ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«МОСКОВСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ИМЕНИ В.Я. КИКОТЯ»

ПРАВОВЕДЕНИЕ

Под руководством
кандидата юридических наук, доцента А. Г. Мамонтова,
кандидата юридических наук А. С. Чувальниковой

Учебное пособие

Москва
2017

ББК 67
П68

Правоведение : учебное пособие / под руководством канд. юрид. наук, доц. А. Г. Мамонтова, канд. юрид. наук А. С. Чувальниковой. – М. : Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2017. – 273 с. – ISBN 978-5-9694-0385-7.

В учебном пособии рассматриваются основные темы курса правоведения. Пособие предназначено для курсантов и слушателей, обучающихся по неюридическим специальностям в ведомственных вузах системы Министерства внутренних дел России.

ББК 67

Рецензенты: доцент кафедры государственно-правовых дисциплин ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова кандидат юридических наук, доцент полковник полиции **О. В. Беляева;** старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина кандидат юридических наук капитан полиции **Н. А. Рязанова.**

ISBN 978-5-9694-0385-7

© Московский университет
МВД России имени В.Я. Кикотя, 2017
© Гарашко А. Ю., 2017
© Дубинина Е. Н., 2017
© Зыкова С. В., 2017
© Иванов С. А., 2017
© Клименко А. И., 2017
© Кулакова Ю. Ю., 2017
© Лановая Г. М., 2017
© Лизикова И. И., 2017
© Мамонтов А. Г., 2017
© Мамонтов В. А., 2017
© Недобежкин С. В., 2017
© Правкин И. В., 2017
© Рыжов А. А., 2017
© Чувальникова А. С., 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ 6
Т е м а 1. **Понятие государства. Государственный аппарат. Правовое государство** 7
1. Понятие и признаки государства 7
2. Понятие и признаки государственных органов 10
3. Структура современного государственного аппарата..... 12
4. Правовое государство: понятие и принципы 15
Т е м а 2. **Форма государства**..... 17
1. Понятие и элементы формы государства..... 17
2. Форма правления и ее виды..... 18
3. Форма государственно-территориального устройства и ее виды 22
4. Государственный режим и его виды 25
Т е м а 3. **Понятие права. Система права. Норма права** ... 28
1. Общая характеристика механизма нормативного регулирования общественных отношений 28
2. Признаки и определение права 30
3. Понятие и элементы системы права 32
4. Понятие, признаки и виды правовых норм. Структура нормы права 35
Т е м а 4. **Источники права. Правотворчество**..... 38
1. Понятие и виды источников права 38
2. Общая характеристика нормативного правового акта, его виды (законы и подзаконные акты) и пределы действия 42
3. Правотворчество: понятие, виды и стадии. Особенности законотворческого процесса в Российской Федерации..... 48
Т е м а 5. **Правоотношение и реализация права** 51
1. Понятие, виды и основания возникновения правоотношений 51
2. Структура правоотношения: субъекты, содержание и объекты правоотношения 54
3. Понятие и формы реализации права 61
4. Применение права как особая форма реализации права.... 62
Т е м а 6. **Правонарушение и юридическая ответственность** 67
1. Понятие и признаки правонарушения..... 67
2. Виды правонарушений. Состав правонарушения..... 68

3. Понятие, признаки и принципы юридической ответственности 74
4. Функции и виды юридической ответственности 80
Т е м а 7. **Законность и правопорядок. Правосознание и правовая культура** 83
1. Понятие и принципы законности 83
2. Понятие и структура правопорядка 86
3. Правосознание: понятие, структура и виды. Деформация правосознания 89
4. Правовая культура современного российского общества 94
Т е м а 8. **Правовые системы современности** 96
1. Понятие и элементы правовой системы. Типы правовых семей 96
2. Основные правовые семьи современности 101
Т е м а 9. **Основы конституционного права** 107
1. Понятие и источники конституционного права 107
2. Конституция Российской Федерации: понятие, содержание и юридические свойства 109
3. Основы конституционного строя Российской Федерации: понятие и принципы 113
4. Конституционный статус личности: понятие и структура 121
5. Система органов государственной власти в Российской Федерации 126
6. Местное самоуправление в Российской Федерации. 137
Т е м а 10. **Основы уголовного и административного права** 141
1. Понятие, классификация и состав преступления 141
2. Виды уголовных наказаний 152
3. Субъекты административных правоотношений 161
4. Административное правонарушение и административное наказание 168
5. Экологическое право: общая характеристика 179
Т е м а 11. **Основы гражданского права** 183
1. Предмет и источники гражданского права 184
2. Физические лица как субъекты гражданских правоотношений. Правоспособность и дееспособность 185
3. Юридические лица: понятие, признаки и виды 188
4. Объекты гражданских правоотношений 190
5. Право собственности: понятие, содержание и формы 191

6. Понятие и виды сделок. Основные виды гражданско-правовых договоров 193
7. Обязательства в гражданском праве и ответственность за их неисполнение 195
8. Наследственное право: общие положения 196
Т е м а 12. **Основы семейного и трудового права** 199
1. Брак: понятие, порядок заключения и прекращения. Права и обязанности супругов в браке 200
2. Права и обязанности родителей и детей 209
3. Трудовой договор. Основные права и обязанности работника и работодателя 219
4. Рабочее время и время отдыха. Дисциплина труда 229
Т е м а 13. **Особенности правового регулирования будущей профессиональной деятельности** 240
1. Правовое регулирование профессиональной деятельности сотрудников ОВД. Правовой статус сотрудника ОВД 240
2. Правовые основы психолого-педагогического обеспечения профессиональной подготовки сотрудников ОВД 251
Т е м а 14. **Правовые основы защиты информации и государственной тайны** 257
1. Правовое регулирование защиты информации в Российской Федерации. Правовое регулирование защиты служебной и коммерческой тайны 257
2. Понятие и содержание государственной тайны. Порядок допуска к государственной тайне 261
3. Органы защиты государственной тайны и правовые основы их деятельности 265
БИБЛИОГРАФИЧЕКИЙ СПИСОК 267

ПРЕДИСЛОВИЕ

Пособие предназначено для курсантов и слушателей, обучающихся по неюридическим специальностям в ведомственных вузах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Содержание учебного пособия нацелено на получение учащимися общего представления об основных положениях юридических наук: о базовых понятиях и категориях науки теории государства и права; отраслевых юридических наук, а также о вопросах прикладного характера, связанных с правовыми основами профессиональной деятельности в системе органов внутренних дел России, которая не связана с правотворчеством и правоприменением.

Материал пособия составлен с использованием действующих нормативных правовых актов и актуальной юридической литературы, посвященной рассматриваемым вопросам на примере современных отраслей российского права и отечественной правовой практики.

Предлагаемое учебное пособие подготовлено авторским коллективом кафедры теории государства и права Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя.

Коллектив авторов:

А. Ю. Гарашко – т. 14; Е. Н. Дубинина – т. 12; С. В. Зыкова – т. 2; С. А. Иванов – т. 4; А. И. Клименко – т. 8; Ю. Ю. Кулакова – т. 1; Г. М. Лановая – т. 10; И. И. Лизикова – т. 9; В. А. Мамонтов – т. 11; С. В. Недобежкин – т. 13; И. В. Правкин – т. 3; А. А. Рыжов – т. 6; А. Г. Мамонтов – 7; А. С. Чувальникова – т. 5.

Т е м а 1. ПОНЯТИЕ ГОСУДАРСТВА. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АППАРАТ. ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО

1. Понятие и признаки государства.
2. Понятие и признаки государственных органов.
3. Структура современного государственного аппарата.
4. Правовое государство: понятие и принципы.

1. Понятие и признаки государства

Государство является разновидностью социальной организации людей, формой человеческого общежития, одним из видов общественных союзов.

Первые государства возникли в VI–III тыс. до н. э. в Древнем Египте и Междуречье как результат длительного периода эволюционных и революционных преобразований родоплеменной организации общества.

Социальное назначение государства меняется в процессе развития государства. Современное государство следует рассматривать как орган решения общих дел, как организатора значимых для населения мероприятий, как защитника прав и свобод человека. Целью государства является обеспечение экологической безопасности, поддержка науки, культуры, образования, забота о благосостоянии граждан и о бесконфликтном существовании общества.

Государство – особая организация политической власти, обладающая: аппаратом управления и принуждения, системой органов и учреждений, наделенных публично-властными полномочиями, осуществляющих социальное управление и пользующихся правом издания общеобязательных правил поведения; территорией; суверенитетом; системой налогов и сборов.

Признаки государства – основные черты, отличающие государственно-организованное общество от первобытного и иных негосударственных организаций.

Публичная, политическая власть. В условиях первобытного строя власть имела общественный характер, т. е. совпадала с населением и принадлежала всей общине в целом. Властные функции выполнялись самими занятыми производительным трудом взрослыми членами общества (старейшинами, военачальниками, участниками общих собраний и т. п.), а не выделявшимися из него и не ставящими над ним

людьми, как это имеет место в государстве. Власть старейшин, военачальников, жрецов опиралась на авторитет и обычаи, а не на принуждение, характерное для власти государства. Государственная власть – это публично-политическое отношение господства и подчинения между субъектами, опирающееся на государственное принуждение.

Правовое принуждение – государственное принуждение, вид и мера которого строго определена нормами права и применяется в особых процессуальных формах.

Легальность государственной власти – установление и функционирования государственной власти на основе закона, принятого в соответствии с демократическими процедурами.

Легальность государственной власти – принятие власти населением страны, признание ее права управлять социальными процессами, готовность подчиняться ей.

Признаки публичной власти:

1) осуществляется по территориальному принципу;

2) осуществляется особым слоем людей, обособившихся от общества;

3) имеет институализированный характер;

4) характеризуется дифференциацией органов управления по компетенции и сфере деятельности.

Территориальная организация населения – пространство, в пределах которого осуществляется государственная власть и разделение населения по территориальным единицам. Территориальная организация пришла на смену родоплеменной общине, и государственная власть в настоящее время управляет не территорией в целом, а территориальными образованиями, создавая в них органы управления и подчиняя их центральной власти.

Территория государства включает в себя:

1) сухопутную территорию – земля и недра;

2) водную территорию – реки, озера, водохранилища, морские внутренние и территориальные воды, омывающие территорию государства;

3) воздушное пространство над сухопутной и водной территориями;

4) объекты, приравненные к территории государства – морские и воздушные суда, космические корабли и станции, территории дипломатических представительств.

Суверенитет – означает верховенство и независимость государственной власти. Различают *внутренний* суверенитет, т. е. верховенство государственной власти и независимость ее от других социальных властей внутри страны, и *внешний* – самостоятельность государственной власти в отношениях с другими государствами. Согласно части 1 статьи 3 Конституции Российской Федерации 1993 г.[1] «носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ». *Суверенитет народа* – его полновластие в решении основных вопросов жизни общества и государства, реальные возможности реализации данной власти и возможность всестороннего контроля над деятельностью государства и его органов. *Формальный* суверенитет – юридическое и политическое провозглашается, но фактически не осуществляется, в силу объективного подчинения государства воле других государств.

Признаки государственного суверенитета:

1) единство – все органы государства (в рамках собственной компетенции) выступают как часть целого, функционируют на общих принципах и реализуют общие задачи;

2) общеобязательность решений органов государства;

3) исключительное право издавать общеобязательные правила поведения, применять меря принуждения;

4) прерогатива – возможность отмены и признания ничтожными решений иных властей;

5) независимость от других государств при формировании и реализации своей внутренней и внешней политики.

Принцип суверенитета не рассматривается как неограниченный и абсолютный, так как он находится в определенных отношениях с другими общепризнанными принципами и нормами международного и конституционного права. Например, в сфере внутренних отношений он не должен вступать в противоречие с правами человека и гражданина в том виде, как они провозглашены международным правом и конституционно закреплены. Во внешних отношениях суверенитет ограничен рядом общепризнанных принципов международного права, как, например, запретом развязывания войны; обязательства-

---

[1] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., с поправками от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2014. - № 31, ст. 4398.

ми, взятыми на себя государством как членом международных (Организация Объединенных Наций) или региональных (Совет Европы) надгосударственных организаций.

Казна и налоговая система. Созданные в государстве органы власти, должностные лица, полицейские, армия не принимают участие в создании материальных благ, в производительном труде. Поэтому для их содержания необходимы средства, получаемые в основном за счет налогов, собираемых с населения. *Налоги* – это взимаемые государством с населения материальные средства, необходимые для его функционирования. Налоги бывают прямые и косвенные.

Право издавать законы. Государство – единственная политическая организация, обладающая возможностью издавать общеобязательные для всех граждан правовые акты и требовать их исполнения. Ни общественные объединения, ни политические партии не имеют законодательных полномочий, так как это – исключительная прерогатива государства.

2. Понятие и признаки государственных органов

Орган государства – это относительно самостоятельная, структурно обособленная часть государственного аппарата, наделенная соответствующей компетенцией и государственно-властными полномочиями, имеющая юридически закрепленную организационную структуру, финансирующаяся из государственного бюджета и реализующая функции государства.

Признаки государственного органа:

1) формируется по воле государства и осуществляет от его имени задачи и функции, посредством определенного вида деятельности в конкретной области;

2) образуется в установленном законом порядке;

3) обладает строго определенной компетенцией и наделяется государственно-властными полномочиями;

4) имеет юридически закрепленную организационную структуру;

5) обладает необходимой материальной базой, финансируется из государственного бюджета;

6) обладает определенной автономией и самостоятельностью, территориальным масштабом деятельности;

7) является частью единого механизма государства.

Виды государственных органов

По принципу разделения властей:

– *законодательные* (Государственная Дума Российской Федерации, Законодательное собрание Санкт-Петербурга);

– *исполнительные* (Правительство Российской Федерации, федеральные министерства);

– *судебные* (Конституционные Суд Российской Федерации, Московский городской суд).

По признаку федеративного устройства:

– *федеральные* – распространяют свои полномочия на всю территорию государства (Президент Российской Федерации, Государственная Дума Российской Федерации);

– *субъектов федерации* – действуют в пределах определенного субъекта федерации (мэр г. Москвы, Московская городская дума).

По порядку образования:

– *первичные* – выбираются населением (Президент Российской Федерации, Государственная Дума Российской Федерации);

– *вторичные* – население непосредственно не участвует в их образовании (Совет Федерации Российской Федерации, суды, исполнительные органы власти).

По характеру компетенции:

– *общей компетенции* – в их компетенцию входит рассмотрение и принятие решений по широкому кругу вопросов (Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации);

– *специальной компетенции* – осуществляют свою деятельность в какой-либо узкой сфере (Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, ГУВД г. Москвы).

По способу принятия решений:

– *коллегиальные* – решения принимаются большинством голосов (Государственная Дума Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации);

– *единоначальные* – решения принимаются единолично руководителем (президент Республики Татарстан, Министерство обороны Российской Федерации).

По срокам полномочий:

– *постоянные* – функционируют постоянно, через установленный срок их состав, как правило, обновляется (президент Российской Федерации, УВД ЦАО г. Москвы);

– *временные* – создаются для решения каких-либо неотложных задач на определенный срок (Координационный штаб Чеченской Рес-

публики, Комиссия по расследованию причин трагедии в московском аквапарке).

Принципы организации и деятельности государственных органов:

– гуманизм;
– демократизм;
– законность;
– гласность;
– сочетание назначаемости и выборности;
– профессионализм;
– разделение властей;
– научный подход;
– сочетание коллегиальности и единоначалия;
– субординация и взаимодействие;
– обеспечение прав и свобод человека и т. д.

3. Структура современного государственного аппарата

Понятие «государственный аппарат» принято употреблять в двух смыслах – широком и более узком. В широком смысле понятие государственный аппарат – как ***совокупность всех государственных органов, совпадающая с определением механизма государства***. В более узком смысле под государственным аппаратом понимают ***аппарат государственного управления***.

Под ***структурой*** государственного аппарата понимается его *внутреннее строение, порядок расположения составляющих звеньев аппарата, их соотношение*. Структура всегда указывает, из чего складывается государственный аппарат, какова субординация его составных частей, каковы принципы его организации и функционирования. Наиболее важными частными системами современного государственного аппарата являются следующие: система органов государственной власти, система органов государственного управления, система судебных органов и система органов прокуратуры. Каждая из первых трех названных систем является носителем соответствующей государственной власти – законодательной, исполнительной и судебной.

В демократических государствах *органы законодательной власти* занимают центральное место. Представительные органы государственной власти подразделяются на *высшие* и *местные*. К высшим органам государственной власти относятся парламенты. Одной из их важнейших функций является принятие законов. Сосредотачивая в себе законодательные функции, парламент нередко передает часть из них другим, подконтрольным ему органам, делегирует их. Возника-

ющая в результате этого система актов носит название делегированного законодательства. Наряду с высшими органами государственной власти в каждой стране имеются местные органы. Они называются по-разному. Но цель и назначение их сходны: осуществление государственной власти и управление на местах.

Система *органов исполнительной власти* осуществляет в различных государствах исполнительно-распорядительную деятельность.

Исполнительная деятельность органов государственного управления проявляется в том, что они выступают как непосредственные исполнители требований, содержащихся в актах органов государственной власти и вышестоящих органов государственного управления.

Распорядительная деятельность этих органов выражается в том, что он принимают меры и обеспечивают путем издания своих собственных актов (распоряжений) выполнения подчиненными им органами и организациями данных требований. Всю свою деятельность органы государственного управления должны осуществлять на основе законов и во исполнение законов.

В пределах своей компетенции органы государственного управления наделяются необходимой для их нормального функционирования оперативной самостоятельностью. На них возлагаются весьма ответственные задачи по правовому регулированию и руководству различными сферами жизнедеятельности общества и государства. Эти задачи, равно как место и роль органов управления в государственном аппарате, закрепляются в конституционных и обычных правовых актах.

В зависимости от сложности задач и территориального масштаба деятельности органы государственного управления подразделяются на *центральные* и *местные*. К центральным относятся те органы государственного управления, деятельность которых распространяется на всю территорию страны или на территорию государств – субъектов федерации. Это – правительства, именуемые в большинстве стран кабинетами или Советами министров, министерства, государственные комитеты, специальные, находящиеся при Советах министров ведомств. К местным органам государственного управления относятся органы, деятельность которые ограничивается рамками одной или нескольких административно-территориальных единиц (края, провинции, области, района, города т. д.). В их число входят исполнительные комитеты местных органов власти, муниципалитеты, их отраслевые отделы и управления, администрации фабрик, заводов, других предприятий и учреждений.

В зависимости от характера, объема и содержания полномочий органы государственного управления подразделяются на *органы общей*, *отраслевой* и *специальной (функциональной) компетенции*.

Органы общей компетенции (например, Советы министров, исполкомы) объединяют и направляют работу по руководству всеми отраслями или большинством отраслей государственного управления. Органы отраслевой и специальной (функциональной) компетенции (министерства, различные государственные комитеты, отделы исполкомов, специальные ведомства) осуществляют руководство лишь отдельными отраслями государственного управления.

Ведущую роль в системе органов государственного управления выполняют правительства. Они являются высшими исполнительными и распорядительными органами государств и возглавляют всю систему органов государственного управления. В соответствии с конституционными и иными актами на правительство возлагаются задачи по общему руководству экономикой и социально-культурным хозяйством страны, разработке и осуществлению государственных бюджетов, по защите интересов государства, охране собственности и общественного порядка, по обеспечению и защите прав и свобод граждан, обеспечению государственной безопасности, осуществлению общего руководства строительством вооруженных сил.

Важное место в структуре государственного аппарата занимает система *судебных органов*, основной социальной функцией которых является осуществление правосудия.

Подобно тому, как представительные органы и органы управления являются носителями соответственно законодательной и исполнительной властей, система судебных органов выступает в качестве носителя судебной власти. Это положение закрепляются в конституциях и обычных законах ряда современных государств. Статус носителя одной из трех – судебной – властей обеспечивает органам правосудия весьма важное место в государственном механизме наряду с другими органами. Однако, несмотря на особенности структуры и другие различия судебных органов разных стран, у них много сходства в целях и задачах, которые перед ними ставятся и конституционно во всех государствах, именующих себя демократическими, провозглашаются. Много общего у них в социальных функциях, содержании деятельности, конституционных принципах их организации и функционирования. Так, в конституционных актах подавляющее большинство современных государств в той или иной форме провозглашается принцип независимости судей, самостоятельности судов в решении любых, в пределах установленной юрисдикции, вопросов.

Значительную роль в государственном механизме ряда стран играет система *органов прокуратуры*. Прокуратура призвана осуществлять надзор за точными и единообразным исполнением законов органами государственного управления, предприятиями, учреждениями,

общественными организациями, должностными лицами и гражданами. Органы прокуратуры осуществляют также надзор за соблюдением законности в работе органов дознания и предварительного следствия, при рассмотрении дел в судах, в местах заключения, при исполнении наказаний и других мер принудительного характера, назначаемых судами. Правовую основу деятельности органов прокуратуры разных стран составляют нормы, содержащиеся в конституциях и специальных актах, регулирующих порядок организации и деятельности прокуратуры. Согласно Конституции Российской Федерации, определяющей структуру, порядок формирования и принципы деятельности прокуратуры, «полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации определяются федеральным законом».

4. Правовое государство: понятие и принципы

Правовое государство – это такая организация политической власти, создающая условия для наиболее полного обеспечения прав и свобод человека и гражданина, а также для наиболее последовательного связывания с помощью права государственной власти в целях недопущения злоупотреблений.

Можно выделить ***два основных принципа*** (две стороны сущности) правового государства:

1) наиболее полное обеспечение прав и свобод человека и гражданина, создание для личности режима правового стимулирования (социальная, содержательная сторона);

2) наиболее последовательное связывание с помощью права государственной власти, формирование для государственных структур правового режима ограничения (формально-юридическая сторона).

Первый принцип закреплен в ст. 2 Конституции Российской Федерации, где установлено, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью». Правовое государство должно последовательно исполнять свое главное предназначение – гарантировать каждому гражданину возможность всестороннего развития личности. Речь идет о такой системе социальных действий, при которой права человека и гражданина являются первичными, естественными, в то время как возможность осуществления функций государственной власти выступает вторичной, производной.

Правовой наукой ныне в виде естественных признается система гражданских (личных), политических, экономических, социальных культурных прав личности, которые содержатся во Всеобщей декларации прав человека 1948 года и в других международных актах.

Второй принцип воплощается в жизнь с использованием следующих способов, выступающих в качестве самостоятельных принципов:

– разделения власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви с целью исключения злоупотреблений ею;

– федерализма, дополняющего горизонтальное разделение власти еще и разделением ее по вертикали;

– верховенства закона (закон, принятый верховным органом власти при строгом соблюдении всех конституционных процедур, не может быть отменен, изменен или приостановлен актами исполнительной власти);

– взаимной ответственности государства и личности и т. д.

Кроме указанного выше, можно выделить и ***другие принципы***, которые в той или иной мере вытекают из вышеприведенных и создают для них обеспечивающий фон. Это – высокий уровень правосознания и правовой культуры в обществе; наличие гражданского общества и осуществления контроля с его стороны за выполнением законов всеми субъектами права.

Идея правового государства есть идея взаимоуправления гражданского общества и государства, предполагающая разрушение монополии государства на власть с одновременным изменением соотношения свободы государства и общества в пользу последнего и отдельной личности.

При всем многообразии принципов правового государства два из них все равно остаются главными, определяющими, которые необходимо рассматривать во взаимосвязи. Если анализировать первый (социальный, показывающий привлекательность, ценность идеи правовой государственности, ее самоцель) без второго (формально-юридического, олицетворяющего собой средства достижения названных привлекательных идеалов), то не ясно, как добиться наиболее полного обеспечения прав и свобод человека и гражданина. Если, напротив, брать за основу только формально-юридический аспект, становится не совсем понятно, во имя чего и ради кого необходимо ограничивать государственную власть посредством права. Ограничение – не самоцель. Можно его так ограничить, что государство вообще не выполнит ни одной из своих функций, и тогда гражданское общество от этого ничего не выиграет, а, наоборот, только проиграет.

Становлению и развитию правового государства способствует преодоление правового нигилизма в массовом сознании, выработки нового правового мышления и укрепление правовых традиций, повышение правовой грамотности, правовой плюрализм.

Т е м а 2. **ФОРМА ГОСУДАРСТВА**

1. Понятие и элементы формы государства.
2. Форма правления и ее виды.
3. Форма государственно-территориального устройства и ее виды.
4. Государственный режим и его виды.

1. Понятие и элементы формы государства

Государства по форме отличаются друг от друга. Одни государства являются монархиями, в других форма правления республиканская. Есть государства по форме демократические, есть с тоталитарным политическим режимом. Для обозначения данных характеристик государства используется понятие «форма государства».

Форма государства – это совокупность его внешних признаков, показывающих особенности организации государства; форма государства показывает порядок образования и структуру органов государственной власти, характер взаимоотношений государственных органов друг с другом и с населением, особенности территориального устройства государства, а также средства и методы, применяемые государством для управления обществом.

На форму государства оказывают влияние различные факторы, делающие каждое государство уникальным с точки зрения его формы. К таким факторам относятся следующие: политические факторы (соотношение и расстановка политических сил, возможности влияния на установление формы государства); исторические особенности; состояние экономики; идеологические факторы; религиозные особенности; национальный состав населения; уровень политического и правового сознания общества; культурные особенности; размеры территории и т. д.

В разные исторические эпохи преобладали те формы государства, которые наиболее соответствовали уровню экономического развития, соотношению политических сил в стране и иным факторам. В Средние века наиболее распространенной формой правления являлась монархия, после буржуазных революций монархическая форма правления претерпела значительные изменения либо была заменена республикой.

Традиционно форму государства рассматривают как *единство трех элементов*:

1) формы правления;

2) формы государственно-территориального устройства;

3) государственного (политического) режима.

Необходимо учитывать, что данное единство не означает тождества и не является абсолютным. Каждый из указанных трех элементов государства обладает относительной независимостью, т. е. способен развиваться и существовать относительно самостоятельно. Так, форма правления может сохраниться, а форма устройства или политический режим измениться. Например, конституционная монархия в Великобритании сохранилась, а колониальная империя распалась; во Франции уже пятая республика по счету, а режим в каждой их них был существенно различным.

2. Форма правления и ее виды

Форма правления представляет собой систему и структуру высших органов власти государства, порядок их образования, распределения компетенции между ними, а также степень участия граждан в их формировании.

Форма правления определяет:

– структуру и полномочия высших органов государственной власти;

– порядок их образования и взаимоотношения между ними;

– степень участия населения в формировании государственных органов.

Основными формами правления являются монархия и республика.

Монархия – такая форма правления, при которой власть монарха передается по наследству и является пожизненной.

Монархия характеризуется следующими признаками:

– главой государства является монарх;

– монарх имеет титул (император, царь, король, султан, шах и т. п.);

– власть монарха передается, как правило, по наследству и сохраняется пожизненно;

– божественное происхождение власти монарха;

– монарх не несет ответственность перед своими подданными.

Различают абсолютные и ограниченные монархии.

Абсолютная монархия *– форма правления, при которой власть полностью принадлежит монарху*. Он руководит своим аппаратом, назначает и освобождает чиновников по своему усмотрению, издает

законы, отменяет их, собирает налоги и расходует средства без какого-либо контроля.

Исторически первыми абсолютными монархиями были восточные деспотии в Египте и Вавилоне, но наибольшее распространение получили в Средние века, в период феодализма (Россия XVII–XIX вв., Франция до революции 1789 г.). В настоящее время в «чистом виде» абсолютные монархии практически отсутствуют, имеются лишь единичные примеры – Оман, некоторые черты такой формы правления сохранились в Саудовской Аравии, Кувейте, Бахрейне.

Ограниченная монархия *– форма правления, при которой власть монарха в значительной степени ограничена*. В зависимости от объема и способа ограничения различают сословно-представительную, дуалистическую и парламентарную (конституционную) монархию.

Сословно-представительная монархия *– форма правления, при которой власть монарха ограничена каким-либо представительным органом (собранием, сенатом, собором и т. п.)*. В состав таких органов, как правило, входили представители высшей знати (дворянство, бояре, духовенство, иногда купечество). Функции этих органов в основном совещательные, рекомендательные, одобряющие по отношению к действиям и намерениям монарха. Примером данного вида монархии является Московское государство периода Земского собора (с серед. XVI до конца XVII века).

В ***дуалистических монархиях*** *существуют два высших органа власти – монарх и парламент*. Глава государства контролирует исполнительную власть (правительство), которая несет ответственность перед монархом. Парламент имеет законодательные полномочия, но влиять на процесс формирования правительства и контролировать его деятельность не может. В свою очередь, монарх имеет право вето по отношению к законодательным актам парламента. Таким образом, при дуалистической монархии высшая государственная власть поделена между двумя субъектами: монархом и парламентом, но большая часть полномочий принадлежит монарху.

Такая форма правления существовала в Западной Европе в XVIII–XIX вв., в настоящее время дуалистических монархий не существует.

В **парламентских** (или **конституционных**) **монархиях** власть монарха ограничена конституцией или другими законодательными актами и парламентом во всех сферах государственной деятельности. В парламентских монархиях монарх «царствует, но не правит». Он является символом нации в силу сохраняющихся идей монархизма в

сознании народа и исторических традиций. В парламентских монархиях правительство несет ответственность не перед монархом, а перед парламентом. Правительство формируется парламентом, хотя формально считается, что министры – это министры правительства его (ее) величества, т. е. монарха. Законодательные акты принимаются парламентом, формально они подписываются монархом, но это скорее его символический акт, нежели его властное решение. В настоящее время такая форма монархии существует в Великобритании, Испании, Дании, Швеции и других государствах.

Республика *– такая форма правления, при которой верховная государственная власть осуществляется выборными органами, избираемыми народом на определенный срок.*

Республиканская форма правления возникла еще в Античном мире (демократическая республика в Афинах и аристократическая республика в Древнем Риме), но свое распространение получила лишь в XIX–XX вв., после свершившихся во многих странах буржуазных революций. Республика является наиболее распространенной формой правления в современном мире.

Республике присущи следующие признаки:

– источником власти является народ;

– высшие органы власти избираются народом; полномочия высших органов власти ограничены определенным сроком;

– в основе функционирования государственной власти лежит принцип разделения властей;

– высшие должностные лица ответственны перед народом или парламентом за ненадлежащее исполнение своих полномочий.

В зависимости от характера взаимоотношений между законодательной и исполнительной властями, от того, какой орган играет главную роль в формировании правительства и руководит им, различают республики президентские, парламентские и смешанные.

Характерным для ***президентской республики*** является то, что в руках президента соединены полномочия главы государства и главы правительства. Представительный орган – парламент – обладает законодательной властью, но не имеет, как правило, влияния на процесс формирования правительства, в руках которого находится исполнительная власть. Президент может самостоятельно сформировать правительство (кабинет министров), назначать министров, в свою очередь они ответственны за проводимую работу перед президентом. Президент избирается населением страны (коллегией вы-

борщиков) и сосредотачивает в своих руках весьма широкие полномочия во всех сферах общественной жизни. Примером президентской республики являются США, Бразилия, Мексика и др.

В ***парламентских республиках*** исполнительная власть подчинена парламенту, избираемому населением в ходе выборов. Правительство формируется парламентом (а точнее партией, получившей большинство голосов на выборах) и несет ответственность перед ним. Во главе правительства стоит премьер-министр, который обычно является лидером партии, пришедшей к власти. Главой государства в парламентской республике является президент, который избирается либо парламентом, либо специальной коллегией, образуемой парламентом. Президент не является главой правительства и не несет ответственность за его деятельность. Он представляет государство на внешнеполитической арене, однако все его действия должны быть согласованы с парламентом. У него отсутствуют право назначать референдумы, право вводить чрезвычайное положение, налагать вето на законы, принятые парламентом и др. К парламентским республикам можно отнести ФРГ, Италию, Австрию, Швейцарию, Грецию и др.

Смешанные республики сочетают в себе черты президентской и парламентской республик. К смешанным республикам можно отнести полупрезидентские республики, в которых имеется сильный президент, который назначает правительство, но правительство несет ответственность перед парламентом и должно пользоваться его поддержкой. Парламент может участвовать в формировании правительства путем утверждения предложенных президентом кандидатур на посты в правительстве.

В настоящее время смешанными республиками являются Россия, Украина, Турция и др.

В настоящее время Российская Федерация имеет смешанную, или, как иногда ее называют в юридической литературе, президентско-парламентскую или «полупрезидентскую» республиканскую форму правления. Сочетание признаков президентской и парламентской республик в Российской Федерации проявляется в следующем: во-первых, наличие сильной президентской власти, избрание президента Российской Федерации всеобщим голосованием, назначение президентом председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров, ответственность Правительства Российской Федерации перед президентом Российской Федерации (признаки президентской республики), во-вторых, он располагает собственными прерогативами, позволяющими ему действовать независимо от Прави-

тельства Российской Федерации, в-третьих, наряду с Президентом действуют председатель Правительства Российской Федерации и федеральные министры, образующие правительство, в определенной мере ответственное перед парламентом (признаки парламентской республики).

В последние годы в юридической литературе предлагается различать не две (монархии и республики), а три формы правления, дополнив их ***смешанной*** (нетипичной) формой правления. Смешанная форма правления возникает тогда, когда элементы одной формы, например, республиканской, проникают в другую форму правления (монархию), и наоборот. К нетипичным формам правления можно отнести республиканскую монархию и монархическую республику.

В ***республиканских монархиях*** глава государства не пожизненный и не наследственный, а переизбирается через определенный промежуток времени, однако объем полномочий главы государства свидетельствует о монархической форме правления. Такая система существует в Малайзии и Объединенных Арабских Эмиратах, своеобразных федеративных выборных монархиях.

Монархические республики характерны для государств с формально провозглашенной республикой, но с реальной тоталитарной системой. Например, когда в стране происходит государственный переворот, который ставит во главе государства единоличного диктатора, или когда законно избранный президент, премьер-министр и т. п. захватывает не принадлежащие ему по конституции полномочия и отказывается оставить свою должность по истечении срока полномочий (Гитлер в Германии в 1933 г., А. Пиночет в Чили в 1973 г.).

3. Форма государственно-территориального устройства и ее виды

Форма государственно-территориального устройства – это территориальная организация государственной власти, взаимосвязь государства как целого с его составными частями.

Форма государственно-территориального устройства конкретизирует:

– организацию территории государства;

– внутреннюю структуру государства, т. е. из каких частей состоит государство;

– систему отношений между центральной и местной властью в государстве.

По форме государственного устройства все государства делятся на унитарные и федеративные.

Унитарное государство является наиболее распространенной формой территориального устройства современных государств. ***Унитарное государство – это единое, цельное государство, не имеющее в своем составе каких-либо государственных образований, обладающих элементами суверенности (самостоятельности)***. Унитарные государства организованы по административно-территориальному принципу, в них действует единая система центральных и местных органов власти, поэтому в них существует единый центр власти. На территории унитарного государства действует единая конституция и соответственно существует единая система законодательства, единая судебная система, одно гражданство, единая денежная и налоговая система.

В настоящее время в мире существуют довольно разнообразные унитарные государства.

В *централизованных* государствах местное самоуправление в правах существенно ограничено или они вообще отсутствуют (Монголия, Таиланд).

В *децентрализованных* органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти, они функционируют самостоятельно (избираются непосредственно населением, имеют свой бюджет, принимают самостоятельные решения по вопросам своей компетенции и т. д.) (Великобритания, Швеция).

Простые унитарные государства состоят только из административно-территориальных единиц (районов, городов) (Польша, Мальта), *сложные* имеют в своем составе так называемые административные автономии. Например, Дания имеет в своем составе Фарерские острова, Гренландию, которые пользуются правами, близкими к правам субъектов федерации, но, тем не менее, Дания – это унитарное государство. К унитарным государствам относится Франция, Дания, Украина, Италия, Греция и др.

Федеративное государство – это сложное государство, состоящее из нескольких субъектов, обладающих определенной самостоятельностью. Федерация представляет собой союз, объединение, части которого обладают элементами государственности, т. е. определенной политической самостоятельностью.

Федерации обладают рядом присущих им общих признаков:

– субъекты, входящие в федерацию, обладают элементами государственности, в частности имеют собственную конституцию, зако-

нодательные, исполнительные и судебные органы власти, государственные символы и т. д.;

– существует две системы органов власти: общефедеральные органы государственной власти (парламент, правительство, высшие судебные органы), решения которых по предметам их ведения имеют общеобязательное значение для субъектов федерации, а также органы власти субъектов федерации;

– имеется два вида законов – законы общефедеральные (действуют на территории всего государства), и законы субъектов федерации (действуют только на территории того субъекта, в котором они были приняты);

– существует двойная система налоговых потоков (федеральному центру и субъектам федерации).

– может быть двойное гражданство (общефедеральное и гражданство субъектов федерации);

– федеральный парламент имеет две палаты, одна из которых представляет интересы субъектов федерации;

– территориальное деление федерации проводится с учетом интересов субъектов федерации, т. е. территория федерации – это территория ее субъектов.

Существуют следующие основные способы распределения полномочий (интересов) общефедеральной власти и субъектов федерации:

– определяется исключительная компетенция федеральной власти;

– устанавливается исключительная компетенция субъектов федерации;

– определяются вопросы, относящиеся к совместному ведению (совместная компетенция) центра и субъектов федерации.

Федерации образуются несколькими путями. Это может происходить путем объединения независимых государств в результате договора о создании объединении, или же в результате присоединения каких-либо новых территорий к государству с наделением или сохранением за ними признаков самостоятельной государственности. Союзное государство может возникнуть также из унитарного государства в том случае, если автономные или административно-территориальные единицы в результате повышения их статуса стали обладателями определенной политической самостоятельности.

Федерации строятся либо по *национальному* (СССР), либо по *территориальному* (США) признакам. Однако может быть и *национально-территориальный* способ строения – к примеру, в составе Россий-

ской Федерации присутствуют и субъекты, образованные по национальному признаку (республики, автономные округа, автономная область), и субъекты, образованные по территориальному признаку (края, области, города федерального значения).

В зависимости от того, имеются ли различия в правовом статусе субъектов или таковых различий нет, выделяют федерации соответственно *ассиметричные* (Российской Федерации) и *симметричные* (СССР).

Федеративными государствами являются Россия, ФРГ, Индия, США, Канада и др.

Конфедерация представляет собой союз (объединение) государств, образованный, как правило, на основе договора для решения каких-либо определенных задач в экономической, политической или военной сферах. Конфедерация, в отличие от федерации, не образует нового государства.

Конфедерация происходит на добровольной основе, ее субъекты имеют право свободного выхода. Она не обладает признаками, присущими государству: не обладает суверенитетом; нет единого гражданства; нет единой территории; нет конституций и единого законодательства; нет единой налоговой и финансовой систем и т. д. Субъекты конфедерации не утрачивают своего суверенитета и остаются полностью самостоятельными государствами. В конфедерации для эффективного решения поставленных задач образуются соответствующие органы управления, которые могут принимать нормативные правовые акты рекомендательного характера. Финансирование ведения общих дел осуществляется государствами – участниками объединения из взносов в размерах, установленных соглашением сторон, и др.

Примерами служат объединившиеся в конфедерацию швейцарские кантоны в период с 1815 по 1848 годы или США в период с 1781 по 1787 годы. В более поздний период в конфедерацию объединялись Египет и Сирия (Объединенная Арабская Республика – с 1958 по 1961 годы). Конфедерациями являются также СНГ и Союз России и Беларуси.

4. Государственный режим и его виды

Государственный (политический) режим – это совокупность способов и методов осуществления власти государством.

Государственно-политический режим характеризуется:

– способами и методами осуществления государственной власти;

– степенью гарантированности и защищенности прав и свобод граждан;

– характером взаимоотношений общества и государства.

Государственные режимы могут быть демократическими и антидемократическими.

Демократический режим основан на признании равенства и свободы всех людей, участии народа в управлении государством.

Режим демократического государства:

– свобода личности в сфере экономической деятельности;

– реальная гарантированность личных прав и свобод гражданина, его возможность выражать собственное мнение;

– эффективные механизмы прямого воздействия населения страны на государственную власть;

– защищенность личности от произвола, беззакония, так как ее права находятся под постоянной защитой органов правосудия;

– реальное разделение властей;

– учет в одинаковой мере интересов меньшинства и большинства, индивидуальных и национальных особенности населения;

– плюрализм как основной принцип деятельности демократического государства;

– базирование на законах, отражающих объективные потребности развития личности и общества, поэтому обеспечивающий стабильный правопорядок, низкий уровень преступности.

Демократический режим существует в настоящее время в большинстве стран мира (страны Западной Европы, США, Россия и др.)

Антидемократический режим имеет несколько разновидностей.

Авторитарный режим характеризуется тем, что государство не может существовать без опоры на полицейский и военный аппараты. Суд в таком государстве – вспомогательный инструмент, поскольку широко используются внесудебные органы принуждения людей. Оппозиции при авторитаризме не допускается. В политической жизни могут участвовать и несколько партий, но все партии должны ориентироваться на линию, выработанную правящей партией, в противном случае они запрещаются. Власть применяет к инакомыслящим законные и незаконные методы расправы. Личность в авторитарном государстве фактически не может пользоваться конституционными правами и свободами, даже если они и провозглашаются формально, так

как отсутствует механизм их реализации. Она лишена гарантий своей безопасности и взаимоотношений с властью. Авторитарная власть признает, что доверие народа – великая сила, и поэтому она культивирует фанатизм в массах по отношению к себе, используя демагогию и превращение населения в простой объект манипуляций. Данный режим существовал в период правления Хуана Перона в Аргентине (1946-1955 гг.); в Ираке, в странах Африки и Латинской Америки.

Тоталитарный режим характеризуется наличием одной официальной идеологии, которая формируется общественно-политическим движением, политической партии, правящей элитой, политическим лидером, вождем народа, в большинстве случаев харизматическим. Тоталитарный режим допускает только одну партию – правящую, а другие стремится разогнать, запретить или уничтожить. В государственном управлении тоталитарный режим характеризуется крайним централизмом. Практически управление выглядит как исполнение команды сверху, при которой инициатива фактически не поощряется, а строго наказывается. Центром тоталитарной системы является вождь, его фактическое положение сакрализуется, он объявляется самым мудрым, непогрешимым, справедливым, неустанно думающим о благе человека. При тоталитарном режиме устанавливается полный контроль государства над всеми сферами жизни общества.

Данный режим существовал в период правления Иосифа Сталина в СССР (конец 1920-х годов – 1953 гг.), Мао Цзедуна в Китае (1943–1976 гг.), Франко в Испании (1939–1975 гг.), Саддама Хусейна в Ираке (1979–2003 гг.), Сапармурата Ниязова в Туркменистане (1985–2006 гг.) и т. п.

Фашистский режим представляет собой одну из крайних форм тоталитаризма, прежде всего характеризуемую националистической идеологией, представлениями о превосходстве одних наций над другими, крайней агрессивностью. Фашизм основывается на национальной расистской демагогии, которая возводится в ранг официальной идеологии. Целью фашистского государства объявляется охрана национальной общности, решение геополитических, социалистический задач, защита чистоты расы. Главная предпосылка фашистской идеологии такова: люди не равны. Поэтому фашистский режим, как правило, человеконенавистнический, агрессивный, ведущий в итоге к страданиям, прежде всего, своего народа. Данный режим существовал в период правления Адольфа Гитлера в Германии (1933–1945 гг.), Бенито Муссолини в Италии (1922–1943 гг.) и др.

Т е м а 3. **ПОНЯТИЕ ПРАВА. СИСТЕМА ПРАВА. НОРМА ПРАВА**

1. Общая характеристика механизма нормативного регулирования общественных отношений.
2. Признаки и определение права.
3. Понятие и элементы системы права.
4. Понятие, признаки и виды правовых норм. Структура нормы права.

1. Общая характеристика механизма нормативного регулирования общественных отношений

Система нормативного регулирования представляет собой совокупность норм, упорядочивающих поведение людей, их групп, коллективов и организаций, в различных сферах жизнедеятельности. Основой всей системы нормативного регулирования выступают социальные нормы, которые обеспечивают целесообразное, согласованное и гармоничное функционирование общества в соответствие с его потребностями и целями.

Социальные нормы представляют собой образец, модель, правила поведения, которыми руководствуются люди в общественных отношениях. Социальные нормы регулируют отношения между отдельными индивидами и различными институтами, между индивидами и социальными группами, между индивидами и обществом.

Социальные нормы характеризуются следующими ***признаками***:

– социальные нормы выступают регуляторами общественных отношений;

– социальные нормы являются правилами поведения, содержащими в себе модели и образцы поведения людей в обществе;

– социальные нормы имеют не индивидуальный, а общий характер, т. е. рассчитаны на множество заранее не фиксированных случаев;

– социальные нормы образуются в результате сознательно-волевой деятельности людей;

– социальные нормы представляют собой обязательные правила поведения (нормы являются обязательными для тех, кому они адресованы, а к лицам, нарушающим социальные нормы, применяются меры воздействия);

– социальные нормы обусловлены экономическими и социальными условиями жизни общества;

– социальные нормы имеют определенные формы выражения.

Таким образом, ***социальные нормы – это определяемые условиями жизни людей, являющиеся результатом их сознательно-волевой деятельности, правила поведения общего характера, регулирующие отношения между людьми, их коллективами и организациями.***

Множественность общественных отношений обуславливают разнообразие социальных норм, которые можно классифицировать по различным основаниям.

По сферам действия различают: *экономические нормы* (правила, регулирующие отношения по поводу производства и распределения материальных благ), *политические нормы* (правила, регулирующие отношения по поводу осуществления политической власти и управления обществом), культурные нормы (правила, регулирующие духовную сферу жизни общества), *экологические нормы* (правила, определяющие порядок взаимоотношения человека с природой) *и др*.

По способу выражения выделяют *письменные* (нормы права, технические нормы) и *устные* (нормы морали, обычаи, традиции) социальные нормы.

Наибольшее распространение получило деление социальных норм на виды в зависимости ***от способа их установления и обеспечения,*** выделяются.

1. *Нормы права* – это установленные и охраняемые государством правила поведения, регулирующие общественные отношения.

2. *Нормы морали (нравственности)* – это правила поведения, сложившиеся в обществе в соответствии с общепринятыми представлениями о добре и зле, справедливости и несправедливости, чести и бесчестии и т. п.

3. *Обычаи (традиции, ритуалы, обряды)* – это исторически сложившиеся правила поведения, передающиеся из поколения в поколения и вошедшие в привычку в результате многократного их применения.

4. *Религиозные нормы* – это правила поведения, регулирующие отношения людей к Богу, церкви, друг другу, строение и функционирование религиозных организаций, закрепленные в религиозных текстах (Библия, Коран, Сунна и др.).

5. *Корпоративные нормы* – это правила поведения, принятые в общественных объединениях, трудовых коллективах, учебных учреждениях и распространяющиеся на их членов.

Социальные нормы следует отличать от технических норм. *Технические нормы* – это правила поведения, регулирующие отношения между человеком с одной стороны и техникой или природой с другой стороны.

Среди приведенных выше видов социальных норм, нормы права занимают особое место. Как элемент системы социального нормативного регулирования право регулирует общественные отношения во взаимодействии с иными нормами, однако, специфика формирования права, его характера регулятивного воздействия, формы фиксации, способа и метода обеспечения, позволяет говорить о праве как об особом регуляторе общественных отношений.

2. Признаки и определение права

Право выступает специфической системой правового регулирования. Ему присущи такие ***признаки*** как:

1) ***нормативность***, определяющая, что право состоит из норм, правил поведения, направленных на регулирование общественных отношений. Правовые нормы часто называют образцами, эталонами, критериями, масштабом правомерного поведения, в соответствии с которыми строится поведение каждого лица, попавшего в нормативно регламентированную ситуацию. Нормативность права обусловлена типичностью, однородностью, массовостью, повторяемостью отдельных социальных ситуаций, явлений, взаимодействий. Правовые нормы регулируют не какой-то отдельный случай, а широкий круг однородных обстоятельств, общественных отношений, распространяя свое регулирующее действие на все случаи данного рода;

2) ***системность***, означающая, что право представляет собой не просто совокупность норм, а их согласованную, упорядоченную систему. Вследствие целостности и непротиворечивости права, обеспечивается закрепление и охрана регулируемых отношений;

3) ***общеобязательность***, предполагающая, что нормы права подлежат обязательному исполнению всеми участниками общественных отношений, в том числе, гражданами, организациями, должностными лицами и государственными органами;

4) ***установленность или санкционированность государством,*** означающая, что право в отличие от иных социальных норм, таких как обычаи, традиции, мораль, исходит от государства. Государство создает нормы права, действуя непосредственно через уполномоченные на то государственные органы, либо делегирует отдельные свои полномочия по изданию определенных нормативных правовых актов негосударственным органам или организациям. В последнем случае речь идет о «санкционировании», т. е. даче разрешения государством на осуществление правотворческой деятельности иным субъектам;

5) ***формальная определенность***, означающая, что нормы права, содержащие указание относительно границ правомерности поведения их адресатов всегда закреплены в том или ином источнике права (нормативных правовых актах, нормативных договорах, юридических прецедентах и др.);

6) ***охраняемость государством***, предполагает, что государство обеспечивает реализацию норм права и охраняет их от нарушений. Для этого государство может использовать различные методы, в том числе государственное принуждение, которое применяется уполномоченными государственными органами в строгом соответствии с законом;

7) ***интеллектуально-волевой характер***, означающий, что право выражает и закрепляет волю государства, которая, согласно различных научным концепциям, воплощает в себе волю народа, какого-либо класса, правящей группы или нации (в Российской Федерации источником власти является народ). Волевой характер права проявляется также в том, что нормы права являются результатом волевой деятельности лиц, выполняющих правотворческие функции.

8) ***регулирование общественных отношений***, предполагающее, что основной целью права является упорядочение общественных отношений. Право, определяя варианты должного и возможного поведения участников отношений, устанавливает ответственность за несоблюдение правил поведения, что является основой стабильного существования общества.

Таким образом, ***право – это система общеобязательных, формально-определенных норм, правил поведения, установленных и охраняемых государством и направленных на регулирование общественных отношений.***

4. Понятие и элементы системы права

Право представляет собой устойчивую систему, состоящую из определенных частей.

Система права – это объективно обусловленное системой общественных отношений внутреннее строение права, выражающееся в единстве и согласованности действующих в государстве правовых норм и разделении права на относительно самостоятельные части – нормы, институты и отрасли права.

Система права имеет следующие признаки:

– объективность, означающая, что право есть явление не случайное и произвольное, оно формируется не по воле политических властей, а в результате закономерного развития общественных отношений;

– единство и взаимосвязью норм составляющих систему права, для которых свойственна согласованность, целенаправленность и последовательность в процессе объединения;

– уровневая дифференциация элементов структуры права, отражающая их функциональное назначение различного порядка - от правовых норм и до отраслей права.

Следует различать понятие «система права» и более широкое понятие «правовая система». Помимо элементов самой системы права, правовая система включает в себя весь комплекс существующих в обществе правовых явлений (систему источников права, правотворчество, правоприменительную практику, правовую культуру, правовую идеологию и др.). Понятие правовой системы используется способно охарактеризовать историко-правовые и этнокультурные отличия системы права разных государств. При этом в системе права всегда можно выделить определенные элементы.

Элементами системы права *являются: нормы права, правовые институты и отрасли права*. При более детальном рассмотрении системы права могут быть также выделены субинституты права и подотрасли права.

Первичным элементом системы права является ***норма права, представляющая собой правило поведения для участников общественных отношений.***

Следующим элементом системы права выступает ***правовой институт – это обособленный комплекс правовых норм, являющих-***

ся специфической частью отрасли права и регулирующих разновидность определенного вида общественных отношений.

Выделяют различные *виды правовых институтов*. Так, в зависимости от отраслевой принадлежности, правовые институты бывают *уголовные* (институт необходимой обороны, институт преступлений против собственности), *гражданские* (институт купли-продажи, институт дарения), *семейные* (институт расторжения брака, институт прав и обязанностей супругов) и *иные*. По способу обособления правовых норм выделяют *отраслевые* (институт заключения брака в семейном праве) и *межотраслевые* (институт ответственности состоит из норм гражданского, уголовного, административного и других отраслей права) правовые институты.

Последним элементом системы права является ***отрасль права – это относительно самостоятельное подразделение системы права, состоящее из правовых норм, регулирующих определенную сферу общественных отношений***. К отраслям права относятся, например, гражданское право, уголовное право, административное право, семейное право и т. д.

В юридической литературе выделяют *два критерия деления права на отрасли*, это предмет и метод правового регулирования.

Предметом правового регулирования выступает совокупность однородных общественных отношений, регулируемых правом. Сферы общественных отношений, на которые осуществляют воздействие правовые нормы, разнообразны и отличаются друг от друга (управленческие, имущественные и др.).

Для общественных отношений, которые становятся предметом регулирования отрасли права характерно наличие определенных признаков: существует объективная потребность в их урегулировании; они являются устойчивыми и характеризуются повторяемостью событий и действий людей; отношения допускают по своим свойствам возможность государственно-правового (внешнего) контроля за ними.

Метод правового регулирования – совокупность юридических приемов, средств и способов, при помощи которых целенаправленно регулируется поведение людей в различных сферах общественных отношений.

В каждой отрасли права можно встретить нормы, которые используют различные методы регулирования (запреты, дозволения, обязы-

вания и др.). Вместе с тем, соотношение этих способов для каждой отрасли будет специфичным. Например, для административного права доминирующим является метод управомочивания, для уголовного права - метод запрета, для конституционного права – учредительный метод и т. д.

Отрасли права можно ***классифицировать*** по различным основаниям.

В зависимости от роли в системе права можно выделить *отрасли материального права* и *процессуального права*.

Материальные право – это совокупность отраслей права, устанавливающих права, обязанности и ответственность субъектов (уголовное, административное, гражданское, семейное право).

Процессуальные право – это совокупность отраслей права, закрепляющих порядок и процедуру реализации норм материального права (гражданско-процессуальное, уголовно-процессуальное, административно-процессуальное право).

В зависимости от характера защищаемых отношений выделяют *отрасли частного* и *публичного права*.

Частное право строится на регулировании отношений граждан и их негосударственных объединений между собой на основе юридического равноправия и свободы волеизъявления участников (гражданское, семейное право).

Публичное право составляют отрасли, регулирующие отношения, одной из сторон которых является государственная власть или иное публично-властное образование (лицо) (уголовное, конституционное, административное, финансовое право).

Границы между частным и публичным правом достаточно условны, во всех отраслях права есть элементы частного и публичного.

Кроме того, выделяют *национальное право* и *международное право*.

Национальное право – это право конкретного государства (вся совокупность отраслей права России, национальное право США и др.).

Международное право – это наднациональная система права, *регулирующая отношения между государствами*. Ни одно государство не может считать международное право своим, так как оно не входит ни в одну национальную систему права.

Система современного российского права включает такие отрасли права как: *конституционное право* (закрепляет основы обществен-

ного и государственного устройства страны, основы правового положения граждан, систему высших органов государства); *административное право* (регулирует общественные отношения, складывающиеся в процессе осуществления исполнительно-распорядительной деятельности государства); *гражданское право* (регулирует имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения); *уголовное право* (система норм, определяющих преступность и наказуемость деяния); *семейное право* (система норм, регулирующих брачно-семейные отношения); *гражданско-процессуальное право* (регулирует отношения, возникающие в процессе рассмотрения судами гражданских, трудовых и семейных споров); *иные* отрасли права.

4. Понятие, признаки и виды правовых норм. Структура нормы права

Норма права – это общеобязательное, формально-определенное правило поведения, закрепленное в каких-либо актах, установленное и охраняемое государством и направленное на регулирование общественных отношений.

Отличительными признаки нормы права являются:

1) *Общеобязательность* – предписания правовых норм обязательны для всех субъектов. Правило поведения, содержащееся в норме, адресовано неопределенному числу лиц. Нормы права имеют абстрактный характер и предусматривают ситуации, многократно повторяющиеся в жизни людей.

2) *Формальная определенность* – норма права выражена в определенных источниках (формах) права и, как правило, в письменной форме.

3) *Установленность и охраняемость государством* – нормы права исходят от государства и их исполнение обеспечивается силой государственного принуждения.

Нормы права можно ***классифицировать*** по различным основаниям.

По предмету правового регулирования нормы права подразделяются на: *нормы конституционного права*; *нормы уголовного права*; *нормы административного права*, *нормы гражданского права, нормы семейного права* и др.

По методу правового регулирования нормы права разграничиваются:

– на *императивные нормы,* (например, в ст. 19 Уголовного кодекса Российской Федерации[1] определено, что уголовной ответственности подлежит лицо, достигшее ко времени совершения преступления шестнадцатилетнего возраста»).

- *диспозитивные нормы* (например, ст. 450 Гражданского кодекса[2] закрепляет положение, в соответствии с которым изменение и расторжение договора возможны только по соглашению сторон»).

По содержанию предписания нормы права делятся:

– *на управомочивающие нормы*, предоставляют субъектам определенную возможность поведения, гарантированную соответствующими обязанностями других лиц (например, в соответствии с ГК РФ собственник вправе истребовать свое имущество из чужого незаконного владения);

– *запрещающие нормы*, устанавливают запрет на совершение действий, которые определены законодательством как правонарушения (например, статья 158 УК РФ запрещает совершать кражу).

– *обязывающие нормы*, определяют должное и обязательное поведение субъектов (например, в соответствии с п. 1 ст. 227 ГК РФ нашедший потерянную вещь обязан немедленно уведомить об этом лицо, потерявшее ее, или собственника вещи или кого-либо другого из известных ему лиц, имеющих право получить ее, и возвратить найденную вещь этому лицу);

Каждая правовая норма имеет внутреннюю, логическую ***структуру***, состоящую из трех элементов: *гипотезы, диспозиции и санкции*. Каждый из них имеет свое назначение: «если наступают определенные обстоятельства (гипотеза), то лица обязаны совершить какие-либо действия (диспозиция), иначе наступят неблагоприятные для них последствия (санкция)». Кратко логическое строение правовой нормы выглядит так: если – то – иначе. Все три элемента вместе составляют правовую норму в целом.

---

[1] Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (ред. от 17.04.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 52. – Ч. I, ст. 4921. (Далее – УК РФ).

[2] Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 28.03.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1994. – № 32, ст. 3301. (Далее – ГК РФ).

Гипотеза – часть нормы права, которая указывает на фактические жизненные обстоятельства, наступление которых повлечет «включение» действия этой нормы. К подобным обстоятельствам можно отнести события (например, пожар, наводнение), действия (например, заключение договора, введение вновь построенного объекта в эксплуатацию) и т. д.

Гипотезы бывают *простые* (одно жизненное обстоятельство), *сложные* (несколько обстоятельств) и *альтернативные* (действие нормы связывается с одним из нескольких жизненных обстоятельств).

Диспозиция – это элемент юридической нормы, указывающий на правило поведения, которому должны следовать участники общественных отношений. Диспозиция выступает основой нормы права и является моделью правомерного поведения.

Диспозиции в зависимости от способов изложения делятся на следующие виды: *простая диспозиция* (указывает конкретный вариант поведения, например, в ст. 269 ГК РФ закреплено, что лицо, которому земельный участок предоставлен в постоянное пользование, осуществляет владение и пользование этим участком) и *сложная (описательная) диспозиция* (перечисляет все признаки поведения, например, в ст. 249 ГК РФ закреплено положение, в соответствии с которым участник долевой собственности соразмерно своей доле должен нести бремя по содержанию своего имущества, в том числе платить налоги, сборы и иные платежи).

Санкция – часть юридической нормы, определяющая вид и меру государственного обеспечения нормы права в виде неблагоприятных последствий, которые могут наступить для нарушителя. Санкции бывают следующих видов: *относительно-определенные и альтернативные санкции*. В относительно-определенной санкции размер неблагоприятных последствий указан от минимального до максимального. В альтернативной санкции перечислены несколько видов неблагоприятных последствий, из которых выбирается только одно, наиболее целесообразное для данного случая.

Т е м а 4. **ИСТОЧНИКИ ПРАВА. ПРАВОТВОРЧЕСТВО**

1. Понятие и виды источников права.
2. Общая характеристика нормативного правового акта, его виды (законы и подзаконные акты) и пределы действия.
3. Правотворчество: понятие, виды и стадии. Особенности законотворческого процесса в Российской Федерации.

1. Понятие и виды источников права

Большинство ученых-юристов относят понятие «источник права» к внешней форме права, поэтому данное понятие рассматривается в формально-юридическом смысле. Принято считать, что ***источник права – это внешняя форма выражения и закрепления правовых норм в различных документах, получивших официальное признание государства***.

Поскольку источник права признается формой права, то в научной и учебной литературе достаточно часто употребляется словосочетание источник (форма) права. Источник права характеризуется следующими ***признаками***:

1) он содержит правовые нормы, т. е. определенные правила поведения (предписания), рассчитанные на многократное применение и адресованные неопределенному (не персонифицированному) кругу лиц;

2) правовые нормы в источниках права имеют определенные формы выражения. Эти нормы могут быть выражены в общем виде, т. е. в виде абстрактно сформулированного правового предписания (как в нормативном акте), либо в конкретном виде, к примеру, в виде предписания суда по конкретному делу, но которому придается общеобязательное значение при разрешении всех последующих аналогичных дел (как в юридическом прецеденте), либо в виде предписаний, издавна сложившихся в обществе, но санкционированных государством (как в правовом обычае) и т. д.;

3) влияние государства на формирование круга источников права. Государство и его органы могут самостоятельно разрабатывать те или иные источники права и вводить их в действие, а могут передавать это право другим органам (лицам), например, органам местного самоуправления и др. Исключением являются случаи принятия источников права самим обществом, к примеру, принятие Конституции Российской Федерации на всеобщем голосовании;

4) обязательность исполнения предписаний источников права. Оно обусловлено их защитой со стороны государства и возможностью применения мер государственного принуждения к нарушителю этих предписаний;

5) источники права имеют формально-определенный характер закрепления. Этот признак, во-первых, указывает на документальный характер закрепления в источниках права самих правил поведения и свободный доступ всех желающих к получению информации о содержании этих правил благодаря особому порядку его официального опубликования (обнародования), во-вторых, указывает на четкость и определенность формулировок прав и обязанностей, санкций за их нарушение, т. е. на доступный и понятный язык изложения источников права.

В целом, мировая юридическая практика насчитывает множество ***видов источников права***, к которым относят: *нормативный правовой акт, правовой обычай, юридический прецедент, нормативный договор и др*.

На выбор и закрепление в национальной правовой системе того или иного источника влияет множество факторов. Это и особенности исторического развития данного общества, и географическое положение, и национальная психология, культурная и духовная специфика народа, менталитет нации, иностранное влияние и др. Рассмотрим более подробно основные источники права, встречающиеся в различных национальных правовых системах.

Нормативный правовой акт является одним из самых совершенных и распространенных источников права в различных правовых системах современного мира, в том числе и в Российской Федерации. Благодаря чему этот источник права стал столь популярным, попытаемся рассмотреть в следующем вопросе данной темы. А сейчас попробуем дать характеристику одному из самых первых и наиболее древних источников права – правовому обычаю.

В первых государствах писаное право создавалось первоначально путем санкционирования государством устоявшихся в обществе обычаев. Постепенно правовой обычай заменялся другими, более прогрессивными источниками права, например, нормативными актами. И тем не менее, правовой обычай в качестве основного источника права сохранился во многих современных государствах, например, в целом ряде стран Юго-восточной Азии, Ближнего Востока, Тропической Африки, а также в международном частном праве.

Правовой обычай – это санкционированное государством правило поведения, сложившееся на основе многократного применения в общественной практике и обеспечиваемое мерами государственного принуждения и защиты.

Необходимо отметить, что правовой обычай в отличие от других источников права характеризуется тем, что его автором (создателем) является народ или социальная группа. В Российской Федерации вследствие усложнения реально складывающихся отношений в гражданско-правовой сфере, характеризующейся подвижностью и высокой степенью динамичности, законодатель закрепил возможность применения обычаев в качестве источника права в сфере предпринимательской деятельности (ст. 5 ГК РФ).

Другой источник права – юридический прецедент – возник в Англии в начале 2-го тыс. н. э. и сейчас он используется в качестве одного из основных источников права в странах англо-американской правовой семьи (Великобритании, США, Канаде, Австралии и др.). Под ***юридическим прецедентом понимается решение государственного органа, ставшее образцом для решения всех последующих аналогичных дел.***

Юридический прецедент бывает двух видов: *судебный* и *административный*. Судебные прецеденты на практике представляют собой отчеты (стенограммы судебных заседаний), подготовленные, как правило, частными лицами по своему усмотрению (без строго определенной формализованной структуры), что зачастую затрудняет формулирование правовых норм, т. е. самих правил поведения. В целом, признание судебного прецедента источником права дает основание суду выполнять правотворческие функции. Как дополнительный источник права судебный прецедент используется и в странах романо-германской правовой семьи (к примеру, нормативный характер имеют решения Кассационного Суда Франции), а также в праве Совета Европы (так, решения Европейского суда по правам человека, юрисдикция которых распространяется, кстати, и на Российскую Федерацию, имеют прецедентный характер).

На современном этапе развития права неуклонно возрастает роль и значение нормативно-договорного регулирования и нормативный договор как источник права постепенно проникает практически во все сферы общественной жизни (государственно-управленческую, трудовую и др.).

Нормативный договор – это соглашение двух и более правотворческих субъектов, регулирующее между ними отношения путем установления взаимных прав и обязанностей, имеющих нормативный характер.

Нормативный договор как специфический источник права отличается более гибким подходом в определении круга субъектов, имеющих право на его разработку и заключение (коллектив, руководитель организации, государство, орган государства и т. д.). Он направлен на создание, изменение и прекращение таких прав и обязанностей, которые имеют нормативный характер, т. е. закрепленные в нормативном договоре положения действуют многократно, в отличие, к примеру, от гражданско-правовых договоров (договора купли-продажи, договор мены и. т. д.), которые имеют однократное действие. Предписания нормативных договоров вводятся в действие не властным решением какого-то органа (как в нормативном правовом акте), а путем переговоров между сторонами нормативного договора, поиска компромиссов и согласования взаимных прав и обязанностей. Помимо этого, положения договоров распространяются только на круг адресатов, определенных в договоре, и они не могут быть направлены против какой-либо третьей стороны, не являющейся субъектом договора.

Выделяют две основные группы нормативных договоров. К первой группе относят *внутригосударственные договоры*. К примеру, в Российской Федерации это Федеративный договор от 31 марта 1992 года, договоры о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоры между министерствами и другими органами государственной власти, коллективные договоры (в трудовом праве) и др.

Ко второй группе относят *международные договоры*, которые в Российской Федерации, к примеру, занимают высокое иерархическое положение. Так, в соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации в случае расхождения норм международного договора Российской Федерации с нормами внутригосударственных законов применяются положения международного договора Российской Федерации. Встречаются такие виды международных договоров как пакт, хартия, конвенция, международный договор, устав международной организации, международное соглашение и др.

В современном праве встречается и такой специфический источник права как ***религиозные тексты, которые представляют собой***

свод религиозных норм (канонов), которым государство придает общеобязательную силу. В наше время религиозные тексты сохранили значение источников права в индусской правовой системе (дхармашастры), в странах мусульманской правовой системы (Коран и Сунна), в некоторых европейских странах, например, в ФРГ (каноническое право).

Другой, не менее специфический источник права – ***правовая доктрина – состоит из совокупности идей и высказываний наиболее авторитетных ученых-юристов, изложенных ими в научных трактатах, которые, вследствие признания их государством и его органами, могут быть использованы в решении правовых вопросов*** (в английском праве это труды таких ученых-юристов как Брактон, Гленвилль и др., а в мусульманском праве – это иджма, которая представляет собой согласованное заключение древнейших правоведов-богословов об обязанностях мусульманина, получившее значение юридической истины). В России правовая доктрина в качестве источника права не используется, однако она влияет на совершенствование российского законодательства и формирование юридических понятий и терминов.

2. Общая характеристика нормативного правового акта, его виды (законы и подзаконные акты) и пределы действия

Ранее говорилось, что нормативный правовой акт является самым распространенным источником права в современном мире. Как все-таки это произошло? Все дело в том, что нормативный акт является наиболее совершенным источником права, так как он позволяет государству оперативно реагировать на изменения в характере общественных отношений путем принятия новых или отмены устаревших правовых норм общего характера, обеспечивать нормативные акты эффективным государственно-правовым механизмом в целях его реализации. К тому же данный источник права создает определенные удобства для применения правовых норм на практике, их толкования, а также широкие возможности для учета и систематизации нормативных актов.

Итак, ***нормативный правовой акт – это официальный властный документ компетентного правотворческого органа (лица), содержащий правовые нормы общего характера***.

Признаками нормативного правового акта являются:

1) он образуется в результате правотворческой деятельности компетентных государственных органов (должностных лиц), органов местного самоуправления, в особых случаях – в результате прямого народного волеизъявления (референдума). Полномочия правотворческих органов на издание нормативных актов устанавливаются в конституции страны или в законе. Каждый правотворческий орган имеет право на издание нормативных актов только определенного вида (закон, указ, ордонанс, декрет, постановление, приказ и т. д.) и только по тем вопросам, регулирование которых входит в компетенцию правотворческого органа;

2) все виды нормативных актов образуют систему нормативных правовых актов, основанную на иерархической соподчиненности. Каждый вид нормативных актов занимает строго определенный уровень в иерархии нормативных актов. Этот уровень определяется, исходя из нормативно закрепленного в конституции или законе положения нормативного акта в системе нормативных правовых актов, либо исходя из того, какое место занимает издавший его правотворческий орган в иерархии государственно-властных органов.

3) в нем закрепляются нормы права, которые представляют собой общеобязательные, формально-определенные властные предписания общего характера. Это означает, что содержащиеся в них правовые нормы сформулированы в обобщенном (абстрактном) виде и распространяют свое действие на всех участников правоотношений или на категорию лиц, т. е. адресаты норм персонально не определены, не названы в тексте самой нормы. Эти нормы действуют постоянно и непрерывно, применяются многократно при регулировании определенных видов общественных отношений, пока не будут отменены (изменены) тем органом, который их издал. Наличие в актах правовых норм, обладающих указанными характеристиками, позволяет относить их к группе нормативных правовых актов и отделять от них другие источники права, а также отличать их от ненормативных правовых актов (правоприменительных актов, актов толкования правовых норм и др.);

4) он имеет официально-документальную форму (в исключительных случаях электронную форму) и особую структуру. В нормативном правовом акте в обязательном порядке должно быть указано наименование органа (лица) его принявшего, вид акта, название регулируемого вопроса, регистрационный номер, дата и место его принятия, подпись уполномоченного лица и другие реквизиты. Соответ-

ствующая структура акта включает вводную часть (преамбулу), разделы, главы, статьи и части, если это закон, а если подзаконный нормативный акт, то пункты и подпункты;

5) особый порядок его подготовки, принятия, опубликования и вступления в силу, что более подробно будет рассмотрено в третьем вопросе данной темы.

По юридической силе все нормативные правовые акты делятся на *законы* и *подзаконные нормативные акты*. Верховенством среди них обладает закон. ***Закон – это нормативный правовой акт, принимаемый в особом порядке представительным (законодательным) органом государственной власти или народом, обладающий высшей юридической силой и направленный на регулирование наиболее важных общественных отношений.***

Наибольшей юридической силой среди законов обладает ***Конституция***. В ней закрепляются основы государственного строя, определяется организация различных ветвей государственной власти, содержание основных прав и обязанностей граждан, принципы государственных отношений. Конституция государства является основой для всех остальных нормативных правовых актов, своего рода первоисточником, не случайно ее иногда называют Основным Законом страны. Все другие акты должны соответствовать Конституции.

Следующее место в иерархии законов принадлежит ***конституционным законам***. Они имеют наиболее тесную связь с конституцией страны, поскольку количество и тематика конституционных законов определены, как правило, в самой конституции. Помимо этого, для них характерен более сложный порядок принятия, чем для обычных законов. Данный вид законов характерен, к примеру, для Российской Федерации (Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации»[1]).

Промежуточное положение между конституцией и обычными законами в некоторых странах (правовых системах) занимают ***органические законы***. Их принятие направлено на развитие конституционных норм. Но органические законы, в отличие от конституционных законов, могут быть приняты по любому вопросу, с тем лишь условием, что они принимаются в более сложном порядке, чем обычные за-

---

[1] Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) «О Правительстве Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – № 51, ст. 5712.

коны. Органические законы характерны, к примеру, для Франции, Италии.

Следующими по юридической силе являются ***обычные законы***. Они регулируют на основе конституции, конституционных или органических законов те отношения, которые относятся к предмету законодательного регулирования, как, например, Федеральный закон «О полиции»[1]. По форме объединения нормативного материала обычные законы могут быть ***кодифицированными законами***, например, кодексы или основы законодательства (Уголовный кодекс Российской Федерации и др.).

Помимо этого, в федеративных государствах субъекты федерации имеют право на издание своих законов (***законы субъектов федерации***). К примеру, в России субъекты Российской Федерации вправе принимать конституции (в республиках) и уставы (в остальных субъектах Российской Федерации), а также законы в рамках предоставленной им Конституцией Российской Федерации компетенции.

Существует и другая, очень большая группа нормативных правовых актов, условно именуемая *подзаконные нормативные акты*. ***Подзаконный нормативный правовой акт – это разновидность нормативного правового акта, издаваемого компетентным органом на основе и во исполнение закона для его дальнейшей конкретизации и развития***.

Основными ***признаками*** такого акта являются:

1) подзаконные нормативные акты основываются на положениях законов и не должны им противоречить, благодаря чему происходит дальнейшее развитие норм законов с помощью норм подзаконных актов;

2) данной группе актов присущ упрощенный порядок принятия, опубликования и введения в действие по сравнению с законом;

3) они быстрее и более оперативно реагируют на изменение жизненной обстановки, с большей эффективностью приспосабливаются к меняющейся действительности;

4) подзаконным нормативным правовым актам присуща высокая степень неоднородности, так как они имеют не только различную юридическую силу (определенное место в иерархии нормативных правовых актов), но и различные наименования. В Российской Федерации к подзаконным нормативным актам относятся: 1) указы Прези-

---

[1] Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О полиции» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – № 7, ст. 900.

дента Российской Федерации; 2) постановления Правительства Российской Федерации; 3) ведомственные нормативные правовые акты[1]; 4) подзаконные нормативные акты субъектов Российской Федерации и 5) нормативные акты органов местного самоуправления Российской Федерации закон регулирует все наиболее важные, принципиальные отношения (первичное регулирование), а все остальные отношения регулируются подзаконными нормативными актами (вторичное регулирование). Причем сфера регулирования подзаконными нормативными актами может быть даже больше сферы регулирования законом в национальной правовой системе.

Действие нормативных правовых актов во времени. Для нормативных правовых актов, в том числе подзаконных актов, характерен *определенный порядок вступления их в силу*, который можно классифицировать следующим образом: 1) с момента принятия (данный порядок применяется в редких случаях, как правило, для осуществления особых полномочий, к примеру, полномочий Верховного Главнокомандующего); 2) с момента опубликования (так же применяется редко); 3) по истечении определенного, указанного в законе, срока после его первого официального опубликования. Именно этот порядок вступления в силу нормативных актов применяется чаще всего. Например, федеральные законы и нормативные акты МВД России вступают в силу через 10 дней после их первого опубликования в официальном печатном органе (например, в «Российской газете»), а указы Президента Российской Федерации – через 7 дней, если в самом акте не определена иная дата вступления их в силу; 4) с момента, указанного в самом нормативном правовом акте. Например, ФЗ «О полиции» вступил в силу со дня, указанного в данном акте – 1 марта 2011 года.

Существует также и особый порядок *прекращения действия нормативных правовых актов*: 1) по истечении определенного в нормативном правовом акте срока (этот порядок действует для временных нормативных правовых актов); 2) со дня отмены органом, принявшим данный акт.

---

[1] Пример: Приказ МВД России от 12 марта 2015 г. № 321 (ред. от 19.12.2016) «Об утверждении Порядка и условий приема в федеральные государственные организации, осуществляющие образовательную деятельность и находящиеся в ведении Министерства внутренних дел Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://www.pravo.gov.ru.

Существуют и особые случаи прекращения действия нормативных правовых актов: а) признание Конституционным Судом Российской Федерации определенного нормативного акта неконституционным (акт прекращает действие и утрачивает юридическую силу) или признание судом общей юрисдикции акта незаконным (акт объявляется недействующим и правоприменительными органами он не применяется), а отменяются все такие акты в последующем теми органами, которые приняли неконституционный (незаконный) акт; б) приостановление акта. Полномочный орган вправе временно остановить действие нормативного акта другого органа до принятия решения соответствующим судом. Так, Президент Российской Федерации «вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае противоречия этих актов Конституции Российской Федерации и федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом» (ч. 2 ст. 85 Конституции Российской Федерации).

В исключительных случаях, когда нормативный акт устраняет или смягчает ответственность, или иным образом улучшает положение лиц, действует т.н. ***обратная сила закона,*** т. е. нормативный акт применяется к событиям и действиям, имевшим место до его официального вступления в силу.

В пространстве нормативные акты могут действовать на всей территории государства или определенной его части. Так, на территории всей Российской Федерации действует Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях[1], а вот Кодекс города Москвы об административных правонарушениях[2] действует только на территории одного субъекта Российской Федерации – городе Москве. В понятие территории государства входит: суша, водоемы, воздушное пространство над ними, недра, континентальный шельф, посольства и т. д.

По кругу лиц нормативные правовые акты могут действовать на всех граждан государства, либо на определенную группу (пенсио-

---

[1] Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 01.05.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1. – Ч. I, ст. 1.

[2] Закон г. Москвы от 21 ноября 2007 г. № 45 (ред. от 23.11.2016) «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях» // Ведомости Московской городской Думы. – 2008. – № 12, ст. 251.

неры, учителя, сотрудники ОВД и т. д.). Многие акты распространяют свое действие вообще на всех лиц, находящихся на территории государства (граждане, иностранные граждане, лица без гражданства, лица с двойным гражданством, беженцы и т. д.), например, уголовное законодательство, за исключением лиц, обладающих иммунитетом, к примеру, дипломатическим иммунитетом.

3. Правотворчество: понятие, виды и стадии. Особенности законотворческого процесса в Российской Федерации

При раскрытии предыдущего вопроса среди признаков нормативного акта указывался особый порядок его подготовки и принятия, который характеризуется общим понятием правотворчество. ***Правотворчество – это деятельность компетентных органов по созданию нормативных правовых актов.***

Поскольку это очень сложная деятельность, требующая особых знаний и навыков у должностных лиц, то для ее осуществления необходимо использовать следующие ***принципы***: 1) *принцип законности,* т. е. создавать нормативный акт необходимо в строгом соответствии с закрепленными в законе процедурами; 2) *принцип демократизма*, который означает, что в обсуждении нормативных актов должны принимать участие широкие слои населения, как, например, в обсуждении Федерального закона «О полиции»; 3) *принцип гуманизма*, т. е. в содержании каждого нормативного акта должны быть отражены интересы конкретного человека, его потребности; 4) *принцип научности*, это значит, что в содержании нормативного акта должны учитываться последние достижения науки и техники, в том числе. достижения юридической науки.

В зависимости от видов нормативных актов выделяют такие ***виды правотворчества*** как *законотворчество* (создание законов, чуть ниже этот вид правотворчества буде рассмотрен на примере Российской Федерации), *подзаконное нормотворчество* (создание множества различных видов подзаконных нормативных актов), *местное правотворчество* (создание нормативных актов органами местного самоуправления), *локальное правотворчество* (создание нормативных актов в различных организациях, например, в Московском университете МВД России имени В.Я. Кикотя).

Процесс создания нормативных актов (правотворческий процесс) достаточно длительный и сложный, поэтому он состоит из множества

различных ***стадий*** и правотворческих процедур. ***Первая стадия*** – *это подготовка проекта нормативного акта*. Одной из первых процедур в рамках этой стадии является осознание потребности в принятии нового нормативного акта, после чего начинается работа над созданием проекта акта (изучение внутреннего и зарубежного опыта в регулировании данных общественных отношений, подготовка концепции проекта акта и написание самого проекта нормативного акта), а завершается данный этап составлением финансового заключения по проекту акта и составлением перечня нормативных актов, утрачивающих силу после его принятия.

Вторая стадия – *это обсуждение проекта нормативного акта*. Она начинается с обсуждения проекта со специалистами в той профессиональной области, которую регулирует новый нормативный акт, после чего проект акта необходимо обсудить со структурными подразделениями данного органа и с другими органами, чья деятельность связана с регулируемыми отношениями. После всего этого авторы проекта нормативного акта вносят необходимые поправки, высказанные указанными выше органами (лицами). И завершается вторая стадия проведением серии экспертиз: юридической экспертизы (проверки на соответствие вышестоящим актам), антикоррупционной экспертизы (устранением возможных коррупциогенных факторов) и лингвистической экспертизы (проверка проекта нормативного акта на грамотность и соответствие остальным правилам национального языка).

Несмотря на то, что третья стадия правотворческого процесса менее хлопотная, тем не менее, она самая решающая, поскольку она связана с принятием нормативного акта (в коллегиальном органе власти – путем голосования, в единоначальном органе – путем подписания). На следующей, ***четвертой, стадии,*** *принятый нормативный акт направляется для официального опубликования*, например, в «Российскую газету», *или для обнародования*, например, для размещения текста нормативного акта на Официальном интернет-портале правовой информации, после чего они вступают в силу. В Российской Федерации неопубликованные или необнародованные нормативные акты не применяются (ч. 3 ст. 15 Конституции Российской Федерации).

Процесс создания конкретных видов нормативных актов имеет некоторые особенности, попробуем рассмотреть некоторые из них на примере создания федеральных законов в Российской Федерации. В данном случае законотворческий процесс начинается со *стадии законодательной инициативы* и включает все процедуры стадии подго-

товки проекта нормативного акта, но завершается специфической процедурой – внесением законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания уполномоченным Российской Федерации субъектом, например, Президентом Российской Федерации Правительством Российской Федерации. Для многих законопроектов Правительство Российской Федерации готовит финансовое заключение.

Вторая стадия предполагает рассмотрение законопроекта в профильном комитете Государственной Думы с приглашением большого числа специалистов, рассмотрением экспертных заключений, проведением общественных обсуждений законопроекта и парламентских слушаний. *Следующая стадия законотворческого процесса* еще более специфическая, поскольку *соединяет две классические стадии – официальное обсуждение законопроекта и принятие федерального закона*. Законопроект вносится в повестку дня пленарного заседания Государственной Думы, после чего рассматривается, как правило, в трех чтениях, что позволяет внимательно и со всех сторон рассмотреть проект закона, учесть интересы различных групп населения, внести в него все необходимые поправки. Голосование по федеральному закону в последнем чтении одновременно означает его *принятие* (достаточно простого большинства голосов для федеральных законов и квалифицированного большинства – более двух третей депутатов от списочного состава – для федеральных конституционных законов).

После принятия Государственной Думой федерального закона необходимо его *одобрение* членами Совета Федерации и *подписание* Президентом России, после чего он направляется на опубликование в официальном печатном органе («Российской газете», «Парламентской газете» или «Собрании законодательства Российской Федерации»), а по истечении 10 дней после первого официального опубликования вступает в силу, если иного не установлено в самом федеральном законе. Таким образом, соблюдение всех необходимых правотворческих процедур при создании федеральных законов и любых других нормативных актов позволяет создавать наиболее совершенные по форме и содержанию нормативные акты, учитывать интересы и потребности конкретных людей и различных социальных групп российского общества.

Т е м а 5. ПРАВООТНОШЕНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА

1. Понятие, виды и основания возникновения правоотношений.
2. Структура правоотношения: субъекты, содержание и объекты правоотношения.
3. Понятие и формы реализации права.
4. Применение права как особая форма реализации права.

1. Понятие, виды и основания возникновения правоотношений

Реализация содержащихся в юридических источниках норм права осуществляется в конкретных общественных отношениях, возникающих между людьми, их коллективами, организациями, государствами и иными субъектами. Общественные отношения, урегулированные нормами права, влекут возникновение между их участниками юридических связей, в связи с чем, называются правоотношениями.

Отличительными ***признаками правоотношений*** являются:

1) правоотношение *возникает на основе норм права*, то есть правоотношением становится только правомерное поведение, которое соответствует содержащимся в нормах права моделям поведения;

2) правоотношение – это *волевое отношение*, т. е. правоотношение возникает в результате проявления воли его сторонами (или одной из его сторон), выражающейся в совершении ими определенных волевых действий;

3) правоотношение представляет собой *юридическую связь* между субъектами правоотношения, выражающуюся в возникающих у субъектов правоотношения субъективных правах и юридических обязанностях, где субъективному праву одной стороны правоотношения корреспондирует юридическая обязанность другой стороны правоотношения;

4) правоотношение представляет собой *индивидуализированную связь*, то есть связь, возникающую между конкретными субъектами;

5) правоотношение *охраняется государством*.

Таким образом, ***правоотношение – это возникающая на основе норм права юридическая связь между его субъектами, выражающаяся в возникающих у них субъективных правах и юридических обязанностях.***

Правоотношения, как и нормы права, на основе которых они возникают, отличаются широким разнообразием, что обусловлено слож-

ностью общественной жизни, в которой реализуются разные интересы и потребности очень широкого круга участников. Это позволяет выделить разные ***виды правоотношений***.

В зависимости от функций права, реализующихся в правоотношениях, можно выделить *регулятивные правоотношения*, в которых реализуется регулятивная функция права, направленная на упорядочение правомерного поведения участников правоотношений, и *охранительные правоотношения*, в которых реализуется охранительная функция права, направленная на защиту общества от неправомерного поведения и наказание правонарушителей. Выраженный регулятивный характер носят правоотношения, возникающие на основе норм гражданского права, а охранительный характер – правоотношения, возникающие на основе норм уголовного права.

В зависимости от отраслевой принадлежности норм права, на основании которых возникают правоотношения, можно выделить *конституционные, уголовные, административные, гражданские, семейные, трудовые* правоотношения и т. д.

В зависимости от связи правоотношений с нормами материального и процессуального права, можно выделить *материальные правоотношения*, возникающие на основе норм материального права, к которому, прежде всего, относятся такие отрасли права, как: уголовное, административное и гражданское право, а также *процессуальные правоотношения*, возникающие на основе норм процессуального права, к которому, относятся такие отрасли права, как: уголовно-процессуальное, административно-процессуальное и гражданско-процессуальное право. При этом процессуальные правоотношения следует рассматривать как производные от материальных правоотношений.

В зависимости от деления права на частное и публичное, можно выделить *частноправовые отношения*, участники которых являются равными в своем правовом положении, и *публично-правовые отношения*, участники которых обладают неравным правовым положением, обусловленным их связью иерархичными отношениями власти-подчинения.

В зависимости от степени определенности субъектов правоотношений, можно выделить *относительные правоотношения*, участники которых точно определены, т. е. известны конкретное управомоченное лицо и конкретное обязанное лицо, и *абсолютные правоотношения*, в которых точно определено только управомоченное лицо, а обязанным считается неопределенный круг лиц, т. е. все

остальные потенциальные субъекты данного правоотношения, на которых возложена обязанность не препятствовать управомоченному лицу в осуществлении его субъективного права. Примером относительного правоотношения может быть правоотношение, вытекающее из гражданско-правового договора аренды, в котором точно определены обе стороны: арендодатель и арендатор. Примером абсолютного правоотношения может быть отношение собственности, в котором точно определен только управомоченный субъект, т. е. собственник, а противоположной стороной этого правоотношения является неопределенный круг лиц, обязанных не препятствовать собственнику в осуществлении его субъективного права собственности.

В зависимости от способа исполнения юридических обязанностей, можно выделить *активные правоотношения*, обязанная сторона которых должна совершить определенные действия для исполнения возложенной на нее юридической обязанности, и *пассивные правоотношения*, обязанная сторона которых должна воздержаться от совершения запрещенных нормами права действий и тем самым исполнить возложенную на нее юридическую обязанность.

О каком бы виде правоотношений ни шла речь, для их возникновения необходимо не только наличие соответствующих норм права, но и наступление соответствующих фактических жизненных обстоятельств, имеющих юридическое значение, т. е. *юридических фактов*.

Основаниями возникновения правоотношения, таким образом, являются: 1) норма права; 2) юридический факт. Остановимся подробнее на понятии юридического факта.

Под ***юридическим фактом*** следует понимать ***конкретное жизненное обстоятельство, с которым норма права связывает возникновение, изменение или прекращение правоотношения***. К примеру, трудовые правоотношения между работником и работодателем возникают, изменяются и прекращаются на основе норм отрасли трудового права: могут *возникать* при наличии такого обязательного юридического факта, как заключение трудового договора; могут *изменяться* при наличии такого юридического факта, как приказ работодателя о переводе работника на другую должность; могут *прекращаются* при наличии такого юридического факта, как заявление работника об уходе и при иных обстоятельствах. В первом случае юридический факт является *правообразующим*, во втором случае – *правоизменяющим*, в третьем случае – *правопрекращающим*. При этом обычно, для возникновения, изменения или прекращения правоотно-

шения необходимо наступление не одного юридического факта, а нескольких, совокупность которых образует ***фактический состав***.

В зависимости от того, связан ли юридический факт с проявлением воли участниками правоотношения, все юридические факты делятся на события и действия. ***Юридические факты-события*** – это юридические факты, наступление которых происходит независимо от воли участников правоотношения. Различают *абсолютные события*, которые возникают и развиваются независимо от воли участников правоотношения (например, наводнение и другие природные стихийные бедствия), и *относительные события*, которые хотя и возникают по воле определенных участников правоотношений, но затем развиваются независимо от нее (например, пожар, начавшийся по причине неосторожного обращения с огнем, и другие действия человека, влекущие за собой наступление неконтролируемых последствий).

Юридические факты-действия – это юридические факты, которые наступают по воле участников правоотношения. Различают *правомерные действия* и *неправомерные действия (правонарушения)*. В свою очередь, правомерные действия делятся на *юридические акты*, которые состоят в совершении участниками правоотношений правомерных волевых действий, направленных на наступление юридических последствий (например, заключение гражданско-правовой сделки) и *юридические поступки*, которые состоят в совершении действий, носящих самостоятельный (неюридический) характер (например, создание художественного произведения), но влекущих в силу закона наступление юридических последствий (возникновение авторских прав и т. п.).

Особый вид юридических фактов образуют юридические факты-*состояния*, носящие длящийся характер (например, состояние гражданства).

2. Структура правоотношения: субъекты, содержание и объекты правоотношения

Чтобы квалифицировать общественное отношение как правовое, необходимо установить элементы, которые образуют юридическую конструкцию правоотношения, т. е. его структуру. ***Структура правоотношения – это теоретическая юридическая конструкция, которая отражает совокупность необходимых элементов правоотношения: субъектов правоотношения, объекта и содержания***

правоотношения. Поэтому, давая характеристику структуре правоотношения, следует говорить о его отдельных элементах.

Субъекты правоотношения – это его участники, имеющие субъективные права и юридические обязанности. Понятие субъекта правоотношения следует отличать от понятия субъекта права. *Субъект права* – это потенциальный участник правоотношений, имеющий возможность стать их субъектом при наличии определенных условий. Одним из таких условий является наличие у субъекта права ***правосубъектности***, представляющей собой совокупность таких юридических качеств, как: ***правоспособность,*** т. е. способность субъекта права иметь предусмотренные нормами права субъективные права и юридические обязанности; ***дееспособность,*** т. е. способность субъекта права своими действиями осуществлять предусмотренные нормами права субъективные права и выполнять юридические обязанности; и ***деликтоспособность,*** т. е. способность субъекта права нести юридическую ответственность за совершенное им правонарушение. Наличие данных юридических качеств является необходимым признаком субъекта правоотношения.

Субъектами правоотношений могут быть индивидуальные субъекты: физические лица, а также коллективные субъекты: юридические лица, общественные объединения, государство, государственно-территориальные образования, административно-территориальные образования и различные социальные общности (народ, население определенной территории, нация). Таким образом, следует говорить о разных ***видах субъектов правоотношений.***

Физическое лицо, т. е. человек, является самым распространенным субъектом правоотношений, в которых одной из его наиболее значимых юридических характеристик является *гражданство*, представляющее собой устойчивую правовую связь человека с государством. В зависимости от наличия гражданства у физического лица субъектом правоотношений могут выступать граждане, иностранные граждане, лица без гражданства (апатриды) и лица с двойным гражданством (бипатриды). Говоря о физическом лице в одном из указанных качеств, имеют в виду общий правовой статус физического лица, помимо которого принято выделять специальный (отраслевой) и индивидуальный правовой статус.

Правоспособность физического лица возникает с момента рождения человека и прекращается его смертью. Дееспособность физического лица связана с возрастными и психическими характеристиками

человека, в зависимости от которых различают: *полную дееспособность* (наступает с момента совершеннолетия по достижении 18 лет либо с момента вступления несовершеннолетнего в брак или эмансипации), *частичную дееспособность* (дееспособность малолетних в возрасте от 6 до 14 лет и дееспособность подростков в возрасте от 14 до 18 лет), *ограниченную дееспособность* (на основании судебного решения дееспособность физического лица может быть ограничена в случаях: а) если лицо вследствие пристрастия к азартным играм, злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами ставит свою семью в тяжелое материальное положение; б) если лицо вследствие психического расстройства может понимать значение своих действий или руководить ими при помощи других лиц). *Недееспособным* признается лицо, которое не может понимать значения своих действий и руководить ими (дети до 6 лет, а также лица, признанные судом недееспособными вследствие психического расстройства, юридически значимые действия, в интересах которых совершают их родители и опекуны).

Деликтоспособность физических лиц также как и их дееспособность зависит от возрастных и психических характеристик человека и, кроме того, от вида юридической ответственности, которая наступает за совершение физическим лицом соответствующего вида правонарушения. Административная ответственность за совершение административных проступков наступает с 16 лет. Полная гражданско-правовая ответственность за совершение гражданско-правовых деликтов наступает с момента совершеннолетия по достижении 18 лет либо с момента вступления несовершеннолетнего в брак или эмансипации. Уголовная ответственность за совершение преступлений наступает с 16 лет, а по отдельным составам преступлений, перечисленным в части 2 статьи 20 Уголовного кодекса Российской Федерации, уголовная ответственность наступает уже с 14 лет (например, за совершение убийства, изнасилования, кражи, грабежа, разбоя и др.).

Юридическое лицо, согласно статье 48 Гражданского кодекса Российской Федерации, это организация, которая имеет обособленное имущество и отвечает им по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Из других положений Гражданского кодекса Российской Федерации следует, что обособленное имущество, наличие которого является необходимым признаком юридического лица, может принадлежать последне-

му на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления и позволяет юридическому лицу отвечать по своим обязательствам, что дает основание для наделения его имущественными и личными неимущественными правами и обязанностями, а значит, позволяет признать его субъектом правоотношений.

У юридического лица все три элемента правосубъектности (правоспособность, дееспособность и деликтоспособность) *возникают одновременно в момент государственной регистрации юридического лица*.

В зависимости от целей своей деятельности юридические лица могут быть *коммерческими*, основной целью деятельности которых является извлечение прибыли, и *некоммерческими*, основная цель деятельности которых не связана с извлечением прибыли. Коммерческие и некоммерческие юридические лица создаются в предусмотренных законодательством *организационно-правовых формах*. Например, в России юридические лица могут создаваться в форме обществ с ограниченной ответственностью, акционерных обществ, унитарных предприятий, производственных и потребительских кооперативов, фондов, учреждений и в иных формах. Выбор конкретной организационно-правовой формы определяется учредителями юридического лица в зависимости от его целей, видов деятельности, иных обстоятельств и требований законодательства.

Общественное объединение, согласно статье 5 Федерального закона Российской Федерации «Об общественных объединениях»[1], это добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения. Создание общественных объединений является реализацией конституционного права граждан на объединение и возможно в форме общественной организации, общественного движения, общественного фонда, общественного учреждения, органа общественной самодеятельности и политической партии.

Степень участия общественных объединений в правоотношениях и объем их правоспособности существенно возрастает в случае их государственной регистрации, после которой общественное объединение дополнительно приобретает правоспособность юридического

---

[1] Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ (ред. от 02.06.2016) «Об общественных объединениях» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 21, ст. 1930.

лица. Без государственной регистрации правоспособность общественного объединения ограничивается его участием в правоотношениях, связанных с управлением его деятельностью.

Государство, являясь по своей природе публично-властной организацией, выступает в лице государственных органов и должностных лиц в основном субъектом публичных правоотношений: международных публичных и внутригосударственных (конституционных, административных, уголовных и процессуальных) правоотношений. Здесь государство выступает как субъект, наделенный публично-властными полномочиями. Вместе с тем, государство может выступать и субъектом частных правоотношений, в которых оно наделяется равными с другими участниками этих правоотношений правами и обязанностями. Например, в гражданско-правовых отношениях, возникающих по поводу государственной собственности (ее аренды, купли-продажи (приватизации) и иных сделок), государство выступает как равный в своих правах и обязанностях с частными лицами участник хозяйственного оборота.

Государственно-территориальное образование возникает как субъект правоотношений в федеративных государствах, территория которых состоит из данных образований, обладающих политико-правовой самостоятельностью, т. е. отдельными элементами государственности. В России такими субъектами являются субъекты Российской Федерации: республики, края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа. Характеристика конкретного государственно-территориального образования как субъекта правоотношений определяется его публично-властной природой, а также особенностями распределения полномочий между федеральной и региональной государственной властью и иными особенностями федеративного устройства конкретного государства.

Административно-территориальное образование как субъект правоотношений также имеет публичную природу и возникает вследствие административного деления территории государства. В отличие от государственно-территориальных образований, административно-территориальные образования не обладают политико-правовой самостоятельностью. Они являются лишь административными единицами территории государства, не обладающими элементами государственности. В России административно-территориальными образованиями являются муниципальные образования (городские поселения, сельские поселения и иные территории), власть в которых осуществляют

органы местного самоуправления, не входящие в систему органов государственной власти.

Социальная общность как субъект правоотношений может быть представлена *народом*, например, как субъектом правоотношений, возникающих в связи с проведением всенародного референдума (по вопросу принятия конституции и др.); *населением* определенной территории, (муниципального образования) как субъектом правоотношений, возникающих в связи с проведением местного референдума по вопросам местного значения; и *нацией*, которая, к примеру, может выступать субъектом правоотношений, возникающих в связи с реализацией права народов на самоопределение (в целях создания своей национальной автономии в составе государства и др.).

Объект правоотношения – это то, на что направлена деятельность субъектов правоотношений, т. е. то реальное благо, по поводу которого у субъектов правоотношения возникают субъективные права и юридические обязанности.

В юридической науке существуют две теории объекта правоотношения: монистическая, в соответствии с которой объектом правоотношения всегда является какое-либо *поведение* субъектов правоотношений; и плюралистическая, в соответствии с которой объектом правоотношения является какое-либо *благо*, представляющее ценность для субъектов правоотношений.

При плюралистическом подходе к объектам правоотношений (объектам-благам) принято относить:

1) вещи, т. е. предметы материального мира (например, материальные ценности, включая деньги и ценные бумаги, хотя последние в силу ряда присущих им особенностей могут быть выделены в самостоятельную группу объектов правоотношений);

2) продукты духовного творчества (например, литературные и музыкальные произведения, произведения живописи, кино и др.);

3) личные неимущественные блага (например, жизнь человека, его здоровье, честь, достоинство, деловая репутация и др.);

4) поведение участников правовых отношений, которое обычно выражается в форме оказания *услуг* (например, ремонт бытовой техники, медицинские услуги, транспортные услуги и другие подобные действия, конечный результат которых не связан с появлением самостоятельного объекта правоотношений);

5) результаты поведения участников правоотношений, которые обычно связаны с выполнением *работ* (например, строительных ра-

бот и других действий, результат которых становится самостоятельным объектом правоотношений: объектом недвижимости и т. п.).

Следующий элемент в структуре правоотношения составляет его содержание. ***Содержание правоотношения – это возможность совершения определенных действий управомоченным лицом или необходимость выполнения тех или иных действий обязанным лицом, а также необходимость соблюдения запретов, установленных нормами права.*** Содержание правоотношения, понимаемое как установленная нормами права возможность или необходимость реализации того или иного юридически значимого поведения также называют его *юридическим содержанием*, отличая его от *фактического содержания правоотношения*, которое составляют *реальные действия по осуществлению субъективных прав и выполнению юридических обязанностей*. Таким образом, ***содержание правоотношения составляют субъективные права и юридические обязанности*** субъектов правоотношения.

Субъективное право – это предусмотренная нормами права мера возможного поведения субъекта правоотношения. Субъективное право принадлежит управомоченному субъекту правоотношения и представляет собой поведение возможное, реализация которого зависит от желания и воли управомоченного лица при условии его заинтересованности. Примерами субъективных прав являются: право работника на оплату его труда в трудовом праве, право собственности в гражданском праве, право избирать и быть избранным в конституционном праве и др.

При этом субъективное право включает в себя несколько правомочий: а) право на собственные фактические действия (например, на использование имущества); б) право на принятие юридического решения (например, по распоряжению имуществом: его завещанию, дарению, продаже и др.); в) право требовать от другой стороны правоотношения исполнения обязанности, обеспечивающей реализацию субъективного права (например, право требовать исполнения обязанности по уплате долга, обеспечивающей субъективное право кредитора); г) право на притязание, т. е. на принудительное исполнение обязанностей другой стороной правоотношения, в том числе через суд.

Например, субъективное право собственника жилого помещения включает в себя: а) право использования данного помещения для проживания; б) право распоряжения жилым помещением (сдачу его в наем, продажу и др.); в) право требовать от иных лиц не препятство-

вать осуществлению права собственности; г) право обращаться в суд в случае совершения другими лицами неправомерных действий, нарушающих право собственника жилого помещения.

Юридическая обязанность – это предусмотренная нормами права мера должного поведения субъекта правоотношения. Юридическая обязанность подлежит исполнению обязанной стороной правоотношения с целью обеспечения принадлежащего управомоченной стороне субъективного права. При этом юридическая обязанность может реализовываться через: 1) пассивное поведение (например, пассивное исполнение ограничений, возлагаемых на физическое лицо в связи с совершенным им правонарушением); 2) активное поведение (например, совершение конкретных действий, предусмотренных нормой права или соглашением сторон).

В содержании правоотношения субъективные права и юридические обязанности, корреспондируя друг другу, образуют неразрывную связь, выступающую важной гарантией эффективной реализации права.

3. Понятие и формы реализации права

Реализация права – это претворение, воплощение в жизнь предписаний юридических норм путем правомерного поведения субъектов правоотношений.

В силу специфики содержания различных норм права, существования разных способов воздействия на поведение субъектов правоотношений, широкого разнообразия самих правоотношений, разной степени активности и иных особенностей субъектов правоотношений, реализация права может осуществляться в различных *формах*.

Существуют четыре ***формы реализации права: соблюдение, исполнение, использование и применение права***. При этом соблюдение, исполнение и использование права являются *непосредственными* формами реализации права, а применение права является *опосредованной* формой. Основное отличие опосредованной формы реализации права от непосредственных состоит в том, что применение права опосредуется инициативным участием в правоотношении специальных субъектов, действующих от имени государства (правоприменителей), в то время как соблюдение, исполнение и использование права реализуются по инициативе непосредственных участников правоотношений.

Реализация права в форме ***соблюдения*** осуществляется путем *воздержания субъекта правоотношения от совершения действий, запрещенных нормами права*. В данной форме реализуются запрещающие нормы права, характерные в основном для уголовного и административного права. Соблюдение права является пассивной формой реализации права, так как не предполагает совершения каких-либо специальных правомерных действий и ограничивается воздержанием субъектов от совершения запрещенных нормой права противоправных действий (правонарушений).

Реализация права в форме ***исполнения*** предполагает *активные действия по выполнению субъектом возложенных на него обязанностей*. В данной форме реализуются обязывающие нормы права. Исполнение является активной формой реализации права, так как осуществляется путем совершения правомерных действий по реализации соответствующей юридической обязанности (например, воинской обязанности, обязанности уплатить налоги, обязанности исполнить принятое на себя обязательство по договору и др.).

Реализация права в форме ***использования*** предполагает *совершение субъектами права активных действий, направленных на осуществление предоставленных нормами права возможностей, т. е. субъективных прав*. В данной форме реализуются управомочивающие нормы права, поэтому реализация права в форме использования осуществляется по усмотрению управомоченного субъекта, за неиспользование права юридическая ответственность не наступает. Использование является активной формой реализации права. Примерами реализации права в форме использования могут быть: реализация предоставленных государством избирательных прав, права на образование, права на труд и т. п.

Большинство норм права реализуются в форме соблюдения, исполнения или использования. Когда для претворения в жизнь норм права становится необходимо вмешательство государства, реализация права осуществляется в особой форме ***применения права***.

4. Применение права как особая форма реализации права

Применение права (правоприменение) – это осуществляемая в установленных законом формах специально-юридическая властная деятельность компетентных государственных органов, должностных лиц, и иных уполномоченных государством органов по созданию

новых юридических фактов, предоставлению субъективных прав и возложению юридических обязанностей на конкретных субъектов путем издания индивидуальных правовых актов.

Правоприменение как особую форму реализации права отличает от других форм реализации права ряд признаков*:*

1) это властная деятельность;

2) для реализации права в форме применения требуются профессиональные знания и навыки, поэтому применение права осуществляется компетентными правоприменительными органами и должностными лицами;

3) реализация права в форме применения осуществляется посредством публичных правоотношений, одна из сторон которых (правоприменитель) наделена властными полномочиями;

4) осуществляется в предусмотренной законодательством процессуальной форме;

5) сопровождается вынесением индивидуального правоприменительного акта, который является обязательным к исполнению;

6) носит подзаконный характер, так как осуществляется на основе действующего законодательства и в его пределах.

Реализация права в форме правоприменения осуществляется при наличии установленных законом обстоятельств:

– для привлечения виновных лиц к юридической ответственности в случае совершения правонарушения;

– реализации определенного правоотношения в случае, когда правоприменительный акт необходим как юридический факт, выступающий основанием для возникновения данного правоотношения (например, для участия в правоотношениях, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, необходимо получить свидетельство о регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, являющееся правоприменительным актом);

– осуществления государственного контроля над деятельностью в представляющей особую важность сфере (например, за совершением сделок с недвижимостью, где контроль государства проявляется посредством правоприменительной деятельности по нотариальному удостоверению сделок такого рода);

– юридического оформления трудовых отношений внутри организации (для оформления назначения на должность, перевода на другую должность, увольнения работника и т. п.);

– преодоления препятствий в реализации правомерного поведения по исполнению юридических обязанностей и полномочий;

– разрешения спора о праве, когда стороны не могут придти к соглашению;

– официального установления наличия (или отсутствия) конкретных фактов и квалификации их в качестве юридически значимых (например, для признания лица недееспособным необходим правоприменительный акт – судебное решение о признании лица недееспособным);

– восполнения пробелов в законодательстве (применительно к конкретной ситуации в отличие от процедуры устранения пробелов в законодательстве посредством правотворчества, носящего нормативный характер);

– реализации поощрительных мер в отношении конкретных субъектов;

– в других предусмотренных законом случаях.

Правоприменительная деятельность может иметь разную направленность, в связи с чем, следует выделить ***два вида правоприменительной деятельности***: 1) оперативно-исполнительную деятельность и 2) правоохранительную деятельность.

Оперативно-исполнительная деятельность – правоприменительная деятельность, которая направлена на реализацию различного рода управленческих полномочий посредством принятия индивидуальных правовых актов (правоприменительных актов). Примером оперативно-исполнительной деятельности по применению права может быть оформление приема на работу, регистрация актов гражданского состояния (регистрация браков, рождения детей, усыновления (удочерения) и др.).

Правоохранительная деятельность – правоприменительная деятельность, которая направлена на охрану общественных отношений от правонарушений, в том числе посредством контроля за соответствием деятельности субъектов правоотношений правовым нормам, применение мер государственного принуждения к правонарушителям и др.

Независимо от своего вида, правоприменительная деятельность проходит несколько стадий:

1) *установление фактической основы дела*, на которой правоприменитель осуществляет сбор первоначальных сведений, необходимых для обнаружения фактических жизненных обстоятельств, имеющих юридическое значение, и их исследование;

2) *юридическая квалификация (установление юридической основы дела)*, на которой правоприменитель, анализируя установленные на предыдущей стадии факты, соотносит их с действующими нормами права, и осуществляет выбор правовой нормы, подлежащей применению в данном случае, давая тем самым юридическую оценку соответствующим фактам;

3) *принятие решения по делу (принятие правоприменительного акта)*, на которой правоприменитель, исходя из установленной на предыдущих стадиях фактической и юридической основы дела, осуществляет правоприменение, выражающееся в вынесении индивидуального правоприменительного акта;

4) *исполнение принятого решения (правоприменительного акта) и контроль за его исполнением*, на которой лица, ответственные за исполнение принятого решения, осуществляют необходимые действия во исполнение данного решения, с соблюдением установленного нормами права порядка.

Все названные стадии правоприменительной деятельности либо непосредственно, либо опосредованно связаны с правоприменительными актами, принятие которых является центральным звеном процесса правоприменения.

Правоприменительный акт – это индивидуальный правовой акт, в котором содержится общеобязательное индивидуально-властное правовое предписание, исполнение которого обеспечивается государственным принуждением.

Правоприменительный акт – это юридический документ, поэтому он оформляется по правилам *юридической техники*, имеет обязательные *реквизиты* (наименование; время и место принятия; название органа или должностного лица, принявшего данный акт; подписи соответствующих должностных лиц; печати, штампы и т. п.) и *структуру*, состоящую из четырех частей: 1) *вводной части*, где содержится большинство реквизитов; 2) *описательной части*, где излагаются факты, ставшие предметом рассмотрения правоприменительного органа; 3) *мотивировочной части*, где содержится оценка доказательств

и юридически значимых фактов, юридическая квалификация дела и ссылка на соответствующие процессуальные нормы; 4) *резолютивной части*, в которой формулируется конкретное решение, например, о принятии в отношении обвиняемого по уголовному делу той или иной меры пресечения.

Правоприменительные акты отличаются друг от друга, в связи с чем, их можно классифицировать на следующие виды:

1) ***по характеру воздействия на общественные отношения***: *исполнительные (правонаделительные) акты*, которые лишь констатируют возникновение конкретных прав и обязанностей у субъектов правоотношений, и *правоохранительные акты*, которые принимаются в целях профилактики, предотвращения, пресечения правонарушений, а также для реализации института юридической ответственности (например, акты органов следствия и дознания).

2) ***по субъектам правоприменения***: акты главы государства, акты правительства, акты юрисдикционных органов, акты органов государственного управления и др.

3) ***по форме***: указы главы государства (президента) ненормативного характера, приказы, постановления, протоколы, решения и др.

4) ***по способу (процедуре) принятия***: *коллегиальные* и *единоначальные* акты.

5) ***по способам выражения правоприменительного решения***: *акты-документы* (например, протокол осмотра места происшествия); *акты-действия* (например, удаление свидетеля из зала суда, жесты регулировщика); в) *акты-символы* (например, дорожные знаки).

6) ***по времени действия***: *акты однократного действия* (например, назначение штрафа за переход проезжей части в неположенном месте) и *акты длящегося действия* (например, действие приговора суда, в соответствии с которым, осужденный отбывает наказание в виде лишения свободы на определенный срок).

Т е м а 6. ПРАВОНАРУШЕНИЕ И ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

1. Понятие и признаки правонарушения.
2. Виды правонарушений. Состав правонарушения.
3. Понятие, признаки и принципы юридической ответственности.
4. Функции и виды юридической ответственности.

1. Понятие и признаки правонарушения

Правонарушение – это виновное, противоправное общественно опасное деяние деликтоспособного лица, за совершение которого к лицу применяются предусмотренные нормами права неблагоприятные последствия личного или имущественного характера.

Правонарушение характеризуется комплексом ***сущностных черт***, которые и позволяют определить его как особое правовое и социальное явление общественной жизни.

Во-первых, правонарушение представляет собой ***акт поведения*** лица, которое в большинстве случаев выражается в активной форме – *действие*, но также может осуществляться в форме *бездействия* (воздержание от совершения действий). Бездействие считается правонарушением, если субъект в силу своих должностных, служебных или иных обязанностей был обязан и имел реальную возможность совершить определенные действия, однако воздержался от их совершения. Примером бездействия могут послужить следующие предусмотренные законом правонарушения: неоказание помощи больному (ст. 124 Уголовного кодекса Российской Федерации), оставление в опасности (ст. 125 УК РФ), неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего (ст. 156 УК РФ), отказ свидетеля или потерпевшего от дачи показаний (ст. 308 УК РФ) и т. д.

Во-вторых, правонарушением может быть только ***деяние противоречащее нормам права, запрещенное правовыми нормами***. Любое деяние, которое нарушает положения иных социальных регуляторов общественных отношений (норм морали, обычаев, традиций, религиозных норм и т. д.), но не запрещенное правовыми нормами не может считаться правонарушением.

В-третьих, любое правонарушение ***причиняет вред охраняемым нормами права общественным отношениям или создает реальную угрозу причинения такого вреда.***

В-четвертых, правонарушение – это всегда ***виновное деяние***, что подразумевает осознание лицом при совершении правонарушения общественной опасности своего деяния и предвидение возможности причинения вреда охраняемым правовыми нормами общественным отношениям. Кроме того, существует возможность наличия вины при отсутствии предвидения наступления общественно опасных последствий – правонарушение, совершенное по небрежности, когда лицо при необходимой внимательности и предусмотрительности должно было и могло предвидеть последствия деяния.

В-пятых, правонарушение представляет собой ***деяние деликтоспособного лица,*** т. е. лица, способного нести юридическую ответственность за совершенное правонарушение. При этом следует иметь в виду, что для различных видов правонарушений признаки деликтоспособности субъекта могут различаться. Так за преступления могут нести ответственность исключительно физические лица, а субъектом гражданского правонарушения могут быть и организации. В зависимости от тяжести преступления возраст, с которого физическое лицо может нести ответственность будет различным и т. д.

В-шестых, нормами права за совершение правонарушения предусмотрены ***неблагоприятные последствия личного или имущественного характера***, применяемые к правонарушителю компетентными органами государства, т. е. деликтоспособное лицо обязано понести юридическую ответственность.

Именно совокупность вышеуказанных черт и составляет сущность такого явления как правонарушение, отсутствие хотя бы одной из них не позволяет нам рассматривать деяние как правонарушение и, как следствие, к лицу, совершившему данное деяние не должны применяться меры юридической ответственности.

2. Виды правонарушений. Состав правонарушения

Следует отметить, что, не смотря на общие сущностные черты правонарушения в общей своей массе неоднородны, поэтому наукой выработаны определенные основания для классификации правонарушений.

В первую очередь, принято подразделять правонарушения ***по степени общественной опасности,*** т. е. по тяжести вреда причиняемого правонарушениями охраняемым нормами права общественным

отношениям. В рамках этой классификации выделяются: *преступления* и *проступки*.

Преступление – наиболее общественно опасный вид правонарушений, так как причиняет вред наиболее важным, основополагающим общественным отношениям: нарушаются право на жизнь, здоровье, собственность; дестабилизируются общественная безопасность и общественный порядок, процесс осуществления правосудия и многое другое.

Преступления согласно российскому законодательству (ст. 15 УК РФ) подразделяются в зависимости от общественной опасности и тяжести предусмотренных неблагоприятных последствий на преступления небольшой тяжести (наказание – не более 2 лет лишения свободы), преступления средней тяжести (наказание – не более 5 лет лишения свободы), тяжкие преступления (наказание – не более 10 лет лишения свободы) и особо тяжкие преступления (наказание – более 10 лет лишения свободы или более суровое).

Проступки – правонарушения не определенные законом как преступления. Традиционно принято считать, что проступки обладают меньшей по сравнению с преступлениями степенью общественной опасности, однако, если в целом данное утверждение справедливо, и преступления действительно причиняют больший вред общественным отношениям, то за отдельные проступки предусмотрено более суровое наказание, чем за некоторые преступления. Вышеизложенное позволяет утверждать, что зачастую отнесение того или иного деяния к различным категориям правонарушений во многом зависит от правовой позиции законодателей.

Проступки в свою очередь подразделяются в зависимости от сферы общественных отношений, которым причиняется вред их совершением. Выделяются такие *виды проступков*, как:

– ***административные проступки*** – правонарушения, причиняющие вред общественным отношениям в сфере государственного управления. Данные правонарушения посягают на общественный порядок, права и интересы граждан в этой сфере, препятствуют осуществлению нормальной деятельности исполнительных органов государства.

– ***дисциплинарные проступки*** характеризуются нарушением положений, регулирующих служебную, трудовую и воинскую дисциплину, влекущим причинение вреда внутреннему порядку деятельно-

сти предприятий и организаций, что препятствует эффективному выполнению их функций.

– ***гражданские проступки (деликты)*** – правонарушения, причиняющие ущерб урегулированным нормами гражданского, семейного, трудового права межличностным отношениям имущественного и личного неимущественного характера. Следует отметить, что санкции за данные проступки носят право-восстановительный характер, в отличии от большинства карательных санкций, предусмотренных за другие правонарушения.

Юридический состав правонарушения – совокупность юридически значимых обязательных признаков деяния, позволяющих квалифицировать его как правонарушение.

Элементами юридического состава правонарушения являются:

1) объект правонарушения;
2) объективная сторона правонарушения;
3) субъект правонарушения;
4) субъективная сторона правонарушения.

Объект правонарушения – охраняемое нормами права общественное отношение, которому причиняется вред совершением правонарушения или создается реальная угроза причинения такого вреда. Следует обратить особое внимание, что объект правонарушения – это всегда общественные отношения, а не предметы материального мира (деньги, ценности, недвижимое имущество и т. д.), в этой связи не следует путать объект правонарушения и объект правоотношения, одним из видов которого, как раз и являются предметы материального мира. Так, при краже денег объектом правонарушения будет право собственности потерпевшего лица, а украденное имущество будет ***предметом правонарушения.***

Принято выделять следующие ***виды объектов правонарушения***: *непосредственный* – конкретное субъективное право, которому причиняется вред правонарушением; *родовой* – реально существующее объективное право, на основе которого возникают аналогичные субъективные права в конкретных правоотношениях и *общий* – вся совокупность общественных отношений, охраняемых правом.

Кроме того, выделяют также: основной объект и дополнительный объект правонарушения. *Основной объект* – то общественное отношение, причинение вреда которому было основной целью совершения правонарушения; *дополнительный объект* – общественное отношение, которому правонарушение причиняет вред, однако причине-

ние такого вреда не является основной целью совершения правонарушения. Дополнительный объект правонарушения наличествует в *двуобъектных правонарушениях*, примером может послужить разбой – нападение с целью хищения чужого имущества, совершенное с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия (ст. 162 УК РФ): основной объект данного правонарушения – право собственности; дополнительный объект – жизнь и здоровье потерпевшего.

Объективная сторона правонарушения – совокупность признаков правонарушения, которые характеризуют его как акт внешнего проявления в объективной действительности.

В данном элементе состава правонарушения признаки его составляющие подразделяются на обязательные и факультативные. К ***обязательным признакам*** относятся: противоправное общественно опасное деяние, вредные последствия, а также причинная связь между деянием и последствиями.

Общественно опасное деяние – форма поведения лица, причиняющего вред охраняемым законом общественным отношениям или создающего реальную угрозу причинения такого вреда. Как уже указывалось, деяние в большинстве случаев представляет собой активную форму поведения – *действие*, однако деяние также может быть выражено в форме *бездействия* – в случаях, когда лицо в силу существующих обстоятельств обязано было совершить определенные действия, и имело к этому реальные возможности, однако не совершило данные действия. Вторым обязательным признаком объективной стороны правонарушения являются ***вредные последствия,*** т. е. ущерб, причиняемый противоправным деянием охраняемым нормами права общественным отношениям. Данные последствия могут носить *имущественный*, а также *личный неимущественный характер*. Третий обязательный признак объективной стороны – ***причинная связь между противоправным общественно опасным деянием и вредными последствиями*** – объективно существующее отношение между событиями, при котором одно из них (причина) безусловно, порождает наступление другого (следствие). Для квалификации деяния нам важно точно установить, что именно деяние было необходимой причиной наступления последствий и именно к лицу, совершившему данное правонарушение, следует применять предусмотренную нормами права меру юридической ответственности.

Факультативные признаки объективной стороны представляют собой все то, что характеризует деяние в объективной действительности: место, время, способ, обстановка, орудие совершения правонарушения и т. д. Эти признаки существуют у большинства правонарушений, но приобретают значение для классификации только в случае прямого указания на данные признаки в статье нормативного правового акта.

Следующим элементом состава правонарушения является ***субъект правонарушения, т. е. деликтоспособное лицо, совершившее правонарушение.***

В зависимости от вида правонарушения субъектом может быть как физическое лицо (уголовные, административные, дисциплинарные правонарушения), так и юридическое лицо (гражданские деликты) *Деликтоспособность физических лиц* зависит от вменяемости – способности осознавать общественно опасный характер своего деяния и контролировать свои действия; а также от достижения лицом определенного возраста, который составляет по общему правилу 16–18 лет. Кроме того, в УК РФ предусмотрен ряд преступлений, входящих в категории тяжких и особо тяжких, за которые юридическая ответственность наступает с 14 лет (ч. 2 ст. 20 УК РФ). *Деликтоспособность юридических лиц* возникает с момента государственной регистрации.

В юридической науке выделяется также понятие *специального субъекта правонарушения*, под которым подразумевается лицо, обладающее определенными дополнительными признаками необходимыми для того, чтобы признать его субъектом конкретного правонарушения. Примером может послужить прохождение лицом воинской службы, что позволяет ему быть субъектом воинских преступлений; наличие у лица российского гражданства, что дает возможность признать его субъектом государственной измены и т. д.

Субъективная сторона правонарушения – характеристика психического отношения лица к совершенному правонарушению и его последствиям, направленность воли субъекта правонарушения.

Обязательным признаком объективной стороны является ***вина,*** т. е. психическое отношение лица к своему деянию и его последствиям. Как уже отмечалось, наличие вины является одним из основополагающих признаков правонарушения, отсутствие которого не дает возможности признать деяние правонарушением. Выделяют такие *фор-*

мы вины, как: *умысел* (прямой и косвенный) и *неосторожность* (самонадеянность и небрежность).

При ***прямом умысле*** лицо осознает общественную опасность своего деяния, предвидит наступление вредных последствий и желает их наступления. Желание наступления последствий и является основным отличием прямого умысла от ***косвенного***, при котором лицо осознает общественную опасность своего деяния, предвидит наступление вредных последствий и допускает их наступление. В данном случае лицо безразлично относится к наступлению последствий, что делает косвенный умысел менее опасной формой вины, нежели прямой умысел, при котором лицо будет активно добиваться причинения вреда общественным отношениям.

Самонадеянность – форма вины подразумевающая, что субъект осознает общественную опасность деяния, предвидит наступление вредных последствий, но в силу различных факторов самонадеянно легкомысленно рассчитывает на их предотвращение. Учитывая, что лицо не желает причинения вреда охраняемым законом правоотношениям, так как рассчитывает предотвратить последствия, правонарушение с данной формой вины являются менее общественно опасными, нежели умышленные и влекут менее суровое наказание.

Неосторожность в виде ***небрежности*** предусматривает, что субъект не осознает общественную опасность своего деяния, не предвидит наступления вредных последствий, однако имел реальную возможность и должен был их предвидеть. Небрежность представляет собой наименее опасную форму вины, в силу того, что лицо даже не осознает общественную опасность своего поведения, при этом субъект виновен, так как на нем лежала обязанность предвидеть общественно опасные последствия своего поведения, и он имел реальную возможность к этому.

Кроме вины признаками субъективной стороны правонарушения являются мотив и цель. ***Мотив*** – внутренние побуждения лица, подвигшие его на совершение правонарушение. ***Цель*** – мысленная модель результата правонарушения, к достижению которого стремится субъект правонарушения. Данные признаки могут носить квалифицирующий характер в случае указания на них в статье нормативного правового акта. Примером может послужить п. «м» ч. 2 ст. 105 УК РФ, предусматривающий более строгое наказание за убийство совершенное «с целью использования органов и тканей потерпевшего», нежели за простое убийство.

3. Понятие, признаки и принципы юридической ответственности

Являясь одним из видов социальной ответственности, юридическая ответственность имеет свое специфическое юридическое содержание, которое, в первую очередь, заключается в неразрывной связи с государством. Государство посредством своих органов и должностных лиц обеспечивает реализацию юридической ответственности, т. е. переводит ее из состояния правовых предписаний в реально существующие общественные отношения, которые могут включать в себя определенные правовые последствия для субъекта права.

В сознании большинства членов общества юридическая ответственность связана с такими понятиями, как: «правонарушение», «санкция», «принуждение» и т. п. Однако формирование новых теоретических концепций, анализ существующего законодательства позволяет выявить ряд правовых норм, содержащих в себе ответственность, как необходимость совершения определенных действий, а также ответственное отношение к возложенным на субъект должностным, служебным и иным обязанностям. В частности, если проанализировать конституционные нормы, определяющие деятельность министерств и ведомств, то выяснится, что там чаще идет речь не об ответственности за правонарушение, а об ответственности как долге, соответствующей обязанности государственных органов. В отношении граждан можно также вести речь об их позитивной ответственности как долге перед обществом и государством.

Юридическая ответственность – это ответственность, предусмотренная нормой права. Она включает в себя различные аспекты поведения личности и представляет собой многосоставное по своему содержанию правовое явление. Большинство существующих определений связывают ее с мерой наказания, за совершенное правонарушение, а также с обязанностью правонарушителя претерпеть неблагоприятные последствия личного или имущественного характера за совершенное правонарушение (*ретроспективная юридическая ответственность*). Но ответственность может представлять собой и обозначенный в нормах права долг субъекта права по отношению к выполнению своих обязанностей, государству, обществу, другим субъектам права. Такая ответственность обоснованно именуется *позитивной ответственностью* и имеет самостоятельное значение, признаки и выполняет определенные значимые функции в механизме правового регулирования. В целом юридическая ответственность является

одним из средств борьбы с правонарушениями, средством обеспечения правомерного поведения членов общества. Она является тем юридическим средством, которое локализует, блокирует противоправное поведение и стимулирует общественно полезные действия людей в правовой сфере.

Юридическая ответственность в ретроспективном ее понимании, как один из видов социальной ответственности обладает рядом специфических ***признаков***, характеризующих ее, как самостоятельную социальную категорию.

Первым основополагающим признаком является ***претерпевание субъектом права неблагоприятных правовых последствий за совершенное правонарушение***. Эти последствия наступают как естественная реакция государства на вред, причиненный правонарушителем обществу или отдельной личности.

Претерпевание субъектом неблагоприятных последствий носит *личный* или *имущественный характер* и может выражаться:

– в ограничении прав и свобод правонарушителя (например, лишение свободы);

– в лишении возможности пользоваться определенными характерными для других субъектов права социальными благами (например, запрещение занимать определенные должности и заниматься определенным видом деятельности, перевод на особый режим кредитования, лишение увольнения на выходной день);

– в определенном умалении чести и достоинства субъекта (объявление выговора работнику, наряда вне очереди военнослужащему);

– в лишении правонарушителя определенных материальных ценностей (изъятие вещи, взыскание штрафа, конфискация имущества);

– в признании недействительными актов, направленных на достижение определенных правовых последствий (признание договора недействительным, отмена вышестоящим органом решения нижестоящего).

Следующим признаком юридической ответственности является ее ***принудительный характер***. Рассматриваемый признак юридической ответственности в различных отраслях права проявляется поразному. Гражданское, хозяйственное, трудовое законодательство предусматривает возможность добровольного исполнения обязанностей (возмещение причиненного вреда, добровольное восстановление нарушенного права силами или за счет нарушителя). Так, гражданин или предприятие, нарушившие договорные обязательства, могут в

добровольном порядке уплатить установленную законом неустойку (штраф, пеню), возместить убытки. В том случае, если добровольного исполнения не последует, ответственность реализуется через суд или арбитраж. В уголовном и административном праве государственное принуждение выступает более явно и всегда реализуется через деятельность специальных компетентных органов государственной власти.

К признакам юридической ответственности можно отнести также то, что ***юридическая ответственность является реализацией санкции правовой нормы, осуществляемой в форме применения права компетентным государственным органов в особом порядке к лицу, совершившему правонарушение***. Юридическая ответственность не только возникает в случае нарушения правовых норм, но и осуществляется в строгом соответствии с их предписаниями. Иными словами, применение мер юридической ответственности к правонарушителю возможно лишь при условии соблюдения определенного процедурно-процессуального порядка, установленного законом (гражданско-процессуальным, уголовно-процессуальным, процессуальными нормами, содержащимися в законодательстве об административных правонарушениях, и др.).

Четвертый признак юридической ответственности заключается в том, ***юридическая ответственность – это нахождение (состояние) субъекта права (правонарушителя) в особых охранительных отношениях с государством***.

Юридическая ответственность выступает как фактическое общественное отношение, участниками которого являются правонарушитель и компетентные государственные органы, которые полномочны обеспечивать неотвратимость реализации юридической ответственности. Правовой основой этого отношения служат: санкция нормы права, предусматривающая соответствующее наказание за совершение правонарушения; правосубъектность правонарушителя, нормы определяющие компетенцию применяющего меры юридической ответственности государственного органа.

Таким образом, юридическая ответственность может быть определена как особый вид государственного принуждения, состоящий в претерпевании лицом, совершившим правонарушение неблагоприятных последствий, предусмотренных санкцией нарушенной нормы права и осуществляемой в особом правовом порядке в рамках охранительного правоотношения между субъектом права (правонарушителем) и государством.

Принципы юридической ответственности представляют собой *базовые ценности гражданского общества, на которых основывается установление, применение и исполнение мер юридической ответственности в современном, демократическом, цивилизованном государстве*. К таким ценностям могут быть отнесены: ответственность только за виновные деяния, законность, презумпция невиновности, неотвратимость, соразмерность, своевременность, гуманизм, целесообразность, индивидуализация и ряд других.

Законность – основополагающий принцип юридической ответственности, сущность которого заключается в точном соблюдении положений правовых норм в процессе применения юридической ответственности. Данный принцип конкретизируется следующими требованиями: юридическая ответственность должна наступать только за деяния, являющиеся противоправными, т. е. нарушающими предписания правовых норм; неблагоприятные последствия для лица, виновного в совершении правонарушения, могут наступать только в виде мер, предусмотренных санкцией правовой нормы для данного правонарушения; при привлечении к юридической ответственности должны соблюдаться требования процессуальных норм, регулирующие процедуру применения мер юридической ответственности. Кроме того, меры юридической ответственности должны применяться исключительно субъектом, имеющим на то предусмотренные правом полномочия. В случае нарушения любого из вышеуказанных требований принципа законности, привлечение к ответственности утрачивает свое общественно-правовое значение. Остается лишь форма, а по существу может иметь место новое правонарушение.

Презумпция невиновности – правовое предположение невиновности подозреваемого в совершении правонарушения лица, до момента, пока вина последнего не будет в полной мере законно и обоснованно доказана. В целом, презумпция – это предположение, признаваемое истинным, пока не доказано обратное. Презумпция невиновности представляет собой важную гарантию прав человека, в частности, неприкосновенности личности, предупреждает преждевременные оценки и выводы в отношении любого подозреваемого и обвиняемого в совершении правонарушения.

Неотвратимость юридической ответственности подразумевает обязательное применение мер юридической ответственности к лицам виновным в совершении правонарушения. Также значение принципа неотвратимости заключается в том, что государство в лице его ком-

петентных органов должно соответствующим образом реагировать на каждое правонарушение путем его пресечения, раскрытия и расследования правонарушения и применения к правонарушителю предусмотренных правом мер юридической ответственности. Неэффективность в реализации принципа неотвратимости влечет подрыв авторитета права, как государственного регулятора общественных отношений, а также затрудняет выполнение воспитательной и профилактической функции юридической ответственности, так как, известно, что предупредительная цель наказания обуславливается в первую очередь неотвратимостью, а не жестокостью наказания.

Справедливость. Данный принцип представляется многогранным и включает в себя такие аспекты как однократность, соразмерность и индивидуализация юридической ответственности: 1) *соразмерность* означает соответствие предусмотренных нормами права мер ответственности общественной опасности совершенного правонарушения, т. е. неблагоприятные последствия мер юридической ответственности для правонарушителя должны быть адекватны вреду, причиненному правонарушением, охраняемым нормами права общественным отношениям; 2) *однократность* подразумевает возможность привлечения лица к ответственности исключительно единожды за одно совершенное правонарушение, что получило свое закрепление в ст. 50 Конституции Российской Федерации: «Никто не может быть повторно осужден за одно и то же преступление»; при этом в рамках одного осуждения за совершение правонарушения к лицу могут быть применены несколько предусмотренных правом мер ответственности (например, лишение свободы и последующее временное запрещение заниматься определенной деятельностью или занимать определенные должности); 3) *индивидуализация* ответственности означает применение мер ответственности в строгом соответствии с конкретными действиями виновного лица, его ролью в совершенном правонарушении, формой его вины, т. е. для воплощения принципа справедливости необходим строго индивидуальный подход к установлению фактических обстоятельств правонарушения и степени участия каждого лица в его совершении, для применения соответствующей меры ответственности.

Ответственность за совершение правонарушения как принцип юридической ответственности предполагает, что лицо может нести юридическую ответственность только за совершение правонарушения, т. е. виновно совершенного, общественно опасного, противоправного деяния деликтоспособного лица, за которое нормами права

предусмотрены меры юридической ответственности. Данные меры ответственности могут быть применены к лицу исключительно в случае, если совершенное им деяние в полной мере соответствует всем признакам правонарушения, таким как: виновность, противоправность, деликтоспособность субъекта, общественная опасность и т. д. При этом важно, чтобы виновность правонарушителя и иные юридически значимые признаки правонарушения были установлены и несомненно доказаны в регламентируемом законом порядке. Данный принцип, применительно к уголовной ответственности, нашел отражение в ст. 5 УК РФ, которая прямо указывает, что лицо подлежит уголовной ответственности только за те общественно опасные деяния и их последствия, в совершении которых установлена его вина.

Гуманизм подразумевает недопустимость унижения чести и достоинства человека при применении мер юридической ответственности, а также недопустимость причинения правонарушителю необоснованных нравственных и физических страданий. При этом данный принцип должен распространяться не только на применяемые меры наказания, но и на процесс их применения с установления фактических обстоятельств дела вплоть до исполнения наказания. В качестве примера законодательного закрепления данного принципа можно привести ст. 7 УК РФ: «Наказание и иные меры уголовно-правового характера, применяемые к лицу, совершившему преступление, не могут иметь своей целью причинение физических страданий или унижение человеческого достоинства». Говоря о принципе гуманизма юридической ответственности, следует отметить, что его нельзя воспринимать как всепрощение, поощрение вседозволенности и безнаказанности. Суть данного принципа заключается в исключении неоправданной жестокости, недопущении бесчеловечного отношения к правонарушителю.

Целесообразность подразумевает соответствие применяемых мер ответственности ее целям, т. е. назначение наказания исключительно в рамках выполнения функций юридической ответственности для обеспечения эффективности достижения ее целей. Также целесообразность предусматривает возможность смягчения меры ответственности, замены уголовного наказания мерами административной или дисциплинарной ответственности, освобождения от ответственности, условного осуждения, отсрочки исполнения приговора в случае, если данные действия законны, разумны, соответствуют правонарушению

и личности правонарушителя и обеспечивают достижение целей юридической ответственности.

4. Функции и виды юридической ответственности

В юридической науке долгое время было распространено понимание юридической ответственности исключительно как отмщения, наказания лица, совершившего правонарушение. В условиях цивилизации ***цели ответственности*** претерпевают определенные изменения: первостепенной целью юридической ответственности становится *обеспечение точного и неуклонного выполнения всеми субъектами права предписаний правовых норм*, что обеспечивает эффективность правового регулирования общественных отношений. Также к основным определяющим целям ответственности относится *восстановление социальной справедливости*, которая была нарушена в результате совершения правонарушения, причем, восстановление социальной справедливости включает не только наказание правонарушителя, но и по возможности восстановление (компенсация) нарушенного права.

При этом следует отметить, что цели юридической ответственности весьма широки, так как охватывают интересы личности, государства и общества, направлены на *исправление и воспитание нарушителей, предупреждение совершения новых правонарушений*. Данные цели конкретизируются в ***функциях юридической ответственности***, содержание которых может быть различно в зависимости от вида юридической ответственности. Выделяют *карательную (штрафную), правовостановительную (компенсационную), предупредительную (профилактическую) и воспитательную функции*.

Карательная (штрафная) функция воплощается в применении к правонарушителю неблагоприятных для последнего мер личного или имущественного характера, которые обеспечивают наказание лица, совершившего правонарушение, как реакцию со стороны государства и общества на нарушение правовых предписаний. Данная функция наиболее характерна для уголовной, административной дисциплинарной, ответственности, большинство мер которых носит исключительно карательный характер.

Правовостановительная (компенсационная) функция обеспечивает восстановление состояния правоотношений, существовавшего до совершения правонарушения или компенсацию нарушенного права в случае невозможности восстановления нарушенного права. Данная функция

в наибольшей степени воплощает цель обеспечения социальной справедливости, так как предполагает возмещение вреда, причиненного правонарушением общественным отношениям, урегулированным правом. В наибольшей степени компенсационная функция выполняется в рамках гражданской и материальной ответственности.

Предупредительная (профилактическая) функция выражается в обеспечении профилактического воздействия на правонарушителя и общество в целом с целью недопущения совершения новых правонарушений. Воздействие обеспечивается гласностью применения мер юридической ответственности, что оказывает влияние на сознание членов общества и удерживает многих из них, особенно лиц, чье правомерное поведение носит маргинальный характер. Кроме того, разъяснение значимости и справедливости мер ответственности формирует у людей осознанно положительное отношение к соблюдению предписаний правовых норм.

Воспитательная функция тесно связана с профилактической и представляет собой выработку у лица, совершившего правонарушение, осознанно положительного отношения к праву и регулируемым им общественным отношениям. Факт применения к человеку мер ответственности не может не оказывать на его сознание определенного воздействия. Задача государственных органов обеспечить положительный характер данного воздействия с целью исправления правонарушителя и выработки у него общественно-полезных правовых ценностных ориентиров. Некоторые авторы не выделяют воспитательную функцию ответственности в отдельный вид, обоснованно считая ее существенным аспектом предупредительной (профилактической) функции.

В целом можно сделать вывод, что цели юридической ответственности будут быть достигнуты только при комплексном эффективном выполнении всех ее функций.

Наиболее распространена ***классификация юридической ответственности в зависимости от характера (вида) совершенного правонарушения***. Она основывается на делении правонарушений на уголовные преступления, административные и дисциплинарные проступки, гражданско-правовые деликты. В соответствии с этим выделяют *уголовную*, *административную*, *гражданско-правовую*, и *дисциплинарную ответственность*. Кроме того, на современном этапе развития правовой науки к вышеуказанным видам юридической ответственности принято добавлять *конституционную* и *материальную ответственность*.

Особо следует обратить внимание на конституционную ответственность, которая имеет во многом политический характер, круг субъектов, на которых она распространяется, относительно узок. Конституция Российской Федерации предусматривает ответственность Президента, Правительства. Многие конституции республик, входящих в состав Российской Федерации, уставы краев, областей, также содержат санкции, предусматривающие ответственность должностных лиц: президентов, губернаторов, мэров. Так, Конституция Российской Федерации допускает отрешение президента от должности (ст. 93), устанавливает возможность отставки правительства, выражения недоверия правительству (ст. 117), роспуска Государственной Думы. В законодательстве субъектов Российской Федерации предусматриваются виды ответственности, аналогичные установленным федеральной конституцией, но содержатся и иные более дифференцированные по субъектам и видам. Например, в Уставе города Москвы[1] есть ответственность в виде выражения недоверия Правительству Москвы, отдельным его членам и должностным лицам городской администрации. К числу разновидностей конституционной ответственности относятся: письменное предупреждение руководящих органов общественных объединений за нарушение законодательства Российской Федерации, приостановление деятельности общественных объединений, ликвидация общественного объединения и запрет на его деятельность в случаях нарушения ими положений и требований российского законодательства (ст.ст. 38, 42, 44 ФЗ «Об общественных объединениях»).

Специфика конституционной ответственности во многом заключается в особом порядке ее применения, например, импичмент президенту Российской Федерации представляет собой длительный процесс, в котором задействованы многие высшие органы государственной власти (Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, палаты парламента и др.). Кроме того, данная ответственность характеризуется специфическими мерами, применяемыми к определенным субъектам.

---

[1] Закон г. Москвы от 28 июня 1995 г. (ред. от 02.07.2014) «Устав города Москвы» // Ведомости Московской городской Думы. – 2001. – № 8, ст. 130.

Т е м а 7. ЗАКОННОСТЬ И ПРАВОПОРЯДОК. ПРАВОСОЗНАНИЕ И ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА

1. Понятие и принципы законности.
2. Понятие и структура правопорядка.
3. Правосознание: понятие, структура и виды. Деформация правосознания.
4. Правовая культура современного российского общества.

1. Понятие и принципы законности

Законность – это соблюдение всеми субъектами права законов и подзаконных актов. Возникнув на заре становления публичной власти и появления первых правовых памятников, законность стала одной из определяющих черт современного государства. Законность – явление многоплановое. Это и принцип законности, и политико-правовой режим, и требование строгого соблюдения законов всеми субъектами права. Содержание законности в значительной степени обусловлено пониманием законодателем идей справедливости, а также особенностями политического режима данного общества.

На протяжении длительного времени в юриспруденции доминировало положение о том, что законность заключается в строгом и неуклонном соблюдении предписаний норм права всеми участниками правоотношений (государственными органами, общественными и хозяйственными организациями, должностными лицами и гражданами). Однако соблюдение норм права является только одной из форм его реализации. Наряду с соблюдением требования законности также важны и в процессах использования, исполнения, а особенно – применения правовых предписаний.

Совершенно справедливо было замечено, что граждане не могут являться субъектами законности, так как это ставит их в одинаковое положение с должностными лицами, организациями и государством в целом. Опасность нарушения положений законов с их стороны несоизмеримо выше, чем нарушение законов гражданами. Всякое отступление государственных органов от правовых предписаний является нарушением, дезорганизует деятельность государства. Кроме того, в условиях построения гражданского общества в сфере общегражданских отношений повсеместно должен действовать принцип диспозитивности, разрешающий полную свободу действий, кроме запрещае-

мых законами. Деятельность же государственных и иных органов и организаций, учреждений и должностных лиц всех уровней строго ограничивается разрешением действий исключительно в рамках закона. Законность можно назвать методом деятельности государства и его органов. Граждане, руководствуясь в своей повседневной жизни нормами законов, подзаконных актов, обычаев, традиций, морали, религии и прочее, являются, прежде всего, субъектами правопорядка и не более.

В качестве наиболее значимых ***свойств законности*** можно назвать следующие:

– ***наличие правовых, справедливых, научно обоснованных законов*** (содержательная сторона);

– ***их выполнение всеми (всеобщность),*** которая проявляется в том, что все, кто находится в пределах действия норм права, обязан их соблюдать; никто не может уклониться от этого: ни отдельный гражданин, ни само государство, ни его представители; одно лишь наличие законов (даже самых совершенных) недостаточно (формальная сторона);

– законность является ***важнейшим требованием (принципом) деятельности субъектов*** правотворческой и правоприменительной сферы; при этом необходимо подчеркнуть, именно принципом деятельности, а не самой деятельностью (динамичная сторона).

Однако мало установить режим строгого и четкого исполнения требований закона всеми участниками общественных отношений, как это, например, было во времена фашистского режима в Германии 30–40 годов XX в. и дало возможность идеологам фашизма объявить Германию того периода «правовым» государством. Необходимо, чтобы идея законности основывалась, прежде всего, на праве, т. е. на представлениях о естественных и неотъемлемых (без веских причин, случаи которых может санкционировать только государство) правах человека, а также на справедливости как некоем универсальном эквиваленте. Такой подход известен в юридической науке как категория *правозаконности*, выражающая идею, требование и систему (режим) реального выражения права в законах государства, в самом законотворчестве, в подзаконном нормотворчестве.

Таким образом, ***законность – это система реально действующего права, характеризующаяся полным осуществлением и реализацией правовых законодательных актов государственными орга-***

нами, должностными лицами, общественными организациями, обеспечивающими использование и защиту прав и свобод граждан.

Сущностью законности является требование строгого и неуклонного осуществления норм правового закона субъектами правовой жизни. Вследствие этого она выступает *в трех качествах*:

– как ***принцип***: законность провозглашается, закрепляется в законодательстве как основополагающая идея существования и деятельности всех субъектов права;

– как ***метод***: всякий вариант поведения субъектов права строго соответствует требованию законности, которая является основой их поступков;

– как ***особый режим***: это политические, экономические, моральные и иные условия жизни, при которых беспрепятственное осуществление прав и добросовестное выполнение обязанностей является принципом деятельности государственных органов, их должностных лиц и граждан.

К ***принципам законности*** можно отнести ***ряд основополагающих идей, которые обуславливают гармоничное существование и взаимодействие государства, личности и общества***:

1) ***единство*** (понимание и применение нормативных актов должно быть одинаковым на всей территории страны);

2) ***гуманизм*** (законы должны воплощать в себе общечеловеческие идеалы и ценности);

3) ***верховенство Конституции и закона*** (подчиненность Конституции и законам всех иных нормативных и индивидуальных правовых актов; издание каким бы то ни было органом правового акта, противоречащего закону, есть нарушение законности);

4) ***гарантированность прав и свобод человека и гражданина*** (с одной стороны, без законности права и свободы гражданина не могут быть реализованы, ибо законность служит их важнейшей гарантией; с другой стороны, сами права и свободы, их осуществление являются показателем состояния законности и демократии в обществе);

5) ***связь законности с культурой*** (от культурного уровня общества и должностных лиц зависит состояние законности; и наоборот, соблюдение законодательства является одним из существенных условий и показателей культурного уровня общества);

6) ***связь законности с целесообразностью*** (обход закона под предлогом целесообразности, пользы, выгоды недопустим; целесообразность должна быть в рамках закона);

7) ***принцип презумпции невиновности***, который закреплен в ч. 1 ст. 49 Конституции Российской Федерации 1993 г., где зафиксировано следующее: «Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда»;

8) ***равная возможность для всех субъектов права на гарантированную законом защиту*** в случае неправомерных посягательств на их права, свободы и законные интересы;

9) ***предотвращение и активная борьба с правонарушениями***;

10) ***организация эффективного контроля и надзора за исполнением законов***.

2. Понятие и структура правопорядка

Правопорядок органично связан с законностью, поскольку является результатом осуществления законности и действия права, т. е. реализации требований норм права, их соблюдения и исполнения всеми и каждым в отдельности. В свою очередь, законность выступает условием установления правопорядка.

Правопорядок отражает степень фактической упорядоченности общественных отношений. Эта упорядоченность возникает на основе реализации норм права, является итогом правового регулирования взаимодействий между людьми. При этом правопорядок является одновременно и целью правового регулирования, и его результатом, который обеспечивается государством. Таким образом, ***правопорядок – это состояние фактической упорядоченности и организованности общественной жизни, основанных на праве и законности***.

Однако в юридической науке понятие «правопорядок» иногда интерпретируется достаточно узко: лишь как следствие реализации законности. Несмотря на свой основополагающий характер, принцип законности не исчерпывает всей системы правовых средств, которыми обеспечивается правомерное поведение участников правоотношений. Правовой порядок общества в противоположность анархии, хаосу является сложной социально-правовой категорией. В нем тесно переплетены элементы правового и неправового характера, государственного и общесоциального содержания, интересы социальных групп, индивидов и общества в целом.

Правопорядок следует рассматривать как комплексное образование, имеющее системный характер. Как *системное образование* правопорядок состоит из множества взаимодействующих элементов, связанных между собой отношениями взаимозависимости и взаимовлияния. К ним относятся:

1) *субъекты (участники) правопорядка* с их различной функциональной нагрузкой, иерархической соподчиненностью и разнообразными свойствами, качествами;

2) *совокупность актов реализации права* с их разнообразными качественными характеристиками;

3) все *отношения и связи между участниками*, их свойствами, корреляционные связи прав, свобод и обязанностей, ответственности;

4) *урегулированное, упорядоченное взаимодействие названных элементов*, образующих единый слаженный организм.

Правопорядок как система является составной частью системы более высокого уровня – общественного порядка. ***Общественный порядок представляет собой состояние упорядоченности и организованности всей системы общественных отношений, основанных на реализации норм морали, обычаев, традиций, стереотипов.***

Реализация требований этих социальных норм обеспечивается силой общественного мнения, осознанием целесообразности и необходимости их выполнения. Однако степень упорядоченности всей системы общественных отношений наряду с другими факторами (экономическими, психологическими, социальными и культурными) во многом определяется состоянием правопорядка. В иных случаях одна лишь возможность применения государственного принуждения является лучшим средством против действий хулигана, террориста.

В качестве составного элемента общественный порядок включает в себя *государственную дисциплину* – установленный государством порядок, согласно которому все государственные органы, предприятия, организации, должностные лица и граждане должны своевременно и точно выполнять возложенные на них функции. Состояние упорядоченности общественных отношений возможно лишь тогда, когда в повседневной жизни, на работе люди сообразуют свои действия с требованиями дисциплины, т. е. с порядком поведения людей, сложившимся в обществе на основе норм права, традиций и морали, требований той или иной организации.

В связи с этим, правовой порядок общества следует отличать от общественного порядка в целом. Подобное отличие можно установить при помощи ***признаков, свойственных правопорядку***:

– правопорядок есть *состояние упорядоченности общественных отношений*, предусмотренное нормами права;

– правопорядок – это *результат реализации юридических норм, проведение в жизнь принципа законности*;

– содержанием правопорядка является такая упорядоченность социальных отношений, которая *выражается только в правомерном поведении их участников, совершаемом в пределах правовых отношений*;

– пределы правового порядка *обусловлены содержанием конкретного вида правовых отношений*;

– правопорядок *обеспечивается государством*.

Правопорядок – комплексное образование, имеющее ***сложную структуру, которая включает в себя следующие элементы***.

Первый компонент *– нормативно-юридическая основа правопорядка, которую составляют право и законность*. Нормативные правовые акты определяют состав участников правоотношений, методы регулирования поведения людей, процедуры их взаимодействия, требования, предъявляемые к участникам правоотношений. Акты, упорядочивающие отношения субъектов права, различны по своей характеристике. Они могут быть общего и отраслевого характера, оформленными и неоформленными, рассчитанными на постоянное длительное действие и кратковременными, разовыми. Среди них выделяют законы и нормативные акты отраслевого, процессуального характера, распорядки, регламенты, правовые обычаи и традиции, протоколы и т. п.

Второй компонент *– правовая структура общества*, представляет собой совокупность участников правоотношений, наделенных субъективными правами и юридическими обязанностями, закрепленными в официальных актах государства. Правовая структура общества состоит из субъектов права, среди которых выделяют: 1) государство, его органы, организации, учреждения; 2) негосударственные образования и объединения; 3) граждан (участников правоотношений). Субъекты права наделяются компетенцией, полномочиями, правовым статусом, функциями, которые закрепляются в конституции, органических законах, уставах, договорах.

К реальному и потенциальному (например, организации, которая в ближайшее время будет зарегистрирована в качестве юридического лица) участнику правопорядка должны быть предъявлены определенные требования: 1) ими могут быть признанные субъекты права;

2) акт признания должен иметь официальное оформление в конституционных законах; 3) каждый участник должен иметь четко определенное правовое состояние и программу поведения, что определяется его правовым статусом.

Третий компонент – *правомерное поведение*, совершаемое субъектами права в пределах правоотношений, как фактический результат действия права и реализации идей и принципов законности. Правомерное поведение представляет собой юридическое содержание правопорядка.

В зависимости от характера регулируемых отношений, их масштаба и сложности правопорядок может подразделяться на различные виды:

– ***по масштабности***: правопорядок страны, Федерации, субъектов Федерации, других структур – региона, города, организации и др.;

– ***по объему и значимости***: общий, отраслевой, специальный;

– ***по характеру отношений***: конституционный, судебный, административный, финансовый и т. д.;

– ***по сложности***: сложный, упрощенный, элементарный;

– ***по степени оформленности***: оформленный и неоформленный (воплощение в жизнь правовых обычаев, традиций, обыкновений, моральных принципов и др.).

3. Правосознание: понятие, структура, виды. Деформация правосознания

Правосознание – это совокупность представлений и чувств, выражающих отношение людей, социальных общностей к действующему или желаемому праву. Правосознание – одна из форм общественного сознания. Как и иные формы общественного сознания: мораль, религия, искусство, наука, философия, – правосознание выступает специфическим способом духовного познания действительности. Правосознанию в духовной культуре присуща относительная самостоятельность. Правовые взгляды, идеи, теории, чувства живут как бы обособленной жизнью, независимой от экономики, политики, государства и даже позитивного законодательства. Изменения последнего задают, конечно, определенные параметры для развития правосознания, но никогда не способны кардинально «перестроить» и тем более устранить исходного культурно-исторического смысла правосознания.

Правосознание имеет сложную содержательную морфологию. В науке выработано понятие структуры правосознания. ***Структурно*** *правосознание складывается из двух основных элементов*: правовой психологии и правовой идеологии.

Правовая психология соответствует эмпирическому, обыденному уровню общественного сознания, формирующемуся в результате повседневной человеческой практики как отдельных людей, так и социальных групп. Содержанием правовой психологии выступают *чувства, эмоции, переживания, настроения, привычки, стереотипы, которые возникают у людей в связи с существующими юридическими нормами и практикой их реализации*. Правовая психология – своего рода стихийный, «несистематизированный» слой правового сознания, выражающийся в отдельных психологических реакциях любого человека или той или иной социальной группы на государство, право, законодательство, другие юридические феномены.

Радость или огорчение по поводу принятия нового или отмены старого закона, чувство удовлетворения или недовольства практикой применения юридических норм, действий правоохранительных органов, нетерпимое или равнодушное отношение к нарушениям юридических запретов – все это правовые чувства (эмоции) и в совокупности они образуют в общественном сознании сферу правовой психологии.

Именно в среде психологических реакций право осуществляет ведущие определения своей социальной сущности – гуманизм, справедливость, формальное равенство субъектов и т. д. Эти характеристики права выражают человеческие чувства и оценки: от их адекватности законодательству, психологическому настрою людей во многом зависит эффективность действующих актов, всей правореализационной практики.

Кроме правовой психологии в структуру правосознания включается правовая идеология, которая, в отличие от психологического восприятия окружающего мира, соответствует уровню научно-теоретического отражения и освоения действительности.

Правовая идеология *– это совокупность юридических идей, теорий, взглядов, которые в концептуальном, систематизированном виде отражают и оценивают правовую реальность*.

По сравнению с правовой психологией, первичной «субстанцией» которой выступают психологические переживания людей, идеология характеризуется целенаправленным, как правило, научным либо философским осмыслением права как целостного социального институ-

та, не в отдельных его проявлениях (например, в виде тех или иных норм, судебных решений и т. д.), а в качестве самостоятельного элемента общества (общественно-экономической формации, культуры, цивилизации).

В сфере идеологии и через идеологию находят отражение потребности и интересы, прежде всего, социальных групп, классов, народов, государства, мирового сообщества в целом. Конечно, элемент индивидуального, личностного присутствует и в идеологическом отражении правовой действительности: та или иная идеологическая доктрина создается и формулируется, как правило, отдельными людьми – учеными, философами, общественно-политическими деятелями, а далее становится достоянием многих также конкретных людей, которые достигают в своем сознании системного целостного отражения государства и права.

Однако правовая идеология значительно превосходит правовую психологию по степени и характеру познания права. Если правовая психология фиксирует во многом внешний, часто поверхностно-чувственный аспект, срез правовых явлений, вполне умещающийся в повседневный человеческий опыт, то правовая идеология стремится к выявлению сущности, социального смысла, природы права, пытается, как правило, представить его в виде законченной культурно-исторической философии и догмы.

Таким образом, правовая психология и правовая идеология как структурные компоненты правового сознания общества каждая своими средствами служат осуществлению функций правосознания в правовом регулировании и в целом правовой культуре общества. Какие же это функции? Согласно устоявшемуся мнению юридической науки, основные ***функции правосознания, т. е. направления воздействия этого явления на общественные отношения,*** – познавательная, оценочная, регулятивная.

Познавательная функция правосознания заключается в том, что через восприятие и осмысление правовых явлений происходит, по существу, познание жизни – социальной или даже естественной, природной. Задачи такого познания (на уровне обыденной практики) состоят не в выявлении и изучении общих закономерностей и связанных с ними научных истин, а в установлении относящихся к правовой реальности событий, действий, состояний, признаков и т. д. Субъектом такого познания являются как законодатели, так и граждане: каждый из них использует представления о сущем и должном праве для выполнения своих задач в правовом регулировании.

Оценочная функция правосознания состоит в том, что с помощью правосознания дается оценка конкретным жизненным обстоятельствам как юридически значимым. Правовая оценка - это деятельность субъектов права как граждан, так и правоприменителей по установлению (отождествлению) различных жизненных обстоятельств и их социальной и правовой квалификации с точки зрения своих представлений о праве, законности, должном поведении. Для того чтобы идентифицировать (оценить) то или иное поведение с позиций права, необходимо иметь достаточный уровень правового сознания.

Регулятивная функция правосознания реализуется через систему мотивов, ценностных ориентации, правовых установок, которые выступают специфическими регуляторами поведения и имеют особые механизмы формирования. Так, информация о юридических нормах порождает у субъектов права комплекс психологических реакций: чувств, эмоций, переживаний, с которыми связано возникновение определенной побуждающей или тормозящей мотивации поведения. В этом случае правосознание (в форме правовой психологии) выступает как мотив конкретного вида поведения.

В теории правоведения различаются следующие ***виды правосознания***.

Обыденное правосознание – массовые представления людей, их эмоции, настроения по поводу права и законности. Эти чувства возникают под влиянием непосредственных условий жизни людей, их практического опыта.

Профессиональное правосознание **–** понятия, представления, идеи, убеждения, традиции, стереотипы, складывающиеся в среде профессионалов-юристов. Эта разновидность правосознания играет наиболее существенную роль в реализации юридических норм, и от ее демократической и гуманистической адекватности зависит стиль и дух правовой практики. К сожалению, профессиональному сознанию юристов свойственны и искажения, и деформации («обвинительный» или «оправдательный» уклон, бюрократизм, равнодушное отношение к человеческой беде и т. д.).

Научное правосознание **–** идеи, концепции, взгляды, выражающие систематизированное, теоретическое освоение права. В современных обществах научному правосознанию принадлежит приоритетная роль в указании путей развития права, законодательства, политико-конституционных отношений. Носителями и генераторами этого вида отражения правовых явлений выступают ученые-правоведы, работающие, как правило, в специализированных НИИ юридического профиля (Институт государства и права Российской

академии наук, Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации), государственных и общественных фондах, центрах (Исследовательский центр частного права в Москве) и разветвленной вузовской системе – как общегражданской, так и ведомственной (Саратовская государственная академия права, Уральская юридическая академия, Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя и другие вузы).

Выделяют следующие ***виды деформаций правосознания***:

1) ***правовой фетишизм*** – вид деформации правосознания, который представляет собой гипертрофированное представление о роли права, юридических средств в решении социально-экономических, политических и иных задач. Так, некоторые граждане считают, что с помощью ужесточения уголовного закона можно победить преступность. В некоторых случаях правящие элиты также подвержены этому виду деформации. Так, Петр I считал, что с помощью «правильного» законодательства можно решить многие социально-экономические проблемы России;

2) ***правовой дилетантизм*** – вид деформации правосознания, который представляет собой вольное обращение с правом, с оценками юридической ситуации не в силу корыстных целей, а от небрежного отношения к юридическим ценностям;

3) ***правовой инфантилизм*** – недостаточность, несформированность правовых знаний при личной уверенности в хорошей юридической подготовке. Данный вид деформации, как правило, присущ для молодых людей, не умеющих адекватно оценить уровень своих знаний и имеющих завышенное самомнение;

4) ***«перерождение» правосознания*** – вид деформации правосознания, который является крайней степенью искажения правосознания, включающей преступный умысел. Присущ для лиц, вставших на противоправный путь, и для преступных сообществ;

5) ***правовой нигилизм*** – выражается в девальвации права и законности, осознанном игнорировании требований законов или недооценке их регулирующей социальной роли.

Проблема правового нигилизма является одной из самых актуальных в новейшей России. В качестве специальных средств сведения его к минимуму следует обозначить:

– обеспечение должного качества принимаемых законов;

– соблюдение самими государственными органами и должностными лицами требований закона;

– улучшение деятельности всей правоохранительной и судебной системы;

– улучшение правового воспитания населения, профессионального обучения и воспитания юристов, других должностных лиц.

Однако все эти специальные средства могут дать положительный эффект лишь в случае позитивного развития нашего общества в социально-экономической и политической сферах (динамичное развитие экономики, улучшение жизненного уровня населения, совершенствование демократии, укрепление стабильности политического режима и т. д.).

5. Правовая культура современного российского общества

Правовая культура основана на свойстве человека «нормировать» свои отношения с окружающим миром и людьми. В узком смысле – это система нормативных отношений между людьми или их организациями, сформированная в процессе социального взаимодействия, регулируемая фиксированными нормами, обязательными для исполнения и охраняемыми государством. В широком смысле – это совокупность правовых знаний, убеждений и установок личности, реализуемых в процессе труда, общения, поведения, а также отношение к материальным и духовным ценностям общества.

Специализированный уровень правовой культуры представлен правом, юриспруденцией, системой охраны общественного порядка и регуляции правовых отношений, обыденный – моралью, нравственностью, общественным мнением. Право и мораль необходимы для существования человека в обществе. Они, как и политика, регулируют отношения между государством, социальными группами и отдельными людьми, поэтому их действие распространяется на все важнейшие сферы общественной жизни.

Правовая культура включает в себя такие ***элементы***, как: *право, правосознание, правовые отношения, законность и порядок, законотворческую, правоприменительную и другие виды деятельности в сфере функционирования права в обществе*, и имеет разветвленную систему социальных институтов – законодательные органы, суд, прокуратуру, милицию, пенитенциарные учреждения.

Право вырастает из обычая, тесно взаимодействуя с моралью и религией. В разные эпохи существовали различные формы правовой культуры. Современная правовая культура основывается на принципах равенства, свободы и справедливости. Так возникают требования измерять всех людей одной социальной меркой, сбалансированно сочетать их права и обязанности. При этом исключаются самоуправство и своеволие, хотя каждый человек имеет право свободно выражать

свою волю и проводить свою линию поведения. Это возможно только при соотнесении своей свободы с признанием свободы других людей.

Главным препятствием к формированию высокой правовой культуры учеными признается отсутствие для этого объективных оснований. Вообще не совсем корректно говорить о целенаправленном повышении правовой культуры, поскольку это естественный процесс, который нельзя форсировать, скорее речь должна идти о мерах по созданию необходимых условий. В числе таких мер могут быть:

– *в сфере юридического воспитания*: необходимо формирование единой системы правового воспитания населения, консолидации усилий органов государственной власти, местного самоуправлении, учреждений образования, культуры, средств массовой информации и правоохранительных органов. Лишь при выполнении всех этих условий можно говорить о реальном построении в Российской Федерации гражданского общества и правового государства;

– *в сфере общегосударственной стратегии*: нацеленность государственной политики на защиту интересов личности, выработка единой правовой политики, всемерное обеспечение благосостояния граждан, строжайшее соблюдение Конституции и законов всеми государственными органами;

– *в сфере правотворчества*: профессионализация законодательной деятельности, предоставление населению права законодательной инициативы, распространение знаний в области юридической техники, широкое публичное освещение законопроектной деятельности, усиление юридической ответственности за нарушение прав и свобод граждан; в сфере правоприменения – лицензирование юридических профессий, развитие судебной системы, обеспечение прямого действия норм Конституции Российской Федерации, проведение практических семинаров для работников государственных органов, создание консультативных советов при юридических ведомствах;

– *в сфере гражданского общества и личной инициативы*: развитие системы общественных организаций, активное отстаивание личностью своих прав, борьба с любыми проявлениями беззакония и произвола;

– *в сфере юридической науки и юридического образования*: дальнейшее развитие научных исследований в области правовой культуры, преодоление разрыва между наукой и практикой, повышение эффективности высшего юридического образования, введение юридических дисциплин в неюридических вузах и общеобразовательных учреждениях.

Т е м а 8. **ПРАВОВЫЕ СИСТЕМЫ СОВРЕМЕННОСТИ**

1. Понятие и элементы правовой системы. Типы правовых семей.
2. Основные правовые семьи современности.

1. Понятие и элементы правовой системы. Типы правовых семей

Рассматривая понятие правовой системы, следует, прежде всего, иметь ввиду, что любая постановка проблемы в контексте системного анализа делает необходимым использование таких связанных диалектических категорий, как «система», «структура», «элемент». Если мы говорим о правовой системе, то должны учесть то, что она имеет структуру – взаимное расположение и характер связи элементов в системе и собственно элементы – те относительно обособленные компоненты, из которых состоит система.

Понятие «правовая система» возникло в силу необходимости сравнения правового регулирования, правовых отношений и правовых явлений в целом в рамках различных политико-социальных структур (государств, культур, и т. д.). Соответственно, понятие «правовая система» принадлежит к понятиям наиболее широким в рамках общей теории права. Следует также предостеречь против отождествления таких понятий как «правовая система» и «система права» (норма права, институты права, подотрасли и отрасли права). Правовая система – более общее понятие, она включает в себя систему права как наиболее важный компонент.

В юридической науке правовая система понимается как «совокупность внутренне согласованных, взаимосвязанных, социально однородных юридических средств, с помощью которых государственная власть оказывает регулятивно-организующее и стабилизирующее воздействие на общественные отношения, поведение людей и их объединения»[1]. М. И. Байтин довольно широко определяет правовую систему. Под правовой системой он понимает «совокупность внутренне организованных, социально однородных и устремленных, в конечном счете, к общим целям правовых явлений данного общества, каждое из которых выполняет свою специфическую роль в правовом регулировании или выходящем за его пределы правовом воздействии на обще-

[1] Большая юридическая энциклопедия. М. : Эксмо, 2005. С. 456.

ственные отношения»[1]. Правовая система также определяется как «совокупность внутренне согласованных, взаимосвязанных, социально однородных юридических средств, методов, процедур, с помощью которых публичная власть оказывает регулятивно-организующее воздействие на общественные отношения, реализует меры юридической ответственности»[2]. Из вышеприведенных определений мы видим, что, в принципе, имеем дело с одним из самых «вместительных» понятий в юридической теории.

Достаточно велик соблазн дать определение понятия правовой системы через перечисление элементов в нее входящих. Однако в юридической литературе и на этот вопрос нет однозначного ответа. Мы уже обращали внимание на такие достаточно неопределенные формулировки как «совокупность юридических средств» или «совокупность юридических явлений». Тем не менее, попытка перечислить элементы правовой системы, полагаем, способна дать нам о ней более четкое, пусть и не полное и, тем более, не исчерпывающее представление.

Предложим свое видение ***элементов правовой системы***. Полагаем, что в качестве наиболее важных элементов следует включить в правовую систему: *систему права, систему источников (форм) права, систему законодательства, юридические учреждения, правовую идеологию, правовую ментальность, механизм правового воздействия, правовую культуру населения в узком смысле слова (как поведенческие установки, выражающие представление о нормальном)*. Все это, в конечном итоге, определяет характер складывающихся в конкретном обществе правоотношений, качественное состояние законности и правопорядка в обществе.

Исследователи в сфере сравнительного правоведения неоднократно отмечали, что по формальным критериям правовые семьи часто достаточно близки, однако существенно отличаются характером имеющих место правоотношений. Так, К. Осакве предлагает различать «формальное» и «живое» право при анализе элементного состава правовой системы[3]. Разумеется, система права, система законодательства, источники (форма) права являются элементами правовой

---

[1] Байтин М. И. Сущность права (Современное нормативное правопонимание на грани двух веков). М. : Право и государство, 2005. С. 183.

[2] Теория государства и права (схемы и комментарии) / под ред. Р. А. Ромашова. СПб., 2000. С. 123.

[3] Осакве К. Сравнительное правоведение в схемах: общая и особенная части. М. : Дело, 2002. С. 33.

системы формального характера, сравнивать и исследовать их крайне удобно. Правовая ментальность, правовая идеология, являясь компонентами «живого права», гораздо в меньшей степени поддаются изучению, и, тем не менее, в значительной степени именно они формируют конкретные правовые отношения и задают основные направления развития правовой жизни общества.

И. Н. Мукиенко верно указывает на то, что понятие правовой системы в процессе развития юридической теории получает различные трактовки, однако, вне зависимости от содержания понятия правовой системы суть идеи правовой системы остается неизменной. Суть этой идеи состоит в признании системности существующих в обществе правовых явлений, процессов, а также исторической и культурной обусловленности содержания этих явлений и процессов и их взаимной связи[1].

Таким образом, следует констатировать, что «правовая система» – инструментальное понятие, применяющееся для нужд сравнения всей совокупности значимых юридических явлений в рамках отдельного политического сообщества на основе рассмотрения этой совокупности в качестве системы. Иными словами понятие «правовая система» обязано своему появлению применению системного метода в сравнительном правоведении как одного из основных. И здесь тем более важно то, что вводя категорию «правовая система» ученый-юрист уже концентрируется не только на изучении отдельных правовых явлений в различных государствах, но и рассматривает характеристики, определяемые спецификой связи этих явлений.

Следует особо остановиться на проблеме соотношения таких понятий, как «правовая система», «правовая семья», «национальная правовая система».

Правовая система – понятие, которое может употребляться как характеристика самых разных политико-правовых общностей. Так можно говорить о правовой системе России, о правовой системе Европейского Союза, о религиозных и светских правовых системах (здесь речь идет уже о типологии), о мусульманской правовой системе (по сути, здесь понятие «правовая система» употребляется в значении понятия «правовая семья», о чем речь пойдет ниже).

---

[1] Мукиенко И. Н. Многообразие и специфика современных правовых систем : дис. … канд. юрид. наук. М., 2008. С. 23.

Чаще понятие «правовая система» все же употребляют применительно к конкретным государствам. Однако чтобы быть более точным, когда речь идет о государстве, имеет смысл вводить уточняющее понятие «национальная правовая система». Так мы говорим о национальной правовой системе России, США, ФРГ и т. д.

«Правовая семья» – понятие, обозначающее совокупность (объединение) однородных, сходных национальных правовых систем, как по своей структуре, так и по своему элементному составу и основным характеристикам элементов. Здесь важна система критериев, которые предлагает и которым следует ученый, говоря о той или иной правовой семье. Как правило, к критериям «родства» национальных правовых систем, объединенных правовой семьей, относят историческую общность их формирования и развития, культурную близость, сходную систему права и конфигурацию источников (форм) права, правовую идеологию и т. д.

Особого внимания заслуживает вопрос о ***классификации и типологии правовых семей***.

Классификация – более нейтральное понятие. Существует множество классификаций правовых семей по разным основаниям. Тогда как типология предполагает то, что исследователь ее предлагающий настаивает на том, что, выделяя те или иные правовые семьи и их типы, он наиболее удачно решает проблему классификации, т. е. выделяет наиболее значимые основания классификации. Следует также отметить, что уже само выделение правовых семей есть классификация национальных правовых систем.

Как справедливо указывает известный юрист-компаративист К. Осакве: «На вопрос о том, по каким критериям следует классифицировать правовые системы современности, компаративисты отвечают по-разному. Одни исследователи предлагают единственный критерий для классификации правовых систем, другие – несколько общих признаков или критериев. По вопросу о том, какие факты должны влиять на классификацию правовых систем, одни авторы считают, что имеют значение лишь объективные факты; другие – что должны браться и объективные, и субъективные факторы, т. е. формальное и живое право»[1]. При этом следует согласиться с мнением французско-

---

[1] Осакве К. Сравнительное правоведение в схемах: общая и особенная части. М. : Дело, 2002. С. 33.

го правоведа Ж.-Л. Бержеля о том, что любая классификация правовых систем неизбежно будет схематичной и неполной[1].

Следует привести несколько примеров типологии правовых семей. Правовые семьи ***по своим идеолого-религиозным основаниям*** подразделяются на *светские* (романо-германская правовая семья, англо-американская правовая семья, социалистическая правовая семья) и *религиозные* (семья мусульманского права, семья канонического христианского права и т. д.). Здесь следует иметь в виду, что даже светские правовые семьи не избежали значительного влияния религии и религиозного фактора в целом на свое становление и формирование, однако в основу характеристики их как светских ложится их современное качество, а именно то, что важным элементом в них выступает правовая идеология, а не идеология религиозная.

Современные правовые семьи подразделяют ***на основании критерия культурных корней*** на *западные* (романо-германская, англо-американская, социалистическая правовые семьи) и *восточные* – не западные (религиозные и традиционные правовые семьи).

Подводя итог рассмотрению различных подходов к классификации и типологии правовых семей, следует согласиться с мнением одного из ярчайших представителей сравнительного правоведения Рене Давида который констатировал, что: «Одни стремятся провести классификацию, исходя их концептуальных структур правовых систем или в зависимости от того, какой из источников права признается основным. Другие считают, что классификация не может основываться на второстепенных технических свойствах, и выдвигают на первый план тип общества, которое стремятся создать с помощью права, или место права в рамках данного социального строя. На споры такого рода потрачено много чернил, но большого смысла в них нет. Понятию «правовая семья» не соответствует какая-то биологическая реальность. Оно используется лишь в дидактических целях, чтобы выявить сходства и различия систем действующего права. При таком подходе каждая из классификаций имеет свое достоинство, но может быть подвергнута критике»[2].

Принимая это обстоятельство во внимание, следует все же назвать и охарактеризовать определенные наиболее часто выделяемые правовые семьи.

---

[1] Бержель Ж.-Л. Общая теория права. М. : NOTA BENE, 2000. С. 244.

[2] Давид Р., Жоффре-Спинози К. Основные правовые системы современности. М. : Международные отношения, 2009. С. 27.

2. Основные правовые семьи современности

Под «основными» правовыми семьями далее будут пониматься правовые семьи, объединяющие современные правовые системы, которые наиболее часто выделяются исследователями. Их сравнительному анализу посвящено достаточно много как научных, так и учебных разработок. Здесь, прежде всего, необходимо выделить романо-германскую правовую семью, англо-американскую правовую семью, социалистическую правовую семью, религиозные правовые семьи (остановимся на мусульманской правовой семье как на наиболее значимой религиозной правовой семье в современном мире). Также следует обратить внимание и на традиционные правовые системы и попытаться ответить на вопрос о том, можно ли говорить о некоей традиционной правовой семье.

Романо-германская правовая семья также может быть названа «континентальной» или «семьей цивильного права». К данной семье относится и правовая система России. Правовая семья берет свое начало из римского права, также на нее повлияли обычаи и традиционное право, формируемое в германских племенах. Общими чертами данной правовой семьи, т. е. чертами, свойственными всем национальным правовым системам, к ней относимым, является то, что нормативный правовой акт выступает здесь основным источником права. Правовая семья восприняла фундаментальное подразделение права на частное и публичное. Реализуется принцип приоритета материального права над процессуальным. В законодательстве распространен такой вид систематизации как кодификация, что делает нормативно-правовой массив более доступным для граждан. Система законодательства предстает как стройная иерархия норм. Вместе с тем, понимание всей системы права, ее структурных и функциональных связей требует глубокого теоретического осмысления, поэтому академической теоретической подготовке юриста в рамках правовых систем романо-германской правовой семьи уделяется большое внимание. Высоки, как правило, и требования к замещению должностей, предполагающих применение права. Эти должности должны занимать люди, имеющие высокий уровень юридического образования, а иногда и ученую степень по юриспруденции.

Традиционно *в рамках романо-германской правовой семьи выделяют следующие ветви*: романскую (Франция, Италия, государства Латинской Америки), германскую (ФРГ, Австрия и т. д.), скандинавскую (Швеция, Дания и др.). В ряде случаев говорят о латиноамериканской ветви отдельно. Для данных ветвей характерны свои особен-

ности. Так, если в рамках германской ветви применяется пандектная система кодификация (пример: Германское Гражданское Уложение, которое неофициально называют «кодексом ученых»; Гражданский Кодекс Российской Федерации), что предполагает, в частности, расположение норм от общих (устанавливающих базовые принципы, общие понятия и т. д.) к конкретным, наличие общей части в кодексе, развитие его общетеоретических положений, то в романской применяется, главным образом, самый простой – институциональная кодификация (пример: Гражданский Кодекс Франции – знаменитый Кодекс Наполеона, действующий во многих странах Европы и во Франции со значительным количеством внесенных поправок, который неофициально именуют «кодексом юристов»), предполагающая отсутствие общей части. Скандинавская ветвь правовой системы имеет свои особенности, такие как ряд черт, сближающих ее с англо-американскими правовыми системами, и ряд специфических черт, к которым можно отнести наличие института омбудсмена (уполномоченного по правам человека), который наделен весьма широкими и значительными полномочиями.

Несомненным достоинством правовых систем рассматриваемого типа является возможность систематизации норм права, что делает процесс реализации права более удобным. Это также дает возможность осуществления научно обоснованной программной правовой политики (своего рода формы социально-правового «программирования» общества); недостатком же выступает то, что далеко не всегда громоздкая система принятия нормативного правового акта (тем более законодательная процедура) позволяет законодателю реагировать на быстро меняющиеся жизненные обстоятельства. Правоприменители, в частности, судьи, весьма ограничены в своем усмотрении при вынесении юридически значимых решений, что также не дает возможности исправить ошибки законодателя.

Англо-американская правовая семья также может называться «англо-саксонской» и «семьей общего права». Основным источником права в рамках правовых систем данной правовой семьи является юридический прецедент. Прежде всего, это касается судебного прецедента. В рамках правовых систем данной правовой семьи процессуальное право и юридическая процедура играют не менее важную роль, чем право материальное. В англо-американской правовой семье отсутствует привычное для континентальной правовой семьи деление права на частное и публичное. Это связано, прежде всего, с тем, что изначально все общее право формировалось как публичное – право Короля. В отличие от континентального права общее право формиро-

валось самой юридической практикой, рецепция римского права не играла здесь важной роли. Оно возникало как общее для всех право, включающее в себя лишь те вопросы, которые были важны для монарха, и развивалось путем вынесенных судом от имени короля решений, впоследствии приобретающих качество прецедента. Поскольку в английских университетах, как и на континенте, преподавали римское и каноническое право, университетское юридическое образование не являлось (и сегодня для ряда должностей также не является) обязательным требованием для замещения должности правоприменителя (например, судьи Магистрата). Обучение юристы проходили в профессиональных коллегиях (сообществах). При этом следует подчеркнуть, что основанное на несистематизированных прецедентах право достаточно сложно освоить непрофессионалу.

Помимо судебного прецедента важную роль в рамках данной правовой семьи играют и нормативные правовые акты, в особенности законы (статуты). Однако отношение к ним несколько иное, чем в рамках континентального права. Закон признается «полноценным» именно тогда, когда он уже определенным образом интерпретирован и применен в судебной практике. Правовая доктрина (в Англии есть четкий перечень трудов, относимых к правовой доктрине) и «стародавний обычай» (в Англии) также являются источниками, несмотря на то, что не имеют большого значения в плане действительного влияния на правовую практику.

Англо-американскую правовую семью часто подразделяют на *две ветви*: *английскую* (Англия и ряд ее бывших колоний) и *американскую* (США).

Специфика правовой системы США, в частности, заложена уже самой формой федеративного государственно-территориального устройства. В США законодательство имеет большое значение наряду с прецедентным правом, также распространена кодификация (которая в Англии является скорее исключением из правила), имеется писаная Конституция, система юридического образования построена по аспирантскому типу. Следует также обратить внимание на роль Верховного Суда США в правовой системе, который выступает своего рода уникальным инструментом, позволяющим корректировать функционирование правовой системы в целом.

Отдельно следует отметить и то, что для англо-американской правовой системы характерна ориентация на неписаные принципы, которые содержит в себе правовая идеология. Соображения разумности и справедливости могут в судах перевесить аргументы, основанные

на наличии формально определенной нормы права (особенно в практике высших судебных инстанций).

Социалистическая правовая семья во многом сходна с романо-германской, однако имеет свои характерные черты. Так, здесь значима роль социальных институтов как в сопровождении правотворческой (особенно законотворческой) деятельности, так и в правоприменении. Это находит выражение в практике обсуждения законодательных инициатив в трудовых коллективах, в практике «взятия на поруки» трудовым коллективом лица, совершившего правонарушение, – коллективного поручительства. В социалистической правовой семье традиционно уделяется повышенное внимание законодательному регулированию семейных отношений. Как правило, существует отдельный Семейный кодекс. Также существенной чертой социалистической правовой семьи является наличие квази-судебных структур, которые в ряде случаев могут подменять судебные функции – товарищеских судов.

Минимизация честно-правовой сферы также характерна для социалистического права (это можно наблюдать на примере СССР, где не было даже полноценного Гражданского кодекса). Полагаем, это все же та особенность, которая определяется типом экономических отношений в обществе, а не собственно правовая черта.

Политизированность и идеологизированность права, а также существенное значение социалистической правовой доктрины, выражающей определенную (социалистическую) идеологию следует считать, пожалуй, важнейшей чертой социалистического права.

Сегодня к рассматриваемой правовой семье традиционно относят правовые системы Китая, Кубы, Вьетнама. Российская правовая система также стала наследницей целого ряда черт социалистического права. И сегодня, несмотря на то, что после распада СССР часто в отношении социалистической правовой семьи можно прочитать весьма критические замечания (например, минимизация частного права, идеологизированность и политизированность права вызывают негативную оценку данной правовой семьи), она обладает и несомненными достоинствами. Среди них следует указать на привлечение социальных структур к правотворческому процессу и к правоприменению, что, в частности, служило (как правило) цели гуманизации последнего; внимание к законодательному регулированию прав и обязанностей членов семьи; правовая поддержка семьи, выражающаяся в правовой институционализации семейных отношений и в системе преференций. Также достоинством социалистической правовой семьи является наличие достаточно серьезных гарантий реализации экономических, социальных и культурных прав граждан.

Религиозное право мы рассмотрим на примере ***мусульманской правовой семьи***. В науке много споров о выделении данной правовой семьи, однако, полагаем, что ее значимость сегодня и существование достаточно важных общих черт у правовых систем религиозных мусульманских государств позволяет говорить о правовой семье. Важной чертой данной правовой системы является то, что правовая идеология в ней содержательно не является правовой, а подменяется религиозной идеологией. Основным источником права является религиозный текст (Коран, Сунна). Через интерпретацию религиозного текста и суждения по аналогии, а также через согласованные суждения богословов-правоведов вырабатываются конкретные и весьма подробные правила поведения – Фикх. Фикх регулирует большой объем различных отношений, которые испытывают потребность в правовом регулировании. «Фикх» – весьма широкое понятие, которое можно перевести и как «юриспруденция» – это самый близкий перевод этого слова по смыслу.

Наряду с религиозным текстом как важнейший источник права используется исламская правовая доктрина. Доктрина серьезно оберегается от разного рода сомнительных (с религиозной точки зрения) положений. Исторически к формированию мусульманской правовой доктрины допускались лишь те, кто пользовался непререкаемым богословским авторитетом, либо эта доктрина дополнялась согласованным мнением богословов.

Следует отметить, что основными принципами религиозного нормотворчества выступают: Кыяс, Иджма, Умма и Иджтихад.

Важным понятием для мусульманской правовой системы является понятие Шариата – праведного пути.

Нормативный правовой акт также выступает важным дополнительным источником права. Это не удивительно в современных условиях, так как религиозный текст остается прежним, а общественные отношения постоянно развиваются.

Можно подразделить рассматриваемую правовую семью на *две основные ветви*, на которые разделяется и ислам: *суннитскую* и *шиитскую*[1]. Существуют как суннитские, так и шиитские правовые тол-

---

[1] Изначально различие состоит в том, что сунниты (наиболее многочисленное течение) полагали, что наследование (как светское, так и религиозное) Мухаммеду могут осуществлять не только родственники, тогда как шииты признавали в качестве наследника Мухаммеда только халифа Али (родственника Мухаммеда) и его наследников – алидов (потомков Али и Фатимы – дочери Мухаммеда).

ки права – мазхабы или школы фикха, каждая из которых даже внутри одного направления обладает определенной спецификой.

Большинство мусульманских государств сегодня – суннитские государства. Примером такого государства может выступать Королевство Саудовская Аравия (где функционируют суды шариата, такие важные органы, как: Совет кадди – судей, Совет улемов – старейшин, знатоков ислама). Совет улемов провозгласил, что единственной конституцией страны является Коран.

В качестве яркого примера современного шиитского государства следует привести Исламскую Республику Иран. Конституция Ирана содержит выдержки из Корана, в стране действуют религиозные правовые нормы, Верховным правителем страны является религиозный лидер.

В научной сфере и сфере образования богословие, как правило, соединено с юриспруденцией.

Традиционные правовые системы – это правовые системы, которые, зачастую, находятся еще на этапе становления. Общим для них является ориентированность на правовой обычай как на источник права (отсюда и название данных правовых систем). Другие источники права не получают в рамках данных правовых систем должного развития. Как правило, говорить о традиционной правовой системе можно применительно к политическим сообществам, которые находятся на начальном этапе своего становления, и в которых отсутствует сильный (как правило, монотеистический) религиозно-идеологический «мейнстрим». В рамках данных правовых систем некоторые элементы просто отсутствуют. Так, например, отсутствует правовая идеология как элемент правовой системы общества, система законодательства, система права еще не оформилась как система (существуют отдельные нормы, зачастую сложно сопоставимые друг с другом), тем не менее, мы уже можем наблюдать определенную правовую ментальность и поведенческие установки (правовую культуру в узком смысле слова), а также правоотношения. Полагаем, можно в этом смысле говорить о семье традиционного права, как объединяющей политические сообщества с правовой системой, которая еще недостаточно сформирована.

Т е м а 9. **ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА**

1. Понятие и источники конституционного права.
2. Конституция Российской Федерации: понятие, содержание и юридические свойства.
3. Основы конституционного строя Российской Федерации: понятие и принципы.
4. Конституционный статус личности: понятие и структура.
5. Система органов государственной власти в Российской Федерации.
6. Местное самоуправление в Российской Федерации.

Конституционное право *является отраслью права, которая вместе с другими отраслями образует систему права и состоит из совокупности правовых норм, характеризующихся своеобразием, обусловленным спецификой регулируемых общественных отношений. Круг этих отношений отличается широтой и разнообразием, охватывая практически все сферы жизнедеятельности общества, что позволяет считать конституционное право основной отраслью права.*

1. Понятие и источники конституционного права

В систему права Российской Федерации ***конституционное право*** входит в качестве основной отрасли и ***представляет собой совокупность норм права, закрепляющих основы конституционного строя Российской Федерации, включая политические, экономические, социальные и духовные основы***. Предметом регулирования конституционного права являются определенные группы общественных отношений, связанные с осуществлением государственной власти. Данные отношения носят системообразующий характер, свидетельствуют о целостности общества как единого функционирующего механизма, его государственно-организованной структуре. Нормы конституционного права закрепляют фундаментальные положения относительно формы государственного и общественного устройства; базовые принципы функционирования политической и экономической системы страны; правовые основы статуса личности, систему основных прав и свобод человека и гражданина, гарантий их реализации; принципы взаимоотношений между государством и личностью; порядок организации и деятельности системы органов государ-

ственной власти, системы органов местного управления, обеспечивающих управление обществом.

Нормы конституционного права получают формальное закрепление в источниках права. При этом формы внешнего выражения правовых норм довольно разнообразны. ***Система источников конституционного права*** имеет свои особенности: особый порядок принятия, изменения и отмены правовых актов; строгую иерархию, обусловленную иерархической структурой системы органов государственной власти. В качестве источников конституционного права выступают действующие правовые акты, содержащие конституционно-правовые нормы. Система источников конституционного права включает большое количество актов различных видов, среди которых можно выделить нормативные правовые акты, распространяющие свое действие на всю территорию Российской Федерации, на территорию того или иного субъекта Российской Федерации либо на территорию отдельного муниципального образования.

Первую группу источников возглавляет Конституция Российской Федерации – ведущий источник отрасли конституционного права. Именно нормы Конституции являются центральным ядром механизма конституционно-правового регулирования общественных отношений, составляющих предмет конституционного права.

В эту же группу источников следует отнести: законы Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации; общепризнанные принципы и нормы международного права; международные договоры Российской Федерации; федеральные конституционные законы и федеральные законы Российской Федерации, содержащие конституционно-правовые нормы; акты президента Российской Федерации и акты Правительства Российской Федерации; нормативные акты обеих палат Федерального Собрания Российской Федерации; отдельные законодательные акты СССР, действующие в той части, в которой они не противоречат Конституции России и федеральным законам.

Особое место среди источников конституционного права занимают ***декларации***, в которых формулируются, провозглашаются и получают нормативное закрепление основополагающие принципы, значимые для конституционно-правового развития государственности.

В рамках рассматриваемой группы источников, следует указать также на некоторые виды договоров. В частности, речь идет о ***договорах между федеральными органами власти и органами власти***

субъектов Российской Федерации, содержащих конституционно-правовые нормы.

Специфическими источниками конституционного права могут быть признаны решения Конституционного Суда Российской Федерации.

Для *следующей группы источников конституционного права* особенным является то, что они действуют на территории конкретного субъекта Российской Федерации. В их число входят конституции и уставы республик и иных субъектов в составе Российской Федерации; законы субъектов Российской Федерации, а также нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации, содержащие конституционно-правовые нормы; договоры и соглашения, заключенные между субъектами Российской Федерации; постановления конституционных и уставных судов субъектов Российской Федерации. При этом все вышеперечисленные в качестве источников акты должны строго соответствовать Конституции России и федеральным законам Российской Федерации как актам, обладающим более высокой юридической силой.

Последнюю группу источников составляют ***правовые акты представительных органов местного самоуправления***, содержащие конституционно-правовые нормы. Таковыми являются уставы муниципальных образований; ***соглашения, заключенные между муниципальными образованиями; решения, принимаемые на местных референдумах, собраниях и сходах граждан по входящим в сферу конституционно-правового регулирования вопросам***.

В зарубежных странах к источникам конституционного права относят судебные прецеденты, обычаи и доктрины. В российской науке конституционного права и юридической практике названные источники в качестве таковых официального признания не получили.

2. Конституция Российской Федерации: понятие, содержание и юридические свойства

Конституции играют значительную роль в жизни общества, занимая совершенно особое место в правовой системе того или иного конкретного государства. Появление и изменение, смена конституций закономерно связаны с коренной перестройкой общественной жизни. В современном мире действует более двухсот конституций. Некоторые из них приняты более двухсот лет назад (Конституция США 1787 г.). Но

особенно щедрым на рождение новых, изменение старых конституций стал XX век, что было обусловлено распадом колониальной системы, итогами второй мировой войны, существенными изменениями мирового порядка в конце XX века.

Классификация конституций возможна по различным основаниям. Так, ***в зависимости от формы государственного устройства*** различают конституции *унитарные* и *федеративные*; ***в зависимости от характера политического режима*** – *демократические* и *реакционные*; ***в зависимости от предполагаемой продолжительности применения*** – *постоянные* и *временные*.

По социальному характеру выделяют *полуфеодально-теократические* конституции, *конституции капиталистического общества*, *конституции тоталитарного социализма*, *постсоциалистические конституции*; ***по признаку демократичности*** – *демократические*, *авторитарные* и *тоталитарные*.

Кроме того, все конституции подразделяются на писаные и неписаные. *Писаные конституции* представляют собой единый нормативный документ, обычно состоящий из преамбулы, основного текста, переходных положений или сопроводительных приложений.

Неписаные конституции являются довольно редким исключением. Конституционные предписания в этом случае содержатся не в едином документе, а в некотором числе источников права (классическим примером служит Великобритания).

По способу изменения, внесения поправок и дополнений конституции подразделяются на *жесткие* и *гибкие*. Изменение и дополнение жестких конституций происходит в особом порядке, в более сложных процедурах, нежели это характерно для обычного законодательного процесса. Для изменения и дополнения гибких конституций особого порядка и процедур не требуется, так как отсутствует сам писаный текст основного закона.

В некоторых странах мира до настоящего времени действуют так называемые *октроированные конституции* (дарованные народу королем, монархом), а не провозглашаемые от имени народа как в большинстве современных демократических государств.

В каждой из этих конституций нашли отражение *специфические черты*, обусловленные особенностями политического, национального, религиозного и иного характера той или иной страны. При этом все современные действующие конституции обладают *общими чертами*. Во-первых, практически все они содержат декларацию о

народном суверенитете; во-вторых, закрепляют институт собственности (хотя и в различных формах); в-третьих, как правило, закрепляют принцип разделения властей; в-четвертых, на конституционном уровне закрепляют форму государства (форму правления, форму государственно-территориального устройства); в-пятых, в той либо иной степени провозглашают и гарантируют права и свободы человека и гражданина. Конституции многих стран содержат нормы, определяющие внешнюю политику государства (отказ от войны как политического средства содержится в Конституции Японии).

Конституция в формально-юридическом смысле представляет собой нормативный правовой акт. Но данный акт занимает важное и совершенно особое место в правовой системе современного демократического государства. Обладая рядом общих для всех нормативных актов признаками, конституция имеет существенные отличия. В качестве таковых можно отметить следующие моменты. Это и *особый субъект*, от имени которого она принимается или который ее устанавливает; и *присущий конституционным установлениям первичный, учредительный характер*; и исключительно *широкая сфера общественных отношений, составляющих предмет правового регулирования конституционных норм*; а также *особые юридические свойства* присущие конституции.

К ***особым юридическим свойствам конституции*** относятся:

1) верховенство конституции;

2) ее высшая юридическая сила;

3) особый порядок принятия и внесения поправок в конституцию;

4) специфические формы охраны;

5) особая роль и место в правовой системе в целом и системе права в частности.

Названные юридические свойства нашли свое отражение в Конституции Российской Федерации 1993 года.

Принцип верховенства Конституции Российской Федерации на всей территории Российской Федерации закреплен в ч. 2 ст. 4. В этом принципе заложена идея подчинения государства праву. На конституционных принципах и нормах должна строиться деятельность всех без исключения государственных органов, общественных объединений и непосредственно граждан во всех сферах общественной и государственной жизни. Верховенство Конституции Российской Федерации распространяется на всю территорию России, что отражает федеративное устройство государства. Конституции входя-

щих в состав федерации республик не должны вступать в противоречие с федеральной Конституцией.

Относительно ***высшей юридической силы*** Конституции Российской Федерации следует отметить, что в ст. 15 напрямую закрепляется положение, согласно которому, Конституция имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории России. Данное положение определяет место Конституции Российской Федерации в иерархически организованной системе нормативных правовых актов, действующих в Российской Федерации.

Следовательно, законы и иные нормативные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции России, а обязанность соблюдать Конституцию Российской Федерации возложена как на органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностных лиц, так и граждан и их объединения.

Следующим юридическим свойством Конституции Российской Федерации является ее ***особая охрана, осуществляемая в различных формах всей системой органов государственной власти***.

Президент Российской Федерации является гарантом Конституции. Принося присягу, Президент принимает на себя обязанность соблюдать и защищать Конституцию Российской Федерации.

Кроме того, президент Российской Федерации, Совет Федерации и Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации могут инициировать процедуру разрешения дел о соответствии нормативных актов Конституции Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации.

Важную роль в охране Конституции осуществляет Конституционный Суд Российской Федерации, рассматривая дела о соответствии Конституции Российской Федерации законов и иных нормативных актов как федеральных органов государственной власти, так и органов власти субъектов Российской Федерации.

Особая роль и место Конституции Российской Федерации в правовой системе в целом и системе права в частности обусловлены тем, что конституционные положения и принципы играют определяющую роль как для системы права, так и для системы законодательства, ведь именно Конституция определяет весь процесс правотворчества от процедуры до содержательного наполнения законодательства и его текущего обновления.

Конституцию Российской Федерации отличает и ***особый более сложный порядок принятия, внесения поправок в конституцию и ее пересмотра***.

Таким образом, общее понятие конституции может быть определено следующим образом: ***конституция – это обладающий особыми юридическими свойствами нормативный правовой акт, посредством которого учреждаются основные принципы общественного и государственного устройства, определяется субъект государственной власти, механизмы и формы ее осуществления, закрепляются гарантируемые государством права, свободы и обязанности человека и гражданина***. Этим признакам отвечает и действующая Конституция Российской Федерации.

В структурном отношении действующая российская Конституция представляет собой систему конституционных норм и состоит из преамбулы и двух разделов. Конституции Российской Федерации начинается с вводной части – Преамбулы, в которой провозглашаются программные цели, задачи и основополагающие принципы. Первый раздел в содержательном смысле и есть собственно Конституция. Он состоит из 9 глав, посвященных основам конституционного строя; правам и свободам человека и гражданина; федеративному устройству; президенту Российской Федерации; Федеральному Собранию; Правительству Российской Федерации; судебной власти; местному самоуправлению; конституционным поправкам и пересмотру Конституции.

Раздел второй содержит заключительные и переходные положения.

3. Основы конституционного строя Российской Федерации: понятие и принципы

Переходя к характеристике ***конституционного строя***, прежде всего, следует отметить, что он может быть представлен как ***форма,*** как ***определенный способ организации государства, получивший закрепление в его конституции***. Однако рассматривая понятие конституционного строя, зачастую имеют в виду особую форму и способ организации не всякого государства, а лишь имеющего такие признаки, которые характеризуют его как конституционное государство.

Основам конституционного строя России посвящена первая глава Конституции Российской Федерации. Основы конституционного строя составляют *основополагающие принципы*, которые позволяют

характеризовать государство как конституционное. Данные принципы весьма многочисленны и разнообразны. Они охватывают практически все сферы государственной и общественной жизни, составляя фундамент *политических, экономических, социальных и духовных основ конституционного строя страны*.

Основы политического строя составляют:

– республиканская форма правления;

– принцип правового государства;

– принцип признания человека, его прав и свобод высшей ценностью;

– принцип народовластия (представительная и непосредственная демократия);

– принцип государственного суверенитета;

– принцип верховенства Конституции и закона;

– принцип федерализма;

– принцип разделения властей;

– принцип местного самоуправления;

– принцип политического многообразия.

Республиканская форма правления. Согласно ст. 1 Конституции Российской Федерации, в Российской Федерации установлена республиканская форма правления. Характерной особенностью данной формы правления является такой порядок организации и деятельности органов государственной власти, при котором государственная власть осуществляется представительными органами государственной власти, формируемыми на выборной основе на определенный срок. Именно республиканская форма правления в большей степени выражает сущность демократического конституционного государства.

Принцип правового государства. Российская Федерация – правовое государство. Это продекларировано в ст. 1 Конституции Российской Федерации. Для правового государства характерными чертами являются народовластие, верховенство права и связанность государства правом, признание высшей ценностью прав и свобод человека и гражданина, взаимная ответственность государства и личности, разделение властей и независимость суда, а также другие положения, закрепленные в Конституции Российской Федерации.

Принцип признания человека, его прав и свобод высшей ценностью. Человек, его права и свободы в качестве высшей ценности провозглашены в ст. 2 Конституции Российской Федерации. Признание, соблю-

дение и защита прав и свобод человека и гражданина являются обязанностью государства. И это не просто декларация, это базовая, фундаментальная ценность, заложенная в основу функционирования конституционного правового государства. Об этом прямо говорится в ст. 18 Конституции Российской Федерации, которая гласит, что права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием. В своей деятельности государство не вправе выходить за пределы установленных законом рамок взаимоотношений с человеком.

Принцип народовластия (представительная и непосредственная демократия). Согласно ст. 1 Конституции Российской Федерации Российская Федерация – демократическое государство. Следовательно, Россия – это государство народной власти, а народовластие, в свою очередь, и означает демократию. В Российской Федерации единственным источником власти и носителем суверенитета признается многонациональный народ России. Никто не может присваивать власть в Российской Федерации. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуются по федеральному закону (ст. 3 Конституции Российской Федерации).

Народ Российской Федерации осуществляет свою власть как непосредственно, так и через органы государственной власти и органы местного самоуправления (ст. 3 Конституции). В зависимости от формы волеизъявления народа различаются представительная и непосредственная демократия.

Представительная демократия – это осуществление народом власти посредством выборного представительства в формируемых путем выборов государственных органах и органах местного самоуправления. Гражданам Российской Федерации такое право предоставлено и гарантируется целым рядом конституционных норм, закрепленных в ст. 32 Конституции Российской Федерации.

Определяя непосредственную демократию, Конституция Российской Федерации указывает, что высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы (ст. 3). Принятые путем всенародного голосования на всероссийском референдуме решения обладают высшей юридической силой и обязательны для применения на всей территории России. Причем никакого более утверждения таких решений не требуется. Референдумы могут быть также республиканскими, региональными и местными. Они

проводятся по наиболее важным вопросам жизни населения той или иной территории.

Свободные выборы – это еще одна форма непосредственного осуществления власти народа, при которой граждане путем прямого волеизъявления выдвигают своих представителей для осуществления народовластия в соответствии со своей волей и интересами. Выборы в Российской Федерации проводятся на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Принцип государственного суверенитета. Российская Федерация – суверенное государство. Данный принцип получил свое закрепление в нормах Конституции. Согласно ст. 3 Конституции Российской Федерации, носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является многонациональный народ России. Суверенитет Российской Федерации распространяется на всю территорию страны, Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации (ст. 4). Кроме того, в ст. 67 Конституции Российской Федерации закреплено положение, согласно которому, Российская Федерация обладает суверенными правами и осуществляет юрисдикцию на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне.

Таким образом, суверенитет Российской Федерации основан на воле многонационального народа России и характеризуется самостоятельностью и независимостью государственной власти при принятии политических решений и реализации внутренних и внешних государственных функций. При этом самостоятельность и независимость государственной власти предполагает невмешательство как со стороны любых негосударственных институтов, так и иностранных государств.

Суверенитет также раскрывается в конституционных нормах, определяющих компетенцию Российской Федерации (ст.ст. 4, 5, 11, 67, 71).

Принцип верховенства Конституции и закона означает, что, во-первых, все наиболее важные общественные отношения в стране регулируются законами; во-вторых, законы обладают наибольшей юридической силой относительно иных правовых актов и представляют собой иерархическую систему, в которой наивысшей юридической силой обладает Конституция Российской Федерации; в-третьих, все «органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы» (ч. 2 ст. 15 Конституции Российской Федерации).

Принцип федерализма. В ст. 1 Российской Федерации указывается, что Российская Федерация – федеративное государство. В отличие от унитарного государства, территориальное устройство которого предусматривает в его составе лишь не наделенные особым политико-правовым статусом административно-территориальные единицы, федеративное государство является союзным государством, в состав которого входят субъекты, обладающие в той или иной мере политической и правовой самостоятельностью и характеризующееся при этом государственной целостностью.

Принципы, на которых базируется федеративное устройство России, получили закрепление в ст. 5 Российской Федерации. Речь идет о государственной целостности Российской Федерации; единстве системы государственной власти; разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации; равноправии и самоопределении народов в Российской Федерации; равноправии субъектов Российской Федерации во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти.

В состав Российской Федерации входят несколько видов субъектов. Это республики, края, области и города федерального значения, автономная область и автономные округа. Исчерпывающий перечень этих субъектов содержится в главе 3 Конституции Российской Федерации «Федеративное устройство», в которой определяется их статус, а также статус Федерации в целом, устанавливается разграничение предметов ведения и полномочий, тем самым определяя исключительную компетенцию Российской Федерации, компетенцию ее субъектов, а также совместную компетенцию Российской Федерации и ее субъектов.

Принцип разделения властей является одним из наиболее важных принципов, имеющих основополагающее значение для развития демократических начал в организации и деятельности государства. Данный принцип получил свое закрепление в ст. 10 Конституции Российской Федерации. Государственная власть в Российской Федерации осуществляет свою деятельность на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Законодательные, исполнительные и судебные органы самостоятельны. Их деятельность осуществляется в соответствии с их полномочиями и в рамках компетенции, определенных Конституцией Российской Федерации и законом. Президент Российской Федерации, являясь главой государства и

гарантом Конституции, не входит в систему разделения властей. Реализация принципа разделения властей запускает в действие механизм сдержек и противовесов, позволяющий уравновешивать три ветви власти и не позволить ни одной из них монополизировать власть в своих интересах.

Принцип разделения властей тесно связан с принципом разграничения предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и входящими в ее состав субъектами федерации, что предусмотрено в ст. 5 Конституции Российской Федерации.

Принцип местного самоуправления. Местное самоуправление имеет важнейшее значение, в первую очередь, как проявление демократических начал и представляет собой одну из форм народовластия. В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление (ст. 12 Конституции Российской Федерации). В содержательном плане местное самоуправление отражает право населения в границах закона на самостоятельное решение целого ряда вопросов местного значения, под свою ответственность и исходя из своих интересов с учетом сложившихся представлений и местных традиций. В структурном отношении местное самоуправление образуют представительные органы, создаваемые населением, местная администрация (органы управления на местах), различного рода территориальные формы непосредственной демократии (местные референдумы, собрания и сходы граждан и др.), органы территориального общественного самоуправления населения.

Принцип политического многообразия связан со свободой выражения политических мнений, проявление которых объективируется в деятельности разного рода объединений и независимых организаций граждан, имеющих возможность оказывать определенное влияние на происходящие социально-политические процессы в стране. В Российской Федерации политическое многообразие и многопартийность конституционно признаны (ч. 3 ст. 13 Конституции Российской Федерации). Данный принцип тесно связан с демократией и имеет непосредственное значение для функционирования конституционного правового государства. Каждый гражданин имеет право участвовать в политической жизни как будучи членом какой-либо партии, так и в статусе беспартийного. Многопартийность – есть необходимый элемент представительной демократии, реальное проявление народовластия. Особая роль политических партий проявляется в деятельности представительных органов.

Политическое многообразие возможно лишь в условиях идеологического плюрализма. Однако свобода выражения мнений и различного рода политических действий не могут быть направлены на дестабилизацию в общественной и государственной жизни. Конституция Российской Федерации, признавая равенство общественных объединений перед законом, запрещает создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни (ч. 5 ст. 13 Конституции Российской Федерации).

Экономической основой политического многообразия является рыночная экономика с ее конституционно гарантированными ценностями: многообразием форм собственности, свободой экономической деятельности и предпринимательства, добросовестной конкуренцией, свободой труда и общественной пользой.

Социальные основы конституционного строя составляет *принцип социального государства*. Российская Федерация – социальное государство (ст. 7 Конституции Российской Федерации) и как таковое имеет своей целью обеспечение достойной жизни и свободного развития человека. Достижению этой цели служит социальная политика государства, правовой основой проведения которой является Конституция Российской Федерации. В качестве основных направлений социальной политики Российского государства выступают установление гарантированного минимального размера оплаты труда; охрана труда и здоровья людей; обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан; развитие системы социальных служб; установление государственных пенсий, пособий и иных гарантий социальной защиты.

Эффективное решение задач в рамках социальной политики возможно лишь во взаимодействии с экономической политикой государства. Помимо этого Конституция Российской Федерации предусматривает и «создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность» (ст. 39 Конституции Российской Федерации).

Духовные основы конституционного строя в Российской Федерации составляет, прежде всего, *принцип идеологического многообразия*, который означает плюрализм взглядов, идей и концепций, имеющих место в общественном сознании. В демократическом обществе

в правовом государстве и отдельная личность, и различные социальные группы, и общественные объединения, и политические партии, и движения имеют право свободно выражать свои мысли, идеи и взгляды по различным вопросам социального, политического, экономического и иного характера, публично их высказывать и отстаивать в судебных инстанциях и государственных органах. Это, в частности, нашло выражение в таких конституционно закрепленных правах и свободах человека и гражданина, как свобода мысли и слова, свобода совести и других. При этом Конституция Российской Федерации указывает, что никакая идеология не может быть установлена в качестве государственной и обязательной (ч. 2 ст. 13 Конституции Российской Федерации).

Принцип светского государства. Статья 14 Конституции Российской Федерации закрепляет положение, согласно которому Российская Федерация является светским государством. Как светское государство оно отвечает следующим признакам: во-первых, никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной, и, во-вторых, религиозные объединения отделены от государства. О светском характере российского государства свидетельствует также светский характер государственного образования. При этом необходимо отметить, что являясь светским государством и, несмотря на нейтральность в отношении любой религии, Конституция Российской Федерации закрепляет в ст. 28 свободу вероисповедания, гарантируя право каждого исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные или иные убеждения при условии соблюдения закона.

Экономические основы конституционного строя в Российской Федерации составляет рыночная экономика. Рыночная экономика представляет собой систему хозяйствования, основанную на рыночных отношениях, характерной чертой которых является участие в них частных субъектов в условиях свободной конкуренции. Статья 8 Конституции Российской Федерации закрепляет положение, согласно которому в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности. Государственный контроль над недобросовестной конкуренцией, борьба с проявлениями монополизма служит поддержке и развитию системы рыночного хозяйствования.

Конституция Российской Федерации (ст. 8) закрепляет и гарантирует многообразие форм собственности: частную, государственную, муниципальную и иные. Эти гарантии заключаются в создании равных условий для их развития, а также включают и их юридическую защиту. В частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности могут находиться такие объекты, как земля и иные природные ресурсы, что установлено в ст. 9 Конституции Российской Федерации. И, что особенно важно, ст. 36 Конституции Российской Федерации предусматривает возможность граждан и их объединений иметь землю на праве частной собственности.

Конституция Российской Федерации особо отмечает гарантированность частной собственности (ст. 35): никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда. Причем принудительное отчуждение имущества для государственных нужд возможно лишь на условиях предварительного и равноценного возмещения.

5. Конституционный статус личности: понятие и структура

В самом общем виде конституционно-правовой статус личности определяет положение человека и гражданина в обществе. ***Структуру конституционно-правового статуса*** составляют *гражданство, правосубъектность, права и свободы, обязанности, а также система их гарантий*. Конституция Российской Федерации закрепляет основы правового статуса личности в Российской Федерации, что прямо зафиксировано в ст. 64.

Рассматривая гражданство в качестве элемента конституционного статуса личности, следует отметить, что нормы, регулирующие гражданство, отнесены к основам конституционного строя (ст. 6 Конституции Российской Федерации). Это свидетельствует о той важной роли, которую выполняет институт гражданства. ***Гражданство представляет собой устойчивую правовую связь лица и государства, которая выражается в целой совокупности их прав, обязанностей, взаимной ответственности, и которая основана на признании основных прав и свобод человека высшей ценностью, уважении его достоинства.***

Гражданство выступает условием определения правосубъектности лица, основанием для определения объема его прав и свобод, обязанностей, а также для его защиты со стороны государства. Гарантии защиты и покровительства российским гражданам за пределами Рос-

сийской Федерации предусмотрены в ст. 61 Конституции Российской Федерации.

Конституция, как уже было отмечено, закрепляет основы правового статуса личности, т. е. не только гражданина государства, но и иных категорий лиц, находящихся на его территории. К таковым относятся иностранные граждане, лица без гражданства, беженцы, вынужденные переселенцы. Ст. 63 Конституции Российской Федерации устанавливает, что предоставляя политическое убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства, Российская Федерация поступает в соответствии с общепризнанными нормами международного права.

Правосубъектность как элемент конституционно-правового статуса личности ***выражается в способности лица быть субъектом прав и обязанностей, своими действиями осуществлять их, нести ответственность за ненадлежащую реализацию прав или неисполнение обязанностей***. В ст. 60 Конституции Российской Федерации установлено, что самостоятельно и в полном объеме гражданин Российской Федерации может осуществлять права и выполнять обязанности с 18 лет. Остальные категории лиц, находящиеся на территории страны, обладают общей правоспособностью, но не в полном объеме.

Ядро правового статуса составляют ***основные права, свободы и обязанности***, получившие свое закрепление в главе 2 Конституции Российской Федерации «Права и свободы человека и гражданина».

Наряду с ними в эту главу включены и ***гарантии прав и свобод человека и гражданина***. Конституционное закрепление гарантий создает необходимую правовую основу деятельности государства, задачи которого создать необходимые условия для реализации прав и свобод и обеспечить их восстановление в случае нарушения. Система гарантий состоит из социально-экономических, политических и юридических гарантий.

Рассматривая правовой статус личности нельзя обойти вниманием ***конституционные принципы правового положения личности***, лежащие в основе его реализации. В Конституции Российской Федерации получили юридическое закрепление такие общие принципы статуса личности как *неотъемлемость и неотчуждаемость прав и свобод человека и гражданина, равноправие, непосредственное действие прав и свобод, гарантированность*.

Неотъемлемость прав и свобод человека и гражданина – один из главных принципов конституционного статуса личности исходит из идеи признания прав и свобод принадлежащих человеку от рождения и в силу этого неотчуждаемыми.

Конституция устанавливает запрет на издание законов, отменяющих или умаляющих права и свободы человека и гражданина (ч. 2 ст. 55 Конституции Российской Федерации). Реализация индивидом своих прав и свобод не должна нарушать права и свободы других лиц, на что указывает ст. 17 Конституции Российской Федерации.

И все же в ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации закреплено положение, согласно которому права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Некоторые ограничения прав и свобод могут быть введены в условиях чрезвычайного положения (ст. 56 Конституции Российской Федерации). Во всех этих случаях обязательным является установление пределов и сроков действия таковых.

Существует целый ряд прав и свобод, не подлежащих ограничению. В их числе: право на жизнь, достоинство личности, на неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна, защита чести и доброго имени, свобода совести, свобода вероисповедания, право на жилище и некоторые другие.

Принцип равноправия (юридического равенства). Статья 6 Конституции Российской Федерации гласит: «Каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации». Статья 19 Российской Федерации раскрывает содержание этого принципа: «Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, национальной, языковой или религиозной принадлежности». Наряду с такими аспектами принципа равноправия как равенство прав и свобод человека и гражданина; равноправие мужчины и женщины следует выделить еще один не менее важный, а именно – равенство всех перед законом и судом.

Положение о *непосредственном действии прав и свобод человека и гражданина* установлено Конституцией Российской Федерации. Содержание этого принципа заключается в том, что, во-первых, конституционно закрепленные права и свободы являются фундаментальной основой правовых актов всех уровней, их конкретизирующих; во-вторых, нормы Конституции о правах и свободах человека и гражданина могут быть непосредственно положены в основу судебных решений, решений органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Принцип гарантированности прав и свобод человека и гражданина получил отражение в ст. 2 Конституции Российской Федерации, которая закрепляет обязанность государства признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина. Гарантии прав и свобод человека и гражданина предусмотрены в ст.ст.17, 19 Конституции Российской Федерации. Гарантии прав и свобод содержатся в ст.ст. 46–54 Конституции Российской Федерации применительно к случаям привлечения к уголовной ответственности, применения мер принудительного воздействия, лишения свободы.

Конституционно закреплено положение, согласно которому Президент является гарантом прав и свобод человека и гражданина (ст. 80 Конституции Российской Федерации). Кроме того, на конституционной основе создан и действует Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации.

Система основных прав, свобод и обязанностей личности представлена в 48 статьях главы 2 Конституции Российской Федерации «Права и свободы человека и гражданина». В качестве системообразующего признака выступает специфика прав и свобод, определяемая особенностями тех или иных областей жизнедеятельности, где они проявляются и реализуются. Отсюда и выделение в системе основных конституционных прав и свобод таких их видов как личные, политические и социально-экономические права и свободы.

Личные права и свободы получили закрепление в ст.ст. 20–29 Конституции Российской Федерации. В их числе: наиважнейшее личное право человека – право на жизнь (ст. 20); право на охрану государством достоинства личности (ст. 21); право на свободу и личную неприкосновенность; право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну; право на защиту своей чести и имени; право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых и иных сообщений; неприкосновенность жилища (ст.ст. 22–25);

право определять и указывать национальную принадлежность (ст. 26); право свободного передвижения и выбора места жительства (ч. 1 ст. 27); свобода выезда за пределы Российской Федерации и возвращения в нее (ч. 2 ст. 27); свобода совести и вероисповедания (ст. 28); свобода мысли и слова, право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию (ст. 29). Особенность личных прав и свобод человека обусловлена их природой: принадлежат каждому человеку от рождения и носят характер неотчуждаемых.

Политические права и свободы, получившие закрепление в ст.ст. 30–33 Конституции Российской Федерации, определяются гражданством Российской Федерации. Их обладателями являются, соответственно, только граждане Российской Федерации. В группу политических прав включены: право на объединение; право на проведение митингов, шествий, пикетирований; право на участие в управлении делами государства; право на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления и др.

Третью группу основных прав и свобод человека и гражданина составляют социально-экономические и культурные права и свободы. В Конституцию Российской Федерации (ст.ст. 34–44) включены следующие из них: свобода предпринимательской деятельности; право частной собственности; свобода труда; право на отдых; охрана семьи; право социального обеспечения; право на жилище; право на охрану здоровья; на благоприятную окружающую среду; право на образование; свобода творчества и преподавания; право пользования учреждениями культуры.

Конституция Российской Федерации закрепляет основные права и свободы человека и гражданина, что вовсе не свидетельствует об умалении или отрицании иных общепризнанных прав и свобод человека и гражданина (ст. 55 Конституции Российской Федерации).

Элементом конституционно-правового статуса личности наравне с правами и свободами являются и возложенные на нее обязанности, обусловленные общественными и государственными интересами, интересами других граждан.

Каждый гражданин Российской Федерации несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации (ч. 2 ст. 6). На иные категории лиц, находящиеся на территории Российской Федерации (иностранные граждане, лица без гражданства, бе-

женцы) также возлагается исполнение обязанностей, хотя и более узкого круга.

Соблюдение Конституции Российской Федерации и законов является одной из важнейших обязанностей граждан Российской Федерации (ст. 15 Конституции Российской Федерации). Следует отметить, что в принципе любое лицо, находящееся на территории государства, обязано соблюдать его Конституцию и законы. Долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации является защита Отечества (ст. 59 Конституции Российской Федерации). В Конституции Российской Федерации закреплены обязанности каждого оплачивать налоги и сборы (ст. 57) и сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (ст. 58). Конституционное закрепление получило положение о том, что забота о детях, их воспитание являются как правом, так и обязанностью родителей (ч. 2 ст. 38 Конституции Российской Федерации).

6. Система органов государственной власти в Российской Федерации

Государственные органы представляют собой организационную форму, в которой осуществляется деятельность государства. Государственные органы для исполнения возложенных на них функций наделяются государственно-властными полномочиями. Компетенция того или иного государственного органа устанавливается Конституцией Российской Федерации, а также конституциями и уставами субъектов Федерации, законами Российской Федерации и субъектов Федерации, и иными нормативными правовыми актами. Формирование государственных органов проходит в установленном законом порядке. У каждого органа государства свои задачи и функции, которые определены для него государством. Порядок и формы осуществления функций государственного органа также установлены государством. Все государственные органы образуют систему и являются важнейшими элементами механизма государства.

Государственная власть в Российской Федерации, согласно ст. 10 Конституции Российской Федерации, осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. В соответствии с этим, Конституция Российской Федерации устанавливает и соответствующие ***виды государственных органов***: *органы законодательной, исполнительной и судебной власти*.

В основу системы государственных органов положены принципы государственной целостности Российской Федерации и единства государственной власти. В ст. 11 Конституции Российской Федерации установлено, что систему государственных органов образуют *органы государственной власти Российской Федерации* и *органы государственной власти субъектов Федерации*. Государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации.

Президент Российской Федерации является главой государства, гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией Российской Федерации порядке он принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, Президент Российской Федерации определяет основные направления внутренней и внешней политики государства и как глава государства представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях (ст. 80 Конституции Российской Федерации Порядок избрания президента Российской Федерации установлен в ст. 81 Конституции Российской Федерации. Выборы президента осуществляются на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании гражданами Российской Федерации. Президент Российской Федерации избирается сроком на шесть лет из числа граждан Российской Федерации не моложе 35 лет, постоянно проживающих в Российской Федерации не менее 10 лет.

Президент Российской Федерации обладает широкими полномочиями (ст. 83 Конституции Российской Федерации): назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства Российской Федерации; принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации; представляет Государственной Думе кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка Российской Федерации и ставит перед Государственной Думой вопрос об освобождении от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации. По предложению Председателя Правительства Российской Федерации назначает на должность и освобож-

дает от должности заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, федеральных министров; представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации; назначает судей других федеральных судов. Президент Российской Федерации представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность Генерального прокурора Российской Федерации и заместителей Генерального прокурора Российской Федерации, а также вносит в Совет Федерации предложения об их освобождении от должности; назначает на должность и освобождает от должности прокуроров субъектов Российской Федерации, а также иных прокуроров. Кроме того, он назначает и освобождает представителей Российской Федерации в Совете Федерации; формирует и возглавляет Совет Безопасности Российской Федерации; утверждает военную доктрину Российской Федерации; назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил Российской Федерации и др.

Помимо этого президент Российской Федерации назначает выборы Государственной Думы и распускает Государственную Думу в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией Российской Федерации. В установленном законом порядке назначает референдум. В сфере законотворчества наделен правом законодательной инициативы – вносит законопроекты в Государственную Думу; подписывает и обнародует федеральные законы. Российской Федерации обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства.

Президент Российской Федерации является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации. В случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии он вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях военное положение (ст. 87 Конституции Российской Федерации

Президент Российской Федерации издает указы и распоряжения, которые не должны противоречить Конституции Российской Федерации и федеральным законам, и обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации (ст. 90 Конституции Российской Федерации).

Согласно ст. 91 Конституции Российской Федерации, президент Российской Федерации обладает неприкосновенностью.

Президент Российской Федерации приступает к исполнению полномочий с момента принесения им присяги и прекращает их исполнение с истечением срока его пребывания в должности с момента принесения присяги вновь избранным Президентом Российской Федерации. Досрочное прекращение исполнения полномочий Президентом Российской Федерации возможно в случае его отставки, стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия или отрешения от должности (ст. 92 Конституции Российской Федерации).

Президент Российской Федерации может быть отрешен от должности Советом Федерации только на основании выдвинутого Государственной Думой обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления. Это обвинение должно быть подтверждено заключением Верховного Суда Российской Федерации о наличии в действиях Президента Российской Федерации признаков преступления, а также заключением Конституционного Суда Российской Федерации о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения (ст. 93 Конституции Российской Федерации).

Основы формирования и деятельности ***Федерального Собрания Российской Федерации*** закреплены в главе 5 Конституции Российской Федерации (ст.ст. 94–109). Федеральное Собрание Российской Федерации – парламент Российской Федерации. Это постоянно действующий орган законодательной власти федерального уровня (ст. 99 Конституции Российской Федерации). Федеральное собрание является представительным органом государственной власти Российской Федерации (ст. 94 Конституции Российской Федерации). В принимаемых высшим законодательным органом актах находит свое выражение воля многонационального народа России. В Российской Федерации действуют также ***законодательные органы субъектов Федерации***.

В ст. 95 Конституции Российской Федерации установлена структура Федерального собрания и порядок его формирования. Федеральное Собрание состоит из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы.

В ***Совет Федерации*** входят: по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации (один от законодательного (представительного) органа и один от исполнительного органа государственной власти), а также представители Российской Федерации, назначаемые президентом Российской Федерации.

Государственная Дума состоит из 450 депутатов и избирается сроком на пять лет. Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах. Депутаты Государственной Думы осуществляют свою деятельность в этом качестве на профессиональной постоянной основе и не могут находиться на государственной службе или заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности.

Члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы обладают неприкосновенностью в течение всего срока их полномочий (ст. 98 Конституции Российской Федерации).

Конституция Российской Федерации в ст. 102 определяет вопросы, отнесенные к компетенции Совета Федерации: утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации; утверждение указа Президента Российской Федерации о введении военного положения; утверждение указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения; решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации; назначение выборов Президента Российской Федерации; отрешение президента Российской Федерации от должности; назначение на должность судей Конституционного Суда Российской Федерации Верховного Суда Российской Федерации; назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора Российской Федерации и его заместителей; назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов.

Совет Федерации принимает постановления по вопросам, отнесенным к его ведению Конституцией Российской Федерации путем голосования.

К вопросам ведения Государственной Думы Конституция Российской Федерации относит: дача согласия Президенту Российской Федерации на назначение председателя Правительства Российской Федерации; решение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации; заслушивание ежегодных отчетов Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой. Государственная Дума рассматривает вопросы назначения на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации; назначения на должность и освобождения от должности

Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов; назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного по правам человека. К ее ведению относятся: объявление амнистии; выдвижение обвинения против президента Российской Федерации для отрешения его от должности. По вопросам, отнесенным к ее ведению, Государственная Дума путем голосования принимает постановления (ст. 103).

Государственная Дума принимает федеральные законы, которые затем передаются на рассмотрение Совета Федерации (ст. 105 Конституции Российской Федерации) и после одобрения направляются для подписания и обнародования президенту Российской Федерации (ст. 107 Конституции Российской Федерации).

Согласно ст. 109 Конституции Российской Федерации, Государственная Дума может быть распущена Президентом Российской Федерации в случаях, предусмотренных ст.ст. 11 и 117 Конституции.

Правительство Российской Федерации – это высший федеральный орган исполнительной власти Российской Федерации (ч. 1 ст. 110 Конституции Российской Федерации), стоящий во главе единой системы государственных органов исполнительной власти. Систему органов исполнительной власти помимо Правительства Российской Федерации составляют ***иные федеральные органы исполнительной власти, а также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации***. Формируются органы исполнительной власти в порядке назначения. Органы исполнительной власти осуществляют свою деятельность в исполнительно-распорядительной форме.

В структурном отношении Правительство Российской Федерации, являясь коллегиальным органом, состоит из Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров (ч. 2 ст. 110 Конституции Российской Федерации). Председатель Правительства Российской Федерации назначается Президентом Российской Федерации с согласия Государственной Думы. В круг его полномочий входит определение в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и Указами президента Российской Федерации основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации и организация работы последнего.

Полномочия Правительства Российской Федерации получили конституционное закрепление в ст. 114 Конституции Российской Фе-

дерации и включают: разработку и представление Государственной Думе федерального бюджета, обеспечение его исполнения; представление Государственной Думе отчета об исполнении федерального бюджета; представление Государственной Думе ежегодных отчетов о результатах своей деятельности, в том числе и по вопросам, поставленным Государственной Думой. Правительство Российской Федерации обеспечивает проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики; обеспечивает проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии; осуществляет управление федеральной собственностью; осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации; осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью; осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных Указов президента Российской Федерации издает постановления и распоряжения и обеспечивает их исполнение. Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным законам и указам Президента Российской Федерации и обязательны к исполнению в Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом Российской Федерации (ст. 116 Конституции Российской Федерации). А в соответствии со ст. 117 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации может подать в отставку, которая принимается или отклоняется президентом Российской Федерации. Президент Российской Федерации также может принять решение об отставке Правительства Российской Федерации. Недоверие Правительству Российской Федерации может быть выражено Государственной Думой. Вопрос о доверии Правительству Российской Федерации может быть поставлен перед Государственной Думой Председателем Правительства Российской Федерации.

В случае отставки или сложения полномочий Правительство Российской Федерации по поручению Президента Российской Федерации продолжает действовать до того, как будет сформирован новый состав Правительства Российской Федерации.

Конституция Российской Федерации (ст. 118) указывает, что основной задачей органов судебной власти является осуществление правосудия посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. Все органы судебной власти образуют судебную систему Российской Федерации. Органы судебной власти – ***Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, иные федеральные суды, а также суды субъектов Российской Федерации***.

Согласно ст. 119 Конституции Российской Федерации, судьями могут быть граждане Российской Федерации, достигшие 25 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет. При этом к судьям судов Российской Федерации федеральным законом могут быть установлены дополнительные требования.

Конституция Российской Федерации устанавливает ряд положений, выступающих гарантиями обеспечения правосудия. Судьи независимы и подчиняются только Конституции Российской Федерации и федеральному закону (ст. 120). Судьи несменяемы (ст. 121). Судьи неприкосновенны (ст. 122). Ряд положений статьи 123 Конституции Российской Федерации имеет отношение непосредственно к процессу отправления правосудия: разбирательство дел во всех судах открытое, лишь в случаях, предусмотренных федеральным законом допускается слушание дела в закрытом заседании; не допускается заочное разбирательство уголовных дел в судах, кроме случаев, предусмотренных федеральным законом; судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон; в случаях, предусмотренных федеральным законом, судопроизводство осуществляется с участием присяжных заседателей.

Финансирование судов производится только из федерального бюджета и должно обеспечивать возможность полного и независимого осуществления правосудия в соответствии с федеральным законом (ст. 124 Конституции Российской Федерации).

Конституция Российской Федерации устанавливает высокий статус ***Конституционного Суда Российской Федерации***, что прослеживается в его полномочиях, направленных на защиту Конституции

Российской Федерации, обеспечения ее верховенства на всей территории Российской Федерации, защиту основ конституционного строя и основных прав и свобод человека и гражданина. Конституционный Суд Российской Федерации, являясь судебным органом конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляет судебную власть в форме конституционного судопроизводства.

Конституцией Российской Федерации в ст. 125 определен порядок деятельности Конституционного Суда Российской Федерации и его полномочия. Конституционный Суд Российской Федерации состоит из 19 судей, которые назначаются Советом Федерации по представлению президента Российской Федерации (ч. 1 ст. 128 Конституции Российской Федерации).

Конституционному Суду Российской Федерации предоставлены широкие полномочия. Конституционный Суд Российской Федерации по запросам президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации: федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации; конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации; договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации; не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации.

Конституционный Суд Российской Федерации разрешает споры о компетенции: между федеральными органами государственной власти; между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации; между высшими государственными органами субъектов Российской Федерации.

По жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов Конституционный Суд Российской Федерации проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле, в порядке, установленном федеральным законом.

По запросам резидента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, органов законодательной власти субъектов Российской Федерации Конституционный Суд Российской Федерации дает толкование Конституции Российской Федерации.

В случае признания актов или их отдельных положений неконституционными, они утрачивают свою юридическую силу. Не подлежат введению в действие и применению не соответствующие Конституции Российской Федерации международные договоры Российской Федерации.

По запросу Совета Федерации Конституционный Суд Российской Федерации дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по гражданским делам, разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам, образованным в соответствии с федеральным конституционным законом. Верховный Суд Российской Федерации осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью этих судов, а также дает разъяснения по вопросам судебной практики (ст. 126 Конституции Российской Федерации).

Согласно ст. 128 Конституции Российской Федерации, судьи Верховного Суда Российской Федерации назначаются Советом Федерации по представлению президента Российской Федерации. Судьи других федеральных судов назначаются президентом Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом.

Полномочия, порядок образования и деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации и иных федеральных судов устанавливаются федеральным

конституционным законом (ч. 3 ст. 128 Конституции Российской Федерации).

В системе государственных органов Российской Федерации особое место занимают ***органы прокуратуры***. Органы прокуратуры осуществляют надзорные функции за исполнением законодательства, за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Кроме того, следует отметить и функцию участия прокуроров в рассмотрении дел судами. Полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации определяются федеральным законом.

Прокуратура Российской Федерации представляет собой единую централизованную систему, основанную на строгой подчиненности нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Российской Федерации. Статья 129 Конституции Российской Федерации устанавливает, что Генеральный прокурор Российской Федерации и заместители Генерального прокурора Российской Федерации назначаются на должность и освобождаются от должности Советом Федерации по представлению президента Российской Федерации. Прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются на должность президентом Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации, согласованному с субъектами Российской Федерации. Прокуроры субъектов Российской Федерации освобождаются от должности президентом Российской Федерации.

Иные прокуроры, кроме прокуроров городов, районов и приравненных к ним прокуроров, назначаются на должность и освобождаются от должности президентом Российской Федерации.

Прокуроры городов, районов и приравненные к ним прокуроры назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Российской Федерации. В систему государственных органов Российской Федерации входят: ***Администрация Президента Российской Федерации*** (орган обеспечения деятельности Президента), ***Совет Безопасности Российской Федерации*** (орган с достаточно широким кругом задач по обеспечению условий, направленных на охрану суверенитета и государственной целостности Российской Федерации, защиту прав и свобод человека и гражданина и др.) и некоторые другие государственные органы.

6. Местное самоуправление в Российской Федерации

Статья 12 главы 1 Конституции Российской Федерации «Основы конституционного строя» указывает, что в Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно, органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Таким образом, местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации. О важности местного самоуправления свидетельствует и то, что в Конституции Российской Федерации ему посвящена отдельная глава 8 «Местное самоуправление».

Конституцией Российской Федерации установлено, что местное самоуправление в Российской Федерации осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления и обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью (ст. 130 Конституции Российской Федерации).

Понятие местного самоуправления получило законодательное закрепление в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»[1]: «Местное самоуправление в Российской Федерации – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, – законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций» (ст. 1).

Правовую основу местного самоуправления составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Конституция Российской Фе-

---

[1] Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 03.04.2017) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 40, ст. 3822.

дерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти), конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты (ст. 4 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций. Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно. Изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий (ст. 131 Конституции Российской Федерации).

Статья 10 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» конкретизирует данное конституционное положение и определяет, что местное самоуправление осуществляется на всей территории Российской Федерации *в городских, сельских поселениях, муниципальных районах, городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения*. В городских округах в соответствии с законами субъекта Российской Федерации местное самоуправление может осуществляться также на территориях *внутригородских районов*.

Конституция Российской Федерации закрепляет право органов местного самоуправления самостоятельно управлять муниципальной собственностью, формировать, утверждать и исполнять местный бюджет, устанавливать местные налоги и сборы, осуществлять охрану общественного порядка, а также решать иные вопросы местного значения. Помимо перечисленного, органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых

средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству (ст. 132 Конституции Российской Федерации).

Вопросам местного значения посвящена и глава 3 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий и государственный контроль над осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий регулируются ст.ст. 19–21 данного Федерального закона.

Формами непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия местного населения в осуществлении местного самоуправления являются *местный референдум, муниципальные выборы, сход граждан, правотворческая инициатива граждан, территориальное общественное самоуправление (самоорганизация граждан по месту их жительства), публичные слушания, собрание граждан, конференция граждан (собрание делегатов), опрос граждан, обращения граждан в органы местного самоуправления* (глава 5 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Наряду с указанными формами непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления, граждане вправе участвовать в осуществлении местного самоуправления в иных формах, не противоречащих Конституции Российской Федерации, федеральным законам и законам субъектов Российской Федерации.

В основе непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления лежат принципы законности и добровольности.

В соответствии со ст. 34 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ***структуру органов местного самоуправления*** составляют *представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные*

уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Поскольку органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти, то финансовое обеспечение их деятельности осуществляется исключительно за счет собственных доходов бюджетов соответствующих муниципальных образований.

Согласно ст. 49 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований образуют экономическую основу местного самоуправления. При этом муниципальная собственность признается и защищается государством наравне с иными формами собственности.

Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления несут ответственность перед населением муниципального образования, государством, физическими и юридическими лицами в соответствии с федеральными законами (ст. 70 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления осуществляют органы прокуратуры и государственные органы, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (ст. 77 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

При этом, согласно ст. 133 Конституции Российской Федерации, местное самоуправление в Российской Федерации гарантируется правом на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, запретом на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

Т е м а 10. **ОСНОВЫ УГОЛОВНОГО И АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА**

1. Понятие, классификация и состав преступления.
2. Виды уголовных наказаний.
3. Субъекты административных правоотношений.
4. Административное правонарушение и административное наказание.
5. Экологическое право: общая характеристика.

Уголовное право *– это отрасль публичного права, регулирующая общественные отношения, возникающие в связи с совершением преступления.*

Источниками уголовного права **в Российской Федерации являются:** Конституция Российской Федерации; общепризнанные принципы и нормы международного права *и* международные договоры Российской Федерации, которые, согласно ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации, признаются частью российской правовой системы в случае их ратификации[1]; Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года; иные федеральные законы (раскрывающие содержащиеся в УК РФ понятия); подзаконные нормативные правовые акты (Указы президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации и акты федеральных органов исполнительной власти). Особым источником уголовного права является постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации об объявлении амнистии.

1. Понятие, классификация и состав преступления

Базовым понятием уголовного права является понятие преступления. Для современной отечественной науки уголовного права характерно ***понимание преступления как общественно опасного винов-***

---

[1] О правилах применения международных договоров, нормы которых предусматривают признаки составов уголовно наказуемых деяний, см. п. 6 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 10 октября 2003 г. № 5 «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации».

ного противоправного деяния деликтоспособного лица, несущего за свое поведение наказание. Такое понимание преступления воспроизводится в ч. 1 ст. 14 УК РФ, которая гласит: «преступлением признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное настоящим Кодексом под угрозой наказания».

Признаками преступления являются:

1) общественная опасность;

2) противоправность;

3) виновность;

4) наказуемость.

Общественная опасность преступления заключается в том, что оно причиняет существенный вред или создает угрозу причинения существенного вреда охраняемым уголовным законом интересам личности, общества и (или) государства. Именно названный признак преступления является базовым в том смысле, что общественная опасность конкретного деяния выступает для законодателя основанием его криминализации.

Существенность вреда, который причиняется преступлением, отличает последнее от иных правонарушений. В этой связи преступлениями не признаются деяния, причиняющие малозначительный вред: в соответствии с ч. 2 ст. 14 УК РФ «не является преступлением действие (бездействие), хотя формально и содержащее признаки какого-либо деяния, предусмотренного Кодексом, но в силу малозначительности не представляющее общественной опасности».

Следует обратить внимание на то, что малозначительными могут быть признаны только такие деяния, которые не просто не причинили вреда охраняемым уголовным законом интересам, но и не создали угрозы причинения такого вреда. Если лицо, например, с целью причинения смерти другому лицу выстрелило в него, но не попало, то оно должно быть привлечено к уголовной ответственности за покушение на убийство, так как совершило действия, создавшие реальную угрозу жизни потерпевшего.

Принцип законности предполагает, что преступность деяния определяется только уголовным законом, поэтому даже в ситуации, когда лицом совершено общественно опасное деяние, причинившее тяжкий вред интересам личности, общества и государства, оно не может считаться преступлением при отсутствии у него признака ***противоправности***.

Противоправность является юридическим выражением общественной опасности деяния, признаваемого преступлением. Данный признак предполагает, что преступление представляет собой деяние, нарушающее содержащийся в норме уголовного закона запрет на подобное поведение. Важно подчеркнуть, что для признания деяния преступным необходимо, чтобы оно являлось противоправным именно с точки зрения уголовного закона (в ч. 1 ст. 3 УК РФ специально оговаривается, что преступность деяния определяется только данным кодексом, а ч. 2 той же статьи устанавливает прямой запрет на применение Уголовного закона по аналогии).

Виновность – это признак преступления, указывающий на особое отношение лица, его совершившего, к самому деянию и его последствиям. Данный признак преступления вытекает из принципа вины, предусмотренного ст. 5 УК РФ, которая гласит: «1. Лицо подлежит уголовной ответственности только за те общественно опасные действия (бездействие) и наступившие общественно опасные последствия, в отношении которых установлена его вина. 2. Объективное вменение, т. е. уголовная ответственность за невиновное причинение вреда, не допускается».

Сколь бы опасным ни было совершенное лицом общественно опасное противоправное деяние, оно не может рассматриваться в качестве преступления, если его субъект действовал или бездействовал невиновно. В частности, не может считать преступлением общественно опасное противоправное деяние лица, страдающего психическим расстройством и не способного в силу этого осознавать характер совершаемых им действий либо руководить ими.

Последний признак преступления – его ***наказуемость***. Данный признак предполагает возможность применения за совершение преступления по приговору суда неблагоприятных правовых последствий, установленных уголовным законом. Предопределяясь уголовной противоправностью преступления, наказуемость является одним из факторов, сдерживающих от его совершения.

Наказуемость как признак преступления нельзя отождествлять с наказанностью лица, совершившего преступление. Наказание, установленное уголовным законом, может и не применяться к лицу, совершившему общественно опасное противоправное виновное деяние, при наличии оснований, предусмотренных уголовным законом (например, ст. 76 УК РФ предусматривает, что лицо, впервые совершившее преступление небольшой или средней тяжести, может быть

освобождено от уголовной ответственности, если оно примирилось с потерпевшим и загладило причиненный потерпевшему вред). Наказуемость, которая предполагает реальную угрозу применения уголовного наказания за совершение преступления, присуща последнему всегда, независимо от условий его совершения.

Уголовный закон в общественной опасности различает две стороны – качественную (характер общественной опасности) и количественную (степень общественной опасности). По характеру и степени общественной опасности в соответствии со ст. 15 УК РФ преступления подразделяются на четыре ***категории***:

1) *преступления небольшой тяжести* (умышленные и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное Уголовным кодексом Российской Федерации, не превышает трех лет лишения свободы);

2) *преступления средней тяжести* (умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное УК РФ, не превышает пяти лет лишения свободы, и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное УК РФ, превышает три года лишения свободы);

3) *тяжкие преступления* (умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное УК РФ, не превышает десяти лет лишения свободы);

4) *особо тяжкие преступления* (умышленные деяния, за совершение которых УК РФ предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше десяти лет или более строгое наказание).

Классификация преступлений по характеру и степени общественной опасности имеет большое практическое значение: от категории преступления, совершенного лицом, зависит порядок назначения наказания и характер иных уголовно-правовых последствий, наступающих для лица, совершившего преступление. Например, назначение наказания по совокупности преступлений зависит от того, к каким категориям относятся преступления, совершенные по совокупности (ст. 69 УК РФ); исходя из категории совершенного преступления определяется срок погашения судимости за него (ч. 3 ст. 86 УК РФ. Кроме того, от категории совершенного лицом преступления зависит решение вопроса о возможности и условиях освобождения его от уголовной ответственности и наказания. В частности, ч. 1 ст. 78 УК РФ предусматривает, что лицо освобождается от уголовной ответственности, если со дня совершения преступления истекли следую-

щие сроки: а) два года после совершения преступления небольшой тяжести; б) шесть лет после совершения преступления средней тяжести; в) десять лет после совершения тяжкого преступления; г) пятнадцать лет после совершения особо тяжкого преступления.

Состав преступления – это законодательная модель преступления, состоящая из элементов, признаки которых являются значимыми для его квалификации.

Элементами состава преступления являются:

1) объект;

2) объективная сторона;

3) субъект;

4) субъективная сторона.

Каждый из названных элементов характеризуется собственными признаками, которые не следует путать с признаками самого преступления. Совокупность признаков, характеризующих элементы состава преступления, обозначается термином *«признаки состава преступления»*.

Наличие в совершенном деянии всех признаков состава преступления является важнейшей юридической предпосылкой привлечения совершившего его лица к уголовной ответственности. Если хотя бы один из необходимых признаков состава преступления, описанных в Общей и Особенной частях УК РФ, отсутствует, отсутствует и состав преступления, а, значит, лицо, совершившее деяние, не подлежит уголовной ответственности.

Универсальные признаки, которыми характеризуется тот или иной элемент конкретного состава преступления, называются *основными* или *необходимыми* (поскольку они с необходимостью включаются в состав любого преступления). Признаки, характерные для составов отдельных преступлений и позволяющие отразить их качественное своеобразие, называются *дополнительными*. Дополнительные признаки для большинства составов носят характер *факультативных*, но в тех случаях, когда они прямо оговорены в статье Особенной части УК РФ и имеют значение для квалификации преступления, предусмотренного данной статьей, для состава данного конкретного преступления они становятся *обязательными*.

Рассмотрим признаки каждого из перечисленных выше элементов состава преступления.

Объект преступления – это те охраняемые уголовным законом блага, на которые посягает лицо, совершающее преступление, и

которым преступлением причиняется или может быть причинен существенный вред.

Характеристика основного признака состава преступления, относящегося к его **объекту,** – это непосредственно характеристика тех ценностей и интересов, на которые направлено преступное посягательство.

По своему содержанию и направленности охраняемые уголовным законом блага весьма разнообразны, поэтому для того чтобы дать наиболее полную характеристику объекту конкретного преступления в соотношении с объектами других противоправных общественно опасных деяний, используют понятия *общего*, *родового*, *видового* и *непосредственного* объекта преступления[1].

Дополнительные признаки объекта преступления, на которые указывается в отдельных статьях Особенности части УК РФ, – предмет преступления и потерпевший.

Предмет преступления *– это вещь, воздействуя на которую виновный причиняет существенный вред или создает угрозу причинения существенного вреда охраняемому уголовным законом благу*. Некоторые преступные деяния не имеют конкретного предмета посягательства (например, дезертирство), для других предмет становится обязательным признаком (например, имущество является предметом любого хищения).

Потерпевший *– это человек, путем воздействия на тело которого совершается посягательство на благо, охраняемое уголовным законом* (например, при оставлении в опасности согласно ст. 125 УК РФ потерпевшим является лицо, находящееся в опасном для жизни или здоровья состоянии и лишенное возможности принять меры к самосохранению по малолетству, старости, болезни или вследствие своей беспомощности). Уголовно-правовое значение понятия «потерпевший» не следует смешивать с уголовно-процессуальным и криминологическим.

Объективная сторона преступления – это внешнее проявление преступления, то, в чем оно выражается вовне.

---

[1] Об общем, родовом, видовом и непосредственном объекте преступления : курс уголовного права. Общая часть. Т. 1: Учение о преступлении : учебник для вузов / под ред. Н. Ф. Кузнецовой, И. М. Тяжковой. М. : Зерцало-М, 2002. С. 214–215.

Обязательными признаками объективной стороны преступления являются деяние в форме действия или бездействия, общественно опасные последствия и причинная связь между действием (бездействием) и наступившими последствиями.

Деяние *– это осознанный волевой акт поведения лица, запрещенный уголовным законом под угрозой наказания*.

О деянии в форме *действия* говорят в тех случаях, когда имеет место активное поведение человека, от которого он должен был воздержаться в силу существующего уголовно-правового запрета. Чаще всего деяние в форме действия проявляется в виде физического воздействия, оказываемого субъектом преступления на предметы материального мира (кража – ст. 158 УК РФ) или осуществляемого в отношении других людей (побои – ст. 116 УК РФ). В некоторых случаях преступное деяние в форме действия осуществляется посредством написания или произнесения слов (угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью – ст. 119 УК РФ). Кроме того, отдельные составы предполагают возможность проявления действия в демонстрировании определенных жестов: например, деяние как обязательный признак объективной стороны такого преступления как неуважение к суду (ст. 297 УК РФ), может выразиться в совершении неприличных жестов.

Бездействие – это пассивное поведение, заключающееся в несовершении лицом таких действий, которые оно должно было совершить в силу существующей у него обязанности, вытекающей из закона или правоприменительного решения либо возникающей в силу профессионального (служебного) положения или предшествующего поведения лица. В форме бездействия совершается, например, такое деяние как злостное неисполнение представителем власти, государственным служащим, муниципальным служащим, а также служащим государственного или муниципального учреждения, коммерческой или иной организации вступивших в законную силу приговора суда, решения суда или иного судебного акта (ст. 315 УК РФ).

Общественно опасные последствия *– это тот вред, который наступил или мог наступить для охраняемых уголовным законом интересов в случае совершения преступления*. Содержание общественно опасных последствий определяется характером объекта преступления.

В зависимости от того, является ли необходимым основанием привлечения лица к уголовной ответственности реальное наступле-

ние такого вреда либо возникновение угрозы его наступления, все составы преступлений принято делить на *материальные* и *формальные*. Если наступление конкретного общественно опасного последствия указывается в качестве результата деяния при описании состава преступления в статье Особенной части УК РФ (ст.ст. 109, 111, 196), то данный состав является материальным. Если описание объективной стороны в статье Особенной части УК РФ не содержит указания на наступившие общественно опасные последствия (ст.ст. 150, 151), то состав преступления является формальным.

О ***причинной связи*** как о признаке объективной стороны преступления говорят в том случае, когда наступившие общественно опасные последствия или угроза их наступления порождены действием (бездействием) лица, выступающего субъектом преступления. На наличие причинной связи между деянием и общественно опасными последствиями указывают в совокупности следующие признаки: *во-первых*, деяние по времени предшествует наступившему преступному последствию; *во-вторых*, совершение деяния явилось необходимым условием наступления вреда (при исключении деяния из цепи детерминации исключается возникновение реально наступивших последствий, и одновременно преступное деяние является главной причиной, породившей данные последствия).

Факультативными признаками объективной стороны преступления являются способ, место, время, обстановка, орудия и средства совершения преступления.

Способ совершения преступления *– это метод осуществления действия или бездействия, запрещенного уголовным законом под угрозой наказания* (например, способом совершения мошенничества является обман или злоупотребление доверием, на что прямо указывается в ч. 1 ст. 159 УК РФ).

Место, время и обстановка совершения преступления *– это признаки объективной стороны преступления, указывающие соответственно на то, где, когда и при каких условиях было совершено общественно опасное действие (бездействие)*. Место совершения преступления, например, является конструктивным признаком состава преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 254 УК РФ (порча земли в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации).

Орудия совершения преступления *– это предметы материального мира, которые использовались лицом непосредственно для воз-*

действия на предмет преступления или потерпевшего (например, орудием убийства выступает предмет, который был использован для воздействия на тело потерпевшего с целью причинения ему смерти).

Средства совершения преступления *– это предметы материального мира, которые использовались лицом для облегчения совершения преступления* (например, средством выступает транспортное средство, применявшееся виновным лицом в ходе незаконной охоты).

Следующий элемент состава преступления – ***субъект***. Субъектом преступления признается ***лицо, совершившее противоправное воздействие на охраняемый уголовным законом объект.***

Описывая субъект преступления как элемент состава, необходимо указать на то, что из всей совокупности свойств личности преступника уголовный закон выделяет такие, которые свидетельствуют о его способности нести уголовную ответственность за совершенное им общественно опасное деяние, запрещенное уголовным законом. Такие свойства являются обязательными признаками, характеризующими субъект преступления в уголовно-правовом смысле.

В соответствии со ст. 19 УК РФ субъектом преступления может быть только лицо, которое является *физическим, вменяемым и достигшим возраста, определенного уголовным законом.*

Прежде всего, необходимо подчеркнуть, что российское уголовное законодательство предусматривает возможность только индивидуальной (персональной) уголовной ответственности. Если общественно опасное противоправное деяние, запрещенное УК РФ совершено от имени юридического лица или в его интересах, уголовную ответственность несет индивид, в отношении которого установлена виновность в совершении данного деяния.

Вменяемость *– это способность лица в момент совершения деяния осознавать фактический характер своих действий (бездействия) и руководить ими*. В соответствии с ч. 1 ст. 21 УК РФ не подлежит уголовной ответственности лицо, которое во время совершения общественно опасного деяния находилось в состоянии невменяемости, т. е. не могло осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие хронического психического расстройства, временного психического расстройства, слабоумия либо иного болезненного состояния психики.

Наряду с вменяемостью, обязательным признаком субъекта преступления является достижение возраста уголовной ответственности.

Часть 1 ст. 20 УК РФ устанавливает, что по общему правилу уголовной ответственности подлежит лицо, достигшее ко времени совершения преступления шестнадцатилетнего возраста. Однако, за ряд преступлений, перечисленных в ч. 2 ст. 20 УКРФ, уголовная ответственность наступает для лиц, достигших ко времени совершения преступления четырнадцатилетнего возраста.

В отдельных случаях нормы Особенной части УК РФ устанавливают ответственность за совершение описываемых в них общественно опасных деяний только для лиц, обладающих, помимо рассмотренных общих, дополнительными признаками. В данном случае принято говорить о ***специальном субъекте преступления***. Например, специальным субъектом характеризуется дезертирство (ст. 338 УК РФ), так как к уголовной ответственности за данное преступление может быть привлечен только военнослужащий.

Субъективная сторона преступления – это характеристика той психической деятельности, которой сопровождается совершение лицом преступного деяния.

Обязательным признаком субъективной стороны преступления является ***вина*** *– это психическое отношение лица к совершаемому им общественно опасному деянию и его последствиям.*

В соответствии с ч. 1 ст. 24 УК РФ виновным в преступлении признается лицо, совершившее деяние *умышленно* или *по неосторожности*. При этом ч. 2 той же статьи гласит: «Деяние, совершенное только по неосторожности, признается преступлением лишь в случае, когда это специально предусмотрено соответствующей статьей Особенной части Кодекса».

Согласно ст. 25 УК РФ преступлением, совершенным умышленно, признается деяние, совершенное с *прямым* или *косвенным умыслом*. Преступление признается совершенным с прямым умыслом, если лицо осознавало общественную опасность своих действий (бездействия), предвидело возможность или неизбежность наступления общественно опасных последствий и желало их наступления. Преступление признается совершенным с косвенным умыслом, если лицо осознавало общественную опасность своих действий (бездействия), предвидело возможность наступления общественно опасных последствий, не желало, но сознательно допускало эти последствия либо относилось к ним безразлично.

В соответствии со ст. 26 УК РФ преступлением, совершенным по неосторожности, признается деяние, совершенное *по легкомыслию*

или *небрежности*. Преступление признается совершенным по легкомыслию, если лицо предвидело возможность наступления общественно опасных последствий своих действий (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение этих последствий. Преступление признается совершенным по небрежности, если лицо не предвидело возможности наступления общественно опасных последствий своих действий (бездействия), хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должно было и могло предвидеть эти последствия.

Факультативные признаки субъективной стороны преступления – *мотив, цель* и *эмоциональное состояние* лица в момент совершения противоправного деяния.

Мотив преступления *– это внутренние побуждения, которые вызывают у лица желание и решимость совершить преступление.* ***Цель преступления*** *– это тот результат, к достижению которого стремится лицо, совершающее преступление.* ***Эмоциональное состояние*** *– это психические переживания, влияющие на сознание и волю лица в момент совершения им вменяемого ему в вину действия (бездействия).*

Нередко мотив или цель совершения преступления выступает в качестве признака, отличающего квалифицированный состав преступления от основного состава (см. п. п. «е.1», «з», «и», «к», «л» ч. 2 ст. 105 УК РФ). Однако в ряде случаев уголовный закон указывает на мотив или цель как на признак основного состава. Например, ст. 292 УК РФ устанавливает ответственность за должностной подлог, т. е. внесение должностным лицом, а также государственным служащим или муниципальным служащим, не являющимся должностным лицом, в официальные документы заведомо ложных сведений, а равно внесение в указанные документы исправлений, искажающих их действительное содержание, если эти деяния совершены из корыстной или иной личной заинтересованности. Таким образом, мотив оказывается обязательным признаком субъективной стороны должностного подлога.

Эмоциональное состояние лица в момент совершения противоправного деяния довольно редко выступает квалифицирующим признаком, вместе с тем, составы, в которых субъективная сторона характеризуется названным признаком, все же встречаются. Например, уголовно-правовое значение имеет такое эмоциональное состояние как аффект: совершение убийства в названном состоянии выступает

признаком, отличающим привилегированный состав, предусмотренный ст. 107 УК РФ, от основного состава, предусмотренного ч. 1 ст. 105 УК РФ.

Говоря о составе преступления, отдельно следует указать на то, что при определенных условиях деяния, формально содержащие в себе признаки объективной стороны того или иного преступления, предусмотренного уголовным законом, рассматриваются в качестве правомерно причиняющих вред охраняемым интересам и, как следствие, не влекущих за собой ответственности. Такие условия принято называть *обстоятельствами, исключающими преступность деяния*.

В главе 8 УК РФ (ст.ст. 37–41) закреплены шесть оснований, исключающих преступность деяния: необходимая оборона (ст. 37); причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление (ст. 38); крайняя необходимость (ст. 39); физическое или психическое принуждение (ст. 40); обоснованный риск (ст. 41); исполнение приказа или распоряжения (ст. 42).

2. Виды уголовных наказаний

Представляя собой обязанность лица дать отчет в содеянном перед государством и претерпеть предусмотренные нормами уголовного закона негативные последствия, *уголовная ответственность реализуется в двух формах* – в форме наказания и в форме осуждения без назначения наказания или без его отбывания. Самой распространенной формой реализации уголовной ответственности является наказание.

В соответствии с ч. 1 ст. 43 УК РФ ***наказание есть мера государственного принуждения, назначаемая по приговору суда***. Оно применяется к лицу, признанному виновным в совершении преступления, и заключается в предусмотренном Уголовным кодексом лишении или ограничении прав и свобод этого лица.

Действующий УК РФ в ст. 44 предусматривает тринадцать ***видов наказаний***: штраф; лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград; обязательные работы; исправительные работы; ограничение по военной службе; ограничение свободы; принудительные работы; арест; содержание в дисциплинарной воинской части; лишение свободы на определенный срок; пожизненное лишение свободы; смертная казнь. Данный перечень является исчерпывающим:

суд не имеет права назначить виновному какое-либо наказание, не предусмотренное уголовным законом.

Законодатель подразделил все виды наказаний по способу и порядку их назначения на три группы: основные, дополнительные и смешанные.

Основные наказания, к числу которых относятся обязательные работы, исправительные работы, ограничение по военной службе, принудительные работы, арест, содержание в дисциплинарной воинской части, лишение свободы на определенный срок, пожизненное лишение свободы и смертная казнь, применяются самостоятельно и не могут сочетаться друг с другом.

Дополнительные наказания – лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград – назначаются лишь в дополнение к основным наказаниям.

Так называемые ***«смешанные» наказания*** – штраф, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью и ограничение свободы – могут применяться и как основные, и как дополнительные виды наказаний в зависимости от того, в каком качестве они рассматриваются санкцией конкретной статьи Особенной части уголовного закона.

В ст. 44 и в целом в главе 9 УК РФ наказания перечисляются последовательно от менее строгих к более строгим для того, чтобы судья, назначая наказание виновному, из предложенного санкцией Особенной части перечня мог правильно выбрать вид наказания, соразмерного тяжести конкретного преступления.

Штраф *представляет собой денежное взыскание, назначаемое в пределах, установленных уголовным законом*. Размер штрафа, назначаемого виновному в совершении конкретного преступления, определяется с учетом правил, установленных ч. ч. 2 и 3 ст. 46 УК РФ, и, исходя из санкции статьи Особенной части УК РФ.

Сумма штрафа может исчисляться тремя способами:

1) непосредственно в денежном выражении (штраф устанавливается в размере от пяти тысяч до пяти миллионов рублей);

2) в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух недель до пяти лет;

3) в величине, кратной стоимости предмета или сумме коммерческого подкупа, взятки или сумме незаконно перемещенных денежных средств и (или) стоимости денежных инструментов (в данном случае штраф устанавливается в размере до стократной суммы коммерческого

подкупа, взятки или суммы незаконно перемещенных денежных средств и (или) стоимости денежных инструментов, но не может быть менее двадцати пяти тысяч рублей и более пятисот миллионов рублей).

Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью состоит в запрещении занимать должности на государственной службе, в органах местного самоуправления либо заниматься определенной профессиональной или иной деятельностью.

Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью может назначаться в качестве дополнительного вида наказания и в случаях, когда оно не предусмотрено соответствующей статьей Особенной части Уголовного кодекса в качестве наказания за соответствующее преступление, если с учетом характера и степени общественной опасности совершенного преступления и личности виновного суд признает невозможным сохранение за ним права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

В случае назначения этого вида наказания в качестве дополнительного к обязательным работам, исправительным работам, ограничению свободы, а также при условном осуждении его срок исчисляется с момента вступления приговора суда в законную силу. В случае назначения лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в качестве дополнительного вида наказания к аресту, содержанию в дисциплинарной воинской части, принудительным работам, лишению свободы оно распространяется на все время отбывания указанных основных видов наказаний, но при этом его срок исчисляется с момента их отбытия.

Лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград *– это наказание, заключающееся в лишении лица присвоенных ему государством званий, чинов и наград, а также связанных с этими званиями, чинами и наградами отличия льгот и привилегий.*

Воинскими являются звания, установленные ст. 46 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»[1] от 28 марта 1998 г. Специальными считаются звания, присваиваемые в случаях,

---

[1] Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ (ред. от 01.05.2017) «О воинской обязанности и военной службе» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 13, ст. 1475.

предусмотренных действующим законодательством, в отдельных ведомствах и службах государства (специальными, например, являются звания сотрудников полиции). Классные чины – это классификационные разряды, которые присваиваются государственным и муниципальным служащим. Перечень званий, орденов, знаков отличия, медалей и почетных званий, относящихся к государственным наградам Российской Федерации, установлен п. 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 сентября 2010 г. № 1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации»[1].

Обязательные работы *заключаются в выполнении осужденным в свободное от основной работы или учебы время бесплатных общественно полезных работ*. Вид обязательных работ и объекты, на которых они отбываются, определяются органами местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями.

Исправительные работы *заключаются в принудительном привлечении осужденного к труду на срок, указанный в приговоре суда, с удержанием в доход государства определенной доли заработка (в пределах от пяти до двадцати процентов)*. Исправительные работы назначаются осужденному, имеющему основное место работы, а равно не имеющему его. Осужденный, имеющий основное место работы, отбывает исправительные работы по основному месту работы. Осужденный, не имеющий основного места работы, отбывает исправительные работы в местах, определяемых органами местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями, но в районе места жительства осужденного.

Обязательные и исправительные работы не назначаются лицам, признанным инвалидами первой группы, беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, а также военнослужащим, проходящим военную службу по контракту на воинских должностях рядового и сержантского состава, если они на момент вынесения судом приговора не отслужили установленного законом срока службы по призыву.

---

[1] Указ Президента Российской Федерации от 7 сентября 2010 г. № 1099 (ред. от 18.12.2016) «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 37, ст. 4643.

Ограничение по военной службе *– это наказание, которое назначается осужденным военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, на срок от 3 месяцев до 2 лет в случаях, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части УК РФ за совершение преступлений против военной службы, а также осужденным военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, вместо исправительных работ, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части УК РФ.* Из денежного довольствия осужденного к ограничению по военной службе производятся удержания в доход государства в размере, установленном приговором суда, но не свыше двадцати процентов. Во время отбывания этого наказания осужденный не может быть повышен в должности, воинском звании, а срок наказания не засчитывается в срок выслуги лет для присвоения очередного воинского звания.

Ограничение свободы *– это вид наказания, который заключается в установлении судом осужденному следующих ограничений: не уходить из места постоянного проживания (пребывания) в определенное время суток, не посещать определенные места, расположенные в пределах территории соответствующего муниципального образования, не выезжать за пределы территории соответствующего муниципального образования, не посещать места проведения массовых и иных мероприятий и не участвовать в указанных мероприятиях, не изменять место жительства или пребывания, место работы и (или) учебы без согласия специализированного государственного органа, осуществляющего надзор за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.*

При этом суд возлагает на осужденного обязанность являться в специализированный государственный орган, осуществляющий надзор за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы, от одного до четырех раз в месяц для регистрации. Установление судом осужденному ограничений на изменение места жительства или пребывания без согласия указанного специализированного государственного органа, а также на выезд за пределы территории соответствующего муниципального образования является обязательным.

В период отбывания ограничения свободы суд по представлению специализированного государственного органа, осуществляющего надзор за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения

свободы, может отменить частично либо дополнить ранее установленные осужденному ограничения.

Ограничение свободы не назначается военнослужащим, иностранным гражданам, лицам без гражданства, а также лицам, не имеющим места постоянного проживания на территории Российской Федерации.

Принудительные работы *– это наказание, которое заключается в привлечении осужденного к труду в местах, определяемых учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы*. Из заработной платы осужденного к принудительным работам производятся удержания в доход государства, перечисляемые на счет соответствующего территориального органа уголовно-исполнительной системы, в размере, установленном приговором суда, и в пределах от пяти до двадцати процентов.

Названное наказание применяется как альтернатива лишению свободы в случаях, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части УК РФ, за совершение преступления небольшой или средней тяжести либо за совершение тяжкого преступления впервые. Если, назначив наказание в виде лишения свободы, суд придет к выводу о возможности исправления осужденного без реального отбывания наказания в местах лишения свободы, он постановляет заменить осужденному наказание в виде лишения свободы принудительными работами. При назначении судом наказания в виде лишения свободы на срок более 5 лет принудительные работы не применяются.

Принудительные работы не назначаются несовершеннолетним, лицам, признанным инвалидами первой или второй группы, беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до 3 лет, женщинам, достигшим пятидесятипятилетнего возраста, мужчинам, достигшим шестидесятилетнего возраста, а также военнослужащим.

Арест *– наказание, состоящее в содержании осужденного в условиях строгой изоляции от общества*[1].От лишения свободы данное наказание отличается не только сроками (он устанавливается на срок от 1 до 6 месяцев), но и условиями содержания осужденного: режим строгой изоляции от общества предполагает, что осужденные к аре-

---

[1] Арест как вид уголовного наказания не следует путать с арестом как видом административного наказания, а также с заключением под стражу как мерой пресечения, применяемой в отношении подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

сту содержатся изолированно от иных категорий лиц, находящихся под стражей; им не предоставляются свидания, за исключением свиданий с адвокатами и иными лицами, имеющими право на оказание юридической помощи; не разрешается получение посылок, передач и бандеролей, за исключением содержащих предметы первой необходимости и одежду по сезону; общее образование, профессиональное образование и профессиональное обучение осужденных не осуществляются; передвижение без конвоя не разрешается.

Арест не назначается лицам, не достигшим к моменту вынесения судом приговора восемнадцатилетнего возраста, а также беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет. Военнослужащие отбывают арест на гауптвахте.

Содержание в дисциплинарной воинской части *– это наказание, которое назначается военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, а также военнослужащим, проходящим военную службу по контракту на должностях рядового и сержантского состава, если они на момент вынесения судом приговора не отслужили установленного законом срока службы по призыву*. Это наказание устанавливается в случаях, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части УК РФ за совершение преступлений против военной службы, а также в случаях, когда характер преступления и личность виновного свидетельствуют о возможности замены лишения свободы на срок не свыше 2 лет содержанием осужденного в дисциплинарной воинской части на тот же срок.

Лишение свободы *– это наказание, которое заключается в изоляции осужденного от общества путем направления его в колонию-поселение, помещения в воспитательную колонию, лечебное исправительное учреждение, исправительную колонию общего, строгого или особого режима либо в тюрьму*. Наказание в виде лишения свободы может быть назначено осужденному, совершившему впервые преступление небольшой тяжести, только при наличии отягчающих обстоятельств, предусмотренных ст. 63 УК РФ (за исключением преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228, ч. 1 ст. 231 и статьей 233 УК РФ) или только если соответствующей статьей Особенной части УК РФ лишение свободы предусмотрено как единственный вид наказания.

Лишение свободы устанавливается на срок от 2 месяцев до 20 лет. По общему правилу при частичном или полном сложении сроков лишения свободы при назначении наказаний по совокупности преступ-

лений максимальный срок лишения свободы не может быть более 25 лет, а по совокупности приговоров – более 30 лет. Однако в случае совершения хотя бы одного из преступлений, перечисленных в ч. 5 ст. 56 УК РФ, при частичном или полном сложении сроков лишения свободы при назначении наказаний по совокупности преступлений максимальный срок лишения свободы не может быть более 30 лет, а по совокупности приговоров – более 35 лет.

Пожизненное лишение свободы *– наказание, которое устанавливается за совершение особо тяжких преступлений, посягающих на жизнь, а также за совершение особо тяжких преступлений против здоровья населения и общественной нравственности, общественной безопасности, половой неприкосновенности несовершеннолетних, не достигших четырнадцатилетнего возраста*.

Пожизненное лишение свободы не назначается женщинам, а также лицам, совершившим преступления в возрасте до 18 лет, и мужчинам, достигшим к моменту вынесения судом приговора шестидесятипятилетнего возраста.

Смертная казнь *– это исключительная мера наказания, которая может быть установлена только за особо тяжкие преступления, посягающие на жизнь*. В порядке помилования смертная казнь может быть заменена пожизненным лишением свободы или лишением свободы на срок 25 лет.

Смертная казнь не назначается женщинам, а также лицам, совершившим преступления в возрасте до 18 лет, и мужчинам, достигшим к моменту вынесения судом приговора шестидесятипятилетнего возраста. Кроме того, смертная казнь не назначается лицу, выданному Российской Федерации иностранным государством для уголовного преследования в соответствии с международным договором Российской Федерации или на основе принципа взаимности, если в соответствии с законодательством иностранного государства, выдавшего лицо, смертная казнь за совершенное этим лицом преступление не предусмотрена или неприменение смертной казни является условием выдачи либо смертная казнь не может быть ему назначена по иным основаниям.

В настоящее время в связи со взятыми Российской Федерацией на себя обязательствами, вытекающими как из международно-правовых

договоров, так и из внутригосударственных правовых актов, рассматриваемое уголовное наказание не назначается и не исполняется[1].

Действующий УК РФ предусматривает возможность *освобождения лица, виновного в совершении преступления, от уголовной ответственности и наказания*[2] в случаях, когда задачи Уголовного кодекса могут быть решены без фактического применения наказания к данному лицу.

Освобождение от уголовной ответственности возможно по следующим основаниям, предусмотренным Уголовным кодексом Российской Федерации: в связи с деятельным раскаянием (ст. 75), в связи с примирением с потерпевшим (ст. 76), по делам в сфере экономической деятельности в случае возмещения ущерба (ст. 76.1) и в связи с истечением сроков давности (ст. 78). Кроме того, ст. 84 УК РФ предусматривает освобождение от уголовной ответственности в связи с актом амнистии, а ст. 90 УК РФ устанавливает возможность освобождения совершивших преступления несовершеннолетних от уголовной ответственности в связи с применением принудительных мер воспитательного воздействия.

УК РФ предусматривает следующие виды освобождения от наказания: условно-досрочное освобождение от отбывания наказания (ст. 79), замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания (ст. 80), освобождение от наказания в связи с изменением обстановки (ст. 80.1), освобождение от наказания в связи с болезнью (ст. 81), отсрочка отбывания наказания (ст. 82), отсрочка отбывания наказания больным наркоманией (ст. 82.1), освобождение от отбыва-

---

[1] Пункт 6 определения Конституционного Суда Российской Федерации от 19 ноября 2998 г. № 1344-О-Р «О разъяснении пункта 5 резолютивной части Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 2 февраля 1999 г. № 3-П по делу о проверке конституционности положений ст. 41 и ч. 3 ст. 42 Уголовно-процессуального кодекса РСФСР, пп. 1 и 2 Постановления Верховного Совета Российской Федерации от 16 июля 1993 г. «О порядке введения в действие Закона Российской Федерации «О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР «О судоустройстве РСФСР»», Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР, Уголовный кодекс РСФСР и Кодекс РСФСР об административных правонарушениях».

[2] Освобождение от уголовной ответственности, в отличие от освобождения от наказания, предполагает освобождение от применения мер уголовно-правового воздействия лица, совершившего преступление, но еще не осужденного.

ния наказания в связи с истечением сроков давности обвинительного приговора суда (ст. 83). Также освобождение от наказания возможно по акту амнистии (ст. 84), в связи с помилованием осужденного (ст. 85). Осужденный несовершеннолетний может быть освобожден от наказания в связи с применением к нему принудительных мер воспитательного воздействия либо с помещением его в специальное или лечебно-воспитательное учреждение (ст. 92).

Административное право *– это отрасль публичного права, регулирующая общественные отношения в сфере государственного управления.*

Источниками административного права **являются***:* Конституция Российской Федерации; федеральные конституционные и федеральные законы; конституции, уставы и законы субъектов Российской Федерации; подзаконные нормативные правовые акты (указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, акты федеральных органов исполнительной власти, подзаконные нормативные акты органов власти субъектов Российской Федерации); акты органов местного самоуправления, принятые в порядке делегированного правотворчества; договоры нормативного содержания (международные договоры Российской Федерации, а также соглашения, заключенные между федеральными и региональными органами исполнительной власти).

3. Субъекты административных правоотношений

Субъектами административных правоотношений являются лица, наделенные административно-правовыми нормами определенным объемом прав и обязанностей в сфере государственного управления и реализующие эти права и обязанности во взаимодействии с другими субъектами. Иными словами, субъекты административных правоотношений – это субъекты административного права, вступившие в конкретные управленческие отношения.

В Российской Федерации субъектами административных правоотношений могут выступать: *физические лица* (граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства); *органы исполнительной власти*; *должностные лица* (государственные служащие); *государственные предприятия и учреждения*, а также *негосударственные организации*, которые в соответствии с действующим законодательством выступают участниками регулируемых нормами

административного права управленческих отношений; *органы местного самоуправления*.

Административно-правовой статус ***граждан Российской Федерации*** является органической частью их общего правового статуса и определяется объемом и характером их административной правосубъектности. Административная правоспособность гражданина возникает с момента его рождения и прекращается с его смертью, а объем и содержание такой правоспособности устанавливаются и изменяются нормами административного права. Административная дееспособность гражданина в полном объеме возникает по достижении им восемнадцатилетнего возраста, а административная деликтоспособность – по достижении шестнадцатилетнего возраста.

Дееспособные граждане могут быть участниками административных правоотношений, во-первых, связанных с выполнением возложенных на них законом обязанностей и (или) реализацией принадлежащих им прав, и, во-вторых, с реализацией ответственности, наступающей вследствие совершения административных правонарушений.

В соответствии с п. 2 ст. 2 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»[1] **иностранным гражданином** признается физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства, **лицом без гражданства** – физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства.

Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства, законно находящихся в Российской Федерации, является во многом схожим с административно-правовым статусом граждан Российской Федерации, поскольку в соответствии с п. 3 ст. 62 Конституции Российской Федерации иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации. Вместе с тем, для ино-

---

[1] Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ (ред. от 17.04.2017) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 30, ст. 3032.

странных граждан и лиц без гражданства действующим законодательством установлен ряд дополнительных обязанностей и ограничений. Например, иностранные граждане и лица без гражданства не могут находиться на службе в органах внутренних дел Российской Федерации (п. 1 ст. 1, пп. 7 и 8 п. 1 ст. 14 Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»[1]). Иностранные граждане не имеют права находиться на муниципальной службе (п.п. 1 п. 1 ст. 14 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»).

Органы исполнительной власти – это структурно обособленные единицы государственного аппарата, реализующие в пределах нормативно установленной компетенции управленческие функции путем издания административных актов и совершения иных юридически значимых действий от имени государства.

Административная правоспособность и дееспособность органа исполнительной власти возникают одновременно, в момент образования органа и определения его компетенции, а заканчиваются в момент упразднения данного органа.

Административная правоспособность и дееспособность органа исполнительной власти определяются его компетенцией, которая представляет собой совокупность задач, функций, возложенных на данный орган, а также полномочий, предоставленных данному органу для реализации этих задач и функций.

В систему органов исполнительной власти Российской Федерации входят: Правительство Российской Федерации; федеральные министерства (например, Министерство внутренних дел Российской Федерации, Министерство юстиции Российской Федерации) и подведомственные им агентства, службы, надзоры (например, Федеральная служба исполнения наказаний и Федеральная служба судебных приставов, подведомственные Министерству юстиции Российской Федерации); федеральные службы и агентства (например, Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Федеральное космическое агентство); правительства республик, входящих в состав Россий-

---

[1] Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (ред. от 03.04.2017) «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 49. – Ч. I, ст. 7020.

ской Федерации (например, Правительство Республики Алтай, Правительство Республики Калмыкия), правительства или администрации краев и областей (например, Правительство Астраханской области, Администрация Краснодарского края); министерства, комитеты и иные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, созданные в соответствии с конституцией или уставом субъекта (например, министерство образования и науки Архангельской области, комитет по тарифам Республики Алтай).

Органы исполнительной власти характеризуются большим разнообразием, в связи с чем, их можно классифицировать по различным основаниям.

По территории действия органы исполнительной власти Российской Федерации делятся:

1) *на федеральные органы исполнительной власти* (Правительство Российской Федерации, федеральные министерства и т. д.);

2) *органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации* (правительства республик, входящих в состав Российской Федерации, администрации краев и областей и т. д.).

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации нельзя путать с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, которые создаются для осуществления полномочий федеральной власти на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации (например, территориальными органами исполнительной власти являются Главное управление МВД России по г. Москве и Центральное таможенное управление Федеральной таможенной службы России).

По характеру компетенции органы исполнительной власти подразделяются:

1) *на органы общей компетенции*, уполномоченные осуществлять в пределах территории Российской Федерации или территории субъекта Российской Федерации управление всеми отраслями экономической, социально-культурной и административно-политической сфер (Правительство Российской Федерации, правительства республик, входящих в состав Российской Федерации, администрации краев и областей);

2) *органы отраслевой компетенции*, осуществляющие в пределах территории Российской Федерации или территории субъекта Российской Федерации управление отдельно взятой отраслью (федеральные министерства, а также министерства, комитеты, департаменты, главные управления, управления в субъектах Российской Федерации);

3) *органы межотраслевой компетенции*, обеспечивающие в своей управленческой деятельности в пределах соответствующей территории решение вопросов, имеющих межотраслевое значение (государственные комитеты и федеральные комиссии);

4) *органы специальной компетенции*, осуществляющие надзорные, контрольные, разрешительные и другие специальные функции (федеральные службы, агентства, федеральные надзоры, а также службы и палаты в субъектах Российской Федерации);

5) *органы внутриотраслевой компетенции*, обеспечивающие в своей управленческой деятельности решение отдельных задач, значимых для повышения эффективности отраслевого управления (департаменты, управления, службы, отделы федеральных органов исполнительной власти, а также управления, отделы и другие структурные подразделения органов исполнительной власти отраслевой, межотраслевой и специальной компетенции субъектов в составе Российской Федерации).

В отдельных случаях действующее законодательство наделяет административными полномочиями не органы исполнительной власти, а отдельных ***государственных служащих***, и тогда они выступают самостоятельными субъектами административных правоотношений.

В отличие от других индивидуальных субъектов административного права, государственные служащие профессионально (на возмездной основе) выполняют функции государства и для их реализации наделяются правомочиями, которые реализуются ими в административных правоотношениях.

Категории лиц, профессиональная деятельность которых по реализации функций государства является государственной службой, определены п. 1 ст. 1 Федерального закона от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»[1]. В соответствии с названной нормой государственная служба – это профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий: Российской Федерации; федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов; субъектов Российской Федерации; органов государственной власти субъектов Российской Федерации,

---

[1] Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ (ред. от 23.05.2016) «О системе государственной службы Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – № 22, ст. 2063.

иных государственных органов субъектов Российской Федерации; лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов; лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации.

Система государственной службы в Российской Федерации включает в себя такие виды государственной службы, как: государственная гражданская служба, военная служба и правоохранительная служба. Государственная гражданская служба подразделяется на федеральную государственную гражданскую службу и государственную гражданскую службу субъекта Российской Федерации. Военная служба и правоохранительная служба являются видами федеральной государственной службы.

Государственные органы необходимо отличать от ***государственных учреждений и предприятий***, которые также могут выступать субъектами административных правоотношений.

Государственное предприятие – это коммерческая организация, имущество которой принадлежит на праве собственности Российской Федерации или субъекту Российской Федерации. Государственные предприятия осуществляют производственно-хозяйственную деятельность, не связанную с осуществлением властных полномочий, а, значит, непосредственно функций государства, в отличие от органов исполнительной власти, не реализуют. Такие предприятия в административных правоотношениях выступают в качестве подчиненных субъектов.

Государственное учреждение – это организация, созданная государством для осуществления управленческих, социально-культурных и иных функций некоммерческого характера. Деятельность государственных учреждений не имеет производственно-хозяйственного назначения и цели извлечения прибыли. Так же, как и государственные предприятия, государственные учреждения не реализуют властных полномочий и не издают обязательных для других субъектов актов управления. В административных правоотношениях они являются подчиненными субъектами.

Негосударственные организации – как коммерческие (преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности), так и некоммерческие (не имеющие извлечение прибыли в качестве такой цели и не распределяющие полученную прибыль между участниками) – выступают субъектами административных правоотношений постольку, поскольку государство в процессе осуществления власти устанавливает административно-правовой режим, обязательный для всех предприятий и учреждений независимо от их организационно-правовых форм, а также обеспечивает соблюдение данного режима. Вместе с тем, непосредственное управление любой негосударственной организацией осуществляется ее собственником и происходит вне рамок административных правоотношений.

И государственные, и негосударственные организации приобретают административную правоспособность и дееспособность с момента их государственной регистрации, порядок которой определяется Федеральным законом от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»[1]. Утрачивают административную правоспособность и дееспособность государственные и негосударственные организации в момент завершения их ликвидации.

Органы местного самоуправления – это органы, избираемые непосредственно населением или образуемые представительным органом муниципального образования для решения вопросов местного значения. Согласно п. 1 ст. 34 Федерального закона от 6 октября 2003 г.
№ 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» структуру органов местного самоуправления составляют: представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования

---

[1] Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 33. – Ч. I, ст. 3431.

и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти (ст. 12 Конституции Российской Федерации), поэтому чаще всего в административно-правовых отношениях они выступают в качестве подчиненных субъектов. Вместе с тем, в случае реализации полномочий, делегированных им государственными органами, органы местного самоуправления оказываются субъектами управления.

4. Административное правонарушение и административное наказание

Теория административной ответственности является важным разделом административного права, в этой связи большое значение приобретает рассмотрение вопроса о том, что собой представляет такая ответственность, а также уяснение сущности административного правонарушения и административного наказания.

Административная ответственность – это обязанность лица претерпеть негативные последствия, предусмотренные санкцией правовой нормы в случае совершения административного правонарушения.

Основанием административной ответственности является ***административное правонарушение – противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственност***ь (ч. 1 ст. 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Определение административного правонарушения, закрепленное Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, содержит указание на три ***признака*** такого правонарушения – *противоправность*, *виновность* и *наказуемость*. Вместе с тем, анализ ст. 2.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которая связывает виновность лица, совершившего административное правонарушение, с осознанием не только противоправного характера своего действия (бездействия), но и с особым отношением лица к вредным последствиям такого действия (бездействия) или возможности их наступления, свидетельствует о том, что

административному правонарушению присущ еще один (четвертый) признак. Таким признаком является *вредоносность*, т. е. способность административного правонарушения причинять вред интересам человека, общества и (или) государства. Вред, причиняемый административным правонарушением, не настолько велик, чтобы признать такое правонарушение преступлением и установить уголовную ответственность за его совершение, тем не менее, именно вредоносность соответствующего поведения становится основанием для юридического закрепления его административной противоправности.

Субъектом административного правонарушения, в отличие от преступления, может выступать не только физическое, но и юридическое лицо.

Физическое лицо подлежит ответственности за административное правонарушение, если оно является вменяемым, т. е. в момент совершения противоправных действий (бездействия) могло осознавать фактический характер и противоправность своих действий (бездействия) и руководить ими, и к моменту совершения административного правонарушения достигло возраста шестнадцати лет. Вместе с тем с учетом конкретных обстоятельств дела и данных о лице, совершившем административное правонарушение в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав указанное лицо может быть освобождено от административной ответственности с применением к нему меры воздействия, предусмотренной федеральным законодательством о защите прав несовершеннолетних (ч. 2 ст. 2.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. При этом назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное пра-

вонарушение юридическое лицо (ч.ч. 2 и 3 ст. 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях различает следующие ***виды административных правонарушений*** по родовому объекту, т. е. по содержанию общественных отношений, вред которым они причиняют:

– *посягающие на права граждан* (глава 5) – например, нарушение порядка участия средств массовой информации в информационном обеспечении выборов, референдумов (ст. 5.5), нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях (ст. 5.26), неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних (ст. 5.35);

– *посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность* (глава 6) – например, незаконное занятие народной медициной (ст. 6.2), нарушение санитарно-эпидемиологических требований к организации питания населения (ст. 6.6);

– *в области охраны собственности* (глава 7) – например, самовольное занятие земельного участка (ст. 7.1), уничтожение или повреждение чужого имущества (ст. 7.17), нарушение правил пользования жилыми помещениями (ст. 7.21);

– *в области охраны окружающей среды и природопользования* (глава 8) – например, порча земель (ст. 8.6), нарушение правил водопользования (ст. 8.14), незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольно выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан (ст. 8.28);

– *в промышленности, строительстве и энергетике* (глава 9) – например, нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий) (ст. 9.4), повреждение электрических сетей (ст. 9.7);

– *в сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель* (глава 10) – например, нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил (ст. 10.6), нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений (ст. 10.13);

– *на транспорте* (глава 11) – например, нарушение требований авиационной безопасности (ст. 11.3.1), безбилетный проезд (ст. 11.18);

– *в области дорожного движения* (глава 12) – например, управление транспортным средством с нарушением правил установки на нем государственных регистрационных знаков (ст. 12.2), несоблюдение требований, предписанных дорожными знаками или разметкой проезжей части дороги (ст. 12.16);

– *в области связи и информации* (глава 13) – например, использование несертифицированных средств связи либо предоставление несертифицированных услуг связи (ст. 13.6), нарушение установленного законом порядка сбора, хранения, использования или распространения информации о гражданах (персональных данных) (ст. 13.11);

– *в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций* (глава 14) – например, осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии) (ст. 14.1), незаконная продажа товаров (иных вещей), свободная реализация которых запрещена или ограничена (ст. 14.2), обман потребителей (ст. 14.7);

– *в области финансов, налогов и сборов, страхования, рынка ценных бумаг* (глава 15) – например, нарушение сроков представления налоговой декларации (ст. 15.5), нецелевое использование бюджетных средств (ст. 15.14);

– *в области таможенного дела* (глава 16) – например, недекларирование либо недостоверное декларирование товаров (ст. 16.2), представление недействительных документов при совершении таможенных операций (ст. 16.7);

– *посягающие на институты государственной власти* (глава 17) – например, невыполнение законных требований члена Совета Федерации или депутата Государственной Думы (ст. 17.1), невыполнение законных требований прокурора, следователя, дознавателя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении (ст. 17.7), незаконное ношение форменной одежды со знаками различия, с символикой государственных военизированных организаций, правоохранительных или контролирующих органов (ст. 17.12);

– *в области защиты государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации* (глава 18) – например, нарушение режима Государственной границы Российской

Федерации (ст. 18.1), нарушение правил пребывания в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства (ст. 18.9);

– *против порядка управления* (глава 19) – например, самоуправство (ст. 19.1), непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения (ст. 19.6), проживание гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации (ст. 19.15.1);

– *посягающие на общественный порядок и общественную безопасность* (глава 20) – например, мелкое хулиганство (ст. 20.1), нарушение требований пожарной безопасности (ст. 20.4), стрельба из оружия в отведенных для этого местах с нарушением установленных правил или в не отведенных для этого местах (ст. 20.13);

– *в области воинского учета* (глава 21) – например, неисполнение гражданами обязанностей по воинскому учету (ст. 21.5), умышленные порча или утрата документов воинского учета (ст. 21.7).

Совершение административного правонарушения влечет применение ***административного наказания***. Административное наказание применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами. Административное наказание не может иметь своей целью унижение человеческого достоинства физического лица, совершившего административное правонарушение, или причинение ему физических страданий, а также нанесение вреда деловой репутации юридического лица.

Исчерпывающий перечень ***видов*** административных наказаний содержится в ч. 1 ст. 3.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. К числу таких наказаний относятся: предупреждение; административный штраф; конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения; лишение специального права, предоставленного физическому лицу; административный арест; административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства; дисквалификация; административное приостановление деятельности; обязательные работы; административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения. При этом в отношении юридических лиц могут применяться только предупреждение, административный штраф, конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, административное приостановление деятельности.

Предупреждение, административный штраф, лишение специального права, предоставленного физическому лицу, за исключением права управления транспортным средством, административный арест, дисквалификация, административное приостановление деятельности и обязательные работы могут устанавливаться и применяться только в качестве основных административных наказаний.

Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, лишение специального права в виде права управления транспортным средством, административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства, административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения могут устанавливаться и применяться в качестве как основного, так и дополнительного административного наказания. Лишение специального права в виде права управления транспортным средством применяется в качестве дополнительного административного наказания за совершение административных правонарушений, предусмотренных ч.ч. 1, 2 и 4 ст. 12.8, ч. 1 ст. 12.26, ч. 3 ст. 12.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

За одно административное правонарушение может быть назначено основное либо основное и дополнительное административное наказание из наказаний, указанных в санкции применяемой статьи Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях или закона субъекта Российской Федерации об административной ответственности. Если санкция применяемой статьи предусматривает обязательное назначение основного и дополнительного административных наказаний, но при этом одно из них не может быть назначено лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, назначается только то из административных наказаний, которое может быть назначено указанному лицу.

Дадим краткую характеристику каждому из перечисленных в ч. 1 ст. 3.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях виду административных наказаний.

Предупреждение *– это мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица*. Предупреждение выносится в письменной форме.

Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или

возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Административный штраф *– это денежное взыскание*, которое исчисляется в порядке, установленном ч.ч. 1–4 ст. 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Данное административное наказание не может применяться к сержантам, старшинам, солдатам и матросам, проходящим военную службу по призыву, а также к курсантам военных профессиональных образовательных организаций и военных образовательных организаций высшего образования до заключения с ними контракта о прохождении военной службы.

Сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Конфискацией орудия совершения или предмета административного правонарушения *является принудительное безвозмездное обращение в федеральную собственность или в собственность субъекта Российской Федерации не изъятых из оборота вещей*. Названное административное наказание назначается судьей.

Конфискация охотничьего оружия, боевых припасов и других дозволенных орудий охоты или рыболовства не может применяться к лицам, для которых охота или рыболовство является основным законным источником средств к существованию.

Не применяется также конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, принадлежащих на праве собственности лицу, не привлеченному к административной ответственности за данное административное правонарушение и не признанному в судебном порядке виновным в его совершении, за исключением административных правонарушений в области таможенного дела (нарушения таможенных правил), предусмотренных главой 16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Конфискацию как вид административного наказания следует отличать от изъятия из незаконного владения лица, совершившего административное правонарушение, орудия совершения или предмета административного правонарушения.

Лишение физического лица, совершившего административное правонарушение, ранее предоставленного ему специального права (например, права управления транспортным средством, права осуществлять охоту) – *это административное наказание, которое устанавливается за грубое или систематическое нарушение порядка пользования этим правом в случаях, предусмотренных статьями Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях*. Лишение физического лица ранее предоставленного ему специального права устанавливается также за уклонение от исполнения иного административного наказания, назначенного за нарушение порядка пользования этим правом, в случаях, предусмотренных статьями Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Лишение специального права назначается судьей на срок, который не может быть менее одного месяца и более трех лет.

Лишение специального права в виде права управления транспортным средством не может применяться к лицу, которое пользуется транспортным средством в связи с инвалидностью, за исключением случаев совершения административных правонарушений, перечисленных в ч. 3 ст. 3.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а лишение специального права в виде права осуществлять охоту не может применяться к лицам, для которых охота является основным законным источником средств к существованию, за исключением случаев, перечисленных в ч. 4 ст. 3.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Административный арест – *это административное наказание, которое заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества* и устанавливается на срок до пятнадцати суток, а за нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо организацию повлекшего нарушение общественного порядка массового одновременного пребывания или передвижения граждан в общественных местах, за нарушение требований режима чрезвычайного положения или правового режима контртеррористической операции либо за совершение административных правонарушений в области законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах – до тридцати суток. Административный арест назначается судьей.

Административный арест устанавливается и назначается лишь в исключительных случаях за отдельные виды административных правонарушений и не может применяться к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет, лицам, не достигшим возраста восемнадцати лет, инвалидам I и II групп, военнослужащим, гражданам, призванным на военные сборы, а также к имеющим специальные звания сотрудникам Следственного комитета Российской Федерации, органов внутренних дел, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы, органов по контролю над оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов.

Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства *– это административное наказание, которое заключается в принудительном и контролируемом перемещении указанных граждан и лиц через Государственную границу Российской Федерации за пределы Российской Федерации* (далее – принудительное выдворение за пределы Российской Федерации), *а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, – в контролируемом самостоятельном выезде иностранных граждан и лиц без гражданства из Российской Федерации*. Административное выдворение за пределы Российской Федерации не может применяться к военнослужащим – иностранным гражданам.

Административное выдворение за пределы Российской Федерации как мера административного наказания устанавливается в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства и назначается судьей, а в случае совершения иностранным гражданином или лицом без гражданства административного правонарушения при въезде в Российскую Федерацию – соответствующими должностными лицами.

В целях исполнения назначенного иностранному гражданину или лицу без гражданства административного наказания в виде принудительного выдворения за пределы Российской Федерации судья вправе применить к таким лицам содержание в специальном учреждении, предусмотренном Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Дисквалификация *– это административное наказание, которое заключается в лишении физического лица права замещать должности федеральной государственной гражданской службы, должно-*

сти государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, должности муниципальной службы, занимать должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет директоров (наблюдательный совет), осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, осуществлять управление юридическим лицом в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, либо осуществлять деятельность по предоставлению государственных и муниципальных услуг либо деятельность в сфере подготовки спортсменов (включая их медицинское обеспечение) и организации и проведения спортивных мероприятий, либо осуществлять деятельность в сфере проведения экспертизы промышленной безопасности, либо осуществлять медицинскую деятельность или фармацевтическую деятельность. Административное наказание в виде дисквалификации назначается судьей и может устанавливаться на срок от шести месяцев до трех лет.

Дисквалификация может быть применена к лицам, замещающим должности федеральной государственной гражданской службы, должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, должности муниципальной службы, к лицам, осуществляющим организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в органе юридического лица, к членам совета директоров (наблюдательного совета), к лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, к лицам, занимающимся частной практикой, к лицам, являющимся работниками многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, работниками иных организаций, осуществляющих в соответствии с законодательством Российской Федерации функции многофункционального центра, или работниками государственного учреждения, осуществляющего деятельность по предоставлению государственных услуг в области государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственного кадастрового учета недвижимого имущества, либо к тренерам, специалистам по спортивной медицине или иным специалистам в области физической культуры и спорта, занимающим должности, предусмотренные перечнем, утвержденным в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо к экспертам в области промышленной безопасности, медицинским работникам, фармацевтическим работникам.

Административное приостановление деятельности *– это административное наказание, которое заключается во временном прекращении деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг*.

Административное приостановление деятельности назначается только в случаях, предусмотренных статьями Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, если менее строгий вид административного наказания не сможет обеспечить достижение цели административного наказания.

По общему правилу рассматриваемое административное наказание назначается судьей. Однако за административное правонарушение, предусмотренное ч. 3 ст. 9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в части грубого нарушения требований промышленной безопасности), административное приостановление деятельности назначается руководителем федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности, федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений, государственный горный надзор, и его заместителями, а также руководителями территориальных органов федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности, федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений, государственный горный надзор, и их заместителями.

Административное приостановление деятельности устанавливается на срок до девяноста суток. Срок административного приостановления деятельности исчисляется с момента фактического приостановления деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг. При этом лицо, назначившее административное наказание в виде административного приостановления

деятельности, на основании ходатайства лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридического лица досрочно прекращает исполнение административного наказания в виде административного приостановления деятельности, если будет установлено, что устранены обстоятельства, послужившие основанием для назначения данного административного наказания.

Обязательные работы *– это административное наказание, которое заключается в выполнении физическим лицом, совершившим административное правонарушение, в свободное от основной работы, службы или учебы время бесплатных общественно полезных работ*. Обязательные работы назначаются судьей, устанавливается на срок от двадцати до двухсот часов и отбываются не более четырех часов в день.

Обязательные работы не применяются к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, инвалидам I и II групп, военнослужащим, гражданам, призванным на военные сборы, а также к имеющим специальные звания сотрудникам Следственного комитета Российской Федерации, органов внутренних дел, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов.

Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения *– это административное наказание, которое заключается во временном запрете гражданину на посещение таких мест в дни проведения официальных спортивных соревнований и устанавливается за нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований*.

Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения назначается судьей. Данное наказание устанавливается на срок от шести месяцев до семи лет.

5. Экологическое право: общая характеристика

Окружающая природная среда является средой обитания и производственной деятельности человека. В отличие от других составляю-

щих окружающей среды, она способна к самовоспроизводству и саморегуляции без корректирующего вмешательства человека. Однако, изменение природных объектов в результате человеческой деятельности приводит к тому, что процессы самовоспроизводства и саморегуляции в природной среде нарушаются, и вследствие этого появляется необходимость в регулировании природопользования и охраны правовыми средствами важнейших природных ресурсов, обеспечивающих в совокупности условия для существования жизни на Земле.

Экологическое право – это комплексная отрасль права, регулирующая отношения по рациональному использованию окружающей природной среды и ее охране. При этом цель регулирования указанных отношений – не только оптимизация природопользования, повышение эффективности использования эксплуатируемых природных объектов и их полезных свойств, но и сохранение природных объектов в процессе их использования, а также по возможности восполнение их полезных свойств, утраченных в ходе эксплуатации или иного воздействия на них.

Экологическое право основано на системе руководящих отраслевых ***принципов***, к числу наиболее значимых из которых относятся: приоритет охраны жизни и здоровья человека; обеспечение благоприятных условий для жизни, труда и отдыха населения; разнообразие форм и видов собственности на природные ресурсы и равноправная из защита; комплексный подход при проведении всех видов природоохранительных мероприятий; научно обоснованное сочетание экологических и экономических интересов общества, обеспечивающее реальные гарантии прав человека на здоровую окружающую природную среду; обеспечение рационального использования природных ресурсов с учетом законов природы, потенциальных возможностей окружающей природной среды, необходимости воспроизводства природных ресурсов; неукоснительное соблюдение норм экологического законодательства, неотвратимость ответственности за экологические правонарушения; гласность в работе и тесная связь с общественными организациями и гражданами в решении природоохранительных задач[1].

---

[1] Экологическое право России : учебное пособие для студентов вузов / под ред. Н. В. Румянцева. 4-е изд., перераб. и доп. М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2010. С. 1213, 20, 21.

Рассматриваемую отрасль образуют три относительно самостоятельные группы правовых норм, которые принято обозначать как общую, особенную и специальную части отрасли экологического права[1].

Общую часть экологического права образуют нормы, определяющие предмет, систему, источники экологического права, его цели, задачи и принципы (т.н. общие положения экологического права), нормы, регулирующие общие вопросы природопользования и охраны окружающей природной среды, право собственности на природные объекты, государственное управление и контроль в сфере природопользования, а также нормы, определяющие условия и порядок реализации ответственности за нарушения экологического законодательства.

Особенную часть экологического права составляют институты, состоящие из норм, регулирующих отдельные виды экологических отношений с учетом их специфики: использование и охрану земель; использование и охрану недр; использование и охрану лесов и лесных ресурсов; использование и охрану вод; охрану атмосферного воздуха и озонового слоя Земли; охрану и использование животного мира; обращение с радиоактивными и иными опасными веществами; предупреждение экологически опасных ситуаций и т. д.

Специальная часть экологического права – это нормы, регулирующие отношения по международно-правовой охране окружающей правовой среды.

Самостоятельность экологического права как отрасли права подтверждается наличием ***системы источников***, регулирующих экологические отношения. Названную систему образуют, прежде всего, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, ратифицированные в установленном порядке; Конституция Российской Федерации; федеральные конституционные и федеральные законы, в том числе специализированные; подзаконные нормативные правовые акты (указы президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, акты федеральных органов исполнительной власти, подзаконные нормативные акты органов власти субъектов Российской Федерации). Многочисленные законы и подзаконные нормативные правовые акты, регулирующие экологические отношения, действуют на уровне субъектов Российской Федерации. Кроме того, определенную роль в регулировании экологических отношений

---

[1] Шагиваеева И. З. Экологическое право : учебное пособие. Оренбург : ИПК ОГУ, 2013. С. 11 и др.

играют акты органов местного самоуправления, принятые в порядке делегированного правотворчества.

Особую роль в системе специализированных источников экологического права играет Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»[1].

Названный Федеральный закон регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды, являющуюся основой жизни на Земле, в пределах территории Российской Федерации, а также на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

Он закрепляет определения основных понятий экологического права России (ст. 1), устанавливает основные принципы охраны окружающей среды (ст. 3), определяет объекты охраны окружающей среды (ст. 4) и категории объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (ст. 4.2); закрепляет основы государственного управления в области охраны окружающей среды, а также управления, осуществляемого в указанной области органами местного самоуправления (ст.ст. 5–10); определяет права и обязанности граждан, общественных объединений и некоммерческих организаций в области охраны окружающей среды (ст.ст. 11–13); создает юридическую основу экономического регулирования в области охраны окружающей среды (ст.ст. 17–18.1), нормирования в названной области (ст.ст. 19–31), оценки воздействия на окружающую среду и экологической экспертизы (ст.ст. 32–33); устанавливает требования в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности (ст.ст. 34–56); определяет порядок охраны природных объектов, имеющих особую ценность (ст.ст. 58–63.2); создает юридическую основу надзора и контроля в области охраны окружающей среды (ст.ст. 65–69.2), а также проведения научных исследований в обозначенной области (ст. 70) и формирования экологической культуры (ст.ст. 71–74); определяет общие условия ответственности за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды и разрешения споров в этой области (ст.ст. 75–80); закрепляет общие принципы международного сотрудничества в области охраны окружающей среды (ст.ст. 8, 82).

---

[1] Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «Об охране окружающей среды» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 2, ст. 133.

Т е м а 11. **ОСНОВЫ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА**

1. Предмет и источники гражданского права.
2. Физические лица как субъекты гражданских правоотношений. Правоспособность и дееспособность.
3. Юридические лица: понятие, признаки и виды.
4. Объекты гражданских правоотношений.
5. Право собственности: понятие, содержание и формы.
6. Понятие и виды сделок. Основные виды гражданско-правовых договоров.
7. Обязательства в гражданском праве и ответственность за их неисполнение.
8. Наследственное право: общие положения.

Присущее российской правовой системе, как и другим правовым системам континентальной Европы, деление права на частное и публичное основывается на различии интересов, подлежащих правовому обеспечению. Публичное право направлено, в первую очередь, на обеспечение интересов государства и общества. Его нормы носят в основном императивный характер, обязывающий субъектов правоотношений действовать строго определенным образом или воздерживаться от совершения каких-либо действий. Частное право в качестве приоритетной цели видит регулирование взаимоотношений граждан (физических лиц) и их различных организаций (юридических лиц) и направлено на предоставление им возможности удовлетворять свои частные интересы на началах равенства и автономии воли. Нормы частного права носят преимущественно диспозитивный характер и позволяют субъектам правоотношений самостоятельно без участия государства определять правила собственного поведения в изначально установленных законом пределах.

Основу частного права составляет **гражданское право**. Именно гражданское право устанавливает базовые принципы регулирования правоотношений частных лиц, которые находят свое применение и в других отраслях частного права, к которым также следует отнести семейное право, трудовое право и международное частное право.

1. Предмет и источники гражданского права

Гражданское право представляет собой систематизированную совокупность правовых норм, регулирующих имущественные и личные неимущественные отношения с участием граждан (физических лиц) и (или) юридических лиц, а также публично-правовых образований (Российская Федерация, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования), основанные на началах независимости, равенства и автономии воли участников.

Предмет гражданского права составляют *имущественные отношения*, которые складываются по поводу материальных и нематериальных благ (пользование имуществом, продажа товаров, выполнение работ, оказание услуг, реализация прав на результаты интеллектуального творчества и т. д.), а также *неимущественные отношения*, которые могут быть как связанными с имущественными (например, отношения авторства на произведения литературы, науки и искусства), так и не связанными с ними (отношения, связанные с защитой жизни, здоровья, чести и достоинства личности и т. д.).

Основными принципами гражданского права являются:

– недопустимость произвольного вмешательства в частные дела;

– равенство участников правоотношений;

– неприкосновенность собственности;

– свобода договора;

– диспозитивность регулирования правоотношений;

– беспрепятственное осуществление гражданских прав.

Источники гражданского права представляют собой формы выражения гражданско-правовых норм, имеющие общеобязательный характер. К ним следует отнести: *нормативные акты, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры*, а также *обычаи*. Основным, системообразующим источником гражданско-правового регулирования является Гражданский кодекс Российской Федерации, в котором содержатся все основополагающие нормы гражданского права. Нормы гражданского права, содержащиеся в других законодательных актах должны соответствовать нормам Гражданского кодекса. Судебный прецедент источником российского гражданского права не является, однако роль судебной практики в регулировании гражданских правоотношений весьма велика. В соответствии с Конституцией Российской Федерации высшие судебные ин-

станции обладают полномочиями по официальному толкованию законодательных норм, являющемуся обязательным для нижестоящих судов, а значит, хоть и опосредованно, и для участников гражданских правоотношений.

Субъекты гражданского права следует разделить на три группы: *физические лица, юридические лица и публично-правовые образования.*

2. Физические лица как субъекты гражданских правоотношений. Правоспособность и дееспособность

К ***физическим лицам*** относятся собственно граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства. По общему правилу иностранные граждане и лица без гражданства пользуются правами и выполняют обязанности наравне с гражданами Российской Федерации.

Гражданин (физическое лицо) обладает рядом признаков и свойств, характеризующих его как субъекта гражданских правоотношений и позволяющих его индивидуализировать. К ним относятся имя, гражданство, возраст, пол, семейное положение, состояние здоровья, место жительства.

Важнейшей характеристикой для определения гражданско-правового статуса гражданина является его правоспособность и дееспособность.

Гражданская правоспособность – это способность иметь гражданские права и нести обязанности (п. 1 ст. 17 ГК РФ). Правоспособность является необходимой предпосылкой возникновения субъективных прав и обязанностей гражданина. Она признается за всеми гражданами, возникает в момент рождения гражданина и прекращается его смертью. Таким образом, правоспособность неотделима от человека, который независимо от возраста и состояния здоровья является правоспособным в течение всей своей жизни. Правоспособность – это особое субъективное право, право быть субъектом прав и обязанностей. Ее наличие означает, что у гражданина есть лишь основа для обладания конкретными субъективными правами и обязанностями, но не их фактическое наличие.

Согласно статье 18 ГК РФ в ***содержание правоспособности граждан*** входит способность:

– иметь имущество на праве собственности;

– наследовать и завещать имущество;

– заниматься предпринимательской и любой иной не запрещенной законом деятельностью;

– создавать юридические лица самостоятельно или совместно с другими гражданами и юридическими лицами;

– совершать любые не противоречащие закону сделки и участвовать в обязательствах;

– избирать место жительства;

– иметь права авторов произведений науки, литературы и искусства, изобретений и иных охраняемых законом результатов интеллектуальной деятельности;

– иметь иные имущественные и личные неимущественные права.

Поскольку любое субъективное право предполагает наличие соответствующей ему обязанности, то в содержание правоспособности граждан следует включить также способность нести обязанности, такие, как: обязанность по договорам; обязанность, возникающую из односторонних обязательств; обязанность из причинения вреда и другие.

В силу своей неотчуждаемости ограничение правоспособности или отказ от нее невозможны за исключением случаев, установленных законом. Примером ограничения правоспособности служит наказание за совершенное преступление, предусматривающее лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Гражданская дееспособность – способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их. Обладать дееспособностью – это значит иметь способность лично совершать юридически значимые действия. Также как и правоспособность, дееспособность неотчуждаема, ее лишение или ограничение возможны только в случаях, предусмотренных законом.

Гражданская дееспособность включает в себя:

– способность гражданина своими действиями приобретать гражданские права и создавать для себя гражданские обязанности;

– способность самостоятельно осуществлять гражданские права и исполнять обязанности;

– способность нести ответственность за гражданские правонарушения.

Если правоспособность предоставляет гражданину возможность иметь гражданские права и обязанности, то дееспособность позволяет ему эти права и обязанности приобретать и осуществлять собственными действиями. Дееспособность – возможность гражданина самостоятельно реализовать свою правоспособность.

Различают несколько ***разновидностей*** дееспособности:

1) полная дееспособность;

2) частичная дееспособность несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет;

3) частичная дееспособность малолетних в возрасте от 6 до 14 лет;

4) ограниченная дееспособность.

Дети до 6 лет считаются недееспособными. Также гражданин может быть признан судом полностью недееспособным, если вследствие психического расстройства не может понимать значение своих действий или руководить ими.

Полная дееспособность позволяет гражданину приобретать и осуществлять любые предусмотренные законом права, принимать на себя и исполнять любые обязанности. Полная дееспособность наступает по достижении гражданином 18-летнего возраста. Исключения из общего правила составляют случаи вступления в брак до достижения 18-летнего возраста и объявление полностью дееспособным гражданина, достигшего 16-летнего возраста, если он работает по трудовому договору или с согласия родителей занимается предпринимательской деятельностью (эмансипация).

Объем *частичной дееспособности несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет* достаточно широк. Лица указанной категории могут приобретать права и создавать для себя обязанности либо самостоятельно (но только в установленных законом случаях), либо с письменного согласия родителей (усыновителей, попечителя), а также нести гражданско-правовую ответственность за причиненный имущественный ущерб.

Полная дееспособность и частичная дееспособность несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет могут быть ограничены в соответствии с решением суда по указанным в законе основаниям.

Весьма узкий объем имеет *частичная дееспособность малолетних в возрасте от 6 до 14 лет* (детей). Она включает возможность совершения мелких бытовых сделок (например, покупка мороженого), сделок безвозмездного характера, направленных на получение выгоды (получение подарка), и некоторые другие правомочия. По

общему правилу сделки от имени малолетних заключают их родители (усыновители, опекуны). Также родители (усыновители, опекуны) несут ответственность за причинение ребенком вреда, если не докажут, что вред причинен не по их вине.

3. Юридические лица: понятие, признаки и виды

Помимо физических лиц (граждан) субъектами гражданских правоотношений являются специально создаваемые для участия в гражданском обороте организации – юридические лица. Юридическое лицо появляется в результате объединения или отчуждения части имущества несколькими или одним собственником. Учредители перестают быть собственниками этого имущества, которое становится собственностью вновь созданного субъекта гражданского оборота. Сущность юридического лица заключается в частичном переходе к нему риска потерь учредителей от их участия в обороте. Будучи самостоятельным субъектом гражданских правоотношений, юридическое лицо принимает на себя ответственность за возможные неблагоприятные последствия имущественного характера от деятельности лиц, его учредивших, которые управляют или иным образом участвуют в деятельности организации. В некотором смысле юридическое лицо является фиктивным образованием, не обладающим какими-либо физическими признаками и существующим только «на бумаге». Его субъектность определяется самостоятельной юридической личностью, не зависящей от личности других участников оборота.

Юридическое лицо – организация, которая имеет обособленное имущество и отвечает им по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде (п. 1 ст. 48 ГК РФ). Юридические лица подлежат обязательной государственной регистрации, служащей основанием их возникновения.

Признаками юридического лица являются:

– организационное единство;

– имущественная обособленность;

– самостоятельная имущественная ответственность;

– выступление в правоотношениях от собственного имени.

Организационное единство предполагает наличие собственной внутренней структуры управления деятельностью лица посредством системы органов, каждый из которых выполняет определенные

функции. Механизм и структура организационного управления закрепляются в учредительных документах юридического лица.

Самостоятельность и правосубъектность юридического лица обеспечиваются его *имущественной обособленностью*, которая предполагает наличие на праве собственности (а также в особых случаях – на праве хозяйственного ведения или оперативного управления) некоторого имущества, подлежащего учету на самостоятельном балансе.

С вышеуказанным признаком неразрывно связан следующий признак – *самостоятельная имущественная ответственность* юридического лица. Весь смысл его создания как раз и заключается в том, чтобы новый субъект гражданского оборота отвечал перед кредиторами своим обособленным имуществом, исключая возможность обращения взыскания на имущество его учредителей.

Индивидуализирующим признаком юридического лица является его возможность *выступать от собственного имени*. Каждая организация имеет свое наименование, определенное в учредительных документах и содержащее указание на его организационно-правовую форму.

Правоспособность и ***дееспособность юридического лица*** возникают и прекращаются одновременно. Моменты возникновения и прекращения правоспособности и дееспособности совпадают с моментами возникновения самого юридического лица и прекращения его существования соответственно, что фиксируется фактами государственной регистрации организации и внесения записи о ее ликвидации в государственный реестр юридических лиц. Правоспособность юридического лица может быть *общей*, позволяющей ему быть участником любых гражданских правоотношений, и *специальной*, имеющей целевое назначение и предполагающей участие только в ограниченном круге правоотношений.

В российском гражданском законодательстве все юридические лица, прежде всего, следует разделять на коммерческие и некоммерческие организации.

Коммерческие организации в качестве основной цели своей деятельности преследуют извлечение прибыли, которая впоследствии распределяется между участниками. К ним относятся хозяйственные товарищества и общества, крестьянские (фермерские) хозяйства, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, государственные и муниципальные унитарные предприятия. Каждая из перечисленных категорий юридических лиц имеет особенности, связан-

ные со способами учреждения, принципами организационной деятельности, основами взаимодействия их участников.

У *некоммерческих* организаций основная цель не связана с получением прибыли. Их деятельность носит некоммерческий характер, а участие в имущественных отношениях является вспомогательным по отношению к основной деятельности. Прибыль, полученная в результате такого участия, должна быть направлена на реализацию основной цели деятельности некоммерческой организации. К этому виду юридических лиц относятся потребительские кооперативы, общественные организации (такие как политические партии, профсоюзы и т. п.), ассоциации (союзы), общественные и благотворительные фонды и другие.

Помимо физических и юридических лиц, к субъектам гражданского права относятся ***публично-правовые образования*** (Российская Федерация, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования). В имущественном обороте они участвуют на равных началах с юридическими лицами с учетом особенностей, связанных с наличием государственно-властных полномочий.

4. Объекты гражданских правоотношений

Объектами гражданского права являются материальные и нематериальные блага, составляющие предмет интереса субъектов гражданских правоотношений.

К ***материальным благам*** относятся вещи, включая деньги и ценные бумаги, иное имущество, включая имущественные права, работы и услуги.

Вещи делятся на *движимые* и *недвижимые*. К недвижимым вещам относятся объекты, прочно связанные с землей, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно: земельные участки, здания, сооружения и т. п. Недвижимость и сделки с ней подлежат обязательной государственной регистрации. Вещи, не относящиеся к недвижимому имуществу, считаются движимыми.

Кроме того, вещи бывают *простыми* и *сложными*, *делимыми* и *неделимыми*, *потребляемыми* и *непотребляемыми*, *главными* и *вещами-принадлежностями*. К вещам законодатель относит и животных.

Нематериальные блага включают в себя результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальная собственность), а также личные неимущественные блага.

По общему правилу объекты гражданских прав могут свободно отчуждаться и переходить от одного лица к другому. Однако в соответствии с законом оборотоспособность объектов может быть ограничена, и они могут быть изъяты из оборота вообще.

5. Право собственности: понятие, содержание и формы

Институт права собственности составляет основу гражданских правоотношений и является центральным институтом базовой подотрасли гражданского права – вещного права, регулирующего отношения, связанные с оформлением и закреплением принадлежности вещей субъектам гражданского оборота. Право собственности представляет собой самое широкое по объему правомочий вещное право, дающее субъекту наибольшие в сравнении с другими вещными правами возможности извлечения пользы из принадлежащих ему вещей. Оно оформляет хозяйственное господство лица над вещью, дает ему возможность самому определять ее судьбу.

Право собственности – это установленная законом возможность лица владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащим ему имуществом по своему собственному усмотрению, принимая при этом на себя бремя и риск его содержания.

Традиционной для российского гражданского права является триада *правомочий*, составляющих содержание права собственности:

– право владения;

– право пользования;

– право распоряжения.

Право владения – это право собственника обладать принадлежащим ему имуществом, т. е. иметь его у себя, содержать в своем хозяйстве.

Право пользования предоставляет собственнику возможность извлекать из имущества полезные свойства и присваивать их, эксплуатировать имущество в своих интересах, а также потреблять его.

Право распоряжения наделяет собственника правомочием на определение юридической судьбы имущества, изменяя его принадлежность, назначение или состояние.

Таким образом, реализуя указанные правомочия, собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц.

К таким действиям можно отнести отчуждение своего имущества в собственность другим лицам; передачу другим лицам прав владения, пользования или распоряжения имуществом; передачу имущества в залог и другое его обременение; распоряжение имуществом иным образом.

Вместе с тем помимо извлечения преимуществ из права собственности собственник должен нести и обязанности, вытекающие из этого права. Так на собственнике лежит *бремя содержания* своего имущества и *риск его случайной гибели или повреждения*, если иное не предусмотрено законом или договором.

В зависимости от того, к какой категории субъектов гражданского права относится собственник, выделяют три основные ***формы собственности***: *частная* (собственность физических и юридических лиц), *государственная* (собственность Российской Федерации и ее субъектов) и *муниципальная* (собственность муниципальных образований). Некоторые виды имущества в соответствии с законом могут находиться только в государственной или муниципальной собственности. Права всех собственников защищаются равным образом.

Также собственность делится по ***видам*** на *индивидуальную* (собственность одного лица) и *общую* (собственность двух и более лиц). Общая собственность может быть *долевой* (с разделением на доли сособственников) и *совместной* (общая совместная собственность супругов или членов крестьянского (фермерского) хозяйства).

Основаниями ***возникновения права собственности*** служат юридические факты, при наличии которых право собственности приобретается. Существуют *первоначальные* и *производные* способы приобретения права собственности. В первом случае право собственности приобретается по основаниям, не зависящим от прав предыдущего собственника на вещь, а во втором – имеет место переход права собственности на вещь от одного лица к другому в порядке правопреемства.

К первоначальным способам можно отнести: создание или изготовление новой вещи; переработку, сбор или добычу общедоступных вещей; приобретение права собственности на бесхозяйное имущество и другие.

Производные способы приобретения права собственности включают в себя: заключение договора или совершение иной сделки; наследование имущества; правопреемство при реорганизации юридического лица и другие.

Прекращение права собственности возможно как по воле собственника, так и в принудительном порядке. В первом случае собственник либо отчуждает имущество другим лицам, либо добровольно отказывается от своего права. Принудительное прекращение права собственности, т. е. помимо воли собственника, возможно в случаях обращения взыскания на имущество, реквизиции, конфискации и в других предусмотренных законом случаях.

6. Понятие и виды сделок. Основные виды гражданско-правовых договоров

Гражданские правоотношения возникают, изменяются и прекращаются на основании юридических фактов. В зависимости от воли субъектов юридические факты делятся на *действия* и *события*. Правомерные действия участников гражданских правоотношений проявляют себя либо в виде *юридических актов*, либо в виде *юридических поступков*, отличие между которыми состоит в наличии либо отсутствии у субъекта цели, направленной на достижение какого-либо правового результата. Основным видом гражданско-правовых юридических актов являются сделки.

Сделки – это действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей (ст. 153 ГК Российской Федерации). Сделки отличаются осознанностью, целенаправленностью волевых действий физических и юридических лиц. Также сделка характеризуется тем, что это акт одного субъекта в отношении другого. Совершить сделку в отношении себя самого невозможно. Сделки могут быть выражены в устной или письменной форме, совершением конклюдентных действий (с помощью жестов, например) и молчанием (бездействием).

Сделки можно разделить на ***виды*** по различным основаниям.

Деление сделок на *односторонние, дву-* и *многосторонние* зависит от того, выражения воли скольких сторон необходимо и достаточно, чтобы она была совершена. В качестве примера односторонней сделки можно привести завещание на наследство, а дву- и многосторонние сделки представляют собой договоры с соответствующим количеством сторон.

Возмездные и *безвозмездные* сделки отличаются наличием либо отсутствием встречных обязанностей у сторон. В отличие от возмездной безвозмездная сделка не предполагает наличия у одной из

сторон обязанности совершить какое-либо встречное действие или предоставить какое-либо ответное благо другой стороне.

Консенсуальными являются сделки, которые считаются совершенными в момент достижения соглашения между сторонами по их условиям. Для совершения *реальных* сделок такого соглашения недостаточно, в его подтверждение необходимо совершить конкретные действия (передать вещь, например).

Существуют и другие основания классификации сделок.

В случае, когда под видом сделки совершается действие, хотя и имеющее признаки юридического факта, но не способное породить гражданско-правовых последствий, ожидаемых субъектами, такую сделку следует считать *недействительной***.**

К признакам недействительности сделки следует отнести незаконность ее содержания; неспособность сторон сделки участвовать в ней; несоответствие воли участников сделки их волеизъявлению и несоблюдение формы сделки.

Недействительные сделки делятся на *ничтожные* (абсолютно недействительные) и *оспоримые* (относительно недействительные). Оспоримые сделки будут считаться недействительными только в случае признания их таковыми судом в результате рассмотрения соответствующего иска. Ничтожные сделки являются недействительными вне зависимости от такого признания. Примером ничтожной сделки является сделка, совершенная лицом, признанным недееспособным вследствие психического расстройства. А основанием оспоримости сделки служит, например, ее совершение под влиянием заблуждения.

Основным видом сделок в гражданском праве является ***договор,*** посредством которого оформляется отчуждение и присвоение имущества и имущественных прав субъектов, в результате чего возникает рыночный обмен – товарооборот.

Под договором понимается ***соглашение двух или более лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей***. От других видов сделок договор отличает согласованность действий участников, выраженная во взаимном волеизъявлении, и направленность этого волеизъявления на установление, изменение или прекращение прав и обязанностей сторон. Договор является важнейшим и необходимым средством саморегулирования отношений участников экономического оборота.

Стороны договора именуются также *контрагентами*.

Поскольку договор является разновидностью сделок, то к нему вполне применимы основания для их классификации, указанные выше. Помимо этого к основным ***видам*** договоров необходимо отнести следующие:

– публичные договоры и договоры присоединения;

– смешанные договоры;

– предпринимательские договоры;

– договоры купли-продажи товаров, оказания услуг и выполнения работ;

– предварительные и основные договоры и другие.

7. Обязательства в гражданском праве и ответственность за их неисполнение

Если закрепление принадлежности вещей субъектам гражданских правоотношений, оформление статики имущественных отношений в целом осуществляется нормами вещного права и, в частности, основного его вида – права собственности, то регулирование перехода вещей и других объектов гражданских прав от одного субъекта к другому, выражающего динамику имущественных отношений, осуществляется нормами *обязательственного права*. Эта подотрасль гражданского права обеспечивает правовое признание и закрепление товарно-денежных связей субъектов рыночного обмена.

Поскольку обязательственные правоотношения оформляют процесс товарообмена, то они относятся к группе имущественных гражданских правоотношений.

Под ***обязательством*** следует понимать ***такое гражданское правоотношение, при котором одно лицо (должник) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие, как-то: передать имущество, выполнить работу, уплатить деньги и т. п., либо воздержаться от определенного действия, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязанности*** (п. 1 ст. 307 ГК РФ

Из определения видно, что сторонами обязательства являются *должник* – обязанное лицо – и *кредитор* – лицо, обладающее правом требования.

Основаниями возникновения обязательств являются:

– договор и иные сделки;

– неправомерные действия субъектов гражданских правоотношений;

– иные юридические факты.

В связи с этим, в первую очередь, обязательства делятся на два основных вида: *договорные* и *внедоговорные*. Первые возникают в результате заключения договора, а вторые по другим основаниям – таким, как причинение вреда, неосновательное обогащение и т. д. Помимо этого существует еще множество оснований для классификации обязательств. Например, в зависимости от количества связей между сторонами обязательства могут быть *простыми* и *сложными*, по определенности предмета – *конкретными* и *альтернативными*, по приоритетности исполнения – *основными* и *дополнительными*.

Все обязательства должны исполняться надлежащим образом. По общему правилу односторонний отказ от исполнения обязательств или изменение условий их исполнения не допускаются. При исполнении обязательств стороны должны руководствоваться принципами разумности и добросовестности.

Неисполнение обязательства или его ненадлежащее исполнение является основанием для привлечения к ***гражданско-правовой ответственности***.

Гражданско-правовая ответственность является разновидностью юридической ответственности и обладает рядом характеризующих признаков.

Так, гражданско-правовая ответственность, за некоторыми исключениями, носит *имущественный* характер. В отличие от других видов юридической ответственности санкции за нарушение гражданско-правовых обязательств взыскиваются *в пользу потерпевшей стороны*, а не государства. Реализуя *компенсаторную* функцию, гражданско-правовая ответственность имеет цель восстановить имущественное положение потерпевшего.

В качестве мер гражданско-правовой ответственности выступают гражданско-правовые санкции в виде возмещения убытков, уплаты неустойки (штрафы или пени) и других форм.

8. Наследственное право: общие положения

Одной из подотраслей гражданского права является ***наследственное право***, представляющее собой совокупность норм, регулирующих порядок перехода прав и обязанностей умершего гражданина к другим лицам. Наследственное право имеет тесную связь с правом соб-

ственности, поскольку по наследству переходят права и обязанности на имущество, находившееся именно в собственности умершего.

Наследование – это переход имущества умершего гражданина к другим лицам в порядке универсального правопреемства, т. е. в неизменном виде, как единое целое и в один и тот же момент, если ГК РФ не установлено иное.

Универсальное правопреемство означает, что, во-первых, имущество переходит по наследству *в неизменном виде,* т. е. права и обязанности на него не меняют своего характера, объема и содержания; во-вторых, оно переходит как *единое целое*, как комплекс имущественных прав и обязанностей; и, в-третьих, переход прав и обязанностей совершается *в один момент.*

Субъектами наследования являются *наследодатель* – лицо, после смерти которого наступает наследственное правопреемство, – и *наследники* – лица, являющиеся правопреемниками наследодателя по закону или по завещанию. Наследодателем может быть только физическое лицо, а наследниками – любой субъект гражданского права.

В *состав наследства (наследственную массу)* входят вещи, иное имущество, а также имущественные права и обязанности наследодателя. При этом права наследодателя составляют актив наследства, а обязанности – его пассив.

Гражданским законодательством предусмотрены два ***основания наследования***: *по завещанию* и *по закону*. Наследование по завещанию является приоритетным. По закону наследуется только то, что не унаследовано по завещанию. В этом проявляется уважение к воле умершего собственника и его праву распоряжения своим имуществом.

Завещание – это совершенное в предусмотренной законом форме личное распоряжение гражданина принадлежащим ему имуществом на случай наступления смерти. По правовой природе завещание является односторонней сделкой, выражающей волю только одной стороны. Закон не допускает возможности составления завещания через представителя. Учитывая также важность правовых последствий совершаемого акта, правом на составление завещания обладают только дееспособные граждане.

Законом установлен ряд требований к форме завещания и процедуре его составления. Завещание составляется в *письменной форме* и в обязательном порядке *удостоверяется нотариусом*. Несоблюдение указанных требований делает завещание ничтожной сделкой. В необходимых случаях при составлении завещания должны присутствовать

свидетели. Подписывается завещание наследодателем *собственноручно* и только в исключительных случаях это делает рукоприкладчик. В целях обеспечения защиты имущественных прав завещателя, закон обязывает всех лиц, принимающих участие в процедуре составления завещания не разглашать сведения, касающиеся его содержания, совершения, изменения или отмены. Так реализуется принцип *тайны завещания*, нарушение которого послужит основанием для возможного обращения завещателя в суд с требованием о компенсации морального вреда к причинившему его лицу.

При наследовании ***по закону*** применяется принцип очередности наследования. Наследники каждой очереди призываются к наследованию только если нет наследников предшествующих очередей. ГК РФ установлено восемь очередей наследников по закону:

1) дети, супруг и родители наследодателя;
2) братья, сестры, дедушка и бабушка;
3) дяди и тети;
4) прабабушки и прадедушки;
5) родственники четвертой степени родства;
6) родственники пятой степени родства;
7) пасынки, падчерицы, отчим и мачеха;
8) нетрудоспособные иждивенцы при отсутствии других наследников по закону.

Если наследование невозможно ни по завещанию, ни по закону, то имущество, входящее в наследственную массу, признается выморочным и переходит в порядке наследования по закону в собственность соответствующего публично-правового образования.

Для того, чтобы наследство было приобретено, наследник должен его принять. ***Принятие наследства*** представляет собой одностороннюю сделку. Универсальность правопреемства предполагает безоговорочное принятие наследства либо отказ от него. Невозможно принятие наследства под каким-либо условием или с какими-либо оговорками. При этом наследование только части причитающегося имущества или только части прав и обязанностей не допускается. В наследство переходит имущество и имущественные права полностью либо наследник полностью отказывается от наследства.

Принятие наследства осуществляется на основании заявления либо посредством фактического вступления во владение наследственным имуществом. Срок принятия наследства составляет ***шесть месяцев*** со дня открытия наследства. Принятие наследства оформляется свидетельством о праве на наследство, выдаваемым нотариусом.

Т е м а 12. **ОСНОВЫ СЕМЕЙНОГО И ТРУДОВОГО ПРАВА**

1. Брак: понятие, порядок заключения и прекращения. Права и обязанности супругов в браке.
2. Права и обязанности родителей и детей.
3. Трудовой договор. Основные права и обязанности работника и работодателя.
4. Рабочее время и время отдыха. Дисциплина труда.

Семейное право – одна из отраслей российского права. Семейное право – система правовых норм, регулирующих семейные отношения, т. е. личные и связанные с ними имущественные отношения, возникающие между гражданами во время брака, родства, усыновления, принятия детей в семью на воспитание.

Источники семейного права – это формы внешнего выражения семейно-правовых норм. Семейное законодательство состоит из Семейного Кодекса Российской Федерации[1], других федеральных законов, принимаемых в соответствии с Семейным Кодексом Российской Федерации, а также законов субъектов Российской Федерации.

Семейные правоотношения – это общественные отношения, урегулированные нормами семейного права, возникающие на основе брака, родства, усыновления или иной формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии со ст. 2 СК РФ ***предметом регулирования*** *семейного законодательства являются: условия и порядок вступления в брак; прекращения брака и признания его недействительным; личные неимущественные и имущественные отношения между членами семьи: супругами, родителями и детьми (усыновителями и усыновленными), а в случаях и в пределах, предусмотренных семейным законодательством – между другими родственниками и иными лицами; а также формы и порядок устройства в семью детей, оставшихся без попечения родителей.*

Семейное законодательство регулирует как имущественные, так и личные неимущественные отношения. ***Имущественные отношения*** *– это алиментные обязательства членов семьи (родителей и*

---

[1] Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (ред. от 01.05.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 1, ст. 16. (Далее – СК РФ).

детей, супругов, бывших супругов, других членов семьи), а также отношения между супругами по поводу их общего и раздельного имущества.

Личными неимущественными отношениями являются отношения, касающиеся вступления в брак и прекращения брака, отношения между супругами при решении вопросов жизни семьи, выбора фамилии при заключении и расторжении брака, отношения между родителями и детьми по воспитанию и образованию детей и др.

*К **основным функциям семьи*** относят следующие: репродуктивная (продолжение рода); воспитательная; хозяйственно-экономическая; рекреативная (взаимная моральная и материальная поддержка); коммуникативная.

Таким образом, **семья** представляет собой сложный комплекс естественно-биологических, материальных и духовно-психологических связей, многие из которых вообще не приемлют правовой регламентации и подвержены лишь нравственному регулированию со стороны общества. Право же выступает регулятором лишь наиболее важных моментов семейных отношений.

Метод семейного права – это совокупность приемов и способов, при помощи которых нормы семейного права воздействуют на общественные семейные отношения. Метод семейного права характеризуют как дозволительно-императивный.

1. Брак: понятие, порядок заключения и прекращения. Права и обязанности супругов в браке

В отечественной юридической литературе общее понятие брака чаще всего расшифровывается как юридически оформленный свободный и добровольный союз мужчины и женщины, направленный на создание семьи и порождающий взаимные права и обязанности как имущественного, так и личного неимущественного характера между супругами. Ряд существенных элементов этого определения закреплен в ст.ст. 1 и 2 СК РФ, где сформулированы основные начала российского семейного законодательства и обозначены границы его применения. Анализ указанных статей Кодекса в целом позволяет систематизировать и последовательно изложить главные черты категории брака, который служит базой для большей части семейных отношений.

Во-первых, брак есть защищаемый государством союз мужчины и женщины, основанный на моногамной связи. В Российской Федерации признается только единобрачный союз в отличие от полигамных браков, которые сохраняются в странах, где господствует мусульманское право, допускающее многоженство. Важно и то, что это союз лиц именно разных полов (мужчины и женщины), так как в настоящее время в отдельных странах стали признавать (а в некоторых даже регистрировать) браки между лицами одного пола.

Во-вторых, брак – это свободный союз. Вступление в брак свободно и сугубо добровольно. Учитывается только желание и согласие вступающих людей в брак.

В-третьих, брак – это равноправный союз. Лица, вступающие в брак, равны между собой как в отношении личных прав (право на свободный выбор фамилии, места жительства, профессии, на решение всех внутрисемейных вопросов, воспитание детей), так и в отношении имущества, нажитого во время брака.

В-четвертых, брак – это союз, заключаемый с соблюдением определенных правил, установленных государством. Российское законодательство признает только брак, зарегистрированный в органах записи актов гражданского состояния. Венчание в церкви или иные действия, совершаемые по религиозным обрядам, не запрещены, однако они не порождают никаких правовых последствий. То же относится и к фактическим брачным отношениям. Количество фактических браков значительно, но они не пользуются правовой защитой и не влекут за собой последствий, предусмотренных семейным законодательством.

В-пятых, в понятие брака включают также его цель – создание семьи, имея в виду, прежде всего, рождение и воспитание детей. Такую цель, по мнению некоторых авторов, нельзя отнести к непременным элементам брака, поскольку вступающие в брак люди не всегда ее преследуют. Однако полноценным следует считать только брак, «последствием которого является рождение детей, более того – многодетный брак. Рождение детей, а тем более воспитание их не только естественно-биологическая, но и важная социальная функция семьи и брака».

СК РФ формулирует условия заключения брака и препятствия к его заключению. Соблюдение условий заключения брака необходимо для того, чтобы брак был признан действительным и, следовательно, приобрел правовую силу. Различают материальные и формальные условия вступления в брак.

Материальными условиями регистрации брака являются взаимное согласие лиц, вступающих в брак, и достижение ими брачного возраста (ст. 12 СК РФ).

Согласие лиц на вступление в брак предопределено самой сущностью брака, являющегося добровольным и свободным союзом мужчины и женщины. Взаимное согласие свидетельствует также об обоюдной готовности создать семью. Желание создать семью должно быть выражено лично лицами, вступающими в брак (ст. 11 СК РФ). Закон не допускает ни при каких обстоятельствах заключать брак заочно или через представителя.

Согласие вступающих в брак людей должно быть выражено сознательно и свободно, т. е. без всякого принуждения. Пороки воли, вызванные тяжким заболеванием, при котором человек не способен разумно руководить своими действиями, поступками, сводят это согласие на нет. Нельзя считать согласие свободным, если лица, вступившие в брак, испытывали принуждение в форме насилия, угрозы или иного способа воздействия на психику. Принуждение может исходить как от одного из вступающих в брак, так и от родителей, родственников, знакомых или иных лиц. Сокрытие определенных фактов также может иметь последствием недействительность брака. Имеются в виду, например, существование другого нерасторгнутого брака одного из супругов, наличие у кого-либо из них венерической болезни или ВИЧ-инфекции.

Брачный возраст для мужчин и женщин в Российской Федерации установлен семейным законодательством единый – 18 лет (ст. 13 СК РФ). В соответствии со ст. 13 СК РФ брачный возраст для вступающих в брак при наличии уважительных причин (чаще всего это беременность невесты, рождение ею ребенка, фактически сложившиеся брачные отношения, призыв на военную службу и др.) может быть по решению органов местного самоуправления снижен до 16 лет. А в виде исключения с учетом особых обстоятельств может быть разрешено заключение брака и до достижения этого возраста. Установление порядка и условий получения такого разрешения отнесено к компетенции субъектов Российской Федерации. Регистрация брака при этом происходит по общим правилам.

Препятствия к регистрации брака предусмотрены ст. 14 СК РФ. Не допускается заключение брака между лицами, из которых хотя бы одно уже состоит в другом зарегистрированном браке. Иностранный гражданин, регистрирующий брак в Российской Федерации, обязан

предоставить документы, подтверждающие отсутствие другого зарегистрированного брака (паспорт, справку компетентного органа его страны). В то же время не является препятствием к регистрации брака нахождение в фактических (незарегистрированных) супружеских отношениях, как бы долго они ни продолжались.

Не допускается заключение брака между близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии - родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками; между полнородными (имеющими общих отца и мать) и неполнородными (имеющими общего только одного родителя) братьями и сестрами). Из содержания ст. 14 СК РФ следует, что заключению брака будет препятствовать не только брачное, но и внебрачное родство тех же степеней. В то же время не запрещены браки между сводными братьями и сестрами (детьми каждого из супругов от предыдущего брака), а также свойственниками (в отношениях свойства состоит каждый из супругов с родственниками другого супруга, а также родственники супругов между собой).

Недействительность брака. В соответствии со ст. 27 СК РФ брак признается недействительным, если он заключен с нарушением условий, установленных ст. ст.12–14 и п. 3 ст. 15 СК РФ, а также в случае заключения фиктивного брака.

Для признания брака недействительным достаточно наличия хотя бы одного из нижеперечисленных ***условий***:

– отсутствия у вступивших в брак взаимного согласия;

– существования нерасторгнутого брака;

– брак с лицом, признанным недееспособным, не достигшим брачного возраста (если он не снижен в установленном законом порядке), с близкими родственниками;

– брак усыновителя с усыновленным;

– сокрытия венерических заболеваний или ВИЧ-инфекции, фиктивность брака.

Объявление брака недействительным осуществляется только судом. Брак может быть признан также недействительным, если будет установлено, что на момент его регистрации лицо, не признанное в судебном порядке недееспособным, не понимало значения своих действий и не могло ими руководить. Здесь нельзя считать, что оно выразило согласие на вступление в брак. Причины, которыми вызвана неспособность понимания значения своих действий или руководить ими, могут быть различными: нервное потрясение, психическое расстройство, физическая

травма, глубокое алкогольное или наркотическое опьянение и т. п. Однако эти обстоятельства должны быть доказаны.

Прекращение брака. Семейный кодекс Российской Федерации устанавливает, что брак может быть прекращен двумя способами: смертью одного из супругов и путем расторжения брака.

Смерть одного из супругов. Союз мужчины и женщины, соединенных браком, возникает не на какой-либо определенный срок, а, как правило, на всю жизнь супругов. Поэтому смерть одного из них естественным образом прекращает этот союз.

Аналогичные последствия наступают и в случае объявления судом одного из супругов умершим. Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает, что лицо может быть объявлено умершим, если в месте своего постоянного места жительства оно безвестно отсутствует не менее пяти лет и устранить неизвестность его отсутствия невозможно (ст. 45 ГК РФ).

Расторжение брака. Другим основанием прекращения брака является развод. Развод прекращает правовые отношения между супругами на будущее время. Расторгнуть брак можно только в специальных государственных органах: в органах записи актов гражданского состояния и в суде. Фактическое отсутствие брачных отношений, как бы долго оно ни длилось, юридически брака не аннулирует.

Брак расторгается по заявлению одного или обоих супругов. В некоторых случаях, если того требует защита интересов недееспособного супруга, иск о расторжении брака может быть предъявлен его опекуном. Другие лица не имеют права требовать развода. Законом ограничивается возможность свободного расторжения брака во время беременности женщины и в течение года после рождения ребенка (ст. 17 СК РФ). Муж в этот период не может без согласия жены возбуждать дело о разводе. Данное правило действует и в случаях, когда ребенок родился мертвым или не дожил до года. Если нет согласия жены, суд отказывает в принятии искового заявления или прекращает производство по делу.

Дело подлежит прекращению и в том случае, когда женщина сначала дала согласие на возбуждение дела в суде по заявлению мужа, а впоследствии при судебном разбирательстве стала возражать против развода. Женщина в этот период в любое время может предъявить иск о расторжении брака.

Расторжение брака органами ЗАГС. Как было отмечено, брак расторгается в органах записи гражданского состояния и в суде

(ст. 18 СК РФ). Выбор пути предопределен законом, он зависит от ряда обстоятельств, но от желания сторон.

Органы ЗАГС (органы записей актов гражданского состояния) компетентны прекращать брак супругов, выразивших обоюдное согласие на развод и не имеющих общих несовершеннолетних детей (п. 1 ст. 19 СК РФ). Расторжение брака в ЗАГС и выдача свидетельства производится по истечении 1 месяца со дня подачи заявления. Если супруги не явились в ЗАГС для регистрации расторжения брака, их заявление о разводе считается не поданным. При повторной подаче заявления срок, истекший со времени подачи первого заявления, не принимается во внимание и начинает течь новый месячный срок. Брак, расторгаемый в ЗАГС, прекращается со дня совершения записи в книге регистрации актов гражданского состояния.

В случае явки супруга, объявленного умершим или признанного судом безвестно отсутствующим, соответствующие судебные решения отменяются, а брак может быть восстановлен ЗАГС по совместному заявлению обоих супругов, если до этого времени они не вступили в новый брак (ст. 26 СК РФ).

Расторжение брака судом. Семейный кодекс Российской Федерации предусматривает, что если между супругами, расторгающими брак через ЗАГС, существуют имущественные споры, то они должны рассматриваться в судебном порядке (ст. 20 СК РФ).

Расторжение брака относится к компетенции суда:

– при наличии у супругов общих несовершеннолетних детей (исключения предусмотрены ст. 19 СК РФ);

– при несогласии одного из супругов на развод;

– при уклонении одного из супругов от расторжения брака в органах ЗАГС, а именно: отказе подать заявление, нежелании явиться в ЗАГС для развода и т. п. (ст. 21 СК РФ).

Иски о расторжении брака подаются в суд по месту жительства супругов, если они имеют общее место жительства, а при раздельном проживании – по месту жительства супруга-ответчика. При неизвестности места проживания супруга-ответчика процесс может быть начат по выбору истца в суде района последнего известного места жительства ответчика либо нахождения его имущества. При взаимном согласии на расторжение брака супругов, имеющих общих несовершеннолетних детей, а также уклонении одного из них от реги-

страции развода в ЗАГС, суд расторгает брак без выяснения мотивов развода.

Судебное заседание по делу о расторжении брака назначается судом не ранее чем через 1 месяц со дня принятия искового заявления к производству. По общему правилу суд рассматривает дела о расторжении брака в присутствии обоих супругов. Суд может рассмотреть дело без стороны, если достоверно установлено, что она была надлежащим образом извещена, и сведения о причине неявки отсутствуют, либо причину неявки суд признает неуважительной.

Брак, расторгнутый в судебном порядке, считается прекращенным со дня вступления решения суда в законную силу. Расторжение брака в суде подлежит государственной регистрации в органах ЗАГСа. Супруги не вправе вступить в новый брак до получения свидетельства о расторжении брака (ст. 25 СК РФ).

Личные неимущественные права и обязанности супругов. Состав прав и обязанностей супругов, закрепляемых Семейным кодексом Российской Федерации, относительно невелик. Причем большинство из них касается имущественных отношений. Принудительное воздействие законодательства на личные права и обязанности сведено к минимуму. В этой области право регулирует лишь самые необходимые вопросы: условия вступления в брак, прекращение брака и т. п., не затрагивая многих взаимоотношений супругов. Декларируя равенство супругов в решении семейных вопросов, обязанность супругов заботиться друг о друге, закон не намечает даже общих границ осуществления супругами таких прав, поскольку нет способов их принудительного осуществления. Напротив, нарушение имущественных прав супруга, неисполнение имущественных обязанностей влечет за собой неблагоприятные последствия, предусмотренные Семейным и Гражданским кодексами.

Личные права тесно связаны с личностью супругов, неотделимы, не могут отчуждаться. Сделки, направленные на ограничение прав супругов, признаются недействительными. Никто не может быть ограничен в правоспособности и дееспособности иначе, как в случаях и в порядке, установленных законом. Недопустим даже частичный отказ гражданина от правоспособности и дееспособности, такие сделки ничтожны (ст. 22 ГК РФ).

К личному праву закон относит право выбора супругами фамилии при заключении и расторжении брака, совместного решения всех проблем жизни семьи, включая вопросы воспитания и образования детей,

свободного выбора занятий, профессии и места жительства, дачи согласия на усыновление и др. (ст.ст. 31, 32 СК РФ).

Личному праву каждого супруга соответствуют обязанности другого супруга личного неимущественного характера. Семейный кодекс фиксирует следующие личные обязанности супругов:

– строить свои отношения в семье на основе взаимоуважения и взаимопомощи;

– содействовать благополучию и укреплению семьи;

– заботиться о благосостоянии и развитии своих детей (п. 3 ст. 31 СК РФ).

Перечисленные обязанности носят декларативный характер, законодатель лишь намечает модель поведения супругов в семье.

Имущественные права и обязанности супругов. С момента государственной регистрации заключения брака у супругов возникают не только личные права и обязанности, но и имущественные. Имущественные отношения в большей степени регламентированы законодательством.

Имущественные отношения между супругами можно разделить:

– на отношения по поводу имущества, нажитого супругами во время брака;

– отношения по поводу взаимного материального содержания.

Семейный кодекс предусматривает *два вида правового режима имущества супругов*: законный и договорный.

Законный режим имущества супругов. Законный режим имущества супругов действует в отсутствие договора между ними. Имущество, принадлежащее супругам, может быть раздельным (является собственностью каждого из них) и общим.

Раздельное имущество супругов – это имущество, которое на праве собственности принадлежит каждому из них (ст. 36 СК РФ). К нему относится имущество, принадлежавшее каждому из супругов до вступления в брак (например, автомашина, денежный вклад в банке и т. п.). Собственностью каждого из супругов является также имущество, полученное им во время брака в дар, в порядке наследования или по другим безвозмездным сделкам.

Раздельное проживание супругов, обусловленное причинами временного свойства (например, служба в армии, длительная командировка и т. п.), равно, как и связанное с фактическим прекращением супружеских отношений, не влияет на режим общности имущества, нажитого в браке. Пункт 4 ст. 38 СК РФ предоставил суду право при-

знавать имущество супругов, хотя и не расторгших брак, но фактически прекративших брачные отношения, нажитое каждым из них в период раздельного проживания, собственностью каждого из них.

Раздельным имуществом каждый супруг владеет, пользуется и распоряжается самостоятельно. Следовательно, не требуется согласия супруга на отчуждение имущества, являющегося собственностью другого супруга (продажа, дарение), а также на совершение иных актов распоряжения (сдача в наем, залог и др.).

К общему имуществу закон относит имущество, нажитое супругами во время брака (ст. 34 СК РФ). В его состав включаются доходы каждого из супругов от трудовой, предпринимательской деятельности, пенсии, пособия, иные денежные выплаты, не имеющие специального целевого назначения. В литературе и практике спорным остается вопрос о том, с какого момента денежные доходы одного из супругов становятся собственностью обоих – с момента начисления или с момента выплаты. Статья 34 п. 2 СК РФ относит к общему имуществу супругов именно полученные пенсии, пособия, иные денежные выплаты. Следует это указание распространить и на доходы от трудовой, предпринимательской, интеллектуальной деятельности.

Общим признается имущество, приобретенное за счет общих доходов супругов. Это любое движимое и недвижимое имущество, ценные бумаги, доли в уставном капитале юридических лиц, паи, вклады, внесенные в банки и иные кредитные учреждения и т. п. Супругам может принадлежать самое разнообразное имущество: дом, квартира, автомашина, дача, паенакопления в ЖСК, ГСК, ДСК, ценные бумаги и т. п. Общим будет страховое возмещение, выплачиваемое по договору страхования имущества, а также выкупная сумма по договору смешанного страхования жизни при досрочном расторжении этого договора.

Общая собственность на имущество устанавливается независимо от основания, по которому оно приобретено: куплено, получено в дар или в результате обмена и др. Не имеет значения, на чье имя приобретено имущество или на имя кого или кем из супругов внесены денежные средства. Не имеет значения и то, на чье имя выдан правоустанавливающий документ (п. 2 ст. 34 СК РФ). Так, например, автомобиль, купленный во время брака и оформленный на имя одного супруга, будет признаваться их общей собственностью. Аналогично

решается вопрос и в отношении дома, построенного (приобретенного) во время брака одним из супругов.

Договорный режим имущества супругов. Статья 40 СК РФ определяет брачный договор как соглашение лиц, вступающих в брак, или супругов, определяющее их имущественные права и обязанности в браке и (или) в случае его расторжения. Брачный договор может быть заключен как до, так и в любое время после заключения брака (в течение всего периода существования брачных отношений). Закон предусматривает обязательную письменную форму для брачного договора с последующим его нотариальным удостоверением. Нарушение условия о форме брачного договора влечет его ничтожность, с последствиями, предусмотренными гражданским законодательством (ст. 167 ГК РФ). Субъектами брачного договора могут быть лица, вступающие в брак. Возможность заключить брачный договор предоставлена супругам, состоящим в зарегистрированном браке. Лица, состоящие в фактических брачных отношениях, как бы долго они ни длились, такого права не имеют.

2. Права и обязанности родителей и детей

Основанием возникновения правовых отношений между родителями и детьми является факт происхождения детей, удостоверенный в установленном законом порядке (ст. 47 СК РФ). Происхождение ребенка от определенных родителей становится юридическим фактом лишь при условии его удостоверения компетентным органом (ст. 47 СК РФ), каковым являются органы записи гражданского состояния. Порядок государственной регистрации рождения ребенка определен Федеральным законом «Об актах гражданского состояния» (ст.ст. 14–23).

Семейный кодекс предусматривает обязательность установления как отцовства, так и материнства.

Правовые отношения между ребенком и его матерью возникают в силу факта их кровного родства. Для удостоверения происхождения ребенка от матери не имеет значения, рожден ею ребенок в браке или нет. Происхождение ребенка от матери подтверждается справкой медицинского учреждения, в котором родился ребенок. Порядок установления происхождения ребенка от данного отца зависит от того, состоит ли мать ребенка в браке или нет. В случае рождения ребенка от лиц, состоящих в зарегистрированном браке, действует презумпция отцовства лица, являющегося мужем матери ребенка (п. 1 ст. 51

СК РФ). При этом запись в книге рождений производится по заявлению любого из них (отца или матери).

Права и обязанности родителей. В ст. 18 Конвенции ООН о правах ребенка провозглашается, что родители несут основную ответственность за воспитание и развитие ребенка, наилучшие интересы которого должны являться предметом основной заботы родителей. Это положение нашло свое закрепление и в Семейном кодексе Российской Федерации. Родители обладают не только правами, но и обязанностями в отношении своих детей. Они носят как имущественный, так и неимущественный характер.

К *личным неимущественным правам и обязанностям родителей* относятся:

– право и обязанность по воспитанию и образованию детей;

– право и обязанность по защите прав и интересов детей;

– право на защиту родительских прав; право дать ребенку имя и фамилию, право на их изменение (ст.ст. 59, 63, 64 СК РФ).

При осуществлении своих прав и обязанностей родители обладают равными правами и выполняют равные обязанности (п. 1 ст. 61 СК РФ). При этом не имеет значения, состоят ли родители в браке или нет, проживают вместе или отдельно от ребенка, отцовство установлено судом или признано в добровольном порядке.

Родительские права носят срочный характер. Они возникают с момента рождения и прекращаются при наступлении обстоятельств, предусмотренных ст. 61 СК РФ. А именно: достижение детьми совершеннолетия; приобретение дееспособности в полном объеме при эмансипации или вступлении в брак до 18 лет.

Семейный кодекс не только закрепляет родительские права и обязанности, но и устанавливает *пределы* их осуществления. В ст. 65 СК РФ перечислены действия, которые запрещается родителям совершать в отношении своих детей, а именно:

– причинять вред психическому и физическому здоровью детей;

– причинять вред нравственному развитию ребенка;

– применять способы воспитания, связанные с пренебрежительным, жестоким, грубым, унижающим человеческое достоинство обращением с ребенком;

– наносить оскорбление ребенку; применять эксплуатацию детей.

Отступление от указанных требований влечет правовые последствия, установленные семейным законодательством (лишение и огра-

ничение родительских прав, отмену усыновления, расторжение договора о передаче ребенка на воспитание в приемную семью и др.).

Имущественными правами и обязанностями родителей являются алиментные обязательства. Нетрудоспособные, нуждающиеся родители вправе рассчитывать на заботу, всестороннюю помощь и материальное содержание от своих детей. Праву родителей соответствует обязанность трудоспособных несовершеннолетних детей заботиться о своих родителях, оказывая им не только моральную, но и материальную поддержку (ст. 87 СК РФ).

Лишение и ограничение родительских прав. Семейное законодательство предусматривает специальные меры ответственности, применяемые к родителям, не выполняющим свои родительские обязанности.

Высшей мерой ответственности за невыполнение родительского долга является лишение родительских прав, которое допускается по основаниям и в порядке, предусмотренном законом. Лишение родительских прав носит индивидуальный характер, т. е. решение принимается по каждому родителю в отдельности. Кроме того, лишение родительских прав производится по каждому ребенку в отдельности (если в семье, например, несколько детей). *Основания для лишения родительских прав* исчерпывающим образом перечислены в ст. 69 СК РФ. К ним относятся:

– уклонение от выполнения родительских обязанностей (в том числе и уклонение от уплаты алиментов);

– отказ без уважительных причин взять своего ребенка из родильного дома, лечебного, воспитательного или иного детского учреждения;

– злоупотребление родительскими правами;

– жестокое обращение с детьми;

– хронический алкоголизм или наркомания родителей;

– совершение умышленного преступления против жизни и здоровья своих детей либо против жизни или здоровья супруга (лишение родительских прав по этому основанию может иметь место только при наличии приговора суда).

В соответствии со ст. 70 СК РФ лишение родительских прав осуществляется только судом. Дела данной категории рассматриваются в порядке гражданского судопроизводства с обязательным участием прокурора и органов опеки и попечительства.

Вынесение решения о лишении родительских прав влечет за собой правовые последствия, предусмотренные семейным законодательством. Они определены в ст. 71 СК РФ. Родители, лишенные роди-

тельских прав, утрачивают все права, основанные на факте родства с ребенком, в отношении которого они лишены родительских прав. Причем имеются в виду не только те права, которые родители имели до достижения детьми совершеннолетия, но и те, которые вытекают из семейных и иных правоотношений.

К таким правам, в частности, относятся:

– право на воспитание и образование ребенка;

– право на защиту его прав и интересов;

– право на получение назначенных ребенку пенсий, пособий, алиментов, иных платежей;

– право на получение алиментов от совершеннолетних детей;

– право на наследование по закону имущества детей;

– право на пенсионное обеспечение после смерти детей и др.

Помимо этого, родители утрачивают права на льготы и государственные пособия, установленные для граждан, имеющих детей. При лишении родительских прав может встать вопрос о целесообразности дальнейшего совместного проживания в жилом помещении ребенка и родителя, лишенного родительских прав.

Лишение родительских прав влечет утрату такими родителями возможности приобретения некоторых прав в сфере семейных отношений:

– право быть усыновителем;

– право быть назначенным опекуном (попечителем);

– право быть приемными родителями (ст.ст. 127, 146, 153 СК РФ).

Лишение родительских прав влечет за собой и прекращение родительских обязанностей, за исключением алиментной обязанности. В соответствии с п. 2 ст. 71 СК РФ родители, лишенные родительских прав, обязаны содержать своих детей.

Помимо лишения родительских прав СК РФ предусматривает в качестве самостоятельной формы защиты прав и законных интересов несовершеннолетних детей ограничение родительских прав.

Закон предусматривает два *основания для ограничения родительских прав*:

1) когда оставление ребенка с родителями (одним из них) опасно для ребенка по обстоятельствам, не зависящим от родителей (одного из них). К таким обстоятельствам относятся психическое или иное хроническое заболевание, серьезные физические дефекты и др. В данном случае вина родителей отсутствует;

2) если оставление ребенка с родителями (одним из них) вследствие их поведения является опасным для ребенка, но нет достаточных оснований для лишения родительских прав. В этом случае поведение родителей носит противоправный, виновный характер.

Вопрос об ограничении родительских прав решается в судебном порядке. Право на предъявление искового требования имеют близкие родственники ребенка, органы и учреждения, на которые законом возложены обязанности по охране прав несовершеннолетних детей, дошкольные образовательные учреждения, общеобразовательные учреждения, другие учреждения подобного рода, прокурор. Суд рассматривает дело с участием прокурора, органов опеки и попечительства (ст. 73 СК РФ). Одновременно при рассмотрении дела об ограничении родительских прав суд решает вопрос о взыскании алиментов с родителей на содержание ребенка.

Если по истечении шести месяцев после вынесения судом решения об ограничении родительских прав родители (один из них) не изменили своего поведения, то органы опеки и попечительства обязаны предъявить иск о лишении родительских прав. В интересах ребенка органы опеки и попечительства вправе предъявить иск и до истечения шестимесячного срока после вынесения судом решения об ограничении родительских прав (ст. 72 СК РФ).

В результате ограничения родительских прав родители утрачивают право на личное воспитание ребенка, а также право на льготы и пособия, установленные законом для граждан, имеющих детей. Помимо права на получение содержания от родителей, ребенок сохраняет все другие имущественные права в отношении родителей и иных близких родственников (ст. 74 СК РФ).

Отмена ограничения родительских прав осуществляется в судебном порядке по иску родителя (родителей), права которого были ограничены. Суд выносит решение об отмене ограничения родительских прав, если установлено, что отпали обстоятельства, послужившие основанием для ограничения родительских прав. Однако суду предоставлено право отказа в удовлетворении исковых требований, если это противоречит интересам ребенка (ст. 76 СК РФ).

Личные неимущественные права детей. Глава 11 СК РФ посвящена правам ребенка. Их принято делить на личные неимущественные и имущественные права.

К *личным неимущественным правам несовершеннолетних детей* относятся:

– право жить и воспитываться в семье;

– право на общение с родителями и другими родственниками;

– право на защиту;

– право выражать свое мнение;

– право на имя, отчество и фамилию.

Право жить и воспитываться в семье, предусмотренное ст. 54 СК РФ, означает, что ребенок может проживать вместе со своими родителями. Статьей 20 ГК РФ закрепляется, что местом жительства несовершеннолетних детей, не достигших 14 лет, является место жительства их законных представителей. С 14 лет несовершеннолетние с согласия законных представителей вправе избрать место своего жительства. При раздельном проживании родителей место жительства ребенка определяется соглашением родителей. В противном случае споры разрешаются в судебном порядке (п. 3 ст. 65 СК РФ).

Права ребенка жить и воспитываться в семье включают:

– знать своих родителей;

– забота родителей;

– воспитание своими родителями;

– обеспечение интересов ребенка и всестороннее его развитие;

– уважение человеческого достоинства ребенка.

Статья 55 СК РФ закрепляет право детей на общение с обоими родителями, а также другими родственниками, как со стороны матери, так и со стороны отца. Закон не дает исчерпывающего перечня родственников, имеющих право на общение с ребенком. Из этого следует, что в эту категорию включаются не только ближайшие родственники, но и родственники более отдаленных степеней. Право на общение с родителями и иными родственниками сохраняется в случае раздельного проживания родителей, расторжения брака родителей, признания брака недействительным.

Данное право может быть ограничено либо ребенок его может лишиться в случаях, строго определенных законом, а именно: при лишении или ограничении родителей в родительских правах (ст.ст. 71 и 74 СК РФ); при отобрании ребенка у родителей (ст. 77 СК РФ).

Статья 57 СК РФ закрепляет право ребенка выражать свое мнение при решении в семье любого вопроса, затрагивающего его интересы. Причем это право не ограничивается рамками семьи, выходит и за ее пределы (например, при разбирательстве дела в административном

или судебном порядке). В зависимости от возраста ребенка его мнению законодатель придает различное правовое значение.

Мнение несовершеннолетнего учитывается:

– при выборе родителями образовательного учреждения, формы обучения (ст. 63 СК РФ);

– при решении родителями вопросов воспитания и образования детей (п. 2 ст. 65 СК РФ);

– при разрешении судом спора о месте жительства детей в случае раздельного проживания родителей (п. 3 ст. 65 СК РФ);

– при рассмотрении иска родителей о возврате им детей (п. 1 ст. 68 СК РФ) и др.

Из этого следует, что суд не вправе принять решение без учета мнения ребенка любого возраста, способного его выразить.

Закон предусматривает случаи, когда согласие ребенка, достигшего 10 лет, обязательно:

– при изменении его имени и (или) фамилии по просьбе родителей (п. 4 ст. 59 СК РФ);

– при передаче на усыновление (ст. 132 СК РФ);

– при передаче ребенка в приемную семью (п. 3 ст. 154 СК РФ);

– при восстановлении родителей в родительских правах (п. 4 ст. 72 СК РФ) и др.

Право ребенка на имя закреплено ст. 58 СК РФ, оно появляется у него с момента рождения. Каждый гражданин имеет право на имя (ст. 19 ГК РФ). Оно включает в себя собственно имя, отчество и фамилию. Имя ребенку дается родителями по их соглашению.

Отчество присваивается по имени отца или по имени лица, записанного в качестве отца ребенка, если иное не предусмотрено законами субъектов Российской Федерации или не основано на национальном обычае. Фамилия ребенка определяется фамилией родителей (п. 3 ст. 58 СК РФ). Если отец и мать носят разные фамилии, то ребенку присваивается фамилия одного из них по их соглашению, если иное не предусмотрено законами субъектов Российской Федерации. Родители не могут присвоить фамилию ребенка, которую сами не носят. При отсутствии согласия между родителями по поводу имени и фамилии ребенка, орган опеки и попечительства разрешает возникший между ними спор (ст. 58 СК РФ). Если родители не состоят в браке, то фамилия ребенка записывается по фамилии матери, отчество присваивается по указанию матери.

Семейное законодательство допускает изменение имени и фамилии ребенка. В соответствии со ст. 59 СК РФ до 14 лет изменение имени и фамилии ребенка на фамилию другого родителя допускается лишь по совместной просьбе родителей и с разрешения органов опеки и попечительства, а с 10-летнего возраста – только с согласия ребенка. В случае раздельного проживания родителей, присвоение ребенку своей фамилии родителем, с которым ребенок проживает, возможно, по просьбе этого родителя, при наличии разрешения органов опеки и попечительства и с учетом мнения другого родителя.

При расторжении родителями брака или при признании его недействительным ребенок сохраняет фамилию, полученную при рождении. Родитель, с которым остался проживать ребенок, может ходатайствовать перед органами опеки и попечительства об изменении фамилии ребенку. Согласия другого родителя при этом не требуется, однако учитывается его мнение. Исходя из интересов ребенка, просьба может быть удовлетворена.

После достижения несовершеннолетним возраста 14 лет изменение имени, отчества и фамилии производится по его собственному заявлению, с согласия обоих родителей, а при отсутствии такого согласия – на основании решения суда (ст. 59 СК РФ, ст. 58 Закона «Об актах гражданского состояния»). Если несовершеннолетний приобретает дееспособность в полном объеме, то согласия родителей в этом случае не требуется.

Перемена имени, отчества, фамилии производится органами ЗАГС по месту жительства или по месту государственной регистрации рождения лица, желающего переменить имя.

Имущественные права детей. *Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи.* Имущественные права ребенка закреплены в ст. 60 СК РФ. Родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей, а в предусмотренных законом случаях и совершеннолетних детей. Они должны обеспечивать потребности ребенка в питании, одежде, лечении. Закон разрешает родителям самим определять порядок и форму предоставления содержания, в том числе путем заключения соглашения об уплате алиментов. Оно заключается в письменной форме и удостоверяется нотариально (ст. 100 СК РФ).

Ребенок имеет *право собственности* на полученные им доходы, имущество, приобретенное в дар или по наследству, а также на любое другое имущество, приобретенное на средства ребенка.

Ребенку принадлежит *право владеть и пользоваться имуществом родителей при совместном с ними проживании по их взаимному согласию*. Семейное законодательство закрепляет принцип раздельности имущества родителей и детей (п. 4 ст. 60 СК РФ).

Трудовое право – это отрасль права, которая регулирует порядок возникновения, действия и прекращения трудовых отношений, определяет режим совместного труда работников, устанавливает меру охраны труда и порядок рассмотрения трудовых споров. Нормы трудового права регулируют не технологические процессы, а социальные связи субъектов трудовых правоотношений, т. е. общественные формы труда. С этой точки зрения, труд ученого, изобретателя, писателя и другие индивидуальные формы труда не подлежат регуляции нормами трудового права, так как совершаются вне общественных отношений. Трудовое право регулирует общественные отношения, которые возникают по поводу применения и реализации способности к труду

Предметом трудового права являются трудовые отношения, возникающие при применении работником своей способности к труду в процессе трудовой деятельности, а также другие общественные отношения, связанные с трудовыми. К ним относятся: отношения между работником и работодателем; организационно-управленческие отношения профсоюзного органа, представляющего интересы трудового коллектива, с администрацией предприятия по поводу улучшения условий труда, быта и отдыха работников; отношения по перераспределению рабочей силы; отношения по поводу занятости и трудоустройства; отношения, связанные с возмещением материального ущерба; процессуальные отношения, возникающие при разрешении трудовых споров.

Метод трудового права имеет комплексный характер, так как сочетает в себе элементы диспозитивного и императивного воздействия на субъектов трудовых отношений.

Источники трудового права представляют собой акты, содержащие правовые нормы, посредством которых регулируются трудовые отношения. Источники трудового права подразделяются на федеральные и локальные. К федеральным источникам относятся: Конституция Российской Федерации, которая является юридической базой трудового законодательства; Федеральные законы, содержащие

нормы трудового права; Трудовой кодекс Российской Федерации[1] от 30 декабря 2001 г. (Федеральный закон №197-ФЗ); нормативные Указы Президента Российской Федерации, направленные на регуляцию трудовых отношений; постановления Правительства Российской Федерации, регулирующие отношения, составляющие предмет трудового права; нормативные акты министерств, ведомств и комитетов Российской Федерации; постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации по спорным вопросам трудовых отношений. Следует отметить, что акты Пленума Верховного Суда Российской Федерации сами по себе не являются источниками права. Они не могут вводить новые нормы или изменять старые. Но в результате обобщения судебной практики Верховный Суд Российской Федерации может прийти к выводу о необходимости внесения изменений в действующее законодательство. К локальным источникам трудового права относятся: нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации; правотворчество органов местного самоуправления; правила внутреннего трудового распорядка, установленные на предприятии; коллективные договоры и соглашения; трудовые договоры; приказы и распоряжения руководителей предприятий и учреждений. Особое место среди источников трудового права занимают акты Международной организации труда (МОТ). Российская Федерация признала действие на своей территории 52 конвенций МОТ.

Функции трудового права определяются задачами, стоящими перед трудовым законодательством. Эти задачи изложены в ст. 1 Трудового кодекса Российской Федерации. Поставленные в этой статье задачи в большей степени носят декларативный характер. Исходя из задач, поставленных ТК РФ, можно выделить две функции трудового права: регулятивную и содействующую.

Регулятивная функция распространяет свое действие на трудовые и связанные с ними отношения. *Содействующая* функция состоит в том, что трудовое право не непосредственно выполняет ее, а совместно с другими социальными институтами (правовыми и неправовыми). Трудовое право призвано содействовать росту производи-

---

[1] Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 01.05.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 3. (Далее – ТК РФ).

тельности труда, улучшению качества работы, повышению эффективности материального производства, подъему материального и культурного уровня жизни населения, укреплению трудовой дисциплины. К этому можно добавить, что трудовое право содействует созданию рынка рабочей силы для обеспечения нужд производства.

3. Трудовой договор. Основные права и обязанности работника и работодателя

Трудовой договор – важнейший институт трудового права, регулирующий порядок заключения, изменения, прекращения трудового договора, совместительство, совмещение профессий. Сторонами трудового договора являются работодатель и работник.

Трудовой договор – соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные ТК Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, содержащими нормы трудового права, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату, а работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию, соблюдать действующие в организации правила внутреннего трудового распорядка.

Трудовой договор формулирует основные условия трудового правоотношения.

Порядок приема на работу. Согласно ст. 37 Конституции Российской Федерации, каждый человек имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы. Трудовой договор заключается в письменной форме (ст. 67 ТК РФ). Заключая трудовой договор, его стороны (работодатель и работник) обязаны договориться о необходимых условиях, наличие которых позволяет считать договор заключенным.

К необходимым условиям закон относит: соглашение сторон об основных условиях труда, об определении трудовой функции работника – специальности, квалификации, должности, о времени начала

работы, о размере оплаты труда, о месте работы, о сроке договора. Все другие условия договора носят дополнительный характер и могут быть включены или не включены в договор в зависимости от интересов и согласия сторон.

Стороны могут заключать трудовой договор на различные сроки, предусмотренные ст. 58 ТК РФ:

– на неопределенный срок;

– на определенный срок, но не более 5 лет. Процедура приема на работу включает представление работником документов, подтверждающих его возможности, перечень которых перечислен в правилах внутреннего трудового распорядка. Это, как правило, паспорт, трудовая книжка, документ об образовании (в отдельных случаях – справка о состоянии здоровья). Работодатель не имеет права требовать от работника других документов (ст. 65 ТК РФ).

Прием на работу оформляется приказом (распоряжением), который объявляется работнику под расписку. Кроме того, работнику выдается один экземпляр трудового договора. При заключении трудового договора соглашением сторон может быть обусловлено испытание работника в целях проверки его соответствия получаемой работе. Отсутствие в трудовом договоре условия об испытании означает, что работник принят без испытания.

Испытание при приеме на работу не устанавливается:

– для лиц, поступающих на работу по конкурсу на замещение соответствующей должности, проведенному в порядке, установленном законом;

– беременных женщин;

– лиц, не достигших возраста 18 лет;

– лиц, окончивших образовательные учреждения начального, среднего и высшего профессионального образования и впервые поступающих на работу по полученной специальности;

– лиц, избранных (выбранных) на выборную должность, на оплачиваемую работу;

– лиц, приглашенных на работу в порядке перевода от другого работодателя по согласованию между работодателями;

– в иных случаях, предусмотренных ТК РФ, иными федеральными законами и коллективным договором.

Срок испытания не может превышать трех месяцев, а для руководителей организаций и их заместителей, главных бухгалтеров и их заместителей, руководителей филиалов, представительств и иных

обособленных структурных подразделений организаций – шести месяцев. В срок испытания не засчитываются период временной нетрудоспособности работника и другие периоды, когда он фактически отсутствовал на работе.

При неудовлетворительном результате испытания работодатель имеет право до истечения срока испытания расторгнуть трудовой договор с работником по ст. 71 ТК РФ, предупредив его об этом в письменной форме не позднее, чем за три дня с указанием причин, послуживших основанием для признания этого работника не выдержавшим испытание. Решение работодателя работник имеет право обжаловать в судебном порядке. При неудовлетворительном результате испытания расторжение трудового договора производится без учета мнения соответствующего профсоюзного органа и без выплаты выходного пособия.

Если срок испытания истек, а работник продолжает работу, то он считается выдержавшим испытание и последующее расторжение трудового договора допускается только на общих основаниях. Если в период испытания работник придет к выводу, что предложенная ему работа не является для него подходящей, то он имеет право расторгнуть трудовой договор по собственному желанию, предупредив об этом работодателя в письменной форме за три дня.

После заключения трудового договора возникают трудовые правоотношения между *работником*, с одной стороны, и *работодателем* – с другой, по поводу использования труда работника в условиях общего распорядка работы, а также по поводу создания безопасных условий труда и вознаграждения за труд на условиях, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, законодательством о труде и заключенным трудовым договором. Однако в процессе осуществления трудового правоотношения могут возникать вопросы об изменениях условий трудового договора (или о его прекращении). Случаи таких изменений также регулируются институтом трудового договора (раздел III ТК РФ), поэтому они рассматриваются в единстве с заключением трудового договора, так как его изменение или прекращение требуют особой социальной и юридической защиты законных интересов работника и его работодателя. Таковыми являются случаи перевода на другую работу и различные формы прекращения трудового договора.

Если работодателю необходимо перевести работника на другую работу, то такой перевод осуществляется по правилам ст.ст. 72–76

ТК РФ. Два основных правила закреплены при этом как обязательные. Первое правило – работодатель не вправе требовать от работника выполнения работы, не обусловленной трудовым договором. Из этого следует правило второе – перевод допускается только с согласия работника, за исключением случаев, предусмотренных ст.ст. 73 и 74 ТК РФ.

Основаниями прекращения трудового договора являются:

1) соглашение сторон (ст. 78 ТК РФ), за исключением случаев, когда трудовые отношения фактически продолжаются и ни одна из сторон не потребовала их прекращения;

2) расторжение трудового договора по инициативе работника (ст. 80 ТК РФ);

3) расторжение трудового договора по инициативе работодателя (ст. 81 ТК РФ);

4) перевод работника по его просьбе или с его согласия на работу к другому работодателю или переход на выборную работу (должность);

5) отказ работника от продолжения работы в связи со сменой собственника имущества организации, изменением подведомственности (подчиненности) организации либо ее реорганизацией (ст. 75 ТК РФ);

6) отказ работника от продолжения работы в связи с изменением существенных условий трудового договора (ст. 73 ТК РФ);

7) отказ работника от перевода на другую работу вследствие состояния здоровья в соответствии с медицинским заключением (ч. 2 ст. 72 ТК РФ);

8) отказ работника от перевода в связи с перемещением работодателя в другую местность (ч. 1 ст. 72 ТК РФ);

9) обстоятельства, не зависящие от воли сторон (ст. 83 ТК РФ);

10) нарушение установленных ТК РФ или иным федеральным Законом правил заключения трудового договора, если это нарушение исключает возможность продолжения работы (ст. 84 ТК РФ).

Трудовой договор может быть прекращен и по другим основаниям, предусмотренным ТК РФ и иными федеральными законами. Во всех случаях днем увольнения работника является последний день его работы. Расторжение трудового договора по инициативе работника. Работник имеет право расторгнуть трудовой договор, предупредив об этом работодателя в письменной форме за две недели.

По соглашению между работником и работодателем трудовой договор может быть расторгнут и до истечения срока предупреждения

об увольнении. В случаях, когда заявление работника об увольнении по его инициативе (по собственному желанию) обусловлено невозможностью продолжения им работы (зачисление в образовательное учреждение, выход на пенсию и другие случаи), а также в случаях установленного нарушения работодателем законов и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, условий коллективного договора, соглашения или трудового договора работодатель обязан расторгнуть трудовой договор в срок, указанный в заявлении работника.

До истечения срока предупреждения об увольнении работник имеет право в любое время отозвать свое заявление. Увольнение в этом случае не производится, если на его место не приглашен в письменной форме другой работник, которому в соответствии с ГК РФ и иными федеральными законами не может быть отказано в заключении трудового договора. По истечении срока предупреждения об увольнении работник имеет право прекратить работу. В последний день работы работодатель обязан выдать работнику трудовую книжку, другие документы, связанные с работой, по письменному заявлению работника и произвести к ним окончательный расчет.

Если по истечении срока предупреждения об увольнении трудовой договор не был расторгнут и работник не настаивает на увольнении, то действие трудового договора продолжается.

Расторжение трудового договора по инициативе работодателя. Трудовой договор может быть расторгнут работодателем в случаях:

1) ликвидации организации либо прекращения деятельности работодателем – физическим лицом;

2) сокращения численности или штата работников организации;

3) несоответствия работника занимаемой должности или выполняемой работе вследствие: а) состояния здоровья в соответствии с медицинским заключением; б) недостаточной квалификации, подтвержденной результатами аттестации;

4) смены собственника имущества организации (в отношении руководителя организации, его заместителей и главного бухгалтера);

5) неоднократного неисполнения работником без уважительных причин трудовых обязанностей, если он имеет дисциплинарное взыскание;

6) однократного грубого нарушения работником трудовых обязанностей: а) прогула (отсутствия на рабочем месте без уважительных причин более четырех часов подряд в течение рабочего дня);

б) появления на работе в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения; в) разглашения охраняемой законом тайны (государственной, коммерческой, служебной и иной), ставшей известной работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей; г) совершения по месту работы хищения (в том числе мелкого) чужого имущества, растраты, умышленного его уничтожения или повреждения, установленных вступившим в законную силу приговором суда или постановлением органа, уполномоченного на применение административных взысканий; д) нарушения работником требований по охране труда, если это нарушение повлекло за собой тяжкие последствия (несчастный случай на производстве, авария, катастрофа) либо заведомо создавало реальную угрозу наступления таких последствий;

7) совершения виновных действий работником, непосредственно обслуживающим денежные или товарные ценности, если эти действия дают основание для утраты доверия к нему со стороны работодателя;

8) совершения работником, выполняющим воспитательные функции, аморального проступка, несовместимого с продолжением данной работы;

9) принятия необоснованного решения руководителем организации (филиала, представительства), его заместителями и главным бухгалтером, повлекшего за собой нарушение сохранности имущества, неправомерное его использование или иной ущерб имуществу организации;

10) однократного грубого нарушения руководителем организации (филиала, представительства), его заместителями своих трудовых обязанностей;

11) представления работником работодателю подложных документов или заведомо ложных сведений при заключении трудового договора;

12) прекращения допуска к государственной тайне, если выполняемая работа требует допуска к государственной тайне;

13) предусмотренных трудовым договором с руководителем организации, членами коллегиального исполнительного органа организации;

14) в других случаях, установленных ТК РФ и иными федеральными законами.

Увольнение по основаниям, указанным в п. 2 и 3 ст. 81 ТК РФ, допускается, если невозможно перевести работника с его согласия на другую работу.

Прекращение трудового договора по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон. Трудовой договор подлежит прекращению по следующим обстоятельствам, не зависящим от воли сторон:

1) призыв работника на военную службу или направление его на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу;

2) восстановление на работе работника, ранее выполнявшего эту работу, по решению государственной инспекции труда или суда;

3) неизбрание на должность;

4) осуждение работника к наказанию, исключающему продолжение прежней работы, в соответствии с приговором суда, вступившим в законную силу;

5) признание работника полностью нетрудоспособным в соответствии с медицинским заключением;

6) смерть работника либо работодателя – физического лица, а также признание судом работника либо работодателя – физического лица умершим или безвестно отсутствующим;

7) наступление чрезвычайных обстоятельств, препятствующих продолжению трудовых отношений (военные действия, катастрофа, стихийное бедствие, крупная авария, эпидемия и другие чрезвычайные обстоятельства), если данное обстоятельство признано решением Правительства Российской Федерации или органа государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации. Прекращение трудового договора по основанию, указанному в п. 2 ст. 83 ТК РФ, допускается, если невозможно перевести работника с его согласия на другую работу.

Основные права и обязанности работника перечислены в ***ст. 21 ТК РФ. Работник имеет право***:

– заключение, изменение и расторжение трудового договора в порядке и на условиях, которые установлены ТК РФ, иными федеральными законами;

– предоставление ему работы, обусловленной трудовым договором;

– рабочее место, соответствующее государственным нормативным требованиям охраны труда и условиям, предусмотренным коллективным договором;

– своевременную и в полном объеме выплату заработной платы в соответствии со своей квалификацией, сложностью труда, количеством и качеством выполненной работы;

– отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности рабочего времени, сокращенного рабочего времени для отдельных профессий и категорий работников, предоставлением еженедельных выходных дней, нерабочих праздничных дней, оплачиваемых ежегодных отпусков;

– полную достоверную информацию об условиях труда и требованиях охраны труда на рабочем месте;

– профессиональную подготовку, переподготовку и повышение своей квалификации в порядке, установленном ТК РФ, иными федеральными законами;

– объединение, включая право на создание профессиональных союзов и вступление в них для защиты своих трудовых прав, свобод и законных интересов;

– участие в управлении организацией в предусмотренных ТК РФ, иными федеральными законами и коллективным договором формах;

– ведение коллективных переговоров и заключение коллективных договоров и соглашений через своих представителей, а также на информацию о выполнении коллективного договора, соглашений;

– защиту своих трудовых прав, свобод и законных интересов всеми не запрещенными законом способами;

– разрешение индивидуальных и коллективных трудовых споров, включая право на забастовку, в порядке, установленном ТК РФ, иными федеральными законами;

– возмещение вреда, причиненного ему в связи с исполнением трудовых обязанностей, и компенсацию морального вреда в порядке, установленном ТК РФ, иными федеральными законами;

– обязательное социальное страхование в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Работник обязан:

– добросовестно исполнять свои трудовые обязанности, возложенные на него трудовым договором;

– соблюдать правила внутреннего трудового распорядка;

– соблюдать трудовую дисциплину;

– выполнять установленные нормы труда;

– соблюдать требования по охране труда и обеспечению безопасности труда;

– бережно относиться к имуществу работодателя (в том числе к имуществу третьих лиц, находящемуся у работодателя, если работодатель несет ответственность за сохранность этого имущества) и других работников;

– незамедлительно сообщить работодателю либо непосредственному руководителю о возникновении ситуации, представляющей угрозу жизни и здоровью людей, сохранности имущества работодателя (в том числе имущества третьих лиц, находящегося у работодателя, если работодатель несет ответственность за сохранность этого имущества).

Основные права и обязанности работодателя перечислены в статье 22 ТК РФ.

Работодатель имеет право:

– заключать, изменять и расторгать трудовые договоры с работниками в порядке и на условиях, которые установлены ТК РФ, иными федеральными законами;

– вести коллективные переговоры и заключать коллективные договоры;

– поощрять работников за добросовестный эффективный труд;

– требовать от работников исполнения ими трудовых обязанностей и бережного отношения к имуществу работодателя (в том числе к имуществу третьих лиц, находящемуся у работодателя, если работодатель несет ответственность за сохранность этого имущества) и других работников, соблюдения правил внутреннего трудового распорядка;

– привлекать работников к дисциплинарной и материальной ответственности в порядке, установленном ТК РФ, иными федеральными законами;

– принимать локальные нормативные акты (за исключением работодателей – физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями);

– создавать объединения работодателей в целях представительства и защиты своих интересов и вступать в них;

– создавать производственный совет (за исключением работодателей – физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями) – совещательный орган, образуемый на добровольной основе из числа работников данного работодателя, имеющих, как правило, достижения в труде, для подготовки предложений по совер-

шенствованию производственной деятельности, отдельных производственных процессов, внедрению новой техники и новых технологий, повышению производительности труда и квалификации работников.

Работодатель обязан:

– соблюдать трудовое законодательство и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, локальные нормативные акты, условия коллективного договора, соглашений и трудовых договоров;

– предоставлять работникам работу, обусловленную трудовым договором;

– обеспечивать безопасность и условия труда, соответствующие государственным нормативным требованиям охраны труда;

– обеспечивать работников оборудованием, инструментами, технической документацией и иными средствами, необходимыми для исполнения ими трудовых обязанностей;

– обеспечивать работникам равную оплату за труд равной ценности;

– выплачивать в полном размере причитающуюся работникам заработную плату в сроки, установленные в соответствии с ТК РФ, коллективным договором, правилами внутреннего трудового распорядка, трудовыми договорами;

– вести коллективные переговоры, а также заключать коллективный договор в порядке, установленном ТК РФ;

– предоставлять представителям работников полную и достоверную информацию, необходимую для заключения коллективного договора, соглашения и контроля над их выполнением;

– знакомить работников под роспись с принимаемыми локальными нормативными актами, непосредственно связанными с их трудовой деятельностью;

– своевременно выполнять предписания федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, других федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, уплачивать штрафы, наложенные за нарушения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

– рассматривать представления соответствующих профсоюзных органов, иных избранных работниками представителей о выявленных нарушениях трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, принимать меры по устранению выявленных нарушений и сообщать о принятых мерах указанным органам и представителям;

– создавать условия, обеспечивающие участие работников в управлении организацией в предусмотренных ТК РФ, иными федеральными законами и коллективным договором формах;

– обеспечивать бытовые нужды работников, связанные с исполнением ими трудовых обязанностей;

– осуществлять обязательное социальное страхование работников в порядке, установленном федеральными законами;

– возмещать вред, причиненный работникам в связи с исполнением ими трудовых обязанностей, а также компенсировать моральный вред в порядке и на условиях, которые установлены ТК РФ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

– исполнять иные обязанности, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами и трудовыми договорами.

4. Рабочее время и время отдыха. Дисциплина труда

В ст. 106 ТК РФ ***время отдыха*** определяется как *время, в течение которого работник свободен от исполнения трудовых обязанностей и которое он может использовать по своему усмотрению*. Это определение свободного от работы времени, т. е. всего календарного времени, не занятого работой. Оно полностью не может регулироваться нормами трудового права. В его структуре следует различать две составляющие.

Во-первых, время отдыха как календарное время, физиологически необходимое для восстановления работником своей способности к систематическому труду. В течение этого времени работодатель не привлекает работника к выполнению трудовых обязанностей.

Во-вторых, «социальное время». Оно имеет отношение к статусу человека, а не работника. При этом имеется в виду освобождение от работы тех сотрудников, у кого возникли соответствующие социаль-

ные проблемы, обязательства или потребности – беременность, рождение ребенка, свадьба, смерть близкою родственника, временная нетрудоспособность (болезнь), желание есть, спать, общаться с другими людьми.

Время отдыха, которое регулируется нормами трудового права, различается как оплачиваемое и неоплачиваемое; ежедневное, еженедельное, ежегодное и ситуационное; краткосрочное и долгосрочное.

В соответствии со ст. 107 ТК РФ ***видами времени отдыха*** являются:

– перерывы в течение рабочего дня (смены);

– ежедневный (междусменный) отдых;

– выходные дни (еженедельный непрерывный отдых);

– нерабочие праздничные дни;

– отпуска.

Краткосрочный отдых (часы и дни, свободные от работы). Первый вид краткосрочного отдыха – это ***перерывы в течение рабочего дня*** (смены). Они регламентируются на федеральном, отраслевом или локальном уровнях.

Перерыв для отдыха и питания в соответствии со ст. 108 ТК РФ должен быть предоставлен работнику в течение рабочего дня (смены) продолжительностью не более двух часов и не менее 30 минут. Такой перерыв не включается в рабочее время. Время его предоставления и конкретная продолжительность устанавливаются правилами внутреннего трудового распорядка организации или по соглашению работника с работодателем.

На отдельных видах работ предусматриваются в течение рабочего времени ***специальные (технологические) перерывы.*** Они обусловлены особенностями технологического процесса, организации производства и труда. Виды таких работ, продолжительность технологических перерывов в течение рабочего дня регулируются правилами внутреннего трудового распорядка организации.

Продолжительность ***ежедневного (междусменного) отдыха*** в ТК РФ не определена. По международным физиологическим стандартам она не должна быть меньше двойной величины времени, отработанного работником в смену.

Еженедельный непрерывный отдых не может быть менее 42 часов (ст. 110 ТКРФ). Данный вид времени отдыха совмещен с понятием «выходной день», который при отсутствии особых режимов рабочего времени (например, сменной работы) предоставляется в воскре-

сенье. При пятидневной рабочей неделе второй выходной день устанавливается коллективным договором или правилами внутреннего трудового распорядка. Оба выходных дня предоставляются, как правило, подряд (ч. 2 ст. 111 ТК РФ).В организациях, где приостановка работы в выходные дни невозможна по производственно-техническим и организационным условиям (непрерывное производство), выходные дни предоставляются в различные дни недели поочередно каждой группе работников в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка (ч. 3 ст. 111 ТК РФ).

В организациях, где приостановка работы в выходные дни невозможна по производственно-техническим и организационным условиям (непрерывное производство), выходные дни предоставляются в различные дни недели поочередно каждой группе работников в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка (ч. 3 ст. 111 ТК РФ).

Особый вид времени отдыха – ***нерабочие праздничные дни*** (ст. 112 ТК РФ). Их следует отличать от иных праздничных дней, связанных, например, с профессиональными праздниками работников в определенных отраслях (День шахтера, День строителя). Нерабочие праздничные дни – это основные историко-культурные общенациональные даты, в которые законодатель освобождает граждан от работы для участия в публичных торжествах и отдыха. В соответствии со ст. 112 ТК РФ к нерабочим праздничным дням, являющимся государственными праздниками Российской Федерации, относятся: 1, 2, 3, 4 и 5 января – Новогодние каникулы; 7 января – Рождество Христово; 23 февраля – День защитника Отечества; 8 марта – Международный женский день; 1 мая – Праздник Весны и Труда; 9 мая – День Победы; 12 июня – День России; 4 ноября – День народного единства. Регулирование этих дат только в ТК РФ не совсем точно отражает их назначение – такие даты должны быть частью предмета правового регулирования государственного (конституционного) либо административного права. При совпадении выходного и нерабочего праздничного дней выходной день переносится на следующий после праздничного рабочий день (ч. 2 ст. 112 ТК РФ). В целях рационального использования работниками выходных и нерабочих праздничных дней ч. 5 ст. 112 ТК РФ предоставлено право Правительству Российской Федерации переносить выходные дни на другие. При этом нормативный правовой акт Правительства Российской Федерации о переносе выходных дней на другие дни в очередном календарном году подле-

жит официальному опубликованию не позднее, чем за месяц до наступления соответствующего календарного года. А принятие нормативных правовых актов о переносе выходных дней на другие дни в течение календарного года допускается при условии официального опубликования указанных актов не позднее, чем за два месяца до календарной даты устанавливаемого выходного дня.

В соответствии со ст. 120 ТК РФ при совпадении нерабочих праздничных дней с ежегодным оплачиваемым отпуском последний продлевается на число нерабочих праздничных дней. Наличие в календарном месяце нерабочих праздничных дней не является основанием для снижения заработной платы работникам, получающим оклад (должностной оклад). А тем работникам, которые работают сдельно или на таких условиях, где не устанавливается ежемесячный оклад (ставка заработной платы), за нерабочие праздничные дни, в которые они не привлекались к работе, выплачивается дополнительное вознаграждение в соответствии с коллективным или трудовым договором, коллективными соглашениями, локальным нормативным актом, принимаемым с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного представительного органа работников (ч. 3 ст. 112 ТК РФ).

Отдельные категории работников имеют право на ***дополнительные оплачиваемые выходные дни*** (так называемые дни, свободные от работы). Они имеют специальное (целевое) назначение, и в строгом смысле слова к времени трудового отдыха не относятся. Видимо, по этой причине о них нет упоминания в ст. 107 ТК РФ.

Так, в соответствии с ч. 1 ст. 262 ТК РФ одному из родителей (опекуну, попечителю) для ухода за детьми-инвалидами по его письменному заявлению предоставляются четыре оплачиваемых выходных дня в месяц, которые могут быть использованы одним из указанных лиц либо разделены между собой по их усмотрению. Женщинам, работающим в сельской местности, также может предоставляться по их письменному заявлению один дополнительный выходной в месяц без сохранения заработной платы (ч. 2 ст. 262 ТК РФ).

Согласно ст. 319 ТК РФ одному из родителей (опекуну, приемному родителю, попечителю), работающему в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, имеющему ребенка в возрасте до 16 лет, по его письменному заявлению ежемесячно предоставляется дополнительный выходной день без сохранения заработной платы.

Согласно ст. 186 ТК РФ вдень сдачи крови и ее компонентов, а также вдень связанного с этим медицинского обследования, работник, являющийся донором, освобождается от работы. А если по соглашению с работодателем работник вдень сдачи крови и ее компонентов вышел на работу, то ему по его желанию предоставляется другой день отдыха. После каждого дня сдачи крови и ее компонентов работнику предоставляется дополнительный день отдыха. Указанный день отдыха пожеланию работника может быть присоединен к ежегодному оплачиваемому отпуску или использован в другое время в течение года после дня сдачи крови и ее компонентов.

Дисциплиной труда называется установленный в данной общественной организации труда порядок поведения в совместном труде и ответственность за его нарушение.

При заключении трудового договора работник знает, что он в процессе труда обязан подчиняться единоначальнику на производстве все время действия его трудового договора. Это *второй аспект* понятия дисциплины труда как необходимый элемент трудового правоотношения работника. *Третий аспект* понятия трудовой дисциплины как реализация основного принципа трудового права – обеспечение исполнения обязанности работника добросовестно трудиться в избранной сфере деятельности – соблюдать дисциплину труда.

И, наконец, *четвертый аспект* дисциплины труда – это соответствующий институт трудового права, т. е. система правовых норм, регулирующих внутренний трудовой распорядок, предусматривающий обязанности работника и работодателя (его администрации), меры поощрения за успехи в труде, порядок их применения, виды и меры ответственности за нарушение дисциплины груда и порядок их применения, что соответствует разделу VIII Трудового кодекса (ст.ст. 189–195).

Трудовой распорядок организации определяется правилами внутреннего трудового распорядка, регламентирующими в соответствии с трудовым законодательством порядок приема и увольнения работников, основные права, обязанности и ответственность сторон трудового договора, режим работы, время отдыха, меры поощрения работников и взыскания, а также иные вопросы регулирования трудовых отношений в организации (ст. 189 ТК РФ).

Дисциплина труда различается в объективном и субъективном смысле. В *объективном смысле* – это система норм о дисциплине труда, т. е. институт трудового права и установленный на данном производстве

внутренний трудовой распорядок. В *субъективном* – это элемент трудового правоотношения работника и его обязанность соблюдать правила внутреннего трудового распорядка, дисциплину труда.

Есть еще один аспект – степень соблюдения трудовой дисциплины данным трудовым коллективом производства, его частями (цехами, отделами и т. д.) и конкретным работником. Работник обязан соблюдать также должностные инструкции, функциональные обязанности, предусмотренные квалификационным справочником по его должности, работе, а также противопожарные, санитарные инструкции данного производства. Работодатель (администрация) обязан обеспечить надлежащий уровень дисциплины труда на производстве и реагировать на ее нарушение отдельными работниками.

Дисциплина труда на производстве включает соблюдение технологической и производственной дисциплины. *Технологическая дисциплина* – это соблюдение технологии изготовления продукта производства, технологического процесса его изготовления.

Производственная дисциплина – это часть трудовой дисциплины должностных лиц администрации, обязанных организовать неразрывность технологического процесса, своевременность поставок материалов, инструментов, оборудования, согласованность работы отдельных подразделений производства, чтобы обеспечить ритмичную, четкую работу всего производства.

Значение дисциплины труда заключается в том, что она:

– способствует достижению высокого качества результатов труда каждого работника и всего производства, работе без брака;

– позволяет работнику трудиться с полной отдачей, проявлять инициативу, новаторство в труде;

– повышает эффективность производства и производительность труда каждого работника;

– способствует охране здоровья во время трудовой деятельности, охране труда каждого работника и всего трудового коллектива: при плохой трудовой дисциплине больше аварий и несчастных случаев на производстве;

– способствует рациональному использованию рабочего времени каждого работника и всего трудового коллектива.

Методы обеспечения трудовой дисциплины необходимы для создания организационных и экономических условий для высокопроизводительной работы. Следующие три метода взаимосвязаны: сознательное отношение к труду, методы убеждения, воспитания и поощрение за добросовестный труд, а для нерадивых, недобросовестных

работников – применение в необходимых случаях мер дисциплинарного и общественного воздействия.

Создание необходимых организационных и экономических условий для высокопроизводительной работы возложено на работодателя, который обязан обеспечить нормальные для этого условия труда:

– исправное состояние машин, станков и приспособлений;

– своевременное обеспечение технической документацией;

– надлежащее качество материалов и инструментов для работы и их своевременная подача;

– своевременное снабжение производства электроэнергией, газом для выполнения работы и иными источниками энергопитания;

– безопасные и здоровые условия труда (соблюдение правил и норм техники безопасности, необходимое освещение, отопление, вентиляция и другие факторы, отрицательно влияющие на здоровье работников, и т. д.).

Если хотя бы одно из указанных условий работодатель (администрация) не обеспечил для работника, это влияет на выполнение им нормы труда, снижает и дисциплину. В трудовых коллективах создается обстановка нетерпимости к нарушениям трудовой дисциплины, строгой товарищеской требовательности к работникам, недобросовестно выполняющим трудовые обязанности. Они могут обсуждать на собраниях нарушителей трудовой дисциплины.

Внутренний трудовой распорядок – это установленный законодательством и на его основе локальными актами порядок поведения работников на данном производстве как в процессе труда, так и во время перерывов в работе при нахождении работников на территории производства (появление на территории завода в нетрезвом состоянии в рабочее время – увольнение по п.п. «б» п. 6 ст. 81 ТК РФ, в выходной – дисциплинарный проступок, вне территории производства – административный).

Правовое регулирование внутреннего трудового распорядка осуществляется на основе главы 29 и 30 ТК ТФ. Правила внутреннего трудового распорядка организации утверждаются работодателем с учетом мнения профкома организации. Они, как правило, являются приложением к коллективному договору (ст. 189 ТК).

Правила внутреннего трудового распорядка должны иметь все производства. Эти правила включают обязанности не только работников, но и администрации, и не только по исполнению самих Правил, но и соответствующих должностных инструкций, инструкций и правил по технике безопасности, производственной санитарии, противопожарной, противорадиационной безопасности и др.

Поощрение за успехи в труде – это публичное признание заслуг работника, его успехов в работе в форме применения к нему мер поощрения. Работодатель поощряет работников, добросовестно исполняющих трудовые обязанности (объявляет благодарность, выдает премию и т. п.), чем стимулирует работников лучше работать, соблюдать трудовую дисциплину.

Меры поощрения за успехи в труде по их основаниям и по тому, кто их применяет, можно разделить на два вида:

1) *меры, применяемые работодателем* за образцовое выполнение трудовых обязанностей, повышение производительности труда, улучшение качества продукции, продолжительную и безупречную работу, новаторство в труде и другие достижения в работе: объявление благодарности, выдача премии, награждение ценным подарком, награждение почетной грамотой, представление к званию лучшего по профессии (ст. 191 ТК).

2) *меры, применяемые вышестоящими органами* по представлению руководителя производства, за особые трудовые заслуги перед обществом и государством работника: награждение орденами, медалями, почетными грамотами различных вышестоящих органов, нагрудными значками; присвоение почетных званий и званий лучшего работника по данной профессии (например «Заслуженный юрист Российской Федерации», «Заслуженный деятель науки», «Заслуженный учитель» и т. д.).

Все меры поощрения ***по их характеру*** можно разделить на *моральные* (благодарность, почетные грамоты, почетные звания, ордена, медали и др.) и *материальные* (награждение ценным подарком, выдача премии, продвижение на высшую должность, в высший класс, разряд и т. д.). Материальные меры поощрения имеют также моральную сторону – публичное признание заслуг работника. Республики в составе Российской Федерации имеют свои почетные звания, установленные их законодательством.

Поощрения объявляются приказом и доводятся до трудового коллектива. Все меры поощрения, примененные к работнику, отмечаются в его трудовой книжке. В течение действия дисциплинарного взыскания к работнику (один год) мера поощрения не применяется.

Дисциплинарная ответственность установлена трудовым законодательством за дисциплинарный проступок, которым является противоправное, виновное нарушение работником дисциплины труда.

Нарушением трудовой дисциплины является невыполнение или ненадлежащее выполнение работником по его вине своих трудовых

обязанностей (распоряжений администрации, правил внутреннего трудового распорядка, должностных инструкций и т. д.). Законодательство не устанавливает перечня нарушений. Это решает администрация. К таким нарушениям в соответствии с Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации[1] от 17 марта 2004 г. № 2 относятся, в частности:

а) отсутствие работника без уважительных причин на работе либо рабочем месте;

б) отказ работника без уважительных причин от выполнения трудовых обязанностей в связи с изменением в установленном порядке норм труда (ст. 162 ТК РФ), так как в силу трудового договора работник обязан выполнять определенную этим договором трудовую функцию, соблюдать действующие в организации правила внутреннего трудового распорядка (ст. 56 ТК РФ);

в) отказ или уклонение без уважительных причин от медицинского освидетельствования работников некоторых профессий, а также отказ работника от прохождения в рабочее время специального обучения и сдачи экзаменов по охране труда, технике безопасности и правилам эксплуатации, если это является обязательным условием допуска к работе.

Трудовое законодательство не дает перечня грубых нарушений, хотя он требуется для применения увольнения по таким основаниям. Эти перечни есть в некоторых специальных актах, например, в Положении о дисциплине работников железнодорожного транспорта предусмотрено дополнительное основание для увольнения – за совершение работником грубого нарушения дисциплины, создавшего угрозу безопасности движения поездов, жизни и здоровью людей или приведшего к нарушению сохранности грузов, багажа и вверенного имущества.

Дисциплинарная ответственность – это обязанность работника претерпеть наложенное на него дисциплинарное взыскание за дисциплинарный проступок. Дисциплинарную ответственность надо отличать от других мер дисциплинарного воздействия, применяемых к нарушителям (устное замечание, обсуждение на собрании, депремирование и т. д.).

---

[1] Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 17 марта 2004 г. № 2 (ред. от 24.11.2015) «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации» // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. – 2004. – № 6.

По трудовому законодательству существует два ***вида*** дисциплинарной ответственности: *общая* и *специальная*. Они различаются по категориям работников, на которых распространяются, по актам, регулирующим каждый из этих видов, и по мерам дисциплинарных взысканий.

Общая дисциплинарная ответственность распространяется на всех работников, в том числе и на должностных лиц администрации производства. Ее предусматривают ст. ст. 192–194 ТК РФ и правила внутреннего трудового распорядка данного производства.

Специальная дисциплинарная ответственность установлена специальным законодательством (включая уставы и положения о дисциплине и др.) для некоторых категорий работников, предусматриваемые и иные меры дисциплинарных взысканий.

Порядок применения мер дисциплинарных взысканий по специальной дисциплинарной ответственности в большинстве уставов, положений такой же, как и при общей специальной ответственности. Для государственных служащих, судей, прокуроров законы о них предусматривают свои особенности этого порядка (например, дисциплинарное расследование, которое может длиться до года, и др.).

Меры дисциплинарного взыскания прямо закреплены в трудовом законодательстве, как и порядок их применения. Они для всех производств одинаковы и обязательны. Сами предприятия, учреждения, организации не могут их изменять, дополнять, закреплять иные меры дисциплинарных взысканий, чем предусмотренные в ст. 192 ТК РФ и устанавливать иной порядок их применения, чем установленный ст. 193 ТК РФ.

Меры дисциплинарных взысканий *– это замечание, выговор, увольнение* (п. п. 5, 6 по всем его подпунктам, п. 10 ст. 81 ТК РФ). Законодательством о специальной дисциплинарной ответственности и уставами и положениями о дисциплине могут быть предусмотрены и другие меры дисциплинарных взысканий (например, смещение на низшую должность государственного служащего). Не допускается применение взыскания, не предусмотренного федеральным трудовым законодательством.

Порядок наложения и срок действия дисциплинарного взыскания установлен законодательством (ст. 193 ТК РФ). Администрация при наложении дисциплинарного взыскания обязана учитывать тяжесть совершенного проступка, обстоятельства, при которых он совершен, предшествующую работу и поведение работника. Дисциплинарное взыскание применяется за непосредственно обнаруженный проступок, но не позднее одного месяца со дня его обнаружения, не считая времени болезни работника или пребывания его в отпуске, а

также времени, необходимого на учет мнения представительного органа работников (профкома). К отпуску, прерывающему месячный указанный срок, относятся все виды отпусков, в том числе учебные, социальные и др. Дисциплинарное взыскание не может быть применено позднее 6 месяцев со дня совершения проступка, а по результатам ревизии или проверки финансово-хозяйственной деятельности (аудиторской проверки) – не позднее 2 лет со дня его совершения.

Дисциплинарное взыскание налагается приказом, который доводится до работника под расписку в течение трех дней со дня издания, а в случае отказа работника его подписать, об этом составляется акт. Действует оно в течение года, а затем автоматически теряет свою силу, но может быть снято досрочно по инициативе администрации работника или профкома. В течение действия дисциплинарного взыскания к работнику не должны применяться меры поощрения.

Т е м а 13. ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ БУДУЩЕЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1. Правовое регулирование профессиональной деятельности сотрудников ОВД. Правовой статус сотрудника ОВД.
2. Правовые основы психолого-педагогического обеспечения профессиональной подготовки сотрудников ОВД.

1. Правовое регулирование профессиональной деятельности сотрудников ОВД. Правовой статус сотрудника ОВД

Перед современным российским государством стоит целый ряд сложных задач в области обеспечения защиты жизни, здоровья, прав и свобод населения страны, противодействия преступности, охраны общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности. Решение указанных проблем невозможно без особой категории государственных органов – правоохранительных органов. Деятельность органов внутренних дел являются важнейшей частью функционирования всей правоохранительной системы государства.

История органов внутренних дел неразрывно связана с этапами формирования современных типов государства. В большинстве европейских стран, а также в России до XVIII века охрана общественного порядка и борьба с преступностью осуществлялась как разнообразными органами государственной власти, так и общественными институтами. Постепенно с формированием абсолютистских государств, которые обладали развернутым централизованным бюрократическим государственным механизмом, возникает необходимость в специальной профессиональной государственной службе по охране общественного порядка и борьбе с преступностью – полиции.

В Российской империи создание полиции началось в 1718 г. Полиция стала не только карательным органом государственной власти, но и службой благодаря которой решалось большинство задач государственного управления населением. Именно поэтому в России Регламент Главному магистрату 1721 года указывал, что «полиция есть душа гражданства и всех добрых порядков и фундаментальный подпор человеческой безопасности и удобности».[1] В 1802 году в России

---

[1] Курицын В. М. История полиции России. Краткий исторический очерк и основные документы. М. : Щит-М, 1998. С. 49.

создается Министерство внутренних дел, которое объединило большинство государственных органов, решавших вопросы внутреннего управления. МВД Российской империи впервые объединило полицию государства в общегосударственном масштабе. Исторически в России МВД представляет собой главное «силовое» ведомство, осуществляющее необходимое государственное принуждение, без которого невозможно обеспечение законов и законных предписаний органов власти. Без такого государственного принуждения не может существовать ни одно государство[1].

Политическая и правовая традиция управления страной с помощью органов внутренних дел сохраняется в России, не смотря на масштабные реформы, революции, войны, смену политических режимов. Сегодня систему органов внутренних дел России возглавляет Министерство внутренних дел Российской Федерации.

Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел[2].

В единую централизованную систему МВД России входят: органы внутренних дел, включающие в себя полицию; внутренние войска; организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России[3]. Таким образом, ***структуру органов внутренних дел*** образуют: центральный аппарат МВД России, территориальные органы МВД России, образовательные (в том числе суворовские военные училища, колле-

---

[1] Курицын В. М. История полиции России. Краткий исторический очерк и основные документы. С. 4.

[2] Статья 1 «Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации», утв. Указом Президента Российской Федерации «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 1 марта 2011 г. № 248 (См.: Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 (ред. от 21.12.2016) «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 10, ст. 1334).

[3] В соответствии со ст. 6 Положения о Министерстве внутренних дел России МВД России осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через органы внутренних дел и органы управления внутренними войсками. Таким образом, формально Внутренние войска МВД России к органам внутренних дел не относятся.

джи, лицеи), научные, медико-санитарные и санаторно-курортные организации системы МВД России, окружные управления материально-технического снабжения системы МВД России, представительства МВД России за рубежом, организации культуры, физкультурно-спортивные организации, редакции электронных и печатных изданий, типографии и иные организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России.

Следует обратить внимание, что в механизме государства выделяются два вида структурных элементов – государственные органы и государственные организации. Последние подчиняются соответствующим госорганам и непосредственно реализуют задачи, стоящие перед государственным органом власти. Принимая во внимание данное обстоятельство, Министерство внутренних дел следует считать государственным органом власти, а органы внутренних дел – государственными организациями.

По роду своей деятельности органы внутренних дел относятся к исполнительной власти государства. Не все органы исполнительной власти государства, которые отвечают за состояние правопорядка в стране, относятся к органам внутренних дел. Например, президент, глава государства является гарантом конституции и прав и свобод человека. Президент в Российской Республике возглавляет исполнительную власть, поэтому обладает полномочиями непосредственно управлять деятельностью министерства внутренних дел и других «силовых» ведомств. Президент обладает правом помилования. Но при всех этих статусных качествах институт президента к органам внутренних дел не относится. Органы местного самоуправления в систему органов внутренних дел также не входят, так как на основании Конституции России муниципальная власть не относится к государственной власти.

Органы внутренних дел представляют собой централизованную систему специальных государственных организаций, управление которыми осуществляет МВД России на основании законодательства Российской Федерации, Указов Президента Российской Федерации и ведомственных нормативных актов МВД России.

Основные функции системы органов внутренних дел осуществляют подразделения и службы полиции – уголовный розыск, органы дознания и следствия, государственная инспекция безопасности дорожного движения (ГАИ), служба участковых уполномоченных по-

лиции, НЦБ Интерпола и многие др. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации «Вопросы организации полиции»[1] в ***составе современной полиции России*** входят подразделения, организации и службы, на которые возлагается около двадцати актуальных задач, связанных с профилактикой и борьбой с преступностью, охраной общественного порядка, обеспечением деятельности органов полиции и подготовки кадров. К ним относятся:

а) прием, регистрация и проверка заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях и о происшествиях;

б) выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, розыск лиц, совершивших преступления, а также иных лиц;

в) выявление и устранение причин преступлений и административных правонарушений и условий, способствующих их совершению, участие в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

г) обеспечение безопасности граждан и общественного порядка, в том числе в местах проведения публичных и массовых мероприятий, а также при ЧС и осложнениях оперативной обстановки;

д) обеспечение безопасности дорожного движения;

е) производство дознания, отдельных процессуальных действий по уголовным делам, а также производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных законодательством Российской Федерации к подведомственности полиции;

ж) осуществление оперативно-разыскной деятельности (ОРД), оперативно-поисковых и специальных технических мероприятий;

з) противодействие коррупции, терроризму и экстремистской деятельности;

и) обеспечение собственной безопасности;

к) осуществление лицензионно-разрешительной работы;

л) осуществление экспертно-криминалистической деятельности;

м) государственная охрана объектов, а также охрана имущества граждан и организаций;

н) государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следо-

---

[1] Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 250 (ред. 07.12.2016) «Вопросы организации полиции» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 10, ст. 1336.

вателей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также иных защищаемых лиц;

о) сбор, анализ и хранение оперативно-разыскной информации;

п) содержание, охрана и конвоирование задержанных, подвергнутых административному аресту и (или) заключенных под стражу лиц, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых ОВД России;

р) контроль над лицами, освобожденными из мест лишения свободы, а также за поведением осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы;

с) подготовка, переподготовка и повышение квалификации сотрудников полиции;

т) обеспечение взаимодействия с правоохранительными органами иностранных государств – членов Международной организации уголовной полиции – Интерпола и с Генеральным секретариатом Интерпола.

Таким образом, ***полиция*** – это часть централизованной системы органов внутренних дел, государственные службы и подразделения которой обладают компетенцией по реализации мер государственного принуждения в целях защиты личности, общества, государства от противоправных посягательств и обеспечения правопорядка.

Одним из важных признаков государственных органов и государственных организаций является наличие юридических основ, определяющих их статус и компетенцию. ***Правовую основу деятельности органов внутренних дел*** составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Федеральные законы, другие нормативные правовые акты Президента и нормативные правовые акты Правительства России, а также ведомственные акты МВД России. В своей деятельности полиция руководствуется также законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Конституция определяет место органов внутренних дел в системе органов государственной власти. Определяет содержание конституционного строя страны, основные права и свободы человека, которые находятся в сфере охраны со стороны органов внутренних дел.

Основное правовое положение, задачи и компетенция органов внутренних дел определены на сегодняшний день в следующих законодательных актах: в Федеральном законе «О полиции» от 7 февраля

2011 г. № 3-ФЗ; в Федеральном законе «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации» от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ; в Федеральном законе «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»[1] от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ; в Федеральном законе «О государственной гражданской службе Российской Федерации»[2] от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ.

Подразделения и службы органов внутренних дел в своей деятельности руководствуются такими законодательными актами, как: Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации[3], Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ, Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации[4] от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ, Федеральный закон «Об оперативно-разыскной деятельности»[5] от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ, Федеральный закон Российской Федерации «Об участии граждан в охране общественного порядка»[6] от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ, Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»[7] от

---

[1] Федеральный закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ (ред. от 05.12.2016) «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 30. – Ч. I, ст. 4595.

[2] Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 03.04.2017) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 31, ст. 3215.

[3] Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (ред. от 17.04.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 52. – Ч. I, ст. 4921.

[4] Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ (ред. от 17.04.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 10, ст. 1391.

[5] Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ (ред. от 06.07.2016) «Об оперативно-розыскной деятельности» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 33, ст. 3349.

[6] Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 14, ст. 1536.

[7] Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 26, ст. 3177.

24 июня 1999 г. № 120-ФЗ, Федеральный закон «О безопасности дорожного движения»[1] от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ и другими.

Значительное внимание деятельности органов внутренних дел уделяет Президент страны. Своими указами он определяет правовое положение МВД России, основные вопросы деятельности органов внутренних дел[2]. Президент назначает и освобождает от должности министра внутренних дел России и его заместителей.

В основные задачи МВД России входит нормотворческая работа, связанная с конкретизацией деятельности служб и организаций ОВД. Например, разработка и предоставление Президенту и в Правительство России проектов законов, нормативных правовых актов Президента и нормативных правовых актов Правительства России, а также предложения по совершенствованию законодательных и иных нормативных правовых актов по вопросам, отнесенным к деятельности полиции. Основная же часть ведомственного нормотворчества связана с изданием приказов, положений, инструкций, регламентов, уставов. Например, Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»[3] от 17 января 2006 г. № 19, приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции»[4] от 31 декабря 2012 г. № 1166.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» ***сотрудником органов внутренних дел*** является «гражданин, который взял на себя обязательства по прохождению федеральной госу-

---

[1] Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О безопасности дорожного движения» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 50, ст. 4873.

[2] См.: Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 (ред. от 21.12.2016) «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 10, ст. 1334.

[3] Приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19 (ред. от 20.01.2016) «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» (официально опубликован не был).

[4] Приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 (ред. от 08.09.2016) «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» // Российская газета. – 2013. – № 65. – 27 марта.

дарственной службы в органах внутренних дел в должности рядового или начальствующего состава и которому в установленном настоящим Федеральным законом порядке присвоено специальное звание рядового или начальствующего состава».

На основе содержания данного понятия выделяются следующие основные *признаки* правового положения сотрудника органов внутренних дел:

1) наличие гражданства Российской Федерации;

2) наличие должности рядового или начальствующего состава органа внутренних дел;

3) наличие специального звания рядового или начальствующего состава органов внутренних дел.

Для сотрудников органов внутренних дел также предполагается наличие служебного удостоверения, специального жетона с личным номером и нагрудный знак (для сотрудников полиции), а также форменного обмундирования.

Важно подчеркнуть, что в рассматриваемом понятии слова «взял на себя обязательства по прохождению федеральной государственной службы в органах внутренних дел» предполагают, что сотрудник ОВД перед началом прохождения службы обязательно должен принять присягу.

Одним из важнейших требований для специалиста органов внутренних дел это наличие высшего образования. Сложность и многообразие вопросов, которые приходится решать сотрудникам требуют юридических, экономических, педагогических, психологических, медицинских, технических знаний.

Правовое положение сотрудника органов внутренних дел неразрывно связано с соблюдением следующих принципов:

1) единоначалие и субординация (подчиненность) на службе в органах внутренних дел;

2) обязательный профессиональный отбор при равном доступе граждан к службе в органах внутренних дел и создание возможностей для продвижения по службе независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами сотрудника органов внутренних дел;

3) взаимосвязь ограничений, обязанностей, запретов, ответственности на службе в органах внутренних дел и социальных гарантий сотрудника органов внутренних дел.

Указанные принципы предполагают, что сотрудник органов внутренних дел защищен законами государства, и никто не имеет права вмешиваться в его законную деятельность, кроме лиц, прямо уполномоченных на то федеральным законодательством.

Для сотрудника органов внутренних дел при выполнении служебных обязанностей принципиально подчинятся только прямым руководителям (начальникам), т. е. тем, кому он подчинен по службе.

Соблюдение принципа законности предполагает, что для сотрудника органов внутренних дел обязательным является выполнение приказов и распоряжений руководителей (начальников), отданных в установленном порядке и не противоречащих федеральному закону.

В демократическом правовом светском государстве важным требованием к сотруднику органов внутренних дел является запрет состоять в политических партиях, материально поддерживать политические партии и принимать участие в их деятельности. При осуществлении служебной деятельности сотрудник не должен быть связан решениями политических партий, иных общественных объединений и религиозных организаций. Тем самым, законодатель подчеркивает, что в своей деятельности сотрудники ОВД руководствуются только законодательными и иными нормативными правовыми актами в пределах своей компетенции.

В статье 11 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определены ***основные права сотрудников органов внутренних дел.***

Перечень прав касается социальных гарантий трудовой деятельности сотрудников. Например, право на условия, необходимые для выполнения служебных обязанностей и профессионального развития, право на отдых, право на денежное довольствие, право на государственное пенсионное обеспечение и др.

Во-вторых, закон предусматривает права сотрудников, которые позволяют им эффективно решать служебные задачи. Например, право на доступ в установленном порядке к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, право на защиту своих персональных данных, право на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия и др.

В-третьих, предоставляются права, связанные с обеспечением защиты своих законных интересов. Например, право на рассмотрение служебного спора, право на проведение по заявлению служебной проверки, право на государственную защиту жизни и здоровья сотрудника и членов его семьи.

К ***основным обязанностям сотрудников органов внутренних дел***, во-первых, относятся требования связанные с правомерным и высококультурным поведением сотрудника. Сотрудник должен выполнять свои служебные обязанности, если эти обязанности предусмотрены контрактом о прохождении службы в органах внутренних дел или должностным регламентом (должностной инструкцией) и для выполнения этих обязанностей приняты необходимые меры безопасности. Например, поддерживать на должном уровне свои правовые знания необходимые для несения службы, соблюдение дисциплины.

Во-вторых, это требования связанные со спецификой деятельности органов внутренних дел. Например, не разглашать сведения, составляющие государственную и иную охраняемую законом тайну, беречь государственное имущество, пройти обязательную государственную дактилоскопическую регистрацию.

В-третьих, это требования в связи с антикоррупционным стандартом поведения сотрудника. Например, представлять сведения о своих доходах и имуществе, сообщать непосредственному руководителю о возникновении личной заинтересованности, которая может привести к возникновению конфликта интересов при выполнении.

Следует обратить внимание на отличие между правами и обязанностями сотрудников органов внутренних дел, которые определены Федеральным законом «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральным законом «О полиции». Права и обязанности полиции между собой неразрывно связаны и имеют общую цель – создать все необходимые возможности для сотрудников полиции выполнять поставленные в законе задачи. Тогда как правовое положение сотрудника органа внутренних дел касается не только его служебной, но и личной жизни. В связи с этим необходимо отличать понятия «права и обязанности полиции» и «права и обязанности сотрудников органов внутренних дел (полиции)».

Правовое положение сотрудника органов внутренних дел предполагает определение вопроса о его ответственности либо поощрении.

Для всех сотрудников действует общий принцип – сотрудник органов внутренних дел независимо от замещаемой должности несет ответственность за свои действия (бездействие) и за отдаваемые приказы и распоряжения.

Таким образом, сотрудники могут быть привлечены к уголовной ответственности за совершение преступления, к административной ответственности, к дисциплинарной ответственности, а также к материальной ответственности.

На сотрудника органов внутренних дел в случае нарушения им служебной дисциплины могут налагаться следующие ***дисциплинарные взыскания***: замечание; выговор; строгий выговор; предупреждение о неполном служебном соответствии; перевод на нижестоящую должность в органах внутренних дел; увольнение со службы в органах внутренних дел. В образовательных учреждениях высшего профессионального образования МВД России на курсантов, слушателей наряду с перечисленными дисциплинарными взысканиями, могут налагаться следующие дисциплинарные взыскания: назначение вне очереди в наряд (за исключением назначения в наряд по обеспечению охраны подразделения); лишение очередного увольнения из расположения образовательного учреждения; отчисление из образовательного учреждения. Дисциплинарные взыскания на сотрудника органов внутренних дел налагаются прямыми руководителями (начальниками).

Меры поощрения сотрудников органов внутренних дел стимулируют эффективность деятельности сотрудников, улучшение профессиональных способностей, создают необходимую атмосферу уважения и доверия в коллективе. Федеральным законом «О службе в органах внутренних дел» установлены следующие виды мер поощрения: объявление благодарности; выплата денежной премии; награждение ценным подарком; награждение почетной грамотой федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел; занесение фамилии сотрудника в книгу почета или на доску почета; награждение ведомственными наградами; досрочное присвоение очередного специального звания; присвоение очередного специального звания на одну ступень выше специального звания, предусмотренного по замещаемой должности в органах внутренних дел; награждение огнестрельным или холодным оружием. В качестве меры поощрения может применяться досрочное снятие ранее наложенного на сотрудника органов внутренних дел дисциплинарного взыскания. В образовательных учреждениях высшего профессионального образования

МВД России к курсанту, слушателю наряду с вышеперечисленными мерами могут применяться следующие меры поощрения: предоставление внеочередного увольнения из расположения образовательного учреждения; установление именной стипендии.

2. Правовые основы психолого-педагогического обеспечения профессиональной подготовки сотрудников ОВД

Психологическая служба органов внутренних дел – это централизованно управляемая система структурных подразделений (отделов, отделений, психологических лабораторий) и должностей специалистов-психологов, осуществляющих целенаправленную работу по психологическому обеспечению деятельности органов внутренних дел.

Сегодня в Министерстве внутренних дел России создана и активно развивается психологическая служба, в ***структуру*** которой входят:

– центры психодиагностики и отделы (отделения, группы) психологического обеспечения МВД, УВД, ГУ МВД, ГУТ, УМВД;

– подразделения (отделы, отделения, лаборатории, группы) психологического обеспечения образовательных и научно-исследовательских учреждений МВД России.

Правовую основу деятельности подразделений психологической службы органов внутренних дел составляют Конституция Российской Федерации, Федеральные законы: «О полиции» от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ, «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ, «Об оперативно-разыскной деятельности» от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ», а также ведомственных нормативных правовых актов, в том числе:

– Об утверждении Правил профессионального психологического отбора на службу в органы внутренних дел Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2012 г. № 1259[1]);

– Положение о морально-психологическом обеспечении оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации (Приказ МВД России от 11 февраля 2010 г. № 80);

---

[1] Постановление Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2012 г. № 1259 (ред. от 06.03.2015) «Об утверждении Правил профессионального психологического отбора на службу в органы внутренних дел Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 50. – Ч. VI, ст. 7075.

– Положение об организации морально-психологической подготовки в органах внутренних дел Российской Федерации (приказ МВД России от 10 августа 2012 г. № 777);

– Положение об утверждении Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации (приказ МВД России от 31 марта 2015 г. № 385[1]);

– Об утверждении Положения об основах организации психологической работы в органах внутренних дел Российской Федерации (Приказ МВД России от 2 сентября 2013 г. № 660).

В настоящее время в подразделениях морально-психологического обеспечения оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел работают более 3 тыс. психологов. В МВД России функционируют 49 центров психологической работы и более одной тысячи кабинетов психологической регуляции. В рамках системы морально-психологического обеспечения психологи оказывают существенную помощь руководителям органов внутренних дел в работе с личным составом и при принятии ответственных кадровых решений. Они достойно выполняют свой долг на самых трудных и ответственных участках деятельности полиции, в зонах стихийных бедствий, при проведении крупных международных и массовых спортивных мероприятий.

Под ***психолого-педагогическим обеспечением деятельности органов внутренних дел*** понимается система организационных и практических мероприятий, направленных на повышение эффективности деятельности органов внутренних дел России, совершенствование работы с личным составом на основе применения психологических технологий, воспитания, мобилизации психологического потенциала личности каждого сотрудника и служебных (учебных) коллективов[2].

В соответствии с приказом МВД России от 11 февраля 2010 г. № 80 психологическое обеспечение организовано по следующим основным направлениям:

1) социально-психологическое изучение личности поступающих на службу в органы внутренних дел граждан, стажеров по должности в период испытательного срока, сотрудников органов внутренних дел;

---

[1] Приказ МВД России от 31 марта 2015 г. № 385 (ред. от 26.07.2016) «Об утверждении Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://www.pravo.gov.ru.

[2] Федосеев Г. А. Концепция психологического обеспечения деятельности сотрудников оперативных подразделений МВД России // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2013. – № 4 (60). – С. 193.

2) формирование у сотрудников профессионально значимых психологических качеств;

3) изучение, анализ и оценка морально-психологического состояния сотрудников, социально-психологического климата различных процессов и явлений в служебных коллективах;

4) психологическое сопровождение воспитательных мероприятий с сотрудниками, работы по укреплению служебной дисциплины и законности;

5) повышение психолого-педагогической компетентности руководителей всех уровней, сотрудников подразделений по работе с личным составом;

6) обеспечение высокого уровня психологической готовности, устойчивости, профессиональной работоспособности сотрудников при выполнении оперативно-служебных задач.[1]

Для достижения необходимых целей в указанных направлениях предусмотрено решение ряда задач, стоящих перед психологической службой МВД России:

– качественное комплектование органов, подразделений и учреждений внутренних дел МВД России личным составом;

– достижение высокого уровня профессиональной психологической подготовленности личного состава;

– применение психологического знания в профессиональной (служебной, оперативно-служебной, служебно-боевой, учебно-служебной и др.) деятельности;

– обеспечение личностного и профессионального роста сотрудников, повышение аутопсихологической компетентности и психологической конкурентоспособности личности;

– оказание психологической помощи в преодолении личностных проблем, разрешении конфликтов, формировании социально- и профессионально-одобряемого поведения, использовании психологических приемов управления людьми.

В процессе решения вопроса о проверке кандидата на службу в органы внутренних дел мало отобрать гражданина с хорошими показателями нервно-психической устойчивости и моральной нормативности. Необходимо учитывать, что человек не статичная система, он живет и действует не в безвоздушном пространстве, меняется в зависимости от

---

[1] Информация о совещаниях Координационного совета по организации психологической работы в МВД России и учебно-методической секции деятельности подразделений психологического обеспечения ОВД ДГСК МВД России // Психопедагогика в правоохранительных органах. – 2015. – № 1 (60). – С. 111.

условий деятельности и социума, адаптируется, формируется под влиянием различных факторов. Гражданин, поступающий на службу в органы внутренних дел, при соответствующих условиях формирования профессиональных и личностных качеств может стать героем, с честью выполняющим свой профессиональный долг, настоящим защитником прав и свобод человека и гражданина, а может и преступить закон. Ведомственные подразделения психологической работы призваны заниматься профилактикой деструктивного поведения, обеспечением устойчивого и надежного функционирования каждого сотрудника как в обычных, так и в экстремальных условиях несения службы.

Не менее важной задачей является развитие у сотрудников профессиональных личных и деловых качеств, необходимых для успешного выполнения оперативно-служебных задач. Анализ личностных качеств полицейских, имеющих высокие достижения в профессиональной деятельности, позволяет выявить некоторые сходные качества, такие как высокий уровень нервно-психического напряжения, низкий уровень тревожности и агрессивности, адекватная самооценка[1]. Реализация данной задачи позволит повысить эффективность системы обеспечения надежности профессиональной деятельности личного состава.

Сотруднику органов внутренних дел в современных условиях необходим не только высокий уровень образования, но и профессионально важные качества, готовность противостоять влиянию факторов профессиональной деформации. Соответственно от психологов зависит и своевременное установление личности сотрудников, склонных к общественно опасному или иному девиантному поведению, имеющих деструктивный потенциал, пытающихся использовать служебные права и возможности в ущерб обществу и гражданам.

Большую работу по формированию нормативно-правовой и методической базы психологической работы проводит Координационно-методический совет по психологическому обеспечению органов внутренних дел. Одним из наиболее важных результатов этого стало утверждение перечня психодиагностических методик, рекомендуемых для применения в психологической практике в органах внутренних дел[2].

---

[1] Франчук С. С., Максименко М. В. Профессиональный психологический отбор кандидатов на службу в органы внутренних дел как профилактическая мера профессиональной деформации // Мир науки, культуры, образования. – 2014. – № 4 (47). – С. 26.

[2] Ендржеевский А. А. Морально-психологическое обеспечение оперативно-служебной деятельности ОВД: состояние и основные пути совершенствования // Психопедагогика в правоохранительных органах. – 2014. – № 1 (56). – С. 89.

Проблемы обеспечения надежности сотрудника регулярно освещаются в журнале «Психопедагогика в правоохранительных органах» и обсуждаются на заседаниях Координационно-методического совета по психологическому обеспечению органов, организаций и подразделений системы МВД России.

Следует отметить, что указанные цели и задачи, выступая базовыми ориентирами профессиональной деятельности психолога, не являются раз и навсегда неизменными (определенными). Они уточняются по мере изменения запросов практики (правоохранительной деятельности, юридико-психологической действительности) и конкретизируются в направлениях психологической работы[1].

Организационные принципы психологического обеспечения оперативно-служебной деятельности действующих сотрудников ОВД включают в себя:

– научную обоснованность, системность, преемственность, оперативность и своевременность психологического обеспечения деятельности сотрудников ОВД;

– взаимодействие с различными структурами психологической службы МВД России и подразделениями органов внутренних дел по направлениям обеспечения деятельности сотрудников;

– компетентность управления системой психологического обеспечения деятельности сотрудников ОВД;

– информатизацию психологического обеспечения деятельности сотрудников оперативных ОВД;

– сотрудничество и обмен опытом с другими психологами и специалистами смежных отраслей науки;

– использование психологических методик, прошедших апробацию в рамках современной психологической науки и рекомендованных стандартами Координационно-методического совета МВД России по психологическому обеспечению деятельности ОВД и ВВ МВД России;

– комплексность и всесторонность в изучении психологических явлений;

– гибкость и вариативность используемых форм и методов психологической работы;

– достижение грамотного и согласованного использования руководящим составом подразделений ОВД всех уровней компетенции

---

[1] Петров В. И. Психологическое обеспечение в МВД России как система профессиональной деятельности // Вестник Башкирского университета. – 2009. – Т. 14. – № 1. – С. 285.

результатов психологического обеспечения деятельности сотрудников оперативных подразделений;

– препятствование любым ***непрофессиональным действиям,*** приводящим: а) к дискредитации психологической службы органов внутренних дел; б) к дискриминации личности по признакам возраста, пола, образования, вероисповедания, идеологии, социальной и национальной принадлежности, способностей, индивидуально-психологических особенностей и успешности деятельности; в) к причинению вреда здоровью, чести и достоинству личности.

Приказ МВД России № 80 изменил организационные аспекты деятельности психологов, но неизменными оставил ***главные задачи***, заключающиеся: в комплексном применении сил и средств морально-психологического обеспечения в работе с личным составом; в достижении высокой степени мотивационной готовности сотрудников к безусловному и качественному выполнению оперативно-служебных задач; их надежности и управляемости в различных видах деятельности. В новых условиях психологи подразделений морально-психологического обеспечения на практике доказывают приоритетность своей роли, востребованность профессиональных знаний, умений, навыков и психологических технологий в работе с личным составом[1].

Преобразования, которые происходят в нашем обществе в настоящее время, обусловливают повышенные требования к сотрудникам органов внутренних дел: к их интеллектуально-психологическим качествам, компетентности, умению успешно решать оперативно-служебные вопросы, нередко в экстремальных ситуациях. Оценка психологических свойств личности при проведении профессионально-психологического отбора предохраняет и самого человека от психологического и эмоционального перенапряжения и социум от неблагоприятных последствий его профессиональной непригодности. Особое внимание, уделяемое профессионально важным качествам сотрудников полиции связано с особенностями их профессиональной деятельности, часто вынуждающей их к мгновенной реакции, когда необходимо в ограниченные сроки принять правильное решение, выбрать подходящий в данной ситуации рациональный способ поведения, от которого, в свою очередь, может зависеть человеческая жизнь.

---

[1] Ендржеевский А. А. Морально-психологическое обеспечение оперативно-служебной деятельности ОВД: состояние и основные пути совершенствования // Психопедагогика в правоохранительных органах. – 2014. – № 1 (56). – С. 86.

Т е м а 14. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЗАЩИТЫ ИНФОРМАЦИИ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЫ

1. Правовое регулирование защиты информации в Российской Федерации. Правовое регулирование защиты служебной и коммерческой тайны.
2. Понятие и содержание государственной тайны. Порядок допуска к государственной тайне.
3. Органы защиты государственной тайны и правовые основы их деятельности.

1. Правовое регулирование защиты информации в Российской Федерации. Правовое регулирование защиты служебной и коммерческой тайны

Современное общество использует все большее количество информации. В связи с этим, комплекс задач, связанных с обеспечением информационной безопасности, занимает важное место. Социальная значимость этих задач, их актуальность определяется возрастающим уровнем числа правонарушений в сфере информационных технологий, значительными материальными и моральными издержками экономики и общества.

Под информацией понимаются сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления. Такие сведения могут быть письменными, устными и визуальными.

Основным законодательным актом, регулирующим отношения, возникающие при осуществлении права на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации, при применении информационных технологий, при обеспечении защиты информации является Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»[1]. Кроме того, правовое регулирование защиты информации в России основывается на Конституции Российской Федерации, международных договорах России и иных законах, регулирующих отношения по использованию информации.

---

[1] Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ (ред. от 19.12.2016) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 31. – Ч I, ст. 3448.

В зависимости от категории доступа к ней информация подразделяется на *общедоступную информацию*, а также на *информацию, доступ к которой ограничен* федеральными законами (информация ограниченного доступа).

К ***общедоступной информации*** относятся общеизвестные сведения и иная информация, доступ к которой не ограничен. Общедоступная информация может использоваться любыми лицами по их усмотрению при соблюдении установленных федеральными законами ограничений в отношении распространения такой информации.

Под ***информацией с ограниченным доступом*** понимается информация, доступ к которой ограничен в соответствии с законом в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Она, в свою очередь, подразделяется на *государственную тайну и конфиденциальную информацию.*

В перечень *сведений конфиденциального характера* входит шесть видов информации, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 6 марта 1997 г. № 188 «Об утверждении перечня сведений конфиденциального характера»[1]:

1) *персональные данные* – сведения о фактах, событиях и обстоятельствах частной жизни гражданина, позволяющие идентифицировать его личность (персональные данные), за исключением сведений, подлежащих распространению в средствах массовой информации в установленных федеральными законами случаях;

2) *сведения, составляющие тайну следствия и судопроизводства*, а также сведения о защищаемых лицах и мерах государственной защиты, осуществляемой в соответствии с Федеральным законом от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства»[2] и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации;

---

[1] Указ Президента Российской Федерации от 6 марта 1997 г. № 188 (ред. от 13.07.2015) «Об утверждении Перечня сведений конфиденциального характера» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 10, ст. 1127.

[2] Федеральный закон от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ (ред. от 07.02.2017) «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 34, ст. 3534.

3) *служебная тайна* – служебные сведения, доступ к которым ограничен органами государственной власти в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и федеральными законами;

4) *профессиональная тайна* – сведения, связанные с профессиональной деятельностью, доступ к которым ограничен в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами (врачебная, нотариальная, адвокатская тайна, тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых отправлений, телеграфных или иных сообщений и так далее);

5) *коммерческая тайна* – сведения, связанные с коммерческой деятельностью, доступ к которым ограничен в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и федеральными законами;

6) *сведения о сущности изобретения, полезной модели или промышленного образца* до официальной публикации информации о них.

Защита информации представляет собой принятие правовых, организационных и технических мер, направленных:

– на обеспечение защиты информации от неправомерного доступа, уничтожения, модифицирования, блокирования, копирования, предоставления, распространения, а также от иных неправомерных действий в отношении такой информации;

– соблюдение конфиденциальности информации ограниченного доступа;

– реализацию права на доступ к информации.

Коммерческая тайна – режим конфиденциальности информации, позволяющий ее обладателю при существующих или возможных обстоятельствах увеличить доходы, избежать неоправданных расходов, сохранить положение на рынке товаров, работ, услуг или получить иную коммерческую выгоду.

Информация, составляющая коммерческую тайну – сведения любого характера (производственные, технические, экономические, организационные и другие), в том числе о результатах интеллектуальной деятельности в научно-технической сфере, а также сведения о способах осуществления профессиональной деятельности, которые имеют действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности их третьим лицам, к которым у третьих лиц нет свободного доступа на законном основании и в отношении которых обладателем таких сведений введен режим коммерческой тайны.

Отношения, связанные с отнесением информации к коммерческой тайне, передачей такой информации, ее охраной регулирует Федеральный закон от 29 июля 2004 г. № 98-ФЗ «О коммерческой тайне»[1].

Нарушение Федерального закона «О коммерческой тайне» влечет за собой дисциплинарную, гражданско-правовую, административную или уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Служебная тайна – защищаемая по закону конфиденциальная информация, ставшая известной в государственных органах и органах местного самоуправления только на законных основаниях и в силу исполнения их представителями служебных обязанностей, а также служебная информация о деятельности государственных органов, доступ к которой ограничен федеральным законом или в силу служебной необходимости.

Служебная тайна для государственного служащего – это соблюдение требований по порядку работы со служебной информацией Российской Федерации. В ст. 15 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», где определяются основные обязанности гражданского служащего, отмечается, что последний обязан «не разглашать сведения, составляющие государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, а также сведения, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей, в том числе сведения, касающиеся частной жизни и здоровья граждан или затрагивающие их честь и достоинство».

Ответственность за сохранение служебной тайны несет руководитель государственной организации, и он же определяет состав информации, доступ к которой ограничивается в интересах функционирования этой государственной организации.

Не может быть отнесена к служебной тайне информация, засекречивание которой запрещено иными законодательными актами, такими, как Федеральные законы «Об информации, информатизации и защите информации», «О государственной тайне»[2] и др.

---

[1] Федеральный закон от 29 июля 2004 г. № 98-ФЗ (ред. от 12.03.2014) «О коммерческой тайне» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 32, ст. 3283.

[2] Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 (ред. от 08.03.2015) «О государственной тайне» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 41, ст. 8220–8235.

Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает защиту служебной тайны путем возмещения убытков или расторжения трудовых отношений. Кроме того, правовая защита информации в режиме служебной тайны основана на системе уголовных и административных санкций за преступления и правонарушения, объектом которых оказывается обращение с этой информацией.

2. Понятие и содержание государственной тайны. Порядок допуска к государственной тайне

Государственная тайна – это правовой институт суверенного государства, надежная защита которого способствует проведению государством независимой политики, отстаиванию своих интересов при решении внутригосударственных и международных проблем.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне» под ***государственной тайной*** понимаются защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации.

Перечень сведений, составляющих государственную тайну – это совокупность категорий сведений, в соответствии с которыми сведения относятся к государственной тайне и засекречиваются на основаниях и в порядке, установленных федеральным законодательством. Данный перечень закреплен в ст. 5 Закона «О государственной тайне» и включает в себя:

1) сведения в военной области;

2) сведения в области экономики, науки и техники;

3) сведения в области внешней политики и экономики;

4) сведения в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, а также в области противодействия терроризму и в области обеспечения безопасности лиц, в отношении которых принято решение о применении мер государственной защиты.

Степень секретности сведений, составляющих государственную тайну, должна соответствовать степени тяжести ущерба, который

может быть нанесен безопасности Российской Федерации вследствие распространения указанных сведений.

Законодательством установлены три степени секретности сведений, составляющих государственную тайну, и соответствующие этим степеням грифы секретности для носителей указанных сведений: *«особой важности», «совершенно секретно», и «секретно»*. Использование указанных грифов секретности для засекречивания сведений, не отнесенных к государственной тайне, не допускается.

*К **сведениям особой важности*** следует относить сведения в области военной, внешнеполитической, экономической, научно-технической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб интересам Российской Федерации в одной или нескольких из перечисленных областей.

*К **совершенно секретным сведениям*** следует относить сведения в области военной, внешнеполитической, экономической, научно-технической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб интересам министерства (ведомства) или отрасли экономики Российской Федерации в одной или нескольких из перечисленных областей.

*К **секретным сведениям*** следует относить все иные сведения из числа сведений, составляющих государственную тайну. Ущербом безопасности Российской Федерации в этом случае считается ущерб, нанесенный интересам предприятия, учреждения или организации в военной, внешнеполитической, экономической, научно-технической, разведывательной, контрразведывательной или оперативно-розыскной области деятельности.

Допуск к сведениям более высокой степени секретности является основанием для доступа к сведениям более низкой степени секретности.

Отнесение сведений к государственной тайне и их засекречивание – введение в предусмотренном Федеральном законом «О государственной тайне» порядке для сведений, составляющих государственную тайну, ограничений на их распространение и на доступ к их носителям.

Отнесение сведений к государственной тайне осуществляется в соответствии с их отраслевой, ведомственной или программно-

целевой принадлежностью, а также в соответствии с Федеральным законом «О государственной тайне».

Обоснование необходимости отнесения сведений к государственной тайне возлагается на органы государственной власти, предприятия, учреждения и организации, которыми эти сведения получены (разработаны).

Отнесение сведений к государственной тайне осуществляется в соответствии с Перечнем сведений, составляющих государственную тайну, определяемым Федеральным законом «О государственной тайне», руководителями органов государственной власти в соответствии с Перечнем должностных лиц, наделенных полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, утверждаемым Президентом Российской Федерации. Указанные лица несут персональную ответственность за принятые ими решения о целесообразности отнесения конкретных сведений к государственной тайне.

Для осуществления единой государственной политики в области засекречивания сведений межведомственная комиссия по защите государственной тайны формирует по предложениям органов государственной власти и в соответствии с Перечнем сведений, составляющих государственную тайну, Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне. В этом Перечне указываются органы государственной власти, наделяемые полномочиями по распоряжению данными сведениями. Указанный Перечень утверждается Президентом Российской Федерации[1], подлежит открытому опубликованию и пересматривается по мере необходимости.

Органами государственной власти, руководители которых наделены полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, в соответствии с Перечнем сведений, отнесенных к государственной тайне, разрабатываются развернутые перечни сведений, подлежащих засекречиванию. В эти перечни включаются сведения, полномочиями по распоряжению которыми наделены указанные органы, и устанавливается степень их секретности. В рамках целевых программ по разработке и модернизации образцов вооружения и военной техники,

---

[1] Указ Президента Российской Федерации от 30 ноября 1995 г. № 1203 (ред. от 17.04.2017) «Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне» // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. – № 49, ст. 4775.

опытно-конструкторских и научно-исследовательских работ по решению заказчиков указанных образцов и работ могут разрабатываться отдельные перечни сведений, подлежащих засекречиванию. Эти перечни утверждаются соответствующими руководителями органов государственной власти. Целесообразность засекречивания таких перечней определяется их содержанием.

Допуск к государственной тайне – процедура оформления права граждан на доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, а предприятий, учреждений и организаций – на проведение работ с использованием таких сведений. Это санкционированное полномочным должностным лицом ознакомление конкретного лица со сведениями, составляющими государственную тайну.

Допуск должностных лиц и граждан к государственной тайне предусматривает:

– принятие на себя обязательств перед государством по нераспространению доверенных им сведений, составляющих государственную тайну;

– согласие на частичные, временные ограничения их прав;

– письменное согласие на проведение в отношении их полномочными органами проверочных мероприятий;

– определение видов, размеров и порядка предоставления социальных гарантий;

– ознакомление с нормами законодательства Российской Федерации о государственной тайне, предусматривающими ответственность за его нарушение;

– принятие решения руководителем органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации о допуске оформляемого лица к сведениям, составляющим государственную тайну.

Сроки, обстоятельства и порядок переоформления допуска граждан к государственной тайне устанавливаются нормативными документами, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Решение об отказе должностному лицу или гражданину в допуске к государственной тайне принимается руководителем органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации в индивидуальном порядке с учетом результатов проверочных мероприятий. Гражданин имеет право обжаловать это решение в вышестоящую организацию или в суд.

3. Органы защиты государственной тайны и правовые основы их деятельности

Перечень и основы функционирования органов защиты государственной тайны закреплен в ст. 20 Федерального закона «О государственной тайне».

К ***органам защиты государственной тайны*** относятся:

1) межведомственная комиссия по защите государственной тайны;

2) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области обеспечения безопасности, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области обороны, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области внешней разведки, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, и их территориальные органы;

3) органы государственной власти, предприятия, учреждения и организации и их структурные подразделения по защите государственной тайны.

Межведомственная комиссия по защите государственной тайны является коллегиальным органом, координирующим деятельность органов государственной власти по защите государственной тайны в интересах разработки и выполнения государственных программ, нормативных и методических документов, обеспечивающих реализацию законодательства Российской Федерации о государственной тайне. Функции межведомственной комиссии по защите государственной тайны и ее надведомственные полномочия реализуются в соответствии с Положением о межведомственной комиссии по защите государственной тайны, утверждаемым Президентом Российской Федерации.

Руководство деятельностью Межведомственной комиссии осуществляет Президент Российской Федерации. Межведомственная комиссия формируется в составе председателя Межведомственной комиссии, его заместителей и членов Межведомственной комиссии. Председатель Межведомственной комиссии назначается на должность и освобождается от должности Президентом Российской Федерации. Председатель Межведомственной комиссии по вопросам ее деятельности подотчетен Президенту Российской Федерации.

Решения Межведомственной комиссии, принятые в соответствии с ее полномочиями, обязательны для исполнения органами государ-

ственной власти, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами. При необходимости по решениям Межведомственной комиссии могут разрабатываться проекты указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, которые представляются на рассмотрение в установленном порядке.

Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области обеспечения безопасности, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области обороны, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области внешней разведки, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, и их территориальные органы организуют и обеспечивают защиту государственной тайны в соответствии с функциями, возложенными на них законодательством Российской Федерации.

Органы государственной власти, предприятия, учреждения и организации обеспечивают защиту сведений, составляющих государственную тайну, в соответствии с возложенными на них задачами и в пределах своей компетенции. Ответственность за организацию защиты сведений, составляющих государственную тайну, в органах государственной власти, на предприятиях, в учреждениях и организациях возлагается на их руководителей. В зависимости от объема работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, руководителями органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций создаются структурные подразделения по защите государственной тайны, функции которых определяются указанными руководителями в соответствии с нормативными документами, утверждаемыми Правительством Российской Федерации, и с учетом специфики проводимых ими работ.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., с поправками от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31, ст. 4398.

2. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) «О Правительстве Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – № 51, ст. 5712.

3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 17.04.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – № 25, ст. 2954.

4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 28.03.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1994. - № 32, ст. 3301.

5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 15.02.2016, с изм. от 17.02.2016) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1. – Ч. I, ст. 1.

6. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (ред. от 17.04.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 52. – Ч. I, ст. 4921.

7. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ (ред. от 01.05.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 10, ст. 1391.

8. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (ред. от 01.05.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 1, ст. 16.

9. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 01.05.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 3.

10. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ (ред. от 02.06.2016) «Об общественных объединениях» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 21, ст. 1930.

11. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 03.04.2017) «Об общих принципах организации местного самоуправ-

ления в Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 40, ст. 3822.

12. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О полиции» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – № 7, ст. 900.

13. Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (ред. от 03.04.2017) «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 49. – Ч. I, ст. 7020.

14. Федеральный закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ (ред. от 05.12.2016) «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 30. – Ч. I, ст. 4595.

15. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ (ред. от 01.05.2017) «О воинской обязанности и военной службе» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 13, ст. 1475.

16. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ (ред. от 17.04.2017) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 30, ст. 3032.

17. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ (ред. от 23.05.2016) «О системе государственной службы Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 22, ст. 2063.

18. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79–ФЗ (ред. от 03.04.2017) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 31, ст. 3215.

19. Федеральный закон от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ (ред. от 07.02.2017) «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 34, ст. 3534.

20. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ (ред. от 06.07.2016) «Об оперативно-розыскной деятельности» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 33, ст. 3349.

21. Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 14, ст. 1536.

22. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 26, ст. 3177.

23. Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О безопасности дорожного движения» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 50, ст. 4873.

24. Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 33. – Ч. I, ст. 3431.

25. Федеральный закон от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ (ред. от 01.05.2017) «Об актах гражданского состояния» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 47, ст. 5340.

26. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «Об охране окружающей среды» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 2, ст. 133.

27. Федеральный закон от 29 июля 2004 г. № 98-ФЗ (ред. от 12.03.2014) «О коммерческой тайне» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 32, ст. 3283.

28. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ (ред. от 19.12.2016) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 31. – Ч. I, ст. 3448.

29. Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 (ред. от 08.03.2015) «О государственной тайне» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 41, ст. 8220–8235.

30. Указ Президента Российской Федерации от 7 сентября 2010 г. № 1099 (ред. от 18.12.2016) «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 37, ст. 4643.

31. Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 (ред. от 21.12.2016) «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 10, ст. 1334.

32. Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 250 (ред. 07.12.2016) «Вопросы организации полиции» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 10, ст. 1336.

33. Указ Президента Российской Федерации от 6 марта 1997 г. № 188 (ред. от 13.07.2015) «Об утверждении Перечня сведений конфиденциального характера» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 10, ст. 1127.

34. Указ Президента Российской Федерации от 30 ноября 1995 г. № 1203 (ред. от 17.04.2017) «Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 49, ст. 4775.

35. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2012 г. № 1259 (ред. от 06.03.2015) «Об утверждении Правил профессионального психологического отбора на службу в органы внутренних дел Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 50. – Ч. VI, ст. 7075.

36. Приказ МВД России от 12 марта 2015 г. № 321 (ред. от 19.12.2016) «Об утверждении Порядка и условий приема в федеральные государственные организации, осуществляющие образовательную деятельность и находящиеся в ведении Министерства внутренних дел Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru.

37. Приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19 (ред. от 20.01.2016) «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» (официально опубликован не был).

38. Приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 (ред. от 08.09.2016) «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» // Российская газета. – 2013. – № 65. – 27 марта.

39. Приказ МВД России от 31 марта 2015 г. № 385 (ред. от 26.07.2016) «Об утверждении Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://www.pravo.gov.ru.

40. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 10 октября 2003 г. № 5 «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации» (ред. от

05.03.2013) // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. – 2003. – № 12.

41. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 17 марта 2004 г. № 2 (ред. от 24.11.2015) «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации» // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. – 2004. – № 6.

42. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 19 ноября 1998 г. № 1344-О-Р «О разъяснении пункта 5 резолютивной части Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 2 февраля 1999 года № 3-П по делу о проверке конституционности положений статьи 41 и части третьей статьи 42 Уголовно–процессуального кодекса РСФСР, пунктов 1 и 2 Постановления Верховного Совета Российской Федерации от 16 июля 1993 года «О порядке введения в действие Закона Российской Федерации «О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР «О судоустройстве РСФСР»» // Вестник Конституционного Суда Российской Федерации. – 2010. – № 1.

43. Закон г. Москвы от 21 ноября 2007 г. № 45 (ред. от 23.11.2016) «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях» // Ведомости Московской городской Думы. – 2008. – № 12, ст. 251.

44. Закон г. Москвы от 28 июня 1995 г. (ред. от 02.07.2014) «Устав города Москвы» // Ведомости Московской городской Думы. – 2001. – № 8, ст. 130.

Литература

1. Байтин М. И. Сущность права (Современное нормативное правопонимание на грани двух веков). – М. : Право и государство, 2005. – 544 с.

2. Бержель Ж.-Л. Общая теория права / пер. с фр. / под общ. ред. В. И. Даниленко. – М. : NOTA BENE, 2000. – 457 с.

3. Большая юридическая энциклопедия. – М. : Эксмо, 2005. – 687 с.

4. Давид Р., Жоффре-Спинози К. Основные правовые системы современности. – М. : Международные отношения, 2009. – 453 с.

5. Ендржеевский А. А. Морально-психологическое обеспечение оперативно-служебной деятельности ОВД: состояние и основные пути совершенствования // Психопедагогика в правоохранительных органах. – 2014. – № 1 (56). – С. 86–90.

6. Курицын В. М. История полиции России. Краткий исторический очерк и основные документы. – М. : Щит–М, 1998. – 200 с.

7. Курс уголовного права. Общая часть. Т. 1: Учение о преступлении : учебник для вузов / под ред. Н. Ф. Кузнецовой, И. М. Тяжковой. – М. : Зерцало-М, 2002. – 624 с.

8. Леже Р. Великие правовые системы современности: сравнительно–правовой подход / пер. с фр. Грядов А. В. – М. : Волтерс Клувер, 2009. – 584 с.

9. Марченко М. Н. Правовые системы современного мира : учебное пособие. – М. : Зерцало-М, 2009. – 528 с.

10. Мукиенко И. Н. Многообразие и специфика современных правовых систем : дис. … канд. юрид. наук. – М., 2008. – 161 с.

11. Оксамытный В. В. Теория государства и права : учебник для студентов высших учебных заведений. – М. : ИМПЭ–ПАБЛИШ, 2004. – 563 с.

12. Осакве К. Сравнительное правоведение в схемах: общая и особенная части. – М. : Дело, 2002. – 464 с.

13. Петров В. И. Психологическое обеспечение в МВД России как система профессиональной деятельности // Вестник Башкирского университета. – 2009. – Т. 14. – № 1. – С. 284–289.

14. Долгушина С. В. и др. Теория государства и права. Введение в юриспруденцию : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под ред. В. П. Малахова, С. В. Долгушиной. – М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2012. – 127 с.

15. Теория государства и права (схемы и комментарии) / под ред. Р. А. Ромашова. – СПб., 2000. – 140 с.

16. Федосеев Г. А. Концепция психологического обеспечения деятельности сотрудников оперативных подразделений МВД России // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2013. – № 4 (60). – С. 192–201.

17. Франчук С. С., Максименко М. В. Профессиональный психологический отбор кандидатов на службу в органы внутренних дел как профилактическая мера профессиональной деформации // Мир науки, культуры, образования. – 2014. – № 4 (47).

18. Цвайгерт К., Кетц Х. Сравнительное частное право: в 2 т. – Т. I. Основы. Т. II. Договор. Неосновательное обогащение. Деликт / пер. с нем. – М. : Международные отношения. 2010. – 728 с.

19. Шагиваеева И. З. Экологическое право : учебное пособие. – Оренбург : ИПК ОГУ, 2013. – 140 с.

20. Экологическое право России : учебное пособие для студентов вузов / под ред. Н. В. Румянцева. 4-е изд., перераб. и доп. – М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2010. – 431 с.

Правоведение

Учебное пособие

Под руководством
кандидата юридических наук, доцента А. Г. Мамонтова,
кандидата юридических наук А. С. Чувальниковой

Редактор *Ковченко О. М.*
Корректор *Ковченко О. М.*
Компьютерная верстка *Ковченко О. М.*

Подписано в печать 14.12.2017 г.	Формат 60×84 1/16	Тираж 82 экз.
Заказ № 1921	Цена договорная	Объем 14,6 уч.-изд. л.
		15,86 усл. печ. л.

Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя
117437, г. Москва, ул. Академика Волгина, д. 12