

**БЕЛГОРОДСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МВД РОССИИ ИМЕНИ И.Д. ПУТИЛИНА**

**Особенности установления признаков состава преступления,
предусмотренного ст. 314.1 Уголовного кодекса Российской Федерации
«Уклонение от административного надзора
или неоднократное несоблюдение установленных судом
в соответствии с федеральным законом ограничения или ограничений»**

Методические рекомендации

**Белгород
Белгородский юридический институт МВД России
имени И.Д. Путилина
2017**

- О-85 Особенности установления признаков состава преступления, предусмотренного ст. 314.1 Уголовного кодекса Российской Федерации «Уклонение от административного надзора или неоднократное несоблюдение установленных судом в соответствии с федеральным законом ограничения или ограничений» : методические рекомендации / *А.И. Бельский* [и др.]. – Белгород : Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина, 2017. – 36 с.

Авторы:

Бельский А.И., кандидат юридических наук, доцент;
Бочарникова Л.Н., кандидат юридических наук, доцент;
Диденко К.В., кандидат юридических наук;
Шевелева А.П.

Рецензенты:

Подчерняев А.Н., кандидат юридических наук (Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова);

Уколов Е.А., заместитель начальника управления – начальник следственной части СУ УМВД России по Белгородской области.

В пособии дается уголовно-правовая характеристика и методика установления признаков состава преступления, предусмотренного ст. 314.1 УК РФ «Уклонение от административного надзора или неоднократное несоблюдение установленных судом в соответствии с федеральным законом ограничения или ограничений».

Предназначено для курсантов и слушателей образовательных организаций системы МВД России.

ББК 67.408.14

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
РАЗДЕЛ 1. Уголовно-правовая характеристика преступления, предусмотренного ст. 314.1 УК РФ «Уклонение от административного надзора или неоднократное несоблюдение установленных судом в соответствии с федеральным законом ограничения или ограничений».....	5
РАЗДЕЛ 2. Порядок применения ст. 314.1 УК РФ «Уклонение от административного надзора или неоднократное несоблюдение установленных судом в соответствии с федеральным законом ограничения или ограничений».....	11
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	35

ВВЕДЕНИЕ

Институт специального административного надзора впервые был введен указом Президиума Верховного Совета СССР от 26 июня 1966 года, утвердившим «Положение об административном надзоре за лицами, освободившимися из мест лишения свободы». Согласно данному Положению органы внутренних дел устанавливали административный надзор за лицами, отбывшими наказания, возвратившимися из мест лишения свободы и подпадающими под действие административного надзора. Решение об установлении административного надзора, то есть введение ограничений лицам, которое санкционировалось прокурором, принимал руководитель органов внутренних дел. Вместе с тем привлечения к ответственности за нарушение правил надзора и ограничений относились к компетенции судебных органов.

Так, согласно ст. 3 указанного Положения лицо за нарушение правил надзора и ограничений привлекалось к административной ответственности. Однако если лицо, состоящее под административным надзором, в течение года совершало три правонарушения и за два первых было судом привлечено к административной ответственности, то совершение третьего правонарушения служило основанием для возбуждения уголовного дела, и данное лицо могло быть привлечено уже к уголовной ответственности и подвергнуто наказанию в виде лишения свободы до 2 лет.

Институт административного надзора считался одним из наиболее эффективных инструментов профилактики рецидивной преступности. Однако, несмотря на это, Федеральным законом от 29 апреля 1993 года № 4901-1 «О внесении изменений в УК РСФСР, УПК РСФСР и ИТК РСФСР» данный правовой регулятор был исключен из уголовного законодательства, что не могло не сказаться на росте рецидивной преступности.

Законодатель Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 514-ФЗ дополнил УК РФ ст. 314.1 «Уклонение от административного надзора или неоднократное несоблюдение установленных судом в соответствии с федеральным законом ограничения или ограничений» и предусмотрел ответственность за «неприбытие без уважительных причин лица, в отношении которого установлен административный надзор при освобождении из мест лишения свободы, к избранному им месту жительства или пребывания в определенный администрацией исправительного учреждения срок, а равно самовольное оставление поднадзорным лицом места жительства или пребывания, совершенное в целях уклонения от административного надзора».

Общественная опасность данного преступления заключается в том, что в результате его совершения нарушается нормальная законодательная регламентированная деятельность системы правосудия, содействующих органов, снижается эффективность их функционирования.

Раздел 1.
УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЯ,
ПРЕДУСМОТРЕННОГО СТ. 314.1 УК РФ «УКЛОНЕНИЕ
ОТ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАДЗОРА ИЛИ НЕОДНОКРАТНОЕ
НЕСОБЛЮЖДЕНИЕ УСТАНОВЛЕННЫХ СУДОМ В СООТВЕТСТВИИ
С ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ ОГРАНИЧЕНИЯ ИЛИ ОГРАНИЧЕНИЙ»

Уголовный кодекс Российской Федерации устанавливает ответственность в ст. 314.1 за уклонение от административного надзора или неоднократное несоблюдение установленных судом в соответствии с федеральным законом ограничения или ограничений.

Объект преступления – общественные отношения, обеспечивающие соблюдение лицом требований административного надзора, устанавливаемого по решению суда в целях защиты государственных и общественных интересов.

Административный надзор – осуществляемое органами внутренних дел наблюдение за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленных судом в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им обязанностей, предусмотренных указанным законом.

Задачами административного надзора являются предупреждение преступлений и иных правонарушений, оказание индивидуального профилактического воздействия в целях защиты государственных и общественных интересов в отношении совершеннолетнего лица, освобождаемого или освобожденного из мест лишения свободы и имеющего непогашенную либо неснятую судимость за совершение:

- 1) тяжкого или особо тяжкого преступления;
- 2) преступления при рецидиве преступлений;
- 3) умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего.

В отношении указанных лиц административный надзор устанавливается, если:

- 1) лицо в период отбывания наказания в местах лишения свободы признавалось злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания;
- 2) лицо, отбывшее уголовное наказание в виде лишения свободы и имеющее непогашенную либо неснятую судимость, совершает в течение одного года два и более административных правонарушения против порядка управления и (или) административных правонарушения, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность.

В отношении совершеннолетнего лица, освобождаемого или освобожденного из мест лишения свободы и имеющего непогашенную либо неснятую судимость за совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего, а также за совершение преступления

при опасном или особо опасном рецидиве преступлений, административный надзор устанавливается независимо от вышеперечисленных оснований.

Цели административного надзора достигаются административными ограничениями, устанавливаемыми в соответствии со ст. 4 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ.

К ним, в частности, относится запрещение:

- пребывания в определенных местах;
- посещения мест проведения массовых и иных мероприятий и участия в них;
- пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток;
- выезда за установленные судом пределы территории.

Вне зависимости от наложенных по усмотрению суда запретов в качестве обязательного ограничения устанавливается явка от одного до четырех раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания для регистрации.

Суд в течение срока административного надзора может дополнить или отменить установленные поднадзорному лицу административные ограничения.

Срок административного надзора зависит от категории лица, в отношении которого он устанавливается (ст. 5 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ).

По законодательной конструкции преступление, предусмотренное ч. 1 ст. 314.1 УК РФ, имеет формальный состав.

Обязательным признаком **объективной стороны** рассматриваемого преступления является выполнение деяний, указанных в диспозиции статьи:

- неприбытие без уважительных причин поднадзорного лица при освобождении из мест лишения свободы к избранному им месту жительства или пребывания в определенный администрацией исполнительного учреждения срок;
- самовольное оставление данным лицом места жительства или пребывания, совершенное в целях уклонения от административного надзора.

С этого момента преступление считается оконченным.

Субъективная сторона характеризуется прямым умыслом и наличием специальной цели – уклонения от административного надзора.

Субъект преступления специальный – совершеннолетнее лицо, в отношении которого установлен административный надзор.

Ч. 2 ст. 314.1 УК РФ устанавливает ответственность за неоднократное несоблюдение лицом, в отношении которого установлен административный надзор, административных ограничения или ограничений, установленных ему судом в соответствии с федеральным законом, сопряженное с совершением данным лицом административного правонарушения против порядка управления (за исключением административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях), либо административного правонарушения, посягающего на общественный порядок и общественную безопасность, либо административного

правонарушения, посягающего на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность. В примечании к указанной статье отмечено, что неоднократным несоблюдением лицом, в отношении которого установлен административный надзор, административных ограничения или ограничений, установленных ему судом в соответствии с федеральным законом, признается несоблюдение лицом, в отношении которого установлен административный надзор, административных ограничения или ограничений, установленных ему судом в соответствии с федеральным законом, при условии, что это лицо ранее привлекалось к административной ответственности за аналогичное деяние два раза в течение одного года.

Преступление окончено, если содержит признак неоднократности, указанный в примечании к ст. 314.1 УК РФ.

Характер деяния, предусмотренного ч. 2 ст. 314.1 УК РФ (уклонение от административного надзора или неоднократное несоблюдение установленных судом в соответствии с федеральным законом ограничения или ограничений), обуславливает некоторые особенности досудебного уголовного судопроизводства.

Во-первых, процессуальной проверке сообщения о данном преступлении будет предшествовать производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), т.е. несоблюдение административных ограничений и невыполнение обязанностей, устанавливаемых при административном надзоре, которые сопряжены с совершением поднадзорным лицом дополнительного административного правонарушения, например, предусмотренного ст. 20.1 КоАП РФ (мелкое хулиганство) или ст. 20.21 КоАП РФ (появление в общественных местах в состоянии опьянения). Таким образом, в территориальный орган полиции будут переданы материалы производства об административных правонарушениях, в которых должны находиться следующие документы:

- протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 19.24 КоАП РФ, совершенных поднадзорным лицом дважды в течение одного года;

- постановления суда о назначении административного наказания поднадзорному лицу за совершение данных административных правонарушений;

- протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.24 КоАП РФ, образующем признак неоднократности;

- протокол об административном правонарушении против порядка управления либо посягающем на общественный порядок и общественную безопасность либо на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность, которое поднадзорное лицо совершило в совокупности с административным правонарушением, предусмотренным ст. 19.24 КоАП РФ, что влечет наступление уголовной ответственности;

- постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.24 КоАП РФ, и передаче материалов дела в орган дознания, поскольку в действиях лица, в отношении кото-

рого установлен административный надзор, содержатся признаки преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 314.1 УК РФ;

- постановление органа внутренних дел, осуществляющего административный надзор, об объявлении поднадзорного лица в розыск, если он скрылся или место его пребывания неизвестно.

Во-вторых, переданные материалы производства об административных правонарушениях образуют повод для возбуждения уголовного дела – сообщение о совершенном преступлении, полученное из иных источников. В связи с этим необходимо составить и зарегистрировать рапорт об обнаружении признаков преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 314.1 УК РФ.

В-третьих, в ходе процессуальной проверки сообщения о данном преступлении целесообразно истребовать следующие документы:

- копию приговора в отношении лица, освобождаемого или освобожденного из мест лишения свободы;

- копию заявления исправительного учреждения или органа внутренних дел о необходимости установления административного надзора в отношении лица, освобождаемого или освобожденного из мест лишения свободы;

- копию постановления суда об установлении административного надзора в отношении лица, освобожденного из мест лишения свободы;

- требование, содержащее сведения о неснятой или непогашенной судимости поднадзорного лица за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, либо преступления при рецидиве преступлений, либо умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего;

- требование, содержащее сведения о привлечении поднадзорного лица к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. 19.24 КоАП РФ.

Необходимо получить объяснения от поднадзорного лица, сотрудников органов внутренних дел, которые осуществляют надзор, а также от иных лиц, которые могли, например, быть очевидцами нарушения поднадзорным лицом возложенного на него ограничения. Данные о таких лицах, а также сообщенные ими сведения могут быть отражены в соответствующих протоколах об административном правонарушении.

При получении объяснений необходимо выяснять следующее:

- срок административного надзора, установленного в отношении лица, освобожденного из мест лишения свободы;

- административные ограничения, установленные в отношении поднадзорного лица;

- время, место, способ нарушения поднадзорным лицом административного ограничения или ограничения, установленного судом;

- время, место, способ совершения поднадзорным лицом другого административного правонарушения, сопряженного с совершением им административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.24 КоАП РФ.

Поскольку производство дознания возможно в сокращенной форме, то объяснения, полученные от лиц в ходе проверки сообщения о преступлении, могут исключить необходимость их последующих допросов в ходе дознания,

если не требуется выявить дополнительные, имеющие значение для уголовного дела фактические обстоятельства или объяснение не будет оспорено подозреваемым, его защитником или иным опрошенным лицом. Таким образом, данные объяснения могут стать доказательствами в уголовном деле в виде иного документа. В связи с этим на основании ч. 1.1 ст. 144 УПК РФ в объяснении, например, поднадзорного лица необходимо отражать факт разъяснения ему права не свидетельствовать против самого себя, своего супруга (своей супруги) и других близких родственников, круг которых определен законом, а также права пользоваться услугами адвоката.

Возможно проведение осмотра места происшествия, которым будет выступать, например, место, где находилось поднадзорное лицо, несмотря на запрет его посещать.

В-четвертых, уголовное дело возбуждается в отношении поднадзорного лица, которое приобретает статус подозреваемого. В связи с этим, принимая решение о производстве дознания в сокращенной форме, необходимо учесть следующее:

- обязателен допрос подозреваемого, поскольку право заявить ходатайство о производстве дознания в сокращенной форме разъясняется ему до начала первого допроса;

- в ходе дачи показаний подозреваемый должен признавать свою вину в совершении преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 314.1 УК РФ, а также уголовно-правовую квалификацию, приведенную в постановлении о возбуждении уголовного дела.

Особенностью доказывания является то, что в уголовном деле будут находиться протоколы об административных правонарушениях, которые в административном производстве являются доказательством. В протоколе об административном правонарушении отражаются и другие доказательства, например показания свидетелей. В уголовном деле протокол об административном правонарушении будет выступать в качестве доказательства – иной документ, а дознаватель имеет возможность быстро установить таких свидетелей и допросить их в качестве свидетелей по уголовному делу.

Часть 2 ст. 314.1 УК РФ признает преступными перемещения, совершаемые поднадзорным лицом вопреки предусмотренным запретам, например выезд за установленные судом пределы территории. Поэтому актуальным является выбор дознавателем тех мер процессуального принуждения, которые могли бы гарантировать участие подозреваемого в уголовном деле.

Поскольку за совершение преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 314.1 УК РФ, определено наказание в виде лишения свободы на срок до одного года, то возможно задержание поднадзорного лица в порядке ст. 91, 92 УПК РФ.

Мера пресечения в виде заключения под стражу может быть избрана в отношении подозреваемого (поднадзорного лица) в исключительных случаях при наличии одного из оснований, предусмотренных ст. 97 УПК РФ, а также доказательств, из оценки которых вытекает, что подозреваемый не имеет постоянного места жительства на территории Российской Федерации, либо нару-

шил ранее избранную меру пресечения, например подписку о невыезде и надлежащем поведении, либо скрылся от органа дознания.

Если поднадзорное лицо было объявлено в розыск органом внутренних дел, осуществляющим административный надзор, то целесообразно приобщить к материалам уголовного дела копию данного постановления. Вместе с тем дознавателю необходимо объявить подозреваемого в розыск в порядке ст. 210 УПК РФ.

Формулируя обвинение в обвинительном акте или обвинительном постановлении, дознавателю необходимо указать:

1) обстоятельства всех трех фактов совершения обвиняемым административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.24 КоАП РФ, а именно:

- время и место совершения каждого административного правонарушения;
- административное ограничение или ограничение, установленное судом, которое нарушил обвиняемый при совершении каждого административного правонарушения;
- действия обвиняемого при совершении каждого административного правонарушения, в которых выразилось несоблюдение им административных ограничений или ограничений, установленных судом;

2) время, место и способ совершения обвиняемым административного правонарушения, сопряженного с совершением им административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.24 КоАП РФ;

3) виновность поднадзорного лица в совершении преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 314.1 УК РФ, а также форму его вины и мотивы.

При установлении обстоятельств, характеризующих личность обвиняемого, необходимо обращать внимание на:

- совершеннолетний возраст;
- наличие неснятой или непогашенной судимости за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, либо преступления при рецидиве преступлений, либо умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего;
- наличие характеристики из места лишения свободы, где обвиняемый отбывал наказание, в которой должны быть сведения о том, признавался ли обвиняемый в период отбывания наказания в местах лишения свободы злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания.

Сообщения об административных правонарушениях, совершенных подозреваемым после возбуждения уголовного дела, разрешаются в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, за исключением случаев, когда совокупность имеющихся сведений вновь будет указывать на признаки преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 314.1 УК РФ.

Раздел 2.
ПОРЯДОК ПРИМЕНЕНИЯ СТ. 314.1 УК РФ
«УКЛОНЕНИЕ ОТ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАДЗОРА ИЛИ
НЕОДНОКРАТНОЕ НЕСОБЛЮЖДЕНИЕ УСТАНОВЛЕННЫХ СУДОМ
В СООТВЕТСТВИИ С ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ ОГРАНИЧЕНИЯ
ИЛИ ОГРАНИЧЕНИЙ»

Понятие, основание, порядок и срок установления органами внутренних дел административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы

Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы (далее – административный надзор) – это деятельность полиции по осуществлению наблюдения за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных судом временных ограничений их прав и свобод, а также за выполнением обязанностей, предусмотренных федеральным законодательством.

Основным нормативным правовым актом, регулирующим деятельность полиции по осуществлению административного надзора, является Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (далее – Федеральный закон № 64-ФЗ), а также принятый в целях его реализации приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (с изменениями и дополнениями), приказ МВД России от 30 июня 2012 г. № 657 «О внесении изменений в Порядок осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, утвержденный приказом МВД России от 8 июля 2011 г. № 818», приказ МВД России от 25 июня 2014 г. № 534 «О внесении изменений в Порядок осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, утвержденный приказом МВД России от 8 июля 2011 г. № 818».

В соответствии со ст. 3 Федерального закона № 64-ФЗ под административный надзор подпадают лица, совершившие:

1) **тяжкое или особо тяжкое преступление** (т.е. лицо, совершило умышленное деяние, за которое предусмотрено максимальное наказание, не превышающее 10 лет лишения свободы (ч. 4. ст. 15 УК РФ), и соответственно умышленные деяния, за которые предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше 10 лет или более строгое наказание (ч. 5 ст. 15 УК РФ);

2) **преступление при рецидиве преступлений** (т.е. лицо совершило умышленное преступление, при этом имеет судимость за ранее совершенное умышленное преступление (ст. 18 УК РФ));

3) **умышленное преступление в отношении несовершеннолетнего** (т.е. лицо совершило умышленное деяние независимо от тяжести (ст. 25 УК РФ) в отношении несовершеннолетнего);

4) преступление против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего (т.е. лицо совершило в отношении несовершеннолетнего преступление, предусмотренное главой 18 УК РФ «Преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности»);

5) преступление при опасном рецидиве или особо опасном рецидиве преступлений (т.е. лицо подпадает под признаки ч. 2 и 3 ст. 18 УК РФ).

Обязательными условиями установления административного надзора для всех указанных категорий являются: совершеннолетие лица; факт освобождения лица из мест лишения свободы; наличие неснятой или непогашенной судимости.

Сроки снятия судимости предусмотрены ст. 86 УК РФ и составляют:

- в отношении лиц, осужденных к лишению свободы за преступления небольшой или средней тяжести, – по истечении трех лет после отбытия наказания;
- в отношении лиц, осужденных к лишению свободы за тяжкие преступления, – по истечении шести лет после отбытия наказания;
- в отношении лиц, осужденных за особо тяжкие преступления, – по истечении восьми лет после отбытия наказания.

В отношении осужденного лица, которое в установленном законом порядке было досрочно освобождено от отбывания наказания или неотбытая часть наказания которому была заменена более мягким видом наказания, срок погашения судимости исчисляется исходя из фактически отбытого срока наказания с момента освобождения от отбывания основного и дополнительного видов наказаний (ч. 4 ст. 86 УК РФ). Погашение или снятие судимости аннулирует все правовые последствия, связанные с судимостью.

Кроме того, необходимо учитывать, что в соответствии со ст. 95 УК РФ **сроки погашения судимости** для лиц, совершивших преступления до достижения возраста восемнадцати лет, сокращаются и равны:

- а) одному году после отбытия лишения свободы за преступление небольшой или средней тяжести;
- б) трем годам после отбытия лишения свободы за тяжкое или особо тяжкое преступление.

Основаниями установления административного надзора для лиц, совершивших тяжкое или особо тяжкое преступление, преступление при рецидиве преступлений, умышленное преступление в отношении несовершеннолетнего, являются:

- а) признание лица в период отбывания наказания в местах лишения свободы злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания;
- б) совершение лицом после освобождения из мест лишения свободы в течение одного года 2-х и более административных правонарушений против порядка управления (глава 19 КоАП РФ) и (или) административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность (глава 20 КоАП РФ) и (или) на здоровье населения и общественную нравственность (глава 6 КоАП РФ).

В обязательном порядке независимо от оснований и периода освобождения из мест лишения свободы административный надзор устанавливается в от-

ношении лиц, совершивших преступление против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего (ст.ст. 131, 132, 133, 134 и 135 УК РФ) либо преступление при опасном или особо опасном рецидиве преступлений.

Порядок установления органами внутренних дел административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы

Подача заявления по делу об административном надзоре осуществляется органом внутренних дел (об установлении административного надзора, продлении административного надзора, дополнении ранее установленных административных ограничений, досрочном прекращении и частичной отмене административных ограничений).

Заявление, поданное органом внутренних дел, должно быть **подписано его руководителем или другим уполномоченным на то лицом** и представлено в суд с приложением копии документа, удостоверяющего полномочия указанного лица (например, приказа о назначении на должность, об исполнении обязанностей временно отсутствующего руководителя).

В ст. 261.6 ГПК РФ установлены требования, предъявляемые к содержанию заявления об установлении, досрочном прекращении административного надзора, частичной отмене либо дополнении ранее установленных административных ограничений.

В заявлении должны быть указаны **основания его подачи и обстоятельства**, имеющие значение для принятия решения по делу. Обязанность доказывания обстоятельств по делу об административном надзоре возложена законом на заявителя.

К заявлению прилагаются имеющие значение для правильного рассмотрения и разрешения дела документы и материалы. Заявление и иные документы и материалы (приложение к заявлению) представляются в суд в подлиннике или в форме надлежащим образом заверенной копии в 2-х экземплярах (один пакет документов вручается лицу, в отношении которого подано заявление). В случае необходимости суд может сам затребовать иные документы и материалы.

В заявлении органа внутренних дел об установлении, продлении административного надзора или дополнении ранее установленных административных ограничений указываются сведения об образе жизни и о поведении лица, в отношении которого подано заявление. К заявлению прилагаются документы и материалы, свидетельствующие о совершении данным лицом административных правонарушений.

К заявлению о досрочном прекращении административного надзора или частичной отмене ранее установленных административных ограничений прилагаются документы и материалы, содержащие сведения, характеризующие лицо, в отношении которого установлен административный надзор.

В заявлении об установлении, продлении административного надзора, частичной отмене либо о дополнении ранее установленных административных ограничений указываются предлагаемые к установлению или отмене виды административных ограничений.

К установлению ограничений следует подходить индивидуально, решая в каждом конкретном случае с учетом труднодоступности и удаленности места

жительства от территориального органа МВД России, возраста, семейного положения, образования, места и характера работы или учебы поднадзорного, а также его судимостей, поведения в местах лишения свободы и по месту жительства, наличия преступных связей, склонности к злоупотреблению спиртными напитками, совершению административных правонарушений и других обстоятельств, характеризующих личность поднадзорного.

Также необходимо учесть, что перечень административных ограничений, установленных ст. 4 Федерального закона № 64-ФЗ, является исчерпывающим и не подлежит расширению. Если при подаче заявления требования, содержащиеся в ст. 261.6 ГПК РФ, не были соблюдены, то на основании ст. 136 ГПК РФ заявление подлежит оставлению без движения, а заявителю предоставляется разумный срок для исправления недостатков, продолжительность которого определяется в каждом конкретном случае с учетом характера недостатков заявления и реальной возможности их исправления. Недостатки необходимо устранить в назначенный судьей срок, иначе заявление считается неподанным и подлежит возвращению заявителю.

Отдельно следует обратить внимание на установление административного ограничения в виде обязательной явки в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания для регистрации (п. 5 ст. 4 Федерального закона № 64-ФЗ), которая является обязательной, и их периодичность указывается в решении суда. При этом запрещается ставить поднадзорное лицо в условия невозможности соблюдения установленных ограничений. Например, устанавливать запрет на выезд за пределы сельского поселения, являющегося местом жительства поднадзорного лица (п. 4 ст. 4 Федерального закона № 64-ФЗ), и одновременно обязывать его явкой для регистрации в территориальный орган МВД России, расположенный в ином населенном пункте. В то же время в исключительных случаях (в труднодоступной, удаленной местности) допускается с разрешением начальника территориального органа МВД России явка для регистрации в участковый пункт полиции по месту жительства поднадзорного лица.

Дела указанной категории рассматриваются и разрешаются судьей единолично с обязательным участием лица, в отношении которого подано заявление. Учитывая, что дела об административном надзоре являются делами, вытекающими из публичных правоотношений, правила заочного производства, содержащиеся в гл. 22 ГПК РФ, не применяются. Неявка лица, в отношении которого подано заявление, влечет отложение дела.

В рассмотрении дела об административном надзоре участвуют также представители органа внутренних дел и прокурор. При этом неявка в судебное заседание заявителя или прокурора, надлежащим образом извещенных о времени и месте судебного заседания, не является препятствием к рассмотрению и разрешению дела.

По результатам рассмотрения заявления по делу об административном надзоре суд принимает решение об удовлетворении либо отказе в удовлетворении соответствующего заявления.

Принимая решение об установлении административного надзора, суд решает вопрос о видах и количестве административных ограничений (одно или

несколько) с указанием срока административного надзора. Кроме того, в течение срока административного надзора суд, учитывая сведения об образе жизни и поведении поднадзорного, вправе частично отменить отдельные ограничения или дополнить ранее назначенные ограничения новыми. В любом случае суд обязан назначить обязательную явку в орган внутренних дел для регистрации от одного до четырех раз в месяц. Копия решения суда направляется всем участвующим в деле лицам в течение 5-ти дней со дня вступления его в законную силу.

Согласно ч. 2 ст. 321 ГПК РФ решение суда по делу об административном надзоре может быть обжаловано заявителем, другими лицами, участвующими в деле, в апелляционном порядке в течение месяца со дня принятия решения судом в окончательной форме.

В случае обжалования судебного решения процессуальные сроки могут быть увеличены еще до двух месяцев (ст. 327.2 ГПК РФ).

Срок установления административного надзора

В отношении совершеннолетних лиц, освобождаемых или освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную либо неснятую судимость за совершение:

1) тяжкого или особо тяжкого преступления и преступления при рецидиве преступлений от 1-го до 3-х лет, но не свыше срока, установленного для погашения судимости;

2) умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего, преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего, а также за совершение преступления при опасном или особо опасном рецидиве преступлений на срок, установленный законодательством Российской Федерации для погашения судимости, за вычетом срока, истекшего после отбытия наказания.

Срок административного надзора исчисляется со дня постановки на учет в органе внутренних дел по избранному месту жительства или вступления в законную силу решения суда об установлении административного надзора. Приостановление срока административного надзора возможно, если поднадзорное лицо объявлено в розыск (на время его розыска), признано безвестно отсутствующим, заключено под стражу. После устранения обстоятельства, послужившего основанием для приостановления срока административного надзора, течение такого срока продолжается.

Продление административного надзора

В случаях если при проверке по базам данных территориального органа МВД России будет установлено, что поднадзорное лицо в течение одного года совершило два и более административных правонарушения против порядка управления и (или) административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность, то в тридцатидневный срок необходимо подготовить и направить материалы в суд о продлении административного надзора.

Поднадзорное лицо или его представитель вправе обратиться в суд с заявлением о досрочном прекращении административного надзора. Такое заявле-

ние может быть подано в суд не ранее, чем пройдет половина установленного судом срока надзора, при условии, что поднадзорное лицо добросовестно соблюдает административные ограничения, выполняет обязанности, предусмотренные Федеральным законом, и положительно характеризуется по месту работы и (или) месту жительства или пребывания.

При отказе в досрочном прекращении административного надзора повторное заявление может быть подано в суд только через шесть месяцев со дня вынесения решения об отказе в досрочном прекращении административного надзора.

Административный надзор не может прекращен досрочно в отношении лица, отбывавшего наказание за совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего.

Прекращение административного надзора допустимо по следующим основаниям:

- истечение срока административного надзора;
- снятие судимости с поднадзорного лица;
- осуждение к лишению свободы и направление его к месту отбывания наказания;
- вступление в законную силу решения суда об объявлении поднадзорного умершим;
- смерть поднадзорного лица.

Порядок межведомственного взаимодействия и организации работы территориального органа МВД России по осуществлению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы

Эффективность деятельности территориального органа МВД России по осуществлению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, достигается за счет организации должного взаимодействия с территориальным органом ФСИН России.

Взаимодействие территориальных органов МВД России на региональном уровне с территориальными органами Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации в организации осуществления административного надзора включает в себя проведение совместных мероприятий, закрепленных в планах основных организационных мероприятий на год и направленных на реализацию положений Федерального закона № 64-ФЗ и Порядка осуществления административного надзора (приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» в ред. приказа МВД России от 30 июня 2012 г. № 657).

Организацию взаимодействия по предоставлению информации в отношении:

- а) совершеннолетних лиц, освобождаемых или освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную либо неснятую судимость за совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего, а также за совершение преступления при опасном или особо опасном рецидиве преступлений;

б) совершеннолетних лиц, освобождаемых или освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную либо неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, преступления при рецидиве преступлений, умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего, если лицо в период отбывания наказания в местах лишения свободы признавалось злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания либо если лицо, отбывшее уголовное наказание в виде лишения свободы и имеющее непогашенную либо неснятую судимость, совершает в течение одного года два и более административных правонарушений против порядка управления и (или) административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность.

3. Назначение ответственных за работу со сведениями о лицах указанной категории, а также защиту информации о них в соответствии с требованиями к работе с информацией ограниченного доступа.

4. Подведение итогов совместной работы (не реже одного раза в год).

Взаимодействие учреждений уголовно-исполнительной системы с территориальными органами МВД России на районном уровне в организации осуществления административного надзора

В отношении освобождаемого лица администрация исправительного учреждения направляет за шесть месяцев до окончания срока отбывания наказания:

– в территориальный орган МВД России на районном уровне по избранному им месту жительства или пребывания запрос о возможности проживания по указанному адресу;

– в территориальный орган МВД России на районном уровне, на территории которого лицо проживало до отбывания наказания, запрос о предоставлении характеризующих документов и материалов, а также данных, имеющих значение для правильного рассмотрения и разрешения дела в суде при установлении административного надзора.

После вступления в законную силу решения суда об установлении административного надзора в отношении лица, освобождаемого из мест лишения свободы, в течение семи дней направляет копию указанного решения в территориальный орган МВД России на районном уровне по избранному им месту жительства или пребывания.

При освобождении из мест лишения свободы вручает осужденному, в отношении которого установлен административный надзор, предписание о выезде к избранному месту жительства или пребывания с указанием срока прибытия, установленного с учетом необходимого для проезда времени, и предупреждает данное лицо об уголовной ответственности за уклонение от административного надзора и обязанности явиться в территориальный орган МВД России на районном уровне по избранному месту жительства или пребывания (куда в день освобождения высылает копию предписания).

В выдаваемой справке об освобождении проставляет отметку «установлен административный надзор».

При досрочном освобождении лица, подлежащего административному надзору при наличии условий, предусмотренных Федеральным законом № 64-ФЗ, в случае если в отношении него административный надзор не установлен, в течение трех дней с момента его освобождения направляет в территориальный орган МВД России на районном уровне по избранному им месту жительства или пребывания копии приговора суда и документа, послужившего основанием досрочного освобождения, характеристику, справку о поощрениях и взысканиях, заверенную копию постановления начальника учреждения о признании осужденного злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания для подготовки территориальным органом МВД России материалов в суд об установлении административного надзора.

По запросу территориального органа МВД России на районном уровне в течение десяти дней направляет копию приговора суда и характеристику на лицо, освобожденное из мест лишения свободы и имеющее непогашенную либо неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, преступления при рецидиве преступлений, умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего.

Уголовно-исполнительные инспекции:

1. Не позднее десяти дней до окончания срока отбывания наказания в виде ограничения свободы лицом, в отношении которого установлен административный надзор, направляют в территориальный орган МВД России на районном уровне по избранному месту жительства или пребывания сообщение о предстоящем снятии данного лица с контроля и допущенных им в период отбывания наказания нарушениях установленных ограничений.

2. В случаях когда осужденный, отбывающий наказание в виде ограничения свободы, назначенного в качестве дополнительного вида наказания или при замене неотбытой части наказания в виде лишения свободы, подлежит административному надзору, не позднее чем за два месяца до истечения срока отбывания ограничения свободы информируют территориальный орган МВД России на районном уровне по месту жительства или пребывания осужденного об истечении назначенного ему срока отбывания наказания в виде ограничения свободы.

3. В случае принятия решения о незначете в срок ограничения свободы определенного периода времени осужденному, у которого срок ограничения свободы, назначенный в качестве дополнительного вида наказания или при замене неотбытой части наказания в виде лишения свободы, истекает через два месяца, незамедлительно информируют территориальный орган МВД России на районном уровне по месту жительства или пребывания осужденного об изменении срока окончания отбывания наказания.

4. Незамедлительно направляют информацию в территориальный орган МВД России на районном уровне по месту жительства или пребывания состоящего на учете в уголовно-исполнительной инспекции осужденного, в отношении которого установлен административный надзор, в случаях:

– замены ему наказания, не связанного с изоляцией от общества, лишением свободы;

- возбуждения уголовного дела за совершение преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 314.1 Уголовного кодекса Российской Федерации;
- объявления его в розыск.

5. Направляют запрос в территориальный орган МВД России на районном уровне по месту жительства или пребывания осужденного лица, отбывающего наказание в виде ограничения свободы в качестве дополнительного вида наказания либо при замене неотбытой части наказания в виде лишения свободы и освобожденного из мест лишения свободы до 1 июля 2011 года, для получения сведений об установлении административного надзора.

Порядок организации работы территориального органа МВД России на районном уровне по осуществлению административного надзора состоит из двух этапов.

Первый этап включает в себя выполнение мероприятий до прибытия лица из мест лишения свободы.

Начальник территориального органа МВД России дает поручение по исполнению в десятидневный срок запросов, поступивших из учреждений уголовно-исполнительной системы, о возможности проживания по избранному осужденным месту жительства или пребывания либо о представлении характеризующих лицо документов, материалов и иных данных, имеющих значение для правильного рассмотрения и разрешения дела в суде при установлении административного надзора.

При посещении адреса предполагаемого места жительства освобождаемого должностное лицо полиции, на которое возложены обязанности по осуществлению административного надзора, в объяснении фиксирует Ф.И.О. проживающих, устанавливает наличие у них документов на право проживания в этом помещении, а также выясняет ответы на следующие вопросы: Знают ли они освобождаемого? Кем он им доводится и желают ли они, чтобы осужденный проживал вместе с ними?

Если установлено, что проживающие граждане по указанному лицом, освобождаемым из мест лишения свободы, адресу не знают осужденного, то в объяснении необходимо отразить ответ на вопрос: Имеются ли у них родственники, либо знакомые в исправительном учреждении, откуда было направлено уведомление?

Должностному лицу полиции, на которое возложены обязанности по осуществлению административного надзора, следует проработать вопрос и о возможном трудоустройстве освобождаемого лица.

Второй этап представляет собой комплекс мероприятий, направленных на учет лиц, освобожденных из мест лишения свободы, и осуществление всестороннего наблюдения за ними.

При осуществлении всестороннего наблюдения сотрудники полиции имеют право:

- 1) запрашивать у организаций по месту работы и (или) месту жительства или пребывания поднадзорного лица и получать от них сведения о его поведении;
- 2) вызывать поднадзорное лицо в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания для получения объяснений в устной и (или) письменной

форме по вопросам соблюдения им установленных судом административных ограничений и выполнения предусмотренных Федеральным законом № 64-ФЗ обязанностей;

3) входить беспрепятственно в жилое или иное помещение, являющееся местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток, в течение которого этому лицу запрещено пребывание вне указанного помещения.

Орган внутренних дел дает разрешение поднадзорному лицу, в отношении которого установлены административные ограничения, предусмотренные п. 3, 4 и 5 ч. 1 ст. 4 Федерального закона № 64-ФЗ, на пребывание вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания этого лица, и (или) на краткосрочный выезд за установленные судом пределы территории в связи со следующими исключительными личными обстоятельствами:

1) смертью или угрожающей жизни тяжелой болезнью близкого родственника;

2) необходимостью получения поднадзорным лицом медицинской помощи, а также прохождения лечения в учреждениях органов здравоохранения, если эти помощь и лечение не могут быть получены по месту жительства или пребывания поднадзорного лица либо в установленных судом пределах территории;

3) невозможностью дальнейшего проживания поднадзорного лица по месту жительства или пребывания в связи со стихийным бедствием или иными чрезвычайными обстоятельствами;

4) прохождением поднадзорным лицом обучения за установленными судом пределами территории;

5) необходимостью сдачи вступительных экзаменов при поступлении в образовательное учреждение;

б) необходимостью решения следующих вопросов при трудоустройстве:

а) явка в органы службы занятости населения для регистрации и дальнейшего взаимодействия с этими органами в целях поиска подходящей работы либо регистрации в качестве безработного, если в установленных судом пределах территории отсутствуют соответствующие органы службы занятости населения;

б) прохождение предварительного собеседования;

в) прохождение обязательного предварительного медицинского осмотра (обследования), необходимого для заключения трудового договора, если этот осмотр (обследование) не может быть пройден в установленных судом пределах территории;

г) заключение трудового договора;

д) заключение договора гражданско-правового характера, предметом которого являются выполнение работ и (или) оказание услуг;

е) государственная регистрация в качестве индивидуального предпринимателя, получение лицензии на осуществление определенного вида деятельности.

Следует учитывать, что приведенный выше перечень исчерпывающий и других исключительных обстоятельств в Федеральном законе № 64-ФЗ не предусмотрено.

Реализуя свои права по осуществлению административного надзора, сотрудники полиции обязаны строго соблюдать принципы деятельности полиции. Так, при посещении поднадзорного по месту его жительства либо пребывания в определенное время суток, в течение которого этому лицу запрещено пребывать вне указанного помещения (п. 3 ч. 2 ст. 12 Федерального закона № 64-ФЗ), сотрудник полиции обязан назвать свою должность, звание и фамилию, предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение, после чего кратко сообщить причину и цель обращения (п. 1 ч. 4 ст. 5 Федерального закона «О полиции»).

При общении с членами семьи поднадзорного необходимо ввести их в «курс дела», объяснив им цель и законность основания прибытия в их жилище. Каждый раз следует лично убедиться в том, что поднадзорный дома, обращая внимание на его состояние. Если же он отсутствует, необходимо выяснить у членов семьи или соседей, где его можно найти. Одновременно в беседах с членами семьи и соседями поднадзорного необходимо вежливо поинтересоваться о его поведении: Имеются ли у Вас замечания и претензии к поднадзорному? Злоупотребляет ли он спиртными напитками? Имеются ли у Вас факты нарушения им общественного порядка?

Количество посещений поднадзорного по месту жительства определяется с учетом особенностей личности поднадзорного, его поведения, образа жизни, преступных связей и намерений вновь совершить преступление, но не менее 4 проверок, в том числе не менее 2 ночных и 2 контрольных.

При беседе с поднадзорным лицом в органе внутренних дел по вопросам соблюдения им установленных судом ограничений и выполнения обязанностей (п. 2 ч. 2 ст. 12 Федерального закона № 64-ФЗ) следует поинтересоваться, какие произошли в жизни поднадзорного изменения или возникли проблемы, все ли в порядке на работе и в семье?

При необходимости следует высказать поднадзорному замечания относительно его поведения. В ходе беседы получить от поднадзорного объяснение в письменной и (или) устной форме, после чего сведения, полученные в результате беседы, занести в анкету и лист учета профилактических мероприятий.

Особенности реализации сотрудниками полиции их полномочий при осуществлении наблюдения за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленных судом временных ограничений нрав и свобод, а также за выполнением им обязанностей, предусмотренных Федеральным законом № 64-ФЗ.

Начальник территориального органа МВД России на районном уровне:

1. Дает поручения сотруднику подразделения по административному надзору или иным должностным лицам о заведении дела административного надзора и его регистрации в отношении лица, проживающего (пребывающего) на территории обслуживания территориального органа либо пребывающего к мес-

ту жительства (пребывания) на территорию обслуживания территориального органа при поступлении судебного решения об установлении указанному лицу административного надзора.

2. Поручает сотруднику подразделения по надзору или иным должностным лицам проведение необходимых мероприятий по организации и осуществлению административного надзора в отношении поднадзорных лиц, проживающих (пребывающих) на территории обслуживания территориального органа.

Утверждает график прибытия по решению суда поднадзорного лица в территориальный орган на регистрацию.

3. Проверяет не реже одного раза в квартал ведение дел административного надзора и делает соответствующие записи в листе проверки.

4. Направляет при наличии достаточных оснований на рассмотрение в суд заявления об установлении, продлении срока административного надзора либо о его досрочном прекращении, а также о частичной отмене или дополнении ранее установленных поднадзорному лицу административных ограничений.

5. Принимает решение о прекращении административного надзора в отношении поднадзорного лица.

6. Дает разрешение при поступлении уведомления от поднадзорного лица на его пребывание вне жилого или иного помещения, являющегося местом его жительства (пребывания), на краткосрочный выезд за установленные судом пределы территории в связи с исключительными личными обстоятельствами, установленными ч. 3 ст. 12 Федерального закона № 64-ФЗ.

7. Принимает решение о возбуждении уголовного дела, предусмотренного ст. 314.1 УК РФ, и осуществлении в установленном порядке розыска подозреваемого в совершении преступления, в случае выявления фактов уклонения поднадзорного лица от административного надзора.

Сотрудники подразделения по организации и осуществлению административного надзора или должностные лица, на которых возложены обязанности по осуществлению административного надзора:

1. Заводят по поручению начальника территориального органа МВД России дела административного надзора, регистрируют их в установленном порядке. Ведут учет поднадзорных лиц в журнале учета лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в отношении которых в соответствии с законодательством Российской Федерации судом установлены ограничения (далее – Журнал) и организуют работу по осуществлению наблюдения за ними в течение срока административного надзора.

Журнал заводится и ведется в подразделении по организации и осуществлению административного надзора территориального органа МВД России сроком на 5 лет. Журнал обязательно регистрируется в отделе (отделении, группе) делопроизводства и режима территориального органа и выдается должностному лицу под роспись. Листы Журнала должны быть пронумерованы, прошиты и скреплены печатью территориального органа. Журнал должен иметь гриф ограниченного доступа к документу.

Журнал состоит из двух частей.

В первой части регистрируются лица, освобожденные из мест лишения свободы, в отношении которых в соответствии с законодательством Российской Федерации судом установлены ограничения, проживающие (пребывающие) на территории обслуживания территориального органа МВД России (за исключением поднадзорных лиц).

Во второй части регистрируются лица, которым в соответствии с Федеральным законом № 64-ФЗ установлен административный надзор, а также прибывшие на краткосрочный отпуск из другого региона Российской Федерации.

При убытии поднадзорного лица к новому месту постоянного жительства производится запись, в какой территориальный орган МВД России направлено учетно-профилактическое дело с указанием даты отправки и исходящего номера.

За ведением Журнала приказом по территориальному органу МВД России закрепляется должностное лицо, на которое возложено осуществление административного надзора. При переводе на другую должность, увольнении должностное лицо сдает Журнал в отдел (отделение, группу) делопроизводства и режима территориального органа. В Журнале делается запись о данных по вновь назначенному сотруднику, закрепленному за ведением административного надзора. Журнал хранится в металлическом шкафу (сейфе) в служебном кабинете должностного лица. Записи в Журнале ведутся четко и аккуратно.

По окончании срока действия журнала, его повреждении и невозможности дальнейшего ведения оформляется новый Журнал. Ранее заведенный Журнал сдается в отдел (отделение, группу) по делопроизводству и режиму территориального органа и уничтожается в установленном порядке.

Порядок ведения Журнала проверяется начальником территориального органа или его заместителями не реже одного раза в полугодие.

О результатах проверки Журнала в нем производится соответствующая запись.

2. Запрашивают дело административного надзора в случае непоступления из территориального органа, с территории обслуживания которого к месту жительства (пребывания) прибыло поднадзорное лицо. В случае непоступления копии решения суда из исправительного учреждения, инициировавшего установление административного надзора, запрашивают ее из указанного исправительного учреждения.

3. Информировать в течение одного рабочего дня о постановке на учет в территориальном органе МВД России поднадзорного лица участкового уполномоченного полиции, на территории обслуживания которого будет проживать (пребывать) данное лицо, сотрудников строевых подразделений: патрульно-постовой службы полиции, ДПС ГИБДД; подразделений, уполномоченных осуществлять оперативно-разыскную деятельность, дежурных частей территориальных органов, а также сотрудников полиции линейных управлений, отделов МВД России на железнодорожном и воздушном транспорте для участия в рамках компетенции в осуществлении наблюдения за соблюдением поднадзорными лицами установленных судом административных ограничений и исполнением обязанностей, предусмотренных Федеральным законом № 64-ФЗ.

Следует обратить внимание, что при подготовке информации о постановке на учет поднадзорного лица необходимо учитывать особенности несения службы сотрудниками, указанных подразделений.

Так, для строевых подразделений ППС, ДПС ГИБДД необходимо указать на осуществление наблюдения за поднадзорными лицами преимущественно на постах и маршрутах патрулирования: запрещение пребывания в определенных местах; запрещение посещения мест проведения массовых и иных мероприятий и участия в указанных мероприятиях; запрещение выезда за установленные судом пределы территории.

При этом сотрудникам подразделений, уполномоченных осуществлять оперативно-разыскную деятельность, необходимо обратить внимание на привычки, связи, интересы, места пребывания, возможные преступные намерения и замыслы поднадзорных лиц.

4. Ежемесячно направляют списки лиц, в отношении которых установлен административный надзор (с указанием даты установления и окончания надзора, а также вмененными им судом ограничениями) в указанные выше подразделения.

5. Вносят соответствующие сведения о прибытии поднадзорного лица в маршрутный лист, заверяют печатью (штампом) территориального органа МВД России и приобщают к материалам дела административного надзора. При изменении поднадзорным лицом места жительства (пребывания) выдают маршрутный лист и письменно информируют об этом территориальные органы МВД России по месту его прибытия.

6. Вызывают поднадзорное лицо в территориальный орган, получают от него объяснения в устной или письменной форме и другие сведения по вопросам соблюдения им установленных судом административных ограничений и выполнения возложенных Федеральным законом № 64-ФЗ обязанностей. Данную работу оформляют рапортами и объяснениями, которые докладываются на имя начальника территориального органа МВД России или лица его замещающего.

7. Запрашивают ежемесячно необходимую информацию и материалы по фактам привлечения поднадзорных лиц к административной ответственности в информационных центрах и подразделениях по исполнению административного законодательства территориальных органов МВД России. При наличии доступа к информационным базам (банкам) данных регионального уровня получают такую информацию самостоятельно (используя возможности ИБД «Регион»).

8. Докладывают рапортом на имя начальника территориального органа МВД России предложения для принятия решения о подготовке и направлении в суд заявления о продлении срока административного надзора в случае установления фактов привлечения поднадзорных лиц к административной ответственности за правонарушения против порядка управления и (или) административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность.

При необходимости докладывают рапортом начальнику территориального органа предложения о дополнении ранее установленных в отношении поднадзорного лица административных ограничений.

9. Готовят рапорты на имя начальника территориального органа о необходимости установления административного надзора за лицами, в отношении которых судом может быть установлен административный надзор, а также соответствующие заявления в суд. К заявлениям прилагаются материалы в соответствии со статьей 261.6 ГПК РФ.

Необходимо обратить внимание, что при подготовке материалов в суд об установлении административного надзора в отношении лица, освобожденного из мест лишения свободы, следует направлять запросы в суд, постановивший приговор, о направлении копии приговора; в исправительное учреждение о представлении характеризующих лицо документов и материалов, а также иных данных, имеющих значение для правильного рассмотрения и разрешения дела в суде.

В течение трех дней информируют уголовно-исполнительные инспекции:

- о подаче в суд заявления об установлении административного надзора за лицом, освободившимся из мест лишения свободы и отбывающим наказание в виде ограничения свободы, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, исправительных работ, а также состоящим на учете в уголовно-исполнительной инспекции в связи с применением судом отсрочки отбывания наказания по основаниям и в порядке, определенным Федеральным законом № 64-ФЗ;

- об установлении административного надзора в отношении лиц, отбывающих наказание в виде ограничения свободы в качестве дополнительного вида наказания либо при замене неотбытой части наказания в виде лишения свободы;

- об установлении административного надзора в отношении лиц, отбывающих наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в качестве дополнительного вида наказания, состоящих на учете в уголовно-исполнительной инспекции в связи с заменой неотбытой части наказания в виде лишения свободы исправительными работами, а также в связи с применением судом отсрочки отбывания наказания.

10. Заводят после принятия судебного решения и регистрируют дела административного надзора, вносят сведения о поднадзорных лицах в Журнал учета лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в отношении которых судом установлены административные ограничения, в течение трех рабочих дней составляют информационные карточки на поднадзорных лиц, которые направляются для учета в информационный центр и дежурную часть территориального органа МВД России.

11. Направляют дополнительно информационные карточки в информационный центр и дежурную часть соответствующего территориального органа МВД России, в случае изменения места жительства или пребывания, паспортных и других данных поднадзорного лица.

12. Заполняют сторожевые листки на поднадзорных лиц для направления в управления, отделы МВД России на железнодорожном и воздушном транспорте.

13. Вносят записи в регистрационный лист, выдают поднадзорному лицу под роспись копию утвержденного начальником территориального органа МВД России графика прибытия по решению суда поднадзорного лица в территориальный орган МВД России для регистрации.

14. Проводят с поднадзорным лицом во время постановки на учет профилактическую беседу, в ходе которой разъясняют его права и обязанности и предупреждают об ответственности за нарушение установленных судом административных ограничений и невыполнение предусмотренных Федеральным законом № 64-ФЗ обязанностей. При этом ему под роспись вручают соответствующее предупреждение, второй экземпляр которого приобщается к материалам дела административного надзора.

В случае отказа поднадзорного лица от подписи текст предупреждения зачитывается ему вслух в присутствии двух понятых, о чем в предупреждении делается соответствующая запись.

15. Реализуют мероприятия за выполнением поднадзорным лицом установленных судом административных ограничений.

16. Подготавливают необходимые материалы и заявление в суд о продлении срока административного надзора либо его досрочном прекращении, а также о частичной отмене или дополнении ранее установленных поднадзорному лицу административных ограничений в соответствии с требованиями ст.ст. 261.5 и 261.6 ГПК РФ.

17. В случаях, если меняется место жительства (пребывания) поднадзорного лица, в 3-дневный срок направляют по решению начальника территориального органа МВД России дело административного надзора в территориальный орган МВД России по новому месту жительства (пребывания), оформляют ему маршрутный лист.

18. Докладывают рапортом начальнику территориального органа МВД России об окончании срока осуществления административного надзора за поднадзорным лицом, после чего материалы списываются в дело и сдаются в архив.

19. Взаимодействуют в целях обеспечения эффективного профилактического воздействия на лиц, находящихся под административным надзором, с территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти и местного самоуправления, а также другими организациями, общественными объединениями и гражданами.

20. Анализируют эффективность проводимой профилактической работы с поднадзорными лицами, вносят предложения начальнику территориального органа по ее совершенствованию.

21. О каждом факте совершения лицами, состоящими под административным надзором, тяжких и особо тяжких преступлений докладывают рапортом на имя начальника территориального органа МВД России. В соответствии с его резолюцией по указанным фактам в установленном порядке проводятся служебные проверки, в ходе которых дается принципиальная оценка роли ру-

ководителей и сотрудников, ответственных за осуществление административного надзора.

Участковые уполномоченные полиции:

1. Вносят сведения о поднадзорных лицах в паспорт на административный участок.

2. Осуществляют наблюдение за поднадзорными лицами, ежемесячно докладывают рапортом начальнику территориального органа МВД России о соблюдении ими установленных судом административных ограничений и выполнении возложенных на них Федеральным законом № 64-ФЗ обязанностей, возможности совершения ими преступлений и иных правонарушений, в том числе связанных с уклонением от административного надзора.

При проведении данной работы дополнительно получают в устной или письменной форме объяснения от родственников и соседей о поведении поднадзорных по месту их жительства (пребывания).

3. Проводят с поднадзорными лицами индивидуальную профилактическую работу, в ходе которой получают от них объяснения в устной или письменной форме и другие сведения по вопросам нарушения ими установленных судом административных ограничений и невыполнения возложенных на них Федеральным законом № 64-ФЗ обязанностей. Соответствующие материалы (рапорты, объяснения) докладываются начальнику территориального органа МВД России с последующей передачей для приобщения к делам административного надзора должностным лицам органов внутренних дел, на которых возложены обязанности по осуществлению административного надзора.

Кроме того, информация по результатам проведенных бесед и мероприятий по осуществлению административного надзора с поднадзорным лицами вносится в анкеты и листы учета профилактических мероприятий.

4. Запрашивают в целях получения сведений о поведении поднадзорного лица информацию по месту работы и (или) месту его жительства (пребывания).

5. Вносят записи в маршрутный лист о поведении поднадзорного лица по окончании срока его временного пребывания на обслуживаемом административном участке.

6. Знакомятся с записями в маршрутном листе по возвращении поднадзорного лица к месту жительства (пребывания), делают в нем отметки о прибытии и приобщают к делу административного надзора.

7. Докладывают начальнику территориального органа МВД России о фактах неприбытия поднадзорного лица в установленный срок к избранному месту жительства (пребывания), убытия с места жительства (пребывания) без разрешения территориального органа МВД России либо невозвращения поднадзорного лица к установленному сроку без уважительных причин к месту жительства (пребывания), принимают меры к установлению его места нахождения.

8. При выявлении фактов проживания (пребывания) на обслуживаемых административных участках поднадзорных лиц, освободившихся из мест лишения свободы и не прибывших без уважительных причин в определенный администрацией исправительного учреждения срок к избранному ими месту жи-

тельства (пребывания), а равно лиц, самовольно оставивших место жительства (пребывания) в целях уклонения от административного надзора, обеспечивают их задержание и доставку в территориальные органы МВД России.

9. Не реже одного раза в месяц посещают поднадзорных лиц по месту жительства (пребывания) в определенное время суток, в течение которого этим лицам запрещено пребывание вне указанных помещений. Оформляют актом результаты посещения поднадзорного лица по месту жительства (пребывания).

После составления акта и подписания его лицами, принимавшими участие в посещении, знакомят с ним под роспись поднадзорное лицо (в случае нахождения по месту жительства (пребывания)).

10. Проводят по указанию начальника территориального органа МВД России сбор материалов в отношении лиц, уклоняющихся от административного надзора, с последующей передачей материалов в специализированное подразделение дознания.

11. В целях предупреждения совершения поднадзорными лицами тяжких и особо тяжких преступлений инициативно проводят работу по выявлению и документированию в отношении указанной категории лиц преступлений превентивной направленности.

12. В части обмена информацией взаимодействуют с оперативными дежурными дежурных частей территориальных органов МВД России, сотрудниками полиции строевых подразделений патрульно-постовой службы, ДПС ГИБДД, подразделений, уполномоченных осуществлять оперативно-разыскную деятельность, сотрудниками полиции линейных управлений, отделов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, линейных отделений по вопросам предупреждения и пресечения преступлений и иных правонарушений со стороны поднадзорных лиц.

Сотрудники полиции, уполномоченные осуществлять оперативно-разыскную деятельность в пределах предоставленных полномочий:

1. Принимают участие в осуществлении наблюдения за соблюдением поднадзорными лицами административных ограничений, установленных судом, и обязанностей, возложенных на них Федеральным законом № 64-ФЗ.

При реализации данной функции выявляют лиц, в отношении которых должен быть установлен административный надзор. Получают в устной или письменной форме объяснения от поднадзорных, родственников и соседей по месту их жительства (пребывания). В ходе опросов устанавливают круг связей поднадзорных, в том числе с лицами, ранее судимыми за совершение преступлений.

Результаты посещения оформляют актом проверки поднадзорного лица по месту жительства (пребывания). Собранные материалы (рапорты, объяснения, а также справки о лицах, входящих в круг общения поднадзорного) передают для приобщения к делам административного надзора в подразделения по организации и осуществлению административного надзора или должностным лицам, на которых возложены обязанности по осуществлению административного надзора.

При наличии информации о причастности поднадзорного лица к совершению преступления проводят оперативно-разыскные мероприятия по ее проверке.

2. Принимают участие и иницируют проведение совместных комплексных оперативно-профилактических мероприятий, направленных на выявление нарушений поднадзорными лицами уголовного, административного законодательства и установленных судом ограничений.

3. Осуществляют периодическую проверку указанных лиц на причастность к нераскрытым преступлениям.

4. Осуществляют по указанию начальника территориального органа сбор информации для установления места нахождения поднадзорных лиц, уклоняющихся от административного надзора.

5. Осуществляют в установленном порядке розыск поднадзорных лиц, подозреваемых в совершении преступления, предусмотренного ст. 314.1 УК РФ.

Оперативные дежурные дежурных частей территориальных органов МВД России:

1. Доводят заступающим нарядам полиции информацию о поднадзорных лицах.

2. В целях пресечения совершения поднадзорными лицами либо лицами, подпадающими под действие Федерального закона № 64-ФЗ, правонарушений осуществляют проверку лиц, задержанных за совершение правонарушений, по базам данных. В случае совершения административного правонарушения указанными лицами рапортом докладывают начальнику территориального органа МВД России с последующим направлением информации в подразделение административного надзора

3. Производят отметку о прибытии в маршрутном листе или листе регистрации при обращении в дежурную часть поднадзорного лица в вечернее и ночное время, выходные и праздничные дни, о чем информируют в течение суток подразделения по организации и осуществлению административного надзора или должностных лиц, на которых возложены обязанности по осуществлению административного надзора.

4. Информировать территориальные органы МВД России по месту жительства (пребывания) поднадзорных лиц о привлечении их к административной ответственности за совершение административных правонарушений против порядка управления и (или) административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность.

5. Принимают меры к задержанию поднадзорных лиц, уклоняющихся от административного надзора и скрывающихся от органов дознания, незамедлительно информируют территориальные органы МВД России, осуществляющие административный надзор, либо территориальные органы МВД России, на территорию которых должен был прибыть поднадзорный для проживания (пребывания), о его задержании.

Сотрудники строевых подразделений ППС, ДПС ГИБДД:

1. При заступлении на службу обеспечиваются непосредственными руководителями списками лиц, в отношении которых установлен административный надзор, с фотографиями и информацией об установленных в отношении них судом ограничениях и обязанностях, а также с указанием примет указанных лиц, объявленных в розыск.

2. Осуществляют в границах поста или маршрута наблюдение за местами наиболее вероятного совершения правонарушений указанными лицами, а также возможного появления и укрытия разыскиваемых лиц.

3. Контролируют на улицах, объектах транспорта и других общественных местах в пределах своей компетенции соблюдение поднадзорными лицами установленных судом ограничений и обязанностей, предусмотренных Федеральным законом № 64-ФЗ.

4. Выявляют по приметам путем личного сыска в районе маршрута патрулирования (поста) находящихся в розыске лиц данной категории, уклоняющихся от административного надзора, уделяя особое внимание местам массового пребывания граждан.

5. В случаях выявления фактов совершения правонарушений контролируемые лицами или нарушений установленных им судом ограничений незамедлительно докладывают начальнику территориального органа МВД России рапортом с последующим направлением в подразделения по организации и осуществлению административного надзора или должностным лицам, на которых возложены обязанности по осуществлению административного надзора.

6. При выявлении нарушений, установленных судом ограничений и обязанностей поднадзорным лицом, принимают меры по его доставлению в территориальный орган МВД России для разбирательства по существу.

Сотрудники линейных управлений, отделов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, линейных отделений, пунктов полиции, участвуя в осуществлении административного надзора:

1. При заступлении на службу обеспечиваются непосредственными руководителями списками лиц, в отношении которых установлен административный надзор, с фотографиями и информацией об установленных в отношении них судом ограничениях и обязанностях, а также с указанием примет указанных лиц, объявленных в розыск.

2. Информировуют в трехдневный срок территориальные органы по месту жительства (пребывания) поднадзорных лиц о привлечении их к административной ответственности за совершение административных правонарушений против порядка управления, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, на здоровье населения и общественную нравственность.

3. В случае обнаружения среди пассажиров лиц, находящихся под административным надзором, осуществляют проверки законности их пребывания (следования) на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

4. Доставляют, не нарушая расписания движения транспорта, поднадзорных лиц, допустивших нарушения установленных судом административных ог-

раничений, в ближайший линейный отдел, отделение МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

5. Принимают меры к задержанию поднадзорных лиц, уклоняющихся от административного надзора или скрывающихся от органов дознания. Незамедлительно информируют о задержании территориальные органы МВД России, осуществляющие административный надзор, либо территориальные органы, на территорию которых должен был прибыть поднадзорный для проживания (пребывания).

Действующим законодательством предусмотрена административная ответственность за несоблюдение административных ограничений и невыполнение обязанностей, установленных поднадзорному лицу при административном надзоре (ст. 19.24 КоАП РФ), и уголовная ответственность за уклонение от административного надзора (ст. 314.1 УК РФ).

При рассмотрении вопроса о виновности лица, в отношении которого установлен административный надзор и привлечении его к административной ответственности, за несоблюдение административных ограничений или ограничений, установленных судом (ч. 1 ст. 19.24 КоАП РФ), или за невыполнение обязанностей, предусмотренных федеральным законом (ч. 2 ст. 19.24 КоАП РФ), необходимо учитывать следующее.

Во-первых, административное правонарушение выражается как в виде действий, направленных на нарушение установленных ограничений и невыполнение обязанностей, так и бездействий – несоблюдение их без уважительных причин при условии, что они не содержат признаки уголовно наказуемого деяния (ст. 314.1 УК РФ).

Во-вторых, административная ответственность поднадзорного лица по ч. 1 ст. 19.24 КоАП РФ наступает только за нарушение тех ограничений, которые перечислены в ст. 4 Федерального закона № 64-ФЗ и закреплены решением суда:

- 1) пребывание в определенных местах;
- 2) посещение мест проведения массовых и иных мероприятий и участие в указанных мероприятиях;
- 3) пребывание вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток;
- 4) выезд за установленные судом пределы территории;
- 5) неявка от 1 до 4 раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания для регистрации.

В-третьих, административная ответственность поднадзорного лица по ч. 2 ст. 19.24 КоАП РФ наступает только за невыполнение обязанностей, указанных в ст. 11 Федерального закона № 64-ФЗ:

- 1) прибыть в определенный администрацией исправительного учреждения срок к избранному им месту жительства или пребывания после освобождения из мест лишения свободы;
- 2) явиться для постановки на учет в орган внутренних дел в течение 3-х рабочих дней со дня прибытия к избранному им месту жительства или пребывания после освобождения из мест лишения свободы, а также после перемены места жительства или пребывания;

3) явиться для постановки на учет в орган внутренних дел по месту временного пребывания в течение 3-х дней в случае получения по исключительным личным обстоятельствам, предусмотренным ч. 3 ст. 12 Федерального закона № 64-ФЗ, разрешения органа внутренних дел на пребывание вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания, и (или) на краткосрочный выезд за установленные судом пределы территории;

4) уведомить орган внутренних дел по месту временного пребывания о выезде к месту жительства или пребывания, если поднадзорное лицо находилось по месту временного пребывания по исключительным личным обстоятельствам, предусмотренным ч. 3 ст. 12 Федерального закона № 64-ФЗ;

5) уведомить орган внутренних дел по месту жительства или пребывания в течение 3-х рабочих дней о перемене места жительства или пребывания, а также о возвращении к месту жительства или пребывания, если поднадзорное лицо отсутствовало по исключительным личным обстоятельствам, предусмотренным ч. 3 ст. 12 Федерального закона № 64-ФЗ;

6) уведомить орган внутренних дел в течение 3-х рабочих дней о трудоустройстве, перемене места работы или об увольнении с работы;

7) допускать сотрудников органов внутренних дел в жилое или иное помещение, являющееся местом жительства либо пребывания, в определенное время суток, в течение которого этому лицу запрещено пребывание вне указанного помещения;

8) являться по вызову в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания в определенный этим органом срок;

9) давать объяснения в устной и (или) письменной форме по вопросам, связанным с соблюдением им установленных судом административных ограничений и выполнением обязанностей, предусмотренных Федеральным законом № 64-ФЗ.

При подтверждении факта совершения поднадзорным лицом административного правонарушения составляется протокол об административном правонарушении в соответствии с требованиями ст. 28.2 КоАП РФ.

При написании фабулы протокола об административном правонарушении необходимо правильно фиксировать обстоятельства допущенного нарушения. Например, если поднадзорный находился вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток в протоколе об административном правонарушении необходимо указать: «3 июля 2012 года, гр. И.И. Иванов, находясь под административным надзором и имея ограничения, установленные решением Энского районного суда Энской области от 12 марта 2012 г., в виде запрещения ухода из жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания с 22 ч 00 мин до 6 ч 00 мин, при проверке в 23 ч 25 мин в жилом помещении по адресу: г. Энгельс, ул. Кирова, д. 19, кв. 11, не находился. Таким образом, нарушил п. 3 ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», т.е. совершил правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 19.24 КоАП РФ».

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 19.24 КоАП РФ, вправе рассматривать начальники территориальных управлений (отделов) внутренних дел и приравненных к ним органов внутренних дел, их заместители, начальники территориальных отделов (отделений) полиции, их заместители (п. 1 ч. 2 ст. 23.3 КоАП РФ), а также старшие участковые уполномоченные полиции и участковые уполномоченные полиции (п. 9 ч. 2 ст. 19.24 КоАП РФ). Кроме этого, дело об административном правонарушении, предусмотренное ч. 1 ст. 23.1 КоАП РФ, может быть передано для рассмотрения судье, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передают его на рассмотрение судье (ч. 2 ст. 23.1 КоАП РФ).

Уголовная ответственность лица за уклонение от административного надзора

За неисполнение обязанностей поднадзорное лицо несет не только административную, но и уголовную ответственность (ст. 314.1 УК РФ «Уклонение от административного надзора»).

Неприбытие без уважительных причин лица, в отношении которого установлен административный надзор при освобождении из мест лишения свободы, к избранному им месту жительства или пребывания в определенный администрацией исправительного учреждения срок, а равно самовольное оставление данным лицом места жительства или пребывания, совершенные в целях уклонения от административного надзора, – наказываются обязательными работами на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до одного года.

Объектом преступления являются общественные отношения, обеспечивающие надлежащее постпенитенциарное поведение лиц, освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную и неснятую судимость.

Объективная сторона выражается в неприбытии без уважительных причин к избранному осужденным месту жительства или пребывания в установленный администрацией исправительного учреждения срок либо в самовольном оставлении этим лицом места жительства или пребывания.

Преступление считается оконченным в момент истечения срока, в течение которого лицо, в отношении которого установлен административный надзор, должно было явиться, но не явилось к избранному им месту жительства или пребывания, или же в момент, когда поднадзорное лицо самовольно покинуло территорию населенного пункта его места жительства или пребывания.

Уважительные причины, при наличии которых неприбытие освобожденного из мест лишения свободы к месту жительства или пребывания, равно как и оставление им места жительства или пребывания, не образуют состава преступления. Например, тяжелое заболевание лица или необходимость получения им медицинской помощи, угрожающая жизни тяжелая болезнь, смерть близкого родственника или стечение иных тяжелых семейных обстоятельств, перебои в транспортном сообщении, необоснованное задержание в связи с подозрением в совершении преступления или административного правонарушения.

Не может служить основанием для привлечения поднадзорного лица к уголовной ответственности также оставление им места жительства или пребывания с разрешения органа внутренних дел в случаях, предусмотренных ч. 3 ст. 12 Федерального закона № 64-ФЗ.

Для субъективной стороны преступления характерно наличие прямого умысла и цели уклонения от административного надзора на какой-либо определенный период либо на все время применения этой меры или до погашения или снятия судимости.

Самовольное, без разрешения соответствующего органа внутренних дел оставление места жительства или пребывания с целью навестить родственников, сдать вступительные экзамены в вуз может влечь только административную ответственность. В то же время оставление поднадзорным места своего жительства для совершения преступления в другом населенном пункте, хотя после этого он и возвращается к месту своего жительства, является основанием для наступления уголовной ответственности за преступление, предусмотренное ст. 314.1 УК РФ.

Субъектом преступления является вменяемое лицо, достигшее 18-летнего возраста, в отношении которого при освобождении из мест лишения свободы или после освобождения установлен административный надзор.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итог, отметим, что административный надзор за лицами, освобождающимися из мест лишения свободы, устанавливается на основании вступившего в законную силу решения суда.

Осужденный должен быть уведомлен об установлении в отношении него административного надзора, налагаемых в связи с этим ограничений, а также об уголовной ответственности за уклонение от административного надзора.

Уголовное дело по факту уклонения лица от административного надзора может быть возбуждено при наличии сведений об установлении надзора, ознакомлении с этим поднадзорного, данных, подтверждающих факты неприбытия либо самовольного оставления без уважительных причин избранного места жительства или пребывания.

Наиболее распространенными следственными действиями по делам указанной категории являются допросы свидетелей и подозреваемого.

В качестве свидетелей выступают сотрудники исправительных учреждений, органов внутренних дел, члены семьи, родственники, коллеги по работе или учебе, соседи поднадзорного.

Предмет допроса свидетелей зависит от их служебного положения, а также от связи с подозреваемым. Впрочем, можно выделить и общие обстоятельства допроса: знал ли поднадзорный об установлении в отношении него надзора, имел ли уважительные причины для неприбытия или самовольного оставления места жительства или места пребывания.

Ссылки свидетелей и подозреваемого на наличие уважительных причин должны быть проверены путем истребования подтверждающих документов, а также производства следственных действий.

УЧЕБНОЕ ИЗДАНИЕ

Бельский Алексей Иванович,
кандидат юридических наук, доцент;
Бочарникова Людмила Николаевна,
кандидат юридических наук, доцент;
Диденко Ксения Васильевна,
кандидат юридических наук;
Шевелева Анастасия Павловна

**Особенности установления признаков состава преступления, предусмотренного
ст. 314.1 Уголовного кодекса Российской Федерации
«Уклонение от административного надзора или неоднократное несоблюдение
установленных судом в соответствии с федеральным законом
ограничения или ограничений»**

Методические рекомендации

Редактор	<i>Е.А. Олейникова</i>
Техн. редактор	<i>Т.Л. Ковалева</i>

Подписано в печать	2017 г., формат бумаги 60х90/16, уч.изд.л. 2,3
	бумага офсетная, печать трафаретная
	Тираж 15 экз., заказ № 85

Отпечатано в отделении полиграфической и оперативной печати
Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина
г. Белгород, ул. Горького, 71