

Министерство внутренних дел Российской Федерации
Федеральное государственное казенное образовательное
учреждение высшего образования
«Орловский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации
имени В.В. Лукьянова»

ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Учебно-практическое пособие

Орёл
ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова
2020

УДК 34
ББК 67
П68

Рецензенты:

И.Ю. Рыкова, кандидат юридических наук
(Брянский филиал ВИПК МВД России)
Л.Н. Госсельбах (УМВД России по Орловской области)

П68 Правовые и организационные основы обеспечения общественной безопасности органами внутренних дел : учебно-практическое пособие / И.В. Кольжанов, Л.А. Алексеева, О.В. Беляева [и др.]. – Орел : Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова, 2020. – 78, [1] с. – Текст : непосредственный.

В учебно-практическом пособии рассматриваются нормативные и организационные основы обеспечения органами внутренних дел общественной безопасности от различных преступных посягательств.

Авторы, опираясь на нормативную базу и практику ее применения, раскрыли концептуальные, нормативные и организационные аспекты деятельности органов внутренних дел при обеспечении общественной безопасности в рамках основ теории национальной безопасности в Российской Федерации.

Издание представлено в авторской редакции.

УДК 34
ББК 67

© ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова, 2020

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	5
Глава 1. Правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия преступным посягательствам экстремистского, террористического и транснационального характера	7
§ 1.1. Правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия преступным посягательствам экстремистского и террористического характера	7
§ 1.2. Правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия преступным посягательствам, совершаемым организованными преступными группами, а также преступным посягательствам транснационального характера	17
Глава 2. Правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия отдельным видам общеуголовных преступных посягательств	25
§ 2.1. Правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия преступным посягательствам против личности и собственности	25
§ 2.2. Правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия преступным посягательствам в сфере незаконного оборота оружия, боеприпасов, наркотических средств и психотропных веществ	34
Глава 3. Правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия преступным посягательствам на нормальное функционирование органов государственной власти	40

§ 3.1. Правовые основы деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия коррупции и преступным посягательствам против государственной власти	40
§ 3.2. Организационные основы деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия коррупции и преступным посягательствам против государственной власти	51
Глава 4. Предупреждение преступлений и административных правонарушений как средство обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации	61
§ 4.1. Правовые основы предупреждения преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел	61
§ 4.2. Организационные основы предупреждения преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел	65
Заключение	78

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы настоящей работы обусловлена тем, что безопасность является сложной системой противодействия внешним и внутренним факторам, направленным на ухудшение существующего положения или осложнение функционирования определенных структур. Общественная безопасность представляет собой неотъемлемый элемент национальной безопасности, характеризующийся состоянием защищенности личности, общества и государства преимущественно от внутренних угроз общепопасного характера.

Одну из ведущих ролей в обеспечении общественной безопасности играют органы внутренних дел.

Как национальная, так и общественная безопасность являются относительными новеллами действующего законодательства, поскольку полномасштабная выработка целостной теории безопасности в Российской Федерации началась только в начале 90-х годов XX века. За истекший период был разработан и принят целый ряд важных концептуальных правовых актов, оказавших влияние на основные направления обеспечения национальной и общественной безопасности. Учитывая достаточно внушительное количество угроз общественной безопасности, возникающих в различных сферах общественной жизни, возникает необходимость более тщательного исследования нормативных и организационных основ деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения общественной безопасности.

Целью работы выступают правовые и организационные основы обеспечения общественной безопасности органами внутренних дел.

Поставленная цель потребовала решения следующих **задач исследования**:

1. Раскрыть правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия преступным посягательствам экстремистского, террористического и транснационального характера.
2. Проанализировать правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия отдельным видам общеуголовных преступных посягательств.
3. Выявить правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия преступным посягательствам на нормальное функционирование органов государственной власти.
4. Рассмотреть предупреждение преступлений и административных правонарушений, как средство обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации.

Объектом исследования являются отношения, складывающиеся в процессе обеспечения общественной безопасности органами внутренних дел.

Предметом исследования являются нормативные правовые акты, регулирующие обеспечения общественной безопасности органами внутренних дел.

Степень разработанности темы исследования Изучению вопросов, связанных с обеспечением общественной безопасности органами внутренних дел посвящены работы Х.А. Аккаева, Ю.М. Антоняна, И.Б. Григорьева, А.В. Куракина, М.В. Костенникова, А.В. Макарова, С.М. Малькова, С.Н. Маслак, О.Н. Мигущенко, Ю.Е. Пудовочкина, Р.М. Узденкова, П.В. Тепляшина, Д.С. Трофимов, Ю.В. Трунцевский, А.Г. Хлебушкина.

Методологическую базу исследования составляют диалектический метод научного познания, общенаучные и частнонаучные методы теоретического анализа, такие, как исторический, логический, формально-юридический и сравнительно-правовой.

Практическая значимость работы определяется содержанием конкретных выводов и предложений по совершенствованию деятельности органов внутренних дел по обеспечению общественной безопасности и внесению изменений в нормативные акты, регламентирующие эту деятельность.

ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПНЫМ ПОСЯГАТЕЛЬСТВАМ ЭКСТРЕМИСТСКОГО, ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО И ТРАНСНАЦИОНАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА

§ 1.1. Правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия преступным посягательствам экстремистского и террористического характера

Основы конституционного строя подвергаются различным деструктивным воздействиям, способным разрушить государство, повлечь серьёзные экономические потери и человеческие жертвы. К числу наиболее серьёзных угроз основам конституционного строя не только России, но и всех ныне существующих государств можно отнести терроризм, экстремизм и организованную преступность.

Терроризм и экстремизм являются одними из глобальных проблем человечества. В России наиболее остро проблема терроризма и экстремизма встала в 90-х гг. XX в.¹ А поиск эффективной модели правового противодействия экстремизму и терроризму – насущная проблема как для большинства государств мира, так и для Российской Федерации, поскольку в России в настоящее время проживает 146 780 720 постоянных жителей, которые составляют более 180 народов².

Несмотря на распространённость данных понятий в отечественном законодательстве и юридической науке, общепринятых определений данных явлений на сегодняшний день не выработано, хотя, конечно, в большинстве своём многие определения синонимичны и подчеркивают одинаковые признаки данных явлений. Так, А.Г. Хлебушкин понимает под экстремизмом противоправную деятельность, причиняющую или могущую причинить существенный вред основам конституционного строя или конституционным основам межличностных отношений³. Ю.Е. Пудовочкин и Р.М. Узденов трактуют экстремизм как «совершение преступлений в соответствии с определенной системой взглядов, воззрений, убеждений, возве-

¹ Макаров А.В., Чумаченко М.В. Терроризм и экстремизм: современное понимание и актуальные проблемы // Юридический мир. 2016. № 2. С. 49–53.

² Алексеева Л.А. Экстремизм как угроза национальной безопасности России // Наука и практика. 2015. № 2 (63). С. 8–10.

³ Хлебушкин А.Г. Экстремизм: уголовно-правовой и уголовно-политический анализ: монография / отв. ред. Н.А. Лопашенко. Саратов: Саратовский юридический институт МВД России, 2007. С. 27.

денных в культ, с целью достижения определенного результата, предусмотренного этой системой взглядов, в какой-либо области общественных отношений, существующий порядок в которой отрицается экстремистами»¹.

Экстремистская деятельность и терроризм во всех их проявлениях и формах по своей масштабности и результатам, по своей бесчеловечности и жестокости являются самыми злободневными проблемами государственной целостности государства.

В отечественной юриспруденции при определении понятия экстремизма принято обращаться к федеральному закону «О противодействии экстремистской деятельности»². Будучи достаточно многомерным понятием «экстремизм» включает в себя целый ряд действий, которые могут быть направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации; публичное оправдание терроризма; возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни; пропаганду превосходства либо неполноценности человека и нарушение его прав, свобод и законных интересов человека по признаку социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии; воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения; воспрепятствование законной деятельности органов государства и местного самоуправления, иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения; совершение преступлений по мотивам, указанным в п. «е» ч. 1 ст. 63 УК РФ; пропаганда и публичное демонстрирование нацистской или сходной с ней атрибутики или символики; публичные призывы к осуществлению указанных деяний, распространение, изготовление или хранение экстремистских материалов; публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность РФ им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением; организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению; финансирование или содействие указанным деяниям.

¹ Пудовочкин Ю.Е., Узденков Р.М. Теоретические конструкции определения экстремизма: проблемы и перспективы // Криминологический журнал. 2005. № 2 (8). С. 87.

² О противодействии экстремистской деятельности [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 25.07.2002 № 114-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

В буквальном понимании «терроризм» означает – страх, ужас¹. Согласно действующему отечественному законодательству терроризм определяется в качестве определённой идеологии насилия и практики воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, направленной на устрашение населения и (или) иными видами незаконных и насильственных проявлений.

В целях противодействия данным деструктивным проявлениям была создана обширная нормативная база, базирующаяся не только на нормах Основного закона страны, но и имплементирующая в себя нормы международных правовых актов в этой сфере.

На международном уровне основы борьбы с терроризмом были заложены при принятии Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма² в 1999 г., которую Россия ратифицировала в 2002 г., а также Конвенции Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и о финансировании терроризма от 2005 г.³, ратифицированная Россией в 2018 г. Помимо указанных конвенций, международным сообществом, начиная с 1963 г. был принят целый ряд других документов, имеющих своей целью противодействие различным проявлениям экстремизма и терроризма⁴.

Внутринациональное законодательство основано на нормах Конституции Российской Федерации, из которых вытекает функция государства по обеспечению прав и свобод человека и гражданина. Значение для определения правовых основ осуществления предупредительной деятельности органами внутренних дел имеет Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности»⁵. В соответствии со ст. 12 Закона «О безопасности» службы Министерства внутренних дел РФ, использующие в своей деятельности специальные силы и средства, действуют только в пределах своей компетенции и в соответствии с законодательством.

Пласт федерального законодательства, составляющего нормативные основы противодействия экстремизму и терроризму, составляют также закон от 25.07.1998 № 130-ФЗ «О борьбе с терроризмом», и закон от

¹ Трофимов Д.С. Современное состояние борьбы с преступлениями террористического характера: аналитический обзор. Саратов: Наука, 2013. С. 78.

² Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма: заключена в г. Нью-Йорке 09.12.1999 // Бюллетень международных договоров. 2003. № 5.

³ Конвенция Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и о финансировании терроризма: заключена в г. Варшаве 16.05.2005 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2018. № 8, ст. 1091.

⁴ Официальный сайт ООН на русском языке [Электронный ресурс]. URL: <https://www.un.org/ru/documents> (дата обращения: 01.08.2019).

⁵ О безопасности [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 28.12.2010 № 390-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»¹. Федеральный закон № 35-ФЗ направлен на регулирование процесса противодействия терроризму. В ст. 2 он устанавливает основные принципы антитеррористической деятельности, в числе которых: защита основных прав и свобод человека и гражданина; обеспечение законности; приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности; неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности; системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму; сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму; приоритет мер предупреждения терроризма; единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций; сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму; конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников; недопустимость политических уступок террористам; минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма; соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

В сфере противодействия терроризму и экстремизму органы внутренних дел представляют особенную значимость из числа субъектов, реализующих деятельность по противодействию. Это обусловливается многообразием и широтой предоставленной компетенции, широким диапазоном возможностей по борьбе с данными негативными проявлениями, наличием различных служб и подразделений, в том числе которые специализируются на предотвращении правонарушений террористического характера.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»², на органы внутренних дел возложена обязанность принимать, установленные законом меры, направленные на предупреждение, выявление и пресечение экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, граждан. Исходя из возложенных задач, полиция регулярно проводит мероприятия по выявлению преступлений экстремистской направленности. Так, в 2013 году МВД России зарегистрировано 896 преступлений экстремистской направленности (прирост +28,7 % по сравнению с 2012 г.), в 2014 года – 1024 (+14,3 %), в

¹ О противодействии терроризму [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 06.03.2006 № 35-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О полиции [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2015 года – 1308 преступлений (+27,7 %), в 2016 1450 преступлений (+9,1 %), в 2017 году – 1521 преступление (+4,9 %)¹. Статистические данные с одной стороны указывают на ежегодный прирост преступлений экстремистской направленности, с другой стороны – на активную деятельность подразделений органов внутренних дел по выявлению и пресечению данных преступлений.

Помимо, выявления и пресечения экстремистской деятельности, одним из направлений противодействия, является принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности. Предупреждения экстремизма осуществляется путем воздействия субъектов профилактики на ее объект. Под объектом предупреждения преступности понимаются, во-первых, негативные социальные явления и процессы в материальной и духовной жизни общества, во-вторых места концентрации лиц с преступным и социально отклоняющимся поведением². К общим объектами профилактики, проводимой сотрудниками органов внутренних дел в сфере экстремистской направленности относятся: физические лица, сообщества граждан, Интернет-сообщества, Интернет-блоггеры, деструктивные организации, которые способны остро реагировать на меняющуюся общественную и политическую обстановку в России и ее субъектах. Специальными объектами профилактики являются: молодежные группы и организации с крайними взглядами, например: «антифашисты»; спортивные фанатские движения «ультрас»; учебные заведения с обучающимися, которые наиболее подвержены экстремистскому влиянию; деструктивные религиозные организации, объекты антитеррористической защиты.

В системе МВД России в соответствии с Указом Президента РФ от 06.09.2008 № 1316 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации»³ создано специальное подразделение – служба по противодействию экстремизму. Основными задачами данного подразделения являются – организация и участие в формировании основных направлений государственной политики по вопросам своей деятельности; – противодействие экстремистской деятельности и терроризму; – организация взаимодействия подразделений Министерства с федеральными органами

¹ URL: <https://мвд.пф/Deljatelnost/statistics.html>.

² Прокументов Л.М. Криминология. Общая часть: учебник. Томск: ООО «ДиВо», 2016. С. 181.

³ О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 06.09.2008 № 1316. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам своей компетенции; – координация в установленном порядке деятельности территориальных органов МВД России и подразделений центрального аппарата МВД России по вопросам деятельности ГУПЭ МВД России; – организационно-методическое обеспечение и оказание практической помощи территориальным органам МВД России и их структурным подразделениям по вопросам своей деятельности. Одним из специфических направлений деятельности подразделений по противодействию экстремизма МВД России является выявление экстремистских материалов в сети интернет. Особая значимость данного направления заключается в том, что информационно-телекоммуникационные сети являются крайне благоприятной средой и средством культивирования идеологии молодежного терроризма¹ и экстремизма. После выявления электронных версий экстремистских материалов (файлов), информация о них направляется в Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций с целью ограничения к ним доступа в соответствии со ст. 15.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»².

Помимо специального подразделения в систему профилактики экстремизма включены и другие службы полиции – подразделения участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних, служба организации охраны общественного порядка, подразделения уголовного розыска, дорожно-патрульная служба и др. Так, к примеру, участковый уполномоченный полиции проводит индивидуальную профилактическую работу с гражданами, входящими в неформальные молодежные объединения противоправной направленности, совершившими административные правонарушения против порядка управления и (или) административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность. Во время профилактического обхода участковый уполномоченный полиции обязан уделять особое внимание полученной информации о лицах, распространяющих экстремистские материалы, включенные в федеральный список экстремистских материалов, а также осуществляющих их производство либо хранение в целях массового распространения.

¹ Тепляшин П.В. Криминологические аспекты идеологии молодежного терроризма в информационно-телекоммуникационных сетях // Актуальные проблемы противодействия терроризму и экстремизму: история, современное состояние, перспективы, 2017. С. 208–212.

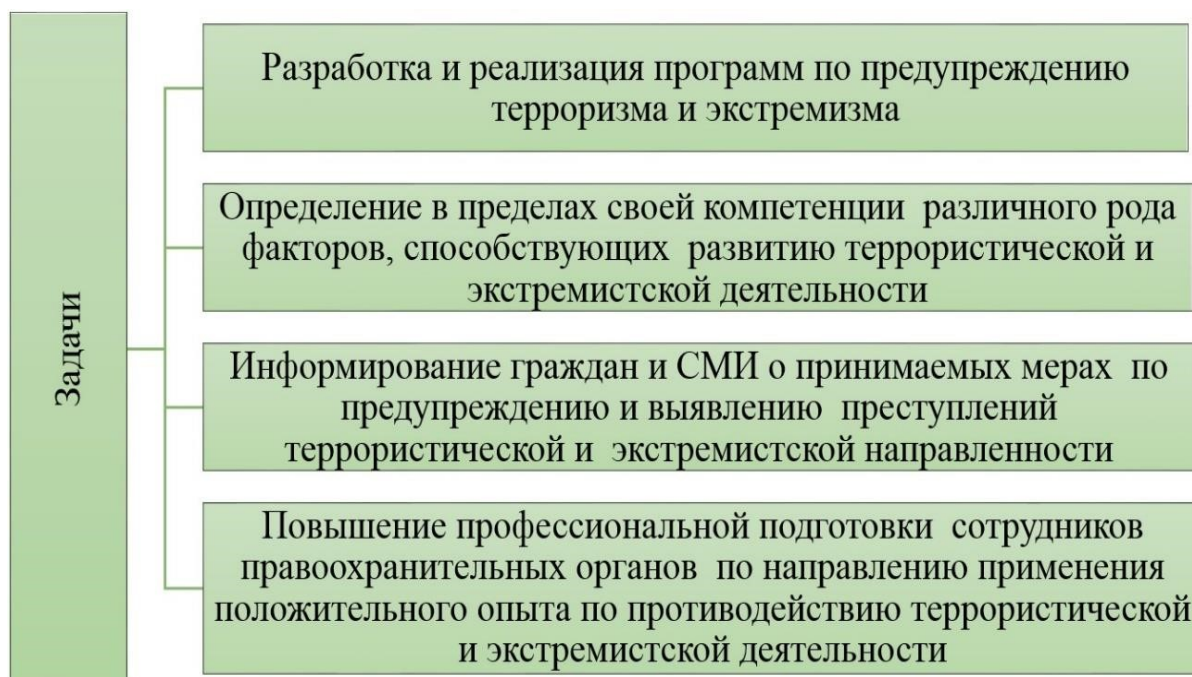
² Об информации, информационных технологиях и о защите информации: Федер. закон Рос. Федерации от 27.07.2006 № 149-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2006. № 31 (ч. 1), ст. 3448.

Одним из основных направлений профилактики экстремистских проявлений, проводимой сотрудниками полиции являются информационные занятия в образовательных учреждениях среднего профессионального и высшего образования. Данные мероприятия относятся к реализации принципа ранней профилактики – приоритета предупредительных мер над мерами пресечения¹. К проведению антиэкстремистских занятий посредством педагогической деятельности привлекаются сотрудники различных подразделений полиции. В процессе занятий и выступлений в учебных группах доводится информация о понятии экстремизма, его разрушительной силы, ответственности за преступления и правонарушения экстремистской направленности. Кроме того, разъясняются меры предосторожности, направленные на недопущение попадания в экстремистскую организацию. Продуктивность педагогической деятельности по профилактике экстремизма отличается по психологической структуре от других видов деятельности тем, что она заключается не только в передаче знаний умений и навыков, но и является ценностно-ориентационной, формирует систему ценностей обучающихся, в связи с чем, является эффективной.

Органы внутренних дел занимают особое место в общей системе профилактики экстремизма. Профилактика экстремизма осуществляется различными подразделениями полиции – сотрудниками центра по противодействию экстремизма, сотрудниками подразделений участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних и другими службами. Значимыми направлениями в профилактике экстремизма являются мониторинг сети интернет на предмет обнаружения и блокирования информации экстремистской направленности и проведение профилактических бесед в образовательных учреждениях. Именно эти общие профилактические мероприятия способствуют формированию морально-нравственных качеств личности, и как следствие способствуют снижению роста преступлений, связанных с экстремизмом.

Ведомственными документами Министерства внутренних дел России определены основные задачи главных управлений МВД России, субъектов Федерации, подразделений и служб, направленных на предупреждение преступлений террористического и экстремистского характера, которые представлены ниже (рис. 1).

¹ Мальков С.М. Государственная антитеррористическая политика российской федерации // Современные системы безопасности. 2014. С. 76–87.



Для реализации указанных выше задач органы внутренних дел должны организовать свое взаимодействие с иными правоохранительными органами, располагающимися на территории федеральных округов, в целях предупреждения преступлений террористического и экстремистского характера, а также совместно с заинтересованными подразделениями МВД России проводить мероприятия, направленные на перекрытие каналов поступления финансовых средств террористическим и экстремистским организациям.

Для предупреждения преступлений террористического характера органами внутренних дел проводятся различные комплексные мероприятия как профилактического, так и оперативно-розыскного характера:

Принимаются меры по усилению охраны и безопасности:

- объектов атомного комплекса и энергетики;
- предприятий, использующих в своем производственном цикле радиационные, взрывопожароопасные материалы и сильнодействующие отравляющие и ядовитые вещества;
- объектов жизнеобеспечения, транспорта и связи;
- органов управления;
- других объектов повышенной опасности.

Осуществляется проверка объектов разрешительной системы, проводятся мероприятия в местах массового пребывания людей (больницы, школы, детские сады, культурно-зрелищные учреждения). С этой целью:

- осуществляются ежедневные проверки с использованием служебно-розыскных собак всех свободных для доступа помещений на предмет обнаружения в них взрывных устройств;

- уточняются порядок взаимодействия подразделений и служб при получении информации о заложенном взрывном устройстве;

- разрабатываются меры по возможной эвакуации людей, их спасению и оказанию первой помощи при чрезвычайных обстоятельствах.

Организуется проведение профилактических мероприятий в местах проживания граждан. Для этого осуществляется:

- ревизия жилого фонда с целью установления правомерности проживания граждан, а также проверки пустующих чердаков, подвалов и помещений, сдаваемых внаем;

- прекращение договоров аренды на использование жилых помещений в коммерческих, производственных, складских и иных целях, создающих угрозу безопасности жильцов;

- изменение в систему дислокации постов и маршрутов сотрудников полиции с максимальным их приближением к жилым домам, детским садам, больницам и другим местам;

- закрепление сотрудников ОВД за конкретными домами для проведения разъяснительной работы с целью пресечения паники, выявления подозрительных лиц и организации дежурств жильцами дома;

- инструктаж работников частных охранных и сыскных предприятий, а также сотрудников вневедомственной охраны с целью оказания содействия правоохранительным органам в раскрытии фактов террористической деятельности и получения оперативно-значимой информации;

- особый контроль за всем автотранспортом, припаркованным к жилым домам, школам, детским садам, на предмет обнаружения в них взрывчатых веществ, установление цели их пребывания с постановкой на локальный списочный учет.

При установлении иностранных граждан, проживающих за рубежом, могущих быть причастными к терроризму и намеревающихся выехать в Россию, информировать консульские учреждения о необходимости закрыть въезд на территорию Российской Федерации данных лиц по соображениям террористической опасности.

Для пресечения поставок оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ проводится:

- упорядочение учета, хранения и реализации оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ на заводах-изготовителях;

- аналитическая работа в правоохранительных органах, специальных службах ФСБ, МО, а также НЦБ Интерпола в РФ о зарубежных источниках финансирования поставок данных средств террористической деятельности;

- проверка совместно с органами Федерального горного и промышленного надзора работы по ведению учета и обеспечению сохранности

взрывчатых материалов гражданского назначения в организациях, осуществляющих их производство, транспортировку, хранение;

- по информационным массивам выборка лиц, ранее судимых за преступления, связанные с незаконным оборотом оружия.

Перекрываются каналы нелегального поступления финансовых средств для обеспечения ОПС террористической направленности. С этой целью осуществляются мероприятия по проверке:

- предприятий, осуществляющих крупные финансовые и хозяйственные операции с юридическими лицами, связанных с данными структурами, а также аналогичных кредитно-финансовых учреждений;

В качестве основных направлений противодействия экстремистской деятельности можно выделить: проведение профилактических мер; формирование и укрепление идеологии, которая исключала бы верховенство какой-либо расы, нации, религии или социальной группы; выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

Одной из самых важных проблем остается решение такой сложной задачи как прогнозирование периода и места планируемых террористических акций, а также их предупреждение. Для этого необходимо совершенствование существующих методов и форм борьбы с терроризмом и проявлениями экстремистского характера¹.

Кроме того, неотъемлемой формой должно являться уголовное преследование террористов. Также в качестве приоритетных должны оставаться меры по предупреждению терроризма и экстремизма, выражающиеся в профилактике и заблаговременном принятии контрмер, направленных на предупреждение террористических актов. Необходимо также принимать активные меры по ликвидации причин вхождения людей в радикальные, террористические организации националистической, экстремистской и религиозной направленности.

Работа органов внутренних дел должна постоянно совершенствоваться, поскольку проявления экстремистской деятельности не стоят на месте, постоянно трансформируется, меняются задачи, тактика и стратегия их деятельности. Кроме того, деятельность органов внутренних дел должна обладать системным подходом и реализовываться в тесной взаимосвязи с иными правоохранительными органами и органами государственной власти.

¹ Шалагин А.Е. Предупреждение социально-негативных явлений, представляющих угрозу здоровью населения и общественной нравственности // Вестник экономики, права и социологии. 2015. № 2. С. 166–169.

§ 1.2. Правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия преступным посягательствам, совершаемым организованными преступными группами, а также преступным посягательствам транснационального характера

Серьезное деструктивное воздействие на основы конституционного строя оказывает и организованная преступность. Современные тенденции в сфере российской организованной преступности свидетельствуют о расширении ее транснационального характера, развитии международных связей с организованными группами и преступными сообществами других стран.

Формы транснациональной организованной преступной деятельности разнообразны, но все они преследуют единую цель – получение сверхдоходов. Под транснациональной преступностью предлагают понимать преступную деятельность, выходящую за границы одного государства¹.

Любая государственная деятельность, в том числе и деятельность по противодействию преступности, должна быть основана на принципе законности, который выражается посредством принятия нормативных правовых актов в различных сферах жизнедеятельности общества и государства, в том числе и в области противодействия преступным посягательствам.

Законодательные акты, являющиеся правовой основой деятельности органов внутренних дел, закрепляют не только общую, но и специальную компетенцию органов внутренних дел по профилактике преступных посягательств, то есть определяют их функции, обязанности, права и задачи по отдельным направлениям предупредительной и профилактической работы.

Основным законом, который координирует деятельность всех органов государственной власти, в том числе и органов внутренних дел, является Конституция Российской Федерации. На основе Конституции РФ принимаются федеральные законы, иные нормативные правовые акты.

В частности, следует отметить ст. 71 Конституции РФ, которая закрепляет, что уголовное и уголовно-исполнительное законодательство..., процессуальное законодательство... находятся в ведении Российской Федерации. На основании указанного законодательства осуществляется противодействие различного рода преступным посягательствам. Важными являются положения Конституции РФ, устанавливающие, что ни при каких обстоятельствах не могут быть нарушены права и свободы человека и гражданина, что также относится и к деятельности ОВД РФ по противо-

¹ Трунцевский Ю.В. Понятие транснационального преступления // Международное уголовное право и международная юстиция. 2014. № 3. С. 10.

действию преступным посягательствам. Здесь, в частности, можно выделить ст. 25, которая устанавливает, что проникновение в жилище допустимо только в случаях, установленных Федеральным законом или на основании судебного решения; ч. 3 ст. 35, регламентирует положение о том, что никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда. Важность представляет ст. 52 Конституции РФ, которая устанавливает, что законом охраняются права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью, что, естественно, предполагает необходимость противодействия данным деяниям. Также следует отметить положения ч. 4 ст. 15 Конституции РФ, которая гласит о том, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы¹. Это свидетельствует о том, что органы государственной власти, в том числе органы внутренних дел, в своей деятельности могут руководствоваться положениями норм международного права. В частности, это касается противодействия преступлениям транснационального характера.

Одним из основных международных нормативных документов является Конвенция ООН о транснациональной организованной преступности². П. 2 ст. 3 данной Конвенции предусмотрено, что транснациональным может признаваться преступление в том случае, если:

- а) оно совершено в более чем одном государстве;
- б) оно совершено в одном государстве, но существенная часть его подготовки, планирования, руководства или контроля имеет место в другом государстве;
- с) оно совершено в одном государстве, но при участии организованной преступной группы, которая осуществляет преступную деятельность в более чем одном государстве; или
- д) оно совершено в одном государстве, но его существенные последствия имеют место в другом государстве.

Учитывая многоаспектность форм проявления транснациональной организованной преступности, можно указать на такие международные акты, направленные на противодействие ей, как Конвенция ООН против коррупции 2003 г., Единая конвенция о наркотических средствах 1961 г. с по-

¹ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993: с учетом поправок, внесенных законами Рос. Федерации о поправках к Конституции Рос. Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 31, ст. 4398. Далее – Конституция Российской Федерации.

² Конвенция против транснациональной организованной преступности [Электронный ресурс]: принята в г. Нью-Йорке 15.11.2000 Резолюцией 55/25 на 62-ом пленарном заседании 55-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН: с изм. от 15.11.2000. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

правками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 г. о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 г., Конвенция о психотропных веществах 1971 г. и Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г.

Внутринациональным нормативным актом, составляющим правовую основу противодействия преступным посягательствам, является Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции». Ст. 2 данного закона относит к основным направлениям деятельности полиции предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, а также выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам¹. В данном случае под предупреждением и пресечением преступлений понимаются все категории преступных деяний, в том числе совершенные организованными группами и относящиеся к посягательствам транснационального характера.

Еще одним важным нормативным актом следует признать Уголовный кодекс Российской Федерации, который устанавливает ответственность за совершенные преступления. На основании данного документа сотрудники органов внутренних дел определяют, какое деяние следует отнести к преступному посягательству и какое наказание может последовать за его совершение. Согласно УК РФ преступлением признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное кодексом под угрозой наказания², а перечень деяний, который могут носить транснациональный характер и совершаться организованными группами, достаточно обширен.

Не менее важным документом является Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, который провозглашает в качестве назначения уголовного судопроизводства защиту прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений, а также защиту личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод³. При осуществлении деятельности по противодействию преступным посягательствам органы внутренних дел, прежде всего, обязаны соблюдать права и свободы человека и гражданина, независимо от того,

¹ О полиции [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Уголовный кодекс Рос. Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ: в ред. от 29.05.2019 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 25, ст. 2954. Далее – Уголовный кодекс РФ, УК РФ.

³ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 52 (ч. I), ст. 4921. Далее – Уголовно-процессуальный кодекс РФ, УПК РФ.

признан ли он потерпевшим или подозреваемым, на что прямо указывает УПК РФ.

Совершение транснациональных преступлений возможно во многом благодаря высокому уровню коррупции как в России, так и в других странах. Транснациональная коррупция определяется как разновидность коррупции, которая пересекает границы государств, включая в себя корпоративных и должностных субъектов, а также использует сложные схемы для перекачивания национальных богатств от своих же законных владельцев. Данный вид коррупции проявляется в том, что осуществляется подкуп иностранных должностных лиц для получения возможности продолжать или же вести экономическую деятельность в стране. Данные отношения регулирует Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»¹, а под понятие коррупционного деяния подпадает целый ряд преступлений, предусмотренных УК РФ.

Нельзя забывать о том, что в настоящее время довольно серьезную опасность представляет преступность несовершеннолетних. Несовершеннолетние в некоторой степени сильнее, чем взрослые, подвержены стороннему влиянию, а большинство деяний совершается несовершеннолетними в групповой форме. В этой связи противодействие преступности несовершеннолетних является важной задачей для органов внутренних дел.

В данном контексте необходимо обратить внимание на Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», который устанавливает основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних².

Предупреждая преступность несовершеннолетних, сотрудники органов внутренних дел, отчасти, предупреждают преступность «взрослую», поскольку довольно часто, совершив преступление в несовершеннолетнем возрасте, человек не встает на путь исправления, а продолжает свою преступную деятельность.

Помимо федерального законодательства, регулирующего вопросы противодействия преступным посягательствам, существуют ведомственные приказы, которые регламентируют данное направление деятельности органов внутренних дел. Так, следует отметить приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупре-

¹ О противодействии коррупции [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 25.12.2008 № 273-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федер. закон Рос. Федерации от 24.06.1999 № 120-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1999. № 26, ст. 3177.

ждению преступлений», который устанавливает основные направления, формы и методы предупреждения преступлений, осуществляемые органами внутренних дел в пределах полномочий, предоставленных им законодательством Российской Федерации, порядок организационного и методического обеспечения этой деятельности. Так, под предупреждением преступлений органами внутренних дел признается деятельность служб, подразделений и сотрудников органов внутренних дел, осуществляемая в пределах их компетенции, направленная на недопущение преступлений путем выявления, устранения или нейтрализации причин, условий и обстоятельств, способствующих их совершению, оказания профилактического воздействия на лиц с противоправным поведением¹.

Также приказом регулируются основные задачи органов внутренних дел, решаемые в результате осуществления деятельности по предупреждению преступности и организация данной деятельности.

В издаваемых нормативных актах МВД России можно проследить оценку эффективности и результатов предупредительной деятельности органов внутренних дел, формирование приоритетных направлений такой деятельности, а также рассмотрение и анализ недостатков, возникших в результате работы по предупреждению преступных посягательств и возможные пути устранения таких недостатков².

Таким образом, говоря о правовой основе деятельности ОВД в сфере противодействия преступным посягательствам, совершенным организованными преступными группами, а также преступным посягательствам транснационального характера, следует отметить, что ее составляют, в первую очередь, Конституция РФ, международные нормативные правовые акты, а также федеральное законодательство и ведомственные нормативные правовые акты МВД России.

В рассмотренных нормативных правовых актах раскрывается понятие предупреждения преступлений, а также сами понятия о преступлениях транснационального характера, цели и задачи, стоящие перед органами внутренних дел, вопросы, связанные с взаимодействием органов внутренних дел с иными органами, осуществляющими борьбу с организованной и транснациональной преступностью, а также иные вопросы, касающиеся противодействия преступности.

¹ О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 17.01.2006 № 19: вместе с Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Тамбовцева Г.М., Малыхина Т.А. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел Российской Федерации: учебное пособие. Иркутск: ФГКОУ ВО ВСИ МВД России, 2015. С. 8.

Одним из важнейших компонентов эффективной деятельности по противодействию преступлениям транснационального и организованного характера безоговорочно является деятельность организационная. От правильно организованного противодействия преступным посягательствам зависит достижение поставленных целей.

Организация деятельности органов внутренних дел базируется на ряде принципов, к которым относятся: законность; обеспечение прав и свобод; защита общества от преступлений; приоритет мер предупреждения усиление мер по противодействию преступлениям¹.

Организационную структуру сил и средств по обеспечению общественного порядка, общественной безопасности и противодействию преступности составляют все органы Министерства внутренних дел Российской Федерации в пределах своей компетенции.

Состав органов внутренних дел образуют различные подразделения, которых насчитывается довольно большое количество, при этом они отличаются друг от друга задачами, формами и методами осуществления деятельности. На основании этого следует заметить, что деятельность по противодействию преступным посягательствам, осуществляемая данными подразделениями, отличается методами ее осуществления в зависимости от компетенции подразделения, но имеет единую цель.

При организации деятельности по противодействию преступности структурные подразделения ОВД, в первую очередь, должны определить основные направления такой деятельности в соответствии со своей компетенцией и осуществить нормативно-методическое обеспечение деятельности подразделений ОВД по предупреждению преступлений².

На следующем этапе происходит комплексный анализ и прогнозирование криминогенной обстановки, подготовка предложений о мерах реагирования в случае ее осложнения, изучение практики применения нормативных правовых актов в сфере противодействия преступным посягательствам.

На основе проведенного анализа состояния преступности подразделения ОВД обеспечивают подготовку и проведение комплексных и целевых оперативно-профилактических мероприятий по противодействию преступности в наиболее криминогенных субъектах.

При осуществлении противодействия преступным посягательствам подразделениями ОВД может использоваться помощь иных органов государственной власти, общественных объединений, граждан и организаций.

¹ Аккаева Х.А. Правовые и организационные основы деятельности ОВД по противодействию преступлениям террористического характера // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. 2014. № 2. С. 252.

² Тамбовцева Г.М., Малыхина Т.А. Указ. соч. С. 10.

При этом значительную помощь оказывает обеспечение межведомственного взаимодействия и международного сотрудничества по вопросам предупреждения преступности¹.

В этой связи можно выделить основные направления межведомственного и международного сотрудничества в борьбе с преступностью. Во-первых, это обмен информацией как правовой, криминалистической так и оперативной, во-вторых, это исполнение запросов о проведении оперативно-розыскных мероприятий, также можно выделить оказание правовой помощи по решению уголовных дел, проведение совместных научных исследований по проблемам борьбы с преступностью, обмен опытом их решения.

Следует также выделить основные задачи, которые выполняют подразделения ОВД при организации деятельности по противодействию преступности. К ним относят:

- выявление и устранение причин, способствовавших совершению преступлений организованными группами;
- организация и проведение предупредительно-профилактических мероприятий, включая выявление и перекрытие каналов поступления преступным сообществам финансовых средств, оружия, боеприпасов, взрывных устройств и т.д.;
- организация внутриведомственного взаимодействия, преследующего цель обмена информацией о проводимых предупредительных мероприятиях, планах и др.;
- организация взаимодействия с другими ведомствами для осуществления более эффективной деятельности по противодействию преступности;
- организация информирования населения о состоянии преступности и мерах, предпринимаемых для противодействия противоправным посягательствам;
- повышение профессиональной подготовки сотрудников органов внутренних дел, осуществляющих деятельность по противодействию преступным посягательствам, совершенным организованными группами и преступлениям транснационального характера².

Также следует учитывать, что система ОВД имеет свою структуру и характеризуется существованием иерархии. Следовательно, основные организационные функции выполняет Центральный аппарат МВД России.

¹ Административная деятельность полиции. Части общая и особенная: учебное пособие / под ред. А.К. Дубровина. Иркутск: ФГКОУ ВПО «ВСИ МВД России», 2013. С. 198.

² Аккаева Х.А. Указ. соч. С. 252.

К основным полномочиям подразделений центрального аппарата МВД России следует отнести: определение основных направлений профилактической деятельности в соответствии с установленной компетенцией; осуществление методического обеспечения деятельности структурных подразделений органов внутренних дел по противодействию преступности; участие в разработке целевых комплексных программ по противодействию преступным посягательствам; организация криминологических исследований, изучение практики применения законодательных и ведомственных нормативных правовых актов по проблемам противодействия преступности; контроль и оказание практической и методической помощи в организации деятельности подразделений территориальных органов; изучение, анализ и прогноз преступных проявлений террористического характера и экстремистской направленности, обуславливающие их факторы¹.

Таким образом, организационные основы противодействия преступным посягательствам представляют собой осуществление деятельности всех подразделений органов внутренних дел под контролем и руководством вышестоящих органов, а также во внутриведомственном взаимодействии и взаимодействии с иными органами государственной власти, гражданами, организациями и общественными объединениями. При этом нельзя забывать о том, что при организации деятельности по противодействию преступным посягательствам следует действовать строго в соответствии с нормативными правовыми актами, касающимися вопросов данной сферы.

¹ Грибанов Е.В. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: учебное пособие. Воронеж. 2013. С. 65.

ГЛАВА 2. ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ОТДЕЛЬНЫМ ВИДАМ ОБЩЕУГОЛОВНЫХ ПРЕСТУПНЫХ ПОСЯГАТЕЛЬСТВ

§ 2.1. Правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия преступным посягательствам против личности и собственности

Общеуголовная преступность многообразна. К ней относятся деяния против личности, собственности и в сфере незаконного оборота оружия, боеприпасов, наркотических средств и психотропных веществ. Все эти преступления объединяет виновное лицо (его личностные характеристики, круг общения, образ жизни). Противодействие им составляет одно из направлений обеспечения безопасности государства. Основным участником данной деятельности являются органы внутренних дел.

Статистические данные за январь–август 2019 г. свидетельствуют о росте преступности¹. В одних регионах она возрастает, в других – снижается. В основном уголовно-наказуемые деяния носят общеуголовный характер. Их значительная часть связана с гибелью человека, причинением тяжкого вреда здоровью, хищением чужого имущества (кража, грабеж, разбой), с незаконным оборотом оружия и наркотиков. Местом совершения таких деяний являются общественные места (улицы, площади, парки, скверы), дорогах и трассах. Статистика МВД России объясняет, почему именно органы внутренних дел являются основным субъектом противодействия – в период с января по август 2019 г. ими было выявлено 93,1 %².

Органы внутренних дел – это обобщающий термин. Субъектами противодействия общеуголовной преступности выступают патрульно-постовая служба, участковые уполномоченные полиции, подразделения по делам несовершеннолетних, подразделения лицензионно-разрешительной работы, уголовный розыск, органы предварительного расследования и государственная инспекция безопасности дорожного движения. Они взаимодействуют непосредственно с населением, с каждой личностью.

Правовая база органов внутренних дел в сфере предупреждения, пресечения и профилактики общеуголовной преступности обширна.

Основными нормативными правовыми актами для упомянутых подразделений являются Конституция Российской Федерации, Уголовный ко-

¹ Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/18401476> (дата обращения: 21.10.2019).

² Там же.

декс РФ, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях¹, Устав патрульно-постовой службы², Административные регламенты МВД³.

Противодействие преступности осуществляется не только в отношении широкого круга лиц, но и индивидуально. Последнее, как правило, имеет место, в случае если лицом уже был допущен факт противоправного поведения. Отдельные меры противодействия преступности против личности, собственности и в сфере незаконного оборота оружия, боеприпасов, наркотических средств и психотропных веществ регламентированы административными регламентами. В зависимости от круга охраняемых правоотношений определить направление противодействия и меры, применяемые органами внутренних дел.

В сфере противодействия незаконному обороту оружия и боеприпасов реализуются более двадцати регламентов, которые упорядочивают деятельность, связанную с выдачей лицензий и разрешений, что составляет компетенцию подразделений лицензионно-разрешительной работы.

Субъектом оформления лицензии может выступать физическое и юридическое лицо. Она необходима в случае приобретения, коллекционирования, выполнения работ (услуг) по торговле и хранению гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия и патронов к нему⁴.

Контроль за оборотом различного вида оружия и боеприпасов к нему, за их сохранностью и техническим состоянием, за выполнением требований нормативных правовых актов в этой сфере возлагается на должностное лицо, имеющее специальное звание полиции, Управление по организации лицензионно-разрешительной работы МВД России, Главного

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (ч. 1), ст. 1. Далее – КоАП РФ.

² Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции: приказ МВД России от 29.01.2008 № 80 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2008. № 27.

³ Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/documents/Reglaments> (дата обращения: 21.10.2019).

⁴ Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче заключения Министерства внутренних дел Российской Федерации на конструктивно сходные с оружием изделия, пневматические винтовки, пистолеты, револьверы с дульной энергией не более 3 Дж, сигнальные пистолеты, револьверы калибра не более 6 мм и патроны к ним о возможности использования их в качестве огнестрельного оружия, огнестрельного оружия ограниченного поражения и газового оружия [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 28.06.2018 № 407. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

управления на транспорте МВД России и территориальные органы МВД России¹. Такие подразделения и должностные лица как уголовный розыск, участковые уполномоченные полиции, патрульно-постовая служба, инспектора ГИБДД.

В подразделениях по вопросам миграции территориальных органов МВД России рассматриваются ходатайства о признании беженцем и о предоставлении временного убежища. Они осуществляют:

- учет граждан Российской Федерации², иностранных граждан и лиц без гражданства по месту пребывания и месту жительства в пределах Российской Федерации³;

- контролируют соблюдение правил регистрации и снятия граждан с учета⁴;

¹ Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по контролю за оборотом гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, сохранностью и техническим состоянием боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находящегося во временном пользовании у граждан и организаций, а также за соблюдением гражданами и организациями законодательства Российской Федерации в области оборота оружия: приказ МВД России от 29.06.2012 № 646 // Рос. газ. 2012. 12 окт. № 236.

² Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 31.12.2017 № 984. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по осуществлению миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, форм заявления о регистрации иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства, уведомления о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в место пребывания, отметки о регистрации иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства, отметок о подтверждении выполнения принимающей стороной и иностранным гражданином действий, необходимых для его постановки на учет по месту пребывания [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 23.11.2017 № 881. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴ Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами государственной функции по контролю за соблюдением гражданами Российской Федерации, нанимателями (собственниками) жилых помещений, должностными лицами и лицами, ответственными за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 24.04.2018 № 249. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

- выдают разрешение на временное проживание и подтверждающие документы¹;
- оформляют и выдают проездные документы беженцу с электронным носителем информации²;
- оформляют, выдают и продлевают срок действия виз, и в случае необходимости восстанавливают³;
- предоставляют статус вынужденного переселенца⁴;
- выдают виды на жительство, свидетельство участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом⁵;
- выдают, производят замену паспортов с электронным носителем информации и без⁶;

¹ Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание в Российской Федерации, а также форм отметки и бланка документа о разрешении на временное проживание в Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 27.11.2017 № 891. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче беженцу проездного документа, содержащего электронный носитель информации: [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 20.11.2017 № 870. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оформлению, выдаче, продлению срока действия и восстановлению виз иностранным гражданам и лицам без гражданства [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 16.11.2017 № 859. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴ Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по предоставлению статуса вынужденного переселенца и продлению срока его действия [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 14.11.2017 № 853. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁵ Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оформлению, выдаче и замене свидетельства участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 07.11.2017 № 842. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁶ Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче, замене паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 13.11.2017 № 851. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

– выдают разрешения на привлечение и использование иностранных работников¹, патенты для осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации и оформляют разрешения на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства²;

– оформляют лицензию, связанную с оказанием услуги по трудоустройству граждан Российской Федерации за ее пределами и приглашения на въезд в Российской Федерации³;

– предоставляют адресно-справочную информацию⁴.

Органы внутренних дел на местах осуществляют контроль (надзор) за пребыванием и проживанием иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации и трудовой деятельностью иностранных работников⁵. Данная функция совместно реализуется с территориальными органами Федеральной миграционной службы.

¹ Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 01.11.2017 № 827. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче патентов для осуществления иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности на территории Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 20.10.2017 № 800. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности, связанной с оказанием услуг по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 3.10.2017 № 760. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴ Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по предоставлению адресно-справочной информации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 30.09.2017 № 752. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁵ Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами государственной функции по контролю за соблюдением гражданами Российской Федерации, нанимателями (собственниками) жилых помещений, должностными лицами и лицами, ответственными за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 24.04.2018 № 249. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Государственная инспекция обеспечения безопасности дорожного движения осуществляет:

- государственный надзор за соблюдением участниками дорожного движения требований действующего законодательства в области безопасности дорожного движения, правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог¹;
- организацию специальных и воинских перевозок²;
- регистрацию транспортных средств³;
- проведение экзаменов на право управления транспортными средствами и выдачу водительских удостоверений⁴.

Подразделения по контролю за оборотом наркотиков территориальных органов МВД России осуществляют контроль (надзор). Они оформляют заключение:

¹ Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения в части соблюдения осуществляющими деятельность по эксплуатации транспортных средств, выполняющими работы и предоставляющими услуги по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями и гражданами-участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации, правил, стандартов, технических норм и иных нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения к конструкции и техническому состоянию находящихся в эксплуатации автотранспортных средств и предметов их дополнительного оборудования, изменению их конструкции, перевозкам пассажиров и грузов [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 14.11.2016 № 727. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по исполнению государственной функции по организации специальных и воинских перевозок в пределах Российской Федерации в интересах органов внутренних дел и внутренних войск, а также на основании решений Правительства Российской Федерации и межведомственных соглашений – в интересах соответствующих федеральных органов исполнительной власти [Электронный ресурс]: приказ МВД РФ от 11.01.2007 № 14. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрации автотранспортных средств и прицепов к ним: приказ МВД России от 07.08.2013 № 605 // Рос. газ. 2013. 4 окт. № 223.

⁴ Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по проведению экзаменов на право управления транспортными средствами и выдаче водительских удостоверений [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 20.09.2015 № 995. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

– о соответствии объектов и помещений, в которых осуществляется деятельность, связанная с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, установленным требованиям¹;

– об отсутствии у работников непогашенной или неснятой судимости за преступление средней тяжести, тяжкое, особо тяжкое преступление или преступление, связанное с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров либо с незаконным культивированием наркосодержащих растений².

Их компетенция предусматривает выдачу справок (подвергалось ли лицо административному наказанию за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ) и разрешений на право ввоза или вывоза наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

¹ Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче заключений о соответствии объектов и помещений, в которых осуществляются деятельность, связанная с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и внесенных в Список I прекурсоров, и (или) культивирование наркосодержащих растений, установленным требованиям к оснащению этих объектов и помещений инженерно-техническими средствами охраны [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 21.07.2017 № 495. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче заключений об отсутствии у работников, которые в соответствии со своими служебными обязанностями должны иметь доступ к наркотическим средствам, психотропным веществам, внесенным в Список I прекурсоров или культивируемым наркосодержащим растениям, непогашенной или неснятой судимости за преступление средней тяжести, тяжкое, особо тяжкое преступление или преступление, связанное с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров либо с незаконным культивированием наркосодержащих растений, в том числе за преступление, совершенное за пределами Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 17.07.2017 № 470. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»; Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче заключений об отсутствии у работников, которые в силу своих служебных обязанностей получают доступ непосредственно к прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, непогашенной или неснятой судимости за преступление средней тяжести, тяжкое и особо тяжкое преступление или преступление, связанное с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров либо с незаконным культивированием наркосодержащих растений, в том числе совершенное за пределами Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 17.07.2017 № 469. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Организирующее значение в сфере противодействия преступности имеют Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»¹, Концепция общественной безопасности², Стратегия национальной безопасности³. На местах положения данных актов отражены в муниципальных программах.

Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» рассчитана на период с 2013 по 2024 гг. Цель ее реализации заключается в повышении качества и результативности противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности, обеспечения общественной безопасности и безопасности дорожного движения, а также создании условий, способствующих эффективному развитию миграционных процессов. Программа представляет собой комплексный документ, который включает в себя подпрограммы. Их претворение в жизнь позволит повысить уровень безопасности граждан за счет сокращения количества тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных в общественных местах, и, сократить численность лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий.

Аналитические данные, отражающие ход реализации, Программы свидетельствуют о положительной динамике и об успешности проводимых мероприятий⁴.

В регионах на основе федеральных нормативных актов разработаны свои муниципальные программы. Например, в г. Пскове – муниципальная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»⁵, в г. Нижний Новгород – муниципальная программа «Обеспечение общественного порядка, противодействие преступности и наркома-

¹ Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности: постановление Правительства Рос. Федерации от 15.04.2014 № 345 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 18 (ч. IV), ст. 2188.

² Концепция общественной безопасности в Российской Федерации [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента Рос. Федерации от 31.12.2015 № 683 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 1 (ч. II), ст. 212.

⁴ Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/Deljatelnost/gosprogram/Gosprogramma> (дата обращения: 21.10.2019).

⁵ Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности: постановление Администрации г. Пскова Псковской области № 2700 // Псковские новости. 2015. 23 дек. № 117.

нии в г. Нижнем Новгороде»¹. Аналогичные документы действуют в г. Чебоксары, Ульяновском районе Ульяновской области и Алексеевском районе Оренбургской области, и в других населенных пунктах Российской Федерации.

Муниципальная программа предполагает конкретный перечень мероприятий, который в основном одинаков для каждого образования – это проведение информационно-пропагандистской работы, разъяснительных бесед и встреч.

В Ульяновском поселении программа содержит более конкретный перечень мероприятий, где составители ушли от формального подхода. О заинтересованности местных властей свидетельствует и внимание к уничтожению дикорастущих наркосодержащих растений. Они уточнили, какие именно межведомственные и областные события будут реализовываться в рамках муниципальной программы².

К компетенции органов местного самоуправления отнесена охрана общественного порядка. Эта задача только декларирована на бумаге. Ст. 132 Конституции РФ возлагает на органы местного самоуправления охрану общественного порядка, что также предусмотрено в п. 8 ч. 1 ст. 131 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»³. Существование не претворенных в жизнь положений нормативных правовых актов, не исключает органы местного самоуправления из системы обеспечения безопасности. Законодатель, не отменяя эти положения и не внося в них изменения, возможно в будущем предусматривает возможность образования муниципальной милиции. Безусловно, это приведет к реорганизации существующей правоохранительной системы.

Правовая регламентация сферы противодействия отельным видам общеуголовных преступных посягательств обширна и включает федеральный, региональный и местный уровень. Если первые два содержат общие

¹ Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка, противодействие преступности и наркомании в городе Нижнем Новгороде» на 2017–2019 годы [Электронный ресурс]: постановление Администрации города Нижнего Новгорода Нижегородской области от 10.11.2016 № 3702. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Об утверждении муниципальной программы «Комплексные меры по обеспечению общественного порядка, противодействию преступности и профилактике правонарушений на территории муниципального образования «Ульяновский район» на 2017–2019 годы [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ: в ред. от 02.08.2019 // Рос. газ. 2003. 8. окт. № 202.

положения и не конкретизированы, они выступают ориентиром для органов местного самоуправления. В отдельных муниципальных образованиях законодательные органы отразили специфичность региона минимально. Хотя план мероприятий должен строиться с учетом особенностей географического положения, национального состава населения, специфики межнациональных отношений, уровня социально-экономического развития.

Конкретизация мероприятий позволит донести до адресата его сущность и цель; поспособствует минимизации общеуголовной преступности; позволит избежать формального подхода и «завуалированности» в отчетах.

Меры в сфере противодействия преступности не должны существовать на бумаге и носить формальный характер. Реалии современной действительности свидетельствуют о необходимости формирования высокоэффективной системы противодействия общеуголовной преступности. В настоящее время, даже имея положительные результаты реализации программ в этой сфере говорить о значительном сокращении преступности нельзя. Решить данную задачу возможно только в рамках совместной деятельности органов государственной власти и институтов гражданского общества.

Реализуемые программы противодействия преступности должны способствовать формированию целостной системы. Она многоуровневая. Это федеральный, региональный, местный уровни. Основная работа сосредоточена именно на последнем уровне, начиная с органов местного самоуправления и заканчивая семьей.

§ 2.2. Правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия преступным посягательствам в сфере незаконного оборота оружия, боеприпасов, наркотических средств и психотропных веществ

Преступность представляет собой общесоциальный феномен, для нее не существует территориальных границ. Задача органов внутренних дел не только состоит в расследовании уже совершенных преступлений, но и в их предупреждении и пресечении.

К причинам общеуголовной преступности относят:

- криминогенные факторы (низкий уровень правовой культуры, высокий уровень правового нигилизма, проблемы в правоохранительной деятельности);
- специфические причины (пробелы в законодательстве, социально-экономические причины и т.д.).

Круг объектов противодействия преступности против личности и собственности, и, в сфере незаконного оборота оружия, боеприпасов, наркотических средств и психотропных веществ, различен.

О недопущении совершения преступлений против личности и собственности говорится в семье, в детском саду, в школе и в средних специальных, высших образовательных учреждениях. С разъяснительной работой об опасности наркотических средств, психотропных веществ, оружия, и недопущении преступлений в этой сфере, сталкиваемся на протяжении всей жизни.

Противодействие общеуголовной преступности осуществляется многочисленными способами. Их выбор зависит от того в отношении кого, когда и где они реализуются. Правильный выбор меры противодействия позволяет донести информацию до личности и достичь своей цели.

Реализация рассмотренных в предыдущем параграфе мероприятий отдельными подразделениями территориальных органов внутренних дел не позволит обеспечить общественную безопасность в силу того, что оно представляет собой комплексное явление. Предотвращая одну опасность можно упустить другую. Ведь опасность несет не само оружие или наркотическое вещество, а люди, участвующие в их обороте. Несомненно, контрольные (надзорные) функции, которые реализуются подразделениями территориальных органов внутренних дел в сфере обеспечения дорожного движения, по контролю за оборотом наркотиков, по вопросам миграции и подразделений лицензионно-разрешительной работы, подразделений по делам несовершеннолетних способствуют выявлению фактов совершения противоправной деятельности, но для оказания эффективного противодействия общеуголовной преступности этого не достаточно.

Органы местного самоуправления взаимодействуют с органами внутренних дел в сфере противодействия общеуголовной преступности.

К общим мерам противодействия, которые реализуются в большинстве субъектов Российской Федерации, относятся:

- патрулирование мест возможного совершения правонарушений и вероятного сокрытия правонарушителей;
- пресечение правонарушений;
- оказание помощи лицам, находящимся в беспомощном состоянии или ситуации, опасной для жизни и здоровья;
- проведение пропагандистских и иных мероприятий информационного характера;
- установление лиц, разыскиваемых за совершение преступлений.

Общество принимает активное участие в проведении мероприятий, направленных на противодействие общеуголовной преступности. В последнее время активизировалась деятельность добровольных народ-

ных дружин. Их представителей можно встретить с сотрудниками патрульно-постовой службы, с инспекторами ГИБДД МВД России.

Дружинники, осуществляя патрулирование, могут не только предупредить и пресечь факт совершения правонарушения, но и помочь в случае необходимости. Они демонстрируют активную гражданскую позицию и заинтересованность в создании и обеспечении безопасных условий жизни. Члены добровольной народной дружины проводят разъяснительную работу с гражданами. В связи с тем, что они, как правило, учатся или работают, возможно, их привлечение к проведению пропагандистских мероприятий в образовательных учреждениях или по месту занятости в целях популяризации содействия органам внутренних дел и предупреждения совершения правонарушений.

В качестве дружинников привлекаются совершеннолетние граждане. Для несовершеннолетних действуют программы – юный друг полиции, юный инспектор движения, юный пожарный и т.д. Их целевая аудитория – подростки в возрасте от 12 до 16 лет. Реализация данных программ одновременно решает несколько задач. Это и профилактика правонарушений, нравственное воспитание личности, формирование правосознания и чувства социальной ответственности. Немаловажно, что познакомившись с профессией полицейского, подросток пополнит ряды сотрудников органов внутренних дел и при осуществлении своей будущей деятельности будет руководствоваться честлюбивыми мотивами.

Отдельного внимания заслуживает пропаганда правил дорожного движения. Их нарушение может причинить вред любому независимо от возраста и роли участия в дорожном движении. Знакомство с ними начинается с дошкольных образовательных учреждений, где на занятия приглашаются инспектора ГИБДД МВД России. Для детей и подростков важна наглядность и опыт, что может обеспечить лишь практика. Заслуживает внимания опыт организации автогородков. Целесообразно их организовать в каждом субъекте при подразделениях Государственной инспекции безопасности дорожного движения территориального органа МВД России.

Противодействие преступлениям против личности и собственности осуществляется путем реализации следующих мероприятий:

- 1) меры превентивного характера предупреждения тяжких и особо тяжких преступлений против жизни и здоровья граждан;
- 2) профилактика бытовых конфликтов;
- 3) организация оперативно-розыскных мероприятий по выявлению причин и условий, способствующих совершению преступлений против личности и принятие мер по их устранению;

4) проведение оперативно-розыскных мероприятий по выявлению лиц, занимающихся приготовлением или покушением на преступление против личности¹.

В сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, прекурсоров:

- проводятся встречи с работниками наркодиспансеров, рассказывающих о вреде их употребления;
- реализуются мероприятия по вовлечению обучающихся в дополнительные систематические занятия в сфере спорта или творчества;
- осуществляется распространение пропагандистской литературы (брошюр).

Данные мероприятия направлены на обучающихся в школе. Без внимания остаются студенты средних специальных и высших образовательных учреждений.

Занятия в сфере спорта и творчества, безусловно, действенный метод противодействия вовлечению в незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ. Вместе с тем, пока ребенок обучается в младших классах, данная задача решается родителями самостоятельно. Только от их желания и возможности зависит участие ребенка в дополнительных занятиях. Подросток может самостоятельно добраться до места обучения и занятий, следовательно, доступность спорта и творчества для этой возрастной категории выше. Одного желания недостаточно. Необходима помощь. Возможным вариантом стало бы формирование центра, на базе которого проводились занятия в сфере творчества и спорта. Его расположение должно быть доступно для самостоятельного посещения обучающимися. В наилучшем варианте – могут использоваться специальные автобусы для транспортировки детей, необходимо организовывать специальные маршруты для перевозок. Помощь и заинтересованность со стороны государства и его органов положительно будет воспринята и оценена гражданами.

Предупреждение и пресечение общеуголовной преступности осуществляется не только в отношении лиц, не привлекавшихся к ответственности за совершение таких деяний, но и на ранее осужденных. В этом случае, реализация административного надзора направлено не только на лицо, но и на его окружение. В целях недопущения возвращения в криминальную сферу необходим комплексный подход. Надзор не должен сводиться к формальным проверкам со стороны органов внутренних дел. Органам местного самоуправления следует оказывать посильную помощь таким гражданам и в первую очередь в трудоустройстве. Не следует забывать и о

¹ Маслак С.Н. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: курс лекций. Краснодар, 2016. С. 67.

психологической характеристике личности. Возможно, на базе социальных центров можно было бы проводить беседы с данной категорией людей в целях их адаптации к жизни и ее трудностям после освобождения из мест лишения свободы. Комплексность мер, поддержка и активная позиция самого субъекта, будут способствовать недопущению противоправных действий с его стороны в будущем, что позволит минимизировать рост общеуголовных преступлений.

В предыдущем параграфе шла речь о программах, действующих в муниципальных образованиях. В них предусмотрены мероприятия по противодействию преступности. В их реализации принимают участие структурные подразделения администрации города, образовательные учреждения и органы внутренних дел, которые задействованы в следующих мероприятиях:

- проведение конкурсов («Лучший дружинник», «Лучший участковый уполномоченный полиции», «Лучший инспектор по делам несовершеннолетних», «Лучший инспектор ГИБДД МВД России» и т.д.);
- проведение торжественных мероприятий (ко Дню сотрудника органов внутренних дел);
- проведение социальных конкурсов среди несовершеннолетних (профилактика правонарушений, алкоголизма и наркозависимости);
- военно-патриотическое воспитание (приглашение ветеранов ОВД и боевых действий);
- проведение мероприятий по профилактике правонарушений и преступности («Ваш ребенок дома», «Подросток», «Зимние (Летние) каникулы», беседы в целях формирования негативного отношения к совершению антиобщественных действий);
- организация внеурочной и досуговой деятельности несовершеннолетних, состоящих на учетах;
- осуществление контроля и оказание помощи по трудоустройству, расселению и адаптации лицам, освобожденным из учреждений уголовно-исполнительной системы;
- разработка и распространение информационных и методических сборников по вопросам противодействия общеуголовной преступности;
- проведение контрольных мероприятий по обеспечению сохранности жилых помещений и имущества граждан, отбывающих наказание, взаимодействие с органами местного самоуправления при решении этих вопросов;
- установление уличных камер видеонаблюдения в рамках реализации проекта «Безопасный город»;
- периодический мониторинг социальных сетей в целях выявления Интернет-ресурсов, содержащих запрещенную информацию;

- выявление участков произрастания наркосодержащих растений совместно с администрацией муниципального образования;
- выявление мест концентрации молодежи, склонной к совершению общеуголовной преступности и принятие мер;
- принятие мер по установлению и уничтожению данных, по которым возможно приобретение наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (Всероссийская акция «Сообщите где торгуют смертью»).

В целях эффективного осуществления противодействия общеуголовной преступности необходимо преодолеть проблему сосредоточения органов внутренних дел на выявлении и расследовании, нежели на предупреждении преступлений.

Законодатель, указывая на направления деятельности органов внутренних дел и местного самоуправления в области обеспечения безопасности государства, не конкретизирует, как они должны их реализовывать, что предоставлено определять самим образованиям. Анализ нормативных правовых актов показал стандартный подход в определении мероприятий. Необходима системность, недостаточно принятия шаблонных документов, следует в каждом субъекте составлять свой перечень мероприятий, помимо «обычных» включить «свои» с учетом этнической принадлежности граждан, проживающих на территории, географических факторов. Угрозы они не постоянны, они изменяются и возникают новые. Успех в сфере обеспечения безопасности будет достигнут при нестандартном подходе органов внутренних дел и местного самоуправления в их предупреждении.

Избегание шаблонного подхода к мероприятиям по противодействию общеуголовной преступности и оказание правовой помощи способствует гармонизации взаимодействия разных народов и социальных групп на основе взаимного уважения, формированию у личности с раннего возраста уверенности и необходимости цивилизационного разрешения конфликтов, неотвратимости предусмотренной законами ответственности за преступления. Целенаправленное реагирование на причинные комплексы и иные обстоятельства, выступающие детерминантами преступности, позволит минимизировать количество уголовно-наказуемых деяний и ущерб от них.

ГЛАВА III. ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПНЫМ ПОСЯГАТЕЛЬСТВАМ НА НОРМАЛЬНОЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

§ 3.1. Правовые основы деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия коррупции и преступным посягательствам против государственной власти

Коррупция – это основная проблема, с которой сталкиваются многие государства, в том числе и Российская Федерация, однако само это понятие довольно размытое, нет четкого определения, которое бы точно и гибко передавало всю его сущность. Российское законодательство дает следующее понятие «коррупции» – это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами¹. Таким образом, мы видим, что данное деяние это, в первую очередь, действие, совершенное должностным лицом с целью получения выгоды незаконным путем.

Не стоит забывать о том, что изначально «коррупция» появилась как деятельность, а только потом как определение. В древней Руси князь для обеспечения эффективного управления государством на местах назначал «своих людей», чтобы они собирали с поданных денежную валюту для поступления в государственную казну. Однако и в те времена должностные лица рассматривали свою работу, прежде всего, как средство получения выгоды, так как они любым способом пытались получить некий процент с собранных крестьян денег, но получалось это не всегда, тогда принимали подношение в натуре: это и хлеб, молоко, пшено, зерно, мясо и многие другие наиболее необходимые продукты питания.

Последние годы все больше и больше нормативно-правовых актов, затрагивающие политическую и социально-экономическую стороны общественной жизни, содержат понятие коррупции, к ним относятся не только

¹ О противодействии коррупции [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 25.12.2008 № 273-ФЗ: в ред. от 30.10.2018. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Российское законодательство, но и международное право. Так в Кодексе поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка¹, принятым 17.12.1979 на очередном пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН, говорится о том, что должностные лица для поддержания общественного порядка должны не только не совершать какие-либо коррупционные действия, но также обязаны любыми способом воспрепятствовать этому и бороться с ним. В первую очередь, здесь говорится о коррупции со стороны должностных лиц с целью подкупа и их «продажности», для получения вознаграждения или взаимной выгоды со стороны других лиц. Однако это определение не охватывает понятие коррупции, как социальное явления, как, к примеру, в Декларации Организации Объединенных Наций о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях, под коррупцией здесь понимается получение выгоды в личных целях, в результате использования своего служебного положения. В книге по борьбе с коррупцией, в основу которой положена книга «Системы общегосударственной этики поведения», выпущенная в 1996 году Транспаренси Интернешнл под редакцией Джереми Поупа, содержит целый ряд понятий «коррупция»².

Во-первых, она присуща всем моделям социального устройства, в результате делегирования государственных полномочий третьими лицами или же их узурпацией.

Во-вторых, ее рассматривают как национальный феномен, который во многом зависит от менталитета нации, в результате чего она по-разному отражается в законодательстве различных государств.

В-третьих, коррупцию рассматривают как своего рода явление, которое вполне многообразно, так как оно рассматривается как нарушение моральных и эстетических норм, но также как нарушение общественного порядка, начиная с дисциплинарных поступков и заканчивая уголовными преступлениями.

Очень ярко и доступным языком объясняет сущность коррупции русский историк А.И. Кирпичиков, в своей книге он высказывает мысль о том, что «коррупция – хроническая и неизлечимая болезнь любого государственного аппарата всех времен и всех народов. Она родилась вместе с государством и может погибнуть только вместе с ним. Благие намерения правителей и спекулятивные обещания политиков уничтожить коррупцию никогда никаких результатов не давали. Коррупция развивается и суще-

¹ Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка [Электронный ресурс]: принят 17.12.1979 Резолюцией 34/169 на 106-ом пленарном заседании Генеральном заседании Ассамблеи ООН. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Поуп Дж. Системы общегосударственной этики поведения. Х., 1996. С. 1.

ствуется по своим временным и национальным законам (имеется в виду не законодательство, а менталитет нации), и государство, провозглашая как лозунг борьбу с ней, неизменно заботится о том, чтобы она не исчезла. Поэтому что государство заботится о том, чтобы использовать коррупцию в интересах своего аппарата, и лишь пытается ограничить ее определенными рамками»¹.

Обобщая вышесказанные определения, можно сказать, что коррупция – деятельность должностных лиц в политической, социально-экономической сферах жизни человека, а также в государственном управлении, сущность которой направлена на получение личной выгоды, злоупотребляя служебным положением. Также стоит отметить, что коррупция тесно связана с таким понятием как «взяточничество», которое толкуется следующим образом. В первую очередь, это передача денежных средств государственным служащим на основе выгодной договоренности обеих сторон, с целью получения информации или же оказания помощи взяточдателю, не смогшему достичь целей законным путем. Отождествление «русской коррупции» с определением взяточничества, зародилось еще в Древней Руси, когда оно рассматривалось как деяние подразделяющиеся на лихоимство и мздоимство. Под лихоимством понимается получение взятки чиновником или иным лицом его заменяющим, состоящим на государственной или общественной службе, в результате нарушения служебных обязанностей. Мздоимство понимается точно также, однако, это получение взятки за действие или бездействие, выполняемое лицами без нарушения служебных обязанностей.

Стоит отметить, что коррупция оказывает разрушительное влияние как на политические, так и социальные институты, однако в первую очередь на правовые. В результате чего нормы права утрачивают свою основную функцию и начинают пониматься очень узко, а именно, как правила или же рекомендации, которые толкуются отдельными личностями в их же интересах, для взимания денежных средств представителями государственного аппарата. Еще одна немаловажная угроза заключается в том, что коррупция все чаще и чаще проникает в систему отправления правосудия, что может выразиться в ухудшении эффективности и ее деформации в худшую сторону.

Обратимся к нормативно-правовым источникам. К примеру, в Федеральном законе от 08.03.2006 № 40-ФЗ «О ратификации Конвенции организации Объединённых Наций против коррупции»² ставится ряд целей: во-

¹ Кирпичиков А.И. Взятка и коррупция в России. СПб., 1997. С. 1.

² О ратификации Конвенции Организации Объединённых Наций против коррупции [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 08.03.2006 № 40-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

первых, это борьба с коррупцией, и в результате чего выявления мер эффективного их предупреждение. Во-вторых, международное сотрудничество, для оказания помощи и содействия по борьбе с коррупцией. В-третьих, поощрение ответственных и честных сотрудников не поддавшиеся под влияние третьих лиц с целью получения личной выгоды.

Несмотря на все разнообразие международных правовых актов, а также указов и распоряжений государственных органов, хотелось бы также обратиться к Уголовному кодексу Российской Федерации, так он закрепляет ответственность лиц за совершение коррупционных преступлений. В данном законе можно выделить следующие статьи: ст. 204, Коммерческий подкуп, ст. 285 Злоупотребление должностными полномочиями, ст. 290 Получение взятки, ст. 291 Дача взятки, ст. 292 Служебный подлог. Уголовный кодекс косвенно закрепляет меры антикоррупционной направленности, также как и Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации»¹, в котором закреплены как основные права и обязанности гражданского служащего, ограничения и запреты, связанные с прохождением службы, а также требования к служебному поведению и прохождению государственной гражданской службы.

Указ Президента от 21.06.1993 № 935 «О дополнительных мерах по обеспечению эффективной работы Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по борьбе с преступностью и коррупцией»². Комиссия обеспечивает деятельность Совета безопасности Российской Федерации по разработке различного рода программ и инструкций, направленных на предупреждения и пресечение противоправных действий против коррупционных преступлений в общественных и государственных структурах, с целью защиты экономических интересов России.

Образованный Совет при Президенте РФ по противодействию коррупции, на основании Указа Президента РФ от 19.05.2008 № 815 «О мерах по противодействию коррупции»³, занимается подготовкой различных предложений по реализации государственной политике в области противодействия коррупции, а также координирует деятельность органов государственной власти.

¹ О государственной гражданской службе Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 27.07.2004 № 79-ФЗ: в ред. от 01.05.2019. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О дополнительных мерах по обеспечению эффективной работы Межведомственной комиссии Совета безопасности Российской Федерации по борьбе с преступностью и коррупцией [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 21.06.1993 № 935. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ О мерах по противодействию коррупции [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 19.05.2008 № 815: в ред. от 13.05.2019. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Одним из важных документов, содержащих сущность коррупции, является Национальный план противодействия коррупции¹, который направлен на выявление причин коррупции. К ним относят:

- пересмотр и внесение поправок в законодательство по борьбе с коррупцией;
- совершенствования государственного аппарата управления;
- повышения уровня квалификации работников в правовых сферах.

Национальная стратегия противодействия коррупции является общим и одним из основным документ, направленным на установления основных причин коррупции в обществе и последующем их корректировании и конкретизации с учетом требования установленных в Национальном плане противодействия коррупции на строго определенный срок, а также проекты по противодействию коррупции среди федеральных государственных органов, государственного аппарата управления, а также органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления.

В России вопрос о борьбе с коррупцией стоит очень остро и требует немедленного разрешения. Однако стоит отметить, что побороть коррупцию теоретически можно, однако с практической точки зрения этого добиться нереально. Как показывает практика ее можно только приостановить или же свести к минимальному уровню, но это очень сложно и практически не реально. Многие исследователи и юристы рассматривали коррупцию, как временное явление, которое проявляется в форме внешней болезни российского общества. Вторые же утверждают, что коррупция является основным элементом, обеспечивающим эффективное функционирование государства. Важно отметить, что данное явление, которое существует в государственном аппарате управления создает обстановку стабильности и предсказуемости действий должностных лиц и органов государственной власти, однако это незаконно, а цели могут добиться только те, кто имеет крупные денежные средства, а небогатым людям приходится довольно сложно. Следовательно, нарушается один из основных конституционных принципов: равноправие граждан.

Стоит отметить, что чиновники зачастую умышленно создают «нерешаемые проблемы» тем самым вымогают деньги у лиц, обратившихся за помощью.

Таким образом, можно сделать вывод, что понятие коррупция разнообразно, но можно выделить один из основных его признаков – это взятка, полученная должностным лицом злоупотребляя своим служебным поло-

¹ О Национальном плане противодействия коррупции на 2018–2020 годы [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 29.06.2018 № 378. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

жением, с целью достижение личной выгоды. За коррупционные правонарушения может наступить как административная и дисциплинарная ответственность, так и уголовная. Также нормативно-правовые основы организации устанавливают запреты и обязанности для обеспечения профилактики противодействия коррупции в ОВД. К ним можно отнести: Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации»¹, Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»², Федеральный закон от 17.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»³. Также стоит отметить, что в российской практике вопрос коррупции до сих пор не решен, однако отрадно читать в СМИ и в законодательстве, что государство пытается всеми силами побороть это вредное явление.

Коррупционное поведение – это свойственное поведение должностных лиц и органов государственной власти, основой которого является скрытость и заинтересованность лиц в получении или же неразглашении какой-либо информации, с целью получения денежной компенсации.

Уже не раз отмечалось, что на современном этапе развития российского общества ведется активная борьба с коррупцией в управленческой сфере с целью изменения законодательства. Однако объем дозволенных, необходимых и достаточных мер пресечения и предупреждения коррупционной деятельности конкретно не установлен. И не совсем четко регламентированы действия органов по обеспечению антикоррупционного воздействия на институты государства и общества.

Стоит отметить, что сотрудники органов внутренних дел так же, как и любые иные должностные лица при получении взятки, следуют своим ценностным ориентировкам и социально-психологическому воздействию. На фоне этого стоит отметить, что данное положение может значительно усложниться, если сотрудник ОВД будет рассматривать коррумпированность как вполне нормальное явление.

Стоит отметить один из важных нормативно-правовых актов, который в той или иной степени регламентирует деятельность сотрудников органов внутренних дел, это Федеральный закон № 273-ФЗ «О противодей-

¹ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 30.11.2011 № 342-ФЗ: в ред. от 02.08.2019. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О противодействии коррупции [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 25.12.2008 № 273-ФЗ: в ред. от 26.07.2019. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ О государственной гражданской службе Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 17.07.2004 № 79-ФЗ: в ред. от 01.05.2019. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ствии коррупции»¹. Так в ст. 3 данного закона указываются принципы, на которых основывается деятельность Российской Федерации, направленная на противодействие коррупции. Можно выделить следующие наиболее важные и эффективные – это публичность, то есть гласность деятельности государственных органов и органов субъектов, неотвратимая ответственность за совершения коррупционных правонарушений, а также комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер для противодействия коррупции.

Также стоит еще раз отметить, что коррупция в ОВД носит негативный характер, так как сотрудники, пользуясь своим должностным положением вопреки моральным нормам и законам, берут взятки для получения личной материальной выгоды. Именно в результате этого министерство внутренних дел ведет активную профилактику по борьбе с коррупцией, однако, несмотря на все это уровень коррупции среди ОВД довольно высокий, что приводит к недоверию со стороны граждан.

Коррупционные деяния, одно из которых является взяточничество, очень часто не имеют потерпевшую сторону, именно поэтому риск разоблачения сотрудников ОВД очень низок. Следовательно, можно сделать вывод, что именно из-за низкой раскрываемости этого преступления процент его совершения имеет довольно высокий процент на фоне других преступлений, совершаемые сотрудниками ОВД.

Стоит отметить, что существует ряд причин, из-за чего сотрудники ОВД склонны совершать преступлений коррупционной направленности. К ним можно отнести следующие:

- изменение сознания сотрудников ОВД;
- низкий уровень профессионального воспитания;
- уверенность быть не пойманным.

К основным задачам, которые ставят перед собой различного рода подразделения, относится выявление коррупционных преступлений среди сотрудников ОВД и их пресечение.

Коррупционные преступления в первую очередь носят личную заинтересованность, в результате чего мы можем выделить несколько признаков совершения данного деяния. К ним можно отнести:

- резкое и необоснованное изменение финансового положения сотрудника ОВД;
- стабильная внеслужебная связь с преступными группировками, носивший скрытый характер;
- склонность к постоянному нарушению норм законодательства.

¹ О противодействии коррупции [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 25.12.2008 № 273-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Следующий ряд признаков позволяет дать характеристику сотрудникам ОВД, совершающим коррупционные преступления. Выделим следующие: необоснованный отказ гражданам в получении или выдачи справок и документов, имеющих на это право; резкая утрата активности к выполнению работы и потеря в ней интерес; использование служебного транспортного средства в личных интересах; запугивание лиц уголовной ответственностью за совершение административных правонарушений; явное проявление незаинтересованности расследуемом деле; использования служебного положения с целью приобретения документов и информации по минимальным ценам, без законных на то оснований; вступления в личные и неофициальные связи с участниками дела.

К третьему ряду признаков, можно отнести преступления коррупционной направленности, которые имеют весомую значимость при составлении сведений, выраженных в различной документации, затрагивающие и представляющие различного рода наиболее важные интересы. К ним относятся: лицевые счета, квитанции, в которых искажены наиболее важные сведения, сокрытие или представления заведомо ложной информации в отчетных документах, пользование предоставляемыми бесплатными услугами, льготами со стороны коммерческих организаций, а также искажение в служебных документах данных, составляющие наиболее важную значимость в результате расследования того или иного преступления.

Важно отметить, что признаков коррупционных преступлений, совершаемых сотрудниками ОВД, довольно много, их перечень неисчерпаем. Это связано, в первую очередь с тем, что раскрытия этих преступлений представляют значительную сложность и трудность по сравнению с другими противоправными деяниями, так как они имеют скрытый характер. Для возбуждения уголовного дела, как указывает УПК РФ в п. 2 ст. 140, считается наличие достаточных данных, указывающих на признаки преступления. В результате чего, подразделения ОВД ведут активную политику, нацеленную на выявление преступлений.

Важно отметить, что существуют и косвенные признаки, при помощи которых можно выявить, что сотрудник ОВД замешан в совершении коррупционных преступлений.

К ним можно отнести:

- сотрудников, склонных к частому употреблению алкоголя;
- замеченных в форматировании документов, имеющих значимость при раскрытии того или иного дела;
- допускающих нарушение служебной дисциплины, а также злоупотребление своим служебным положением.

Должностные лица в ОВД, осуществляющие сбор служебной информации в интересах коммерческих организаций или отдельных лиц;

поддержание неслужебных отношений с подозрительными группами, имеющие криминальный характер; замешанные в неправомерной помощи в финансовой деятельности организаций и предприятий, а также в необоснованно вступлении в ход расследования как уголовных преступлений, так и административных правонарушений.

Важно отметить, что ряд документов: заявлений, постановлений, могут и иметь законный характер, но сам факт их выполнения довольно в короткие сроки говорит об обратном.

Суть выявления коррупционных преступлений, совершаемых сотрудниками ОВД, заключается, в первую очередь, в фиксации внимания на реализацию всех этапов, необходимых для принятия документа, а также принятие его в строго отведенный на это срок.

Стоит также отметить, что органом по противодействию коррупции является Главное управления собственной безопасности МВД России и как показывает практика, все руководители различных подразделений уделяют значительное внимание по противодействию и пресечению коррупционных преступлений. Выделяют следующие виды противоправных деяний, в которых часто бывают замечены сотрудники ОВД. К ним относят: получение взятки, превышение должностных полномочий, злоупотребление служебным положением, служебный подлог.

Каждый сотрудник ОВД, поступающий на службу, или же курсант дает присягу, произносит клятву служить народу и бороться с преступностью. К сожалению, несмотря на это сотрудники, поддаваясь чувству, нажива часто ведут противоправную деятельность, и только единицы способны воздержаться от негативного воздействия со стороны окружающих и нести службы противоправно, следуя букве закона.

Однако пресечение коррупции является одним из важных вопросов. Борьбу, с этим негативным явлением, в пределах своих полномочий осуществляют органы государственной власти, органы государственной власти субъектов, а также органы местного. Важно отметить, что для обеспечения координации деятельности выше указанных органов, реализуется государственная политика в области противодействия коррупции.

После того как был зафиксирован факт коррупционного преступления, компетентные органы передают данные в соответствующие государственные органы, которые уполномочены проверять полученную информацию и принимать соответствующие решение на основе анализа в установленном законом порядке.

Как мы видим, государственные органы ведут достаточно активную политику по предотвращению коррупционного влияния на общество, а сотрудники ОВД не являются исключением.

В ст. 51.1 Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» четко установлен порядок наложения на сотрудника взыскания за совершения коррупционного правонарушения. Наложения взыскания устанавливается с учетом ряда особенностей. Так за несоблюдение сотрудником органов внутренних дел ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, налагается взыскание на основании доклада о результатах проверки, проведенной подразделением по профилактике коррупционных и иных правонарушений кадрового подразделения федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Необходимо учитывать характер совершенного сотрудником ОВД коррупционного правонарушения, тяжесть обстоятельств, при которых было совершено данное деяние, а также соблюдение запретов, ограничений и требований о предотвращении или же, если это возможно, то урегулирование конфликта интересов и исполнение обязанностей в целях противодействия коррупции, а также дальнейшее несение службы и выполнения своих служебных обязанностей. Взыскание может быть наложено в виде замечания или выговора, если совершенное им коррупционное правонарушение малозначимо.

Взыскание, согласно Федеральному закону от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», налагается не позднее шести месяцев со дня получения информации о факте совершения данного деяния сотрудником ОВД, не позднее трех лет со дня его совершения.

Поэтому одним из основных вопросов, которые стоят перед органами государственной власти, является предотвращение и снижение коррумпированности среди сотрудников ОВД.

Во-первых, необходимо применять ряд специально-криминологических мер. К ним относится осуществления контроля как за служебной, так и внеслужебной деятельности сотрудников, проведение проверок, а в крайних случаях осуществление скрытой видеосъемки, посещение мест проживания для установления образа жизни сотрудников, а также проведения анализа на факт соответствия материального благосостояния его реальным доходам.

Во-вторых, при принятии на службу, руководителям необходимо проводить тщательный отбор кадров, а не просто заниматься количественным набором сотрудников.

В-третьих, уже с действующими сотрудниками проводить психологические работы, в виде проведения игр, с целью выявления его склонности в совершении коррупционных правонарушений.

В-четвертых, важно уделять значительно внимание на подготовку молодых сотрудников, в том числе обучающихся в образовательных организациях структуры МВД. Важно обеспечить материальную мотивацию, чтобы у будущих сотрудников не было соблазна «подзаработать» неправомерным путем.

В-пятых, необходимо совершенствовать профессиональную подготовку личного состава, а также обеспечения соответствующей обстановке в коллективе.

В-шестых, повышение уровня технического обеспечения ОВД и использование достижений научно-технического прогресса, с целью минимизации ненужной и кропотливой работы, подрывающей престиж и независимость сотрудника ОВД.

Следующим пунктом важно отметить публичность и гласность МВД России, в сфере оповещения в СМИ результатов проделанной работы по борьбе с коррупционными преступлениями, совершенными сотрудниками ОВД. Если будет отмечено снижения уровня взяточничества, то это может положительно отразиться на общественном отношении со стороны граждан к сотрудникам ОВД.

Ну и последнее, что можно отметить, это то, что борьба с коррупцией должна иметь массовый характер, так как это позволит выявлять довольно громкие дела, в результате чего другие сотрудники будут более бдительны и осторожны.

Таким образом, можно сделать вывод, что выявление и пресечение коррупционных преступлений среди сотрудников ОВД занимает довольно важно место, так как простые обыватели, в первую очередь, обращают внимание на должностных лиц и следуют их примеру. Именно поэтому важно вести активную политику, направленную на борьбу с коррупционерами в сфере МВД. Существует ряд признаков, по которым можно вычислить лиц, нарушающих нормы права, что довольно упрощает работу органов внутренних дел. Порядок в системе МВД будет тогда, когда каждый из сотрудников ОВД будет соблюдать законодательство и не подвергаться самонаживе за счет занимаемого служебного положения.

§ 3.2. Организационные основы деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия коррупции и преступным посягательствам против государственной власти

Когда говорят о преступной деятельности против государства, важно отдавать должное тому, что незаконные деяния в первую очередь направлены на нарушения основ конституционного строя, в результате чего поддается целостность государства в целом. Конституция России, как известно, закрепляет основные положения, благодаря которым в нашей стране царит порядок, гармония, баланс, нарушение которого может привести к хаосу, вплоть до военных действий. Под преступлениями против безопасности государства, а также основ конституционного строя понимается общественно-опасное виновное деяние, которое, в первую очередь, совершается умышленно и целенаправленно, но в редких случаях и по неосторожности, и при этом наносит явный и существенный вред государству и его безопасности, нарушая при этом его целостность и нормальную функциональность.

Преступления, направлены против неприкосновенности и суверенитета государства, также являются преступлениями против его безопасности и целостности. За данные деяния в Уголовном кодексе Российской Федерации устанавливается ответственность, предусмотренная ст. 275–280.1 данного законодательства. Важно также отметить, что преступления отличаются друг от друга степенью опасности, в первую очередь, для общества, так как оно является основой государства.

Данные деяния можно классифицировать на преступления, приносящие угрозу, как внешней безопасности государства, так и внутренней. Совершение государственной измены и шпионажа угрожают внешней безопасности, а преступления, посягающие на жизнь государственного или общественного деятеля, насильственный захват власти или насильственное удержание власти, вооруженный мятеж, публичные призывы к осуществлению экстремальной деятельности или же направленные на нарушения территориальной целостности Российской Федерации, угрожают внутренней безопасности России.

Предотвращения преступных деяний связано с таким понятием как суверенитет, под которым понимается способность государства самостоятельно, независимо от давления других государств, осуществлять управление государством и реализовывать его функции. Данное определение приводит к мысли о том, что государственный суверенитет имеет две важнейших элемента как внутренний, так и внешний. Суверенитет будет реализовываться фактически лишь в том случае, если эти два элемента будут использоваться в совокупности. Как гласит Конституция РФ, госу-

дарственный суверенитет проявляется в верховенстве, единстве, а также независимости государственной власти. В общем, суверенитет определяется именно территориальным верховенством, потому что именно с него начинается безопасность государства.

Целостность государства определяется территорией и ее неприкосновенностью. К её принципам можно отнести: неосуществление захвата чужой территории путем применения угрозы и военных действий, неиспользование другого государства без его согласия, отказ от поддержки сепаратистского движения, неиспользование своей территории в качестве нанесения ущерба другому государству.

Как уже было указано выше, уголовно-правовые нормы, закрепленные в УК РФ, предназначены для обеспечения территориальной целостности, неприкосновенности, защиты, обеспечения суверенитета и безопасности России от любых посягательств. Рассмотрим каждую из них.

Ст. 275 УК РФ трактуется как государственная измена. Объектом являются общественные отношения, способствующие обеспечению безопасности. В соответствии с законодательством под государственной изменой понимается враждебная деятельность лиц, направленная против интересов России и наносит ущерб безопасности. Также необходимо выделить предмет данного преступления – это, в первую очередь, сведения, которые составляют государственную тайну или же не составляют ее, но при этом на прямую связаны с безопасностью Российской Федерации.

Говоря об объективной стороне преступления, важно отметить, что она выражается в действиях: это и выдача третьим лицам сведения, составляющего государственную тайну; и шпионаж; и оказание любой помощи иностранным лицам, в результате чего осуществляется подрыв безопасности России. Выполнения хотя бы одного пункта из диспозиции данной статьи достаточно для того, чтобы привлечь лицо к уголовной ответственности.

Субъективной стороной преступления всегда является вина, которая в данном случае выражена в виде прямого умысла, так как виновное лицо полностью осознает, что оно совершило незаконное деяние, направление против безопасности России и желало такого исхода событий. Мотив и цель, которые являются факультативными составляющими субъективной стороны преступления, могут быть разнообразными, потому что так такового влияния на классификацию преступления они не оказывают.

Субъектом преступления, как и почти любого уголовного деяния, является физическое вменяемое лицо, достигшее на момент преступления шестнадцатилетнего возврата.

Важно отметить, что от данного вида ответственности можно освободиться, если же лицо, своевременно и на добровольной основе сообщило

государственным органам власти о нанесении ущерба интересам России или же иным способом способствовало его предотвращению.

Ст. 276 УК РФ «Шпионаж». Важно отметить, что объективная и субъективная сторона, а также объект данного преступления полностью совпадает с рассмотренным выше преступлением. Главное отличие этого состава преступления является субъект. Субъектом преступления при шпионаже, как правило, является либо иностранный гражданин, либо лицо без гражданства.

Одной из проблем, с которыми приходится сталкиваться, при раскрытии преступления являются противоправные деяние, которые совершаются иностранными гражданами, имеющие при этом дипломатический статус. Ст. 11 УК РФ решает данную проблему следующим образом: лица, указанные выше, привлекаются к уголовной ответственности в соответствии с нормами международного права. Однако важно отметить, что данный тип граждан не может быть привлечен к ответственности, если они не дали личного согласия или же страна, гражданами которого они являются, имеет какие-либо претензии. В таком случае, в соответствии с российским законодательством таких лиц выдворяют за пределы РФ, в отношении иностранных граждан, имеющих дипломатический статус, имеет право ходатайствовать о выдаче, с целью привлечения к ответственности по Уголовному кодексу РФ.

Ст. 277 УК РФ «Посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля». Объектом данного деяния является общественные отношения, но здесь важно отметить, что они регулируют ряд вопросов, касающихся в частности внутренней политики, но при этом способствуют реализации государственного суверенитета РФ, выраженного как во внутренней, так и во внешней форме. Объективной стороной выступают преступные действия, а именно это либо убийство, либо покушение на убийство. Субъект преступления совпадает с субъектами вышеуказанных преступлений.

Субъективная сторона выражается прямым умыслом, так как лицо, виновное в совершении незаконного деяния, полностью осознавало степень его опасности, а обязательным признаком является прекращение государственной деятельности или же месть за несогласие реализуемой деятельности.

Ст. 278 УК РФ «Насильственный захват власти или насильственное удержание власти». Объект – общественные отношения, регламентирующие вопросы независимости государства. Объективная сторона выражается через следующие действия, направленные на насильственный захват и удержание власти, а также изменение конституционного строя Российской Федерации. Субъект – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста

уголовной ответственности. Субъективной стороной выступает прямой умысел.

«Вооруженный мятеж» регулируется ст. 279 УК РФ. Под вооруженным мятежом понимается действия, активного и насильственного характера, совершенные как с применением оружия, так и с целью изменения основ конституционного строя или нарушением территориальной целостности. Объект выражается через общественные отношения, основными реализуемыми вопросами которых является обеспечение суверенитета и территориальной целостности. Объективная сторона выступает как действия по организации вооруженного мятежа, участие в нем. Субъективная сторона – это прямой умысел, целью которого является насильственного изменения основ конституционного строя, а также нарушение территориальной целостности. Субъект совпадает.

Ст. 280 УК РФ «Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности». Объектом являются общественные отношения, касающиеся государственной целостности и его суверенитета.

Объективная сторона выражается через действия, осуществляемые с использованием экстремистской деятельностью, выраженная в виде публичных призывов. Субъективная сторона характеризуется прямым умыслом, так как лицо полностью осознавало незаконность своих деяний. Субъект идентичен.

Важно также заострить внимание, что в нашем современном век, призыв может быть осуществлен через СМИ, виртуальные социальные сети, однако законодатели учли это, что по итогу нашло отражение в ч. 2 ст. 280 УК РФ.

«Публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации» – ст. 280.1 УК РФ. Объект – это общественные отношения, регламентирующие вопросы территориальной целостности и ее обеспечения. Объективная сторона выражается через призыв, осуществляемый публично, с целью начала нарушения государственной целостности Российской Федерации, а также побуждения третьих лиц к активным противоправным действиям. Субъективная сторона характеризуется прямым умыслом, осознанно и целенаправленно. Субъект совпадает.

В современном государстве вопрос противодействия коррупции стоит достаточно остро. В последнее время граждане обеспокоены коррумпированностью тех служб, которые должны обеспечивать законность и правопорядок. Именно поэтому в государстве должна существовать система борьбы с коррупцией, которая имела бы действенный механизм реализации.

Президент России В.В. Путин уделяет большое внимание вопросам борьбы с коррупцией. При оглашении послания Федеральному Собранию Российской Федерации он затронул эту тему и подчеркнул, что «вся система государственной службы должна быть перестроена по принципам эффективности и нацеленности на результат». Также он высказал мнение, что цифровизация работы властей позволит повысить прозрачность и борьбу с коррупцией. «Цифровизация системы госуправления, повышение ее прозрачности – это мощный фактор в противодействии коррупции»¹, отмечает Президент.

В связи с тем, что коррупция представляет достаточно серьезную угрозу современному обществу, на ее борьбу направлены силы всех государственных органов: исполнительной, законодательной и судебной власти.

Органы внутренних дел являются одной из значимых составляющих механизма по противодействию коррупции в нашем государстве. Их деятельность направлена на выявление и предотвращение преступных коррупционных проявлений в государственных органах.

На расширенном заседании коллегии МВД России Министр внутренних дел В.А. Колокольников уделяет внимание участию органов внутренних дел в деятельности государства по противодействию коррупции. Он отмечает: «Сохранена наступательность в пресечении коррупционных преступлений, в том числе совершаемых представителями органов исполнительной и законодательной власти. В результате к уголовной ответственности привлечён ряд высокопоставленных должностных лиц. Всего нами задокументировано свыше двадцати трёх тысяч коррупционных преступлений»².

Деятельность органов внутренних дел по противодействию коррупции должна, в первую очередь, иметь правовую основу, быть законной. Основным нормативным актом, который регулирует моменты, связанные с противодействием коррупции, является Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»³.

В соответствии с данным законом понятие коррупции является собирательным, включающим в себя различные виды ответственности за со-

¹ URL: <http://www.kremlin.ru/events/administration/57381> (дата обращения: 28.10.2019).

² Выступление Министра внутренних дел Российской Федерации генерала полиции Российской Федерации В. Колокольцева на расширенном заседании коллегии МВД России [Электронный ресурс]. URL: <https://мвд.рф/news/item/16022494> (дата обращения: 23.10.2019).

³ О противодействии коррупции: Федер. закон Рос. Федерации от 25.12.2008 № 273-ФЗ: в ред. от 26.07.2019 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2008. № 52 (ч. 1). С. 6228.

вершение противоправных деяний коррупционной направленности: дисциплинарную, административную, уголовную, гражданско-правовую¹.

Для того чтобы реализовать механизм привлечения виновных лиц к ответственности в органах внутренних дел имеется специальное подразделение экономической безопасности и противодействия коррупции, отвечающее за выявление противоправных посягательств коррупционной направленности.

Основные направления действий данных подразделений по борьбе с коррупцией содержатся в Указе Президента, утверждающем Национальный план по противодействию коррупции на 2018–2020 гг.

В частности, п. 35 данного Указа содержит положение о необходимости:

- подготовить предложения по предотвращению злоупотреблений служебным положением со стороны должностных лиц правоохранительных и контрольных органов и необоснованного проведения оперативно-розыскных мероприятий, а также применения мер процессуального принуждения, препятствующих осуществлению хозяйственной деятельности организаций;

- проанализировать практику применения меры пресечения в виде заключения под стражу при расследовании преступлений в сфере экономической деятельности, в том числе обоснованность применения указанной меры пресечения, и в случае необходимости подготовить предложения, направленные на сокращение ее применения к лицам, подозреваемым в совершении таких преступлений².

На основании данного Указа Министерством внутренних дел разработан план по противодействию коррупции³, содержащий основные мероприятия, проведение которых позволит положительным образом повлиять на уменьшение коррупционных проявлений в государственных структурах.

Следует отметить, что эффективность деятельности подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции и решения задач по обеспечению безопасности личности, общества и государства находится в прямой зависимости от уровня соблюдения личным составом ука-

¹ Мадаева И.Г. Правовое обеспечение деятельности ОВД по противодействию коррупции // Уголовно-процессуальные аспекты расследования наиболее социально опасных преступлений: сборник материалов межвузовской конференции, 2016. С. 47.

² О Национальном плане противодействия коррупции на 2018–2020 годы: Указ Президента Рос. Федерации от 29.06.2018 № 378 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2018. № 27. С. 4038.

³ План МВД России по противодействию коррупции на 2018–2020 годы [Электронный ресурс]: утв. МВД России 30.08.2018 № 1/10044. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

занных подразделений ограничений и запретов, предусмотренных антикоррупционным законодательством Российской Федерации.

Поэтому вопросы обеспечения дисциплины, законности и правопорядка и проблемы противодействия коррупции не должны оставаться без внимания руководящего состава Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Для проверки соблюдения ограничений и запретов подразделениями собственной безопасности проводится работа, направленная на: во-первых, создание эффективных механизмов противодействия коррупционным и иным противоправным проявлениям; во-вторых, обеспечение инженерно-технической укреплённости и антитеррористической защищённости объектов инфраструктур системы от преступных посягательств; в-третьих, государственную защиту сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации и их близких¹.

Только при безоговорочном соблюдении правил и норм, которые установлены антикоррупционным законодательством для сотрудников органов внутренних дел России, можно говорить об их способности обезопасить граждан от противоправных посягательств коррупционной направленности.

Таким образом, на современном этапе развития демократического государства одной из важнейших задач подразделений органов внутренних дел является противодействие коррупции, масштабы которой представляют собой реальную угрозу стабильности и безопасности общества, наносят существенный вред демократическим институтам, подрывают веру граждан в справедливую власть, препятствуют устойчивому развитию общества.

Государство является одним из основных гарантов обеспечения безопасности в государстве. Но важно также говорить о том, что безопасность граждан начинается с безопасности самого государства. Поэтому важно выявлять различные методы, способы, пути для выявления и пресечения преступных посягательств, в первую очередь направленных против государства и ее целостности.

Одним из главных направлений в борьбе с преступлениями против государства является их предупреждение. Последствия этого преступления могут быть различными, поэтому даже зачастую совершенные деяния бы-

¹ Григорьев И.Б. Организационно-правовые основы противодействия коррупции в системе МВД России как базовое направление обеспечения его собственной безопасности // Совершенствование деятельности правоохранительных органов по противодействию коррупции: материалы Всероссийского круглого стола (г. Казань, 9 декабря 2016 г.). Казань: КЮИ МВД России, 2017. С. 49.

вают несоразмерны с уголовной ответственностью и причиненным ущербом.

Важно также отметить, что преступления против государства относятся к одним из наиболее опасных, так как в первую очередь оно связано с нарушением основ конституционного строя, а также безопасности государства. Также это приводит к ухудшению в общественной, политической и государственной целостности в государстве, подрывая при этом его суверенитет, легитимность государственной власти, а также внутреннюю и внешнюю безопасность.

Способы могут быть различными, основной классификацией является деления их на общие и индивидуальные, однако важную роль здесь играют индивидуальные, которые понимаются следующим образом. Во-первых, это профилактика и предотвращения посягательств. Цель и содержание предупредительных мер понимается как пресечение преступлений против государства¹.

Особенности предупреждения является реализация следующих функций:

- регулирование условий, созданные государством, которые позволила бы решить возникшие противоречия в рамках закона;
- обеспечения охраны от преступных посягательств;
- воспитание умений и навыков оперативно принимать решения с целью обеспечения безопасности, как в государстве, так и его самого.

Сам характер покушения на государство или против него требует профилактике, выраженное через общегосударственное, общесоциальные проблемы, на которых требуется полностью сконцентрировать свое внимание и усилие на субъекты их совершения и предотвращения как на федеральном, так и региональном и местном уровне.

Необходимо учесть, что сами власти, в первую очередь, должны заботиться о безопасности в государстве. Важно больше регулировать вопрос установлению дружеских связей на международном уровне. Формирование такого рода отношений способствует формированию у сторон уважения и правового воспитания.

Как отмечалось выше, борьба с этим неправомерным деянием является одной из причины их предупреждения. Однако, помимо их выявления, предупреждения и пресечения в результате оперативной деятельности, необходимо проведения профилактических мер, которые являются логическим продолжением оперативной деятельности.

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ президента Рос. Федерации от 31.12.2015 № 686. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Органы безопасности ведут, как было уже отмечено, общую профилактику преступлений.

Общая профилактика направлена на выявление, устранение или же локализацию причин и условий, в результате которых совершаются преступления, нарушающие целостность государства. Основой профилактики является наличие полных и достоверных данных о возможном посягательстве или же негативных процессов в том или ином месте, которые способствовали бы нанесению ущерба государству.

Индивидуальная профилактика понимается как система мер, используемых в отношении конкретных лиц с целью предупреждения с его стороны посягательства на государственную целостность. Однако минус заключается в том, что не всегда можно конкретно знать лицо, которое задумало нанести вред государству. Основанием такой профилактики является наличие полных и достоверных данных, свидетельствующих о том, что поведения лица или лиц противоречит интересам государства и государственной безопасности. Можно выделить ряд методов профилактики, в частности: вынесение официального предостережения; использование СМИ; заключение дружеских договоров; а также экономического характера и политического содружества. Используются как гласные, так и негласные формы профилактики.

Таким образом, обобщая вышесказанное в данной главе, можно сделать вывод, что способы предупреждения и пресечения преступлений против государства имеют значение, так как от этого зависит безопасность, в первую очередь самих лиц в нем проживающих. Эффективная политика государственных органов – не допустить к дестабилизации и созданию в стране небезопасной ситуации, последствия, которой могут быть различны. Крайняя опасность для государства является разорение войнами, как мирового характера, так и на территории самого государства. Безопасность государства начинается со здравого смысла и ведения правильной политики государства.

В России, к сожалению, есть коррупция, и она является одной из главных проблем общества. Как показывает история, победить ее нельзя, однако возможно минимизировать. Само же толкование определения спустя время поменяло свою форму, но сущность сохранилась. Коррупция – это болезнь, которая связана с разрушением государства, она приводит его к нестабильности и нарушению функционирования.

Как было сказано, понятие коррупция имеет довольно сложное толкование, и имеет большие сложности противоборства с ней. Однако государство знает и борется с этим вопросом путем совершенствования правовой базы, а также путем ужесточения ответственности за коррупционную деятельность.

В российской практике взяточничество, как разновидность коррупции имеет немаловажное место, поэтому борьба с этим явлением способствует положительному эффекту на уровне состоянии государства.

Одной из мер по снижению коррумпированности является деятельность ОВД по выявлению и пресечению этого негативного явления. Законодательство принимают органы государственной власти, однако пресечение преступных посягательств возложено на функции органов внутренних дел. Именно от эффективности их деятельности будет зависеть уровень коррумпированности в нашей стране.

Говоря о состоянии коррупции важно отметить, что ОВД не только противодействуют этому негативному явлению, но также, к сожалению, сами бывают замечены в осуществление такого рода противоправной деятельности. Потому важно отслеживать его уровень на современном этапе развития России.

Таким образом, предупреждение и пресечение преступных посягательств, направленных против государства, – это проблемы, которые имеют важное значение для обеспечения нормального функционирования государства и обеспечения его целостности, именно поэтому важно уметь выделять способы, которые бы становлению сильного и суверенного государства.

ГЛАВА IV. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ КАК СРЕДСТВО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§ 4.1. Правовые основы предупреждения преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел

Предупреждение преступности является важной функцией государства. Органы внутренних дел находятся на острие этой борьбы. Однако без усвоения системы знаний о соответствующей сфере общественных отношений значительного результата добиться сложно. Усвоение знаний должно начинаться с определения понятия. Такое определение понятия содержится в приказе МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»¹. Однако в качестве приоритетного направления деятельности органов внутренних дел приказ № 19 усматривает только деятельность по предупреждению преступлений. Такой подход накладывает отпечаток на определение понятия «Предупреждение преступлений органами внутренних дел». Тем самым в данном нормативном акте акцент на предупреждение административных правонарушений не ставится.

Конечно, можно называть административное право «смягченным уголовным правом»², тем не менее нельзя отрицать необходимость приведения приказа МВД от 17.01.2006 № 19 в соответствие Федеральному закону от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», который учитывает и деятельность по предупреждению административных правонарушений. Поэтому первым шагом на пути приведения приказа МВД № 19 в соответствие ФЗ № 3 должна стать корректировка определения понятия «Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел». Такое определение понятия может звучать так: «деятельность служб, подразделений и сотрудников органов внутренних дел, осуществляемая в пределах их компетенции, направленная на недопущение преступлений и административных правонарушений путем выявления, устранения или нейтрализации причин, условий и обстоятельств, способствующих их со-

¹ О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 17.01.2006 № 19: в ред. от 28.11.2017: вместе с Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Административное право: учебник / под ред. Д.П. Звоненко, А.Ю. Малумова, Г.Ю. Малумова. М., 2009. С. 3.

вершению, оказания профилактического воздействия на лиц с противоправным поведением»¹.

В современной России приняты и действуют многочисленные правовые акты, которые в той или иной степени определяют основные направления предупреждения преступлений и административных правонарушений. Среди них концепции: Концепция судебной реформы в Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ от 22.11.1994 № 2100); Доктрина информационной безопасности Российской Федерации, (утв. Президентом Российской Федерации от 09.09.2000 № Пр-1895); Концепция правовой информатизации России (утв. Указом Президента РФ от 28.06.1993 № 966); Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года (утв. Указом Президента РФ от 09.09.2007 № 1351); Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утв. Президентом РФ от 13.06.2012); Концепция внешней политики Российской Федерации (утв. Президентом Российской Федерации 12.02.2013); Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р); Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 05.10.2009); Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года (утв. распоряжением Правительства РФ от 14.10.2010 № 1772-р) и другие.

В Российской Федерации реализуются многочисленные стратегии такие как: Государственная стратегия экономической безопасности Российской Федерации (утв. Указом Президента Российской Федерации от 29.04.1996 № 608); Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации (утв. Президентом Российской Федерации 07.02.2008 № Пр-212); Стратегия развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.06.2008 № 877-р); Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.11.2008 № 1734-р); Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ от 31.12.2015 № 683); Национальная стратегия противодействия коррупции (утв. Указом Президента РФ от 13.04.2010 № 460); Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года (утв. Указом Президента РФ от 09.06.2010 № 690) и другие.

На роль комплексного документа, охватывающего все проблемы предупреждения преступлений и административных правонарушений,

¹ Мигущенко О.Н. Предупреждение преступлений и административных правонарушений ОВД: учебное пособие. Орёл: ОрЮИ МВД России, 2012. С. 6–7.

претендует Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 345). С определённой степенью «допуска» всю эту совокупность нормативных актов можно назвать «Государственной концепцией предупреждения преступлений».

За последнее десятилетие дважды предпринимались попытки разработки и принятия соответствующих федеральных законов. Первый раз в 2000–2003 годах, второй раз в 2011 году, когда был подготовлен проект Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации». Однако в силу разных причин данные проекты тогда реализованы не были.

Как казалось принятие Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»¹ привело к завершению создания «Государственной концепции предупреждения преступлений». Но анализ данного документа позволяет заявить лишь о начале нового этапа в разработке государственной концепции предупреждения преступности². Проблема заключается в терминологической несогласованности и противоречивых интерпретациях основных понятий в теории противодействия преступности³, но до тех пор, пока не будет установлена непротиворечивая система терминов, каждый новый правовой акт будет увеличивать «порочный круг определений».

Так, Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» даёт определение понятия «противодействие терроризму». Структура этой дефиниции полностью воспроизводится в Федеральном законе от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Как представляется это неидеальные определения понятий.

Незначительно от приведённых выше отличается и определение понятия «противодействие экстремистской деятельности». В то же время формулировка ст. 3 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» позволяет сделать вывод о том, что авторы закона понятие «предупреждение» и понятие «профилактика» рассматривают как «разноуровневые» понятия: «профилактика» как

¹ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 23.06.2016 № 182-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Малков В.Д. Предупреждение и профилактика преступлений и иных правонарушений в системе борьбы с преступностью // Вестник Московского государственного лингвистического университета. 2014. № 25 (711). С. 79.

³ Куракин А.В., Костенников М.В. и др. Концептуальные основы административной деликтологии // Административное и муниципальное право. 2015. № 6. С. 563–574.

средство, «предупреждение» как цель¹. При этом ст. 5 указанного закона «страдает» тавтологией, она определяет понятие «профилактика» через понятие «профилактические меры».

Особо следует сказать о Федеральном законе от 7.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», в котором определяется назначение (цель) деятельности полиции – противодействие преступности (ч. 1 ст. 1). Средством достижения этой цели указывается «предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений» (п. 2 ч. 1 ст. 2). В то же время Положение о министерстве внутренних дел РФ, утверждённое Указом Президента РФ от 21.12.2016 № 699 относит «противодействие преступности» к основным задачам МВД (ч. 4 ст. 2 Положения).

В этом смысле положительным явлением стал Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», который определил субъектов профилактики (ст. 5) и лиц, участвующих в профилактике правонарушений (ст. 2). Это позволяет говорить о наметившейся тенденции дальнейшего формирования системы предупреждения преступности на общесоциальном уровне. Конкретизация субъектов и их полномочий однозначно стала положительным шагом вперёд.

Избыточность законодательства не всегда способствует эффективному предупреждению преступности. Поэтому прежде чем начинать работу по предупреждению преступлений и административных правонарушений необходимо совершить три действия.

Во-первых, «самоопределиться» в теоретическом плюрализме², а именно «выбрать» конкретный теоретический подход и соответственно единую систему терминов. Сделать это можно только на базе научно обоснованной теории – основой такой теории должен стать диалектический материализм³, поскольку в основе современной теории противодействия преступности лежит материалистическая идея о необходимости системного выявления и устранения причин и условий преступности на всех уровнях и прежде всего на общесоциальном⁴.

¹ О Правительственной комиссии по профилактике правонарушений [Электронный ресурс]: постановление Правительства Рос. Федерации от 28.03.2008 № 216. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Черданцев А.Ф. Интегративное недопонимание права // Журнал российского права. 2016. № 10. С. 6.

³ Сырых В.М. Российские правоведы на перепутье: материалистический рационализм или субъективный идеализм? // Журнал российского права. 2016. № 1. С. 87.

⁴ Курс советской криминологии: Предупреждение преступности / авт. кол.: В.К. Звирбуль, И.И. Карпец, Б.В. Коробейников и др.; под ред. В.Н. Кудрявцева и др.; Всесоюзный институт по изучению причин и мер предупреждения преступности. М.: Юрид. лит., 1986.

Во-вторых, прекратить «штамповку» новых нормативных актов¹, а все имеющиеся правовые акты «консолидировать». В этом случае новые консолидированные акты станет возможно привести в соответствие с Федеральным законом от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации». В то же время этот закон должен аккумулировать в себе определения базовых понятий, которые и будут положены в основу консолидированных актов. Подобную работу по консолидации следует провести и в отношении Программ, Доктрин, Основных направлений, Концепций, Стратегий и т.д.

В-третьих, консолидированные нормативно-правовые акты привести в соответствие с документами стратегического планирования. Это необходимо сделать для того, чтобы ограничить процесс внесения «поспешных» изменений в правовые акты. Общим итогом должно стать сокращение количества действующих правовых актов, становление стабильной правоприменительной практики и повышение эффективности правового регулирования в сфере противодействия преступности².

§ 4.2. Организационные основы предупреждения преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел

Федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» одним из основных направлений деятельности полиции определяется предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений. Тем самым МВД определяется как основной и единственный специальный субъект предупреждения преступлений и административных правонарушений. Министерство внутренних дел РФ представляет собой федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции «...по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, а также по выработке государственной политики в сфере миграции»³. Указанное мнение в полной мере подтверждается задачами Министерства внутренних дел РФ, вытекающими

¹ Мигущенко О.Н., Противодействие религиозному экстремизму: постановка проблемы // Юридический мир. 2015. № 11. С. 58; Мигущенко О.Н., Проблема предупреждения коррупционного поведения муниципальных служащих // Муниципальная служба: правовые вопросы. № 2. 2015. С. 18–19; Мигущенко О.Н. Кадровая политика: системный подход // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2015. № 4. С. 21, 22.

² Мигущенко О.Н. Система профилактики правонарушений в Российской Федерации: терминологическая бессистемность // Российский следователь. 2017. № 8. С. 45–49.

³ Дзиндзирук С.В. Министерство внутренних дел Российской Федерации как орган исполнительной власти под руководством Президента РФ: правовой статус и полномочия в сфере обеспечения национальной безопасности // Право и современные государства. 2014. № 6. С. 2–3.

ми из п. 2 Указа Президента РФ от 21.12.2016 № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации», к числу которых относится следующее:

- 1) выработка и реализация государственной политики в сфере внутренних дел;
- 2) нормативно-правовое регулирование в сфере внутренних дел;
- 3) обеспечение федерального государственного контроля в сфере внутренних дел;
- 4) обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности, предоставление государственных услуг в сфере внутренних дел и т.д.

В целях реализации указанных задач законодатель наделяет Министерство внутренних дел РФ следующими полномочиями, вытекающими из п. 11 Указа Президента РФ от 21.12.2016 № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации».

1. Формирование основных направлений государственной политики в сфере внутренних дел.
2. Разработка и осуществление мер по реализации государственной политики в сфере внутренних дел.
3. Осуществление нормативно-правового регулирования вопросов, относящихся к сфере внутренних дел.
4. Определение основных направлений деятельности органов внутренних дел.
5. Разработка и принятие в пределах своей компетенции мер по предупреждению преступлений и административных правонарушений.
6. Организация и проведение мероприятий по обеспечению безопасности граждан и правопорядка в общественных местах.
7. Организация и осуществление оперативно-розыскной деятельности.
8. Организация и осуществление розыска лиц и похищенного имущества.
9. Организация и осуществление дознания и предварительного следствия по уголовным делам.
10. Выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование тяжких и особо тяжких преступлений.

11. Принятие мер, направленных на выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности, и т.д.

Вполне очевидно, таким образом, что полномочия Министерства внутренних дел РФ позволяют относить его к силам обеспечения национальной безопасности, поскольку значительная часть полномочий рассматриваемого правоохранительного органа направлена на защиту основ конституционного строя, прав и свобод человека и гражданина, сохранение политической стабильности в обществе и т.д. Иными словами, рассматриваемый правоохранительный орган преследует стратегические цели «...обеспечения национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности»¹.

В свою очередь следует учитывать и значение Министерства внутренних дел РФ не только в системе обеспечения национальной безопасности, но и правоохранительной деятельности», в связи с чем оно имеет задачи не внутриотраслевого характера, а за пределами отрасли². Ещё одну особенность можно усмотреть в том, что «...деятельность МВД, в отличие от большинства других государственных органов, имеет ярко выраженный публичный характер и непосредственно связана с реализацией гражданами (их объединениями) конституционных и иных прав, исполнением соответствующих обязанностей, ограничением конституционных прав в связи с применением мер государственного принуждения», что «...делает рассматриваемый субъект механизма обеспечения национальной безопасности не только важнейшим звеном в системе его функционирования, но и своеобразным мерилom, позволяющим учитывать равенство интересов личности, общества и государства при обеспечении состояния их защищенности»³.

Таким образом, значение Министерства внутренних дел РФ в системе обеспечения национальной безопасности определяется осуществлением данным органом целого комплекса полномочий, затрагивающих самые разные сферы жизни государства и общества. В частности, среди упомянутых полномочий можно назвать организацию и проведение мероприятий по обеспечению безопасности граждан и правопорядка в общественных местах, осуществление оперативно-розыскной деятельности и т.д. Упомянутые полномочия в своей совокупности свидетельствуют о том, что дан-

¹ Дзиндзирук С.В. Министерство внутренних дел Российской Федерации как орган исполнительной власти под руководством Президента РФ: правовой статус и полномочия в сфере обеспечения национальной безопасности // Право и современные государства. 2014. № 6. С. 1–7.

² Тарасенко Г.В. Правовой статус Министерства внутренних дел Российской Федерации // Устойчивое развитие науки и образования. 2017. № 11. С. 191.

³ Рябцев А.В., Гунич С.В. Формы и методы деятельности органов внутренних дел Российской Федерации в системе обеспечения национальной безопасности // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2014. № 2 (28). С. 130.

ный орган преследует стратегические цели обеспечения национальной безопасности.

Главной задачей полиции остается укрепление общественного порядка, обеспечение личной и имущественной безопасности граждан, неотвратимости наказания за совершение преступлений, соблюдение законности, совершенствование оперативно-служебной деятельности, повышение уровня доверия населения к полиции.

Деятельность дежурных частей МВД России регламентирована Федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», приказом МВД России от 29.08.2014 № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях», приказом МВД России от 30.04.2012 № 389 «Наставление о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан», иными нормативно-правовыми актами.

В целом можно отметить положительную динамику развития работ по совершенствованию работы дежурных частей МВД РФ. В настоящее время особое внимание уделяется регистрации сообщений и заявлений граждан, недопустимости сокрытия заявлений и сообщений о преступлениях и административных правонарушениях. В ведомственных нормативно-правовых актах детально и четко раскрывается порядок и особенности функционирования дежурных частей МВД России по всем направлениям деятельности.

В то же время существует ряд проблем, требующих своего решения. Так в условиях недостаточного количества личного состава, необеспеченностью транспортом не всегда возможно отправить наряд для охраны места происшествия, что в свою очередь влечет за собой отсутствие возможности задержать подозреваемых по горячим следам и предоставляет им возможность скрыть следы преступления.

Существует также проблема с недостаточным количеством топлива для служебных машин, в силу чего отсутствует возможность посылать наряды в пригородную зону. Однако даже в таких непростых условиях сотрудники полиции уверенно выполняют свои обязанности.

Подразделениями ОУУПиПДН осуществляется комплекс мер по активизации деятельности участковых уполномоченных полиции (УУП) по выявлению и раскрытию преступлений, в том числе связанных с незаконным оборотом наркотиков, а также правонарушений в сфере потребительского рынка. Проводился анализ складывающейся оперативной обстановки на обслуживаемых административных участках, вносятся предложения по

повышению эффективности работы на обслуживаемых участках, а также по расстановке патрульно-постовых нарядов полиции. Укрепляется взаимодействие с ПДН и подразделениями уголовного розыска по снижению преступности среди несовершеннолетних на сельских административных участках. Осуществляются комплексные меры по снижению рецидивной преступности. Проводятся профилактические мероприятия по обеспечению сохранности товарно-материальных ценностей в дачных кооперативах в осенне-зимний период. Отрабатывается взаимодействие всех служб и подразделений ОВД по противодействию незаконного оборота алкогольной продукции и мерах по снижению правонарушений, совершенных лицами в состоянии алкогольного опьянения.

В целях укрепления имиджа полиции участковыми уполномоченными проводятся отчёты перед населением, проживающем на обслуживаемых ими административных участках.

Участковыми уполномоченными полиции проводится работа по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на территории обслуживаемого района. Деятельность сотрудников УУП сосредоточена на повышении качества работы по профилактике и раскрытию преступлений. Сотрудниками УУП ведётся работа по профилактике тяжких и особо тяжких преступлений против жизни и здоровья граждан, по профилактике имущественных преступлений, преступлений, совершаемых несовершеннолетними, лицами, ранее судимыми, лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения, преступлений, совершаемых в общественных местах, в том числе, совершаемых на улицах.

Одной из основных задач участковых уполномоченных полиции является профилактика преступлений против жизни и здоровья граждан, в том числе преступления, совершаемые на почве семейно-бытовых отношений. В целях профилактики тяжких и особо тяжких преступлений против личности в сфере семейно-бытовых отношений участковыми уполномоченными полиции проводится работа по выявлению преступлений превентивной направленности – умышленного причинения лёгкого вреда здоровью, побоев, угроз убийством или причинением тяжкого вреда здоровью, предусмотренных ст. 115–117, 119 УК РФ.

Также одной из основных задач участковых уполномоченных полиции является профилактика имущественных преступлений. В целях профилактики и недопущения имущественных преступлений участковыми уполномоченными полиции проводится обследование объектов хранения товарно-материальных ценностей (ТМЦ). При посещении квартир и домовладений участковыми уполномоченными полиции проводятся разъяснительные беседы с жителями административных участков о необходимости повышения бдительности, принятии дополнительных мер по обеспечению

их личной и имущественной безопасности, сохранности, принадлежащего им имущества, не оставлении его без присмотра в общественных местах. В ходе осуществления профилактической работы, проводятся беседы в учебных заведениях с учащимися, с родителями на родительских собраниях. Проводятся профилактические беседы с руководителями организаций, предприятий и учреждений. Организуются выступления в СМИ. Проводится работа по выявлению латентных преступлений.

Ещё одной из задач участковых уполномоченных полиции является профилактика преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения, преступлений, совершаемых в общественных местах, в том числе, совершаемых на улицах. Одной из действенных мер профилактики преступлений, совершаемых в состоянии опьянения, в общественных местах, в том числе, на улицах, различными категориями граждан, а также лицами, осужденными к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, лицами, ранее судимыми, и лицами, освободившимися из мест лишения свободы условно-досрочно, является административное наказание.

В целях профилактики преступлений, совершаемых в состоянии опьянения, преступлений, совершаемых несовершеннолетними, лицами, ранее судимыми, лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения, преступлений, совершаемых в общественных местах, в том числе, совершаемых на улицах, участковыми уполномоченными полиции совместно с сотрудниками других служб и подразделений ОВД проводятся рейдовые оперативно-профилактические мероприятия, направленные на предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения.

Ежегодно проводятся следующие профилактические мероприятия (операции):

- «Быт» – в целях снижения числа преступлений, совершаемых на бытовой почве;
- «Участок» – с целью выявления и пресечения преступлений и административных правонарушений, осуществления контроля за поведением лиц, состоящих на профилактических учетах МВД;
- «Надзор» – с целью отработки лиц, в отношении которых установлен административный надзор;
- «Улица» – с целью стабилизации оперативной обстановки на улицах и других общественных местах.
- «Притон» – с целью профилактики правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств.

Профилактическая работа осуществляется при взаимодействии с сотрудниками других учреждений и организаций района: Советов общест-венности при участковых пунктах полиции, администраций органов

местного самоуправления, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и другими.

Проводится работа по профилактике преступлений, совершаемых лицами, состоящими на профилактических учётах, ранее судимыми лицами, лицами, освободившимися из мест лишения свободы условно досрочно, лицами, осужденными к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, а именно с лицами, осужденными к лишению свободы условно, с испытательным сроком, и лицами, осужденными к исправительным работам с ежемесячным удержанием процентов заработка в доход государства.

С данной категорией лиц, участковыми уполномоченными полиции систематически проводятся оперативно-профилактические мероприятия. Проводятся рейды по проверке указанных подучётных лиц по месту жительства.

Работа в данном направлении ведётся согласно плана «Комплексных мероприятий по предотвращению правонарушений и повторных преступлений со стороны лиц, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы», а также утверждённого графика проведения проверок по месту жительства условно осужденных, имеющих обязанность в ночное время находиться по месту жительства. Результаты работы по профилактике преступлений со стороны лиц, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, рассматриваются на совместных совещаниях служб ОВД.

Подразделения по делам несовершеннолетних в своей деятельности по взаимодействию с другими подразделениями полиции руководствуются требованиями федеральных законов от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» и других, а также приказами МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации», от 01.09.2012 № 839 «О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей» и других.

Сотрудники ПДН ведут профилактические учёты несовершеннолетних и их родителей, а также подростковых групп антиобщественной направленности. С данными категориями лиц проводится соответствующая работа. Сотрудники ПДН незамедлительно реагируют на обращения граждан проведением первичных проверок по каждому сообщению и заявлению граждан.

Взаимодействие с ЦВСНП осуществляется на основании приказа МВД РФ от 1.09.2012 № 839 «О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей».

При выявлении лиц, не достигших совершеннолетия, на которых распространяется действие федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и приказа МВД РФ от 1.09.2012 № 839 «О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей» такие лица направляются в ЦВСНП.

Особое внимание уделяется выявлению преступлений, предусмотренных ст. 156 УК РФ. Дело в том, что часто преступления несовершеннолетних стимулируются взрослыми лицами. Выявление таких лиц и недопущение их воздействия на не сформировавшиеся личности несовершеннолетних является одной из важнейших задач ПДН. Одним из направлений работы по недопущению правонарушающего воздействия на несовершеннолетних со стороны взрослых лиц является применение административно-правовых мер. Наиболее действенным является применение ст. 5.35 (Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних) КоАП РФ. Вызывает тревогу увеличивающееся с каждым годом количество лиц, привлечённых по ст. 20.22 (Нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ) КоАП РФ. Большую тревогу вызывают факты вовлечения несовершеннолетних в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ. Стремясь противодействовать негативному влиянию взрослых на несовершеннолетних, сотрудники ПДН выявляют такие факты и привлекают виновных лиц к административной ответственности по ч. 1 ст. 6.10 КоАП РФ. К сожалению, всё более частыми становятся случаи применения ч. 2 ст. 6.10 КоАП РФ, в этом случае к административной ответственности привлекаются родители, вовлекающие несовершеннолетнего в употребление алкогольной продукции. Снижение нравственных запретов вызывает необходимость для сотрудников ПДН усиливать контроль незаконной продажи несовершеннолетним сигарет, пива и спиртосодержащей продукции. К сожалению, недостаточная штатная обеспеченность ПДН делает не всегда возможной эффективное реагирование на эти выявленные факты.

Стремление к ограничению негативного воздействия среды на несовершеннолетних ведёт к практике «ограничения несовершеннолетних в правах». Когда им запрещается находиться на улице после определённого времени без сопровождения взрослых. Такие нормы принимаются на уровне законов субъектов федерации и в силу этого диспозиции данных

норм различаются на территории России. В каждом субъекте устанавливаются и свои санкции за нарушение «комендантского часа» для несовершеннолетних. Сотрудники ПДН совместно с сотрудниками иных подразделений проводят рейды по выявлению несовершеннолетних, нарушивших «комендантский час» и привлекают к административной ответственности их родителей.

Сотрудники ПДН проводят большую пропагандистскую работу. Читая лекции в школах и других учебных заведениях, выступают перед населением. Проводят профилактические мероприятия, способствующие стабилизации обстановки в криминальной среде среди несовершеннолетних: «Семья», «Нет продажи алкоголя детям», «Подросток», «Все в школу» и другие.

В целом сотрудниками ПДН проводится целенаправленная профилактическая работа с несовершеннолетними, направленная на недопущение ими правонарушений и преступлений, по выявлению лиц, отрицательно влияющих на несовершеннолетних и склоняющих их к противоправным действиям, выявлению несовершеннолетних, употребляющих наркотические вещества.

Что касается подразделений ГИБДД, то они свою деятельность осуществляют в соответствии с Федеральным законом от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», приказом МВД России от 23.08.2017 № 664 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения», Наставлением по организации деятельности ДПС и других нормативно-правовых актов.

Сотрудники Государственной инспекции безопасности дорожного движения осуществляют разъяснительную работу среди граждан по соблюдению ими Правил дорожного движения, принимают меры предупредительного воздействия в случаях попытки нарушений ими этих Правил.

Устанавливают в ходе выполнения служебных обязанностей автотранспортные средства с измененными или уничтоженными идентификационными номерами кузовов, шасси, двигателей, поддельными правоустанавливающими документами либо государственными регистрационными знаками, а также автотранспортные средства, находящиеся в розыске. Выявляют нарушения Правил дорожного движения, иных нормативных правовых актов, устанавливающих права и обязанности участников дорожного движения, и принимают меры к их устранению.

Устанавливают причины, способствующие совершению дорожно-транспортных происшествий и нарушений Правил дорожного движения и вносят руководству органов и подразделений ГИБДД предложения по принятию мер по созданию условий дорожного движения, направленных на предупреждение дорожно-транспортных происшествий. Сотрудниками ГИБДД выявляются водители в нетрезвом состоянии, нарушающие скоростной режим, выявляются нарушения ПДД пешеходами, задерживаются водители не имеющие права управления транспортным средством, привлекаются к административной ответственности водители за нарушение правил применения детских удерживающих устройств, за нарушение правил применения ремней безопасности, за управление транспортными средствами имеющими технические неисправности при которых запрещена эксплуатация транспортного средства, за вынос грязи на проезжую часть составляется административный материал. По ст. 20.25 КоАП РФ, за неуплату административного штрафа составляются протоколы.

В целях профилактики дорожно-транспортных происшествий, нарушений ПДД, преступлений террористической направленности и хищения автотранспортных средств (АМТС) проводятся беседы, готовятся материалы для распространения через СМИ.

На постоянной основе проводится работа по розыску ТС, скрывшихся с места ДТП.

Проводятся комплексные мероприятия:

- «Кольцо», в целях снижения аварийности на обслуживаемой территории, выявление преступлений и правонарушений, выявлению лиц, незаконно прибывающих на территории РФ;

- «Автобус» – в целях профилактики аварийности на транспорте, осуществляющем пассажирские перевозки (совместно с Управлением Государственного автодорожного надзора);

- «Учебный автомобиль» – в целях сокращения уровня аварийности среди водителей со стажем управления транспортными средствами менее 3-х лет.

- «Мотоциклист» – по надзору за соблюдением ПДД водителями мотоциклов;

- «Пешеход» – в целях профилактики с населением, правилами поведения на дорогах и соблюдению ими Правил дорожного движения.

Руководством ГИБДД приняты меры по улучшению координации действий нарядов ДПС с другими подразделениями, задействованными в системе единой дислокации.

Активизирована работа по проведению профилактических мероприятий, направленных на повышение безопасности дорожного движения.

Профилактика дорожно-транспортной преступности должна быть ориентирована на преимущественное предупреждение нарушений правил безопасности движения и эксплуатации транспортных средств.

Основная задача по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на улицах и других общественных местах возложена на патрульно-постовые наряды. Сотрудники ППС принимают участие в охране общественного порядка и общественной безопасности на общественных мероприятиях. Сотрудники патрульно-постовой службы полиции на маршрутах патрулирования проверяют самостоятельно либо с участием сотрудников других подразделений ОВД места наиболее вероятного совершения преступлений, укрытия лиц, склонных к совершению преступлений, с целью предупреждения совершения ими общественно опасных деяний, а также места концентрации криминогенного элемента несовершеннолетних. Пресекают случаи распития гражданами спиртных напитков в общественных местах, факты совершения ими мелкого хулиганства, других нарушений общественного порядка. Выявляют заблудившихся детей и подростков, в том числе находящихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, передают их родителям или лицам, их заменяющим, в необходимых случаях доставляют таких лиц в подразделения по предупреждению преступлений несовершеннолетних или в дежурную часть органа внутренних дел.

Выявляют и задерживают в ходе несения службы лиц, занимающихся бродяжничеством, попрошайничеством, проституцией, оказывают необходимую помощь гражданам, находящимся в беспомощном состоянии, опасном для их жизни и здоровья, либо лицам, находящимся в состоянии опьянения и не способным самостоятельно передвигаться.

В целях профилактики преступлений на улицах и в других общественных местах активизируется работа по выявлению административных правонарушений.

Сотрудники ППС принимают участие практически во всех оперативно-профилактических мероприятиях, которые проводятся в общественных местах и на улицах.

Сотрудники УР при проведении оперативно-розыскных мероприятий принимают меры в пределах своей компетенции к выявлению причин и условий, способствующих совершению преступлений, и их устранению, а также лиц, занимающихся приготовлением или покушением на преступления. Ими поддерживается взаимодействие с участковыми уполномоченными полиции, сотрудниками ПДН. Такое взаимодействие направлено на выявление преступлений, совершаемых несовершеннолетними, ранее судимыми лицами, а также ведущими антиобщественный образ жизни. В ходе оперативно-розыскной деятельности сотрудники УР осуществляют ме-

роприятия по выявлению и предупреждению преступлений, совершаемых несовершеннолетними. Результаты данного вида деятельности концентрируются в литерном деле. Большое внимание уделяется мероприятиям по выявлению лиц, осуществляющих незаконный оборот наркотических средств. Исключительно большое значение для обеспечения национальной безопасности обладают специальные мероприятия УР по противодействию участия несовершеннолетних в незаконном обороте наркотиков, психотропных средств.

Сотрудниками УР осуществляется розыск лиц, скрывшихся от следствия, дознания и суда, без вести пропавших граждан, проводятся мероприятия, направленные на раскрытие убийств, замаскированных под безвестное исчезновение граждан. В целях противодействия террористической угрозе и борьбе с экстремизмом обеспечивается оперативное прикрытие особо важных объектов жизнеобеспечения на территории обслуживания, лиц, могущих представлять угрозу.

Приоритетным направлением деятельности УР является работа по раскрытию тяжких и особо тяжких преступлений, принятию мер к снижению остатка нераскрытых преступлений, повышению уровня агентурной работы. Осуществляется работа по раскрытию преступлений прошлых лет.

Сотруднику уголовного розыска взаимодействуют со следственным комитетом, прокуратурой, подразделениями следствия и дознания полиции путем обеспечения оперативного сопровождения уголовных дел в период расследования и вплоть до направления в суд.

Подразделения экономической безопасности и противодействия коррупции проводятся оперативно-розыскные мероприятия по выявлению лиц занимающихся приготовлением к совершению преступлений и покушением на совершение преступлений экономической направленности. Производится анализ состояния экономической преступности, принимаются меры в соответствии с законодательством по устранению причин и условий совершения преступлений в различных сферах экономики (корректируются планы работы). Проводится работа по выявлению и разоблачению организованных преступных групп в сфере экономики.

Подразделения ГУЭБиПК ведут работу по выявлению преступлений против собственности, выявлению фактов взяточничества, коррупции, а также фактов легализации денежных средств, полученных преступным путём. Они проводят мероприятия по выявлению злоупотреблений в сфере здравоохранения, образования, жилья, промышленности и сельского хозяйства, борьбе с незаконным оборотом алкогольной продукции.

Важным шагом на пути эффективного противодействия преступности является осознание того методологического подхода, на котором планируется построить систему её предупреждения. Большинство криминологов

придерживается точки зрения, сформулированной видным ученым-криминологом Ю.М. Антоняном. А он утверждал, что именно материалистическая диалектика является методологической основой криминологии, как в российских, так и западных криминологических исследованиях¹. Методология диалектического материализма позволяет выявить закономерные взаимные связи внешней для человека среды, характеристик самого человека, процессов взаимодействия среды и личности.

¹ Антонян Ю.М. Криминология. Избранные лекции. М.: Логос, 2004. С. 20.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Деятельность органов внутренних дел является объемной и осуществляются по разнообразным направлениям. Одним из важнейших направлений деятельности выступает обеспечение общественной безопасности. Общественная безопасность выступает в качестве неотъемлемого элемента безопасности национальной и может быть нарушена вследствие различных деструктивных воздействий, в числе которых преступные посягательства экстремистского и террористического характера, преступные посягательства транснационального характера, преступные посягательства на личность и собственность, преступные посягательства в сфере незаконного оборота оружия, боеприпасов, наркотических средств и психотропных веществ, коррупционные преступления и преступные посягательства против государственной власти.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации признается демократическим федеративным правовым государством, которое в качестве высшей ценности признает человека, его права и свободы, а для их обеспечения создаются государственные органы, в том числе и правоохранительные, основная цель создания которых заключается именно в обеспечении права и свободы человека и гражданина, поддержании общественного порядка и общественной безопасности, ведении борьбы с преступностью.

Обеспечение охраны общественного порядка и общественной безопасности достигается посредством осуществления органами внутренних дел комплекса мероприятий, которые проводятся либо самостоятельно, либо во взаимодействии с другими органами государства, органами местного самоуправления, негосударственными формированиями.

Нормативную основу деятельности по обеспечению общественной безопасности органами внутренних дел составляют федеральные акты, основанные на нормах Конституции, Указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, акты органов субъектов Российской Федерации, приказы Министерства внутренних дел Российской Федерации, международные акты.

Учитывая, что преступность постоянно трансформируется, работа органов внутренних дел должна постоянно совершенствоваться, должны меняться задачи, тактика и стратегия их деятельности, а также ее нормативная основа. Кроме того, деятельность органов внутренних дел должна обладать системным подходом и реализовываться в тесной взаимосвязи с иными правоохранительными органами и органами государственной власти.

Учебно-практическое пособие

Авторы:

кандидат юридических наук, доцент

Кольжанов Игорь Валерьевич;

кандидат юридических наук

Алексеева Лилия Алексеевна;

кандидат юридических наук, доцент

Беляева Ольга Васильевна;

кандидат юридических наук

Гарина Оксана Вячеславовна;

доктор юридических наук, доцент

Мигущенко Олег Николаевич

**ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Свидетельство о государственной аккредитации

Рег. № 2660 от 02.08.2017.

Подписано в печать 27.02.2020 г. Формат 60х90¹/₁₆.

Усл. печ. л. – 4,88. Тираж 29 экз. Заказ № 62.

Орловский юридический институт МВД России имени В. В. Лукьянова.
302027, г. Орел, ул. Игнатова, 2.