

Краснодарский университет МВД России

**ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ
БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ**

Учебное пособие

Краснодар
2022

УДК 351.81
ББК 39.808я73
О-641

Одобрено
редакционно-издательским советом
Краснодарского университета
МВД России

Авторы: *О. В. Шкеля, Д. В. Копыл, А. А. Поделякин, А. А. Шубакин*

Рецензенты:

И. А. Симакина, кандидат юридических наук, доцент (Дальневосточный юридический институт МВД России);

Ф. Н. Зейналов, кандидат юридических наук, доцент (Орловский юридический институт МВД России имени В. В. Лукьянова).

Организация деятельности подразделений по обеспечению
О-641 безопасности дорожного движения [Электронный ресурс] : учебное пособие / О. В. Шкеля и др. – Электрон. дан. – Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2022. – 1 электрон. опт. диск.

ISBN 978-5-9266-1806-5

Предлагается теоретическое изучение основных направлений деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России по осуществлению специальных контрольных, надзорных и разрешительных функций в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Для профессорско-преподавательского состава, адъюнктов, курсантов, слушателей образовательных организаций МВД России и сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

УДК 351.81
ББК 39.808я73

ISBN 978-5-9266-1806-5

© Краснодарский университет
МВД России, 2022

Оглавление

Введение	7
Раздел I. Проблемы обеспечения дорожного движения, формирование, правовое положение и профессиональная подготовка подразделений Госавтоинспекции	9
§ 1. Правовое положение, структура и основные функции Госавтоинспекции.....	9
1.1. Нормы и правила, устанавливающие порядок дорожного движения, ответственность за правонарушения в сфере дорожного движения и полномочия Госавтоинспекции в сфере дорожного движения	9
1.2. Структура и основные функции подразделений Госавтоинспекции.....	13
§ 2. Формирование подразделений Госавтоинспекции.....	14
2.1. Формирование и организационно-штатное построение подразделений Госавтоинспекции	14
2.2. Оценка оперативных возможностей строевых подразделений дорожно-патрульной службы.....	18
§ 3. Профессиональная подготовка сотрудников ГИБДД.....	19
3.1. Работа с кадрами, порядок отбора личного состава ГИБДД.....	19
3.2. Виды профессионального обучения.....	20
§ 4. Проблемы обеспечения безопасности дорожного движения	21
4.1. Система обеспечения безопасности дорожного движения и роль в ней Государственной инспекции безопасности дорожного движения.....	21
4.2. Проблемы технического обеспечения безопасности дорожного движения	22
Раздел II. Контрольные и надзорные функции Госавтоинспекции в области обеспечения безопасности дорожного движения	23
§ 1. Применение Государственной инспекцией безопасности дорожного движения мер административного воздействия.....	23
1.1. Характеристика административных правонарушений, посягающих на безопасность дорожного движения	23
1.2. Правовая характеристика мер административного принуждения, применяемых ГИБДД.....	27
§ 2. Контроль за конструкцией и техническим состоянием транспортных средств, находящихся в эксплуатации.....	28

2.1. Понятие «изменение конструкции транспортного средства» и транспортные средства, в отношении которых оно используется.....	28
2.2. Основные понятия, термины и определения.....	29
2.3. Последовательность процедур контроля за внесением изменений в конструкцию транспортных средств, зарегистрированных в Госавтоинспекции.....	30
2.4. Порядок изменения регистрационных данных в связи с внесенными изменениями в конструкцию зарегистрированных транспортных средств	34
§ 3. Содержание основных направлений деятельности	
ГИБДД по обеспечению безопасности дорожного движения	34
3.1. Формы организации дорожно-патрульной службы.....	34
3.2. Методы несения дорожно-патрульной службы.....	39
3.3. Организация сопровождения автомобильных колонн и автомобилей специального назначения.....	39
§ 4. Организация и тактика работы дорожно-патрульной службы	43
4.1. Подготовка личного состава подразделений ДПС ГИБДД к осуществлению контроля за дорожным движением.....	43
4.2. Тактика выявления нарушений правил дорожного движения и других нормативных правовых актов, действующих в сфере обеспечения безопасности дорожного движения	45
§ 5. Формы и методы надзора за дорожным движением.....	49
5.1. Порядок, формы и методы несения дорожно-патрульной службы.....	49
5.2. Надзор за дорожным движением. Использование при надзоре технических и специальных средств.....	53
5.3. Взаимоотношения должностных лиц Госавтоинспекции при выполнении служебных обязанностей с гражданами...	56
5.4. Порядок и формы контроля за исполнением государственной функции.....	57
§ 6. Дежурные отделения (группы) строевых подразделений ДПС ГИБДД.....	59
6.1. Организация работы дежурных частей подразделений ДПС ГИБДД.....	59
6.2. Права и обязанности инспектора-дежурного по выполнению основных функций, возложенных на дежурную часть (группу) ДПС ГИБДД.....	60
6.3. Особенности организации работы дежурных частей подразделений ДПС ГИБДД	61

§ 7. Обеспечение безопасности перевозок крупногабаритных, тяжеловесных и опасных грузов автомобильным транспортом.....	65
7.1. Порядок организации перевозки по автомобильным дорогам тяжеловесных и крупногабаритных грузов.....	65
7.2. Порядок организации перевозки по автомобильным дорогам опасных грузов.....	71
7.3. Контроль ГИБДД в пределах ее компетенции перевозок по автомобильным дорогам тяжеловесных, крупногабаритных и опасных грузов.....	71
§ 8. Организация безопасности дорожного движения при проведении массовых мероприятий и в особых условиях.....	73
8.1. Нормативное правовое регулирование деятельности полиции по проведению временного ограничения или запрещения движения при проведении массовых мероприятий.....	73
8.2. Расчет оперативных возможностей строевых подразделений ГИБДД.....	78
§ 9. Осуществление неотложных действий на местах дорожно-транспортных происшествий.....	79
9.1. Действия при оформлении дорожно-транспортных происшествий с механическими повреждениями.....	79
9.2. Действия при оформлении дорожно-транспортных происшествий, в которых погибли или ранены люди.....	81
9.3. Действия при оформлении дорожно-транспортных происшествий со скрывшимся участником.....	82
9.4. Алгоритм действий при осмотре места дорожно-транспортного происшествия.....	83
9.4.1. Особенности осмотра места дорожно-транспортного происшествия с незначительными механическими повреждениями.....	83
9.4.2. Особенности осмотра места дорожно-транспортного происшествия со скрывшимся участником.....	84
9.4.3. Особенности осмотра места дорожно-транспортного происшествия с пострадавшими.....	85
Раздел III. Информационно-аналитическое обеспечение деятельности подразделений ГИБДД МВД России.....	86
§ 1. Учет дорожно-транспортных происшествий.....	86
1.1. Общегосударственная система учета дорожно-транспортных происшествий	86
1.2. Организация сбора сведений о дорожно-транспортных происшествиях и их учет в органах внутренних дел.....	89

1.3. Общие принципы заполнения карточки учета дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими.....	91
§ 2. Анализ административно-правовой деятельности ГИБДД...	98
2.1. Термины, показатели и их определения, используемые при анализе деятельности в сфере обеспечения безопасности дорожного движения	98
2.2. Анализ административно-правовой деятельности ГИБДД...	100
2.3. Подготовка аналитических документов о состоянии аварийности	102
§ 3. Планирование работы подразделений Госавтоинспекции....	103
3.1. Планирование служебной деятельности.....	103
3.2. Методика планирования основных организационных мероприятий на год.....	104
§ 4. Профилактическая работа в области безопасности дорожного движения	106
4.1. Основные направления деятельности подразделений пропаганды.....	106
4.2. Особенности деятельности подразделений пропаганды.....	107
§ 5. Контроль и оценка работы личного состава Госавтоинспекции.....	108
5.1. Порядок сбора и обработки информации об административном правонарушении в сфере безопасности дорожного движения	108
5.2. Оценка работы личного состава подразделений ГИБДД...	109
Заключение	111
Методические разработки для самостоятельной подготовки ...	114
Литература	141

ВВЕДЕНИЕ

Несмотря на меры, предпринимаемые государством в области безопасности дорожного движения, обстановка на автомобильных дорогах России остается опасной. Дорожно-транспортная аварийность без исключения является национальной проблемой всех стран мира, независимо от уровня экономического развития.

По данным Всемирной организации здравоохранения, в мире ежегодно в ДТП погибает более миллиона человек. Составляемый каждые 3–5 лет ВОЗ рейтинг государств по смертности вследствие ДТП в 2018 г. свидетельствует о том, что высокие показатели наблюдаются в экономически неразвитых странах. В указанном рейтинге Россия занимает 72-ю строчку по количеству погибших (18 человек) на 100 тыс. населения, уступив позиции странам со слабо развитой дорожной инфраструктурой Азии, Востока, Африки и Латинской Америки.

За последнее десятилетие в России в результате ДТП погибло более 200 тыс. человек, более 2 млн получили травмы различной степени тяжести, каждый пятый из которых остался инвалидом. Каждый третий погибший в авариях – это человек в возрасте 26–40 лет (наиболее активный трудоспособный возраст). Ежегодно в ДТП погибает более 1 тыс. детей и около 25 тыс. получают различные ранения¹. Экономические потери от ДТП составляют порядка 2% валового внутреннего продукта.

¹ Официальный сайт ГИБДД МВД России.

Реализация федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013–2020 годах»¹ позволила за семь лет снизить показатель смертности от ДТП на 38,8%.

Реализуемая в настоящее время Стратегия безопасности дорожного движения на 2018–2024 годы² определяет стремление к нулевой смертности на дорогах России к 2030 г., устанавливая целевой промежуточный ориентир на 2024 г. – не более четырех погибших на 100 тыс. населения страны.

Аварийность связана со множеством объективных факторов, в их числе рост автопарка, скоростных параметров транспорта и многое другое, но основным является крайне низкая дисциплина участников дорожного движения. Поэтому невозможно переломить ситуацию без укрепления порядка на дорогах.

Основная нагрузка по профилактике и предупреждению нарушений ПДД, снижению числа и тяжести последствий ДТП возложена на органы внутренних дел, при этом основная роль в этом отведена Госавтоинспекции.

В результате изучения пособия слушатели овладеют знаниями в области организации работы подразделений по обеспечению безопасности дорожного движения (далее – БДД).

¹ О федеральной целевой программе «Повышение безопасности дорожного движения в 2013–2020 годах»: постановление Правительства РФ от 3 окт. 2013 г. № 864. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

² Об утверждении Стратегии безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018–2024 годы: распоряжение Правительства РФ от 8 янв. 2018 г. № 1-р. Там же.

РАЗДЕЛ I. ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ, ФОРМИРОВАНИЕ, ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ГОСАВТОИНСПЕКЦИИ

§ 1. Правовое положение, структура и основные функции подразделений Госавтоинспекции

1.1. Нормы и правила, устанавливающие порядок дорожного движения, ответственность за правонарушения в сфере дорожного движения и полномочия Госавтоинспекции в сфере дорожного движения

Основным нормативным актом, определяющим общий порядок дорожного движения, права, обязанности и действия его участников, а также требования к техническому состоянию транспортного средства (далее – ТС), дорогам и средствам регулирования являются Правила дорожного движения (далее – ПДД). Правила опираются на специальные нормативы, являющиеся регуляторами социальных отношений, и обязывают участников дорожного движения и должностных лиц соблюдать требования в области БДД.

В качестве примеров взаимосвязи ПДД и других нормативов, направленных на обеспечение БДД можно указать следующее.

В п. 2.1.1 ПДД указано, что водитель ТС обязан иметь при себе документы, удостоверяющие его право на управление ТС соответствующей категории или подкатегории. Порядок выдачи водительских удостоверений предусмотрен федеральным законодательством, постановлениями Правительства РФ, ведомственными приказами МВД и Минздрава России.

В приложениях к ПДД № 1 и 2 «Дорожные знаки» и «Дорожная разметка и ее характеристики» указаны только перечни знаков и видов разметки, а их параметры, способы применения определены соответствующими национальными стандартами (ГОСТ Р 52290-2004, ГОСТ Р 51256-2018 и ГОСТ Р 52289-2019).

Согласно п. 10.2 ПДД, если дорога обеспечивает безопасное движение с более высокой скоростью, допускается повышение скорости.

Согласно п. 23.5 движение тяжеловесного и (или) крупногабаритного ТС, а также ТС, осуществляющего перевозки опасных грузов, осуществляется в порядке, определенном Федеральным законом от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Габаритные и весовые ограничения, действующие в отношении ТС регламентированы приложением № 5 к техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011).

В свою очередь, на колесные транспортные средства категорий L, M, N и O, эксплуатируемые на автомобильных дорогах, распространяется межгосударственный стандарт ГОСТ 33997-2016, введенный приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 18 июля 2017 г. № 708-ст.

В отличие от ПДД, требования которых обязательны для всех, перечисленные нормативы содержат многочисленные всевозможные требования, не относящиеся непосредственно к обеспечению безопасности дорожного движения. Например, способы достижения экономичности эксплуатации ТС, дорог и средств организации дорожного движения; описание технологии ремонта и техобслуживания ТС и другие сведения. При этом исполнение таких документов обязательно только для указанных в них лиц.

Для обеспечения установленного порядка в действиях участников дорожного движения применяются методы убеждения и принуждения.

К важнейшим материальным нормам относятся Кодекс РФ об административных правонарушениях, Гражданский и Уголовный кодексы РФ.

Госавтоинспекция выполняет специальные надзорные и разрешительные функции в области обеспечения БДД.

Госавтоинспекция в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами «О полиции», «О безопасности дорож-

ного движения», Кодексом РФ об административных правонарушениях, другими федеральными законами, указами и распоряжениями Президента РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, нормативными правовыми актами МВД России, законами и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также Положением о ГИБДД МВД России.

Федеральный закон «О полиции» возлагает на органы внутренних дел обязанность регулировать дорожное движение, контролировать соблюдение установленных стандартов, правил и нормативов в сфере БДД, производить учет ТС, выдавать водительские удостоверения, временно ограничивать или запрещать движение транспорта и пешеходов.

Обязанности, возлагающиеся на Госавтоинспекцию:

1) осуществление надзора за соблюдением нормативов и законодательства в области дорожного движения;

2) осуществление госконтроля за проведением технического осмотра ТС;

3) проведение экзаменов на право управления ТС, выдача водительских удостоверений, согласование программ обучения водителей, проверка соответствия установленным требованиям учебной и материальной баз организаций, осуществляющих обучение водителей ТС соответствующих категорий и подкатегорий;

4) регистрация ТС и прицепов к ним, выдача государственных регистрационных знаков, паспортов ТС и регистрационных документов;

5) регулирование дорожного движения, организация дорожного движения в местах массовых мероприятий и аварийно-спасательных работ;

6) участие в мероприятиях по обеспечению БДД и охране общественного порядка, общественной безопасности;

7) розыск похищенных и скрывшихся с мест ДТП единиц ТС;

8) осуществление производства по делам об административных правонарушениях;

9) осуществление неотложных действий на месте ДТП;

10) осуществление анализа состояния аварийности на автодорогах;

11) ведение учета спецпродукции ГИБДД (пластин государственных регистрационных знаков, бланков водительских удостоверений и других документов);

12) осуществление сопровождения ТС;

13) участие в работе градостроительных и технических советов, комиссий по приемке в эксплуатацию дорог, железнодорожных переездов, в работе комиссий по открытию маршрутов регулярного движения общественного транспорта, а также в оценке соответствия этих маршрутов установленным требованиям безопасности в процессе их эксплуатации;

14) проведение пропаганды БДД, в том числе с использованием СМИ;

15) разработка предложений по повышению БДД, в том числе совместно с заинтересованными федеральными, региональными и местными органами исполнительной власти Российской Федерации, юридическими лицами и общественными объединениями;

16) выявление причин и условий, способствующих совершению ДТП, нарушений ПДД, противоправных действий, влекущих угрозу БДД, принятие мер по их устранению;

17) выдача разрешений на осуществление деятельности по изготовлению бланков водительских удостоверений, государственных регистрационных знаков и другой специальной продукции, необходимой для допуска к участию в дорожном движении, ведение реестра выданных, приостановленных и аннулированных разрешений на ведение дорожных работ;

18) выдача разрешений на установку на ТС устройств для подачи специальных световых и звуковых сигналов;

19) создание и ведение информационных банков данных;

20) осуществление приема граждан, обеспечение своевременного и в полном объеме рассмотрения обращений в установленный срок;

21) выдача свидетельств о соответствии требованиям безопасности ТС с внесенными в их конструкцию изменениями, а также свидетельств о допуске ТС к перевозке опасных грузов.

1.2. Структура и основные функции подразделений Госавтоинспекции

В систему Госавтоинспекции входят:

- 1) ГУ ОБДД МВД России (подразделение Госавтоинспекции на федеральном уровне);
- 2) Центр специального назначения в области обеспечения БДД МВД России;
- 3) подразделения Госавтоинспекции территориальных органов МВД России по ее субъектам (подразделения Госавтоинспекции на региональном уровне);
- 4) подразделения Госавтоинспекции органов МВД России на районном (городском) уровне;
- 5) научно-исследовательские учреждения Госавтоинспекции и их филиалы.

Руководитель подразделения Госавтоинспекции на федеральном уровне является по должности главным государственным инспектором БДД Российской Федерации, а его заместители – заместителями главного государственного инспектора БДД Российской Федерации. Указанные лица назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом РФ по представлению Министра внутренних дел РФ.

На федеральном уровне подразделения Госавтоинспекции возглавляет по должности главный государственный инспектор БДД, а его заместитель – заместитель главного государственного инспектора БДД РФ.

Указанные лица назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом РФ по представлению Министра внутренних дел РФ.

Руководство ГИБДД на региональном уровне осуществляется управлениями (отделами) ГИБДД МВД России.

На уровне территориального органа МВД служба Госавтоинспекции представлена, как правило, отделениями ГИБДД.

§ 2. Формирование подразделений Госавтоинспекции

2.1. Формирование и организационно-штатное построение подразделений Госавтоинспекции

В целях осуществления мер по реализации требований Положения о Госавтоинспекции МВД РФ по контролю за соблюдением правил, нормативов и стандартов при проектировании, строительстве, реконструкции и ремонте дорог, дорожных сооружений, железнодорожных переездов в части обеспечения безопасности дорожного движения созданы подразделения дорожной инспекции и организации движения (ДИиОД), установлены нормативы штатной численности.

В своей деятельности подразделения ДИиОД исполняют функцию по осуществлению федерального государственного надзора в области БДД в части соблюдения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, правил, стандартов, технических норм и иных требований в области обеспечения БДД при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог.

Предметом федерального государственного надзора является соблюдение юридическими и физическими лицами – участниками дорожного движения обязательных требований безопасности к строительству и реконструкции автомобильных дорог (за исключением требований, соблюдение которых проверяется при осуществлении государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции автомобильных дорог), дорожных сооружений, железнодорожных переездов и линий городского электрического транспорта; к эксплуатационному состоянию и ремонту автомобильных дорог (за исключением требований, соблюдение которых проверяется при осуществлении государственного строительного надзора при капитальном ремонте и государственного надзора за обеспечением сохранности дорог федерального значения), дорожных сооружений, железнодорожных переездов, а также к установке и эксплуатации технических средств организации дорожного движения.

На подразделения технического надзора возлагается исполнение следующих административных процедур:

1) организация и проведение проверок субъектов транспортной деятельности, оформление их результатов;

2) проверка находящегося в эксплуатации ТС и его технического состояния, сверка заводской идентификационной маркировки ТС и государственных регистрационных знаков с записями в регистрационных документах;

3) выезд на места ДТП;

4) применение административного воздействия в соответствии с КоАП РФ.

Подразделения регистрационно-экзаменационной работы в своей деятельности осуществляют следующие функции:

1) Проведение регистрационных действий в отношении ТС:

- постановка ТС на государственный учет;
- внесение изменений в регистрационные данные ТС;
- прекращение государственного учета ТС;
- возобновление государственного учета ТС;
- снятие ТС с государственного учета;
- восстановление государственного учета ТС;
- оформление документа, идентифицирующего ТС, взамен утраченного, пришедшего в негодность или устаревшего;
- оформление свидетельства о регистрации ТС на ТС в связи с вывозом за пределы территории Российской Федерации, а также на базовое ТС или шасси ТС, перегоняемое к конечным производителям или в связи с вывозом за пределы территории Российской Федерации.

2) проведение экзаменов на право управления транспортными средствами и выдача водительских удостоверений:

– проведение экзаменов на предоставление специального права на управление транспортными средствами соответствующих категорий и входящих в них подкатегорий;

– выдача российских национальных и международных водительских удостоверений, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг;

– обмен иностранных национальных и международных водительских удостоверений на российские национальные и международные водительские удостоверения.

Система подразделений ДПС включает следующие подразделения:

1. Подразделения организации ДПС в структуре ГУ ОБДД МВД России.

2. Региональные подразделения ГИБДД по организации ДПС на региональном и территориальном уровнях.

3. Строевые подразделения ДПС:

а) специализированные батальоны, роты, взводы ДПС ГИБДД Центра специального назначения в области обеспечения БДД МВД России;

б) полки, отдельные батальоны, роты, взводы ДПС ГИБДД (на федеральных, региональных трассах с интенсивным дорожным движением, на улично-дорожной сети административного центра субъекта Российской Федерации), отдельные специализированные батальоны, роты, взводы ДПС ГИБДД министерств внутренних дел по республикам, главных управлений, управлений МВД России по иным субъектам Российской Федерации;

в) полки, отдельные батальоны, роты, взводы, отделения, группы ДПС ГИБДД управлений, отделов, отделений МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, управлений, отделов, отделений МВД России по закрытым административно-территориальным образованиям, Управления МВД России на комплексе «Байконур».

4. Иные подразделения с функциями ДПС, создаваемые в установленном МВД России порядке.

Расчет численности подразделений ДПС производится на основе анализа оперативной обстановки обслуживаемой территории, при этом учитывается количество зарегистрированного транспорта, численность населения, протяженность и принадлежность автомобильных дорог, количество ДТП и правонарушений в области дорожного движения.

Соотношение должностей старшего инспектора дорожно-патрульной службы и инспектора дорожно-патрульной службы устанавливается 1:8.

Дежурные отделения (группы) ДПС создаются в соответствии с типовыми штатными расписаниями, установленными актами МВД России.

Основными задачами дежурного отделения являются:

а) сбор и обработка информации по вопросам БДД в зоне обслуживания строевого подразделения ДПС;

б) прием, фиксирование и обеспечение регистрации поступивших сообщений о ДТП, административных правонарушениях, преступлениях, чрезвычайных обстоятельствах, а также своевременное реагирование на них;

в) оперативное управление нарядами строевого подразделения ДПС;

г) осуществление информационно-справочной работы;

д) контроль за антитеррористической защищенностью здания строевого подразделения ДПС, его пожарной безопасностью и санитарным состоянием;

ж) обеспечение оповещения руководящего и личного состава строевого подразделения ДПС о непосредственной подготовке к действиям при возникновении чрезвычайных обстоятельств (чрезвычайных ситуаций);

з) выдача и прием у сотрудников строевого подразделения ДПС вооружения, боеприпасов, средств связи, технических и специальных средств.

Подразделения по исполнению административного законодательства производят прием, проверку и обработку материалов, составленных по фактам нарушений ПДД, следят за своевременным и правильным исполнением постановлений по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения, учитывают и анализируют административно-применительную деятельность.

Функции подразделения пропаганды БДД:

1) проведение мероприятий, направленных на профилактику ДТП и снижение тяжести их последствий, в том числе детского дорожно-транспортного травматизма и информационно-пропагандистское сопровождение деятельности Госавтоинспекции;

2) разъяснение законодательных актов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации в области БДД, целей и задач деятельности Госавтоинспекции, а также распространение правовых и технических знаний по тематике обеспечения БДД для предупреждения ДТП и правонарушений, повышения уровня ответственности граждан за свои действия в процессе участия в дорожном движении;

3) формирование положительного имиджа полиции, в том числе Госавтоинспекции, и укрепление доверия населения к ее

деятельности, а также привлечение внимания населения к проблемам обеспечения БДД;

4) предупреждение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами обязательных требований законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации в области БДД;

5) информирование участников дорожного движения по тематике обеспечения БДД, в том числе о состоянии аварийности, причинах возникновения ДТП в рамках своей компетенции, изменениях в организации дорожного движения, а также по иным актуальным вопросам обеспечения БДД;

6) выработка наиболее эффективных форм пропаганды БДД и организация их применения;

7) содействие организациям, осуществляющим образовательную деятельность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, в обучении граждан правилам безопасного поведения на дорогах.

Должность инспектора по пропаганде вводится из расчета: один инспектор на 100 тыс. населения, но не менее одной единицы на территориальный орган.

2.2. Оценка оперативных возможностей строевых подразделений дорожно-патрульной службы

Строевое подразделение ДПС ГИБДД при осуществлении надзора за дорожным движением выполняет другие возложенные на него обязанности на закрепленной территории одной или нескольких административно-территориальных образований.

Обеспечить контроль мест концентрации ДТП нарядами ДПС практически невозможно, поэтому главной задачей планирования является рациональная расстановка имеющихся сил и средств. В этих целях руководством подразделения разрабатывается дислокация, которая предусматривает расположение постов и маршрутов.

§ 3. Профессиональная подготовка сотрудников ГИБДД

3.1. Работа с кадрами, порядок отбора личного состава ГИБДД

Основной целью отбора при приеме на службу в МВД России является выбор кандидатов, которые по своим физическим и морально-деловым качествам способны выполнять возложенные при прохождении службы обязанности.

Требования, предъявляемые к сотруднику Госавтоинспекции:

- первая категория предназначения по состоянию здоровья;
- соответствие образования и специальной подготовки, предъявляемой к должности;
- личностные и нравственные качества.

Работу по отбору кандидатов на службу в ОВД, в том числе в подразделения ГИБДД, проводят руководители органов, их заместители по работе с личным составом, руководители, а также начальники (командиры) структурных подразделений, где предполагается использовать кандидатов.

Кандидат на должность подает соответствующее заявление, автобиографию, заполняет анкету.

Руководитель подразделения лично проводит первое собеседование с кандидатом на должность, разъясняет характер предстоящей службы, устанавливает мотивы поступления на службу.

Подразделение кадровой и воспитательной работы по поручению начальника ОВД продолжает изучение кандидата. В целях выявления ограничений к приему на службу граждан направляется на психофизиологическое обследование, медицинскую комиссию. Проводится проверка общей и физической подготовленности. При проверке используются учеты МВД России и в определенных случаях ФСБ России.

По результатам изучения делается вывод о возможности приема или отказе в приеме на службу. Вывод подписывается начальником (командиром) структурного подразделения ОВД, в котором будет использован кандидат. Документ заверяется подписями руководителя подразделения по работе с личным составом, заместителя начальника ОВД, курирующего подразделение.

Итоговое решение принимает начальник органа внутренних дел, в котором планируется использовать кандидата. Решение оформляется в виде заключения, в котором указывается долж-

ность, на которую предполагается назначить кандидата. Обязательно указывается продолжительность испытательного срока для стажера.

3.2. Виды профессионального обучения

Профессиональная подготовка сотрудника ОВД – организованный и целенаправленный процесс овладения профессиональными знаниями, умениями и навыками, необходимыми для успешного выполнения задач, возложенных на органы внутренних дел Российской Федерации. Профессиональная подготовка сотрудника ОВД организуется в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Основными задачами профессиональной подготовки сотрудников ОВД являются:

1) подготовка квалифицированных кадров для органов внутренних дел Российской Федерации в соответствии с требованиями, предъявляемыми к правоохранительной деятельности;

2) изучение законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов МВД России, регламентирующих деятельность органов внутренних дел Российской Федерации, и их практическое применение при осуществлении оперативно-служебной деятельности;

3) обучение сотрудников умелым и эффективным действиям, обеспечивающим успешное выполнение оперативно-служебных и служебно-боевых задач;

4) совершенствование навыков руководящего состава по управлению, обучению и воспитанию подчиненных, внедрению в практику оперативно-служебной деятельности достижений науки и техники, передовых форм и методов работы, основ научной организации труда;

5) формирование профессионального самосознания сотрудников, чувства ответственности за свои действия, стремления к постоянному совершенствованию своего профессионального мастерства с учетом специфики деятельности в конкретных подразделениях органов внутренних дел Российской Федерации;

6) обучение сотрудников приемам и способам обеспечения профессиональной и личной безопасности в чрезвычайных обстоятельствах и в экстремальных условиях служебной деятельности;

7) выработка и постоянное совершенствование у сотрудников практических умений и навыков применения мер принуждения с соблюдением норм законодательства Российской Федерации и прав человека;

8) поддержание у сотрудников постоянной готовности решительно и умело пресекать противоправные деяния, используя физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие;

9) формирование высокой психологической устойчивости личности сотрудников, развитие у них наблюдательности, бдительности, памяти, мышления и других профессионально-психологических качеств и навыков;

10) совершенствование навыков обращения со специальной техникой и специальными средствами, эксплуатации ТС и средств связи, электронно-вычислительной техники.

Стажировка сотрудников органов внутренних дел

Стажировка сотрудников ОВД организуется для впервые принятых на службу и назначенных стажерами в период испытательного срока; назначенных на руководящие должности (от начальника отделения и выше); сотрудников образовательных учреждений и научно-исследовательских организаций МВД России, назначенных на должности преподавательского и научного состава; ранее проходивших службу (при прохождении ими специального профобучения в предшествовавший период службы).

§ 4. Проблемы обеспечения безопасности дорожного движения

4.1. Система обеспечения безопасности дорожного движения и роль в ней Государственной инспекции безопасности дорожного движения

Эффективная реализация любых правовых, экономических, организационно-тактических решений проблем БДД возможна только в том случае, если она обеспечивается надежным государ-

ственным регулированием и надведомственным контролем конкретного органа.

Ведь, согласно федеральному закону «О безопасности дорожного движения» под обеспечением БДД понимается деятельность, направленная на предупреждение причин возникновения ДТП, снижения тяжести их последствий¹.

4.2. Проблемы технического обеспечения безопасности дорожного движения

Проблемы обеспечения безопасности основных элементов дорожно-транспортной инфраструктуры

Одной из проблем в обеспечении БДД является нарушение конструктивного исполнения и технического состояния ТС, а также уровень состояния, качества и развития дорожно-транспортной инфраструктуры (дорог, дорожных сооружений, средств регулирования). К сожалению, в современных условиях развития технологического прогресса остается острой проблема организации и внедрения современных стандартов обустройства транспортной инфраструктуры. В крупных городах наглядно просматривается проблема несоответствия проектирования застройки возрастающим потребностям в многорядном дорожном движении, что подтверждает недостаточность мероприятий по комплексной организации дорожного движения, затрагивающих дорожную сеть какой-либо территории в целом.

Дефекты транспортной инфраструктуры оказывают негативное влияние на БДД, увеличивая плотность транспортных потоков, создавая заторовые ситуации, повышенную загазованность воздуха, поломки ТС, создающие помехи в движении, вызывают нервозность водителей, провоцируют нарушения ПДД.

¹ О безопасности дорожного движения: федер. закон от 10 дек. 1995 г. № 196-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

РАЗДЕЛ II. КОНТРОЛЬНЫЕ И НАДЗОРНЫЕ ФУНКЦИИ ГОСАВТОИНСПЕКЦИИ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

§ 1. Применение Государственной инспекцией безопасности дорожного движения мер административного воздействия

1.1. Характеристика административных правонарушений, посягающих на безопасность дорожного движения

Объектом административного правонарушения признаются общественные отношения в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Рассмотрение вопроса обеспечения БДД основывается на анализе основных терминов «дорожное движение» и «безопасность дорожного движения»¹.

Повторность является квалифицирующим признаком составов административных правонарушений, предусмотренных ч. 6 и 7 ст. 12.9, ч. 3 ст. 12.10, ч. 3 ст. 12.12, ч. 5 ст. 12.15, ч. 3.1 ст. 12.16, а в иных случаях – отягчающим обстоятельством при привлечении лица к административной ответственности (п. 2 ч. 1 ст. 4.3 КоАП РФ). Правонарушение признается повторным, когда в течение года нарушитель совершает однородное административное правонарушение, за которое он ранее подвергался наказанию. Лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию в течение одного года со дня окончания исполнения постановления о назначении административного наказания.

Состояние опьянения – составообразующий признак в ст. 12.8, 12.32 и квалифицирующий в ч. 3 ст. 12.29 КоАП РФ. О вероятном состоянии опьянения говорится в ст. 12.26 и ч. 3

¹ Федеральный закон «О безопасности дорожного движения».

ст. 12.27 КоАП РФ¹. Согласно ст. 12.26 КоАП РФ наказываемся невыполнение водителем законного требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения. Квалификация по любой из двух частей указанной статьи не изменится от того, находился в этом состоянии водитель, отказавшийся проходить медицинское освидетельствование, или же был трезвым.

Объективная сторона административных правонарушений в области дорожного движения сопряжена с участием в дорожном движении транспортных средств и пешеходов.

Факультативными признаками объективной стороны административных правонарушений в области дорожного движения являются: *место совершения правонарушения* (железнодорожные пути, автомагистрали, технологические разрывы разделительной полосы на автомагистрали, перекрестки; места, в которых запрещены определенные маневры; проезжая часть дороги; полоса, предназначенная для встречного движения; места, отведенные для остановки или стоянки ТС инвалидов); *предмет правонарушения* (транспортные средства, подложные государственные регистрационные знаки, недозволенные и разрешенные к использованию световые приборы, устройства для подачи специальных световых или звуковых сигналов, цветографические схемы автомобилей оперативных служб, телефон); *обстоятельства, включая обстановку совершения правонарушения* (наличие неисправностей или условий, при которых эксплуатация ТС запрещена; состояние опьянения лица; отсутствие необходимых документов или права управления ТС; закрытый или закрывающийся шлагбаум; включенные одновременно на другом транспортном средстве проблесковый маячок синего цвета и специальный звуковой сигнал; ремонт и содержание дорог).

Факультативный признак объективной стороны – *способ совершения правонарушения* – выделяется крайне редко. Например,

¹ Под состоянием опьянения понимается факт употребления вызывающих алкогольное опьянение веществ, который определяется наличием абсолютного этилового спирта в концентрации, превышающей возможную суммарную погрешность измерений, а именно 0,16 миллиграмма на один литр выдыхаемого воздуха, или в случае наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека (прим. к ст. 12.8 КоАП РФ).

в ст. 12.33 КоАП РФ говорится об умышленном создании помех в дорожном движении путем загрязнения дорожного покрытия¹. Субъект административных правонарушений в области дорожного движения представлен водителями, пассажирами и пешеходами. Исходя из санкций, делятся на физических, должностных и юридических лиц.

В силу ст. 2.3 КоАП РФ к физическим лицам – субъектам административной ответственности – относятся лица, достигшие к моменту совершения административного правонарушения возраста шестнадцати лет. Военнослужащие, граждане, призванные на военные сборы, и имеющие специальные звания сотрудники органов внутренних дел, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов несут за административные правонарушения, предусмотренные гл. 12 КоАП РФ, административную ответственность на общих основаниях (а не дисциплинарную²). Иностранцы граждане и лица без гражданства, в соответствии с ч. 1 ст. 2.6 КоАП РФ, подлежат административной ответственности на общих основаниях.

Субъекты – собственники (владельцы) транспортного средства

В случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, согласно ч. 1 ст. 2.6.1 КоАП РФ субъектом такого правонарушения является собственник (владелец) ТС, независимо от того, является он физическим либо юридическим лицом.

Субъекты – участники дорожного движения

Водители, а именно все, кто управляют транспортными средствами на законных основаниях, т. е. имеют право управления, однако нарушают ПДД.

Пешеходы – лица, отвечающие общим требованиям административной правосубъектности, названные в качестве нарушителей Правил дорожного движения в ст. 12.29 и 12.30 КоАП РФ.

¹ Москвина Ю.В. Административная ответственность за нарушения правил дорожного движения, повлекшие причинение материального и физического вреда: автореф. дисс. канд. юрид. наук. СПб.: Санкт-Петербург. ун-т МВД России, 2012. С. 19.

² Статья 2.5 КоАП РФ.

В соответствии с ПДД РФ пешеходом признается лицо, находящееся вне ТС на дороге и не производящее на ней работу. Правила приравнивают к пешеходам лиц, передвигающихся в инвалидных колясках без двигателя, ведущих велосипед, мопед, мотоцикл, везущих санки, тележку, детскую или инвалидную коляску.

Лица, управляющие велосипедами, возчики названы в качестве нарушителей ПДД в ч. 2 и 3 ст. 12.29 и ст. 12.30 КоАП РФ. Такие лица не признаются водителями ТС.

Пассажиры могут привлекаться к административной ответственности в случаях, предусмотренных ч. 1 ст. 12.29, ст. 12.30 КоАП РФ. Пассажиром признается лицо, кроме водителя, находящееся в транспортном средстве.

Должностные лица, круг которых очерчен санкциями ст. 12.2, ч. 3 ст. 12.4, ст. 12.21.2, 12.31, 12.31.1, 12.32, 12.33, 12.34 и 12.35 КоАП РФ. Формулировки подавляющего большинства указанных статей позволяют установить юридически значимые функции этих лиц, что, безусловно, облегчает квалификацию и способствует привлечению к ответственности действительно виновных.

Юридические лица, названные в санкциях ст. 12.2, ч. 3 ст. 12.4, ст. 12.21.2, 12.33, 12.34 и 12.35 КоАП РФ. Ответственность юридических лиц может наступать и в случаях, когда они прямо не названы в санкции статьи¹. Так, например, санкция ст. 12.16 КоАП РФ сформулирована следующим образом: «влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере пятисот рублей».

Субъективную сторону составляют вина, мотив и цели нарушителя.

Форма вины, мотив и цель административного правонарушения в большинстве статей гл. 12 КоАП РФ не называются, в связи с чем к данным составам следует применять общие положения КоАП РФ о вине и презумпции невиновности.

Неосторожность по отношению к неблагоприятным последствиям названа в ч. 2 ст. 12.30 КоАП РФ, где речь идет о причинении легкого или средней тяжести вреда здоровью потер-

¹ Москаленко С.С. Судопроизводство по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения: автореф. дис. канд. юрид. наук. М., 2009. С. 18.

певшего в результате нарушения ПДД пешеходом, пассажиром ТС или иным участником дорожного движения.

Создание помех в дорожном движении, наказание за которое предусмотрено ст. 12.33 КоАП РФ, может совершаться только умышленно.

1.2. Правовая характеристика мер административного принуждения, применяемых ГИБДД

Меры административного пресечения и предупреждения – это различные группы мер административного принуждения.

Одним из результатов воспитательной сущности любой меры административного принуждения является достижение недопущения совершения нарушителем новых противоправных действий. В этом случае любая мера будет иметь предупредительную и восстановительную сущность (направленную на восстановление нарушенной нормы права).

К мерам административного предупреждения можно отнести следующее:

- запрет эксплуатации транспорта;
- запрет передвижения общественного транспорта или перевозки определенных грузов по конкретным маршрутам;
- временное ограничение, запрещение, изменение организации дорожного движения на отдельных участках дорог;
- остановка ТС;
- применение огнестрельного оружия;
- освидетельствование на состояние опьянения;
- отстранение водителей от управления ТС;
- медосвидетельствование на состояние опьянения участников дорожного движения.

§ 2. Контроль за конструкцией и техническим состоянием транспортных средств, находящихся в эксплуатации

2.1. Понятие «изменение конструкции транспортного средства» и транспортные средства, в отношении которых оно используется

Под изменением конструкции ТС понимается исключение предусмотренных или установка не предусмотренных конструкцией конкретного ТС составных частей и предметов

Термин «изменение конструкции транспортного средства» распространяется только на зарегистрированные в Госавтоинспекции транспортные средства.

Иными словами, если конструкция вновь изготовленного сертифицированного ТС изменена до его регистрации в Госавтоинспекции, то такое ТС подлежит сертификации в установленном порядке и для его регистрации в Госавтоинспекции необходимо получение одобрения типа ТС.

В соответствии с требованиями законодательства стран – участниц ЕАЭС любой автотранспорт, производимый на территории Союза или ввозимый на Единое пространство из третьих стран, подлежит обязательной процедуре оценки качества. Документом, регламентирующим процесс оформления сертификата на транспорт, является вступивший в силу с 1 января 2015 г., технический регламент Таможенного союза 018/2011 «О безопасности колесных транспортных средств».

В отношении ТС, ранее находившихся в эксплуатации и снятых с регистрационного учета, в конструкцию которых внесены изменения после снятия учета, но до повторной регистрации, порядок регистрации внесенных изменений и допуска к эксплуатации ТС не установлены. Это один из принципиальных моментов в системе контроля за внесением изменений в конструкцию ТС, поэтому необходимо информирование собственников о недопустимости приобретать подобные транспортные средства или не вносить изменения в конструкцию до представления ТС в Госавтоинспекцию для регистрации.

Естественно, процедуры изменения конструкции ТС не распространяются на транспортные средства, в регистрационные документы которых, в соответствии с ранее действовавшими нормативными правовыми актами, были внесены записи о внесенных изменениях конструкции.

2.2. Основные понятия, термины и определения

Базовое ТС – сертифицированное в установленном порядке ТС, в конструкцию которого вносятся изменения.

Подтверждением того, что конкретная модель ТС сертифицирована, служит *одобрение типа транспортного средства*, выданное организации-изготовителю. Запись об этом содержится в паспорте транспортного средства.

Тип ТС – совокупность однотипных конструктивных признаков транспортного средства, отмеченных в технических описаниях.

Заключение о возможности и порядке внесения изменений в конструкцию – документ, выдаваемый организациями-изготовителями или уполномоченными на то организациями, подтверждающий возможность внесения изменений в конструкцию ТС и устанавливающий конкретный порядок проведения необходимых для этого работ.

Заключение является одним из основных документов в системе контроля за внесением изменений в конструкцию зарегистрированных ТС. Помимо этого, данный документ служит для обеспечения возможностей владельцев ТС предъявлять гражданские иски в соответствии с законодательством Российской Федерации упомянутым в определении организациям.

Другим важным документом в системе контроля за внесением изменений в конструкцию ТС, который может быть использован для обеспечения возможностей владельцев ТС предъявлять гражданские иски в соответствии с законодательством Российской Федерации, является *заявление-декларация об объеме и качестве работ по внесению изменений в конструкцию транспортного средства*.

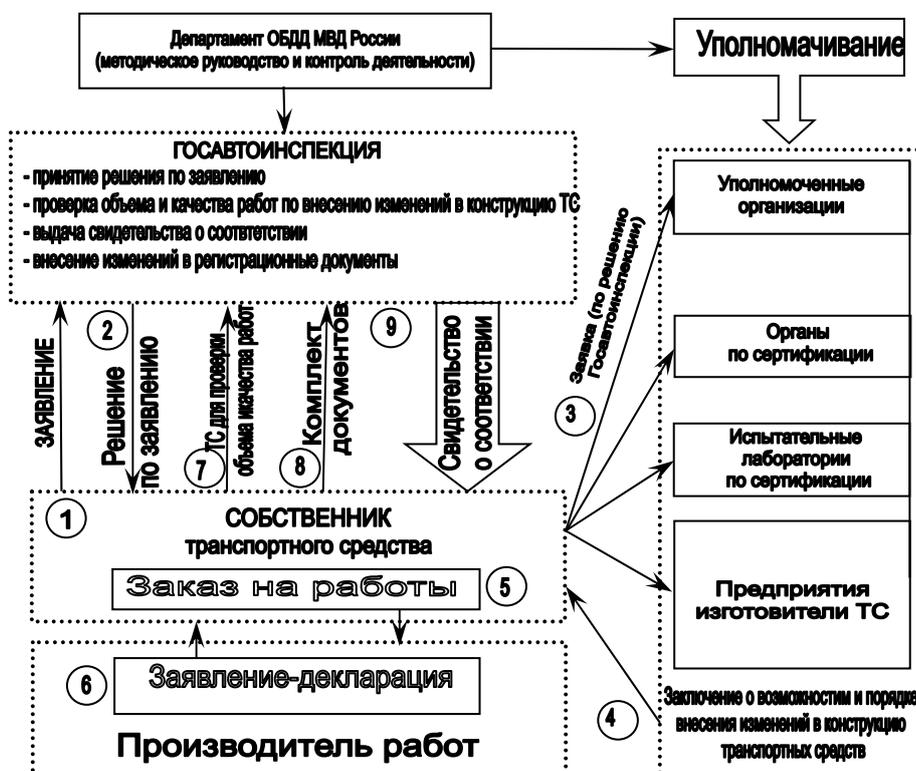
Свидетельство о соответствии транспортного средства требованиям безопасности – документ, подтверждающий соответствие ТС требованиям нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения, выдаваемый ГИБДД по результатам контроля за внесением изменений в его конструкцию.

Техническая служба по сертификации – аккредитованная испытательная лаборатория (центр), в рамках Соглашения о принятии единообразных технических предписаний для колесных ТС, предметов оборудования и частей, которые могут быть установлены и (или) использованы на колесных ТС, и об условиях взаимного признания официальных утверждений, выдаваемых на основе этих предписаний.

Производитель работ по внесению изменений в конструкцию транспортного средства – юридическое лицо и (или) индивидуальный предприниматель, выполняющие работы и предоставляющие услуги по техническому обслуживанию и ремонту ТС в соответствии с законодательством Российской Федерации и имеющие соответствующую лицензию.

2.3. Последовательность процедур контроля за внесением изменений в конструкцию транспортных средств, зарегистрированных в Госавтоинспекции

В общем виде последовательность процедур, выполняемых при контроле за внесением изменений в конструкцию ТС, зарегистрированных в Госавтоинспекции, представлена на рис. 1.



1. Заявления о внесении изменений в конструкцию ТС рассматриваются подразделением Госавтоинспекции по месту учета ТС.

Владельцы ТС, имеющие намерения внести изменения в их конструкцию, до проведения необходимых работ должны подать соответствующее заявление в подразделение Госавтоинспекции. Рассмотрение заявлений осуществляют специализированные подразделения (группы, отделения, отделы) технического надзора Госавтоинспекции, которые могут располагаться на территории регистрационных подразделений и в других местах, наиболее пригодных для приема граждан.

По решению начальника ГИБДД субъекта может быть определено, что вопросы, связанные с внесением изменений в конструкцию ТС, задействуемых в обеспечении перевозки пассажиров, крупногабаритных, тяжеловесных и опасных грузов, а также иных изменений конструкции, могут курировать только соответствующие подразделения при управлениях (отделах) Госавтоинспекции субъекта Российской Федерации.

2. По результатам рассмотрения заявления подразделением ГИБДД принимается соответствующее решение, в котором по заявлению указываются порядок и условия оформления и выдачи свидетельства, а также необходимость получения заключения о возможности и порядке внесения изменений в конструкцию.

3. Если решение предусматривает получение заключения, то собственник ТС обращается в организацию, уполномоченную его выдавать.

В Госавтоинспекцию представляется копия техусловий, заверенная производителем работ по внесению изменений в конструкцию.

Заключение не требуется в случаях, если:

– транспортное средство после внесенных изменений в его конструкцию соответствует сертифицированному в установленном порядке ТС той же марки и той же организации-изготовителя;

– вносимые изменения предусмотрены перечнем изменений конструкций ТС, которые могут осуществляться без представления заключения о возможности внесения изменений в конструкцию, но по разрешению ГИБДД.

Копия одобрения типа ТС, заверенная в установленном порядке является подтверждением того, что ТС после внесения изменений в его конструкцию соответствует сертифицированному ТС.

Аналогичный порядок допуска применяется и к ТС, разработанным и изготовленным до введения в действие системы сертификации ТС. В данном случае идентификация таких ТС проводится на основании имеющихся справочников.

К изменениям конструкции ТС, которые могут осуществляться без представления заключения о возможности внесения изменений в конструкцию, относятся следующие:

- изменение типа кузова, связанного с установкой на шасси автомобилей и прицепов стандартных самосвальных и бортовых кузовов, цистерн, кузовов-фургонов (в том числе контейнеров), тента, сертифицированных в составе данного типа ТС, а также установка указанных типов кузовов взамен друг друга;

- установка дополнительных топливных баков на грузовых автомобилях (сертифицированных в составе данного типа ТС);

- установка вместо бортовых и самосвальных кузовов и цистерн седельного сцепного устройства, сертифицированного в составе данного типа ТС;

- установка на шасси грузовых автомобилей кузовов-фургонов, специально предназначенных для перевозки людей (сертифицированных в составе данного типа ТС);

- установка на грузовые автомобили грузоподъемных бортов, лебедок и гидравлических подъемников для самостоятельной погрузки и разгрузки грузов, сертифицированных в составе данного типа ТС;

- установка на автомобили и прицепы специального несъемного оборудования, сертифицированного в составе данного типа ТС, в том числе в салоне легкового автомобиля;

- установка на грузовые бортовые автомобили и бортовые двухосные прицепы коников взамен бортов.

Внесение изменений в конструкцию ТС осуществляется производителем этих работ. Допускается самостоятельно осуществлять работы по внесению только тех изменений в конструкцию ТС, на которые имеется разрешение уполномоченной на то организации.

4. После внесения изменений в конструкцию ТС производители этих работ выдают собственнику ТС заявление-декларацию об объеме и качестве работ по внесению изменений в конструкцию ТС.

На самостоятельно проведенные работы по внесению изменений в конструкцию ТС заявление-декларация заполняется и подписывается собственником ТС.

Отдельное внимание уделяется изменению систем рулевого управления и тормоза.

5. Для получения свидетельства собственник ТС представляет в подразделение ГИБДД: документ, удостоверяющий личность; документ, подтверждающий право владения, или пользования и (или) распоряжения ТС; свидетельство о регистрации ТС (технический паспорт, технический талон); паспорт ТС; заявление и решение по нему; заключение; заявление-декларацию; диагностическую карту; заверенные в установленном порядке копии сертификатов соответствия на используемые для переоборудования составные части и предметы оборудования, запасные части и принадлежности, подлежащие обязательной сертификации (в случае отсутствия маркировки знаком соответствия).

6. На основании представленных документов производится идентификация ТС.

Идентификация ТС осуществляется путем проверки соответствия марки, модели, модификации, года выпуска, идентификационного номера, номеров шасси (рамы), кузова (коляски, прицепа), двигателя, государственного регистрационного знака данным, указанным в регистрационных документах и (или) паспорте ТС. Проверяется соответствие изменений в конструкцию ТС, указанных в заключении и заявлении-декларации фактически внесенным.

По результатам рассмотрения представленных документов подразделение ГИБДД оформляет, регистрирует и выдает заявителю свидетельство или отказывает в его выдаче.

2.4. Порядок изменения регистрационных данных в связи с внесенными изменениями в конструкцию зарегистрированных транспортных средств

Изменение регистрационных данных транспортного средства осуществляется при замене сведений, указанных в регистрационных документах, выдаваемых ГИБДД, или при внесении дополнительных сведений. Владельцам ТС обязаны в течение 10 дней после возникновения обстоятельств изменить регистрационные данные.

В случае замены кузова легкового автомобиля и автобуса, кабины грузового автомобиля на другую модель (модификацию) в графе «Марка, модель» свидетельства о регистрации ТС и карточке учета ТС указываются данные установленного кузова (кабины). При изменениях без замены кузова (кабины) в графе «Марка, модель» свидетельства о регистрации ТС и карточки учета ТС указываются марка и модель базового ТС. В паспорте ТС в графе «Особые отметки» дается краткое описание изменений конструкции, проставляется дата их внесения и записываются все сведения об измененных номерах агрегатов и модели (модификации) ТС.

После совершения регистрационных действий с ТС, в конструкцию которого внесены изменения, свидетельство остается у владельца ТС, к материалам контрольно-наблюдательного дела подшивается копия свидетельства.

§ 3. Содержание основных направлений деятельности ГИБДД по обеспечению безопасности дорожного движения

3.1. Формы организации дорожно-патрульной службы

Дорожно-патрульная служба (ДПС) является наиболее многочисленным формированием ГИБДД.

Важнейшими задачами дорожно-патрульной службы являются:

– надзор за дорожным движением, предупреждение, выявление и пресечение нарушений ПДД и иных нормативных актов, действующих в сфере обеспечения БДД, привлечение в установленном порядке и в пределах своей компетенции к административной ответственности лиц, совершивших такие административные правонарушения;

– регулирование дорожного движения;

– осуществление неотложных действий на месте ДТП, проведение в пределах своей компетенции дознания по делам о совершенных преступлениях в сфере дорожного движения;

– оказание помощи гражданам, пострадавшим при ДТП, а также находящимся в беспомощном или ином состоянии, опасном для их здоровья и жизни;

– участие в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности, проведении мероприятий по розыску угнанных и похищенных автотранспортных средств, а также автотранспортных средств участников дорожного движения, скрывшихся с мест ДТП;

– участие в проведении мероприятий по обеспечению беспрепятственного проезда автомобилей специального назначения, сопровождение в установленном порядке таких ТС, а также автомобильных колонн, в том числе на договорной основе;

– оказание в пределах своей компетенции помощи участникам дорожного движения в осуществлении их законных прав и интересов; информирование населения, в том числе с использованием средств массовой информации, о складывающейся обстановке с аварийностью, причинах ДТП и принимаемых мерах по их предупреждению;

– участие совместно с заинтересованными ведомствами, организациями, учреждениями, предприятиями независимо от форм собственности, общественными объединениями, должностными лицами, а также гражданами в реализации мероприятий, направленных на создание условий для безопасного движения транспорта и пешеходов;

– контроль за состоянием и обустройством улично-дорожной сети и средств регулирования, соблюдением установленных условий производства ремонтно-строительных работ на автомобильных дорогах и улицах; принятие неотложных мер к

устранению причин, создающих угрозу безопасности дорожного движения;

- участие в осуществлении контроля за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства установленных для них правил въезда, выезда, пребывания и транзитного проезда на автомобильном транспорте через территорию России;

- участие в осуществлении контроля за соблюдением водителями автотранспортных средств условий лицензирования перевозочной, транспортно-экспедиционной и иной деятельности, связанной с эксплуатацией ТС.

Дорожно-патрульная служба осуществляет следующие ключевые функции:

- надзор за соблюдением участниками дорожного движения правил уличного движения;

- выполнение распорядительно-регулирующих действий;

- содействие и помощь гражданам и юридическим лицам в осуществлении их законных прав и интересов при участии в дорожном движении;

- производство по делам об административных правонарушениях;

- осуществление на месте ДТП неотложных действий, спасение пострадавших в них лиц;

- организация и проведение мероприятий по сопровождению ТС автомобилями Госавтоинспекции;

- информирование, в том числе с использованием СМИ, населения о состоянии аварийности, причинах ДТП и принимаемых мерах по их предупреждению;

- выработка мер реагирования и предложений, направленных на сокращение числа ДТП;

- выполнение в порядке, определяемом нормативными правовыми актами МВД России, работы по розыску угнанных и похищенных автотранспортных средств, а также автотранспортных средств участников дорожного движения, скрывшихся с мест ДТП;

- надзор за эксплуатационным состоянием и обустройством улично-дорожной сети и средств регулирования, соблюдением установленных условий производства ремонтно-строительных работ на автомобильных дорогах, улицах и площадях, принятие

неотложных мер к устранению причин, создающих угрозу безопасности дорожного движения;

– участие совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, организациями независимо от форм собственности, общественными объединениями, а также гражданами в реализации профилактических мероприятий, направленных на обеспечение безопасности уличного движения;

– в пределах своей компетенции обеспечение в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации охраны общественного порядка и обеспечение общественной безопасности в зонах ответственности строевых подразделений.

Основная задача ДПС – обеспечение соблюдения Правил дорожного движения в целях сохранения жизни, здоровья и имущества, защиты законных прав и интересов граждан и юридических лиц, а также интересов общества и государства, обеспечение безопасного и бесперебойного движения автотранспорта.

Для совершенствования деятельности органов внутренних дел в сфере контроля и надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения БДД приказом МВД России от 23 августа 2017 г. № 664 утвержден «Административный регламент исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения».

Исполнение государственной функции осуществляется сотрудниками Госавтоинспекции, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях в области дорожного движения.

Исполнение государственной функции включает в себя следующие административные процедуры:

– надзор за дорожным движением, в том числе с использованием технических средств и специальных технических средств, работающих в автоматическом режиме;

– остановка ТС;

- остановка пешехода;
- проверка документов, идентификационного номера, номера кузова, номера шасси ТС, государственных регистрационных знаков ТС, а также технического состояния находящегося в эксплуатации ТС;
- применение мер административного воздействия в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях;
- выезд на место ДТП.

Исполняя государственную функцию, сотрудники должны находиться в форменном обмундировании, иметь служебное удостоверение нагрудный знак и жетон с личным номером.

Исходя из конкретной обстановки, сроки исполнения сотрудниками административных процедур (действий) должны быть минимально необходимыми для их осуществления.

Осуществление контроля за дорожным движением сотрудниками Госавтоинспекции определяется в соответствии с нормативными правовыми актами МВД России.

Контроль может быть гласным либо скрытым.

Гласный контроль осуществляется сотрудниками ГИБДД в форменной одежде, на служебных автомобилях, имеющих полицейскую окраску по ГОСТу.

Скрытый контроль осуществляется на автомобилях без полицейской раскраски, но являющихся служебными.

Относящиеся к измерительным приборам технические средства для контроля за дорожным движением в обязательном порядке должны быть сертифицированы в качестве средства измерения, иметь действующее свидетельство о поверке (хранится в подразделении), выдаваемое органами Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, и применяться в соответствии с инструкциями и методическими указаниями о порядке применения таких средств. Невозможно использовать средства, не стоящие на балансе в подразделении.

3.2. Методы несения дорожно-патрульной службы

При осуществлении контроля за дорожным движением с использованием патрульных автомобилей применяются следующие *основные методы*:

- движение в потоке ТС (для контроля за поведением водителей в целях предупреждения и пресечения нарушений ПДД);
- движение впереди транспортного потока со скоростью, не превышающей установленную (для предупреждения превышения скорости);
- остановка у опасных в аварийном отношении мест (для предупреждения нарушений ПДД водителями и пешеходами, применения средств фото-, видеофиксации нарушений);
- остановка патрульного автомобиля в местах наилучшей его видимости для всех участников дорожного движения с одновременным пешим перемещением инспектора к наиболее напряженным по интенсивности движения участкам.

Несение службы на патрульных мотоциклах организовывается в местах, в которых возникает необходимость оперативного реагирования на дорожную обстановку, быстрого прибытия к месту ДТП, остановки нарушителей в условиях ограниченной пропускной способности, а также на участках с интенсивным движением мотоциклистов и массового нарушения ими ПДД.

Несение службы пешком применяется для контроля за движением на небольших по протяженности, напряженных по интенсивности движения и опасных в аварийном отношении участках дорог.

3.3. Организация сопровождения автомобильных колонн и автомобилей специального назначения

Основными задачами сопровождения являются:

- реализация дополнительных мер по предупреждению аварий с участием сопровождаемых ТС;
- обеспечение приоритетного передвижения сопровождаемых.

Сопровождение ТС автомобилями сопровождения может осуществляться в следующих случаях:

- организованная перевозка групп детей;
- организованная перевозка участников мероприятий, проводимых Президентом РФ или председателем Правительства РФ;
- обеспечение безопасного для других участников движения передвижения тяжеловесных и крупногабаритных ТС, а также перевозящих опасные грузы;
- передвижение военной техники в составе колонн;
- передвижение ТС и специальной техники при проведении мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- проведение иных мероприятий, если сопровождение прямо предписывается актами Президента РФ либо Правительства РФ;
- передвижение ТС при следовании в служебных целях высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) – в пределах территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Руководителями подразделений Госавтоинспекции (их заместителями), принявшими решение о назначении сопровождения, организуется комплекс подготовительных мероприятий, который включает:

- изучение маршрута сопровождения, особенностей организации движения, системы связи, дислокации постов и маршрутов патрулирования, возможности взаимодействия с ними нарядов сопровождения, при необходимости и возможности – предварительное обследование выбранного маршрута;
- определение необходимого количества автомобилей сопровождения с учетом особенностей маршрута и условий сопровождения, весогабаритных и скоростных параметров сопровождаемых ТС, а также их количества.

В случае если количество сопровождаемых ТС превышает 10 единиц, выделяется не менее двух автомобилей сопровождения. Максимальное количество ТС в организованной транспортной колонне не должно превышать двадцати.

Назначение наряда сопровождения и старшего наряда сопровождения

Наряд сопровождения должен состоять не менее чем из двух сотрудников Госавтоинспекции. В состав наряда сопровождения включаются наиболее подготовленные сотрудники, имеющие стаж службы в подразделениях Госавтоинспекции и стаж управления транспортными средствами не менее трех лет, а также допущенные к управлению транспортными средствами, оборудованными устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов.

Согласование с подразделениями Госавтоинспекции по маршруту следования порядка взаимодействия. Определение порядка взаимодействия наряда сопровождения и нарядов по маршруту сопровождения. Определение места и темы инструктажа наряда сопровождения и сотрудников, задействованных для его обеспечения.

Командиром (начальником) подразделения ГИБДД перед сопровождением организуется:

- проверка технического состояния автомобилей сопровождения и исправности видеорегистраторов;
- инструктаж нарядов сопровождения и сотрудников, задействованных для его обеспечения, на котором доводятся особенности маршрута следования, порядок действий по обеспечению безопасности движения, организация связи и способы передачи информации, а также особенности применения огнестрельного оружия и специальных средств в зависимости от вида перевозки.

При назначении сопровождения, маршрут которого пролегает по территории нескольких субъектов Российской Федерации, руководителями подразделений Госавтоинспекции на региональном уровне по маршруту сопровождения (их заместителями) организуется направление в ЦСН БДД МВД России оперативной информации.

В случае осуществления сопровождения, маршрут которого пролегает по территории нескольких муниципальных образований в пределах одного субъекта Российской Федерации, руково-

дителями подразделений Госавтоинспекции на районном уровне (их заместителями) по маршруту сопровождения обеспечивается направление предварительной и оперативной информации о передвижении сопровождаемых ТС в подразделение Госавтоинспекции на региональном уровне.

По прибытии к месту начала сопровождения старший наряда сопровождения обеспечивает:

– проверку соответствия водителей и сопровождаемых ТС заявленному составу; наличия у водителей документов, необходимых для их допуска, а также допуска ТС к участию в дорожном движении; соответствия сопровождаемых ТС основным положениям по допуску ТС к эксплуатации и обязанностям должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения; соответствия перевозимых грузов сопроводительным документам; наличия у водителей куртки, жилета или жилет-накидки с полосами световозвращающего материала;

– осмотр сопровождаемых ТС, салонов автобусов, а также перевозимых грузов с целью проверки правильности их размещения, при необходимости – проверку ТС, находящихся в них лиц и грузов с применением служебных собак, использованием оперативно-справочных учетов органов внутренних дел и осуществлением розыскных мер;

– визуальный осмотр сопровождаемых ТС в целях выявления технических неисправностей, создающих угрозу безопасности дорожного движения;

– инструктаж водителей сопровождаемых ТС с учетом вида перевозки и условий сопровождения (проведение инструктажа удостоверяется подписью водителей, сопровождаемых ТС на оборотной стороне предписания на сопровождение).

§ 4. Организация и тактика работы дорожно-патрульной службы

4.1. Подготовка личного состава строевых подразделений ДПС ГИБДД к осуществлению контроля за дорожным движением

Инспекторы ДПС в соответствии с графиком работы прибывают в строевое подразделение или территориальный орган внутренних дел не менее чем за 15 минут до начала инструктажа, что определено Наставлением, утвержденным приказом МВД России от 3 декабря 2020 г. № 840дсп (далее – Наставление).

Экипировка и техническое оснащение лиц, привлекаемых к несению ДПС

Сотрудники ГИБДД, заступающие в наряд, должны быть одеты по сезону. Если несение службы будет осуществляться в темное время суток, то необходимо иметь светоотражающую экипировку (данное требование обязательно для нарядов, работающих на стационарных постах и оформляющих ДТП). При себе следует иметь нагрудный знак и жетон с личным номером, служебное и водительское удостоверения, служебную книжку, карточку поста, маршрута патрулирования, табельное огнестрельное оружие, жезл, средства радиосвязи, трекер, бланки спецпродукции, нормативные правовые акты.

По прибытии в подразделение сотрудники докладывают о готовности выполнять служебные обязанности дежурному дежурной группы строевого подразделения (территориального органа внутренних дел). Получают вооружение, снаряжение, средства связи, служебную документацию.

Дежурный или непосредственный руководитель (командир) производит построение инспекторского состава, объявляет маршрут патрулирования, пост, время несения службы, время перерыва на обед, знакомит с ориентировками по совершенным преступлениям, приметам разыскиваемых лиц и ТС за последние сутки.

Цели, задачи, содержание и порядок проведения инструктажа лиц, привлекаемых к несению ДПС

Успешное осуществление деятельности ДПС во многом определяется высоким профессионализмом инспекторского состава, который характеризуется определенным объемом знаний

конкретных нормативных актов, умениями и навыками, позволяющими быстро и квалифицированно принимать решения в процессе несения службы. Совокупность знаний, умений и навыков формируется в основном в процессе профессиональной подготовки.

Инструктаж – ответственное мероприятие, и от того, как он будет произведен, в значительной степени зависит качество несения ДПС инспекторским составом строевых подразделений. Поэтому инструктирующий обязан тщательно готовиться к каждому инструктажу, хорошо уяснить сложившуюся обстановку, огласить действия нарядов за прошедшие сутки и дать им оценку, наметить контрольные вопросы в соответствии с тематическим планом.

Инструктаж наряда проводят начальники (заместители) органов внутренних дел, руководители Госавтоинспекции. В целях повышения профессионального мастерства личного состава ДПС в охране общественного порядка и борьбе с преступностью в соответствии с разработанной тематикой инструктажей для участия в их проведении могут приглашаться руководители или оперативные работники других подразделений органов внутренних дел.

Инструктаж, как правило, начинается с проверки готовности к несению службы и устранения выявленных недостатков, доведения инспекторам информации об оперативной обстановке, погодных условиях и других обстоятельствах, которые могут оказать влияние на несение службы.

Важное место отводится анализу состояния аварийности и совершенных преступлений, что определяется необходимостью уяснения инспекторами смысла решаемых задач.

В завершение инструктажа выдаются отдельные служебные задания инспекторскому составу (отработка очагов аварийности, сопровождение автомобильных колонн, негабаритных грузов, обеспечение БДД и охрана общественного порядка при проведении массовых мероприятий и т. д.).

Общее время инструктажа не должно превышать 30 минут и заканчиваться разводом нарядов с отдачей приказа о заступлении на службу.

4.2. Тактика выявления нарушений правил дорожного движения и других нормативных правовых актов, действующих в сфере обеспечения безопасности дорожного движения

Федеральный закон «О полиции» предоставляет право сотрудникам полиции временно ограничивать или запрещать движение транспорта и пешеходов на улицах и дорогах; запрещать эксплуатацию ТС, техническое состояние которых не отвечает установленным требованиям; останавливать транспортные средства и проверять документы на право пользования и управления ими, а также документы на ТС и перевозимый груз; осуществлять с участием водителей или граждан, сопровождающих грузы, осмотр ТС и грузов; производить досмотр ТС при подозрении, что они используются в противоправных целях; отстранять от управления транспортными средствами лиц, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они находятся в состоянии опьянения, а равно не имеющих документов на право управления или пользования транспортными средствами; ограничивать или запрещать проведение ремонтно-строительных и других работ на улицах и дорогах, если не соблюдаются требования по обеспечению общественной безопасности.

Реализация этих прав в основном возлагается на сотрудников подразделений Госавтоинспекции. В соответствии с Положением о ГИБДД и Административным регламентом исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения (далее – Административный регламент) аттестованный личный состав Госавтоинспекции имеет широкие права, рассматриваемые во второй части настоящего пособия.

Находясь на посту или маршруте патрулирования, сотрудник ДПС визуально или с помощью специальных технических средств наблюдает за соблюдением водителями, участниками дорожного движения установленных норм и правил.

Согласно Административному регламенту при контроле за движением на патрульном автомобиле (мотоцикле) для остановки ТС, водитель которого нарушил ПДД, используются специальные световые и звуковые сигналы, громкоговорящая установка, жесты рукой или жезлом. При пешем патрулировании жесты рукой или жезлом должны подаваться своевременно и быть понятными водителю. Действия инспектора ГИБДД не должны вводить водителей в заблуждение, провоцируя ненужные маневры, резкое торможение, создание помех другим участникам движения.

После остановки ТС инспектору необходимо подойти к водителю, поздороваться, назвать свою фамилию, звание, должность и кратко объяснить причину остановки. При проверке водительских документов инспектор должен в первую очередь убедиться в действительности документа, проверить все реквизиты, содержащиеся в нем.

Во-вторых, производится проверка принадлежности документов предъявителя путем сравнения изображения лица на фотокарточке с его внешностью. Также должны сопоставляться данные фамилии, имени, отчества и другие сведения в нескольких документах предъявителя (например, при одновременной проверке водительского удостоверения и свидетельства о регистрации или паспорта гражданина Российской Федерации).

В-третьих, обращается внимание на выявление признаков подделки документа (для получения более полной информации на данном этапе желательно применять простейшую криминалистическую аппаратуру). Аналогично подлежат проверке и другие документы (товарно-транспортные накладные, лицензии на вывозимый с определенной территории груз, путевые документы и т. д.). Все эти действия должны выполняться быстро, и только после проверки соответствующих документов к водителю применяются меры административного воздействия за нарушение ПДД.

При выявлении водителя в состоянии алкогольного опьянения, не имеющего удостоверения на право управления ТС соответствующей категории или лишенным такого права, не имеющего при себе документов, предусмотренных ПДД, при отсутствии отметки о регистрации в подразделениях Госавтоинспекции, без государственных регистрационных знаков или с подложными знаками, а также при наличии неисправностей рулевого управле-

ния, тормозной системы или тягово-сцепного устройства (в составе автопоезда) сотрудники ДПС ГИБДД задерживают автотранспортное средство. Под задержанием ТС следует понимать запрещение эксплуатации ТС с помещением его на специальную охраняемую стоянку, определенную местными органами исполнительной власти.

Сотрудник, принявший решение о запрещении эксплуатации ТС, составляет четыре экземпляра протокола о задержании и приобщает его к административному протоколу о нарушении ПДД. Копии выдаются водителю специального автомобиля, осуществляющего перемещение задержанного ТС, и нарушителю.

При задержании ТС водитель отстраняется от управления после устного предупреждения о запрещении движения. В случае неподчинения изымается ключ от замка зажигания, и водитель принудительно выводится из-за руля.

Задержанное ТС доставляется в присутствии водителя (владельца) на специальную охраняемую стоянку с использованием другого ТС (на эвакуаторе или буксировка на жесткой сцепке).

Практика показывает, что в основном наибольшее количество лиц, управляющих транспортом в нетрезвом состоянии, задерживается в вечернее (ночное) время (с 20 до 2 ч.), а также в утренние часы (с 5 до 7 ч.). В праздники, как правило, задерживается большое количество водителей в нетрезвом состоянии.

Тактика выявления нарушителей скоростного режима

Следующим исключительно опасным нарушением ПДД является превышение установленной скорости движения. В настоящее время на практике выработаны различные тактические приемы работы с приборами контроля скорости как на загородных трассах, так и в городских условиях. Рекомендуется использовать автомашины без внешнего специального оформления. При этом места стоянки патрульных автомобилей с измерителями скорости движения выбираются перед наиболее аварийными участками магистрали (подъемы, спуски, повороты и т. д.).

В соответствии с выбранной тактикой работы обязанности экипажа ДПС распределяются следующим образом: один инспектор в форменной одежде из кабины патрульного автомобиля наблюдает за показаниями прибора контроля скорости и в случае

ее превышения останавливает ТС, другой сотрудник производит разбор правонарушения и оформляет требуемые документы.

В необходимых случаях используется форма несения службы двумя экипажами: один на патрульном автомобиле гражданского исполнения фиксирует нарушения, второй располагается на расстоянии 100–200 м по ходу движения. Сотрудники, работающие с прибором, сообщают по радиосвязи второму экипажу сведения о ТС, следующем с превышением установленной скорости движения, а второй в свою очередь останавливает ТС и осуществляет разбор нарушения.

Взаимоотношения сотрудников Госавтоинспекции при выполнении служебных обязанностей с участниками дорожного движения

В современных условиях значительно возросли требования к компетенции, профессионализму сотрудников Госавтоинспекции, строгому соблюдению ими правовых и нравственных норм поведения.

Взаимоотношения сотрудника ДПС с участниками дорожного движения должны основываться на строгом соблюдении законности, четком исполнении своих обязанностей, сочетании твердости, решительности и принципиальности в предупреждении и пресечении правонарушений с внимательным, доброжелательным и уважительным отношением к гражданам.

При остановке ТС сотрудник ДПС обязан подойти к нему и в дальнейшем действовать в зависимости от причин остановки, состояния и поведения водителя.

Общение в дорожных условиях требует достижения психологического контакта между сотрудником ДПС и участником дорожного движения, т. е. достижение такого состояния взаимоотношений, когда оно характеризуется наличием взаимопонимания и отсутствием психологических барьеров в процессе совершения каких-либо действий, нацеленных на успешное решение оперативных задач.

§ 5. Формы и методы надзора за дорожным движением

5.1. Порядок, формы и методы несения дорожно-патрульной службы

Надзор за дорожным движением является одним из важнейших направлений в деятельности ДПС Госавтоинспекции.

На стационарном посту, кроме того, проверяются средства радиосвязи, при наличии телефона – его исправность, уборка служебного помещения, исправность заградительных сооружений (шлагбаума и т. д.), правильность и полнота записей в журналах угнанного и похищенного транспорта за истекшие сутки, приема и сдачи поста, комплектность медицинского шкафа и т. д.

О принятии маршрута патрулирования (поста) и выявленных недостатках инспектор докладывает дежурному по подразделению Госавтоинспекции, при отсутствии отдельной дежурной части подразделения – в дежурную часть территориального отдела МВД России. В обязательном порядке составляется акт о выявленных недостатках в эксплуатационном состоянии улично-дорожной сети, который по окончании несения службы сдается в дежурную часть.

Выполняя обязанности на посту или маршруте патрулирования путем надзора за ДД, инспектор обеспечивает бесперебойность и безопасность процесса перемещения транспорта и пешеходов.

Основными формами несения ДПС являются:

- 1) контроль за дорожным движением на патрульном транспортном средстве в движении или стационарном положении, в пешем порядке;
- 2) регулирование дорожного движения;
- 3) осуществление контрольных функций на стационарных постах ДПС, контрольно-пропускных пунктах, в виде нарядов органов внутренних дел, выставляемых для обеспечения пропускного режима или ограничения движения транспорта и пешеходов в определенном районе (местности) при проведении массовых мероприятий, возникновении стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий и других чрезвычайных обстоятельств;

4) сопровождение ТС;

5) несение службы нарядами ДПС может также осуществляться на авиатехнике.

Контроль за дорожным движением на патрульном транспортном средстве в движении или стационарном положении

При осуществлении контроля за дорожным движением с использованием патрульных автомобилей применяются следующие основные методы:

– движение в потоке ТС (для контроля за поведением водителей в целях предупреждения и пресечения нарушений ПДД);

– движение впереди транспортного потока со скоростью, не превышающей установленную (для предупреждения превышения скорости);

– остановка у опасных в аварийном отношении мест (для предупреждения нарушений ПДД);

– остановка патрульного автомобиля в местах наилучшей его видимости для всех участников дорожного движения с одновременным пешим перемещением инспектора к наиболее напряженным по интенсивности движения участкам.

Контроль за дорожным движением с использованием патрульных ТС может быть открытым и скрытым.

Контроль за дорожным движением в пешем порядке

Несение службы в пешем порядке применяется для контроля за движением на небольших по протяженности, напряженных по интенсивности движения и опасных в аварийном отношении участках дорог.

При пешем патрулировании контроль за дорожным движением осуществляется в открытой форме путем перемещения по краю тротуара (обочины), резервной зоне дороги. Место несения службы выбирается так, чтобы инспектор ДПС был отчетливо виден как можно большему количеству участников движения и имел возможность для своевременного пресечения правонарушений.

Регулирование дорожного движения

Основаниями для регулирования дорожного движения являются:

– принятое и доведенное до сотрудника решение о временном ограничении или запрещении дорожного движения, изменении его организации на отдельных участках;

– неисправность технических средств организации дорожного движения;

– необходимость предупреждения дорожно-транспортного происшествия, нарушения участниками дорожного движения ПДД, предотвращения, ликвидации заторовых ситуаций, оказания помощи участнику дорожного движения, объезда возникшего препятствия, места ДТП, проведения аварийно-спасательных работ и другие случаи осложнения дорожной обстановки.

Регулирование дорожного движения может осуществляться посредством применения распорядительно-регулирующих действий с использованием сигналов регулировщика, ручного управления светофорным объектом, установки временных дорожных знаков и указателей, ограждения участка дороги техническими средствами организации дорожного движения (конусами, сигнальной лентой и другими), размещения на проезжей части патрульного автомобиля с включенными специальными световыми и звуковыми сигналами, громкоговорящего устройства.

Осуществление контрольных функций на стационарных постах ДПС

На наряды стационарных постов ДПС и контрольно-пропускных пунктов полиции, как понятно из их названия (работающие в стационарном режиме), возлагаются задачи по проверке в соответствии с законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном нормативными правовыми актами МВД России, транспортных средств, находящихся в них лиц, грузов, а также правоустанавливающих документов в целях:

а) выявления и задержания разыскиваемых ТС;

б) выявления и задержания лиц, находящихся в розыске, а также подозреваемых в совершении преступных деяний;

в) выявления фактов незаконной перевозки оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и устройств, наркотических средств, других грузов;

г) выявления, предупреждения и пресечения иных преступлений и административных правонарушений;

д) выявления и пресечения фактов использования на ТС подложных регистрационных знаков и документов.

По решению руководителей МВД, ГУ МВД, УМВД по субъектам Российской Федерации, ОВДРО, при возникновении чрезвычайных (кризисных) ситуаций, введении режима чрезвычайного положения стационарному посту ДПС может придаваться статус контрольно-пропускного пункта (КПП), предназначенного для обеспечения пропускного режима, особого режима въезда на определенную территорию и выезда из нее, поддержания режима чрезвычайного положения и проведения специальных операций.

Руководство деятельностью КПП осуществляется территориальными органами внутренних дел при участии командования соответствующих воинских частей внутренних войск МВД России, а в условиях чрезвычайного положения – последними при участии руководителей территориальных органов внутренних дел.

В целях выполнения указанных задач сотрудники стационарных постов ДПС:

- останавливают автотранспортные средства для проверки наличия у водителя документов, предусмотренных ПДД;
- сверяют заводскую идентификационную маркировку узлов и агрегатов ТС с записями в регистрационных документах и проверяют их на причастность к преступлениям и правонарушениям по учетам разыскиваемых ТС, распределенной, утраченной (похищенной) спецпродукции ГИБДД, а также проверяют граждан по учетам разыскиваемых лиц;
- осуществляют с участием водителей или граждан, сопровождающих грузы, осмотр ТС и грузов в порядке, установленном законодательством, производят досмотр ТС при подозрении, что они используются в противоправных целях;
- изымают у граждан и должностных лиц документы, имеющие признаки подделки;
- составляют протоколы (постановления) об административных правонарушениях, осуществляют административное задержание и применяют другие предусмотренные законодательством об административных правонарушениях меры;

– принимают участие в организации и проведении межрегиональных, региональных комплексных и оперативно-технических мероприятий по борьбе с преступностью на автотранспорте;

– используют и применяют в установленном порядке оперативно-техническую и вычислительную технику, оружие и специальные средства.

Сопровождение транспортных средств

Основными задачами сопровождения ТС автомобилями Госавтоинспекции являются реализация мер по предупреждению ДТП с участием сопровождаемых ТС и обеспечение их приоритетного передвижения по маршруту следования.

Несение службы нарядами ДПС на средствах авиатехники

В последние годы подразделения полиции все чаще используют в своей работе средства авиации, и это в основном более мобильные вертолеты. В интересах подразделений ГИБДД авиация используется в основном для мониторинга дорожной обстановки на наиболее сложных участках, оценки и выработки мер ликвидации сезонных и техногенных заторовых ситуаций.

5.2. Надзор за дорожным движением.

Использование технических и специальных средств

При надзоре за дорожным движением нарядом сотрудников на патрульном автомобиле без специальной цветографической схемы принимаются меры по фиксации нарушений ПДД, способствующих совершению ДТП, в том числе фактов опасного вождения, выезда в нарушение ПДД на полосу, предназначенную для встречного движения, превышения установленной скорости движения, нарушений правил проезда пешеходных переходов, правил пользования телефоном водителем ТС. При этом обеспечивается его взаимодействие с другими нарядами (стационарных, пеших постов, нарядами на патрульных автомобилях со специальной цветографической схемой), которыми в случае необходимости пресечения и оформления административного правонарушения осуществляется остановка ТС.

При осуществлении надзора за дорожным движением принимаются меры по предупреждению нарушений ПДД участниками дорожного движения; предупреждению водителей о воз-

никшей на их пути опасности, которую они не в состоянии своевременно обнаружить; выявлению затруднений в движении, предзаторовых, заторовых ситуаций, иных помех движению ТС и пешеходов, осуществлению необходимых мер реагирования; оказанию при необходимости и соответствующих обращениях содействия участникам дорожного движения в передвижении по маршруту следования; выявлению и пресечению нарушений ПДД участниками дорожного движения; выявлению и задержанию ТС, находящихся в розыске; пресечению преступлений и нарушений общественного порядка и безопасности; оказанию содействия в беспрепятственном проезде ТС аварийно-спасательных служб в районы ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций; обеспечению безопасного и беспрепятственного проезда автомобилей специального назначения; контролю за эксплуатационным состоянием автомобильных дорог, дорожных сооружений, железнодорожных переездов и линий городского электрического транспорта, соблюдением обязательных требований безопасности при проведении ремонтно-строительных и других работ на автомобильных дорогах, а также принятию мер по устранению угроз БДД и нарушений обязательных требований безопасности при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог.

В случае одновременного возникновения обстоятельств, требующих реагирования сотрудника, в приоритетном порядке осуществляются действия, направленные на сохранение жизни и здоровья граждан, объектов государственной охраны, предупреждение ДТП.

При выявлении правонарушения, совершенного участником дорожного движения, могут быть осуществлены остановка ТС, пешехода с целью пресечения нарушения и осуществления производства по делу об административном правонарушении; передача информации о нарушении другому наряду сотрудников, в дежурное отделение (группу) подразделения ДПС или дежурную часть территориального органа МВД России на районном уровне (в случае необходимости пресечения нарушения и невозможности принятия самостоятельных мер к остановке ТС).

При установлении факта или получении информации о нарушении обязательных требований безопасности при строи-

тельстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог обеспечивается передача соответствующей информации в дежурное отделение (группу) подразделения ДПС (дежурную часть территориального органа МВД России на районном уровне) и принимаются возможные меры к устранению угроз безопасности дорожного движения.

При осложнениях в дорожном движении, возникших в результате стихийных бедствий, крупных производственных аварий, пожаров и других чрезвычайных ситуаций (обстоятельств), сотрудник информирует об этом дежурное отделение (группу) подразделения ДПС (дежурную часть территориального органа МВД России на районном уровне), принимает меры к оповещению водителей об опасности, содействует беспрепятственному проезду автомобилей оперативных, аварийно-спасательных служб, в случае необходимости временно ограничивает или запрещает движение, направляет транспортные средства в объезд опасного участка.

При получении информации или установлении факта вынужденной остановки ТС, перевозящего опасные грузы, обеспечиваются:

- сообщение в дежурное отделение (группу) подразделения ДПС (дежурную часть территориального органа МВД России на районном уровне) обстоятельств остановки; контроль за правильностью обозначения места остановки ТС в соответствии с требованиями ПДД и иных нормативных правовых актов;

- в случае утечки опасных веществ и невозможности установления свойств перевозимых грузов – перекрытие движения на дороге на расстоянии не менее 300 метров от места происшествия и ограничение доступа к месту остановки посторонних лиц.

Для предупреждения нарушений ПДД могут использоваться устройства (макеты, манекены), имитирующие сотрудника, патрульный автомобиль, средства автоматической фиксации.

При выявлении ТС, находящихся в розыске, по ориентировкам или по оперативно-справочным учетам, лиц, находящихся в розыске или подозреваемых в совершении преступлений, сотрудник принимает меры по их задержанию и информированию дежурного отделения (группы) подразделения ДПС (дежурной части территориального органа МВД России на рай-

онном уровне). Дальнейшие действия осуществляются в соответствии с указаниями дежурного.

Основанием для осуществления надзора за дорожным движением с использованием средств автоматической фиксации является решение руководителя подразделения Госавтоинспекции территориального органа МВД России на региональном уровне о применении таких технических средств, руководителя подразделения ДПС, руководителя подразделения Госавтоинспекции территориального органа МВД России на районном уровне о порядке несения службы сотрудником.

Специальные технические средства для надзора за дорожным движением, относящиеся к измерительным приборам, должны быть сертифицированы в качестве средств измерения, иметь действующее свидетельство о метрологической поверке и применяться в соответствии с инструкциями и методическими указаниями о порядке применения этих средств.

5.3. Взаимоотношения должностных лиц Госавтоинспекции при выполнении служебных обязанностей с гражданами

Взаимоотношения сотрудника ДПС с участниками дорожного движения должны основываться на строгом соблюдении законности, четком исполнении своих обязанностей, сочетании твердости, решительности и принципиальности в предупреждении и пресечении правонарушений с внимательным, доброжелательным и уважительным отношением к гражданам.

При остановке ТС сотрудник ДПС обязан подойти к нему и в дальнейшем действовать в зависимости от причин остановки, состояния и поведения.

Наставление по ДПС устанавливает, что при обращении к участникам дорожного движения сотрудник обязан поздороваться с ним, назвать свою должность, звание, фамилию, а затем четко и кратко сообщить причину и цель обращения.

Взаимоотношения с иностранными гражданами и лицами без гражданства осуществляются на основании законодательства Российской Федерации и международных соглашений (договоров), в соответствии с которыми виновные в нарушении ПДД могут быть привлечены к ответственности.

5.4. Порядок и формы контроля за исполнением государственной функции

За соблюдением и исполнением государственной функции осуществляется государственный, ведомственный и общественный контроль, судебный контроль и надзор, прокурорский надзор. Государственный контроль осуществляют Президент РФ, палаты Федерального Собрания РФ, Правительство РФ в пределах полномочий, определяемых Конституцией РФ, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Ведомственный (текущий) контроль за полнотой и качеством исполнения государственной функции, соблюдением обоснованности и правомерности действий сотрудников, определенных административными процедурами, осуществляется должностными лицами органов внутренних дел, в соответствии с Административным регламентом и нормативными правовыми актами МВД России.

Общественный контроль, судебный контроль и надзор, прокурорский надзор осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Порядок осуществления текущего контроля за соблюдением и исполнением должностными лицами положений Административного регламента и иных нормативных правовых актов, устанавливающих требования к исполнению государственной функции, а также за принятием ими решений

Текущий контроль включает в себя проведение проверок, выявление и устранение нарушений прав участников дорожного движения, рассмотрение, принятие решений и подготовку ответов на обращения заявителей, содержащих жалобы на решения, действия (бездействие) сотрудников.

Текущий контроль осуществляется путем проведения гласных и негласных (скрытых) проверок соблюдения и исполнения сотрудниками положений Административного регламента, иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Проверки могут быть плановыми (осуществляться уполномоченными должностными лицами на основании соответствующих планов работы (графиков) ГУОБДД МВД России, ЦСН БДД МВД

России, территориальных органов МВД России на региональном (районном) уровне, подразделений Госавтоинспекции территориальных органов МВД России на региональном (районном) уровне, подразделений ДПС) и внеплановыми. Проверка также может проводиться по конкретному обращению заявителя.

При проверке могут рассматриваться все вопросы, связанные с исполнением государственной функции, или отдельные действия в рамках исполнения административных процедур.

При организации проверок должны учитываться жалобы и заявления граждан, оперативная информация о работе сотрудников, результаты опросов участников дорожного движения и индивидуально-воспитательной работы.

Формы и методы проверок, их периодичность устанавливаются нормативными правовыми актами МВД России.

Ответственность сотрудников за решения и действия (бездействие), принимаемые (осуществляемые) ими в ходе исполнения государственной функции

Сотрудник несет персональную ответственность за полноту и обоснованность осуществления действий, предусмотренных Административным регламентом. Персональная ответственность сотрудников закрепляется в их должностных регламентах (должностных инструкциях).

В случае выявления нарушений прав участников дорожного движения по результатам проведенных проверок виновные должностные лица привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации, а заявителю, права и законные интересы которого нарушены, сообщается о мерах, предпринятых для восстановления или защиты нарушенных прав.

Положения, характеризующие требования к порядку и формам контроля за исполнением государственной функции, в том числе со стороны граждан, их объединений и организаций

Граждане, их объединения и организации в случае выявления фактов нарушения порядка исполнения государственной функции или ненадлежащего исполнения Административного регламента вправе получать информацию о соблюдении положений Административного регламента, сроках исполнения административных процедур в ходе рассмотрения их заявлений путем устных (по телефону) или письменных (в электронном виде) обращений.

§ 6. Дежурные отделения (группы) строевых подразделений ДПС ГИБДД

6.1. Организация работы дежурных отделений (групп) строевых подразделений ДПС ГИБДД

Дежурные группы ДПС ГИБДД подчинены командирам строевых подразделений. Кроме того, они находятся в оперативном подчинении руководителю дежурной части вышестоящего органа внутренних дел.

На дежурную группу в целях организационно-информационного обеспечения правоохранительной деятельности полиции возлагаются и такие задачи, как сбор, обработка и доклад руководству сведений об оперативной обстановке, информирование об этом руководителей соответствующих служб и подразделений; подготовка служебных нарядов к несению службы, оперативное управление ими в зависимости от складывающейся обстановки.

Дежурная группа назначается в круглосуточный наряд в составе старшего инспектора-дежурного и младшего инспектора-дежурного. Старшим дежурной группы является старший инспектор-дежурный, который несет ответственность за работу группы.

Дежурная группа размещается в специально оборудованных помещениях (комнатах), в которых располагается суточный наряд и помещаются материально-технические средства. Такие комнаты должны быть изолированы от помещений, предназначенных для приема граждан и разбирательства с правонарушителями.

Большое значение в организации работы дежурной службы имеет закрепленный Наставлением порядок сдачи и приема дежурства. Старший инспектор-дежурный, сдающий службу, подробно знакомит наряд, прибывший на службу, с обстановкой на обслуживаемой территории, информирует о совершенных преступлениях и происшествиях; о проводимых (или предстоящих) общественно-политических, спортивных или иных массовых мероприятиях, требующих усиленного внимания полиции; о силах

и средствах, задействованных в охране общественного порядка; об иностранных гражданах, находящихся на территории оперативного обслуживания ОВД и подлежащих выдворению из России; о текущих распоряжениях (указаниях) руководства отдела и вышестоящих органов внутренних дел.

Старший инспектор-дежурный, заступающий на дежурство, в свою очередь обязан принять от своего предшественника всю служебную документацию, вооружение и боеприпасы, специальные средства, оперативную и криминалистическую технику и другое имущество согласно описи. Командир подразделения, приняв рапорт дежурных, производит разбор несения службы сменяющего суточного наряда и дает необходимые указания заступающему произвести смену и приступить к исполнению своих обязанностей.

6.2. Права и обязанности инспектора-дежурного по выполнению основных функций, возложенных на дежурную часть (группу) ДПС ГИБДД

Для выполнения своих обязанностей инспектор-дежурный, помимо общих государственно-властных полномочий, предоставленных всем лицам рядового и начальствующего состава полиции, наделен целым комплексом прав в области оперативного управления силами строевого подразделения ДПС, установленных ведомственными нормативными актами МВД России.

В соответствии с Наставлением по организации работы дежурных частей права оперативного дежурного по практической реализации возложенных на них задач и функций подразделяются на две группы:

- 1) по обеспечению управления силами и средствами;
- 2) по охране общественного порядка, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений.

Деятельность дежурного и подчиненных ему сотрудников должна основываться на выполнении требований законов и подзаконных актов, а также ведомственных нормативных актов МВД России.

6.3. Особенности организации работы дежурных групп подразделений ДПС ГИБДД

Дежурные группы ДПС создаются в соответствии с типовыми штатными расписаниями строевых подразделений, утверждаемыми нормативными правовыми актами МВД России.

Дежурные группы строевых подразделений руководствуются Наставлением по организации деятельности дежурных частей территориальных органов внутренних дел Российской Федерации, Наставлением ДПС, нормативными правовыми актами МВД России и актами управления в области безопасности дорожного движения.

На дежурную часть (группу) строевого подразделения ДПС ГИБДД возлагаются следующие задачи.

1. Сбор, обработка и оценка информации по зоне ответственности строевого подразделения.
2. Оперативное управление нарядами строевого подразделения.
3. Осуществление организационных мероприятий по выезду на места ДТП для оформления и проведения неотложных действий, а также принятия мер к ликвидации последствий ДТП.
4. Организация неотложных мер по розыску ТС, скрывшихся с мест ДТП.
5. Взаимодействие с территориальными органами внутренних дел и другими строевыми подразделениями.
6. Организация взаимодействия нарядов строевого подразделения с нарядами других подразделений территориальных органов внутренних дел.
7. Выдача инспекторскому составу и прием от него вооружения, технических и специальных средств, обеспечение их сохранности при хранении в помещении дежурной части.
8. Прием и регистрация дел об административных правонарушениях в области дорожного движения.
9. Передача сообщений о происшествиях для регистрации в установленном порядке в дежурные части территориальных ОВД.
10. Ведение служебной документации.
11. Информационно-справочная работа.
12. В отсутствие руководства строевого подразделения прием граждан, жалоб и заявлений.

13. Обеспечение выполнения внутреннего распорядка, контроль за соблюдением правил пожарной безопасности и санитарных правил в здании строевого подразделения.

15. Участие нарядов ДПС в мероприятиях по задержанию угнанных, похищенных и используемых в преступных целях ТС.

Работу дежурной группы (отделения) организует командир.

При дежурных группах строевых подразделений могут быть оборудованы комнаты хранения оружия.

Хранение, учет, выдача сотрудникам (прием от них) вооружения, боеприпасов, средств бронезащиты и активной обороны, специальных средств осуществляются в соответствии с требованиями нормативных правовых актов МВД России.

Дежурный является старшим оперативным начальником над несущим службу суточным нарядом дежурной части строевого подразделения и находящимися в нарядах сотрудниками строевого подразделения.

Дежурный совместно с нарядом дежурной группы обязан:

1) при подготовке нарядов, заступающих на службу:

– принимать информацию о прибытии сотрудников на службу;

– докладывать о не прибывших на службу сотрудниках командиру строевого подразделения (лицу, его замещающему) и принимать меры к выяснению причин неявки;

– выдавать сотрудникам вооружение, боеприпасы, средства бронезащиты и активной обороны, специальные, технические средства, средства связи, нагрудные знаки (по карточкам-заместителям установленного образца или под расписку в учетной документации).

– принимать участие в проведении инструктажа;

– осуществлять выдачу схем организации дорожного движения в местах проведения ремонтно-эксплуатационных и иных дорожных работ;

– осуществлять выдачу путевой документации на патрульные автомобили, контроль за их выходом и возвращением;

2) по окончании службы нарядами:

– принимать от сотрудников вооружение, технические и специальные средства, проверять их комплектность и исправ-

ность, о чем делать соответствующие записи в журнале, нагрудные знаки;

- осуществлять контроль за возвращением патрульных автомобилей с отметкой в соответствующем журнале;

- принимать от командиров структурных подразделений и регистрировать в журнале дела об административных правонарушениях, а также принимать магнитные носители с информацией о правонарушениях, полученной с использованием специальных технических средств, работающих в автоматическом режиме и имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи;

- обобщать результаты несения службы дежурным нарядом, производить записи в постовой ведомости и докладывать командиру подразделения (лицу, его замещающему) о сдаче дежурства;

3) при сборе информации и оценке обстановки в зоне ответственности строевого подразделения:

- изучать, анализировать и оценивать сведения о совершенных дорожно-транспортных и других происшествиях, планируемых и проводимых массовых, спортивных и других мероприятиях, изменениях климатических условий, состоянии автомобильных дорог, дорожных сооружений и технических средств организации дорожного движения, иные сведения, которые могут оказывать влияние на дорожное движение, оперативную обстановку, требуют осуществления маневра силами и средствами;

- принимать информацию нарядов ДПС и от участников дорожного движения об обнаруженных недостатках в состоянии дорог и дорожных сооружений, технических средств организации и регулирования дорожного движения, в том числе в местах проведения дорожных работ, фиксировать полученную информацию в журнале;

- систематизировать, обобщать и докладывать полученную информацию командиру строевого подразделения (лицу, его замещающему), а в предусмотренных нормативными правовыми актами МВД России случаях вышестоящему дежурному;

4) по управлению силами и средствами:

- обеспечивать непрерывное управление нарядами, их взаимодействие между собой и с нарядами других подразделений территориальных органов внутренних дел;

– ориентировать наряды на выявление и задержание угнанных, разыскиваемых ТС и лиц, подозреваемых в совершении преступлений;

– контролировать несение службы нарядами, фиксировать в журнале контроля расстановки нарядов ДПС время выхода нарядов на связь, в случае невыхода сотрудников на связь в установленное время принимать меры по установлению их местонахождения;

– информировать руководство подразделения Госавтоинспекции территориального органа внутренних дел, вышестоящего дежурного, наряды об изменениях оперативной обстановки;

– в безотлагательных случаях самостоятельно принимать решение о маневрировании силами и средствами с последующим докладом командиру строевого подразделения и информированием оперативного дежурного территориального органа внутренних дел;

5) По обеспечению сопровождения ТС:

– вести оповещение и координировать действия нарядов ДПС по маршруту следования сопровождаемых ТС;

– организовывать взаимодействие нарядов строевого подразделения и других подразделений территориальных органов внутренних дел по обеспечению проезда сопровождаемых ТС;

– информировать наряды автомобилей сопровождения об обстановке на маршруте следования;

6) По контролю за организацией перевозок опасных грузов:

– знать согласованные маршруты перевозки опасных грузов, справочные материалы, определяющие техническое наименование веществ, вид опасности, код экстренных мер, сроки и маршруты перевозки опасных грузов;

– принимать меры по организации бесперебойного движения ТС, перевозящих опасные грузы;

7) По обеспечению информационно-справочной работы:

– давать по запросам несущих службу нарядов информацию по розыскным и оперативно-справочным учетам.

– давать разъяснения без сообщения секретных или носящих служебный характер сведений при обращении в дежурную часть граждан или должностных лиц по вопросам деятельности ДПС, при необходимости организовывать проверку или информировать заявителя о порядке дальнейших действий.

§ 7. Обеспечение безопасности перевозок крупногабаритных, тяжеловесных и опасных грузов автомобильным транспортом

7.1. Порядок организации перевозки по автомобильным дорогам тяжеловесных и крупногабаритных грузов

Тяжеловесное транспортное средство – транспортное средство, масса которого с грузом или без груза превышает допустимую массу ТС и (или) нагрузка на ось которого превышает допустимую нагрузку на ось ТС. Допустимые масса ТС (табл. 1) или нагрузка на ось ТС (табл. 2), значения которых установлены в отношении отдельной автомобильной дороги владельцем этой автомобильной дороги при соблюдении следующих условий: указанные значения массы ТС превышают значения, предусмотренные табл. 1, и (или) указанные значения нагрузки на ось ТС превышают значения, предусмотренные табл. 2.

Крупногабаритное транспортное средство – транспортное средство, габариты которого с грузом или без груза превышают предельно допустимые габариты ТС согласно табл. 3.

Таблица 1

Допустимый вес транспортных средств

Вид транспортного средства		Допустимая масса ТС (тонн)
Одиночные автомобили	Две оси	18
	Три оси	25
	Четыре оси	32
	Пять осей	35
Автопоезда седельные и прицепные	Три оси	28
	Четыре оси	36
	Пять осей и более	40
	Шесть осей	44

Таблица 2

Допустимые осевые нагрузки транспортного средства

Расположение осей ТС	Расстояние между сближенными осями (в метрах)	Допустимые осевые нагрузки колесных транспортных средств в зависимости от нормативной (расчетной) осевой нагрузки (тонн) и числа колес на оси		
		нагрузка 6 тонн/ось	нагрузка 10 тонн/ось	нагрузка 11,5 тонн/ось
Одиночные	свыше 2,5	5,5 (6)	9 (10)	10,5 (11,5)
Сдвоенные оси прицепов, полуприцепов, грузовых автомобилей, автомобилей-тягачей, седельных тягачей при расстоянии между осями (нагрузка на тележку, сумма осевых масс)	до 1	8 (9)	10 (11)	11,5 (12,5)
	свыше 1 до 1,3	9 (10)	13 (14)	14 (16)
	свыше 1,3 до 1,8	10 (11)	15 (16)	17 (18)
	свыше 1,8 до 2,5 (включительно)	11 (12)	17 (18)	18 (20)
Строенные оси прицепов, полуприцепов, грузовых автомобилей, автомобилей-тягачей, седельных тягачей при расстоянии между осями (нагрузка на тележку, сумма осевых масс)	до 1 (включительно)	11 (12)	15 (16,5)	17 (18)
	свыше 1 до 1,3	12 (13)	18 (19,5)	20 (21)
	свыше 1,3 до 1,8	13,5 (15)	21 (22,5)	23,5 (24)
	свыше 1,8 до 2,5 (включительно)	15 (16)	22 (23)	25 (26)
Сближенные оси грузовых автомобилей, автомобилей-тягачей, седельных тягачей, прицепов и полуприцепов с количеством осей более трех при расстоянии между осями (нагрузка на одну ось)	до 1	3,5 (4)	5 (5,5)	5,5 (6)
	свыше 1 до 1,3	4 (4,5)	6 (6,5)	6,5 (7)
	свыше 1,3 до 1,8	4,5 (5)	6,5 (7)	7,5 (8)
	свыше 1,8 до 2,5	5 (5,5)	7 (7,5)	8,5 (9)
Сближенные оси ТС, имеющих на каждой оси по восемь и более колес (нагрузка на одну ось)	до 1	6	9,5	11
	свыше 1 до 1,3	6,5	10,5	12
	свыше 1,3 до 1,8	7,5	12	14
	свыше 1,8 до 2,5	8,5	13,5	16

Таблица 3

Крупногабаритное транспортное средство

Длина (м)	
Одиночное ТС	12 м
Прицеп	12 м
Автопоезд	20 м
Длина выступающего за заднюю точку габарита ТС груза не должна превышать	2 м
Ширина (м)	
Для всех видов транспорта	2,55 м
Для ТС с изотермическими кузовами	2,6 м
Высота (м)	
Все транспортные средства	4 м

Требования к организации движения по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства

Требования к организации движения по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного ТС, утвержденные приказом Минтранса России от 12 января 2018 г. № 10 (далее – Требования), разработаны в соответствии с ч. 3 ст. 31 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и устанавливают требования к указанным видам транспорта, перевозке груза, автомобилям прикрытия, осуществляющим сопровождение тяжеловесного и (или) крупногабаритного ТС.

Движение тяжеловесного и (или) крупногабаритного ТС по автомобильным дорогам Российской Федерации осуществляется при наличии специального разрешения в соответствии с законодательством Российской Федерации о дорожной деятельности, о безопасности дорожного движения.

Требования к тяжеловесному и (или) крупногабаритному транспортному средству

Тяжеловесное и (или) крупногабаритное ТС должно соответствовать требованиям Технического регламента Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011),

ПДД и нормативных документов, устанавливающих порядок допуска ТС к эксплуатации.

Технические особенности тяжеловесного и (или) крупногабаритного ТС должны быть подтверждены паспортом ТС, одобрением типа ТС, свидетельством о безопасности конструкции (далее – техническая документация ТС).

На тяжеловесном и (или) крупногабаритном транспорте устанавливаются соответствующие опознавательные знаки: «ограничение скорости», «крупногабаритный груз», «длинномерное ТС», «автопоезд». В соответствии с п. 23.4 Правил дорожного движения ТС оборудуется специальными проблесковыми маячками оранжевого (желтого) цвета. Крайние габариты крупногабаритного ТС оснащаются мигающими (проблесковыми) фонарями желтого (оранжевого) цвета.

При длине крупногабаритного ТС свыше 25 м его боковые поверхности оснащаются мигающими лампами желтого цвета с расстоянием не менее 2 м между ними.

На водительской кабине устанавливается не менее двух зеркал заднего вида, обеспечивающих обзор при прямолинейном движении и поворотах.

Субъект транспортной деятельности, т. е. собственник (владелец) ТС, обеспечивает техническое состояние ТС в исправном виде, соответствующем требованиям БДД о недопущении эксплуатации технически неисправного ТС, предусмотренных приложением к Основным положениям по допуску ТС к эксплуатации и обязанностям должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения.

Требования к осуществляющим сопровождение крупногабаритного транспортного средства автомобилям прикрытия

Автомобили прикрытия используются для обеспечения БДД при движении крупногабаритного ТС и информирования других участников дорожного движения о его габаритах.

На все части кузова автомобиля прикрытия (по кругу) закрепляются одинаковые по виду и размеру (шириной от 50 до 150 мм) световозвращающие полосы желто-оранжевого цвета. На боковые поверхности ТС наносятся информационные надписи (допускается нанесение информационных надписей на заднюю

часть ТС), которые должны содержать наименование собственника автомобиля прикрытия.

Автомобиль прикрытия должен быть оборудован:

1) двумя проблесковыми маячками желтого или оранжевого цвета (допускается применение проблесковых маячков, конструктивно объединенных в одном корпусе);

2) информационным светоотражающим или с внутренним освещением табло желтого цвета размером 1,0 x 0,5 м с текстом «БОЛЬШАЯ ШИРИНА» или «БОЛЬШАЯ ДЛИНА», выполненным из световозвращающей пленки синего цвета с высотой шрифта не менее 14 см;

3) устройством для определения высоты искусственных сооружений и других инженерных коммуникаций.

Проблесковый маячок должен устанавливаться на крыше автомобиля прикрытия или над ней. Способы установки проблесковых маячков должны обеспечивать надежность их крепления во всех режимах движения и торможения ТС.

Информационное светоотражающее или с внутренним освещением табло должно устанавливаться на крыше автомобиля прикрытия или над ней, за проблесковым маячком по ходу движения или перед проблесковым маячком в случае движения автомобиля прикрытия позади крупногабаритного ТС и использоваться в целях дополнительного информирования участников дорожного движения о габаритных параметрах сопровождаемого ТС:

1) при ширине крупногабаритного ТС свыше 3,5 м – «БОЛЬШАЯ ШИРИНА»;

2) при длине крупногабаритного ТС более 25 м и при ширине не более 3,5 м – «БОЛЬШАЯ ДЛИНА»;

3) при ширине крупногабаритного ТС свыше 3,5 м и длине более 25 м на автомобиле прикрытия, следующим впереди, – «БОЛЬШАЯ ШИРИНА», а на автомобиле прикрытия, следующим позади, – «БОЛЬШАЯ ДЛИНА».

Требования к организации движения и обеспечению БДД перед началом и при движении тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства

В случае если ширина ТС превышает 5 м или длина ТС превышает 35 м, или если на двухполосных автомобильных дорогах при движении крупногабаритного ТС ширина проезжей части для

встречного движения составляет менее 3 м должен быть разработан проект организации дорожного движения по маршруту или участку маршрута.

Проект организации дорожного движения должен содержать следующие сведения:

- 1) схему и описание маршрута движения;
- 2) характеристики и параметры ТС, участвующих в движении;
- 3) расположение автомобилей прикрытия относительно сопровождаемого ТС;
- 4) график движения по маршруту с учетом интенсивности дорожного движения;
- 5) схемы изменения организации дорожного движения и прикрытия автомобилем сопровождения на участках, имеющих ограниченную видимость, и в местах, указанных в графе «Особые условия» специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного ТС (далее – специальное разрешение);
- 6) порядок проезда сложных участков маршрута (поворотов, перекрестков, железнодорожных переездов, сужений проезжей части, участков с выездом на полосу встречного движения) с нанесенной на схему траекторией дорожного движения;
- 7) места осуществления контрольных промеров габаритов искусственных сооружений и коммуникаций в процессе дорожного движения;
- 8) места остановок и стоянок для отдыха и пропуска попутных (встречных) ТС.

Проект организации дорожного движения должен также содержать информацию о необходимости полного или частичного перекрытия движения на участках автомобильной дороги.

Проект организации дорожного движения передается в орган, наделенный полномочиями контроля и по выдаче специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного ТС (далее – уполномоченный орган) в установленном порядке.

7.2. Порядок организации перевозки по автомобильным дорогам опасных грузов

Перевозка опасных грузов автомобильным транспортом в городском, пригородном и междугородном сообщении осуществляется в соответствии с требованиями, установленными приложениями А и В Европейского соглашения о международной дорожной перевозке опасных грузов от 30 сентября 1957 г. (ДОПОГ) и Правилами перевозок грузов автомобильным транспортом, утвержденные постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2011 г. № 272.

Перевозка опасных грузов производится специально подготовленным составом водителей по заранее разработанному транспортной организацией и согласованному с ГИБДД МВД России маршруту, с соблюдением правил погрузочно-разгрузочных работ и требований, предъявляемых как к ТС, так и к водителю ТС.

7.3. Контроль Госавтоинспекцией в пределах ее компетенции перевозок по автомобильным дорогам тяжеловесных, крупногабаритных и опасных грузов

Контроль Государственной инспекцией в пределах своей компетенции безопасности дорожного движения перевозок тяжеловесных, опасных и крупногабаритных грузов осуществляется на основании ст. 31 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», Закона Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации», Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 127-ФЗ «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушения порядка их выполнения», КоАП РФ, УК РФ, Указа Президента РФ от 15 июня 1998 г. № 711

«Об утверждении Положения о государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации», Европейского соглашения о работе экипажей транспортных средств, осуществляющих международные автомобильные перевозки, Европейского соглашения о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ), к которому Россия присоединилась 3 февраля 1994 г. № 76, постановления Правительства РФ от 31 октября 1998 г. № 1272 «Положение о государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок» и т. д.

После проверки уполномоченными организациями соблюдения всех норм законодательства при подготовке к организации перевозки по автомобильным дорогам тяжеловесных, крупногабаритных и опасных грузов и выдачи специального разрешения на это, с момента начала движения ТС, перевозящего такой груз, наступает время контроля ГИБДД за соблюдением законодательства в процессе перевозки. Кроме того, наряды ГИБДД могут выявлять транспорт, осуществляющий такие перевозки без специального разрешения.

Основным направлением работы ГИБДД в области контроля за перевозкой грузов является контроль за соблюдением требований гл. 23 «Перевозка грузов» Правил дорожного движения.

Ответственность за нарушение правил перевозки грузов предусматривается ст. 12.21 КоАП РФ.

Субъектом может быть водитель любого ТС, участвующего в перевозке грузов, а также буксирующего или буксируемого ТС. Наряду с водителями к ответственности за совершение рассматриваемого правонарушения могут быть привлечены должностные лица, в обязанности которых вменяется осуществление контроля за перевозкой грузов. Как правило, должностные лица становятся субъектами ответственности в случаях, когда транспортные средства принадлежат юридическому лицу. Однако само юридическое лицо не является субъектом ответственности по данной статье.

Субъективная сторона может выражаться и в умысле, и в неосторожности субъекта ответственности.

Основным объектом данного деяния выступают общественные отношения в области БДД, а дополнительным – отношения

по перевозке крупногабаритных и тяжеловесных грузов. Объективная сторона деяний, регламентированных указанной статьей, отражает нарушение различных правил, которые объединяет процесс транспортировки тяжеловесных и крупногабаритных грузов.

§ 8. Организация безопасности дорожного движения при проведении массовых мероприятий и в особых условиях

8.1. Нормативное правовое регулирование деятельности полиции по проведению временного ограничения или запрещения движения при проведении массовых мероприятий

Правовое регулирование порядка проведения массовых мероприятий осуществляется на основании Конституции РФ, в частности ст. 31, устанавливающей право граждан Российской Федерации собираться и мирно проводить шествия, пикетирования, митинги и демонстрации.

Организация охраны общественного порядка и общественной безопасности во время проведения массовых мероприятий, в зависимости от их значения и масштаба, непосредственно обеспечивается МВД России, ГУ МВД, УМВД на уровне субъектов Российской Федерации и территориальных ОВД.

В соответствии со ст. 14 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» временное ограничение или прекращение движения может осуществляться уполномоченными на то должностными лицами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в пределах их компетенции.

Федеральным законом «О полиции» на полицию возложены следующие обязанности в части, касающейся организации дорожного движения во время проведения массовых мероприятий:

– обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах, морских и речных портах и других общественных местах;

– обеспечивать совместно с представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий безопасность граждан и общественный порядок, оказывать в соответствии с законодательством Российской Федерации содействие организаторам спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в местах проведения этих мероприятий;

– регулировать дорожное движение.

Полиции для выполнения возложенных на нее обязанностей, в части, касающейся организации дорожного движения во время проведения массовых мероприятий, предоставляются следующие права:

– патрулировать населенные пункты и общественные места, оборудовать при необходимости контрольные и контрольно-пропускные пункты, выставлять посты, в том числе стационарные, и заслоны, использовать другие формы охраны общественного порядка;

– осуществлять в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях, личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, а также досмотр их ТС при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества, изымать указанные предметы, средства и вещества при отсутствии законных оснований для их ношения или хранения; принимать участие в досмотре пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном или воздушном транспорте, метрополитене либо осуществлять такой досмотр самостоятельно в целях изъятия вещей и предметов, запрещенных для перевозки транспортными средствами;

– осуществлять в целях обеспечения безопасности граждан и общественного порядка совместно с организаторами публичных и массовых мероприятий личный осмотр граждан, находящихся при них вещей при проходе на территории сооружений, на участки местности либо в общественные места, где проводятся такие мероприятия, с применением в случае необходимости технических средств, а при отказе гражданина подвергнуться личному осмотру не допускать его на такие территории, участки местности и в такие общественные места;

– останавливать транспортные средства, если это необходимо для выполнения возложенных на полицию обязанностей по обеспечению безопасности дорожного движения, проверять документы на право пользования и управления ими, документы на транспортные средства и перевозимые грузы, наличие страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельца ТС; осуществлять с участием водителей или граждан, сопровождающих грузы, осмотр ТС и грузов при подозрении, что они используются в противоправных целях, с составлением соответствующего акта; задерживать транспортные средства, находящиеся в розыске; временно ограничивать или запрещать дорожное движение, изменять организацию движения на отдельных участках дорог при проведении публичных и массовых мероприятий и в иных случаях в целях создания необходимых условий для безопасного движения ТС и пешеходов либо если пользование транспортными средствами угрожает безопасности дорожного движения; временно ограничивать или запрещать дорожное движение на железнодорожных переездах, не отвечающих правилам их содержания в безопасном для дорожного движения состоянии; выдавать в установленном порядке разрешения на установку на ТС устройств для подачи специальных световых и звуковых сигналов, условных опознавательных знаков (сигналов).

Указанные нормы нашли свое отражение в Положении о Государственной инспекции БДД МВД РФ, утвержденном Указом Президента РФ от 15 июня 1998 г. № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения», согласно которому на Госавтоинспекцию возлагаются следующие обязанности:

– регулирование дорожного движения, в том числе с использованием технических средств и автоматизированных систем;

– обеспечение организации движения ТС и пешеходов в местах проведения аварийно-спасательных работ и массовых мероприятий.

Госавтоинспекция для выполнения возложенных на нее обязанностей имеет право:

– временно ограничивать или запрещать дорожное движение, изменять его организацию на отдельных участках дорог при проведении массовых мероприятий и в иных случаях в целях создания необходимых условий для безопасного движения ТС и пешеходов либо если пользование транспортными средствами угрожает безопасности дорожного движения, а также на железнодорожных переездах, не отвечающих правилам их содержания в безопасном для дорожного движения состоянии;

– ограничивать или запрещать проведение на дорогах ремонтно-строительных и других работ, осуществляемых с нарушением требований нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Решение о введении временного ограничения движения на участке дороги в связи с проведением массовых мероприятий принимает руководитель органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Таким образом, задачами службы ГИБДД при проведении массовых мероприятий являются:

- охрана общественного порядка и обеспечение БДД;
- выполнение распорядительно-регулирующих действий в зоне проведения мероприятия;
- обеспечение беспрепятственного проезда специальных автомобилей и кортежей.

Организация несения службы во время проведения массовых мероприятий при возникновении чрезвычайных ситуаций

Командиры и дежурные строевых подразделений ДПС при сборе информации и оценке обстановки в обязательном порядке должны изучать, анализировать и оценивать сведения об оперативной и дорожной обстановке, в том числе планируемых и проводимых массовых, спортивных и других мероприятиях, измене-

ниях климатических условий, иные сведения, которые могут оказывать влияние на дорожное движение и оперативную обстановку, для осуществления своевременного маневра силами и средствами.

Для решения особых задач разрабатываются специальные планы и издаются приказы.

Организация несения службы Госавтоинспекцией во время проведения массовых мероприятий при возникновении чрезвычайных (кризисных) ситуаций осуществляется в зависимости от их значения и масштаба на основании решений руководителей органов управления в соответствии с требованиями нормативных правовых актов МВД России, регламентирующих организацию комплексного использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению правопорядка в общественных местах, других нормативных правовых актов МВД России.

Права и обязанности должностных лиц при осуществлении федерального государственного надзора в местах проведения массовых мероприятий:

– требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий;

– проверять документы, удостоверяющие личность граждан, если имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, либо если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении, а равно если имеются основания для их задержания в случаях, предусмотренных федеральным законом;

– проверять у граждан и должностных лиц разрешения (лицензии) и иные документы на совершение определенных действий или на осуществление определенного вида деятельности, являющихся предметом федерального государственного надзора;

– патрулировать населенные пункты и общественные места, оборудовать при необходимости контрольные и контрольно-пропускные пункты, выставлять посты, в том числе стационарные, и заслоны, использовать другие формы охраны общественного порядка;

– останавливать транспортные средства, проверять документы на право пользования и управления ими, документы на транспортные средства и перевозимые грузы, наличие страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельца ТС, осуществлять с участием водителей или граждан, сопровождающих грузы, осмотр ТС и грузов при подозрении, что они используются в противоправных целях, с составлением соответствующего акта;

– задерживать транспортные средства, находящиеся в розыске; временно ограничивать или запрещать дорожное движение, изменять организацию движения на отдельных участках дорог при проведении публичных и массовых мероприятий и в иных случаях в целях создания необходимых условий для безопасного движения ТС и пешеходов.

8.2. Расчет оперативных возможностей строевых подразделений ГИБДД

Строевое подразделение ДПС ГИБДД осуществляет контроль за дорожным движением и выполняет другие возложенные на него обязанности: регулирование дорожного движения, выезд на места ДТП, сопровождения, розыск ТС, а также выполнение общеполицейских функций.

С целью плодотворного использования личного состава ДПС руководством подразделения разрабатывается дислокация.

В состав наряда должно входить, как правило, не менее двух сотрудников ДПС.

Расстановка сил и средств ДПС осуществляется на основе принципа их концентрации в местах с наиболее сложной дорожно-транспортной обстановкой, аварийностью с учетом:

- 1) численности личного состава;
- 2) технического оснащения строевых подразделений;
- 3) протяженности и эксплуатационного состояния автомобильных дорог;
- 4) интенсивности движения ТС и пешеходов в различные периоды времени.

Дислокация постов и маршрутов патрулирования составляется на установленный период времени. В процессе ее реализа-

ции может корректироваться в зависимости от изменений в оперативной обстановке. Дислокация пересматривается не реже одного раза в год.

На каждый маршрут патрулирования и пост составляется карточка в двух экземплярах, один из которых хранится в дежурной части строевого подразделения или территориального органа внутренних дел, второй выдается сотруднику ДПС на время несения службы.

Исходя из особенностей обслуживаемой территории разрабатываются иные варианты карточки.

§ 9. Осуществление неотложных действий на местах дорожно-транспортных происшествий

9.1. Действия при оформлении дорожно-транспортных происшествий с механическими повреждениями

В соответствии с Федеральным законом «О безопасности дорожного движения» дорожно-транспортное происшествие – это «событие, возникшее в процессе движения по дороге транспортного средства и с его участием, при котором погибли или ранены люди, повреждены транспортные средства, сооружения, грузы либо причинен иной материальный ущерб».

Скорейшее прибытие полиции на место ДТП, грамотная организация объезда, восстановления и нормализации транспортных потоков позволит предотвратить наступление цепных негативных последствий. Следует не забывать, что с течением времени и при изменении погодных условий утрачивается следовая обстановка. Несвоевременный осмотр места ДТП может позволить водителю, совершившему преступные действия, которые и повлекли дорожное событие, принять меры к сокрытию следов – изменить обстановку, повреждения, следы торможения, чтобы впоследствии заявить о внезапном выходе из строя одного из них, влияющих на безопасность движения.

Приступая к составлению схемы места совершения административного правонарушения, надлежит обеспечить безопасность

(для чего выставляются соответствующие знаки – конусы, ограждения и т. д.).

Сообщение о ДТП поступает чаще всего в дежурную часть ОВД, а также непосредственно сотрудникам ГИБДД, несущим наружную службу.

В присутствии водителей и двух понятых составляется схема места совершения административного правонарушения, где описываются обстоятельства происшествия, окружающая обстановка, внешние повреждения участвовавших в ДТП транспортных средств.

При получении информации о ДТП непосредственно от участника дорожного движения инспектор должен внимательно выслушать информацию, записать данные обратившегося лица и первоначальную максимально подробную информацию о ДТП, в том числе о свидетелях.

Действия на месте ДТП с незначительными повреждениями являются наиболее простым алгоритмом:

- 1) установление личности участников ДТП;
- 2) выяснение обстоятельств ДТП;
- 3) выявление свидетелей;
- 4) получение объяснений от участников и свидетелей ДТП.

5) составление схемы места совершения административного правонарушения, в которой отражаются место ДТП (участок дороги, улицы, населенного пункта, территории или местности); ширина проезжей части, количество полос движения для каждого из направлений, наличие дорожной разметки и дорожных знаков, действие которых распространяется на участок дороги где произошло ДТП, с их привязкой к стационарным объектам, дорожным и другим сооружениям, тротуарам, обочинам, кюветам и иным элементам дороги; направление движения участников ДТП до момента его наступления;

6) заполнение протокола или, если вина не установлена, вынесение мотивированного определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении;

7) сдача материалов ДТП в дежурную часть своего подразделения.

9.2. Действия при оформлении дорожно-транспортных происшествий, в которых погибли или ранены люди

Оформлением ДТП с погибшими занимается следственно-оперативная группа, которую возглавляет следователь. За нарушение ПДД, повлекшее причинение тяжкого вреда здоровью, предусмотрена уголовная ответственность (ст. 264, 268 УК РФ). При отсутствии признаков указанных преступлений производство по делу об административном правонарушении на месте ДТП осуществляется сотрудником ГИБДД. При отсутствии признаков преступлений и выявлении административного правонарушения, предусмотренного ст. 12.24 КоАП РФ (нарушение ПДД или правил эксплуатации ТС, повлекшее причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего), сотрудником ГИБДД составляется протокол осмотра места совершения административного правонарушения, который подписывает сам сотрудник и лица, участвующие в осмотре. Копии протокола осмотра места совершения административного правонарушения вручаются водителям, которые находились за рулем ТС непосредственно в момент совершения административного правонарушения. К протоколу осмотра места совершения административного правонарушения сотрудник ГИБДД прилагает схему места совершения административного правонарушения.

Итак, сотрудник ГИБДД, как в составе следственно-оперативной группы, так и самостоятельно, прибыв на место ДТП, в результате которого пострадали люди, должен решить главную задачу – извлечение пострадавших из ТС и оказание им доврачебной помощи.

Сотрудник ГИБДД, приняв самые простые меры по обеспечению безопасности находящихся на месте ДТП лиц и организации безопасного объезда места происшествия, незамедлительно приступает к оказанию неотложной помощи пострадавшим (при необходимости – эвакуацию людей) и доставлению их в медицинское учреждение. Помимо оказания неотложной помощи, сотрудник Госавтоинспекции устанавливает личность водителей и других причастных к нему лиц, транспортные средства, участвовавшие в ДТП; обеспечивает медицинское освидетельствование водителей, получает водительские удостоверения, а в случае их

отсутствия – иные документы, удостоверяющие личность участников ДТП, путевые документы и документы на перевозку, а также обеспечивает присутствие указанных лиц на месте происшествия до окончания оформления всех необходимых материалов. Выявляя очевидцев, инспектор опрашивает их об обстоятельствах ДТП и точно фиксирует их установочные данные по документам, удостоверяющим личность.

Как показывает практика, одной из сложнейших задач, стоящих перед сотрудником ГИБДД на месте совершения ДТП, в том числе при котором погибли или ранены люди, является охрана места ДТП. Одним из важных неотложных действий сотрудника Госавтоинспекции является принятие необходимых мер, чтобы исключить утрату вещественных доказательств.

По прибытии на место ДТП следственно-оперативной группы сотрудник ГИБДД докладывает старшему этой группы установленные сведения о ДТП. После доклада сотрудник ГИБДД, как правило, поступает в распоряжение следователя, обеспечивает безопасность дорожного движения. По завершении работы на месте сотрудник ГИБДД составляет и передает следственно-оперативной группе рапорт с изложением обстоятельств ДТП и предпринятых мер.

9.3. Действия при оформлении дорожно-транспортных происшествий со скрывшимся участником

Водитель, скрывшийся с места ДТП, нарушил п. 2.5 ПДД: «При дорожно-транспортном происшествии водитель, причастный к нему, обязан немедленно остановить транспортное средство (не трогать с места), включить аварийную сигнализацию и выставить знак аварийной остановки...».

Действия полицейского при оформлении ДТП со скрывшимся участником практически аналогичны оформлению ДТП иных видов.

Сотрудник ГИБДД в порядке ст. 28.7 КоАП РФ возбуждает административное расследование: выясняет марку, тип, государственный регистрационный знак, цвет, а также особые приметы ТС и водителя, полученную информацию немедленно докладывает дежурному.

9.4. Алгоритм действий при осмотре места дорожно-транспортного происшествия

В первую очередь необходимо подчеркнуть, что от качественного осмотра места совершения административного правонарушения (места ДТП), сбора полной информации, грамотной фиксации результатов осмотра напрямую зависит определение причин и обстоятельств ДТП. Осмотр места совершения административного правонарушения (места ДТП) служит основой всей дальнейшей работы по установлению виновного в происшествии, квалификации его действий (бездействия). Необходимость в самостоятельном, без участия следственно-оперативной группы, оформлении ДТП возникает при отсутствии признаков преступлений, предусмотренных УК РФ и наличии признаков административного правонарушения.

9.4.1. Особенности осмотра места дорожно-транспортного происшествия с незначительными механическими повреждениями

Для проведения осмотра необходимо установить вид ДТП, который будет являться отправной точкой в определении его механизма. Госинспектору необходимо определить главные объекты для осмотра. В рассматриваемом случае в качестве объектов могут выступать: участок проезжей части дороги, улицы, шоссе; окружающая и близлежащая территории; ТС, участвующее в происшествии; следы ТС; различные предметы, относящиеся к происшествию (осколки стекол, фар, частицы краски, обломки деталей ТС, предметы).

Выбрав объекты осмотра, госинспектор заполняет схему места совершения административного правонарушения, определив при этом возможные границы, ориентиры. В качестве ориентиров (привязки) рекомендуется использовать объекты, которые не могут быть передвинуты или уничтожены.

Сотрудник Госавтоинспекции в ходе осмотра в обязательном порядке фиксирует (отражает в схеме осмотра места административного правонарушения) тип и состояние дорожного покры-

тия; геометрические характеристики (ширина, продольные и поперечные уклоны, высота бордюра и крышек смотровых люков, превышение кромки проезжей части над обочиной); наличие, конфигурацию и размеры дефектов дорожного покрытия, обочин, полос ускорения и торможения, параметры полосы отвода дорог и тротуаров, входящих в границы ДТП или примыкающих к нему; способы регулирования движения в зоне ДТП; типы и способы установки дорожных знаков и светофоров; наличие искусственного освещения и параметры освещенности на месте ДТП.

На практике встречаются ситуации, когда участники ДТП выражают свое несогласие со схемой. В случае несогласия, отказа от подписания схемы участниками ДТП она удостоверяется понятыми.

9.4.2. Особенности осмотра места дорожно-транспортного происшествия со скрывшимся участником

При осмотре места совершения административного правонарушения (места ДТП) со скрывшимся участником сотруднику ГИБДД необходимо не только обнаружить и зафиксировать следы, указывающие на направление движения водителя, но еще при этом зафиксировать их особенности: рисунок протектора, следы пыли, разбрызгивание луж и грязи в форме капель жидкости.

В условиях современного города на месте ДТП чаще всего остаются лишь следы торможения в виде черных полос на асфальте, не передающих не только особенностей и дефектов, но и рисунка протектора. Однако из них можно извлечь розыскную информацию: определить ширину беговой дорожки, колею, а иногда и базу автомобиля. По рисунку протектора можно установить, каким автомобилем оставлен след: легковым, грузовым, микроавтобусом, автобусом или автомобилем повышенной проходимости.

Сколы стекла свидетельствуют о том, что искомое ТС будет иметь повреждение фар, ветровых или же иных стекол. По осколкам стекла удастся определить тип (назначение) разрушенной детали. Не следует упускать из объектов осмотра и ТС, которое находится на месте ДТП. На ТС, кроме деформации частей, вмятин, разрывов металла, могут быть обнаружены еще и частицы скрывшегося ТС в виде кусочков краски, различных частиц облицовки, оперения кузова.

9.4.3. Особенности осмотра места дорожно-транспортного происшествия с пострадавшими

Госинспектор последовательно осматривает ТС (или несколько ТС). Осмотру подвергаются повреждения на транспорте, устанавливается их точное расположение, размеры, характер возникновения. Детальному осмотру подлежит практически каждая часть автомобилей – участников ДТП. Устанавливается наличие вещественных доказательств на транспорте – отпечатков пальцев, следов крови, мозгового вещества, волос, обрывков одежды, краски. Кроме поверхности кузова ТС, осмотру подлежат также шины. Важное значение имеет установление модели шин, их размеры, глубина рисунка протектора, наличие потертостей и повреждений, давление воздуха в шинах. При наличии груза осмотром устанавливается его характер, вес, габариты способ крепления или же увязки. Кроме внешнего осмотра ТС, госинспектор определяет и фиксирует в протоколе осмотра места совершения административного правонарушения показания спидометра, положения рычагов ручного тормоза и переключения передач. Особого внимания госинспектора заслуживает расположение ТС относительно друг друга, их места столкновения, а также их удаление от перекрестков и строений вблизи дороги. Объектом осмотра являются также следы на месте совершения административного правонарушения. Тщательному осмотру подлежат следы торможения. Сотрудник ГИБДД выясняет тип следов торможения – одинарные, спаренные. В обязательном порядке измеряет их длину, расположение по отношению к краю проезжей части и линиям разметки, длину следа от начала до задних (передних) колес. Помимо осмотра, сотрудник Госавтоинспекции проверяет состояние рулевого управления и тормозной системы (рабочей и стояночной), состояние осветительных и сигнальных приборов, исправность стеклоочистителей. Алгоритм действий сотрудников ГИБДД при осмотре места ДТП, в котором имеются человеческие жертвы, крайне невелик. При ДТП, сопровождающихся человеческими жертвами, осмотр мест происшествия и пострадавших происходит в рамках уголовно-процессуального законодательства, под руководством следователя, возглавляющего следственно-оперативную группу. Основанием для выезда сотрудника Госавтоинспекции на место ДТП является указание дежурного по подразделению. В обязанности сотрудника Госавтоинспекции входит осмотр ТС, участвующих в ДТП, и оказание содействия следственно-оперативной группе.

РАЗДЕЛ III. ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ГИБДД МВД РОССИИ

§ 1. Учет дорожно-транспортных происшествий

1.1. Общегосударственная система учета дорожно-транспортных происшествий

Автоматизированная информационно-управляющая система Госавтоинспекции (АИУС) запущена в использование в 2014 г. приказом МВД России от 16 августа 2014 г. № 700 «О порядке эксплуатации в органах внутренних дел Российской Федерации автоматизированных систем оперативного сбора, учета и анализа сведений о показателях в области обеспечения безопасности дорожного движения» (далее – Инструкция АИУС).

Указанная система ГИБДД предназначена для обеспечения повседневной деятельности подразделений Госавтоинспекции всех уровней актуальной информацией в области дорожно-транспортной аварийности за счет автоматизированного оперативного сбора, обеспечения объективности, достоверности сведений и контроля за внесением сведений о дорожно-транспортных происшествиях.

Эксплуатационное назначение – использование в повседневной работе подразделений Госавтоинспекции со сведениями о дорожно-транспортной аварийности.

Основные функции, автоматизированные средствами АИУС ГИБДД:

- учет, обработка, систематизация и оперативное предоставление сведений о ДТП;
- формирование электронного архива фотоматериалов и документов, составленных по фактам совершения ДТП;
- учет сведений, поступающих в подразделения Госавтоинспекции из медицинских организаций в виде телефонных сообщений (телефонограмм), и их сопоставление со сведениями об участниках ДТП;

– сопоставление сведений об участниках ДТП со сведениями об административных правонарушениях в области дорожного движения;

– подготовка сведений о ДТП с пострадавшими и (или) погибшими людьми для включения в государственную статистическую отчетность, контроль за полнотой и достоверностью информации, включаемой в данную отчетность;

– формирование ежесуточной сводной отчетности о состоянии дорожно-транспортной аварийности в Российской Федерации;

– вынесение нижестоящим органам Госавтоинспекции служебных поручений по повышению БДД, доведение их до исполнителей и контроль их исполнения;

– поиск и подготовка сведений о фактах участия в ДТП ТС, принадлежащих юридическим лицам, направившим соответствующий запрос в подразделение Госавтоинспекции;

– информационный обмен сведениями о дорожно-транспортной аварийности между различными подразделениями Госавтоинспекции, в том числе использующими различные средства автоматизации (автоматизированные, информационные, геоинформационные и другие системы);

– предоставление гражданам сведений об участии ТС в ДТП, а также основных механических повреждениях ТС с использованием специализированного сервиса, размещенного на официальном сайте Госавтоинспекции.

Таким образом, АИУС ГИБДД не является программным средством МВД России, предназначенным для проверки транспорта и лиц по розыскным учетам.

Задачами системы являются:

– сбор информации о каждом ДТП, условиях, причинах и последствиях его совершения;

– оперативная передача сведений о ДТП в вышестоящие организации;

– объективная оценка состояния аварийности, причин и условий совершения ДТП;

– подготовка статистических данных.

Основой правовой системы учета ДТП в настоящее время является Федеральный закон «О безопасности дорожного движе-

ния», в ст. 9 которого закреплен госучет ДТП. Основными показателями определены: количество ДТП, пострадавших в них людей, в том числе водителей ТС, поврежденных ТС. Общегосударственная система предусматривает, что учет ДТП производится:

- органами внутренних дел;
- владельцами ТС;
- государственными органами управления автомобильными дорогами, владельцами ведомственных и частных дорог;
- медицинскими учреждениями, в которые обратились или доставлены пострадавшие в ДТП.

Правила учета ДТП ставят следующие основные цели и задачи:

- 1) оценка состояния аварийности и определение размера потерь, которые несет общество от ДТП;
- 2) анализ условий и причин возникновения ДТП, принятие мер по их устранению.

В действующих Правилах учета ДТП используются такие термины и их понятия, как дорожно-транспортное происшествие, дорога, транспортное средство, владельцы транспортных средств, погибший, раненый и др.

Не включаются в статистическую отчетность сведения о ДТП, возникших:

- в ходе спортивных соревнований, в которых пострадали участники, зрители или персонал;
- при выполнении технологических производственных операций;
- вследствие стихийных бедствий;
- из-за нарушений техники безопасности;
- в связи с попыткой суицида, совершенной в состоянии невменяемости;
- в результате умышленных действий, направленных на причинение ущерба имуществу, либо посягательств на жизнь и здоровье людей.

Помимо ОВД, на которые Правила учета ДТП возлагают обязанность учета происшествий, данной деятельностью занимаются и другие субъекты общегосударственной системы. Но они уже ведут учет, отличный от органов внутренних дел. В частности, механизм

учета происшествий владельцами ТС устанавливается Минтрансом России по согласованию с МВД России.

Государственными органами управления автомобильными дорогами, владельцами ведомственных и частных дорог, помимо учета происшествий с участием подведомственного транспорта, осуществляется учет происшествий на участках дорог и улиц, находящихся в их ведении. При этом особое место в учете занимают происшествия по причине неудовлетворительных дорожных условий. Методика учета происшествий данной категорией органов определяется Минтрансом России по согласованию с МВД России.

Медицинскими учреждениями учитываются все лица, доставленные для оказания медицинской помощи в связи с ДТП, и погибшие вследствие происшествия, доставленные в патолого-анатомические отделения и морг. Кроме того, медицинские учреждения в обязательном порядке немедленно сообщают в территориальные органы внутренних дел сведения о лицах, пострадавших в ДТП и поступивших к ним.

В случае смерти пострадавшего в течение семи дней после ДТП медицинские учреждения обязаны сообщить в ОВД о случившемся в течение 24 часов. Медучреждения также должны предоставлять возможность проведения сверки сведений о пострадавших в ДТП и выдавать справки о тяжести телесных повреждений на запросы ОВД.

1.2. Организация сбора сведений о дорожно-транспортных происшествиях и их учет в органах внутренних дел

Основной задачей сбора и обработки информации о совершенных ДТП является обеспечение постоянного и последовательного сбора сведений о ДТП, условиях, обстоятельствах, причинах их возникновения и последствиях. Ведение учетов таких сведений необходимо для выработки комплексных мер по эффективному влиянию на количество ДТП и снижению тяжести их последствий.

Сбор сведений о дорожных происшествиях, их учет с последующим включением в государственную статистическую отчет-

ность в органах внутренних дел ведется по принципам *обслуживаемой территории и снизу вверх*.

Регистрация сообщений о ДТП производится дежурными частями строевых подразделений ДПС, в случае их отсутствия – дежурными частями территориальных органов внутренних дел.

Регистрация сведений и постановка ДТП на учет производятся занесением данных в *Журнал учета дорожно-транспортных происшествий (приложение 1)* после уточнения обстоятельств, позволяющих квалифицировать происшествие как ДТП. При этом старший инспектор-дежурный строевого подразделения ДПС немедленно передает информацию в дежурную часть.

Действующая Инструкция АИУС возлагает ведение учетной работы на руководителей структурных формирований органов внутренних дел. Так главный государственный инспектор города или района (района в городе), командир строевого подразделения ДПС ГИБДД несут ответственность за полноту и правильность учета сведений о ДТП, совершенных на обслуживаемой территории.

Главный государственный автомобильный инспектор субъекта Российской Федерации несет ответственность за ведение учета и правильность включения сведений о ДТП в государственную статистическую отчетность.

Общий контроль за выполнением аппаратами ГИБДД требований по своевременному, полному учету и передаче на федеральный уровень сведений о ДТП, подлежащих включению в государственную статистическую отчетность, осуществляет Главное управление ОБДД МВД России, которое является владельцем сведений о ДТП, содержащихся в федеральной базе данных.

1.3. Общие принципы заполнения карточки учета дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими

Перечень сокращений, используемых в АИУС ГИБДД

АИУС ГИБДД	Автоматизированная информационно-управляющая система ГИБДД
АС УДТП	Автоматизированная система учета ДТП
ВУ	Водительское удостоверение
ГСО	Государственная статистическая отчетность
ГФЗ	Город федерального значения
ДЛ	Должностное лицо
ДТП	Дорожно-транспортное происшествие
ДУУ	Детское удерживающее устройство
ИП	Индивидуальный предприниматель
ИНН	Индивидуальный номер налогоплательщика
КЛАДР	Классификатор адресов Российской Федерации
НП	Населенный пункт
ОГ	Опасный груз
ОКОПФ	Общероссийский классификатор организационно-правовых форм
ОКФС	Общероссийский классификатор форм собственности
ООН	Организация объединенных наций
СВЭ	Световозвращающие элементы
СМП	Скорая медицинская помощь
УДС	Улично-дорожная сеть
ФАД	Автомобильная дорога федерального значения
ФИАС	Федеральная информационная адресная система
ФИС ГИБДД	Федеральная информационная система Госавтоинспекции
ФЛ	Физическое лицо
ЭСП	Электрическое средство передвижения малой мощности
ЮЛ	Юридическое лицо

1. Общие положения

Учет ДТП средствами АИУС ГИБДД осуществляется за-полнением и последующим сохранением сведений в специализи-рованных экранных формах электронной карточки учета ДТП (далее – карточка ДТП).

Для всех ДТП, вне зависимости от тяжести последствий, учет сведений осуществляется в следующем порядке:

- 1)заполнение электронной формы сообщения о ДТП;
- 2)заполнение электронной формы карточки ДТП.

Информационные поля АИУС условно разделены на две группы: необходимые (заполнение обязательно для сохранения сообщения о ДТП или карточки ДТП) и достаточные (поля, требования к срокам и порядку заполнения которых определяются Инструкцией АИУС, а также отдельными нормативными актами Госавтоинспекции).

Сроки ввода информации, приведенные в Инструкции АИУС, актуальны на момент ее принятия и могут быть переопределены отдельными нормативными актами федерального органа Госавтоинспекции (либо МВД России).

Сроки ввода информации отсчитываются от момента прибытия сотрудников Госавтоинспекции на место происшествия. Для ДТП, оформление которых сотрудниками Госавтоинспекции непосредственно на месте происшествия не осуществлялось (факты совершения ДТП установлены позднее, при проведении сверок с медицинскими организациями, при последующем обращении участников ДТП в подразделение ГИБДД, в том числе после самостоятельного оформления происшествия и т. д.), сроки внесения информации отсчитываются от времени установления факта совершения такого ДТП (получения подразделением Госавтоинспекции информации о его совершении).

Заполнение сведений о ДТП осуществляется в соответствии с требованиями, приведенными в разделах 2 и 3 Инструкции АИУС.

2. Сообщение о ДТП

Сообщение о ДТП с погибшими и пострадавшими, не относящимися к категории раненых людей, заполняется в течение одного часа с момента прибытия ГИБДД на место. Для ДТП с исключительно материальным ущербом сообщение о ДТП заполняется в течение трех часов.

Сведения, содержащиеся в сообщении о ДТП, носят предварительный характер и не включаются в сводки по показателям тяжести последствий.

Каждому сообщению о ДТП после сохранения в АИУС ГИБДД автоматически присваивается девятизначный номер.

Дата, время,

Вид ДТП указывается соответствующее значение из приведенного ниже перечня:

0 – наезд на животное;

1 – столкновение (происшествие, при котором движущиеся ТС столкнулись между собой или с железнодорожным составом); к этому виду относятся столкновения с внезапно остановившимся ТС (перед светофором, при заторе движения или из-за технической неисправности) и столкновения железнодорожного состава с остановившимся (оставленным) на путях ТС;

2 – опрокидывание (происшествие, при котором движущееся ТС опрокинулось);

3 – наезд на стоящее ТС (в том числе прицеп или полуприцеп);

4 – наезд на препятствие (происшествие, при котором ТС наехало или ударились о неподвижный предмет (опора моста, столб, дерево, ограждение и т. д.);

5 – наезд на пешехода (происшествие, при котором ТС наехало на человека (находящегося в коляске, на руках, на санках, в инвалидной коляске без двигателя и т. д., а также управляющего ЭСП) или он сам натолкнулся на движущееся ТС); к этому виду относятся также происшествия, при которых пешеходы пострадали от перевозимого ТС груза или предмета (доски, контейнеры, трос и т. п.);

6 – наезд на велосипедиста (происшествие, при котором ТС наехало на велосипедиста или он сам натолкнулся на движущееся ТС);

7 – наезд на гужевой транспорт (происшествие, при котором ТС наехало на упряжных животных, а также на повозки, транспортируемые этими животными, либо упряжные животные или повозки, транспортируемые этими животными, ударились о движущееся ТС);

8 – падение пассажира (происшествие, при котором произошло падение пассажира из движущегося ТС или в салоне (кузове) движущегося ТС в результате резкого изменения скорости или траектории движения и др., если оно не может быть отнесено к другому виду ДТП); *падение пассажира из недвижущегося ТС при посадке (высадке) на остановке не является ДТП;*

9 – иной вид ДТП (происшествия, не относящиеся к вышеуказанным видам, такие как съезд с дороги, падение перевозимого груза или отброшенного колесом ТС предмета на человека,

животное или другое ТС, наезд на лиц, не являющихся участниками дорожного движения, наезд на внезапно появившееся препятствие (упавший груз, отделившееся колесо и прочее) и др.);

91 – съезд с дороги;

92 – наезд на внезапно возникшее препятствие;

93 – падение груза;

94 – отбрасывание предмета и т. д.

В тех случаях, когда происшествие имело несколько фаз (последовательно состояло из двух и более видов), указывается значение для вида ДТП начальной фазы.

Место ДТП указывается с использованием адаптированного классификатора на основе ФИАС. Улица, дом, дорога, расстояние, краткое описание, всего ТС, число участников ДТП, число погибших, число раненых, реагирование ДПС, подразделение ГИБДД, оформившее ДТП.

3. Карточка учета ДТП

По результатам оформления происшествия на основе сообщения о ДТП заполняется карточка ДТП, информационные поля которой сгруппированы в семь основных разделов. При этом сведения о ДТП, внесенные ранее, на этапе заполнения сообщения, отражены в соответствующих информационных полях карточки ДТП.

Карточки ДТП, в которых нет раненых или погибших участников (далее – ДТП без пострадавших), заполняются в течение 24 ч.

При этом карточки ДТП без пострадавших допускается заполнять в минимальном объеме информационных полей, определяемом действующими в момент заполнения требованиями нормативных актов Госавтоинспекции, а также веб-интерфейсом АИУС.

Карточки ДТП, в результате которых пострадали или погибли люди, (далее – учетные ДТП с пострадавшими), должны быть внесены в АИУС, а соответствующие материалы приобщены к карточке ДТП в течение 24 ч. При этом такие ДТП должны подлежать включению в ГСО в виде заполненной карточки ДТП в течение 72 ч.

В дальнейшем все ранее неизвестные сведения вносятся в АИУС незамедлительно по мере их поступления в подразделение Госавтоинспекции.

Заполнение карточки ДТП выполняется в соответствии с требованиями, приведенными ниже.

Дата и время, вид, место ДТП, статус населенного пункта, численность населения, дорога, значение дороги, категория дороги, улица, дом, категория улицы.

В карточку ДТП должны быть внесены следующие сведения (с учетом классификаторов, определенных в программе).

Всего ТС, участвовавших в ДТП.

Число участников ДТП.

Число погибших.

Число раненых.

Число обратившихся за медицинской помощью.

Схема ДТП.

Объекты УДС на месте совершения ДТП.

Объекты УДС вблизи места совершения ДТП.

Собственник железнодорожного переезда.

Количество полос движения; полоса, на которой совершено ДТП.

Ширина проезжей части в дециметрах, округленное.

Ширина обочины.

Ширина тротуара.

Ширина разделительной полосы.

Элементы плана и профиля дороги.

Перечень элементов плана и профиля дороги (улицы).

Вид разделительной полосы.

Вид покрытия.

Недостатки УДС.

Факторы, повлиявшие на режим движения.

Погодные факторы.

Состояние проезжей части.

Освещенность.

Действия сотрудников МЧС на месте ДТП.

Технические средства, использованные на месте ДТП.

Сведения о подразделении ГИБДД, которым оформлено ДТП.

Сведения о должностном лице, производившем осмотр места ДТП.

Реагирование служб.

Время прибытия служб к месту ДТП.

Время оформления ДТП.

Сведения о ТС, участвовавших в ДТП:

- регистрационные сведения ТС;
- номер ТС;
- сведения об оставлении ТС места ДТП;
- сведения о нахождении ТС в розыске;
- сведения о повреждении ТС;
- сведения о совершении ДТП при преследовании;
- тип ТС;
- расположение руля и тип привода;
- тип управления;
- мощность;
- максимальная скорость;
- наличие механизма самобалансировки;
- наличие места для сидения;
- цвет ТС;
- год выпуска;
- основное ТС;
- количество прицепов;
- масса без нагрузки;
- разрешенная максимальная масса;
- тип шин ТС;
- фактическая пассажироместимость;
- показания одометра;
- использование тахографа;
- сведения о самодельном ТС;
- марка, модель ТС;
- страна-изготовитель ТС;
- идентификационный номер двигателя;
- номер кузова;
- номер шасси;
- тип двигателя;
- признак «Беспилотное»;
- сведения о регистрации ТС;

- государственный регистрационный знак;
- регион регистрации.

Свидетельство о регистрации ТС:

- сведения о наличии полиса ОСАГО;
- принадлежность ТС;
- организация, ИНН;
- ведомство;
- адрес;
- наличие лицензии.

Характеристика осуществляемой перевозки:

- сведения о перевозке опасного груза;
- тип ТС по ДОПОГ (Европейское соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов);
- сведения о перевозимых опасных грузах;

Принятые меры в отношении организации, осуществляющей перевозку.

Технические неисправности, факторы и условия, оказывающие влияние на эксплуатацию ТС.

Наличие дополнительного оборудования.

Повреждения ТС:

- внешние повреждения по схеме;
- другие повреждения;
- описание повреждений.

Сведения об участниках ДТП:

- номер участника ДТП;
- сведения, скрылся ли участник с места ДТП;
- фамилия, имя, отчество;
- дата рождения;
- место рождения;
- пол;
- гражданство, место жительства, контактный телефон;
- степень тяжести последствий для участника ДТП;
- оказание помощи на месте ДТП;
- доставка пострадавшего в медицинскую организацию;
- номер наряда скорой медицинской помощи;
- категория участника ДТП;
- ТС, в котором находился участник ДТП;
- водительский стаж;
- время за рулем.

Сведения о водительском удостоверении (тип, номер, категория).

Свидетельство ДОПОГ.

Размещение пассажира в ТС.

Расположение пассажира в ТС.

Сведения о пристегивании.

Сведения о пешеходе.

Местоположение пешехода.

Направление движения пешехода.

Наличие световозвращающих элементов.

Непосредственные нарушения ПДД.

Сопутствующие нарушения ПДД.

Социальная характеристика участника ДТП:

- уровень образования;
- дополнительные сведения о личности участника ДТП;
- правовое решение по факту ДТП;
- нарушение (статья КоАП РФ).

§ 2. Анализ административно-правовой деятельности ГИБДД

2.1. Термины, показатели и их определения, используемые при анализе деятельности в сфере обеспечения безопасности дорожного движения

Пострадавший в ДТП – лицо, погибшее или получившее ранения в ДТП.

Пострадавшие в ДТП – все погибшие и раненые в одном ДТП.

Последствия ДТП – гибель и ранения людей, материальный и иной ущерб.

Дорожно-транспортное происшествие с пострадавшими – происшествие, в результате которого имеются пострадавшие люди.

Дорожно-транспортное происшествие со смертельным исходом – происшествие, последствием которого является гибель людей (может сочетаться с ранением).

Дорожно-транспортное происшествие с особо тяжкими последствиями (автомобильная катастрофа) – происшествие, в котором погибло три и более или пострадало 10 и более человек.

Дорожно-транспортное происшествие с материальным ущербом – происшествия с материальным ущербом без пострадавших.

Условия возникновения ДТП – совокупность характеристик дороги, ТС, водителя, окружающей среды в момент совершения происшествия.

Анализ ДТП – метод исследования, при котором ДТП расчленяется на отдельные элементы, позволяющие дать описание истинных причин возникновения происшествия.

Аварийность негативные социально-экономические последствия процесса движения ТС.

Состояние аварийности – количественное и качественное описание аварийности.

Динамика аварийности – количественное или качественное описание изменения состояния аварийности во времени.

Особое место в терминологии, применяемой в аналитической деятельности, занимает такой термин, как «показатель аварийности», представляющий собой числовое значение, характеризующее уровень или структуру аварийности.

Основные показатели аварийности – число ДТП, погибших и раненых.

В общем виде формула для расчета относительного показателя имеет вид:

$$O=KA/V$$

где, O – относительный показатель; A – первый абсолютный показатель; B – второй абсолютный показатель; K – масштабный коэффициент.

Например, если A – число ДТП, B – число ТС и $K = 10$ в 4-й степени, то получим такой хорошо известный относительный показатель, как число ДТП в расчете на 10 тыс. ТС.

Относительные показатели позволяют более объективно проводить сопоставление динамики аварийности в различных субъектах Российской Федерации, поскольку при расчете этих показателей можно учесть действие наиболее важных факторов, характеризующих условия деятельности по обеспечению БДД. Например, в одном из субъектов Федерации совершается в два раза

больше ДТП, чем в другом, однако это еще не говорит о том, что там хуже поставлена работа по предупреждению происшествий.

При анализе аварийности обычно используется не один, а целая группа удельных показателей.

Структуру аварийности по причинам совершения ДТП можно охарактеризовать набором удельных показателей, представляющих собой доли происшествий по вине участников дорожного движения, из-за технической неисправности ТС, а также из-за неудовлетворительных дорожных условий от общего числа происшествий.

В системе обеспечения БДД весьма часто объектами сопоставления выступают населенные пункты в пределах субъекта Федерации. В этом случае каждый показатель можно пересчитать в процентах от такого же показателя субъекта Федерации.

Набор таких удельных показателей создает региональную структуру аварийности.

Для получения обоснованных выводов по структуре аварийности региона следует проводить анализ не менее двух показателей.

Все эти показатели выражаются в процентах и не требуют особых пояснений. Удельные показатели позволяют составить структуру аварийности в рассматриваемых территориях. Исходя из результатов анализа, можно планировать мероприятия, проверять направленность профилактической работы, принимать другие управленческие решения.

2.2. Анализ административно-правовой деятельности ГИБДД

Одним из наиболее эффективных средств научного познания является сопоставительный анализ. Многие физические законы и явления были открыты прежде всего за счет того, что при сравнении результатов различных опытов обнаруживались расхождения, не объяснявшиеся теорией. Методами сопоставительного анализа широко пользуются при проведении исследований социальных систем.

Для того чтобы провести анализ, необходимо ответить на три вопроса:

– какие факторы, объекты, процессы, следует сопоставлять;

– по каким показателям, характеристикам, свойствам объектов должно проводиться сопоставление.

Наряду с оперативными планами в управлениях (отделах) ГИБДД разрабатываются планы, рассчитанные на реализацию в течение длительного времени. Они должны основываться на многолетних данных, на изучении так называемых «временных рядов».

Такой метод анализа в практике называют многомерным анализом взаимозависимости показателей.

Влияние взаимозависимости показателей на выводы сопоставительного анализа рассмотрим на конкретных примерах.

Проанализируем удельные показатели для различных возрастных групп водителей, виновных в совершении ДТП.

Возрастная группа водителей	% от общего количества ДТП по вине водителей
до 16 лет	11
от 17 до 26 лет	24
от 27 лет до 41 года	29
от 42 до 60 лет	22
свыше 60 лет	14

Как видно из приведенных показателей, наибольшая доля происшествий приходится на водителей в возрасте от 27 лет до 41 года. Следовательно, именно с этой группой водителей необходимо активизировать профилактическую работу. Сделанный вывод исключает необходимость проведения следующего этапа аналитической работы – поиска причин возникновения большого количества ДТП среди этой возрастной группы. В данном случае причина может заключаться в том, что группа водителей в возрасте от 27 лет до 41 года наиболее многочисленна. Ввиду этого далее следует подсчитать относительные показатели (отношение количества ДТП по вине водителей к общему числу водителей для каждой возрастной группы) и на их основе определить более опасную возрастную группу.

Рассмотрим распределение количества ДТП в зависимости от стажа работы виновных водителей.

Стаж работы, лет	% от общего количества ДТП по вине водителей
до 1 года	24
от 2 до 3 лет	30
от 4 до 5 лет	19
от 6 до 10 лет	17
более 10 лет	10

Проанализировав эти данные, можно сделать вывод о том, что следует активизировать профилактическую работу с водителями, имеющими стаж работы от 2 до 3 лет. Отметим, что обе рассмотренные характеристики (возраст и стаж работы) одновременно влияют на уровень аварийности, поэтому их необходимо анализировать в комплексе.

Было бы неправильным считать использование математических методов панацеей от всех трудностей, которые возникают при анализе аварийности. Уже сама многочисленность этих методов говорит о сложности их применения. И возникает вопрос о том, какой из известных методов должен или может быть использован для решения конкретной задачи анализа.

2.3. Подготовка аналитических документов о состоянии аварийности

В управлениях (отделах) Госавтоинспекции по итогам года выпускаются информационно-аналитические сборники. Однако порядок их подготовки не регламентирован. Проведенный анализ большого числа сборников, подготовленных в различных регионах страны, позволил сформулировать некоторые обобщенные требования к их содержанию.

Прежде всего, он должен быть ориентирован на широкий круг субъектов, а не только на сотрудников органов внутренних дел.

Сборник, как правило, состоит из четырех разделов.

Раздел 1. Общефедеральные документы по вопросам обеспечения БДД.

В него включается краткое содержание принятых за истекший год законодательных актов органов власти и управления,

республиканской комиссии по обеспечению БДД, приказов МВД России и указаний ГУ ГИБДД МВД России, имеющих отношение ко всем учреждениям и работникам, связанным с вопросами предупреждения аварийности.

Раздел 2. Решения местных органов самоуправления.

В разделе приводится краткое содержание принятых решений и постановлений, утвержденный план работы на предстоящий год по обеспечению БДД.

Раздел 3. Анализ проделанной работы с выводами и предложениями.

Материал для этого раздела подбирается с особенной тщательностью. В разделе дается оценка состояния аварийности за истекший год. Здесь же обосновываются основные направления работы на будущий год.

Раздел 4. Статистические данные об аварийности.

Статистические данные представляют в виде таблиц и графического материала. Состав статистических данных и форму их подачи следует менять лишь по мере необходимости. Например, если изменились структура и динамика аварийности или выявлены новые закономерности возникновения ДТП. За основу рекомендуется брать формы таблиц и иллюстративный материал из ежегодного сборника «Дорожно-транспортные происшествия в Российской Федерации», выпускаемого ГИАЦ МВД РФ.

§ 3. Планирование работы подразделений Госавтоинспекции

3.1. Планирование служебной деятельности

В МВД, ГУ МВД, УМВД, управлениях и ОВД в закрытых административно-территориальных образованиях, в состав которых входят подразделения ГИБДД, разрабатываются:

- 1) план основных организационных мероприятий на год;
- 2) квартальные планы служебных командировок;
- 3) планы мероприятий по охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий, комплексных оператив-

но-профилактических операций, выполнению решений органов государственной власти, местного самоуправления по вопросам обеспечения правопорядка и соблюдения законности.

Подготовка и утверждение плана

Должностным лицом, которому поручена разработка плана, изучаются представленные заинтересованными лицами предложения в план. План должен быть актуальным, конкретным и не противоречить законодательству. Обязательно учитывается целесообразность выбранных методов и средств для достижения результатов. Распределение нагрузки между исполнителями должно быть равномерным.

Проект плана в срок, не превышающий двух рабочих дней (с момента поступления), согласовывается подразделениями, задействованными в его выполнении.

В процессе согласования осуществляется окончательная доработка проекта плана с учетом полученных замечаний и предложений.

В подразделениях ГИБДД территориальных органов планы утверждает начальник подразделения.

3.2. Методика планирования основных организационных мероприятий на год

План работы, являющийся организационной основой деятельности ОМВД на год, должен базироваться на оценке результатов органа за предыдущий период, предвидении возможных изменений оперативной обстановки, планах и директивах вышестоящих органов, конкретных задачах самого органа внутренних дел.

Можно выделить три главных источника информации для разработки плана:

- управленческие решения вышестоящих органов;
- оценка условий и результатов деятельности самого органа внутренних дел, а также возможных изменений оперативной обстановки;
- рекомендации науки, обобщенный практический опыт.

К первому источнику информации относятся:

- постановления Правительства РФ и Указы Президента РФ по вопросам укрепления законности и правопорядка;
- правовые акты законодательных органов;
- ведомственные нормативные акты;
- планы МВД России;
- комплексные целевые и региональные программы и т. д.

Второй источник информации включает в себя:

- оценку оперативной обстановки с формулировкой задач на предстоящий год и по возможности прогностическую оценку ожидаемых изменений социально-экономического характера;
- справку о выполнении предшествующих планов;
- документы плановых и внеплановых проверок деятельности ОМВД в целом, его служб и подразделений (для МВД, УМВД – служб, горрайотделов и учреждений внутренних дел);
- материалы анализа состояния правопорядка и деятельности органов по отдельным вопросам;
- выступления СМИ, разнообразные статистические данные как самих ОМВД, так и других министерств, ведомств.

На основе этой информации конкретизируются задачи органов на предстоящий год, осуществляется расстановка сил и средств, планируются мероприятия по усилению воспитательной работы с личным составом, улучшению профессиональной подготовки.

К третьему источнику информации относятся:

- материалы социологических, криминологических исследований и ведомственных изданий;
- научные публикации;
- обзоры положительного опыта;
- доклады, лекции ученых и т. д.

Указанные источники информации используются и на уровне МВД, УМВД, и в горрайорганах внутренних дел. Для последних существенное значение имеют также управленческие решения МВД, УМВД, в которых содержится указание местного, регионального характера.

Следует подчеркнуть важную особенность информационного обеспечения планирования горрайорганов внутренних дел. Речь идет о максимальной конкретности информации, ее приближенности к повседневной практической деятельности служб,

подразделений и сотрудников. В низовом звене нельзя ограничиваться фиксацией основных изменений оперативной обстановки, установлением наиболее типичных причин этих изменений. Здесь речь должна идти о детализированной оценке положения дел с преимущественным вниманием к результатам деятельности самого горрайоргана, отстающим или передовым участкам работы, благополучным или криминогенным объектам, успехам или просчетам каждого сотрудника. Только на основе такой детальной, конкретной «диагностики» могут быть разработаны достаточно действенные меры активизации работы горрайоргана в целом.

Период непосредственной подготовки плана можно разделить на четыре этапа:

- разработка задания на подготовку плана;
- подготовка предложений в проект плана;
- составление и согласование проекта;
- окончательная доработка плана и его утверждение.

§ 4. Профилактическая работа в области безопасности дорожного движения

4.1. Основные направления деятельности подразделений пропаганды

Под пропагандой БДД следует понимать деятельность по распространению информации по вопросам обеспечения БДД и разъяснению действующего законодательства в этой сфере.

Субъектами пропаганды являются в первую очередь подразделения ГИБДД, которые взаимодействуют с такими субъектами этого направления, как СМИ, общественные объединения, транспортные предприятия, образовательные и дошкольные учреждения.

Пропагандистская деятельность нацелена на создание:

- благоприятных условий для общения сотрудников ГИБДД с гражданами, общественностью, организациями и учреждениями;
- согласованности интересов ГИБДД и общественности;
- партнерских отношений между участниками дорожного движения;
- положительного отношения к деятельности ГИБДД.

Влияние осуществляется посредством распространения информации о деятельности ГИБДД, опровержения ложной информации.

Профилактическая деятельность основывается на анализе аварийности. Если затронуть статистику, то уровень дорожно-транспортного травматизма на дорогах имеет тенденцию к очень слабому снижению, поэтому проблема БДД в настоящее время становится одной из серьезных и требует принятия решительных, комплексных мер.

На Госавтоинспекцию возлагаются следующие обязанности:

а) разъяснение с использованием СМИ требований законодательства о БДД путем проведения тематических смотров, конкурсов, соревнований, содействие в пропаганде БДД и знаний ПДД специализированным организациям;

б) разработка предложений по повышению БДД;

в) выявление причин и условий, способствующих совершению ДТП нарушению ПДД, принятие мер по их устранению;

г) информирование о проблемах обеспечения БДД, о ДТП и причинах их возникновения, транспортных заторах;

д) проведение мероприятий по профилактике ДТП и снижению тяжести их последствий.

Деятельность по пропаганде БДД должна строиться на принципах наступательности, оперативности, научности и конкретности: своевременном реагировании на изменение обстановки БДД, обеспечении связи теории с практической направленностью, формировании непримиримого общественного мнения к нарушителям ПДД.

4.2. Особенности деятельности подразделений пропаганды

Особенности деятельности подразделений пропаганды БДД заключаются в деятельности по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма и тесном взаимодействии со СМИ по следующим направлениям.

1. Ежедневный анализ размещаемой в СМИ информации по вопросам обеспечения БДД, подготовка обзоров и аннотаций к критическим выступлениям с предложениями по решению затрагиваемых проблем и мерами, принятыми по критическим выступлениям.

2. Выражение в СМИ официальной позиции руководства Госавтоинспекции, проведение встреч, круглых столов, брифингов по наиболее актуальным вопросам деятельности ГИБДД.

3. Выражение в СМИ официальной позиции руководства ГИБДД и распространение информации о ее деятельности, направленной на обеспечение безопасности дорожного движения.

4. Подготовка материалов для СМИ об изменениях в организации, условиях дорожного движения, наличии заторов и других проблемах БДД.

5. Организация и проведение совместно со СМИ тематических рейдов и различных акций.

6. Организация тематических рубрик в СМИ для освещения проблем БДД и положительного опыта работы Госавтоинспекции.

7. Организация и проведение совместно с представителями СМИ репортажей с мест ДТП, улиц и дорог, залов судов и т. д.

Деятельность по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма осуществляется во взаимодействии с подразделениями по делам несовершеннолетних, участковыми уполномоченными полиции, СМИ, органами местного самоуправления, общественными объединениями, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и образовательными учреждениями.

§ 5. Контроль и оценка работы личного состава Госавтоинспекции

5.1. Порядок сбора и обработки информации об административных нарушениях в сфере безопасности дорожного движения

Учет административно-правовой деятельности и ДТП составляет основу аналитической работы подразделений по обеспечению БДД. Сопоставление показателей аварийности и правоприменительной деятельности в области дорожного движения позволяет устранить их логические несоответствия, выработать и

принять рациональные варианты направленности в работе и расстановки сил, используемых в обеспечении БДД.

В настоящее время в качестве основного критерия оценки информации о правонарушениях, выявленных сотрудниками ГИБДД, выступает административный материал (протокол, постановление и т. д.).

Преимущества автоматизированной системы учета правонарушений следующие.

1. Позволяет производить анализ результатов работы личного состава подразделений ГИБДД, систематизировать их, разрабатывать решения по изменению организации движения и методов дорожного надзора.

2. Позволяет учитывать совокупность нарушений ПДД, допущенных водителями и пешеходами независимо от места их прописки.

3. Позволяет проверять данные, представляемые начальниками и командирами подразделений ГИБДД на различных уровнях, обеспечивает точность статистических и ведомственных отчетов.

В настоящее время доминирует формальный подход к учету правонарушений, что оставляет административный процесс в сфере обеспечения БДД без мощного канала обратной связи – фиксации полного объема выявленных правонарушений и применяемых по ним мер воздействия на недобросовестных работников ГИБДД.

При осуществлении учета административно-правовой деятельности подразделений ГИБДД следует проявлять творческий подход и инициативу, добиваться формирования полного банка данных по реализации контрольных функций личного состава в сфере дорожного движения.

5.2. Оценка работы личного состава подразделений ГИБДД

К критериям оценки работы ДПС относят:

- 1) знание законов и других нормативных правовых актов, оперативной обстановки, своих прав и служебных обязанностей;
- 2) владение показателями аварийности на обслуживаемой территории;

- 3) умение работать при осложнении дорожной обстановки;
- 4) умение жестами регулировать дорожное движение;
- 5) соблюдение законности;
- 6) участие в предотвращении и пресечении преступлений, раскрытии преступлений, задержании преступников;
- 7) качество составленных материалов по фактам нарушений ПДД;
- 8) культуру поведения в обращении с гражданами;
- 9) количество поступивших обоснованных жалоб;
- 10) содержание транспорта, технических и специальных средств, умение ими пользоваться;
- 11) служебную и физическую подготовку;
- 12) строевую выправку, внешний вид.

Работа оценивается и учитывается командиром взвода или старшим группы. Деятельность по надзору за дорожным движением ежемесячно анализируется командиром строевого подразделения. Результаты доводятся до сведения сотрудников ДПС на оперативных совещаниях, инструктажах и т. п.

При подведении итогов работы личного состава не следует использовать только показатели «выявляемости», хотя они являются одними из важнейших.

Очевидно, оценивать работу сотрудников ДПС следует по степени выполнения этого комплекса равнозначных задач.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Дорожно-транспортная аварийность в Российской Федерации, несмотря на все усилия государства, представляет острейшую социально-экономическую проблему. Последствия ДТП приводят к многочисленным смертям преимущественно трудоспособных граждан, еще большее число вследствие дорожных происшествий теряет трудоспособность либо возможность заниматься определенными востребованными видами деятельности. Отдельного внимания заслуживает детский дорожно-транспортный травматизм.

В современной России налицо факт того, что темпы развития и качество улично-дорожной сети не соответствуют темпам роста автопарка страны. Большинство дорог федерального и регионального значения не соответствуют предъявляемым современным требованиям нормативно-технической документации. Отстает в развитии система инженерно-технического обеспечения деятельности в области БДД.

Исторически сложилось техническое отставание уровня активной, пассивной и послеаварийной безопасности ТС, эксплуатируемых на российских дорогах.

Рассмотрев некоторые аспекты и проблемы обеспечения БДД, можно сформулировать основные приоритетные направления деятельности ГИБДД и других структур, задействованных в этой сфере:

- изменение отношения участников дорожного движения к соблюдению ПДД;
- повышение защищенности граждан от ДТП их последствий;
- совершенствование улично-дорожной сети по условиям безопасности дорожного движения;
- законодательное совершенствование механизмов допуска транспорта и водителей к участию в дорожном движении;
- совершенствование системы управления уличным движением.

Основными задачами по изменению отношения к ПДД и поведения участников дорожного движения являются:

- разработка образовательных программ, направленных на формирование безопасного поведения на дорогах;
- расширение и совершенствование информационно-разъяснительной работы СМИ с участниками дорожного движения, формирование в общественном сознании негативного отношения к нарушителям ПДД;
- формирование положительного имиджа представителей государства в сфере охраны закона на дорогах;
- продолжение расширения системы по автоматизированному контролю за соблюдением ПДД с использованием оборудования, имеющего функции фото- и видеозаписи;
- проведение комплекса мер по повышению БДД при пассажирских и грузовых перевозках;
- совершенствование контрольно-надзорной деятельности в области обеспечения БДД.

Основными задачами по совершенствованию улично-дорожной сети и созданию условий безопасного дорожного движения являются:

- совершенствование дорожных условий и инфраструктуры в части повышения БДД;
- развитие высокотехнологичных автоматизированных систем управления ДД.

Основными задачами по совершенствованию механизмов допуска к участию в движении транспорта и водителей являются:

- совершенствование требований к обучению, формам и методам учебного процесса в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по подготовке водителей;
- внедрение эффективной системы контроля соответствия технического состояния колесных ТС установленным требованиям.

Основными задачами по совершенствованию системы управления безопасностью дорожного движения являются:

- внедрение федеральных и региональных программ повышения БДД;
- оптимизация деятельности органов по обеспечения БДД;
- координация усилий органов исполнительной власти и местного самоуправления, а также других субъектов деятельности по обеспечению БДД;

- разработка предложений по организации финансирования и контроля за эффективным использованием средств, выделяемых на повышение безопасности дорожного движения;

- совершенствование законодательной и организационной основы на различных уровнях для осуществления мероприятий по организации дорожного движения;

- организация обобщения и всеобщего внедрения передового опыта в области обеспечения БДД, в том числе зарубежного.

Основными задачами по развитию системы спасения пострадавших в результате ДТП являются:

- развитие системы оказания первой помощи пострадавшим в ДТП;

- проработка и внедрение мер организации беспрепятственного движения автотранспорта оперативных служб при следовании на место дорожных происшествий и от них – к лечебным учреждениям;

- распространение применения для эвакуации пострадавших в ДТП авиационной техники.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РАЗРАБОТКИ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ

РАЗДЕЛ I. ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ, ФОРМИРОВАНИЕ, ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ГОСАВТОИНСПЕКЦИИ

§ 1. Правовое положение, структура и основные функции Госавтоинспекции

Для закрепления изученного материала ответьте на вопросы:

1. Нормы, устанавливающие порядок дорожного движения, ответственность за правонарушения в сфере дорожного движения и полномочия ГИБДД в сфере дорожного движения.
2. Нормы, устанавливающие порядок дорожного движения.
3. Структура и основные функции подразделений Госавтоинспекции.

Задача

Гражданин Петросов 26.10.2022 в 16 ч. 5 мин. перешел проезжую часть дороги по ул. Трамвайной напротив дома № 2 в 5 м от нерегулируемого пешеходного перехода. Остановившему его инспектору ДПС пояснил, что торопился домой. В отношении гражданина Петросова вынесено постановление по делу об административном правонарушении.

Проанализируйте ситуацию.

Правомерны ли действия инспектора ДПС?

§ 2. Формирование подразделений Госавтоинспекции

Для закрепления изученного материала ответьте на вопросы:

1. Формирование и организационно-штатное построение подразделений Госавтоинспекции.
2. Оценка оперативных возможностей строевых подразделений ДПС ГИБДД.
3. Каковы основные источники информации при разработке дислокации нарядов ДПС?

4. При обращении к участнику дорожного движения сотрудник должен: __

5. Перечень административных процедур при исполнении государственной функции по надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения БДД:

6. Общие требования к исполнению административных процедур при исполнении государственной функции по контролю за соблюдением участниками дорожного движения требований в области БДД: _____

Задача

На стационарном посту ДПС инспекторами В.П. Савиным и М.А. Орловым был остановлен автомобиль «Хонда» под управлением гражданина А.В. Харенкова, находящегося в состоянии опьянения. На требование предъявить документы на право управления ТС А.В. Харенков ответил отказом, объяснив, что он является зарегистрированным кандидатом в депутаты органов местного самоуправления и не может быть подвергнут административному наказанию на территории муниципального образования.

Как должны поступить сотрудники ДПС в данной ситуации?

§ 3. Профессиональная подготовка сотрудников ГИБДД

Для закрепления изученного материала ответьте на вопросы:

1. Порядок подбора личного состава в подразделения ГИБДД.
2. Виды профессионального обучения.
3. Основные цели профессиональной подготовки сотрудников.
4. Стажировка.
5. Обучение в процессе служебной деятельности.

6. Служебно-боевая подготовка.
7. Морально-психологическая подготовка.
8. Формы и порядок организации служебно-боевой подготовки.
9. Основаниями для регулирования дорожного движения являются: _____

10. Что сообщает сотрудник ГИБДД водителю при необходимости использования его ТС? _____

11. В каких случаях сотрудник ГИБДД имеет право потребовать переместить ТС в иное указанное сотрудником место? _____

Задача

Инспектор ДПС С.В. Внуков остановил автомобиль «Рено Дастер» (государственный регистрационный знак А098СМ77), водитель которого Е.А. Овчинников не был пристегнут ремнем безопасности. Водитель повышенным тоном утверждал, что был пристегнут ремнем безопасности, а инспектор пытается незаконно обвинить его в нарушении Правил дорожного движения. Инспектор ДПС С.В. Внуков передал документы инспектору ДПС Е.В. Неведрову, находившемуся в патрульном автомобиле, который вынес в отношении водителя Е.А. Овчинникова постановление о нарушении ПДД, ответственность за которое предусмотрена ст. 12.6 КоАП РФ.

Квалифицируйте действия сотрудников ДПС.

Каков порядок фиксации и документирования нарушения ПДД, связанных с нарушением правил пользования ремнями безопасности?

§ 4. Проблемы обеспечения БДД

Для закрепления изученного материала ответьте на вопросы:

1. Общие положения, характеризующие систему обеспечения БДД и место ГИБДД в этой системе.
2. Роль и задачи подразделений ДПС в государственной системе обеспечения БДД.
3. Проблемы технического обеспечения БДД.
4. Проблемы контроля систем безопасности и эксплуатационных параметров ТС.
5. Проблемы обеспечения безопасности основных элементов дорожно-транспортной инфраструктуры.
6. Проблемы правового регулирования деятельности дорожно-патрульной службы.
7. Проблемы правового регулирования процесса дорожного движения.
8. Правовые основы контрольно-надзорной и административно-юрисдикционной деятельности Госавтоинспекции.

Дайте определение следующим терминам:

- 1) участник дорожного движения;
- 2) транспортное средство;
- 3) водитель;
- 4) пассажир;
- 5) государственная инспекция безопасности дорожного движения;

Задача

В дежурную часть батальона ДПС ГИБДД г. Краснодара по телефону поступила информация от завгара ПМК-18 Ю.О. Сацкого о том, что водитель С.С. Жеребило пришел на работу в состоянии алкогольного опьянения, завел автомобиль ГА353 и начал разъезжать на нем по территории гаража, создавая угрозу для людей и имущества предприятия. Водители с трудом остановили его, связали, так как он оказывал сопротивление, и закрыли в котельной. Приехавший наряд ДПС обнаружил водителя С.С. Жеребило спящим в помещении котельной. С трудом разбудив С.С. Жеребило, инспектор ДПС Е.В. Долженко освидетельствовал его и составил материал по ч. 1 ст. 12.8 КоАП РФ.

Правомерны ли действия наряда ДПС?

Считается ли передвижение на автомобиле по территории предприятия управлением ТС?

РАЗДЕЛ II. КОНТРОЛЬНЫЕ И НАДЗОРНЫЕ ФУНКЦИИ ГОСАВТОИНСПЕКЦИИ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

§ 1. Применение ГИБДД мер административного воздействия

Для закрепления изученного материала ответьте на вопросы:

1. Характеристика правонарушений, посягающих на БДД.
2. Объект правонарушений, посягающих на БДД.
3. Объективная сторона правонарушений, посягающих на БДД.
4. Субъект административных правонарушений, посягающих на БДД.
5. Субъективная сторона административных правонарушений, посягающих на БДД.
6. Меры административного принуждения, применяемые ГИБДД, их правовая характеристика.
7. Основаниями проверки документов, удостоверяющих личность водителя, пассажиров, пешехода, являются: _____

8. Основаниями для проверки маркировочных обозначений ТС являются: _____

9. Основаниями для проверки государственных регистрационных знаков являются: _____

Задача

Инспектор ДПС Г.В. Халилов 02.11.2022 в 8 ч. 10 мин. на 155-м километре федеральной автомобильной дороги М4 «Дон» остановил автомобиль ВА321083 белого цвета (государственный

регистрационный знак М721ЕР50), водитель которого двигался вслед за автобусом «Неоплан», прижимаясь к его задней части. Автомобилем управлял водитель В.С. Чуйко, находившийся в сильном алкогольном опьянении, который предъявил инспектору ДПС водительское удостоверение тракториста-машиниста СМ23 № 345123, других документов при себе не имел. При проверке было установлено, что В.С. Чуйко 20.08.2019 утерьял имевшееся у него водительское удостоверение 0910 345789 категории «А».

Как должны поступить в данной ситуации сотрудники ДПС? Квалифицируйте действия водителя В.С. Чуйко. Какое наказание должен понести В.С. Чуйко?

§ 2. Контроль за конструкцией и техническим состоянием транспортных средств, находящихся в эксплуатации

Для закрепления изученного материала ответьте на вопросы:

1. Понятие «изменение конструкции ТС» и транспортные средства, в отношении которых оно используется.

2. Базовое ТС, тип ТС.

3. Свидетельство о соответствии ТС требованиям безопасности.

4. Испытательная лаборатория (центр) по сертификации.

5. Последовательность процедур контроля за внесением изменений в конструкцию ТС, зарегистрированных в Госавтоинспекции.

6. Порядок изменения регистрационных данных в связи с внесенными изменениями в конструкцию зарегистрированных ТС.

7. В каких ситуациях сотрудник полиции вправе предложить участнику дорожного движения занять место в салоне патрульного автомобиля либо проследовать в служебное помещение? _____

8. Основаниями для проверки необходимых для участия в дорожном движении документов, за исключением документов на перевозимый груз, являются: _____

9. Основаниями для проверки документов на перевозимый груз являются: _____

Задача

Наряд ДПС в солнечную погоду при температуре воздуха -9°C , двигаясь на патрульном автомобиле по заснеженной ул. Селезнева г. Пятигорска, в транспортном потоке выявили автомобиль «Лада Приора» Х009ХХ09, ветровое и передние боковые стекла которого имели явные признаки затемнения. Остановив данный автомобиль, инспекторы ДПС установили, что им управляет Р.М. Героев 20.03.1997 года рождения. Водитель сразу же начал выражать недовольство действиями сотрудников ДПС, привлекать внимание прохожих и водителей. Инспектор ДПС Р.А. Михайлов, измерив прибором «Тоник» светопропускаемость стекол, составил в отношении Р.М. Героева материал об административном правонарушении по ч. 3 прим. 1 ст. 12.5 КоАП РФ. Водитель отказался устранить причину нарушения. Через два часа на ул. Красной автомобиль «Лада Приора» Х009ХХ09 был снова остановлен и инспектором ДПС Р.А. Михайловым и на водителя Р.М. Героева снова составлен материал по ч. 3 прим. 1 ст. 12.5 КоАП РФ. Покинув маршрут патрулирования по окончании службы в 19 ч. в условиях сильного снега с дождем, подъезжая к подразделению, наряд ДПС снова заметил движущийся по ул. Горького автомобиль «Лада Приора» Х009ХХ09. Автомобиль нарушителя был остановлен и инспектор ДПС М.А. Колпаченко

снова привлек водителя Р.М. Героева к ответственности по ч. 3 прим. 1 ст. 12.5 КоАП РФ.

Правомерны ли действия сотрудников ДПС?

Опишите порядок составления административных материалов за тонировку.

§ 3. Содержание основных направлений деятельности ГИБДД по обеспечению безопасности дорожного движения

Для закрепления изученного материала ответьте на вопросы:

1. Формы организации дорожно-патрульной службы.
2. Задачи дорожно-патрульной службы.
3. Функции ДПС.
4. Формы и методы несения службы нарядами ДПС ГИБДД.
5. Методы несения дорожно-патрульной службы.
6. Организация сопровождения автомобильных колонн и автомобилей спецназначения.
7. Контроль за дорожным движением включает в себя: _____

8. Перечислите должностных лиц, в отношении которых действуют особые условия применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении и привлечения к административной ответственности: _____

9. Опишите порядок проведения принудительной остановки ТС, перечислите случаи, когда ее проведение запрещено: _____

Задача

Инспектор роты ДПС Красноармейского района А.А. Олейник, работая на временном посту полиции на границе со Славянским районом, остановил автомобиль ЗиЛ130 (государственный регистрационный знак О130МК23) под управлением водителя А.А. Марченко, двигавшегося с выключенными ходовыми огнями и грязными государственными регистрационными знаками. При проверке путевой документации, осмотре транспорта и груза инспектор ДПС установил, что ТС принадлежит сельскохозяйственной фирме «Сад-Гигант», расположенной в Славянском районе, и на нем осуществляется перевозка яблок на овощную базу Красноармейского района. Также инспектор выявил отсутствие в ТС тахографа.

Опишите порядок последующих действий инспектора ДПС. При необходимости составьте документы по выявленным нарушениям.

§ 4. Организация и тактика работы ДПС

Для закрепления изученного материала ответьте на вопросы:

1. Подготовка личного состава строевых подразделений ДПС ГИБДД к осуществлению контроля за дорожным движением.
2. Инструктаж.
3. Цели, задачи, содержание и порядок проведения инструктажа лиц, привлекаемых к несению ДПС.
4. План расстановки сил и средств ДПС.
5. Тактика выявления нарушений Правил дорожного движения и других нормативных правовых актов, действующих в сфере обеспечения БДД.
6. Взаимоотношения сотрудников Госавтоинспекции при выполнении служебных обязанностей с участниками дорожного движения.

Дайте понятие следующему термину «дорожно-патрульная служба (ДПС) ГИБДД».

Задача

На мобильный телефон инспектора ДПС А.А. Семенихина, несшего службу в составе наряда ДПС на автомобильной дороге Заветное – Коноково, позвонил неизвестный и сообщил, что в их

сторону примерно в 10 километрах движется автомобиль «Опель Астра» черного цвета (неполный государственный регистрационный знак *021**34), водитель которого лишен права управления и, возможно, находится в состоянии опьянения. Инспектор ДПС поблагодарил неизвестного, и наряд выдвинулся навстречу указанному ТС для проверки информации.

Стоит ли доверять информации, переданной неизвестным лицом? Целесообразно ли движение навстречу автомобилю, который следует проверить? Опишите порядок действий наряда в данной ситуации.

Заполните графы служебной книжки инспектора ДПС

II. Учет несения службы

Дата	Время начала и окончания службы	№ поста (маршрута патрулирования)	

III. Записи о полученных на инструктажах и во время несения службы заданиях, сообщениях

Дата и время	Краткое содержание

IV. Проверка несения службы

Дата и время проверки	Замечания и указания, кто проверил (должность, звание, фамилия, подпись)	Отметка непосредственного начальника об ознакомлении

§ 5. Формы и методы надзора за дорожным движением

Для закрепления изученного материала ответьте на вопросы:

1. Порядок, формы и методы несения дорожно-патрульной службы.
2. Основные формы несения дорожно-патрульной службы.
3. Надзор за дорожным движением.
4. Взаимоотношения должностных лиц Госавтоинспекции с гражданами при выполнении служебных обязанностей.
5. Порядок контроля за исполнением государственной функции.

Задача

Гражданина Г.Г. Авакян зафиксировал на видеокамеру нарушение водителем патрульного автомобиля ДПС «Форд Фокус» М012323 Л.Н. Перовым дорожной разметки 1.12 при запрещающем сигнале светофора. Г.Г. Авакян сразу же обратился к инспектору ДПС А.А. Харченкову, передвигавшемуся в качестве пассажира в патрульном автомобиле «Тойота Камри» М077723, следовавшем за «Форд Фокус» М012323, с требованием привлечь нарушителя к ответственности. В этот момент загорелся зеленый сигнал светофора и автомобиль «Форд Фокус» удалился. Сотрудник ДПС А.А. Харченков пояснил, что оба экипажа торопятся своевременно заступить на маршрут патрулирования и попросил гражданина не мешать работе полиции.

Квалифицируйте действия сотрудников полиции. Как они должны были поступить?

§ 6. Дежурные части (группы) строевых подразделений ДПС ГИБДД

Для закрепления изученного материала ответьте на вопросы:

1. Организация работы дежурных частей строевых подразделений ДПС ГИБДД.
2. Права и обязанности инспектора-дежурного по выполнению основных функций, возложенных на дежурную часть подразделения ДПС ГИБДД.

3. Особенности организации работы дежурных групп ДПС ГИБДД.

Задача

Наряду ДПС, выставленному перед мостом через реку Быстрая, на инструктаже была поставлена задача контролировать соблюдение требований установленного дорожного знака 3.4 «Движение грузовых автомобилей запрещено». Примерно в 22 ч. 45 мин. к мосту подъехала автомобильная колонна ДШБ ВДВ с местом дислокации город-герой Новороссийск, перевозившая военнослужащих в другую воинскую часть на двух грузовых автомобилях «Урал» и одном автобусе ПАЗ. Сославшись на четкие указания руководства и равенство всех перед законом, в том числе ПДД, сотрудники ДПС разрешили продолжить движение через мост только автобусу. Грузовые автомобили с военнослужащими были вынуждены вернуться в расположение.

Правильно ли поступили сотрудники ДПС? Должны ли они были доложить о сложившейся ситуации в дежурную часть или ответственному по подразделению?

§ 7. Обеспечение безопасности перевозок крупногабаритных, тяжеловесных и опасных грузов автомобильным транспортом

Для закрепления изученного материала ответьте на вопросы:

1. Порядок организации перевозки по автомобильным дорогам тяжеловесных и крупногабаритных грузов.
2. Крупногабаритное ТС.
3. Тяжеловесное ТС.
4. Требования к организации движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного ТС.
5. Требования к тяжеловесному и (или) крупногабаритному ТС.
6. Требования к автомобилям прикрытия, осуществляющим сопровождение крупногабаритного ТС.

7. Требования к организации движения и обеспечению БДД при движении тяжеловесного и (или) крупногабаритного ТС.

8. Порядок организации перевозки по автомобильным дорогам опасных грузов.

9. Контроль ГИБДД в пределах своей компетенции за перевозками по автомобильным дорогам тяжеловесных, крупногабаритных и опасных грузов.

10. Основаниями для проверки документов, необходимых для участия в дорожном движении, за исключением документов на перевозимый груз, являются: _____

11. Основаниями для проверки документов на перевозимый груз являются: _____

Задания

Заполните таблицы

Тяжеловесный груз

Вид транспортного средства		Допустимая масса ТС (тонн)
Одиночные автомобили	двухосные	
	трехосные	
	четырёхосные	
	пятиосные	
Автопоезда седельные и прицепные	трехосные	
	четырёхосные	
	пятиосные и более	
	шестиосные	

Допустимые осевые нагрузки транспортных средств

Расположение осей ТС	Расстояние между сближенными осями (в метрах)	Допустимые осевые нагрузки колесных ТС в зависимости от нормативной (расчетной) осевой нагрузки (тонн) и числа колес на оси		
		Для автомобильных дорог, рассчитанных на осевую нагрузку 6 тонн/ось	Для автомобильных дорог, рассчитанных на осевую нагрузку 10 тонн/ось	Для автомобильных дорог, рассчитанных на осевую нагрузку 11,5 тонн/ось
Одиночные	свыше 2,5			
Сдвоенные оси прицепов, полу-прицепов, грузовых автомобилей, автомобилей-тягачей, седельных тягачей при расстоянии между осями (нагрузка на тележку, сумма осевых масс)	до 1			
	свыше 1 до 1,3			
	свыше 1,3 до 1,8			
	свыше 1,8 до 2,5			
Строенные оси прицепов, полу-прицепов, грузовых автомобилей, автомобилей-тягачей, седельных тягачей при расстоянии между осями (нагрузка на тележку, сумма осевых масс)	до 1			
	свыше 1 до 1,3			
	свыше 1,3 до 1,8			
	свыше 1,8 до 2,5			
Сближенные оси грузовых автомобилей, автомобилей-тягачей, седельных тягачей, прицепов и полу-прицепов с количеством осей более трех при расстоянии между осями (нагрузка на одну ось)	до 1			
	свыше 1 до 1,3			
	свыше 1,3 до 1,8			
	свыше 1,8 до 2,5			
Сближенные оси ТС, имеющих на каждой оси по восемь и более колес (нагрузка на одну ось)	до 1			
	свыше 1 до 1,3			
	свыше 1,3 до 1,8			
	свыше 1,8 до 2,5			

Крупногабаритное транспортное средство

Длина (м)	
Одиночное ТС	М
Прицеп	М
Автопоезд	М
Длина выступающего за заднюю точку габарита ТС груза не должна превышать	М
Ширина (м)	
Все транспортные средства	М
Транспорт с изотермическим кузовом	М
Высота (м)	
Все транспортные средства	М

Дайте определение следующим терминам:

- 1) тяжеловесное ТС;
- 2) крупногабаритное ТС;
- 3) международная перевозка;
- 4) межрегиональная перевозка;
- 5) перевозчик груза (грузоперевозчик);
- 6) организация, согласовавшая перевозку;
- 7) автомобиль прикрытия.

§ 8. Организация безопасности дорожного движения при проведении массовых мероприятий и в особых условиях

Для закрепления изученного материала ответьте на вопросы:

1. Основания деятельности полиции по введению временно-го ограничения (запрещения) движения при проведении массовых мероприятий.

2. Организация работы ДПС при проведении массовых мероприятий или возникновении чрезвычайных ситуаций.

3. Права и обязанности ГИБДД при осуществлении надзора за движением транспорта и пешеходов в местах проведения массовых мероприятий.

4. Расчет оперативных возможностей строевых подразделений ДПС.

5. Основаниями для личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, являются: _____
6. Основанием для изъятия вещей, является: _____
7. Основаниями для доставления, являются: _____

Задача

Следуя на служебной автомашине к месту несения службы, наряд ДПС ГИБДД в составе инспекторов А.А. Поделякина и Д.В. Копыла увидели группу граждан в количестве около 50–60 человек, которые вышли на проезжую часть и мешали нормальной работе общественного транспорта. При этом несколько человек попеременно занимали место на импровизированной трибуне и, высказывая лозунги националистического содержания, призывали окружающих к избиению лиц другой национальности.

Как должен действовать наряд ДПС ГИБДД?

§ 9. Осуществление неотложных действий на местах ДТП

Для закрепления изученного материала ответьте на вопросы:

1. Действия при оформлении ДТП с механическими повреждениями.
2. Виды ДТП.
3. Действия при оформлении ДТП, в которых ранены или погибли люди.
4. Действия при оформлении ДТП со скрывшимся участником.
5. Алгоритм действий при осмотре места ДТП.
6. Особенности осмотра места ДТП с незначительными механическими повреждениями.
7. Особенности осмотра места ДТП со скрывшимся участником.
8. Особенности осмотра места ДТП с пострадавшими.
9. Контроль за дорожным движением и меры, принимаемые при его осуществлении: _____

10. Перечислите должностных лиц, в отношении которых действуют особые условия применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении и привлечения к административной ответственности: _____

11. Каким образом осуществляется принудительная остановка ТС, и в отношении каких ТС она недопустима: _____

Дайте определение следующим терминам:

- 1) условия возникновения ДТП;
- 2) обстоятельства возникновения ДТП;
- 3) причины возникновения ДТП;
- 4) факторы, способствовавшие возникновению ДТП;
- 5) анализ ДТП;
- 6) группа ДТП;

Задача

Автопатруль ДПС в составе инспекторов А.Н. Адамасова и С.С. Скидан, передвигаясь по ул. Ленина г. Симферополя в 4 ч. 20 мин. 07.07.2020 обнаружил автомобиль «Лада Приора», совершивший наезд на металлический забор частного домовладения. Водитель с места ДТП скрылся. Старший наряда инспектор ДПС А.Н. Адамасов сообщил о происшествии в дежурную часть. Дежурный дал команду наряду оформить ДТП и организовать доставку ТС на специализированную стоянку.

Опишите дальнейшие действия сотрудников ДПС и порядок оформления ДТП. Какие документы должны быть составлены?

Задание

Заполните суточную постовую ведомость на ваш взвод, обеспечив перекрытие маршрутов патрулирования в две смены по 12 часов при условии, что 1 курсант находится на больничном, 1 – в отпуске, 8 – на выходном дне, 2 – в командировке, Вы – в составе суточного наряда дежурной части строевого подразделения ДПС.

УТВЕРЖДАЮ
Командир (начальник) _____
(подразделение)

(специальное звание, подпись, Ф.И.О.)
« ___ » _____ 20 __ г.

ПОСТОВАЯ ВЕДОМОСТЬ
расстановки нарядов дорожно-патрульной службы
на « ___ » _____ 20 __ г.

1. Расчет сил и средств

Количество сотрудников, заступающих на службу:

- обязательные нормы _____
- фактически используется _____

Использование автотранспорта:

- обязательные нормы _____
- фактически используется _____

2. Список сотрудников, находящихся вне службы:

Выходные: _____ Больны: _____

В отпуске _____

Командировка _____

По другим причинам: _____

6. Проверка несения службы: _____

(дата и время, какие наряды проверены, выявленные недостатки, принятые меры,

результаты, должность, звание, фамилия проверяющего)

7. Состав дежурной смены:

старший дежурный _____

дежурный _____

помощник дежурного _____

« ____ » _____ 20__ г.

Старший дежурный

(подразделение)

(специальное звание, подпись, инициалы,
фамилия)

РАЗДЕЛ III. ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ГИБДД МВД РОССИИ

§ 1. Учет дорожно-транспортных происшествий

Для закрепления изученного материала ответьте на вопросы:

1. Общегосударственная система учета ДТП
2. Основные функции АИУС ГИБДД.
3. Организация учета в ОВД сведений о ДТП.
4. Общие принципы заполнения в АИУС ГИБДД карточки учета ДТП с пострадавшими.

Дайте определение следующим терминам:

- 1) дорожно-транспортное происшествие;
- 2) ДТП со скрывшимся участником;
- 3) пострадавший в ДТП;
- 4) последствия ДТП;
- 5) ДТП с пострадавшими;
- 6) ДТП со смертельным исходом;
- 7) ДТП с особо тяжкими последствиями (автомобильная катастрофа);
- 8) ДТП с материальным ущербом;

Заполните таблицу

Перечень сокращений, используемых в АИУС ГИБДД

Сокращение	Полное название
АИУС ГИБДД	
АС УДТП	
ВУ	
ГСО	
ГФЗ	
ДЛ	
ДТП	
ДУУ	
ИП	
ИНН	

КЛАДР	
НП	
ОГ	
ОКОПФ	
ОКФС	
ООН	
РАД	
СВЭ	
СМП	
УДС	
ФАД	
ФИАС	
ФИС ГИБДД-м	
ФЛ	
ЭСП	
ЮЛ	

Задача

Инспектор ДПС А.С. Чуприн, прибыв на место ДТП, обнаружил на пересечении ул. Октябрьская и Урицкого г. Темрюка два столкнувшихся автомобиля, имевших механические повреждения, «Лада Приора» (государственный регистрационный знак Н707АО23) и «Лада Гранта» (государственный регистрационный знак А123СКА123). Водители автомобилей С.С. Скидан и С.М. Белоусов утверждали, что проезжали перекресток на разрешающий сигнал светофора. Супруга водителя автомобиля «Лада Гранта» А.В. Скидан, передвигавшаяся в ТС на переднем сиденье в качестве пассажира, подтвердила слова мужа.

Инспектор ДПС А.С. Чуприн отказался слушать и принимать объяснения от пассажира, мотивируя это тем, что она является заинтересованным лицом, и ограничился опросом посторонних свидетелей.

*Дайте оценку действиям инспектора ДПС А.С. Чуприна.
Опишите порядок оформления ДТП.*

§ 2. Анализ административно-правовой деятельности Госавтоинспекции

Для закрепления изученного материала ответьте на вопросы:

1. Термины, показатели и их определения, используемые при анализе деятельности в сфере обеспечения БДД.
2. Анализ административно-правовой деятельности ГИБДД.
3. Подготовка Госавтоинспекцией аналитических документов о состоянии аварийности.
4. Что такое очаг аварийности в соответствии с нормативными правовыми актами МВД России?
5. Какая информация доводится до сотрудников ДПС на при заступлении в наряд? Тактика выявления нарушений ПДД.
6. Рассчитайте необходимое количество личного состава подразделения ДПС ГИБДД для постоянного выставления в круглосуточном режиме нарядов на 3 обязательных маршрута и 2 дополнительных.
7. Заполните графы служебной книжки инспектора ДПС.

Дайте определение следующим терминам:

- 1) аварийность;
- 2) состояние аварийности;
- 3) уровень аварийности;
- 4) динамика аварийности;
- 5) структура аварийности;
- 6) причины аварийности.

Задача

Инспектор Е.В. Хутро в 18 ч. 55 мин. 20.05.2021 на стационарном посту ДПС остановил автомобиль КамАЗ-55111 М071НН190. Проверая работоспособность тахографа, он увидел лежащего на пассажирском сиденье ребенка. На требование сотрудника ДПС водитель Б.Д. Гринкевич предъявил свидетельство о рождении 61РО012345, согласно которому ребенок являлся его сыном Кириллом 02.02.2016 года рождения. Инспектор ДПС Е.В. Хутро вынес в отношении водителя постановление по ч. 3 ст. 12.23 КоАП РФ.

Правомерны ли действия сотрудника ДПС? Опишите порядок документирования и оформления нарушений правил перевозки детей.

Задание

Заполните Книгу выдачи и приема средств связи, технических средств.

КНИГА

выдачи и приема средств связи, технических средств

(наименование строевого подразделения)

Начата « ____ » _____ 20 г.

Окончена « ____ » _____ 20 г.

(Левая сторона разворота Книги)

Выдано				
Дата	Фамилия, инициалы, кому выданы средства связи, технические средства	Наименование средств связи, технических средств	Количество, номер	Подпись в получении
1	2	3	4	5

(Правая сторона разворота Книги)

Принято			Примечания
Дата	Количество, номер	Подпись в приемке	
6	7	8	9

§ 3. Планирование работы подразделений Госавтоинспекции

Для закрепления изученного материала ответьте на вопросы:

1. Планирование служебной деятельности, виды планов, разрабатываемых в системе МВД России.
2. Организация планирования, основные требования к содержанию и структуре планов, подготовка и утверждение плана.
3. Требования, предъявляемые к проекту плана.
4. Подготовка проекта плана основных организационных мероприятий.
5. Методика планирования основных организационных мероприятий на год.
6. Порядок действий инспектора при остановке ТС.
7. Тактика выявления водителей, управляющих транспортом в состоянии наркотического опьянения.
8. Рассчитайте необходимое количество личного состава подразделения ДПС ГИБДД для постоянного выставления в круглосуточном режиме нарядов на 6 обязательных маршрутов и 1 дополнительный

Задача

Водитель В.Ф. Сидоров, управлявший автомобилем «Хонда Аккорд» не был пристегнут ремнем безопасности. Передвигавшиеся с ним в качестве пассажиров А.А. Иванова и А.С. Моргунова также не были пристегнуты ремнями безопасности. Сотрудник ГИБДД М.Н. Ручьев назначил В.Ф. Сидорову административное наказание в виде штрафа в 1 000 рублей, а в отношении пассажиров А.А. Ивановой и А.С. Моргуновой – административное наказание в виде предупреждения, рассмотрев данное административное правонарушение на месте в соответствии со ст. 29.5 и 29.11 КоАП РФ.

Оцените законность действий сотрудника ГИБДД.

§ 4. Профилактическая работа в области дорожного движения

Для закрепления изученного материала ответьте на вопросы:

1. Организация деятельности подразделений ГИБДД по пропаганде безопасности дорожного движения.
2. Основные направления, формы и методы осуществления деятельности подразделений ГИБДД по пропаганде.
3. Особенности деятельности подразделений пропаганды.
4. В каких случаях посты и маршруты патрулирования подлежат обязательному закрытию?
5. Тактика выявления и фиксации нарушений правил перевозки детей.
6. Рассчитайте необходимое количество личного состава подразделения ДПС ГИБДД для постоянного выставления в круглосуточном режиме нарядов на 2 обязательных маршрута и 4 дополнительных.

Задача

Автопатруль ДПС отдела МВД России по Мостовскому району при проведении рейдовых мероприятий поселке Псебай остановил автомобиль «Лада-2170» (государственный регистрационный знак Н702ОХ193). При проверке инспектор ДПС С.С. Пурвин увидел, что на водительском сиденье находился гражданин А.Н. Шардаков, держа ноги на педалях тормоза и сцепления. На руках у А.Н. Шардакова находилась гражданка С.А. Самойлова, управлявшая автомобилем, держась за руль. Инспектор ДПС потребовал заглушить двигатель и выйти обоим из салона. В ходе проведенного освидетельствования с использованием алкотестора было установлено, что мужчина и женщина находятся в алкогольном опьянении.

Опишите порядок последующих действий инспектора ДПС. При необходимости составьте документы по выявленным нарушениям.

§ 5. Контроль и оценка работы личного состава Госавтоинспекции

Для закрепления изученного материала ответьте на вопросы:

1. Порядок сбора и обработки информации об административных нарушениях в сфере безопасности дорожного движения.
2. Оценка работы личного состава подразделений ГИБДД.
3. Тактические вопросы осуществления контроля за деятельностью сотрудников ДПС.
4. Опишите порядок проведения инструктажа нарядов ДПС, заступающих в наряд.
5. Основания для остановки ТС.
6. Рассчитайте необходимое количество личного состава подразделения ДПС ГИБДД для постоянного выставления в круглосуточном режиме нарядов на 13 обязательных маршрутов и 10 дополнительных.

Задача

В 17 ч. 10 мин. 06.01.2022 наряд ДПС в составе инспекторов Р.В. Осоки и И.А. Каминского, обедая в придорожном кафе «Савиньон» увидели, как из подсобного помещения качающейся походкой вышел гражданин А.П. Кротов, находящийся в состоянии алкогольного опьянения. Выйдя на улицу, он сел в припаркованный автомобиль «Шевроле Круз» Н070ЕО123, завел его, включил заднюю передачу и начал настраивать спинку сиденья и зеркала заднего вида. Сотрудники ДПС незамедлительно подошли к водителю, потребовали заглушить двигатель, взяли у него документы и предложили пройти медицинское освидетельствование на состояние опьянения. А.П. Кротов от освидетельствования отказался. Инспектор ДПС И.А. Каминский составил в отношении А.П. Кротова материал по ст. 12.26 КоАП РФ.

Квалифицируйте действия сотрудников ДПС. Могут ли сотрудники ДПС оформлять нарушения ПДД вне маршрута патрулирования?

Литература

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант» (дата обращения: 25.03.2022).

2. О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности колесных ТС»: решение Комиссии Таможенного союза от 9 дек. 2011 г. № 877. Там же (дата обращения: 25.03.2022).

3. О безопасности дорожного движения: федер. закон от 10 дек. 1995 г. № 196-ФЗ Там же. (дата обращения: 25.03.2022).

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ. Там же (дата обращения: 25.03.2022).

5. Об охране атмосферного воздуха: федер. закон от 2 апр. 1999 г. № 96-ФЗ. Там же (дата обращения: 25.03.2022).

6. Об охране окружающей среды: федер. закон от 20 дек. 2001 г. № 7-ФЗ. Там же (дата обращения: 25.03.2022).

7. Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев ТС: федер. закон от 25 апр. 2002 г. № 40-ФЗ. Там же (дата обращения: 25.03.2022).

8. О техническом осмотре ТС и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 1 июля 2011 г. № 170-ФЗ. Там же (дата обращения: 25.03.2022).

9. О правилах дорожного движения: постановление Совета Министров – Правительства РФ от 23 окт. 1993 г. № 1090. Там же (дата обращения: 25.03.2022).

10. О введении в действие водительского удостоверения: приказ МВД России от 13 мая 2009 г. № 365. Там же (дата обращения: 25.03.2022).

11. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по проведению экзаменов на право управления транспортными средствами и выдаче водительских удостоверений: приказ МВД России от 20 окт. 2015 г. № 995. Там же (дата обращения: 25.03.2022).

12. ГОСТ 33997–2016 Колесные транспортные средства. Требования к безопасности в эксплуатации и методы проверки. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

13. ГОСТ 28248–89 Легковые автомобили. Тягово-сцепное устройство шарового типа. Основные размеры. Там же.

14. ГОСТ Р 50798–95 Знак отличительный ТС, участвующих в международном дорожном движении. Типы и размеры. Технические требования. Там же.

15. ГОСТ 33993–2016 Автомобили легковые. Системы очистки и омывания ветрового стекла. Технические требования. Методы испытаний. Там же.

16. ГОСТ Р 52051–2003 Механические транспортные средства и прицепы. Классификация и определения. Там же.

17. ГОСТ 5513–97 Шины пневматические для грузовых автомобилей, прицепов к ним, легких грузовых автомобилей и автобусов особо малой вместимости. Там же.

18. ГОСТ 5635–2018 Рассеиватели стеклянные для осветительных и светосигнальных приборов наземного транспорта. Технические условия. Там же.

19. ГОСТ 32565–2013 Стекло безопасное для наземного транспорта. Общие технические условия. Там же.

20. Об утверждении форм акта освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и протокола о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения: приказ МВД России от 4 авг. 2008 г. № 676. Там же.

21. Об утверждении Наставления по организации деятельности дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения: приказ МВД России от 3 дек. 2020 г. № 840дсп. Там же.

22. Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения»: приказ МВД России от 23 авг. 2017 г. № 664 (с изм. и доп.). Там же.

23. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства

внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях»: приказ МВД России от 29 авг. 2014 г. № 736 (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

24. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения в части соблюдения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог»: приказ МВД России от 30 марта 2015 г. № 380 (с изм. и доп.). Там же.

25. Об организации учета, сбора и анализа сведений о дорожно-транспортных происшествиях: приказ МВД России от 19 июня 2015 г. № 699 (с изм. и доп.). Там же.

26. Об утверждении Наставления по организации физической подготовки в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 1 июля 2017 г. № 450 (с изм. и доп.). Там же.

27. Об утверждении Наставления по организации огневой подготовки в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 23 нояб. 2017 г. № 880 (с изм. и доп.). Там же.

28. Об утверждении Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 5 мая 2018 г. № 275 (с изм. и доп.). Там же.

29. О совершенствовании работы территориальных органов МВД России по розыску угнанных и похищенных автотранспортных средств, а также автотранспортных средств участников дорожного движения, скрывшихся с мест дорожно-транспортных происшествий: приказ МВД России от 28 янв. 2020 г. № 36. Там же.

30. ГОСТ Р 57144–2016 Специальные технические средства, работающие в автоматическом режиме и имеющие функции фото- и киносъемки, видео-записи, для обеспечения контроля за до-

рожным движением. Общие технические требования (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

31. ГОСТ Р 57145–2016 Специальные технические средства, работающие в автоматическом режиме и имеющие функции фото- и киносъемки, видео-записи, для обеспечения контроля за дорожным движением. Правила применения (с изм. и доп.). Там же.

32. Об утверждении перечня состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечня мероприятий по оказанию первой помощи: приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 4 мая 2012 г. № 477н (с изм. и доп.). Там же.

33. О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического): приказ Министерства здравоохранения РФ от 18 дек. 2015 г. № 933н (с изм. и доп.). Там же.

Учебное издание

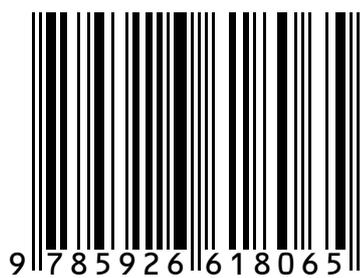
Шкеля Олег Викторович
Копыл Дмитрий Владимирович
Поделякин Александр Александрович
Шубакин Алексей Алексеевич

**ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ
БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ**

Учебное пособие

Редактор *М. В. Краснобаева*
Компьютерная верстка *Г. А. Артемовой*

ISBN 978-5-9266-1806-5



Подписано в печать 15.06.2022.

Авт. л. 5,8. Заказ 45.

Краснодарский университет МВД России.
350005, Краснодар, ул. Ярославская, 128.