

**БЕЛГОРОДСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ МВД РОССИИ
ИМЕНИ И.Д. ПУТИЛИНА**

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ
ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ
ОРГАНОВ МВД РОССИИ НА ТРАНСПОРТЕ
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
В РОССИИ**

Учебное пособие

**Белгород
Белгородский юридический институт МВД России
имени И.Д. Путилина
2016**

УДК 351.81
ББК 67.401.113
П 68

Печатается по решению
редакционно-издательского совета
Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина

Авторы: *Александров А.Н.*, канд. юрид. наук, доцент; *Карагодин А.В.*, канд. юрид. наук, доцент; *Столбина Л.В.*, канд. юрид. наук, доцент; *Катаева О.В.*, канд. юрид. наук, доцент; *Тетерюк А.Г.*, канд. юрид. наук; *Сергеев В.В.*; *Канов А.А.*

Правовое регулирование и организационные основы деятельности территориальных органов МВД России на транспорте по обеспечению транспортной безопасности в России: учебное пособие / А.Н. Александров, О.В. Катаева, А.В. Карагодин и [др.]. – Белгород : Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина, 2016. - 96 с.

ISBN 978-5-91776-122-0

Рецензенты:

Калюжный Ю.Н. – кандидат юридических наук, доцент (Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова);

Архипцев И.Н. – кандидат юридических наук (Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина);

Волгин Ю.А. – начальник Белгородского ЛО МВД России на транспорте.

В учебном пособии рассмотрены вопросы правового регулирования, а также организационные основы обеспечения безопасности на транспорте в Российской Федерации. Определено место Министерства внутренних дел Российской Федерации как одного из основных субъектов обеспечения безопасности на объектах транспортного комплекса России. Описываются особенности деятельности территориальных органов МВД России на транспорте по обеспечению безопасности на различных видах транспорта, относящихся к ведению МВД России.

Предназначено для сотрудников территориальных органов МВД России на транспорте, курсантов и слушателей образовательных организаций МВД России.

УДК 351.81
ББК 67.401.113

ISBN 978-5-91776-122-0

© РИО Белгородского юридического
института МВД России
имени И.Д. Путилина, 2016

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
РАЗДЕЛ 1. Понятие и содержание транспортной безопасности в Российской Федерации.....	6
РАЗДЕЛ 2. Правовые основы деятельности территориальных органов МВД России на транспорте по обеспечению безопасности на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры.....	22
РАЗДЕЛ 3. Система и структура территориальных органов МВД России на транспорте.....	30
РАЗДЕЛ 4. Задачи и функции (полномочия) территориальных органов МВД России на транспорте.....	41
РАЗДЕЛ 5. Обеспечение безопасности на железнодорожном транспорте и объектах железнодорожного транспортного комплекса.....	54
РАЗДЕЛ 6. Обеспечение безопасности на воздушном транспорте и объектах воздушного транспортного комплекса.....	65
РАЗДЕЛ 7. Обеспечение безопасности на водном транспорте и объектах водного транспортного комплекса.....	77
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	88
ЛИТЕРАТУРА.....	90

ВВЕДЕНИЕ

Россия располагает всеми современными видами транспорта, ее транспортные коммуникации по размещению и структуре в целом отвечают внутренним и внешним транспортно-экономическим связям страны, но нуждаются в существенном совершенствовании.

Транспорт России выполняет особую роль в социально-экономическом развитии нашей страны, обеспечивая коммуникативную составляющую общества. Однако позитивные результаты укрепления стратегической роли и авторитета отечественного транспорта как внутри государства, так и на мировом рынке транспортных услуг могут быть достигнуты лишь в том случае, если он будет работать без сбоев, в заданных параметрах [67].

Конституция Российской Федерации дает полные основания и обязывает к государственно-управленческой деятельности по обеспечению транспортной безопасности в Российской Федерации.

Статья 71 Конституции Российской Федерации относит к ведению Российской Федерации экономическое развитие, федеральный транспорт и пути сообщения, оборону и безопасность. Статья 72 Конституции относит к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации обеспечение правопорядка, общественной безопасности, экологической безопасности, борьбу с катастрофами и ликвидацию их последствий, в том числе в области транспортной деятельности [1].

Политика обеспечения транспортной безопасности Российской Федерации основывается на соблюдении Конституции и законодательства Российской Федерации, общепризнанных принципов и норм международного права. Решение и меры, принимаемые органами государственной власти в области укрепления транспортной безопасности должны быть понятны каждому гражданину, носить упреждающий характер, обеспечивать равенство всех перед законом и неотвратимость ответственности, должны опираться на широкую поддержку общества.

Концепция транспортной безопасности Российской Федерации включает в себя: определения национальных интересов в транспортной сфере, выявление факторов, создающих угрозу этим интересам, формирование системы противодействия негативным факторам и угрозам в этой сфере, определение комплекса мер, способных качественно повысить уровень транспортной безопасности Российской Федерации, привести его в соответствие с мировыми стандартами [66].

Известно, что транспорт во все времена был потенциальным, весьма привлекательным объектом террористических угроз, а нередко становился и театром непосредственных террористических действий. Однако реалии начала XXI века серьезно актуализировали проблему укрепления антитеррористической безопасности на транспорте. Ее решение требует не только дополнительных затрат и оснащения современными техническими средствами, но и адекватных, упреждающих изменений в научных подходах к технологии и организации пере-

возочного процесса, оптимизации форм и методов правоохранительной деятельности. Поэтому важная роль в обеспечении транспортной безопасности и правопорядка отводится межведомственной науке.

Отсюда следует, что при формировании концептуальных основ транспортной безопасности и правопорядка в транспортном комплексе в современных условиях значение эффективного взаимодействия подразделений Минтранса России и МВД России трудно переоценить [66].

Объекты транспортной инфраструктуры в настоящее время подвергаются наибольшему угрозам террористических атак. Являясь местом массового скопления людей и сосредоточением средств передвижения, транспорт потенциально привлекает террористов – большое число человеческих жертв, авиакатастрофы или крушения поездов позволяют придать широкой огласке их действия.

В настоящее время проводится большая нормотворческая работа с непосредственным участием ГУТ МВД России, а также совершенствование и укрепление материально-технического потенциала субъектов противодействия преступности на транспорте. Реализуется комплекс организационно-практических мер, направленных на совершенствование форм и методов противодействия терроризму, на координацию работы всех субъектов транспортной безопасности. Безотлагательность решения вопросов антитеррористической защищенности объектов транспортной инфраструктуры показывает и то, что они стали предметом совещаний и заседаний Государственной Думы, Совета Безопасности Российской Федерации, Национального антитеррористического комитета, Всероссийского координационного совещания правоохранительных органов и других мероприятий различного уровня.

В учебном пособии рассмотрены вопросы правового регулирования, а также организационные основы обеспечения безопасности на транспорте в Российской Федерации. Определено место Министерства внутренних дел Российской Федерации как одного из основных субъектов обеспечения безопасности на объектах транспортного комплекса России. Описываются особенности деятельности территориальных органов МВД России на транспорте по обеспечению безопасности на различных видах транспорта, относящихся к ведению МВД России. Определяются основные векторы и формы взаимодействия МВД России с иными субъектами обеспечения безопасности на объектах транспорта и транспортных средствах с учетом действующего законодательства и подзаконных нормативных актов.

РАЗДЕЛ 1. ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Понятие «транспортная безопасность» впервые получило нормативное закрепление в постановление Правительства Российской Федерации от 11 июня 2004 г. № 274 «Вопросы Министерства транспорта Российской Федерации» [12], где транспортная безопасность была определена одним из основных вопросов, по которым Минтранс России самостоятельно осуществляет нормативное правовое регулирование, а также разрабатывает и вносит в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации [57].

Сущность и содержание понятия «транспортная безопасность», его теоретическое и прикладное значение как юридической конструкции сразу привлекли к себе внимание исследователей [47, с. 16; 56, с. 106-107; 60, с. 3-20].

Несмотря на непродолжительное время оборота в правовом поле, понятие транспортной безопасности очень скоро стало претендовать на законодательное закрепление. Свидетельством этому является тот факт, что проект Федерального закона «О транспортной безопасности», инициированный Правительством Российской Федерации, 9 ноября 2005 г. был принят Государственной Думой в первом чтении. Транспортная безопасность в нем понималась как «состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства в сфере транспортного комплекса, потребителей транспортных услуг, объектов и субъектов транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства, в том числе от актов терроризма во всех его формах» [48, с. 13]. После доработки законопроект был рассмотрен Государственной Думой во втором чтении. Понятие транспортной безопасности в нем претерпело некоторые изменения.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» [7] под термином «*транспортная безопасность*» понимается состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства.

К основным *целям* транспортной безопасности относятся:

- обеспечение устойчивого и безопасного функционирования транспортного комплекса, а также защита интересов личности, общества и государства в сфере транспортного комплекса от актов незаконного вмешательства (далее – АНВ);
- содействие внедрению современных технологий и стандартов;
- гармонизация российского законодательства с международными нормативными правовыми актами.

Основными *задачами* обеспечения транспортной безопасности, исходя из поставленных целей, являются:

- нормативное правовое регулирование в области обеспечения транспортной безопасности;
- определение угроз совершения АНВ;
- оценка уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств (далее – ОТИ и ТС);
- категорирование ОТИ и ТС;
- разработка и реализация требований по обеспечению транспортной безопасности;
- разработка и реализация мер по обеспечению транспортной безопасности;
- подготовка специалистов в области обеспечения транспортной безопасности;
- осуществление контроля и надзора в области обеспечения транспортной безопасности;
- информационное, материально-техническое и научно-техническое обеспечение транспортной безопасности.

В области обеспечения транспортной безопасности, нормативное правовое регулирование предусматривает:

- становление соответствующего правового режима функционирования транспорта и ОТИ;
- установление комплекса технических регламентов и стандартов в сфере функционирования транспорта и ОТИ;
- установление разрешительной системы функционирования транспорта и ОТИ;
- осуществление контрольно-надзорной деятельности за функционированием транспорта и ОТИ;
- установление мер юридической ответственности за нарушением порядка эксплуатации транспорта и ОТИ;
- защиту транспорта и ОТИ от незаконного вмешательства и актов терроризма;
- защиту транспорта и ОТИ с помощью страхования;
- создание системы федеральных органов исполнительной власти, призванных осуществлять контрольно-надзорную, разрешительную, юрисдикционную, а также нормотворческую деятельности в сфере функционирования различных видов транспорта и ОТИ и др.

К **правовым основам** обеспечения транспортной безопасности следует отнести:

- Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»;
- Федеральный закон от 03.02.2014 № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности»;
- Указ Президента Российской Федерации от 31.03.2010 № 403 «О создании комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 10.12.2008 № 940 «Об уровнях безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и о порядке их объявления (установления)»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2005 № 690 «Об утверждении положения об охране судоходных гидротехнических сооружений и средств навигационного оборудования»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 31.03.2009 № 289 «Об утверждении правил аккредитации юридических лиц для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств»;
- «Комплексная программа обеспечения безопасности населения на транспорте», утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.07.2010 № 1285-р;
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 05.11.2009 № 1653-р «Об утверждении Перечня работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности»;
- Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 21.02.2011 № 62 «О порядке установления количества категорий и критериев категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств»;
- Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 12.04.2010 № 87 «О порядке проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств»;
- Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 11.02.2010 № 34 «Об утверждении Порядка разработки планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств»;
- Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 08.02.2011 № 41 «Об утверждении Требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств морского и речного транспорта»;
- Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 29.01.2010 № 22 «О Порядке ведения Реестра категорированных объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств»;
- Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 16.02.2011 № 56 «О Порядке информирования субъектами транспортной инфраструктуры и перевозчиками об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах»;
- Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 15.11.2010 № 248 «Об утверждении Отраслевых типовых норм времени на работы по проведению оценки уязвимости ОТИ и ТС от актов незаконного вмешательства»;
- Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 05.02.2010 № 27 «О Порядке ведения Реестра аккредитованных организаций на проведение оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств»;

- Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 06.09.2010 № 194 «О порядке получения субъектами транспортной инфраструктуры и перевозчиками информации по вопросам обеспечения транспортной безопасности»;

- Приказ Росморречфлота от 18.11.2011 № 230 «Об утверждении форм документов, необходимых для осуществления процедуры аккредитации юридических лиц на проведение оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 31 марта 2010 г. № 403 «О создании комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте» в Российской Федерации была создана комплексная система обеспечения безопасности населения на транспорте.

Создание комплексной системы осуществляется путем реализации взаимосвязанных мероприятий в сфере транспортного комплекса, адекватных угрозам совершения АНВ, в том числе террористической направленности, а также путем решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на транспорте в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Данная программа обеспечения безопасности населения на транспорте определяет: принципы создания комплексной системы; порядок реализации Программы; ее ресурсное обеспечение; ответственных исполнителей; результативность и эффективность использования ресурсов, выделяемых на ее реализацию.

Эта программа представляет собой комплекс мероприятий, направленных на реализацию задач, обеспечивающих формирование, развертывание, функционирование и развитие комплексной системы. Программа реализуется в рамках приоритетного направления деятельности Правительства Российской Федерации по обеспечению национальной безопасности.

Определение угроз совершения АНВ заключается в установлении причин и возможности совершения АНВ на ОТИ и ТС.

Порядок проведения работ по оценке уязвимости ОТИ и ТС устанавливается федеральным органом исполнительной власти, который осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере транспорта. Оценка уязвимости ОТИ и ТС с учетом требований по обеспечению транспортной безопасности субъектом транспортной инфраструктуры в области обеспечения транспортной безопасности проводится самостоятельно или с привлечением специализированной организации.

Категорирование ОТИ и ТС осуществляется компетентным органом в области обеспечения транспортной безопасности.

Разработка требований по обеспечению транспортной безопасности ОТИ по видам транспорта необходима для выработки государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере внутренних дел, а их реализация утверждается компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности. Реализация требований обеспечения транспортной безопасности ОТИ и ТС осуществляется поэтапно. Количество этапов реализации, требований и сроки их реализации определяются соответствующим планом обеспечения транспортной безопасности.

Согласно результатам проведенной оценки уязвимости ОТИ и ТС, субъекты транспортной инфраструктуры разрабатывают меры обеспечения транспортной безопасности ОТИ и ТС. Затем не позднее трех месяцев со дня утверждения результатов оценки уязвимости их направляют на утверждение в компетентные органы в области обеспечения транспортной безопасности. Порядок разработки указанных мер устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

Полномочия по организации и проведению контроля и надзора за обеспечением транспортной безопасности (контрольные и надзорные функции) возлагаются на Федеральную службу по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор) и его территориальные органы [14].

Являясь собственностью Российской Федерации, единая государственная информационная система обеспечения транспортной безопасности предназначена для осуществления мер по обеспечению транспортной безопасности федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий и связи.

Для своевременного реагирования и научного обоснования снижения потерь в сфере транспортной безопасности необходимо совершенствовать материально-техническое и научно-техническое обеспечение ОТИ и ТС.

К числу **основных принципов** обеспечения транспортной безопасности следует отнести:

- законность;
- соблюдение баланса интересов личности, общества и государства;
- взаимную ответственность личности, общества и государства в области обеспечения транспортной безопасности;
- непрерывность;
- интеграцию в международные системы безопасности;
- взаимодействие субъектов транспортной инфраструктуры, органов государственной власти и органов местного самоуправления [7].

Транспортная безопасность ОТИ и ТС обеспечивается исключительно федеральными органами исполнительной власти и определяется федеральными законами и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Обеспечение и соблюдение баланса жизненно важных интересов личности, общества и государства как общего принципа обеспечения безопасности состоит в том, чтобы безопасность государства являлась отражением не только государственного интереса, но и являлась интересами общества и личности, т.е. их общим интересом. Однако общий интерес в обеспечении безопасности не может быть простой суммой личных интересов. Он должен быть сформулирован таким образом, чтобы каждый индивид в той или иной мере был заинтересован в его реализации.

Как принцип обеспечения безопасности, взаимная ответственность личности, общества и государства в области обеспечения транспортной безопасно-

сти вытекает из принципа соблюдения баланса жизненно важных интересов личности, общества и государства.

Непрерывность обеспечения транспортной безопасности подразумевает цикл планирования и предполагает увеличение частоты принятия и пересмотра плановых решений, придавая им скользящий характер и обеспечивая разработку комплекса мероприятий в режиме реального времени и в контексте выбранного стратегического направления. Благодаря механизму непрерывности пересмотра плановых решений, этот метод позволяет обеспечивать постоянный мониторинг текущей ситуации в транспортном комплексе, создавая условия руководству более адекватно и своевременно оценивать и формировать её модели в целом в любой необходимый момент времени.

В решении транспортных проблем, связанных с обеспечением межгосударственных экономических, культурных и иных связей, ведущая роль принадлежит интеграции транспортной безопасности в международные системы безопасности. Это обусловлено целесообразностью создания международной транспортной инфраструктуры, имеющей согласованные технические параметры и обеспечивающей применение совместимых технологий перевозок как основы интеграции национальных транспортных систем в мировую транспортную систему. Именно международные отношения обеспечили дальнейшее развитие логистических подходов к системам транспортировки и, как результат, привели к созданию транспортных коридоров на наиболее значимых направлениях движения потоков грузов и пассажиров.

В вопросе обеспечения транспортной безопасности взаимодействие субъектов транспортной инфраструктуры, органов государственной власти и органов местного самоуправления регламентированы нормативными правовыми актами.

В соответствии с Федеральным законом «О транспортной безопасности» № 16-ФЗ от 09.02.2007 года, используются следующие **основные понятия и определения**:

- **акт незаконного вмешательства** – противоправное действие (бездействие), в том числе террористический акт, угрожающее безопасной деятельности транспортного комплекса, повлекшее за собой причинение вреда жизни и здоровью людей, материальный ущерб либо создавшее угрозу наступления таких последствий;

- **зона транспортной безопасности** – объект транспортной инфраструктуры, его часть (наземная, подземная, воздушная, надводная), транспортное средство, его часть, для которых в соответствии с требованиями по обеспечению транспортной безопасности устанавливается особый режим прохода (проезда) физических лиц (транспортных средств) и проноса (провоза) грузов, багажа, ручной клади, личных вещей либо перемещения животных;

- **соблюдение транспортной безопасности** – выполнение физическими лицами, следующими либо находящимися на объектах транспортной инфраструктуры или транспортных средствах, требований, установленных Правительством Российской Федерации;

- **аттестация сил обеспечения транспортной безопасности** – установление соответствия знаний, умений, навыков сил обеспечения транспортной безопасности, личностных (психофизиологических) качеств, уровня физической подготовки отдельных категорий сил обеспечения транспортной безопасности требованиям законодательства Российской Федерации о транспортной безопасности в целях принятия субъектом транспортной инфраструктуры решения о допуске (невозможности допуска) сил обеспечения транспортной безопасности к выполнению работы, непосредственно связанной с обеспечением транспортной безопасности, либо об отстранении от выполнения такой работы;

- **аттестующие организации** – юридические лица, аккредитованные компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, согласованному с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, для обработки персональных данных отдельных категорий лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности, или осуществляющих такую работу в целях проверки субъектом транспортной инфраструктуры сведений, предусмотренных пунктами 1-7 части 1 статьи 10 Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», а также для принятия органами аттестации решения об аттестации сил обеспечения транспортной безопасности;

- **категорирование объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств** – отнесение их к определенным категориям с учетом степени угрозы совершения акта незаконного вмешательства и его возможных последствий;

- **компетентные органы в области обеспечения транспортной безопасности** – федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные Правительством Российской Федерации осуществлять функции по оказанию государственных услуг в области обеспечения транспортной безопасности;

- **обеспечение транспортной безопасности** – реализация определяемой государством системы правовых, экономических, организационных и иных мер в сфере транспортного комплекса, соответствующих угрозам совершения актов незаконного вмешательства;

- **объекты транспортной инфраструктуры** – технологический комплекс, включающий в себя:

- а) железнодорожные, автомобильные вокзалы и станции;
- б) метрополитены;
- в) тоннели, эстакады, мосты;
- г) морские терминалы, акватории морских портов;

д) порты, которые расположены на внутренних водных путях и в которых осуществляются посадка (высадка) пассажиров и (или) перевалка грузов повышенной опасности на основании специальных разрешений, выдаваемых в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, судоходные гидротехнические сооружения;

е) расположенные во внутренних морских водах, в территориальном море, исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации искусственные острова, установки, сооружения;

ж) аэродромы, аэропорты, объекты систем связи, навигации и управления движением транспортных средств;

з) участки автомобильных дорог, железнодорожных и внутренних водных путей, вертодромы, посадочные площадки, а также иные обеспечивающие функционирование транспортного комплекса здания, сооружения, устройства и оборудование, определяемые Правительством Российской Федерации;

- **органы аттестации** – компетентные органы в области обеспечения транспортной безопасности, их территориальные подразделения, а также организации, находящиеся в ведении компетентных органов в области обеспечения транспортной безопасности и уполномоченные ими на аттестацию сил обеспечения транспортной безопасности;

- **оценка уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств** – определение степени защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от угроз совершения актов незаконного вмешательства;

- **оценка охраны морского судна и портового средства** – определение степени защищенности морского судна, акватории морского порта, морского терминала, проведенное в соответствии с требованиями международных договоров Российской Федерации в области охраны судов и портовых средств;

- **программа обеспечения авиационной безопасности** – предусмотренный международными стандартами Международной организации гражданской авиации в области защиты гражданской авиации от актов незаконного вмешательства комплекс мер по обеспечению авиационной безопасности воздушных судов и аэропортов, аэродромов;

- **перевозчик** – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, принявшие на себя обязанность доставить пассажира, вверенный им отправителем груз, багаж, грузобагаж из пункта отправления в пункт назначения, а также выдать груз, багаж, грузобагаж управомоченному на его получение лицу (получателю);

- **подразделения транспортной безопасности** – осуществляющие защиту объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства (в том числе на основании договора с субъектом транспортной инфраструктуры) подразделения ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти в области транспорта и (или) аккредитованные для этой цели в установленном порядке юридические лица;

- **силы обеспечения транспортной безопасности** – лица, ответственные за обеспечение транспортной безопасности в субъекте транспортной инфраструктуры, на объекте транспортной инфраструктуры, транспортном средстве, включая персонал субъекта транспортной инфраструктуры (или подразделения транспортной безопасности), непосредственно связанный с обеспечением транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры или транспортных средств;

- **грузы повышенной опасности** – опасные грузы, отнесенные Правительством Российской Федерации к грузам, представляющим повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей среды;

- **специализированные организации в области обеспечения транспортной безопасности** – юридические лица, аккредитованные компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;

- **субъекты транспортной инфраструктуры** – юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, являющиеся собственниками объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств или использующие их на ином законном основании;

- **транспортная безопасность** – состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства;

- **транспортные средства** – устройства, предназначенные для перевозки физических лиц, грузов, багажа, ручной клади, личных вещей, животных или оборудования, установленных на указанных транспортных средствах устройств, в значениях, определенных транспортными кодексами и уставами, и включающие в себя:

а) транспортные средства автомобильного транспорта, используемые для регулярной перевозки пассажиров и багажа или перевозки пассажиров и багажа по заказу либо используемые для перевозки опасных грузов, на осуществление которой требуется специальное разрешение;

б) воздушные суда коммерческой гражданской авиации;

в) воздушные суда авиации общего назначения, определяемые Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, согласованному с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федеральным органом исполни-

тельной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел;

г) суда, используемые в целях торгового мореплавания (морские суда), за исключением прогулочных судов, спортивных парусных судов, а также искусственных установок и сооружений, которые созданы на основе морских плавучих платформ и особенности защиты которых от актов незаконного вмешательства устанавливаются в соответствии со статьей 12.3 Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»;

д) суда, используемые на внутренних водных путях для перевозки пассажиров, за исключением прогулочных судов, спортивных парусных судов, и (или) для перевозки грузов повышенной опасности, допускаемых к перевозке по специальным разрешениям в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, согласованному с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел;

е) железнодорожный подвижной состав, осуществляющий перевозку пассажиров и (или) грузов повышенной опасности, допускаемых к перевозке по специальным разрешениям в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, согласованному с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел;

ж) транспортные средства городского наземного электрического транспорта;

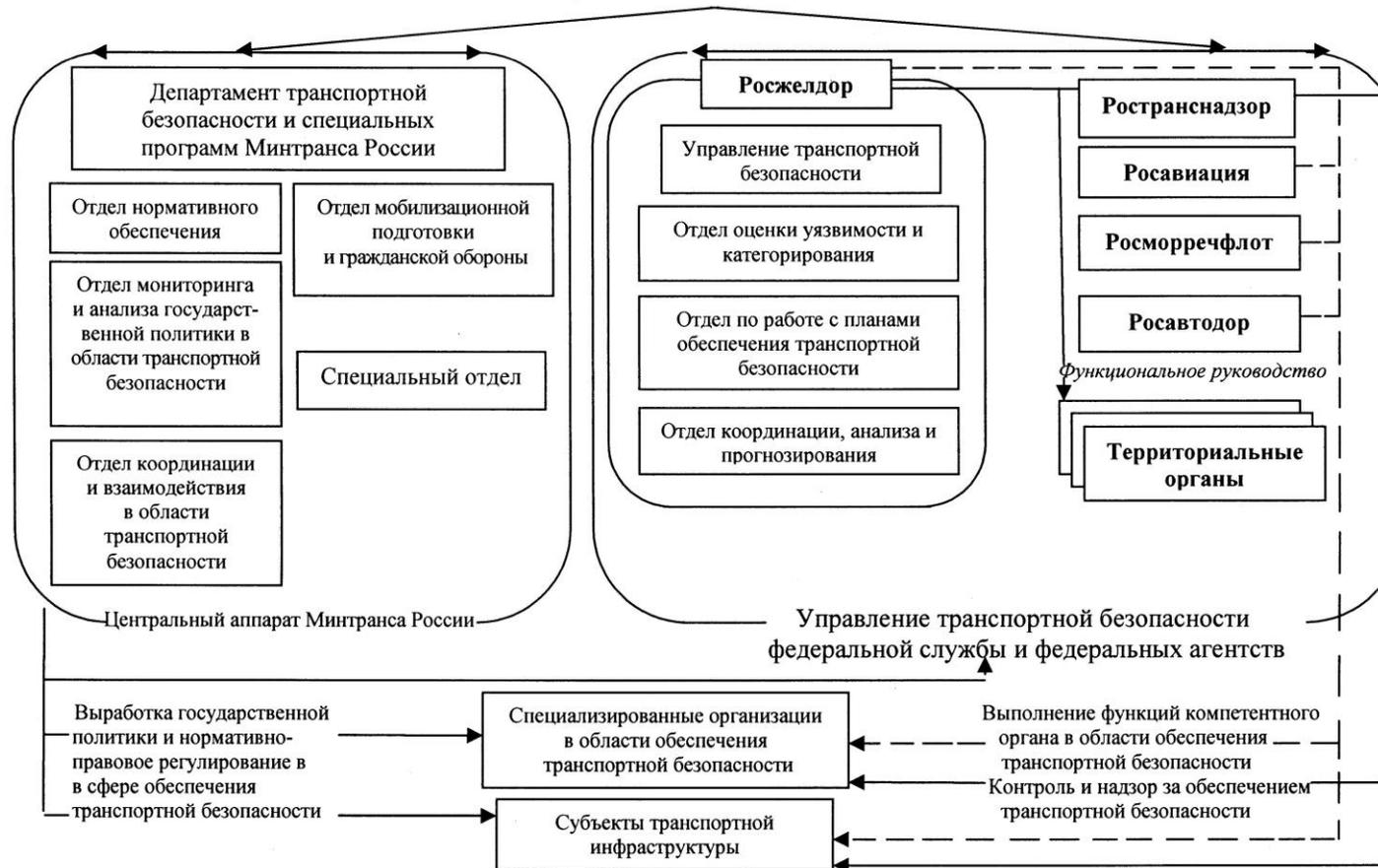
- **транспортный комплекс** – объекты и субъекты транспортной инфраструктуры, транспортные средства;

- **уровень безопасности** – степень защищенности транспортного комплекса, соответствующая степени угрозы совершения акта незаконного вмешательства.

В Российской Федерации в настоящее время функционирует стройная система обеспечения транспортной безопасности, которая схематично может быть представлена следующим образом:

СИСТЕМА ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Координация и контроль в области обеспечения транспортной безопасности



Представленная структура системы обеспечения транспортной безопасности в Российской Федерации включает в себя следующие подразделения Минтранса России:

Департамент транспортной безопасности и специальных программ;

Управления транспортной безопасности в подведомственных Минтрансу России федеральных агентствах и службах;

Специализированные организации в области обеспечения транспортной безопасности;

Субъекты транспортной инфраструктуры;

Ространснадзор.

К основным задачам Департамента транспортной безопасности и специальных программ, относятся:

- формирование единых требований и подходов к разработке примерных учебных планов и программ;

- создание программно-методического обеспечения, учебно-методической литературы, компьютерных обучающих программ, электронных аналогов печатных изданий, видеофильмов;

- организация и проведение мероприятий по повышению эффективности учебно-методической работы в Учебных центрах транспортной безопасности.

Основными функциями Департамента транспортной безопасности и специальных программ являются:

- формирование авторских коллективов по написанию учебников, учебных пособий, иллюстрированных учебных пособий, методических рекомендаций;

- рассмотрение предложений и формирование планов по созданию и рецензированию компьютерных обучающих программ, электронных аналогов печатных изданий, видеофильмов;

- разработка предложений по улучшению практической подготовки слушателей;

- разработка предложений по организации и повышению эффективности курсов повышения квалификации преподавателей Центров и преподавателей дисциплины «Транспортная безопасность» высшего (ВПО) и среднего (СПО) профессионального обучения;

- рассмотрение предложений и формирование планов по изданию и рецензированию учебников, учебных пособий, иллюстрированных учебных пособий, методических рекомендаций.

К подведомственным Минтрансу России следует отнести следующие федеральные агентства и службы: гражданской авиации; морского, внутриводного, железнодорожного и автомобильного транспорта, а также дорожного хозяйства. Эти федеральные агентства и службы в своём составе имеют управления транспортной безопасности, цели и задачи которых определены соответствующими Положениями.

В области обеспечения транспортной безопасности к специализированным организациям относятся юридические лица, аккредитованные компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, для проведения

оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры (ОТИ) и транспортных средств (ТС).

Основной деятельностью таких организаций является:

- оценка уязвимости ОТИ и ТС;
- разработка планов обеспечения транспортной безопасности;
- консультации в области обеспечения транспортной безопасности;
- поддержка и совершенствование законодательства «О транспортной безопасности», антитеррористической защищенности объектов транспорта и защищенности от АНВ;
- выполнение проектных работ в отрасли транспортной безопасности;
- оснащение ОТИМ и ТС комплексными системами транспортной безопасности;
- обеспечение реализации планов транспортной безопасности;
- разработка и внедрением систем: обеспечивающих мониторинг транспорта, управление процессами, противоаварийной и противопожарной защиты;
- разработка концепций автоматизации технологических процессов безопасности.

К субъектам транспортной инфраструктуры относятся юридические и физические лица, являющиеся собственниками ОТИ и ТС или использующие их на ином законном основании.

Ространснадзор – это Федеральная служба по надзору в сфере транспорта и федеральный орган исполнительной власти России, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере воздушного (гражданской авиации), морского (включая обеспечение безопасности мореплавания и порядка в морских рыбных портах), внутреннего водного, железнодорожного, автомобильного и городского электрического (включая метрополитен), промышленного транспорта и дорожного хозяйства, а также функции по техническому надзору за спортивными судами и надзору за обеспечением транспортной безопасности.

В сфере транспортной безопасности, основными функциями деятельности Ространснадзора, являются:

- осуществление контроля и надзора за исполнением органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами установленных законодательством Российской Федерации общеобязательных правил поведения;
- выдача разрешений (лицензий) юридическим лицам и гражданам на осуществление определенного вида деятельности и (или) конкретных действий;
- осуществление эксплуатационной сертификации в области гражданской авиации;
- регистрация актов, документов, прав и объектов;
- организация, проведение и участие, в установленном законодательством Российской Федерации порядке, в расследований транспортных происшествий на железнодорожном, воздушном, морском и речном транспорте, а также участие в расследовании причин разрушений автомобильных дорог общего пользования и дорожных сооружений на них;
- издание индивидуальных правовых актов.

Ространснадзор имеет в своем подчинении территориальные агентства по видам надзора.

Под **угрозой транспортной безопасности** понимаются противоправные действия, либо намерения совершить подобные действия, а также процессы природного либо техногенного характера или их совокупность, препятствующие реализации жизненно важных интересов личности, общества и государства в транспортной сфере, приводящие или способные привести к авариям в транспортном комплексе.

Угрозы транспортной безопасности в Российской Федерации классифицируются по ряду оснований: по степени значимости; по характеру угроз; по сферам и формам проявления и т.п.

К основным угрозам на транспорте следует отнести:

- террористические и диверсионные акции (угон или захват воздушных, морских, речных судов, железнодорожного подвижного состава, автотранспорта, взрывы на железнодорожных вокзалах, на транспорте, диверсии против гидротехнических сооружений и др.);

- иные случаи незаконного вмешательства в функционирование транспорта, (наложение посторонних предметов на рельсы, разоборудование устройств железнодорожных путей, телефонный «терроризм», противоправное блокирование аэропортов и основных транспортных магистралей), угрожающие жизни и здоровью пассажиров, несущие прямой ущерб транспортной сфере и порождающие в обществе негативные социально-политические, экономические, психологические последствия;

- криминальные действия против пассажиров;

- криминальные действия против грузов;

- чрезвычайные происшествия (аварии), обусловленные состоянием транспортных технических систем (их изношенностью, аварийностью, несовершенством), нарушением правил эксплуатации технических систем, в том числе, нормативных требований по экологической безопасности при перевозках, а также природными факторами, создающими аварийную обстановку и влекущими за собой материальные потери и человеческие жертвы.

К числу угроз следует отнести и негативные последствия недостаточной разработанности нормативной правовой базы, регулирующей отношения в транспортной сфере, а также изъяны в правоприменительной практике.

По характеру источников угрозы подразделяются на:

- **угрозы социогенного характера** (неправомерное вмешательство в функционирование транспорта, терроризм, хищения, хулиганство, блокирование путей и транспортных средств, нарушение правил эксплуатации технических средств, несовершенство этих правил и законодательной базы, касающейся транспортного комплекса);

- **угрозы техногенного характера** (порожденные некачественным состоянием материально-технической части транспортной сферы, недостаточным уровнем квалификации обслуживающего персонала);

- **угрозы природного характера** (наводнения, оползни, землетрясения, снежные и песчаные заносы на дорогах, цунами, тайфуны и т.п.).

Источники угроз транспортной безопасности Российской Федерации идентифицируются как «*внешние*» и «*внутренние*».

К внешним источникам угроз относятся:

- деятельность иностранных политических, экономических, военных, разведывательных и транспортных структур, направленная против интересов Российской Федерации в транспортной сфере;

- обострение международной конкуренции за обладание новыми транспортными рынками, новыми транспортными технологиями и природными ресурсами;

- стремление ряда стран к доминированию на мировом транспортном пространстве и вытеснению России с традиционных транспортных рынков;

- увеличение технологического отрыва ведущих держав мира от России и наращивание их возможностей по противодействию созданию конкурентоспособных российских транспортных технологий;

- деятельность международных террористических организаций.

К внутренним источникам угроз относятся:

- критическое материально-техническое состояние некоторых отраслей транспортного комплекса;

- неблагоприятная криминогенная обстановка, сопровождающаяся тенденциями сращивания государственных и криминальных структур в транспортной сфере;

- недостаточная координация деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации по формированию и реализации единой государственной политики в транспортном комплексе и обеспечения его безопасности.

Защита от террористических актов на транспорте предполагает разработку различных технологий, позволяющих быстро и эффективно предотвращать такого рода явления.

Практика показала, что степень защищенности транспортного объекта зависит от применения как можно более широкого спектра научно-практических методик, охватывающих различные области человеческих знаний. Посредством применения только досмотровой техники невозможно решить проблему выявления потенциального террориста.

Наряду с развитием технических средств необходимо учитывать и другую сторону данной проблемы, а именно, возможности предотвращения АНВ посредством тестирования пассажиров. Опыт осуществления защиты от АНВ на транспорте свидетельствует, что посредством применения только различной досмотровой техники невозможно решить проблему выявления потенциального террориста. Эти обстоятельства диктуют необходимость поиска и других возможных направлений защиты от АНВ в отраслях транспортного комплекса.

Особое внимание на технологию «профайлинг» было обращено после совершения террористических актов в гражданской авиации в августе 2004 г. Были рекомендации о создании групп профайлинга в службах авиационной безопасности еще до 1 ноября 2004 г.

Отметим, что профайлинг уже имеет опыт применения в некоторых странах СНГ и на территории Российской Федерации, на международных рейсах в Пулково, Шереметьево, Домодедово и других аэропортах. Данная технология, широко применяемая в мире рядом авиакомпаний, прежде всего в США и Израиле, набирает обороты и в нашей стране. Система профайлинга очень гибкая. Она предполагает возможность появления различных модификаций, учитывающих соответствие архитектуры и особенности транспортного комплекса, а также особенности аэровокзального и местных условий и специфики угроз.

Контрольные вопросы

1. Назовите основные цели транспортной безопасности.
2. Назовите основные задачи обеспечения транспортной безопасности.
3. Что предусматривает нормативное правовое регулирование в области обеспечения транспортной безопасности?
4. Назовите основные принципы обеспечения транспортной безопасности.
5. Дайте определение термину «акт незаконного вмешательства».
6. Дайте определение термину «категорирование ОТИ и ТС».
7. Дайте определение термину «транспортная безопасность».
8. Дайте определение термину «уровень безопасности».
9. Охарактеризуйте систему обеспечения транспортной безопасности.
10. Что понимается под угрозой транспортной безопасности?
11. Назовите внутренние и внешние угрозы транспортной безопасности.
12. Назовите основные угрозы на транспорте.

РАЗДЕЛ 2. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ НА ТРАНСПОРТЕ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ НА ОБЪЕКТАХ ТРАНСПОРТА И ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Транспорт и транспортная инфраструктура сегодня играют важнейшую роль в социально-экономическом развитии страны. Современные исследования проблем транспорта позволяют говорить о том, что транспорт сегодня является одной из крупнейших, базовых отраслей хозяйства, важнейшей составной частью производственной и социальной инфраструктуры, приоритетной отраслью экономики, одной из крупнейших системообразующих отраслей, имеющей тесные связи со всеми элементами экономики и социальной сферы.

Как отмечается в Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2020 г., утвержденной Приказом Минтранса Российской Федерации от 12 мая 2005 г. № 45, состояние и развитие транспорта имеют для страны исключительное значение и сопровождаются в настоящее время усилением воздействия ряда фундаментальных факторов (Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 г., утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р) [57, с. 20-23].

С помощью различных видов транспорта ежедневно на десятки тысяч километров перемещается большое количество людей и товарно-материальных ценностей. С каждым годом увеличивается подвижность населения Российской Федерации – к 2016 г. она возрастет на 23% и составит 8,5 тыс. км на 1 жителя. В 2012 г. экспорт российских транспортных услуг вырос на 14% и составил 17,3 млрд долл. [50, с. 36-40].

В этой связи государственное регулирование транспортной деятельности является объективной необходимостью [57, с. 20-23], при этом особое внимание должно быть уделено вопросам обеспечения безопасности на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры.

Обеспечением безопасности на транспорте в рамках своей компетенции занимаются правоохранительные и иные, уполномоченные Правительством Российской Федерации, органы исполнительной власти, а также специализированные организации в области обеспечения транспортной безопасности (аккредитованные юридические лица). К числу таких органов относятся: ФСБ России, МВД России, Минтранс России, органы прокуратуры Российской Федерации и т.п. [52, с. 13-16].

Вместе с тем очевидно, что по характеру решаемых задач, объему выполняемых функций и непосредственной работы основным субъектом административно-правового контроля на транспорте является полиция [62, с. 21-25].

Необходимо отметить, что качественное выполнение полицией задач по обеспечению безопасности на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры зависит, прежде всего, от принятия на государственном уровне не-

обходимых соответствующих правовых и организационных мер по обеспечению данного вида деятельности. «Транспортная безопасность, как состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства, требует ее всестороннего обеспечения, т.е. практической реализации определяемой государством системы правовых, экономических, организационных и иных мер в сфере функционирования транспортного комплекса, соответствующих угрозам совершения актов незаконного вмешательства» [48, с. 7-13].

При этом отечественными учеными, исследующими вопросы обеспечения безопасности на транспорте, делается вывод о нелогичности категоричного обособления транспортной безопасности от более широкого понятия - общественной безопасности со ссылками на содержание Уголовного кодекса Российской Федерации и Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, где деяния, посягающие на транспортную безопасность, помещены в разделы, содержащие составы деяний, направленных против общественной безопасности и общественного порядка [52, с. 13-16].

В целом правовую основу обеспечения безопасности в Российской Федерации составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, принятые в пределах их компетенции в области безопасности.

Конституция Российской Федерации как правовая основа обеспечения безопасности устанавливает основы, а также объектно-субъектный состав правоотношений в области обеспечения национальной безопасности Российского государства. Поскольку именно Конституция Российской Федерации выступает фундаментом государственности, целостности и суверенитета государства и общества, невозможно выделить какую-либо ее статью Основного Закона, не имеющую отношения к обеспечению национальной безопасности [70].

Вместе с тем, современное состояние преступности также требует от международного сообщества разработки и реализации комплекса мер по противодействию актам незаконного вмешательства в деятельность объектов транспорта [63, с. 2-4]. Следует обозначить некоторые из международных правовых актов, посвященные обеспечению мира, безопасности и правопорядка, частично затрагивающие вопросы обеспечения безопасности на объектах транспорта, в числе которых:

- Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма (CETS № 196) [рус., англ.] (Заключена в г. Варшаве 16.05.2005), принятая в целях активизация усилий стран мирового сообщества, направленных на предупреждение терроризма и его негативного воздействия на полное осуществление прав человека;

- Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов (вместе с «Техническим меморандумом о соглашении на конференции») (заключена в г.г. Вашингтоне, Лондоне, Мехико, Москве

29.12.1972), в которой под сбросами понимается любое преднамеренное удаление в море отходов или других материалов с судов, самолетов, платформ или других искусственно сооруженных в море конструкций, а также любое преднамеренное захоронение в море судов, самолетов, платформ или других искусственно сооруженных в море конструкций;

- Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (Базель, 22 марта 1989 г., ратифицирована 25 ноября 1994 г., введена в действие с 1 мая 1995 г.), принятая в целях обеспечения безопасности трансграничных перевозок опасных и других отходов, чтобы здоровье человека и окружающая среда были ограждены от отрицательных последствий, к которым могут привести такие перевозки.

Кроме того, на территории Российской Федерации действует ряд нормативных правовых документов, также разработанных и принятых в целях обеспечения защиты личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, имеющих непосредственное отношение к безопасности на объектах транспорта.

Сегодня отечественными учеными, анализирующими правовые нормы в сфере обеспечения деятельности транспорта, делается вывод о том, что «вопрос о возможности или невозможности построения комплексных отраслей права остается открытым и является предметом современных дискуссий среди правоведов. Однако на фоне происходящей дискуссии сама жизнь формирует комплексные отрасли права, не замечая теоретических разногласий, а руководствуясь практической потребностью в комплексных отраслях права» [55, с. 37-40].

Необходимо отметить следующие нормативные правовые акты, затрагивающие в той или иной степени отношения на транспорте в части обеспечения безопасности:

- Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении», которым определяется в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы такой агрессии введение особого режима работы объектов, обеспечивающих функционирование транспорта, ограничение движения транспортных средств и осуществление их досмотра, а также введение контроля за работой объектов, обеспечивающих функционирование транспорта;

- Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении», устанавливающий отдельные ограничения прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей в части усиления охраны общественного порядка, объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта, а также ограничения движения транспортных средств и осуществления их досмотра;

- Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» определяет основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законода-

тельством Российской Федерации, полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области безопасности, а также статус Совета Безопасности Российской Федерации;

- Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», закрепляющий в качестве одной из основных обязанностей полиции обеспечение безопасности граждан и общественного порядка, в том числе, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах, морских и речных портах и других общественных местах;

- Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», который устанавливает на территории, либо объектах, в пределах на которых введен правовой режим контртеррористической операции, на период проведения контртеррористической операции возможность введения временных ограничений, связанных, в том числе, с функционированием транспорта и ограничением движения транспортных средств на отдельных участках местности и объектах;

- Федеральный закон от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», который в целях обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований транспортными средствами в период мобилизации и в военное время в Российской Федерации устанавливает военно-транспортную обязанность;

- Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии», который регулирует правоотношения, возникающие при обороте гражданского, служебного, а также боевого ручного стрелкового и холодного оружия на территории Российской Федерации, в том числе вопросы, связанные с его перевозкой и транспортированием;

- Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне», в соответствии с которым организация обороны Российской Федерации включает мобилизационную подготовку органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций независимо от форм собственности, транспорта, коммуникаций и населения страны;

- Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности», который определяет обязанности органов федеральной службы безопасности, в числе которых – обеспечивать в пределах своих полномочий безопасность объектов транспорта и связи, других стратегических объектов, временно ограничивать или запрещать в этих целях передвижение транспортных средств по отдельным участкам местности (на отдельных объектах), обязывать граждан оставаться там или покинуть эти участки (объекты) в целях защиты жизни, здоровья и имущества граждан, проведения неотложных следственных действий, оперативно-розыскных и антитеррористических мероприятий;

- Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», определяющий порядок принятия дополнительных мер по защите населе-

ния и территорий от чрезвычайных ситуаций, например, ограничение доступа людей и транспортных средств на территорию, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, а также в зону чрезвычайной ситуации;

- Закон Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации», которым устанавливается, что режим Государственной границы включает правила пересечения Государственной границы лицами и транспортными средствами, а также пропуска через Государственную границу лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных. При этом лица, воздушные суда, российские и иностранные морские, речные суда и военные корабли, другие транспортные средства, пересекшие Государственную границу в нарушение правил, установленных Законом, признаются нарушителями Государственной границы;

- Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» в качестве одного из основных принципов функционирования железнодорожного транспорта задекларировал безопасность и качество оказываемых услуг, определив при этом безопасность движения и эксплуатации железнодорожного подвижного состава и самого железнодорожного подвижного состава, при котором отсутствует недопустимый риск возникновения транспортных происшествий и их последствий, влекущих за собой причинение вреда жизни или здоровью граждан, вреда окружающей среде, имуществу физических или юридических лиц.

Вопросы юридической ответственности за совершение правонарушений, посягающих на безопасность функционирования объектов транспорта и транспортной инфраструктуры, предусмотрены в Уголовном кодексе Российской Федерации и Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях. Различные стороны проблемы обеспечения транспортной безопасности также затрагиваются в Воздушном кодексе Российской Федерации, Кодексе торгового мореплавания Российской Федерации, Кодексе внутреннего водного транспорта Российской Федерации и других кодифицированных законодательных актах.

Вместе с тем правовые нормы работают эффективно только в том случае, когда законодательство в определенной сфере регулирования достаточно упорядочено и систематизировано, что исключает возможность проявления коллизий и противоречий при правоприменении.

На сегодняшний день правовой основой устойчивого и безопасного функционирования транспортного комплекса является Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» [59, с. 47-55], основной целью разработки и принятия которого стало объединить правовые нормы, регулирующие вопросы обеспечения транспортной безопасности для различных видов транспорта, в единый институт законодательства, устранить пробелы и противоречия в действующем законодательстве, конкретизировать нормы законодательства по противодействию терроризму применительно к транспортному комплексу с учетом его специфики [71]. Таким образом, предметом нормативного регулирования Федерального закона «О транспортной

безопасности» являются правовые, организационные, экономические и иные отношения в сфере транспорта, направленные на обеспечение защиты транспортного комплекса от актов незаконного вмешательства.

Предпосылкой для принятия данного нормативного правового акта стало, прежде всего, наличие возросшей террористической угрозы на объектах транспортного комплекса, а именно, совершение целого ряда террористических актов на различных объектах транспорта и транспортных средствах, в том числе в гражданской авиации, на железнодорожном транспорте, метрополитене, а также предотвращение еще нескольких десятков попыток таких актов. В целом эти события показали недостаточность существующей системы мер обеспечения транспортной безопасности. Другим важным фактором социально-экономического характера является необходимость реализации международных требований в области обеспечения транспортной безопасности как обязательного условия безопасного и конкурентоспособного присутствия российских перевозчиков на мировом рынке перевозок пассажиров и грузов.

Основными целями разработки и принятия Федерального закона «О транспортной безопасности» являлись создание условий для устойчивого и безопасного функционирования транспортного комплекса, защита интересов личности, общества и государства в транспортном комплексе, объектов и субъектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств от актов незаконного вмешательства, обеспечивающих национальную безопасность и экономическое развитие страны, создание эффективной системы государственного управления в области транспортной безопасности, содействие внедрению современных технологий и стандартов в области обеспечения транспортной безопасности, а также гармонизация российского законодательства с международными нормативными правовыми актами [71].

Вместе с тем, разработчиками вышеуказанного нормативного правового акта обращалось внимание на то, что его практическая реализация предусматривает создание системы дополнительных нормативных правовых актов, регулирующих отдельные вопросы обеспечения транспортной безопасности применительно к различным видам транспорта с учетом их особенностей и специфики деятельности субъектов транспортной инфраструктуры. К таким нормативным правовым актам на сегодняшний день относятся:

– Указ Президента Российской Федерации от 31 марта 2010 г. № 403 «О создании комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте»;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2008 г. № 940 «Об уровнях безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и о порядке их объявления (установления)»;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 4 октября 2013 г. № 880 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области транспортной безопасности»;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2009 г. № 289 «Об утверждении Правил аккредитации юридических лиц для проведе-

ния оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств»;

– Распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2009 г. № 1629-р «О перечне объектов, подлежащих обязательной охране полицией»;

– Распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2009 г. № 1653-р «Об утверждении перечня работ, связанных с обеспечением транспортной безопасности».

Существенную роль в деле обеспечения безопасности на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры играет организация слаженного взаимодействия и сотрудничества заинтересованных ведомств и структур. В этих целях разработан и принят ряд межведомственных нормативных правовых актов, в числе которых:

– Приказ Минтранса России № 52, ФСБ России № 112, МВД России № 134 от 5 марта 2010 г. «Об утверждении Перечня потенциальных угроз совершения актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств»;

– Приказ Генпрокуратуры России № 428, Минтранса России № 317, МВД России № 1231 от 13 декабря 2011 «Об утверждении инструкции о порядке реагирования при обнаружении признаков хищения грузов, перевозимых железнодорожным транспортом, рассмотрения сообщений о совершении указанных преступлений»;

– Приказ ФСВТ России № 120, МВД России № 971 от 30 ноября 1999 г. «Об утверждении Инструкции о порядке перевозки воздушными судами гражданской авиации оружия, боеприпасов и патронов к нему, специальных средств, переданных пассажирами для временного хранения на период полета»;

– Приказ МВД России № 1022, Минтранса России № 487 от 27 декабря 2013 г. «Об утверждении Инструкции по организации работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения».

Что касается ведомственных нормативных правовых актов МВД России, непосредственно затрагивающих проблему обеспечения безопасности на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры, необходимо отметить следующие:

– Приказ МВД России от 28 марта 2015 г. № 381 «Об организации взаимодействия территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами МВД России и разграничении объектов оперативного обслуживания»;

– Приказ МВД России от 16 июня 2011 г. № 680 «Об утверждении Положения о Главном управлении на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации»;

– Приказ МВД России от 15 июня 2011 г. № 636 «Об утверждении Типового положения о линейном отделе Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте» ;

– Приказ МВД России от 8 ноября 2011 г. № 58 «О процессуальных полномочиях руководителей следственных органов» (Приложение № 5. Следственное управление управления на транспорте МВД России по федеральному округу, следственное управление (отдел, отделение, группа) линейного управления, отдела МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте).

Таким образом, правовая основа деятельности территориальных органов МВД России по обеспечению безопасности на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры сегодня – это совокупность норм международного права, федерального законодательства Российской Федерации и подзаконных нормативных правовых актов, разработанных и принятых в целях защиты вышеуказанных объектов от угроз совершения актов незаконного вмешательства. При этом задача сотрудников территориальных органов МВД России на транспорте – четкое уяснение и неукоснительное исполнение требований правовых предписаний.

Контрольные вопросы

1. Охарактеризуйте значение Конституции Российской Федерации как правовой основы обеспечения безопасности Российского государства в обеспечении безопасности на объектах транспорта.

2. Определите роль международных правовых актов, посвященных обеспечению мира, безопасности и правопорядка в вопросах обеспечения безопасности на объектах транспорта.

3. Перечислите законодательные акты Российской Федерации, подзаконные нормативные правовые акты, регламентирующие отношения на транспорте в части обеспечения безопасности.

4. Какова роль межведомственных нормативных правовых актов в деле обеспечения безопасности на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры?

5. Назовите ведомственные нормативные правовые акты МВД России, непосредственно затрагивающие проблему обеспечения безопасности на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры.

РАЗДЕЛ 3. СИСТЕМА И СТРУКТУРА ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ НА ТРАНСПОРТЕ

Территориальные органы МВД России на транспорте – это организационно-самостоятельная система органов внутренних дел, созданная для обеспечения правопорядка и борьбы с преступностью на железнодорожном, воздушном, речном и морском каботажном транспорте.

Условно ее называют транспортной полицией, но включает это понятие как полицейские, так и неполицейские подразделения.

Основной задачей органов внутренних дел на транспорте является обеспечение общественного порядка и общественной безопасности.

Под *общественной безопасностью на объектах транспорта* следует понимать систему общественных отношений, которые возникают в процессе пользования источниками повышенной опасности в сфере пассажирских и грузовых перевозок на основе правовых и организационно-технических норм (правил) в целях недопущения (предупреждения и пресечения) вредных последствий, обеспечения нормального состояния и функционирования объектов транспорта, сохранности жизни и здоровья пассажиров и перевозки грузов [40, с. 17].

Очевидно, что на общественный порядок и безопасность на транспорте, помимо повседневных факторов, обуславливающих их состояние, оказывают влияние целый ряд специфических условий.

Среди них традиционно выделяются следующие:

- 1) значительная протяженность участков оперативного обслуживания;
- 2) сосредоточенность на сравнительно небольших территориях большого количества материальных ценностей и лиц, занятых или причастных к транспортному процессу;
- 3) быстрота перемещения грузов;
- 4) сезонность работы транспорта;
- 5) непрерывность, цикличность и взаимосвязанность транспортных перевозок;
- 6) строгий режим работы и особая дисциплина и др.

Данная специфика обусловила создание в структуре органов внутренних дел специального аппарата, призванного решать задачи, связанные с обеспечением общественной безопасности и общественного порядка в транспортной инфраструктуре.

Организационно органы внутренних дел на транспорте соответствуют общей структуре органов внутренних дел.

Так на уровне Министерства внутренних дел Российской Федерации создано Главное управление на транспорте МВД России (ГУТ МВД России), *на окружном уровне* созданы управления на транспорте МВД России по федеральному округу, *на межрегиональном уровне* – линейные управления МВД

России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, *на районном уровне* – линейные отделы МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, *следующий уровень* – линейный отдел (отделение, пункт) полиции в составе линейного управления МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

Высшим звеном системы управления органами внутренних дел на транспорте является Главное управление на транспорте МВД России (ГУТ МВД России).

Главное управление на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации (ГУТ МВД России) является самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации, обеспечивающим и осуществляющим в пределах своей компетенции функции Министерства по выработке и реализации государственной политики, а также нормативно-правовому регулированию в области обеспечения правопорядка на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта.

Средним звеном системы являются линейные отделы (отделения) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте (далее – линорган).

Линорган осуществляет полномочия полиции в области обеспечения защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и обеспечения общественной безопасности на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта, а также выполняет иные функции в соответствии с настоящим Положением и нормативными правовыми актами МВД России [28].

Линейный отдел Министерства внутренних дел Российской Федерации на транспорте возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности в установленном МВД России порядке. Он осуществляет руководство линейным отделом Министерства внутренних дел Российской Федерации на транспорте на основе единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных задач.

Начальник линейного отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации на транспорте имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности в установленном МВД России порядке.

При начальнике линейного отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации на транспорте действует оперативное совещание для рассмотрения текущих вопросов его деятельности, положение о котором и его персональный состав утверждаются начальником.

Деятельность органов внутренних дел на транспорте оценивается наряду с деятельностью иных субъектов системы МВД России.

Среди обязательных критериев оценки деятельности, характеризующих качество работы органов внутренних дел на транспорте выделяются:

- регистрация и учет заявлений и сообщений о преступлениях;
- профилактика, предотвращение и пресечение преступлений;
- выявление преступлений;
- раскрытие преступлений;

- предварительное следствие;
- дознание;
- обеспечение общественного порядка и общественной безопасности;
- оценка деятельности органов внутренних дел на основе результатов изучения общественного мнения.

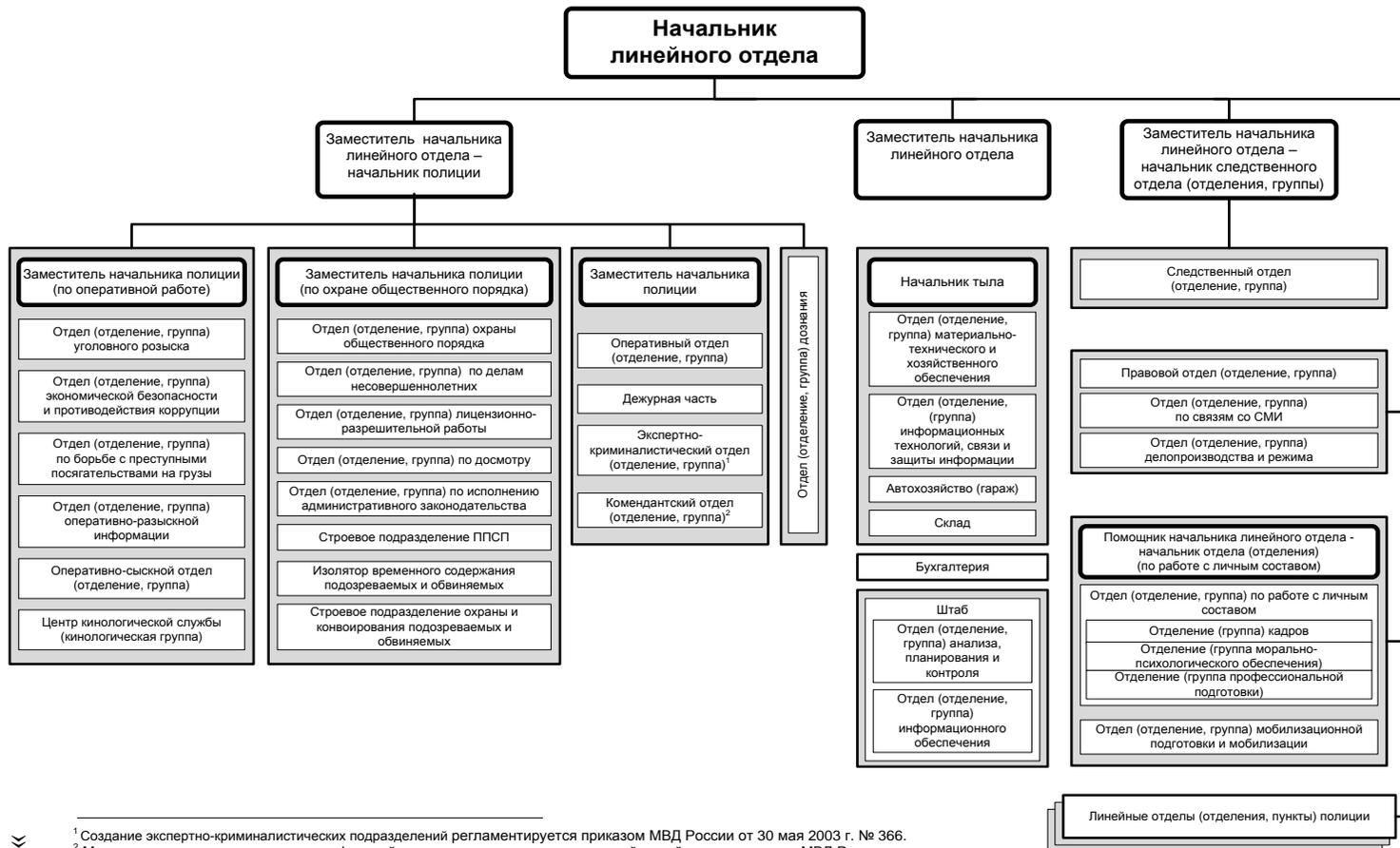
Руководство охраной общественного порядка и обеспечением общественной безопасности, а также борьбой с преступлениями и правонарушениями линейных отделов внутренних дел осуществляют руководители отделов, а линейных пунктов – их начальники.

Структура линейного отдела МВД Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

Представленная система органов внутренних дел на транспорте на практике доказала свою эффективность в вопросах охраны общественного порядка в пределах собственной оперативной зоны обслуживания.

Вместе с тем не всегда можно однозначно разграничить сферы обслуживания территориальных органов внутренних дел и органов внутренних дел на транспорте.

ТИПОВАЯ СТРУКТУРА
территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации
на районном уровне – линейного отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации
на железнодорожном, водном и воздушном транспорте



¹ Создание экспертно-криминалистических подразделений регламентируется приказом МВД России от 30 мая 2003 г. № 366.

² Может создаваться для выполнения функций охраны административных зданий линейного управления МВД России и транспортного обеспечения дежурных частей и следственно-оперативных групп (полицейский-водитель).

Внутриорганизационное построение органов внутренних дел на транспорте однозначно определяется спецификой отдельных видов транспорта, обслуживаемого конкретными органами внутренних дел.

Задачи и функции полиции на железнодорожном транспорте и особенно организации охраны общественного порядка.

В целях разграничения объектов оперативного обслуживания и устранения спорных ситуаций между территориальными и транспортными подразделениями органов внутренних дел по вопросам работы в «пограничных» зонах был издан Приказ МВД России от 28 марта 2015 г. № 381 «Об организации взаимодействия территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами МВД России и разграничении объектов оперативного обслуживания», в котором четко обозначены эти границы.

Так, к объектам сферы ведения органов внутренних дел на железнодорожном транспорте согласно вышеуказанному приказу относятся:

1. Магистральные железнодорожные линии:

- железнодорожные пути (земляное полотно, верхнее строение пути и искусственные сооружения) на перегонах и железнодорожных станциях, предназначенные для выполнения операций по приему и отправлению поездов, приему и выдаче грузов, багажа и грузобагажа, выполнению сортировочной и маневровой работы;

- пешеходные и переходные мосты, подземные переходы и тоннели, служащие для обеспечения пассажиропотоков в зоне пассажирских остановочных пунктов железнодорожного транспорта;

- устройства и линии сигнализации, централизации и блокировки;

- строения, сооружения и помещения, в которых располагаются устройства сигнализации, централизации и блокировки;

- контактная сеть;

- линии электроснабжения, питающие тяговые подстанции, контактную сеть, устройства сигнализации, централизации, блокировки, вычислительной техники информационных комплексов управления движением на железнодорожном транспорте, кроме объектов общего или двойного назначения;

- строения, сооружения, помещения и оборудование тяговых подстанций, расположенные на железнодорожных станциях;

- строения, сооружения, помещения и оборудование трансформаторных подстанций, расположенные на железнодорожных станциях;

- строения, сооружения, помещения и оборудование пунктов группировки, расположенные на железнодорожных станциях;

- строения, сооружения, помещения и оборудование постов секционирования, расположенные на железнодорожных станциях;

- сооружения и оборудование автотрансформаторных пунктов питания, обеспечивающие безопасность следования подвижного железнодорожного состава;

- сооружения и оборудование комплектных трансформаторных подстанций, обеспечивающие безопасность следования подвижного железнодорожного состава;

- строения, сооружения, помещения и оборудование дизельных электростанций, расположенные на железнодорожных станциях;

- системы и линии дистанционного управления и телеуправления устройствами электроснабжения, расположенные на железнодорожных станциях;

- устройства выявления неисправностей и технического обслуживания железнодорожного подвижного состава.

2. Малоинтенсивные железнодорожные линии.

3. Железнодорожные станции на малоинтенсивных железнодорожных линиях:

- железнодорожные станции, на которых производится погрузка и выгрузка специальных и воинских грузов;

- железнодорожные станции, которые задействованы в работе временных перегрузочных районов;

- железнодорожные станции, которые задействованы в работе запасных морских перегрузочных районов;

- железнодорожные станции, которые задействованы в работе погрузочно-выгрузочных районов;

- узловые и предузловые железнодорожные станции.

4. Информационные комплексы управления движением на железнодорожном транспорте и системы управления перевозками, расположенные на железнодорожных станциях:

- строения, сооружения и помещения, инженерные системы и системы жизнеобеспечения вычислительных и диспетчерских центров;

- линейное и станционное оборудования сетей связи и систем автоматической коммутации, обеспечивающих технологические процессы на железнодорожном транспорте.

5. Объекты локомотивного и вагонного хозяйства:

- железнодорожные станции, вокзалы, пассажирские платформы, пассажирские технические железнодорожные станции со всеми находящимися на них объектами организаций железнодорожного транспорта;

- парки отстоя поездов дальнего следования и пригородных составов;

- пассажирские, локомотивные, вагонные ремонтные предприятия при условии их нахождения непосредственно в технических парках, депо; перегоны (в пределах верхнего строения железнодорожного пути);

- остановочные пункты в пределах посадочных платформ, платформы (перроны), железнодорожный подвижной состав;

- железнодорожные подъездные пути общего пользования от стрелки примыкания до откидного бруса или до знака «граница подъездного пути»;

- грузовые станции и дворы, контейнерные площадки (пункты) в пределах их ограждения;

- станционные прирельсовые склады, сортировочные рампы, пакгаузы, ангары, другие складские помещения грузового хозяйства организаций железнодорожного транспорта, находящиеся на железнодорожных станциях [30].

Относятся к ведению территориальной полиции и, соответственно, не являются объектами обслуживания органами внутренних дел на железнодорожном транспорте – пристанционные скверы и сады, пристанционные населенные пункты, железнодорожные переезды и автомобильные дороги, пересекающие территорию железнодорожных станций, железнодорожные подъездные пути не общего пользования до стрелки, примыкающие к железнодорожным путям общего пользования, мосты и тоннели, если они служат исключительно для перехода (переезда) железнодорожных путей из одной части населенного пункта в другую, прижелезнодорожные почтамты и пункты сортировки почты Минкомсвязи России, предприятия промышленного железнодорожного транспорта с принадлежащими им железнодорожными путями.

Рассмотрение вопроса о специфике функционирования органов внутренних дел на транспорте не случайно было начато нами с железнодорожного транспорта.

На протяжении уже многих десятилетий железнодорожный транспорт является в Российской Федерации самым массовым видом транспорта. Именно в его инфраструктуре сосредоточено большинство пассажиропотоков высокой интенсивности. В связи с его относительной дешевизной железнодорожный транспорт также предпочитается большинством грузоотправителей. Вместе с тем, специфика передвижения этого вида транспорта позволяет говорить и о максимально возможных (для транспорта) территориях охвата, которые подчас удалены на значительные расстояния от мест дислокации органов внутренних дел.

Таким образом, охрана общественного порядка на этом виде транспорта, будучи сама определяемой его особенностями, детерминирует распределение сил и средств подразделений органов внутренних дел на транспорте.

Наряду с рассматриваемыми выше особенностями функционирования территориальных органов МВД России на транспорте **к особенностям работы** органов внутренних дел на железнодорожном транспорте относятся: значительное сосредоточение материальных ценностей и относительно свободный доступ к ним; постоянное перемещение больших масс людей и большого количества грузов; большая протяженность участков оперативного обслуживания; подверженность перевозок сезонным колебаниям; круглосуточный режим работы; широкие возможности использования транспорта преступными элементами; притягательность железных дорог для отдельных категорий граждан несовершеннолетних и бродяг и т.д.

Эти факторы напрямую влияют на организацию работы транспортной полиции. Так, протяженность участков обслуживания значительно удаляет личный состав патрульно-постовых нарядов друг от друга и от линейных отделов внутренних дел. Это затрудняет управление, взаимодействие, контроль и оказание помощи нарядам полиции. В ряде случаев постовые и патрульные несут службу на одиночных постах и маршрутах. При сопровождении поездов на об-

служиваемых участках имеется множество вокзалов, станций, платформ, железнодорожных составов, вагонов и других объектов транспорта.

Концентрация большого количества пассажиров на вокзалах дает возможность укрытия преступников. Наиболее криминальными зонами на железнодорожном транспорте являются платформы, поезда, кассовые залы и залы ожидания.

Принятие решения на охрану общественного порядка *начальником линейного отдела внутренних дел должно осуществляться* с учетом специфики работы транспорта, возможностей, особенностей и назначения сил и средств, ее обеспечивающих, форм и методов их работы и предварительным анализом оперативной обстановки, сложившейся на участке обслуживания. При этом, в обязательном порядке должен быть сделан акцент на возможности изменения оперативной обстановки как в ближайшем будущем, так и отдаленной перспективе.

Особенности организации и осуществления административной деятельности органов внутренних дел на воздушном транспорте.

Органы внутренних дел на воздушном транспорте – самая молодая структура в данной системе. Их возникновение связывается с принятием в 1971 году Советом Министров СССР распоряжения о создании на объектах воздушного транспорта специальных подразделений.

Учреждением отделов внутренних дел на воздушном транспорте завершился этап формирования структуры органов внутренних дел на транспорте, объединившей три вида транспортной инфраструктуры.

Сегодня органы внутренних дел на воздушном транспорте входят в структуру Главного управления на транспорте МВД России (ГУТ МВД России).

Общие задачи, обязанности и права полиции на транспорте были рассмотрены нами ранее. В данном случае имеет смысл говорить лишь об их детализации применительно к специфическим условиям функционирования воздушного транспорта.

Основными *задачами* территориальных органов МВД России на воздушном транспорте являются:

1) обеспечение личной безопасности граждан, их прав и законных интересов, а также экипажей воздушных судов;

2) охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;

3) охрана всех форм собственности;

4) охрана объектов воздушного транспорта;

5) сопровождение воздушных судов;

6) поддержание и укрепление разрешительной системы;

7) оказание помощи должным лицам воздушного транспорта, в том числе в обеспечении пропускной системы на отдельных объектах;

8) предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование преступлений и других правонарушений.

Выполнение общих и специфических задач осуществляется через основные функции территориальных органов МВД России на транспорте:

– организация охраны общественного порядка и безопасности, предупреждения и пресечения преступлений и административных правонарушений на воздушном транспорте;

– обеспечение охраны жизни, здоровья, чести достоинства, прав и законных интересов граждан, государственных и общественных органов;

– организация совместно с администрацией объектов воздушного транспорта, службами безопасности мероприятий по предупреждению и пресечению терроризма, незаконного провоза взрывчатых, ядовитых, легковоспламеняющихся и других ограниченных к обороту предметов и веществ;

– контроль за работой службы безопасности в обеспечении предполетного досмотра пассажиров, багажа и ручной клади;

– осуществление разрешительной системы и др.

На уровне управления, помимо перечисленных, решаются управленческие функции: информационно-аналитические, организационно-штатные, координации и взаимодействия, контроля и др.

При организации охраны общественного порядка и безопасности на воздушном транспорте **акцент должен делаться на:**

– изменении объемов пассажирских и грузовых перевозок на определенных авиалиниях;

– сосредоточении значительных материальных ценностей на ограниченной территории объектов обслуживания;

– подверженности перевозок сезонным условиям, погодным и временным факторам;

– специфической технологии обработки багажа и других грузов;

– повышенной опасности преступлений (особенно террористической направленности) и других правонарушений, совершаемых на воздушном транспорте;

– динамичности изменения оперативной обстановки, скоротечности происходящих событий, явлений, людей и других факторов;

– особенностях обслуживаемых объектов, их архитектурно-технической планировке, некоторой отдаленности от городов и других населенных пунктов;

– психологическом состоянии и контингенте пассажиров;

– интенсивности движения воздушных судов, плотности пассажиропотоков;

– специфике общественных отношений, складывающихся на объектах транспорта во время задержек вылетов, аварий, пожаров, проведения специальных мероприятий и во время других чрезвычайных обстоятельств.

Территориальные органы МВД России на воздушном транспорте, в соответствии с приказом МВД России от 28 марта 2015 г. № 381 «Об организации взаимодействия территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами МВД России и разграничении объектов оперативного обслуживания», обслуживают воздушные суда, за исключением базирующихся на аэродромах, вертодромах и посадочных площадках, где нет территориальных органов МВД России на транспорте, а также легкие и сверхлегкие воздушные суда, действующие и строящиеся аэропорты в пределах их границ при наличии территориальных ор-

ганов МВД России на транспорте, взлетно-посадочные полосы, ангары и иные объекты аэропортов в пределах их границ при наличии территориальных органов МВД России на транспорте, объекты хранения авиационной техники, центры и оборудование для подготовки летного состава в пределах границ аэропортов при наличии территориальных органов МВД России на транспорте [30].

Не являются объектами оперативного обслуживания территориальных органов МВД России на транспорте на воздушном транспорте – объекты гражданской авиации, расположенные вне границ аэропортов, авиационные отделы перевозки почты Минкомсвязи России, аэропорты, аэродромы, вертодромы и посадочные площадки, где не имеется территориальных органов МВД России на транспорте, в том числе объекты авиации общего назначения и экспериментальной авиации, легкие и сверхлегкие воздушные суда, базирующиеся на аэродромах, вертодромах и посадочных площадках, где не имеется территориальных органов МВД России на транспорте [30].

Руководство полицией на воздушном транспорте осуществляют начальники линейных отделов, назначаемые и освобождаемые от должности в порядке, определяемом Министром внутренних дел Российской Федерации.

Структура линейного отдела внутренних дел на воздушном транспорте была рассмотрена выше.

Деятельность всех этих подразделений направлена на охрану общественного порядка, обеспечение общественной безопасности, а также борьбу с преступлениями и правонарушениями на объектах транспорта.

К наиболее распространенным преступлениям на воздушном транспорте относятся: незаконное ношение оружия; кражи у пассажиров; хулиганство. Среди административных правонарушений преобладают нарушения алкогольного законодательства, транспортных правил, особенно незаконный провоз вещей и предметов; мелкое хулиганство; нарушение регистрационных правил. Они возрастают в вечернее время, в предвыходные и праздничные дни, в летний период, когда максимально возрастают пассажирские перевозки.

Особенности организации и осуществления административной деятельности органов внутренних дел на водном транспорте.

Россия – страна, изобилующая реками и морями. Данный факт, безусловно, нашел отражение при формировании транспортной инфраструктуры государства. Это, в свою очередь, обусловило создание еще в 1918 году специальных подразделений милиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на водных объектах.

На особенности деятельности территориальных органов МВД России на транспорте влияют многие факторы и условия (политические, экономические, социально-культурные, правовые, демографические, технические, технологические и др.). Значительное влияние оказывают также: специфика функционирования транспорта и система его управления, характеристика объектов оперативного обслуживания, их географическое и иное положение, протяженность; миграция и плотность населения в районах примыкания транспорта; близость крупных промышленных и экономических центров; уровень, состояние и динамика правонарушений и преступлений и многое другое.

Органы внутренних дел на морском и речном транспорте решают общие задачи, аналогичные задачам органов внутренних дел на железнодорожном и воздушном транспорте. Вместе с тем они детализируются применительно к специфическим условиям их деятельности. Органы внутренних дел на водном транспорте, в соответствии с приказом МВД России от 28 марта 2015 г. № 381 «Об организации взаимодействия территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами МВД России и разграничении объектов оперативного обслуживания», обслуживают морские порты, причалы, пристани, гидротехнические сооружения с земельными отводами и средства навигационной обстановки, подведомственные Минтрансу России, в пределах судоходной части морских портов, суда и другие плавательные средства, независимо от портов приписки, находящиеся у причалов и в акватории портов, вокзалов и других гидротехнических сооружений, стоящих на рейдах акватории морских портов, находящиеся на территории портов предприятия, учреждения и организации, а также судоходная часть акватории морских портов, склады, ангары, предназначенные для хранения грузов, помещения для переработки грузов на территории портов, вокзалов, причалов независимо от ведомственной принадлежности и формы собственности, здания, строения, сооружения, расположенные на территории и (или) акватории порта и предназначенные для государственного контроля и надзора в порту, пункты специализированного отстоя и ремонта плавательных средств, судостроительные и судоремонтные заводы, кроме военных, морские терминалы, речные порты, пассажирские терминалы, причалы и пристани по обслуживанию грузовых и пассажирских судов, внутренние водные пути Российской Федерации в пределах их границ при наличии территориальных органов МВД России на транспорте, суда, предназначенные для перевозки пассажиров и грузов, плавательные средства, находящиеся на главном судовом ходу, судостроительные и судоремонтные заводы, кроме военных, пункты специализированного отстоя и ремонта грузовых и пассажирских судов, главный судовый ход акватории рек и каналов без учета боковых притоков при наличии территориальных органов МВД России на транспорте, плавучие базы отдыха, дебаркадеры, плавучие знаки судовой обстановки, острова, расположенные в водных акваториях портов, рек и прибрежных вод, на которых отсутствуют городские и сельские поселения [30].

Не являются объектами оперативного обслуживания территориальных органов МВД России на транспорте на водном транспорте – искусственные установки, сооружения, морские плавучие платформы и нефте-, газо-, продуктопроводы, расположенные вне акватории порта, острова, расположенные в водных акваториях портов, рек и прибрежных вод, на которых располагаются городские и сельские поселения, набережные в населенных пунктах и расположенные на них культурно-бытовые сооружения, пляжи, береговые знаки судоходной обстановки, территории шлюзов и иных гидросооружений, а также причалы для плавательных средств баз отдыха и лодочных станций, маломерные суда и иные объекты, отнесенные к ведению Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий сти-

хийных бедствий, а также спортивные суда независимо от мощности главных двигателей и валовой вместимости, используемые для спортивных и учебно-тренировочных целей.

Контрольные вопросы

1. Назовите основные уровни системы территориальных органов МВД России на транспорте.
2. Охарактеризуйте структуру Главного управления на транспорте МВД России.
3. Укажите факторы, влияющие на состояние правопорядка на объектах транспортной инфраструктуры.
4. Что представляет собой типовая структура линейного отдела МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте?
5. Выделите особенности работы органов внутренних дел на железнодорожном водном и воздушном транспорте.

РАЗДЕЛ 4. ЗАДАЧИ И ФУНКЦИИ (ПОЛНОМОЧИЯ) ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ НА ТРАНСПОРТЕ

Для Российской Федерации обеспечение безопасности транспортной инфраструктуры является проблемой гораздо более важной, чем для большинства стран мира, вследствие размеров территории, наличия всех видов транспорта (железнодорожного, автомобильного, воздушного и водного) [63, с. 2-4] и географического положения как государства-транзитера между Европой и Азией, поэтому от эффективности деятельности российских правоохранительных органов, в том числе и на объектах транспорта, сегодня во многом зависит общее состояние национальной безопасности государства.

Особая роль в обеспечении национальной безопасности принадлежит МВД России как правоохранительному органу, наделенному широкой компетенцией в борьбе с правонарушениями во всех сферах жизни.

МВД России, являясь субъектом обеспечения национальной безопасности, обеспечивает личную безопасность граждан и общественную безопасность, охрану собственности и общественного порядка, осуществляет меры по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, раскрытию преступлений, оказывает помощь гражданам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям, организациям и общественным объединениям в осуществлении их законных прав и интересов [70], в том числе, на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры.

Отечественными учеными, исследовавшими проблему обеспечения безопасности на транспорте, сделан вывод о том, что основными задачами, стоящими перед МВД России в данной области, являются:

- нормативное правовое регулирование в области обеспечения транспортной безопасности;
- определение угроз совершения актов незаконного вмешательства;
- оценка уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;
- категорирование объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;
- разработка и реализация требований по обеспечению транспортной безопасности;
- разработка и реализация мер по обеспечению транспортной безопасности;
- подготовка специалистов в области обеспечения транспортной безопасности [52, с. 13-16].

Основными структурными подразделениями МВД России по обеспечению безопасности на транспорте, как было отмечено выше, является Главное управление на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации, а также территориальные органы МВД России (линейные управления (отделы)). Каждая из вышеперечисленных структур имеет свой административно-правовой статус и вытекающие из него задачи, функции и полномочия.

Функции головного подразделения МВД России по организации деятельности органов внутренних дел на транспорте, координации в установленном порядке деятельности органов, организаций и подразделений системы МВД России по обеспечению безопасности населения на транспорте выполняет Главное управление на транспорте МВД России.

Руководство Главным управлением на транспорте МВД России осуществляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности в установленном порядке.

Он осуществляет непосредственное руководство деятельностью Главного управления на транспорте МВД России и несет персональную ответственность за надлежащее выполнение возложенных на него задач и функций и реализацию предоставленных прав.

Начальник Главного управления на транспорте МВД России имеет заместителей, между которыми распределяет по согласованию с курирующим заместителем Министра внутренних дел Российской Федерации функциональные обязанности, осуществляет контроль за их исполнением, делегируя заместителям часть своих полномочий. Также при начальнике Главного управления на транспорте МВД России действует оперативное совещание, порядок проведения и состав которого им определяются.

Главное управление на транспорте МВД России в установленном порядке обеспечивает эффективность деятельности территориальных органов МВД России на транспорте. При этом основными задачами Главного управления на транспорте МВД России являются:

- организация и участие в формировании основных направлений государственной политики в области обеспечения правопорядка на объектах транспорта;
- обеспечение совершенствования нормативно-правового регулирования в области обеспечения правопорядка на объектах транспорта;
- организация в пределах своих полномочий противодействия преступности, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на объектах транспорта;
- участие в пределах своих полномочий в реализации мероприятий по предупреждению и пресечению актов незаконного вмешательства на объектах транспорта;
- обеспечение в пределах своих полномочий межведомственного взаимодействия по вопросам транспортной безопасности;
- управление территориальных органов МВД России на транспорте;
- организационно-методическое обеспечение деятельности территориальных органов МВД России на транспорте [29].

Исходя из задач, возложенных на Главное управление на транспорте МВД России, основные его функции заключаются в следующем:

- организовывать и осуществлять комплексный анализ состояния оперативной обстановки на объектах транспорта, а также составлять прогноз ее развития;
- разрабатывать предложения руководству МВД России по формированию и реализации государственной политики в сфере своей компетенции на объектах транспорта;
- анализировать эффективность деятельности территориальных органов МВД России на транспорте по защите личности, общества, государства от противоправных посягательств, обеспечению правопорядка и борьбы с преступностью на объектах транспорта и принимать меры по ее совершенствованию;
- обобщать практику применения законодательства Российской Федерации по вопросам своей деятельности и разрабатывать соответствующие меры по повышению эффективности деятельности органов, организаций и подразделений системы МВД России;
- разрабатывать проекты федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов МВД России, осуществлять подготовку предложений по совершенствованию законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов МВД России по вопросам своей деятельности;
- разрабатывать либо принимать участие в разработке в установленном порядке совместно с заинтересованными подразделениями центрального аппарата Министерства, федеральными органами государственной власти проектов международных договоров в сфере внутренних дел;
- осуществлять подготовку или участвовать в подготовке проектов отзывов и заключений по проектам международных договоров Российской Федерации, законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации;

- обеспечивать и осуществлять представление по искам, предъявленным к МВД России, в установленном порядке в судах интересов МВД России, а по соответствующим поручениям – интересов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

- вести базы данных нормативных правовых актов по вопросам своей деятельности, проводить работу по их систематизации;

- выявлять, предупреждать, пресекать и раскрывать тяжкие и особо тяжкие преступления на объектах транспорта, совершенные организованными группами, преступными сообществами (преступными организациями), носящие транснациональный или межрегиональный характер, а также вызывающие широкий общественный резонанс;

- организовывать в территориальных органах МВД России на транспорте, в соответствии с законодательством Российской Федерации об оперативно-разыскной деятельности, ведение и учет в установленном порядке дел оперативного учета;

- организовывать в территориальных органах МВД России на транспорте, в соответствии с законодательством Российской Федерации, производство дознания по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия необязательно; неотложных следственных действий по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия обязательно, отнесенных к подследственности органов внутренних дел;

- осуществлять выявление и обобщение положительного опыта организации и тактики проведения оперативно-разыскных мероприятий, обеспечение его внедрения в деятельность органов, организаций и подразделений системы МВД России;

- принимать в пределах своей компетенции меры по выявлению и устранению условий, способствующих совершению преступлений и административных правонарушений;

- осуществлять оперативное сопровождение уголовных дел, возбужденных по материалам своей компетенции;

- предупреждать, выявлять, пресекать и раскрывать преступления в сфере экономики, борьбы с коррупцией на объектах транспорта;

- участвовать в проведении мероприятий по противодействию организованной преступности, экстремизму и терроризму на объектах транспорта;

- разрабатывать и осуществлять мероприятия по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка на объектах транспорта;

- контролировать исполнение административного законодательства, осуществление производства по делам об административных правонарушениях, отнесенных к подведомственности территориальных органов МВД России на транспорте;

- организовывать и осуществлять формирование и ведение в установленном порядке оперативно-справочных, криминалистических, розыскных и иных учетов, баз данных, информационных систем;

- организовывать в пределах своей компетенции деятельность территориальных органов МВД России на транспорте по осуществлению контроля за

оборотом гражданского, служебного оружия и патронов к нему, боевого ручного стрелкового оружия, находящегося во временном пользовании, и боеприпасов к нему;

- организовывать в пределах своей компетенции деятельность территориальных органов МВД России на транспорте по выдаче юридическим лицам с особыми уставными задачами лицензий на приобретение гражданского и служебного оружия, патронов к нему, разрешений на хранение и использование, разрешение на хранение и ношение оружия при исполнении служебных обязанностей, а также разрешение на транспортирование и перевозку оружия и патронов;

- организовывать в пределах своей компетенции деятельность территориальных органов МВД России на транспорте по контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной детективной (сыскной) и охранной деятельности на объектах транспорта;

- организовывать в пределах своей компетенции деятельность по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, профилактике детского травматизма на объектах транспорта;

- участвовать в организации инспектирования подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны на объектах транспорта;

- организовывать деятельность территориальных органов МВД России на транспорте по участию в обеспечении режимов чрезвычайного положения и военного положения в случае их введения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях;

- участвовать в развитии и укреплении материально-технической базы территориальных органов МВД России на транспорте;

- участвовать в организации деятельности экспертно-криминалистических подразделений территориальных органов МВД России на транспорте;

- координировать деятельность подразделений кинологической службы территориальных органов МВД России на транспорте, обеспечивать эффективное использование специалистов-кинологов со служебными собаками в борьбе с преступностью и охране общественного порядка на объектах транспорта;

- участвовать в разработке и реализации мер по обеспечению транспортной безопасности;

- осуществлять организационно-методическое обеспечение деятельности территориальных органов МВД России на транспорте, разработку рекомендаций и методических пособий;

- информировать население в пределах своей компетенции по согласованию с Управлением по взаимодействию с институтами гражданского общества и средствами массовой информации МВД России о результатах своей деятельности, в том числе через средства массовой информации, путем проведения пресс-конференций, брифингов, «круглых столов»;

- использовать в своей деятельности достижения науки и техники, информационных систем, сетей связи, а также современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры;

- рассматривать обращения граждан, иные письма, заявления и публикации в средствах массовой информации по вопросам своей деятельности;
- осуществлять в пределах своей компетенции мероприятия по защите государственной тайны и конфиденциальной информации;
- выполнять в соответствии с законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России иные функции.

В целях эффективного выполнения своих функций Главное управление на транспорте МВД России наделено широкими полномочиями, в числе которых:

- создание рабочих групп и комиссий;
- получение в установленном порядке от государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций и должностных лиц сведений, справок, документов (их копии), иной информации, необходимой для принятия решений по вопросам своей деятельности;
- по поручению курирующего заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации привлечение в установленном порядке для выполнения возложенных задач научно-исследовательских, образовательных и иных организаций системы МВД России, а также ученых и специалистов, в том числе на договорной основе;
- участие в организации проведения научных исследований по вопросам своей деятельности;
- пользование в установленном порядке базами данных Министерства внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органов, научно-исследовательских и образовательных организаций МВД России для решения возложенных задач;
- проведение по вопросам, относящимся к компетенции Главного управления на транспорте МВД России, проверки деятельности территориальных органов МВД России на транспорте;
- внесение предложений курирующему заместителю Министра внутренних дел Российской Федерации о постановке на особый контроль подразделений территориальных органов МВД России на транспорте, имеющих низкие результаты деятельности, а также о привлечении к дисциплинарной ответственности их руководителей;
- заслушивание отчетов начальников (заместителей начальников) территориальных органов МВД России на транспорте;
- проведение совещаний, рабочих встреч, научно-практических конференций и семинаров;
- проведение в установленном порядке стажировки и переподготовки руководителей территориальных органов МВД России на транспорте;
- использование при выполнении возложенных задач возможностей государственных и муниципальных органов, общественных объединений и организаций, средств массовой информации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- участие в установленном порядке в организации и проведении общественной экспертизы проектов федеральных законов и иных нормативных пра-

вовых актов Российской Федерации, по которым Главное управление на транспорте МВД России является головным разработчиком, а также принятие участия в разработке и рассмотрении концепций, программ, инициатив граждан и общественных объединений по наиболее актуальным вопросам, относящимся к сфере внутренних дел;

- осуществление иных полномочий, предоставленных Главному управлению на транспорте МВД России нормативными правовыми актами МВД России.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» на окружном уровне территориальными органами МВД России на транспорте являются управления на транспорте МВД России по федеральным округам (УТ МВД России по ФО).

На управления на транспорте МВД России по федеральным округам возложены следующие задачи:

- обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности на объектах транспорта;

- управление подчиненными территориальными органами МВД России на транспорте;

- осуществление в пределах полномочий социальной и правовой защиты сотрудников, федеральных государственных гражданских служащих и работников управления, подчиненных территориальных органов МВД России на транспорте социальной защиты членов семей указанных сотрудников, федеральных государственных гражданских служащих и работников, а также граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел;

- организационно-методическое обеспечение деятельности подчиненных территориальных органов МВД России на транспорте.

Территориальными органами на транспорте на межрегиональном уровне являются линейные управления МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, которые, как правило, подчиняются УТ МВД России по ФО. Исключение составляют Восточно-Сибирское линейное управление МВД России на транспорте, Забайкальское линейное управление МВД России на транспорте и Симферопольский линейный отдел МВД России на транспорте, которые в силу особенности их деятельности и территориального расположения подчинены непосредственно ГУТ МВД России.

На региональном уровне территориальных органов МВД России на транспорте, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации», не предусмотрено.

На районном уровне территориальными органами МВД России являются линейные отделы, отделения МВД на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

Типовое положение о линейном отделе МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте утверждено приказом МВД России от

15 июня 2011 г. № 636 «Об утверждении Типового положения о линейном отделе Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте».

В соответствии с вышеуказанным нормативным правовым актом, основными направлениями деятельности линейного отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации на транспорте являются:

- защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- выявление и раскрытие преступлений, производство дознания и предварительного следствия по уголовным делам;
- розыск лиц;
- производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;
- обеспечение правопорядка на объектах транспорта;
- контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия;
- участие в пределах своих полномочий в обеспечении государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;
- осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

Свою деятельность линейные отделы Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте осуществляют во взаимодействии с другими органами внутренних дел, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти (их структурными подразделениями), при решении совместных задач обеспечивая взаимодействие с органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Линейные отделы Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте для эффективной реализации своих задач имеют следующие полномочия:

- осуществляют прием и регистрацию (в том числе в электронной форме) заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях; своевременно принимают по ним меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации;
- обеспечивают незамедлительное прибытие сотрудников органов внутренних дел на место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, а также пресечение сотрудниками органов внутренних дел противоправных деяний, устранение угроз безопасности граждан и общественной безопасности, документирование обстоятельства совершения преступления, административного правонарушения, обстоятельства происше-

ствия, сохранность следов преступления, административного правонарушения, происшествия;

- осуществляют оказание первой помощи лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья, если специализированная помощь не может быть получена ими своевременно или отсутствует;

- разрабатывают и принимают в пределах своей компетенции меры по предупреждению преступлений и административных правонарушений, выявлению и устранению причин и условий, способствующих их совершению;

- осуществляют в соответствии с законодательством Российской Федерации оперативно-разыскную деятельность;

- осуществляют в соответствии с законодательством Российской Федерации розыск лиц и похищенного имущества, а также деятельность по установлению имущества, подлежащего конфискации;

- принимают в пределах компетенции меры по идентификации лиц, которые по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не могут сообщить сведения о себе, а также меры по идентификации неопознанных трупов;

- осуществляют в соответствии с законодательством Российской Федерации дознание и производство предварительного следствия по уголовным делам;

- осуществляют производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных к компетенции органов внутренних дел; обеспечивают в пределах компетенции исполнение административных наказаний;

- обеспечивают совместно с органами местного самоуправления безопасность граждан и общественный порядок на объектах транспорта;

- осуществляют в соответствии с законодательством Российской Федерации контроль в области оборота оружия;

- принимают участие в пределах компетенции в обеспечении в соответствии с законодательством Российской Федерации государственной защиты судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, безопасности участников уголовного судопроизводства и их близких;

- участвуют в организации в соответствии с законодательством Российской Федерации экспертно-криминалистической деятельности и осуществляет ее в пределах компетенции;

- обеспечивают в соответствии с законодательством Российской Федерации и в пределах компетенции проведение государственной дактилоскопической регистрации и государственной геномной регистрации;

- обеспечивают в соответствии с законодательством Российской Федерации содержание задержанных и (или) заключенных под стражу лиц, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, а также их охрану и конвоирование;

- осуществляют в пределах компетенции контроль (надзор) за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом в соответствии с федеральным законом запретов и ограничений;

- участвуют в соответствии с нормативными правовыми актами МВД России в осуществлении контроля за соблюдением гражданами Российской Федерации и должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций порядка регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, а также за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства порядка временного или постоянного проживания, временного пребывания в Российской Федерации, въезда в Российскую Федерацию, выезда из Российской Федерации и транзитного проезда через территорию Российской Федерации;

- участвуют в пределах компетенции в выявлении, предупреждении и пресечении экстремистской деятельности;

- участвуют в пределах компетенции, определенной нормативными правовыми актами МВД России, в мероприятиях по противодействию терроризму, в обеспечении правового режима контртеррористической операции, в обеспечении защиты потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан, а также в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности объектов транспорта;

- анализируют и прогнозируют состояние преступности, охраны общественного порядка и собственности, обеспечения общественной безопасности, вырабатывают на их основе меры по укреплению правопорядка, вносят вышестоящему руководителю органа внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте предложения по совершенствованию защиты личности, общества и государства от противоправных посягательств;

- обобщают и анализируют результаты своей правоприменительной практики и служебной деятельности и на этой основе вносят вышестоящему руководителю органа внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте предложения по совершенствованию нормативных правовых актов МВД России, а также законодательства Российской Федерации в сфере внутренних дел;

- участвуют в реализации региональных программ в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на объектах транспорта, а также в пределах своей компетенции в разработке и реализации муниципальных программ;

- участвуют в пределах своей компетенции в обеспечении режима военного положения и режима чрезвычайного положения в случае их введения на территории Российской Федерации или на территории субъекта Российской Федерации, а также в проведении мероприятий военного времени и мероприятий в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- организуют и обеспечивают в пределах компетенции мобилизационную подготовку и мобилизацию в линейных отделах Министерства внутренних дел Российской Федерации на транспорте;

- реализуют меры по выполнению мероприятий гражданской обороны, повышению устойчивости своей работы в условиях военного времени и при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное время;

- участвует в пределах своей компетенции в территориальной обороне Российской Федерации;

- обеспечивают исполнение законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, а также в пределах компетенции защиту сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, и осуществление мероприятий по технической защите информации;

- участвуют в соответствии с законодательством Российской Федерации в обеспечении авиационной безопасности в области гражданской авиации; выносят заключения о возможности допуска к работе в службе авиационной безопасности в случаях, если эта работа связана с объектами, представляющими повышенную опасность для жизни и здоровья граждан, а также для окружающей среды;

- принимают участие в досмотре пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном или воздушном транспорте, либо осуществляют такой досмотр самостоятельно в целях изъятия вещей и предметов, запрещенных для перевозки транспортными средствами;

- проводят при осуществлении контроля за обеспечением авиационной безопасности в области гражданской авиации проверки соблюдения правил предполетного досмотра, пропускного и внутриобъектового режимов; запрашивают и получают от руководителей организаций, служб авиационной безопасности аэродромов, аэропортов, авиационных предприятий, подразделений ведомственной охраны федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области транспорта, а также от перевозчиков, грузоотправителей и иных организаций необходимые документы и информацию; выдают руководителям организаций обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений требований авиационной безопасности и проверяют исполнение этих предписаний; при наличии информации о возможном нарушении требований авиационной безопасности на воздушном судне сопровождают его во время полета; задерживают багаж, грузы и почту, содержащие предметы и вещества, запрещенные к перевозке воздушными судами;

- организуют прием граждан, своевременное и полное рассмотрение обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок;

- осуществляют информационно-правовое обеспечение своей деятельности, ведение информационных банков (баз) данных правовой информации в установленной сфере деятельности, а также пропаганду правовых знаний;

- информируют в установленном порядке руководителей объектов транспорта о состоянии борьбы с преступностью на объектах обслуживания, а также соответствующие государственные и муниципальные органы, организации и должностных лиц этих органов и организаций о ставших известными полиции фактах, требующих их оперативного реагирования;

- оказывают содействие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям в обеспечении защиты прав и свобод граждан, соблюдения законности и правопорядка, а также оказывают поддержку развитию гражданских инициатив в сфере предупреждения правонарушений и обеспечения правопорядка на объектах транспорта;

- оказывают содействие государственным и муниципальным органам, депутатам законодательных (представительных) органов государственной власти, депутатам представительных органов муниципальных образований, зарегистрированным кандидатам на должность Президента Российской Федерации, зарегистрированным кандидатам в депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти, кандидатам на выборные должности местного самоуправления, должностным лицам, членам избирательных комиссий, комиссий референдума, представителям общественных объединений и организаций в осуществлении их законной деятельности, если им оказывается противодействие или угрожает опасность;

- осуществляют иные полномочия в установленной сфере деятельности в соответствии с федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России.

В целях реализации своих полномочий линейный отдел Министерства внутренних дел Российской Федерации на транспорте имеет право:

- запрашивать и получать в установленном порядке от государственных и муниципальных органов, общественных объединений и организаций документы, справочные и другие материалы, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к его компетенции;

- использовать возможности органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- участвовать в разработке и рассмотрении концепций, программ, инициатив общественных объединений и граждан по наиболее актуальным вопросам деятельности органов внутренних дел на транспорте;

- осуществлять эксплуатацию, текущий и капитальный ремонт объектов, находящихся в оперативном управлении линейного отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации на транспорте;

- образовывать консультативные, экспертные и совещательные органы (советы, комиссии), положения о которых утверждаются начальником линейного отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации на транспорте;

- использовать в своей деятельности информационные системы, системы связи и передачи данных, а также современную информационно-телекоммуникационную инфраструктуру;

- применять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, электронные формы приема и регистрации документов, уведомления о ходе оказания государственных услуг, а также электронные формы взаимодействия с государственными и муниципальными органами, общественными объединениями и организациями;

- использовать достижения в области науки и техники, современные технологии и информационные системы [28].

Подводя итог рассмотрению задач и функций территориальных органов МВД России на транспорте необходимо подчеркнуть, что обеспечение безопасности, охрана общественного порядка и антитеррористическая защищенность на объектах транспортной инфраструктуры в Российской Федерации в настоящее время приобрели особую актуальность и остроту. Устойчиво функционирующая и динамично развивающаяся национальная транспортная система является необходимым условием для эффективного социально-экономического развития страны.

В настоящее время руководство МВД России ставит перед территориальными органами МВД России на транспорте ряд перспективных задач, касающихся повышения эффективности раскрытия преступлений прошлых лет, снижения уровня преступлений, совершаемых в общественных местах, обеспечения безопасности и охраны правопорядка на объектах транспорта в ходе предстоящих общественно-политических и спортивных мероприятий и др. [66].

Контрольные вопросы

1. Назовите основные задачи МВД России по обеспечению безопасности на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры.

2. Определите правовой статус Главного управления на транспорте МВД России, его задачи и функции.

3. Каковы задачи управлений на транспорте МВД России по федеральным округам и линейных управлений МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте?

4. Охарактеризуйте основные направления деятельности линейных отделов, отделений МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

РАЗДЕЛ 5. ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ НА ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ ТРАНСПОРТЕ И ОБЪЕКТАХ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТНОГО КОМПЛЕКСА

Эксплуатационная длина Российских железных дорог составляет 85,2 тыс. км. Доля ОАО «Российские железные дороги» в грузообороте транспортной системы России составляет 44,5%, а в пассажирообороте – 30,6% [38].

Железнодорожный транспорт имеет исключительно важное значение в жизнеобеспечении многоотраслевой экономики и реализации социально значимых услуг по перевозке грузов, грузобагажа, багажа и пассажиров. Это можно объяснить его универсальностью, т.е. наличием возможности обслуживать производящие отрасли хозяйства и удовлетворять потребности населения в перевозках. При этом выполнение данных функций не зависит от погодных условий. Это и является причиной его широкого применения для перевозок большого количества пассажиров и грузов, несмотря на то, что в последнее время очень хорошо развиваются и другие виды транспорта, преимущественно автомобильный.

Кроме этого, безусловными преимуществами железнодорожного транспорта являются сравнительно большие скорости, надежность и безопасность, низкая себестоимость перевозок.

Железнодорожный транспорт – это отдельный вид транспорта, который выполняет перевозки пассажиров и грузов по рельсовым путям в вагонах при помощи локомотивной и (или) мотор вагонной тяги.

Железнодорожный транспорт является универсальным видом транспорта для перевозок всех видов грузов. Он обладает высокой провозной способностью, что делает его особенно эффективным при перевозках массовых грузов на большие и средние расстояния.

Базируясь на современных видах тяги, надежных перевозочных емкостях, мощном рельсовом основании, привлекая прогрессивные средства компьютеризации и сигнализации, железнодорожный транспорт, как и другие отрасли промышленного производства, входит в экономический потенциал Российской Федерации.

Железнодорожный транспорт не только способствует решению хозяйственных, экономических и стратегических задач государства, но и влияет на другие стороны общественной жизни страны. Железнодорожный транспорт участвует в межрегиональных связях в области культуры, социальных преобразований, в международном туристическом сотрудничестве и т.д.

Железные дороги, являясь основным видом транспорта Российской Федерации, связывая экономические районы и отрасли производства и потребления между собой, имеют важнейшее значение для жизни всего государства в целом.

Правовую основу деятельности железнодорожного транспорта составляет Федеральный закон «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» [8], который устанавливает правовые и экономические условия функционирования железнодорожного транспорта общего пользования, основы взаимо-

действия организаций железнодорожного транспорта и выполняющих работы (услуги) на железнодорожном транспорте индивидуальных предпринимателей с органами государственной власти и организациями других видов транспорта, а также основы государственного регулирования в области железнодорожного транспорта необщего пользования.

Железнодорожный транспорт в Российской Федерации, как указано в статье 1 Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» [8], состоит из железнодорожного транспорта общего пользования (работы на железнодорожных путях общего пользования), железнодорожного транспорта необщего пользования (работы на железнодорожных подъездных путях), а также технологического железнодорожного транспорта организаций, предназначенного для перемещения товаров на территориях указанных организаций и выполнения начально-конечных операций с железнодорожным подвижным составом для собственных нужд указанных организаций.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» и Постановления Правительства Российской Федерации № 174 от 6 апреля 2004 года Федеральное агентство железнодорожного транспорта является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере железнодорожного транспорта, а также функции по оказанию государственных услуг в области обеспечения транспортной безопасности в этой сфере и на метрополитене.

Федеральное агентство железнодорожного транспорта находится в ведении Министерства транспорта Российской Федерации, осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы, к основными функциями Федерального агентства железнодорожного транспорта в сфере обеспечения транспортной безопасности следует отнести:

- издание нормативных правовых актов в сфере железнодорожного транспорта на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов и поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и Министерства транспорта Российской Федерации;
- организация перевозок опасных грузов;
- организация работ по обязательному подтверждению соответствия продукции, работ и услуг;
- реализация комплекса мер, направленных на обеспечение защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства;
- аккредитацию специализированных организаций в области обеспечения транспортной безопасности в установленной сфере деятельности;
- категорирование объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств в установленной сфере деятельности;
- ведение реестра объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, включая категорированные объекты транспортной инфраструктуры и транспортные средства, в установленной сфере деятельности;

- аккредитацию юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности в установленной сфере деятельности;
- аттестацию сил обеспечения транспортной безопасности в установленной сфере деятельности;
- аккредитацию аттестующих организаций в установленной сфере деятельности;
- создание аттестационной комиссии по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, осуществляющих свою деятельность на железнодорожном транспорте.

Необходимо отметить, что помимо огромной протяженности (более 80 тыс. км), к особенностям железных дорог, как объекта защиты, относятся:

- множество разнородных объектов с различающимися принципами функционирования и требованиями к обеспечению транспортной безопасности: подвижной состав, вокзалы, пассажирские платформы, тяговые подстанции, посты централизации и автоблокировки, дома связи, информационно-вычислительные центры (ИВЦ), диспетчерские центры управления перевозками (ДЦУП), склады, вагонные и локомотивные депо, административные здания, грузовые дворы, контейнерные площадки, наконец, собственно железнодорожные пути и искусственные сооружения (мосты, тоннели, путепроводы);
- интенсивность и высокая скорость движения поездов на ряде участков, ограниченное время принятия решений в случае экстренной ситуации;
- прохождение дорог по территориям ряда субъектов Российской Федерации с большой плотностью населения, множество населенных пунктов и дачных массивов, расположенных в непосредственной близости от полосы отвода;
- люди, легитимно (персонал) и нелегитимно (местные жители, туристы, грибники) присутствующие на железнодорожных путях, отсутствие правовых ограничений на нахождение в полосе отвода и соответственно невозможность защиты от проникновения;
- высокий уровень помех (акустических, вибрационных, электромагнитных, климатических и др.) для технических средств охраны (ТСО);
- необходимость обеспечения электромагнитной совместимости (ЭМС) технических средств охраны (ТСО) с системами железнодорожной автоматики и связи.

Действующее законодательство в сфере обеспечения транспортной безопасности не относит органы внутренних дел к числу основных субъектов, обеспечивающих транспортную безопасность, статья 4 Федерального закона «О транспортной безопасности» [7] возлагает обязанность по обеспечению транспортной безопасности на субъектов транспортной инфраструктуры и перевозчиков, рассматривая органы внутренних дел только как факультативный (дополнительный) субъект обеспечения транспортной безопасности, на который такая обязанность может быть возложена только в соответствии с компетенцией, установленной федеральными законами, и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами.

Согласно приказу МВД России от 28.03.2015 № 381 «Об организации взаимодействия территориальных органов МВД России на железнодорожном,

водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами МВД России и разграничении объектов оперативного обслуживания» [30] разграничение объектов оперативного обслуживания осуществляется путем перечисления объектов транспорта, находящихся в оперативном обслуживании территориальных органов МВД России на транспорте, и объектов транспорта, находящихся в оперативном обслуживании территориальных органов МВД России.

В оперативном обслуживании территориальных органов МВД России на железнодорожном транспорте находятся следующие объекты железнодорожного транспорта:

1. Магистральные железнодорожные линии:

- железнодорожные пути (земляное полотно, верхнее строение пути и искусственные сооружения) на перегонах и железнодорожных станциях, предназначенные для выполнения операций по приему и отправлению поездов, приему и выдаче грузов, багажа и грузобагажа, выполнению сортировочной и маневровой работы. Необходимо отличать понятия земляное полотно, под которым понимается сооружение, служащее основанием верхнего строения железнодорожного пути, которое воспринимает нагрузку от верхнего строения пути и железнодорожного подвижного состава, равномерно распределяет ее на нижележащий естественный грунт, выравнивает неровности земной поверхности и защищает верхнее строение пути от расстройств, вызываемых изменениями природно-климатической среды, и земляное полотно железнодорожных линий, под которым понимается комплекс земляных сооружений в виде насыпей, выемок, водоотводов, обеспечивающих отвод поверхностных и грунтовых вод от земляного полотна, сооружений инженерной защиты земляного полотна от природных геофизических процессов и специальных мероприятий по повышению устойчивости основания земляного полотна. Под верхним строением железнодорожного пути следует понимать часть конструкции железнодорожного пути, предназначенную для направления движения подвижного состава, восприятия давления от колес подвижного состава и передачи его земляному полотну, пролетным строениям мостов, эстакад, путепроводов; состоящую из балластного слоя, шпал, рельсов, скреплений, противоугонных устройств, стрелочных переводов с переводными брусками и глухих пересечений. Под искусственными сооружениями следует понимать водопропускные трубы, береговые опоры мостов, мосты, в том числе путепроводы, виадуки, эстакады, пешеходные мосты, трубы под насыпями на железных дорогах, тоннели;

- пешеходные и переходные мосты, подземные переходы и тоннели, служащие для обеспечения пассажиропотоков в зоне пассажирских остановочных пунктов железнодорожного транспорта;

- устройства и линии сигнализации, централизации и блокировки;

- строения, сооружения и помещения, в которых располагаются устройства сигнализации, централизации и блокировки;

- контактная сеть;

- линии электроснабжения, питающие тяговые подстанции, контактную сеть, устройства сигнализации, централизации, блокировки, вычислительной

техники информационных комплексов управления движением на железнодорожном транспорте, кроме объектов общего или двойного назначения;

- строения, сооружения, помещения и оборудование тяговых подстанций, расположенные на железнодорожных станциях;

- строения, сооружения, помещения и оборудование трансформаторных подстанций, расположенные на железнодорожных станциях;

- строения, сооружения, помещения и оборудование пунктов группировки, расположенные на железнодорожных станциях;

- строения, сооружения, помещения и оборудование постов секционирования, расположенные на железнодорожных станциях;

- сооружения и оборудование автотрансформаторных пунктов питания, обеспечивающие безопасность следования подвижного железнодорожного состава;

- сооружения и оборудование комплектных трансформаторных подстанций, обеспечивающие безопасность следования подвижного железнодорожного состава;

- строения, сооружения, помещения и оборудование дизельных электростанций, расположенные на железнодорожных станциях;

- системы и линии дистанционного управления и телеуправления устройствами электроснабжения, расположенные на железнодорожных станциях;

- устройства выявления неисправностей и технического обслуживания железнодорожного подвижного состава.

2. Малоинтенсивные железнодорожные линии, к которым согласно статье 2 Федерального закона от 10 января 2003 г. № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» относятся железнодорожные пути общего пользования с невысокой грузонапряженностью и низкой эффективностью работы, критерии отнесения к которым утверждаются Правительством Российской Федерации.

3. Железнодорожные станции на малоинтенсивных железнодорожных линиях:

- железнодорожные станции, на которых производится погрузка и выгрузка специальных и воинских грузов;

- железнодорожные станции, которые задействованы в работе временных перегрузочных районов;

- железнодорожные станции, которые задействованы в работе запасных морских перегрузочных районов;

- железнодорожные станции, которые задействованы в работе погрузочно-выгрузочных районов;

- узловые и преузловые железнодорожные станции.

4. Информационные комплексы управления движением на железнодорожном транспорте и системы управления перевозками, расположенные на железнодорожных станциях:

- строения, сооружения и помещения, инженерные системы и системы жизнеобеспечения вычислительных и диспетчерских центров;

- линейное и станционное оборудования сетей связи и систем автоматической коммутации, обеспечивающих технологические процессы на железнодорожном транспорте.

5. Объекты локомотивного и вагонного хозяйства:

- железнодорожные станции (границами железнодорожной станции являются входные и выходные светофоры и территория, ограниченная внешним ограждением, при отсутствии внешнего ограждения границей считается внешняя обочина земляного полотна), вокзалы, пассажирские платформы, пассажирские технические железнодорожные станции со всеми находящимися на них объектами организаций железнодорожного транспорта. Согласно статье 2 Федерального закона от 10 января 2003 г. № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» под железнодорожной станцией следует понимать пункт, который разделяет железнодорожную линию на перегоны или блок-участки, обеспечивает функционирование инфраструктуры железнодорожного транспорта, имеет путевое развитие, позволяющее выполнять операции по приему, отправлению, обгону поездов, операции по обслуживанию пассажиров и приему, выдаче грузов, багажа, грузобагажа, а при развитых путевых устройствах выполнять маневровые работы по расформированию и формированию поездов и технические операции с поездами;

- парки отстоя поездов дальнего следования и пригородных составов;

- пассажирские, локомотивные, вагонные ремонтные предприятия при условии их нахождения непосредственно в технических парках, депо; перегоны (в пределах верхнего строения железнодорожного пути);

- остановочные пункты в пределах посадочных платформ, платформы (перроны), железнодорожный подвижной состав, находящийся на участках оперативного обслуживания органов внутренних дел на транспорте;

- железнодорожные подъездные пути общего пользования от стрелки примыкания до откидного бруса или до знака «граница подъездного пути»;

- грузовые станции и дворы, контейнерные площадки (пункты) в пределах их ограждения;

- станционные прирельсовые склады, сортировочные рампы, пакгаузы, ангары, другие складские помещения грузового хозяйства организаций железнодорожного транспорта, находящиеся на железнодорожных станциях.

На железнодорожном транспорте в оперативном обслуживании территориальных органов МВД России находятся:

- пристанционные скверы и сады;

- пристанционные населенные пункты;

- железнодорожные переезды и автомобильные дороги, пересекающие территорию железнодорожных станций;

- железнодорожные подъездные пути не общего пользования до стрелки, примыкающие к железнодорожным путям общего пользования;

- мосты и тоннели, если они служат исключительно для перехода (переезда) железнодорожных путей из одной части населенного пункта в другую;

- прижелезнодорожные почтамты и пункты сортировки почты Минкомсвязи России;

- предприятия промышленного железнодорожного транспорта с принадлежащими им железнодорожными путями.

Объекты, обслуживаемые по линии экономической безопасности и противодействия коррупции:

- предприятия, учреждения и организации железнодорожного, воздушного, морского и речного транспорта Минтранса России, иные организации независимо от их места нахождения, формы собственности и ведомственной принадлежности, занятые в сфере обеспечения железнодорожной, воздушной, речной, морской деятельности и транспортного строительства на основе договорных отношений (в части осуществления деятельности, связанной с транспортными организациями), предприятия промышленного железнодорожного транспорта, иные объекты железнодорожного транспорта (библиотеки, амбулатории, поликлиники, медицинские пункты, аптеки, клинические больницы, дома культуры, клубы, детские учреждения, школы и другие культурно-бытовые и образовательные учреждения);

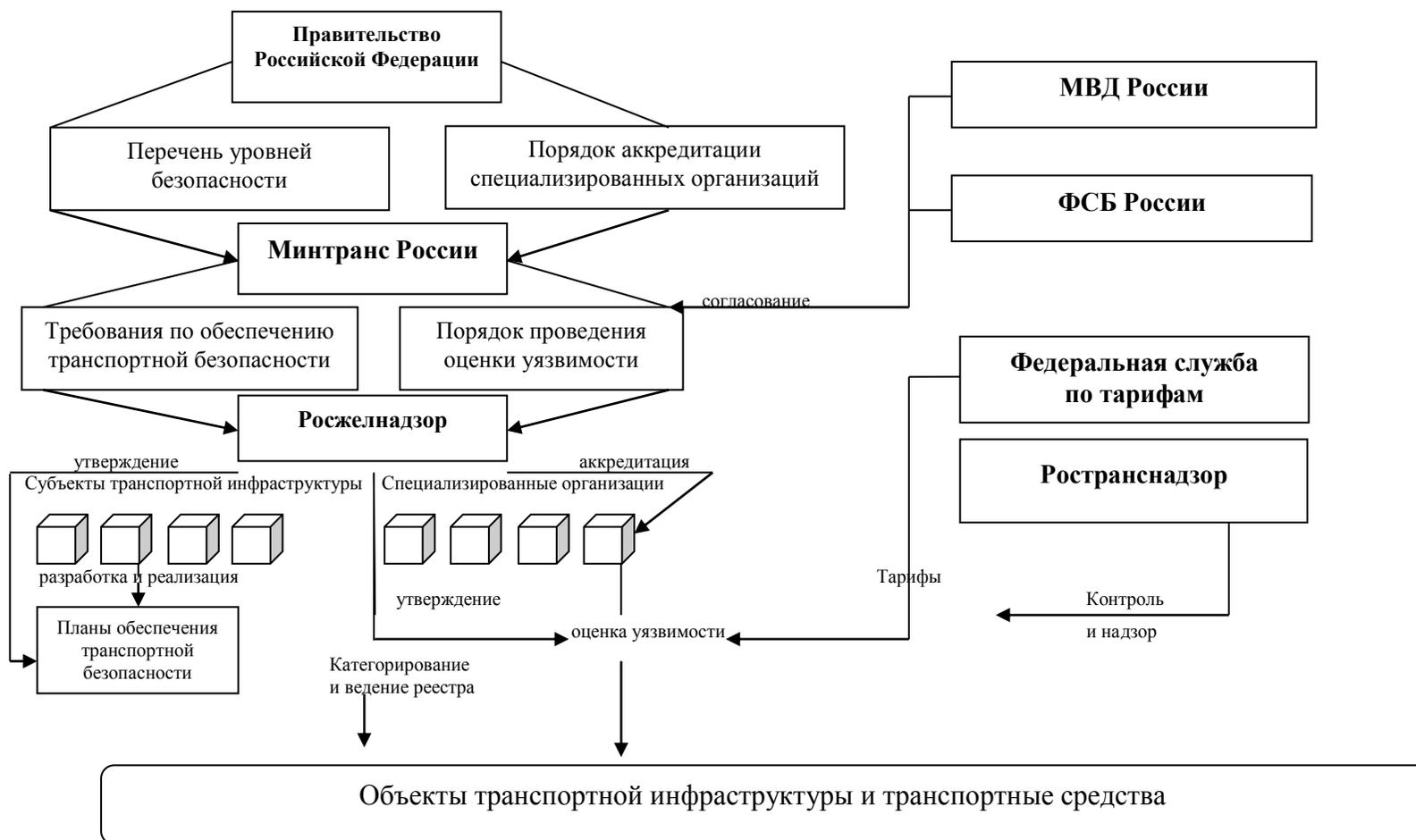
- строящиеся объекты железнодорожного, воздушного и водного транспортного комплекса.

Передача (прием) объектов транспорта в оперативное обслуживание осуществляется по решению Министра внутренних дел Российской Федерации.

Начальники управлений на транспорте МВД России по федеральным округам, Восточно-Сибирского и Забайкальского линейных управлений МВД России на транспорте, Симферопольского линейного отдела МВД России на транспорте готовят и представляют в установленном порядке согласованные с руководителями (начальниками) территориальных органов МВД России на региональном уровне предложения по передаче (приему) объектов транспорта либо иных объектов (территорий) в оперативное обслуживание с учетом их характеристик, позволяющих определить местоположение. Местоположение объекта оперативного обслуживания определяется в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости».

Согласно статье 5 Федерального закона «О транспортной безопасности» федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел (территориальные органы МВД России на транспорте), участвует в оценке уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, в том числе и железнодорожного транспорта, от актов незаконного вмешательства, так как порядок проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, устанавливаемый федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, должен быть с ним согласован. На основании проведенной оценки уязвимости субъектом транспортной инфраструктуры должен быть разработан план обеспечения транспортной безопасности.

МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАДАЧ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ



В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 9 февраля 2007 года № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», Приказом Министерства транспорта Российской Федерации № 43 от 8 февраля 2011 года утверждены требования по обеспечению транспортной безопасности, учитывающие уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств железнодорожного транспорта. Требования определяют систему мер, реализуемых субъектами транспортной инфраструктуры для защиты объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств железнодорожного транспорта от потенциальных, непосредственных и прямых угроз совершения актов незаконного вмешательства. Требования являются обязательными для исполнения всеми субъектами транспортной инфраструктуры и распространяются на всех юридических и физических лиц, находящихся на объектах транспорта и транспортных средствах.

Согласно требованиям субъект транспортной инфраструктуры железнодорожного транспорта обязан:

- назначить лицо, ответственное за обеспечение транспортной безопасности в субъекте транспортной инфраструктуры;

- назначить по согласованию с перевозчиком на каждом пассажирском поезде лиц, ответственных за обеспечение транспортной безопасности всего пассажирского поезда;

- назначить по согласованию с перевозчиком лиц, ответственных за обеспечение транспортной безопасности транспортных средств второй категории, ответственных за транспортную безопасность всего состава поезда (за исключением случаев, когда транспортное средство второй категории включается в состав пассажирского поезда);

- назначить лицо, ответственное за обеспечение транспортной безопасности одного или группы объектов транспортной инфраструктуры третьей и четвертой категории;

- образовать (сформировать) в соответствии с особыми уставными задачами и привлечь в соответствии с планами обеспечения транспортной безопасности подразделения транспортной безопасности для защиты объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства, включая группы быстрого реагирования, специально оснащенные, мобильные, круглосуточно выполняющие свои задачи по реагированию на подготовку совершения или совершение актов незаконного вмешательства в зоне транспортной безопасности и на критических элементах объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, а также на нарушениях внутриобъектового и пропускного режимов группы из числа сотрудников подразделений транспортной безопасности;

- разработать, принять и исполнять внутренние организационно-распорядительные документы, направленные на реализацию мер по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и являющиеся приложением к плану обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

В зависимости от категории объекта транспортной инфраструктуры к субъекту транспортной инфраструктуры дополнительно к перечисленным требованиям предъявляются дополнительные требования, учитывающие специфику категорированного объекта железнодорожного транспорта.

Реализация принципа взаимной ответственности личности, общества и государства в области обеспечения транспортной безопасности возлагает необходимость соблюдения требований по соблюдению транспортной безопасности не только субъектами транспортной инфраструктуры, но и физическими лицами.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 1208 от 15 ноября 2014 года утверждены требования по соблюдению транспортной безопасности для физических лиц, следующих либо находящихся на объектах транспортной инфраструктуры или транспортных средствах.

Согласно утвержденным требованиям физические лица, следующие либо находящиеся на объекте транспортной инфраструктуры или транспортном средстве, обязаны:

- осуществлять проход (проезд) в зону транспортной безопасности в соответствии с правилами проведения досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности, включающими перечень необходимых документов, и устанавливаемыми Министерством транспорта Российской Федерации по согласованию с Министерством внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службой безопасности Российской Федерации;

- выполнять требования сил обеспечения транспортной безопасности, направленные на обеспечение транспортной безопасности, а также не предпринимать действий, препятствующих выполнению ими служебных обязанностей;

- информировать силы обеспечения транспортной безопасности о событиях или действиях, создающих угрозу транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры или транспортного средства.

Физическим лицам, следующим либо находящимся на объекте транспортной инфраструктуры или транспортном средстве, запрещается:

- проносить (провозить) в зону транспортной безопасности предметы и вещества, запрещенные или ограниченные для перемещения на объекте транспортной инфраструктуры и (или) транспортном средстве;

- препятствовать функционированию технических средств обеспечения транспортной безопасности, расположенных в зоне транспортной безопасности;

- принимать материальные объекты для их перевозки на транспортном средстве без уведомления сил обеспечения транспортной безопасности и прохождения процедуры досмотра в случаях, предусмотренных требованиями по обеспечению транспортной безопасности;

- совершать действия, создающие препятствия (в том числе с использованием транспортных и других технических средств) функционированию транспортного средства или ограничивающие функционирование объектов транспортной инфраструктуры, включая распространение заведомо ложных сообщений о событиях или действиях, создающих угрозу транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры или транспортного средства, а также

действия, направленные на повреждение (хищение) элементов объекта транспортной инфраструктуры или транспортного средства, которые могут привести их в негодное для эксплуатации состояние либо состояние, угрожающее жизни или здоровью персонала субъекта транспортной инфраструктуры или подразделения транспортной безопасности, пассажиров и других лиц;

- передавать документы сторонним лицам, предоставляющие право прохождения процедуры досмотра в особом порядке, для прохода (проезда) в зону транспортной безопасности;

- осуществлять проход (проезд) в зону транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры или транспортного средства вне (в обход) установленных субъектом транспортной инфраструктуры или перевозчиком проходов (проездов);

- предпринимать действия, имитирующие подготовку к совершению либо совершение актов незаконного вмешательства в деятельность объекта транспортной инфраструктуры или транспортного средства;

- использовать пиротехнические изделия без разрешения лица, ответственного за обеспечение транспортной безопасности на объекте транспортной инфраструктуры или транспортном средстве;

- использовать в акваториях морских портов и портов, которые расположены на внутренних водных путях и в которых осуществляются посадка (высадка) пассажиров и (или) перевалка грузов повышенной опасности, маломерные самоходные и несамоходные суда (плавательные средства), за исключением их использования на основании разрешения капитана порта (лица, его замещающего) в случае предотвращения или устранения последствий экстренных ситуаций, угрожающих жизни или здоровью людей, и в случае исполнения работниками своих служебных обязанностей, связанных с обеспечением функционирования порта.

За неисполнение требований по обеспечению транспортной безопасности и нарушение установленных в области обеспечения транспортной безопасности порядков и правил действующим административным и уголовным законодательством установлена соответственно административная (ст. 11.15.1, ст. 11.15.2 КоАП РФ) и уголовная ответственность (ст. 263.1 УК РФ).

Выявляя факты неисполнения требований по обеспечению транспортной безопасности и нарушения установленных в области обеспечения транспортной безопасности порядков и правил, а также устанавливая причины и условия совершения указанных правонарушений, территориальные органы МВД России на железнодорожном транспорте способны оказывать эффективное влияние на деятельность по обеспечению транспортной безопасности.

Контрольные вопросы

1. Перечислите нормативные правовые акты федерального уровня, регламентирующие деятельность территориальных органов МВД России на железнодорожном транспорте.
2. Приведите примеры нормативных правовых актов регионального уровня (уровня субъекта федерации), используемые в деятельности территориальных органов МВД России на железнодорожном транспорте.
3. Назовите основные направления деятельности территориального органа МВД России на железнодорожном транспорте.
4. Перечислите основные подразделения, входящие в структуру типового территориального органа МВД России на транспорте.
5. Назовите виды железнодорожного транспорта в Российской Федерации.
6. Перечислите основные требования по обеспечению транспортной безопасности, предъявляемые к субъекту транспортной инфраструктуры железнодорожного транспорта.

РАЗДЕЛ 6. ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ НА ВОЗДУШНОМ ТРАНСПОРТЕ И ОБЪЕКТАХ ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТНОГО КОМПЛЕКСА

В последние годы значительно возросла угроза совершения террористических актов на объектах транспортной системы. После террористических актов 11 сентября 2001 г. в США во всех аэропортах мира стали предприниматься беспрецедентные меры обеспечения авиационной безопасности [49, с. 121]. В Российской Федерации Министерство внутренних дел России совместно с Министерством транспорта также разрабатывают и внедряют в повседневную деятельность авиапредприятий целый ряд мер, направленных на повышение уровня авиационной безопасности.

Так, в 2011 году Российская Федерация успешно прошла плановую проверку ИКАО в сфере обеспечения авиационной безопасности. В 2012 году Российская Федерация также успешно прошла проверку Контртеррористического комитета ООН. Главной задачей развития национальной системы обеспечения авиационной безопасности как составной части системы транспортной безопасности является создание эффективной государственной системы управления авиационной безопасностью с учетом оценки рисков.

В Российской Федерации наряду с Программой авиационной безопасности гражданской авиации успешно реализуется Комплексная программа обеспечения безопасности населения на транспорте, включающая мероприятия в области обеспечения авиационной безопасности. Эта программа, реализация которой планируется до 2019 года, предусматривает целевое финансирование, в

том числе из средств государственного бюджета. Такая программа создана впервые в мировой практике, поэтому возникает возможность делиться опытом по ее реализации с другими заинтересованными государствами.

Предварительно оценивая защищенность отечественной транспортной системы от терроризма в целом, можно отметить, что в транспортном комплексе России в настоящее время идет формирование структур, на которые возложены функции защиты пассажиров, обслуживающего персонала, транспортных средств, объектов и инфраструктуры от актов незаконного вмешательства, охраны общественной безопасности и обеспечения авиационной безопасности.

В соответствии с п. 3 ст. 4 Федерального закона «О транспортной безопасности» от 09.02.2007 № 16-ФЗ «обеспечение транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры или транспортных средствах воздушного транспорта включает обеспечение авиационной безопасности» [7].

Согласно п. 2 ст. 84 Воздушного кодекса Российской Федерации авиационная безопасность обеспечивается посредством [5]:

1) предотвращения доступа посторонних лиц и транспортных средств в контролируемую зону аэропорта или аэродрома;

2) охраны воздушных судов на стоянках в целях исключения возможности проникновения на воздушные суда посторонних лиц;

3) исключения возможности незаконного провоза на воздушном судне оружия, боеприпасов, взрывчатых, радиоактивных, отравляющих, легковоспламеняющихся веществ и других опасных предметов и веществ и введения особых мер предосторожности при разрешении их провоза;

4) предполетного, а также послеполетного досмотра в случае его проведения в соответствии с Федеральным законом «О полиции»;

5) реализации мер противодействия актам незаконного вмешательства в деятельность в области авиации и иных мер, в том числе мер, осуществляемых с участием правоохранительных органов.

В соответствии с п. 6 Постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 897 «О федеральной системе защиты деятельности гражданской авиации от актов незаконного вмешательства», «авиационная безопасность обеспечивается комплексом мер, предусматривающих создание и функционирование служб авиационной безопасности, охрану аэропортов, воздушных судов и объектов гражданской авиации, досмотр членов экипажей, обслуживающего персонала, пассажиров, ручной клади, багажа, почты, грузов и бортовых запасов, предотвращение и пресечение попыток захвата и угона воздушных судов».

Авиационная безопасность – это состояние защищенности пассажиров воздушного транспорта, объектов гражданской авиации от угроз техногенного, природного и террористического характера.

Требования авиационной безопасности и порядок их выполнения устанавливаются федеральными авиационными правилами [27]. При осуществлении контроля за обеспечением авиационной безопасности должностные лица федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области контроля (надзора) на транспорте, и федерального органа исполнительной власти, упол-

номоченного в области внутренних дел, вправе: 1) осуществлять проверки соблюдения правил проведения предполетного досмотра, а также пропускного и внутриобъектного режимов; 2) запрашивать и получать от руководителей, должностных лиц организаций, служб авиационной безопасности аэродромов или аэропортов, подразделений ведомственной охраны федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области транспорта, служб авиационной безопасности авиационных предприятий, а также от перевозчиков, грузоотправителей и иных организаций документы и информацию, необходимые для выполнения задач, связанных с обеспечением авиационной безопасности; 3) давать руководителям организаций обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений требований авиационной безопасности и проверять исполнение этих предписаний; 4) при наличии информации о возможности нарушения требований авиационной безопасности на воздушном судне сопровождать его во время полета; 5) задерживать багаж, грузы и почту, содержащие предметы и вещества, запрещенные к воздушным перевозкам [5].

Охрана аэропортов и объектов их инфраструктуры осуществляется подразделениями ведомственной охраны федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области транспорта, и территориальными органами МВД России в порядке, установленном Правительством Российской Федерации [15].

Не менее важной категорией в сфере обеспечения правопорядка на воздушном транспорте является общественный порядок. Под охраной общественного порядка в аэропортах и объектах их инфраструктуры понимается комплекс мероприятий, обеспечивающих защиту аэропортов и объектов их инфраструктуры от актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации. Задачей в области охраны аэропортов и объектов их инфраструктуры является предотвращение несанкционированного прохода (проезда) лиц и транспортных средств, проноса оружия, взрывчатых веществ и других опасных устройств, предметов, веществ на территорию аэропортов. В соответствии с Правилами охраны аэропортов и объектов их инфраструктуры организация охраны аэропортов и объектов их инфраструктуры возлагается на лиц, осуществляющих эксплуатацию аэропортов и объектов их инфраструктуры.

Службы авиационной безопасности (далее – САБ) получили самостоятельность в вопросах охраны аэропортов и проведения досмотра. САБ имеют право задерживать для передачи правоохранительным органам лиц, нарушивших требования авиационной безопасности, а также багаж, грузы и почту, содержащие предметы и вещества, запрещенные к воздушным перевозкам, а в случаях, если жизни или здоровью пассажиров, членов экипажа или других граждан угрожает опасность, применять меры в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Одной из важных мер по обеспечению авиационной безопасности и антитеррористической защищенности транспортной инфраструктуры, а также по недопущению незаконного вмешательства в ее деятельность является ужесточение пропускного режима и предполетного и послеполетного досмотра, которые проводятся на всех рейсах международных, республиканских и местных воздушных линий, выполняемых самолетами Аэрофлота и других авиакомпаний.

Необходимо отметить, что до 2005 года предполетный и послеполетный досмотр осуществлялся силами досмотровых групп САБ, однако Федеральным законом от 21 марта 2005 № 20-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с осуществлением мер авиационной безопасности на воздушном транспорте» в состав досмотровых групп САБ были введены сотрудники полиции.

Теперь, в соответствии с положениями ст. 85 ВК Российской Федерации, предполетный и послеполетный досмотр в случае его проведения в соответствии с Федеральным законом «О полиции» пассажиров, багажа, в том числе вещей, находящихся при пассажирах, членов экипажей, лиц из числа авиационного персонала гражданской авиации, бортовых запасов воздушного судна, грузов и почты проводится в аэропорту или на воздушном судне уполномоченными лицами САБ с участием сотрудников территориальных органов МВД России на транспорте, включая кинологов со служебными собаками.

Проведение предполетного досмотра, а также послеполетного досмотра в случае его проведения в соответствии с Федеральным законом «О полиции» не исключает возможность проведения досмотра при осуществлении оперативно-разыскной, уголовно-процессуальной и иной деятельности уполномоченными на то лицами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

При выполнении международных полетов воздушных судов предполетный досмотр, а также послеполетный досмотр проводится после осуществления пограничного и таможенного контроля, а в случаях, установленных международными договорами Российской Федерации и федеральными законами, и иных видов контроля.

В соответствии с правилами проведения предполетного и послеполетного досмотров, утвержденными приказом Минтранса России от 25.07.2007 № 104, в целях обеспечения безопасности пассажиров и членов экипажа воздушного судна обязательному предполетному досмотру, а также послеполетному досмотру в случае его проведения в соответствии с Законом Российской Федерации «О полиции» подлежат воздушное судно, его бортовые запасы, члены экипажа, пассажиры, багаж, в том числе вещи, находящиеся при пассажирах, а также грузы и почта [26].

И в багаже, и в вещах при пассажирах категорически запрещено провозить:

1) *взрывчатые вещества, средства взрывания и предметы, ими начиненные:*

- пороха всякие, в любой упаковке и в любом количестве;
- патроны боевые (в том числе малокалиберные);
- патроны к газовому оружию;
- капсюли (пистоны) охотничьи;
- пиротехнические средства: сигнальные и осветительные ракеты, патроны сигнальные, посадочные шашки, дымовые патроны (шашки), спички подрывника, бенгальские огни, петарды железнодорожные;
- тротил, динамит, тол, аммонал и другие взрывчатые вещества;
- капсюли-детонаторы, электродетонаторы, электровоспламенители, детонирующий и огнепроводный шнур и т.д.;

2) *сжатые и сжиженные газы:*

- газы для бытового пользования (бутан-пропан) и другие газы;
- газовые баллончики с наполнением нервно-паралитического и слезоточивого воздействия и т.д.;

3) *легковоспламеняющиеся жидкости:*

- ацетон;
- бензин;
- пробы легковоспламеняющихся нефтепродуктов;
- метанол;
- метилацетат (метиловый эфир);
- сероуглерод;
- эфиры;
- этилцеллозола;

4) *воспламеняющиеся твердые вещества:*

- вещества, подверженные самопроизвольному возгоранию;
- вещества, выделяющие легковоспламеняющиеся газы при взаимодействии с водой:

- калий, натрий, кальций металлический и их сплавы, кальций фосфористый и т.д.;

- фосфор белый, желтый и красный и все другие вещества, относящиеся к категории воспламеняющихся твердых веществ;

5) *окисляющие вещества и органические перекиси:*

- нитроцеллюлоза коллоидная, в гранулах или хлопьях, сухая или влажная, содержащая менее 25% воды или растворителя;

- нитроцеллюлоза коллоидная, в кусках, влажная, содержащая менее 25% спирта;

- нитроцеллюлоза сухая или влажная, содержащая менее 30% растворителя или 20% воды и т.д.;

б) *токсичные вещества;*

7) *радиоактивные материалы;*

8) *едкие и корродирующие вещества:*

- сильные неорганические кислоты: соляная, серная, азотная и другие;
- фтористо-водородная (плавиковая) кислота и другие сильные кислоты и корродирующие вещества;

9) *ядовитые и отравляющие вещества:*

- любые ядовитые сильнодействующие и отравляющие вещества в жидком или твердом состоянии, упакованные в любую тару;

- бруцин;
- никотин;
- стрихнин;
- тетрагидрофурфуриловый спирт;
- антифриз;
- тормозная жидкость;

- этиленгликоль;
- ртуть;
- все соли синильной кислоты и цианистые препараты;
- циклон, цианплав, мышьяковистый ангидрид и т.д.;
- другие опасные вещества, предметы и грузы, которые могут быть использованы в качестве орудия нападения на пассажиров, экипаж воздушного судна, а также создающие угрозу полета воздушного судна;

10) *оружие*:

- пистолеты, револьверы, винтовки, карабины и другое огнестрельное, газовое, пневматическое оружие, электрошоковые устройства, кортики, стилеты, десантные штык-ножи, за исключением случаев и в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Согласно правилам проведения досмотров, основной задачей проведения предполетного досмотра является своевременное выявление, предупреждение и пресечение попыток проникновения на борт воздушных судов лиц с оружием, боеприпасами, взрывчатыми веществами, легковоспламеняющимися, отравляющими, радиоактивными и другими опасными предметами и веществами, которые могут быть использованы для нанесения ущерба здоровью пассажиров, членов экипажа воздушного судна, создания угрозы безопасности полета воздушного судна или могут явиться причиной иного чрезвычайного (авиационного) происшествия, а также предотвращения незаконного провоза опасных предметов и веществ, запрещенных к перевозке на воздушном транспорте по условиям авиационной безопасности, и иных предметов и веществ, запрещенных или ограниченных к свободному обороту на территории Российской Федерации.

В аэропортах и на аэродромах местных воздушных линий, где нет сотрудников территориальных органов МВД России на транспорте, досмотры проводятся с участием сотрудников территориальных органов внутренних дел.

В аэропортах и на аэродромах местных воздушных линий, где нет подразделений территориальных органов МВД России на транспорте по досмотру, он проводится работниками воздушного транспорта. В случае поступления сведений о наличии у пассажиров взрывного устройства, оружия или других средств, которые могут быть использованы как орудие нападения на пассажиров и экипаж воздушного судна, для производства досмотра в обязательном порядке привлекается работник территориальных органов внутренних дел. К производству досмотра в пограничных аэропортах местных воздушных линий привлекаются также члены экипажей воздушных судов.

Для проведения досмотров пассажиров в аэропортах оборудуются изолированные зоны контроля. Зона контроля может состоять из одного или нескольких пунктов досмотра, включая зону ожидания посадки между пунктом досмотра пассажиров и воздушным судном, доступ в которую строго контролируется. Перед входами в зону контроля и пункты досмотра вывешиваются указатели: «Зона контроля», «Пункт досмотра».

Непосредственно производство досмотров в аэропортах осуществляется в специальных помещениях (пунктах досмотра), оборудованных стационарными техническими средствами досмотра и системами видеонаблюдения, а также в помещениях (кабинах) для проведения личного (индивидуального) досмотра. Численность сотрудников транспортной полиции в пункте досмотра, принимающих участие в предполетном досмотре, определяется начальником органа внутренних дел на транспорте с учетом штатного расписания, объема пассажирских перевозок, количества пунктов досмотра и их технической оснащенности.

Группа предполетного досмотра пассажиров, как правило, состоит из пяти (трех) сотрудников САБ и одного сотрудника транспортной полиции. Группа предполетного досмотра членов экипажа воздушного судна, авиационного персонала, багажа, грузов и почты, как правило, состоит из четырех (двух) сотрудников САБ, одного сотрудника транспортной полиции и определяется администрацией аэропорта по согласованию с территориальным подразделением МВД России на транспорте в зависимости от режима работы аэропорта и объема перевозок.

На сотрудников транспортной полиции в зонах контроля и пунктах досмотра при осуществлении досмотра в частности возлагается: предупреждение и пресечение преступлений, обеспечение охраны общественного порядка; проведение оперативно-разыскных мероприятий в целях выявления и установления лиц, подготавливающих преступления, обнаружения оружия, боеприпасов и взрывных устройств; оформление изъятых в ходе досмотров пассажиров оружия, боеприпасов, взрывных устройств, взрывчатых, радиоактивных, наркотических, ядовитых, отравляющих и других веществ, запрещенных к перевозке воздушным транспортом; осуществление совместно с администрацией аэропорта мероприятий по пресечению массовых беспорядков.

Сотрудник транспортной полиции, участвующий в досмотре должен: осуществлять проверку паспортных данных по программно-техническому комплексу МВД России «Розыск-Магистраль» с целью выявления и задержания лиц, находящихся в розыске; проводить личный (индивидуальный) досмотр пассажиров и вещей, находящихся при пассажирах; осуществлять контроль за соблюдением порядка перевозки оружия, переданного пассажирами на временное хранение на период полета; проводить все необходимые действия в соответствии с законодательством Российской Федерации по изъятию и документированию обнаруженных в ходе досмотра пассажиров предметов и веществ, свободный оборот которых на территории Российской Федерации запрещен или ограничен.

В аэропортах в процессе осуществления досмотра применяются технические и специальные средства: стационарные рентгенотелевизионные интроскопы и металлоискатели, портативные (ручные) металлоискатели, рентгенографические сканеры, системы интровидения в терагерцевом диапазоне электромагнитного спектра, детекторы, переносные мини-компьютеры, иное новейшее оборудование для досмотра. Так, к их числу стоит отнести: приборы по дистанционному обнаружению следов взрывчатых, наркотических, сильнодействующих и ядовитых веществ «MobilTrace», портативную систему идентификации химически и биологически опасных веществ в полевых условиях

StreetLab®Mobile, индикаторы опасных жидкостей «LQ-тест»; ручные металлоискатели «СФИНКС»; специализированные аппаратно-программные комплексы «Терминал-ТМ», автоматизированные аппаратно-программные комплексы АПК «Кейс – КПМ», предназначенные для обнаружения и установления лиц, находящихся в розыске, сотрудниками ППСП используются электронные «наладонники», которые позволяют в любой момент в режиме «он-лайн» проверить пассажира по базам МВД России.

В аэропортах Москвы (Шереметьево, Домодедово, Внуково), С.-Петербурга (Пулково), Новосибирска (Толмачево) и Ханты-Мансийска установлена система рентгеновского контроля, которая осуществляет бесконтактный досмотр пассажиров методом сканирования человека плоским веерообразным лучом и проводит экспресс-анализ на наличие компонентов взрывчатых веществ высокочувствительным газовым детектором. В аэропорту Домодедово проходит опытную эксплуатацию прибор кабинного типа для контроля обуви пассажиров без ее снятия, основанный на явлении ядерного квадрупольного резонанса.

Сам процесс досмотра перед посадкой на борт самолета предполагает полную проверку всех пассажиров и летного состава на предмет наличия веществ и предметов, запрещенных к обороту действующим законодательством Российской Федерации.

С использованием специальной поисковой техники и кинологических подразделений органами внутренних дел на транспорте проверяются здания аэровокзальных комплексов, склады ГСМ, взлетно-посадочные полосы и причалы, ограждение периметра. Осуществляется круглосуточная работа по недопущению несанкционированной парковки транспортных средств вблизи аэропортов и объектов их инфраструктуры.

Также стоит отметить, что проводить эффективно работу при возрастающих объемах пассажиропотока невозможно без использования систем видеонаблюдения. Кроме того, для эффективной работы органов правопорядка постоянно внедряются автоматизированные поисковые системы. При этом территориальные органы МВД России на транспорте активно используют программно-технический комплекс (ПТК), ориентированный на выявление лиц, представляющих оперативный интерес и находящихся в розыске. Другой ПТК включает в себя системы обновления и пополнения данных, а также носимые приборы, предназначенные для проверки лиц, находящихся на объектах транспорта и в подвижном составе на предмет нахождения в розыске их самих, либо предъявляемых ими документов.

В соответствии с приказом МВД России от 28 марта 2015 г. № 381 «Об организации взаимодействия территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами МВД России и разграничении объектов оперативного обслуживания», объектами сферы деятельности территориальных органов МВД России на воздушном транспорте являются:

- воздушные суда, за исключением базирующихся на аэродромах, вертодромах и посадочных площадках, где не имеется территориальных органов МВД России на транспорте, а также легкие и сверхлегкие воздушные суда;

- действующие и строящиеся аэропорты в пределах их границ при наличии территориальных органов МВД России на транспорте;
- взлетно-посадочные полосы, ангары и иные объекты аэропортов в пределах их границ при наличии территориальных органов МВД России на транспорте;
- объекты хранения авиационной техники, центры и оборудование для подготовки летного состава в пределах границ аэропортов при наличии территориальных органов МВД России на транспорте.

Не являются объектами обслуживания территориальных органов МВД России на транспорте на воздушном транспорте:

- объекты гражданской авиации, расположенные вне границ аэропортов;
- авиационные отделы перевозки почты Минкомсвязи России;
- аэропорты, аэродромы, вертодромы и посадочные площадки, где не имеется территориальных органов МВД России на транспорте, в том числе объекты авиации общего назначения и экспериментальной авиации;
- легкие и сверхлегкие воздушные суда, базирующиеся на аэродромах, вертодромах и посадочных площадках, где не имеется территориальных органов МВД России на транспорте [30].

Административно-правовыми средствами обеспечения общественного порядка и безопасности на объектах гражданской авиации являются: ограждение территории и служебных сооружений аэродромов в целях полной изоляции их от территории и помещений общего пользования; установление и поддержание строгого пропускного и внутриобъектного режима, с целью предотвращения доступа посторонних лиц и транспортных средств в контролируемую зону аэропорта или аэродрома; охрана воздушных судов на стоянках в том числе с использованием технических средств, в целях исключения возможности проникновения на воздушные суда посторонних лиц; исключение возможности незаконного провоза на воздушном судне оружия, боеприпасов, взрывчатых, радиоактивных, отравляющих, легковоспламеняющихся веществ и других опасных предметов и веществ и введение особых мер предосторожности при разрешении их провоза, предполетного и послеполетного досмотра; реализация мер противодействия актам незаконного вмешательства в деятельность в области авиации и иных мер, в том числе мер, осуществляемых с участием правоохранительных органов [45].

При организации защиты периметра и отдельных участков территории проекты международных аэропортов подлежат обязательному согласованию с Федеральной службой по надзору в сфере транспорта, что регламентировано постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 № 897 «О Федеральной системе обеспечения защиты деятельности гражданской авиации от актов незаконного вмешательства».

В соответствии с п. 27 Федеральных авиационных правил (далее – ФАП) на прилегающих территориях (привокзальных площадях) создаются зоны безопасности шириной не менее 50 метров от зданий аэровокзальных комплексов и объектов международных аэропортов.

Согласно п. 8 ФАП кратковременная остановка автотранспортных средств в зонах безопасности допускается только для посадки (высадки) пассажиров. Стоянка автотранспортных средств в зонах безопасности запрещена (п. 27).

Проекты вновь строящихся или реконструируемых действующих международных аэропортов должны предусматривать наличие:

- помещений (зон контроля пассажиров) для досмотра пассажиров, ручной клади и багажа, оборудованных техническими средствами досмотра;
- помещений для проведения личного (индивидуального) досмотра пассажиров;
- помещений для досмотра почты, грузов и бортовых запасов;
- помещений для оформления оружия, боеприпасов и спецсредств, переданных пассажирами для временного хранения на период полета воздушного судна;
- служебных помещений для сотрудников службы авиационной безопасности, сотрудников органов внутренних дел;
- помещений для отдыха дежурных смен службы авиационной безопасности, сотрудников органов внутренних дел;
- караульных помещений;
- контрольно-пропускных пунктов;
- ограждения аэропортов по периметру.

На территории международного аэропорта создаются непрерывно функционирующие пункты (посты) управления охраной аэропорта и объектов его инфраструктуры, оборудованные техническими средствами для сбора, обработки и хранения в электронном виде данных со всех инженерно-технических систем охраны, с автоматической передачей этих данных в режиме реального времени органам федеральной службы безопасности и органам внутренних дел Российской Федерации, а также Федеральной службе по надзору в сфере транспорта.

Периметровое ограждение является физическим препятствием для проникновения в контролируемую зону аэропорта, создает психологический барьер. Кроме того, оно увеличивает время, необходимое для проникновения в контролируемую зону, что повышает вероятность обнаружения и задержания нарушителя.

В соответствии с п. 1 приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 № 897 «О Федеральной системе обеспечения защиты деятельности гражданской авиации от актов незаконного вмешательства»: «Территория аэропорта, включая зоны рабочих секторов курсовых и глиссадных радиомаяков, объекты управления воздушным движением, радио- и светотехнического оборудования аэродромов, авиатопливообеспечения и коммерческие склады должны иметь ограждение по всему периметру с предупредительными аншлагами, запрещающими проникновение в контролируемые зоны. В контролируемой зоне аэропорта, на объектах авиатопливообеспечения и на коммерческих складах устанавливаются дополнительные ограждения...».

Требования к периметровому ограждению закреплены в п. 6 постановления Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2011 № 42, согласно которому «ограждение аэропорта оборудуется инженерно-техническими системами, обеспечивающими воспрепятствование несанкционированному проникновению лиц и транспортных средств на территорию аэропорта».

Материал и конструктивное исполнение ограждения не регламентированы. Вместе с тем «сплошное ограждение ... по всему периметру» подразумевает глухое ограждение без разрывов.

Указанное вытекает из ч. 2 ст. 84 Воздушного кодекса: «авиационная безопасность обеспечивается посредством предотвращения доступа посторонних лиц и транспортных средств в контролируемую зону». Защита от несанкционированного проникновения транспорта предусмотрена ФАП только на контрольно-пропускных пунктах. Следовательно, периметровое ограждение должно обладать противотаранными свойствами.

С учетом изложенного выше можно установить, что на тех участках периметра, где возможен прорыв автотранспорта (степь, поле, редколесье, кустарник, промерзающие болота, пологие берега рек), ограждение целесообразно выполнять из бетонных плит или подобных материалов. На участках, где прорыв автотранспорта в принципе невозможен (овраги, обрывы, крутые берега рек), возможно выполнение ограждения и из других материалов, но необходимо принимать во внимание, что «деревянные заборы любого вида не обеспечивают должной защиты», что регламентировано руководством ИКАО [39, с. 29-30].

В целях осуществления охраны периметра аэропорта устанавливается ограждение, а также организуются контрольно-пропускные пункты (далее – КПП). Ограждение аэропорта оборудуется инженерно-техническими системами, обеспечивающими воспрепятствование несанкционированному проникновению лиц и транспортных средств на территорию аэропорта.

Контрольно-пропускные пункты в соответствии с п. 17 ФАП должны оборудоваться:

- средствами связи;
- освещением;
- турникетами;
- металлическими воротами с автоматизированными системами открытия и закрытия, приводимыми в действие с помощью средств дистанционного управления;
- системой видеонаблюдения и видеозаписи;
- тревожной сигнализацией;
- стационарными техническими средствами досмотра физических лиц;
- смотровыми площадками;
- специальными устройствами для досмотра транспортных средств и грузов;
- средствами принудительной остановки транспортных средств;
- автоматизированными системами контроля и управления доступом персонала;
- стендом с образцами действующих в аэропорту удостоверений и пропусков, а также с образцами подписей должностных лиц, имеющих право подписи постоянных, временных, разовых и материальных пропусков.

Пропуск лиц, транспортных средств на территорию аэропорта через КПП осуществляется только после: а) идентификации личности и транспортного средства; б) установления действительности оснований для прохода (проезда) на территорию аэропорта; в) проведения досмотра с использованием досмотровых средств.

КПП в международных аэропортах оборудуются инженерно-техническими системами, обеспечивающими: а) предотвращение несанкционированного прохода (проезда) лиц, проноса оружия, взрывчатых веществ и других опасных устройств, предметов, веществ на территорию аэропорта; б) воспрепятствование проходу (проезду) лица и (или) транспортного средства через контрольно-пропускной пункт до завершения идентификации личности, транспортного средства и проверки действительности оснований для прохода (проезда) на территорию аэропорта; в) идентификацию лиц по документам, удостоверяющим личность; г) идентификацию транспортных средств по государственным номерным знакам или иным идентификационным номерам, а также по документам на транспортное средство установленного образца; д) осуществление досмотра лиц, а также транспортных средств.

На большей части территории аэропорта (вне аэровокзала), то есть там, где не требуется что-либо визуально скрывать от посторонних, целесообразно использовать ограждения, выполненные из различных металлических сеток (например, «МАХАОН®-Стандарт»). Преимущества подобного типа ограждений очевидны – это хорошая просматриваемость и малая парусность, они отличаются высокой прочностью конструкции и гарантированной устойчивостью к сильным ветрам, любым объемам наледи и снежного наста, и к тому же не требуют применения сложной строительной техники благодаря простоте и низкой трудоемкости монтажа.

Такие ограждения, помимо физического барьера, одновременно являются платформой для используемых совместно с ними технических средств охраны (ТСО): систем видеонаблюдения, освещения, систем контроля и управления доступом и других вспомогательных средств.

Если объект расположен в зоне с повышенным уровнем террористической угрозы, рекомендуется по его периметру или на особо опасных участках устанавливать ограждение с высокой плотностью заполнения на основе пулерассеивающей сетки «МАХАОН®-Практика», которое при обстреле стрелковым оружием изменяет траекторию полета пули и снижает ее кинетическую энергию. Малоаметное препятствие на основе проволочной сети (МЗП «Пэтанка») служит действенным дополнением к армированной колючей ленте. «Пэтанка» предотвращает проникновение нарушителя на объект, ограничивает доступ на отдельных подходах к нему, создает полосу отчуждения вдоль объекта, а также является препятствием для транспортных средств, в том числе гусеничных [64, с. 29-30].

Контрольные вопросы

1. Какими нормативными правовыми актами регулируется обеспечение общественной безопасности на объектах воздушного транспорта?
2. Дайте определение понятию «авиационная безопасность».
3. Какие правоохранительные органы осуществляют охрану общественного порядка на объектах воздушного транспорта?
4. Укажите объекты сферы деятельности ОВД на воздушном транспорте.
5. Назовите требования, предъявляемые законодательством к контрольно-пропускным пунктам аэропортов.

РАЗДЕЛ 7. ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ НА ВОДНОМ ТРАНСПОРТЕ И ОБЪЕКТАХ ВОДНОГО ТРАНСПОРТНОГО КОМПЛЕКСА

Водный транспорт включает в себя речной и морской виды транспорта.

Значение морского транспорта для России определено положением ее на берегах морей акватории трех океанов: Атлантического, Северного Ледовитого и Тихого. Протяженность морских границ России около 40 тыс. км. Многие морские порты расположены в крупных городах – Санкт-Петербурге, Владивостоке, Калининграде, Мурманске и др.

Россия располагает самой большой в мире сетью внутренних водных путей, используемых для транспортного судоходства. В Европейской части России функционирует не имеющая аналогов Единая глубоководная система протяженностью 6,5 тыс. км. Общая протяженность эксплуатируемых внутренних водных путей составляет 101,6 тыс. км. Более 100 тыс. транспортных судов перевозят в год порядка 30 млн пассажиров и более 120 млн тонн грузов.

Перевозка грузов этим видом транспорта сопряжена с низкой себестоимостью перевозок, возможностью перевозить грузы любых габаритов, что не под силу ни одному из остальных видов транспорта. При этом, в случае грамотного обучения сотрудников логистике, процессы выгрузки и разгрузки судов в портах можно сделать достаточно быстрыми и оперативными, дополнительно снизив себестоимость перевозки. Кроме того, водный транспорт незаменим там, где сухопутные перевозки невозможны – между материками и островами.

Водный транспорт – это различные суда. Следует указать, что *судно* – это сложное инженерное сооружение, способное передвигаться по воде (обычные надводные суда), под водой (подводные суда) и над водой (суда на подводных крыльях и на воздушной подушке).

Итак, весь водный транспорт можно разделить на две большие группы: речной и морской.

Речной транспорт, осуществляет перевозки пассажиров и грузов по водным путям – естественным (реки, озера) и искусственным (каналы, водохранилища). Выделяют: магистральные речные пути, обслуживающие внешнеторговые перевозки нескольких государств; межрайонные, обслуживающие перевозки между крупными районами внутри страны; местные, обслуживающие внутрирайонные связи.

Речной транспорт:

- **самоходный и несамоходный:**

1. Сухогрузы:

- закрытые;
- открытые;
- с люковым закрытием;
- площадки.

2. Наливные (танкеры).

3. Комбинированные (сухогрузо-наливные).

- **баржи и секции (полусекции):**

- открытые;

- площадки.

Морской транспорт – вид водного транспорта, осуществляющего перевозки грузов и пассажиров с помощью судов по океанам, морям и морским каналам. Пассажирские перевозки морским транспортом почти вытеснены воздушным транспортом и сохранились главным образом в качестве рекреационных круизов.

Морской транспорт делят на каботажный (перевозки между портами одной страны) и международный дальнего плавания.

Ниже приведем характеристику отдельных типов водного транспорта.

1. Пассажирские суда:

лайнер – крупное быстроходное судно, чаще всего, пассажирское, совершающее регулярные рейсы. Самым большим морским лайнером является «Oasis of the Seas»;

круизное судно – судно, совершающее международный рейс. Перевозит пассажиров, участвующих в групповой туристической программе с целью посетить несколько портов согласно этой программе. Судно делает кратковременные остановки в нескольких портах, во время которых берёт на борт новых пассажиров или высаживает других, а также выгружает или погружает на борт грузы;

паром – судно, перевозящее пассажиров и транспортные средства между двумя берегами реки или пролива. Паром не отправляется в дальние плавания, представляет собой плоскодонное судно, плывущее между двумя точками. Паром используется также в военных целях: перебрасывает через водную преграду транспорт, солдат и провиант.

2. Грузовые суда:

сухогруз общего назначения – предназначен для перевозки как генеральных грузов (например, леса, металлопродукции, оборудования), так и навалочных (например, песка, зерна, минеральных удобрений, руды, глины и т.д.), а также контейнеров. Специализированные сухогрузы, сконструированные для транспортировки узкой номенклатуры грузов, могут иметь название лесовоз, морской щеповоз, скотовоз, цементовоз и т.д. Для безопасности сухогруз оснащён двойными бортами и дном;

контейнеровоз – предназначен для перевозки контейнеров в трюмах и на палубе. Суда могут снабжаться специальными направляющими для установки контейнеров. Нижние ярусы контейнеров вставляются в устройства, закрепленные на палубе судна – фитинги. Наибольшая длина контейнеровоза составляет 394 метров, но судно имеет всего лишь 10-26 человек экипажа, поскольку управление кораблём автоматизировано;

рефрижераторное судно – «судно-холодильник», на нём установлены рефрижераторные установки, которые поддерживают необходимую температуру в грузовых отсеках, а также система вентиляции, обеспечивающая заданный

газообмен. Предназначен для перевозки скоропортящихся продуктов и продуктов, требующих определённого температурного режима;

ролкер (ро-ро, от англ. roll on / roll off – вкатил / выкатил) – судно, производящее погрузку и выгрузку контейнеров, автомобилей, прочей колесной техники горизонтальным путём. У ролкеров открывается кормовая либо носовая часть, в которую по выдвинутой аппарели въезжают погрузчики с контейнерами или колесная техника;

балкер – грузовое судно, перевозящее грузы навалом или насыпью. Балкер типа «Кейпсайз» может перевозить больше 300 тысяч тонн;

танкер – судно, перевозящее жидкие и наливные грузы (сырую нефть, нефтепродукты, подсолнечное и пальмовое масло и др.). По дедевейту (грузоподъёмности) танкеры делятся на несколько разновидностей. Малотоннажные танкеры перевозят самое большее 16 499 тонн, а некоторые супертанкеры – более полумиллиона тонн (именно к этому типу принадлежат самые крупные суда мира). Первым танкером стал российский «Зороастр» (1878 год), который перевозил нефть прямо в трюмах. Это судно послужило прототипом для более современных танкеров. Танкер представляет собой однопалубное самоходное судно с машинным отделением, жилыми и служебными помещениями в корме, с продольной системой набора корпуса. Грузовые отсеки танкеров разделены друг от друга перегородками;

газовоз – судно, перевозящее сжиженные нефтяные (LPG) и природные (LNG) газы;

универсал – грузовое судно, перевозящее в разных отсеках сразу несколько видов грузов, и жидкие, и продукты, и технику. К таковым относятся, например, нефтерудовозы или ОВО (от англ. Ore-bulk-oil carrier), способные перевозить одновременно навалочные и наливные грузы, располагая их в отдельных грузовых помещениях.

3. Промысловые суда.

Промысловые суда предназначены для ловли различных рыб, китов, морских зверей и нерыбных объектов. Такие суда имеют большую автономность. Промысловые суда бывают: добывающими, обрабатывающими и выполняющими обе функции сразу. Некоторые промысловые суда имеют охлаждаемые помещения для хранения пойманной рыбы. Обладают всем оборудованием для обработки рыбы. Водоизмещение некоторых промысловых судов превышает несколько десятков тысяч тонн. К промысловым судам относятся:

сейнер – промысловое судно, занимающееся ловлей рыб кошельковым закидным неводом. Однопалубное судно с надстройкой на носу и пространством на корме для хранения и обработки рыбы. На корме также есть поворотная площадка для управления неводом;

траулер – предназначен для лова рыбы тралом и обработки продукта: очистки, мойки, заморозки. Траулер имеет множество видов: большой рыболовный, большой морозильный рыболовный, средний рыболовный, малый рыболовный и т.д. На траулерах XX века трал опускали с борта, у современных моделей трал опускается с кормы. На современных траулерах имеется рыбопоисковая аппаратура;

дрифтер – судно, ловящее рыбу дрифтерными сетями. Сеть закидывается с кормы и свободно плавает за судном. Судно имеет низкий надводный борт и снабжено аппаратурой для выбирания сети и обработки рыбы.

4. Вспомогательные суда:

ледокол – судно, выполняющее ледокольные операции: проводка судов через льды, спасательные операции и, наконец, покорение арктических и антарктических льдов. Ледокол разбивает лёд своей тяжестью. В основном в качестве двигателя на ледоколах применяется паровая машина;

буксир – судно, предназначенное для транспортировки несамоходных судов. Буксирное судно берёт баржу или сломавшееся судно на буксирный канат и доставляет в порт. Существуют буксиры-толкачи, осуществляющие буксировку методом толкания;

пожарное судно – судно, предназначенное для тушения пожаров на больших судах (например, танкерах) или на берегу. На пожарном судне установлены насосы, подающие воду в шланги и рукавные линии. Последние установлены на носу и на корме. Судно может близко подходить к огню, поскольку по его периметру проложены трубопроводы. Пожарные суда могут также тушить разгоревшуюся на поверхности воды нефть;

спасательное судно – предназначено для спасательных операций в море. Подбирает потерпевших крушение, на судне им оказывается медицинская помощь. Спасательное судно помогает кораблям, попавшим в аварию. Иногда берёт их на буксир и доставляет в порт;

земснаряд – подводное и надводное судно, предназначенное для углубления подводной почвы в некоторых местах, также для взятия земли на экспертизу;

батискаф – подводный обитаемый аппарат, предназначенный для океанографических и других подводных исследований на большой глубине;

спортивные суда – суда, участвующие в гонках и участвующие в соревнованиях. Такие суда чаще всего – маленькие катера, развивающие большую скорость. Существует такое понятие, как регата, в которой участвуют парусные суда;

водолазное судно – судно, оснащённое водолазным комплексом и предназначенное для подводных работ;

развлекательные суда – предназначены для развлечения людей. В список развлекательных судов входят водный мотоцикл, прогулочный катер, яхта, водный велосипед и разные типы лодок;

плавучий маяк – мореходное, но не всегда самоходное, судно, предназначенное своим присутствием, а также подаваемыми им световыми и звуковыми сигналами отмечать определённую точку прибрежной зоны мирового океана с целью облегчения ориентировки судов в затруднённых условиях плавания. Устанавливается на мёртвых якорях, что исключает возможность его маневрирования с целью оптимальной встречи набегающей волны; это значительно снижает его безопасность в штормовой обстановке. Маяки бывают окрашены в красный цвет и имеют надпись на бортах: «Плавающий маяк».

Водный вид транспорта можно классифицировать по следующим основаниям:

Классификация по приводу:

- несамоходные (баржа, беляна, унжак) – суда, которые не имеют своего двигателя, следовательно, могут передвигаться только с помощью других судов. Несамоходные в основном перевозят грузы, мусор, стройматериалы. Такие суда также могут плыть по течению;

- самоходные (гребные, парусные и моторные суда) – состоят из корпуса, главного двигателя и движителя. Приводятся в движение с помощью своего двигателя. Самоходные суда сами определяют своё направление и скорость. Самый распространённый вид судов; почти все суда являются самоходными;

- гребные суда (галера, каяк, байдарка, каноэ, спасательная шлюпка, прогулочная лодка, прогулочный велосипед) – гребные суда приводятся в движение вёслами. Они не являются самоходными, поскольку приводятся в движение греблей человека, и несамоходными, поскольку являются управляемыми.

По размещению корпуса относительно воды:

- подводные – основную часть времени перемещающиеся под поверхностью воды, например, атомные подводные лодки. Преимущества: отсутствие волнового сопротивления на поверхности воды, независимость от состояния водной поверхности (ледовый покров, шторм), большая скрытность перемещения. Недостатки: сложность и дороговизна конструкции судна, сложность судовождения, необходимость в анаэробном двигателе (независимом от воздуха источнике энергии), психологически тяжёлое длительное пребывание экипажа в замкнутом пространстве;

- ныряющие – погружающиеся на некоторое ограниченное время для выполнения своих функций, например, научные батискафы, дизельные подводные лодки. Преимущества подводных судов заключаются в существенно меньшей сложности при небольшой стоимости конструкции. Недостатки: необходимость двух источников энергии для двух режимов плавания; ограниченная автономность подводного плавания;

- полупогружные – суда, основная часть корпуса которых находится под водой, например, буровые плавучие платформы. Преимущества в меньшем волновом сопротивлении движению, меньшей подверженности качке при волнении моря. Недостатки: большая сложность по сравнению с водоизмещающими судами; большая осадка;

- водоизмещающие – обычные суда, корпус которых погружается на некоторую глубину под воду для создания архимедовой силы, например, «Титаник». Преимущества: самая простая конструкция корпуса, наиболее часто используются в строительстве. Недостатки: значительная доля волнового сопротивления движению, возрастающая с ростом скорости и делающая невозможным достижение скорости свыше 40-45 узлов (75-80 км/ч), подверженность воздействию волн и ветра, льда и плавающих препятствий;

- глиссирующие – суда, вес которых, кроме архимедовой силы, воспринимается динамическим давлением воды при движении судна по её поверхности, например, скоростные моторные катера. Преимущества: высокая скорость движения благодаря переходу на глиссирующий режим движения. Недостатки: потребность в большой тяговооружённости судна для выхода на глиссирующий режим

движения, ограниченная мореходность по высоте волн (большие динамические нагрузки при ударе о волну). Примером глиссирующего судна является речной пассажирский теплоход типа «Заря», а также большинство моторных лодок.

Объекты транспортной инфраструктуры – технологический комплекс.

К объектам транспортной инфраструктуры водного транспорта, в соответствии с действующим законодательством, относят:

- морские терминалы, акватории морских портов;
- порты, которые расположены на внутренних водных путях и в которых осуществляются посадка (высадка) пассажиров и (или) перевалка грузов повышенной опасности на основании специальных разрешений, выдаваемых в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, судоходные гидротехнические сооружения;
- расположенные во внутренних морских водах, в территориальном море, исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации искусственные острова, установки, сооружения;
- участки внутренних водных путей, а также иные обеспечивающие функционирование транспортного комплекса здания, сооружения, устройства и оборудование, определяемые Правительством Российской Федерации.

Впервые в структуре российских правоохранительных органов такое подразделение, как речная полиция, появилось во второй половине XIX века – проект о ее создании как отдельного ведомства был утвержден царем в июне 1867 года. Она вошла в состав наружной полиции как особый специальный орган для наблюдения за порядком на водных пространствах Санкт-Петербурга.

Речная полиция патрулировала водные пространства столицы Российской Империи, осуществляла надзор за объектами водного транспорта (проводила осмотры и освидетельствование судов, пристаней) и за другими водными объектами – рыбными садками, купальнями, следила за тем, чтобы «берега рек и протоков были хорошо укреплены, ...чтобы шаланды от мостов близко не ставили...», а также боролась с воровством и пожарами на воде. В последующие годы подразделения речной полиции – для наблюдения за прилегающими к городам водными пространствами «в полицейском и санитарном отношении» – стали создаваться и в других российских регионах.

После Октябрьской революции 1917 года речная полиция, как и большая часть правоохранительной системы царской России, была ликвидирована. Но уже 25 июля 1918 года был издан Декрет Совета Народных Комиссаров «Об учреждении речной милиции».

Отделы данного подразделения организовывались в губернских городах и уездах, на территории которых протекали судоходные реки. Изначально создан-

ная по территориальному принципу, речная полиция впоследствии, для повышения эффективности работы, стала организовываться по речным бассейнам.

Линейные подразделения территориальных органов МВД России на транспорте и сегодня проводят работу по борьбе с преступностью и правонарушениями на объектах водного транспорта России, в том числе по выявлению экономических преступлений, а также в сфере незаконного оборота оружия и наркотиков. А в связи со спецификой работы пристальное внимание сотрудников уделяется и борьбе с браконьерством.

Водный транспорт, как и другие виды транспорта, является важной отраслью народнохозяйственного комплекса Российской Федерации. Его безопасность обеспечивается обязательным соблюдением установленных правил движения и пользования судами, а также охраной общественного порядка и обеспечением общественной безопасности на объектах водного транспорта.

Объектами транспорта, находящимися в оперативном обслуживании территориальных органов МВД России на транспорте, являются:

Объекты морского транспорта:

- морские порты¹, причалы, пристани;
- гидротехнические сооружения с земельными отводами и средства навигационной обстановки, подведомственные Минтрансу России, в пределах судоходной части морских портов;
- суда и другие плавательные средства, независимо от портов приписки, находящиеся у причалов и в акватории портов, вокзалов и других гидротехнических сооружений, стоящих на рейдах акватории морских портов;
- находящиеся на территории портов предприятия, учреждения и организации, а также судоходная часть акватории морских портов;
- склады, ангары, предназначенные для хранения грузов, помещения для переработки грузов на территории портов, вокзалов, причалов независимо от ведомственной принадлежности и формы собственности;
- здания, строения, сооружения, расположенные на территории и (или) акватории порта и предназначенные для государственного контроля и надзора в порту;
- пункты специализированного отстоя и ремонта плавательных средств, судостроительные и судоремонтные заводы, кроме военных;
- морские терминалы².

¹ Морской порт – совокупность объектов инфраструктуры морского порта, расположенных на специально отведенных территории и акватории и предназначенных для обслуживания судов, используемых в целях торгового мореплавания, комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота, обслуживания пассажиров, осуществления операций с грузами, в том числе для их перевалки, и других услуг, обычно оказываемых в морском порту, а также взаимодействия с другими видами транспорта. Границами территории морского порта являются границы его территории и акватории.

² Морской терминал – совокупность объектов инфраструктуры морского порта, технологически связанных между собой и предназначенных и (или) используемых для осуществления операций с грузами, в том числе для их перевалки, обслуживания судов, иных транспортных средств и (или) обслуживания пассажиров.

Объекты речного транспорта:

- речные порты¹;
- пассажирские терминалы², причалы³ и пристани по обслуживанию грузовых и пассажирских судов;
- внутренние водные пути Российской Федерации⁴ в пределах их границ при наличии территориальных органов МВД России на транспорте;
- суда, предназначенные для перевозки пассажиров и грузов, плавательные средства, находящиеся на главном судовом ходу;
- судостроительные и судоремонтные заводы, кроме военных, пункты специализированного отстоя и ремонта грузовых и пассажирских судов;
- главный судовой ход⁵ акватории рек и каналов без учета боковых притоков при наличии территориальных органов МВД России на транспорте;
- плавучие базы отдыха, дебаркадеры;
- плавучие знаки судовой обстановки.
- острова, расположенные в водных акваториях портов, рек и прибрежных вод, на которых отсутствуют городские и сельские поселения.

Не входят в оперативное обслуживание территориальных органов МВД России на транспорте:

¹ Речной порт – комплекс сооружений, расположенных на земельном участке и акватории внутренних водных путей, обустроенных и оборудованных в целях обслуживания пассажиров и судов, погрузки, выгрузки, приема, хранения и выдачи грузов, взаимодействия с другими видами транспорта. Порт (причал), в котором хотя бы одно из юридических лиц или один из индивидуальных предпринимателей осуществляет в силу закона или на основании лицензии деятельность, связанную с перевозками внутренним водным транспортом, по обращению любого физического или юридического лица, является портом или причалом общего пользования. Границей территории речного порта является охраняемая территория, предназначенная для обработки судов и грузов.

² Пассажирский терминал – совокупность объектов инфраструктуры речного порта, предназначенная для обслуживания пассажиров и включающая в себя необходимые для этого вокзал, причалы, устройства и приспособления для посадки, высадки пассажиров и их пребывания в ожидании судна, служебно-вспомогательные здания и сооружения, портовые перегрузочные машины и оборудование для погрузки, выгрузки багажа, постельного белья, продовольственных и других грузов, подъездные пути смежных видов транспорта.

³ Причал – гидротехническое сооружение, имеющее устройства для безопасного подхода судов и предназначенное для безопасной стоянки судов, их загрузки, разгрузки и обслуживания, а также посадки пассажиров на суда и высадки их с судов.

⁴ Внутренние водные пути Российской Федерации – естественные или искусственно созданные федеральные пути сообщения, обозначенные навигационными знаками или иным способом и используемые в целях судоходства.

⁵ Водное пространство на внутреннем водном пути, предназначенное для движения судов в период навигации и обозначенное на местности плавучими знаками судовой обстановки (или карте), по отношению к другим судовым ходам; в данном районе он является главным (основным).

На морском транспорте:

- искусственные установки, сооружения¹, морские плавучие платформы² и нефте-, газо-, продуктопроводы, расположенные вне акватории порта;

На морском, речном (водном) транспорте:

- острова, расположенные в водных акваториях портов, рек и прибрежных вод, на которых располагаются городские и сельские поселения;

- набережные в населенных пунктах и расположенные на них культурно-бытовые сооружения, пляжи;

- береговые знаки судоходной обстановки;

- территории шлюзов и иных гидросооружений, а также причалы для плавательных средств баз отдыха и лодочных станций;

- маломерные суда и иные объекты, отнесенные к ведению Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, а также спортивные суда независимо от мощности главных двигателей и валовой вместимости, используемые для спортивных и учебно-тренировочных целей.

На организацию и осуществление охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на водном транспорте существенное влияние оказывает, прежде всего, своеобразный характер обозначенных выше обслуживаемых объектов.

Кроме того, на водном транспорте действуют такие факторы, как сосредоточение значительных материальных ценностей, непрерывное изменение пассажиропотоков на вокзалах и пристанях, своеобразие правил движения и пользования плавсредствами, сезонность работы транспорта и т.д.

Решая задачу охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, линейные подразделения территориальных органов МВД России на транспорте выполняют обязанности, которые во многом совпадают с деятельностью полиции на железных дорогах и объектах воздушного транспорта. Однако на них возложено выполнение ряда специальных функций: охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при проведении водноспортивных мероприятий и праздников на воде; предупреждение несчастных случаев и спасение людей, терпящих бедствие на воде; санитарно-профилактическая охрана отдельных закрытых водных бассейнов; содействие пограничным войскам в поддержании пограничного режима; оказание содействия органам рыбоохраны; оказание содействия подразделениям Государственной инспекции по маломерным судам; оказание содействия природоохранительным организациям.

¹ Предназначены для проведения буровых работ при региональном геологическом изучении, разведке и добыче углеводородного сырья во внутренних морских водах и в территориальном море.

² Морская плавучая платформа – судно, предназначенное для разведки и разработки минеральных и других неживых ресурсов морского дна и его недр.

Важной функцией таких подразделений полиции является содействие бассейновым и районным подразделениям Инспекции по маломерным судам в осуществлении надзора за правильным пользованием поднадзорными судами на реках, водохранилищах, других водоемах и во внутренних морских и территориальных водах Российской Федерации базами (сооружениями) для их стоянок в целях обеспечения безопасности плавания этих судов, укрепления общественного порядка на водоемах, а также охраны окружающей среды.

Для охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на водном транспорте характерно то, что полиция осуществляет преимущественно патрульно-постовую службу. В организации этой службы принимают участие также инспекторский состав, дежурные части территориальных органов МВД России на транспорте, и в ряде случаев оперативный состав.

Во внутренних водах России и на морском побережье подразделения территориальные органы МВД России на транспорте выполняют ответственные задачи по борьбе с преступностью, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, участвуют в мероприятиях по борьбе с контрабандой и охране водных биоресурсов.

Во время летней навигации сотрудники транспортной полиции России широко применяют быстроходные катера, включая те из них, которые оснащены воздушной подушкой, осуществляя патрулирование акваторий речных и морских портов.

Одним из основных направлений деятельности сотрудников органов внутренних дел на водном транспорте является обеспечение безопасности пассажиров. Так, перед каждым отплытием теплоходов и круизных судов проводится детальный осмотр плавательного средства с использованием служебно-разыскных собак. В отдельных случаях наряды полиции могут сопровождать теплоход на протяжении всего курса следования.

В ряде транспортных отрядов полиции особого назначения существуют уникальные подразделения, сотрудники которых имеют квалификацию «водолаз-взрывник». При осложнении оперативной обстановки, в период курортного сезона их навыки могут быть использованы в целях обезвреживания террористических мин на днищах кораблей, на подводных причальных стенках портов, опорах мостов и т.п.

Расстановка сил охраны порядка и безопасности на водном транспорте производится на основе анализа и оценки оперативной обстановки. При этом учитываются некоторые специфические обстоятельства: географическое положение обслуживаемой акватории, виды портов и их специализация, график движения пассажирских судов, продолжительность их стоянки, интенсивность грузовых и пассажирских перевозок, сезонность работы судов, профиль водного пути, планируемые перевозки туристов и т.д.

Так же как и на железнодорожном транспорте, в целях предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия правонарушений, совершаемых в сфере эксплуатации речных судов и объектов инфраструктуры внутреннего водного транспорта, связанных с обеспечением безопасности населения на транспорте, территориальные органы МВД России на водном транспорте регулярно прово-

дятся специальные оперативно-профилактические мероприятия (специальные операции и рейды): «Правопорядок», «Розыск», «Арсенал», «Безопасный фарватер» и др.

В рамках оперативно-поисковых мероприятий линейные подразделения МВД России на транспорте проводят проверочные мероприятия, направленные на выявление и пресечение фактов осуществления незаконной предпринимательской деятельности на речном транспорте, оказания услуг и выполнения работ с нарушениями требований безопасности, на выявление преступлений, связанных со злоупотреблениями при подготовке кадров и специалистов для речных судов и органов управления водного транспорта, с использованием подложных документов об образовании, свидетельств о прохождении обучения, используемых для устройства на работу на речные суда и в эксплуатирующие их компании, и других экономических преступлений, в том числе коррупционной направленности.

В рамках проведения целевых мероприятий по обеспечению транспортной безопасности на речном транспорте, совместно с представителями Ространснадзора, Роспотребнадзора, Российского речного регистра и другими заинтересованными ведомствами осуществляются проверки организаций и индивидуальных предпринимателей, имеющих право заниматься проектированием, постройкой, переоборудованием и ремонтом судов, изготовлением и ремонтом для установки на суда.

В рамках такой деятельности сотрудниками полиции, как правило, выявляются правонарушения и преступления в соответствующей сфере.

Контрольные вопросы

1. Приведите характеристику водного транспорта.
2. Раскройте классификацию водного транспорта.
3. Перечислите объекты, входящие в оперативное обслуживание территориальных органов МВД России на морском транспорте.
4. Перечислите объекты, входящие в оперативное обслуживание территориальных органов МВД России на речном транспорте.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Объекты транспортной инфраструктуры в настоящее время подвергаются наибольшему угрозам террористических атак. Являясь местом массового скопления людей и сосредоточением средств передвижения, транспорт потенциально привлекает террористов – большое число человеческих жертв, авиакатастрофы или крушения поездов позволяют придать широкой огласке их действия.

Как показывает практика, без скоординированности действий всех субъектов обеспечения транспортной безопасности и межведомственного взаимодействия эффективного заслона терроризму не поставить. Поэтому ГУТ МВД России налажен тесный контакт с Минтрансом России, ФСБ России и МЧС России, ОАО «РЖД», а также другими заинтересованными органами исполнительной власти и хозяйствующими субъектами транспорта, их службами безопасности [42].

Создание комплексной системы обеспечения безопасности на транспорте осуществляется путем реализации взаимосвязанных мероприятий в сфере транспортного комплекса, адекватных угрозам совершения АНВ, в том числе террористической направленности, а также путем решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на транспорте в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Транспортная безопасность ОТИ и ТС обеспечивается исключительно федеральными органами исполнительной власти и определяется федеральными законами и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Обеспечение и соблюдение баланса жизненно важных интересов личности, общества и государства, как общего принципа обеспечения безопасности, состоит в том, чтобы безопасность государства являлась отражением не только государственного интереса, но и являлась интересами общества и личности, т.е. их общим интересом. Однако общий интерес в обеспечении безопасности не может быть простой суммой личных интересов. Он должен быть сформулирован таким образом, чтобы каждый индивид в той или иной мере был заинтересован в его реализации.

Обеспечением безопасности на транспорте в рамках своей компетенции занимаются правоохранительные и иные, уполномоченные Правительством Российской Федерации, органы исполнительной власти, а также специализированные организации в области обеспечения транспортной безопасности (аккредитованные юридические лица). К числу таких органов относятся: ФСБ России, МВД России, Минтранс России, органы прокуратуры Российской Федерации и т.п. [52, с. 13-16].

Вместе с тем очевидно, что по характеру решаемых задач, объему выполняемых функций и непосредственной работы основным субъектом административно-правового контроля на транспорте является полиция.

Транспортная безопасность как состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного

вмешательства требует ее всестороннего обеспечения, т.е. практической реализации определяемой государством системы правовых, экономических, организационных и иных мер в сфере функционирования транспортного комплекса, соответствующих угрозам совершения актов незаконного вмешательства.

Очевидно, что на общественный порядок и безопасность на транспорте, помимо повседневных факторов, обуславливающих их состояние, оказывают влияние целый ряд специфических условий. Среди них традиционно выделяются следующие:

- 1) значительная протяженность участков оперативного обслуживания;
- 2) сосредоточенность на сравнительно небольших территориях большого количества материальных ценностей и лиц, занятых или причастных к транспортному процессу;
- 3) быстрота перемещения грузов;
- 4) сезонность работы транспорта;
- 5) непрерывность, цикличность и взаимосвязанность транспортных перевозок;
- 6) строгий режим работы и особая дисциплина и др.

Данная специфика обусловила создание в структуре органов внутренних дел специального аппарата, призванного решать задачи, связанные с обеспечением общественной безопасности и общественного порядка на транспортной инфраструктуре и транспортных средствах.

ЛИТЕРАТУРА

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием) (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014 № 31. Ст. 4398.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 05.10.2015) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 13.07.2015, с изм. от 25.07.2015) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.

4. Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 23. Ст. 2381.

5. Воздушный кодекс Российской Федерации от 19 марта 1997 г. № 60-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 12. Ст. 1383.

6. Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации от 7 марта 2001 г. № 24-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 11. Ст. 1001.

7. Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (ред. от 13.07.2015) // Собрание законодательства Российской Федерации». 2007. № 7. Ст. 837.

8. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (ред. от 13.07.2015) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003 № 2. Ст. 169.

9. Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (ред. от 13.07.2015) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008 № 52 (ч. 1). Ст. 6249.

10. Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (ред. от 31.12.2014) // Собрание законодательства Российской Федерации, 2006. № 11. Ст. 1146.

11. Указ Президента Российской Федерации от 31 марта 2010 г. № 403 «О создании комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 14. Ст. 1637.

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 июня 2004 г. № 274 «Вопросы Министерства транспорта Российской Федерации» (ред. от 05.08.2015) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 24. Ст. 2429.

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2008 г. № 940 «Об уровнях безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и о порядке их объявления (установления)» (ред. от 30.12.2013) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 50. Ст. 5964.

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 398 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта» (ред. от 27.12.2014) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004 г. № 32. Ст. 3345.

15. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2011 г. № 42 «Об утверждении Правил охраны аэропортов и объектов их инфраструктуры» (ред. от 16.02.2013) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 6. Ст. 890.

16. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2009 г. № 289 «Об утверждении Правил аккредитации юридических лиц для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств» (ред. от 28.03.2009) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2009. № 14. Ст. 1672.

17. Приказ Минтранса России от 29 января 2010 г. № 22 «О порядке ведения Реестра категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств» (ред. от 27.08.2012) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2012. № 34.

18. Приказ Минтранса России от 16 февраля 2011 г. № 56 «О порядке информирования субъектами транспортной инфраструктуры и перевозчиками об угрозах совершения и совершении актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах» (ред. от 20.02.2012) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2011. № 16.

19. Приказ Минтранса России от 6 сентября 2010 г. № 194 «О порядке получения субъектами транспортной инфраструктуры и перевозчиками информации по вопросам обеспечения транспортной безопасности» // Российская газета. 2010. № 231.

20. Приказ Минтранса России от 12 апреля 2010 г. № 87 «О порядке проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств» (ред. от 26.07.2011) // Российская газета. 2010. № 188.

21. Приказ Минтранса России от 21 февраля 2011 г. № 62 «О порядке установления количества категорий и критериев категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств компетентными органами в области транспортной безопасности» (ред. от 10.10.2013) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2011. № 15.

22. Приказ Минтранса России от 15 октября 2010 г. № 48 «Об утверждении отраслевых типовых норм времени на работы по проведению оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства» // СПС «КонсультантПлюс».

23. Приказ Минтранса России № 52, ФСБ России № 112, МВД России № 134 от 5 марта 2010 г. «Об утверждении Перечня потенциальных угроз совершения актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств» // СПС «КонсультантПлюс».

24. Приказ Минтранса России от 11 февраля 2010 г. № 34 «Об утверждении порядка разработки планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств» // Российская газета. 2010. № 72.

25. Приказ Минтранса России от 8 февраля 2011 г. № 43 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств железнодорожного транспорта» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2011. № 14.

26. Приказ Минтранса России от 25 июля 2007 г. № 104 «Об утверждении Правил проведения предполетного и послеполетного досмотров» (ред. от 16.04.2012) // Российская газета. 2007. № 180.

27. Приказ Минтранса России от 28 ноября 2005 г. № 142 «Об утверждении Федеральных авиационных правил «Требования авиационной безопасности к аэропортам» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2006. № 4.

28. Приказ МВД России от 15 июня 2011 г. № 636 «Об утверждении Типового положения о линейном отделе Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте» (ред. от 13.02.2015) // Российская газета. 2011. № 183.

29. Приказ МВД России от 16 июня 2011 г. № 680 «Об утверждении Положения о Главном управлении на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс» (ведомственное приложение).

30. Приказ МВД России от 28 марта 2015 г. № 381 «Об организации взаимодействия территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами МВД России и разграничении объектов оперативного обслуживания» // СПС «КонсультантПлюс» (ведомственное приложение).

31. Приказ МВД России от 30 июня 2011 г. № 760 «Об утверждении схем размещения и подчиненности территориальных органов МВД России, реализующих задачи и функции органов внутренних дел на транспорте» // СПС «КонсультантПлюс» (ведомственное приложение).

32. Приказ МВД России от 14 ноября 2013 г. № 903 «Организационно-штатные вопросы территориальных органов МВД России на транспорте» // СПС «КонсультантПлюс» (ведомственное приложение).

33. Приказ МВД России № 1022, Минтранса России № 487 от 27.12.2013 г. «Об утверждении Инструкции по организации работы нарядов полиции линей-

ных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения» // Российская газета. 2014. № 34.

34. Приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» (вместе с «Уставом патрульно-постовой службы полиции») // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2008. № 27.

35. Закон Республики Казахстан «О транспорте в Республике Казахстан» от 21 сентября 1994 г. № 156 // Ведомости Верховного Совета Республики Казахстан. 1994. № 15. Ст. 201.

36. Закон Украины «О транспорте» от 10 ноября 1994 г. № 232/94-ВР // Відомості Верховної Ради України (ВВР). 1994. № 51. Ст. 446.

37. Закон Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. №140-З «Об основах транспортной деятельности» // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2001. № 2/672.

Учебная литература

38. Амиров М.Ш. Единая транспортная система: учебник. – М.: КноРус, 2012. - 177 с.

39. Винокуров С.А. Организация инженерно-технической защиты международных аэропортов: методические рекомендации. – М.: ДГСК МВД России, 2013.

40. Прудников А.С. Административно-правовая охрана общественного порядка и обеспечение безопасности на объектах транспорта. – М.: ЮИИ МВД России, 1996.

41. Троцкая Н.А., Чубуков А.Б. Единая транспортная система. - 8-е изд. – М.: Академия, 2013. – 240 с.

Научные статьи

42. Бревнов А.В. Безопасность на транспорте: развитие законодательства и техническое переоснащение // Системы безопасности. 2011. № 4.

43. Войтенко В.П. Совершенствование законодательства в сфере транспортной безопасности // Транспортная безопасность и технологии. 2010. № 1. С. 22-25.

44. Волков С.Г. Административно-правовые средства охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на объектах гражданской авиации // Право и политика. 2007. № 8.

45. Глухов Н.И., Протопопов В.А. Актуальные проблемы оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры. – Иркутск, 2012.

46. Кокорев И.Г. О Законе «О транспортной безопасности» // Транспортная безопасность и технологии. 2006. № 1. С. 13.
47. Кокорев И. Г. Система транспортной безопасности – составная часть Транспортной стратегии России // Транспортная безопасность и технологии: Национальный журнал-каталог. 2004. № 1. С. 16.
48. Корякин В.М. Концептуальные подходы к созданию системы подготовки специалистов в области обеспечения транспортной безопасности // Транспортное право. 2012. № 3. С. 7-13.
49. Костенников М.В. Новые методы пресечения воздушного терроризма // Уголовное право. 2004. № 4. С. 121.
50. Куракин А.В., Адмиралова И.А., Трофимов О.Е. К вопросу о защите прав граждан в сфере обеспечения транспортной безопасности в России и зарубежных государствах // Международное публичное и частное право. 2014. № 3. С. 36-40.
51. Полещук Л.А. Проблемы правовой регламентации безопасности транспортной деятельности в Республике Беларусь / Управление в социальных и экономических системах: материалы XIX межд. научно-практ. конф. (Минск, 18 мая 2010 г.). – Минск: МИУ, 2010.
52. Притула В.Н., Зайцев А.Н., Геворкян С.К. Транспортная безопасность // Транспортное право. 2013. № 2. С. 13-16.
53. Протопопов В.А. Две трактовки многокритериальной оценки уровня уязвимости объектов транспортной инфраструктуры // Моделирование. 2012. № 3. С. 55-59.
54. Протопопов В.А. Оценка уровня уязвимости объектов транспортной инфраструктуры: формализованный подход // Современные технологии. 2011. № 1. С. 38-40.
55. Путятин В.Д., Чинчиков А.А., Чинчикова Г.Б., Агекян Л.М. Взгляд на транспортное право как комплексную отрасль права и вопросы совершенствования методики его преподавания: философско-правовой аспект // Российская юстиция. 2014. № 6. С. 37-40.
56. Салеев В.Н. Транспортная безопасность – категория экономическая // Транспортная безопасность и технологии: национальный журнал-каталог. 2004. № 1. С. 106-107.
57. Соловьева Т.Л. Некоторые аспекты государственного регулирования деятельности на транспорте // Транспортное право. 2013. № 1. С. 20-23.
58. Степаненко Ю.В., Басыров Л.А. Законодательное обеспечение транспортной безопасности // Административное право и процесс. 2007. № 2.
59. Степаненко Ю.В. Терминологическая проблема транспортной безопасности // Современный юрист. 2014. № 2 (апрель-июнь). С. 47-55.
60. Сулакшин С.С., Вилисов М.В., Жукова А.В. Нормативные правовые проблемы обеспечения транспортной безопасности Российской Федерации / Проблемы нормативно-правового регулирования транспортной безопасности. – М.: Научный эксперт, 2004. С. 3-20.
61. Терроризм и безопасность на транспорте: сб. материалов X Международной научно-практической конференции – М.: Юриспруденция, 2012. - 299 с.

62. Харитонов А.Н., Моховиков О.В. Полиция как субъект административно-правового контроля на транспорте // Транспортное право. 2013. № 4. С. 21-25.

63. Целуйко А.В. К вопросу о подготовке квалифицированных сотрудников транспортной полиции к действиям в условиях проведения массовых спортивных мероприятий // Транспортное право. 2013. № 2. С. 2-4.

64. Шаповал О. Защита периметра. Традиции и инновации // AIRPORTS INTERNATIONAL. 2014. № 8 (64). С. 29-30.

Интернет ресурсы

65. <http://presidentputin.ru/30-01-2015-podvedeny-itogi-raboty-glavnogo-upravleniya-na-transporte-mvd-rossii-v-2014-godu-.html>

66. <http://transbez.com/officially/programs/transbez-part3.html>

67. Доклад замминистра транспорта России Г.Ю. Мошкова на научно-практической конференции «Обеспечение транспортной безопасности и правопорядка в транспортном комплексе России». Режим доступа: http://www.mintrans.ru/news/detail.php?ELEMENT_ID=4565&sphrase_id=137929.

68. Белокрылова Е.А., Бевзюк Е.А. Комментарий к Федеральному закону от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» (постатейный) // Подготовлен для системы «КонсультантПлюс». 2012.

69. Морозов В.В. Транспортная безопасность: вопросы юридической регламентации. Режим доступа: <http://www.km.ru> (дата обращения: 16.11.13).

70. Босхамджиева Н.А. Роль милиции в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации // Административное право и процесс. 2008. № 1. КонсультантПлюс.

71. Науменков Н.К. Комментарий к Федеральному закону от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (постатейный) // Подготовлен для системы «КонсультантПлюс». 2012.

УЧЕБНОЕ ИЗДАНИЕ

Александров Алексей Николаевич,
кандидат юридических наук, доцент;
Карагодин Александр Владимирович,
кандидат юридических наук, доцент;
Столбина Любовь Викторовна,
кандидат юридических наук, доцент;
Катаева Ольга Владимировна,
кандидат юридических наук, доцент;
Тетерюк Александр Григорьевич,
кандидат юридических наук;
Сергеев Вадим Викторович,
Канов Андрей Александрович

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ НА ТРАНСПОРТЕ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИИ

Учебное пособие

Редактор *О.Н. Тулина*
Техн. редактор *И.Ю. Чернышева*

Подписано в печать 2016 г.; формат бумаги 60x90/16; 6 усл.-печ. л.
бумага офсетная, печать трафаретная
Тираж экз., заказ № 12

Отпечатано в отделении полиграфической и оперативной печати
Белгородского юридического института МВД РФ имени И.Д. Путилина
г. Белгород, ул. Горького, 71

ISBN 978-5-91776-122-0

