

**БЕЛГОРОДСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ МВД РОССИИ
ИМЕНИ И.Д. ПУТИЛИНА**

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ
НА ТРАНСПОРТЕ ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО
ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПУБЛИЧНЫХ
И МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ НА ОБЪЕКТАХ
ТРАНСПОРТНОГО КОМПЛЕКСА**

Учебное пособие

**Белгород
Белгородский юридический институт МВД России
имени И.Д. Путилина
2024**

УДК 351.81
ББК 67.401.133
П 68

Печатается по решению
редакционно-издательского совета
Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина

Авторы: **Александров А.Н.**, кандидат юридических наук, доцент; **Панфилова О.В.**, кандидат юридических наук; **Столбина Л.В.**, кандидат юридических наук, доцент; **Котарев С.Н.**, кандидат юридических наук, доцент; **Демченко Н.В.**, кандидат юридических наук; **Волков П.А.**, кандидат юридических наук; **Карагодин А.В.**, кандидат юридических наук, доцент.

П 68 Правовое регулирование деятельности территориальных органов МВД России на транспорте по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении публичных и массовых мероприятий на объектах транспортного комплекса: учебное пособие / А.Н. Александров, О.В. Панфилова, Л.В. Столбина [и др.]. – Белгород: Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина, 2024. – 47 с.
ISBN 978-5-91776-532-7

Рецензенты:

Зайцев В.А., кандидат юридических наук (Санкт-Петербургской университет МВД России);

Ченцова М.М., заместитель начальника Управления – начальник отдела организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних Управления участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних УМВД России по Белгородской области.

В пособии рассматривается правовое регулирование деятельности территориальных органов МВД России на транспорте по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении публичных и массовых мероприятий на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры. Раскрываются основные понятия публичных и массовых мероприятий, дается характеристика видам таких мероприятий.

Предназначено для курсантов, слушателей, профессорско-преподавательского состава образовательных организаций системы МВД России, лиц среднего и старшего начальствующего состава, впервые принятых на службу в органы внутренних дел Российской Федерации по должности служащего «Полицейский», лиц среднего и старшего начальствующего состава, впервые принятых на службу в органы внутренних дел Российской Федерации по должности служащего «Полицейский», имеющих высшее или среднее профессиональное (неюридическое) образование, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

УДК 351.81
ББК 67.401.133

ISBN 978-5-91776-532-7

© Белгородский юридический институт
МВД России имени И.Д. Путилина, 2024

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
1. Правовой механизм охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении публичных и массовых мероприятий	5
§ 1. Правовое регулирование, понятие и виды массовых мероприятий ...	5
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	14
§ 2. Нормативно-правовое регулирование охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении публичных и массовых мероприятий	15
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	21
2. Организация обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности органами внутренних дел на транспорте при проведении публичных и массовых мероприятий на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры	22
§ 1. Правовая основа деятельности органов внутренних дел на транспорте по охране общественного порядка и общественной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры	22
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	28
§ 2. Деятельность территориальных органов МВД России на транспорте по организации охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении публичных и массовых мероприятий	29
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	39
Заключение	41
Библиографический список	42

ВВЕДЕНИЕ

Мир никогда не стоит на месте, и населению все так же хочется участвовать в политической деятельности страны, в спортивных мероприятиях, посещать концерты и т.д.¹ и порой в совершенно разных городах и регионах нашей страны.

Обеспечение безопасности проведения культурно-массовых мероприятий является очень сложным процессом, но в то же время неотъемлемой частью жизни и развития населения.

Задача охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении массовых мероприятий носит сложный характер в части своего разрешения. Это сопряжено с некоторыми факторами, а в частности с такими, как: характер массовых мероприятий, наличие потенциальных и реальных угроз общественному порядку и общественной безопасности, большое количество участвующих подразделений, а также с некоторыми другими аспектами и особенностями. Поэтому логичным видится тезис о том, что деятельности органов внутренних дел по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в период проведения массовых мероприятий предшествует тщательная организационная работа, в качестве главенствующей цели которой следует назвать обеспечение качественной подготовки сил и средств органов внутренних дел к решению поставленных в данной сфере задач, достижению конкретных целей².

Деятельность территориальных органов МВД России на транспорте по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на объектах транспортного комплекса при проведении публичных и массовых мероприятий осуществляется на основании нормативно-правовых актов. На основании этих актов разрабатывается алгоритм действий сотрудников, прорабатывается механизм взаимодействия между правоохранительными и государственными органами, а также рассчитывается количество сил и средств необходимых для осуществления охраны граждан, имущества, обеспечения общественного порядка и общественной безопасности на объектах транспортного комплекса при проведении публичных и массовых мероприятий.

¹ Павловский А.И., Какадий И.И. Обеспечение безопасности проведения культурно-массовых мероприятий [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/obespechenie-bezopasnosti-provedeniya-kulturno-massovyh-meropriyatiy> (дата обращения: 01.09.2023).

² Ефимов А.А. Административно-правовой механизм обеспечения безопасности граждан при проведении публичных и иных массовых мероприятий // Юрист. – 2023. – № 2. – С. 13–18.

1. ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПУБЛИЧНЫХ И МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

§ 1. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, ПОНЯТИЕ И ВИДЫ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Поддержание должного уровня правопорядка в стране, обеспечения общественной безопасности и охрана общественного порядка для любого государства является важной задачей, а при проведении публичных и массовых мероприятий – несомненно, в повышенной степени.

Являются ли два последних понятия синонимичными или их стоит разграничивать? Далее последовательно рассмотрим их.

В ст. 2 Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» закреплено положение, согласно которому «Публичное мероприятие – открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, в том числе с использованием транспортных средств. Целью публичного мероприятия является свободное выражение и формирование мнений, выдвижение требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней политики или информирование избирателей о своей деятельности при встрече депутата законодательного (представительного) органа государственной власти, депутата представительного органа муниципального образования с избирателями»³. Анализ данного правового акта указывает на то, что словосочетание «массовое мероприятие» в нем не использовано и не закреплено.

Так, в письме МЧС России от 24.07.2014 № 14-7-3135 раскрывается «массовое мероприятие», как мероприятие, проводимое по согласованию с органами местного самоуправления, определенное по месту проведения, времени и количеству участников, от 50 и более человек, объединенных единством целей, интересов и потребностей политического, спортивного либо культурно-зрелищного, религиозного и иного характера⁴.

³ Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ (ред. от 05.12.2022) «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» // Изменения, внесенные Федеральным законом от 05.12.2022 № 498-ФЗ, вступили в силу со дня официального опубликования [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru>

⁴ Письмо МЧС России от 24.07.2014 № 14-7-3135 «О Методических рекомендациях по организации совместной работы территориальных органов МЧС России, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по обеспечению безопасности участников фестивалей и других мероприятий с массовым пребыванием людей». Документ опубликован не был // СПС «КонсультантПлюс».

В других правовых актах⁵ можно наблюдать такое словосочетание, как «культурно-массовые мероприятия», под которыми понимаются «совокупность действий или явлений социальной жизни с участием большого количества граждан, совершающихся с целью удовлетворения политических, духовных, физических и других потребностей граждан, являющихся формой реализации их прав и свобод, а также формой социального общения между людьми и способом выработки единства установок личности, коллектива и общества в целом, проводимое в специально определенных для этого местах, предназначенных (в том числе временно) или подготовленных для проведения такого мероприятия (в помещениях, на территориях, а также в зданиях, сооружениях, на прилегающих к ним территориях)». К таким мероприятиям следует относить: культурно-досуговые и информационно-просветительские (народные гуляния, праздники, карнавалы, фестивали, смотры, конкурсы, концерты, ярмарки, олимпиады народного творчества, выставки, театрализованные представления, семинары, лекции, экскурсии, конференции, мастер-классы, круглые столы и другие, в том числе комбинированные, формы мероприятий)⁶.

В отдельных правовых актах субъектов Российской Федерации закрепляется следующее понятие «массовых мероприятий» – «это требующее согласования с органами исполнительной власти г. Москвы разовое массовое культурно-просветительное, театрально-зрелищное, спортивное или рекламное мероприятие, проводимое с 8.00 до 23.00 в местах, указанных в пункте 1 настоящего Временного положения»⁷.

Среди юридической общественности также не наблюдается единства при разграничении⁸ или отождествлении анализируемых понятий. Так, в ряде работ можно увидеть смысловое отождествление этих понятий⁹, при формальном их

⁵ Приказ Росстата от 18.10.2021 № 713 (ред. от 16.09.2022) «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения с указаниями по их заполнению для организации Министерством культуры Российской Федерации федерального статистического наблюдения за деятельностью общедоступных (публичных) библиотек, организаций культурно-досугового типа, театров, работой парков культуры и отдыха (городских садов), деятельностью концертных организаций, самостоятельных коллективов, цирков, цирковых коллективов». В данном виде документ опубликован не был // СПС «КонсультантПлюс».

⁶ Там же.

⁷ Распоряжение мэра Москвы от 05.10.2000 № 1054-РМ (ред. от 03.10.2018) «Об утверждении Временного положения о порядке организации и проведения массовых культурно-просветительных, театрально-зрелищных, спортивных и рекламных мероприятий в г. Москве» // Вестник Мэрии Москвы. № 27. Октябрь. 2000.

⁸ Мараев Т.И. К вопросу о разграничении понятий «массовое мероприятие» и «публичное мероприятие» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-razgranichenii-ponyatiy-massovoe-meropriyatie-i-publichnoe-meropriyatie> (дата обращения: 01.05.2023).

⁹ Ефимов А.А. Административно-правовой механизм обеспечения безопасности граждан при проведении публичных и иных массовых мероприятий // Юрист. – 2023. – № 2. – С. 13–18.

разграничении используется словосочетание «публичных и иных массовых мероприятий»¹⁰.

В литературе представлено мнение, согласно которому «Массовые мероприятия представляют собой организованную форму активных действий большого числа граждан, осуществляемых в общественных местах в целях выражения их воли на защиту прав, свобод, законных интересов, а также на удовлетворение потребностей в экономической, политической, социально-культурной и других материальных и духовных сферах»¹¹.

Словарь иностранных слов слово «Публичный» (лат. *publicus* – общественный) раскрывает как «открытый, гласный, общественный, не частный»¹². В толковом словаре С.И. Ожегова этот же термин раскрывается «1. В присутствии публики, открытый. 2. Общественный, не частный (устар.)»¹³, а «массовый» – «1. Совершаемый большим количеством людей, свойственный массе людей»¹⁴.

Таким образом, анализируя понятие «публичное мероприятие» можно сделать вывод, что само понятие имеет узкую направленность, которое выражается в конкретных, закрепленных законодателем формах проведения (собрания, митинги, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм) акция, нежели понятие «массовое мероприятие», которое выражается в различных формах проведения, где основными признаками являются: массовость людей и общественное место¹⁵.

Говоря о массовых мероприятиях, можно выделить признаки, которые отличают именно эти мероприятия от каких-либо иных (например, таких мероприятий, как ярмарки, аэропорты, вокзалы и т.д., где имеется большое скопление людей): в первую очередь, это большое пребывание людей; общественное место проведения; действия граждан организовано; у мероприятия есть конкретная цель. А с учетом их интересов их можно разделить на: массовые общественно-

¹⁰ Ефимов А.А. Актуальные проблемы деятельности полиции в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности (на примере Ставропольского края) // Административное право и процесс. – 2023. – № 2. – С. 50–53.

¹¹ Бабин С.В. О содержании понятия «массовые мероприятия» // Научный компонент. – 2019. – № 4 (4). – С. 98–99; Управление деятельностью служб общественной безопасности. Ч. 1. – Москва: Академия управления МВД России, 2006. – 250 с.

¹² Словарь иностранных слов / под ред. И.В. Лехина, Ф.Н. Петрова. – 3-е перераб. и доп. издание. – Москва: Государственное издательство иностранных и национальных словарей, 1949. – 808 с.

¹³ Ожегов С.И. Словарь русского языка: Ок. 57 000 слов /под ред. Н.Ю. Шведовой. 13-е изд., исправ. – Москва: Русский язык, 1981. – 816 с.

¹⁴ Там же.

¹⁵ Мараев Т.И. К вопросу о разграничении понятий «массовое мероприятие» и «публичное мероприятие» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-razgranichenii-ponyatiy-massovoe-meropriyatie-i-publichnoe-meropriyatie> (дата обращения: 01.05.2023).

политические мероприятия, культурно-массовые мероприятия, массовые религиозные мероприятия, спортивно-массовые мероприятия, массовые специальные мероприятия, иные массовые мероприятия¹⁶.

Митинг – это массовое присутствие граждан в определенном месте под открытым небом, собравшихся для публичного обсуждения и выражения своего отношения к действиям (бездействию) лиц и организаций, событиям общественно-политической жизни, а также для решения вопросов, затрагивающих их интересы.

Уличное шествие – организованное массовое движение группы граждан по пешеходной или проезжей части улицы (дороги), бульвара, проспекта, площади в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам или публичного выражения своих общественно-политических настроений либо протеста.

Демонстрация – организованное массовое движение группы граждан по пешеходной или проезжей части улицы (дороги), бульвара, проспекта, площади, в том числе с использованием автотранспортных средств и иных средств передвижения, в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам или публичного выражения своих общественно-политических настроений либо протеста с использованием плакатов, транспарантов и иных средств.

Пикетирование – публичное выражение гражданином или группой граждан общественно-политических, групповых, личных и иных интересов либо протеста (без шествия), в том числе путем голодовки, по каким-либо проблемам с использованием или без использования плакатов, транспарантов и иных средств.

Митинг и пикетирование отличаются от демонстрации и уличного шествия тем, что имеют стационарный характер. Они проводятся в определенном месте и не предполагают перемещения участников этого мероприятия из этого места в другое. Митинг отличается от пикетирования активностью участников. Митинг – это в первую очередь обсуждение проблем и выражение своего мнения к действиям (бездействию) лиц и организаций. В тоже время пикетирование носит более пассивный характер, поскольку направлено исключительно на публичное выражение гражданином или группой граждан общественно-политических, групповых, личных и иных интересов либо протеста.

Демонстрация и уличное шествие в свою очередь предполагают движение участников из одного места в другое. Это движение может проводиться как по тротуарам, так и по проезжей части (в зависимости от согласованного с исполнительными комитетами порядка проведения массового мероприятия). Как демонстрация, так и уличное шествие проводятся с целью привлечения внимания к каким-либо проблемам или публичного выражения своих общественно-политических настроений либо протеста. Отличаются эти два вида проведения мас-

¹⁶ Мараев Т.И. К вопросу о разграничении понятий «массовое мероприятие» и «публичное мероприятие» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-razgranichenii-ponyatiy-massovoe-meropriyatie-i-publichnoe-meropriyatie> (дата обращения: 01.05.2023).

совых мероприятий тем, что проведение уличных шествий не предполагает использование автотранспортных средств, а также плакатов, транспарантов и иных средств.

Массовые мероприятия также имеют и свои особенности, к ним можно отнести ориентированность, состав, значение, регулярность, причины появления. Все мероприятия имеют определенную задачу, цели и связаны со всеми направлениями жизни страны. Массовые мероприятия могут быть как запланированные, которые проводятся в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, так и нет.

Особую группу общественно-политических мероприятий, серьезно осложняющих охрану общественного порядка, составляют несанкционированные собрания, митинги, уличные шествия и демонстрации. Они образуют состав административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ). А в некоторых случаях указанные правонарушения трансформируются в преступления, за которые предусмотрена уголовная ответственность.

Известно, что есть ряд деяний, за которые Уголовным кодексом Российской Федерации (далее – УК РФ) предусмотрено наступление соответствующей ответственности в случае, если данное лицо ранее было подвергнуто административному наказанию за совершение аналогичных однотипных правонарушений – так называемая административно-правовая преюдиция, то есть применение повышенной меры ответственности за повторный административный проступок. При этом административно наказанное лицо может быть привлечено к ответственности в течение одного года с даты вступления в силу решения суда¹⁷. К таким случаям можно отнести и нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования (т.е. за неоднократное нарушение предусмотрена уголовная ответственность по ст. 212.1 УК РФ)¹⁸.

Несогласованные акции, как показывает практика, проводятся неформальными организациями и отдельными протестующими группами граждан, целью которых является привлечение к себе внимания людей, средств массовой информации, с использованием транспарантов провокационного содержания, звукового или шумового сопровождения с возможным перекрытием транспортного потока.

Чаще всего правонарушения совершаются путем:

– несоблюдения обозначенных в уведомлении цели, формы и места проведения, времени начала и окончания, предполагаемого количества участников мероприятия;

¹⁷ Прокурор разъясняет [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_21 (дата обращения: 01.09.2023).

¹⁸ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 04.08.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.10.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

– нарушения общественного порядка и безопасности в ходе проведения мероприятия;

– ношения участниками мероприятия специально подготовленных или приспособленных предметов, которые могут быть использованы против жизни и здоровья людей, для причинения материального ущерба государственным, общественным организациям и гражданам;

– неповиновения законным требованиям организатора публичного мероприятия, уполномоченных им лиц, уполномоченного представителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

– нарушения регламента проведения публичного мероприятия¹⁹.

Несогласованные массовые мероприятия нередко перетекают в массовые беспорядки и погромы, угрожающие безопасности граждан, а в ряде случаев – государственной стабильности и безопасности.

В случае проведения несогласованного митинга его организаторы и участники могут быть привлечены к ответственности установленным порядком, а в частности, в КоАП РФ это регулирует статья 20.2. «Нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования». К административной ответственности за нарушение порядка проведения собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирований могут привлекаться как организаторы, так и участники указанных акций. Дела о правонарушениях в ходе несанкционированных акций рассматривают судьи. Протоколы об административных правонарушениях составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции). Участники публичных мероприятий не вправе:

– скрывать свое лицо, в том числе использовать маски, средства маскировки, иные предметы, специально предназначенные для затруднения установления личности;

– иметь при себе оружие или похожие на него предметы, взрывчатые и легковоспламеняющиеся вещества;

– иметь при себе и (или) распивать алкогольные напитки;

– находиться в месте проведения публичного мероприятия в состоянии опьянения²⁰.

Время окончания публичного мероприятия строго установлено законодательством: 22 часа по местному времени²¹.

КоАП РФ предусматривает ответственность за нарушение установленного порядка организации собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования. Субъектом правонарушения, в данном случае, является организатор – лицо, уполномоченное участниками массового мероприятия вступать от их имени в отношения с органами власти по поводу проводимого мероприятия. При

¹⁹ Несанкционированное проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://07.xn--b1aew.xn--p1ai/Dopolnitelnie_stranici/Pravo_i_prava/item/10267009/ (дата обращения: 01.09.2023).

²⁰ Там же.

²¹ Там же.

этом, организатором публичного мероприятия не может быть лицо, имеющее неснятую или непогашенную судимость за совершение умышленного преступления против основ конституционного строя и безопасности государства или преступления против общественной безопасности и общественного порядка либо два и более раза привлекавшееся к административной ответственности за нарушения законодательства о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях, в течение срока, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию²².

Организаторы публичного мероприятия подлежат ответственности за злоупотребление правами и неисполнение либо ненадлежащее исполнение закрепленных законом обязанностей организатора публичного мероприятия. За участие в таких мероприятиях также предусмотрена ответственность. Обычно к нарушителям применяют ст.ст. 20.2 и 20.2.2. КоАП РФ. Наказания по обеим статьям для участников незаконных мероприятий аналогичны²³. Следует понимать, что организатор публичного мероприятия несет гражданско-правовую ответственность за вред, причиненный участниками публичного мероприятия.

Законодатель запрещает проведение публичных мероприятий в следующих местах: путепроводы, железнодорожные магистрали и полосы отвода железных дорог, нефте-, газо- и продуктопроводов, высоковольтных линий электропередачи. К местам, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций, относятся: здания и территории речных, морских, железнодорожных и автомобильных вокзалов и станций, аэропортов, морских, речных портов, пристаней²⁴.

Также к местам, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций, относятся:

- 1) здания и территории речных, морских, железнодорожных и автомобильных вокзалов и станций, аэропортов, морских, речных портов, пристаней;
- 2) здания и территории образовательных организаций, медицинских организаций, организаций социальной защиты населения, детские и спортивные площадки;
- 3) здания органов публичной власти, а также территории, непосредственно прилегающие к таким зданиям, объектам жизнеобеспечения, в том числе обеспечивающим функционирование электрических, тепловых, водопроводных сетей, сетей водоснабжения и (или) водоотведения, сетей газоснабжения;
- 4) культовые помещения, здания и сооружения, а также земельные участки, на которых расположены такие здания и сооружения, в том числе при-

²² Несанкционированное проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://07.xn--b1aew.xn--p1ai/Dopolnitelnie_stranici/Pravo_i_prava/item/10267009/ (дата обращения: 01.09.2023).

²³ Прокурор разъясняет [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://07.xn--b1aew.xn--p1ai/Dopolnitelnie_stranici/Pravo_i_prava/item/ (дата обращения: 01.09.2023).

²⁴ Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 01.09.2023).

надлежащие религиозным организациям на праве собственности или предоставленные им на ином имущественном праве для осуществления их уставной деятельности, места паломничества, за исключением общественных мест, на которых проводятся публичные богослужения, другие религиозные обряды и церемонии²⁵.

Кроме того, в силу части 2.2 статьи 8 Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», статьи 5-2 Закона Санкт-Петербурга № 390-70 проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций на Невском проспекте и проведение собраний и митингов на территориях, прилегающих к зданиям и входам в вестибюли станций метрополитена, запрещено²⁶.

Для проведения публичного мероприятия подается уведомление, в котором указываются:

- 1) цель публичного мероприятия;
- 2) форма публичного мероприятия;
- 3) место (места) проведения публичного мероприятия, маршруты движения участников, а в случае, если публичное мероприятие будет проводиться с использованием транспортных средств, информация об использовании транспортных средств;
- 4) дата, время начала и окончания публичного мероприятия;
- 5) предполагаемое количество участников публичного мероприятия;
- 6) формы и методы обеспечения организатором публичного мероприятия общественного порядка, организации медицинской помощи и санитарного обслуживания, намерение использовать звукоусиливающие технические средства при проведении публичного мероприятия;
- 7) фамилия, имя, отчество либо наименование организатора публичного мероприятия, сведения о его месте жительства или пребывания либо о месте нахождения и номер телефона;
- 8) фамилии, имена и отчества лиц, уполномоченных организатором публичного мероприятия выполнять распорядительные функции по организации и проведению публичного мероприятия;

²⁵ Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 01.09.2023).

²⁶ Постановление Верховного Суда Российской Федерации от 06.07.2023 № 78-АД23-12-КЗ Категория спора: Привлечение к административной ответственности. Требования уполномоченного органа: О привлечении к ответственности по ч. 6.1 ст. 20.2 КоАП РФ за нарушение порядка организации и проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования. Решение: Требование удовлетворено, так как факт совершения противоправного деяния подтвержден собранными по делу доказательствами, протоколом об административном правонарушении, протоколом о доставлении, протоколом об административном задержании, рапортами и письменными объяснениями сотрудников полиции, видеозаписью и другими доказательствами, оцененными в совокупности по правилам ст. 26.11 КоАП РФ. Документ опубликован не был // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.09.2023).

8.1) реквизиты банковского счета организатора публичного мероприятия, используемого для сбора денежных средств на организацию и проведение публичного мероприятия, предполагаемое количество участников которого превышает 500 человек;

9) дата подачи уведомления о проведении публичного мероприятия.

Таким образом, публичное мероприятие, уведомление о проведении, которого не было подано по правилам статьи 7 Закона № 54-ФЗ, является несанкционированным²⁷.

Итак, публичное мероприятие – это открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, в том числе с использованием транспортных средств.

Исходя из квалификации можно выделить следующие виды массовых мероприятий:

По содержанию:

- 1) общественно-политические (конгрессы, симпозиумы, конференции);
- 2) культурно-массовые (фестивали, народные гуляния);
- 3) спортивные (спартакиады, спортивные матчи, олимпиады).

По значимости:

- 1) международные;
- 2) региональные;
- 3) местные.

По способу возникновения:

- 1) организованные;
- 2) спонтанные.

По месту проведения:

- 1) в зданиях, сооружениях;
- 2) на открытой местности.

По периодичности проведения:

- 1) разовые;
- 2) повседневные;
- 3) периодические.

²⁷ Постановление Верховного Суда Российской Федерации от 06.07.2023 № 78-АД23-12-КЗ Категория спора: Привлечение к административной ответственности. Требования уполномоченного органа: О привлечении к ответственности по ч. 6.1 ст. 20.2 КоАП РФ за нарушение порядка организации и проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования. Решение: Требование удовлетворено, так как факт совершения противоправного деяния подтвержден собранными по делу доказательствами, протоколом об административном правонарушении, протоколом о доставлении, протоколом об административном задержании, рапортами и письменными объяснениями сотрудников полиции, видеозаписью и другими доказательствами, оцененными в совокупности по правилам ст. 26.11 КоАП РФ. Документ опубликован не был // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.09.2023).

По возможности участия:

- 1) общедоступные;
- 2) ограниченные количеством участников или социальным статусом.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ:

1. Какие мероприятия являются массовыми?
2. Дайте определение публичного мероприятия.
3. В чем отличие публичного от культурно-массового мероприятия?
4. Какие мероприятия являются несанкционированными?
5. Назовите виды массовых мероприятий.
6. Какие массовые и культурные мероприятия проводятся на объектах транспортной инфраструктуры?
7. Приведите классификацию массовых мероприятий.
8. Перечислите требования, которые определяет законодатель для проведения публичного мероприятия.
9. Перечислите места, где законодатель запрещает проведение публичных мероприятий.
10. Укажите ответственность, которая наступает для организаторов по несанкционированным собраниям, митингам, демонстрациям, шествиям, пикетированиям.
11. Укажите ответственность, которая наступает для участников несанкционированных собраний, митингов, демонстраций, шествий, пикетирований.

§ 2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПУБЛИЧНЫХ И МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

В современных условиях организация охраны общественного порядка органами внутренних дел в период собраний, митингов, демонстраций и пикетирований является сложной задачей, требующей принятия многоплановых решений, использования значительного количества сил и средств, привлечения компетентных специалистов различного профиля.

Так, на объектах транспортной инфраструктуры уделяется большое внимание обеспечению транспортной безопасности как в целом, так и в частности при проведении публичных и массовых мероприятий.

Конституция Российской Федерации как правовая основа обеспечения безопасности устанавливает основы, а также объектно-субъектный состав правоотношений в области обеспечения национальной безопасности Российского государства. Поскольку именно Конституция Российской Федерации выступает фундаментом государственности, целостности и суверенитета государства и общества, невозможно выделить какую-либо статью Основного Закона, не имеющую отношения к обеспечению национальной безопасности.

В соответствии с п. «б» ст. 72 Конституции Российской Федерации обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности относится к предмету совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов²⁸.

Правовое регулирование общественных отношений в сфере обеспечения безопасности определено Федеральным законом от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности»²⁹. Государственная политика в области обеспечения безопасности является частью внутренней и внешней политики и представляет собой совокупность скоординированных и объединенных единым замыслом политических, организационных, социально-экономических, военных, правовых, информационных, специальных и иных мер, реализуется государственными и муниципальными органами власти на основе Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, иных документов, разрабатываемых Советом Безопасности и утверждаемых Президентом. Согласно этому закону, необходимо выделить принципы обеспечения безопасности:

- 1) соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) системность и комплексность применения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации

²⁸ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>

²⁹ Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «О безопасности» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.07.2023).

Федерации, другими государственными органами, органами местного самоуправления политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности;

4) приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности;

5) взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности.

Деятельность по обеспечению безопасности включает в себя:

1) прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности;

2) определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование в области обеспечения безопасности;

3) правовое регулирование в области обеспечения безопасности;

4) разработку и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления;

5) применение специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;

6) разработку, производство и внедрение современных видов вооружения, военной и специальной техники, а также техники двойного и гражданского назначения в целях обеспечения безопасности;

7) организацию научной деятельности в области обеспечения безопасности;

8) координацию деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности;

9) финансирование расходов на обеспечение безопасности, контроль за целевым расходованием выделенных средств;

10) международное сотрудничество в целях обеспечения безопасности;

11) осуществление других мероприятий в области обеспечения безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

«Концепция общественной безопасности в Российской Федерации» (далее – Концепция), утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 14.11.2013 № Пр-2685³⁰, является основополагающим документом стратегического планирования, определяющим государственную политику в сфере обеспечения общественной безопасности, а также основой для конструктивного взаимодействия в этой сфере сил обеспечения общественной безопасности и институтов гражданского общества, граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства.

³⁰ Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утв. Президентом Российской Федерации 14.11.2013 № Пр-2685). Документ опубликован не был // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.09.2023).

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»³¹ общественная безопасность является одним из стратегических национальных приоритетов, реализующим обеспечение и защиту национальных интересов Российской Федерации.

Обеспечение общественной безопасности является одним из приоритетных направлений государственной политики в сфере национальной безопасности Российской Федерации.

Под общественной безопасностью понимается состояние защищенности человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Среди основных угроз общественной безопасности в Концепции названы терроризм, экстремистская деятельность националистических, религиозных, этнических и иных организаций и структур, направленная на нарушение единства и территориальной целостности России, преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, увеличение количества преступлений, совершенных под влиянием указанных веществ и алкогольных напитков, коррупция, незаконная миграция, ухудшение технического состояния объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств, гидротехнических сооружений, вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций на ядерно и радиационно опасных объектах и опасных производственных объектах и ряд других.

Общественный порядок и общественная безопасность взаимосвязаны и взаимообусловлены, поскольку укрепление общественного порядка способствует повышению общественной безопасности.

Общественный порядок – это нормальное функционирование социальных отношений, отсутствие рисков и угроз, которые могут нарушить нормальную жизнедеятельность людей и их прогрессивное социальное и профессиональное развитие, создающих обстановку спокойствия и защиты личности и собственности физических и юридических лиц. Общественный порядок создает все необходимые условия для обеспечения общественной безопасности, делая зависимым соответствующие правовые категории.

По мнению И.Н. Даньшина, общественный порядок – «это порядок волевых общественных отношений, складывающихся в процессе сознательного и добровольного соблюдения гражданами установленных в нормах права и иных нормах неюридического характера правил поведения в области общения и тем самым обеспечивающих слаженную и устойчивую совместную жизнь людей в условиях развитого общества»³². П.Ф. Гришаев и В.А. Владимиров считали, что

³¹ Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 01.09.2023).

³² См.: Даньшин И.Н. Уголовно-правовая охрана общественного порядка. – Москва: Юрид. лит., 1973. – 200 с.; Даньшин И.Н. Уголовно-правовая охрана общественного порядка. – Харьков, 1971. – 200 с.

под общественным порядком следует понимать порядок, регулирующий отношения между членами общества, согласно которому каждый из них обязан соблюдать правила в обществе, закрепленные как в нормах права, так и в нормах морали. Соблюдение этих правил поведения всеми гражданами гарантирует общественную безопасность, то есть безопасные условия повседневной жизни и деятельности членов общества³³.

В узком смысле слова общественный порядок понимается как обусловленная интересами всего народа, регулируемая нормами права, морали, правилами общежития и обычаями система волевых общественных отношений, складывающихся главным образом в общественных местах, а также общественных отношений, возникающих и развивающихся вне общественных мест, но по своему характеру обеспечивающих охрану жизни, здоровья, чести граждан, укрепление народного достоинства, общественное спокойствие, создание нормальных условий для деятельности предприятий, учреждений и организаций. А.В. Серегин характеризовал общественный порядок как «урегулированную нормами права и иными социальными нормами систему общественных отношений, установление, развитие и охрана которых обеспечивают поддержание состояния общественного и личного спокойствия граждан, уважение их чести, человеческого достоинства и общественной нравственности»³⁴.

И.И. Веремеенко считает, что общественный порядок как определенная правовая категория представляет собой обусловленную потребностями развития общества «систему общественных отношений, возникающих и развивающихся в общественных местах в процессе общения людей, правовое и иное социальное регулирование которых обеспечивает личную и общественную безопасность граждан и тем самым обстановку спокойствия, согласованности и ритмичности общественной жизни»³⁵.

При всей продолжительности научной дискуссии все же следует признать, что на сегодняшний день общепринятой дефиниции понятия «общественный порядок» ни законодательство, ни доктрина не содержат.

П.Н. Смоляков полагает, что общественный порядок – это система общественных отношений, регулируемая правовыми и иными социальными нормами, соблюдение которых обеспечивает защиту жизни, здоровья, чести и достоинства человека, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, совершаемых в общественных местах³⁶.

Под общественным порядком понимается совокупность общественных отношений, обеспечивающих обстановку общественного спокойствия, достойного

³³ Гришаев П.Ф., Владимиров В.А. Преступления против общественной безопасности, общественного порядка и здоровья населения: учебное пособие. – Москва: ВШ МООП РСФСР, 1962. – 71 с.

³⁴ Серегин А.В. Советский общественный порядок и административно-правовые средства его укрепления. – Москва: Акад. МВД СССР, 1975. – 194 с.

³⁵ Веремеенко И.И. Сущность и понятие общественного порядка // Советское государство и право. – Москва, 1982. – № 3. – С. 22–29.

³⁶ Смоляков П.Н. Вопрос-ответ // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.09.2023).

поведения граждан в общественных местах, нормальную работу организаций, учреждений, предприятий, общественного и личного транспорта, неприкосновенность личности³⁷.

Суды так определяют общественный порядок:

– совокупность общественных отношений, обеспечивающих обстановку общественного спокойствия, достойного поведения граждан в общественных местах, нормальную работу организаций, учреждений, предприятий, общественного и личного транспорта, неприкосновенность личности³⁸;

– сложившаяся в обществе система отношений между людьми, правил взаимного поведения и общежития, предусмотренных правом, традициями и моралью общества³⁹.

Нарушением общественного порядка суды признают:

– действия, перечисленные в диспозиции ст. 20.1 КоАП РФ (выражающие явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества⁴⁰;

– перечень административных правонарушений, посягающих на общественный порядок, предусмотренных гл. 20 КоАП РФ⁴¹.

Общественный порядок и общественная безопасность являются основными объектами охраны в деятельности полиции.

Между общественным порядком и общественной безопасностью существует глубокая взаимосвязь. Укрепление общественного порядка способствует повышению общественной безопасности. Так, обеспечение должного общественного порядка при проведении каких-либо массовых мероприятий одновременно является и обеспечением общественной безопасности, поскольку служит целям предотвращения наступления опасности для жизни и здоровья людей или

³⁷ Смоляков П.Н. Вопрос-ответ // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.09.2023).

³⁸ Постановление Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 07.04.2023 № 16-829/2023, Постановление Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 07.07.2021 Т 16-1933/2021. Документ опубликован не был // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.09.2023).

³⁹ Постановление Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 19.05.2023 № 16-2186/2023. Документ опубликован не был // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.09.2023); Решение Московского городского суда от 18.05.2023 по делу № 7-13544/2023. Документ опубликован не был // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.09.2023); Решение Московского городского суда от 21.09.2021 по делу № 7-13900/2021. Документ опубликован не был // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.09.2023); Постановление Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 12.12.2019 № 16-230/2019. Документ опубликован не был // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.09.2023).

⁴⁰ Решение Санкт-Петербургского городского суда от 10.11.2020 № 12-1150/2020 по делу № 5-584/2020. Документ опубликован не был // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.09.2023).

⁴¹ Кассационное определение Пермского краевого суда от 05.07.2011 по делу № 22-4726. Документ опубликован не был // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.09.2023).

их имущества. Вместе с тем соблюдение правил и требований общественной безопасности является важным условием поддержания надлежащего общественного порядка.

Как социально-правовые категории, охватывающие специфическую сферу общественных отношений, они характеризуются рядом особенностей, определяющих содержание деятельности органов внутренних дел по охране (обеспечению) этих отношений.

Во-первых, общественный порядок и безопасность касаются всех граждан без исключения.

Во-вторых, общественный порядок и общественная безопасность, как правило, касаются элементарных действий, поступков и правил поведения людей. Они происходят открыто, публично и обычно понятны для окружающих.

В-третьих, общественный порядок и безопасность регулируются как нормами права, так и иными социальными нормами.

В-четвертых, в сфере общественного порядка и безопасности ежегодно совершается огромное количество правонарушений.

В-пятых, в сфере общественного порядка и безопасности происходит оборот объектов и предметов повышенной опасности: приобретение, хранение, использование, перевозка гражданского и служебного огнестрельного оружия, взрывчатых и сильнодействующих ядовитых веществ и др.

В-шестых, с рассматриваемой сферой тесно соприкасаются опасные анти-социальные явления.

В-седьмых, в сфере общественного порядка и общественной безопасности постоянно проходят различные массовые публичные мероприятия с большой концентрацией людей в тех или иных помещениях или на ограниченной территории, что нередко создает угрозу для жизни и здоровья граждан, нормальному функционированию организаций, в том числе и объектов транспорта.

В литературе и действующем законодательстве весьма широко используется термин «общественный порядок» наряду с понятиями «общественная безопасность», «правопорядок», «публичный порядок», которые не являются тождественными категориями. Сложность в разграничении приведенных выше понятий заключается в том, что состояние упорядоченности волевых отношений достигается воздействием целого ряда социальных норм.

Правопорядок и общественный порядок имеют много общих черт. Диалектическая взаимосвязь этих понятий состоит в том, что невозможно установить одностороннюю зависимость, обусловленность этих явлений. Действительно, «состояние общественного порядка обуславливает во многом состояние право-порядка», но и качественное состояние последнего является необходимым условием должного уровня реализации общественных отношений, относящихся к сфере общественного порядка. С учетом сложной взаимосвязи рассматриваемых категорий «правопорядок» подчас рассматривался как часть общественного порядка в широком его понимании. Так, например, А. Шляпников предложил

включить в сферу общественного порядка «все общественные отношения, возникающие в результате соблюдения правил... общежития, нравственных и правовых законов...»

Тем не менее правовые нормы, систематизированные в отраслях права сообразно содержанию общественных отношений, формулируют модель должного поведения не только в сфере общественного порядка, но и в сферах экономики, политической жизни общества, семейных отношениях и т. д. Кроме этого, существуют правовые нормы не только социального, но и технического характера. Указанное выше не позволяет рассматривать правопорядок исключительно в качестве составной части общественного порядка. С другой стороны, нормы, регулирующие сферу общественного порядка, не исчерпываются правовыми предписаниями. Упорядоченность общественным отношениям в этой сфере придают нормы морали, нравственности, обычаи, правила совместного проживания и иные социальные неправовые нормы⁴².

Объекты транспортной инфраструктуры имеют стратегическое значение для страны и именно поэтому вопросы обеспечения общественной безопасности и охраны общественного порядка стоят особо остро перед органами внутренних дел, дислоцирующимся на различных объектах транспорта.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ:

1. Дайте понятие общественной безопасности.
2. Дайте понятие общественного порядка.
3. Назовите законодательные акты, регламентирующие обеспечение общественной безопасности и охрану общественного порядка.
4. Дайте понятие транспортной безопасности.
5. Перечислите основные угрозы общественной безопасности.
6. Перечислите принципы общественной безопасности.
7. Что включает в себя деятельность по обеспечению безопасности?

⁴² Соотношение правопорядка, общественного порядка и законности [Электронный ресурс]. – Режим доступа: tudopedia.ru/21_47537_sootnoshenie-pravoporyadka-obshchestvennogo-poryadka-i-zakonnosti.html (дата обращения: 01.09.2023).

2. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ НА ТРАНСПОРТЕ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПУБЛИЧНЫХ И МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ НА ОБЪЕКТАХ ТРАНСПОРТА И ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

§ 1. ПРАВОВАЯ ОСНОВА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ НА ТРАНСПОРТЕ ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ОБЪЕКТАХ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Деятельность органов внутренних дел на транспорте по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на объектах транспорта закрепляется в нормативных актах Российской Федерации.

В Конституции Российской Федерации содержатся как общие нормы, определяющие основные направления правоохранительной деятельности в государстве, так и нормы, непосредственно относящиеся к правоохранительным органам.

Федеральные конституционные законы занимают особое место в системе российского законодательства. Они принимаются по вопросам, предусмотренным специальными статьями Конституции Российской Федерации.

К федеральным конституционным законам, в той или иной мере регламентирующим отношения в сфере правоохранительной деятельности по защите прав и свобод человека и гражданина, нравственности, здоровья, обеспечению мер защиты собственности граждан, материальных и духовных ценностей общества; конституционного строя, суверенитета, территориальной целостности и государственной безопасности.

Федеральные законы, принятые на основе Конституции Российской Федерации, действуют на всей территории Российской Федерации, как по вопросам исключительного ведения Российской Федерации, так и совместного ведения Российской Федерации и субъектов Федерации, имеют приоритет над законами субъектов Федерации.

К ним можно отнести:

1. Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»⁴³.

Он включает в себя статьи, регулирующие транспортную безопасность, раскрывает основные понятия, относимые к ней, содержит категории транспортной инфраструктуры и транспортных средств, разъясняет права и обязанности

⁴³ Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ (ред. от 24.07.2023) «О транспортной безопасности» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – № 7. – Ст. 837.

субъектов транспортной инфраструктуры и перевозчиков в области обеспечения транспортной безопасности.

2. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»⁴⁴ определяет, что полиция в своей деятельности руководствуется также законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенции.

Полиция:

- обеспечивает безопасность граждан и общественный порядок на улицах, площадях, в скверах, парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах, морских и речных портах и других общественных местах;

- в случае возникновения необходимости принимает участие в досмотре пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном или воздушном транспорте, метрополитене и других видах внеуличного транспорта. Также в своей деятельности полиция применяет нормы УК РФ, Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ)⁴⁵, КоАП РФ, в главе 11 которого предусмотрена административная ответственность за административные правонарушения на транспорте.

Кроме законодательного регулирования отношений в сфере организации деятельности органов внутренних дел на транспорте, отношения в сфере обеспечения безопасности на транспорте регламентируются и подзаконными нормативными правовыми актами (Указами Президента Российской Федерации, Постановлениями Правительства Российской Федерации, а также ведомственными приказами МВД России, которые в соответствии с Конституцией Российской Федерации не должны противоречить федеральным законам).

Важнейшим актом в сфере регулирования транспортной безопасности является Комплексная программа обеспечения безопасности населения на транспорте, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.07.2010 № 1285-р⁴⁶, в которой обозначены основные угрозы безопасности населения на транспорте.

Основной угрозой безопасности населения на транспорте является угроза совершения актов незаконного вмешательства, в том числе террористической направленности.

Основными способами противодействия указанной угрозе являются:

- предупреждение актов незаконного вмешательства, в том числе террористической направленности;

- выявление актов незаконного вмешательства, в том числе террористической направленности.

⁴⁴ Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «О полиции» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 7. – Ст. 900.

⁴⁵ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 02.11.2023) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 02.11.2023).

⁴⁶ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.07.2010 № 1285-р (ред. от 04.07.2019) «Об утверждении Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.09.2023).

«О Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года», утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.11.2021 № 3363-р⁴⁷, которая определяет значение транспортной системы и транспортной отрасли в Российской Федерации, важную роль в социально-экономическом развитии страны играет безопасность и экологичность транспортной системы.

В Законе № 54-ФЗ указывается, что поддержание общественного порядка во время проведения публичного мероприятия осуществляется органами власти в лице органов внутренних дел.

Подробнее остановимся на ведомственных нормативных правовых актах МВД России.

1. Приказ МВД России от 28.03.2015 № 381 «Об организации взаимодействия территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами МВД России и разграничении объектов оперативного обслуживания»⁴⁸, который утверждает:

- Инструкцию об организации взаимодействия территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами МВД России;

- перечень объектов транспорта, находящихся в оперативном обслуживании органов внутренних дел на транспорте;

- перечень объектов транспорта, находящихся в оперативном обслуживании органов внутренних дел.

2. Приказ МВД России от 16.06.2011 № 680 «Об утверждении Положения о Главном управлении на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации»⁴⁹.

Согласно данному приказу, Главное управление на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – ГУТ МВД России) является самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации, обеспечивающим и осуществляющим в пределах своей компетенции функции Министерства по выработке и реализации государственной политики, а также нормативно-правовому регулированию в области обеспечения правопорядка на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта.

⁴⁷ Распоряжение Правительства РФ от 27.11.2021 № 3363-р «О Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 01.09.2023).

⁴⁸ Приказ МВД России от 28.03.2015 № 381 «Об организации взаимодействия территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами МВД России и разграничении объектов оперативного обслуживания».

⁴⁹ Приказ МВД России от 16.06.2011 № 680 (ред. от 06.07.2022) «Об утверждении Положения о Главном управлении на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.09.2023).

3. Приказ МВД России от 30.04.2011 № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России»⁵⁰. В нем приведены:

– типовая структура территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне – линейного отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте (приложение № 10);

– типовая структура территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне – линейного отделения Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте (приложение № 10);

– типовая структура линейного отдела (отделения, пункта) полиции в составе линейного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, линейного отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, линейного отделения Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте (приложение № 11).

4. Приказ МВД России № 1022, Минтранса России № 487 от 27.12.2013 «Об утверждении Инструкции по организации работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения»⁵¹, который определяет порядок организации работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения.

5. Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России»⁵², который определяет основные задачи и функции, порядок организации и направления деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России на окружном, межрегиональном, и районном уровнях.

⁵⁰ Приказ МВД России от 30.04.2011 № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России» // СПС «Консультант-Плюс» (дата обращения: 01.09.2023).

⁵¹ Приказ МВД России № 1022, Минтранса России № 487 от 27.12.2013 «Об утверждении Инструкции по организации работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения».

⁵² Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

6. Приказ МВД России от 15.06.2011 № 636 «Об утверждении Типового положения о линейном отделе Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте»⁵³, который определяет основные полномочия и организацию деятельности линейного отдела (отделения) Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

7. Приказ МВД России от 25.02.2020 № 95 «Об организации деятельности специализированных отделов (отделений, групп, направлений) по обеспечению общественного порядка (в перевозочном и технологическом секторах объектов транспортной инфраструктуры) линейного управления (отдела, отделения) Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, специализированных отделений (групп, направлений) по обеспечению общественного порядка (в перевозочном и технологическом секторах объектов транспортной инфраструктуры) линейного отдела, отделения (пункта) полиции в составе линейного управления (отдела, отделения) Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте»⁵⁴, который определяет организацию деятельности и порядок исполнения служебных обязанностей (несение службы) сотрудниками специализированных отделов (отделений, групп, направлений) по обеспечению общественного порядка (в перевозочном и технологическом секторах объектов транспортной инфраструктуры) линейного управления (отдела, отделения) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, специализированных отделений (групп, направлений) по обеспечению общественного порядка (в перевозочном и технологическом секторах объектов транспортной инфраструктуры) линейного отдела, отделения (пункта) полиции в составе линейного управления (отдела, отделения) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте на объектах транспорта.

⁵³ Приказ МВД России от 15.06.2011 № 636 «Об утверждении Типового положения о линейном отделе Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте».

⁵⁴ Приказ МВД России от 25.02.2020 № 95 «Об организации деятельности специализированных отделов (отделений, групп, направлений) по обеспечению общественного порядка (в перевозочном и технологическом секторах объектов транспортной инфраструктуры) линейного управления (отдела, отделения) Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, специализированных отделений (групп, направлений) по обеспечению общественного порядка (в перевозочном и технологическом секторах объектов транспортной инфраструктуры) линейного отдела, отделения (пункта) полиции в составе линейного управления (отдела, отделения) Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте».

8. Приказ МВД России от 30.08.2017 № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание»⁵⁵, в котором определен Перечень должностных лиц системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

9. Приказ МВД России от 29.12.2012 № 1156 «Об утверждении Типовых положений о подразделениях организации применения административного законодательства и подразделениях по исполнению административного законодательства»⁵⁶. Отдел (отделение, группа) организации применения административного законодательства управления (отдела, отделения) организации охраны общественного порядка территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на окружном и региональном уровнях создается в целях организации и выполнения подразделениями полиции задач по предупреждению и пресечению административных правонарушений, отнесенных законодательством к компетенции органов внутренних дел, а также обеспечению производства по делам об административных правонарушениях, исполнению административных наказаний.

10. Приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации»⁵⁷. Данная Инструкция устанавливает порядок деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации.

Стоит отметить, что мы рассмотрели основные нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность органов внутренних дел на транспорте с учетом их иерархии.

Подводя итог по данному вопросу, необходимо указать, что, рассмотрев правовую основу деятельности территориальных органов МВД России на транспорте по обеспечению безопасности на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры, правовое регулирование включает в себя:

⁵⁵ Приказ МВД России от 30.08.2017 № 685 (ред. от 24.10.2023) «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание» (зарегистрировано в Минюсте России 19.10.2017 № 48613) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.09.2023).

⁵⁶ Приказ МВД России от 29.12.2012 № 1156 «Об утверждении Типовых положений о подразделениях организации применения административного законодательства и подразделениях по исполнению административного законодательства» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.09.2023).

⁵⁷ Приказ МВД России от 15.10.2023 № 845 (ред. от 31.12.2018) «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте России 06.02.2014 № 31238) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.09.2023).

1. Конституцию Российской Федерации и международно-правовые акты, целью которых является пресечение и предупреждение преступлений и правонарушений.

2. Нормативно-правовые акты Российской Федерации федерального уровня, которые регламентируют вопросы транспортной безопасности.

3. Подзаконные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы обеспечения транспортной безопасности.

4. Ведомственные нормативные правовые акты, закрепляющие организационные основы деятельности органов внутренних дел на транспорте.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ:

1. Укажите с учетом юридической силы группы правовых актов, регламентирующие деятельность территориальных органов внутренних дел на транспорте по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

2. Какие Указы Президента Российской Федерации регламентируют рассматриваемый вид деятельности?

3. До какого года разработана транспортная стратегия?

4. Какие совместные приказы регламентируют рассматриваемый вид деятельности?

5. Какие кодексы Российской Федерации в той или иной мере охватывают рассматриваемые в пособии правоотношения?

§ 2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ НА ТРАНСПОРТЕ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПУБЛИЧНЫХ И МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Анализ основных направлений деятельности органов внутренних дел по обеспечению транспортной безопасности позволяет прийти к выводу, что ее можно назвать многоаспектной, включающей в себя правовые и практические аспекты⁵⁸.

В этой связи одним из важных направлений деятельности органов внутренних дел, дислоцирующихся на объектах транспортного комплекса во время подготовки и проведения публичных и массовых мероприятий наряду с обеспечением правопорядка, является реализация комплекса мер по обеспечению безопасности транспорта и объектов транспортной инфраструктуры, что обусловлено необходимостью перемещения большого количества граждан различными видами транспорта.

По нашему мнению, надлежащий уровень безопасности транспортной системы в ситуации проведения крупномасштабных мероприятий, предполагающих массовое участие граждан, прямо зависит от обладания субъектами полиции правовыми и организационными ресурсами, достаточными для обеспечения безопасности.

В рамках обеспечения транспортной безопасности положениями, закрепленными в ст. 12 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», на полицию были возложены следующие обязанности: обеспечить безопасность граждан и общественный порядок на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах, морских и речных портах и других общественных местах; участвовать в соответствии с законодательством Российской Федерации в обеспечении авиационной безопасности в области гражданской авиации; охранять в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, аэропорты и объекты их инфраструктуры; выносить заключения о возможности допуска лица к работе в службе авиационной безопасности в случаях, когда это связано с объектами, представляющими повышенную опасность для жизни и здоровья граждан, а также окружающей среды⁵⁹.

На органы внутренних дел при проведении массовых и публичных мероприятий возлагаются следующие задачи: в первую очередь это обеспечение личной безопасности граждан; обеспечение общественного порядка и безопасности на объектах транспортной инфраструктуры, в случае проведения указанных мероприятий; своевременное выявление и пресечение совершения преступлений и административных правонарушений; в случае необходимости оказание помощи

⁵⁸ Солотинская А.Ю. Деятельность органов внутренних дел по обеспечению транспортной безопасности // Современная наука. – 2022. – № 4. – С. 61–63.

⁵⁹ Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «О полиции» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 7. – Ст. 900.

и содействия в рамках закона иным должностным лицам, обеспечивающим транспортную безопасность.

Также следует упомянуть, что в случае возникновения любой опасности для жизни и здоровья граждан, сотрудник транспортной полиции имеет право в соответствии с законодательством требовать остановки проведения массовых и публичных мероприятий.

Выполнение сотрудниками территориальных органов МВД России на транспорте возложенных задач напрямую будут зависеть от специфики обслуживания объектов транспортного комплекса.

В целом организация охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий – это комплексная задача, решение которой зависит от хорошо продуманных, скоординированных действий государственных органов, общественных организаций, трудовых коллективов, организаторов публичных мероприятий, которые в пределах своей компетенции несут ответственность за создание соответствующих условий для успешного проведения массового мероприятия.

Все направленные действия сотрудников органов внутренних дел подразделяются на 3 этапа:

1. Первоначальный (подготовительный) этап направлен на изучение места, обстановки и условий проведения массового мероприятия, а также подготовку плана по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, подготовку личного состава, необходимого технического оборудования и др.

2. Исполнительный этап – ограничение движения транспортных средств, пешеходов, организация и размещение постов регулирования, наблюдения.

3. Заключительный этап – обеспечение условий для приведения местности в «первоначальное состояние»⁶⁰.

В случае нарушения требований закона при проведении массовых и публичных мероприятий возникает угроза безопасности как общественной, так и личной – для граждан. Угрозы возникают в случае нарушения правил эксплуатации железнодорожного, воздушного, водного транспорта, установленных законом правил обращения с оружием, боеприпасами, взрывчатыми веществами и т.д.

Подразделения полиции по охране общественного порядка линейных управлений и отделов МВД России на транспорте организуют взаимодействие нарядов, участвующих в обеспечении правопорядка, с подразделениями полиции, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, подразделениями Росгвардии, общественными объединениями правоохранительной направленности, членами казачьих обществ, народных дружин, работниками частных охранных организаций, ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, не являющихся федеральными органами исполнительной власти, а также в тесном взаимодействии с территориальными органами внутренних дел, причем в разных регионах страны.

⁶⁰ Дубынина Ю.Д. Роль органов внутренних дел по обеспечению общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий // Социальное управление. – 2022. Т. 4. – № 3. – С. 131–133.

Данное взаимодействие позволяет своевременно осуществить комплекс мероприятий для обеспечения охраны общественного порядка и обеспечения безопасности граждан в период проведения публичных и массовых мероприятий, проходящих на объектах транспорта. При этом, порядок проведения публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования и не относящихся к местам, в которых проведение публичного мероприятия запрещено в соответствии с ч. 2 ст. 8 Закона № 54-ФЗ, определяется законом субъекта Российской Федерации с учетом требований указанного Закона № 54-ФЗ, а также требований по обеспечению транспортной безопасности и безопасности дорожного движения, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами⁶¹.

Деятельность органов внутренних дел на транспорте по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка осуществляется в соответствии с Планом обеспечения безопасности и правопорядка.

Планом обеспечения безопасности и правопорядка предусматриваются:

- особенности публичного или массового мероприятия (заявленные цели и содержание, место, время проведения, состав и предполагаемое количество участников (зрителей);
- состав группы управления нарядами и ее подгрупп;
- расположение пункта (пунктов) управления;
- расчет и состав группировки сил и средств;
- организация управления нарядами, организация связи нарядов группировки сил и средств, взаимодействие с представителями органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления, организаторами публичных и массовых мероприятий, собственниками (пользователями) мест их проведения, администрацией объектов транспортной инфраструктуры, с нарядами комплексных сил территориального органа МВД России, задействованных для обеспечения безопасности граждан и общественного порядка в общественных местах на территории, прилегающей к месту проведения публичного или массового мероприятия;
- инструктаж группы управления нарядами и личного состава, включенного в состав группировки сил и средств;
- время развертывания группировки сил и средств;
- проведение оперативно-технического обследования места проведения публичного или массового мероприятия, в том числе прилегающей территории, включая здания и сооружения, а также мест несения службы нарядов группировки сил и средств с использованием служебных собак, подготовленных к поиску взрывчатых веществ, оружия и боеприпасов;

⁶¹ Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ (ред. от 05.12.2022) «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» // Изменения, внесенные Федеральным законом от 05.12.2022 № 498-ФЗ, вступили в силу со дня официального опубликования [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 01.09.2023).

– организация пропускного режима в месте проведения публичного мероприятия с указанием мест расположения КПП, а также совместно с организатором публичного или массового мероприятия личного осмотра граждан, находящихся при них вещей при проходе в место его проведения с применением при необходимости технических средств;

– дополнительные мероприятия по обеспечению безопасности граждан общественного порядка в месте проведения публичного или массового мероприятия и на прилегающей к нему территории, в том числе остановках общественного транспорта, метрополитене;

– определение границ участков несения службы нарядов группировки сил и средств;

– расстановка личного состава группировки сил и средств по участкам несения службы, виды нарядов;

– назначение ответственных сотрудников из числа руководящего состава территориальных органов МВД России на участках несения службы нарядов группировки сил и средств;

– определение сотрудникам органов внутренних дел на участках несения службы;

– места дислокации резерва (резервов);

– возможные варианты маневров нарядами группировки сил и средств до начала, при проведении и по окончании публичного или массового мероприятия;

– мероприятия по обеспечению безопасности дорожного движения в месте проведения публичного или массового мероприятия и на прилегающей к нему территории;

– мероприятия по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средств железнодорожного, водного и воздушного транспорта при массовом следовании людей к месту проведения мероприятия;

– мероприятия по оперативному прикрытию места проведения публичного или массового мероприятия и на прилегающей к нему территории;

– определение экипировки и вооружения нарядов, задействованных для обеспечения безопасности граждан и общественного порядка при проведении публичного или массового мероприятия;

– порядок взаимодействия группы управления нарядами с органами оперативного управления силами и средствами территориальных органов МВД России при чрезвычайных обстоятельствах.

При необходимости в план обеспечения безопасности и правопорядка включаются дополнительные мероприятия, имеющие значение для организации обеспечения безопасности граждан и общественного порядка.

К плану обеспечения безопасности и правопорядка прилагаются:

– схема управления нарядами группировки сил и средств;

– план связи.

Расчет группировки сил и средств и ее состав определяются с учетом особенностей публичного или массового мероприятия и рекогносцировки места его проведения с использованием формул и коэффициентов.

Рекогносцировка места проведения публичного или массового мероприятия проводится с целью определения или уточнения:

- маршрутов следования граждан к месту проведения публичного или массового мероприятия и обратно с учетом задействованных объектов транспортной инфраструктуры, мест расположения стационарных и нестационарных торговых объектов и санитарных узлов;

- особенностей инфраструктуры (места размещения сцен, пультов управления, пиротехнического оборудования, сантехнических кабин, камер хранения) места проведения публичного или массового мероприятия, его оснащения техническими средствами охраны;

- мест расположения контрольно-пропускных пунктов для прохода людей и проезда транспортных средств, зон для возможности осмотра, их количества, а также маршрутов эвакуации людей;

- парковочных мест транспортных средств, в том числе автомобилей и специальной техники органов внутренних дел и других оперативных служб, а также участников (зрителей) публичного массового мероприятия;

- мест дислокации пункта управления и резерва (резервов);

- участков несения службы нарядами группировки сил и средств;

- маршрутов выдвижения резерва (резервов) к возможным местам осложнения оперативной обстановки и возникновения групповых нарушений общественного порядка;

- плотности нарядов группировки сил и средств по участкам несения службы с учетом особенностей места проведения публичного или массового мероприятия, заявленного количества участников или зрителей, наличия информации о возможных нарушениях правопорядка при его проведении.

Меры по обеспечению безопасности и правопорядка разрабатываются сотрудниками подразделений территориальных органов МВД России на транспорте, входящими в состав рабочей группы или группы управления нарядами и должны включать:

- уточнение маршрутов следования участников (зрителей) публичного или массового мероприятия к месту их проведения и обратно;

- несение службы в усиленном режиме на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средств железнодорожного, водного и воздушного транспорта по маршрутам следования участников (зрителей) публичного или массового мероприятия;

- усиление оперативного прикрытия объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств железнодорожного, водного и воздушного транспорта в период проведения публичного или массового мероприятия;

- определение порядка действий при объявлении (установлении) уровней безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств,

осуществлении совместных мер с заинтересованными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти по предупреждению и минимизации последствий при возникновении чрезвычайных обстоятельств.

Из большого объема массовых и публичных мероприятий необходимо выделить те мероприятия, которые можно отнести к зрелищным и популярным, например спортивные (футбол, волейбол и т.д.). К месту проведения такого рода мероприятий на различных видах транспорта следует значительное количество болельщиков. И в этом случае сотрудники транспортной полиции при выполнении своих служебных обязанностей, должны уделять особое внимание и проявлять повышенную бдительность на объектах транспортного комплекса. Так, 15.07.2023 в дежурную часть Казанского линейного управления МВД России поступило сообщение о том, что пассажиры поезда Нижний Новгород – Казань нарушают общественный порядок: портят имущество, жгут фаеры в вагоне. По прибытии поезда сотрудники транспортной полиции задержали и доставили в отдел 35 футбольных болельщиков. В отношении 28 человек были составлены протоколы об административном правонарушении по ст. 20.1 КоАП РФ. Отметим, что с 14.07.2023 в дежурную часть республики было доставлено 58 футбольных фанатов, которые нарушали общественный порядок на объектах транспортного комплекса. В отношении них были составлены административные материалы по статьям 20.1 и 20.3 КоАП РФ ⁶².

В целях обеспечения правопорядка в период возможного следования спортивных болельщиков железнодорожным транспортом проводится мониторинг пассажирских поездов, на которых возможно их передвижение на матчи и обратно. Пассажирские поезда, на которых болельщики следуют, берутся под эстафетное сопровождение усиленными нарядами полиции. На случай выявления таких групп, а также сопровождения поездов, в которых следовали бы группы болельщиков, предусматривается резерв из числа сотрудников патрульно-постовой службы полиции и приданных сил. Осуществляется регулярный обмен информацией с сопредельными линейными управлениями и отделами, а также своевременно передается информация в подчиненные линейные подразделения о возможном передвижении футбольных фанатов, с целью готовности организации охраны порядка на объектах транспорта.

В случае поступления такой информации она перенаправляется дополнительно в территориальные органы внутренних дел с целью приближения нарядов патрулирования и постов к вокзальным комплексам.

Для обеспечения общественного порядка и безопасности на участках оперативного обслуживания линейных управлений (отделов) МВД России на транспорте, предотвращения возможных противоправных действий со стороны футбольных болельщиков, недопущения актов хулиганства и вандализма на объектах транспортного комплекса при следовании футбольных болельщиков к месту проведения матчей и обратно, а также при нахождении спортивных болельщиков

⁶² Министерство внутренних дел по республике Татарстан [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mvd.tatarstan.ru/> (дата обращения: 01.09.2023).

на указанных объектах проводится примерный алгоритм действий сотрудников транспортной полиции:

1. Руководителями подразделений проводится инструктаж личного состава, проверка его экипировки, расстановка сил и средств, организуется служба нарядов по обеспечению охраны общественного порядка.

2. Для обеспечения правопорядка при передвижении групп болельщиков железнодорожным транспортом назначаются усиленные наряды сопровождения. Численность и состав наряда определяется в зависимости от количества следующих болельщиков, но не менее 3 человек.

3. При передвижении групп болельщиков железнодорожным транспортом организовывается их 100% эстафетное, а при необходимости сквозное сопровождение усиленными нарядами полиции. Участки сопровождения и станции передачи поездов под сопровождение предварительно согласовываются с сопредельными линейными управлениями и отделами МВД России на транспорте.

4. В целях постоянного контроля за оперативной обстановкой при нахождении на объектах транспорта больших групп агрессивно настроенных болельщиков: в здании аэро- или железнодорожных вокзалов, организованные группы болельщиков до посадки в состав или на борт воздушного судна, размещаются при возможности только в одном из залов ожидания, откуда остальные пассажиры предварительно выводятся и размещаются в другом зале; при посадке в состав поезда дальнего следования (электропоезда пригородного сообщения) они по согласованию с начальниками поездов располагаются в одном-двух вагонах, по возможности либо в хвосте, либо в голове состава; при нахождении в стерильной зоне аэровокзала болельщики находятся под постоянным контролем сотрудников полиции, имеющих доступ в стерильную зону.

5. Реализуются запланированные мероприятия по отработке объектов транспорта с использованием служебно-разыскных собак на предмет выявления взрывчатых веществ и взрывных устройств, оружия и других факторов, способствующих совершению террористических актов и правонарушений. Одной из мер по предупреждению террористических актов и иных противоправных действий, обеспечению безопасности граждан при проведении массовых мероприятий является недопущение попадания на место проведения мероприятий, представляющих угрозу для окружающих, холодного и огнестрельного оружия, взрывчатых веществ, взрывных устройств и т.д.⁶³

6. На период передвижения болельщиков руководящим и командным составом линейных управлений и отделов МВД России на транспорте осуществляются регулярные проверки несения службы нарядами полиции, в том числе в ночное время с обязательным участием наиболее подготовленных сотрудников полиции по оперативной работе.

7. Обеспечивается ведение банков данных лиц, совершивших административные правонарушения, в т. ч. несовершеннолетних, особое внимание уделяется лицам, прибывшим из других регионов.

⁶³ Ефимов А.А. Досмотровые мероприятия как основа обеспечения безопасности граждан // Философия права. – 2023. – № 1 (104). – С. 21–26.

8. Дежурные части линейных управлений и отделов МВД России на транспорте обеспечивают своевременную передачу информации в сопредельные линейные подразделения, территориальные управления о следовании болельщиков, их количестве, а также состоянии правопорядка, в письменной форме.

9. Сотрудники полиции, задействованные в обеспечении правопорядка на период передвижения спортивных болельщиков на объектах транспорта, проводят профилактические беседы с болельщиками по недопущению противоправных действий; совместно с работниками транспортной безопасности пресекают прохождение на территорию вокзальных комплексов лиц, находящихся в состоянии опьянения; не допускают прохода спортивных болельщиков на объекты транспорта с предметами и веществами, использование которых может создать угрозу жизни и здоровью граждан; пресекают случаи распития спиртных напитков, нахождения в состоянии алкогольного опьянения, употребления наркотических средств и психотропных веществ в пассажирских поездах и других объектах транспорта; путем патрулирования обеспечивают контроль за оперативной обстановкой, личную и имущественную безопасность пассажиров и работников транспорта; постоянно взаимодействуют с поездными бригадами, работниками вокзальных и аэровокзальных комплексов с целью получения своевременной информации о готовящемся, совершенном или совершаемом преступлении или административном правонарушении, раскрытии преступлений по «горячим следам» и задержанию преступников; взаимодействуют с сотрудниками оперативно-разыскных подразделений полиции в части обмена информацией, оказания содействия в пределах своих полномочий; на железнодорожном транспорте сообщают начальникам поездов о пассажирах, осуществляющих посадку в пассажирский поезд в состоянии опьянения, после чего вышеуказанные должностные лица, в соответствии с действующим законодательством, принимают решение об отказе в проезде, составляют акт, а сотрудники полиции доставляют гражданина на медицинское освидетельствование и составляют протокол об административном правонарушении.

Кроме спортивных мероприятий на примере Ульяновского ЛО МВД России на транспорте можно рассмотреть, как проходят выборы именно на объекте транспортной инфраструктуры, железнодорожном вокзале, входящих в зону оперативного обслуживания. Так, например, Ульяновский линейный отдел Министерства внутренних дел Российской Федерации на транспорте входит в состав подразделений УТ МВД России по ПФО, дислоцируется в г. Ульяновске и обслуживает участки Куйбышевской железной дороги общей протяженностью 584,8 км, проходящие в основном по территории Ульяновской области, 150 км судового хода водных путей по реке Волга, а также 2 международных аэропорта (Ульяновск-Центральный и Ульяновск-Восточный). В зону обслуживания входит Самарская область и Республика Татарстан. Население города Нурлат составляет около 32 345 человек. На территории муниципального образования «Город Нурлат, Нурлатского муниципального района Республики Татарстан» на железнодорожном вокзале ст. Нурлат организовано размещение избирательного

участка № ***, который входит в зону оперативного обслуживания Ульяновского ЛО МВД России на транспорте. Количество избирателей на тот момент составляет более 1000 человек. Избирательный участок обычно оснащен 3 урнами для голосования, а также для лиц, голосующих вне помещения для голосования (для инвалидов и лиц, не имеющих возможности проголосовать по состоянию здоровья) также закреплено 3 комплекса электронного голосования и автомобиль, привлекаемый к обслуживанию хода голосования. Для контроля и наблюдения населения за ходом голосования на избирательном участке установлена система видеонаблюдения, с помощью которой на специальном портале будет транслироваться видео с избирательных участков в режиме реального времени. С целью обеспечения правопорядка и общественной безопасности в период подготовки и проведения Единого дня голосования сотрудниками Ульяновского ЛО МВД России на транспорте проведен следующий комплекс мероприятий:

1. Ульяновским ЛО МВД России на транспорте издается приказ об охране общественного порядка и обеспечении безопасности в период подготовки и проведении выборов. Вышеуказанным приказом определяется состав рабочей группы, на которую возложены обязанности по координации действий сил и средств, выработке управленческих решений по реагированию на осложнение обстановки, произведен предварительный расчет сил и средств личного состава Ульяновского ЛО МВД России на транспорте.

2. Утверждается план и картографическое решение мероприятий по обеспечению правопорядка и обеспечения общественной безопасности в период проведения выборной кампании.

3. Составляется расстановка личного состава Ульяновского ЛО МВД России на транспорте по обеспечению общественного порядка и безопасности на избирательном участке Единого дня голосования на избирательном участке № ***.

4. В целях недопущения попыток совершения террористических актов, экстремистских акций, групповых нарушений общественного порядка, а также обеспечения личной и имущественной безопасности граждан, сотрудниками Ульяновского ЛО МВД России на транспорте, совместно с руководством транспортных ведомств, проводятся комиссионные обследования железнодорожного вокзала станции Нурлат и прилегающей к нему территории с составлением соответствующего акта.

5. Проведены мероприятия по привлечению работников других приданных сил к оказанию помощи в обеспечении правопорядка в указанный период и выделения дополнительных сотрудников на ст. Нурлат.

6. С целью повышения уровня профессиональной подготовки с сотрудниками патрульно-постовой службы полиции, задействованными в охране порядка, проведены занятия, по изучению нормативно-правовых актов Российской Федерации, отработке практических навыков предупреждения и пресечения правонарушений в период проведения выборов.

7. За несколько дней до дня голосования сотрудники полиции проводят обследование избирательных участков и прилегающих к ним территорий с применением служебных собак, обученных обнаружению взрывчатых веществ и взрывных устройств.

8. По участку обслуживания берутся дополнительные пассажирские поезда под сопровождение сотрудниками патрульно-постовой службы. После того как специалисты закончили свою работу, помещения с избирательными бюллетенями взяли под охрану сотрудники Ульяновского ЛО МВД России на транспорте, которые покинут территорию участков только после окончания работы избирательной комиссии.

Все вышеуказанные мероприятия осуществляются с некоторыми трудностями, поскольку находящийся в оперативном обслуживании вокзал располагается на значительном удалении – более 200 км от «головного отдела». Такая проблема существует практически по всему Приволжскому федеральному округу. Следует отметить, что транспортный комплекс является зоной повышенной опасности. Объекты транспорта не предназначены для проведения глобальных массовых мероприятий, в том числе для проведения Единого дня голосования. Функция транспорта – перевозка и транспортировка граждан. В связи с этим возникают некоторые трудности в проведении подобного рода мероприятий, вызывающих ряд вопросов по соблюдению норм требований транспортной безопасности и требований, предъявляемых к объектам с массовым скоплением людей, в соответствии с Федеральным законом от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».

Также следует отметить, что данного рода мероприятия проходят и на вокзалах в других субъектах Российской Федерации. Так, в 2021 году для проведения Единого дня голосования были задействованы Белорусский, Казанский, Киевский, Курский, Павелецкий, Ярославский и Ленинградский вокзалы в Москве, а также вокзальные комплексы Петрозаводска, Нижнего Новгорода, Уфы, Екатеринбурга, Новосибирск-Главного, Иркутск-Пассажирского, Читы-2, Хабаровска-1 и ряда других. На вокзалах участки для голосования располагаются в залах ожидания и в залах повышенной комфортности. Причем проголосовать на территории вокзалов могли те, кто предварительно (на сайте Портала государственных услуг Российской Федерации или в Многофункциональном центре предоставления государственных и муниципальных услуг) подал заявление о голосовании не по месту регистрации, а по месту нахождения.

Также в качестве публичного мероприятия необходимо выделить и ежегодное мероприятие «Поезд Деда Мороза». Маршрут поезда включает в себя более 70 городов. Для посетителей на объектах транспорта проводятся праздничные мероприятия, которые включают в себя много детских игр, квестов. Общественную безопасность и порядок при движении поезда на остановках осуществляют сотрудники транспортной полиции.

В целом, несмотря на проведение массовых и публичных мероприятий на территории объектов транспортной инфраструктуры либо по пути следования к месту их проведения, сотрудники полиции выполняют все поставленные перед

ними задачи. И эффективность их деятельности будет зависеть от слаженной работы, взаимодействия со всеми субъектами транспортной безопасности, общественностью.

В целях повышения эффективности деятельности органов внутренних дел, иных правоохранительных органов по охране общественного порядка во время проведения собраний, митингов, демонстраций и пикетирования, недопущения совершения массовых беспорядков необходимо проведение постоянной работы по следующим направлениям:

- выявление и пресечение деятельности террористических и экстремистских группировок, а также организаций и лиц, вынашивающих намерения участвовать в групповых правонарушениях общественного порядка;
- установление и привлечение к ответственности участников групповых нарушений общественного порядка, совершенных ранее;
- выявление и проведение профилактической работы среди лиц, распространяющих ложные слухи, вызывающие нагнетание социальной напряженности, провоцирующие граждан на участие в групповых правонарушениях и других насильственных или противоправных действиях;
- выявление фактов и привлечение виновных к ответственности за незаконное ношение, хранение, приобретение, изготовление или сбыт оружия, боевых припасов или взрывчатых веществ;
- выявление и привлечение виновных к ответственности за хищение огнестрельного оружия, боевых припасов или взрывчатых веществ;
- проведение профилактической работы с лицами, состоящими на учете в органах внутренних дел;
- усиление борьбы с изготовлением, перевозкой и распространением наркотиков и т. п.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ:

1. Укажите меры, разрабатываемые сотрудниками подразделений территориальных органов МВД России на транспорте, входящими в состав рабочей группы или группы управления нарядами.
2. Какие мероприятия проводятся в целях обеспечения правопорядка в период возможного следования спортивных болельщиков железнодорожным транспортом?
3. Что предусматривается планом обеспечения безопасности и правопорядка?
4. Назовите этапы действий сотрудников ОВД при осуществлении охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Дайте каждому этапу характеристику.
5. Укажите примерный алгоритм действий сотрудников транспортной полиции, необходимый для обеспечения общественного порядка и безопасности на

участках оперативного обслуживания линейных управлений (отделов) МВД России на транспорте и предотвращения возможных противоправных действий со стороны футбольных болельщиков, недопущения актов хулиганства и вандализма на объектах транспортного комплекса при следовании футбольных болельщиков к месту проведения матчей и обратно, а также при нахождении спортивных болельщиков на указанных объектах.

6. Укажите направления, по которым необходимо проведение постоянной работы во время проведения собраний, митингов, демонстраций и пикетирований с целью недопущения совершения массовых беспорядков.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Целью проведения публичных и массовых мероприятий является своего рода выражение определенной общественной активности, удовлетворения культурных и духовных потребностей, способ проведения досуга и т.д. Все проводимые мероприятия такого рода должны быть разрешены уполномоченными должностными лицами, согласно нормам закона. Законодатель четко указывает, какие именно мероприятия могут быть проведены на объектах транспортного комплекса.

Органы внутренних дел во время проведения массовых и культурных мероприятий на объектах транспорта обеспечивают личную безопасность граждан; общественный порядок и безопасность на объектах транспортной инфраструктуры; своевременно выявляют и пресекают совершение преступлений и административных правонарушений; в случае необходимости оказывают помощь и содействие в рамках закона иным должностным лицам, обеспечивающим транспортную безопасность.

В данном учебном пособии рассмотрены понятия «публичные мероприятия» и «массовые мероприятия», и приведены их классификация и признаки, правовая основа.

Выделены основные нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность органов внутренних дел на транспорте по охране общественного порядка и общественной безопасности на объектах транспортного комплекса, с учетом их иерархии. Более подробно авторами освещены основные ведомственные нормативные акты, закрепляющие организационные основы деятельности органов внутренних дел на транспорте в рассматриваемой сфере.

Подробно рассмотрена деятельность территориальных органов МВД России на транспорте по организации охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении публичных и массовых мероприятий. Приведен примерный алгоритм действий сотрудников транспортной полиции для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности на участках оперативного обслуживания линейных управлений (отделов) МВД России на транспорте.

От внимательности, знания правовых норм и оперативности действий сотрудников территориальных органов МВД России на транспорте зависит обеспечение общественного порядка и общественной безопасности на объектах транспортного комплекса во время проведения публичных и массовых мероприятий.

Библиографический список

Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 04.08.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.10.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 02.11.2023) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 02.11.2023).
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 19.10.2023) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 19.10.2023).
5. Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ (ред. от 05.12.2022) «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» // Изменения, внесенные Федеральным законом от 05.12.2022 № 498-ФЗ, вступили в силу со дня официального опубликования [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 01.09.2023).
6. Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ (ред. от 24.07.2023) «О транспортной безопасности» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – № 7. – Ст. 837.
7. Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «О безопасности» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.07.2023).
8. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «О полиции» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 7. – Ст. 900.
9. Указ Президента Российской Федерации от 11.12.2010 № 1535 (ред. от 26.06.2013) «О дополнительных мерах по обеспечению правопорядка» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6656.
10. Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 01.09.2023).
11. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утв. Президентом Российской Федерации 14.11.2013 № Пр-2685). Документ опубликован не был // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.09.2023).
12. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.07.2010 № 1285-р (ред. от 04.07.2019) «Об утверждении Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.09.2023).

13. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.11.2021 № 3363-р «О Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 01.09.2023).

14. Приказ МВД России от 28.03.2015 № 381 «Об организации взаимодействия территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами МВД России и разграничении объектов оперативного обслуживания» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.09.2023).

15. Приказ МВД России от 16.06.2011 № 680 (ред. от 06.07.2022) «Об утверждении Положения о Главном управлении на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.09.2023).

16. Приказ МВД России № 1022, Минтранса России № 487 от 27.12.2013 «Об утверждении Инструкции по организации работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.09.2023).

17. Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.09.2023).

18. Приказ МВД России от 30.04.2011 № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.09.2023).

19. Приказ МВД России от 15.06.2011 № 636 «Об утверждении Типового положения о линейном отделе Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.09.2003).

20. Приказ МВД России от 25.02.2020 № 95 «Об организации деятельности специализированных отделов (отделений, групп, направлений) по обеспечению общественного порядка (в перевозочном и технологическом секторах объектов транспортной инфраструктуры) линейного управления (отдела, отделения) Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, специализированных отделений (групп, направлений) по обеспечению общественного порядка (в перевозочном и технологическом секторах объектов транспортной инфраструктуры) линейного отдела, отделения (пункта) полиции в составе линейного управления (отдела, отделения) Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.09.2023).

21. Приказ МВД России от 30.08.2017 № 685 (ред. от 24.10.2023) «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание» (Зарегистрировано в Минюсте России 19.10.2017 № 48613) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.09.2023).

22. Приказ МВД России от 29.12.2012 № 1156 «Об утверждении Типовых положений о подразделениях организации применения административного законодательства и подразделениях по исполнению административного законодательства» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.09.2023).

23. Приказ МВД России от 15.10.2023 № 845 (ред. от 31.12.2018) «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте России 06.02.2014 № 31238) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.09.2023).

24. Постановление Верховного Суда Российской Федерации от 06.07.2023 № 78-АД23-12-К3 Категория спора: Привлечение к административной ответственности. Требования уполномоченного органа: О привлечении к ответственности по ч. 6.1 ст. 20.2 КоАП РФ за нарушение порядка организации и проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования. Решение: Требование удовлетворено, так как факт совершения противоправного деяния подтвержден собранными по делу доказательствами, протоколом об административном правонарушении, протоколом о доставлении, протоколом об административном задержании, рапортами и письменными объяснениями сотрудников полиции, видеозаписью и другими доказательствами, оцененными в совокупности по правилам ст. 26.11 КоАП РФ. Документ опубликован не был // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.09.2023).

25. Постановление Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 07.04.2023 № 16-829/2023, Постановление Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 07.07.2021 Т 16-1933/2021. Документ опубликован не был // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.09.2023).

26. Постановление Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 19.05.2023 № 16-2186/2023. Документ опубликован не был // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.09.2023).

27. Кассационное определение Пермского краевого суда от 05.07.2011 по делу № 22-4726. Документ опубликован не был // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.09.2023).

28. Постановление Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 12.12.2019 № 16-230/2019. Документ опубликован не был // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.09.2023).

29. Решение Санкт-Петербургского городского суда от 10.11.2020 № 12-1150/2020 по делу N 5-584/2020. Документ опубликован не был // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.09.2023).

30. Решение Московского городского суда от 21.09.2021 по делу № 7-13900/2021. Документ опубликован не был // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.09.2023).

31. Решение Московского городского суда от 18.05.2023 по делу № 7-13544/2023. Документ опубликован не был // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.09.2023).

32. Распоряжение мэра Москвы от 05.10.2000 № 1054-РМ (ред. от 03.10.2018) «Об утверждении Временного положения о порядке организации и проведения массовых культурно-просветительных, театрально-зрелищных, спортивных и рекламных мероприятий в г. Москве» // Вестник Мэрии Москвы. 2000. № 27.

33. Приказ Росстата от 18.10.2021 № 713 (ред. от 16.09.2022) «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения с указаниями по их заполнению для организации Министерством культуры Российской Федерации федерального статистического наблюдения за деятельностью общедоступных (публичных) библиотек, организаций культурно-досугового типа, театров, работой парков культуры и отдыха (городских садов), деятельностью концертных организаций, самостоятельных коллективов, цирков, цирковых коллективов». В данном виде документ опубликован не был // СПС «КонсультантПлюс».

34. Письмо МЧС России от 24.07.2014 № 14-7-3135 «О Методических рекомендациях по организации совместной работы территориальных органов МЧС России, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по обеспечению безопасности участников фестивалей и других мероприятий с массовым пребыванием людей». Документ опубликован не был // СПС «КонсультантПлюс».

Учебные и научные издания

35. Бабин С.В. О содержании понятия «массовые мероприятия» // Научный компонент. – 2019. – № 4 (4). – С. 98–99.

36. Веремеенко И.И. Сущность и понятие общественного порядка // Советское государство и право. – 1982. – № 3. – С. 22–29.

37. Гришаев П.Ф., Владимиров В.А. Преступления против общественной безопасности, общественного порядка и здоровья населения: учебное пособие. – Москва: ВШ МООП РСФСР, 1962. – 71 с.

38. Даньшин И.Н. Уголовно-правовая охрана общественного порядка. – Москва: Юрид. лит., 1973. – 200 с.

39. Даньшин И.Н. Уголовно-правовая охрана общественного порядка. – Харьков, 1971. – 200 с.

40. Дубынина Ю.Д. Роль органов внутренних дел по обеспечению общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий // Социальное управление. – 2022. – Т. 4. – № 3. – С. 131–133.

41. Ефимов А.А. Административно-правовой механизм обеспечения безопасности граждан при проведении публичных и иных массовых мероприятий // Юрист. – 2023. – № 2. – С. 13–18.

42. Ефимов А.А. Актуальные проблемы деятельности полиции в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности (на примере Ставропольского края) // Административное право и процесс. – 2023. – № 2. – С. 50–53.

43. Ефимов А.А. Досмотровые мероприятия как основа обеспечения безопасности граждан // Философия права. – 2023. – № 1 (104). – С. 21–26.

44. Мараев Т.И. К вопросу о разграничении понятий «массовое мероприятие» и «публичное мероприятие» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-razgranichenii-ponyatiy-massovoe-meropriyatie-i-publichnoe-meropriyatie> (дата обращения: 01.05.2023).

45. Ожегов С.И. Словарь русского языка: Ок. 57 000 слов / под ред. Н.Ю. Шведовой. – 13-е изд., исправ. – Москва: Русский язык, 1981. – 816 с.

46. Павловский А.И., Какадий И.И. Обеспечение безопасности проведения культурно-массовых мероприятий [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/obespechenie-bezopasnosti-provedeniya-kulturno-massovyh-meropriyatiy> (дата обращения 01.09.2023).

47. Серегин А.В. Советский общественный порядок и административно-правовые средства его укрепления. Москва: Акад. МВД СССР, 1975. – 194 с.

48. Словарь иностранных слов / под ред. И.В. Лехина, Ф.Н. Петрова. – 3-е перераб. и доп. изд. – Москва: Государственное издательство иностранных и национальных словарей 1949. – 856 с.

49. Солотинская А.Ю. Деятельность органов внутренних дел по обеспечению транспортной безопасности // Современная наука. – 2022. – № 4. – С. 61–63.

50. Управление деятельностью служб общественной безопасности. Ч. 1. – Москва: Академия управления МВД России, 2006. – 250 с.

Электронные ресурсы

51. Прокурор разъясняет [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_21 (дата обращения: 01.09.2023).

52. Несанкционированное проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://07.xn--b1aew.xn--1ai/Dopolnitelnie_stranici/Pravo_i_prava/item/10267009/ (дата обращения: 01.09.2023).

53. Прокурор разъясняет [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://07.xn--b1aew.xn--p1ai/Dopolnitelnie_stranici/Pravo_i_prava/item/10267009/ (дата обращения: 01.09.2023).

54. Соотношение правопорядка, общественного порядка и законности [Электронный ресурс]. – Режим доступа: tudopedia.ru/_sootnoshenie-pravoporyadka-obshchestvennogo-poryadka-i-zakonnosti.html (дата обращения: 01.09.2023).

УЧЕБНОЕ ИЗДАНИЕ

Александров Алексей Николаевич,
кандидат юридических наук, доцент;
Панфилова Ольга Валентиновна,
кандидат юридических наук;
Столбина Любовь Викторовна,
кандидат юридических наук, доцент;
Котарев Сергей Николаевич,
кандидат юридических наук, доцент;
Демченко Николай Викторович,
кандидат юридических наук;
Волков Павел Анатольевич,
кандидат юридических наук;
Карагодин Александр Владимирович,
кандидат юридических наук, доцент

**Правовое регулирование деятельности территориальных органов МВД России
на транспорте по охране общественного порядка и обеспечению общественной
безопасности при проведении публичных и массовых мероприятий
на объектах транспортного комплекса**

Учебное пособие

Редактор М.К. Козырева
Комп. верстка И.Ю. Чернышева

Подписано в печать 2024. Формат 60х90/16
Усл. печ. л. 4 Тираж 44 экз. Заказ 8

Отпечатано в отделении полиграфической и оперативной печати
Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина
г. Белгород, ул. Горького, 71

ISBN 978-5-91776-532-7

