

БЕЛГОРОДСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МВД РОССИИ ИМЕНИ И.Д. ПУТИЛИНА

А.А. Ерыгин, А.В. Ряполова

**ПРАВОВОЙ СТАТУС КОМИССИЙ СУБЪЕКТОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ
ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ**

Учебное пособие

Белгород
Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина
2022

УДК 93/94:656.4
ББК 67.3(2)
Е 80

Печатается по решению
редакционно-издательского совета
Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина

Ерыгин, А. А.

Е 80 Правовой статус комиссий субъектов Российской Федерации по
обеспечению безопасности дорожного движения: учебное пособие /
А. А. Ерыгин, А. В. Ряполова. – Белгород: Белгородский юридический ин-
ститут МВД России имени И.Д. Путилина, 2022. – 40 с.
ISBN 978-5-91776-448-1

Рецензенты:

Сосновская Ю.Н., кандидат юридических наук (Московский университет
МВД России имени В.Я. Кикотя);

Жбанова С.А., кандидат экономических наук (Орловский юридический
институт МВД России имени В.В. Лукьянова).

В учебном пособии рассматриваются правовые основы организации и деятельности комиссий субъектов Российской Федерации по обеспечению безопасности дорожного движения. Особое внимание обращено на правовые нормы, регулирующие отношения в сфере формирования, осуществления полномочий, организации деятельности комиссий субъектов Российской Федерации по безопасности дорожного движения.

Материалы, содержащиеся в учебном пособии, могут быть использованы в образовательном процессе в образовательных организациях высшего образования юридического профиля по учебным дисциплинам «Конституционное право России», «Основы теории национальной безопасности», а также в деятельности органов внутренних дел.

Предназначено для курсантов, слушателей, профессорско-преподавательского состава образовательных организаций системы МВД России, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

УДК 93/94:656.4
ББК 67.3(2)

ISBN 978-5-91776-448-1

© Белгородский юридический институт
МВД России имени И.Д. Путилина, 2022

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
Раздел 1. Теоретико-правовые основы обеспечения безопасности дорожного движения	5
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	13
Раздел 2. Состав, задачи и функции комиссий субъектов Российской Федерации по обеспечению безопасности дорожного движения	14
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	26
Раздел 3. Полномочия и организация деятельности комиссий субъектов Российской Федерации по обеспечению безопасности дорожного движения.....	27
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	32
Заключение	33
Библиографический список	34

ВВЕДЕНИЕ

Повышение безопасности дорожного движения, направленное на сохранение жизни, здоровья и имущества граждан Российской Федерации, является одним из приоритетных направлений государственной политики и важным фактором обеспечения устойчивого социально-экономического и демографического развития страны¹. Большое количество дорожно-транспортных происшествий требует разработки и реализации государственной стратегии, координации усилий государства и общества, концентрации федеральных, региональных и муниципальных ресурсов, а также формирования эффективных механизмов взаимодействия органов публичной власти и общественных институтов.

Происходящие в Российской Федерации социальные, правовые, политические, экономические и иные преобразования отражаются на многих сферах общественных отношений, в том числе и на сфере безопасности дорожного движения, и показывают необходимость совершенствования и модернизации организационно-правовых основ функционирования рассматриваемой сферы². В данном отношении Президентом Российской Федерации В.В. Путиным отмечается, что важнейшей задачей дальнейшего развития нашей страны выступает необходимость скорейшего решения масштабных задач, перед которыми стоит страна, при активном участии общества, наших граждан и, конечно, при напряженной результативной работе всех ветвей и уровней власти, потенциал которых требует дальнейшего развития³.

В системе обеспечения безопасности дорожного движения задействованы средства различного институционального и функционального характера. Значительная роль в обеспечении безопасности дорожного движения отводится органам внутренних дел, в первую очередь, Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России. Вместе с тем обеспечение безопасности дорожного движения непосредственно связано с результатами социально-экономических преобразований, построением правового государства, развитием гражданского общества и в силу этого не может быть реализовано без совместных усилий государства и общества.

В субъектах Российской Федерации функционируют комиссии по вопросам безопасности дорожного движения в качестве консультативно-совещательных, координационных органов в целях проведения единой политики в области обеспечения безопасности дорожного движения, выработки согласованных мер и координации действий, направленных на совершенствование организации дорожного движения, предупреждение причин возникновения дорожно-транспортных происшествий и сокращение потерь от аварийности на автомобильном транспорте.

¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 января 2018 г. № 1-р «Об утверждении Стратегии безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018 – 2024 годы» // СПС «КонсультантПлюс».

² *Калужный Ю.Н.* Основные научные подходы к формированию новых форм обеспечения безопасности дорожного движения // Российская юстиция. 2020. № 4. С. 46.

³ Послание Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 г. // Российская газета. 2020. 16 января.

РАЗДЕЛ 1.

ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

Проблема обеспечения безопасности дорожного движения, снижения уровня смертности и травматизма в дорожно-транспортных происшествиях рассматривается исследователями в качестве глобальной проблемы, которая является «объективным и закономерным результатом процесса глобализации современного мира и одним из последствий научно-технологического прогресса, в частности быстрого роста автомобилизации»¹. В *Стратегии национальной безопасности Российской Федерации*, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400², среди стратегических национальных приоритетов на первое место поставлено **сбережение народа России и развитие человеческого потенциала**. Достижение целей государственной политики в данной сфере обеспечивается, в том числе, посредством «увеличения ожидаемой продолжительности жизни, снижения смертности и уровня инвалидизации населения» (подп. 4 п. 33). Масштабы дорожно-транспортных происшествий, факторы и детерминанты, способствующие их возникновению, количество погибших и раненых в автоавариях способствуют включению в число приоритетных национальных направлений стратегического развития Российской Федерации задачи, связанной с обеспечением безопасности дорожного движения³.

В широком спектре экономических, социальных и демографических ориентиров дальнейшего развития нашей страны обеспечение безопасности дорожного движения является важным направлением проводимой Российской Федерацией государственной политики, что получило отражение в Указе Президента России от 7 мая 2018 г. № 204 «*О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года*»⁴ и актуализировано самостоятельным федеральным проектом «Безопасность дорожного движения»⁵.

¹ Майоров В.И. Обеспечение безопасности дорожного движения как глобальная проблема современности // Административное право и процесс. 2022. № 6. С. 22.

² Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 03.07.2021.

³ Калюжный Ю.Н. Безопасность дорожного движения как компонент системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации // Транспортное право. 2020. № 4. С. 3.

⁴ Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 (ред. от 19.07.2018) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2018. № 20. Ст. 2817.

⁵ Паспорт национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24 декабря 2018 № 15 // СПС «КонсультантПлюс».

Обеспечение безопасности дорожного движения непосредственно связано с результатами социально-экономических преобразований, построением правового демократического государства, развитием гражданского общества и в силу этого не может быть обеспечено без совместных усилий государства и общества¹. Вопросы обеспечения дорожной безопасности интегрированы в основные сферы внутренней политики нашей страны и ее стратегического развития, повышения качества жизни населения, демографической политики, внешней политики Российской Федерации и инновационной составляющей социально-экономического развития Российской Федерации².

Основным правовым актом, устанавливающим основные принципы и определяющим общее содержание деятельности государства по обеспечению национальной безопасности, является Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности»³, распространяющий сферу своего влияния в целом на безопасность государства, а также на его виды, такие как общественная безопасность, безопасность личности. Кроме того, анализ предмета правового регулирования рассматриваемого Федерального закона позволяет акцентировать внимание на выделении иных видов безопасности, включая безопасность дорожного движения. Таким образом, безопасность дорожного движения представляет собой составной элемент национальной безопасности и соотносится с ней как общее с частным. Отсюда возникает закономерный вывод о том, что основные положения обеспечения национальной безопасности в общем виде применимы к безопасности дорожного движения.

Обеспечение безопасности дорожного движения в структуре предотвращения угроз государственной и общественной безопасности наиболее отчетливо проявляется из анализа *Концепции общественной безопасности в Российской Федерации*⁴, в которой в качестве основных источников угроз общественной безопасности, как составляющей национальной безопасности, выделяются угрозы, связанные с ростом количества административных правонарушений в области дорожного движения, и констатируется необходимость проведения конструктивных мероприятий, направленных на повышение эффективности функционирования системы обеспечения исследуемой безопасности. В Концепции одной из задач противодействия угрозам общественной безопасности закрепляется комплексная задача, связанная с повышением безопасности дорожного движения, сокращением автоаварий, в том числе с погибшими и ранеными, а также снижением тяжести их последствий.

Безопасность дорожного движения многими исследователями рассматривается в качестве элемента системы национальной безопасности Российской

¹ Молчанов П.В. Общественный контроль за деятельностью по обеспечению безопасности дорожного движения // Право и государство: теория и практика. 2017. № 1 (145). С. 135.

² Калюжный Ю.Н. Безопасность дорожного движения как компонент системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации // Транспортное право. 2020. № 4. С. 7.

³ Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ (ред. от 09.11.2020) «О безопасности» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 1. Ст. 2.

⁴ Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации 14 ноября 2013 г. № Пр-2685) // СПС «КонсультантПлюс».

Федерации¹. **Национальная безопасность** в *Стратегии национальной безопасности Российской Федерации* от 2 июля 2021 г. понимается как «состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны»². А вопросы обеспечения безопасности дорожного движения интегрированы в основные сферы внутренней политики нашей страны и ее стратегического развития, повышения качества жизни населения, демографической политики, внешней политики государства и инновационной составляющей социально-экономического развития Российской Федерации.

Противодействие угрозам экономической безопасности выражено в выработке единого транспортного пространства и развитии эффективной транспортной инфраструктуры, разработке и внедрении современных транспортных средств³, наращивании объема и улучшении качества дорожного строительства, а также предотвращении угроз в сфере здравоохранения, связанных с последствиями автоаварий, совершенствовании технологий производства транспорта и автомобильных дорог, повышении качества жизни российских граждан и стратегической стабильности. Федеральный закон от 29 декабря 2017 г. № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁴ главной целью организации дорожного движения провозглашает снижение потерь времени (задержек) при движении его участников. При этом обеспечение безопасности дорожного движения служит лишь условием при достижении данной цели⁵.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» с 2018 года реализуется **национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги»**. Во-

¹ Брунер Р.А. Безопасность дорожного движения как элемент системы национальной безопасности Российской Федерации // Вестник Сибирского юридического института МВД России. 2022. № 1 (46). С. 104–108; Эриашвили Н.Д. Безопасность дорожного движения в системе национальной безопасности Российской Федерации // Актуальные проблемы административного права и процесса. 2021. № 1. С. 11–13; Зайкова С.Н. Транспортная безопасность и безопасность дорожного движения в структуре национальной безопасности Российской Федерации // Актуальные проблемы административного права и процесса. 2021. № 1. С. 48–51.

² Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru>, 03.07.2021.

³ Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2017. № 20. Ст. 2902.

⁴ Федеральный закон от 29 декабря 2017 г. № 443-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2018. 1 января. № 1 (часть I). Ст. 27.

⁵ Якимов А.Ю. Размышления о нормативно-правовой основе деятельности, связанной с дорожным движением // Административное право и процесс. 2021. № 2. С. 12.

просы обеспечения безопасности дорожного движения включены в структуру национальных проектов стратегического развития Российской Федерации и аккумулированы самостоятельным федеральным проектом «*Безопасность дорожного движения*»¹.

Распоряжением Правительства Российской Федерации 8 января 2018 г. утверждена *Стратегия безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018 – 2024 гг.*², которая является основой для формирования и реализации государственной политики в области безопасности дорожного движения на федеральном, региональном, муниципальном и межотраслевом уровнях. Стратегия разработана в целях определения приоритетов в области безопасности дорожного движения, направлений и способов их достижения, а также для формирования у участников правоотношений в области безопасности дорожного движения представлений относительно перспектив и ориентиров состояния обеспечения безопасности дорожного движения на территории Российской Федерации. Целями Стратегии являются повышение безопасности дорожного движения, а также стремление к нулевой смертности в дорожно-транспортных происшествиях к 2030 году.

Основными направлениями реализации Стратегии являются:

- изменение поведения участников дорожного движения с целью безусловного соблюдения норм и правил дорожного движения;
- повышение защищенности от дорожно-транспортных происшествий и их последствий наиболее уязвимых участников дорожного движения, прежде всего детей и пешеходов;
- совершенствование организационно-правовых механизмов допуска транспортных средств и их водителей к участию в дорожном движении;
- совершенствование системы управления безопасностью дорожного движения.

Основными задачами по реализации направления, связанного с изменением поведения участников дорожного движения с целью безусловного соблюдения норм и правил дорожного движения, являются:

- разработка и реализация специальных, в том числе образовательных, программ для населения с целью формирования стереотипов безопасного поведения на улицах и дорогах;
- совершенствование практики проведения информационно-разъяснительной работы, осуществляемой средствами массовой информации;
- формирование положительного имиджа сотрудников Госавтоинспекции как представителей государственного органа, осуществляющего контрольно-надзорные функции в области дорожного движения;

¹ Паспорт национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (утв. президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24 декабря 2018 г. № 15) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2021. 13 декабря. № 50 (часть IV). Ст. 8613.

² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 января 2018 г. № 1-р «Об утверждении Стратегии безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018 – 2024 годы» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2018. 29 января. № 5. Ст. 774.

– вовлечение общественных организаций, ассоциаций, субъектов, осуществляющих деятельность в сфере промышленности, структур российского бизнес-сообщества в профилактическую работу по повышению безопасности дорожного движения;

– осуществление комплекса мер по повышению безопасности дорожного движения при перевозках пассажиров и грузов, стимулирующих к соблюдению требований безопасности;

– совершенствование контрольно-надзорной деятельности в области обеспечения безопасности дорожного движения;

– комплексное совершенствование законодательства и правоприменительной практики по вопросам страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств¹.

Основным правовым актом, устанавливающим основные принципы и определяющим общее содержание деятельности государства по обеспечению безопасности дорожного движения, является Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения». Согласно ст. 2 Закона **безопасность дорожного движения** означает состояние данного процесса, отражающее степень защищенности его участников от дорожно-транспортных происшествий и их последствий. Под обеспечением безопасности дорожного движения понимается деятельность, направленная на предупреждение причин возникновения дорожно-транспортных происшествий, снижение тяжести их последствий².

Целью обеспечения безопасности дорожного движения является предупреждение, предотвращение и устранение явлений и опасных ситуаций, угрожающих жизни и здоровью людей, имуществу граждан, предприятий, учреждений и организаций, и их последствий. Интересы безопасности дорожного движения любых видов транспортных перевозок, охрана жизни, здоровья и имущества граждан, защита их прав, законных интересов и имущества – это основные приоритеты дорожного движения и в России, и в зарубежных странах. Именно в этих целях устанавливаются разрешительные режимы в области безопасности дорожного движения путем предупреждения транспортных происшествий, снижения тяжести их последствий. Безопасность дорожного движения с конституционно-правовой точки зрения является одной из гарантий конституционного права на жизнь.

В соответствии с *Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года* одной из важнейших задач является **сокращение уровня смертности и травматизма в результате дорожно-транспортных происшествий** за счет повышения качества дорожной инфраструктуры, дисциплины на дорогах, организации дорожного движения, а также

¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 января 2018 г. № 1-р «Об утверждении Стратегии безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018 – 2024 годы» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2018. 29 января. № 5. Ст. 774.

² Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ (ред. от 29.11.2021) «О безопасности дорожного движения» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. 11 декабря. № 50. Ст. 4873.

оперативности, качества оказания медицинской помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях на всех ее этапах¹. В комплексе реализации мероприятий демографической политики Российской Федерации определена задача снижения количественных показателей гибели населения от последствий автоаварий посредством улучшения дорожно-транспортной дисциплины участников дорожного движения, совершенствования организации дорожного движения и качества дорожной инфраструктуры, своевременного оказания помощи пострадавшим в автоавариях.

В целях реализации единой государственной политики в области безопасности дорожного движения был принят Указ Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 711 «*О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения*»², которым было утверждено Положение о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации. **ГИБДД МВД России (Госавтоинспекция)** осуществляет федеральный государственный надзор и специальные разрешительные функции в области безопасности дорожного движения, обеспечивает соблюдение юридическими лицами независимо от формы собственности и иными организациями, должностными лицами и гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, правил, стандартов и технических норм по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения, проведение мероприятий по предупреждению дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий в целях охраны жизни, здоровья и имущества граждан, защиты их прав и законных интересов, а также интересов общества и государства.

Транспортная стратегия Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2021 г. № 3363-р³, устанавливает, что мероприятия развития автомобильных дорог в части обеспечения надежности и безопасности функционирования транспортной инфраструктуры должны быть направлены на достижение нулевой смертности на дорогах (принцип нулевой терпимости), в том числе за счет постоянного совершенствования стандартов организации дорожного движения с учетом сложившейся мировой практики по достижению целей нулевой смертности и предупреждения совершения правонарушений путем установления систематически актуализируемой действенной меры ответственности и контроля безопасности дорожного движения, в том числе с передачей части полномочий в субъекты Российской Федерации.

¹ Указ Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351 (ред. от 01.07.2014) «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 42. Ст. 5009.

² Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. 22 июня. № 25. Ст. 2897.

³ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2021 г. № 3363-р «О Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2021. 13 декабря. № 50 (часть IV). Ст. 8613.

На уровне субъектов Российской Федерации к правовым актам, предусматривающим взаимодействие территориальных органов внутренних дел с региональными органами государственной власти, следует отнести региональные законы и подзаконные нормативные правовые акты. Так, согласно *Кодексу Республики Башкортостан о безопасности дорожного движения* от 23 июля 1998 г. № 176-з в ведении Республики находятся, в частности:

а) участие в проведении единой государственной политики в области обеспечения безопасности дорожного движения;

б) создание республиканских органов исполнительной власти, участвующих в реализации государственной политики в области обеспечения безопасности дорожного движения;

в) разработка и утверждение республиканских программ повышения безопасности дорожного движения и их финансовое обеспечение¹.

Закон Республики Тыва от 29 декабря 2004 г. № 1109 ВХ-1 «О безопасности дорожного движения на территории Республики Тыва» к основным направлениям обеспечения безопасности дорожного движения относит, в частности, «координацию деятельности органов исполнительной власти, органов местного самоуправления Республики, общественных объединений, юридических и физических лиц в целях предупреждения дорожно-транспортных происшествий и снижения тяжести их последствий»².

Закон Воронежской области от 4 апреля 2014 г. № 107-ОЗ «О реализации государственных полномочий Воронежской области в сфере обеспечения безопасности дорожного движения»³ устанавливает полномочия региональных органов государственной власти в области обеспечения безопасности дорожного движения. Так, к полномочиям **Воронежской областной Думы** относятся:

а) принятие нормативных правовых актов, контроль их исполнения;

б) утверждение в составе областного бюджета расходов на обеспечение безопасности дорожного движения в форме программ, предусматривающих мероприятия, способствующие сокращению числа дорожно-транспортных происшествий.

Полномочия правительства Воронежской области включают:

а) проведение единой государственной политики в области обеспечения безопасности дорожного движения;

б) определение исполнительных органов государственной власти области, уполномоченных осуществлять деятельность в области обеспечения безопасности дорожного движения в рамках установленных прав и обязанностей;

¹ Кодекс Республики Башкортостан о безопасности дорожного движения от 23 июля 1998 г. № 176-з (ред. от 06.12.2021) // Ведомости Государственного Собрания, Президента и Кабинета Министров Республики Башкортостан. 1998. № 18(84). Ст. 1162.

² Закон Республики Тыва от 29 декабря 2004 г. № 1109 ВХ-1 (ред. от 30.06.2021) «О безопасности дорожного движения на территории Республики Тыва» // Тувинская правда. 2004. 31 декабря.

³ Закон Воронежской области от 4 апреля 2014 г. № 107-ОЗ (ред. от 02.05.2017) «О реализации государственных полномочий Воронежской области в сфере обеспечения безопасности дорожного движения» // Информационная система «Портал Воронежской области в сети Интернет». – URL: <http://www.govvrn.ru>, 05.08.2014.

в) утверждение государственных программ обеспечения безопасности дорожного движения на территории Воронежской области.

Важное место в механизме правового регулирования в сфере обеспечения безопасности дорожного движения занимают **государственные программы субъектов Российской Федерации** в сфере охраны правопорядка, обеспечения общественной безопасности. Так, участниками государственной программы Алтайского края «*Обеспечение прав граждан и их безопасности*» наряду с департаментом Администрации Губернатора и Правительства Алтайского края по обеспечению региональной безопасности является Главное управление МВД России по Алтайскому краю¹. Государственная программа включает две подпрограммы «*Профилактика преступлений и иных правонарушений в Алтайском крае*» и «*Повышение безопасности дорожного движения в Алтайском крае*».

Нормативно-правовая база комиссий субъектов Российской Федерации по обеспечению безопасности дорожного движения включает региональные нормативные правовые акты, предусматривающие возможность их создания: Указ Главы Республики Мордовия от 16 марта 2009 г. № 44-УГ «*О Комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения*», постановление Губернатора Белгородской области от 4 апреля 2022 г. № 47 «*О межведомственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения в Белгородской области*», постановление Администрации Алтайского края от 2 августа 2006 г. № 333 «*Об утверждении положения о краевой комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения*», постановление Кабинета Министров Чувашской Республике от 18 ноября 2003 г. № 274 «*Об образовании Правительственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения в Чувашской Республике*», распоряжение Правительства Забайкальского края от 25 ноября 2008 г. № 121-Р «*О Комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения в Забайкальском крае*». Логичным представляется определение правового статуса рассматриваемых комиссий актами высших должных лиц субъектов Российской Федерации или региональных высших органов исполнительной власти, так как *Транспортная стратегия Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года* предусматривает, что «исполнительные органы власти субъектов Российской Федерации отслеживают состояние транспортного комплекса на региональном уровне»². А согласно п. 1 ст. 33 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «*Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации*» высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации «в соответствии с компе-

¹ Постановление Администрации Алтайского края от 19 декабря 2014 г. № 573 (ред. от 28.05.2021) «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Обеспечение прав граждан и их безопасности» / Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 22.12.2014.

² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2021 г. № 3363-р «О Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2021. 13 декабря. № 50 (часть IV). Ст. 8613.

тенцией субъекта Российской Федерации участвует в проведении единой государственной политики в сфере безопасности дорожного движения»¹.

Таким образом, обеспечение безопасного движения на автомобильных дорогах является комплексной общегосударственной задачей. Государство устанавливает полномочия и ответственность Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области безопасности дорожного движения, координирует их деятельность, а также деятельность общественных объединений, юридических и физических лиц в целях предупреждения дорожно-транспортных происшествий и снижения тяжести их последствий. Правовой статус комиссий субъектов Российской Федерации по обеспечению безопасности дорожного движения регламентируется нормативными правовыми актами федерального и регионального уровней. В российских регионах приняты нормативные правовые акты, которые определяют порядок формирования комиссий по обеспечению безопасности дорожного движения, их задачи, полномочия и формы деятельности.

Вопросы для самоконтроля

1. Что понимается под национальной безопасностью в *Стратегии национальной безопасности Российской Федерации* от 2 июля 2021 г.?
2. Перечислите основные направления реализации *Стратегии безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018 – 2024 годы*.
3. Что означает понятие «обеспечение безопасности дорожного движения» согласно Федеральному закону от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»?
4. Какие нормативные правовые акты в сфере обеспечения безопасности дорожного движения приняты в субъектах Российской Федерации?
5. Назовите нормативные правовые акты, регулирующие правовой статус комиссий субъектов Российской Федерации по обеспечению безопасности дорожного движения.

¹ Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ (ред. от 14.03.2022) «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2021. 27 декабря. № 52 (часть I). Ст. 8973.

РАЗДЕЛ 2.

СОСТАВ, ЗАДАЧИ И ФУНКЦИИ КОМИССИЙ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

В системе управления обеспечением безопасности дорожного движения в Российской Федерации следует выделить **три вида координационных органов**: 1) Правительственная комиссия Российской Федерации по обеспечению безопасности дорожного движения; 2) комиссии субъектов Российской Федерации по обеспечению безопасности дорожного движения; 3) комиссии муниципальных образований по обеспечению безопасности дорожного движения. В целом комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения созданы с целью формирования и проведения единой государственной политики, направленной на решение проблемы обеспечения безопасности дорожного движения и для вовлечения в деятельность по обеспечению безопасности дорожного движения органов публичной власти всех уровней (федерального, регионального и муниципального).

Правительственная комиссия по обеспечению безопасности дорожного движения в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2006 г. № 237 является «координационным органом, образованным для обеспечения согласованных действий федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности дорожного движения»¹. Возглавляет Правительственную комиссию заместитель Председателя Правительства Российской Федерации, а его заместителем является первый заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации.

Ключевая роль в формировании и организации деятельности региональных комиссий по обеспечению безопасности дорожного движения принадлежит высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации и региональным правительствам. Поэтому в официальном названии ряда комиссий использована формулировка «**при губернаторе**» (Воронежская область²), «**при правительстве**» соответствующего субъекта Российской Федерации (Калужская³, Ленинградская, Псковская и Новосибирская области), а в Ямало-

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2006 г. № 237 (ред. от 24.06.2008) «О Правительственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. 1 мая. № 18. Ст. 2004.

² Указ Губернатора Воронежской области от 17 августа 2006 г. № 10 (ред. от 09.12.2019) «Об областной комиссии по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения на территории Воронежской области при Губернаторе области» (вместе с Положением об областной комиссии по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения на территории Воронежской области при Губернаторе области) // СПС «КонсультантПлюс».

³ Постановление Правительства Калужской области от 19 декабря 2008 г. № 510 (ред. от 26.03.2021) «О комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения при Правительстве Калужской области» (вместе с «Положением о комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения при Правительстве Калужской области») // Весть. 2008. 27 декабря.

Ненецком автономном округе, Свердловской области, Республиках Карелия и Тыва рассматриваемый институт именуется «Правительственной комиссией». Это закономерно, так как согласно п. 1 ст. 33 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации, возглавляемый, как правило, высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, «участвует в проведении единой государственной политики в сфере безопасности дорожного движения»¹. Аналогичные нормы закреплены в основных законах субъектов Российской Федерации, в частности новых уставах Белгородской² и Курской³ областей.

В субъектах Российской Федерации приняты нормативные правовые акты, определяющие правовой статус комиссий по обеспечению безопасности дорожного движения. Комиссия по обеспечению безопасности дорожного движения провозглашается **координационным** (Московская и Челябинская области, Республика Марий Эл), **совещательным** (Республика Крым, Новгородская область), **консультативным и совещательным** (Томская область), **координационным и консультационно-совещательным органом** (Белгородская область), **постоянно действующим коллегиальным органом** (Мурманская область), **постоянно действующим коллегиальным, совещательным, координационным органом** (г. Севастополь⁴).

Предназначение комиссий по обеспечению безопасности дорожного движения в региональных нормативных правовых актах определяется по-разному: от лаконичного до пространного. Так, **межведомственная комиссия Самарской области** является «координационным органом по рассмотрению вопросов безопасности дорожного движения и подготовке предложений по обеспечению безопасности дорожного движения»⁵. Очевидно, что подобная формулировка неоправданно сужает возможности комиссии Самарской области. В Положении о **Правительственной комиссии Свердловской области** по вопросам безопасности дорожного движения акцент сделан на цели комиссии, которыми определено проведение «единой политики в области обеспечения безопасности дорожного движения, а также выработки согласованных мер и координации действий, направленных на совершенствование организации дорожного движе-

¹ Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ (ред. от 14.03.2022) «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2021. 27 декабря. № 52 (часть I). Ст. 8973.

² Устав Белгородской области от 24 июня 2022 г. № 189 // Белгородские известия. 3033. 5 июля. № 51.

³ Устав Курской области (Принят Курской областной Думой 15 июля 2022 г.) / Официальный сайт Администрации Курской области. – URL: <http://kursk.ru>, 25.07.2022.

⁴ Постановление Правительства Севастополя от 18 февраля 2015 г. № 98-ПП (ред. от 03.03.2022) «О создании Комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения в городе Севастополе» (вместе с «Положением о Комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения в городе Севастополе») // СПС «КонсультантПлюс».

⁵ Постановление Правительства Самарской области от 26 марта 2007 г. № 24 (ред. от 14.12.2021) «Об областной межведомственной Комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения» // Волжская коммуна. 2007. 31 марта. № 56(25854).

ния, предупреждение причин возникновения дорожно-транспортных происшествий и сокращение потерь от аварийности на автомобильном транспорте»¹.

Межведомственная комиссия по обеспечению безопасности дорожного движения в Белгородской области провозглашается «координационным и консультационно-совещательным органом, образованным для обеспечения согласованных действий территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти, государственных органов области и органов местного самоуправления муниципальных образований, хозяйствующих субъектов, политических партий и движений, общественных организаций и религиозных объединений по повышению безопасности дорожного движения, обеспечению безопасности граждан, защите их прав и законных интересов»². Особенностью правового статуса комиссии Белгородской области и ряда иных российских регионов можно назвать широкий круг субъектов обеспечения безопасности дорожного движения, включающий не только органы публичной власти, но и институты гражданского общества. Это является оправданным, так как «в связи с многогранностью вопросов обеспечения безопасности дорожного движения государственная система вынуждена в целях оптимизации функционирования формировать множественность субъектов для достижения положительного результата»³.

Состав комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения утверждается, как правило, правительством субъекта Российской Федерации и включает различное количество членов: 12 в Липецкой области, 16 в Челябинской области, 17 в г. Севастополе и Чеченской Республике, 19 в Республике Тыва, 20 в Свердловской и Томской областях, 21 в Пермском крае, 22 в Белгородской и Псковской областях, Республиках Карелия и Марий Эл, 23 в Республиках Ингушетия, Коми и Крым, 24 в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, 25 в Воронежской и Тульской областях, Краснодарском крае, Карачаево-Черкесской Республике, 29 в Республике Татарстан и Ставропольском крае, 31 в Саратовской и Тюменской областях, 38 в Республике Мордовия.

В состав комиссии входят председатель, его заместители, секретарь и члены комиссии. **Председателем комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения** во многих субъектах Российской Федерации является высшее должностное лицо соответствующего региона (главы Республик Карелия и

¹ Постановление Правительства Свердловской области от 27 декабря 2005 г. № 1142-ПП (ред. от 01.10.2020) «О Правительственной комиссии Свердловской области по вопросам безопасности дорожного движения» (вместе с «Положением о Правительственной комиссии Свердловской области по вопросам безопасности дорожного движения») // Собрание законодательства Свердловской области. 2006. 13 апреля. № 12-4 (2005). Ст. 1745.

² Постановление Губернатора Белгородской области от 4 апреля 2022 г. № 47 «О межведомственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения в Белгородской области» (вместе с «Положением о межведомственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения в Белгородской области») / Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru>, 04.04.2022.

³ *Калужный Ю.Н.* Теоретико-правовые вопросы классификации субъектов государственно-правовой системы обеспечения безопасности дорожного движения в России // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. № 7. С. 17.

Мордовия, губернаторы Краснодарского края, Севастополя, Калужской, Псковской, Тамбовской и Томской областей, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры). Это представляется логичным и обоснованным, так как главы российских регионов обладают обширными полномочиями в различных сферах общественной и государственной жизни. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «*Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации*»¹ не содержит прямых предписаний о полномочиях глав российских регионов в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, но в пп. «д. 1» п. 7 ст. 18 указано, что **высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации** «может организовывать взаимодействие региональных органов исполнительной власти с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления и общественными объединениями». Более категоричны предписания Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «*Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации*», согласно которому **высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации** «обеспечивает координацию деятельности исполнительных органов субъекта Российской Федерации с иными органами государственной власти субъекта Российской Федерации и организует взаимодействие исполнительных органов субъекта Российской Федерации с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления, иными органами, входящими в единую систему публичной власти в Российской Федерации» (п. 3 ст. 15)².

Указом Президента России от 2 июля 2005 г. № 773 «*Вопросы взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти*»³ высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации наделяется полномочиями по организации взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти соответствующего российского региона и территориальных органов МВД России. Создание и деятельность консультативно-совещательных и координационных органов под руководством высших должностных лиц субъектов Российской Федерации свидетельствует об объективном возрастании их роли в механизме взаимодействия с пра-

¹ Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ (ред. от 21.12.2021) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. 18 октября. № 42. Ст. 5005.

² Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ (ред. от 14.03.2022) «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2021. 27 декабря. № 52 (часть I). Ст. 8973.

³ Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2005 г. № 773 (ред. от 31.12.2021) «Вопросы взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. 4 июля. № 27. Ст. 2730.

воохранительными и контрольно-надзорными органами¹, в первую очередь, с территориальными органами внутренних дел.

В ряде российских регионов **председателем комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения** является не глава субъекта Российской Федерации, а иные должностные лица: в Курской области – первый заместитель губернатора области, в Костромской области – один из заместителей губернатора области, в Самарской области и Кабардино-Балкарской Республике – председатель Правительства, в Чувашской Республике и Северной Осетии-Алании – заместитель председателя республиканского правительства, в Липецкой области – заместитель главы администрации области. Межведомственную комиссию по обеспечению безопасности дорожного движения Белгородской области долгое время возглавлял секретарь Совета безопасности области², а с апреля 2022 года председателем комиссии является более статусное должностное лицо – заместитель Губернатора области, осуществляющий управление развитием строительной, транспортной инфраструктуры, дорожного хозяйства на территории Белгородской области³.

В нормативных правовых актах ряда субъектов Российской Федерации определены полномочия председателя комиссии **по обеспечению безопасности дорожного движения**. Так, председатель Ставропольской краевой межведомственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения: а) руководит деятельностью комиссии и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на нее задач; б) председательствует на заседаниях комиссии; в) дает поручения членам комиссии и контролирует их исполнение; г) утверждает план работы комиссии⁴.

Полномочия **Председателя комиссии Костромской области по обеспечению безопасности дорожного движения** включают такие вопросы как: а) определение круга вопросов, подлежащих рассмотрению на очередном заседании комиссии; б) утверждение повестки заседаний комиссии; в) подписание протоколов заседаний комиссии; г) направление членов комиссии для участия в

¹ Ерыгин А.А. Правовая природа консультативно-совещательных и координационных органов при высших должностных лицах субъектов Российской Федерации в сфере обеспечения правопорядка / Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии: материалы Международной научно-практической конференции (1 октября 2014 г.). – Воронеж, 2014. Ч. 1. С. 224.

² Правовые основы организации и деятельности советов безопасности субъектов Российской Федерации: учебное пособие / Э.В. Богмацера, А.А. Ерыгин. – Белгород: Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина, 2017. С. 50.

³ Постановление Губернатора Белгородской области от 4 апреля 2022 г. № 47 «О межведомственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения в Белгородской области» (вместе с «Положением о межведомственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения в Белгородской области») / Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru>, 04.04.2022.

⁴ Постановление Правительства Ставропольского края от 9 марта 1999 г. № 64-п (ред. от 24.12.2021) «О краевой межведомственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения» (вместе с «Положением о краевой межведомственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения») // СПС «КонсультантПлюс».

совещаниях, конференциях, выставках, конкурсах и иных мероприятиях по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения¹.

Заместителем (или одним из заместителей) председателя комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения во многих регионах является руководитель территориального органа МВД России по субъекту Российской Федерации (Республика Коми, Тамбовская и Тюменская области, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра) или начальник Управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения территориального органа МВД России по субъекту Российской Федерации (Республики Марий Эл, Мордовия и Тыва, Пермский край, Белгородская, Костромская, Омская, Орловская, Саратовская и Тульская области). Такой подход следует признать обоснованным, так как согласно п.п. 20 п. 13 *Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации* **территориальный орган**, в частности, участвует в формировании и реализации основных направлений обеспечения безопасности дорожного движения на территории субъекта Российской Федерации; организует и проводит мероприятия по предупреждению дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий; осуществляет специальные контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения, государственный контроль и надзор за организацией и проведением технического осмотра транспортных средств; координирует деятельность органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области обеспечения безопасности дорожного движения².

Заместители председателя комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения организуют деятельность членов комиссии по определенным направлениям в соответствии с решением председателя комиссии, один из заместителей по поручению председателя комиссии выполняет функции председателя комиссии в случае его отсутствия.

Секретарем комиссии (ответственным секретарем) назначается лицо, ответственное за подготовку материалов по включенным на рассмотрение комиссии вопросам. Например, **ответственный секретарь комиссии Кабардино-Балкарской Республики по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения:**

– принимает участие в подготовке материалов по включенным на рассмотрение комиссии вопросам, готовит проекты текущих и перспективных планов работы комиссии;

¹ Постановление Губернатора Костромской области от 11 декабря 2012 г. № 291 (ред. от 11.02.2021) «Об областной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения» (вместе с «Положением об областной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения») // СП - нормативные документы. 2012. 14 декабря. № 52.

² Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 (ред. от 06.06.2022) «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. 26 декабря. № 52 (часть V). Ст. 7614.

– подготавливает на рассмотрение комиссии информацию о дорожно-транспортных происшествиях, а также рекомендации органам местного самоуправления, министерствам, ведомствам, общественным объединениям, юридическим и физическим лицам по проведению дополнительных мероприятий по предупреждению аварийности на транспорте;

– ведет рабочую документацию комиссии, своевременно оповещает членов комиссии о сроках проведения заседаний и знакомит их с материалами, подготовленными на рассмотрение, выполняет отдельные поручения председателя комиссии;

– совместно с членами Комиссии и рабочих групп участвует по поручению председателя комиссии в ознакомлении с состоянием дел по выполнению постановлений Правительства Российской Федерации и Кабардино-Балкарской Республики и решений комиссии в министерствах, ведомствах и других организациях, а также присутствует в этих организациях при рассмотрении вопросов, касающихся проблем обеспечения безопасности дорожного движения¹.

К полномочиям **секретаря межведомственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения Тверской области**, ответственного за документационное обеспечение деятельности комиссии, относится, в частности:

– осуществление контроля за выполнением плана работы и представлением установленной отчетности комиссии;

– внесение предложений о необходимости внесения изменения в состав комиссии;

– организация участия в заседаниях комиссии представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Тверской области и органов местного самоуправления, а также представителей организаций, деятельность которых связана с рассматриваемыми вопросами².

В состав комиссий включаются в первую очередь руководители или представители территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти (МВД России, МЧС России, Министерство обороны России (начальник Военной автомобильной инспекции), Федеральная служба судебных приставов, Федеральная служба по надзору в сфере транспорта) и региональных органов исполнительной власти (Управление дорог и транспорта Липецкой области, Управление региональной безопасности Правительства Ивановской области, Министерство образования и молодежной политики Чувашской Республики, Министерство информации и печати Чеченской Республики,

¹ Постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 31 августа 2002 г. № 382 (ред. от 24.09.2020) «О Правительственной комиссии Кабардино-Балкарской Республики по обеспечению безопасности дорожного движения» (вместе с «Положением о Правительственной комиссии Кабардино-Балкарской Республики по обеспечению безопасности дорожного движения») // Кабардино-Балкарская правда. 2002. 13 сентября. № 182–183.

² Постановление Правительства Тверской области от 28 октября 2016 г. № 367-пп «О Положении о межведомственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения Тверской области» / Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 02.11.2016.

Министерство общественных коммуникаций Белгородской области, Министерство здравоохранения Кабардино-Балкарской Республики). Членами комиссии также назначаются депутаты региональных законодательных органов (Республика Карелия, Калужская, Орловская и Самарская области, Краснодарский и Пермский края, Севастополь), Уполномоченный по правам ребенка (Чувашская Республика, Республика Коми, Краснодарский край, Севастополь, Псковская, Самарская и Тульская области), Уполномоченный по правам человека (Севастополь, Воронежская и Тульская области), руководители органов местного самоуправления отдельных муниципальных образований (Республики Карелия, Марий Эл, Мордовия, Кабардино-Балкарская Республика, Самарская и Томская области), представители хозяйствующих субъектов (генеральный директор Самарской ассоциации автомобильных перевозчиков «Волгаавтотранс», заместитель начальника Юго-Восточной дирекции инфраструктуры Юго-Восточной железной дороги – филиала ОАО «РЖД» в Белгородской области, генеральный директор акционерного общества «Марий Эл Дорстрой», директор Акционерного общества «Пятигорскавтокомсервис» в Ставропольском крае).

Нередко в состав комиссий входят **работники образовательных организаций высшего образования** (Белгородский государственный технический университет имени В.Г. Шухова, Пермский национальный исследовательский политехнический университет, Воронежский государственный медицинский университет им. Н.Н. Бурденко, Самарский государственный технический университет, Саратовский государственный технический университет имени Гагарина Ю.А., Тюменский индустриальный университет), **представители общественных объединений** (председатель Белгородской региональной общественной организации «Белгородская автомобильная федерация», председатель Свердловского регионального отделения общественной организации «Всероссийское общество автомобилистов», председатель Краснодарской краевой территориальной общественной организации Общероссийского профессионального союза работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, руководитель регионального отделения по Ставропольскому краю Общероссийской общественной организации «Национальная родительская ассоциация социальной поддержки семьи и защиты семейных ценностей», атаман Баталпашинского казачьего отдела Кубанского казачьего войска в Карачаево-Черкесской Республике и региональных общественных палат (Кабардино-Балкарская Республика, Республика Коми, Костромская и Тамбовская области), а также региональных отделений Общероссийской общественно-государственной организации ДОСААФ России (Ивановская, Калужская и Самарская области).

Очевидно, что выстраивание эффективных условий взаимодействия органов внутренних дел с институтами гражданского общества и гражданами в сфере обеспечения безопасности дорожного движения «представляется немыслимым без участия представителей общественности и рассматривается в каче-

стве необходимого условия обеспечения безопасности дорожного движения, обеспечения общественного порядка и безопасности»¹.

Положения о комиссиях по обеспечению безопасности дорожного движения ряда российских регионов (Кабардино-Балкарская Республика, г. Севастополь, Белгородская и Тамбовская области) определяют **права членов комиссий**:

- вносить предложения по вопросам, отнесенным к ведению комиссии;
- выступать на заседаниях комиссии, вносить предложения по вопросам, входящим в компетенцию комиссии, и требовать, в случае необходимости, проведения голосования по данным вопросам;
- знакомиться с документами и материалами комиссии, непосредственно касающимися деятельности комиссии;
- излагать, в случае несогласия с решением комиссии, в письменной форме особое мнение, которое подлежит отражению в протоколе комиссии и прилагается к ее решению;
- участвовать в деятельности рабочих групп комиссии, планировать и организовывать их работу, докладывать на заседаниях комиссии результаты работы по включенным в повестку заседания вопросам.

Положение о межведомственной Комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения в Тамбовской области закрепляет не только права, но и **обязанности членов комиссии**:

- организовывать подготовку вопросов в соответствии с планом работы комиссии по поручению председателя комиссии или по предложениям членов комиссии;
- присутствовать на заседаниях комиссии. В случае невозможности присутствия члена комиссии на заседании он обязан заблаговременно известить об этом председателя комиссии. Лицо, прибывшее вместо члена комиссии, после согласования с председателем комиссии может присутствовать на заседании с правом совещательного голоса;
- организовывать в рамках своих должностных полномочий выполнение решений комиссии;
- выполнять требования нормативных правовых актов, устанавливающих правила организации работы комиссии².

¹ *Калюжный Ю.Н.* Взаимодействие Госавтоинспекции МВД России с институтами гражданского общества и гражданами в сфере обеспечения безопасности дорожного движения // *ВВ: Административное право и практика администрирования.* 2017. № 6. С. 38.

² Постановление администрации Тамбовской области от 3 апреля 2007 г. № 339 (ред. от 26.05.2022) «О создании межведомственной Комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения в Тамбовской области» (вместе с «Положением о межведомственной Комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения в Тамбовской области») // *Тамбовская жизнь.* 2007. 10 апреля. № 109-116 (23970-23977).

Члены комиссии Ивановской области обязаны соблюдать конфиденциальность информации в отношении информации ограниченного доступа, ставшей им известной в связи с участием в деятельности комиссии¹.

В региональных нормативных правовых актах определяются **основные задачи**, которые ставятся перед комиссиями по обеспечению безопасности дорожного движения. В числе наиболее типичных задач необходимо назвать следующие:

- организация взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, региональных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений в сфере обеспечения безопасности дорожного движения;
- подготовка предложений по совершенствованию нормативных правовых актов региональных органов государственной власти по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения;
- участие в разработке и реализации региональных государственных программ по предупреждению аварийности на автомобильном транспорте;
- разработка и содействие в организации мероприятий по предупреждению аварийности на автомобильном транспорте.

Реже к **задачам комиссий по обеспечению безопасности дорожного движения** относят:

- оценку состояния аварийности на дорогах, организацию разработки и контроль за выполнением мероприятий по предупреждению дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий, повышению уровня безопасности дорожного движения (Тверская область²);
- сбор и анализ информации о состоянии и тенденциях аварийности на дорогах республики и внесение на этой основе в региональное Правительство, органы местного самоуправления предложений и рекомендаций по повышению эффективности работы всех субъектов дорожно-транспортного комплекса (Республика Марий Эл³);

¹ Постановление Правительства Ивановской области от 12 мая 2010 г. № 142-п (ред. от 01.04.2020) «О межведомственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения Ивановской области» (вместе с «Положением о межведомственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения Ивановской области») // Собрание законодательства Ивановской области. 2010. 25 мая. № 19(488).

² Постановление Правительства Тверской области от 28 октября 2016 г. № 367-пп «О Положении о межведомственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения Тверской области» / Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 02.11.2016.

³ Постановление Правительства Республики Марий Эл от 29 июля 2004 г. № 193 (ред. от 29.12.2017) «О Правительственной комиссии Республики Марий Эл по обеспечению безопасности дорожного движения» (вместе с «Положением о Правительственной комиссии Республики Марий Эл по обеспечению безопасности дорожного движения») // СПС «КонсультантПлюс».

- взаимодействие с комиссиями по обеспечению безопасности дорожного движения муниципальных образований (Ямало-Ненецкий автономный округ¹);
- обобщение передового опыта и результатов научных исследований в сфере обеспечения безопасности дорожного движения (Тамбовская область).

С целью реализации возложенных на комиссию по обеспечению безопасности дорожного движения задач она выполняет следующие **функции**:

- организует изучение причин и условий, способствующих совершению дорожно-транспортных происшествий, определяет и разрабатывает меры по их устранению;
- рассматривает предложения территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти, региональных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, организаций по вопросам: а) формирования и реализации государственной политики в области обеспечения безопасности дорожного движения; б) совершенствования государственной системы обеспечения безопасности дорожного движения; в) совершенствования правового регулирования в области обеспечения безопасности дорожного движения;
- рассматривает вопросы разработки и реализации федеральных и региональных программ повышения безопасности дорожного движения;
- рассматривает обоснования потребности в финансовых и материально-технических ресурсах для реализации мероприятий в области обеспечения безопасности дорожного движения;
- рассматривает годовой отчет о состоянии безопасности дорожного движения в регионе и другие вопросы, связанные с оценкой ситуации в сфере безопасности дорожного движения;
- обобщает и распространяет положительный опыт работы муниципальных комиссий по обеспечению безопасности дорожного движения, оказывает методическую помощь в организации деятельности этих комиссий;
- осуществляет взаимодействие со средствами массовой информации по вопросам освещения проблем безопасности дорожного движения;
- содействует совершенствованию работы общественных объединений по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения.

В Положениях о комиссиях ряда российских регионов закрепляются такие **специфические функции**, как:

- заслушивание на своих заседаниях представителей республиканских органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и принятие соответствующих решений (Республика Тыва²);

¹ Постановление Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа от 22 мая 2008 г. № 48-ПГ (ред. от 14.03.2016) «Об окружной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения» (вместе с «Положением об окружной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения») // Красный Север. 2008. 30 мая. № 104/3 (спецвыпуск № 64).

² Распоряжение Правительства Республики Тыва от 27 февраля 2020 г. № 64-р «О Правительственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения на территории Республики Тыва» / Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru>, 02.03.2020.

– организация и проведение совещаний, конференций и выставок по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения, участие в их работе, содействие реализации принятых на них рекомендаций (Самарская¹ и Свердловская² области);

– организация и координация проведения научных исследований в области обеспечения безопасности дорожного движения (Ямало-Ненецкий автономный округ³);

– контроль выполнения транспортными, дорожными, проектными и другими организациями и предприятиями возложенных на них обязанностей по обеспечению безопасности дорожного движения, предупреждению дорожно-транспортных происшествий, обобщение и распространение положительного опыта их работы (Кабардино-Балкарская Республика⁴);

– рассмотрение вопросов по ограничению движения транспортных средств в неблагоприятные периоды года и в иных случаях, необходимых для сохранности автомобильных дорог и дорожных сооружений (Тверская область)⁵;

– содействие развитию связей с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения (Ставропольский край⁶);

¹ Постановление Правительства Самарской области от 26 марта 2007 г. № 24 (ред. от 25.11.2019) «Об областной межведомственной Комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения» // Волжская коммуна. 2007. 31 марта. № 56 (25854).

² Постановление Правительства Свердловской области от 27 декабря 2005 г. № 1142-ПП (ред. от 01.10.2020) «О Правительственной комиссии Свердловской области по вопросам безопасности дорожного движения» (вместе с «Положением о Правительственной комиссии Свердловской области по вопросам безопасности дорожного движения») // Собрание законодательства Свердловской области. 2006. 13 апреля. № 12-4 (2005). Ст. 1745.

³ Постановление Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа от 22 мая 2008 г. № 48-ПГ (ред. от 14.03.2016) «Об окружной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения» (вместе с «Положением об окружной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения») // Красный Север. 2008. 30 мая. № 104/3 (спецвыпуск № 64).

⁴ Постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 31 августа 2002 г. № 382 (ред. от 24.09.2020) «О Правительственной комиссии Кабардино-Балкарской Республики по обеспечению безопасности дорожного движения» (вместе с «Положением о Правительственной комиссии Кабардино-Балкарской Республики по обеспечению безопасности дорожного движения») // Кабардино-Балкарская правда. 2002. 13 сентября. № 182–183.

⁵ Постановление Правительства Тверской области от 28 октября 2016 г. № 367-пп «О Положении о межведомственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения Тверской области» / Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 02.11.2016.

⁶ Постановление Правительства Ставропольского края от 9 марта 1999 г. № 64-п (ред. от 18.02.2021) «О краевой межведомственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения» (вместе с Положением о краевой межведомственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения) // СПС «КонсультантПлюс».

– анализ достижений отечественного и зарубежного опыта в вопросах снижения уровня дорожно-транспортных происшествий (Республика Коми¹, Ставропольский край, Воронежская область²).

Таким образом, комиссии субъектов Российской Федерации по обеспечению безопасности дорожного движения являются координационными органами, образованными для обеспечения согласованных действий федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований, заинтересованных организаций и общественных объединений в сфере обеспечения безопасности дорожного движения. Комиссии выполняют ряд важных функций, направленных на обеспечение согласованных действий органов и должностных лиц, уполномоченных обеспечивать безопасность дорожного движения.

Вопросы для самоконтроля

1. Перечислите координационные органы по обеспечению безопасности дорожного движения, создаваемые в Российской Федерации.
2. Кто входит в состав комиссий субъектов Российской Федерации по обеспечению безопасности дорожного движения?
3. Перечислите права членов комиссий субъектов Российской Федерации по обеспечению безопасности дорожного движения.
4. Назовите задачи комиссий субъектов Российской Федерации по обеспечению безопасности дорожного движения.
5. Охарактеризуйте функции комиссий субъектов Российской Федерации по обеспечению безопасности дорожного движения.

¹ Распоряжение Правительства Республики Коми от 22 июля 2002 г. № 231-р (ред. от 20.05.2021) «Об утверждении Положения о Республиканской комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения и ее состава» (вместе с «Регламентом работы Республиканской комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения») // СПС «Консультант-Плюс».

² Указ Губернатора Воронежской области от 17 августа 2006 г. № 10 (ред. от 09.12.2019) «Об областной комиссии по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения на территории Воронежской области при губернаторе области» (вместе с Положением об областной комиссии по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения на территории Воронежской области при губернаторе области) // СПС «КонсультантПлюс».

РАЗДЕЛ 3.

ПОЛНОМОЧИЯ И ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИССИЙ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

Для реализации установленных нормативными правовыми актами задач и функций комиссии субъектов Российской Федерации по обеспечению безопасности дорожного движения наделяются собственными полномочиями, под которыми понимаются права и обязанности комиссий. Следует отметить, что в положениях, регулирующих правовой статус комиссий ряда российских регионов, например, Республики Коми, не прописаны права комиссии, что является пробелом, требующим устранения.

Анализ положений о региональных комиссиях по обеспечению безопасности дорожного движения позволяет выделить наиболее **типичные права комиссий**:

- запрашивать у территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, региональных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций информацию и материалы, необходимые для работы комиссии;
- заслушивать на своих заседаниях представителей заинтересованных территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления;
- привлекать к работе комиссии представителей заинтересованных региональных органов исполнительной власти, научных и других организаций, общественных объединений, специалистов;
- вносить руководителям территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации, в региональное правительство предложения по вопросам, отнесенным к компетенции комиссии;
- создавать рабочие группы для оперативной и качественной подготовки документов и решений по проблемам, связанным с безопасностью дорожного движения.

В нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации закрепляются также **иные права комиссий**:

- вносить предложения в органы государственной власти области и органы местного самоуправления муниципальных образований о выделении и использовании бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по повышению безопасности дорожного движения; об устранении недостатков в работе по обеспечению безопасности дорожного движения (Томская область¹);

¹ Постановление Администрации Томской области от 31 мая 2012 г. № 208а (ред. от 28.01.2021) «Об Областной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения» (вместе с «Положением об Областной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения») // Собрание законодательства Томской области. 2012. 15 июня. № 6/1(83).

– вносить предложения в правительство округа о проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по безопасности дорожного движения (Ханты-Мансийский автономный округ – Югра¹);

– знакомиться с состоянием работы комиссий по обеспечению безопасности дорожного движения городов и районов края, заслушивать на своих заседаниях сообщения представителей соответствующих комиссий по вопросам, отнесенным к компетенции этих комиссий (Краснодарский край²);

– вносить предложения об устранении недостатков в работе по обеспечению безопасности дорожного движения в республиканские органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, руководителям предприятий, организаций, учреждений независимо от форм собственности и общественных объединений (Республика Крым³, Свердловская область⁴);

– вносить предложения о привлечении к ответственности должностных лиц республиканских органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций за нарушение или неисполнение ими федеральных и республиканских законов по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения (Карачаево-Черкесская Республика⁵);

– направлять в правоохранительные органы документы и материалы для решения вопроса о привлечении к ответственности виновных лиц в случае обнаружения признаков нарушения законодательства в сфере безопасности дорожного движения, влекущего за собой уголовную или административную ответственность (Республика Крым, г. Севастополь, Свердловская область);

– вносить предложения об отмене актов, принятых органами исполнительной власти республики и органами местного самоуправления по вопросам

¹ Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 9 января 2001 г. № 1-п (ред. от 08.02.2019) «О комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (вместе с «Положением о комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры») // Собрание законодательства Ханты-Мансийского автономного округа. 2001. 15 февраля. № 1. Ст. 32.

² Постановление главы администрации Краснодарского края от 14 мая 2001 г. № 369 (ред. от 06.08.2021) «О комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения Краснодарского края» (вместе с «Составом комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения Краснодарского края», «Положением о комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения Краснодарского края») // СПС «КонсультантПлюс».

³ Указ Главы Республики Крым от 10 сентября 2014 г. № 270-У (ред. от 28.06.2022) «О комиссии Республики Крым по обеспечению безопасности дорожного движения» (вместе с «Положением о Комиссии Республики Крым по обеспечению безопасности дорожного движения») // СПС «КонсультантПлюс».

⁴ Постановление Правительства Свердловской области от 27 декабря 2005 г. № 1142-ПП (ред. от 01.10.2020) «О Правительственной комиссии Свердловской области по вопросам безопасности дорожного движения» (вместе с «Положением о Правительственной комиссии Свердловской области по вопросам безопасности дорожного движения») // Собрание законодательства Свердловской области. 2006. 13 апреля. № 12-4 (2005). Ст. 1745.

⁵ Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 10 октября 2007 г. № 377 (ред. от 29.01.2018) «О комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения» // СПС «КонсультантПлюс».

безопасности дорожного движения, противоречащих Конституции Российской Федерации, федеральным законам и иным нормативным актам Российской Федерации, а также Конституции и законам Республики (Республика Ингушетия¹, Карачаево-Черкесская Республика).

В целом комиссии являются консультативно-совещательными органами, которые призваны выполнять координационные функции в отношении органов публичной власти, имеющих «реальные» полномочия в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, и вместе с тем осуществлять контроль за их деятельностью².

Деятельность комиссий осуществляется в соответствии с ежемесячными и годовыми планами. План работы включает в себя перечень основных вопросов, подлежащих рассмотрению на заседании комиссии, с указанием по каждому вопросу срока его рассмотрения и ответственных за подготовку вопроса. В соответствии с *Регламентом работы комиссии Республики Коми по обеспечению безопасности дорожного движения*³ предложения в план работы комиссии представляются в письменной форме председателю комиссии не позднее чем за месяц до начала планируемого периода либо в сроки, определенные председателем комиссии. Предложения в план работы Комиссии должны содержать: а) наименование вопроса и краткое обоснование необходимости его рассмотрения на заседании комиссии; б) наименование республиканского органа исполнительной власти, ответственного за подготовку вопроса; в) перечень соисполнителей; г) срок рассмотрения вопроса на заседании комиссии. На основе предложений, поступивших председателю комиссии, формируется проект плана работы на очередной период, который по согласованию с председателем комиссии выносится для обсуждения и утверждения на последнем заседании комиссии в текущем году. Утвержденный план работы рассылается секретарем Комиссии всем членам Комиссии.

Основной формой работы комиссий являются **заседания**, которые проводятся по мере необходимости, но, как правило, не реже одного раза в квартал, не реже одного раза в полугодие (г. Севастополь, Омская и Тульская области), 3 раза в год (Ставропольский край). В случае необходимости могут проводиться внеочередные заседания комиссии, в том числе с выездом в муниципальные образования.

¹ Постановление Правительства Республики Ингушетия от 24 января 2009 г. № 19 (ред. от 03.03.2020) «О комиссии Правительства Республики Ингушетия по обеспечению безопасности дорожного движения» (вместе с «Положением о комиссии Правительства Республики Ингушетия по обеспечению безопасности дорожного движения») // СПС «КонсультантПлюс».

² *Майоров В.И.* Правительственные комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения в системе государственных органов обеспечения безопасности дорожного движения // Викимоллогия. 2017. № 4 (14). С. 90.

³ Распоряжение Правительства Республики Коми от 22 июля 2002 г. № 231-р (ред. от 20.05.2022) «Об утверждении Положения о Республиканской комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения и ее состава» (вместе с «Регламентом работы Республиканской комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения») // СПС «КонсультантПлюс».

Проект повестки дня заседания комиссии Республики Коми по обеспечению безопасности дорожного движения уточняется в процессе подготовки к очередному заседанию и согласовывается секретарем комиссии с председателем комиссии. Секретарь комиссии не позднее чем за 20 дней до даты проведения заседания информирует лиц, участвующих в заседании комиссии, включая приглашенных лиц, о дате, времени и месте проведения заседания.

Лица, ответственные за подготовку соответствующих материалов для рассмотрения на заседаниях, не позднее чем за 14 дней до дня проведения заседания представляют секретарю комиссии следующие материалы: а) аналитическая справка по рассматриваемому вопросу; б) проект решения по рассматриваемому вопросу с указанием исполнителей пунктов решения и сроков их исполнения; в) особое мнение по представленному проекту решения, если таковое имеется.

Подготовка материалов к заседанию **комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения Челябинской области** возлагается на Министерство общественной безопасности. Перед заседанием члены комиссии, ответственные согласно плану работы комиссии за рассматриваемый вопрос, представляют в Министерство общественной безопасности: а) информационно-справочный материал по рассматриваемому вопросу; б) предложения в проект решения комиссии по рассматриваемому вопросу; в) предложения в список лиц, выступающих на заседании комиссии, с указанием кандидатуры докладчика (содокладчика)¹.

Заседание комиссии считается правомочным, если на нем присутствуют более половины ее членов (в Тульской области – более 2/3 членов комиссии). Члены комиссии во многих российских регионах участвуют в заседаниях без права замены. В случае отсутствия члена комиссии на заседании он имеет право изложить свое мнение по рассматриваемому вопросу в письменной форме. В ряде регионов (Республика Карелия) допускается замена члена комиссии для участия в заседании по согласованию с заместителем председателя комиссии, которое оформляется в письменном виде².

Решения комиссий принимаются, как правило, открытым голосованием простым большинством голосов присутствующих членов. В случае равного количества голос председательствующего является решающим. В случае несогласия с принятым решением член комиссии Тульской области в течение одного рабочего дня со дня заседания вправе изложить в письменном виде свое особое

¹ Распоряжение Правительства Челябинской области от 26 марта 2014 г. № 119-рп (ред. от 04.12.2019) «О комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения Челябинской области» (вместе с «Положением о комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения Челябинской области») // Южноуральская панорама. 2014. 12 апреля. № 52.

² Постановление Правительства Республики Карелия от 10 сентября 2002 г. № 117-П (ред. от 01.02.2017) «О Правительственной комиссии Республики Карелия по обеспечению безопасности дорожного движения» // Собрание законодательства Республики Карелия. 2002. № 9. Ст. 1149.

мнение, которое подлежит обязательному приобщению к протоколу заседания комиссии¹.

Решения комиссии оформляются протоколом, в котором отражаются повестка заседания и докладчики. Протокол подписывается председателем комиссии и ответственным секретарем комиссии.

Юридическая сила решений, принимаемых комиссиями по обеспечению безопасности дорожного движения различная. Так, решения комиссии Марий Эл носят рекомендательный характер для органов публичной власти. Решения комиссий Республики Тыва, Кабардино-Балкарской Республики, Омской, Тульской, Челябинской областей являются обязательными для региональных органов исполнительной власти. При этом в Кабардино-Балкарской Республике ответственные исполнители обязаны в двухнедельный срок представить в комиссию письменную информацию о принятых мерах². Очевидно, что для эффективности функционирования комиссий на региональном уровне их решения должны быть обязательными для исполнения. Полномочия комиссий необходимо расширить, наделив функцией контроля за организацией безопасности в сфере дорожного движения, по вопросу выполнения, выработанных в ходе работы комиссии решений. Также необходимо закрепить ответственность комиссий за выработанные в процессе их деятельности решения, связанные с обеспечением безопасности дорожного движения³.

Организационное, информационное, материально-техническое обеспечение деятельности комиссий осуществляют: Аппарат Правительства Республики Башкортостан; Управление делами Правительства Тюменской области; Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл; Министерство автомобильных дорог и транспорта Белгородской области; Министерство транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области совместно с Управлением Государственной инспекции безопасности дорожного движения Главного управления МВД России по Московской области; Департамент городского хозяйства Правительства Севастополя, Комитет общественной безопасности Администрации Томской области, Государственный комитет Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи.

¹ Распоряжение Правительства Тульской области от 13 июня 2012 г. № 333-р (ред. от 16.12.2019) «О комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения на территории Тульской области» (вместе с «Составом комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения на территории Тульской области по должностям») // СПС «КонсультантПлюс».

² Постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 31 августа 2002 г. № 382 (ред. от 24.09.2020) «О Правительственной комиссии Кабардино-Балкарской Республики по обеспечению безопасности дорожного движения» (вместе с «Положением о Правительственной комиссии Кабардино-Балкарской Республики по обеспечению безопасности дорожного движения») // Кабардино-Балкарская правда. 2002. 13 сентября. № 182–183.

³ Ковальчук О.В. К вопросу об эффективности комиссий по обеспечению безопасности дорожного движения: по материалам Дальневосточного федерального округа // Право и государство: теория и практика. 2018. № 5 (161). С. 133.

Таким образом, комиссии субъектов Российской Федерации по обеспечению безопасности дорожного движения являются координационными, консультативно-совещательными органами, деятельность которых направлена на повышение безопасности дорожного движения. Они создаются с целью обеспечения согласованных действий органов и должностных лиц, которые призваны обеспечивать безопасность дорожного движения.

Вопросы для самоконтроля

1. Назовите права комиссий субъектов Российской Федерации по обеспечению безопасности дорожного движения.
2. Какие органы обеспечивают организационное, информационное, материально-техническое обеспечение деятельности комиссий субъектов Российской Федерации по обеспечению безопасности дорожного движения?
3. В каком порядке осуществляется планирование деятельности комиссий субъектов Российской Федерации по обеспечению безопасности дорожного движения?
4. Охарактеризуйте порядок принятия решений комиссиями субъектов Российской Федерации по обеспечению безопасности дорожного движения.
5. Какую юридическую силу имеют решения комиссий субъектов Российской Федерации по обеспечению безопасности дорожного движения?

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Повышение безопасности дорожного движения, направленное на сохранение жизни, здоровья и имущества граждан Российской Федерации, является одним из приоритетных направлений государственной политики. В системе обеспечения безопасности дорожного движения задействованы средства различного институционального и функционального характера. Значительная роль в обеспечении безопасности дорожного движения отводится органам внутренних дел, в первую очередь, Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России.

Вместе с тем обеспечение безопасности дорожного движения непосредственно связано с результатами социально-экономических преобразований, построением правового демократического государства, развитием гражданского общества и в силу этого не может быть реализовано без совместных усилий государства и общества.

В субъектах Российской Федерации создаются комиссии по вопросам безопасности дорожного движения в качестве совещательных, координационных органов региональных правительств (администраций), в целях проведения единой политики в области обеспечения безопасности дорожного движения, выработки согласованных мер и координации действий, направленных на совершенствование организации дорожного движения, предупреждение причин возникновения дорожно-транспортных происшествий и сокращение потерь от аварийности на автомобильном транспорте. Правовой статус комиссий субъектов Российской Федерации по обеспечению безопасности дорожного движения включает их состав, функции и полномочия, формы деятельности.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Нормативные правовые акты и официальные документы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) / Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

2. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 21.12.2021) «О полиции» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. 14 февраля. № 7. Ст. 900.

3. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ (ред. от 09.11.2020) «О безопасности» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. 1 января. № 1. Ст. 2.

4. Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ (ред. от 29.11.2021) «О безопасности дорожного движения» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. 11 декабря. № 50. Ст. 4873.

5. Федеральный закон от 29 декабря 2017 г. № 443-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2018. 1 января. № 1 (часть I). Ст. 27.

6. Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ (ред. от 14.03.2022) «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2021. 27 декабря. № 52 (часть I). Ст. 8973.

7. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ (ред. от 21.12.2021) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. 18 октября. № 42. Ст. 5005.

8. Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2005 г. № 773 (ред. от 31.12.2021) «Вопросы взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. 4 июля. № 27. Ст. 2730.

9. Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» / Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru>, 03.07.2021.

10. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 (ред. от 19.07.2018) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2018. № 20. Ст. 2817.

11. Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 (ред. от 06.06.2022) «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. 26 декабря. № 52 (часть V). Ст. 7614.

12. Указ Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351 (ред. от 01.07.2014) «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 42. Ст. 5009.

13. Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2017. № 20. Ст. 2902.

14. Указ Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 711 (ред. от 19.02.2021) «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. 22 июня. № 25. Ст. 2897.

15. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации 14 ноября 2013 г. № Пр-2685) // СПС «КонсультантПлюс».

16. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2005 г. № 725 (ред. от 08.12.2008) «О взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» // Российская газета. 2005. 17 декабря. № 285.

17. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2006 г. № 237 (ред. от 24.06.2008) «О Правительственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. 1 мая. № 18. Ст. 2004.

18. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2021 г. № 3363-р «О Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2021. 13 декабря. № 50 (часть IV). Ст. 8613.

19. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 января 2018 г. № 1-р «Об утверждении Стратегии безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018 – 2024 годы» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2018. 29 января. № 5. Ст. 774.

20. Закон Воронежской области от 4 апреля 2014 г. № 107-ОЗ (ред. от 02.05.2017) «О реализации государственных полномочий Воронежской области в сфере обеспечения безопасности дорожного движения» / Портал Воронеж-

ской области в сети Интернет. – URL: <http://www.govrn.ru>, 05.08.2014.

21. Закон Республики Тыва от 29 декабря 2004 г. № 1109 ВХ-1 (ред. от 30.06.2021) «О безопасности дорожного движения на территории Республики Тыва» // Тувинская правда. 2004. 31 декабря.

22. Указ Главы Республики Крым от 10 сентября 2014 г. № 270-У (ред. от 28.06.2022) «О комиссии Республики Крым по обеспечению безопасности дорожного движения» (вместе с «Положением о Комиссии Республики Крым по обеспечению безопасности дорожного движения») // СПС «КонсультантПлюс».

23. Указ Губернатора Воронежской области от 17 августа 2006 г. № 10 (ред. от 09.12.2019) «Об областной комиссии по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения на территории Воронежской области при Губернаторе области» (вместе с Положением об областной комиссии по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения на территории Воронежской области при Губернаторе области) // СПС «КонсультантПлюс».

24. Указ Губернатора Омской области от 14 июня 2006 г. № 92 (ред. от 29.05.2020) «О комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения в Омской области» (вместе с Положением о комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения в Омской области) // Сборник правовых актов органов исполнительной власти Омской области. 2006. 10 июля. № 3. Ст. 35.

25. Постановление Губернатора Белгородской области от 4 апреля 2022 г. № 47 «О межведомственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения в Белгородской области» (вместе с «Положением о межведомственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения в Белгородской области») / Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru>, 04.04.2022.

26. Постановление Губернатора Курской области от 9 августа 2006 г. № 361 (ред. от 11.08.2017) «Об областной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения» (вместе с «Положением об областной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения») // СПС «КонсультантПлюс».

27. Постановление Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа от 22 мая 2008 г. № 48-ПГ (ред. от 14.03.2016) «Об окружной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения» (вместе с «Положением об окружной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения») // Красный Север. 2008. 30 мая. № 104/3 (спецвыпуск № 64).

28. Постановление Администрации Тамбовской области от 3 апреля 2007 г. № 339 (ред. от 26.05.2022) «О создании межведомственной Комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения в Тамбовской области» (вместе с «Положением о межведомственной Комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения в Тамбовской области») // Тамбовская жизнь. 2007. 10 апреля. № 109-116(23970-23977).

29. Постановление Администрации Томской области от 31 мая 2012 г. № 208а (ред. от 28.01.2021) «Об Областной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения» (вместе с «Положением об Областной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения») // Собрание законодательства Томской области. 2012. 15 июня. № 6/1(83).

30. Постановление Правительства Ивановской области от 12 мая 2010 г. № 142-п (ред. от 01.04.2020) «О межведомственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения Ивановской области» (вместе с «Положением о межведомственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения Ивановской области») // Собрание законодательства Ивановской области. 2010. 25 мая. № 19(488).

31. Постановление Правительства Республики Марий Эл от 29 июля 2004 г. № 193 (ред. от 29.12.2017) «О Правительственной комиссии Республики Марий Эл по обеспечению безопасности дорожного движения» (вместе с «Положением о Правительственной комиссии Республики Марий Эл по обеспечению безопасности дорожного движения») // СПС «КонсультантПлюс».

32. Постановление Правительства Ставропольского края от 9 марта 1999 г. № 64-п (ред. от 24.12.2021) «О краевой межведомственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения» (вместе с «Положением о краевой межведомственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения») // СПС «КонсультантПлюс».

33. Постановление Правительства Тверской области от 28 октября 2016 г. № 367-пп «О Положении о межведомственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения Тверской области» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 02.11.2016.

34. Постановление Правительства Свердловской области от 27 декабря 2005 г. № 1142-ПП (ред. от 01.10.2020) «О Правительственной комиссии Свердловской области по вопросам безопасности дорожного движения» (вместе с Положением о Правительственной комиссии Свердловской области по вопросам безопасности дорожного движения) // Собрание законодательства Свердловской области. 2006. 13 апреля. № 12-4. Ст. 1745.

35. Постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 31 августа 2002 г. № 382 (ред. от 24.09.2020) «О Правительственной комиссии Кабардино-Балкарской Республики по обеспечению безопасности дорожного движения» (вместе с «Положением о Правительственной комиссии Кабардино-Балкарской Республики по обеспечению безопасности дорожного движения») // Кабардино-Балкарская правда. 2002. 13 сентября. № 182–183.

36. Постановление Правительства Республики Башкортостан от 15 февраля 2019 г. № 85 (ред. от 07.08.2019) «О создании Комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения» (вместе с «Положением о Комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения», «Составом Комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения») / Официальный Интернет-портал правовой информации Республики Башкортостан. – URL: <http://www.npa.bashkortostan.ru>, 21.02.2019.

37. Постановление Правительства Республики Карелия от 10 сентября 2002 г. № 117-П (ред. от 01.02.2017) «О Правительственной комиссии Республики Карелия по обеспечению безопасности дорожного движения» // Собрание законодательства Республики Карелия. 2002. № 9 (сентябрь). Ст. 1149.

38. Постановление Правительства Чеченской Республики от 17 февраля 2021 г. № 27 «Об утверждении Положения о республиканской комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения в Чеченской Республике» / Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru>, 25.02.2021.

39. Распоряжение Правительства Республики Коми от 22 июля 2002 г. № 231-р (ред. от 20.05.2022) «Об утверждении Положения о Республиканской комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения и ее состава» (вместе с «Регламентом работы Республиканской комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения») // СПС «КонсультантПлюс».

40. Распоряжение Правительства Тульской области от 13 июня 2012 г. № 333-р (ред. от 16.12.2019) «О комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения на территории Тульской области» (вместе с «Составом комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения на территории Тульской области по должностям») // СПС «КонсультантПлюс».

Учебные пособия, научные статьи

41. Богмацера Э.В., Ерыгин А.А. Правовые основы организации и деятельности советов безопасности субъектов Российской Федерации: учебное пособие. – Белгород: Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина, 2017. – 87 с.

42. Брунер Р.А. Безопасность дорожного движения как элемент системы национальной безопасности Российской Федерации // Вестник Сибирского юридического института МВД России. 2022. № 1 (46). С. 104–108.

43. Володин О.Н. Конституционные основы безопасности дорожного движения // Конституционное и муниципальное право. 2020. № 7. С. 39–42.

44. Ерыгин А.А., Кравцова Е.А. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации: учебное пособие. – Белгород: Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина, 2016. – 156 с.

45. Ерыгин А.А. Правовая природа консультативно-совещательных и координационных органов при высших должностных лицах субъектов Российской Федерации в сфере обеспечения правопорядка / Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии: материалы Международной научно-практической конференции. – Воронеж, 2014. Ч. 1. С. 219–224.

46. Ерыгин А.А. Правовые и организационные основы взаимодействия органов внутренних дел с органами государственной власти субъектов Российской Федерации: учебное пособие. – Белгород: Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина, 2021. – 61 с.

47. Зайкова С.Н. Транспортная безопасность и безопасность дорожного движения в структуре национальной безопасности Российской Федерации // Актуальные проблемы административного права и процесса. 2021. № 1. С. 48–51.

48. Калюжный Ю.Н. Безопасность дорожного движения как компонент системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации // Транспортное право. 2020. № 4. С. 3–7.

49. Калюжный Ю.Н. Основные научные подходы к формированию новых форм обеспечения безопасности дорожного движения // Российская юстиция. 2020. № 4. С. 46–49.

50. Калюжный Ю.Н. Теоретико-правовые вопросы классификации субъектов государственно-правовой системы обеспечения безопасности дорожного движения в России // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. № 7. С. 13–18.

51. Калюжный Ю.Н. Теоретико-правовые подходы к определению принципов обеспечения безопасности дорожного движения в Российской Федерации // Административное и муниципальное право. 2016. № 11. С. 902–909.

52. Калюжный Ю.Н. Взаимодействие Госавтоинспекции МВД России с институтами гражданского общества и гражданами в сфере обеспечения безопасности дорожного движения // ВВ: Административное право и практика администрирования. 2017. № 6. С. 33–40.

53. Ковальчук О.В. К вопросу об эффективности комиссий по обеспечению безопасности дорожного движения: по материалам Дальневосточного федерального округа // Право и государство: теория и практика. 2018. № 5 (161). С. 132–135.

54. Майоров В.И. Правительственные комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения в системе государственных органов обеспечения безопасности дорожного движения // Викимнология. 2017. № 4 (14). С. 88–92.

55. Майоров В.И. Государственные субъекты управления в системе обеспечения безопасности дорожного движения // Пробелы в российском законодательстве. 2018. № 1. С. 144–147.

56. Майоров В.И. Обеспечение безопасности дорожного движения как глобальная проблема современности // Административное право и процесс. 2022. № 6. С. 16–22.

57. Мигущенко О.Н. Повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления и подразделений органов внутренних дел в обеспечении безопасности дорожного движения // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2021. № 1. С. 28–32.

58. Молчанов П.В. Общая характеристика системы федеральных органов исполнительной власти, участвующих в обеспечении безопасности дорожного движения // Вестник Академии Следственного комитета Российской Федерации. 2016. № 3 (9). С. 79–90.

59. Молчанов П.В. Общественный контроль за деятельностью по обеспечению безопасности дорожного движения // Право и государство: теория и практика. 2017. № 1 (145). С. 135–142.

60. Эриашвили Н.Д. Безопасность дорожного движения в системе национальной безопасности Российской Федерации // Актуальные проблемы административного права и процесса. 2021. № 1. С. 11–13.

61. Якимов А.Ю. Размышления о нормативно-правовой основе деятельности, связанной с дорожным движением // Административное право и процесс. 2021. № 2. С. 10–19.

УЧЕБНОЕ ИЗДАНИЕ

Ерыгин Алексей Алексеевич,
кандидат политических наук, доцент;
Ряполова Анастасия Владимировна

Правовой статус комиссий субъектов Российской Федерации по обеспечению безопасности дорожного движения

Учебное пособие

Редактор
Комп. верстка

О.Н. Тулина
И.Ю. Чернышева

Подписано в печать 2022. Формат 60х90/16
Усл. печ. 4 л. Тираж 55 экз. Заказ 40

Отпечатано в отделении полиграфической и оперативной печати
Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина
г. Белгород, ул. Горького, 71

ISBN 978-5-91776-448-1

