

Краснодарский университет МВД России

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ
НАУКИ И ПРАКТИКИ**

Материалы
VIII Международной научно-практической конференции
курсантов, слушателей и студентов

(2 апреля 2020 г.)

В трех томах

Том I

Краснодар
2020

УДК 340+08
ББК 67.2+94
А43

Одобрено
редакционно-издательским советом
Краснодарского университета
МВД России

Редакционная коллегия:

А. Л. Осипенко (председатель),
Д. Б. Данилов (заместитель председателя),
Н. В. Агаронова (ответственный секретарь),
А. С. Арутюнов, Е. Е. Витютнев, К. В. Вишневецкий, А. В. Герасимов,
А. С. Данильян, Э. С. Данильян, Н. Н. Калинина, Л. В. Карнаушенко,
С. Г. Ключев, И. В. Мятченко, С. А. Павлова, С. Ф. Самойлов,
И. Н. Старостенко, А. С. Шиенкова, И. В. Яблонский

Актуальные вопросы науки и практики [Электронный ресурс] : материалы VIII Междунар. науч.-практ. конф. курсантов, слушателей и студентов, 2 апр. 2020 г. : в 3 т. / редкол.: А. Л. Осипенко, Д. Б. Данилов, Н. В. Агаронова, А. С. Арутюнов, Е. Е. Витютнев, К. В. Вишневецкий, А. В. Герасимов, А. С. Данильян, Э. С. Данильян, Н. Н. Калинина, Л. В. Карнаушенко, С. Г. Ключев, И. В. Мятченко, С. А. Павлова, С. Ф. Самойлов, И. Н. Старостенко, А. С. Шиенкова, И. В. Яблонский. – Электрон. дан. – Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2020. – т. I. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

ISBN 978-5-9266-1708-2 (т. I)

ISBN 978-5-9266-1606-1

Содержатся материалы VIII Международной научно-практической конференции курсантов, слушателей и студентов «Актуальные вопросы науки и практики», состоявшейся в Краснодарском университете МВД России 2 апреля 2020 г. Раскрываются современные проблемы науки и правоприменительной деятельности, предлагаются пути их решения.

Для профессорско-преподавательского состава, адъюнктов, курсантов, слушателей образовательных организаций МВД России и сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

УДК 340+08
ББК 67.2+94

ISBN 978-5-9266-1708-2 (т. I)
ISBN 978-5-9266-1606-1

© Краснодарский университет
МВД России, 2020

Содержание

ПОБЕДИТЕЛИ ВСЕРОССИЙСКОГО КОНКУРСА НА ЛУЧШУЮ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКУЮ РАБОТУ ОБУЧАЮЩИХСЯ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ СИСТЕМЫ МВД РОССИИ «НА СТРАЖЕ ЗАКОНА»

Гацуц Д.С., Малхасян И.А. Суицид как вид молодежной субкультуры.....	11
Горин Р.П. Использование специальных знаний специалиста-ревизора при документировании преступлений, предусмотренных статьей 171 Уголовного кодекса Российской Федерации.....	17
Дорофеева М.В. Актуальные вопросы обеспечения сохранности компьютерной информации, изъятой при производстве отдельных следственных действий.....	19
Дядык Е.С., Финогенова А.Д. Перспективы использования отдельных программных продуктов при оформлении иллюстрационных таблиц в почерковедческой экспертизе.....	23
Закотянская К.В. Стратегии антинаркотической профилактики употребления психоактивных веществ и медицинских препаратов в немедицинских целях среди молодежи.....	27
Иванов А.А. Особенности расследования коррупционных преступлений в сфере государственных закупок охранных услуг в Москве.....	33
Кашина К.Г. Психологические аспекты управления социально-психологическим климатом служебного коллектива в особых и повседневных условиях.....	36
Ковалева М.А. Психологическая адаптация сотрудников органов внутренних дел, применивших оружие с летальным исходом...	41
Колоног Е.В. Ролевые конфликты сотрудников органов внутренних дел.....	45
Криволап Ю.И. Заключение досудебного соглашения о сотрудничестве при производстве по уголовному делу.....	49
Кулик В.А. Правовые и криминалистические проблемы осмотра мест незаконных рубок лесных насаждений (по материалам уголовных дел Приморского края).....	52
Куликов К.С. Применения методов социальной инженерии при раскрытии и расследовании преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков с использованием средств теневого Интернета....	56
Литвинова О.С. Специфика работы сотрудников органов внутренних дел с лицами, склонными к экстремистским действиям как обеспечение оперативно-служебной деятельности в особых условиях...	61
Макарова И.В. Предъявление для опознания: вопросы правоприменительной практики.....	64

Некрасова А.В. Особенности профилактики религиозно-политического экстремизма в среде православных верующих в деятельности сотрудников органов внутренних дел.....	69
Пахаруков Е.В. Правовое положение лица, заключившего досудебное соглашение о сотрудничестве.....	73
Пожарицкая П.С. Проблемные вопросы подготовки и участия государственных экспертов и их руководителей в судебных процессах....	77
Рудакова Н.К. Кибербуллинг как способ побуждения к совершению самоубийства.....	80
Саенко М.А. Дети халифата.....	83
Сикова Е.А. Особенности структуры личности несовершеннолетнего экстремиста.....	87
Сомова Н.С. Особенности и профилактика пьянства и алкоголизма несовершеннолетних.....	89
Хабаров В.А. Факторы развития организованной преступности в современной России. Проблемы противодействия организованной преступности.....	93
Чувашова Е.Н. Криминалистические аспекты деятельности следователя, осуществляемой в ходе расследования преступлений на железнодорожном транспорте.....	97
Шагинян В.В. Современные особенности противодействия незаконному обороту наркотических средств.....	100
Шляжко П.С. Особенности деятельности подразделений ЭБиПК по выявлению преступлений, связанных с незаконным возмещением НДС.....	103
РАЗДЕЛ I. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	
Аксютин А.А. К вопросу об эффективности работы полиции по предупреждению правонарушений несовершеннолетних.....	107
Ахмедова М.Д. Развитие безопасного туризма в Республике Узбекистан.....	111
Безрокова С.А. Занятие проституцией: административная ответственность или легализация?	118
Боброва Н.В. О практике применения юридической ответственности к сотрудникам полиции, нарушившим правила применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.....	121
Выскребенцев М.А. Историко-правовой аспект развития автомобилизации и зарождения службы ГИБДД по розыску автотранспортных средств.....	124
Газаев А.С. Запреты и ограничения, связанные с применением сотрудниками полиции огнестрельного оружия: достаточность и эффективность.....	128

Грачева А.В. Правовые пробелы и коллизии норм законодательства в сфере применения сотрудниками органов внутренних дел огнестрельного оружия.....	131
Давлетшина А.И. Деятельность органов внутренних дел в сфере противодействия противоправным проявлениям среди несовершеннолетних.....	136
Дереза В.С. О некоторых проблемах привлечения несовершеннолетних к административной ответственности за потребление алкогольной продукции.....	140
Дзюба В.Д. Создание и организация деятельности центров автоматической фиксации административных правонарушений в сфере безопасности дорожного движения.....	142
Дилавар Хали Опыт полиции Афганистана в противодействии современным видам преступлений.....	145
Ефимова А.А. Роль административно-правовых мер предупреждения правонарушений, совершаемых несовершеннолетними беспризорными и безнадзорными.....	147
Зарудный В.В. Проблемы правового разграничения осмотра и досмотра транспортных средств.....	151
Захаров Д.С., Воденкова А.С. Законодательство Республики Беларусь о защите прав потребителей.....	154
Ильичева Д.А. Меры обеспечения, применяемые органами внутренних дел в рамках производства по делам об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.....	157
Исаев М.М. Применение административного законодательства в целях профилактики правонарушений.....	162
Исаева Д.И. Международно-правовые основы деятельности государственной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.....	166
Исаков Л.К. Углы Реформирование системы управления органов внутренних дел в Республике Узбекистан.....	169
Казяев П.А. Административная деятельность органов внутренних дел при ликвидации массовых беспорядков.....	176
Калашникова Я.А. Спорные вопросы административно-правового регулирования в области обеспечения тишины и покоя граждан на уровне субъектов Российской Федерации.....	180
Камадзаев А.М. Особенности административной ответственности несовершеннолетних в проекте нового кодекса РФ об административных правонарушениях.....	186
Карпусь А.А. Правовой статус государственных служащих на примере органов внутренних дел.....	189
Катянова А.А. Актуальность вопроса о возрасте административной ответственности в XXI веке.....	192

Климовская В.А. Современные технологии в деятельности подразделений ДПС ГИБДД МВД России.....	195
Ковалев Е.В. Особенности задержания и перемещения крупногабаритных транспортных средств и автобусов на специализированную стоянку.....	198
Котович И.А. Современные технические средства, применяемые подразделениями ГИБДД.....	201
Лазарева А.И. О некоторых проблемах применения задержания автомототранспортных средств.....	205
Малахов С.А. Противодействие организованному попрошайничеству административно-правовыми средствами.....	209
Малеев А.А., Чмырев С.С. Деятельность участкового уполномоченного полиции по контролю за иностранными гражданами и лицами без гражданства, пребывающим на территории Российской Федерации.....	213
Муталимова Ж.А. Регистрация и учет автотранспортных средств в ГИБДД МВД России: организационно-правовые проблемы...	216
Петраков Н.А. Сравнительная характеристика наказаний за совершение административных правонарушений в России и Вьетнаме.....	220
Пивнева А.А. Противодействие пропаганде психоактивных веществ: понятие, сущность, основные направления.....	223
Савченко А.С. Отдельные аспекты антикоррупционного законодательства Республики Беларусь.....	226
Савченко Н.А. Административная деятельность ОМВД, порядок осуществления, проблемы, перспективы развития.....	230
Сарапкина Ю.К. Внештатный сотрудник полиции: предназначение и формы привлечения к правоохранительной деятельности.....	233
Сафронов Д.В. Инновационные технологии в области обеспечения безопасности дорожного движения.....	237
Сафронова А.В. Экстремальные увлечения подростков: хобби или правонарушения?	240
Семенцов Р.В. Административный надзор в предупреждении преступности.....	243
Сергунова А.С. Мониторинг и проблемы взаимодействия полиции с институтами гражданского общества.....	247
Скрипаль В.К. Некоторые проблемы применения полицией оружия для защиты другого лица либо себя от посягательства, если это посягательство сопряжено с насилием, опасным для жизни или здоровья.....	250
Скрипаль В.К. К вопросу об организации деятельности дежурных частей органов внутренних дел.....	252
Сологуб Ю.А. Причины и условия, способствующие возникновению дорожно-транспортных происшествий.....	257

Сомова Н.С. Безопасность несовершеннолетних в Интернет-пространстве: вопросы взаимодействия органов внутренних дел с субъектами системы профилактики.....	261
Суворов А.Е. О некоторых вопросах взаимодействия дорожно-патрульной службы ГИБДД и Федеральной службой судебных приставов.....	266
Тихонов А.А. Эффективность системы ограничений и запретов, устанавливаемых для проходящих службу в полиции граждан.....	269
Тришков А.С. Общая характеристика производства по делам об административных правонарушениях в Российской Федерации.....	273
Убушие Ч.Б. К вопросу профилактики семейно-бытового насилия.....	277
Федорчук П.А. Причины и условия, способствующие увеличению числа правонарушений несовершеннолетними.....	281
Фоменко В.В. О некоторых проблемах правового регулирования использования электрических самокатов как транспортных средств.....	285
Черных А.К. Особенности привлечения к административной ответственности за управление транспортным средством в состоянии опьянения.....	288
Чинова Д.Д., Бушев С.С. Действие законодательства об административной ответственности во времени, в пространстве и по кругу лиц.....	293
Чинова Д.Д., Бушев С.С. Общая характеристика законодательства об административной ответственности.....	296
Шевацук М.А. Объем и содержание прав участкового уполномоченного полиции (историко-правовой аспект).....	300
Юрченко Ю.А. Персональный административный надзор полиции: к вопросу о расширении перечня объектов надзора.....	304
РАЗДЕЛ II. ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫЕ ДИСЦИПЛИНЫ	
Албогачиев Р.Б. Некоторые проблемы нарушения авторского права в глобальной сети Интернет.....	308
Белецкая Ю.В. Особенности заключения и расторжения брачного договора в России.....	311
Дроздова Е.А. Некоторые аспекты судебной системы Канады...	315
Коблянский В.С. Проблемы правового регулирования вспомогательных репродуктивных технологий в Российской Федерации.....	318
Котровская П.В. Навязывание сделок в сфере оказания мобильных услуг.....	321
Лупандина И.Ю. Трансформация института рабства римского права в современной правовой действительности.....	326
Лысенко М.В. Виртуальная собственность как объект гражданских прав.....	332

Радченко В.С. Гражданско-правовой аспект банкротства физических лиц.....	336
Рязанова А.В. Единовременная социальная выплата сотрудникам ОВД: анализ судебных решений о разделе совместно нажитого имущества.....	339
Смирнова А.Д. Проблемы определения статуса земель сельскохозяйственного назначения и пути их решения.....	343
Цукур А.Е. Третейские суды в России: проблемы и перспективы	347
Цысь А.С. Правовое регулирование предоставления и использования отпуска работникам и сотрудникам органов внутренних дел: сравнительный анализ.....	352

РАЗДЕЛ III. ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Байбеков Ш.А. Разработка и внедрение системы безопасности банкомата.....	357
Байстрюченко Д.А. Следующая война – война роботов.....	362
Вызулин Е.С. Построение виртуальных частных сетей в банковских организациях на основе сертифицированных VPN-технологий.....	367
Гребцов О.И. Исследование возможности повышения эффективности функционирования системы государственного опознавания за счет использования широкополосных сигналов.....	373
Ермошкин С.П. Применение «Эффекта Джанибекова».....	377
Жигульский В.А. Анализ шумового загрязнения и использование шума в информационной безопасности.....	379
Захаров И.К. Разработка программы, реализующей помехоустойчивое кодирование и шифрование для передачи информации по незащищенному каналу связи.....	385
Кальницкая В.М. Технология Li-Fi как способ съема информации по оптическому каналу.....	389
Кальницкая В.М. Применение искусственного интеллекта в оперативно-розыскной деятельности.....	393
Кодзоков Б.С. Перспективы использования беспилотных летательных аппаратов в деятельности органов внутренних дел.....	396
Корнаков В.А. Разработка алгоритмического способа локализации местоположения источника излучения по энергетическим измерениям.....	400
Косянчук В.А. Модель программно-аппаратного комплекса контроля зарегистрированных машинных носителей информации.....	403
Кравченко А.Р., Ярецкий Д.А. Способ обеспечения безопасности телеметрической информации, передаваемой по беспроводным линиям связи.....	408
Кропива Н.И. Интерактивный виртуальный макет модуля видеозэндоскопа «ВЭ-352-1» программно-аппаратного комплекса «Оптика-2».....	412

Миков С.Д. Использование нейросетевых технологий в технической защите информации.....	415
Митрофанов В.А. Разработка макета телеметрической системы на основе модуля DS18B20.....	419
Монченко А.И. Анализ и классификация методов защиты электронных документов от модификации.....	425
Мясников И.С. Интерактивный виртуальный макет модуля для досмотра в труднодоступных местах «ДУ-410» программно-аппаратного комплекса «Оптика-2».....	429
Новосельцева А.В. Особенности, функциональные возможности и персистентность бестелесного вредоносного программного обеспечения (filelessmalware).....	433
Попов А.В., Петренко Ю.А. Применение и особенности технологии ViPNet в целях защиты передаваемой информации в сетях связи органов внутренних дел.....	439
Радинский А.Р. Разработка предложений, направленных на повышение эффективности функционирования систем передачи данных специального назначения.....	442
Радченко М.С. Негативные последствия утечки персональных данных военнослужащих в Интернете.....	448
Рудакова Н.К. Способы выявления недостоверной общественно значимой информации в сети Интернет на примере снимков экрана....	454
Савельев Н.М. Применение метода Гольдвассера-Микэли для повышения стойкости блочных криптоалгоритмов в режиме простой замены.....	459
Смолин М.А. Сравнительный анализ инструментов компьютерной криминалистики.....	462
Студенников М.Г. Теоретические возможности разработки автоматизированного рабочего места следователя: проблемы и пути решения.....	468
Трунов Е.Е. Квантовый прогресс в США.....	472
Хачатуров А.Н. Особенности осуществления антимонопольного контроля в банковской сфере.....	477
Хилько П.П. Программный комплекс автоматизации процесса деятельности органов технической защиты информации, как средство повышения эффективности их работы.....	480
Чернявский Н.В. Использование четырехпозиционной измерительной базы для повышения точности решения задачи энергетической координатометрии источника излучения.....	486
РАЗДЕЛ IV. КОНСТИТУЦИОННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО	
Александров С.А. Наделение Генерального прокурора Российской Федерации правом законодательной инициативы.....	490
Батракова В.Д. Получение сотрудниками полиции медицинской помощи в рамках действия полисов ОМС: актуальные проблемы.....	493

Казаков А.Н. Паспорт гражданина Российской Федерации, содержащий электронный носитель информации: перспективы внедрения и использования.....	495
Степанов А.В. Роль средств массовой информации в защите конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации.....	498
Шокиров Ш.А. угли Гарантии равноправия мужчин и женщин в Республике Узбекистан и Российской Федерации.....	501
Щербаков И.С. Правовое регулирование свободы творчества: проблема баланса свобод.....	505

РАЗДЕЛ V. КРИМИНАЛИСТИКА

Важинская В.М. Установление возраста по объектам биологического происхождения.....	508
Дорофеева М.В. Особенности использования «виртуальных» следов как основного источника формирования доказательственной базы при раскрытии и расследовании преступлений, совершенных с использованием компьютерных технологий.....	512
Дубицкая Н.Д. Способы противодействия компьютерным преступлениям.....	518
Загуляев Д.А. О целесообразности проведения судебной экспертизы до возбуждения уголовного дела.....	522
Копытов С.Л. Особенности организации и тактики допроса потерпевшей при расследовании изнасилования, совершенного группой несовершеннолетних.....	525
Надточаева С.А. О некоторых вопросах расследования преступлений в отношении диких животных.....	529
Назаров Л.Н. Способы совершения преступлений в сфере компьютерных технологий.....	532
Назарян Г.А. Современные способы отпираания замков различных конструкций.....	537
Плахов С.И. Личность преступника, как основной элемент криминалистической характеристики преступлений, совершаемых иностранными гражданами и лицами без гражданства.....	540
Серова Д.В. Возможности использования 3D-сканирования в практике раскрытия и расследования преступлений.....	544
Терскова А.Е. Детоубийство: современное состояние и возможные пути совершенствования расследования.....	547
Хоролец А.А. Проблемы организации получения криминалистически значимой информации при поступлении сообщения о факте совершения дорожно-транспортного преступления	551
Чаплыгина А.Д. Электронные следы как объекты криминалистически значимой информации.....	555
Шалеева Д.А. Организационно-тактические особенности производства очной ставки по делам о преступлениях, совершенных группой лиц.....	559

**ПОБЕДИТЕЛИ ВСЕРОССИЙСКОГО КОНКУРСА НА ЛУЧШУЮ
НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКУЮ РАБОТУ ОБУЧАЮЩИХСЯ
В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ СИСТЕМЫ МВД РОССИИ
«НА СТРАЖЕ ЗАКОНА»**

Гацуц Дарья Сергеевна,
курсант 3 курса

Ставропольского филиала Краснодарского университета МВД России;

Малхасян Инесса Арсеновна,
курсант 3 курса

Ставропольского филиала Краснодарского университета МВД России

Научный руководитель:

Жикривецкая Юлия Владимировна,
доцент кафедры социально-экономических и гуманитарных дисциплин
Ставропольского филиала Краснодарского университета МВД России,
кандидат философских наук

Суицид как вид молодежной субкультуры

Сейчас в России, по разным оценкам, увеличилось число суицидальных попыток и самоубийств, совершенных среди молодых людей. Уровень самоубийств среди молодежи России является одним из самых высоких в мире.

Актуальность данной темы, связанной с суицидальностью молодежи, обусловлена рядом факторов:

1. Социальные причины. Например, утрата взаимосвязи родителей и детей, предполагающая трудовую занятость родителей)
2. «Кризис» подросткового возраста.
3. Деформация психики молодых людей, которую влечет за собой популярность сети «Интернет».
4. Развитие подросткового алкоголизма, наркомании и игромании.

М. Фарбер трактовал суицид как «сознательное, намеренное и быстрое лишение себя жизни», представляющее собой результирующий вектор ранимости и депривации.

Э. Гроллман¹ утверждает, что самоубийство нельзя рассматривать как решение отдельно взятого индивида, в отрыве от социума. По его мнению, суицид является болезнью цивилизации.

Необходимо отметить, что у суицида есть общие черты, относящиеся к каждой возрастной категории. Так, общая цель всех суицидов – поиск решения. Часто самоубийство становится ответом на трудные вопросы. Суицид не является случайным, бессмысленным действием. Его цель состоит в решении человеческой проблемы.

¹ Эрл Гроллман Суицид: Превенция, интервенция, поственция с., 13 1897г;

Анализ материалов уголовных дел и проверок обстоятельств причин суицида среди подростков, проведенный Генеральной Прокуратурой России, показывает, что в 62% случаях самоубийства связаны с семейными конфликтами, насилием, конфликтами в учебной сфере, черствостью или безразличием окружающих.

В большинстве случаев, самоубийство не совершается при наличии одной определенной причины, чаще всего присутствует их сочетание, что увеличивает вероятность завершенной попытки суицида. Однозначно, мы не можем утверждать, что одни и те же обстоятельства могут привести к суицидальному исходу, ведь причины такого решения оказывают различное влияние на подростка исходя из его индивидуальных особенностей.

На сегодняшний день мы можем выделить ряд причин суицидальности среди молодежи.¹



Семейная проблематика имеет самый высокий показатель среди причин суицида среди подростков и обуславливается отсутствием эмоциональной привязанности в семье и поддержки со стороны родителей, которые сосредотачиваются на материальном обеспечении детей, пренебрегая духовным общением, поэтому возникает проблема непонимания родителями детских переживаний. Также в данной категории причин необходимо отнести самоубийство одного из членов семьи и насилие, которому может подвергаться подросток в семье, будь то физическое, эмоциональное или же сексуальное, оно пагубно отражается на психике ребенка

Проблемы в личной жизни в подростковом возрасте воспринимаются особо остро, так как любовь кажется возвышенным чувством. Если подросток сталкивается с разочарованиями в любви, то он может почувствовать

¹ Статистика суицида в 2018-2019 году в России <https://bcd.su/statistika-suitsidov-v-rossii-2019.htm>.

собственную ненужность, утрачивает веру в будущее, затем последует замкнутость и чувство полного одиночества.

Отвержение, игнорирование сверстниками, проблемы с учебой могут выражаться в травле со стороны одноклассников, затяжными конфликтами с преподавателями и низкой успеваемостью на фоне других. Такого рода ситуации чаще всего приводят к продолжительному стрессовому состоянию и моральному истощению подростка.

Депрессия и социальная изолированность подростка может обуславливаться психическими заболеваниями подростка, в целом в бессилии, апатии и пессимистическом взгляде на собственное будущее, помимо этого может выражаться и переживании на почве сексуальной ориентации и боязни отвержения со стороны сверстников ввиду этого.

Влияние СМИ и сети «Интернет», где культ смерти превозносится как героизм. Создаются общества, сайты, группы, участники которых охвачены мыслью о грядущей смерти, в данных сообществах человеческая жизнь не имеет большого значения, подростки до конца не осознают всю серьезность данной пропаганды, попадая под влияния таких форумов, групп и виртуальных игр.

Здесь необходимо сказать об «Эффекте Вертера», получивший свое название после распространения романа Гете «Страдания юного Вертера».

Суть этого феномена в том, что после самоубийства, широко освещенного в средствах массовой информации, происходит волна подражающих самоубийств. Подросток, покончивший с жизнью, становится кумиром среди сверстников, так как значимые и уважаемые взрослые начинают говорить о нем только хорошее, и постоянно предаются воспоминаниям о нем.

Мода на суицид начала развиваться в 2015-2016 годах. В социальных сетях ВКонтакте и Инстаграм появились «группы смерти», кураторы которых подвергали подростков активной психологической атаке – призывы к суициду, предложения различных способов самоубийства. Доведение до акта самоубийства достигалось определенными манипуляциями, работа с подростками проводилась в виде игры с прохождением различных уровней. Обязательным являлось личное общение куратора с «жертвой», в процессе которого он изучал эмоциональное состояние молодого человека и постепенно начинает давать различные задания. Таких заданий пятьдесят, один день – одно задание, последнее из них самоубийство. В ходе выполнения заданий подростку внушают, что он никому не нужен, вводя его в депрессию.

После выявления правоохранительными органами данных групп и привлечения кураторов к ответственности, спасенным детям, недошедшим до последнего задания, предоставлена помощь специалистов. Они рассказали обо всем, что выполняли. Многие задания, такие как порезать руки, постоять или посидеть на крыше высотного здания, были направлены на преодоление страха смерти, психологически готовили к совершению самоубийства. При отказе от выполнения требований игры, подросткам угрожали расправой его родных.

Развивающуюся моду на суицидальное поведение среди молодежи укрепила история Ринаты Камболиной, более известной как Рита Паленкова. В ноябре 2016 года она совершила самоубийство, положив голову на рельсы перед проезжающим поездом. Случай, произошедший с этой девушкой, вдохновил молодых людей на новую волну суицидов. Многие подростки считали Рину образцом смелости и решимости. Кураторы «групп смерти» активно использовали образ Паленковой для привлечения внимания и мотивации молодежи.

На странице Рины в социальной сети «В контакте» были написаны тысячи комментариев со словами: «Ты мой герой, ты как-будто сошла к нам с аниме». Предсмертные фотографии, выложенные девушкой на ее странице, набрали сотни тысяч лайков. Были сформированы сообщества поклонников Ренаты и создан «Сайт памяти Рины Паленковой», который работает и в данное время.

После прекращения деятельности популярных «групп смерти», таких как «Синий кит», «f57» или «Разбуди меня в 4:20», стали появляться новые, пропагандирующие невиновность «Синего кита» и продолжающие вербовать подростков на совершение суицида. Были созданы и противоположные группы, участники которых ищут подростков, играющих в опасную игру, и отговаривают от участия в ней.

В настоящее время «группы смерти» никуда не исчезли, помимо них существуют различные клубы самоубийц, а также форумы. Они представляют собой реальную опасность, ведь коллективное обсуждение суицидальных намерений способствует снижению уровня страха перед смертью.

Немалую угрозу представляют собой и обычные онлайн-игры. Склонность к суицидальному поведению у молодых людей связана не в меньшей степени и с ним.

Это объясняется тем, что подросток, играющий в видеоигры, наблюдает, как героев много раз убивают, но они все равно воскрешаются. Те, молодые люди, которые находятся в зависимости от онлайн-игр, перестают видеть грань между реальностью и виртуальным миром.

Все события, происходящие с героем, воспринимаются всерьез. Иногда люди даже живут жизнью виртуального героя, отдаляясь от реального общения.

Например, в населенном пункте Кстово в 2013 году совершили самоубийство несколько подростков: тринадцатилетний мальчик повесился на поясе от халата, с крыши высотного здания прыгнула его ровесница, а после нее еще двое приятелей пятнадцатилетнего возраста сделали тоже самое. Правоохранительные органы долгое время не могли определить причину череды самоубийств, пока не нашли нить, связывающую этих подростков. Всех молодых людей объединяла зависимость от онлайн-игры «FinalFantasy». В течение шести месяцев они посещали салон видео игр. Суть игры заключается в борьбе со злом, а также присутствует странный персонаж Монах, который после прохождения нескольких уровней назначает игроку дату смерти.

В следующем году в Воронеже повесился на дереве молодой человек, оставив предсмертную записку с номеров телефона родителей. Парень был примерным, спокойным и уравновешенным студентом. Близкие люди даже предположить не могли, что стало поводом для самоубийства. В ходе расследования сотрудники установили – он просидел за онлайн-игрой несколько часов, после чего вышел из дома и больше не вернулся.

Играя в онлайн-игр, подростки начинают думать, что после смерти есть какая-то реальность. Когда у него возникают мысли о лишении себя жизни, он не понимает – обратного пути больше нет.

Таким образом, сеть Интернет стала своеобразным катализатором «эпидемии суицида». Самоубийство стало молодежной субкультурой, движением, за которым стоят тысячи жизней.

Поражающими факторами в таком случае становятся не только целенаправленные «группы смерти», возведенные в культ суициды подростков, но и обычные онлайн-игры, одним уровнем из которых может стать смерть.

При всей значимости данной проблемы и ее освещенности в СМИ в России до сих пор не существует единой для всей страны организации, способной оказать помощь людям, оказавшимся на грани суицида.¹

Изучив статистику и рассмотрев меры, принимаемые при работе с суицидентами, мы пришли к выводу – необходимо создание обособленной службы, занимающейся профилактикой и борьбой с суицидами среди молодежи, на базе Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Совместно с этой службой будет действовать оперативная группа психологов, специалистов и социальных работников. Следовательно, в ее структуру должны будут входить:

1. Высококвалифицированные специалисты, проходящие определенную подготовку в области психологии, медицины.
2. Высококвалифицированные специалисты, работающие в сфере программных и цифровых технологий.
3. Сотрудники органов внутренних дел по работе с несовершеннолетними.
4. Социальные работники, воспитатели, преподаватели, волонтеры.

При факте выявления попытки совершения суицида на место происшествия будет выезжать группа работников службы. С согласия родителей подросток, склонный к суицидальному поведению, будет направлен в специализированный центр. Создание такого центра требуется для проживания и реабилитации молодых людей, совершивших попытку самоубийства.

В данном центре будут оказываться индивидуальная психологическая и медицинская помощь.

Перспективной формой профилактики подросткового суицида данного центра – активное вовлечение волонтеров.

Основным направлением их работы, может стать - поиск запрещенного контента в сети Интернет и мониторинг социальных сетей на предмет рас-

¹ Алимова М.А. Суицидальное поведение подростков с.,25 – 2014г.;

пространения информации, побуждающей к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и здоровью, в том числе и к совершению самоубийств.

Совместная работа волонтеров и программистов способствовала бы выявлению лиц, распространяющих такого рода информацию для последующего привлечения их к ответственности сотрудниками правоохранительных органов.

Исходя из всего вышесказанного, мы предлагаем внести изменения не только в структуру правоохранительных органов, но и в законодательство.

Изменений коснется статья 20.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации¹, которая была дополнена частями 3-5 Федеральным законом от 18.03.2019 № 28-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»². Данные изменения коснулись размещения в сети информации, оскорбляющей человеческое достоинство, общественную нравственность и т.д.

По нашему мнению, в эту статью нужно добавить положения о запрете распространения информации в сети Интернет, связанной с пропагандой ничтожности человеческой жизни и установлением культа суицидальности, а также иной информацией, представляющей угрозу, для жизни подростков.

Санкция данной статьи должна предусматривать штраф в размере не менее пятисот тысяч рублей.

Введение данных поправок позволит не только блокировать сайты, распространяющие запрещенную информацию, но и привлекать к ответственности их создателей.

Таким образом, мы можем сделать вывод, что для достижения желаемого результата в борьбе с суицидальностью молодежи необходимо тесное взаимодействие гражданского общества в лице волонтеров, социальных работников и родителей с сотрудниками органов внутренних дел, а также эффективная работа педагогов и психологов с подростками, склонными к суициду. Данное направление деятельности должно поддерживаться закреплением в законодательстве Российской Федерации норм, запрещающих распространение информации, которая формирует ложное представление о человеческой жизни и способствует суицидальному поведению подростков.

¹«Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 01.04.2020) // «Российская газета», № 256, 31.12.2001

²«Федеральный закон от 18.03.2019 N 28-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"// «Российская газета», № 60, 20.03.2019

Горин Родион Павлович,
курсант 4 курса
Нижегородской академии МВД России
Научный руководитель:
Яргутова Вероника Юрьевна,
преподаватель кафедры судебной бухгалтерии и бухгалтерского учета
Нижегородской академии МВД России

**Использование специальных знаний специалиста-ревизора
при документировании преступлений, предусмотренных статьей 171
Уголовного кодекса Российской Федерации**

Рассматривая нынешнюю экономическую и политическую ситуацию в России, выделяется целый ряд определенных трудностей, которые мешают успешному функционированию и ведению бизнеса в нашей стране. Поэтому многие предприниматели начинают вести свою деятельность вне рамок правового поля. Одной из статей, которая вводит наказание за осуществление такой деятельности, является ст. 171 УК РФ – «Незаконное предпринимательство». Стоит заметить, что согласно сведениям МВД России за отчетный период январь-декабрь 2019 года в РФ было выявлено 298 преступлений, квалифицированных по ст. 171 УК РФ.¹

Для успешного расследования данных преступлений сотрудникам оперативных подразделений необходимо тесное взаимодействие со специалистами-ревизорами с целью установления суммы извлеченного дохода от незаконной предпринимательской деятельности.

Объектами исследования в зависимости от поставленных вопросов могут выступать следующие документы:

1) документы, отражающие сведения об отсутствии государственной регистрации в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя (письмо из налогового органа об отсутствии сведений в едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, едином государственном реестре юридических лиц);

2) сведения о выданных (полученных) лицензиях и их копии (в зависимости от вида деятельности) либо об их отсутствии (ответ из лицензирующих органов), в отношении проверяемой организации или индивидуального предпринимателя;

3) документы, подтверждающие полученный доход от осуществления предпринимательской деятельности без регистрации или без лицензии:

- при проведении расчетов в наличной форме: кассовая книга; отчеты кассира и приложенные к ним приходные и расходные кассовые ордера или заменяющие их документы, отражающие движение средств в наличной фор-

¹ Состояние преступности – январь-декабрь 2019 года. URL: <https://mvd.ru/> (дата обращения 30.03.2020).

ме; журнал регистрации приходных и расходных кассовых ордеров и иные кассовые документы;

- при проведении расчетов в безналичной форме: выписки (справки) по счетам (расчетным, текущим, лицевым), открытым в кредитных организациях, с приложенными первичными платежными документами, а также иные банковские документы;

- при проведении расчетов в неденежной форме: вексель, акт взаимозачета и иные документы, подтверждающие прекращение обязательств (например, зачет взаимных требований или уступки требования);

4) черновые записи и другие документы.

Рассмотрим судебную практику по статье 171 УК РФ на примере приговора Краснощековского районного суда Алтайского края от 20 февраля 2019 года.¹

Так, гр. М., не имея необходимой государственной регистрации, начала заниматься предпринимательской деятельностью, она покупала сырое молоко у местного населения, в последующем продавая его ИП Т. Осуществляя свою деятельность на протяжении 5 месяцев, гр. М. извлекла доход в сумме 22 456 558 рублей (см. рис.1).



Рисунок 1

¹Приговор № 1-16/2019 от 20 февраля 2019 г. по делу № 1-16/2019. URL: <http://sudact.ru/regular/doc/WAQ2pSQ4pjUR> (дата обращения: 30.03.2020).

Для установления суммы извлеченного дохода от незаконной предпринимательской деятельности перед специалистом-ревизором ставится следующий вопрос:

- Какова общая сумма денежных средств, полученных гр.М. от индивидуального предпринимателя Т. в указанный период?

Как было установлено, денежные средства поступали на расчетные счета гр. М. Доход, полученный гр.М., в счет оплаты за поставленное сырье (сырое молоко) составил 22 456 558 рублей.

При составлении справки об исследовании документов специалисту-ревизору целесообразно подготавливать приложение следующего содержания:

Поступление денежных средств на р/сч № Х, открытый в ПАО АКБ «БАНК» за период с Х г. по Х г.			
Наименование контрагента	ИНН	Назначение платежа	Сумма, руб.
Всего за исследуемый период:			

Таким образом, деятельность специалиста-ревизора имеет большое значение при расследовании преступлений, предусмотренных ст. 171 УК РФ. Специальные знания, используемые ими в процессе анализа поступающей информации, помогают документировать факты хозяйственной деятельности, свидетельствующие о преступном характере деятельности организаций и физических лиц. Именно поэтому хочется отметить, что благодаря навыкам и умениям специалистов-ревизоров обеспечивается успешная деятельность МВД России по противодействию экономическим преступлениям.

Дорофеева Маргарита Владимировна,
курсант 3 курса

Ростовского юридического институт МВД России
Научный руководитель:

Осяк Валентина Владимировна,
заместитель начальника кафедры
криминалистики и оперативно-разыскной деятельности
Ростовского юридического институт МВД России,
кандидат юридических наук

**Актуальные вопросы обеспечения сохранности
компьютерной информации, изъятой при производстве
отдельных следственных действий**

Для того чтобы использовать полученную информацию в качестве основного источника доказательственной базы при раскрытии и расследовании преступлений, необходимо осуществить ряд мер, направленных на сохранение данных следов. Целесообразным видится рассмотрение двух данных

процедур в ходе раскрытия и расследования преступлений, совершенных с использованием компьютерных технологий.

В первую очередь внимание хотелось бы уделить сохранению компьютерной информации. Значение данного действия заключается в том, что в некоторых случаях в ходе расследования преступлений появляется новая информация, которая создает необходимость в повторном обращении к электронным носителям компьютерной информации.

Анализ материалов по данной теме позволяет прийти к выводу об отсутствии законодательного закрепления обязательного сохранения компьютерной информации. В первую очередь это необходимо в случае, когда на интересующий сервер поступила компьютерная информация и она находится в общем массиве сведений. В таком случае возникает необходимость в сохранении такой информации с момента ее поступления до момента непосредственного изъятия. Очевидно, что до момента изъятия такие сведения не должны подвергаться каким-либо изменениям.

Как было отмечено ранее, законом не установлено никаких требований по сохранению компьютерной информации. В этой связи можно говорить о возможности внесения изменения, которые бы заключались в наделении специальных органов, осуществляющих расследование, полномочиями по отдаче распоряжения на сохранение определенной компьютерной информации указанное количество времени.

Опираясь на опыт зарубежных стран, можно отметить, что в ряде государств подобный вопрос имеет разрешение на законодательном уровне. Так, например, в Соединенных Штатах Америки предусмотрена возможность направления «запроса о сохранении улик преступления». При поступлении такого запроса от правительственных учреждений и органов телекоммуникационные службы должны предпринять все меры по сохранению необходимых сведений, имеющихся в их распоряжении. Также в данном государстве устанавливается срок сохранения такой информации, который равен 180 дням¹.

Процесс сохранения информации является предварительным этапом для ее фиксации и последующего изъятия. В рамках данного параграфа хотелось бы обратить внимание на рассмотрение процедуры сохранения следов преступлений, совершенных с использованием компьютерных технологий.

Если рассматривать весь процесс работы со следами, важно отметить, что поиск и изъятие следов осуществляется, как правило, в рамках трех основных следственных действий – осмотра, обыска и выемки. Однако ранее было отмечено, что в рамках работы с «виртуальными следами» нельзя говорить о применении выемки.

Зачастую все процессы обработки информации имеют скоротечный характер и поэтому не дают возможности регистрировать изменения ручным

¹Смахтин Е.В. Противодействие преступности криминалистическими средствами в Российской Федерации и за рубежом: сравнительно-правовой анализ // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2019. №1 (47).

способом. В этой связи требуется применение средств автоматической регистрации. Поскольку такие средства применяются в рамках электронных вычислительных машин, то и полученные следы будут представлять собой компьютерную информацию, записанную на электронных носителях.

Как отмечается в литературе, зачастую «виртуальные следы» не рассматриваются с точки зрения полноценных доказательств, несмотря на их существенную информативность. В рамках данного вопроса необходимо также уделить внимание зарубежному опыту использования «виртуальных следов» в качестве доказательств.

Внимание хотелось бы обратить на законодательство Соединенных Штатов Америки. В указанной стране различная компьютерная информация или же электронный документ будут признаваться свидетельством, основанным на слухах. Однако для того чтобы его приняли необходимо выполнить ряд установленных условий¹. Такие условия определяются действиями, направленными на убеждение суда о том, что представленная информация выступает доказательством по делу. Если говорить более конкретно, то стороне важно убедить, что:

- ✓ документ, который им предоставляется, был создан в конкретное время человеком, обладающим знаниями в определенной области или по той информации, которая была получена от указанного человека;
- ✓ создание документа осуществлялось в процессе систематической практики;
- ✓ представленная документация есть ничто иное как результат установленной практики ведения операций.

Необходимо отметить, что если будут присутствовать данные, указывающие на не полное наличие информации, принятие такого доказательства будет недопустимым.

В таком случае необходимо говорить о том, что «виртуальные следы» могут носить определенную информационную емкость. В этой связи можно выдвинуть решение о возможности придания таким следам доказательственной силы посредством законодательного закрепления.

Хотелось бы еще обратить внимание на меры, которые должны приниматься уполномоченными субъектами для того чтобы полноценно зафиксировать и сохранить следы с целью дальнейшего изучения в рамках полноты и объективности. Предполагаемые меры должны приниматься на месте постоянного нахождения компьютера и выражаются в следующем²:

- не допускать прикосновений кого-либо к электронным вычислительным машинам, а также любым периферийным устройствам вне зависимости от преследуемой ими цели;

¹ Егерева Олеся Александровна, Коломинов Вячеслав Валентинович, Сизова Майя Сергеевна Некоторые вопросы методики расследования киберпреступлений // Сибирские уголовно-процессуальные и криминалистические чтения. 2018. №4 (22).

² Руководство для следователя и дознавателя по расследованию отдельных видов преступлений : в 2 ч. Ч. II / под ред. О. И. Цоколо- вой. — М. : Проспект, 2017.

- предотвратить возможность отключения осматриваемого объекта;
- воздержаться от каких-либо самостоятельных действий с электронными вычислительными машинами и иными устройствами в том случае, когда отсутствует полная уверенность в целесообразности и правильности производимых действий;
- проконтролировать правильное закрытие всех программ и приложений перед отключением электронных вычислительных машин от источников питания с целью недопущения повреждений значимой информации;
- предпринять попытки к установлению паролей и кодов доступа к имеющимся защищенным программам;
- осуществить обзорные мероприятия всех необходимых документов, записок, каких-либо бумаг, находящихся в зоне осматриваемого устройства.

Все указанные выше действия будут способствовать сохранению на ЭВМ той информации, которая в последующем будет иметь существенное значение для раскрытия и расследования преступлений, совершаемых с использованием компьютерных технологий.

Таким образом, сохранение является одним из основных действий во всей процедуре работы со следами. В частности, именно в процессе сохранения таких следов важно обеспечить их целостность для того чтобы в последующем осуществить действия по изучению «виртуальных следов». Сохранение следов выступает основной процедурой как для изъятия, так и для дальнейшей фиксации «виртуальных следов».

Также необходимо уделить внимание представленной совокупности мер по сохранению «виртуальных следов» в неизменном состоянии. Данные меры в большей степени заключаются в обеспечение порядка в месте нахождения компьютерного устройства.

Дядык Екатерина Сергеевна,
курсант 3 курса
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя;
Финогенова Анастасия Дмитриевна,
курсант 3 курса
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя
Научный руководитель:
Александров Юрий Николаевич,
заместитель начальника кафедры информатики и математики
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

Перспективы использования отдельных программных продуктов при оформлении иллюстрационных таблиц в почерковедческой экспертизе

Политика импортозамещения в Российской Федерации вышла на качественно новый уровень после 2014 года в связи с введенными западными странами различных санкций против России. С этого момента начинает формироваться пакет правовых нормативных актов, направленных на поддержку государством российского производителя. Важность импортозамещения в сфере информационных технологий обусловлена необходимостью обеспечения экономической и информационной безопасности страны. Начало перехода на отечественные программные продукты было положено в 2015 году Федеральным законом от 29 июня 2015 № 188-ФЗ¹. В статье 12.1 «Особенности государственного регулирования в сфере использования российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных» Федерального закона №149-ФЗ от 27 июля 2006 г.² декларировано создание реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных.

Постановление Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2015 г. № 1236³ утвердило «Правила формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных» и установило запрет на допуск программ, происходящих из иностранных государств, за исключением отдельных случаев, прописанных в данном нормативно-правовом акте.

¹ Федеральный закон от 29.06.2015 №188-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и статью 14 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // СПС КонсультантПлюс.

² Федеральный закон от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации Российской Федерации» (ред. от 02.12.2019) // СПС КонсультантПлюс.

³ Постановление Правительства Российской Федерации от 16.11.2015 № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (ред. от 30.03.2019) // СПС КонсультантПлюс.

Следующим этапом импортозамещения в рамках информационных технологий стало Распоряжение Правительства Российской Федерации № 1588-р от 26 июля 2016 г.¹, в котором обозначились этапы перехода на российское офисное программное обеспечение, для реализации которых Министерство связи и массовых коммуникаций РФ в свою очередь выпустило приказ № 334 от 29 июня 2017 г.²

После выхода обозначенного приказа ряд ведомств выпустили свои подзаконные акты, регламентирующие переход на российские программные продукты. Так Министерством внутренних дел Российской Федерации был выпущен Приказ № 284 от 10 мая 2018 г.³

Таким образом, была сформирована правовая основа политики импортозамещения в области информационных технологий в МВД России. Но данные нормативные акты не указывают явно (и не должны это делать) на какие именно программные продукты нужно переходить разнообразным подразделениям системы МВД России.

В данной статье рассматривается процесс перехода на отечественное программное обеспечение на примере экспертно-криминалистических подразделений, производящих экспертные исследования в области почерковедения. Поэтому предварительно необходимо изучить структуру и требования, предъявляемые к заключению эксперта.

Иллюстрации к заключению эксперта являются наиболее требовательными по объему функций, необходимых для их корректного оформления. Иллюстративный материал не является обязательным компонентом заключения эксперта, однако все же рекомендуется прибегать к иллюстрированию хода исследования ввиду того, что визуализация этапов производства экспертизы делает ее выводы более объективными и доступными для восприятия судом и участниками судопроизводства, не обладающими специальными знаниями в рассматриваемой области.

В методических рекомендациях приводится три основных способа иллюстрирования экспертного исследования. Первый способ подразумевает нанесение разметки на буквы в увеличенных фрагментах изображений рукописных текстов с вынесением последовательной нумерации, соответствующей

¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации № 1588-р от 26.07.2016 «Об утверждении плана перехода в 2016-2018 годах федеральных органов исполнительной власти и государственных внебюджетных фондов на использование отечественного офисного программного обеспечения» // СПС КонсультантПлюс.

² Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 29.06.2017 № 334 «Об утверждении методических рекомендаций по переходу федеральных органов исполнительной власти и государственных внебюджетных фондов на использование отечественного офисного программного обеспечения, в том числе ранее закупленного офисного программного обеспечения» // СПС КонсультантПлюс.

³ Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 10.05.2018 № 284 «Об утверждении плана-графика перехода Министерства внутренних дел Российской Федерации на использование отечественного офисного программного обеспечения на 2018 год и на плановый период до 2020 года» // СПС КонсультантПлюс.

щей признаку в тексте самого заключения. Второй способ во многом схож с первым с той лишь разницей, что нумерация признаков наносится рядом с буквой, содержащей конкретный признак. Третий способ является самым трудоемким и затратным по времени, однако более наглядным. При этом способе рядом с изображением фрагмента рукописного текста выносятся увеличенное изображение буквы, содержащей признак, на которую наносится разметка признака, рядом указывается номер признака, соответствующего общей нумерации.

Наиболее распространенным программным продуктом, используемым для подготовки заключения эксперта, является текстовый редактор. Сегодня самым привычным и часто используемым является MicrosoftOfficeWord. Что неудивительно, поскольку он существует уже достаточно продолжительный период времени и обладает большим объемом функций, позволяющих работать как с текстовой частью заключения эксперта, и так и выполнять ряд простейших действий с изображением. Однако данный текстовый процессор подпадает под запрет нормативных правовых актов, о которых шла речь ранее. Поэтому возникает необходимость поиска альтернативных текстовых редакторов, удовлетворяющих требованиям нормативных актов, а также обладающих достаточным набором функциональных возможностей, необходимых для корректного составления заключения эксперта.

Среди текстовых редакторов, способных удовлетворить требованиям, о которых шла речь ранее, можно выделить текстовый редактор «МойОфис» Текст офисного пакета «МойОфис»¹ (ООО «Новые облачные технологии») и LibreOfficeWriter офисного пакета LibreOffice². Оба текстовых редактора имеют ряд своих преимуществ и недостатков, связанных либо с неполным соответствием нормативным актам, либо недостаточным функционалом.

Первым рассмотрим текстовый редактор «МойОфис», к положительным сторонам которого можно отнести его российское происхождение и наличие в Едином реестре. То есть данный программный продукт удовлетворяет требованиям законодательства в полной мере, однако не совсем подходит для подготовки заключения эксперта (при условии отсутствия использования дополнительных программ), поскольку имеется ряд трудностей, связанных с недостаточным количеством функций для подготовки иллюстраций. В данном текстовом редакторе отсутствуют практически все функции, касающиеся работы с изображением, поэтому при подготовке иллюстрационной таблицы возможна лишь вставка заранее подготовленных изображений.

Данная проблема может быть решена только путем использования графических редакторов в качестве вспомогательных инструментов или специализированного программного обеспечения. До введения закрепленных в упомянутых ранее нормативных актах ограничений на использование программных продуктов, происходящих из других государств, большинство экспертов использовали графический редактор AdobePhotoshop для работы с

¹www.myoffice.ru/

²www.ru.libreoffice.org/

изображениями. Однако данная программа также подпадает под запрет. Поэтому возникает также необходимость поиска альтернатив Photoshop. Такими могут стать графический редактор GIMP¹ и специализированное программное обеспечение «Растр Папилон» (АО ПАПИЛОН²). Данные программные продукты также должны удовлетворять требованиям законодательства. Если «Растр Папилон» действительно является российским и зарегистрирован в Едином реестре, то GIMP только условно можно считать имеющимся в данном реестре, поскольку как самостоятельный продукт он там отсутствует, так как фактически он является международным свободно распространяемым программным продуктом. GIMP является приложением к операционной системе AstraLinux (АО «НПО РусБитТех»³), зарегистрированной в Едином реестре. Использование данного графического редактора является более предпочтительным, поскольку он обладает несколько большим набором функций в отличие от специализированного программного обеспечения «Растр Папилон», которое, кроме того, на данный момент способно работать только на операционной системе Windows, также подпадающей под запрет.

При рассмотрении текстового редактора LibreOfficeWriter можно провести аналогию с GIMP. То есть LibreOfficeWriter отсутствует в Едином реестре как самостоятельный программный продукт, однако является дистрибутивом операционной системы AstraLinux. Следовательно, он может, не нарушая требований закона использоваться, но лишь конкретная версия данного офисного пакета, которая возможно уже несколько отстает по своему функционалу от более поздних версий. Однако LibreOfficeWriter, несмотря на некоторые недостатки все же обладает значительно большим функционалом нежели «МойОфис Текст» может рекомендоваться к использованию его в качестве инструмента по подготовке заключения эксперта-почерковеда.

Таким образом, следует отметить, что еще несколько лет вряд ли можно было бы говорить о том, что для подготовки заключения эксперта могут пользоваться какие-либо другие программы, кроме MicrosoftOfficeWord и AdobePhotoshop, но уже сейчас мы имеем целых два альтернативных друг другу возможных программных продукта, способных выполнить функции, необходимые эксперту. Несмотря на достаточно большое количество нормативных актов, затрагивающих рассматриваемые аспекты, необходимо более конкретное и точно регулирование данного процесса во избежание отказа от программных продуктов, не в полной мере удовлетворяющих сегодняшним нормативным актам, но обладающих значительно большим функционалом нежели их исключительно «русские» аналоги.

¹www.gimp.org/

²www.papillon.ru/

³www.rusbitech.ru/

Закотянская Ксения Викторовна,
слушатель 5 курса
Краснодарского университета МВД России
Научный руководитель:

Саградова Тамара Гарегиновна,
преподаватель кафедры психологии и педагогики
Краснодарского университета МВД России

**Стратегии антинаркотической профилактики употребления
психоактивных веществ и медицинских препаратов в немедицинских
целях среди молодежи**

Проблема наркомании всегда имела место быть в мире. Разница лишь только в том, что в различных культурах и странах люди воспринимали их по-разному. В древних культурах наркотики воспринимались как средства, помогающие установить связь с духами и другим миром, познать таинство природы и вобрать в себя мощь предков и животных. В какой-то временной период, когда наркотические вещества были еще плохо изучены, то они употреблялись повсеместно. Ими лечили любые заболевания, их употребляли в качестве развлечения и для обретения духовного просветления, музыки. Что изменилось в современном отношении? В настоящий момент времени было изучено большое количество наркотических веществ, их влияние на организм человека и на общественные процессы в социуме. Сейчас, на людей, употребляющих или употреблявших, «ставят крест», вешая ярлык «Наркоман», выкидывая их из общественной жизни. Но так ли это на самом деле? Оглянитесь. Большинство людей в возрасте от 15 до 64 лет хоть раз пробовали наркотики. Осознанно или нет, это не важно. Факт остается фактом. В современном мире наркотиками становятся вещества, которые активизируют ЦНС, на них «подсаживается» современный человек, находящийся в «гонке» за право быть названным Богом, успевающим за каких-то 24 часа сделать невозможное.

Согласно статистическим данным, предоставленным Управлением ООН по наркотикам преступности (УНП ООН) во Всемирном докладе о наркотиках за 2018 г. в период с 2000 г. по 2015 г. количество смертельных случаев от передозировки наркотическими веществами увеличилось до 60%, к примеру, большинство смертельных случаев были зафиксированы после употребления опиоидов (76% от зафиксированных смертей).¹ По данным ВОЗ² наркомания заняла первое место среди причин преждевременной смертности людей, опередив злокачественные и сердечнососудистые заболевания. В медицинской литературе употребляется более широкое понимание

¹Всемирный доклад о наркотиках 2018.https://www.unodc.org/unodc/ru/frontpage/2018/June/world-drug-report-2018_-opioid-crisis--prescription-drug-abuse-expands-cocaine-and-opium-hit-record-highs.html 25.03.2019.

² ВОЗ – Всемирная организация здравоохранения

наркомании, в котором, прежде всего, определяется как злоупотребление ПАВ (А.Е. Личко, П.Д. Шабанов, И.Н. Пятницкая и др.).

Наркомания и наркотизм (медицинское заболевание и негативное социальное явление)¹ – межотраслевые феномены, противодействие которым не должно ограничиваться только медицинскими мерами либо уголовно-правовой сферой. Это должно быть совокупностью факторов единых для всех социальных девиаций. Однако, в настоящее время, популярность набрали наркотики, имеющие синтетическое происхождение (синтетика) или «дизайнерские наркотики».

Под понятием «Дизайнерские наркотики» предполагается синтетический аналог любого исходного наркотического вещества, с измененным составом для отсрочки попадания вещества в реестр «запрещенных». Опасность данного вида в том, что с изменением химического состава даже в незначительных аспектах влечет за собой изменение в воздействии на организм человека. Последствия потребления подобных наркотических веществ чаще всего являются летальными.

Объектом исследования выступают факторы риска употребления ПАВ и медицинских препаратов в не медицинских целях в молодежной среде.

Предмет исследования: молодежная среда и факторы, определяющие характер и динамику наркотизации населения.

Гипотеза исследования: Выявить взаимосвязь факторов, влияющих на употребления и распространения ПАВ в молодежной среде, оказывающее сильное влияние на поведение.

Цель работы: Изучить современное понимание ПАВ и медицинских препаратов, употребляемых в не медицинских целях и провести анализ профилактических программ, направленных на решение данной проблемы. А также с помощью информирования в интернет пространстве и общественной профилактической деятельности создать в общественном сознании благоприятную среду для активной профилактической работы, которое сформирует твердое социальное сознание в молодежной среде.

Задачами исследования являются:

1. Изучить научную литературу по проблеме исследования;
2. Изучить ПАВ как проблему в современном понимании социума;
3. Изучить злоупотребление медицинскими препаратами в не медицинских целях как проблему современного общества;
4. Провести анализ профилактических программ по проблеме исследования.
5. Провести системный мониторинг ситуации в молодежной среде, который должен отслеживать отношение к наркотикам в отдельных группах несовершеннолетних, молодежи и в учреждениях показывающие динамику наркоситуации в Краснодарском крае.

¹ Всемирный доклад о наркотиках 2018.https://www.unodc.org/unodc/ru/frontpage/2018/June/world-drug-report-2018_-_opioid-crisis--prescription-drug-abuse-expands-cocaine-and-opium-hit-record-highs.html 25.03.2019.

6. Создание в интернет пространстве профилактического антинаркотического видеоурока https://vk.com/video-130039739_456239200 совместно с Управлением по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Краснодарскому краю при содействии Антинаркотической комиссии Краснодарского края.

В ходе исследования были использованы следующие методы:

1. Теоретические – анализ и систематизация теоретического материала по проблеме исследования;

2. Статистический анализ

Теоретическая значимость нашего исследования заключается в рассмотрении современных пониманий ПАВ и медицинских препаратов, употребляемых в не медицинских целях, и факторов риска злоупотребления препаратами, актуальные для современного общества.

Практическая значимость исследования заключается в своевременное информировании в молодежной среде первичной профилактики, что позволяет повысить уровень просвещенности в вопросах наркозависимости, употребления ПАВ и медицинских препаратов в не медицинских целях в молодежной среде, мобилизует общество на участие в профилактических мероприятиях.

В ходе проведения теоретического анализа и обработки статистических данных нами были составлены рекомендации для сокращения данных лиц, а также методические рекомендации для учителей и преподавателей образовательных организаций общего и среднего профессионального образования.

Общие рекомендации для сокращения лиц, употребляющих наркотические вещества, а также минимизация вовлеченности употребления среди молодежи

1. Организовать информационную и разъяснительную работу в информационной-телекоммуникационной сети «Интернет» и размещать информацию о вреде употребления наркотических веществ и психотропных препаратов.

2. Осуществлять качественную профилактическую работу несовершеннолетних, употребляющих наркотические и психотропные вещества.

3. Обеспечить разработку государственной программы по бесплатной социальной реабилитации наркозависимых лиц.

4. Обеспечить проведение занятий в образовательных организациях о ложных представлениях безвредности легких наркотиков.

5. Пресечение появления на теневых рынках «дизайнерских» видов психоактивных веществ, вызывающих мгновенное привыкание.

6. Обеспечить создание профилактических мер информационного характера, таких как: ролики, баннеры, информационные листовки и другие материалы.

В том числе следует поддерживать и развивать волонтерские движения, пропагандирующие здоровый образ жизни и профилактику наркомании. Поддерживать различные общественные организации, занимающиеся про-

движением информации о профилактике наркомании, оказывать им различную помощь в продвижении и распространении их объединений. Обеспечить продвижение антинаркотической рекламы через средства массовой информации для формирования в обществе негативного отношения к потреблению наркотиков.

Высокий рост опьянения связан с культом «кайфа» в современном обществе. Под «кайфом» молодежь понимает легкую жизнь, постоянное нахождение в состоянии эйфории и не заикливание на проблемах.

В 2017 году произошел резкий скачок роста в следствии активности молодежи за счет популярности и пропаганды употребления наркотических веществ. В музыкальной индустрии многие исполнители рассказывали в своих композициях о различных наркотических веществах, о состоянии, в котором находится человек, принимающий то или иное средство. За счет такой пропаганды молодежь начала воспринимать наркотические вещества как что-то «развлекательное» и не несущее много вреда. Употребление различных веществ «накладывало» авторитет и тень популярности на тех, кто принимал, выделяя их среди сверстников.

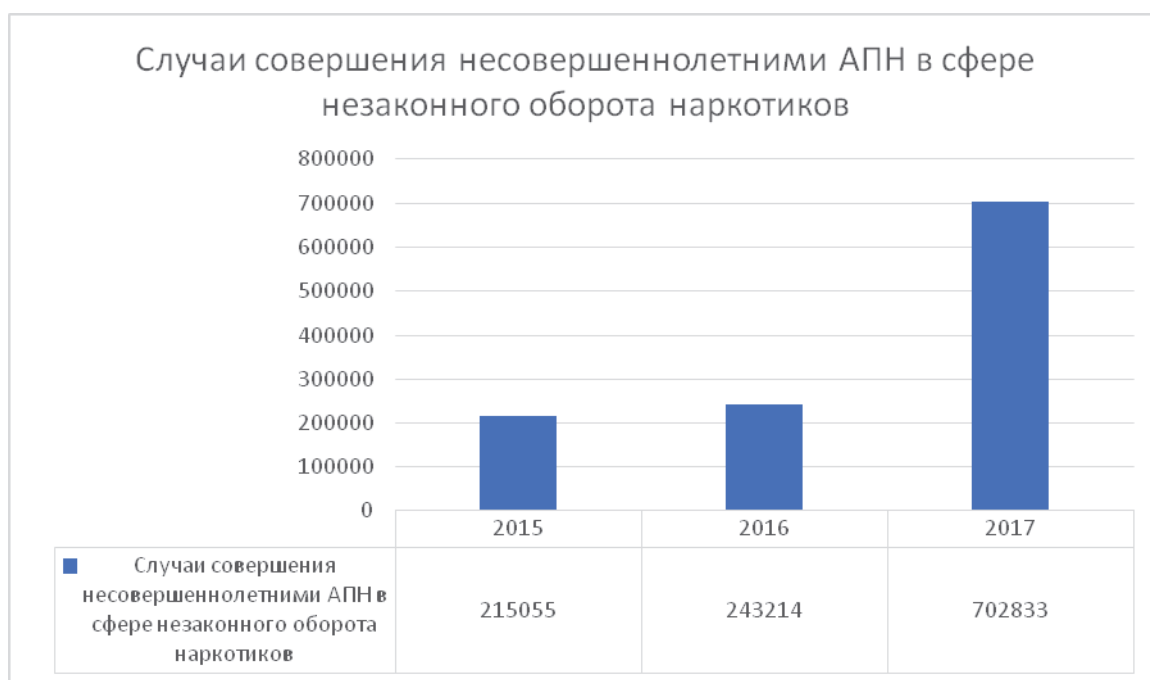


Рисунок 1. Случаи совершения несовершеннолетними АПН в сфере незаконного оборота наркотиков

Таким образом, следует сказать, что наркоситуация в России находится в проблемном состоянии. Одними из основных угроз является рост потребления «синтетических наркотиков» и «аптечных препаратов», которые несут большую угрозу здоровью потребляющим психоактивные вещества. Большую роль в противодействии наркопреступности играют правоохранительные органы, которые выявляют и раскрывают многие преступления, связанные с наркооборотом в стране.

Анализ статистических данных и проведенного социологического исследования на территории Краснодарского края позволяет выделить основные факторы, влияющие на употребления и распространения ПАВ в молодежной среде, а именно:

- пропаганда в сети «Интернет» новых и традиционных психоактивных веществ, а также способов их употребления и эмоционально психологических переживаний;
- ложное представление у определенной категории населения (возраста 16-25 лет) о безвредности «легких наркотиков»;
- агрессивная пропаганда наркотических средств молодежными субкультурами (видеофильмы, музыкальные группы, социальные сети);
- появление на теневом рынке «дизайнерских» видов психоактивных веществ, вызывающих мгновенное привыкание;
- проведение информационной работы среди населения, направленной на мотивирование за обращаемостью на ранних этапах потребления психоактивных веществ за специализированной помощью, доступность наркологической помощи, продвижение ценностей здорового образа жизни будут способствовать снижению латентности наркопатологии и росту обращаемости населения в наркологические учреждения.

Также можно выделить группу факторов связанных с особенностью региона Краснодарского края, а именно:

- наличие природных очагов произрастания конопли, мака, с учетом климатических условий региона и возможность культивирования посевов наркотикосодержащих растений;
- наличие крупных транспортных узлов способствующих ввозу наркотиков;
- миграционная привлекательность региона;
- курортная привлекательность региона.

Значительные объемы сезонной миграции, кратно увеличивающей население городов-курортов, способствуют высокой активности криминальных групп по организации сбыта наркотиков во время курортного сезона.

Перечисленные специфические факторы в значительной степени определяют характер и динамику наркотизации населения.

В Краснодарском крае борьба с злоупотреблением ПАВ и медицинскими препаратами, употребляемыми в не медицинских целях, осуществляется за счет утвержденной государственной программой «Противодействие незаконному обороту наркотиков». Ответственным за реализацию программы в регионах Краснодарского края является Департамент по делам казачества и военным вопросам. Особенности данной программы является то, что она отражает специфические факторы, присущие региону, а именно:

1. Определенные климатические условия, которые способствуют произрастанию растениям, содержащим наркотические вещества.
2. Миграционная привлекательность региона за счет климатических условий, прирост лиц с Северо-Кавказского региона, а также с северных ре-

гионов нашей страны. К тому же, ежегодно большое количество людей прибывает в Краснодарский край, останавливаясь на неопределенный срок или просто проезжая при следовании в другой регион.

3. Наличие крупных транспортных узлов.

4. Значительным фактором является курортная привлекательность региона. Сезонные притоки различного контингента способствуют всплеску незаконных деяний, связанных с оборотом наркотических средств.

Перечисленные факторы являются специфическими особенностями, влияющими на оборот наркотиков в Краснодарском крае. Для противодействия незаконному обороту и минимизацию употребления наркотических средств, в крае проводятся различные профилактические мероприятия. В образовательных учреждениях проводятся встречи со специалистами из различных сфер, которые связаны с данной тематикой (сотрудники правоохранительных органов, работники медицинских учреждений и т.д.). На муниципальном уровне утверждаются различные спортивные мероприятия, нацеленные на привлечение молодежи к здоровому образу жизни и к спорту. Также существуют проекты на ресоциализацию лиц, которые подверглись негативному влиянию наркотических средств.

Целью данного проекта является, прежде всего, сокращение лиц, употребляющих наркотические вещества, а также минимизация вовлеченности употребления среди молодежи.

Задачами программы выделяют:

- Формирование у молодежи негативного отношения к наркотическим веществам и к не медицинскому употреблению медицинских препаратов, вырабатывать заинтересованность в спортивных достижениях, а также приобщения их к здоровому образу жизни, путем проведения информационных бесед в различных образовательных организациях.

- Мониторинг данных о наркоситуации в Краснодарском крае.

- Обеспечения образовательных организации полной материально-технической базой для проведения регулярных встреч, направленных на антинаркотическую тематику.

- Составление и реализация программы по реабилитации и ресоциализации лиц с наркотической зависимостью.

Иванов Алексей Алексеевич,
курсант 4 курса
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя
Научный руководитель:
Посельская Людмила Николаевна,
доцент кафедры криминалистики
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя,
кандидат юридических наук, доцент

Особенности расследования коррупционных преступлений в сфере государственных закупок охранных услуг в Москве

Согласно последним данным, представленным МВД РФ и Прокуратурой РФ всего в настоящее время зарегистрировано за 2019 год 1720721 преступление, среди них 6306 преступлений коррупционной направленности¹.

Особое внимание правоохранительные органы уделяют сфере государственных закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Именно эта тема в настоящее время наиболее актуальна. Это вызвано тем, что большое количество бюджетных средств различного уровня выделяются для оказания финансовой помощи государственным и муниципальным структурам. В силу того, что действующая система распределения финансов в ходе экономической деятельности по указанному направлению позволяет участникам таких взаимоотношений выстраивать коррумпированные схемы, а также, учитывая заинтересованность обеих сторон, делать эти преступления латентными. Наибольший интерес представляет система государственных закупок охранных услуг. Она характеризуется рядом специфических особенностей, требующих детального рассмотрения.

Все вышеизложенные факты повлияли на создание отдельного самостоятельного криминалистического института, изучающего специфику коррупционных преступлений в сфере государственных закупок охранных услуг.

Специфика каждого уголовного дела обуславливается рядом причин, к которым относится, во-первых, характер общественно опасных посягательств; во-вторых, личностные характеристики, обуславливающие поведение лица, совершившего преступное деяние, в-третьих, локализацией общественно опасного деяния, которая подразумевает географическое расположение места преступления, количество населения, обеспеченность информационными и иными ресурсами.

Стоит рассмотреть данный вопрос на примере коррупционных действий, совершенных в ходе государственных закупок охранных услуг для мировых судей города Москвы.

¹ Портал правовой статистики Прокуратуры РФ. http://crimestat.ru/offenses_map (Дата обращения: 30.03.2020).

Данный предмет государственного заказа был регламентирован Классификатором предметов государственного заказа города Москвы¹. Его индивидуальный номер 03.10.01 – услуги/услуги (мероприятия) охранные и противопожарные /услуги физической охраны². Начальная цена контракта составляла 301757810,08 рублей, все эти средства федерального бюджета были выделены для обеспечения охранных услуг всем мировым судьям города Москвы. В результате проведения конкурса, в соответствии с законодательством РФ, победителем стала охранная компания ООО ЧОП «Логос Титул».

Для победы в данном конкурсе необходимо было выиграть техническое задание, которое было представлено правительством города Москвы, соблюдая которое, участник становился допущенным к конкурсу. Вот некоторые условия: наличие оружия у мобильной группы - служебное; наличие оружия у сотрудников охраны – служебное; наличие шестого разряда у охранников, позволяющее носить огнестрельное оружие; исполнитель должен иметь действующую лицензию на осуществление частной охранной деятельности и иные.

Проанализировав проведенный конкурс, нами было выяснено, что при проведении конкурса охранная организация представила ложные сведения, и несмотря на это обстоятельство, по неизвестным причинам, ООО ЧОП «Логос Титул» было допущено для участия в конкурсе. К таким нарушениям, например, относится заявление данного юридического лица о наличии у него 110 специализированных транспортных средств, для использования которых необходимо заключение, утвержденное Начальником Управления ГИБДД ГУ МВД России по г. Москве, хотя в ходе дальнейшей проверки оно обнаружено не было.

Также необходимо наличие опыта участника по успешной поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема. Согласно представленным данным Управления по обеспечению деятельности мировых судей города Москвы сумма предоставляемого опыта ООО ЧОП «Логос Титул» составляет 1386834619, 38 рублей. При этом данный опыт работы не является доминирующим. Для проверки данной информации государственный заказчик должен обратиться в портал поставщиков Правительства Москвы, где он вправе ознакомиться с данными о сумме опыта поставок в рамках действия ФЗ № 44 и ФЗ № 223. Для проверки таких данных физическими лицами существует общедоступный портал «Стар», согласно данным полученным из его информационной базы данных на момент подачи заявления ООО ЧОП «Лого Титул» сумма опыта поставок данной юридической организации составляла около 1 миллиона 300 тысяч рублей, что значительно отличается от суммы, заявленной в ходе проведения конкурса.

Главной особенностью, выявленной в ходе проведенной проверки, оказалось то, что согласно п. 2 Постановления Правительства РФ от 14.08.1992

¹ Классификатор предметов государственного заказа города Москвы. Портал открытых данных города Москвы. <https://data.mos.ru/classifier/2586?pageNumber=1&countPerPage=10>. Дата обращения 30.01.2020.

№ 587 (ред. от 20.09.2019) «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» частная охранная деятельность на распространяется на мировых судей субъектов Российской Федерации.

Таким образом, можно сделать вывод, что проведением данного конкурса государственный заказчик хотел оплатить средствами федерального бюджета деятельность охранной организации, направленной на охрану, не предусмотренного законодательством Российской Федерации, объекта.

На основе данного события и анализе подобных уголовных дел, расследуемых в городе Москве, стало возможно создание единого алгоритма производства следственных и процессуальных действий по раскрытию и расследования коррупционных преступлений, связанных с государственными закупками охранных услуг.

Так данный алгоритм можно представить следующим образом:

1. обнаружение и изъятие (путем обыска и выемки) у представителей обеих сторон (заказчика и исполнителя) необходимых документов, регулирующих правовые основания выделения бюджетных средств; конкурсной документации; документов, отражающих финансово-хозяйственную деятельность исполнителя; особую ценность представляют цифровые носители, жесткие диски и иные информационные носители;

2. истребование выписок о движении денежных средств по расчетным счетам организаций, участвующих в реализации контракта, а также лиц, причастных к совершению преступлений в сфере закупок;

3. осмотр изъятых документов с участием специалистов в области экономики;

4. назначение необходимых судебных экспертиз (бухгалтерских, оценочных, почерковедческих, технико-криминалистических и др.);

5. направление поручений органу дознания о проведении ОРМ, в том числе для установления факта сговора представителей заказчика и исполнителя, имущества подозреваемого (обвиняемого), на которое может быть наложен арест;

6. производство допросов представителей заказчика об обстоятельствах проведения конкурса и заключения контакта;

7. производство допросов представителей надзорных и контролирующих организаций;

8. определение потерпевшего и признание представителем потерпевшего и гражданского истца;

9. производство допросов представителей исполнителя об обстоятельствах оказания охранных услуг;

10. производство допросов лиц, подозреваемых в совершении преступления;

11. предъявление обвинения виновным лицам и избрание меры пресечения;

12. применение обеспечительных мер (наложение ареста на имущество обвиняемых, подозреваемых);

13. производство дополнительных допросов (при необходимости);
14. производство очных ставок (при необходимости);
15. назначение дополнительных судебных экспертиз (при необходимости);
16. выполнение следственных и процессуальных действий, направленных на окончание расследования.

Таким образом, можно сделать вывод, что в ходе рассмотрения специфики коррупционных преступлений, связанных с государственными закупками в сфере охранных услуг, был предложен типовой план расследования, который разработан в рамках рассматриваемой темы. Он содержит перечень типичных следственных и процессуальных действий необходимых для производства последовательного и полного расследования по возбужденному уголовному делу.

Кашина Карина Георгиевна,
слушатель 5 курса
Санкт-Петербургского университета МВД России
Научный руководитель:
Зуева Евгения Геннадьевна,
доцент кафедры юридической психологии
Санкт-Петербургского университета МВД России,
кандидат психологических наук

Психологические аспекты управления социально-психологическим климатом служебного коллектива в особых и повседневных условиях

Эффективность оперативно-служебной деятельности сотрудников ОВД в особых условиях и при решении повседневных задач во многом зависит от социально-психологических явлений в коллективах, а именно: психологического климата, характера и эмоциональной окраски взаимоотношений между сотрудниками, их сплоченности; степени согласованности формальных и неформальных структур; наличия, а также способов разрешения и предупреждения межличностных конфликтов; степени соответствия стиля руководства уровню развития коллектива.

Многоцелевой, разноплановый и многофункциональный характер деятельности органов внутренних дел предопределяет исключительно высокие требования к уровню организационного мастерства руководителя, которое приобретается в процессе обучения и материализуется посредством организационной практической работы.

Роль руководителя в формировании социально-психологического климата в подчиненном подразделении является ключевой. Руководитель в органах внутренних дел обладает максимальным воздействием на подчиненных сотрудников, его отношение, стиль и методы управления определяют сущ-

ность служебного коллектива, уровень его развития и характер взаимоотношений в нем.

Руководителю следует понимать, что благоприятный социально-психологический климат зависит не только от объективных причин, связанных с оплатой труда, режимом деятельности или условиями, в которых она протекает. Во многом он определяется субъективными причинами: удовлетворенностью сотрудников взаимодействием друг с другом и руководителем, понимания важности целей и задач деятельности, отношением к деятельности и друг другу.

Понимание сущности и содержания, правовых и этических основ морально-психологического обеспечения деятельности необходимо руководителям органов и подразделений органов внутренних дел для обеспечения эффективной правоохранительной деятельности.

Социально-психологический климат служебного коллектива формирует морально-психологическое состояние каждого сотрудника подразделения. Важность формирования благоприятного климата подчеркивает тот факт, что, в соответствии с нормативными правовыми актами¹, руководитель несет личную ответственность за состояние социально-психологического климата, обязан проводить работу по его формированию.

Изучение, анализ и оценка состояния социально-психологического климата, образующих его процессов и явлений в служебных коллективах выступает отдельным направлением психологической работы, ответственность за его осуществление возлагается на психолога подразделения, заместителя руководителя подразделения по работе с личным составом².

Таким образом, для формирования и поддержания благоприятного социально-психологического климата в коллективе органов внутренних дел для выполнения оперативно-служебных задач и своевременного доведения информации до руководства психологам целесообразно придерживаться следующих рекомендаций:

- Осуществлять качественный профессиональный психологический отбор вновь принимаемых на службу и назначение сотрудников на должность с учетом профессиональных способностей.

Кандидаты в период прохождения испытательного срока находятся под наблюдением психолога подразделения. При этом непосредственный руководитель должен быть информирован психологом подразделения о позитивных и негативных личностных качествах стажера, об особенностях индивидуально-воспитательной работы с ним. Требуется особое внимание адекватности поведения кандидатов, умение разрешать конфликтные ситуации, кон-

¹ Методические рекомендации по организации морально-психологического обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации от 10 октября 2018 г. № 21/8/10998. [Электронный ресурс]. URL: https://дгск.мвд.рф/Documents/M_R (Дата обращения 10.03.2020).

²Злоказов К.В. Психодиагностика: учебник / СПб ун-т МВД России. СПб.: ООО «Р-КОПИ», 2018. С.315.

тролировать и корректировать свое поведение, направленность личностных установок и ценностных ориентаций.

– Оказывать психологическую помощь молодым сотрудникам в адаптации к новым условиям службы и коллективу. Организовать качественную работу наставников с молодыми сотрудниками.

Работа по сопровождению молодых сотрудников ОВД должна строиться на основе личной заинтересованности и включать индивидуальный подход к каждому сотруднику. Важно выстраивать отношения между наставником и молодым сотрудником на основе их психологической совместимости. В своей работе наставник должен максимально учитывать индивидуально-психологические особенности сотрудника, знать интересы, увлечения и выстраивать с ним психологически грамотные отношения.

– Способствовать качеству и разнообразию в организации культурного отдыха и досуга сотрудников. Проводить психологическое консультирование сотрудников и членов их семей по профессиональным и личным проблемам.

Организация спортивных состязаний между отделами и службами с привлечением членов их семей («самая быстрая, сильная, ловкая семья»); художественной самодеятельности, вечеров, различных конкурсов. Данные мероприятия дают возможность неформального, личностного общения сотрудников друг с другом, позволяют организовывать взаимодействие между отделами, службами и сплотить коллектив. Внедрение в практику жизнедеятельности коллективов подобных форм активности позволяет способствовать укреплению чувства коллективизма, уважения и взаимовыручки, развивать положительные традиции коллективов.

– Способствовать созданию благоприятных условий для эффективной служебной деятельности, личностного роста, самореализации и психологической профилактики профессиональной деформации сотрудников ОВД.

В рамках психологического сопровождения сотрудников ОВД, осуществлять мероприятия, направленные на профилактику негативных явлений среди сотрудников, обучение способам разрешения конфликтных ситуаций в повседневной жизни, приемам саморегуляции и др.

– Проводить целенаправленную психологическую профилактику деструктивных явлений среди сотрудников ОВД (суицидальное поведение, профессиональная деформация личности, нарушения служебной дисциплины и законности). Способствовать формированию умения сотрудников ОВД рационально организовывать свое рабочее время, снимать физические и психологические стрессы, отвлекаться от негативных эмоций во внеслужебных отношениях и в семье. Систематически осуществлять мониторинг психологического состояния сотрудников на различных этапах прохождения службы (настроение, самочувствие, работоспособность).

Психологическая подготовка сотрудников – важнейшая защитная мера от профессиональной деформации. Учитывая психологическую нагрузку, различные конфликтные ситуации, отрицательные эмоции, сотруднику важно владеть конструктивными способами эмоциональной разрядки. Необходи-

димо помнить, что в стрессовом состоянии важно привести в действие все основные рычаги успокоения, создать конкурирующую доминанту. Поэтому важно знать индивидуальные комплексы восстановления эмоционального равновесия (аутогенная тренировка, социально-психологический тренинг, индивидуальное консультирование, арома-фитотерапия и др.).

Изучение удовлетворенности сотрудников различными сторонами жизни и деятельности подразделения, позволит не только нормализовать социально-психологический климат, но и будет способствовать выявлению профессиональной деформации личного состава ОВД на ранних этапах.

– Ознакомить с методами разрешения противоречий, конфликтных ситуаций на всех уровнях служебных взаимоотношений.

Проводить социометрическое исследование статусных позиций членов коллектива для определения неформальных группировок и лидеров. Это позволит своевременно выявить лидеров с отрицательной направленностью, которые оказывают негативное влияние на общее настроение в коллективе, принять меры по снижению их негативного влияния на остальных сотрудников. Целесообразно проводить ознакомительные беседы и лекции по проблемам конфликтных взаимоотношений (понятие и виды конфликтов), конструктивным способам их своевременного разрешения.

Руководителям важно не только знание особенностей социально-психологического климата коллектива, осуществляющего свою деятельность, но и умение использовать данные знания в своей профессиональной деятельности при решении возникающих оперативно-служебных задач.

Практика показывает¹, что для успешных действий коллектива в самой сложной обстановке важны общие, согласованные позиции членов коллектива по главным вопросам общественной жизни и государственной службы, чувство товарищества и дружба, а также навыки взаимодействия и общения, как в процессе деятельности, так и в быту, связанные с четкой и гибкой структурой распределения обязанностей, руководства и подчинения.

Деятельность органов внутренних дел в особых условиях требует от психологов и руководителей дополнительных мер по поддержанию благоприятного социально-психологического климата в коллективе.

Во-первых, необходимо привести в психологическую «боеготовность» эмоционально-волевых, умственных и физических компонентов каждого сотрудника коллектива. До исполнителей следует довести суть и значимость их действий, общий план мероприятий, сформировать направленность на выполнение задачи. Любой и участников действия обязан твердо знать свою ближайшую цель, маршрут движения и т.п.

Полезным умением руководителя является способность разъяснять подчиненным, чего именно требует поставленная задача. Раскрытие личному

¹ Ермолаев А.А., Ценцера С.В., Дмитриев Д.В., Шамионов Р.М. Основы формирования морально-психологического климата в офицерских коллективах войск национальной гвардии РФ: учебное пособие. –Саратов: СВОЖКИ ВНГ РФ, 2017. – 68 с. С.32

составу перспектив и путей их достижения создает четкие установки по их претворению в жизнь.

Во-вторых, важно максимально объективно оценивать ситуацию. Рассмотреть особенности психологического «вхождения в работу» сотрудников перед началом выполнения работы. Оценить психологическую подготовленность и воодушевление сотрудников.

Руководителю нужно знать, «когда нужно переходить в наступление». В управлении предвидение чувства решающего момента и способность убедительно сказать об этом подчиненным, в том числе фразой «Начните и сделайте это прямо сейчас!», является основой для роста авторитетности руководителя и боевого духа в коллективе.

На подготовленность участников указывает их определенное возбуждение, повышенное настроение, собранность и быстрое реагирование на изменяющуюся окружающую обстановку, и наоборот, психологическая неподготовленность проявляется в скованности движений, замедленном реагировании на команды, отсутствие энтузиазма и невнимательность.

Проводить инструктаж перед выполнением задачи без формализма, создающего отрицательный настрой и нежелание исполнять служебный долг. Напротив, используя разнообразные психологические воздействия на людей, следует обращаться к положительным эмоциям, чувствам и качествам личности, к положительным примерам. Это тем более важно, что в экстремальной ситуации почти у всех людей резко возрастает элемент подражательности, эмоционального заражения.

Наибольшим эффектом в создании благоприятного климата в коллективе со стороны начальствующего состава обладает постоянное напоминание сотрудникам, что все опасности они делят с ними. Руководитель может увлечь за собой сотрудников личным примером. При этом способность не только подвергать риску других, но и принимать этот риск на себя – является основой не только научения коллектива, но и источником роста авторитета и неформальной власти руководителя.

Психологу также необходимо оказывать консультацию руководителю, ознакомить с основами «Психологии управления». Психологическая атмосфера в коллективе может побуждать и вдохновлять сотрудников, а может, напротив, разочаровывать и демотивировать. Формирование групп сотрудников должно базироваться на знании индивидуальных особенностей людей, их неформальных межличностных взаимоотношениях и опоре на подлинных лидеров. Наиболее пристальное внимание следует оказать тем, кто назначен старшим и неопытным сотрудникам, не допуская одиночного выполнения ими особо сложных задач. Вселить уверенность руководителя свои силы, как способного своим голосом повести за собой и добиться выполнения коллективом поставленных целей.

После выполнения заданий в особых условиях психологу провести консультацию с сотрудниками и руководителями, предоставив им соответ-

ствующий отдых и регуляцию психологического состояния, переключить внимание на другие дела, похвалить отличившихся и весь коллектив.

Значимость анализа проблем управления социально-психологическим климатом коллектива органов внутренних дел проявляется в определении ключевых направлений работы руководителя по формированию благоприятного социально-психологического климата, что является перспективными направлением научного поиска в современной теории и практике. Предложенные рекомендации, направленные на улучшение деятельности руководителей и психологов по поддержанию благоприятного социально-психологического климата в коллективе могут быть полезны в практической деятельности руководителей и сотрудников подразделений морально-психологического обеспечения деятельности органов внутренних дел.

Ковалева Мария Андреевна,
курсант 3 курса

Новороссийского филиала Краснодарского университета МВД России
Научный руководитель:

Картавец Дмитрий Александрович,
преподаватель кафедры специальных дисциплин
Новороссийского филиала Краснодарского университета МВД России,
кандидат социологических наук

Психологическая адаптация сотрудников органов внутренних дел, применивших оружие с летальным исходом

Актуальность представленной статьи видится в том, что в современных реалиях противодействия преступному миру, обеспечение мирного социального становления, защиты интересов, прав и здоровья граждан, для сотрудников ОВД должно стоять на первом месте и по исходу приходится довольно таки часто применять табельное оружие.

Использование огнестрельного оружия при определенных обстоятельствах может повлечь психологическую травму для сотрудника, но и нельзя исключать обычных граждан, у которых может последовать душевное потрясение.

Руководство органов внутренних дел ведет пристальный надзор за сотрудниками, которые побывали в служебных «горячих точках», для того чтобы вовремя оказать психологическую помощь. Но существует пробел в надсмотре за травмирующими ситуациями, которые вследствие применения огнестрельного оружия повлекли смерть преступника в повседневной работе сотрудников ОВД.

Под таким феноменом как «адаптация» понимается (от лат. *adaptare* – приспособлять) – в широком смысле – приспособление к изменяющимся внешним и внутренним условиям¹.

Швейцарский психолог и философ Жан Пиаже полагал, что адаптация в психологии – это процесс, который включает в себя два способа регуляции психического гомеостаза: ассимиляция, аккомодация.

Исходя из этого, Пиаже определяет адаптацию как равное соотношение этих двух векторов интеллектуальной активности индивида.

Л. Филипс поясняет, что «эффективная адаптация личности» всего лишь разновидность адаптации, при которой индивид предается минимальным требованиям социума.

Согласно мнению Л. Филипса, процесс психологической адаптации может идти двумя путями:

- принятие и эффективный ответ на те ситуации, с которыми сталкивается человек в процессе жизни в соответствии со своим возрастом и полом;

- гибкость (жить с ощущением легкости, подстраиваясь под текущие события и эмоциональные состояния окружающих людей; гибкость проявляется в том, как человек использует имеющиеся ресурсы для достижения поставленных целей, выражается в реакции на происходящие вокруг изменения) и эффективность при встрече с жизненными трудностями, а также способность, (человек успешно пользуется создавшимися условиями для осуществления своих целей, ценностей и стремлений)².

Таким образом, определим психологическую адаптацию как процесс, возникающий в ответ на значительную новизну окружающей среды, включающей мотивацию адаптивного поведения человека, формирование целей и программы поведения и жизнедеятельности, воздействуя на эффективность адаптивной деятельности, а так же придавая динамике этой деятельности индивидуально-эмоциональную окраску.

Чем развитее адаптационные возможности, тем выше вероятность благоприятной деятельности человека и эффективности при увеличении интенсивности воздействия психологических факторов в реальных условиях. Адаптационные возможности человека сопряжены и напрямую зависят от его психологических особенностей, определяющих возможность адекватной регуляции функционального состояния психики личности в разнообразных условиях жизни и деятельности³.

На адаптационные возможности человека оказывают влияние:

- стрессоустойчивость;
- гибкость психики,

¹Миттова Е.С. Содержание и показатели социально-психологической адаптации // Наука и Образование. - 2018. - № 3-4. - С. 58.

²Немов Р.С. Общая психология. Люберцы: Юрайт. - 2016. С.69.

³Миттова Е.С. Содержание и показатели социально-психологической адаптации // Наука и Образование. - 2018. - № 3-4. - С. 58.

- самопознание,
- открытость к новому и позитивное мышление¹.

Законодательно установлен общий принцип применения силы сотрудниками ОВД (если каким-либо иным путем достичь пресечь противоправные действия невозможно).

Основное правило в том, что применение мер принуждения (при наличии законных оснований) должно идти по нарастающей: убеждение – физическая сила – специальные средства – огнестрельное оружие.

Подготовка сотрудника ОВД к применению и использованию огнестрельного оружия должна включать и технический и психологический аспект. В свою очередь, психологическая подготовка подразделяется на правовое обучение и непосредственное психологическое воздействие на обучаемого.

Умение и готовность применить табельное огнестрельное оружие необходимо с одной стороны для соблюдения личной безопасности сотрудника ОВД, с другой – для защиты граждан от преступных посягательств. Таким образом, практически востребованным становится обеспечение готовности сотрудников ОВД к применению и использованию огнестрельного оружия при несении службы².

Необходимо не просто учить сотрудника стрелять из огнестрельного оружия, а уметь принимать решение на производство этого выстрела, а так же донести что в различных ситуациях использование огнестрельного оружия требует от сотрудника подходить с ясной головой, мобилизационный внутренним состоянием организма, чтобы уметь вовремя проанализировав ситуацию, прогнозировать развитие ситуации на подсознательном уровне.

Но есть и другая сторона монеты, а именно использование огнестрельного оружия сотрудником ОВД, которое может повлечь психоэмоциональное расстройство личности, что может перерасти в непредсказуемую проблему. Поэтому нужно в максимально сокращенное время оказать коррекционную помощь.

Необходимо понимать, что в большинстве случаев сотрудник, застреливший преступника, пребывает в состоянии психоэмоционального стресса и не может адекватно оценивать свое состояние. Поэтому при его отказе пройти программу адаптации, руководитель должен настоять на своем, издав соответствующий приказ³. Руководителям совместно с психологом необходимо

¹ Санина М.В. Социально-психологическая адаптация личности к изменяющимся условиям внешней среды в социуме // Современная образовательная психология в подготовке специалистов помогающих профессий: актуальные проблемы теории и практики оказания помощи другим. Под ред. Э.В. Котляровой. Могилев. - 2019. - С. 123.

² Алексеев Ю.Г. Совершенствование подготовки сотрудников полиции к применению специальных средств, физической силы и огнестрельного оружия // Новая наука: Теоретический и практический взгляд. - 2017. - Т. 2. - № 3. - С. 147.

³ Суслов Ю.Е. Психологические барьеры сотрудников силовых структур принятия психологической помощи // Научный вестник Вольского военного института материального обеспечения: военно-научный журнал. - 2018. - № 2 (46). - С. 174.

контролировать прохождение сотрудником назначенного курса реабилитации.

Целью программы адаптации обеспечения оперативно-служебной, оперативно-боевой деятельности сотрудников органов и подразделений внутренних дел, применивших огнестрельное оружие с летальным исходом является помощь в оценке и коррекции функционального состояния.

Задачи программы адаптации:

- восстановление психологического здоровья;
- сглаживание (ликвидация) локальных эмоциональных расстройств (возбудимость, тревога, страхи, эмоциональная неустойчивость);
- формирование адекватного отношения к собственному «Я»;
- развитие навыков психической саморегуляции, способности к волевым усилиям;
- развитие навыков креативности.

По окончании таких методик проводится оценка совершенной работы, составляются дальнейшие рекомендации от специалистов и продолжается наблюдение за эффективностью службы сотрудников органов внутренних дел и подразделений МВД.

Таким образом, адаптационные возможности человека сопряжены и напрямую зависят от его психологических особенностей, определяющих возможность адекватной регуляции функционального состояния психики личности в разнообразных условиях жизни и деятельности.

Подведем итог к вышесказанному, обеспечение готовности к использованию табельного оружия является востребованным при несении службы, поэтому сотрудник органов внутренних дел обязан уметь применить свое огнестрельное оружие для обеспечения, в первую очередь, своей безопасности и соответственно защитить граждан от преступных действий.

Факт применения огнестрельного оружия сотрудником органов и подразделений внутренних дел является психотравмирующим фактором, приводящим к различным психическим расстройствам личности и нуждающимся в соответствующей коррекции в кратчайшие сроки. Целью программы адаптации обеспечения оперативно-служебной, оперативно-боевой деятельности сотрудников органов и подразделений внутренних дел, применивших огнестрельное оружие с летальным исходом является помощь в оценке и коррекции функционального состояния.

Колоног Елизавета Вадимовна,
курсант 3 курса
Московского областного филиала
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя
Научный руководитель:
Рязанцева Ирина Борисовна,
доцент кафедры социально-экономических и гуманитарных дисциплин
Московского областного филиала
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя,
кандидат экономических наук, доцент

Ролевые конфликты сотрудников органов внутренних дел

Актуальность исследования ролевых конфликтов сотрудника органов внутренних дел обусловлена рядом причин теоретического и практического характера.

Всякая профессиональная деятельность должна способствовать реализации творческого потенциала личности, повышению степени самооценности. Особенности профессиональной деятельности сотрудников органов внутренних дел заключаются в жесткой регламентации социального статуса, интенсивном взаимодействии с нарушителями моральных и правовых норм, ненормированном и напряженном режиме работы. Сотрудник органов внутренних дел часто оказывается в промежуточной позиции, вынужден действовать в ситуациях, когда разные люди или целые группы людей одновременно предъявляют ему несовместимые требования и ожидания. Все это приводит к ролевой перегрузке, напряжению и конфликту.

Вышеупомянутые факторы негативно влияют на служебные и семейно-бытовые взаимоотношения, приводят к межличностным конфликтам, подрывают психологическое здоровье сотрудников органов внутренних дел.

Таким образом, для повышения профессионализма и профилактики деструктивных стилей поведения необходима коррекция и оптимизация поведения сотрудников правопорядка.

Проблема ролевых конфликтов является объектом изучения многих научных исследований российских и зарубежных ученых, таких как: Дж. Мид, Р. Линтон, Т. Сарбин, М. Дойч и Р. Краусс, С.Л. Рубинштейн, С.И. Ерина, А.А. Головачев, М. Мескон, М. Альберт, Ф. Хедоури, Е.С. Кузьмин, Л.М. Емельяненко, В.М. Петюх, Л.В. Торгова и др.

Большая часть этих работ посвящена теоретическим проблемам ролевого конфликта личности, социально-психологическому обоснованию его происхождения, способам снятия ролевого напряжения и т.п. Несмотря на различия точек зрения, большая часть авторов считает, что конфликтное поведение необходимо изучать на основе включенности личности в реальную деятельность, поскольку она играет решающую роль в формировании и становлении личности профессионала, в ее самореализации.

Однако феномен ролевого конфликта для различных профессий изучен социальными психологами крайне недостаточно. Анализ научной литературы показал, что этой проблеме посвящено незначительное количество работ, в которых изучаются ролевые конфликты работающих женщин, врачей, педагогов и подростков. При этом данные проблемы рассматриваются преимущественно не в социально-психологическом, а в социально-экономическом ключе; предложения по разрешению ролевых конфликтов обращены в основном к управляющим структурам, а не самой личности.

За последние годы в научных исследованиях, посвященных вопросам профессиональной деятельности сотрудников органов внутренних дел, все чаще констатируется необходимость осуществления ими деятельности с определенных ролевых позиций.

Проблема же исследования и разрешения ролевых конфликтов в профессиональной деятельности сотрудников органов внутренних дел остается без должного внимания.

Вместе с тем социологи и психологи, ученые и практики едины во мнении, что ролевые конфликты сотрудников полиции оказывают негативное влияние не только на личность самого сотрудника, но и на морально-психологическое состояние и эффективность функционирования подразделения органов внутренних дел в целом. Каждый случай ролевого конфликта сотрудника полиции оказывает негативное влияние не только на комфортность жизни самого сотрудника, но и на морально-психологическое состояние подразделения, эффективность деятельности подразделения, престиж правоохранительных органов в глазах населения.

«В настоящее время в МВД России создана и активно развивается психологическая служба, в структуру которой входят центры психодиагностики, отделы (отделения, лаборатории, группы) психологического обеспечения МВД, УВД, ГУВД, образовательных учреждений, в которых работает более 2500 психологов»¹. Одним из важнейших направлений деятельности психологов органов внутренних дел является организация эффективной психологической работы по профилактике конфликтов среди сотрудников органов внутренних дел.

Таким образом, недостаточная теоретическая разработка и большая практическая востребованность обуславливают необходимость проведения всесторонних исследований данной проблемы.

Автор констатирует, что проблема ролевой позиции в структуре профессионально-личностной деятельности сотрудника органов внутренних дел является групповой проблемой взаимодействия конкретного сотрудника и профессии, в которой проявляются основные моменты этого взаимодействия.

Социальная роль сотрудника полиции, представляющая собой систему обусловленного нормативными обязанностями и правами ожидаемого пове-

¹ Марьин М.И., Касперович М.Г. Психологическая служба МВД России, задачи и результаты ее деятельности // Российский психологический журнал. – 2003. – № 3. – С. 92–104.

дения, всегда стандартна. Именно в жесткой регламентации заключается основная специфика этой социальной роли.

Вместе с тем у каждого сотрудника свое личностно-индивидуальное понимание и исполнение социальной роли полицейского. Кроме того, сотрудник полиции выполняет множество других социальных ролей, требования которых часто противоречат требованиям профессиональной роли.

В результате «провалов» ролевой социализации, у сотрудника возникает ролевое напряжение, которое нередко выливается в ролевой конфликт.

Объективно-субъективная природа ролевого конфликта позволяет рассматривать тактику поведения определенного сотрудника органов внутренних дел с учетом его психологических и социально-психологических характеристик как исполнителя профессиональной роли.

На основе анализа различных типологий ролевых конфликтов личности можно выделить два основных типа ролевых конфликтов, характерных для сотрудника полиции: межролевые (конфликты между различными социальными ролями сотрудника) и внутриролевые (конфликты в пределах профессиональной социальной роли сотрудника).

Ролевые конфликты сотрудников органов внутренних дел имеют существенные особенности, которые детерминированы как индивидуально личностными, так и профессиональными специфичными чертами.

В процессе достижения статуса сотрудника органов внутренних дел и исполнения соответствующей социальной роли могут возникнуть трудности при выполнении ролевых обязательств и несоответствие внутренних установок личности требованиям роли, то есть ролевое напряжение. Ролевое напряжение, ведущее к ролевому конфликту, может быть обусловлено неадекватным пониманием роли, недостаточной ролевой подготовкой в процессе социализации, психоэмоциональными особенностями личности или ролевым конфликтом, или неудачами, возникающими при исполнении данной роли.

Кроме того, социализация личности в плане обучения роли сотрудника полиции осуществляется, как правило, на основе формальных правил. В реальном же мире идеала не существует, а есть неформальные модификации формальных правил¹.

Выполнение социальной роли сотрудника полиции предполагает значительную степень несвободы. Довольно часто, выполняя свою профессиональную роль, полицейский действует согласно нормативным требованиям, а не так, как требует его индивидуальность. Соответствие личностных особенностей индивида, его навыков и умений требованиям, предъявляемым ролью, определяют степень психологического комфорта и качество выполнения ролевых обязанностей. При максимально возможном их совпадении не возникает (или почти не возникает) отчуждения и достигается максимальное «сращение» индивида с ролью. Степень вышеуказанного соответствия во

¹Маклаков А.Г., Общая психология: Учебник для вузов. – СПб.: Питер, 2008. С. 466–467.

многим зависит от способностей снимать ролевое напряжение, развитие которых должно быть неотъемлемым элементом психологической работы с личным составом органов внутренних дел.

В целом выбор наиболее эффективных способов разрешения ролевых конфликтов сотрудников органов внутренних дел возможен только на основе эффективной психологической деятельности с личным составом органов внутренних дел.

Именно психологическая служба по работе с личным составом призвана помочь в адаптации к реальности, с которой сталкивается сотрудник полиции (особенно начинающий).

В настоящее время, несмотря на значительные успехи в деятельности этих служб, есть значительные резервы для повышения эффективности работы по предупреждению ролевого напряжения и выхода из ролевого конфликта сотрудника полиции.

На наш взгляд, необходимо:

1. В задачи подразделений психологической работы включить профилактику, своевременное выявление и осуществление помощи по разрешению ролевых конфликтов личности сотрудника полиции.

2. Принять меры по повышению эффективности имеющегося психодиагностического инструментария.

3. Разработать личностно-профессиональные психодиагностики сотрудников, адаптированные к каждой из основных полицейских специальностей.

4. Психодиагностический инструментарий должен включать показатели, характеризующие уровень ролевого напряжения каждого сотрудника органов внутренних дел.

Вышеуказанные предложения позволят, по нашему мнению, повысить эффективность психологической работы с личным составом органов внутренних дел по разрешению ролевых конфликтов, а следовательно, будут способствовать повышению личностной удовлетворенности службы в органах внутренних дел и повышению эффективности деятельности по поддержанию правопорядка.

Криволап Юлия Ивановна,
курсант 3 курса
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя
Научный руководитель:
Ендольцева Алла Васильевна,
профессор кафедры уголовного процесса
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя,
доктор юридических наук, профессор

Заключение досудебного соглашения о сотрудничестве при производстве по уголовному делу

Досудебное соглашение о сотрудничестве – значительно новый для российского уголовно-процессуального законодательства правовой институт, заимствованный у англосаксонских и континентальных (романо-германских) стран.

Уголовно-процессуальные основания и правовые последствия заключения соглашения о сотрудничестве предусмотрены главой 40.1 УПК РФ «Особый порядок принятия судебного решения при заключении досудебного соглашения о сотрудничестве».

Отметим, что в отечественном уголовно-процессуальном законодательстве нет нормы, содержащей в себе обязанность правоохранительных органов информировать сторону защиты о праве заявлять ходатайство о заключении досудебного соглашения о сотрудничестве, что, возможно, является причиной не столь широкого применения данного правового института. Гораздо целесообразнее будет внести соответствующие изменения в статьи 46 и 47 УПК РФ в части, касающейся прав подозреваемого и обвиняемого, что значительно повысило бы осведомленность указанных лиц о возможности заключения досудебного соглашения о сотрудничестве.

«Следователь в течение трех суток с момента получения данного ходатайства обязан направить его прокурору вместе с мотивированным постановлением о возбуждении перед ним ходатайства о заключении досудебного соглашения о сотрудничестве, согласованного с руководителем следственного органа, либо самостоятельно, без согласования с кем-либо, вынести постановление об отказе в удовлетворении данного ходатайства»¹. Изложенное свидетельствует, что главной фигурой в принятии решения является следователь. Но ситуацию усугубляет отсутствие законодательно регламентированных оснований отказа в удовлетворении ходатайства. В определенной степени процедура обжалования сглаживает этот факт, не давая следователю становиться единоличным вершителем решения вопроса о заключении досудебного соглашения о сотрудничестве.

¹Халиуллин А., Буланова Н., Конярова Ж. Полномочия прокурора по заключению досудебного соглашения о сотрудничестве // Уголовное право. 2010. № 3. С. 98-102.

Заключить данное соглашение возможно только на стадии предварительного расследования, поскольку в соответствии с ч. 2 ст. 317.1 УПК РФ ходатайство о его заключении подозреваемый, обвиняемый может заявить с начала осуществления уголовного преследования в отношении него и до момента окончания предварительного следствия.

Прокурор в течение трех суток после представления ему ходатайства и мотивированного постановления следователя рассматривает эти документы и принимает одно из следующих решений: удовлетворяет данное ходатайство или отказывает в его удовлетворении. При этом отказ может быть обжалован вышестоящему прокурору следователем или стороной защиты (положения ст. 317.2 УПК РФ).

В случае, если прокурор удовлетворил ходатайство о заключении досудебного соглашения о сотрудничестве, то он, с участием стороны защиты, составляет данное соглашение, которое подписывает как он сам, так и подозреваемый, обвиняемый, а также защитник. Следует подчеркнуть обязательность участия в рассматриваемой процедуре защитника подозреваемого, обвиняемого, но никаких положений, подтверждающих это, в ст. 51 УПК РФ не указано¹.

Следователь, согласно ч. 1 ст. 317.4 УПК РФ, выделяет в отдельное производство уголовное дело в отношении подозреваемого или обвиняемого, с которым заключено досудебное соглашение о сотрудничестве. Однако п. 4 ч. 1 ст. 154 УПК РФ разъясняет, что выделение уголовного дела в отдельное производство является правом следователя, а не обязанностью, что свидетельствует о некоторых расхождениях в положениях уголовно-процессуального законодательства.

По окончании предварительного следствия прокурор в течение 10 суток утверждает обвинительное заключение и выносит представление о соблюдении обвиняемым обязательств, возложенных на него соглашением. В пункте 1.13 приказа Генеральной прокуратуры РФ от 15.03.2010 года № 107 разъяснено, что при вынесении представления прокурору необходимо учитывать характер и пределы содействия следствию, соблюдение обвиняемым всех обязательств, значение содействия следствию, полноту и правдивость сообщенных сведений. Все это должно быть подтверждено на основании материалов уголовного дела и иных данных (протоколов следственных действий, документов оперативно-розыскных мероприятий и т.д.)². Данная процедура носит оценочный характер, что не исключает ее субъективизма и определенной свободы воли и убеждений прокурора, поэтому, опять-таки, в противовес создана возможность обжалования данного решения. Согласно ч. 1 ст. 317.5 УПК РФ, помимо перечисленных ранее оснований, в представ-

¹ См.: Колесник В.В. Основания, условия, порядок заключения досудебного соглашения о сотрудничестве с подозреваемым, обвиняемым // Наука. Мысль. 2015, Т. 5, № 10. С. 67-69.

² Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 15.03.2010 года № 107 «Об организации работы по реализации полномочий прокурора при заключении с подозреваемыми (обвиняемыми) досудебных соглашений о сотрудничестве по уголовным делам» // СПС «КонсультантПлюс»

лении указываются: обнаруженные преступления и возбужденные уголовные дела в результате сотрудничества, степень угрозы личной безопасности, которой подвергался обвиняемый и его родственники¹. Копия представления прокурора вручается стороне защиты, которая вправе заявить о возникших замечаниях. После чего, не позднее трех дней с момента ознакомления обвиняемого и его защитника с данным представлением, уголовное дело и представление направляются в суд.

Порядок проведения судебного заседания в отношении обвиняемого, с которым заключено досудебное соглашение о сотрудничестве, определен в ст. 317.7 УПК РФ. Оно проводится при обязательном участии подсудимого и его защитника, об обязательности участия потерпевшего никакой информации в статьях нет. Как отмечает ряд авторов, суды в некоторых регионах России тем не менее выясняют мнение потерпевшего об особом порядке судебного разбирательства, однако, как правило, у него испрашивается не согласие, а отсутствие возражений либо вообще мнение потерпевшего не выясняется².

Судебное заседание начинается с изложения прокурором предъявляемого обвинения, а также подтверждения и разъяснения суду содействия, оказанного обвиняемым. Далее судья обращается к подсудимому и выясняет его согласие или несогласие с обвинением, понятно ли оно ему. Подсудимый, в свою очередь, дает комментарии относительно своего содействия следствию. После чего прокурор и адвокат могут задавать подсудимому вопросы, касающиеся его дела. В случае, если судья удостоверится в соблюдении подсудимым всех обязательств соглашения, он выносит обвинительный приговор и назначает подсудимому наказание, руководствуясь ч. 2 и ч. 4 ст. 62 УК РФ. При этом суд может назначить более мягкое наказание, чем предусмотрено санкцией уголовного закона за совершенное преступление или вообще освободить от наказания. Стороны обвинения и защиты вправе в порядке, предусмотренном главой 45.1 УПК РФ, обжаловать вынесенный приговор.

Итак, можно подчеркнуть следующие особенности заключения досудебного соглашения о сотрудничестве с подозреваемым или обвиняемым:

1. Выделение материалов уголовного дела в отдельное производство в отношении лица, с которым заключено досудебное соглашение о сотрудничестве.
2. Появление нового участника уголовного судопроизводства (лицо, с которым заключено досудебное соглашение о сотрудничестве (ст. 56.1 УПК РФ)).
3. Особый порядок проведения судебного заседания и вынесения судебного решения в отношении лица, с которым заключено досудебное соглашение о сотрудничестве.

Назначение наказания лицу, с которым заключено досудебное соглашение о сотрудничестве, в соответствии с положениями ст. 62 УК РФ.

¹Лошкобанова Я.В. Обеспечение прав и законных интересов подозреваемого, обвиняемого и потерпевшего при заключении досудебного соглашения о сотрудничестве. Дисс... к.ю.н. 12.00.09. – Краснодар, 2015. С. 98-99.

²Бравилова Е.А., Федосеева Е.Л. Досудебное соглашение о сотрудничестве: проблемы правового регулирования и вопросы порядка применения: Монография / Е.А. Бравилова, Е.Л. Федосеева // Екатеринбург. Издательство Уральского юридического института МВД России. 2011. С. 82.

Кулик Валерия Андреевна,
слушатель 5 курса
Владивостокского филиала
Дальневосточного юридического института МВД России
Научный руководитель:
Неустроева Александра Викторовна,
доцент кафедры криминалистики и специальной техники
Владивостокского филиала
Дальневосточного юридического института МВД России,
кандидат юридических наук

**Правовые и криминалистические проблемы осмотра мест
незаконных рубок лесных насаждений
(по материалам уголовных дел Приморского края)**

Незаконные рубки лесных насаждений наносят нашему государству как экологический, так и экономический ущерб. Каждый год около 20 % от общего объема рубки леса является незаконным, при этом значительная часть незаконной древесины продается за границу. Основными потребителями сегодня являются Китай и Финляндия, которые попусту прекратили вырубку лесов на своих территориях, и перешли на перекупку древесины у России. Незаконный оборот древесины наносит ущерб экономике России ежегодно на сумму около 14 млрд. рублей. 22 января 2020 года Счетная палата Российской Федерации озвучила регионы, лидирующие по объему незаконных рубок: Приморский край, Забайкальский край и Костромская область. При этом, были приведены статистические данные. В 2018 году ущерб от незаконных рубок составил в Приморском крае 948, 1 млн. р., при том, что в 2016 году он был 772,7 млн. р. В Забайкальском крае в 2018 году ущерб равен 298,3 млн. р, а в 2016 году составлял 146,3 млн.р. В Костромской области ущерб от незаконных рубок вырос в 2,5 раза всего за 2 года¹.

Незаконная рубка лесных насаждений является преступлением с высоким уровнем латентности, поскольку специфика места совершения преступления – лес, которое приводит к сложностям в расследовании из-за отсутствия свидетелей, что в свою очередь порождает трудности в выявлении и установлении субъекта, совершившего незаконную рубку. В связи с этим, рассмотрим личность незаконного лесозаготовителя более подробно, поскольку ее изучение позволит не только получить информацию о субъективной стороне преступления, в случаях обнаружения преступника, но разрабатывать предупредительные меры.

Личность преступника, как один из элементов криминалистической характеристики, представляет собой совокупность свойств человека, которые в

¹ «Счетная палата Российской Федерации назвала регионы, лидирующие по незаконным рубкам». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.vesti.ru>. Дата обращения: 12.10.2018.

науке принято подразделять на три группы: биологические (пол, возраст, телосложение, особые приметы), психологические (темперамент, интеллект, потребности) и социально-ролевые свойства (социальная роль, социальный статус, образование, профессия)¹.

Наше внимание к личности преступника, совершающего преступления в сфере лесопользования, привлек тот факт, что согласно статистике Всемирного Фонда Дикой Природы, на сегодняшний день, процент «черных лесорубов» составляет не более 10 (то есть тех преступников, которые действуют без каких-либо предусмотренных законом разрешительных документов). Оставшиеся же 90% случаев – это рубки, совершенные под видом законных, например, выход за пределы отведенной арендатору лесосеки, или же рубка ликвидной древесины под видом производства санитарных рубок².

Анализ вышеуказанных данных свидетельствует о том, что лица, имеющие разрешительные документы на рубку леса, наносят в десятки раз больше ущерба, чем «черные лесорубы», поскольку действия арендаторов направлены на дальнейшую реализацию лесоматериала. По этой причине происходит не только незаконное увеличение объема рубки, но и, как правило, интерес лесозаготовителей сосредоточен лишь на ликвидную древесину, то есть ту которая используются во всей лесной промышленности и ценится на всем мировом рынке.

Изучение 718 судебных приговоров регионов России за 2016-2019 годы³, с учетом вышеуказанной личности незаконного лесоруба, позволяет сформировать нам следующие типы личности:

- 1) граждане, участвующие в предпринимательской деятельности, связанной с лесозаготовкой;
- 2) лица, располагающие реальной возможностью совершить преступление в сфере незаконного оборота древесины в силу возложенных на них полномочий;
- 3) граждане, совершающие преступления в сфере лесооборота в силу материального положения.

Рассмотрим вышеуказанные типы подробнее.

Первый тип преступника – это социально зрелые лица старше 35 лет, имеющие достаточный опыт в сфере предпринимательской деятельности. Из изученных нами осужденных по ст. 260 УК РФ индивидуальных предпринимателей нет ни одного лица ранее судимого. Все из них имеют семью и, в большинстве случаев несовершеннолетних детей, реже престарелых родите-

¹ Криминалистика. Полный курс: учебник для бакалавриата и специалитета / по ред. А.Г. Филиппова. М., 2017, с. 387.

² Амурский филиал Всемирного фонда дикой природы: Борьба с незаконными рубками. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://wwf.ru/regions/amur>. (Дата обращения: 02.03.2019).

³ Обвинительные приговоры Судов общей юрисдикции в отношении подсудимых, совершивших преступления, предусмотренные ст. 191.1 УК РФ и ст. 260 УК РФ. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://sudact.ru>. Дата обращения: 03.03.2020.

лей на иждивении. Индивидуальные предприниматели имеют либо высшее образование – 47 %, либо средне специальное – 53%.

Лица, в силу возложенных на них полномочий, располагают реальной возможностью совершить преступление в сфере незаконного оборота древесины – это граждане, занимающие различные должности в сфере лесной промышленности: управляющие цехов по деревообработке; директора и менеджеры в компаниях, занимающихся деревообработкой; руководители лесозаготовительных бригад; начальники лесничеств; лесники. Как правило, лица ранее не судимы, и только 5 % граждан имеет судимость, но не связанную с преступлениями в сфере лесопользования. Большинство также имеют семьи, несовершеннолетних детей на иждивении, образование чаще высшее, реже встречается средне специальное.

Третий, выделенный нами тип преступника можно разделить на три группы:

- лица, которые незаконно рубили лесные насаждения и самостоятельно искали источник сбыта;
- лица, которые незаконно рубили лесные насаждения, имея знакомых в лесной промышленности, которые могли бы помочь сбыть незаконно заготовленную древесину;
- и чаще лица, которые незаконно рубили лесные насаждения для собственных нужд.

Анализируемый тип преступника, как правило, имеет среднее специальное образование или среднее образование. В 10% случаев ранее судимы за незаконную рубку лесных насаждений либо привлекались к административной ответственности за правонарушения в сфере нецелевого использования древесины. Примерно 70% лиц имеют семью и несовершеннолетних детей. В 50% случаях отсутствует постоянный источник дохода, либо трудоустроены на низкооплачиваемую работу. 15% лиц не имеют возможности работать по состоянию здоровья.

Мы разделили лиц, совершивших анализируемое преступление на типы преступников, занимающих разные социальные статусы в обществе, однако, поскольку основным источником субъективной стороны выступает преступник, по этой причине представим также типологию личности преступника по мотивам совершения преступления.

Семейный тип, то есть преступники, которые имеют основной целью – улучшить благосостояние своей семьи. В большей степени этот тип применим к гражданам, которые совершают преступление данной категории в силу своего тяжелого материального положения. Данная позиция подтверждается, изученными судебными приговорами, из которых следует, что значительная часть преступников совершили преступление в сфере лесопользования по причине низкооплачиваемой работы либо ее отсутствия. У преступников есть семья и несовершеннолетние дети, ради содержания которых они совершили это преступление.

Дезадаптивный тип включает в себя лиц, для которых совершение преступлений в сфере лесопользования является основным или единственным источником, при этом, они не рассматривают законный заработок.

Необходимо выделить и такой тип, как корыстолюбивый. Полагаем, что, в большей степени, этот тип необходимо отнести к индивидуальным предпринимателям и лицам, занимающим высокооплачиваемые должности в сфере лесной промышленности. Их уровень дохода выше среднего, но они, все же, в целях увеличения своего материального достатка совершают преступление по ст. 260 УК РФ, что, в свою очередь, свидетельствует о таких качествах личности, как алчность и жадность.

Анализ материалов судебно-следственной практики показывает, что подавляющая часть преступлений по ст. 260 УК РФ совершается в группе лиц. При этом, в 60 % случаев организаторы преступления были ориентированы на продажу древесины за пределы Российской Федерации в крупных, особо крупных размерах. Иными словами, незаконные рубки лесных насаждений – один из видов достаточно прибыльного «нелегального бизнеса», который порождает организованную преступность в сфере лесной промышленности. По этой причине, меры профилактики, прежде всего, должны быть направлены на наиболее «опасных» преступников в сфере лесопользования, то есть лиц, у которых есть прямая цель – сбыть древесину. Эта категория граждан вырубает в десятки раз больше, чем те, кто занимается незаконной заготовкой леса для собственных нужд.

Необходимость изучения личности преступника в сфере лесопользования обусловлена тем, что ст. 260 УК РФ допускает как умышленную, так и неосторожную форму вины. При этом, согласно п. 34 ППВС РФ № 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования»¹, суд имеет право уменьшить ущерб причиненного вреда, с учетом имущественного положения лица, за исключением случаев, если деяние было совершено умышленно.

Анализ судебно-следственной практики показал, что также целью изучения личности преступника выступает – избегание конфликтных ситуаций между сторонами обвинения и защитой, последствием которых, как правило, является ходатайства об уменьшении причиненного ущерба, что не во всех случаях является правдивыми данными.

Иными словами, личность неосторожного преступника по преступлениям в сфере лесопользования считаем важным обозначить, как «граждане, заблуждающиеся относительно территории произрастания деревьев». Данная категория лиц в приговорах встречается крайне редко, лишь в 2% случаях во всей массе незаконных рубок. Этим лиц объединяет лишь одно: заблуждение относительно того принадлежит им территория или же Лесному фонду, то

¹ Постановление Пленума Верховного суда РФ № 21 от 18 октября 2012 года «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. Дата обращения: 21.09.2018.

есть во всех случаях следует констатировать, что неосторожность деяний имеет место быть только в случаях пограничных (спорных) территорий произрастания деревьев.

Таким образом, изучив личность незаконного лесозаготовителя, мы выделили три типа преступников: индивидуальные предприниматели; лица, в силу возложенных на них полномочий, располагают реальной возможностью совершить преступление в сфере незаконного оборота древесины; граждане, в силу материального положения совершают преступления в сфере лесооборота. Данным преступлениям присуща группа лиц – 60 %. Изучение личности преступника в совокупности с объективными обстоятельствами позволяет установить субъективную сторону.

Куликов Кирилл Сергеевич,

слушатель 5 курса

Краснодарского университета МВД России

Научный руководитель:

Петухов Андрей Юрьевич,

доцент кафедры оперативно-разыскной деятельности

в органах внутренних дел

Краснодарского университета МВД России,

кандидат педагогических наук

Применения методов социальной инженерии при раскрытии и расследовании преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков с использованием средств теневого Интернета

Государством последнее десятилетие системно проводится антинаркотическая политика. Концепцией общественной безопасности в Российской Федерации, утвержденной Президентом 14 ноября 2013 г., определены задачи обеспечения общественной безопасности, в том числе противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, профилактики немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, лечения и реабилитации наркозависимых граждан.¹ В тоже время, несмотря на все принимаемые меры в области контроля за оборотом наркотических средств сохраняется тенденция увеличения масштабов распространения наркотиков на территории России.

Но сегодня, преступность пошла еще дальше и начала для реализации своих преступных замыслов использовать средства теневого Интернета, которые позволяют обеспечить анонимность участников незаконного сбыта

¹ Концепция общественной безопасности в Российской Федерации. [Электронный ресурс] : Утверждена Президентом РФ 20 ноября 2013 г. : [принят 14.11.2013] // СПС «КонсультантПлюс». Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_154602/ (дата обращения: 28.11.2019)

наркотиков на высоком уровне, и что, в свою очередь, ставит новые трудности и профессиональные задачи перед правоохранительными органами.

По данным Генпрокуратуры, количество расследованных преступлений по рассмотренным преступлениям уменьшилось в текущем году на 19,6%. На 30,5% выросло число нераскрытых преступлений. Общая раскрываемость составила 41,3% . Здесь следует отметить тот факт, что эти цифры говорят только о зарегистрированных преступлениях.

Количество злоумышленников, которые используют сеть Интернет для реализации своей незаконной деятельности растет с каждым годом. Связанно это, в первую очередь, с развитием средств обеспечения анонимности в сети Интернет, которые позволяют обеспечить скрытость преступников от правоохранительных органов. Так же, стоит отметить, что привлекают преступников, прежде всего, простота получения денежных средств посредством сети Интернет и их последующей легализацией.

В настоящее время, большинство преступлений с использованием информационных технологий, а, в частности, в сети Интернет совершаются как раз по средством ошибок пользователей, воздействием на «человеческий фактор» и психологию человека. Методы простого воздействия и получения информации стали безуспешны, за счет применения средств защиты. В связи с этим, правонарушители попытались соединить две науки психологию и информационные технологии, которые позволяют эффективно воздействовать на лиц и получают необходимые данные для последующей незаконной деятельности. Фактически, преступники овладели методами социальной инженерии и взяли их на вооружение.

Социальная инженерия – совокупность приемов, методов и технологий создания такого пространства, условий и обстоятельств, которые максимально эффективно приводят к конкретному необходимому результату, с использованием социологии и психологии.

Социальная инженерия, иногда называемая наукой и искусством взлома человеческого сознания, становится все более популярной в связи с повышением роли социальных сетей, электронной почты или других видов онлайн-коммуникации в нашей жизни.

В зависимости от способов (техник) применения средств социальной инженерии выделяют: фишинг; фарминг; использование специализированных программ; метод обратная социальная инженерия; претекстинг; Waterholing; атака «дорожное яблоко»; quidproquo (кви про кво); телефонный фишинг (IVR) и др.

При этом, следует отметить, что большинство преступлений с использованием средств социальной инженерии совершаются с применением технологий теневого Интернета, что ставит определенные трудности перед правоохранительными органами, в рамках раскрытия и расследования преступлений. Для того чтобы попасть в теневой Интернет необходим соответствующий инструмент обеспечивающий доступ к его ресурсам, таким может выступать, к примеру, браузер TheOnionRouter или TOR. Это бесплатная про-

грамма, которая была разработана в Исследовательской лаборатории Военно-морских сил США в середине 90-х годов для защиты онлайн-коммуникаций спецслужб США. TOR имеет многоуровневую структуру, которая позволяет пользователю перемещаться в сети, переходя с одного уровня на другой, при этом пользователь защищен криптографическим алгоритмом, который позволяет скрыть его IP-адрес. При этом используется принцип «луковой» маршрутизации, который заключается в использовании цепи случайно выбранных компьютеров в различных частях мира, для того чтобы затруднить возможность определения местонахождения пользователя и, что более важно, установить личность пользователя.

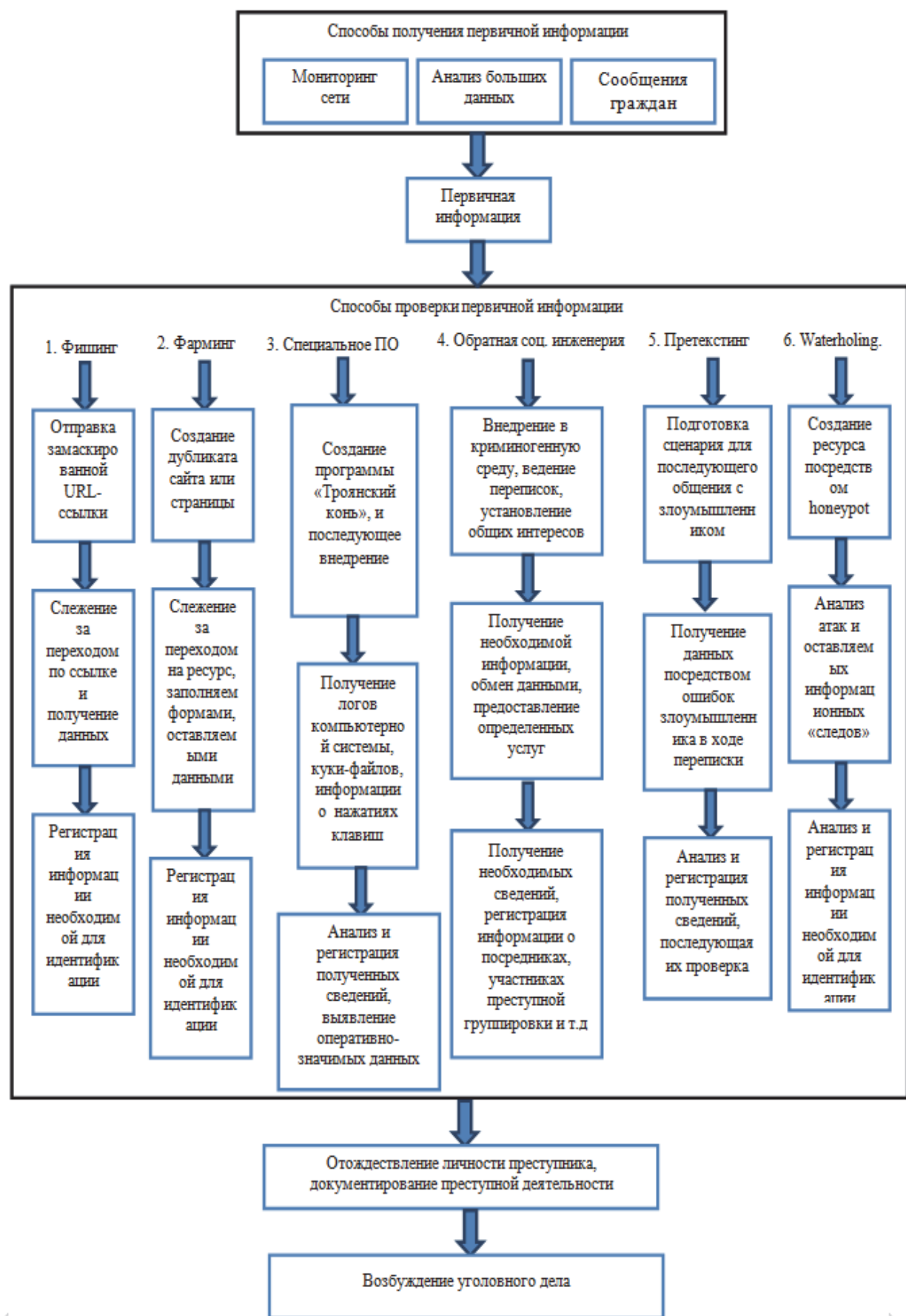
Следует отметить, что браузер TOR имеет свой собственный домен – onion. Он позволяет привязать страницы глубинного Интернета именно к данному браузеру, введя ссылку на сайт с доменным именем «onion». Если проводить эту процедуру в индексируемых (обычных) браузерах, то в качестве результата пользователь получит отказ в доступе. Не маловажным является то, что TOR имеет собственную валюту – это bitcoin.

Перечислив обозначенные нами возможности теневого Интернета и методов социальной инженерии безусловно возникает вопрос о том, каким образом правоохранительным органам организовывать борьбу в данном сегменте, эффективно выявлять преступления совершаемые с использованием этих технологий. Ведь проведение классических оперативно-розыскных мероприятий, очевидно будет недостаточным и абсолютно неэффективным средством в такой борьбе.

Хотелось бы отметить, используя различные способы защиты своих данных, скрытия своей личности в сети Интернет, использования программно-аппаратных средств защиты злоумышленник сам так же не защищен от средств социальной инженерии, правильное использование описанных нами методов позволит обратить их против самих преступников.

Вышеуказанные обстоятельства, позволяют выстроить определенный алгоритм вовлечения средств социальной инженерии в процесс, как проверки полученной первичной информации о преступной деятельности, так и в рамках последующего расследования уголовного дела. В рамках производства оперативно-розыскной деятельности в теневом Интернете, данные методы социальной инженерии на наш взгляд будут легальными и позволят правоохранительным органам идентифицировать лиц на ранних стадиях расследования, документировать и использовать полученные сведения в качестве доказательств.

Рассмотрим некоторые обозначенные нам ранее техники социальной инженерии и постараемся адаптировать их в рамках решения задач стоящих перед правоохранительными органами, при этом стоит понимать, что в рамках статьи описать все возможные способы не представляется возможным, поэтому представим алгоритм на основании которого существует возможность вынесения решения о возбуждении или отказе в возбуждении уголовного дела.



Следует иметь в виду, что работая методами социальной инженерии, активность действий сотрудника правоохранительного органа, будет направлена лишь на конкретные документируемое лицо. При этом, права третьих лиц и иных граждан затронуты не будут, так как все рассылки будут производиться точно, и только в отношении подозреваемого лица.

Располагаться на одни лишь методы социальной инженерии при проверке первичной информации, полученной в теневом Интернете в рамках производства дела не является возможным, в связи с их узкой направленностью. Поэтому мы говорим об комплексе методов направленных на проверку первичной информации преступлений совершаемых с использованием сети Интернет, в которые необходимо на наш взгляд включить техники социальной инженерии направленной на проверку и получения первичной информации.

Поэтому, необходима выработка методических рекомендаций, по использованию средств социальной инженерии в оперативно-розыскных мероприятиях проводимых в теневом Интернете. Данные рекомендации позволят оперуполномоченным получать необходимые данные, а реализация данных методик, при расследовании любых преступлений позволяют адаптировать их под конкретные преступления. Возможность приспособливания техник социальной инженерии, не в зависимости от конкретной ситуации, позволяет правоохранительным органам использовать их для получения доказательств в теневом Интернете.

В рамках работы мы постарались доказать, что применение техник социальной инженерии позволяет получать и производить проверку первичной информации, необходимой для возбуждения уголовного дела. При этом реализация данных методов позволяет вполне успешно решать поставленные перед правоохранительными органами задачи.

Литвинова Ольга Сергеевна,
курсант 3 курса
Крымского филиала Краснодарского университета МВД России
Научный руководитель:
Чудина-Шмидт Наталья Витальевна,
доцент кафедры гуманитарных и социально-экономических дисциплин
Крымского филиала Краснодарского университета МВД России,
кандидат философских наук, доцент

**Специфика работы сотрудников органов внутренних дел с лицами,
склонными к экстремистским действиям как обеспечение
оперативно-служебной деятельности в особых условиях**

Экстремизм – доминант над опасными мировыми угрозами и сегодня он является самым распространенным средством решения конфликтов и давления на властные структуры различных государств.

Актуальность выбранной темы научного исследования обусловлена теми событиями и процессами, которые происходят в современном мире и связанные с постепенной радикализацией сознания человека. Начиная с начала XXI века, мировое сообщество постоянно сталкивается с такими крупномасштабными явлениями, как терроризм и экстремизм, которые становятся одной из самых страшных угроз как для обеспечения безопасности отдельного государства, так и для обеспечения международной безопасности.

Сегодня трудно найти страну или регион, которые считали бы себя застрахованными от нападений экстремистов, поскольку волна их действий, прокатившаяся по всему миру, доказывает, что экстремизм ныне не имеет границ. Серьезной угрозой для отдельных государств и международного сообщества в целом выступает подстрекательство к антиконституционным процессам, которые формируются на основе национализма, сепаратизма и экстремизма. Это связано, с одной стороны, с обострением социально-экономической и политической ситуации, кризисными явлениями в культурной, духовной сферах, а с другой – со стремительным развитием и популяризацией информационно-телекоммуникационных технологий, расширением их функциональных возможностей.

Экстремизм возникает тогда, когда общество переживает масштабные кризисные явления во многих сферах, к примеру, в идеологии или государственно-правовой системе, тогда появляется возможность, для высказывания собственного мнения или точки зрения уже не в рамках правовой сферы и нормативности, а в радикальном, экстремистском стиле. Тогда в обществе появляются группы, для которых становится сомнительной законность существующей власти и всей системы управления. И если такие группы не достигают своих целей законным путем, то они будут добиваться желаемого через

нарушение существующего законодательства, т. е. переходя на экстремистскую форму действия¹.

Также, исследуя типологию личностей, склонных к экстремистской деятельности, особое внимание необходимо обратить дополнительно на их внешний вид, манеру поведения, возраст, пол, и т.д., поскольку каждая из этих черт несет в себе особенности и определенные специфические черты, которые отражаются на поведении и специфике действия.

Особое место в данном аспекте занимает профессиональная деятельность сотрудников полиции, которая имея повышенную сложность и контрастно выраженную предупредительную направленность, требует обеспечения общественного порядка, предупреждения и прекращения правонарушений и других антиобщественных проявлений.

Учитывая специфику служебной деятельности, полицейские являются первой линией обороны общества в противостоянии противоправным явлениям, они находятся в эпицентре социальных конфликтов и должны быть сориентированы на их конструктивное решение.

Эффективность работы сотрудников правоохранительных органов, осуществляющих работу по противодействию тому или иному антиобщественному или противоправному явлению, во многом зависит от способности своевременно выявить в окружающей объективной действительности признаки того явления, борьба с которым осуществляется на данный момент². В контексте данного исследования – экстремизм.

Таким образом, следует отметить, что разными подразделениями полиции в превентивной деятельности применяются не только общие методы и приемы по противодействию различным негативным социальным явлениям, но и специальные формы и методы, а также методы превентивной диагностики и профилактики проявлений радикализма, экстремистских взглядов и террористических действий.

Особо следует отметить, что на полицию возлагается ответственность и, соответственно работа по таким направлениям деятельности как:

- получение информации о наличии или отсутствии в деятельности той или иной организации состава действий, подлежащих классификации как экстремистская деятельность, что дает основание признать организацию как экстремистскую;

- проведение на территории обслуживания оперативно-розыскных мероприятий по выявлению и перекрытию каналов поступления экстремистской информации любого толка, которое проводится как силами самих со-

¹Кунина М.Н. Когнитивно-прагматические характеристики террористического дискурса/М.Н. Кунина [Электронный ресурс]//<http://dlib.rsl.ru/rsl01002000000/rsl01002282000/rsl01002282253/rsl01002282253.pdf> (дата обращения: 15.11.2019).

²Чистяков К. В. Криминальная ксенофобия / К. В. Чистяков [Электронный ресурс]// <http://dlib.rsl.ru/rsl01007000000/rsl01007891000/rsl01007891512/rsl01007891512.pdf> (дата обращения: 15.11.2019).

трудников, так и совместно с заинтересованными в данной работе подразделениями;

➤ проведении оперативно-розыскных мероприятий по выявлению и задержанию экстремистов, а также в обнаружении мест их расположения;

➤ проведение розыскных мероприятий по розыску и задержанию экстремистов, которые скрываются от следствия и суда, а также лиц, в отношении которых имеется информация о их намерении совершить преступление экстремистской направленности.

Именно в силу изложенных выше направлений деятельности сотрудников ОВД, каждый сотрудник полиции должен обладать всеми необходимыми знаниями, умениями и навыками по определению, опознанию и соответственно по задержанию лица, склонного к экстремистской деятельности.

Все знаю, что полиция играет одну из главных ролей в противодействии экстремизму и правильная организация работы подразделений, которые непосредственно принимают участие в борьбе с экстремизмом, является залогом результативной и продуктивной работы.

Следует учитывать, что не существует универсальных, пригодных на все случаи профессиональной деятельности приемов психологического контакта. В большинстве ситуаций общения для установления психологического контакта необходимо параллельное и последовательное применение комплекса приемов.

В настоящее время, несмотря на большое количество исследований, все же еще мало известно о природе и ключевых причинах экстремизма, а также о стимулах индивидуального поведения с позиции экстремистских взглядов.

В ходе проведенного исследования было установлено, что это происходит потому, что современное научное сообщество еще не в полной мере научилось определять, выявлять и классифицировать проявления экстремизма, усугубляет ситуацию и постоянный рост, и появление новых форм проявления экстремизма.

Как показывает большинство исследований, изученных в рамках проблемного поля феномена экстремизма контроль над его возникновением, генезисом и разнообразием мотивов и форм, определение сил и обстоятельств их порождающих, а также принятие политических, правовых и других мер по их предупреждению и пресечению к сожалению, еще не несут той, необходимой степени достоверности и оптимальности, которая способна предотвратить дальнейшее его распространение.

Наиболее важное место в разработке мер по предупреждению и борьбе с экстремистами занимают исследования психологической природы данного явления¹.

Из сказанного можно сделать вывод, что на данный момент под экстремизмом понимается особая форма мысли и насильственных действий, ко-

¹Современный терроризм и борьба с ним: социально-гуманитарные измерения / С.А. Афонин и др. Под ред. В.В. Яценко. – М.: МЦНМО. – С. 235.

торая характеризуется повышенной жестокостью, целеустремленностью и внешне достаточной эффективностью.

Можно сказать, что на сегодня предотвращение и профилактика экстремистских проявлений и контрэкстремистские мероприятия включают в себя обязательный учет и классификацию типов личности тех лиц, которые склонны к проявлению экстремистских взглядов, идей и мотивов для достижения поставленных целей, которые приобретают со временем форму действия.

Особым проблемным вопросом при проведении анализа экстремистских проявлений выступает невозможность построения абсолютно точной и унифицированной классификации субъектов, склонных к переходу на экстремистскую форму мышления, что с одной стороны вызывает исследовательский азарт, а с другой здравый человеческий пессимизм, поскольку если нет возможности определить все сущностные и ключевые истоки формирования личности экстремиста, то есть ли у человечества шанс его преодолеть.

Макарова Ирина Владимировна,

слушатель 5 курса

Краснодарского университета МВД России

Научный руководитель:

Михайловская Ольга Валентиновна,

доцент кафедры уголовного процесса

Краснодарского университета МВД России,

кандидат юридических наук, доцент

Предъявление для опознания: вопросы правоприменительной практики

Современная Россия характеризуется серьезными социальными и экономическими преобразованиями. Как известно, процессы и события, происходящие в социуме, находят свое отражение как в положительных, так и в негативных социальных явлениях, присущих каждому обществу. Преступность в последнее время набирает обороты. Появляются все новые виды преступлений, преступность становится все более организованной. В связи со сказанным правоохранительным органам требуется прилагать значительные усилия в раскрытии и расследовании преступлений. Отдельное внимание при расследовании преступлений следует уделить его неотъемлемой части – доказыванию, которое, согласно ст. 85 УПК РФ¹, включает в себя собирание, проверку и оценку доказательств. Ведь без доказательств вины, оформленных надлежащим образом, невозможно лицо привлечь к уголовной ответственности.

¹ Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18.12.2001 г. №174-ФЗ (в ред. ФЗ от 18.02.2020 №25-ФЗ) // Собрание законодательства. – 2001. – №52. – Ст. 4921.

Одним из основных способов собирания доказательств на стадии предварительного расследования выступают следственные действия, порядок и процедура которых отражены в действующем уголовно-процессуальном законодательстве. В связи с этим, делаем вывод, что от успешного и правильного проведения следственных действий зависит качество предварительного расследования в целом, так как при нарушении процессуального порядка, доказательства по уголовному делу, собранные в процессе того или иного следственного действия, будут признаны недопустимыми.

Актуальность работы обусловлена тем, что, несмотря на регулярное внесение поправок в действующее уголовно-процессуальное законодательство, остается неразрешенным ряд спорных моментов относительно следственных действий, которые правоприменители трактуют по-своему, что, в конечном итоге, приводит к нарушению прав и законных интересов граждан, вовлеченных в сферу уголовного судопроизводства.

В своем исследовании уделили внимание не следственным действиям, как таковым, а лишь одному виду – предъявлению для опознания, предусмотренному ст. 193 УПК РФ¹. Свой выбор можно объяснить тем, что при расследовании любого преступления может возникнуть необходимость в проведении следственного действия идентификационного характера, то есть в опознании каких-либо предметов, вещей, а также лиц, участвующих в уголовном судопроизводстве.

Несмотря на распространенность института предъявления для опознания, нет единого подхода к определению его понятия.

Так, В.И. Громов рассматривал понятие «акт опознания личности», под которым понимал следственное действие, в ходе которого подозреваемое лицо предъявляется потерпевшему с целью подтверждения либо опровержения факта совершения этим лицом преступления»². Видим, что это понятие гораздо уже понятия, используемого в современном законодательстве.

В юридической литературе мы можем встретить различные определения предъявления для опознания, которые объединяет перечисление основных и существенных черт рассматриваемого следственного действия. Так, Гапанович Н.Н. отмечает, что опознающему необходимо предъявлять только те объекты, которые воспринимались им в связи с совершением преступления либо при иных обстоятельствах, которые имеют значение для уголовного дела³.

Так, в словаре терминов по уголовно-процессуальному праву можно встретить определение, согласно которому «предъявление для опознания – следственное действие, выражающееся в установлении тождества, сходства

¹Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18.12.2001 г. №174-ФЗ (в ред. ФЗ 18.02.2020 №25-ФЗ) // Собрание законодательства. – 2001. – №52. – Ст. 4921.

² Громов В.И. Акт предъявления личности на предварительном следствии // Журнал Министерства юстиции. – 1917. – №4. С. 1-38.

³Бурыка Д.А., Решняк М.Г. Предъявление для опознания: уголовно-процессуальный и криминалистический аспекты: Монография. – М.: Международный юридический институт, 2011. – 188с.

или различия объекта, предъявляемого опознающему, который сравнивает его признаки с запечатленным в памяти образом ранее наблюдавшегося объекта¹».

Следует отметить, что в действующем УПК РФ² происходит слияние таких понятий, как «опознание» и «предъявление для опознания». Так, 26 глава Кодекса звучит как «Допрос. Очная ставка. Опознание. Проверка показаний», в статье 191 УПК РФ отражены особенности проведения допроса, очной ставки, опознания и проверки показаний с участием несовершеннолетнего, и лишь в статье 193 УПК РФ отражено название следственного действия «Предъявление для опознания». Считаем такую позицию законодателя неверной, так как в указанных нами формулировках перечисляются следственные действия, предусмотренные УПК РФ, и искажение названия рассматриваемого нами следственного действия может привести к серьезным теоретическим и практическим ошибкам.

Во-первых, перед предъявлением для опознания, как следственным действием, стоит задача обнаружения и закрепления доказательств по уголовному делу, в то время как цель опознания состоит в установлении тождества объекта с мысленным образом.

Во-вторых, предъявляет для опознания объекты следователь либо дознаватель, тогда как в процессе опознания непосредственно участвует лицо, которое предположительно ранее воспринимало один из представленных объектов.

Из сказанного делаем вывод о невозможности употребления понятий «опознание» и «предъявление для опознания» как равнозначных. В связи с этим предлагаем внести изменения в рассмотренные выше формулировки, заменив «опознание» сочетанием «предъявление для опознания».

Рассмотрев историю развития, различные подходы в понимании «предъявления для опознания», приходим к выводу, что предъявление для опознания является следственным действием, осуществляемым в строгом соответствии с требованиями уголовно-процессуального законодательства, сущность которого заключается в предоставлении следователем свидетелю, потерпевшему, подозреваемому либо обвиняемому совокупности предметов, лиц, фотографий либо трупа в целях установления тождества одного из них с объектом, которое лицо ранее воспринимало при интересующих следствие обстоятельствах путем сопоставления предъявляемых объектов и мысленного образа, который сформировался в памяти лица.

Действующий уголовно-процессуальный кодекс РФ в зависимости от объектов выделяет различные виды предъявления для опознания. Среди них законодатель также предусмотрел предъявление для опознания по фотографии и предъявление для опознания в условиях, исключающих визуальное

¹Багмет А.М., Бычков В.В. Уголовно-процессуальное право: Словарь терминов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 99с.

² Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18.12.2001 г. №174-ФЗ (в ред. ФЗ от 18.02.2020 №25-ФЗ) // Собрание законодательства. – 2001. – №52. – Ст. 4921.

наблюдение опознающего опознаваемым. Стоит отметить, что последний способ возможен исключительно при предъявлении для опознания живых лиц, поэтому его нельзя назвать самостоятельным видом предъявления для опознания. Такое предъявление для опознания, на наш взгляд, является лишь разновидностью предъявления для опознания живых лиц.

Учитывая, что институт предъявления для опознания в условиях, исключающих визуальное наблюдение, является относительно новым, возникает ряд трудностей в реализации правовых норм, его регламентирующих. Зачастую это вызвано слабой материально-технической оснащённостью территориальных органов. Но есть и иные проблемы в области правоприменения.

Так, положения с. 8 ст. 193 УПК РФ¹ не предусматривают основание проведения предъявления для опознания в условиях, исключающих визуальное наблюдение опознающего опознаваемым. Кроме того, такое предъявление для опознания именно «может быть проведено» по решению следователя. Иными словами, возможность/невозможность его проведения зависит от субъективного мнения следователя, процессуальная форма которого также законодательно не закреплена.

Полагаем, не в интересах следствия пренебрегать таким способом, так как в случае отрицательного решения следователя свидетель либо потерпевший могут вовсе отказаться от проведения такого следственного действия, как предъявление для опознания, опасаясь за свою безопасность и безопасность своей семьи.

Также нами видится нецелесообразным проведение предъявления для опознания в условиях, исключающих визуальное наблюдение, по результатам которого будет составлен такой протокол следственного действия, в котором будут отображены все личные данные опознающего. В таком случае предпринятые меры безопасности теряют свой смысл. Ведь при ознакомлении с материалами уголовного дела, эти данные станут доступны обвиняемому и его защитнику.

По нашему мнению, предъявление лица для опознания в условиях, исключающих визуальное наблюдение напрямую связано с институтом сохранения данных о личности в тайне, предусмотренным ч. 9 ст. 166 УПК РФ², в связи с этим предлагается ч. 8 ст. 193 УПК РФ изложить в следующей редакции: «В случае, предусмотренном ч. 9 ст. 166 настоящего Кодекса, в целях обеспечения безопасности опознающего предъявление лица для опознания проводится в условиях, исключающих визуальное наблюдение опознающего опознаваемым. В этом случае понятия находятся в месте нахождения опознающего». Изменив содержание рассматриваемой статьи, удастся устранить ряд проблем.

Во-первых, появится предусмотренное законом основание проведения такого рода следственного действия – мотивированное постановление следо-

¹ Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18.12.2001 г. №174-ФЗ (в ред. ФЗ от 18.02.2020 №25-ФЗ) // Собрание законодательства. – 2001. – №52. – Ст. 4921.

² Там же.

вателя о сохранении данных о личности в тайне, вынесенное с согласия руководителя следственного органа. Таким образом, будет устранена возможность пренебрежения данным институтом, а процедура согласования обеспечит проверку обоснованности его применения.

Во-вторых, предложенные меры позволят в полной мере обеспечить безопасность защищаемого лица, так как помимо внешности лица будут скрыты от опознаваемого и данные опознающего.

И наконец, одним из остро стоящих вопросов, связанных с особенностями предъявления для опознания, является вопрос процессуального статуса несовершеннолетнего лица, приглашенного для участия в нем в качестве статиста.

Несовершеннолетний может принимать участие в предъявлении для опознания в различных статусах: потерпевший, свидетель, подозреваемый/обвиняемый и статист. Если участие несовершеннолетнего свидетеля/потерпевшего регламентировано ст.191 УПК РФ, а участие несовершеннолетнего подозреваемого/обвиняемого – главой 50 УПК РФ, то участие несовершеннолетнего статиста в предъявлении для опознания ничем не регламентировано.

В первую очередь, это связано с тем, что в УПК РФ не отражено понятие статиста и его полномочия. В данном случае под статистом мы понимаем лицо, участие которого, как правило исключает активные действия и ограничивается лишь его присутствием¹.

В связи с этим предлагается закрепить понятие статиста, с указанием возможности привлечения в таком качестве несовершеннолетнего лица в главе 8 УПК РФ², и распространить действия ст. 191 УПК РФ на такого несовершеннолетнего участника уголовного судопроизводства, как статист.

Резюмируя все выше изложенное, мы можем прийти к выводу, что предъявление для опознания в современном мире применяется в различных формах. Это свидетельствует о важной роли рассматриваемого следственного действия в процессе доказывания и собирания доказательств по уголовному делу. Нами были обозначены далеко не все проблемы данного института. Хотелось бы, чтобы наши предложения помогли усовершенствовать нормы, регламентирующие предъявление для опознания, что положительно сказалось бы на качестве проводимого расследования по уголовным делам в целом.

¹ Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений / Российская академия наук, Институт русского языка им. В.В. Виноградова – Изд. 4-е. – М., 1998. – 944с.

² Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18.12.2001 г. №174-ФЗ (в ред. ФЗ от 18.02.2020 №25-ФЗ) // Собрание законодательства. – 2001.– №52.– Ст. 4921.

Некрасова Анастасия Владимировна,
слушатель 5 курса
Краснодарского университета МВД России
Научный руководитель:
Самойлов Сергей Федорович,
начальник кафедры философии и социологии
Краснодарского университета МВД России,
доктор философских наук, профессор

**Особенности профилактики религиозно-политического экстремизма
в среде православных верующих в деятельности
сотрудников органов внутренних дел**

В настоящее время религиозно-политический экстремизм является одной из наиболее распространенных и социально опасных форм экстремизма. Во многом данное обстоятельство объясняется тем, что религия продолжает оказывать существенное влияние на социальные, политические, экономические и культурные процессы, протекающие в современном мире. Социальная значимость религии приводит к тому, что экстремистки настроенные силы, стремящиеся к получению политической власти незаконными средствами, используют массы верующих в качестве инструмента для достижения своих противоправных целей.

Несмотря на то, что православие как его канонической, так и в альтернативных формах в настоящий момент времени не используется экстремистскими силами для разжигания религиозной и национальной ненависти сотрудникам правоохранительных органов следует учитывать, что его духовный авторитет данной религии может быть использован для совершения целого ряда противоправных действий.

Помимо определения является ли та или иная группа представительницей альтернативного православия, действующей на законных основаниях или авторитарной сектой, возникает потребность в определении ее отношения к идеологии религиозно-политического экстремизма. Одним из важнейших моментов такого рода анализа служит установить степень решимости той или иной группы и реализовать программу той или иной радикальной целостности.¹

По этой причине различные проявления экстремизма, имеющие место в православной среде встречают резкое неприятие как со стороны канонического, так и со стороны альтернативного православия.² Поэтому успешная профилактика проявлений экстремизма в православной среде во многом зависит от эффективного взаимодействия с руководством РПЦ и руководством

¹ Полозова И.В. Христианский радикализм и его проявления в общественной жизни России // Вестник экономической безопасности. – 2016 г. С. 55.

² Протоиерей В.С. Русак. Русская Зарубежная Церковь. – М.: История. 2018 г. С. 15.

зарегистрированных организаций альтернативного православия. Взаимодействие с представителями различных православных организаций будет успешным при наличии у самих сотрудников знаний:

- в области православной догматики.
- истории православия в целом и русского православия в частности.
- понимание взаимоотношений, сложившихся между различными направлениями канонического и альтернативного православия этических норм общения, как с рядовыми верующими, так и с представителями православного духовенства.

Таким образом, успешная работа по противодействию различным проявлениям религиозного экстремизма в праворадикальной среде может быть успешной только при условии наличия высокого культурного и образовательного уровня сотрудников правоохранительных органов, осуществляющих данную деятельность в силу своих служебных обязанностей.

Взаимодействие с представителями православных религиозных организаций может включать в себя следующие этапы:

- наличие конкретного проявления экстремизма в праворадикальной среде;
- определение характера экстремистской угрозы;
- проявление экстремизма со стороны праворадикальных организаций и движений по отношению к представителям других конфессий, религий, национальностей или культур;
- возникновение межконфессиональной напряженности;
- наличие повода для возникновения столкновений на национальной и религиозной почве с участием праворадикально настроенных лиц или объединений;
- получение сведений о радикализации вероучения или социальной практики представителей религиозных или религиозно-политических групп, православного характера, способной спровоцировать различные проявления экстремизма;
- возникновение необходимости привлечения к работе по социальной реабилитации лиц, отбывших наказание за преступления экстремистской направленности представителей духовенства различных православных конфессий;
- определения возможности влияния на сложившуюся ситуацию руководства и представителей православных религиозных организаций, как с целью ее разрешения, так и с целью ее недопущения впредь;
- установление духовных лиц, православного вероисповедания, способных в силу специфики своего мировоззрения, властных полномочий или духовного авторитета способных оказать воздействие на лиц, принадлежащих к праворадикальной среде;
- убеждение представителей духовенства или авторитетных лиц, из числа представителей различных православных организаций к различным мероприятиям по противодействию экстремизму в праворадикальной среде:

– объяснение сложившейся ситуации;
– раскрытие причин привлечения лица к мероприятию;
– обоснование религиозной и нравственной значимости проводимого мероприятия;

– проведение мероприятия с привлечением духовных лиц или верующих различных православных конфессий.¹

При проведении различных мероприятий по противодействию экстремизму с привлечением верующих и духовных лиц, различных конфессий, в том числе и православного вероисповедания, сотрудникам органов внутренних дел необходимо помнить о том, что от их культурного уровня, интеллекта и профессионализма зависит авторитет государства в обществе в целом и в среде верующих в частности.

В процессе взаимодействия с представителями различных православных организаций сотруднику полиции необходимо знать этикетные нормы, принятые среди верующих и духовенства. Важнейшие среди многочисленных норм православного этикета следует выделить правила поведения в следующих ситуациях:

– Обращение к духовным лицам:

- к дьякону: «Ваше Боголюбие»;
- к священнику: «Ваше Преподобие»;
- к протоиерею, архимандриту или игумену: «Ваше Высокопреподобие»;
- к епископу: «Ваше Преосвященство»;
- к архиепископу или митрополиту: «Ваше Высокопреосвященство»;
- к патриарху: «Ваше Святейшество».

В упрощенной форме к архиереям допустимо обращение «владыка», например: владыка Евгений, к священнику обращаются, добавляя к имени слово «отец», например: отец Иоанн. К обычным монахам обращаются: «Ваше преподобие». Обращение на «Вы» со стороны мирянина ко всем лицам духовного звания обязательно.

– Поведение при разговоре с духовными лицами:

При общении с духовными лицами необходимо помнить, что с православной точки зрения они представляют собою носителей благодати и поэтому по отношению к ним следует вести себя подчеркнуто вежливо, а именно:

- соблюдать богопристойность речи, жестов, мимики и позы;
- исключить из речи экспрессивную манеру, грубые выражения и жаргон;
- не вторгаться в личное пространство духовного лица и не прикасаться к нему;
- свести жестикуляцию в разговоре к минимуму;
- не сидеть, если духовное лицо стоит;

¹ Религиозный этикет: рекомендации для работников органов власти /АНО «Центр культурно-религиоведческих исследований, социально-политических технологий и образовательных программ»; сост. Е.В. Щетинина; ред.: С.С. Логиновский, Л.С. Евдокимова. – Челябинск: Край Ра, 2017. С. 33.

- садиться перед духовным лицом, только если было получено соответствующее предложение;

- не следует смотреть на духовное лицо пристальным, изучающим взглядом;

- Беседа со священником по телефону:

При разговоре со священником или другим духовным лицом по телефону обычно обращаются «Алло, это отец Иоанн?». После получения соответствующего подтверждения обычно просят: «Отче благословите». После лаконичного изложения цели звонка следует сказать: «Простите и благословите», а затем попрощаться.¹

- Взаимные приветствия мирян:

В среде воцерковленных верующих приняты определенные правила приветствия и обращения:

- обращения мирян друг к другу: «брат» или «сестра»;

- обращение к собранию: «братья и сестры»

- обращения при извинении и прощении: «прости, брат», «Бог простит, и меня прости»;

- формы отказа: «не могу согласиться, потому что это грех», «простите, на это нет благословения моего духовника»;

- обращения при прощании: «храни Господи», «с Богом», «с Божьей помощью», «ангела Хранителя».

Правила вхождения в дом верующего:

- наложение гостем крестного знамения перед иконой, которая, как правило, располагается в прихожей или в кухне.

- произнесение после молитвы обращения к хозяину: «Молитвами святых отец наших, Господи Иисусе Христе Сыне Божий, помилуй нас», ответ гостя: «Аминь», ответ хозяина: «С миром принимаем».

Делая вывод по рассматриваемым вопросам, можно сказать, что взаимодействие с представителями различных религиозных конфессий требует от сотрудников полиции постоянного повышения своего культурного и интеллектуального уровня, необходимого для успешного решения служебных профессиональных задач в демократическом, многонациональном и поликонфессиональном обществе.

Таким образом, успешное противодействие религиозному экстремизму требует от сотрудников правоохранительных органов умение взаимодействовать с представителями различных религиозных конфессий, повышения своего культурного и интеллектуального уровня, непрерывного изучения основ и особенностей религиозных взглядов представителей различных вероисповеданий.

¹Арчаков М.К. Русский религиозно-националистический радикализм в политическом процессе современной России // Социум и власть.— 2019 г. С. 64.

Пахаруков Евгений Вячеславович,
курсант 3 курса

Омской академии МВД России

Научный руководитель:

Табаков Сергей Анатольевич,
старший преподаватель кафедры уголовного процесса
Омской академии МВД России,
кандидат юридических наук

Правовое положение лица, заключившего досудебное соглашение о сотрудничестве

Правовое положение лица, оказывающего содействие в раскрытии преступления, формируется в рамках такого механизма как досудебное соглашение о сотрудничестве. Возникновение данной процедуры направлено на эффективное расследование наиболее тяжких преступлений, как правило, совершенных организованными преступными группами. Не случайно в паспорте на законопроект, внесший в УПК РФ досудебное соглашение о сотрудничестве, указывалось, что оно должно быть ориентировано на раскрытие заказных убийств, преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, коррупционных преступлений.

Анализируя статистические данные относительно количества дел, рассмотренных в порядке, предусмотренным гл. 401 УПК РФ В.С. Шадрин отмечает, что данный институт носит эксклюзивный характер. На мой взгляд, именно такая черта должна и соответствовать досудебному соглашению о сотрудничестве. В большинстве случаев правоохранительные органы и без содействия получают достаточный объем доказательств, свидетельствующих о причастности лиц к совершенному преступлению. В таких ситуациях официальное сотрудничество является не целесообразным.

Ключевой фигурой досудебного соглашения о сотрудничестве выступает лицо, в отношении которого осуществляется уголовное преследование. На протяжении нескольких лет органы предварительного расследования не имели однозначного правового ответа на вопрос о процессуальном статусе такого участника. В этой связи была распространена практика привлечения его к производству следственных действий по «основному» уголовному делу в отношении соучастников совершенного преступления в качестве свидетеля. Однако такой подход не вписывался в общую конструкцию уголовного судопроизводства. По своей сути, лицо, оказывающее содействие не в полной мере соответствует статусу свидетеля. В первую очередь из-за своей заинтересованности в исходе расследования уголовного дела.

Один из шагов в попытке совершенствования правового статуса лица, заключившего досудебное соглашение о сотрудничестве, сделан Конституционным Судом РФ в постановлении № 17-П от 20 июля 2016 г. Выражая свою позицию, суд обозначил, что такое лицо не является свидетелем по «основ-

ному» уголовному делу. Кроме этого, на него не распространяются положения УК РФ, предусматривающие ответственность за отказ от дачи показаний и дачу заведомо ложных показаний. Гарантией достоверности сообщенных им сведений выступают последствия заключения досудебного соглашения о сотрудничестве. В рамках таких условий перед законодателем была поставлена задача скорректировать положения УПК РФ.

Через два с лишним года изменения в законе появились. В частности, законодатель закрепил ст. 56.1 УПК РФ, обозначив ее как «лицо, в отношении которого уголовное дело выделено в отдельное производство в связи с заключением с ним досудебного соглашения о сотрудничестве».

Следует отметить достаточно необычное расположение указанной статьи в положениях закона. Законодатель отнес ее к главе 8 УПК РФ, в которой регламентируется процессуальный статус иных участников уголовного судопроизводства. Такая группа субъектов не имеет процессуального интереса в уголовном деле. Реализуя позицию Конституционного Суда РФ, законодатель не назвал лицо, оказывающее содействие органам предварительного расследования свидетелем, но, в тоже время, через содержание ст. 56.1 УПК РФ приблизил его к данному статусу.

В юридической литературе дается разная оценка такому подходу. В частности, Ф.М. Кобзарев объясняет это приближенностью лица, заключившего досудебное соглашение о сотрудничестве, к свидетелю со стороны обвинения. По мнению И.Б. Михайловской рассматриваемый субъект занимает один из видов «процессуального статуса обвиняемого, существующего определенный период времени и включающий особые «сокращенные» права как «особого обвиняемого», сообвиняемого». Анкетирование практических работников органов предварительного следствия позволило сделать вывод о том, что около 75 % опрошенных не считают целесообразным появление в законе отдельной нормы, посвященной лицу, заключившему досудебное соглашение о сотрудничестве. Можно согласиться с позицией В.Н. Авдеева и И.О. Воскобойник о том, что правовой статус лица, заключившего досудебное соглашение о сотрудничестве должен получить «собственную нормативную регламентацию, поскольку его права не совпадают с правами не обвиняемого ни свидетеля».

На наш взгляд, появление ст. 56.1 УПК РФ имеет чисто «организационный» характер, направленный на то, чтобы каким-либо образом выделять такого субъекта из соучастников совершенного преступления и, тем самым, упорядочить практику применения закона. Наряду с этим данная норма не создает дополнительных гарантий в защите интересов лица, заключившего досудебное соглашение о сотрудничестве, а в некоторых случаях, наоборот ведет к снижению таких гарантий.

Например, согласно ч. 2 ст. 56.1 УПК РФ лицо, в отношении которого уголовное дело выделено в связи с заключением с ним досудебного соглашения о сотрудничестве пользуется правами, предусмотренными ч. 4 ст. 56 УПК РФ. Если руководствоваться данной нормой, то в п. 7 предусмотрено

право свидетеля являться на допрос с адвокатом в соответствии с ч. 5 ст. 189 УПК РФ. Отсюда возникает вопрос о том, может ли такой адвокат использовать весь арсенал средств правовой защиты, которые законодатель предусматривает для лица, обладающего процессуальным статусом защитника. Кроме этого, очень важно определиться с допустимостью показаний, полученных от лица, заключившего досудебное соглашение о сотрудничестве без участия адвоката (защитника). Ведь процессуальный статус свидетеля не предусматривает участие такого субъекта.

Около 57 % опрошенных следователей показали, что участие адвоката является обязательным элементом при получении показаний от рассматриваемого нами лица. В этой связи полагаем необходимым закрепить в ст. 56.1 УПК РФ обязательное участие защитника при получении показаний от лица, заключившего досудебное соглашение о сотрудничестве. Причем в качестве защитника должен выступать тот адвокат, который представляет его интересы в рамках выделенного уголовного дела. Целесообразно наделять его правом на реализацию всех полномочий, закрепленных в ст. 53 УПК РФ. Кроме этого, на наш взгляд, участие защитника должно иметь место не только при получении показаний от лица, заключившего досудебное соглашение о сотрудничестве, но и при проведении с ним других процессуальных действий в рамках «основного» уголовного дела.

Защита интересов лица, желающего оказать содействие органам предварительного расследования, может проявляться и в объеме сведений, которые могут быть им сообщены и, соответственно, учтены прокурором и судом при оценке результативности сотрудничества. Так, анализ ч. 1 ст. 317.5 УПК РФ позволяет выделить основные направления, в которых может проявляться досудебное соглашение о сотрудничестве. К ним относятся раскрытие и расследование преступления в целом, изобличение и уголовное преследование других соучастников, розыск имущества, добытого в результате преступления. Последнее направление имеет существенное значение для потерпевшего. Практика показывает, что такой участник уголовного судопроизводства в большей степени заинтересован в возмещении имущественного вреда. Нередко для него не столь важно наказание обвиняемого, сколько восстановление имущественных прав. Действующий закон содержит механизм, предназначенный для решения этой задачи. В частности, согласно ст. 44 УПК РФ лицо, пострадавшее от преступления может быть признано в качестве гражданского истца. Кроме этого, законодатель предусмотрел возможность применения иной меры процессуального принуждения в виде наложения ареста на имущество, цель которого заключается в возможности сохранения имущества, которое будет использоваться для возмещения вреда, причиненного преступлением. Однако, все вышеуказанные гарантии могут сводиться к нулю при отсутствии сведений об имуществе, принадлежащего подозреваемому (обвиняемому), либо лицам, несущим за его действия материальную ответственность.

Объективная картина такова, что иногда физические или юридические лица, потерпевшие от преступления так и не добиваются возмещения вреда в силу отсутствия данных о наличии у преследуемых субъектов имущества. Учитывая данные обстоятельства, было бы важным закрепить в действующем законе возможность заключения досудебного соглашения о сотрудничестве и в целях установления имущества, которое может использоваться для возмещения вреда, причиненного преступлением.

В этой связи предлагаем следующую редакцию п.1 ч.1 ст. 317.5 УПК РФ: «характер и пределы содействия обвиняемого следствию в раскрытии и расследовании преступления, изобличении и уголовном преследовании других соучастников преступления, розыске имущества, добытого в результате преступления, а также имущества, подлежащего аресту для обеспечения исполнения приговора в части гражданского иска». Определенные корректировки могут быть внесены и в иные нормы УПК РФ.

Одной из гарантий обеспечения прав лица, желающего оказывать содействие в раскрытии и расследовании преступления, выступает возможность обжалования решений об отказе в этом нескольким должностным лицам. Так, согласно ч. 4 ст. 317.1 УПК РФ «постановление следователя об отказе в удовлетворении ходатайства о заключении досудебного соглашения о сотрудничестве может быть обжаловано подозреваемым или обвиняемым, его защитником руководителю следственного органа». Часть 2 ст. 317.2 УПК РФ предусматривает возможность обжалования постановления об отказе в удовлетворении ходатайства о заключении досудебного соглашения о сотрудничестве вышестоящему прокурору. С одной стороны законодатель предусмотрел существенную гарантию в обеспечении прав лица, желающего оказывать содействие органам предварительного расследования. Однако как руководитель следственного органа, так и прокурор занимают одинаковую сторону в уголовном судопроизводстве – обвинения.

Можно предположить, что данным участникам дана возможность более эффективно оценить допустимость заключения рассматриваемого соглашения. Руководитель следственного органа, прокурор могут хорошо знать материалы уголовного дела, текущую ситуацию, складывающуюся по раскрытию и расследованию преступления. Вместе с тем, они не всегда способны объективно оценить возможность реализации подозреваемым (обвиняемым) заявленного содействия, допустить реализацию им этого права. В этой связи полагаю возможным предусмотреть право на обжалование решений следователя и прокурора в суд в порядке ст. 125 УПК РФ.

Таким образом, действующее правовое регулирование, связанное с участием лица, заключившего досудебное соглашение о сотрудничестве, содержит ряд проблемных аспектов. Законодателю следует разработать такую правовую модель, которая соответствовала бы интересам органов предварительного расследования и одновременно обеспечивала права субъекта, оказывающего содействие с учетом его фактического положения преследуемого лица.

Пожарицкая Полина Сергеевна,
курсант 3 курса

Краснодарского университета МВД России

Научный руководитель:

Протасов Кирилл Вадимович,

преподаватель кафедры судебно-экспертной деятельности

Краснодарского университета МВД России,

кандидат химических наук

Проблемные вопросы подготовки и участия государственных экспертов и их руководителей в судебных процессах

Судебная экспертиза является одним из основных доказательств, когда речь идет об уголовном судопроизводстве в Российской Федерации, поэтому значение экспертного заключения переоценить весьма затруднительно.

Опыт экспертной практики (в частности, деятельность ЭКЦ ГУ МВД России по Краснодарскому краю) показывает, что еще 10-15 лет назад выводы эксперта не ставились под сомнение участниками судопроизводства, воспринимались как истина.

По состоянию на 2020 год следует констатировать существенные изменения в отношении участников судопроизводства к заключениям эксперта. В частности, отметим участвовавшие случаи вызова эксперта для допроса в судебном заседании, преимущественно, стороной защиты с целью скомпрометировать результаты его исследования.

Видный эксперт-криминалист Т.В. Аверьянова считает, что «по мере развития научно-технического прогресса научные разработки, технические средства и методы исследования не облегчаются, а усложняются. Вполне понятно, что ни следователь, ни судья, ни другие члены судебного заседания не могут в полной мере обладать такими навыками и знаниями, чтобы оценить заключение эксперта... Такое заключение практически может оценить только специалист того же профиля, что и эксперты, т.е. лицо, обладающее специальными знаниями»¹.

Известно, что согласно Конституции РФ, каждый имеет право участвовать в отправлении правосудия, однако фактически «судьи и присяжные не могут критически относиться к экспертизе, для понимания оснований которой требуется ряд лет научных занятий. Им остается только следовать авторитетному указанию экспертов... Суд самостоятелен в выборе экспертов. Но раз последние выбраны – судья следует за ним, как слепой за поводырем»².

¹ Аверьянова, Т.В. Судебная экспертиза. Курс общей теории. / Т.В. Аверьянова. - М.: Норма, 2009. - 480 с.

² Дьяконова, О.Г. Право эксперта заявлять ходатайства как реализация экспертной инициативы / О.Г. Дьяконова // Теория и практика судебной экспертизы. – 2019. - №2. С.25-24.

Посмеём не согласиться с высказыванием А.И. Винберга¹, который считал, что «чем шире кругозор у следователя или судьи, больше их жизненный опыт и разностороннее познание специальных вопросов экспертной теории и практики, тем более основательно и критично будет рассматриваться заключение эксперта». Согласно нашей теории, заключение эксперта имеет двойственную природу: юридическую и специальную. И если первую должностные лица (следователь, дознаватель, суд) компетентны оценить, то со второй дела обстоят несколько сложнее. Ю.Г. Корухов видит выход из сложившейся ситуации в придании экспертизе особого статуса и оценке при помощи специалистов². Однако, напомним, что оценивать доказательственную ценность это прерогатива следователя и суда. Учитывая все вышесказанное востребованность специалиста никак не уменьшается, а даже наоборот. Следовательно, исследование является актуальным.

Современные тенденции реализации права состязательности (равенства) стороной защиты осуществляются посредством привлечения так называемых «специалистов» в соответствующей экспертной специальности с целью исключения экспертизы из основной массы доказательственной базы. Данные специалисты пишут отрицательные рецензии на коммерческой основе в сжатые сроки (5-15 дней). Так, например, преysкурant цен, представленного на сайте Московского экспертно-правового центра «Прометей», на рецензию почерковедческой экспертизы составляет 15 000 рублей, которая выполняется в течении 5 рабочих дней³. Однако, вопрос квалификации рецензентов не нашел должного отображения а законодательной и научной литературе.

В век капитализма, не обошлось без внедрения его «плодов» в сферу уголовного судопроизводства, поэтому выводы в заключениях рецензентов заведомо несут негативную оценку по отношению к выводам эксперта. Иначе реализовываться законы рынка не могут (услуги-деньги). Чаще всего эти рецензии являются «сюрпризами», как как данный вопрос законодательно не разрешен и поэтому остается на рассмотрении сторон и суда. Руководствуясь соображениями тактики, стороны представляют рецензии в ходе допроса эксперта в судебном заседании. Таким образом, от эксперта практически без времени на подготовку требуется давать ответы на замечания, представленные в рецензии, с параллельным анализом заранее стратегически продуманных вопросов рецензента. Все это может поставить эксперта в затруднительное положение, что, в совокупности со стрессом, который практически всегда неизбежен в условиях судебного заседания, может привести к даче некорректных ответов на заданные вопросы. Кроме того, эксперту задаются во-

¹Винберг, А.И. Криминалистическая экспертиза в советском уголовном процессе / А.И. Винберг. – М.: Госюриздат, 1956. – 220 с.

²Корухов Ю.Г. Достоверность экспертного заключения и пути совершенствования ее оценки /Ю.Г. Корухов // Вопросы теории судебной экспертизы и совершенствования деятельности судебно-экспертных учреждений: Сб. науч. Тр. ВНИИСЭ. М., 1988. С. 22.

³ Рецензирование экспертного заключения [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.epsp.ru (Дата обращения: 01.03.2020).

просы, не входящие в его компетенцию (например, о поверке использованного при исследовании оборудования).

Изложенное выше приводит к необходимости следующих нововведений и изменений в законодательстве:

1. Заранее знакомить эксперта с рецензией:
 - а) срок ознакомления равен сроку производства экспертизы (15 суток);
 - б) срок ознакомления равен сроку предварительного слушания (5 суток).
2. Обязательно привлекать к участию в судебном процессе в ходе допроса эксперта его руководителя, как своеобразного поручителя и гаранта.

В частности, речь идет о консультативной поддержке эксперту, которую оказывает руководитель в ходе производства экспертизы (правильность, грамотность и корректность ответов). Соответственно, руководитель создает дополнительный «барьер» в ходе экспертизы (см. рис 1), не имея при этом никакого процессуального статуса (исключительно в качестве ведомственного менеджера).

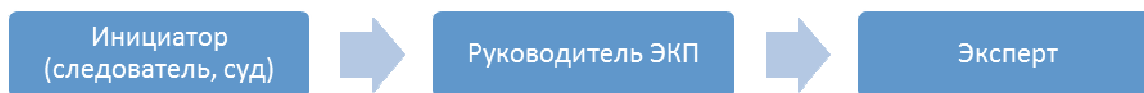


Рисунок 1. Схема назначения экспертизы

Однако, ФЗ №73 «О государственной судебно-экспертной деятельности» (далее по тексту №73-ФЗ), который имеет единую правовую природу с УПК РФ такой участник как руководитель экспертного учреждения, необходим¹. Следовательно, мы можем наблюдать законодательный пробел.

Аналогичная ситуация происходит с ходатайствами о предоставлении дополнительных материалов, либо привлечении к производству других экспертов. Согласно нормам № 73-ФЗ данное ходатайство рассматривается руководителем ЭКП, при этом УПК РФ по данному вопросу разъяснений не дает. При этом лицо, назначившее экспертизы не всегда уведомлено о исходе ходатайства.

Указанная проблема требует комплексного решения, а именно внесения изменений в законодательные основы судебно-экспертной деятельности, в частности норм №73-ФЗ (ст.14-18), УПК РФ (ст.57-58, гл.27) и другие ведомственные нормативно-правовые акты МВД России. Обратим внимание, что проблема лежит намного глубже, чем кажется на первый взгляд. В первую очередь это связано с наличием множества проблем в государственном и негосударственном субинституте экспертной деятельности.

¹Аминев, Ф. Г. О необходимости процессуальной регламентации оценки заключения эксперта руководителем судебно-экспертной организации / Аминев Ф. Г., Хомутов С. В.// Актуальные проблемы криминалистики и судебной экспертизы-Иркутск: Восточно-Сибирский институт МВД РФ, 2019. - С. 22-25.

Рудакова Наталия Константиновна,
курсант 4 курса
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя
Научный руководитель:
Поликарпов Евгений Сергеевич,
начальник кафедры специальных информационных технологий
учебно-научного комплекса информационных технологий
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя,
кандидат технических наук

Кибербуллинг как способ побуждения к совершению самоубийства

В социальном обществе главной и основной ценностью государства является человек. Поэтому вопрос постоянного совершенствования механизмов охраны его жизни и здоровья всегда актуален. Правоохранительные органы, в частности, Управление «К» БСТМ МВД России столкнулись с проблемой, к которой оказались не совсем готовы, методики борьбы с кибербуллингом, проявляющемся в организации деятельности, направленной на побуждение к совершению самоубийства, оказались несовершенными.

В данной ситуации требуется объединение усилий органов государственной власти, научных, образовательных, общественных учреждений, а также представителей популярных интернет-ресурсов и сетевых сообществ. Для организации такой борьбы Управлением «К» БСТМ МВД России создана специализированная техническая база. Таким образом, приведенные выше факты свидетельствуют об актуальности выбранной темы научного исследования.

Научная новизна данной научно-исследовательской работы заключается в наличии обоснований новых решений поставленных задач, исследования нового явления, как кибербуллинг, а также разработок новых принципов, методик и подходов к противодействию осуществлению в РФ кибербуллинга как способа побуждения к самоубийству. Разработана методическая основа предупреждения, обнаружения и противодействия деятельности лиц, осуществляющих кибербуллинг, как способ побуждения к совершению самоубийства, а также сформулированы рекомендации по совершенствованию ответственности за кибербуллинг в Российской Федерации.

Исследования, проведенные в данной научно-исследовательской работе, могут быть использованы с целью повышения эффективности в деятельности практических органов КДН и ЗП, общеобразовательных учреждений, исполнительных органов государственной власти.

Активное внедрение в повседневную жизнь смартфонов, планшетов, компьютеров и прочих средств связи дало практически безграничные возможности для проявления девиантного поведения лиц, склонных к различ-

ным формам асоциального и агрессивного поведения, основной формой которого выступает кибербуллинг.

Под кибербуллингом следует понимать агрессивно-оскорбительные действия в отношении одного или нескольких лиц в Интернет-среде. В отличие от буллинга в широком понимании (агрессивного психологического и физического давления на незащищенных лиц), основным признаком кибербуллинга выступает место (виртуальное коммуникативное пространство) и формы его проявления.

Немаловажной особенностью следует назвать анонимность личности кибербуллера. Это только повышает степень общественной опасности такого деяния, поскольку преступник, чувствуя себя неуловимым, может беспрепятственно заниматься рассылками угрожающих и оскорбляющих писем в отношении неограниченного числа жертв, не боясь при этом быть узнанным.

Основной причиной отсутствия реальных уголовных дел по преступлениям, на наш взгляд, является то, что понятие кибербуллинга в отечественном законодательстве отсутствуют, однако отдельные нормативные правовые акты предусматривают составы преступлений, содержащих отдельные признаки данных деяний.

Так, по данным Отдела «К» только за полгода 2018 г. в 67% субъектах России было выявлено более 500 подростков, являвшихся организаторами кибербуллинга. Что касается статистических данных, то в России увеличилось количество случаев кибербуллинга в интернете. С января по сентябрь зафиксировано 423 эпизода кибербуллинга, что в три раза больше, чем в том же периоде 2018 года.

В случае, если кибербуллинг является способом совершения преступления, которое в свою очередь повлекло совершение самоубийства, то деяние образует состав преступления, квалифицируемого по ст. 110² УК РФ «Организация деятельности, направленной на побуждение к совершению самоубийства».

Необходимо иметь в виду, что среда, в которой распространяется кибербуллинг, как правило, молодежная (немало среди этой молодежи и несовершеннолетних). Вред от такого распространения для формирования личности также велик. Поэтому государство должно реагировать самыми жесткими мерами на подобного рода случаи.

С моей точки зрения, необходимо введение новой ст. УК РФ, предусматривающей уголовную ответственность за кибербуллинг в интернет-сфере. Учитывая тот факт, что последствия от деятельности кибербуллеров могут быть самые различные от оскорбления до самоубийства, то уголовная ответственность могла иметь место быть по совокупности непосредственно ст. УК РФ за кибербуллинг и ст. 110 УК РФ – доведение до самоубийства (как тяжкое последствие проявленных систематических психологических издевательств над жертвой) либо ст. 110¹-110² УК РФ – склонение к совершению самоубийства, а также организация деятельности, направленной на побужде-

ние к самоубийству, либо ст. 119 УК РФ – угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью (угрозы – одна из форм проявления буллинга) либо ст. 128¹ УК РФ – клевета (распространение порочащих сведений о лице, например, с целью причинения ему моральных страданий), что имело бы прекрасную возможность для соблюдения размерности меры уголовной ответственности в зависимости от степени нанесенного вреда.

Нотариально зафиксированный скриншот кибербуллинга становится бесспорным аргументом для судебных органов, даже если сам автор оскорбительных записей, владелец сайта или социальной сети к тому времени удалят эти сообщения. Для выявления подлинности скриншота в суде могут назначить графическую экспертизу, которая будет сверять шрифты, с точностью до микрона проверять расстояние между словами и буквами в слове. Процедура эта не быстрая, она может очень сильно затянуть рассмотрение вопроса. За это время сторона ответчика имеет возможность удалить все искомые сообщения, сузив до минимума законодательную базу стороны обвинения.

Все дело в том, что любой скриншот в принципе подделать довольно сложно, но у человека, владеющего графическими программами, такая возможность есть. Существует два основных способа обмана у злоумышленников с целью скрытия своей деятельности по осуществлению кибербуллинга и заведения в заблуждение следствия. Первый способ представляет собой замену текста в сообщениях в социальной сети ВКонтакте через код элемента: переходим в диалог с пользователем и находим именно то сообщение, в котором мы хотим изменить текст, далее кликаем на него правой кнопкой мыши и выбираем функцию «просмотреть код» (в некоторых браузерах данная функция называется «открыть код элемента» или «показать код элемента»), а также можно воспользоваться горячими клавишами `ctrl+shift+i`, затем находим в открывшемся окне среди кода сообщений тот текст, который мы хотим изменить и двойным нажатием правой кнопки мыши выбираем его и печатаем свою фразу, после закрываем окно редактирования и наблюдаем в сообщении пользователя измененный нами текст. Таким образом, сообщение отображается только у нас как измененное, т.е. пользователь не видит изменений, и в последствии мы можем сделать скриншот, подлинность которого будет составлять 100%. В связи с этим возникает проблема несоответствия подлинности скриншота с подлинностью сообщений, изображаемых на нем.

Вторым способом является подделка изображения скриншота: существует категория приложений, доступных на различных онлайн-сервисах, и тех, для использования которых необходимы скачивание и установка приложения на устройство. Например, наиболее известны из них такие, как Adobe Photoshop, Movavi Photo Editor, Домашняя Фотостудия, GIMP, ACDSee, Photoscape, Krita, CorelDRAW.

Именно по причине существования возможностей фальсификации скриншотов злоумышленниками, для выявления подлинности таких скрин-

шотов в суде могут назначить графическую экспертизу с применением специализированного программного обеспечения, которая будет сверять шрифты, с точностью до микрона проверять расстояние между словами и буквами в слове.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что с помощью различных программ злоумышленники могут с легкостью подделать скриншоты, но в то же время существует большое количество программ, с помощью которых мы можем это выявить. Нельзя забывать, что вред от анализируемой деятельности, причиняется и семьям потерпевших. Страдания, которые могут испытать родители и другие близкие родственники погибших, не поддаются исчислению. Это жизненная катастрофа, которую ничем нельзя исправить. Этот факт тоже «работает» в пользу установления уголовной ответственности за анализируемые деяния.

Сегодня жертвами кибербуллинга чаще всего становятся дети и подростки. Мишенью рискует стать и взрослый, но для них придумали другие термины. Травля в интернете – явление интернациональное. В России на нее обратили внимание недавно, поэтому объемных исследований о российских реалиях нет. Таким образом, исследование проблем кибербуллинга на сегодня является весьма актуальной и перспективной задачей.

Саенко Мария Александровна,
курсант 4 курса

Нижегородской академии МВД России
Научный руководитель:

Косарев Андрей Сергеевич,
доцент кафедры деятельности органов внутренних дел в особых условиях
Нижегородской академии МВД России,
кандидат педагогических наук

Дети халифата

Наш мир всегда полон был кровавых вооруженных конфликтов, но именно в последние десятилетия миллионы детей становятся жертвами вооруженных конфликтов. Они становятся не просто зрителями, а активными участниками «кровавого театра». Так, международное сообщество каждый день сталкивается с проблемой вербовки и эксплуатации детей террористическими организациями. Многочисленные доклады ООН свидетельствуют о масштабе данной проблемы. Так, например, в Мали в 2017 году в общей сложности было установлено 159 случаев вербовки и использования детей, из которых 157 – мальчики, 2 – девочки; Южный Судан – 140 инцидентов, в результате которых пострадал 1221 ребенок, в том числе 164 девочки. Катастрофическая ситуация отмечается в Сирийской Арабской Республике. Чис-

ло подтвержденных случаев вербовки и использования детей – был подтвержден 961 случай (872 мальчиков, 89 девочек) – увеличилось на 13% по сравнению с 2016 годом¹. Пакистан – в январе 2017 террористическая организация «Техрик-и-Талибан Пакистан» выпустила видеоролик, в котором было показано, как дети, включая и девочек, проходят инструктаж по осуществлению нападений в качестве террористов смертников.

Вовлечение детей в террористические организации создает массу проблему для международного сообщества. Так, например, достаточно сложно предупредить вербовку и эксплуатацию детей в связи с изощренными методами пропаганды и воздействия на психику ребенка. В связи с этим, достаточно сложно устранить угрозу безопасности всего мира. Также увеличивается детская смертность и подрывается демография в государствах. Кроме того, до сих пор отсутствует понимание того, как завербованных детей реабилитировать и вернуть к нормальной жизни, как убедить детей отказаться от насилия.

Научное исследование показало, что достаточно большое количество международных нормативных документов так или иначе защищают права ребенка, в том числе и от вербовки и эксплуатации в военных и иных целях. Однако, тогда возникает вопрос: почему на сегодняшний день случаи вербовки детей и их участия в вооруженных конфликтах становятся обычным явлением для некоторых государств, таких как Алжир, Судан, Сомали, Пакистан, Афганистан, Мексика, Перу, Индонезия? Ежегодный доклад Генеральной Ассамблеи ООН на 72 сессия 2017 года показал, на сколько обострилась ситуация с вербовкой и использованием детей в вооруженных конфликтах. В докладе говорится о трансграничной основе таких действий в отношении детей со стороны «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ) и «Бoko xapama». Так, по нашему мнению, данная проблема требует особого внимания не только со стороны одного государства, но и со стороны всех участников международных отношений.

Нами видится необходимым отметить, что вербовка детей имеет ряд преимуществ. Дети считаются достаточно «удобными» для роли солдат. Их можно использовать в качестве пушечного мяса, они могут убивать, могут быть хорошими разведчиками, не говоря о принудительных браках и изнасилованиях, которым, как правило, подвергаются девочки. Вербовщики рассматривают детей, потому как они могут выполнять сразу несколько ролей. Сегодня мальчики и девочки различного возраста стали важнейшим ресурсом во время войны. Дети значительно дешевле чем взрослые в том контексте, что они потребляют меньшее количество еды, не требуется большой оплаты, а незрелость молодых новобранцев достаточно выгодный факт для их вербовщиков

¹ Доклад Генерального секретаря ООН на семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи ООН от 16.05.2018 A/72/865–S/2018/465

Основными ключевыми психологическими факторами вербовки являются:

неспособность семей прокормить себя в условиях вооруженных конфликтов, в связи с чем дети становятся «кормильцами»;

борьба за идеологию;

возможность почувствовать власть в условиях разрушающегося общества;

социализация и использование «приманок» для детей в виде игрушек, конфет, пропаганда военных успехов боевиков;

активное вовлечение всей семьи в «рекрутирование» детей.

Критическая ситуация в Сирии затронула судьбы более 5 миллионов детей. Мальчики и девочки использовались боевиками в качестве солдат, живых щитов, посланников, шпионов, охранников. Такие роли избираются, как правило, исходя из умственных и физических особенностей ребенка.

Воспитание детей в духе «войны» начинается с самого раннего детства. Например, в заброшенной школе ИГИЛ в Дамаске дети обучались начиная с 3 лет, потому как, по мнению террористов, этого возраста уже достаточно для того, чтобы взять оружие. В большинстве случаев такое начальное образование получают мальчики, где в том числе их обучают, как должны себя вести их будущие жены. Однако в связи с новой тенденцией активного привлечения девочек в качестве террористов, они также подвергаются такому обучению. Кроме того, девочек учат готовить, убирать и поддерживать своих будущих мужей, готовят быть хорошими женами и матерями.

Изначально воспитание начинается в школах, а затем усиливается в тренировочных лагерях, где детей обучают шариату, лишают чувствительности, обучают насилию и определенным навыкам, чтобы в дальнейшем они могли служить своему государству под знаменем джихада. Примечательно, что обучение обязательно не должно быть легким. Многие видеоролики, выпущенный СМИ показывают тренировочные лагеря. В таких лагерях, как правило, детей обучают боевым искусствам и самообороне, проводятся изнурительные занятия по физической подготовке, в рамках которой «учителя» наносят новобранцам удары деревянными палками или ногами.

Образование, которое сегодня дается будущим малолетним террористам, достаточно серьезное, включает в себя учебники не только в печатном, но и электронном виде, приложения на мобильных устройствах. Серьезный подход к обучению по таким предметам, как химия, география, история, математика, английский. По данным организации SiteIntelligence, ИГИЛ создали специальное приложение с алфавитом для маленьких детей. Так, основными иллюстрациями к приложению являются танки, оружие, ракеты, которые появляются в приложении с цветными иллюстрациями. Например, букву «в» дети учат от слова «винтовка». Таким образом, мы видим, насколько серьезно с каждым днем встает угроза радикализации будущего поколения.

С целью установления необходимости совершенствования тактических и психологических аспектов подготовки сотрудников правоохранительных органов, нами было проведено социологическое исследование на различных группах сотрудников силовых структур. Проведенный опрос показал, что всего лишь половина сотрудников среди всех опрошенных (и курсантов, и сотрудников, вернувшихся из Северо-Кавказского региона) готовы произвести выстрел на поражение в отношении ребенка с поясом смертника, намеревающегося взорвать целую толпу мирных граждан. Это говорит о том, что оставшаяся часть сотрудников, те, кто попытаются отговорить, уговорить ребенка, или ничего не смогут сделать, возможно погибнет вместе с толпой взрослых и детей. Те, кто написали, что сбегут или будут кричать, чтобы толпа разбежалась, не смогут исполнить свой служебный долг и тем самым пострадает огромное количество людей. В связи с этим нами видится необходимым проведение дополнительной тактической и психологической подготовки сотрудников правоохранительных органов, в рамках которых будет более подробно уделяться внимание тактическим приемам и операциям в случае совершения террористических актов детьми. Для понимания полной картины террористической угрозы мы считаем целесообразным изучать видеоролики, выкладываемые в сеть террористическими группировками, с целью изучения подготовки будущих террористов, основных приемов, которым их обучают, тактику их действий, способы маскировки и распознавания «своих и чужих». С психологической точки зрения целесообразно изучать психологию ребенка, его реакции на различные изменения объективной реальности. Но также сотруднику необходимо понять, что дети, которые с самого детства оказываются втянутыми в террористическую идеологию считают, что их действия являются единственными правильными и такого ребенка скорее всего исправить уже нельзя. По итогам такой подготовки сотрудник должен быть способен применить огнестрельное оружие на поражение в отношении ребенка с поясом смертника, потому как только таким образом, возможно сохранить жизнь детей и взрослых, находящихся в толпе.

Сикова Екатерина Алексеевна,
слушатель 5 курса
Уфимского юридического института МВД России
Научный руководитель:
Савчишкина Оксана Гавриловна,
доцент кафедры уголовного права и криминологии
Уфимского юридического института МВД России,
кандидат юридических наук

Особенности структуры личности несовершеннолетнего экстремиста

Для более точного понимания психологии несовершеннолетнего экстремиста в соответствии с трактовкой анализа структуры личности целесообразно изучить такие элементы структуры личности как: направленность, мотивация, эмоционально-волевая сфера, темперамент и характер экстремиста.

Направленность, по мнению психологов, является ведущей характеристикой личности. В отечественной психологии принято обозначать ее как совокупность устойчивых мотивов, ориентирующих деятельность личности, относительно различных ситуаций. Направленность личности всегда социально обусловлена (т.е. должна иметь одобрение со стороны окружающих) и формируется в процессе воспитания.

Значимую роль в структуре направленности личности экстремиста играет потребность изменения жизненной ситуации, непременной реализации паранойяльной идеи социального реформаторства. Кроме того, у экстремистов наблюдается резкое снижение ценностей «самостоятельность», «доброта», «универсализм».

Для формирования правильной направленности у несовершеннолетнего необходимо заложить в нем склонность к активной жизненной позиции. Для этого несовершеннолетнему необходимо оставаться позитивным, развивать такие качества как конструктивность и гуманность, расширять мировоззрение. Также необходимо быть «минимум эгоистом», так как эгоизм – это нравственно убогое стремление к немедленной и непосредственной реализации своих идеалов.

Стоит отметить, что вопрос формирования правильной направленности у несовершеннолетнего не остается без внимания в современном обществе. Так, применимо к несовершеннолетним, отделы (управления) внутренних дел должны проводить индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения экстремистской направленности, повлекшие применение меры административного взыскания или не подлежащие административной ответственности в силу своего возраста¹. Также сотрудники данных подразделений долж-

¹ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федер. закон от 24.06.1999 № 120–ФЗ (ред. от 26.07.2019) // Российская газета. № 121. 1999.

ны проводить беседы с родителями, в отношении детей которых есть основания полагать, что они вовлечены или вовлекаются в экстремистскую деятельность.

Мотивация экстремистского поведения отличается сложной многоуровневой системой. Внутренние побудительные силы экстремистского поступка заметно отличаются в рамках одного и того же преступного акта – разные его участники могут стимулироваться разными мотивами, а также, даже в рамках одного и того же акта разные участники могут побуждаться разными мотивами.

Многие сотрудники подразделений по противодействию экстремизму различных регионов России, основными порождающими экстремизм мотивами являются: меркантильный (корыстный); идеологический, в основном это защита своей нации, религии, символов и ценностей от внешних угроз; влечение к власти над людьми, поскольку террористические группы имеют военнизированный характер, где выделяется лидер; желание преобразования собственной жизни.

Таким образом, с точки зрения психологии мотивации экстремизма, мотивация – комплекс технологий, позволяющих специфическим способом удовлетворить значимые потребности, от самых примитивных (агрессия, физиологические потребности, потребность в новых впечатлениях) и до самых высоких (самореализация, любовь, обретение смысла жизни).

Говоря о мире эмоций, следует иметь в виду достаточно обширный перечень процессов и состояний, включающих в себя переживание отношения индивида к тому, что воздействует на него.

Несовершеннолетнего экстремиста эмоционально тяготит и раздражает мир, в котором он сталкивается с невозможностью реализации собственных мотивов, ценностей, стремлений. К конфликтным состояниям, возникающим у экстремистов, следует отнести: стресс, фрустрацию, аффект.

Определенный научный интерес представляет психологическая оценка чувств несовершеннолетнего экстремиста. Чувство – одна из основных форм переживаний социально обусловленного отношения к предметам и явлениям действительности.

Вы когда-нибудь задумывались о том, что чувствует экстремист? Как правило, в системе его чувств можно выделить 4 базовых элемента: беззаветная преданность идее; нарциссизм (любовь к самому себе как носителю истины); ненависть к людям, не разделяющим идеи; ненависть к существующему миру, который, по мнению экстремистов, является несовершенным.

Следует отметить, что склонность к крайним способам реагирования на социальную действительность может быть обусловлена рядом устойчивых врожденных особенностей темперамента, к ним относятся:

1. Чувствительность – такое свойство, которое заключается в возникновении психической реакции на раздражитель наименьшей интенсивности.

2. Реактивность – заключается в силе и энергии реакции на воздействие какого-либо раздражителя.

3. Активность – подразумевает энергию, с которой личность реагирует на раздражитель

4. Ригидность (пластичность) – говорит о том, на сколько быстро человек приспосабливается к окружающей его обстановке.

5. Экстраверсия (интроверсия) – направленность человека на мир внешних объектов, либо на свои внутренние мысли.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что лица, вовлеченные в экстремизм, имеют психологические особенности, которые могут проявляться в мстительности, озлобленности, замкнутости, повышенной импульсивности, цинизме.

Многими психологами, проводившими исследования в этой области, отмечено, что наиболее распространенное свойство личности определяет агрессивное поведение, которое может быть направлено на окружающих и на самого себя, а именно может носить суицидальный характер. Следующей особенностью таких лиц является непоколебимая приверженность индивида определенным убеждениям, которая находит выражение в его деятельности и общении, сопряженная с готовностью к жертвам, нетерпению к инакомыслящим – фанатизм.

Сомова Наталья Сергеевна,

курсант 4 курса

Воронежского института МВД России

Научный руководитель:

Белоусова Анна Николаевна,

доцент кафедры уголовного права и криминологии

Воронежского института МВД России,

кандидат юридических наук, доцент

Особенности и профилактика пьянства и алкоголизма несовершеннолетних

В современной России проблема пьянства и алкоголизма возросла до угрожающих размеров. Опасность данных маргинальных явлений состоит в том, что они ведут к преждевременной смерти, сокращают продолжительность жизни, способствуют росту числа самых разных заболеваний, а также являются факторами роста преступности, дорожно-транспортных происшествий, разрушения семей и рождения неполноценных детей. Особую опасность они несут, когда речь идет о детях и подростках.

В нашей стране повышенное внимание уделяется сохранению и укреплению здоровья несовершеннолетних, поскольку они относятся к наиболее уязвимым категориям граждан.

По данным отчета ВОЗ за 2018 год «Мониторинг здоровья» Россия расположилась на 16-м месте в мире по алкоголизму. Однако за последние

пять лет число несовершеннолетних, страдающих алкоголизмом, сократилось в два раза, хотя количество выпивающих подростков все еще остается высоким. При этом страдают пивным алкоголизмом около 85% пьющих несовершеннолетних. Данная ситуация указывает на социальную остроту проблемы пьянства и алкоголизма детей и подростков.

Согласно данным статистики МВД России, в 2018 году в состоянии алкогольного опьянения совершили преступления 4832 несовершеннолетних.

Проблема профилактики пьянства и алкоголизма несовершеннолетних в нашей стране рассматривается в качестве одной из приоритетных. На сегодняшний момент сформировалась комплексная система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Тем ни менее отсутствуют государственные органы, специально предназначенные для осуществления деятельности по профилактике пьянства и алкоголизма несовершеннолетних. К сожалению, не предпринимаются должные меры со стороны государства для принятия целевой программы профилактики этих негативных социальных явлений.

Необходима система взаимосвязанных мер профилактики пьянства и алкоголизма несовершеннолетних, важно выявлять и учитывать каждое совершенное подростком преступление и административное правонарушение, осуществлять эффективный контроль над поведением такого подростка в будущем.

Алкоголизм, с точки зрения медицины, представляет собой хроническое психическое заболевание аддиктивного типа, характеризующегося болезненным влечением к алкоголю, возникающей вследствие этого алкогольной зависимостью и систематическим употреблением алкогольной продукции. Это хроническое заболевание характеризуется также социальной и психической деградацией, нарушениями обмена веществ, патологией внутренних органов, центральной и периферической нервной системы.

Понятие «алкоголизм» следует отличать от понятия «пьянство». Под пьянством понимается злоупотребление алкоголем. Это такое употребление лицом алкогольных напитков, при котором его поведение противоречит общепринятым нормам и правилам, ущемляет интересы окружающих (семьи, коллектива и общества в целом). Рассматриваемое негативное социальное явление предполагает неумеренное потребление алкоголя, угрожающее здоровью личности и нарушающее социальную адаптацию данного лица. Пьянство, в отличие от алкоголизма, не характеризуется признаками заболевания, определяющим невозможность контролировать свое поведение, в т.ч. связанное с употреблением алкоголя.

В аспекте исследуемой темы представляет интерес пьянство и алкоголизм подростков. По данным МВД России, в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел (далее – ПДН) на учете состоит 131 тысяча подростков, из которых 29,7 тысяч – за систематическое употребление алкоголя. Масштабы пьянства несовершеннолетних отчетливо видны в данных уголовно-правовой статистики. Так, в 2018 г. каждое двадцать пятое

(4,0%) расследованное преступление было совершено несовершеннолетними либо с их участием. При этом, как уже отмечалось, общее количество несовершеннолетних, совершивших преступление в состоянии алкогольного опьянения, в прошедшем году составило 40860 .

Начало употребления несовершеннолетними алкогольных напитков на сегодня составляет 13 лет. При этом 20% девушек и более 30% юношей в возрасте 13 – 17 лет ежедневно употребляют водку, пиво и слабоалкогольные напитки. В России пик массового употребления алкоголя приходится на возрастную группу 14 – 15 лет.

Личность несовершеннолетнего, употребляющего алкогольные напитки, характеризуется определенной спецификой. Прежде всего, следует отметить, что употребление алкогольных напитков несовершеннолетним влечет патологии его физического и психического развития. Часто такие дети имеют различные нервно-психические расстройства, проявляя робость, тревожность, неуверенность в себе. Они отличаются неуравновешенным характером.

Особое внимание следует обратить на виктимное поведение несовершеннолетних, которое представляет собой совокупность приобретенных им относительно стабильных типичных физических, психических и социальных признаков и черт, повышающих в определенных жизненных ситуациях вероятность превращения его в жертву преступления. В числе основных факторов виктимизации подростков можно назвать, прежде всего, пьянство, алкоголизацию и наркотизацию, негативное воздействие средств массовой информации и Интернета, неблагоприятные изменения в социокультурных процессах, семейное неблагополучие и сиротство при живых родителях. Увлечение алкоголем служит важнейшим аспектом повышенной виктимности подростков, которые оказываются в беспомощном состоянии главным образом по причине нахождения в состоянии алкогольного опьянения, при котором снижается их физическая и психическая сопротивляемость посягательствам.

Профилактика пьянства и алкоголизма занимает особое место и представляет собой специфическую социальную деятельность, реализуемую государственными, негосударственными органами, организациями и учреждениями и направленную на устранение или нейтрализацию выявленных факторов распространения этих негативных социальных явлений. Задачей данных субъектов профилактики является установление квалифицированного заслона распространению пьянства среди несовершеннолетних общими усилиями с применением специфических средств и методов.

Необходимо повысить эффективность работы по сокращению спроса на алкогольные напитки, что возможно на основе последовательного проведения в жизнь комплекса мер медицинского, воспитательного, правового и иного характера, и не только среди несовершеннолетних, молодежи, но и среди взрослых.

На наш взгляд, в числе всех мер профилактики наиболее важным является раннее обнаружение подростков, только начинающих употреблять алко-

гольные напитки. Выявление таких лиц производится в ходе расследования дел об административных правонарушениях и уголовных дел о преступлениях, совершенных в состоянии алкогольного опьянения.

Деятельность полиции по профилактике пьянства должна рассматриваться как одно из приоритетных направлений борьбы с правонарушениями и преступностью в целом.

Органы внутренних дел выполняют значительный объем работы по профилактике безнадзорности, правонарушений и преступности несовершеннолетних. В соответствии с Приказом МВД России от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений», все подразделения и службы ОВД задействованы в профилактике преступлений несовершеннолетних.

Профилактику пьянства и алкоголизма несовершеннолетних следует осуществлять посредством: запрета рекламы алкогольной продукции; повсеместной пропаганды здорового и трезвого образа жизни; совершенствования досуга детей и подростков; усиления воспитательного воздействия со стороны учебных заведений; проведения мероприятий по проверке торговых точек, ведущих продажу алкогольных напитков и табачных изделий; введения ограничения на продажу алкоголя в утренние часы; ужесточения государственного и общественного контроля за реализацией подросткам алкогольной продукции; выявления лиц, вовлекающих несовершеннолетних в употребление алкогольных напитков, в преступную и иную антиобщественную деятельность.

Виктимологическое воспитание подростков является своеобразной базой виктимологической профилактики пьянства и алкоголизма, способствует развитию у подростка умения противостоять вовлечению его в употребление алкогольных напитков.

Комплекс мер виктимологической профилактики в отношении подростков, употребляющих алкогольные напитки, должен включать:

- выявление неблагополучных семей и работа с ними;
- снижение уровня внутрисемейного пьянства и алкоголизма;
- активную пропаганду среди несовершеннолетних психологических и правовых приемов защиты от пьянства и алкоголизма;
- своевременное реагирование полиции на факты любого проявления насилия к детям в семьях;
- индивидуальную превенцию в отношении виктимных несовершеннолетних членов семей;
- привлечение к профилактической работе специалистов-психологов.

Профилактика пьянства и алкоголизма несовершеннолетних в Воронежской области проводится в соответствии с Законом Воронежской области от 6 мая 2010 г. № 34-ОЗ «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании на территории Воронежской области», предусматривающий реализацию мер первичной, вторичной и третичной профилактики пьянства (ст. 6 Закона).

Меры профилактики алкоголизма включают такие, как: 1) обучение самопрофилактике алкоголизма; развитие у подростков ценностных ориентаций, исключающих злоупотребление алкоголем; 2) антиалкогольная пропаганда, включая размещение в местных СМИ и сети Интернет, социальной антиалкогольной рекламы, пропаганда здорового образа жизни; 3) мониторинг потребления алкогольной продукции подростками на территории области; 4) наркологическая помощь; 5) социальная реабилитация; 6) психологическая помощь (психологическое консультирование и психологическая поддержка семей с детьми, организация служб экстренной психологической помощи для несовершеннолетних по телефону («телефон доверия»); 7) предоставление несовершеннолетним психокоррекционной помощи.

На наш взгляд, необходимо уделять больше внимания организации досуга подростков, включая проведение спортивных праздников, соревнований, марафонов, фестивалей и других мероприятий, на которых подростки могут проявить свои знания и умения.

Хабаров Владислав Анатольевич,

курсант 4 курса

Краснодарского университета МВД России

Научный руководитель:

Горбунов Алексей Николаевич,

старший преподаватель кафедры оперативно-разыскной деятельности

в органах внутренних дел

Краснодарского университета МВД России

Факторы развития организованной преступности в современной России. Проблемы противодействия организованной преступности

В 2008 г. Президент РФ Д.А. Медведев принял решение о ликвидации подразделений по борьбе с организованной преступностью и создании на их основе подразделений по борьбе с экстремизмом и государственной защите, ввиду того, что РУБОПы полностью выполнили свою функцию и необходимость в их существовании отпала.

Однако, организованная преступность в современной России, в период последних лет вновь начала широко распространяться, и она приобретает все новые формы, отходя от приевшегося к памяти образу, сложившемуся в период 90-х годов прошлого века. Тревожным показателем современной организованной преступности является то, что она носит особый характер ввиду того, что она формирует специфическую, подконтрольную собственным традициям и нормам среду, внутри которой происходит возникновение и взаимодействие специфических социальных связей. Безусловно, современная организованная преступность не имеет такого массового распространения, как

в период 90-х, и является в настоящее время более латентной, но ее преобразование возможно носит еще более опасный характер, чем раньше, ведь с развитием современных технологий, повышения уровня правового образования она осуществляет свою деятельность в других сферах жизнедеятельности в отличие от своего раннего проявления, и это позволяет организованной преступности распространяться, укрепляться и функционировать негласно для окружающих.

Причинами изменения и современного реформирования организованной преступности можно определить следующие явления:

- Инновации в транспорте и логистике, в компьютерной сфере позволяют организованной преступности совершать преступления анонимно через сеть Интернет в любое время и в любом месте без физического присутствия и, зачастую, с зашифровкой своей личности, а использование социальных сетей и различного рода программ позволяет участникам преступных коопераций настроить коммуникацию с любым уголком мира без опасения перехвата информации правоохрнительными органами.

- Более активное использование больших баз данных и личных данных, хранимых в электронном виде, что, в свою очередь, позволяет организованной преступности осуществлять сложные мошенничества с личными, персональными данными, а также в банковской сфере.

- Экономическое неравенство в Европе повышает социальную толерантность к организованной преступности и к ее бывшим членам, которые все глубже проникают в экономику ослабленных стран, выставляя себя в качестве провайдеров работ и услуг.

- Виртуальные валюты облегчают преступникам деятельность в качестве независимых предпринимателей, организующих свою преступную деятельность по принципу сферы услуг и не нуждающихся в сложных криминальных инфраструктурах для получения и отмывания доходов.

- Возрастающая и распространяющаяся угроза радикального исламизма, терроризма и экстремистских течений, которые на фоне усиленной борьбы с ними вынуждены находить все новые и новые способы влияния на массы, распространения своей идеологии и вербовки новых сторонников.

- Возросший уровень миграции из стран Ближнего и Дальнего Востока под угрозой различных демографических процессов и военной, политической дестабилизации.

- Имущественное расслоение, сосредоточение имущественных ценностей в руках незначительной части населения при существовании большинства у черты бедности, снижение социальных и правовых гарантий, потеря социальной ориентации и жизненных перспектив у многих граждан.

Все эти явления выступают причинами формирования криминализованного общества. Многие инструменты контроля оказываются бездействующими и малоэффективными. Также важную роль играет фактор отсутствия у населения единой идеи, что приводит к тому, что неокрепшие в духовном и

идейном плане личности оказываются подвержены внешнему воздействию, в результате чего могут быть втянуты в организованную преступность.

Анализируя Уголовный Кодекс Российской Федерации, становится понятно, что законодатель отводит санкции за совершение преступлений в составе организованной преступности в отдельную группу, как в отдельные статьи, так и в пункты и части общих норм, это обусловлено наибольшей общественной опасностью данного вида преступности. Степень повышенной общественной опасности организованной преступности продиктована следующими факторами:

- участники преступной группы совершают взаимовыгодные действия с оказанием психологической поддержки и, как следствие, уверенность в себе и решимость в предпринятии противоправных действий;
- увеличивается спектр возможных преступлений, которые не могут быть совершенными одним человеком;
- обучение и передача преступного опыта внутри группы;
- увеличение имущественного ущерба граждан по причине необходимости дележа награбленного между всеми участниками группы;
- совершение преступлений группой лиц может быть растянуто во времени и месте;
- сложность выявления всех членов группировки ввиду многоуровневой системы управления;
- выполнение квалифицированных преступлений;
- участие в преступных группах лиц, осведомленных о специфике проведения оперативно-розыскной деятельности и (или) имеющих связи в правоохранительных структурах. Нередко членами организованных преступных групп становятся бывшие или действующие сотрудники правоохранительных органов, которые могут принимать участие в преступной деятельности прямо или косвенно, посредством непосредственного участия либо покровительства.

Для успешной борьбы с организованной преступностью, а также защиты прав человека и гражданина, общества и государства от преступных посягательств оперативными подразделениями уполномоченных на то государственных органов проводятся оперативно-розыскные мероприятия гласными и негласными методами сыска в рамках Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.1995 № 144-ФЗ. Оперативно-розыскные мероприятия – это структурный, составной элемент оперативно-розыскной деятельности, представляющий собой комплекс взаимосвязанных действий, направленных на решение задач оперативно-розыскной деятельности.

К сожалению, в современной структуре органов противодействия организованной преступности в России прослеживается четкая дезорганизация структурных звеньев, т.е. распределение полномочий среди подразделений

ОВД. На практике это приводит к тому, что оперативные подразделения осуществляют противодействие, однако только в своей сфере.

По сути функции противодействия организованной преступности вменены одновременно всем подразделениям ОВД, и никому в частности. Это является следствием ликвидации РУБОПов в 2008 году.

В настоящее время, как мы уже определили, проблема организованной преступности в России не перестает быть актуальной. В связи с этим, можно привести в пример слова Депутата Госдумы России, бывшего прокурора Республики Крым, Натальи Поклонской, которая заявила, что считает актуальным возрождение в России Управления по борьбе с организованной преступностью, расформированного в 2008 году¹.

Действительность диктует необходимость воссоздания специализированного, структурного подразделения в составе ОВД.

В поддержку данной идеи выступает также С.В. Алексеев, который утверждает, что: «...расформирование системы УБОПов в России было трагической ошибкой, которую необходимо срочно исправить. С целью успешного преодоления негативных последствий децентрализованного противодействия групповым и организованным преступлениям в России, мы предлагаем в ходе реформы МВД России воссоздать в системе министерства подразделения УБОП, которые будут входить в состав полиции на правах самостоятельного управления»².

Таким образом, можно прийти к выводу, что для повышения эффективности противодействия организованной преступности в России необходимы комплексные, кардинальные меры, начиная с фундаментальных – правовых основ, а затем организационного характера. В любом случае – эффективность и систему таких мер предопределяет политика государства в данной сфере, и только от государственной политики зависит, будет этот вопрос решенным или нет.

¹ Сайт «Риа Новости». Поклонская призвала возродить УБОП в России. [Электронный ресурс]: - Режим доступа: <https://ria.ru/20190205/1550426457.html>.

² Алексеев С.В. Динамика групповой преступности в России: статистика и реальность, 2012 г. [Электронный ресурс]: Научная электронная библиотека «Киберленинка». – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/dinamika-grupповoy-prestupnosti-v-rossii-statistika-i-realnost>.

Чувашова Екатерина Николаевна,
курсант 4 курса
Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина
Научный руководитель:
Антонов Алексей Евгеньевич,
преподаватель кафедры уголовного процесса
Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина,
кандидат юридических наук

**Криминалистические аспекты деятельности следователя,
осуществляемой в ходе расследования преступлений
на железнодорожном транспорте**

В настоящее время высокая востребованность и мобильность в использовании железнодорожного транспорта, делает его объектом преступного посягательства и самым криминальным видом транспорта¹. Из-за высокого уровня активности преступного контингента на железнодорожном транспорте, повышается уровень уязвимости перемещающихся на нем пассажиров и грузов. В связи с чем, роль органов внутренних дел в раскрытии и расследовании преступлений на объектах железнодорожной инфраструктуры достаточно велика.

Так, выполнение правоохранительных функций на объектах транспортной инфраструктуры в соответствии с действующим законодательством² возложены на территориальные органы МВД России на транспорте. Главенствующую роль в расследовании и раскрытии преступлений на железнодорожном транспорте играют такие должностные лица как следователи. Познания не только процессуальных норм, но и технических основ устройства железнодорожного транспорта являются для следователя территориального органа МВД России на транспорте крайней необходимостью в повседневной деятельности³.

Отличительной чертой деятельности следователя территориального органа МВД России на железнодорожном транспорте является то, что ежедневно, сотруднику приходится изучать различные нормативно-правовые акты, приказы, уставы, ГОСТы, регламентирующие деятельность железнодорожного транспорта. Помимо этого, существует ряд проблем, влияющих на эф-

¹ В МВД назвали самый криминальный вид транспорта // Российская газета. [Электронный ресурс] URL: <https://rg.ru/2019/02/07/v-mvd-nazvali-samyj-kriminalnyj-vid-transporta.html/>. (дата обращения: 21.03.2020).

² Приказ МВД России от 01.02.2018 № 50 «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте России 22.03.2018 № 50460) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>. 23.03.2018.

³ Антонов А.Е. Поисково-познавательная деятельность и ее особенности в ситуациях расследования преступлений на железнодорожном транспорте и объектах транспортной инфраструктуры: дисс. ... канд. Юрид. Наук. М., 2018. С. 64.

фективность деятельности следователя, осуществляемой в ходе расследования преступлений на железнодорожном транспорте.

Так, следователь как участник уголовно-процессуальных отношений на железнодорожном транспорте является ключевым субъектом транспортных правоотношений, возникающих по факту совершения преступления. В связи с чем, от такого должностного лица требуются такие профессиональные качества как оперативность и высокий уровень компетентности, так как динамичность совершаемых перевозок и пассажиропотока, вызывает определенную сложность в осуществлении процессуальных действий сотрудниками органов внутренних дел. При этом промедление в работе по процессуальной фиксации факта совершенного преступления может привести к потере доказательств и следов преступления, что в свою очередь может негативно повлиять на ход всего расследования¹.

Отмечается, что для более качественного проведения осмотра места происшествия не всегда предоставляется возможным привлечь специалиста, обладающего специфичными знаниями в рассматриваемой сфере, что вызывает определенные затруднения в дальнейшем осуществлении предварительного следствия – в расследовании и раскрытии преступления в целом. Поэтому, видим необходимость в разработке алгоритмов, регламентирующих поэтапное производство отдельных следственных действий и в частности – осмотра места происшествия без привлечения специалиста. Созданные алгоритмы позволят следователям линейных подразделений выбрать соответствующие тактические приемы проведения следственных действий и направление хода расследования преступления в целом.

Более того, методические рекомендации в виде указанных алгоритмов, облегчат процесс адаптации и обучения практическим навыкам вновь прибывших в линейные подразделения территориальных органов МВД России на транспорте молодых сотрудников. Также, в целях повышения качества следственной деятельности, алгоритмы будут способствовать систематизации накопленного опыта по расследованию и раскрытию преступлений на объектах железнодорожного транспорта.

Насущной проблемой, влияющей на качество деятельности следователя территориального органа МВД России на железнодорожном транспорте является противодействие расследованию со стороны преступного контингента, что находится в прямой зависимости от особенностей функционирования железнодорожного комплекса в целом: круглосуточный режим работы, открытый доступ к объектам железнодорожной инфраструктуры и низкий уровень их защищенности. При этом такая категория лиц, как железнодо-

¹ Профессия: транспортный следователь. Интервью руководителя Дальневосточного следственного управления на транспорте СК РФ полковником юстиции Помозова С.П. // [электронный ресурс] URL:http://www.dalgazeta.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=3775:2015-07-23-23-37-18&catid=76:2011-12-12-00-03-51&Itemid=122. (дата обращения: 21.01.2020).

рожные работники, обладают большим спектром возможностей сокрытия и маскировки преступной деятельности.

Ввиду чего, требуется совершенствование кадровой политики в ОАО «РЖД», целесообразно повысить требования при приеме на работу сотрудников, более эффективно вести контроль за осуществляемой ими деятельностью. Также необходимо осуществлять взаимодействие территориальных органов МВД России на транспорте с ОАО «РЖД» в целях регулярного проведения с работниками занятий по выработке действий по факту обнаружения признаков преступлений во избежание утраты следов преступления.

Немаловажную роль играют предупредительные меры. Так, для своевременного пресечения сбыта похищенных перевозимых грузов и материальных ценностей железнодорожного комплекса, необходимо осуществлять контроль пунктов приема металла. В этой связи, рекомендуется разработать наглядный материал (брошюры) с содержащейся в нем информацией и изображением наиболее распространенных в смысле преступного посягательства объектов – деталей поездных составов, строений путей и иного имущества, которые поступают в соответствующие организации с целью сбыта. Данная мера позволит пунктам приема металла своевременно оповещать ОВД, что коренным образом позволит более эффективно организовать работу по выявлению виновных лиц, совершающих хищения железнодорожного имущества и перевозимых грузов.

В целях же недопущения среди работников пунктов приема металла преступного сговора с лицами, совершающими хищения, необходимо указывать на брошюрах предупреждение об уголовной ответственности по ст. 175 УК РФ¹ – приобретение или сбыт имущества, заведомо добытого преступным путем.

Таким образом, в заключение необходимо сказать, что специфика транспортной специализации накладывает определенный отпечаток на процессуальный статус следователя территориального органа МВД России на железнодорожном транспорте. Осуществляя свои полномочия на объектах железнодорожного транспорта, следователь занимает главенствующее положение в обеспечении безопасности на транспорте в рамках раскрытия и расследования преступлений, а также в их профилактике. Ограниченность знаний только уголовно-процессуального законодательства коренным образом отражаются на эффективности предварительного следствия на обслуживаемой территории соответствующего линейного подразделения.

Надеемся, что выделенные нами проблемные аспекты деятельности следователя, в ходе расследования преступлений на железнодорожном транспорте, а также пути их решения, будут способствовать повышению качества следственной деятельности и позволят уменьшить уровень преступности на объектах железнодорожного транспорта.

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 18.02.2020)// Собрание законодательства РФ. 17.06.1996. № 25. Ст. 2954.

Шагинян Вазген Вруйрович,
курсант 4 курса
Омской академии МВД России
Научный руководитель:
Малахов Александр Сергеевич,
доцент кафедры оперативно-разыскной деятельности
органов внутренних дел
Омской академии МВД России,
кандидат юридических наук

Современные особенности противодействия незаконному обороту наркотических средств

Проблема борьбы с преступностью в сфере незаконного оборота наркотиков в Российском обществе приобретает особую значимость. Преступления в данной сфере и наркотизация общества способны разрушить моральные и нравственные устои граждан Российской Федерации, а также подорвать национальную безопасность нашей страны.

Все чаще организованные преступные группы (далее – ОПГ) идут на совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств в целях быстрого и, на первый взгляд, безопасного обогащения.

Большую популярность завоевал наркобизнес в сети Интернет, что связано с привлечением все большего количества наркопотребителей, а также возможностями по уходу от социального контроля лиц, осуществляющих деятельность по незаконному обороту наркотических средств.

Стоит обратить внимание, что на сегодняшний день актуален резкий рост развития информационно – телекоммуникационных технологий, активного использования таких способов осуществления оплаты товаров и услуг, как электронные платежные системы. В этих условиях преступниками видоизменяются способы совершения противоправных деяний, в том числе связанных с незаконным оборотом наркотиков в сети Интернет. Стремительное развитие информационно-коммуникационных сетей связи проникло в сферу наркобизнеса, что позволило злоумышленникам отработать новый способ их сбыта – бесконтактный, пресечение которого требует применения сравнительно больших, по сравнению с традиционным сбытом, ресурсов правоохранительных органов. Лица, осуществляющие преступную деятельность в сфере незаконного оборота наркотических средств, в основном, создают сайты в сети Интернет или размещают на них рекламу, в целях максимально удобного осуществления приобретения у них наркотических средств. Описанная схема является упрощенной, в каждом конкретном криминальном примере бесконтактного сбыта она может упрощаться или усложняться преступниками.

В ходе дистанционного совершения преступлений сотрудники оперативных подразделений могут столкнуться со сложностями в выявлении вышеуказанных лиц, ввиду того, что банковские карты, а также счета юридических лиц также могут приобретаться на нелегальном рынке дистанционным способом (через сеть Интернет). Это требует дополнительных ресурсов правоохранительных органов. Так, например, преступники активно пользуются «даркнетом», приобретая в не только банковские карты, но и осуществляя продажу наркотических средств, большинству поисковых механизмов данный контент остается недоступным.¹

Изучение практики ряда территориальных ОВД по выявлению лиц по фактам незаконного сбыта наркотических средств бесконтактным способом, свидетельствует, что данный вид наркопреступлений в большинстве случаев носит групповой характер, а именно подразумевает под собой функционирование преступных групп с детальным распределением ролей и обязанностей. Связано это с тем, что в одиночку осуществлять регулярный сбыт наркотических средств бесконтактным способом сложнее и опаснее. Это обстоятельство объективно вынуждает преступников осуществлять поиск сообщников. Образование организованных криминальных групп позволяет преступникам расширить сеть распространения наркотиков, улучшить техническую базу, используя в своей деятельности средства электронной и мобильной связи, а также различные системы электронных платежей, вести и совершенствовать коррупционную поддержку криминального бизнеса и легализацию преступных доходов.

Распределение ролей в криминальной группе во многом соответствует основным требованиям организации маркетинга. Одни осуществляют общее руководство, другие непосредственно заказывают и получают вещества, пригодные для производства наркотиков, или сами наркотики, третьи их производят или фасуют, четвертые занимаются изучением спроса, в соответствии с которым распределяют наркотики, следующие развозят наркотики мелкооптовым торговцам, которые через своих помощников передают их клиентам.

В этой иерархической системе серьезное значение уделяется вопросу конспирации. Многие члены группы между собой не знакомы, так как лично не встречаются, а движение наркотиков почти на всех уровнях происходит посредством «закладок», т.е. тайников, которые можно найти по простому словесному описанию. Как мера противодействия сотрудникам правоохранительных органов, в преступной среде стали активно использоваться новые способы общения, которые осуществляются с применением компьютерных программ и сервисов «Viber», «WhatsApp», и особенно «Telegram», где со-

¹Зими́на Е.С. Правовое регулирование сети Интернет: вопросы идентификации личности. Сборник. Инновационные подходы к решению социально-экономических, педагогических проблем в условиях развития современного общества. Материалы I международной научно-практической конференции. 2015. С. 359-362.

здаются специальные индивидуальные и групповые каналы для продажи наркотических средств. Другим аспектом конспирации преступной деятельности является то обстоятельство, что перечисление денег между продавцом и покупателем, внутренние переводы денежных средств наркодилерами происходят не только бесконтактно, но и обезличено. Персональные идентификаторы электронных кошельков могут представлять собой вымышленные имена или случайные сочетания букв и цифр, банковская карта использоваться преступником, не знающим персональных данных лица, на которое она была оформлена.

В связи с изложенным считаем целесообразным усовершенствовать взаимодействие органов внутренних дел с администрациями платежных систем «Яндекс деньги», «QIWI-банк» и др. повсеместно внедрив систему электронного документооборота, обеспечивающего быстрый обмен данными.

В целях более эффективного выявления наркопреступлений в сети Интернет нами предлагается проводить мониторинг сетевого информационного пространства, который предполагает сбор, обработку и анализ информации о явлениях криминального плана, представляющих интерес для оперативно – розыскной деятельности, оценку и прогноз изменения оперативной обстановки под воздействием криминогенных факторов.

Необходимо законодательно обязать администраторов электронных платежных систем внедрить в них обязательную идентификацию лица, регистрирующегося для совершения переводов денежных средств. Целесообразна также специализация сотрудников оперативных подразделений территориальных органов МВД России на региональном уровне на поиске информации в сети Интернет, для чего необходима подготовка специалистов необходимого уровня квалификации в ведомственных образовательных организациях.

Шляжко Павел Сергеевич,
курсант 4 курса
Краснодарского университета МВД России
Научный руководитель:
Данилов Данил Борисович,
старший преподаватель кафедры оперативно-разыскной деятельности
в органах внутренних дел
Краснодарского университета МВД России

Особенности деятельности подразделений ЭБиПК по выявлению преступлений, связанных с незаконным возмещением НДС

Система налогов, установленная законодательно и действующая в государстве, представляет собой один из эффективных методов государственного воздействия на хозяйственную деятельность. Взимание налогов, прежде всего, выполняет публично-фискальную функцию, поскольку они являются источником формирования государственного бюджета. Кроме того, налоговая система существенно влияет на предпринимательскую деятельность - посредством сбора налогов государство может стимулировать или, наоборот, замедлять развитие определенных видов экономической деятельности.

В практической деятельности подразделений ЭБиПК одну из ключевых трудностей вызывает вопрос квалификации незаконного возмещения НДС как мошенничества, либо налогового преступления. Необходимо отметить, что при оценке данного состава правоприменитель, пожалуй, впервые столкнулся с проблемой разграничения этих составов, так как до появления такого рода преступления подобной проблемы не возникало.

Анализ судебно-следственной практики показывает, что изначально по юридически тождественным действиям принимались различные решения. При этом встречаются три теоретически возможных варианта квалификации содеянного: уклонение от уплаты налогов юридическим лицом (ст. 199 УК РФ), мошенничество (ст. 159 УК РФ) или совокупность указанных преступлений.

Налоговое преступление имеет место в том случае, если право на возмещение реализуется в виде сумм НДС, возмещенных в порядке зачета задолженности по налоговым платежам или освобождением от уплаты налогов в ближайшие три отчетных периода.

Характеризуя объективную сторону преступления, предусмотренного ст. 199 УК РФ, на наш взгляд, следует отметить, что в литературе по вопросам, связанным с оценкой формы деяния этого состава, на сегодняшний день нет единой точки зрения. Большинство авторов высказывается точка зрения, что налоговые преступления могут быть совершены как путем действия, так и путем бездействия

Исходя из формулировки статьи, уклонение от уплаты налогов и (или) сборов с организаций может быть совершено одним из следующих способов:

1. Путем непредставления налоговой декларации или иных документов, представление которых в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах является обязательным, т.е. непредставление в нарушение закона сведений о полученных доходах и произведенных расходах, о которых организация была обязана и могла представить сведения;

2. Путем включения в налоговую декларацию или такие документы заведомо ложных сведений, т.е. сознательное умышленное внесение в декларацию или такие документы не соответствующих действительности записей.

От «классических» способов уклонения от уплаты налогов рассматриваемое нами деяние отличается тем, что у государства возникает обязательство перед налогоплательщиком по возмещению ему средств уплаченного НДС.

Первостепенное значение, при решении вопроса об уголовно-правовой оценке содеянного, имеет как вид полученной организацией компенсации, так и направленность умысла виновного лица на ее получение в том, или ином виде.

С учетом этого можно выделить следующие ситуации:

1. Если умысел направлен на получение из бюджета денежных средств и завладение ими, то содеянное надлежит квалифицировать по ст. 159 УК РФ (мошенничество).

2. Если виновный стремился получить налоговые послабления, то содеянное следует квалифицировать по ст. 199 УК РФ (уклонение от уплаты налогов).

3. Если виновный стремился получить из бюджета «живые» деньги, но в результате получил зачет по налогам, содеянное, исходя из санкций, предусмотренных в ст. 159 и ст. 199 УК РФ, следует квалифицировать как покушение на мошенничество. Ведь в данном случае, умысел злоумышленника был направлен в первую очередь на получении денежных средств, а не налоговых послаблений.

4. Если виновному было безразлично, какое решение примет налоговый орган, то содеянное необходимо квалифицировать по фактически наступившим последствиям (принятому налоговым органом решению).

Данные аспекты требуют особого внимания, при квалификации преступной деятельности в сфере незаконного возмещения НДС, что в свою очередь порождает дополнительные требования к штатной структуре подразделений ЭБиПК. Так как с учетом вышеперечисленных аспектов, сотрудники ЭБиПК помимо общеправовых познаний, и познаний в оперативно-тактической сфере, должны также обладать обширными познаниями в сфере налогообложения. Ведь только при совокупности всех этих факторов можно говорить о правильной и полной квалификации преступной деятельности в данной сфере.

Одной из ключевых проблем в данной сфере является недостаточно качественное налаженное взаимодействие между контрольно-надзорными органами в лице ФНС РФ и правоохранительными органами в лице МВД, а в частности подразделений ЭБиПК. В рамках подобного взаимодействия

должны решаться общие и частные вопросы, связанные с выявлением и раскрытием преступлений. Но при недостаточной координации действий, решение указанных задач попросту невозможно.

Также следует отметить, что недостатки правового регулирования взаимодействия на законодательном уровне влекут за собой трудности организационно-тактического характера, которые отрицательно сказываются на практических результатах борьбы с экономической преступностью и характеризуются отсутствием единых подходов к организации, проведению и информационному обеспечению совместных мероприятий.

В настоящее время взаимодействие между подразделениями ЭБиПК и ФНС РФ, сводится лишь к использованию оперативного аппарата ЭБиПК, и их права на проведение оперативно розыскных мероприятий. При этом не наблюдается совместной работы по выявлению преступлений налоговой и экономической направленности, в том числе и преступлений в сфере незаконного возмещения НДС. Роль же ФНС РФ, заключается исключительно в исполнении информирующей функции, чего явно не достаточно в нынешних условиях.

В целях повышения эффективности деятельности подразделений ЭБиПК в области выявления преступлений налоговой направленности, связанных с незаконным возмещением НДС необходимо проведение следующих мероприятий.

В первую очередь, обеспечить более плотное взаимодействие между структурными подразделениями ЭБиПК, и подразделениями ФНС РФ, в том числе с целью повышения профессиональной грамотности сотрудников, обеспечения более плотной координации действий, совместному применению уже имеющихся наработок в области раскрытию подобного рода преступлений.

Во-вторых, обеспечить разработку планов совместных мероприятий в смежных направлениях деятельности, которые наиболее подвержены криминализации. Обеспечить формирование совместной политики на определенный период, по наиболее значимым направлениям деятельности в сфере контроля за правильностью отчисления и возмещения НДС.

В-третьих, необходимо сформировать межведомственную комиссию, которая будет ответственна за разработку локальных нормативно правовых актов, а так же проработку уже имеющихся, с целью их наиболее эффективного внедрения в деятельность государственных органов. Все это в совокупности может поспособствовать устранению имеющихся нормативно-правовых противоречий и коллизий.

Помимо всего вышеперечисленного, считаем необходимым проведения совместных координационных мероприятий между сотрудниками подразделений ЭБиПК, ФНС РФ, а также СК РФ, с целью повышения осведомленности сотрудников о способах и особенностях деятельности тех или иных государственных органов.

При организации подобного рода взаимодействия с нашей точки зрения, произойдет достаточно быстрое обобщение имеющихся наработок по раскрытию налоговых преступлений, в том числе преступлений, в сфере незаконного возмещения НДС, координация действий поможет более качественно реагировать и разрабатывать поступающая информация, а обмен профессиональным опытом напрямую скажется на профессиональном уровне сотрудников.

Также необходимо понимать, что подобного рода преступления сложно реализуемы без определенного покровительства со стороны контрольно-надзорных органов. Именно поэтому при оперативной разработке подобного рода составов особое внимание необходимо обращать на конспиративную составляющую, с целью пресечения утечки оперативной информации через коррумпированных сотрудников.

Из вышесказанного можно сделать вывод, что возможные направления совершенствования деятельности ЭБиПК достаточно обширны, но при этом можно выделить ряд ключевых проблем, которые требуют скорейшего решения. При этом следует пояснить, что разрешение подобного рода проблем, силами лишь одного правоохранительного органа – в лице МВД РФ, а в частности подразделений ЭБиПК попросту невозможно. Именно поэтому столь большое внимание при рассмотрении этого вопроса было уделено координации деятельности государственных органов в этой сфере.

РАЗДЕЛ I. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

АксютинА АлесА АлександровнА,

курсАнт 3 курсА

КрАснодАрского универсАтетА МВД РоссАи

Научный руковАдАтель:

ШАенковА АНнА СергеевнА,

нАчАльнАик кАфедры ААминАстрАтивнОй деАтельнОсти оргАнов внАтрАеннАх дел

КрАснодАрского универсАтетА МВД РоссАи,

кАндАдАт юридАческАх наук, доцент

К вопросу об эффективности работы полиции по предупреждению правонарушений несовершеннолетних

В настоящее время остро стоит проблема повышения уровня предупреждения и профилактики правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних. К сожалению, сводные показатели остаются отнюдь не утешительными: с каждым годом растет количество правонарушений, совершенных малолетними и несовершеннолетними гражданами, увеличивается количество беспризорных и безнадзорных детей, в том числе стоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних.

Предупреждение преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних является очень важным направлением государственной политики Российской Федерации, так как своевременные меры, принятые органами исполнительной власти в сфере внутренних дел не только влияют на показатели преступности в настоящее время, но и во многом определяют будущие показатели.

На законодательном уровне данный вопрос регулируется Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»¹, где определяются основные цели, задачи и принципы деятельности органов, на которые возложены задачи по профилактике и предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних.

Полномочия указанных органов направлены на обеспечение прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних, однако многие ученые отмечают недостаточно высокую эффективность указанного механизма. М.В. Немытина считает, что причина этого заключается в громоздкой системе органов профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, не имеющих единого контролирующего органа, который бы обеспечивал координацию их деятельности и наличие тесного взаимодей-

¹ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон от 24 июня 1999 г. №120 – ФЗ // СПС «Гарант».

ствия при решении поставленных перед ними задач¹. Кроме того, большинство органов (например: органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждения уголовно-исполнительной системы, органы управления здравоохранением, в том числе и органы внутренних дел и т.д.), на которые возложены рассматриваемые функции осуществляют их наряду с другими обязанностями. Пункт 15.3 приказа МВД России от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»² определяет необходимость тесного взаимодействия между различными сотрудниками подразделений уголовного розыска с участковыми уполномоченными полиции, сотрудниками ПДН, направленное на выявление преступлений, совершаемых несовершеннолетними, лицами, ранее судимыми, и лицами, ведущими аморальный образ жизни³.

Огромное же количество различных нормативно-правовых актов, регулирующих данный процесс, что приводит к разрозненному регулированию данного вопроса и возникновение коллизий и пробелов⁴.

Хотелось бы отметить, что огромную роль в обеспечении профилактики и предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних играют именно органы внутренних дел, так как согласно ст.2 Федерального закона «О полиции»⁵, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений является основным направлением деятельности полиции.

Профилактическая работа сотрудников полиции с несовершеннолетними проводится в двух формах: процессуальной (ч.2 ст.158 УПК РФ) и непроцессуальной (проведение профилактических бесед, лекции в образовательных учреждениях, выступления в средствах массовой информации и т.д.). Процессуальная форма непосредственно связана с деятельностью следователя или дознавателя по выяснению всех обстоятельств, способствовавших совершению преступления. Остановимся подробнее на непроцессуальной форме профилактики правонарушений среди несовершеннолетних.

Следует отметить, что непосредственный контакт с подростковой аудиторией позволяет добиться необходимого эффекта и сформировать у несовершеннолетних должный уровень правосознания и правовой культуры, так как помимо информативного воздействия оказывается еще и воспита-

¹Немытина М. В. Защита прав несовершеннолетних в России: системный подход // Правовая политика и правовая жизнь. 2017. № 2. С. 59.

²О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19 // СПС «Гарант».

³Астишина Т.В., Маркелова Е.В., Обгольц И.А. — Предупреждение полицией преступлений несовершеннолетних // Полицейская и следственная деятельность. – 2018. – № 1. – С. 45 - 64.

⁴Немытина М. В. Защита прав несовершеннолетних в России: системный подход // Правовая политика и правовая жизнь. 2017. № 2. С. 59.

⁵ О полиции: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. №3-ФЗ // СПС «Гарант».

тельное, и культурно-просветительское, и психологическое. При этом, как показывает практика, огромное влияние на подростков оказывает именно анализ правоприменительной практики и уровня преступности и правонарушений среди лиц указанной категории.

Подразделения полиции принимают различные меры профилактики и предотвращения правонарушений несовершеннолетних. Среди них можно выделить следующие, разделив их по конкретным сферам:

1) в первую очередь, ранняя профилактика проводится на бытовом уровне, то есть в составе неблагополучных семей. При этом на сотрудников полиции, подразделений по делам несовершеннолетних, участковых уполномоченных полиции возложены обязанности постоянного мониторинга условий проживания и воспитания несовершеннолетних, выявление и ликвидация источника негативного воздействия, проведение бесед как с самим несовершеннолетним, так и с его родителями или законными представителями¹.

Для постоянного накопления информации по неблагополучным семьям и с целью успешной реализации профилактических мер на бытовом уровне, в различных субъектах РФ разрабатываются единые электронные базы данных семей и несовершеннолетних, находящихся в опасном социальном положении. Например, такая система есть в Краснодарском крае.

Следует отметить, что на данном этапе профилактики порой возникают некоторые сложности в связи с латентностью семейно-бытового насилия в отношении несовершеннолетних, а данные факты в свою очередь могут не только влиять на личность подростка, но и способствовать его уходу из семьи и попадания в группу беспризорников, так как именно семейное неблагополучие становится причиной совершения многих правонарушений и даже преступлений².

2) вторым этапом ранней профилактики является работа с таким первичным социализатором, как образовательные учреждения, в которых подростки получают основное или среднее общее образование. Сотрудники полиции проводят различные собрания с обучающимися разных учебных классов, огромное внимание так же уделяется общению с классными руководителями и администрацией школы, так как именно они должны в первую очередь реагировать на случаи периодической не посещаемости отдельным ребенком образовательной организации, уровень его социальной адаптации и общения с остальными детьми.

Однако не стоит забывать, что успешная профилактика совершения правонарушений обеспечивается не только путем проведения различных

¹Астишина Т.В., Маркелова Е.В., Обгольц И.А. — Предупреждение полицией преступлений несовершеннолетних // Полицейская и следственная деятельность. – 2018. – № 1. – С. 45 - 64.

²Гоголева А.В. Беспризорность. Социально-психологические и педагогические аспекты. М.: Издательство Московского психологического института; Воронеж: Издательство НПО «МОДЕК», 2016.

лекций и собраний, но и размещением информации в средствах массовой информации, так как в условиях информатизации общества каждый подросток проводит достаточно много времени на ресурсах информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Поэтому крайне важно представлять необходимую информацию на различных интернет форумах, сайтах, в социальных сетях. Так же основным условием успешной профилактики является выявление причин совершения правонарушений среди несовершеннолетних и поиск пути их устранения.

Хотелось бы привести данные зарегистрированных правонарушений за 2019 год в Российской Федерации, представленные на официальном сайте Генеральной прокуратуры РФ¹.

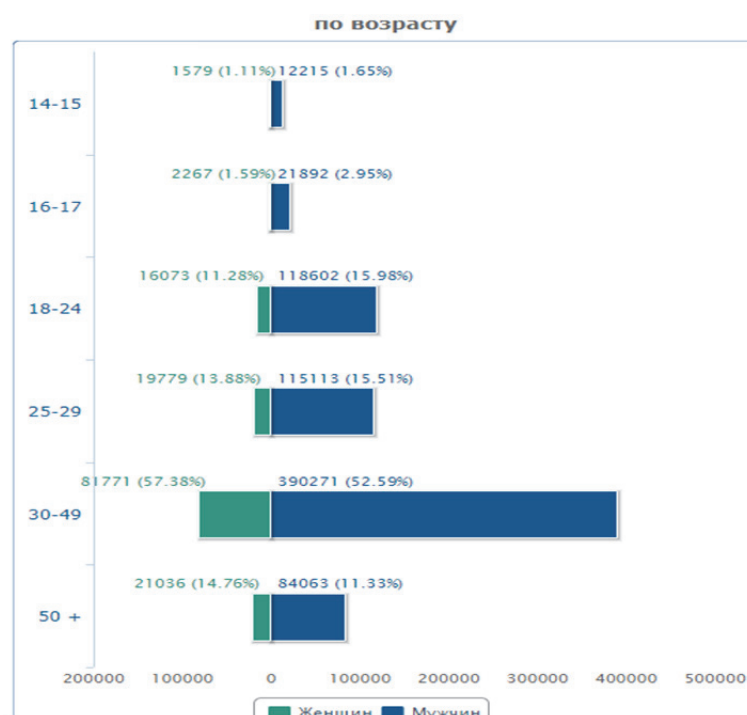


Рисунок 1. Статистика совершенных несовершеннолетними правонарушений

Как мы видим, почти 7,5% всех правонарушений совершаются подростками в возрасте от 14 до 17 лет. При этом преобладающая доля – лица мужского пола (4,6%). Следует отметить, что в числовом эквиваленте это почти 38 тысяч малолетних правонарушителей, при этом 915 случаев было зарегистрировано в Краснодарском крае². При этом рост преступности и правонарушений среди несовершеннолетних отмечается всего в 18 субъектах РФ, наибольший из них зарегистрирован в республике Ингушетия: +40% по сравнению с 2018 годом. За 2018 год при этом общий показатель был всего 6,8%, следовательно, несмотря на постоянные усилия органов по противодействию совершения правонарушений среди несовершеннолетних, доля их с каждым годом возрастает.

¹URL: http://crimestat.ru/social_portrait(дата обращения: 6 апреля 2020 г.).

² Там же.

Таким образом, в связи с тем, что причины совершения правонарушений и преступлений несовершеннолетними зачастую являются сугубо социальными, усилий одних только сотрудников правоохранительных органов оказывается недостаточно для полного искоренения такого социального факта. Необходимо помнить, что только комплексные усилия всего общества способны дать необходимые плоды для уменьшения уровня подростковой преступности. Здесь должны применяться и меры государственной поддержки и стимулирования малообеспеченных семей, и меры воспитательного воздействия в образовательных организациях и семьях.

На сегодняшний день существует ряд ведомств, на которых возложены полномочия по профилактике и предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних. Необходимо тесное взаимодействие всех указанных подразделений для эффективной деятельности по устранению негативных процессов, связанных с ростом подростковой делинквентности.

Ахмедова Мадина Дилшод кизи,
курсант 2 курса
Академии МВД Республики Узбекистан
Научный руководитель:
Исмаилов Исамиддин,
начальник кафедры Обеспечение общественного порядка и безопасности
Академии МВД Республики Узбекистан,
доктор юридических наук, профессор

Развитие безопасного туризма в Республике Узбекистан

С древних времен Узбекистан привлекал особое внимание людей со всего мира своими природными особенностями, архитектурными сооружениями, национальными ценностями и особенно гостеприимностью людей, проживающих в нем.

Так чем же объяснить популярность нашей необыкновенной страны у туристов?

Ответ очевиден. Туризм в Узбекистане традиционно ассоциируется с городами-объектами Всемирного наследия ЮНЕСКО – Самаркандом, Бухарой и Хивой, которые имеют богатейшую историю. Но не только города-объекты Всемирного наследия Юнеско привлекают тысячи и тысячи гостей. Каждый город Узбекистана дает сотни поводов посетить его. Это такие города, как Ташкент, Коканд, Андижан, Шахрисабз и другие.

В соответствии со Стратегией действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах¹ определено, что ускоренное развитие индустрии туризма, повышение ее роли и вклада в эко-

¹ Указ Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года «О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» // <https://lex.uz/docs/3107042>

номику, диверсификация и улучшение качества туристических услуг, расширение данной инфраструктуры является приоритетными направлениями развития и либерализации экономики.

Узбекистан сегодня имеет возможность предоставить гостям множество различных видов туристического отдыха. В нашей стране осуществляется исторический, культурный, этнический, экологический, оздоровительный, гастрономический туризм и MICE-индустрия.

В городах и областях, где созданы подразделения обеспечения безопасного туризма, функционируют 70 музеев, 146 объектов паломничества, 1484 объекта археологических, архитектурных и объектов культурного наследия, 2329 объектов туристического показа, 67 объектов эко-агротуризма.

Создана электронная база данных «Е-мехмон», к которой подключено 1757 туристических объектов и учреждений. По всей территории функционируют 1281 туристических фирм, 714 гидов-переводчиков, 105 экскурсоводов.

Онлайн-сервис для путешествий Wegoplace опубликовал отчет Solo Travel Safety Report 2019, в котором сообщается, какие страны будут самыми безопасными для туристов-одиночек в 2019 году. Отчет строился на опросе жителей 142 государств по нескольким критериям. Самый высокий индекс безопасности у Сингапура (97 единиц). За ним следуют Норвегия, Исландия и Финляндия, у каждой из которых индекс безопасности составил 93 единицы. На пятую строчку в рейтинге попал Узбекистан (91 единица)¹.

Сегодня в Узбекистане для граждан 86 стран мира открыт безвизовый въезд на 30 дней на территорию Республики, а для граждан 77 стран мира была введена электронная и упрощена система получения виз, также гражданам 54 государств созданы условия безвизового, транзитного пребывания в Республике.

В 2019 году Узбекистан посетили 6748500 туристов, это на 21% больше по сравнению с 2018 годом и на 150% больше по сравнению с 2017 годом.

Однако, как показывает опыт других стран, для полноценного развития туризма, прежде всего, необходимо создание надежной, открытой и прозрачной системы обеспечения безопасного туризма, отвечающей международным стандартам.

В целях повышения эффективности и совершенствования деятельности органов внутренних дел по обеспечению безопасного туризма, создания отвечающей современным требованиям системы обеспечения безопасности

¹См.: Не страшно: как туристы оценили безопасность в Узбекистане. // <https://uz.sputniknews.ru/tourism/20190920/12461792/Ne-strashno-kak-turisty-otsenili-bezopasnost-v-Uzbekistane.html>; Узбекистан попал в топ-5 самых безопасных стран мира для туристов. // <https://podrobno.uz/cat/obchestvo/uzbekistan-popal-v-top-5-samykh-bezopasnykh>; Мировой рейтинг: Узбекистан в пятерке самых безопасных стран мира для туристов. // <https://www.pv.uz/ru/news/world-ranking-uzbekistan-is-among-the-five-safest-countries-for-tourists>

туристов и необходимых условий для оказания им необходимых услуг принята Концепция обеспечения безопасного туризма¹.

В соответствии сданной Концепцией меры по реализации обеспечения безопасного туризма в городах Бухаре, Самарканде, Хиве и Шахрисабзе предусматривают следующие основные направления:

- совершенствование структуры и методов организации деятельности органов внутренних дел по обеспечению безопасного туризма;
- обеспечение безопасности туристов в период прибытия, использования транспорта и перемещения;
- обеспечение безопасности мест проживания, гостиничного размещения и обслуживания туристов;
- обеспечение безопасности туристов, официальных зарубежных делегаций при посещении туристических достопримечательностей и организации вечернего досуга.

Для эффективной реализации данной Концепции была создана специальная комиссия и утверждена «Программа организационных мер по реализации Концепции обеспечения безопасного туризма в городах Бухаре, Самарканде, Хиве и Шахрисабзе на 2017-2020 годы», а также в управлениях внутренних дел Бухарской, Самаркандской, Хорезмской и Кашкадарьинской областей созданы Управления по обеспечению безопасного туризма.

В целях координации деятельности подразделений по обеспечению безопасного туризма, организации их взаимодействия с другими отраслевыми службами органов внутренних дел, а также иными государственными органами, в структуре Министерства внутренних дел Республики Узбекистан создано Управление координации обеспечения безопасного туризма, основными задачами которого являются:

- проведение системного и комплексного анализа складывающейся оперативной и криминогенной обстановки на территориях объектов туристского показа и инфраструктуры, выявление и принятие адресных мер по устранению причин и условий правонарушений, совершаемых в отношении туристов;
- организация и координация деятельности ОВД по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности, ранней профилактике правонарушений, борьбе с преступностью, защите прав и свобод, законных интересов, жизни, здоровья и имущества туристов непосредственно на территориях объектов туристского показа и инфраструктуры;
- обеспечение принятия в установленном порядке и своевременного рассмотрения обращений туристов;
- разработка на основе анализа передового зарубежного опыта и правоприменительной практики предложений по дальнейшему совершенствованию деятельности подразделений обеспечения безопасного туризма органов

¹Постановление Кабинета Министров Республике Узбекистан № 939 «О мерах по обеспечению безопасного туризма в городах Бухаре, Самарканде, Хиве и Шахрисабзе» от 23 ноября 2017 года // <https://lex.uz/docs/3422680>

внутренних дел, внедрению в данную сферу современных информационно-коммуникационных технологий.

С марта 2019 года данная Концепция также полностью применяется и поэтапно реализуется в городе Ташкенте, Ташкентской и Сурхандарьинской областях, а в структуре Главного управления внутренних дел города Ташкента, управлений внутренних дел Ташкентской и Сурхандарьинской областей созданы его территориальные подразделения¹.

Основными направлениями деятельности Управлений по обеспечению безопасного туризма является:

- эффективная организация деятельности органов внутренних дел по охране общественного порядка, ранней профилактике правонарушений и борьбе с преступностью непосредственно на территориях объектов туристского показа и инфраструктуры;

- информационно-техническое сопровождение деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения безопасного туризма, определение и установление строгого контроля за координированным взаимодействием между ними;

- проведение системного анализа складывающейся оперативной и криминогенной обстановки на территориях объектов туристского показа и инфраструктуры, выявление и принятие адресных мер по устранению причин и условий правонарушений, совершаемых в отношении туристов.

Комплектование должностей личного состава подразделений по обеспечению безопасного туризма осуществляется на конкурсной основе исключительно высококвалифицированными специалистами. К кандидатам предъявляются требования знание иностранных языков (в первую очередь английского и русского), владение навыками оказания первой медицинской помощи, умение применять передовые информационно-коммуникационные технологии.

Начальники Управлений по обеспечению безопасного туризма в территориальных органах одновременно являются заместителями начальников соответствующих региональных управлений (главных управлений) внутренних дел. В структуре Управлений по обеспечению безопасного туризма осуществляют деятельность: отдел координации; информационно-аналитическое отделение; группа организации профилактики правонарушений; оперативный отдел; следственная группа; группа охраны общественного порядка; группа безопасности дорожного движения.

Управлениям по обеспечению безопасного туризма предоставлено право оказывать на договорной основе платные услуги по сопровождению туристов и туристических групп. Подразделениям по обеспечению безопасного туризма предоставлено право использовать отдельные отличительные

¹Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП-4229 «О дополнительных мерах по внедрению эффективной системы общественной безопасности на транспортных и туристических объектах» от 6 марта 2019 года // <https://lex.uz/docs/4229317>

знаки, единые цветографические схемы на автотранспортных средствах и эмблему.

Министерству внутренних дел Республики Узбекистан предоставлено право привлекать к данной сфере граждан на договорной основе с учетом количества и особенностей объектов туристского показа и инфраструктуры.

В процессе организации деятельности подразделений по обеспечению безопасного туризма особое внимание уделяется оснащению сотрудников современными транспортными и техническими средствами. Сегодня эти подразделения оснащены автобусами, легковыми автомобилями, электромотоциклами, мотоциклами, сигвеями.

В перспективе предусмотрено приобретение для управлений автобусов, микроавтобусов, внедорожников, квадрациклов, электромобилей, сигвеев, планшетных компьютеров, квадрокоптеров (дронов), а также отдельно для Управления по обеспечению безопасного туризма ГУВД Ташкентской области катеров и гидроциклов.

В целях надлежащей организации несения службы по обеспечению охраны общественного порядка на обслуживаемых территориях установлены мобильные пункты, которые оснащены:

- компьютерной техникой и канцелярскими принадлежностями для составления документов;
- необходимыми средствами для оказания первой медицинской помощи;
- словарями, информационными и иными материалами для туристов.

Особенно следует отметить, что в соответствии с нормативным документом¹ создан «Фонд обеспечения безопасного туризма при МВД Республики Узбекистан».

Особо следует отметить, что министру внутренних дел Республики Узбекистан предоставлено право за счет средств Фонда:

вводить дополнительные штатные единицы сотрудников подразделений по обеспечению безопасного туризма, а также привлекать к данной сфере граждан на договорной основе с учетом количества и особенностей объектов туристского показа и инфраструктуры;

устанавливать для сотрудников подразделений по обеспечению безопасного туризма стимулирующие надбавки до 100 процентов от должностных окладов, вне зависимости от других доплат, установленных законодательством.

В целях информирования туристов о созданных специальных подразделениях по обеспечению безопасного туризма в структуре органов внутренних дел, создания необходимых условий для удобного и доступного обраще-

¹Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП-4229 «О дополнительных мерах по внедрению эффективной системы общественной безопасности на транспортных и туристических объектах» от 6 марта 2019 года // <https://lex.uz/docs/4229317>

ния к ним, а также обеспечения открытости и прозрачности их деятельности осуществляются следующие меры:

- непосредственно вблизи от наиболее посещаемых туристами мест установлены баннеры (билборды, «LED»-мониторы) с необходимой информацией об управлениях по обеспечению безопасности туризма;
- на туристических объектах организовано распространение среди туристов брошюр и флаеров на русском и английском языках, туристической карты региона, порядка таможенного контроля и правил пребывания в Республике Узбекистан, рекомендаций по соблюдению мер предосторожности и порядка, адреса и номера телефонов Управлений по обеспечению безопасного туризма.

В целях мониторинга состояния безопасного туризма, скоординированного управления обеспечением общественной безопасности на туристических объектах и прилегающих к ним территориях в Управлении внутренних дел Самаркандской области создан ситуационный центр, который оборудован двумя серверами с объемом памяти 900 ТБ, 12 комплектами компьютеров, видеоэкраном, состоящим из 36-ти мониторов диаметром 43 дюйма, средствами телефонной и радиосвязи.

В центре создана единая Геолокационная карта города Самарканда, в которую включены туристические объекты, объекты социальной сферы, дома граждан с внесением о них полных данных. Данная карта интегрирована с базой Главного управления миграции и оформления гражданства МВД Республики Узбекистан.

Программное обеспечение ситуационного центра интегрировано с тревожной кнопкой «SOS», установленной на площади Регистан. Установленные в городе Самарканде на 134 объектах 1.319 камер видеонаблюдения интегрированы с Геолокационной картой ситуационного центра. При этом видеокамеры в аэропорту и на Сиабском рынке интегрированы с программой распознавания лиц.

Кроме того, патрульные автотранспортные средства Управления по обеспечению безопасного туризма, Управления обеспечения безопасности дорожного движения, а также подразделений патрульно-постовой службы и охраны общественного порядка подключены к системе «GPS» и интегрированы с Геолокационной картой ситуационного центра.

Аналогичный ситуационный центр имеется и в Управлении по обеспечению безопасного туризма УВД Кашкадарьинской области. В настоящее время проводится работа по созданию таких центров в других регионах республики, в которых функционируют подразделения по обеспечению безопасного туризма.

За 2019 год к сотрудникам безопасного туризма, осуществляющим службу на объектах туристического показа, за помощью обратилось 57.063 зарубежных туристов, из них 696 – за медицинской помощью, 49.049 – для указания правильного направления, 2.610 – по вопросам оказания различных

услуг непосредственно туристам, также 4.708 по различным другим вопросам и каждому из обратившихся была оказана необходимая помощь.

Цели развития сферы туризма Республики Узбекистан в 2019-2025 годах направлены на преобразование туризма в стратегическую отрасль национальной экономики путем улучшения качества туристических услуг, совершенствования туристической инфраструктуры, усиления безопасности и эффективности деятельности управлений координации обеспечения безопасного туризма и их подразделений.

Исходя из целевых задач и приоритетов в сфере туризма в предстоящие годы предусматривается активная реализация мероприятий по обеспечению безопасности туризма, которая выражается:

- во-первых, в совершенствовании нормативно-правовой базы, а также создании благоприятных условий для развития инфраструктуры в сфере безопасного туризма;

- во-вторых, в развитии и совершенствовании методов работы управлений по координации безопасного туризма и их подразделений на местах;

- в-третьих, в дальнейшем укреплении материально-технической базы подразделений, обеспечивающих безопасность туристов на территориях объектов туристского показа и инфраструктуры, а также на транспорте;

- в-четвертых, в изучении и внедрении в систему подразделений безопасного туризма в Узбекистане передового зарубежного опыта и международных стандартов по обеспечению безопасного туризма;

- в-пятых, в расширении видов и форм оказания государственных цифровых услуг подразделениями безопасного туризма, а также внедрении в сферу современных информационно-коммуникационных технологий;

- в-шестых, в создании образовательного учреждения по подготовке, переподготовке и повышению квалификации для управлений по координации безопасного туризма и их подразделений.

В заключение следует отметить, что развитие подразделений безопасного туризма в республике служит гарантом обеспечения надежной защиты прав, свобод и законных интересов туристов на всей территории Узбекистана.

Безрокова Сабина Асланбековна,
курсант 3 курса
Краснодарского университета МВД России
Научный руководитель:
Рыдченко Кирилл Дмитриевич,
доцент кафедры административной деятельности органов внутренних дел
Краснодарского университета МВД России,
кандидат юридических наук, доцент

Занятие проституцией: административная ответственность или легализация?

В современном обществе сложилось разнообразное отношение к проституции. В связи с этим вопрос о легализации проституции является актуальным в настоящий момент. Рассмотрим понятие проституции, правовую регламентацию ее запрета и вероятность ее легализации в России. Понятие проституции в современном российском законодательстве не раскрывается, однако попытки определить это явление и в российской, и в зарубежной правовых доктринах делались неоднократно.

Так, проституцию определяют следующим образом:

а) «удовлетворение похоти одного лица другим лицом за плату» (ст. 1 Конвенции о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами)¹;

б) открытая торговля своим (женским) телом как объектом удовлетворения полового инстинкта за вознаграждение (В.М. Броннер, А.И. Елистратов)²;

Авторские определения проституции разработаны А.П. Дьяченко и Н.А. Авериным³; С. Аколиным⁴; С. Улицким⁵; Д.А. Бражниковым, В.Е. Горюновым и Е.А. Федиком⁶; Я.И. Галинским⁷; А.А. Станской¹ и др.²

¹ Резолюция 317 (IV) Генеральной Ассамблеи ООН «Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами» Принята 02.12.1949 на 264-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН// СПС «Гарант».

² Броннер В.М., Елистратов А.И. Проституция в России до 1917 г. Борьба с проституцией в РСФСР. – М., 1927. – С.85.

³ Дьяченко А.П., Аверина Н.А. Экспертные оценки проблем проституции в СССР. В сб.: Проблемы борьбы с девиантным поведением. М., 1989. – С.90.

⁴ Аколинский С. Проблемы социальной патологии. М., 1977. – С.354.

⁵ Улицкий С. Ответственность за вовлечение в занятие проституцией. «Законность», 2005, № 3. С. 17.

⁶ Бражников Д.А. Проституция: (криминол. и уголовно-правовые аспекты) / Д.А. Бражников, В.Е. Горюнов, Е.А. Федик. – Челябинск: юрид. ин-т М-ва внутр. дел Рос. Федерации. – Челябинск: ЧЮИ, 2006. – С. 9.

⁷ Гишинский Я. Девиантология: социология преступности, наркотизма, проституции, самоубийств и других «отклонений». – СПб.: Издательство «Юридический центр Пресс», 2004. – С. 100.

Раскрытие термина «проституция» представляется чрезвычайно важным. Наличие разнообразных дефиниций, которые недостаточно точно или не в полной мере отражают суть рассматриваемого явления, и отсутствие соответствующего определения в законодательстве, на практике может привести к ситуации, когда правоприменителю будет сложно квалифицировать деятельность как оказание интимных (сексуальных) услуг или организацию проституции, что создает серьезные трудности при разрешении вопроса привлечения к ответственности или легализации данного рода деятельности.

«Административная ответственность за занятие проституцией» или «легализация проституции» – это реакция государства на конкретный вид общественных отношений. Представляется возможным определить «ответственность<...>» как меру государственного принуждения в отношении конкретных лиц за совершение деяния, определяемого в соответствии с законодательством как противоправное. Соответственно, «легализация <...>» – это декриминализация добровольного (или вынужденного) занятия проституцией, ранее запрещенного законодательством.

В настоящий момент за связанные с проституцией деяния наступает уголовная (статьи 240, 241 и 240.1 УК РФ) и административная (статьи 6.11 и 6.12 КоАП РФ) ответственность. Кроме того, административная ответственность за деяния, связанные с проституцией, предусмотрена региональным законодательством. Например, статьей 8.2 Закона г. Санкт-Петербурга «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге»³ предусмотрена ответственность за распространение рекламной и иной информационной печатной продукции эротического характера, содержащей в том числе скрытое предложение сексуальных услуг. Итак, анализ действующего законодательства показал, что в рамках российской действительности проституция как особый социальный феномен, находится под запретом государства. Вместе с тем, в научной литературе имеются сторонники легализации проституции. Ведь наличие «черного рынка» проституции, в том числе, провоцирует совершение таких преступлений, как похищение людей или вовлечение несовершеннолетних в занятие проституцией.

В отношении второго аргумента, автор считает необходимым указать, что реализация данного положения в условиях демократического общества практически нереальна, поскольку невозможно обеспечить подобный контроль над личностью. В частности, такие именитые личности, как В.Д. Зорькин, Л.В. Лазарев по данному вопросу указывают следующее, что

¹ Станская А.А. Проституция несовершеннолетних – социальная и правовая проблема общества. СПб., 2005. – С.19.

² См.: Селезнев М.А. Проституция как антисоциальное явление. М., 2002. – С.8; Блох. И. История проституции. М., 1994. – С.27-29; Люблинский П.И. Преступления в области половых сношений. М., 1925. – С. 147; Алихаджиева, И.С. К вопросу о необходимости законодательного определения понятия «Проституция»: постановка проблемы // Общество и право. – 2005. – № 4 (10). – С. 142-147.

³ Закон Санкт-Петербурга «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге» (с изм. 18.03.2020) // Санкт-Петербургские ведомости, № 133, 21.07.2010.

право на частную жизнь, в том числе на информационное невмешательство в нее, основывается на идее самоопределения и автономности личности, свободе индивида в приватной, интимной сфере его жизни от внешнего контроля со стороны государства и общества. Как вывод отмечается, что лишь само лицо вправе определять, какие именно сведения имеют отношение к его частной жизни и какова степень чувствительности для него той информации о ней, раскрытие которой повлечет для него душевную боль или моральный ущерб¹. Далее, касаясь третьего аргумента о медицинском учете, довод сторонников легализации проституции наталкивается на все те же положения статей 23-24 Конституции РФ².

Аналогично, по причине противоречия тем же нормам Конституции РФ, не выдерживает критики и «налоговый» аргумент сторонников легализации проституции. Налоговым органам крайне сложно вести учет по данной деятельности, а соответственно и исчислять налог.

В российской практике имеется попытка легализации проституции. В г. Тольятти в 2014 г. был подан иск Третьякова Д.Н. с требованием признать запрет на организацию и оказание интимных (сексуальных) услуг населению противоречащим Конституции РФ. Дело было рассмотрено в мировом суде г. Тольятти, далее в АС Самарской области, 11 ААС, ВС РФ³. Суд отказал в удовлетворении заявленных требований в связи с ошибкой в требованиях.

Таким образом, ни один из проанализированных выше аргументов в пользу легализации проституции не выдерживает критики. Следовательно, говорить о ее легализации, на данном этапе развития российского государства и общества, можно лишь в узком смысле этого слова, имея в виду отмену всякой юридической ответственности проституирующих лиц за добровольное (или вынужденное) занятие проституцией.

¹ См.: Зорькин В.Д., Лазарев Л.В. Комментарий к Конституции Российской Федерации. /Под ред. В.Д. Зорькина, Л.В. Лазарева. – М.: «Эксмо», 2010. Комм.к ст. 24; Поцелуев Е.Л., Данилова Е.С. Понятие и виды личностных (соматических) прав человека // Наука. Общество. Государство. – 2015. – №1. – С. 1-10.

² Зорькин В.Д., Лазарев Л.В. Указ.соч.

³ Определение Верховного Суда Российской Федерации от 5 июня 2015 г. по делу № АКПИ15-700 // СПС «Гарант».

Боброва Надежда Васильевна,
курсант 3 курса
Краснодарского университета МВД России
Научный руководитель:
Куреев Виктор Викторович,
преподаватель кафедры административной деятельности
органов внутренних дел
Краснодарского университета МВД России

**О практике применения юридической ответственности
к сотрудникам полиции, нарушившим правила применения
физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия**

В своей профессиональной деятельности сотрудникам полиции приходится рассчитывать свой каждый шаг, свое каждое действие по отношению к другим. Полицейский по своему правовому статусу в нашей стране имеет множество полномочий, но, несмотря на букву закона, наравне с предоставленными правами он наделен большим количеством обязанностей.

«Гражданские» юристы отвечают, в большинстве своем, перед гражданами, которым они предоставляют услуги, к этому перечню можно отнести, например, адвокатов и нотариусов. С правоохранительными органами совершенно все иначе. Каждый сотрудник в личном порядке несет ответственность за неверно сделанный шаг, что говорить о праве применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие. В нашей стране сложилась такая правовая ситуация, что закрепляющие основания применения сотрудником физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия нормы имеют сложное трактование на практике. И остается лишь соблюдать особую осторожность.

В Федеральном законе «О полиции» выделена отдельная 5 глава описывающая порядок действия сотрудников при применении одного или нескольких из указанных средств. Сотрудник обязан действовать строго в рамках предусмотренного законодательства или в ином случае данное действие подлежит уголовной ответственности. При этом сотрудник о каждом своем применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, если это повлекло причинение гражданину телесных повреждений или смерти, обязан уведомить об этом прокурора в течении 24 часов. При всех описанных нюансах сотрудник полиции обязан стремиться к минимизации любого ущерба.

На теории данные нормы на первый взгляд вполне устойчивы, статистика проведения служебных проверок по факту применения сотрудником огнестрельного оружия свидетельствует о легитимности существующих норм. Но на деле часто практика очень разнится с существующей теорией.

Изложенная практикой статистика имеет большой процент возбужденных уголовных дел в отношении сотрудников полиции по факту превышения должностных полномочий.

Существующие сложности отсутствия правовой регламентации не в состоянии обеспечить и действующее Постановление Пленума Верховного суда РФ от 27 сентября 2012 года № 19 «О применении судами законодательства о необходимой обороне и причинении вреда при задержании лица, совершившего преступление», которое представляет правоприменителю только содержание условий правомерности при наличии обстоятельств, исключающих преступность деяния, регламентированных ст. 37 и 38 УК РФ.

Ст. 23 Федерального Закона «О полиции» от 07.02.2011 года № 3 ФЗ не в состоянии самостоятельно урегулировать правомерность применения сотрудником полиции огнестрельного оружия, что чаще всего приводит либо к гибели сотрудника либо осуждению за превышение пределов применения.

В преимущественном большинстве подлежит применению подлежит ч. 3 ст. 286 УК РФ за превышение должностных полномочий. Диспозиция статьи дает пояснение, что именно понимается под превышением должностных полномочий – «совершение должностным лицом действий явно выходящих за пределы его полномочий и повлекших существенное нарушение прав и законных интересов общества или государства»¹. При этом Пленум Верховного суда поясняет, что превышение должностных полномочий имеет место быть только при выступлении в отношениях связанных с осуществлением сотрудником полиции своих должностных обязанностей.²

Аналогией к имеющейся правовой ситуации в России может послужить практика иностранных государств, где правоохранительные органы имеют полное право применения огнестрельного оружия в определенной ситуации. При этом уровень угрозы определяет самостоятельно сотрудник. Как и в России правомерность применения полицейским огнестрельного оружия рассматривается в суде, и чаще всего каждый факт применения признается правомерными.

В настоящий момент существует лишь два национальных стандарта применения полицией силы в США: запрет применения огнестрельного оружия против невооруженного убегающего преступника и более широкий запрет применения какой-либо меры силового принуждения без наличия на то объективной необходимости.

Но хочется заметить в США намного выше уровень преступности и каждый второй американец имеет в свободном пользовании оружие. В связи

¹ «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 №63-ФЗ (ред. от 01.04.2020)

² Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16 октября 2009 г. № 19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий» [Электронный ресурс]. URL: [http:// www.consultant.ru](http://www.consultant.ru).

с этим каждый штат и предусматривает свои правовые нормы о наделении полиции особыми правами, ведь прежде всего под защитой находится жизнь и здоровье простых граждан. Именно вследствие особого менталитета американцев складывалась и их правовая система, предусматривающая свободное применение сотрудниками полиции определенных мер, и средств принуждения к правомерному поведению.

Несмотря на то, что в США ведется борьба с преступностью, огромный беспредел приобретает отношения полиции к расам и это огромная проблема для государства. Это довольно яркий пример того к чему могут приводить крайности вседозволенности.

Все что описано выше можно считать две крайности, запрещено все кроме разрешенного и разрешено все кроме запрещенного. На мой взгляд, нужно определить золотую середину из уже имеющейся практики. Стоит более конкретно определить в каких случаях сотрудник имеет незамедлительно применить физическую силу, специальные средства или огнестрельное оружие.

Несмотря на то, что у нас существует отдельный нормативно регулирующий положение сотрудников полиции источник, он требует доработки и больше всего внимания стоит обратить на правовой статус сотрудника, в части, касающейся применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Выскребенцев Максим Андреевич,
слушатель 5 курса
Краснодарского университета МВД России
Научный руководитель:
Зайцев Руслан Яковлевич,
старший преподаватель кафедры административной деятельности
органов внутренних дел
Краснодарского университета МВД России,
кандидат юридических наук, доцент

Историко-правовой аспект развития автомобилизации и зарождения службы ГИБДД по розыску автотранспортных средств

В период советского государства, когда автопарк страны был незначительным, проблема борьбы с кражами и угонами не была актуальной. Кража автомобилей – не являлась рентабельным бизнесом. В те времена было довольно сложно, если не угнать, то, во всяком случае, легализовать похищенный автотранспорт. Основная масса наших граждан об автоугонщиках советских времен имеют представление, как правило, по фильму «Берегись автомобиля», который вышел в 1966 г. В те года угон автомобиля было, в отличие от сегодняшних дней, событием весомым. Количество автомобилей не было таким, как сегодня. Особенно это касалось автомобилей, находящихся в частной собственности, или, как тогда считалось, в личной собственности. В те времена угоны совершались по принципу «Взял покататься».

В частности, в СССР в 1966 г. было выпущено 675211 автомобилей. Из них: 230251 - легковых автомобилей, 407633 – грузовых автомобилей, 37327 – автобусов¹. Как мы видим, производство грузовых автомобилей почти вдвое превышало производство легковых. И это понятно, легковые автомобили не могли сыграть доминирующую роль на стройках социалистического хозяйства. Эту ношу должны были тянуть грузовики. Вдобавок ко всему советские автогиганты не имели возможности крупномасштабного выпуска легковых автомобилей, перед ними не ставилась такая задача.

По прошествии десяти лет ситуация на автомобильном криминальном рынке изменилась. Весной 1970 г. с конвейера автозавода в Тольятти сошла «копейка» – вазовские «Жигули» первой модели (ВАЗ-2101). И уже спустя десять лет количество производимых в СССР легковых автомобилей в год превышало почти вдвое производство грузовиков и автобусов².

В результате полезла вверх и кривая угонов автомобилей. Во многих городах СССР стали создаваться организованные преступные сообщества угонщиков автомобилей, у которых данный бизнес был поставлен на серьезную основу.

¹ Производство автомобилей в СССР в 1924-1982 гг. [Электронный ресурс] / <https://infotabls.ru> (дата обращения 12.09.2019.).

² Автомобили страны советов [Текст] / М.: 1983.

Безусловно, что самым рыбным местом для угонщиков стала столица нашего государства – Москва. И это вполне объяснимо: число состоятельных людей в ней как раньше, так и сейчас – велико. Следовательно, было у кого воровать.

Правда, в те времена московская милиция считалась самой профессиональной, в результате этим преступным сообществам было кому противостоять. Так что угонщикам автомобилей, промышлявшим в Москве, противостояли милиционеры-профессионалы.

Надо сказать, что в результате того, что угоны (кражи) автомобилей не относились к преступлениям, с которыми необходимо было бороться в первую очередь, поэтому в МВД СССР не рассматривался вопрос о создании специализированных подразделений милиции для противодействия, или, как тогда говорилось, борьбой с кражами и угонами автотранспортных средств.

Задачу розыска похищенных, угнанных транспортных средств в МВД Союза возлагали не только на Госавтоинспекцию, но и на все подразделения милиции (уголовный розыск, служба участковых инспекторов, иные службы, принимавшие участие в охране общественного порядка. О создании специальных подразделений для раскрытий угонов и краж автомобилей речи не шло.

В основном угнанные автомобили задерживали в процессе дорожного движения сотрудники ГАИ, краденные автомобили выявляли при совершении регистрационных действий в этих же подразделениях ГАИ.

Начало 1990-х гг. Распадается Советский Союз, происходят резкие изменения политической жизни государств постсоветского пространства, в том числе и России. Социалистический строй в одночасье сменяется на капиталистический. Происходят кардинальные изменения в законодательстве: теперь каждый вправе иметь в собственности не один автомобиль, а сколько пожелает! Свобода предпринимательства, рынка, торговли. Впрочем, право иметь в собственности не один автомобиль, а несколько граждане СССР получили еще в марте 1990 г., когда был принят закон СССР «О собственности»¹.

В результате Россию начинает накрывать волна автомобилизации. Отечественные автомобильные заводы активизируют выпуск автомобилей. Рухнул «железный занавес». В Россию разрешили ввозить автомобили из-за рубежа. В результате начинается наплыв в нашу страну автомобилей зарубежного производства, в подавляющем большинстве поддержанных, но даже в таком состоянии превосходящих автомобили отечественного автопрома. Россия вступает в стадию взрывного автомобильного бума, который продолжается и по сегодняшний день².

В результате сложившейся ситуации в стране резко стало расти количество преступных сообществ, занимающихся незаконным оборотом транспортных средств. «Незаконный оборот транспортных средств», подразумевая

¹Закон СССР от 6 марта 1990 г. № 1305-1 «О собственности в СССР» [Электронный ресурс] // <http://Libussr.ru>. (дата обращения 13.09.2019).

²Дмитриев С.Н. Дорожно-патрульная служба[Текст] / М., 2000.

под ним содержание того понятия, которое дал в своей диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук Д.В. Попандопуло¹. Ученый определяет незаконный оборот транспортных средств как, вид противозаконной деятельности с применением противозаконных средств и методов.

Несмотря на то, что в начале 90-х Россия находилась в политико-экономической лихорадке, МВД страны начинает принимать меры, направленные на противодействие незаконному обороту автотранспортных средств, поскольку автомобильный криминальный бизнес начинает резко набирать обороты своего развития на фоне общего криминала в государстве.

Следует отметить, что вопросы противодействия кражам и угонам транспортных средств решались даже главами субъектов РФ. Например, главой Краснодарского края Н.И. Кондратенко в 1994 г. было принято постановление, которым были утверждены требования по обеспечению безопасности дорожного движения на территории Краснодарского края². В п 13.1 данного постановления говорилось, что для предотвращения угонов и краж автомобилей должны оборудоваться или укомплектовываться противоугонными устройствами. Следует отметить, что за невыполнение данного требования водителей привлекали к административной ответственности по нормам КоАП РСФСР.

Тем не менее, в подразделениях Госавтоинспекции в 1994 г. начинают организовываться (создаваться) подразделения сотрудников, в обязанности которых ложится борьба с угонами и кражами автомобилей.

Организационные, штатные построения новоявленной службы розыска определяются исключительно на региональном.

При написании данной работы, мы пытались установить, когда же праздник у сотрудников ГИБДД, занимающихся розыском похищенных автомобилей? В итоге – ничего не нашли! В результате смогли констатировать, что днем рождения данной службы является 17 февраля – дата принятия приказа МВД РФ № 58. И данную службу, созданную в ГИБДД, безусловно, можно отнести к «филиалу» уголовного розыска в целом.

Что касается постов КПП (ДПС) на границах России, то данное явление напоминает создание укрепрайонов, острогов, крепостей, на которые возлагалась задача защитить страну от атак преступности извне, в том числе связанной с автомобильным бизнесом. Границы между государствами СССР были условными и прозрачными, но в одночасье – 21 декабря 1991 г. – стали обозначать линии их независимости, суверенитета.

Созданная же внутри страны система заградительных постов по их количеству вообще не имела аналогов в мире. Данная заградительная система

¹Попандопуло Д.В. Государственная регистрация транспортных средств как мера противодействия их незаконному обороту: Дис... канд. юрид. наук [Текст] / Ростов на Дону. Ростовский юридический институт МВД России, 2006.

²Постановление главы администрации Краснодарского края от 26.07.94 п 408 «Об утверждении требований по обеспечению безопасности дорожного движения на территории Краснодарского края»[Электронный ресурс] /<https://zakon-region2.ru>(дата обращения 13.09.2019).

выполняла задачу не только по розыску угнанных, похищенных транспортных средств, но и противодействию всех преступных проявлений, связанных с использованием автотранспорта: перемещение преступников, перевозка оружия, боеприпасов и т.п.

Безусловно, создание подобной заградительной системы было продиктовано временем и в чем-то она себя, на наш взгляд, оправдала. Однако в последующем, при резком увеличении количества автотранспортных средств, данная система стала создавать, в большинстве своем, препятствия на дорогах – в плане их пропускаемой способности.

Таким образом, в результате принятия приказа МВД России № 58 в России создается беспрецедентная сеть заградительных постов ДПС, а в подразделениях ГИБДД начинают организовываться подразделения по розыску автотранспортных средств. Стационарные посты и сотрудники подразделений ГИБДД розыска угнанных транспортных средств начинают активно выполнять свои задачи.

Спустя десятилетия после принятия упомянутого приказа, основные его положения мгновенно устарели. Во-первых, стационарные посты ДПС не приносили того должного эффекта, которого от них ожидали, низкий показатель раскрываемости краж и угонов транспортных средств.

К тому же, по мнению экспертов¹, данная форма контроля признана устаревшей и считается рассадником коррупции на дорогах.

В результате в 2009 году на федеральном уровне в рамках реформы органов внутренних дел было принято решение о закрытии стационарных постов ДПС. В том же году личный состав МВД России был сокращен на 10-12%, а в 2010 г. еще на 10%. В этой ситуации поступило указание оптимизировать структуру ДПС. Сначала началось сокращение постов на дальних подъездах к городам, потом взялись и за все остальные².

После 2009 г. в рамках реформы МВД началось не только сокращение постов ДПС, но и упразднение подразделений ГИБДД по розыску транспортных средств.

И это, на наш взгляд, абсолютно логично. Во-первых, стационарные посты, если и выполняли свои задачи, то относительно недолго, и насколько эффективно – это уже другой вопрос. Со временем, большинство их сотрудников стало элементом криминального автомобильного бизнеса.

Во-вторых, подразделения ГИБДД розыска транспортных средств. Здесь ситуация абсолютно патовая. Историко-правовой анализ развития автомобилизации в СССР и зарождения службы ГИБДД по розыску автотранспортных средств показал, что на определенном историческом отрезке наличие данных специализированных подразделений являлось ответной реакцией государства в противостоянии криминальному автомобильному бизнесу. Однако, на наш взгляд, деятельность подразделений розыска не была эффективной.

¹ГИБДД теряет посты [Электронный ресурс]/ <https://www.gazeta.ru> (дата обращения 03.09.2019).

²Там же.

Газаев Амин Сейпуллович,
курсант 3 курса
Краснодарского университета МВД России
Научный руководитель:
Сычев Евгений Анатольевич,
доцент кафедры административной деятельности органов внутренних дел
Краснодарского университета МВД России,
кандидат юридических наук, доцент

Запреты и ограничения, связанные с применением сотрудниками полиции огнестрельного оружия: достаточность и эффективность

Считается, что безопасность и защита прав граждан в государстве обеспечивается полицией, но это не значит, что в каждом темном подъезде, глухом переулке или частном доме есть вооруженный сотрудник правоохранительных органов. Это просто невозможно. А преступность в нашей стране может угрожать гражданину везде. Кроме того, преступные сообщества не испытывают недостатка в огнестрельном оружии криминального происхождения.

Целью настоящего исследования являются определение достаточности и эффективности запретов и ограничений, связанных с применением сотрудниками полиции огнестрельного оружия. Случаи, когда полицейские имеют право применять табельное оружие по отношению к виновнику беспорядков, регулируются законом. Обычно это происходит при обезвреживании особо опасного преступника, который непосредственно угрожает жизни и здоровью гражданских лиц.

Полицейский может лично принять это решение, если, находясь при исполнении, он участвует в обезвреживании нарушителя, либо по приказу вышестоящего по званию.

В последнем случае вся ответственность ложится на того, кто отдал приказ. Полицейский попадает под уголовную ответственность только в том случае, если отсутствовали основания для стрельбы, либо стрельба производилась по лицам, по которым нельзя вести огонь без самых серьезных оснований.

В законе четко прописан перечень ситуаций, когда сотрудник полиции имеет право на применение оружия. Превышение должностных полномочий карается по соответствующей статье.

Если же сотрудник полиции неправомерно применил оружие, не находясь при этом при исполнении, то нести ответственность он будет по другим статьям – как гражданское лицо. Если гражданин (преступник или случайно оказавшийся рядом прохожий) пострадал во время стрельбы и считает, что полицейский действовал незаконно, следует обращаться в суд.

Использование огнестрельного оружия должно строго отвечать возникшей ситуации. Принимать такие решения сотрудники полиции должны,

опираясь на прописанные в законе основания для стрельбы. Зачастую много времени на раздумья нет, необходимо действовать быстро и четко, что усиливает возложенную на полицейских ответственность.

По закону, сотрудник полиции обязан представиться и предупредить о своих намерениях, после чего дать преступнику возможность выполнить все требования. Вместе с тем, закон позволяет полицейскому перейти сразу к стрельбе, если преступник должен быть остановлен незамедлительно. Перечень ситуаций, когда уполномоченные лица могут использовать огнестрельное оружие, достаточно конкретен:

- Преступник нападает на сотрудника полиции или на кого-то другого, и его действия могут привести к тяжелым увечьям или убийству.

- Преступник пытается захватить оружие, специальную и боевую технику, транспортные средства, которые принадлежат полиции.

- Полиция освобождает заложников.

- Сотрудник полиции застал преступника во время выполнения действия, в котором есть признаки тяжелого или особо тяжелого преступления против жизни, здоровья или чужой собственности. Преступник пытается скрыться, и задержать его другими методами невозможно.

- Полиция задерживает сопротивляющуюся группу вооруженных преступников.

- Вооруженный преступник отказывается выполнять законные требования полиции и сдать оружие, взрывчатые, ядовитые и радиоактивные вещества, боеприпасы, взрывные механизмы.

- Полиция отражает вооруженное нападение на государственные, частные, муниципальные учреждения, иные помещения и сооружения, организации граждан и т.д.

При пресечении попытки побега обвиняемых и подозреваемых из мест содержания под стражей или из-под конвоя, или при попытке незаконного освобождения лиц.

Преступник угнал транспортное средство, отказывается выполнять многократные требования полиции и создает на дороге опасные для жизни граждан ситуации.

Речь идет об опасном животном, которое угрожает жизни и здоровью сотрудников полиции и граждан.

МВД необходимо взломать дверь или уничтожить любой другой запирающий механизм, который не дает проникнуть в помещение по тем или иным законным основаниям.

Полицейский дает предупредительный выстрел в воздух. Этот выстрел также может служить сигналом тревоги или просьбой о помощи. Выстрел должен быть произведен либо вверх, либо в любом другом безопасном для окружающих направлении.

Применение огнестрельного оружия, особенно стрельба на поражение, свидетельствует о крайней серьезности ситуации, которую нельзя разрешить другими методами. Случаи, когда полицейские остерегаются стрелять, даже

когда того требует ситуация, довольно часты. Это происходит из-за того, что не всегда с первого взгляда можно оценить ситуацию как однозначно требующую применение оружия.

В законе также существуют строгие запреты стрелять в женщин, детей (если полицейский осведомлен о возрасте изначально или его можно определить по виду), инвалидов.

Исключения составляют случаи, когда эти лица при вооружении и на кого-то нападают. Также полицейский не имеет права стрелять, если находится среди большого скопления людей, так как это может привести к травмам и ранениями среди невиновных.

Помимо огнестрельного оружия, у полицейских в арсенале есть и специальное, которое используется не в столь серьезных случаях. В вооружение полиции входят электрошокеры, служебные собаки, водометы, средства, сковывающие движения, светошокеры, палки, газовые устройства и другие. Эти приспособления используются, если:

- преступник нападает на гражданина или полицейского;
- полицейский останавливает преступление или административное правонарушение;
- преступник пытается сопротивляться;
- преступник задержан на месте преступления и пытается скрыться;
- происходят массовые беспорядки;
- полицейский задерживает транспортное средство, водитель которого проигнорировал требования остановиться;
- необходимо выявление лиц, которые совершили или совершают преступление;
- МВД освобождает заложников, зданий, транспорта и т.д.;
- необходима защита объектов.

Средства, сковывающие движения, могут применяться при конвое заключенных или обвиняемых. Законы об использовании оружия полицией все еще могут дорабатываться и обсуждаться.

Нередки случаи, когда сотрудники МВД из-за опасений стрелять получают ранения, в том числе смертельные. Поэтому вносятся предложения дать полицейским больше свободы. За последние годы одним из главных изменений в МВД стало переименование милиции, когда милиционеры стали полицейскими.

Тогда все служащие бывшей милиции должны были пройти переаттестацию или уволиться. Возможно, впереди еще больше фундаментальных изменений, на этот раз касающихся использования оружия.

Подводя итог, можно заключить, что обеспечение сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации специальными средствами, порядок выдачи, применения, учета, хранения, транспортирования и уничтожения специальных средств, а также сроки проведения их опытной эксплуатации определяются министром внутренних дел Российской Федерации.

Грачева Анастасия Вадимовна,
слушатель 5 курса
Уфимского юридического института МВД России
Научный руководитель:

Горячева Наталья Юрьевна,
доцент кафедры огневой и тактико-специальной подготовки
Уфимского юридического института МВД России,
кандидат юридических наук

**Правовые пробелы и коллизии норм законодательства
в сфере применения сотрудниками органов внутренних дел
огнестрельного оружия**

Актуальность данной темы обуславливается тем, что сотрудники ОВД РФ привлекаются к ответственности за применение огнестрельного оружия. Чаще всего основной причиной является – неосторожное обращение с оружием, но и отмечаются случаи привлечения сотрудников полиции и за неправомерное применение оружия. Для того чтобы понять, насколько обосновано привлечение сотрудников по фактам применения оружия, нами было изучено российское законодательство, а так же рассмотрен зарубежный опыт США. В данной статье мы сделали упор на наличие возможных коллизий и пробелов в нашем законодательстве.

Применение огнестрельного оружия представляет собой достаточно сложный механизм обеспечения сохранности конституционных гарантий граждан. И в каждом конкретном случае, применение оружия связано с защитой основных прав и свобод граждан, в том числе и лиц, в отношении которых применяется оружие. Мы понимаем, что любой преступник, совершая преступление, не лишается при этом государственной защиты своих прав. Законодательство для этого достаточно четко регламентирует возможность применения огнестрельного оружия, учитывая при этом возможность ограничения прав преступника в соответствии с общественной опасностью его действий. Стоит отметить, что только на территории Башкирии за период 2015 – 2018 года было зарегистрировано 65 случаев применения огнестрельного оружия.

Достаточно часто могут возникать ситуации, в которых сотрудники полиции могут применить оружие. Но необоснованное применение, несоответствующие опасности преступления, может привести к нарушению прав гораздо масштабнее, чем последствия от такого преступления. Именно поэтому, упущения в регламентации данного права, с одной стороны, связаны с высоким риском нарушения конституционных прав граждан, с другой - не обеспечивают должного уровня правовой защищенности сотрудника поли-

ции, выполняющего не очень приятную и специфичную миссию принуждения во имя закона.¹

Вопрос правомерности применения огнестрельного оружия сотрудниками правоохранительных органов не является новым для нашего, и уж тем более международного законодательства. Так в Резолюции принятой на Восьмом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, были предложены основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка.

В соответствии с Резолюцией (п. 9.) – должностные лица по поддержанию правопорядка не применяют огнестрельного оружия против людей, за исключением случаев самообороны или защиты других лиц от неминуемой угрозы смерти или серьезного ранения или с целью предотвращения совершения особо серьезного преступления, влекущего за собой большую угрозу для жизни, с целью ареста лица, представляющего такую опасность, сопротивляющегося их власти, или с целью предотвращения его побега и лишь в тех случаях, когда менее решительные меры недостаточны для достижения этих целей. В любом случае преднамеренное применение силы со смертельным исходом может иметь место лишь тогда, когда оно абсолютно неизбежно для защиты жизни.

Данная резолюция определяет знакомые для нашего законодательства институты необходимой обороны, причинения вреда при задержании лица, застигнутого на месте совершения преступления, закрепленных в уголовном законодательстве. А также, приведено основание, которое нашло отражение в федеральном законе «О полиции», т.е. для пресечения побега.

Теперь рассмотрим, российское законодательство. Одно из противоречий заложено в ч. 5 ст. 23 ФЗ «О полиции». Данная норма содержит запрет на применение огнестрельного оружия в отношении женщин. По нашему мнению, во-первых, это нарушает положение Конституции РФ о равноправии мужчин и женщин. Во-вторых, представительницы женского пола не редко становятся жертвами вербовки, и сами могут стать террористками-смертницами, надевая на себя пояс Шахида. В этом случае, исходя из буквального толкования нормы, сотрудник не может применить огнестрельное оружие, в отношении женщины, так как она может и не оказывать вооруженного сопротивления и не совершать нападения. Применение оружия в данном случае будет неправомерным.

Заслуживает внимания положения ч. 6 статьи 23, в которой содержится запрет на применение огнестрельного оружия, если оно происходит при значительном скоплении граждан, и если при этом могут пострадать случайные лица. Данное положение направленно на защиту лиц, которые могут случайно пострадать в процессе применения огнестрельного оружия. Но следует

¹Грозан Е. Н. О некоторых аспектах правового регулирования применения сотрудниками полиции специальных средств // Среднерусский вестник общественных наук. 2014. №5 (35).

иметь в виду, что в настоящее время, в нашей стране имеют место террористические и экстремистские преступления, посягающие на безопасность государства. Особенностью таких преступлений является то, что жертвами могут стать неопределенное количество людей. То есть вероятность того, что вред будет причинен гораздо большему количеству граждан становится выше, при этом, какие именно граждане в каком именно месте станут жертвами преступления установить сложно. И если деятельность правоохранительных органов была успешной, и удалось выявить место, время и лицо, которое планирует совершить какое либо преступление, которое может повлечь большое количество жертв, например террористический акт, до того как оно осуществило свой преступный замысел. Как пресечь такое лицо, если вокруг скопление граждан? Соизмеримо ли допущение совершения теракта, ввиду запрета, предусмотренного в ч. 6? Именно поэтому, видется необходимым, изменить данную норму, часть 6 после слов «случайные лица» дополнить словами «...за исключением применения огнестрельного оружия в целях предотвращения (пресечения) террористического акта».

Так же возникает конкуренция норм между п. 4 ч. 1 ст. 23 ФЗ «О полиции» и ст. 38 УК РФ. В первом случае норма звучит, как «для задержания лица, застигнутого при совершении деяния, содержащего признаки тяжкого или особо тяжкого преступления против жизни, здоровья или собственности, и пытающегося скрыться, если иными средствами задержать это лицо не представляется возможным». В УК существует формулировка «не является преступлением причинение вреда лицу, совершившему преступление, при его задержании для доставления органам власти и пресечения возможности совершения им новых преступлений, если иными средствами задержать такое лицо не представлялось возможным и при этом не было допущено превышения необходимых для этого мер». В данном случае непонятно, почему законодатель расширяет сферу применения оружия в уголовном кодексе, не ссылаясь на нарушение норм закона «О полиции», который наоборот ограничивает сотрудника в этом праве. При этом ответственность может наступить только при совершении деяний, предусмотренных в уголовном кодексе, следовательно, какая целесообразность в законе «О полиции» вводить частный случай задержания и ограничивать сотрудника. Указанное положение создает «почву» для привлечения сотрудника к дисциплинарной ответственности.

Так же интересен опыт США, где правоохранители имеют более широкие права в применении оружия. Казалось бы, такое положение дел, с одной стороны способствует подчинению правонарушителей законным требованиям сотрудника полиции, а с другой стороны порождает большое количество жертв, так по данным сайта Killedbypolice приводится ужасающая статистика по количеству жертв полицейских: 2015 год – 994, 2016 год – 962, 2017 года – 986 убитых, 2018 год – 992 убитых, 2019 год – 1004, на 13 февраля 2020 года – 103 человека. При этом в США не существует какого-либо закона «О полиции» или иного нормативного акта, детально регулирующего ее полномо-

чия.¹Одним из источников ограничивающих право правоохранителя на применение оружия содержится в судебном прецеденте «Теннесси против Гарнера» (1985), в котором суд признал неконституционным законодательно закрепленное во многих штатах «правило убегающего преступника», позволявшее полицейскому прибегнуть к использованию огнестрельного оружия (вплоть до причинения смерти) в отношении невооруженного подозреваемого, совершающего попытку к бегству при задержании. Отныне применение крайней меры силового принуждения признавалось законным и обоснованным лишь в том случае, если имелись основания полагать, что подозреваемый представляет существенную угрозу для жизни или здоровья сотрудника полиции или других лиц.

В нашей стране такая статистика официально не ведется. Есть сайт – «Русская эбола». Это онлайн-мартиролог погибших в российских полицейских участках. Идея запуска такого ресурса пришла в голову 25-летней журналистке Марии Березиной, работавшей в питерском Агентстве журналистских расследований и ТАССе. По словам автора, подсчет ведется на основе данных из открытых источников: публикации в СМИ, подтвержденные официальными пресс-службами ведомств. С начала 2018 года в отделениях и автомобилях полиции, ИВС, СИЗО Российской Федерации умерли 18 человек (данные на 09.06.2019). Но при этом нет данных о смерти, в результате применения огнестрельного оружия. Означает ли это, положительное отличие ограничения сотрудников в применении огнестрельного оружия, от сотрудников США? Доля правды в этом есть, ведь жизнь человека является самой главной ценностью, и в соответствии с нашим законодательством, сотрудник при исполнении своих обязанностей должен стремиться к минимизации вреда, что и подтверждает статистика.

Рассмотрим следующую проблему, которая заключается в вопросе определения тяжести преступления, если оно совершается в отношении имущества. То есть п. 4 части 1 статья 23 ФЗ «О полиции», в данном случае, если сотрудник заблуждается относительно предмета посягательства, ошибочно полагая, что в отношении имущества совершается тяжкое или особо тяжкое преступления, то он нарушит закон и не правомерно применит оружие. В связи с чем необходимо изменить или исключить неоднозначную и сложную с точки зрения применения формулировку.

Спорным моментом также является положение о том, что сотрудник полиции должен сам застигнуть лицо при совершении деяния, содержащего признаки тяжкого или особо тяжкого преступления против жизни, здоровья или собственности, то есть оказаться непосредственным очевидцем преступных действий. Лицо, преследуемое сотрудником полиции, на основании показаний потерпевших или очевидцев преступления, даже если они прямо указали на него как на совершившего преступления, не может быть признано застигнутым при совершении деяния, содержащего признаки тяжкого или

¹ Петров Иван. Снайперы в толпе [Текст] / И. Петров // Российская газета - Федеральный выпуск №6460 (188).

особо тяжкого преступления против жизни, здоровья или собственности. Следовательно, применение оружия в таких случаях недопустимо, так как задерживаемым может оказаться человек, который не имеет никакого отношения к преступлению. С одной стороны, эта норма защищает интересы лиц, которые могут быть не причастны к совершению преступления, но с другой стороны, фактически основания применения огнестрельного оружия есть, но такое применение считается правомерным не будет.

Неоднозначность оценки действий сотрудников полиции при применении огнестрельного оружия свидетельствует, что между группами норм, регулирующими применение оружия, возникают противоречия, последствиями которого может являться необоснованное привлечение сотрудников к ответственности.

Таким образом, мы видим, что существуют проблемы в правовом регулировании применения огнестрельного оружия. И отмеченные нами предложения могут повысить эффективность норм, регламентирующих порядок и основания применения огнестрельного оружия, а также предупредить неоднозначную трактовку норм.

Давлетшина Айгуль Ильфатовна,
курсант 4 курса
Уфимского юридического института МВД России
Научный руководитель:
Мамлеева Дилара Радиковна,
доцент кафедры административно-правовых дисциплин подготовки
Уфимского юридического института МВД России,
кандидат юридических наук

Деятельность органов внутренних дел в сфере противодействия противоправным проявлениям среди несовершеннолетних

Анализируя сложившуюся на сегодняшний день ситуацию, стоит отметить, что увеличивается количество противоправных деяний, совершаемых несовершеннолетними, как правило неблагополучных семей. Вопросам предупреждения и пресечения подобных проявлений органами государственной власти, в том числе органами внутренних дел уделяется особое внимание, что подтверждает подчеркивает приоритетность в решении вопросов, связанных с безопасностью несовершеннолетних, предупреждением совершаемых ими противоправных деяний.

Не маловажным является тот факт, что для противодействия рассматриваемой проблеме в нашей стране сформирована целая система органов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы образования, здравоохранения социальной защиты и занятости населения, органы внутренних дел (полиции). Однако стоит согласиться с тем, что первостепенное место в системе перечисленных органов занимают именно подразделения полиции, функциональные обязанности которых заключаются не только в обеспечении правопорядка в государстве, но и в реализации полномочий, связанных с пресечением противоправных деяний, совершаемых несовершеннолетними.

Считаем необходимым отметить тот факт, что отдельное внимание правоохранительных структур уделяется также вопросам предотвращения вовлечения несовершеннолетнего в совершение противоправного деяния (в уголовном праве именуемого как «подстрекательство»). Общеизвестно, что проводить профилактические меры среди несовершеннолетних намного «выгоднее», чем ликвидировать последствия противоправных, антиобщественных проявлений. Таким образом, проблема изучения причин совершения противоправных общественно опасных деяний с участием молодежи, вовлечения несовершеннолетних в противоправную деятельность, определение роли данной проблемы в процессах, происходящих в общественной жизни, ее сущности, структуры и форм, в настоящее время приобретает особое значение.

В нашем государстве сформирована довольно основательная законодательная основа деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия противоправным проявлениям среди молодежи. Следует заметить, что особенность предупреждения противоправных деяний, совершаемых несовершеннолетними заключается в предупреждении преступности в целом. Основными источниками служат Конституция Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Уголовный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон Российской Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», Федеральный закон Российской Федерации от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Федеральный закон Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», Приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» и ряд других федеральных и внутриведомственных актов.

Как показывает анализ статистической информации, представленной на официальном сайте МВД России, несовершеннолетними непосредственно либо с их участием совершается каждое двадцать пятое преступление, а равно около 3,9 процента от общей совокупности преступлений. За совершение абсолютно различного рода противоправных деяний (чаще всего за появление в общественных местах в состоянии опьянения или распитие алкогольных и спиртосодержащих напитков в запрещенных федеральным законом местах), каждый год в территориальные органы МВД России подлежат доставлению более пятисот тысяч подростков, а на учете состоит около 300 тыс. несовершеннолетних¹. Именно постановка на учет является одной из основных методов воздействия на такие категории несовершеннолетних как: подростки, которые ведут антиобщественный образ жизни (употребляют алкогольную продукцию, наркотические средства, не задействованы в образовательном процессе или каким-либо иным общественно-полезным делом), несовершеннолетние, которые вернулись из специальных школ, осужденные условно или к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, а также те, к кому применена отсрочка исполнения приговора и освобожденные из воспитательных колоний. Кроме того, суд в соответствии с ФЗ-№ 120 при наличии к тому оснований вправе обязать несовершеннолетнего осужденного пройти курс социально-педагогической реабилитации (психолого-педагогической коррекции) в учреждениях, оказывающих педагогическую и

¹ См.: Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. Состояние преступности в Российской Федерации за январь – декабрь 2019 года. Режим доступа: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/19412450/> (дата обращения: 10.03.2020).

психологическую помощь гражданам (обучающимся, воспитанникам, детям), имеющим отклонения в развитии¹.

Министерство внутренних дел в лице сотрудников полиции занимаются предупреждением преступности несовершеннолетних как на общем, так и на индивидуальном уровне. Как правило, профилактика осуществляется в рамках следующих направлений:

1) выявление и сокращение негативных социальных факторов, оказывающих негативное воздействие на поведение несовершеннолетних и связанных с причинами и условиями преступности несовершеннолетних;

2) выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению противоправных деяний несовершеннолетними;

3) непосредственный контроль и воздействие на отдельную категорию несовершеннолетних, которые подпадают под так называемую «группу риска»;

4) воздействие на группы с антиобщественной направленностью, способные совершить или совершающие преступления, где непосредственным участником является несовершеннолетний.

Выполняя все действия указанные ранее, направленные на противодействие несовершеннолетней преступности, полиция и другие органы государственной власти, должны направлять все усилия именно на выявление причин, условий, способствующих правонарушениям, а также на их устранение и нейтрализацию. А это возможно лишь осуществляя согласованные действия во взаимодействии с различными институтами государственной власти и общественными формированиями. Профилактическая составляющая деятельности органов включает в себя деятельность по непосредственному воздействию на саму личность несовершеннолетнего, иначе говоря, индивидуальная профилактика, основным направлением которой является исправление и перевоспитание лица, не достигшего возраста совершеннолетия. Для достижения обозначенной цели, необходимо выполнение соответствующих действий: непосредственное обнаружение несовершеннолетних; характеристика и анализ их поведения, установление убеждений, мотивов, поступков которые свидетельствуют о возможности совершения противоправных деяний; изучение личности несовершеннолетних; выявление и нейтрализация источников отрицательного воздействия на них; изучение перспектив создания благоприятной обстановки, с тем чтобы не допустить возможностей реализации преступных намерений; осуществление систематического контроля за поведением и образом жизни таких несовершеннолетних; периодический анализ полученных результатов и внесение соответствующих коррективов в работу². Вместе с тем, определение основных направлений деятельности ми-

¹ Федеральный закон от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.

² Кикоть В.Я. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел [Электронный ресурс]: учебник / В.Я. Кикоть, С.Я. Лебедев, Н.В. Румянцев. Электрон. текстовые данные. М.: ЮНИТИ-ДАНА. 2015. 487 с. ЭБС «IPRbooks». Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52541>.

нистерств и ведомств по профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних осуществляет Правительственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав¹.

Как показывает анализ действующего законодательства, нормативно-правовая база в области противодействия преступности позволяет осуществлять эффективную организацию деятельности органов внутренних дел по борьбе с общественно-опасными деяниями в молодежной среде. В соответствии с отдельными ведомственными актами (Приказы МВД России № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации», № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений», № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» органы внутренних дел выполняют целый спектр задач по противодействию преступности среди молодежи: систематически анализируют оперативную обстановку в данной сфере; принимают соответствующие меры по изолированию преступных групп и предупреждению противоправной деятельности с их стороны; обеспечивают организацию и реализацию различных мер по профилактике несовершеннолетней преступности (проведение разъяснительных, воспитательных бесед в образовательных учреждениях); обеспечивают правовое информирование граждан; выступают с отчетами по проделанной работе и т.п.

В целом, борьба с такими явлениями как правонарушения и иные противоправные, общественно-опасные деяния представляет собой деятельность компетентных органов по выполнению организационно-правовых, административных, информационных, воспитательных, правоохранительных, оперативных и иных мер, направленных на предупреждение осуществления противоправных действий несовершеннолетними, защиту граждан и минимизацию их последствий.

Согласно вышеизложенному, деятельность органов внутренних дел (полиции) по противодействию молодежной преступности является первоочередной и результативность борьбы зависит от законности, целенаправленности, конкретности и профессиональности проведения профилактической работы.

¹ Постановление Правительства РФ от 06.05.2006 г. № 272 «О Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав» (вместе с «Положением о Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав») // Собрание законодательства РФ. 2006. № 19. Ст. 2093.

Дереза Валерия Сергеевна,
слушатель 5 курса
Краснодарского университета МВД России
Научный руководитель:
Зайцев Руслан Яковлевич,
старший преподаватель кафедры административной деятельности
органов внутренних дел
Краснодарского университета МВД России,
кандидат юридических наук, доцент

**О некоторых проблемах привлечения несовершеннолетних
к административной ответственности за потребление
алкогольной продукции**

Содержание термина «несовершеннолетний» не относится к числу понятий, трактуемых однозначно и неоспоримо как в законодательстве, так и в научной литературе. В системе российского законодательства к несовершеннолетним относятся лица, не достигшие восемнадцатилетнего возраста, являющиеся при этом не дееспособными, что не дает им возможность реализовывать в полном объеме свои конституционные права, а при определенном возрасте нести уголовную или административную ответственность¹.

Несовершеннолетний может быть привлечен к административной ответственности, если на момент совершения правонарушения он достиг возраста 16 лет. Именно шестнадцатилетнее лицо может являться субъектом административного правонарушения.

Законодательство Российской Федерации запрещает несовершеннолетним (лицам, не достигшим возраста 18 лет) потребление алкогольной продукции. Данный запрет установлен ч. 7 ст. 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»². Под алкогольной продукцией данный нормативный акт понимает водку, коньяк, вино, винные напитки, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе, сидр, пуаре, медовуху и т.п.

Потребление алкогольной продукции несовершеннолетними влечет административную ответственность согласно ч. 1 ст. 20.20 или ст. 20.22 КоАП РФ³. Рассмотрим, в каких случаях применяется каждая из этих норм.

¹Мельникова Э.Б. Ювенальная юстиция: Учебное пособие [Текст] / М., 1999. С.16.

²Ч. 7 ст. 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в ред. Федерального закона от 26 июля 2019 г. № 230-ФЗ) [Электронный ресурс] / www.garant.ru (дата обращения 11 января 2020 г.).

³Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (в ред. Федерального закона от 7 октября 2018 г. № 13-ФЗ) [Электронный ресурс] / Официальный интернет-портал правовой информации // <http://pravo.gov.ru> (дата обращения 2 января 2020 г.).

Согласно ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ, ответственность наступает, если потребление алкогольной продукции происходит, как сказано в диспозиции нормы, «в запрещенных местах». Данные места перечислены в вышеназванном федеральном законе. К ним относятся улицы, парки, скверы, вокзалы, спортивные сооружения, аэропорты, общественный транспорт, детские площадки, организации культуры, пляжи, дворы, подъезды и т.п. Перечень данных мест довольно широк и охватывает практически все места, относящиеся к общественным.

Не будет являться противозаконным потребление алкогольной продукции, которая лицензионно реализуется в объектах общественного питания, при условии, что она потребляется непосредственно в этом объекте.

Несовершеннолетний может являться субъектом правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ, если на момент совершения деяния ему исполнилось 16 лет. Потребление алкогольной продукции лицами, не достигшими возраста 16 лет, квалифицируется по ст. 20.22 КоАП РФ, о которой мы поговорим позже.

Правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ, считается оконченным не только с момента, когда алкогольная продукция (ее часть) потреблена, но и с момента совершения действий, непосредственно направленных на приготовление к этому. Как правило, об этом свидетельствует факт вскрытия тары алкогольной продукции (открытая бутылка водки, банка пива), наливание ее содержимого в стаканы и т.п.

Установление наличия состояния опьянения для привлечения к ответственности по 1 ст. 20.20 КоАП РФ не требуется, поскольку состояние опьянения не является признаком объективной стороны рассматриваемого правонарушения¹.

Таким образом, ответственность несовершеннолетнего в возрасте от 16 до 18 лет за потребление алкогольной продукции предусмотрена только в случаях ее потребления в общественных местах. Потребление этими лицами алкогольной продукции вне общественных мест (в своей квартире) или в пунктах общественного питания (кафе, бар, ресторан и т.п.) правонарушением не является. В результате представляется целесообразным внести в КоАП РФ статью, которая бы предусматривала ответственность для несовершеннолетних, достигших возраста 16 лет, за распитие алкогольной продукции в любых местах.

¹ Приказ Минздрава России от 18.12.2015 № 933н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)» [Электронный ресурс] / www.garant.ru (дата обращения 20 февраля 2020 г.).

Дзюба Владислав Дмитриевич,
слушатель 5 курса
Краснодарского университета МВД России
Научный руководитель:
Зайцев Руслан Яковлевич,
старший преподаватель кафедры административной деятельности
органов внутренних дел
Краснодарского университета МВД России,
кандидат юридических наук, доцент

**Создание и организация деятельности
центров автоматической фиксации административных правонарушений
в сфере безопасности дорожного движения**

Сегодня центры автоматической фиксации административных правонарушений (ЦАФАП) выполняют многогранную и довольно сложную работу по выявлению, предупреждению и пресечению административных правонарушений в области безопасности дорожного движения. В ЦАФАП на специально разработанный сервер, каждый день поступают административные материалы, выявленные различными комплексами фотовидеофиксации, где проходит процесс идентификации государственных регистрационных знаков автомобилей, попавших в зону подконтрольности камер наблюдения за административными правонарушениями в сфере безопасности дорожного движения.

Организация деятельности ЦАФАП в первую очередь представлена проверкой и подготовкой к работе комплексов фотовидеофиксации административных правонарушений в области безопасности дорожного движения, во-вторых, организация деятельности заключается в правильной обработке поступившего административного материала и точной идентификация государственного регистрационного знака автомобиля, в-третьих, принятие решений на поступившие жалобы от владельцев автомобилей или тех, кто управлял транспортным средством в момент фиксации административного правонарушения в сфере безопасности дорожного движения.

Основную роль в предотвращении нарушений правил дорожного движения играют специальные технические средства, которые применяются для фиксации нарушений определенных статей КоАП РФ. Такие комплексы фотовидеофиксации успешно функционируют с 2008 года. На вооружении ЦАФАП стоит не малое количество комплексов фотовидеофиксации административных правонарушений в сфере безопасности дорожного движения, а именно:

- Арена;
- Кордон;
- Кречет;
- Робот;

- Рапира;
- Скат;
- Стрелка-СТ;
- Крис-С;
- Автоураган.¹

Каждый автоматизированный комплекс индивидуален в выполнении своих прямых обязанностей, один выделяется количеством подконтрольных выделенных полос, второй отличается, тем что имеет возможность фиксировать скоростной режим на дальней дистанции, чем другие комплексы, третий индивидуален своей неприхотливостью к погодным условиям, но все выше описанные комплексы предназначены для своевременного, быстрого и точного выявления нарушений правил дорожного движения (ПДД).² Согласно требованиям ГОСТа Р 57145-2016³, все технические средства, работающие в автоматическом режиме и имеющие функции фотовидеозаписи, предназначены для обеспечения контроля за дорожным движением и должны быть установлены в местах повышенного дорожно-транспортного травматизма :

- на железнодорожных переездах;
- в местах, где запрещена стоянка или остановка ТС;
- на участках весового контроля;
- вблизи школ, университетов, массового скопления людей;
- на участках дорог, где характерны проезды ТС по обочине, тротуару или разделительной полосе;
- на регулируемых перекрестках;
- на участках дорог, где меняется скоростной режим;
- на участках дорог, где есть полосы для движения маршрутных транспортных средств;
- на участках дорог, где есть пересечение с пешеходными и велосипедными дорожками;
- на перекрестках автомобильных дорог, где за 12 месяцев произошло 3 и более ДТП с пострадавшими.

В перечисленных местах возможной установки камер фотовидеофиксации в автоматическом режиме фиксируются следующие правонарушения:

- превышение максимально разрешенной скорости движения;
- движение на запрещающий сигнал светофора;
- нарушение правил остановки и стоянки;
- выезд за стоп линию;

¹ Системы фотовидеофиксации нарушений ПДД // cityplan.su: Блог компании CityPlan. 2016. URL: http://cityplan.su/?page_id=5444 (дата обращения 25.03.2020).

² Правила дорожного движения Российской Федерации: утв. Постановлением Правительства РФ от 23 октября 1993 г. № 1090 // СПС «Гарант».

³ ГОСТ Р 57145-2016 «Специальные технические средства, работающие в автоматическом режиме и имеющие функции фото- и киносъемки, видео-записи, для обеспечения контроля за дорожным движением» Правила применения утверждены и введены в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 11 октября 2016 г. № 1368-ст // СПС «Гарант».

- выезд на полосу встречного движения;
- выезд на перекресток в случае образования затора.¹

Также, стоит рассмотреть создание столь важного для ГИБДД РФ инструмента по выявлению, предупреждению и пресечению нарушений ПДД, работающем в автоматическом режиме, именуемым как ЦАФАП. В 2007 году 24 июля Федеральным законом № 210-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", были внесены поправки в Кодекс РФ об административных правонарушениях, которые предусмотрели возможность фиксации административных правонарушений в области дорожного движения специальными техническими средствами, работающими в автоматическом режиме и имеющие функции фото-видеофиксации. С 1 июля 2008 данные поправки вступили в законную силу, в результате чего начался процесс создания подразделений ГИБДД, цель которых - выявление и пресечение административных правонарушений в области дорожного движения, путем применения специальных технических средств, работающих в автоматическом режиме.

Во второй половине 2007 года УГИБДД по Краснодарскому краю было разработано и реализовано техническое задание на программное обеспечение по видеофиксации. С января по май 2008 года проводилась опытная эксплуатация комплексов видеофиксации нарушений правил дорожного движения, что позволило уже 1 июля 2008 г. приступить к реальной эксплуатации.

В 2008 году состоялось открытие Центра мониторинга и оперативного управления дорожным движением АПК «Безопасный город». Организационно-штатные изменения в структуре МВД Российской Федерации позволили в сентябре 2010 года создать два ЦАФАП в области дорожного движения: в г. Краснодаре численностью 51 сотрудник и в г. Сочи – 23 сотрудника.

В заключении хотелось бы сказать, что ЦАФАП выполняет важную роль в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, является эффективным средством предупреждения дорожно-транспортных происшествий, снижения тяжести их последствий.

Очень многогранная, не легкая, но полезная как для государства, которое борется со смертностью на дорогах страны, так и для самих водителей, для сохранения их жизни и здоровья, что стоит в приоритете всего.

¹Добрыднева В.С. «Использование камер автоматической фиксации при нарушениях ПДД на дорогах Российской Федерации и за рубежом» [Электронный ресурс] / <http://cyberlenika.ru> (дата обращения 20 февраля 2020 г.).

Дилавар Халид,
слушатель 2 курса
Ростовского юридического института МВД России
Научный руководитель:
Келеберда Нина Григорьевна,
доцент кафедры иностранных языков
Ростовского юридического института МВД России,
кандидат философских наук, доцент

Опыт полиции Афганистана в противодействии современным видам преступлений

Современные преступления подобны очень опасным цунами, которые угрожают национальной и глобальной безопасности. Во всем мире это, как правило, один и тот же тип преступлений, угрожающий безопасности общества и граждан. Но действия преступников различаются в каждой стране и регионе с учетом уровня развития общества и сознания людей.

Предлагаю рассмотреть те преступления, которые угрожают глобальной безопасности во всем мире. Рассмотрим виды, причины и последствия таких преступлений. Афганистан в течение последних десяти лет подвергается такого рода преступлениям:

- вооруженные ограбления,
- похищение людей и захват заложников,
- коррупция,
- киберпреступность.

Основополагающими факторами появления современных видов преступности в мире очевидно стали рост и развитие в сфере технологий, экономический кризис, бедность и безработица, миграция, коррупция в слоях власти, слабость в управлении органами безопасности и так далее.

В Афганистане корни современных преступлений кроются в основном в следующих причинах. Во-первых, во внешнем вмешательстве во внутренние дела страны. Угрозы национальной безопасности Афганистана возникают из-за осуществления опасных стратегий и вмешательства извне некоторых стран. Кроме того, ряд стран ввели экономическую сегрегацию Афганистана в целях предотвращения инвестиций, ослабления правительства, снижения уровня безопасности и других политических целей. Предоставляя своим людям современные инструменты, они используют их для политической или экономической эксплуатации.

Во-вторых, есть внутренние причины, которые включают распространение бедности, безработицы, отсутствия безопасности, коррупции, торговлю наркотиками и наркоманию. Открытые границы также являются причиной появления новых видов преступности, поскольку, возвращаясь на родину, иммигранты, которые узнали о новых формах преступности во время иммиграции, применяют эти знания на родине. Кроме того, новым видом

преступности стало похищение людей для политических и экономических целей, для организованных преступных групп и террористических сетей.

Вот некоторые примеры, которые случаются почти каждый день. Некоторые из самых известных современных преступлений в Афганистане за последние пять лет, такие как коррупция, захват заложников, безжалостное вымогательство денег от членов семьи. При этом каждое новое требование сопровождается посылками, в которых преступники посылают небольшой кусок частей тела захваченных заложников членам их семей, чтобы потребовать деньги.

Среди новейших видов преступности в Афганистане все более распространенными становятся киберпреступления. Киберпреступность в настоящее время является не просто современным способом, но получила более широкое использования именно в политических и экономических целях во всем мире. Включая Афганистан. И эти преступления обычно делятся на три основные группы:

1: киберпреступность против личности (продажа порнографических изображений и фотографий, запугивание угрозами и т.д.)

2: киберпреступность против собственности или имущества отдельных лиц или экономическая киберпреступность (несанкционированная кража и копирование компьютерных программ, компьютерное вымогательство, саботаж, отмыwanie компьютерных денег и т.д.)

3: киберпреступность против правительств или правительственных учреждений с целью препятствовать их деятельности. В частности, это угроза вымогательства, взятия заложников и убийства чиновников, а также членов их семей; угроза захвата или вымогательства государственным чиновникам или другим членам правительства; угроза вооруженным конфликтом или свержением суверенитета безоставления каких-либо следов; убийства или другие террористические акты с доступом к защищенной информации. Террористы могут получить несанкционированный доступ к компьютерным системам безопасности только с помощью одного компьютера, например, создать помехи для аэронавигационной системы, вызвать падение самолета или глобальные отключения электроэнергии.

В каждой стране существует уголовная ответственность за такого рода преступления. Согласно Уголовному кодексу Афганистана, который был издан 2018 году, все указанные выше преступления караются уголовной ответственностью с учетом их тяжести или легкости и их классификацией.

Если мы проведем сравнительный анализ законодательства Афганистана и Российской Федерации, мы можем сказать, что у нас много общего в области классификации преступлений и их наказания. Но есть большая разница в том, что в Афганистане реализуются исламские законы шариата, не используемые в России. Поэтому наказание может применяться по-разному в Афганистане и в России: смертная казнь, которая есть в России, но не применяется, а пожизненное заключение в России есть, а в Афганистане не существует. Вместо нее есть большой срок заключения – до 30 лет.

В заключении отметим, что роль и обязанности афганской полиции по сравнению с полицией других стран, в том числе и России, очень сильно отличаются из-за сложившейся внутривнутриполитической обстановки. С одной стороны, полицейские выступают как сотрудники проохранительных органов, а с другой стороны, они наравне с армией ежедневно ведут прямую войну с международными террористическими группами, такими как «Аль-Каида», ИГИЛ, Талибан, пакистанские «Лашкаре тейба» и другими.

Ефимова Анастасия Аркадьевна,

курсант 3 курса

Новороссийского филиала Краснодарского университета МВД России

Научный руководитель:

Чмырев Сергей Николаевич,

профессор кафедры государственных и гражданско-правовых дисциплин

Новороссийского филиала Краснодарского университета МВД России,

кандидат юридических наук, доцент

Роль административно-правовых мер предупреждения правонарушений, совершаемых несовершеннолетними беспризорными и безнадзорными

Одним из основных направлений по предупреждению и пресечению правонарушений является также профилактика детской безнадзорности и беспризорности. Цели, отводимые государственными органами по предупреждению правонарушений, совершаемых несовершеннолетними беспризорными и безнадзорными, являются нейтрализация, предупреждение и пресечение правонарушений, как социального явления, также поддержание правопорядка в государстве и защиту общества от правонарушений, совершаемых беспризорными и безнадзорными подростками и оказание помощи в социальной реабилитации беспризорных и безнадзорных несовершеннолетних правонарушителей к жизни в гражданском обществе.

Как отмечает Х.С. Гуцриев детскую безнадзорность и беспризорность следует держать на «социально терпимом уровне».¹ Однако такая позиция по отношению к проблеме борьбы с детской беспризорностью и безнадзорностью не может быть приемлема. Поскольку означает существование негативного явления как социально значимого, имеющего массовый характер, хотя и не принявшего всеохватывающего характера. По отношению к детской беспризорности и безнадзорности это ведет к наличию постоянно действующего источника нестабильности и в следствии возникновению правонарушений, к существенному ослаблению связей поколений и реальной опасности возникновения серьезного социального кризиса.

¹ Гуцриев Х.С. Законность и профилактика правонарушений (теоретико-правовой анализ): Автореф. дис. д-ра юрид. наук. СПб., 1998. С. 12.

Опыт борьбы с беспризорностью и безнадзорностью несовершеннолетних, приобретенный за годы советской власти, показывает, что преодоление этого явления представляет собой вполне реальную задачу. Конечно, ликвидация детской беспризорности и безнадзорности не означает, что ни один ребенок никогда не станет беспризорником или не утратит надзор родителей, но отдельные эксцессы не составят социального (а потому массового) явления и будут эффективно пресекаться.

Деятельность государственных органов и иных организация, осуществляющих профилактическую деятельность, может быть направлена как непосредственно на самого несовершеннолетнего как субъекта правонарушения, так и на обстоятельства, являющиеся причинами или условиями детской беспризорности и безнадзорности. При этом, как отмечал А.Х. Миндагулов, объектом профилактического воздействия «должны стать не только сами по себе причины и условия антисоциальных явлений как нечто уже заданное, а более глубинные процессы, в которых они зарождаются»¹.

Действующая в нашей стране система профилактической и реабилитационной работы в отношении беспризорных и безнадзорных детей основывается на принципиальной неприемлемости исключительно административно-карательного подхода к таким несовершеннолетним, поскольку такая деятельность должна гарантировать каждому ребенку реально возможное право на достойное существование в здоровой социальной среде, на защиту его прав и интересов, а также на незамедлительное решение его проблем, оказание социальной и иной помощи.

Однако отказ от карательной политики в области профилактики такого негативного социального явления, как детская беспризорность и безнадзорность, не означает отказа от использования административно-правовых средств воздействия. Более того, без применения таких средств решить эту проблему невозможно, ибо ее комплексный характер требует использования всех имеющихся в распоряжении государства мер, в том числе мер, носящих принудительный характер.

В рамках изучаемой работы стоит выделить один из видов мер государственного принуждения – это административно-правовые меры принуждения. Они применяются соответствующими компетентными государственными органами или их полномочными представителями (должностными лицами) на основании норм административного права в целях привлечения виновных лиц к административной ответственности, пресечения и предупреждения административных или иных правонарушений. Административное принуждение может принимать форму психического (например, вынесение предупреждения) или физического (например, административное выдворение за пределы России иностранного гражданина или лица без гражданства) воздействия на лицо, совершившее то или иное правонарушение

¹ См.: Миндагулов А.Х. Организация управления в сфере профилактики преступлений. М., 2009. С. 105.

Семенов И.И., указывает на эти меры, которые «могут применяться в отношении как физических, так и юридических лиц, как правонарушителей, так и лиц, не совершающих правонарушение (например, в случае, если возникает необходимость предупредить совершение правонарушения несовершеннолетним)»¹. По мнению М.И. Еропкина, все административно-правовые меры в соответствии с их целевым назначением могут быть подразделены на три самостоятельные группы. «Это меры, во-первых, административно-предупредительные, во-вторых, административного пресечения, в-третьих, административного взыскания»². В КоАП РФ выделен перечень мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях³. Одна часть данного перечня может быть отнесена к административно-предупредительным мерам, а другая – к мерам административного пресечения. В первом случае целью является профилактика, поскольку в случае их применения еще нет последствий, однако не исключает возможности наступления последствий, если эти меры не предпринять.

Законодательство строго регулирует не только основания, но и порядок применения административно-предупредительных мер, полномочия и ответственность исполнительных органов и их должностных лиц, имеющих право их применять. Все это служит гарантией соблюдения законности административной деятельности государственных органов.

Одни меры нацелены непосредственно на предупреждение совершения лицом нового правонарушения или преступления, другие способствуют соблюдению гражданами своих законных обязанностей. Меры административного пресечения используются для принудительного прекращения противоправных действий, для того, чтобы не допустить возможного наступления каких-либо вредных последствий.

Административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста 16 лет (ч. 1 ст. 2.3 КоАП). Однако в литературе можно встретить высказывания о невозможности установления единого возраста административной деликтоспособности. Так, Г.И. Петров утверждает, что «установление единого возраста, достижение которого порождало бы административную ответственность, нереально, нежизненно, ибо различные по своему общественному значению и сложности права и обязанности в сфере управления (например, обязанность школьника соблюдать правила учебного распорядка и воинская обязанность гражданина) требуют разного возраста их осуществления»⁴.

Представляется все же, что законодатель поступил вполне обоснованно и разумно, обусловив возможность привлечения к административной ответ-

¹ См.: Семененко И.И. Административное принуждение. Ростов н/Д, 2017. С. 7.

² См.: Еропкин М.И. О классификации мер административного принуждения // Вопросы административного права на современном этапе. М., 1963. С. 60.

³ Ст. 27.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. – М, 2020.

⁴ Петров Г.И. Сущность административного права. М., 2009. С. 76.

ственности и применения административного наказания вполне определенным возрастом. Такое решение способствует большей четкости и понятности норм административного права и тем самым укреплению режима законности в деятельности органов государственной власти.

Правовое регулирование отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, установлено Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»¹. Однако необходимо признать, что принимаемые меры остаются недостаточно адекватными остроте проблемы детской безнадзорности, характеризующейся более широким спектром причин и проявлений.

В законодательстве существует целый ряд пробелов, которые затрудняют борьбу с детской безнадзорностью и беспризорностью, снижают эффективность профилактической деятельности государственных органов и тем самым способствуют сохранению и даже распространению этих негативных явлений.

Стоит отметить, что в результате введения в действие Закона об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних значительная часть безнадзорных детей (сбежавших из дому и приехавших в большие города), не совершающих никаких правонарушений, оказалась вне ведения любых органов государственной власти².

Центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей не вправе, если следовать этому Закону, заниматься несовершеннолетними беспризорниками до тех пор, пока те не совершили какого-либо правонарушения. Отмечались случаи, когда прокуроры опротестовывали попытки полиции помочь таким детям, выброшенным силой обстоятельств на улицу. Также этот подход порождает новую проблему, когда в многодетных семьях ставят на учет не только несовершеннолетнего правонарушителя, но и всю семью.

Детская беспризорность и безнадзорность является питательной средой для преступности, создавая благоприятные условия для вовлечения несовершеннолетних в криминальную деятельность. При этом к совершению общественно опасных деяний нередко привлекаются и несовершеннолетние, не достигшие возраста, с которого может наступить уголовная ответственность, в таких случаях достаточно эффективным средством профилактического воздействия является помещение их в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

¹ Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»// СПС «КонсультантПлюс».

²П. 2 ст. 22 Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ.

Зарудный Вячеслав Валерьевич,
слушатель 5 курса
Краснодарского университета МВД России
Научный руководитель:
Зайцев Руслан Яковлевич,
старший преподаватель кафедры административной деятельности
органов внутренних дел
Краснодарского университета МВД России,
кандидат юридических наук, доцент

Проблемы правового разграничения осмотра и досмотра транспортных средств

Проблема правового разграничения осмотра и досмотра транспортных средств сотрудниками ГИБДД на данный момент является достаточно актуальной, так как, во-первых, современные нормативно-правовые акты не содержат четкого определения понятию «осмотр транспортного средства», во-вторых, юридическая значимость осмотра транспортного средства не совсем ясна.

В той или иной форме определение осмотра транспортного средства содержится лишь в статье 327 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, который к деятельности по надзору за безопасностью дорожного движения сотрудниками полиции не имеет никакого отношения именно:

Таможенный осмотр – это форма таможенного контроля, заключающаяся в проведении визуального осмотра товаров, в том числе транспортных средств и багажа физических лиц, грузовых емкостей, таможенных пломб, печатей и иных средств идентификации без вскрытия грузовых помещений (отсеков) транспортных средств и упаковки товаров, разборки, демонтажа, нарушения целостности обследуемых объектов (включая багаж физических лиц) и их частей иными способами, за исключением такого осмотра, проводимого в ходе таможенного контроля в форме таможенного осмотра помещений и территорий¹.

Об осмотре транспортного средства упоминается в Приказе МВД России от 23.08.2017 № 664 (ред. от 21.12.2017) «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения» (Далее – Административный регламент), а именно в п. 197, где сказано, что осмотр транспортного средства и груза – это визуальное обследование транспортного средства и перевозимого груза².

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза // СПС «Гарант».

² Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения: приказ МВД России от 23.08.2017 № 664 // СПС «Гарант».

Следовательно, сотрудник ГИБДД вправе лишь наблюдать со стороны и просить водителя открыть двери, капот, багажник своего транспортного средства, при этом, юридическая обязанность на это у водителя отсутствует, и он может отказаться.

По результатам осмотра транспортного средства составляется соответствующий акт с участием водителя или граждан, сопровождающих грузы. Однако на практике сотрудники ГИБДД, осуществляющие надзор за безопасностью дорожного движения, при осмотре транспортного средства в подавляющем большинстве случаев не составляют соответствующий акт, что ставит под сомнение его необходимость.

Следует учитывать, что при несении службы сотрудники ГИБДД останавливают и проверяют достаточно большое количество транспортных средств, при этом осуществляя их визуальное обследование, однако это не означает, что каждый раз им следует составлять акт осмотра, также в свою очередь и не понятно, в каких случаях необходимо его составление.

По нашему мнению, осмотр транспортного средства сотрудник ГИБДД осуществляет в первую очередь для себя, чтобы выявить признаки какого-либо административного правонарушения, а также предметы и вещества, запрещенные или ограниченные в свободном обороте на территории России. При обоснованных подозрениях на наличие чего-либо вышеуказанного, сотруднику ГИБДД необходимо будет провести досмотр транспортного средства, так как данная процедура будет эффективнее, нежели осмотр, и с большей вероятностью приведет к положительного результату.

Что касается досмотра транспортного средства, то это самостоятельная процессуальная мера, законодательно закреплённая в ст. 27.9 КоАП РФ, и которая при наличии законных оснований является обязательной для водителя.

Досмотр транспортного средства – это обследование транспортного средства, проводимое без нарушения его конструктивной целостности, осуществляемое в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи, по результатам которого составляется соответствующий протокол¹.

Подводя итог вышесказанному, можно выделить различия осмотра и досмотра транспортного средства:

1. Осмотр проводится сотрудником полиции только визуально, он не вправе самостоятельно отрывать двери, багажник, капот, и так далее, а может лишь попросить водителя транспортного средства сделать это, при этом последний вправе отказаться от выполнения таких действий.

При досмотре сотрудник полиции вправе уже самостоятельно открывать двери, багажник и так далее, при этом согласие водителя при наличии законных оснований не требуется.

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // СПС «Гарант».

2. По результатам осмотра транспортного средства составляется соответствующий акт с участием водителя или граждан, сопровождающих грузы. При этом присутствие понятых и применение видеозаписи не является обязательным.

По результатам досмотра транспортного средства составляется протокол досмотра транспортного средства либо делается соответствующая запись в протоколе об административном задержании в присутствии лица, во владении которого оно находится. В случаях, не терпящих отлагательств, досмотр транспортного средства может быть осуществлен в отсутствие указанного лица, при этом обязательно присутствие двух понятых либо применение видеозаписи.

3. Согласно КоАП РФ, Досмотр транспортного средства является самостоятельной процессуальной мерой, осмотр транспортного средства – нет.

4. Основаниями для осмотра транспортного средства и груза, являются:

- ориентировки, иная информация об их использовании в противоправных целях;

- необходимость проведения проверки маркировочных обозначений транспортного средства и сверки их с записями в регистрационных документах;

- наличие признаков несоответствия перевозимого груза данным, указанным в сопроводительных документах на перевозимый груз.

Основаниями для досмотра транспортного средства, являются:

- проверка данных о наличии в транспортном средстве оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывчатых веществ, взрывных устройств, наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров либо ядовитых или радиоактивных веществ;

- проверка данных о наличии орудий совершения либо предметов административного правонарушения в транспортном средстве;

- задержание лиц, перечисленных в ч. 2 ст. 14 Федерального закона «О полиции, передвигающихся на транспортных средствах».

Подвод итог, можно сказать, что не совсем понятно, зачем составлять акт осмотра, если водитель вправе отказаться от процедуры осмотра, в результате сотрудник ГИБДД вправе провести досмотр транспортного средства, не требующий согласия водителя, с составлением соответствующего протокола. В связи, с чем целесообразно исключить из Административного регламента п. 200, который предусматривает необходимость составления акта осмотра транспортного средства и груза при проведении осмотра транспортного средства.

Захаров Дмитрий Сергеевич,
курсант 2 курса
Могилевского института МВД Республики Беларусь;
Воденкова Александра Сергеевна,
курсант 1 курса
Могилевского института МВД Республики Беларусь
Научный руководитель:
Шелегова Наталья Анатольевна,
доцент кафедры административной деятельности
Могилевского института МВД Республики Беларусь,
кандидат технических наук, доцент

Законодательство Республики Беларусь о защите прав потребителей

Тенденция роста производства различных видов продовольственных товаров и расширение их ассортимента в условиях современного рынка часто не может гарантировать их соответствие установленным нормативам и спецификации производства этих продуктов, а их качество – принятым санитарно-гигиеническим нормам.

Одним из основных законодательных актов, обеспечивающих права граждан на приобретение продукции надлежащего качества, является закон Республики Беларусь «О защите прав потребителей»¹.

Фальсификация пищевых продуктов – это выпуск и продажа пищевых продуктов, ингредиентный состав которых не соответствует своему назначению и рецептуре².

В соответствии с Кодексом республики Беларусь об административных правонарушениях (ст.16.7), выпуск на товарный рынок либо реализация потребителям недоброкачественной продукции, заведомо способной повлечь заболевания или отравления людей (выпуск либо реализация недоброкачественной продукции) влекут за собой наложение соответствующего штрафа с конфискацией этой продукции³.

Еще одним актуальным аспектом в условиях современного продовольственного рынка является, к сожалению, тот факт, что довольно остро стоит вопрос об ущербе, наносимом потребителям в случае приобретения на продовольственном рынке продукции с нарушенными сроками годности, так

¹ О защите прав потребителей [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь от 9 января 2002г., № 90-З (с изм. и доп) // Бизнес-Инфо. – Аналитическая правовая система / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2020.

²Шелегова, Н.А. Способы выявления фальсификации винодельческой продукции / Н.А. Шелегова [и др.] // Вестник Могилевского государственного университета продовольствия. – 2018. – №2 (25). – С. 55–59.

³ Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : Кодекс Республики Беларусь от 21 апреля 2003 г., №194-З (с изм. и доп.) // Бизнес-Инфо. – Аналитическая правовая система / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2020.

называемой «просроченной продукции», которая не является продукцией надлежащего качества.

В тоже время, проблему реализации продукции с нарушенными сроками годности можно рассматривать под разным углом, поскольку влияние ее на общество в целом различно. Последствия приобретения и реализации таких товаров могут быть различными по видам и степеням проявления.

Во-первых, причиняется вред физическому здоровью потребителя, который выражается в различных физиологических проблемах, как правило, это отравления различной степени тяжести. Во-вторых, потребителю наносится экономический ущерб, который выражается в потере денежных средств, затраченных на приобретение продукции ненадлежащего качества.

Наконец, невозможно не указать экономический ущерб, наносимый рассматриваемой проблемой, экономике государства. По статистике, по всему миру ежегодно выбрасывается около 1,3 миллиарда тонн продуктов питания с истекшим сроком годности.

В соответствии с действующим законодательством, сроки годности продуктов питания производитель обязан устанавливать в соответствии с требованиями технических регламентов Таможенного союза и технических регламентов Евразийского экономического союза, что указано в статье 13 Закона Республики Беларусь «О защите прав потребителей». Контроль же за сроками годности продукции, которая находится на витринах торговых объектов, осуществляется, главным образом, торговой организацией самостоятельно. К сожалению, этот контроль не всегда осуществляется на должном уровне, а покупатели, со своей стороны не всегда уделяют должное внимание проверке каждого продукта, попадающего в их потребительскую корзину.

Кроме Закона Республики Беларусь о защите прав потребителей¹, целым рядом законодательных актов регламентируются вопросы торговли и общественного питания в Республике Беларусь, обеспечивая, соответственно, защиту прав потребителей. Это Закон Республики Беларусь «О государственном регулировании торговли и общественного питания в Республике Беларусь»², Постановления Совета Министров Республики Беларусь «О создании и функционировании рынков»³, «Об утверждении Правил продажи отдельных видов товаров и осуществления общественного питания и Положения о порядке разработки и утверждения ассортиментного перечня това-

¹ О защите прав потребителей [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь от 9 января 2002г., № 90-З (с изм. и доп.) // Бизнес-Инфо. – Аналитическая правовая система / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2020.

² О государственном регулировании торговли и общественного питания в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь от 12 июля 2014 г., № 128-З (с изм. и доп.) // Бизнес-Инфо. – Аналитическая правовая система / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2020.

³ О создании и функционировании рынков [Электронный ресурс]: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 16 июля 2014 г., № 686 (с изм. и доп.) // Бизнес-Инфо. – Аналитическая правовая система / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2020.

ров, ассортиментного перечня продукции общественного питания»¹, также Постановления Министерства торговли Республики Беларусь «О перечнях товаров»², «О классификации форм розничной торговли»³ и другие⁴.

Таким образом, возникает необходимость тщательного и всестороннего изучения вопросов реализации белорусского и международного законодательства, направленного на обеспечение и защиту прав потребителей, а также законодательства в сфере пищевой промышленности и организации торговли. В частности, это касается вопросов контроля за установлением сроков годности пищевой продукции и их соблюдением, предотвращением проникновения на рынок фальсифицированной продукции и ряда других случаев.

¹ Об утверждении Правил продажи отдельных видов товаров и осуществления общественного питания и Положения о порядке разработки и утверждения ассортиментного перечня товаров, ассортиментного перечня продукции общественного питания [Электронный ресурс]: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22 июля 2014 г. № 703 // Бизнес-Инфо. – Аналитическая правовая система / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2020.

² О перечнях товаров [Электронный ресурс]: Постановление Министерства торговли Республики Беларусь от 8 мая 2014 г., № 20 // Бизнес-Инфо. – Аналитическая правовая система / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2020.

³ О классификации форм розничной торговли [Электронный ресурс]: Постановление Министерства торговли Республики Беларусь от 26 июня 2014 г., № 24 // Бизнес-Инфо. – Аналитическая правовая система / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2020.

⁴ Об утверждении Инструкции о порядке классификации розничных торговых объектов по видам и типам [Электронный ресурс]: Постановление Министерства торговли Республики Беларусь от 26 июня 2014 г., № 25 // Бизнес-Инфо. – Аналитическая правовая система / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2020.

Ильичева Дарья Андреевна,
слушатель 5 курса
Уфимского юридического института МВД России
Научный руководитель:
Мамлеева Дилара Радиковна,
доцент кафедры административно-правовых дисциплин подготовки
Уфимского юридического института МВД России,
кандидат юридических наук

**Меры обеспечения, применяемые органами внутренних дел в рамках
производства по делам об административных правонарушениях,
посягающих на общественный порядок и общественную безопасность**

Вопросам охраны общественного порядка и обеспечению общественной безопасности уделяется большое внимание, как со стороны законодателя, так и со стороны исследователей данной области общественных отношений. Учитывая высокую общественную опасность группы административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, необходимо постоянное изучение вопросов, связанных с выработкой направлений минимизации совершения рассматриваемых правонарушений. С целью функционирования действенного механизма в рамках указанных общественных отношений используется комплекс административных мер, направленных на обеспечение производства по делу об административном правонарушении. При использовании данных мер обеспечения производства по делу возникает также множество проблем, среди которых всевозможные нарушения прав граждан, так как отдельные меры связаны с ограничением свободы лиц, совершивших административные правонарушения, нарушением процессуального порядка применения рассматриваемых мер, а также иные нарушения. Так, в 2018 году было совершено 2469470 административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность в государстве. Из них более 2198000 лиц, совершивших указанные правонарушения, привлечены к административной ответственности. Также отметим, что по 578210 делам, лица, совершившие административное правонарушение понесли самую «строгую» меру административного наказания – административный арест. Отметим, что в 70% случаев применялись различные меры обеспечения по делу об административном правонарушении¹.

Вместе с тем, отметим, что анализ различных научных источников по рассматриваемой теме показал, что до сих пор остаются нерешенными различные проблемы, которые касаются противодействия указанным правонарушениям. Так, в законодательстве до сих пор отсутствует четкий подход к пониманию объекта рассматриваемых административных правонарушений, а

¹ Статистические данные Агентства правовой информации. Режим доступа: <http://stat.api-пресс.рф/> (дата обращения: 29.10.2019).

именно – общественного порядка и общественной безопасности, ведутся дискуссии относительно применения конкретных мер обеспечения, применяемых в рамках рассматриваемых правоотношений, нет четкого понимания системы анализируемых административных правонарушений, продолжают споры относительно места мер административного обеспечения в системе мер административного принуждения, существуют расхождения трактовки компетенции полиции относительно противодействия рассматриваемым правонарушениям.

По нашему мнению, общественная безопасность является именно состоянием, которое необходимо связывать с нормальной жизнедеятельностью общества, которое достигается путем осуществления деятельности государственных и иных органов, а также отдельных граждан. Общественный порядок необходимо ассоциировать с таким состоянием, которое исключает совершение противоправных деяний, связанных с нарушением такой жизнедеятельности. Также отметим, что общественный порядок и общественная безопасность являются многоаспектными категориями, которые связаны с непосредственной деятельностью правоохранительных органов, в том числе полиции.

Общепринятым мнением является то, что органы внутренних дел являются основным субъектом по поддержанию в стране общественного порядка и общественной безопасности. Данный факт подтверждается и внутриведомственными актами, регламентирующими деятельность органов внутренних дел (полиции)¹. Обозначенную задачу также дублирует и Федеральный закон «О полиции», раскрывая ее в рамках назначения полиции (статья 1), а также в рамках направлений деятельности (статья 2).

Одна из основных задач, которая возложена на подразделения полиции, это грамотная организация борьбы с административными правонарушениями, посягающими на общественный порядок и общественную безопасность, среди которых в том числе хулиганство и правонарушения, связанные с употреблением спиртосодержащей продукции на улицах и в общественных местах городов и населенных пунктов. Указанная задача выполняется силами и средствами патрульно-постовой службы полиции, дорожно-патрульной службой ГИБДД, подразделениями участковых уполномоченными полиции, а также посредством взаимодействия с иными службами органов внутренних дел, и, что не маловажно, иных органов исполнительной власти, например, Росгвардии. Как отмечают отдельные авторы специфика осуществления охраны правопорядка сводится не только к выявлению и пресечению противоправных деяний в рассматриваемой сфере, но прежде всего к профилакти-

¹ Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 52, (ч. V), ст. 7614.

ке – поддержанию и укреплению правопорядка, предупреждению правонарушений¹.

В рамках компетенции органов внутренних дел (полиции) важным является применение такого метода воздействия на правонарушителей, как принуждение, который проявляется непосредственно в мерах процессуального обеспечения. Указанные меры исходят из положений главы 27 КоАП РФ и направлены на «пресечение административного правонарушения, установление личности нарушителя, составление протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, обеспечение своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнение принятого по делу постановления». Так, в ходе осуществления деятельности полиции по пресечению административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, применяется целый комплекс мер обеспечения по делу об административном правонарушении, которые напрямую связаны с ограничением прав граждан. Доставка является самой распространенной мерой, применяемой в процессе пресечения противоправных деяний, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность. На основании положений ст. 27.2 КоАП РФ доставка связана с «принудительным доставлением лица, совершившего административное правонарушение, в подразделения территориального органа внутренних дел с целью составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, соответственно, если составление такого протокола является обязательным». В случае, если лицо пытается уклониться от применения к нему указанной меры, со стороны сотрудников полиции может последовать применение иных мер пресечения в виде физической силы и специальных средств, а в дальнейшем – и привлечение по дополнительному составу административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.3 КоАП РФ, устанавливающего административную ответственность за неповиновение требованию сотрудника полиции, а равно воспрепятствованию исполнению им функциональных обязанностей. Отметим, что именно с доставления, по своей сути и начинается процесс производства по делу об административном правонарушении, посягающем на общественный порядок и общественную безопасность. Применение доставления напрямую связано со следующей мерой, положения о которой необходимо также рассмотреть в рамках нашей статьи – административным задержанием. В научной литера-

¹ Другова А.А., Молнар Е.Э. Административно-правовые основы деятельности полиции по охране общественного порядка и общественной безопасности // Актуальные вопросы тактики охраны общественного порядка и общественной безопасности. Сборник научных статей Материалы межвузовской научно-практической конференции. 2017. С. 44–48.

туре существует достаточное количество источников о взаимосвязи указанных мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении. Так, распространенным является мнение о необходимости включения доставления в административное задержание¹. Такая точка зрения имеет право на существование, вместе с тем в отдельных нормах КоАП РФ закреплено, что срок административного задержания исчисляется с момента доставления правонарушителя, а если же лицо находится в состоянии опьянения – с момента его вытрезвления. Данные положения подтверждают тот факт, что законодатель не случайно определил доставление в отдельную меру обеспечения по делу об административном правонарушении. Важным является также и тот факт, что указанные меры не могут предполагать применение друг друга и вполне могут применяться отдельно. Поэтому, считаем, что рассматриваемые меры обеспечения необходимо рассматривать отдельно.

Административное задержание регламентировано сразу несколькими статьями административного кодекса (ст.ст. 27.2-27.6 КоАП РФ). Обозначенные нормы закрепляют содержание понятия административного задержания, правовой статус задерживаемых лиц, сроки задержания, порядок содержания задержанных в административном порядке лиц и т.д. В соответствии с действующим законодательством специфика административного задержания заключается в «кратковременном ограничении свободы физического лица». Законодатель также оговаривает, что «указанная мера может быть применена только в исключительных случаях, если это необходимо для правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, либо исполнения постановления по делу об административном правонарушении». Кроме того, в соответствии со ст. 27.5 КоАП РФ общий срок административного задержания не может составлять более 3-х часов. Тем не менее, законодатель выделяет и специальный срок до 48 часов для лиц, совершивших административные правонарушения, за которые установлена санкция административный арест либо выдворение. Необходимо отметить, что, как и в случае с доставлением, законодатель не предусмотрел конкретного перечня оснований для применения меры обеспечения в виде административного задержания. Согласимся с Пивоваровым Д.В., предложившим следующую систему оснований применения задержания: «1) когда обеспечение своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнение постановления по делу об административном правонарушении иными способами затруднительно или невозможно; 2) когда необходимо установление личности правонарушителя и составление соответствующих процессуальных документов по делу об административном правонарушении; 3) когда имеются достаточные данные полагать, что лицо,

¹Канунникова Н.Г. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях и их законодательное развитие // Административное право и процесс. 2018. № 7. С. 83–84.

совершившее административное правонарушение, продолжит противоправное деяние и будет уклоняться от установленной законом ответственности»¹.

Указанные обстоятельства способствуют необоснованному применению указанных мер обеспечения по делам об административных правонарушениях со стороны сотрудников полиции, что влечет за собой нарушение прав и законных интересов граждан. Сотрудники полиции, зачастую сами того не осознавая, применяют указанные меры обеспечения неправомерно, что выясняется только после обжалования неправомерных действий должностных лиц.

Значительную роль в борьбе с нарушениями общественного порядка играет такая мера обеспечения производства, как личный досмотр и досмотр вещей, находящихся при физическом лице. Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице (статья 27.7 КоАП РФ), т.е. «обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности, осуществляются в случае необходимости в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения». Данная обеспечительная мера существенно затрагивает честь и достоинство гражданина, а также оказывает сильное психическое воздействие на правонарушителя. Вместе с тем, целесообразно отметить, что реализация данной меры способствует также обеспечению в целом общественной безопасности, а также личной безопасности сотрудников полиции, осуществляющих доставку, административное задержание или иные процессуальные меры в отношении нарушителей.

Личный досмотр и досмотр вещей, находящихся при физическом лице, следует различать от таких реализуемых в рамках ст. 184 Уголовно-процессуального кодекса РФ (далее УПК РФ)². Вместе с тем, ряд авторов ученых-административистов предпочитают считать сходными данные меры, определяя досмотр обыском, только не с точки зрения уголовного законодательства, а в административном порядке. Кроме того, усматривая в данных мерах общие черты, видится необходимым рассмотреть и особенности каждой из данных мер. Так, например, личный обыск, представляя собой следственное действие, реализуется в строго установленном порядке, предусмотренном нормами УПК РФ после возбуждения уголовного дела, а также только тем должностным лицом, которое приняло дело к своему производству, или по его поручению. В свою очередь, личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице являются мерами обеспечения, которые вправе применять сотрудники полиции в рамках осуществления своей дея-

¹Пивоваров Д.В. Административное задержание как мера обеспечения производства, применяемая сотрудниками полиции // Административное право и процесс. 2016. № 2. С. 77–81.

² Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22 ноября 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 декабря 2001 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 52, (ч. I), ст. 4921.

тельности, связанной, в первую очередь, с охраной общественного порядка и обеспечением общественной безопасности. Принимая решение о применении анализируемой меры, не требуется составление «разрешительного» документа или получения санкции, а результаты проведения личного досмотра и досмотра вещей, находящихся при физическом лице, могут быть оформлены посредством составления отдельного протокола, либо путем внесения соответствующей записи в первый протокол о доставлении или в протокол об административном задержании¹.

В заключении отметим, что в системе мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, в том числе в рамках производства по делам об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность особое место занимают такие меры как доставление, административное задержание, личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице. Также необходимо отметить, что рассмотренные меры не исчерпали перечень мер обеспечения, которые могут применяться в рамках деятельности полиции по пресечению административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность. Помимо рассмотренных сотрудники также применяют привод, направление на медицинское освидетельствование, освидетельствование на состояние опьянения. Однако учитывая требования к объему научной статьи, посчитали их не рассматривать, так как в процессе их применения возникает меньше проблемных аспектов.

Исаев Максим Михайлович,

слушатель 5 курса

Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова

Научный руководитель:

Барышников Максим Валерьевич,

доцент кафедры специальной подготовки

Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова,

кандидат юридических наук

Применение административного законодательства в целях профилактики правонарушений

Согласно требованиям Федерального закона Российской Федерации от 07 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» одной из основных обязанностей, возложенных на полицию является выявление причин преступлений и административных правонарушений и условия, способствующие их совершению,

¹ Гапон Ю.П. Процессуальные аспекты применения личного досмотра и досмотра вещей, находящихся при физическом лице в подразделениях пограничного контроля // Вопросы современной юриспруденции. № 9(40). Новосибирск: СибАК, 2014. С. 56.

принимать в пределах своих полномочий меры по их устранению¹. Работа, направленная на снижение уровня совершаемых административных правонарушений является одним из важных направлений деятельности органов внутренних дел. Правонарушения ликвидировать полностью нельзя, но их необходимо минимизировать, принимать меры, направленные на предупреждение, то есть профилактику правонарушений, выявлять и принимать меры к устранению причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

В целях организации и выполнения подразделениями полиции задач по предупреждению и пресечению административных правонарушений, отнесенных законодательством к компетенции органов внутренних дел, а также обеспечению производства по делам об административных правонарушениях, исполнения административных наказаний в органах внутренних дел созданы подразделения организации применения административного законодательства².

Правонарушение – это социальное явление, социальный характер обусловлен массовостью нарушений требований норм права в обществе, что наносит значительный моральный и материальный вред. В социальном смысле главное в этом поведении - то, что оно противоречит существующим общественным отношениям, причиняет или способно причинить вред правам и интересам граждан, коллективов и общества в целом, препятствует планомерному развитию общества.

Как правило, правонарушения совершаются не внезапно, им предшествует череда антиобщественного поведения правонарушителя, в связи с чем, одним из важных направлений повышения эффективности предупредительной работы является профилактика совершения правонарушений, направленная на лиц, ведущих антиобщественный образ жизни.

Согласно Федерального закона РФ от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» - профилактика правонарушений представляет собой совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения³.

¹См.: п.4 ст.12 федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 16.10.2019) [Электронный ресурс]: О полиции // СПС «Консультант плюс».

²См.: ст.1 приказа МВД РФ от 29.12.2012 № 1156 (ред. от 26.04.2017) [Электронный ресурс]: Об утверждении Типовых положений о подразделениях организации применения административного законодательства и подразделениях по исполнению административного законодательства // СПС «Консультант Плюс».

³ См.: п.2 ст.2 федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ [Электронный ресурс]: Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации// Собрание законодательства РФ, 27.06.2016, № 26 (Часть I), ст. 3851.

С целью изучения эффективности применения мер профилактики для снижения роста правонарушений, был проведен анализ работы одного из территориальных подразделений УМВД России по Орловской области, а именно ОМВД России по Покровскому району (далее - ОМВД) за 7 месяцев 2019 года в сравнении с аналогичным периодом 2018 года (далее – АППГ). Одним из способов профилактики правонарушений является работа по их пресечению, в связи с чем, в ОМВД на постоянной основе проводится анализ практики исполнения сотрудниками данного подразделения законодательства об административных правонарушениях, в связи с чем удалось добиться положительных результатов в работе. Так, за 9 месяцев 2019 года на территории обслуживания ОМВД пресечено 178 административных правонарушений (АППГ – 140, + 20 %), ответственность за совершение которых предусмотрена административным законодательством. По главе 20, предусматривающей ответственность за нарушения общественного порядка и общественной безопасности, пресечено 68 административных правонарушений (АППГ – 52, + 12 %), чем удалось добиться снижения роста преступлений, совершаемых в общественных местах на 1,2 % по сравнению с АППГ.

С положительной стороны стоит отметить работу по главе 7 КоАП РФ «Административные правонарушения в области охраны собственности», по ст. 7. 27 КоАП РФ «Мелкое хищение» - пресечено 10 административных правонарушений (АППГ - 1), благодаря чему удалось снизить количество преступлений, ответственность за которые предусмотрена ст. 158 УК РФ на 2,2 %¹.

В ОМВД ведется контроль за соблюдением законодательства при документировании правонарушений и за рассмотрением административных материалов по месту совершения административного правонарушения. В целях недопущения фактов необоснованной пересылки материалов, с сотрудниками данного подразделения проведены занятия по дополнительному изучению положений действующего законодательства РФ, регламентирующего порядок документирования правонарушений и правилами рассмотрения заявлений и обращений граждан об административных правонарушениях. Так же в рамках служебной подготовки, сотрудники предупреждены о необходимости своевременной передачи на регистрацию административных материалов инспектору по исполнению административного законодательства (далее – ИАЗ) для обеспечения своевременного и централизованного учета сведений о лицах, совершивших административные правонарушения в модуле «Административная практика» СООП.

Осуществляется контроль за исполнением постановлений об административных правонарушениях, вынесенных должностными лицами органов внутренних дел и судом, проводятся сверки с бухгалтерией ОМВД об уплаченных штрафах, в службу судебных приставов незамедлительно направля-

¹Обзор правоприменительной практики ОМВД России по Покровскому району по исполнению законодательства об административных правонарушениях за 7 месяцев 2019 года.

ются неисполненные постановления по делам об административных правонарушениях для взыскания штрафов в принудительном порядке. За текущий период в службу судебных приставов направлено 18 неисполненных постановлений для взыскания штрафа в принудительном порядке. По статье 20.25 ч.1 составлено 7 протоколов об административных правонарушениях.

Сотрудником по ИАЗ ОМВД за текущий период направлено 7 обращений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений и информационных писем. Направлены 3 заметки в газету «Сельская правда» Покровского района: «Ответственность неминувема!» об ответственности за неуплату административного штрафа установленный законом срок и порядка привлечения по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ; «О внесении изменений в законодательство» о подписании 12 февраля 2019 года Соглашения между Министерством внутренних дел российской Федерации и Правительством Орловской области о передаче Министерству внутренних дел Российской Федерации полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законом Орловской области от 6 июня 2013 года № 1490-ОЗ «Об ответственности за административные правонарушения» и «Об ответственности за нелегальную торговлю алкоголем».

Кроме этого с целью повышения бдительности граждан и разъяснение ответственности за противоправные деяния в определенной социальной области, сотрудниками указанного территориального органа МВД России осуществлялось вручение гражданам различных памяток, в том числе на темы: «Осторожно, мошенники!», «Бдительность по сохранности личного имущества», «Ответственность за торговлю алкоголем домашней выработки».

С сотрудниками ОМВД на постоянной основе осуществляется организационно-методическое обеспечение и обучение по вопросам исполнения административного законодательства в установленной области деятельности.

За истекший период 2019 года не отменено ни одного постановления по делу об административном правонарушении по протесту прокурора, либо жалобе¹.

В заключение, хотелось бы отметить, что вопросы профилактики правонарушений должны находиться в центре внимания общества и государства, поскольку указанная деятельность влияет на снижение общего уровня преступности. Профилактика правонарушений должна осуществляться на плановой основе, носить конкретный характер, учитывая материально-техническое и кадровое обеспечение органов внутренних дел, а также особенности населения, проживающего на обслуживаемой территории.

¹Обзор правоприменительной практики ОМВД России по Покровскому району по исполнению законодательства об административных правонарушениях за 7 месяцев 2019 года.

Исаева Диана Ибрагимовна,
слушатель 5 курса
Краснодарского университета МВД России
Научный руководитель:
Рыдченко Кирилл Дмитриевич,
доцент кафедры административной деятельности органов внутренних дел
Краснодарского университета МВД России,
кандидат юридических наук, доцент

**Международно-правовые основы деятельности
государственной системы профилактики безнадзорности
и правонарушений несовершеннолетних**

Система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних включает в себя определенный законодательством перечень органов и учреждений, каждый из которых занимает особое место в целостной структуре. Органы внутренних дел также являются частью системы. Рассматривая место полиции в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, необходимо определить правовую основу деятельности всех органов и учреждений, составляющих эту систему, уточнить их компетенцию.

Рассматривая правовое регулирование деятельности органов и учреждений системы профилактики, первое место в иерархии нормативно-правовых источников занимает Конституция Российской Федерации, закрепляющая как непосредственно, так и опосредованно права несовершеннолетнего. Так, норма части 2 статьи 7 указывает, что «в РФ ... обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства».¹ В фавбуле части 2 статьи 17 Конституции предусмотрено, что основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. В статье 38 закреплена обязанность государства защищать материнство, детство и семью. Указанный конституционный принцип находит отражение и в международных правовых источниках.

Согласно содержанию статьи 17 Конституции Российской Федерации на территории нашего государства наряду с законом, обладающим высшей юридической силой, действуют международные принципы и нормы, регламентирующие различные сферы социума, в соответствии с ратифицированными международными договорами. Область превенции безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних также не является исключением.

Первым источником международного уровня, закрепляющим нормы, регламентирующие права и интересы лиц, не достигших совершеннолетия, принято считать Женевскую декларацию прав ребенка 1924 года. В нормативно-правовом акте закреплены меры по противодействию рабства, детско-

¹Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // Справ.-правовая система «Гарант».

го труда, торговли детьми и проституции несовершеннолетних.¹ С развитием общества, возникновением новых проблем и не решением прежних вопросов международное законодательство в сфере предупреждения правонарушений несовершеннолетних и безнадзорности неоднократно менялось. Как показывает исторический опыт, мировым сообществом было принято ряд нормативно-правовых актов, регулирующие отношения в указанной сфере. К некоторым из таковых актов можно отнести следующие источники: Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, 1950 г.; Декларация прав ребенка, 1959 г.; Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций (далее – ООН), касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), 1985 г.; Конвенция о правах ребенка, 1989 г.; Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Руководящие принципы, принятые в Эр-Рияде), 1990 г.; Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, 1990 г.

Рассмотрим более подробно некоторые из источников. Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних или «Пекинские правила» - правовой источник, в котором закреплены общие начала при осуществлении правосудия в отношении лиц, не достигших совершеннолетия. Указанные принципы обязательны для всех государств-участников. Пекинские правила регулируют особенности судебного процесса с участием несовершеннолетнего лица, закрепляют определенный перечень методов воздействия на рассматриваемую категорию граждан, подходы к построению наиболее продуктивных отношений с несовершеннолетними правонарушителями, а также определяют необходимые меры, применение которых может оказать положительное влияние на состояние преступности несовершеннолетних. Одной из таких мер является идея формирования в мегаполисах специальных подразделений правоохранительных структур, целью создание которых является превенция правонарушений подростками.

Основная задача минимальных стандартных правил заключается в том, чтобы сориентировать правоприменительную политику государства таким образом, чтобы, взаимодействуя с иными социальными институтами, силовые структуры осуществляли предупреждение правонарушений несовершеннолетних так, что исключалось возможность судебного разбирательства и отправления правосудия в отношении несовершеннолетних вовсе. Но насколько бы не была модернизирована превентивная политика, исключить полностью совершение подростками правонарушений невозможно. Однако при грамотном взаимодействии и эффективности принимаемых мер предупреждения можно свести показатели состояния подростковых правонарушений к минимуму, максимально сократить количество судебных процессов в отношении несовершеннолетних.

¹Беженцев А.А. Профилактика правонарушений несовершеннолетних: учебное пособие/ А.А. Беженцев. М.: Вузковский учебник: ниц инфра-М., 2015. С. 56.

Также в пекинских правилах отражаются постулаты, касающиеся недопустимости низкого возраста уголовной ответственности. В общем и индивидуальном порядке следует учитывать психологические особенности развития несовершеннолетнего правонарушителя, ибо в противном случае само значение ответственности как таковой становится неточным.

Следующим документом, который мы рассмотрим, является Конвенция о правах ребенка от 5 декабря 1989 года. В нормативно-правовом акте закреплено признание ребенка с момента его рождения носителем всем общечеловеческих прав. Юридическая сила указанной нормы носит международный характер. Нормы Конвенции определяют понятие «жестокое обращение», а также закрепляют меры защиты.

Необходимо отметить, что в Конвенции акцентируется внимание на то, что закон и другие средства обязаны обеспечивать создание условий жизнедеятельности ребенка, способствующие нормальному умственному и физическому развитию и воспитания несовершеннолетних, подготовки достойных кадров. Указанный принцип должен быть основополагающим при построении деятельности всех органов и учреждений, занимающихся воспитанием детей. Конвенция предписывает правоохранительным и правоприменительным органам стран-участников обязанность осуществлять профилактику всех форм насилия в отношении несовершеннолетних, различных злоупотреблений лицами, не достигших совершеннолетия, эксплуатации детского труда и т.д.

Следующим документом, который мы рассмотрим, являются Руководящие принципы для предупреждения преступности несовершеннолетних, которые были приняты резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН в Эр-Рияде 14 декабря 1990 года.¹ В указанном документе отражаются стандарты превентивной политики в отношении несовершеннолетних маргиналов. Основная идея руководящих принципов 1990 года – применение комплексных мер и создание таких условий для нормального развития и воспитания личности несовершеннолетнего, которые исключают возможность возникновения конфликтов с законом. При этом, указанные меры воздействия должны распространяться не только в отношении несовершеннолетних лиц, которые совершили правонарушение или преступление, но и в отношении законопослушных подростков, а также в отношении тех детей, которые по объективным и субъективным причинам остались без должного внимания и заботы родителей. Основной целью комплексного применения мер всеми государственными институтами, где затрагиваются права и интересы ребенка, является создание благоприятных настроений в окружении несовершеннолетнего, исключающие возможность преступить закон.

В данном правовом источнике немалый акцент уделяется условиям содержания семьи, эффективности деятельности государственных и муници-

¹Руководящие принципы для предупреждения преступности несовершеннолетних (приняты резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН в Эр-Рияде 14 декабря 1990 года) // Справ.-правовая система «Гарант».

пальных органов и учреждений, в первичные обязанности которых входит воспитание несовершеннолетних. В Эр-Риядских принципах фиксируется, что странам-участникам необходимо принимать во внимание, что мотивация большинства поступков несовершеннолетних, которые не соответствуют постулатам морали, социальным нормам и нормам права, зачастую связана с особенностями процесса взросления и развития ребенка. При этом применение государственного принуждения должно осуществляться на основе беспристрастного и справедливого подходов, вмешательство органов социального контроля допустимо в особых случаях.¹

Исаков Лутфулло Карамат угли,
курсант 2 курса
Академии МВД Республики Узбекистан
Научный руководитель:
Исмаилов Исамиддин,
начальник кафедры Обеспечение общественного порядка и безопасности
Академии МВД Республики Узбекистан,
доктор юридических наук, профессор

Реформирование системы управления органов внутренних дел в Республике Узбекистан

В годы независимости в судебной-правовой сфере, в частности в системе органов внутренних дел Узбекистана, были осуществлены коренные реформы. В результате проведенных широкомасштабных реформ в республике была создана целостная правовая система по защите прав, свобод и законных интересов граждан, охране общественного порядка, обеспечению безопасности личности, общества и государства, предупреждению и профилактике правонарушений, особая роль в которой отводится органам внутренних дел.

Органы внутренних дел играют особую роль в обеспечении спокойствия, благополучной жизни населения, борьбе с преступностью и другими правонарушениями, охране общественного порядка, а также в выполнении других жизненно важных задач. За годы независимости осуществлена эффективная работа по преобразованию органов внутренних дел из карательного, контролирующего органа в структуру, защищающую интересы народа, общества и государства.

Проведена значительная работа по совершенствованию системы органов внутренних дел, развитию и укреплению их низового звена, призванного, в первую очередь, обеспечивать охрану общественного порядка, безопас-

¹ Беженцев А.А. Профилактика правонарушений несовершеннолетних: Учебное пособие/ А.А. Беженцев. М.: Вузский учебник: ниц инфра-М., 2015. С. 61.

ность граждан, профилактику правонарушений и борьбу с преступностью непосредственно в махаллях¹.

Закон «Об органах внутренних дел» от 16 сентября 2016 года послужил фундаментом новых реформ в этой области и сыграл историческое значение в общественно-политической и судебно-правовой системе страны. Вместе с тем принятие данного закона возложило еще большую ответственность на сотрудников органов внутренних дел, упорядочило направление многогранной и разнообразной деятельности в правовой сфере, устранило неопределенности и противоречия, обеспечило систематизацию основных правил, касающихся их деятельности в рамках закона.

Однако изучение возможностей практической реализации требований данного закона, а также обращений граждан, касающихся деятельности органов внутренних дел, показывает, что все еще имеется ряд проблем и вопросов, ожидающих своего решения.

Анализ поступающих в Виртуальную приемную Президента Республики Узбекистан и Народные приемные обращений свидетельствует о необходимости критического пересмотра и кардинального совершенствования деятельности органов внутренних дел.

В соответствии со Стратегией действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах² и в целях устранения накопившихся серьезных недостатков и решения проблем обусловили проведение коренных реформ в системе органов внутренних дел.

Для решения таких проблем и недостатков были определены основные направления реформирования системы органов внутренних дел, которые призваны превратить органы внутренних дел в общественно ориентированную профессиональную службу, деятельность которой должна быть направлена на оказание своевременной и качественной помощи населению. Основным служебным долгом каждого сотрудника определяется – «Служить интересам народа».

В соответствии с Законом Республики Узбекистан от 16 сентября 2016 года «Об органах внутренних дел» система управления органов внутренних дел состоит из: а) центрального аппарата – Министерство внутренних дел Республики Узбекистан; б) территориальных аппаратов – Министерство внутренних дел Республики Каракалпакстан, Главного управления внутренних дел города Ташкент и Ташкентской области, управлений внутренних дел областей; в) низовых – районных (городских) управлений (отделов) внутренних дел; г) самого низового – опорных пунктов органов внутренних дел.

¹Указ Президента Республики Узбекистан № УП-5005 «О мерах по коренному повышению эффективности деятельности органов внутренних дел, усилению их ответственности за обеспечение общественного порядка, надежной защиты прав, свобод и законных интересов граждан» от 10 апреля 2017 года // <https://lex.uz/docs/3159825>

² Указ Президента Республики Узбекистан № УП-4947 «О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» от 7 февраля 2017 года // <https://lex.uz/docs/3107042>

Однако данная система органов внутренних дел и система управления их деятельности не только не имела возможности эффективно выполнять возложенные на них задачи, но и не отвечала новым вызовам и угрозам, таким, как «массовая культура», международный экстремизм и терроризм, организованная преступность¹.

В соответствии со Стратегией действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан² приняты меры по коренному повышению эффективности деятельности органов внутренних дел, усилению их ответственности за обеспечение общественного порядка, надежной защиты прав, свобод и законных интересов граждан³.

Проведение коренных реформ в системе органов внутренних дел, обусловили серьезные недостатки и проблемы, связанные с отсутствием в системе управления органов внутренних дел:

а) четкого разграничения основных задач и функций между подразделениями республиканского, среднего и низового звена;

б) диалога должностных лиц органов внутренних дел с населением и взаимодействия с общественностью;

в) действенной системы отчетности должностных лиц органов внутренних дел перед населением, а также механизма общественного, парламентского и депутатского контроля за их деятельностью;

г) механизма внедрения в деятельность новейших информационно-коммуникационных технологий, оснащения органов внутренних дел современными средствами и оборудованием, которые препятствовали эффективному управлению силами и средствами по обеспечению общественного порядка и безопасности, предупреждению и профилактики правонарушений, а также борьбы с преступностью⁴.

Изучение процесса и результатов реформ показывает, что в систему управления органов внутренних дел введены новые порядки, механизмы, методы управления, а также образованы новые структуры и проведен ряд институциональных преобразований.

¹ Исмаилов И. Совершенствование системы управления органов внутренних дел – гарант эффективной организации их деятельности.// Академия на пути совершенствования системы подготовки квалифицированных кадров для органов внутренних дел: Материалы международной научно-практической конференции – Т.: Академия МВД Республики Узбекистан, 2019.–С.26.

²Указ Президента Республики Узбекистан № УП-4947 «О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» от 7 февраля 2017 года // <https://lex.uz/docs/3107042>

³Указ Президента Республики Узбекистан № УП-5005 «О мерах по коренному повышению эффективности деятельности органов внутренних дел, усилению их ответственности за обеспечение общественного порядка, надежной защиты прав, свобод и законных интересов граждан» от 10 апреля 2017 года // <https://lex.uz/docs/3159825>

⁴ См.: Указ Президента Республики Узбекистан № УП-5005 «О мерах по коренному повышению эффективности деятельности органов внутренних дел, усилению их ответственности за обеспечение общественного порядка, надежной защиты прав, свобод и законных интересов граждан» от 10 апреля 2017 года // <https://lex.uz/docs/3159825>

Во-первых, в целях обеспечения открытости и прозрачности деятельности органов внутренних дел и совершенствования парламентского и депутатского контроля введен порядок отчетности руководителей центрального, территориального, низового органов внутренних дел.

Во-вторых, в целях создания эффективной системы управления органами внутренних дел во всех отраслевых службах Министерства внутренних дел был проведен ряд институциональных преобразований, которые дали возможность оптимизировать их задачи и функции.

В-третьих, в целях обеспечения безопасного туризма были созданы управления по обеспечению безопасного туризма в Главных управлениях внутренних дел города Ташкента и Ташкентской области, управлениях внутренних дел Бухарской, Самаркандской, Хорезмской, Кашкадарьинской и Сурхандарьинской областей, а также определены основные направления их деятельности¹.

В-четвертых, в целях внедрения эффективной системы контроля и управления силами и средствами органов внутренних дел в Ташкентской области, учитывая своеобразие географического расположения и сложность административно-территориальной структуры области, в качестве эксперимента, было образовано Главное управление внутренних дел Ташкентской области на базе Управления внутренних дел и созданы региональные координационные центры².

В целях внедрения в деятельность органов внутренних дел эффективной системы управления, контроля и работы с личным составом были введены следующие приоритетные направления дальнейшего совершенствования системы организации повседневной деятельности органов внутренних дел:

первое – внедрение эффективного механизма скоординированной расстановки и управления силами и средствами органов внутренних дел с учетом реально складывающейся оперативной и криминогенной обстановки;

второе – кардинальный пересмотр аналитической работы в сфере охраны общественного порядка, профилактики правонарушений и борьбы с преступностью, с целью ее ориентирования на системный анализ выявляемых практических проблем и прогнозирование криминогенной обстановки;

третье – установление качественно нового упрощенного порядка подбора на службу в органы внутренних дел, предусматривающего комплекто-

¹См.: Постановление Кабинета Министров Республике Узбекистан № 939 «О мерах по обеспечению безопасного туризма в городах Бухаре, Самарканде, Хиве и Шахрисабзе» от 23 ноября 2017 года // <https://lex.uz/docs/3422680>; Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП-4229 «О дополнительных мерах по внедрению эффективной системы общественной безопасности на транспортных и туристических объектах» от 6 марта 2019 года // <https://lex.uz/docs/4229317>

² Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП-4343 «О внедрении качественно новой системы управления силами и средствами органов внутренних дел в сфере профилактики правонарушений и борьбы с преступностью в Ташкентской области» от 29 мая 2019 года // <https://lex.uz/docs/4355770>

вание должностей кандидатами с высокими духовно-нравственными, деловыми и профессиональными качествами;

четвертое – внедрение эффективной системы ведения воспитательной работы с личным составом, изучения его служебных и семейно-бытовых проблем, в том числе посредством целевого применения научно-психологических методик;

пятое – организацию действенного ведомственного контроля выполнения возложенных задач, направленного на беспрекословное обеспечение законности, строгое соблюдение служебной дисциплины и своевременное выявление совершаемых сотрудниками правонарушений;

шестое – совершенствование механизма делопроизводства и порядка документооборота, обеспечение своевременного, единообразного и полного исполнения нормативно-правовых актов на всех уровнях системы органов внутренних дел.

Для устранения вышеперечисленных недостатков с 1 января 2019 года в сфере деятельности органов внутренних дел был введен порядок осуществления: а) проведения выездных и оперативных заседаний коллегии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан с предварительным изучением проблем деятельности территориальных органов внутренних дел и принятием целевых решений по повышению результативности их функционирования; б) инспектирования территориальных органов внутренних дел не реже одного раза в три года с контрольным изучением деятельности в течение года после его проведения¹.

В целях повышения эффективности деятельности правоохранительных органов непосредственно на местах были осуществлены меры по совершенствованию структуры органов внутренних дел города Ташкента, в частности с 1 июля 2018 года была внедрена Концепция «Безопасная столица»², предусматривающая организацию круглосуточного трехсменного режима патрулирования с привлечением во временной период с 16:00 до 8:00 часов не менее 70 процентов сил обеспечения общественного порядка строевых подразделений органов внутренних дел, Национальной гвардии, а также представителей общественности. Также были созданы мобильные центры связи и координации сил обеспечения общественного порядка, которые помогают обеспечить максимально быстрое прибытие к месту происшествия или сигнала для своевременного предупреждения и пресечения правонарушений.

Следующим этапом реформирования является внедрение качественно новой системы управления силами и средствами органов внутренних дел в сфере профилактики правонарушений и борьбы с преступностью в Ташкент-

¹Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП-3919 «О мерах по внедрению эффективной системы управления, контроля и работы с личным составом органов внутренних дел» от 28 августа 2018 года // <https://lex.uz/docs/3877322>

²Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП-3245 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы управления проектами в сфере информационно-коммуникационных технологий» от 29 августа 2017 года // <https://lex.uz/docs/3324011>

ской области с учетом ее географического расположения, демографической, социально-экономической и криминогенной ситуации.

Данная система управления предусматривает:

а) дальнейшую оптимизацию структур органов внутренних дел областного и районного (городского) уровней с целью более эффективной концентрации сил и средств непосредственно в местах, наиболее приближенных к населению;

б) распределение районов (городов) области по четырем зонам регионального управления силами и средствами органов внутренних дел;

в) повышение мобильности и обеспечение максимально быстрого реагирования подразделений органов внутренних дел на факты правонарушений в целях их своевременного предупреждения и пресечения¹.

Проведенные нами исследования показывают, что за последние три года в нашей стране было принято более 100 законодательных актов, направленных на совершенствование деятельности органов внутренних дел. Как выше было отмечено, реформирована структура органов внутренних дел, осуществлены системные и эффективные меры по преобразованию структуры управления и осуществлению деятельности органов внутренних дел, а также оптимизации их задач и функций.

В ходе реформирования оптимизировано 70% аппарата управления, количество штатных единиц районных и городских органов внутренних дел возросло в четыре раза, созданы 175 отделов внутренних дел, осуществляющих деятельность непосредственно на территории в 5-6 махаллях.

В результате реформ были введены 1102 дополнительных штатных единиц инспекторов профилактики, тем самым их количество достигло 6969, учрежден институт дознания, состоящий из 750 сотрудников, а также созданы служба пробации, подразделения обеспечения безопасного туризма.

В качестве единой системы управления органов внутренних дел был образован Организационный департамент, в Академии Министерств внутренних дел была введена система обучения по семи специализациям, были образованы два научно-исследовательских центра и 14 Академических лицеев Министерства внутренних дел на местах.

В целях подготовки, переподготовки и повышения квалификации руководящих кадров территориальных и низовых органов внутренних дел создан Институт повышения квалификации.

Налажена служба круглосуточного, трехсменного патрулирования силами и средствами органов внутренних дел и Национальной гвардии. Удалось достичь прибытия наряда на место происшествия в течение 5-10 минут. По инициативе главы нашего государства ведется системная работа по по-

¹ Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП-4343 «О внедрении качественно новой системы управления силами и средствами органов внутренних дел в сфере профилактики правонарушений и борьбы с преступностью в Ташкентской области» от 29 мая 2019 года <https://lex.uz/docs/4355770>

этапному внедрению в общественную жизнь концепций «Безопасный регион», «Безопасный город», «Безопасная махалля» и «Безопасный дом».

Принятые системные и эффективные меры по совершенствованию системы управления органами внутренних дел способствовали обеспечению мира и спокойствия в стране, внедрению принципиально новых механизмов охраны общественного порядка и формированию у населения чувства личной безопасности. В результате этих комплексных мер в 2019 году в 3074 махаллях не совершено ни одного преступления, в 2856 махаллях достигнуто сокращение числа преступлений. Благодаря принятым мерам, уровень преступности в 2019 году снизился на 44% по сравнению с 2017 годом. Уменьшились случаи совершения преступлений среди несовершеннолетних и женщин.

Благодаря введению концепции «Безопасная столица», сотрудникам Главного управления внутренних дел города Ташкент удалось снизить уровень общей преступности в столице на 18,7% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. В частности, более чем на 40% сократился уровень преступности в общественных местах, на 30,4% – по линии уголовного розыска, количество краж уменьшилось на 51,9%, грабежей – на 36,6%. Кроме того, за шесть месяцев 2019 года в каждом районе города были созданы от 4 до 9 отделов внутренних дел. В настоящий момент в Ташкенте насчитывается 77 таких структур¹.

В стране проведена масштабная работа по совершенствованию системы органов внутренних дел, укреплению их низового звена с максимальным приближением к населению, четкому разграничению задач и функций подразделений всех уровней, рациональному распределению сил и средств с учетом современных вызовов и угроз.

Реализованные меры позволили повысить роль органов внутренних дел, преобразовать их в общественно ориентированную профессиональную службу, деятельность которой направлена на безусловное выполнение каждым сотрудником своего служебного долга – «Служить интересам народа».

¹ Информация дана на основе вступления Ирины Сайфутдиновой – Начальник информационного мультимедийного центра – пресс-секретарь начальника ГУВД города Ташкент. <https://www.gazeta.uz/ru/2019/07/17/guvd/>

Казяев Павел Алексеевич,
слушатель 5 курса
Крымского филиала Краснодарского университета МВД России
Научный руководитель:
Зырянов Игорь Валерьевич,
начальник кафедры административного права и
административной деятельности
Крымского филиала Краснодарского университета МВД России,
кандидат юридических наук, доцент

Административная деятельность органов внутренних дел при ликвидации массовых беспорядков

Для любого правового государства немаловажное значение должно иметь поддержание надлежащего уровня правопорядка в общества. Это необходимо для создания благоприятных условий в сфере жизнедеятельности людей равно как обеспечение их прав и законных интересов, поддержание надлежащего уровня общественного порядка. Указанные факторы способствуют также качественному осуществлению государственной власти. Однако при отсутствии должного уровня обеспечения порядка в обществе невозможно нормальное и стабильное социально-экономическое развитие, в связи с чем со стороны государства просто необходимо создание либо наличие эффективного административно-правового механизма для охраны общественного порядка.

Ввиду законодательной компетенции именно органы полиции обладают необходимым арсеналом средств административно-правового характера для обеспечения общественного порядка, что подтверждается п. 6 ч. 1 ст. 2 ФЗ «О полиции». Также стоит отметить ст. 16 указанного нормативного акта, поскольку в п. 2 ч. 2 указано, что полиция вправе «проводить по решению руководителя территориального органа или лица, его замещающего, оцепление (блокирование) участков местности при проведении мероприятий по предупреждению и пресечению массовых беспорядков и иных действий, нарушающих права и свободы граждан, движение транспорта, работу средств связи и организаций»¹. В связи с чем, следует указать, что особенным профилактическим средством пресечения массовых беспорядков является своевременная разработка и осуществление специальных мероприятий по предупреждению данных явлений. Именно поэтому органам внутренних дел следует анализировать и реально оценивать сложившуюся обстановку, поскольку нарушения группового характера бывают различные, более того, регламентируются в рамках административного и уголовного законодательства. Однако именно массовые беспорядки являются понятием уголовного права, регламентирующие ст. 212 УК РФ. Под массовыми беспорядками понимается

¹Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 06.02.2020) «О полиции» // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.03.2020)

«общественно опасное преступление против общественной безопасности и общественного порядка, парализующее деятельность органов государственной власти и управления, нарушающее нормальную жизнедеятельность общества, сопровождающееся насилием, погромами, поджогами, уничтожением имущества, применением огнестрельного оружия, взрывчатых веществ или взрывных устройств, оказанием вооруженного сопротивления представителю власти, а также призывы к активному неподчинению законным требованиям представителей власти и к массовым беспорядкам, а равно призывы к насилию над гражданами»¹.

В то же время, следует указать, что массовые беспорядки развиваются в несколько этапов, к которым относятся:

1. Начальный этап (наличие поводы для возникновения конфликта в общества, зачастую, связаны со спортивными болельщиками или музыкальными фанатами в период культурно-массовых мероприятий);

2. Активный этап (процесс, когда негодующая толпа выражает агрессию в обществе ввиду отклонения от ее требований, тем самым, переходя к активным действиям. Подобные действия нередко сопровождаются различными последствиями в виде блокировки движения транспорта и пешеходов, дезорганизации общественного порядка, совершении иных преступлений и правонарушений);

3. Заключительный этап (непосредственное подавление активности толпы за счет комплексных действий правоохранительных органов, деятельность которых направлена на пресечение и ликвидацию сложившейся ситуации².

Как видно из сказанного, активная роль органов внутренних дел появляется на заключительном этапе, поскольку общественная обстановка требует от ОВД проведения определенного рода мероприятий, направленность которых заключается в документировании преступных посягательств со стороны организаторов и участников массовых беспорядков, производстве рассредоточении толпы агрессоров, задержании виновных лиц для привлечения таковых к ответственности. Безусловно, на каждом указанном этапе осуществляется непосредственная деятельность органов полиции, однако, она проявляется в различных действиях, но, может потребоваться применение табельного огнестрельного оружия или спецсредств (ст. 21 ФЗ «О полиции»)³.

В действиях ОВД (а именно участковых уполномоченных полиции, сотрудников ДПС, ППС) может быть выделено несколько направлений дея-

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 18.02.2020) // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.03.2020)

² Административная деятельность ОВД: учебник для ВУЗов / под ред. Костенникова М.В., Куракина А.В. – М: ЮРАЙТ, 2018. – с. 78-79.

³ Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 06.02.2020) «О полиции» // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.03.2020)

тельности, направленных на предупреждение и пресечение массовых беспорядков:

1. Осуществление профилактической деятельности на ранних этапах (в процессе зарождения преступной деятельности);

2. В случае распространения слухов ложного или провокационного характера требуется предотвращение массовых беспорядков;

3. При образовании толпы, а равно призывов к противоправным действиям, пресекать массовые беспорядки;

4. Посредством проведения спецопераций при совершении активных действий участниками массовых беспорядков направлять свои действия на ликвидацию данных явлений;

5. Выявлять и устранять причины и условия беспорядков, а также осуществлять мероприятия, направленные на их исключение и повторение в будущем.

Именно пресечение сложившейся обстановки считается началом ликвидационных мероприятий, поскольку включает в себя меры по прекращению погромов, разрушений, поджогов и других действий подобного характера, включая рассредоточение толпы. В этой среде следует указать, что требуется оперативное вмешательство ОВД в пресечение подобной противоправной деятельности до момента приобретения широкого масштаба действий нарушителей. Это обуславливается тем, что до этого момента возможно пресечение массовых беспорядков путем проведения разъяснительной работы с привлечением иных руководящих работников или общественности. Положительной практикой является проведение переговоров с агрессорами для достижения компромисса, при достижении чего могут быть устранены причины противоправных действий. Эти меры должны сопровождаться документированием всех противоправных действий, с тем, чтобы в последующем была возможность задержать и привлечь к ответственности лиц, их совершивших. Однако в случае безуспешности действий сотрудников ОВД в начальной стадии, требуется переход к более решительным действиям по ликвидации этого нарушения и преступлению к проведению спецоперации¹.

Тактические приемы органов внутренних дел, направленные на пресечение массовых беспорядков, в полной мере зависят от состава толпы, в том числе их оснащенности и вооруженности. Поскольку в случае наличия последних действия требуется направлять на подавление толпы, а также учитывать необходимость изоляции либо отдаления организаторов и наиболее активных участников беспорядков, равно как и вооруженных лиц, что позволит ослабить остальную массу агрессоров².

¹ Административная деятельность ОВД: учебник для ВУЗов / под ред. Костенникова М.В., Куракина А.В. – М: ЮРАЙТ, 2018. – с. 78-79.

² Акимов В.Г. Особенности действий территориальных органов внутренних дел по предупреждению и пресечению массовых беспорядков / В.Г. Акимов // Вестник Московского университета МВД России. – 2018. – № 4. – с. 259-262.

Как было сказано ранее, согласно ст. 16 ФЗ «О полиции», для ликвидации массовых беспорядков требуется оцепление, основной задачей которого является локализация массовых беспорядков, для чего привлекаются ФСВНГ РФ, ППС, ДПС ГИБДД, в некоторых случаях – курсанты институтов МВД России, тогда как для поддержки могут быть вызваны пожарные части или сотрудники ФСВНГ в зависимости от сложившейся ситуации.

Рассматривая каждый этап, направленный на ликвидацию массовых беспорядков, следует указать, что необходимо свести к минимуму ущерб вследствие ликвидации беспорядков. Перед началом операции следует, в первую очередь, при помощи громкоговорителей обратиться к гражданам с целью призыва соблюдения правил поведения в общественных местах. Данное мероприятие направлено на разъяснение собравшимся о противоправности их действий, поскольку в противном случае они могут быть привлечены к юридической ответственности, равно как о потенциальном применении силы. В случае неоднократных законных требований сотрудников полиции не произошло каких-либо изменений со стороны собравшихся, то перед проведением силовых мероприятий объявляются маршруты рассредоточения и безопасных путей эвакуации. В целом, для рассеивания толпы необходимо создание определенной группы рассредоточения, где особое внимание следует уделить группе по применению спецсредств, изъятию организаторов и их конвоированию. Однако для применения данных полномочий, сотрудникам органов внутренних дел необходимо реально оценивать сложившуюся ситуацию, применять спецсредства в зависимости от степени общественной опасности, равно как соблюдать законодательные требования по их применения в определенные участки тела нарушителя¹.

Вследствие совершенных действий, одним из ликвидационных этапов является патрулирование усиленными нарядами полиции и внутренними войсками МВД РФ. В пределах своих полномочий наряды полиции обеспечивают работу коммунальных служб и МЧС России по ликвидации последствий массовых беспорядков, эвакуируют пострадавших с оказанием им первой помощи, проводят работу со свидетелями и задерживают лиц, причастных к совершенным преступлениям. С задержанными проводят следственные действия, привлекая фото-и (или) видеоматериалы, полученные от группы оперативного информирования.

Завершительными действиями органов внутренних дел являются уже, непосредственно, восстановление общественного порядка, что происходит зачастую путем проведения объективного расследования совершенного деяния, выработки профилактических мер по предотвращению подобных действий, информирование соответствующих органов о случившемся, создание необходимых условий для оценки и устранения ущерба от массовых беспорядков.

¹ Воронков Л.Ю., Муфаздалов С.И., Смушкин А.Б. Тактико-специальная подготовка (для СПО): учебное пособие. – М.: Юстиция, 2016. – с. 152-154.

рядков, а также проведение анализа проведенной работы и выработке рекомендаций на исключение подобных ситуаций в будущем¹.

Таким образом, подытожив сказанное, следует отметить, что деятельность правоохранительных органов имеет особую эффективность в сфере предупреждения и пресечения массовых беспорядков, в частности, она зависит от точного определения причин и условий возникновения данных явлений. Организация надлежащего общественного порядка в целом считается комплексной задачей органов внутренних дел, так как от продуманности и должной координации их действий, а также с привлечением общественности, происходит успешная ликвидация данного мероприятия. Исключительно при объединении и согласованности усилий всех привлеченных лиц возможно рациональное распределение сил и средств, которые способствуют успешному решению ликвидационных задач.

Калашникова Яна Александровна,

курсант 2 курса

Уфимского юридического института МВД России

Научный руководитель:

Поезжалов Владимир Борисович,

начальник кафедры административно-правовых дисциплин

Уфимского юридического института МВД России,

кандидат юридических наук, доцент

Спорные вопросы административно-правового регулирования в области обеспечения тишины и покоя граждан на уровне субъектов Российской Федерации

В Конституции Российской Федерации говорится о праве законодательных и представительных органов субъектов России (ст. 104) принимать участие в формировании действующего законодательства.

В ст 1.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ) закреплено, что административное законодательство Российской Федерации состоит из настоящего кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В связи с этим в административном праве существует целый ряд вопросов, которые не регулируются на федеральном уровне, а относятся к ведению субъектов РФ. Это зависит от того, что при определении некоторых аспектов общественной жизни, регулируемых административным законодательством, необходимо учитывать особенности географического положения

¹ Воронков Л.Ю., Муфаздалов С.И., Смушкин А.Б. Тактико-специальная подготовка (для СПО): учебное пособие. – М.: Юстиция, 2016. – с. 152-154.

субъекта, уровень его экономического развития, различия в менталитете титульных народов и т.д.

Российская Федерация гарантирует равные возможности всем субъектам устанавливать уровень административной ответственности за нарушение регионального законодательства. Однако это создает проблему разрозненного регулирования спорных вопросов по закреплению основных признаков административного правонарушения и установления единообразной ответственности за деяние, нарушающее право граждан на отдых и тишину.

На федеральном уровне данный вопрос регулируется только в плоскости ст. 20.1 КоАП, однако данная статья регулирует определенный вид правонарушения, при условии наличия в деянии лица признаков, перечисленных в данной статье, а именно: нарушение общественного порядка с явным неуважением к обществу. Помимо этого, такой факультативный признак объективной стороны как способ является основным для квалификации данного деяния (нецензурная брань, приставание к гражданам, уничтожение или повреждение чужого имущества). В целом же отдельной статьи КоАП РФ, регулирующей обеспечение тишины и покоя граждан, не существует¹.

В связи с этим еще в 2013 году в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации поступил проект, который должен был закрепить основные аспекты административной ответственности за данное правонарушение. По нему предполагалось установить единое ночное время, определяемое с 23.00 до 7.00 и максимальный уровень шума в жилых домах в 55 Дб и 45 дБ в дневное и ночное время соответственно. Данный уровень допустимого шума определен в соответствии с санитарным нормам СН 2.2.4/2.1.8.562-96 «Шум на рабочих местах, в помещениях жилых, общественных зданий и на территории жилой застройки»². Однако названный проект не был реализован, и вопрос не получил своего разрешения на федеральном уровне.

Для того чтобы понять, что из себя представляют названные выше числовые показатели, следует указать на то, как в дБ выделяют некоторые виды человеческой деятельности. К примеру, громкость обычного разговора составляет 40-60 дБ, плач ребенка – 70-80 дБ, шум пылесоса – 70дБ, ремонтные работы – 140-150 дБ.

Таким образом, многие привычные и не очень сильные раздражители по санитарным нормам превышают допустимый уровень шума, в связи с чем возникает возможность применения административного законодательства в случае соответствующей жалобы со стороны граждан.

¹Ваймер Е.В.Реабилитация административной преюдиции//Гражданское общество и правовое государство: Материалы Международной науч.-практ.конф(г. Барнаул, 10-11 октября 2014 г.): Сб.науч.ст.: в 2 т. Барнаул: Изд-во ААЭП. –2015. –Т.2. –С.99-102.

²Шум на рабочих местах, в помещениях жилых, общественных зданий и на территории жилой застройки: Постановление Госкомсанэпиднадзора РФ от 31 октября 1996 г. № 36: Санитарные нормы –СН 2.2.4/2.1.8.562-96. – URL: <http://base.garant.ru/4174553/>(дата обращения:9февраля 2020 г.). – Текст: электронный.

В данной статье хотелось бы в первую очередь рассмотреть вопросы, связанные с обеспечением покоя граждан в ночное время, так как в практике применения административного законодательства в области поддержания общественного порядка именно этот вопрос относится к числу наиболее проблемных.

Действиями, нарушающими тишину и покой граждан признаются деяния, производящие шум и нарушающие право человека и гражданина на отдых в установленное время, а так же действия граждан по использованию различных технических и механических устройств, являющихся источниками повышенного уровня шума¹.

В различных регионах Российской Федерации под определение нарушения тишины и покоя граждан попадают совершенно разные деяния. Так, в частности, только в Республике Бурятия наказываются световые сигналы автомобилей; в Ставропольском крае – танцы; в Самарской и Архангельской областях – непринятие мер по прекращению шума; исходящего от домашних животных; в Санкт-Петербурге – передвижение мебели; брань, речь – в Самарской области, в то время как в остальных регионах данные деяния не признаются нарушением тишины и покоя граждан. Однако можно на основании региональных законов выделить некоторые общие аспекты. Так, в частности, в каждом из законов субъектов к ответственности за данное правонарушение могут быть привлечены лица за:

- 1) использование звуковоспроизводящих устройств;
- 2) производство строительных, ремонтно-строительных, погрузочно-разгрузочных работ;
- 3) в большинстве субъектов – за пение, игру на музыкальных инструментах, свист, использование пиротехнических устройств, непринятие мер по отключению охранной сигнализации автомобиля.

В Красноярском крае под деяниями, нарушающими покой и тишину граждан, понимаются только ремонтно-строительные работы и использование звуковоспроизводящих устройств. За остальные деяния, нарушающие право граждан на отдых и тишину, ответственность не предусмотрена.

Таким образом, не существует единого подхода к решению вопроса о том, какие деяния должны быть признаны нарушением тишины и покоя граждан, что создает довольно большую проблему для правоохранительных органов по обеспечению права граждан на отдых. На этот счет интересно мнение В.В. Мухопода, анализировавшего законодательство в данной области по отдельным регионам России, который отметил, что «разумное включение норм в федеральное законодательство повысило бы эффективность деятельности сотрудников ОВД в борьбе с правонарушениями, посягающими

¹ Гусев А.В. Некоторые вопросы развития законодательства об административной ответственности за нарушение тишины и покоя граждан // Вестник УЮИ МВД России.– 2017.–С.16.

на права и свободы человека и гражданина, а в частности права граждан на отдых (ч.5ст.37 Конституции РФ)»¹.

Помимо деяний, за которые в регионах РФ предусмотрена административная ответственность, различия существуют и в определении «ночное время». Так, самый короткий период тишины отмечается по Закону Республики Мордовия, где он устанавливается с 23.00 до 6.00, при этом в выходные дни ночное время исчисляется по общему правилу². Самый длительный промежуток ночного времени установлен на территории г. Санкт-Петербурга – с 22.00 до 8.00, а в выходные дни – до 12.00.³

Также хотелось бы обратить особое внимание на санкции, предусмотренные за данное правонарушение. Поскольку регионы самостоятельно устанавливают административную ответственность, и нет единой выработанной системы административно-правового регулирования в исследуемой области, размеры штрафов в каждом субъекте отличаются друг от друга. Так, в Республике Коми минимальный штраф для граждан за нарушение тишины и покоя составляет 200 рублей, в то время как в Новосибирской области он составляет 3000 рублей. Для юридических лиц максимальный штраф отмечен в г. Санкт-Петербург, где он может достигать до 200000 рублей. За исключением штрафов в некоторых субъектах Российской Федерации для граждан предусматривается такая мера ответственности как административное предупреждение, например, в законе Республики Татарстан.⁴

Помимо этого, в области административной ответственности, предусмотренной за названное правонарушение, открытым остается вопрос об ответственности за совершение указанного деяния повторно. Так, в ряде субъектов Российской Федерации в региональных законах признак повторности не рассматривается как отягчающее обстоятельство и, соответственно, не влечет повышенной ответственности за совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан, например, в г. Москва. Однако в ряде субъектов все же урегулирован данный вопрос, так, в частности, в законе Республики

¹Мухопад В.В.Проблемы административной ответственности за нарушение права граждан на тишину и покой. Вопросы юридической науки: взгляд молодых ученых. Барнаул: изд-во Алтайской академии экономики и права, 2015. –С. 57-64.

² Об административной ответственности на территории Республики Мордовия (с изменениями на 10 июня 2019г.): Закон Республики Мордовия от 15 июня 2015г. №38-З. – URL–<http://docs.cntd.ru/document/428591452> (дата обращения: 9 февраля 2020 г). – Текст: электронный.

³ Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге(с изменениями и дополнениями.): Закон Санкт-Петербурга от 31 мая 2010г. №273-70-З. –URL–<http://base.garant.ru/35307614/> (дата обращения: 9 сентября 2019г.). – Текст: электронный.

⁴Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях (с изменениями на 28 июня 2019г.): Закон Республики Башкортостан от 23 июня 2011г. №413-З. – URL–<http://docs.cntd.ru/document/450366898> (дата обращения: 9 февраля 2020г.). – Текст: электронный.

Башкортостан повторное совершение данного деяния трактуется как отягчающее обстоятельство.¹

Таким образом, следует предпринять меры по увеличению размера штрафов за однократное и повторное правонарушение, исключить такой вид наказания, как предупреждение.

Субъектный состав так же значительно отличается в зависимости от региона. По общему правилу, к административной ответственности за превышение уровня шума привлекаются как граждане, так и должностные и юридические лица. Размер штрафов устанавливается в зависимости от того, кто является субъектом правонарушения. Однако в Республике Мордовия отсутствует такой субъект как должностное лицо, в связи с этим не существует разграничения в системе административных наказаний между специальными субъектами и гражданами.

В связи с этим нам представляется, что было бы целесообразно на федеральном уровне закрепить единообразный субъектный состав и систему штрафов за данное правонарушение и увеличить их размеры, в связи с тем, что как справедливо заметил член фракции «Справедливая Россия» А.Ю. Морозов по этой проблеме, что «размер штрафов зачастую настолько невелик, что сотрудники полиции не считают нужным составлять протокол об административном правонарушении в виду его малозначительности»².

Помимо административного регулирования данного вопроса существуют так же спорные моменты и в процессуальном плане, связанном с составлением протокола об административном правонарушении. В силу внесенных изменений в ст. 28.3 КоАП РФ от 21 июня 2014 г. должностные лица органов внутренних дел правомочны составлять протоколы по данному правонарушению только по взаимному согласию между системой МВД России и исполнительным органом субъекта РФ, однако на настоящее время многие проекты соглашений до сих пор находятся на стадии разработки и обсуждения.

По этому вопросу высказывались многие ученые, в частности А.В. Шевцов³ считает, что требовать заключения договоров на возмездной основе между исполнительными органами субъектов и МВД противоречат ч.2 ст.47 Федерального Закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», так

¹ Кодекс Республики Башкортостан об административных правонарушениях (с изм. на 20 июля 2019г.): Закон Республики Татарстан от 19 декабря 2006г. №80-З. –URL– <http://docs.cntd.ru/document/446470470> (дата обращения: 9 февраля 2019г.). – Текст: электронный.

² Лаптев С.А., Беловош М.А, К вопросу о практике привлечения к административной ответственности за нарушение тишины и покоя граждан: учебное пособие. – Юрист. – 2018. – №11. – С.5.

³ Шевцов А.В. Проблемные вопросы передачи МВД России части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях субъектам Российской Федерации//Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: материалы ежегод. Всерос.науч.-практ.конф.(Сорокинские чтения, 20 марта 2015г.) в 3 ч.СПб. – 2015. – Ч.II. – С. 45.

как охрана общественного порядка и обеспечение покоя и тишины граждан является лишь правом, а не обязанностью сотрудников ОВД. Так же он предлагает возможное решение существующей проблемы путем внесения изменений в действующий КоАП РФ и добавлением в него административно-правовой нормы, регулирующей данный вопрос.

Хотелось бы отметить, что для привлечения лица к административной ответственности необходимо установить достоверность факта нарушения тишины и покоя граждан, что, к сожалению, не всегда осуществляется правоприменителем, так как в законе, регламентирующем порядок и условия проведения измерений уровня шума¹, отсутствует четкое указание на обязательность измерения уровня шума в жилых помещениях. Помимо этого, согласно ст. 23.13 КоАП РФ определение уровня шума относится к компетенции Роспотребнадзора, должностные лица которого могут составить протокол об административном правонарушении, однако в ночное время производить измерение уровня шума является очень затруднительным. Эти факторы приводит к тому, что измерение производят только при составлении протокола об административном правонарушении в отношении юридических лиц.

Подводя итог вышесказанному, хотелось бы сделать вывод о том, что административно-правовое регулирование вопросов, связанных с обеспечением защиты права граждан на тишину и покой в ночное время остается не до конца регламентированным, так как региональные законы в значительной степени отличаются друг от друга, что не способствует формированию единой правоприменительной практики по данным аспектам. Следует предпринять попытку регулирования данного административного правонарушения на федеральном уровне, при этом особое внимание необходимо уделить следующим вопросам: субъектный состав правонарушения, размер административного наказания, определение единых границ ночного времени, процессуальный порядок, и, самое главное, определить на каком уровне: федеральном или региональном должна быть предусмотрена ответственность.

¹ О введении в действие новой редакции санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПин 2.2.1/2.1.1.1200-03 Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов: Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 25 сентября 2007 г. №74.— URL— <http://base.garant.ru/12158477/>(дата обращения: 9 февраля 2020г.). — Текст: электронный.

Камадзаев Арсен Маратович,
курсант 3 курса
Краснодарского университета МВД России
Научный руководитель:
Рыдченко Кирилл Дмитриевич,
доцент кафедры административной деятельности органов внутренних дел
Краснодарского университета МВД России,
кандидат юридических наук, доцент

Особенности административной ответственности несовершеннолетних в проекте нового кодекса РФ об административных правонарушениях

10 июня 2019 Правительством Российской Федерации была опубликована Концепция нового кодекса об административных правонарушениях, проект которого был внесен Минюстом России. Данная концепция призвана внести в действующие административно-правовые нормы ясность и согласованность, а также исключить излишнее принуждение в части касающейся привлечения к административной ответственности как юридических так и физических лиц. Данная концепция активно обсуждается и имеет место быть официально принятой. Планируется ввести в действие новый Кодекс об административных правонарушениях с 1 января 2021 года в соответствии с имеющейся пояснительной запиской к Концепции.

Новый кодекс призван решить проблемы, накопившиеся с момента принятия действующего КоАП РФ. Применительно к несовершеннолетним данный проект имеет особое значение, так как профилактика правонарушений несовершеннолетних и административная ответственность несовершеннолетних, – это способы предупреждения совершения преступлений данными категориями граждан. Ведь именно в таком возрасте большое значение имеет правовое воспитание для формирования устойчивого правосознания как применительно к отдельным личностям, так и всего общества в целом.

Очень важным изменением, которое ожидалось в новой концепции по отношению к несовершеннолетним, являлось снижение возраста административной ответственности с 16 до 14 лет. Такие изменения вполне обоснованы, так как к 14 годам у человека появляется четкое понимание «что хорошо, а что плохо».

«В 14 лет человек уже сполна осознает, что каждое его действие, каждый его поступок влекут за собой совокупность последствий. С 14 до 16 лет несовершеннолетний в силу своего развития уже дает себе отчет о своих действиях, и в тех рамках которые предоставляет законодатель, оставаясь безнаказанными, в них все больше укореняется чувство вседозволенности и даже неуязвимости», – так высказывался депутат Государственной Думы

РФО. Михеев, являющийся инициатором изменения возраста административной ответственности¹.

С другой стороны, в силу отсутствия воспитательной работы в отношении такого подростка, понимание девиантности собственного поведения может отсутствовать. Именно с целью решить данный диссонанс стоило ввести подобного рода изменение, но данных изменений в существующей Концепции не предусмотрено.

Стоит обратить внимание, что немаловажным изменением является выделение в отдельную главу 9 «Административные правонарушения, посягающие на семью и права несовершеннолетних», которая включает в себя десять статей осуществляющих особую защиту прав и свобод несовершеннолетних.

При изучении данной главы следует обратить внимание на две ее первые статьи, которые практически дословно повторяют нормы статьи 5.35 действующей редакции КоАП РФ. Интересно, что законодатель довольно смело увеличил санкции в двух данных статьях со ста до пятисот рублей, и с одной тысячи рублей до трех тысяч рублей. Если посмотреть практической точки зрения, ужесточение данных норм вполне оправдано. Однако существует ряд проблем, возникающих в данном случае. Например, зачастую по статье 5.35 привлекаются к ответственности граждане, семьи которых находятся за порогом бедности. Чаще всего в таких семьях дети предоставлены сами себе, ведь родители совершенно не занимаются своим ребенком в силу трудовой занятости, либо в силу пагубных привычек или болезней, таких как алкоголизм или наркомания.

Статья 9.3 проекта нового Кодекса, – довольно компактно преобразованная статья 5.35.1 Кодекса действующего. Уместное изменение, придающее норме, в части лаконичности ее содержания, а также установления нижнего предела в сроках обязательных работ.

Формулировки статьи 9.4 проекта нового Кодекса «Воспрепятствование передаче несовершеннолетних на воспитание в семью либо в учреждения для детей-сирот или для детей, оставшихся без попечения родителей» и статьи 5.36 КоАП РФ «Нарушение порядка или сроков предоставления сведений о несовершеннолетних, нуждающихся в передаче на воспитание в семью либо в учреждения для детей-сирот или для детей, оставшихся без попечения родителей» также имеют схожие формулировки. Из текущей редакции статьи 5.36 была полностью исключена часть первая. Как мы можем предположить, часть 2 может полностью охватить своим составом и действия, описанные в части 1. Данное изменение призвано существенно упростить применение данной нормы.

Статья 9.7 сформулирована из части 3 статьи 13.15 и, на наш взгляд, это совершенно необоснованное изъятие, ведь в данном случае объектом

¹ Эсеры хотят ввести административную ответственность с 14 лет // ООО информационный портал «Русевик». URL: <https://rusevik.ru/obschestvo/27902-esery-hotyat-vvesti-administrativnuyu-otvetstvennost-s-14-let.html>.

противоправного посягательства выступает именно информация о несовершеннолетнем и данному составу намного уместнее находиться в главе, отведенной для административных правонарушений в области связи и информации.

Иные, помимо названных, изменения происходят путем заимствования статей из главы 6 действующей редакции Кодекса практически без лексического изменения соответствующих норм, что также не совсем рационально. Возникает ощущение, что многолетняя практика применения КоАП РФ не выявила никаких юридико-технических огрех и неточностей применительно к данным составам, что, естественно, не соответствует действительности. Одной из предвидимых целей данных изменений можно считать структурирование старых норм на новый лад. При этом одним из открытых остается вопрос, почему в данную главу не вошли статьи 6.10 и 6.23 действующей редакции КоАП РФ, ведь они в своей формулировке тоже содержат упоминания о несовершеннолетних.

Проведенное в рамках настоящей статье исследование позволяет заключить, что изменения, которые были проведены в рамках проекта нового КоАП РФ существенно не поменяли порядка административно-деликтного процессуального производства.

Данная реформа, как предполагает автор статьи, прежде всего направлена на ужесточение административной ответственности за правонарушения против несовершеннолетних. Об этом нам говорит увеличение штрафных санкций в отношении родителей и иных взрослых лиц. При этом мы считаем чрезмерно мягким решением позицию законодателя о сохранении возраста административной ответственности в эквиваленте действующей редакции Кодекса, так как преодоление «демографической ямы» начала 2000-х годов повлечет рост количества несовершеннолетних, а следовательно, и числа совершаемых ими правонарушений. Снижение же возраста ответственности до 16 лет могло бы стать довольно действенным способом сократить количество административных правонарушений и преступлений, совершаемых несовершеннолетними.

Карпусь Александр Алексеевич,
слушатель 5 курса
Крымского филиала Краснодарского университета МВД России
Научный руководитель:
Челпанова Марина Михайловна,
доцент кафедры административного права и
административной деятельности
Крымского филиала Краснодарского университета МВД России,
кандидат экономических наук

Правовой статус государственных служащих на примере органов внутренних дел

Государственная служба России существует во многих сферах жизнедеятельности общества: в сфере государственного управления здравоохранения, культуры, торговли, а также в сфере управления военной политики (оборона, безопасность, полиция и юстиция и т.д.)¹. Она представляет собой социально-политический институт, воздействующий на общественные и политические отношения общества и государства.

Служащие органов внутренних дел выполняют функции госслужбы в рамках своих обязанностей в территориальных органах МВД России.

Многие ученые считают, что госслужба выступает в качестве социального института и представляет собой взаимосвязанные отношения государственного аппарата и общественных структур, государственного служащего и гражданина.

Анализируя законодательство Российской Федерации в сфере государственной службы, мы пришли к выводу, что органам государственной власти необходимо восполнить пробелы, исправить недостатки и внести определенные изменения в вышеуказанное понятие. Так, по сей день, имеются нерешенные вопросы по поводу места службы ОВД РФ в системе государственной службы как таковой.

По нашему мнению, на законодательном уровне необходимо разработать закон, который бы устанавливал, что служба в органах внутренних дел является разновидностью правоохранительной службы в частности государственной службы в целом, а также закрепить единый статус всех государственных служащих правоохранительных органов.

Однако, изменения законодательной базы, непосредственно, коснутся и правового статуса государственных служащих. Под правовым статусом личности понимают права и свободы человека и гражданина, охраняемые государством, обеспечиваемые гарантиями и нормами определенной конституционно-правовой ответственностью.

¹О службе в органах внутренних дел: Федеральный закон от 30 ноября 2011г. № 342–ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации – 2011 – № 47 – С. 5.

Правовой статус госслужащих изменяется ввиду изменений государственно-служебных отношений, к примеру, если сотрудник уходит на пенсию, увольняется или же уходит в отставку. При анализе действующих нормативно-правовых актов, мы пришли к выводу о том, что одним из видов госслужбы является конституционно-правовой статус сотрудников органов внутренних дел¹.

Сотрудник полиции является специальным субъектом, обладающий рядом специальных полномочий, прав и обязанностей, в связи с этим, он имеет специальный правовой статус. По сути, все аттестованные полицейские, являются государственными служащими, хотя юридически это не предусмотрено.

Определим, что сотрудником ОВД РФ является гражданин, имеющий специальное звание, прошедший стажировку, сдавший зачеты и экзамены, а также подписавший все необходимые документы для прохождения службы, который обязался выполнять все предусмотренные законодательством обязанности. Таким образом, сотрудники органов внутренних дел хотя и формально являются государственными служащими, но их статус можно определить только как служащих государственных органов, так как Федеральный закон № 58 от 27 мая 2003 г. «О системе государственной службы РФ» не включает в указанный перечень сотрудников органов внутренних дел.

Специфика службы в ОВД заключается в том, что на полицейского возлагаются запреты и ограничения, прописанные в ФЗ «О полиции» и других нормативно-правовых актах. При поступлении на службу государство выдвигает ряд требований к лицу, изъявившему желание к ее прохождению: гражданин должен быть ранее не судим, не иметь вредных привычек, не иметь родственных связей в ОВД РФ, дабы исключить подконтрольность близкому родственнику и иное².

Правовой статус полицейского юридически взаимосвязан с государственными отношениями лишь в части правового статуса сотрудника ОВД РФ как такового, а статус должностного лица в системе государственной службы, предопределяет его основные полномочия, а также компетенцию, предусмотренную государством (сотрудник полиции выполняет особые функции перед населением на своей территории обслуживания), помимо этого он наделен особыми правами и обязанностями, мерами личной ответственности и гарантиями социальной защищенности³.

Ввиду того, что правовой статус полицейского составляют взаимосвязанные элементы – права, обязанности, функции, должность, социальные гарантии и ответственность, а также предусмотренные законом полномочия,

¹О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27 июля 2004 г. №79-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации – 2004 – С. 34.

²Бахрах, Д.Н. Государственная служба: основные понятия, ее составляющие, содержание, принципы // Государство и право. – 2006. – № 12. 2014. – С. 23.

³Буравлев, Ю.М. Проблемы реформирования и управления системой государственной службы в России // Государство и право. – 2013. – № 7. – С. 34.

представляется необходимым выделить правовые и организационные основы правового статуса должностного лица органов внутренних дел.

Должностные лица органов внутренних дел России подпадают под специальный правовой режим, который отличается от общего. Полиция, в своей деятельности, обязана защищать права и свободы граждан, отчетливо понимать специфику своей деятельности, брать на себя готовность выполнения сложных задач и обязанностей, а также, на постоянной основе, понимать социальный характер общественных отношений, возникающий в процессе несения службы (меры личной ответственности)¹.

Отметим, что служебные отношения между сотрудником и территориальным органом МВД России прекращаются ввиду выхода сотрудника на пенсию, увольнения и иных обстоятельств. При наступлении указанных обстоятельств должностные отношения между сотрудником и государством прекращаются, первый лишается специального правового статуса, возникают юридические факты прекращения государственно-служебных отношений.

В системе конституционно-правового статуса государственного служащего важное место занимает конституционно-правовой статус сотрудников органов внутренних дел и прежде всего, как должностного лица ОВД РФ². Под конституционным правовым статусом полицейского подразумевают совокупность прав, закрепляемых Конституцией РФ, которые обеспечиваются социальными гарантиями и конституционно-правовой ответственностью.

Таким образом, сделаем вывод о том, что сотрудники ОВД РФ обладают специальным правовым статусом, несут определенные права и обязанности перед государством и населением, и в то же время являются государственными служащими³. Ведь системе МВД России присуща специальная правовая компетенция, которая определяется специальными приказами и распоряжениями. Поэтому предлагается в общей системе служащих органов внутренних дел государственными служащими считать только сотрудников органов внутренних дел, а именно, должностных лиц органов внутренних дел, имеющих специальное звание, исключая при этом остальных работников, именуемых нами: «служащие органов внутренних дел».

На основании вышеизложенного предлагаем внести изменения в законы:

1. «ФЗ от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» в части четкого определения понятия «правоохранительный орган», а также прописать необходимые критерии и признаки, которым он должен соответствовать. Включить в перечень государственных служащих – сотрудников ОВД РФ;

2. «О службе в органах внутренних дел РФ» от 30.11.2011 № 342-ФЗ.

¹Зиновьев, А.В. Конституционное право России: проблемы теории и практики. – СПб.: Питер, 2012. – С. 325.

²Лебедев, А.Н. Статус субъекта Российской Федерации. – М.: Институт Государства и права РАН, 2009. – С. 11.

³Охотский, Е.Н. Правовой статус государственного служащего // Государство и право. – 2003. – С. 16.

А также внести изменения в Указ Президента РФ от 3 сентября 1997 года № 981 «Об утверждении перечней государственных должностей федеральной государственной службы», указав в нем дополнения, касающиеся перечня должностей государственной службы в органах внутренних дел как вида федеральной государственной службы. Это позволит обеспечить сотрудникам органов внутренних дел прочный подкрепленный законодательством конституционно-правовой статус государственных служащих, который будет выступать фактором высокой эффективности их трудовой деятельности.

Катянова Анна Алексеевна,
курсант 3 курса
Уфимского юридического института МВД России
Научный руководитель:
Каримова Гульназ Юрисовна,
старший преподаватель кафедры административно-правовых дисциплин
Уфимского юридического института МВД России,
кандидат юридических наук

Актуальность вопроса о возрасте административной ответственности в XXI веке

В настоящее время действующий Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) устанавливает определенный возраст, по достижении которого наступает административная ответственность. Согласно статье 2.3 части 1 КоАП РФ «административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста шестнадцати лет»¹.

Однако, законодатель при определении и установлении возрастного ограничения для привлечения лица к ответственности не учел факт повышения рождаемости среди населения РФ. Также следовало бы отметить, вследствие данного факта увеличивается рост административных правонарушений и ухудшается криминальная обстановка России в целом. Согласно данным Росстата России в 2005 году на свет появилось 1457376 детей, а в 2019 году уже 1648954 человека². Как показывает история и практика административных правонарушений, чем больше людей, тем больше совершается правонарушений, к сожалению, для государства и общества в целом, часть из них совершается несовершеннолетними. Ежегодно подростки совершают свыше 100 тысяч административных правонарушений. По данным ЕМИСС, за январь – июнь 2019 года было зарегистрировано 111645 тысяч административных правонарушений, совершенных несовершеннолетними. В 2018 году за

¹Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КОАП РФ).от 30.12.2001 № 195-ФЗ / URL:<https://www.consultant.ru>.

²<https://rosinfostat.ru/>

такой же период времени было зарегистрировано 120263 тысяч правонарушений¹. Несмотря на то, что количество совершенных правонарушений идет на спад, число административных правонарушений, совершенных лицами в возрасте 16-18 лет, катастрофически пугает. Учитывается то, что административные правонарушения совершают также и дети, не достигшие возраста уголовной ответственности. Как известно, законодатель установил две минимальные категории возраста уголовной ответственности для несовершеннолетних: 1. Общая – с 16 лет; 2. Пониженная (в особых случаях) – с 14 лет. Отсюда можно сделать вывод, что если несовершеннолетние подростки, достигшие 14-летнего возраста, совершают преступления, то зачастую они же попадают в поле зрения правоохранительных органов за совершение административных правонарушений. Однако, КоАП РФ не предусматривает норм ответственности для данной категории возрастной границы.

В последние годы среди уголовных правоведов идет дискуссия по вопросу снижения возрастного предела привлечения к ответственности за совершение преступных деяний, так как в Российской Федерации участились случаи совершения преступлений, а именно тяжких и особо тяжких с участием несовершеннолетних подростков. Стоит отметить, что проблема снижения возраста административных правонарушений, к сожалению, так глобально не рассматривается. Между тем, обратимся к соседним странам, а именно к Кодексу Республики Беларусь об административных правонарушениях, принятый в 2003 году. Согласно этому нормативному правовому акту административная ответственность правонарушителей за некоторые виды правонарушений наступает с 14 лет¹. К некоторым видам правонарушений относятся: статья 17.1 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях «Мелкое хулиганство», статья 10.5 «Мелкое хищение», статья 19.4 «Повреждение историко-культурных ценностей», в нашем же законодательстве РФ за нарушение подобных правонарушений персональную ответственность несут лишь с 16 лет. Белорусский законодатель первый из законодателей стран СНГ кто решился снизить возрастную категорию за нарушения административного законодательства.

В России к часто совершаемым административным правонарушениям несовершеннолетним лицом можно отнести правонарушения, за совершение которых предусмотрена административная ответственность по статье 20.20 КоАП РФ; статьям 20.21 КоАП РФ и 20.22 КоАП РФ. Данные статьи касаются распития алкогольной продукции, а также появления в состоянии опьянения в общественных местах. Помимо потребления несовершеннолетними алкогольной продукции или наркотических веществ, что тоже является проблемой для государства, стоит отметить правонарушения, за совершение которых предусмотрена административная ответственность по статье 7.27 КоАП РФ «Мелкое хищение», статье 7.17 КоАП РФ «Уничтожение или повре-

¹<https://www.fedstat.ru/>

¹Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях 21 апреля 2003 № 194-3 / URL: <https://www.pravo.by>.

ждение чужого имущества», а также по статье 19.13 РФ «Заведомо ложный вызов специализированных служб» и т.д.

За нарушение административного законодательства к ответственности привлекается не только сам правонарушитель, но и его родители, либо законные представители. Как показывает опыт, институт установления административной ответственности несовершеннолетнего и его родителей (законных представителей) недостаточно эффективен в снижении уровня правонарушений.

Возвращаясь к выше отмеченным глобальным проблемам в России, а именно алкоголизм и употребление наркотических веществ, хотелось бы отметить, что более 2 миллионов граждан систематически употребляют спиртосодержащую продукцию, в том числе более 50 тысяч из них – это несовершеннолетние лица, не достигшие 16-летнего возраста. В последнее время в России значительно активизировалась наркомания и употребление психотропных, никотиносодержащих веществ среди подростков и молодежи. Значительной особенностью детской наркомании стало то, что данные вещества стали распространяться среди учащихся общеобразовательных учреждений, колледжей, техникумов, где основная масса обучающихся не достигла совершеннолетнего возраста.

На наш взгляд, с учетом выше сказанного и приведенных статистических данных, законодателю стоит обратить внимание на установление возраста административной ответственности за нарушение КоАП РФ с 16 лет до 14 лет, за правонарушения, предусмотренные статьями 7.2, 7.17, 19.13, 20.20, 20.21, 20.22 КоАП РФ. Также стоит подметить, в случае установления минимального возраста 14 лет за нарушения административного законодательства, возникает необходимость рассмотреть применение к таким правонарушителям меры административной ответственности. Следует учесть то, что подростки в возрасте от 14 до 16 лет чаще всего не имеют самостоятельный заработок. Отсюда целесообразно внести в 2.3 КоАП РФ дополнение о том, что несовершеннолетний в возрасте от 14 до 16 лет не может привлекаться к административному наказанию в виде штрафа, за исключением случаев, если он не имеет самостоятельный заработок. К лицу, не достигшему 16-летнего возраста в случае совершения им первого правонарушения назначать меру ответственности в виде предупреждения. В случае, если данные проступки становятся системой, то возникает необходимость постановки данного правонарушителя и его родителей (законных представителей) на специализированный учет в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, с периодическими проверками его успеваемости и проведения с ним профилактических работ по предотвращению повторных правонарушений.

Подводя итог, говоря о профилактических работах, хотелось бы тоже внести изменения в образовательный процесс дошкольных и школьных учреждений. На мой взгляд, необходимо:

- ввести дополнительные часы по изучению нормативно-правовых актов Российской Федерации в целях профилактики и предупреждения нарушения законодательства России;
- увеличить агитационную работу сотрудниками правоохранительных органов, а точнее подразделениями по делам несовершеннолетних;
- проводить больше ролевых игр курсантами образовательных учреждений системы МВД России;
- осуществлять различные конкурсные работы среди дошкольных и школьных учреждений, а также среднеспециальных образовательных учреждений, для изучения и представления мнений о последствиях совершения тех или иных правонарушений.

Климовская Валерия Алексеевна,

слушатель 5 курса

Краснодарского университета МВД России

Научный руководитель:

Куреев Виктор Викторович,

преподаватель кафедры административной деятельности

органов внутренних дел

Краснодарского университета МВД России

Современные технологии в деятельности подразделений ДПС ГИБДД МВД России

На сегодняшний день современные технологии используются во многих отраслях, не исключением является и деятельность подразделения Госавтоинспекции (ГАИ). Один из принципов их деятельности – это использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем. Все больше используются и дают положительные результаты средства фото – видеофиксации правонарушений в области безопасности дорожного движения (ОБДД), патрульные транспортные средства ГАИ оснащаются мониторинговыми системами на базе ГЛОНАСС, мобильные наряды используют портативные компьютеры, имеющие доступ ко всем необходимым базам данных и мини оргтехнику.

В настоящее время в Российской Федерации активно развивается система фото – видеофиксации нарушений ПДД. В автоматическом режиме фиксируются такие правонарушения как:

- превышение установленной скорости движения;
- движение транспортного средства по полосам для общественного транспорта;
- движение на запрещающий сигнал светофора;
- нарушение правил остановки и стоянки;

- проезд под знак «Въезд запрещен»;
- выезд на перекресток в случае образования затора
- выезд за стоп-линию при запрещающем сигнале светофора;
- непредоставление преимущества в движении пешеходам;
- управление транспортным средством водителем не пристегнутым ремнем безопасности;
- выезд на полосу встречного движения¹;

На Российских дорогах насчитывается свыше 11 тысяч стационарных, около 4 тысяч передвижных и 703 мобильных комплекса автоматической фиксации нарушений ПДД², вышеуказанные данные были озвучены главой государственной инспекции безопасности дорожного движения в интервью, для программы «Прямой разговор», но это «не предел». Исходя из проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», Минтранс РФ планирует увеличить количество средств автофиксации. К концу 2020 года количество камер должно увеличиться на 66 %, к концу 2023 г. – на 88 %, и итогом будет увеличение числа камер в 2024 г. в два раза³. По данным ГИБДД около 80 % от общего числа постановлений об административных правонарушениях в области безопасности дорожного движения вынесено с помощью средств фото – видеофиксации.

Использование средств фиксации правонарушений в автоматическом режиме не ограничивается перечисленным ранее списком нарушений ПДД, он стремительно продолжает пополняться новым функционалом для выявления более широкого круга административных правонарушений в области БДД.

Еще одним элементом применения современных технологий в деятельности подразделений ДПС ГИБДД является использование беспилотных летательных аппаратов (БПЛА) со встроенными фото и видеокамерами (дронов, квадрокоптеров). Они предназначены для автоматической фиксации фактов нарушений ПДД как в режиме автоматического патруля так и под управлением оператора. При помощи дронов возможно зафиксировать различного рода нарушения правил безопасности дорожного движения. В режиме реального времени квадрокоптер передает картинку на основной монитор, записывает видео и фотографирует нарушение, что позволяет инспекторам задерживать нарушителей. Эффективность применения данной техноло-

¹ Добрыднева В.С. Использование камер автоматической фиксации при нарушениях ПДД на дорогах Российской Федерации и за рубежом[Электронный ресурс]//URL:<http://cyberlenika.ru> (дата обращения 20 февраля 2020 г.).

² Интервью Михаила Юрьевича Черникова для программы «Прямой разговор» [Электронный ресурс]//URL:www.radiomv.ru (дата обращения 20 февраля 2020 г.).

³ Паспорт национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» утвержденный президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 15).

гии заключается в том, что БПЛА невозможно засечь при помощи антирадаров, в связи с чем, нарушитель не способен избежать ответственности за правонарушение. Еще одним преимуществом является то, что за счет большой высоты полета дрона охватывается обширная территория участка дороги, где совершаются нарушения ПДД, а также его можно использовать в местах, где нет возможности поставить патрульный автомобиль.

Также необходимо отметить, что в 2020 году в России планируется введение системы электронных водительских удостоверений (ВУ), об этом заявил глава ГИБДД генерал – лейтенант полиции Михаил Черников¹. Ранее предполагалось, что ВУ будет оснащено электронным чипом, на котором будет храниться вся необходимая информация, но на сегодняшний день, вероятнее всего будет проведена полная оцифровка данного документа. После появления электронных ВУ автолюбители смогут не носить с собой бумажную версию документа, что сократит число правонарушений, связанных с управлением транспортным средством не имея при себе соответствующих документов. Также начальник главного управления по обеспечению безопасности дорожного движения отметил, что применение электронных документов поможет бороться с поддельными водительскими удостоверениями и ситуациями, когда одними «правами» пользуются люди с похожей внешностью.

В заключении хотелось бы сказать, что все эти меры не только повышают результативность и оперативность работы органов внутренних дел, но и приносят значительный профилактический эффект. Главная задача стоит в том, чтобы граждане чувствовали себя защищенными. Поэтому внедрение современных разработок приближает нас к поставленной цели – обеспечению стабильности, безопасности государства, жизни и здоровья граждан.

¹ Глава ГИБДД: в будущем права можно будет предъявлять со своего смартфона [Электронный ресурс] //URL:<https://tass.ru> (дата обращения 20 февраля 2020 г.).

Ковалев Евгений Владимирович,
слушатель 5 курса
Краснодарского университета МВД России
Научный руководитель:
Зайцев Руслан Яковлевич,
старший преподаватель кафедры административной деятельности
органов внутренних дел
Краснодарского университета МВД России,
кандидат юридических наук, доцент

Особенности задержания и перемещения крупногабаритных транспортных средств и автобусов на специализированную стоянку

Приступая к обсуждению вопросов, касающихся особенностей задержания и перемещения крупногабаритных транспортных средств и автобусов на специализированную стоянку, необходимо разобраться в регламентации данного вопроса действующим законодательством. Задержание транспортных средств является одной из мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Кодекс РФ об административных правонарушениях¹ в ст. 27.13 закрепляет понятие и порядок задержания транспортных средств и определяет это как процедуру перемещения транспортного средства при помощи другого транспортного средства и помещение в специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку), а также хранение на специализированной стоянке до устранения причины задержания.

При этом, данная правовая норма предусматривает возможность перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку или в иное безопасное место, где оно не будет создавать препятствия для дорожного движения, под управлением самого водителя или сотрудника ГИБДД. В последнем случае речь идет о задержании большегрузных, крупнотоннажных транспортных средствах, транспортных средствах, перевозящих опасные грузы, когда по техническим характеристикам не представляется возможным их помещение на специализированную стоянку. Конечным этапом данного задержания является применение блокирующих устройств, не позволяющих привести задержанное транспортное средство в движение.

При всем этом, ст. 27.13 КоАП РФ не классифицирует понятие транспортного средства на категории и содержит общие основания и порядок задержания транспортных средств в целом. Для конкретизации отдельной категории транспортного средства приходится обращаться к отдельно взятым нормативно-правовым актам, например, Постановлению Правительства РФ

¹Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. Федерального закона от 29 июля 2017 г. № 279-ФЗ) [Электронный ресурс] // www.garant.ru (дата обращения 20 ноября 2019 г.).

от 30.10.2017 года № 1496, которое регламентирует порядок и основания задержания транспортных средств, принадлежащих Вооруженным Силам РФ, войскам национальной гвардии РФ, инженерно-техническим, дорожно-строительным воинским формированиям при федеральных органах исполнительной власти или спасательным воинским формированиям федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны.

Так же, закрепленный порядок и правила задержания транспортных средств других категорий находят свое отражение в законах субъектов РФ, к примеру, закон Краснодарского края от 4 июня 2012 года N 2508-КЗ «О перемещении задержанных транспортных средств и маломерных судов на специализированные стоянки на территории Краснодарского края, об их хранении, оплате расходов на перемещение и хранение и о возврате задержанных транспортных средств и маломерных судов»¹.

Для дальнейшего развития законодательства и совершенствования нормативно-правовых актов в области задержания и процедуры перемещения крупногабаритных транспортных средств и автобусов на специализированную стоянку хотелось бы отметить практическое значение и основные проблемы данного процесса.

Для начала хотелось бы акцентировать внимание на проблеме, касающейся оснований и порядка задержания и перемещения на специализированную стоянку автобусов.

Причинами для задержания автобусов могут являться следующие:

- отсутствие у водителя документов, которые подтверждают наличие регистрации ТС;
- нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств;
- наличие у инспектора ГИБДД оснований полагать, что водитель находится в состоянии опьянения. При этом задержание и перемещение транспортного средства на специализированную стоянку происходит только при условии, что гражданин, находящийся за рулем, отказался от прохождения медицинского освидетельствования;
- нарушение правил перевозки грузов;
- эксплуатация автомобиля в нарушение Перечня неисправностей², при которых их эксплуатация запрещена. Чаще всего к таковым можно отнести поломку тормозного механизма, рулевой системы либо повреждение прочих элементов конструкции.

¹Закон Краснодарского края от 4 июня 2012 года № 2508-КЗ (в ред. Закона Краснодарского края от 11.03.2019 № 3983-КЗ)[Электронный ресурс] / www.garant.ru (дата обращения 24 ноября 2019 г.).

² Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 (ред. от 21.12.2019) «О Правилах дорожного движения» (вместе с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения»)

Особенности задержания и помещения на специализированную стоянку автобусов:

- задержание возможно лишь с использованием специальной техники;
- в зоне погрузки, а так же в салоне задерживаемого транспортного средства не должны находиться пассажиры;
- для юридически правильного закрепления данной процедуры инспектором ГИБДД должен быть составлен протокол задержания в двух экземплярах;
- изначально у водителя есть право устранить неисправность либо правонарушение на месте и не быть подвергнутым данной мере обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

Обращаясь к вопросу задержания и помещения на специализированную стоянку крупногабаритных транспортных средств, транспортных средств, перевозящих опасные грузы, отметим, что в настоящее время сам порядок по контролю над передвижением крупногабаритных транспортных средств и помещением их на специализированные имеет существенные проблемы правового регулирования. К таковым могут относиться:

- на практике встречаются случаи, когда водитель самостоятельно доставляет свое транспортное средство на территорию специализированной стоянки при осуществлении сопровождения транспортного средства со стороны специализированной организации. Данная проблема вызывает нарекание со стороны самого владельца, так как он вынужден оплачивать стоимость «фиктивного» перемещения транспортного средства на специализированную стоянку.
- существует проблема законодательного характера, а именно при перемещении крупногабаритного транспортного средства на специализированную стоянку законодатель не уделил должного внимания закреплению требований к таким стоянкам и условий для грузоперевозчика, способствовавших устранению причин задержания транспорта.

На территориях специализированных стоянок отсутствуют условия для грузоперевозчика по устранению причин задержания в случае задержания по причине превышения допустимых весогабаритных параметров (например, специально выделенная территория для разгрузки автотранспорта, возможность доступа владельца для разгрузки (перераспределения) груза с помощью специальных машин и механизмов). Также на территориях специализированных стоянок отсутствует специальное оборудование для контроля за устранением причин задержания (весы для измерения общей массы и осевых нагрузок). Таким образом, в случае задержания грузового транспортного средства по причине превышения допустимых весогабаритных параметров проверить устранение нарушений невозможно. Кодекс об административных правонарушениях КоАП РФ, а также законы субъектов Российской Федерации в данном случае не регулируют процедуру устранения причины задержания. В связи со сложившейся ситуацией владелец (представитель владель-

ца) транспортного средства вынужден предпринимать находящиеся вне правового поля попытки по устранению причин задержания транспортного средства.

Кроме того, помещение транспортных средств на специализированные стоянки превратилось в способ дополнительного сбора денег с водителя. Это приводит к тому, что во всех случаях при задержании грузового транспортного средства по причине превышения допустимых весогабаритных параметров грузоперевозчик покидает специализированную стоянку без устранения причин задержания. То есть помещение грузового транспорта на специализированную стоянку не ведет к достижению заложенной в статье 27.13 цели регулирования: задержание для последующего устранения причины задержания.

Подводя итог, следует отметить, что попытка решения данной проблемы предпринималась Минтрансом РФ в виде подготовки проекта приказа «Об утверждении минимальных требований к специализированной стоянке для тяжеловесных и крупногабаритных транспортных средств, минимальных требований к порядку перемещения тяжеловесных и крупногабаритных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств». Однако данный нормативно-правовой акт принят не был.

Котович Иван Александрович,
слушатель 5 курса

Крымского филиала Краснодарского университета МВД России
Научный руководитель:

Зырянов Игорь Валерьевич,
начальник кафедры административного права и
административной деятельности
Крымского филиала Краснодарского университета МВД России,
кандидат юридических наук, доцент

Современные технические средства, применяемые подразделениями ГИБДД

В настоящее время в Российской Федерации возникает проблема совершения дорожно-транспортных происшествий ввиду ненадлежащего исполнения участниками дорожного движения правил дорожного движения, а также увеличения количества транспортных средств на автомобильных дорогах. Наше государство выступает одним из субъектов, активно борющимся с указанной проблемой на сегодняшний день.

Согласно статистике, размещенной на официальном сайте ГИБДД РФ с января по июль в нашей стране, произошло 85 тысяч ДТП, в которых погиб-

ло более 8 тыс. человек и ранено 110 тысяч участников указанных аварий. Однако стоит учесть, что за аналогичный период прошлого года произошло на 2 тысячи меньше ДТП, поэтому можно сказать, что наблюдается небольшое, но стабильное снижение аварийности. Указанные результаты достигаются путем исполнения важной задачи сотрудников ГИБДД, а именно, предупреждение и выявление правонарушений, с помощью использования различных технических средств¹.

В России начали использовать технические средства, для фиксации нарушений в сфере БДД с 2008 года, которые постоянно усовершенствуются и используются в повседневной деятельности сотрудников ГИБДД.

В своих трудах Б.В. Россинский указывает, что реальное выявление административного деликта в сфере дорожного движения составляет не более 6 процентов. Однако практическая деятельность сотрудник ГИБДД показывает, что различные технические средства позволяют увеличить количество выявленных правонарушений и привлечь виновного лица к различного рода ответственности, а также оказать профилактическое действие на подобные ситуации².

Стоит отметить, что подавляющее число регионов нашей страны уже снабжено специальной техникой, позволяющей осуществлять фиксацию нарушений, а результат этой работы хорошо знаком каждому водителю, пренебрегающему требованиям ПДД РФ. В связи с сокращением штата сотрудников полиции данный вопрос обретает особую актуальность.

Статья 26.8 КоАП РФ закрепляет, что специальные технические средства – измерительные приборы, которые утверждены в установленном порядке, как средства измерения, имеющие соответствующий сертификат и прошедшие поверку метрологии.

При изучении информации с различных интернет ресурсов мы определили некоторые применяемые технические средства сотрудниками полиции на сегодняшний день (Рис.1):

¹ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 02.08.2019). – С. 135.

² О безопасности дорожного движения: Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ // СЗ РФ. — 1995. — № 50. — С. 47.

Технические средства, применяемые сотрудниками ГИБДД в своей деятельности



- Видеокамера, радиолокационный измеритель скоростного режима ТС;
- Газоанализатор, измеряющий уровень содержания вредных веществ в отработавших газах двигателя;автомобиля и их дымность;
- Индикатор, измеряющий малые линейные размеры.

Рисунок 1. Технические средства, применяемые сотрудниками ГИБДД

В России с 2008 года стало возможным использование автоматизированных технических средств, для фиксации нарушений ПДД, которые облегчили работу сотрудникам ГИБДД, однако которые в некоторых случаях отправляют на сервера ошибочные данные, и в итоге, невиновный человек может быть привлечен к административной ответственности.

Например, автоматизированные комплексы фиксируют правонарушение с момента включения красного сигнала светофора, камера охватывает все ТС, находящиеся на перекрестке после включенного запрещающего сигнала светофора¹. Но в такие случаи не учитывают обстоятельство, при котором водитель, прикладывая все усилия, не способен был завершить проезд перекрестка до появления красного сигнала при условии, что выезд был совершен на зеленый сигнал. К таким обстоятельствам можно отнести, например, условия погоды (плохой видимости, скользкого дорожного покрытия); нарушающие правила дорожного движения другие водители (повернули не из своей полосы), и другие обстоятельства, которые могут явиться причиной снижения скорости водителя при проезде перекрестка². В такой ситуации водитель автомобиля будет признан виновником совершенного правонарушения, а доказательство своей невиновности превратится в нерешаемую проблему.

Можно подвести итог вышесказанному: использование комплексов автоматической фиксации с целью привлечь к административной ответственности водителя или владельца транспортного средства является правомер-

¹ Агапов, А.Б. Административная ответственность: учебник / А. Б. Агапов. — М.: Юрайт, 2013. — С. 674.

² Бадур, Д.В. Организационные и правовые проблемы использования показаний средств автоматического выявления и фиксации нарушений в области безопасности дорожного движения: учебник / Д. В. Бадур. — М., 2014. — С. 682.

ным условием лишь при установлении всех нюансов произошедшего события, в том числе и времени выезда транспортного средства на перекресток, погодные условия и т.п. Поэтому при получении штрафов любой гражданин, должен иметь право обратиться в компетентные органы для выяснения всех фактов.

Отметим, что выделяют следующие виды камер:

- 1) фото фиксирующая;
- 2) радарная;
- 3) лазерная.

Радарная камера – самая «уязвимая» для нарушителя, потому что ее деятельность фиксируется радар-детектором, точнее сигналом, который посылается локатором. Им необходима инфракрасная подсветка номера в темное время суток, которая в случаях выхода из строя делает их неэффективными. Также эти комплексы имеют большие погрешности в своих измерениях, а именно при наступлении плохой погоды (фиксируют около 65 %).

Учитывая марку производства, радарный комплекс может осуществлять фиксацию превышения скорости, нарушение правил проезда на красный сигнал светофора, выезда на встречную полосу движения или полосу автобусов и факты пересечения сплошной линии, а также контроль от 1 до 4 полос момента передвижения транспортных средств в рамках 150-250 километров в час. Такой же принцип работы у лазерных камер, отличие в большем расстоянии, а измерение скорости ограничивается 350 км/ч¹.

Однако отметим, что сегодня большинство водителей транспортных средств, скачивают на телефон различные мобильные приложения для своевременного предупреждения о приближении к участкам дорог, оснащенных современными камерами фиксации правонарушений. Ввиду этого, правонарушитель может избежать наказания, и на участках, где такие технические средства отсутствуют, нарушить в полной мере ПДД, которые в процессе управления автомобилем могут привести к необратимым последствиям. Поэтому, мы считаем, что указанного рода приложения не должны распространяться в сети Интернет для безопасности всех граждан.

Автоматизированные комплексы опасны также при контроле светофоров на железнодорожных переездах. Ведь раннее отключение красного сигнала или несвоевременное его авто включение может стать для автомобилиста роковым действием, и причинить ему тяжкий вред здоровью.

Самая распространенная камера фиксации фото – комплекс «Автоураган». Его замечательная способность – распознавание знаков, и поэтому комплекс стал основой системы «ПаркРайт», которая следит за неправильно припаркованными авто. Наиболее актуально применение этого «наблюдате-

¹ Майоров, В.И. Государственно-правовое обеспечение безопасности дорожного движения в РФ: теоретико-прикладные проблемы: монография / В. И. Майоров. — М.: Юрлитинформ, 2015. – С. 23.

ля» стало после внедрения платных парковок на всей территории Российской Федерации¹.

Однако стоит заметить, что СМИ неоднократно озвучивали информацию о том, что камеры фиксировали нарушителя не один раз и присылали большое количество штрафов на автомобиль, который все время стоял в запрещенном (или неоплаченном) месте, однако производитель отрицает такие дефекты. Также имели место быть случаи, когда паркон фиксировал как нарушителя автомобиль, стоящий в пробках. И таких примеров отрицательной работы разного рода камер фиксации нарушений немало.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что на сегодняшний день на законодательном уровне отсутствует конкретизация правовых норм в сфере безопасности дорожного движения при применении специальных технических средств, для фиксации административных деликтов. Также часто в СМИ публикуются данные о технических неполадках в работе указанных устройств, именно поэтому требуется произвести дальнейшее совершенствование специальных технических средств, для эффективного и правового привлечения к ответственности нарушителей общественного порядка.

Лазарева Анастасия Игоревна,

слушатель 5 курса

Краснодарского университета МВД России

Научный руководитель:

Проценко Александр Иванович,

старший преподаватель кафедры

административной деятельности ОВД

Краснодарского университета МВД России

О некоторых проблемах применения задержания автомототранспортных средств

Сегодня в России ситуация аварийности на дорогах является одной из наиболее важных проблем. Наше государство стремится к сохранению жизни и здоровья населения на автодорогах и принимает меры для решения сложившейся ситуации. Основываясь на аналитических данных МВД РФ, можно выделить одну из главных причин аварийной ситуации в стране – это непосредственно противоправное поведение водителей транспортных средств.

Кроме того, на проблемную ситуацию с обеспечением безопасности дорожного движения также оказывают влияние следующие причины. Во-первых, слабое развитие дорожного строительства, что обуславливает отставание от темпов оснащенности автомобилями населения. Во-вторых, небла-

¹ Тихомиров, С.В. Административное право Российской Федерации: учебник / С.В. Тихомиров. — М.: Юрайт, 2013. — С. 665.

гоприятное состояние уличной и дорожной сети. В-третьих, низкий уровень подготовки водителей.

Проанализировав вышесказанные проблемы, которые в свою очередь можно охарактеризовать как одни из острейших социально-экономических проблем в нашем государстве.

Изменить отрицательные тенденции с аварийностью на автодорогах возможно благодаря совершенствованию деятельности, которая направлена на обеспечение безопасности дорожного движения, кроме прочего за счет повышения эффективности координирующего влияния со стороны государства на участников дорожного движения. Для обеспечения безопасности дорожного движения требуется принятие комплекса мер, одной из которых является совершенствование нормативной базы применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, в том числе задержания автотранспортного средства.

Задержание транспортного средства является одной из мер административного принуждения. Ее целью, в первую очередь, является пресечение административного правонарушения, связанного с нарушениями правил эксплуатации транспортного средства, а также исключение помех для остальных участников дорожного движения. Данная обеспечительная мера вправе применяться только при соблюдении конкретных условий, без которых действия представителей правоохранительных органов будут считаться незаконными.

Согласно ст.27.13 КоАП РФ задержание транспортного средства это исключение транспортного средства из процесса перевозки людей и грузов путем перемещения его при помощи другого транспортного средства и помещения в ближайшее специально отведенное охраняемое место(на специализированную стоянку), и хранение на специализированной стоянке до устранения причины задержания.¹ Стоит обратить внимание на тот факт, что при устранении причин задержания транспортного средства, данная мера непосредственно прекращается на месте задержания, до момента начала движения транспортного средства, предназначенного для перемещения задержанного транспортного средства на специально отведенную стоянку. Задержание транспортного средства применяется сотрудниками дорожно-патрульной службы. Основаниями для применения данной меры являются правонарушения, предусмотренные правонарушениями, ч. 1 ст. 12.3; ч. 1 и 2 ст. 12.7; ч. 1, 3,4 ст. 12.8; ч. 4 ст. 12.16; ч. 4 ст. 12.19; ч. 1 и 2 ст. 12.26; ч. 3 ст. 12.27 КоАП РФ.

Если же рассмотреть и проанализировать содержание ст. 27.13 КоАП РФ, то можно допустить суждение о том что, реализация меры задержания

¹Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (в ред. Федерального закона от 01.04.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации // <http://pravo.gov.ru/>.

транспортного средства должно производиться с обязательным соблюдением процессуальных последовательных действий. При задержании ТС инспектор ДПС в обязательном порядке должен составить протокол об административном правонарушении, который составляется с соблюдением правил оформления процессуальных документов, а также с указанием доказательств, подтверждающих в действиях лица наличие состава административного правонарушения. Оформление документов осуществляется при присутствии владельца транспортного средства, либо лица осуществлявшего управление авто. При отсутствии данных лиц, составление протокола об административном правонарушении не исключается, к данному процессу привлекаются понятые в количестве двух человек, либо производится видеосъемка. В ходе применения меры задержания транспортного средства, сотрудник государственной инспекции безопасности дорожного движения обязан четко и грамотно, в соответствии с действующим законодательством, фиксировать весь ход своих действий, во избежание возникновения судебного спора.

В ч.1 ст.35 Конституции РФ закреплено право граждан на частную собственность (ссылка на Конституцию). Упомянутое право, бесспорно, ограничивается при задержании транспортного средства, и исходя из этого, законным ограничением данного права позволительно только при строгом соблюдении установленных законодательством предписаний.

Оценив судебную практику, можно прийти к заключению, что владельцы транспортных средств оспаривают постановления о задержании транспортных средств, и причинами этого являются нарушения, допускаемые представителями подразделений ГИБДД при реализации меры как задержание ТС.

Таким образом, можно определить ряд нарушений, которые вполне допустимы при задержании транспортного средства:

- на практике, встречается проблема распределения обязанностей при составлении административно-процессуальных документов. Например: протокол о задержании транспортного средства производится одним инспектором дорожно-патрульной службы, а составление протокола об административном правонарушении другим инспектором ДПС.

- некоторые сотрудники ДПС пренебрегают предписаниями, которые необходимы для правомерной организации действий при задержании транспортного средства. Данное нарушение проявляется при составлении протокола, когда отсутствует лицо, имеющее право управления конкретным транспортным средством, а как известно, при данной ситуации сотрудники ДПС должны привлечь двух понятых или же зафиксировать правонарушение, осуществив, в свою очередь, видеосъемку. Но по неизвестным причинам, представители структурного подразделения ДПС игнорируют данное правило. Так в сентябре 2018 года судья Ленинского районного суда г. Иркутск М.

вынес решение в пользу водителя, автомобиль которого был задержан именно с нарушением данных требований закона.

-также имеют место быть случаи, когда должностные лица приписывают фиктивные обстоятельства в протоколе. Например, указывают на то обстоятельство, что транспортное средство стояло в той части дороги, где установлен запрещающий знак для осуществления остановки/стоянки, хотя такой знак вовсе отсутствует. Или же автомобиль находился на участке дороги, где присутствует разметка 1.4 ("желтая линия"), но так таковой разметки вовсе и не было. Так, в октябре 2018 года Судья Верховного Суда Республики Татарстан В. вынес решение об отмене постановления о задержании транспортного средства гражданина, который осуществил остановку во дворе дома, на участке, прилегающей к проезжей части, где и находился незаконно поставленный знак. По запросу судьи была предоставлена схема расположения технических средств организации дорожного движения возле дома 79 по улице Чистопольская города Казани на участке дороги, где был припаркован автомобиль З. Оказалось, что на данном участке не предусмотрена установка дорожных знаков 3.27.

Вышеперечисленные нарушения могут стать основаниями для отмены соответствующих процессуальных решений в виде постановления и протокола. Такие нарушения недопустимы, существует порядок задержания транспортного средства, который безоговорочно следует соблюдать. В ином случае, данные действия должностных лиц нужно квалифицировать как ненадлежащее исполнение служебных обязанностей. Сотрудники, обеспечивающие безопасность дорожного движения, должны осознавать всю ответственность, возложенную на них при осуществлении ими мер административного принуждения.

Для устранения нарушений со стороны должностных лиц, руководство подразделения ОБДД должно тщательно вести подготовку инспекторов ДПС к предстоящей работе, а также контролировать соблюдение ими законодательства при осуществлении организации безопасности дорожного движения.

Малахов Сергей Алексеевич,
слушатель 5 курса
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя
Научный руководитель:
Василенко Глеб Николаевич,
заместитель начальника кафедры административного права
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя,
кандидат юридических наук, доцент

Противодействие организованному попрошайничеству административно-правовыми средствами

Следует констатировать факт, что на сегодняшний день в России недостаточно внимания уделяется проблеме попрошайничества.

В сознании среднестатистического гражданина попрошайничество ассоциируется с противоправным явлением, но как правило, не несет в себе существенной угрозы, подобно обывателю негативное влияние попрошайничества на общественную жизнь игнорируется и государством.

На наш взгляд, это вызвано недооценкой общественной опасности данного антисоциального явления и при более детальном его исследовании становится очевидна необходимость решительной борьбы с попрошайничеством всем комплексом организационно-правовых средств.

Данный тезис подтверждается следующими аргументами:

во-первых, понятие и признаки попрошайничества не определены на законодательном уровне, что порождает определенное непонимание его сущности;

во-вторых, на сегодняшний день данное социальное явление недостаточно подробно разработано в науке;

в-третьих, попрошайничество взаимосвязано с организованной преступностью;

в-четвертых, не существует эффективного механизма противодействия негативным последствиям попрошайничества.

Что такое попрошайничество и каковы его негативные последствия?

Термин попрошайничество является разговорным, также его можно отнести к юридическому жаргону. Само слово «попрошайничество» является производным от «попрошайничать» и согласно толковому словарю Ожегова означает: «нищенствовать, надоедливо выпрашивать что-то, приставая к людям»¹.

В научной литературе по праву, социологии, психологии определения «попрошайничества» разнятся.

¹Толковый словарь Ожегова [электронный ресурс] URL: <https://slovarozhegova.ru/word.php?wordid=22695> (дата обращения: 14.03.2020).

Так, рассматривая попрошайничество в социологическом аспекте, многие исследователи приходят к выводу, что этот маргинальный вид деятельности стал квазипрофессией¹.

В юридической энциклопедии содержится следующее определение: «систематическое выпрашивание у посторонних лиц денег, продуктов питания, одежды и других материальных ценностей»².

В Советское время данное деяние признавалось общественно опасным и было уголовно наказуемым, так как лицо, занимающееся попрошайничеством, не участвовало в производстве материальных благ, а лишь потребляло их паразитируя, что противоречило идеологии социализма.

С учетом перехода России к рыночной экономике и снятия идеологических барьеров общественная опасность попрошайничества, как бы нивелировалась, однако в действующем Уголовном кодексе РФ наличествует ответственность за вовлечение несовершеннолетних в занятие попрошайничеством³.

На сегодняшний день, как мы полагаем, общественная опасность попрошайничества выражена прежде всего его криминогенно-организационным характером.

Теохаров А.К. в своих работах, посвященных данной проблематике выделяет организованное попрошайничество и определяет следующие его признаки: «организованный характер, использование добровольно-принудительного труда, этнический или родственный характер формирования, получение сверхприбыли, коррумпирование государственных органов»⁴.

Попрошайничество как негативное социальное явление связано с рабством и принуждением людей к труду.

В крупных городах России (Москве, Санкт-Петербурге) и многих других на улицах часто можно встретить людей, просящих милостыню под разными предлогами (покупка лекарств или нехватка средств на существование). Граждане, проходящие мимо, из соображений милосердия передают денежные средства попрошайкам, позволяя им получать систематический доход.

Денежные средства «заработанные» попрошайками на улицах городов попадают в руки организованным преступным группам (чаще всего этниче-

¹ Аникин В.А., Соловьев Р.А. Попрошайничество как (квази)профессия в современной России // В кн.: Профессии социального государства / Науч. ред.: П. В. Романов, Е. Р. Ярская-Смирнова. М. : ООО Вариант, ЦСПГИ, 2013. — С. 326.

² Юридический энциклопедический словарь / Под ред.: Сухарев А.Я. // М.,: Советская энциклопедия, 1984. — С. 30.

³ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 18.02.2020) // «Собрание законодательства РФ», 17.06.1996, № 25, ст. 2954.

⁴ Теохаров А.К. Организованное попрошайничество: история, понятие и признаки // LexRussica. 2019. №8 (153). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/organizovannoe-poproshai-nichestvo-istoriya-ponyatie-i-priznaki> (дата обращения: 16.03.2020).

ски определенным). Попрошаек могут вербовать из числа маргинальных групп населения на добровольной основе (мошенники) или путем принуждения (рабы).

Во втором случае преступные образования могут пойти на похищение людей, в том числе и младенцев, а также подготовке их к попрошайничеству, подобно компрачикосам видоизменяя внешность будущих попрошаек¹.

С 2011 года на территории России действует некоммерческая организация Альтернатива, занимающаяся освобождением людей из рабства и по их данным в крупных городах действительно нуждающихся людей, просящих милостыню на улице встретить невозможно, так как все попрошайки или являются рабами организованных преступных групп или мошенниками, работающими на них².

Взаимосвязь попрошайничества и организованной преступности, а соответственно и коррупции в России берет свое начало еще с конца прошлого века и является, на наш взгляд, недооцененной и довольно значимой проблемой, отражающей порочность общества и недоработки правоохранительной системы.

Нам видится, что эффективно противодействовать организованному попрошайничеству возможно путем использования административно-правовых средств.

На сегодняшний день на федеральном уровне отсутствует юридическая ответственность за попрошайничество, в некоторых регионах предусматривается административная ответственность.

Так, в Москве за попрошайничество предусмотрена административная ответственность, данное деяние квалифицируется как приставание к гражданам в общественных местах³.

Во многих регионах России где проблема попрошайничества существует административная ответственность не предусмотрена (Брянская область, Курская область и т.д.) или предусмотрена за определенные факты приставания к гражданам («приставание к гражданам с целью гадания» – в Орловской области)⁴.

Для противодействия организованному попрошайничеству необходимо установление административной ответственности как за сам факт попрошайничества, так и за передачу попрошкам денежных средств.

¹ Как цыгане подмяли весь бизнес попрошаек под себя? [электронный ресурс] // URL: https://alternative.help/beggar_mafia (дата обращения: 16.03.2020).

² Альтернатива: освобождаем из рабства [электронный ресурс] // URL: https://alternative.help/slavery_must_die (дата обращения: 16.03.2020).

³ Закон г. Москвы от 21.11.2007 №45 (ред. от 11.12.2019) «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях» // СПС КонсультантПлюс.

⁴ Закон Орловской области от 6 июня 2013 года № 1490-ОЗ «Об ответственности за административные правонарушения» [электронный ресурс] // URL: <http://docs.cntd.ru/document/453128386> (дата обращения: 16.03.2020).

Так как важно понимать тот факт, что передавая им денежные средства или иные материальные ценности люди помогают не нуждающимся, а организованной преступности, стоящей за попрошайками.

В данном случае полезно обратиться к зарубежному опыту регулирования данной сферы общественных отношений.

Так, в законодательстве многих стран Европы устанавливается административная ответственность за занятие попрошайничеством, а также за передачу денежных средств и иных материальных ценностей попрошайкам (Швеция, Норвегия, Франция и т.д.)¹.

Помимо необходимости введения административной ответственности, на наш взгляд активнее должны использоваться формы профилактического воздействия, такие как правовое просвещение и информирование граждан².

Разъясняя гражданам сущность попрошайничества, его организованный характер и связь с криминальной сферой можно достичь определенных успехов в профилактике и противодействии данному антисоциальному явлению.

Кроме явной криминальной составляющей явления попрошайничества присутствует и негативный социальный аспект, наличие попрошаек в метро или на улицах негативно сказывается на эстетике городской среды, создает депрессивную атмосферу, а также иллюстрирует отсутствие должного внимания со стороны государства к маргинальным группам населения.

Таким образом, попрошайничество является антисоциальным явлением, недооцененным в части его общественной опасности, на наш взгляд, целесообразно введение административной ответственности в отношении занимающихся попрошайничеством и в отношении лиц, передающих денежные средства и иные материальные ценности попрошайкам. На сегодняшний день необходимо также усилить разъяснительную работу среди граждан в целях профилактики негативных последствий.

¹ «Подайте полицейскому» / Российская газета № 265(8023) [электронный ресурс] // URL: <https://rg.ru/2019/11/24/vo-francii-oshtrafovali-podavshego-milostyniu-muzhchinu.html> (дата обращения: 16.03.2020).

² Как цыгане подмяли весь бизнес попрошаек под себя? [электронный ресурс] // URL: https://alternative.help/beggar_mafia (дата обращения: 16.03.2020).

Малеев Александр Александрович,
курсант 3 курса
Новороссийского филиала Краснодарского университета МВД России;
Чмырев Станислав Сергеевич,
курсант 4 курса
Ставропольского филиала Краснодарского университета МВД России
Научный руководитель:
Чмырев Сергей Николаевич,
профессор кафедры государственных и гражданско-правовых дисциплин
Новороссийского филиала Краснодарского университета МВД России,
кандидат юридических наук, доцент

**Деятельность участкового уполномоченного полиции
по контролю за иностранными гражданами и лицами без гражданства,
пребывающим на территории Российской Федерации**

Деятельность подразделений полиции направлена на обеспечение правопорядка и общественной безопасности. Функции полиции определены в Федеральном законе 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции», который в статье 2 определяет основные направления деятельности ОВД в правоохранительной сфере¹.

Помимо этого, полиция обладает функцией контроля и надзора за иностранными гражданами и лицами без гражданства, которые находятся на территории Российской Федерации. Такая деятельность осуществляется полицией на основании Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 № 115-ФЗ, Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» от 18.07.2006 № 109-ФЗ.

Реализуют обозначенные выше функции различные подразделения органов внутренних дел. Одни из таких подразделений является служба участковых уполномоченных полиции².

Участковый уполномоченный полиции осуществляет функции по контролю за иностранными гражданами и лицами без гражданства на основании Конституции Российской Федерации, выше перечисленных Федеральных законов и приказа МВД №250 от 29.03.19 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности». Пункт 25.2 данного приказа закрепляет за участковым обязанность во время профилактического обхода закрепленного

¹ Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ, статья 2 [Электронный ресурс] http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/ (Дата обращения: 17.02.2020)

² Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности», глава 3, пункт 25.2. [Электронный ресурс] <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72188134/> (Дата обращения: 20.02.2020)

за ним административного участка уделять пристальное внимание на информацию, указывающую на нахождение на участке иностранных граждан и лицах без гражданства. Полученная данная информация может быть, исходя из трактовки приказа, путем «визуального наблюдения, общения с гражданами, запроса сведений»¹.

Следует обратить внимание на тактику получения необходимой информации об иностранных гражданах и лицах без гражданства, которые проживают на административных участках. Для этого необходим налаженный постоянный контакт с наиболее сознательными гражданами на административном участке, представителями ТСЖ или управляющей компании, занимающейся обслуживанием домовладения и коммуникаций. В данном случае сильно помогут жильцы «знающих соседей и их родственников в лицо и лично», т.к. данная категория граждан сможет дать информацию о появлении в доме или дворе новых, ранее незнакомых ему жильцов, которые систематически появляются у домовладения и покидают его (утром и возвращаются ночью) - это дает основания полагать, что данные лица здесь проживают временно или незаконно.

Так же важную роль в получении данной необходимой нам информации может сыграть беседа с лицами, сдающими жилье – они могут предоставить информацию о жильцах, которые, в свою очередь могут оказаться иностранными гражданами или лицами без гражданства, находящиеся на территории Российской Федерации нелегально.

Так же одним из способов получения необходимо информации может стать визуальное наблюдение во время профилактического обхода административного участка. Во время проведения мероприятий по посещению административного участка необходимо обратить внимание на появления признаков прижимания людей в ранее пустых квартирах, появлении признаков проживания людей на заброшенных объектах, стройках, палатках и т.п.

Участковый уполномоченный полиции должен проверить поступившую к нему информацию о нахождении на административном участке иностранных граждан и лиц без гражданства. Проверка может быть осуществлена в виде посещения указанных мест с целью выявления проживающих там лиц и наведения справок.

Посещение квартир, где проживают новые жильцы, должно проводиться с целью осуществления, в том числе, профилактических мероприятий, т.к. иностранных граждан и лиц без гражданства по адресу может не оказаться, но там могут быть лица, освобожденные их мест лишения свободы, неблагополучные семьи, граждане с низкой социальной ответственностью, ну или же просто законопослушные жильцы, переехавшие на новое место жительства. В данном случае будет проведен комплекс профилактических мероприятий,

¹ Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности», глава 3, пункт 25 [Электронный ресурс] <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72188134/> (Дата обращения: 21.02.2020)

или же просто знакомство участкового уполномоченного с гражданами, что является необходимостью в любом случае.

При посещении квартир или осмотре заброшенных объектов, необходимо помнить о неприкосновенности жилища. Сотрудники полиции не вправе входить в жилые помещения помимо воли проживающих в них граждан иначе как в случаях и порядке, установленных законом. Основания проникновения в жилище или иную территорию, принадлежащую гражданам или организациям, предусмотрены статьей 15 Федерального закона «О полиции»¹.

При общении с гражданами необходимо соблюдать тактичность. Представиться, назвать имя, фамилию, звание, должность, при необходимости – предоставить служебное удостоверение, а также выполнить остальные требования, предусмотренные статьей 5 Федерального закона «О полиции». Необходимо обозначить цель посещения: профилактический обход, знакомство с жильцами и т.п. Так же следует не забывать о мерах личной безопасности. Не рекомендуется посещения мест для проверки в одиночку. В данном ключе так же актуализируется вопрос взаимодействия службы участковых уполномоченных полиции с другими подразделениями и службами ОВД. В частности, для выявления и задержания иностранных граждан и лиц без гражданства, служба участковых взаимодействует с подразделением по вопросам миграции, патрульно-постовой службой полиции и другими подразделениями полиции.

Целью посещения мест возможного проживания иностранных граждан и лиц без гражданства на административном участке является контроль за иностранными гражданами и лицами без гражданства, пребывающими на территории РФ, в части соблюдения ими законодательства Российской Федерации. В соответствии с п. п. 1 и 2 ст. 5 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, не может превышать девяносто суток суммарно в течение каждого периода в сто восемьдесят суток, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, а также в случае, если такой срок не продлен в соответствии с данным Федеральным законом².

¹ Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ [Электронный ресурс] http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/ (Дата обращения: 27.02.2020)

² Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 № 115-ФЗ [Электронный ресурс] http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37868/ (Дата обращения: 25.02.2020)

Муталимова Жасмина Алимовна,
курсант 3 курса
Краснодарского университета МВД России
Научный руководитель:
Шкеля Олег Викторович,
заместитель начальника кафедры административной деятельности
органов внутренних дел
Краснодарского университета МВД России

Регистрация и учет автотранспортных средств в ГИБДД МВД России: организационно-правовые проблемы

Государственная регистрация, как институт, обладает своими особенностями, во многом именно данному институту мы обязаны при осуществлении своих действий. Во многом регистрация является пропуском как для физических так и для юридических лиц для их экономической или иной деятельности. Естественно, как и любой институт, регистрация подвержена динамике, поскольку регулирует наиболее многообразные процессы жизнедеятельности человека, каждый раз меняется объем и процедуры. Это также во многом объясняется большим объемом деталей который охватывает регистрация.

Регистрация и учет автотранспортных средств это важная мера, которая призвана обеспечить надзор за соблюдением законодательно закреплённого регламента. Данным регламентом является Административный регламент МВД России по предоставлению государственной услуги по регистрации автотранспортных средств и прицепов к ним от 7 августа 2013 года. Такая правовая база закрепляет все необходимые требования для безопасного использования транспортных средств, а также позволяет наиболее эффективно выявлять и пресекать преступления и правонарушения связанные с автотранспорта.

Исходя из положений Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090¹ все механические транспортные средства и прицепы должны быть зарегистрированы ГИБДД МВД России или иных органах, определяемых Правительством РФ. Основные положения закреплённые в Постановлении Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 помимо общих данных о правилах дорожного движения, дорожных знаках содержит неисправности при которых эксплуатировать транспортное средство запрещено, та как это подвергает опасности самого водителя. Ведь в основе любой законодательной нормы лежит цель регулирования тех или иных отношений для обеспечения защиты прав и свобод граждан. Довольно значимым является неисчерпывающий

¹О Правилах дорожного движения: постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 (вместе с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения») // СПС «Гарант».

список неисправностей, так как любая поломка имеет большое значение при использовании автотранспорта, это довольно большой плюс в данной норме закона.

Но, несмотря на это, в действующем законодательстве существует не меньшее количество пробелов. Один из них связан с принятием Административного регламента МВД России по предоставлению государственной услуги по регистрации автотранспортных средств и прицепов к ним от 7 августа 2013 года в результате которого было принято отменить проверку номеров двигателей на транспортных средствах. Раньше большинство угнанных машин находились именно по перебитым номерам двигателя и таких составляло 80-90 %.¹ При этой актуальность проблемы была через некоторое время решена. В июне 2017 года снова были внесены изменения в Приказ МВД № 1001, согласно которым с 2018 года снова будут сверять номер двигателя, и если выяснится, что номер двигателя подвергался изменениям или имеются следы механического воздействия, это станет основанием для отказа в регистрации или аннулирования действующей регистрации.

Еще одна не менее проблемная ситуация складывается в связи с более упрощенным порядком постановки транспортного средства на учет, которое производится без участия при постановке на учет транспортного средства

Регистрация так же может производиться в отношении автотранспорта физических лиц может производиться в подразделениях Госавтоинспекции на территории России. Такое изменение довольно удобно для граждан, так как ранее владельцы транспорта имели право зарегистрировать свой автотранспорт на территории субъекта Российской Федерации. Правда в связи с изменениями вступившими в законную силу с 1 января 2020 года вновь изменялась процедура и теперь привязка в субъекту России является обязательной и в случае если собственник проживает в одном регионе, а транспорт зарегистрирован в другом, ему необходимо помимо оформления нового свидетельства о регистрации и внесения соответствующей записи в паспорт транспортного средства, необходимо получить новые регистрационный знак.

При этом владельцу предоставляется право выбора в каком МРЭО он хочет зарегистрировать свой автомобиль. Номера могут быть заказаны также и в частных компаниях.

Список компаний, которые имеют право печатать регистрационные знаки, есть на сайте ГИБДД. Нужно выбрать удобный адрес и предоставить в организацию СТС, на основании которого будут изготовлены номера.

В связи с тем, что у некоторых автовладельцев возникает желание зарегистрировать автомобиль, но не получать номера, ГИБДД опубликовала разъяснение. «Госавтоинспекция МВД России обращает внимание автовладельцев на необходимость изготовления государственных регистрационных знаков после присвоения государственных регистрационных номеров и недопустимость управления зарегистрированным транспортным средством без

¹ Сальников А.А. Актуальные проблемы регистрации автотранспортных средств в Российской Федерации // СПС «Гарант».

установки на нем государственных регистрационных знаков». Напоминаем, что за управление автомобилем без номеров грозит наказание в виде лишения прав на срок до трех месяцев или штраф в размере 5000 рублей.¹

С 1 января 2020 года все зарегистрированные в России автомобили будут вносить в государственный реестр транспортных средств.

Для удобства граждан так же введена возможность производить регистрационные действия по представлению доверенности от собственника автомобиля, но в данном случае необходимо наличие оригинала паспорта собственника транспортного средства. Что даст большие преимущества при оформлении транспортного средства если его собственник, к примеру, не имеет достаточного количества свободного времени.

Основания для отказа в совершении регистрационных действий, предусматривают случаи нахождения транспортного средства в розыске и несоответствия регистрационных данных или конструкции транспортного средства сведениям, указанным в документах, идентифицирующих транспортное средство, а также наличия запретов или ограничений на проведение регистрационных действий.

В Госавтоинспекции МВД России подчеркивают, что принятие данного закона будет способствовать повышению качества и доступности оказываемых государственных услуг населению, защите законных интересов граждан, а также совершенствованию системы регистрации транспортных средств.

В разрешенные действия вновь вернулась процедура свободно прекращать регистрацию автомобиля по желанию собственника. Подобного рода норма сможет помочь тем водителям, которые в силу каких-либо обстоятельств не могут или не хотят пользоваться собственным автомобилем. При пользовании таким способом все документы на документ становятся недействительными, а номера попадают в список розыскных учетов утраченной специальной продукции ГИБДД.

При дальнейшей регистрации все необходимые документы можно получить в любой момент, если отсутствуют обстоятельства утилизации транспортного средства или продажу.

Такого рода порядок призван упорядочить систему ГИБДД при регистрации автотранспорта и при его дальнейшем передвижении. И еще не меньшую пользу такие изменения приносят автовладельцам. Пока законодатель до конца не объясняет при помощи каких институтов и механизмов будет происходить подобного рода норма, но в дальнейшем можно ожидать отдельный нормативно-правовой документ описывающий процесс снятия автотранспорта с учета ГИБДД.

Важным изменением также стал запрет на передвижение без регистрационных номеров, ранее автовладельцу, который приобрел новый автомобиль предоставлялся определенный промежуток времени, в течении которого он мог поставить новый автомобиль в ГИБДД. На сегодня такая норма отме-

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // СПС «Гарант».

нена и на ее замену была внесена норма о том, что это является обязанностью продавца автомобиля. При этом он будет представлять автовладельца в МРЭО, получать за него документы и одновременно выступать представителем регистрирующего подразделения. С 1 января официальные дилеры могут получить статус специализированных организаций, которые будут регистрировать транспортные средства. Для этого официальный дилер должен быть включен в реестр ГИБДД (на момент публикации таковой еще не был создан) и иметь квалифицированных специалистов, которые будут осматривать автомобили, удостоверять личность клиента, готовить документы и вносить данные в реестр транспортных средств.

На данный момент таких автосалонов сравнительно не много, так как ввиду больших прав на них наложен и не меньшее количество обязанностей. К тому же более подробно описывающего какими требованиями должны обладать дилерские центры для того чтобы получить подобного рода уполномоченным организациям.

Тем самым из проведенного анализа нормативной базы регистрационного учета можно сделать следующее заключение. В данную сферу введено большое количество изменений, которые во многом упрощают жизнь автовладельца и во многом упорядочивают деятельность сотрудников Госавтоинспекции и других участвующих организаций. Основной выделенной проблемой можно считать недоработку основных норм. Возможно в дальнейшем мы увидим дополнительно подписанные приказы которыми будет детально регулироваться порядок предоставления регистрационных номеров дилерскими центрами и возможности прекратить учета транспортного средства.

Петраков Никита Андреевич,
курсант 4 курса
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя
Научный руководитель:
Бондарь Елена Олеговна,
заместитель начальника кафедры административного права
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя,
кандидат юридических наук, доцент

Сравнительная характеристика наказаний за совершение административных правонарушений в России и Вьетнаме

Административное наказание – это необходимая мера ответственности за совершение административного правонарушения. Цель наказания – предотвращение совершения противоправных действий в будущем не только самим нарушителем, но и другими лицами, организациями. Чтобы добиться этой цели, государства законодательно закрепляют различные виды наказаний. Это позволяет правоприменительным органам подбирать наиболее подходящую санкцию нарушителю с учетом не только тяжести совершенного проступка, но и с учетом его личности.

Особый интерес представляет сравнение административного законодательства Российской Федерации и Социалистической Республики Вьетнам: в данных странах различное политическое устройство, если Россия сейчас на этапе капитализма, то Вьетнам остается коммунистической страной. В свою очередь этот факт никак не мог не сказаться на законодательстве, в том числе на институте административного наказания.

Основополагающим нормативным актом, регламентирующим виды административных наказаний, их размер, порядок исполнения, компетенцию должностных лиц, привлекающих граждан и организации к административной ответственности, является Law No. 15/2012/QH13 of June 20, 2012, on Handling Administrative Violations – «Закон об урегулировании административных правонарушений»¹. Данный нормативно-правовой акт не является вьетнамским аналогом Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. В отличие от последнего он не содержит диспозиций и непосредственно самих санкций за совершение конкретного правонарушения. Однако вьетнамский закон «Об урегулировании административных правонарушений» представляет собой общую часть института наказания. В нем даны определения следующим понятиям: административное правонарушение, административные санкции, повторное совершение административного правонарушения; административное правонарушение, совершенное неоднократно. Кроме того, в данном законе, в отличие от российского, содержатся

¹ Law No. 15/2012/QH13 of June 20, 2012, on handling administrative violations
//URL: <https://thuvienphapluat.vn/van-ban/Vi-pham-hanh-chinh/Luat-xu-ly-vi-pham-hanh-chinh-2012-142766.aspx> (дата обращения - 11.03.2019 г.)

принципы административного наказания и принципы применения мер административного воздействия. Также данный закон устанавливает случаи освобождения от административной ответственности, привлечение, вплоть до уголовной ответственности, должностных лиц за ненадлежащее исполнение обязанностей по регистрации сообщений об административных правонарушениях, привлечению к ответственности виновных лиц и контролю за исполнением наказания. В целом можно сделать вывод, что создатели вьетнамского закона «Об урегулировании административных правонарушений» детально разработали в нем общие положения административного наказания. В российском законодательстве подобные по сути положения закреплены в 1-4 главе КоАП РФ.

В п. 2 ст. 2 вьетнамского закона «Об урегулировании административных правонарушений» дано определение понятия «административные санкции». Оно включает в себя применение компетентными органами видов наказания и исправительных мер к физическим и юридическим лицам, совершившим административные правонарушения.

В соответствии с вьетнамским законодательством существуют следующие виды наказаний:

1. предупреждение,
2. штраф,
3. лишение специального права,
4. конфискация вещественных доказательств,
5. выдворение.

Предупреждение и штраф являются основным видом наказания. Лишение специального права, конфискация вещественных доказательств, выдворение могут устанавливаться и применяться как в качестве основного, так и в качестве дополнительного наказания. За совершение административного правонарушения по вьетнамскому законодательству может быть назначено только основное наказание или основное и дополнительное(-ые). По российскому законодательству не может назначаться несколько дополнительных наказаний. КоАП РФ предусматривает следующие виды административных наказаний: предупреждение, административный штраф, конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения; лишение специального права, предоставленного физическому лицу, административный арест, административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства, дисквалификация, административное приостановление деятельности, обязательные работы, административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.¹ В данной ситуации возникает вопрос: почему вьетнамское законодательство предусматривает столь ограниченный перечень наказаний в сравнении с КоАП РФ? Ответ прост: закон «Об

¹ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 27.12.2018, с изм. от 18.01.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 16.01.2019) // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/

урегулировании административных правонарушений» предусматривает широкий перечень специальных исправительных мер, а именно:

1. Принудительное восстановление исходного состояния;
2. Принудительный демонтаж конструкций, построенных без лицензии;
3. Принудительное применение мер по устранению загрязнения окружающей среды или распространению эпидемий болезней;
4. Принудительный вывоз из территории Вьетнама товаров, предметов, средств;
5. Принудительное уничтожение товаров и изделий опасных для здоровья человека, домашних животных, растений, окружающей среды, а также предметов с опасным содержанием;
6. Принудительное исправление недостоверной или вводящей в заблуждение информации;
7. Принудительное удаление элементов, нарушающих авторские права;
8. Принудительный отзыв продуктов или товаров низкого качества;
9. Принудительное возмещение суммы незаконной прибыли, полученной в результате совершения административных нарушений;
10. Иные меры, устанавливаемые правительством.

Особые случаи для применения таких исправительных мер не указаны, в законе сказано лишь, что на правонарушителя может быть наложена помимо наказания одна или несколько исправительных мер. Если учесть, что в законе перечень таких мер не является исчерпывающим, то правоприменительные органы, вероятно, выбирают более эффективное наказание, так как могут при назначении наказания учесть все факторы совершения противоправного деяния.

Другой отличительной чертой вьетнамского административного законодательства является подход к решению вопроса регулирования минимального и максимального размера административного штрафа. В российском законодательстве этому посвящена ст. 3.5 КоАП РФ, также в ней приводятся правила исчисления суммы штрафа в зависимости от стоимости предмета административного правонарушения, стоимости выручки правонарушителя, ранее наложенного штрафа и т.д.

Во вьетнамском законе «Об урегулировании административных правонарушений» административному штрафу посвящены ст. 23 и 24. Для физических лиц минимальный размер штрафа установлен в 50 000 VND (145,6 руб.), максимальный – 1 000 000 000 VND (2 911 968,12 руб.). Для юридических лиц минимальная и максимальная граница штрафа увеличена в 2 раза, что составляет 100 000 VND и 2 000 000 000 VND соответственно.

Также во вьетнамском административном законодательстве существует особенность, которая заключается в соотношении размеров штрафа для физических лиц, в зависимости от того, в какой сфере общественных отношений было совершено административное правонарушение. Например, сумма штрафа за нарушение в сфере общественных отношений, охраняющих брак и семью, гендерное равенство, религию не должна превышать 30 000 000 VND.

За нарушения в сфере управления морскими водами, островами, континентальными шельфами Вьетнама, атомной энергии, банков и кредитования, защиты окружающей среды предусмотрена максимальная граница штрафа – 1 000 000 000 VND. Вероятно, устанавливая максимальную границу штрафа, законодатель оставляет на усмотрение правоприменителей оценивать причиненный административным правонарушением ущерб и в зависимости от этого исчислять сумму штрафа.

Подводя итог, хочется отметить, что институт наказания во вьетнамском законодательстве обладает более широким перечнем мер, применяемых в качестве наказания к лицу, совершившему административное правонарушение. Ведь помимо основного и дополнительного наказания в соответствии со вьетнамским административным законодательством могут быть назначены исправительные меры. Очевидно, что по построению вьетнамский закон «Об урегулировании административных правонарушений» представляет собой хорошо проработанную общую часть закона, регулирующего общественные отношения в сфере административных правонарушений, некоторые идеи и техники которого, вероятно, прижились бы и в отечественном КоАП.

Пивнева Анна Александровна,

курсант 4 курса

Краснодарского университета МВД России

Научный руководитель:

Рыдченко Кирилл Дмитриевич,

доцент кафедры административной деятельности органов внутренних дел

Краснодарского университета МВД России,

кандидат юридических наук, доцент

Противодействие пропаганде психоактивных веществ: понятие, сущность, основные направления

Предусмотренный статьей 6.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях¹ (далее – КоАП РФ) проступок является традиционным для административно-деликтного законодательства, ответственность за него была введена первой редакцией Кодекса. Основным объектом посягательства, предусмотренного статьей 6.13 КоАП РФ, является общественная нравственность, дополнительным – здоровье населения. Подобное предположение можно сделать исходя из того, что пропаганда и реклама психоактивных веществ всегда вызывает в обществе неодобрительный резонанс по причине противоречия морально-нравственным ориентирам, но далеко не всегда сопряжена с вовлечением получившего соответствующую информацию в потребление наркотических средств, психотропных веществ

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

или новых потенциально опасных психоактивных веществ. Данная статья включает две части – два деликта, чей состав отличается субъектами и санкцией.

Объективная сторона рассматриваемого правонарушения заключается в пропаганде либо незаконной рекламе наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, а также новых потенциально опасных психоактивных веществ. Таким образом, объективную сторону образуют одно из вариативных действий (пропаганда или реклама), выполненное в отношении конкретных предметов (наркотических средств, психотропных веществ и т.д.). Пропаганда психоактивных веществ может быть реализована как в вербальной, так и в невербальной форме, например, посредством демонстрации жестов, и атрибутов, а также изображения символов, непосредственно ассоциируемых обществом с наркотиками.

Второй вариативной формой рассматриваемого правонарушения является «реклама». Данный термин легально закреплен в Федеральном законе от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе»¹ и детализирован в Постановлении Пленума ВАС РФ от 8 октября 2012 г. № 58 «О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами Федерального закона «О рекламе»². Реклама – это информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке. Учитывая, что согласно положениям статьи 7 указанного Федерального закона реклама психоактивных веществ не допускается категорически, любая реклама наркотиков в России является незаконной.

Рассматриваемый деликт является «идеальным», то есть не требующим наступления каких-либо неблагоприятных последствий.

Субъектами рассматриваемого правонарушения по части 1 являются физические, юридические, должностные лица и индивидуальные предприниматели, а по части 2 – иностранные граждане и лица без гражданства. Как мы обращали внимание ранее, для последних предусмотрено специальное наказание – административное выдворение за пределы РФ.

Субъективная сторона, предусмотренного ст. 6.13 КоАП РФ обычно характеризуется умышленной формой вины, что предполагает сочетание трех компонентов:

- 1) сознание противоправного характера своего действия (бездействия);

¹ О рекламе: Федеральный закон от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

² О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами Федерального закона «О рекламе»: постановление Пленума ВАС РФ от 8 октября 2012 г. № 58 // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

2) предвидение его вредных последствий;

3) отношение к последствиям: желание их наступления, сознательное допущение либо безразличное отношение.

Обращаясь к статистическим данным МВД России (статистическая карта «1-АП» ГИАЦ МВД России) следует констатировать крайне низкие показатели выявления правонарушений, предусмотренных ст. 6.13 КоАП РФ. В 2015 году показатели количества подобных правонарушений отсутствуют, а в последующие годы имеют существенную тенденцию в росте (около +100 % ежегодно): в 2016 году – 50, в 2017 году – 191, в 2018 году – 348, в 2019 году (доступны данные за 9 месяцев) – 442 правонарушений.

Вообще отсутствуют либо имеют единичные нестабильные показатели по статье 6.13 КоАП РФ 57 субъектов Российской Федерации (67 % от общего их числа). При разборе распределения правонарушений по 6.13 КоАП РФ по регионам России, обращают на себя внимание такие субъекты РФ как Республика Коми, Свердловская область и Ямало-Ненецкий автономный округ. Для них характерен резкий скачкообразный рост числа данных правонарушений. Так, в Республики Коми на протяжении четырех лет деликт не выявлялся вообще, а в 2019 зафиксировано сразу 51 правонарушение; в Свердловской области в 2015 и 2016 годах пропаганды психоактивных веществ не выявлялись, в 2017 году выявлено 4 деликта, в 2018 – 11 (+275 %), а за 9 месяцев 2019 года – уже 39 (+354 %). Резкая смена показателей работы характерна для Ямало-Ненецкого автономного округа – в 2017 году зафиксировано 12 правонарушений, в 2018 году – 68 (+566 %), а за 9 месяцев 2019 года – 30 (-55,8 %).

Приведенные показатели в абсолютных цифрах несоотносимо малы по сравнению со статистикой иных «наркотических» административных правонарушений, например, по статьям КоАП РФ: 6.8 «Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества» и 6.9 «Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ». Следует понимать, что пропаганда психоактивных веществ, так или иначе, выступает условием наркотизации населения, а в первую очередь, молодежи.

Сравнив статистические показатели по указанным статьям, мы обнаружим, что за 9 месяцев 2019 года на 1 правонарушение по статье 6.13 КоАП РФ приходится 32,1 выявленных факта административно наказуемого оборота наркотиков и 174,6 выявленных факта немедицинского потребления психоактивных веществ. Если же на основе данных по итогам 2018 года соотнести показатели пропаганды с совокупными показателями уголовно (200 306) и административно (19 430) наказуемого незаконного оборота психоактивных веществ, то подобный коэффициент составит 631,4.

Исходя из этих данных можно предположить, что количество выявленных правонарушений по ст. 6.13 может не отражать объективно сложившуюся оперативную обстановку. Полагаем, этот показатель будет расти и далее, пока не достигнет реального уровня развития информационных правоотношений.

Савченко Андрей Сергеевич,

курсант 1 курса

Могилевского института МВД Республики Беларусь

Научный руководитель:

Смирнов Павел Павлович,

старший преподаватель кафедры административной деятельности

Могилевского института МВД Республики Беларусь

Отдельные аспекты антикоррупционного законодательства Республики Беларусь

В настоящее время коррупция является весьма актуальной интернациональной проблемой в мире, что находит подтверждение в данных статистики Организации объединенных наций: каждый год в мире на подкуп должностных лиц уходит около одного триллиона долларов.

В настоящее время ученые продолжают вести полемику по определению термина «коррупция», пытаясь дать оптимальную трактовку данному явлению в результате множества исследований. При этом, наиболее благоприятные условия для поиска оптимальных путей решения проблем коррупции создают именно эти исследования.

На сегодняшний день юридическое понятие коррупции закреплено в статье 1 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» и указывает на то, что коррупцией является умышленное использование должностным лицом своего служебного положения в личных интересах, в интересах третьих лиц или организаций, а равно подкуп должностного лица с целью совершения им определенных действий или воздержания от их совершения при исполнении своих служебных обязанностей¹.

Несомненно, коррупция – понятие гораздо более широкое, чем дача или получение взятки. Это понятие включает, кроме взяточничества, преступления против интересов службы.

Впервые перечень коррупционных преступлений нормативно был закреплён в совместном постановлении Прокуратуры Республики Беларусь, Министерства внутренних дел Республики Беларусь и Комитета государ-

¹О борьбе с коррупцией [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015 г., № 305-3 // Аналитическая правовая система «Бизнес-Инфо»: Беларусь / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2020.

ственной безопасности Республики Беларусь в 2007 году и включал 14 составов преступлений.

В последующем данный перечень был пересмотрен и заменен новым, утвержденным постановлением Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь, Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Комитета государственной безопасности Республики Беларусь от 31.01.2011, который к числу коррупционных отнес уже 10 составов преступлений.

Спустя почти три года постановлением Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь, Министерства внутренних дел Республики Беларусь и Комитета государственной безопасности Республики Беларусь был утвержден прежний перечень коррупционных преступлений, но с новым порядком его формирования.

В данный перечень входят следующие составы преступлений, предусмотренные последней редакцией Уголовного кодекса Республики Беларусь:

- хищение путем злоупотребления служебными полномочиями (ч. 2 и ч.4 ст. 210);
- легализация («отмывание») материальных ценностей, приобретенных преступным путем, совершенная должностным лицом с использованием своих служебных полномочий (ст. 235);
- злоупотребление властью или служебными полномочиями из корыстной или иной личной заинтересованности (ст. 424);
- бездействие должностного лица из корыстной или иной личной заинтересованности (ч. 2 и ч. 3 ст. 425);
- превышение власти или служебных полномочий, совершенное из корыстной или иной личной заинтересованности (ст. 426);
- незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 429);
- получение взятки (ст. 430);
- дача взятки (ст. 431);
- посредничество во взяточничестве (ст. 432);
- злоупотребление властью, превышение власти либо бездействие власти, совершенные из корыстной или иной личной заинтересованности (ст. 455)¹.

Действительно, антикоррупционное национальное законодательство Республики Беларусь постоянно совершенствуется. Законодательными органами Республики Беларусь активно имплементируются международные пра-

¹Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Кодекс Республики Беларусь, 9 июля 1999 г., № 275-З, в ред. от 11 ноября 2019 г. // Аналитическая правовая система «Бизнес-Инфо»: Беларусь / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2020.

новые инструменты в области борьбы с коррупцией, ориентированные, прежде всего, на предупреждение преступлений.

Однако в данный момент коррупция остается социальным феноменом, который не имеет однозначного понимания интерпретации в сознании общества.

Необходимо отметить, что коррупционные преступления имеют своеобразную специфику и борьба с ними требуют определенного подхода. Коррупция нуждается в определенном правовом регулировании в силу сложности обнаружения и квалификации данных преступлений.

Именно поэтому существует потребность во всестороннем изучении данной проблемы в контексте национальной безопасности.

Объектом данного исследования являются общественные отношения, по поводу предупреждения, выявления и пресечения коррупционных правонарушений в Республике Беларусь на примере Могилевской области.

Во исполнение Государственной программы по борьбе с преступностью и коррупцией, а также решения Могилевского областного исполнительного комитета государственными органами, в том числе правоохранительными, регулярно проводится ряд мероприятий, направленных на предупреждение, пресечение и выявление коррупционных проявлений в различных отраслях и сферах экономики¹.

Следует отметить, что постоянное внимание исполнению антикоррупционного законодательства уделяется на заседаниях исполнительных комитетов г. Могилева и Могилевской области.

Кроме этого, большим подспорьем в проводимой работе по борьбе с правонарушениями, совершаемыми на коррупционной почве, явилась работа с обращениями граждан, деятельность «телефонов доверия», «горячей линии», «телефонов обратной связи», прием граждан по месту жительства, а также реализация в деятельности государственных органов и организаций заявительного принципа «Одно окно».

Изучение и анализ коррупционной преступности на территории Могилевской области в прошедшем году показали, что большая часть коррупционных преступлений была выявлена правоохранительными органами в сфере промышленности, сельского хозяйства, образования и здравоохранения.

Отмечено, что в сфере промышленности в большинстве случаев были выявлены преступления, предусмотренные ст.210 Уголовного кодекса Республики Беларусь (хищение путем злоупотребления служебными полномочиями), в сфере здравоохранения – ст.430 Уголовного кодекса Республики Беларусь (получение взятки), в сфере образования – ст.430 Уголовного кодекса Республики Беларусь (получение взятки) и ст.426 Уголовного кодекса Республики Беларусь (превышение власти или служебных полномочий).

¹Шелегова, Н.А. К вопросу реализации антикоррупционного законодательства Республики Беларусь / Н.А. Шелегова, П.П. Смирнов // Академическая мысль : сетевое издание // Академия управления МВД России. – № 2(7). – 2019г. – С.77 – 81

В свою очередь, в сфере сельского хозяйства выявлены, главным образом, преступления, предусмотренные – ст.210 Уголовного кодекса Республики Беларусь (хищение путем злоупотребления служебными полномочиями) и ст.424 Уголовного кодекса Республики Беларусь (злоупотребление властью или служебными полномочиями). Такая же ситуация отмечена в сфере торговли Могилевской области.

Нельзя не отметить, что одним из самых опасных видов коррупции является взяточничество. К примеру, в исследуемом периоде правоохранными органами Могилевской области были возбуждены уголовные дела по признакам составов преступлений, предусмотренных ч. ч. 1, 2 ст. 430 Уголовного кодекса Республики Беларусь (получение взятки) против нескольких должностных лиц ряда промышленных предприятий г. Могилева, и должностного лица Могилевского городского исполнительного комитета.

К сожалению, и в сфере образования были обнаружены серьезные коррупционные правонарушения, такие как использование труда учащихся, фиктивное проведение занятий, получение взятки и незаконный сбор денежных средств в школах и незаконное премирование.

Совокупный результат эффективности деятельности по противодействию коррупции оценивается и по другим составляющим, главным из которых является эффективность работы по недопущению вреда, причиняемого государству в результате преступных действий руководителей субъектов хозяйствования.

В текущем году подразделениями по борьбе с экономическими преступлениями Министерства внутренних дел Республики Беларусь продолжается работа по выявлению и документированию противоправных деяний, в том числе коррупционной направленности, в первую очередь, связанных с причинением вреда государственным интересам при расходовании бюджетных средств, осуществлении государственных закупок и закупок за счет собственных средств.

В результате всех мероприятий, проводимых органами внутренних дел во взаимодействии с рядом заинтересованных государственных органов, прежде всего с Главным управлением ведомственного контроля Могилевского облисполкома, контрольно-ревизионным управлением Министерства финансов Республики Беларусь по Могилевской области, достигнуты положительные результаты.

Таким образом, противодействие коррупции – это деятельность не только правоохранных органов по выявлению, пресечению коррупционных правонарушений и привлечению к ответственности виновных. Все заинтересованные органы власти и управления, субъекты хозяйствования, органы правоохранительного блока, органы надзора и контроля должны проявлять антикоррупционную инициативу, определять коррупционные риски, продолжать и усовершенствовать порядок проведения мероприятий по предотвращению преступлений, минимизации причиненного ущерба, защите интересов государства, общества и гражданина.

Савченко Никита Александрович,
слушатель 5 курса
Крымского филиала Краснодарского университета МВД России
Научный руководитель:
Зырянов Игорь Валерьевич,
начальник кафедры административного права и
административной деятельности
Крымского филиала Краснодарского университета МВД России,
кандидат юридических наук, доцент

Административная деятельность ОМВД, порядок осуществления, проблемы, перспективы развития

В статье рассматривается роль деятельности органов МВД для современного общества. Отражены актуальные проблемы, с которыми сталкиваются сотрудники при административной работе, а также методы совершенствования их деятельности.

В настоящее время Россия переживает новый этап социально-экономического и политического развития, что приводит отдел Министерства внутренних дел (ОМВД) к выполнению новых задач в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Современные вызовы и угрозы, как внутренние, так и внешние, требуют постоянной модернизации полицейской деятельности, а также технического и кадрового оснащения органов внутренних дел (ОВД). На сегодняшний день необходима постоянная систематическая работа по совершенствованию правовых и организационных основ деятельности органов внутренних дел, а также работа, направленная на укрепление морально-психологического климата в коллективах ОВД, осуществление подготовки и отбора квалифицированных и честных кадров.

Ключевой задачей административной деятельности ОВД является обеспечение общественного порядка, а также охрана общественной и личной безопасности граждан страны. Не смотря на это, современные исследования показывают, что около 90% рабочего времени сотрудников ОВД затрачивается именно на осуществление административной деятельности, которая заключается в самых разнообразных формах и методах¹.

Необходимо отметить, что уникальность МВД среди остальных органов государственной власти заключается в том, что именно органы МВД чаще всего осуществляют контакт с гражданами напрямую. От результатов работы сотрудников ОВД зависит соблюдение законности в стране, порядок на улицах населенных пунктов, и, даже, покой в домах и квартирах всех граждан.

¹ Министерство внутренних дел Российской Федерации // Официальный сайт МВД России [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://xn--blaew.xn--plai/>.

На сегодняшний день повседневная работа сотрудников МВД направлена на обеспечение порядка на улицах, предотвращение и раскрытие преступлений, защиту и охрану частной собственности, а также государственных и коммерческих объектов. Различные подразделения МВД ведут борьбу за безопасность на дорогах, обеспечение проведения массовых мероприятий, круглосуточно помогают гражданам в чрезвычайных ситуациях.

Под административной деятельностью ОВД понимается самостоятельный вид деятельности ОВД, который носит властный исполнительно-распорядительный характер и заключается в осуществлении ими в пределах своей компетенции внешних административно-процедурных и административно-юрисдикционных полномочий, а также в осуществлении внутриорганизационной деятельности по обеспечению четкого функционирования подразделений ОВД.

Следует отметить, что среди факторов, которые оказывают воздействие на совершенствование работы органов внутренних дел, конечно же, следует отнести качество отбора и профессиональной подготовки работников ОВД.

Согласно ст. 27 Федерального закона «О полиции»¹ сотруднику полиции необходимо регулярно проходить проверки по знанию Конституции РФ, законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере внутренних дел. Но, следует отметить, что негативные правовые последствия за их незнания не закреплены в законе. Для совершенствования работы сотрудников ОВД можно предложить введение позитивных санкций за отличное прохождение проверки и негативные санкции за ее не прохождение.

Следует отметить, что в настоящее время доверие граждан к сотрудникам ОВД в некоторой степени снизилось. Это проявляется в том, что иногда люди даже не обращаются за помощью в органы, так как не верят в решение их проблемы. Многие граждане (особенно молодежь) позволяют высказывать недостойные речи в отношении сотрудников и т. д. Для решения данной проблемы необходимо придать деятельности органов открытость. Через каналы телевидения, СМИ и интернета необходимо давать отчеты о деятельности органов, с целью повышения у граждан чувства защищенности. Кроме того, следует периодически проводить опросы среди населения о качестве работы МВД, оценки эффективности и предложениях по улучшению. Данный вид работы поможет выявить актуальные проблемы в каждом регионе и найти индивидуальные способы решения, кроме того это будет способствовать развитию общественного доверия у граждан.

Основополагающей задачей ОМВД на сегодняшний день служит совершенствование функционирования системы управления органов внутрен-

¹ Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 N 3-ФЗ (последняя редакция). [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/.

них дел, а также хорошо слаженная деятельность входящих в них служб и подразделений, усиление доверия со стороны граждан¹.

Проведя анализ закона «О полиции», необходимо отметить, что деятельность полиции направлена на двенадцать сфер, каждую из которых

требуется реализовывать на высоком социально уровне, причем данные направления очень разнообразны, поэтому не могут быть выполнены одним и тем же субъектом². Именно в этом и состоит современная проблема деятельности органов внутренних дел. В последнее время в данной сфере происходят масштабные сокращения состава, поэтому штат сотрудников значительно сократился. Происходит нехватка кадров. Для решения данной проблемы необходима слаженная работой всех подразделений, т. е. их взаимодействие. Именно активное взаимодействие является перспективой улучшения качества и скорости работы.

Под взаимодействием подразумевается совместное планирование, мероприятия, организация совещаний и т. п., а также развитие деловых отношений, обмен опытом между сотрудниками и консультирование.

Следует отметить еще один фактор, который позволит усовершенствовать работу ОВД, это непрерывность. Осуществляя взаимодействие, необходимо соблюдать его непрерывность. В данном случае качество работы будет возрастать.

Для реализации данных факторов существует несколько способов совершенствования правовой базы: внесение изменений во многочисленные приказы, которые осуществляют регулирование различных направлений деятельности и разработка по ним форм, методов взаимодействия. Или разработка нового нормативного документа, к примеру, Положения о взаимодействии подразделений ОВД.

Очень важно, что бы процесс взаимодействия представлял собой свод стандартных алгоритмов действия при обычных условиях и в чрезвычайных обстоятельствах. Данный алгоритм давал бы возможность получить решение стандартных задач взаимодействия как управленческого решения, с гарантированным уровнем качества взаимодействия в частности и управления в целом.

Осуществление административной деятельности осуществляется в четко установленных государством рамках. Сотрудники ОВД при выполнении своих служебных функций не имеют права уклоняться от осуществления своей компетенции, так же как и выходить за ее рамки.

¹ Демидов Ю. Н., Костенников М. В., Куракин А. В. Административная деятельность органов внутренних дел // учебник: в 2 ч. - Домодедово: ВИПК МВД России, 2016. Ч. 1: Общая часть. - 285 с.

² Петрук А. И. Проблемы в административно-юрисдикционной деятельности органов внутренних дел // Юридические науки. Нижегородская академия МВД России. Нижний Новгород. № 9. 2016. С. 123-125.

Сарапкина Юлия Константиновна,
курсант 3 курса
Краснодарского университета МВД России
Научный руководитель:
Настасюк Денис Петрович,
преподаватель кафедры административной деятельности
органов внутренних дел
Краснодарского университета МВД России

Внештатный сотрудник полиции: предназначение и формы привлечения к правоохранительной деятельности

В настоящее время на полицию возлагается достаточно широкий круг обязанностей, обусловленный увеличением количества совершаемых преступлений и правонарушений, изменением структуры преступности. Успешное решение возложенных на полицию задач не представляется возможным без привлечения граждан к охране общественного порядка и иным направлениям деятельности полиции. Особую важность, на наш взгляд, привлечение дополнительных человеческих ресурсов к правоохранительной деятельности приобрело с момента введения на территории Российской Федерации режима самоизоляции в связи с распространением коронавирусной инфекции. Связано это с тем, что необходимо постоянно и повсеместно осуществлять контроль за передвижением граждан, не нарушая при этом их личных прав, выявлять случаи подделки специальных пропусков. Кроме того, сотрудникам полиции необходимо продолжать в прежнем режиме осуществлять борьбу с преступностью и административными правонарушениями, не ограничиваться составлением протоколов лишь за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. На фоне сложившейся ситуации, очевидно, возрастает количество административных правонарушений, совершаемых на бытовой почве. Не исключено, что в Российской Федерации могут повториться происходящие события, в связи с чем, считаем актуальным рассмотрение вопроса привлечения внештатных сотрудников полиции к правоохранительной деятельности и анализ правовых норм, регламентирующих их деятельность, в том числе, в специфических условиях функционирования.

В настоящий момент деятельность внештатных сотрудников полиции регламентируется Федеральным законом «Об участии граждан в охране общественного порядка» от 02.04.2014 г. № 44-ФЗ, Приказом МВД России от 10.01.2012 г. № 8 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции». Статьей 19.35 КоАП РФ установлена ответственность за воспрепятствование законной деятельности внештатного сотрудника полиции. Статья 19.36. предусматривает ответственность внештатного сотрудника полиции за совершение действий, нарушающих права и

законные интересы граждан или организаций. При этом в уголовном законе норм, содержащих упоминание о «внештатных сотрудниках полиции» нет.

Согласно п. 2 ч.1 приказом МВД России от 10.01.2012 г. № 8 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции», внештатными сотрудниками полиции являются граждане РФ, достигшие возраста 18 лет, изъявившие желание оказывать помощь полиции и привлекаемые к сотрудничеству на добровольной, гласной и безвозмездной основе¹.

В качестве дополнительных требований к кандидатуре внештатного сотрудника полиции Федеральный закон № 44 от 02.04.2014 г. «Об участии граждан в охране общественного порядка» называет отсутствие судимости, отсутствие гражданства (подданства) иностранного государства, надлежащее состояние здоровья. Граждане не могут быть внештатными сотрудниками полиции, если в отношении них осуществлялось уголовное преследование, если они были ранее осуждены за умышленные преступления, страдающие психическими расстройствами, больные наркоманией или алкоголизмом и др².

Что касается требования, предъявляемого к возрасту гражданина, на наш взгляд, целесообразно допустить привлечение к сотрудничеству лиц, достигших возраста 16-ти лет. Так, несовершеннолетние граждане смогут оказывать помощь инспекторам по делам несовершеннолетних в выявлении, пресечении, предупреждении административных правонарушений в школах, институтах, колледжах.

Мы также видим возможность привлечения к внештатному сотрудничеству и лиц, имеющих помимо гражданства РФ гражданство или подданство иностранного государства. Так, они могли бы оказывать содействие сотрудникам отделов по вопросам миграции.

В п.4 ч.1 приказа МВД РФ от 10.01.2012 г. № 8 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции» приведен перечень направлений деятельности, к которым привлекаются внештатные сотрудники полиции:

1. Защита личности, общества, государства от противоправных посягательств.
2. Предупреждение и пресечение преступлений, а также административных правонарушений.
3. Поиск лиц.
4. Обеспечение правопорядка в общественных местах.
5. Обеспечение безопасности дорожного движения.
6. Осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

¹Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции: приказ МВД России от 10 января 2012 г. № 8 // СПС «Гарант».

²Об участии граждан в охране общественного порядка: Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ // СПС «Гарант».

Однако некоторые положения, на наш взгляд, требуют дополнительных разъяснений и детализации. Так, отсутствует нормативное определение или какое-либо разъяснение, что понимается под поиском лиц, и в чем его отличие от розыска скрывшихся или без вести пропавших лиц. ФЗ «О полиции» также не содержит такого направления деятельности полиции и не упоминает поиск лиц в обязанностях. Кроме того, спорным является содействие в осуществлении экспертно-криминалистической деятельности, ведь эксперт в своей деятельности как должностное лицо несет повышенную юридическую ответственность, должен иметь специальные познания в определенной области. Эксперт дает заключение, основываясь на результатах проведенных исследований в соответствии со своими специальными знаниями, а также независим при осуществлении экспертной деятельности. Получается, что и внештатный сотрудник полиции должен обладать определенными познаниями, чтобы оказывать содействие эксперту?

Считаем упущением также то, что права и обязанности внештатного сотрудника полиции нормативно отражены лишь по направлению охраны общественного порядка в ч.5 и ч.6 ст. 10 Федерального закона № 44 от 02.04.2014 г. «Об участии граждан в охране общественного порядка». Объем прав и обязанностей по иным направлениям оказания содействия остается спорным.

Внештатные сотрудники полиции принимают участие в работе различных служб и подразделений территориальных органов МВД России: ГИБДД, службе УУП и ПДН и других. Так как службе уголовного розыска содействует агентурный аппарат, а одним из направлений, к которым привлекаются внештатные сотрудники полиции, является поиск лиц, что очевидно сходно с розыском лиц как направления деятельности ОУР, целесообразно на нормативном уровне определить четкий перечень служб полиции, которым внештатные сотрудники полиции оказывают содействие.

Согласно ст. 10 ФЗ № 44, внештатные сотрудники полиции имеют право принимать меры по охране места происшествия, а так же по обеспечению сохранности вещественных доказательств совершения правонарушения с последующей передачей их сотрудникам полиции. Однако на практике может возникнуть ситуация, когда поблизости нет сотрудника полиции, имеющего право составить протокол об административном правонарушении, например, в населенном пункте сельского типа. В этом случае внештатному сотруднику полиции при обнаружении в чьих-либо действиях признаков административного правонарушения, приходится оставить ситуацию без реагирования. В связи с этим, считаем обоснованным наделить внештатных сотрудников полиции полномочиями по осуществлению административно-процессуальных действий, в том числе по составлению протокола об административном правонарушении, внося соответствующие изменения в КоАП РФ. Необходимый баланс предлагаемых полномочий и недопущения злоупотреблением ими

обеспечивается уже установленной административной ответственностью за совершение противоправных действий внештатными сотрудниками полиции. На наш взгляд, весьма полезным был бы опыт реализации таких полномочий в настоящее время, в период «режима самоизоляции».

Несомненно, расширение полномочий требует должного уровня знаний в области права. Так, представляется организация на базе МВД России специализированных курсов по подготовке внештатных сотрудников полиции, где при этом бы учитывались особенности того направления, по которому будет осуществляться содействие. Так, при оказании содействия подразделениям ПДН, необходимо организовать соответствующие лекции по педагогике, психологии.

Мы согласны с мнением Щербакова О.Н. о том, что кандидат на должность внештатного сотрудника должен не только иметь желание приобрести соответствующий статус, но и представлять ценность для принимающей стороны как сотрудник, обладающий соответствующим практическим опытом и знаниями в исследуемой сфере деятельности. С другой стороны, особого внимания заслуживает заинтересованность самого гражданина во внештатном сотрудничестве. В данной ситуации оправдано мнение о том, что невозможно подтолкнуть граждан к проявлению правовой активности, однако необходимо создать внятные правовые алгоритмы, позволяющие населению участвовать в решении вопросов государственного управления, взаимодействовать с органами власти и быть услышанными ими¹.

На наш взгляд, вполне целесообразно привлекать студентов старших курсов юридических факультетов высших учебных заведений в свободное от их учебы время к рассматриваемому виду сотрудничества. Студенты смогут получить положительный опыт в юридической сфере, а сотрудники полиции смогут работать «на качество, а не на количество». Так, при правильном нормативном регулировании и высокой степени организации, внештатное сотрудничество с полицией может быть достаточно прогрессивной формой участия граждан в охране общественного порядка, и дать высокие результаты в обеспечении полицией законности и правопорядка.

¹ Щербаков О.Н., Диянич В.Ю. Сущностная характеристика внештатного сотрудничества с полицией как формы участия граждан в охране общественного порядка // Полицейская деятельность. – 2019. – № 3. – С. 9-19.

Сафронов Даниил Васильевич,
курсант 4 курса
Крымского филиала Краснодарского университета МВД России
Научный руководитель:
Ерохин Роман Анатольевич,
преподаватель кафедры оперативно-розыскной деятельности
и специальной техники
Крымского филиала Краснодарского университета МВД России,
кандидат юридических наук, доцент

**Инновационные технологии
в области обеспечения безопасности дорожного движения**

Актуальность данной статьи обусловлена тем, что на сегодняшний день автомобиль занимает очень значимую роль в жизни человека. Он давно уже стал один из самых важных элементов во всех сферах жизнедеятельности человека. Мы видим большое количество нововведений, которые обуславливаются в целом развитием современного общества. Но также одним из наиболее негативных последствий автомобилизации являются дорожно-транспортные происшествия, в которых получают травмы и погибает огромное количество людей. Согласно статистическим данным во всем мире на дорогах случаи травматизма достигают такого значения как 15 миллионов, а гибнет 800 тысяч человек. Эта серьезная проблема требует незамедлительного решения по всему миру.

Органы государственной власти, говоря о причинах кризиса объясняют это недостаточностью ресурсов, либо же недостаточностью полномочий у представителей власти. Поэтому нарушается баланс ответственности государственных институтов и их полномочий. Однако, по закону федеральные органы исполнительной власти по установленному соглашению с органами исполнительной власти субъектов РФ, имеют право им передавать часть своих полномочий для обеспечения безопасности дорожного движения. Именно поэтому необходимо объединить усилия действий органов, законодательной и правоохранительной власти, средств массовой информации, научных и общественных организаций, для выявления проблем и решения задач повышающих БДД¹.

Основными причинами ДТП, являются почва безответственности государственных институтов, совместно с человеческими и техническими факторами²:

¹Блинкин М.Я. Безопасность дорожного движения: история вопроса, международный опыт, базовые институции. – М.: ИД ВШЭ, 2018. – С. 84.

²Горев, А.Э. Организация автомобильных перевозок и безопасность движения: Учебное пособие для студ. высш. проф. образования / А.Э. Горев, Е.М. Олещенко. — М.: ИЦ Академия, 2018. — С.74

1. Во-первых, безответственность государственных институтов: несовершенство законодательной регламентации и действующих требований, в сфере обеспечения безопасности дорожного движения.

2. Во-вторых, безответственность человеческого фактора: нарушение ПДД, неграмотность, низкое самосознание, а также факты проявления коррупции.

3. В-третьих, безответственность технического фактора: полное или частичное несоответствие улично-дорожной сети и организации дорожного движения, несоответствие требованиям безопасности ТС. Самые распространенные современные причины аварийности на дорогах: повышение мобильности населения; противоречие между высоким ростом количества автомобилей и пропускной способностью улично-дорожной сети (несоответствие габаритов проезжей части).

Согласно докладу Всемирной организации здравоохранения, каждый год на дорогах погибает свыше 1,25 млн человек. Около половины жертв дорожно-транспортных происшествий – пешеходы, мотоциклисты и велосипедисты. Чтобы сократить количество пострадавших, по всему миру создают и активно внедряют технологии и приспособления, призванные предупредить аварии.

Инновации – это новые достижения в технике и науке, являющиеся результатом новых технологий, средства коммуникаций, новые способы технического и организационного управления. Повышение состояния безопасности дорожного движения очень востребовано в деле обеспечения стабильного развития на международном уровне.

Рассмотрим примеры инновационных разработок, как существующих, так и тех, что вот-вот появятся, для повышения безопасности водителей и пешеходов.

Для водителей:

1. Мультикул Body Gard – это устройство б в 1, похожее на брелок. Этот аппарат, пользуется особым спросом у водителей и предназначен для решения экстренных ситуаций¹:

- разрезать заклинивший ремень безопасности;
- разбить оконное стекло, если дверь была заблокирована;
- и др.

2. Самовосстанавливающееся асфальтовое покрытие

Поскольку как уже говорилось, дорожное покрытие также влияет на безопасность дорожного движения, нидерландские ученые изобрели «самозалечивающийся асфальт». Секрет восстановления асфальтового полотна заключается в добавлении к битуму мелкой стальной стружки, благодаря которой образовавшиеся трещины удастся ликвидировать².

¹Бадагуев, Б.Т. Безопасность дорожного движения. Приказы, инструкции, журналы, положения. 2-е изд., пер. и доп. / Б.Т. Бадагуев. — М.: Альфа-Пресс, 2016. —С.79

²Цветков В.Я. Интегральное управление высокоскоростной магистралью / В.Я. Цветков // Мир транспорта. 2013. № 5 (49). С. 6

Достаточно прогнать по поврежденному участку индукционную машину, как битум накалится и растечется, заполняя собой пустоты. Как итог асфальт служит в два раза дольше. В настоящее время разработку ученых тестируют на 12 дорогах в Нидерландах.

Для велосипедистов: Интерактивный рюкзак

Главное особенность этого рюкзака – LED экран, на который можно вывести любое изображение или яркую анимацию. Это то, чего не хватает современным велосипедистам. Поскольку их руки постоянно заняты во время движения, данный рюкзак облегчит их поездку не только тем, что их руки будут всегда за рулем велосипеда, но и поможет им быть более видимыми на дороге.

Для пешеходов:

Интерактивное дорожное покрытие

Инновационные зебры The Starling Crossing представляют собой светодиодную систему, которая «рисует» дорожную разметку в онлайн-режиме¹. Помимо пешеходного перехода и стоп-линий, на дорожном полотне появляются также рекомендации для автомобилистов по поводу скорости движения.

Министерство транспорта РФ уже на протяжении несколько лет активно работает над развитием и внедрением инновационных технологий в транспортную инфраструктуру РФ. Например, только в области навигационной деятельности с 2015 по 2017 год были приняты три федеральных закона, одиннадцать постановлений, шесть распоряжений Правительства РФ и ряд других важных документов, регулирующих применение спутниковой навигации ГЛОНАСС в транспорте².

Достаточно интересную идею по оснащению дорог недавно предложили израильские ученые. Понимая, что в ближайшем будущем большое количество автомобилей будет работать от электричества (а самым большим недостатком электромобилей является постоянная необходимость в подзарядке), в Израиле решили построить дорогу, которая будет способна заряжать подобные автомобили прямо по ходу движения.

Подводя итог можно отметить что, проанализировав в целом безопасность дорожного движения, необходимо сказать, что эта проблема актуальна на сегодняшний день. Нами были рассмотрены различные варианты внедрения инновационных решений для обеспечения безопасности на автомобильных дорогах.

Поскольку там, где на дорогах и улицах в рамках экспериментов внедряются инновационные специальные технические средства для организации дорожного движения на пешеходных переходах, количество ДТП значительно сократилось. Перспектива развития дорожно-транспортной системы

¹Бершадский В.Ф. Основы управления механическими транспортными средствами и безопасность движения: учебник / В.Ф. Бершадский, Н.И. Дудко, В.И. Дудко. – Мн.: Амалфея, 2018. – С. 52.

²Ганжа, В. М. Государственная инспекция безопасности дорожного движения / В.М. Ганжа, Р.А. Гусев. - М.: Лики России, 2017. – С.74

должна быть инновационной, т.е. опираться на новые достижения науки и техники. Можно полагать, что уже в ближайшем будущем все мы станем свидетелями внедрения Умных дорог как в России, так и за рубежом. Как мы видим, предпосылки для этого имеются, и весьма неплохие.

Сафронова Арина Васильевна,

курсант 2 курса

Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова

Научный руководитель:

Мишина Юлия Вячеславовна,

преподаватель кафедры специальной подготовки

Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова

Экстремальные увлечения подростков: хобби или правонарушения?

Подростковый возраст, являясь сложным в психологическом плане, нередко толкает молодых людей на совершение антиобщественных, а порой и противоправных деяний. В стремлении показать свою независимость и самостоятельность, реализуя желание самоутвердиться и выплеснуть адреналин, молодые люди совершают рискованные поступки, нередко приводящие к неблагоприятным последствиям как для общества (например, нарушениям режима функционирования объектов с установленным пропускным режимом, временной остановке движения транспорта), так и для своего здоровья, а иногда и жизни. Такие экстремальные увлечения как трейнссерфинг (зацепинг), руфинг, диггерство большинством молодых людей не расцениваются как противоправные действия, однако в большинстве случаев именно подобные способы времяпровождения являются не просто опасными, но и влекут за собой юридическую ответственность. Наиболее широкую известность, в том числе благодаря широкому общественному резонансу в связи с частыми смертельными случаями, имеет зацепинг. Появившись в начале прошлого века как способ безбилетного перемещения или способ добраться до необходимой точки маршрута на переполненном транспорте, трейнссерфинг трансформировался в увлечение подростков, позволяющее испытать острые ощущения и выплеснуть адреналин за счет необычного и далеко не безопасного способа передвижения вне салона транспортного средства (на крыше или подножках трамваев, электричек, поездов). В России фиксируется огромное количество случаев травм, а иногда и смертей подростков в результате зацепинга. Только в Московской области в 2016 году было зафиксировано шестнадцать таких несчастных случаев, в 2017 году – девять (при этом два подростка погибли), в 2018 в пяти ситуациях погибли три зацепера¹. Ча-

¹В РФ снизилось число несчастных случаев с летальным исходом из-за зацепинга [Электронный ресурс]: российская газета.// URL:<https://rg.ru/2018/11/22/v-rf-snizilos-chislo-neschastnyh-sluchaev-s-letalnym-ishodom-iz-za-zacepinga.html> (дата обращения 02.12.2019)

ще всего это происходит из-за потери опоры и равновесия во время движения, ударов электрическим током от соприкосновения с контактными проводами и другими металлическими частями. Такие происшествя характеризуются не только высоким травматизмом экстремалов, но и негативными экономическими последствиями, связанными с перебоем в движении транспорта. Рассматриваемое явление характерно не только для России. Так, С.И. Ворошилин отмечает, что в современных европейских странах, отдельных городах США и Австралии трейнсерфинг из видов молодежного хобби трансформировался практически в молодежное экстремистское движение, основу которого составил трейнсерфинг на поездах пригородного и местного сообщения¹.

До 2017 года действия зацеперов охватывались лишь составом административного правонарушения предусмотренного ст.11.17 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее КоАП РФ) «Нарушение правил поведения граждан на железнодорожном транспорте». Однако в связи с возрастающим интересом к зацепингу, напрямую угрожающему не только жизни и здоровью как самого экстремала, так и пассажиров, но и ставящему под угрозу нормальное функционирование транспортной системы, была введена уголовная ответственность. Уголовный кодекс Российской Федерации (далее УК РФ) был дополнен статьей 267.1 «Действия, угрожающие безопасной эксплуатации транспортных средств». Желание оказаться в центре внимания побуждает подростков размещать видеоролики о таких экстремальных поездках в социальных сетях, нередко снабжая их комментариями и практическими рекомендациями для желающих повторить поездку. Именно в Интернете они объединяются в группы, обсуждают свои экстремальные увлечения и договариваются о новом «походе». В социальную сеть подростки выкладывают фотографии и видео своих «приключений», пытаясь таким образом заработать себе славу и авторитет. Там же они делятся опытом, продают ключи от дверей между вагонами метро и оборудование для взлома. Поскольку в видеороликах фактически экспонируются факты совершения гражданами административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 11.17 КоАП РФ, причем в одобрительном контексте, с демонстрацией различных способов его совершения, прокуратура обращается в суды с исками о признании такой информации запрещенной к распространению на территории Российской Федерации². Массовость явления подтверждается тем фактом, что только в Московской области за последние два

¹ Ворошилин С. И. Проблема классификации патологического рискованного поведения антисоциального характера и факторов его распространения на примере трейнсерфинга (зацепинга) // Тюменский медицинский журнал. 2013. №1. С.39

² Решение Центрального районного суда города Хабаровска по делу № 2А-1774/2019 [Электронный ресурс]. //URL:<http://docs.pravo.ru/document/view/110090981/123707449/> (дата обращения 02.12.2019)

года Роскомнадзором было заблокировано более 330 сообществ зацеперов¹. Не смотря на то, что сайты зацеперов блокируются, достаточно быстро появляются новые. Это объясняется, в том числе и тем, что лица, размещающие ролики с противоправными действиями в сети Интернет не несут ответственности. В этой связи следует согласиться с мнением А.С. Антюфеевой, которая предлагает установить ответственность за размещение таких материалов, подчеркивая, что «это будет оправдано, даже если спасет хотя бы одну человеческую жизнь»².

Еще одним опасным увлечением подростков является руфинг. Руфинг – это экстремальная субкультура, предполагающая лазанье по крышам домов, высотных зданий, башням, вышкам. Подростки берут в руки фотоаппараты или мобильные телефоны и фотографируют виды, открывающиеся с высоты здания, не учитывая, зачастую, что на крыше легко потерять равновесие, поскользнуться или споткнуться. При этом Росстат констатирует риск подростковой смертности от падения с крыш: только в 2017 году на 100 тысяч населения пришлось шесть смертей от падения с высоты³. В частности, широкий общественные резонанс вызвала гибель восемнадцатилетнего фотографа-руфера, который, забравшись на крышу московского Главпочтамта фотосъемки, провалился сквозь стеклянный купол крыши здания и скончался от полученных травм⁴. Следует отметить, что если нахождение на крышах обычных домов (при условии что доступ к ним был свободен, и чужое имущество при попадании на эту территорию не было повреждено) не содержит состава правонарушения, то проникновение на охраняемые объекты: административные и промышленные здания, сооружения – это уже наказуемое деяние. Ответственность за нарушение пропускного режима охраняемого объекта предусмотрена статьей 20.17 КоАП РФ и предусматривает не только штраф от трех до пяти тысяч рублей, но и конфискацию орудия совершения административного правонарушения. Аналогичное наказание может грозить тем, кто в качестве увлечения выбрал диггерство. Кроме того, изучение подземных коммуникаций, связанное с самовольным проникновением на подземный или подводный объект, охраняемый в соответствии с законодательством Российской Федерации о ведомственной или государственной охране, (при условии отсутствия признаков уголовно наказуемого деяния), может по-

¹ В РФ снизилось число несчастных случаев с летальным исходом из-за зацепинга [Электронный ресурс]: российская газета. // URL: <https://rg.ru/2018/11/22/v-rf-snizilos-chislo-neschastnyh-sluchaev-s-letalnym-ishodom-iz-za-zacepinga.html> (дата обращения 02.12.2019)

² Антюфеева О.С. Криминологические проблемы популяризации суицидального поведения среди несовершеннолетних в информационном обществе // Актуальные вопросы права и отраслевых наук. 2016. №1(2). С. 30.

³ Прогулки по крышам могут вылиться для руферов в серьезные штрафы [Электронный ресурс]. Парламентская газета // URL: <https://www.pnp.ru/social/progulki-po-krysham-mogut-vylitsya-dlya-ruferov-v-seryoznye-shtrafy.html> (дата обращения 02.12.2019)

⁴ Главпочтамт стал последним достижением руфера [Электронный ресурс]. Московский Комсомолец // URL: <https://www.mk.ru/incident/2012/06/07/712852-glavpochtamt-stal-poslednim-dostizheniem-rufera.html> (дата обращения 02.12.2019)

влечь уже не только более крупный штраф, но и административный арест на срок до пятнадцати суток. При этом в качестве дополнительной меры наказания может выступать конфискация орудия совершения административного правонарушения. В случае, если подросток совершит аналогичное правонарушение до того, как истечет один год со дня окончания исполнения постановления о назначении административного наказания, его действия по проникновению на подземный или подводный охраняемый объект будут квалифицированы уже как преступление, ответственность за которое предусмотрена ст.215.4 УК РФ.

Таким образом, отдельные экстремальные увлечения подростков образуют составы административных правонарушений. При этом одна часть молодых людей не осознает противоправность своих действий, другая - действует намеренно, вовлекая в свой круг ровесников. Представляется, что широкое информирование о последствиях экстремальных увлечений, наряду с совершенствованием законодательства в этой сфере и обеспечением принципа неотвратимости наказания за совершенное правонарушение – тот путь, который поможет снизить количество подростков пострадавших или погибших в результате своих экстремальных увлечений.

Семенов Руслан Вадимович,
слушатель 5 курса
Крымского филиала Краснодарского университета МВД России
Научный руководитель:
Овсеян Геворг Мартинович,
старший преподаватель кафедры административного права
и административной деятельности
Крымского филиала Краснодарского университета МВД России,
кандидат юридических наук

Административный надзор в предупреждении преступности

Институт административно-надзорной деятельности известен российскому праву еще с советских времен, однако, в отечественных реалиях подобный механизм неоднократно упразднялся. Тем не менее, действительная преступная ситуация требует изменений, в связи с чем в 2011 году вступил в силу Федеральный закон «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», что свидетельствует о желании законодателя развивать подобный институт для предупреждения рецидива и совершения новых нарушений закона. Последствия нового закона проявились в иных нормативно-правовых актах, поскольку введена ответственность лиц за несоблюдение соответствующих ограничений, а также издан приказ МВД РФ «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы». Указанный акт детально за-

крепляет алгоритмизацию деятельности должностных лиц полиции и служб ОВД в сфере административно-надзорной деятельности.

Административный надзор имеет особую значимость при предупреждении совершения новых преступных посягательств, цель которого можно определить как снижение вероятности особо опасных посягательств на особо охраняемые ценности, поэтому используя всю совокупность законных мер воздействия, надзорные субъекты стимулируют внедрение поднадзорного лица в общественно-полезные отношения, тем самым, ограничивая его негативные связи¹. Данная цель достигается посредством установления судом определенных запретов и ограничений к лицу.

Согласно части 3 статьи 173.1 УИК РФ администрация исправительного учреждения имеет право на подачу заявления в судебные органы для установления административного надзора за лицом, но не позднее чем за два месяца до истечения срока отбывания наказания таковым².

В соответствии со статьей 1 указанного нормативного акта под административным надзором следует понимать «осуществляемое органами внутренних дел наблюдение за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленных судом временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им обязанностей»³. Сущность надзорного процесса можно представить как меру государственного принуждения, но менее строгой в отличие от иных, тогда как цель – предупреждение совершения преступных деяний либо других правонарушений лицами, освобождаемыми или освобожденными из мест лишения свободы, на которых происходит индивидуальное профилактическое воздействие для защиты интересов государства и общества⁴.

Исходя из сказанного, ключевым субъектом в предупреждении преступности путем административно-надзорной деятельности следует выделить Министерство внутренних дел РФ, а именно: участковые уполномоченные полиции, подразделения, осуществляющие ОРД, строевые подразделения – ППСП, ДПС ГИБДД МВД РФ, сотрудники полиции линейных управлений, отделов, отделений МВД РФ на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, а также дежурные части территориальных органов полиции⁵. В то же время, хотелось бы сделать акцент на том, что качество осуществля-

¹ Щедрин Н.В. Пределы предупредительной деятельности / Н.В. Щедрин // Lex russica. 2018. № 9. С. 39 - 53.

² Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 N 1-ФЗ (ред. от 27.12.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2019) // Доступ из СПС Консультант Плюс (дата обращения: 19.03.2019)

³ Федеральный закон «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» от 06.04.2011 N 64-ФЗ (последняя редакция) // Доступ из СПС Консультант Плюс (дата обращения: 19.03.2019)

⁴ Там же.

⁵ Приказ МВД РФ от 8 июля 2011 г. N 818 «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» // Доступ из СПС Гарант (дата обращения: 20.03.2019)

емых полномочий зависит напрямую не от количества установленных органов, а от квалифицированности осуществления возложенных законом обязанностей. Поэтому важную роль играет правильная организация работы по применению административного надзора, включающего в себя в большей степени установление контроля над образом жизни поднадзорных лиц и реализацию функции по воспитанию их правосознания¹.

Стоит также остановиться на некоторых главенствующих факторах, характеризующих административный надзор. Первое, это государственно-властный характер, то есть назначается данный надзор судом и осуществляется в обязательном порядке соответствующими органами МВД РФ. Причем согласно статистическим данным, в течение года под административный надзор взято 69 тысяч осужденных². Затем следует выделить профилактический характер надзора, в процессе которого сотрудники полиции выявляют условия, способствующие совершению нарушений, оказывают влияние на лиц, склонных к антиобщественному поведению через контроль за соблюдением судебных ограничений с целью недопущения с их стороны противоправных деяний, а также своевременное пресечение потенциальных правонарушений и обеспечение неотвратимости ответственности нарушителя. Также стоит остановиться на принципе индивидуальности, поскольку к каждому поднадзорному лицу суд определяет соответствующие ограничения с учетом его поведения, антиобщественного поведения и установок, черт характера, особенностей ранее совершенных деяний и др.

Статья 4 анализируемого закона регламентирует перечень ограничений, которые могут применяться. К примеру, запрет на посещение и участие в различных массовых мероприятиях, запрет на пребывание в определенных общественных местах и вне пределов жилого или иного помещения в строго установленное время суток, в том числе запрещение на выезд в определенные судом территории. Однако законодателем также предусмотрены ограничения, устанавливаемые ко всем поднадзорным лицам, а именно: явка в обязательном порядке несколько раз (от одного до четырех в месяц) в соответствующие органы внутренних дел, запреты на выезды для определенных преступников. Тем не менее, если суд установит, что поднадзорное лицо идет по пути исправления и возможность совершения им преступлений в дальнейшем минимальна, то на основании заявления ОВД некоторые ограничения могут быть сняты³.

¹ Легостаев С.В. Предупреждение преступлений посредством административного надзора: организация работы и эффективность применения / С.В. Легостаев // Вестник Московского университета МВД России. 2015. № 11. С. 115-120.

² Куликов В. Рецидивистам запретят по ночам выходить из дома / В. Куликов // Федеральный выпуск Российской газеты. 2017. № 110. – URL: <https://rg.ru/2017/05/23/recidivistam-zapretiat-vyehodit-iz-doma-po-nocham.html>

³ Федеральный закон «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» от 06.04.2011 N 64-ФЗ (последняя редакция) // Доступ из СПС Консультант Плюс (дата обращения: 21.03.2019)

По общему правилу ограничения к лицу не могут быть применены, если сужаются его права на посещение культурно-просветительных учреждений, но, суд вправе применять подобные меры в случае, если при посещении лицом мест массового отдыха могут быть предприняты попытки совершения преступных посягательств. В то же время, например, запрет на пребывания в торговых центрах, заведениях общественного питания или на рынках не носит за собой массовый характер, но в случае наличия реальных опасений совершения поднадзорным лицом в таких местах противоправных деяний, может быть установлен по усмотрению суда. Ограничения много характера устанавливаются исключительно в индивидуальном порядке, и должны быть направлены на пресечение преступных деяний или иных правонарушений, исключая формализм¹.

Также стоит отметить, что за несоблюдение административных ограничений, невыполнение предусмотренных судом обязанностей или же уклонение от административного надзора законодателем введены административная (ст. 19.24 КоАП) и уголовная ответственности (ст. 314.1 УК РФ).

В целом, на первый взгляд, административный надзор в полной мере урегулирован на законодательном уровне, имеет положительные плоды своего существования, но, можно выделить некоторые несовершенные аспекты данного института. Во-первых, деятельность подразделений МВД организована не должным образом, поскольку не учитывается территориальный фактор и функциональная загруженность органов, где административный надзор ложится в большей степени «на плечи» участковых уполномоченных полиции. Во-вторых, во многих регионах полиция не заинтересована в фиксации нарушений, тем самым, существует некий формализм при организации исследуемого надзора. В-третьих, при осуществлении административного надзора участковые уполномоченные полиции осуществляют свою работу не только с поднадзорными лицами, но и с населением. Но, в подобной деятельности есть некий минус, в частности, поскольку поднадзорные лица имеют свой круг общения и окружения в целом, а своевременное уведомление гражданами участковых о намерениях совершения какого либо деяния в значительной мере не влекут за собой никакой эффективности и свидетельствуют об определенном снижении доверия населения к полиции².

В целом, в деятельности правоохранительных органов административно-надзорные правоотношения занимают значительное место ввиду своей разнообразности и профилактически-воспитательного характера. Возникая в процессе реализаций полномочий ОВД, они способствуют оптимальной реа-

¹Легостаев С.В. Предупреждение преступлений посредством административного надзора: организация работы и эффективность применения / С.В. Легостаев // Вестник Московского университета МВД России. 2015. № 11. С. 115-120.

²Легостаев С.В. Предупреждение преступлений посредством административного надзора: организация работы и эффективность применения / С.В. Легостаев // Вестник Московского университета МВД России. 2015. № 11. С. 115-120.

лизации нормативных предписаний и эффективному предупреждению и пресечению их нарушений.

Подытожив все сказанное выше, в ходе исследования можно прийти к выводу, что, не смотря на наличие некоторых проблемных аспектов при осуществлении административно-надзорной деятельности, данный механизм стоит считать достаточно результативным и эффективным, поскольку при его надлежащей организации он способен минимизировать рецидивную преступность ввиду индивидуального профилактического воздействия на поднадзорных лиц.

Сергунова Анастасия Сергеевна,

курсант 4 курса

Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова

Научный руководитель:

Боева Милана Александровна,

преподаватель кафедры специальной подготовки

Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова,

кандидат юридических наук, доцент

Мониторинг и проблемы взаимодействия полиции с институтами гражданского общества

Министерство Внутренних Дел Российской Федерации ведет мониторинг взаимодействия МВД России с институтами гражданского общества. Данное положение регламентировано частью 5 статьи 9 Федерального закона Российской Федерации «О полиции». Данный мониторинг включает в себя анализ средств массовой информации, сети Интернет, обобщение и отчеты работы профсоюзов, общественных организаций по работе с молодежью, патриотической направленности.

Необходимо отметить, что в деятельности полиции и ее взаимодействии с институтами гражданского общества наблюдается такое явление как институционализация. А именно происходит процесс отображения социальных отношений при помощи специальных юридических терминов, норм путем внесения их в нормативные правовые акты. Данное явление позволяет создать такую организационную структуру, у которой есть своя иерархия власти, закреплённая в законе. В результате чего в обществе появляется форма организации отношений с установленными правилами, нормами и их самостоятельная регуляция.

Так, например, федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», который является основным нормативным правовым актом в данном вопросе регулирует общественные отношения участия граждан в обеспечении ими охраны общественного порядка. Этим законом были введены такие понятия, как: народный дружинник,

общественное объединение правоохранительной направленности, народная дружина, участие граждан в охране общественного порядка. На основании вышеуказанного федерального закона и его реализации был принят Приказ МВД России от 18.08.2014 № 696 «Вопросы подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и по оказанию первой помощи»¹. Данный Приказ МВД конкретизировал формы взаимодействия институтов гражданского общества и полиции, которые включают в себя:

а) Совместное патрулирование и выставление постов на улицах, в парках и других общественных местах;

б) Проведение рейдов и поисковых мероприятий, направленных на выявление и пресечение правонарушений.

Необходимо понимать, что для наиболее эффективного достижения цели работы народных дружинников следует повысить правовую культуру граждан, путем распространения сведений в средствах массовой информации, проведения информативно-правовых бесед, собраний, выступлений сотрудников полиции с населением страны. Иначе, данный институт потеряет свою актуальность и не будет восприниматься, как требуется в нормативных правовых актах.

Следует обратить внимание на Приказ МВД России от 10.01.2012 № 8 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции»². Данный нормативный правовой акт МВД России регламентирует общественные отношения во взаимоотношении гражданского общества с полицией в результате, которых образовался институт внештатных сотрудников. Цель выделения данной категории граждан заключается в их активном взаимодействии с полицией путем выявления, пресечения административных правонарушений, а также обнаружению, предотвращению и устранению угроз, которые возникают при охране общественного порядка.

Во взаимодействие полиции с институтами гражданского общества есть еще одно направление им является сотрудничество полиции и иных общественных организаций. Деятельность таких организаций направлена на охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности. Примером таких организаций может послужить народная дружина «ДНД УЭМ», некоммерческая организация «Хуторское казачье общество «Хутор

¹Вопросы подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и по оказанию первой помощи» (вместе с «Порядком подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и по оказанию первой помощи»): приказ МВД России от 18.08.2014 г. № 696 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»: [Электронный ресурс] / Компания «КонсультантПлюс». – (дата обращения 11.12.2019).

²Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции: приказ МВД России от 10.01.2012 г. № 8 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»: [Электронный ресурс] / Компания «КонсультантПлюс». – дата обращения 11.12.2019).

Исеть». Данные общественные объединения действуют на территории Свердловской области.

Еще одним наиболее важным направлением взаимодействия институтов гражданского общества и полиции является сотрудничество полицейских и частных детективов или охранных организаций, при предупреждении, пресечении административных правонарушений и преступлений. Вышеуказанная форма взаимодействия осуществляется в большинстве направлений. Например, информирование полиции о совершенных преступлениях и предоставление необходимой информации для расследования и раскрытия совершенного деяния, помощь участковым уполномоченным в осуществлении их деятельности (оперативное реагирование на происшествия, наблюдение за лицами, состоящими на учет и ряд других задач)¹, оказание помощи организации противодействия при захвате охраняемых объектов².

Таким образом, необходимо сделать вывод, о том, что взаимодействие полиции с институтами гражданского общества постепенно развивается, преобразуется. Государственная политика в данной области в большинстве своем направлена на ее совершенствование, путем внесения поправок в нормативные правовые акты. Следует отметить, что необходимо развивать новые формы и направления сотрудничества институтов гражданского общества и полиции по обеспечению охраны общественного порядка, пресечению, предупреждению административных правонарушений и расследованию и раскрытию преступлений. Также необходимо развивать такое направление институтов гражданского общества, как обеспечение государственной и общественной безопасности. Данные изменения в сфере общественных отношений влечет за собой не только внесение поправок в уже существующие законодательные акты, но и принятие новых нормативных правовых актов.

¹Васильев В. В., Вызулин Е. А., Колузакова Е. В., Кузнецова И. А., Лабутин В. В., Майорова С. А., Миннебаев Р. Х., Николаева Т. Б., Самойлюк Р. Н., Соколов Д. В., Столповский Д. М., Суворова Е. А., Супрунов А. Г., Фролов С. В., Черепанов С. И. Административно-служебная деятельность участкового уполномоченного полиции: учебник. Нижний Новгород, 2017. – С. 131.

²Карданов, Р. Р. Особенности организации взаимодействия участкового уполномоченного полиции с частными детективными и охранными предприятиями // Алтайский юридический вестник. – 2015. – № 1 (9). – С. 46.

Скрипаль Владимир Константинович,
курсант 4 курса
Краснодарского университета МВД России
Научный руководитель:
Рыдченко Кирилл Дмитриевич,
доцент кафедры административной деятельности органов внутренних дел
Краснодарского университета МВД России,
кандидат юридических наук, доцент

**Некоторые проблемы применения полицией оружия
для защиты другого лица либо себя от посягательства,
если это посягательство сопряжено с насилием,
опасным для жизни или здоровья**

Указанное в наименовании статьи основание применения оружия закреплено в пункте 1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»¹. Уголовный кодекс Российской Федерации² в статье 37 признает необходимую оборону как одно из обстоятельств, исключающих наступление уголовной ответственности. Под необходимой обороной следует понимать защиту жизни, здоровья, а также прав обороняющегося и других лиц от общественно опасного посягательства, сопряженного с насилием, опасным для жизни, либо с угрозой применения такого насилия. Данные положения в равной мере распространяются на всех граждан России, не смотря на их профессиональную принадлежность.

Обязанность защищать жизнь и здоровье граждан возложена на органы правопорядка с самой первой статьи ФЗ «О полиции». Нередко с целью выполнения данной задачи необходимо прибегать к применению оружия. Перед применением данной меры принуждения сотрудник полиции должен постараться максимально точно оценить общественную опасность посягательства. Так, закон разрешает стрелять только в том случае, если посягательство является опасным для жизни или здоровья. Однако законодатель не дает толкования опасности и ее проявлениям. В связи с этим приходится обращаться к мнению ученых, а также к сторонним нормативно-правовым актам.

Опасным для жизни является такое физическое воздействие на потерпевшего, которое при беспрепятственном развитии или без приостановления приведет к смертельному исходу³. Данное положение является весьма убедительным с точки зрения применения огнестрельного оружия сотрудником полиции, ведь основная цель данной меры административного принуждения

¹ О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // СПС «Гарант».

² Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // СПС «Гарант».

³ Ткаченко В.И. Насилие, не опасное и опасное для жизни и здоровья, как уголовно-правовая категория // Государство и право. 1992. № 12. С. 79-82.

в контексте данного пункта – пресечение противоправного деяния в отношении жизни и здоровья человека.

В то же время, если обратиться к Постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 27 декабря 2002 г. № 29 «О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое»¹, можно получить другое толкование понятия «насилие, опасное для жизни или здоровья». Так, согласно данному Постановлению, «под насилием, опасным для жизни или здоровья, следует понимать такое насилие, которое повлекло причинение тяжкого и средней тяжести вреда здоровью потерпевшего, а также причинение легкого вреда здоровью, вызвавшего кратковременное расстройство здоровья или незначительную стойкую утрату общей трудоспособности».

Таким образом, мы можем сделать вывод, что сотруднику правоохранительных органов для применения оружия в данном случае необходимо четко разграничивать побои, приносящие лишь физическую боль, и иное насилие, которое может повлечь вред жизни и здоровью человека.

Не стоит забывать, что полицейские также имеют право стрелять, если посягательство происходит в отношении них самих. Так, по словам главы МВД России В.А. Колокольцева, на конец 2019 года в результате исполнения служебных обязанностей погибли 23 сотрудника органов внутренних дел². Зачастую насильственная смерть стражей порядка связана с нежеланием полицейских применять оружие для защиты собственной жизни. В случае обнаружения явной опасности в виде вооруженного и агрессивно настроенного гражданина полицейские вступают в противоборство с применением физической силы и специальных средств, стараясь до последнего оттянуть явную необходимость обнажить оружие и привести его в боевую готовность, что в конечном итоге приводит к гибели сотрудников.

Не стоит полагать, что физическую опасность представляет лишь лицо, имеющее при себе оружие или предметы, которые можно использовать в качестве такового. Конечно, представляется ясным, что лицо, вооруженное палкой, молотком, ножом, топором и даже аэрозольным распылителем представляет явную опасность для жизни. В таких случаях, сотруднику не обязательно дожидаться начала активных действий нападающего (взмахов ножом или занесение топора над головой), и, в случае продолжения активных действий и нарушения обозначенного вооруженным сотрудником полиции безопасного расстояния, последний может уверенно производить выстрел, руководствуясь статьей 24 ФЗ «О полиции».

Другой ситуацией является нападение на сотрудника безоружного гражданина. В этом случае, по мнению ряда исследователей, сотрудник не может обращаться к оружию, поскольку физическое превосходство нападающего не ясно и может быть выяснено только в результате физической

¹ О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое Постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 27 декабря 2002 г. № 29 // СПС «Гарант».

² В России в 2019 году более 20 полицейских погибли на службе [Электронный ресурс] // URL: <https://ria.ru/20191108/1560726997.html> (дата обращения: 10.02.2020)

схватки в рукопашном бою, а поэтому сотрудник не может обращаться к оружию. На наш взгляд данное положение является в корне неверным, поскольку сотрудник органов внутренних дел имеет особый правовой статус и при несении службы защищается государством, что выражается в ряде уголовно-правовых норм, таких, как статьи 317,318,319 УК РФ. Не стоит забывать о том, что в случае проигрыша сотрудник рискует не только получить физическую травму, но и расстаться с находящимися при нем оружием и спецсредствами, что, может привести к неблагоприятным последствиям для жизни и здоровья правоохранителя, а также нести большую опасность для окружающих. К тому же, в отличие от нападающего, сотрудник полиции априори является добропорядочным гражданином, являющимся представителем власти. Хотя Конституция провозглашает всеобщее равенство прав граждан, жизнь нападающего, несомненно, не может стоять на одном уровне с правоохранителем.

Таким образом, для грамотного применения оружия, сотрудникам ОВД необходимо четко понимать, когда насилие перерастает из разряда побоев в опасное для жизни и здоровья. В этом случае полицейский может смело обращаться к оружию для защиты себя и граждан от противоправного посягательства.

Скрипаль Владимир Константинович,

курсант 4 курса

Краснодарского университета МВД России

Научный руководитель:

Шубакин Алексей Алексеевич,

преподаватель кафедры

административной деятельности органов внутренних дел

Краснодарского университета МВД России

К вопросу об организации деятельности дежурных частей органов внутренних дел

По данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации, начиная с января по декабрь 2019 года в России было зарегистрировано 2024337 преступлений¹. По сравнению с аналогичным периодом 2018 года уровень преступности вырос на 32805 преступлений или на 1.6%. В настоящий момент рост преступности преобладает над темпами раскрываемости преступлений, в связи с этим возникает необходимость усовершенствовать работу дежурной части отделов внутренних дел по оперативному реагированию на сообщения о преступлениях.

¹ Статистические показатели <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/18556721/> (дата обращения: 28.11.2019г.)

Данные отечественного и зарубежного опыта свидетельствуют, что прибытие нарядов ОВД на место происшествия в течение 4-5 минут с момента получения сообщения обеспечивает раскрытие в течение первых суток от 60 до 80% преступлений, а по убийствам – до 90%. Если же время, затраченное на это, составит 10 минут, то такая вероятность снижается до 30 –35%. Именно поэтому в настоящий момент большая роль в раскрытии преступлений по горячим следам отводится организации деятельности дежурных частей.

Вопросы деятельности дежурных частей ОВД отражены в приказе МВД России от 12.04.2013 г. №200дсп «О мерах по совершенствованию деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России»¹. Данный приказ является основным нормативным актом, которым руководствуются сотрудники дежурных частей при организации своей деятельности. В нем, в частности, описан состав заступающей смены, необходимые для организации работы документы, а также перечень основных обязанностей дежурной смены.

Главной задачей дежурной части является координация деятельности всех служб и подразделений МВД России по реагированию на сообщения о преступлениях. К числу основных задач можно также отнести:

- 1) постоянная, то есть круглосуточная обработка, сбор, и передача информации об оперативной обстановке;
- 2) регистрация и прием заявлений и сообщений, которые поступают в дежурную часть;
- 3) организация разбирательства с гражданами, доставленными и задержанными;
- 4) контроль за состоянием охраны помещений, обороны здания и прилегающей к нему территории, его санитарным состоянием и противопожарной безопасностью;
- 5) постоянное управление силами и средствами органа внутренних дел, незамедлительное принятие мер к раскрытию преступлений;
- 6) обеспечение сохранности и приема добровольно сданного, изъятого, найденного оружия и боеприпасов, а также вещей и предметов, принадлежность которых не установлена;
- 7) контроль, в пределах своей компетенции, за соблюдением установленного порядка содержания, конвоирования задержанных и заключенных под стражу лиц;
- 8) передача в подчиненные органы внутренних дел специальных сигналов о введении степеней готовности и оповещение личного состава по ним².

¹ Приказ МВД России от 12 апреля 2013 года № 200 дсп «О мерах по совершенствованию деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России».

²Кумышева М.К. Проблемы организации работы дежурных частей территориальных органов МВД России // Теория и практика общественного развития. - 2015. - №4. - С.88.

С целью реализации вышеуказанных задач необходимо соблюдать в работе ряд принципов, которые позволят эффективно функционировать дежурным частям:

- высокая профессиональная этика и бдительность;
- оперативность;
- высокая боевая готовность;
- преемственность в работе;
- хорошее знание оперативной обстановки на обслуживаемой территории;
- целеустремленность и инициатива;
- сохранение служебной и государственной тайны;
- полнота и объективность разбирательства по правонарушениям, внимательное и чуткое отношение к гражданам.

Конечно, вышеуказанные принципы не отражены в действующих нормативно-правовых актах, однако в связи с круглосуточным поступлением большого количества сообщений и заявлений граждан реализация данных принципов становится важным требованием в работе.

В соответствии с приказом МВД РФ от 29.08.2014г. № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД РФ заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях» в ОВД регистрируются следующие сообщения: о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии. Алгоритм действий дежурных частей ОВД при поступлении сообщений о преступлениях и некоторых сообщений о происшествиях четко прописан в инструкции, утвержденной приказом МВД России от 12.04.2013 г №200дсп, однако алгоритм действий при поступлении сообщений о происшествиях, не указанных в данном приказе, не регламентирован. Анализ сообщений, поступающих в дежурные части, свидетельствует о массовости таких сообщений от граждан по телефону. Пример сообщений: «Кто-то кричит в соседней квартире», «Подозрительные граждане в подъезде», «Родственник не выходит на связь в течении суток», «Не обнаружил мобильный телефон в сумке» и т.п.

При поступлении данных сообщений, сотрудники дежурных частей должны направлять на места происшествий группы немедленного реагирования или ближайшие наряды наружных служб, для проверки сообщений. Если в ходе проверки установлено, что было совершено преступление, то сотрудник дежурной части должен действовать как при поступлении сообщения о преступлении.

Получение объективной и детальной информации о совершенном преступлении особенно важно и в тех случаях, когда в органы внутренних дел одновременно поступает несколько сообщений сразу, которые в условиях дефицита сил и средств не могут быть одновременно рассмотрены в крат-

чайшие сроки, в связи с чем, оперативные дежурные должны быстро принять решение, по какому вызову действительно следует выезжать в первую очередь, а также определить силы и средства, необходимые для раскрытия преступления.

В настоящее время, к гражданам, сообщившим о происшествиях, алгоритм действий по которым не регламентирован приказом МВД России от 12.04.2013 г. №200дсп, выезжают сотрудники ГНР (где они имеются), сотрудники патрульно-постовой службы полиции и участковые уполномоченные полиции, а процент таких сообщений за сутки может достигать 70%.

В связи с проводившимися в 2011 году массовыми сокращениями личного состава органов внутренних дел Российской Федерации, отсутствием в некоторых дежурных частях групп немедленного реагирования, перехода сотрудников вневедомственной охраны в Федеральную службу войск национальной гвардии Российской Федерации, наряды полиции зачастую прибывают даже на место преступления спустя 40-50 минут. Сложившаяся практика вызывает объективные нарекания граждан, подрывает авторитет полиции и снижает эффективность первоначальных действий по розыску преступников, а иногда может способствовать неотвратимым последствиям в виде увечий и даже смерти граждан от вовремя не пресеченных преступных посягательств.

К гражданам, сообщившим о происшествиях, не указанных в приказе МВД России от 12.04.2013 г. №200дсп, сотрудники ОВД, в частности участковые уполномоченные полиции, прибывают спустя 5-8 часов, а иногда и на следующие сутки.

В обеспечении безопасности личности, прав и законных интересов граждан, общественного порядка и общественной безопасности, организации розыска и задержания «по горячим следам» лиц, совершивших преступления, велика роль дежурных частей органов внутренних дел. От их умения качественно подготовить наряды полиции к несению службы, постоянного взаимодействия с ними, при необходимости маневра силами и средствами, несущими службу на территории обслуживания соответствующего органа внутренних дел, своевременного реагирования на информацию о совершенном преступлении во многом зависит должный общественный порядок, безопасность граждан, нормальный ритм общественных отношений города, района и иного муниципального образования.

На дежурные части органов внутренних дел возлагаются очень важные и общественно значимые обязанности – по сбору информации и реагированию на осложнения оперативной обстановки на территории обслуживания органа внутренних дел; по управлению силами и средствами, задействованными по плану комплексного использования сил и средств полиции в охране общественного порядка; по информированию о любых изменениях этой обстановки дежурных частей вышестоящих органов внутренних дел. Эта зна-

чимость особенно возрастает в условиях чрезвычайных ситуаций, когда общественная безопасность и безопасность населения в силу каких-либо обстоятельств ставятся под угрозу. Значимость выполняемых дежурными частями функций и решаемых задач объективно требует того, чтобы эти подразделения органов внутренних дел функционировали бесперебойно, эффективно и в строгом соответствии с требованиями действующего законодательства. В числе правовых актов, регламентирующих деятельность дежурных частей, – Закон о полиции, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, приказы МВД России. В них закреплены правовые основы деятельности данных структурных подразделений, их статус, структура, требования к организации деятельности, оборудованию помещений и их оснащению, включая техническое оснащение, к ведению служебной документации и т.д.

В деятельности всех дежурных частей страны существуют, по сути, одни и те же проблемы, которые, связаны, на наш взгляд, с теми обстоятельствами: с несовершенством действующего административно-процессуального законодательства, нехваткой нарядов наружных служб и с не всегда достаточным профессиональным уровнем сотрудников, прежде всего тех, кто несет оперативную службу на территориях обслуживания ОВД.

Поэтому с решением этих проблем связано и улучшение деятельности дежурных частей полиции.

Суммируя все вышеизложенное, можно сделать следующие предложения по совершенствованию приказов регламентирующих деятельность дежурных частей в части регистрации и реагирования на сообщения о преступлениях, административных правонарушениях и о происшествиях: 1) В приказах МВД России назрела необходимость определения категории «сообщение о происшествиях»; 2) Внедрение типовых алгоритмов действий на сообщения граждан о происшествиях не прописанных в приказе МВД России от 12.04.2013 г. №200дсп; 3) Разработка алгоритмов списания вышеуказанных сообщений в специальное номенклатурное дело ОВД (при отсутствии сведений о совершенном преступлении) при наличии рапорта сотрудника ОВД и объяснения заявителя; 4) Оперативное реагирование на сообщения не указанные в приказе МВД России от 12.04.2013 г. №200дсп всеми сотрудниками наружных служб задействованных в системе единой дислокации.

Реализация вышеуказанных мер позволит, на наш взгляд, улучшить эффективность работы дежурных частей ОВД по принятию и реагированию на сообщения граждан о преступлениях и иных происшествиях, что в конечном итоге положительно отразится на работе ОВД в целом.

Сологуб Юлия Александровна,
слушатель 5 курса
Крымского филиала Краснодарского университета МВД России
Научный руководитель:
Овсепян Геворг Мартинович,
старший преподаватель кафедры административного права и
административной деятельности
Крымского филиала Краснодарского университета МВД России,
кандидат юридических наук

Причины и условия, способствующие возникновению дорожно-транспортных происшествий

В настоящее время научно-технический прогресс развивает автомобилестроение, происходит постоянное увеличение парка машин, тем самым, резко увеличивается число дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП), тяжесть которых лишь возрастает. Статистические данные свидетельствуют, что ежедневно по всей стране происходит огромное количество аварийных ситуаций на дорогах, множество людей получают травмы, последствия множества ДТП – смерть или инвалидность. Так, в соответствии со Стратегией безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018-2024 годы в период с 2007 года по 2016 год в ДТП погибло порядка 271 тысяч человек, 2,5 млн человек были ранены, 227 тысяч детей в возрасте до 16 лет стали пострадавшими, из которых 9 тысяч получили травмы, несовместимые с жизнью. Наиболее уязвимой категорией людей являются лица трудоспособного возраста (26-40 лет), занимающие треть погибших на дорогах вследствие ДТП. Важно отметить, что около 20% пострадавших становятся инвалидами¹. В связи с чем следует сказать, что выявление классификации детерминант совершения ДТП имеет колоссальную значимость.

Изначально необходимо определить понятийный аппарат по вопросу исследования. Говоря о причинах ДТП, то в качестве таковых следует представлять явление или их совокупность, что приводит к юридически значимым изменениям в сфере безопасности движения, влекущие за собой вредные общественно опасные (в большинстве случаев) последствия. Однако причина не имеет право на реализацию либо будет недействительна без такого детерминанта как условие. Так, на основе трудов Н.Ф. Кузнецовой можно отметить, что условие – это «фактор, способствующий и создающий возможность возникновения и проявления причины, порождающей следствие»². Ис-

¹ Распоряжение Правительства РФ от 08.01.2018 № 1-р «Об утверждении Стратегии безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018-2024 годы» // Доступ из СПС Консультант Плюс (дата обращения: 17.03.2019)

² Ковалев С.Е. Причины дорожно-транспортных происшествий и проблемы безопасности дорожного движения // С.Е. Ковалев. – Юридический факультет ИвГУ. – URL: law.ivanovo.ac.ru/doc/prichin_dtp.rtf (дата обращения: 18.03.2019)

ходя из сказанного, исследование как причин, так и условий ДТП, преследует особую цель, представляемую в виде профилактики происшествий и формировании оценки деяний участников через призму юриспруденции.

В научной среде существует множество классификаций, подтверждающих свою реальность в практической среде. Особый интерес представляет классификация, выявленная еще в советское время. Так, Минавтотранспортом РСФСР был составлен перечень причин, основным классификатором которых выступали ошибочные действия водителя, что привело впоследствии к возникновению ДТП (было объединено в 28 разделов). Классификация построена путем выделения вида ДТП и нарушения, непосредственно, конкретного требования Правил дорожного движения (далее – ПДД) водителем. Тем не менее, учитывая данные предписания, нынешняя обстановка на дорогах позволяет прийти к выводу, что указанная дифференциация хоть и является актуальной, но не позволяет в полной мере системно анализировать все выявляемые ныне причины¹.

Учитывая положения Государственного доклада по безопасности дорожного движения, где также можно выделить перечень причин ДТП, следует отметить следующие группы: нарушения ПДД как водителями, так и пешеходами; неудовлетворительное состояние улиц и дорог; неисправность транспортных средств технического характера. Данная классификация также не является в полной мере совершенна, поскольку не раскрывает условия возникновения тех или иных ДТП в ее действительном проявлении². В качестве примера можно привести такие нарушения как превышение скорости (раздел 10 ПДД), выезды на полосы встречного движения (п. 9.1 ПДД), несоблюдение дистанции (п. 9.10 ПДД) или очередность проезда перекрестков (раздел 13 ПДД)³ и др.

Изложенное позволяет прийти к выводу, что разработка классификации причин ДТП в качестве основополагающего признака требует выделение двух основных групп: по субъективному признаку и по объективному признаку. В рамках первой необходимо учитывать такие факторы как нарушение ПДД либо нарушение правил безопасности движения и эксплуатации транспортного средства. В рамках второй – недостатки, связанные с окружающей средой (планирование улиц и проезжих частей, освещенность улиц в темное время суток, дорожное покрытие), несвоевременная установка различных средств регулирования и дорожных знаков на улицах, неисправность техни-

¹ Учет и анализ дорожно-транспортных происшествий и нарушений правил дорожного движения от 20 января 1986 года РД-200-РСФСР-12-0071-86-13 // Доступ из Библиотеки НПА СССР (дата обращения: 18.03.2019)

² Государственный доклад «О состоянии безопасности дорожного движения в Российской Федерации» // Доступ из СПС Гарант (дата обращения: 18.03.2019)

³ Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 (ред. от 04.12.2018) «О Правилах дорожного движения» (вместе с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения») // Доступ из СПС Консультант Плюс (дата обращения: 19.03.2019)

ческой части автомобилей. К примеру, статистика свидетельствует о том, что плохое состояние дорог является причиной ДТП в 12-15% случаев от общего количества происшествий¹.

В том числе, хотелось бы остановиться на причинах организационно-правового и организационно-управленческого характера. Так, к первой категории причин следует относить слабое знание участниками дорожного движения правил безопасности и ПДД, неудовлетворительная организация их изучения и контроля. В данную категорию также следует включить недостатки нормативных документов, регламентирующих безопасность дорожно-транспортного движения. Вторая группа причин вбирает в себя различные недостатки, связанные с эксплуатацией транспортных средств (высокая стоимость запчастей и услуг по их установке), а также несовершенство системы обучения водителей как в теоретической, так и в практической части. В целом необоснованное повышение цен на предоставление подобных услуг вынуждает многих водителей либо прибегать к коррупционным действиям («покупка» водительского удостоверения), либо приводит к эксплуатации транспортных средств с дефектами.

Уяснив различные классификации причин ДТП, необходимо выяснить условия происшествий, к которым следует отнести недостаточность контроля за движением. Вовсе не все факты безопасности выявляются на сегодняшний день, не смотря на установление камерной фиксации в Российской Федерации. В первую очередь, уровень технического оснащения государственных органов по обеспечению безопасности движения, нормативная регламентация вопросов по его обеспечению, профессиональный отбор сотрудников далеко несовершенны в настоящее время и имеют множество пробелов². Также, в качестве условий могут выступать недостаточность водительского опыта и профессионализма, сложные климатические условия, усталость и болезненное состояние водителя, интенсивность движения, равно как и его ненадлежащая организация и другое. В последние годы следует учитывать условия техногенного и социально-психологического характера по типу увеличения мощности двигателей в различных моделях автомобилей, что приводит к нарушению скоростного режима, возникновение агрессии среди водителей в «часы-пик», уменьшение размеров автомобилей, что приводит к снижению пассивной безопасности и другое³.

Следует также сделать акцент на нарушениях дорожного движения по вине пешеходов (раздел 4 ПДД). Согласно статистике, за последние 10 лет в Российской Федерации погибли порядка 86 тысяч пешеходов, ранены примерно 629 тысяч. В 2016 году произошло порядка 53,4 тысяч наездов на пе-

¹Криминология: Учебник / Под ред. В.Н. Кудрявцева, В.Е. Эминова – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2013. – с. 254.

²Там же.

³ Ковалев С.Е. Причины дорожно-транспортных происшествий и проблемы безопасности дорожного движения // С.Е. Ковалев. – Юридический факультет ИвГУ. – URL: law.ivanovo.ac.ru/doc/prichin_dtp.rtf (дата обращения: 19.03.2019)

пешеходов (30,8% общего количества происшествий), в которых 5,5 тысяч человек погибло (29,2% общего количества погибших) и 49,9 тысяч человек были ранены (22,6% общего количества раненых)¹. Причем важно указать, что все указанные выше причины в таких случаях являются между собой взаимосвязанными. Так, например, 84,2% происшествий происходит из-за несоблюдения ПДД водителями, а 2/3 наездов и пострадавших в таких происшествиях приходится на нерегулируемые пешеходные переходы.

Тем не менее, всевозможные причины ДТП и условия, им способствующие, требуют определения множественности мер, направленных на их предупреждение. Во-первых, огромное значение имеет деятельность государственных служб по обеспечению дорог информационно-указательными знаками и иными средствами, которые способствуют безопасному движению транспорта. Во-вторых, это повышение качества подготовки водителей, в том числе, своевременное повышение их квалификации. В-третьих, немаловажную роль играет контроль за соблюдением правил безопасности, который обеспечивается Государственной инспекцией безопасности дорожного движения. В-четвертых, стоило бы выделить своевременное и квалифицированное расследование правонарушений².

Следует также указать на ответственность граждан, в частности согласно Кодексу об административных правонарушениях водителей к административной ответственности привлекают в большинстве случаев за нарушение ПДД и причинение вреда здоровью (легкой или средней тяжести). Виды наказаний предусматриваются различные: предупреждение, штраф, лишение права управления транспортным средством, административный арест до 15 суток и конфискация орудия или предмета совершения правонарушения³. Однако, хотелось бы отметить, что законодательство в данной сфере не столь совершенно и требует некоторых доработок. К примеру, наиболее частым нарушением является превышение скоростного режима, но свыше 20 км\ч, то есть до указанной скорости – не является правонарушением. На некоторых участках дороги подобное нарушение может вызвать летальный исход, на что следует обратить внимание законодателю.

Считается необходимым сделать акцент на том, что аварийность на российских дорогах на сегодняшний день остается одной из самых высоких среди иных развитых стран, хотя и существует некая тенденция к ее снижению. Так, например, за 3 квартала 2018 года зарегистрировано 126 тыс. ДТП, что меньше примерно на 15 тысяч аналогичного периода минувшего года.

¹ Распоряжение Правительства РФ от 08.01.2018 № 1-р «Об утверждении Стратегии безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018-2024 годы» // Доступ из СПС Консультант Плюс (дата обращения: 19.03.2019)

²Криминология: Учебник / Под ред. В.Н. Кудрявцева, В.Е. Эминова – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2013. – с. 254.

³Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 06.03.2019) // Доступ из СПС Консультант Плюс (дата обращения: 20.03.2019)

Пострадавших вследствие ДТП насчитывается порядка 160 тыс. человек, что также несколько меньше чем за период 2017 года.

Подытожив сказанное, можно отметить, что на сегодняшний день разработка четкой классификации детерминантов ДТП является актуальным вопросом, в то же время, являясь сложным и трудоемким процессом. Ныне особый вес имеет уточнение классификации причин и условий дорожно-транспортных происшествий, поэтому хотелось бы предложить следующие группы: субъективные, объективные, смешанные и иные виды. В ходе исследования представляется важным утверждение классификации для осуществления более качественных мер профилактики и борьбы с правонарушениями в исследуемой среде. Более того, согласно рассматриваемой Стратегии по ее окончанию государство планирует снизить количество аварийных ситуаций на 20%, а теоретическая обоснованность совершаемых деяний может способствовать данной цели.

Таким образом, можно прийти к выводу, что дорожно-транспортное происшествие представляет собой следствие нарушения автономности или устойчивости движения автотранспорта, которые возникают в большинстве случаев вследствие невыполнения водителями или пешеходами правовых предписаний, регламентирующих установленные нормы дорожного движения.

Сомова Наталья Сергеевна,

курсант 4 курса

Воронежского института МВД России

Научный руководитель:

Герасимова Евгения Валериевна,

старший преподаватель кафедры административной деятельности

органов внутренних дел

Воронежского института МВД России

**Безопасность несовершеннолетних в Интернет-пространстве:
вопросы взаимодействия органов внутренних дел
с субъектами системы профилактики**

XXI век – век высоких информационных технологий, огромных объемов информационных потоков и беспрецедентных темпов изменения информационного пространства. Человечество вступило в новый этап своего развития, в котором Интернет и информация становятся одной из важнейших составляющих жизнедеятельности человека и социума. Современные дети, составляющие четвертую часть населения России, являются особыми пользователями Интернета. Следует учитывать, что они родились в век технического прогресса и современные средства связи и информации для них являются абсолютно естественной и привычной средой. Следует отметить, что безусловно, «всемирная паутина» является мощным информационным ресурсом, без

которого подрастающему поколению сегодня не обойтись, но и криминализация интернет-пространства вызывает не просто озабоченность государства, но и диктует необходимость принятия срочных мер по обеспечению законности и безопасности, установлению определенных правил поведения в виртуальном пространстве, как для подростков, так и для взрослых¹.

Сегодня уже вполне ясно, что предупреждение преступлений и правонарушений гораздо эффективнее, чем борьба с этими явлениями уголовно-правовыми либо административными средствами. Однако, одного осознания этого недостаточно. Вопросы, связанные с профилактикой и предупреждением преступности и правонарушений в сети Интернет, которые совершаются несовершеннолетними и в отношении них, являются первостепенной задачей государства и общества. Проблемы девиантного и противоправного поведения несовершеннолетних в Интернет-пространстве достаточно многогранны, они должны изучаться учеными не только юристами, но и психологами, педагогами, философами, социологами. Но, к сожалению, в настоящее время пока отсутствует целостная система профилактики правонарушений в сети Интернет. Разобщенность существующих органов профилактики, отсутствие целевой направленности в их деятельности, слабое понимание перспектив такой работы приводит к тому, что, преступность несовершеннолетних сохраняется на высоком уровне, хотя имеет тенденцию к снижению. Так, по данным МВД России, в 2019 году каждое двадцать пятое (4,0%) зарегистрированное преступление совершено несовершеннолетними или при их соучастии, в то время как еще 5 лет назад в 2014 году несовершеннолетними было совершено каждое двадцатое (5,1%) преступление. При этом официальная статистика о том, какое количество преступлений совершено несовершеннолетними и в отношении них с использованием сети Интернет отсутствует.

Утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 Стратегия национальной безопасности Российской Федерации², предусматривает дальнейшее совершенствование единой государственной системы профилактики преступности, разработку и использование специальных мер, направленных на снижение уровня криминализации общественных отношений, так как эти направления являются составной частью системы государственной и общественной безопасности, составляющих основу национальной безопасности Российской Федерации.

Правоохранительные органы на законодательном уровне наделяются государством конкретными задачами и функциями по определенным направлениям их деятельности. Деятельность органов внутренних дел, как санкционированная государством деятельность, осуществляется с целью охраны и защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина. В рамках

¹ Менделевич В.Д. Специфика девиантного поведения подростков в интернет-пространстве / В.Д. Менделевич // Профилактика зависимостей. – 2015. – №4. – С. 67.

² Указ Президента РФ «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» от 31.12.2015 № 683 // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 1 (часть II). – Ст. 212.

этой деятельности предупреждение преступности и иных противоправных деяний является основным направлением деятельности в рамках защиты и охраны прав человека от преступных посягательств, путем применения юридических мер воздействия в строгом соответствии с законом и при неуклонном соблюдении установленного конституционного порядка.

Прежде всего, следует заметить, что органы внутренних дел РФ являются одним из основных субъектов реализации правоохранительной функции государства, они входят в состав МВД России, на которое, в соответствии с положением, кроме задач по разработке общей стратегии государственной политики в области внутренних дел возложены обязанности по предупреждению и пресечению административных правонарушений и преступлений, обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности¹. Основной объем работы по предупреждению и пресечению преступлений и правонарушений выполняют полиция и органы внутренних дел в целом.

Особенность правового регулирования деятельности органов внутренних дел состоит в том, что действующее законодательство РФ не включает в себя соответствующую самостоятельную отрасль права, а нормы, регулирующие предупредительную деятельность, расположены в самых различных отраслях законодательства, подзаконных и ведомственных актах. ОВД в соответствии со своими полномочиями, а также с выполняемыми задачами, в пределах обслуживаемой ими территории, осуществляют анализ состояния преступности, ее тенденций и факторов, влияющих на нее; предоставляют информацию о текущей криминогенной обстановке органам государственной власти; принимают участие в разработке комплексных программ профилактики преступности, планировании и моделировании стратегических направлений борьбы с преступностью.

В соответствии с п. 4 ст. 12 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» в обязанности полиции входит участие в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Полиция в пределах своей компетенции обязана обеспечивать соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществлять их защиту от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлять несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально опасном положении, а также незамедлительно информировать о выявлении родителей несовершеннолетних или иных их законных представителей и иных лиц, жестоко обращающихся с несовершеннолетними и (или) вовлекающих их в совершение преступления или антиобщественных действий или совершающих по отношению к ним другие противоправные деяния, а также о несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия.

¹ Указ Президента РФ «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 01.03.2011 № 248 (ред. от 24.10.2018) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 30. – Ст. 3149.

Значительная роль в предупреждении негативного воздействия на личность несовершеннолетнего отводится вопросам общей и индивидуальной профилактики. Для реализации этой цели сотрудники полиции обязаны:

- устанавливать несовершеннолетних, чье поведение объективно свидетельствует о склонности к совершению противоправных деяний;
- всесторонне изучать личности подростков, устанавливая при этом источники негативного на них влияния;
- рассматривать возможность создания для несовершеннолетних с деструктивным поведением более благоприятной обстановки, ограждая их тем самым от возможности совершения необдуманного шага;
- постоянно контролировать поведение вышеназванных несовершеннолетних, а также их образ жизни;
- анализировать результаты профилактической работы с целью систематической корректировки данного вида деятельности.

В этих целях органы внутренних дел организуют взаимодействие с государственными, общественными и иными организациями и учреждениями, участвующими в предупредительной деятельности, проводят комплексные операции, рейды, целевые проверки и другие мероприятия.

В целях выявления несовершеннолетних, имеющие первичные признаки вовлечения в асоциальные формы и предупреждения, совершаемых ими преступлений и правонарушений сотрудниками полиции, совместно с представителями субъектов системы профилактики, проводятся различные мероприятия (рейды, оперативно-профилактические мероприятия, отработка информации, поступающей от граждан).

Проводится разъяснительная работа с администрациями учебных заведений, в ходе которых особое внимание обращено на выявление лиц, причисляющих себя к неформальным молодежным течениям, в том числе «колумбайн» и «скулшутинг»¹.

В некоторых городах создаются различные общественные движения, помогающие подросткам и детям ориентироваться в сети Интернет и не попасть под влияние деструктивных групп и сект как в интернет-пространстве, так и в реальной жизни. Так, например, в Санкт-Петербурге с 1995 года действует Государственное бюджетное учреждение «Городской центр социальных программ и профилактики асоциальных явлений среди молодежи «Контакт», который занимается организационно-методической, информационно-аналитической работой, генерирует инновационные программы по профилактике асоциального поведения молодежи и реализует их на территории Санкт-Петербурга.

Территориальными органами МВД России на районном уровне в образовательных учреждениях проводятся «уроки безопасности школьников в сети Интернет» с участием представителей субъектов системы профилактики. С целью формирования правового сознания и навыков безопасного поведения учащихся проводятся мероприятия по изучению законодательства об ад-

¹ Молодежные субкультуры пропагандирующие нападения на школы и сверстников.

министративной и уголовной ответственности несовершеннолетних за совершение противоправных действий. Органами внутренних дел продолжается практика организации и проведения в образовательных учреждениях открытых уроков в учебных заведениях по вопросам профилактики правонарушений, в том числе в сети Интернет. Так, например, на базе Воронежского государственного университета прошел интерактивный портал под названием «Пристрастия, уносящие жизнь», организованный для студентов образовательных учреждений области и посвященный профилактике табакокурения, алкоголизма, наркомании, ВИЧ-инфекции. Его организаторами выступили УНК ГУ МВД России по Воронежской области, отдел по воспитательной и социальной работе Воронежского государственного университета и МКОУ городского округа город Воронеж «Центр развития образования и молодежных проектов»¹.

С целью обеспечения безопасности школьников в сети Интернет в компьютерных классах и в читальных залах общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций на персональных компьютерах устанавливаются системы контентной фильтрации – Цензор, ограничивающие доступ несовершеннолетних к электронным ресурсам, несовместимым с задачами обучения и воспитания, а также являющееся средством защиты от доступа к информации, наносящей вред здоровью несовершеннолетних, их нравственному и духовному развитию.

В целях недопущения совершения обучающимися учебных заведений противоправных действий, связанных с ложными телефонными сообщениями об актах терроризма (заминирование школ), проводятся классные часы, профилактические беседы о недопущении детьми и подростками нарушений общественного порядка, инструктажи, уроки ОБЖ и естествознания по темам: «Поступки и ответственность», «Телефонное хулиганство и его последствия», правовые игры для обучающихся, родительские собрания.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, принимающие решения о привлечении несовершеннолетних к административной ответственности, в отношении каждого подростка проводят социальное расследование, устанавливают причины и условия, приведшие к совершению им правонарушения. При необходимости проводится первичная консультация психолога и юриста. Индивидуальная профилактическая работа с подростками проводится в тесном взаимодействии со всеми субъектами системы профилактики правонарушений несовершеннолетних района.

Особое внимание органы внутренних дел, совместно с заинтересованными субъектами профилактики, уделяют обучению, трудоустройству и занятости подростков в каникулярное время, организации системного и эпизодического досуга.

На протяжении всего периода сопровождения, подростку и его родителям оказывается психологическая и юридическая помощь, помощь в оформ-

¹ Официальный сайт Главного управления МВД России по Воронежской области. – URL: <https://36.mvd.rf/news/item/18991077/?year> (дата обращения 24.02.2020).

лении необходимых документов, в получении медицинских услуг, прохождении диспансеризации. Индивидуальные консультации помогают разрешить возникающие проблемы как у несовершеннолетнего, так и у его родителей, а групповые занятия повышают уровень правовых знаний несовершеннолетних, помогают осознать свои права и обязанности, а также степень своей ответственности за те или иные правонарушения, в том числе подростки участвуют в занятиях, направленных на профилактику правонарушений, в том числе в интернет-пространстве.

Таким образом, профилактическая работа, в рамках предупредительной деятельности девиантного поведения несовершеннолетних правонарушителей, которая организована с участием всех субъектов системы профилактики, должна обеспечивать полное и всестороннее воздействие на подростков, а также условия, в которых они находятся. Решение поставленных задач возможно только при постоянном и на высоком уровне взаимодействия между органами внутренних дел и другими субъектами системы профилактики преступлений и правонарушений несовершеннолетних.

Суворов Александр Евгеньевич,

слушатель 5 курса

Краснодарского университета МВД России

Научный руководитель:

Зайцев Руслан Яковлевич,

старший преподаватель кафедры административной деятельности

органов внутренних дел

Краснодарского университета МВД России,

кандидат юридических наук, доцент

О некоторых вопросах взаимодействия дорожно-патрульной службы ГИБДД и Федеральной службой судебных приставов

Сегодня существует практика проведения совместных рейдовых мероприятий сотрудников ДПС ГИБДД¹ и Федеральной службы судебных приставов² по выявлению физических или юридических лиц, которые имеют определенные долговые обязательства: неуплаченные штрафы, налоги, коммунальные услуги, алименты, банковские кредиты и т.д. Название данных мероприятий «Должник на дороге». В ходе их проведения события могут развиваться по двум вариантам.

В первом варианте сотрудники ДПС после реализации права на остановку транспортных средств для проверки документов на право управления и использования ими, после соответствующей проверки передают документы судебному приставу.

¹ Далее по тексту – ДПС.

² Далее по тексту – ФССП.

Судебный пристав начинает проверку по своим информационным базам данных на предмет финансовых долгов водителя. Обнаружив, что в отношении водителя возбуждено исполнительное производство, судебный пристав предлагает ему оплатить сумму имеющегося долга на месте. В противном случае водителя предупреждают, что его имущество будет арестовано, в зависимости от размера долга могут быть изъяты, например, мобильный телефон, ноутбук, иное имущество, находящееся в салоне или багажнике автомобиля, сам автомобиль.

При втором варианте происходит практически то же самое, но с использованием получающей сейчас распространение системы видеофиксации «Дорожный пристав». Эта система является пилотным проектом, который апробируется судебными приставами в некоторых регионах России. Систему «Дорожный пристав» применяют на автодорогах, постах ДПС, автостоянках, парковках крупных торговых центров. Стоимость одного комплекса «Дорожный пристав» составляет около 100 тыс. рублей¹.

С помощью видеокамеры, установленной в автомобиле ФССП, фиксируются государственные регистрационные знаки проезжающих мимо автомобилей. При обнаружении автомобиля, владелец которого является должником, судебный пристав при помощи радиосвязи передает информацию экипажу ДПС для остановки автомобиля.

Безусловно, рассматриваемые рейдовые мероприятия приносят существенные положительные результаты. Во-первых, водитель, опасаясь, что сейчас его имущество и, особенно автомобиль, будут арестованы, предпринимает меры к оплате долга на месте. Оплата осуществляется по безналичному расчету с помощью банковского терминала. Во-вторых, значительно упрощается деятельность судебных приставов по розыску должников.

Так, по словам начальника отдела организации работы по розыску должников и их имущества ФССП по республике Татарстан, за 2,5 часа применения системы «Дорожный пристав» было остановлено 50 машин, из них 8 арестовали из-за больших сумм долга. Помимо этого, с водителей на месте было взыскано 60 тыс. рублей.

В Пензенской области в результате операции «Должник на дороге» с применением системы «Дорожный пристав» за сутки было взыскано более 180 000 рублей, 125 должникам вручены уведомления о неуплаченных штрафах за нарушение ПДД².

Следует отметить, что в некоторых случаях водители могут не знать о возбужденном в отношении них исполнительном производстве. При возбуждении исполнительного производства должник должен быть уведомлен надлежащим образом. После чего у должника имеется пять дней для добро-

¹ Алексеев. В Татарстане заработал «Дорожный пристав» – система по поиску должников на дорогах [Электронный ресурс]: <https://www.business-gazeta.ru> (дата обращения 2 апреля 2020 г.).

² В Городищенском районе «Дорожный пристав» помог найти 125 должников [Электронный ресурс]: <https://www.penzainform.ru> (дата обращения 10 февраля 2020 г.).

вольного погашения долга. И если это не было сделано, только тогда сотрудник ФССП имеет право применять предусмотренные законом меры по принудительному взысканию долга, включая и наложение ареста на имущество должника.

Для правового регулирования совместных рейдовых мероприятий между сотрудниками ДПС и судебными приставами МВД России и Минюстом России принят совместный приказ¹. В подп. 5 п. 3 данного документа говорится, что органы внутренних дел принимают участие в проводимых судебными приставами мероприятиях по выявлению транспортных средств, разыскиваемых в рамках исполнительных производств. Рассмотрим, в чем именно должно заключаться данное участие.

Согласно п. 20 ч. ст. 13 Федерального закона «О полиции», сотрудники ДПС вправе останавливать транспортные средства, если это необходимо для выполнения возложенных на полицию обязанностей по обеспечению безопасности дорожного движения, проверять документы на право пользования и управления ими².

Конкретные основания для остановки транспортных средств закреплены в Административном регламенте исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения³.

Как следует из содержания данных нормативных правовых актов, сотрудник ДПС, проверив соответствующие документы, не имеет права передавать их третьим лицам. В свою очередь сотрудники ФССП не наделены полномочиями проверки у водителей документов, предусмотренных ПДД.

Более того, в вышеназванном п. 20 ч. ст. 13 Федерального закона «О полиции» говорится о праве проверки документов в случаях выполнения обязанностей по обеспечению безопасности дорожного движения.

¹ Об утверждении Порядка оказания сотрудниками органов внутренних дел содействия судебным приставам-исполнителям в ходе исполнительного производства, в том числе при осуществлении розыска должника, его имущества или розыска ребенка, а также при розыске на основании судебного акта по гражданскому делу гражданина-ответчика: приказ Минюста России, МВД России от 29.08.2018 № 178/565 // СПС «Гарант».

² О полиции: федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ (в ред. Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 305-ФЗ) [Электронный ресурс]: www.garant.ru (дата обращения 02 марта 2020 г.).

³ Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения: Приказ МВД России от 23 августа 2017 г. № 664 [Электронный ресурс]: www.garant.ru (дата обращения 21 февраля 2020 г.).

Под понятием «Обеспечение безопасности дорожного движения» понимается деятельность, направленная на предупреждение причин возникновения дорожно-транспортных происшествий, снижение тяжести их последствий¹. Из чего следует, что исполнительное производство, осуществляемое ФССП, не относится к деятельности, связанной с обеспечением безопасности дорожного движения.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что при осуществлении совместных рейдовых мероприятий «Дорожный должник», сотрудники ДПС после проверки документов обязаны вернуть их водителю. После чего должностные лица ФССП вправе применять меры по принудительному взысканию долга, руководствуясь законодательством, регламентирующим деятельность ФССП.

Тихонов Алексей Алексеевич,
курсант 3 курса

Краснодарского университета МВД России

Научный руководитель:

Тузov Александр Иванович,

доцент кафедры административной деятельности органов внутренних дел

Краснодарского университета МВД России,

кандидат биологических наук

Эффективность системы ограничений и запретов, устанавливаемых для проходящих службу в полиции граждан

На сотрудников органов внутренних дел налагаются ограничения и запреты, связанные со службой в органах внутренних дел законами, такими как: от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»² (Закон о службе), от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»³ (Закон о полиции), от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»⁴ (Закон о противодействии коррупции), от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Феде-

¹ О безопасности дорожного движения: федеральный закон от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ [Электронный ресурс]: www.garant.ru (дата обращения 02 марта 2020 г.).

² О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ // СПС «Гарант».

³ О полиции: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ// СПС «Гарант».

⁴ О противодействии коррупции: федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ// СПС «Гарант».

рации»¹ (Закон о государственной гражданской службе) и от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»².

Сотрудник обязан соблюдать ограничения и запреты, установленные федеральными законами (п. 12 ч. 1 ст. 12 закона РФ № 342-ФЗ). Ограничения и запреты, которые установлены ст. 14 Закона о полиции, также распространяются на сотрудников (ч. 1 ст. 14 ФЗ № 342). К ним относятся такие ограничения, как наличие судимости (независимо от того, снята она была или погашена); по приговору суда (вступившего в законную силу) сотрудник был осужден за правонарушение, ответственность за которое предусмотрена в УК РФ; показатели здоровья не соответствуют требованиям, установленным МВД России; сотрудник является гражданином иностранного государства (имеет подданство); сотрудник больше не является гражданином РФ; сотрудник признан (в соответствии с решением суда, вступившего в законную силу) недееспособным или ограничено дееспособным; в отношении сотрудника прекращено уголовное преследование по основаниям, предусматривающим освобождение от уголовной ответственности (примирения сторон, истечение срока давности и др.); предоставление при поступлении на службу документов и сведений несоответствующих действительности; сотрудник получил отказ в доступе к государственной тайне (в случае если наличие доступа необходимо на занимаемой должности); при наличии близкого родства (свойства) с должностным лицом ОВД, а замещение должности связано с подчинением одного из них другому

Также в соответствии с ч. 1 ст. 35 Закона о службе изменение служебного времени сотрудника, возложение различных дополнительных обязанностей на сотрудника, командирование или перевод в другое подразделение без изменения служебных функций сотрудника и установление иных особых условий и дополнительных ограничений допускается в порядке, установленным федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел на срок не более 6 месяцев в течении календарного года без согласия сотрудника в период военного или чрезвычайного положения, а также проведения контртеррористической операции, в условиях вооруженного конфликта и при ликвидации последствий аварий и катастроф природного и техногенного ха-

¹О государственной гражданской службе Российской Федерации: федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ// СПС «Гарант».

² О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами: федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ// СПС «Гарант».

рактера, и других ЧС¹. За несоблюдение вышеупомянутых ограничений и запретов сотрудник несет ответственность:

Статьей 30.1 Закона о полиции предусматриваются взыскания за несоблюдение ограничений, запретов и требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, а также неисполнение обязанностей в части противодействия коррупции.

Статья 49 Закона о службе разъясняет понятие дисциплинарного проступка и ответственность за его совершение. Дисциплинарный проступок – это несоблюдение запретов (ограничений) предусмотренных законодательством РФ, что является грубым нарушением служебной дисциплины и влечет следующие правовые последствия (дисциплинарные взыскания), предусмотренные ФЗ № 342: 1) замечание; 2) выговор; 3) строгий выговор; 4) предупреждение о НСС; 5) назначение на должность ниже занимаемой ранее совершения дисциплинарного проступка; 6) увольнение из ОВД;

Также сотрудник может быть уволен со службы в органах внутренних дел, а контракт будет расторгнут из-за несоблюдения им ограничений и запретов в соответствии с п. 20 ч. 2 ст. 82 Закона о службе. А согласно п. 7 ч. 4 ст. 82 сотрудник будет подлежать увольнению в случае утраты доверия, когда его супругой или супругом, а так же несовершеннолетними детьми будет нарушена норма предусмотренная Законом о запрете пользоваться иностранными финансовыми инструментами.²

Возвращаясь к вопросу эффективности данных запретов и ограничений, регламентированными федеральными законами, следует отметить эффективность применения таковых. Рассмотрим эффективность применения в коррупционных проявлениях в органах внутренних дел, где данная система запретов и ограничений выступает как фактор минимизации их.

Система правовых ограничений и запретов выступает как важнейший элемент формирования антикоррупционного поведения, что гарантирует равное положение сотрудников при прохождении службы в ОВД.

Запреты и ограничения антикоррупционного характера, которые действуют в системе органов внутренних дел можно классифицировать на:

1. Запреты и ограничения, применяемые в отношении сотрудников в политической сфере (невозможность сотрудника участвовать в управлении государства, что является конституционным правом гражданина РФ).

2. Запреты и ограничения, применяемые в отношении сотрудников в экономической сфере (невозможность осуществлять предпринимательскую деятельность, или занимать какую-либо иную оплачиваемую должность)

¹ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ // СПС «Гарант».

² О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ // СПС «Гарант».

3. Запреты и ограничения, применяемые в отношении граждан, претендующих на замещение должностей сотрудников ОВД.

4. Запреты и ограничения применяемые в отношении граждан, прекративших службу(после увольнения).

В случае несоблюдения данных положений сотрудник несет ответственность:

- уголовную (например, ст.ст.285, ст.289, ст.290 УК РФ и т.д.);
- административную (например, ст.ст. 17.13, 19.28, 20.9 КоАП РФ и т.д.);
- дисциплинарную (дисциплинарные взыскания).

Проведенные исследования позволяют сделать вывод о том, что несмотря на то, что законодательство в данном направлении полностью выполняет свои задачи и работает эффективно, необходимо ужесточить меры наказания за нарушение и невыполнение положений (системы ограничений и запретов). Необходимо направить значительную часть сил и средств на контроль за выполнением данных положений в целях еще большей результативности таковых. Так как в теории, система ограничений и запретов достаточно эффективна, но на практике подвергается не качественному исполнению и поэтому требует большего контроля.

Есть смысл в качестве ужесточения наказания за нарушение ограничений и запретов в вопросе, касающемся дисциплинарных взысканий налагающихся на сотрудника, редактировать ч. 1 ст. 50 Закона о службе, а именно убрать п. 1 ч. 1 ст.50 Закона о службе (замечание). Также нами предлагается введение отдельной должности, занимая которую сотрудник осуществлял бы контрольно-надзорные функции за еще более надлежащим качеством выполнения данных норм на практике. Следует отметить, что необходимым является реализация данных нововведений, что повысит эффективность системы ограничений и запретов, устанавливаемых для проходящих службу в полиции граждан.

Тришков Александр Сергеевич,
слушатель 5 курса
Крымского филиала Краснодарского университета МВД России
Научный руководитель:
Овсебян Геворг Мартинович,
старший преподаватель кафедры административного права и
административной деятельности
Крымского филиала Краснодарского университета МВД России,
кандидат юридических наук

Общая характеристика производства по делам об административных правонарушениях в Российской Федерации

Рассмотрение особенностей и общей характеристики производства по делам об административных правонарушениях необходимо начать с того, что ст.118 Конституции РФ в качестве основных видов судопроизводств выделяет: конституционное, уголовного, гражданское и административное.¹ Исходя из того, что основным закон выделяет административное судопроизводства как один из видов судопроизводств, то рассмотрение его основных вопросов является достаточно актуальным.

Производство по делам об административных правонарушениях выступает один из направлений деятельности органов внутренних дел. Данная административно-процессуальная деятельность закреплена в соответствующих нормативных актах, основным из которых является Кодекс об административных правонарушениях РФ. Данный закон подробно регламентирует лиц, уполномоченных на производство по административным правонарушениям, а также их права и обязанности в ходе осуществления такой деятельности в зависимости стадий самого производства.

Производство по делам об административных правонарушениях выступает частью административного процесса и состоит их определенной последовательности действий, осуществляемых уполномоченными лицами в рамках предписанных законом норм. Неотъемлемой частью такого производства является изучение материалов, рассмотрение и разрешение вопросов, возникающих на основании такого изучения. Тщательно и подробно изучив материалы уполномоченные органы должны в установленные законом сроки принять компетентное решение по данному административному производству.

Как и любая процессуальная деятельность, административное производство имеет свои специфические цели и задачи, как особого направления деятельности ОВД РФ. Целью данного производства является принятие за-

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).

конного решения по делу об административном правонарушении. Проанализировав понятие данного термина можно определить, что основными задачами являются:

- На основании полученной первичной информации, осуществив ее анализ, наиболее всесторонне и полно выяснить все необходимые обстоятельства для дальнейшего производства. Кроме того, выяснение обстоятельств административного правонарушения должны отвечать требованиям объективности и своевременности.

- На основании полученной информации, разрешить дело в установленном законом порядке.

- После разрешения дела по существу, исполнить вынесенное постановление в законный срок.

- В завершение, каждому должностному лицу, рассмотрев дело об административном правонарушении, необходимо его проанализировать с целью выявления и выполнения всех необходимых действий для устранения причин и условий, способствующих совершению преступления. Данная задача выступает достаточно актуальной в современных российских реалиях. Это объясняется тем, что государству будет проще бороться с преступностью. Когда по возможности будут удалены причины совершения аналогичных правонарушений, что отражается на численности лиц, привлеченных к административной ответственности. В связи с этим, должностные лица должны ориентироваться на профилактику и предупреждение совершения новых правонарушений, а не только лишь на рассмотрение уже имеющихся.¹

Рассмотрев задачи необходимо выяснить основные принципы выяснения обстоятельств, на основании которых решение будет принято по делу об административном производстве. Первый принцип, который мы предлагаем рассмотреть является всесторонность выяснения обстоятельств административного правонарушения. Объективное принятие решения по делу об административном правонарушении должно строиться только на основании изучения всех признаков правонарушения (объект, субъект, объективная и субъективная сторона), которые имеют значение для разрешения дела по существу.

Обстоятельства административного правонарушения могут считаться всесторонне исследованными в тех случаях, когда:

1. В ходе производства собраны, исследованы, соответствующим образом закреплены и процессуально приобщены к материалам административного производства объекты, которые являются вещественными доказательствами.

2. На основании собранных сведений можно сделать вывод о том, что обстоятельства, подлежащие доказыванию, выяснены.

Следующий принцип является полнота выяснения обстоятельств, под которым понимается то, что собранные в ходе производства данные доста-

¹ Агапов А.Б. Административное право: учебник / А.Б. Агапов. – 9-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2016. – 937 с.

точны, чтобы на их основании принять законное и объективное решение по делу об административном правонарушении.

Объективность рассмотрения сведений и выяснения обстоятельств подразумевает под собой беспристрастность и непредвзятость в изучении собранных сведений с целью принятия справедливого решения и привлечения виновного лица к ответственности.¹

Своевременность в выяснении обстоятельств дела также является не менее важным принципом, от соблюдения которого во многом зависит исход производства. Итак, данный принцип означает соблюдение сроков производства, определяемых КоАП РФ для каждой стадии производства по делу об административном производстве. Значимость данного принципа с одной стороны объясняется тем, что соблюдение сроков способствует быстрому реагированию на правонарушение, что в свою очередь способствует быстрому сбору доказательств, пока они еще не пришли в негодность. С другой стороны, несоблюдение процессуальных сроков влечет ответственность, налагаемую на лицо, которое данные сроки пропустило.

Итак, все данные принципы непременно способствуют достижению основной задачи любой процессуальной деятельности, а именно разрешению дела справедливо и в соответствии с законом. При этом, соблюдение законодательства при рассмотрении дела, исследовании доказательств и изучении обстоятельств является важнейшей задачей уполномоченных на данную деятельность лиц, без соблюдения законности все действия будут носить характер правонарушения, а в отдельных случаях и преступления. Кроме того, только соблюдение нормативных предписаний будет способствовать установлению объективной истины по делу, а также привлечение именно виновных лиц к административной ответственности.

Как процессуальная деятельность, производство об административных правонарушениях состоит из ряда последовательных стадий, каждая из которых имеет свои особенности, выраженные в специфическом круге участников, проводимыми мероприятиями и сроками. При этом каждая стадия, имея свои конкретные цели и задачи, должна способствовать единой цели – принятие законного решения по делу об административном производстве.²

Итак, Кодекс об административных правонарушениях предусматривает следующие основные стадии:

1. Возбуждение дела об административном производстве.

Основное направление деятельности уполномоченных лиц заключается в отыскании и сборе материальных объектов, которые могут выступать в качестве доказательств, а также информации, которая имеет значение по делу об административном правонарушении. Данная информация и материальные объекты должны свидетельствовать о том, про правонарушение имело место

¹ Стахов А.И. Административное право России: учебник / А.И. Стахов, П.И. Кононов. – М.: Издательство Юрайт, 2014. – 651 с.

² Административно-процессуальное право России: учебник / А.Б. Зеленцов, П.И. Кононов, А.И. Стахов. – М.: Издательство Юрайт, 2016. – 341 с.

в действительности, а также, по возможности, указывать на лицо, которое совершило данное правонарушение. При этом для возбуждения дела необходимы неопровержимые факты, выступающие его основанием, то есть свидетельствующие о событии административного правонарушения.

2. Рассмотрение дела.

Возбудив дело об административном правонарушении, уполномоченное лицо приступает к его рассмотрению, что является второй стадией административного производства. На данной стадии выражается сущность правоприменительной деятельности. Данная стадия выступает в качестве главной в виду того, что по ее окончанию выносится акт либо постановление, которым субъект признается виновным в содеянном административном правонарушении, а также назначается административное наказание.

3. Пересмотр постановлений и решений по делу.

Третья стадия наступает в период, когда решение по делу об административном правонарушении уже вынесено, однако определенные участники выразили желание его обжаловать. Данная стадия представляет собой спектр процессуальных действий, которые имеют своей основной целью восстановление нарушенных прав граждан. Кроме того, нельзя забывать, что пересмотр решений по делу, может так же способствовать выявлению и устранению имеющихся недостатков, которые были допущены при производстве по делу об административном правонарушении. Устранение имеющихся недостатков не только восстанавливает нарушенные права, а также их реализовывает, но и способствует установлению объективной истины по делу.

4. Исполнение постановления.

В заключении всего процесса производства по делу об административном правонарушении, необходимо, чтобы постановление, вынесенное по результатам рассмотрения дела, вступило в законную силу и было обращено к исполнению. Основная задача данной стадии производства заключается в воплощении в жизнь принятого постановления, соблюдение прав и свобод человека и гражданина, но при этом воспитание населения, реализация ответственности, назначенной виновным лицам. При этом всем, вынесенное постановление должно отвечать принципам законности, объективности.¹

Таким образом, проанализировав вышесказанное можно сделать вывод о том, что производство по делам об административных правонарушениях выступает в качестве сложного и многоаспектного процесса, основанного на нормах права, с соблюдением прав и свобод человека и гражданина, но при этом назначении справедливого наказания виновному лицу.

Административное производство является незаменимым комплексом мероприятий по расследованию административных правонарушений.

Основные задачи данного производства заключаются в следующем:

- привлечение лиц к административной ответственности, за совершение противоправных деяний (действий, бездействий),

¹ Административный процесс: учебник / под ред. М.А. Шатиной. – М.: Издательство Юрайт, 2015. – 364 с.

- установлению истины по делу,
- выяснение всех обстоятельств дела,
- всестороннее, объективное, своевременное, полное рассмотрение дела,
- принятие процессуального решения,
- устранение причин, условий, которые способствуют совершению противоправных действий.

Благодаря, структурированной системе стадий производства, одна стадия приходит на смену другой, итог которых, привлечение лица к административной ответственности, за совершенные противоправные действия.

Убушиев Чингиз Борисович,

слушатель 5 курса

Краснодарского университета МВД России

Научный руководитель

Зайцев Руслан Яковлевич,

старший преподаватель кафедры административной деятельности

органов внутренних дел

Краснодарского университета МВД России,

кандидат юридических наук, доцент

К вопросу профилактики семейно-бытового насилия

Сегодня в России предпринимается очередная попытка принять Федеральный закон «О профилактике семейно-бытового насилия». Проект данного закона был опубликован в Российской газете 27 ноября 2019 г. (далее – Законопроект)¹. В 2016 г. Законопроект уже выносился на рассмотрение Государственной Думы РФ, но был отклонен по причине его противоречия Конституции РФ и действующему законодательству.

Однако, авторы и лоббисты Законопроекта продолжают активные действия, направленные на его принятие. По их мнению, в России резко увеличилось количество фактов семейно-бытовых насилий (далее – СБН), главным образом, в отношении женщин, заявляется, что ежегодно семейные конфликты уносят жизни около 14 000 россиянок², общее количество жертв СБН в нашей стране составляет около 17 миллионов человек, свыше 40% тяжких преступлений совершается в результате семейно-бытовых конфликтов. Эту

¹ Проект Федерального закона № 1183390-6 «О профилактике семейно-бытового насилия» [Электронный ресурс] // <https://rg.ru> (дата обращения 10 января 2020 г.). Далее по тексту – Законопроект.

² Добрынин В. О женщинах, «гибнущих в России», или как манипулировать статистикой. EADaily, 25 ноября 2019 [Электронный ресурс] // <https://www.obzor.lt> (дата обращения 22 декабря 2019 г.).

ложную информацию предоставляет некоммерческая организация «АННА», являющаяся иностранным агентом на территории РФ¹.

Согласно официальной статистики МВД России, в 2018 г. зарегистрировано 8500 преступлений, связанными с убийством и покушением на убийство, совершенными в отношении как женщин, так и мужчин. В эту цифру входят все преступления данного характера, т.е., не только совершенные в ходе семейных конфликтов².

Под СБН Законопроект предлагает понимать «умышленное деяние, причиняющее или содержащее угрозу причинения физического и (или) психического страдания и (или) имущественного вреда, не содержащее признаки административного правонарушения или уголовного преступления».

В законодательстве предлагается закрепить определение деянию, которое не будет относиться к сферам действия административного или уголовного права, но иметь при этом признаки деяний, предусмотренных КоАП РФ или УК РФ: причинение физического или психического страдания, либо имущественного вреда.

Ответственность за причинение физических страданий, под которыми понимаются чувства, возникающие в результате причинения физической боли, уже предусмотрена КоАП РФ и УК РФ – это нанесение побоев, совершение иных насильственных действий, причинивших физическую боль³. В результате остается неопределенным, совершение каких действий, причиняющих физические страдания без причинения физической боли, подразумевает формулировка СБН.

Причинение психических страданий также наказуемо и квалифицируется по ст. 117 УК РФ, которая определяет, что психические страдания причиняются в результате истязания путем систематического нанесения побоев либо иными насильственными действиями. В результате остается непонятным, о каких психических страданиях идет речь в определении понятия СБН.

Под страданием в русском языке понимается состояние боли, болезни, горя, печали, страха, тоски и тревоги⁴. Следовательно, СБН можно будет признать тот факт, когда члена семьи огорчили, разговаривая с ним на повышенных тонах или с употреблением резких выражений, т.е., совершение лю-

¹ Согласно реестру Минюста РФ о некоммерческих организациях, выполняющих функции иностранного агента на территории РФ, числится под номером 151 [Электронный ресурс] // <https://tass.ru> (дата обращения 10 февраля 2020 г.).

² Состояние преступности в России за январь-декабрь 2018 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт МВД России: URL: <http://mvd.ru> (дата обращения 6 декабря 2019 г.).

³ Ст. 6.1.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (в ред. Федерального закона от 7 октября 2018 г. № 13-ФЗ), ст.ст. 116.1, 117 Уголовного кодекса РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. Федерального закона от 29 июля 2017 г. № 242-ФЗ) [Электронный ресурс] / www.garant.ru (дата обращения 09 января 2020 г.).

⁴ Толковый словарь Ожегова [Электронный ресурс] // <https://slovarozhegova.ru> (дата обращения 12 февраля 2020 г.).

бых действий, в результате которых член семьи опечалился, встревожился, затосковал. При этом, единственным критерием наличие факта СБН в подобных случаях будет являться исключительно субъективное мнение лица, которое полагает, что ему причиняются психические страдания.

Под причинением имущественного вреда понимается любое умаление охраняемого правом имущественного блага. Если СБН под причинением имущественного вреда понимает повреждение или уничтожение имущества, то такие действия уже преследуются законом – умышленное уничтожение или повреждение чужого имущества (ст. 7.17 КоАП РФ), совершенное в результате мелкого хулиганства (ст. 20.1 КоАП РФ) или хулиганства (ст. 213 УК РФ), вандализма (ст. 214 УК РФ), с причинением значительного ущерба (ст. 167 УК РФ), в крупном размере (ст. 168 УК РФ). Что в таком случае СБН подразумевает под причинением имущественного вреда, остается под вопросом. Исходя из этого, СБН вполне может быть признан факт, например, отбирания у ребенка подаренного ему компьютера, родители временно изъяли подарок, видя, что их ребенок пристрастился к компьютерным играм, из-за чего стал плохо учиться в школе. Или другая ситуация: муж подарил жене цветы, увидев, что она не поставила их в вазу с водой, а небрежно положила на подоконник, обиделся и выбросил подарок в мусорный бак.

Следует подчеркнуть, что для того, чтобы признать деяние СБН, достаточно существование одной лишь угрозы причинения физического или психического страдания, либо имущественного вреда. Форму проявления угрозы причинения физического страдания или имущественного вреда еще можно себе представить, например, муж пригрозил жене, что ударит ее или заберет какую-то принадлежащую ей вещь. Но форму угрозы причинения психического страдания представить крайне сложно. Как представляется, это будет выражаться в передаче насильником жертве информации о том, что он собирается (планирует) ее оскорбить, унижить, нагнать тоску и т.п. При этом такая информация может быть выражена в устной форме, письменном сообщении, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Таким образом, понятие СБН является совершенно неопределенным, признаки этого деяния не конкретизированы, что дает возможность двусмысленного его толкования.

В качестве мер защиты лица, которое подверглось или может быть подвергнуто СБН (далее – жертва), Законопроект предусматривает вынесение защитного предписания (далее – ЗП). ЗП может быть вынесено органами внутренних дел или судом. В первом случае ЗП может устанавливать запрет лицу, которое совершило или может совершить СБН (далее – насильник), на любое общение с жертвой, в том числе с использованием телефона, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Срок действия запрета – 30 суток.

ЗП, выданное судом, дополнительно может возложить на насильника обязанность покинуть жилое помещение, где он проживает совместно с

жертвой, на срок от 30 суток до 1 года. Данное выселение возможно даже в случаях, если насильник является собственником этого жилья.

Законопроект никак не регламентирует процедуру вынесения ЗП, принцип презумпции невиновности здесь не предусмотрен. Для получения ЗП достаточно написать соответствующее заявление. Причем, это не обязательно должна быть жертва, с заявлением может обратиться любая третья сторона: органы внутренних дел, иные федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, общественные организации, граждане. В результате, любое лицо вправе вмешиваться в семейные отношения.

Зарубежный опыт свидетельствует, что заявления о выдаче ЗП принимаются и рассматриваются незамедлительно, особенно исходящие от женщин. Судьи перестраховываются, опасаясь, что в случае невыдачи ЗП, их могут признать виновными, если с жертвой что-нибудь случится¹.

Обращает на себя внимание то, что в законопроекте не предусмотрена примирительная процедура, возможность досрочного аннулирования ЗП. Муж, помирившийся с женой, все равно будет вынужден проживать отдельно от нее в течение срока действия ЗП.

Кампания в поддержку Законопроекта навязывает общественности мнение о том, что в связи с произошедшей в 2017 г. декриминализацией ст. 116 УК РФ, предусматривавшей ответственность за побои, жертвы СБН сегодня никак не защищены². Однако это не соответствует действительности, поскольку КоАП РФ и УК РФ предусматривают ряд статей, защищающих от любого насилия, в том числе и от СБН: причинение вреда здоровью, истязание, угроза убийством, причинением тяжкого вреда здоровью, побои (глава 16 УК РФ). В 2017 г. произошла не декриминализация ответственности за побои, а реформа ст. 116 УК РФ: за впервые нанесенные побои (щипки, пинки, толчки, пощечины, не причинившие вреда здоровью) теперь предусмотрена административная ответственность (ст. 6.1.1 КоАП РФ), за повторные – уголовная (ст. 116.1 УК РФ).

В результате реформирования ст. 116 УК РФ количество тяжких преступлений в отношении женщин снизилось на 20 процентов³. В 2016 г. в семейно-бытовых конфликтах пострадало 49,8 тыс. женщин, в 2017 году – 25,6 тыс., в 2018 году – 23,5 тыс.⁴

¹ Жиленков М. Закон о семейно-бытовом насилии сквозь призму немецкого опыта [Электронный ресурс] / <https://rvs.su> (дата обращения 2 февраля 2020 г.), В. Родионова. Журналист: в Испании закон о семейном насилии сделал хуже. Зачем он нам? [Электронный ресурс] // <https://rvs.su> (дата обращения 12 января 2020 г.).

² Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 323-ФЗ глава 16 УК РФ дополнена статьей 116.1 [Электронный ресурс] // www.garant.ru (дата обращения 16 февраля 2020 г.).

³ Результаты исследования «Предупреждение преступлений в сфере семейно-бытовых отношений в России и за рубежом», проведенного СПбГУ [Электронный ресурс] / <https://www.rbc.ru>. (дата обращения 10 февраля 2020 г.).

⁴ Колокольников В.А. Заврались. Глава МВД раскрыл реальные цифры «насилия» в российских семьях [Электронный ресурс] // <https://rvs.su> (дата обращения 2 февраля 2020 г.).

Подводя итог сказанному, следует сделать вывод о том, что предлагаемый Законопроект не может быть принят, поскольку является юридически несостоятельным. Возможно, что закон о профилактике семейного насилия необходим, но не в таком виде, в котором он предложен сегодня.

Федорчук Павел Александрович,
слушатель 5 курса
Крымского филиала Краснодарского университета МВД России
Научный руководитель:
Овсепян Геворг Мартинович,
старший преподаватель кафедры административного права и
административной деятельности
Крымского филиала Краснодарского университета МВД России,
кандидат юридических наук

Причины и условия, способствующие увеличению числа правонарушений несовершеннолетними

Политические, экономические, социальные и правовые реформы, проводимые в Российском обществе в современный период, непосредственно касаются всех слоев населения, в том числе несовершеннолетних, которые составляют четверть населения страны. Правонарушения, совершаемые несовершеннолетними, это опасное социальное явление, поскольку, во-первых, они негативно влияют на формирование личности; во-вторых, наносят значительный ущерб обществу из-за потери трудовых ресурсов; в-третьих, играют значительную роль в формировании рецидивной преступности.

Несовершеннолетний – это социально незрелая и психологически не сформированная личность, поэтому ему присущи такие признаки, как стремление познать новые ощущения, любопытство, недостаточная способность предвидеть последствия своих действий и пр. Но самое главное – в какое русло будут направлены его желания и интересы. Нужно уметь дать им выход в положительном направлении, а те, которые имеют ярко выраженный негативный характер, – нейтрализовать.

Несовершеннолетний не становится правонарушителем внезапно, в момент совершения правонарушения, а формируется в пределах действия определенной совокупности причин и условий, которые, в свою очередь, формируют мотивацию отдельных преступных проявлений несовершеннолетних.

Основными причинами и условиями правонарушений несовершеннолетних в современный период являются:

- неблагополучное семейное окружение (например, 40% несовершеннолетних правонарушителей воспитывалось в неблагополучных семьях: из них 30% - в неполных, 45% - в конфликтных, 25% - в асоциальных и криминальных семьях¹).

¹ Лелеков В.А., Кошелева Е.В. Влияние семьи на преступность несовершеннолетних // Социологические исследования. - 2006. - №1.- С.103-113

- проблемы во взаимоотношениях несовершеннолетнего в школьной среде (антипедагогические методы работы учителей с трудновоспитуемым ребенком, конфликтные ситуации в классном коллективе, неуспеваемость в учебе, слабая связь между школой и семьей).

- негативное влияние внешней среды: сокращение системы учреждений досуга для несовершеннолетних приводит к незанятости свободного времени детей и подростков, негативное влияние средств массовой информации, пропагандирующих культ физической силы и агрессии.

- возрастные особенности психики подростков, которые способствуют антиобщественным проявлениям (эмансипация, чувство взрослости, стремление к самоутверждению, эмоциональная неуравновешенность, повышенная возбудимость и т.д.).

Необходимо обратить внимание на актуальное в современный период влияние телевидения и интернета на формирование антиобщественной направленности и противоправной мотивации несовершеннолетних. Сегодня средства массовой информации, особенно Интернет, для большинства подростков страны становятся источниками разнообразной информации, в том числе информации о наркотиках и алкоголе. Во многих молодежных сериалах главный герой или несколько главных героев начинают употреблять наркотики, при этом подробно описывается состояние эйфории у лиц, употребляющих наркотики («Друзья», «Бeverли Хиллз»). Впоследствии, через несколько серий звучит информация о прекращении приема наркотиков, однако вредные последствия такого применения не указываются. Таким образом, проявляется косвенное влияние средств массовой информации на формирование противоправной направленности несовершеннолетних. Согласимся с Т.М. Клименко, который предлагает на каналах телевидения запретить программы и фильмы, в которых тем или иным способом идеализируется образ жизни преступников, в том числе лидеров преступных группировок, вырезать из кино и видеопродукции сюжеты, связанные с насилием, жестокостью.¹

В настоящее время привлечение СМИ к предотвращению правонарушений среди несовершеннолетних является одним из самых перспективных направлений, учитывая специфичность и масштабы их влияния на несовершеннолетних. При этом меры должны охватывать все аспекты проблемы, а именно - привлечение СМИ к пропаганде здорового образа жизни, уважению общечеловеческих ценностей, а также повышение уровня правовой культуры (циклы телепередач по этой проблематике, расширение информационного освещения правовых аспектов в прессе, разработка соответствующих методических рекомендаций). Сегодня необходима переориентация СМИ, и прежде всего телевидения, с акцентирования на продукте, содержащем эле-

¹ Клименко Т. М. Роль средств массовой информации в профилактике наркомании и наркотизма среди несовершеннолетних / Т. М. Клименко // Информационная безопасность регионов. – 2007. – № 1. – С. 40–44

менты агрессии и насилия на пропаганду лучших образцов национально-культурных и художественных достижений.¹

Вызывает беспокойство ежегодный рост количества правонарушений, совершенных подростками с использованием Интернета или под влиянием негативного контента (информация об изготовлении и распространении наркотических веществ, способах кражи денег, изготовления взрывчатки и пр.). Решению этой проблемы должно способствовать обеспечение безопасного доступа детей и молодежи к сети, обучение их основам безопасности в Интернете.

Еще одним значимым фактором, влияющим на увеличение числа правонарушений несовершеннолетних является отсутствие семейного воспитания. Семейное неблагополучие, недосмотр родителей, не наполненное интересными делами свободное время подростков, низкий уровень работы образовательных учреждений значительно снижает эффективность воспитания несовершеннолетних и, как результат, - главным их воспитателем становится улица. Во время воспитания в неблагополучной семье ребенок является свидетелем многих негативных факторов, которые проявляются со стороны его родителей, а именно пьянство, драки, ненормативная лексика. Как правило у таких родителей нет времени и навыков на воспитание ребенка.

Становление личности потенциального правонарушителя происходит в семье, школе, под влиянием ближайшего бытового окружения. Именно в этих звеньях социализации человека под излиянием неблагоприятных факторов закладываются «ключевые» морально-психологические черты личности будущего правонарушителя, в дальнейшем обуславливающие его направленность, жизненные ориентиры, позиции, потребности.

Для решения этой проблемы предлагаем ввести в обязанность сотрудников ПДН систематическое посещение семей, где отсутствует один из родителей, независимо от того, по какой причине отсутствует второй родитель.

Важным детерминирующим фактором является проблема досуга несовершеннолетних. Свободного времени у несовершеннолетних правонарушителей в два-три раза больше, чем у их законопослушных сверстников. В то же время, согласно результатам отдельных исследований, по мере увеличения свободного времени интересы подростков деформируются и приобретают отрицательный оттенок. Более того, чем больше свободного времени, тем выше вероятность совершения правонарушений.

Сейчас многие несовершеннолетние проводят свой досуг в клубах и других развлекательных заведениях - где, как правило, возрастной контроль, видимо, не всегда срабатывает. Или администрация учреждения настолько заинтересована в финансовой прибыли, что не заботится о возрасте посетителей. В некоторых «специальных точках» несовершеннолетним нетрудно приобрести наркотики, в основном синтетические. Они также продают алкоголь несовершеннолетним.

¹ Богданов А.В., Комахин Б.Н., Хазов Е.Н. Преступность несовершеннолетних: новые решения и новые проблемы // Вестник Московского университета МВД России. - 2013. - № 4. - С. 34—38

Употребление алкоголя и наркотиков несовершеннолетними должно рассматриваться не только как форма нарушения правил поведения, но и как обстоятельство, способствующее совершению правонарушений. Органами внутренних дел должен проводиться широкий комплекс оперативных мероприятий, направленных на предотвращение вовлечения подростков в алкоголизм и наркоманию.¹

В контексте нашего исследования следует отметить, что в России широкое распространение получили такие явления, как детская беспризорность и безнадзорность, которые также детерминируют правонарушения несовершеннолетних. Дети, брошенные родителями или сами покинувшие семью, в которой не созданы нормальные условия для жизни и полноценного развития, занимающиеся бродяжничеством, попрошайничеством, воровством, систематически употребляют алкогольные напитки, токсические и наркотические вещества и часто склоняются к противоправной деятельности. Жизнь и здоровье таких детей постоянно находится под угрозой, а увеличение их численности также представляет определенную угрозу для общества. Ведущая роль в становлении и «жизнеустройстве» безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних зачастую переходит асоциальным, криминальным субкультурам. Все это оказывает существенное влияние на состояние правонарушений несовершеннолетних.²

Психологические природные факторы также влияют на становление личности несовершеннолетнего правонарушителя. К ним можно отнести юношеский максимализм, неуравновешенность, возбудимость, которые приводят к издевательствам над жертвой, унижениям и издевательствам над более слабым лицом.³

Занятость несовершеннолетних также играет ключевую роль среди причин уголовных правонарушений. Почти половина несовершеннолетних преступников нигде не работали и не учились.

Итак, среди основных причин и условий, способствующих увеличению числа правонарушений несовершеннолетних можно назвать следующие: негативное влияние СМИ и интернета; недостаток организованной системы досуга; употребление алкогольных и наркотических веществ; низкий уровень правовых знаний родителей и недостаточное внимание с их стороны к воспитанию; детская беспризорность и безнадзорность и пр.

В настоящее время сотрудники полиции должны проводить лекции, проводить правовую пропаганду в учебных заведениях, выступать в средствах массовой информации по вопросам предотвращения правонарушений

¹ Богданов А.В., Комахин Б.Н., Хазов Е.Н. Преступность несовершеннолетних: новые решения и новые проблемы // Вестник Московского университета МВД России. - 2013. - № 4. - С. 34—38

² Лелеков В.А., Кошелева Е.В. Влияние семьи на преступность несовершеннолетних // Социологические исследования. - 2006. - №1. - С.103-113

³ Богданов А.В., Комахин Б.Н., Хазов Е.Н. Преступность несовершеннолетних: новые решения и новые проблемы // Вестник Московского университета МВД России. - 2013. - № 4. - С. 34—38

среди несовершеннолетних, а также по устранению причин и условий, которые им способствуют. Однако, необходимо, что бы все общество консолидировалось для решения этой задачи, уделив особое внимание патриотическому и нравственному воспитанию.

Фоменко Вероника Валерьевна,

курсант 3 курса

Краснодарского университета МВД России

Научный руководитель:

Копыл Дмитрий Владимирович,

старший преподаватель кафедры административной деятельности

органов внутренних дел

Краснодарского университета МВД России,

кандидат исторических наук

О некоторых проблемах правового регулирования использования электрических самокатов как транспортных средств

В современную эпоху, в век скоростного развития техники, в мире, где ежедневно создаются тысячи новых технологий, где человек стремится к упрощению своей жизни появляется множество средств передвижения, такие как: автомобили, мотоциклы, велосипеды, самокаты, гиро-скутеры и электрические самокаты. В сложившейся ситуации возникает необходимость в классификации всех этих средств. Люди давно привыкли видеть на дорогах автомобили, мотоциклы и велосипеды, передвижения данного транспорта, который уже долгое время регулируется Правилами дорожного движения. Но как же быть с оставшимися средствами передвижения?

В данной статье хотелось бы обратить внимания на проблему классификации электрических самокатов как транспортных средств. Цель исследования – изучения проблемы правового регулирования использования электрических самокатов как транспортных средств и рассмотрение их в роли участников дорожного движения.

В 2019 году в России увеличились продажи электрических самокатов, в магазинах бытовой техники и электроники: «М.Видео», «Эльдорадо», «Xiaomi», «Samsung», они выросли в пятнадцать раз. В интернет магазине «Ozon» продажи электрических самокатов выросли втрое.¹ В результате увеличения продаж можно сделать вывод, что на дорогах возросло количество данных средств передвижения. По официальным данным в России за первое полугодие 2019 года официально зарегистрировано 46 аварий с их использованием, в том числе со смертельным исходом. Результатом четырех ДТП с электро-механическими устройствами передвижениями стала смерть одного из участ-

¹ В России увеличились продажи электросамокатов // URL: <https://retailer.ru/v-rossii-uvlechilis-prodazhi-jelektrosamokatov> (дата обращения: 20.02.2020).

ников. Одной из причин является отсутствие регламентации в каких-либо нормативно правовых актах регулирования правил передвижения электрических самокатов. Данная коллизия в праве фактически освобождает владельцев электромеханических устройств передвижения от административной или уголовной ответственности в случае нанесения каких-либо увечий в случаи дорожно-транспортного происшествия. Фактически в России владельцы электрических самокатов на данный момент приравниваются к пешеходам, инициатива внесения поправок в правила дорожного движения двигается медленно и конкретные сроки принятия решения по данному вопросу не обозначены.¹

В связи с этим необходимо определить, является ли электрический самокат транспортным средством. Для изучения данной проблематики нужно определить, что такое электрический самокат. В каких – либо официальных источниках не указано определение электрического самоката и поэтому стоит внести в свод Правил дорожного движения понятие о электрических самокатах. Средне статистические электрический самокат выдерживает вес около 150 килограммов и развивает скорость около 50-60 километров в час. Для передвижения по тротуарам данная скорость слишком велика, следовательно, владельцы электрических самокатов чаще всего используют проезжую часть, становятся участниками дорожного движения, исходя из этого мы считаем, что они тоже должны соблюдать правила дорожного движения.

Следующим этапом изучения выделенной нами проблемы является изучение понятия транспортное средство. «Транспортное средство – устройство, предназначенное для перевозки по дорогам людей, грузов или оборудования, установленного на нем.»² Электрические самокаты в своей конструкции имеют двигатель, а как нам известно, механическое транспортное средство приводится в движение работой двигателя. Изучив понятие «Электро-мобиль – транспортное средство, приводимое в движение исключительно электрическим двигателем и заряжаемое с помощью внешнего источника электроэнергии» мы можем сказать о схожести электрического самоката с электромобилем. А также говоря об электромобилях можно сказать, что они являются транспортными средствами.

В Московской Городской Думе предлагают ввести водительские удостоверения для владельцев электрических самокатов. Председатель комиссии Московской Городской Думы по безопасности Инна Святенко приняла участие в круглом столе на тему «Нормативное регулирование малого электро-транспорта», который прошел в Государственной Думе Российской Федерации. По предложению столичного парламента в настоящее время идет разработка федерального законопроекта, регулирующего использование самоба-

¹ Количество ДТП с электросамокатами растет, но в России они все еще приравниваются к пешеходам // URL: <https://dailystorm.ru/obschestvo/kolichestvo-dtp-s-elektrosamokatami-rastet-no-v-rossii-oni-vse-eshche-priravnivayutsya-k-peshehodam> (дата обращения: 20.02.2020).

² О Правилах дорожного движения: постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 // СПС «Гарант».

лансирующихся электротранспортных средств.¹ Председатель комиссии Московской Городской Думы по безопасности Инна Святенко высказала свое мнение о том что, электрические самокаты стали средством передвижения повышенной опасности, так как развивают скорость более 40 километров в час, и нередко сейчас можно услышать о несчастных случаях которые мы упоминали выше. Мы солидарны с мнением Председателем комиссии Московской Городской Думы по безопасности Инны Святенко.

В октябре 2019 года Министерство транспорта РФ предложили внести в свод Правил дорожного движения новый термин – «средство индивидуальной мобильности», и предлагают ввести новые дорожные знаки. Новые устройства индивидуальной мобильности могут развивать скорость до 80 километров в час, тем самым становясь источниками повышенной опасности для пешеходов и самих владельцев таких устройств. В Министерстве транспорта РФ считает, что в связи с тем, что использование этих средств является удобным способом перемещения, необходимо урегулировать их внедрение в пешеходное и велосипедное пространство. Министерство транспорта разработал свод правил в которых говорится об ограничениях использования электрических самокатов в зависимости от возраста. Так малолетние могут использовать электрически самокаты на тротуарах, пешеходных дорожках, велопешеходных дорожках (на стороне для движения пешеходов) и на пешеходной зоне. Несовершеннолетние до четырнадцати лет могут передвигаться так же на велосипедных дорожках. Более взрослые граждане могут перемещаться на электрических самокатах по велосипедным полосам и проезжей части велосипедных зон, при отсутствии на обочинах дороги. Так же если средство индивидуальной мобильности оборудовано двигателем и не используется гироскопическая стабилизация, то возможно передвигаться по краю правой части проезжей части дорог, на которых разрешено движение транспортных средств со скоростью не более 60 километров в час и разрешено движение велосипедов. Если же электрические самокаты не оборудованы двигателем и используют гироскопическую стабилизацию, то движение таких средств индивидуальной мобильности запрещено.²

Исходя из выше сказанного можно с уверенностью сказать, что электрические самокаты очень прочно вошли в повседневную жизнь человека, они стали доступным, легким, быстрым и простым в управлении средством передвижения, но есть и обратная сторона всех перечисленных выше достоинств. Электрические самокаты являются очень опасным видом передвижения. Порой они создают крайне неблагоприятные ситуации на дорогах общего пользования, из-за них появляются множество жертв на дорогах, среди ко-

¹ Столичные парламентарии предлагают ввести водительские права для владельцев электросамокатов // URL: <https://mobile.duma.mos.ru/ru/0/news/novosti/stolichnyie-parlamentarii-predlagayut-vvesti-voditelskie-prava-dlya-vladeltsev-elektrosamokatov?tryMobile=1> (дата обращения: 20.02.2020).

² Минтранс разработал ПДД для электросамокатов, моноколес и гироскутеров. РБК // URL: <https://www.rbc.ru/society/31/10/2019/5dbb3bd49a794781fea285d6https://www.rbc.ru/society/31/10/2019/5dbb3bd49a794781fea285d6> (дата обращения: 20.02.2020).

торых, очень часто оказываются дети. Чтобы избежать данных жертв необходимо дополнить и урегулировать законодательство, связанное дорожным движением и появлением электрического транспорта. Опираясь на выше перечисленные положения хотим предложить внести следующие изменения:

1. Признать электрические самокаты транспортным средством.
2. Ограничить передвижение электрических самокатов, развивающих скорость более 40 километров в час, на проезжей части и пешеходных зонах.
3. Ввести возрастное ограничение на управление электрическим самокатами развивающими скорость более 40 километров в час.
4. Внести изменения в Правила дорожного движения регулирующие движение электрических самокатов, развивающих скорость более 40 километров в час.

Внести изменения в Правила дорожного движения регулирующие движение электрических самокатов, развивающих скорость менее 40 километров в час.

Черных Анастасия Константиновна,

слушатель 5 курса

Краснодарского университета МВД России

Научный руководитель:

Бунова Оксана Валерьевна,

старший преподаватель кафедры административной деятельности

органов внутренних дел

Краснодарского университета МВД России

Особенности привлечения к административной ответственности за управление транспортным средством в состоянии опьянения

Как известно, управление транспортным средством в состоянии опьянения законодательно запрещено. В связи с этим существует необходимость в установлении санкции за нарушение данного запрета. Среди видов ответственности в данной области можно выделить две основные группы: административная ответственность; уголовная ответственность.

Административная ответственность установлена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. При детальном рассмотрении административной ответственности в области исследования можно выделить несколько основных статей.

1. Статья 12.8 устанавливает ответственность за:

- управление транспортным средством в состоянии опьянения, если при этом отсутствуют признаки уголовно наказуемого деяния (имеются в виду следующие признаки: лицо уже подвергнуто административному наказанию за аналогичное правонарушение либо имеет судимость за нарушение Правил дорожного движения в состоянии опьянения в соответствии со ст. 264, 264.1

УК РФ), в виде штрафа в размере 30 тысяч рублей и лишение права управления от полутора до двух лет (часть 1 ст. 12.8);

- передачу управления лицу, находящемуся в состоянии опьянения, – санкция аналогична вышеуказанной (часть 2 ст. 12.8);

- управление транспортным средством лицом, лишенным права управления или не имеющим права управления, и при этом находящимся в состоянии опьянения, если лишение права управления было не за вождение в состоянии опьянения (если же лишение права управления было за вождение в состоянии опьянения, то в этом случае предусмотрена уже уголовная ответственность) в виде ареста от десяти до пятнадцати суток; если же в соответствии с законодательством к водителю нельзя применить административный арест, то налагается штраф в размере 30 тысяч рублей (часть 3 ст. 12.8).

Примечание к статье 12.8 КоАП РФ помимо запрета употребления алкоголя, наркотических веществ, психотропных и иных, вызывающих опьянение, содержит количественный критерий наступления административной ответственности при употреблении алкоголя (0,16 миллиграмма на один литр выдыхаемого воздуха, или наличие абсолютного этилового спирта в концентрации 0,3 и более грамма на один литр крови). При этом количественных критериев наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека не устанавливается (достаточно просто факта их обнаружения)¹.

2. Статья 12.26 устанавливает ответственность за отказ от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения:

- если данный отказ не содержит признаков уголовно наказуемого деяния², - санкция аналогична части 1 ст. 12.8 КоАП РФ (часть 1 ст. 12.26);

- лицом, не имеющим права управления либо лишенным права управления транспортными средствами, если данный отказ не содержит признаков уголовно наказуемого деяния, - санкция аналогична части 3 ст. 12.8 КоАП РФ (часть 2 ст. 12.26).

3. Статья 12.27 КоАП РФ устанавливает ответственность за невыполнение обязанностей в связи с дорожно-транспортным происшествием. Одна из обязанностей состоит в запрете принимать водителю–участнику дорожно-транспортного происшествия – алкогольные напитки, психотропные или наркотические вещества сразу после дорожно-транспортного происшествия либо после остановки транспортного средства сотрудником полиции до проведения освидетельствования или до принятия решения о непроведении освидетельствования на состояние опьянения – санкция аналогична части 1 ст. 12.8 КоАП РФ (часть 3 ст. 12.27).

Таким образом, характеризуя административную ответственность в области управления лицом транспортным средством в состоянии опьянения, можно прийти к выводу, что по всем трем рассмотренным статьям в качестве

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: утв. Федеральным законом от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 27.12.2019). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Ст. 12.8.

² Данные признаки указаны выше при описании части 1 ст. 12.8 КоАП РФ.

основного административного наказания применяется административный штраф. Кроме того, при отягчающих вину обстоятельствах, к которым отнесены управление в состоянии опьянения лицом, лишенным права управления или не имеющим права управления, в качестве основного административного наказания предусмотрен административный арест от 10 до 15 суток, который, тем не менее, может быть заменен на административный штраф, но только для лиц, в отношении которых административный арест применяться не может. В тех случаях, когда в рассмотренных статьях в качестве основного административного наказания предусмотрен административный штраф (части 1, 2 ст. 12.8; часть 1 ст. 12.26; часть 3 ст. 12.27), помимо основного административного наказания применяется дополнительное административное наказание в виде лишения права управления транспортным средством от 1,5 до 2 лет.

Необходимо отметить, что согласно части 3 статьи 3.8 КоАП РФ, вводящей запрет на применение лишения права управления транспортным средством по отношению к инвалидам, по рассмотренным статьям (части 1, 2 ст. 12.8; часть 1 ст. 12.26; часть 3 ст. 12.27) лишение права управления транспортным средством применяется, в том числе и к инвалидам, что, на наш взгляд, справедливо и правильно, так как, управляя транспортным средством в состоянии опьянения, инвалид может сделать инвалидами и других участников дорожного движения.

По истечении срока лишения права управления транспортным средством водительское удостоверение возвращается гражданину после проверки знаний им Правил дорожного движения, уплаты административных штрафов в области дорожного движения. Кроме того, в случаях управления лицом транспортным средством в состоянии опьянения (ч. 1 ст. 12.8 КоАП РФ), невыполнения гражданином законного требования о прохождении медицинского освидетельствования (ч. 1 ст. 12.26 КоАП РФ), а также в случае употребления лицом после дорожно-транспортного происшествия или остановки сотрудником ГИБДД алкогольных, наркотических, психотропных средств (ч. 3 ст. 12.27 КоАП РФ) водительское удостоверение возвращается после медицинского освидетельствования на наличие противопоказаний к управлению транспортными средствами¹.

Срок давности административной ответственности в исследуемой области (статьи 12.8, 12.26, часть 3 статьи 12.27) составляет 1 год². То есть постановление по делу об административном правонарушении должно быть вынесено не позднее 1 года с момента совершения правонарушения.

Вывод о виновности или невиновности лица в административном правонарушении в исследуемой области делают судьи, так как именно они рассматривают дела об административных правонарушениях по статьям 12.8,

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: утв. Федеральным законом от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 27.12.2019). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Ст. 32.6. Ч. 4.1.

² Там же. Ст. 4.5. Ч. 1.

12.26, части 3 статьи 12.27¹. Протоколы об административных правонарушениях по вышеуказанным статьям вправе составлять сотрудники органов внутренних дел². При этом перечень должностных лиц МВД России, уполномоченных составлять административные протоколы по вышеуказанным статьям, весьма обширен³. Необходимым условием для должностных лиц МВД России, которым предоставлено право составлять административные протоколы в области обеспечения безопасности дорожного движения, является исполнение служебных обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности совместно с сотрудниками Госавтоинспекции. Данное условие не распространяется на участковых уполномоченных полиции и должностных лиц подразделений охраны общественного порядка территориальных органов МВД России, которые могут составлять такие административные протоколы самостоятельно⁴.

Сумма штрафа, назначаемая за совершение правонарушений в исследуемой области подлежит оплате в полном объеме и не может быть оплачена в размере половины суммы наложенного административного штрафа⁵.

Если у лица, управляющего транспортным средством, обнаружены признаки опьянения, то такое лицо подлежит отстранению от управления транспортным средством⁶, а само транспортное средство подлежит задержанию (исключению из процесса перевозки людей, грузов путем перемещения

¹ Там же. Ст. 23.1. Ч. 1.

² Там же. Ст. 28.3. Ч. 2. П. 1.

³ См.: Перечень должностных лиц системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: утв. приказом МВД России от 30.08.2017 N 685. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». П. 1.

⁴ См.: Административный регламент исполнения министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения [Электронный ресурс]: утв. приказом МВД России от 23.08.2017 N 664 (ред. от 21.12.2017). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». П. 29.

⁵ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: утв. Федеральным законом от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 27.12.2019). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Ст. 32.2. Ч. 1.3.

⁶ См.: Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: утв. Федеральным законом от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 27.12.2019). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Ст. 27.12. Ч. 1; Положение о государственной инспекции безопасности дорожного движения министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: утв. указом Президента Российской Федерации от 15.06.1998 N 711 (ред. от 15.09.2018) «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». П. 12. ПП. к); Административный регламент исполнения министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения [Электронный ресурс]: утв. приказом МВД России от 23.08.2017 N 664 (ред. от 21.12.2017). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». П. 223.

другим транспортным средством и постановки на специализированную стоянку, хранения там до устранения причин задержания¹). Задержание транспортного средства применяется также в случаях отказа лицом от прохождения медицинского освидетельствования, а также употребления запрещенных веществ после дорожно-транспортного происшествия или остановки сотрудником полиции.

Отстранение лица от управления транспортным средством осуществляется сотрудником ГИБДД, в отношении военнослужащих – сотрудником военной автомобильной инспекции в присутствии двух понятых (или с использованием видеозаписи) с составлением соответствующего протокола об отстранении, копия которого вручается лицу, в отношении которого он составлен².

Если управляющее транспортным средством лицо находится в состоянии опьянения и становится виновником ДТП, то страховая компания имеет право взыскать с него сумму компенсированного потерпевшему ущерба: «в случае причинения вреда лицом при управлении транспортным средством в состоянии опьянения (алкогольного, наркотического или иного) либо не выполнении данным лицом требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения или не выполнении требования Правил дорожного движения Российской Федерации о запрещении водителю употреблять алкогольные напитки, наркотические или психотропные вещества после дорожно-транспортного происшествия, к которому он причастен, к страховщику, осуществившему страховое возмещение, переходит право требования потерпевшего к лицу, причинившему вред, в размере осуществленного потерпевшему страхового возмещения»³.

Таковы особенности действующего в Российской Федерации административного законодательства в области предотвращения управления гражданами транспортными средствами в состоянии опьянения и наказания за несоблюдение данного запрета.

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: утв. Федеральным законом от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 27.12.2019). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Ст. 27.13. Ч. 1.

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: утв. Федеральным законом от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 27.12.2019). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Ст. 27.12. Ч. 2-3.

³ Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 25.04.2002 № 40-ФЗ (ред. от 02.12.2019). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Ст. 14. Ч. 1. П. б).

Чижова Дарья Денисовна,
курсант 2 курса
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя;
Бушев Сергей Сергеевич,
курсант 2 курса
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя
Научный руководитель:
Михайлова Светлана Юрьевна,
преподаватель кафедры психологии
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

Действие законодательства об административной ответственности во времени, в пространстве и по кругу лиц

В действующем нормотворчестве при принятии нормативного правового акта существуют следующие ограничения: во времени, в пространстве и по кругу лиц.

Принципиальное значение из трех выше обозначенных ограничений имеет применение нормативного правового акта во времени, так как это по сути устанавливает совокупность правоотношений, вводимых в действие в строго определенный промежуток времени. Нормативные предписания подлежат исполнению только для тех правовых отношений, которые вступили в законную юридическую силу. Юридический акт получает юридическую силу только после его официального опубликования. По общему правилу федеральное законодательство вступает в силу на всей территории РФ по истечении 10 дней со дня их официального опубликования, исключением является то, что в самом акте может быть установлен иной порядок вступления в силу¹.

Применяя указанное правило к административно-деликтному законодательству, отметим, что ст. 1.7 КоАП РФ устанавливает, что при определении мер административного наказания реализуется нормативный правовой акт, действовавший на момент совершения административного деликта. При отмене или изменении закона, который действовал в момент совершения административного деликта, его нормы применяются даже после потери юридической силы. Однако бывают исключения из этого правила.

Согласно ч. 2 ст. 1.7 КоАП РФ, при применении мер административного наказания могут быть реализованы положения вновь принятого закона, регламентирующего применение административной ответственности, в случае, когда новые административно-правовые нормы облегчают или смягчают положение лица, привлекаемого к административной ответственности. То есть

¹ Федеральный закон от 14.06.1994 № 5-ФЗ (ред. от 01.07.2017) «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания». «Собрание законодательства РФ», 20.06.1994, N 8, ст. 801.

в данном случае применяется обратная сила закона, действие которого распространяется и на правонарушителя, совершившего деликт до его вступления в законную юридическую силу.

К примеру, если будет подписан и вступит в законную силу новый КоАП РФ с 01.01.2019 года, назначение административного наказания за правонарушение, совершенное до 1 января 2019 г., не может быть вынесено субъектом административной юрисдикции после вступления в силу нового КоАП РФ при отсутствии в нем нормы, устанавливающей административную ответственность за подобное деяние. И соответственно недопустимо взыскание штрафов за уже несуществующее правонарушение. При условии установления более щадящей ответственности за административные правонарушения, правоприменитель обязан руководствоваться новыми административно-правовыми нормами.

Законность деятельности субъектов административной юрисдикции реализуется прежде всего строгим исполнением ими установленного порядка и правил проведения административного расследования (производства по делу об административном правонарушении). Административное производство реализуется посредством исполнения нормативных предписаний, установленных законом, действующим в момент проведения административного расследования. В данном случае меры административного наказания применяются согласно нормативным требованиям закона, действовавшего в момент совершения деликта, а административное расследование проводится в соответствии с требованиями, определенными нормативным актом, действовавшим в момент возбуждения дела об административном правонарушении¹.

Определение пространственных рамок распространения юрисдикции соответствующего закона имеет существенное значение в действующем механизме правового регулирования. Действие закона в пространстве реализуется на суверенной территории государства, в том числе в исключительной экономической зоне, на территории континентального шельфа.

Действие закона в пространстве распространяют свою юрисдикцию на территории дипломатических представительств иностранных государств, военизированных подразделений, на воздушном и водном транспорте, приписанные к морскому порту или воздушной гавани России с соблюдением норм международного права. Региональное законодательство распространяется на территории соответствующего региона. Действие закона в пространстве может быть ограничено по территории его юрисдикции только если это указано в самом документе.

Таким образом, действие федерального законодательства (в его состав входит КоАП РФ) распространяется на всей территории Российской Федерации. Как правило, правовой массив, устанавливающий порядок привлечения к юридической ответственности, определяет общее правило. Например, в соответствии с ч. 1 ст. 1.8 КоАП РФ назначение административного наказания

¹ Административное право Российской Федерации [Текст] : курс лекций. Ч. 2 / С. Н. Бочаров [и др.] ; МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя ; под ред. С.Н. Бочарова. - М. : МосУ МВД России, 2015. - 299 с. .

допустимо в отношении любого гражданина, совершившего административный деликт. Тем самым, пределы применения норм административно-деликтного законодательства устанавливаются не просто географической территорией России, а определяются местом совершения противоправного действия – в пределах территориальных границ России¹.

В связи с этим возникает необходимость установления понятия государственной границы. В соответствии со ст. 67 Конституции Российской Федерации термин государственная граница включает в себя следующие признаки: территорию субъектов РФ, внутренних и прибрежный водный массив, воздушное пространство над ними.

Нормы регионального административно-деликтного законодательства могут применяться только в пределах территории конкретного региона.

Общая территориальная подведомственность имеет исключения в части, касающейся действия норм международного права. Международное законодательство имеет трансграничный характер распространения его юрисдикции, однако это правило распространяется только на ратифицированные нормативные документы.²

В соответствии с ч. 2 ст. 1.8 КоАП РФ, предусмотрена возможность применения административного наказания за совершение административного правонарушения за пределами России только путем применения специальных предписаний международного права. Чаще всего указанное положение применяется в отношении граждан России, совершивших административные правонарушения за пределами РФ.

Сфера юрисдикции нормативного правового акта распространяется на органы государственной власти и их должностных лиц. Некоторые нормативные документы, а также отдельные нормы права направлены на регулирование правоотношений, направленный на определенную группу лиц (к примеру, многие нормы Федерального закона «О полиции», Закона РФ «О статусе судей в Российской Федерации» адресованы к конкретным субъектам административного права: сотрудникам полиции и судьям соответственно). Сфера действия некоторых законов не распространяется на лиц, обладающих дипломатическим иммунитетом³.

Таким образом, выше обозначенные аспекты действия административно-деликтного законодательства предоставляют правоприменителю определить временные, территориальные и субъектные рамки юрисдикции конкретного закона.

¹ Административное право России [Текст] : учеб. для студентов вузов / В.Я. Кикоть [и др.] ; под ред. В.Я. Кикотя, П.И. Кононова, Н.В. Румянцева. - 6-е изд., перераб. и доп. - М. : Юнити-Дана, 2016. - 759 с. - (Dura lex, sed lex). - Библиогр.: с. 746-752.

² Труфанов, М.Е. Бланкетность норм административного права [Электронный ресурс] : учеб. пособие / М. Е. Труфанов ; Краснодар. ун-т МВД России. - Краснодар : Краснодар. ун-т МВД России, 2015. - 60 с.

³ Административное право Российской Федерации [Текст] : курс лекций. Ч. 1 / С.Н. Бочаров [и др.] ; МосУ МВД России ; под ред. С.Н. Бочарова. - М. : МосУ МВД России, 2013. - 135 с

Чижова Дарья Денисовна,
курсант 2 курса
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя;
Бушев Сергей Сергеевич,
курсант 2 курса
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя
Научный руководитель:
Михайлова Светлана Юрьевна,
преподаватель кафедры психологии
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

Общая характеристика законодательства об административной ответственности

Административно-деликтное законодательство направлено на обеспечение правопорядка в нашей стране, а также на защиту прав и свобод человека и гражданина¹.

Основными принципами административно-деликтного законодательства являются:

- равенство всех перед законом;
- презумпция невиновности;
- соблюдение правовых рамок при применении отдельных мер административного принуждения².

Раскрывая принцип равенства перед законом, необходимо отметить, что субъекты, административной ответственности фактически не обладают равенством. Если вести речь о физических лицах, то они не равны по социальному положению, полу, расе, профессии и т.д., для юридических лиц бывает различная организационно-правовая форма. То есть к формально-юридически неравным субъектам, совершившим административные правонарушения, существует единый порядок привлечения к административной ответственности. Кроме того, существует единый механизм юридической защиты лиц, подвергнутых административному наказанию. Точнее, на наш взгляд, было бы обозначить анализируемый принцип не равенством всех перед законом, а равноправием субъектов административной ответственности.

Принцип презумпции невиновности означает, что лицо подвергается административному наказанию только при установлении вины в совершении административного деликта. Органам государственной власти, уполномоченным рассматривать дела об административных правонарушениях, необ-

¹ Маркина Э.В, Сосновская Ю.Н. Актуальные вопросы планирования в системе органов внутренних дел. Некоторые аспекты стратегического планирования в правоохранительных органах. Вестник Московского университета 2-2016. С. 174-178.

² Административное право России: учеб. для студентов вузов / В. Я. Кикоть [и др.] ; под ред. В.Я. Кикотя, П.И. Кононова, Н.В. Румянцева. - 6-е изд., перераб. и доп. - М. : Юнити-Дана, 2016. - 759 с. - (Dura lex, sed lex). - Библиогр.: с. 746-752.

ходимо доказать вину правонарушителя в предусмотренном КоАП РФ порядке. То есть лицо, в отношении которого ведется административное расследование, не обязано доказывать свою вину. Неустранимые сомнения в определении вины лица трактуются в его пользу. Принцип презумпции невиновности не действует в случае привлечения к административной ответственности за административные правонарушения в области безопасности дорожного движения и благоустройства территории в случае фиксации факта совершения административных правонарушений техническими средствами.

Принцип соблюдения правовых рамок при применении отдельных мер административного принуждения применяется на всех этапах проведения административного расследования. Суть его заключается в том, что лицо, в отношении которого ведется административное расследование может быть подвергнуто применению мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях и мерам административного наказания только в строгом соответствии с требованиями административно-деликтного законодательства.

Законодательство об административной ответственности регулирует применение мер административного наказания и меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении. Применение мер административного принуждения в рамках проведения административного расследования, безусловно, ограничивает права и свободы человека и гражданина. Следовательно, подобные меры применяются только при строгом соблюдении рамок правового поля.

Главной составляющей реализации анализируемого принципа является юридически закреплённые основания применения мер административного принуждения. К такому основанию относится совершение действий, за которые административно-деликтным законодательством, предусмотрена административная ответственность.

Кроме того, принцип соблюдения правовых рамок при применении отдельных мер административного принуждения выражается в неукоснительном соблюдении порядка применения этих мер, установленного действующим законодательством.

Важнейшей юридической гарантией обеспечения правовых рамок при применении мер административного принуждения в связи с административным правонарушением является строжайшее соблюдение собственной компетенции субъектами административной юрисдикции, уполномоченными применять указанные меры.

Также условием реализации указанного принципа является недопустимость унижения деловой репутации, чести и достоинства при применении мер административного принуждения.

В основу административно-деликтного законодательства входит КоАП РФ и принимаемое на его основе региональное законодательство об административной ответственности.

Исходя из вышесказанного, следует, что на территории субъектов Федерации могут быть созданы законодательные акты, где установлены административные наказания за деяния, не указанные в КоАП РФ и они действительно есть¹.

Важно отметить, что региональное административно-деликтное законодательство не может противоречить нормам КоАП РФ. Соответствие законов субъектов Российской Федерации, КоАП РФ отнесено к ведению Конституционного Суда Российской Федерации.

КоАП РФ выступает основным нормативным правовым актом в сфере установления административной ответственности, и представляет собой кодифицированный акт, который устанавливает общий перечень всех административных правонарушений.

Таким образом, административно-деликтное законодательство представляет собой совокупность федеральных и региональных нормативных правовых актов, регламентирующих порядок привлечения к административной ответственности субъектов административных правонарушений.

По структуре и содержанию КоАП РФ представляет собой комплексный кодифицированный нормативный правовой акт, в котором содержатся как нормы материальные (устанавливающие основания и пределы привлечения к административной ответственности; регламентирующие систему и полномочия субъектов административной юрисдикции), так и административно-процессуальные нормы, определяющие порядок производства по делам об административных правонарушениях.

В КоАП РФ значительное внимание уделено защите прав граждан. Указанное положение непосредственно предусмотрено одной из самых объемных по своему содержанию глав, устанавливающих ответственность за нарушение избирательных, трудовых, социально-экономических и других прав граждан.

Отдельные главы посвящены правонарушениям в сфере экологии, информации, торговли, общественной безопасности и порядка и охране правоотношений, возникающих в различных сферах общественной жизни.

В соответствии с требованиями Конституции России и международного законодательства четко и конкретно законодателем разработана процессуальная часть КоАП РФ для повышения уровня юридической защищенности субъектов административной юрисдикции. В нем предусмотрен механизм юридической защиты прав и свобод граждан путем обжалования постанов-

¹ Например, Кодекс г. Москвы об административных правонарушениях; Закон Ростовской области об административных правонарушениях; Закон республики Адыгея об административных правонарушениях; Закон республики Алтай об административных правонарушениях; Кодекс республики Башкортостан об административных правонарушениях; Закон республики Бурятия об административных правонарушениях; Закон Краснодарского края об административных правонарушениях.

лений по делу об административном правонарушении в вышестоящий орган или в суд.

Третья глава КоАП РФ раскрывает систему субъектов административной юрисдикции и набор элементов их правового статуса – устанавливаются полномочия судей, органов исполнительной власти и их должностных лиц в рамках производства по делам об административных правонарушениях.

Обращает на себя внимание увеличения компетенции судей по рассмотрению дел об административных правонарушениях. Также, существенно расширен состав федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих производство по делам об административных правонарушениях.

Кроме того, законодатель значительно усилил гарантии законности при осуществлении производства по делам об административных правонарушениях в целях обеспечения полноты и объективности выяснения всех обстоятельств совершенного деликта, справедливости принимаемых решений и других основополагающих принципов производства по делам об административных правонарушениях. В связи с этим в КоАП РФ детально раскрываются элементы правового статуса участников производства по делам об административных правонарушениях, установлены процессуальные полномочия каждого на всех этапах административного расследования. Законодатель предусмотрел возможность рассмотрения дела об административном правонарушении не только по месту его совершения, но и по месту фактического проживания лица, совершившего административное правонарушение. Совокупность прав и обязанностей потерпевшего показывает усиление его юридической защищенности при рассмотрении дела об административном правонарушении.

Кроме того, в целях повышения эффективности административного расследования предусмотрена административная ответственность специалиста, свидетеля, эксперта и переводчика за дачу заведомо ложных сведений.

Шевацукова Милана Азоматовна,

курсант 3 курса

Краснодарского университета МВД России

Научный руководитель:

Рыдченко Кирилл Дмитриевич,

доцент кафедры административной деятельности органов внутренних дел

Краснодарского университета МВД России,

кандидат юридических наук, доцент

Объем и содержание прав участкового уполномоченного полиции (историко-правовой аспект)

На всех этапах развития Российского государства служба участковых уполномоченных полиции занимала важную роль в системе органов внутренних дел в связи с тем, что именно указанная категория сотрудников находилась всегда в тесном контакте со всеми группами населения. Участковые уполномоченные полиции являются первичным связующим звеном между гражданами и государством, что подчеркивает их огромную роль в обеспечении прав, свобод и законных интересов всех лиц, проживающих на территории Российской Федерации.

Среди современников бытует мнение, что институт участковых уполномоченных полиции берет свое начало с момента формирования органов внутренних дел в советское время, однако данная позиция является ошибочной¹.

Первые упоминания одной из старейших полицейских служб относятся к периоду сословно-представительной монархии на рубеже XVI-XVII веков. Так, в период правления Елены Глинской была принята губная реформа, по которой дворяне должны были избирать в каждом уезде губных старост, на которых были возложены функции по борьбе с важными государственными преступлениями – «разбоями». Губные и земские старосты («излюбленные головы»), избирающиеся черносошными крестьянами выполняли важные функции по обеспечению безопасности в уезде и губе. Их деятельность контролировалась Разбойным приказом, который рассматривал дела о грабежах, воровстве и убийствах.

При дальнейшем реформировании органов государственной власти и при создании Судебника 1550 г. в компетенцию избираемых старост так же вошли некоторые судебные функции, а именно рассмотрение споров между крестьянами. Наместники же не могли судить без участия старост. Помимо этого к их компетенции так же стали относиться: ведение уголовных дел, надзор за общественным порядком и другие полицейские обязанности. По мнению ряда ученых, именно старосты стали прообразом будущего института участковых уполномоченных полиции, так как на них была возложена

¹ Барщевский М.В. Поручись за участкового // Российская газета. – 2018. – С.23.

главная обязанность – контроль и надзор за правопорядком в стране и нейтрализация антигосударственных намерений у «лихих людей»¹.

С принятием «Учреждения для управления губерниями Всероссийской империи» в 1775 году вводится должность капитана-исправника, который должен был отвечать так же за добронравие и порядочную жизнь всех людей закрепленного за ним уезда. Служащие земского суда отвечали так же за проведение предварительного расследования по уголовным делам.

При Екатерине II был утвержден Устав благочиния или полицейский, суть которого заключалась в том, что каждый крупный город был разделен на части, в которых главные полицейские функции были переданы частному приставу, а части в свою очередь делились на кварталы с полицейской должностью квартального надзирателя, которому подчинялись квартальные поручики и ночные сторожа. Именно со времен этого указа сфера деятельности участковых уполномоченных полиции значительно расширяется: теперь в их компетенцию входит надзор за торговлей, здравоохранением, городского хозяйства и народного продовольствия. Предварительное следствие, розыск местных преступников и даже вынесение решения по мелким уголовным делам – все эти функции были переданы частным приставам и квартальным надзирателям. Помимо этого в их компетенцию так же входил надзор за азартными играми, пьянством, деяниями, направленными против церкви и государства, обеспечение общественного порядка. Устав благочиния сформировал так называемое полицейское право, нормы которого надолго закрепились в законодательстве Российского государства. С этого момента служба, положившая начало развития института участковых уполномоченных полиции стала всеобъемлющей, так как включала в себя все современные функции различных подразделений.

Очередной шаг в развитии указанной службы был сделан в 1837 году, когда Николай I принял новое Положение о земской полиции, которое закрепило новую систему организации: все участки делились на станы, во главе которых оказался становой пристав, выполняющий в том числе и судебные функции (на правах нижнего земского суда). В его подчинении находились десятские, сотские и рассыльные, что значительно расширило количество полицейских и способствовало укреплению единой централизованной системы полицейской службы. Сотские и десятские в свою очередь обязаны были еженедельно делать обход по закрепленным за ними дворам и докладывать обо всех происшествиях становому приставу, который в соответствии со своей компетенцией мог вынести решение по делу. В то же время, в 1838 году в связи с огромной загруженностью полицейских, объединявших в себе все полномочия по контролю и надзору за гражданами, в Санкт-Петербурге разрабатывается положение о столичной полиции, где были назначены два частных пристава, один из которых объединял в себе все административные

¹ Ермаков А.Г. Деятельность участковых уполномоченных полиции: историко-педагогические аспекты// Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2019. - №3. – С.180-185.

функции современных участковых и должен был обеспечивать общественный порядок, а другой следил за правильным проведением предварительного расследования. С этого момента происходит некое отграничение административной деятельности полиции от уголовной. Так же вводится наружная постовая служба, на которую прообразы современных участковых уполномоченных полиции не привлекались.

Отмена крепостного права в 1861 году привела к дальнейшему реформированию полицейских органов на местах. Квартальных надзирателей в это время заменяют околоточные надзиратели, функции и полномочия которых весьма сходились с современными полномочиями участковых уполномоченных полиции, а именно: при поступлении заявления или сообщения от граждан они должны были неотложно принять меры, приступали к производству дознания, имели право задерживать подозреваемых и опрашивать их, а также при необходимости проникать в чужое жилое помещение, если там скрывался преступник.

В июле 1878 года вводится новая должность полицейского урядника, который должен был постоянно проживать на своем участке и обеспечивать на нем поддержание общественного порядка, он так же отвечал за санитарную и пожарную безопасность на участке, а при поступлении обращений граждан должен был принять меры к поиску улик, выявлению очевидцев и свидетелей, их опросу и задержанию преступника. Данный полицейский институт практически не подвергался существенным изменениям до 1917 года.

В феврале 1917 года было принято постановление «Об учреждении милиции», по которому участковый начальник милиции заменил станового пристава, в его подчинении находились помощники и милиционеры, заменившие соответственно полицейских урядников. При этом полномочия указанных лиц не претерпели сильных изменений.

12 октября 1918 года народными комиссариатами в сфере внутренних дел была принята инструкция «Об организации советской рабоче-крестьянской милиции», по которой первоначальным звеном всей системы являлся участок (позже – район), возглавляемый участковым начальником милиции, в подчинении которого были старшие милиционеры и милиционеры. Таким образом, была создана единая иерархичная система службы участковых, основной задачей которых стало обеспечение общественного порядка на выделенном участке и профилактика административных правонарушений. Именно с этого момента можно говорить о формировании современного института участковых уполномоченных полиции с тем набором функциональных обязанностей, который есть на настоящее время.

В начале 60-ых годов были предприняты меры по совершенствованию взаимодействия участковых уполномоченных с гражданами, стали формироваться народные дружины, опорные пункты милиции.

«Инструкция по работе участковых инспекторов милиции» 1983 года определила основные функции и обязанности, а именно: обеспечение общественного порядка, предупреждение и пресечение правонарушений и пре-

ступлений, осуществление присмотра за социально опасными лицами, участие в раскрытии преступлений, задержании преступников и т.д.¹

Приказ МВД СССР от 1 июля 1986 г. служба участковых была введена в состав по охране общественного порядка с возложением соответствующих функций.

Дальнейшие изменения в государственном устройстве отразились и на структурной организации деятельности участковых. Так, Указ Президента Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. №209 «О милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации» закрепил нормативы численности населения, закрепленной за одним участковым инспектором милиции (1 на 3,5 тыс. городского населения)².

Правовое регулирование деятельности участковых уполномоченных полиции и по сей день подвергается различным изменениям. Так, более 10 лет действовал Приказ МВД России от 16 сентября 2002 г. № 900 «О мерах по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных милиции», который так же закреплял основные полномочия, цели, задачи и функции участковых, который был заменен Приказом МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции».

И, наконец, 29 марта 2019 г. был принят Приказ МВД России № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности»³, в котором устанавливаются основные формы несения службы участковым уполномоченным полиции, а так же конкретизируются его полномочия в должностной инструкции.

В настоящее время деятельности участковых уполномоченных полиции так же уделяется огромное внимание, так как они наделены довольно широким кругом полномочий. В связи с развитием общественных отношений и постоянными изменениями, происходящими в обществе, мы считаем, что законодательная база, регламентирующая деятельность участковых будет постоянно меняться. Сфера их деятельности на обслуживаемом административном участке будет сужаться.

В последние годы отмечается тенденция к конкретизации полномочий участковых уполномоченных полиции. Это связано с тем, что выполнение

¹ Нечевина Н.Д. Организационная деятельность участковых инспекторов милиции в обеспечении охраны общественного порядка и профилактики правонарушений. - Москва, 1999. – С.23.

² Воронцов А.Я. Деятельность службы участковых уполномоченных полиции в период реформирования системы МВД России: историко-правовой и прикладной аспекты // Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. 2016. № 19-1. С. 154-160.

³ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. №205 – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_328491/ (дата обращения: 6 апреля 2020 г.). – Текст: электронный.

побочных функций отрицательно сказывается на эффективности выполняемых ими служебных обязанностей. В приказе МВД России № 205 законодатель уже учел необходимость сокращения обязанностей, напрямую не связанных с выполнением закрепленных за ним задач.

В силу того, что выстраиваются более четкие границы взаимодействия с Росгвардией, уголовно-исполнительной системой, органами пожарного надзора, МЧС, а также четкое разграничение полномочий между внутриведомственными подразделениями МВД России и в связи с тем, что реформирование отдельных подразделений МВД в последние годы происходит под лозунгом исключения избыточных функций, мы считаем, что у участковых уполномоченных полиции будут исключены полномочия по надзору за несовершеннолетними. Так как в системе органов внутренних дел существуют подразделения по делам несовершеннолетних, специализирующиеся на данной задаче.

Юрченко Юрий Александрович,

курсант 3 курса

Краснодарского университета МВД России

Научный руководитель:

Подгайный Андрей Михайлович,

заместитель начальника кафедры административной деятельности

органов внутренних дел

Краснодарского университета МВД России,

кандидат юридических наук

Персональный административный надзор полиции: к вопросу о расширении перечня объектов надзора

В настоящее время обеспечение безопасности человека является одной из важнейших задач органов внутренних дел, его права и свободы, в соответствии с Конституцией РФ, являются высшей ценностью.

Осуществление органами государственной власти надзора за лицами, которые могут посягнуть на права, свободы и безопасность человека и гражданина, является эффективным способом обеспечения их защищенности от правонарушителей.

Различают несколько видов надзора: прокурорский, судебный и административный. Разграничивать их необходимо, во-первых, по субъекту, а именно субъектом административного надзора является представитель исполнительной власти, во-вторых, целью прокурорского и судебного надзора служит гарантия законности в стране, задача же административного надзора – это обеспечение безопасности граждан, общества и государства.

На данный момент органы внутренних дел, являясь представителями государственной власти, осуществляют своего рода два вида надзора: общий и персональный.

По мнению О.И. Бекетова, общий полицейский надзор – это деятельность полиции правоохранительной направленности, которая заключается в непрерывном наблюдении за выполнением физическими и юридическими лицами установленных норм и правил, обеспечивающих общественную безопасность и охраняющих общественный порядок. Например, соблюдение правил поведения в общественных местах, соблюдение правил дорожного движения¹.

После утверждения Постановления Правительства РФ от 12.05.2018 № 573 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации» от 21 июля 1998 г. № 814 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации², надзор за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему был передан Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации.

В связи с этим единственный вид индивидуального надзора, осуществляемого полицией, является административный постпенитенциарный надзор, который регулируется Федеральным законом от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»³.

Индивидуальный постпенитенциарный надзор устанавливается в соответствии с действующим законодательством в отношении лица, обладающего следующими признаками:

- 1) совершеннолетие
- 2) освобождаемый или освобожденный из мест лишения свободы
- 3) неснятая или непогашенная судимость за совершение:
 - тяжкого или особо тяжкого преступления;
 - преступления при рецидиве преступлений
 - умышленное преступление в отношении лица, не достигшего совершеннолетнего возраста;
 - 2 и более преступлений, посягающих на здоровье населения (ч.1 ст.228, ч.1 ст. 231, ч.1 ст. 234.1 УК РФ)

А также постпенитенциарный надзор осуществляется только при таких основаниях как:

- 1) Лицо в месте лишения свободы являлось злостным нарушителем порядка, установленного в отношении лиц, отбывающих наказание.

¹ Бекетов О.И. Полицейский надзор: теоретико-правовое исследование: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. – Челябинск, 2011. – 37 с.

² О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 12.05.2018 № 573 // СПС «Гарант».

³ Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ // СПС «Гарант».

2) Лицо после отбытия наказания, имея непогашенную или неснятую судимость в течении года дважды нарушает нормы КоАП, регулирующие общественные отношения в сфере общественного порядка и общественной безопасности, здоровья населения и общественной нравственности, а также следующие нормы: ч.7 ст.11.5, ст.11.9, ст. 12.8, ст. 12.26 КоАП РФ.

Исследуя вопрос об увеличении объектов персонального надзора, осуществляемого полицией, я рассматривал 3 группы лиц, за которыми необходимо закрепить особое наблюдение: а) лица, употребляющие наркотические средства и психотропные вещества; б) семейные дебоширы; в) лица, имеющие алкогольную зависимость.

Данные категории лиц являются потенциальными источниками социально-опасного поведения. Такого рода поведение может сопровождаться как административными правонарушениями, так и преступлениями.

Судебная практика определяет, что достаточно часто преступления против жизни и здоровья человека носят так называемый «бытовой характер. Неизвестно в какой момент лицо, применяющее физическую силу в отношении своих членов семьи перейдет грань между социально-недопустимым и уголовно-наказуемым поведением. Но лица, имеющие зависимость от наркотических средств и психотропных веществ, по моему мнению, представляют еще большую опасность для граждан, общества и государства.

В соответствии с данными, предоставленными Федеральной службой государственной статистики РФ, численность только тех больных, которые состоят на учете в лечебно-профилактических организациях по состоянию на 28.11.2019 составляет примерно 223 100 человек.

Рассматривая данную категорию необходимо учитывать виды наркотических средств и психотропных веществ, употребляемых этими лицами.

Химический состав того или иного вещества по-разному влияет на организм человека. Так, например, псилоцибин или марихуана вызывает зависимость при регулярном и продолжительном употреблении, когда употребление метадона может вызвать серьезную зависимость уже после 2-3 дозы.

В связи с этим, необходимость установления персонального надзора возникает лишь в отношении тех наркозависимых лиц, которые, во-первых, употребляют сильнодействующие наркотические средства и психоактивные вещества, во-вторых, требуют медико-социальной реабилитации.

Так, например, в соответствии с Приказом Министерства здравоохранения РФ от 22 октября 2003 г. № 500 «Об утверждении протокола ведения больных "Реабилитация больных наркоманией (Z50.3)"»¹ возможность реабилитации существенно снижается у категории лиц, обладающих следующими характерными признаками:

1. Родители или ближайшие родственники страдают или страдали наркоманией, низкое материальное положение семьи, воспитание в неполной

¹ Об утверждении протокола ведения больных «Реабилитация больных наркоманией (Z50.3)»: приказ Министерства здравоохранения РФ от 22 октября 2003 г. № 500 // СПС «Гарант».

семье, конфликты между членами семьи, злоупотребление спиртными напитками одного или обоих родителей.

2. Девиантное поведение, инфантилизм, задержка в развитии как физическом, так и психологическом.

3. Употребление спиртных напитков в возрасте 11-12 лет, злоупотребление психоактивными препаратами в возрасте 12-15 лет

4. Пациент употребляет наркотики в течении 3 лет, в основном внутривенно, возможно одновременное употребление психоактивных веществ (галлюциногены, психостимуляторы и др.)

5. Употребление наркотиков на постоянной основе

6. Наркотический абстинентный синдром (опиатный, героиновый), имеющий следующие признаки: протекает тяжело, сопровождается аффективными расстройствами, нестандартное поведение, асоциальные поступки, продолжительность составляет от 9 до 12 дней.

7. Наличие мыслей суицидального характера, проявляющиеся в действиях того же характера, во время наркотического абстинентного синдрома или в ремиссии, отсутствие спонтанных ремиссий.

8. Передозировка психоактивными веществами, имеющая очень частый характер.

9. Супружеская (собственная) семья – отсутствует, отношения в семье с преобладанием конфликтов, неприязни и агрессивности.

10. Образование – среднее, еще реже – незаконченное среднетехническое или высшее. В основном больные не имеют работы и нигде не обучаются, отношение к данным видам деятельности безразличное или негативное

11. Наличие судимости у половины больных за преступления, посягающие на здоровья население, т.е. связанные с употреблением наркотических и психоактивных веществ.

Именно поэтому необходимо всерьез задуматься над категорией «общественно-опасная личность». К данной категории следует отнести наркозависимых, обладающих некоторыми признаками из перечня, предоставленного Министерством здравоохранения РФ, употребляющих сильнодействующие психотропные вещества и наркотические средства, а также требующих медико-социальной реабилитации, и установить в отношении данной категории индивидуальный надзор в целях предотвращения с их стороны противоправных действий.

РАЗДЕЛ II. ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Албогачиев Рашид Бесланович,

курсант 2 курса

Ростовского юридического института МВД России

Научный руководитель:

Негодаевой Елене Георгиевне,

доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин

Ростовского юридического института МВД России,

кандидат юридических наук

Некоторые проблемы нарушения авторского права в глобальной сети Интернет

Современный мир характеризуется бурным развитием научно-технического прогресса. В этой связи необходимо говорить о том, что в рамках данного прогресса развивается не только наука и техника, но и иные сферы человеческой жизнедеятельности. Важное место занимает феномен, появившийся относительно недавно. В данном случае речь идет о глобальной сети интернет. Данное явление стало людям известно не так давно, однако, его развитие достаточно динамично. Так, интернет становится не только полезной площадкой, оказывающей помощь по многочисленным вопросам граждан, но и средой, где совершается некоторое количество правонарушений и даже преступлений. Важное значение имеет то, что зачастую гражданин не осознает, что является субъектом совершаемого нарушения, что впоследствии приводит к некоторому ряду затруднений.

Данная работа посвящается аспекту авторского права в рамках его соблюдения в глобальной сети интернет. Необходимо отметить, что отношения, непосредственно связанные с вопросами авторского права, относятся к области правового регулирования со стороны гражданского законодательства. В данном случае необходимо дать Определение, что понимается под «авторским правом».

По мнению многих авторов, авторское право есть не что иное как результаты интеллектуальной деятельности, которые представляют собой некую ценность для отдельных граждан либо категорий граждан и принадлежать лишь его создателю.¹ Говоря о проблемах аспектах реализации авторского права в глобальной сети интернет, необходимо отметить, что основная проблема является непонимание граждан установленных рамок авторского права. В данном случае речь идет о том, что многими пользователями размещается чужая информация от своего имени, что приводит к нарушению права того человека, кто на самом деле является автором. Помимо этого та-

¹ Гайсин Ф.Ф. Проблема нарушения авторских прав в сети Интернет // Вестник Марийского государственного университета. Серия «Исторические науки. Юридические науки». 2017. № 2 (10).

кие действия наблюдаются и со стороны средств массовой информации, что не может сказаться положительно на деятельности простых граждан.

Вышеуказанные действия характеризуется в правовой области одним словом – плагиат. Необходимо сказать, что под плагиатом будет пониматься целенаправленное присвоение чужих идей теорий открытий и прочих творческих результатов. Так, например, изучая материалы судебной практики, можно увидеть, что многими известными лицами подается жалобы на различные источники средств массовой информации с целью признать нарушения авторского права. Зачастую трудные процессы выигрываются потерпевшей стороной, то есть тем лицом, чье авторское право было нарушено.¹

Очень важно отметить, что интернет представляет собой открытую сеть, в которой найти ту или иную информацию не составит труда ни для кого. В таком случае нарушение авторского права будет носить не целенаправленный характер, а вступать в качестве непреднамеренной составляющей. Однако отмечается, что есть ряд граждан, которые знают об ответственности за данное нарушение и поэтому делают фотографии и текст уникальными.

Фотографии делаются уникальными за счет изменения каких-либо элементов в той или иной части картинки, а текст поддаются, так называемому, рерайту.² Последнее, в свою очередь, означает, что текст изменяется либо перекладывается на новый лад, однако, смысл и содержание остается тем же. Только в случае таких изменений человек сможет попытаться доказать свое авторское право на данные материалы, однако, в таком случае уже понадобится помощь экспертной оценки.

Говоря об ответственности за нарушение авторского права, стоит сказать, что в случае обнародования чужого материала на интернет площадках, принадлежащих лицу, которое не обладает авторским правом на тот или иной материал возможно наступление как административной, так и уголовной ответственности.

С целью предупреждения и предотвращения подобных правонарушений человеку, обладающему авторским правом на какие-либо материалы, необходимо предупреждать обычных граждан о соблюдении требований данного правомочия. Это возможно путем непосредственного информирования граждан о том, что материалы, размещенные данным человеком, защищены авторским правом.³

Интернет представляет собой место, где располагаются различного рода информация, которая содержится в фото, видео, текстах и иных формах. Для того чтобы определить уникальность той или иной работы, необходимо проверить ее на так называемый плагиат. Однако в данном случае тоже мож-

¹ Демидочкина Мария Юрьевна Реализация авторского права посредством сети Интернет: некоторые проблемы // Пробелы в российском законодательстве. 2018. №6.

² Демидочкина Мария Юрьевна Реализация авторского права посредством сети Интернет: некоторые проблемы // Пробелы в российском законодательстве. 2018. №6.

³ Мироненко Татьяна Викторовна, Куропацкая Елена Григорьевна Проблематика защиты авторских прав в электронной среде: опыт Японии, КНР и России // Евразийская адвокатура. 2018. №5 (36).

но столкнуться с некоторыми проблемами, например, на данный момент при проверке материала на плагиат еще не нашлось способа проверить видеоматериалы. В таком случае речь идет о проверке только изображения либо текста.

На сегодняшний день существует большое количество сервисов, которые дают возможность проверить текст или изображение на наличие плагиата. Однако стоит отметить, что просмотрев различные площадки в интернете, можно прийти к выводу, что глобальная сеть является некой копиркой, так как практически на всех сайтах размещается одна и та же информация с внесением малозначительных изменений, что не приводит к появлению уникальности.

На основании вышесказанного мы можем прийти к выводу, что основной существующей проблемой на данный момент является плагиат. Именно данная проблема приводит к серьезным нарушениям в области авторского права. Безусловно, наиболее простой вариант скопировать чужие труды и выставить их под своим именем, однако, как было рассмотрено ранее, за такие действия последует немедленная ответственность. Именно поэтому, заходя на различные сайты, мы можем наблюдать один и тот же материал. В данном случае достаточно трудно установить истинного автора настоящего материала, так как данный процесс затруднен многими факторами. Все это побуждает человека, чьи авторские права были нарушены, защищать их всеми возможными законными способами. Необходимым видится факт рассмотрения законодательной базы на данный счет.

При изучении настоящей темы, было отмечено, что в нашем государстве отсутствует правовое регулирование отношений в сфере глобальной сети интернет. Данный факт дает возможность для широкого спектра действий пользователей настоящей сети по бесконтрольному копированию, размещению информации. Видится тот факт, что оградить Интернет специальными законодательными рамками просто не представляется возможным.

На основании вышеизложенного материала, можно сделать вывод, что самой актуальной проблемой выступает плагиат в сети Интернет.¹ Данная проблема способна привести к распространению информации по нежелаемым ресурсам, а также к возможному искажению достоверной информации. С целью решения данной проблемы видится необходимым выделить ряд возможных способов, препятствующих появлению такой проблемы.

Во-первых, лицо, выступающее в качестве правообладателя, должно отлично знать и уметь пользоваться своими правами. В данном необходимо говорить о том, что если сам автор не знает о таком понятии, как «авторское право», то никакими способами он не сможет себя обезопасить и защитить.

Во-вторых, необходимо выделение квалифицированных людей, которые в случае чего, смогли бы оказать помощи пострадавшим авторам. Здесь

¹Гуде Сергей Васильевич, Петрищева Елена Николаевна Актуальные проблемы и направления правового регулирования защиты авторских прав в информационно-телекоммуникационной сети Интернет // ЮП. 2016. №5 (78).

идет речь о том, что не каждый автор сможет быть компетентен в той или иной области правовых вопросов, поэтому будет намного удобнее, если будут присутствовать специально обученные люди.

В-третьих, выкладывая во всемирную паутину свои материалы, автор должен осознавать высокий уровень пиратства. В данном случае может идти речь о том, чтобы воздержаться от некоторых публикаций, нежели потом предпринимать попытки, чтобы доказать авторское право на тот или иной материал.¹

Таким образом, в данной работе были рассмотрены некоторые аспекты проблематики авторского права. Была выделена одна из важнейших проблем, связанных с нарушением авторского права в глобальной сети интернет. Были изложены варианты решения той или иной проблемы, на основании изучения и анализа различных точек зрения авторов. Хотелось бы отметить, что данная тема на сегодняшний день носит актуальный характер. В этой связи необходимо предпринимать попытки по созданию и совершенствованию законодательной базы, которая была бы способна регулировать правоотношения в области виртуальных связей.

Белецкая Юлия Владимировна,

курсант 2 курса

Краснодарского университета МВД России

Научный руководитель:

Жукова Наталья Владимировна,

преподаватель кафедры гражданского права и процесса

Краснодарского университета МВД России

Особенности заключения и расторжения брачного договора в России

С тех пор как в Конституции Российской Федерации 1993 г. было закреплено право частной собственности, появились и проблемы, с которыми сталкиваются граждане Российской Федерации и связаны они с использованием имуществом, находящимся в частной собственности.

Как известно на основании норм, закрепленных в Гражданском кодексе Российской Федерации (далее – ГК РФ), имущество может находиться в совместной собственности, в частности супругов. Правила пользования имуществом супругов закреплены в ст. 256 ГК РФ. Это так называемый законный режим имущества супругов, который действует, если иное не установлено договором между ними. А иное может быть установлено брачным договором, который до сих пор, по мнению некоторых исследователей, является противоречивым и сложным институтом, поскольку с одной стороны, регу-

¹ Мироненко Татьяна Викторовна, Куропацкая Елена Григорьевна Проблематика защиты авторских прав в электронной среде: опыт Японии, КНР и России // Евразийская адвокатура. 2018. №5 (36).

лируется нормами двух отраслей права (гражданского и семейного), поэтому требует понимания его природы, с другой стороны – имеет небогатую судебную практику, а потому ведет к трудностям в практике его применения. К тому же, население России пока не очень доверяет и не использует в своей семейной жизни эту практику, хотя постепенно она увеличивается (так, в 2009 г. в России было заключено 20877 брачных договоров, в 2013 г. уже 48182, а в 2018 г. – 110 000)¹.

Нужно сказать, что брачным договором признается соглашение супругов или же будущих супругов об имущественной составляющей их совместной жизни². Он является основанием для возникновения, изменения и прекращения прав и обязанностей указанных лиц в отношении имущества, которое выступает предметом договора.

В соответствии с п.1 ст. 42 Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ) предусмотрено, что брачным договором супруги вправе изменить установленный законом режим совместной собственности (ст.34), на все имущество супругов. Он определяет права и обязанности супругов по взаимному содержанию; способы участия в доходах каждого из супругов; порядок несения каждым из них семейных расходов; в нем перечисляется имущество, которое будет передано каждому из супругов в случае расторжения брака.

Для заключения брачного договора необходимо помнить о некоторых его правилах. Так, оно возможно как до государственной регистрации заключения брака, так и в любое время в период брака. Брачный договор, заключенный до вступления в брак, приобретает юридическую силу со дня его регистрации, что, по нашему мнению, является одним из его недостатков, поскольку для лиц, не находящихся в браке, возможность действия этого договора отсутствует. Так же он заключается в письменной форме и подлежит нотариальному удостоверению.

В соответствии с п. 15 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 5 ноября 1998 г. № 15 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел о расторжении брака», если брачным договором изменен установленный законом режим совместной собственности, то суду при разрешении спора о разделе имущества супругов необходимо руководствоваться условиями такого договора (определение Верховного Суда Российской Федерации от 24 мая 2016 г. № 18-КГ16-10)³.

¹См.: Иванова Н.А. Брачный договор как способ защиты имущественных прав супругов // Вестник ТГУ. Выпуск 2 (2). 2015. С. 52-60; Минюст зафиксировал резкий рост числа брачных договоров // Официальный сайт Российской газеты от 26.05.2019 г. Электронный ресурс. URL: <https://rg.ru/2019/05/26/miniust-zafiksiroval-rezkij-rost-chisla-brachnyh-dogovorov.html>. Дата обращения 10.04.2020.

² Ст. 40 Семейного кодекса Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 06.02.2020) // СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 16; 2020. № 6. Ст. 589.

³О применении судами законодательства при рассмотрении дел о расторжении брака (с изменениями и дополнениями): Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 5 ноября 1998 г. № 15 (в ред. от 06.02.2007 г.) // Бюллетень Верховного суда РФ. 1999. № 1.

Брачный договор, который был заключен в период брака, вступает в силу после нотариального удостоверения, с момента которого у супругов возникают предусмотренные этим договором права и обязанности.

Юридическая сила брачного договора в России обусловлена четырьмя обязательными элементами:

- 1) его содержание не должно противоречить последней редакции законодательства;
- 2) он должен быть подписан обеими сторонами с указанием даты его составления или подписания;
- 3) должен быть нотариально удостоверен;
- 4) составлен в письменной форме.

Содержание договора супруги определяют самостоятельно либо обращаются к помощи юриста. При этом обязательно заранее договориться обо всех его условиях и в понятной форме изложить их специалисту.

Заключение брачного договора не позволяет установить контроль над всеми аспектами семейной жизни. Права и обязанности, устанавливаемые в договоре, строго регламентированы законом и касаются исключительно имущественных вопросов. При этом договор регулирует права и обязанности сторон как в отношении уже имеющегося, так и отношении будущего движимого и недвижимого имущества супругов. Несмотря на то, что соглашение не должно регулировать права мужа и жены в отношении детей и родственников, ставить одну из сторон в крайне неблагоприятное материальное положение или касаться других неимущественных вопросов, опытный юрист может расширить полномочия договора. Так, супруги имеют право заранее определить:

- обязанность одной из сторон содержать вторую сторону в случае развода;
- долю супругов в семейном бюджете;
- порядок материального участия в содержании и обучении детей во время брака или после развода супругов;
- ответственность по выплате кредитных задолженностей;
- меру ответственности в случае супружеской измены одной из сторон.

Процедура заключения брачного договора в России проходит достаточно быстро. В настоящее время для этого требуется:

- 1) согласовать предмет договора, права и обязанности каждой из сторон. Супруги должны тщательно обдумать каждое условие соглашения и воспользоваться консультацией независимого юриста при необходимости;
- 2) составить проект договора самостоятельно или с использованием шаблона;
- 3) явиться к нотариусу для его удостоверения.

Заключить брачный контракт могут дееспособные лица, достигшие возраста 18, а в отдельных случаях и 16 лет. Законный представитель недееспособного лица не имеет права участвовать в процедуре заключения договора.

Изменение условий брачного договора возможно только при наличии обоюдного согласия с содержанием правок. Односторонняя корректировка содержания или отказ от выполнения обязанностей недопустимы.

Таким образом, как видно с одной стороны заключение брачного договора не составляет видимых трудностей. По нашему мнению они возникают на стадии согласования его условий. Как известно при заключении гражданско-правового договора действует принцип свободы, предполагающий, что, определяя его условия, стороны самостоятельно устанавливают для себя права и обязанности. Вместе с тем, если говорить о брачном договоре, то нужно помнить, что речь идет о специфичных его субъектах – супругах, которые не просто устанавливают режим пользования имуществом, но имуществом совместным и намерены это делать по возможности длительно, однако не всегда способны понимать указанный принцип, основываясь на личных интересах и предпочтениях. Очень сложно в самом начале семейной жизни установить такие отношения, которые бы способствовали как их длительности, так и правильности выбора способов пользования имуществом. Если учесть особенности российского общества, в котором пока только формируется правовое сознание, то с точки зрения законодателя, который в этом вопросе предоставил субъектам самостоятельно регулировать свои отношения, было бы наиболее правильно предусмотреть ряд обязательных правил, которые супруги должны будут включать при заключении брачного договора, потому что это происходит с помощью выверенных научных знаний, которыми супруги к моменту заключения брака или в браке могут и не обладать.

Говоря о расторжении брачного договора, то оно предусмотрено ст. 43 СК РФ. Согласно ее нормам, расторжение брачного договора возможно в добровольном либо принудительном порядке. Первый вариант предусматривает совместное обращение супругов к нотариусу для подписания дополнительного соглашения к нему или его полной отмены и он в общем-то является наиболее приемлемым, так как не влечет за собой каких-либо значительных затрат средств и времени.

Иное происходит при расторжении брачного договора в судебном порядке. Оно возможно по основаниям, предусмотренным ГК РФ. Так, ст. 450 ГК РФ предусматривает возможность расторжения договора в случае существенного нарушения его условий одной из сторон. В ст. 451 ГК РФ перечислены условия, при наличии которых суд вправе принять решение о его расторжении. Всего их четыре. То есть, только если в совокупности все четыре условия будут усмотрены, суд вынесет соответствующее решение. Однако, если внимательно ознакомиться с этими условиями можно сделать вывод, что все они могут быть возможны, если сторонами договора являются лица, которые занимаются предпринимательской деятельностью. Думается, что в отношениях между супругами следовало бы учитывать иные условия, которые можно было бы отразить в СК РФ, потому что семейные отношения и предпринимательские отношения в корне отличаются друг от друга и для до-

говорных отношений между супругами должны быть предусмотрены условия, которые бы регулировали именно эту сферу.

Нужно сказать, что наличие в семейном законодательстве института брачного договора не означает, что все граждане при вступлении в брак или в период брака обязаны заключить такой договор. Будущим супругам и вступившим в брак лицам, лишь предоставляется возможность самостоятельно определять свои имущественные взаимоотношения в браке. К тому же, заключение брачного договора позволит с одной стороны повысить уровень семейно-правовой культуры. Кроме того, заключение брачного договора позволит супругам избежать споров, которые часто возникают после расторжения брака, и в этом заключается его неоспоримое преимущество.

Дроздова Елена Алексеевна,
курсант 2 курса

Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя
Научный руководитель:

Кудалина Инна Алексеевна,
старший преподаватель кафедры иностранных языков
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

Некоторые аспекты судебной системы Канады

Верховный Суд Канады является высшим судом Канады и представляет собой апелляционный суд последней инстанции в канадской системе правосудия. Ежегодно суд разрешает от 40 до 75 сторонам обжаловать решения провинциальных, территориальных и федеральных апелляционных судов. Его решения являются окончательным выражением и применением канадского законодательства и обязательны для исполнения всеми нижестоящими судами Канады, за исключением случаев, когда они отменяются или иным образом утрачивают силу актом парламента или актом Законодательного собрания провинции, в соответствии со статьей 33 канадской хартии прав и свобод.

Стоит отметить, что до 1949 года Верховный суд не являлся судом последней инстанции; стороны в споре могли обращаться в Судебный комитет Тайного совета в Лондоне. Верховный Суд Канады официально стал судом последней инстанции только по уголовным апелляциям в 1933 году, а по всем другим апелляциям лишь в 1949 году.¹ Суд был учрежден сначала в составе шести судей, но в 1927 году в его состав был включен еще один член. В 1949 году коллегия достигла своего нынешнего состава, то есть из девяти судей.

¹Сухарева Я.А. Правовые системы стран мира. Энциклопедический справочник. Под ред. Сухарева Я.А.. 3--е изд., перераб. и доп. М.: Инфра-М-Норма, 2007. 973 с.

До 1949 года большинство лиц, назначенных в Верховный Суд Канады, были обязаны своим положением политическому покровительству. Каждый судья имел тесные связи с партией власти на момент их назначения. В 1973 году назначение профессора конституционного права, Бора Ласкина, главным судьей стало важным поворотным моментом для суда. В этот период все чаще назначаемые лица либо являлись выходцами из академических кругов, либо были уважаемыми практиками с многолетним опытом работы в апелляционных судах.

Конституционный закон 1982 года значительно расширил роль суда в канадском обществе, дополнив его канадской Хартией прав и свобод, которая значительно расширила сферу судебного надзора.

Канадская судебная система имеет пирамидальную структуру, основу которой составляют различные провинциальные и территориальные суды, судьи которых назначаются провинциальными или территориальными правительствами. На следующем уровне находятся высшие суды провинций и территорий, судьи которых назначаются федеральным правительством.

Существует также несколько федеральных судов: Налоговый суд Канады, Федеральный суд, Федеральный апелляционный суд и Военный апелляционный суд Канады. В общей сложности в Канаде насчитывается более 1000 судей, назначаемых на различных уровнях.

Верховный Суд Канады находится на вершине судебной пирамиды. Это учреждение рассматривает апелляции провинциальных судов последней инстанции, обычно провинциальных или территориальных апелляционных судов, и Федерального апелляционного суда.

Верховный суд обладает высшими полномочиями по судебному надзору за конституционной действительностью канадских федеральных и провинциальных законов. Если какой-либо федеральный или провинциальный закон был признан противоречащим положениям о разделении полномочий, содержащимся в одном из различных конституционных законов, то законодательный орган или парламент должны либо согласиться с результатом, либо внести поправки в закон, с тем чтобы он соответствовал конституции, либо добиться внесения поправок в Конституцию. Если какой-либо закон объявляется противоречащим определенным разделам хартии прав и свобод, парламент или законодательные органы провинций могут вновь сделать этот конкретный закон временно действительным, используя «преимущественную силу» Положения о невзгоде.

Суд заседает в течение 18 недель в году, начиная с первого понедельника октября, и обычно продолжается до конца июня, а иногда и до июля. Слушания проводятся только в Оттаве, хотя стороны могут представлять устные аргументы из отдаленных мест с помощью системы видеоконференций.¹ Слушания суда открыты для общественности. Большинство слушаний

¹Doody, Peter K. et al. "Court System of Canada". The Canadian Encyclopedia, 01 March 2019, Historica Canada. URL: <https://www.thecanadianencyclopedia.ca/en/article/courts-of-law> (дата обращения: 01.03.2020).

записывается на пленку для передачи с задержкой на обоих официальных языках Канады. Во время заседания суд заседает с понедельника по пятницу, заслушивая две апелляции в день. Кворум для апелляций составляют пять членов. Большинство дел рассматривает коллегия из девяти судей.

В суде председательствует главный судья Канады или, в его или ее отсутствие, старший судья пюисне, который занимает центральное место, а другие судьи занимают места справа и слева от него в порядке старшинства. На заседаниях суда судьи обычно появляются в черных шелковых одеждах, но они носят свои церемониальные одежды ярко-алого цвета, отделанные канадской белой норкой, в суде по особым случаям и в Сенате на открытии каждой новой сессии парламента.

Судьи Верховного суда Канады назначаются генерал-губернатором в Совете, в соответствии с которым генерал-губернатор, вице-юридический представитель королевы Канады, назначает судей на основе рекомендаций Тайного совета королевы Канады. По традиции и обычаю только Кабинет Министров, Постоянный комитет в более широком Совете, консультирует генерал-губернатора, и этот совет обычно выражается исключительно в консультации с премьер-министром. Таким образом, провинции и парламент не играют формальной роли в таких назначениях, что иногда является предметом спора.

В 2006 году был добавлен этап собеседований со специальным комитетом членов парламента. Судья Маршалл Ротстайн стал первым судьей, прошедшим новый процесс. Премьер-министр по-прежнему имеет окончательное право решать, кто станет кандидатом, рекомендованным генерал-губернатору для назначения в суд.¹ Правительство вновь предложило провести этап собеседований в 2008 году, однако всеобщие выборы и парламент меньшинств вмешались с задержками, в результате чего премьер-министр рекомендовал судью Кромвеля после консультаций с лидером официальной оппозиции Ее Величества.

¹Красницкая А.Е. Судебная власть в Канаде // Научные исследования. 2019. №1 (27). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sudebnaya-vlast-v-kanade> (дата обращения: 01.03.2020).

Коблянский Виталий Сергеевич,
студент 4 курса
Кубанского государственного аграрного университета имени И.Т. Трубилина
Научный руководитель:
Шкурова Полина Дмитриевна,
преподаватель кафедры гражданского процесса
Кубанского государственного аграрного университета
имени И.Т. Трубилина,
кандидат юридических наук

Проблемы правового регулирования вспомогательных репродуктивных технологий в Российской Федерации

В настоящее время в Российской Федерации (далее – РФ) возможно применение вспомогательных репродуктивных технологий (далее – ВРТ). Это отражается в семейном законодательстве РФ и законодательстве РФ о здравоохранении.

Перед исследованием проблем в данной области общественных отношений необходимо пояснить, что представляют собой ВРТ. В соответствии со статьей 55 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 323-ФЗ (далее – ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации») это методы лечения бесплодия, при применении которых отдельные или все этапы зачатия и раннего развития эмбрионов осуществляются вне материнского организма (в том числе с использованием суррогатного материнства).

ВРТ регулируется не только указанным федеральным законом, но также Семейным кодексом Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (далее – СК РФ). Так, пункт 4 статьи 51 СК РФ закрепляет: «...лица, состоящие в браке между собой и давшие свое согласие в письменной форме на имплантацию эмбриона другой женщине в целях его вынашивания, могут быть записаны родителями ребенка только с согласия женщины, родившей ребенка (суррогатной матери)». Необходимо подчеркнуть, что, исходя из содержания данной нормы, супруги могут быть записаны родителями ребенка только с согласия суррогатной матери. В свою очередь, способ доказывания такого согласия регламентируется пунктом 5 статьи 16 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» от 15.11.1997 № 143-ФЗ.

Регулирование исследуемых общественных отношений перечисленными нормативными правовыми актами является обособленным и в определенной части бланкетным. И даже при такой регламентации имеются правовые коллизии в вопросе лиц, которые могут обращаться к ВРТ. Из буквального толкования нормы СК РФ понимается, что только супруги имеют право применять ВРТ. В то же время ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» гласит об обратном. По содержанию части 3 статьи 55 указанного ФЗ мужчина и женщина, как состоящие, так и не состоящие в

браке, в том числе одинокая женщина, имеют право на применение ВРТ. Таким образом, пример имеющейся коллизии правовых норм порождает неопределенность в разрешении судами споров в данной сфере отношений.

Подробное закрепление ВРТ, полная их регламентация содержится в подзаконном нормативном акте, а именно в Приказе Минздрава России «О порядке использования вспомогательных репродуктивных технологий, противопоказаниях и ограничениях к их применению» от 30.08.2012 N 107. Данный подзаконный акт имеет прогрессивный характер и гласит следующее: применение ВРТ возможно не только по медицинским показаниям, но и по социальным причинам. Так, в соответствии с подпунктом «б» пункта 63 одним из показаний для проведения ЭКО с использованием донорского биологического материала является отсутствие полового партнера у женщины.¹

Необходимо рассмотреть более детально норму СК РФ, а именно обозначенный уже выше абзац 2 пункта 4 статьи 51 СК РФ. Данная норма вызывает дискуссии как у юристов и научного сообщества, так и непосредственно супругов, участвующих в рассматриваемых правоотношениях. Из диспозиции нормы очевидно, что именно суррогатная мать после вынашивания и рождения генетически чужого ребенка в конечном итоге определяет, станут ли указанные супруги родителями такого ребенка юридически или нет. Диспозиция нормы показывает, что в РФ закреплена гестационная модель суррогатного материнства.

При возникновении спора между супругами (генетическими родителями ребенка) и суррогатной матерью по поводу дачи согласия первыми в реализации возможности быть записанными в книге записей рождений родителями ребенка Верховный Суд Российской Федерации (далее – ВС РФ) в связи с этим истолковывает пункт 3 статьи 52 СК РФ следующим образом. Отказ суррогатной матери в даче согласия на внесение в книгу записей рождений генетических родителей ребенка в качестве родителей не будет являться безусловным основанием для отказа в удовлетворении поданного ими иска о признании их родителями данного ребенка и передаче его на воспитание в их семью. ВС РФ разъясняет судам в РФ, что при рассмотрении такой категории дел в целях правильного их разрешения следует проверять, в частности, заключался ли договор о заместительном вынашивании беременности суррогатной матерью, каковы его условия, по каким причинам суррогатная мать не дала согласие на запись истцов в качестве родителей ребенка.

Указанная позиция ВС РФ может привести к тому, что суды РФ при рассмотрении такой категории дел будут следовать аналогично тем категориям дел, которые связаны с расторжением брака и определением места жительства ребенка. То есть судебные органы будут склоняться к той стороне, у которой наиболее благоприятные условия проживания и в целом лучшее материальное положение. Думается, что данное положение будет являться ущемляющим для суррогатной матери, так как законодательство закрепляет

¹Боннер А.Т. Правовые проблемы искусственного оплодотворения. Москва: Проспект, 2020.

приоритет согласия суррогатной матери на возможность быть записанными в свидетельстве о рождении ребенка и книге записей рождений генетическим родителям уже таковыми юридически.

Конечно, не стоит забывать о том, что стороны могут и, как правило, заключают договор о заместительном вынашивании беременности суррогатной матерью. В договоре может быть прописано, что после рождения ребенка суррогатная мать даст в обязательном порядке согласие на запись генетических родителей в свидетельстве о рождении и в книге записей рождений юридически родителями ребенка. В связи с этим возникает вопрос: не будет ли являться такое условие договора и, в целом такого рода отказ суррогатной матери от своего права, как ничтожное? Этот аспект становится темой для размышлений, так как законодатель, с одной стороны, закрепляет договор выше закона. С другой стороны, гласит, что отказ от права на совершение какого-либо действия, закрепленного в нормативном правовом акте, по своей природе ничтожно.

Подводя итог вышеизложенному, необходимо сказать, что законодательство РФ по урегулированию исследуемых общественных отношений является пробельным и в то же время противоречивым. Поэтому, предлагается несколько вариантов для решения такого рода проблем в данной сфере отношений: 1) принятие отдельного специального закона о суррогатном материнстве или в целом о вспомогательных репродуктивных технологиях; 2) прописать и закрепить комплексное пакетное нормативное правовое регулирование института суррогатного материнства в действующей законодательной базе, а именно в СК РФ, Гражданском кодексе Российской Федерации от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ, ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Так как в настоящее время имеется лишь обособленное, точечное регулирование, как правило, с бланкетными нормами; 3) что касается договорной практики, то важно обеспечить прозрачность исследуемых отношений, при этом осуществить контроль для предотвращения рисков, связанных с использованием таких договоров для прикрытия потенциальной торговли детьми.

Котровская Полина Витальевна,
курсант 2 курса
Краснодарского университета МВД России
Научный руководитель:

Жукова Наталья Владимировна,
преподаватель кафедры гражданского права и процесса
Краснодарского университета МВД России

Навязывание сделок в сфере оказания мобильных услуг

Навязывание услуг очень частое явление, причем буквально в любой сфере деятельности. Развитие технологий и вместе с тем информационной среды общества, ведет к тому, что неизбежно появляются новые виды различных махинаций, направленных на получение прибыли лицами, предоставляющими различные услуги. Именно поэтому необходим постоянный пересмотр и усовершенствование действующего законодательства, регулирующего данный вид отношений. Вместе с тем их изучение показало, что в настоящее время имеется очень мало исследований, посвященных данной проблеме в связи с чем думается, что настоящая статья будет полезна как с точки зрения теории так и практики, потому что она имеет практическую направленность.

Следует сразу сказать, что навязыванию услуг подвержено не все общество. Так, А.Н. Астанин справедливо отмечает, что жертвами мошенничества чаще становятся граждане, субъективные качества личности которых в силу снижения отдельных психических способностей (критических, прогностических) повышают эффективность обманного воздействия, сущность которого заключается во введении потерпевшего в заблуждение. К этой категории граждан относятся лица, нуждающиеся в усиленной социальной защите со стороны государства: престарелые граждане и инвалиды. Повышенная уязвимость указанной категории граждан к различного рода информационному воздействию обусловила появление мошенничества, которое заключается в навязывании потерпевшим под обманными предложениями и условиями покупки товаров, продаваемых по цене, в несколько раз превышающей настоящую. Полагаем, что такую разновидность мошенничества можно назвать навязанной сделкой (по аналогии с понятием навязанная услуга, используемым как некоторыми криминалистами, так и цивилистами).¹

В соответствии с Законом «О защите прав потребителей» (далее – Закон о ЗПП) действия, которые предпринимают сотрудники организаций в отношении потребителей для того, чтобы они понесли дополнительные расхо-

¹Астанин А.Н. Банковское страхование: способ обеспечения обязательств или навязанная услуга? // Юридическая работа в кредитной организации. 2014. № 1(39).

ды, относятся к действиям, которые нарушают права потребителя¹. Такие действия могут повлечь за собой наступление ответственности.

К навязыванию услуг можно отнести следующие действия со стороны магазина или организации:

1. Отказ покупателю или клиенту в предоставлении ему какой-либо основной услуги или товара, если клиент отказывается приобретать дополнительные услуги.

2. Включение в заключаемый между сторонами договор дополнительных услуг платного типа без соответствующего на то согласия клиента.

3. Отказ устранять какие-либо выявленные и указанные клиентом недостатки по гарантийному сроку, если клиент не приобрел дополнительную услугу².

Следовательно, Закон о ЗПП наделяет потребителя следующими правами:

1. Правом выбора.

2. Правом приобретения товара без внешнего давления.

3. Правом истребовать понесенные расходы.

Уголовного преследования за навязывание услуг в настоящее время нет. Но Закон о ЗПП закрепляет, что в случае возникновения правоотношений между продавцом и покупателем, второй понесет убытки, и его права и законные интересы будут нарушены, такие действия будут признаны недействительными, а причиненные убытки должны быть возмещены.

Закрепляется и ответственность, которая налагается на исполнителя. Так, согласно п. 26 Правил оказания услуг телефонной связи, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 09.12.2014 № 1342, оператор сотовой связи не вправе без согласия абонента выполнять дополнительные услуги за плату. При этом абонент вправе отказаться от оплаты услуг телефонной связи, предоставленных ему без его согласия. В случае если услуги оплачены, абонент вправе потребовать от оператора возврата уплаченной суммы³.

Абонент вправе получать дополнительную информацию об оказанных услугах телефонной связи (детализацию счета), в том числе с указанием даты и времени установления соединений, их продолжительности и абонентских номеров.

При наличии сомнений в правильности выставляемых к оплате сумм, потребителю следует воспользоваться своим правом, и обратиться к оператору связи с заявлением о выдаче детализации счета за спорный период. За вы-

¹ О защите прав потребителей: Закон Российской Федерации от 07.02.1992 г. № 2300-1 (в ред. Федерального закона РФ № 144-ФЗ от 24.04.2020) // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 140; 2020. № 17. Ст. 2722.

² Что считается навязыванием услуг – как могут навязывать услуги // Электронный ресурс. URL: <https://yurlitsa.ru/chto-schitaetsya-navyazyvaniem-uslug-kak-mogut-navyazyvat-uslugi>. Дата обращения 20.04.2020.

³ О порядке оказания услуг телефонной связи: Постановление Правительства РФ от 09.12.2014 № 1342 (в ред. от 27.05.2019) (вместе с «Правилами оказания услуг телефонной связи») // СЗ РФ. 2014. № 51. Ст. 7431; 2019. № 22. Ст. 2829.

дачу детализации счета оператор вправе взимать плату в соответствии с тарифным планом.

Если предоставленная информация не соответствует фактически заказанным и оказанным услугам, потребитель вправе оспорить действия исполнителя услуг.

Законодательство Российской Федерации предусматривает обязательный порядок досудебного урегулирования споров, возникающих при оказании услуг связи, поэтому требования и их основания следует изложить в письменном виде. При наличии, приложить копии документов, подтверждающих сведения, указанные в претензии (договор на оказания услуг, детализация звонков...).

Однако несмотря на правила, установленные в перечисленных выше нормативно-правовых актах, защищающих права потребителя, стоит отметить что пока они не до конца способны защитить, поскольку на практике очень сложно доказать противоправность действий оператора. Сложность заключается в том, что, например, согласно административному законодательству, неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Как следствие, операторы используют это обстоятельство и продолжают навязывать свои услуги различными способами. Об этом свидетельствует опрос, проведенный в социальной сети ВКонтакте, в котором приняли участие 200 человек, принадлежащих различным социальным группам. В ходе данного опроса было выявлено, что только 14% пользователей услуг мобильной связи никогда не сталкивались с проблемой, поднятой в данной статье, в то время как 48% жалуются на редкие случаи навязывания услуг мобильным оператором, а 38% указывают на то, что это происходит очень часто. Чаще всего страдают от недобросовестности операторов женщины старше 36. Данное явление указывает и на моральный аспект проблемы. Причем большинство людей даже не пытаются оспаривать незаконные действия оператора, поскольку считают это неэффективным по объективным причинам, о которых следует упомянуть отдельно.

Для того, чтобы оспорить такие действия необходимо, прежде всего, подать претензию. Она составляется в двух экземплярах с указанием:

- своих фамилии, имени, отчества, адреса (для переписки), телефона, иных контактных данных;

- даты, места заключения договора на оказание услуг связи;

- даты, обстоятельств обнаружения подключения дополнительных услуг связи (мобильных подписок), не согласованных оператором связи с вами;

- суммы, которую оператор требует уплатить за указанные услуги;

- мотивов, по которым, по вашему мнению, дополнительные услуги (мобильные подписки) не подлежат оплате (отсутствие дополнительной платной услуги в перечне услуг в договоре на оказание услуг связи, отсутствие дополнительных соглашений к договору на оказание услуг связи о включении дополнительной платной услуги в перечень оказываемых по до-

говору услуг, отсутствие иным образом оформленного согласия абонента на подключение дополнительных услуг);

-требований об отключении дополнительной услуги и о пересчете суммы счета за услуги связи;

-способа получения ответа на претензию - по почте, на руки, по электронной почте.

Далее необходимо передать претензию оператору связи лично либо направить по почте заказным письмом с описью вложения и уведомлением о вручении. Квитанцию об отправке заказного письма и уведомление о его вручении следует сохранять. При личной передаче претензии представитель оператора связи должен проставить на вашем экземпляре свою подпись, указав фамилию, имя и отчество, должность либо отношение к оператору связи (например, представитель по доверенности), дату получения претензии. Оператор связи должен рассмотреть претензию не позднее чем через 60 дней со дня ее регистрации¹.

Пунктом 7 статьи 55 Федерального закона № 126-ФЗ «О связи» установлено, что о результатах рассмотрения претензии лицу, предъявившему ее, должно быть сообщено в письменной форме.

В соответствии с п. 52 указанного закона в случае признания оператором связи требований абонента или пользователя, обоснованными, они подлежат удовлетворению в 10-дневный срок со дня принятия оператором связи решения об удовлетворении претензии².

При отклонении претензии полностью или частично либо неполучении ответа в установленные для ее рассмотрения сроки пользователь вправе предъявить иск в суд.

Как мы можем видеть, процедура оспаривания достаточно сложная и длительная, и даже при соблюдении всех правил у нас нет гарантий, что претензия будет удовлетворена. Было бы целесообразно сократить срок рассмотрения претензии до 3 дней, что хотя бы ускорит процесс, тем более, что ответ на претензию можно направлять электронной почтой.

Для того, чтобы проверить действительность факта навязывания услуг автор данной статьи обратилась в один из салонов сотовой связи с целью приобрести мобильный телефон на условиях рассрочки. Продавец-консультант сразу же начал предлагать различные услуги, на что получил отказ, однако уведомил о том, что без подключения данных услуг, банк скорее всего не одобрит рассрочку. Услуги пришлось подключить, но навязывание на этом не завершилось. Для заключения сделки был передан договор, одним из условий которого было предоставление оператором двух SIM-карт, которые будут активированы с момента покупки. На просьбу исключить этот

¹Что делать, если оператор сотовой связи требует оплатить навязанные услуги? // Электронный ресурс. URL: <https://zakonius.ru/zashchita-prav-potrebiteley/chto-delat-esli-operator-sotovoj-svyazi-trebuets-oplatit-navyazannye-uslugi>

²О связи: Федеральный закон РФ от 07.07.2003 г № 126 (в ред. от 07.04.2020) // СЗ РФ. 2003. № 28. Ст. 2895; 2020. № 15 (часть 1). Ст. 2233.

пункт из договора, в связи с использованием услуг другого оператора был получен отказ со ссылкой на необходимость этих условий для банка. Консультант объяснил, что после месяца использования SIM-карты можно будет заблокировать, обратившись в службу поддержки. То есть фактически, имея цель приобрести телефон, вы приобретаете также дополнительные услуги, которые вам не были нужны. Рационально ли писать претензию в данном случае? Нет, поскольку формально от услуги можно было отказаться, но тогда не была бы одобрена продажа телефона в рассрочку.

В этой ситуации четко прослеживается недобросовестность продавца и отсутствие свободы выбора покупателя, когда покупатель вынужден присоединяться к условиям, которые ему совершенно не нужны, однако доказать это крайне сложно.

Рассмотрим другую ситуацию. Через месяц с момента покупки автор данной статьи позвонила на горячую линию, чтобы заблокировать указанные SIM-карты. Однако и здесь появились сложности, поскольку со слов оператора это можно сделать только при личном обращении в салон связи. В качестве альтернативы было предложено подключить тариф с ежемесячной платой 50 рублей и по истечении трех месяцев неиспользуемые карты будут автоматически заблокированы. Таким образом, снова навязывались ненужные услуги.

Итак, в условиях развития рыночной экономики, к сожалению, такие ситуации являются достаточно повседневными, но это не значит, что их нельзя изменить. Предлагается следующий механизм разрешения данной проблемы:

1. В первую очередь, необходимо разработать нормы, которые напрямую бы запрещали операторам сотовой связи любые действия по навязыванию сделок.

2. Установить исчерпывающий перечень таких действий.

3. Сократить срок рассмотрения претензий.

4. Установить возможность потребителя истребовать компенсацию морального вреда в случае попытки оператора навязать те или иные услуги.

Еще одним немаловажным фактором для решения данной проблемы является повышение уровня юридической грамотности населения.

Лупандина Ирина Юрьевна,
студент 1 курса
Московской академии Следственного комитета Российской Федерации
Научный руководитель:
Голоскоков Леонид Викторович,
заведующий кафедрой гражданско-правовых дисциплин
Московской академии Следственного комитета Российской Федерации,
доктор юридических наук, доцент

Трансформация института рабства римского права в современной правовой действительности

«Условия народа никогда не остаются постоянными.
Если они не улучшаются, то погружают
его все глубже и глубже в рабство»¹.
Фредерик Робинсон,
юрист, журналист, лидер массачусетской
демократической партии США середины XIX века

Наивысшего развития рабство в Риме достигло в III – I вв. до н.э. Это было связано с эпохой завоевательных войн. Главное отличие раба от свободного человека лежало в сфере права, а точнее, в отсутствии каких-либо прав. Поэтому раб воспринимался, как обычная вещь, подобно скамье или лопате, но вещь говорящая. Следовательно, хозяин такой вещи вправе делать с ней все, что угодно по собственному произволу. Жизнь невольника была тяжелой, скучной и однообразной, напрямую связанной с родом занятий или мерой ответственности. Основные источники рабов – жертвы пиратов, хронические кредиторы, которые обязаны были отрабатывать долги много лет наравне с невольниками – долговое рабство; осужденные за тяжкие преступления (обслуживающие тюрьмы рабы, гребцы на галерах, работники каменоломен); беженцы с других земель; дети, рожденные от наложниц и рабынь.

В связи с увеличением товарно-денежных отношений происходит признание личности раба. Ряд рабов наделяется имуществом, а также признается правоспособность по осуществлению сделок, которые могут осуществляться только в интересах хозяина. Римское право предусматривало ряд способов освобождения от рабства: освобождение раба в завещании (*manumissio testamento*), внесение раба в цензовые списки с разрешения владельца (*manumissio censu*) и фиктивный судебный процесс о свободе (*manumissio vindicta*).

После рабовладельческих отношений в Риме мировой истории известны факты использования в период XVI – XIX вв. людей, вывезенных из Африки на кофейные плантации в Бразилию, США, на территории которых лю-

¹ Robinson F. Equality is Liberty // The Happy Republic: A Reader in Tocqueville's America. N.Y., 1962. P. 538.

ди были абсолютно бесправны. Окончательным моментом существования рабства принято считать конец XIX века, а именно в 1888 году Бразилия предоставила свободу лицам, трудящимся на плантациях. Периодически выявлялись факты использования рабского труда людей, либо торговли людьми.

При анализе истории на первый взгляд может показаться, что проблема рабства и торговли людьми не является актуальной в настоящее время. Однако, обратим внимание на то, что за последнее столетие в мире принято значительное число нормативно-правовых актов, запрещающих использование рабского труда и различных форм существования рабства, в частности в 1926 году была подписана Конвенция о запрещении рабства¹, в 1956 году была заключена Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли, а также институтов и обычаев, сходных с рабством². Вместе с тем, национальные законодательства значительного количества стран, предусматривают различные виды ответственности за использование рабского труда, Россия в данном вопросе не является исключением.

Согласно ст. 37 Конституции России³ населению гарантируется свобода труда, право каждого на свободное распоряжение своими способностями к труду, выбором рода деятельности и профессию. Кроме того, устанавливается запрет на принудительный труд, а также указывается на право связанное с условиями труда, которые должны отвечать требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы. Согласно ст. 127.2 Уголовного кодекса РФ⁴ предусмотрена ответственность за использование труда человека, в отношении которого осуществляются полномочия, присущие праву собственности, в случае, если лицо по не зависящим от него причинам не может отказаться от выполнения работ.

Казалось бы, в связи с развитием институтов гражданского общества и правового государства в России, значительных проблем с реализацией указанных положений на практике, как пережитка прошлого, возникнуть не должно. Однако анализ правоприменительной практики показывает обратное.

Считаем необходимым обратить внимание на ранее обозначенное положение Конституции РФ, которое закрепляет право на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного фе-

¹Конвенция о запрещении рабства // КонсультантПлюс.

²Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством // КонсультантПлюс.

³Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ) // КонсультантПлюс.

⁴ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ // КонсультантПлюс.

Федеральным законом минимального размера оплаты труда. На первый взгляд, с реализацией данного положения не должно возникнуть проблем, при том, что в основном законе закрепляется гарантия об оплате труда не ниже минимального размера труда, который определяется Федеральным законом от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда»¹. В соответствии изменениями, внесенными Федеральным законом от 27 декабря 2019 года № 463-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»² сумма минимального размера труда с 1 января 2020 года составляет 12130 рублей. При этом согласно статистическим данным, представленных летом 2019 года вице-премьером Правительства РФ О. Голодец, на уровне МРОТ в России работает 4,9 миллиона человек³, зарабатывающих ниже прожиточного минимума.

Статьей 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»⁴ предусмотрено, что величина прожиточного минимума в целом по Российской Федерации определяется Правительством РФ ежеквартально на основании потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в РФ, об уровне потребительских цен на продукты питания и индексах потребительских цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги и расходов по обязательным платежам и сборам. Величина прожиточного минимума в целом по Российской Федерации установлена Приказом Минтруда России от 25 ноября 2019 года № 738н «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации за III квартал 2019 года»⁵, которая составляет 11942 рублей для трудоспособного населения.

Безусловно, указанная сумма даже без осуществления расчета реальных трат говорит о невозможности комфортной жизни. В результате человек в целях удовлетворения потребностей в жилье, транспортном средстве, повышении уровня образования, а также для удовлетворения иных потребностей, связанных в том числе с отдыхом, вынужден брать заемные денежные

¹ Федеральный закон от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» // КонсультантПлюс.

² Федеральным законом от 27 декабря 2019 года № 463-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» // КонсультантПлюс.

³ URL: <https://tass.ru/ekonomika/4052764> (дата обращения: 01.03.2020)

⁴ Федеральный закон от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» // КонсультантПлюс.

⁵ Приказ Минтруда России от 25 ноября 2019 года № 738н «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации за III квартал 2019 года» // КонсультантПлюс.

средства в кредитных организациях. В связи с необходимостью использовать заемные денежные средства человек нередко попадает в долговое рабство¹, которое может продолжаться на протяжении 20-30 лет.

В России действует Федеральный закон от 28 марта 1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»², в соответствии с которым лица мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет обязаны пройти военную службу по призыву в армии. Раньше это называлось «воинская повинность», теперь же государство называет это «гражданским долгом». Призывное рабство – рабство, когда командиры, пользуясь своим положением, используют солдат не для выполнения воинского долга, а для строительства собственных домов, участков. Зачастую солдат не имеет никакой возможности повлиять на командира и таким образом данный вид современного рабства остается незамеченным и малоизвестным, но весьма распространенным.

Пенитенциарное рабство – это совершенно новая форма рабства, заключающаяся в использовании труда лиц, находящихся в местах лишения свободы. Анализ Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации показывает, что осужденный к лишению свободы обязан трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных учреждений. Обращает на себя внимание, что около 800 подразделений ФСИН РФ осуществляют производство более 100 тыс. наименований продукции. Так в сфере производства в местах лишения свободы занята половина осужденных. В колониях осуществляется производство одежды и обуви отечественных брендов.

Согласно статистическим данным среднемесячный заработок, лиц находящихся в местах лишения свободы в Российской Федерации составляет примерно 5 000 рублей. Однако согласно данным, опубликованным Счетной палатой Российской Федерации, в 2018 году размер заработной платы осужденных ежемесячно в среднем составлял около 3600 рублей, что значительно меньше минимального размера оплаты труда в Российской Федерации, что противоречит п. 2 ст. 105 УИК РФ. Вместе с тем, обращает на себя внимание решение Заводского районного суда г. Орла, согласно которому заключенного, отказавшегося работать в период отбывания наказания в местах лишения свободы, обязали возместить затраченные денежные средства на его жизнь в период нахождения в колонии в сумме 119 478 рублей за одежду, питание и коммунальные услуги. Суд согласился с требованиями ФКУ ИК-3 УФСИН России по Курской области и взыскал вышеуказанную сумму с осужденного³.

¹ Роуботам М. Исследование современных денег, долгового рабства и деструктивной экономической теории // Банки: мировой опыт. Аналитические и реферативные материалы. 1999. № 1. С. 21.

² Федеральный закон от 28 марта 1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» // КонсультантПлюс.

³ Официальный сайт УФСИН по Курской области, http://46.fsin.su/news/detail.php?ELEMENT_ID=418274(дата обращения: 15.03.2020)

Религиозное рабство в основном сопровождается вовлечением людей в различные религиозные секты. Данный вид рабства в Российской Федерации имеет достаточно широкое распространение и выражается в передаче населением, принадлежащего им имущества «духовным» руководителям, чтобы стать полноправными членами секты. Впоследствии члены секты становятся бесправными рабами, полностью подчиненные воле своих «духовных» наставников. Согласно данным, опубликованным DailyStorm, с начала 2019 года в стране появились 483 религиозные организации, а за прошедшие пять лет их количество увеличилось почти на 3000¹. В деятельность данных организаций вовлечено более 1,5 млн. человек, большинство из которых продали все свое имущество, отказались от работы, друзей, знакомых и традиционных моральных ценностей, в целях соблюдения «традиций» и «лжеценностей» данных религиозных организаций.

Сексуальное рабство характеризуется абсолютным контролем одного лица над другим и редко связано с каким-либо финансовым вознаграждением. Указанное явление по степени прибыльности сравнимо с распространением наркотических средств и оружием. В ряде случаев девушки, осуществляя поиск работы, сталкиваются с предложениями высокооплачиваемой работы, которые являются привлекательными. Согласившись на данное предложение, они впоследствии оказываются без документов, средств связи и вынуждены оказывать интимные услуги клиентам. Содержание девушек осуществляется в ненадлежащих условиях, кроме того за поведение, противоречащее внутренним правилам следует наказание, нередко с применением физического насилия.

В результате отсутствия документов и возможности беспрепятственно покинуть территорию объекта девушки вынуждены на протяжении нескольких лет находиться в сексуальном рабстве. Кроме того, в указанные условия также попадают и через различные конкурсы красоты, знакомства в социальных сетях и на сайтах знакомств, а также на отдыхе с молодым человеком, который в действительности является вербовщиком. Вместе с тем, разнообразием сексуального рабства является привлечение детей в порноиндустрию. Под страхом насилия детей заставляют сниматься в порнофильмах, заниматься проституцией.

Таким образом, на основании вышеизложенного считаем, что, несмотря на законодательное запрещение рабства и его различных форм проявления, в современной России сформировались скрытые формы рабства. В ходе изучения нами были проанализированы ряд нормативно-правовых актов, имеющих прямое действие на территории России и регулирующие основные сферы жизни общества. В результате анализа видно, что государство формирует вектор движения в указанном направлении, устанавливая минимальные суммы размера оплаты труда, за чертой прожиточного минимума, тем самым вынуждая население добровольно вступать в скрытое рабство. Отсюда мож-

¹ URL:https://news.rambler.ru/other/42926560/?utm_content=news_media&utm_medium=read_more&utm_source=copylink (дата обращения: 14.03.2020)

но сделать выводы: в современной России действуют различные формы скрытого рабства, основными из которых являются: долговое, религиозное, пенитенциарное, призывное, сексуальное.

Самое современно рабство, в отличие от Древнего Рима и римского права, имеет совершенно иные формы: ипотечное, банковское, цифровое рабство, и все эти формы характеризуются новым обликом рабства – электронного. Западные ученые приводят его примеры, когда студент взял кредит на образование, затем на автомобиль, ипотеку, а затем платит до конца жизни. Его скрытым рабовладельцем является банкир, финансист. Все это описали западные ученые¹. Современный раб свободного и демократического государства закован в невидимые электронные цепи, и они не менее прочные, чем в Древнем Риме были оковы железные.

В связи с изложенным, полагаем необходимым внести изменения в Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» и закрепить в нем соответствующую ежегодно индексируемую сумму, отражающую реальные расходы населения, необходимые для жизни. Кроме того, в целях противодействия призывному рабству, считаем целесообразным создание отрядов специального назначения для участия в вооруженных конфликтах и обеспечению безопасности страны, так как сегодня граждане, призванные для прохождения срочной службы для защиты родины, нередко используются не по целевому назначению за ее пределами. Кроме того, противодействие пенитенциарному, религиозному рабству возможно в результате фактического развития институтов гражданского общества и осуществление ими контроля за деятельностью контрольно-надзорных органов в данных сферах деятельности.

¹ Бузгалин В., Оллман Б., Хадсон М. Что происходит с нашим капитализмом? // Вольная экономика. Июль – сентябрь 2018. № 7. С. 34-47.

Лысенко Мария Владимировна,
курсант 2 курса
Омской академии МВД России
Научный руководитель:
Жданова Александра Николаевна,
старший преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин
Омской академии МВД России,
кандидат юридических наук

Виртуальная собственность как объект гражданских прав

В современном мире широкое распространение в сети Интернет получила игровая индустрия, которая в то же время стала и неотъемлемой частью мировой экономической системы. Именно посредством совершения сделок с виртуальными объектами разработчики онлайн-игр, а также активно участвующие в них пользователи получают огромнейшую прибыль. Так, проанализировав отчет о финансовых результатах Electronic Arts Inc (разработавшая такие игры как: The Sims, Need for Speed) общая выручка данной компании составила 1 593 000 000 доллар США, что показало изменения на +23.58% по сравнению с прошлым годом. А количество пользователей данной платформы за последний квартал составило около 40 млн человек.

Исходя из колоссальной востребованности видеоигр в жизни современного общества и их высокого экономического потенциала, появляется необходимость исследования данной группы отношений.

Для многих людей видеоигры становятся второй реальностью, где у них появляется потребность в улучшении своего героя, покупки ему дополнительных вещей. На некоторых игровых площадках имеется возможность в совершении микротранзакций с целью покупки оружия, улучшенной экипировки и многого другого. Данные покупки могут доходить до десятков тысяч рублей, а то и больше. И сразу же возникает вопрос: а какое же место занимают объекты виртуальной собственности в правовой системе России и каким образом происходит регулирование данных отношений, связанных с покупкой и продажей цифровых артефактов, сделками по передаче игровых персонажей и аккаунтов и каковы же риски и гарантии защиты имущественных прав геймеров при осуществлении таких сделок?

К сожалению, несмотря на свою распространенность и активное участие в гражданском товарообороте в сфере онлайн-игр, объекты виртуальной собственности не нашли своего места в российском гражданском законодательстве. Согласно статье 128 Гражданского Кодекса РФ объектами гражданских прав являются вещи, иное имущество, в том числе имущественные права; результаты работ и оказание услуг; охраняемые результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальная собственность); нематериальные блага, цифровые права. Как мы видим, объекты виртуальной собственности не попадают под описание

ни одного из поименованных объекта гражданских прав, что говорит нам о возможности возникновения проблем в правильном толковании и применении норм следующего содержания «Объекты гражданских прав». Поэтому для того, чтобы исправить эту ситуацию, необходимо в возможно короткие сроки поместить данные правоотношения в правовые рамки.

На сегодняшний день в РФ сформированы следующие подходы к пониманию виртуальной собственности: 1) Признание объектов виртуальной собственности в качестве вещей; 2) Квалификация виртуальной собственности в качестве иного имущества; 3) Квалификация виртуальной собственности в качестве результатов интеллектуальной деятельности; 4) Непризнание виртуальной собственности в качестве объекта гражданских правоотношений.

Что касается признания виртуальной собственности в качестве вещей, то в некоторых азиатских странах, к примеру, таких, как Китай, Южная Корея, а также Тайвань придерживаются данной точки зрения. Именно в этих странах отношения, касающиеся виртуальной собственности, регулируются на основе норм вещного права. К примеру, Министерство юстиции Тайваня издало Постановление от 23 ноября 2011 г., в котором было указано, что объекты виртуальной собственности являются собственностью в правовом смысле, отчуждаемы и передаваемы, а кража таких объектов наказуема по нормам уголовного права¹. Для иллюстрации применения указанных норм по поводу объектов виртуальной собственности при разрешении конкретных дел в азиатских странах мы можем обратиться к решению по делу Li Hongchenv. Beijing Arctic Ice Technology Development Co, где 24 летний Ли Хонгчен потратил 2 года и 1120 долларов, завоевывая победы в онлайн-компьютерной игре Red Moon. Однажды его «оружие» было нагло похищено. В результате он обратился к администрации игры, где в помощи ему было отказано. Далее он обратился в гражданский районный суд в Пекине для разрешения этого дела с требованием в качестве компенсации 1120 потраченных им долларов. В свою пользу ответчик заявил, что ценность виртуальной собственности существует только в пределах игры. В реальной жизни это всего лишь набор данных. Несмотря на это суд, установив все обстоятельства дела, разрешил его в пользу истца. Тем самым, обязал фирму восстановить геймеру украденные предметы, аргументировав это тем, что из-за недостатков программы игры данные вещи были украдены взломщиком. А ответственность за данные недостатки должен нести никто иной, как владелец игры.²

¹<https://www.moj.gov.tw/mp-001.html> (указ. по работе: Горохова О.Н. «Игровое имущество» как разновидность «виртуального имущества» // E-commerce и взаимосвязанные области (правовое регулирование): Сборник статей / Рук. авт. кол. и отв. ред. д.ю.н. М.А. Рожкова. М.: Статут, 2018.

²Раздел «Игры» новости <https://portalus.ru/modules/computers/special/aboutpc..> [электронный ресурс] (дата обращения: 14.03.2020г.)

И это далеко не единичное судебное решение, касающееся виртуальной собственности, вынесенное в данной стране. Можно отметить, что в Китае даже созданы специальные инструкции по рассмотрению такого рода дел. Что говорит нам о существовании норм, регулирующих правоотношения в данной сфере.

Сторонником следующего подхода является российский ученый А.И. Савельев, который утверждает, что отношения возникающие по поводу объектов виртуальной собственности основываются на Пользовательских соглашениях, которые в свою очередь регулируются исключительно в договорном порядке. Он говорит о том, что те объекты, которые имеют определенную коммерческую ценность и могут быть приобретены за определенную сумму денег, должны быть причислены к объектам гражданских прав, в качестве иного имущества.¹ Недостатком правового регулирования объектов виртуальной реальности в нашей стране, по его мнению, является то, что, в отсутствие норм в ГК РФ, данные правоотношения регулируются только через пользовательские соглашения, которые по своей правовой природе представляют собой договор присоединения. То есть на основе которого правообладатели вправе навязывать свои условия и правила игры своим пользователям. Что, безусловно ставит игроков игры в подчиненное положение, в котором правообладателю предоставляется возможность расторгнуть или изменить договор в одностороннем порядке. На основе данного факта мы можем сделать вывод о том, что при регулировании данных отношений в договорном порядке не учитываются интересы всех сторон договора, что приводит к несправедливости по отношению к геймерам.

Исходя из примеров дел, которые происходили в РФ по этому подводу, мы еще раз убеждаемся в ущемлении прав игрока и примеров того, что российские суды все же определяют правоотношения, возникающие между участниками игры и связанные с продажей или покупкой артефактов, в качестве договора возмездного оказания услуг, не относя их к объектам гражданских прав. К примеру, Ленинским районным судом г. Кемерово, Кемеровской области рассматривался иск между Мацуковым Д.П. и ООО «Мэйл.руГеймз» о нарушении прав потребителя и о возврате Мацукову Д.П. денежных средств потраченных на покупку «золотых», посредством которых игрок мог воспользоваться дополнительными платными услугами в игре, но вследствие блокировки его аккаунта администратором игры, он утратил свое право на пользование данными объектами. По информации ответчика блокирование аккаунта, которым осуществлял пользование истец производилось по причине нарушения Мацуковым Д.П. правил игры, а именно был установлен факт, что данный игрок не является первоначальным пользователем данного аккаунта. Истец же данный факт отрицал. Суд отказал в удовлетворении данных требований, так как исходя их установленных по делу обстоятельств,

¹Савельев А. И. Правовая природа виртуальных объектов, приобретаемых за реальные деньги в многопользовательских играх // Вестник гражданского права. 2014. № 1; СПС «КонсультантПлюс».

суд считает, что отношения, возникшие в ходе получения истцом дополнительных платных услуг, а именно приобретение в ходе игрового процесса внутриигровой валюты «золотых» на указанную истцом сумму в указанный период времени можно расценивать как договор возмездного оказания услуг. При этом в Пользовательском соглашении, не оспоренном стороной истца, был конкретизирован момент окончания предоставления дополнительной платной услуги, а именно данная услуга считается оконченной с момента предоставления Пользователю доступа к услуге, в данном случае речь идет о начислении истцу внутриигровой валюты.

В силу п. 1 ст. 779 ГК РФ по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги, а заказчик оплатить их. Факт начисления валюты истец признает и не оспаривает, следовательно услуга была оказана, денежная сумма была полностью использована истцом в игровом процессе, поэтому в силу ст. 408 ГК РФ надлежащее исполнение прекращает обязательство. Апелляционная инстанция также оставила апелляционную жалобу по этому делу без удовлетворения.¹

Так же следует отметить позицию Р.С. Бевзенко, который говорит нам о том, что течением времени мир меняется, происходит активное развитие технологий и чем быстрее они развиваются, тем чаще у нас возникают вопросы по поводу того «Что же сейчас относится к объектам гражданских прав?», «Что будет сейчас относиться к нам по праву?». Сейчас же в России в обороте периодически появляются некие объекты, обладающие безусловной ценностью, но не вписывающиеся в традиционные представления о частном праве. К таким объектам Бевзенко относит и объекты виртуальной собственности. На ярком примере дела, произошедшего в Голландии, он показывает, что зарубежное законодательство относит виртуальные объекты к объектам гражданских прав и подвергает их судебной защите, что нельзя сказать о российской правовой системе. Анализируя статью 128 ГК РФ, он выделяет пять видов субъективных вещных прав, где законодатель также использует фразу «иное имущество». И именно Р.С. Бевзенко, считает, что именно эту фразу законодатель добавляет на тот случай, если вдруг возникнет в обороте что-то, что не подпадает под эти пять классов прав, а именно объекты виртуальной собственности.²

В заключении можно сказать о том, что на сегодняшний день игровая индустрия безусловно достигла огромных высот и является одной из богатейших. Такое богатство было достигнуто посредством покупок и продаж геймерами объектов виртуальной собственности. Но, к сожалению, даже несмотря на такую значимость этой сферы отношений, в России она никаким

¹Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ): принят Государственной Думой 21 октября 1994 года: федеральный закон от 30 ноября 1994 года N 51-ФЗ (с доп изменениями, внесенных Федеральным законом от 16.12.2019 N 430-ФЗ)

²Научная статья Р.С. Бевзенко «Объекты гражданского оборота: что конкретно имел в виду законодатель, модернизируя статьи ГК РФ» [Электронный ресурс] (дата обращения: 14.03.2020 г.) <https://www.eg-online.ru/article/378439/>

образом не урегулирована законом. Такая ситуация позволяет одной из сторон (организатором игр) злоупотреблять своими правами, тем самым ущемляя интересы другой стороны (игроков), что приводит к несправедливости со стороны законодателя.

По моему мнению самым подходящим подходом из всех мною выше-сказанных является подход о том, чтобы отнести объекты виртуальной собственности к категории иного имущества. Отнесение виртуальных объектов к категории «иное имущество» открывает возможность для защиты прав их владельцев посредством норм о неосновательном обогащении. Так, неосновательное присвоение таких объектов другими лицами вполне может быть квалифицировано в качестве неосновательно приобретенного имущества с возникновением правового обязательства по его возврату в натуре либо - при невозможности такого возврата - возмещению его стоимости (ст. 1102, 1104, 1105 ГК РФ). Таким образом, необоснованная блокировка аккаунта либо кража чего-либо из объектов виртуальной собственности прав позволят лицу, которое их приобрело вернуть их в натуре либо денежную стоимость, которую он потратил на приобретение данных артефактов.

Радченко Владислав Сергеевич,

курсант 2 курса

Ростовского юридического института МВД России

Научный руководитель:

Негодаева Елена Георгиевна,

доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин

Ростовского юридического института МВД России,

кандидат юридических наук

Гражданско-правовой аспект банкротства физических лиц

Когда еще не существовало института банкротства физических лиц, это свидетельствовало о том, что у российских граждан, которые не были способны к реализации своих долговых обязательств имелись многочисленные проблемы. Поэтому, вскоре был принят Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», который направлен на ликвидацию всех проблем, касающихся банкротства физических лиц.¹

Было замечено, что в двадцать первом веке для России стал характерен достаточно крупный рынок как ипотечного кредитования, так и самого потребительского. Но для того, чтобы эффективно развивать такой рынок, требовалось само создание и дальнейшее развитие определенного нормативно-правового регулирования, которое было бы направлено в первую очередь на

¹Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ (ред. от 26.11.2019) «О несостоятельности (банкротстве)» // СПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]

защиту прав и законных интересов физических лиц, являющимися заемщиками.

Также хотелось бы отметить, что, проанализировав экономическую ситуацию страны в девяностые годы и по настоящее время, нами было замечено, что она стала определенно сложнее, это было обосновано тем, что когда имела место быть валютная инфляция, то большое число заемщиков уже не были способны частично или полностью погасить задолженность, следовательно, такую ситуацию необходимо было как можно быстрее решать.

Тем самым, у гражданина появилась обязанность, которая свидетельствовала о том, что в тех случаях, когда существует недопустимость удовлетворения условий кредитора или кредиторов, то, есть возможность подать заявление в Арбитражный Суд для того, чтобы его признали банкротом. Ранее на практике получалось так, что, в случае, если физическое лицо не выплачивало кредит, то в обязательном порядке возбуждалось исполнительное производство, которое запрещало лицу полностью реализовывать те действия, которые были бы в той или иной степени направлены на защиту прав должника или должников.

Когда еще не возник институт несостоятельности физических лиц, достаточно много сил уходило на развитие различных коллекторских агентств или же аналогичных им организаций, главной целью которых был возврат долгов (также могло осуществляться и неправомерным путем). Но при этом стоит указать и на тот факт, что согласно ФЗ от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» существовал запрет на отказ от исполнения долговых обязательств.¹

На сегодняшний день достаточно актуально кредитование населения страны, масштабы и объемы кредитования с каждым годом увеличиваются. Если обратить внимание на ситуацию в стране по поводу кредитования, то можно будет заметить, что кредит – составная часть каждой отдельно взятой семьи. Это связано в первую очередь с тем, что, если имеет место быть какая-то сложная экономическая ситуация, то в таком случае у людей будет появляться проблема неплатежеспособности. И тогда, сам институт несостоятельности физических лиц будет способен высвободить от долгов граждан перед самими кредиторами. Если взять в пример статистику за январь-июнь 2018 года в проделанной работе Арбитражными судами во всех субъектах Российской Федерации, то установим, что было подано около 19 тысяч заявлений физическими лицами, которые были направлены на граждан для того, чтобы признать должника банкротом.²

Если рассматривать постановление Пленума Верховного Суда РФ от 13.10.2015 № 45 «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие процедур, применяемых в делах о несостоятельности (банкротстве) граждан», которое зафиксировало четко установленный перечень оснований, ко-

¹ Федеральный закон «Об исполнительном производстве» от 02.10.2007 № 229-ФЗ (ред. от 17.10.2019) // СПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]

² URL: <https://bankrotstvo-fizlic.ru/poleznoe/skolko-rossiyan-bankrotov/>

гда не допускается освобождение гражданина от исполнения своих долговых обязательств. Например, сюда следует относить те ситуации, когда должник не выполняет своих обязательств по передаче документов или отзывов, а также не доводит такую информацию до суда, это автоматически будет считаться основанием для того, чтобы не реализовывать в отношении такого лица условия, которые могли бы повлиять на его освобождение от исполнения определенных обязательств (согласно абз. 3. п.4. ст. 213.28 ФЗ № 127). Безусловно, следует уяснить и то, что не все физические лица, которые были признаны банкротами, могут быть освобождены от исполнения своих долговых обязательств.¹

Таким образом, детально изучив судебную практику, придерживаемся такой точки зрения, которая свидетельствует об изменении российского законодательства, регулирующее область признания банкротства граждан – уменьшение суммы государственной пошлины или же суммы, которая направлена на компенсацию финансового управляющего, а также облегчение процедуры признания несостоятельности физических лиц. Мы также придерживаемся того, что вполне возможно создать определенные аспекты самой процедуры признания несостоятельности граждан, например: прежде чем признать физическое лицо банкротом, необходимо реализовать все способы, которые были бы направлены на погашение задолженности, учитывая и осуществление тех процедур, которые в той или иной степени содержат возможность лиц по собственному желанию угодить условиям кредитора или кредиторов, также можно установить то, что недопустимо признание физического лица банкротом повторно, если с предыдущего момента еще не истекло пяти лет, также вполне возможно установить прекращение выплат пеней и штрафов в тех случаях, когда судом было уже вынесено обоснование заявления о несостоятельности физического лица.

Хотелось бы сказать и о том, что мы считаем, если будут реализованы все вышеперечисленные меры, то тогда есть вероятность того, что это сможет облегчить ситуацию тех лиц, которые по каким-либо причинам не способны исполнить свои долговые обязательства, а также получить защиту государства. Действительно, процедура признания банкротства граждан на сегодняшний день все же носит больше положительный характер, чем отрицательный.² Это характеризуется тем, что сама процедура включается в себя множество способов по частичному или полному погашению задолженности. Но если провести параллель с исполнительным производством, то установим, что оно направлено на взыскание с гражданина в короткий срок и на наиболее невыгодных условиях для самого физического лица получить отсрочку от

¹Никонова, Н.В., Гамулинская, Н.В. Реалистичность методов оценки диагностики вероятности банкротства / Н.В. Никонова, Н.В. Гамулинская // Успехи современной науки. 2017. Т. 3. № 1.

²Вдовченко, Н.А., Скачкова, О.С. Банкротство как форма реструктуризации: актуальные проблемы банкротства / Н.А. Вдовченко, О.С. Скачкова // Наука XXI века: актуальные направления развития. 2016. № 1-1.

принятия условий кредитора и эксплуатации собственности в более действенном ключе. Но если останавливается начисления штрафов или пеней по уже имеющимся просроченным обязательствам, то стоит обращать внимание на то, чтобы были учтены условия должника и кредитора или кредиторов, чтобы выйти на компромиссный исход события.

Рязанова Анна Викторовна,
курсант 4 курса

Омской академии МВД России

Научный руководитель:

Жданова Александра Николаевна,

старший преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин

Омской академии МВД России,

кандидат юридических наук

Единовременная социальная выплата сотрудникам ОВД: анализ судебных решений о разделе совместно нажитого имущества

Процесс социально-экономических реформ, происходящих в Российской Федерации, затрагивает все сферы жизнедеятельности человека.

Государство как на уровне Российской Федерации, так и на уровне ее субъектов, приводит в жизнь немало программ государственной поддержки населения, в том числе устанавливая социальные гарантии и в жилищной сфере, которая является неотъемлемым показателем социальной защищенности населения.

Одна из таких гарантий установлена в Федеральном законе № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» для сотрудников органов внутренних дел, которая предусматривает получение единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилья лицам, имеющим стаж службы более 10 лет. Данная выплата рассчитывается исходя из количества членов семьи сотрудника органов внутренних дел.

То есть при получении выплаты (далее – ЕСВ) учитываются не только интересы сотрудника, но и проживающих вместе с ним членов его семьи. Однако при расторжении брака и разделе совместно нажитого имущества интересы последних или не учитываются полностью, или учитываются таким образом, что имущество, приобретенное на ЕСВ, признается совместно нажитым. Практика применения законоположений пока не носит стабильного характера, и, на наш взгляд, причиной этому могут служить разночтения в определении доминирующего аспекта при квалификации единой социальной выплаты.

Данный тезис хотелось бы проиллюстрировать спором, рассмотренном в Московском областном суде 28 февраля 2017 года, по иску Шевчишиной М.Е. к Николаеву Д.С. о расторжении брака, признании права собственности на жилое помещение и разделе совместно нажитого имущества.

В обоснование исковых требований истицей было указано, что стороны с 14 июля 2001 г. состоят в браке, однако семейные отношения между ними уже около года фактически прекращены, дальнейшая совместная жизнь и сохранение семьи невозможны. Соглашение о детях и о разделе общего имущества между сторонами не достигнуто. При этом на квартиру не подлежит распространению режим совместной собственности супругов, поскольку она приобретена на денежные средства, выделенные ей как сотруднику органов внутренних дел, путем предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения.¹

Возникает вопрос, каким образом уже приобретенная квартира в браке, не является совместно нажитым имуществом? Какой аспект единовременной социальной выплаты брать во внимание при решении вопроса о разделе такого имущества?

Дело в том, что единовременная социальная выплата находится в другом правовом режиме, заключающемся в ее правовой природе как льготы, предоставленной именно сотруднику органов внутренних дел, и, согласно ст. 34 СК РФ, не может быть совместной собственностью супругов.² Так как право на получение субсидии покупки жилья или иного улучшения жилищных условий, представленное гражданину в соответствии с его особым статусом, как сотрудника ОВД, присваиваются только ему. Судебные инстанции до сих пор принимают решения об отказе в удовлетворении требований о разделе имущества, приобретенного на ЕСВ, именно по этому основанию.

Второй вариант квалификации возникших правоотношений идет через призму применения норм о совместно нажитом имуществе. Суд, применяя норму ст. 60 СК РФ, квалифицирует денежные средства ЕСВ как доход, полученный от трудовой деятельности, в период брака. В настоящее время именно такая формулировка и такое мнение о квалификации возникающих правоотношений с использованием ЕСВ высказано Верховным судом Российской Федерации.

Рассмотрение этого спора на страницах нашей статьи неслучайно. Он показывает всю суть проблемы. Во-первых, не установлена правовая природа единовременной социальной выплаты, так как суды разных инстанций оценивают ее то как субсидию на всех членов семьи; то как трудовой доход, полученный в период брака; то как социальную выплату, принадлежащую конкретному сотруднику, и не находящуюся в режиме общей совместной собственности супругов.

¹ Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 28.02.2017 № 4-КГ16-74. [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

² "Семейный кодекс Российской Федерации" от 29.12.1995 № 223-ФЗ. [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

Однако, на наш взгляд, окончательный вывод Верховного суда по делам данной категории является тоже не совсем верным. Дело в том, что государство, предоставляя гарантии по получению ЕСВ сотрудникам ОВД и членам их семей, выполняет важную меру социального обеспечения жизни всех членов семьи. Данное обстоятельство подтверждается размером выплаты, которая предусматривает денежные средства в том числе и на несовершеннолетних детей. «Единовременная социальная выплата предоставляется сотруднику с учетом совместно проживающих с ним членов его семьи (п. 4 ст. 4 ФЗ № 247-ФЗ)».¹ Однако при настоящем подходе судебных инстанций получается, что норма не решает вопрос обеспеченности жильем несовершеннолетних.

Если мы посмотрим на решение вопроса о разделе жилых помещений, купленных за счет других субсидий, действующих на территории Российской Федерации, то подход судебных инстанций будет совершенно другим. Согласно прямо прописанных в законодательных актах положений, все члены семьи претендуют на долю в этом имуществе безоговорочно. Так, например, жилые помещения, приобретенные за счет средств материнского капитала, оформляются в общую долевую собственность на всех членов семьи, в том числе и несовершеннолетних. Об этом сказано в Федеральном законе «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ.²

Аналогичный подход прописан в Постановлении Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050, утверждающем Федеральную целевую программу «Жилище». Согласно пункту 43 Правил предоставления семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, утвержденных тем же самым Постановлением, приобретаемое или создаваемое вновь жилье должно оформляться в общую собственность всех членов семьи, на которых выдавалось свидетельство.³

Кроме того, действуют правила, аналогичные правовому режиму материнского капитала: на титульного владельца жилья возлагается обязанность представить в орган местного самоуправления нотариально удостоверенное обязательство переоформить приобретенное с помощью социальной выплаты жилое помещение в общую собственность всех членов семьи, указанных в свидетельстве.

Соответственно, при разделе имущества будет выделены доли для каждого члена семьи, воспользовавшейся этой субсидией.

¹ Федеральный закон "О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 19.07.2011 № 247-ФЗ. [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

² Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ (ред. от 01.03.2020) "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей". [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

³ Постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050. [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

На наш взгляд, вышеобозначенные в законодательных актах положения наиболее точным и правильным, с точки зрения целей предоставления субсидий, образом решают вопрос о распределении долей в жилых помещениях, купленных за счет средств государственной поддержки.

По сути, цель единой социальной выплаты, которую государство предоставляет сотруднику, сводится к решению идентичных задач, которые прописаны в вышеперечисленных законодательных актах – это обеспечение жильем лиц, проходящих государственную службу, и членов их семьи. Теперь возникает вопрос – а смогут ли претендовать члены семьи сотрудника, чьи интересы когда-то были учтены при получении ЕСВ, на участие в других социальных государственных программах по предоставлению субсидий на жилье? Если да, то не получится ли на их стороне неосновательное обогащение, а на стороне государства – нецелевое расходование бюджетных средств?

Представляется, что окончательное решение вопроса о правовой природе ЕСВ должно лежать в плоскости внесения изменений в законодательные акты. Так, считаем, что необходимым внести изменения в Федеральный закон № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», прописав режим предоставления указанной выплаты в общую собственность всех членов семьи.

Указанные изменения внесли бы окончательную ясность в разночтения, происходящие на уровне судебных инстанций, а так же унифицировали бы нормы федерального законодательства, регламентирующего предоставление субсидий на приобретение или строительство жилья.

Смирнова Анна Дмитриевна,
студент 3 курса
Московской академии Следственного комитета Российской Федерации
Научный руководитель:
Короткова Ольга Валерьевна,
старший преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин
Московской академии Следственного комитета Российской Федерации,
кандидат юридических наук

Проблемы определения статуса земель сельскохозяйственного назначения и пути их решения

Россия – это страна с самой большой территорией по площади в мире. Ее природные, земельные, водные богатства не могут стоять в сравнении с другими странами. Законодательные органы Российской Федерации разрабатывают правовую базу в сфере земельного права, но на данный момент в этой области существуют пробелы и в следствие этого совершаются правонарушения и преступления. Из-за человеческого фактора страдает наша планета, ее экологическое состояние.

Основным законом Российской Федерации является Конституция. В ней закреплено, что земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории (ч.1, ст. 9)¹. Следующими в иерархии находятся Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ² и Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ³, имеющие статус закона. Далее находится федеральный закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ «О об обороте земель сельскохозяйственного назначения»⁴.

В настоящее время вся земля в нашем государстве имеет свое предназначение в соответствии с законом. Де-юре понятно, как правоприменителю определить, имеет ли данный участок статус земли сельскохозяйственного назначения, но де-факто в российском законодательстве имеются серьезные проблемы.

¹ «Конституция Российской Федерации» принятая всенародным голосованием 12.12.1993 г. // Официальный интернет-портал правовой информации «КонсультантПлюс» URL: www.consultant.ru Дата обращения: 20.10.19

² Федеральный закон от 25.10.2001 №136-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «Земельный кодекс Российской Федерации»// Официальный интернет-портал правовой информации «КонсультантПлюс» URL: www.consultant.ru Дата обращения: 20.10.19

³ Федеральный закон от 04.12.2006 №200-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Лесной кодекс Российской Федерации»// Официальный интернет-портал правовой информации «КонсультантПлюс» URL: www.consultant.ru Дата обращения: 20.10.19

⁴ Федеральный закон от 24.07.2002 №101-ФЗ (ред. от 06.06.2019) «О об обороте земель сельскохозяйственного назначения»// Официальный интернет-портал правовой информации «КонсультантПлюс» URL: www.consultant.ru Дата обращения: 20.10.19

Во-первых, не понятно, как отграничить земли сельскохозяйственного назначения от земель лесного фонда. По своей сути земли сельского хозяйства это земли, находящиеся за границами населенного пункта и предоставленные для нужд сельского хозяйства (ч. 1, ст. 77 ЗК РФ)¹. Они могут быть использованы для ведения сельскохозяйственного производства, создания защитных лесных насаждений, научно-исследовательских, учебных и иных связанных с сельскохозяйственным производством целей, а также для целей аквакультуры (ч. 1, ст. 78 ЗК РФ)². Но согласно статьи 123 Лесного кодекса Российской Федерации³, на землях сельскохозяйственного назначения могут располагаться леса, которые подлежат освоению с соблюдением целевого назначения таких земель. Но если леса не используются по целевому назначению, то они признаются незаконными и статья 6 «Принудительное изъятие земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения и прекращение прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения при неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации» федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»⁴ предусматривает принудительное изъятие земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения у его собственника, принудительное прекращение права постоянного (бессрочного) пользования, права пожизненного наследуемого владения, права безвозмездного пользования земельным участком из земель сельскохозяйственного назначения, права аренды такого земельного участка осуществляются в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации⁵, Земельным кодексом Российской Федерации и настоящим Федеральным законом. Проблема состоит в том, что действующего нормативно-правового акта, который бы регулировал этот вопрос в Российской Федерации не принят.

На правовых ресурсах можно найти Проект Постановления Правительства РФ «Об утверждении особенностей использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения» (по состоянию на 27.09.2019), который был подготовлен Минприроды России, но даже там определен достаточно узкий круг так называе-

^{1,2} Федеральный закон от 25.10.2001 №136-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «Земельный кодекс Российской Федерации»// Официальный интернет-портал правовой информации «КонсультантПлюс» URL: www.consultant.ru Дата обращения: 20.10.19

³ Федеральный закон от 04.12.2006 №200-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Лесной кодекс Российской Федерации»// Официальный интернет-портал правовой информации «КонсультантПлюс» URL: www.consultant.ru Дата обращения: 20.10.19

⁴ Федеральный закон от 24.07.2002 №101-ФЗ (ред. от 06.06.2019) «О об обороте земель сельскохозяйственного назначения»// Официальный интернет-портал правовой информации «КонсультантПлюс» URL: www.consultant.ru Дата обращения: 20.10.19

⁵ Федеральный закон от 30.11.1994 №51-ФЗ (ред. от 18.03.2019) «Гражданский кодекс Российской Федерации»// Официальный интернет-портал правовой информации «КонсультантПлюс» URL: www.consultant.ru Дата обращения: 20.10.19

мого целевого назначения: «1) заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов; 2) заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений; 3) ведения сельского хозяйства; 4) выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений.» (п. 4, части 2). По факту непригодные для этого земли, на которых расположен лес нужно перевести в статус лесного фонда или земель запаса, опираясь на пункт 5, части 1, статьи 7 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую»¹, но на деле этот лес просто вырубает. Эти бесчеловечные действия шаг за шагом приближают нашу планету к экологической катастрофе. Лес – это легкие нашей планеты. Это то, с помощью чего мы можем дышать, а, следовательно, и поддерживать жизнедеятельность.

Лес, который по примерным оценкам исчисляется в миллионах гектаров, на бумаге принадлежит к сельскохозяйственным землям, то есть признается «незаконным», так как не используется по целевому назначению и не переводится и другой статус. Сейчас по закону эти леса не существуют и, следовательно, не охраняются. Лес рубят, сжигают, засоряют мусором, без сельских лесов, высыхают ручьи и реки, почва теряет плодородие, эрозия разрушает землю.

Сейчас выращивать лес на сельхозземлях запрещено – за это на собственника могут наложить штраф от 20 до 700 тысяч рублей и даже изъять землю. Только за первую половину 2019 года были оштрафованы около 3500 собственников. Закон «заставляет» собственников избавляться от лесов.

Проще всего это сделать – устроить пожар. Такой акт вандализма перерастает в катастрофические лесные пожары и торфяные пожары. Пожар наносит невосстановимый несколькими десятилетиями вред всей экосистеме региона возгорания: погибают звери, насекомые, птицы, также огонь может перекинуться на населенные пункты. При сгорании лес обратно выбрасывает углекислый газ – главную составляющую парникового газа, что приводит к глобальному изменению климата. Пожар в Сибири, который произошел летом 2019 года потряс всю страну. Особенно люди возмущены тем, что органы власти бездействовали, когда люди задыхались в прямом и переносном смысле.

За поджог леса предусмотрена уголовная ответственность по части 3 и 4 статьи 261 «Уничтожение или повреждение лесных насаждений»². Но за рубку лесов, если они не находятся в статусе лесных насаждений, не предусмотрена даже административная ответственность. Пункт 15 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18.10.2012 № 21 (ред. от 30.11.2017)

¹ Федеральный закон от 21.12.2004 № 172-ФЗ (ред. от 01.07.2019) «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую»// Официальный интернет-портал правовой информации «КонсультантПлюс» URL: www.consultant.ru Дата обращения: 20.10.19

² Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 16.10.2019) «Уголовный кодекс Российской Федерации»// Официальный интернет-портал правовой информации «КонсультантПлюс» URL: www.consultant.ru Дата обращения: 20.10.19

«О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования»¹ не относится к предмету указанных преступлений, в частности, деревья, кустарники и лианы, произрастающие на землях сельскохозяйственного назначения.

Помимо поджога леса вырубают и засоряют мусором. Жаль, что человечество так небрежно относится к своей матери-природе.

Во-вторых, по статистическим данным более 50% земель сельскохозяйственного назначения по документам – это не сельскохозяйственные угодья, которые невозможно использовать по назначению. То есть на них невозможно выращивать какие-либо культуры. Причиной этого является, что земли не плодородны. Все мы знаем, что для хорошего урожая растениям нужны микроэлементы, которые содержатся в первую очередь в земле из-за перегноя. Главный источник перегноя – это листья, трава и ветки. Это естественное явление природы. Но как он может образовываться, если лесные насаждения на данной территории долго отсутствовали? Это выливается в еще как минимум три проблемы: 1) отравление почвы искусственными удобрениями (иногда опасными); 2) ее полное истощение; 3) земли забрасывают, и на них вырастает новый «незаконный лес», который либо вырубают, либо отнимают у владельца. Рациональнее менять места посадки сельскохозяйственных культур и леса, тогда будет проще: не тратить средства на доставку органических удобрений и не загрязнять нашу планету синтетическими.

В – третьих, существует проблема определения правового статуса отдельного земельного участка. Если по данным земельного учета на участке находится лес, то пользователь (ч. 1, ст. 77 ЛК РФ)² может получить участок только через аукцион. А это прямое противоречие в праве получения своего участка. Получается, что лицо само «виновато», что на его земле вырос лес, и в обычном порядке оно не может получить.

Также существует проблема в определении статуса конкретного участка. Если там немного леса, например, полгектара, надо ли это считать лесом или можно приравнять к древесно-кустарниковой растительности, которая никак не регламентируется? Примерно 40 миллионов гектаров, бывших колхозных и совхозных лесов имеют спорный статус и примерно 60 миллионов гектаров лесов, образовавшихся на заброшенных сельхозземлях, не имеют вообще никакого статуса.

В Российской Федерации используется квартальная система деления земель лесного фонда. Иначе говоря, леса делят на квадраты, разделяемые просеками и обозначают столбами. Это деление строгое, а лес растет доволь-

¹Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 18.10.2012 № 21 (ред. от 30.11.2017) "О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования"// Официальный интернет-портал правовой информации «КонсультантПлюс» URL: www.consultant.ru Дата обращения: 20.10.19

²Федеральный закон от 04.12.2006 №200-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Лесной кодекс Российской Федерации»// Официальный интернет-портал правовой информации «КонсультантПлюс» URL: www.consultant.ru Дата обращения: 20.10.19

но стихийно, поэтому не ясно, как определить данный квартал относится к лесу или к сельским землям.

Отсюда вытекает еще одна проблема – коррупция. Чаще всего муниципальные власти переводят какой-либо участок леса в статус земли сельскохозяйственного назначения и продают лес (пример, ситуация с лесным фондом во Владимирской области). Данное деяние надлежит квалифицировать по статье 260 «Незаконная рубка лесных насаждений» Уголовного кодекса Российской Федерации¹. Но на деле доказать этот факт довольно сложно, так как не отрегулирован порядок определения правового статуса земельного участка.

Данную проблему обсуждают в природоохранных организациях. Например, Гринпис запустил сбор подписей в поддержку петиции. На 9 марта 2020 года собрано уже 52772 подписи. Это говорит о том, что людей волнует эта тема, они готовы бороться за сохранение экологического состояния своей планеты.

Полагаю, что самым эффективным способом будет решить эту проблему это разработать углубленную правовую базу. Также стоит прислушаться к мнению общественности и тщательно рассмотреть все требования, предлагаемые Гринпис в своей петиции. Также нужно наладить механизм определения статуса земли и механизм, определяющий ответственность физических, юридических лиц, а также должностных лиц за нанесение вреда лесам (вырубка, поджог).

Цукур Акси́нья Евге́ньевна,

курсант 1 курса

Ростовского юридического института МВД России

Научный руководитель:

Мовсисян Анна Галиевна,

старший преподаватель кафедры уголовного процесса

Ростовского юридического института МВД России,

кандидат юридических наук

Третейские суды в России: проблемы и перспективы

Статистика Яндекса «говорит», что россияне запрашивают словосочетание «третейский суд» примерно 18 тыс. раз в месяц. Из них около 4,2 тыс. раз — москвичи, по 1,3 тыс. раз соответственно жители Петербурга и Ленобласти и жители Екатеринбурга и Свердловской области, 800 запросов задали обитатели Поволжья. При этом постоянно действующих коммерческих арбитражей в России после реформы 2017 года осталось всего семь. Это МКАС при ТПП РФ, Арбитражный центр при РСПП, Российский арбитраж-

¹ Федеральный закон от 13.06.1996 №63-ФЗ (ред. от 16.10.2019) «Уголовный кодекс Российской Федерации»// Официальный интернет-портал правовой информации «КонсультантПлюс» URL: www.consultant.ru Дата обращения: 20.10.19

ный центр при Российском институте современного арбитража, Морская арбитражная комиссия и три филиала иностранных коммерческих арбитражей в России.

Можно отметить некоторые проблемы третейских судов. Первая проблема в том, что у бизнеса нет запроса на правосудие как таковое. И в этом главная проблема, в том числе третейских судов, и причина их непопулярности. Люди не хотят в суде справедливости, они хотят решения в свою пользу. Сама идея получения справедливого, сбалансированного решения, не востребована. Они не ищут арбитра, они ищут рычаги влияния на ситуацию.

Вторая проблема – дешевизна и скорость государственного правосудия – постепенно «решается»: арбитражные суды все еще дешевы, но уже так завалены сплошным потоком исков, что судьи просто тонут в делах. И третейским судам остается только ждать, когда бизнес осознает, что они реально удобнее и быстрее. Наконец, третья проблема, которую как раз и можно решить сегодня – это доверие к третейскому правосудию. Одни клиенты пользуются третейской оговоркой как дубинкой («делайте, как мы говорим, а не то сами понимаете, этот суд наш»), другие не верят, что принятые в коммерческих арбитражах решения устоят при их обжаловании в государственных судах.

Третейские судьи регулируют свою нагрузку самостоятельно. Для сравнения – за аналогичный период они рассматривают по 10-15 дел. За рассмотрение дела в суде, например, по иску стоимостью 500 000 руб., госпошлина составит 13 000 руб. Сборы за разбирательство в третейском суде за такой же иск составят не меньше 55 000 руб. Это гораздо дороже, но у третейского суда есть и преимущества. Прежде всего, это внимательность к деталям, конфиденциальность и быстрота.

Обращение в третейский суд – дело добровольное. Главное, чтобы обе стороны подписали согласие на рассмотрение дела в третейском суде. Для этого в договоры, которые вы заключаете с контрагентами, нужно включить третейскую оговорку либо заключить отдельный договор – третейское соглашение.

За последние годы количество третейских судов значительно сократилось. Раньше их было больше 3000, сейчас осталось только четыре. В то же время проблем с доступом к третейским судам нет. Например, отделения Арбитражного центра при РСПП есть во всех федеральных округах. Компании могут решить спор в своем регионе.

Сейчас появились коллегии по отдельным направлениям деятельности компаний, что позволяет рассмотреть проблему в деталях. Например, Коллегия Арбитражного центра при РСПП по спорам в сфере строительства рассматривает конфликты между компаниями по договорам подряда, поставки, оказания услуг, а также споры с саморегулируемыми организациями.

В ходе рассмотрения спора в третейском суде может быть назначена и проведена экспертиза. Это экономит время и деньги.

Закон допускает коллегиальное рассмотрение спора. В таком случае арбитры, за исключением председателя состава, могут не иметь высшего юридического образования, но могут являться специалистами в области строительства. Профессиональный строитель понимает специфику своей отрасли лучше, чем юрист. Ему проще разобраться в споре по поводу качества работ и технологии.

Третейский суд может рассматривать любой спор, если нет ограничения в законе¹. Это может быть и обычное взыскание неустойки за нарушение сроков, и сложные споры, которые требуют особой квалификации арбитров.

Третейские суды рассматривают те же дела, что и арбитражные суды, а также суды общей юрисдикции. В основном это споры, связанные с договорами подряда, поставки, купли-продажи, аренды, мены, перевозки, корпоративные споры о принадлежности акций и долей в уставном капитале, ущербе от действий руководства и т. д. Третейские суды могут рассматривать споры по контрактам, которые компания заключила с государственными корпорациями, госкомпаниями на основании Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ. Верховный суд это подтвердил.

Но есть вопросы, которые третейский суд рассматривать не вправе. Это дела о банкротстве, об отказе в государственной регистрации организаций, административные споры с участием юридических лиц и др. Их может рассматривать только арбитражный суд.

Большинство споров по Закону № 223-ФЗ сводилось к искам о взыскании неустойки за нарушение сроков выполнения работ или их оплаты.

Третейский суд позволяет сэкономить время, получить более комфортные условия разбирательства. А также сохранить конфиденциальность спора и партнерские отношения с контрагентами. Решение третейского суда не приравнивается к решению государственного суда. Его можно оспорить в суде, если стороны в своем соглашении не указали, что решение окончательное.

Преимущества третейского разбирательства:

- стороны спора могут выбрать арбитра или нескольких арбитров, компетентных в той или иной коммерческой сфере и области права.

- стороны своим соглашением вправе предусмотреть, что арбитражное решение является окончательным и не подлежит отмене.

Государственные суды, когда выдают исполнительный лист на принудительное исполнение решения арбитража, не вправе исследовать фактические обстоятельства дела, давать им оценку. Отказаться выдать исполнительный лист они могут лишь в исключительных случаях.

Третейский суд разрешает споры быстрее, чем государственный суд. Информация является конфиденциальной. Данные о сторонах спора не публикуются. Третейский судья не вправе разглашать сведения, ставшие извест-

¹Федеральный закон от 24.07.2002 № 102-ФЗ (ред. от 28.11.2018) «О третейских судах в Российской Федерации»// «Собрание законодательства РФ», 29.07.2002, № 30, ст. 3019.

ными ему в ходе третейского разбирательства, без согласия сторон или их правопреемников.

Регламент Арбитражного центра при РСПП позволяет рассматривать дела исключительно по письменным документам без вызова сторон. А для обмена процессуальными документами использовать электронную почту. То есть отправлять юристов в другой город для участия в судебном заседании не обязательно. Это сокращает сроки и затраты.

МКАС – это старейшее арбитражное учреждение России. Ежегодно этот суд рассматривает около 250 международных коммерческих споров, а с 2017 года, когда ему разрешили рассматривать и внутренние дела, их общее число перевалило за 400 дел в год, что выше, чем у судов в Лондоне и Стокгольме.

При этом опция конфиденциальности в третейском разбирательстве работает только до тех пор, пока обе стороны в ней заинтересованы. Как только этот интерес пропадает, дело легко может получить огласку.

25 октября вступит в силу маленькая, но очень существенная поправка в АПК РФ. В статью 2, пункт 6, согласно которому задачами судопроизводства является содействие становлению и развитию партнерских деловых отношений, формирование обычаев и этики делового оборота, добавили еще одну приписку: и мирному урегулированию споров.

Это отражает отношение законодателя к тому, что происходит в арбитражных судах: про мирное урегулирование в процессе разработки кодекса просто забыли. Это настолько несвойственно арбитражному суду – мирное урегулирование споров, что никто и не заметил, что этого даже в АПК нет.

Главная проблема старых судов была в их зависимости от крупных клиентов. Иначе они не могли обеспечить себе нормальный оборот дел. Борясь за авторитетность и беспристрастность третейских судов, законодатель уничтожил самый главный принцип третейского судопроизводства – диспозитивность. Возможность сторонам самим определить, какой третейский суд будет рассматривать их споры.

А между тем, разницы с точки зрения исполнимости и процессуальных сроков между процедурой получения исполнительного листа на решение российского третейского суда и приведение в исполнение решения зарубежного арбитража практически нет.

Таким образом, решения всех третейских судов, независимо от того, где они находятся, значительно легче приводить исполнение за рубежом, чем решения судов государственных, потому что они базируются не на национальном законодательстве, а на международных конвенциях.

Дело в том, что в государственном арбитражном суде, если истец подал иск, такой зачет может провести только сам судья и только в рамках рассмотрения встречного иска ответчика. Об этом еще в 2014 году высказался Высший арбитражный суд РФ в своем информационном письме, и с тех пор компании практически забыли про такой инструмент в ходе судебного разбирательства.

Задаваясь вопросом, можно ли теперь так делать в третейских судах, можно прийти к выводу, что нет. А значит, информационные письма Высшего арбитражного суда для них отнюдь не столь обязательны к исполнению, как для государственных арбитражных судов. Да и законной силы решение коммерческого арбитража не имеет.

Процессуальная форма третейского разбирательства закреплена лишь в самом общем виде в законе "Об арбитраже"¹. Эта форма гибкая, динамичная.

Серьезным преимуществом третейских судов для предпринимательского сообщества, помимо скорости разбора дела, является конфиденциальность третейского разбирательства. Слушание дел проводится в закрытом режиме. В настоящее время взят курс на повышение прозрачности деятельности судов с помощью сети интернет, что, с одной стороны, отвечает современным тенденциям к транспарентности информации, с другой – также может снизить их популярность в деловой среде, высоко ценящей конфиденциальность.

На сегодняшний день законодательство позволяет образовывать третейские суды, как для решения конкретного спора, так и на постоянной основе. Существенным является тот факт, что третейский суд может самостоятельно принять постановление о своей компетенции. Инициатором создания может выступать торговая палата, организатор торговли, общественное объединение предпринимателей и потребителей, иная организация, а также объединение таких организаций.

Представляется, что проблема ответственности арбитров в случае, если сторона третейского разбирательства понесет убытки по причине ненадлежащего исполнения им своих обязательств, решена не в полной мере. Законодательство регламентирует, что «...правилами постоянно действующего арбитражного учреждения может быть предусмотрена возможность снижения гонорара арбитра в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения им своих функций»².

Но правила могут и не предусматривать этой нормы. Соответственно интересы предпринимателей могут пострадать, даже после всех внесенных в законодательство изменений. Проблема беспристрастности третейских судов изначально являлась дискуссионной, до конца она не решена и в настоящее время, тем не менее, сейчас третейские суды могут быть образованы только при некоммерческих организациях.

Примечательно, что подобное новшество было предложено представителями бизнес сообщества³. Суд, функционировавший при коммерческой организации, не мог быть абсолютно беспристрастным, когда компания, яв-

¹ «Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации» от 24.07.2002 № 95-ФЗ (ред. от 26.07.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 25.10.2019) // «Собрание законодательства РФ», 29.07.2002, № 30, ст. 3012.

² Постанюк В. Д. Третейское разбирательство: проблемы и перспективы // Новая бухгалтерия. 2015. № 10.

³ Куда пойти судиться? <https://newprospect.ru/kuda-poyti-suditsya-fotoreportazh-s-konferencii-np> (дата обращения: 11.11.2019)

лявшаяся одной из сторон, одновременно была и учредителем суда. В настоящее время создан достаточно эффективный механизм решения вопроса компетентности третейского суда в каждом отдельном случае. Возможно как единоличное, так и коллегиальное разбирательство дел.

При всех существующих на сегодняшний день проблемах, следует отметить, что механизм деятельности третейских судов достаточно эффективен. Достигнутый за короткий срок уровень институционального развития третейских судов позволяет предполагать, что существующие недостатки их деятельности могут быть устранены в обозримом будущем.

Цысь Александр Сергеевич,
курсант 4 курса

Новороссийского филиала Краснодарского университета МВД России
Научный руководитель:

Тхаровская Ольга Юрьевна,
старший преподаватель кафедры государственных и
гражданско-правовых дисциплин

Новороссийского филиала Краснодарского университета МВД России

Правовое регулирование предоставления и использования отпуска работникам и сотрудникам органов внутренних дел: сравнительный анализ

В понятие «отпуск» включается период отдыха, предусмотренный трудовым кодексом, оплачиваемый в установленном порядке.

Обратимся к историческому аспекту правового регулирования рабочего времени и времени отдыха. Занимаясь вопросами, касающимися прав и обязанностей работников и работодателей, не редко внимание останавливалось на проблеме относительно правового регулирования рабочего времени в целом, появился вопрос, который нес в себе необходимость его решения, так родилась потребность в получении ответов на данный вопрос. Что касается средних веков, то в те года особенностью выступало то, что выходные приходились на воскресенья, а также религиозные праздники, которых было за год более чем достаточно, в связи с этим решение данных вопросов было не актуально. В конце XV в. в процессе преобразования мануфактурного производства, а также развития гражданского общественного сознания, появляется стремление работодателей сократить число нерабочих праздничных дней и не редки становятся случаи работ по воскресеньям. Предоставление оплачиваемых отпусков до начала XX в., регламентировалось почти исключительно в коллективно-договорном индивидуально-договорном порядке. В существующем на тот момент, международном социалистическом движении, закрепились требование о еженедельном выходном дне и об увеличении его продолжительности до 36 часов, а также о восьмичасовом рабочем дне.

Практически никак не решался вопрос с нормированием оплачиваемых ежегодных отпусков, потому что такая практика имела только коллективно-договорной характер.

Всеобщая декларация прав человека 1848 года провозгласила право абсолютно каждого человека на отдых и досуг, а также ей было провозглашено право на разумное ограничение рабочего дня и оплачиваемый периодический отпуск. Конвенция МОТ № 106 «О еженедельном отдыхе в торговле и учреждениях» 1957 г.¹ сыграла не менее важную роль тем, что уточнила Конвенцию МОТ № 14, а также внесла определенную конкретику.

Законодательное нормирование времени отдыха стало важным вопросом повестки дня, лишь после отмены крепостного права в России (1861 г.). Затем только 2 июня 1897г. был принят Закон «О продолжительности и распределении рабочего времени в заведениях фабрично-заводской и горной промышленности». В советское время была проведена более подробная регламентация времени отдыха (постановление СНК РСФСР от 14 июня 1918 г. «Об отпусках», Постановление ЦК КПСС, Совета Министров СССР и ВЦСПС «О переводе рабочих и служащих предприятий, учреждений, организаций на пятидневную рабочую неделю с двумя выходными» от 7 марта 1967 г., принимается Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 25 сентября 1967 г., в соответствии с которым отпуск рабочих и служащих увеличивается до 15 рабочих дней). Данные нормы представляли собой основные стандарты времени отдыха, которые действовали до начала 90-х годов XX в. Законом РСФСР от 19 апреля 1991 г. «О повышении социальных гарантий для трудящихся» была увеличена минимальная продолжительность оплачиваемого отпуска до 24 рабочих дней в расчете на 6-дневную рабочую неделю.

Постоянные изменения и дополнения пришлось пройти праву на отдых за длительный период.

Изучив положения гл. 19 ТК РФ можем видеть достаточно большой перечень видов отпусков, гарантированных законодателем (ежегодный (основной) оплачиваемый отпуск; ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск (в т.ч. учебный); отпуск по уходу за ребенком; отпуск без сохранения заработной платы; отпуск по беременности и родам).

Как представляется, п. 1 ст. 56² федерального закона № 342-ФЗ сотруднику органов внутренних дел гарантируется сохранение денежного довольствия в период реализации всех видов предусмотренных отпусков (отпуск по окончании образовательного учреждения высшего профессионального обра-

¹ Конвенция № 106 Международной организации труда «О еженедельном отдыхе в торговле и учреждениях» (Заключена в г. Женеве 26.06.1957) // Ведомости ВС СССР. 1 ноября 1967 г. № 44. Ст. 587

² Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ(ред. от 03.08.2018)«О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // «Парламентская газета», № 52-53, 02-08.12.2011

зования МВД; каникулярный отпуск; отпуск по личным обстоятельствам; дополнительные отпуска; основной отпуск и другие)¹.

Согласно ст.107 ТК РФ, а также ст.55 ФЗ №342 отпуск является одним из видов времени отдыха. Следовательно, отпуск является промежутком времени, в течение которого работник освобождается от исполнения возложенных на него трудовых обязанностей.

Правда у отпуска, по сравнению с другими видами времени отдыха, есть одно характерное для него отличие - продолжительность. Отпуск для работника является наиболее длительным непрерывным временем отдыха. Отпуск должен быть более длительным временем отдыха, чем другие виды времени отдыха, к числу которых, к примеру, в ст. 112 ТК РФ отнесены: Новогодние каникулы – продолжительностью 10 дней по состоянию на 2020 год.

С юридической точки зрения известны два вида отпуска: основные и дополнительные отпуска, которые предусмотрены федеральным законодательством. Предоставление работникам дополнительных отпусков могут предусматриваться каждым субъектом трудовых отношений отдельно. Работодатель за счет собственных средств может предусмотреть в локальных актах своей организации предоставление дополнительного оплачиваемого отпуска.

Ежегодный оплачиваемый отпуск предоставляется за работу в течение года со дня поступления на работу. (Т.е. этот отпуск предоставляется за рабочий год, т.е. этот отпуск предоставляется за рабочий, а не за календарный год). Рабочий год исчисляется с первого дня поступления на работу.

Задачей ежегодных оплачиваемых дополнительных отпусков является дополнение ежегодных основных оплачиваемых отпусков. Существуют нормативно закрепленные основания для такого дополнения.

Предоставляемый непрерывный отдых, предоставляемый работодателем работнику дополнительно к основному отпуску в предусмотренных законодательством или локальными актами случаях и представляет собой дополнительный отпуск.

К сожалению в практической деятельности работники нередко сталкиваются с нарушением своих трудовых прав, и в этом случае необходимо помнить о специально установленных сроках обращения за защитой прав в суд. Срок исковой давности по данным категориям дел установлен в 3 месяца с момента, когда работник узнал (или должен был узнать о нарушении своего права, в том числе на дополнительный отпуск). При ссылке на пропуск срока исковой давности в суде работодателем суд обязан его применить и отказать работнику в удовлетворении заявленных требований.

Ежегодно, при проведении проверки ведения документации в части оформления приказов по личному составу, контролирующие органы выявляют ряд нарушений. Можем выделить наиболее часто встречающиеся при предоставлении отпусков.

¹Государственная служба в органах внутренних дел: учебное пособие / авт.-сост. В.В. Борцов, К.С. Миклошевич. – Иркутск: ФГКОУ ВПО ВСИ МВД России, 2013.

1. Распространенным нарушением выступает отсутствие утвержденного графика отпусков, данный момент выясняется при проведении проверки территориальными отделениями государственной инспекции труда в муниципальных образованиях, также выявляют многочисленные случаи несоблюдения такого графика, при его наличии в организации. Несмотря на то, что ст.123 ТК РФ закрепляет срок утверждения графика отпусков не позднее чем за две недели до наступления календарного года, фактически он составляется намного позже и формально, либо в конце года с учетом сроков фактически предоставленных отпусков.

2. Вторым по степени распространенности нарушением в анализируемой сфере трудовых отношений выступает отсутствие уведомления работодателем работника о начале отпуска, чем нарушаются требования ст.123 ТК РФ. Необходимо не позднее, чем за две недели до начала отпуска ознакомить работника письменно.

3. Согласно ст.122 ТК РФ закреплено обязательное предоставление ежегодного отпуска работникам, при этом часто встречаются случаи выплаты денежной компенсации взамен фактического отдыха, несмотря на установленные запреты в части не предоставления ежегодного оплачиваемого отпуска в течение двух лет подряд и несовершеннолетним работникам, занятым лицам на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

4. Нарушения ст. 124 ТК РФ встречаются несколько реже в части обязанности работодателя перенести часть неиспользованного отпуска в случае болезни работника в период основного отпуска. Отпуск при этом может быть продлен на период болезни или предоставлен в иное согласованное с работодателем время.

5. К сожалению, не все работники, занятые на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, знают о гарантированном ст.117 ТК РФ ежегодном дополнительном оплачиваемом отпуске, чем нередко пользуются работодатели, при этом защитить свое нарушенное право можно только путем обращения в контролирующие органы либо в суд.

6. Судебная практика содержит значительное количество решений, вынесенных в пользу работника по заявлениям о невыплате отпускных либо неправильном их расчете, либо о нарушении сроков выплаты, Из чего можем сделать вывод о значительных нарушениях в этой части.

Однако, выше указанных типичных нарушений в части, касаемо предоставления отпуска в системе МВД практически не встречается. Для сотрудников ОВД предусмотрен строго регламентированный график отпусков, о котором они уведомляются заранее под роспись, а также вопрос оплаты отпуска строго регламентирован, т.е. является предметом строгой отчетности.

Тем образом, можно сделать вывод, какую бы сферу человеческой жизни мы не затронули, отпуск так или иначе будет ее касаться, он является важной частью жизни государства, человека и социума, в целом. Существует достаточно много законов, а также различных НПА, в которых находит свое отражение право работника на отпуск. Что касается ежегодного основного

оплачиваемого отпуска, то он, по мнению многих, является одним из основных, отражающих права человека на отдых.

По мимо этого, не решенными остаются вопросы, касающиеся реализации права работника на отдых, а также проблемы, связанные с нарушением трудового законодательства работодателем. Тот факт, что созданию графика отпусков уделяют мало внимания и времени, а в связи с этим проявляются нарушения, связанные с несвоевременным созданием графика или полным его отсутствием, а также не уведомляются работники о начале отпуска или вовсе остаются обделенными непосредственным представлением ежегодного отпуска, заставляет акцентировать на данной проблеме внимание.

К сожалению, в современном мире, многие работники боятся вступить в конфликт с работодателем отстаивая свои права, переживая о своем рабочем месте, а также о возможном начале неприязненных отношений с работодателем. Но это не единственная причина бездействия. Постоянное стремление к получению дополнительных денежных средств, явно сказывается на производительности работы сотрудника, риске получения травмы, а также заставляет пренебрегать некоторыми своими правами.

В отношении сотрудников органов внутренних дел предусмотрено предоставление отпуска ежегодно, но при этом график предоставления отпусков планируется на календарный год. В отличии от работников, сотрудникам МВД предоставляется отпуск не двадцать восемь календарных дней, а тридцать, при этом не учитываются выходные и праздничные дни, приходящиеся на данный период (увеличение отпуска не допускается более чем на десять дней), как правило, сотрудники по факту получают основной отпуск продолжительностью 40 календарных дней.

В случае отзыва из отпуска по служебной необходимости предварительно требуется получить письменное согласие у отзываемого сотрудника органа внутренних дел, только после этого возможно оформление приказа.

Если сотрудник поступил на службу не в начале календарного года, то он может претендовать на отпуск, продолжительность которого будет равна произведению одной двенадцатой части основного и дополнительных отпусков умноженных на число полностью отработанных месяцев до конца текущего календарного года. Если данное произведение менее десяти, то отпуск за текущий год может быть использован при реализации основного отпуска за следующий год путем присоединения этих дней.

График отпусков сотрудников органов внутренних дел на календарный год должен быть утвержден руководителем подразделения в декабре предшествующего года. При невозможности предоставления отпуска сотруднику согласно утвержденного графика, за сотрудником сохраняется право реализовать отпуск в согласованное с руководителем время в текущем году либо до 31 декабря следующего года. Перенос основного отпуска на другие периоды является исключением из правил, требуется обоснование со стороны либо сотрудника, либо руководителя для этого (например, предоставление сотруднику путевки в санаторий, служебная необходимость направления сотрудника на прохождение первоначального обучения по профессии «Полицейский» и др.).

РАЗДЕЛ III. ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Байбеков Шумаф Асланович,

курсант 4 курса

Воронежского института МВД России

Научный руководитель:

Пакляченко Марина Юрьевна,

старший преподаватель кафедры радиотехнических систем и

комплексов охранного мониторинга

Воронежского института МВД России,

кандидат технических наук

Разработка и внедрение системы безопасности банкомата

С развитием науки и техники, с появлением принципиально иных ресурсов, базирующихся на инфокоммуникационных технологиях, регулярно развивающейся аппаратной и программной части, появились оптимальные средства, способы и системы защиты объектов от различных видов угроз, в том числе криминального характера.

Современные технологии без участия человека в полной мере не обладают возможностью обеспечения комплексной защиты объектов охраны, которыми могут быть люди, организации, здания и сооружения, а также предметы, обладающие особой ценностью, например, банкоматы.

Цель данной научной статьи состоит в изучении процессов обеспечения защиты и построения системы безопасности определенного вида объекта охраны, а также носит прикладной характер, заключающийся в разработке и внедрении указанной системы в образовательную деятельность, которая, в свою очередь, способствует успешной подготовке компетентных специалистов правоохранительных органов в области обеспечения охраны и противо-криминальной защиты. Указанная сфера является особо актуальной для обучающихся в вузах системы МВД России по техническим направлениям, поскольку специалисты данного профиля подготовки должны совмещать в своей деятельности как общие знания и умения нормативно-правового содержания, так и компетенции технического и практического характера.

Стремительное увеличение операций с электронными деньгами привело к развитию и расширению сети банкоматов. Факт того, что в одном таком устройстве может храниться до миллиона рублей, определяет высокие требования к тактике охраны указанного объекта, а также к системам его безопасности. Производители охранного оборудования создают новые и улучшают существующие устройства, предназначенные именно для их надежной защиты.

Мировая статистика позволяет оценить убытки при взломе банкоматов: только за 2018 год зарегистрировано 4549 инцидентов, связанных с физическим взломом банкоматов с убытками в размере 36 миллионов евро. Мошеннические атаки на банкоматы, связанные с кардингом, фишингом и скиммин-

гом за 2018 год оцениваются в 247 миллионов евро при 13511 инцидентах. Физический взлом занимает немалую долю атак на банкоматы, соответственно, производители охранного оборудования подстраиваются под современные тенденции и улучшают выпускаемые технические средства охраны (ТСО), направленные на защиту банкоматов¹.

Анализ научной литературы позволил сформировать определенные этапы и составить общий алгоритм разработки системы охраны банкомата (рис. 1).

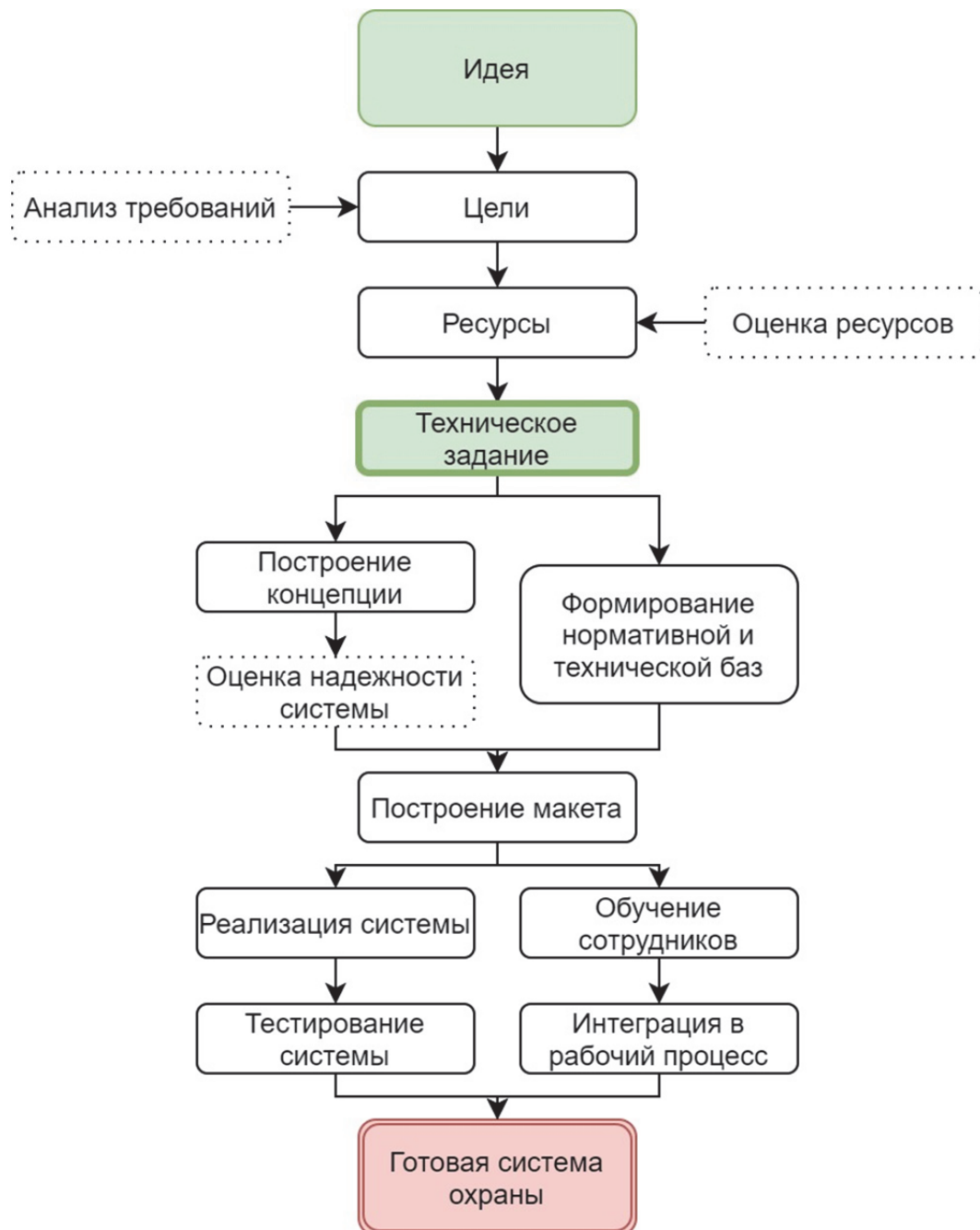


Рисунок 1. Алгоритм разработки системы охраны

¹ Взлом банкоматов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.anti-malware.ru/threats/ATM-hacking/all-publications>

Обеспечение эффективной защиты банкоматов требует организации комплексной централизованной охраны, которая должна производиться посредством использования ТСО и построения надежных технических систем безопасности банкоматов.

Нами выполнено проектирование системы безопасности банкомата на базе следующих ТСО:

- блок питания «Астра-712/0»;
- охранный генератор тумана «Удар-Т»;
- устройство противодействия взрывам сейфов «Удар-КБМ»;
- извещатель охранный совмещенный «Шорох-3В»;
- контроллер управления доступом «PERCo-SC-820»;
- считыватель банковских карт «PERCo-RMC01».

Рассмотрим характеристики и функциональные возможности оборудования, общая схема подключения которых изображена на рис. 2.

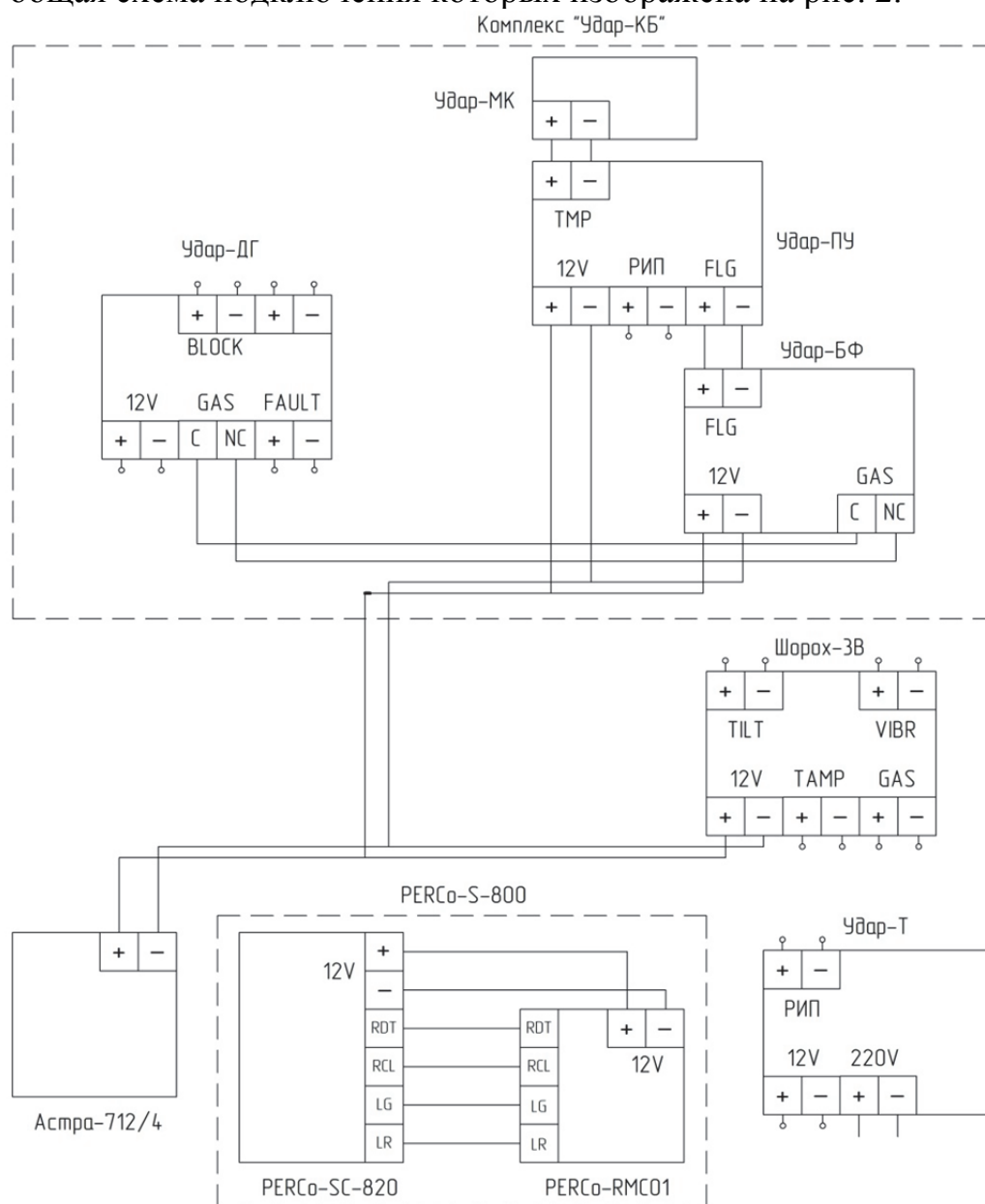


Рисунок 2. Общая схема подключения приборов

1. ППКОП «Астра-712/4».

Служит для контроля шлейфов охранно-пожарной сигнализации, выдачи извещений о нарушении. К нему подключаются ТСО серии «Удар» фирмы «Риэлта».

2. Охранный генератор тумана «Удар-Т-2».

Служит для предотвращения краж путем генерации большого количества тумана за короткое время. Является средством активного противодействия проникновению.

3. Устройство противодействия взрывам сейфов «Удар-КБМ».

Служит для предотвращения взрывов газо-воздушных смесей внутри сейфов банковских устройств самообслуживания и в других ограниченных объемах.

4. Извещатель охранный совмещенный «Шорох-3В».

Предназначен для обнаружения попыток физического воздействия, целью которого является взлом и хищение банкомата, обнаружения изменения положения банкомата в пространстве относительно исходного положения, обнаружения воздействий любыми видами инструмента, обнаружения горючих газов в концентрации 10% от взрывоопасной, контроля вскрытия корпуса и отрыва от охраняемой поверхности.

5. Контроллер управления доступом «PERCo-SC-820».

Предназначен для обеспечения доступа клиента в зону самообслуживания банкомата, слежения за датчиком движения, управления замком, информационным табло, сигнализатором тревоги.

6. Считыватель банковских карт PERCo-RMC01».

Предназначен для считывания идентификационных данных с дорожки магнитной полосы пластиковой карты и дальнейшей передачи информации в контроллер ограничения доступа «PERCo-SC-820». Считыватель выполнен в вандалозащищенном корпусе и снабжен встроенной системой подогрева для обеспечения работы при отрицательных температурах.

Технические средства данного комплекса распознают разрушающие воздействия термическим режущим, электрическим ударным, неударным и другими видами инструмента, изменение положения банкомата в пространстве относительно первоначальной установки, концентрацию взрывоопасных газов, препятствуют подрыву внутренней камеры хранения банкомата с помощью флегматизации, осложняют процесс взлома правонарушителем путем генерации большого количества плотного тумана.

Система ограничения доступа обеспечивает безопасность клиентов при совершении операций, ограничивает доступ к банкомату посетителей, у которых отсутствует или просрочена пластиковая карта. Стоит отметить, что данная система контроля и доступа разработана специально для банкоматов, что позволяет исключить всевозможные сценарии развития событий, при которых непрофильная система даст сбой.

Средний срок службы задействованных приборов в проектируемом комплексе защиты банкомата составляет 8 лет. Согласно существующим требованиям, средняя наработка приборов на отказ в дежурном режиме работы должна быть не менее 20 000 ч, что соответствует вероятности безотказной работы 0,95 за 1 000 ч. Вероятность возникновения отказа, приводящего к ложному срабатыванию прибора, должна быть не более 0,01 за 1000 ч.

Интенсивность отказов $l(t)$ – это число отказов $n(t)$ элементов объекта в единицу времени, отнесенное к среднему числу элементов Nt объекта, работоспособных к моменту времени Dt :

$$l(t) = \frac{n(t)}{Nt \times Dt}, \quad (1)$$

Dt – заданный отрезок времени, $N(t) = 70$ отказов за средний срок службы.

Для нашего случая имеем:

$$l(t) = \frac{70}{5 \times 2920} = 479 \times 10^{-6}.$$

Средняя наработка до отказа T_0 – это математическое ожидание наработки объекта до первого отказа:

$$T_0 = \frac{1}{L} = \frac{1}{\sum l(t_n)}, \quad (2)$$

$$T_0 = \frac{1}{L} = \frac{1}{5 \times 3.18} = 0.06.$$

Расчеты стоимости оборудования представлены в усредненном варианте в таблице, а расценки каждой составляющей могут незначительно варьироваться.

Таблица 1. Сметная ведомость для комплекса ТСО для обеспечения безопасности

№ п/п	Изображение	Наименование изделия	Кол-во (штук)	Цена (руб.)	Сумма (руб.)
1.		Блок питания «Астра 712/4»	1	2 656,00	2 656,00
2.		Охранный генератор тумана «Удар-Т-2»	1	90600,00	90600,00
3.		Устройства противодействия взрывам сейфов «Удар-КБМ»	1	83050,00	83050,00
4.		ИОЗ15-10/1 Извещатель охранный совмещенный	1	3354,00	3354,00

5.		Контроллер управления доступом PERCo-SC-820	1	9789,00	9789,00
6.		Считыватель банковских карт PERCo-RMC01	1	12361,00	12361,00
7.		Соединительный кабель «FLRY-B 0.35»	2x10 (м)	50	100
Итого:					201910,00

В представленной научной статье была разработана система безопасности банкомата. Все приборы входят в перечень ТСО, удовлетворяющих требованиям к средствам, применяемым в правоохранительных органах.

Комплекс ТСО для обеспечения безопасности банкомата представляет уникальное техническое решение и своеобразную интеграцию новинок оборудования, выпущенных в 2019 году, не имеющих аналогов на отечественном рынке технических средств и систем безопасности, и может быть эффективно использован в учебном процессе в качестве лабораторного стенда.

Байстрюченко Дмитрий Андреевич,
курсант 3 курса
Краснодарского высшего военного орденов Жукова и
Октябрьской Революции Краснознаменного училища
имени генерала армии С.М. Штеменко
Научный руководитель:
Щербакова Елена Николаевна,
преподаватель кафедры русского языка
Краснодарского высшего военного орденов Жукова и
Октябрьской Революции Краснознаменного училища
имени генерала армии С.М. Штеменко

Следующая война – война роботов

Поскольку в современной социокультурной ситуации роль робототехнических комплексов военного назначения все более возрастает. Этому свидетельствует опыт локальных войн и вооруженных конфликтов последних десятилетий. Остановимся на рассмотрении таких базовых для робототехники понятий, как «робот» и «искусственный интеллект».

Считается, что слово «робот» было введено в употребление чешским писателем Карелом Чапеком и его братом Йозефом в 1920 году для пьесы «Россумские универсальные роботы»¹. Означает оно подневольный труд и происходит от чешского слова «robota» или «robot»². Сегодня робот представляет собой автоматическое устройство, которое действует а) либо посредством заложенной в него программы – если речь идет об автоматизированных роботах, б) либо – на основе команды оператора, что характерно для роботов, управляемых дистанционно. Робот создан подобно живому организму и получает информацию от специальных датчиков.

В свою очередь, «искусственный интеллект» – это возможность сделать компьютер, компьютер контролируемого робота или программу способными адаптироваться к окружающей обстановке с тем, чтобы действовать наилучшим образом, выполняя поставленную задачу³. Выступая на Всероссийском открытом уроке, президент РФ Владимир Путин подчеркнул: «Искусственный интеллект – это будущее не только России, это будущее всего человечества. Тот, кто станет лидером в этой сфере, будет властелином мира»⁴.

Робот применяется человеком в различных сферах жизнедеятельности. В их числе:

- промышленность;
- медицина;
- быт;
- наука;
- исследование космоса;
- образование;
- безопасность;
- развлечения;
- военная сфера⁵.

В силу того, что именно военная сфера представляет для нас наибольший интерес, рассмотрим вопрос о том, какие роботы находят в ней свое применение.

Боевые роботы, как правило, являются управляемыми дистанционно и предназначены для замены человека в боевых и особо опасных ситуациях. Это роботы-разведчики, роботы-минеры, роботы-саперы, ударные роботы.

¹ Бернштейн П. Б. Несколько дополнений к уроку литературы, или Еще раз о научном предвидении. (рус.) // «Квант», 1987. № 6. С. 16.

² Прохоров А.М. Большая советская энциклопедия: в 30 т. 3-е изд. — М.: Советская энциклопедия, 1969—1978. Т. 22. 628 с.

³ Частиков А.П. Архитекторы компьютерного мира. Санкт-Петербург. БХВ-Петербург. 2002. С. 251.

⁴ Хачатуров А. Войны разума. Сможет ли Россия бросить вызов США и Китаю в новой технологической гонке // Новая газета. 2019. 25 фев.

⁵ Бор Г. URL: <https://legoteacher.ru/robototexnika-dlya-nachinayushhix/chto-takoe-robot.html> (дата обращения: 17.01.2020).

Значительный опыт применения боевых роботов Россия получила в Сирии. В частности, роботы-беспилотники выполняли свыше 23 тысяч разведывательных вылетов, наработав в воздухе более 140 тысяч часов. Этот опыт изучается и используется как основа дальнейшего развития робототехники¹.

В наши дни Российские Вооруженные силы активно используют беспилотники, что нашло отражение в концепции развития и боевого применения робототехнических комплексов на период до 2025. В войсках создается инфраструктура для использования беспилотников, управления ими и обобщения полученного опыта по их применению года². К таковым относятся три ударных беспилотника с различной взлетной массой, которые проходят сейчас ряд испытаний на боеспособность. Это «Иноходец», «Альтиус-М» и «Охотник-Б». Остальные модели беспилотников были продемонстрированы на форуме «Армия-2018», например, ударный беспилотник «Корсар»⁴.

В конце 2014-2015 гг. первые многофункциональные серийные робототехнические комплексы поступили на вооружение в воинские части инженерных войск, подразделения Военно-Морского Флота, а также в Воздушно-десантные войска и войсковую разведку Сухопутных войск. То обстоятельство, что в настоящее время по численности только разведывательных беспилотников Россия входит в топ трех мировых стран-лидеров актуальность разработки государственных военных стандартов приобретает высокий характер, устанавливаются единые требования к робототехнике военной сферы по четырем направлениям:

- комплексы с беспилотными летательными аппаратами;
- наземные роботизированные комплексы;
- подводные обитаемые аппараты;
- безэкипажные катера.

Использование роботов не является чем-то необычным. Упоминания о применении прототипов таких систем находят свое отражение на немецко-французском фронте еще в ходе Первой мировой войны. Со временем робототехнические системы постоянно совершенствовались, и на сегодняшний день ставятся вопросы о внедрении искусственного интеллекта, как автономно, так и с управлением со стороны оператора (человека). Последние новости военно-промышленного комплекса стран мира говорят о повышенном интересе к технологии создания и управления роботами, особенно актуальна идея управления группами беспилотных летательных аппаратов.

Попробуем предположить, по какому сценарию может получить развитие модель роботизированной автономной войны. Специально оговорим, что при учете возможностей и сил потенциального противника нельзя упус-

¹ Лавров А. Российскую армию вооружат ударными беспилотниками // Show Observer Army. № 1. 2018. С. 1.

² Министерство обороны Российской Федерации // На Военно-научной конференции по робототехнике впервые покажут уникальные разработки военного назначения URL: https://structure.mil.ru/structure/forces/air/news/more.htm?id=12077702@egNews&_print=true (дата обращения: 25.02.2020).

кать из вида такую особенность, как беспилотные аппараты и тактики роя, которые могут внести немалый вклад в исход конфликта (войны).

В первую очередь подразумевается, что будущие беспилотные аппараты будут представлять собой некие транспортные средства. Эксперты выделяют следующие преимущества применения большого количества беспилотных аппаратов:

1. Большое количество целей вынудит противника расходовать большое количество боеприпасов для их уничтожения, что приведет к распылению своих сил и средств защиты.

2. При большом количестве платформ можно снизить требования к их живучести.

3. Боевая мощь при потерях элементов платформы будет снижаться почти незаметно и зависеть от количества платформ в рое.

Рой представляет собой разрозненные элементы, которые адаптируют и координируют свое движение таким образом, чтобы действовать как единое целое. Организованные колонии муравьев могут строить и вести войну, но большое количество муравьев, которые не согласуют свои действия не способны сделать ни того, ни другого. Стая есть нечто более скоординированное, чем группа волков. Использование всего потенциала робототехники потребует строительства таких систем, которые способны координировать свое поведение как между отдельными элементами, так и с человеком-оператором для того, чтобы порождать согласованный огонь и маневр на поле боя¹.

Война – это деятельность человека. Несмотря на то, что многие задачи, которые люди выполняют на войне, с течением времени утрачивают свою значимость, в центре войны по-прежнему остается человек. Поэтому с уверенностью можно сказать, что в ближайшее время применение все более совершенных беспилотных и автономных систем на поле боя не приведет к возникновению бескровных войн, в которых роботы будут сражаться против роботов в то время, как люди будут находиться в безопасном месте. Смерть, насилие были, есть и будут главными составляющими войны, поскольку невозможно полностью исключить участие человека в театре военных действий, сохраняя между ними дистанцию, превышающую несколько сотен километров. Речь идет о том, что, полностью переведя управление роботами на дистанционное, или применяя беспилотные системы, не исключен факт нарушения дальних коммуникаций и привлечения человека для восстановления командования и управления.

В данном контексте не стоит забывать о том, что в любой ситуации бойцами являются люди, а не машины. Новейшая технология поможет людям в борьбе, как это уже случалось с изобретением копья, лука и стрел, меча и т. д. Разнообразные технологии помогают людям повысить свою выживаемость, противодействовать противнику с наименьшими потерями. Но невозможно использовать технологию без четкого понимания того, как она устро-

¹ Савин Л.В. Вариант будущей войны: роение боевых роботов // Стратегическая стабильность. 2017. № 1 (78). С. 24 — 35.

ена. Танки, радио и самолеты были важнейшими компонентами стратегии блицкрига, но успешного блицкрига не состоялось бы без новой доктрины, организации, концепции работы, экспериментов и обучения. Именно людьми были разработаны эти понятия, подготовлены требования к технологии, реструктуризации организаций, переписаны доктрины, чтобы, в конечном счете, реализовать все это на поле боя. Скорее всего в будущем подобный подход останется неизменным.

Даже сторонники внедрения новых технологий в сферу робототехники призывают к осторожности. Как указывает Марджори Грин, «модель «следов сообщений» следует изучить еще раз в ситуации, когда «сетевое оружие» вызовет повышенный интерес к сетям, связывающим людей. Динамическое управление и контроль будут основываться на коммуникативных путях и прямой связи между командирами распределительных систем вооружений, а не на технологиях, механически или электронновыбирающих информацию из центрального хранилища. Такой подход не только подготовит появление систем распределения летального оружия, но и поможет улучшить команду управления в целом»¹.

Война остается явлением, где сталкиваются человеческие воли. Автоматизированные системы, которые повышают эффективность выполнения боевых задач, могут стать одним из преимуществ на поле боя. Те, кто освоят новую технологию и связанные с ней понятия, могут придумать совершенно новые правила игры. Но введение новой технологии может нанести ущерб всем воюющим сторонам. Если государство не готово столкнуться с трудностями введения нового оружия, то его введение может пойти во вред. Также существует иллюзия, что такое преимущество может привести к быстрой и легкой победе, но те, кто на нее поддался, могут быть неприятно удивлены кровавыми реалиями войны².

Также, принимая во внимания опыт эволюции оружия и контрмер, новая технология будет распространяться и со временем станет общедоступной. Автоматизация имеет потенциал, но она способна ускорить темп ведения войны. Такое ускорение может привести к бою, который станет более хаотичным и менее контролируемым. Война, которая быстро началась, не обязательно быстро закончится.

Подытоживая все вышеизложенное, можно с уверенностью сказать:

- 1) война по-прежнему будет контролироваться человеком;
- 2) в качестве средств вооруженной борьбы все шире будет использоваться робототехника;
- 3) широкое применение робототехники будет способствовать развитию новых форм и способов ее боевого применения;
- 4) учитывая неоднозначность технологических инноваций, возможны как минимизация количества потерь человеческого ресурса, так и его тотальное уничтожение.

¹ Greene M. The Role of Swarm Intelligence for Distributed Lethality // Academic Journal. Vol. 48, No. 4. 2015. pp. 27-29.

² Scharre P. Army of None. New York City. W. W. Norton & Company. 2018. 360 c.

Вызулин Евгений Сергеевич,
магистрант 1 курса
Кубанского государственного технологического университета
Научный руководитель:
Королев Игорь Дмитриевич,
профессор кафедры защиты информации специальным методом и средствами
Краснодарского высшего военного орденов Жукова и
Октябрьской Революции Краснознаменного училища
имени генерала армии С.М. Штеменко,
доктор технических наук, профессор

Построение виртуальных частных сетей в банковских организациях на основе сертифицированных VPN-технологий

В настоящее время, из-за вспышки нового вируса и закрытия многих предприятий на карантин, руководители компаний, в частности банковских, задумываются о реализации удаленной работы своих сотрудников с информационными ресурсами с помощью виртуальных частных сетей (VPN). Переход на удаленную работу является важным шагом для обеспечения жизнеспособности предприятий во время чрезвычайной ситуации. Изменение режима работы сотрудников может быть использовано злоумышленниками для реализации целенаправленных атак на удаленные рабочие места и на информационные ресурсы организации. Чтобы избежать возможного деструктивного воздействия необходимо решить, с помощью каких программно-аппаратных средств можно организовать защищенную VPN.

Цель работы – анализ технических характеристик и особенностей аппаратных средств, которые можно использовать в компаниях банковского сектора, для создания и защиты виртуальных частных сетей.

Для начала нужно понять, что такое VPN– технология, позволяющая создавать защищенное сетевое соединение поверх незащищенной сети. Защита соединения происходит с помощью средств шифрования, аутентификация или инфраструктуры открытых ключей. Устройства, использующиеся для создания VPN, представляют из себя аппаратные платформы, которые выполняют основную роль при реализации механизмов защиты.

Существует большое количество аппаратных платформ, которые могут создавать и защищать VPN. В информационных системах банковских организаций обрабатываются персональные данные, которые необходимо защищать. В соответствии со статьей 19 Федерального закона № 152 «О персональных данных» от 27.07.2006 г. операторам, использующим персональные данные необходимо «применять прошедшие в установленном порядке процедуру оценки соответствия средства защиты информации». Поэтому для создания и защиты VPN необходимо использовать сертифицированные платформы, которые прошли оценку соответствия требованиям, предъявляемым к средствам криптографической защиты информации, предназначенным для

защиты информации, не содержащей сведений, составляющих государственную тайну. Выбор сертифицированного комплекса, можно сделать используя государственный реестр сертифицированных средств защиты информации Федеральной службы безопасности¹.

Действующую оценку соответствия имеют следующие VPNпостроители:

- программно-аппаратный комплекс «ФПСУ-IP»;
- криптографический сетевой программный комплекс «Крипто ПРОN Gate»;
- аппаратно-программный комплекс шифрования «Континент»;

Все эти платформы прошли оценку соответствия требованиям, предъявляемым к средствам криптографической защиты информации, предназначенным для защиты информации, не содержащей сведений, составляющих государственную тайну, и их можно использовать при работе с персональными данными. У всех этих платформ присутствует клиентская часть (программное или аппаратно-программное средство), которая выполняет базовые защитные меры и хранит в себе конфигурационные данные для подключения к информационным ресурсам организации с удаленных компьютеров.

Рассмотрим технические характеристики каждого из этих сертифицированных комплексов.

1. Программно-аппаратный комплекс «ФПСУ-IP» (ПАК «ФПСУ-IP»).

Основной целью ПАК «ФПСУ-IP» являются:

- межсетевое экранирование и фильтрация сетевого трафика;
- построение VPN.

Комплекс разработан фирмой ООО «Амикон» при участии фирмы ООО «ИнфоКрипт». Он выполнен на отечественных технических решениях и отвечает стандартам Российской Федерации.

Модельный ряд ПАК «ФПСУ-IP» представлен пятью типами устройств, отличающихся друг от друга производительностью. Например, FPSUIP-ORD3 характеризуется небольшой производительностью и может быть использован дома или в маленьком офисе. Устройство FPSUIP-ULT-1U-10G – это серверная платформа, которая может использоваться в центре обработки данных (ЦОД). Технические характеристики устройств модельного ряда ПАК «ФПСУ-IP» представлены в таблице 1.

¹Перечень средств защиты информации, сертифицированных ФСБ России. Режим доступа: <http://clsz.fsb.ru/certification.htm>. Дата обращения 27.03.2020 г.¹

Таблица 1. Технические характеристики программно-аппаратных комплексов «ФПСУ-IP»

Тип устройства Характеристика	FPSUIP-EXT3	FPSUIP-STD3-1U	FPSUIP-ULT-1U-M16	FPSUIP-ORD3	FPSUIP-ULT-1U-10G
Максимальная скорость для одного вычислительного потока	~180 Мбит/с	до 130 Мбит/с	~180 Мбит/с	до 60 Мбит/с	до 210 Мбит/с
Кол-во стандартно задействованных вычислительных потоков	1	1	-	1	56
Максимальное количество потоков	7	2	16	1	56
Максимальная скорость при использовании всех потоков	1260 Мбит/с	260 Мбит/с	3 Гбит/с	60 Мбит/с	12 Гбит/с
Максимально количество одновременных подключений клиентов (из расчета 1 клиент – 1Мбит/с)	1260 клиентов	260 клиентов	3000 клиентов	60 клиентов	12000 клиентов
Сертификат Федеральной службы безопасности	класс защиты КС1, КС2, КС3	класс защиты КС1, КС2, КС3	класс защиты КС1, КС2, КС3	класс защиты КС1, КС2, КС3	классзащиты КС1, КС2, КС3

Из таблицы 1 видно, что ПАК «ФПСУ-IP» может обеспечивать работу до 56 вычислительных потоков с максимальной скоростью шифрования до 12 Гбит/с. Если исходить из расчета, что одному клиенту будет хватать соединения с информационными ресурсами банковской организации со скоростью шифрования 1 Мбит/с, то максимальное количество одновременно подключенных сотрудников банковской организации будет порядка 12000.

В ПАК «ФПСУ-IP» клиентская часть реализована в виде программно-аппаратного комплекса «ФПСУ-IP/Клиент», состоящего из интеллектуального электронного устройства «VPN-Key», подключаемого к USB-порту рабочей станции сотрудника, и программного обеспечения «ФПСУ-IP/Клиент». Устройство «VPN-Key» обеспечивает хранение ключей и идентификаторов, используемых для организации удаленного взаимодействия с информационными ресурсами организации. Программное обеспечение «ФПСУ-IP/Клиент» реализует следующие функции:

- фильтрацию каждого сетевого пакета;
- сжатие передаваемых данных;
- шифрование передаваемых данных.

Важной особенностью ПАК «ФПСУ-IP» является наличие сертификата безопасности по классам защиты КС1, КС2, КС3, что позволяет использовать его для обработки персональных данных в банковской организации.

2. Криптографический сетевой программно-аппаратный комплекс «КриптоПРОNGate» (КСПАК «КриптоПРОNGate») - это производительный шлюз доступа на базе протокола TLS. Комплекс разработан компанией ООО «КриптоПРО».

Комплекс обеспечивает:

- возможность удаленной работы с мобильных устройств;
- без клиентский доступ к ресурсам через web-браузер;
- КСПАК «КриптоПРОNGate» имеет клиентскую часть для многих устройств, работающих под разными операционными системами (Microsoft Windows, MacOSX, Linux, iOS, Android).

В клиентской части присутствует возможность использовать криптографические ключи для аутентификации удаленных сотрудников при удаленном взаимодействии с информационными ресурсами организации.

Технические характеристики устройств модельного ряда КСПАК «NGate» представлены в таблице 2.

Таблица 2. Технические характеристики КСПК «КриптоПРОNGate».

	NGate 300	NGate 600	NGate 1000	NGate 1500	NGate 2000	NGate 3000
Максимальная скорость передачи данных	до 0,25 Гбит/с	до 0,5 Гбит/с	до 1 Гбит/с	до 2 Гбит/с	до 5 Гбит/с	до 6 Гбит/с
Максимальное число соединений	до 200	до 700	до 2000	до 4000	до 8000	до 10000
Сертификат Федеральной службы безопасности	класс защиты КС1	класс защиты КС1, КС2, КС3	класс защиты КС1, КС2, КС3	класс защиты КС1, КС2, КС3	класс защиты КС1, КС2, КС3	класс защиты КС1, КС2, КС3

Из таблицы 2 видно, что КСПАК «КриптоПРОNGate» поддерживает до 10000 одновременных подключений с максимальной скоростью передачи данных до 6 Гбит/с.

Все устройства КСПАК «КриптоПРОNGate» можно использовать для удаленной работы сотрудников с информационными системами содержащими персональные данные, т.к. они имеют сертификат соответствия требованиям, представляемым к средствам криптографической защиты информации, предназначенным для защиты информации, не содержащей сведений, составляющих государственную тайну, по классам защиты КС1, КС2, КС3.

3. Аппаратно-программный комплекс шифрования «Континент» (АПКШ «Континент»). Создан компанией ООО «Код безопасности».

Комплекс применяется для защиты сетевой инфраструктуры в виде межсетевого экрана или для создания и защиты распределенной информационной сети. Комплекс обеспечивает криптографическую защиту информации, передаваемой по открытым каналам связи, между составными частями VPN, которыми могут являться локальные вычислительные сети, их сегменты и отдельные компьютеры. АПКШ «Континент» имеет большее, чем рассмотренные выше комплексы, количество устройств в модельном ряду. В таблице 3 представлены основные технические характеристики устройств АПКШ «Континент».

Таблица 3. Технические характеристики АПКШ «Континент».

	Континент IPC-3000F	Континент IPC-1000F	Континент IPC-800F	Континент IPC-600	Континент IPC-500F	Континент IPC-100	Континент IPC-25
Количество подключенных клиентов	до 3000	до 1000	до 500	до 200	до 100	до 100	до 25
Скорость передачи данных	До 6,4 Гбит/с	До 4,4 Гбит/с	До 2,3 Гбит/с	До 1,1 Гбит/с	До 500 Мбит/с	До 410 Мбит/с	До 100 Мбит/с
Сертификат Федеральной службы безопасности	класс защиты КС2, КС3	класс защиты КС2, КС3	класс защиты КС2, КС3	класс защиты КС2, КС3	класс защиты КС2, КС3	класс защиты КС2, КС3	класс защиты КС2, КС3

Все описанные в таблице 3 устройства модельного ряда АПКШ «Континент» прошли сертификацию, поэтому можно использовать банковским организациям для удаленного подключения к информационным ресурсам.

Клиентская часть сетевого взаимодействия выполнена в виде программного средства «Континент-АП». Основные особенности «Континент-АП», которые выделяет производитель:

- криптографическая защита реализована на основе российских криптографических алгоритмов
- удаленный доступ мобильных пользователей
- поддержка разнообразных ключевых носителей для хранения ключевой информации сотрудников, используемая для удаленного взаимодействия с информационными ресурсами организации

- возможность подключения к серверу доступа по DNS-имени

Проанализируем основные технические характеристики представленных программно-аппаратных комплексов.

Показатель максимального числа соединений у устройства NGate 3000 КСПАК «КриптоПРОNGate» сравним с аналогичным показателем устройства FPSUIP-ULT-1U-10G ПАК «ФПСУ-IP», а вот по параметру – максимальная скорость передачи данных, оно в два раза медленнее.

Если сравнить модели программно-аппаратных комплексов со средней производительностью и с максимальным количеством одновременно подключенных клиентов от 2000 до 4000, то самым производительным комплексом будет АПКШ «Континент» IPC-3000F со скоростью передачи данных до 6,4 Гбит/с, а у NGate 1000, NGate 1500 КСПАК «КриптоПРОNGate» и FPSUIP-ULT-1U-M16 ПАК «ФПСУ-IP» около 2 Гбит/с.

Модели АПКШ «Континент» IPC-600, АПКШ «Континент» IPC-500F, АПКШ «Континент» IPC-100, NGate 300 КСПАК «КриптоПРОNGate» и FPSUIP-STD3-1U ПАК «ФПСУ-IP» с максимальным количеством одновременных соединений около 300 сотрудников имеют приблизительно равную скорость передачи данных, однако самым производительным устройством является АПКШ «Континент» IPC-600.

По результатам выполненного выше сравнительного анализа комплексов можно сделать следующие выводы, что для реализации удаленной работы в банковской организации:

- с количеством сотрудников до 300 человек, лучше всего подойдет АПКШ «Континент» IPC-600;
- с количеством сотрудников от 300 до 1500 человек, самым удачным решением будет использовать АПКШ «Континент» IPC-800F;
- с количеством сотрудников от 1500 до 3000 человек, можно использовать АПКШ «Континент» IPC-3000F. Этот программно-аппаратный комплекс справится с объемом обрабатываемой информации при реализации удаленной работы;
- с количеством сотрудников от 3000 до 6000 человек, можно использовать NGate 2000 КСПАК «КриптоПРОNGate»;
- с количеством сотрудников около порядка 10000 человек, лучше всего использовать программно-аппаратный «ФПСУ-IP». Этот сертифицированный комплекс имеет самую большую производительность по сравнению с другими представленными сертифицированными комплексами.

Гребцов Олег Игоревич,

курсант 5 курса

Краснодарского высшего военного орденов Жукова и
Октябрьской Революции Краснознаменного училища
имени генерала армии С.М. Штеменко

Научный руководитель:

Мозоль Александр Анатольевич,

старший преподаватель кафедры защиты информации в радиоперехватах систем
и комплексов вооружения, военной и специальной техники
Краснодарского высшего военного орденов Жукова и
Октябрьской Революции Краснознаменного училища
имени генерала армии С.М. Штеменко,
кандидат технических наук

**Исследование возможности повышения эффективности
функционирования системы государственного опознавания
за счет использования широкополосных сигналов**

Совершенствованию и развитию систем государственного опознавания (СГО) уделяется большое внимание, как в нашей стране, так и за рубежом. Современная СГО способна решать стоящие перед ней задачи в нормальных условиях функционирования. Однако реальные условия функционирования характеризуются наличием различных дестабилизирующих факторов, а именно: повышение плотности объектов в зоне опознавания; функционирование СГО в условиях тумана, пыли, дождя, в листве; расширение типажа средств техники, оснащаемых аппаратурой опознавания и другие.

В качестве наиболее важных требований к СГО можно отметить следующие: повышение дальности опознавания; повышение требований к оперативности опознавания и повышение разрешающей способности СГО.

Таким образом, современный уровень тактико-технических характеристик отечественной СГО не в полной мере отвечает требованиям.

Повышение помехозащищенности, пропускной способности, а также разрешающей способности СГО достижимо применением широкополосных сигналов (ШПС). Применение ШПС обусловлено необходимостью устранения противоречия между требованиями увеличения дальности опознавания (за счет увеличения средней мощности излучения) и сохранения высокой разрешающей способности по дальности. По Рэлею, разрешающая способность представляет собой минимальное расстояние, при котором имеет место провал в отклике прибора на воздействие двух сигналов, описываемых дельта-функциями¹. Кроме того, системам передачи данных с такими сигналами свойственна повышенная скрытность излучения и помехозащищенность. Это

¹Чижов А.А. Сверхрэлеевское разрешение. Т.1: Классический взгляд на проблему [Текст]. М.: КРАСАНД, 2010. 96 с.

обусловлено широкополосностью с неизвестной несущей частотой, защищенностью структуры самого сигнала и другими факторами.

Основными видами сложных сигналов являются: сигналы с линейной (ЛЧМ) или нелинейной частотной модуляцией, сигналы с частотной манипуляцией, а также сигналы с фазовой модуляцией (ФМ), среди которых наиболее распространены методы фазокодовой модуляции, основанные на фазовой манипуляции радиосигнала линейными рекуррентными цифровыми последовательностями (например, М-последовательностями).

Основными преимуществами систем, использующих ШПС, являются следующие: относительно небольшая сложность и низкая стоимость; высокая скрытность работы; хорошая электромагнитная совместимость с узкополосными системами, работающими в той же полосе частот; устойчивость к интерференционным замираниям при многолучевом распространении и к взаимным помехам; очень высокое разрешение во временной области; малая спектральная плотность и псевдослучайность характеристик ШПС.

Одним из предложений для повышения эффективности функционирования СГО с ШПС может быть подход, при котором для запросного и ответного сигналов используются различные виды сигналов, например, ШПС с ЛЧМ для запроса и ШПС с ФМ для ответа. Это может быть обосновано тем, что запросный сигнал используется (кроме прочего) для координатометрии цели по отраженному запросному сигналу. Кроме того, для повышения структурной скрытности могут использоваться альтернативные модулирующие последовательности, разработка которых представляет научный интерес и практическую значимость (в том числе на базе используемых кодовых последовательностей, удовлетворяющих видом своих автокорреляционных функций требованиям задачи).

Возникновение некоторых ситуаций обусловлено геометрическими особенностями наблюдения цели в момент взаимодействия запросчика и ответчика СГО. Назовем такие ситуации геометрическими аспектами наблюдения цели. Особенно остро это проявляется в условиях работы СГО с «плотной» групповой целью, содержащей «свои» и «чужие» объекты. Очевидно, что ракурс групповой движущейся цели для одиночного запросчика будет меняться с течением времени и, самое главное, что ракурс одной и той же групповой цели в один момент времени может быть совершенно различным для нескольких распределенных в пространстве запросчиков. Т.е. мы можем предположить, что в любой момент времени наблюдения за групповой целью найдется такое пространственное положение запросчика, для которого текущий ракурс групповой цели будет наилучшим с точки зрения количества разрешенных объектов внутри группы.

Таким образом, практическое применение системы пространственно разнесенных запросчиков способствует повышению эффективности функционирования СГО.

На основании изложенного будем рассматривать далее многопозиционные СГО (МСГО). В качестве модели пространственно-временного сигнала

ла будем рассматривать ШПС с большим произведением ширины спектра на длительность (с базой много большей единицы), образуемый полем со сферическим волновым фронтом и трансформацией его временного масштаба, обусловленного взаимодействием поля запросного сигнала с движущейся целью. Такую модель можно считать наиболее общей для сигналов, создаваемых точечными источниками в однородной среде распространения. Рассматриваемые обычно пространственно-временные сигналы со сферическими и плоскими волновыми фронтами и не учитывающие трансформацию временных масштабов их огибающих, являются частными случаями их огибающих. Такой подход позволяет выявить особенности, которые вносит в обработку учет изменения временных масштабов огибающих, кривизны волновых фронтов сигналов и внешних помех, а также провести сравнительный анализ качественных показателей систем обработки ответных сигналов (выходного отношения сигнал/шум, разрешающей способности, точности определения координат) и определить возможности улучшения этих показателей¹.

Корреляционная функция принимаемых сигналов является универсальной характеристикой, определяющей основные потенциальные качественные показатели МСГО: разрешающую способность, однозначность отсчета и точность определения координат и параметров движения ответчиков. Нормированная корреляционная функция (НКФ) для сигналов, принимаемых когерентными МСГО (КМСГО) позволяет определить эффективную площадь неопределенности в многомерном пространстве, которая может служить мерой совместной разрешающей способности по рассматриваемым параметрам. Такая площадь представляет собой основание цилиндра с высотой, равной главному максимуму, и объемом, равным объему, ограниченному поверхностью квадрата НКФ². Очевидно, что разрешающая способность по конкретному параметру определяется шириной главного максимума вдоль оси, соответствующей этому параметру, т.е. размерами области высокой корреляции НКФ вдоль рассматриваемой оси, традиционно отсчитываемой на уровне 0,5 или 0,7 (уровень половинной мощности).

Известно, что разрешающая способность по дальности КМСГО, работающей в пассивном режиме, зависит от кривизны волнового фронта принимаемых сигналов и возрастает с уменьшением дальности ответчика обратно пропорционально квадрату дальности.

В случае применения фазоманипулированных ШПС разрешающая способность с КМСГО по радиальной скорости практически не зависит от дальности и определяется длиной волны, соответствующей несущей частоте сигнала, и длительностью огибающей сигнала, как и для ЛЧМ-сигнала.

Из изложенного выше следует, что при обработке ФМ-сигналов, отраженных от движущихся ответчиков СГО, учет трансформации временных

¹Нахмансон Г.С. Пространственно-временная обработка широкополосных сигналов. Монография. [Текст]. М.: Радиотехника, 2015. 256 с.

²Пространственно-временная обработка сигналов / Под ред. Кремера. М.: Радио и связь, 1983. 328 с.

масштабов их огибающих не приводит к заметному повышению разрешающей способности по дальности и радиальной скорости ответчика.

В случае применения дискретно-частотно модулированных сигналов (ДЧМ) разрешающая способность по дальности и радиальной скорости растет с увеличением базы сигналов. В зоне Френеля антенной системы МСГО доминирующим фактором, влияющим на разрешающую способность по дальности, является кривизна волнового фронта.

Разрешающая способность КМСО по угловым координатам, скоростям и ускорениям в общем случае зависит от выбора пространственной базы системы, размеров апертуры приемной системы и коэффициента широкополосности.

При разнесении запросчиков КМСГО на расстояния, значительно превышающие длину волны излучения, при оценивании координат цели, снабженной ответчиком системы опознавания, может возникнуть неоднозначность отсчета. Одним из методов ликвидации неоднозначности является выбор необходимой ширины спектра сигнала. Однозначное измерение дальности имеет место, если величина интервала разрешения по времени запаздывания, определяемая шириной спектра сигнала, не превышает интервал однозначного определения дальности по кривизне волнового фронта.

Требуемый коэффициент широкополосности сигнала для устранения неоднозначности отсчета угловых координат ответчика обратно пропорционален числу приемных пунктов КМСГО. При этом так же, как и при устранении неоднозначности отсчета дальности, величина требуемого коэффициента широкополосности возрастает с увеличением кривизны волнового фронта сигнала, независимо от пространственного разноса запросчиков КМСГО.

Таким образом, в статье предпринята попытка обоснования необходимости использования ШПС в СГО, а также проанализированы некоторые ключевые характеристики эффективности функционирования СГО, зависящие от использования рассмотренного типа сигналов. Очевидно, что поиск и реализация эффективных способов повышения функциональной эффективности СГО, обеспечивающих достоверность результатов опознавания является актуальным направлением научных исследований.

Ермошкин Сергей Павлович,
курсант 1 курса
Краснодарского высшего военного орденов Жукова и
Октябрьской Революции Краснознаменного училища
имени генерала армии С.М. Штеменко
Научный руководитель:
Южакова Людмила Владимировна,
старший преподаватель кафедры технической защиты информации
Краснодарского высшего военного орденов Жукова и
Октябрьской Революции Краснознаменного училища
имени генерала армии С.М. Штеменко

Применение «Эффекта Джанибекова»

Информация – основа современного общества. Чем дальше продвигается наука в изучении человека, тем сложнее становится его информационная модель. Знание глубинных информационных процессов в человеке несет большое благо и огромную угрозу. Это происходит из-за возрастания возможностей улучшения качества жизни человека, но эти же возможности имеют обратную сторону – управление человеком вопреки его воле, желанию. Следовательно, нет необходимости проливать кровь, нужно всего лишь владеть информацией. Поэтому основной проблемой современности является создание средств защиты информации, основанных на недавно открытых явлениях, таких например, как «Эффект Джанибекова». Эффект Джанибекова – это обнаруженное космонавтом удивительное и одно из самых долго изучаемых механических явлений в космосе. И этот эффект можно использовать для нового способа радиоэлектронной борьбы в космосе. В чем же суть эффекта Джанибекова?

Теорема промежуточной оси, или теорема теннисной ракетки в классической механике – утверждение о неустойчивости вращения твердого тела относительно второй главной оси инерции. Проявление теоремы при вращении такого тела в невесомости часто называют эффектом Джанибекова, в честь советского космонавта Владимира Джанибекова, который заметил это явление 25 июня 1985 года, находясь на борту космической станции «Салют-7».

Теорема описывает следующий эффект: вращение объекта относительно главных осей с наибольшим и наименьшим моментами инерции является устойчивым, в то время как вращение вокруг главной оси с промежуточным моментом инерции (откуда и название теорема промежуточной оси) – нет. Джанибеков увидел это с гайкой-барашком: скрутив ее в невесомости с длинной шпильки, он заметил, что она пролетает немного, разворачивается на 180° , потом, еще немного пролетев, опять разворачивается.

Космос сейчас особенно важен, ведь не случайно ВВС переименовали в ВКС. Информация, полученная при наблюдении за планетой, может спасти не только страну, но и все человечество. Для этого необходимо, чтобы при

длительном пребывании на орбите космонавтам не мешали работать неправильные вращения космических кораблей.

Решение проблемы либраций космических аппаратов напрямую соотносится с решением проблемы так называемого эффекта Джанибекова. Оно описывает вращение тела, момент инерции которого относительно одной из осей много меньше, чем по двум другим.

Если расписать с помощью уравнений Эйлера движение тела по трем осям, мы получим следующую систему уравнений:

$$I_1 \dot{\omega}_1 = (I_2 - I_3) \omega_2 \omega_3 \quad (1)$$

$$I_2 \dot{\omega}_2 = (I_3 - I_1) \omega_3 \omega_1 \quad (2)$$

$$I_3 \dot{\omega}_3 = (I_1 - I_2) \omega_1 \omega_2 \quad (3)$$

Решив ее относительно одной из скоростей, мы получим вот такое уравнение:

$$I_1 I_3 \ddot{\omega}_1 = (I_2 - I_3)(I_1 - I_2)(\omega_2)^2 \omega_1$$

Из него следует, что малая скорость ω_1 будет экспоненциально нарастать до тех пор, пока не станет больше двух других скоростей, и тогда тело перевернется. Таким образом, даже небольшие возмущения вдоль других осей заставляют объект «переворачиваться».¹

Этот эффект работает не только с малыми телами. Он же доставляет множество неудобств объектам больших размеров и масс в космосе.

Многие знают фразу: «Хьюстон, у нас проблема». Ее произнес командир «Аполлон-13», когда из-за взрыва кислородного баллона его корабль начал неправильное вращение. Все космические аппараты удерживают стабильное положение и ориентацию в космосе благодаря гироскопическому эффекту. Ориентация в пространстве необходима всем летательным аппаратам, так они движутся с использованием системы координат. На этих аппаратах установлены различные виды инерционных навигационных систем, которые состоят из гироскопов и акселерометров. Недавно начали использоваться новые зарубежные инерциальные системы на волоконно-оптических гироскопах и маятниковых прецизионных кварцевых акселерометрах. Суть работы системы: акселерометр измеряет ускорение, с которым движется летательный аппарат (с учетом ускорения свободного падения по широте и долготе), интегрируя измеренную величину, вычисляется скорость, интегрируя скорость – можно определять текущее местоположение (координаты) летательного аппарата. Акселерометр измеряет величину, а информацию о направлении дают гироскопы, обеспечивающие опорную систему координат для акселерометров. В основе работы современных лазерных и волоконно-оптических гироскопов лежит так называемый эффект Саньяка – появление фазового сдвига встречных световых волн во вращающемся кольцевом интерферометре.² Интерференционная картина измеряется фотоприемником, данные которого передаются на бортовой компьютер. Следовательно, все ле-

¹ <http://www.astronet.ru>

² <http://www.astronet.ru>

тательные аппараты на любой высоте: самолеты, вертолеты, ракеты, БПЛА, спутники, космические станции и т.д. запускаемые как с поверхности Земли, так и из космоса, - все определяют свое местоположение и корректируют движение с помощью электронных датчиков. Достаточно вывести из строя интерференционную навигационную систему и аппарат начнет беспорядочно вращаться, став бесполезным.

Это явление можно использовать как один из способов ведения радиоэлектронной борьбы с летающими аппаратами противника на любой высоте. Достаточно обнаружить и идентифицировать объект, затем в его сторону послать электромагнитный импульс, который выведет из строя систему навигации, в частности у космических аппаратов – гироскоп и акселерометр. В результате летающий аппарат противника полностью утратит контроль над полетом, так как из-за отключения навигационной системы через некоторое время аппарат окажется под воздействием эффекта Джанибекова.

Жигульский Владимир Анатольевич,

курсант 2 курса

Краснодарского высшего военного орденов Жукова и
Октябрьской Революции Краснознаменного училища
имени генерала армии С.М. Штеменко

Научный руководитель:

Южакова Людмила Владимировна,

старший преподаватель кафедры технической защиты информации
Краснодарского высшего военного орденов Жукова и
Октябрьской Революции Краснознаменного училища
имени генерала армии С.М. Штеменко

Анализ шумового загрязнения и использование шума в информационной безопасности

С ростом урбанизации шум стал постоянной частью человеческой жизни, одним из загрязнителей окружающей среды. Загрязнение нашей звуковой обстановки за последние сто лет приобрело угрожающие масштабы.

Что такое шум? Шум - беспорядочные колебания разной физической природы, отличающиеся сложностью временной и спектральной структуры. С физиологической точки зрения, шум - всякий неуютный звук, мешающий восприятию полезных звуков, нарушающих тишину и оказывающих вредное воздействие на человека, на прием и передачу информации.

Для всех органических соединений звук является одним из воздействий окружающей среды. Органы слуха человека воспринимают звуковые волны с частотой от 16 до 20000 Гц. Колебания с частотой ниже 20 Гц (инфразвук) выше 20000 Гц (ультразвук) не вызывают слуховых ощущений, но оказывают биологическое воздействие на организм. За единицу измерения

уровней звукового давления и интенсивности звука принят децибел (дБ). Диапазон звуков, воспринимаемых органом слуха человека, от 0 до 140 дБ.

Шумовое загрязнение - чисто экологический фактор, так как оказывает непосредственное и исключительное воздействие на живые организмы. Главный источник шума - наземный транспорт. Свой вклад в создание шумового поля вносят воздушный транспорт, промышленные предприятия, строительные машины и механизмы. Уровень шума, создаваемый отдельными источниками может превышать санитарный уровень, определяемый ГОСТ 12.1.003-83, СН 2.2.4/2.1.8.562-96.

В жилых зданиях, офисах, производственных помещениях шум возникает за счет работающих приборов, машин и т.д. Вклад в создание шумов вносят звуки шагов, хлопанье дверей, передвижение мебели, разговоры, пение, шумы в водопроводных трубах и лифтах и т.д.

В настоящее время ученые ведут разные исследования с целью выяснения влияния шума на здоровье человека. Исследования показали, что в зависимости от уровня и длительности шумовое загрязнение способно наносить ущерб здоровью человека. Шум может вызывать различные психические реакции, отключение вегетативной системы, регулирующей функции внутренних органов, сердечно - сосудистой системы и обмен веществ, повреждения слуха, а при высоких уровнях громкости шум вызывает болезненные ощущения и даже смерть. Так же доказано вредное влияние шума на работоспособность. Исследователи, изучая эту область, сделали вывод, что повышенный звуковой фон снижает работоспособность на 15%, а заболеваемость увеличивает на 40%. Человек становится слишком возбужденным, агрессивным, либо заторможенным. В обоих случаях это мешает полноценно трудиться, рассеивает внимание и становится причиной быстрой утомляемости. Сильный шум (свыше 110 дБ) может стать причиной «опьянения» - агрессивного, возбужденного состояния, а впоследствии привести к утрате слуха. Шум создает нагрузку на нервную систему человека, оказывая на него психологическое воздействие. Это наблюдается у людей, занятых умственной деятельностью. Неспособность сохранять внимание — самое распространенное отклонение у офисных работников.¹

Однако доказано, что не все звуки так воздействуют на трудоспособность. По мнению неврологов, спокойная негромкая классическая музыка улучшает настроение, способствует повышению концентрации внимания и производительности труда.

Наиболее вредные для человека - инфразвуки и ультразвуки. Человек, в отличие от животных, не слышит их, а, следовательно, не имеет возможности защититься от их вредного действия. Надо отметить, что степень влияния зависит от частоты и времени их действия.

¹ Влияние шума на организм человека: <http://kak-bog.ru/vliyanie-shuma-na-organizm-cheloveka>

Опасные для здоровья человека инфразвуки частотой 5-10 Гц, так как они резонансно действуют на клетки тканей, которые имеют частоту собственных колебаний 8Гц).

Ультразвуки (частоты свыше 20 кГц) также не воспринимаются нашим ухом. Известно, что ультразвуки малой интенсивности действуют на живые объекты благотворно, а большой интенсивности - пагубно (разрушают живые клетки).¹

Часто нормальный уровень шума (40-50 дБ) бывает существенно превышен. Вот некоторые примеры:

разговорная речь – от 45 децибел (дБ) до 60 децибел (дБ), в зависимости от громкости голоса

шум интенсивного уличного движения – до 80 децибел (дБ);

шум работы разного офисного оборудования, пылесоса - 80 децибел (дБ);

шум ремонтных работ – до 100 децибел (дБ);

Смертельный для человека уровень шума, звук взрыва –200 децибел (дБ).

Большинство из шумов, с которыми мы сталкиваемся буквально каждый день, существенно превышают допустимый порог нормы.

Каждая третья женщина и каждый четвертый мужчина страдает неврозами, вызванными повышенным уровнем шума. Сильный шум уже через 1 мин может вызывать изменения в электрической активности мозга, которая становится схожей с электрической активностью мозга у больных эпилепсией. Шум угнетает нервную систему. Периодические шумы могут послужить причиной потери бдительности, а статические шумы высокого уровня громкости усложняют прием и передачу информации.²

Шум коварен, его вредное воздействие на организм совершенно незримо, незаметно и имеет аккумулирующий характер, более того, против шума человеческий организм практически не защищен.

Чтобы исследовать и проанализировать шумовую загрязненность в общественном месте мною был разработан детектор уровня шума. Принцип работы детектора заключается в следующем: микроконтроллер обрабатывает информацию, получаемую от микрофона, и при превышении предельного уровня шума подает сигнал на светодиод красного света, при уровне шума равном, либо ниже предельного порога сигнал подается на светодиод зеленого цвета. Данное устройство измерения уровня шума очень эффективно, так как использует батареи типа «Крона» в качестве элементов питания. Стоит отметить возможность создания систем мониторинга и систематизации данных о превышениях нормального уровня шума, использующих в качестве модулей получения данных устройства подобные данному прототипу шумомера.

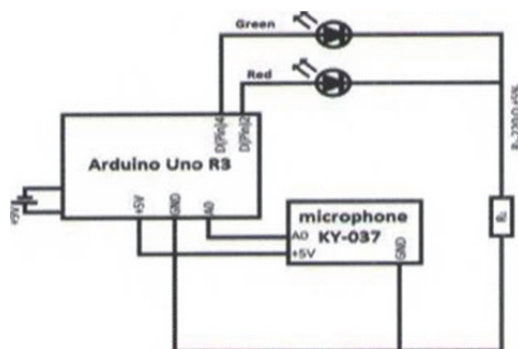
¹ Гакаев, Д.А. Влияние шума и инфразвуков на организм человека // Молодой ученый. - №15. - С. 261-264. -URL <https://moluch.ru/archive/95/21473/>

² Артамонова В.Г., Шаталов Н.Н. Профессиональные болезни. М., 1988.

Список компонентов, использованных при разработке прототипа, а также принципиальная схема детектора и принципиальная схема прототипа прилагается: заводской шумомер (данный шумомер является измерителем уровня звука в децибелах; диапазон измеряемых значений от 0 дБ до 120 дБ); плата микроконтроллера ArduinoNano; соединительные провода; резистор сопротивлением 220 Ом класса точности E24; зеленый светодиод (5 мм); красный светодиод (5 мм); макетная плата прототипирования; USB кабель; датчик звука KY-037; батарея типа «Крона».



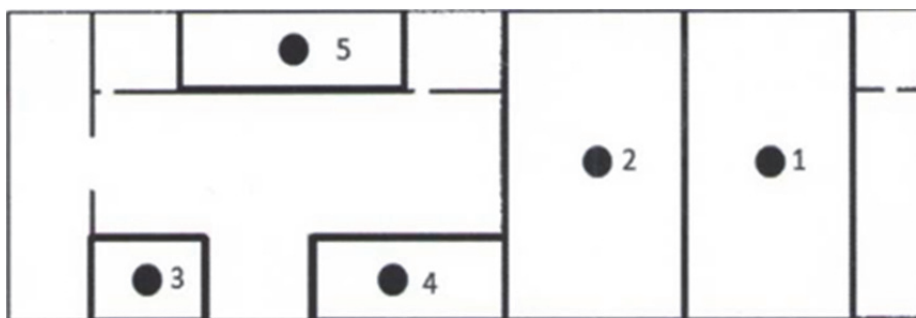
Arduino Nano и датчик звука KY-037



Частично решить данную проблему может помочь устройство, детектирующее уровень звука и отображающее его в виде светового сигнала (рис.2). Такой детектор может быть полезен при необходимости детектирования уровня шума в помещениях и на открытой местности. Установка данного прибора будет особо эффективна в местах большого скопления людей.

Для исследований было выбрано помещение из пяти комнат. Измерения проводились с использованием заводского шумомера. Помещение имеет следующую планировку:

Номером 1 обозначена комната № 1, номером 2 – комната № 2, номером 3 – комната бытового обслуживания, номером 4 - комната информирования и досуга, номером 5 – туалет и комната для умывания.



Замеры проводились во всех перечисленных комнатах, на местах, обозначенных для наглядности черными точками, при измерениях учитывались: минимальный уровень шума (Min), максимальный уровень шума (Max) и среднее значение уровня шума (avg). Измерения проводились в течении дня в пяти временных промежутках: ночью, утром, во время проведения учебных занятий, в обед, во время проведения самостоятельной подготовки. На основании полученных данных были составлена таблица для каждой комнаты. Значения уровня шума в таблице приведены в децибелах.

Дата	Время	Категория	Комната№1	Комната№2	Комната информирования и досуга	Комната бытового обслуживания	Туалет и умывальник
26.11.2018	Ночь	Min	38,5	40,0	37,8	37,3	55,5
		Avg	40,6	42,9	39,2	38,5	60,4
		Max	50,9	54,3	42,9	47,9	62,3
	Утро	Min	78,7	81,6	68,3	66,4	64,5
		Avg	83,2	86,4	78,4	72,6	70,8
		Max	94,4	96,3	86,2	84,2	81,1
	Занятия	Min	47,9	49,1	43,4	42,1	45,1
		Avg	52,3	56,8	49,5	48,2	50,1
		Max	61,2	63,4	56,1	55,1	56,3
	Обед	Min	89,2	91,0	82,6	84,8	85,1
		Avg	92,7	93,3	86,1	88,3	91,9
		Max	96,0	94,5	89,1	93,7	98,1
	Сам. подг.	Min	74,4	70,9	74,0	73,6	68,8
		Avg	81,2	77,4	79,5	83,1	75,3
		Max	85,0	80,4	83,5	92,5	82,1
01.12.2018	Ночь	Min	39,7	41,4	34,5	34,6	46,5
		Avg	42,5	44,3	36,4	37,3	48,5
		Max	45,9	47,7	37,8	39,2	50,1
	Утро	Min	79,2	75,1	61,2	54,3	64,4
		Avg	84,2	78,8	64,4	57,7	68,2
		Max	89,4	80,5	69,2	60,1	71,5
	Занятия	Min	58,1	48,2	48,5	52,2	57,5
		Avg	62,2	52,4	50,2	56,8	60,2
		Max	65,7	55,3	53,4	58,7	64,8
	Обед	Min	41,2	76,5	69,7	72,4	76,1
		Avg	44,5	80,4	72,2	74,7	79,5
		Max	47,5	86,7	75,2	73,7	72,7
	Сам. подг.	Min	74,4	68,8	74,4	76,4	54,2
		Avg	81,2	70,3	78,4	64,3	57,4
		Max	83,2	72,5	79,4	67,7	60,0
09.12.2018	Ночь	Min	38,2	44,7	38,3	34,3	61,7
		Avg	42,1	50,0	41,2	37,1	62,4
		Max	46,7	52,2	43,4	39,7	65,3
	Утро	Min	77,8	80,3	74,7	71,2	74,7
		Avg	80,7	82,4	76,4	74,3	77,5
		Max	84,5	85,1	79,3	77,5	80,1
	Занятия	Min	54,8	55,1	51,2	50,7	57,1
		Avg	57,3	58,2	54,3	53,4	61,2
		Max	59,2	60,2	57,3	54,1	64,2
	Обед	Min	76,2	77,3	73,7	71,1	51,2
		Avg	79,1	80,4	76,1	74,7	54,1
		Max	82,3	83,1	79,5	77,4	56,2
	Сам. подг.	Min	74,3	72,1	70,2	64,2	68,1
		Avg	76,2	75,7	72,1	67,1	71,7
		Max	79,3	78,4	76,4	69,4	74,3

На основании результатов измерений был вычислен средний показатель минимального, среднего и максимального значений уровня шума для каждого временного замера и для каждой комнаты помещения.

По данным уровня шума, полученным для каждой комнаты, были вычислены средние показатели для всего помещения.

Вычисления средних показателей значений уровня шума для помещения проводились по формуле:

$$N_{\text{сред}} = (N_1 + N_2 + N_3 + N_4 + N_5) / 5,$$

где $N_{\text{сред}}$ - средний уровень шума в данной комнате на данный период времени, N_1 - значение уровня шума в комнате № 1 на данное время замера, N_2 - значение уровня шума в комнате № 2 на данное время замера, N_3 - значение уровня шума в комнате бытового обслуживания на данное время замера, N_4 - значение уровня шума в комнате информирования и досуга на данное время замера, N_5 - значение уровня шума в туалете и комнате для умывания на данное время замера.

На основании полученного среднего уровня шума уровень шумового загрязнения в лучшем случае равен, а в худшем превышает предельный уровень шума. Можно сделать вывод о том, что в комнатах уровень шумовой загрязненности - высокий, что негативно сказывается на здоровье обучающихся и учебном процессе, а это доказывает актуальность и остроту данной проблемы.

Но шум может являться хорошим средством скрывания информации конфиденциального характера. Зашумление аудиторий, предназначенных для использования информации конфиденциального характера, помогает защитить информацию ограниченного доступа от противника. Разработанный прототип шумомера может послужить прибором для проверки аудитории во время лицензирования. Принцип проверки аудиторий при помощи прототипа будет заключаться в расположении прототипа шумомера в проверяемой аудитории, запуске генератора шума и отслеживании индикации прибором.

Вывод: для того чтобы повысить результаты интеллектуальной деятельности курсантов, их работоспособность, улучшить показатели здоровья и создать творческое настроение надо систематически замерять уровень шума в помещениях их постоянного пребывания, добиваться соблюдения санитарных норм по уровню шумового загрязнения.

Захаров Илья Кириллович,

курсант 2 курса

Краснодарского высшего военного орденов Жукова и
Октябрьской Революции Краснознаменного училища
имени генерала армии С.М. Штеменко

Научный руководитель:

Мозоль Александр Анатольевич,

старший преподаватель кафедры защиты информации в радиоперехватах систем
и комплексов вооружения, военной и специальной техники
Краснодарского высшего военного орденов Жукова и
Октябрьской Революции Краснознаменного училища
имени генерала армии С.М. Штеменко,
кандидат технических наук

Разработка программы, реализующей помехоустойчивое кодирование и шифрование для передачи информации по незащищенному каналу связи

Актуальность данной разработки обосновывается практическими требованиями по обеспечению помехоустойчивости и безопасности передачи данных в проводных и беспроводных каналах связи.

Программа, реализующая помехоустойчивое кодирование и шифрование для передачи информации по незащищенному каналу связи, написана на языке программирования «Python 3»¹.

Главной целью работы является программное создание системы передачи данных, одновременно реализующей алгоритмы шифрования и помехоустойчивого кодирования информации для ее дальнейшей передачи по незащищенному проводному каналу связи, а также совершенствование методов избыточного кодирования за счет деления битового сообщения на части.

Рассмотрим далее основную идею предложенной разработки.

Предположим, что есть какое-либо сообщение, и мы отправляем его по незащищенному от помех и утечек проводному каналу передачи информации.

Схема системы передачи сообщения показана на рисунке 1.

¹ Язык программирования «Python 3» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.python.org/> (дата обращения 13.03.2020).

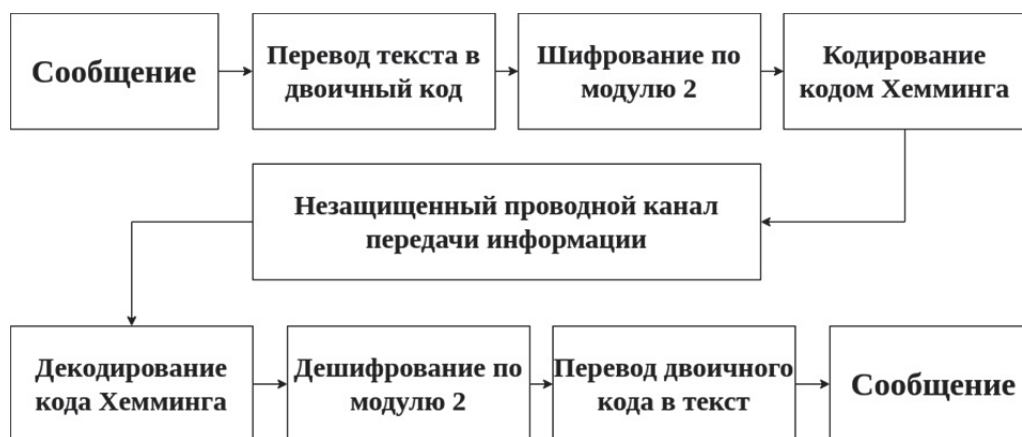


Рисунок 1. Структурная схема системы передачи сообщения

Для перевода текста в двоичный код была создана программная функция, которая, используя операции «ord()» и «bin()», посимвольно переводит текст в двоичный код по таблице ASCII¹.

Процесс шифрования по модулю 2 происходит следующим образом²: используя ключ шифрования и какой-либо двоичный код (в данном случае это битовое значение символа), а также операцию сложения по модулю 2, мы получаем зашифрованное слово.

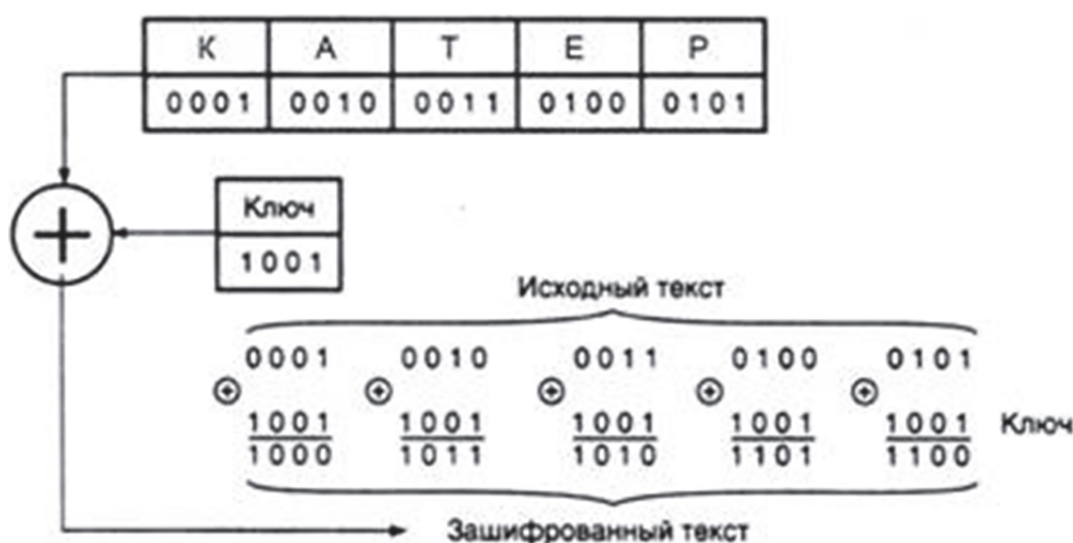


Рисунок 2. Принцип шифрования по модулю 2

Для решения задачи избыточного кодирования была написана программная функция, реализующая процедуру кодирования и декодирования информации кодом Хемминга. Алгоритм работы функции состоит в следующем:

¹ Таблица ASCII [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://istarik.ru/blog/programmirovaniye/53.html> (дата обращения 13.03.2020).

² Шифрование по модулю 2 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://lib.kstu.kz:8300/tb/books/Osnov@i_informatcionnoj_bezopasnosti/teory/9.htm (дата обращения 13.03.2020).

- на вход поступает код в двоичной системе счисления, который далее проходит через 3 блока функций, преобразующих его к нужному виду;
- в блоке 1 вычисляется количество проверочных бит по формуле $\log_2 l$, где l – длина кодового слова, и проверочные биты располагаются на свои позиции в кодовом слове;
- в блоке 2 создается список с номерами членов кода для каждого проверочного бита;
- в блоке 3 происходит сложение по модулю 2 элементов с номерами из списка, созданного во втором блоке, и расстановка элементов на позиции, созданные в блоке 1.

Листинг программы, реализующей кодирование и декодирование кодом Хемминга, представлен на рисунке 3.

```
*****#Код Хемминга#*****
Введите сообщение в двоичном виде:1010
1010
Длина сообщения:4
Кол-во Кп:3
['1', '0', '1', '0'] Длина сообщения: 4
['K0', 'K1', '1', 'K2', '0', '1', '0'] Длина сообщения: 7
[1, 3, 5, 7, 'кон', 2, 3, 6, 7, 'кон', 4, 5, 6, 7, 'кон']
[1, 0, '1', 1, '0', '1', '0']
Длина сообщения: 7
*****The end*****
Введите закодированное число:
1011110
Длина закодированного сообщения:7
Кол-во Кп:3
вот оно: 101
1011110
^
Ошибка в 5 строке.
Ошибка исправлена :
1011010
```

Рисунок 3. Программа для кодирования и декодирования кодом Хемминга

Далее сообщение проходит через проводной канал передачи информации и поступает на вход приемника, который, в свою очередь, осуществляет следующие действия:

- декодирует код Хемминга путем вычисления контрольных бит (по тому же алгоритму, что описан в блоке 3). При этом, если все вновь вычисленные контрольные биты совпадают с полученными, то сообщение получено без ошибок, иначе происходит исправление ошибки путем инвертирования бита в котором она допущена;
- дешифрует сообщение, используя вышеописанную функцию шифрования по модулю 2;
- переводит двоичный код в текст при помощи операции `chr()`.

Предлагаемая программа состоит из двух частей: приемника и передатчика. В зависимости от первого входного числа определяется режим работы.

Для включения первого режима работы на вход подается цифра «1» и программа запрашивает сообщение, которое в дальнейшем будет передаваться по незащищенному проводному каналу связи. После этого вводится ключ шифрования и происходит передача зашифрованного сообщения (в данном случае сохранение в текстовый файл для последующей передачи).

На рисунке 4 показан первый режим работы программы.

Далее реализуется функция имитации битового искажения в канале передачи данных и сообщение подается на вход приемника, путем повторного включения программы и запуска второго режима работы – режима приемника.

```
Выберите режим работы 1 или 2 : 1
Введите сообщение-hello
Введите ключ-56
Зашифрованное сообщение:
['1010000', '1011101', '1010100', '1010100', '1010111']
Закодированное сообщение кодом Хемминга:
[1, 0, '1', 1, '0', '1', '0', 0, '0', '0', '0']
[0, 0, '1', 0, '0', '1', '1', 0, '1', '0', '1']
[0, 0, '1', 1, '0', '1', '0', 1, '1', '0', '0']
[0, 0, '1', 1, '0', '1', '0', 1, '1', '0', '0']
[1, 0, '1', 1, '0', '1', '0', 1, '1', '1', '1']
```

Рисунок 4. Первый режим работы программы

```
Выберите режим работы 1 или 2 : 2
Принятый код :
11110100000
01100110101
00110101100
00110101100
10110101111
Декодированный код Хемминга:
1010000
1011101
1010100
1010100
1010111
Расшифрованный код:
Введите ключ для шифрования-56
Переводенный код из ASCII :
hello
```

Рисунок 5. Второй режим работы программы

Во втором режиме работы программа открывает текстовый файл, декодирует код Хемминга, исправляя при этом возникшие ошибки, и дешифрует сообщение путем запроса ключа у пользователя. В конце переводит двоичный код в текстовые символы, используя таблицу ASCII.

Таким образом, в данной статье предложен способ программного построения системы передачи данных по незащищенному проводному каналу

связи, реализующей алгоритмы двоичного помехоустойчивого кодирования и шифрования передаваемых данных. Дальнейшие исследования предполагается проводить в направлении вычислительной оптимизации работы программы, совершенствования алгоритмов шифрования и помехоустойчивого кодирования данных, а также аппаратная реализация программы (например, на базе программно-аппаратных микроконтроллеров семейства Arduino).

Кальницкая Валерия Михайловна,

курсант 2 курса

Краснодарского университета МВД России

Научный руководитель:

Еськов Александр Васильевич,

профессор кафедры информационной безопасности

Краснодарского университета МВД России,

доктор технических наук, профессор

Технология Li-Fi как способ съема информации по оптическому каналу

Современный этап развития общества – это его развитие эры информационных технологий: вступление в электронную экономику, сетевые сообщества и т.п. Перед человечеством в информационную эпоху встает проблема защиты информации от различного рода угроз, а именно проблема утечки информации, под которой принято понимать несанкционированный процесс получения информации злоумышленником, путем использования различных каналов утечки информации.

В данной статье рассмотрен оптический канал утечки информации на примере технологии Li-Fi. Под оптическим каналом утечки информации понимается методы и пути утечки информации, в основе которых лежат принципы излучения, преломления, рассеяния и отражения электромагнитного излучения оптического диапазона от объектов информации. Ниже приведена общая структура оптического канала утечки информации.



Рисунок 1. Структура оптического канала утечки информации.

Протяженность оптического канала утечки информации зависит от объекта, свойств среды распространения и чувствительности фотоприемника. Приведем типовые варианты оптических каналов утечки информации.

Принципом оптического канала утечки информации является отражение света другим источником, полученного от излучения объекта наблюдения как в видимом, так и в ИК-диапазонах.

Таблица 1. Типовые варианты оптических каналов утечки информации

Объект наблюдения	Среда распространения	Оптический приемник
Человек в помещении	Воздух или Воздух + стекло	Глаза человека, Глаза человека + увеличительный прибор, фото-, кино- и телевизионная аппаратура
Документ в помещении	Воздух или Воздух + стекло	Глаза человека, Глаза человека + увеличительный прибор. Возможно использование также аппаратуры фото- и видео- фиксации
Продукция (в машине, во дворе и т.п.)	Воздух или Атмосфера	Глаза человека, Глаза человека + увеличительный прибор. Возможно использование также аппаратуры фото- и видео- фиксации. Добавляется риск использования ИК диапазонов.

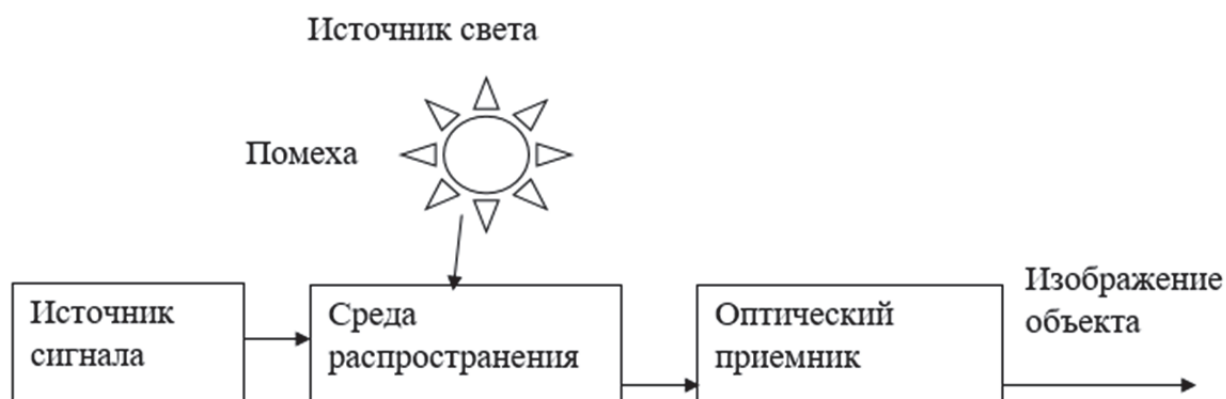


Рисунок 2. Принцип оптического канала утечки информации.

Оптическая система проецирует поток света, исходящего от источника сигнала на светозлектрический преобразователь оптического приемника (ими могут быть фотопленка, фотоэлемент, сетчатка человеческого глаза). Помеха, созданная злоумышленником и воздействующая на среду распространения, и создает оптический канал утечки информации.

Из известных технических каналов утечки информации оптический является наименее разработанным, по сравнению с радиоканалом. Однако, недооценивать его использование злоумышленниками ни как нельзя, учитывая возможности современных источников освещения. При подключении LED-лампы к источнику постоянного тока, лампа формирует стабильный поток видимого света. При уменьшении или увеличении силы тока яркость све-

чения лампы соответственно изменяется. Поскольку LED-лампы являются полупроводниковыми приборами, ток и, следовательно, оптический выход можно модулировать с очень высокой скоростью. Он может быть принят фотоэлементом приемника и преобразован обратно в электрический сигнал. Модуляция яркости незаметна для человеческого глаза и так же удобна, как и радио. При использовании этой технологии светодиодная лампа способна передавать информацию с высокой скоростью.

Li-Fi – технология передачи информации, использующая свет для отправки данных по беспроводному каналу. Данная система связи была придумана немецким физиком Харальдом Хаасом в 2011 году. Его идея заключалась в использовании светодиодных лампочек в качестве беспроводных маршрутизаторов.

Для связи используется видимая часть электромагнитного спектра, то есть электромагнитные волны, которые способен воспринимать человеческий глаз.

Рассмотрим архитектуру системы передачи данных Li-Fi, основными компонентами которой являются белый светодиод с высоким уровнем яркости (источник передачи) и кремниевый фотодиод, способный воспринимать мерцания видимого света (приемник данных). Принцип работы Li-Fi заключается в следующем: все данные из глобальной сети Интернет по проводам поступают в драйвер светодиодной лампы, который, в свою очередь, модулирует полученный сигнал в двоичный код (светодиод включен – «1», выключен – «0»). Переключение между исходными режимами происходит с огромной скоростью, ввиду чего человеческий глаз не способен воспринять мерцания светоизлучающего устройства. На приемном конце (компьютер, смартфон, планшет и т.п.) установлен сверхчувствительный фотодетектор, воспринимающий изменения интенсивности потока света. Он преобразует полученный световой поток в электрические сигналы и при помощи специального модуля модулируются обратно в поток данных.

Данные с сервера или из сети интернет поступают на устройство управления LED-лампами, которые модулируют световой поток. Свет попадает на электронный ключ Li-Fi, в состав которого входит фотодетектор, устройство усиления и обработки сигнала и устройство вывода данных (рис. 3). К электронному ключу подключается устройство пользователя (планшет, смартфон, ноутбук). Обратная связь может осуществляться по альтернативному каналу, например инфракрасному.

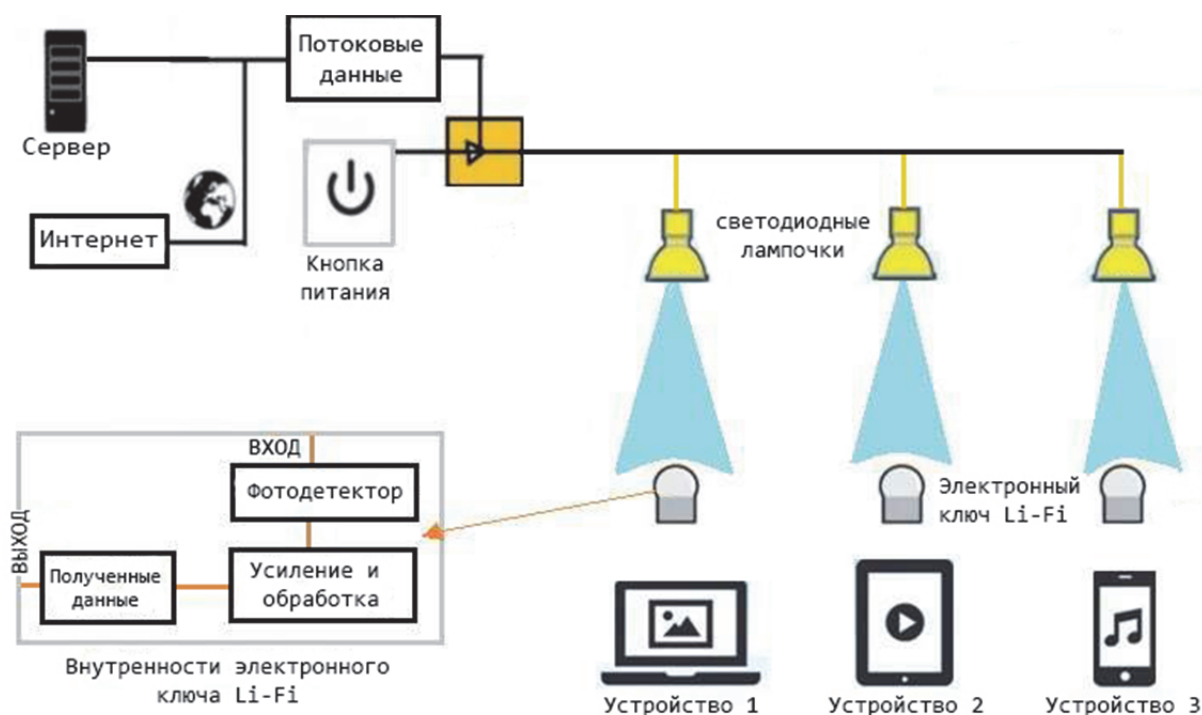


Рисунок 3. Схема, поясняющая принцип технологии Li-Fi¹.

Технология Li-Fi разрабатывается для использования для сетей беспроводной передачи данных и применения в компьютерных сетях, которая планируется к массовому использованию с 2022 года. Большую популярность она может занять в военной промышленности, в подводной связи и в медицине.

Плюсы данной системы передачи данных (по сравнению с Wi-Fi):

1. Скорость передачи информации до 1Гбит/с.
2. В данной технологии не используются радиосигналы, благодаря чему достигается стабильность скорости передачи потока данных.
3. Li-Fi обеспечивает конфиденциальность данных, поскольку свет не проходит через конструкции стен и потолка помещения.

Минусы данной системы передачи данных (по сравнению с Wi-Fi):

1. Радиус покрытия ограничен стенами помещения, в то время как у Wi-Fi стены не ограничивают радиосвязь.
2. Li-Fi не может работать в нестабильных условиях (при солнечном свете и в полной темноте).

На основе технологии передачи информации Li-Fi возможна разработка и создание устройства не для передачи потоковых данных компьютерной сети, а устройства, позволяющего воспринимать звуковую волну (голос человека) модулировать световой поток и передавать информацию на устройство регистрации. Еще одним применением может быть фотоаппарат, передающий изображение или видео по каналу Li-Fi. Его, например, можно поместить в дымовой извещатель – устройство, регистрирующее появление дыма во время пожара в помещении. Таким образом, уже сейчас необходимо

¹URL: <https://habr.com/ru/post435262/> Li-Fi – будущее интернета.

разрабатывать устройства обнаружения канала утечки информации, основой которого может быть модуляция электромагнитной волны в видимом диапазоне. Ниже приведена блок-схема имитации данного устройства (рис. 4).



Рисунок 4. Блок-схема устройства обнаружения модуляции электромагнитных волн в видимом диапазоне

Такое устройство поможет обнаружить оптический канал утечки информации, реализуемый с использованием модуляции электромагнитных волн в видимом диапазоне, аналогичным технологии Li-Fi.

Кальницкая Валерия Михайловна,

курсант 2 курса

Краснодарского университета МВД России

Научный руководитель:

Кулибаба Николай Владимирович,

старший преподаватель кафедры информационной безопасности

Краснодарского университета МВД России

Применение искусственного интеллекта в оперативно-розыскной деятельности

Оперативно-розыскная деятельность – вид деятельности, осуществляемый гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека, и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.¹

Проведением оперативно-розыскных мероприятий и осуществлением оперативно-розыскной деятельности на территории Российской Федерации, согласно ФЗ №144-ФЗ занимаются:

- Органы внутренних дел РФ
- Органы Федеральной службы безопасности
- Федеральные органы исполнительной власти в области государственной охраны
- Таможенные органы РФ
- Служба внешней разведки РФ

¹ Федеральный закон от 12.08.1995 г. № 144-ФЗ (ред. от 02.08.2019 г.) «Об оперативно-розыскной деятельности»

- Федеральная служба исполнения наказаний

К оперативно-розыскным мероприятиям в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации относят:

- Наведение справок
- Наблюдение
- Получение компьютерной информации
- Прослушивание телефонных переговоров
- Контрольная закупка
- Оперативный эксперимент
- Перлюстрация корреспонденции и т.д.

Материалы, которые были получены сотрудниками ОРД, в ходе осуществления ими оперативно-розыскных мероприятий, находят свое применение в следственных действиях, в качестве доказательной базы по уголовным делам.

Основными средствами, предназначенными в оперативно-розыскной деятельности для получения необходимых материалов, являются:

- Специальная техника
- Специальные учеты
- Химические вещества, специально предназначенные для выявления следов преступления
- Служебные животные.¹

В настоящее время возможности компьютера и информационных систем растут в геометрической прогрессии. Это послужило основой к созданию искусственного интеллекта, то есть изобретению вычислительных машин с равными интеллектуальными возможностями, что и человек.

Основоположником термина «искусственный интеллект» стал Джон Маккарти. По его мнению: «Искусственный интеллект – это создание робота или программы, способных мыслить так же как человеческий мозг».

Целями создания искусственного интеллекта являются экспертные системы, способные обучать и давать советы, а также создание вычислительной машины, способной вести себя как человек.

Искусственный интеллект основывается на таких дисциплинах, как биология, психология, математика, машиностроение, лингвистика и информатика.

Искусственный интеллект может существенно облегчить проведение оперативно-розыскных мероприятий. Например, использование нейронных сетей – воплощенных математических моделей в программах и аппаратах, идеей которых послужили связи сетей нервных клеток живых организмов.

Нейронную сеть можно обучить распознаванию объектов, а именно их образов, путем дискриминантного анализа и метода кластеризации.

На данный момент существует система FINDFACE, позволяющая идентифицировать человека в многотысячной толпе. Данная система пока

¹ Основы оперативно-розыскной деятельности. Учебный курс И.Юрченко. ИМП РУДН

что находит себя в частной индустрии, а именно в аэропортах для обеспечения контроля посадки людей в самолет.

Возможности технологии FINDFACE:

- Детектирование людей на фото и видео
- Верификация и идентификация лиц
- Определение заданных характеристик лица
- Детектирование силуэтов на видео
- Отслеживание перемещений силуэтов
- Кросс-камерная идентификация

Технология FINDFACE позволила успешно разыскать и принять меры к задержанию почти 100 правонарушителей во время проведения FIFA World CUP Russia 2018. Совместно с Департаментом информационных технологий видеоаналитики интегрировали FINDFACE в систему видеонаблюдения городов Москвы и Тюмени.

По моему мнению, технология FINDFACE может применяться в оперативно-розыскной деятельности. С ее помощью можно выявить и быстро задержать преступных лиц, раскрыть преступление «по горячим следам», осуществлять контроль за лицами, недавно освободившихся из мест лишения, следить за перемещениями иностранных лиц, а также обеспечивать безопасность на режимных предприятиях, путем вноса информации о каждом сотруднике предприятия в нейронную сеть.¹

Применение искусственного интеллекта дает беспрецедентные возможности для правоохранительной деятельности, прежде всего в идентификации лиц и транспортных средств, фигурирующих в уголовных делах и других правонарушениях. Это способствует повышению уровня качества оперативно-розыскной деятельности и прогнозированию криминальной обстановки в будущем. Однако, искусственный интеллект может порождать и минусы своего использования. Во-первых, искусственный интеллект в основном – это поисковая система, которая идентифицирует человека по каким-либо введенным в нее параметрам. Однако, например, на территории страны можно найти очень похожих по типу людей, и нейронная сеть может дать некорректный результат. Во-вторых, искусственный интеллект – это вычислительная машина, которая подвержена сбоям и информационным вмешательствам со стороны киберпреступников.²

Исходя из вышесказанных мною положительных и отрицательных сторон применения искусственного интеллекта в ОРД деятельности, можно прийти к выводу, что искусственный интеллект в значительной степени облегчает и сокращает сроки осуществления оперативно-розыскных мероприятий, но подвергает также к созданию новых типов преступности, направленных на деструкцию систем нейронных сетей.

¹<https://findface.pro/> [

²<https://zavtra.ru/> Искусственный интеллект для полиции. Авторский блог Владимира Овчинского

Кодзоков Беслан Султанович,
курсант 4 курса
Краснодарского университета МВД России
Научный руководитель:
Цимбал Виталий Николаевич,
старший преподаватель кафедры информационной безопасности
Краснодарского университета МВД России,
кандидат юридических наук

Перспективы использования беспилотных летательных аппаратов в деятельности органов внутренних дел

Одной из главных особенностей в современном мире является широкое развитие технологий и появление новых уникальных технических средств, которые значительно облегчают человеческую жизнь. Причем, многие технические новинки не являются чем-то новыми, просто имеют протяжную историю от их создания до практического применения, скрытно и постепенно развиваясь с другими видами деятельности.

Одним из таких технических новинок явилось создание беспилотных летательных аппаратов (БПЛА), которые впоследствии получили сокращенное название «дрон» или же «беспилотник». Данное техническое средство изначально предназначалось для достижения военных целей, но в настоящее время они находят применение не только в военной сфере, но и в гражданской жизни, и в деятельности правоохранительных органов.

В настоящее время, БПЛА очень широко используются людьми и выпускаются десятками стран. На рынок этой техники выходят страны, которые ранее не занимались научной разработкой и производством такого вида комплексов, а именно: Иран, Норвегия, Сирия, Пакистан, Индия, Чехия, Польша. Лидерами же являются США и Израиль.

К основным производителям БПЛА эксперты относят такие американские компании как Northrop Grumman (БПЛА – Global Hawk), General Atomics (БПЛА – Predator), компания AAI (БПЛА – Shadow), Boeing (БПЛА – Scan Eagle); израильскую – Israel Aircraft Industries (БПЛА – Heron). В России основными производителями БПЛА считаются: ZALA Aero Group, ООО «Беспилотные системы», конструкторское бюро «Луч», «Истринский экспериментальный механический завод», ООО «Аэрокон», ООО «Специальный технологический центр».

Как уже отмечалось, беспилотная техника активно используется в деятельности правоохранительных органов. Они служат для контроля протяженных площадей и территорий, мест большого скопления людей, мониторинга дорожного движения, а также выполнения других важных на сегодняшний момент задач.

Одним из тех, кто начал использовать БПЛА для охраны общественного порядка стали полицейские США. Так, в 2012 году полиция Лос-Анджелеса начала в своей служебной деятельности применять БПЛА Sky Seer, которые были оснащены камерой и отсылали полученные данные на

наземную станцию. Также с 2004 года таможенные подразделения США экспериментировали с применением дронов в целях охраны государственной границы. Подобному примеру последовали и мексиканские полицейские. Они использовали беспилотники, созданные их компанией Hydra Technologies. Главной задачей при использовании данной аппаратуры было противодействие наркотрафику. Аналогичные примеры можно привести и с другими странами, например, Израиль, Китай, Индия и другие¹.

К сожалению, несмотря на широкую распространенность БПЛА, на их существенные преимущества и огромный потенциал, Министерство внутренних дел России практически не пользуется эти технические средства, хотя в других странах, как говорилось выше, полиция активно их применяет. Объясняется это следующими причинами:

- выводом из состава министерства авиационного подразделения и его переподчинение Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации;

- слабым финансированием данной сферы, в основном немалые денежные средства выделяются Министерству обороны России на развитие данного направления;

- необходимостью создания нового подразделения (отдела, отделения, группы), которое будет специализироваться на применении БПЛА;

- необходимостью подготовки специалистов, способных работать с такой техникой;

- необходимостью совершенствования нормативной базы в этой области².

Применение беспилотной техники в ОВД позволило бы решить многие проблемы, с которыми сотрудники сталкиваются в служебной деятельности. Например, при выполнении служебных обязанностей на транспорте часто не хватает мобильности и оперативности, к тому же обслуживаемые территории могут быть очень большими, в некоторых регионах климатические условия не будут позволять грамотно выполнять поставленные задачи, своевременно и оперативно реагировать на происходящее. Использование беспилотников смогло бы решить эти проблемы и обеспечить мониторинг, сбор и фиксацию информации при:

- обеспечении охраны общественного порядка;
- патрулировании железных дорог, участков местности;
- обнаружении фактов хищения грузов и материальных ценностей на объектах транспортной инфраструктуры;
- осмотре места происшествия;
- осмотре труднодоступных территорий;
- обеспечении безопасности дорожного движения;

¹ Сетевое издание «Военное обозрение». URL: <https://topwar.ru/37606-bespilotniki-v-zelenyh-furazhkah-mirovoy-opyt-ispolzovaniya-bla-v-ohrane-gosudarstvennyh-granic.html> (дата обращения: 20.03.2020).

² Александров А.Н., Тетерюк А.Г., Канов А.А. Сверхлегкая авиация в деятельности территориальных органов МВД России на транспорте, возможности межведомственного взаимодействия, проблемы эффективного выбора // Проблемы правоохранительной деятельности, 2016. – № 1. – С. 40–43.

- охране и обороне собственных объектов ОВД¹.

Дорожную проблему давно решила полиция Израиля, которая уже давно использует беспилотную технику в своей служебной деятельности. Перед внедрением данной техники они проводили эксперимент с целью пресечения нарушений правил дорожного движения вместе с компанией Aeronautics Defense Systems. Во время эксперимента, сотрудник полиции совместно со специалистами компании находился внутри наземной станции управления БПЛА Aerostar, в то время как патрульные машины полиции, оснащенные фото- и видеотерминалами компании, получали видео с дрона в режиме реального времени². Результаты оказались перспективными, и полиция Израиля начала активно применять беспилотники в своей деятельности.

Использование БПЛА также может обеспечить безопасность при проведении культурно-массовых мероприятий, общественно-политических и спортивных мероприятий. Видеоконтроль с высоты позволит одновременно охватить широкую площадь, своевременно и оперативно выявить места возникновения конфликтов, совершения противоправных действий³. Передаваемое с высоты 150-350 м высокоточное видеоизображение позволяет своевременно выявить и фиксировать совершение актов незаконного вмешательства в деятельность транспортного комплекса, а также обеспечить связь и управление наземными нарядами полиции⁴.

Впервые беспилотники для обеспечения безопасности при проведении массовых мероприятий использовались полицией Великобритании в 2007 году во время рок-фестиваля. Использовалась маленького размера беспилотная техника компании Microdrones GmbH (Германия). БПЛА были оснащены видеокамерами и приборами ночного видения. Данная аппаратура практически бесшумная и в состоянии наблюдать за заданной территорией с высоты в пятьсот метров. Те фото и видеоматериалы, получаемые с дрона, поступают прямо либо к дежурному, либо в полицейский автомобиль, оборудованный специальным оборудованием⁵. Другим хорошим примером является применение беспилотника «Глаз в небе», который распознает насилие в скоплениях людей. Его впервые использовали в 2014 году и данный аппарат с высокой

¹Бецков А.В. Применение аэромобильных комплексов МВД России при противодействии преступности [Текст]: методические рекомендации / А. В. Бецков, В. М. Щукин ; под науч. руководством и общ.ред. Майдыкова Анатолия Федоровича ; М-во внутренних дел Российской Федерации, Акад. упр. - Москва : ТЕИС, 2015. – 70 с.

²Стрижевский Д. А. Повышение безопасности дорожного движения на основе развития системы мониторинга автомобильных дорог. К., 2015; Митюшин Д.А. Беспилотные системы и комплексы в деятельности полиции. Воронеж, 2012.

³Грачев Ю.А., Кежов А.А. Современные роботизированные системы, применяемые в органах внутренних дел // Судебная экспертиза: прошлое, настоящее и взгляд в будущее: материалы всерос. науч.-практ. конф. СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2016. – С. 97–100.

⁴Александров А.Н., Котарев С.Н. Применение аэромобильных комплексов в предупреждении и пресечении преступлений, совершаемых на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры // Борьба с преступностью: теория и практика: матер. V Междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 100-летию образования милиции Беларуси, 2017. – С. 192.

⁵Стрижевский Д. А. Повышение безопасности дорожного движения на основе развития системы мониторинга автомобильных дорог. К., 2015; Митюшин Д.А. Беспилотные системы и комплексы в деятельности полиции. Воронеж, 2012.

точностью определял такие действия злоумышленников, как попытки ударов рукой или ногой, похищение ребенка, кражу кошелька или выхватывание его из рук, попытки удушения и т.д.¹ Позже данный вид БПЛА был усовершенствован и теперь работает с более высокой точностью определения совершения противоправных действий. Отдельного упоминания достойны дроны, которые используются для борьбы со случаями несанкционированного использования других беспилотников. Такой случай борьбы был впервые зафиксирован в Токио, когда полицейские Японии использовали специальные дроны большего размера, которые ловили другие беспилотники, которые нарушали правила полета с помощью сети, прикреплявшейся к ним снизу. Этой сетью дроны вылавливались и удалялись из запретной зоны. Применение БПЛА в местах большого скопления людей, при проведении массовых мероприятий оказалось настолько успешным, что они встали на вооружение правоохранительных органов начали активно использоваться для пресечения противоправных действий.

Применение беспилотников сыграло бы значительную роль и в пресечении террористической деятельности. Первым, кто задался этим вопросом стал Израиль. Их компания Laser Detect Systems разработала беспилотник Spectro Drone, который способен с помощью датчиков определять взрывчатые вещества и самодельные взрывные устройства с безопасного расстояния. В этом ему помогает встроенная лазерная система обнаружения взрывчатых устройств и других опасных материалов в жидкостях, газах, порошках с большого расстояния. Также данный вид БПЛА может осуществлять розыск баз и складов террористов². Целесообразно для пресечения террористической деятельности использовать беспилотники, оснащенные нелетальными средствами поражения, например, электрошоковое устройство, слезоточивый газ и травматическое оружие. Это предложили американские производители в 2015 году. Тогда же эту аппаратуру использовали для нейтрализации преступника, который имел при себе взрывчатку. Применение такого оснащения позволило бы правоохранительным органам грамотнее координировать свои действия в борьбе с терроризмом, эффективно воздействовать на преступников, а также сохранять жизни сотрудников полиции.

В любой момент времени, в любое время суток и в максимально короткие сроки применение беспилотной техники в деятельности ОВД будет способствовать координации действий, обмену информацией, а также принятию оперативных решений. На данный момент рассматриваются большие перспективы использования БПЛА в МВД России. И без всяких сомнений можно утверждать, что применение подобной техники, значительно улучшит раскрываемость преступлений, поспособствует эффективности охраны общественного порядка, упрощению повседневной деятельности нарядов полиции.

¹Гурко А.О. Навигация: технологический прорыв // Транспортная безопасность и технологии. – 2016. – № 2 (45). – С. 201-202.

²Гурко А.О. Навигация: технологический прорыв // Транспортная безопасность и технологии. – 2016. – № 2 (45). – С. 201-202.

Корнаков Владислав Андреевич,
курсант 5 курса
Краснодарского высшего военного орденов Жукова и
Октябрьской Революции Краснознаменного училища
имени генерала армии С.М. Штеменко
Научный руководитель:
Мозоль Александр Анатольевич,
старший преподаватель кафедры защиты информации
в радиоперехватах систем и комплексов вооружения,
военной и специальной техники
Краснодарского высшего военного орденов Жукова и
Октябрьской Революции Краснознаменного училища
имени генерала армии С.М. Штеменко,
кандидат технических наук

Разработка алгоритмического способа локализации местоположения источника излучения по энергетическим измерениям

Известные способы однопозиционной и многопозиционной пеленгационной координатометрии источников излучений реализуются, как правило, на базе громоздких и дорогостоящих антенных систем, позволяющих формировать требуемый энергетический потенциал при узком (особенно в азимутальной плоскости) луче диаграммы направленности. Однако в некоторых практических задачах, связанных с определением местоположения малогабаритных радиопередатчиков, применение таких антенных систем может быть затруднительным. Примером такой задачи может быть поиск электронных устройств негласного получения информации, выполняемых органами технической защиты информации в структуре Министерства обороны Российской Федерации, а также иными коммерческими организациями.

В статье рассматривается альтернативный вариант способа локализации источника излучения на базе сравнительно недорогих малогабаритных энергетических измерителей (МЭИ) со слабонаправленными антеннами без привлечения пеленговой информации и с учетом частично известных параметров движения источника излучения. Актуальность такого варианта обусловлена тем, что к настоящему времени разработано большое количество теоретических и практических решений для надежной оценки уровня входного сигнала¹ и оценивания параметров движения источника излучения с использованием энергетической и угловой информации в предположении, что радиоперехват является стационарным².

¹ Сытенький В.Д. Пассивная локация на основе амплитудных измерений // Известия ВУЗов России. Радиоэлектроника. 2011. № 1. С. 69–75.

² Мельников Ю.П., Попов С.В. Радиотехническая разведка. Методы оценки эффективности местоопределения источников излучения. М.: Радиотехника, 2008. 432 с.

В статье применительно к однопозиционным и многопозиционным измерительным системам излагается новый способ локализации местоположения источника излучения по энергетическим измерениям без привлечения пеленговой информации.

Предположим, что в центре декартовой системы координат XOY находится МЭИ, фиксирующий мощность или амплитуду принимаемого сигнала, движение источника излучения осуществляется по закону: $\vec{r} = \vec{r}_0 + \vec{V}t$, $t \in [0, T]$, где $\vec{r} = [x, y]^T$, $\vec{r}_0 = [x_0, y_0]^T$, $\vec{r}_0 = \vec{r}(0)$, $\vec{V}$ – вектор скорости, $V = \|\vec{V}\|$ – величина скорости (полагается известным ее математическое ожидание $m_V = M[V]$ и дисперсия σ_V^2).

Введем временную сетку $\{t_n\}_{n=1}^N$ (где $t_n \in [0, T]$), при этом на базе МЭИ осуществляются измерения мощности $P_n = P(t_n)$ принимаемого сигнала. С учетом этого формируется вектор наблюдений $\vec{\tilde{Z}}_{ijk} = \vec{\tilde{Z}}_{ijk} + \Delta\vec{\tilde{Z}}_{ijk}$, где $\vec{\tilde{Z}}_{ijk} = [\tilde{V}, \tilde{P}_i, \tilde{P}_j, \tilde{P}_k]^T$, $\vec{\tilde{Z}}_{ijk} = [V, P_i, P_j, P_k]^T$, $\Delta\vec{\tilde{Z}}_{ijk} = [\Delta V, \Delta P_i, \Delta P_j, \Delta P_k]^T$ – вектор случайных ошибок с нулевым математическим ожиданием и корреляционной матрицей $\mathbf{K}_{\vec{\tilde{Z}}_{ijk}}$ соответствующей размерности. Если величина скорости V является детерминированной и известной по условию задачи, то будем принимать $m_V = V$ и $\sigma_V^2 = 0$.

Воспользуемся известным уравнением дальнометрии $P = \mu R^{-2}$ (где $R = \|\vec{r}\|$), связывающим мощность P принимаемого сигнала и дальность R до источника излучения (при этом ограничимся стационарным случаем, когда $\mu(t) = \mu = \text{const}$, $t \in [0, T]$). С учетом этого уравнения и принятой модели движения была получена формула для вычисления дальности (при выводе этого аналитического соотношения использовалась временная тройка $t_i, t_j, t_k \in \{t_n\}_{n=1}^N$, $i, j, k \in \overline{1, N}$, $i \neq j \neq k$, $t_i \neq t_j \neq t_k$, при этом $\Delta t_{ij} = |t_j - t_i| = |t_k - t_j| = \Delta t_{jk}$):

$$R_k = \left[2P_i P_j S_{ij}^2 (P_i P_j + P_j P_k - 2P_i P_k)^{-1} \right]^{1/2}. \quad (1)$$

Формула (1) позволяет по трем измерениям мощности принимаемого сигнала P_i , P_j и P_k вычислить интересующую нас дальность R_k без привлечения пеленговой информации.

Для вычисления относительной погрешности оценивания дальности R_k была получена формула

$$\varepsilon_{R_k}^2 = \sigma_{R_k}^2 R_k^{-2} \leq P_k^2 \varepsilon_P^2 (P_j^2 + 4P_i^2 - 2P_i P_j) / \left[2(P_i P_j + P_j P_k - 2P_i P_k)^2 \right] + \varepsilon_V^2, \quad (2)$$

где $\varepsilon_P^2 = \max \{ \sigma_{P_i}^2 P_i^{-2}, \sigma_{P_j}^2 P_j^{-2}, \sigma_{P_k}^2 P_k^{-2} \}$ – максимальная относительная погрешность измерения мощности, $\varepsilon_V^2 = \sigma_V^2 / V^2$ – относительная погрешность

задания скорости. Из (2) следует, что точностные характеристики метода существенно зависят от дальности до источника излучения, его скорости (характеризует максимально возможное приращение мощности между соседними радиоконтактами) и качества мощностных измерений. Чем больше дальность, тем выше требования к мощностному каналу.

Исходными данными для расчета дальности являются: массив мощностей $\tilde{P}_n$, измеренных в моменты времени t_n ($n = \overline{1, N}$) с погрешностью ε_{P_n} , [%], скорость V и всевозможные пары $(\Delta t_{ij}, \Delta t_{jk} \forall i, j, k \in \overline{1, N})$, такие, что $i \neq j \neq k$, при этом должно выполняться условие $\Delta t_{ij} = |t_j - t_i| = |t_k - t_j| = \Delta t_{jk}$.

Рассмотрим процедуру формирования результирующей оценки дальности в текущем дискретном времени t_k , при этом первичные измерения мощности сглаживаются по выборке нарастающего объема методом наименьших квадратов (МНК). Начиная с третьего момента времени t_3 , ведется расчет дальности по формуле (1). Для произвольного текущего t_k единичную оценку дальности можно получить либо с использованием последних трех замеров, положив в формуле (1) $i = k - 2$ и $j = k - 1$ (это первый вариант), либо с использованием всех замеров, соответствующих временной сетке $t_1, t_2, \dots, t_{k-1}, t_k$, для всевозможных пар $(\Delta t_{ij}, \Delta t_{jk} \forall i, j \in \overline{1, k-1})$ и усреднением единичных оценок, соответствующих этим парам (это второй вариант). В последнем варианте перебираются все тройки (t_i, t_j, t_k) равноотстоящих узлов, в которых фиксирован текущий момент времени t_k ($k \geq 3$). Число таких комбинаций $L_k = [(k-1)/2]$, где $[\cdot]$ соответствует целой

части вещественного числа. Единичная оценка дальности $\hat{R}_k^l$ для l -й тройки, где $l = \overline{1, L_k}$, рассчитывается по формуле (1), в которой необходимо осуществить замены: $i \rightarrow k - 2l$, $j \rightarrow k - l$, $\Delta t_{ij} \rightarrow \Delta t_{k-2l, k-l} = \Delta t_l$, $S_{ij} \rightarrow S_l = V \Delta t_l$. Для построения результирующей оценки дальности на базе

единичных оценок $\hat{R}_k^l$, $l = \overline{1, L_k}$, можно воспользоваться известным МНК для случая коррелированных измерений.

Формулы (1), (2) составляют основу алгоритмического способа локализации местоположения источника излучения по энергетическим измерениям на базе МЭИ без привлечения пеленговой информации применительно к стационарной радиолинии.

Предложенный подход может использоваться как самостоятельно, так и в комплексе с известными методами пассивной координатометрии источников излучений. Первый случай может быть актуален, когда в измерительной системе единственным источником достоверной информации является энергетический канал. Способность однопозиционной системы автономно решать задачу дальнометрии может найти широкое применение как в гражданской, так и военной областях.

Косянчук Вениамин Андреевич,
курсант 4 курса
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя
Научный руководитель:
Поликарпов Евгений Сергеевич,
начальник кафедры специальных информационных технологий
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя,
кандидат технических наук

Модель программно-аппаратного комплекса контроля зарегистрированных машинных носителей информации

В наше время, время использования информационных технологий повсеместно, остро встал вопрос безопасности защищаемых сведений, обрабатываемых на ЭВМ, в частности, в органах внутренних дел. Несмотря на имеющиеся комплексы программно-технической защиты информации, фактор утечки информации имеет место быть. Подобные системы не имеют возможности контроля выноса с объекта информатизации ОВД аттестованных физических носителей информации, которые могут содержать сведения ограниченного характера. Системы, предусматривающие возможность такого контроля, не используются в органах внутренних дел, поэтому предлагаем рассмотреть программно-аппаратный комплекс контроля зарегистрированных машинных носителей информации, основанный на технологии RFID (Рисунок 1).

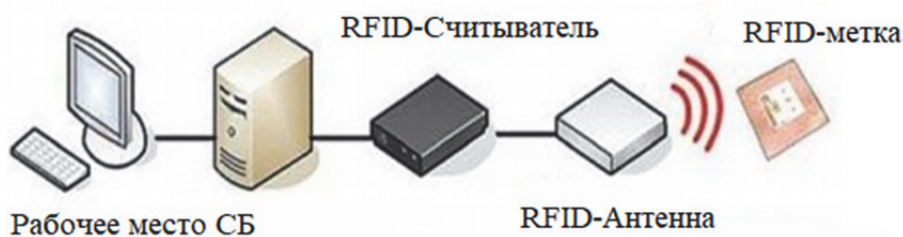


Рисунок 1. ПАК

RFID (Radio Frequency Identification) – способ автоматической идентификации объектов, в котором посредством радиосигналов считываются или записываются данные, хранящиеся в так называемых транспондерах, или RFID-метках.

В представляемом мною программно-аппаратном комплексе контроля используется несколько компонентов: аппаратная часть (считыватель и метки RFID) и программная часть, которая позволяет работать комплексу в автоматическом режиме.

Считыватель (Рисунок 2) реализован в виде модуля для Arduino Uno, и позволяет считывать неограниченное количество меток в поле действия (до 40 см), передавая информацию о метках в потоковом режиме через модуль LAN на ЭВМ. На ЭВМ данные передаются в специально написанную программу, которая проверяет номер метки в заранее созданной БД, таким образом ведя контроль за движением отмеченных зарегистрированных носителей информации.

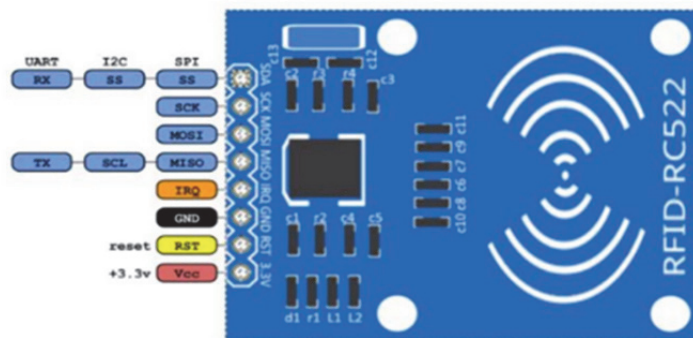


Рисунок 2. Считыватель RFIDMFRC522

RFID-метки (Рисунок 3) различаются по способу питания, по частотному диапазону и по типу памяти. В данном комплексе используются пассивные RFID-метки с высокочастотным диапазоном (около 13.56 МГц), с типом памяти RO, то есть запись данных происходит единоразово, без возможности перезаписи, что идеально подходит нам для идентификации уникальных носителей информации.

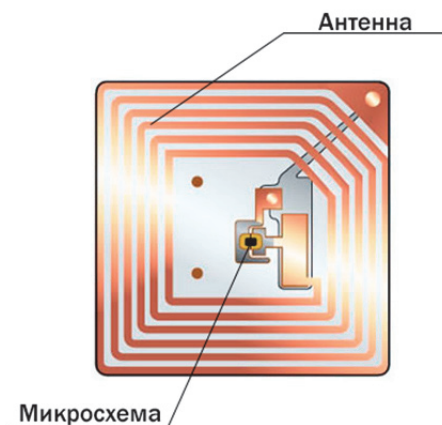


Рисунок 3. RFID-Метка

Сама по себе метка не активна, но как только она попадает в поле действия считывателя, она становится активной и передает информацию с чипа на считыватель. Это происходит благодаря тому, что электрический ток, индуцированный в антенне электромагнитным сигналом от считывателя, обеспечивает достаточную мощность для функционирования чипа, размещенного

в метке, и передачи ответного сигнала (Рисунок 4). Благодаря такому принципу работы энергопотребление системы и размеры самих меток сводятся к минимуму, что позволяет нам использовать данную систему контроля на постоянной основе и интегрировать ее в любой носитель информации. Как заметил А.А. Баевский, RFID считывателю не требуется прямая видимость метки, чтобы считать ее данные. Взаимная ориентация метки и считывателя часто не играет роли. Метки могут считываться через упаковку, что делает возможным их скрытое размещение¹.

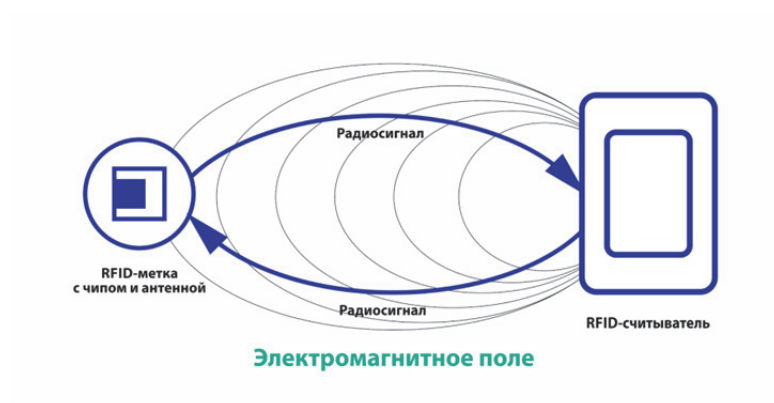


Рисунок 4. Принцип работы технологии RFID.

Для частоты 13,56 разработан стандарт ISO 14443 (ГОСТ Р ИСО/МЭК 14443) – стандарт, описывающий частотный диапазон, метод модуляции и протокол обмена бесконтактных пассивных карт (RFID) ближнего радиуса действия) на магнитосвязанных индуктивностях.

Схема подключения реализована следующим образом (Рисунок 5).

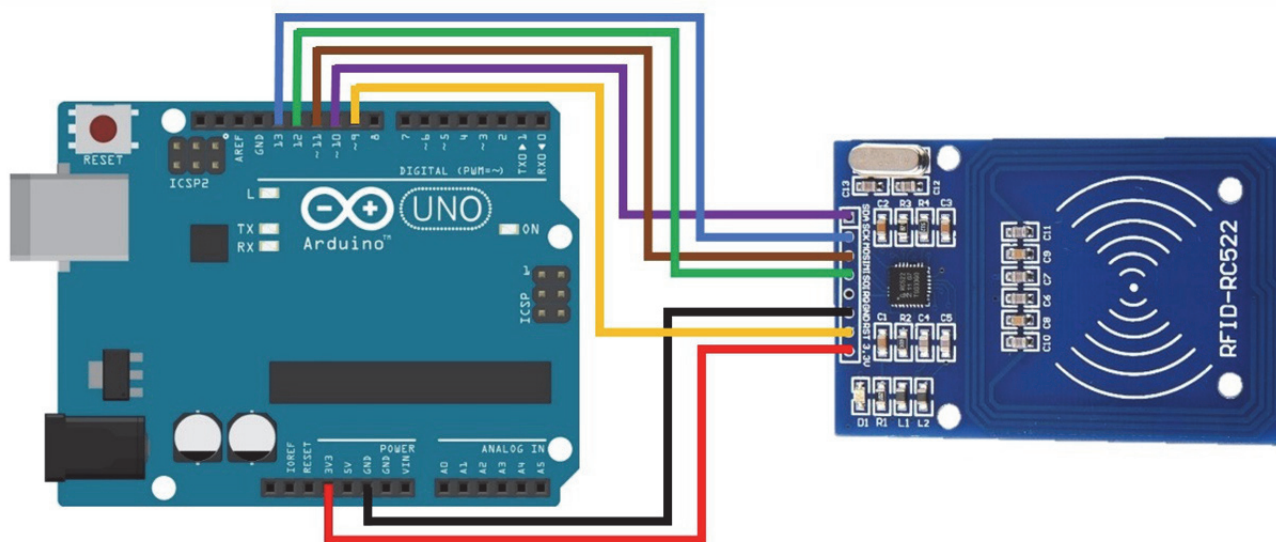


Рисунок 5. Схема подключения

Плюсы использования данной системы контроля:

¹Баевский А.А. RFID-технология и ее перспективы в России // Труды НГТУ им. Р.Е. Алексеева. 2015. №3 (110).

1) Отказоустойчивость – система проста в эксплуатации и не требует обслуживания.

2) Низкая стоимость – потребление составляет не более чем ~ 0.615 КвЧ за месяц, компоненты так же недороги.

3) Безопасность – RFIDсигнал мало чем можно экранировать “в кармане”, и, таким образом, чтобы обойти данную систему нужно будет сломать сам носитель информации, что нецелесообразно.

4) Многозадачность – RFIDсчитыватель имеет возможность считать множество меток одновременно и обработать их.

5) Гибкость – переданные на ЭВМ данные можно обрабатывать по любому необходимому алгоритму.

Так же стоит отметить что, работа с данными частотами отвечает требованиям СанПиН 2.1.8/2.2.4.1383-03, утвержденными Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ № 135 от 09.06.2003 г.

Рассмотрим программную часть данного комплекса контроля. Программа выполнена на языке c++ и имеет графический интерфейс, работает на основе постоянного мониторинга Ethernetпорта, к которому подключена плата Arduino Nano. Сама плата в постоянном режиме передает информацию со считывателя на LANпорт.

Рассмотрим интерфейс программы (Рисунок 6).

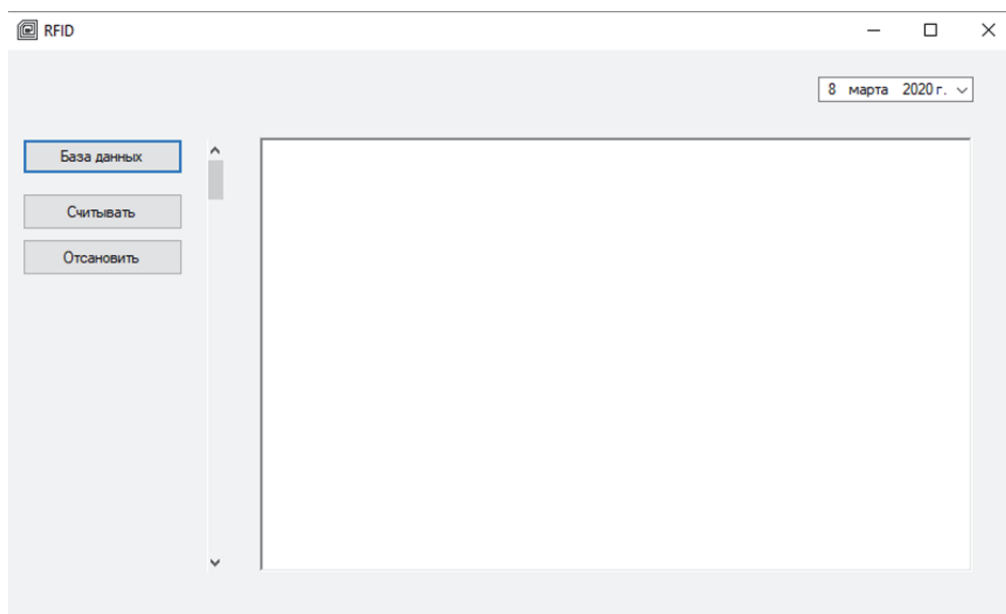


Рисунок 6. Интерфейс программы

Программа имеет окно просмотра событий, с сохранением истории считываний, а так же базу данных, с которой мы будем сверять метки. Если внести метку в поле действия считывателя - мы получим незамедлительную реакцию в программе с отображением даты и времени появления метки в зоне действия. При условии, что данная метка хранится у нас в базе данных программа отобразит кому принадлежит носитель информации к которому

закреплена метка (Рисунок 7). Если же метка не занесена в базу данных, то программа автоматически предложит внести ее в базу данных (Рисунок 8).

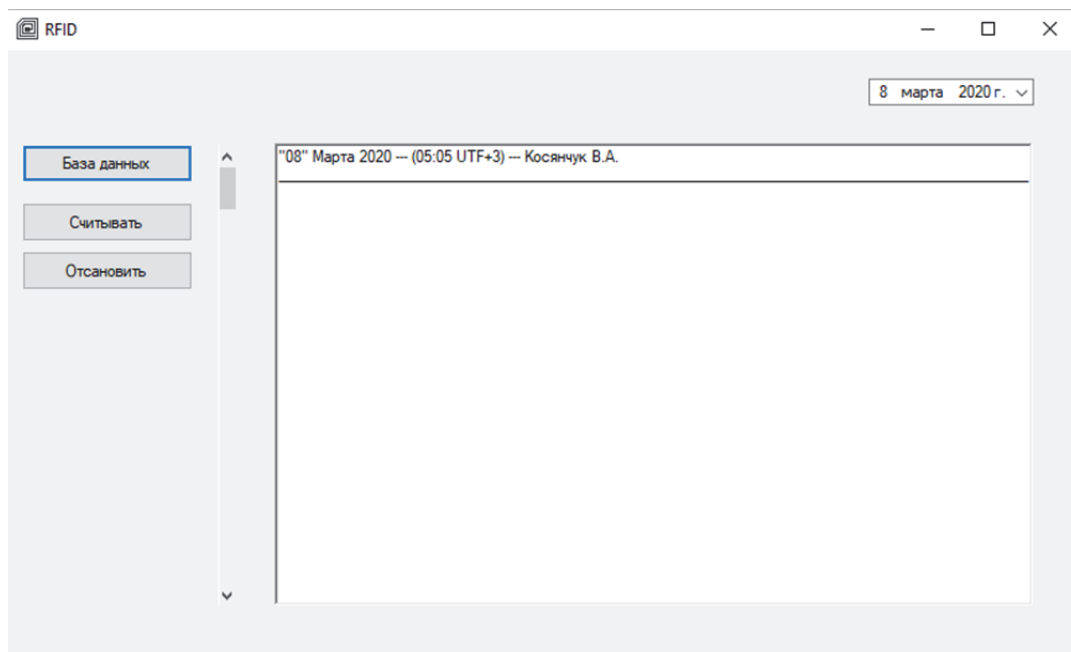


Рисунок 7. Распознавание метки из БД

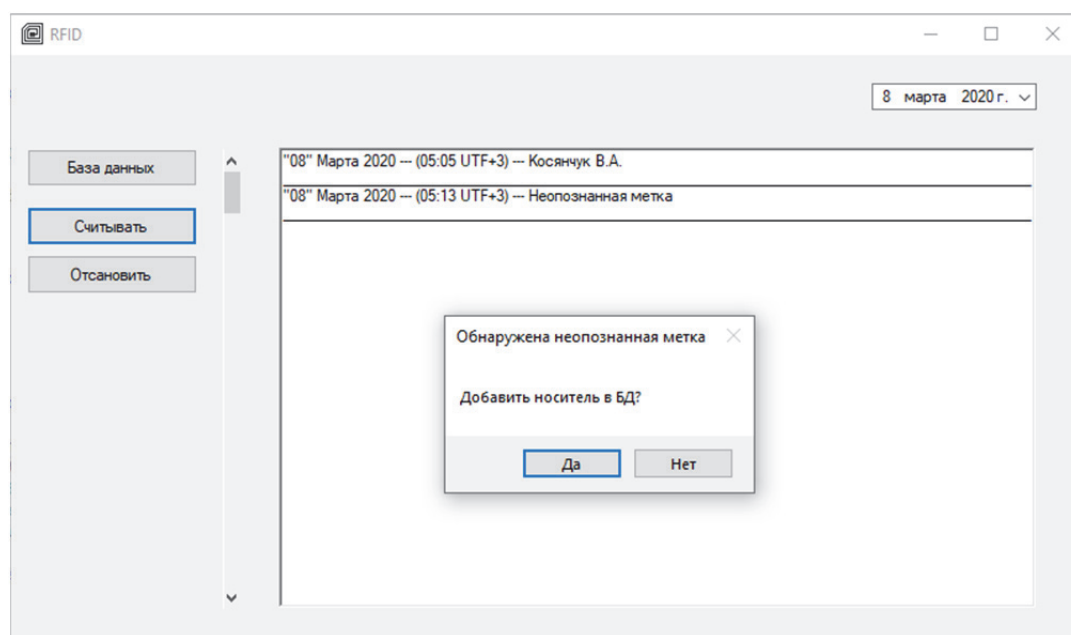


Рисунок 8. Обнаружение неопознанной метки

Таким образом, можно сравнить данную систему, с системой СКУД, но данная система не требует близкого контакта метки со считывателем и может монтироваться в дверной проем. Данная система решает проблему утечки сведений ограниченного характера из-за недобросовестности сотрудников. Благодаря тому, что вся информация обрабатывается и хранится на ЭВМ, канал утечки информации ПЭМИН не страшен.

Кравченко Артем Романович,
курсант 4 курса
Краснодарского высшего военного орденов Жукова и
Октябрьской Революции Краснознаменного училища
имени генерала армии С.М. Штеменко;
Ярецкий Даниил Александрович,
курсант 4 курса
Краснодарского высшего военного орденов Жукова и
Октябрьской Революции Краснознаменного училища
имени генерала армии С.М. Штеменко
Научный руководитель:
Хорольский Евгений Михайлович,
заместитель начальника кафедры защиты информации
в радиоперехватах систем и комплексов вооружения,
военной и специальной техники
Краснодарского высшего военного орденов Жукова и
Октябрьской Революции Краснознаменного училища
имени генерала армии С.М. Штеменко,
кандидат технических наук

Способ обеспечения безопасности телеметрической информации, передаваемой по беспроводным линиям связи

Уже давно телеметрия вошла в нашу жизнь как неотъемлемая ее составляющая. Данный термин чаще всего позиционируют с устройствами и механизмами, которые обладают возможностью передачи информации беспроводным путем, проводным, а также по сетям.

Системы беспроводной передачи информации обширно используются в телеметрических устройствах. Это трактуется простотой подключения множества компонентов и надежностью передачи данных. На практике провести проводную линию связи к объекту внимания бывает затратным решением, или затруднительным, а чаще всего невозможным.

Главным фактором, определяющим выбор какого-либо решения по беспроводной связи, является:

1. Расстояние передачи информации и характеристики окружающей среды.
2. Скорость, с которой передаются данные.
3. Требования, которые диктует ISO (международная организация по стандартизации) по совместимости с существующими международными стандартами.
4. Количество устройств, которые работают в сети.

Беспроводные системы хорошо зарекомендовали себя во многих сферах жизнедеятельности человечества. Сейчас уже никто из нас не может представить себе жизни без навигатора, который поможет нам дойти из точки

А в точку Б. Но мало кто задумывается, что и тут задействована телеметрия. Навигационный контроллер с GPS-приемником, как показано на рисунке 1, который имеется на базе любого современного смартфона, принимает сигналы с низкоорбитальных спутников и прокладывает маршрут движения до интересующей нас точки.

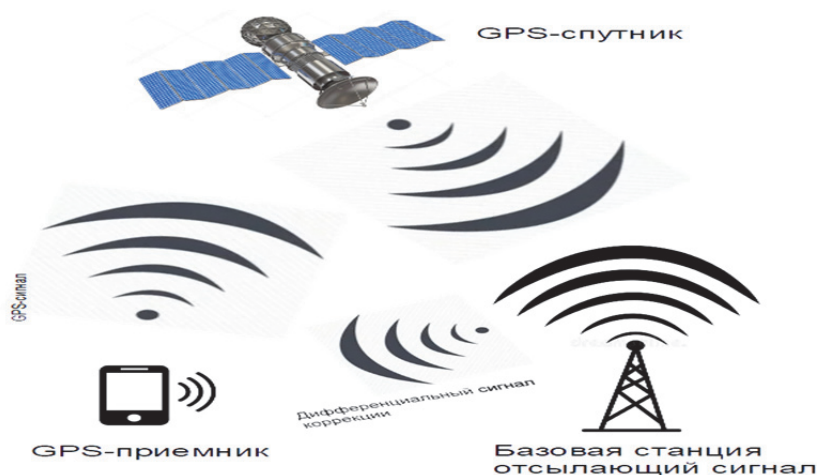


Рисунок 1. Работа GPS-приемника

Вне зависимости от среды передачи данных сущность телеизмерения состоит в том, что величина, которая измеряется, преобразованная в ток или напряжение, преобразовывается в цифровой код, который перенаправляется по передающему каналу. Отсюда получается, что в канал связи подается не измеряемая величина, а ее цифровой аналог и задаются такие параметры, чтобы были минимальные искажения передаваемой информации.

Таким образом, получается, что телеметрия – это множество технологий, которые позволяют произвести удаленные измерения и сбор информации для дальнейшего ее предоставления пользователю. Для того, чтобы собрать данные используют специальные связные модули, встроенные в систему, которые используют телеметрические датчики, или устройства связи, к которым присоединяются обычные датчики.

Классифицируют телеизмерения по следующим показателям:

1. По вызову – телеизмерение по команде, посылаемой с пункта управления на контролируемый пункт и вызывающей подключение на контролируемом пункте передающих устройств, а на пункте управления – соответствующих приемных устройств.

2. По выбору – телеизмерение путем подключения к устройствам пункта управления соответствующих приемных приборов при постоянно подключенных передающих устройствах на контролируемых пунктах.¹

3. По текущим параметрам – получение информации о значении измеряемого параметра в момент опроса устройством телемеханики.

¹ ГОСТ 26.005-82 Телемеханика. Термины и определения

4. По интегральному значению – получение информации об интегральных значениях измеряемых величин, проинтегрированных по заданному параметру, например времени, в месте передачи.¹

Повсеместно, модули телеметрии применяются в самых разнообразных сферах человеческой деятельности. Например, водоснабжения в домах, где стоят датчики телеметрии для сбора важных параметров состояния системы, чтобы предотвратить поломку аппаратуры, оценивая качество воды. Так же применяется в сельском хозяйстве для отслеживания данных, указывающих о состоянии почвы и погоды. Метеостанции, благодаря датчикам телеметрии, помогают отслеживать погодные условия, приход и уход циклона и сейсмическую активность, заранее предупреждая человека об опасности и обеспечивая больше времени на принятия дальнейших действий.

Аппараты телеметрии имеют широкое распространение в области медицины, при наблюдении за пациентами, у которых высокий риск возникновения патологии в деятельности сердца. Так же были разработаны радиометрические приборы, имеющие микроскопические размеры, что позволяет внедрить их в организм человека и наблюдать за его состоянием под разными видами воздействий. Еще примером может служить использования телеметрии, при передаче состояния приборов беспилотных летательных аппаратов на узел обработки данных, что наглядно изложено на рисунке 2.

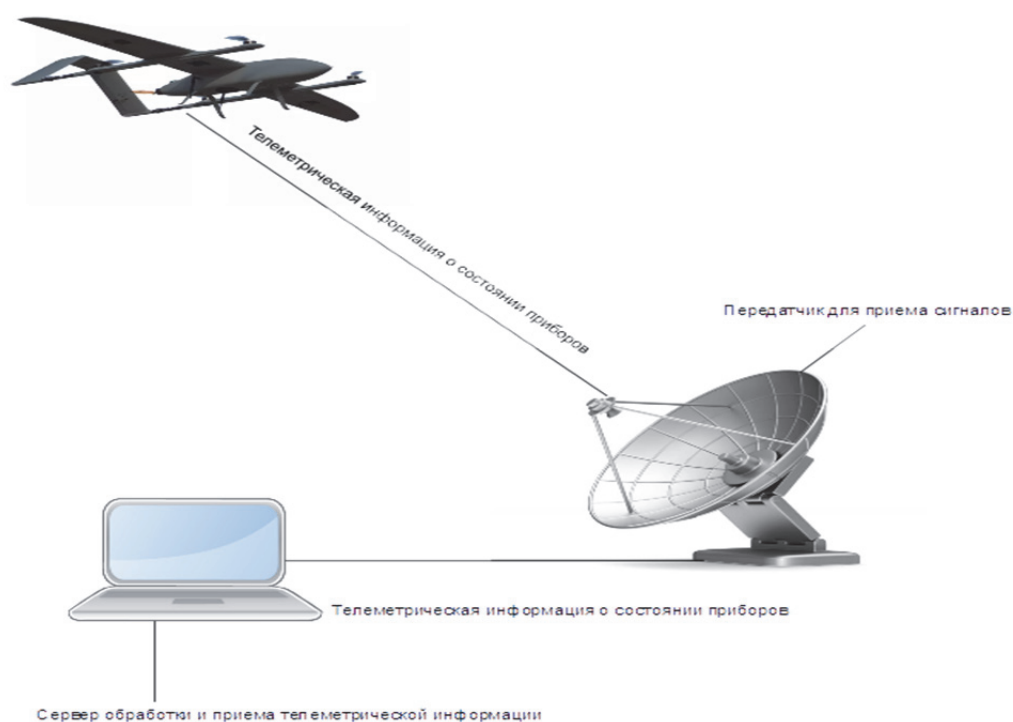


Рисунок 2. Передача и обработка телеметрической информации

¹ ГОСТ 26.205-83 Комплексы и устройства телемеханики. Общие технические условия

Телеметрия не обошла стороной и современные компьютерные системы. В основе лежит принцип передачи данных в обе стороны, что значит не только получение данных с тестируемого объекта, но и возможность передавать команды управления на объект. Чаще всего данный аспект используется администраторами сети для отслеживания состояния компьютерной системы и предотвращения нежелательных поломок, а также выявление атак на компьютерную систему противником.

Как бы не было парадоксально, но злоумышленники используют возможность передачи информации по беспроводным каналам в своих корыстных целях. Самая распространенная атака – это отключение кулеров охлаждения, в этом случае растут температурные показатели процессора, вследствие чего кристалл рушится, что приводит к выходу из строя аппаратуры. Поэтому очень важно следить за температурными показателями, чтобы вовремя решать проблемы. Так же не стоит забывать, что не только программное, но и непосредственно физическое соприкосновение злоумышленника может привести к поломке.

Но бывает так, что информация, которая к нам поступает, не показывает действительное состояние дел, либо она является ложной. В тех случаях, когда злоумышленник перехватывает трафик, он совершает фильтрацию пакетов данных, которые несут в себе телеметрическую информацию. Для того чтобы обеспечить себя достоверной информацией и обезопасить себя от кражи получаемых данных системы, необходимо организовать защищенный туннель передачи данных.

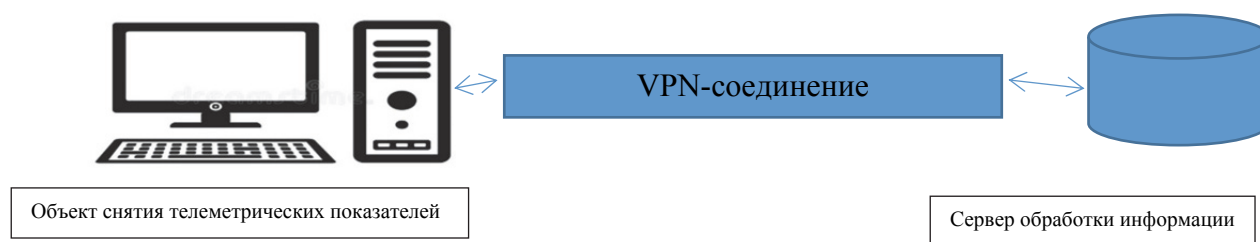


Рисунок 3. Организация зашифрованного трафика

Проще говоря, VPN создает безопасный туннель (рисунок 3) между двумя участками сети, в котором никто не сможет увидеть, что происходит в вашем частном VPN-туннеле. И при этом сведет на нет актуальность информации, так как к тому моменту как он ее расшифрует, пройдет немало времени. Получается, что это сеть внутри сети.¹

Подводя итог, в ходе данной работы была рассмотрена тема телеметрии и необходимость ее защиты в современных условиях. Рассматривались основные понятия и классификации, а также сфера использования телемет-

¹ Э. Таненбаум, Д. Уэзеролл «Компьютерные сети. Пятое издание»

рической информации. При этом был изложен один из способов защиты передаваемых данных о состоянии температурных показателей процессора в условиях беспроводной сети и необходимость использовать шифрование в целях защиты.

Кропива Никита Игоревич,
курсант 5 курса

Краснодарского высшего военного орденов Жукова и
Октябрьской Революции Краснознаменного училища
имени генерала армии С.М. Штеменко

Научный руководитель:

Благодырь Марина Александровна,
доцент кафедры технической защиты информации
Краснодарского высшего военного орденов Жукова и
Октябрьской Революции Краснознаменного училища
имени генерала армии С.М. Штеменко,
кандидат физико-математических наук, доцент

Интерактивный виртуальный макет модуля видеоэндоскопа «ВЭ-352-1» программно-аппаратного комплекса «Оптика-2»

Модуль видеоэндоскопа «ВЭ-352-1» входит в состав программно-аппаратного комплекса «Оптика-2»¹.

Объектом исследования в данной статье является модуль видеоэндоскопа «ВЭ-352-1», предметом исследования – его виртуальный макет.

Цель исследований – разработать интерактивный виртуальный макет модуля видеоэндоскопа «ВЭ-352-1» программно-аппаратного комплекса «Оптика-2».

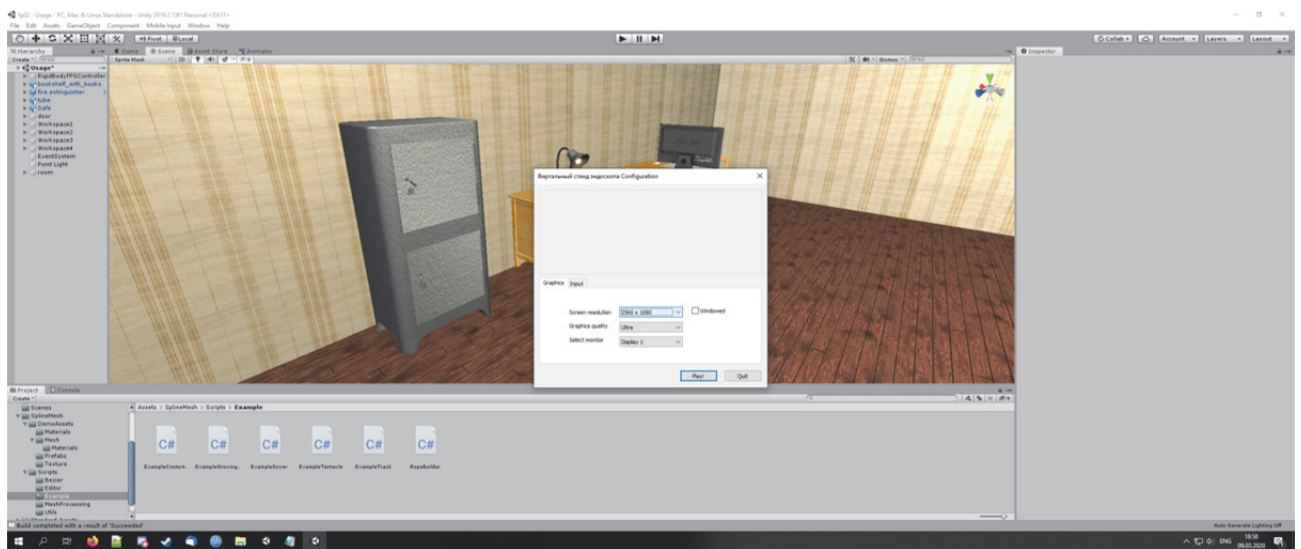
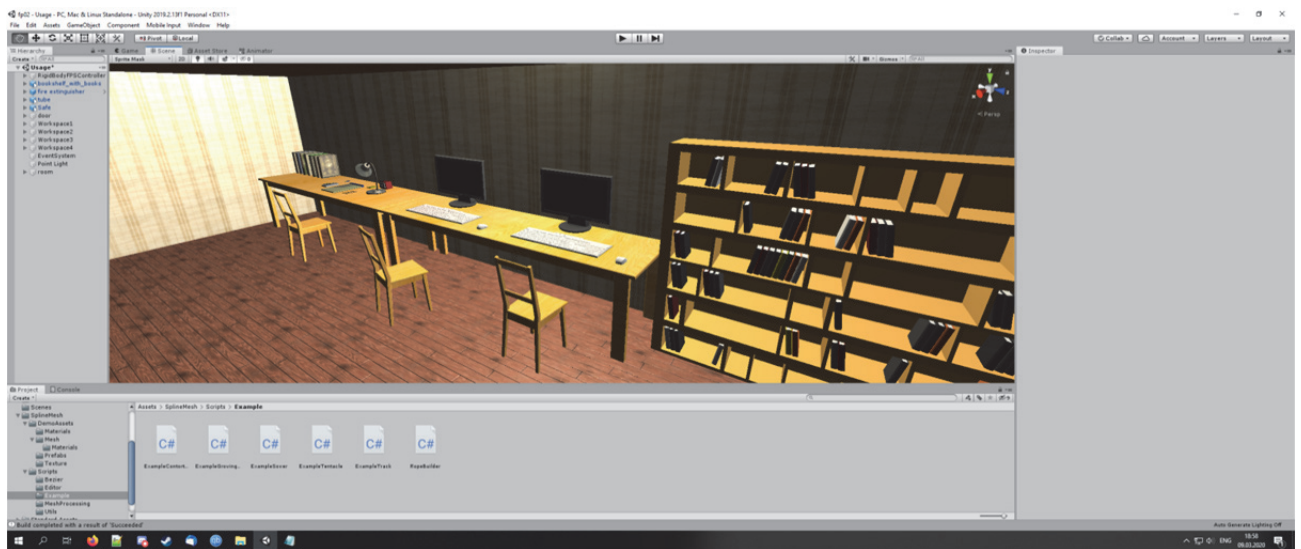
Изучив порядок проведения специальных проверок выделенных помещений в подразделениях службы в ходе учебной практики и войсковой стажировки, можно прийти к выводу о необходимости создания виртуальных макетов устройств, применяемых при проведении специальных проверок, для обучения специалистов подразделений технической защиты информации. Поэтому цель работы является актуальной.

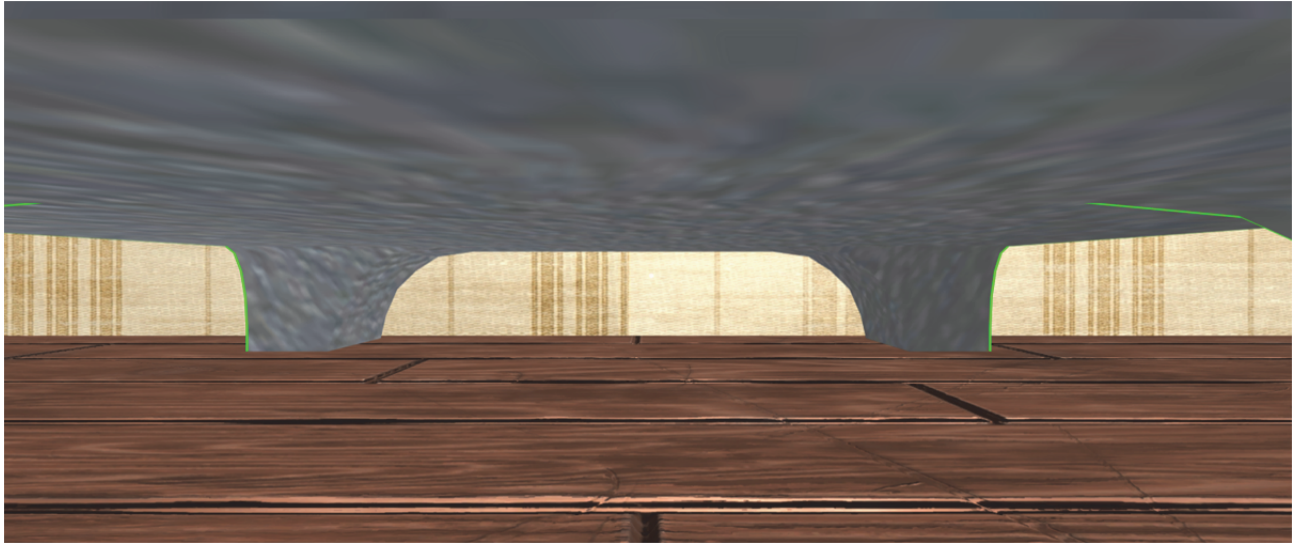
Интерактивный виртуальный макет модуля видеоэндоскопа «ВЭ-352-1» программно-аппаратного комплекса «Оптика-2» разработан в среде Unity. Ниже приведены скриншоты работающего приложения.

Разработанный интерактивный виртуальный макет модуля видеоэндоскопа «ВЭ-352-1» программно-аппаратного комплекса «Оптика-2» существенно сокращает время обучения специалиста подразделения технической

¹https://nelk.ru/catalog/tekhnicheskie_sredstva_poiska_kanalov_utechki_informatsii/oborudovanie_dlya_vizualno_opticheskogo_kontrolya/optika-2/?sphrase_id=30098

защиты информации и улучшает качество проведения специальных проверок выделенных помещений.





Миков Сергей Дмитриевич,
курсант 4 курса
Краснодарского высшего военного орденов Жукова и
Октябрьской Революции Краснознаменного училища
имени генерала армии С.М. Штеменко
Научный руководитель:
Нечипоренко Олег Анатольевич,
доцент кафедры технической защиты информации
Краснодарского высшего военного орденов Жукова и
Октябрьской Революции Краснознаменного училища
имени генерала армии С.М. Штеменко,
кандидат технических наук

Использование нейросетевых технологий в технической защите информации

Модель формального нейрона является базой для обработки информации в нейронной сети¹. Модель нейрона, показанного на блок-схеме (рисунок-1) лежит в основе всех искусственных нейронных сетей. Модель нейрона состоит из трех основных элементов:

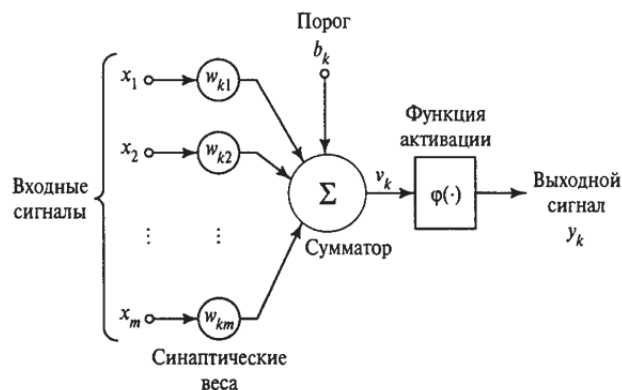


Рисунок-1. Нелинейная модель нейрона

1. Набор синаптических связей. Связь характеризуется своим весом или силой связи. Входной сигнал x_j на входе синапса j , связанного с нейроном k , умножается на его вес w_{kj} .
2. Сумматор. В его задачу входит сложение входных сигналов, умноженные на соответствующие веса синапсов нейрона и эту операцию можно описать как линейную комбинацию входных сигналов.
3. Функция активации. Данная функция ограничивает амплитуду выходного сигнала нейрона. Обычно нормализованный диапазон величин выхода нейрона располагается в интервале $[0, 1]$ или $[-1, 1]$.

¹Каллан Р. Основные концепции нейронных сетей, - Москва: Вильямс, 2002

Еще модель формального нейрона содержит и пороговый элемент, который обозначается символом b_k . Пороговый элемент регулирует величину входного сигнала, подаваемого на функцию активации.

Математически работу нейрона k можно описать следующей парой уравнений:

$$u_k = \sum_{j=1}^m w_{kj} x_j \quad (1)$$

$$y_k = \varphi(u_k + b_k) \quad (2)$$

Здесь $x_1, x_2, \dots, x_m$ - входные сигналы; $w_{k1}, w_{k2}, \dots, w_{km}$ - синаптические веса нейрона k ; u_k - линейная комбинация входных воздействий; y_k - выходной сигнал нейрона, прошедший через функцию активации. Выход нейрона вычисляется следующим образом:

$$v_k = u_k + b_k \quad (3)$$

Функции активации, которые записаны в формулах как $\varphi(v)$, определяют выходной сигнал нейрона в зависимости от выхода самого нейрона. Выделяют три основных вида функций активации.

1. Пороговая функция или функция единичного скачка.
2. Функция линейной ректификации.
3. Сигмоидальная функция. Данная функция – самая распространенная из функций, используемых для создания искусственных нейронных сетей. В качестве примера сигмоидальной функции может служить логистическая функция, которая задается следующим выражением:

$$\varphi(v) = \frac{1}{1 + \exp(-av)} \quad (4)$$

Алгоритмы, которые используются в обучении нейронных сетей, связаны с их структурами. Все нейросетевые архитектуры делятся на три основных класса: однослойные сети прямого распространения, многослойные сети прямого распространения и рекуррентные сети. Самым важным свойством нейронных сетей является их способность обучаться на основе данных, поступающих на их вход и на основе обучения улучшать свою производительность. Этот процесс происходит с течением времени и в соответствии с определенными правилами. Обучение нейронной сети происходит в результате последовательного процесса корректировки синаптических весов и пороговых значений.

В результате обучения нейронная сеть получает знания о данной предметной области на каждом шаге своего процесса обучения. Для процесса обучения необходимо выполнить следующую последовательность действий¹.

1. Подать в нейронную сеть входные данные.
2. Пошагово произвести настройку свободных параметров сети.

¹Круглов В. В. Нечеткая логика и искусственные нейронные сети – Москва: Физматлит, 2001

3. После процесса обучения нейронная сеть будет отвечать на входные сигналы уже иным образом.

Существующие алгоритмы обучения нейронных сетей отличаются друг от друга тем, что по-разному производят настройку синаптических весов нейронов. Другой отличительной чертой является способ связи обучаемой нейросети с внешним миром¹.

В данной работе для анализа спектрограмм и классификации сигналов при помощи нейронных сетей будет использоваться модель обучения нейронной сети под названием обучение с учителем. На рисунке 2 представлена блочная диаграмма, иллюстрирующая данную форму обучения. Наличие знаний об окружающей предметной среде представляется в виде пар вход-выход, которая называется обучающей выборкой. Веса сети будут подстраиваться с учетом обучающих данных и сигнала ошибки, который представлен разностью между желаемым выходом сети и текущим выходом. После окончания обучения можно позволить нейронной сети работать с данными, которые не использовались в процессе ее обучения². Спектрограмма представляет собой зависимость спектральной мощности сигнала от времени. Спектрограммы широко применяются в таких областях как распознавание речи, анализ звуков в музыке, электротехнике и т.д.

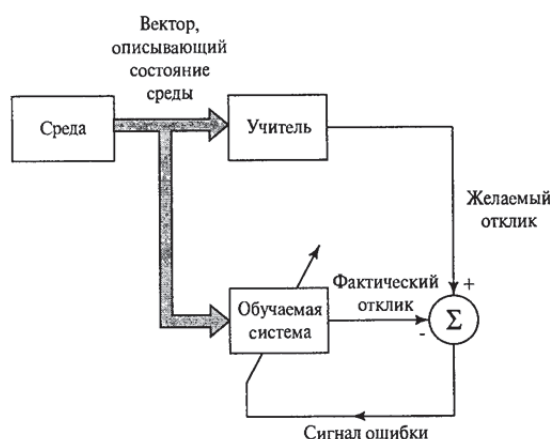


Рисунок 2. Блочная диаграмма обучения с учителем

Спектрограмма обычно создается аппроксимацией как набор фильтров, полученных из серии полосовых фильтров, или рассчитывается по сигналу времени, используя для этих целей оконное преобразование Фурье. Создание спектрограммы при помощи оконного преобразования Фурье как правило выполняется методами цифровой обработки, путем цифровой выборки данных во временной области. Сигнал разбивается на части, которые перекрываются между собой и затем производится преобразование Фурье, чтобы рас-

¹Нечипоренко О. А. Интеллектуальные CASE-системы // Информационные технологии в образовании, технике и медицине, Ч. 2 стр. 124-126,-Волгоград: Политехник, 2002

²Осовский Р. Искусственные нейронные сети, - Москва: ФиС, 2002

считать величину частотного спектра для каждой части. Пример спектрограммы приведен на следующем рисунке (рисунок-3).

В технической защите информации спектральный анализ сигналов имеет большое прикладное значение, так как спектр представляет собой своего рода «отпечаток пальцев» сигнала, по которому можно определить его тип. Теперь рассмотрим возможность использования нейросетевых технологий для создания автоматизированной системы классификации сигналов по их спектру.

Уровень мощности сигнала зависит как от момента времени, так и от частоты соответствующих гармоник. Используя эти данные и виды источников сигнала, можно обучить нейронную сеть относить сигналы к той или иной категории. Здесь предлагается использовать многослойную нейронную сеть прямого распространения и алгоритм обучения с учителем. Для решения этой задачи необходимо выполнить следующие шаги:

1. Создать базу данных спектров с атрибутами тип сигнала, мощность, частота, момент времени.
2. Разделить набор данных на обучающий и тестовый наборы.
3. Сгенерировать многослойную нейронную сеть прямого распространения. Количество слоев сети подбирается эмпирически.
4. Подать на вход нейронной сети обучающий набор данных.

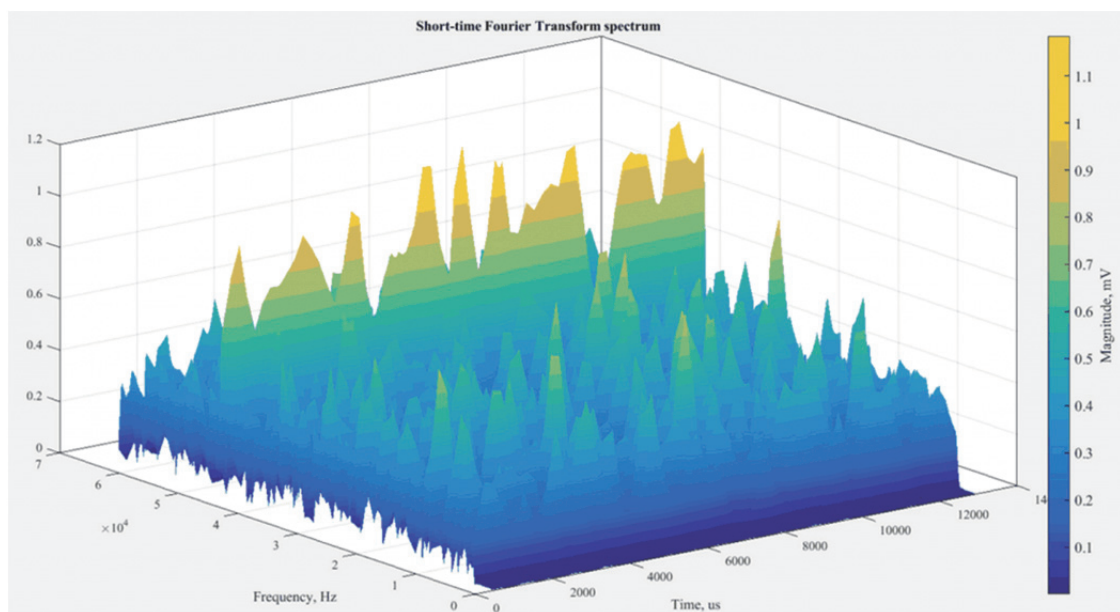


Рисунок3. Спектрограмма сигнала

5. Обучить нейронную сеть на данном наборе.
6. Проверить работу нейронной сети на тестовом наборе данных. Если качество работы классификатора на тестовом наборе хорошее, то можно использовать нейронную сеть для дальнейшей работы. В противном случае сеть необходимо переобучить с новым разделением данных на обучающий и тестовый наборы.

Алгоритм обучения нейронной сети приведен на рисунке 7. Подстройка весов нейронной сети осуществляется по методу обратного распространения ошибки. Это наиболее популярный метод в современном обучении нейронных сетей.

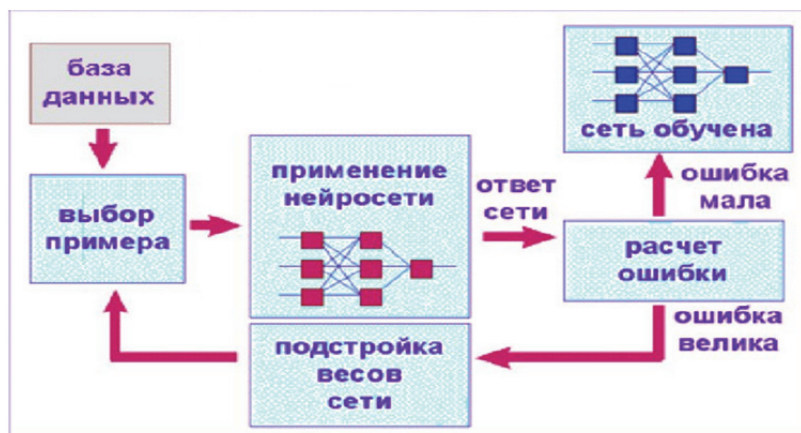


Рисунок 7. Алгоритм обучения нейронной сети с учителем

Митрофанов Владислав Алексеевич,

курсант 3 курса

Краснодарского высшего военного орденов Жукова и
Октябрьской Революции Краснознаменного училища
имени генерала армии С.М. Штеменко;

Киенко Алексей Алексеевич,

курсант 3 курса

Краснодарского высшего военного орденов Жукова и
Октябрьской Революции Краснознаменного училища
имени генерала армии С.М. Штеменко

Научный руководитель:

Мозоль Александр Анатольевич,

старший преподаватель кафедры защиты информации в радиоперехватных системах
и комплексов вооружения, военной и специальной техники
Краснодарского высшего военного орденов Жукова и
Октябрьской Революции Краснознаменного училища
имени генерала армии С.М. Штеменко,
кандидат технических наук

Разработка макета телеметрической системы на основе модуля DS18B20

Актуальность разработки макета телеметрической системы обуславливается тем, что в последнее время получили широкое распространение практические задачи, связанные с дистанционным управлением различными тех-

ническими средствами и системами. Например, снятие телеметрической информации со спутников, различные системы для «умного дома», дистанционное снятие параметров окружающей среды и др. Аналогичные задачи возникают и в военной сфере. Как правило, они связаны с управлением беспилотными летательными аппаратами, спутниками, ракетами различного назначения, а также другими специальными объектами.

Главной целью данной статьи является исследование некоторых вопросов разработки телеметрических систем на примере макета, собранного на основе модуля DS18B20.

При разработке макета телеметрической системы использовались следующие устройства: две программируемые микросхемы ARDUINONANOV3.0, два приемопередатчика NRF24L01, жидкокристаллический экран LCD1602, датчик температуры DS18B20. Микросхемы ARDUINONANOV3.0 позволяют соединять между собой различные интерфейсы. Они работают на физическом уровне, что позволяет без лишних затруднений соединить приемопередатчики NRF24L01, жидкокристаллический экран LCD1602 (с заранее подключенным к нему модулем управления по I2C) и датчик температуры DS18B20, который имитирует телеметрические параметры, и позволяет снимать значения температуры окружающей среды.

Датчик температуры DS20B18¹ является цифровым измерителем температуры с разрешением преобразования 9-12 разрядов и функцией тревожного сигнала контроля за температурой. Параметры контроля могут быть заданы пользователем и сохранены в энергонезависимой памяти датчика. Диапазон измерения температуры составляет от -55 до +125°C. Для диапазона от -10 до +85°C погрешность не превышает 0,5°C. Время измерения не превышает 750 мс при максимально возможном разрешении 12 бит. Его основной функцией является преобразование температуры в цифровой код. На рисунке 1 представлен внешний вид датчика DS18B20.

¹ Электронный ресурс <http://mypractic.ru/ds18b20-datchik-temperatury-s-interfejsom-1-wire-opisanie-na-russkom-yazyke.html> (дата обращения 08.03.20)

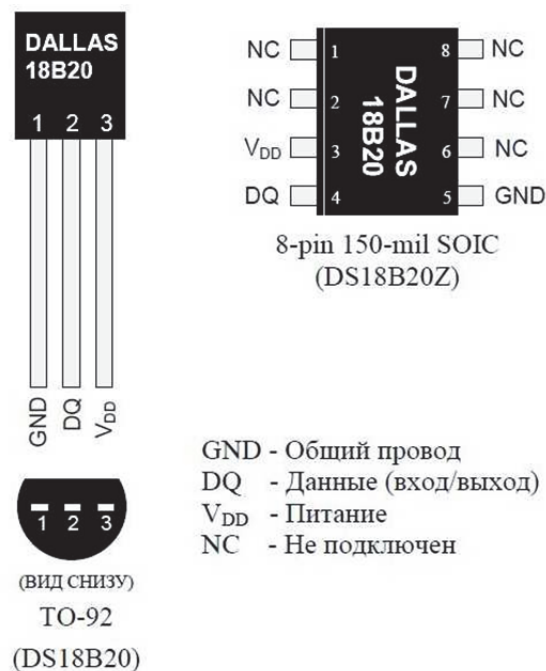


Рисунок 1. Датчик DS18B20

Для передачи показаний с датчика температуры DS18B20 использовался приемопередатчик NRF24L01¹, позволяющий передавать данные на расстоянии до 100 м (при подключении антенны дальность передачи данных увеличивается до 1000 м). Однако при простом подключении данного приемопередатчика к микросхеме возникает проблема в значительном потреблении тока, который не может обеспечить стандартный 3-вольтовый преобразователь ARDUINO. Как следствие, наблюдаются сбои в стабильности радиоканала. Чтобы исключить данную проблему, необходимо использовать в цепи питания электрический конденсатор емкостью около 100 мкФ.

Радиоканал организован на частоте 2,4 ГГц, что является самой оптимальной частотой с точки зрения помехоустойчивости и скорости передачи данных. Модуль NRF24L01 может передавать сигнал с различной скоростью в диапазоне от 250 Кбит/с до 2 Мбит/с. Чувствительность приемника составляет 82 дБ. Диапазон рабочих температур составляет от -40 до +85°C. Подключение радио модуля NRF24L01 к Arduino осуществляется по SPI-интерфейсу.

К первой Arduino (Arduino 1) подсоединен датчик температуры DS18B20. Ко второй Arduino (Arduino 2) подсоединен жидкокристаллический экран LCD1602, на который поступают данные, полученные в результате измерения температуры. Схема данного макета на основе модуля DS18B20 показана на рисунке 2.

¹ Электронный ресурс <https://3d-diy.ru/wiki/arduino-moduli/radio-modul-nrf24l01/>
(дата обращения 08.03.20)

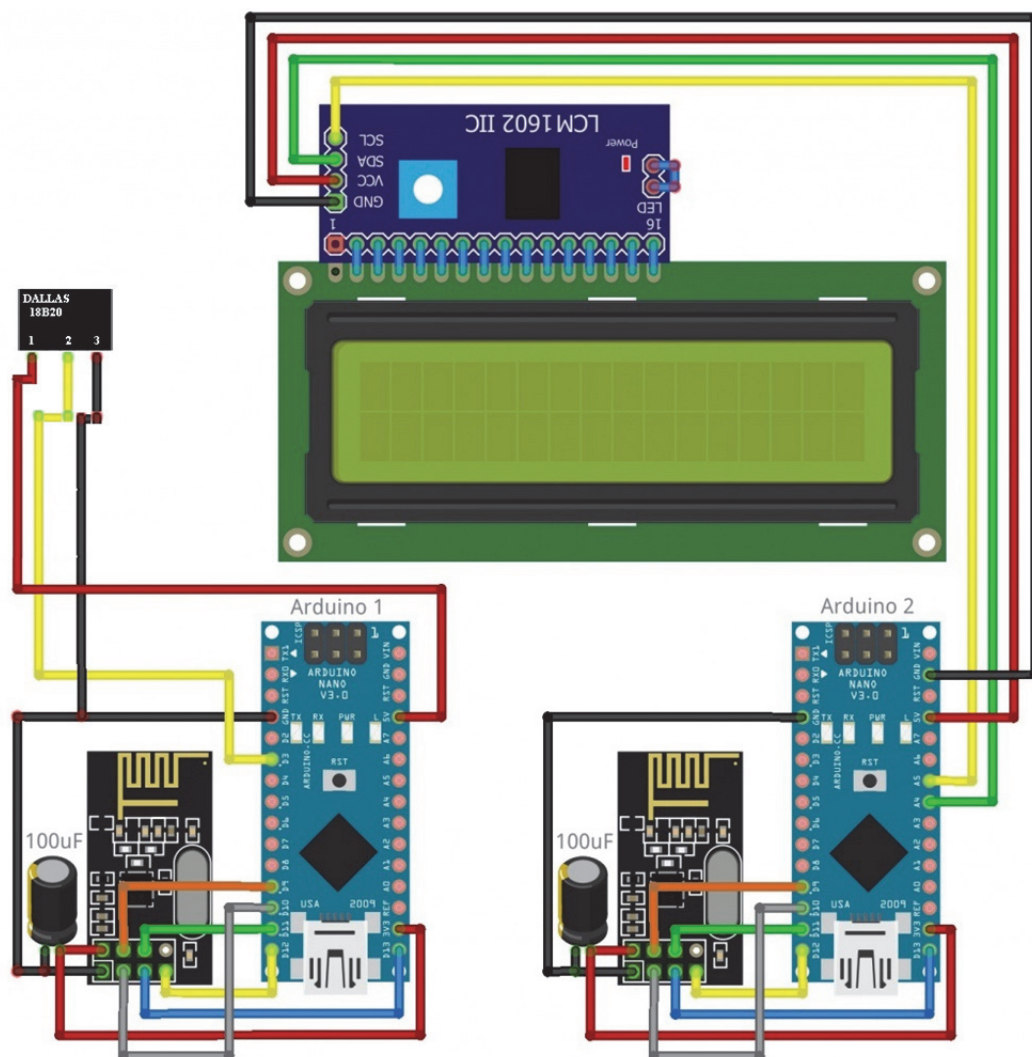


Рисунок 2. Схема макета телеметрической системы

В процессе работы Arduino 1 считывает с частотой 0,5 Гц показания датчика температуры и отправляет их по радиоканалу на Arduino 2, которая выводит их на дисплей. На рисунках 3 и 4 приведен листинг программы для передатчика и приемника соответственно.

```

#include <iarduino_DHT.h> // Библиотека для работы с датчиком
iarduino_DHT sensor(3); // Датчик подключен к 3 пину Arduino

#include <SPI.h>; // Библиотека для работы с шиной SPI
#include <nRF24L01.h>; // Файл конфигурации для библиотеки RF24
#include <RF24.h>; // Библиотека для работы с модулем NRF24L01

#define PIN_CE 10 // Номер пина Arduino, к которому подключен вывод CE радиомодуля
#define PIN_CSN 9 // Номер пина Arduino, к которому подключен вывод CSN радиомодуля

RF24 radio(PIN_CE, PIN_CSN); // Создаём объект radio с указанием выводов CE и CSN

int DHT_value[2]; // Массив для передачи данных о температуре

void setup() {
  Serial.begin(9600); // Инициализация серийного порта для отладки

  radio.begin(); // Инициализация радиомодуля NRF24L01
  radio.setChannel(5); // Обмен данными будет вестись на пятом канале (2,405 ГГц)
  radio.setDataRate (RF24_1MBPS); // Скорость обмена данными 1 Мбит/сек
  radio.setPALevel(RF24_PA_HIGH); // Выбираем высокую мощность передатчика (-6dBm)
  radio.openWritingPipe (0x78787878LL); // Открываем трубу с уникальным ID

  delay(2000); // Задержка на инициализацию датчика
}

void loop() {
  if(sensor.read() == DHT_OK) { // Если датчик выполнил преобразования
    DHT_value[0] = sensor.tem; // Запоминаем температуру
    radio.write(DHT_value, sizeof(DHT_value)); // Передаём данные по радиоканалу

    // Параллельно выводим считанные значения в терминал
    Serial.print("t="); Serial.print(DHT_value[0]); Serial.println("°C");
  }
  delay(2000); // Задержка на время преобразований датчика
}

```

Рисунок 3. Листинг программы для передатчика

```

#include <SPI.h>; // Библиотека для работы с шиной SPI
#include <nRF24L01.h>; // файл конфигурации для библиотеки RF24
#include <RF24.h>; // Библиотека для работы с модулем NRF24L01

#define PIN_CE 10 // Номер пина Arduino, к которому подключен вывод CE радиомодуля
#define PIN_CSN 9 // Номер пина Arduino, к которому подключен вывод CSN радиомодуля

RF24 radio(PIN_CE, PIN_CSN); // Создаём объект radio с указанием выводов CE и CSN

#include <Wire.h> // Библиотека для работы с шиной I-Wire
#include <LiquidCrystal_I2C.h> // Библиотека для работы с ЖКИ

// Создаём объект lcd для работы с дисплеем
// (I2C_ADDR, En_pin, Rw_pin, Rs_pin, D4_pin, D5_pin, D6_pin, D7_pin)
LiquidCrystal_I2C lcd(0x27, 2, 1, 0, 4, 5, 6, 7, 3, POSITIVE);

int DHT_value[2]; // Массив для передачи данных о температуре

void setup() {
    lcd.begin(16, 2); // Инициализация ЖКИ
    lcd.backlight(); // Включаем подсветку

    radio.begin(); // Инициализация радиомодуля NRF24L01
    radio.setChannel(5); // Обмен данными будет вестись на пятом канале (2,405 ГГц)
    radio.setDataRate (RF24_1MBPS); // Скорость обмена данными 1 Мбит/сек
    radio.setPALevel(RF24_PA_HIGH); // Выбираем высокую мощность передатчика (-6dBm)
    radio.openReadingPipe(1, 0x78787878LL); // Открываем трубу с ID передатчика
    radio.startListening(); // Включаем прослушивание открытой трубы
}

void loop() {
    if(radio.available()){ // Если по радиоканалу поступили данные
        radio.read(&DHT_value, sizeof(DHT_value)); // Чтение данных и запись в массив

        // Выводим принятые данные на ЖКИ по координатам
        lcd.setCursor(0, 0); lcd.print("Temperature=");
        lcd.print(DHT_value[0]); lcd.print("oC");
    }
}

```

Рисунок 4. Листинг программы для приемника

Таким образом, в данной статье предложен макет телеметрической системы, построенной на базе модуля DS18B20. Данный макет позволяет наглядно понять основную структуру и принципы функционирования телеметрической системы, а также сформировать обоснованные требования к параметрам и характеристикам перспективных телеметрических систем.

Монченко Алексей Иванович,
курсант 4 курса
Краснодарского университета МВД России
Научный руководитель:
Макуха Максим Юрьевич,
преподаватель кафедры информационной безопасности
Краснодарского университета МВД России

Анализ и классификация методов защиты электронных документов от модификации

С развитием информационной сферы и ростом скорости обмена информации передача сведений, записанных на материальных носителях, становится более затратной, экономически невыгодной и менее актуальной в сравнении с электронным документооборотом. Главным преимуществом электронного документооборота является оперативность передачи информации, что сказывается на своевременном принятии решений. Однако при передаче информации в электронном виде она может подвергаться различным угрозам.

Прежде чем приступить к классификации и анализу методов защиты электронных документов от модификации мы рассмотрим возможные угрозы, а также возможный ущерб в результате их реализации. Основные угрозы модификации электронных документов можно разделить на преднамеренные и случайные, по виду направленности они подразделяются на угрозы¹:

- целостности;
- легитимности;
- достоверности;
- аутентичности.

Так же имеются угрозы конфиденциальности, целостности и доступности. В силу того, что при передаче информации в различных сетях возможен ее перехват, модификация или реализация атак на сеть с целью временного вывода ее из строя (DoS/DDoS-атака).

Ущербом будут являться все возможные последствия, которые возникнут в следствии реализации угроз, они вариативны и зависят от сферы деятельности.

¹Константинов И.С., Стычук А.А., Мозгов С.С., Засимов А.С. Разработка организационной структуры Интернет-системы обеспечения конфиденциальности документов // Информационные системы и технологии. – 2009. – № 3 (53). С. 57–63.

Основными методами защиты электронных документов от модификации являются¹:

- методы криптографической защиты;
- осуществление противодействия вредоносным программам;
- обеспечение организационных мер;
- программные и аппаратные функции;
- комплексные методы.

Методы криптографической защиты² можно разделить в зависимости от защищаемой категории информации. Например, если возникает необходимость обеспечить конфиденциальность информации, закреплённой в электронном документе, то будет применяться шифрование. Но для обеспечения должного уровня защищённости необходимо дополнительно приобретать некоторые аппаратные средства, разрабатывать алгоритмы. Метод является достаточно ёмким по времени и в случае оперативного обмена информацией может быть не выгоден. В случае необходимости обеспечения целостности информации, то необходимо использовать электронную цифровую подпись, которая так же обеспечивает аутентификацию. Недостатком данного метода является существенно большие вычислительные ресурсы, так же необходимо обеспечить подлинность ключей сертификатами.

Для обеспечения защиты электронных документов от модификации возможно использовать стенографические методы³, а именно с помощью программного обеспечения или дополнительных аппаратных средств скрывается информация, содержащаяся в электронном документе, факт ее хранения, и передачи в сети. Существует метод сжатия информации, он относится к криптографическим методам с некоторой оговоркой, а именно, что после проведения операций по сжатию электронного документа, информацию нельзя будет получить и использовать без проведения обратных преобразований.

Подводя итог о методах криптографической защиты электронных документов от модификации, можно сказать, что для использования данных методов с максимальным быстродействием необходимо мощное оборудование, так же класс защиты будет зависеть от сложности используемого алгоритма.

Осуществление противодействия вредоносным программам является не менее важным методом для обеспечения защиты электронных докумен-

¹ Основы информационной безопасности. Часть 2. Информация и средства ее защиты / Блог компании VPS. house / Хабр [Электронный ресурс]. URL: https://habr.com/ru/company/vps_house/blog/343498/ (дата обращения: 20.03.2020).

²Петров, А.А. Компьютерная безопасность. Криптографические методы защиты / А.А. Петров. — М.: ДМК Пресс, 2008. — С. 31–34

³Евсютин О.О., Кокурина А.С., Мещеряков Р.В., Шумская О.О. Метод стеганографической защиты авторства электронных документов // Электронные средства и системы управления, 2016. – № 1–2. С. 43–47.

тов. Для обеспечения уровня защищенности рабочего места или сети электронного документооборота необходимо иметь комплекс программного обеспечения, который позволит выявлять нежелательный или вредоносный код на этапе «проникновения» на рабочее место или в рабочую сеть, а также обеспечивающий поиск на установленных носителях.

Метод обеспечения организационных мер подразумевает под собой разграничение доступа к учетным записям, рабочим местам с применением программно-аппаратных средств защиты информации, административных мер, создание инструкций и правил работы, принятие мер по защите от физического несанкционированного доступа к рабочим местам или серверам, установка жесткого протоколирования всех действий и операций на устройствах, с помощью систем защиты. При реализации данного метода необходимо организовать администрирование и контроль за функционированием учетных записей, рабочих мест, сетей.

Метод программных и аппаратных функций включает в себя несколько разновидностей таких как:

- использование собственной или виртуальной корпоративной сети;
- создание парольной защиты на электронном документе;
- программно-аппаратный метод.

Использование собственной или виртуальной корпоративной сети. Данный метод достаточно популярен в настоящее время, потому что он позволяет создать защищенную частную виртуальную сеть, где могут передаваться защищенные данные между авторизованными сегментами сети, главным образом обеспечивается фильтрация информации, по ранее заложенным правилам и алгоритмам, проверяется целостность информации и обеспечивается организация доступа и передачи конкретным сегментам.

Создание парольной защиты на электронном документе, является одним из популярных способов, потому что прост в использовании и не требует больших затрат на ресурсы. Так же возможна установка пароля на архив и таким образом электронный документ можно обеспечить двойной парольной защитой.

К программно-аппаратному методу можно отнести доступ по цифровому ключу, который записывается на запоминающем устройстве пользователя, тем самым ограничивается возможность несанкционированного распространения электронного документа, а именно без определенного носителя пользователь не сможет получить доступ. Этот способ удобен, но экономически затратен, а также затрудняет оперативный обмен информацией.

Подводя итог необходимо отметить отсутствие на сегодняшний день оптимального метода, позволяющего обеспечить надлежащий уровень защиты электронных документов от модификации. Каждый из описанных методов

обладает рядом преимуществ и недостатков, что говорит о невозможности использования только одного из методов защиты.

Для обеспечения достаточного уровня защиты электронных документов от модификации необходимо использовать комплекс методов, и мы предлагаем перечень мероприятий, выполнение которых позволит обеспечить надлежащую защиту электронных документов от модификации:

1. Определение круга лиц, имеющих право нахождения в помещениях с автоматизированными рабочими местами, серверами, внутренней кабельной и беспроводной сетях.

2. Разработка правил и инструкций по восстановлению информации при утрате и сбоях.

3. Обеспечение универсальными рабочими местами оборудованными средствами защиты информации.

4. Назначение администратора безопасности системы.

5. Обеспечение сотрудников уникальными идентификаторами и паролями, которые должны быть различны, для рабочих мест, для доступа к сети, для доступа к электронным документам.

6. Создать собственную виртуальную или локальную корпоративную сеть.

7. Внедрить систему электронной подписи.

Рабочие места обеспечить программно-аппаратными комплексами для защиты электронных документов от модификации, а также программным обеспечением для осуществления противостояния нежелательным и вредоносным кодам.

Мясников Илья Сергеевич,
курсант 5 курса
Краснодарского высшего военного орденов Жукова и
Октябрьской Революции Краснознаменного училища
имени генерала армии С.М. Штеменко
Научный руководитель:
Благодырь Марина Александровна,
доцент кафедры технической защиты информации
Краснодарского высшего военного орденов Жукова и
Октябрьской Революции Краснознаменного училища
имени генерала армии С.М. Штеменко,
кандидат физико-математических наук, доцент

**Интерактивный виртуальный макет модуля
для досмотра в труднодоступных местах «ДУ-410»
программно-аппаратного комплекса «Оптика-2»**

Комплект средств визуально-оптического контроля «Оптика-2» обеспечивает¹:

- 1) проведение осмотра труднодоступных мест, пустот, внутренних полостей различных объектов;
- 2) проведение осмотра объектов при крайне низких уровнях внешней освещенности;
- 3) достоверное обнаружение работающих и неработающих скрытно установленных видеокамер и оптических приборов;
- 4) выявление светоотражающих элементов;
- 5) выявление «метательных» ЭУНПИ;
- 6) обнаружение подкрасов, наколов в штукатурке и обоях помещений;
- 7) определение геометрических размеров обследуемых помещений, расстояний до различных объектов, проверяемых технических средств, их составных узлов, блоков, плат, электронных компонентов;
- 8) получение видеоизображений объектов визуально-оптического контроля, в том числе в труднодоступных местах при помощи камеры и устройства визуализации, закрепленных на раздвижной штанге;
- 9) документирование результатов контроля.

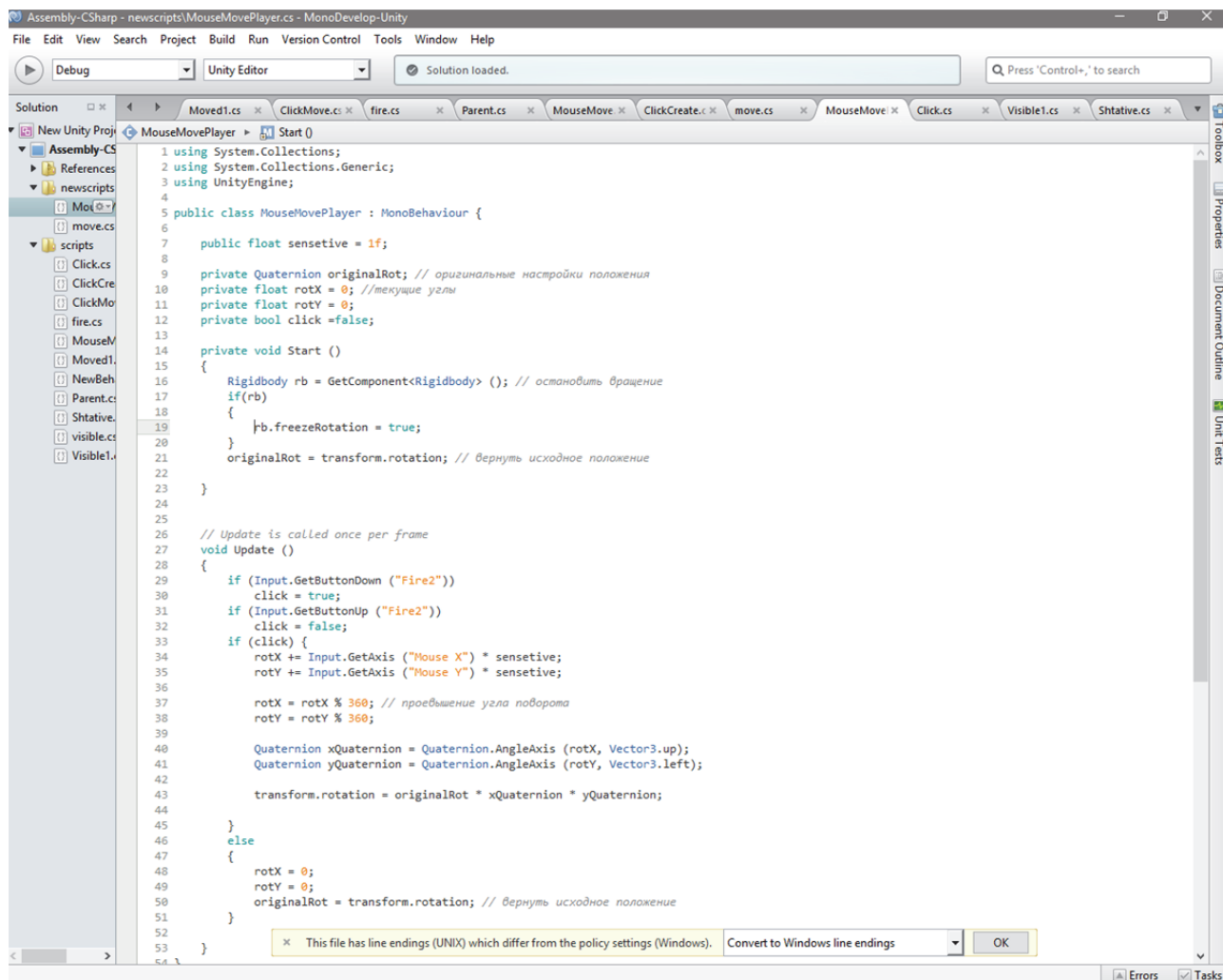
В составе программно-аппаратного комплекса «Оптика-2» содержится, в том числе, модуль для досмотра в труднодоступных местах «ДУ-410».

Проанализировав требования нормативных, правовых и методических документов по проведению специальных проверок выделенных помещений и изучив порядок проведения специальных проверок выделенных помещений в подразделениях службы в ходе учебной практики и войсковой стажировки, можно сделать вывод о необходимости создания виртуальных макетов

¹https://nelk.ru/catalog/tekhnicheskie_sredstva_poiska_kanalov_utechki_informatsii/orudovanie_dlya_vizualno_opticheskogo_kontrolya/optika-2/?sphrase_id=30098

устройств, применяемых при проведении специальных проверок, с целью обучения специалистов подразделений технической защиты информации.

Интерактивный виртуальный макет модуля для досмотра в труднодоступных местах «ДУ-410» программно-аппаратного комплекса «Оптика-2» разработан в среде Unity.



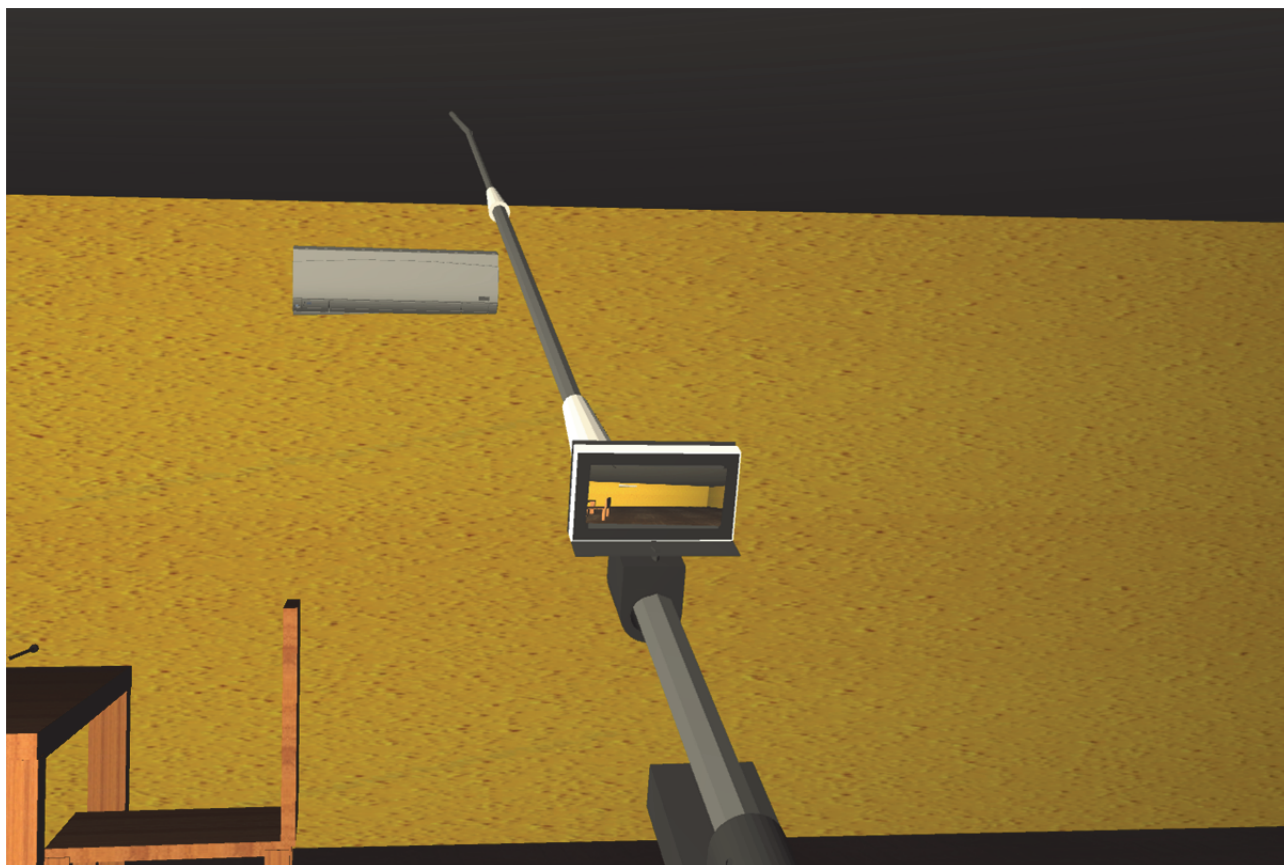
Программное приложение виртуального макета модуля для досмотра в труднодоступных местах «ДУ-410» содержит две части:

- 1) состав модуля, назначение его элементов, правило сборки и подготовки к работе;
- 2) работа модуля при визуально-оптическом контроле выделенного помещения.

Ниже приведены скриншоты работающего приложения.







Разработанный интерактивный виртуальный макет модуля для досмотра в труднодоступных местах «ДУ-410» программно-аппаратного комплекса «Оптика-2» существенно сокращает время обучения специалиста подразделения технической защиты информации и улучшает качество проведения специальных проверок выделенных помещений.

Новосельцева Алена Вячеславовна,

курсант 4 курса

Краснодарского университета МВД России

Научный руководитель:

Ледовская Маргарита Александровна,

заместитель начальника кафедры информационной безопасности

Краснодарского университета МВД России

Особенности, функциональные возможности и персистентность бестелесного вредоносного программного обеспечения (filelessmalware)

На данный момент бестелесное вредоносное ПО приобретает все большую популярность ввиду своей скрытности и точности. Отличие от традиционного вредоносного ПО заключается в том, что бестелесное ПО не использует никакие открытые исполняемые файлы, оно выполняется напрямую в оперативной памяти компьютера или реестре, не оставляя никакой ак-

тивности на жестком диске. И поскольку отсутствует какие-либо локальные файловые индикаторы, антивирусное программное обеспечение не может обнаружить такого рода атаки.

Основную вредоносную нагрузку в бестелесном ПО составляют Power Shell-скрипты. Windows Power Shell – это встроенный инструмент на основе платформы .NET, состоящий из оболочки командной строки и интерфейса, который позволяет пользователям получать доступ к службам операционной системы, а также представляет собой язык программирования, с помощью которого можно писать собственные сценарии.¹ Он предназначен для автоматизации задач системного администрирования, таких как просмотр всех USB-устройств, накопителей и служб, установленных в системе, планирование последовательности команд и их установка в фоновом режиме или завершение процессов.

Бестелесное вредоносное ПО имеет ряд особенностей:

- Простота: PowerShell-скрипты легко обфусцируются (происходит запутывание кода), как и скрипты и сценарии других командных оболочек.
- Надежность: 51% всех атак на компании в 2019 году были бестелесными².
- Легитимность: Злоумышленнику не нужно создавать или устанавливать какие-либо пользовательские инструменты для их использования. PowerShell, bash, cmd и другие командные оболочки предустановлены в системы по умолчанию и обычно всегда используются только в легитимных целях.
- Скрытность: бестелесные атаки трудно обнаружить даже при наличии сложной антивирусной системы. Они также крайне сложны в анализе.

С исследовательской точки зрения полезно рассмотреть, какие вредоносные бестелесные программы нанесли наибольший ущерб компаниям и организациям за последнее время. Так можно понять механизмы и принципы функционирования такого ПО с технической точки зрения. На данный момент одними из самых успешных бестелесных представителей являются следующие образцы:

2014 год – Poweliks

Зловред, как и многие другие бестелесные вредоносы, не содержал исполняемого файла и оставлял свои действия только в реестре. Он устанавливал свой вредоносный код в раздел реестра «HKCU\\software\\microsoft\\windows\\currentversion\\run» для автоматического запуска при перезагрузке или выключении. В зависимости от варианта, троян мог загружать дополнительные вредоносные программы на зараженную машину, выполнять мошеннические действия или выполнять дополни-

¹ PowerShell– Интернет-энциклопедия «Википедия» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ru.wikipedia.org/wiki/PowerShell>, свободный. – Заглавие с экрана. – Яз.рус. (дата обращения: 20.03.2020).

² Бестелесные вирусы впервые отодвинули традиционные: <http://cyber-safety.ru/2020/03/besteslesnye-virusy-vpervye-otodvinuli-traditsionnye/>, свободный. – Заглавие с экрана. – Яз.рус. (дата обращения: 20.03.2020).

тельные инструкции от удаленного злоумышленника. Обычно, первым этапом являлось распространение специально созданного документа Microsoft Word по электронной почте, в котором находился внедренный закодированный в base64 Powershell-скрипт. Его задача – обеспечение персистентности вредоноса в системе, внедрение вредоносного кода в легитимный процесс `dllhost.exe` и отправка данных на C&C-сервер.

2015 год – Kovter

Kovter распространяется с помощью другого трояна – `MulDrop6.42771`. Он имеет довольно сложную структуру, множество обфусцированных строк и функций, а основная библиотека скрыта в виде `bitmap`-картинки. В нем также содержится большое количество приемов анти-ВМ (обнаружение запуска на виртуальной машине), антиотладочных приемов. Сам Kovter создает в системном реестре несколько записей: одна содержит само тело троянца в зашифрованном виде, вторая — скрипт для его расшифровки и загрузки в память компьютера. Имена этих записей включают специальные нечитаемые символы, поэтому стандартная программа `regedit` не может их показать. Фактически Kovter работает в оперативной памяти инфицированного компьютера, не сохраняя собственную копию на диске в виде отдельного файла, что в определенной степени затрудняет его поиск и удаление.

Вредонос относят к классу рекламных троянцев, поскольку его главная цель – накрутка количества просмотров рекламы, за которую партнеры получают свою прибыль.¹

2016 год – Power Ware

Power Ware представляет собой абсолютно безвредный исполняемый .Net-файл, который распаковывает вложенный в ресурсы PowerShell-скрипт. Целью скрипта является шифрование AES-128 большинства файлов на жестком диске, каждый из них теряет свою уникальность и приобретает расширение «.locky». Пользователю предоставляется возможность перевести деньги на Bitcoin-кошелек злоумышленника для дальнейшего расшифрования. Ключ AES-128 статически вшит в зловредный скрипт, поэтому опытные пользователи и аналитики могли без труда расшифровать все файлы.

2019 год – The Ramnit Banking Trojan

Это банковский троян, который выполняет команду Power Shell с удаленных серверов как часть операции, которая в конечном итоге удаляет конфиденциальные данные, включая банковские учетные данные.² Сперва он копирует себя в директорию «Win Dir» или «Program Files», вписывает себя в ключ реестра «HKEY_LOCAL_MACHINE\SOFTWARE\Microsoft\WindowsNT\CurrentVersi

¹ Новый троян Kovter прячется в реестре[Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.anti-malware.ru/news/2016-06-10/19289>, свободный. – Заглавие с экрана. – Яз. рус. (дата обращения: 19.03.2020).

² Threat Analysis Unit (TAU) Threat Intelligence Notification: Ramnit Banking Trojan: <https://www.carbonblack.com/2019/11/18/threat-analysis-unit-tau-threat-intelligence-notification-ramnit-banking-trojan/>, свободный. – Заглавие с экрана. – Яз. англ. (дата обращения: 21.03.2020).

on\Winlogon\Userinit» для автозагрузки на системе, соединяется с С&С-сервером и выгружает пользовательские учетные данные (cookie), банковские данные, FTP-данные, а также загружает дополнительную полезную нагрузку (payload) на компьютер жертвы.

Таким образом, бестелесное вредоносного ПО использует следующие методы:

1) Внедрение в память

Бестелесное ПО используют уязвимости системы, внедряют необходимую полезную нагрузку непосредственно в память для осуществления удаленного исполнения кода. При перезагрузке системы не остается никаких следов такого внедрения.

2) Персистентность (механизмы постоянного присутствия)

Реестр Windows содержит базу данных системных настроек и конфигураций в виде «ключ-значение». Вредоносы часто прописывают себя в значения ключей реестра, чтобы обеспечить себе постоянное присутствие. Наиболее популярные из них приведены в таблице 1.

Таблица 1. Наиболее уязвимые реестровые ключи

Функционал	Реестровый ключ
Автозагрузка	HKEY_LOCAL_MACHINE\SOFTWARE\Microsoft\Windows\CurrentVersion\Run
AppInit_DLLs (обращение к user.dll)	HKEY_LOCAL_MACHINE\SOFTWARE\Microsoft\Windows NT\CurrentVersion\Windows
Winlogon (привязка к событиям)	HKEY_LOCAL_MACHINE\SOFTWARE\Microsoft\Windows NT\CurrentVersion\Winlogon
SvcHost(службы динамических библиотек)	HKEY_LOCAL_MACHINE\SOFTWARE\Microsoft\Windows NT\CurrentVersion\Svchost

3) Отсутствие исполняемых файлов

Главная черта, присущая бестелесному зловредному ПО. Скрипты часто сложно обнаружить, файлы сценариев могут быть реализованы на PowerShell, Cscript, JavaScript или Wscript. Так, например, внедряя обфусцированный Power Shell-скрипт в документ MicrosoftOffice злоумышленник может осуществить свои зловредные действия (рис. 1).

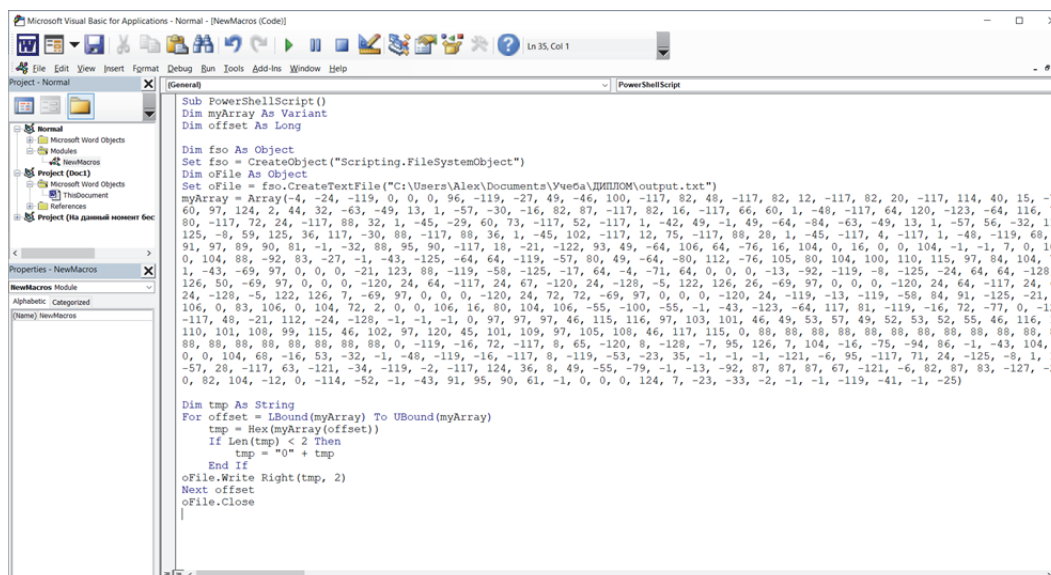


Рисунок 1. Пример внедренного зашифрованного PowerShell-скрипта в документ Microsoft Word.

4) Инструменты двойного назначения

Злоумышленник использует существующие предустановленные системные инструменты, не вызывая никаких подозрений. Используя легитимные возможности и команды, преступник может открывать бэкдоры для удаленного манипулирования. Примером может служить простая команда для создания нового пользователя и предоставления доступа новой группе администрирования пользователей.

- net user /add [username] [password]
- net localgroup administrators [username] /add

Поскольку команды ничем не примечательны, у злоумышленника есть преимущество, заключающееся в том, что он обходит большинство инструментов безопасности. Если команды выглядят как обычная активность, маловероятно, что какое-либо антивирусное ПО обнаружит ее. В таблице 2 представлены наиболее популярные команды и инструменты двойного пользования.

Таблица 2. Инструменты двойного назначения

Вид активности	Назначение	Инструменты двойного пользования
Внутренняя сетевая разведка	Получение информации о целевом окружении	net (net user, net start, net view), systeminfo, whoami, hostname, ipconfig
Получение учетных данных	Восстановление и взлом учетных хэшей для доступа к системе	Mimkatz, WCE, pwdump
Боковое перемещение	Получение информации из удаленных систем без использования дополнительных инструментов	RDP, PsExec, PowerShell
Отправление данных	Отправление пользовательских данных к злоумышленнику	FTP, RAR, ZIP, PuTTY, PowerShell, rdpclip
Бэкдор	Удаленный контроль	Net User, RDP, Telnet

Рассмотрев основные механизмы и методы бестелесного ПО, следует уделить внимание стратегии предотвращения таких атак. Для предотвращения следует придерживаться следующих рекомендаций:

1) Постоянное внесение изменений в политику безопасности

Необходимо всегда быть в курсе последних уязвимостей и атак в информационной среде и быстро закрывать эти уязвимости. Также необходимы постоянные обновления окружения и приложений.¹

2) Разделение привилегий

Как показывает лучшая практика, пользователям следует предоставлять минимум привилегий, таким образом, минимизируя возможный ущерб. Их следует не допускать к группе локальных администраторов чтобы избежать возможных LPE-атак.

3) Блокирование контента

Ограничить пользователей от исполняемых файлов расширений(.exe, .bat), скриптовых файлов (.js, .vbs, .ps1), архивов (.zip, .sfx, .7z), не рекомендованных Office файлов.

4) Отключение необязательных системных инструментов

Бестелесное ПО часто использует Windows PowerShell для совершения зловредных действий. Если инструмент не используется в повседневной деятельности, следует отключить его, как и другие.

5) Отключение макросов

Зловреды такого типа часто задействуют макросы документов как среду, через которую скрипты проникают и исполняются в системе. Их также следует отключить.

6) Настройки аутентификации

Следует избегать дублирования учетных данных, отключить анонимный вход для чтения и записи доступа к общим файловым ресурсам сети, отключить анонимный вход для чтения и записи доступа к протоколу передачи файлов (FTP), использовать надежные пароли или двухфакторную аутентификацию и вести логи событий.

7) Человеческий фактор

Источник большинства атак на системы и сети – неосторожность и легкомысленность сотрудников, для них необходимо проведение инструктажа и введение дисциплинарных мер.

Закключение. Использование методов бестелесных атак является очевидным выбором для злоумышленников. Они полагаются на предустановленные системные инструменты, чтобы сочетаться с повседневными действиями системы и не вызывать никаких подозрений. Любые командные сценарии могут быть успешно обфусцированы, и они становятся невидимыми в поле зрения систем безопасности. Кроме того, их легко переписать и обновить, что делает их более гибкими. Все это усложняет работу эксперта,

¹ The Rise of Fileless Malware and Attack Techniques: <https://ukdiss.com/examples/fileless-malware-attack-techniques.php>, свободный. – Заглавиескрена.– Яз. англ.(датаобращения: 21.03.2020).

который должен определить, используется ли инструмент для злонамеренных целей или обычных повседневных действий. Только плановое предупреждение и быстрое реагирование позволит администраторам систем безопасности пресечь такого рода атаки.

Попов Алексей Вячеславович,
курсант 4 курса
Воронежского института МВД России;
Петренко Юлия Алексеевна,
курсант 3 курса Воронежского института МВД России
Научный руководитель:
Лукьянов Александр Сергеевич,
старший преподаватель кафедры
инфокоммуникационных систем и технологий
Воронежского института МВД России,
кандидат технических наук

Применение и особенности технологии ViPNet в целях защиты передаваемой информации в сетях связи органов внутренних дел

Органы внутренних дел решают широкий спектр задач, связанных с охраной общественного порядка и обеспечением общественной безопасности. Наряду с этим, информация, циркулирующая между подразделениями ОВД в основном имеет конфиденциальный характер. Получение несанкционированного доступа (НСД) к ней со стороны злоумышленников может привести к крайне нежелательным последствиям, в том числе, к утечке оперативной информации, персональных данных граждан и т.д. Потенциальные угрозы нарушения конфиденциальности, целостности и доступности защищаемых сведений на физическом, канальном и сетевом уровнях создают необходимость постоянного совершенствования систем защиты информации (СЗИ), передаваемой по каналам специальной связи.

Одним из методов защиты информации (ЗИ) в сетях связи ОВД является использование ViPNet, представляющую собой технологию, которая позволяет организовать полноценную VPN, а также обеспечить защиту от НСД с использованием методов межсетевого экранирования. ViPNet поддерживает как проводные, так и беспроводные каналы связи, такие как Ethernet и Wi-Fi, в зависимости от поставленных задач повседневной профессиональной деятельности органов внутренних дел.

Основные преимущества ViPNet:

- безопасная интеграция корпоративных сетей с сетями 2G/3G/4G, а также Wi-Fi сетями;
- шифрование с использованием алгоритмов, устанавливаемых ГОСТ 28147-89;

- наличие дополнения ViPNet Connect for Android для организации защищенного взаимодействия мобильных устройств с корпоративными сетями, использующими серверное оборудование ViPNet;
- возможность переключаться между IP-сетями, не нарушая сеанс связи;
- повышение скорости передачи информационных потоков, содержащих зашифрованную информацию;
- интеграция с другими продуктами, входящими в инфраструктуру ViPNet¹.

Структурная схема ведомственной системы связи представлена на рис. 1.

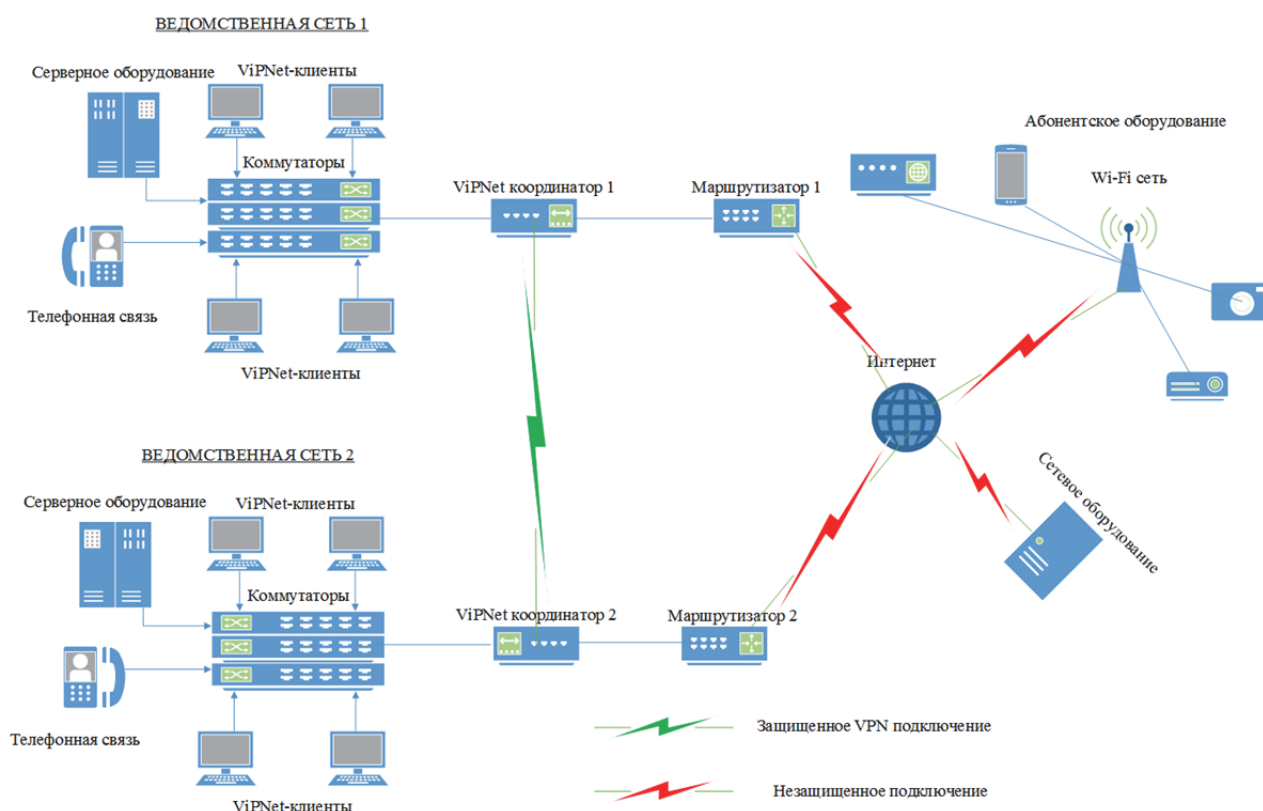


Рисунок 1. Структура системы связи с применением технологии ViPNet

¹ Обзор продуктов компании Инфо ТеКС для защиты мобильных устройств.[Электронный ресурс], 2015. – Url: <https://infotecs.ru/about/press-centr/publikatsii/obzor-produktov-kompanii-infoteks-dlya-zashchity-mobilnykh-ustroystv.html>

Основным функциональным блоком в таких сетях является ViPNet координатор. В его состав входят:

1. ViPNet-драйвер, предназначенный для шифрования, перехвата и контроля входящего и исходящего IP-трафика.
2. Программное обеспечение ViPNet, в том числе, программа для контроля приложений.
3. Устройство криптографической защиты информации ViPNetCSP, которое обеспечивает шифрование трафика в соответствии с ГОСТ 28147-89 на ключах длиной 256 бит.
4. Модули транспортных протоколов ViPNet.

Особенностью этой системы связи является наличие защищенного канала связи с использованием VPN подключения без выхода в глобальную сеть Internet. Отметим, что создание такого канала реализуется на физическом уровне с использованием многоуровневого кодирования, т.е. внутри каждого VPN канала имеется возможность разместить встроенный канал с другим ключом шифрования. В схеме ViPNet-координаторы выполняют функции внутрисетевого маршрутизатора, обеспечивающего возможность удаленного доступа к ресурсам ведомственных подсетей, объединенных в единую сеть с использованием технологии ViPNet.

Для доступа к глобальной сети Internet в такой системе необходимо включить в структуру каждой ведомственной подсети внешний маршрутизатор. Однако подключение к Internet в таком случае уже не является защищенным и обладает рядом уязвимостей¹.

Широкое применение технологии ViPNet в подразделениях органов внутренних дел позволит обеспечить высокую степень защиты циркулирующих потоков данных, реализовать процедуру удаленного доступа абонентов к сетевым ресурсам по каналам специальной связи. Использование криптографических методов защиты информации с ключами расшифрования мощностью 256 бит ставит перед злоумышленниками непреодолимую вычислительную проблему получения несанкционированного доступа к информации.

¹ Потенциально уязвимые места в протоколе TCP/IP [Электронный ресурс], 2010. – URL: <http://securus.org.ua/potencialno-uyazvimye-mesta-v-protokole-tcpip>

Радинский Александр Романович,
курсант 5 курса
Краснодарского высшего военного орденов Жукова и
Октябрьской Революции Краснознаменного училища
имени генерала армии С.М. Штеменко
Научный руководитель:
Оганесян Армен Левонович,
доцент кафедры защиты информации в радиоперехватах систем и
комплексов вооружения, военной и специальной техники
Краснодарского высшего военного орденов Жукова и
Октябрьской Революции Краснознаменного училища
имени генерала армии С.М. Штеменко,
кандидат технических наук

Разработка предложений, направленных на повышение эффективности функционирования систем передачи данных специального назначения

Актуальность исследований обуславливается тем, что бесперебойная работа системы передачи данных специального назначения является задачей стратегической важности. Это связано с тем, что потеря связи приводит к невозможности управления боевыми единицами и создает риск невозможности выполнения поставленной боевой задачи.

Ключевой целью исследований являются: увеличение эффективности функционирования и оптимизация устойчивости систем передачи данных специального назначения.

Перед тем как проанализировать основные характеристики системы передачи данных (далее – СПД) специального назначения в рамках проводимого исследования обозначим тот факт, что наибольший интерес представляют системы передачи данных без обратной связи, в отличие от систем с обратной связью.

В системах без обратной связи информацию от отправителя к получателю передают по специальным зашифрованным каналам связи. Состояние этих каналов практически невозможно предсказать с достаточной степенью достоверности. В связи с этим энергетическая основа в системе передачи данных устанавливается с расчетом возможных неблагоприятных ситуаций. Также, особенностью систем данного типа можно считать тот факт, что, поскольку состояние каналов связи известно лишь примерно, приходится выбирать достаточно сложные методы повышения надежности систем передачи данных, что в свою очередь сказывается на качестве аппаратуры и ведет к ужесточению требований к оборудованию. В отдельных случаях имеется возможность снизить требования к аппаратуре, дублируя данные по параллельным каналам, однако этот подход имеет два весьма существенных недостатка: во-первых, дублирование данных потребует некоторого увеличения

энергозатрат, а во-вторых, для того, чтобы повысить надежность системы передачи данных, необходимо будет усложнить аппаратуру.

В качестве основных характеристик систем передачи данных специального назначения отметим скорость передачи данных, время задержки сообщения и достоверность.

Скорость передачи данных может быть определена как скорость передачи: битов данных, слов данных или единичных элементов цифрового сигнала данных.

Время задержки является случайной величиной, представляющей собой временной интервал от момента ввода сообщений до момента его выдачи на устройство отображения.

Под достоверностью обычно понимается степень соответствия между отправленными и полученными сообщениями. В качестве причин несоответствия можно выделить ошибки, возникающие при вводе информации, в результате влияния помех, а также из-за неправильно выбранного канала связи. Достоверность оценивается количественно коэффициентом обнаружения ошибки на знак сообщения, при этом каждому сообщению соответствует кодовая комбинация первичного кода.

В виду того, что требования к достоверности и скорости передачи информации обратнозависимы, одной из главных задач при проектировании систем передачи данных является обеспечение максимальной скорости передачи информации при заданном уровне достоверности.

Важной характеристикой системы передачи данных специального назначения можно считать и пропускную способность канала. Она определяется как максимальное количество информации, которое может пройти через канал связи за единицу времени. Несомненно, существует влияние физических свойств как канала связи, так и сигнала на пропускную способность, от которой в конечном счете зависит скорость передачи данных по каналу.

Максимально возможную скорость передачи данных по каналу можно рассчитать, приняв за основу доказанное Шенноном соотношение:

$$C = F \log_2 \frac{1+P_c}{P_{ш}},$$

где C – максимально возможная скорость в битах в секунду, F – ширина полосы пропускания канала связи в герцах, P_c – мощность сигнала, $P_{ш}$ – мощность помех.

Следовательно, увеличение скорости передачи данных в канале связи возможно путем увеличения мощности сигнала или уменьшения мощности помех. Однако, величина установленного уровня мощности сигнала в канале и мощность передатчика накладывают ограничение на увеличение мощности сигнала. Для более мощных передатчиков характерны повышенная стоимость и габариты. Экранированием кабелей от помех достигается уменьшение мощности помех.

Не менее значимым параметром, который обязательно должен учитываться при анализе систем передачи данных специального назначения, можно считать и ресурс системы. Под ресурсом мы понимаем совокупность времен-

ных, энергетических, финансовых, материальных и других ресурсов, затрачиваемых на передачу информации по каналам связи.

Рассматривая характеристики системы передачи данных необходимо учитывать, что эффективность ее работы зависит от того, как функционируют входящие в нее подсистемы. В составе любой системы передачи данных, в том числе и системы передачи данных специального назначения можно выделить следующие основные подсистемы:

- источник сообщений;
- модулятор;
- ГВЧ;
- передатчик;
- канал связи;
- помехи;
- приемник;
- демодулятор;
- приемник сообщений.

Источниками информации в системе являются действия исполнителей, показания приборов, данные технических терминалов. Информация, представленная в определенной форме и подлежащая передаче, называется сообщением. Информационным параметром сообщения может являться любой параметр, изменяющий значение заложенной информации. В целях передачи сообщение преобразуется в электрический или оптический сигнал.

Проанализировав состав подсистемы СПД специального, целесообразно рассмотреть критерии устойчивости самой систем передачи данных специального назначения. Данные системы, в отличие от систем, используемых в гражданских целях, значительно чаще будут подвергаться воздействию дестабилизирующих факторов, поэтому одним из важнейших условий является устойчивость системы.

Под устойчивостью понимается способность выполнять свои функции в нестабильной быстроменяющейся обстановке в ситуации, когда противник стремится помешать передаче данных. СПД специального назначения может считаться устойчивой, если соблюдаются требования оперативности, достоверности и безопасности.

Если обмен информацией происходит в период времени, не превышающий необходимые для управления временные ограничения, то говорят о соблюдении требований по оперативности или своевременности. Оперативность определяется как вероятность того, что в течение заданного времени сообщение будет полностью доставлено требуемому адресату.

Способность СПД обеспечить воспроизведение переданных сообщений с заданной точностью в пунктах приема характеризуется достоверностью. Достоверность передачи цифровых сообщений можно определить через вероятность правильного приема комбинаций первичного кода, соответствующих переданным символам.

Способность СПД выполнять прием/передачу сообщений в условиях действия помех называется помехоустойчивость. Количественную оценку помехоустойчивости выражают критерием достоверности передачи сообщений.

Если СПД способна осуществлять передачу сообщений, сохраняя при этом в течение определенного интервала времени значение основных характеристик в заданных пределах, то система считается надежной. Надежность задается характеристиками: временем наработки на отказ и вероятностью отказа в интервале времени.

Рассмотренные выше требования должны распространяться на процесс переноса информации, то есть на связь, этим обусловлено введение интегрального понятия «качество связи», под которым понимается способность обеспечивать своевременную, безопасную и достоверную передачу сообщений.

Анализируя понятие помехозащищенность системы, выделим две компоненты, входящие в ее состав – скрытность и помехоустойчивость. Скрытность системы повышается в m раз при заданной вероятности обнаружения сигнала за счет увеличения времени поиска средствами радиотехнической разведки или за счет уменьшения вероятности обнаружения при фиксированном времени обнаружения (здесь m обозначает количество используемых форм сигналов каждым из источников информации). При использовании квазиортогональных в качестве канальных сигналов помехоустойчивость системы с кодовым уплотнением каналов снижается из-за взаимных помех.

Использование различных режимов радиосвязи в зависимости от того, позволяет ли конкретный режим достичь оптимального значения показателей, будет приводить к оптимизации качества связи. Также, одним из обязательных условий решения данной задачи является разработка автоматической системы управления режимами радиосвязи, которая поможет своевременно переключать СПД из одного режима в другой.

Достаточное повышение устойчивости СПД специального назначения достигается при попеременном использовании следующих режимов связи:

- режим программной перестройки рабочей частоты (далее – ППРЧ);
- режим фазовой манипуляции с шумоподобным сигналом;
- режим группового использования частот;
- режим адаптации.

Наконец, не стоит забывать и о таком существенном ограничении как стоимость. Чаще всего повышение устойчивости СПД специального назначения связано с повышением расходов, поэтому задачу по оптимизации СПД необходимо решать с учетом того, что качество связи должно обеспечиваться при минимальных возможных затратах.

При оценке уровня качества связи будет использоваться такой критерий эффективности, как вероятность того, что информация будет передана с задаваемой вероятностью достоверности. В соответствии с выбранным показателем эффективность радиолиний является определенной функцией задан-

ного качества (достоверности) связи, которое при использовании дискретных сигналов характеризуется допустимой вероятностью того, что при приеме сигнала будет зафиксирована ошибка. В свою очередь качество радиосвязи в условиях помех будет зависеть от того, в каком объеме будут помехи воздействовать на линии связи. Поскольку помехи по своему происхождению являются тоже радиосигналами, их статистические свойства не будут сильно различаться. Разумеется, поскольку помехи и полезные сигналы производятся разными источниками излучения, их полезные значения будут различными.

Искажение сигнала в точке приема обусловлено замиранием, которое связано с тем, отраженные от ионосферы лучи сигнала поступают в точку приема по разным траекториям с разным временем запаздывания. Для борьбы с замираниями эффективным способом является метод разнесенного приема. При этом одна и та же информация сразу по нескольким сигналам транслируется на приеме переданного сообщения.

Независимость сигналов в точке приема является необходимым условием осуществления разнесенного приема. В этом случае вероятность несовпадения максимальных и минимальных значений амплитуд сигналов значительно большая. В результате возможно увеличение среднего отношения сигнал/шум по сравнению с одиночным (не разнесенным) приемом за счет уменьшения динамического диапазона изменений амплитуды результирующего сигнала. Пространственно-разнесенный прием является распространенным способом разнесенного приема коротковолновых сигналов.

Обеспечение помехозащищенности функционирования линии декаметровый связи возможно на основе использования режима медленной ППРЧ. Повышение эффективности функционирования линии радиосвязи с ППРЧ базируется на управлении ее частотно-временным ресурсом, который характеризуется относительным временем использования каждой частоты программной перестройки на интервале работы радиолинии.

Метод ППРЧ предполагает расширение спектра за счет скачкообразного изменения несущей частоты в выделенном диапазоне W_s средств радиосвязи (далее – СРС). Периодическую перестройку используемых для передачи сигналов одной частоты или нескольких частот называют скачкообразным изменением частоты.

Сигналы с ППРЧ представляют собой последовательность модулированных радиоимпульсов, несущие частоты которых перестраиваются в диапазоне W_s . Число перестраиваемых частот и порядок их чередования определяются псевдослучайными кодами. Детерминированность псевдослучайной последовательности радиоимпульсов является обязательным условием применения сигналов с ППРЧ, что позволяет обеспечить частотную и временную синхронизацию сигналов на приемной стороне СРС.

Факт, что закон перестройки несущей частоты в СРС с ППРЧ для постановщика помех неизвестен, исключает возможность создания эффективных способов подавления. Система радиоэлектронного подавления, благода-

ря фундаментальному принципу псевдослучайности сигналов, не в состоянии оказывать должного влияния организованных помех на СРС с ППРЧ и вынуждена, обладая ограниченной мощностью передатчика, распределять соответствующим образом спектральную плотность мощности помехи по частотному диапазону СРС.

Для учета возможности управления частотно-временным ресурсом радиолинии с ППРЧ (то есть, использование в радиолинии тех частот, на которых обеспечивается экстремальное значение выбранного показателя эффективности функционирования линии радиосвязи) вводится коэффициент использования частоты. Под коэффициентом использования i -й частоты радиолинии с ППРЧ понимается отношение суммарного временного интервала работы радиолинии, определяемого временем анализа, к i -му интервалу времени работы на каждой частоте.

Наряду с этим, коэффициент использования частоты несет и другую смысловую нагрузку.

Принимая во внимание, что в ходе мгновенной перестройки радиолинии с частоты на частоту количество перестроек в радиолинии определяется отношением временного интервала ее работы к длительности передачи информации на одной частоте, количество перестроек радиолинии на i -ю частоту соответствует количеству временных участков, используемых для передачи информации на i -й частоте. Поэтому другим значением коэффициента использования частоты является отношение количества временных интервалов к общему количеству временных интервалов всего анализа.

Так как на интервале, соответствующем количеству временных участков, в радиолинии с ППРЧ передается $K > 1$ элементов сигнала, то еще одним значением коэффициента использования частоты является отношение суммарного количества элементов сигнала, передаваемых на i -й частоте, к общему количеству элементов сигнала. На основании вышеизложенного следует, что сумма коэффициентов использования рабочих частот равна единице.

Выводы: 1) существенное повышение вероятности связи по сравнению с одиночным приемом возможно за счет применения разнесенного приема вне зависимости от времени года и суток; 2) при пространственно-разнесенном приеме применение более чем двух ветвей разнесения не дает существенного выигрыша в устойчивости связи.

Радченко Марк Сергеевич,
курсант 3 курса
Краснодарского высшего военного орденов Жукова и
Октябрьской Революции Краснознаменного училища
имени генерала армии С.М. Штеменко
Научный руководитель:
Лозовский Владимир Валерьевич,
заместитель начальника кафедры защиты информации
специальными методами и средствами
Краснодарского высшего военного орденов Жукова и
Октябрьской Революции Краснознаменного училища
имени генерала армии С.М. Штеменко,
кандидат технических наук

Негативные последствия утечки персональных данных военнослужащих в Интернете

В Российской Федерации основными нормативными правовыми актами в сфере обработки персональных данных являются федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (ред. от 31.12.2017), Указ Президента РФ от 06.03.1997 № 188 «Об утверждении Перечня сведений конфиденциального характера» (ред. от 13.07.2015), различные постановления правительства и другие федеральные законы, приказы и конвенции¹. Кроме того, в России существуют компании и учреждения, деятельность которых направлена на обработку персональных данных физических лиц в ЕС, поэтому обязательным является и соблюдение требований Общего Регламента по защите персональных данных (General Data Protection Regulation, GDPR), принятого постановлением Европейского Союза № 2016/679 и вступившего в силу 25 мая 2018².

Согласно федеральному закону «О персональных данных», персональные данные (сокращенно ПДн или ПД) - любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных)³. К ПДн относится, например, ФИО, дата и место рождения, место проживания, информация об имущественном, семейном и социальном положении, информация о доходах, образовании и профессии.

Поводом для принятия законодательной базы в рассматриваемой области послужили факты хищения и продажи баз с персональными данными в

¹ Законодательство в сфере обработки персональных данных // URL: <https://29.rkn.gov.ru/personal-data/p2219/>

² Соответствие GDPR в России // URL: <https://www.pwc.ru/ru/services/technology/cyber-security/gdpr.html>

³ Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ (ред. от 31.12.2017) "О персональных данных" // URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=286959&fld=134&dst=100235,0&rnd=0.8583776378789969#0545355064253511>

государственных и коммерческих структурах¹, имевшие место в 1990-х годах. Тогда украденные базы с персональными данными продавали на дисках буквально на каждом шагу: на рынках, в метро, прямо на улице.

В нашей стране уполномоченными органами по защите прав субъектов ПДн и контролю обработки ПДн являются Роскомнадзор (Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций). Обеспечение безопасности ПДн должно осуществляться в соответствии с методическими документами ФСТЭК (Федеральная служба по техническому и экспортному контролю) России, использование криптографических средств защиты ПДн осуществляется в соответствии с требованиями ФСБ России². Кроме того, любая организация, обрабатывающая ПДн субъектов (то есть являющаяся оператором ПДн), несет за это юридическую ответственность.

Любая информация ограниченного доступа, в том числе и персональные данные, находится под угрозой утечки. Мы вынуждены указывать свои ПДн практически везде: когда меняем паспорт, заполняем налоговые декларации, обращаемся в частные клиники, устраиваемся на работу или записываемся в фитнес-клуб. Существует множество каналов утечки ПДн как технического, так и организационного характера. Эти каналы также можно разделить на внешние и внутренние (инсайдерские), случайные и преднамеренные. Инсайдером является лицо, имеющее доступ к сведениям конфиденциального характера по долгу службы (технические работники, старшие менеджеры, надзорные службы) или по положению (владелец компании, привилегированные акционеры и т.д.), осуществляющее сбор секретной информации и передачу ее заинтересованным лицам.

Условно разделим ПДн на 4 вида. Общедоступные данные, специальные данные (расовая принадлежность, состояние здоровья, рост), персональные данные, которые обрабатываются в информационных системах (в социальных сетях, Интернете, базах данных). Биометрические данные (отпечатки, ДНК). Специальные, биометрические персональные данные и ПДн, которые обрабатываются в информационных системах разрешается обрабатывать исключительно с письменного согласия субъекта персональных данных, за исключением случаев оперативно-розыскной деятельности, расследования преступлений и иных случаев, предусмотренных законодательством.

Ввиду возрастания значения и престижа военной службы в нашем государстве, военнослужащие как специфический слой общества, имеют особый статус и, как следствие, вызывают повышенный интерес со стороны не только вероятного противника, но и злоумышленников разного рода. Рассмотрим, каким образом персональные данные утекают в Интернет, оказываясь в пуб-

¹ Кухаренко Т. А. Персональные данные. Кто, что и зачем должен знать / Кухаренко Т. А. - М.: Эксмо, 2010. - 224 с. - (Народный адвокат), с. 14.

² Деятельность регуляторов в сфере защиты персональных данных // URL: <https://dspace.susu.ru/bitstream/handle/0001.74/1299/40.pdf?sequence=1?sequence=1?sequence=1>

личном доступе, кто в этом заинтересован и как это можно использовать против военнослужащих.

Перечень рисков при обработке ПДн довольно обширный. Условно риски можно разделить на внешние и внутренние (инсайдерские). Внутренние риски составляют проблемы безопасности внутри организации. Внешние риски включают неправомерное проникновение в защищенную информационную систему персональных данных - ИСПДн (совокупность содержащихся в базах данных персональных данных и обеспечивающих их обработку информационных технологий и технических средств¹) организации-оператора. Например, хакерская атака, взлом. Основной канал утечки персональных данных – это информационная система персональных данных. К ней можно отнести: автоматизированные банковские системы, которые содержат данные о сотрудниках банка, о клиентах и партнерах; call-центры; автоматизированные медицинские системы; кадровые, бухгалтерские, почтовые системы; системы документооборота и др.

Каждый из нас, будучи более или менее активным пользователем Интернета, имеет свой так называемый «цифровой след». Это совокупность данных, которые мы, пользователи, осознанно или случайно генерируем во время пребывания в цифровом пространстве (история посещения веб-сайтов, онлайн-покупки, информация из социальных сетей). По отдельности, эти данные могут и не иметь какого-либо значения или интереса, так как если данные не позволяют определить конкретное лицо, то эти данные нельзя считать персональными. Но в процессе их обогащения, то есть систематизации, обработки и накопления, они могут трансформироваться в полезную информацию, которая будет ценной и значимой для заинтересованных лиц. Например, страница в социальных сетях, электронная почта, личный блог, канал на YouTube или данные о местоположении – это все проявление нашей цифровой личности. Наш цифровой след может очень многое сказать о нас, нашем роде деятельности, увлечениях, желаниях и фобиях. Каким образом наши персональные данные могут оказаться в Сети? С одной стороны, мы осознанно очень многое о себе сообщаем в цифровое пространство, когда самостоятельно заполняем профиль в социальных сетях. Мы буквально публикуем свое личное дело – ФИО, адреса, телефоны, родственники, интересы, взгляды, список друзей. С другой стороны, существуют особые Интернет-форумы или группы, с помощью которых можно «пробить» персональную информацию почти любого человека. А как наши персональные данные попадают на такие форумы и кто продает информацию о нас? Мы и не задумываемся о том, что наши персональные данные активно продаются на специальных форумах в Интернете. Нам кажется, что мы, обычные законопослушные и порядочные граждане никому не интересны; кто же будет нас «пробивать»? Мы совершенно не заботимся о конфиденциальности своих данных, о своем

¹ Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «О персональных данных» // URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=286959&fld=134&dst=100235,0&rnd=0.8583776378789969#0545355064253511>

цифровом следе и не переживаем о последствиях распространения (осознанно или случайно) той или иной информации о себе или о наших близких. К сожалению, реальность такова, что сегодня наши персональные данные являются «хлебом» для интернет-мошенников, активно продающих их на форумах, где есть много заинтересованных лиц¹. Интернет-мошенники активно зарабатывают на нашей цифровой безграмотности, наивности и беззаботности. Вопрос защиты персональных данных сегодня крайне актуален, так как мы сами своими опрометчивыми действиями способствуем утечке своих ПДн. Может показаться, что такие форумы строго запрещены, их крайне мало и надзорные органы регулярно осуществляют мониторинг и незамедлительно блокируют таковые. Однако это, увы, заблуждения. Форумы по продаже наших данных распространены не только в закрытом сегменте Интернета (Даркнет), но и находятся в публичном доступе, по первой ссылке из поисковой системы. Как часто Вам поступают звонки с незнакомого номера? Мы уже привыкли к таким звонкам от «сотрудников банка», представителей интернет-магазина или фитнес-клуба, мы привыкли и к навязчивым СМС с различными акциями, распродажами и уникальными предложениями. На форумах по продаже персональных данных самая популярная услуга - это «пробив» таких данных как ФИО, серия и номер паспорта, адрес (например, по номеру телефона). Цена данной услуги варьируется от 400 до 3000 рублей в среднем, в зависимости от оператора сотовой связи. Более дорогие услуги - это отслеживание местоположения абонента по вышкам сотовой связи, история местоположения, детализация звонков или СМС. Продавцами таких услуг, как правило, являются сотрудники банков, сотовых операторов, государственных учреждений, которые имеют доступ к информационной системе персональных данных своей организации. Интернет-магазины, продавцы различных товаров и услуг просто скупают базы данных с номерами через такие форумы или по знакомству, через налаженные каналы. Мы видим, что продажа наших данных превратилась в настоящий бизнес, законно ли это? Однозначно можно сказать, что «пробив» человека – дело незаконное, но ведь наш номер может попасть третьим лицам («в базы») по нашей неосторожности: когда мы сообщаем наш номер для оформления бонусной карты, при совершении онлайн-покупок, при подписании того или иного договора, где мелким шрифтом напечатан пункт о нашей согласии передачи номера «третьим лицам». Бороться с такими форумами проблематично. Конечно, Роскомнадзор регулярно блокирует их, но в наши дни не обязательно быть продвинутым пользователем, чтобы обойти блокировку.

Чем опасна утечка данных военнослужащего? Размещенная военными в интернете военная или личная информация может применяться для информационно-психологического воздействия на военных и членов их семей. Не зря военнослужащим запретили использование смартфона в служебное время (Федеральный закон от 6 марта 2019 г. № 19-ФЗ «О внесении

¹ Ашот Оганесян про утечку персональных данных // URL: <https://www.youtube.com/watch?v=d-sNc7ewWQ0>

изменений в статьи 7 и 285 Федерального закона «О статусе военнослужащих»), ведь на специальных форумах есть услуги по отслеживанию местоположения абонента в режиме реального времени (стоимость услуги – несколько сотен тысяч рублей). Вероятному противнику не нужно запускать дроны для поиска расположения воинских частей. Достаточно воспользоваться услугой по отслеживанию абонента или же просмотреть историю местоположения, по которой легко распознать траекторию военнослужащего от дома до места работы. Также вполне обосновано военнослужащим не рекомендуют разглашать свою принадлежности к ВС в Интернете (социальных сетях). Мошенники могут использовать любую информацию против военнослужащего. Например, случайно просочившаяся фотография может быть использована для того, чтобы очернить честь военнослужащего или повлиять на его служебное положение (вплоть до увольнения). Мошенники, предполагая, что военнослужащий располагает высоким доходом, могут скомпрометировать, шантажировать его самого и близких. В опасности находятся и дети военнослужащего. Злоумышленник через социальные сети может выйти на детей военнослужащего и под видом сослуживца, друга получить сведения о месте, характере службы отца-военного и использовать это в своих целях. Военнослужащим следует быть внимательным также и к звонкам мошенников и СМС-спаму. Злоумышленники под видом операционистов банка или сотрудников службы безопасности звонят с коротких номеров, очень напоминающих номера банков или государственных учреждений, и просят нас сообщить информатизацию конфиденциального характера под предлогом проверки или восстановления доступа. При спам-рассылке на телефон может прийти ссылка на вредоносный сайт при переходе на который может быть украдена личная информация. Нередкими стали и такие звонки мошенников, когда при ответе на звонок мы слышим тишину. Нам кажется, что абонент ошибся номером и молчит, на самом деле наш голос может записываться для использования его в виде биометрических персональных данных (например, для неправомерного восстановления доступа к банк-клиенту). Возможны случаи хищения мошенниками цифровой личности военнослужащего. Имея доступ к социальным сетям военнослужащего, злоумышленник может ввести в заблуждение его друзей и близких, попросить перечислить деньги или сообщить сведения конфиденциального характера, касающиеся службы.

Свои данные, свою цифровую личность необходимо защищать, а самой лучшей защитой является самозащита. Для минимизации риска утечки личных данных достаточно обладать элементарной цифровой грамотностью, не выкладывать лишнюю информацию в интернет, не отправлять фото документов, билетов, чеков. Не следует разглашать свою принадлежность к ВС. Следует убрать личную информацию из социальных сетей, сделать аккаунты закрытыми, иметь несколько электронных адресов (для регистрации и восстановления пароля и отдельный для прочих нужд), не использовать открытые сети Wi-Fi, особенно при проведении транзакций или вводе паролей. Важно создать сложные пароли и не хранить их в электронном виде (подой-

дет запись на бумажный носитель, хранимый в надежном месте), проверять надежность паролей через специальные сервисы (passwords.google.com), а также свои номера телефонов и электронные адреса через сервисы проверки утечек (Telegram-бот @mailsearchbot или haveibeenpwned.com)¹, регулярно обновлять средства антивирусной защиты и устанавливать актуальные обновления ОС. Не лишним будет установить на телефон приложения для блокирования спам-звонков и определения звонящего (getcontact и др.). Если вам поступает звонок якобы из банка, то для перестраховки лучше положить трубку и самостоятельно перезвонить в банк, потому что есть методы для подделки входящих вызовов, но исходящий вызов уже не подделать. Банковские вопросы целесообразно решать не по телефону, а с помощью чата с сотрудником банка в приложении банк-клиента. Организационные меры являются наиболее действенными и минимизируют большинство угроз безопасности обрабатываемых ПДн. Необходимо изучить свои права и обязанности как субъекта ПДн, а также твердо знать права и обязанности оператора своих ПДн.

Итак, каждому военнослужащему необходимо обладать цифровой грамотностью, быть компетентным в вопросах безопасности личных данных и помнить, что невозможно удалить какую-либо информацию из интернета навсегда, если она однажды туда попала. Интернет – это современное средство ведения боевых действий, информационного противоборства. В связи с ростом значения армии, а также ввиду своего особого положения в обществе, военнослужащему российской армии необходимо проявлять особую осторожность и бдительность при обработке своих персональных данных в Интернете, так как их утечка может стать угрозой не только для самого военнослужащего и его семьи, но и для всей армии и государства в целом. Враг не дремлет и может использовать любую просочившуюся информации против военного и всего государства. Злоумышленник может применить шантаж, травлю против военнослужащего; он может «украсть» его личность, стать им и использовать это в своих интересах, нанеся при этом большой ущерб. Ведь как сказал Натан Ротшильд: «кто владеет информацией – тот владеет миром».

¹ Определить афериста, или как проверить, не утекли ли данные в интернет // URL: https://aif.ru/money/mymoney/operedit_aferista_ili_kak_proverit_ne_utekli_li_dannye_v_internet

Рудакова Наталия Константиновна,
курсант 4 курса
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя
Научный руководитель:
Поликарпов Евгений Сергеевич,
начальник кафедры специальных информационных технологий
учебно-научного комплекса информационных технологий
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя,
кандидат технических наук

Способы выявления недостоверной общественно значимой информации в сети Интернет на примере снимков экрана

Развитие компьютерных технологий и электронных средств массовой информации привело к формированию единого мирового информационного пространства, которое открывает множество новых возможностей. В настоящее время, как всем известно, Интернет наполнен не только полезными ресурсами, но и нежелательным контентом.

Возможности распространения информации в сети Интернет принесли новую проблему, которая в последние годы стала довольно распространенной. Пользуясь анонимностью и широким доступом к потенциальной аудитории, злоумышленники стали размещать недостоверную информацию о людях. Такая информация нередко наносит вред репутации человека и приводит к материальным потерям.

Согласно Федеральному закону, принятому Государственной Думой в 2019 г., было произведено внесение изменений в ч. 1-5 ст. 15.3, а именно дополнение алгоритма четкого взаимодействия органов внутренних дел, редакций сетевых изданий и операторов связи по вопросам блокирования или ограничения доступа к ресурсам, являющимися нежелательными.

Ст. 15.3 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» регулирует порядок ограничения доступа к информации, распространяемой с нарушением закона.

В современном мире появляется большое количество распространяемых в информационно-телекоммуникационных сетях фейковых сведений об известных лицах в сфере политики, искусства, шоу-бизнеса, представленных в формате изображений либо снимков экрана. В связи с этим назревает острый вопрос: как выявить такие сведения и доказать факт фальсификации.

Нотариально зафиксированный снимок экрана становится бесспорным аргументом для судебных органов, даже если сам автор оскорбительных записей, владелец сайта или социальной сети к тому времени удалят эти сообщения. Для выявления подлинности снимка экрана в суде могут назначить графическую экспертизу, которая будет сверять шрифты, с точностью до микрона проверять расстояние между словами и буквами в слове. Процедура

эта не быстрая, она может очень сильно затянуть рассмотрение вопроса. За это время сторона ответчика имеет возможность удалить все искомые сообщения, сузив до минимума законодательную базу стороны обвинения.

Все дело в том, что любой снимок экрана в принципе подделать довольно сложно, но у человека, владеющего графическими программами, такая возможность есть. Существует два основных способа обмана у злоумышленников с целью скрытия своей деятельности и заведения в заблуждение следствия. Первый способ представляет собой замену текста в сообщениях в социальной сети ВКонтакте через код элемента: переходим в диалог с пользователем и находим именно то сообщение, в котором мы хотим изменить текст, далее кликаем на него правой кнопкой мыши и выбираем функцию «просмотреть код» (в некоторых браузерах данная функция называется «открыть код элемента» или «показать код элемента»), а также можно воспользоваться горячими клавишами `ctrl+shift+i`, затем находим в открывшемся окне среди кода сообщений тот текст, который мы хотим изменить и двойным нажатием правой кнопки мыши выбираем его и в печатываем свою фразу, после закрываем окно редактирования и наблюдаем в сообщении пользователя измененный нами текст. Таким образом, сообщение отображается только у нас как измененное, т.е. пользователь не видит изменений, и в последствии мы можем сделать снимок экрана, подлинность которого будет составлять 100%. В связи с этим возникает проблема несоответствия подлинности снимка экрана с подлинностью сообщений, изображаемых на нем.

Вторым способом является подделка изображения снимка экрана: существует категория приложений, доступных на различных онлайн-сервисах, и тех, для использования которых необходимы скачивание и установка приложения на устройство. Например, наиболее известны из них такие, как Adobe Photoshop, Movavi Photo Editor, Домашняя Фотостудия, GIMP, ACDSee, Photoscape, Krita, CorelDRAW.

Именно по причине существования возможностей фальсификации снимков экрана злоумышленниками, для выявления подлинности таких снимков экрана в суде могут назначить графическую экспертизу с применением специализированного программного обеспечения, которая будет сверять шрифты, с точностью до микрона проверять расстояние между словами и буквами в слове.

Выявить подлинность снимков экрана также можно и самостоятельно при том условии, что были допущены некоторые ошибки при подделке. Рассмотрим наиболее известные из них. При увеличении насыщенности или яркости разных цветов на снимках экрана, появятся неестественные переливы и границы склейки инородных объектов.

При использовании при фальсификации графических редакторов, выявить область вставки нового объекта или же его модификации представляется возможным с помощью просмотра шума снимка экрана. Из-за разницы шумов действия злоумышленника легко определить. Ошибки можно выявить и с помощью градиента освещенности: на снимке экрана не должно быть

резких переходов от светлых к темным пикселям на несвойственных областях однотонных объектов.

Также можно составить целые карты освещенности с определением ретуши. Существует еще один способ определения заимствований на снимке экрана, это, так называемый, метод главных компонент. С его помощью на трехмерном графике либо по координатам пикселей можно выявить несоответствия и вследствие построить диаграмму изменений объектов.

С помощью вейвлет-сжатия или преобразования становятся видимыми все вносимые изменения по причине увеличения либо уменьшения резкости. Также при значительном увеличении и тщательном просмотре текста снимка экрана, можно самостоятельно выявить низкое качество отредактированного текста, его неровности, непропорциональности, изменения цвета, графики или любые иные модификации.

Наиболее часто встречающиеся параметры, оказывающие помощь в распознавании фальсификации снимков экрана:

1. Разные размеры и графические рисунки одноименных букв в словах, т.е. все одноименные буквы в шрифте должны быть одинакового размера, формата и стиля. (Рис. 1)

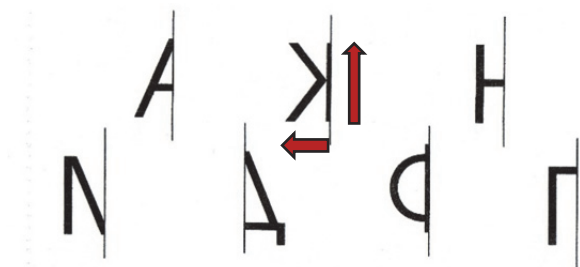


Рисунок 1. Представление графического изображения букв одинакового размера одного шрифта.

2. Несовпадение осей букв с радиусом окружности, т.е. буквы, в которых при написании используется элемент овала или же круга, должны быть начертаны с одинаковым градусом сужения линии и соблюдения образца осей при использовании того или иного шрифта. (Рис. 2)

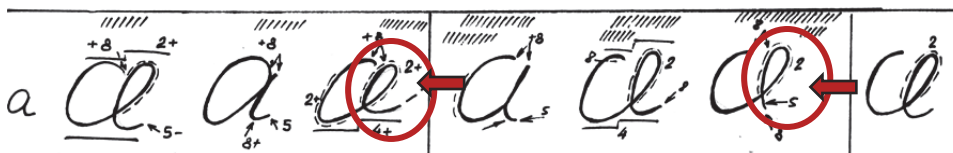


Рисунок 2. Представление графического изображения несовпадения осей букв с различным радиусом окружностями.

3. Неравномерность интервалов между линиями окружности, словами, эмблемами, т.е. расстояние между символами в течение написания всего текста и использовании одного шрифта должно быть одинаковым. (Рис. 3)

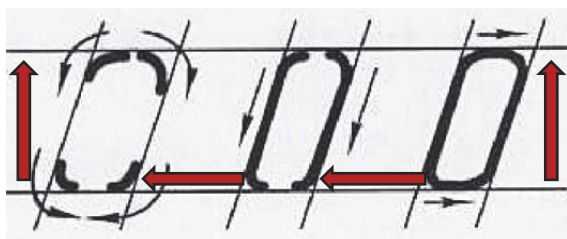


Рисунок 3. Представление графического изображения равномерных интервалов между линиями окружности букв и сами символами.

4. Отсутствие симметрии в изображении элементов, т.е. в каждом символе одна часть должна быть симметрична другой. Также различают вертикальную и горизонтальную симметрию. (Рис. 4)

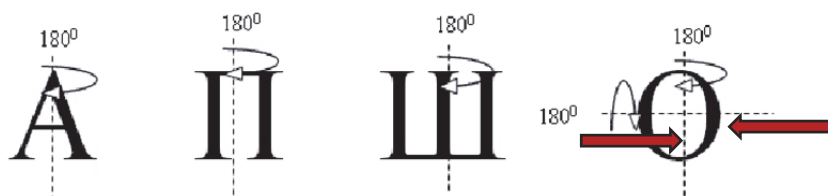


Рисунок 4. Представление графического изображения симметрии в изображении элементов букв одного шрифта.

5. Ломаная линия строк, т.е. при написании не соблюдается линия горизонтальных параллель строк относительно столбцов. (Рис. 5)



Рисунок 5. Представление графического изображения неровности линии строк, представленной в форме ломаной линии.

6. Извилистые штрихи овальных элементов, т.е. при подделке фото могут использоваться различные формы букв, в состав которых входят овальные элементы. (Рис. 6)

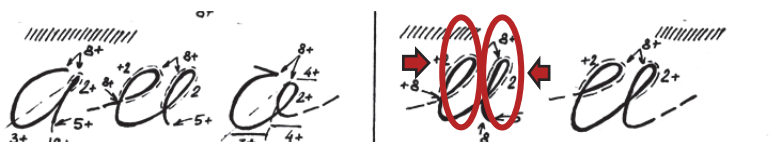


Рисунок 6. Представление графического изображения различия при начертании овальных элементов одноименных букв одного шрифта.

7. Неодинаковый наклон осей, т.е. при использовании букв среди текста должен быть использован одинаковый угол наклона. (Рис. 7)



Рисунок 7. Представление графического изображения параллельного наклона осей одноименных букв.

8. Несовпадение размеров, формы, содержания, размещения текста, т.е. символы могут быть неидентичными и различаться по размеру, наклонности и размещению. (Рис. 8)

Статья была написана

Рисунок 8. Представление графического изображения несовпадений при фальсификации букв.

9. Бледность и расплывчатость штрихов, т.е. размытые края у символов либо нечеткость границ. (Рис. 9)



Рисунок 9. Представление графического изображения штрихов при фальсификации символов одного шрифта.

10. Различия в размещении записей по отношению друг к другу, линиям граф, строк, краймразличия величин интервалов между буквами и строками, параллельности строк, расположения знаков по вертикали, т.е. несимметричное размещение текста на странице. (Рис. 10)

Информационная безопасность — практика предотвращения несанкционированного доступа, использования, раскрытия, искажения, изменения, исследования, записи или уничтожения информации. Это универсальное понятие применяется вне зависимости от формы, которую могут принимать данные (электронная или, например, физическая).

Информационная безопасность — практика предотвращения несанкционированного доступа, использования, раскрытия, искажения, изменения, исследования, записи или уничтожения информации. Это универсальное понятие применяется вне зависимости от формы, которую могут принимать данные (электронная или, например, физическая).

Основная задача информационной безопасности — сбалансированная защита конфиденциальности, целостности и доступности данных, с учётом целесообразности применения и без какого-либо ущерба производительности организации. Это достигается, в основном, посредством многоэтапного процесса управления рисками, который позволяет идентифицировать основные средства и нематериальные активы, источники угроз, уязвимости, потенциальную степень воздействия и возможности управления рисками. Этот процесс сопровождается оценкой эффективности плана по управлению рисками.

Рисунок 10. Представление графического изображения различия в размещении записей по отношению друг к другу.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что с помощью различных фоторедакторов злоумышленники могут с легкостью подделать снимок экрана, но в то же время существует большое количество методов и способов, с помощью которых мы можем это выявить. Подделка снимков экрана, а также их содержания, может нанести существенный вред и серьезные последствия. Данный факт тоже «работает» в пользу установления уголовной ответственности за анализируемые деяния. Данные исследования могут быть использованы в работе органов внутренних дел в области противодействия распространению деструктивных идеологий, подрыву репутации правоохранительных органов, органов государственной власти и интернет травли.

Савельев Николай Михайлович,

курсант 5 курса

Краснодарского высшего военного орденов Жукова и
Октябрьской Революции Краснознаменного училища
имени генерала армии С.М. Штеменко

Научный руководитель:

Чернуха Юрий Владимирович,

старший преподаватель кафедры защиты информации в радиоперехватах систем
и комплексов вооружения, военной и специальной техники

Краснодарского высшего военного орденов Жукова и
Октябрьской Революции Краснознаменного училища
имени генерала армии С.М. Штеменко,

кандидат технических наук, доцент

Применение метода Гольдвассера-Микэли для повышения стойкости блочных криптоалгоритмов в режиме простой замены

Актуальность исследований заключается в том, что криптоалгоритм «Магма» (ГОСТ 34 12-2018) в режиме простой замены (ГОСТ 34 13-2018) применяется в сертифицированных средствах защиты информации, но имеет ограничения по объему обрабатываемой информации. Применение метода вероятностного шифрования расширит область применения алгоритма «Магма» в режиме простой замены.

Главная цель исследования заключается в определении способа повышения крипто стойкости криптографического алгоритма «Магма» при его использовании в режиме простой замены.

Для обеспечения информационной безопасности информационных и информационно-телекоммуникационных систем в настоящее время используется целый ряд криптографических алгоритмов, центральное место среди которых занимают государственные стандарты криптографического преобразования данных ГОСТ 34 12-2018 и ГОСТ 34 13-2018. Данные стандарты устанавливают два единых алгоритма и шесть режимов работы криптографи-

ческого преобразования для систем обработки информации в сетях ЭВМ, отдельных вычислительных комплексах и ЭВМ. Алгоритмы криптографического преобразования данных предназначены для аппаратной или программной реализации, удовлетворяют криптографическим требованиям и по своим возможностям не накладывают ограничений на степень секретности защищаемой информации.

Анализ работы алгоритма «Магма» в режиме простой замены, выявил ряд недостатков, влияющих на стойкость и удобство использования шифра в этом режиме. Самый серьезный недостаток простой замены, как показал анализ, заключается в том, что в этом режиме при зашифровании одинаковых блоков открытых данных алгоритм в результате формирует идентичные блоки криптограммы, что приводит к снижению стойкости крипто алгоритма и, в конечном итоге, облегчает задачу крипто аналитика¹.

Для решения этой задачи предлагается использовать метод вероятностного шифрования. Этот термин ввели в криптографическую теорию и практику Шафи Гольдвассер и Сильвио Микэли, и ими же была предложена первая схема такого шифрования, основанная на использовании BBS-генератора в качестве источника ключевой последовательности. Принцип реализации вероятностной схемы представлен на рисунке 1.

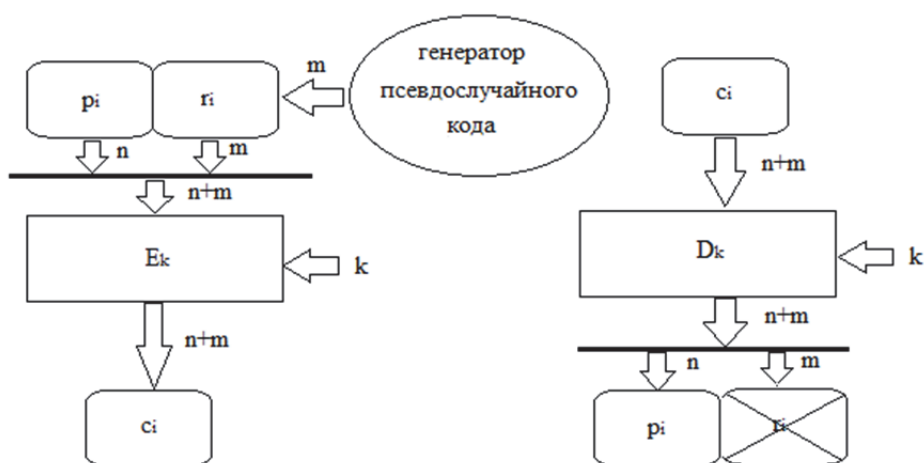


Рисунок 1. Принцип реализации вероятностного шифрования

Рассмотрим далее работу алгоритма. На вход функции зашифрования E_k поступает расширенный блок p_i разрядности $(n+m)$, полученный в результате конкатенации блоков открытого текста разрядности (n) и двоичного набора r_i разрядности (m) с выхода генератора псевдокода (ГПК). При зашифровании получается блок c_i закрытого текста, разрядностью $n+m$.

В результате зашифрования одинаковых блоков на одном и том же ключе получаются различные блоки шифр текста. При расшифровании часть блока r_i , полученного на выходе D_k , просто отбрасывается.

¹Чернуха, Ю.В. Теоретические основы криптографической защиты информации (учебное пособие) / Ю.В. Чернуха, С.Р. Шарифуллин, А.Г. Трегубов – Краснодар, ООО «Империя печати», 2014. – 101 с.

Суть рассматриваемых в статье предложений заключается в том, что для построения вероятностной схемы необходимо добавить в структуру криптографического алгоритма «Магма» два структурных элемента: ГПК или датчик случайных чисел, а также модуль управления накопителем (рисунок 2).

На вход накопителя N1 поступает расширенный блок r_i разрядности $(n+m=32)$ бита, полученный в результате конкатенации блоков открытого текста разрядности n и двоичного набора r_i разрядности m с выхода ГПК через модуль управления. Особенностью заполнения накопителя N1 является то, что размерность двоичного набора является величиной переменной, и эта длина двоичного набора r_i определяется значениями битов ключевой последовательности поступающей из ключевого запоминающего устройства.

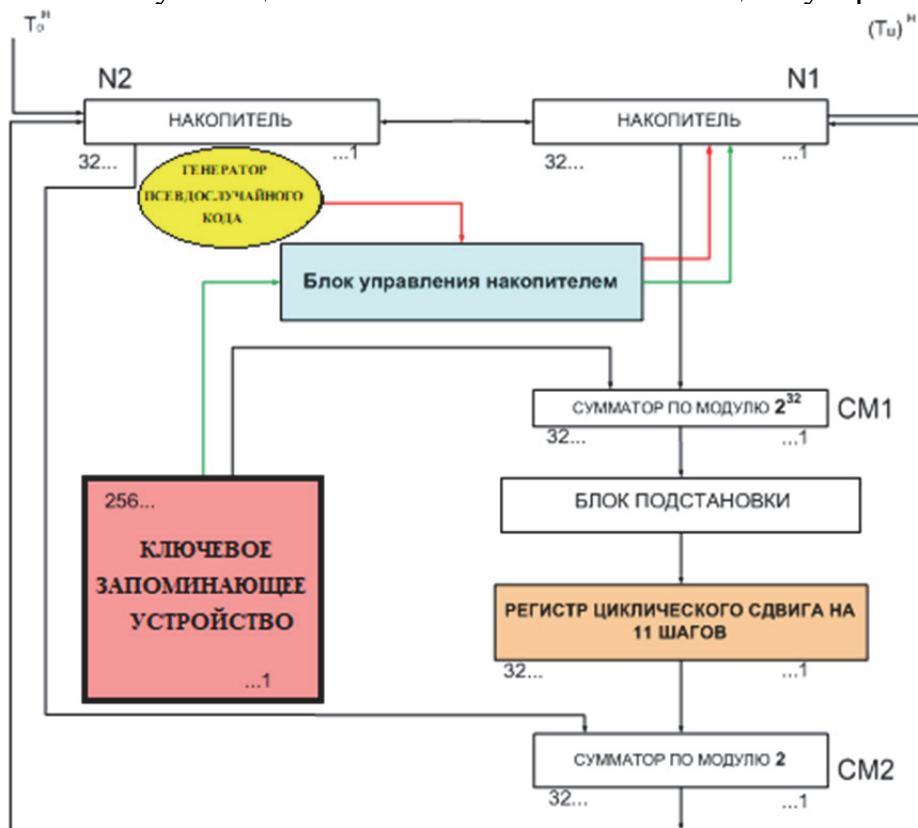


Рисунок 2. Схема реализации метода Гольдвассера-Микэли в алгоритме «Магма» в режиме простой замены

Преимущества применения вероятностной схемы предлагаемого усовершенствованного алгоритма «Магма» могут заключаться в следующем:

1. Повышается стойкость и расширяется область использования режима простой замены.
2. Появляется принципиальная возможность увеличения времени жизни сеансовых ключей.
3. Применение качественного ГПК позволяет при использовании симметричных криптосистем уменьшить число раундов шифрования, а значит увеличить быстродействие криптоалгоритмов.

Также следует отметить, что переменное отношение длин блока открытого текста (n) и соответствующего ему вероятностного элемента (m), полученного с помощью ГПК, выступает в качестве параметра безопасности и определяет повышение стойкости криптографического алгоритма «Магма» в режиме простой замены.

Таким образом, применение вероятностных преобразований позволит нам при незначительных структурных изменениях алгоритма «Магма» обеспечить возможность быстрого зашифрования в режиме простой замены не только ключевых элементов, но и других любых текстов с повторяющимися блоками информации. В результате зашифрования одинаковых блоков на одном и том же ключе получаются различные блоки шифртекста.

Смолин Максим Андреевич,
курсант 3 курса
Краснодарского университета МВД России
Научный руководитель:
Богданов Дмитрий Сергеевич,
преподаватель кафедры информационной безопасности
Краснодарского университета МВД России

Сравнительный анализ инструментов компьютерной криминалистики

Компьютерная криминалистика – это комплекс мер, направленных на применение методов расследования и анализа для сбора и хранения доказательств с конкретного вычислительного устройства. Целью компьютерной криминалистики является проведение структурированного расследования с сохранением документированной цепочки доказательств в целях выявления событий, имевших место на вычислительном устройстве при его эксплуатации¹.

Судебно-медицинские эксперты обычно следуют стандартному набору процедур: после физической изоляции рассматриваемого устройства, чтобы убедиться, что оно не имеет вредоносного программного обеспечения, следователи делают цифровую копию носителя информации устройства. После копирования оригинального носителя он запирается в сейфе или другом безопасном помещении для сохранения его в исходном состоянии. Все действия проводятся на цифровой копии.

Следователи используют различные методы и проприетарные программные приложения для исследования копий, поиска скрытых папок и нераспределенного дискового пространства на предмет копий удаленных, зашифрованных или поврежденных файлов. Любые доказательства, обнаруженные на цифровой копии, тщательно документируются и сверяются с ори-

¹ Федотов Н.Н. Форензика - компьютерная криминалистика. Москва: Юридический мир, 2007. 359 с.

гиналом при подготовке к судебному разбирательству, связанному с обнаружением, дачей показаний или фактическим судебным разбирательством¹.

Компьютерная криминалистика – это постоянно развивающаяся научная область со множеством поддисциплин, к которым относятся:

1. Компьютерная криминалистика - идентификация, сохранение, сбор, анализ и представление информации о доказательствах, обнаруженных на компьютерах, портативных компьютерах и носителях информации в поддержку исследований и судебных разбирательств.

2. Сетевая криминалистика – мониторинг, захват, хранение и анализ сетевой деятельности или событий с целью обнаружения источника атак на безопасность, вторжений или других проблемных инцидентов, т.е. вредоносных программ, аномального сетевого трафика и нарушений безопасности.

3. Экспертиза мобильных устройств – восстановление информации с мобильных телефонов, смартфонов, SIM-карт, КПК, GPS-устройств, планшетных ПК и игровых приставок.

4. Digital Image Forensics - извлечение и анализ полученных в цифровом виде изображений для проверки их подлинности путем восстановления метаданных файла изображения с целью установления его происхождения.

5. Digital Video/Audio Forensics – сбор, анализ и оценка звуковых и видеозаписей.

6. Криминалистическая экспертиза памяти - восстановление доказательств из оперативной памяти работающего компьютера.

На практике существуют исключения, которые могут опровергать данную классификацию, потому что данная классификация основана на наборе навыков персонала, контрактными требованиями, лабораторным пространством и т.д.

Например, планшеты или смартфоны без SIM-карт могут считаться компьютерами.

Карты памяти (и другие съемные носители) часто встречаются в смартфонах и планшетах, поэтому их можно рассматривать в рамках мобильной криминалистики или компьютерной криминалистики.

Планшетные компьютеры с клавиатурой можно рассматривать как ноутбуки, и они подходят для компьютерной или мобильной криминалистики.

Наука о цифровой криминалистике имеет, казалось бы, достаточно перспективное будущее и по мере развития технологий эта область будет продолжать расширяться по мере того, как новые виды цифровых данных будут создаваться новыми устройствами, регистрирующими деятельность людей. Хотя цифровая криминалистика начинала выходить за рамки основных направлений судебно-экспертной деятельности, в настоящее время она полностью освоена и признана в качестве одной из отраслей судебно-экспертной науки.

¹Антясов И.С., Уфимцев М.С. Программное обеспечение и методы восстановления информации при проведении компьютерных экспертиз // Вестник Урфо. Безопасность В Информационной Сфере. 2016. № 3 (21). С. 16–23.

Для более глубоких исследований разработчики создали множество инструментов компьютерной криминалистики. Органы внутренних дел выбирают инструменты, основываясь на различных факторах, включая бюджет и имеющихся в команде экспертов¹.

Эти инструменты компьютерной криминалистики также можно разделить на различные категории²:

- диски и инструменты для сбора данных;
- декодировщики файлов;
- инструменты анализа файлов;
- инструменты анализа реестра;
- инструменты интернет-анализа;
- инструменты анализа электронной почты;
- инструменты для анализа мобильных устройств;
- инструменты анализа для Mac OS;
- сетевые инструменты криминалистики;
- средства судебной экспертизы базы данных.

Были рассмотрены следующие инструменты компьютерной криминалистики:

1. Digital Forensics Framework – популярная платформа, посвященная цифровой криминалистике. Инструмент имеет открытый исходный код и поставляется под лицензией GPL. Программное обеспечение может использоваться как профессионалами, так и людьми, обладающими поверхностными знаниями в области компьютерной криминалистики. Платформу возможно использовать для построения цифровой цепочки поставок, доступа к удаленным или локальным устройствам, глубокого анализа операционных систем Windows или Linux, для восстановления скрытых удаленных файлов и для быстрого поиска метаданных файлов.

2. Открытая компьютерная криминалистическая архитектура (OCFA) – это популярная распределенная открытая компьютерная криминалистическая структура. Этот фреймворк был построен на платформе Linux и использует базу данных PostgreSQL для хранения данных. Она была разработана нидерландским национальным агентством для автоматизации цифрового криминалистического процесса. Программное обеспечение доступно для скачивания под лицензией GPL и обладает достаточно широким функционалом³.

¹ Акульшин И.А. Программное Обеспечение, Используемое При Расследовании Преступлений В Сфере Компьютерной Информации., 2017. С. 5–6.

² Digital Forensics Training | Incident Response Training | SANS [Электронныйресурс]. URL: <https://digital-forensics.sans.org/> (дата обращения: 20.03.2020).

³ Новиков В.И., Саранский А.В., Гурин Д.С. Разработка Программного Обеспечения Для Анализа Сетевой Активности Веб-Браузеров Исследуемых Образов., 2018. С. 42–45.

3. CAINE (Computer Aided Investigative Environment) - это дистрибутив Linux, созданный для цифровой криминалистики. Он предлагает среду для интеграции существующих программных средств в качестве программных модулей в удобной для пользователя форме. Данный инструмент имеет открытый исходный код.

4. X-Ways Forensics является продвинутой платформой для цифровых криминалистических экспертов. Работает на всех доступных версиях Windows. Платформа нетребовательна к ресурсам компьютера и работает достаточно эффективно.

Поддерживает большинство файловых систем, включая FAT12, FAT16, FAT32, ex FAT, TFAT, NTFS, Ext2, Ext3, Ext4, Next3, CDFS/ISO9660/Joliet, UDF¹.

5. En Case является еще одной популярной многоцелевой платформой криминалистики со множеством полезных инструментов для нескольких областей цифровой криминалистики. Этот инструмент может быстро собирать данные с различных устройств и обнаруживать потенциальные доказательства. Позволяет генерировать файл-отчет, основанный на полученных данных.

6. Registry Recon является популярным инструментом анализа реестра. Позволяет извлекать информацию из реестра операционной системы.

7. Sleuth Kit – это совокупность инструментов на базе Unix и Windows, которые позволяют проводить криминалистическую экспертизу компьютеров. Набор поставляется с различными инструментами, которые позволяют анализировать образы дисков и выполнять углубленный анализ файловых систем.

8. Libforensics – это библиотека для разработки цифровых криминалистических приложений. Она была разработана на Python и поставляется с различными демонстрационными инструментами, предназначенными для извлечения информации из операционных систем.

9. Windows SCOPE- это еще один инструмент криминалистики памяти и обратного инжиниринга, используемый для анализа волатильной памяти. В основном используется для реверс-инжиниринга вредоносных программ. Инструмент предоставляет возможность анализа ядра Windows, драйверов, DLL, виртуальной и физической памяти.

¹Зулькарнеев И.Р. и др. Концепция Создания Криминалистического Дубликатора Данных // Вестник Урфо. Безопасность В Информационной Сфере. 2018. № 1 (27). С. 42–46.

Таблица 1. Сравнение инструментов компьютерной криминалистики

Наименование программного обеспечения	Функциональные возможности	Субъекты применения	Недостатки	Достоинства
DigitalForensicsFramework	Анализ последствий взлома компьютерных систем, определения потерянных и скомпрометированных данных, сбор цифровых доказательств совершения киберпреступлений	Специалисты в области компьютерной криминалистики	Не выявлено	Оснащен удобным графическим интерфейсом. Кроме того, в продукт добавлен набор профильных утилит
Открытая компьютерная криминалистическая архитектура (OCFA)	Анализ цифровых носителей в среде лаборатории цифровой криминалистики	Правоохранительные органы	Отсутствует возможность работы в ОС Windows	
CAINE	проведения криминалистического анализа, поиск скрытых и удаленных данных на дисках и выявление остаточной информации для восстановления картины взлома системы	Любой пользователь	-	Совместимая среда, которая поддерживает пользователя на всех этапах цифрового исследования. Удобный графический интерфейс
X-WaysForensics	Программный комплекс для проведения компьютерных экспертиз и исследования носителей информации специалистами по информационной безопасности	Любой пользователь	Платная лицензия	не требует инсталляции и может запускаться на любом компьютере под управлением Windows, в том числе и с флеш накопителей.

EnCase	Предоставляет исследователю один инструмент, способный к проведению масштабных и сложных исследований.	Правоохранительные органы, государственные и корпоративные исследователи	Плохая оптимизация	Программа легко управляет большими объемами найденной информации, просмотром всех релевантных файлов, включая удаленные файлы, слабые для восстановления файлы и неразмеченное пространство
RegistryRecon	Мощный инструмент компьютерной криминалистики, используемый для извлечения, восстановления и анализа данных реестра из систем Windows.	Любой пользователь	Не выявлено	Просмотр файлов реестра не только с текущей версии операционной системы Windows, но и с предыдущих.
SleuthKit	Инструменты для анализа образов дисков, позволяющие выполнять углубленный анализ файловых систем	Любой пользователь	Платная лицензия	Возможность извлечения данных реестра из хранящихся на жестком диске файлов операционной системы.

С ростом использования цифровых данных и мобильных телефонов цифровая криминалистика стала более актуальной. Тенденции развития киберпреступности также растут с каждым днем. Поэтому разработчики криминалистических инструментов также пытаются реализовать более мощные версии программного обеспечения, которые могли бы в полной мере отразить всю траекторию преступной деятельности злоумышленника.

В работе были рассмотрены популярные криминалистические инструменты, используемые правоохранительными органами при расследовании преступлений.

Был проведен сравнительный анализ инструментов компьютерной криминалистики, отмечены достоинства и недостатки каждой из рассмотренных реализаций.

Студенников Максим Григорьевич,
студент 4 курса
Московской академии Следственного комитета Российской Федерации
Научный руководитель:
Короткова Ольга Валерьевна,
старший преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин
Московской академии Следственного комитета Российской Федерации,
кандидат юридических наук

Теоретические возможности разработки автоматизированного рабочего места следователя: проблемы и пути решения

Современную жизнь нельзя представить без использования вычислительной техники, каких-либо иных электронных инструментов, поскольку они обеспечивают нормальную, комфортную повседневную жизнедеятельность. Все это стало неотъемлемой частью нашей жизни. Ряд статистических данных позволяет сделать вывод о том, что преступность растет, способы совершения преступлений усложняются, в том числе последнее время крайне активно используются возможности IT-технологий, преступность переходит в киберпространство.

Подобные вызовы и угрозы требуют принятия эффективно-симметричных действий. Таким образом, мы можем сделать вывод, что данный вопрос является злободневным и крайне актуальным в рамках современной действительности. Создание и внедрение автоматизированных информационных систем нового поколения в деятельность работы следственных органов позволит увеличить их эффективность и качество работы. Данные инструменты следует реализовывать в рамках непосредственной работы следователя, а также в ходе подготовки кадровых резервов, то есть в процессе обучения курсантов, студентов по профессии следователя. Для достижения указанной цели в первую очередь стоит определиться с тем комплексом проблемных вопросов, который в дальнейшем необходимо будет разрешить.

Под автоматизированным рабочим местом (далее – АРМ) принято подразумевать программно-техническую систему, которая используется с целью автоматизации определенного рода деятельности, ориентированную на решение ряда проблемных вопросов в конкретной предметной области¹. Обычно АРМ структурно входит в автоматизированную систему управления.

Автоматизированное рабочее место следователя понимается в качестве комплекса технических и программных инструментов, ориентированного на автоматизацию процесса расследования уголовных дел, позволяющих вести учет и автоматизированное составление процессуальных документов, планировать и обеспечивать контроль за рабочим временем, сделать доступным и

¹ Загвоздкин Н.Н. Автоматизированное рабочее место следователя: проблемы разработки и внедрения в практику, Сибирские уголовно-процессуальные и криминалистические чтения, 2016, с. 67-74.

оперативным процесс получения, обработки правовой, справочной, оперативной информации из специализированных источников¹.

Таким образом, мы можем сделать вывод о том, что процесс создания и внедрения в практическую деятельность работы следователя подобных АРМ позволит в значительной степени повысить эффективность и качество работы во многих сферах деятельности следователя.

При создании подобных систем следует отметить тот факт, что АРМ должно отвечать таким требованиям, как универсальным, так и общим принципам создания АРМ. К ним относят гибкость, устойчивость, эффективность. Под принципом гибкости подразумевают способность системы адекватно и быстро реагировать на какие-либо изменения за счет модульного построения, где все модули имеют четкую и определенную функцию. Рассматривая принцип устойчивости, необходимо отметить, что благодаря ему АРМ должна функционировать самостоятельно и независимо от каких-либо возможных внешних и внутренних факторов воздействия, то есть, в случае появления неполадок они должны быть быстро устранимы, а работа всей системы легко восстанавливаема. Принцип эффективности АРМ стоит изучить через призму показателя уровня реализации относительно затраченных ресурсов на создание и использование подобной системы.

Архитектура АРМ является открытой, поэтому с легкостью способна адаптироваться к проблемным областям. Создание АРМ в целом подразумевает то, что накопление информации, ее хранение и переработку осуществляет вычислительная техника, а следователь осуществляет операции вручную. При конструировании АРМ необходимо руководствоваться следующими принципами-действиями:

1) Конечный продукт должен быть максимально направлен на того пользователя, которому предстоит работать с данной системой. Уровень сложности программы должен соответствовать уровню готовности пользователя работать с ней. Важным фактором АРМ является то, что она способна обучаться самостоятельно и осуществлять самообучение пользователя.

2) Использование АРМ для формализации профессиональных знаний позволяет создавать и ставить программе новые задачи, основываясь на накопленном опыте работы с системой.

3) Профилированное ориентирование АРМ для решения конкретного класса задач.

4) АРМ должно состоять из модулей, которые будут взаимосвязаны с иными элементами, обрабатывающими информацию, а также наращивание мощностей и возможностей АРМ.

Стоит отметить, что большая часть вопросов, связанных с автоматизацией деятельности следователя, последнее время остается открытой. Ранее этой проблеме ряд ученых посвящали эти труды, которые, безусловно, должны использоваться в качестве научных основ. Важно понимать, что выска-

¹ Тимохова Н.А. Информационные технологии в юридической деятельности, курс лекций, г. Пермь, 2013, С. 127

занные ранее мысли и доводы сегодня требуют существенных доработок и изменений. Для этого необходимо использовать современные научные разработки, теоретико-практические знания, разработка и уточнение понятийного аппарата, теоретическая обоснованность необходимости данных автоматизированных рабочих мест¹.

В целом информационную систему «АРМ следователя» можно рассмотреть как комплекс технических и программных средств, которые предназначены для процесса автоматизации процесса предварительного расследования.

Цель такой программы состоит в том, чтобы оптимизировать работу следователя, сократить срок создания и работы с процессуальными документами, открыть прямой доступ к справочной информации, правовой, учебно-методической литературе, в конце концов, максимально повысить качество следствия. Реализовать данную концепцию возможно прибегая к:

- сокращению временных затрат на поиск информации;
- максимальной минимизации ошибок в процессуальных документах;
- разработке и принятию верных решений в процессе расследования, которые соответствуют принципам достаточности, объективности, рационализма;

В процессе использования АРМ следователя гарантируется:

- защита материалов проверки, поручений, уголовных дел от несанкционированного доступа;
- освобождение ряда должностных лиц от рутинной работы по причине автоматизации процесса;
- замена бумажных носителей на электронные данные;
- уменьшение затрат на производство расследования по уголовному делу в целом.

В рамках данной темы учеными ранее проводились научные споры о проблемах, которые способны противодействовать созданию полноценного автоматизированного рабочего места следователя. С учетом современных реалий можно сделать ряд выводов:

1) затраченные временные и материальные вложения в создании АРМ не дали планируемых результатов.

2) среди причин данной негативной ситуации в первую очередь стоит отметить ведомственную разрозненность и крайне низкую компетентность разработчиков системы.

3) в процессе создания и выделения программы в единую и независимую структуру между разработчиками и пользователями отсутствует какая-либо обратная связь, что, безусловно, будет иметь негативный характер. То есть, при подобном неэффективном подходе основные цели не будут достигнуты.

¹ Сливинский Константин Олегович. Алгоритмизация деятельности следователя: дис. ... к.ю.н: 12.00.09, Москва, 2004, 214 с.

4) непосредственная межведомственная разобщенность, несмотря на то, что делается одно общее дело.

Подводя итог, хотелось бы отметить, что несмотря на все имеющиеся трудности, страна уверено идет к цифровизации большинства сфер своей жизнедеятельности. Для полного и эффективного внедрения АРМ следователя в повседневную жизнь следователя необходимо провести громадный комплекс мероприятий, начинающийся от подготовки специалистов, способных создать АРМ нового поколения, адекватно отвечающее всем техническим требованиям и вызовам, до использования такого АРМ практически каждым пользователем системы.

За счет постоянного роста преступности последнее время усложняются способы совершения преступлений, поэтому на органы предварительного расследования растет нагрузка. Для успешной реализации поставленных задач стоит обратить внимание на пункт планирования, использование которого является залогом успешной реализации поставленной задачи.

На выходе мы имеем качественно-организованное расследование, которое способствует соблюдению всех установленных уголовно-процессуальным законом сроков, быстроте, объективности, полноте и всесторонности в установлении обстоятельств расследуемого преступного события, а также розыску и изобличению виновного лица.

Трунов Евгений Евгеньевич,
курсант 4 курса
Краснодарского высшего военного орденов Жукова и
Октябрьской Революции Краснознаменного училища
имени генерала армии С.М. Штеменко
Научный руководитель:
Мозоль Александр Анатольевич,
старший преподаватель кафедры защиты информации в радиоперехватах систем
и комплексов вооружения, военной и специальной техники
Краснодарского высшего военного орденов Жукова и
Октябрьской Революции Краснознаменного училища
имени генерала армии С.М. Штеменко,
кандидат технических наук

Квантовый прогресс в США

Анализируя перспективные направления развития компьютерных технологий, далеко не везде можно увидеть выражение «квантовый компьютер», что невероятно. На сегодняшний день технологии в сфере квантовой механики шагнули настолько далеко, что квантовый компьютер опережает по вычислительной мощности любой, даже самый современный и производительный компьютер. Все это объясняется колоссальной скоростью развития квантовых технологий. Первый квантовый компьютер был продемонстрирован еще в 1998 году корпорацией IBM в Стэнфордском университете.

С того переломного момента прошло чуть больше 20 лет, в то время как зарождение известных нам классических компьютеров началось 73 года назад. Это означает то, что квантовые компьютеры развиваются с ошеломительной скоростью, гораздо быстрее, чем обычные. На сегодняшний день, квантовые компьютеры все-таки уступают в разнообразии выполняемых задач и точности, но никак не в производительности. Ниже представлено сравнение единственного коммерческого квантового компьютера QSystem One (20 кубит), презентованного в 2019 году, и суперкомпьютера Summit (9216, 22-ядерных процессора), работающего с 2018 года (см. рисунок 1).

Важно отметить, что самым производительным 72-кубитным процессором за 2019 год является Bristlecone компании Google (США), а самым мощным суперкомпьютером считается Summit компании IBM (США).

Несмотря на то, что QSystem One уступает в производительности суперкомпьютеру Summit, он способен выполнять отдельные задачи, связанные с вычислениями сложных систем линейных уравнений или нахождению больших простых чисел намного быстрее. Это объясняется уникальным квантовым процессором, в котором кубиты способны находиться в двух состояниях одновременно. Традиционные компьютеры записывают биты информации последовательно (состояние нуль или единица), в то время как квантовые компьютеры могут выполнять несколько вычислений параллельно, кодируя два значения сразу.

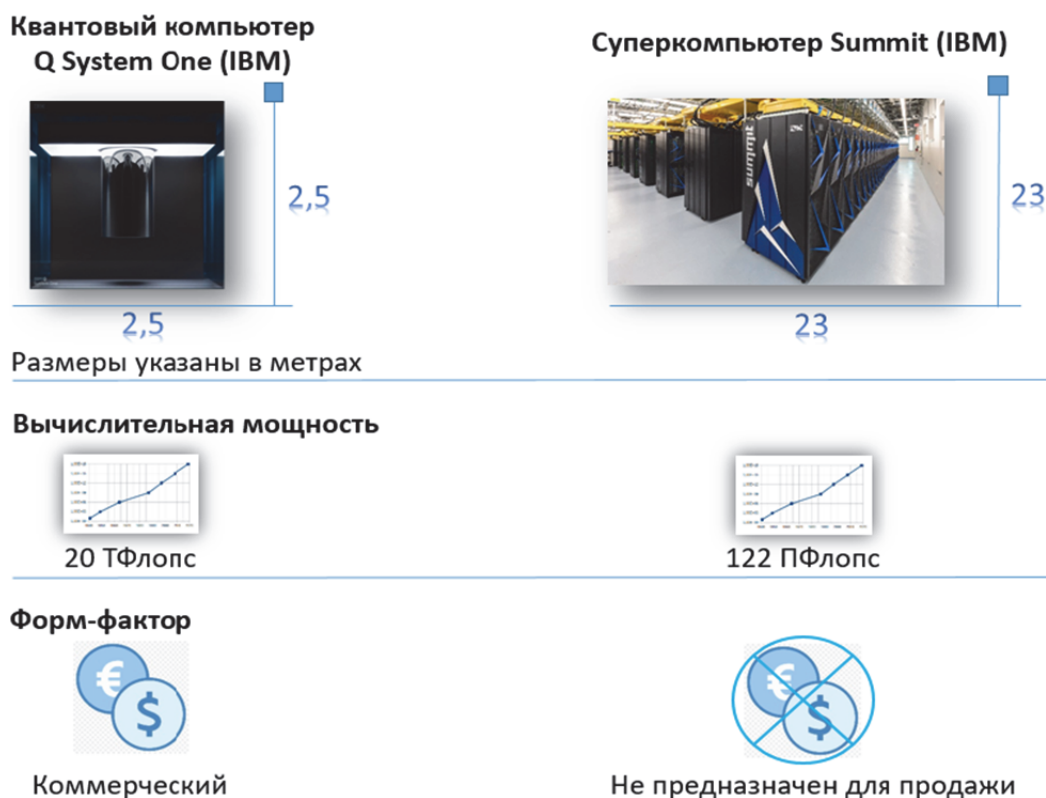


Рисунок 9. Сравнение квантового и традиционного компьютеров

Все это говорит о перспективности развития квантовых компьютеров. В скором будущем технологии, основанные на квантовых явлениях, заполнят нашу повседневную жизнь точно так же, как это сделали классические компьютеры. В этом переходном процессе становится важным то, как ведущие компании смогут преуспеть в данной области и обойти конкурентов в этой квантовой гонке.

Авторы Буханец Д.И. и Бочаров Л.Ю. в своей статье «Характеристика американских военных программ исследований в области квантовых вычислений»¹ рассматривают три этапа развития квантовых вычислений: 1 этап (1970 – 1989 годы); 2 этап (1990 – 1999 годы); 3 этап (2000 – 2011 годы).

В данной статье, предлагается уделить внимание периоду 2012 – 2019 годов и выделить еще два этапа на основании фундаментальных достижений: 4 этап (2012 – 2016 годы) – построение двухкубитного квантового компьютера на кристалле алмаза; 5 этап (2017 – 2019 годы) – создание 53-кубитного симулятора, основанного на ионах в оптической ловушке.

Для более детального рассмотрения этого вопроса представлена таблица развития основного Российского конкурента – США, в период с 2012 по 2019 год.

¹ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/harakteristika-amerikanskih-voennyh-programm-issledovaniy-v-oblasti-kvantovyh-vychisleniy/viewer> (дата обращения 13.03.2020).

Таблица 1. Этапы развития квантового компьютера в США

Год	Этап развития
2012	Компания IBM достигла значительного прогресса в реализации физических квантовых вычислений с применением сверхпроводящих кубитов, соединенных с кремниевыми микросхемами. Группе исследователей из Южно-Калифорнийского университета, Делфтского технологического университета (штат Айова) и Калифорнийского университета (Санта-Барбара), удалось реализовать двухкубитный квантовый компьютер на кристалле алмаза с примесями. Система функционирует при комнатной температуре и является теоретически масштабируемой. Физик Сет Ллойд представил квантовое интернет-приложение компании Google Сергею Брину и Ларри Пейджу. Оно получило название Quoogole и является поисковой системой, которая использует математические методы, основанные на физических процессах субатомных частиц. Приложение позволяет выводить результаты, не зная самих запросов.
2013	Старт проекта RigettiComputing. Финансирование в объеме 119,5 млн.\$ (Беркли, Калифорния). Разрабатываются сверхпроводящие 3D ИС для квантового компьютера. Разрабатывается набор программ для работы с квантовым компьютером. В проекте участвуют центры в Окридже и Лос-Аламосе.
2014	Старт проекта QC Ware. Финансирование в объеме 6,5 млн.\$ (Пало Альто, Калифорния). Разрабатывается квантовый компьютер для работы в облачной среде. Разрабатываются технологии интеграции квантового компьютера в традиционную вычислительную среду. Старт проекта QxBranch. Финансирование в объеме 8,5 млн.\$ (Вашингтон). Разрабатываются программные приложения для промышленности, в частности для задач аналитики и биотехнологии. Переход в компанию Googleгруппы ученых из Калифорнийского университета в Санта-Барбаре, которая в свое время разработала и изготовила систему квантовых сверхпроводящих схем, работающих с уровнем точности и надежности, достаточным для реализации технологии устранения ошибок.
2015	Компания Google показала, что системы квантового отжига D-Wave могут многократно обгонять компьютеры при решении специально созданных задач оптимизации. Microsoft представила симулятор LIQUi (Language-Integrated Quantum Operations), позволяющий изучать возможности квантовых вычислений. Наряду со многими, американские исследователи заключили, что для достаточно быстрого взлома 2048-битного RSA шифрования квантовому компьютеру понадобится миллиард кубитов. В более современной работе указывается, что компьютер с 20 млн. кубитов сможет справиться с этой задачей всего за 8 часов.
2016	Национальный институт стандартов и технологий США запустил в 2016 году разработку (конкурс) стандартов постквантового шифрования для правительственного использования. Старт проекта IonQ. Объем финансирования 22 млн. \$ (университеты Мериленда и Дьюка). Разрабатывается квантовый компьютер на основе кремния при температуре вблизи абсолютного нуля. При формировании кубита используется иттербий. Для ввода данных применяется лазер. Компания IBM (США) продвигает квантовые вычисления в рамках проекта IBM Quantum Experience через облачный сервис. И она же открыла бесплатный «облачный» доступ к реальным квантовым компьютерам. Google построила самый надежный 9-кубитный экземпляр квантового компьютера, в котором вероятность ошибки составляет 0,1%.

Год	Этап развития
2017	Группа ученых из Мэрилендского университета в Колледж-Парке и Национального института стандартов и технологий (США) под руководством Кристофера Монро создала 53-кубитный симулятор, основанный на ионах в оптической ловушке. Данный симулятор применяется для имитации квантовой материи. Компания IBM (США) сформировала стандарт для количественной оценки свойств квантовых компьютеров, названный «quantum volume». Группа физиков под руководством Михаила Лукина, сооснователя Российского квантового центра и профессора Гарвардского университета (США), создала программируемый 51-кубитный квантовый симулятор. Это самая сложная подобная система из существующих на тот момент. Авторы проверили работоспособность симулятора моделированием сложной системы из множества частиц, что позволило физикам предсказать некоторые ранее неизвестные эффекты. Ученые из компании IBM (США) успешно построили и испытали прототип процессора с 50 кубитами, который был запущен в облачной инфраструктуре IBM Cloud. США лидирует по количеству патентов в области квантовых технологий: около 800 патентов.
2018	Проект IonQ (университеты Мэриленда и Дьюка) стартовавший в 2016 году. Заявлено о постройке второго квантового компьютера на основе иттербия. Исполнительный директор компании Intel Брайан Кржанич сообщил о создании сверхпроводящей квантовой микросхемы под кодовым именем «Tangle Lake», обладающей 49 кубитами. По его прогнозу, квантовые компьютеры помогут в создании лекарств, финансовом моделировании и составлении прогнозов погоды. Intel ведет разработки квантовых компьютеров по двум направлениям: создание устройств на сверхпроводниках и кремниевых микросхемах со «спиновыми кубитами». Компания IBM (США) создает самый мощный квантовый компьютер Summit, способный провести 200 тыс. трлн. операций в секунду.
2019	На международной выставке CES в Лас-Вегасе компания IBM (США) анонсировала свои планы относительно квантового компьютера Q System One. Компьютер будет работать при температуре 0.01°K, что обеспечивает замену базового чипа компьютера за 36 часов. Разработана электроника (микроволновые контроллеры) для работы с квантовым компьютером. Система будет располагаться в Покипси (Округ Датчесс), который находится в 75 милях от Нью-Йорка. В разработке участвует 43 партнера. Q System One – это первый в мире квантовый компьютер, который станет коммерческим и его можно будет установить где угодно, без постоянного специализированного обслуживания. Компания D-Wave (США) разработала технологию отжига для квантового компьютера 2000Q, которая позволит понизить уровень шума. Эта технология станет основой для создания облачной платформы следующего поколения, где, по мнению разработчиков, будет увеличено время когерентности. Завершение внедрения ожидается в середине 2020 года. Компания Microsoft в сотрудничестве с Honeywell, IonQ, QCI и 1QBit разработала средства для разработки и отладки программ для квантовых компьютеров. Рассматривается также облачная система Azure Quantum для разработки программ и криптопрограмм для эры после появления мощных квантовых компьютеров.

Анализируя развитие США, формируются основные направления их развития в области квантовых технологий, в которых очевиден значительный

прогресс. Все это подкреплено крупными финансированием и компаниями, готовыми инвестировать в развивающуюся отрасль. В таблице 2, представлены основные направления, которым уделяется наибольшее внимание за исследуемый период 2012 – 2019 годов.

Таблица 2. Основные направления «квантового развития» США

Направления	Период (год)
Квантовые «облачные» технологии	2012, 2014 – 2017, 2019
Внедрение в повседневную деятельность и другие сферы	2012 – 2016, 2018 – 2019
Использование новых материалов для производства	2012, 2016, 2018

Помимо этого, на каждом этапе происходит постоянный рост производительности квантовых систем за счет увеличения количества кубит или использования запатентованных технологий. Сравнение классических и квантовых компьютеров показало, что последние имеют аналогичную зависимость производительности от времени, подчиняющуюся закону Мура (только с небольшим уточнением). Классический закон Мура гласит, что число транзисторов, размещенных на кристалле интегральной микросхемы, удваивается каждые 24 месяца. Однако для описания квантовых систем используется иная мера – квантовый объем. Данное определение предложено компанией IBM для оценки производительности квантовых компьютеров с учетом количества кубит, связей между ними и возникающих при этом ошибок.

В заключение данной работы необходимо сказать о том, что в мире развернулась полномасштабная квантовая гонка между ведущими в данной сфере компаниями, которые получают всестороннюю государственную поддержку. Это влечет за собой соперничество между такими странами как США, Россия и Китай. Любое научное открытие или практическая реализация в данной области, в будущем, может привести к колоссальному перевесу той или иной стороны. Для этого необходимо, в первую очередь, обеспечить научные сообщества необходимым финансированием, в чем Россия на данный момент отстает, а, во-вторых, создать подходящую материальную базу для проведения успешных исследований и построения экспериментальных моделей квантовых систем.

Хачатуров Арам Николаевич,
курсант 2 курса
Ростовского юридического института МВД России
Научный руководитель:
Негодаева Елена Георгиевна,
доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин
Ростовского юридического института МВД России,
кандидат юридических наук

Особенности осуществления антимонопольного контроля в банковской сфере

Одним из главных обстоятельств эффективного развития всех сфер общества страны, в особенности экономической, является организация условий свободной конкуренции, свободного предпринимательства. Все это справедливо считать основой для положительной финансовой устойчивости и невозможно без осуществления антимонопольной политики, в частности антимонопольного контроля. Главная задача любой страны – достижение экономической безопасности, которая обеспечивала бы внутреннюю устойчивость, государственный суверенитет в данной сфере, а также возможность участия в международном сообществе. Все, указанные нами конституционные принципы, переданы для реализации Федеральной антимонопольной службе (ФАС России).

Основной задачей данного органа, согласно ФЗ от 26.07.2006 г. № 1 «О конкуренции», являются надзор и контроль за соблюдением законодательства о конкуренции на товарных рынках и на рынке финансовых услуг, о естественных монополиях, о рекламе, в сфере государственного оборонного заказа, в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в сфере закупок товаров.¹

Антимонопольный контроль представляет собой деятельность за соблюдением антимонопольного законодательства, то есть проверка хозяйствующих субъектов на наличие у них антиконкурентных действий, их выявление, пресечение и предупреждение.

Деятельность по антимонопольному контролю осуществляется за хозяйствующими субъектами, это, например, коммерческие и не коммерческие организации, индивидуальные предприниматели, физические лица. Антимонопольный контроль также устанавливается за федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, государственными внебюджетными фондами, Центральным Банком Российской Федерации.

¹ Крымкин В.В. Антимонопольное регулирование в РФ: общая характеристика // Юрист. - 2017. - № 21.

В данной статье мы подробно рассмотрим антимонопольный контроль за банковской сферой, определим характерные особенности присущие именно этому направлению деятельности.

Банк или иными словами кредитная организация – это юридическое лицо, основной целью которой является извлечение прибыли, осуществляющая свою деятельность на основании лицензии, полученной Центральным Банком Российской Федерации.¹ Согласно лицензии, банк имеет право выполнять банковские операции, на основании ФЗ № 86 от 10.07.2002 г. «О Центральном Банке Российской Федерации».

В отношении кредитных организаций законодатель установил более жесткие меры контроля в отличие иных хозяйствующих субъектов. Так, кредитным организациям не допускается заключать соглашения, которые направлены на монополизацию банковских услуг, а также ограничения конкуренции в банковской сфере.

Законодательно установлено, что антимонопольный контроль за кредитными организациями осуществляется по следующим течениям:

1. Контроль за приобретением акций (долей);
2. Контроль за заключением соглашений с иными хозяйствующими субъектами.

Далее рассмотрим особенности антимонопольного контроля каждого из указанных направлений.

Главным государственным органом, осуществляющим надзор и контроль за деятельностью банков, является Федеральная антимонопольная служба вместе с Банком России. Их контроль направлен на то, чтобы исключить факты нарушений антимонопольного законодательства в банковской сфере, не допустить монополизацию деятельности отдельных кредитных организаций, воспрепятствовать недобросовестной конкуренции, а также выявлять такие нарушения и привлекать их к ответственности.²

Рассмотрим особенности осуществления первого направления деятельности антимонопольного контроля в части приобретения акций.

Итак, согласно Федеральному Закону «О банках и банковской деятельности» № 395-1, при заключении одной или нескольких сделок между субъектами в банковской сфере, а это может быть между физическими и юридическими или группой и результатом этой сделки будет приобретено более 1% акций (долей), то необходимо уведомить об этом Банк России. Если же следствием этого соглашения будет приобретено более 20% акций (долей), Банк России потребует поставить в известность заранее, до намерения заклю-

¹ Банковское дело: Учебник / Под ред. Е.Ф. Жукова, Н.Д. Эриашвили. - М.: ЮНИТИ, 2016.

² Варламова А.Н. Правовое обеспечение развития конкуренции: Учебное пособие. – М.: Статут, 2010.

чить сделку. Важным является то, что стороны, которые заключают сделку должны быть между собой связаны соглашением.¹

Кредитная организация, которая намеревалась заключить сделку, следствием которого является приобретение более 1% акций (долей), информирует об этом Банк России. Информирование осуществляется в период, не превышающий 30 дней с момента приобретения данной акции.

При приобретении свыше 20% акций (долей) не позднее 30 дней, Банк России сообщает заявителю о ее приобретении, выражающееся в согласии или отказе. Решение оформляется в письменной форме. В случае, если Банк России не сообщил о своем решении, то заключаемая сделка будет считаться автоматически разрешенной.

Итак, обобщив выше сказанное, хочется сказать, что проведение такого рода мероприятий обеспечит законность деятельности кредитных организаций, а также создает условия для стабильного развития банковской сферы государства.

Далее исследуем следующие особенности антимонопольного контроля за кредитной организацией, ограничивающей своей деятельностью конкуренцию хозяйствующих субъектов, в рамках заключенного соглашения, к примеру, соглашение между кредитной организацией и страховой.

Согласно Закону «О конкуренции» при заключении данного вида договора, антимонопольному органу, осуществляющему контроль, необходимо провести следующие 2 вида контроля:

- Инициативный (действия в отношении хозяйствующего субъекта);
- Обязательный (действия в отношении кредитной организации).

Инициативный контроль проводится по самостоятельному решению хозяйствующего субъекта. Хозяйствующий субъект, который хочет заключить соглашение, направляет его проект для проверки соответствия требованиям законодательства в антимонопольный орган.²

Обязательный контроль осуществляется в отношении кредитной организации. Банк обязан направлять уведомление о заключении соглашения с хозяйствующим субъектом в антимонопольный орган. Сущность данной проверки заключается в том, что антимонопольный орган проверяет их совместную деятельность на то, чтобы она не повлияла на конкуренцию и не нанесла урон деятельности других субъектов тем самым не повлекла за собой нарушение антимонопольного законодательства. Они в течение 15 дней отправляют в антимонопольный орган уведомление о заключенных соглашениях, а антимонопольный орган в свою очередь всестороннее рассматривает, поступившее к нему соглашение, на наличие или отсутствие нарушений антимонопольного законодательства.

¹ Федеральный закон "О банках и банковской деятельности" от 02.12.1990 № 395-1 (последняя редакция) // СПБ КонсультантПлюс.

² Кузнецова Е.И. Развитие конкурентных отношений и экономическая стратегия государства: монография / Е.И. Кузнецова. - М.:ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2008

Необходимо отметить, что среди выявляемых нарушений антимонопольного законодательства, часто встречается то, что в соглашение кредитной организации и страховой компании включают некоторые условия, которые заемщики в соответствии с нормами гражданского законодательства не должны выполнять. Кредит на транспортное средство, страховой риск, смерть и утраты трудоспособности – именно эти условия договора не могут быть возложены на заемщика. Когда заемщики обнаруживают нарушение условий заключения договора страхования с невыгодными условиями, они обращаются в антимонопольный орган, уже спустя определенное время.

Причиной такого нарушения служит низкое информационное осведомление и взаимодействие кредитных организаций в отношении сотрудничества со страховыми компаниями. Для решения такого рода проблемы было бы целесообразно разработать меры по увеличению уровня взаимодействия кредитной организации и страховой компании.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что установление антимонопольного контроля за банковской сферой представляет собой основополагающую деятельность по обеспечению здорового экономического развития страны, а также открывает путь для эффективного использования всех ресурсов во благо не только государства, но и населения. Антимонопольное законодательство в первую очередь обеспечивается через антимонопольные органы, которые устанавливают контроль и надзор за кредитными организациями.

Хилько Павел Павлович,

курсант 5 курса

Краснодарского высшего военного орденов Жукова и

Октябрьской Революции Краснознаменного училища

имени генерала армии С.М. Штеменко

Научный руководитель:

Красников Александр Иванович,

научный сотрудник научно-исследовательского центра

Краснодарского высшего военного орденов Жукова и

Октябрьской Революции Краснознаменного училища

имени генерала армии С.М. Штеменко

**Программный комплекс автоматизации процесса
деятельности органов технической защиты информации,
как средство повышения эффективности их работы**

Одной из главных задач, требующих решения в сфере защиты государственной тайны является повышение качества ее информационного обеспечения. Разрешением этой многофакторной проблемы будет способствовать создание прикладной базы данных (далее – БД) по работе органов технической защиты информации (далее – ТЗИ), которая позволит не только оптими-

зировать их деятельность в части организации, планирования, комплектования, но и обеспечит повышение ее эффективности. Актуальность работы, состоит в том, что реализация оригинального макета БД по работе органов ТЗИ, которая позволит более эффективно и своевременно:

- организовывать и корректировать основные виды специальных работ (сроки, содержание, трудозатраты, отчетность и т.д.);
- осуществлять расстановку кадров и перспективное планирование работы органов ТЗИ;
- вносить изменения и дополнения в саму структуру базы данных (по составу, взаимосвязям, отношениями и т.д.).

При выборе платформы для автоматизированных систем (далее – АС) «БД ТЗИ», был проведен тщательный анализ предоставленных вариантов, который осуществлялся в сверке данных платформы, данным, соответствующим требованиям¹, предъявляемым к БД, а именно:

- высокое быстродействие (малое время отклика на запрос);
- простота обновления данных;
- независимость данных;
- совместное использование данных многими пользователями;
- безопасность данных – защита данных от нарушения секретности, искажения или разрушения;
- стандартизация построения и эксплуатации БД;
- адекватность отображения данных соответствующей предметной области.

Для решения основных задач органа ТЗИ, используя прикладную БД, позволит осуществить следующие виды работ:

- контроль состояния защищенности ОИ;
- тестирование и диагностику компонентов ОИ путем сравнения ее характеристик (настроек) с эталонами;
- представление результатов проверки с рекомендациями по устранению выявленных уязвимостей и нейтрализации имеющихся угроз;
- формирование отчетов, характеризующих уровень защищенности ОИ;
- регулярное обновление базы признаков уязвимостей (в том числе и в автоматическом режиме).

При разработке макета БД была выбрана современная архитектура построения информационных систем – архитектура «клиент-сервер», обеспечивающая эффективность их функционирования. Достоинством организации информационной системы по архитектуре «клиент-сервер» является возможность централизованного хранения, обслуживания и коллективного доступа к общей корпоративной информации, а также обеспечения высокой производительности и надежности системы.

Предлагаемая БД является реляционной, т.е. информация в ней представляется в виде совокупности вложенных реляционных таблиц, создание,

¹Фрост Р., Дей Дж., Ван К., Базы данных. Проектирование и разработка . М.: NTПресс, 2007.

ведение и использование которых предлагается выполнять с помощью выбранной системы управления баз данных (далее – СУБД). Данная модель, в рамках которой составные части макета БД, с точки зрения информационного наполнения, представляется в виде двумерных (реляционных) таблиц, заполняемых и изменяемых в процессе деятельности органа ТЗИ.

При построении прикладной БД в качестве предметной области определены регулярно обновляющиеся сведения об объектах информатизации на основе анализа функций органов ТЗИ¹, в формализованном виде отражающие их существенные стороны (признаки, свойства), т.е. абстрактная модель реального объекта информатизации.

Исходя из необходимости оперативного обновления БД, ее абонентскую часть предлагается разрабатывать на готовой функционирующей автоматизированной системе засекреченного сегмента передачи данных, которая позволяет осуществлять пополнение БД органа ТЗИ в реальном времени и синхронизировать со всеми абонентами сети, с необходимым уровнем защиты циркулирующей в ней информации.

К критериям, характеризующим эффективность работы подразделений ТЗИ, относятся:

- количество аттестованных объектов информатизации
- оснащенность подразделения ТЗИ техническими средствами специального контроля
- метрологическое обеспечение ТССК
- укомплектованность личным составом

Взаимосвязь критериев реализована в рамках обновляемой прикладной АБД

Таким образом, по заполнении реляционных таблиц в распоряжении пользователя оказывается БД, реализованная на готовой платформе засекреченного сегмента передачи данных и содержащая информацию общего и прикладного характера, которая дополняет и перекрывает уже существующие и применяемые на практике разрозненные ресурсы отдельных пользователей и, в конечном счете, составит информационную основу эффективной работы органов ТЗИ.

Формализация предложенных критериев оценки работы органов ТЗИ

Необходимо преобразовать лингвистические термы в математическую форму, т.е. провести формализацию предложений в виде показателей и критериев.

Представим эффективность работы каждого органа ТЗИ выражением:

$$\Omega(A(t)) \rightarrow \sup, \quad (1)$$

Параметр A в критерии (1) означает количество аттестованных ОИ в установленные сроки, является векторной величиной и раскрывается в формуле (2).

¹А.П. Зайцев, Р.В. Мещеряков, А.А. Шелупанов. Технические средства и методы защиты информации. Москва. Горячая линия – Телеком, 2016.

$$A(\zeta, v, \mu, t) \rightarrow \check{A}(t), \quad (2)$$

Условия достижения $\sup$ здесь означает либо 1, либо наибольшее достижимое значение функции на выбор разработчика.

В критерии (2) условие $\check{A}(t)$ означает полный список ОИ, аттестуемых органом ТЗИ с определенной периодичностью (то есть плановые ОИ), с добавлением возможных внеплановых ОИ, подлежащих аттестации в рассматриваемый временный промежуток t .

Укомплектованность личность состава может быть определена выражением

$$\zeta(\iota, \tau) \rightarrow \xi \quad (3)$$

где ι – укомплектованность инженерным составом (теоретически способным обучать личный состав на местах),

τ – укомплектованность техническим составом.

Символ ξ определяет штатную численность личного состава подразделения.

Обученность личного состава определяется количеством ι и общим числом ξ , так как полнота штата подразделения позволяет отправлять личный состав на повышение квалификации:

$$v(\zeta, \iota) \rightarrow \check{v}. \quad (4)$$

Параметр $\check{v}$ – означает знание личным составом основ применения ТССК для проведения специальных работ, знание нормативно-правовых актов, методик проведения специальных работ, и определяется сдачей зачетов по данным знаниям.

Оснащенность ТССК определяется параметром μ в формуле (2) и зависит от метрологического обеспечения. Если метрологическая поверка не была проведена вовремя, то оснащенность ТССК равна 0, так как измерение показателей защищенности информации от утечки по техническим каналам в данном случае не имеет смысла. В другом случае, если отсутствует аппаратура для измерения какого-либо показателя защищенности, то проведенная метрологическая поверка остальных также не дает результатов.

Оснащенность подразделений ТЗИ ТССК описывается выражением:

$$\mu(M, k) = M \cdot k, \quad (5)$$

где метрологическая поверка определена выражением $M = \overline{0.1}$,

k определяет количество аппаратуры, необходимой для проведения всех видов специальных работ.¹

¹А.Ф. Бермант, И.Г. Араманович. Краткий курс математического анализа. Москва, 2010.

Формализация критериев данной оценки может проводится с учетом различных факторов, описываемых лингвистическими термами. Основная сложность оценивания эффективности работы органов ТЗИ состоит как раз во множестве предъявляемых к оценке требований в распространенном экспертном подходе.

При разработке макета базы данных использованы следующие способы организации и обработки данных:

- специально разрешенные программы, которые сохраняют информацию о каждой транзакции (транзакция – единовременно выполняемая неделимая последовательность операций над данными, не нарушая их целостность)

- сохранение в буфере при выполнении транзакции содержимого неизменяемых файлов, если проведена защита от неправильной корректировки данных

- фактическая корректировка данных откладывается до завершения транзакции

- защита от системных сбоев (отказов) – это периодическое копирование информации на дублирующие носители

Макет БД по работе органов ТЗИ охватывает:

- основные аспекты их работы в части контроля защищенности и безопасности информационных систем;

- вопросы организационно-технического, метрологического и аппаратного обеспечения их деятельности.

Данная БД по работе органов ТЗИ несет в себе информационную составляющую, которая будет охватывает не только всю сферу деятельности данного подразделения, но и раскрывает его состав (рис. 1) и техническое оснащение (рис 2).

В процессе разработки макета базы данных по органам ТЗИ применялись элементы системного анализа, объектно-ориентированный подход, как в части определения общей структуры макета БД как системы, так и при построении алгоритмов функционирования системы.

Предложенная БД при соответствующей подготовке данных и персонала, дает возможность усовершенствовать информационное обеспечение работы органов ТЗИ и, в конечном счете, повысить эффективность их деятельности.

Таким образом, предложенный макет БД и СУБД, рассматривается, как платформа для построения прикладной БД по работе органов ТЗИ, и ориентированный на повышение ее эффективности. Основной сложностью оценивания эффективности работы органов ТЗИ, состоит в необходимости учета большого количества факторов и критериев оценки. Предлагаемый макет БД по работе органов ТЗИ описывает объект исследования в общем виде и затрагивает прикладной аспект лишь в отношении полноты реализации возможностей предложенный БД на конкретных рабочих местах.

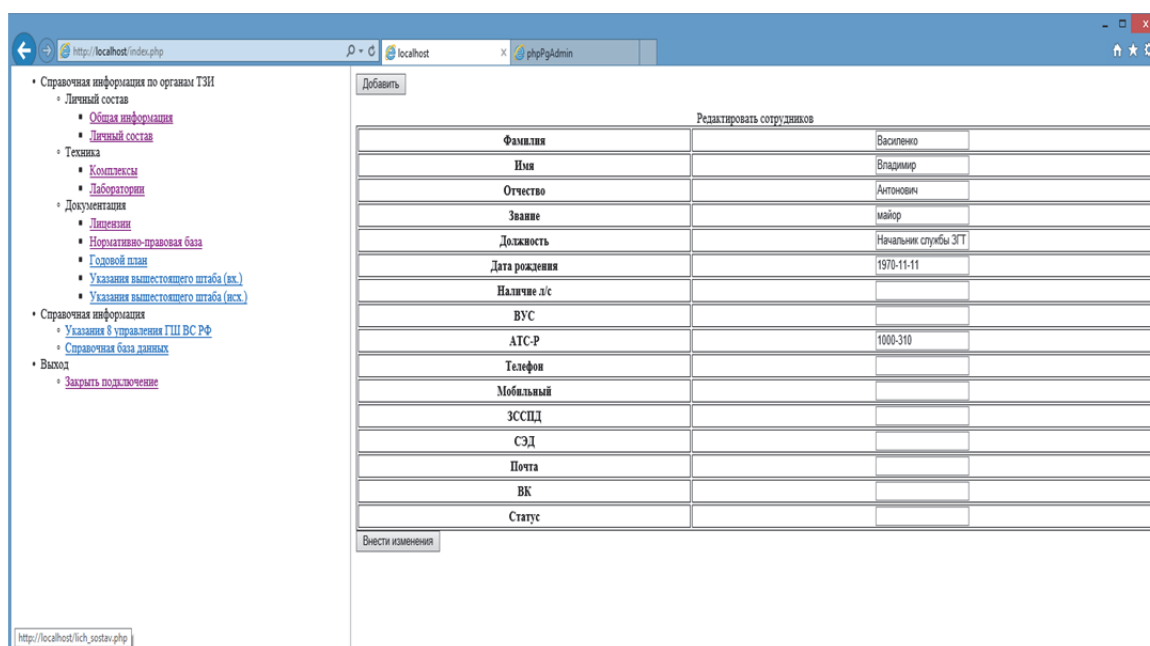


Рисунок 1. Интерфейс БД, раздел – личный состав

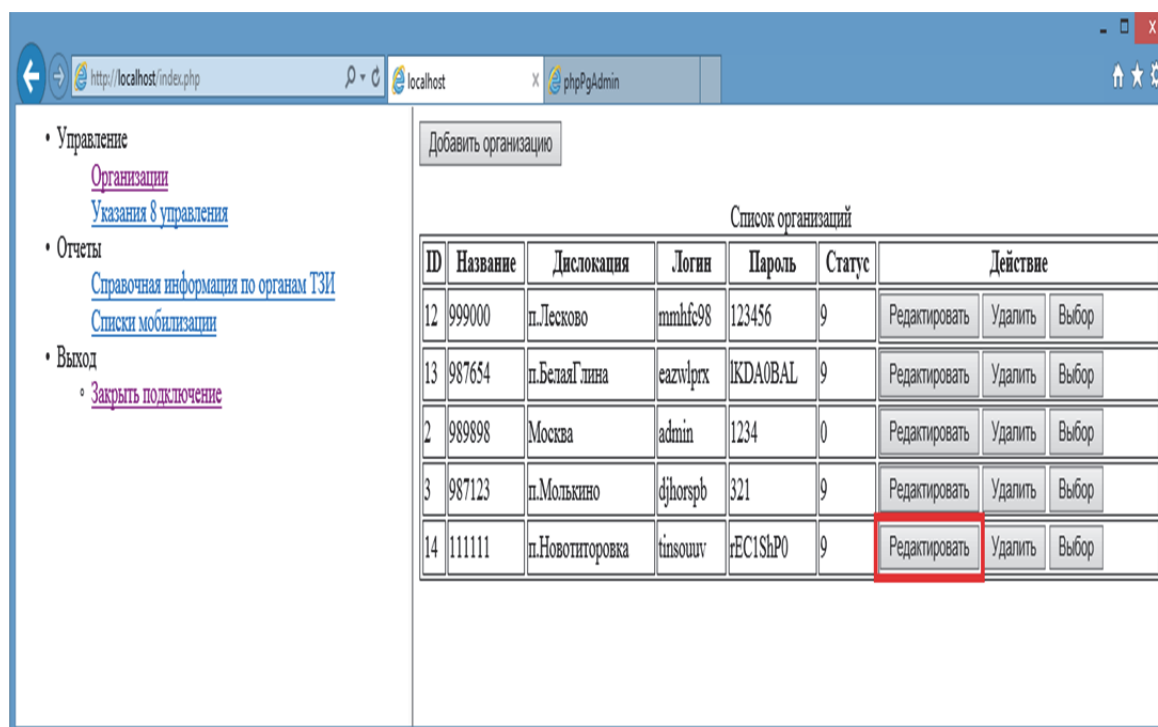


Рисунок 2. Интерфейс БД. Техническая оснащенность органов ТЗИ.

Актуальность состоит в необходимости совершенствования информационного сопровождения политики безопасности информационных технологий, в частности, за счет создания и использования в работе должностными лицами органов ТЗИ прикладной базы данных по основным аспектам их деятельности.

Практическую ценность БД с точки зрения оптимизации работы органов ТЗИ и повышения ее эффективности представляет:

- структура, содержание и конкретное информационное наполнение вложенных таблиц данных

- аппаратные и программные решения, используемые при формировании и выдаче пользователю в удобном виде запрашиваемых сведений из БД

Вывод: использование прикладной БД по работе органов ТЗИ дает возможность в процессе их деятельности более эффективно осуществлять поиск, формирование и выдачу пользователю в удобном виде нужных ему сведений. Самостоятельным аспектом БД, является упорядочение информации по различным признакам (унификация, формализация и т.д.), позволяющее корректно производить выборку по заданным сочетаниям признаков.

Чернявский Николай Владимирович,

курсант 5 курса

Краснодарского высшего военного орденов Жукова и
Октябрьской Революции Краснознаменного училища
имени генерала армии С.М. Штеменко

Научный руководитель:

Мозоль Александр Анатольевич,

старший преподаватель кафедры защиты информации
в радиоприемных системах и комплексов вооружения,
военной и специальной техники

Краснодарского высшего военного орденов Жукова и
Октябрьской Революции Краснознаменного училища
имени генерала армии С.М. Штеменко,
кандидат технических наук

Использование четырехпозиционной измерительной базы для повышения точности решения задачи энергетической координатометрии источника излучения

Задача определения местоположения источника излучения представляется в настоящее время весьма актуальной. Классический подход к ее решению предполагает наличие априорной информации о статистических характеристиках различных параметров задачи и, как правило, связан с реализацией статистическо-вероятностного подхода. В ряде случаев достойной альтернативой классическому подходу выступают альтернативные методы, реализующие несложные в вычислительном плане, но достаточно точные алгоритмы определения местоположения источника излучения.

Один методов однопозиционной пассивной энергетической дальнометрии предложен в работе¹. В указанной работе на основе регистрируемого уровня мощности излучения предлагается измерять дальность от однопозиционной пассивной измерительной системы до источника излучения.

¹ Мозоль А.А., Булычев Ю.Г., Ивакина С.С., Насенков И.Г. Анализ модификации энергетического метода пассивной дальнометрии // Автометрия. 2016. Т. 52. С. 37–44.

С учетом принятой на временном интервале наблюдения $[0, T]$ модели движения источника излучения в форме модели изменения дальности от пассивной однопозиционной измерительной системы

$$D_s^2 = D^2(t_s) = \sum_{m=0}^M a_m \xi_m(t_s) = a_0 \xi_0(t_s) + a_1 \xi_1(t_s) + \dots + a_m \xi_m(t_s) + \dots + a_M \xi_M(t_s), \quad (1)$$

где $s = \overline{0, S}$; $m = \overline{0, M}$; $\xi_m(t_s) = t_s^m$; $\xi_m(0) = 0 \forall m \in [1, M]$; $\xi_0(t_s) = 1 \forall t_s \in [0, T]$, $D_0^2 = D^2(0) = a_0$,

а также с учетом аддитивных случайных погрешностей энергетических измерений (с нулевым средним значением и известной корреляционной матрицей) и основного уравнения радиолинии¹ $p_s = \mu D_s^{-n}$, где μ – обобщенный энергетический коэффициент с известным значением, получено выражение для оценивания текущей дальности до источника излучения:

$$\hat{D}_s = D_i \left[\sum_{m=0}^M \hat{c}_m \xi_m(t_s) / \sum_{m=0}^M \hat{c}_m \xi_m(t_i) \right]^{1/2}, \quad (2)$$

где $D_i^2 = D^2(t_i)$ – известно значение дальности для момента времени $t_i \in [0, T]$ (для работы предложенного метода необходимо знание значения наклонной дальности до источника излучения в произвольный момент времени из интервала наблюдения).

При выводе выражения (2) было сформировано отношение $D_s^2 / D_0^2 = \sum_{m=0}^M c_m \xi_m(t_s) = c_0 + c_1 \xi_1(t_s) + \dots + c_m \xi_m(t_s) + \dots + c_M \xi_M(t_s) = p_0 / p_s$, где $c_m = a_m / a_0$ – нормированные коэффициенты; $m = \overline{0, M}$, и введено обозначение $Q(t_s) = Q_s = p_0 / p_s$.

Выражение (2) позволяет определять оценку текущей дальности $\hat{D}_s = \hat{D}(t_s)$ на интервале наблюдения $t_s \in [0, T]$ до движущейся излучающей цели по мощностным измерениям пассивной однопозиционной измерительной системы, снабженной ненаправленной антенной, и с учетом известного значения дальности $D_i = D(t_i)$ для момента времени $t_i \in [0, T]$.

Однако реальные условия функционирования измерительных систем могут быть осложнены различными дестабилизирующими факторами, вследствие чего точность формирования оценок дальности до источника излучения может быть существенно снижена, особенно когда речь идет о специальных измерительных системах. Вследствие указанного, целесообразно построение многопозиционной измерительной системы, подразумевающей критериальный выбор оптимальной измерительной структуры в зависимости от геометрии задачи. Кроме того в такой системе возможно формирование

¹ Петров Б.М. Электродинамика и распространение радиоволн: учебник для вузов. М.: Радио и связь. 2000. 559 с.

информационной избыточности, позволяющей улучшить потенциальные точностные характеристики оценок дальности.

Известно, что наилучшая точность формируемых оценок достигается в случае, когда источник излучения движется в направлении, перпендикулярном измерительной базе системы. Вследствие этого представляется целесообразным использовать четырехпозиционные измерительные системы, позволяющие формировать пространственные измерительные базы с дискретным шагом, равным 45 градусов. Таким образом, в четырехпозиционной измерительной системе, построенной путем расположения одиночных измерителей в вершинах квадрата, возможно задание четырех различных пространственных измерительных баз двухпунктной измерительной системы.

Используя известное аналитическое выражение (2) для определения оценки наклонной дальности, можно решать задачу координатометрии в двухпозиционной измерительной системе, а, учитывая наличие четырех различных пространственных измерительных баз в четырехпозиционной измерительной системе, появляется возможность выбора наилучшей оценки или возможность использования принципа информационной избыточности для повышения качественных характеристик оценки.

В качестве направления для дальнейших исследований представляет интерес формирование явного вида аналитической зависимости точностных параметров координатной оценки источника излучения от геометрических аспектов задачи, а также сравнительный анализ оперативности предложенного подхода с известными классическими методами пассивной координатометрии источника излучения, основанными на измерении различных информационных параметров (не обязательно только энергетических).

Таким образом, в статье предлагается метод пассивной координатометрии движущегося источника излучения, позволяющий по энергетическим измерениям уровня мощности излучения цели, регистрируемого пассивными измерителями четырехпозиционной системы, оценивать текущие координаты источника излучения и выбирать наилучшие с точки зрения точности двухпозиционные измерительные структуры. Предложенный метод базируется на основном уравнении радиолинии и известном значении дальности до источника излучения, принадлежащее интервалу наблюдения, с любого измерительного пункта четырехпозиционной системы. Такое значение может быть без труда получено от активных радиолокационных средств в любой момент времени интервала наблюдения. В качестве такого значения может выступать также заданная точка прицеливания средств вооружения или точка их пуска (старта).

Особенностью предложенного метода является его ориентация на четырехпозиционную измерительную систему, способствующая созданию информационной избыточности и, как следствие, повышению качественных характеристик формируемых координатных оценок. Предложенный подход может быть легко внедрен в любую пассивную ненаправленную систему из-

мерителей уровня принимаемого сигнала, в том числе в специальную измерительную систему.

В рассмотренном методе значение текущей дальности формируется на каждом пункте четырехпозиционной измерительной системы на базе несложного алгоритма, требующего лишь адекватного предположения о характере движения источника излучения. С учетом возможностей современных инструментов классификации, функционирующих на основе многослойных нейронных сетей, и существующих априорных баз данных с тактико-техническими характеристиками различных целей требование адекватности описания модели движения источника излучения является легко выполнимым.

Кроме того, предложенное решение способствует повышению скрытности функционирования измерительной системы и тем самым обеспечивает защиту государственной тайны относительно позиций специальных измерительных средств, режимов их работы и иных технических характеристик.

РАЗДЕЛ IV. КОНСТИТУЦИОННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

Александров Сергей Александрович,

студент 3 курса

Саратовской государственной юридической академии

Научный руководитель:

Шиндина Анна Владимировна,

доцент кафедры конституционного права

Саратовской государственной юридической академии,

кандидат юридических наук

Наделение Генерального прокурора Российской Федерации правом законодательной инициативы

В связи развитием нашего государства, как правового, которое подразумевает всеобщее без каких-либо исключений подчинение закону абсолютно всех субъектов социальных взаимоотношений, существенно увеличивается значимость прокуратуры, призванная обеспечивать верховенство закона, а также единство и укрепление законности. Весомую роль прокуратуры в нашем государстве также отметил в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации¹ 15 января 2020 года Владимир Владимирович Путин, где он подчеркнул, что прокурор – это сквозная верховная власть, следящая за исполнением законов вне зависимости ни от каких обстоятельств.

При этом наибольший интерес представляет область правотворчества. Ныне действующая Конституция 1993 года² не относит Генерального прокурора к субъектам, обладающих правом законодательной инициативы. Что вызывает множество вопросов, поскольку именно прокуратура, как никакой другой орган государства, осведомлена о состоянии законности, возможных законодательных пробелах и упущениях, о реальном действии законов в стране, их соответствии жизненным потребностям.

Однако как бы компенсируя отсутствие у Генерального прокурора этого права, статья 9 ФЗ «О Прокуратуре Российской Федерации»³ наделяет прокурора правом обратиться с правотворческим предложением к законодательному или иному органу, обладающему правом законодательной инициативы. Но невольно начинаешь задаваться вопросом, необходимо ли данному органу посредники в реализации данного права, ведь прокуратура является компетентным органом, имеющим в своем штате высококвалифицированных

¹ Официальные сетевые ресурсы Президента России // URL: <http://www.kremlin.ru/> (дата обращения: 02.03.2020).

² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 1-ФКЗ) // СЗ РФ 04.08.2014. № 31. Ст. 4398.

³ Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 06.02.2020) «О прокуратуре Российской Федерации».

работников, способным самостоятельно выступать с законодательной инициативой, что подразумевает в отсутствии необходимости представителей. Касаясь данного вопроса также высказался судья Верховного Суда РФ в отставке Шалумов Михаил Славович¹, который отмечает, что предоставленная прокурорам право внесения предложений по совершенствованию законодательства, проектов законодательных актов через Президента РФ, депутатов Федерального Собрания и других субъектов законодательной инициативы нельзя относить, как самостоятельное участие прокуроров в правотворчестве, поскольку вносимые предложения не являются обязательными для субъектов законодательной инициативы. Из чего можно заключить, отсутствие как такового полноценного функционирования в данной сфере.

В силу сложившейся практики и по взаимной договоренности Государственная Дума Федерального Собрания РФ направляет в Генеральную Прокуратуру РФ проекты наиболее важных законов и других актов для изучения и дачи заключения на предмет их соответствия российскому законодательству и наличия в них коррупциогенных факторов. При этом с поставленными задачами надзорный орган успешно справляется, что подтверждается словами Председателя Государственной Думы Федерального Собрания РФ Вячеслава Викторовича Володина, который выразил благодарность Генеральной прокуратуре РФ и ее руководство за активное взаимодействие с депутатами ГД и рассмотрение их обращений, а также за профессиональную работу в этом направлении². Следовательно, Генеральная Прокуратура РФ аккумулирует информацию о состоянии нормативно-правовых актов, об изменениях нуждающиеся наше законодательство, что побуждает на безмерный потенциал данного органа в области законодательных инициатив.

Следует также обратить внимание на тот факт, что обширное количество субъектов РФ в своих высших нормативно-правовых актах предоставляет прокурорам субъектов правом законодательной инициативы. Такое право предоставлено, например, прокурорам Чувашской Республики, Свердловской области, Новгородской области, Вологодской области и многих других субъектов РФ. Что подталкивает на вопрос, как в таком централизованном органе государственной власти возможно расхождение в полномочий Генерального прокурора и иных прокуроров.

В необходимости наделения Генерального прокурора правом законодательной показывает продуктивная, эффективная работа прокуроров субъектов, наделенных высшим нормативно-правовым актом субъекта правом законодательной инициативой. Так, 28 февраля 2020 года в Чувашской Республике был принят законопроект, на крайне актуальную тему на сегодняшний день, о запрете продажи «снюсов» несовершеннолетним, субъектом законо-

¹Шалумов М. С. Проблемы функционирования российской прокуратуры в условиях формирования демократического правового государства: дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2002.

²Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации // URL: <http://www.duma.gov.ru/> (дата обращения: 02.03.2020).

дательной инициативы была прокуратура республики. Официальный сайт Законодательного собрания Вологодской области¹ имеются данные, относительно законодательной инициативы прокуратуры области, где за 2019 год данным органом было предложено 4 законопроекта, и все 4 были приняты Законодательным собранием. Также высокую роль прокуратуры в области правотворчества отмечает председатель Законодательного Собрания Свердловской области Людмила Бабушкина², которая сообщает, что прокуратура Свердловской области участвует в законотворческой деятельности на всех ее стадиях. Так, в 2019 году в Законодательное Собрание Свердловской области в порядке законодательной инициативы прокурором Свердловской области внесено четыре законопроекта, все они стали законами. Из этого следует, что данный орган обладает высоким профессионализмом в данной сфере.

Однако стоит также отметить отрицательную оценку на работу органов прокуратуры Саратовской области в данной сфере со стороны Саратовских депутатов, которые полагают в надобности лишения областной прокуратуры права на законодательную инициативу вследствие неиспользования данного права. На что Генеральная прокуратура РФ отрицательно отреагировала, ссылаясь на то, что прокуратура собирает значительный объем информации о нарушениях законности, в том числе и о проблемах, связанных с несовершенством действующего законодательства, лишая данного права ведет к затягиванию сроков корректировки региональных законов, направленной, прежде всего, на защиту прав граждан. В этой связи выделяется важность участие прокуратуры в правотворческой деятельности органов власти на всех ее уровнях.

Необходимость предоставления права законодательной инициативы Генеральному прокурору подтверждает активное участие Генеральной прокуратуры в рассмотрении различных пакетов проектов федеральных законов. Так, Генеральная прокуратура содействовала в рассмотрении пакета проектов федеральных законов по противодействию коррупции. В свою очередь важно отметить, что деятельность Генеральной прокуратуры связана с выявлением и устранением нарушений закона, а также согласно приказу Генеральной прокуратуры РФ 17 сентября 2007 года № 144³ Генеральная прокуратура РФ дает заключения на проекты федеральных законов и иных нормативных правовых актов, поступающие из Администрации Президента Российской Федерации, палат Федерального Собрания, Аппарата Правительства Российской Федерации, что, безусловно, предполагает высокие потенциальные возможности в правотворчестве.

¹Официальный сайт Законодательного собрания Вологодской области // URL: <http://www.vologdazso.ru/> (дата обращения: 02.03.2020).

²Официальный сайт Законодательного собрания Свердловской области // URL: <http://www.zsso.ru/> (дата обращения: 02.03.2020).

³ Приказ Генпрокуратуры России от 17.09.2007 № 144 (ред. от 26.08.2019) «О правотворческой деятельности органов прокуратуры и улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления».

На этом основании, считаю, что недостаточно обладание прокурорами субъектов правом на внесение предложений об изменении, о дополнении, об отмене или о принятии законно и иных нормативных правовых актов, а целесообразно дополнить статью 104 Конституции РФ путем внесения Генерального прокурора в список субъектов, обладающих правом законодательной инициативы.

Подводя итог, хотелось бы отметить, что прокуратура является уникальным органом, который осуществляет не только надзор над исполнением нормативно-правовых актов нашего государства, но и накапливает информацию о том, как в действительности работают законы, какие из них нуждаются в изменении и дополнении. На этом основании необходимо наделение Генерального прокурора данным правом.

Батракова Виктория Дмитриевна,
курсант 4 курса

Омской академии МВД России

Научный руководитель:

Кошелев Евгений Викторович,

доцент кафедры конституционного и международного права

Омской академии МВД России,

кандидат юридических наук

Получение сотрудниками полиции медицинской помощи в рамках действия полисов ОМС: актуальные проблемы

В январе 2019 года сотрудники МВД России столкнулись с неоднозначной ситуацией, которая привела к тому, что сотрудники МВД России стали массово отказываться от полисов обязательного медицинского страхования (далее – ОМС). В связи с этим, наибольшую актуальность приобрел вопрос конституционности положений по сдаче полиса ОМС и дальнейшей возможности получения медицинской помощи.

Конституция РФ в ст. 41 указывает на то, что каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. При этом, медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений. Аналогичное положение закреплено и в ст. 19 ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ».

Таким образом, на основании этих положений, сотрудник полиции, как гражданин РФ, имеет право на получение медицинской помощи в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения бесплатно.

Кадровые перестановки в системе МВД России послужили принятию данного решения, которое было официально оформлено в форме Указания

(ведомственный нормативный акт). Особенно важным положением данного нормативного акта можно считать то, что сотрудники полиции «должны отказать или сообщить об утрате полиса ОМС», негативным последствием за неисполнение которого станет возможность привлечения сотрудников полиции к уголовной ответственности по ст. 159.5 УК РФ.

На уровне федерального законодательства в июле 2018 г. в ФЗ «Об обязательном медицинском страховании» вводится ст. 49.1, согласно которой «Действие полиса ОМС приостанавливается в случае призыва (поступления) на военную службу или приравненную к ней службу на срок прохождения застрахованным лицом указанной службы». Исходя из этого положения, возникает актуальный вопрос, каким нормативным правовым актом служба в органах внутренних дел приравнивается к военной службе? Однако следует обратить внимание на положение ст. 21 ранее названного ФЗ, согласно положениям которого, каждый гражданин имеет право выбрать медицинскую организацию и лечащего врача.

Таким образом, возникает вопрос, каким образом сотрудник ОВД, как гражданин Российской Федерации, может реализовать данное право? По нашему мнению, создание для сотрудников ОВД ведомственных учреждений здравоохранения должно являться лишь дополнительной гарантией оказания им квалифицированной медицинской помощи, но не в коей мере не выступать ограничением на лечение в общем порядке.

Проведя анализ данных положений, следует выявить ряд проблем, с которыми столкнулись сотрудники органов внутренних дел:

1) невозможность получения необходимой квалифицированной медицинской помощи теми сотрудниками, которые проходят службу в отдаленных регионах страны;

2) в случае отказа получения квалифицированной медицинской помощи в виду нехватки или отсутствия необходимого лечебного персонала в ведомственных учреждениях здравоохранения, сотрудники ОВД вынуждены обращаться в частные лечебные учреждения, компенсацию за которую получить представляет большую трудность.

Таким образом, вопрос отказа от полисов ОМС явился для действующих сотрудников ОВД серьезной проблемой, вводя запреты и ограничения для сотрудников полиции и обосновывая это приравненностью к военной службе, необходимо также и предусмотреть дополнительные правовые и социальные гарантии для сотрудников ОВД, как, например, сотрудники ОВД, в отличие от военнослужащих не имеют права на получение военной ипотеки.

Казаков Андрей Николаевич,
курсант 2 курса
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя
Научный руководитель
Шурухнова Диана Николаевна,
профессор кафедры административного права
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя,
кандидат юридических наук, доцент

**Паспорт гражданина Российской Федерации,
содержащий электронный носитель информации:
перспективы внедрения и использования**

Одним из основных документов современного человека является паспорт. Слово паспорт имеет итальянские корни и состоит из 2-х слов – «пасса» (проходить) и «порто» (порт, гавань). Данным понятием в Европе обозначали любые документы, которые разрешали проезд или проход через границу.

В России до начала XVIII столетия существовали так называемые заграничные паспорта – документы, выдаваемые иностранцам для нахождения и передвижения по территории России, а также выезда за ее пределы. Паспорта для «внутреннего использования» в нашей стране были введены лишь в XVIII веке. В 1719 году в ходе реформ Петра I для обеспечения выполнения рекрутской повинности и сбора подушной подати, стали выдавать так называемые «проезжие грамоты», а с 1721 года были введены обязательные паспорта для крестьян, выдаваемые им при временном покидании пределов постоянного места жительства. Также Петром I были пересмотрены условия выезда за границу и введены паспорта для покидающих пределы России граждан¹.

Изначально, документы, выступающие прообразом современного паспорта, в России выдавались лишь Царем, позже их выдача была передана воєводам и другим главам местных администраций. Позднее функции по выдаче паспортов и различных пропусков были переданы в полицию. С начала XIX века паспорта подлежали обязательной регистрации в полицейском участке.

В 1906 году вводится единый документ, удостоверяющий личность – «паспортная книжка», в котором содержалась информация о фамилии, имени, отчестве лица, его семейном положении, детях, месте жительства, а также особые приметы.

Постановлением ЦИК и СНК СССР от 27 декабря 1932 года «Об установлении единой паспортной системы по Союзу ССР и обязательной прописке паспортов» в целях улучшения учета населения городов и рабочих поселков устанавливалась единая паспортная система. С 1937 года в паспорте появляется фотография.

¹ <https://36.мвд.рф/news/item/15521910>

Постановлением Совмина СССР от 28 августа 1974 года № 677 «Об утверждении положения о паспортной системе в СССР» был утвержден новый бланк документа. Впервые за всю российскую историю паспорт стал общеобязательным, единым документом установленного образца.

Правовую основу современного российского паспорта составляет постановление Правительства РФ от 8 июля 1997 года № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации».

Роль и содержание паспорта и его прообразов на разном этапе развития нашего государства видоизменялись. Помимо формата данного документа, а также его содержания и названия менялись и субъекты, обладавшие полномочиями по его выдаче. Изначально документ выдавался лично Царем, а затем воеводами и местной администрацией, постепенно указанные функции были переданы сформировавшимся полицейским учреждениям. В СССР данные полномочия осуществлялись паспортным столом милиции. В современной России полномочия по предоставлению государственных услуг по выдаче, замене паспортов гражданина Российской Федерации осуществляют ГУВМ МВД России и территориальные подразделения по вопросам миграции МВД России¹.

С момента возникновения документа, удостоверяющего личность, общей тенденцией его развития стало повышение объема информации, форм ее получения, а также обеспечения достоверности указанных в нем сведений. На современном этапе развития паспорта как в России, так и во всем мире основной тенденцией по его совершенствованию, является цифровизация, то есть перевод в цифровой формат, либо дополнение материального аналога цифровым.

Данные нововведения нашли свое отражение и в проекте федерального закона «Об основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации»², в котором содержатся положения о создании и введении на территории Российской Федерации паспорта гражданина РФ, содержащего электронный носитель. Под данным документом понимается материальный носитель информации с персональными данными гражданина, в том числе биометрическими персональными данными, зафиксированными на нем в визуальной (графической) и электронной форме. В нем помимо привычных данных (фамилия, имя, отчество, пол, дата рождения и место рождения, регистрация гражданина по месту жительства, отношение к воинской обязанности граждан, достигших 18-

¹Приказ МВД России от 13.11.2017 № 851 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче, замене паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации»

²Проект Федерального закона № 845287-7 «Об основных документах, удостоверяющих личность» (ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 26.11.2019) // СПС «КонсультантПлюс»

летнего возраста, сведения о регистрации или расторжении брака, о детях, о ранее выданных основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации, о выдаче основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, а также сведения о его группе крови и резус-факторе, об идентификационном номере налогоплательщика), могут вноситься также: дата оформления и срок действия паспорта, содержащего электронный носитель информации, личная подпись гражданина, за исключением граждан, признанных недееспособными на основании решения суда, либо по состоянию здоровья не имеющих возможности ее проставить, номер паспорта, содержащего электронный носитель информации, код органа, выдавшего паспорт, содержащий электронный носитель информации, ключи электронной подписи, используемые для создания квалифицированной электронной подписи. По желанию заявителя на электронном носителе информации паспорта, содержащего электронный носитель информации, могут быть размещены в электронной форме изображения папиллярных узоров двух пальцев рук.

Однако текст проекта закона не дает в полной мере понимания того как будет выглядеть и в каком виде будет представлен новый документ удостоверяющий личность (далее электронный паспорт), определено лишь, что он представляет материальный носитель информации с персональными данными граждан. Будет ли это электронный чип, вшиваемый в основной документ, либо являющийся самостоятельным носителем или же он будет представлен в иной форме не установлено, что дает основания полагать, что законодатель на данном этапе не имеет четкого представления о структуре и виде данного носителя и находится в поиске оптимального варианта.

Не ясно и то, как данный электронный носитель будет интегрирован в государственный управленческий аппарат и систему документооборота, каким образом и по средствам каких ресурсов будет осуществляться эта интеграция. Кроме того, стоит учитывать, что степень технической оснащенности ряда органов государственной власти на данном этапе не готова в полной мере реализовать преимущества данного носителя, а также использовать его при оказании государственных и муниципальных услуг и иной деятельности, входящей в их компетенцию.

Анализ положений проекта федерального закона «Об основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации» позволяет высказать ряд предложений. Считаем целесообразным дополнительное размещение в электронной форме паспорта в обязательном порядке образцов папиллярных узоров для ряда категорий граждан (например, для лиц, имеющих судимость, сотрудников органов внутренних дел, военнослужащих).

Размещение определенного объема информации, составляющей персональные данные, ставит вопрос об обеспечении доступа к такой информации. Считаем необходимым в рамках электронного паспорта введение системы

многоуровневого доступа к информации, в нем содержащейся. Так, первый уровень доступа может предполагать получение общей информации, содержащейся в обычном паспорте. Второй уровень допуска может предполагать возможность получения большей информации, в частности о судимости лица, к данным образцов папиллярных узоров и другой информации. Указанный уровень допуска должен оформляться, прежде всего, сотрудникам правоохранительных органов, в том числе сотрудникам органов внутренних дел.

Разработка и внедрение паспорта, содержащего электронный носитель, является новым этапом развития документа, удостоверяющего личность. Безусловно, необходимо будет решить ряд вопросов, организационного, правового и технического характера. Однако внедрение паспорта нового поколения неизбежно, это – вопрос ближайшего будущего.

Степанов Андрей Владимирович,
студент 3 курса

Саратовской государственной юридической академии
Научный руководитель:

Шиндина Анна Владимировна,
доцент кафедры конституционного права
Саратовской государственной юридической академии,
кандидат юридических наук

Роль средств массовой информации в защите конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации

Главный закон нашей страны был принят в непростой исторический период и явился правовой скрепляющей базой для строительства нового государства. Впервые, в статье 2 Конституции Российской Федерации было закреплено, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью¹. Это детерминировало развитие системы прав и свобод человека и гражданина. Конституция Российской Федерации – это основной закон государства, обладающий учредительной функцией и закрепляющей основы территориального устройства государства, функционирования органов государственной власти и правового статуса личности.

Права и свободы человека и гражданина содержатся во второй главе Конституции Российской Федерации. В основном законе содержится широкий спектр прав и свобод, а также механизмы их защиты. Защита прав человека и гражданина осуществляется различными способами. Сама сущность

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 1-ФКЗ) // СЗ РФ 04.08.2014. № 31. Ст. 4398.

способа защиты подразумевает требования, определяющие сам порядок защиты. В науке конституционного права выделяют основные способы защиты прав: 1) защита прав органами публичной власти; 2) защита прав граждан общественными объединениями; 3) самозащита прав человеком. В свою очередь самозащита прав человеком включает в себя возможность обращения за защитой своих прав в средства массовой информации.

Сегодня средства массовой информации (далее СМИ) одни из главнейших результативных механизмов общественного контроля, который активизирует прямой предметный диалог между обществом и государством. Они являются организаторами полезных инициатив, которые способствуют разрешению многих общественно-важных вопросов. Хочется отметить, что роль средств массовой информации в защите конституционных прав и свобод граждан крайне значительна и велика. По данным Всероссийского центра изучения общественного мнения, уровень доверия граждан к средствам массовой информации составляет 70 % от числа опрошенных. Наиболее популярными источниками информации являются телевидение и новостные сайты в сети Интернет. Данная тенденция лишь увеличивается, соответственно, граждане чаще обращаются в СМИ для решения насущных проблем, зачастую, даже тогда, когда были пройдены все инстанции государственных органов. Стоит отметить, что во многих правоохранительных структурах регламентирован порядок реагирования на преступления имеющим большой общественный резонанс. В частности, Приказом Следственного комитета РФ от 15.01.2011 № 2 предписано, руководителям следственных органов «лично выезжать на место убийства, совершенного без очевидцев, двух и более лиц, акта терроризма, аварии, возникновения чрезвычайных ситуаций и техногенных катастроф, повлекших человеческие жертвы, значительные разрушения и иные тяжкие последствия, а также преступлений, имеющих большой общественный резонанс».

СМИ – один из ключевых институтов гражданского общества. Они являются выразителями социально-экономических и политических интересов людей, обеспечивают гласность обсуждаемых общественных вопросов и механизмов их решения, способствуют осуществлению функций общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, местного самоуправления, политических партий, а также за состоянием окружающей среды и других сфер общественной жизни. СМИ воздействуют прямо и опосредованно на осознание человеком своего достоинства, влияют на идентификацию и культуру людей. Так А.Г. Стариков, говоря о роли СМИ, отмечает, что они: «оказывают на человека моральное и эстетическое воздействие, формируют характер его чувств, систему человеческих установок, вызывают к человеческой совести, во многом управляют общественным сознанием»¹.

Свобода мысли и слова, право свободно получать, передавать, производить и распространять информацию, гарантия свободы массовой информации и запрет цензуры – все эти основополагающие права и свободы закреп-

¹ Стариков А.Г. Масс-медиа современной России. – Ростов н/Д: Феникс, 2013. С.3

лены в статье 29 Конституции Российской Федерации. Данная норма является поприщем для деятельности средств массовой информации в Российской Федерации. Свобода выражения мнений и убеждений, свобода массовой информации составляют основы развития современного общества и демократического государства. Основным закон, регламентирующий деятельность СМИ в России является Закон РФ «О средствах массовой информации»¹. Согласно утверждению С.А. Куликовой «под свободой массовой информации понимается возможность человека при помощи специальных технических средств распространять свои мысли и мнения среди такого числа людей, которое бы удовлетворяло его целям участия в общественном диалоге и влияния через реализацию этой свободы на политику и принятие затрагивающих интересы общества решений, а так же возможность человека беспрепятственно искать, получать, производить и распространять информацию о текущих событиях»².

Согласно части 1 статьи 7 основного закона нашей страны, Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. СМИ нередко в своей деятельности затрагивают социально-значимые вопросы, такие как здравоохранение, образование, социальная политика, вопросы повышения заработных плат и пенсий. В декабре 2019 года средствами массовой информации был поднят острый вопрос о вовлечении детей в употребление жевательно-сосательного табака снюса. Созданный общественный резонанс привлек к себе внимание общественных организаций, органов прокуратуры и органов законодательной власти. Так 19 февраля 2020 года депутаты Саратовской областной Думы единогласно приняли законопроект о запрете на территории субъекта продажи несовершеннолетним бестабачной продукции, содержащей никотин. Аналогичный закон был принят 10 января 2020 года Калининградской областной Думой. Данный факт очередной раз доказывает, что СМИ оказывают одно из важнейших влияний на формирование широкой общественной огласки и принятия в дальнейшем правовых решений органами законодательной и исполнительной власти.

В соответствии частью 1 статьи 23 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на защиту своей чести и доброго имени. Нередко СМИ выступают не в качестве защитников прав граждан, а в качестве правонарушителя. В некоторых случаях статьи, порочащие честь и достоинства граждан, статьи с ложной информацией появляются в СМИ в связи с недостаточной проверкой материала в редакциях. Существует механизм защиты прав граждан который содержится в Законе РФ «О средствах массовой информации». Интересен, пример из судебной практики по иску ЗАО «Тройка сталь» к ООО «Мегасофт» по поводу информации, размещенной на форуме

¹ Закон РФ от 27.12.1991 № 2124-1 (ред. от 02.12.2019) «О средствах массовой информации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2020) // «Российская газета», 08.02.1992, № 32.

² Куликова С.А. Конституционный запрет цензуры в России: монография / под ред. Г.Н. Комковой.— М. : Проспект, 2017. С. 15.

сайта metaltorg.ru в теме «Черный список». Истец посчитал сообщения одного из посетителей в этой теме форума недостоверными и порочащими деловую репутацию. Суд отказал в удовлетворении иска. Решение было обжаловано, и на этот раз суд согласился с доводами истца. Суд обязал ответчика опубликовать на сайте опровержение порочащей информации и выплатить компенсацию.¹ В марте 2020 года президент Российской Федерации Владимир Путин подчеркнул, что основная цель деятельности СМИ – это поиск правды, любая информация должна быть в должной мере защищена государством и законом.

Подводя итог вышесказанному, мы приходим к следующим выводам. Конституция Российской Федерации гарантирует широкий спектр прав, одним из важнейших способов их защиты является обращение в СМИ. Деятельность СМИ является одной из ключевых в информационном обществе. Органам государственной власти необходимо вести тесное сотрудничество со СМИ для выявления и пресечения нарушения прав граждан. Также важно всецело обеспечивать свободы мысли и слова, свободу массовой информации путем совместной слаженной деятельности органов законодательной и исполнительной власти.

Шокиров Шахбозжон Ахаджон угли,
слушатель 3 курса
Ростовского юридического института МВД России
Научный руководитель:
Келеберда Нина Григорьевна,
доцент кафедры иностранных языков
Ростовского юридического института МВД России,
кандидат философских наук, доцент

Гарантии равноправия мужчин и женщин в Республике Узбекистан и Российской Федерации

Страны СНГ возникли в результате распада СССР в декабре 1991 г., и формирование их правовой системы опосредовалось союзной системой политических и юридических координат. Проанализируем процессы конституционной индивидуализации в этих странах на примере формализации принципа равноправия мужчин и женщин.

В Российской Федерации действует конституционное установление ч. 3 ст. 19 «Мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации» - что является цитатой положения Конвенции о запрещении всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г, которая впоследствии была ратифицирована Советским Союзом.

¹ Постановление ФАС Московского округа от 09.03.2004 n КГ-А41/390-04, КГ-А41/3503-03

В Узбекистане положения о равноправии мужчин и женщин в прямой формулировке включены в раздел «Гарантии прав и свобод человека», посвященный субъективным правам и свободам. В них обособлена статья, содержащая право на равенство.¹

Для анализа существующей нормативно-правовой базы разделим все страны СНГ на две группы. В первую входят Киргизия и Украина, здесь имеются учредительные акты со стандартной формулировкой о равных правах мужчин и женщин и равных возможностях их реализации. Такой объем гарантий соответствует конституциям советского периода.²

Во вторую группу включены учредительные акты, в которых закрепляются равные права мужчин и женщин, но без указания равенства возможностей, и в эту группу входят Азербайджан, Таджикистан, Узбекистан (ст. 46 Конституции). В то время как в Туркменистане принцип равноправия мужчин и женщин еще более ограничен и сведен к равенству гражданских прав. Таким образом, в Узбекистане имеет место быть фрагментарный вариант конституционного закрепления принципа равенства прав и свобод мужчин и женщин.³

При этом как в России, так и в Узбекистане государство начало уделять внимание таким вопросам, как самореализация женщин и защита их прав и свобод. Роль женщин в экономике и бизнесе имеет огромный потенциал, который еще не полностью раскрыт. Для успешной деловой активности женщинам нужны соответствующие условия, государственная поддержка на правовом уровне.

Необходимо отметить, что, несмотря на традиции и восточный образ жизни, женщины играют важную роль в политике Узбекистана. В настоящее время принцип равноправия мужчин и женщин подчеркивается путем допуска женщин к руководящим постам и значимым должностям. Известно, что в Узбекистане на сегодняшний день 17 женщин-сенаторов, 15 депутатов законодательной палаты, 15 героев Узбекистана, 6 академиков и 514 докторов наук. Кроме того, женщины составляют 23% от числа депутатов местных кенгашей. В условиях современных реалий работа с женщинами в стране возведена в ранг государственной политики. В частности, совместно с политическими партиями в 2017 году был разработан план действий, согласно которому за 2017-2018 гг. более двух тысяч активных женщин были включены в кадровый резерв для дальнейшего продвижения на различные руководящие должности.

¹ Айвазова, С. Г. Трансформация гендерного порядка в странах СНГ: институциональные факторы и эффекты массовой политики / С. Г. Айвазова // Женщина в российском обществе. - 2016. - № 4 (73). – 35-45

² Ильясов Ж. Что ждет узбекских мужчин: опубликован новый закон о равноправии. URL: <https://uz.sputniknews.ru/society/20190423/11331131/Chto-zhdet-uzbekskikh-muzhchin-opublikovan-novyy-zakon-o-ravnopravii.html> (дата обращения: 17.10.2019)

³ Равноправие мужчин и женщин подробно обсудили на семинаре в Узбекистане. URL: <https://sng.fm/12139-ravnopravie-muzhchin-i-zhenschin-podrobno-obsudili-na-seminare-v-uzbekistane.html> (дата обращения: 17.10.2019)

Женщины также поддерживаются на местном уровне. В каждой махалле индивидуально решаются все вопросы, возникающие в семьях, в том числе связанные с поддержкой или продвижением женщин. Фонд государственной поддержки женщин и семьи, финансируемый из государственного бюджета, способствует выполнению этой цели. При финансовой поддержке фонда более 1500 женщин получили средства для внесения авансовых платежей за жилье, и к концу отчетного периода планируется предоставить примерно 3000 женщинам-инвалидам жилье на выгодных условиях.¹

Министерство занятости и трудовых отношений Узбекистана проводит целевую политику по трудоустройству женщин и трансформации неформальной занятости. Министерство предлагает перейти к государственным заказам, которые создадут как минимум от 300 до 350 000 постоянных рабочих мест, в том числе, и для женщин. Сайера Ходжаева, директор Института демократии и прав человека, согласилась, что существуют определенные трудности в отношениях между женщинами и мужчинами на службе. Исходя из собственного опыта, она отметила, что работать с мужчинами сложно, они оказывают некоторое давление, иногда женщине приходится работать вдвое усерднее, чтобы показать и доказать, на что женщина способна. В то же время Ходжаева призывает женщин быть более активными в различных областях, включая руководящие должности.²

23 апреля 2019 года в Узбекистане был опубликован законопроект о равных правах мужчин и женщин. Этот же законопроект был одобрен сенатом и вступил в силу со 2 сентября текущего года. Теперь домашний труд больше не может служить основанием для дискриминации. Согласно законопроекту, равные права мужчин и женщин в области семейных отношений могут включать, в частности, добровольный брак, предотвращение принудительных или ранних браков и равенство личных и имущественных прав супругов.

В документе упоминаются равные права и возможности для мужчин и женщин, юридическая экспертиза по гендерным вопросам, а также разъясняются основные понятия, такие как «прямая» и «косвенная» дискриминация. К примеру, косвенная дискриминация относится к, казалось бы, нейтральным ситуациям, но ставит людей одного пола в менее благоприятное положение, чем люди другого пола.

Прямая дискриминация относится к любым различиям, исключениям или ограничениям, направленным на ослабление или непризнание прав человека и основных свобод мужчин и женщин во всех сферах жизни общества. Следовательно, любое проявление дискриминации по признаку пола в любой области не допускается в республике.

¹ Там же.

² Рахматова Д. Женская доля и роль: чего не хватает Узбекистану для гендерного равенства. URL: <https://uz.sputniknews.ru/analytics/20181107/9900246/Zhenskaya-dolya-i-rol-chto-ne-khvataet-Uzbekistanu-dlya-gendernogo-ravenstva.html> (дата обращения: 17.10.2019)

В документе также говорится, что равный доступ к государственной службе будет предоставлен мужчинам и женщинам в зависимости от их квалификации и профессиональной подготовки. Новый законопроект запрещает работодателям объявлений о работе предлагать работу только представителям одного пола, предъявлять различные требования к работникам того или иного пола, требовать от заявителей работу по предоставлению информации о своей личной жизни и планах завести детей.

Лицо, которое считает, что оно подверглось дискриминации по признаку пола, имеет право обратиться в уполномоченные органы или в суд. Документ запрещает преследование или ограничение прав лиц в отношении обращения с дискриминацией по признаку пола, а также лиц, проводящих оценку экспертами наличия признаков дискриминации в отношении женщин и мужчины в действиях (бездействии) людей или чиновников.¹ Вместе с тем, до сих пор имеются «серые пятна» в законодательстве, касающемся военной службы и возраста выхода на пенсию.

Так, в РФ был поднят возраст выхода женщин на пенсию с 55 до 63 лет из-за изменения их статуса в обществе. Это объяснили намерением сблизить пенсионные возрасты мужчин и женщин, отметив, что причина этому - «равное распределение домашней нагрузки на членов семьи». Аналогичный проект федерального закона касательно «государственных гарантий равных прав и свобод мужчин и женщин» был внесен в государственную думу депутатами государственной думы в 2003 году и был принят в первом же чтении. Но в последующем этот процесс был приостановлен.

Также ни в нормативно-правовых актах РФ, ни в уточняющих их документах не объяснены причины, по которым женщина не может быть осуждена на пожизненное и вообще быть заключена в колонию особого и строго режимов. Кроме того, женщина самостоятельно распоряжается материнским капиталом, подразумевая, как будто мужчина участия в рождении и воспитании ребенка не принимает, и затрат не несет. Женщина вправе требовать по суду выплату алиментов и тратить деньги по своему усмотрению.

Женщина в РФ не может работать примерно по 500 специальностям, практически всех из которых крайне вредны для здоровья. Такая ситуация связана прежде всего с нестабильной демографической картиной и потребностью в выполнении репродуктивной функции. Против женщины не может быть применено оружие сотрудниками полиции, за исключением группового или вооруженного нападения. Женщины, достигшие 18, не подлежат обязательному призыву для службы в армии.

Касаемо практической реализации равенства мужчин и женщин в Узбекистане, здесь также имеется ряд проблем, связанных с менталитетом. Так, в узбекской семье установлена строгая иерархия отношений: дети соблюдают правила, женщина в значительной степени подчиняется мужу и свекрови, слово конца всегда остается за мужчиной. Жена уважается как мать, жена и

¹ Жумагазина, Б. Б. Политика по расширению прав и возможностей женщин в Республике Таджикистан / Б. Б. Жумагазина // Молодой ученый. - 2017. - №1. - С. 327-332

опекун семейного дома, но часто считается домохозяйкой, хотя в Сенате сидят свободные восточные женщины, занимающиеся наукой и политикой. Главная обязанность женщины – заботиться о своей семье и доме. Даже если она работает наравне с мужем, это не освобождает ее от выполнения обязанностей по дому, к примеру, к приезду мужа должен быть готов ужин.

До сих пор в повседневной жизни многое делилось на основании гендерных различий: мужчины готовят утренний плов, женщины ежедневно готовят еду, мужчины собираются в чайной комнате, женщины во дворе. Ранее дом был разделен на мужчин и женщин. Сегодня на свадьбе или другом празднике мужчины и женщины часто сидят за разными столами.

Таким образом, до сих пор мы не можем утверждать, что в странах бывшего СНГ полностью осуществляется принцип равноправия мужчин и женщин. Связано это со многими причинами, среди которых: менталитет народов, недостаточно четкое закрепление принципов равноправия полов в Конституциях и других нормативно-правовых актов данных стран.

Щербаков Игорь Сергеевич,

курсант 2 курса

Ростовского юридического института МВД России

Научный руководитель:

Келеберда Нина Григорьевна,

доцент кафедры иностранных языков

Ростовского юридического института МВД России,

кандидат философских наук, доцент

Правовое регулирование свободы творчества: проблема баланса свобод

Проблема нахождения и законодательного закрепления баланса между конституционным правом человека на свободу творчества и защитой от вторжения данного права в интересы других лиц очень актуальна в настоящее время и вызывает много споров. В данной статье мной предпринята попытка проанализировать содержание предоставленной гражданам нашей страны Конституцией РФ свободы творчества, проблемы девиации и провокации в творчестве, оценить формы ограничения и способы охраны и защиты данного права, возможные последствия злоупотребления им, а также решить вопрос необходимости законодательного ограничения свободы творчества.

Согласно ст. 27 Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 г., каждый человек имеет право свободно участвовать в культурной жизни общества и научном прогрессе, пользоваться его благами, наслаждаться искусством.¹ Каждый также имеет право

¹ Всеобщая декларация прав человека, принятая Резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г. [Электронный ресурс]. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml

на защиту его моральных и материальных интересов, являющихся результатом научных, литературных или художественных трудов, автором которых он является. В соответствии с ч.1 ст. 44 Конституции РФ каждому гарантируется свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания. Интеллектуальная собственность охраняется законом.

Свобода творчества – это право человека заниматься любой творческой деятельностью, выражать себя и свой потенциал, как на профессиональном, так и на любительском уровне. Введение ограничений в данной сфере возможно и целесообразно только на результаты творческой деятельности, которыми и могут быть нарушены права и свободы других лиц.

В нашей стране принят и действует ряд законов, которыми государство пытается регулировать и ограничивать предоставленные гражданам свободы: ст. 56, 88 Конституции РФ.¹ За превышение пределов свободы творчества установлена гражданско-правовая, в частности, материальная ответственность. Для защиты авторских и иных прав на интеллектуальную собственность с 1 января 2008 г. действует часть четвертая Гражданского кодекса Российской Федерации. Наказания, ограничивающие права, установлены в Уголовном кодексе РФ. Это ст. ст. 148, 205.2, 280, 280.1, 282, 354.1 УК РФ.

Однако в Российском законодательстве не определены границы свободы творчества. Гарантируя свободу творчества, Конституция РФ не дает его определения и не приводит полного перечня видов творчества. Такая неопределенность зачастую приводит к злоупотреблению.

Д. Мердок, анализируя жалобы на нарушение Статьи 9 Европейской конвенции о защите прав человека, которая гарантирует свободу мысли, совести и религии и их активное проявление, отмечает «Европейских государствах в случае посягательства на мнение религиозной общественности принцип свободы художественного самовыражения, а также принцип свободы слова (кроме Франции) ограничивается во избежание социальной напряженности».² В настоящее время в Страсбургский Суд все чаще обращаются за разрешением вопросов, связанных с границами и значением указанной статьи, пытаясь определить правовые пределы свободы творчества.

Один из примеров того, к чему может привести отсутствие законодательного регулирования свободы творчества – это создание произведений, нарушающих нормы нравственности, морали, государственные устои, несущих надругательство над культурными и историческими ценностями.

В частности, режиссер Алексей Красовский закончил съемки фильма «Праздник» и сразу же оказался в эпицентре скандала. Местом действия фильма является блокадный Ленинград во время Великой Отечественной войны. Факты, когда люди умирали от голода, положены в основу забавной

¹ Конституция Российской Федерации с внесенными в нее поправками от 30.12.2008 // Российская газета. N 7. 2009.

² Келеберда. Н. Г. О целях и предназначении искусства в социокультурном контексте современности // Философия права. 2017. №4 (83)

комедии. Многие посчитали данный фильм надругательством над памятью людей, реально переживших данную ситуацию и данное время, а также над памятью об умерших в результате этих событий людях. Подпадает ли этот творческий эксперимент под действие ст. 282 УК РФ (возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства)?¹ Е.В. Тищенко считает, что «вопрос о том, можно ли без обращения к эксперту или специалисту определить цель высказывания, установить признаки ксенофобии, остается дискуссионным».²

Таким образом, при осуществлении права на творчество каждому человеку важно не совершать действий, которые перечеркнут возможности, предоставленные другим людям, нарушат их свободы. Злоупотребление правом на творчество вслед за Н.Г. Келебердой³ можно характеризовать как отрицательную девиацию, поскольку ведет к пропаганде насилия, жестокости, войны, расовой и национальной вражды, религиозной и классовой нетерпимости и т.д., поскольку «потенциал искусства таков, что оно может подрывать систему ценностей».⁴ Н.Г. Келеберда пишет, что «искусство не может быть вне коммуникации: воздействуя на чувства, желания, волю воспринимающих, искусство всегда тенденциозно. Но когда в знаке в какой-то момент над эстетической (формальной) функцией начинают преобладать коммуникативные (содержательные) элементы, несущие некие новые смыслы в общество, то художник должен понимать меру своей ответственности».⁵ В связи с чем, на мой взгляд, актуальной проблемой является законодательное регулирование данного конституционного права. Законодательство в этой области требует дальнейшего дополнения и развития, например, четкого определения цензуры, определения круга лиц, которые были бы уполномочены осуществлять права и обязанности, связанные с контролем свободы творчества.

¹ Келеберда Н. Г., Тищенко Е.В. Российский и западноевропейский опыт правового регулирования свободы совести и свободы творчества: философская оценка// Философия права. 2016. №6 (79)

² Там же.

³ Келеберда. Н. Г. О целях и предназначении искусства в социокультурном контексте современности // Философия права. 2017. №4 (83)

⁴ Там же.

⁵ Келеберда Н. Г., Тищенко Е.В. Российский и западноевропейский опыт правового регулирования свободы совести и свободы творчества: философская оценка// Философия права. 2016. №6 (79)

РАЗДЕЛ V. КРИМИНАЛИСТИКА

Важинская Виктория Михайловна,
слушатель 5 курса
Ростовского юридического института МВД России
Научный руководитель:
Попов Всеволод Васильевич,
старший преподаватель кафедры криминалистики
и оперативно-разыскной деятельности
Ростовского юридического института МВД России

Установление возраста по объектам биологического происхождения

Каждый возраст человека характеризуется своими отдельными внешними признаками – седыми волосами, наличием морщин, сохранностью зубов, однако, опираясь на данные качества, мы можем предположить лишь примерный возраст человека.

В правоохранительной деятельности сотрудники нередко сталкиваются с необходимостью определения возраста как живого лица, так и трупа. Идентифицируя личность преступника, жертвы, определить точный возраст человека можно исходя из его документов, тем не менее, в отдельных случаях, лицо отказывается называть свой возраст, а документы, которые содержат данную информацию, вызывают сомнения относительно их подлинности. При работе с неопознанным трупом определение точного возраста является необходимым и обязательным структурным элементом при идентификации личности. В данных случаях, для определения анатомо-физиологического возраста, сотрудники правоохранительных органов прибегают к применению различных криминалистических методик. Подобными методиками могут выступать диагностика по данным количественного гистологического исследования костей, рентгенологическое исследование костей кисти, определение возраста по заращиванию черепных швов, а в случае отсутствия отдельных патологий в зубочелюстном аппарате – по степени стертости жевательной поверхности зубов. Данные методики основываются на исследовании человеческих структур, склонных долгое время сохранять свои качества под воздействием факторов внешней среды – зубах и костях. Однако на месте происшествия подобные следы встречаются более редко, нежели следы крови. И возникает логичный вопрос – можно ли по следам биологического происхождения установить возраст?

В последние годы все большую актуальность приобретает молекулярно-генетическая экспертиза, при помощи которой выделяется генетический профиль лица, пригодный для его идентификации. При помощи исследования ДНК можно определить пол лица, предоставившего генетический материал, цвет его кожи, волос и глаз, наличие наследственных заболеваний, а также установить возраст. При этом применяются методики установления возраста по различной ДНК.

Определение возраста по митохондриальной ДНК.

Количество клеток костной ткани (остеоцитов) на протяжении всей жизни человека постоянно изменяется – с возрастом их количество уменьшается. В молодом возрасте при развитии костей наблюдаются зоны роста, характеризующиеся большим количеством постоянно делящихся клеток. Однако, со временем в ходе прекращения роста костей наблюдается процесс обызвествления, то есть процесс, при котором в мягких тканях или органах образовывается отложение солей кальция в тех местах, где соли в нерастворенном состоянии содержаться не должны. Соответственно выделить клетки для ДНК-профиля, становится затруднительно. Так, например, при достижении 70-80 лет из бедренной кости человека можно выделить всего лишь 1-2 клетки, пригодных для исследования. Отсюда следует вывод, что при обнаружении скелетированных трупов, выделение ДНК-профиля вызывает большие трудности. В данном случае применяется методика определения возраста по митохондриальной ДНК.

Исходя из общей биологии, известно, что основную часть генетической информации содержит ядерная ДНК. Однако, малая часть генетической информации, примерно 2-5 %, содержат митохондрии, которые находятся вне ядра в клеточных элементах. МтДНК кодируется генами ядерной ДНК, однако, имея кольцевидное строение, мтДНК дольше сохраняется в клетках организма, в отличие от ядерной, менее подвержена деградации, и наиболее легко выделяется из клеток любой ткани организма (рис.1).

Существует теория, согласно которой мтДНК была приобретена от бактерий, которые проникли в организм человека, но по каким-либо причинам не погибли, а вступили в симбиоз. Далее произошло слияние кольцевидной ДНК бактерии с РНК и рибосомами, которые составили митохондрию.

Митохондрия – органоид клетки ядерных организмов, функцией которого является кислородное дыхание, выработка энергии. Это своего рода «энергетическая станция» клетки.



Рисунок 1. строение мтДНК

Митохондрия постоянно вырабатывает аденозинотрифосфат (далее – АТФ), для чего ей необходимы глюкоза и кислород. Соответственно, чем выше процессы окисления глюкозы, тем выше активность организма. В случае, если митохондрии снижают активность своей деятельности, активность организма прямо пропорционально также снижается.

Тем не менее, не всегда процесс окисления происходит по строго установленной схеме. В результате «нестандартных» процессов, образовавшиеся недоокисленные продукты, а также свободные радикалы повреждают мтДНК, вызывая в ней мутации. На данном принципе основана теория «митохондриального старения», родоначальником которой был Денхэм Харман¹. Он в 1950 году предложил, а в 1972 модифицировал тезис о том, что старение происходит по причине затухания клеточной биоэнергетики. С возрастом, в результате выше указанных мутаций, часть участков мтДНК утрачивается, активность митохондрии снижается, происходит гибель клеток.

Определить возраст по мтДНК возможно при помощи измерения длины мтДНК. Зная длину мтДНК, свойственной для каждого возрастного периода, и измерив длину в митохондриях, находящихся в клетках биологических объектов, можно предположить возраст человека, чьи следы поступили на исследование.

Определение возраста по теломерам.

При удвоении молекулы ДНК фермент ДНК-полимереза не может начинать копирование с первого нуклеотида, поскольку для этого нужен специальный фермент, который отсутствует в естественных условиях. Фермент может добавлять нуклеотиды только уже к существующей 3'-гидроксильной группе. Если бы так происходило, то при каждом удвоении из цепочки ДНК терялись бы нуклеотиды, которые несут часть генетической информации. Чтобы этого не произошло, на конце каждой хромосомы есть не участвующие в передаче генетической информации участки – теломеры, которые укорачиваются при каждом делении клетки². Таким образом, чем дольше живет организм, тем больше клетки удваиваются, а соответственно, тем меньше становится размер теломер. Когда размеры теломер достигают в 12,8 теломерного повтора, копирование с них прекращается, что приводит к невозможности копирования хромосом и в итоге к репликативному старению и гибели клетки (рис. 2).

Таким образом, измерив длину теломера, полученного из материала, представленного на исследование, и зная какой размер теломер соответствует определенному возрасту, можно определить возраст лица, чей материал исследуется.

¹Воропаев Е. В., Баранов О. Ю., Зятьков А. А., Осипкина О. В. Подходы к оценке биологического возраста с помощью анализа митохондриальной ДНК // Проблемы здоровья и экологии. 2015. №2 (44).

²Рубцова М. П., Василькова Д. П., Малявко А. Н., Нарайкина Ю. В., Зверева М. Э., Донцова О. А. Функции теломеразы: удлинение теломер и не только // Acta Naturae (русскоязычная версия). 2012. №2.

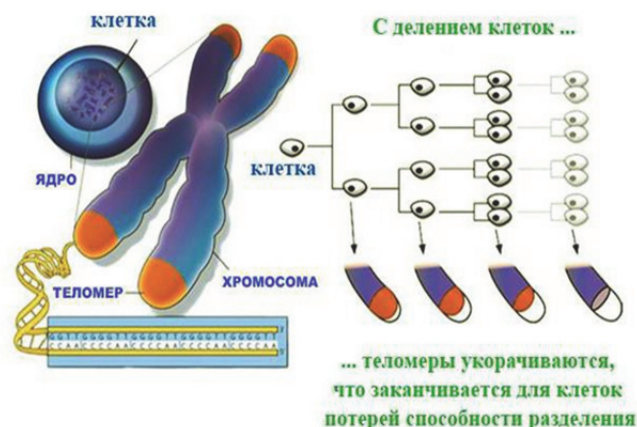
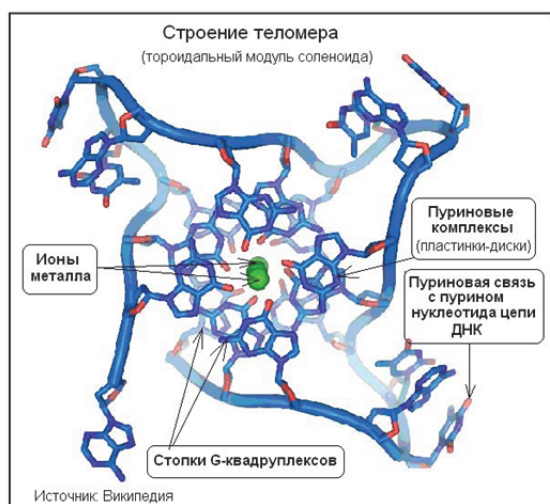


Рисунок 2. Теломеры

Установление возраста по метилированию ДНК.

Метилирование – это процесс присоединения метильной группы CH_3 к нуклеотиду цитозин.



Рисунок 3. Метилирование ДНК

Перед каждым геном находится участок, который позволяет его «считать». Чтобы активировать данный процесс существует процесс метилирования¹.

Для каждого возраста характерна своя «активация» генов. Зная, в каком возрасте метилируются разные гены, можно сделать предположение о возрасте лица, чьи материалы представлены на исследование.

Установление возраста по Т-лимфоцитам крови.

Т-лимфоциты – клетки иммунной защиты организма человека, вырабатываемые в вилочковой железе (тимусе), основной функцией которых является выработка антител и иммуноглобулинов².

¹Пендина А. А., Гринкевич В. В., Кузнецова Т. В., Баранов В. С. Метилирование ДНК - универсальный механизм регуляции активности генов. // Экологическая генетика. 2004. №1.

²Свиридова В. С., Кологривова Е. Н., Пронина Н. А., Елисеева Л. В., Читалкина А. А. Т-лимфоциты - ключевые иммунорегуляторные клетки // Бюллетень сибирской медицины. 2007. №1.

При попадании в организм антигена с участка хромосомы Т-лимфоцита начинается считывание для выработки соответствующего антитела, которое поглотит антиген. Подобная транскрипция протекает не подряд, а с разных участков. После того, как необходимая последовательность нуклеотидов подобрана, незадействованные при считывании участки вычлняются из цепи, а активные сшиваются между собой. Участки, которые исключили, трансформируются в кольцевидную форму и находятся в цитоплазме клетки.

Чем моложе организм, тем чаще он будет сталкиваться с новыми антигенами, а соответственно тем количество кольцевидных ДНК в клетках будет увеличиваться. С возрастом, новые антигены все реже попадают в организм, а соответственно количество кольцевидных ДНК уменьшается. Исследовав количество кольцевидных ДНК в представленных на исследование материалах, и зная, соотношение количество кольцевидных ДНК с тем или иным возрастом, можно сделать вывод о возрасте лица.

Таким образом, можно прийти к выводу, что в современный период установление возраста по объектам биологического происхождения приобретает особую актуальность. В правоохранительной деятельности определение примерного возраста преступника по его биологическим следам во многом поможет сузить круг подозреваемых лиц, а соответственно оптимизировать и ускорить процесс расследования преступлений. Тем не менее, необходимо отметить, что точность результата необходимо повышать за счет детализации данных при помощи проведения анализов других клеток, содержащихся в биологических материалах людей и способных определить возраст человека.

Дорофеева Маргарита Владимировна,
курсант 3 курса

Ростовского юридического института МВД России

Научный руководитель:

Осяк Валентина Владимировна,

заместитель начальника кафедры

криминалистики и оперативно-разыскной деятельности

Ростовского юридического институт МВД России,

кандидат юридических наук

**Особенности использования «виртуальных» следов
как основного источника формирования доказательственной базы
при раскрытии и расследовании преступлений,
совершенных с использованием компьютерных технологий**

Современный мир полон изменений. Особенно это отражается в развитии информационных технологий, которое стремительно возрастает. Становится невозможно уследить за всеми событиями в данной сфере. Создание современной техники, различных программ и приложений приводит к тому,

что совершается множество преступлений в информационной среде. Данные обстоятельства ведут к неблагоприятным условиям в обществе. Уровень воспитания и нравственности становится низким, в результате чего падает и уровень развития людей. Современные технологии помогают не только развиваться и совершенствоваться, но и терять те качества, которые необходимы любому человеку для хорошей жизни.

В подтверждение вышесказанному хотелось бы обратить внимание на высказывание Стива Джобса, которое заключается в следующем: «Компьютер – это самый удивительный инструмент, с каким я когда-либо сталкивался. Это велосипед для нашего сознания». Нельзя не согласиться с данным мнением, поскольку именно информационные технологии оказывают сильное влияние на сознание человека, как в лучшую, так и в худшую сторону¹.

Вопрос раскрытия и расследования преступлений, совершаемых с использованием компьютерных технологий, становится очень остро в последнее время. Прежде всего, данный факт обусловлен необходимостью развития и совершенствования существующих методик расследования преступлений. Очевидно, что с развитием информационных технологий возникает необходимость в преобразовании стандартных методик и средств.

Актуальность выбранной темы обусловлена тем, что совершенствование преступности напрямую будет затрагивать интересы личности. Такое обстоятельство порождает необходимость в поиске новых методик раскрытия и расследования преступлений в области компьютерных технологий. В настоящей работе основное внимание хотелось бы обратить на «виртуальные следы», которые необходимо рассматривать как основной источник доказательственной информации.

«Виртуальные следы» по своей природе имеют отражение в информационной среде. С помощью действий субъектов данные следы могут стираться с электронных носителей, что может привести к потере связи в определении механизма совершения преступления. Такие следы могут отражать дату и время создания файла, последнего использования, последнего изменения, а также дату и время внесения последних изменений в файловую систему и некоторые иные данные. Данные факторы способствуют определению последовательности действий субъекта в информационной среде. Именно такие атрибуты, как дата и время позволяют оставить на файлах так называемые метки². Из этого можно определить, что «виртуальные среды» определяются как средство установления «давности» цифровой информации, а также посредством их обнаружения можно установить хронологический порядок производимых действий в информационной среде.

¹ Егерева Олеся Александровна, Коломинов Вячеслав Валентинович, Сизова Майя Сергеевна Некоторые вопросы методики расследования киберпреступлений // Сибирские уголовно-процессуальные и криминалистические чтения. 2018. №4 (22).

² Кирсанова Светлана Олеговна, Калинина Алина Александровна Виртуальные следы: понятие, сущность, проблемы // Скиф. 2018. №3 (19).

Не стоит забывать о том, что файлы и программы могут создаваться посредством использования одного компьютера и в последующем переноситься на другой. В таком случае некоторые атрибуты могут различаться. В случае использования такой информации в рамках криминалистической деятельности особое внимание уделяется возможности различия сведений.

В практике отмечается, что именно такие временные атрибуты и подлежат в большинстве случаев фальсификации. В частности, действия по фальсификации данных осуществляются в ходе преступлений, совершенных с непосредственным использованием компьютерных технологий. Наиболее известными способами фальсификации выступают действия со временем. Такие действия могут выполняться тремя способами – перевод часов вперед, перевод часов назад или же остановка часов¹. В таком случае определение времени создания файла даст неправильные данные, что в последующем может привести следствие к нежелательным результатам. Такие изменения времени могут осуществляться не только вручную, но и с помощью использования специально разработанных программ.

При возможности изучения специальных программ, позволяющих изменить время на компьютере, было отмечено, что они находятся в свободном доступе в глобальной сети Интернет. Данное обстоятельство позволяет абсолютно любому пользователю воспользоваться функциями такой программы с целью сокрытия преступных действий. Действия подобного рода будут препятствовать установлению достоверности обнаруженной информации. В этой связи будет возникать вопрос о пригодности таких сведений в качестве доказательственной информации.

Однако необходимо сказать о том, что после того как время было переведено или изменено, даже если это было сделано некоторое количество раз, все равно посредством специальных средств и знаний можно восстановить хронологическую последовательность действий и определить правильные временные рамки.

Еще одним интересным обстоятельством видится возможность появления «виртуальных следов» в рамках конкретной пользовательской программы. В частности, было замечено, что в некоторых приложениях имеются собственные следы, которые позволяют определить действия, проводимые с интересующими файлами.

Итак, в процессе изучения «виртуальных следов» цифровой криминалистически значимой информации в аппаратно-программной среде следует учитывать особый порядок формирования технического характера регистрации временных показателей работы операционной системы компьютера и пользовательских программ. В этой связи важно отметить, что при использовании «виртуальных следов» в раскрытии и расследовании преступлений данная информация должна обрабатываться и изучаться исключительно спе-

¹ Коломинов Вячеслав Валентинович Осмотр места происшествия по делам в сфере компьютерной информации // Сибирские уголовно-процессуальные и криминалистические чтения. 2017. №3 (17).

циалистами в данной области. В первую очередь это необходимо для того, чтобы информация была достоверной и в последующем могла использоваться как пригодное для расследования уголовного дела доказательство¹.

Для того чтобы иметь общую картину оставленных «виртуальных следов» необходимо обратить внимание на весь их спектр. Также важно принимать во внимание обстоятельства, позволяющие образованию таких следов не только в рамках компьютерной сети, но и в рамках использования отдельных пользовательских программ.

При расследовании преступления основное внимание уделяется сбору доказательственной базы, которая в последующем позволяет завершить расследование положительным результатом. В данном случае особое внимание уделяется такому следственному действию, как осмотр места происшествия, производство которого обладает рядом особенностей. Основной целью осмотра выступает необходимость следователя в установлении, исследовании и фиксации обстановки места происшествия. Данные обстоятельство будут способствовать формированию выводов о механизме преступления.

При осмотре места происшествия осмотру будет подвергаться компьютерно-техническое средства, а также содержимое файлов, которые хранятся в нем. Процедура осмотра должна носить детальный характер, так как должны осматриваться все программные средства, которые находятся на нужном компьютерно-техническом средстве.

Однако стоит учесть, что проведение данного осмотра следователем может не принести никаких результатов, а лишь затянуть весь ход осмотра. Прежде всего, это обусловлено тем, что следователь не обладает специальными знаниями в области компьютерных технологий и, соответственно, может упустить необходимую информацию из поля зрения. Упущенная информация может содержать криминалистически значимую информацию. В этой связи необходимо говорить о привлечении специалиста с целью фиксации всех доступных данных.

В практической деятельности отмечается, что при необходимости обнаружения, изъятия и использования в доказывании компьютерной информации, находящейся на электронных носителях, используются не только возможности осмотра, но и проводится судебная экспертиза. Однако здесь важно учитывать, что производство судебной экспертизы будет иметь преимущественное значение в поиске необходимой для следствия компьютерной информации. В рамках данного вопроса стоит также обратить внимание на факторы разграничения осмотра и судебной экспертизы.

Если брать во внимание возможности, которые предоставляются в ходе собирания доказательств, то необходимо говорить о наличии трудностей, с которыми сталкивается должностное лицо. В рамках исследования отмечено несколько проблем, которые выделяются в процессе изучения данного вопроса.

¹Опшин В. В. Виртуальные следы преступлений, совершенных с помощью сети Интернет // Молодой ученый. — 2019. — №24.

Первой проблемой видится совокупность мероприятий по розыску компьютерной информации. Как правило, зачастую основное внимание уделяется именно поиску информации, которая будет давать достаточные основания полагать, что именно эти сведения имеют значения для расследуемого уголовного дела. Технические средства, имеющиеся в распоряжении правоохранительных органов, дают полноценную возможность для проведения таких поисковых мероприятий. Именно современные аппаратно-технические средства будут способствовать опосредованной работе должностных лиц, позволять переходить от сети к сети, от компьютера к компьютеру с целью отыскания и изъятия информации, имеющей существенное значение для уголовного дела.

Второй рассматриваемой проблемой необходимо отметить обыск, производимый в компьютерных сетях. Обыск выступает одним из следственных действий, способствующих собиранию доказательств по делу. Зачастую уполномоченные лица сталкиваются с некоторой сложностью. Она выражается в том, что электронный носитель информации известен, но не представляет собой нужной значимости. Но стоит отметить, что возникает вопрос о наличии требуемой информации на таком носителе, доступ к которой можно получить лишь с помощью специальных средств, так как она находится в удаленном массиве компьютерной информации. При таких условиях производство выемки будет недопустимым¹.

Для того чтобы использовать полученную информацию в качестве основного источника доказательственной базы при раскрытии и расследовании преступлений, необходимо осуществить ряд мер, направленных на сохранение данных следов.

В первую очередь внимание хотелось бы уделить сохранению компьютерной информации. Значение данного действия заключается в том, что в некоторых случаях в ходе расследования преступлений появляется новая информация, которая создает необходимость в повторном обращении к электронным носителям компьютерной информации.

Анализ материалов по данной теме позволяет прийти к выводу об отсутствии законодательного закрепления обязательного сохранения компьютерной информации. В первую очередь это необходимо в случае, когда на интересующий сервер поступила компьютерная информация, и она находится в общем массиве сведений. В таком случае возникает необходимость в сохранении такой информации с момента ее поступления до момента непосредственного изъятия. Очевидно, что до момента изъятия такие сведения не должны подвергаться каким-либо изменениям.

Как было отмечено ранее, законом не установлено никаких требований по сохранению компьютерной информации. В этой связи можно говорить о возможности внесения изменения, которые бы заключались в наделении специальных органов, осуществляющих расследование, полномочиями по отда-

¹Россинская Е. Р., Рядовский И. А. Современные способы компьютерных преступлений и закономерности их реализации // LexRussica. 2019. №3 (148).

че распоряжения на сохранение определенной компьютерной информации указанное количество времени¹.

Опираясь на опыт зарубежных стран, можно отметить, что в ряде государств подобный вопрос имеет разрешение на законодательном уровне. Так, например, в Соединенных Штатах Америки предусмотрена возможность направления «запроса о сохранении улик преступления». При поступлении такого запроса от правительственных учреждений и органов телекоммуникационные службы должны предпринять все меры по сохранению необходимых сведений, имеющихся в их распоряжении. Также в данном государстве устанавливается срок сохранения такой информации, который равен 180 дням².

Процесс сохранения информации является предварительным этапом для ее фиксации и последующего изъятия. Хотелось бы еще обратить внимание на меры, которые должны приниматься уполномоченными субъектами с целью надежной фиксации и сохранения следов для дальнейшего полного и объективного изучения «виртуальных следов» в их неизменном состоянии. Такие меры должны приниматься на месте постоянного нахождения компьютера и выражаются в следующем:

- не разрешать всем находящимся на месте лицам прикасаться к электронным вычислительным машинам и всем имеющимся периферийным устройствам, несмотря на цели такого прикосновения;
- не допускать отключения электроснабжения объекта осмотра либо выключать ЭВМ из сети;
- не производить самостоятельно никаких манипуляций с ЭВМ и периферийными устройствами, не будучи в полной мере уверенными в правильности производства таких действий;
- перед тем как отключить ЭВМ от источников питания необходимо закрыть все программы и приложения должным образом с целью предупреждения повреждений, которые могут быть причинены интересующей информации;
- постараться установить пароли и коды доступа к имеющимся защищенным программам;
- произвести осмотр всей документации, записок, различных бумаг, которые находятся в непосредственной близости с осматриваемым компьютерным устройством.

Все указанные выше действия будут способствовать сохранению на ЭВМ той информации, которая в последующем будет иметь существенное значение для раскрытия и расследования преступлений, совершаемых с использованием компьютерных технологий.

¹ Руководство для следователя и дознавателя по расследованию отдельных видов преступлений : в 2 ч. Ч. II / под ред. О. И. Цоколовой. — М. : Проспект, 2017.

² Смахтин Е.В. Противодействие преступности криминалистическими средствами в Российской Федерации и за рубежом: сравнительно-правовой анализ // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2019. №1 (47).

Таким образом, сохранение является одним из основных действий во всей процедуре работы со следами. В частности, именно в процессе сохранения таких следов важно обеспечить их целостность для того чтобы в последующем осуществить действия по изучению «виртуальных следов». Сохранение следов выступает основной процедурой, как для изъятия, так и для дальнейшей фиксации «виртуальных следов».

Также необходимо уделить внимание представленной совокупности мер по сохранению «виртуальных следов» в неизменном состоянии. Данные меры в большей степени заключаются в обеспечение порядка в месте нахождения компьютерного устройства.

Дубицкая Наталия Дмитриевна,

курсант 3 курса

Краснодарского университета МВД России

Научный руководитель:

Яковлева Людмила Валериевна,

доцент кафедры криминалистики

Краснодарского университета МВД России,

кандидат юридических наук, доцент

Способы противодействия компьютерным преступлениям

Преступления в сфере компьютерной информации не знает государственных границ и затрагивает все страны мира. Хакерским атакам могут подвергаться разного рода сведения, от личных (паспортные и банковские данные), до информации, имеющей государственное значение. В связи с тем, что данные преступления имеют большую опасность, в начале 2000 года Совет Европы опубликовал проект Конвенции по борьбе с преступлениями в сфере компьютерной информации. Этот документ стал первым международным соглашением по всем аспектам расследования и криминального преследования¹.

В связи с тем, что нет четкого определенного понятия компьютерным преступлениям (киберпреступлениям), с учетом имеющихся публикаций, можно дать следующее определение – это преступление, совершаемое с использованием информационных технологий, а так же направленное на получение сведений, содержащихся на электронных носителях, людьми, имеющими специальные знания в данной сфере. Данное определение не является исчерпывающим и его можно дополнять бесконечно много.

¹Выписка из Концепции государственной системы обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные ресурсы Российской Федерации (утв. Президентом РФ 12 декабря 2014 г. N К 1274) [Электронный ресурс] URL: http://www.fsb.ru/files/PDF/Vipiska_iz_koncepcii.pdf

Главным орудием совершения таких преступлений является информационная среда, где человек для проникновения в чужой ПК использует специальное программное обеспечение. Также необходимо отметить, что создают множество вирусных программ для осуществления атак. Можно привести в пример несколько самых опасных вредоносных программ, которые с начала 21-го века нанесли большой ущерб гражданам: Nimda, Coficker, Storm-Worm, Melissa, CodeRed, ILOVEYOU, WannaCry¹. Следы в таких преступлениях имеют сложный характер и называются виртуальными.

О нарастающей преступности в сфере информационных технологий, можно судить по статистике, представленной на сайте МВД РФ. Согласно данной статистике, за 2018 год число преступлений в сфере IT-технологий увеличилось вдвое, по сравнению с 2017 годом, а за период январь-сентябрь 2019 года, число было равно 205 116 противоправных деяний (увеличилось почти на 70 %); за январь 2020 года было совершено 28,1 тыс. преступлений, что на 75,2 % больше, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. По статистическим данным Министерства Внутренних Дел, на 130 % чаще стали фиксироваться преступления, связанные с использованием банковских карт и на 91 % выросло количество мошеннических действий с применением сотовых телефонов². По данным Генпрокуратуры, каждое седьмое преступление в стране совершается именно в данной сфере³.

В связи с такими большими темпами роста преступлений в данной сфере, неоднократно проводились заседания МВД России, на которых активно обсуждали меры профилактики и борьбы с киберпреступностью. Так, 1 ноября 2019 года министром МВД России В.А. Колокольцевым было проведено заседание коллегии, на котором участники обсудили меры, направленные на совершенствование работы по выявлению, раскрытию и расследованию преступлений в сфере информационно-телекоммуникационных технологий. Им было отмечено, что цифровая революция принесла, не только блага, новейшие технологии все активнее берет на вооружение и криминалитет⁴.

Так же, набирают оборот преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков в сети интернет. 26 февраля 2020 года в Москве под руководством Президента РФ В. В. Путина прошло расширенное заседание коллегии МВД России. Выступая на заседании, президент обратил внимание на то, что правоохранительным органам необходимо перекрывать доступ к страницам в социальных сетях и сайтам, на которых пропагандируют нарко-

¹Group-IB сообщила об атаке «невидимого» вируса-вымогателя на смартфоны URL:// [http:// www.rbc.ru/rbcfreenews/595dfebb9a79477b3e714e6e5](http://www.rbc.ru/rbcfreenews/595dfebb9a79477b3e714e6e5); Ущерб от вируса WannaCry превысил 1 млрд долларов URL:// <https://rg.ru/2017/05/25/ushcherb-ot-virusa-wannacry-prevysil-1-mlrd-dollarov.html>; Поразивший Европу вирус Petya распространился на Индию и Китай. [Электронный ресурс] URL:// <http://www.rbc.ru/society/28/06/2017/595378a59a794708f6bebe52>

²[Электронный ресурс] <https://мвд.пф/Deljatelnost/statistics>

³[Электронный ресурс]<https://genproc.gov.ru/stat/data/>

⁴Полиция оценила ущерб от «минирования» по всей России. [Электронный ресурс]URL:// <http://www.rbc.ru/society/18/09/2017/59bfb4da9a7947ddc2bc8546>

тики. По данным МВД России, которые были представлены на заседании, на долю преступлений, связанных с кибер-торговлей наркотиков, приходится 8,4%. Так же он добавил, чтобы Государственная дума и Правительство вернулись к детальной разработке законодательства по установлению уголовной ответственности, за распространение наркотиков в сети интернет¹.

За последние несколько лет, были разработаны и вступили в законную силу, ряд федеральных законов, касающихся развития информационного общества, усиления безопасности государственных информационных систем, а также ужесточения ответственности за отдельные виды киберпреступлений. Были улучшены механизмы мониторинга, блокировки и удаления преступной информации в сети интернет. Но улучшения законодательства мало для полного, своевременного и правильного расследования дел. По моему мнению, для выполнения поставленных целей, необходима должная подготовка специалистов не только в области информационной безопасности, но и следователей, дознавателей, судей².

Несмотря на то, что этапы расследования компьютерных преступлений мало отличаются от расследования других преступлений, методы раскрытия киберпреступлений остаются сложной задачей для сотрудников, рассматривающие эти дела. Трудности в расследовании связаны с тем, что отсутствует систематизированное обобщение следственной и судебной практики, для обучения используются устаревшие методические рекомендации по организации и проведению расследованию, сотрудники не имеют должного опыта работы с данными преступлениями.

В настоящее время для противодействия преступности в сфере информационных технологий требует неотложного совершенствования и развития действующей системы борьбы с киберпреступностью как целостной, интегрированной структуры, объединяющей противодействие киберпреступности на всех направлениях, включая и новое его проявление.

Следственные и процессуальные действия, а также оперативно-розыскные мероприятия, которые проводятся по преступлениям в данной сфере разнообразны и не ограничиваются какими-либо рамками, кроме установленных законом. Их успешное проведение заключается в компетентности лица, осуществляющего расследование по уголовному делу, а также в качестве и своевременности консультативной помощи, в связи со специфичными объектами работы. Практика показывает, что обеспечение консультативной помощи лежит на лице, осуществляющем расследование. Такой специалист занимается поиском и профессиональной интерпретацией доказательств вины. Помимо специалистов в области компьютерной техники, технологий и информации при расследовании уголовных дел рассматриваемой категории наиболее востребованы специалисты в сфере:

¹Владимир Путин: Внедрить цифровые технологии во все сферы жизни. [Электронный ресурс] URL:// [https:// www.kremlin.ru/events/president/transcripts/62860](https://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/62860)

²Путин подписал закон о безопасности критической информационной инфраструктуры. [Электронный ресурс] URL://[https:// www.vedomosti.ru/technology/news/2017/07/26/726197-prezident-informatsionnoi-infrastrukturi](https://www.vedomosti.ru/technology/news/2017/07/26/726197-prezident-informatsionnoi-infrastrukturi)

- финансов, кредита и аудита;
- экономической безопасности;
- банковского дела;
- гражданского права и процесса;
- медицины и охраны труда и др.

Таким образом, проанализировав содержание работы по расследованию киберпреступлений, можно выделить основные этапы:

- получение первоначальной информации;
- ее анализ, постановка конкретных целей и задач для следствия;
- определение методов и средств их достижения.

На данный момент, преступлениями в сфере информационных технологий занимается Управление «К» МВД РФ. Сотрудники этого управления занимаются борьбой с незаконным оборотом радиоэлектронных средств и специальных технических средств. В состав Управления «К» входит также Бюро специальных технических мероприятий (БСТМ), штат которого в МВД планируют существенно увеличить в 2020 году.

Однако, для информационных преступлений характерна ситуация, когда преступник и пострадавший находятся в разных странах, что делает необходимой международное сотрудничество для борьбы с преступлениями такого рода. В частности, 23 ноября 2001 года в Будапеште была принята Конвенция Совета Европы ETS № 185 о преступности в сфере компьютерной информации. Правда, из-за несогласия с положением о трансграничном доступе к компьютерным системам, в настоящее время подпись России под Конвенцией отозвана¹.

Оказывается, практически все преступления, связанные с информационными технологиями, раскрываются силами сотрудников МВД. По данным полицейских, 98,4 процента выявляются органами внутренних дел. По данным лаборатории компьютерной криминалистики антихакерской компании Group-IB², самым распространенным видом кибермошенничества в России является фишинг.

Фишинг – вид мошенничества, когда злоумышленник звонит жертве и представляется сотрудником банка или какой-либо государственной структуры. Напомним, в конце прошлого года глава МВД Владимир Колокольцев сообщил, что в ведомстве будут созданы специальные структуры для борьбы с киберпреступлениями. Министр пояснял, что новые подразделения сформируют по отраслевому принципу в пределах имеющейся штатной численности³.

Так же, в планах существенно увеличить штат Бюро специальных технических мероприятий МВД России и их подразделения на региональном

¹Пресс-конференция по итогам саммита «Группы двадцати». [Электронный ресурс]URL:// <http://kremlin.ru/events/president/news/55017>

² [Электронный ресурс] <https://www.group-ib.ru/>

³Полиция оценила ущерб от «минирования» по всей России. [Электронный ресурс]URL:// <http://www.rbc.ru/society/18/09/2017/59bfb4da9a7947ddc2bc8546>

уровне. Это структура, отвечающая за использование полицейскими различных технических устройств и гаджетов.

Нет единого ведомства, которое бы отвечало за расследование киберпреступлений. За информационную безопасность отвечают такие ведомства, как: ФСБ, МВД, Минобороны, МИД, ФСО, Минсвязи, ФСТЭК, Россызнадзор, Минобр, Минздрав, Совет безопасности и т.д. При этом, они расследуют киберпреступления, которые подведомственны только им. «Кто главный?»

Таким образом, для решения проблем расследования, раскрытия, предупреждения, пресечения преступлений и оптимизации процесса расследования киберпреступлений можно предложить следующее:

- необходимо создать ведомство (подразделение), которое будет специализироваться на расследовании преступлений в сфере компьютерных преступлений;

- наделить данную структуру правами по мониторингу с последующим обобщением результатов практики расследования киберпреступлений; разработать методические рекомендации, которые будут постоянно улучшаться и дополняться; организовать изучение данной специализированной литературы; органами, расследующими данную категорию дел; обеспечить возможность своевременного привлечения компетентных специалистов, в соответствии с нуждами расследования;

Только многоплановая и согласованная работа позволит обеспечить эффективность борьбы с рассматриваемой категорией преступлений.

Загуляев Дмитрий Андреевич,
курсант 4 курса

Владивостокского филиала
Дальневосточного юридического института МВД России
Научный руководитель:

Жидкова Елена Виллиевна,
старший преподаватель кафедры криминалистики и специальной техники
Владивостокского филиала
Дальневосточного юридического института МВД России

О целесообразности проведения судебной экспертизы до возбуждения уголовного дела

Порядок назначения и проведения судебной экспертизы строго регламентируется законом, результаты ее исследований используются правоохранительными органами в качестве доказательств, для решения правовых вопросов при расследовании правонарушений.

Ученые едины во мнении, что экспертиза представляет собой исследование, которое проводится специалистом для решения вопросов, требующих специальных знаний, прежде всего научных, профессиональных, опытных¹.

Согласно ч.1 ст. 144, ч. 4 ст. 195 УПК РФ² судебная экспертиза может быть назначена и произведена до возбуждения уголовного дела. Однако в отечественной правовой науке отношение к назначению и производству экспертизы до возбуждения уголовного дела неоднозначно.

С точки зрения Т.А. Седовой, при назначении экспертизы до возбуждения уголовного дела отсутствует возможность соблюдения законных прав лиц, интересы которых затрагиваются при назначении и производстве экспертизы³.

А.В. Кудрявцева отмечает, что назначение экспертизы до возбуждения уголовного дела дает основание для отмены запрета на производство любых следственных действий до возбуждения уголовного дела, что ведет к методичному разрушению процесса на досудебных стадиях⁴.

Вопреки позиции противников назначения экспертного исследования до возбуждения уголовного дела, С.Г. Загорьян, поддерживает мнение, что законные права лиц, которые заинтересованы в исходе дела (подозреваемый, обвиняемый, потерпевший), не могут быть ограниченны. На данной стадии еще отсутствуют подозреваемый и обвиняемый, а потерпевшее лицо (процессуальный статус которого тоже еще не закреплён), как правило, само заинтересовано в проведении этой экспертизы⁵.

С.С. Абрамовский и Е.И. Налдина обоснованно считают, что для выявления признаков конкретных составов преступлений недостаточно осмотра места происшествия и обнаружения предметов и орудий преступления. Зачастую требуется экспертное исследование на основе специальных знаний. Они указывают на то, что потребность применения специальных познаний возникает при решении вопроса о возбуждении уголовных дел, когда без экспертизы нельзя решить вопрос о наличии признаков преступления⁶.

¹ Аверьянова Т.В. Судебная экспертиза. Курс общей теории. М., 2006. С. 42; Харченко Д.А. Судебная экспертиза в российском уголовном судопроизводстве: Дисс... канд. юрид. наук. Иркутск, 2006. С. 6.

² Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 № 174-ФЗ (ред. от 02.08.2019) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 52 (ч. I). Ст. 4921.

³ Седова Т.А. Уголовный процесс России: общая часть: учебник / под ред. В.З. Лукашевича. СПб., 2004. С. 248.

⁴ См. также: Кудрявцева А.В. Дискуссионные вопросы назначения и проведения экспертиз в уголовном процессе России. // Вестник южно-уральского государственного университета. Серия: Право. 2007. № 9. С. 83-95.

⁵ См. так же: Загорьян С.Г. Уголовно-процессуальные проблемы производства судебных экспертиз до возбуждения уголовного дела. // Вестник уральского юридического института МВД России. 2018. № 4. С. 74-78.

⁶ Абрамовский С.С. Роль судебной экспертизы в стадии возбуждения уголовного дела. Сетевой институт дополнительного профессионального образования. URL: <https://posidpo.ru/abramovskiy-s-s-rol-sudebnoy-ekspertizyi-v-stadii-vozbuzhdeniya-ugolovnogo-dela/> (Дата обращения 5.03.2020); Налдина Е.И. Назначение и производство судебной экспертизы в стадии возбуждения уголовного дела // Теория и практика общественного развития. 2010. № 4. С. 209-211.

А.В. Наумов и Р.В. Зайцев высказывают суждение, что получение достаточных данных, указывающих на признаки преступления, до возбуждения уголовного дела ведет к сокращению временных и финансовых затрат, а также позволяет более точно охарактеризовать объективную сторону преступления и ориентировать правоохранительные органы на розыск и задержание преступника «по горячим следам»¹.

Ряд ученых считает аргументом в поддержку проведения экспертизы до возбуждения уголовного дела, то обстоятельство, что зачастую объекты, направленные на исследование в ходе предварительного расследования полностью расходуются или утрачиваются, что исключает проведение повторной экспертизы вещественного доказательства уже после возбуждения уголовного дела².

Так, например, при расследовании дел о незаконной охоте целесообразность производства судебной экспертизы до возбуждения уголовного дела объясняется в первую очередь, спецификой предмета преступного посягательства. При расследовании дел данной категории фигурируют объекты биологического происхождения, которые изменяются и портятся в течение короткого времени. Одним из основных условий выполнения принципа, закрепленного статьей 6.1 УПК РФ: уголовное судопроизводство должно осуществляться в разумный срок, является своевременное назначение экспертного исследования. Поэтому очень важно не затягивать сроки назначения и проведения экспертизы.

Кроме того, на стадии принятия решения о возбуждении уголовного дела о незаконной охоте важно иметь заключение эксперта о принадлежности объектов преступной деятельности, в частности частей туши животного, к определенному классу, роду, группе. А в делах, где установлено лицо, совершившее противоправное действие, принадлежность оружия к данному преступлению.

Исследование результатов расследования более 100 уголовных дел, возбужденных по ст. 258 и ст. 258.1 УК РФ в период 2017-2019 гг., по которым преступления в отношении диких животных совершены на территории Приморского края, показало, что практически по всем этим делам экспертизы проводились до возбуждения уголовного дела.

¹ Наумов А.В. Уголовное преследование в стадии возбуждения уголовного дела // Законность. 2005. № 3. С. 50; Зайцев Р.В. К вопросу о назначении криминалистических экспертиз до возбуждения уголовного дела. // Актуальные проблемы Российского права. 2007. № 1. С. 629-636.

² Сучков А.В. К вопросу о необходимости назначения судебной экспертизы на стадии возбуждения уголовного дела. // Эксперт-криминалист. 2012. № 3. С. 8-11; Антонов И.А. Доказательственное значение судебной экспертизы, проведенной до возбуждения уголовного дела. // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2016. № 4 (34). С. 32-35; Верхотурова С.В. Некоторые вопросы назначения и производства судебной экспертизы на стадии возбуждения уголовного дела. // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2016. № 3 (37). С. 143-147.

Мы согласны с позицией сторонников проведения экспертизы до возбуждения уголовного дела. На практике, когда безэкспертного исследования обойтись нельзя, результат экспертного анализа является одним из существенных оснований для принятия решения об инициировании уголовного производства и имеет весомое доказательственное значение при расследовании преступления. К тому же целесообразность проведения экспертизы до возбуждения уголовного дела обуславливается сокращением временных и финансовых затрат.

Копытов Сергей Львович,
студент 2 курса
Московской академии Следственного комитета Российской Федерации
Научный руководитель:
Ильин Николай Николаевич,
заведующий кафедрой судебно-экспертной и
оперативно-разыскной деятельности
Московской академии Следственного комитета Российской Федерации,
кандидат юридических наук

Особенности организации и тактики допроса потерпевшей при расследовании изнасилования, совершенного группой несовершеннолетних

Преступления против половой свободы и половой неприкосновенности, совершенные группой несовершеннолетних, все чаще мелькают в новостных сюжетах и статьях в связи с особенностями молодежного досуга, инфантильностью и незрелостью молодого поколения. Расследование преступлений, совершенных несовершеннолетними – одно из приоритетных направлений работы СК России.

Изнасилования относятся к числу наиболее опасных преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности. Опасность их определяется тем, что они влекут за собой тяжкие последствия, вредно сказываются на психике и здоровье потерпевших, отрицательно влияют на дальнейшую жизнь в социуме, нередко приводят к суициду, способствуют распространению разврата, снижают культурный уровень общества. При совершении данных видов преступлений группой несовершеннолетних повышается их опасность за счет нестабильной психики субъектов преступлений, особенности совершения преступления под влиянием «массовой психологии толпы», циничности, сопровождающейся сценами глумления, уни-

жения, которые зачастую заканчиваются различными преступлениями¹, например убийством, причинением тяжкого и среднего вреда здоровью, доведением до самоубийства, нарушением неприкосновенности частной жизни, незаконным изготовлением и оборотом порнографических материалов или предметов².

Одним из важнейших следственных действий при расследовании изнасилований, совершенных группой, является допрос потерпевшей, без проведения которого невозможно представить расследование преступлений данного рода, и который обладает различными специфическими особенностями и тактическими приемами. Специфика проведения допроса имеет множество аспектов в случае участия несовершеннолетнего лица в качестве жертвы насилия. Именно эта особенность вносит в следственное действие ряд определенных трудностей при получении достоверных и полных показаний. Для преодоления трудностей в процессе допроса несовершеннолетней следователю рекомендуется использовать различные методики проведения допроса, а в случае явных ложных показаний вовремя пресекать их, а из дальнейших взаимодействий с потерпевшей исключить факторы дискомфорта с целью эффективного проведения следственного действия.

При проведении допроса трудно получить от потерпевшей объективные показания даже при изнасиловании, совершенном одним преступником, поскольку жертва насилия находится в прострации, эмоциональной подавленности, вытекающей из осуждения родителями, близкими, а обстановка допроса следователем с неудобными, а зачастую и постыдными для жертвы вопросами еще более усугубляет обстановку. При первичном допросе у жертвы возникает чувство стыдливости за произошедшее, подавленности, безразличия к окружающим, боязнь последствий изнасилования. Вследствие чего у жертвы образ насильника приобретает мнимый образ без каких-либо отличительных черт, особенностей внешнего вида и прочего. В случае группового изнасилования задача следователя по получению сведений о конкретных участвующих в преступлении лицах усложняется в разы.

При расследовании группового изнасилования, следователю необходимо поставить ряд вопросов, касающихся сведений о внешности преступника, особых приметах, особенности речи, имени, прозвища и т.п. При этом в ходе допроса следует учитывать ряд характерных для несовершеннолетних особенностей дачи показаний, таких как:

- 1) возможное преувеличение в представлении пережитого события;
- 2) обобщенность показаний о действиях преступников, выраженная в информации о проведенном изнасиловании, удержании жертвы, устными

¹ Дикусар Я.С. Особенности совершения насильственных половых преступлений несовершеннолетними // Российское право: Образование. Практика. Наука. 2016. №3. С. 53-55.

² Ильин Н.Н. О комплексном исследовании материалов или предметов с изображениями порнографического характера // Библиотека криминалиста. Научный журнал. 2018. № 2 (37). С. 238-246.

угрозами или с использованием оружия всеми участвующими лицами без конкретики и т.п.;

3) упущение важных фактов при описании произошедшего, будь то маршрут или посткриминальное поведение группы насильников и т.п.;

4) спутанность последовательности развития событий, действия конкретных участников (кто применял силу, кто вел видеозапись, кто смотрел, кто начал, и кто закончил преступное действие, кто и каким способом совершал насилие и т.п.).

Помимо указанных особенностей, способных повлиять на объективность и результативность проведенного следственного действия, следовательно необходимо исследовать ряд аспектов, касающихся личности потерпевшей и круга ее общения.

Зачастую при расследовании изнасилований, совершенных группой несовершеннолетних, преступники выбирают в качестве жертвы девушку примерно аналогичного возраста, с явными признаками «доступности», имеющей в компании несовершеннолетних друзей и знакомых. Следует также отметить провоцирующий фактор жертв, стимулирующих сексуальное посягательство, выраженных в ношении откровенных нарядов, раскованном общении в компании молодых людей, затрагивающих в беседах половую и любую другую интимную сторону жизни, сидении на коленях, поцелуи и другие действия по отношению к окружающим, хотя и не предусматривая дальнейшего развития событий, чем и пользуются молодые люди, у которых создалось впечатление, что девушки согласны на интимную близость с ними, а встретив сопротивление, стремятся преодолеть его¹. При допросе свои личные действия, предшествующие преступлению, часто замалчиваются, а после предъявления доказательств по конкретному факту отказываются от дальнейшего объяснения мотивируя тем, что опасаются огласки со стороны родственников и друзей, снижения своего статуса.

Тактически правильно осуществлять допрос с преодолением различного рода психических барьеров, выраженных в замкнутости, заторможенности и прочих посредством свободного рассказа потерпевшей, для достижения полного рассказа и адаптации после совершенного насилия². Допрос условно можно разделить на два этапа, из которых первый будет рассчитан на расположение к себе потерпевшую и адаптацию к поставленным вопросам, а наиболее сложные вопросы задавать с некоторой подготовкой и последующей помощью в ориентировании по совершенному событию. Помимо применения традиционно используемого «свободного рассказа» на первом этапе ведения допроса, может быть выбрана любая другая тактика, не травмирую-

¹ Сорокотягина Д.А. Собираение и использование данных о личности потерпевшего с целью расследования преступлений // Автореферат дис. ... канд. юр. Наук. – Свердловск. – 1978. – С. 5-6.

² Сажаев А.М. Организация и тактика допроса потерпевшей по делам об изнасиловании, совершенной группой несовершеннолетних // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2018. №16-1. - С. 89-91.

шая жертву изнасилования без предъявления фотографий возможных преступников и минимизируя «острые вопросы». Это не только поможет получить полные и достоверные показания непосредственно в короткие сроки после совершенного события, но и исключит необходимость проведения повторного допроса.

Формулирование вопросов является одним из важных составных элементов подготовительной стадии допроса несовершеннолетней потерпевшей. Расположение вопросов в логической последовательности и «эмоциональной подводкой» (приготовлением) позволяет по деталям составить картину совершенного преступного деяния. При этом заданные вопросы не должны быть вызывающие и оскорбительные, а вызванное смущение жертвы насилия следует минимизировать.

Допрос по факту совершения изнасилования группой должен обязательно включать учет таких обстоятельств как:

1) количество участвующих в преступлении лиц, в случае со знакомыми лицами указать их данные;

2) действия и роли конкретных лиц во время совершения преступления.

Роли преступников в процессе допроса желательно разделять на первостепенные (активные) и второстепенные не применяющих явные действия (пассивные). Изучаются конкретные действия данных групп, а также по возможности фиксируются в план-схеме для использования указанной потерпевшей информации в иных следственных действиях.

В целом допрос несовершеннолетнего потерпевшего от изнасилования группой лиц весьма сложен и подразумевает множество не только процессуальных, тактических и организационных аспектов для достижения поставленной следователем цели. Так, по данным делам рекомендуется получение показаний желательно одним опытным, в данных уголовных делах, следователем и конфиденциально, в целях расположения к себе жертвы и пресечения возможных неточностей, которые могут возникнуть при получении показаний множеством незнакомых для жертвы насилия сотрудниками правоохранительных органов. Следует ограничить круг лиц по взаимодействию с потерпевшей, а при допуске инструктировать о недопустимости выходящих за предел компетенции вопросов и травмирующих факторов. При работе с потерпевшей и ее законными представителями делать акцент на сохранение тайны следствия, а также по возможности ограничить воздействие на потерпевшую заинтересованной в исходе дела стороны.

Надточаева Светлана Андреевна,
слушатель 5 курса
Владивостокского филиала
Дальневосточного юридического института МВД России
Научный руководитель:
Жидкова Елена Виллиевна,
старший преподаватель кафедры криминалистики и специальной техники
Владивостокского филиала
Дальневосточного юридического института МВД России

О некоторых вопросах расследования преступлений в отношении диких животных

Незаконная охота – один из первых видов преступления, которые начал совершать человек. С древности люди убивали животных, чтобы добыть пищу. «Благодаря» этому человечество лишилось многих видов птиц и животных, многие из них сейчас на грани вымирания. К сожалению, человечество все также продолжает заниматься охотничьим промыслом, в том числе и незаконным, не задумываясь о последствиях.

Незаконная охота является острой проблемой для нашей страны, а также и для всего мира. Используя современные технологии и усовершенствованную технику, люди могут вести бесконтрольную охотническую деятельность. Незаконный оборот флоры и фауны постоянно растет¹. Современным примером истребления является амурский тигр. В Советском Союзе данный вид необоснованно истреблялся. В 1940 году было зафиксировано минимальное количество, а именно 30-40 особей. В настоящее время на Дальнем Востоке популяция амурских тигров насчитывает 540-560 особей. Именно поэтому Российская Федерация и другие страны должны защищать природный мир от чрезмерного потребления природных ресурсов и уничтожения различных видов животных и птиц благодаря совершенствованию законодательства. Так, с целью защиты амурского тигра, а также некоторых иных особо ценных животных Федеральным законом от 02.07.2013 № 150-ФЗ была введена в действие ст. 258.1 УК РФ².

Нарушение экологического равновесия и сокращение представителей флоры и фауны есть результат бессмысленного использования животного мира. Экосистемы предоставляют пищу, регулируют климат, поддерживают круговорот питательных веществ, поэтому их значение для человека бесценно³.

¹Ляпустин С.Н., Фоменко П.В. Борьба с контрабандой объектов фауны и флоры на Дальнем Востоке России: учебное пособие. Владивосток: Апельсин, 2003. С. 152.

² Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 18.02.2020) // Собрание законодательства РФ. 17.06.1996. № 25. Ст. 2954.

³ Митчелл Пол. 101 ключевая идея: Экология. Пер. с англ. О. Перфильева. М: ФАИР-ПРЕСС, 2001. С. 224.

В настоящий момент незаконная охота относится к экологическим преступлениям и ответственность за незаконную охоту предусмотрена ст. 258 Уголовного кодекса Российской Федерации, а по отдельным особо ценным животным – ст. 258.1 УК РФ. Также ответственность предусмотрена административным законодательством, а именно ч. 1 ст. 8.37 КоАП РФ.

В соответствии с п. 5 ст. 1 Федерального закона Российской Федерации от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» под охотой понимается деятельность, которая связана с поиском, выслеживанием, преследованием охотничьих ресурсов, их добычей, первичной переработкой и транспортировкой¹.

Рассматривая различные преступления, которые посягают на животный мир, А.Ю. Мечетин отмечает, что незаконная охота – деяние, в результате которого нарушаются общественные отношения, содержанием которых является охрана, воспроизводство и рациональное использование объектов животного мира². Одной из важнейших задач государства является нормализация общественных отношений в области охраны охотничьих ресурсов. Необходимо создать такие условия существования животных в естественной среде обитания, чтобы многообразие представителей животного мира сохранялось на одном уровне, а популяция только росла³.

От освоенности конкретных местностей и природных условий зависит распространение незаконной охоты. В субъектах Российской Федерации эти показатели заметно отличаются. В местах обитания животных, которые пользуются большим спросом, незаконная охота имеет наибольшее распространение. Благодаря недостаточному уровню охраны угодий, расположенных вблизи мест присутствия или миграции объектов животного мира, у нарушителей правил охоты имеется больше возможностей осуществлять незаконное пользование объектов животного мира.

Одной из важнейших причин браконьерства, как считают многие исследователи, является несовершенство действующего законодательства. Именно поэтому привлечь к установленной законом ответственности правонарушителей даже за выявленные преступления достаточно проблематично. Так, обращаясь к правоприменительной практике ст. 258 УК РФ, И. Терешкин делает справедливый вывод, что привлечь к уголовной ответственности лицо даже в случае его задержания на месте преступления, очень трудно⁴.

¹ Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ (с изменениями от 18 февраля 2020 года) / СПС Консультант Плюс – <http://www.consultant.ru>.

²Иванов В.А. Общественная опасность, связанная с незаконной охотой. Евразийский научный журнал. С. 1-3.

³ Мечетин А.Ю. Уголовно-правовая охрана животного мира: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Челябинск, 2006.

⁴Терешкин И. Уголовно-правовые аспекты ответственности за незаконную охоту //И. Терешкин // Законность. 2014. № 7. С. 52-55.

Анализируя ст. 258 УК РФ, важно отметить, что Федеральным законом от 27.06.2018 № 157-ФЗ было ужесточено наказание в ч. 2, а именно лишение свободы от трех до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет. Так, законодатель увеличил срок наказания за незаконную охоту, которая совершается с применением огнестрельного оружия, петель, капканов, а также с применением механических транспортных средств, то есть, за особо жестокие способы браконьерства.

Необходимо также учитывать высокий уровень латентности данного преступления. В связи с этим невысокие показатели распространенности незаконной охоты в уголовно-правовой статистике не являются объективными. Высокую латентность незаконной охоты неоднократно отмечали в своих работах многие специалисты, например, Е.В. Нецветова, В.И. Шиян и др.¹ С вышеуказанными выводами согласны и специалисты в сфере охраны природы. Так, анализируя результаты анкетирования сотрудников природоохранных служб, можно сделать вывод, что многие случаи незаконной охоты не попадают в уголовно-правовую статистику. Можно предположить, что одной из причин высокой латентности незаконной охоты является сомнение граждан в уголовно-правовой охране объектов животного мира, то есть, нарушение принципа неотвратимости наказания, поэтому и допускаются факты незаконной охоты.

Отметим, что одной из причин латентности вышеуказанного состава преступления многие исследователи называют низкое качество производимого дознания по уголовным делам и предварительного расследования. А.С. Курманов считает, что низкое качество обусловлено тем, что многие действия, благодаря которым можно собрать доказательственную базу, например, осмотр места происшествия, объяснения очевидцев, фотографирование, не проводятся вообще либо через большой отрезок времени с момента совершения преступления, когда многие следы содеянного уже могут быть утрачены. Также исследователь отмечает, что при производстве следственных действий на первоначальном этапе расследования редко привлекаются специалисты в области охоты, следовательно, круг вопросов, которые необходимо решить, сужается. В связи с этим возникают большие трудности при сборе доказательств. Все это сказывается на качестве и эффективности борьбы с незаконной охотой².

Таким образом, незаконная охота является серьезным экологическим преступлением, которое наносит огромный вред экологическому балансу в природе. Важно совершенствовать природоохранное, уголовное законода-

¹ Нецветова Е.В. Оценка ущерба, причиненного охотничьим ресурсам, при расследовании незаконной охоты // Сибирские уголовно-процессуальные и криминалистические чтения. 2012. № 1. С. 259–262; Шиян В.И. Уголовное право. М.: Московский государственный индустриальный университет, Институт дистанционного образования, 2008.

² Курманов А.С. Причины совершения незаконной охоты. Вестник Челябинского государственного университета. 2005. С. 120-124.

тельство, в том числе своевременно ужесточать ответственность за вышеуказанное преступление, ведь уверенность в безнаказанности или мягкости наказания только способствуют совершению преступлений. Очень важно разрабатывать криминалистические методики, чтобы повысить качество и эффективность расследования дел о незаконной охоте. Эффективное законодательство, которое поспособствует организации результативной борьбы с незаконной охотой, будет способствовать активному взаимодействию между правоохранительными и природоохранными органами. Ведь если не обратить должное внимание на охрану животного мира и не начать эффективную борьбу с браконьерством, то это приведет к непоправимым последствиям, и многие представители флоры и фауны могут быть утрачены навсегда.

Назаров Ленар Наилевич,
курсант 3 курса
Уфимского юридического института МВД России
Научный руководитель:
Низаева Светлана Рамилевна,
доцент кафедры криминалистики
Уфимского юридического института МВД России,
кандидат юридических наук

Способы совершения преступлений в сфере компьютерных технологий

В XXI веке роль информационной сферы очень высока. Она влияет на состояние всех компонентов безопасности России: экономической, оборонной, политической и пр.

Информационные технологии существенно облегчают нашу жизнь, однако пропорционально их развитию растет и преступность. Злоумышленники в своей деятельности активно используют компьютерную технику и достижения науки в области кибернетики.

Информационный прогресс привел не только к большим достижениям, но и к возникновению нового вида злодеяний – компьютерным преступлениям.

На исследование ставится следующая задача – затронуть новые, не всем еще известные способы совершения преступления с использованием компьютерных технологий, а также те способы, которые были усовершенствованы злоумышленниками, и тем самым не потеряли актуальности.

Необходимо отметить, что объектом компьютерных преступлений, как правило, являются общественные отношения по обороту информации через компьютерные сети посредством использования различных электронно-вычислительных машин (далее по тексту – ЭВМ), а также отношения собственности, по защите неотъемлемых прав и свобод на честь, собственное достоинство и доброе имя и другие. Предметом же является та или иная компьютерная система и информация, имеющаяся в них. В данной работе были

Исследованы научные статьи С. В. Полубинской¹, Г.В. Гриба, И.О. Тюниса², а также работа Е.Р. Россинской и И.А. Рядовского³.

Способы компьютерных преступлений в зависимости от доступа к компьютерным средствам и системам принято подразделять на:

- связанные с получением удаленного доступа к компьютерным средствам, технике и информационным системам путем использования компьютерной коммуникационной сети (локальной или глобальной – Интернет);
- связанные с непосредственным доступом к компьютерным средствам и системам.

Предлагаем разграничить представленную выше классификацию по способу доступа или же воздействия на компьютерные сети. Способы, приемы и средства совершения преступлений с использованием удаленного доступа к компьютерным сетям.

1. Приемы и средства совершения преступления связанные с сокрытием преступниками своих данных (действий) при использовании сети Интернет с целью незаметного и нерегистрируемого их использования. Для сокрытия своего адреса преступники используют различные анонимные компьютерные сети и сервисы, специально созданные для этих целей;

В данном случае преступники используют такие средства сокрытия своих действий, как использование VPN сервисов (англ. Virtual Private Network – виртуальная частная сеть), The Onion Routing, TOR (луковая маршрутизация второго поколения). Они позволяют скрыть IP-адрес пользователя. XMPP-протокол (extensible Messaging and Presence Protocol) обмена мгновенными сообщениями, известный еще как Jabber-протокол, используемые для шифрования действий.

Преступниками также широко используются технологии шифрования (криптования) и обфускации (obfuscate – делать неочевидным, запутанным), а также «бестелесная» технология, технологии Bootkit, Rootkit.

При криптовании шифруется исполняемый код вредоносной программы, а при обфускации он приводится к виду, затрудняющему анализ и понимание алгоритмов его работы.

Бестелесные программы отличаются тем, что действуют они только в оперативной памяти ЭВМ и не сохраняются на постоянно запоминающихся устройствах. Следовательно, пока та или иная компьютерная система включена бестелесная программа выполняет свои вредоносные функции, но при отключении компьютера от питания данная программа сотрется из памяти оперативного запоминающего устройства.

¹ Полубинская С.В. Киберпреступления на арт-рынке / С.В. Полубинская // Юридическая наука и техника. 2018 г. № 9.

² Гриб Г.В., Тюнис И.О. Криминалистика и цифровые технологии / Г.В. Гриб, И.О. Тюнис // Российский следователь. 2019 г. № 9.

³ Россинская Е.Р., Рядовский И.А. Современные способы компьютерных преступлений и закономерности их реализации / Е.Р. Россинская, И.А. Рядовский // LexRussica 2019 г.

Технологии Bootkit применяется в целях сокрытия от антивирусного программного обеспечения вредоносного кода, а также для получения максимальных привилегий в системе.

Технология Rootkit, в отличие от Bootkit, предоставляет лицам ее использующим, максимальные полномочия пользователя. Помимо этого, данный набор программ скрывает вредоносную активность в системе: сетевые подключения, процессы, файлы.

Существуют легальные программы, которые предоставляют возможность удаленного доступа к компьютерным системам. Речь идет о таких программах, как RMS, Ammyu Admin, TeamViewer, LiteManager и другие. Они предоставляют возможности администрирования системой, а антивирусное программное обеспечение определяет их как менее критичные и условно опасные¹.

Помимо перечисленных выше, используются новые, либо модернизированные программы – вирусы, программы – черви, а также троянские программы, которые не определяются антивирусом компьютера.

Вирусы и черви могут саморазмножаться и распространяться по локальным ресурсам компьютера. Но отличие в них существенное, червь создает единственную копию своего кода, и данный код самостоятелен, а вирус же напротив не является самостоятельным и внедряет свой код в другие файлы.

Помимо этого, злоумышленники часто совмещают функции вышеуказанных программ в одной. Например, создается программа, обладающая функциями программы – вируса, программы – червя и троянской программы одновременно².

Троянские программы не создают копии своего кода и неспособны к самовоспроизведению.

Троянские программы имеют свои виды. Так программы – шпионы (Trojan-Spy) предназначены для ведения электронного шпионажа за пользователем, в том числе для перехвата вводимых с клавиатуры данных, изображений экрана, списка активных приложений.

Программы – банкиры (Trojan-Banker) создаются с целью поиска и копирования пользовательской информации, относящейся к банковским счетам, системам электронных денег и пластиковым картам.

Программы – шифровальщики (Trojan-Ransom) модифицируют пользовательские данные на компьютере либо блокируют работу компьютера с целью получения выкупа за восстановление доступа к информации.

Программы для удаленного управления (Trojan-Backdoor) обеспечивают скрытое удаленное управление компьютером и полный доступ к пользовательской информации.

¹ Полубинская С.В. Киберпреступления на арт-рынке / С.В. Полубинская // Юридическая наука и техника. 2018 г. № 9

² Гриб Г.В., Тюнис И.О. Криминалистика и цифровые технологии / Г.В. Гриб, И.О. Тюнис // Российский следователь. 2019 г. № 9.

Программы – загрузчики (Trojan-Downloader, Trojan-Dropper) осуществляют загрузку и установку на компьютер вредоносных программ и их новых версий.

Программы для эксплуатации программных уязвимостей (Exploit) эксплуатируют уязвимости программного обеспечения пользователя.

Современные троянские программы сочетают в себе свойства нескольких видов одновременно, что позволяет наиболее эффективно похищать ту или иную информацию.

2. Способы, связанные с осуществлением несанкционированного доступа через компьютерные атаки на локальные сети.

В Национальном стандарте Российской Федерации ГОСТ Р 51275-2006 дано определение компьютерной атаки: «Под компьютерной атакой понимается целенаправленное несанкционированное воздействие на информацию, на ресурс автоматизированной информационной системы или получение несанкционированного доступа к ним с применением программных или программно-аппаратных средств».

Компьютерные атаки на локальные сети бывают следующих видов:

- внешняя атака на сетевую инфраструктуру организации либо на компьютерные системы, которым разрешено удаленное подключение к локальной сети;

- внутренняя атака в пострадавшей организации с участием ее работников;

- комбинированная атака, которая совмещает в себе и внешнюю и внутреннюю атаку на ту или иную сеть.

Несмотря на то, что данные атаки осуществляются удаленно, для осуществления атаки изнутри злоумышленникам необходимо предварительно, внедрить код вредоносной программы, с помощью которой осуществляется удаленный доступ. Как правило, внедряет данный код лицо, имеющее доступ к компьютерной системе, коим обычно является сотрудник организации.

Далее необходимо рассказать о способах совершения преступления, связанных с непосредственным доступом к предмету преступления.

1. Преступники используют предварительно подготовленные электронные устройства и программы, а также более сложные по строению аппаратно-программные комплексы.

Устройства и программы могут быть как достаточно простыми (например, устройство, скрыто устанавливающееся в разрыв интерфейса клавиатуры для перехвата нажатия клавиш), так и более сложными (например, компьютерное устройство размером с USB-флеш-накопитель с собственным сетевым адаптером и установленной специальной программой удаленного управления).

К аппаратно-программным комплексам относятся бот-фермы. Эта компьютерная система эмулирует работу устройств с возможностью подключения к сети Интернет. Такие системы используются для массовых кампаний распространения вредоносного программного обеспечения на мобильные

устройства под управлением ОС Android посредством СМС-рассылки либо для DDoS-атак.

Существует компьютерная система Black Box, которая представляет большую угрозу банковским системам. Такой комплекс является, по сути, мини-компьютером со специальным программным обеспечением, который подключают к диспенсеру (механизму выдачи денег) вместо штатного компьютера, расположенного в сервисной зоне банкомата. После этого управление банкоматом может осуществляться с помощью технологий беспроводной передачи данных, например со смартфона.

2. Следующий способ характеризуется тем, что преступники получают несанкционированный доступ к сетевым ресурсам разработчика легальных программ. Далее они включают вредоносный код в легальные программы разработчика и распространяют их различными путями, чаще всего это распространение программ через сторонние не официальные сайты.

В других случаях вовлечение потерпевшего, в той или иной степени, является необходимым условием доведения преступных намерений до конца. Непосредственная эксплуатация уязвимостей человеческого фактора предусматривает прямое общение с потерпевшим с применением навыков социальной инженерии, то есть системы психологических приемов и методов, склоняющих потерпевших к совершению определенных действий в интересах преступников, например к разглашению уникального кода, присланного в СМС-сообщении для авторизации на сетевом ресурсе, либо к самостоятельной загрузке программы удаленного администрирования на свой компьютер и предоставлению реквизитов доступа к нему злоумышленнику.

В заключение, хотелось бы отметить, что в связи с развитием компьютерных технологий, средств криптографии, параллельно развивается преступниками способы компьютерных преступлений, сопряженных с несанкционированным доступом к компьютерным средствам и системам. Актуальным вопросом является противодействие и предупреждение компьютерных преступлений.

Назарян Генрик Адамович,
курсант 3 курса
Санкт-Петербургского университета МВД России
Научный руководитель:
Иванова Елена Сергеевна,
заместитель начальника кафедры
криминалистических экспертиз и исследований
Санкт-Петербургского университета МВД России

Современные способы отпирания замков различных конструкций

Согласно официальной статистики МВД России за 2014-2018 года на территории Российской Федерации было совершено 4 180 555 хищений, в том числе 1 154 016 из них совершены с незаконным проникновением в жилище, помещение либо иное хранилище¹. Проблема противодействия незаконному изъятию чужого имущества является актуальной в настоящее время, требует взаимодействия практических подразделений правоохранительных органов, учебно-научных, научных подразделений с различными предприятиями, производящими замки с целью совершенствования их конструкции в части безопасности, а именно противодействия преступным методам отпирания и взлома замков, а также взаимодействия с широким кругом населения в целях информирования. На выше обозначенное ориентирована наша статья, в которой будут рассмотрены основные виды замков в зависимости от запирающего механизма, современные способы их отпирания, а также дана краткая характеристика этих способов.

Основные виды замков. В связи со спецификой статьи, авторы предлагают следующую классификацию в зависимости от системы запирающих механизмов, которую можно представить следующим образом:

- 1) Цилиндровые замки:
 - 1.1. ЦМС с вертикальным ключом(английского типа);
 - 1.2. ЦМС с горизонтальным ключом(перфорированные);
 - 1.3. ЦМС с дисковым механизмом («Аблой»);
- 2) Бессувальдные замки:
 - 2.1. Контрольные замки;
 - 2.2. Реечные;
- 3) Сувальдные замки;
- 4) Кодовые замки;
- 5) Винтовые замки.

Современные способы отпирания. Современные способы отпирания замков не претерпели кардинальных перемен со времен описания их С.И.

¹URL: <https://мвд.рф/folder/101762//> официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [дата обращения 23.01.2020].

Поташником. Способы, которые он выделил еще в 1969 году¹, работоспособны и по сей день, поскольку механизмы замков принципиальных изменений не претерпели. Поэтому в данной статье упор будет сделан на данную им классификацию способов криминального отпирания замков с поправками на настоящее время.

Способы отпирания.

Подобранный ключ. В настоящее время используется крайне редко. Сегодня на рынке представлено большое количество замков различных конструкций, даже среди замков одной конструкции могут существовать различные изменения, такие как профиль ключевой скважины, разное количество штифтов(для ЦМС), разное количество сувальд. В совокупности с большим количеством комбинаций у каждого отдельно взятого замка, процесс подбора ключа становится очень трудоемким и практически нереальным для реализации в условиях ограниченности времени. Сопутствовать подобному способу отпиранию может низкое качество замков, некачественные и быстро изнашиваемые детали и большие допуски при их изготовлении.

Поддельный ключ. По сравнению с подобранным ключом, в современных условиях способ отпирания поддельным ключом имеет место быть. Основное отличие этого способа от других заключается в том, у преступника должен быть хотя бы кратковременный доступ к ключу. Для изготовления ключа необходима возможность распорядиться ключом некоторое, даже непродолжительное время, либо его непосредственная фиксация. Фиксация может быть произведена несколькими способами: след ключа на пластилине, скотче, либо фиксация при помощи средств фотографии.

Отмычка. Наиболее популярный способ отпирания, так как в настоящее время имеется очень широкий ассортимент отмычек для различных замков, которые доступны практически любому желающему². Главное преимущество – отмычка предназначена не для какого-то конкретного замка, а для группы замков с запирающим механизмом определенного типа. Основные разновидности отмычек можно представить следующим образом:

- 1) Отмычки для цилиндровых замков английского типа;
- 2) Отмычки для цилиндровых замков с перфорированным ключом;
- 3) Отмычки для дисковых замков;
- 4) Отмычки для крестовых замков;
- 5) Отмычки для тубулярных замков;
- 6) Отмычки для сувальдных замков;
- 7) Самоимпрессионные отмычки;

¹Адыгезалов Р.Ф., Ятусевич М.М. Актуальные аспекты криминалистического исследования отпирания цилиндровых штифтовых замков // Вестник Полоцкого государственного университета. Серия D: Экономические и юридические науки. 2011. №13. С. 193-197.

²Зобнина Е.А., Иванова Е.С. Криминалистическая информация о способах взлома замков, имеющая значение для осуществления оперативно-розыскной деятельности // Актуальные проблемы теории и практики оперативно-розыскной деятельности. Сб. научных статей. СПбУ МВД России. 2019. С.104-107

- 8) Отмычки для бессувальдных замков;
- 9) Отмычки для автомобильных замков;

Также можно отметить многообразие методов манипулирования отмычками. Например: прощупывание, прочес, утапливание штифтов за линию разделения, воздействие на кулачок, минуя механизм секретности(отмычки-скороходы), самоимпрессия и т.д. Применяться эти методы могут исходя из различных условий, но, как правило, идут от простому к сложному. Все зависит от конкретного замка и его характеристик, от производителя, качества изделия как в целом, так и его отдельных элементов, состояния и изношенности.

Уистити. В настоящее время используется крайне редко, применим только к сувальдным замкам. Принцип прост – «уистити» снаружи воздействуют на ключ, оставленный в замочной скважине, замок при этом отпирается ключом, непосредственно с частями замка «уистити» не взаимодействуют. Для облегчения применения указанного способа зачастую преступниками предварительно откручивается накладка на замочную скважину.

Случайный предмет. Способ отпирания случайным предметом применим только к простым замкам, имеющим низкую защищенность от отпирания. В качестве случайных предметов очень часто используются скрепки, которые в результате небольших манипуляций превращаются в отмычки, предназначенные и для воздействия на штифты, и для использования в качестве натяга для цилиндра. Также используются отвертки, тонкие надфили и иные предметы бытового назначения, которые по своим размерным характеристикам могут быть использованы для манипуляций с запирающими механизмами замков.

Бампинг. Способ применим только в цилиндрических механических системах английского типа, замках с перфорированным ключом и только для замков, имеющих низкую устойчивость к отпиранию. Способ основан на принципе «бильярдного шара». На бамп-ключ посредством удара по нему передается энергия, которая переходит на кодовые штифты, в свою очередь кодовые штифты передают эту энергию на стопорные, которые, хаотично подбрасываясь, в нужный момент освобождают линию разделения и замок может быть отперт.¹ Бамп-ключ представляет собой ключ для определенного типа замка с профилем, аналогичный оригинальному ключу, но имеющий на каждой выемке наиболее глубокую нарезку секрета. Также для бампинга широко используются ударные пистолеты(бамп-ганы). Принцип работы такой же, как у бамп-ключа, отличаются они лишь удобством, поскольку удар наносится при помощи механизма пистолета, а не рукой.

Исходя из вышесказанного, можно констатировать тот факт, что отпирание замков в большинстве случаев возможно только из-за простоты кон-

¹Адыгезалов Р.Ф., Ятусевич М.М. Актуальные аспекты криминалистического исследования отпирания цилиндрических штифтовых замков // Вестник Полоцкого государственного университета. Серия D: Экономические и юридические науки. 2011. №13. С. 193-197.

струкций замков. Под простотой в данном случае подразумевается отсутствие должной защиты от отпирания и использование некачественных материалов при изготовлении. Конечно, в большей части это актуально для замков низкого ценового сегмента. Совершенно очевидно, что, чем дешевле замок, тем более он подвержен различным способам отпирания, перечисленным в данной статье. Однако это не значит, что замки более высоких классов невозможно отпереть перечисленными из указанных способов. Например, в сети «Интернет» имеется видео отпирания ЦМС фирмы EVVA системы MCS¹. Следует отметить, что данная система является одной из самых защищенных на рынке замочной продукции, в ней применены самые различные методы защиты от взлома и отпирания, в том числе и магнитная защиты. До определенного времени такая система считалась невскрываемой. Конечно, были особенности: данный замок 1987 года выпуска, к тому же он был частью мастер-системы, то есть на нескольких кодовых дисках имелись несколько верных кодовых положений, что существенно облегчало задачу, а также человек, вскрывший замок, работал над этим конкретным образцом на протяжении нескольких лет. И этот случай по праву можно считать единичным. В теории на работу с таким замком преступник, при наивысшей квалификации и наиболее удачном стечении обстоятельств, будет тратить около сорока минут (при двух оборотах), но в реальности же это можно считать неосуществимым. В заключении следует отметить, что замки даже из средней ценовой категории способны обеспечить надежную защиту, если применить комбинации различных систем замков на одной преграде.

Плахов Сергей Игоревич,
курсант 4 курса

Крымского филиала Краснодарского университета МВД России
Научный руководитель:

Сафонов Денис Андреевич,
старший преподаватель кафедры уголовного процесса и криминалистики
Крымского филиала Краснодарского университета МВД России,
кандидат юридических наук

**Личность преступника, как основной элемент
криминалистической характеристики преступлений,
совершаемых иностранными гражданами и лицами без гражданства**

В настоящее время степень общественной опасности преступлений, совершаемых иностранными гражданами и лицами без гражданства, постоянно возрастает. Это связано, в первую очередь, с тем, что практически каждое государство попадает под влияние процессов глобализации, что, в свою оче-

¹URL: https://www.youtube.com/watch?v=Yg5PA_A-7YI [дата обращения 23.01.2020].

редь, стирает границы государств как таковые, давая возможность злоумышленникам осуществлять транснациональные преступления. Российская Федерация в данном аспекте является наиболее подверженной влиянию миграционных процессов, что отображается на уровне преступности среди иностранных граждан и лиц без гражданства экстремисткой и террористической направленности.

Указанный факт подтверждают статистические данные о лицах, поставленных на миграционный учет в Российской Федерации за 2019 года – 19 518 304 человек¹. Для сравнения за 2018 год было поставлено на учет 17 764 489 иностранных граждан и лиц без гражданства, что свидетельствует о росте миграционных процессов на территории нашего государства. Но это только данные официальной статистики, сколько иностранных граждан и лиц без гражданства находятся на территории РФ незаконно – остается только догадываться. В данном случае стоит согласиться с мнением М.В. Зяблиной, которая подчеркивает, что иностранная преступность при ее незначительных официальных показателях в большей степени является латентной, и вынуждает применять особые методы как по раскрытию, та и по расследованию преступлений указанной группы².

В этой связи актуальность разработки современной методики расследования преступлений, совершаемых иностранными гражданами и лицами без гражданства, является безусловной. Однако, стоит отметить, что при расследовании указанной категории дел в большей степени стоит уделять внимание отдельным элементам криминалистической характеристики, в частности личности преступника, так как именно указанный структурный элемент во многом является системообразующим для данной группы преступлений.

Личность преступника как элемент криминалистической характеристики должна рассматриваться с учетом различных поведенческих, психологических и этнических особенностей. Об этом свидетельствует мнение Р.Л. Ахмедшина, утверждающего, что рассмотрение личности в рамках криминалистической характеристики в первую очередь должно включать анализ социально-психологических характеристик, выраженных в криминалистически значимых поведенческих реакциях личности, отражающихся в конкретных условиях преступного события³. Схожую точку зрения отстаивает А.В. Морин, который связывает личность преступника-мигранта с социально-психологическими особенностями его личности, которые обособливаются демографическими характеристиками, являющиеся при определенных обсто-

¹Отдельные показатели миграционной ситуации в Российской Федерации за январь - декабрь 2019 года. Москва, 2020. Электронный ресурс // Режим доступа: <https://мвд.рф> (дата обращения: 01.03.2020).

²Зяблина В. М. Реализация принципа языка уголовного судопроизводства // LexRussica. — 2016. — № 11. — С. 155—161.

³Ахмедшин Р.Л. Криминалистическая характеристика личности преступника: автореферат дис. д-ра юрид. наук. Томск, 2006. С. 11

ятельства причинами и условиями совершения иностранными гражданами и лицами без гражданства преступлений¹.

Иностранные преступники и лица без гражданства обладают рядом индивидуализирующих признаков, характеризующиеся национально-культурными особенностями, политическим и экономическим положением иностранного государства, гражданами которого они являются. Данные отличительные черты позволяют нам дифференцировано подходить к рассмотрению личности иностранных граждан и лиц без гражданства при расследовании преступлений, ими совершенных, в частности при разрешении вопросов, связанных с выдвижением следственных версий в конкретных следственных ситуациях.

Анализируя указанные точки зрения целесообразно обратиться к мнению Е.И. Фойгель, которая, принимая во внимание национально-этнические, социально-психологические и поведенческие признаки иностранных граждан и лиц без гражданства, объединяет указанных лиц в общую категорию под названием «адвеналии»². В контексте Российской Федерации понятие адвенала четко раскрывается на примере иностранных граждан тех стран, которые в свое время входили в состав Советского Союза. Однако это не означает, что адвеналом может признаваться только лицо, имеющее схожие культурные и национальные признаки. Принадлежность к советской культуре и знание русского языка являются в данном случае факультативной частью структуры социально-психологических качеств адвеналия.

Кроме того, стоит выделять определенные группы преступников-мигрантов в зависимости от правового положения и наличия места жительства иностранного гражданина или лица без гражданства. Так, стоит выделять граждан государства, имеющих определенное место жительства; иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих определенное место жительства, а также лиц, не имеющих определенного места жительства³.

Не стоит забывать также про характеристику непосредственно гражданства или его отсутствия, так как в некоторых ситуациях именно наличие гражданства того или иного государства требует от правоохранительных ор-

¹Морин А.В. Влияние миграционных процессов на криминальную ситуацию в России: На материалах Приволжского Федерального округа. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://law.edu.ru/book/book.asp?bookID=1307436> (дата обращения: 05.03.2020).

²Фойгель Е.И. Криминалистическая характеристика адвеналия как основной критерий формирования методики расследования адвенальных преступлений // Всероссийский криминологический журнал. 2018. №4. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/kriminalisticheskaya-harakteristika-advenaliya-kak-osnovnoy-kriteriy-formirovaniya-metodiki-rassledovaniya-advenalnyh-prestupleniy> (дата обращения: 04.03.2020).

³Волчецкая Т.С., Рябенская Н.Л. Особенности криминалистической характеристики корыстно-насильственных преступлений, совершаемых мигрантами // Известия ТулГУ. Экономические и юридические науки. 2018. №2-2. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-kriminalisticheskoy-harakteristiki-korystno-nasilstvennyh-prestupleniy-sovershaemyh-migrantami> (дата обращения: 11.03.2020).

ганов выбора видовой методики расследования. В частности, анализируя официальную статистику по выявлению и раскрытию преступлений за 2018 год в Республике Крым, стоит отметить, что большинство иностранных граждан, совершивших преступления на территории субъекта имели гражданство Украины. Данное обстоятельство находит свое объяснение в региональных особенностях Республики Крым, которая стала частью Российской Федерации 6 лет назад, соответственно, многие лица, находившиеся на указанной территории, не принявшие гражданство России, фактически являются иностранными гражданами. Помимо граждан Украины чаще всего в Республике Крым совершали преступления граждане таких государств, как Узбекистан (51 человек) и Республика Беларусь (16 человек)¹. Примечательным является то, что статистика по лицам без гражданства в сравнении их с иностранными гражданами свидетельствует об их большой численности. Так за 2018 год было выявлено 38 преступлений, совершенных лицами без гражданства.

Все признаки иностранных граждан и лиц без гражданства, перечисленные выше, не представляли бы интереса для криминалистической науки, если бы не нашли отражение в механизме преступления и их поведении в ходе осуществления предварительного следствия. Это может проявляться в различных формах, в частности в восприятии некоторыми иностранными лицами или лицами без гражданства тех или иных уголовных и уголовно-процессуальных явлений.

Таким образом, стоит сделать вывод о том, что личность преступника как основной элемент криминалистической характеристики преступлений, совершенных иностранными гражданами или лицами без гражданства имеет важное значение в формировании данной видовой методики расследования. Ключевым элементом характеристики личности, указанной категории лиц должна выступать их национальная – этническая принадлежность совместно с демографическими признаками, которые в большинстве случаев обуславливают как мотивацию данных лиц на совершения преступления, так и способ преступного посягательства в целом.

¹Сборник результатов работы по выявлению и раскрытию преступлений за 12 месяцев 2018 года. – Симферополь, 2018. Электронный ресурс // Режим доступа: <https://82.мвд.рф> (дата обращения: 05.10.2019).

Серова Диана Вадимовна,
курсант 3 курса
Краснодарского университета МВД России
Научный руководитель:
Еремченко Владимир Игоревич,
заместитель начальника кафедры криминалистики
Краснодарского университета МВД России,
кандидат юридических наук

Возможности использования 3D-сканирования в практике раскрытия и расследования преступлений

Актуальность данной темы обусловлена тем, что деятельность правоохранительных органов требует повышения эффективности работы в области раскрытия и расследования преступлений, которое в настоящее время невозможно без интеграции новых информационных технологий. В век современных технологий возросла необходимость трехмерной визуализации различных этапов раскрытия и расследования преступлений.

В данной работе я хотела бы рассмотреть использование 3D-сканера в работе правоохранительных органов.

Самая очевидная польза данного средства могла бы отразиться при производстве такого следственного действия как осмотр места происшествия.

Осмотр места происшествия – это одно из самых важных следственных действия, так как в большинстве случаев оно производится раньше всех остальных действий: в ходе осмотра производится первоначальное выявление и сбор информации, строятся первоначальные следственные версии, воссоздается картина произошедшего события. Именно от осмотра места происшествия будет зависеть дальнейшее направление расследования преступления.

В ходе осмотра могут применяться специальные средства, образующие специальный раздел криминалистики – криминалистическую технику, который в свою очередь включает в себя дактилоскопию, трасологию, криминалистическую одорологию, криминалистическую баллистику, габитоскопию, фоноскопию, криминалистическую регистрацию, а также криминалистическую фотографию.

Весь полученный объем информации необходимо зафиксировать: с помощью основного средства фиксации – протокола, а также с помощью фотографических средств.

Криминалистическая фотография – один из разделов криминалистической техники, представляющий совокупность научных положений и разрабо-

танных на их основе фотографических методов и средств, используемых для запечатления и исследования криминалистических объектов.¹

С самого начала использования цифровых фотоаппаратов при расследовании преступлений значительно улучшилось качество работы следователей, поскольку в отличие от традиционной фотографии цифровая не требует лабораторной обработки материалов, минимизируется время на ее получение, сокращается количество расходных материалов и трудозатраты, а также электронные изображения хранятся неограниченное время без потери качества.

Однако у цифровых фотоаппаратов также отмечается и ряд недостатков, в основном связанных с невозможностью предоставления точных измерений, которые могут играть важную роль при принятии решения по конкретному уголовному делу.

Решить данную проблему можно используя в качестве метода криминалистики возможности 3D-сканера.

В ходе процедуры 3D-сканирования собирается массив цифровых данных. Он представляет собой набор точек, каждая из которых имеет строго определенные координаты в пространстве – «облако точек». Компьютерная программа соединяет рядом расположенные точки и выстраивает цифровую копию сканируемого предмета, точно воспроизводящую его геометрические формы.²

На данный момент существует два вида 3D-сканера: контактный и бесконтактный. В работе следователя наиболее эффективным и простым в использовании мог бы стать бесконтактный лазерный сканер активного типа. Принцип работы данного устройства заключается в следующем: сканер направляет на поверхность объекта луч лазера, который и позволяет с высокой точностью измерять расстояние до предмета в заданных точках. При сканировании устройство фиксирует только тот участок, на который направлен луч, то есть для создания полной картины необходимо перемещать сканер. В итоге мы получаем отдельные фрагменты поверхности, которые затем при помощи программных средств «сшиваются» в единое целое – трехмерную модель.

Данные, полученные в трехмерном изображении, обладают рядом преимуществ, которые могут оказать огромное положительное воздействие на работу правоохранительных органов. Среди них можно выделить следующие:

1. Максимально точное воспроизведение формы предмета в мельчайших деталях. Данное преимущество является необходимым при фиксации объектов на месте происшествия, поскольку на практике встречаются случаи, когда невозможно изъять предмет из-за его размеров или возникает угроза

¹ См.: Криминалистика. Учебник для бакалавров / под ред. Е. П. Ищенко – М.: Проспект, 2013. 512 с.

²См.: Принцип работы 3D-сканера [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://3d.ru/articles/printsip-raboty-3d-skanera/> (дата доступа: 14.03.2020 года).

потери значимых для расследования свойств следов или объектов. В таких случаях трехмерная модель может полностью заменить реальные следы, объекты, так как она способна передавать все интересующие следователя признаки: цвет, измерения, индивидуальные особенности, расположение в пространстве и т.д.

2. Применение 3D-сканера на практике сокращает время проведения исследования примерно в 2 раза.

3. Возможность отображения места происшествия в полном объеме и работа с такой 3D-моделью на 360 градусов. Данная особенность может позволить следователю вновь и вновь возвращаться на место происшествия для полной реконструкции картины произошедшего.

4. Достаточная простота в использовании, которая заключается в том, что бесконтактный лазерный сканер достаточно просто навести на объект для сканирования.

В настоящее время некоторые зарубежные страны активно используют 3D-сканер при раскрытии и расследовании преступлений. Наиболее распространенными направлениями в использовании данных устройств являются:

- фиксация осмотра места происшествия;
- исследование траектории полета пули;
- анализ брызг крови;
- реконструкция произошедших несчастных случаев;
- фиксация следов взрывов;
- авиакатастрофы;
- создание субъективных портретов;
- исследование мест ДТП и т.д.

Но внедрение 3D-сканера в работу правоохранительных органов РФ сопровождается рядом проблем.

Одна из основных - это дороговизна данных устройств, что не позволяет обеспечить ими территориальные ОВД. Настоящая экономическая ситуация страны не позволяет развивать данную сферу общественных отношений. Решением данной проблемы могла бы стать не закупка 3D-сканеров из средств федерального бюджета, а их аренда у юридических лиц, занимающихся их разработкой.

Следующая проблема - решение вопроса об обучении сотрудников новым технологиям. Необходимо провести ряд курсов для правильного использования данных устройств. Обучение могут проводить как разработчики 3D-сканера, так и наши коллеги из зарубежных стран, где уже существует практика обращения с 3D-сканерами.

Еще одной проблемой является разработка норм использования 3D-сканера в деятельности сотрудников ОВД, что может занять длительное время, поскольку нормативное закрепление – это достаточно трудоемкий и сложный процесс, требующий кропотливой работы.

Анализируя вышесказанное, можно сделать вывод о том, что применение новых средств и методов в расследовании и раскрытии преступлений необходимо, поскольку 21 век – это век информационных технологий, которые способны облегчить и улучшить качество выполняемой работы. И, несмотря на ряд сложностей во внедрении 3D-сканера в деятельность ОВД РФ, польза, которую могло бы оказать использование данных устройств, ощутилась бы в достаточно короткий срок, о чем нам может свидетельствовать опыт зарубежных стран.

Терскова Ангелина Евгеньевна,
курсант 4 курса
Ростовского юридического института МВД России
Научный руководитель:
Осяк Валентина Владимировна,
заместитель начальника кафедры криминалистики и
оперативно-разыскной деятельности
Ростовского юридического институт МВД России,
кандидат юридических наук

Детоубийство: современное состояние и возможные пути совершенствования расследования

Постоянное возрастание детоубийств,
возрастание, поражающее своими размерами,
делающее ничтожными все средства,
предпринимаемые против него обществом и государством,
требует серьезного внимания. Оно требует изучения причин,
порождающих зло, и орудий, годных для борьбы с ним.
Н. Таганцев

В настоящее время наблюдаются негативные тенденции оставления, а также убийства матерью своего новорожденного ребенка во время родов или вскоре после них. Это связано с рядом причин: во-первых, ухудшение материального положения семей; во-вторых, значительный рост антиобщественный явлений (чаще всего такое деяние совершают женщины, которые не работают, употребляют наркотики, пьют, ведут аморальный образ жизни и практикуют беспорядочные половые связи); в-третьих, значительное падение норм нравственности, морали и ценности материнства, в-четвертых, в настоящее время значительно упал уровень принятия социальной роли-матери, которая раньше являлась главной в жизни женщины.

Актуальность данной темы обусловлена тем, что в современной России значительно возросло количество детоубийств, а вследствие этого расследовать такого рода преступления стало достаточно затруднительно. Данную

проблему в своих работах поднимал заслуженный деятель науки России А.А. Закатов.

Так, в России за последние несколько лет на 50% увеличилось число убийств детей – об этом сообщил начальник управления организации охраны правопорядка в жилом секторе главного управления по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ МВД России Станислав Колесник.

Психиатры в США подсчитали, что каждой четвертой матери хотя бы раз в жизни приходила в голову мысль об убийстве ребенка. В большинстве случаев убийства матерями своих собственных детей являются обдуманными и хладнокровными¹.

«Подавляющее большинство таких женщин, узнав о своей беременности, не встают на учет и не обращаются к медикам, образ жизни и поведение не меняют и от пагубных привычек не отказываются. Они скрывают беременность вплоть до родов, к появлению ребенка не готовятся и специально выбирают для родов тихое место, где их нельзя заметить. Работа с такими женщинами социальных служб малоэффективна, поскольку они просто остаются вне поля зрения служб.» - заявила зам руководителя отдела методического обеспечения главка СК РФ Анастасия Подноскова.

«В Свердловской области полицейские обнаружили останки пятерых новорожденных. Установлено, что местная жительница расправлялась с собственными детьми в разные годы.»- об этом сообщил руководитель пресс-службы Главного управления МВД по Свердловской области Валерий Горелых.

«В Хабаровске ребенок скончался из-за того, что его 21-летняя мать не оказывала ему должного ухода, кормила смесями с заменителем натурального молока вперемешку с алкоголем. В результате у малыша были зафиксированы выраженные дистрофические процессы и истощение. Он умер, захлебнувшись собственной рвотой.» - об этом сообщили в Следственном комитете Хабаровского края.

И это только несколько ярких примеров из устрашающего количества детоубийств, которые совершаются на территории Российской Федерации.

Стоит отметить, что низкий процент раскрываемости таких преступлений объясняется рядом факторов субъективного и объективного характера. К субъективным можно отнести ошибочное мнение о незначительной общественной опасности изучаемой категории преступлений. И, как следствие, — неполное и не всестороннее расследование, оставление не выявленными причин и условий, способствующих совершению детоубийств. К объективным факторам низкой раскрываемости подобных преступлений следует отнести сложность доказывания состава детоубийства, особенно если уголовное дело

¹ Александров И. В. Криминалистика. Учебник для бакалавриата и магистратуры. М: Юрайт, 2016

возбуждено при отсутствии трупа новорожденного ребенка, и вся доказательственная база строится на косвенных доказательствах.¹

К счастью, «нет тела-нет дела», имело место только до середины двадцатого века, пока наука не достигла такого уровня, что факт совершения преступления возможно доказать и без наличия трупа.

В XXI веке, для того, чтобы максимально упростить процедуру расследования такого вида преступлений, предлагаю ввести обязательную процедуру составления генетического паспорта младенца и матери при первичном обращении ее в женскую консультацию.

Генетический паспорт – это индивидуальная база информации об особенностях ДНК человека, его наследственности, возможных заболеваниях и т.д.

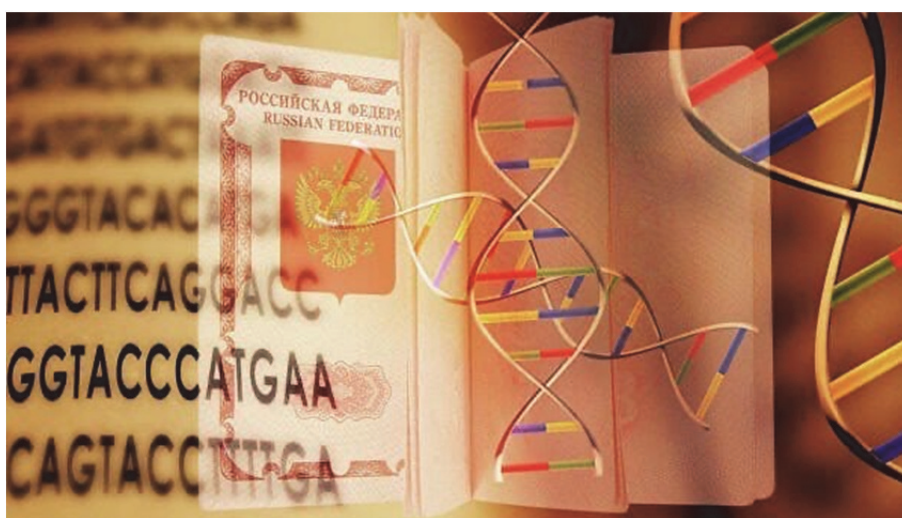


Рисунок 1. Генетический паспорт

Данная процедура поможет идентифицировать труп новорожденного сравнивая его образцы с ДНК матери, которые будут храниться в базе данных.

Таким образом, когда в базе будут фигурировать генетические профили (сопоставление осуществляется по наследованию одинаковых аллелей аутосомных локусов. Различными цветами и буквами будут показаны различные аллели одного и того же локуса), то в максимально сжатые сроки возможно выявить мать младенца, что облегчит сотрудникам правоохранительным органам розыск лица, совершившее преступление, если оно не застигнуто на момент совершения преступления либо данные о лице отсутствуют.

¹ Шапошников А. Ю. Практическая криминалистика. Учебник. СПб: Питер, 2017
549

Дело: 8319028 Имя		Предполагаемая МАТЬ Иванова Мария		РЕБЕНОК Иванов Иван	
Номер Анализа:		8319028-10		8319028-20	
Локус	MI	Размеры Аллелей		Размеры Аллелей	
D3S1358	2.02	16		16	17
vWA	2.49	17	18	18	
D16S539	0.83	9	11	10	11
CSF1PO	3.78	10		10	
TPOX	1.94	11		8	11
D8S1179	2.52	12	15	14	15
D21S11	1.01	30	32.2	29	30
D18S51	1.90	14	16	16	18
D2S441	0.97	11.3	14	11	14
D19S433	6.25	15.2	16.2	13	15.2
TH01	1.04	6	9	6	7
FGA	3.55	21	24	24	
D22S1045	0.70	11	15	15	16
D5S818	1.38	9	12	12	
D13S317	0.86	10	11	9	11
D7S820	2.64	10	12	10	12
SE33	50.00	16	33	14	33
D10S1248	3.81	15	16	16	
D1S1656	3.38	15	16	15	16
D2S1338	3.56	20	24	20	
Amelogenin		X		X	Y
Интерпретация:					
Комбинированный Индекс Материнства: 16,792,562				Вероятность Материнства: 99.99999%	
				RN: 1454389	

Рисунок 2. Анализ ДНК для составления генетического паспорта

Для составления такого паспорта будет достаточно малого количества образца слюны, крови и любой другой биологической жидкости, где содержится пара десятков молекул ДНК. Их выделяют, размножают с помощью полимеразной цепной реакции и расшифровывают несколько участков в определенных хромосомах, которые мутируют чаще всего.

В следствие чего, непосредственно сразу после совершения общественно опасного деяния не составит труда выявить мать мертвого ребенка.

Таким образом, введя процедуру составления генетического паспорта на мать и новорожденного, значительно возрастет процент раскрываемости такого рода преступлений в максимально короткие сроки.

Хоролец Анна Андреевна,
курсант 3 курса
Краснодарского университета МВД России
Научный руководитель:
Еремченко Владимир Игоревич,
заместитель начальника кафедры криминалистики
Краснодарского университета МВД России,
кандидат юридических наук

Проблемы организации получения криминалистически значимой информации при поступлении сообщения о факте совершения дорожно-транспортного преступления

Преступлений, которые нарушают правила дорожного движения, в настоящее время становится все больше. При этом в практике расследования подобных преступных происшествий возникает значительное количество трудностей, сопровождающих как сам процесс расследования данной категории преступлений, так и изъятие следов с места происшествия, установление фактических обстоятельств совершения преступления.

Несомненно, что преступления в сфере безопасности дорожного движения обладают повышенной общественной опасностью, так как преступные действия со стороны участников дорожного движения нередко приводят к наличию жертв. Так, например, в результате преступных действий водителя может погибнуть абсолютно любой из участников, в том числе случайные прохожие, передвигающиеся по тротуару, лица, ожидающие транспорт на общественной остановке и другие.

Успех в расследовании дорожно-транспортных преступлений, прежде всего, зависит от того, насколько точно удастся восстановить причины и условия, при которых стало возможным дорожно-транспортное происшествие. Отдельную информацию при этом можно подчеркнуть, будучи осведомленным относительно криминалистической характеристики дорожно-транспортных преступлений, ставших следствием преступных нарушений правил безопасности дорожного движения.

Дорожно-транспортное происшествие, как принято считать в соответствии с действующим законодательством, событие, которое возникло в процессе движения по дороге транспортного средства и с его участием, при котором погибли или пострадали люди, или повреждены транспортные средства, сооружения, груз, либо причинен иной материальный ущерб¹.

Любые выводы относительно механизма совершения дорожно-транспортного происшествия возможно давать только после полной оценки всех условий, в которых оно произошло. К таким условиям могут быть отнесены: тип дорожного покрытия и его целостность, ширина проезжей части и

¹ Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 50. – Ст. 4873.

размерные характеристики отдельных ее элементов, уклон дорожного полотна, интенсивность дорожного движения, допустимый предел скорости на участке и прочее. Анализу, в том числе, должны подлежать даже такие обстоятельства, как видимость с места водителя-участника ДТП. При этом следует понимать, что видимость может зависеть не только от погодных условий, наличия неподвижных преград, степени освещенности дороги и прочих обстоятельств, но также и от взаимного расположения на дороге других участников движения, установить которое без наличия объективных средств фиксации, как правило, довольно затруднительно.

Только путем полного установления всех обстоятельств произошедшего ДТП возможно говорить об установлении лиц, виновных в его совершении. Указанные обстоятельства возможно установить в ходе таких следственных действий, как осмотр места происшествия, допрос участников и очевидцев ДТП, назначение и производство судебных экспертиз. И если показания, даваемые в рамках допроса, могут носить яркую субъективную оценку произошедшего события, а в нередких случаях и быть значительно искажены надуманными, привнесенными из третьих уст фактами, то результаты судебной экспертизы, как правило, ставят все точки в спорных вопросах.

При расследовании ДТП, назначая судебные экспертизы, направленные на установление отдельных обстоятельств происшествия, очень важно предоставить в распоряжение эксперта все данные, обнаруженные на момент прибытия следственной группы к месту преступления.

Так, при процессуальном оформлении результатов осмотра места происшествия, обязательной фиксации подлежат размеры, расстояния, взаимное положение объектов, повреждения на машине, то есть информация, словесное описание которой представляет значительные трудности¹. Поэтому протокол осмотра обязательно должен быть дополнен и иллюстрирован фото-снимками, схемами, планами, чертежами.

Все действия по осмотру места ДТП принято делить на три основных этапа: подготовительный, рабочий и заключительный. Так на подготовительном этапе, помимо общих действий, следует получить сведения относительно лиц, заявивших о произошедшем событии, постараться уже до начала осмотра, исходя из первоначальной информации, смоделировать возможный механизм ДТП. Начинать рабочий этап целесообразно с установления места столкновения участников дорожного движения. Как уже было отмечено, в расследовании ДТП всегда применяется фото и видео фиксация. Под фиксацией результатов осмотра происшествия понимается документальное отражение в установленной законом форме всего обнаруженного следователем на месте происшествия, фиксацией результатов осмотра, описание произведенных в ходе осмотра действий.

¹ Криминалистика 3-е издание переработанное и дополненное. Учебник для вузов под редакцией Т.В. Аверьяновой, Р.С. Белкина, Ю.Г. Корухова, Е.Р. Россинской Москва 2012 г.

Важно обнаружить и зарисовать следы движения транспортного средства, пока они не уничтожены. При зарисовке следов отмечают место перехода протектора в следы скольжения при торможении или заносе. Следы торможения от их начала до оси задних колес измеряют с указанием размеров каждого участка¹.

Так как специфика расследования данного преступления нередко требует производства точных математических расчетов, крайне важно обращать внимание на то, какие именно используются для этого средства измерения. Вне зависимости от применяемых при этом средств, среди которых встречаются рулетки, линейки, gps-навигаторы, лазерные измерители и другие измерительные приборы, обязательно должно присутствовать свидетельство о прохождении прибором государственной стандартизации качества измерения. В противном случае показания, полученные с использованием не сертифицированного измерительного устройства, могут быть обжалованы и признаны недопустимыми.

В заключительной части осмотра места ДТП следователю надлежит указать в протоколе, какие планы и схемы были составлены, что изъято, куда направлено и передано для дальнейшего хранения, какие технические средства использовались при этом². Если использованное оборудование имеет сертификат соответствия, то также следует сделать отметку о его наличии и реквизитах.

Назначаемые по факту ДТП экспертные исследования могут быть как отдельными, так и носить комплексный характер. Судебная экспертиза ДТП является процессуальным действием, в рамках которого исследуются обстоятельства дела о дорожно-транспортном происшествии для выявления фактических данных, которые могут выступать в качестве доказательства для установления истины по уголовному делу. Подобные фактические данные могут служить для проверки данных, которые получены на основании иных доказательств. В качестве цели судебной автотехнической экспертизы называют установление научно обоснованных характеристик процесса дорожно-транспортного происшествия во всех фазах, выявление объективных причин аварии и поведения его конкретных участников.

Как правило, основной вопрос, который требуется разрешить лицу, расследующему уголовное дело по факту ДТП, заключается в категоричном выводе посредством производства автотехнической экспертизы относительно того, имел ли место несчастный случай или авария произошла в связи с неправильными действиями его участников, которые пренебрегли требованиями безопасности.

¹ См.: Основы расследования дорожно-транспортных происшествий (общие и частные положения, специфика и новации: комментарии, советы и рекомендации) / Библиотечка Российской газеты, 2004.

² См.: Использование специальных познаний в расследовании дорожно-транспортных происшествий // Под общ. ред.: А.М. Кривицкого и Ю.И. Шапорова-Харвест, М. - 2004.

Из общей теории криминалистики и норм действующего уголовно-процессуального законодательства¹ известно, что в зависимости от состава участников экспертизы они могут быть разделены на единоличные, комплексные и комиссионные. На основании очередности проведения возможны первичные, дополнительные и повторные экспертизы по делам о ДТП.

Единоличная экспертиза проводится в достаточно простых случаях, когда относительно характера ДТП не возникает разногласий в толковании обстоятельств его возникновения. Комиссионная экспертиза назначается в случае разбора сложных происшествий, в которых имеется большое количество участников и транспортных средств, а также, если имеются обстоятельства, вызывающие сомнения или разногласия. Состав комиссии представляется несколькими экспертами одной специальности. Членами комиссии исследуются одни и те же объекты, и они дают ответы на одни и те же вопросы. Комплексная экспертиза ДТП назначается в случаях, когда специалисты одного рода не могут разрешить все вопросы, и когда возникает необходимость в экспертах разных специальностей. Медики, криминалисты и иные эксперты могут привлекаться к производству экспертизы ДТП.

Первичная экспертиза ДТП характеризуется тем, что в ходе такой экспертизы эксперт-автотехник отвечает на конкретные вопросы, которые содержатся в определении суда или постановлении следователя. Дополнительная экспертиза может быть назначена, если отмечается недостаточная ясность или неполнота заключения эксперта. Повторная экспертиза назначается в случае, если квалификация эксперта ставится под сомнение, а также отсутствует уверенность в объективности выводов эксперта или в достоверности исходных данных, которые легли в основу заключения и в правильности проведения экспертизы, а также в случае нарушения норм УПК.

При совершении дорожно-транспортного преступления большое значение имеют также и особенности личности нарушителей правил дорожного движения. Так, при необходимости, может быть проведена психолого-психиатрическая экспертиза личности. Практика показывает, что лицам, допускающим нарушение правил дорожного движения, зачастую свойственно: нечестность, пренебрежительное отношение к правилам безопасности, недостаточная профессиональная подготовка, отсутствие необходимого опыта, практических навыков, недостаточная требовательность в соблюдении требования безопасности дорожного движения и эксплуатации транспорта.

Таким образом, подводя краткий итог исследования, следует отразить ряд умозаключений и рекомендаций:

- производство судебных экспертиз при расследовании ДТП позволяет принять категоричное решение относительно отдельных обстоятельств произошедшего события, механизма ДТП, а также причинно-следственных свя-

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ. (ред. от 18 фев. 2020 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 52. – Ст. 4921.

зей между действиями участников дорожного движения и наступившими последствиями;

- возможность и качество судебной автотехнической экспертизы во многом зависит от полноты собранных в ходе осмотра места ДТП доказательств и зафиксированных при этом данных;

- используемые в ходе осмотра средства измерения обязательно должны иметь соответствующий сертификат о прохождении прибором в установленном порядке метрологических испытаний, сведения о котором следует также отражать в протоколе следственного действия.

Чаплыгина Анна Дмитриевна,

курсант 1 курса

Краснодарского университета МВД России

Научный руководитель:

Мальцева Ольга Алексеевна,

доцент кафедры криминалистики

Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя,

кандидат педагогических наук, доцент

Электронные следы

как объекты криминалистически значимой информации

Благодаря стремительному развитию научно-технического прогресса, информатизации и компьютеризации всех сфер жизнедеятельности общества, получение, обработка, хранение и передача информации является жизненно необходимым для большинства сфер деятельности современного общества. Именно поэтому противоправное использование электронно-вычислительной техники и информации, циркулирующей в ней, представляет немалую общественную опасность.

Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ) в главе 28 закрепляет юридическую ответственность за совершение преступлений в сфере компьютерной информации. Данный вид преступной деятельности представляют собой противоправные деяния, угрожающие национальным интересам и национальной безопасности общества и государства, в информационной сфере. Развитие научно-технического прогресса, компьютерных технологий, к сожалению, имеет не только положительные, но и отрицательные стороны. Информационные технологии все чаще проникают в сферу преступности. Рост количества компьютерных преступлений, в определенной степени является следствием процессов глобализации, прежде всего, экономической и информационной сферы, то есть это объективно существующая закономерность, в связи с чем, влияние на нее государственных структур должно быть особенно усиленным.

Компьютерная информация является весьма сложным объектом криминалистического исследования в силу того, что она недоступна для непосредственного человеческого восприятия, а так же может быть отделена от ее материального носителя без взаимных изменений, ее так же можно быстро обрабатывать, изменять и удалять, в том числе путем удаленного доступа.

Электронные следы, в отличие от других, наиболее распространенных в криминалистике следов, являются особенно сложными для исследования и обнаружения. Кроме непосредственно материальных или идеальных следов, следы действий остаются также в памяти электронных устройств.

Электронный след – это своеобразная «тень», километры записей, остающихся в самых разных местах – от налоговых реестров до Интернет – магазинов. Многие ученые-криминалисты в соответствии с реалиями современного общества, предлагают дополнить привычную классификацию следов в трасологии, добавив в нее электронные следы.

Например, В.Ф. Васюков считает необходимым принимать во внимание виртуальные следы, которые, по его мнению, занимают промежуточную позицию между материальными и идеальными следами. Причем виртуальными следами он называет «любое изменение состояния автоматизированной информационной системы, связанное с событием преступления и зафиксированное в виде компьютерной информации»¹. Однако с термином «виртуальный след» многие ученые не согласны, так как данный термин больше относится к сфере квантовой физики. Поэтому понятие «электронный след» будет более удобен в криминалистическом обозначении.

Стоит отметить, что действующее уголовно-процессуальное законодательство регламентирует порядок работы материальными следами, приобщения их к вещественным доказательствам. А для электронных следов законодатель не предусмотрел норм, определяющих порядок работы с данной категорией криминалистических объектов, что вызывает некоторые сложности среди правоприменителей. А так же, в связи с ростом киберпреступности, в целях эффективного расследования данной категории дел, необходимо на законодательном уровне дополнить порядок работы с электронными следами.

Ученые-криминалисты предлагают различные классификации электронных следов. Данная группа следов может быть классифицирована по различным основаниям. Например, по основанию носителя, следы могут быть представлены на CD, DVD диске, следы в ОЗУ периферийных или компьютерных устройствах, так и по основанию их местонахождения следы могут быть на компьютере преступника или на «компьютере-жертве». Особенно распространенной является классификация электронных следов по механизму следообразования. Такие следы могут быть первичными (образованные путем непосредственного воздействия пользователя с использованием какой-либо информационной технологии) и вторичными (являющиеся след-

¹Васюков В.Ф. Осмотр, выемка электронных сообщений и получение компьютерной информации // Уголовный процесс. 2016. № 10 (142). С. 66

ствием воздействия технологических процессов без участия человека и вне его желания).

Федеральный закон от 27.07.2006 г. № 149 «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», закрепляет комплекс правовых, организационных и технических мер, направленных на защиту информации, то есть на ее защиту от неправомерного доступа, уничтожения, модифицирования, копирования, распространения¹. Закон так же гарантирует соблюдение конфиденциальности информации ограниченного доступа и реализацию права на доступ к информации, а так же иные системы мер защиты информации.

Необходимо также отметить, что с криминалистической точки зрения, электронный след будет интересен лишь в том случае, когда он будет содержать криминалистически важную информацию, имеющую значение для расследуемого уголовно дела. Стоит отметить, что электронные следы могут образовываться вследствие внешнего доступа к компьютерным системам в целях уничтожения или копирования информации, а так же модификации баз данных, блокирования работы системы.

Следы неправомерных действий образуются в результате совершения следующих видов киберпреступлений: незаконный доступ к информации; незаконный перехват информации; вмешательство в данные; вмешательство в компьютерную систему. Подобные виды электронных следов могут быть обнаружены при экспертном исследовании компьютерного оборудования, протоколов работы операционных систем, приложений, антивирусных программ, программного кода и тому подобное².

Для правильной подготовки и организации следственного действия, обнаружения и оценки всех обстоятельств, имеющих значение для дела, правильного отбора тех объектов, связанных с подготовкой и совершением преступления желательным является участие в проведении следственного действия специалиста в области компьютерной техники.

Тактика поиска информации основывается на учете свойств компьютерных объектов и заключается в правильном применении криминалистических приемов обнаружения, фиксации и изъятия, что дает возможность следователю: избежать повреждения информации; правильно разобраться в сложном информационном массиве; правильно зафиксировать изъятую информацию, оценить ее криминалистическое и процессуальное значение.

В случае проведения осмотра места происшествия, обыска и выемки необходимо учитывать, что объектами поиска являются не только техническое устройство или материальный носитель компьютерной информации, но

¹ Вехов Б.В., Смагоринский Б.П., Ковалев С.А. Электронные следы в системе криминалистики // Волгоградская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации (Волгоград) – 2016. № 2 (46) - С. 10

² Васюков В.Ф., Булыжкин А.В. Изъятие электронных носителей информации при расследовании преступлений: нерешенные проблемы правового регулирования и правоприменения // Российский следователь. 2016. № 6. С. 4

и информация, которая хранится на них и которая собственно и является основным объектом поиска с целью установления обстоятельств совершения преступления.

Что касается места совершения преступления, то это не просто помещение, это техническое средство и информационный массив конкретного компьютерного объекта. Необходимым условием проведения следственного действия при расследовании такой категории уголовных дел, является основание считать, что определенные данные присутствуют в конкретном месте, на конкретном носителе и что эти данные способны стать доказательствами по делу о совершении компьютерного преступления.

Электронные следы могут служить доказательством совершения киберпреступления определенным лицом или даже группой лиц. Для данного вида преступлений характерна тщательная подготовка, заключающаяся, как правило, в разработке и создании различных вредоносных, вирусных программ. Стоит отметить, что данная деятельность не бесследна. Тестирование, использование программ злоумышленником будет оставлять различные электронные следы не только в его компьютере, но и в других информационных системах.

Как было отмечено ранее, УПК РФ не предусматривает отдельного способа фиксации электронных следов. Некоторыми учеными предлагается следующая система фиксации данного вида следов. Например, в протоколе следственного действия, необходимо отмечать носитель, с которого был снят электронный след, а так же указывать владельца данного электронного устройства, а также необходимо отмечать возможность выхода устройства в сеть Интернет или другие локальные сети¹. Фототаблица следственного действия так же может быть дополнена скриншотами экрана с необходимой информацией, либо должна быть распечатка «снимка экрана» как средство фиксации необходимой информации².

Таким образом, представляется, что виртуальные следы могут обоснованно занять место в классификации следов, используемой в криминалистике.

Учитывая сложную природу компьютерных объектов для улучшения их исследования необходимо применение различных экспертных методов и использования специальных знаний из различных отраслей науки и техники. Привлечение экспертов нескольких специальностей в случае комплексных исследований компьютерных объектов обусловлено и потребностью применения современной сложной аппаратуры и устройств. Поэтому, при расследовании киберпреступлений необходимо обращаться к судебной компьютер-

¹ Методы и способы получения доказательственной информации с электронных носителей: учебное пособие / сост.: М. В. Старичков, А. А. Шаевич. - Иркутск: ВСИ МВД России, 2015. С. 35

² Аверьянова Т.В. Криминалистика: Учебник / Т.В. Аверьянова, Е.Р. Россинская, Р.С. Белкин, Ю.Г. Корухов. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Норма: НИЦ Инфра-М, 2017. С. 781

но-технической экспертизе. Она позволит определить статус объекта как компьютерного средства, выявить и изучить следовую картину.

В качестве вывода отметим, что с точки зрения рентабельности киберпреступность сегодня занимает второе место после незаконного оборота наркотиков, причем ее главный риск - утечка важной информации», что еще раз подтверждает, что преступлениям в сфере компьютерной информации необходимо уделять особенное внимание, и вопрос изучения и применения электронных следов как доказательств в ходе расследования преступлений не теряет своей актуальности и требует грамотного и своевременного решения.

Шалеева Дарья Александровна,
слушатель 5 курса
Омской академии МВД России
Научный руководитель:
Анешева Амина Тулегеновна,
доцент кафедры криминалистики
Омской академии МВД России,
кандидат юридических наук

Организационно-тактические особенности производства очной ставки по делам о преступлениях, совершенных группой лиц

В первой российской энциклопедии криминалистических знаний ее автор Р.С. Белкин сформулировал следующим образом понимание очной ставки - «следственное действие, заключающееся в одновременном допросе двух ранее допрошенных лиц, в показаниях которых по поводу одних и тех же обстоятельств имеются существенные противоречия¹».

Хочется отметить несомненную точность данного понятия, отражающую сущность очной ставки, а также порядок проведения. Исключительную значимость предложенного понятия подчеркивает его актуальность на протяжении длительного времени.

В связи с вышеприведенными позициями ученых криминалистов, а также анализом норм действующего уголовно-процессуального закона, думается, что очная ставка – это самостоятельное процессуальное действие, которое состоит в последовательном допросе в присутствии друг друга двух и более ранее допрошенных лиц, относительно одинаково сформулированных вопросов об одном и том же событии с одновременным анализом получаемых показаний в материалами уголовного дела, в целях устранения существенных противоречий между показаниями.

На наш взгляд, такое понимание очной ставки наиболее четко отражает не только сущность, процессуальную регламентацию, тактико-

¹Белкин Р.С. Криминалистика: краткая энциклопедия. М. 1993. С. 11.

криминалистическую составляющую, но и подчеркивает значение данного следственного действия для процесса расследования.

Как справедливо утверждает Н.Н. Китаев: «эффективность любого процессуального действия зависит от компетенции следователя, судьи, обеспеченности их информацией, правильно поставленных цели и задачи, оптимально выбранных для их достижения. Конкретизация задач и цели очной ставки имеет немаловажное значение для следователя, так как точно очерчивает круг подлежащих выяснению обстоятельств¹».

Очная ставка имеет как процессуальную, так и правовую природу своего происхождения, которые важны как для теории, так и для практики, поскольку позволяют тщательно изучить очную ставку на стадии досудебного производства. Получить знания об основаниях, целях и процедуре ее производства, в силу которых она обладает спецификой, обусловленной участием большого количества лиц при ее производстве: сторона обвинения, сторона защиты, адвокаты, законные представители, специалисты.

Процессуальная природа очной ставки неразрывно связана с допросом, поскольку очная ставка на предварительном расследовании осуществляется по правилам допроса и с соблюдением всех иных требований, которые надлежит выполнять при производстве следственных действий (ст. 164 УПК РФ). Но, несмотря на все тождество и сходство данных следственных действий, они имеют массу отличий. Допрос все же является следственным действием первичным по отношению к очной ставке. А очная ставка следственное действие проверочное – производное от допроса.

Очная ставка проводится только между лицами, которые ранее уже были допрошены в рамках данного конкретного дела. Принятое следователем решение о проведении очной ставки не требует вынесения соответствующего постановления.

Поводом для производства очной ставки служит установление существенных противоречий в показаниях участвующих в деле лиц.

Существенность противоречий является оценочной категорией, и заранее предопределить критерии ее оценки невозможно. Разделяем мнение Г.А. Печникова, который считает что: «Существенными следует признавать такие противоречия, которые касаются предмета доказывания либо важны для оценки доказательств, которая производится исключительно следователем и дознавателем, что отражает их процессуальную самостоятельность²». В качестве существенных, могут выступать и иные обстоятельства дела, которые оцениваются применительно к сложившейся следственной ситуации самим следователем.

Очная ставка проводится, не только когда эти противоречия нельзя устранить при помощи других следственных действий. Даже если эти проти-

¹Китаев Н.Н. Очная ставка - эффективное следственное действие в арсенале настоящих профессионалов // Российская юстиция. 2008. № 4. С. 19.

²Печников Г.А. Проблемы истины на предварительном следствии. Волгоград. 2001. С. 114.

воречия в принципе могут быть устранены другими способами, например путем проведения дополнительных допросов, экспертиз и т.д., следовательно может отдать предпочтение очной ставке¹.

Традиционно, очная ставка понимается как допрос одновременно двух ранее допрошенных лиц, поскольку законодателем число участников очной ставки не конкретизировано, возможность производства очной ставки в отношении двух и более лиц сохраняется. Следует отметить, что в этом случае возникнут сложности организационного характера. Кроме того, такая очная ставка допустима лишь в случае, когда в показаниях каждого допрашиваемого имеются существенные противоречия с показаниями всех остальных участников очной ставки.

В связи с вышеозначенными причинами представляется целесообразным устранение противоречий в показаниях более двух лиц осуществлять посредством тактической комбинации «Устранение противоречий по делам о преступлениях, совершенных группой лиц», сущность которой, будет заключаться в том, что лицо, производящее расследование по такому уголовному делу организует процесс доказывания по нижеприведенному порядку действий применительно к ситуации, когда очная ставка проводится в отношении соучастников. Проведение такой тактической комбинации позволяет выбрать оптимальную последовательность проведения очных ставок между соучастниками в совершении преступления, при расследовании которого выявляются противоречия в показаниях большинства лиц.

Использование нижеприведенного алгоритма позволит следователю принять верное тактическое решение и одновременно качественно подготовиться к следственному действию.

Алгоритм действий следователя по организации проведения тактической комбинации «Устранение противоречий по делам о преступлениях, совершенных группой лиц»:

1. Изучение личности соучастников (морально-волевых качеств, выполняемой роли при совершении преступлений).
2. Анализ показаний каждого соучастника.
3. Составление сводной таблицы выявленных противоречий.
4. Оценить степень существенности противоречий для расследования уголовного дела.
5. Исходя из анализа материалов уголовного дела и показаний, определить лиц, чьи показания являются соответствующими действительности.
6. Составить пары из соучастников, между которыми будут проведены очные ставки последовательно исходя из того что один допрашиваемый из числа лиц, чьи показания вызывают доверие, а второй из числа лиц, чьи показания содержат существенные противоречия. При этом форсирование таких допросных пар следует осуществлять на основе изучения данных о личности. То есть в пару с лицом, дающим правдивые показания, включать вна-

¹Деришев Ю.В. Предварительное следствие: исследование или преследование // Российская юстиция. 2002. №10. С. 23.

чале соучастника с менее развитыми морально-волевыми качествами, это необходимо для придания уверенности заблуждающемуся в том, что его позиция не верна.

7. При составлении пар для очной ставки необходимо предусмотреть возможность очной ставки между всеми лицами, в чьих показаниях имеются противоречия.

8. Проведение такой комбинации является весьма затратной по времени ее проведения, а также по количеству участвующих лиц, чье присутствие необходимо обеспечить, но ее проведение обеспечивает требуемый результат. В качестве обязательного средства фиксации при производстве таких очных ставок следует назвать видеозапись.

Устранению существенных противоречий при производстве очной ставки предшествует выполнение ряда процедурных моментов, предусмотренных уголовно-процессуальным законом и обязательным для исполнения. Так, например, обязательно до начала очной ставки выяснять факт знакомства оппонентов, а также их личные взаимоотношения. Данное положение уголовно-процессуального закона, побуждает следователя либо дознавателя к принятию мер, обеспечивающих возможность ответа на данные вопросы, ведь если по уголовному делу возникает необходимость в обеспечении возможности ответа допрашиваемыми лицами на этот вопрос. Например, по уголовным делам, где за преступными действиями подозреваемого из окна наблюдал свидетель, показания которого содержат существенные противоречия относительно показаний подозреваемого, то возможность производства очной ставки без производства промежуточных следственных действий, связанная с узнаванием допрашиваемых представляется обязательной. Поскольку без проведения предъявления для опознания и осуществления факта знакомства, таким образом, связанного с называнием имени и фамилии будет невозможно, а при ее проведении нелепо и бессмысленно, поскольку ответ на первые два вопроса отвергнет необходимость и возможность производства очной ставки.

Содержание очной ставки не может дублировать допрос, поэтому следователь должен сформулировать заранее перечень интересующих вопросов, способствующих устранению существенных противоречий, и проводить очную ставку, посредством постановки конкретных вопросов и ответов, при этом, конечно же, редакция вопросов должна быть открытая, то есть требовать развернутого ответа.

Очная ставка предполагает предъявление доказательств. При этом, следует значительное внимание уделить вопросу подготовки доказательств для их дальнейшего предъявления, например, при необходимости воспроизведения протоколов следственных действий следует сделать закладки в деле, при необходимости предъявления вещественного доказательства, следует его изъять из комнаты хранения и разместить вблизи следователя, дознавателя; при необходимости воспроизведения аудио-видео-записи, необходимо подготовить аппаратуру и соответствующие носители информации.

Очная ставка - то следственное действие, которое может быть произведено между субъектами, обладающими различным процессуальным статусом. В этой связи следует при подготовке к производству данного следственного действия обеспечить участие всех заинтересованных лиц, так, например, по делам о преступлениях, совершенных группой несовершеннолетних необходимо обеспечить участие не только подозреваемых и их защитников, но и законных представителей, а также педагогов и психологов в случаях, когда закон предписывает такое участие. Кроме того, нельзя забывать о требовании обязательного использования видеозаписи при допросе, а, следовательно, необходимо обеспечить участие специалиста.

Научное издание

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ
НАУКИ И ПРАКТИКИ**

Материалы
VIII Международной научно-практической конференции
курсантов, слушателей и студентов

(2 апреля 2020 г.)

В трех томах

Том I

В авторской редакции

Компьютерная верстка *Г. А. Артемовой*

ISBN 978-5-9266-1708-2



Подписано в печать 30.06.2020.

Авт. л. 33,6. Заказ 62.

Краснодарский университет МВД России.
350005, г. Краснодар, ул. Ярославская, 128.