

**Министерство внутренних дел Российской Федерации**

**Федеральное государственное казенное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Орловский юридический институт  
Министерства внутренних дел Российской Федерации  
имени В.В. Лукьянова»**

**ПРОПАГАНДА БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО  
ДВИЖЕНИЯ КАК ЭЛЕМЕНТ ПРОФИЛАКТИКИ  
АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ**

*Методические рекомендации*

**Орёл  
ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова  
2020**

УДК 342.9:351.81  
ББК 67.99(2)1:67.99(2)116.1  
П81

Рецензенты:

В.В. Казаченок, кандидат юридических наук, доцент  
(Казанский юридический институт МВД России);  
А.Н. Александров, кандидат юридических наук, доцент  
(Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина)

**П81**      **Пропаганда безопасности дорожного движения как элемент профилактики административных правонарушений** : методические рекомендации / А.Ю. Фомичев [и др.]. – Орёл : ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова, 2020. – 49, [1] с. – 21 экз. – Текст : непосредственный.

В методических рекомендациях дается понятие пропаганды безопасности дорожного движения, раскрывается ее содержание, рассматриваются формы и методы профилактической работы, анализируется современное состояние безопасности дорожного движения, приводится положительный региональный и зарубежный опыт профилактики административных правонарушений в сфере безопасности дорожного движения.

Используемые материалы, полученные выводы и предложения, содержащиеся в методических рекомендациях, могут быть использованы в нормотворческой деятельности по совершенствованию законодательства, а также в практической деятельности сотрудников ГИБДД МВД России.

Методические рекомендации предназначены для сотрудников ГИБДД МВД России, преподавателей, курсантов, слушателей, адъюнктов.

Издание представлено в авторской редакции.

УДК 342.9:351.81  
ББК 67.99(2)1:67.99(2)116.1

© ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова, 2020

## Оглавление

Введение .....	4
1. Нормативное правовое регулирование, задачи и направления деятельности Госавтоинспекции по пропаганде безопасности дорожного движения .....	7
2. Современное состояние безопасности дорожного движения в России и за рубежом .....	18
3. Роль подразделений по делам несовершеннолетних в профилактике правонарушений в сфере безопасности дорожного движения .....	34
4. Информационно-пропагандистское и воспитательно-образовательное направления деятельности полиции по обеспечению детского дорожно-транспортного травматизма .....	37
Заключение .....	49

## Введение

Одной из острейших социальных проблем в мире является проблема высокого уровня аварийности на автомобильных дорогах всех стран, постоянно растущее число погибших и пострадавших в дорожно-транспортных происшествиях, значительный материальный ущерб от повреждения транспортных средств, порчи и утраты грузов, повреждения дорожных сооружений. Проблема обеспечения безопасности дорожного движения стала глобальным вызовом для всего человечества.

Актуальность темы исследования обусловлена острой необходимостью повышения уровня безопасности дорожного движения в Российской Федерации. По подсчетам экспертов, ежегодно по всему миру в дорожно-транспортных происшествиях гибнет почти 1,2 млн человек, а телесные повреждения получают до 50 млн человек.

Современные концепции обеспечения безопасности дорожного движения предусматривают использование возможностей организованного взаимодействия министерств, ведомств, учреждений, транспортных предприятий, правоохранительных, природоохранных, медицинских, образовательных и общественных организаций, а также юридических и физических лиц, связанных с производством, эксплуатацией, техническим обслуживанием транспортных средств и дорожной инфраструктуры, с подготовкой водителей, поддержанием их профессиональных и психофизиологических качеств, с охраной окружающей среды.

Действующие требования постоянно ужесточаются, вступают в силу новые процедуры, пересматриваются и совершенствуются методики развития улично-дорожной инфраструктуры. Усложняются и конструкции автомобилей, развитие их во всем мире идет в направлении оптимальных несущих систем, оборудованных сложными средствами обеспечения пассивной безопасности, электронно-управляемыми тормозными системами и рулевыми механизмами, автоматизированными средствами информационного обмена.

Вместе с тем, без новых усилий и инициатив, общее количество смертельных случаев и травм в результате ДТП по всему миру, согласно прогнозам возрастет в период с 2000 до 2020 г. примерно на 65 %, а в странах с низким и средним уровнем дохода смертность в результате ДТП может возрасти на 80 %.

В Российской Федерации самый высокий из 43 стран-членов Европейской конференции министров транспорта показатель смертных случаев в ДТП (более 30 тыс. чел. ежегодно), а их общее число составляет одну треть от всех погибших в ДТП в этих странах. В результате увеличения автомобильного парка в России резко ухудшилось состояние безопасности дорожного движения. Следует помнить, что в нашей стране общая смертность по-

страдавших в дорожно-транспортных происшествиях в 12 раз выше, чем при получении травм в результате других несчастных случаев. Рассматривая вопрос о причинах ДТП, необходимо отметить, что превышение скоростного режима, отсутствие уважения на дорогах, неудовлетворительные дорожные условия и низкая организация пассивной безопасности в городах и населенных пунктах, слабый уровень подготовки водителей и многое другое способствует увеличению количества дорожно-транспортных происшествий. Вместе с тем, поведение участников дорожного движения в этих ситуациях приобретает новые индивидуальные реакции, что усложняет установление истиной причины ДТП.

Порядок на автомагистралях и соблюдение скоростного режима зависят от общей организации движения в стране, от последовательной и строгой системы штрафов за несоблюдение установленных норм поведения за рулем, от климатических особенностей страны, от местного темперамента, но прежде всего – от национального менталитета.

Вопрос управления транспортным средством – это вопрос общей культуры, которая должна прививаться постепенно, но неукоснительно. Правилам поведения на дороге необходимо обучать детей с самого раннего возраста – в детском саду, школе и дома. А потом подкреплять их знания собственным ответственным поведением. Тогда и во взрослом возрасте не придет в голову, что можно пренебречь красным сигналом светофора, перейти дорогу в неустановленном месте или ехать со скоростью выше обозначенной на знаке.

Государственными органами во взаимодействии с общественностью и средствами массовой информации издается немало нормативных правовых актов и целевых программ, стратегий и концепций, которые направлены, прежде всего, на профилактику правонарушений в данной сфере и активную пропаганду соблюдения правил дорожного движения, выявление и предупреждение правонарушений в данной сфере.

Однако совокупность используемых государством мер в ряде случаев оказывается недостаточно эффективной, так как количество ДТП по-прежнему остается на достаточно высоком уровне и требуются дополнительных общественных механизмов обеспечения правопорядка на дорогах страны.

К сожалению, несмотря на принимаемые меры, в том числе усиление ответственности за управление транспортными средствами в состоянии опьянения, динамику аварийности по вине таких водителей пока не удалось изменить в лучшую сторону. Ими совершается каждое одиннадцатое ДТП, в которых виновными признаны водители транспортных средств. Выход здесь один – максимально активизировать усилия всех субъектов профилактики.

По словам Президента Российской Федерации В.В. Путина, «повышение безопасности дорожного движения должно стать самостоятельным направлением государственной политики... В этой сфере нужно создавать

адекватные механизмы управления и взаимодействия. Должны быть четко распределены зоны ответственности, как по уровням власти, так и по ведомствам. Важно укрепить законодательную базу дорожно-транспортной деятельности, восполнить существующие пробелы»<sup>1</sup>.

Активные формы пропаганды безопасности дорожного движения в совокупности с оснащением улично-дорожной инфраструктуры и ужесточением ответственности за нарушение Правил дорожного движения дадут однозначный и стабильный эффект, который поможет достичь поставленных Президентом в майских указах целей.

Генеральный директор Экспертного центра «Движение без опасности» Вадим Мельников на пресс-конференции 3 октября 2019 г. рассказал участникам и представителям СМИ о том, что, согласно исследованию НАФИ<sup>2</sup>, 85 % всех смертей на дорогах происходит из-за нарушения правил, 55 % граждан превышают скоростной режим в черте города, 65 % – за пределами населенных пунктов, 56 % опрошенных считают нормальным превышение скорости на 20 километров в час, 45 % респондентов утверждают, что дорожные знаки не являются строгим требованием. «Получается, что проблема кроется все-таки не в инфраструктуре, не в контроле, не в действующих нормативных документах, а в модели поведения участников дорожного движения»<sup>3</sup>. Поэтому, на наш взгляд, первостепенное внимание следует уделять активной профилактике и целенаправленной пропаганде безопасности дорожного движения.

---

<sup>1</sup> Материалы заседания президиума Государственного Совета Российской Федерации, посвященного безопасности дорожного движения обзор материалов СМИ (Вести.ru, ИТАР-ТАСС, РИА «Новости», радио «Маяк», Газета.ru, NEWSru.com) [Электронный ресурс]. URL: <http://archive.kremlin.ru/text/stcdocs/2005/12/100714.shtml>.

<sup>2</sup> Аналитический центр широкого профиля, предоставляющий полный спектр исследовательских услуг, рыночный анализ и бизнес-консалтинг.

<sup>3</sup> URL: <http://odnoznachno.bezntp.ru/87543>.

## **1. Нормативное правовое регулирование, задачи и направления деятельности Госавтоинспекции по пропаганде безопасности дорожного движения**

На современном этапе развития общества и государства, существует реальная необходимость воздействия на правовую культуру граждан, развития объективного отношения общества к совершаемым ими юридически значимым поступкам.

Повышение культуры безопасности и правосознания участников дорожного движения является актуальным направлением, что многократно подчеркивалось на государственном уровне.

В настоящее время в Российской Федерации происходит активное формирование единого подхода к планированию, осуществлению и анализу мероприятий, связанных с предупреждением дорожно-транспортного травматизма и снижением тяжести его последствий.

В свою очередь, большие надежды возлагаются на проведение информационно-пропагандистских кампаний, использующих наиболее действенные каналы коммуникации, благодаря которым должен повыситься уровень грамотности, ответственности и уровень самосознания участников движения. Отдельной строкой выделяется необходимость ведения эффективной пропагандистской кампании в средствах массовой информации и современных IT технологий.

Пропаганда безопасности дорожного движения представляет собой целенаправленную деятельность, осуществляемую субъектами пропаганды по распространению знаний, касающихся вопросов обеспечения безопасности дорожного движения, разъяснению законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих поведение участников дорожного движения<sup>4</sup>. Субъектами пропаганды являются подразделения Госавтоинспекции, средства массовой информации, автотранспортные предприятия, общественные объединения, деятельность которых связана с дорожным движением, а также дошкольные и иные образовательные учреждения. В большей степени такая деятельность осуществляется подразделениями Госавтоинспекции в тесном взаимодействии с другими субъектами пропаганды.

Госавтоинспекция при осуществлении пропаганды в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распо-

---

<sup>4</sup> Об утверждении Наставления по организации деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации по пропаганде безопасности дорожного движения [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 декабря 2018 г. № 903. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

ряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства внутренних дел Российской Федерации, других федеральных органов исполнительной власти, а также нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Основополагающим нормативным правовым актом, регулирующим вопросы организации и обеспечения безопасности в области дорожного движения, является Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».

В указанном нормативном правовом акте определяются правовые основы по обеспечению безопасности дорожного движения на территории Российской Федерации. При его анализе стоит отметить, что данный Федеральный закон не содержит нормы, которые прямо определяют деятельность по формированию негативного отношения к нарушениям в области дорожного движения и пропагандируют безопасное участие в данном процессе. Это обстоятельство дает возможность субъектам, обеспечивающим безопасность на дорогах, не осуществлять такие мероприятия, при этом формально соблюдая требования, касающиеся их деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения.

Согласно пункту 7 статьи 2 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» одним из направлений деятельности полиции является обеспечение безопасности дорожного движения. Осуществление деятельности по исполнению данного направления возложено на Государственную инспекцию безопасности дорожного движения МВД России.

Вместе с тем Положение о Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 711-ФЗ «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» в пункте 11 содержит обязанность разъяснения законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения с использованием средств массовой информации, а также собственных изданий, проведение в этих целях смотров, конкурсов, соревнований, содействие соответствующим органам исполнительной власти в организации обучения граждан правилам безопасного поведения на дорогах, а пропаганде правил дорожного движения.

Данный нормативный правовой акт является одним из немногих документов в области обеспечения безопасности дорожного движения, который напрямую возлагает обязанности по проведению пропагандистских мероприятий в области дорожного движения и направленный на формирование негативного отношения со стороны участников дорожного движения к нарушениям в данной сфере.

Ведомственным документом, непосредственно регламентирующим пропагандистскую деятельность ГИБДД, в области обеспечения безопас-

ности дорожного движения, является приказ МВД России от 29 декабря 2018 г. № 903 «Об утверждении Наставления по организации деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации по пропаганде безопасности дорожного движения».

Указанный приказ определяет порядок организации деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения, основные направления работы по пропаганде, формы и методы осуществления агитационно-пропагандистской работы, а также цели и задачи, стоящие перед Госавтоинспекцией в области социально-профилактической и воспитательно-пропагандистской деятельности по укреплению дисциплины участников дорожного движения, предупреждению дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий.

Основными задачами пропаганды безопасности дорожного движения являются:

1. Проведение мероприятий, направленных на профилактику дорожно-транспортных происшествий и снижение тяжести их последствий, в том числе детского дорожно-транспортного травматизма и информационно-пропагандистское сопровождение деятельности Госавтоинспекции.

2. Разъяснение законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации в области БДД, целей и задач деятельности Госавтоинспекции, а также распространение правовых и технических знаний по тематике обеспечения БДД для предупреждения ДТП и правонарушений, повышения уровня ответственности граждан за свои действия в процессе участия в дорожном движении.

3. Формирование положительного имиджа полиции, в том числе Госавтоинспекции, и укрепление доверия населения к ее деятельности, а также привлечение внимания населения к проблемам обеспечения БДД.

4. Предупреждение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами обязательных требований законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации в области БДД.

5. Информирование участников дорожного движения по тематике обеспечения БДД, в том числе о состоянии аварийности, причинах возникновения ДТП в рамках своей компетенции, изменениях в организации дорожного движения, а также по иным актуальным вопросам обеспечения БДД.

6. Выработка наиболее эффективных форм пропаганды БДД и организация их применения.

7. Содействие организациям, осуществляющим образовательную деятельность в соответствии с федеральными государственными образователь-

ными стандартами, в обучении граждан правилам безопасного поведения на дорогах<sup>5</sup>.

Подразделения Госавтоинспекции решают стоящие перед ними задачи по пропаганде во взаимодействии с другими подразделениями органов внутренних дел, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, образовательными учреждениями и организациями, общественными объединениями, СМИ.

Деятельность Госавтоинспекции по пропаганде осуществляется в соответствии с принципами научности, оперативности, конкретности, наступательности, общедоступности.

Научность пропаганды выражается в использовании достижений науки в деятельности Госавтоинспекции по обеспечению безопасности дорожного движения, повышению информированности и культуры участников дорожного движения.

Оперативность пропаганды заключается в своевременности реагирования на изменение обстановки по обеспечению безопасности ос дорожного движения.

Конкретность пропаганды БДД выражает связь теории с практикой, нацеленность пропаганды на практические действия.

Наступательный характер пропаганды БДД проявляется в формировании отрицательного общественного мнения к нарушениям и нарушителям правил дорожного движения.

Под общедоступностью пропаганды БДД понимается доходчивость донесения информации по вопросам обеспечения БДД до всех категорий участников дорожного движения.

С целью организации работы по пропаганде в управлениях (отделах) Госавтоинспекции функционируют подразделения пропаганды безопасности дорожного движения, функции которых определены приказом МВД России от 29 декабря 2018 г. № 903.

Основными направлениями деятельности Госавтоинспекции по пропаганде БДД выступают:

Деятельность подразделений Госавтоинспекции по пропаганде БДД включает в себя организацию и проведение совместно с представителями заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественными организациями и объединениями, образо-

---

<sup>5</sup> Об утверждении Наставления по организации деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации по пропаганде безопасности дорожного движения [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 декабря г. 2018 № 903. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

вательными организациями, СМИ, экспертным сообществом и заинтересованными лицами информационно-пропагандистских мероприятий в отношении различных категорий участников дорожного движения, а также социально-возрастных групп населения (детей, молодежи, людей среднего и пожилого возраста).

При организации проведения информационно-пропагандистских мероприятий основное внимание уделяется: планированию мероприятий на основе анализа аварийности, информированию населения о целях и задачах мероприятий, ходе и результатах их проведения.

Деятельность Госавтоинспекции по пропаганде БДД включает в себя: взаимодействие подразделений Госавтоинспекции со СМИ и профилактику ДДТТ.

Взаимодействие со СМИ по тематике обеспечения БДД осуществляется в соответствии с установленным порядком информационного сопровождения деятельности МВД России по следующим направлениям:

1. Изучение материалов, размещенных в СМИ и на информационных ресурсах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по тематике обеспечения БДД. Своевременное выявление и доклад руководству подразделения Госавтоинспекции, а также в подразделение информации и общественных связей (ответственному по взаимодействию со СМИ) о критических выступлениях и материалах, содержащих недостоверную информацию о деятельности Госавтоинспекции, для дальнейшего принятия соответствующих мер реагирования.

2. Выражение в СМИ официальной позиции руководства Госавтоинспекции и распространение информации о деятельности Госавтоинспекции, направленной на обеспечение БДД.

3. Организация официальных выступлений руководства Госавтоинспекции в СМИ по вопросам, относящимся к компетенции Госавтоинспекции.

4. Подготовка информационных материалов для СМИ о наиболее актуальных проблемных вопросах в области обеспечения БДД.

5. Привлечение представителей СМИ и иных заинтересованных лиц (блогеров) для осуществления информационного сопровождения мероприятий по обеспечению БДД.

6. Освещение в СМИ и в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» деятельности Госавтоинспекции по предупреждению ДТП, проведению профилактических мероприятий, в том числе с несовершеннолетними, положительных результатов работы, проявлений героизма и самоотверженности сотрудниками Госавтоинспекции и гражданами в области БДД.

7. Взаимодействие с редакциями СМИ, творческими объединениями и иными заинтересованными лицами (блогерами), оказание им необходимой помощи в подготовке материалов по тематике профилактики аварийности и

правонарушений, разъяснению законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области дорожного движения.

8. Организация и проведение для представителей СМИ рабочих встреч, пресс-конференций, пресс-туров, брифингов, круглых столов, «прямых линий» и других пресс-мероприятий с участием руководства Госавтоинспекции по наиболее актуальным вопросам деятельности.

9. Организация и проведение тематических конкурсов публикаций, телевизионных и радиопередач по БДД и деятельности Госавтоинспекции, вышедших в СМИ и размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», фотовыставок.

10. Организация работы с представителями СМИ на местах ДТП в соответствии с ведомственными правовыми актами.

11. Поддержание в актуальном состоянии тематических рубрик, региональных страниц интернет-сайта Госавтоинспекции в составе аппаратно-программного комплекса «Официальный интернет-сайт МВД России»<sup>6</sup> и иных интернет-ресурсов, администрируемых ГУОБДД МВД России, в том числе и ведомственных аккаунтов в социальных сетях.

Деятельность по профилактике ДДТТ осуществляется в тесном взаимодействии с подразделениями по делам несовершеннолетних, участковыми уполномоченными полиции, заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, образовательными организациями, общественными организациями и объединениями, СМИ и иными заинтересованными лицами, и ведется по следующим основным направлениям:

1. Проведение мониторинга материалов по фактам ДТП, в которых погибли, получили ранения или травмы несовершеннолетние<sup>7</sup>, размещенных в автоматизированной информационно-управляющей системе Госавтоинспекции (АИУС ГИБДД)<sup>8</sup>, для выявления причин и условий, способствовавших совершению ДТП.

2. Планирование и организация деятельности по предупреждению ДДТТ на основе изучения материалов проверок по фактам ДТП и дифференцированного анализа состояния и динамики аварийности с участием детей с

---

<sup>6</sup> О вводе в эксплуатацию аппаратно-программного комплекса [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 14 января 2013 г. № 15. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>7</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>8</sup> О порядке эксплуатации в органах внутренних дел Российской Федерации автоматизированных систем оперативного сбора, учета и анализа сведений о показателях в области обеспечения безопасности дорожного движения [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 16 августа 2014 г. № 700. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

использованием статистических данных многопараметрической информационно-аналитической системы прогнозирования и моделирования ситуации в области обеспечения безопасности дорожного движения (МИАС)<sup>9</sup>, а также эффективности принимаемых мер по профилактике ДДТТ.

3. Ведение наблюдательных дел на дошкольные образовательные и общеобразовательные организации, содержащих сведения об образовательной организации, паспорт дорожной безопасности образовательной организации, материалы по фактам ДТП с участием обучающихся с принятыми по ним мерами, по организации работы по профилактике ДДТТ и обучению несовершеннолетних правилам безопасного поведения на дорогах (акты обследования, рапорты о проведении просветительских мероприятий, переписка с образовательной организацией и иные материалы).

4. Ведение контрольно-накопительных дел по проводимым информационно-пропагандистским мероприятиям, взаимодействию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами управления образованием, общественными организациями и объединениями и иными заинтересованными лицами.

5. Изучение организации в образовательных организациях работы по профилактике ДДТТ и обучению несовершеннолетних правилам безопасного поведения на дорогах<sup>10</sup>.

6. Участие в организации и проведении конференций, дискуссий, форумов, совещаний и семинаров по вопросам профилактики ДДТТ.

7. Оказание консультативной методической помощи в создании и функционировании базовых дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций, паспортов дорожной безопасности образовательных организаций, кабинетов, уголков и детских площадок по БДД (детских транспортных площадок).

8. Рецензирование образовательных программ и пособий, сценариев и постановок детских игр, спектаклей, конкурсов, соревнований и викторин по тематике дорожного движения.

9. Оказание содействия в создании и организации работы центров по профилактике ДДТТ, стационарных и мобильных автогородков.

10. Проведение просветительских мероприятий (занятий, бесед и инструктажей) по БДД в образовательных организациях, в том числе с использованием стационарных и мобильных автогородков, детских площадок по БДД (детских транспортных площадок) для повышения у детей уровня правосознания и правовой культуры в области дорожного движения, привития им навыков безопасного поведения на дорогах.

---

<sup>9</sup> Там же.

<sup>10</sup> Применяется в образовательных организациях, обучающиеся которых стали участниками ДТП, произошедших по вине обучающихся.

11. Оказание содействия в организации и проведении конкурсов и соревнований по основам правил дорожного движения.

12. Оказание содействия методическим центрам и организациям, осуществляющим переподготовку и повышение квалификации педагогических работников по вопросам обучения детей основам безопасного поведения на дорогах.

13. Оказание содействия образовательным организациям в развитии отрядов юных инспекторов движения и детско-юношеских автомобильных школ, вовлечении детей в проведение профилактической работы по предупреждению ДДТТ и пропаганде БДД.

14. Организация профилактической работы по БДД с детьми в летний период в организациях отдыха и оздоровления детей, в том числе действующих на базе образовательных организаций.

15. Участие в разработке примерных планов мероприятий по профилактике ДДТТ для образовательных организаций на учебный год.

16. Участие в заседаниях советов и совещаниях органов управления образованием, педагогических советов образовательных организаций, родительских собраниях по вопросам профилактики ДДТТ.

17. Консультирование педагогических работников по вопросам разработки обучающимися начальных классов совместно с родителями индивидуальных схем безопасных маршрутов движения от дома до образовательной организации, и обратно домой, оказание помощи в проведении мероприятий по отработке практических навыков безопасного движения детей в районах расположения образовательных организаций.

Формы и методы осуществления деятельности подразделениями Госавтоинспекции по пропаганде:

- организация проведения в субъектах Российской Федерации автомотовелопробегов, конкурсов, выставок, викторин и других массовых профилактических мероприятий по безопасности дорожного движения;

- организация издания и распространения брошюр, плакатов, листовок, памяток, рисунков и обращений к населению по безопасности дорожного движения, деятельности Госавтоинспекции;

- организация проведения конкурсов-смотров на лучшие издания, пропагандирующие безопасность дорожного движения;

- участие в качестве консультантов и рецензентов изданий, кино-, видеопродукции, социальной рекламы, сценических постановок по безопасности дорожного движения, а также содействие в организации дальнейшего их использования;

- использование возможностей СМИ, социальной рекламы, печатной и сувенирной продукции;

- организация трансляций обращений к участникам дорожного движения посредством радиостановок (громкоговорящих установок) на вокзалах,

предприятиях, в общественном транспорте, крупных торговых центрах, а также в иных общественных местах;

- проведение лекций и бесед с различными категориями участников дорожного движения в организациях и общественных формированиях;

- обобщение передового опыта работы и внедрение новых форм пропаганды безопасности дорожного движения.

Особенности деятельности подразделений пропаганды заключаются в необходимости их тесного взаимодействия со СМИ<sup>11</sup>, а также осуществлении деятельности по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма.

Деятельность по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма осуществляется в тесном взаимодействии<sup>12</sup> с подразделениями по делам несовершеннолетних, участковыми уполномоченными полиции, заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, образовательными организациями, общественными объединениями, СМИ и ведется по следующим основным направлениям:

1. Планирование и организация деятельности по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма на основе дифференцированного анализа его состояния по категориям участников (пешеход, пассажир, велосипедист, водитель), возрасту, месту жительства (город, район, сельская местность), времени, месту (рядом со школой, в зоне спортивного или культурно-оздоровительного учреждения и другие) и причинам совершения ДТП.

2. Ведение наблюдательного дела на каждое дошкольное и общеобразовательное учреждение, содержащее информационные данные об учреждении, фактах ДТП и принимаемых по ним оперативных мерах, организации обучения и профилактической работы (акты обследования, приказы по школе, схемы безопасного маршрута движения обучающихся на участках дорог, прилегающих к образовательному учреждению и другие) с целью поиска новых форм и методов работы, учета деятельности по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма.

3. Контроль за организацией обучения детей и подростков Правилам дорожного движения, навыкам безопасного поведения на улицах и дорогах, созданием дорожных условий, обеспечивающих безопасность детей (инспектирование образовательных учреждений).

---

<sup>11</sup> Кузнецова Н.М., Казанова Л.А. Роль пропаганды в обеспечении безопасности дорожного движения // Управление деятельностью по обеспечению безопасности дорожного движения (состояние, проблемы, пути совершенствования). 2017. С. 198–201.

<sup>12</sup> Ищенко С.А., Евенко С.А. К вопросу о деятельности ГИБДД по пропаганде безопасности дорожного движения // Общество и право. 2014. № 4 (50). С. 258–261.

4. Участие в организации и проведении конференций, совещаний и семинаров по вопросам профилактики детского дорожно-транспортного травматизма.

5. Оказание методической помощи в создании и организации работы базовых школ и детских садов, кабинетов по безопасности дорожного движения, автоплощадок и автогородков, юношеских автомобильных школ, автотомовелокартклубов, разработке учебных программ и пособий, сценариев и постановке детских игр, спектаклей и викторин по тематике дорожного движения.

6. Выпуск методических рекомендаций и другой печатной продукции по предупреждению детского дорожно-транспортного ос травматизма.

7. Организация и проведение конкурсов и соревнований по знанию Правил дорожного движения, целевых профилактических мероприятий перед началом и по окончании учебного года, соревнований юношеских автомобильных школ, автовеломотокартклубов.

8. Оказание содействия в создании региональных методических центров по подготовке преподавателей школ, работников детских дошкольных учреждений к обучению детей и подростков навыкам безопасного поведения на улицах и дорогах.

9. Привлечение детей к проведению профилактической работы по предупреждению дорожно-транспортного травматизма среди сверстников, развитие сети отрядов юных инспекторов движения, иных профильных объединений обучающихся.

10. Организация профилактической работы во время школьных каникул (проведение бесед, массовых мероприятий, специальных профильных смен в оздоровительных лагерях).

11. Обобщение работы школ по изучению правил безопасного поведения на улицах и дорогах, в разработке примерных планов общешкольных мероприятий по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма на предстоящий учебный год, обеспечении наглядными пособиями.

12. Проведение занятия на курсах повышения квалификации педагогических работников.

13. Оказание содействия в оборудовании уголков и школьных кабинетов безопасности дорожного движения, организации и проведении занятий на автоплощадках и в автогородках по обучению детей навыкам безопасного поведения на улицах и дорогах.

14. Участие в заседаниях совета органа управления образования, педагогических советов школ и других образовательных учреждений, в проведении занятий с классными руководителями, целевых родительских собраний по вопросам профилактики детского дорожно-транспортного травматизма.

Деятельность по пропаганде БДД осуществляется представителями всех служб подразделений Госавтоинспекции в пределах своей компетен-

ции<sup>13</sup> с привлечением (по согласованию) ведущих ученых, специалистов образовательных и научных организаций МВД России, а также сотрудников заинтересованных подразделений органов внутренних дел Российской Федерации.

Руководители подразделений Госавтоинспекции соответствующих уровней осуществляют координацию деятельности по пропаганде БДД и несут персональную ответственность за выполнение возложенных задач по пропаганде БДД.

В целях организации деятельности по пропаганде БДД в подразделениях Госавтоинспекции на различных уровнях создаются отделы (отделения, группы, направления) пропаганды БДД, функции которых определяются соответствующими положениями о подразделениях Госавтоинспекции, утверждаемыми в установленном порядке.

Таким образом, нормативное правовое регулирование, регламентирующее деятельность ГИБДД по пропаганде безопасности дорожного движения, имеет свою специфику.

В настоящее время деятельность по пропаганде безопасности дорожного движения регламентируется одним нормативным правовым актом и распространяется на все подразделения Госавтоинспекции, однако для эффективной реализации этого приказа необходимо прописать оптимальные формы взаимодействия между различными государственными органами – субъектами пропаганды БДД, организациями в целях воздействия на все службы и подразделения полиции в целях снижения уровня дорожно-транспортного травматизма и реализации стратегических решений и указов Президента и Правительства Российской Федерации.

В связи с чем, целесообразно унифицировать нормативное правовое регулирование в данной области с целью построения единой организационно-правовой системы регулирования пропагандисткой деятельности, в виде самостоятельного правового акта, с учетом требований, нового поколения, в котором закрепить компетенцию субъектов пропаганды, формы и методы их работы, порядок взаимодействия, формы отчетности, а также предусмотреть не только ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение обязанностей, но и определить механизм стимулирования за активную деятельность, следствием которой являются положительные результаты в области обеспечения безопасности дорожного движения по снижению количества ДТП, а также погибших и пострадавших.

---

<sup>13</sup> О полиции [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

## **2. Современное состояние безопасности дорожного движения в России и за рубежом**

Проблема обеспечения безопасности дорожного движения возникла перед человечеством одновременно с появлением автомобиля и при современном высоком уровне автомобилизации превратилась в одну из актуальных проблем, имеющих большое социальное и экономическое значение.

Многоплановость и сложность общественных отношений, складывающихся в сфере безопасности дорожного движения, обуславливают наличие множества нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность в данной сфере. Совокупность таких актов представляет собой определенную систему, которую возглавляет Конституция Российской Федерации, федеральные законы, акты Президента России, постановления Правительства Российской Федерации, ведомственные (межведомственные) нормативно-правовые акты как федерального, так и регионального уровней. Российское законодательство по обеспечению безопасности дорожного движения учитывает и международные документы, и правовые акты, определяющие общие принятые подходы в данной деятельности.

Системность проведения государственной политики по обеспечению безопасности дорожного движения в нашей стране подтверждается реализацией мероприятий в рамках Федеральных целевых программ (далее – ФЦП, Программа) повышения безопасности дорожного движения. Так, по итогам Программы периода 2006–2012 годов была достигнута стабилизация показателей состояния безопасности дорожного движения, а Программа на период 2013–2020 годов по результатам деятельности различных министерств и ведомств должна обеспечить снижение числа погибших в ДТП на 20 % к уровню 2012 года<sup>14</sup>. В реализацию программных мероприятий и положений ФЦП включены все регионы Российской Федерации.

Особое место в деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения занимает профилактика детского дорожно-транспортного травматизма. На текущий момент сформированы базовые школы, дошкольные учреждения, в которых подготовленные педагоги, прошедшие курсы повышения квалификации по преподаванию правил безопасного поведения на дорогах занимаются обучением детей правильному правилам дорожного движения. Во многих образовательных учреждениях сформирована комплексная система, представляющая собой сеть оборудования, учебных и методических пособий, а также классов, площадок для занятий с целью проведения профилактических мероприятий с детьми по изучению правил безопасного передвижения по дорогам.

---

<sup>14</sup> О федеральной целевой программе «Повышение безопасности дорожного движения в 2013–2020 годах» [Электронный ресурс]: постановление Правительства Рос. Федерации от 3 октября 2013 г. № 864. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Важное место в системе обеспечения безопасности дорожного движения занимает формирование общественного правосознания и пропаганда правомерного поведения на дорогах<sup>15</sup>.

Современное положение обозначает очевидный приоритет требующий разрешению напряженности складывающейся во взаимоотношениях между водителями и пешеходами. В значительной части дорожно-транспортные происшествия с участием пешеходов приводят к смертельным исходам.

Достижение положительных результатов в данном направлении возможно при реализации системных мероприятий, которые позволят:

- 1) снизить количество дорожно-транспортных происшествий, погибших и раненных в них людей, в том числе детского травматизма;
- 2) сформировать негативное отношение населения к правонарушениям в сфере дорожного движения;
- 3) повысить культуру поведения участников дорожного движения на дорогах.

Особое внимание необходимо уделить совершенствованию системы информатизации и просвещения населения о безопасности дорожного движения в целях усиления профилактики нарушений Правил дорожного движения среди пешеходов и водителей.

Важность в обеспечения безопасности на дорогах обозначена в резолюции Генеральной ассамблеи ООН, провозгласившей 2011–2020 годы Десятилетием безопасности на дорогах.

По данным Всемирной Организации Здравоохранения (ВОЗ) ежегодно в результате дорожно-транспортных происшествий погибают более 1,2 миллиона человек и 50 миллионов получают травмы различной степени тяжести. В результате ДТП и сопутствующего им травматизма экономические потери, в среднем, в Европе оцениваются как 2 % от ВВП. Уровень смертности на дорогах по прогнозам исследователей к 2030 году переместится с 9-го места на 5-е в списке причин смерти, сокращения жизни и увеличения числа нетрудоспособных, обогнав туберкулез и ВИЧ инфекции<sup>16</sup>. Сегодня для России проблема снижения аварийности дорожного движения особенно актуальна, поскольку уровень смертности на дорогах существенно отличается от других стран, и далеко не в лучшую сторону.

По мнению О.В. Ковальчук, пропагандистскую деятельность необходимо рассматривать как деятельность управленческого характера, имеющую своей целью создание условий для бесконфликтных взаимоотношений (контактов, общения) участников дорожного движения между собой и с должностными лицами ГИБДД, положительного отношения населения к их рабо-

---

<sup>15</sup> Козловская Е.А. Психолого-педагогические основы пропаганды деятельности Госавтоинспекции: учебное пособие. М., 1994.

<sup>16</sup> Дингес Э.В. Методы планирования и оценки эффективности мероприятий по повышению безопасности дорожного движения: монографии. М.: МАДИ, 2016. С. 36.

те. Управленческое воздействие осуществляется посредством передачи информации, во-первых, о задачах, проблемах, деятельности, истории, руководителях ГИБДД; во-вторых, опровержения искаженной и просто ложной информации об их деятельности; в-третьих, информирования населения о причинах того или иного ДТП и принимаемых мерах по их устранению. При этом распространяемая информация должна быть достоверной и направленной на формирование положительного образа ГИБДД<sup>17</sup>.

Кроме того, пропагандистская деятельность представляет собой специально организованное психологическое воздействие, цель которого состоит в формировании положительного общественного мнения как по отношению к правоохранительным органам, так и к законопослушному населению. При осуществлении такого психологического воздействия должны учитываться особенности всех категорий участников ДД.

По сложившемуся годами мнению, достижение целей пропаганды БДД возможно только при повышении культуры движения на дорогах участников дорожного движения и уровня использования возможностей средств массовой информации, распространении положительного опыта организации работы по профилактике травматизма, разработке новых и совершенствовании апробированных методов и приемов работы при решении данных задач.

По данным официального сайта Госавтоинспекции за 2018 год на дорогах России совершено 168 099 (-0,8 %) ДТП, в которых погибло 18 214 (-4,6 %) и ранено 214 853 (0,2 %) человек<sup>18</sup>.

Причиной 88,1 % ДТП стали нарушения Правил дорожного движения водителями транспортных средств. Всего совершено 148 142 (+3,3 %) таких ДТП.

Как и в предыдущие годы, основными видами ДТП являлись столкновение транспортных средств (42,3 %) и наезд на пешехода (29,1 %).

В период с 2015 по 2018 год число ДТП на улицах и дорогах отмечено тенденцией стабилизации с последующим сокращением, особенно уменьшилось число погибших при ДТП. Несмотря на это дорожный травматизм безусловно является проблемой, требующей постоянного контроля и проведения направленных мероприятий в области обеспечения безопасности дорожного движения.

По данной проблематике министр Российской Федерации по вопросам открытого правительства Михаил Абызов в ходе публичного обсуждения вопросов состояния безопасности дорожного движения отметил о необходимости сокращения к 2024 году, более чем в 2 раза уровня смертности пешеходов на дорогах страны. По его словам, за последние 10 лет россий-

---

<sup>17</sup> Ковальчук О.В. Роль ГИБДД в пропаганде безопасности дорожного движения // Право и государство: теория и практика. 2018. № 4. С. 133.

<sup>18</sup> Показатели безопасности дорожного движения [Электронный ресурс]. URL: <http://stat.gibdd.ru> (дата обращения: 08.02.2020).

ский автопарк увеличился примерно на 60 %. При этом смертность на дорогах сократилась с 33 тыс. до 20 тыс., однако этот показатель остается на неприемлемо высоком уровне. «Перед нами поставлена задача до 2024 года сократить уровень смертности более чем в 2 раза. И уже нужно говорить о достижении нулевого показателя смертности на дорогах», – пояснил он<sup>19</sup>.

Вместе с тем, в общей тенденции стабилизации дорожно-транспортного травматизма, ситуация с детским дорожным травматизмом остается актуальной и довольно сложной (табл. 1).

Дети являются самыми уязвимыми участниками дорожного движения. Это объясняется не столько индивидуальными особенностями детей, сколько действиями (бездействием) взрослых участников дорожного движения. Безусловно, некоторые факторы риска детского дорожно-транспортного травматизма связаны с психофизическим развитием детей. Например, невысокий рост и малый вес делает их более уязвимыми для травм (числа травм и тяжести их последствий), а уровень психологического развития детей не всегда позволяет им в полной мере оценивать риск.

Год	ДТП	Погибло	Ранено
	кол-во	чел.	чел.
2016	24794	1028	26838
2017	24034	933	26060
2018	22226	857	24318
2019	24820	794	27000

Табл. 1. Основные показатели ДТП с участием несовершеннолетних (2016–2019 гг.)<sup>20</sup>.

Несмотря на снижение детского дорожно-транспортного травматизма показатели гибели детей при дорожно-транспортных происшествиях неутешительны.

По статистике, каждое десятое ДТП в нашей стране происходит с участием детей, это означает, что каждый год в авариях Россия теряет около полутора тысяч своих молодых граждан. Еще более 20 тысяч детей получают в дорожно-транспортных происшествиях серьезные увечья, причем четверть покалеченных детей навсегда остается инвалидами, т.е. становятся пассив-

<sup>19</sup> К 2024 году уровень смертности на дорогах РФ должен быть сокращен более чем в 2 раза [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rzd-partner.ru/auto/news/k-2024-godu-uroven-smertnosti-na-dorogakh-rf-dolzen-byt-sokrashchen-bolee-chem-v-2-raza> (дата обращения: 10.05.2020).

<sup>20</sup> Показатели безопасности дорожного движения [Электронный ресурс]. URL: <http://stat.gibdd.ru> (дата обращения: 08.06.2020).

ными членами общества, а значит, в большинстве своем, – с проблемами в области социальной и психологической адаптации<sup>21</sup>.

Очевидно, что решение проблемы детского травматизма требует заинтересованного участия как Государственной инспекции безопасности дорожного движения, так и иных государственных органов и общественных организаций и граждан.

Несомненно, высокий уровень смертности на дорогах России, рождает вопрос об их причинах. Как отмечают современные исследователи, сегодня однозначного ответа на данный вопрос пока нет, несмотря на то, что имеет место мнение у представителей государственных органов в лице Госавтоинспекции, что наряду с иными причинами ключевой причиной тому является «человеческий фактор».

Решение проблемы обеспечения безопасности дорожного движения относится к наиболее приоритетным направлениям развития страны, что неоднократно отражалось в выступлениях и Посланиях Президента Российской Федерации.

К сожалению, система государственного управления в области обеспечения безопасности дорожного движения не всегда своевременно реагирует на изменения внешней и внутренней среды, не обеспечена эффективными механизмами стимулирования участников дорожного движения к правомерному поведению.

Отсутствует единый координатор управления, осуществляющий постоянный анализ экономических, финансовых, организационных, правовых аспектов функционирования системы дорожного движения, критерии оценки эффективности деятельности органов государственного управления<sup>22</sup>. Неоднозначны механизмы контроля со стороны органов государственной власти и общественных институтов, что делает невозможным установление основания и мер ответственности органов государственного управления в области дорожного движения.

Помимо этого, в настоящее время на федеральном, региональном и местном уровнях отсутствует система финансирования мероприятий в области обеспечения безопасности дорожного движения. Выделение средств осуществляется безотносительно расчетной величины социально-экономического ущерба от дорожно-транспортных происшествий и их последствий в конкретном регионе. Ведь не секрет, что организация пропагандистских мероприятий требует не только немалых человеческих ресурсов, но и финансовых затрат, от которых зависит их результативность.

---

<sup>21</sup> Информационный сайт МВД РФ. Обзор прессы [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mvdinform.ru/index.php?docid=2997> (дата обращения: 02.10.2019).

<sup>22</sup> Кашкина Е.В., Хандогина А.В. К вопросу обеспечения безопасности дорожного движения // Транспортное право. 2015. № 2.

Исходя из вышеизложенного, для эффективного решения проблем, связанных с проведением мероприятий по пропаганде безопасности дорожного движения, необходимо создание единой организационно-правовой системы профилактики и предупреждения дорожно-транспортных происшествий, что позволит не только сохранить накопленный потенциал и привести к сокращению числа погибших в дорожно-транспортных происшествиях в Российской Федерации, но и сформировать предпосылки для достижения более значимых стратегических целей снижения дорожно-транспортного травматизма на последующее десятилетие.

Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения<sup>23</sup>, предотвращение дорожно-транспортных происшествий требует постоянного осуществления систематических информационно-пропагандистских мероприятий с индивидуализацией категорий участников дорожного движения.

Многие зарубежные государства идут по пути кодификации актов о дорожном движении. Ведь безопасность дорожного движения отражает лишь степень защищенности его участников от ДТП и их последствий. А дорожное движение – это совокупность общественных отношений, возникающих в процессе перемещения не только людей, но и грузов с помощью транспортных средств или без таковых в пределах дорог<sup>24</sup>, это требования и стандарты к качеству дорожного полотна, дорожной инфраструктуре, сервису. Во всем мире наблюдается тенденция ужесточения ответственности за нарушения правил дорожного движения, особенно жестко к этому подходят в странах Европы. И это дает положительные результаты. Смертность на дорогах здесь значительно уменьшается. Особое внимание уделяется предупреждению аварийности путем пропаганды и воспитания законопослушного поведения участников дорожного движения.

В большинстве стран мира правила дорожного движения едины. Однако, увы, это еще не значит, что везде эти правила одинаково хорошо соблюдаются. В чем многие путешественники могли неоднократно убедиться лично. Тот же факт подтверждают и многочисленные социальные исследования.

Согласно общему мнению, самые аккуратные и ответственные водители проживают в северных странах Западной Европы (по данным Французского института изучения общественного мнения Ipsos, 37 % опрошенных назвали жителей именно этих государств образцом для подражания в вопросах поведения на дорогах)<sup>25</sup>.

---

<sup>23</sup> Ищенко С.А., Евенко С.А. К вопросу о деятельности ГИБДД по пропаганде безопасности дорожного движения // Общество и право. 2014. № 4 (50). С. 258–261.

<sup>24</sup> О безопасности дорожного движения: Федер. закон Рос. Федерации от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ: в ред. от 30 июля 2020 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 245, ст. 4873; 2016. № 27, ст. 4229.

<sup>25</sup> URL: [http://odnoznachno.bezdtп.ru/worldtraffic\\_rating](http://odnoznachno.bezdtп.ru/worldtraffic_rating).

Швецию, Норвегию и Данию отличает самый низкий показатель аварий в мире и, соответственно, – самая высокая дисциплина во время движения. До такой степени здесь четко все перестраиваются и выполняют необходимые маневры, соблюдают знаки ограничения скорости, что кажется, будто ты попал... в компьютерную или механическую детскую игру.

Шведы и норвежцы очень серьезно и ответственно ведут себя за рулем, не давая себе поблажек и скидок на возраст, социальный статус, усталость, водительский стаж, дни рождения, похороны, профессиональные праздники и т.д. От них почти не отстают водители Дании, которые так же строги и почти безупречны на дорогах, как и их соседи.

Одним из самых благополучных европейских государств в отношении безопасности дорожного движения является Германия. Жители Германии на весь мир известны своей педантичностью и неукоснительной дисциплинированностью на дорогах. За них, согласно исследованию французов, проголосовали 27 % опрошенных. Так что высокий рейтинг немецких автолюбителей абсолютно объективен.

За последние 50 лет <sup>26</sup> в Германии отмечается значительное сокращение числа погибших в дорожно-транспортных происшествиях. Например, в 1970 году на дорогах Германии было зарегистрировано 21300 ДТП со смертельным исходом, а в 2016 году данный показатель составил уже 3214 ДТП. Стоит отметить, что при этом количество транспорта в указанный промежуток увеличилось более чем в 3 раза. С учетом сложившихся показателей Германия занимает одно из лидирующих мест в мире по обеспечению безопасности дорожного движения.

Основная доля ДТП с пострадавшими приходится на дороги местного значения (ландштрассе), а главной причиной обозначено несоблюдение скоростного режима. Как правило, большинство аварий с пострадавшими совершается в населенных пунктах и городах (68,6 %), на ДТП со смертельным исходом приходится 30,3 %. Вне населенных пунктов случается 24,8 % ДТП с пострадавшими, однако в ходе них погибает уже 57,7 % человек. На федеральных трассах (автобанах) регистрируется 6,6 % аварий с пострадавшими, в которых 12 % приходится на ДТП со смертельным исходом. Исходя из этого власти ФРГ делают ставку на работу по профилактике на дорогах местного значения, а именно в городах и других населенных пунктах.

В настоящее время в Германии продолжает действовать программа дорожной безопасности, которая была утверждена в 2011 году Федеральным министерством транспорта и развития цифровой инфраструктуры. Целью данной программы выступает сокращение количества погибших в дорожно-

---

<sup>26</sup> Федеральное статистическое ведомство Германии [Электронный ресурс]. URL: <http://www.destatis.de> (дата обращения: 01.06.2020).

транспортных происшествиях к 2020 году на 40 %<sup>27</sup>. В целях качественного исполнения указанной программы происходит предоставление доклада о проделанной работе и достигнутых результатах в Бундестаг (парламент ФРГ), которое осуществляется с регулярностью в 2 года. Программа предусматривает три сферы деятельности: человек, инфраструктура, оборудование. При этом для каждой сферы предусмотрен перечень конкретных мероприятий, а при изменении условий транспортной обстановки вносятся необходимые коррективы.

Особенностью системы государственного управления безопасностью дорожного движения в Германии является четкое разделение функций в области государственного управления обеспечением безопасности дорожного движения, глубокое взаимодействие органов исполнительной власти, ответственных за обеспечение безопасности дорожного движения, и общественности в лице общественных объединений, союзов предпринимателей, страховщиков, производителей транспортных средств и пр. Разработка программ по повышению безопасности дорожного движения ведется на федеральном уровне, при этом в реализации программ принимают участие, как федеральные органы, так и соответствующие органы земель и структуры на местах, что способствует повышению их эффективности.

Важную роль в содействии проведению мероприятий по повышению безопасности дорожного движения играют Германский совет по дорожной безопасности (*der Deutsche Verkehrssicherheitsrat (DVR)*) и организация «Германская стража дорожной безопасности» (*die Deutsche Verkehrswacht (DVW)*)<sup>28</sup>. Совет является некоммерческим объединением и действует с 1969 г. Членами Совета по безопасности дорожного движения являются Федеральное министерство транспорта и министерства транспорта федеральных земель, союзы предпринимателей, производители автомобилей, страховые компании, служба безопасности дорожного движения и пр. Совет по безопасности дорожного движения разрабатывает программы по повышению безопасности дорожного движения, ориентированные на целевые группы (например, программа «Дети и дорожное движение»), тренинги для водителей различных транспортных средств. Реализация программ осуществляется членами Совета по безопасности дорожного движения. Служба безопасности дорожного движения (*Verkehrswacht*) является старейшим объединением в Германии, занимающимся проблемой безопасности дорожного движения, созданным по инициативе граждан. В своей деятельности приори-

---

<sup>27</sup> Национальная программа Германии «Безопасность дорожного движения на 2011–2020 годы». *Verkehrssicherheitsprogramms 2011–2020. Eckpunktepapier* [Электронный ресурс]. URL: [http://www.dvr.de/download/Vorstandsbeschluss\\_Eckpunktepapier.pdf](http://www.dvr.de/download/Vorstandsbeschluss_Eckpunktepapier.pdf).

<sup>28</sup> Аналитическая справка о распределении функций в системе государственного управления обеспечением безопасности дорожного движения в Германии [Электронный ресурс]. URL: [http://www.ksodd.ru/bdd/int-statistic/statii/analitic\\_germany.php](http://www.ksodd.ru/bdd/int-statistic/statii/analitic_germany.php).

тет отдается пропаганде безопасного участия в дорожном движении и формированию негативного отношения к нарушениям в области дорожного движения.

Многие проекты, например, «Обернись назад», «Мобильно и уверенно», «Молодые водители», «Поезжай на велосипеде, но безопасно»<sup>29</sup> и другие проводятся DVR и DVW по поручению и при финансовой поддержке Федерального министерства транспорта и развития цифровой инфраструктуры, с тем, чтобы путем мероприятий и акций сделать их более восприимчивыми и чувствительными к вопросам безопасности. Для своевременного приобщения к проблемам дорожной безопасности разрабатываются программы «Дети и дорога», «Дети в дорожном движении»<sup>30</sup>, а также всячески поддерживаются в усилиях по воспитанию детей родители, педагоги детских дошкольных учреждений. Во все дошкольные учреждения Германии ежегодно рассылаются обучающие книжки, в которых сказочные герои рассказывают и наглядно демонстрируют благодаря красочным иллюстрациям правильное поведение детей как участников дорожного движения.

Несомненно, что системная деятельность по повышению безопасности в Германии затрагивает всех участников дорожного движения и формирует комплексные усилия государственных органов и граждан.

Следующей страной имеющей значимый опыт в повышении безопасности дорожного движения является Финляндия. Здесь деятельность полиции по обеспечению безопасности дорожного движения детей направлена на воспитание и обучение правильному поведению на дороге. Полиция участвует в разработке планов по обеспечению безопасности на муниципальном уровне. Контроль со стороны полиции, как показывают исследования, эффективен. Помощь школам в этой сфере оказывают также общественные объединения родителей и другие общественные объединения и организации. Организация «Лайонс», например, регулярно проводит раздачу школьникам светоотражателей. В реализации мер по обеспечению безопасности детей на дорогах ключевое положение занимают муниципальные органы, занимающиеся совершенствованием дорожной инфраструктуры, обеспечением применения средств безопасности перевозки детей в автомобилях.

Центральной организацией безопасности дорожного движения Финляндии является организация «Лиикеннетурва», учреждённая Правительством страны и имеющая статус государственно-общественной организации<sup>31</sup>. Её правление определяет общую политику деятельности организации, управляет бюджетом, формируемым, в основном, за счёт отчислений от обяза-

---

<sup>29</sup> Информационный сайт BMBI [Электронный ресурс]. URL: <http://www.bmvi.de/DE/Home/home.html>.

<sup>30</sup> Там же.

<sup>31</sup> Информационный сайт Liikenneturva [Электронный ресурс]. URL: <https://www.liikenneturva.fi/en/road-safety> (дата обращения: 12.05.2020).

тельных страховых взносов владельцев транспортных средств и членских взносов. Основная цель деятельности данной организации – обеспечение безопасности дорожного движения посредством обучения, воспитания и пропаганды в целях совершенствования навыков безопасного поведения на дорогах у всех участников движения, формирования общественного мнения по важнейшим проблемам профилактики ДТП, оказания влияния на должностных лиц для решения вопросов безопасности дорожного движения.

Помимо этого интересным представляется опыт одной из стран, входящих в СНГ. Так, Министерством внутренних дел Казахстана, Комитетом дорожной полиции проводится целенаправленная и разносторонняя работа по предупреждению случаев детского дорожно-транспортного травматизма. В целях обучения детей правилам безопасного поведения на дорогах более 90 % школьных учебных заведений республики оборудовано классами безопасности дорожного движения, более половины школ имеют детские автоплощадки. Образовательные организации республики закреплены за сотрудниками дорожной полиции, которые систематически проводят занятия по обучению детей основам безопасного участия в дорожном движении. Кроме того, адаптированные к возрасту занятия проводятся и в детских дошкольных учреждениях. Сформирована традиция проведения совместно с органами образования «Дней юных пешеходов», специализированных мероприятий «Посвящение первоклассников в пешеходы», различных тематических конкурсов. Ежегодно МВД республики выходит с предложениями в органы образования и науки об увеличении количества часов для обучения детей безопасному поведению на дороге, о введении специального предмета. Однако, как и в России, такая инициатива не находит полноценной поддержки по разным причинам, среди которых большая загруженность учебного процесса. При этом игнорируется ситуация в том, что не каждый ученик, закончив школу, станет знаменитым химиком или математиком, а вот участником движения будет постоянно.

В таких странах, как Япония, Китай, в работе по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма и пропаганде БДД отводится особое внимание и результатом этой работы становится система сокращения детского дорожно-транспортного травматизма.

В ряде стран, к которым, прежде всего относятся: Испания, Франция и Австралия, собственно, как и в России, принят программно-целевой подход к решению проблемы, связанной с обеспечением БДД<sup>32</sup>. В Испании существует система обучения детей дошкольного и школьного возрастов, целью которой является формирование у детей устойчивых представлений о нормах и правилах поведения, которые необходимы для обеспечения их безопасности. В рамках образовательной программы «Предоставление и обучение БДД в классе» проходят подготовку учителя, общественники-

---

<sup>32</sup> Чмиль В.П. Анализ дорожного движения зарубежных стран. СПб.: ГАСУ, 2002.

волонтеры, имеющие профильное образование и преподающие предмет в школе.

Стоит отметить, что осуществление пропаганды безопасности дорожного движения на мировой арене находится в компетенции различного рода структур, таких как: Министерство транспорта, Министерство образования, МВД в лице Дорожной полиции, а также различных общественных организаций и добровольцев, играющих большое значение в профилактике и предупреждении безопасности дорожного движения.

Таким образом, изучение мирового опыта, связанного с обеспечением безопасности дорожного движения свидетельствует о том, что данная проблема, независимо от того насколько успешно в той или иной стране осуществляются мероприятия по профилактике и предупреждению дорожно-транспортного травматизма, является одной из основных для абсолютного большинства государств, что требует совместных усилий на международном уровне.

В России показатели смертности в результате ДТП имеют темп снижения, но характеризуются относительной нестабильностью данных процессов. Безусловно, вызывает опасение тот факт, что в подавляющем большинстве случаев (около 80 %) причиной дорожно-транспортных происшествий является сам человек. В марте 2016 года Президент Российской Федерации В.В. Путин в ходе заседания президиума Государственного совета по вопросам безопасности дорожного движения назвал недопустимой статистику смертности на российских дорогах и заявил о необходимости общими усилиями добиваться кардинального снижения числа погибших и пострадавших при ДТП<sup>33</sup>.

Так, в ходе реализации Федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013–2020 годах»<sup>34</sup> разработаны различные информирующие системы и мероприятия по повышению уровня правовой культуры участников дорожного движения.

В Российской Федерации сегодня запущена новая социальная кампания «Однозначно» – это коммуникационная и образовательная программа, которая объединяет в себе самые эффективные инструменты, проверенные временем, которые существенным образом изменят ситуацию с дорожно-транспортным травматизмом в России в лучшую сторону. Цель – донести до водителей важность выбора правильного скоростного режима с учетом до-

---

<sup>33</sup> Информационный сайт Президент России [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/51709> (дата обращения: 30.05.2020).

<sup>34</sup> О федеральной целевой программе «Повышение безопасности дорожного движения в 2013–2020 годах»: постановление Правительства Рос. Федерации от 3 октября 2013 г. № 864: с изменениями от 11 октября 2016 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. № 41, ст. 5183; 2016. № 43, ст. 6017.

рожной ситуации и окружающих условий, а также необходимость соблюдения установленных скоростных ограничений.

Соблюдение скоростного режима – обязанность водителя. При этом пешеходы, в том числе и пешеходы-дети, зависят и в тоже время воздействуют на уровень безопасности дорожного движения. Понимание ими влияния скорости на тормозной и остановочный путь позволит повысить безопасность пешеходов при переходе дороги. Поэтому для достижения целей и задач Кампании проводятся обучающие мероприятия, как с водителями, так и с пешеходами разных возрастных групп. Мероприятия проходят в 15 субъектах Российской Федерации<sup>35</sup>.

На радиостанции «Юмор FM» разработаны новые эфиры из цикла программ «Сказ-наставление о ПДД», звучащие в виде юмористических басен, посредством которых повествуют о различных ситуациях, возникающих на дороге страны в результате нарушения ПДД участниками дорожного движения. В качестве вымышленных героев выступают животные, каждая из которых проживают определенную ситуацию на собственном опыте, от чего, в свою очередь, предостерегают людей.

На телеканале «Карусель» организован цикл передач «Семья Светофоровых», которые являются обучающей телепередачей, подготовленной по запросу ГИБДД МВД России<sup>36</sup>. В нем в красочной форме разъясняется о необходимости соблюдения ПДД, а также рассказывается о правилах безопасного поведения на дорогах. Целевой аудиторией данного сериала являются не только дети, но вместе с ними и взрослые, что удваивает его эффективность.

Решением вопросов безопасности дорожного движения в каждом регионе Российской Федерации осуществляются с учетом действующего законодательства.

Несомненно, что общество является катализатором происходящих в нем явлений и играет важную роль в формировании установки на безопасное управление транспортным средством и соблюдение правил дорожного движения. Впервые в мероприятиях, направленных на поиск решений по профилактике и снижению дорожно-транспортной аварийности, сделан акцент на роли и участии гражданского общества в повышении безопасности на дорогах в рамках шестого конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни» (сентябрь 2016 г., Санкт-Петербург). Более 35 социальных проектов и акций из 15 регионов страны продемонстрированы на конгрессе. Среди них: «Безопасное расстояние» и «Я – пешеход» (г. Москва); «Добрый знак» (г. Ярославль); «Лайк водителю» (Пермский край); «Виртуальная реальность» и непрерывная система воспитания от детских

---

<sup>35</sup> URL: <http://odnoznachno.bezntp.ru>.

<sup>36</sup> Информационный сайт Госавтоинспекции [Электронный ресурс]. URL: <http://www.gibdd.ru>.

садов до профессиональных училищ (Ростовская область); «Гражданин и полиция» (г. Екатеринбург); «Ночной патруль» (г. Киров); «Добровольная помощь на дороге» (г. Белгород); «Дорожный патруль – Калуга 40» (г. Калуга); «Шагающий автобус» (Республика Кабардино-Балкария) и др.<sup>37</sup>

В настоящее время при активной поддержке ГУ ОБДД МВД России практически во всех субъектах Российской Федерации работают отряды юных инспекторов движения (ЮИД, ЮПИД), членами которых являются учащиеся общеобразовательных учреждений в возрасте от 10 до 15 лет. Сегодня в отрядах ЮИД состоят более 200 тыс. школьников по всей стране.

В стране реализуется проект «Лаборатория безопасности»<sup>38</sup>, который спроектирован по новейшим технологиям и имеет инновационную материально-техническую базу, включая передвижной комплекс обучения детей безопасному участию в дорожном движении. Госавтоинспекция отмечает, что появление «Лаборатории безопасности» является ключом к достижению главной цели, по повышению безопасности детей на дорогах. Ульяновская область стала тринадцатым по счету регионом, осуществившим указанный проект. В общей сложности в течении двух лет запланировано участие в программе 30 регионов страны.

Основная цель проекта – формирование у детей культуры поведения на дорогах как части культуры собственной безопасности жизнедеятельности, а также безопасности окружающих с помощью освоения необходимых знаний, овладения практическими навыками поведения на дорогах и их применения в повседневной жизни; вовлечение обучающихся в деятельность по профилактике детского травматизма среди сверстников.

Регионы также активизируются в решении вопросов детской транспортной безопасности.

Правительством Санкт-Петербурга было принято Постановление «Об основных мероприятиях по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма». ГИБДД для всех первоклассников Санкт-Петербурга перед началом каникул организует акции «Стань заметней» с выдачей светоотражающих фликеров, предназначенных для крепления на верхней одежде, что особенно актуально в темный осенне-зимний период времени.

В Тверской области ГИБДД УМВД России совместно с руководством средней общеобразовательной школы № 16 города Твери был создан и успешно функционирует профильный класс с юридической подготовкой по специализации ГИБДД.

Основными задачами данного класса являются:

---

<sup>37</sup> Кузнецова Н.М., Казанова Л.А. Роль пропаганды в обеспечении безопасности дорожного движения // Управление деятельностью по обеспечению безопасности дорожного движения (состояние, проблемы, пути совершенствования). 2017. С. 199.

<sup>38</sup> Информационный сайт Госавтоинспекции [Электронный ресурс]. URL: <http://www.gibdd.ru>.

- осуществление раннего профессионального ориентирования и подготовки несовершеннолетних граждан к выбору профессии, учебе и работе в системе МВД России;

- реализация правового и патриотического воспитания подрастающего поколения и включение детей в активное участие по пропаганде БДД путем выступления курсантов в агитбригаде;

- формирование здорового образа жизни и физического воспитания учащихся.

Эффективное обеспечение безопасности дорожного движения не может быть обязанностью только Госавтоинспекции. Отрадно, что в субъектах Российской Федерации эта мысль находит полное понимание.

Безусловно, подготовка законопослушного участника дорожного движения должна начинаться со школьной скамьи и невозможна без тесного взаимодействия Госавтоинспекции и органов образования<sup>39</sup>.

Управлением ГИБДД ГУМВД по г. Москве и Департаментом образования г. Москвы ежегодно разрабатывается План совместной работы по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма. В учебные программы общеобразовательных учебных учреждений во всех классах включены обязательные занятия по тематике БДД, обучающие школьников навыкам безопасного поведения на улицах и дорогах.

В Орловской области осуществляется проект совершенствования работы образовательных учреждений по изучению ПДД. Участие в нем принимают 10 дошкольных и 15 общеобразовательных учреждений.

В Костромской области в целях улучшения учебно-методического обеспечения детских образовательных организаций разработаны настольные игры «Приключения Оранжевика» (для дошкольников) и «Найди свой путь» (для детей младшего и школьного возраста). Результаты проделанной работы легко увидеть в период проведения специальных конкурсов, викторин, различного рода соревнований.

В ноябре 2018 года в пансионате «Клязьма» подвели итоги Всероссийского конкурса «Безопасная дорога – детям», впервые организованного при поддержке российской Госавтоинспекции. Детские команды из образовательных организаций, педагогические работники, а также семейные команды на протяжении месяца готовили и присылали на оценку жюри сценарии флеш-монов, компьютерных игр и презентаций, просветительские комиксы, рисунки и плакаты по вопросам пропаганды безопасности дорожного движения. Всего поступило 1695 заявок из 57 субъектов Российской Федерации. По итогам конкурса экспертное жюри определило 36 лучших команд в различных номинациях. Наиболее популярной стала

---

<sup>39</sup> Кузнецова Н.М., Казанова Л.А. Роль пропаганды в обеспечении безопасности дорожного движения // Управление деятельностью по обеспечению безопасности дорожного движения (состояние, проблемы, пути совершенствования). 2017. С. 198–201.

номинация «Социальный видео (аудио) ролик»<sup>40</sup>. Наиболее активными регионами-участниками оказались Московская область, Ставропольский край, Санкт-Петербург, Нижегородская область. Победителям вручили дипломы и памятные подарки. Лучшие работы конкурса станут наглядными интерактивными пособиями для проведения учебных и воспитательных мероприятий.

Изложенное показывает о наличии положительных тенденций формирования законопослушного участника дорожного движения и позволяет российским детям активно участвовать в международных мероприятиях, направленных на повышения безопасности дорожного движения.

В сентябре 2018 года в Албании завершился 33-й Европейский образовательный конкурс по изучению и соблюдению правил дорожного движения. В этом конкурсе, приняли участие команды из 21 государства. Приехавшие на конкурс подростки в возрасте от 10 до 12 лет на протяжении четырех дней соревновались в теоретических знаниях правил дорожного движения и практических навыках фигурного вождения велосипеда, разбирали реальные дорожные ситуации.

Команды юных инспекторов движения из Татарстана и Тюменской области, представлявшие на конкурсе Российскую Федерацию, поднялись на пьедестал победителей, заняв второе и третье места соответственно.

Европейский образовательный конкурс по правилам дорожного движения для детей впервые состоялся в Германии в 1985 году. Россия принимает в нем участие с 2002 года и на протяжении последних нескольких лет ежегодно становится призером этих международных соревнований<sup>41</sup>. Трижды – в 2010, 2011 и 2015 годах – российские ЮИДовцы поднимались на высшую ступень пьедестала, завоевав золотые медали; еще трижды становились серебряными призерами европейского конкурса.

Сотрудники Госавтоинспекции уверены, что победители Европейского конкурса продолжат работу по формированию дорожной культуры в детской и подростковой среде и станут примером законопослушного поведения на дорогах не только для своих сверстников, но и для взрослых участников дорожного движения.

Отметим, что важное место в работе по пропаганде безопасности дорожного движения отводится системному взаимодействию государственных, правоохранительных органов, средств массовой информации<sup>42</sup>. В первую очередь оно проводится через областные целевые программы по безо-

---

<sup>40</sup> Информационный сайт Госавтоинспекции [Электронный ресурс]. URL: <http://www.gibdd.ru>.

<sup>41</sup> Там же.

<sup>42</sup> Кравченко Т.А., Поспеев К.Ю. Проблемы пропаганды безопасности дорожного движения // Фундаментальные и прикладные исследования в современном мире. 2017. № 18-3. С. 90–92.

пасности дорожного движения. Средства, а соответственно возможности, закладываются разные, но в целом реализация на местах ФЦП осуществляется нарастающими темпами и приносит положительные результаты.

Таким образом, анализ зарубежного и отечественного опыта в организации и проведении пропаганды безопасности дорожного движения свидетельствует о том, что необходимо сформировать международные критерии, позволяющие создать действенную систему обеспечения безопасности дорожного движения, способствующую активной пропаганде и профилактике детского дорожно-транспортного травматизма. В настоящее время различные государственные органы прилагают большие усилия по нормативному правовому регулированию данного направления, его методическому и организационному обеспечению. Однако для того чтобы переломить сознание человека, сформировать устойчивую привычку соблюдения правил дорожного движения требуется не одно столетие. Подразделениям Госавтоинспекции необходимо накапливать, анализировать и систематически использовать положительный опыт не только различных субъектов Российской Федерации, но и зарубежных стран, обновляя, вызывая интерес к формам проведения мероприятий по пропаганде безопасности дорожного движения у целевых аудиторий участников дорожного движения. Только совместными усилиями возможно движение вперед и достижение государственных стратегических планов и глобальных результатов снижения тяжести последствий дорожно-транспортных происшествий, сохранения жизни и здоровья граждан. При эффективном использовании социальных, финансово-экономических, материальных и человеческих ресурсов реализуется наивысшая цель в области обеспечения безопасности дорожного движения – 0 погибших!

### **3. Роль подразделений по делам несовершеннолетних в профилактике правонарушений в сфере безопасности дорожного движения**

Вопросам профилактики правонарушений в области дорожного движения в приказе МВД России № 845<sup>43</sup> уделен лишь один пункт, который обязывает инспекторов ПДН оказывать содействие подразделениям ГИБДД в проводимой ими работе по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма. Такое положение дел резко ограничивает возможности подразделений ПДН осуществлять эффективную профилактику правонарушений несовершеннолетних в области дорожного движения. Помимо того, что приказ обозначает лишь один пункт, так он еще и вмещает лишь оказывать содействие, что сразу перечеркивает возможность работы в данном направлении.

Подобное положение дел негативно сказывается на количестве дорожно-транспортных происшествий и правонарушений с участием несовершеннолетних.

На расширенном заседании коллегии МВД России 28 февраля 2019 г. Министр внутренних дел Российской Федерации отметил: «...Нужно держать на постоянном контроле ситуацию в так называемых группах риска, вместе с социальными службами, учителями, родителями, волонтерами разбираться в каждой проблемной ситуации, оперативно реагировать на попытки втягивания несовершеннолетних в преступную деятельность. Невнимательное, формальное отношение оборачивается здесь сломанными судьбами, а иногда и настоящими трагедиями. Те коллеги, которые занимаются этими вопросами, прекрасно понимают, о чём идёт речь».

Чаще всего дети-пассажиры страдают в ДТП, в которых сталкиваются автомобили. Одна из часто встречающихся причин столкновения ТС – несоблюдение очередности проезда перекрестков. Более серьезно дети страдают, если ДТП происходит с выездом на полосу встречного движения. Дети-пешеходы попадают под машины на нерегулируемых пешеходных переходах.

Не маловажна роль в профилактике правонарушений отводится подразделениям по делам несовершеннолетних приказом МВД России № 845<sup>44</sup> обязывает ПДН осуществлять профилактику правонарушений, не производя при этом деления их на сферы. Именно поэтому инспекторам ПДН открывается широкая возможность реализации своей деятельности в данном направлении.

---

<sup>43</sup> Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845: в ред. от 31 декабря 2018 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>44</sup> Там же.

Во-первых, основным способом деятельности подразделений ПДН является проведение индивидуальной профилактической работы, которая заключается в проведении профилактических бесед с несовершеннолетним, результат которых напрямую зависит от знаний психологии, основ педагогики и опыта работы инспектора, причем как служебного, так и жизненного.

Во-вторых, это уведомление о фактах совершения несовершеннолетними правонарушений и иных антиобщественных действий заинтересованных органов и учреждений.

Следует сказать, что взаимодействие инспекторов ПДН с подразделениями ГИБДД и образовательными организациями наиболее важно по нескольким причинам: во-первых, одной из основных задач ГИБДД является обеспечение безопасности дорожного движения, именно поэтому этим подразделениям необходимо осуществлять совместную деятельность в данном направлении. Следует обмениваться информацией о причинах и условиях, факторах, способствующих совершению ДТП, где участниками становятся несовершеннолетние.

Во-вторых, не стоит забывать, что ПДН следует взаимодействовать с образовательными организациями, что обусловлено важностью работы не только с детьми, но и их родителями, законными представителями, попечителями, опекунами и т.д.

Согласно приказу МВД России № 845<sup>45</sup> подразделения ПДН оказывают содействие образовательным организациям в проведении правовой пропаганды и информирования, что позволяет воздействовать на участников дорожного движения напрямую.

Ранее мы упоминали, что подразделения ПДН наделены широким объемом дискреционных полномочий. Наличие такого фактора позволяют инспекторам ПДН наиболее эффективно выстраивать свою работу по взаимодействию с образовательными организациями, а именно:

- разрабатывать и реализовать совместно с образовательными организациями программы по правовой пропаганде среди несовершеннолетних;
- разрабатывать и проводить мероприятия по профилактике правонарушений несовершеннолетних, в том числе в области дорожного движения и формирования у них полезных навыков поведения на дорогах;
- совместно с образовательными организациями участвовать в подготовке и реализации федеральных целевых программ по профилактике правонарушений несовершеннолетних;
- ведут учет, несовершеннолетних, характеризующихся антиобщественным поведением.

---

<sup>45</sup> Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845: в ред. от 31 декабря 2018 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Данный перечень не является исчерпывающим.

Следует отметить, что приказом МВД России № 845<sup>46</sup> предусмотрено такое положение, которое вменяет в обязанность сотрудников ПДН принятие мер по привлечению общественных объединений к деятельности по профилактике правонарушений несовершеннолетних.

Призывы к правомерному поведению отталкивают несовершеннолетних и приводят к тому, что они стремятся нарушить установленные правила<sup>47</sup>. Поэтому важно привлекать представителей государственных органов, общественников к проведению профилактических мероприятий, приглашать руководителей, известных лидеров, артистов, спортсменов, музыкантов, политиков, депутатов, губернаторов, мэров и иных медийных личностей, пользующихся уважением и авторитетом у подростков.

Участие в пропаганде БДД публичных людей должно оказать положительное влияние на сознание и поведение несовершеннолетних.

Приказ МВД России № 845<sup>48</sup> в том числе регламентирует возможность участия инспекторов ПДН в рассмотрении совместно с уполномоченными на то органами – Комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав материалов о правонарушениях и иных антиобщественных действиях совершенных несовершеннолетними.

В контексте обеспечения безопасности дорожного движения, подобное участие ПДН и ГИБДД позволяет обоим субъектами более эффективно выполнять поставленные перед ними задачи. Используя совместные усилия, рассматриваемые подразделения будут более результативно предупреждать, выявлять и пресекать административные правонарушения, а также устанавливать причины и условия, способствующие их совершению несовершеннолетними.

Проанализировав формы и методы деятельности подразделений ПДН, мы можем говорить о том, что приказ МВД России № 845<sup>49</sup> четко не регламентирует действия сотрудников ПДН в вопросах обеспечения безопасности дорожного движения с участием несовершеннолетних, что выступает проблемой в данном направлении.

---

<sup>46</sup> Там же.

<sup>47</sup> Даханин С.А. Социально-общественные и морально-психологические причины девиантного поведения несовершеннолетних как фактор совершения ими административных правонарушений // Вопросы российского и международного права. 2017. Т. 2. № 2А. С. 92–100.

<sup>48</sup> Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845: в ред. от 31 декабря 2018 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>49</sup> Там же.

## **5. Информационно-пропагандистское и воспитательно-образовательное направления деятельности полиции по обеспечению детского дорожно-транспортного травматизма**

На современном этапе развития общества деятельность по обеспечению безопасности дорожного движения представляет собой механизм, который состоит из комплекса мер, направленных на уменьшение количества ДТП и их последствий. Важное место в системе предупредительных мероприятий в деятельности по обеспечению детской дорожной безопасности занимает пропаганда. Пропаганда, если обратиться к толковому словарю живого великорусского языка В.И. Даля, представляет собой распространение какого-либо толка, учения; старание об этом самого общества<sup>50</sup>. В данном определении акцент в большинстве своем делается на таких функциях пропаганды, как образование и просвещение.

В словаре по общественным наукам в свою очередь пропаганда – деятельность, направленная на распространение знаний, художественных ценностей и другой информации с целью формирования определенных взглядов, представлений, эмоциональных состояний, оказания влияния на социальное поведение людей<sup>51</sup>. Данное понимание термина «пропаганда» уже несколько отличается от предыдущего тем, что в нем предусмотрена цель всей деятельности по пропаганде, то есть воздействие на общество и изменение поведения людей.

Кроме того, в Большой советской энциклопедии предлагается следующая трактовка определения, где под пропагандой понимается распространение политических, философских, научных, художественных и других взглядов и идей с целью их внедрения в общественное сознание и активизации массовой практической деятельности<sup>52</sup>.

На наш взгляд, более глубокое понимание и суть термина выражает определение пропаганды как последовательной продолжительной деятельности, направленной на создание или информационное оформление различных событий с целью влияния на отношение масс к событию, идее или суждениям, распространяемым в обществе<sup>53</sup>.

Наряду с иными определениями понятие «пропаганда» закреплено на законодательном уровне и представляет собой целенаправленную деятельность, осуществляемую субъектами пропаганды по распространению зна-

---

<sup>50</sup> Даль В.И. Толковый словарь русского языка. Современное написание. М.: АСТ, Астрель, 2008. 352 с.

<sup>51</sup> Данильян О.Г., Панов Н.И. Современный словарь по общественным наукам. М.: ЭКСМО, 2007. 528 с.

<sup>52</sup> Большая советская энциклопедия / гл. ред. О.Ю. Шмидт. М.: Советская энциклопедия.

<sup>53</sup> Вашкевич А.В., Мизонова А.Е., Кутуев Э.К. Деятельность Госавтоинспекции по пропаганде безопасности дорожного движения: учебно-методическое пособие. Санкт-Петербург, 2012.

ний, касающихся вопросов обеспечения безопасности дорожного движения, разъяснению законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих поведение участников дорожного движения<sup>54</sup>.

В свою очередь, проанализировав существующие понятия, можем сделать вывод о том, что информационно-пропагандистское направление административной деятельности полиции представляет собой последовательно продолжительный процесс реализации комплекса мероприятий по распространению информации, касающейся детской дорожной безопасности, с целью формирования законопослушного поведения и культуры поведения на дороге у родителей-пешеходов, родителей-водителей и детей.

Основными формами осуществления деятельности полиции по реализации информационно-пропагандистского направления являются:

- взаимодействие подразделений полиции со СМИ по вопросам обеспечения детской дорожной безопасности;
- использование наглядной агитации, социальной рекламы;
- разъяснительная работа.

Благодаря СМИ можно добиться наибольшей эффективности работы в рассматриваемой области. Именно СМИ являются основным источником подачи информации, способствующей формированию определенных стереотипов и выработке поведения. Нередко представителям средств массовой информации не хватает системного, комплексного подхода к освещаемой проблеме, материалы подготавливаются поверхностно, без детального рассмотрения. Актуальным вопросом остается четкое взаимодействие СМИ с ГИБДД при проведении профилактических мероприятий<sup>55</sup>. Именно СМИ «формируют общественное мнение, в том числе об эффективности нашей работы, помогают выявлять и устранять недостатки. Поэтому мы стремимся к максимальной открытости в работе и настроены на конструктивный диалог и сотрудничество со СМИ»<sup>56</sup> – заявил министр внутренних дел Российской Федерации. В системе МВД особую роль в развитии и укреплении взаимоотношений между полицией и СМИ играют подразделения информации и общественных связей. Деятельность таких подразделений представляет собой сложную, многоуровневую, разветвленную систему. В первую очередь подразделения отвечают за анализ и оценку состояния информационного со-

---

<sup>54</sup> Об утверждении Наставления по организации работы Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации по пропаганде безопасности дорожного движения [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 декабря 2018 г. № 903. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

<sup>55</sup> Акулов В.И., Мелехин А.С. Административные формы и методы профилактики детского дорожно-транспортного травматизма (на примере Челябинской области) // Административное и муниципальное право. 2010. № 12.

<sup>56</sup> Поручись за участкового // Рос. газ. Столичный выпуск. 2013. 11 февр. № 6004.

проведения деятельности территориального органа МВД России, определяют направления ее совершенствования<sup>57</sup>. В своей деятельности подразделения информации и общественных связей в системе МВД опираются на ряд нормативных правовых актов, которыми руководствуются все подразделения в системе МВД<sup>58</sup>, а также на специальные документы, регулирующие отдельные общественные отношения в процессе осуществления деятельности подразделения информации и общественных связей в системе МВД<sup>59</sup>.

Между тем, если учесть вышесказанное, применение методов принуждения не всегда целесообразно в целях профилактики детской дорожной безопасности. Тем не менее, административное законодательство часто претерпевает изменения. Мы разделяем точку зрения П.В. Молчанова и ряда других ученых-административистов, которые считают, что данные действия не всегда являются обоснованным, а, кроме того, многочисленные и постоянно вносимые в законодательство новеллы, поправки и дополнения не оказывают положительного влияния на состояние административной юрисдикции и качество работы государственных органов в области обеспечения безопасности дорожного движения<sup>60</sup>. По нашему мнению, более эффективным является использование методов убеждения. С их помощью осуществляется процесс опосредованного применения мер воздействия на общественное сознание и поведение людей. Для того чтобы информативно воздействовать на определенные группы людей, формируя у них стереотип безопасного поведения на дороге, создавая имидж законопослушного человека, соблюдающего установленные запреты и ограничения, необходимо задействовать СМИ.

В настоящее время в России сложилась такая ситуация, которая дает право полагать, что пропаганда безопасности дорожного движения осу-

---

<sup>57</sup> Бережкова В.И. Понятие и сущность деятельности подразделений информации и общественных связей в системе МВД // Административное право и процесс. 2015. № 3. С. 56.

<sup>58</sup> Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.: с учетом поправок, внесенных законами Рос. Федерации о поправках к Конституции Рос. Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Далее – Конституция РФ.

<sup>59</sup> Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах: Указ Президента Рос. Федерации от 23 мая 2011 г. № 668; Об утверждении Положения об Общественном совете при Министерстве внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента Рос. Федерации от 28 июля 2011 г. № 1027; Об утверждении перечня информации о деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Указ Президента Рос. Федерации от 10 августа 2011 г. № 1060; О порядке размещения информации о деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации в сети Интернет [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 12 ноября 2011 г. № 1136. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>60</sup> Молчанов П.В. Возбуждение дела об административном правонарушении в области безопасности дорожного движения: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008. С. 4–5.

ществляется не на должном уровне. Это стало возможным ввиду того, что на сегодняшний день в обществе не были сформированы ценностные ориентиры, касающиеся неукоснительного соблюдения Правил дорожного движения. С детства ребенка должны воспитывать в духе следования моральным ориентирам, которые обеспечили бы в будущем его законное поведение.

Представляется, что в век информационных технологий и быстрого развития науки и техники, наряду с постоянно растущим количеством автомобилей на дорогах и, соответственно, автоаварий, в том числе и с участием детей, просто необходимо искать качественно новые подходы в деятельности по пропаганде безопасности дорожного движения с участием детей.

Представляется, что информационное воздействие, оказываемое на общество в рамках реализации информационно-пропагандистского направления административной деятельности полиции, должно носить систематический, разноплановый и инновационный характер; при этом должен быть достигнут разумный компромисс между внедрением дорогостоящих современных технологий и рациональностью расходования бюджетных средств.

В связи с этим полагаем, что внесение следующих изменений в нормативные правовые акты будет целесообразным с точки зрения возможности реализации профилактических мер по предупреждению детской дорожной безопасности в практической деятельности.

Предлагаем внести изменения в ст. 5 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», дополнив:

- абзац 5 словами: «... , а также разъяснения законодательства Российской Федерации в области обеспечения детской дорожной безопасности в СМИ»;

- абзац 6 словами «... , а также по профилактике детской дорожной безопасности».

Указанные изменения помогут приступить к долгосрочной программе формирования правосознания граждан в духе соблюдения предписания правовых норм в области безопасности дорожного движения. Крайне важным представляется формирование азов правовой культуры граждан на начальном этапе развития личности, так как дети в раннем возрасте быстрее и эффективнее воспринимают и принимают правила, тем самым вырабатывая привычку законопослушного поведения. Для этого специальные образовательные программы могут быть реализованы уже на дошкольном уровне, а также на уровне начальной и средней школы в целях воспитания младшего поколения.

В рамках подготовки начинающих водителей и курсантов автошкол представляется целесообразным внести изменения в существующие программы обучения, дополнив их дополнительными учебными блоками по правовому воспитанию обучающихся, а также демонстрацией наглядных фото- и видеоматериалов с мест дорожно-транспортных происшествий для

формирования у учеников установки на недопустимость нарушения правил дорожного движения.

Таким образом, можно заключить, что в последние годы инструментарий для реализации различных форм пропаганды безопасности дорожного движения существенно расширился. В то же время наряду с появившимися многогранными возможностями реализации форм пропаганды зачастую представителям средств массовой информации не хватает системного, комплексного подхода к освещаемой проблеме. Материалы подготавливаются поверхностно, без детального рассмотрения, отдельные события в работе ГИБДД привлекают внимание журналистов и размещаются в СМИ. Однако материалы могут оказаться искаженными, неверно изложенными в трактовке журналиста. Недостатком является и отсутствие достаточного количества профессиональных и заинтересованных в достоверных данных средств массовой информации, высокопрофессиональных журналистов, отсутствие средств распространения информации.

На сегодняшний момент актуальной остается тема взаимодействия СМИ с Госавтоинспекцией при проведении различных профилактических мероприятий. Решение задач, стоящих перед данными субъектами, требует безотлагательного внедрения новых форм и методов пропагандистской деятельности подразделениями ГИБДД в тесном взаимодействии с населением; при этом основной акцент должен уделяться внедрению инновационных технологий в образовательный процесс подготовки и переподготовки сотрудников Госавтоинспекции. Выполнение функций пропаганды, а также воспитательное воздействие, оказываемое на участников дорожного движения, в частности на детей, в подразделениях ГИБДД возложено на инспектора по пропаганде безопасности дорожного движения. Пропаганда безопасности дорожного движения – серьезная и трудная работа, а её результаты сказываются на достижении главной цели – снижении аварийности на дорогах. Связь между деятельностью подразделений пропаганды и снижением аварийности очень тонкая, ее достаточно сложно проследить. Это работа на перспективу, и она, безусловно, приносит результат.

Пропагандистская деятельность инспектора предполагает не только общие, но и специальные знания правового положения, структуры и основных направлений деятельности ГИБДД, их функций, системы обеспечения безопасности дорожного движения и т.д., так как в процессе общения с аудиторией, журналистами может быть задан достаточно широкий круг вопросов. Кроме этого, он должен обладать коммуникативными навыками, уметь устанавливать контакты с людьми, так как положительное отношение к службе ГИБДД, её руководителю формируется на основе положительного опыта общения, поэтому важны личностные особенности самого инспектора по пропаганде безопасности дорожного движения, к нему должно возникнуть чувство уважения. Кроме того, сотруднику необходимо владеть совре-

менными компьютерными технологиями, выполнять отдельные виды журналистской работы, уметь поддержать деловой разговор, анализировать данные социологических опросов и многое другое. Зачастую всеми перечисленными качествами инспекторы подразделений по пропаганде не обладают. Немаловажным фактором, оказывающим влияние на деятельность по предупреждению случаев детского дорожно-транспортного травматизма, является и штатная численность инспекторов по пропаганде безопасности дорожного движения (1 единица на 100 тыс. человек). Определение минимального количества сотрудников для выполнения возложенных задач по пропаганде детского дорожно-транспортного травматизма часто бывает недостаточно для получения качественного результата в результате профилактической работы. Причиной не результативности профилактических мероприятий, направленных на снижение детского дорожного травматизма, является отсутствие достаточного финансирования пропагандистских кампаний, что в свою очередь стало возможным ввиду социально-экономической нестабильности в стране.

Таким образом, Государственная инспекция безопасности дорожного движения в лице подразделений по пропаганде является одним из важнейших субъектов предупреждения детского дорожно-транспортного травматизма. В связи с этим формирование у детей знаний правил дорожного движения с раннего детства, а также культуры поведения на дороге других участников дорожного движения осуществляется непосредственно с помощью деятельности по пропаганде безопасности дорожного движения. Приоритетным направлением работы этих подразделений является профилактика детского дорожно-транспортного травматизма. Свою деятельность подразделения осуществляют в соответствии с приказом МВД России от 29 декабря 2018 г. № 903 «Об утверждении Наставления по организации работы Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации по пропаганде безопасности дорожного движения». Профилактическая работа с детьми представляет собой стройную систему взаимодействия сотрудников ГИБДД с различными субъектами профилактики в обучении детей культуре поведения на дорогах. Деятельность подразделений ГИБДД по профилактике ДДТТ отличается сложностью и многоплановостью. Кроме того, пропаганда безопасности дорожного движения среди детского населения относится к наиболее перспективным направлениям деятельности Госавтоинспекции, так как состояние детского дорожно-транспортного травматизма заставляет постоянно искать новые, эффективные пути решения этой проблемы на различных уровнях.

Следующей формой осуществления информационно-пропагандистского направления профилактической деятельности полиции по обеспечению детской дорожной безопасности является использование наглядной агитации и социальной рекламы.

Наглядная агитация и социальная реклама являются в первую очередь средством привлечения общественного внимания к проблеме обеспечения детской дорожной безопасности и поиска путей ее решения. Наглядная агитация осуществляется посредством установки витрин, информационных стендов, плакатов по данной тематике. Перечисленное должно соответствовать проблемной тематике и той категории участников дорожного движения, на которую направлены ее действия. Кроме того, информация должна быть актуальной на момент ее размещения и, что немаловажно, представлена лаконично и ярко, чтобы могла запомниться водителям, при этом не отвлекая их внимания от дорожного движения.

Считаем обоснованным и необходимым привлечение общественности в момент проведения сотрудниками Госавтоинспекции операций посредством размещения наглядной агитации. Это необходимо, чтобы участники дорожного движения были в курсе проводимых мероприятий, знали их цели и задачи.

Безусловно, важным и наиболее массовым инструментом информационного воздействия на население является внедрение различных форм социальной рекламы. Ее демонстрация представляется необходимой, так как является более наглядной и запоминающейся для всех категорий участников дорожного движения. Ролики социальной рекламы должны транслироваться в местах большого скопления людей, в кинотеатрах непосредственно перед показом фильма, с учетом категории зрителей, на вокзалах и в местах ожидания транспорта, а также в больших торговых центрах.

Следующим направлением, выделяемым нами в профилактической деятельности полиции по обеспечению детской дорожной безопасности, является воспитательно-образовательное направление.

По нашему мнению, данное направление реализуется в форме взаимодействия подразделений полиции с образовательными организациями по вопросам обеспечения детской дорожной безопасности. Одними из главных задач Госавтоинспекции по пропаганде безопасности дорожного движения являются формирование у участников дорожного движения правосознания и обучение культуре в области дорожного движения, уважительного отношения к действующим правилам, нормативам и стандартам, относящимся к обеспечению безопасности дорожного движения, установление партнерских взаимоотношений между участниками дорожного движения и сотрудниками Госавтоинспекции<sup>61</sup>. Решение данной задачи возможно при аккумуляции сил и средств нескольких субъектов, участвующих в информационно-

---

<sup>61</sup> Об утверждении Наставления по организации работы Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации по пропаганде безопасности дорожного движения [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 декабря 2018 г. № 903. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

пропагандистском направлении профилактической деятельности полиции по обеспечению детской дорожной безопасности. В соответствии со ст. 29 Федерального закона «О безопасности дорожного движения»<sup>62</sup> «обучение граждан правилам безопасного поведения на автомобильных дорогах осуществляется организациями, осуществляющими образовательную деятельность, в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, предусматривающими такое обучение»<sup>63</sup>. В свою очередь обучение – это целенаправленный процесс организации деятельности обучающихся по овладению знаниями, умениями, навыками и компетенцией, по приобретению опыта деятельности, развитию способностей, приобретению опыта применения знаний в повседневной жизни и формированию у обучающихся мотивации получения образования в течение всей жизни<sup>64</sup>.

Кроме того, положениями Федерального закона «О безопасности дорожного движения» предусмотрена обязанность органов полиции совместно со СМИ «оказывать помощь в проведении мероприятий по обучению граждан правилам безопасного поведения на дорогах»<sup>65</sup>. Примечательно и то, что приказом Минобрнауки России от 17 мая 2012 г. № 413 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта среднего общего образования» предусмотрены требования к Программе воспитания и социализации обучающихся при получении среднего общего образования, которая обязательно должна содержать в себе описание форм и методов формирования у обучающихся экологической культуры, культуры здорового и безопасного образа жизни, включая мероприятия по обучению правилам безопасного поведения на дорогах<sup>66</sup>.

Таким образом, взаимодействие подразделений полиции с образовательными организациями по вопросам обеспечения детской дорожной безопасности, по нашему мнению, а также по мнению сотрудников Госавтоинспекции, полученному по результатам анкетированного опроса<sup>67</sup>, заключается в основном в привлечении к организации тематических семинаров, совещаний, круглых столов, конференций по вопросам, касающимся обеспече-

---

<sup>62</sup> О безопасности дорожного движения: Федер. закон Рос. Федерации от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ: в ред. от 30 июня 2019 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 50, ст. 4873.

<sup>63</sup> Там же.

<sup>64</sup> Об образовании в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ: ред. от 30 декабря 2015 г. Ст. 2 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2012. № 53 (ч. 1), ст. 7598.

<sup>65</sup> Там же.

<sup>66</sup> Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта среднего общего образования: приказ Минобрнауки России от 17 мая 2012 г. № 413: в ред. от 29 декабря 2014 г. // Рос. газ. 2012. 21 июня. № 139.

<sup>67</sup> Результаты анкетирования сотрудников структурных подразделений ГИБДД МВД России по вопросам предупреждения детского дорожно-транспортного травматизма // Приложение № 5 к диссертационному исследованию.

ния детской дорожной безопасности и проблемам обучения детей безопасному поведению на дорогах, воспитателей детских садов, учителей школ, преподавателей техникумов. Кроме того, необходимо их привлекать к сотрудничеству в проведении подразделениями полиции смотров, конкурсов и других массовых мероприятий с участием детей, направленных на привитие им навыков безопасного поведения; оказывать практическую и методическую помощь школам в организации деятельности отрядов юных инспекторов движения; оказывать содействие школам и дошкольным учреждениям в оборудовании автоплощадок, кабинетов и уголков по обучению детей навыкам безопасного поведения на улицах и дорогах<sup>68</sup>.

Считаем, что наряду с имеющимися положениями нормативных правовых актов имеется необходимость в:

1. Изучении правил дорожного движения как отдельного предмета в школьной программе и проведении по итогам их изучения экзамена или другого итогового контроля;

2. Разработке нормативного документа, регулирующего взаимодействие Госавтоинспекции с образовательными организациями по вопросам обучения детей правилам дорожного движения и осуществления профилактических мероприятий в области обеспечения детской дорожной безопасности.

Основными целями воспитательно-образовательного направления деятельности полиции по обеспечению детской дорожной безопасности являются:

- 1) формирование навыков безопасного поведения детей в условиях дорожного движения;

- 2) обучение детей ориентированию в дорожно-транспортной среде и прогнозирование ситуации на дороге;

- 3) воспитание поколения детей в духе соблюдения правил дорожного движения.

В организации воспитательно-образовательной деятельности участвуют такие субъекты, как сотрудники ГИБДД, сотрудники школьных и дошкольных организаций, родители. Чтобы обучение стало эффективным, оно должно быть обязательным, систематическим и непрерывным. Большинство европейских стран рассматривают образование в сфере дорожной безопасности как неотъемлемую часть целостного подхода к обеспечению детской безопасности на дорогах; во многих странах оно обязательно и преподается как в начальной, так и в средней школах<sup>69</sup>.

---

<sup>68</sup> Антонов С.Н., Бозина Е.А., Максимов Е.В., Попов М.И., Коперенков В.А. Вопросы организации профилактики детского дорожно-транспортного травматизма подразделениями Госавтоинспекции: методические рекомендации. М.: НИЦ ГАИ МВД России, 1992. 28 с.

<sup>69</sup> Данченко С.П. Перспективы формирования транспортной культуры молодежи // Актуальные вопросы профилактики детского дорожно-транспортного травматизма: инновации и тенденции развития (по материалам межрегиональной открытой научно-практической конференции, 20–22 марта 2014 года). Выпуск 23. Санкт-Петербург, 2014.

Учитывая важность правового воспитания детей, стоит подчеркнуть персональную ответственность педагогов, родителей и сотрудников подразделений по пропаганде безопасности дорожного движения за формирование у юных граждан навыков правомерного поведения. Эта ответственность за подготовку детей к жизни, и в частности, за подготовку к жизни в условиях дорожного движения, закреплена федеральными законами РФ. В Федеральном законе «Об образовании в РФ» отмечается, что педагогические работники обязаны «... развивать у обучающихся познавательную активность, ... формировать гражданскую позицию, способность к труду и жизни в условиях современного мира, формировать у обучающихся культуру здорового и безопасного образа жизни; применять педагогически обоснованные и обеспечивающие высокое качество образования формы, методы обучения и воспитания; учитывать особенности психофизического развития обучающихся...»<sup>70</sup>.

Кроме того, можно выделить несколько этапов организации деятельности ГИБДД в этом направлении административной деятельности.

Так, на первом этапе осуществляется подготовка нормативных документов, регламентирующих совместную работу ГИБДД с другими субъектами. Нормативная документация является неотъемлемой частью любой деятельности, которая обеспечивает процесс ее функционирования. В рассматриваемой сфере деятельности документация представляет собой в основном планы совместной деятельности, согласованные со всеми субъектами, которые в ней участвуют.

Второй этап характеризуется непосредственно организацией работы и отбором сотрудников, которые будут непосредственно участвовать в реализации плана совместной деятельности.

На третьем этапе проводится работа по привлечению к сотрудничеству педагогов, работников дошкольных учреждений, СМИ и телевидения. Организуется подготовка родителей и их обучение формам и методам подачи информации детям о безопасном поведении на дорогах.

Таким образом, реализация воспитательно-образовательного направления административной деятельности полиции по обеспечению детской дорожной безопасности должна быть централизованной и организованной по единому утвержденному на коллегиальной основе плану. При этом основными субъектами организации работы по предупреждению детской дорожной безопасности должны стать:

- сотрудники полиции как основное звено, организующее и контролирующее совместную деятельность заинтересованных субъектов;
- родители и семья, обеспечивающие непрерывность процесса формирования знаний, умений и навыков поведения на дороге. Основы безопасно-

---

<sup>70</sup> Об образовании в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ: в ред. от 26 июля 2019 г. Гл. VII, ст. 48 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2012. № 53 (ч. 1), ст. 7598.

го поведения на дороге каждый ребенок должен изучать с малых лет, начиная с семьи.

Во-первых, это главный вклад родителей в обеспечение безопасности своего ребенка, ведь знание ПДД обязательно поможет ему избежать сложных ситуаций на дороге; а во-вторых, это вклад в воспитание нового поколения законопослушных участников дорожного движения, которые осознают, что ПДД – это «закон выживания» и их обязательно нужно соблюдать, иначе последствия могут быть весьма печальными;

- дошкольные образовательные организации, способствующие формированию и развитию основных качеств личности и первого уровня знаний, умений и навыков по правилам дорожного движения;

- начальная и средняя школа, организующие процесс овладения научными основами регулирования дорожного движения и систему знаний, умений и навыков, обеспечивающих безопасность человека в процессе дорожного движения; детские внешкольные учреждения (клубы, автогородки и площадки, кружки и секции при клубах детского творчества, автошколы и др.), призванные организовать работу по расширению, углублению и совершенствованию<sup>71</sup> знаний в этой области.

Рассмотрев направления деятельности полиции по обеспечению детской дорожной безопасности, приходим к выводу о том, что освещение данной проблематики и мероприятий, направленных на снижение смертности среди детского населения в результате ДТП, в средствах массовой информации способствует не только информированности граждан по этим вопросам и их правовому воспитанию, но и помогает находить решение задач по профилактике, предупреждению правонарушений; формированию в обществе нетерпимого отношения к преступлениям, нарушениям закона и лицам, виновным в этом; оказанию помощи органам внутренних дел в решении стоящих перед ними задач; разъяснению гражданам мер, принимаемых органами охраны правопорядка по борьбе с преступностью; формированию позитивного общественного мнения о деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации, повышению престижа и авторитета органов внутренних дел в глазах населения<sup>72</sup>.

Человек по своей природе индивидуален, и необходимо учитывать, что информацию каждая конкретная личность воспринимает по-своему. Во многом с помощью СМИ в сознании человека формируются определенные установки, характерные только для него, вкусы, предпочтения, основные

---

<sup>71</sup> Левшина Е.Н. Взаимодействие образовательных учреждений и Управления внутренних дел по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма (на примере Ставропольского края): дис. ... канд. пед. наук. Ставрополь, 2005. С. 179.

<sup>72</sup> Вашкевич А.В., Мизонова А.Е., Кутуев Э.К. Деятельность Госавтоинспекции по пропаганде безопасности дорожного движения: учебно-методическое пособие. Санкт-Петербург, 2012.

ценностные ориентиры. Воздействуя через многообразие каналов на духовный мир человека, СМИ ориентируют развитие этого мира в направлении его гармонизации, создания материальных и духовных условий, формирования идейно зрелой, нравственно развитой, духовно богатой личности<sup>73</sup>.

Кроме того, важнейшими элементами гармоничного развития личности в духе дисциплинированности и культурного поведения на дороге являются воспитание и образование. Как отмечалось ранее, это второе направление профилактической деятельности полиции по обеспечению детской дорожной безопасности, без которого невозможно добиться положительных результатов в борьбе за снижение детской смертности в результате ДТП.

---

<sup>73</sup> Там же.

## Заключение

Таким образом, проблема обеспечения безопасности дорожного движения в настоящее время официально признана всем мировым сообществом. При этом очевидно, что определяя основные задачи и обмениваясь опытом по решению указанной проблемы, каждая страна должна предпринимать свои собственные усилия для повышения безопасности дорожного движения, исходя из специфики конкретного государства.

В рамках данной работы нами было отведено особое место роли пропаганды безопасности дорожного движения и воспитанию законопослушных участников дорожного движения.

Приоритетом в данном направлении деятельности определено воспитание и формирование негативного отношения к нарушениям в области безопасности дорожного движения путем проведения активной пропаганды с целевой категорией участников дорожного движения.

Заглавная роль в этом направлении принадлежит подразделениям пропаганды Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России.

Достигнуть успеха в данном направлении возможно только в тесном сотрудничестве ГИБДД МВД России с органами образования, общественностью и средствами массовой информации.

В свою очередь, для эффективного решения проблем, связанных с проведением пропаганды безопасности дорожного движения, необходимо создание единой организационно-правовой системы профилактики и предупреждения дорожно-транспортных происшествий. Полагаем, что такая система позволит не только сохранить накопленный потенциал и привести к сокращению числа погибших в дорожно-транспортных происшествиях в Российской Федерации, а также сформировать предпосылки для достижения стратегических целей снижения дорожно-транспортного травматизма на перспективу.

## *Методические рекомендации*

### **Авторы:**

кандидат юридических наук, доцент  
**Фомичев** Андрей Юрьевич;

кандидат юридических наук, доцент  
**Павлова** Евгения Васильевна;

кандидат педагогических наук  
**Капустина** Елена Геннадьевна;

кандидат юридических наук  
**Кочеткова** Наталья Дмитриевна;

кандидат юридических наук  
**Кузминова** Елена Юрьевна;

кандидат педагогических наук  
**Сидорова** Маргарита Владимировна;

кандидат юридических наук  
**Давыдов** Максим Вячеславович;

**Лимарева** Елена Александровна;

**Афоница** Евгения Григорьевна

## **ПРОПАГАНДА БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ КАК ЭЛЕМЕНТ ПРОФИЛАКТИКИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ**

---

Свидетельство о государственной аккредитации  
Рег. № 2660 от 02.08.2017.

Подписано в печать 26.06.2020. Формат 60x90<sup>1</sup>/<sub>16</sub>.

Усл. печ. л. – 3,06. Тираж 21 экз. Заказ № 92.

Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова.  
302027, г. Орел, ул. Игнатова, 2.