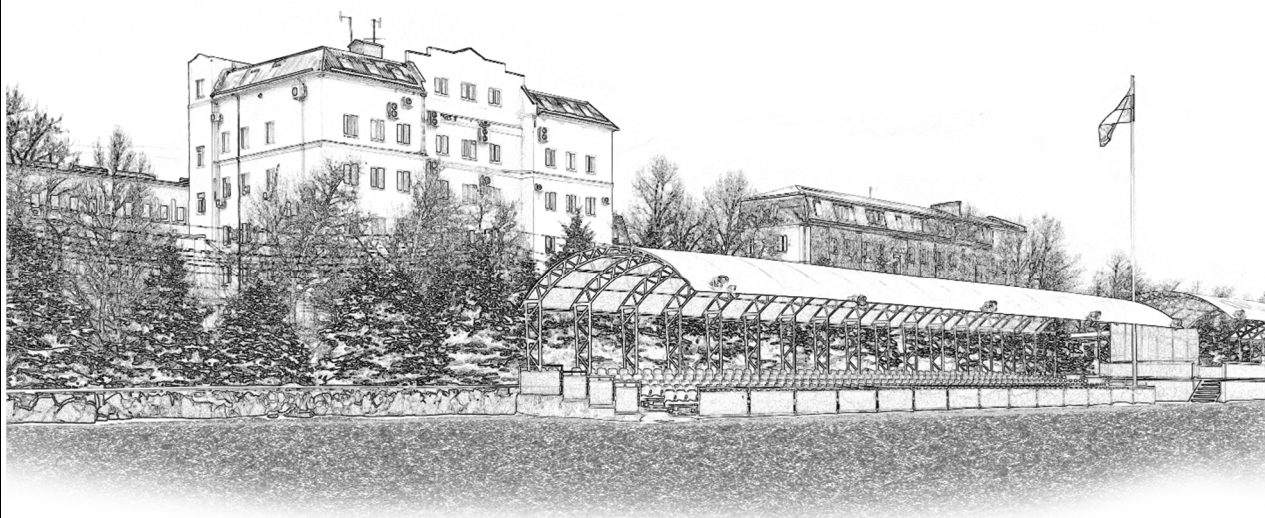




Краснодарский университет МВД России

**И. В. Машенко
Ю. В. Лункашу**

**ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ
НАРКОТИКОВ, СОВЕРШАЕМОМУ БЕСКОНТАКТНЫМ
СПОСОБОМ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ
ИНФОРМАЦИОННО-ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫХ
ТЕХНОЛОГИЙ**



Краснодар
2023

Краснодарский университет МВД России

И. В. Мащенко

Ю. В. Лункашу

**ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ
НАРКОТИКОВ, СОВЕРШАЕМОМУ БЕСКОНТАКТНЫМ
СПОСОБОМ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ
ИНФОРМАЦИОННО-ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫХ
ТЕХНОЛОГИЙ**

Методические рекомендации

Краснодар
2023

УДК 343.985+343.57
ББК 67.408.1
М387

Одобрено
редакционно-издательским советом
Краснодарского университета
МВД России

Рецензенты:

А. А. Бондарев, кандидат юридических наук, доцент (Орловский юридический институт МВД России);

Е. Н. Степанова (Главное управление МВД России по Краснодарскому краю).

Мащенко И. В.

М387 Противодействие незаконному обороту наркотиков, совершаемому бесконтактным способом с использованием информационно-телекоммуникационных технологий : методические рекомендации / И. В. Мащенко, Ю. В. Лункашу. – Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2023. – 30 с.

ISBN 978-5-9266-1963-5

Приводится сравнительно-правовой анализ норм отечественного и зарубежного законодательства об ответственности лиц за совершение правонарушения в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров с использованием информационно-телекоммуникационных технологий. Рассматриваются меры противодействия незаконному обороту наркотиков.

Для профессорско-преподавательского состава, адъюнктов, курсантов, слушателей образовательных организаций МВД России и сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

УДК 343.985+343.57
ББК 67.408.1

ISBN 978-5-9266-1963-5

© Краснодарский университет
МВД России, 2023
© Мащенко И. В., Лункашу Ю. В., 2023

Введение

Обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, непрерывного социально-экономического роста и позитивных демографических изменений в стране, прямо соотносится с актуальной необходимостью практической реализации современных организационных и правовых основ противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. В рамках реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года реализован комплекс дополнительных организационных и иных мер, направленных на достижение цели Стратегии – пресечении незаконного распространения наркотиков и их прекурсоров на территории Российской Федерации, снижении немедицинского потребления наркотиков. Указом Президента РФ от 23.11.2020 № 733¹ утверждена Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года.

Выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, которые их подготовили и совершили – нормативно закреплены в качестве задач оперативно-розыскной деятельности.

Анализ статистических данных ФКУ ГИАЦ МВД России показал, что передача в МВД России функций и полномочий упраздненной ФСКН России и создание ГУНК МВД России способствовало повышению эффективности деятельности подразделений по контролю за оборотом наркотиков МВД России.

Последние четыре года наблюдается последовательное сокращение количества преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (2018 год: 200,3 тыс., 2019 год: 190,2 тыс., 2020 год: 189,9 тыс., 2021 год: 179,7 тыс.). Свыше трети преступлений совершены в крупном размере (64,4 тыс.). На факты сбыта запрещенных к обороту веществ в структуре наркопреступности при-

¹ Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года : Указ Президента РФ от 23 ноября 2020 г. № 733 // Собрание законодательства РФ от 30.11.2020 г. № 48 ст. 7710.

ходится 57,6 % (103,4 тыс.), при этом относительно прошлого года их число сократилось на 7,9 %¹.

Как показывает анализ теоретических и правовых основ противодействия наркопреступности, а также правоприменительной практики, в качестве одного из основных условий повышения эффективности оперативно-служебной деятельности необходимо повышение уровня знаний личного состава подразделений в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков.

В настоящих методических рекомендациях рассмотрены вопросы по организации и нормативному правовому регулированию по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров как комплекса мер контроля за их оборотом.

Цель работы заключается в определении методик, направленных на противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров совершаемых с использованием сети Интернет.

Объект исследования: общественные правоотношения в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Предмет исследования: незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, с использованием компьютерных технологий (сети Интернет).

¹ Статистические данные // URL: // http://crimestat.ru/offenses_chart (дата обращения 20.05.2022г.)

1. Сравнительно-правовой анализ отечественного и зарубежного законодательства привлечения к ответственности лиц, совершающих правонарушения в сфере незаконного оборота наркотических средств психотропных веществ и их прекурсоров с использованием информационно-телекоммуникационных технологий

В последние годы в Российской Федерации широко обсуждаются проблемы формирования гражданского общества, общенациональной идеи и обеспечение национальной безопасности. Государственная политика направлена на реализацию стратегических национальных приоритетов и эффективную защиту национальных интересов, охрану основных прав и свобод человека и гражданина, которая достигается путем совместных действий всех звеньев государственной системы.

Незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации растет с каждым годом, вовлекая в их потребление все большее количество граждан страны, особенно подрастающего поколения. Прибыль от нелегального оборота наркотических средств и психотропных веществ, становится финансовым фундаментом для разного рода криминалитета, зачастую связанных с деятельностью организованных преступных групп и международных террористов.

В Уголовном праве России особую роль приобретает исследование правовых норм международного права касающихся противозаконных операций с наркотическими препаратами и психотропными веществами.

Согласно редакции 1972 года Конвенции о наркотических средствах¹, незаконный оборот представляет собой операции, связанные с распространением наркотических препаратов, нару-

¹ Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года (Заключена в г. Нью-Йорке 30.03.1961) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 22.02.2022г.)

шающих требования Конвенции. На территории России данный термин имеет более широкое толкование. Оно предусматривает: изготовление, переработку, хранение, транспортировку, отпуск, реализацию, покупку, употребление, ввоз и вывоз с территории РФ и др.

Незаконный оборот наркотических средств также может носить аналогичное наименование – незаконное распространение наркотиков. К примеру, Конвенция ООН, направленная на противодействие наркотическому обороту, трактует данные операции как преступления уголовного характера. Учитывая, что в международном праве термин «распространение» не имеет четкой дефиниции, он активно применяется во множестве документов отечественного законодательства.

Касательно научных исследований, понятие «распространение наркотических средств» употребляется довольно часто, однако не существует единого, законодательно закреплённого определения. К примеру, одни ученые придерживаются мнения, что распространение означает продажу и приобретение наркотических препаратов. Другие – распространение стоит расценивать как распространение самого заболевания (наркомания).

На практике термин «распространение наркотиков» служит для обозначения всех действий, нацеленных на доступность наркотических средств. Распространение нередко ставят в один ряд со сбытом.

На данный момент наркотические преступления, связанные с распространением, осуществляются посредством Интернета. Интернет – это глобальная система взаимосвязанных компьютерных сетей, которая использует набор интернет-протоколов (ТСР/IP) для связи между сетями и устройствами. Сеть «интернет» безгранична, не только в своей бескрайности, но и в своём развитии, и, к сожалению, на данный момент, она развивается намного быстрее, чем наше законодательство, чем методы и способы предотвращения, выявления нелегального оборота веществ. Сетевая продажа наркотиков позволяет продавцам сохранять полную конфиденциальность. Нередко заказчики получают обе-

щанные вещества с помощью почтовых отправлений и курьерской доставки.

Чаще всего интернет-пользователи посредством сети узнают информацию о месте, способе и стоимости приобретения наркотических препаратов. Продавцы, в свою очередь, применяют Всемирную сеть для сотрудничества с заказчиками в условиях полной конфиденциальности. При официальном введении закона, предусматривающего уголовную ответственность за распространение наркотических и психотропных препаратов посредством Интернет-сети в целях сохранения анонимности дилеров, представители правопорядка получают возможность эффективнее применять нормы права.

Настоящим исследованием установлено, что в разных странах существуют диаметрально противоположные взгляды на привлечение к ответственности виновных лиц за нелегальное распространение наркотических средств и психотропных веществ, в том числе и бесконтактным способом.

Например, в Америке купля-продажа в режиме онлайн предусматривает ответственность административного характера. Вместе с тем, в Российском законодательстве в соответствии со статьей 46 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»¹ пропаганда и реклама одурманивающих веществ представляет собой деятельность, запрещённую на территории РФ. Пропаганда предусматривает действия физических/юридических лиц, направленные на распространение информации о способах, методах производства, употреблении наркотических препаратов, одурманивающих веществ и их прекурсоров, местах для их покупки, изготовление и продажа печатной продукции, применения сети Интернет в распространительных целях и так далее.

В отличие от законодательства, касающегося рекламы в средствах массовой информации в соответствии со статьей 437

¹ О наркотических средствах и психотропных веществах : Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ // <http://www.pravo.gov.ru>.

Гражданского Кодекса РФ¹, реклама, связанная с наркотическими и одурманивающими веществами, расценивается как предложение к покупке. В подобной трактовке термин рекламы имеет соотношение с положениями ГК РФ, так как она является подготовительным этапом в процессе распространения наркотиков.

В рамках отечественного законодательства к уголовной ответственности привлекаются граждане, чьи действия предусматривают цель вовлечения другого гражданина к употреблению наркотических веществ. Также сюда относится обман, насильственные действия, ограничение свободы, направленные на принуждение гражданина к употреблению запрещённых препаратов (Статья 230 Уголовного Кодекса России²). Однако среди подобной рекламы существуют свои исключения. К примеру, если реклама преследует цель показать деструктивное влияние наркотических препаратов и одурманивающих веществ, а также продемонстрировать последствия употребления в виде инфекционных заболеваний, она не влечет за собой уголовную ответственность.

Проще говоря, уголовная ответственность грозит инициаторам рекламы лишь в том случае, если их рекламный продукт предусматривает умысел в вовлечении других граждан к употреблению наркотических веществ. Если визуальная пропаганда не предполагает адресацию конкретным категориям граждан, она продолжает выступать в качестве рекламы, не влекущей за собой привлечение к уголовной ответственности.

Наиболее эффективно механизмы сетевого мониторинга информации функционируют на территории Китая. Фильтр нежелательных интернет-данных носит наименование «Великий китайский файерволл». Он представляет собой совокупность серверов, устанавливаемых между рядовыми юзерами и интернет-провайдером для очистки нежелательной информации, попадающей в Интернет.

Влияние государства в Интернет-деятельности в Китае довольно существенное. Оно вмешивается в тех случаях, если в се-

¹ Гражданский кодекс РФ: фед. закон от 30. 11. 1994 № 52 - ФЗ // Правовая система Гарант. // garant.ru/#/document/10164072/entry/10000:6 (дата обращения 25.05.2022г.).

² Там же.

ти всплывают данные, противоречащие местному законодательству. Сюда относится: пропаганда наркотических препаратов, реклама азартных игр, разжигание ненависти на национальной, расовой, религиозной почве.

Уголовный Кодекс, действующий в Китае, предусматривает привлечение к ответственности за преступные посягательства, связанные с незаконным оборотом наркотическими и одурманивающими веществами.

Если на территории Китая осуществляются противозаконные деяния, направленные на распространение наркотических препаратов посредством сети Интернет для сохранения анонимности, к инициаторам применяются довольно жёсткие меры ответственности, так как они расцениваются аналогично «оффлайн»-преступлениям с наркотиками.

Статья 37 УК Китайской народной республики¹ предусматривает тот факт, что беспшлинный провоз, доставка, производство наркотических средств является уголовным преступлением и предполагает соответствующую меру пресечения.

Мера пресечения, предусматривающая трёхлетний тюремный срок, устанавливается за беспшлинный провоз, распространение и производство опиумных препаратов объёмом менее 200 грамм, а также героина и метилфениламина объёмом менее 10 грамм. В качестве альтернативы предлагается выплата штрафа. При увеличении объёма наркотических средств и наличии отягчающих обстоятельств преступления, тюремный срок увеличивается до 7 лет с обязательной выплатой штрафа.

Уголовный кодекс Франции 1992 года² не рассматривает использование Всемирной сети в качестве квалифицирующего признака преступного деяния. Однако уголовной ответственности подлежат сетевые провайдеры, обеспечивающие доступ рядовых юзеров к порталам с запрещённой информацией. Для демонстрации провайдерами указанных сайтов их владельцы обя-

¹ Уголовный кодекс китайской народной республики от 14.03.1997 Принят на 5-й сессии Всекитайского собрания народных представителей шестого созыва. Интернет ресурс [//URL:https://www.mfa.gov.cn/ce/cerus/rus/zfhz/zgflyd/t1330730.htm](https://www.mfa.gov.cn/ce/cerus/rus/zfhz/zgflyd/t1330730.htm) (дата обращения 04.03.2022г.).

² Уголовный кодекс Франции. – СПб.: Юрид. Центр - Пресс, 2002.

заны предоставить личные данные. Рядовые интернет-юзеры также привлекаются к уголовной ответственности за предоставление фейковых данных о собственной личности. Если провайдер допустил присутствие на сервере не идентифицированного юзера, он также привлекается к ответственности. Таким образом, ответственность за деятельность серверных пользователей перекладывается в основном на провайдера.

Помимо этого, Уголовный Кодекс Франции предполагает также привлечение к ответственности юридических лиц, осуществляющих в Интернет-пространстве незаконную деятельность (в том числе и с наркотическими средствами). Если провайдер был осведомлён о действиях юридического лица, и допустил подобную ситуацию, он также привлекается к уголовному наказанию. Перечисленные обстоятельства следует относить к преступлениям небольшой тяжести.

В Великобритании, Германии, Канаде, Корее, Нидерландах и США¹ также закреплена уголовная ответственность за распространение наркотических средств через сеть интернет юридическими лицами.

К вопросу о привлечении к уголовной ответственности юридических лиц также подошли и отечественные правоведы.

Основная часть специалистов считает, что такая мера способна сократить количество преступлений (Б. Волженкин, М. Дворецкий, С. Келина, А. Наумов, А. Никифоров, Р. Михеев, А. Корчагин, Е. Антонова, Г. Смирнов, В. Широков). Другие учёные сомневаются в эффективности такого подхода, а также считают данную меру необязательной (И. Власов, Н. Кузнецова, Н. Полянский, М. Бажанов, Л. Ермакова, Т. Кондрашова, Л. Савюк).

С точки зрения Г. Смирнова², смена приоритетов с наказания физического лица на установление уголовной ответственности юридическим лицам позволит понести негативные последствия всей организации. Таким образом, организация понесёт

¹ Клейменов И.М. Борьба с преступностью в государствах различных правовых систем (сравнительное исследование): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Омск, 2002. С. 10.

² Смирнов Г. Перспективы и условия введения в России института уголовной ответственности юридических лиц // Уголовное право. 2011, № 2, с. 76, 77.

имущественные потери. Установление уголовной ответственности юридическими лицам заставит руководство компаний задуматься о собственной репутации, более строго соблюдать установленные требования, отслеживать законность профессиональной деятельности.

Б. Волженкин¹ придерживается позиции, что в рамках уголовной ответственности юридических лиц требуется разделение субъекта преступного деяния и субъекта уголовной ответственности. Таким образом, виновным может считаться вменяемое, дееспособное лицо. Только при наличии всех квалифицирующих критериев можно говорить об уголовной ответственности. При этом не исключается, что виновным может выступать и юридическое лицо. В качестве весомых аргументов для возбуждения уголовного дела являются следующие: 1) инициатором преступления выступает юридическое лицо, или же попускает преступное деяние; 2) преступление несёт выгоду для юридического лица; 3) исполнитель уполномочен юридическим лицом.

В 2015 году А. Ремезков, занимающий должность заместителя председателя Комитета Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству, представил законопроект, предусматривающий привлечение к уголовной ответственности юридических лиц. Однако законопроект так и не получил дальнейшего развития.

¹ Волженкин Б. В. Уголовная ответственность юридических лиц: Серия “Современные стандарты в уголовном праве и уголовном процессе”. СПб., 1998. 40 с.

2. Противодействие незаконному обороту наркотиков

Охрана жизни и здоровья граждан от токсического воздействия наркотических препаратов, учитывая цели формирования правовых мер, может быть разделена на два уровня. Первый уровень предусматривает общепринятые стандартные профилактические мероприятия, направленные на пресечение нелегального распространения наркотиков и психотропных веществ вне научных и медицинских целей. Второй уровень охватывает лишь правовой механизм.

Двухуровневая дифференциация в действительности демонстрирует механизм защиты граждан от наркотизации. К примеру, в рамках механизма первого уровня социальная профилактика приобретает ключевое значение. В случае со вторым уровнем, главная роль отводится инструментам правозащиты в области общественных взаимодействий. Н. Кузнецова и Г. Миньковский¹ полагают, что в зависимости от употребления данного термина, следует давать разную трактовку.

Говоря о мероприятиях, направленных на защиту населения от токсичного воздействия наркотических и психотропных веществ, предполагается взаимодействие большого количества субъектов, выполняющих правоохранную функцию. В данном случае следует вести речь о присутствии управленческих субъектов.

Проблему, связанную с наркотизацией мирного населения России следует рассматривать во взаимосвязи с государственной политикой, так как разработанные меры должны быть эффективны не только сегодня, но и в будущем.

Для того чтобы сформированные меры защиты работали эффективно, в рамках государственной политики их необходимо закрепить на законодательном уровне.

Для совершенствования административной деятельности по противодействию незаконному обороту наркотических средств, в

¹ Кузнецова Н.Ф., Криминология. Учебник // под ред. Н.Ф. Кузнецовой, Г.М. Миньковского. – М.: МГУ, 1994. – С.76.

том числе распространяемому через всемирную сеть Интернет авторы исследовательской работы предлагают следующие меры:

- Принятие Федерального закона «О безопасности граждан», включающей главу с вопросами по наркотической безопасности.

- Разработку федеральных программ, нацеленных на лечение граждан от наркомании/алкоголизма.

- Корректировку уголовно-правовых и других мер, нацеленных на противодействие преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств.

- Приведение к единой форме понятийного аппарата, связанного с незаконным оборотом наркотических средств.

- Разработка правовой базы для активизации инвестиционной деятельности, направленной на финансовую поддержку организаций, предоставляющих помощь нарко и алкозависимым.

- Совершенствование правовых положений, контролирующих трудоустройство, поиск места жительства, получения образования бывших нарко и алкозависимым, желающих навсегда избавиться от прежнего образа жизни.

- Составление правовых положений, контролирующих развитие как можно большего количества учреждений спортивной и досуговой направленности, и укрепления здоровья населения.

Интернет – это глобальная система взаимосвязанных компьютерных сетей, которая использует набор интернет-протоколов (ТСР/ІР) для связи между сетями и устройствами.

Сеть «интернет» безгранична, не только в своей бескрайности, но и в своём развитии, и, к сожалению, на данный момент, она развивается намного быстрее, чем наше законодательство, чем методы и способы предотвращения, выявления нелегального оборота веществ.

Главные вопросы в способах организации преступлений по незаконному обороту наркотических средств с использованием сети интернет:

- 1) Как кооперируются субъекты преступления, какими способами шифруются, скрываются, договариваются.

- 2) Как и через что происходит оплата.

Нелепо полагать, что все преступники, которые продают оружие, запрещенные вещества, организуют преступления террористической и экстремистской направленности приходят на встречу в огромный особняк, ставят друг напротив друга чемоданы, одни с деньгами, другие с товаром или же обсуждают будущее преступления, жмут руки, и, в лучшем случае, расходятся.

Начнем разбираться с этим поэтапно.

Обман с помощью изменения IP адреса. Каждый объект (дом, телефон и т.д.), где подключен интернет, обладает своим, индивидуальным, IP адресом.

IP-адрес – уникальный идентификатор (адрес) устройства (обычно компьютера), подключённого к локальной сети или интернету.

IP-адрес представляет собой 32-битовое (по версии IPv4) или 128-битовое (по версии IPv6) двоичное число. Удобной формой записи IP-адреса (IPv4) является запись в виде четырёх десятичных чисел (от 0 до 255), разделённых точками, например, 192.168.0.1. (или 128.10.2.30 – традиционная десятичная форма представления адреса, а 10000000 00001010 00000010 00011110 – двоичная форма представления этого же адреса).

IP-адреса представляют собой основной тип адресов, на основании которых сетевой уровень протокола IP передаёт пакеты между сетями. IP-адрес назначается администратором во время конфигурирования компьютеров и маршрутизаторов.

По любому IP адресу, в случае необходимости, уполномоченным на то органам, можно определить место, с которого происходили какие – либо действия с использованием интернета. Звучит надежно, но, современные технологии настолько развиты, что ложная замена IP адреса не является чем-то сложным для обычного человека. Чтобы изменить адрес необходимо просто скачать общедоступное приложение «VPN» и всё, вы житель Индонезии или Бразилии.

Виртуальная частная сеть (VPN) — технология, которая позволяет установить безопасное подключение к сети Интернет.

При подключении к Интернету через VPN, программное обеспечение создает безопасное соединение между вашим

устройством и удаленным VPN-сервером, шифруя ваши данные просмотра веб-страниц и скрывая ваш IP-адрес.

Авторы исследования предлагают установить на законодательном уровне ключевые ориентиры развития правового фундамента в борьбе с противозаконным распространением наркотических веществ, совершаемому бесконтактным способом с использованием информационно-телекоммуникационных технологий:

1) В целях предотвращения организованных преступлений, связанных с наркотическим оборотом, необходимо дать чёткое определение и дифференцировать понятия «преступное сообщество» и «организованная группа». В рамках достижения поставленной задачи, в статье 210 Уголовного Кодекса следует обозначить, что в состав объективных критериев, позволяющих дифференцировать «организованную группу» и «преступное сообщество» отдельно рассматривать деятельность, связанную с отмыванием средств, полученных от незаконных операций. Помимо этого, необходимо добавить, что концепция формирования преступного сообщества заключается в осуществлении умышленных преступных деяний.

2) В целях предупреждения таких заболеваний, как наркомания и алкоголизм, рекомендуется осуществить ряд мероприятий, направленных на активизацию профессиональной деятельности органов внутренних дел: развитие деятельности по обеспечению кадровыми, научно-методическими, информационными ресурсами. На данный момент времени в профилактических мероприятиях по употреблению запрещённых веществ наблюдается отсутствие комплексности реализуемых процедур.

Следует обратить внимание на то обстоятельство, что наркоторговля в целом, а реализация «спайсов» в особенности, представляет собой сложный, многоуровневый процесс. Это предоставление ограниченных в обороте средств на территорию Российской Федерации, организация реализации таких веществ и легализация преступных доходов. Осуществление такой деятельности возможно только хорошо организованным преступным группам, которые имеют в своем распоряжении все ресурсы, начиная с финансовых и заканчивая новейшими разработками в области

информационных технологий. Использование сети интернет при незаконном распространении наркотических средств создает немало трудностей при выявлении и раскрытии преступлений такого рода. При этом у сотрудников оперативных служб возникают трудности при фиксации доказательств по уголовным делам с бесконтактным способом оплаты за наркотические средства, осуществляемым организованными преступными группами. Такие группы носят межрегиональный или межгосударственный характер, что носит проблематичный характер и существенно затрудняет процесс выявления преступлений с бесконтактной реализацией наркотических средств. Кроме того, организованным преступным группам присуще подстраиваться под изменяемое законодательство и находить наиболее технологичные способы общения и обмена информацией между членами группы и наркопотребителями, получением денежных средств. Также следует отметить, что отнесение того или иного вещества к наркотическим средствам занимает значительное время, тогда как новые потенциально опасные наркотические средства с измененной химической формулой состава очень быстро появляются на рынке.

Отдельного внимания на взгляд авторов заслуживает создание самого сетевого ресурса организаторами распространения наркотических средств. Это может быть как автоматизированный сайт, так и отдельная страница интернет – сообщества. Путем «присоединения» к уже созданному сайту организатор незаконного распространения наркотических средств может размещать рекламу наркотических средств, стоимость, возможные способы оплаты, возможные способы передачи средств, места «закладок». При этом такие создаваемые сетевые ресурсы могут находиться за рубежом, что обеспечивает дополнительную «защищенность» от обнаружения и пресечения противозаконной деятельности. Блокировка сайтов с территории Российской Федерации показала свою неэффективность. При изменении браузера без трудностей можно получить необходимую информацию. И в данном случае авторы предлагают следующий порядок пресечения такой противоправной деятельности:

– необходимо начинать с системного мониторинга сетевых ресурсов, что позволит обнаружить «интернет – магазины», а затем направлять электронные обращения с материалами в Роскомнадзор, осуществляющий блокировку интернет-ресурсов на уровне провайдеров. В данном случае, необходимо использовать автоматизированные поисковые системы, которые будут блокировать доступ пользователей к противоправному контенту и исключать выдачу ссылок на ресурсы, содержащие информацию по незаконному обороту наркотических средств.

– следующим шагом должны стать мероприятия по обнаружению устройств, которые являлись средствами коммуникации (мобильные телефоны, планшеты, компьютеры и т.д.). Идентификационным признаком, по которому должен быть определен предмет коммуникации является IP – адрес (назначается интернет-провайдером) и физический адрес (назначается производителем оборудования). Соответственно, установление IP-адреса позволит установить местонахождение абонента и впоследствии задокументировать сеансы соединения и содержание передаваемой информации, что в свою очередь будет являться доказательствами совершения лицом противоправного деяния. Снятие информации с технических каналов связи осуществляется в рамках оперативно-разыскных мероприятий.

– необходимо устанавливать схемы легализации и вывода денег, полученных от незаконной продажи наркотических средств, полученных с использованием электронных платежных систем и криптовалют. При взаимодействии сотрудников и получении от Федеральной службы по мониторингу информации отслеживать перевод денежных средств. При незаконном обороте наркотиков чаще всего используются такие платежные системы как QIWI Кошельки. Транзакции отслеживаются путем автоматизированной аналитической обработки по счетам и построении на этой базе графических схем финансовых потоков. Вместе с тем, необходимо обратить внимание, что доступ к таким графикам имеют только компании платежных систем и в рамках оперативно-разыскных мероприятий доступ к такой информации невозможен.

– кроме расчетов по QIWI Кошелькам расчеты могут осуществляться и при помощи такой криптовалюты как Bitcoin. Такая валюта храниться на кошельках владельцев локально в зашифрованном виде и все транзакции адресно анонимны. Для вывода денег на монетизированные счета пользователи используют различные обменники и интернет-биржи. Контроль биржевых операций позволит решить проблемы выявления преступных финансовых схем.

– необходимо использовать и возможности компьютерно-технической экспертизы при взаимодействии с экспертными подразделениями. Действия пользователя на компьютере сохраняются в виде журнала сообщений, событий, удаленных файлов, списка посещенных страниц, аккаунтов и т.д. При помощи использования специальных программ можно отслеживать противоправные действия и в случае обнаружения на компьютерных устройствах кошельков криптовалют возможно отслеживание всех транзакций.

– альтернативным способом выявления факта незаконного оборота наркотических средств является получение информации от наркопотребителей. Получение такой информации основано на классических способах и методах оперативно-разыскной деятельности. Такая информация представляет особую ценность поскольку содержит информацию о «закладчиках», местах хранения и приемах конспирации. Установив личность «закладчика» путем оперативно-разыскных мероприятий устанавливаются все участники группы, производится оценка полученных сведений и, при наличии возбужденного уголовного дела, такая информация фиксируется и в кратчайшие сроки производятся все необходимые оперативно-следственные мероприятия (задержание, обыск, выемка, допросы и др.).

Отдельного внимания заслуживают курительные смеси, которые также могут содержать наркотические и психоактивные компоненты. Для борьбы со сбытом подобных веществ, необходимо:

– на регулярной основе проводить профилактические осмотры мест продажи курительных смесей, табака в целях обна-

ружения смесей, содержащих психоактивные и наркотические составляющие. При обнаружении подобной продукции она подлежит немедленному изъятию.

– провести исследование документации с санитарно-эпидемиологическими нормами, предусматривающими перечень веществ, допускаемых в ароматических средствах. Если в продаваемой продукции обнаружены запрещённые компоненты, она подлежит незамедлительному уничтожению.

На основании изложенного, авторы пришли к следующим выводам, что ключевыми ориентирами для мероприятий по борьбе с нелегальным оборотом наркотических средств, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных технологий должны стать:

- взаимодействие различных служб и подразделений по профиликтике незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ;
- внесение изменений в действующее законодательство;
- осуществление проверок, направленных на выявление наркотических веществ, содержащихся в такой продукции, как ароматизаторы и курительные смеси.

В качестве примера работы системы противодействия незаконному обороту наркотиков, приведём статистику борьбы с незаконным оборотом наркотиков в Краснодарском крае за 2020 – 2021 годы.

Вовлеченность населения в незаконный оборот наркотиков (количество случаев привлечения к уголовной и административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации о наркотических средствах и психотропных веществах) – 186,8 на 100 тысяч населения. Выявлено лиц, совершивших преступления, связанных с незаконным оборотом наркотиков в 2021 году 4010, что на 2,6% меньше чем в 2020 году (4098).

Количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, уголовные дела о которых направлены в суд в Краснодарском крае в 2021 году составило 4391, что на 1,1% больше за аналогичный период 2020 года. Не раскрыто преступ-

лений, связанных с незаконным оборотом наркотиков в 2021 году 2374, что на 58,7% больше чем в 2020 году.

Необходимо не забывать про развитие методов, направленных на профилактику наркопреступлений среди несовершеннолетних и молодежи. Для этого необходимо организовывать психолого-педагогическую профилактическую деятельность с несовершеннолетними.

К психолого-педагогической профилактике относится работа с теми, кто еще не имеет реального опыта употребления психоактивных веществ, и теми, у кого этот опыт носит разовый, эпизодический характер. Цель данной работы состоит в вытеснении из круга интересов детей и подростков форм активности, связанных с употреблением наркотических средств и психотропных веществ. Задачи психолого-педагогической профилактики можно разделить на общие и специальные. К специальным относится формирование негативного отношения ко всем видам наркотизации. В качестве общих задач можно рассматривать развитие личностных ресурсов у детей и подростков (за счет расширения кругозора, сферы интересов, формирования устойчивости к влиянию окружающих людей и др.), позволяющих им реализовывать свои потребности, не прибегая к наркотизации.

При организации психолого-педагогической профилактики среди подростков учитывается следующее:

- подростки уже могут иметь опыт употребления наркотических веществ возможно, сформировано отношение к проблеме, расходящееся со взглядами педагога;

- для подростков большое значение имеют общение со сверстниками, взаимодействие с группой, ее мнение и оценка. Позиция подростка во многом формируется под влиянием его друзей. Мнение учителя, родителей часто оказывается менее значимым;

- подростки часто с недоверием относятся к информации о различных аспектах наркозависимости, которую они получают от взрослых. Молодые люди часто считают, что их взгляды «устарели», «не соответствуют» действительности, что взрослые «преувеличивают» опасность и т.д.

При разъяснении опасности наркотизации основной акцент делается на негативных последствиях употребления наркотических средств для здоровья. Между тем, бережное отношение к здоровью у подростков недостаточно сформировано. Далеко не все считают здоровье обязательным условием для достижения жизненного успеха, самореализации. Поэтому педагогу рекомендуется: избегать «навязывания» готовых оценок и нормативов. Основное внимание уделить созданию условий, стимулирующих активный обмен мнениями между подростками, обсуждению и анализу различных позиций. Задача педагога – не оценивать высказывания как «правильные» и «неправильные», а косвенно руководить дискуссией, обращая внимание на значимые обстоятельства и факты.

Использовать формы и методы, обеспечивающие самим подросткам роль ведущих организаторов. Информация антинаркотического характера, представленная сверстниками, будет иметь более действенный эффект, чем сведения, полученные от педагога. К тому же роль ведущих организаторов позволяет удовлетворить одну из главных потребностей возраста – почувствовать себя взрослым, проявить себя в социально значимой деятельности.

Основной акцент при объяснении негативных последствий следует делать на демонстрацию того, как отразится возможное приобщение к наркотикам на наиболее значимых для подростков факторах: внешности, спортивных достижениях, ограничениях при выборе будущей профессии, затруднениях во взаимоотношениях с окружающими и т.д.

Характер профилактических мероприятий должен соблюдать ведущие принципы профилактической работы, а, как следствие, представлять собой не изолированный процесс, вырванный из повседневной реальности, а активно включенный в общую воспитательную систему класса или школы. Основная задача педагога – наладить взаимоотношения между родителями и детьми, помочь родителям выстроить правильную модель поведения во взаимоотношениях и общении с собственными детьми. А также инфор-

мирование родителей о проблемах, стоящих перед обществом и каждым человеком, связанных с наркоманией.

Условиями повышения эффективности профилактической работы на взгляд авторов будет являться:

- 1) разработка Концепции воспитания Российской молодёжи на основе идей нравственности, патриотизма, здорового образа жизни;

- 2) устранение межведомственного соперничества;

- 3) организации взаимодействия между субъектами профилактики.

Такое взаимодействие осуществляется при информировании о достигнутых результатах, планировании мероприятий, внедрении положительного полученного опыта работы. Например, это могут быть акты внедрения научной продукции в учебный процесс, научную деятельность; оперативные проверки, по результатам которых возбуждаются уголовные дела или административное производство, пополняются профилактические учёты; привлекаются несовершеннолетние к участию в проведении конференций, спортивных или культурно-массовых мероприятий и т.д.

Соблюдение принципа взаимодействия субъектов профилактической деятельности – первостепенное условие её эффективности. Предупреждать, выявлять и рассматривать правонарушения несовершеннолетних необходимо в системе взаимодействия не только между всеми структурными подразделениями органов внутренних дел, но и всеми субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов.

Основными факторами наркопреступности являются социально-экономическое неравенство, неудовлетворённые потребности в самоутверждении. Под их воздействием формируются группы риска наркомании и наркопреступности. К первой группе относятся несовершеннолетние и молодёжь, допускающие немедицинское потребление наркотиков и составляющие около 3,5 миллионов россиян в возрасте до 30 лет; ко второй группе относятся члены «наркотизированных семей»; к третьей – лица без постоянного источника дохода или имеющие его в размере ниже

прожиточного минимума. Все они нуждаются в профилактике. Её стратегической целью должно стать сохранение здоровья и снижение наркопреступности.

Сотрудникам органов внутренних дел необходимо учитывать и то обстоятельство, что лица, совершающие преступления в рассматриваемой сфере, видя уязвимость определенных этапов, очень быстро вырабатывают новые модели и способы устранения возникающих при этом угроз. Вместе с тем, уровень технического оснащения и уровень освоения новых информационных технологий у преступников на порядок выше, чем у правоохранительных органов. Кроме того, межгосударственный характер преступлений, совершаемых с использованием сети интернет, в условиях сложившейся политической обстановки, может использоваться иностранными спецслужбами для подрыва интересов Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, авторы пришли к следующим выводам:

1. Необходимо внести изменения в Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности»¹ дополнив его положениями о наделении сотрудников оперативных подразделений правом на стадии проведения оперативных розыскных мероприятий при наличии достаточных оснований инспирировать в судебном порядке блокировку счетов, через которые осуществляется оборот денежных средств, полученных при незаконном обороте наркотиков.

2. Постоянно совершенствовать тактические и психологические приемы, направленные на обнаружение интернет каналов, используемых для незаконного оборота наркотических средств.

3. Для проверки информации о фактах посещения сайтов или страниц пользователей осуществляющих незаконный оборот наркотических средств привлекать специалистов в области компьютерных технологий.

¹ Об оперативно-розыскной деятельности : Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ // Собрание законодательства РФ от 14 августа 1995 г. № 33 ст. 3349.

Заключение

Как известно, наркомания является заболеванием, при котором, употребление наркотических средств, формирует затяжную зависимость, сопровождающуюся токсичным воздействием на организм. К наркотическим и одурманивающим веществам относятся препараты, имеющие как натуральный, так и синтетический состав. Наименования веществ и препаратов, являющимися наркотиками, представлены в Перечне наркотических средств, психотропов, а также аналогичных по составу элементов. Авторы данной исследовательской работы предложили своё толкование такого процесса, как нелегальный оборот наркотических препаратов. Таким образом, данный термин означает противозаконную деятельность, осуществляемую без специального разрешения, направленную на изготовление, переработку, хранение, транспортировку, отпуск, приобретение, использование, употребление, психотропов и их прекурсоров.

На сегодняшний день уголовное законодательство касающиеся рассматриваемой проблемы имеет существенные недоработки. Целесообразно привести следующие характерные особенности развития наркомании в России: расширение ассортимента наркотических препаратов на рынке, повышение их доступности, распространение наркомании среди подростков, частое употребление наркотиков женщинами, недостаточность мероприятий, направленных профилактику наркомании.

Нелегальный оборот наркотических средств в России уголовно наказуем. Статьи УК РФ, регулирующие данные преступления: 228, 228.1, 228.2.

В рамках предотвращения наркотических преступных деяний следует:

- Разработать перечень конкретных задач для обсуждения на совместных совещаниях субъектов профилактики в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропов.

- Внести соответствующие правки в уголовное законодательство, связанное с исследуемой отраслью.

– Проводить на регулярной основе проверки на выявление наркотических веществ в такой продукции, как: ароматизаторы и курительные смеси.

– Внести изменения в Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» дополнив его положениями о наделении сотрудников оперативных подразделений правом на стадии проведения оперативных розыскных мероприятий при наличии достаточных оснований инспирировать в судебном порядке блокировку счетов, через которые осуществляется оборот денежных средств, полученных при незаконном обороте наркотиков.

– Постоянно совершенствовать тактические и психологические приемы, направленные на обнаружение интернет каналов, используемых для незаконного оборота наркотических средств.

– Для проверки информации о фактах посещения сайтов или страниц пользователей, осуществляющих незаконный оборот наркотических средств, привлекать специалистов в области компьютерных технологий.

Предотвращение преступных деяний, связанных с нелегальным наркотическим оборотом, возможно лишь в случае принятия правовых мер в отношении совершённых преступлений.

Литература

1. Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента РФ от 23 ноября 2020 г. № 733 // Собрание законодательства РФ от 30.11.2020 г. № 48 ст. 7710.
2. Статистические данные // URL: // http://crimestat.ru/offenses_chart (дата обращения: 20.05.2022г.)
3. Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года (Заключена в г. Нью-Йорке 30.03.1961) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.
4. О наркотических средствах и психотропных веществах : Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ // <http://www.pravo.gov.ru>.
5. Гражданский кодекс РФ: фед. закон от 30. 11. 1994 № 52-ФЗ // Правовая система Гарант. // garant.ru/#/document/10164072/entry/10000:6
6. Гражданский кодекс РФ: фед. закон от 30. 11. 1994 № 52-ФЗ // Правовая система Гарант. // garant.ru/#/document/10164072/entry/10000:6
7. Уголовный кодекс китайской народной республики от 14.03.1997 Принят на 5-й сессии Всекитайского собрания народных представителей шестого созыва. Интернет ресурс URL:<https://www.mfa.gov.cn/ce/cerus/rus/zfhz/zgflyd/t1330730.htm>
8. Уголовный кодекс Франции. – СПб.: Юрид. Центр – Пресс, 2002.
9. Клейменов И.М. Борьба с преступностью в государствах различных правовых систем (сравнительное исследование): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Омск, 2002. С. 10.
10. Смирнов Г. Перспективы и условия введения в России института уголовной ответственности юридических лиц // Уголовное право. 2011, № 2, с. 76, 77.

11. Волженкин Б. В. Уголовная ответственность юридических лиц: Серия «Современные стандарты в уголовном праве и уголовном процессе». СПб., 1998. 40 с.

12. Кузнецова Н.Ф., Криминология. Учебник // под ред. Н.Ф. Кузнецовой, Г.М. Миньковского. – М.: МГУ, 1994. – С.76.

13. Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ // Собрание законодательства РФ от 14 августа 1995 г. № 33 ст. 3349.

Оглавление

Введение.....	3
1. Сравнительно-правовой анализ привлечения к ответственности лиц, совершающих правонарушения в сфере незаконного оборота наркотических средств психотропных веществ и их прекурсоров с использованием информационно-телекоммуникационных технологий.....	5
2. Противодействие незаконному обороту наркотиков...	12
Заключение.....	24
Литература.....	26

Учебное издание

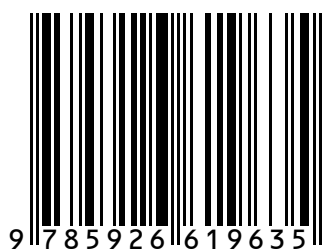
Мащенко Ирина Владимировна
Лункашу Юрий Виорелович

**ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИКОВ,
СОВЕРШАЕМОМУ БЕСКОНТАКТНЫМ СПОСОБОМ
С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ
ИНФОРМАЦИОННО-ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫХ
ТЕХНОЛОГИЙ**

Методические рекомендации

В авторской редакции
Компьютерная верстка *Г. А. Артемовой*

ISBN 978-5-9266-1963-5



Подписано в печать 04.08.2023. Формат 60x84 1/16.
Усл. печ. л. 2,0. Тираж 50 экз. Заказ 171.

Краснодарский университет МВД России.
350005, г. Краснодар, ул. Ярославская, 128.

