

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«УФИМСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Э. Х. Рахимов, Е. В. Пономарева

БЕЗОПАСНОСТЬ И ОХРАНА ТРУДА

Учебное пособие

Уфа 2023

УДК 349.24(470)(075.8)
ББК 67.405.115(2Рос)я73-1
Р27

*Рекомендовано к опубликованию
редакционно-издательским советом Уфимского ЮИ МВД России*

Рецензенты:

кандидат юридических наук, доцент С. В. Мельник
(Орловский юридический институт МВД России им. В. В. Лукьянова);
Т. Р. Абдрахманов
(Министерство внутренних дел по Республике Башкортостан)

Р27 Рахимов, Э. Х.

Безопасность и охрана труда : учебное пособие / Э. Х. Рахимов,
Е. В. Пономарева. – Уфа : Уфимский ЮИ МВД России, 2023. –
112 с. – Текст : непосредственный.

ISBN 978-5-7247-1167-8

В учебном пособии представлен теоретический материал, раскрывающий содержание системы правовых норм, регулирующих отношения в сфере обеспечения безопасности и охраны труда. Пособие содержит вопросы для самоконтроля, а также темы докладов и рефератов по вопросам каждой из глав.

Предназначено для профессорско-преподавательского состава, обучающихся образовательных организаций МВД России.

УДК 349.24(470)(075.8)
ББК 67.405.115(2Рос)я73-1

ISBN 978-5-7247-1167-8

© Рахимов Э. Х., 2023
© Пономарева Е. В., 2023
© Уфимский ЮИ МВД России, 2023

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОХРАНЫ ТРУДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	6
§ 1. Правовое регулирование безопасности и охраны труда в Российской Федерации. Государственное управление охраной труда и требования охраны труда	6
§ 2. Основные принципы и направления государственной политики в области обеспечения безопасности и охраны труда	13
§ 3. Права и обязанности работодателя и работника в области охраны труда. Юридическая ответственность за нарушения законодательства в сфере обеспечения безопасности и охраны труда	15
ГЛАВА 2. ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА В ОРГАНИЗАЦИИ	28
§ 1. Система управления охраной труда	28
§ 2. Специальная оценка условий труда	44
§ 3. Управление профессиональными рисками. Обучение по охране труда	54
ГЛАВА 3. СПЕЦИАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЫ ТРУДА	72
§ 1. Обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональные заболевания. Расследование, оформление (рассмотрение), учет микроповреждений (микротравм), несчастных случаев	72
§ 2. Обеспечение пожарной безопасности. Электробезопасность	81
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	85
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	86
ПРИЛОЖЕНИЯ	90

ВВЕДЕНИЕ

Современное развитие производства, появление различных инновационных технологий, постоянное совершенствование трудовой деятельности, обеспечение безопасности и охраны труда приобретают все большую актуальность.

С 1 марта 2022 года вступила в силу новая редакция Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ), в частности изменения коснулись института охраны труда¹. Так, согласно принятым изменениям в трудовом законодательстве требуется оценка профессиональных рисков. Новая редакция раздела X ТК РФ носит превентивный характер, поскольку законодатель сделал акцент на предупреждение наступления опасных рисков на производстве с целью максимального обеспечения безопасности при исполнении трудовых обязанностей работником.

Анализ правоприменительной практики свидетельствует о неоднозначности в снижении случаев травматизма на производстве. Так, по данным Роструда в 2019 году количество зафиксированных случаев со смертельным исходом составило 1613, в 2020 году – 1476, в 2021 году – 1665, за 2022 год сведения пока не обработаны². Такая тенденция характерна и для многих зарубежных стран – Канада, Япония, страны Евросоюза и объясняется рядом факторов:

- постоянное совершенствование законодательства;
- профилизация рабочего места;
- совершенствование профессиональных навыков работника;
- социально-экономическая направленность внутренней политики государства;
- сокращение промышленного производства за счет размещения соответствующих мощностей в странах третьего мира и др.

В настоящее время в субъектах Российской Федерации постоянно ведется работа над совершенствованием законодательства в сфере обеспечения безопасности и охраны труда. Так, в Республике Башкортостан внесены изменения в порядок проведения ведомственного контроля с соблюдением трудового законодательства³.

В целях привлечения внимания к вопросам обеспечения безопасности и соблюдения правил охраны региональные власти постоянно прово-

¹ Трудовой кодекс Российской Федерации : Федеральный закон Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

² Мониторинг условий и охраны труда. Официальный сайт Минтруда России. URL : <https://eisot/rosmintrud.ru> (дата обращения: 10.07.2023).

³ См: Совершенствование нормативной правовой базы по охране труда субъектов Российской Федерации // Результаты мониторинга условий и охраны труда в Российской Федерации в 2020 году. М., 2021.

дят мероприятия по пропаганде инновационных технологий, передовых достижений в различных сферах трудовой деятельности, осуществляют положительный обмен опытом, уделяют внимание освещению полезной информации через средства массовой информации, телевидение, интернет-ресурсы, социальные мессенджеры.

Таким образом, на сегодняшний день обеспечение безопасности и соблюдение охраны труда является одним из приоритетных направлений для работодателя, ориентированных на снижение профессиональных рисков и требующий постоянного правового совершенствования.

ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОХРАНЫ ТРУДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§ 1. Правовое регулирование безопасности и охраны труда в Российской Федерации. Государственное управление охраной труда и требования охраны труда

Обеспечение безопасности и охраны труда осуществляется с помощью нормативного правового регулирования. Целесообразно правовые источники, регламентирующие данную деятельность, рассмотреть по юридической силе. Так, основополагающие нормы права, регулирующие безопасность и соблюдение гигиены труда, содержатся в Конституции Российской Федерации (далее – Конституция РФ)¹. Так, в ст. 7 Конституции РФ определено, что наше государство является социальным и политика направлена прежде всего на создание условий, обеспечивающих жизнь и свободное развитие человека. Также законодатель установил гарантии охраны труда и социальной защиты, которые обеспечиваются государством. Кроме того, в ч. 3 ст. 37 Конституции РФ закреплены следующие основополагающие моменты:

- каждый имеет право на труд, отвечающий требованиям безопасности и гигиены;
- каждый труд оплачивается не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда;
- каждый имеет право на защиту от безработицы.

Частью 2 ст. 37 Конституции РФ запрещен принудительный труд, т. е. выполнение работы под угрозой какого-либо наказания (насильственного воздействия), в том числе в целях поддержания трудовой дисциплины и для нужд экономического развития; в качестве меры ответственности (наказание за участие в забастовке и за наличие и выражение политических взглядов, идеологических убеждений, противоположных установленной политической, социальной и экономической системами); в качестве меры дискриминации по признакам расовой, социальной, национальной или религиозной принадлежности.

Как принуждение к труду рассматриваются: нарушение сроков выплаты заработной платы или выплата ее не в полном размере; требование работодателем исполнения трудовых обязанностей от работника в том случае, если работник не обеспечен средствами коллективной и индивидуальной защиты или работа угрожает жизни или здоровью работника.

Следующим источником права, регламентирующим обеспечение безопасности и охраны труда, является Трудовой кодекс Российской Феде-

¹ Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. [Электронный ресурс]. URL.: Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.07.2023).

рации¹ (раздел X). Действующий ТК РФ устанавливает государственные гарантии трудовых прав и свобод граждан, создает необходимые правовые условия для достижения оптимального согласования интересов сторон трудовых отношений, интересов государства, а также правовое регулирование трудовых отношений.

В регулировании трудовых отношений в сфере охраны труда огромное значение имеют ряд федеральных законов, такие как:

Федеральный закон от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда»²;

Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»³;

Федеральный закон от 24.07.1994 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»⁴;

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»⁵ и др.

Указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, постановления, приказы, распоряжения, правила, инструкции и положения федеральных органов исполнительной власти по вопросам охраны труда относятся к подзаконным нормативным правовым актам. Например, к таковым относятся:

указ Президента РФ от 21.02.2019 № 68 «О профессиональном развитии государственных служащих Российской Федерации»⁶;

¹ Трудовой кодекс Российской Федерации : Федеральный закон Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ URL : Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.07.2023).

² О специальной оценке условий труда : Федеральный закон Российской Федерации от 28.12.2013 № 426-ФЗ. URL : Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.07.2023).

³ О пожарной безопасности : Федеральный закон Российской Федерации от 21.12.1994 № 69-ФЗ. URL : Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.07.2023).

⁴ Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний : Федеральный закон Российской Федерации от 24.07.1994 № 125-ФЗ. URL : Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.07.2023).

⁵ О промышленной безопасности опасных производственных объектов : Федеральный закон Российской Федерации от 21.07.1997 № 116. URL : Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.07.2023).

⁶ О профессиональном развитии государственных служащих Российской Федерации : указ Президента РФ от 21.02.2019 № 68. URL : Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.07.2023).

постановление Правительства РФ от 24.12.2021 № 2464 «О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда»¹;

приказ Минтруда России от 29.10.2021 № 771н «Об утверждении Примерного перечня ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда, ликвидации или снижению уровней профессиональных рисков либо недопущению повышения их уровней»²;

приказ Минтруда России от 20.04.2022 № 223н «Об утверждении Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, форм документов, соответствующих классификаторов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве»³;

письмо Минтруда России от 14.01.2021 № 15-2/10/В-167 «О новых правилах по охране труда»⁴ и др.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации также осуществляют правотворческую деятельность в сфере обеспечения безопасности и охраны труда (например, указ Главы Республики Башкортостан от 25.10.2021 № УГ-605 «О мерах по обеспечению развития социального партнёрства в сфере труда в Республике Башкортостан»⁵). Не исключением являются и органы местного самоуправления, которые полномочны принимать нормативные правовые акты в данной сфере, которые действуют в пределах соответствующего муниципального образования.

Немаловажное значение в регулировании отношений в сфере охраны труда имеют локальные нормативные акты, принимаемые работодателем, которые действуют в отношении работников, независимо от места выпол-

¹ О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда : Постановление Правительства РФ от 24.12.2021 № 2464 // Собрание законодательства РФ. 2022. № 1 (Часть II). Ст. 171.

² Об утверждении Примерного перечня ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда, ликвидации или снижению уровней профессиональных рисков либо недопущению повышения их уровней : приказ Минтруда России от 29.10.2021 № 771н. URL : Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.07.2023).

³ Об утверждении Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, форм документов, соответствующих классификаторов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве : приказ Минтруда России от 20.04.2022 № 223н. URL : Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.07.2023).

⁴ О новых правилах по охране труда: письмо Минтруда России от 14.01.2021 № 15-2/10/В-167 // Вестник образования России. 2021. № 7.

⁵ О мерах по обеспечению развития социального партнёрства в сфере труда в Республике Башкортостан : указ Главы Республики Башкортостан от 25.10.2021 № УГ-605 URL : <http://publication.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.07.2023).

нения ими работы. В случаях, когда судом установлено, что договором гражданско-правового характера фактически регулируются трудовые отношения между работником и работодателем, к таким отношениям применяются положения трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права.

На территории Российской Федерации правила, установленные трудовым законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права, распространяются на трудовые отношения с участием иностранных граждан, лиц без гражданства, организаций, созданных или учрежденных иностранными гражданами, лицами без гражданства либо с их участием, международных организаций и иностранных юридических лиц, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации.

Трудовое законодательство и иные акты, содержащие нормы трудового права, не распространяются на следующих лиц (если в установленном ТК РФ порядке они одновременно не выступают в качестве работодателей или их представителей):

- военнослужащих при исполнении ими обязанностей военной службы;
- членов советов директоров (наблюдательных советов) организаций (за исключением лиц, заключивших с данной организацией трудовой договор);
- лиц, работающих на основании договоров гражданско-правового характера;
- других лиц, если это установлено федеральным законом.

Необходимо отметить особенность действия трудового законодательства. Его действие распространяется на работодателей, работников, членов кооперативов, студентов и учащихся, проходящих производственную практику, военнослужащих, направленных на работу в организации, граждан, отбывающих наказание по приговору суда, в период их работы в организации.

Правовыми источниками охраны труда в России являются также международные акты, не противоречащие правовой системе Российской Федерации (статья 15 Конституции РФ). В основном это нормы (стандарты), принятые Международной организации труда (далее – МОТ), такие как:

Конвенция 1977 г. № 148 о защите работников от профессионального риска, вызываемого загрязнением воздуха, шумом и вибрацией на рабочих местах;

Конвенция 1947 г. № 81 об инспекции труда;

Конвенция 1978 г. № 155 о регулировании вопросов труда;

Конвенция 1981 г. № 155 о безопасности и гигиене труда и производственной среде;

Конвенция 2006 г. № 187 об основах, содействующих безопасности и гигиене труда.

Кроме перечисленных выше конвенций к актам Международной организации труда, имеющим отношение к безопасности и гигиене труда, относятся:

Конвенция 1960 г. № 115 о защите от радиации;

Конвенция 1964 г. № 121 о пособиях в случае производственного травматизма;

Конвенция 1985 г. № 161 о службах гигиены труда;

Конвенция 1980 г. № 162 об асбесте;

Конвенция 1988 г. № 167 о безопасности и гигиене труда в строительстве;

Конвенция 1990 г. № 170 о химических веществах;

Конвенция 1995 г. № 176 о безопасности и гигиене труда на шахтах;

Протокол 1995 г. к Конвенции 1947 г. № 81 об инспекции труда;

Конвенция 2001 г. № 184 о безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве;

Протокол к Конвенции 1981 г. № 155 о безопасности и гигиене труда и производственной среде;

Рекомендация МОТ 1956 г. № 102 о бытовом обслуживании;

Рекомендация МОТ 1993 г. № 181 о предотвращении крупных промышленных аварий;

Рекомендации МОТ 2002 г. № 194 о перечне профессиональных заболеваний и целый ряд других.

Современное трудовое законодательство регламентирует институт государственного управления охраной труда и требования охраной труда (глава 34 ТК РФ). Данный институт реализуется следующим субъектным составом:

Правительство РФ;

федеральные органы исполнительной власти;

органы исполнительной власти субъектов РФ в сфере охраны труда;

органы местного самоуправления.

Следует отметить, что законодатель вышеперечисленных субъектов наделил определёнными полномочиями, тем самым разграничив между ними предмет правового регулирования в сфере обеспечения безопасности и охраны труда (см. таблицу 1).

Полномочия публично-правовых образований в сфере охраны труда

Полномочия публично-правовых образований в сфере охраны труда		
Правительство РФ	Федеральные органы исполнительной власти	Органы исполнительной власти субъектов РФ
Правовое регулирование		
Ст.ст. 211, 211.1 ТК РФ	Ст.ст. 211, 211.2 ТК РФ	Ст.ст. 211, 211.3 ТК РФ
Виды полномочий		
реализует правотворческую деятельность в сфере охраны труда; организует порядок обучения в сфере охраны труда и проверки знания требований охраны труда, а также требования к организациям, оказывающим услуги по проведению обучения по охране труда; устанавливает порядок расследования и учета случаев профессиональных заболеваний работников; организует взаимодействие федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, объединений работодателей, профессиональных союзов и их объединений, а также иных общественных объединений	реализуют правотворческую деятельность в сфере охраны труда; разрабатывают мероприятия по улучшению условий и охраны труда и обеспечивают контроль за выполнением указанных мероприятий; разрабатывают меры стимулирования деятельности работодателей по улучшению условий и охраны труда работников; устанавливают основные требования к порядку разработки и содержанию правил и инструкций по охране труда, разрабатываемых работодателями; устанавливают порядок обеспечения работников за счет средств работодателей средствами индивидуальной и коллективной защиты, а также санитарно-бытовыми помещениями и устройствами; определяют примерный перечень, формы информационных материалов и рекомендации по их размещению работодателями в целях информирования работников об их трудовых правах, включая право на безопасные условия труда; устанавливают порядок проведения специальной оценки условий труда	обеспечивают реализацию на территории субъекта Российской Федерации государственной политики в области охраны труда; разрабатывают государственные программы субъекта Российской Федерации по улучшению условий и охраны труда или мероприятия по улучшению условий и охраны труда для их включения в государственные программы субъекта Российской Федерации; обеспечивают контроль за выполнением указанных программ, мероприятий и достижением показателей их эффективности и результативности; координируют проведение на территории субъекта Российской Федерации в установленном порядке обучения по охране труда;

в сфере охраны труда по вопросам реализации государственной политики в области охраны труда; осуществляет иные полномочия в области охраны труда, предусмотренные действующим законодательством РФ	и осуществления государственной экспертизы условий труда; устанавливают особенности расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, формы соответствующих документов, классификаторы, необходимые для расследования несчастных случаев на производстве, а также проводят расследования несчастных случаев на производстве или участвуют в их проведении; организуют и координируют научно-исследовательские работы в области охраны труда и обеспечивают распространение передового отечественного и зарубежного опыта работы по улучшению условий и охраны труда; организуют международное сотрудничество в области охраны труда; организуют и проводят мониторинг состояния условий и охраны труда в Российской Федерации; обеспечивают функционирование информационной системы охраны труда; осуществляют иные полномочия в области охраны труда, предусмотренные действующим законодательством РФ	осуществляют на территории субъекта Российской Федерации в установленном порядке государственную экспертизу условий труда; организуют и проводят мониторинг состояния условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации; исполняют иные полномочия в области охраны труда, предусмотренные действующим законодательством РФ
---	--	--

Немаловажное значение в сфере обеспечения безопасности и охраны труда имеют государственные нормативные требования и национальные стандарты безопасности труда. Так, согласно ст. 212 ТК РФ государственные нормативные требования (далее – ГНТ) проявляются в следующих формах:

- правила;
- процедуры;
- критерии;
- нормативы.

При этом данные формы в первую очередь должны быть направлены на сохранение жизни и здоровья работников в процессе осуществления трудовых обязанностей.

Государственные нормативные требования в сфере охраны труда закреплены в нормативных источниках (федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, ведомственные акты федеральных органов исполнительной власти), которые применяют юридические и физические лица в своей трудовой деятельности. Также следует упомянуть, что в разработке, утверждении и изменении государственных нормативных требований охраны труда участвует Российская трехсторонняя комиссия (далее – РТК). Помимо ГНТ уполномоченные федеральные органы исполнительной власти осуществляют разработку, утверждение и применение национальных стандартов безопасности труда.

Таким образом, на основании вышеизложенного выделены и проанализированы основные источники правового регулирования в сфере обеспечения безопасности и охраны труда.

§ 2. Основные принципы и направления государственной политики в области обеспечения безопасности и охраны труда

Соблюдение основных начал обеспечения безопасности труда при реализации трудовой деятельности является одним из приоритетных направлений государственной политики в данной сфере.

Согласно ст. 209.1 ТК РФ основными принципами обеспечения безопасности труда являются:

- предупреждение и профилактика опасностей. При реализации данного принципа работодатель обязан постоянно улучшать условия труда, включая ликвидацию или снижение уровней профессиональных рисков или недопущение повышения их уровней;

- минимизация повреждения здоровья работников. Сохранение жизни и здоровья работника является одной из приоритетных задач. Работодатель обязан предпринять меры, обеспечивающие постоянную готовность к локализации (минимизации) и ликвидации последствий реализации профессиональных рисков.

Российская Федерация является социальным государством, выступает гарантом защиты прав и свобод человека и гражданина. Согласно ст. 37 Конституции РФ государство обеспечивает реализацию права каждого на труд. В формировании внутренней государственной политики законодатель определил основные направления в области охраны труда. В соответствии со ст. 210 ТК РФ таковыми являются:

- обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников. Реализация данного направления осуществляется не только публично-правовыми образованиями, но и работодателями;

– принятие и реализация федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области охраны труда, в том числе содержащих государственные нормативные требования охраны труда;

– государственное управление охраной труда;
– государственная экспертиза условий труда;
– предупреждение производственного травматизма и профессиональных заболеваний;

– формирование основ для оценки и управления профессиональными рисками;

– участие государства в финансировании мероприятий по охране труда;

– разработка мероприятий по улучшению условий и охраны труда;
– координация деятельности в области охраны труда, охраны окружающей среды и других видов экономической и социальной деятельности;

– проведение эффективной налоговой политики, стимулирующей создание безопасных условий труда, разработку и внедрение безопасных техники и технологий, производство средств индивидуальной и коллективной защиты работников;

– создание условий для формирования здорового образа жизни работников;

– установление и совершенствование порядка проведения специальной оценки условий труда и экспертизы качества проведения специальной оценки условий труда;

– установление гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда;

– международное сотрудничество в области охраны труда;

– распространение передового отечественного и зарубежного опыта работы по улучшению условий и охраны труда;

– организация мониторинга состояния условий и охраны труда и государственной статистической отчетности об условиях труда, а также о производственном травматизме, профессиональной заболеваемости и об их материальных последствиях;

– обеспечение социальной защиты работников посредством обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и экономической заинтересованности работодателей в снижении профессиональных рисков;

– защита законных интересов работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также членов их семей на основе обязательного социального страхования работ-

ников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, включающий в себя проведение проверок соблюдения государственных нормативных требований охраны труда;

- содействие общественному контролю за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда¹.

Таким образом, вышеперечисленные направления реализуются публично-правовыми образованиями, а также работодателями, объединениями работодателей, профсоюзами и иными уполномоченными лицами, осуществляющими полномочия в сфере обеспечения безопасности и охраны труда.

§ 3. Права и обязанности работодателя и работника в области охраны труда. Юридическая ответственность за нарушения законодательства в сфере обеспечения безопасности и охраны труда

При выполнении какой-либо трудовой деятельности обеспечение безопасности и охрана труда осуществляется с помощью возможного и должного поведения субъектов. Законодатель в действующем трудовом законодательстве закрепил права и обязанности работников и работодателей. В ст. 214 ТК РФ обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя. Так, работодатель обязан создать безопасные условия труда исходя из комплексной оценки технического и организационного уровня рабочего места, а также исходя из оценки факторов производственной среды и трудового процесса, которые могут привести к нанесению вреда здоровью работников. Также обязан обеспечить:

- безопасность работников при эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, осуществлении технологических процессов, а также эксплуатации применяемых в производстве инструментов, сырья и материалов;

- создание и функционирование системы управления охраной труда;

- соответствие каждого рабочего места государственным нормативным требованиям охраны труда;

¹ См.: Крапивин О. М., Власов В. И. Комментарий к законодательству об охране труда. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант» (дата обращения 10.07.2023); Семенихин В. В. Охрана труда. М. : ГроссМедиа, 2014; Маврин С. П., Сафонов В. А. Комментарий к ТК РФ с постатейным приложением материалов. М., 2015.

- систематическое выявление опасностей и профессиональных рисков, их регулярный анализ и оценку;
- реализацию мероприятий по улучшению условий и охраны труда;
- разработку мер, направленных на обеспечение безопасных условий и охраны труда, оценку уровня профессиональных рисков перед вводом в эксплуатацию производственных объектов, вновь организованных рабочих мест;
- режим труда и отдыха работников в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права;
- приобретение за счет собственных средств и выдачу средств индивидуальной защиты и смывающих средств, прошедших подтверждение соответствия в установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании порядке, в соответствии с требованиями охраны труда и установленными нормами работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением;
- оснащение средствами коллективной защиты;
- обучение по охране труда, в том числе обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, обучение по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, обучение по использованию (применению) средств индивидуальной защиты, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочем месте (для определенных категорий работников) и проверку знания требований охраны труда;
- организацию контроля за состоянием условий труда на рабочих местах, соблюдением работниками требований охраны труда, а также за правильностью применения ими средств индивидуальной и коллективной защиты;
- проведение специальной оценки условий труда в соответствии с законодательством о специальной оценке условий труда;
- в случаях, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, организацию проведения за счет собственных средств обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров, других обязательных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований работников, внеочередных медицинских осмотров работников в соответствии с медицинскими рекомендациями, химико-токсикологических исследований наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов с сохранением за работниками места работы (должности) и среднего заработка на время прохождения указан-

ных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований, химико-токсикологических исследований;

- недопущение работников к исполнению ими трудовых обязанностей без прохождения в установленном порядке обучения по охране труда, в том числе обучения безопасным методам и приемам выполнения работ, обучения по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, обучения по использованию (применению) средств индивидуальной защиты, инструктажа по охране труда, стажировки на рабочем месте (для определенных категорий работников) и проверки знания требований охраны труда, обязательных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований, а также в случае медицинских противопоказаний;

- предоставление федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, другим федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда, органам местного самоуправления, органам профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, информации и документов в соответствии с законодательством в рамках исполнения ими своих полномочий, с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне;

- принятие мер по предотвращению аварийных ситуаций, сохранению жизни и здоровья работников при возникновении таких ситуаций, а также по оказанию первой помощи пострадавшим;

- расследование и учет несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, учет и рассмотрение причин и обстоятельств событий, приведших к возникновению микроповреждений (микротравм), в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

- санитарно-бытовое обслуживание и медицинское обеспечение работников в соответствии с требованиями охраны труда, а также доставку работников, заболевших на рабочем месте, в медицинскую организацию в случае необходимости оказания им неотложной медицинской помощи;

- беспрепятственный допуск в установленном порядке должностных лиц федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на

осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, других федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда, органов Фонда социального страхования Российской Федерации, а также представителей органов профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, в целях проведения проверок условий и охраны труда, расследования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний работников, проведения государственной экспертизы условий труда;

- выполнение предписаний должностных лиц федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, других федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, и рассмотрение представлений органов профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, в установленные сроки, принятие мер по результатам их рассмотрения;

- обязательное социальное страхование работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

информирование работников об условиях и охране труда на их рабочих местах, о существующих профессиональных рисках и их уровнях, а также о мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов, имеющихся на рабочих местах, о предоставляемых им гарантиях, полагающихся им компенсациях и средствах индивидуальной защиты, об использовании приборов, устройств, оборудования и (или) комплексов (систем) приборов, устройств, оборудования, обеспечивающих дистанционную видео-, аудио- или иную фиксацию процессов производства работ, в целях контроля за безопасностью производства работ;

- разработку и утверждение локальных нормативных актов по охране труда с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного работниками представительного органа (при наличии такого представительного органа) в порядке, установленном статьей 372 ТК РФ для принятия локальных нормативных актов;

- ведение реестра (перечня) нормативных правовых актов (в том числе с использованием электронных вычислительных машин и баз данных), содержащих требования охраны труда, в соответствии со специфици-

кой своей деятельности, а также доступ работников к актуальным редакциям таких нормативных правовых актов;

- соблюдение установленных для отдельных категорий работников ограничений на привлечение их к выполнению работ с вредными и (или) опасными условиями труда;

- приостановление при возникновении угрозы жизни и здоровью работников производства работ, а также эксплуатации оборудования, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности, оказания услуг до устранения такой угрозы;

- при приеме на работу инвалида или в случае признания работника инвалидом создание для него условий труда, в том числе производственных и санитарно-бытовых, в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида, а также обеспечение охраны труда¹.

При производстве работ (оказании услуг) на территории, находящейся под контролем другого работодателя (иного лица), работодатель, осуществляющий производство работ (оказание услуг), обязан перед началом производства работ (оказания услуг) согласовать с другим работодателем (иным лицом) мероприятия по предотвращению случаев повреждения здоровья работников, в том числе работников сторонних организаций, производящих работы (оказывающих услуги) на данной территории. Примерный перечень мероприятий по предотвращению случаев повреждения здоровья работников утверждается федеральным органом исполнительной власти², осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, с учетом мнения РТК по регулированию социально-трудовых отношений.

В 2021 году законодателем была принята новая норма в ТК РФ, а именно ст. 214.1 «Запрет на работу в опасных условиях труда», которая обязывала работодателя приостанавливать работы на рабочих местах в случаях, если условия труда на таких рабочих местах по результатам специальной оценки условий труда отнесены к опасному классу условий труда. При этом подобная приостановка работ допускается лишь только до устранения оснований, послуживших установлению опасного класса условий труда. На период приостановки работ на рабочих местах работникам,

¹ См.: Каменная Н. И. Учебно-методическое пособие по охране труда для работников здравоохранения. М., 2008.

² Об утверждении Примерного перечня ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда, ликвидации или снижению уровней профессиональных рисков либо недопущению повышения их уровней : приказ Минтруда России от 29.10.2021 № 771н. Зарегистрировано в Минюсте России 03.12.2021 № 66196. Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru> (дата обращения 10.07.2023).

занятым на таких рабочих местах, предоставляются гарантии, предусмотренные ч. 3 ст. 216.1 ТК РФ.

Для устранения оснований, послуживших установлению опасного класса условий труда, работодателем разрабатывается план мероприятий по их устранению. При составлении данного плана работодатель должен учесть мнение выборного органа первичной профсоюзной организации или иного представительного органа работников (при наличии такого представительного органа). После утверждения плана мероприятий работодателем, его копия направляется в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на проведение федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, по месту нахождения работодателя.

Возобновление деятельности работодателя на рабочих местах допускается лишь только после проведения внеплановой специальной оценки условий труда, подтверждающей снижение класса условий труда. При этом необходимо отметить, что установленный запрет на работу в опасных условиях труда не распространяется на работы, связанные с предотвращением или устранением последствий чрезвычайных ситуаций, а также на отдельные виды работ, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Помимо обязанностей, возлагаемых на работодателя в сфере охраны труда данный субъект правоотношений наделен правами. Так, согласно ст. 214.2 ТК РФ работодатель имеет следующие права:

- использовать в целях контроля за безопасностью производства работ приборы, устройства, оборудование и (или) комплексы (системы) приборов, устройств, оборудования, обеспечивающих дистанционную видео-, аудио- или иную фиксацию процессов производства работ, обеспечивать хранение полученной информации;
- вести электронный документооборот в области охраны труда;
- предоставлять дистанционный доступ к наблюдению за безопасным производством работ, а также к базам электронных документов работодателя в области охраны труда федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и его территориальным органам (государственным инспекциям труда в субъектах Российской Федерации).

Правовой статус работника в сфере охраны труда определен в ТК РФ. Так, в ст. 215 ТК РФ закреплены следующие обязанности работника:

- 1) соблюдать требования охраны труда;
- 2) правильно использовать производственное оборудование, инструменты, сырье и материалы, применять технологию;
- 3) следить за исправностью используемых оборудования и инструментов в пределах выполнения своей трудовой функции;
- 4) использовать и правильно применять средства индивидуальной и коллективной защиты;
- 5) проходить в установленном порядке обучение по охране труда, в том числе обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, обучение по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, обучение по использованию (применению) средств индивидуальной защиты, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочем месте (для определенных категорий работников) и проверку знания требований охраны труда;
- 6) незамедлительно поставить в известность своего непосредственного руководителя о выявленных неисправностях, используемых оборудования и инструментов, нарушениях применяемой технологии, несоответствии используемых сырья и материалов, приостановить работу до их устранения;
- 7) немедленно извещать своего непосредственного или вышестоящего руководителя о любой известной ему ситуации, угрожающей жизни и здоровью людей, о нарушении работниками и другими лицами, участвующими в производственной деятельности работодателя, указанными в части второй статьи 227 ТК РФ, требований охраны труда, о каждом известном ему несчастном случае, происшедшем на производстве, или об ухудшении состояния своего здоровья, в том числе о проявлении признаков профессионального заболевания, острого отравления;
- 8) в случаях, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, проходить обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические (в течение трудовой деятельности) медицинские осмотры, другие обязательные медицинские осмотры и обязательные психиатрические освидетельствования, а также внеочередные медицинские осмотры по направлению работодателя, и (или) в соответствии с нормативными правовыми актами, и (или) медицинскими рекомендациями.

Помимо вышеперечисленных обязанностей в области охраны труда работник имеет следующие права:

- на рабочее место, соответствующее требованиям охраны труда;

– на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

– на получение достоверной информации от работодателя, соответствующих государственных органов и общественных организаций об условиях и охране труда на рабочем месте, о существующих профессиональных рисках и их уровнях, а также о мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов;

– на отказ от выполнения работ в случае возникновения опасности для его жизни и здоровья вследствие нарушения требований охраны труда до устранения такой опасности, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;

– на обеспечение в соответствии с требованиями охраны труда за счет средств работодателя средствами коллективной и индивидуальной защиты и смывающими средствами, прошедшими подтверждение соответствия в установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании порядке;

– на обучение по охране труда за счет средств работодателя;

– на дополнительное профессиональное образование или профессиональное обучение за счет средств работодателя в случае ликвидации рабочего места вследствие нарушения работодателем требований охраны труда;

– на гарантии и компенсации в связи с работой с вредными и (или) опасными условиями труда, включая медицинское обеспечение, в порядке и размерах, не ниже установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации либо коллективным договором, трудовым договором;

– на обращение о проведении проверки условий и охраны труда на его рабочем месте федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, органами исполнительной власти, осуществляющими государственную экспертизу условий труда, а также органами профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права;

– на обращение в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, к работодателю, в объединения работодателей, а также в профессиональные союзы, их объединения и иные уполномоченные представительные органы работников (при наличии таких представительных органов) по вопросам охраны труда;

– на личное участие или участие через своих представителей в рассмотрении вопросов, связанных с обеспечением безопасных условий труда на его рабочем месте, и в расследовании происшедшего с ним несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, а также в рассмотрении причин и обстоятельств событий, приведших к возникновению микроповреждений (микротравм);

– на внеочередной медицинский осмотр в соответствии с нормативными правовыми актами и (или) медицинскими рекомендациями с сохранением за ним места работы (должности) и среднего заработка на время прохождения указанного медицинского осмотра.

При этом следует отметить, что повышенные или дополнительные гарантии и компенсации работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, могут устанавливаться коллективным договором, локальным нормативным актом работодателя с учетом финансово-экономического положения работодателя. В случае обеспечения на рабочих местах безопасных условий труда, подтвержденных результатами специальной оценки условий труда или заключением государственной экспертизы условий труда, предусмотренные ТК РФ гарантии и компенсации работникам за работу с вредными и (или) опасными условиями труда не устанавливаются.

Необходимо обратить внимание и на роль государства в регулировании отношений между работником и работодателем. Согласно действующему законодательству Российская Федерация выступает гарантом защиты права работников на труд с обеспечением безопасности и охраны труда. Условия труда, при которых работник осуществляет свою трудовую деятельность, должны быть отражены в трудовом договоре. В случае приостановления работ в связи с административным приостановлением деятельности или временным запретом деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации вследствие нарушения государственных нормативных требований охраны труда не по вине работника за ним сохраняются место работы (должность) и средний заработок. На это время работник с его согласия может быть переведен работодателем на другую работу с оплатой труда по выполняемой работе, но не ниже среднего заработка по прежней работе.

При отказе работника от выполнения работ в случае возникновения опасности для его жизни и здоровья (за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами) работодатель обязан предоставить работнику другую работу на время устранения такой опасности. В случае, если предоставление другой работы по объективным причинам работнику невозможно, время простоя работника до устранения опасности для его

жизни и здоровья оплачивается работодателем в соответствии с действующим законодательством.

В случае необеспечения работника в соответствии с ТК РФ средствами коллективной защиты и средствами индивидуальной защиты, прошедшими подтверждение соответствия в установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании порядка, работодатель не имеет права требовать от работника исполнения трудовых обязанностей и обязан оплатить возникший по этой причине простой в размере среднего заработка работника.

Отказ работника от выполнения работ в случае возникновения опасности для его жизни и здоровья вследствие нарушения требований охраны труда до устранения такой опасности либо от выполнения работ с вредными и (или) опасными условиями труда, не предусмотренных трудовым договором, не влечет за собой привлечения его к дисциплинарной ответственности. В случае причинения вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых обязанностей возмещение указанного вреда осуществляется в рамках обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

В целях предупреждения и устранения нарушений государственных нормативных требований охраны труда государство обеспечивает организацию и осуществление федерального государственного контроля (надзора) за их соблюдением и устанавливает ответственность работодателя и должностных лиц за нарушение указанных требований. В случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, работодатель обязан:

1) соблюдать установленные для отдельных категорий работников ограничения на привлечение их к выполнению работ с вредными и (или) опасными условиями труда, к выполнению работ в ночное время, а также к сверхурочным работам;

2) осуществлять перевод работников на другую работу в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с соответствующей оплатой;

3) устанавливать перерывы для отдыха, включаемые в рабочее время;

4) при приеме на работу инвалида или в случае признания работника инвалидом создавать для него условия труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида;

5) проводить другие мероприятия.

Отдельной статьей в ТК РФ законодателем определено право работника на получение информации об условиях и охране труда (ст. 216.2 ТК РФ). Так, каждый работник имеет право на получение актуальной и до-

стоверной информации об условиях и охране труда на его рабочем месте, о существующих профессиональных рисках и их уровнях, а также о мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов, имеющихся на рабочем месте, о предоставляемых ему гарантиях, полагающихся ему компенсациях и средствах индивидуальной защиты, об использовании приборов, устройств, оборудования и (или) комплексов (систем) приборов, устройств, оборудования, обеспечивающих дистанционную видео-, аудио- или иную фиксацию процессов производства работ, в целях контроля за безопасностью производства работ.

Обязанность предоставления данной информации возлагается на работодателя, а также на соответствующие государственные органы и общественные организации при наличии у них такой информации. При этом работодатель обязан незамедлительно проинформировать работника об отнесении условий труда на его рабочем месте по результатам специальной оценки условий труда к опасному классу условий труда.

Формы (способы) и рекомендации по размещению работодателем информационных материалов в целях информирования работников об их трудовых правах, включая право на безопасные условия и охрану труда, а также примерный перечень таких информационных материалов утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда.

Также ст. 216.3 ТК РФ определено обеспечение права работников на санитарно-бытовое обслуживание. Санитарно-бытовое обслуживание работников в соответствии с требованиями охраны труда возлагается на работодателя. В этих целях работодателем по установленным нормам оборудуются санитарно-бытовые помещения, помещения для приема пищи, комнаты для отдыха в рабочее время и психологической разгрузки, организуются посты для оказания первой помощи, укомплектованные аптечками для оказания первой помощи, устанавливаются аппараты (устройства) для обеспечения работников горячих цехов и участков газированной соленой водой и другое.

Перевозка в медицинские организации или к месту жительства работников, пострадавших в результате несчастного случая на производстве и профессиональных заболеваний, а также по иным медицинским показаниям производится за счет средств работодателя, если иное не предусмотрено действующим законодательством Российской Федерации. Помимо ТК РФ требования к организации безопасного рабочего места определены

приказом Минтруда России от 29.10.2021 № 774н «Об утверждении общих требований к организации безопасного рабочего места»¹.

Что касается юридической ответственности в сфере обеспечения безопасности и охраны труда, то к мерам государственного принуждения могут быть привлечены все участники правоотношений в данной сфере – работодатель, работник, публично-правовые образования и др.

В зависимости от формы и характера совершаемого противоправного поведения правонарушитель может быть привлечен к следующим видам юридической ответственности:

- дисциплинарной;
- гражданской;
- административной;
- уголовной.

Таким образом, на основании вышеизложенного выделены и проанализированы основные права и обязанности работодателя и работника, определяющие их правовое положение в сфере обеспечения безопасности и охраны труда.

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте понятие «охрана труда», «безопасность труда». Проанализируйте понятия «охрана труда» и «безопасность труда».

2. Дайте классификацию источников правового регулирования в сфере безопасности и охраны труда.

3. Определите роль локальных актов в регулировании отношений в сфере безопасности и охраны труда.

4. Определите правовой статус МОТ.

5. Какова роль Российской Федерации в работе МОТ.

6. Обозначьте особенности международных актов как источников правового регулирования отношений в сфере обеспечения безопасности и охраны труда.

7. Определите правовой статус работника в сфере обеспечения безопасности и охраны труда.

8. Определите правовой статус работодателя в сфере обеспечения безопасности и охраны труда.

9. Обозначьте роль Российской трехсторонней комиссии в сфере обеспечения безопасности и охраны труда.

¹ Об утверждении общих требований к организации безопасного рабочего места : приказ Минтруда России от 29.10.2021 № 774н. Зарегистрировано в Минюсте России 25.11.2021 № 65987. Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.07.2023).

10. Выделите основные направления государственной политики в сфере обеспечения безопасности и охраны труда.

11. Проанализируйте институт государственного управления в сфере обеспечения безопасности и охраны труда.

12. Выделите виды юридической ответственности за нарушения, возникающие в сфере обеспечения безопасности и охраны труда.

13. Классифицируйте виды правонарушений в сфере обеспечения безопасности и охраны труда.

Темы докладов и рефератов

1. Соотношение национального законодательства и международного права в сфере обеспечения безопасности и охраны труда.

2. Институт контроля (надзора) в сфере обеспечения безопасности и охраны труда.

3. Совершенствование национального законодательства в сфере обеспечения безопасности и охраны труда.

4. Полномочия органов государственной власти в сфере обеспечения безопасности и охраны труда.

5. Меры государственного принуждения, применяемые за нарушение законодательства в сфере обеспечения безопасности и охраны труда.

6. Анализ правоприменительной практики в сфере обеспечения безопасности и охраны труда.

ГЛАВА 2. ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА В ОРГАНИЗАЦИИ

§ 1. Система управления охраной труда

Система управления охраной труда (далее – СУОТ) – комплекс взаимосвязанных и взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику и цели в области охраны труда у конкретного работодателя и процедуры по достижению этих целей (статья 217 ТК РФ).

Управление охраной труда – это скоординированная деятельность по управлению организацией в области охраны труда, включающая в себя разработку концепции (политики) и целей, планирование, формирование соответствующей организационной структуры, распределение обязанностей, полномочий и ответственности, обучение и мотивацию персонала, осуществление контроля, нормативно-правовое регулирование, информационное и материально-техническое обеспечение. Разработка и внедрение системы управления охраной труда, включающей все перечисленные элементы, является ключевым фактором повышения эффективности охраны труда в любой организации. Обязанности по созданию и обеспечению функционирования СУОТ законодательно закреплены за работодателем (руководителем организации). Так, согласно ст. 217 ТК РФ работодатель обязан обеспечить создание и функционирование системы управления охраной труда.

СУОТ является неотъемлемой частью общей системы управления образовательной организацией и включает:

- требования к созданию и функционированию СУОТ;
- порядок (процедуру) подготовки, принятия и реализации решений по основным направлениям деятельности по охране труда в организации;
- обязанности и ответственность руководителей и работников в области охраны труда.

Процесс управления должен охватывать все направления деятельности по охране труда в организации и носить системный характер, координируя управленческие функции и связующие процессы:

- планирование;
- организация;
- мотивация;
- контроль.

СУОТ также включает разработку и постоянное совершенствование локальной нормативно-правовой базы и соответствующей системы информационного обеспечения руководителей и работников организации в области охраны труда. При этом к связующим процессам управления следует отнести принятие управленческих решений и коммуникации.

Для эффективного функционирования СУОТ в организации должно разрабатываться соответствующее положение¹, включающее следующие разделы:

- 1) политика и цели работодателя в области охраны труда;
- 2) обеспечение функционирования СУОТ (распределение обязанностей и ответственности в сфере охраны труда между должностными лицами организации);
- 3) процедуры, направленные на решение задач в области охраны труда, включая:
 - подготовку работников в сфере охраны труда;
 - организацию и проведение оценки условий труда;
 - выявление опасностей и оценку профессиональных рисков;
 - организацию наблюдения за состоянием здоровья работников;
 - информирование работников об условиях труда на их рабочих местах, уровнях профессиональных рисков, а также о предоставляемых им гарантиях, полагающихся компенсациях;
 - исключение опасностей травмирования работников и устранение воздействия вредных производственных факторов на конкретных рабочих местах;
 - обеспечение оптимальных режимов труда и отдыха работников;
 - обеспечение работников средствами индивидуальной защиты;
 - иные процедуры, направленные на достижение целей в области охраны труда, исходя из специфики деятельности организации;
- 4) планирование процедур;
- 5) контроль функционирования СУОТ и мониторинг эффективности процедур;
- 6) планирование улучшений СУОТ;
- 7) реагирование на инциденты, аварийные ситуации, несчастные случаи на производстве и профессиональные заболевания.

Для решения задач в области охраны труда в организации создается служба охраны труда (или вводится должность специалиста по охране труда) и осуществляется распределение обязанностей, полномочий и ответственности в этой сфере среди руководящего состава и специалистов организации.

Службу охраны труда создают, как правило, в форме самостоятельного структурного подразделения. Работодатель организует ее деятельность, устанавливает структуру и численность работников в соответствии с требованиями законодательства. При отсутствии в организации службы охраны труда или специалиста по охране труда работодатель заключает

¹ Об утверждении Методических рекомендаций по проверке создания и обеспечения функционирования системы управления охраной труда : приказ Роструда от 21.03.2019 № 77 // Бюллетень трудового и социального законодательства РФ. 2019. № 6.

договор со специалистами или с организациями, уполномоченными оказывать услуги в области охраны труда (аутсорсинг).

При делегировании полномочий в области охраны труда руководитель определяет степень ответственности подчиненного за выполнение порученных ему задач. Следует помнить, что ответственность не может быть делегирована. Делегируются только права и обязанности. При любом распределении полномочий конечную ответственность за охрану труда в организации несет ее руководитель.

Передача полномочий и установление ответственности за выполнение порученных служебных обязанностей в области охраны труда должны быть зафиксированы в организационно-распорядительных документах (приказах, распоряжениях, положениях, должностных инструкциях) и не противоречить действующим нормативным правовым актам.

Первоочередной задачей при формировании СУОТ является разработка концепции, целей и задач в области охраны труда, для чего необходимо провести соответствующий анализ условий труда, несчастных случаев на производстве и профессиональной заболеваемости, эффективности проводимых мероприятий по улучшению условий и охраны труда, изучить опыт аналогичных образовательных организаций.

Концепция охраны труда должна содержать основные направления и принципы деятельности в этой сфере. Цели и конкретные задачи устанавливаются с учетом специфики деятельности организации, наличия необходимых ресурсов и значимости проблем. Работодателю совместно с профсоюзным комитетом необходимо постоянно контролировать их выполнение и при необходимости актуализировать.

В СУОТ предусматривается и документально оформляется:

- распределение обязанностей и ответственности в сфере охраны труда;
- создание службы охраны труда или введение должности специалиста по охране труда;
- процедура планирования мероприятий в области охраны труда;
- процедура контроля условий и охраны труда в организации, эффективности проводимых мероприятий и функционирования СУОТ;
- участие работников и их представителей в управлении охраной труда, в первую очередь при осуществлении административно-общественного контроля;
- процедуры проведения других мероприятий в области охраны труда (обучение руководителей и рядовых работников, обеспечение спецодеждой и средствами индивидуальной защиты, проведение обязательных образовательных осмотров, расследование несчастных случаев и профзаболеваний и т. д.);
- нормативно-правовое и документационное обеспечение СУОТ (наличие в организации в открытом доступе действующих нормативных

правовых документов, содержащих требования охраны труда в соответствии со спецификой деятельности организации, разработка локальных нормативных правовых актов, порядок делопроизводства и оформления документов в области охраны труда, порядок рассмотрение обращений и т. д.).

Элементы СУОТ

Согласно ГОСТ Р 12.0.007-2009¹ к элементам СУОТ относятся:

- обязанность руководства организации определять концепцию и цели в области охраны труда, создавать, внедрять и совершенствовать СУОТ, а также руководить ею;
- разработка, документальное оформление и, при необходимости, внесение изменений в СУОТ как средство для обеспечения соответствия условий труда государственным требованиям и правилам по охране и безопасности труда;
- анализ государственных требований и правил по охране и безопасности труда и оценка их выполнения, а в процессе работ – регулярная проверка и документальное подтверждение выполнения государственных требований и правил;
- выбор квалифицированных поставщиков оборудования, материалов и иной продукции, входной контроль ее безопасности, а также выбор квалифицированных подрядчиков, предоставляющих безопасные услуги;
- управление с целью соблюдения требований законодательства, правил по охране и безопасности труда. Для этого необходима разработка соответствующей технологии производства, применения необходимого оборудования, контроля выполнения установленных параметров производственного процесса и достижения требуемых характеристик условий труда;
- контроль достигнутого уровня охраны и безопасности труда, а также оценка его соответствия плановому уровню. Контроль условий труда следует оформлять соответствующим протоколом;
- управление контрольно-измерительным оборудованием для обеспечения объективной оценки условий труда, установление необходимых параметров измерений, в первую очередь их точности; калибровка и проверка измерительного оборудования, а также обеспечение требуемых условий его сохранности;
- статус уровня контроля, обеспечивающий достоверность полученных результатов. Например, проведение контроля подготовленными специалистами с применением поверенных и (или) калиброванных средств измерений;

¹ ГОСТ Р 12.0.007-2009 «Система управления охраной труда в организации» : утв. приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 21.04.2009 № 138-ст. URL : docs.cntd.ru (дата обращения: 10.07.2023).

– корректирующие и предупреждающие действия, необходимые для предупреждения повторения несоответствий путем устранения причин их появления;

– регистрация характеристик условий труда, предусматривающая установление порядка сбора, систематизации, ведения, хранения и представления данных об условиях труда;

– внутренние проверки (аудит) охраны и безопасности труда, позволяющие регулярно контролировать эффективность СУОТ и соблюдение соответствующих государственных требований и нормативных документов. Для обеспечения эффективности проверок следует составлять их планы и оформлять протоколы результатов, а сами проверки следует проводить персоналом, не несущим непосредственную ответственность за проверяемую деятельность;

– подготовка кадров для обеспечения требуемой квалификации персонала и стимулирование (мотивация) персонала;

– техническое обслуживание оборудования и средств защиты;

– статистические и другие методы оценки условий труда. При этом следует устанавливать соответствующие процедуры их применения.

В рамках СУОТ разрабатываются, планируются, проводятся и контролируются мероприятия по:

– обеспечению безопасных условий труда на рабочих местах;

– идентификации опасностей (выявление и установление потенциальных рисков, связанных с производственным травматизмом, профессиональными заболеваниями, аварийными ситуациями и т. д.);

– проведению специальной оценки условий труда в целях выявления вредных и опасных производственных факторов, предоставления гарантий и компенсаций работникам, занятым во вредных и (или) опасных условиях труда, по результатам СУОТ;

– обучению безопасным методам и приемам работ, оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, проведению инструктажей по охране труда и проверке знаний требований охраны труда у работников;

– проведению обязательных предварительных и периодических образовательных осмотров;

– обеспечению сертифицированной специальной одеждой и другими средствами индивидуальной защиты работников, занятых на работах с вредными и опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением;

– лечебно-профилактическому обслуживанию работников, организации оптимального режима труда и отдыха;

– расследованию и анализу причин несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

– обязательному социальному страхованию работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- нормативному правовому и информационному обеспечению руководителей организации и работников в области охраны труда;
- финансированию мероприятий по охране труда;
- реализации других функций и обязанностей работодателя в области охраны труда, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Документирование СУОТ является обязательным требованием ГОСТ 12.0.230-2007¹ и ГОСТ Р 12.0.007-2009 и направлено на обеспечение системного и процессного подходов при разработке, внедрении, функционировании и совершенствовании СУОТ в любой организации. Основная цель документирования СУОТ – повышение ее результативности и эффективности.

Разработка СУОТ включает в себя создание комплекса взаимоувязанных локальных нормативных документов, содержащих структуру СУОТ, обязанности и права для каждого подразделения и конкретного исполнителя, процессы обеспечения охраны труда и контроля, необходимые связи между подразделениями, обеспечивающие функционирование всей структуры.

Документы СУОТ допускается разрабатывать в виде положений, инструкций, стандартов, руководств или других видов документов, утверждаемых руководителем организации.

Установленные в документах СУОТ процедуры организации работ в области охраны труда, содержание управленческих функций и процессы обеспечения охраны труда в их взаимодействии позволяют не только качественно выполнять их, но и оценивать результаты применения и, при необходимости, осуществлять сертификацию СУОТ.

Комплект документов СУОТ должен быть минимальным. Он зависит от:

- характера, вида деятельности организации и ее размера;
- требований нормативно-правовых актов по охране труда;
- компетентности и способности работников.

Основными документами СУОТ являются концепция охраны труда² и положение о СУОТ. Эти документы предназначены для внутреннего и внешнего пользования.

Документы СУОТ включают в себя:

- концепцию (политику) охраны труда;
- программы охраны труда;

¹ ГОСТ 12.0.230-2007 Международный стандарт «Система управления охраной труда»: протокол № 28 от 27.03.2007 (принят Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации). URL : docs.cntd.ru (дата обращения: 10.07.2023).

² Практическое руководство по охране труда в образовательных организациях // Управление образовательной организацией. 2020. № 8. С. 1–171.

- распределение ключевых управленческих обязанностей по охране труда и обеспечению функционирования СУОТ;
- перечень основных опасностей и рисков, вытекающих из деятельности организации, мероприятия по их предотвращению, снижению и уменьшению;
- положения, процедуры, методики, инструкции или другие внутренние документы, используемые в рамках СУОТ;
- записи (журналы, протоколы, акты, отчеты), выполняемые при проверках, контроле и анализах, акты проверок и расследований, протоколы совещаний и измерений, журналы осмотров и инструктажей.

Копии всех документов учитывают и располагают в местах, доступных для ознакомления с ними работников организации. Отмененные документы изымают из обращения с принятием мер, исключающих их непреднамеренное использование в дальнейшем.

Документация СУОТ должна:

- быть понятна пользователям;
- периодически анализироваться и, при необходимости, своевременно корректироваться;
- быть доступной для работников, которых она касается и кому предназначена.

Записи по охране труда (журналы, протоколы, акты, отчеты) следует:

- систематически вести, актуализировать и оптимизировать;
- оформлять так, чтобы можно было легко определять их содержание;
- хранить в установленном порядке для быстрого поиска и в соответствии с установленными сроками хранения;
- располагать в местах, удобных для пользования.

Работники должны иметь право доступа к записям, относящимся к их производственной деятельности и здоровью.

Для повышения эффективности документационного обеспечения управления охраной труда в организации необходимо разработать, внедрить и постоянно совершенствовать документационные процедуры (правила) по формированию, ведению, хранению и использованию документации СУОТ.

Планирование является одной из основных функций управления и представляет собой процесс определения целей в области охраны труда и путей их достижения, а также разработку конкретных планов действий с указанием мероприятий, исполнителей, сроков исполнения и при необходимости источников и объемов финансирования.

При планировании должны учитываться:

- требования законодательных и нормативных правовых актов;
- результаты внешнего и внутреннего контроля условий и охраны труда в организации, включая результаты специальной оценки условий труда;

- показатели производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников, травматизма пациентов;
- показатели эффективности проводимых мероприятий по охране труда и возможности их финансирования.

Планирование в области охраны труда носит непрерывный характер, так как всегда может появиться необходимость корректировки планов в связи с:

- изменениями нормативной правовой базы;
- предписаниями органов государственного надзора и общественного (профсоюзного) контроля;
- результатами производственного и административно-общественного контроля;
- результатами специальной оценки условий труда;
- результатами расследования несчастных случаев на производстве и случаев профессиональных заболеваний;
- результатами проверок состояния зданий, сооружений и оборудования в плане обеспечения безопасности работников и пациентов.

Планирование по охране труда разделяется на:

- перспективное (разработка долгосрочных программ и планов улучшения условий и охраны труда в организации);
- годовое (разработка годовых планов улучшения условий и охраны труда, в т. ч. в качестве приложения к коллективному договору, работы службы (специалиста) охраны труда, работы кабинета охраны труда (при наличии), работы комитета (комиссии) по охране труда);
- оперативное (разработка планов для оперативного решения вновь возникающих задач в области охраны труда).

Планирование мероприятий по охране труда осуществляется в соответствии с Типовым перечнем ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков, утвержденным приказом Минтруда России от 29.10.2021 № 771н.

На основании Типового перечня организация составляет собственный перечень мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков исходя из специфики своей деятельности. Указанные в перечне мероприятия включаются в ежегодно обновляемый план мероприятий по улучшению условий и охраны труда и могут использоваться в качестве приложения к коллективному договору между работодателем и работниками.

Работодатель не обязан планировать и проводить все мероприятия, вошедшие в Типовой перечень мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков. Конкретный перечень мероприятий определяется им самостоятельно с выделением приоритетных направлений исходя из специфики деятельности организа-

ции, анализа состояния условий и охраны труда, наиболее значимых профессиональных рисков, состояния здоровья работников, уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости и финансовых возможностей.

Контроль как функция управления представляет собой процесс определения степени достижения организацией своих целей в области охраны труда и направлен на выполнение планов (программ) и требований нормативных правовых актов в этой сфере. Контроль за условиями и охраной труда является законодательно закреплённой обязанностью работодателя (ст. 214 ТК РФ).

Осуществление контроля за соблюдением требований охраны труда на рабочих местах, мониторинга условий и охраны труда, внутреннего и внешнего аудитов по вопросам охраны труда и безопасности осуществления трудовой деятельности является одним из главных элементов СУОТ любой организации.

Выделяют несколько видов контроля в области охраны труда:

- административно-общественный контроль;
- ведомственный контроль;
- государственный контроль;
- общественный контроль;
- аудит СУОТ.

Рассмотрим каждый из них. Так, административно-общественный контроль в организации относится к текущему (оперативному) виду контроля и обычно состоит из двух этапов.

Контроль на первом этапе осуществляется руководителем структурного подразделения (заведующим отделением, лабораторией и т. д.) совместно с уполномоченным (доверенным) лицом по охране труда ежедневно перед началом работы и в течение рабочей смены. Проверка проводится путем обхода рабочих мест с выявлением нарушений правил техники безопасности. Все выявленные нарушения записываются в журнал оперативного контроля с указанием сроков их устранения и ответственных лиц. Устранение выявленных нарушений, как правило, должно производиться незамедлительно, под непосредственным контролем руководителя структурного подразделения. Если недостатки, выявленные проверкой, не могут быть устранены силами структурного подразделения, то руководитель должен доложить об этом руководителю организации для принятия соответствующих мер.

В случае грубого нарушения правил и норм охраны труда, которое может причинить ущерб здоровью работающих или привести к аварии, работа приостанавливается до устранения этого нарушения. Об устранении нарушений делается отметка в журнале контроля.

На первом этапе контроля рекомендуется проверять:

- выполнение мероприятий по устранению нарушений, выявленных предыдущей проверкой;
- состояние и правильность организации рабочих мест;
- наличие у работающих удостоверений по технике безопасности, нарядов-допусков на выполнение работ с повышенной опасностью;
- наличие и соблюдение работниками инструкций по охране труда;
- состояние стендов, плакатов, уголков по охране труда, сигнальных цветов и знаков безопасности;
- своевременность и качество проведения инструктажа работников по охране труда;
- наличие и состояние защитных, противопожарных средств, устройств и контрольно-измерительных приборов;
- наличие и правильность использования работниками средств индивидуальной защиты;
- требования безопасности при эксплуатации учебного и иного оборудования, электронагревательных приборов, оборудования хозяйственного назначения, сосудов, работающих под давлением, грузоподъемных и транспортных средств;
- исправность и работу приточно-вытяжной вентиляции и местных вентиляционных устройств;
- соблюдение работниками правил электробезопасности при работе на электроустановках и с электроприборами;
- соблюдение правил безопасности при работе с вредными, пожароопасными, взрывоопасными, радиоактивными, ядовитыми веществами и с заразным материалом;
- состояние санитарно-бытовых помещений и устройств;
- соблюдение установленного режима труда и отдыха, трудовой дисциплины;
- соблюдение требований охраны труда женщин и подростков.

Второй этап контроля обычно осуществляется руководителем организации или его заместителем, курирующим вопросы охраны труда, совместно с комитетом (комиссией) по охране труда и службой (специалистом) по охране труда с периодичностью, как правило, не реже одного раза в месяц.

На данном этапе проверяется состояние условий и охраны труда в структурных подразделениях организации (согласно плану). Результаты проверки записываются в журнале второй ступени контроля. По выявленным нарушениям комиссия намечает мероприятия, а руководитель организации назначает исполнителей и сроки исполнения (при необходимости издается приказ по организации).

В случае грубого нарушения правил и норм охраны труда, которое может причинить ущерб здоровью работающих или привести к аварии, работа приостанавливается до устранения этого нарушения.

На втором этапе контроля кроме перечня мероприятий, проводимых на первом этапе, рекомендуется проверять:

- организацию и результаты работы первого этапа контроля;
- выполнение приказов и распоряжений руководителя организации, решений профсоюзного комитета по вопросам охраны труда;
- выполнение мероприятий по предписаниям органов надзора и контроля, технических инспекторов труда профсоюза работников;
- выполнение мероприятий по материалам расследования несчастных случаев и случаев профессиональных заболеваний;
- исправность и соответствие производственных и вспомогательных помещений, оборудования, транспортных и грузоподъемных средств требованиям безопасной эксплуатации;
- своевременность проведения освидетельствований и испытаний защитных средств, оборудования, грузоподъемных машин, сосудов;
- выполнение графиков профилактических осмотров, ремонтов и т. д.;
- выполнение мероприятий по результатам специальной оценки условий труда и т. д.

По результатам контроля руководитель организации или его заместитель совместно с председателем комитета (комиссии) по охране труда проводит совещание с приглашением заместителей руководителя, руководителей структурных подразделений, членов комитета (комиссии) по охране труда, уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профессионального союза, специалистов по охране труда. На нем присутствующие информируются о состоянии охраны труда и производственной санитарии в структурных подразделениях организации, а также о выполнении (невыполнении) мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков.

Ведомственный контроль в области охраны труда в подведомственных организациях осуществляется вышестоящими органами управления в порядке и на условиях, определяемых соответствующими нормативными правовыми актами:

- при проведении комплексных проверок организаций;
- при проведении целевых проверок состояния и условий охраны труда, проводимых в соответствии с планами работ вышестоящего органа управления организации;
- при проведении специальных проверок, организуемых по указанию (рекомендациям) вышестоящих органов управления, органов надзора и контроля;
- по заявлениям работников подведомственных организаций.

По результатам проверки оформляется акт и издается приказ о ее результатах, который обычно направляется для ознакомления во все подведомственные организации. Как правило, итоги проверок состояния усло-

вий и охраны труда за определенный период времени рассматриваются на совещаниях (коллегиях) организации.

Государственный контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативно-правовых актов в области охраны труда осуществляется федеральной инспекцией труда¹. Ее основными задачами по этому направлению деятельности являются:

- обеспечение соблюдения прав работников на безопасные условия труда;

- обеспечение соблюдения работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов в области охраны труда;

- обеспечение работодателей и работников информацией о наиболее эффективных средствах и методах соблюдения положений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов в области охраны труда;

- доведение до сведения соответствующих органов государственной власти фактов нарушений в области охраны труда.

Права государственных инспекторов труда и порядок проведения проверок работодателей в рамках государственного контроля условий и охраны труда регламентируются соответствующими нормативными правовыми актами.

Государственный контроль за соблюдением работодателями санитарно-гигиенических и санитарно-противоэпидемиологических норм и правил осуществляется в рамках государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

Согласно постановлению Правительства РФ от 21 июля 2021 г. «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права» предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение работодателями требований трудового законодательства, включая законодательство о специальной оценке условий труда, иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в том числе оценка соблюдения обязательных требований к обеспечению доступности для работников, являющихся инвалидами, специальных рабочих мест и условий труда.

При осуществлении государственного контроля (надзора) могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;

¹ Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права: постановление Правительства РФ от 21.07.2021 № 1230 // Собрание законодательства РФ. 2021. № 30. Ст. 5804.

- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

В качестве контрольно-надзорных мероприятий законодатель выделяет следующие разновидности:

- инспекционный визит;
- рейдовый осмотр;
- документарная проверка;
- выездная проверка.

Общественный контроль соблюдения работодателями нормативно-правовых требований охраны труда, выполнения ими условий коллективных договоров и соглашений в сфере охраны труда осуществляют профессиональные союзы или иные уполномоченные работниками представительные органы, которые могут избирать уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда.

Уполномоченные лица по охране труда имеют право беспрепятственно проверять соблюдение требований охраны труда и вносить обязательные для рассмотрения должностными лицами организаций предложения об устранении выявленных нарушений требований охраны труда. Руководители организаций обязаны обеспечить соответствующие условия для осуществления общественного контроля уполномоченными лицами по охране труда и своевременно реагировать на их предписания. В соответствии со статьей 370 ТК РФ профсоюзные инспекторы труда и уполномоченные лица по охране труда профессиональных союзов имеют право:

- осуществлять контроль за соблюдением работодателями трудового законодательства и иных нормативно-правовых актов в области охраны труда;
- проводить независимую экспертизу условий труда и обеспечения безопасности работников;
- принимать участие в расследовании несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- получать информацию от руководителей и иных должностных лиц организаций о состоянии условий и охраны труда, а также о всех несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях;
- защищать права и законные интересы членов профессионального союза по вопросам возмещения вреда, причиненного их здоровью в процессе трудовой деятельности;
- предъявлять работодателям требования о приостановке работ в случаях непосредственной угрозы жизни и здоровью работников;
- направлять работодателям представления об устранении выявленных нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов в области охраны труда, обязательные для рассмотрения;

- осуществлять проверку состояния условий и охраны труда, выполнения обязательств работодателей, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями;

- принимать участие в работе комиссий по испытаниям и приему в эксплуатацию производственных объектов и оборудования в качестве независимых экспертов;

- принимать участие в рассмотрении трудовых споров, связанных с нарушением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, обязательств, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями, а также с изменениями условий труда;

- обращаться в соответствующие органы с требованием о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, сокрытии фактов несчастных случаев на производстве.

Для обеспечения общественного контроля за соблюдением законных прав и интересов работников в сфере охраны труда во всех структурных подразделениях организации избираются уполномоченные (доверенные) лица по охране труда профессионального союза или трудового коллектива (далее – уполномоченный). В своей деятельности они руководствуются требованиями охраны труда, Положением об уполномоченном (доверенном) лице по охране труда профессионального союза, постановлениями (решениями) первичной профсоюзной организации и ее выборных органов, коллективным договором и (или) соглашением, локальными нормативными актами по охране труда.

Уполномоченные осуществляют свою деятельность во взаимодействии с руководителями и иными должностными лицами организации (структурного подразделения), службой охраны труда и другими службами организации, комитетом (комиссией) по охране труда, технической инспекцией труда профсоюзов, территориальными органами исполнительной власти, уполномоченных на проведение надзора и контроля в области охраны труда. Руководство деятельностью уполномоченных осуществляется выборным органом первичной профсоюзной организации.

Задачами уполномоченного являются:

- содействие созданию в организации (структурном подразделении) здоровых и безопасных условий труда, соответствующих нормативным правовым требованиям охраны труда;

- осуществление в организации (структурном подразделении) контроля за состоянием условий и охраны труда на рабочих местах;

- подготовка предложений руководителю (или должностному лицу) по улучшению условий и охраны труда на рабочих местах на основе проводимого анализа;

- представление интересов работников при рассмотрении трудовых споров по вопросам, связанным с обязанностями работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда и правами работника на труд в условиях, отвечающих требованиям охраны труда;

- информирование и консультирование работников структурных подразделений по вопросам их прав и гарантий на безопасный и здоровый труд.

Для решения указанных задач уполномоченный выполняет следующие функции:

- проведение обследований или наблюдений за состоянием условий труда на рабочих местах и подготовка предложений должностным лицам по устранению выявленных нарушений;

- информирование работников структурного подразделения о необходимости выполнения инструкций по охране труда, правильного применения ими средств индивидуальной и коллективной защиты, содержания их в исправном состоянии, применения и использования в работе исправных и безопасных инструментов и оборудования;

- осуществление контроля в структурном подразделении за ходом выполнения мероприятий по охране труда, предусмотренных коллективным договором или соглашением, и доведение до сведения должностных лиц информации об имеющихся недостатках по выполнению этих мероприятий в указанные договором сроки;

- информирование работников структурного подразделения о проводимых мероприятиях по улучшению условий труда на рабочих местах, об отнесении условий труда на рабочих местах по степени вредности и опасности к определенному классу (оптимальному, допустимому, вредному и опасному) на основании специальной оценки условий труда;

- содействие должностным лицам по обязательному прохождению работниками структурного подразделения периодических образовательных осмотров (обследований) в установленные работодателем сроки;

- осуществление контроля по своевременному обеспечению работников структурного подразделения средствами индивидуальной и коллективной защиты, молоком или другими равноценными продуктами, лечебно-профилактическим питанием на работах с вредными и (или) опасными условиями труда;

- проведение проверок и обследований машин, механизмов, транспортных средств и другого производственного оборудования, находящегося в структурном подразделении, с целью определения их соответствия требованиям охраны труда, а также эффективности работы вентиляционных систем и систем, обеспечивающих освещение рабочих мест, и безопасного применения технологических процессов, инструментов, сырья и материалов;

– информирование руководителя (должностного лица) о любой ситуации, угрожающей жизни и здоровью работников, о каждом несчастном случае, происшедшем с работником структурного подразделения, об ухудшении их здоровья;

– участие в организации первой помощи, а при необходимости – оказание первой помощи пострадавшему в результате несчастного случая, происшедшего в структурном подразделении;

– подготовка предложений руководителю, выборному органу первичной профсоюзной организации по совершенствованию инструкций по охране труда, проектам локальных нормативных актов по охране труда;

– участие в расследовании происшедших в структурном подразделении аварий и несчастных случаев, а также обеспечение контроля за мероприятиями по их недопущению.

Обеспечение условий деятельности уполномоченного (освобождение от основной работы на период выполнения возложенных на него обязанностей, прохождения обучения, обеспечение необходимой справочной литературой, предоставление помещения для хранения и работы с документами и др.) устанавливается коллективным договором, локальным нормативным актом организации. Руководитель и должностные лица несут ответственность за нарушение прав уполномоченного или воспрепятствование его законной деятельности в порядке, установленном законодательством.

Под аудитом понимается проведение независимой внешней и/или внутренней оценки СУОТ с целью определения ее соответствия нормативным правовым требованиям и политике организации в области охраны труда, результативности и эффективности функционирования, а также возможностей для улучшения ее деятельности.

При проведении аудитов СУОТ рекомендуется использовать ГОСТ Р 12.0.008-2009 «Системы управления охраной труда в организациях. Проверка (аудит)»¹.

Аудит включает оценку всех основных элементов СУОТ, включая:

- политику в области охраны труда;
- участие работников и (или) их представителей;
- обязанности и ответственность;
- компетентность и подготовку;
- документацию СУОТ;
- передачу и обмен информацией;
- планирование, развитие и функционирование СУОТ;
- контролирующие процедуры;

¹ ГОСТ Р 12.0.008-2009 «Системы управления охраной труда в организациях. Проверка (аудит)» : национальный стандарт РФ, утв. приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 10.08.2009 № 284-ст. URL : docs.cntd.ru (дата обращения: 10.07.2023).

- предупреждение аварийных ситуаций, готовность к ним и ликвидацию их последствий;
- расследование несчастных случаев, профессиональных заболеваний и инцидентов на производстве и их воздействие на деятельность по обеспечению безопасности и охране здоровья;
- анализ эффективности управления охраной труда руководством;
- предупреждающие и корректирующие мероприятия;
- непрерывное совершенствование СУОТ;
- при необходимости любые другие элементы СУОТ.

В выводах аудита должно быть отражено, соответствует ли СУОТ действующим нормативным правовым требованиям, достаточно ли она эффективна для реализации политики и достижения целей организации в области охраны труда и что требуется для ее совершенствования. Результаты аудита и его выводы доводятся до всех работников организации.

Таким образом, система условий охраны труда требует постоянного своего совершенствования. Любой работодатель должен стремиться к одной из целей – достижение максимально эффективного, безопасного осуществления трудовой деятельности с соблюдением действующего законодательства.

§ 2. Специальная оценка условий труда

Правовое регулирование специальной оценки условий труда (далее – СОУТ) осуществляется Федеральным законом РФ от 28.12.2013 № 426-ФЗ¹ «О специальной оценке условий труда». Согласно ст. 3 данного Федерального закона под специальной оценкой условий труда следует понимать единый комплекс последовательно осуществляемых мероприятий по идентификации вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса (далее также – вредные и (или) опасные производственные факторы) и оценке уровня их воздействия на работника с учетом отклонения их фактических значений от установленных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти нормативов (гигиенических нормативов) условий труда и применения средств индивидуальной и коллективной защиты работников. При этом следует отметить, что СОУТ не проводится в отношении следующей категории субъектов:

- надомников;
- дистанционных работников;
- работников, вступивших в трудовые отношения с такими работодателями, как:

¹ О специальной оценке условий труда: Федеральный закон РФ от 28.12.2013 № 426-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2013. № 52 (часть I). Ст. 6991.

– физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями;

– религиозными организациями, зарегистрированными в соответствии с действующим законодательством.

По результатам проведения СОУТ устанавливаются классы (подклассы) условий труда на рабочих местах. Кроме того, согласно ст. 7 Федерального закона РФ от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» полученные результаты СОУТ могут применяться в различных целях:

1) разработки и реализации мероприятий, направленных на улучшение условий труда работников;

2) информирования работников об условиях труда на рабочих местах, о существующем риске повреждения их здоровья, о мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов и о полагающихся работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, гарантиях и компенсациях;

3) обеспечения работников средствами индивидуальной защиты, а также оснащения рабочих мест средствами коллективной защиты;

4) осуществления контроля за состоянием условий труда на рабочих местах;

5) организации в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров работников;

6) установления работникам предусмотренных ТК РФ гарантий и компенсаций;

7) установления дополнительного тарифа страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации с учетом класса (подкласса) условий труда на рабочем месте;

8) расчета скидок (надбавок) к страховому тарифу на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

9) обоснования финансирования мероприятий по улучшению условий и охраны труда, в том числе за счет средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

10) подготовки статистической отчетности об условиях труда;

11) решения вопроса о связи возникших у работников заболеваний с воздействием на работников на их рабочих местах вредных и (или) опасных производственных факторов, а также расследования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

12) рассмотрения и урегулирования разногласий, связанных с обеспечением безопасных условий труда, между работниками и работодателем и (или) их представителями;

13) определения в случаях, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, и с учетом государственных нормативных требований охраны труда видов санитарно-бытового обслуживания и медицинского обеспечения работников, их объема и условий их предоставления;

14) принятия решения об установлении предусмотренных трудовым законодательством ограничений для отдельных категорий работников;

15) оценки уровней профессиональных рисков;

16) иных целей, предусмотренных действующим законодательством.

Рассмотрим правовой статус работодателя и работника при проведении СОУТ (таблица 2).

Таблица 2

Правовой статус работодателя и работника при проведении СОУТ

Правовой статус работодателя и работника при проведении СОУТ	
Правовой статус работодателя	Правовой статус работника
1. Правовое регулирование	
Статья 4 Федерального закона РФ от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда»	Статья 5 Федерального закона РФ » от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда»
2. Права субъектов при проведении СОУТ	
1) требовать от организации, проводящей специальную оценку условий труда, обоснования результатов ее проведения; 2) проводить внеплановую специальную оценку условий труда в порядке, установленном настоящим Федеральным законом; 3) требовать от организации, проводящей специальную оценку условий труда, документы, подтверждающие ее соответствие требованиям;	1) присутствовать при проведении специальной оценки условий труда на его рабочем месте; 2) обращаться к работодателю, его представителю, организации, проводящей специальную оценку условий труда, эксперту организации, проводящей специальную оценку условий труда (далее также – эксперт), с предложениями по осуществлению на его рабочем месте идентификации потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов

4) обжаловать действия (бездействие) организации, проводящей специальную оценку условий труда; 5) требовать от организации, проводящей специальную оценку условий труда, подтверждения внесения сведений о результатах проведения специальной оценки условий труда в Федеральную государственную информационную систему учета результатов проведения специальной оценки условий труда	и за получением разъяснений по вопросам проведения специальной оценки условий труда на его рабочем месте; 3) обжаловать результаты проведения специальной оценки условий труда на его рабочем месте; 4) представлять работодателю, организации, проводящей СОУТ, и (или) в выборный орган первичной профсоюзной организации или иного представительного органа работников (при наличии) в письменном виде замечания и возражения относительно результатов специальной оценки условий труда, проведенной на его рабочем месте
3. Обязанности субъектов при проведении СОУТ	
1) обеспечить проведение специальной оценки условий труда, в том числе внеплановой СОУТ; 2) предоставить организации, проводящей СОУТ, необходимые сведения, документы и информацию, которые предусмотрены гражданско-правовым договором, и которые характеризуют условия труда на рабочих местах, а также разъяснения по вопросам проведения СОУТ и предложения работников по осуществлению на их рабочих местах идентификации потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов (при наличии таких предложений); 3) не предпринимать каких бы то ни было преднамеренных действий, направленных на сужение круга вопросов, подлежащих выяснению при проведении специальной оценки условий труда и влияющих	1) ознакомиться с результатами проведенной на его рабочем месте СОУТ

на результаты ее проведения; 4) ознакомить в письменной форме работника с результатами проведения специальной оценки условий труда на его рабочем месте; 5) давать работнику необходимые разъяснения по вопросам проведения специальной оценки условий труда на его рабочем месте; 6) реализовывать мероприятия, направленные на улучшение условий труда работников, с учетом результатов проведения специальной оценки условий труда; 7) рассмотреть замечания и возражения работника относительно результатов СОУТ, представленные в письменном виде, и принять решение о проведении в случае необходимости внеплановой специальной оценки условий труда	
---	--

Главой 2 Федерального закона РФ от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» предусматривается порядок проведения СОУТ. Так, согласно ст. 8 данного Федерального закона обязанности по организации и финансированию проведения специальной оценки условий труда возлагаются на работодателя. СОУТ проводится совместно работодателем, организацией и привлекаемыми работодателем на основании гражданско-правового договора. При этом СОУТ проводится в соответствии с приказом Минтруда России от 24.01.2014 № 33н «Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда, Классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению»¹.

Что касается периодичности проведения СОУТ, то специальная оценка условий труда на рабочем месте проводится не реже чем один раз в пять лет, если иное не установлено законом. Указанный срок исчисляется

¹ Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда, Классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению: приказ Минтруда России от 24.01.2014 № 33н // Российская газета. 2014. 28 марта.

со дня внесения сведений о результатах проведения специальной оценки условий труда в информационную систему учета, а в отношении результатов проведения, содержащих сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, со дня утверждения отчета о проведении специальной оценки условий труда.

Организация, проводящая специальную оценку условий труда, до начала выполнения работ по проведению специальной оценки условий труда, но не позднее чем через пять рабочих дней со дня заключения с работодателем гражданско-правового договора о проведении специальной оценки условий труда обязана передать в информационную систему учета соответствующие сведения и получить для предстоящей СОУТ идентификационный номер, который присваивается информационной системой учета в автоматическом режиме. Организация, проводящая специальную оценку условий труда, обязана сообщить указанный идентификационный номер работодателю до начала выполнения работ по проведению специальной оценки условий труда.

Специфика проведения СОУТ рассмотрена в таблице 3.

Таблица 3

Порядок проведения СОУТ

Порядок проведения СОУТ	
Этап I. Подготовка к проведению СОУТ	1.Формирование комиссии по проведению СОУТ. 2.Утверждение графика проведения СОУТ. 3. Утверждение перечня рабочих мест, на которых будет проведена СОУТ. 4. Заключение гражданско-правового договора с организацией, проводящей СОУТ
Этап II. Проведение непосредственно СОУТ	1.Утверждение протокола по результатам идентификации потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов. 2.Декларирование соответствия условий труда нормативным требованиям охраны труда при проведении специальной оценки. 3.Утверждение протокола по результатам исследования (испытания) и измерения вредных и (или) опасных производственных факторов

Этап III. Подведение итогов проведения СОУТ	1. Утверждение отчета о проведении СОУТ (см. приложение 1). 2. Уведомление организации, проводившей СОУТ, об утверждении отчета. 3. Ознакомление работников с результатами проведения СОУТ. 4. Размещение работодателем на официальном интернет-сайте сводных данных о результатах проведения СОУТ. 5. Уведомление Фонда социального страхования РФ о результатах СОУТ
---	--

Согласно ст. 14 Федерального закона РФ от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» по степени вредности (опасности) условия труда классифицируются на следующие классы (см. таблицу 4):

- оптимальные;
- допустимые;
- вредные;
- опасные.

Таблица 4

Классы условий труда

Классы условий труда	
Оптимальные (1 класс)	Это условия труда, при которых воздействие на работника вредных и (или) опасных производственных факторов отсутствует или уровни воздействия которых не превышают уровни, установленные нормативами (гигиеническими нормативами) условий труда и принятые в качестве безопасных для человека, и создаются предпосылки для поддержания высокого уровня работоспособности работника
Допустимые (2 класс)	Это условия труда, при которых на работника воздействуют вредные и (или) опасные производственные факторы, уровни воздействия которых не превышают уровни, установленные нормативами (гигиеническими нормативами) условий труда, а измененное функциональное состояние организма работника восстанавливается во время регламентированного отдыха или к началу следующего рабочего дня (смены)

Вредные (3 класс)	Это условия труда, при которых уровни воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов превышают уровни, установленные нормативами (гигиеническими нормативами) условий труда
Опасные (4 класс)	Это условия труда, при которых на работника воздействуют вредные и (или) опасные производственные факторы, уровни воздействия которых в течение всего рабочего дня (смены) или его части способны создать угрозу жизни работника, а последствия воздействия данных факторов обуславливают высокий риск развития острого профессионального заболевания в период трудовой деятельности

Следует отметить, что согласно приказу Минтруда России от 05.12.2014 № 976н «Об утверждении методики снижения класса (подкласса) условий труда при применении работниками, занятыми на рабочих местах с вредными условиями труда, эффективных средств индивидуальной защиты, прошедших обязательную сертификацию в порядке, установленном соответствующим техническим регламентом» допускается снижение класса (подкласса) условий труда более чем на одну степень только по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по организации и осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора¹.

Что касается полученных результатов проведения СОУТ, то организация, осуществляющая данную деятельность, формирует отчет по установленной форме (см. приложение 1), который включает следующие сведения:

1) сведения об организации, проводящей специальную оценку условий труда, с приложением копий документов, подтверждающих ее соответствие установленным требованиям;

2) перечень рабочих мест, на которых проводилась специальная оценка условий труда, с указанием вредных и (или) опасных производ-

¹ Об утверждении методики снижения класса (подкласса) условий труда при применении работниками, занятыми на рабочих местах с вредными условиями труда, эффективных средств индивидуальной защиты, прошедших обязательную сертификацию в порядке, установленном соответствующим техническим регламентом : приказ Минтруда России от 05.12.2014 № 976н. Официальный интернет-портал правовой информации. URL : <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.07.2023).

ственных факторов, которые идентифицированы на данных рабочих местах;

3) карты специальной оценки условий труда, содержащие сведения об установленной экспертом организации, проводящей специальную оценку условий труда, классе (подклассе) условий труда на конкретных рабочих местах;

4) протоколы проведения исследований (испытаний) и измерений идентифицированных вредных и (или) опасных производственных факторов;

5) протокол оценки эффективности применяемых работниками, занятыми на рабочих местах с вредными условиями труда, средств индивидуальной защиты, прошедших обязательную сертификацию в порядке, установленном техническим регламентом, проводимой в целях снижения класса (подкласса) условий труда (в случае проведения такой оценки);

6) протокол комиссии, содержащий решение о невозможности проведения исследований (испытаний) и измерений по основанию, указанному в законе (при наличии такого решения);

7) сводная ведомость специальной оценки условий труда;

8) перечень мероприятий по улучшению условий и охраны труда работников, на рабочих местах которых проводилась специальная оценка условий труда;

9) заключения эксперта организации, проводящей специальную оценку условий труда;

10) замечания и возражения работника относительно результатов специальной оценки условий труда, проведенной на его рабочем месте, представленные в письменном виде в соответствии с законом (при наличии).

Данный отчет подписывается всеми членами комиссии и утверждается председателем комиссии в срок не позднее чем тридцать календарных дней со дня его направления работодателю организацией, проводящей СОУТ. Член комиссии, который не согласен с результатами проведения специальной оценки условий труда, имеет право изложить в письменной форме мотивированное особое мнение, которое прилагается к этому отчету. Кроме того, работодатель организует ознакомление работников с результатами проведения специальной оценки условий труда на их рабочих местах под подпись в срок не позднее чем тридцать календарных дней со дня утверждения отчета о проведении специальной оценки условий труда. При этом в указанный срок не включаются периоды временной нетрудоспособности работника, нахождения его в отпуске или командировке, периоды междувахтового отдыха.

Что касается организаций, проводящих СОУТ, то они должны отвечать следующим требованиям:

1) указание в уставных документах организации в качестве основного вида деятельности или одного из видов ее деятельности проведение специальной оценки условий труда;

2) наличие в организации не менее пяти экспертов, работающих по трудовому договору и имеющих сертификат эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда, в том числе не менее одного эксперта, имеющего высшее образование по одной из специальностей – общая гигиена, гигиена труда, санитарно-гигиенические лабораторные исследования;

3) наличие в качестве структурного подразделения испытательной лаборатории (центра), которая аккредитована национальным органом по аккредитации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Следует отметить, что в настоящее время федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере труда, осуществляются формирование и ведение реестра организаций, проводящих специальную оценку условий труда (далее – реестр организаций), и реестра экспертов организаций, проводящих специальную оценку условий труда (далее – реестр экспертов). Также необходимо обратить внимание на то, что порядок проведения экспертиз СОУТ регламентирован приказом Роструда от 23.08.2019 № 232 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной службой по труду и занятости государственной услуги по осуществлению государственной экспертизы условий труда в целях оценки правильности предоставления гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда работникам организаций, входящих в группы компаний (корпорации, холдинги и иные объединения юридических лиц), имеющих филиалы, представительства и (или) дочерние общества, действующие на постоянной основе на территории нескольких субъектов Российской Федерации»¹.

Контроль за соблюдением требований в сфере СОУТ осуществляется согласно действующему законодательству РФ. Так, выделяют следующие виды контроля:

¹ Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной службой по труду и занятости государственной услуги по осуществлению государственной экспертизы условий труда в целях оценки правильности предоставления гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда работникам организаций, входящих в группы компаний (корпорации, холдинги и иные объединения юридических лиц), имеющих филиалы, представительства и (или) дочерние общества, действующие на постоянной основе на территории нескольких субъектов Российской Федерации : приказ Роструда от 23.08.2019 № 232. Официальный интернет-портал правовой информации. URL : <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.07.2023).

государственный контроль (надзор) (реализует федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на проведение федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и его территориальными органами в соответствии с ТК РФ);

профсоюзный контроль (осуществляется инспекциями труда соответствующих профессиональных союзов).

Таким образом, на основании вышеизложенного определены основные элементы специальной оценки условий труда, а также выделен институт контроля за соблюдением требований в данной сфере.

§ 3. Управление профессиональными рисками. Обучение по охране труда

Управление профессиональными рисками – комплекс взаимосвязанных мероприятий и процедур, являющихся элементами системы управления охраной труда и включающих в себя выявление опасностей, оценку профессиональных рисков и применение мер по снижению уровней профессиональных рисков или недопущению повышения их уровней, мониторинг и пересмотр выявленных профессиональных рисков. При обеспечении функционирования системы управления охраной труда работодателем должны проводиться системные мероприятия по управлению профессиональными рисками на рабочих местах, связанные с выявлением опасностей, оценкой и снижением уровней профессиональных рисков. При этом под профессиональным риском следует понимать вероятность причинения вреда жизни и (или) здоровью работника в результате воздействия на него вредного и (или) опасного производственного фактора при исполнении им своей трудовой функции с учетом возможной тяжести повреждения здоровья.

В зависимости от источника возникновения профессиональные риски подразделяются на следующие виды:

- риски травмирования работника;
- риски получения профессионального заболевания работником.

В настоящее время разработаны Рекомендации по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков, утвержденные приказом Минтруда России от 28.12.2021 № 926.¹ Так, в целях разработки и реализации мер по управлению профессиональными рисками рекомендована пошаговая процедура разработки и реализации указанных мер с учетом возможности применения результатов проведения СОУТ для оценки уровней профессиональных рисков (см. таблицу 5).

¹ Об утверждении Рекомендаций по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков : приказ Минтруда России от 28.12.2021 № 926 // Бюллетень трудового и социального законодательства РФ. 2022. № 3.

Процедура разработки и реализации мер по управлению профессиональными рисками

Процедура разработки и реализации мер по управлению профессиональными рисками	
Шаг 1	По результатам оценки уровня профессиональных рисков оформляется перечень (реестр) рисков, ранжированный в зависимости от оцененного уровня каждого риска
Шаг 2	Рассматриваются меры управления профессиональными рисками (меры снижения уровня профессиональных рисков или контроля уровня профессиональных рисков). При этом при формировании мер управления профессиональными рисками рекомендуется рассматривать с учетом их значимости (приоритетности), а также эффективности представленных защитных мер: – исключение опасной или вредной работы (процедуры, процесса, сырья, материалов, оборудования и т. п.); – замена опасной работы (процедуры, процесса, сырья, материалов, оборудования и т.п.) менее опасной; – реализация инженерных (технических) методов ограничения риска воздействия опасностей на работников; – реализация административных методов; – использование средств индивидуальной защиты
Шаг 3	Разработка мер управления профессиональными рисками и составление плана мероприятий по управлению профессиональными рисками
Шаг 4	Повторная оценка уровня профессиональных рисков после реализации указанных в предыдущем шаге мероприятий по управлению профессиональными рисками. В случае если уровень профессионального риска превышает допустимый или остается высоким (по экспертным оценкам или по результатам произведенных расчетов), рекомендуется разработать и реализовать дополнительные мероприятия по его снижению в случае, когда это представляется практически возможным, и проводится повторная оценка. Если по результатам указанной оценки уровень профессионального риска сохраняется высоким или в случае невозможности его снижения, предусматриваются дополнительные указанные выше меры контроля и (или) применение средств индивидуальной защиты, которые снижают вероятность причинения вреда здоровью работника

Методы оценки профессиональных рисков определены Рекомендациями по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков, утвержденные приказом Минтруда России от 28.12.2021 № 926. Рассмотрим некоторые из них (см. таблицу 6).

Таблица 6

Методы оценки профессиональных рисков

Методы оценки профессиональных рисков	
Метод «контрольные листы»	Является наиболее распространенным методом контроля уровня профессиональных рисков на малых и микропредприятиях. Для разработки контрольного листа рекомендуется: определить производственные процессы или иную деятельность, которые необходимо контролировать; составить перечень требований, предъявляемых к этим процессам или производственной деятельности; направить контрольный лист для заполнения работникам, выполняющим данные операции. Контрольные листы рекомендуется разрабатывать на основе полученного ранее опыта, включая опыт других аналогичных организаций, а также с учетом установленных государственных нормативных требований охраны труда
Матричный метод	Заключается в качественной (описательной, экспертной) оценке показателей вероятности возникновения опасных событий и тяжести их последствий, которая позволяет работодателю провести оценку уровня профессиональных рисков на рабочих местах с наименьшими затратами ресурсов. Этапы реализации данного метода: I. Сбор информации о состоянии охраны и условий труда на рабочих местах. II. Формирование перечня (реестра) опасностей по видам работ, рабочим местам, профессиям или структурным подразделениям в зависимости от потребностей работодателя и особенностей производственных процессов конкретного предприятия. III. Оценка рисков от выявленных опасностей (оценка вероятности и степени тяжести возможных

	последствий). На этом этапе рекомендуется определить критерии степени тяжести и вероятности наступления негативного события. IV. Разработка мер по устранению опасностей и снижению уровней профессиональных рисков. V. Документирование процедуры оценки уровня профессиональных рисков с составлением перечня (реестра) всех выявленных опасностей, для каждой из которых фиксируются: результаты оценки уровня профессионального риска, связанного с каждой опасностью; перечень мероприятий, запланированных для снижения уровней высоких и умеренных (по экспертным оценкам) профессиональных рисков и недопущения их повышения; действующие предупредительные и защитные меры
Матричный метод на основе балльной оценки	Строится на соотношении вероятности причинения ущерба от выявленной опасности и тяжести последствий ущерба, где вероятность и тяжесть имеют свои весовые коэффициенты (баллы), а уровень риска рассчитывается путем перемножения баллов по показателям вероятности и тяжести по каждой идентифицированной опасности
Метод анализа «галстук-бабочка» (Bow Tie Analysis)	Способ описания пути развития опасного события от причин до последствий при помощи схемы с указанием барьеров (мер управления и/или контроля) между причинами и опасными событиями, а также опасными событиями и их последствиями. Данный метод оценки риска рекомендуется использовать после того, как все опасности и/или опасные ситуации вместе с их источниками были выявлены, перечислены и расставлены в порядке приоритета, чтобы разработать наиболее эффективные меры управления наиболее значимыми профессиональными рисками
Метод анализа причинно-следственных связей	Сочетание дерева отказов и дерева событий рассматривает как причины, так и последствия нежелательных событий, рекомендуется к применению для идентификации возможных причин нежелательного события.

	Данный метод описан в национальном стандарте, применение которого позволяет идентифицировать фактические причины нежелательных событий
Метод анализа сценариев	Определяет возможные сценарии на основе возможных событий или их моделирования с последующей оценкой рисков для каждого из сценариев. Для эффективного применения данного метода рекомендуется наличие группы специалистов, обладающих необходимыми компетенциями применительно к исследуемым явлениям. Данный метод рекомендуется использовать для описания и управления рисками с рассмотрением возможных событий в будущем и исследования их значимости и последствий
Метод анализа «дерева решений»	Позволяет последовательно представить альтернативные варианты решений с их выходными данными с учетом соответствующей неопределенности и описан в национальном стандарте. Анализ начинается с заданного исходного события или принятого решения, далее проводится прогнозирование развития событий, определяются результаты при реализации этих событий и различные решения, которые могут быть приняты в целях управления этими событиями. Данный метод рекомендуется применять в управлении риском проектных решений и в случаях, когда необходимо выбрать наилучший способ действий в ситуации неопределенности
Метод анализа уровней защиты (LOPA - Layers of Protection Analysis)	Метод основан на выборе пар причин и последствий и выявлении уровней защиты, которые могут предотвратить причину, приводящую к нежелательному последствию. Для определения адекватности мер снижения риска до допустимого уровня проводится расчет последствий
Метод технического обслуживания, направленный на обеспечение надежности	Позволяет установить задачи в области технического обслуживания, такие как мониторинг технического состояния, плановые ремонт и замена, обнаружение отказов или текущее техническое обслуживание используемого оборудования.

	Данный метод рекомендуется использовать для обеспечения эффективного технического обслуживания и применять на этапе проектирования и разработки, а затем внедрять на этапе производства и технического обслуживания
--	---

Что касается обучения по охране труда, то под ним следует понимать процесс получения работниками, в том числе руководителями организаций, а также работодателями – индивидуальными предпринимателями знаний, умений, навыков, позволяющих формировать и развивать необходимые компетенции с целью обеспечения безопасности труда, сохранения жизни и здоровья. Работники, в том числе руководители организаций, и работодатели – индивидуальные предприниматели обязаны проходить обучение по охране труда и проверку знания требований охраны труда (статья 219 ТК РФ).

С 1 сентября 2022 года вступили в силу Правила обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда, утвержденные постановлением Правительства РФ от 24.12.2021 № 2464¹. Данные правила регламентируют обязательные требования к обучению по охране труда и проверке знания требований охраны труда у работников, заключивших трудовой договор с работодателем, а также требования к организациям и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги по обучению работодателей и работников вопросам охраны труда.

Организации и индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги по обучению работодателей и работников вопросам охраны труда, должны быть аккредитованы и соответствовать требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2021 г. № 2334 «Об утверждении Правил аккредитации организаций, индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги в области охраны труда, и требований к организациям и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги в области охраны труда».²

Обучение по охране труда предусматривает получение знаний, умений и навыков в ходе проведения:

– инструктажей по охране труда;

¹ О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда : постановление Правительства РФ от 24.12.2021 № 246 // Собрание законодательства РФ. 03.01.2022. № 1 (Часть II). Ст. 171.

² Об утверждении Правил аккредитации организаций, индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги в области охраны труда, и требований к организациям и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги в области охраны труда : постановление Правительства РФ от 16.12.2021 № 2334 // Собрание законодательства РФ. 2021. № 52 (часть I). Ст. 9170.

- стажировки на рабочем месте (для определенных категорий работников);
- обучения по оказанию первой помощи пострадавшим;
- обучения по использованию (применению) средств индивидуальной защиты;
- обучения по охране труда у работодателя, в том числе обучения безопасным методам и приемам выполнения работ, или в организациях, оказывающих услуги по проведению обучения по охране труда.

Рассмотрим разновидности инструктажей по охране труда (см. таблицу 7).

Таблица 7

Организация и проведение инструктажей по охране труда

Организация и проведение инструктажей по охране труда	
Вводный инструктаж	Проводится до начала выполнения трудовых функций для вновь принятых работников и иных лиц, участвующих в производственной деятельности организации (работники, командированные в организацию (подразделение организации), лица, проходящие производственную практику). Данный инструктаж осуществляется по программе вводного инструктажа специалистом по охране труда или иным уполномоченным работником организации, на которого приказом работодателя возложены обязанности по проведению подобных инструктажей. При отсутствии у работодателя службы охраны труда или специалиста по охране труда проводить вводный инструктаж по охране труда может работодатель, являющийся индивидуальным предпринимателем (лично), руководитель организации, другой уполномоченный работодателем работник либо организация или индивидуальный предприниматель, оказывающие услуги в области охраны труда, привлекаемые работодателем по гражданско-правовому договору
Инструктаж по охране труда на рабочем месте	Выделяют следующие виды инструктажа по охране труда на рабочем месте: а) первичный инструктаж по охране труда; б) повторный инструктаж по охране труда; в) внеплановый инструктаж по охране труда.

	Первичный инструктаж по охране труда проводится для всех работников организации до начала самостоятельной работы, а также для лиц, проходящих производственную практику. Допускается освобождение отдельных категорий работников от прохождения первичного инструктажа по охране труда в случае, если их трудовая деятельность связана с опасностью, источниками которой являются персональные электронно-вычислительные машины (персональные компьютеры), аппараты копировально-множительной техники настольного типа, единичные стационарные копировально-множительные аппараты, используемые периодически для нужд самой организации, иная офисная организационная техника, а также бытовая техника, не используемая в технологическом процессе производства, и при этом другие источники опасности отсутствуют, а условия труда по результатам проведения специальной оценки условий труда являются оптимальными или допустимыми. Информация о безопасных методах и приемах выполнения работ при наличии такой опасности должна быть включена в программу вводного инструктажа по охране труда. Перечень профессий и должностей работников, освобожденных от прохождения первичного инструктажа по охране труда, утверждается работодателем. Повторный инструктаж по охране труда проводится не реже одного раза в 6 месяцев для работников, освобожденных от прохождения первичного инструктажа по охране труда. Внеплановый инструктаж по охране труда проводится в объеме мероприятий и требований охраны труда и в сроки, указанные в локальном нормативном акте работодателя. Перечень работников, для которых необходимо проведение внепланового инструктажа, определяется работодателем и должен включать руководителей и иных работников структурного подразделения, в котором произошли авария и (или) несчастный случай на производстве, а также руководителей и работников иных структурных подразделений, в которых возможно происшествие аналогичной аварии и (или) несчастного случая на производстве
--	--

Целевой инструктаж по охране труда	Проводится для работников в следующих случаях: а) перед проведением работ, выполнение которых допускается только под непрерывным контролем работодателя, работ повышенной опасности, в том числе работ, на производство которых в соответствии с нормативными правовыми актами требуется оформление наряда-допуска и других распорядительных документов на производство работ; б) перед выполнением работ на объектах повышенной опасности, а также непосредственно на проезжей части автомобильных дорог или железнодорожных путях, связанных с прямыми обязанностями работника, на которых требуется соблюдение дополнительных требований охраны труда; в) перед выполнением работ, не относящихся к основному технологическому процессу и не предусмотренных должностными (производственными) инструкциями, в том числе вне цеха, участка, погрузочно-разгрузочных работ, работ по уборке территорий, работ на проезжей части дорог и на железнодорожных путях; г) перед выполнением работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций; д) в иных случаях, установленных работодателем. При выполнении работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций целевой инструктаж по охране труда проводится руководителем работ по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации в оперативном порядке. Допускается проведение такого инструктажа по охране труда без регистрации записей о его прохождении. Целевой инструктаж по охране труда проводится в объеме требований охраны труда, предъявляемых к запланированным работам (мероприятиям), указанных в локальном нормативном акте работодателя, и содержит вопросы оказания первой помощи пострадавшим, при этом объем вопросов оказания первой помощи определяет работодатель или лицо, проводящее такой инструктаж по охране труда. Необходимость проведения целевого инструктажа по охране труда перед началом периодически повторяющихся работ повышенной опасности, которые являются
--	---

	неотъемлемой частью действующего технологического процесса, характеризуются постоянством места, условий и характера работ, применением средств коллективной защиты, определенным и постоянным составом квалифицированных исполнителей, определяется работодателем
--	---

Немаловажное значение имеет вопрос организации и проведения стажировки на рабочем месте. Стажировка по охране труда на рабочем месте (далее – стажировка на рабочем месте) проводится в целях приобретения работниками практических навыков безопасных методов и приемов выполнения работ в процессе трудовой деятельности. К стажировке на рабочем месте допускаются работники, успешно прошедшие в установленном порядке инструктаж по охране труда и обучение требованиям охраны труда по программам.

Перечень профессий и должностей работников, которым необходимо пройти стажировку на рабочем месте, устанавливается работодателем с учетом мнения профсоюзного или иного уполномоченного работниками органа (при наличии). Обязательному включению в указанный перечень подлежат наименования профессий и должностей работников, выполняющих работы повышенной опасности. Стажировка на рабочем месте осуществляется по программе стажировки на рабочем месте или в соответствии с иным локальным нормативным актом работодателя, включающим в себя отработку практических навыков выполнения работ с использованием знаний и умений, полученных в рамках обучения требованиям по охране труда.

Программа стажировки на рабочем месте или иной локальный нормативный акт, определяющий объем мероприятий для ее проведения, утверждается работодателем с учетом мнения профсоюзного или иного уполномоченного работниками органа (при наличии). Стажировка на рабочем месте проводится под руководством работников организации, назначенных ответственными за организацию и проведение стажировки на рабочем месте локальным нормативным актом работодателя и прошедших обучение по охране труда в установленном порядке. Количество работников организации, закрепленных за работником, ответственным за организацию и проведение стажировки на рабочем месте, устанавливается работодателем с учетом требований нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда.

По решению работодателя для отдельных видов работ, в том числе спасательных работ, могут быть предусмотрены периодические тренировки и (или) учения. В состав этих тренировок и (или) учений должно быть

включено закрепление практических навыков использования (применения) необходимых средств индивидуальной защиты. Периодичность и содержание таких тренировок и (или) учений определяется работодателем с учетом требований, установленных нормативными правовыми актами, содержащими государственные нормативные требования охраны труда.

Требования к порядку проведения стажировки на рабочем месте, к работникам, ответственным за организацию и проведение стажировки на рабочем месте, а также к продолжительности и месту проведения стажировки на рабочем месте устанавливаются локальными нормативными актами работодателя с учетом мнения профсоюзного или иного уполномоченного работниками органа (при наличии). При этом продолжительность стажировки на рабочем месте должна составлять не менее 2 смен.

Что касается обучения требованиям охраны труда, то данный процесс проводится у работодателя, в организации или у индивидуального предпринимателя, оказывающих услуги по проведению обучения по охране труда. Решение о проведении такого обучения принимает работодатель с учетом требований по обязательному обучению требованиям охраны труда в организации или у индивидуального предпринимателя, оказывающих услуги по обучению работодателей и работников вопросам охраны труда.

Данное обучение проводится в соответствии с программами обучения, содержащими информацию о темах обучения, практических занятиях, формах обучения, формах проведения проверки знания требований охраны труда, а также о количестве часов, отведенных на изучение каждой темы, выполнение практических занятий и на проверку знания требований охраны труда.

Согласно действующему законодательству РФ существуют следующие программы обучения требованиям охраны труда:

а) по программе обучения по общим вопросам охраны труда и функционирования системы управления охраной труда продолжительностью не менее 16 часов;

б) по программе обучения безопасным методам и приемам выполнения работ при воздействии вредных и (или) опасных производственных факторов, источников опасности, идентифицированных в рамках специальной оценки условий труда и оценки профессиональных рисков, продолжительностью не менее 16 часов;

в) по программе обучения безопасным методам и приемам выполнения работ повышенной опасности, к которым предъявляются дополнительные требования в соответствии с нормативными правовыми актами, содержащими государственные нормативные требования охраны труда.

Если работник подлежит обучению требованиям охраны труда по нескольким программам обучения требованиям охраны труда общая продолжительность обучения суммируется. В случае если работнику установ-

лено обучение по охране труда по трем программам обучения, общая минимальная продолжительность обучения по программам обучения требованиям охраны труда может быть снижена, но не менее чем до 40 часов. Сверх объема часов, затрачиваемых на обучение по программам обучения требованиям охраны труда, предусматриваются часы на обучение по оказанию первой помощи пострадавшим и обучение по использованию (применению) средств индивидуальной защиты в случае организации отдельного самостоятельного процесса обучения по указанным темам.

Программы обучения требованиям охраны труда разрабатываются организацией или индивидуальным предпринимателем, оказывающими услуги по обучению работодателей и работников вопросам охраны труда, или работодателем на основе примерных перечней тем указанных в Правилах обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда, утвержденных постановлением Правительства РФ от 24.12.2021 № 2464.

В зависимости от того, кто проводит обучение требованиям охраны труда, программы обучения утверждаются руководителем организации или индивидуальным предпринимателем, оказывающими услуги по обучению работодателей и работников вопросам охраны труда, или работодателем с учетом мнения профсоюзного или иного уполномоченного работниками представительного органа (при наличии). Данные программы должны содержать практические занятия по формированию умений и навыков безопасного выполнения работ в объеме не менее 25 процентов общего количества учебных часов. Практические занятия должны проводиться с применением технических средств обучения и наглядных пособий.

Программы обучения требованиям охраны труда должны учитывать специфику вида деятельности организации, трудовые функции работников и содержать темы, соответствующие условиям труда работников. При этом актуализация программ обучения требованиям охраны труда осуществляется в следующих случаях:

а) вступление в силу нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда;

б) ввод в эксплуатацию нового вида оборудования, инструментов и приспособлений, введение новых технологических процессов, а также использование нового вида сырья и материалов, требующих дополнительных знаний по охране труда у работников;

в) требование должностных лиц федеральной инспекции труда, а также работодателя при установлении несоответствия программы обучения требованиям охраны труда требованиям охраны труда, содержащимся в нормативных правовых актах;

г) изменения в эксплуатации оборудования, технологических процессов, использовании сырья и материалов, должностных (функциональ-

ных) обязанностей работников, непосредственно связанных с осуществлением производственной деятельности, влияющих на безопасность труда.

Актуализация программ обучения требованиям охраны труда может также осуществляться по представлению профсоюзного инспектора труда при установлении несоответствия программы обучения требованиям охраны труда, установленным нормативными правовыми актами.

Субъекты, подлежащие обучению по охране труда:

а) работодатель (руководитель организации), заместители руководителя организации, на которых приказом работодателя возложены обязанности по охране труда, руководители филиалов и их заместители, на которых приказом работодателя возложены обязанности по охране труда, – по программе обучения требованиям охраны труда;

б) руководители структурных подразделений организации и их заместители, руководители структурных подразделений филиала и их заместители – по программам обучения требованиям охраны труда;

в) работники организации, отнесенные к категории специалисты, – по программе обучения требованиям охраны труда;

г) специалисты по охране труда – по программам обучения требованиям охраны труда;

д) работники рабочих профессий – по программе обучения требованиям охраны труда;

е) члены комиссий по проверке знания требований охраны труда, лица, проводящие инструктажи по охране труда и обучение требованиям охраны труда, – по программе обучения требованиям охраны труда, а также по программам, обязательным для работников, в отношении которых проводится проверка знания требований охраны труда и (или) инструктаж по охране труда, и (или) обучение требованиям охраны труда;

ж) члены комитетов (комиссий) по охране труда, уполномоченные (доверенные) лица по охране труда профессиональных союзов и иных уполномоченных работниками представительных органов организаций – по программам обучения требованиям охраны труда.

Если трудовая деятельность отдельных категорий работников связана с опасностями, источниками которых являются персональные электронно-вычислительные машины (персональные компьютеры), аппараты копировально-множительной техники настольного типа, единичные стационарные копировально-множительные аппараты, используемые периодически для нужд самой организации, иная офисная организационная техника, а также бытовая техника, не используемая в технологическом процессе производства, и при этом другие источники опасности отсутствуют, а условия труда по результатам специальной оценки условий труда являются оптимальными или допустимыми, обучение по программе обучения требованиям охраны труда по решению работодателя может не проводиться. Также может не проводиться обучение по этой программе обучения требованиям

охраны труда руководителей (заместителей руководителей) работников. При этом информация о безопасных методах и приемах выполнения работ при наличии таких источников опасности доводится до работников в рамках проведения вводного или первичного инструктажа по охране труда.

Обучению требованиям охраны труда по программе обучения подлежат работники, непосредственно выполняющие работы повышенной опасности, и лица, ответственные за организацию, выполнение и контроль работ повышенной опасности (далее – лица, ответственные за организацию работ повышенной опасности), определенные локальными нормативными актами работодателя. В случае если лицами, ответственными за организацию работ повышенной опасности, являются руководители различных уровней управления организации и специалисты, такие работники дополнительно проходят обучение по программам обучения безопасным методам и приемам выполнения работ повышенной опасности. При этом перечень работ повышенной опасности устанавливается работодателем с учетом специфики его деятельности на основании перечня работ повышенной опасности, устанавливаемого Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

Перечень профессий и должностей работников, ответственных за организацию работ повышенной опасности, подлежащих обучению требованиям охраны труда по программе обучения, утверждается работодателем. В случае если работник, являющийся членом комитета (комиссии) по охране труда, уполномоченным (доверенным) лицом по охране труда профессиональных союзов или иным уполномоченным работником представительных органов организаций, в рамках выполнения своих непосредственных должностных обязанностей прошел обучение по программам обучения требованиям охраны труда повторное обучение не требуется.

Что касается планового обучения требованиям охраны труда по программам обучения, то его проходят работники с периодичностью не реже одного раза в 3 года. Периодичность проведения планового обучения работников требованиям охраны труда по программам обучения устанавливаются соответствующими нормативными правовыми актами, содержащими государственные нормативные требования охраны труда, или в случае отсутствия указанных требований – не реже одного раза в год.

Внеплановое обучение работников требованиям охраны труда должно быть организовано в течение 60 календарных дней со дня их наступления, если иное не определено требованием должностных лиц федеральной инспекции труда при установлении несоответствия программы обучения требованиям охраны труда. Внеплановое обучение работников проводится по требованию Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, которое проводится в объеме требований охраны труда, послуживших основанием для актуализации программ обучения после их актуализации. При этом вновь принимаемые на работу работники, а также ра-

ботники, переводимые на другую работу, проходят обучение требованиям охраны труда в сроки, установленные работодателем, но не позднее 60 календарных дней после заключения трудового договора или перевода на другую работу. Непосредственно работодатель – индивидуальный предприниматель проходит обучение требованиям охраны труда до приема на работу первого работника, впоследствии с периодичностью планового обучения в соответствии с законодательством.

В случае совпадения сроков для проведения планового и внепланового обучения работников требованиям охраны труда достаточным является проведение планового обучения работников по актуализированным программам обучения. Необходимо отметить, что обучение работников требованиям охраны труда и проверка знания требований охраны труда осуществляются с отрывом от работы.

С учетом изменений, внесенных в действующее законодательство, также допускается обучение работников требованиям охраны труда с использованием дистанционных технологий, предусматривающих обеспечение работников, проходящих обучение, нормативными документами, учебно-методическими материалами и материалами для проведения проверки знания требований охраны труда, обмен информацией между работниками, проходящими обучение, и лицами, проводящими обучение требованиям охраны труда, посредством системы электронного обучения, участие обучающихся в интернет-конференциях, вебинарах, а также администрирование процесса обучения на основе использования компьютеров и информационно-телекоммуникационной сети Интернет. При этом процесс обучения работников требованиям охраны труда заканчивается проверкой знаний.

Проверка знания требований охраны труда работников является неотъемлемой частью проведения инструктажа по охране труда и обучения по охране труда и направлена на определение качества знаний, усвоенных и приобретенных работником при инструктаже и обучении по охране труда.

Форма проведения проверки знания требований охраны труда работников при инструктаже по охране труда определяется локальными нормативными актами работодателя. Плановое и внеплановое обучение по охране труда также завершается соответствующей проверкой знания требований охраны труда работников. Проверка знания требований охраны труда работников после прохождения обучения может проводиться как в организации или у индивидуального предпринимателя, оказывающих услуги по обучению работодателей и работников вопросам охраны труда, так и у работодателя.

Для проведения проверки знания требований охраны труда работников после прохождения обучения создаются комиссии по проверке знания требований охраны труда работников в составе не менее 3 человек – пред-

седателя, заместителя (заместителей) председателя (при необходимости) и членов комиссии. В состав комиссий по проверке знания требований охраны труда могут включаться руководители и специалисты структурных подразделений, руководители и специалисты служб охраны труда, лица, проводящие обучение по охране труда. Также в состав комиссии включаются по согласованию представители выборного профсоюзного органа, представляющего интересы работников такой организации, в том числе уполномоченные (доверенные) лица по охране труда профессиональных союзов и иных уполномоченных работниками представительных органов (при наличии).

У работодателя могут быть сформированы специализированные комиссии по проверке знания требований охраны труда у работников, прошедших обучение по программам по оказанию первой помощи пострадавшим и (или) использованию (применению) средств индивидуальной защиты в случае организации самостоятельного (без объединения с обучением требованиям охраны труда) обучения работников по оказанию первой помощи пострадавшим и по использованию (применению) средств индивидуальной защиты. Работники, входящие в состав указанных специализированных комиссий, проходят обучение по соответствующим специализации комиссии программам.

В организации допускается функционирование единой комиссии по проверке знания требований охраны труда работников, прошедших обучение по оказанию первой помощи пострадавшим, обучение по использованию (применению) средств индивидуальной защиты и обучение требованиям охраны труда (далее – единая комиссия). При этом работники, входящие в состав единой комиссии, проходят обучение в организации или у индивидуального предпринимателя, оказывающих услуги по обучению работодателей и работников вопросам охраны труда, по всем программам обучения по охране труда.

Проверка знания требований охраны труда руководителей и специалистов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда, руководителей и преподавателей организации или индивидуального предпринимателя, оказывающих услуги по обучению работодателей и работников вопросам охраны труда, которые принимают участие в работе комиссий по проверке знания требований охраны труда работников, в том числе специализированной комиссии и единой комиссии, руководителей подразделений по охране труда и специалистов в области охраны труда организаций, проводится с использованием единой общероссийской справочно-информационной системы по охране труда в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. В случае если работник, показавший в рамках проверки неудовлетворительные знания требований охраны труда, не допускается к самостоятельному выполнению трудовых обязанностей и направляется работодателем в течение 30 кален-

дарных дней со дня проведения проверки знания требований охраны труда повторно на проверку знания требований охраны труда.

При проверке знания требований охраны труда ведется протокол, который подписывается председателем (заместителем председателя) и членами комиссии по проверке знания требований охраны труда. Допускается возможность ведения протокола проверки знания требований охраны труда работников в электронном виде с использованием электронной подписи или любого другого способа, позволяющего идентифицировать личность работника, в соответствии с законодательством Российской Федерации. По запросу работника ему выдается протокол проверки знания требований охраны труда на бумажном носителе.

Требования о необходимости выдачи документов о допуске к определенным видам работ и об информации, содержащейся в таких документах, устанавливаются нормативными правовыми актами, содержащими государственные нормативные требования охраны труда. В случае если нормативными правовыми актами не установлена необходимость выдачи удостоверений о проверке знания работником требований охраны труда, по решению работодателя дополнительно к протоколу проверки знания требований охраны труда работников допускается выдавать удостоверение о проверке знания требований охраны труда работнику, успешно прошедшему проверку знания требований охраны труда.

При проведении обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда работников с применением дистанционных технологий обеспечивается идентификация личности работника, проходящего обучение, выбор способа которой осуществляется организацией, проводящей обучение требованиям охраны труда, самостоятельно, в том числе контроль соблюдения условий проведения мероприятий, в рамках которых осуществляется оценка результатов обучения работника.

Таким образом, в рамках проведенного исследования проанализирован институт управления профессиональными рисками, а также выделены некоторые особенности, возникающие при обучении по охране труда.

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте понятие системы управления охраной труда.
2. Перечислите основные элементы системы управления охраны труда.
3. Определите правовое регулирование СУОТ.
4. Выделите порядок осуществления СОУТ.
5. Проанализируйте правовое регулирование СОУТ.
6. Определите соотношение правовых категорий «специальная оценка условий труда» и «система управления охраной труда».

7. Определите понятие «система управления профессиональными рисками».
8. Рассмотрите понятие «профессиональные риски».
9. Выделите виды профессиональных рисков.
10. Проанализируйте организацию и порядок обучения требованиям охраны труда.
11. Перечислите виды обучения требованиям охраны труда.

Темы докладов и рефератов

1. Правовой статус организаций, осуществляющих обучение требованиям охраны труда.
2. Виды обучений требованиям охраны труда.
3. Меры по недопущению наступления профессиональных рисков в организации.
4. Роль системы управления охраной труда при осуществлении трудовой деятельности.

ГЛАВА 3. СПЕЦИАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЫ ТРУДА

§ 1. Обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональные заболевания.

Расследование, оформление (рассмотрение), учет микроразреждений (микротравм), несчастных случаев

Институт обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний регулируется Федеральным законом от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»¹. В качестве объекта обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний выделяют имущественные интересы физических лиц, которые связаны:

- с утратой здоровья;
 - с утратой профессиональной трудоспособности;
 - со смертью вследствие несчастного случая на производстве;
- наступления смерти в результате перенесенного профессионального заболевания.

Законодатель в роли субъектов данного вида страхования обозначил:

- застрахованное лицо;
- страхователь;
- страховщик.

Данные субъекты правоотношений наделены конкретным объемом правомочий (см. таблицу 8).

Таблица 8

Правовой статус субъектов обязательного социального страхования

Правовой статус субъектов обязательного социального страхования		
Застрахованное лицо	Страхователь	Страховщик
1. Права субъектов обязательного социального страхования		
1) право на обеспечение по страхованию в рамках действующего законодательства РФ;	1) право на участие в установлении надбавок и скидок к страховому тарифу;	1) согласно постановлению Правительства РФ устанавливать страхователям надбавки (скидки)

¹ Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний : Федеральный закон РФ от 24.07.1998 № 125-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3803.

2) непосредственное участие в расследовании наступившего страхового случая; 3) право на обжалование, принятых решений по расследованию страховых случаев в инспекцию труда, профсоюзы, суд; 4) право на защиту нарушенных прав и законных интересов; 5) безвозмездное обучение безопасным методам и приемам работы без отрыва от производства, а также с отрывом от производства в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, с сохранением среднего заработка и оплатой командировочных расходов; 6) право на самостоятельное обращение в компетентные медицинские организации с целью проведения освидетельствования и переосвидетельствования; 7) право на обращение в профсоюзы и иные органы по вопросам обязательного социального страхования от несчастных случаев	2) право на привлечение органа исполнительной власти в сфере труда по установлению надбавок (скидок) к страховому тарифу; 3) право на защиту своих нарушенных прав и законных интересов, в том числе через уполномоченных (законных) представителей; 4) право на непосредственное участие в данной сфере; 5) право на обращение к страховщику о возврате (зачете) страховых платежей в случаях, предусмотренных законом	к страховому тарифу; 2) право предоставлять страхователям отсрочки (рассрочки) по уплате страховых взносов, пеней и штрафов; 3) право принимать участие в расследовании страховых случаев, освидетельствовании (переосвидетельствовании) и определении его нужды в реабилитации; 4) право направлять застрахованное лицо в компетентные медицинские организации (учреждения) на освидетельствование (переосвидетельствование); 5) право осуществлять проверку информации о наступившем страховом случае в организациях любой организационно-правовой формы; 6) право принимать участие в решении вопросов, касающихся финансового обеспечения расходов страхователя; 7) право на проведение проверки расчетов и начисления страховых взносов страхователями; 8) право требования подтверждающие документы исчисления страховых взносов от страхователей;
--	---	--

на производстве и профессиональных заболеваний; 8) право на получение бесплатной информации об определении своего правового статуса по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний от страхователя и страховщика; 9) право представлять свои интересы самостоятельно или через уполномоченного (законного) представителя		9) право принятия решения по результатам проведенной проверки, касающихся страховых выплат страхователем застрахованному лицу (третьим лицам); 10) взаимодействовать с госинспекцией труда, профсоюзными и др. субъектами по вопросам обязательного социального страхования; 11) осуществлять профилактику и предупреждение от наступления страховых случаев (давать методические рекомендации); 12) право на защиту своих (застрахованных лиц) прав и законных интересов, в том числе в суде
2. Обязанности субъектов обязательного социального страхования		
1) необходимо соблюдать правила и инструкции по охране труда; 2) обязан сообщать страховщику об изменении данных (места жительства или места работы), а также в течение 10 дней об обстоятельствах, влекущих изменение размера получаемой страховой суммы;	1) в установлен. сроки представлять документы, необходимые для регистрации в качестве страхователя, в территориальные органы страховщика; 2) осуществлять безошибочно и своевременно расчеты по страховым взносам; 3) обеспечивать соблюдение мер по недопущению (предотвращению)	1) обязанность в установленные сроки законодательством регистрировать заявленных лиц в качестве страхователей; 2) организовывать сбор страховых взносов; 3) организовывать обеспечение мер по страхованию; 4) организовывать обеспечение мер по страхованию лиц,

3) обязан выполнять мероприятия (рекомендации) по программам реабилитации в установленные сроки, а также проходить соответствующие медицинские освидетельствования и переосвидетельствования в установленные сроки, в том числе по направлению страховщика	наступления страховых случаев, а также нести ответственность за обеспечение безопасных условий труда; 4) организовывать и принимать участие в расследовании страховых случаев; 6) известить страховщика о страховом случае в течение суток со дня его наступления; 7) предоставлять документы страховщику для начисления страховых взносов, а также их уплате; 8) в установленные сроки направлять застрахованное лицо на освидетельствование (переосвидетельствование) в установленные медицинские учреждения (организации); 9) представлять подтверждающие документы об условиях труда, которые способствовали наступлению страхового случая, для формирования заключения органом государственной экспертизы с целью дальнейшей их передачи в учреждения медико-социальной экспертизы; 10) предоставление застрахованному лицу оплачиваемого отпуска	о расходах по оказанию медицинской помощи застрахованному лицу в выехавших на постоянное место жительства в другое государство; 5) осуществлять учет использования средств на реализацию обязательного социального страхования; 6) неукоснительно соблюдать и исполнять решения госинспекции труда по вопросам обязательного социального страхования; 7) осуществлять контроль за деятельностью страхователя; 8) разъяснять права и обязанности застрахованным лицам, страхователям; 9) при прекращении деятельности страхователя сосредоточить капитализированные платежи; 10) реализовывать меры по обеспечению финансовой устойчивости системы обязательного социального страхования, в том числе формируя резерв; 11) сохранение конфиденциальности сведений о страхователе, застрахованном лице,
---	---	---

	для санаторно-курортного лечения (на весь период лечения с учетом отведенного времени на проезд), в случае если он нуждается в подобном лечении; 11) проводить обучение по соблюдению безопасности застрахованного лица без отрыва от трудовой деятельности (обучение проводится за счет средств страхователя); 12) обязанность извещать страховщика: в случае изменения своего правового статуса страхователя или каких-либо сведений (например прекращение деятельности, закрытие счетных счетов, прекращение выплат и др.); в случае смены места жительства (если страхователь – физическое лицо); 13) неукоснительно соблюдать и исполнять решения госинспекции труда по вопросам предотвращения наступления страховых случаев и их расследования; 14) обязанность предоставлять застрахованному лицу документы (копии), подтверждающие его страхование («застрахованность»);	выгодоприобретателе; 12) направлять сведения в фонды обязательного медицинского страхования; 13) межведомственное информационное взаимодействие с целью получения сведений о страховом случае, застрахованном лице и др., если ими непосредственно не предоставлены; 14) уведомлять страхователя о реквизитах соответствующего казначейского счета, а также в случае их изменения (данные сведения используются при заполнении поручений, начислении страховых взносов); 15) возврат денежных средств страхователю при излишне принятых уплаченных (взысканных) страховых взносов, пеней, штрафов; 16) ознакомливать с копией акта проверки (решения) страховщика; 17) в течение 5 дней по запросу выдавать справку о расчетах по страховым взносам, штрафам, пеням страхователю;
--	--	--

	15) обязанность разъяснять застрахованному лицу права и обязанности по обязательному социальному страхованию; 16) осуществлять учет начисления страховых взносов, производимых выплат; 17) реализовывать мероприятия по обеспечению сохранности документов обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; 18) извещать страховщика о сведениях, имеющих значение при установлении надбавок (скидок) к страховому тарифу, результатах СОУТ и проведенных обязательных медицинских осмотрах работников, подлежащих указанным осмотрам; 19) обязанность предоставить сведения страховщику, подтверждающие правильность начисления, своевременность, полноту уплаты (перечисления) страховых взносов, а также расходов на выплату обеспечения по страхованию застрахованным лицам (при этом	18) по желанию страхователя осуществлять сверку сумм об уплаченных страховых взносах, пеней и штрафов; 19) по заявлению страхователя предоставлять копии решений, принятых органом страховщика в отношении данного страхователя; 20) принимать расчеты по начисленным и уплаченным страховым взносам, и др. документы, которые необходимы для начисления (уплаты, перечисления) страховых взносов
--	---	--

	допускается подача документов в электронной форме посредством сети Интернет, а также через портал предоставления государственных или муниципальных услуг); 20) обязанность по своевременному предоставлению документов страховщику, необходимых для назначения, выплат застрахованному лицу страховых взносов, а также необходимые документы для принятия решения о финансовом обеспечении расходов страхователя по реализации мер, направленных на профилактику и предупреждение наступление страховых случаев; 21) своевременное предоставление страховщику финансовых и бухгалтерских документов за предыдущий год; 22) обязанность возвращать суммы страховщику от излишне понесенных расходов, предназначенных на страховые выплаты по обязательному социальному страхованию вследствие представления страхователем неполных и (или) недостоверных сведений (документов)	
--	---	--

3. Институт ответственности субъектов обязательного социального страхования		
Ответственность застрахованного лица наступает в случае предоставления искаженных сведений, необходимых для получения права на обеспечение по обязательному социальному страхованию. Застрахованные лица добровольно или в принудительном порядке (суд) обязаны возместить страховщику излишне понесенные им расходы	Ответственность страхователя наступает за неисполнение (ненадлежащее исполнение) возложенных на него обязанностей по своевременной регистрации в качестве страхователя у страховщика, по уплате страховых взносов, представлению страховщику отчетности и др. Порядок привлечения к ответственности регламентирован действующим законодательством	Ответственность страховщика наступает в соответствии действующим законодательством РФ

В качестве страхового случая выступает:

– несчастный случай на производстве – это наступившее событие, в результате которого застрахованное лицо получило вред жизни и здоровью при осуществлении трудовой деятельности (в том числе, это время следования на работу и с работы);

– профессиональное заболевание – диагностированное медицинским специалистом острое (или хроническое) заболевание в результате негативного воздействия при осуществлении трудовой деятельности.

В ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» законодатель определил принципы обязательного социального страхования:

– обеспечение гарантией застрахованного лица по страхованию;

– финансовая заинтересованность субъектов обязательного социального страхования по улучшению условий труда, обеспечению мер безопасности на производстве, снижению рисков травматизма, профессиональных заболеваний;

- обязательность проведения регистрации в качестве страхователей всех лиц, осуществляющих трудовую деятельность;
- платность;
- индивидуальность страховых тарифов при начислении страховых взносов.

Субъекты, подлежащие обязательному социальному страхованию:

- физические лица, осуществляющие деятельность по трудовому договору;
- осужденные физические лица, в отношении которых применено наказание в виде лишения свободы, осуществляют работу;
- физические лица, выполняющие работу по гражданско-правовому договору об оказании услуг или выполнении работ, если такое предусмотрено в самом договоре.

В качестве выплат по договору обязательного социального страхования выделяют следующие виды:

- 1) пособие по временной нетрудоспособности;
- 2) страховые выплаты:
 - единовременная;
 - ежемесячная;
 - на оплату дополнительных расходов, связанных с реабилитацией застрахованного лица (медицинские услуги, приобретение лекарственных средств, санаторно-курортное лечение и др.).

Вопрос расследования, оформления (рассмотрения), учета микроповреждений (микротравм), несчастных случаев, то регламентирован главой 36.1 ТК РФ.

Расследованию подлежат все несчастные случаи, наступившие при осуществлении трудовой деятельности. В качестве субъектов, осуществляющих трудовую деятельность у работодателя, можно выделить следующих:

- лица, осуществляющие трудовую деятельность по ученическому договору;
- лица, проходящие производственную практику;
- лица, в силу своих психофизических способностей, участвуют на производстве в качестве трудотерапии;
- осужденные, привлекаемые к труду в местах лишения свободы;
- члены производственных кооперативов и крестьянско-фермерского хозяйства.

События, подлежащие расследованию:

- инцидент;
- авария;
- нанесение вреда источником повышенной опасности;

- нанесение вреда третьими лицами;
- нанесение вреда объектами животного мира;
- чрезвычайные ситуации;
- непреодолимая сила и др.

Для расследования несчастного случая по приказу (распоряжению) работодателя создается комиссия, состоящая из трех человек:

- работодатель или его уполномоченный представитель;
- представитель профсоюза или выборного органа;
- специалист (инспектор) по охране труда.

При расследовании несчастных случаев, наступивших при осуществлении хозяйственной деятельности пострадавшие могут принять участие. Срок расследования зависит от тяжести наступления последствий:

- легкий вред здоровью – в течение 3 календарных дней;
- тяжкий вред здоровью или со смертельным исходом – 15 календарных дней.

Результаты расследования несчастного случая оформляются актом.

Новшеством в трудовом законодательстве (ст. 226 ТК РФ) явилось фиксирование микротравм при осуществлении хозяйственной деятельности. Непосредственно учет подобных травм (ссадины, кровоподтеки, царапины и др.) должен вести сам работодатель, а также анализировать причины получения с целью дальнейшего недопущения подобного рода последствий. Основанием для такого учета является обращение работника.

Таким образом, в рамках проведенного исследования проанализированы основные изменения в сфере правового регулирования обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональные заболевания.

§ 2. Обеспечение пожарной безопасности. Электробезопасность

Основы обеспечения пожарной безопасности регламентированы Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»¹.

Под пожарной безопасностью следует понимать состояние защищенности граждан, материальных ценностей, общества, государства от пожаров.

Система обеспечения пожарной безопасности (далее – СОПБ) – совокупность сил, средств, способов, а также мер различного характера, направленных на ликвидацию, профилактику, а также проведение аварийно-спасательных работ. В качестве субъектов, участвующих в обеспечении пожарной безопасности, выступают:

¹ О пожарной безопасности : Федеральный закон РФ от 21.12.1994 № 69-ФЗ // СЗ РФ. 1994. № 35. Ст. 3649.

- органы государственной власти;
- органы местного самоуправления;
- граждане;
- юридические лица.

Выделим функции системы обеспечения пожарной безопасности – основные направления деятельности:

- правовое регулирование СОПБ;
- осуществление государственных мер по обеспечению пожарной безопасности;
- реализация мер по пожарной безопасности;
- создание мер по пожарной безопасности;
- создание, порядок организации, деятельность пожарной охраны;
- пропаганда мер пожарной безопасности среди населения и на производстве;
- обучение мерам пожарной безопасности при осуществлении хозяйственной деятельности;
- институт ответственности при несоблюдении мер по пожарной безопасности;
- научно-исследовательская деятельность в сфере пожарной безопасности;
- создание и производство пожарно-технической продукции;
- лицензирование отдельных видов деятельности, услуг (продукции) в сфере пожарной безопасности;
- профилактика противопожарных мероприятий и др.

При осуществлении хозяйственной деятельности разрабатываются меры по пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством, практическими навыками по тушению пожаров и ликвидации последствий.

Руководители любого хозяйствующего субъекта обязаны:

- соблюдать требования по обеспечению пожарной безопасности;
- выполнять предписания, постановления должностных лиц пожарной охраны;
- разрабатывать и реализовывать меры пожарной безопасности (в зависимости от сферы деятельности работодателя);
- проводить пропаганду по обеспечению пожарной безопасности среди работников;
- проводить обучение работников по соблюдению требований пожарной безопасности;
- включать в документы, регулирующие трудовую деятельность между работником и работодателем (трудовой договор, должностная инструкция и др.) положения, регламентирующие пожарную безопасность;
- обеспечить силами и средствами для тушения пожаров на производстве;

– предоставлять необходимые документы по требованию должностного лица государственного пожарного надзора и др.

Следует также отметить, что СОПБ должна отвечать требованиям Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»¹.

Работодатель осуществляет руководство СОПБ и непосредственно несет ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

Согласно действующему законодательству РФ за нарушение норм пожарной безопасности руководитель организации, осуществляющий хозяйственную деятельность (работодатель, уполномоченное лицо) может быть привлечен к следующим видам юридической ответственности:

- дисциплинарной;
- административной;
- уголовной.

Обеспечение системы энергобезопасности на производстве осуществляется работодателем. Под системой обеспечения энергобезопасности на предприятии (организации) следует понимать комплекс мероприятий с целью недопущения неблагоприятных последствий (см. приложение 2).

Мероприятия по обеспечению энергобезопасности на предприятиях:

- нормативное регулирование обеспечения энергобезопасности;
- постоянное проведение инструктажей с работниками;
- выполнение требований, предписаний уполномоченных лиц в данной сфере;
- проведение обучения работников мерам, обеспечивающим энергобезопасность;
- обеспечение безопасными условиями по потреблению электроэнергии др.

Таким образом, на основе анализа действующего законодательства, а также материалов правоприменительной практики выделены основные мероприятия по обеспечению пожарной и электробезопасности.

Вопросы для самоконтроля

1. Рассмотрите страховой случай при обязательном социальном страховании.
2. Дайте понятие «страховой взнос», «страховой тариф при обязательном социальном страховании».
3. Перечислите субъектов обязательного социального страхования.
4. Что понимается под страховыми выплатами? Перечислите их виды.

¹ Технический регламент о требованиях пожарной безопасности : Федеральный закон РФ от 22.07.2008 № 123-ФЗ // СЗ РФ. 2008. № 30 (1). Ст. 3579.

5. Дайте понятие «профессиональные риски». Назовите виды профессиональных рисков.

6. Назовите особенности расследования несчастных случаев при осуществлении хозяйственной деятельности.

7. Определите понятие «микротравма».

8. Рассмотрите соотношение понятий «пожарная безопасность» и «энергобезопасность» на предприятии (в организации).

Темы докладов и рефератов

1. Порядок начисления страховых взносов.

2. Порядок начисления страховых выплат.

3. Правовой статус застрахованного лица от несчастных случаев на производстве.

4. Комиссия по расследованию несчастных случаев на производстве.

5. Материалы расследования несчастных случаев в организации.

6. Особенности обеспечения пожарной безопасности на предприятии.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

При осуществлении трудовой деятельности обеспечение безопасности и охраны труда имеет первостепенное значение как для работника, так и для работодателя. Обеспечение безопасности труда во многом зависит от правового воспитания и культуры человека.

Действующее законодательство Российской Федерации в сфере обеспечения безопасности и охраны труда должно отвечать современным требованиям общества с учетом цифровизации практически всех отраслей жизнеобеспечения. Модернизация условий труда, недопущение наступления профессиональных рисков, постоянное обучение позволит эффективно реализовывать меры по обеспечению безопасности труда. Так, согласно ч. 3 ст. 214 ТК РФ работодатель ежегодно обязан осуществлять меры по улучшению условий и охраны труда.

На сегодняшний день основным приоритетным направлением государственной политики в сфере содействия занятости населения является создание условий для формирования культуры безопасного труда и повышение эффективности мер, направленных на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности. В настоящее время в России в целях снижения количества случаев производственного травматизма реализуется комплекс мер по стимулированию работодателей и работников к улучшению условий труда и сохранению здоровья работников, а также по мотивированию граждан к ведению здорового образа жизни.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативные правовые акты

1. **Российская Федерация. Законы.** Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. – Текст : электронный. – URL : Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.07.2023).

2. **Российская Федерация. Законы.** Трудовой кодекс Российской Федерации : Федеральный закон Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 3. – Текст : непосредственный.

3. **Российская Федерация. Законы.** О специальной оценке условий труда : Федеральный закон Российской Федерации от 28.12.2013 № 426-ФЗ. – URL : Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.07.2023).

4. **Российская Федерация. Законы.** О пожарной безопасности : Федеральный закон Российской Федерации от 21.12.1994 № 69-ФЗ. – Текст : электронный. – URL : Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.07.2023).

5. **Российская Федерация. Законы.** Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний : Федеральный закон Российской Федерации от 24.07.1994 № 125-ФЗ. – Текст : электронный. – URL : Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.07.2023).

6. **Российская Федерация. Законы.** О промышленной безопасности опасных производственных объектов : Федеральный закон Российской Федерации от 21.07.1997 № 116. – Текст : электронный. – URL : Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.07.2023).

7. **Российская Федерация. Законы.** О специальной оценке условий труда : Федеральный закон Российской Федерации от 28.12.2013 № 426-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 52 (часть I). – Ст. 6991. – Текст : непосредственный.

8. **Российская Федерация. Законы.** Технический регламент о требованиях пожарной безопасности : Федеральный закон Российской Федерации от 22.07.2008 № 123-ФЗ // СЗ РФ. – 2008. – № 30 (1). – Ст. 3579. – Текст : непосредственный.

9. О профессиональном развитии государственных служащих Российской Федерации : указ Президента РФ от 21.02.2019 № 68. – Текст : электронный. – URL : Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.07.2023).

10. О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда : постановление Правительства Российской Федерации от 24.12.2021 № 2464 // Собрание законодательства РФ. – 2022. – № 1 (Часть II). – Ст. 171. – Текст : непосредственный.

11. Об утверждении Правил аккредитации организаций, индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги в области охраны труда, и требований к организациям и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги в области охраны труда : постановление Правительства Российской Федерации от 16.12.2021 № 2334 // Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 52 (часть I). – Ст. 9170. – Текст : непосредственный.

12. Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права : постановление Правительства Российской Федерации от 21.07.2021 № 1230 // Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 30. – Ст. 5804. – Текст : непосредственный.

13. Об утверждении Примерного перечня ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда, ликвидации или снижению уровней профессиональных рисков либо недопущению повышения их уровней : приказ Минтруда России от 29.10.2021 № 771н. – Текст : электронный. – URL : Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.07.2023).

14. Об утверждении Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, форм документов, соответствующих классификаторов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве : приказ Минтруда России от 20.04.2022 № 223н. – Текст : электронный. – URL : Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.07.2023).

15. О новых правилах по охране труда : письмо Минтруда России от 14.01.2021 № 15-2/10/В-167. – Текст : непосредственный // Вестник образования России. 2021. № 7.

16. Об утверждении Примерного перечня ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда, ликвидации или снижению уровней профессиональных рисков либо недопущению повышения их уровней : приказ Минтруда России от 29.10.2021 № 771н. – Текст : электронный. Зарегистрировано в Минюсте России 03.12.2021 № 66196. Официальный интернет-портал правовой информации URL : <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.07.2023).

17. Об утверждении общих требований к организации безопасного рабочего места : приказ Минтруда России от 29.10.2021 № 774н. – Текст : электронный. Зарегистрировано в Минюсте России 25.11.2021 № 65987.

URL : Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.07.2023).

18. Об утверждении Методических рекомендаций по проверке создания и обеспечения функционирования системы управления охраной труда : приказ Роструда от 21.03.2019 № 77. – Текст : непосредственный // Бюллетень трудового и социального законодательства РФ. – 2019. – № 6.

19. Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда, Классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению : приказ Минтруда России от 24.01.2014 № 33н. – Текст : непосредственный // Российская газета. – 2014. – 28 марта.

20. Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной службой по труду и занятости государственной услуги по осуществлению государственной экспертизы условий труда в целях оценки правильности предоставления гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда работникам организаций, входящих в группы компаний (корпорации, холдинги и иные объединения юридических лиц), имеющих филиалы, представительства и (или) дочерние общества, действующие на постоянной основе на территории нескольких субъектов Российской Федерации : приказ Роструда от 23.08.2019 № 232. – Текст : электронный. – URL : Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.07.2023).

21. Об утверждении методики снижения класса (подкласса) условий труда при применении работниками, занятыми на рабочих местах с вредными условиями труда, эффективных средств индивидуальной защиты, прошедших обязательную сертификацию в порядке, установленном соответствующим техническим регламентом : приказ Минтруда России от 05.12.2014 № 976н. – Текст : электронный. – URL : Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.07.2023).

22. Об утверждении Рекомендаций по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков : приказ Минтруда России от 28.12.2021 № 926. – Текст : непосредственный // Бюллетень трудового и социального законодательства РФ. – 2022. – № 3.

23. О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда : постановление Правительства Российской Федерации от 24.12.2021 № 246. – Текст : непосредственный // Собрание законодательства РФ. 03.01.2022. № 1 (Часть II). Ст. 171.

24. О мерах по обеспечению развития социального партнёрства в сфере труда в Республике Башкортостан : указ Главы Республики Башкор-

тостан от 25.10.2021 № УГ-605. – Текст : электронный. – URL : <http://publication.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 10.07.2023).

25. **ГОСТ Р 12.0.007-2009.** Система управления охраной труда в организации : утвержден приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 21.04.2009 № 138-ст. – Текст : электронный. – URL : docs.cntd.ru (дата обращения: 10.07.2023).

26. **ГОСТ 12.0.230-2007.** Международный стандарт Система управления охраной труда: протокол № 28 от 27.03.2007 : принят Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации. – Текст : электронный. – URL : docs.cntd.ru (дата обращения: 10.07.2023).

Учебная, научная литература

27. **Ключкова, Е. А.** Промышленная, пожарная и экологическая безопасность на железнодорожном транспорте / Е. А. Ключкова : учебное пособие. – Москва, 2008. – Текст : непосредственный.

28. Комментарий к ТК РФ с постатейным приложением материалов / С. П. Маврин, В. А. Сафонова и др. – Москва, 2015. – Текст : непосредственный.

29. **Крапивин, О. М.** Комментарий к законодательству об охране труда / О. М. Крапивин, В. И. Власов. – Текст : электронный. – Доступ из справ.-правовой системы «Гарант» (дата обращения: 14.07.2023).

30. Мониторинг условий и охраны труда. Официальный сайт Минтруда России. – Текст : электронный. – URL : <https://eisot.rosmintrud.ru> (дата обращения: 10.07.2023).

31. **Никитин, А. В.** Управление ОТ в медицинских организациях / А. В. Никитин. – Текст : непосредственный // Охрана труда и пожарная безопасность в учреждениях здравоохранения. – 2018. – № 8.

32. Практическое руководство по охране труда в образовательных организациях. – Текст : непосредственный // Управление образовательной организацией. – 2020. – № 8. – С. 1–171.

33. **Семенихин, В. В.** Охрана труда / В. В. Семенихин. – Москва, 2013. – Текст : непосредственный.

35. Совершенствование нормативной правовой базы по охране труда субъектов Российской Федерации // Результаты мониторинга условий и охраны труда в Российской Федерации в 2020 году. – Москва, 2021. – Текст : непосредственный.

36. **Татарников, М. А.** Управление ОТ в медицинских организациях / М. А. Татарников. – Текст : непосредственный // Охрана труда и пожарная безопасность в учреждениях здравоохранения. – 2016. – № 4.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Приложение 1

Отчет о проведении специальной оценки условий труда¹

Титульный лист отчета о проведении специальной оценки условий труда

УТВЕРЖДАЮ
Председатель комиссии
по проведению специ-
альной оценки
условий труда

(подпись, фамилия, инициалы)

« ____ » _____ Г.

ОТЧЕТ

о проведении специальной оценки условий труда
(идентификационный № _____)

в _____
(полное наименование работодателя)

(место нахождения и осуществления деятельности
работодателя)

(ИНН работодателя)

(КПП работодателя)

(ОГРН работодателя)

(код основного вида экономической деятельности по
ОКВЭД)

Члены комиссии по проведению
специальной оценки условий труда:

(подпись)

(Ф.И.О.)

(дата)

¹ Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда, Классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению : приложение № 3 к приказу Минтруда России от 24 января 2014 г. № 33н // Российская газета. 2014. 28 марта.

Раздел I. Сведения об организации, проводящей специальную оценку условий труда

1. _____
(полное наименование организации)
2. _____
(место нахождения и осуществления деятельности организации, контактный телефон, адрес электронной почты)
3. Номер в реестре организаций, проводящих специальную оценку условий труда (оказывающих услуги в области охраны труда) _____
4. Дата внесения в реестр организаций, проводящих специальную оценку условий труда (оказывающих услуги в области охраны труда) _____
5. ИНН организации _____
6. ОГРН организации _____
7. Сведения об испытательной лаборатории (центре) организации:

Регистрационный номер аттестата аккредитации организации	Дата выдачи аттестата аккредитации организации	Дата истечения срока действия аттестата аккредитации организации
1	2	3

8. Сведения об экспертах и иных работниках организации, участвовавших в проведении специальной оценки условий труда:

№ п/п	Дата проведения измерений	Ф.И.О. эксперта (работника)	Должность	Сведения о сертификате эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда		Регистрационный номер в реестре экспертов организаций, проводящих специальную оценку условий труда
				номер	дата выдачи	
1	2	3	4	5	6	7

9. Сведения о средствах измерений испытательной лаборатории (центра) организации, использовавшихся при проведении специальной оценки условий труда:

№ п/п	Дата проведения измерений	Наименование вредного и (или) опасного фактора производственной среды и трудового процесса	Наименование средства измерений	Регистрационный номер в Государственном реестре средств измерений	Заводской номер средства измерений	Дата окончания срока поверки средства измерений
1	2	3	4	5	6	7

Руководитель организации, проводящей специальную оценку условий труда

_____ (подпись)

_____ (Ф.И.О.)

_____ (дата)

М.П.

Раздел II. Перечень рабочих мест, на которых проводилась специальная оценка условий труда

Индивидуальный номер рабочего места	Наименование рабочего места и источников вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса	Численность работников, занятых на данном рабочем месте (чел.)	Наличие аналогичного рабочего места (рабочих мест)	Наименование вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса и продолжительность их воздействия на работника в течение рабочего дня (смены) (час.)																		
				Физические факторы																		
				химический фактор	биологический фактор	аэрозоли преимущественно фиброгенного действия	шум	инфразвук	ультразвук воздушный	вибрация общая	вибрация локальная	электромагнитные поля факторы	ультрафиолетовое излучение фактора	Неионизирующие поля и излучения	лазерное излучение фактора	Неионизирующие поля и излучения	ионизирующие излучения	микроклимат	световая среда	тяжесть трудового процесса	напряженность трудового процесса	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20			

Председатель комиссии по проведению специальной оценки условий труда

(должность) _____ (подпись) _____ (Ф.И.О.) _____ (дата)

Члены комиссии по проведению специальной оценки условий труда:

(должность) _____ (подпись) _____ (Ф.И.О.) _____ (дата)

(должность) _____ (подпись) _____ (Ф.И.О.) _____ (дата)

Эксперт(-ы) организации, проводившей специальную оценку условий труда:

(должность) _____ (подпись) _____ (Ф.И.О.) _____ (дата)

Раздел III. Форма карты специальной оценки условий труда работников

(полное наименование работодателя)				
(адрес места нахождения работодателя, фамилия, имя, отчество руководителя, адрес электронной почты)				
ИНН работодателя	Код работодателя по ОКПО	Код органа государственной власти по ОКОГУ	Код вида экономической деятельности по ОКВЭД	Код территории по ОКATO

КАРТА № _____ специальной оценки условий труда

(наименование профессии (должности) работника)

Наименование структурного подразделения _____

Количество и номера аналогичных рабочих мест _____

Строка 010. Выпуск ЕТКС, ЕКС _____

(выпуск, раздел, дата утверждения)

Строка 020. Численность работающих:

на рабочем месте	
на всех аналогичных рабочих местах	
из них:	
женщин	
лиц в возрасте до 18 лет	
инвалидов, допущенных к выполнению работ на данном рабочем месте	

Строка 021. СНИЛС работников:

Строка 022. Используемое оборудование: _____

Используемые материалы и сырье: _____

Строка 030. Оценка условий труда по вредным (опасным) факторам:

Наименование факторов производственной среды и трудового процесса	Класс (подкласс) условий труда	Эффективность СИЗ *, +/-/не оценива- лась	Класс (подкласс) условий труда при эффективном ис- пользовании СИЗ
Химический			
Биологический			
Аэрозоли преимущественно фиб- рогенного действия			
Шум			
Инфразвук			
Ультразвук воздушный			
Вибрация общая			
Вибрация локальная			
Неионизирующие излучения			
Ионизирующие излучения			
Параметры микроклимата			
Параметры световой среды			
Тяжесть трудового процесса			
Напряженность трудового процес- са			
Итоговый класс (подкласс) усло- вий труда		<i>не заполняется</i>	

* Средства индивидуальной защиты

Строка 040. Гарантии и компенсации, предоставляемые работнику (работ-
никам), занятым на данном рабочем месте:

№ п/п	Виды гарантий и компенсаций	Фактическое наличие	По результатам оценки условий труда	
			необходимость в установлении (да, нет)	основание
1	Повышенная оплата труда работ- ника (работников)			
2	Ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск			
3	Сокращенная продолжительность рабочего времени			
4	Молоко или другие равноценные пищевые продукты			
5	Лечебно-профилактическое пита- ние			
6	Право на досрочное назначение страховой пенсии			
7	Проведение медицинских осмот- ров			

Строка 050. Рекомендации по улучшению условий труда, по режимам труда и отдыха, по подбору работников:

Дата составления: _____

Председатель комиссии по проведению специальной оценки условий труда

_____	_____	_____	_____
(должность)	(подпись)	(Ф.И.О.)	(дата)

Члены комиссии по проведению специальной оценки условий труда:

_____	_____	_____	_____
(должность)	(подпись)	(Ф.И.О.)	(дата)

_____	_____	_____	_____
(должность)	(подпись)	(Ф.И.О.)	(дата)

Эксперт(-ы) организации, проводившей специальную оценку условий труда:

_____	_____	_____	_____
(№ в реестре экспертов)	(подпись)	(Ф.И.О.)	(дата)

_____	_____	_____	_____
(№ в реестре экспертов)	(подпись)	(Ф.И.О.)	(дата)

С результатами специальной оценки условий труда ознакомлен(ы):

_____	_____	_____
	(Ф.И.О. работника)	(дата)

_____	_____	_____
	(Ф.И.О. работника)	(дата)

_____	_____	_____
	(Ф.И.О. работника)	(дата)

а) по обеспеченности работника СИЗ:

_____ (рабочее место соответствует, не соответствует требованиям обеспеченности работника СИЗ)

б) по защищенности работника СИЗ:

_____ (рабочее место защищено, не защищено СИЗ)

Раздел V. Форма сводной ведомости результатов проведения специальной оценки условий труда
Сводная ведомость результатов проведения специальной оценки условий труда

Таблица 1

Наименование	Количество рабочих мест и численность работников, занятых на этих рабочих местах		Количество рабочих мест и численность занятых на них работников по классам (подклассам) условий труда из числа рабочих мест, указанных в графе 3 (единиц)						
	всего	в том числе на которых проведена специальная оценка условий труда	класс 1	класс 2	класс 3				класс 4
					3.1	3.2	3.3	3.4	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Рабочие места (ед.)									
Работники, занятые на рабочих местах (чел.)									
из них женщин									
из них лиц в возрасте до 18 лет									
из них инвалидов									

Таблица 2

Индивидуальный номер рабочего места	Профессия/должность/специальность работника	Классы (подклассы) условий труда															Итоговый класс (подкласс) условий труда	Итоговый класс (подкласс) условий труда с учетом эффективного применения СИЗ	Повышенный размер оплаты труда (да,нет)	Ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск (да/нет)	Сокращенная продолжительность рабочего времени (да/нет)	Молоко или другие равноценные пищевые продукты (да/нет)	Лечебно-профилактическое питание (да/нет)	Льготное пенсионное обеспечение (да/нет)
		химический	биологический	аэрозоли преимущественно фиброгенного действия	шум	инфразвук	ультразвук воздушный	вибрация общая	вибрация локальная	неионизирующие излучения	ионизирующие излучения	параметры микроклимата	параметры световой среды	тяжесть трудового процесса	напряженность трудового процесса									
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	

Дата составления:

Председатель комиссии по проведению специальной оценки условий труда

_____(должность) _____(подпись) _____(Ф.И.О.) _____(дата)

Члены комиссии по проведению специальной оценки условий труда:

_____(должность) _____(подпись) _____(Ф.И.О.) _____(дата)

_____(должность) _____(подпись) _____(Ф.И.О.) _____(дата)

Эксперт(-ы) организации, проводившей специальную оценку условий труда:

_____(№ в реестре экспертов) _____(подпись) _____(Ф.И.О.) _____(дата)

_____(№ в реестре экспертов) _____(подпись) _____(Ф.И.О.) _____(дата)

Раздел VI. Форма перечня рекомендуемых мероприятий по улучшению условий труда

Перечень рекомендуемых мероприятий по улучшению условий труда

Наименование структурного под- разделения, рабо- чего места	Наименование мероприятия	Цель меро- приятия	Срок выполнения	Структурные подразделения, привлекаемые для выполнения мероприятия	Отметка о выполнении	
1	2	3	4	5	6	

Дата составления:

Председатель комиссии по проведению специальной оценки условий
труда

_____ (должность) _____ (подпись) _____ (Ф.И.О.) _____ (дата)

Члены комиссии по проведению специальной оценки условий труда:

_____ (должность) _____ (подпись) _____ (Ф.И.О.) _____ (дата)

_____ (должность) _____ (подпись) _____ (Ф.И.О.) _____ (дата)

Эксперт(-ы) организации, проводившей специальную оценку условий труда:

_____ (№ в реестре экспер-
тов) _____ (подпись) _____ (Ф.И.О.) _____ (дата)

_____ (№ в реестре экспер-
тов) _____ (подпись) _____ (Ф.И.О.) _____ (дата)

Алгоритм учета микроповреждений (микротравм)¹

Порядок учета микроповреждений (микротравм)	
1.	Основанием для регистрации микроповреждения (микротравмы) работника и рассмотрения обстоятельств и причин, приведших к его возникновению, является обращение пострадавшего к своему непосредственному или вышестоящему руководителю, работодателю (далее – оповещаемому лицу).
2.	Оповещаемому лицу после получения информации о микроповреждении (микротравме) работника рекомендуется убедиться в том, что пострадавшему оказана необходимая первая помощь и (или) медицинская помощь.
3.	Оповещаемому лицу рекомендуется незамедлительно информировать любым общедоступным способом специалиста по охране труда или лицо, назначенное ответственным за организацию работы по охране труда приказом (распоряжением) работодателя, или другого уполномоченного работодателем работника (далее - уполномоченное лицо), о микроповреждении (микротравме) работника. При информировании уполномоченного лица рекомендуется сообщать: - фамилию, имя, отчество (при наличии) пострадавшего работника, должность, структурное подразделение; - место, дату и время получения работником микроповреждения (микротравмы); - характер (описание) микротравмы; - краткую информацию об обстоятельствах получения работником микроповреждения (микротравмы).

¹ Алгоритм учета микроповреждений (микротравм) разработан на основе положений приказа Минтруда России от 15.09.2021 № 632н «Об утверждении рекомендаций по учету микроповреждений (микротравм) работников».

4.	При получении информации о микроповреждении (микротравме) работника уполномоченному лицу рекомендуется рассмотреть обстоятельства и причины, приведшие к ее возникновению, в срок до 3 календарных дней. При возникновении обстоятельств, объективно препятствующих завершению в указанный срок рассмотрения обстоятельств и причин, приведших к возникновению микроповреждения (микротравмы) работника, в том числе по причине отсутствия объяснения пострадавшего работника, рекомендуется продлить срок рассмотрения обстоятельств и причин, приведших к возникновению микроповреждения (микротравмы) работника, но не более чем на 2 календарных дня.
5.	При рассмотрении обстоятельств и причин, приведших к возникновению микроповреждения (микротравмы) работника, уполномоченному лицу целесообразно запросить объяснение пострадавшего работника об указанных обстоятельствах, любым доступным способом, определенным работодателем, а также провести осмотр места происшествия. При необходимости к рассмотрению обстоятельств и причин, приведших к возникновению микроповреждений (микротравм) работника, привлекается оповещаемое лицо, руководитель структурного подразделения, проводится опрос очевидцев.
6.	Работник имеет право на личное участие или участие через своих представителей в рассмотрении причин и обстоятельств событий, приведших к возникновению микроповреждений (микротравм). Работодателю рекомендуется привлекать пострадавшего работника лично или через своих представителей, включая представителей выборного органа первичной профсоюзной организации, к рассмотрению обстоятельств и причин, приведших к возникновению микроповреждения (микротравмы), а также ознакомить его с результатами указанного рассмотрения.
7.	Уполномоченному лицу по результатам проведенных действий рекомендуется составить справку.

8.	Уполномоченному лицу рекомендуется обеспечивать регистрацию в журнале соответствующих сведений, а также с участием руководителя структурного подразделения пострадавшего работника формирование мероприятий по устранению причин, приведших к возникновению микроповреждений (микротравм). При подготовке перечня соответствующих мероприятий рекомендуется учитывать: - обстоятельства получения микроповреждения (микротравмы), включая используемые оборудование, инструменты, материалы и сырье, приемы работы, условия труда, и возможность их воспроизведения в схожих ситуациях или на других рабочих местах; - организационные недостатки в функционировании системы управления охраной труда; - физическое состояние работника в момент получения микроповреждения (микротравмы); - меры по контролю; - механизмы оценки эффективности мер по контролю и реализации профилактических мероприятий.
----	--

(наименование органа государственной власти, органа местного самоуправления, общественного объединения, юридического лица)

ЖУРНАЛ

УЧЕТА МИКРОПОВРЕЖДЕНИЙ (МИКРОТРАВМ) РАБОТНИКОВ

Начат _____ 20__ г.
Окончен _____ 20__ г.

№ п/п	ФИО пострадавшего работника, должность, подразделение	Место, дата и время получения микроповреждения (микротравмы)	Краткие обстоятельства получения работником микроповреждения (микротравмы)	Причины микроповреждения (микротравмы)	Характер (описание) микроповреждения	Принятые меры	Последствия микроповреждений (микротравмы)	ФИО лица, должность производившего запись
1	2	3	4	5	6	7	8	9

Справка

о рассмотрении причин и обстоятельств, приведших
к возникновению микроповреждения (микротравмы) работника¹

Пострадавший работник

(фамилия, имя, отчество (при наличии), год рождения, должность,
структурное подразделение, стаж работы по специальности)

Место получения работником микроповреждения (микротравмы): _____

Дата, время получения работником микроповреждения (микротравмы): _____

Действия по оказанию первой помощи: _____

Характер (описание) микротравмы _____

Обстоятельства:

(изложение обстоятельств получения работником микроповреждения (микротравмы))

Причины, приведшие к микроповреждению (микротравме):

(указать выявленные причины)

Предложения по устранению причин, приведших к микроповреждению
(микротравме): _____

Подпись уполномоченного лица

(фамилия, инициалы, должность, дата)

¹ Справка разработана на основе положений приказа Минтруда России от 15.09.2021 № 632н «Об утверждении рекомендаций по учету микроповреждений (микротравм) работников».

(наименование органа государственной власти, органа местного самоуправления, общественного объединения, юридического лица)

ЖУРНАЛ
инструктажа по электробезопасности¹

Начат: «___» _____ 2022 г.

Окончен: «___» _____ 2022 г.

№ п/п	Фамилия, имя, отчество ра- ботника	Структурное подразделение	Должность (профессия)	Дата инструк- тажа	Вид инструктажа (первичный, по- вторный)	Подпись	
						работника	ответствен- ного лица

Лицо, ответственное за ведение журнала:

_____ (подпись) / _____
(Ф.И.О.)

¹ Данная форма официально не утверждена и является авторским материалом.

Инструкция о мерах по пожарной безопасности¹

Инструкция о мерах по пожарной безопасности	Общие требования, предъявляемые к содержанию инструкции о мерах пожарной безопасности
	1) порядок содержания территории, зданий, сооружений и помещений, эвакуационных путей и выходов, в том числе аварийных, а также путей доступа подразделений пожарной охраны на объекты защиты (на этажи, кровлю (покрытие) и др.);
	2) мероприятия по обеспечению пожарной безопасности технологических процессов при эксплуатации оборудования и производстве пожароопасных работ;
	3) порядок и нормы хранения и транспортировки пожаровзрывоопасных веществ и материалов;
	4) порядок осмотра и закрытия помещений по окончании работы;
	5) расположение мест для курения, применения открытого огня, проезда транспорта, проведения огневых или иных пожароопасных работ;
	6) порядок сбора, хранения и удаления горючих веществ и материалов, содержания и хранения спецодежды;
	7) допустимое количество одновременно находящихся в помещениях сырья, полуфабрикатов и готовой продукции;

¹ Требования разработаны на основе приказа МЧС России от 18.11.2021 № 806 «Об определении Порядка, видов, сроков обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа, требований к содержанию указанных программ и категорий лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности».

	8) порядок и периодичность уборки горючих отходов и пыли, хранения промасленной спецодежды, ветоши;
	9) предельные показания контрольно-измерительных приборов (манометры, термометры и др.), отклонения от которых могут вызвать пожар или взрыв;
	10) обязанности и действия работников при пожаре, в том числе при вызове пожарной охраны, открытии и блокировании в открытом состоянии вращающихся дверей и турникетов, а также других устройств, препятствующих свободной эвакуации людей, аварийной остановке технологического оборудования, отключении вентиляции и электрооборудования (в том числе в случае пожара и по окончании рабочего дня), пользовании средствами пожаротушения и пожарной автоматики, эвакуации горючих веществ и материальных ценностей, осмотре и приведении в пожаровзрывобезопасное состояние всех помещений предприятия (подразделения);
	11) допустимое (предельное) количество людей, которые могут одновременно находиться на объекте защиты.

Требования к содержанию противопожарного инструктажа¹

Виды противопожарного инструктажа	Содержание противопожарного инструктажа
Вводный противопожарный инструктаж	1. Общие сведения о специфике пожарной и взрывопожарной опасности объектов защиты (зданий, сооружений, помещений, транспортных средств, грузов, технологических установок, оборудования, агрегатов) органа государственной власти, органа местного самоуправления, общественного объединения, юридического лица (далее – организация), территории, земельного участка. 2. Содержание территории, зданий, сооружений и помещений, в том числе эвакуационных и аварийных путей и выходов, систем предотвращения пожара и противопожарной защиты. 3. Статистика, причины и последствия пожаров на объектах защиты организации. 4. Права и обязанности лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организации, в области пожарной безопасности. Ответственность лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организации, за нарушение обязательных требований пожарной безопасности. 5. Основные положения законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности. Правила противопожарного режима в Российской Федерации. 6. Порядок и сроки обучения лиц мерам пожарной безопасности, утвержденный руководителем организации. 7. Общие меры по предотвращению и тушению пожаров на объектах защиты организации. Система обеспечения пожарной безопасности: система предотвращения пожара и противопожарной за-

¹ Требования разработаны на основе Приказа МЧС России от 18.11.2021 № 806 «Об определении Порядка, видов, сроков обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа, требований к содержанию указанных программ и категорий лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности».

	щиты, комплекс организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности. 8. Обязанности и порядок действий лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организации, при обнаружении пожара или признаков горения на объектах защиты организации, в том числе при вызове пожарной охраны, аварийной остановке технологического оборудования, отключении вентиляции, электроустановок и электрооборудования в случае пожара и по окончании рабочего дня, пользовании системами, средствами пожаротушения и пожарной автоматики, эвакуации имущества и материальных ценностей, осмотре и приведении в пожаробезопасное состояние всех помещений (подразделения), рабочего места. 9. Меры пожарной безопасности в зданиях для проживания людей
Первичный противопожарный инструктаж на рабочем месте	1. Обязанность работника (служащего) соблюдать обязательные требования пожарной безопасности. Ответственность работника (служащего) за нарушение обязательных требований пожарной безопасности. 2. Знание инструкции о мерах пожарной безопасности зданий, сооружений, помещений, технологических процессов, технологического и производственного оборудования, утвержденной руководителем организации или иным должностным лицом, уполномоченным руководителем организации, включающей в том числе порядок содержания территории, зданий, сооружений и помещений, эвакуационных путей и выходов, а также путей доступа подразделений пожарной охраны на объекты защиты; мероприятия по обеспечению пожарной безопасности технологических процессов при эксплуатации оборудования на рабочем месте, производстве пожароопасных работ; порядок осмотра и закрытия помещений по окончании работы; расположение мест для курения, применения открытого огня, проезда транспорта, проведения огневых или иных пожароопасных работ.

	3. Условия возникновения горения и пожара на рабочем месте. Общие понятия о взрывопожарной и пожарной опасности веществ и материалов, изготавливаемой продукции. Первичные средства пожаротушения, предназначенные для тушения электроустановок и производственного оборудования. 4. Сведения о путях эвакуации людей при пожаре, зонах безопасности, системах и средствах предотвращения пожара, противопожарной защиты. Первичные средства пожаротушения. Виды огнетушителей и их применение в зависимости от класса пожара (вида горючего вещества, особенностей оборудования). Ознакомление по плану эвакуации с эвакуационными путями и выходами; лестницами, лестничными клетками и аварийными выходами, предназначенными для эвакуации людей; местом размещения самого плана эвакуации; местами размещения средств противопожарной защиты, спасательных и медицинских средств, средств связи. 5. Обязанности и порядок действий работника (служащего) при пожаре или обнаружении признаков горения, в том числе при вызове пожарной охраны, аварийной остановке технологического оборудования, эвакуации людей и материальных ценностей, пользовании средствами пожаротушения. Особенности работы систем оповещения и управления эвакуацией при пожаре, других автоматических систем противопожарной защиты. Отключение общеобменной вентиляции и электрооборудования в случае пожара и по окончании рабочего дня. Осмотр и приведение в пожаробезопасное состояние рабочего места. 6. Меры личной безопасности при возникновении пожара. Средства индивидуальной защиты, спасения и самоспасания при пожаре. Места размещения и способы применения средств индивидуальной защиты органов дыхания и зрения, спасения и самоспасания с высотных уровней при пожаре (при их наличии). 7. Способы оказания первой помощи пострадавшим при ожогах.
--	--

	8. Практическая тренировка по отработке действий при возникновении пожара, по отработке умений пользоваться первичными средствами пожаротушения, внутренним противопожарным водопроводом (с приведением в действие при его наличии), средствами индивидуальной защиты, средствами спасения и самоспасания (при их наличии). 9. Меры пожарной безопасности в зданиях для проживания людей
Повторный противопожарный инструктаж	Требования данного инструктажа аналогичны требованиям к содержанию первичного противопожарного инструктажа на рабочем месте

(наименование органа государственной власти, органа местного самоуправления, общественного объединения, юридического лица)

ЖУРНАЛ УЧЕТА ПРОТИВОПОЖАРНЫХ ИНСТРУКТАЖЕЙ¹ № _____

Начат _____ 20__ г.

Окончен _____ 20__ г.

Дата	Вид проводимого инструктажа	Инструктируемый		Теоретическая часть			Дата	Практическая часть		
		Фамилия, имя, отчество (при наличии)	Профессия, должность	Фамилия, имя, отчество (при наличии) инструктирующего, номер документа об образовании и (или) квалификации, документа об обучении	Подпись			Фамилия, имя, отчество (при наличии) инструктирующего, номер документа об образовании и (или) квалификации, документа об обучении	Подпись	
					инструктирующего (из столбца 5)	инструктируемого (из столбца 3)			инструктирующего (из столбца 9)	инструктируемого (из столбца 3)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11

¹ Данная форма официально не утверждена, разработана на основе приказа МЧС России от 18.11.2021 № 806 «Об определении Порядка, видов, сроков обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа, требований к содержанию указанных программ и категорий лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности» и является авторским материалом.

Учебное издание

Рахимов Эльдар Харисович
(кандидат юридических наук, доцент)
Пономарева Екатерина Владимировна
(кандидат юридических наук, доцент)

БЕЗОПАСНОСТЬ И ОХРАНА ТРУДА

Учебное пособие

Редактор Е. А. Ермолаева

Подписано в печать: 15.09.2023

Гарнитура Times

Уч.-изд. л. 6,8

Тираж 45 экз.

Выход в свет: 29.09.2023

Формат 60х84 1/16

Усл. печ. л. 7

Заказ № 65

*Редакционно-издательский отдел
Уфимского юридического института МВД России
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*

*Отпечатано в группе полиграфической и оперативной печати
Уфимского юридического института МВД России
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*