

Министерство внутренних дел Российской Федерации
Омская академия

О. И. Бекетов, В. В. Зайченко, И. Б. Бокова

**ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ
ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ АДМИНИСТРАТИВНОГО
НАДЗОРА ЗА ЛИЦАМИ, ОСВОБОЖДЕННЫМИ
ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ**

Учебное пособие

Омск
ОМА МВД России
2020

УДК 342.9(075)
ББК 67.621.163.048я73
Б42

Рецензенты:

доктор юридических наук, доцент *А. Н. Дерюга*
(Дальневосточный юридический институт МВД России, г. Хабаровск);
доктор юридических наук, доцент *Н. Н. Цуканов*
(Сибирский юридический институт МВД России, г. Красноярск)

Бекетов, О. И.

Б42 Организация деятельности полиции по осуществлению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : учеб. пособие / О. И. Бекетов, В. В. Зайченко, И. Б. Бокова. — Омск : Омская академия МВД России, 2020. — 100 с.

ISBN 978-5-88651-743-9

В учебном пособии раскрываются особенности, характерные для современной организации деятельности органов внутренних дел по осуществлению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, предлагаются методические рекомендации для использования в практической деятельности органов внутренних дел (полиции).

Предназначено для курсантов и слушателей образовательных организаций МВД России.

УДК 342.9(075)
ББК 67.621.163.048я73

ISBN 978-5-88651-743-9

© Омская академия МВД России, 2020

ВВЕДЕНИЕ

Применение Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» позволило достичь положительных результатов в предупреждении рецидива преступлений. Вместе с тем требуют дополнительного изучения новеллы законодательства; судебная практика; особенности, характерные для современной организации деятельности полиции по осуществлению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, связанные как с совершенствованием контроля за соблюдением поднадзорными лицами установленных административных ограничений и предусмотренных законом обязанностей, так и с системной реализацией в отношении них ресоциализационных мероприятий; региональный опыт работы. Необходимость дальнейшего повышения эффективности деятельности органов внутренних дел (полиции) по осуществлению административного надзора, являющегося сложным межотраслевым правовым институтом взаимодействия различных служб и подразделений полиции по обеспечению контроля за поднадзорными лицами, совершенствования нормативного правового регулирования, обеспечения законности действий сотрудников полиции предопределяет актуальность учебного пособия.

В настоящее время учебный процесс в образовательных организациях МВД России не в полной мере обеспечен учебными изданиями об организации и обеспечении указанной деятельности полиции. Учебное пособие подготовлено с учетом достижений современной административно-правовой науки, на основе изучения комплекса источников, снабжено примерами и эмпирическими данными. Материал содержит анализ современных тенденций развития законодательства и правоприменительной практики, приложения, которые, на наш взгляд, будут способствовать эффективному усвоению обучающимися нормативных положений, а также совершенствованию практической составляющей реализации сотрудниками полиции административного надзора.

В учебном пособии использованы локальные нормативные акты и рекомендации УМВД России по Омской области об организации деятельности полиции по административному надзору за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

Благодарим за участие в подготовке методических рекомендаций к учебному пособию сотрудников Управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних УМВД России по Омской области С. В. Заседателя, В. И. Горста, А. Ю. Зубарева, А. В. Павлыгина.

§ 1. Развитие российского законодательства об административном (полицейском) надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы

Противодействие рецидивной преступности во все времена считалось делом особой важности и находилось под пристальным вниманием государства. Происходящие перманентные изменения уголовной, уголовно-исполнительной и административной политики требуют от научных и практических работников подвергнуть основательной корректировке устоявшиеся взгляды на роль административного надзора органов внутренних дел (далее — ОВД) за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, выступающего серьезным сдерживающим фактором преступности, по-новому оценить исторический опыт в этой области¹.

Полагаем, что учет исторической практики применения института административного (полицейского) надзора за поведением лиц, освобожденных из мест лишения свободы и представляющих реальную опасность для общества, в настоящее время уместен.

В конце XIX – начале XX вв. в России существовало несколько видов полицейского надзора за поведением отдельных категорий лиц.

Полицейский надзор налагался судом как дополнительная мера уголовного наказания (ст. ст. 58¹, 58² и 58³ Уложения о наказаниях уголовных и исправительных 1845 г. (ред. 1866, 1885 гг.)). Лица, отбывшие наказание, сопряженное с лишением всех или некоторых особенных прав и преимуществ, отдавались под надзор полиции в зависимости от вида наказания на срок от одного до четырех лет. В течение этого времени им запрещалось менять место жительства и оставлять его без особого дозволения полиции. Кроме того, нельзя было проживать и бывать в столицах и столичных губерниях, губернских городах, уездах и близлежащих местностях, крепостных районах, а также там, где по особым «высочайшим повелениям» не разрешалось проживание

¹ Абатуров А. И. Становление института постпенитенциарного контроля в России (1844–2009 гг.) // Юридические исследования. 2012. № 4. С. 134.

поднадзорных. Эта форма полицейского надзора в России в целом была аналогична надзору в других европейских государствах.

Особый полицейский надзор выступал в качестве меры пресечения попыток уклонения от следствия и суда. Статья 416 Устава уголовного судопроизводства 1864 г. закрепляла некоторые меры, применяемые следователем по отношению к лицам, состоящим под следствием, в целях воспрепятствования их уклонению от него. Они заключались в отобрании вида на жительство, подписке о невыезде, отдаче на поруки, залоге, домашнем аресте, во взятии под стражу и, наконец, в особом надзоре полиции. Последний применялся очень редко и, по мнению специалистов тех лет, почти не имел практического значения. Закон не предоставлял никаких особых полномочий полиции в отношении поднадзорного, поэтому такой надзор формально не мог носить принудительного характера. Однако полиция по-своему трактовала содержание особого надзора и вносила весьма чувствительные для поднадзорного ограничения и дополнительные обязанности: брала подписку «о неотлучке», поручала полицейскому чину проверять поднадзорного по месту жительства, вменяла поднадзорному в обязанность являться в определенные дни и часы в полицию и т. д. Такой надзор выступал как мера уголовно-процессуального обеспечения.

Негласный надзор полиции устанавливался на основании примечания 1 к статье I Устава о предупреждении и пресечении преступлений 1890 г. Он учреждался «в видах предупреждения преступлений»².

Негласный полицейский надзор вводился и осуществлялся втайне от поднадзорного, поэтому не мог быть принудительным. Не относился он и к постпенитенциарным, так как велся за политически неблагонадежными лицами, независимо от того, отбывали ли они уголовное наказание. Такая разновидность персонифицированного полицейского надзора имела выраженную политическую окраску. Закон не давал сколько-нибудь точных определений формы надзора и полномочий полиции. Этот вид надзора повсеместно служил предлогом для всевозможных полицейских притеснений поднадзорных лиц. Урегулирован он был главным образом Положением о негласном полицейском надзоре, утвержденным министром внутренних дел 1 марта 1882 г.

Гласный полицейский надзор устанавливался по распоряжению административных властей как мера предупреждения преступлений против существовавшего государственного порядка. Он носил явный

² Белявский Н. Н. Полицейское право (Административное право). Конспект лекций. 3-е изд., доп. Петроград, 1915. С. 38.

принудительный характер и назывался гласным, так как поднадзорный, естественно, знал о нем. Положение о полицейском надзоре, налагаемом по распоряжению административных властей, было утверждено императором Александром III 12 марта 1882 г.³ Данный шаг государственной власти стал ответом усиливающемуся революционному движению. Мощным толчком к этому послужило убийство народовольцами Александра II 1 марта 1881 г.

В соответствии с Положением надзор учреждался над «вредными для общественного спокойствия» так называемыми политически неблагонадежными лицами. Представления местных органов власти о наложении гласного полицейского надзора рассматривались Особым совещанием при министре внутренних дел. Правоограничения, связанные с установлением гласного полицейского надзора, сводились к следующему:

1) поднадзорное лицо ограничивалось в свободе передвижения. Согласно ст. 6 Положения у него забирали документы о звании и вид на жительство, взамен выдавалось свидетельство на проживание в назначенной ему местности, без упоминания, что лицо находится под надзором полиции. Отобранные документы хранились в том полицейском учреждении, под надзором которого это лицо находилось. Без вида на жительство свобода передвижения ощутимо стеснялась, так как для отлучек из мест постоянного жительства в то время требовалось его предъявление;

2) на жилище поднадзорного не распространялось правило о неприкосновенности, закрепленное законом. Полиция имела право в любое время суток входить в квартиру поднадзорного, производить в ней обыски и выемки, но с тем, чтобы по каждому такому случаю был составлен протокол с изложением в нем как поводов к этим действиям, так и их последствий⁴;

3) существенно ограничивалась личная неприкосновенность поднадзорного. Он мог быть задержан полицией «при малейшем подозрении в чем-либо противном закону»⁵;

³ Указанное Положение вошло в Устав о предупреждении и пресечении преступлений в качестве примечания 2 к ст. I. Гласный полицейский надзор регулировался также ст. ст. 127, 128 Устава благочиния и безопасности 1916 г.

⁴ Полное собрание законов Российской империи. Собрание третье : в 33 т. СПб., 1885. № 730, Т. I. ст. ст. 18, 19.

⁵ Ивановский В. Конспект административного (полицейского) права. Харьков, 1915. С. 26.

4) министр внутренних дел имел право запрещать поднадзорному непосредственное получение и отправку почтовой и телеграфной корреспонденции. Местные почтовые и телеграфные учреждения препровождали на просмотр все письма и депеши, получаемые на имя такого лица: в губернских городах — начальнику жандармского управления, в уездных — исправнику. Подобным образом просматривалась вся корреспонденция;

5) поднадзорное лицо чрезвычайно ограничивалось в гражданской дееспособности, а именно, в праве свободного выбора занятий и промыслов. Всякое занятие, сближающее поднадзорного с окружающими, всякая публичная деятельность были ему запрещены. Поднадзорным нельзя было состоять на государственной и общественной службе, заниматься педагогической и адвокатской деятельностью, брать к себе людей для обучения искусствам и ремеслам. Поднадзорный не мог быть принят в правительственные, общественные и частные учебные заведения без разрешения министра внутренних дел, согласованного с администрацией учебного заведения. Только министр мог позволить поднадзорным быть опекунами и попечителями, и только он был вправе отменить любое из перечисленных ограничений.

Если из-за ограничений поднадзорное лицо оказывалось лишенным каких бы то ни было средств к существованию, ему по закону полагалось казенное пособие на жизнь, одежду, обувь, а также если надзор был установлен вследствие ссылки, то по истечении ее срока — для отъезда из места водворения. В случае болезни поднадзорный имел право на лечение в больнице за казенный счет. Поднадзорные, «заслуживающие своим поведением и образом жизни облегчения своего положения», могли освобождаться министром внутренних дел по представлению губернатора от некоторых «стеснительных для них мер надзора, а равно и от некоторых ограничений их прав по отношению к выбору ими занятий». Губернское начальство могло ходатайствовать перед министром о досрочном освобождении тех, кто своим образом жизни и поведением представлял «достаточное ручательство в своем исправлении». Однако за лицами, освобожденными от гласного надзора полиции, всегда на один год устанавливался негласный надзор.

За неисполнение правил гласного полицейского надзора, а также за неявку из разрешенной отлучки к назначенному сроку поднадзорные подвергались аресту при полиции: по постановлению начальника местной полиции на срок до трех суток, по постановлению губернатора — до семи суток, по предписанию министра внутренних дел —

до одного месяца, причем такой арест мог быть назначен при тюрьме. За самовольную отлучку с назначенного места жительства лицо, состоящее под надзором полиции, предавалось суду и подвергалось наказанию, предусмотренному ст. 63 Устава о наказаниях, налагаемых мировыми судьями (1864 г.), — аресту сроком до трех месяцев или штрафа в размере до трехсот рублей.

Будучи по цели превентивной, по методам — принудительной, а по содержанию — административно-политической полицейской мерой, надзор, безусловно, носил репрессивный характер. В то же время нельзя не обратить внимания на позицию Министерства внутренних дел: «Положение (о полицейском надзоре. — О. Б., В. З., И. Б.) на первое место ставит задачу правильного устройства гласного надзора как меры предупреждения и пресечения преступлений. Однако он имеет и другую, не менее важную цель — подготовка поднадзорного путем его умиротворения к возвращению в общество гражданином для него не опасным»⁶.

В Советском Союзе административный надзор милиции за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, был легально учрежден в июле 1966 г. совместным решением ЦК КПСС и Совета Министров СССР⁷. На его основе был издан Указ Президиума Верховного Совета СССР от 26 июля 1966 г. «Об административном надзоре органов милиции за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», утвердивший Положение об административном надзоре⁸. Со вступлением в силу Указа надзор за названными лицами принял ярко выраженную принудительную форму. Так, в отношении поднадзорных лиц⁹ в целях обеспечения эффективного контроля за их поведением устанавливался специальный правовой режим — совокупность ограничений и дополнительных обязанностей, возлагаемых на поднадзорное лицо (запреты уходить из дома в ночное время, выезжать без разрешения милиции за пределы района (города) по частным делам, появляться в определенных местах района (города); явка от одного до четырех раз в месяц в орган внутренних дел регистрации и др.). Вместе с тем в ходе административного надзора проводились и мероприятия ресоциализационного харак-

⁶ Указания по Департаменту государственной полиции МВД от 18 апреля 1882 г. № 1025 // ГАОО. Ф. 14. Оп. 1. Д. 826. Л. 5.

⁷ Соц. законность. 1966. № 8. С. 3.

⁸ Ведомости Верховного Совета СССР. 1966. № 30. Ст. 597.

⁹ Поднадзорное лицо — это лицо, в отношении которого осуществляется административный надзор.

тера, в рамках которых поднадзорным оказывалась помощь в трудовом и бытовом устройстве.

Тем не менее в дальнейшем развитие законодательства о гласном административном надзоре, по-видимому, не без влияния весьма авторитетной научной критики¹⁰ стало радикальным и не всегда логичным. Речь, прежде всего, идет об исключении из законодательства уголовной ответственности за злостное нарушение правил административного надзора¹¹.

Оппоненты обосновывали сомнительную юридическую состоятельность института административного надзора двумя позициями: 1) вряд ли можно считать, что внесудебное ограничение прав и свобод гражданина, каков бы ни был институт, отвечает конституционным принципам; 2) этот институт был задуман как средство индивидуальной профилактики рецидива, а превратился в его рассадник¹².

Федеральным законом от 27 декабря 2009 г. № 377-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением в действие положений Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации о наказании в виде лишения свободы»¹³ (ст. 5) Положение об административном надзоре органов внутренних дел за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, официально прекратило свое действие на территории РФ лишь с 1 января 2010 г. Однако фактически оно перестало применяться задолго до этого, с момента вступления в силу Конституции РФ, в соответствии с которой права и свободы гражданина могут быть ограничены только федеральным законодательством.

¹⁰ Бабаев М. М., Блувштейн Ю. Д. Бюрократизм в правоохранительной деятельности: истоки и пути преодоления // Советское государство и право. 1990. № 9. С. 63–64.

¹¹ О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс РСФСР, Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР и Исправительно-трудовой кодекс РСФСР : закон Российской Федерации от 29 апреля 1993 г. № 4901-1 // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 22, ст. 789.

¹² Бабаев М. М., Блувштейн Ю. Д. Указ. соч.

¹³ Здесь и далее в учебном пособии, если не указано иного, доступ к нормативным правовым актам из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

§ 2. Участие органа внутренних дел в производстве по административному делу об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы

Лицо, освобожденное от отбывания наказания в виде лишения свободы, перестает быть субъектом основной части уголовно-исполнительных отношений. Вместе с тем оно становится субъектом специфических административно-правовых отношений в случае, если по формальным признакам судимости и материальным признакам поведения в период отбывания наказания или после освобождения подпадает под административный надзор ОВД за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Установление административного надзора требуется для обеспечения строгого контроля за поведением лиц, отбывших уголовное наказание; предупреждения совершения ими преступлений и административных правонарушений; содействия их успешной ресоциализации. *Ресоциализация* — это комплекс мер социально-экономического, педагогического, правового характера, осуществляемых субъектами профилактики правонарушений в целях реинтеграции в общество лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера.

Отметим, что функция ресоциализации поднадзорных выступает важнейшей, несмотря на то что в ходе повседневной деятельности полиции контроль за их поведением выходит на первый план.

Под **административным надзором** понимается специально организованное, осуществляемое органами внутренних дел (полиции) систематическое наблюдение за поведением лиц, освобожденных из мест лишения свободы, соблюдением ими установленных судом административных ограничений¹ и выполнением предусмотренных законом обязанностей.

¹ Административное ограничение — это временное ограничение прав и свобод лица, освобожденного из мест лишения свободы, установленное судом в соответствии с Федеральным законом.

Совокупность установленных судом административных ограничений и обязанностей, возложенных законом на поднадзорного, а также полномочий ОВД при осуществлении административного надзора, представляет собой правовой режим административного надзора.

Административный надзор налагается судом в отношении совершеннолетних лиц, освобождаемых или освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную либо неснятую судимость, за совершение:

- 1) тяжкого или особо тяжкого преступления;
- 2) преступления при рецидиве преступлений;
- 3) умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего;
- 4) двух и более преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228, ч. 1 ст. 228³, ч. 1 ст. 231, ч. 1 ст. 234¹ Уголовного кодекса Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (далее — УК РФ).

Судимость можно считать формальным основанием для введения административного надзора.

Для фактического установления административного надзора в отношении лиц перечисленных категорий дополнительно требуется наличие материальных оснований, к которым относятся признаки их противоправного поведения в местах лишения свободы либо после освобождения:

1) лицо в период отбывания наказания в местах лишения свободы признавалось злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания;

2) лицо, отбывшее уголовное наказание в виде лишения свободы и имеющее непогашенную либо неснятую судимость, совершает в течение одного года два и более административных правонарушения против порядка управления и (или) административных правонарушения, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность, и (или) административных правонарушения по ч. 7 ст. 11.5 и (или) ст. 11.9, и (или) ст. 12.8, и (или) ст. 12.26 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (далее — КоАП РФ).

Независимо от наличия материальных оснований административный надзор учреждается в отношении совершеннолетнего лица, освобожденного или освобожденного из мест лишения свободы и имеющего непогашенную либо неснятую судимость, за совершение:

1) преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего;

2) преступления при опасном или особо опасном рецидиве преступлений;

3) тяжкого или особо тяжкого преступления, предусмотренного п. «л» ч. 2 ст. 105, п. «е» ч. 2 ст. 111, п. «з» ч. 2 ст. 117, ч. 4 ст. 150 (в случае совершения преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы), ст. ст. 205–205⁵, 206, 208, 211, 220, 221, 277–279, 282–282³, 295, 317, 357, 360, 361 УК РФ;

4) преступления в период нахождения под административным надзором, за которое это лицо осуждено к лишению свободы и направлено к месту отбывания наказания.

Также независимо от наличия материальных оснований административный надзор устанавливается судом в отношении лица, совершившего в возрасте старше 18 лет преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего 14-летнего возраста, и страдающего расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключающим вменяемости. Порядок установления и прекращения административного надзора в отношении такого лица осуществляется в соответствии с федеральным законодательством.

Таким образом, административный надзор представляет собой принудительную меру и устанавливается в отношении строго определенного круга лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы, указанных в законе, в целях предупреждения совершения ими преступлений и административных правонарушений. Поэтому с точки зрения его конечного назначения он выступает административно-предупредительной мерой.

Судом в отношении поднадзорного лица могут устанавливаться следующие административные ограничения:

- 1) запрещение пребывания в определенных местах;
- 2) запрещение посещения мест проведения массовых и иных мероприятий и участия в них;
- 3) запрещение пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания, в определенное время суток;
- 4) запрещение выезда за установленные судом пределы территории;
- 5) обязательная явка от одного до четырех раз в месяц в ОВД по месту жительства, пребывания или фактического нахождения² для регистрации.

² Место фактического нахождения — избираемая лицом, освобожденным из мест лишения свободы и не имеющим места жительства или пребывания, территория внутригородского муниципального образования города федерального значения, территория внутригородского района (в случае его отсутствия — города) либо территория городского или сельского поселения.

Перечисленные административные ограничения могут налагаться как вместе, так и по отдельности. Теоретически административный надзор может быть установлен вообще без административных ограничений, кроме последнего. Явка в ОВД для регистрации хотя бы один раз в месяц является для поднадзорного минимально обязательной.

Следует подчеркнуть, что выбор каждого ограничения должен быть обоснованным и способствовать предупреждению преступлений и административных правонарушений со стороны поднадзорного.

Полный перечень обязательных административных ограничений приведен в ч. 2 ст. 4 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (далее — Федеральный закон № 64-ФЗ). К ним, в частности, относятся административные ограничения в виде:

1) обязательной явки поднадзорного лица от одного до четырех раз в месяц в ОВД по месту жительства, пребывания или фактического нахождения для регистрации;

2) запрещения поднадзорному лицу, имеющему непогашенную либо неснятую судимость за совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего, выезда за установленные судом пределы территории;

3) запрещения поднадзорному лицу, не имеющему места жительства или пребывания, выезда за установленные судом пределы территории.

Права и обязанности поднадзорного лица, полномочия ОВД при осуществлении административного надзора определены главой 3 Федерального закона № 64-ФЗ. Так, поднадзорное лицо имеет право:

— обращаться в суд с заявлением о досрочном прекращении административного надзора, а также о частичной отмене установленных судом административных ограничений;

— обжаловать решения суда об установлении или о продлении административного надзора либо об установлении связанных с ним административных ограничений;

— обращаться в ОВД с заявлением о получении разрешения на пребывание вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания, и (или) на краткосрочный выезд за установленные судом пределы территории в связи с исключительными личными обстоятельствами, предусмотренными ч. 3 ст. 12 Федерального закона № 64-ФЗ;

— обжаловать действия (бездействие) ОВД при осуществлении административного надзора.

Перечень исключительных личных обстоятельств считается закрытым. Орган внутренних дел дает разрешение поднадзорному лицу, в отношении которого установлены административные ограничения по пп. 3, 4, 5 ч. 1 ст. 4 Федерального закона № 64-ФЗ, на пребывание вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания этого лица, и (или) на краткосрочный выезд за установленные судом пределы территории в связи со следующими исключительными личными обстоятельствами:

1) смерть или угрожающая жизни тяжелая болезнь близкого родственника;

2) необходимость получения поднадзорным лицом медицинской помощи, а также прохождения лечения в учреждениях органов здравоохранения, если эти помощь и лечение не могут быть получены по месту жительства или пребывания поднадзорного лица либо в установленных судом пределах территории;

3) невозможность дальнейшего проживания поднадзорного лица по месту жительства, пребывания или фактического нахождения в связи со стихийным бедствием или иными чрезвычайными обстоятельствами;

4) прохождение поднадзорным лицом обучения за установленными судом пределами территории;

5) необходимость прохождения вступительных испытаний при приеме в образовательную организацию;

6) необходимость решения следующих вопросов при трудоустройстве:

а) явка в органы службы занятости населения для регистрации и дальнейшего взаимодействия с этими органами в целях поиска подходящей работы либо регистрации в качестве безработного, если в установленных судом пределах территории отсутствуют соответствующие органы;

б) прохождение предварительного собеседования;

в) прохождение обязательного предварительного медицинского осмотра (обследования), требующегося для заключения трудового договора, если этот осмотр (обследование) не может быть пройден в установленных судом пределах территории;

г) заключение трудового договора;

д) заключение договора гражданско-правового характера, предметом которого являются выполнение работ и (или) оказание услуг;

е) государственная регистрация в качестве индивидуального предпринимателя, получение лицензии на осуществление определенного вида деятельности.

Поднадзорное лицо обязано:

1) прибыть в определенный администрацией исправительного учреждения срок к избранному им месту жительства или пребывания после освобождения из мест лишения свободы;

2) явиться для постановки на учет в ОВД в течение трех рабочих дней со дня прибытия к избранному им месту жительства или пребывания после освобождения из мест лишения свободы, а также после перемены места жительства или пребывания;

3) явиться для постановки на учет в ОВД по месту временного пребывания в течение трех дней в случае получения по исключительным личным обстоятельствам, предусмотренным ч. 3 ст. 12 Федерального закона № 64-ФЗ, разрешения ОВД на пребывание вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания, и (или) на краткосрочный выезд за установленные судом пределы территории;

4) уведомить ОВД по месту временного пребывания о выезде к месту жительства, пребывания или фактического нахождения, если поднадзорное лицо находилось по месту временного пребывания по исключительным личным обстоятельствам, регламентированным ч. 3 ст. 12 Федерального закона № 64-ФЗ;

5) уведомить ОВД по месту жительства, пребывания или фактического нахождения о перемене места жительства, пребывания или фактического нахождения не позднее чем за три рабочих дня до его перемены, а также в течение трех рабочих дней — о возвращении к месту жительства, пребывания или фактического нахождения, если поднадзорное лицо отсутствовало по исключительным личным обстоятельствам, предусмотренным ч. 3 ст. 12 Федерального закона № 64-ФЗ;

6) уведомить ОВД, осуществляющий административный надзор в отношении указанного лица, в течение трех рабочих дней о трудоустройстве, перемене места работы или об увольнении с работы;

7) допускать сотрудников ОВД в жилое или иное помещение, являющееся местом жительства либо пребывания, в определенное время суток, в течение которого этому лицу запрещено пребывание вне указанного помещения.

Поднадзорное лицо обязано также являться по вызову в ОВД по месту жительства, пребывания или фактического нахождения в определенный этим органом срок, давать объяснения в устной и (или) письменной форме по вопросам, связанным с соблюдением им установленных судом административных ограничений и выполнением обязанностей, предусмотренных законом об административном надзоре.

В случае несоблюдения установленных судом административных ограничений или невыполнения обязанностей, предусмотренных законом об административном надзоре, поднадзорное лицо несет ответственность на основании законодательства РФ (ст. 19.24 КоАП РФ, ст. 314¹ УК РФ).

Полномочия ОВД при осуществлении административного надзора определены, главным образом, в ст. 12 Федерального закона № 64-ФЗ.

Так, при осуществлении административного надзора ОВД обязаны:

1) разъяснять поднадзорному лицу его права и обязанности, а также предупреждать об ответственности за нарушение установленных судом административных ограничений и за невыполнение предусмотренных законом обязанностей;

2) вести учет поднадзорных лиц в течение срока административного надзора;

3) систематически следить за соблюдением поднадзорным лицом установленных судом административных ограничений и за выполнением предусмотренных законом обязанностей;

4) вести с поднадзорным лицом индивидуальную профилактическую работу, направленную на предупреждение совершения им преступлений и административных правонарушений;

5) объявлять и осуществлять розыск поднадзорного лица, освобожденного из мест лишения свободы и не прибывшего без уважительных причин в определенный администрацией исправительного учреждения срок к избранному поднадзорным лицом месту жительства или пребывания, а также розыск поднадзорного лица, самовольно оставившего место жительства или пребывания либо выехавшего за установленные судом пределы территории, если судом ему было установлено такое административное ограничение;

6) подавать в суд заявление о введении административного надзора по основаниям, предусмотренным законом, не позднее чем за один месяц до истечения срока отбывания осужденным ограничения свободы, назначенного в качестве дополнительного вида наказания, или при замене неотбытой части наказания в виде лишения свободы ограничением свободы;

7) в письменной форме уведомлять потерпевшего и (или) его представителя о прекращении административного надзора в день прекращения административного надзора.

При осуществлении административного надзора ОВД имеют право:

1) запрашивать у организаций по месту работы и (или) месту жительства или пребывания поднадзорного лица и получать от них сведения о его поведении;

2) вызывать поднадзорное лицо в ОВД по месту жительства, пребывания или фактического нахождения для получения объяснений в устной и (или) письменной форме по вопросам соблюдения им установленных судом административных ограничений и выполнения предусмотренных законом обязанностей;

3) проникать беспрепятственно в жилое или иное помещение, являющееся местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток, в течение которого этому лицу запрещено пребывание вне указанного помещения.

Кроме того, ОВД дает разрешение поднадзорному лицу, в отношении которого установлены административные ограничения, предусмотренные пп. 3, 4, 5 ч. 1 ст. 4 Федерального закона № 64-ФЗ, на пребывание вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания этого лица, и (или) на краткосрочный выезд за установленные судом пределы территории в связи с определенными указанным законом исключительными личными обстоятельствами.

В ходе производства по административным делам об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, судом решаются вопросы установления, продления, досрочного прекращения административного надзора, а также изменения его правового режима относительно состоящих под ним лиц.

Законодательно производство по административным делам об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, регулируется главой 29 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации от 15 марта 2015 г. № 21-ФЗ (далее — КАС РФ). Статья 270 определяет порядок подачи административных исковых заявлений, связанных с административным надзором.

В частности, административное исковое заявление об установлении административного надзора подается в суд:

— *исправительным учреждением* — в отношении лица, освобожденного из мест лишения свободы;

— *органом внутренних дел* — в отношении лица, освобожденного из мест лишения свободы, а также в отношении лица, отбывающего наказание в виде ограничения свободы, назначенное в качестве дополнительного вида наказания, или при замене неотбытой части наказания в виде лишения свободы ограничением свободы.

Административное исковое заявление о продлении административного надзора и административное исковое заявление о дополнении

ранее установленных административных ограничений подаются в суд органом внутренних дел.

Административное исковое заявление о досрочном прекращении административного надзора и административное исковое заявление о частичной отмене административных ограничений могут подаваться в суд ОВД или поднадзорным лицом либо его представителем.

Прокурор в порядке, установленном ч. 1 ст. 39 КАС РФ, вправе обратиться в суд с административным иском о досрочном прекращении административного надзора или о частичной отмене административных ограничений для защиты прав и свобод поднадзорного лица при условии, что поднадзорное лицо по состоянию здоровья либо по другим уважительным причинам не может само обратиться в суд.

Административное исковое заявление об установлении административного надзора в отношении лица, освобождаемого из мест лишения свободы, подается в суд по месту нахождения исправительного учреждения. Административное исковое заявление об установлении административного надзора в отношении лица, освобожденного из мест лишения свободы, подается в суд по месту жительства, месту пребывания или месту фактического нахождения этого лица.

Административные иски о продлении административного надзора, о дополнении ранее установленных административных ограничений, о частичной отмене административных ограничений, о досрочном прекращении административного надзора подаются в суд по месту осуществления административного надзора. В случае отказа суда в досрочном прекращении административного надзора повторное административное исковое заявление может быть подано в суд не ранее чем по истечении шести месяцев со дня вынесения решения суда об отказе в досрочном прекращении административного надзора.

Административное исковое заявление об учреждении административного надзора по основаниям, предусмотренным федеральным законом в отношении лиц, освобождаемых из мест лишения свободы, подается администрацией исправительного учреждения не позднее чем за два месяца до истечения определенного приговором суда срока отбывания осужденным наказания в виде лишения свободы.

Административное исковое заявление о введении административного надзора по основаниям, предусмотренным федеральным законом в отношении лиц, отбывающих наказание в виде ограничения свободы, назначенное в качестве дополнительного вида наказания, или при заме-

не отбытой части наказания в виде лишения свободы ограничением свободы подается ОВД не позднее чем за один месяц до истечения срока отбывания осужденным наказания в виде ограничения свободы.

Несоблюдение указанных в чч. 7, 8 ст. 270 КАС РФ сроков не влечет за собой возвращения или отказа в принятии административного искового заявления об установлении административного надзора, а также не является основанием для отказа в его удовлетворении. При таких обстоятельствах суду следует обеспечить рассмотрение административного дела до истечения определенного приговором суда срока отбывания осужденным наказания в виде лишения свободы или ограничения свободы. Несоблюдение установленных названными нормами сроков свидетельствует о нарушении законности и выступает основанием для вынесения частного определения в порядке, регламентированном ст. 200 КАС РФ.

Статьей 271 КАС РФ закреплены содержание административного искового заявления, связанного с административным надзором, и прилагаемые к нему документы. Так, в административном исковом заявлении об установлении, о продлении, о досрочном прекращении административного надзора, о дополнении или частичной отмене административных ограничений должны быть указаны:

- 1) сведения, предусмотренные пп. 1–3, 5, 8 ч. 2 ст. 125 КАС РФ;
- 2) основания подачи соответствующего административного искового заявления;
- 3) данные, регламентированные чч. 4–9 ст. 271 КАС РФ;
- 4) информация об иных обстоятельствах, имеющих значение для рассмотрения административного дела.

Административное исковое заявление исправительного учреждения должно быть подписано его начальником, административное исковое заявление ОВД — его руководителем, административное исковое заявление лица, в отношении которого установлен административный надзор, о досрочном прекращении административного надзора или о частичной отмене административных ограничений — поднадзорным лицом либо его представителем при наличии соответствующих полномочий.

К административному исковому заявлению прилагаются документы и материалы, предусмотренные чч. 4–9 ст. 271 КАС РФ, иные необходимые документы и материалы, подтверждающие указанную в заявлении информацию, а также документы, утвержденные п. 1 ч. 1 ст. 126 КАС РФ.

В административном исковом заявлении исправительного учреждения о введении административного надзора указываются сведения о поведении лица, в отношении которого предлагается установить административный надзор, в период отбывания им наказания в исправительном учреждении, предлагаемые виды административных ограничений и срок наложения административного надзора. К административному исковому заявлению об установлении административного надзора прилагаются копии приговора суда, а также постановления начальника исправительного учреждения о признании осужденного злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания.

В административном исковом заявлении ОВД об учреждении административного надзора указываются данные об образе жизни и о поведении лица, в отношении которого решается вопрос об установлении административного надзора, предлагаемые виды административных ограничений и срок установления административного надзора (прил. 1). К указанному исковому заявлению прилагаются копии приговора суда и материалы, свидетельствующие о совершении этим лицом административных правонарушений.

В административном исковом заявлении о продлении административного надзора указывается информация об образе жизни и о поведении поднадзорного лица, предлагаемые срок продления административного надзора и виды административных ограничений (прил. 1). К данному исковому заявлению прилагаются документы, свидетельствующие о совершении указанным лицом административных правонарушений, и материалы, характеризующие его личность.

В административном исковом заявлении о дополнении административных ограничений указываются сведения об образе жизни и о поведении поднадзорного лица и предлагаемые к дополнению виды административных ограничений (прил. 1). К административному исковому заявлению прилагаются документы, подтверждающие совершение указанным лицом административных правонарушений, и материалы, характеризующие его личность.

В административном исковом заявлении о частичной отмене административных ограничений отражаются данные об образе жизни и о поведении поднадзорного лица и предлагаемые к отмене виды административных ограничений. К названному исковому заявлению прилагаются материалы, характеризующие указанное лицо.

В административном исковом заявлении о досрочном прекращении административного надзора указываются сведения, характеризующие

поднадзорное лицо. К заявлению прилагаются материалы, характеризующие это лицо.

Статья 272 КАС РФ регулирует процедурные вопросы рассмотрения административного дела об административном надзоре. Ею установлено, что административное исковое заявление, связанное с административным надзором, незамедлительно принимается к производству суда, за исключением случая неподсудности требований данному суду и возвращения административного искового заявления на основании п. 2 ч. 1 ст. 129 КАС РФ. После принятия административного искового заявления суд истребует нужные документы и материалы, а в случаях признания необходимым обязательного участия в судебном заседании лица, в отношении которого решается вопрос об установлении, о продлении административного надзора или о дополнении административных ограничений, также возлагает на исправительное учреждение или ОВД, которыми подано административное исковое заявление, обязанность обеспечить участие в судебном заседании этого лица.

Доказывание обстоятельств, приведенных в административном исковом заявлении, связанном с административным надзором, лежит на лице, обратившемся с таким заявлением.

О времени и месте рассмотрения административного дела суд извещает лицо, в отношении которого решается вопрос, связанный с административным надзором, соответствующее исправительное учреждение или орган внутренних дел, а также прокурора.

Не препятствует рассмотрению и разрешению административного дела об установлении, о продлении административного надзора или о дополнении административных ограничений неявка в судебное заседание надлежащим образом извещенных прокурора, а также представителя соответствующего исправительного учреждения или органа внутренних дел, за исключением случая, если явка такого представителя будет признана судом обязательной.

Не препятствует рассмотрению и разрешению административного дела о досрочном прекращении административного надзора или о частичной отмене административных ограничений неявка в судебное заседание надлежащим образом извещенных прокурора, а также поднадзорного лица и представителя соответствующего исправительного учреждения или органа внутренних дел, за исключением случаев, если явка таких лиц и (или) представителя будет признана судом обязательной.

В случае неприбытия без уважительной причины представителя соответствующего исправительного учреждения или органа внутренних дел, явка которого признана судом обязательной, на него может быть наложен судебный штраф в порядке и размере, установленных ст. ст. 122, 123 КАС РФ.

Административные дела, связанные с административным надзором, подлежат рассмотрению в течение десяти дней со дня поступления административного искового заявления в суд. Административные дела об установлении административного надзора в отношении лиц, отбывающих наказание, должны быть разрешены не позднее дня, предшествующего дню истечения срока отбывания осужденным наказания в виде лишения свободы или ограничения свободы, назначенного в качестве дополнительного наказания, или при замене неотбытой части наказания в виде лишения свободы ограничением свободы.

При разрешении административного дела об установлении, о продлении административного надзора или о дополнении административных ограничений суд не связан изложенным в административном исковом заявлении мнением о сроке установления административного надзора и (или) видах административных ограничений, предлагаемых к установлению, и с учетом конкретных обстоятельств административного дела может установить иные предусмотренные федеральным законом виды ограничений, а также иные сроки в пределах, регламентированных федеральным законом.

Статьей 273 КАС РФ закреплены требования к решению суда по административному делу об административном надзоре. Такое решение принимается по правилам, закрепленным в главе 15 КАС РФ. Содержание решения суда по такому делу должно соответствовать требованиям ст. 180 и ч. 3 ст. 273 КАС РФ. В частности, в резолютивной части решения суда по административному делу об административном надзоре должны содержаться следующие сведения:

1) по административному делу об установлении или о продлении административного надзора — срок административного надзора, конкретные административные ограничения, установленные судом;

2) по административному делу о дополнении административных ограничений — конкретные дополнительные административные ограничения, установленные судом;

3) по административному делу о частичной отмене административных ограничений — конкретные административные ограничения, отмененные судом.

По административным делам об административном надзоре мотивированное решение должно быть подготовлено в день принятия решения. Копии решения суда вручаются под расписку лицам, участвующим в деле, и их представителям или направляются им незамедлительно после изготовления решения способами, позволяющими обеспечить скорейшую доставку.

§ 3. Функции органов внутренних дел (полиции) при осуществлении административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы

На современном этапе развития общества тенденции роста повторной преступности потребовали от правоохранительных органов принятия дополнительных мер профилактики в целях изменения складывающейся криминогенной ситуации. Целесообразным в связи с этим представлялось принятие нормативного правового акта о воссоздании института административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, поскольку, как свидетельствовал многолетний опыт правоприменения, именно посредством административного надзора обеспечивается защита государственных и общественных интересов от преступных и иных противоправных посягательств со стороны контролируемых полицией лиц.

По этой причине в рамках мероприятий, связанных с реформированием МВД России, вслед за Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (далее — Закон о полиции) был принят Федеральный закон № 64-ФЗ, определивший соответствующий инструментарий в этой области. Следующим шагом, нацеленным на усиление постпенитенциарного контроля и укрепление взаимодействия ОВД и иных органов государственной власти и местного самоуправления, позволившим комплексно регулировать общественные отношения, складывающиеся в сфере профилактики правонарушений в РФ, стал Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 182-ФЗ).

Рассмотрим отдельные вопросы современной организации деятельности полиции по осуществлению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, на примере Омской области, а также основные проблемы и пути их решения.

Социально-экономическое положение региона с населением 1,9 млн человек, в котором уровень зарегистрированной безработицы состав-

ляет 1,2% от численности экономически активных жителей (по Российской Федерации — 1%), а ежегодная естественная и миграционная убыль трудоспособного населения превышает 6 тыс. человек, стало одним из основных факторов, предопределивших высокий уровень рецидивной преступности и подтолкнувших правоохранительные органы к выработке дополнительных мер, способствующих усилению контроля за лицами, находящимися в сфере действия Федерального закона № 64-ФЗ.

Сотрудниками территориальных ОВД региона осуществляется контроль за соблюдением 2272 поднадзорными лицами возложенных на них в соответствии с Федеральным законом № 64-ФЗ обязанностей и ограничений, а также 3204 лицами, по формальным признакам подпадающими под его действие.

Следует отметить, что помимо мероприятий, определенных Порядком осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, закрепленным приказом МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (далее — Порядок), с учетом характерных особенностей региона УМВД России по Омской области проводится планомерная работа по повышению качества административного надзора, а также достижению требуемого уровня слаженности и согласованного взаимодействия служб и подразделений, задействованных в его реализации (прил. 2, 3).

В связи с этим важная роль отведена обеспечению зонально-линейного принципа работы участковых уполномоченных полиции (далее — УУП) и сотрудников уголовного розыска (далее — УР) с указанными категориями лиц, в том числе по обмену значимой информацией.

В рамках комплексных оперативно-профилактических мероприятий проводятся совместные проверки по месту проживания поднадзорных лиц. Кроме того, оперативными подразделениями выполняется работа по контролю за соблюдением поднадзорными лицами обязанностей и ограничений с привлечением подсобного аппарата, ориентированного на выявление поднадзорных лиц, допускающих нарушения установленных ограничений, связанных с запрещением выезда за пределы установленной судом территории и посещения определенных мест. В соответствии с разработанными в подразделениях УР схемами обеспечивается оперативное прикрытие поднадзорных лиц по месту их проживания.

Дополнительно проводятся специальные мероприятия в отношении лиц, судимых за совершение преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних, а также

совершивших преступления в условиях опасного и особо опасного рецидива преступлений.

Важное значение для успешного выполнения задач имеет техническая возможность, позволяющая в автоматическом режиме (при постановке на учет) направлять в отдел оперативно-розыскной информации УМВД России по Омской области данные о лице, в отношении которого установлен административный надзор (с приложением фотоматериала) для наполнения аппаратно-программного комплекса (далее — АПК) «СОВА».

Последовательным шагом на пути повышения эффективности и удобства работы с имеющимися информационно-справочными учетами стал санкционированный доступ к веб-ресурсам Информационного центра УМВД России по Омской области (далее — ИЦ УМВД) сотрудников всех служб и подразделений областного УМВД, в том числе при несении ими службы по охране общественного порядка на постах и маршрутах патрулирования. В результате этого при проверке лиц, задержанных за совершение административных правонарушений либо по подозрению в совершении преступлений, сотрудниками комплексных сил полиции на постах и маршрутах областного центра и районов области ежедневно выявляется от 2 до 7 лиц, состоящих под административным надзором. Сведения о факте задержания и доставления поднадзорного в дежурную часть территориального ОВД в автоматическом режиме размещаются на веб-сервере ИЦ УМВД, что дает возможность сотрудникам подразделений по надзору своевременно документировать факты невыполнения поднадзорными возложенных на них судом обязанностей и ограничений.

В обеспечении контроля важным выступает взаимодействие с Управлением Государственной инспекции безопасности дорожного движения УМВД России по Омской области (далее — УГИБДД УМВД), позволяющее контролировать соблюдение поднадзорными запрещения выезда за пределы города Омска. Информация о государственных регистрационных номерах автотранспорта под управлением поднадзорных лиц вносится в АПК «Поток», которым оборудованы въезды и выезды из областного центра. При установлении фактов перемещения поднадзорного за пределы обозначенной территории данные передаются в УМВД России по Омской области для информирования территориальных ОВД и принятия мер административного воздействия. Итогом этого стало увеличение числа выявленных сотрудниками полиции нарушений установленных судом обязанностей и ограничений (ст. 19.24 КоАП РФ), допущенных поднадзорными лицами, и, как следствие, увеличение количества поднадзорных, которым вменены дополнительные ограничения либо продлен срок административного надзора (прил. 4, 5).

Развитию системы постпенитенциарного контроля способствует и подход, примененный к организации индивидуальной воспитательной и профилактической работы в период содержания осужденного в исправительном учреждении.

В соответствии с межведомственной Инструкцией, утвержденной приказом УМВД России по Омской области и УФСИН России по Омской области от 25 декабря 2015 г. № 1112/867 «Об утверждении Инструкции по организации межведомственного взаимодействия при осуществлении контроля за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», по прибытии осужденного в исправительное учреждение в период нахождения его в карантинном отделении администрацией ФСИН направляется запрос в территориальный ОВД по месту жительства до осуждения о предоставлении характеризующих материалов. Полученные сведения начальник отряда использует при проведении воспитательной работы, а также при подготовке характеризующих материалов на условно-досрочное освобождение, замену неотбытой части наказания более мягкими видами наказаний в случае соответствующего обращения осужденного.

Следует отметить, что наряду с мерами административного принуждения сотрудниками полиции во взаимодействии с прокуратурой и судами региона наработана правоприменительная практика привлечения поднадзорных лиц к уголовной ответственности за злостное уклонение от административного надзора (ст. 314¹ УК РФ) (прил. 6). В результате проводимых мероприятий число поднадзорных лиц, привлеченных к уголовной ответственности по ст. 314¹ УК РФ, возросло более чем в 7 раз.

Необходимо подчеркнуть, что актуальность ужесточения контроля и расширения перечня категорий лиц, склонных к совершению преступлений, подтверждается законодателем.

За период своего действия Федеральный закон № 64-ФЗ подвергался изменениям пять раз (2 июля, 28 декабря 2013 г.; 28 мая, 29 июля 2017 г.; 1 октября 2019 г.). Наиболее значимые, существенно увеличившие объем правоприменения, изменения произошли в 2017 г. (федеральные законы от 28 мая 2017 г. № 102-ФЗ¹, от 29 июля 2017 г. № 252-ФЗ²).

¹ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : федеральный закон от 28 мая 2017 г. № 102-ФЗ.

² О внесении изменений в статью 173.1 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации и статьи 3 и 5 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» : федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 252-ФЗ.

Статьей 3 Федерального закона от 28 мая 2017 г. № 102-ФЗ введен обязательный административный надзор за лицами, освобождаемыми или освобожденными из мест лишения свободы и имеющими непогашенную либо неснятую судимость за тяжкие и особо тяжкие преступления террористической и экстремистской направленности. В обязательном порядке под надзор попадают лица, чьи преступления были сопряжены с посягательством на жизнь сотрудника правоохранительных органов, государственного или общественного деятеля, судьи, следователя, а также те, кто совершил преступление в период нахождения под административным надзором и был осужден к лишению свободы.

Помимо этого, к перечню правонарушений, являющихся основанием для установления административного надзора за лицами, имеющими непогашенную судимость за тяжкое или особо тяжкое преступление, преступление при рецидиве или умышленное преступление в отношении несовершеннолетнего, дополнительно отнесены административные правонарушения, предусмотренные ч. 7 ст. 11.5, ст. ст. 11.9, 12.8, 12.26 КоАП РФ.

Одновременно уточнен состав ограничений, вводимых при административном надзоре. Лицам, не имеющим постоянного места жительства или пребывания, а также имеющим судимость за преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего, строго запрещено выезжать за установленные судом пределы территории.

Также регламентирована процедура введения административного надзора в отношении лиц, освобожденных из мест лишения свободы и не имеющих постоянного места жительства или пребывания.

Статьей 2 Федерального закона от 29 июля 2017 г. № 252-ФЗ при наличии указанных в Федеральном законе № 64-ФЗ оснований введения возможность установления административного надзора за лицами, освобождаемыми или освобожденными из мест лишения свободы и имеющими непогашенную либо неснятую судимость за совершение двух и более преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, а также новых потенциально опасных психоактивных веществ, которые не относятся к категории тяжких и особо тяжких.

Указанные изменения позволили существенно расширить количественный состав лиц, освобожденных из мест лишения свободы, попадающих под действие административного надзора.

Отдельного внимания заслуживают положения Федерального закона от 1 октября 2019 г. № 331-ФЗ³, предусматривающие дополнительные меры по ужесточению административного надзора за лицами, в период срока гласного надзора совершившими преступления. Названным нормативным правовым актом урегулирован порядок реализации административного надзора в отношении граждан, осужденных к уголовным наказаниям, не связанным с изоляцией от общества. Дополнены основания для продления срока административного надзора рассматриваемой категории лиц, а также определены сроки уведомления ОВД поднадзорным лицом о перемене места жительства, пребывания или фактического нахождения.

Инспекторам отделений (групп, направлений) по осуществлению административного надзора территориальных ОВД с учетом внесенных изменений необходимо подготавливать и направлять в суды административно-исковые заявления для решения вопроса о продлении срока административного надзора в следующих случаях:

— осуждения поднадзорного лица к наказанию, не связанному с изоляцией от общества, за совершение им в период нахождения под административным надзором преступления;

— совершения поднадзорным лицом в течение одного года двух и более административных правонарушений против порядка управления и (или) административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, и (или) на здоровье населения и общественную нравственность, и (или) административных правонарушений, предусмотренных ч. 7 ст. 11.5 и (или) ст. 11.9, и (или) ст. 12.8, и (или) ст. 12.26 КоАП РФ.

Данные мероприятия будут дополнительно способствовать усилению контроля за поднадзорными лицами со стороны сотрудников ОВД.

Важную роль при разрешении проблемных вопросов, связанных с установлением административного надзора, играют разъяснения, данные в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 16 мая 2017 г. № 15 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (далее — постановление Пленума ВС РФ № 15).

Постановлением Пленума ВС РФ № 15 уточнены некоторые моменты, касающиеся установления административного надзора в период неотбытой части наказания условно-досрочно освобожденному лицу. При

³ О внесении изменений в Федеральный закон «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»: федеральный закон от 1 октября 2019 г. № 331.

таких обстоятельствах административный надзор начинает осуществляться после отбытия лицом наказания, не связанного с лишением свободы, либо после истечения срока исполнения обязанностей, связанных с условно-досрочным освобождением, в случае их возложения на лицо в соответствии с ч. 2 ст. 79 УК РФ.

С учетом толкований постановления Пленума ВС РФ № 15 по заявлениям сотрудников территориальных ОВД административный надзор в Омской области уже в 2017–2019 годах был установлен 96 лицам, освобожденным условно-досрочно, в отношении которых он начнет действовать с 2020 по 2022 гг.

Кроме того, определен порядок рассмотрения административного дела без участия административного ответчика. Если административный ответчик отсутствует по месту жительства (месту пребывания) и место его фактического пребывания неизвестно, при таких обстоятельствах суд вправе назначить лицу в качестве представителя адвоката.

Реализация положений федеральных законов и использование судами разъяснений постановления Пленума ВС РФ № 15 позволили увеличить в Омской области численность лиц, находящихся под административным надзором ОВД, на 29%.

Одновременно с этим нужно обратить внимание на проблемные вопросы, касающиеся нормативного регулирования отдельных аспектов рассматриваемой деятельности.

Так, Федеральным законом от 28 мая 2017 г. № 102-ФЗ в п. 12 ч. 1 ст. 12 Закона о полиции внесены изменения, в соответствии с ними на сотрудников полиции возложены обязанности по розыску лиц, в отношении которых установлен административный надзор, не прибывших к месту его осуществления после освобождения либо самовольно оставивших его. Позднее приказом МВД России от 29 марта 2018 г. № 186дсп⁴ был утвержден режим розыска, включающий комплекс первоначальных проверочных мероприятий, способствующих, в лучшем случае, лишь установлению местонахождения поднадзорных лиц.

Территориальными органами УМВД России по Омской области в настоящее время разыскивается 70 лиц, в отношении которых учрежден надзор, не прибывших к месту проживания после освобождения либо самовольно покинувших его, при этом возбуждение уголовного

⁴ Об утверждении Инструкции по организации и осуществлению розыска лиц, в отношении которых установлен административный надзор, не прибывших к месту его осуществления либо самовольно оставивших его : приказ МВД России от 29 марта 2018 г. № 186дсп (далее — приказ МВД России № 186дсп).

дела и последующее объявление подозреваемого лица в розыск без получения от него объяснения является проблемой при расследовании уголовных дел рассматриваемой категории.

Субъект преступления, предусмотренного ст. 314¹ УК РФ, является специальным, а субъективная сторона характеризуется прямым умыслом, а применительно к неприбытию без уважительных причин лица, в отношении которого установлен административный надзор при освобождении из мест лишения свободы, к избранному им месту жительства или пребывания в определенный администрацией исправительного учреждения срок, а равно самовольному оставлению поднадзорным лицом места жительства, пребывания или фактического нахождения и специальной целью — уклонения от административного надзора.

К числу причин совершения поднадзорными лицами повторных преступлений необходимо, прежде всего, отнести социальную необустроенность и отсутствие источника доходов. Как показывает практика, на территории региона более 72% преступлений совершается лицами, не имеющими постоянного источника доходов.

Формы профилактического воздействия, позволяющие усилить контроль и повлиять на состояние «безработной» преступности, определены Федеральным законом № 182-ФЗ.

Данным нормативным правовым актом к компетенции органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в сфере профилактики правонарушений отнесены следующие формы профилактического воздействия:

- правовое просвещение и правовое информирование;
- социальная адаптация;
- ресоциализация; социальная реабилитация;
- помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми.

Одной из организационных моделей межведомственного взаимодействия, активно используемой УМВД России по Омской области в целях реализации Федерального закона № 182-ФЗ, является создание на базе администраций муниципальных образований комиссий по выявлению, социальной адаптации и трудоустройству граждан, не имеющих постоянного источника доходов, лиц, освободившихся из мест лишения свободы и осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества (распоряжение Губернатора Омской области от 22 октября 2015 г. № 283-р «Об утверждении решений заседания координационного совещания по обеспечению правопорядка в Омской области от 22 сентября 2015 года»). В настоящее

время такие комиссии функционируют во всех муниципальных образованиях Омской области и имеют положительные результаты деятельности.

В 2019 г. при участии сотрудников полиции комиссиями выявлено 750 граждан, ранее отбывавших уголовное наказание в местах лишения свободы или осужденных к мерам уголовного наказания, не связанного с изоляцией из общества, 963 лица рассмотрены комиссиями, 360 лиц трудоустроено, 29 — получили материальную помощь, 88 — медицинскую помощь, 20 — государственную субсидию (компенсации, выплаты), 13 — направлены на переобучение, 50 — получили помощь в натуральном виде.

Положительно зарекомендовала себя форма взаимодействия УМВД России по Омской области с Министерством труда и социального развития Омской области и Главным управлением государственной службы занятости населения Омской области, реализуемая посредством проведения ежегодных межведомственных оперативно-профилактических операций «Ресоциализация».

В ходе этих мероприятий при непосредственном участии специалистов районных центров занятости населения ведется индивидуальная работа с работодателями, желающими принять граждан, ранее судимых за преступления, по вопросам участия в организации проведения оплачиваемых общественных работ, временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

Результатом деятельности комиссий и ежегодного проведения профилактической операции «Ресоциализация» стало снижение на 3% уровня «безработной» преступности в регионе.

Несмотря на деятельность по совершенствованию законодательства РФ об административном надзоре и внедрение системы ресоциализационных мероприятий в отношении лиц, поведение которых носит противоправный или антиобщественный характер, или лиц, намеревающихся совершить правонарушение, до настоящего времени не определен механизм реализации формы профилактического воздействия, указанной в п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона № 182-ФЗ, предусматривающей объявление официального предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений и продолжения антиобщественного поведения.

Полагаем, что этот пробел может быть восполнен принятием нормативных правовых актов субъектами профилактики правонарушений, указанных в ч. 2 ст. 17 Федерального закона № 182-ФЗ, которым законодательством РФ предоставлено право объявления официального предостережения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В монархической России конца XIX в. — начала XX в. можно выделить ряд черт, присущих полицейскому надзору за поведением отдельных категорий лиц. Как правило, целью полицейского надзора выступало предупреждение рецидива преступлений. Сущность полицейского надзора, имеющего принудительный характер, заключалась в ограничении права свободного передвижения поднадзорного за пределами установленного ему для проживания района; в возложении на поднадзорного ряда обязанностей (работать постоянно, не выходить в определенное время из дома, являться в полицию по ее требованию или в назначенные дни, постоянно иметь при себе вид на жительство и т. д.); в значительном ограничении иных прав поднадзорного вследствие избрания ему множества запретов и ограничений (не покидать места своего постоянного жительства без уведомления о том полиции, не иметь при себе огнестрельного и иного оружия, не посещать определенных мест в населенном пункте и т. д.). Гарантии неприкосновенности личности и жилища поднадзорного были ограничены. Нарушение правил надзора влекло административную и уголовную ответственность. Гласный надзор часто сопровождался негласным. Основным элементом механизма полицейского надзора был контроль за поведением лица, под ним состоящего. Однако законодательством предусматривались и отдельные меры помощи поднадзорным, оказавшимся без средств к существованию.

Полицейский надзор применялся универсально для предупреждения как общеуголовных, так и политических преступлений. Но особенно широкое применение в России он получил в период роста революционного движения, когда царским правительством использовались все имеющиеся в его распоряжении эффективные средства охраны существовавшего государственного порядка. Полицейский надзор всегда был неотъемлемой частью главного метода правоохранительной деятельности того времени — принуждения и силового подавления преступной среды и политической оппозиции. Полицейский надзор в гласной и негласной формах, а также в их одновременном и последовательном сочетании быстро распространился и достиг значительной степени зрелости в цивилизованных и экономически развитых государствах. В совокуп-

ности эти обстоятельства свидетельствуют о том, что персонифицированный полицейский надзор в его различных формах всегда рассматривался экономически и политически господствующими общественными кругами как необходимая, весьма важная мера противодействия преступности и охраны государственного и общественного порядка.

Институт персонифицированного административного (полицейского) надзора за поведением отдельных категорий лиц на протяжении своей истории периодически подвергался довольно ожесточенной критике. Данное обстоятельство необходимо учитывать при организации и осуществлении административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. В частности, правоприменителям следует осмыслить самим и в ходе применения закона способствовать распространению идеи о том, что привлечение поднадзорных лиц к уголовной ответственности по ст. 314¹ УК РФ за уклонение от административного надзора или неоднократное несоблюдение установленных судом в соответствии с федеральным законом ограничений выступает вынужденной мерой, целиком направленной на предупреждение общеуголовных преступлений.

Органы внутренних дел (полиция) в рамках административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, реализуют две важнейшие функции — контроль за наиболее общественно опасной категорией лиц, состоящих на учете в полиции, и ресоциализацию, представляющую собой комплекс мер социально-экономического, педагогического, правового характера, осуществляемых и иными субъектами профилактики правонарушений в соответствии с их компетенцией, лицами, участвующими в профилактике правонарушений, в целях реинтеграции в общество лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера. Функция ресоциализации выступает важнейшей, несмотря на то что в ходе повседневной деятельности полиции контроль выходит на первый план.

Комплексное обеспечение контроля за поведением лиц, состоящих под административным надзором, со стороны служб и подразделений органов внутренних дел, а также своевременное проведение ресоциализационных мероприятий со стороны ведомств, входящих в систему профилактики, позволяет своевременно предупреждать совершение преступлений и административных правонарушений со стороны поднадзорных лиц. Дальнейшее совершенствование нормативной правовой базы и деятельности полиции по осуществлению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, может способствовать укреплению основ системы профилактики правонарушений в Российской Федерации.

**Методические рекомендации
о порядке действий сотрудников полиции при выявлении лиц,
подлежащих постановке под административный надзор,
а также требующих установления дополнительных обязанностей
и ограничений, с примерными образцами административных
исковых заявлений**

Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» ОВД предоставлены полномочия, позволяющие ужесточить контроль полиции за соблюдением поднадзорными лицами возложенных законом и установленных судом административных ограничений.

Порядком осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, и приказом УМВД России по Омской области от 18 февраля 2015 г. № 116 «Об утверждении Инструкции по осуществлению административного надзора территориальными органами МВД России, входящими в структуру УМВД России по Омской области» (далее — приказ УМВД России по Омской области № 116) детализированы действия сотрудников полиции по осуществлению административного надзора.

Для обеспечения надлежащего контроля за своевременностью реализации прав полиции при осуществлении административного надзора Управлением организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних (далее — УОДУУП и ПДН) УМВД России по Омской области во взаимодействии с ИЦ УМВД России по Омской области используется техническая возможность, обеспечивающая доступ сотрудников территориальных ОВД к веб-ресурсам ИЦ УМВД России по Омской области (интегрированный банк данных «Профилактический учет»), в целях получения информации, в том числе о лицах, формально подпадающих под действие административного надзора, а также лицах, в отношении которых установлен административный надзор, совершивших два и более административных правонарушения. Информация размещается на веб-сервере ИЦ УМВД России по Омской области ежедекадно.

Инспекторам отделений (групп, направлений) по осуществлению административного надзора территориальных ОВД необходимо:

— создать и поддерживать в актуальном состоянии электронный реестр в формате Excel;

— ежедекадно осуществлять сверку имеющейся на веб-сервере ИЦ УМВД России по Омской области информации о лицах, формально подпадающих под административный надзор и состоящих под надзором в территориальном ОВД, допустивших совершение правонарушений;

— при установлении фактов совершения указанными категориями лиц в течение одного года двух и более административных правонарушений против порядка управления и (или) административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность, и (или) административных правонарушений на транспорте (ч. 7 ст. 11.5, ст. 11.9 КоАП РФ), и (или) административных правонарушений в области дорожного движения (ст. 12.8, ст. 12.26 КоАП РФ) незамедлительно принимать меры к сбору соответствующих материалов в суд для решения вопроса об установлении административного надзора либо продления административного надзора или дополнения ранее установленных судом ограничений *(с момента возникновения таких оснований и до момента направления материала в суд должно пройти не более месяца)*; после установления административного надзора, а также его продления или дополнения ранее установленных судом административных ограничений соответствующая информация вносится в Сервис обеспечения охраны общественного порядка Единой системы информационно-аналитического обеспечения МВД России (далее — СООП ИСОД МВД России) и интегрированного банка данных «Профилактический учет» ИЦ УМВД России по Омской области.

Порядок подачи материалов в суд, рассмотрения в судах административных дел, связанных с установлением, продлением, досрочным прекращением административного надзора, а также с частичной отменой или дополнением ранее установленных поднадзорному лицу административных ограничений регламентирован КАС РФ.



УМВД России по Энской области
Отдел полиции № ____
Управления Министерства
внутренних дел Российской
Федерации по г. Энску
(ОП № ____ УМВД России по г. Энску)

г. Энск, 644 __, ул. ____, д. ____

от ____ № __ / ____

на № ____ от ____

Председателю ____ районного
суда г. Энска

г. Энск, 644 __, ул. ____, д. ____

Административный истец:
начальник отдела полиции № ____
УМВД России по г. Энску

____ полиции ____

(г. Энск, ул. ____, д. ____,

т. 79-xx-xx, ОГРН № ____)

Административный ответчик:

Иванов Иван Иванович,

18.04.1975 г. р., проживающий по

адресу: г. Энск, ул. ____, д. ____,

кв. __, тел.: 8-xxx-xxx-xx-xx

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

02.03.20__ . Иванов И. И. был осужден ____ районными судом
г. Энска за совершение преступления по ч. 1 ст. 158 УК РФ к 1 году 6 ме-
сяцам условно с испытательным сроком 1 год.

25.06.20__ Иванов И. И. осужден ____ районным судом г. Эн-
ска за совершение преступления по ч. 2 ст. 158 УК РФ к 3 годам лишения
свободы условно с испытательным сроком 2 года.

28.12.20__ . Иванов И. И. осужден ____ районным судом г. Энска
по ч. 2 ст. 158, ч. 2 ст. 69 УК РФ к 1 году 1 месяцу лишения свободы.

06.03.20__ Иванов И. И. осужден ____ районным судом г. Энска за
совершение преступления по пп. «а», «б», «в» ч. 2 ст. 158, п. «а», «б» ч. 2 ст. 158,
ч. 2 ст. 158, ч. 2 ст. 69, ч. 5 ст. 69 УК РФ к 3 годам лишения свободы.

Освобожден 26.12.20__ по постановлению ____ районного
суда г. Энска от 15.12.20__ условно-досрочно на неотбытый срок 1 год
9 месяцев 27 дней.

29.11.20__ Иванов И. И. осужден ____ районными судом г. Эн-
ска за совершение преступления по ч. 1 ст. 162 УК РФ к 4 годам 3 месяцам
лишения свободы.

Постановлением ____ районного суда г. Энска от 27.05.20__
установлено считать Иванова И. И. осужденным к 4 годам 2 месяцам ли-
шения свободы.

09.06.20__ Иванов И. И. осужден _____ районным судом г. Энска за совершение преступления по ч. 2 ст. 228 УК РФ к 5 годам 4 месяцам лишения свободы.

Освобожден 23.03.20__ по постановлению _____ районного суда г. Энска от 11.01.20__ с заменой наказания в виде лишения свободы ограничением свободы на неотбытый срок 7 месяцев 24 дня.

На профилактическом учете в ОП № ____ УМВД России по г. Энску Иванов Иван Иванович состоит с 23.01.20__ как лицо, по формальным признакам подпадающее под административный надзор.

По месту жительства Иванов И. И. характеризуется отрицательно, ведет антиобщественный образ жизни, не работает, замечен в злоупотреблении спиртными напитками и в общении с лицами сомнительного поведения, неоднократно доставлялся в УПП № ____ ОП № ____ УМВД России по г. Энску.

Так как Иванов И. И. судим за совершение тяжкого преступления при опасном рецидиве преступлений, считаю необходимым установить в отношении него административный надзор.

На основании изложенного и руководствуясь ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»,

ХОДАТАЙСТВУЮ:

1. Рассмотреть вопрос об установлении в отношении Иванова Ивана Ивановича, 18.04.1975 г. р., проживающего по адресу: г. Энск, ул. _____, д. ____, кв. ____, административного надзора на срок, установленный законодательством Российской Федерации для погашения судимости, за вычетом срока, истекшего после отбытия наказания.

2. Считаю необходимым установить следующие административные ограничения:

2.1. Запрещение пребывания вне жилого помещения, являющегося местом жительства поднадзорного лица, в период с 22.00 до 06.00.

2.2. Запрещение выезда за пределы г. Энска.

2.3. Обязательная явка в отдел полиции № ____ УМВД России по г. Энску по адресу: г. Энск, ул. _____, д. ____ четыре раза в месяц для регистрации.

2.4. Запрещение посещения мест проведения массовых мероприятий и участия в них.

- Приложения: 1. Бытовая характеристика на И. И. Иванова, на __ л. в __ экз.
2. Копия приговора _____ районного суда г. Энска от 02.03.20__, на __ л. в __ экз.
3. Копия приговора _____ районного суда г. Энска от 25.06.20__, на __ л. в __ экз.
4. Копия приговора _____ районного суда г. Энска от 28.12.20__, на __ л. в __ экз.
5. Копия приговора _____ районного суда г. Энска от 06.03.20__, на __ л. в __ экз.
6. Копия приговора _____ районного суда г. Энска от 29.11.20__, на __ л. в __ экз.
7. Копия приговора _____ районного суда г. Энска от 09.06.20__, на __ л. в __ экз.
8. Копия постановления _____ районного суда г. Энска об условно-досрочном освобождении от 15.12.20__, на __ л. в экз.
9. Копия постановления _____ районного суда г. Энска о разрешении вопросов, связанных с исполнением приговора от 27.05.20__, на __ л. в __ экз.
10. Копия постановления _____ районного суда г. Энска о замене наказания в виде лишения свободы ограничением свободы от 11.01.20__, на __ л. в __ экз.
11. Стержневой запрос *(только для суда)*, на __ л. в __ экз.

Начальник ОП № _____
УМВД России по г. Энску
_____, полиции

(специальное звание)

(подпись)

(инициалы, фамилия)

Отпечатано 4 экз.

1 экз. — _____ районный суд г. Энска

2 экз. — прокурору _____ АО г. Энска

3 экз. — административному ответчику

4 экз. — ОУУП и ПДН ОП № _____ УМВД России по г. Энску

исп. инспектор по осуществлению административного надзора _____

тел.: _____

«____» _____ 20__ г.



УМВД России по Энской области
Отдел полиции № _____
Управления Министерства
внутренних дел Российской
Федерации по г. Энску
(ОП № ____ УМВД России по г. Энску)

г. Энск, 644 __, ул. ____, д. ____

от _____ № ____ / _____

на № _____ от _____

Председателю _____ районного
суда г. Энска

г. Энск, 644 __, ул. ____, д. ____

Административный истец:
начальник отдела полиции № _____
УМВД России по г. Энску

_____ полиции _____

(г. Энск, ул. ____, д. ____,

т. 79-xx-xx, ОГРН № _____)

Административный ответчик:

Иванов Иван Иванович,

18.04.1975 г. р., проживающий по

адресу: г. Энск, ул. ____, д. ____,

кв. ____, тел.: 8-xxx-xxx-xx-xx

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

31.07.19__ Иванов И. И. был осужден _____ районным судом
г. Энска за совершение преступления по ч. 2 ст. 144 УК РСФСР к 2 годам
условно с испытательным сроком 2 года.

16.06.19__ Иванов И. И. был осужден _____ районным судом
г. Энска за совершение преступления по ч. 2 ст. 158 УК РФ к 3 годам ли-
шения свободы.

Освобожден 30.09.19__ по постановлению _____ районного
суда г. Энска от 29.09.19__ условно-досрочно на неотбытый срок 1 год
2 месяца 6 дней.

15.12.20__ Иванов И. И. был осужден _____ районным судом
г. Энска за совершение преступления по ч. 3 ст. 158 УК РФ к 3 годам ли-
шения свободы условно с испытательным сроком 2 года.

11.05.20__ Иванов И. И. был осужден _____ районным судом
г. Энска за совершение преступления по ч. 3 ст. 161 УК РФ к 3 годам ли-
шения свободы.

Освобожден 30.01.20__ по постановлению _____ районного
суда г. Энска от 19.01.20__ условно-досрочно на неотбытый срок 1 месяц
15 дней.

25.08.20__ Иванов И. И. был осужден мировым судьей судеб-
но-го участка № ____ в _____ судебном районе в г. Энске по ст. 319
УК РФ к 160 часам обязательных работ.

31.08.20__ Иванов И. И. был осужден _____ районным судом г. Энска за совершение преступлений, предусмотренных ч. 2 ст. 69, ч. 1 ст. 161, ч. 1 ст. 161 УК РФ к 2 годам лишения свободы.

Постановлением _____ районного суда г. Энска от 09.01.20__ на основании ч. 5 ст. 69 УК РФ частично присоединен приговор от 25.08.20__ мирового судьи судебного участка № ____ в _____ судебном районе в г. Энске, всего к отбытию 2 года лишения свободы.

Освобожден 17.09.20__ по постановлению _____ районного суда г. Энска от 04.09.20__ условно-досрочно на 9 месяцев 9 дней.

23.06.20__ Иванов И. И. был осужден _____ районным судом г. Энска за совершение преступления по ч. 1 ст. 161 УК РФ к 2 годам лишения свободы.

Освобожден 29.12.20__ по постановлению _____ районного суда г. Энска от 16.12.20__ условно-досрочно на неотбытый срок 4 месяца 12 дней.

21.10.20__ Иванов И. И. был осужден _____ районным судом г. Энска за совершение преступления по ч. 1 ст. 161 УК РФ к 1 году 5 месяцам лишения свободы.

21.01.20__ Иванов И. И. был осужден _____ районным судом г. Энска за совершение преступления по ч. 1 ст. 161 УК РФ к 2 годам лишения свободы.

Постановлением _____ районного суда г. Энска от 11.07.20__, установлено считать Иванова И. И. осужденным к 1 году 1 месяцу лишения свободы.

11.07.20__ Иванов И. И. был осужден _____ районным судом г. Энска по ч. 1 ст. 162 УК РФ к 5 годам 6 месяцам лишения свободы.

Освобожден 11.03.20__ по постановлению _____ районного суда г. Энска от 27.02.20__ условно-досрочно на неотбытый срок 1 год 6 месяцев 11 дней.

На профилактическом учете в ОП № _____ УМВД России по г. Энску Иванов Иван Иванович состоит с 11.03.20__ как лицо, по формальным признакам подпадающее под административный надзор.

По месту жительства Иванов И. И. характеризуется отрицательно, ведет антиобщественный образ жизни, не работает, замечен в злоупотреблении спиртными напитками и в общении с лицами сомнительного поведения.

Постановлением по делу об административном правонарушении, вынесенным УУП ОП № _____ УМВД России по г. Энску от _____

№ _____ Иванов И. И. привлечен к административной ответственности по ст. 20.21 КоАП РФ.

Постановлением по делу об административном правонарушении, вынесенным мировым судьей судебного участка № __ в _____ судебном районе в г. Энске, от _____, дело № _____ Иванов И. И. привлечен к административной ответственности по ст. 20.21 КоАП РФ.

Постановлением по делу об административном правонарушении, вынесенным судьей _____ районного суда г. Энска, от _____ дело № _____ Иванов И. И. привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.3 КоАП РФ.

Так как Иванов И. И. судим за совершение тяжкого преступления, срок погашения судимости за которое не погашен, и после отбытия наказания в течение года три раза привлекался к административной ответственности за совершение административного правонарушения против порядка управления и административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, считаю необходимым установить в отношении Иванова И. И. административный надзор.

На основании изложенного и руководствуясь п. 1 ч. 1, п. 2 ч. 3 ст. 3 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»,

ХОДАТАЙСТВУЮ:

1. Рассмотреть вопрос об установлении административного надзора в отношении Иванова Ивана Ивановича, 18.04.1975 г. р., проживающего по адресу: г. Энск, ул. _____, д. __, кв. __, на срок, установленный законодательством Российской Федерации для погашения судимости, за вычетом срока, истекшего после отбытия наказания.

2. Считаю необходимым установить следующие административные ограничения:

2.1. Запрещение пребывания вне жилого помещения, являющегося местом жительства поднадзорного лица, в период с 22.00 до 06.00;

2.2. Запрещение выезда за пределы г. Энска;

2.3. Обязательная явка в отдел полиции № __ УМВД России по г. Энску по адресу: г. Энск, ул. _____, д. __ четыре раза в месяц для регистрации;

2.4. Запрещение посещения мест проведения массовых мероприятий и участия в них.

- Приложения: 1. Бытовая характеристика на И. И.Иванова, на __ л.
в __ экз.
2. Копия приговора _____ районного суда г. Энска
от 31.07.19__, на __ л. в __ экз.
3. Копия приговора _____ районного суда г. Энска
от 16.06.19__, на __ л. в __ экз.
4. Копия приговора _____ районного суда г. Энска
от 15.12.20__, на __ л. в __ экз.
5. Копия приговора _____ районного суда г. Энска
от 11.05.20__, на __ л. в __ экз.
6. Копия приговора мирового судьи судебного участ-
ка № _____ в _____ судебном районе в г. Энске
от 25.08.20__, на __ л. в __ экз.
7. Копия приговора _____ районного суда г. Энска от
31.08.20__, на __ л. в __ экз.
8. Копия приговора _____ районного суда г. Энска
от 23.06.20__, на __ л. в __ экз.
9. Копия приговора _____ районного суда г. Энска
от 21.10.20__, на __ л. в __ экз.
10. Копия приговора _____ районного суда г. Энска
от 21.01.20__, на __ л. в __ экз.
11. Копия приговора _____ районного суда г. Энска
от 11.07.20__, на __ л. в __ экз.
12. Копия постановления _____ районного суда
г. Энска об условно-досрочном освобождении от
29.09.19__, на __ л. в __ экз.
13. Копия постановления _____ районного суда
г. Энска об условно-досрочном освобождении
от 19.01.20__, на __ л. в __ экз.
14. Копия постановления _____ районного суда г. Эн-
ска от 09.01.20__ о частичном присоединении приго-
вора от 25.08.20__ мирового судьи судебного участка
№ ____ в _____ судебном районе в г. Энске.
15. Копия постановления _____ районного суда
г. Энска об условно-досрочном освобождении от
04.09.20__, на __ л. в __ экз.
16. Копия постановления _____ районного суда
г. Энска об условно-досрочном освобождении от
16.12.20__, на __ л. в __ экз.

17. Копия постановления _____ районного суда г. Энска об условно-досрочном освобождении от 27.02.20__, на __ л. в __ экз.
18. Копия постановления _____ районного суда г. Энска о разрешении вопросов, связанных с исполнением приговора, от 11.07.20__, на __ л. в __ экз.
19. Копия постановления УУП ОП № __ УМВД России по г. Энску от _____ № _____ о привлечении к административной ответственности по ст. 20.21 КоАП РФ, на __ л. в __ экз.
20. Копия постановления мирового судьи судебного участка № _____ в _____ судебном районе в г. Энске от _____, дело № __ о привлечении к административной ответственности по ст. 20.21 КоАП РФ, на __ л. в __ экз.
21. Копия постановления _____ районного суда г. Энска от _____, дело № __ о привлечении к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.3 КоАП РФ, на __ л. в __ экз.
22. Стержневой запрос (*только для суда*), на __ л. в __ экз.

Начальник ОП № _____

УМВД России по г. Энску

_____ полиции

(специальное звание)

(подпись)

_____ (инициалы, фамилия)

Отпечатано 4 экз.

1 экз. — _____ районный суд г. Энска

2 экз. — прокурору _____ АО г. Энска

3 экз. — административному ответчику

4 экз. — ОУУП и ПДН ОП № _____ УМВД России по г. Энску

исп. инспектор по осуществлению административного надзора _____

тел.: _____

«____» _____ 20__ г.



УМВД России по Энской области
Отдел полиции № ____
Управления Министерства
внутренних дел Российской
Федерации по г. Энску
(ОП № ____ УМВД России по г. Энску)

г. Энск, 644 __, ул. ____, д. ____

от ____ № __ / ____

на № ____ от ____

Председателю ____ районного
суда г. Энска

г. Энск, 644 __, ул. ____, д. ____

Административный истец:
начальник отдела полиции № ____
УМВД России по г. Энску
____ полиции ____

(г. Энск, ул. ____, д. ____,
т. 79-xx-xx, ОГРН № ____)

Административный ответчик:
Иванов Иван Иванович,
18.04.1975 г. р., проживающий по
адресу: г. Энск, ул. ____, д. ____,
кв. __, тел.: 8-xxx-xxx-xx-xx

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

19.06.20__ решением ____ районного суда г. Энска № ____ в отношении Иванова Ивана Ивановича, 18.04.1975 г. р., проживающего по адресу: г. Энск, ул. ____, д. ____, кв. ____, установлен административный надзор сроком на 8 лет, а также следующие административные ограничения: обязательная явка в отдел полиции по месту жительства два раза в месяц для регистрации; запрещение пребывания вне жилого помещения, являющегося местом жительства либо пребывания, в период с 23:00 до 06:00.

Решением ____ районного суда г. Энска № ____ от 28.01.20__ Иванову И. И. установлено дополнительное административное ограничение в виде запрещения посещения мест проведения массовых и иных мероприятий и участия них.

Решением ____ районного суда г. Энска № ____ от 11.03.20__ Иванову И. И. установлено дополнительное административное ограничение в виде обязательной явки в отдел полиции по месту жительства четыре раза в месяц для регистрации.

Решением ____ районного суда г. Энска № ____ от 29.06.20__ Иванову И. И. установлено дополнительное административное ограничение в виде запрещения посещения мест, где осуществляется реализация алкогольной продукции в розлив.

За время нахождения под административным надзором Иванов И. И. допустил три административных правонарушения против порядка управления и (или) административных правонарушения, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность, в течение одного года с момента совершения первого административного правонарушения, а именно привлечен к административной ответственности:

1) постановлением по делу об административном правонарушении, вынесенным УУП ОП № ____ УМВД России по г. Энску, от ____ № ____ по ч. 1 ст.19.24 КоАП РФ;

2) постановлением по делу об административном правонарушении, вынесенным мировым судьей судебного участка № ____ в ____ судебном районе в г. Энске, от ____, дело № ____ по ч. 3 ст. 19.24 КоАП РФ;

3) постановлением по делу об административном правонарушении, вынесенным мировым судьей судебного участка № ____ в ____ судебном районе в г. Энске, от ____, дело № ____ по ч. 3 ст. 19.24 КоАП РФ.

Таким образом, возникли основания для подачи административного искового заявления для решения вопроса о дополнении ранее установленных административных ограничений в соответствии с ч. 3 ст. 4, ст. 7 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

По месту жительства Иванов И. И. характеризуется удовлетворительно, в употреблении спиртных напитков и наркотических средств замечен не был.

В период нахождения под административным надзором Иванов И. И. неоднократно привлекался к административной ответственности.

Учитывая изложенное и руководствуясь ч. 3 ст. 4, ч. 2 ст. 5, ст. 7 Федерального закона № 64-ФЗ,

ХОДАТАЙСТВУЮ:

1. Рассмотреть вопрос об установлении дополнительных административных ограничений в отношении Иванова Ивана Ивановича, 18.04.1975 г. р., проживающего по адресу: г. Энск, ул. _____, д. _____, кв. ____.

2. Установить следующие административные ограничения:

- запрещение выезда за пределы г. Энска;
- запрещение пребывания вне жилого помещения, являющегося местом жительства, в период с 22.00 до 06.00.

- Приложения: 1. Копия решения _____ районного суда г. Эн-
ска от 19.06.20__ № ____ об установлении админи-
стративного надзора, на __ л. в __ экз.
2. Копия решения _____ районного суда г. Эн-
ска от 28.01.20__ № ____ об установлении дополни-
тельных ограничений административного надзора,
на __ л. в __ экз.
3. Копия решения _____ районного суда г. Эн-
ска от 11.03.20__ № ____ об установлении дополни-
тельных ограничений административного надзора,
на __ л. в __ экз.
4. Копия решения _____ районного суда г. Эн-
ска от 29.06.20__ № ____ об установлении дополни-
тельных ограничений административного надзора,
на __ л. в __ экз.
5. Копия постановления УУП ОП № __ УМВД России
по г. Энску от __ № ____ о привлечении к админи-
стративной ответственности по ч. 1 ст.19.24 КоАП РФ,
на __ л. в __ экз.
6. Копия постановления мирового судьи судебного
участка № ____ в _____ судебном районе в г. Энске
от __, дело № ____ о привлечении к административ-
ной ответственности по ч. 3 ст. 19.24 КоАП РФ, на __ л.
в __ экз.
7. Копия постановления мирового судьи судебного
участка № ____ в _____ судебном районе в г. Энске
от __, дело № ____ о привлечении к административ-
ной ответственности по ч. 3 ст. 19.24 КоАП РФ, на __ л.
в __ экз.
8. Бытовая характеристика на И. И. Иванова, на __ л.
в __ экз.
9. Стержневой запрос *(только для суда)*, на __ л.
в __ экз.

Начальник ОП № ____
УМВД России по г. Энску

(специальное звание)

(подпись)

(инициалы, фамилия)

Отпечатано 4 экз.

1 экз. — _____ районный суд г. Энска

2 экз. — прокурору _____ АО г. Энска

3 экз. — административному ответчику

4 экз. — ОУУП и ПДН ОП № _____ УМВД России по г. Энску

исп. инспектор по осуществлению административного надзора _____

тел.: _____

«____» _____ 20__ г.

**Методические рекомендации по организации
служебной деятельности начальников территориальных органов
МВД России по осуществлению административного надзора
(На примере УМВД России по Омской области)**

Основным инструментом предупреждения совершения ранее судимыми лицами преступлений и других правонарушений, оказания на них индивидуального профилактического воздействия в целях защиты государственных и общественных интересов является Федеральный закон № 64-ФЗ.

С момента его принятия территориальными органами МВД России ежедневно проводится работа по повышению результативности служебной деятельности и улучшению качества реализации административного надзора.

Несмотря на повышенное внимание к вопросам осуществления административного надзора со стороны МВД России, в ряде подразделений организация и результаты служебной деятельности в данном направлении не соответствуют предъявляемым требованиям. Имеют место следующие системные недостатки:

- информация о лицах, подпадающих под действие Федерального закона № 64-ФЗ, содержащаяся в СООП ИСОД МВД России, своевременно не корректируется;

- допускаются факты фальсификации рапортов о соблюдении поднадзорными лицами административных ограничений и выполнении возложенных на них Федеральным законом № 64-ФЗ обязанностей, возможности совершения ими преступлений и иных правонарушений, в том числе связанных с уклонением от административного надзора (далее — рапорта о соблюдении поднадзорными лицами административных ограничений и выполнении возложенных обязанностей), и актов посещения поднадзорных лиц по месту жительства или пребывания. Так, сотрудниками полиции представляются документы о результатах якобы осуществленных проверок поднадзорных лиц по месту жительства, которые в это время в данном месте фактически отсутствовали (находились в лечебных, реабилитационных учреждениях и т. п.);

- рапорта о соблюдении поднадзорными лицами административных ограничений и выполнении возложенных обязанностей носят формальный характер, не содержат информации об образе жизни поднадзорных лиц, их связях и местах пребывания, которая могла бы использоваться для своевременного выявления преступных намерений и предупреждения противоправной деятельности;

— работа по установлению, продлению административного надзора и дополнению ранее установленных поднадзорному лицу ограничений проводится несвоевременно;

— допускаются факты привлечения к административной ответственности поднадзорных лиц в период, когда административный надзор в отношении них приостановлен после установления их места нахождения, при этом процессуальная проверка и правовая оценка действиям по уклонению не дается.

Контроль за деятельностью сотрудников при реализации административного надзора со стороны руководителей территориальных ОВД осуществляется формально, рапорта о проверках этих лиц шаблонны — не содержат сведений о проделанной работе с поднадзорными лицами, их образе жизни. Связи поднадзорных лиц не отрабатываются, соседи не опрашиваются, объективность приведенных в рапортах и актах сведений руководством ОВД не отслеживается.

На имеющиеся недостатки указывается при проведении соответствующих проверок, записи об этом вносятся в дела административного надзора, при этом руководством территориальных ОВД своевременных мер по их устранению не предпринимается.

Выявленные нарушения свидетельствуют о недостаточном контроле за подчиненными сотрудниками со стороны руководства территориальных ОВД, а также об отсутствии системы в работе по осуществлению административного надзора, в первую очередь на районном уровне.

Фактически порядок ведения дел проверяется начальниками территориальных ОВД один раз в квартал, но столь длительный период между проверками дел, а также их большое количество не позволяют делать это качественно, при этом руководителям следует использовать возможности, предоставленные приказом УМВД России по Омской области № 116 в части включения в механизм контроля за проведением профилактических мероприятий с поднадзорными лицами института ответственных от руководства по территориальному ОВД.

Обязанности начальника территориального органа внутренних дел

I. В соответствии с требованиями Порядка осуществления административного надзора начальник территориального ОВД:

1. Дает поручения руководителю подразделения по надзору или иным должностным лицам о заведении дела административного надзора и его регистрации (п. 6.1 Порядка).

2. Поручает руководителю подразделения по надзору или иным должностным лицам проведение необходимых мероприятий по организации и осуществлению административного надзора. Утверждает график прибытия по решению суда поднадзорного лица в территориальный ОВД для регистрации (п. 6.2 Порядка).

3. Проверяет не реже одного раза в квартал ведение дел административного надзора и делает соответствующие записи в листе проверки (п. 6.3 Порядка).

4. Направляет при наличии достаточных оснований на рассмотрение в суд заявления об установлении, продлении срока административного надзора либо о его досрочном прекращении, а также о частичной отмене или дополнении ранее установленных поднадзорному лицу административных ограничений (п. 6.4 Порядка).

5. Принимает решение о прекращении надзора в соответствии с ч. 1 ст. 9 Федерального закона № 64-ФЗ (п. 6.5 Порядка).

6. Принимает решение о возбуждении уголовного дела, предусмотренного ст. 314¹ УК РФ, и об осуществлении в установленном порядке розыска подозреваемого в совершении преступления, в случае выявления фактов уклонения поднадзорного лица от административного надзора (п. 6.7 Порядка).

7. Дает разрешение при поступлении уведомления от поднадзорного лица на его пребывание вне жилого или иного помещения, являющегося местом его жительства (пребывания), на краткосрочный выезд за установленные судом пределы территории в связи с исключительными личными обстоятельствами, установленными ч. 3 ст. 12 Федерального закона № 64-ФЗ (п. 6.6 Порядка).

Следует разъяснить, что на основании ч. 3 ст. 12 Федерального закона № 64-ФЗ орган внутренних дел дает разрешение поднадзорному лицу, в отношении которого установлены административные ограничения, регламентированные пп. 3, 4, 5 ч. 1 ст. 4 Федерального закона № 64-ФЗ, на пребывание вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания этого лица, и (или) на краткосрочный выезд за установленные судом пределы территории в связи со следующими исключительными личными обстоятельствами:

1) смерть или угрожающая жизни тяжелая болезнь близкого родственника;

2) необходимость получения поднадзорным лицом медицинской помощи, а также прохождения лечения в учреждениях органов здравоохранения, если эти помощь и лечение не могут быть получены по месту

жительства или пребывания поднадзорного лица либо в установленных судом пределах территории;

3) невозможность дальнейшего проживания поднадзорного лица по месту жительства, пребывания или фактического нахождения в связи со стихийным бедствием или иными чрезвычайными обстоятельствами;

4) прохождение поднадзорным лицом обучения за установленными судом пределами территории;

5) прохождение вступительных испытаний при приеме в образовательную организацию;

6) решение следующих вопросов при трудоустройстве:

а) явка в органы службы занятости населения для регистрации и дальнейшего взаимодействия с ними в целях поиска подходящей работы либо для постановки на учет в качестве безработного, если в установленных судом пределах территории эти органы отсутствуют;

б) прохождение предварительного собеседования;

в) прохождение обязательного предварительного медицинского осмотра (обследования), требующегося для заключения трудового договора, если этот осмотр (обследование) не может быть пройден в установленных судом пределах территории;

г) заключение трудового договора;

д) заключение договора гражданско-правового характера, предметом которого являются выполнение работ и (или) оказание услуг;

е) государственная регистрация в качестве индивидуального предпринимателя, получение лицензии на осуществление определенного вида деятельности.

Указанный перечень оснований считается исчерпывающим, иные основания не позволяют руководителю территориального ОВД принимать решение в удовлетворении заявления поднадзорного лица, в том числе предусматривающее разрешение на пребывание вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания этого лица, и выезд за установленные судом пределы территории.

II. Согласно требованиям приказа МВД России № 186дсп, регламентирующего деятельность по организации и осуществлению розыска лиц, в отношении которых установлен административный надзор, не прибывших к месту его осуществления либо самовольно оставивших его, начальник территориального ОВД при поступлении рапорта от участкового уполномоченного полиции о необходимости осуществления розы-

ска поднадзорного лица рассматривает его и путем наложения резолюции дает поручение заместителю — начальнику полиции о подготовке приказа о назначении ответственного должностного лица за проведение мероприятий, связанных с розыском поднадзорного.

Контрольно-наблюдательное дело (далее — КНД) заводится не позднее 3 рабочих дней с момента поручения начальника ОВД об осуществлении розыска поднадзорного лица.

Дело проверяется начальником ОВД не реже одного раза в квартал, о чем в листе проверки делается соответствующая запись (аналогичные проверки осуществляются в модуле «Административный надзор» СООП ИСОД МВД России).

Руководители территориальных и структурных подразделений ОВД при исполнении поступивших заданий по розыску поднадзорных лиц обеспечивают:

- 1) организацию незамедлительного исполнения задания по розыску поднадзорного лица;

- 2) по результатам исполнения задания по розыску поднадзорного лица направление в кратчайшие сроки письменного ответа (при невозможности исполнения задания в установленный срок высылается ответ с указанием принятых мер и срока, в течение которого исполнение задания будет завершено);

- 3) в случае установления местонахождения разыскиваемого поднадзорного лица или получения значимой информации о его местонахождении незамедлительное направление ответа, информирование инициатора розыска.

III. В соответствии с требованиями приказа УМВД России по Омской области № 116 начальник территориального ОВД:

1. Обеспечивает постановку на учет в ИЦ УМВД России по Омской области лиц, подпадающих под действие административного надзора, согласно ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 64-ФЗ.

2. Дает поручения инспектору отделения (группы, направления) по надзору или иным должностным лицам о заведении дела административного надзора и его регистрации в отношении лица, проживающего (пребывающего) или фактически находящегося на территории обслуживания ОВД либо прибывающего к месту жительства (пребывания), фактического нахождения на территории обслуживания территориального органа, при поступлении судебного решения об установлении указанному лицу административного надзора, а также заведении

учетно-профилактических дел в отношении лиц, освобожденных из мест лишения свободы условно-досрочно, при поступлении сообщения об освобождении из исправительного учреждения и постановления суда об условно-досрочном освобождении таких лиц, в отношении которых судом установлены обязанности и ограничения.

3. В трехдневный срок с момента постановки на профилактический учет в территориальном ОВД лица, в отношении которого судом по инициативе территориального ОВД установлен административный надзор, направляет в ИЦ УМВД России по Омской области информационную карточку установленного образца.

4. Обеспечивает проведение необходимых мероприятий по организации контроля за исполнением лицом, в отношении которого судом установлен административный надзор, проживающим (пребывающим) на территории обслуживания территориального органа, установленных обязанностей и ограничений.

5. Принимает решение о прекращении осуществления контроля за исполнением обязанностей и ограничений лицом, в отношении которого установлен административный надзор в случаях, предусмотренных ст. 9 Федерального закона № 64-ФЗ.

6. При поступлении от лица, в отношении которого установлен административный надзор, заявления о перемене места жительства или фактического нахождения, а также при необходимости краткосрочного выезда за пределы, установленные судом, и (или) пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом его жительства (пребывания), принимает соответствующее решение.

7. Поручает сотрудникам полиции, уполномоченным осуществлять оперативно-розыскную деятельность, произвести сбор информации для установления места нахождения лиц, в отношении которых установлен административный надзор, уклоняющихся от исполнения установленных обязанностей и ограничений, не проживающих по месту жительства (пребывания) либо самовольно покинувших место жительства (пребывания).

8. Принимает решение о возбуждении уголовного дела, предусмотренного ст. 314¹ УК РФ, и осуществлении в установленном порядке розыска подозреваемого в совершении преступления в случае выявления фактов уклонения поднадзорного лица от административного надзора.

9. Утверждает для сотрудников служб, участвующих в осуществлении контроля за лицами, освобожденными из мест лишения свободы,

план-задание на проверку соблюдения ими установленных судом административных ограничений в соответствии со ст. 4 Федерального закона № 64-ФЗ.

10. Проводит не реже одного раза в квартал совещания по вопросам контроля за соблюдением установленных обязанностей и ограничений лицами, в отношении которых судом установлен административный надзор. Заслушивает на них руководителей подразделений УУП, УР о результатах профилактической работы с поднадзорными лицами. Дает принципиальную оценку деятельности каждого сотрудника.

11. Поручает ответственным от руководства по территориальному ОВД проведение контрольных проверок лиц, состоящих под административным надзором, в целях установления достоверности информации о проводимой с ними профилактической работы сотрудниками полиции.

12. В срок не позднее суток с момента совершения поднадзорным лицом преступления назначает в установленном порядке проведение служебной проверки в отношении сотрудников полиции, осуществляющих административный надзор (за исключением совершения преступлений, инициативно выявленных сотрудниками полиции, предусмотренных ст. ст. 112, 115, 116, 116¹, 117, 119, 150, 151, 151¹, 156, 171⁴, чч. 1, 2 ст. 213, чч. 1, 4 ст. 222, ст. ст. 228, 228¹, 228², 228³, 228⁴, 230, 231, 232, 241, 264¹, 314¹, 318, 319 УК РФ, а также преступлений, предусмотренных ст. 157 УК РФ, совершенных в период нахождения под административным надзором).

13. В установленном порядке проводит служебные проверки, в которых отражается роль инспектора отделения (группы, направления) по осуществлению административного надзора и сотрудников подразделений, в пределах предоставленных полномочий участвующих в осуществлении административного надзора (в части контроля за соблюдением возложенных на поднадзорное лицо обязанностей и административных ограничений). В случае выявления нарушений требований федерального законодательства, ведомственных нормативных правовых актов МВД России и УМВД России по Омской области привлекает виновных лиц к дисциплинарной ответственности в пределах установленной компетенции.

14. При поступлении от инспектора отделения (группы, направления) по осуществлению административного надзора рапорта об установлении фактов нарушений поднадзорным лицом обязанностей и ограничений либо иных административных правонарушений пору-

чает проведение соответствующей проверки для принятия мер в рамках действующего законодательства.

15. Несет ответственность за достоверность сведений, переданных в ИЦ УМВД России по Омской области, по фактам совершения преступлений лицами, в отношении которых установлен административный надзор в период нахождения под административным надзором.

16. Несет персональную ответственность за полноту и достоверность данных, представленных в отчете о деятельности территориального ОВД по исполнению требований Федерального закона № 64-ФЗ, утвержденном приказом УМВД России по Омской области от 24 декабря 2014 г. № 1082 «Об утверждении формы отчетности территориальных органов МВД России на районном уровне, подчиненных УМВД России по Омской области, по реализации Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ».

17. Обеспечивает работу подчиненных сотрудников и контролирует ход выполнения Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений, утвержденного совместным приказом Минюста России и МВД России от 4 сентября 2012 г. № 190/912 «Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений».

18. Обеспечивает контроль за достоверностью заполнения подчиненными сотрудниками реквизитов статистической карточки формы № 2, передаваемой в ИЦ УМВД России по Омской области для учета в государственной статистике по преступлениям, совершенным лицами, находящимися под административным надзором.

19. Исключает случаи принятия незаконных и необоснованных решений по фактам длительного неприбытия для постановки на учет лица, в отношении которого установлен административный надзор, в связи с осуждением за совершение особо тяжкого преступления против личности.

20. В случае неприбытия для постановки на учет лица, в отношении которого установлен административный надзор в связи с осуждением за совершение особо тяжкого преступления против личности, обеспечивает незамедлительное информирование (в письменной форме) территориального прокурора. Копия уведомления приобщается к контрольно-наблюдательному делу на лицо, в отношении которого установлен административный надзор, не прибывшее к месту его осуществления либо самовольно оставившее его.

Алгоритм организации ежедневных мероприятий по осуществлению административного надзора

Организация представления рапортов и актов о проверках поднадзорных лиц от сотрудников служб, задействованных в осуществлении административного надзора, а также соблюдения требуемой периодичности проверки дел административного надзора и контрольно-наблюдательных дел

Руководитель обеспечивает ежедневный доклад подчиненных сотрудников об итогах проведенных профилактических мероприятий и проверках по месту жительства не менее 5% от общего количества лиц, формально подпадающих под административный надзор, и лиц, в отношении которых установлен административный надзор.

Организует через дежурную часть выдачу планов-заданий, а также ежедневное представление результатов проведенных сотрудниками профилактических мероприятий для их рассмотрения (по результатам проверок сотрудниками служб (подразделений)). Рапорты, акты представляются через дежурную часть руководителю на приеме-сдаче суточного дежурства, после их рассмотрения и наложения резолюции передаются для дальнейшей работы инспектору отделения (группы, направления) по осуществлению административного надзора.

Руководитель исключает факты приобщения в дела надзора и контрольно-наблюдательные дела рапортов сотрудников и актов проверок по месту жительства поднадзорных в ночное время без рассмотрения и наложения резолюции.

Инспектор отделения (группы, направления) по осуществлению административного надзора (или замещающее его должностное лицо) ведет ежедневный учет результатов работы с лицами указанных категорий с внесением сведений в модуль «Административный надзор» СООП ИСОД МВД России.

Ежемесячно, не позднее 25 числа, о недостатках профилактической работы (на основе сведений формы контроля) докладывается руководителю территориального ОВД для организации мер по их устранению (рассмотренный рапорт хранится в накопительном деле).

Примерный расчет организации документационной работы начальника территориального ОВД по контролю за осуществлением административного надзора

На территории оперативного обслуживания территориального органа внутренних дел находится 50 лиц, состоящих под административным надзором. В обязанности сотрудников УУП, УР, ГИБДД входит их

ежемесячная проверка (необходимы 3 рапорта на одного поднадзорного). Так, в итоге получаем 150 рапортов в месяц, делим это число на количество рабочих дней в месяце (например, 21) и получаем 7 рапортов, которые должны ежедневно представляться руководителю от сотрудников полиции о проверке поднадзорных. Кроме этого, представляется 2 дела надзора на соответствующую проверку. Также инспектор отделения (группы, направления) по осуществлению административного надзора должен ежедневно готовить 7 планов-заданий по проверке поднадзорных лиц.

Организация работы института ответственных от руководства территориального органа внутренних дел по осуществлению административного надзора

В план-задание ответственного от руководства территориального ОВД включаются 2–3 поднадзорных лица. Заступив на суточное дежурство, ответственный изучает дела, делает записи в листе их проверки, затем осуществляет выезд по месту жительства поднадзорных лиц и проводит их устный опрос в целях установления достоверности информации о проводимой с ним сотрудниками полиции профилактической работы. О результатах проверки дел надзора и опроса поднадзорных докладывает начальнику территориального ОВД в итоговом рапорте ответственного.

Мероприятия по контролю за реализацией предусмотренных Федеральным законом № 64-ФЗ полномочий в части установления административного надзора, вменения дополнительных ограничений и продления срока надзора, возбуждения уголовных дел по ст. 314¹ УК РФ

В целях контроля за названным направлением штабное подразделение территориального ОВД ежедекадно представляет начальнику территориального ОВД следующую информацию с веб-сервера ИЦ УМВД России по Омской области:

— о лицах, формально подпадающих под действие административного надзора, совершивших в течение года два и более административных правонарушения, предусмотренных главами 6, 19, 20; ч. 7 ст. 11.5 и (или) ст. 11.9, и (или) ст. 12.8, и (или) ст. 12.26 КоАП РФ (в отношении которых необходимо установить надзор);

— о лицах, в отношении которых установлен административный надзор, совершивших в течение года два и более административных правонарушения, предусмотренных главами 6, 19, 20, ч. 7 ст. 11.5 и (или) ст. 11.9, и (или) ст. 12.8, и (или) ст. 12.26 КоАП РФ (которым необходимо вменить дополнительные обязанности либо продлить срок надзора);

— о лицах, формально подпадающих под действие административного надзора, совершивших в течение неотбытой части при условно-досрочном освобождении административные правонарушения, предусмотренные главой 20 КоАП РФ (которым необходимо отменить условно-досрочное освобождение);

— о лицах, освобожденных условно-досрочно либо по замене наказания, отбывавших наказание за совершение преступлений при опасном либо особо опасном рецидиве преступлений (в соответствии с положениями Пленума Верховного Суда РФ от 16 мая 2017 г. № 15 данным лицам необходимо установить надзор, который начнет осуществляться по истечении неотбытой части наказания);

— о поднадзорных лицах, которым установлено административное ограничение в виде запрещения пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток, совершивших административные правонарушения в ночное время (для возбуждения уголовных дел по ст. 314¹ УК РФ либо привлечения к административной ответственности по ст. 19.24 КоАП РФ).

Пресечение фактов дальнейшей противоправной деятельности со стороны поднадзорных лиц, в отношении которых возбуждены уголовные дела

При возбуждении уголовного дела в отношении поднадзорного лица, с учетом тяжести и общественной опасности совершенного преступления, в обязательном порядке в суд направляется ходатайство об избрании меры пресечения. В случае нарушения подозреваемым избранной меры пресечения незамедлительно выносится ходатайство об изменении меры пресечения на более строгую.

**Методические рекомендации
по организации взаимодействия подразделений
уголовного розыска и участковых уполномоченных полиции
территориальных органов МВД России в работе по предупреждению
преступлений и иных правонарушений со стороны лиц,
состоящих под административным надзором**

Организация взаимодействия структурных подразделений территориальных органов МВД России представляет собой важную составляющую работы по предупреждению преступлений и иных правонарушений со стороны поднадзорных лиц.

В соответствии с п. 5 Порядка в реализации функций по административному надзору задействуют участковых уполномоченных полиции, сотрудников патрульно-постовой службы полиции, дорожно-патрульной службы ГИБДД, подразделений, уполномоченных осуществлять оперативно-розыскную деятельность, дежурных частей территориальных ОВД, а также полицейских линейных управлений, отделов, отделений МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

При организации их взаимодействия в рамках административного надзора следует учитывать характер преступлений, за которые был осужден поднадзорный, а также обстоятельства их совершения, криминальный опыт лица, его навыки, пристрастия, наклонности, другие особенности личности. Указанные сведения о поднадзорном лице целесообразно концентрировать в делах административного надзора и впоследствии использовать для выявления и раскрытия повторных преступлений, совершаемых лицами рассматриваемой категории, а также для повышения качества проводимой с ними профилактической работы.

Эффективность деятельности территориальных органов МВД России по осуществлению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, достигается за счет организации должного взаимодействия подразделений уголовного розыска и участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России по предупреждению преступлений и иных правонарушений со стороны поднадзорных лиц.

Обязанности участкового уполномоченного полиции

При несении службы на административном участке УУП осуществляет обход мест возможного появления поднадзорных лиц,

склонных к совершению противоправных действий; совместно с нарядами участвует в пресечении преступлений и других правонарушений, задерживает лиц, подозреваемых в совершении преступлений; оказывает в пределах своей компетенции содействие сотрудникам подразделений территориального органа МВД России в установлении на административном участке местонахождения таких лиц, находящихся в розыске.

В соответствии с п. 8.2 Порядка осуществляет наблюдение за лицами, состоящими под административным надзором, ежемесячно докладывает рапортом начальнику территориального ОВД о соблюдении ими установленных судом административных ограничений и выполнении возложенных на них Федеральным законом № 64-ФЗ обязанностей, о возможности совершения ими преступлений и иных правонарушений, в том числе связанных с уклонением от административного надзора.

В целях исключения формализма в работе УУП необходимо отражать в рапортах информацию об образе жизни и поведении поднадзорного лица, его привычках, отношении к соблюдению установленных судом ограничений, связях, интересах, местах пребывания и трудоустройства. Кроме того, нужно не менее двух раз в год направлять сотрудникам по осуществлению административного надзора характеристики на поднадзорное лицо с места работы (учебы), жительства (пребывания).

Для обеспечения ведомствами системы профилактики дополнительных мер, направленных на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, при выявлении факта проживания подростков в семьях совместно с лицами, ранее судимыми за совершение тяжких и особо тяжких корыстных и насильственных преступлений, незамедлительно формируются сотрудники подразделения по делам несовершеннолетних (далее — ПДН) территориального ОВД.

Инспектор ПДН при получении таких сведений изучает семейно-бытовые условия проживания несовершеннолетних. Результаты проверки оформляет актом и передает инспектору отделения (группы, направления) по осуществлению административного надзора для анализа и систематизации в деле административного надзора.

На основании п. 8.8 Порядка УУП при выявлении фактов проживания (пребывания) на обслуживаемых административных участках поднадзорных лиц, освободившихся из мест лишения свободы и не прибывших без уважительных причин в определенный администрацией

исправительного учреждения срок к избранному ими месту жительства (пребывания), а равно лиц, самовольно оставивших место жительства (пребывания) в целях уклонения от административного надзора, обеспечивает их задержание и доставку в территориальный ОВД.

Согласно п. 8.9 Порядка УУП посещает поднадзорных лиц по месту жительства (пребывания) не реже одного раза в месяц в определенное время суток, в течение которого этим лицам запрещено пребывание вне указанных помещений.

Данное направление требует внедрения положительного опыта, в соответствии с которым сотрудники полиции после проверки соблюдения поднадзорным «ночного» ограничения в течение 20–30 минут наблюдают за местом его жительства, что впоследствии позволит выявить и пресечь административные правонарушения (ст. 19.24 КоАП РФ) и преступления (ст. 314¹ УК РФ).

Кроме того, в отношении поднадзорных лиц, ранее неоднократно привлекавшихся к административной ответственности за систематическое нарушение установленных судом ограничений по ч. 3 ст. 19.24 КоАП РФ, допускается применение практики повторной проверки в ночное время.

Руководствуясь п. 8.10 Порядка, УУП оформляет результаты посещения поднадзорного лица по месту жительства (пребывания) актом. После его составления и подписания лицами, принимавшими участие в посещении, знакомит с ним под роспись поднадзорное лицо (в случае нахождения по месту жительства (пребывания)).

В соответствии с п. 8.11 Порядка УУП проводит по указанию начальника территориального ОВД сбор материалов в отношении лиц, уклоняющихся от административного надзора, до передачи материалов в специализированное подразделение дознания.

На основании п. 8.12 Порядка УУП обязан взаимодействовать с сотрудниками подразделений, уполномоченных осуществлять оперативно-розыскную деятельность, по вопросам предупреждения и пресечения преступлений и иных правонарушений со стороны поднадзорных лиц. Для результативного взаимодействия при установлении местонахождения поднадзорных лиц, уклоняющихся от административного надзора, УУП следует:

- проводить опрос родственников, соседей и других лиц в целях получения информации о поднадзорном лице, а также предпринимать иные меры к этому;

- осуществлять на закрепленном за ним административном участке проверку мест возможного пребывания поднадзорного лица;

— информировать сотрудника отделения (группы, направления) по осуществлению административного надзора об установлении местонахождения поднадзорного лица или сообщать сведения о его возможном местонахождении.

В качестве дополнительных мер по обеспечению контроля за поднадзорными лицами, а также эффективной реализации Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», приказа МВД России от 4 марта 2020 г. № 119 «О некоторых вопросах объявления органами внутренних дел Российской Федерации официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения» в рамках проводимых профилактических мероприятий необходимо выдавать официальные предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения.

Данное предостережение выдается поднадзорному, например, в случае привлечения его к административной ответственности по ч. 3 ст. 19.24 КоАП РФ, в связи с тем, что в указанных обстоятельствах возрастает вероятность совершения им неоднократного несоблюдения административных ограничений или ограничений, установленных ему судом в соответствии с Федеральным законом № 64-ФЗ, сопряженного с совершением данным лицом административного правонарушения против порядка управления (за исключением административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.24 КоАП РФ), либо административного правонарушения, посягающего на общественный порядок и общественную безопасность, либо административного правонарушения, посягающего на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность, либо административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 11.5, либо ст. 11.9, либо ст. 12.8, либо ст. 12.26 КоАП РФ, что будет являться преступлением, предусмотренным ч. 2 ст. 314¹ УК РФ.

Кроме того, рекомендуется вручать лицам, отбывшим уголовное наказание в виде лишения свободы и имеющим непогашенную либо неснятую судимость, указанным в ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 64-ФЗ, предупреждение о возможности установления административного надзора в случае

совершения в течение одного года двух и более административных правонарушений против порядка управления и (или) административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, и (или) на здоровье населения и общественную нравственность, и (или) административных правонарушений, предусмотренных ч. 7 ст. 11.5, и (или) ст. 11.9, и (или) ст. 12.8, и (или) ст. 12.26 КоАП РФ (примерный бланк приводится в конце текста данных методических рекомендаций).

Обязанности сотрудника полиции, уполномоченного осуществлять оперативно-розыскную деятельность

В соответствии с п. 11 Порядка сотрудники полиции, уполномоченные осуществлять оперативно-розыскную деятельность, принимают участие в наблюдении за соблюдением поднадзорными лицами административных ограничений, установленных судом, и обязанностей, возложенных на них Федеральным законом № 64-ФЗ, и выполняют по указанию начальника территориального ОВД сбор информации для установления места нахождения поднадзорных лиц, уклоняющихся от административного надзора.

Вместе с тем имеют место системные упущения в организации работы сотрудников ОВД по зонально-линейному принципу, не налажено должного взаимодействия УУП и сотрудников оперативных подразделений. В результате лица, освободившиеся из исправительных учреждений, оставшись без оперативного и профилактического внимания сотрудников полиции, уже в первый год совершают повторные преступления.

В целях укрепления зонально-линейного принципа сотруднику уголовного розыска рекомендуется:

- организовать работу по реализации возможности оперативного наблюдения в отношении лиц, состоящих под административным надзором за совершение преступлений при рецидиве и против половой неприкосновенности несовершеннолетних;

- обеспечить проведение оперативно-розыскных мероприятий в отношении рецидивистов и насильников, состоящих под административным надзором, направленных на выявление их намерений продолжать преступную деятельность;

- в целях эффективного взаимодействия с подразделениями, проводящими административный надзор, и ужесточения контроля за поднадзорными лицами сотруднику подразделения, уполномоченного осуществлять оперативно-розыскную деятельность, при получении информации о постановке на учет лица, в отношении которого установлен

административный надзор, следует проводить в течение пяти рабочих дней проверку поднадзорного лица по месту жительства (далее — не реже одного раза в месяц) с профилактической беседой, опросом родственников и соседей о поведении и образе жизни поднадзорного, устанавливая его связи. Учитывая полученную информацию, в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими оперативно-розыскную деятельность, решать вопрос о целесообразности заведения соответствующего накопительно-наблюдательного производства.

Решению задач по предупреждению повторной преступности может служить реализация возможности оперативного наблюдения за лицами, состоящими под административным надзором за совершение преступлений при рецидиве и против половой неприкосновенности несовершеннолетних. Сотрудник УР с помощью имеющихся у него оперативных сил и средств собирает и систематизирует сведения о поднадзорных лицах (образе жизни и поведении, привычках, отношении к соблюдению правил и ограничений, связях, интересах, местах пребывания, возможных преступных намерениях и замыслах), анализирует информацию и принимает на ее основе соответствующие решения.

Полученные данные, не являющиеся секретными, направляет сотрудникам подразделений организации и осуществления административного надзора для приобщения к делу административного надзора.

В целях повышения осведомленности об образе жизни и возможных преступных намерениях поднадзорных лиц нужно устанавливать доверительные отношения с гражданами в местах их жительства (пребывания).

При этом информация, собранная о конкретном лице и его связях, должна содержать не только сведения о его образе жизни, привычках и т. д., но и о конкретных преступных намерениях и действиях, дающих основания проводить в отношении этого лица весь комплекс оперативно-розыскных мероприятий.

При установлении местонахождения поднадзорных лиц, уклоняющихся от административного надзора, по указанию начальника территориального ОВД проверяет поднадзорное лицо на причастность к совершению преступлений. Принимает меры по розыску поднадзорного лица в случае, если оно подозревается в совершении преступления, предусмотренного ст. 314¹ УК РФ.

О результатах проведенных мероприятий по установлению местонахождения поднадзорного лица докладывает подробным рапортом начальнику территориального ОВД, при этом исключаются факты передачи

информации сотрудникам подразделений по осуществлению административного надзора без рассмотрения начальника территориального ОВД.

Сотрудники полиции, уполномоченные осуществлять оперативно-розыскную деятельность, контролируют соблюдение лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных в отношении них судом ограничений, а также выполнение возложенных на них обязанностей в соответствии с перечисленными нормативными правовыми актами, а также в рамках Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», приказов МВД России об основах организации и тактики оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации.

Существенное влияние на результативность работы в данном направлении должны оказать изменения, внесенные в ст. 12 Закона о полиции Федеральным законом от 28 мая 2017 г. № 102-ФЗ, в соответствии с чем на сотрудников полиции возложены обязанности по осуществлению розыска лиц, в отношении которых установлен надзор, не прибывших к месту проживания после освобождения либо самовольно покинувших его.

Обязанности инспектора отделения (группы, направления) по осуществлению административного надзора

В целях организации эффективного взаимодействия УУП с оперуполномоченными уголовного розыска и оперуполномоченными по контролю за оборотом наркотиков, инспекторам отделения (группы, направления) по осуществлению административного надзора необходимо ежемесячно направлять:

- сотрудникам подразделений УР — списки лиц, формально подпадающих под административный надзор, опасных и особо опасных рецидивистов;

- сотрудникам подразделений по контролю за оборотом наркотиков — списки лиц, формально подпадающих под административный надзор, судимых за преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств.

Также целесообразно не реже одного раза в месяц выдавать сотрудникам УР утвержденные начальником ОВД планы-задания для осуществления проверок соблюдения административных ограничений (запрещения выезда за пределы установленных судом территорий, посещения мест, определенных судом, а также мест массовых мероприятий и участия в них). Результаты проверок приобщаются к делам административного надзора.

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

о возможности установления административного надзора
в отношении лица, по признакам судимости подпадающего под действие
Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном
надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»

Мной, _____
(должность, специальное звание, фамилия, инициалы сотрудника полиции)

«__» _____ 20__ г. вынесено предупреждение

(фамилия, имя, отчество, дата рождения)

освобожденному из мест лишения свободы «__» _____ 20__ г.,
о том, что он (она) ознакомлен(а) с положением ч. 3 ст. 3 Федерального
закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за
лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

Предупрежден(а) о том, что административный надзор может быть
установлен в случае совершения в течение одного года двух и более ад-
министративных правонарушений против порядка управления, и (или)
административных правонарушений, посягающих на общественный
порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения
и общественную нравственность, и (или) административных правона-
рушений, предусмотренных ч. 7 ст. 11.5 и (или) ст. 11.9, и (или) ст. 12.8,
и (или) ст. 12.26 КоАП РФ.

Предупреждение объявил:

(специальное звание) (подпись) _____
(фамилия, инициалы сотрудника полиции)

«__» _____ 20__ г.

Второй экземпляр предупреждения получил: _____

(подпись) _____
(фамилия, инициалы __)

«__» _____ 20__ г.

**Алгоритм работы с лицами,
состоящими под административным надзором,
доставленными в территориальные органы внутренних дел
(На примере УМВД России по Омской области)**

Настоящий алгоритм может применяться в деятельности сотрудников подразделений патрульно-постовой службы полиции и Государственной инспекции безопасности дорожного движения, дежурной части, инспекторов отделений (групп, направлений) по осуществлению административного надзора, УУП, оперуполномоченных УР, ответственных от руководства территориальных ОВД при доставлении и задержании поднадзорных лиц, а также лиц, подлежащих постановке под административный надзор.

I. Общие положения

В соответствии с требованиями ведомственных нормативных правовых актов МВД России сотрудниками строевых подразделений полиции проводятся мероприятия по установлению местонахождения на постах и маршрутах патрулирования отдельных категорий граждан, в том числе лиц, в отношении которых судом установлен административный надзор, не прибывших после освобождения из мест лишения свободы к избранному ими месту жительства или месту пребывания в определенный администрацией исправительного учреждения срок, а также самовольно покинувших жилое или иное помещение, являющееся местом жительства либо местом пребывания, без разрешения органа внутренних дел, осуществляющего контроль *(запрещение пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток, запрещение выезда за установленные судом пределы территории)*.

II. Основная часть

1. Действия сотрудников строевых подразделений полиции при несении службы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на постах и маршрутах патрулирования:

1.1. В случае установления и задержания лиц, в действиях которых усматриваются признаки административного правонарушения, а также лиц, подозреваемых в совершении преступлений, проводятся мероприятия по установлению их личности.

1.2. Посредством доступа к учетам СООП ИСОД МВД России и ИБД ИЦ УМВД России по Омской области в обязательном порядке осуществ-

вляется проверка на предмет выявления лиц, в отношении которых сотрудниками ОВД проводятся мероприятия по установлению их местонахождения (*лица, состоящие под административным надзором*).

1.3. При установлении лица, в отношении которого имеется информация о том, что оно уклоняется от административного надзора, составляется соответствующий рапорт, лицо передается в дежурную часть территориального ОВД в соответствии с п. 12 Порядка в случаях выявления нарушений поднадзорным лицом установленных судом административных ограничений и обязанностей, возложенных Федеральным законом № 64-ФЗ, лицо доставляют в территориальный ОВД, осуществляющий административный надзор, для принятия мер в соответствии с законодательством.

2. Действия сотрудников ГИБДД при осуществлении федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства РФ в области безопасности дорожного движения:

2.1. Обеспечивают проверку участников дорожного движения.

2.2. Осуществляют в дневное время суток проверку участников дорожного движения по информационно-справочным учетам ИЦ УМВД России по Омской области на предмет выявления лиц, уклоняющихся от административного надзора, а также лиц, уклоняющихся от постановки под административный надзор.

2.3. В ночное время суток обеспечивают проверку участников дорожного движения по информационно-справочным учетам ИЦ УМВД России по Омской области на предмет выявления поднадзорных лиц, административное ограничение в виде: запрещения пребывания вне жилого помещения или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток (в ночное время). При выявлении они доставляются в территориальный ОВД, осуществляющий административный надзор, для принятия мер в соответствии с законодательством РФ.

2.4. При выявлении лица, в отношении которого установлен административный надзор, в обязательном порядке обращают внимание на установленные судом административные ограничения. В случае выявления нарушений установленных судом административных ограничений составляют соответствующий рапорт об обнаружении признаков административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.24 КоАП РФ, и обеспечивают доставку в дежурную часть территориального ОВД, осуществляющего административный надзор, для последующего привлечения к ответственности.

2.5. При выявлении факта нарушения поднадзорным лицом административного ограничения или ограничений, совершенного одновременно с административным правонарушением против порядка управления (глава 19 КоАП РФ, за исключением ст. 19.24 КоАП РФ), либо административного правонарушения, посягающего на общественный порядок и общественную безопасность (глава 20 КоАП РФ) либо на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность (глава 6 КоАП РФ), либо ст. 12.8, 12.26 КоАП РФ, осуществляется проверка на предмет неоднократности привлечения его в течение года к административной ответственности по чч. 1, 3 ст. 19.24 КоАП РФ. При обнаружении признаков состава преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 314¹ УК РФ составляется соответствующий рапорт, документируется административное правонарушение, лицо доставляется в территориальный ОВД, осуществляющий административный надзор.

3. Действия сотрудников дежурной части территориального ОВД:

3.1. При проведении инструктажа нарядов, заступающих на охрану общественного порядка, доводят информацию о поднадзорных лицах, уклоняющихся от административного надзора.

3.2. В случае доставления в территориальный ОВД лиц, состоящих под административным надзором *(в том числе уклоняющихся от административного надзора, совершивших административные правонарушения, задержанных по подозрению в совершении преступления)*, докладывают рапортом на имя начальника территориального ОВД, информируют ответственного от руководства территориального ОВД.

3.3. При доставлении в территориальный ОВД лица, состоящего под административным надзором *(не находящегося в розыске)*, проверяют его на наличие нарушений установленных судом административных ограничений:

3.3.1. При выявлении в действиях поднадзорного лица нарушений установленных судом административных ограничений регистрируют рапорт об обнаружении признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.24 КоАП РФ.

3.3.2. Докладывают начальнику территориального ОВД рапортом *(о факте доставления, задержания и т. д.)*, который затем передается инспектору отделения (группы, направления) по осуществлению административного надзора *(в случае, если поднадзорный состоит на учете в данном территориальном ОВД)*, информируют территориальный ОВД по месту осуществления административного надзора.

3.3.3. По всем фактам доставления, задержания поднадзорного лица сообщают ответственному от руководства территориального ОВД.

3.4. В случае доставления лица, состоящего под административным надзором, в отношении которого имеется отметка в ИЦ УМВД «региональный розыск — представляет оперативный интерес», «профилактика УР», информируют инициатора розыска, составляют рапорт на имя начальника территориального ОВД.

3.5. При задержании и доставлении лица, уклоняющегося от административного надзора (в ИБД «Профилактический учет» ИЦ имеется запись: «лицо уклоняется от административного надзора»), регистрируют рапорт об обнаружении признаков состава преступления по ч. 1 ст. 314¹ УК РФ:

3.5.1. Проводят с задержанным лицом первоначальные проверочные мероприятия (в соответствии с требованиями УПК РФ), от поднадзорного получают объяснение по существу.

3.5.2. Информировать территориальный ОВД — инициатора, материалы передают по территориальности.

3.5.3. Принимают меры к задержанию поднадзорных лиц, уклоняющихся от административного надзора и скрывающихся от органов дознания, незамедлительно сообщают в территориальный ОВД, осуществляющий административный надзор, либо территориальный ОВД, на территорию которого должен был прибыть поднадзорный для проживания (пребывания), о задержании.

4. Действия инспектора отделения (группы, направления) по осуществлению административного надзора:

4.1. Ежедневно проводит сверку информации, размещаемой на веб-сервере ИЦ УМВД России по Омской области в разделе «Сигнальные сообщения о подучетных лицах», получает сведения о лицах, состоящих под административным надзором (в том числе уклоняющихся от административного надзора): доставленных в территориальные ОВД; привлеченных к административной ответственности; в отношении которых возбуждены уголовные дела.

4.2. При установлении поднадзорного лица (в том числе местонахождение которого устанавливается), доставленного в иной территориальный ОВД или задержанного за совершение административного правонарушения, самостоятельно запрашивает материалы (в случае непоступления) для принятия мер в соответствии с действующим законодательством:

4.2.1. Регистрирует рапорт (в случае непоступления из иного органа внутренних дел) по ч. 1 ст. 314¹ УК РФ.

4.2.2. Корректирует карточки подучетного лица в ИБД «Профилактический учет», вносит дату, когда местонахождение лица установлено (*т. е. дату задержания, доставления*), КНД прекращается.

4.3. При установлении поднадзорного (*в том числе местонахождение которого устанавливается*), в отношении которого возбуждено уголовное дело, самостоятельно связывается с территориальным ОВД — инициатором возбуждения уголовного дела, устанавливает обстоятельства дела, избранную меру пресечения или принуждения, подготавливает рапорт на имя начальника ОВД.

4.3.1. В случае объявления лица в розыск (*в рамках возбужденного уголовного дела как скрывшегося от органов дознания, следствия или суда или как без вести пропавшего*) вносит изменения в карточки подучетного лица ИБД «Профилактический учет», вписывает дату заведения розыскного дела, КНД в установленном порядке прекращается.

5. Действия ответственного от руководства территориального ОВД:

5.1. В течение дежурных суток осуществляет контроль за деятельностью служб и подразделений, участвующих в мероприятиях по установлению местонахождения поднадзорных лиц.

5.1.1. Результаты мероприятий и недостатки в работе сотрудников отражает в рапорте на имя начальника территориального ОВД.

5.2. В случае доставления в ОВД поднадзорного лица обеспечивает проведение сотрудниками ОВД мероприятий по проверке наличия нарушений установленных судом ограничений и обязанностей, имеющейся информации о розыске данного лица, докладывает руководителю ОВД.

5.3. Обеспечивает контроль за своевременным информированием территориальных ОВД о фактах доставления (задержания) в дежурные сутки поднадзорных лиц и лиц, подлежащих постановке под административный надзор. При имеющихся в действиях поднадзорных лиц признаках административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.24 КоАП РФ или признаках состава преступления, предусмотренного ст. 314¹ УК РФ, обеспечивают в дежурные сутки регистрацию соответствующего рапорта.

III. Заключительная часть

Вся информация о работе сотрудников полиции в ИБД ИЦ УМВД России по Омской области (запросы, справки и прочее) фиксируется, при использовании соответствующих сервисов ИСОД МВД России (информация о доставлении, задержании, возбуждении уголовного

дела в отношении поднадзорного лица) соответствующая отметка также отражается в модуле «Административный надзор» ИСОД МВД России.

В случае выявления фактов непринятия соответствующих мер к доставлению лиц указанных категорий в дежурные части территориальных ОВД в отношении сотрудников полиции, осуществлявших проверку по информационно-справочным ресурсам ИЦ УМВД России по Омской области, а также их непосредственных руководителей инициируется проведение служебной проверки с принятием мер дисциплинарного характера.

Розыск поднадзорного лица прекращается в следующих случаях:

- установления местонахождения поднадзорного лица;
- объявления поднадзорного лица в розыск как скрывшегося от органов дознания, следствия (в рамках возбужденного уголовного дела);
- истечения срока административного надзора;
- снятия судимости с поднадзорного лица (за исключением лица, указанного в ч. 2.1 ст. 3 Федерального закона № 64-ФЗ);
- осуждения поднадзорного лица к лишению свободы и направлению его к месту отбывания наказания (за исключением лица, указанного в ч. 2.1 ст. 3 Федерального закона № 64-ФЗ);
- вступления в законную силу решения суда об объявлении поднадзорного лица умершим;
- смерти поднадзорного лица;
- прекращения применения принудительных мер медицинского характера в отношении поднадзорного лица, указанного в ч. 2.1 ст. 3 Федерального закона № 64-ФЗ, если имеющаяся у него судимость погашена или снята;
- погашения или снятия судимости, если применение принудительных мер медицинского характера в отношении поднадзорного лица, указанного в ч. 2.1 ст. 3 Федерального закона № 64-ФЗ, было прекращено ранее.

**Порядок применения сотрудниками полиции
статьи 19.24 КоАП РФ**

Статья 19.24 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за несоблюдение административных ограничений и невыполнение обязанностей, устанавливаемых при административном надзоре.

Объектом правонарушения выступают общественные отношения в сфере порядка управления в РФ, а именно порядок реализации административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, в частности правоотношения, складывающиеся между органами и должностными лицами, осуществляющими административный надзор, и поднадзорными лицами.

Объективная сторона административного правонарушения, регламентированного ч. 1 ст. 19.24 КоАП РФ, состоит в совершении действий (бездействии), выразившихся в несоблюдении лицом, в отношении которого установлен административный надзор, административных ограничений или ограничений, установленных ему судом в соответствии с федеральным законодательством, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

Под *административными ограничениями* следует понимать временное ограничение прав и свобод лица, освобожденного из мест лишения свободы, определенное судом в соответствии с Федеральным законом № 64-ФЗ.

В отношении поднадзорного лица могут устанавливаться следующие административные ограничения:

- запрещение пребывания в определенных местах;
- запрещение посещения мест проведения массовых и иных мероприятий и участия в них;
- запрещение пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства, либо пребывания поднадзорного лица в определенное время суток;
- запрещение выезда за установленные судом пределы территории;
- обязательная явка от одного до четырех раз в месяц в ОВД по месту жительства, пребывания или фактического нахождения для регистрации.

Во всех случаях судом устанавливаются административные ограничения в виде:

- обязательной явки поднадзорного лица от одного до четырех раз в месяц в ОВД по месту жительства, пребывания или фактического нахождения для регистрации;

— запрещения поднадзорному лицу, имеющему непогашенную либо неснятую судимость за совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего, выезда за установленные судом пределы территории;

— запрещения поднадзорному лицу, не имеющему места жительства или пребывания, выезда за установленные судом пределы территории.

Суд в течение срока административного надзора на основании заявления ОВД или поднадзорного лица либо его представителя с учетом сведений об образе жизни и о поведении поднадзорного лица, а также о соблюдении им административных ограничений может частично отменить административные ограничения или на основании заявления ОВД дополнить ранее установленные поднадзорному лицу административные ограничения.

Субъект правонарушения специальный — вменяемое лицо, достигшее 18-летнего возраста, в отношении которого при освобождении из мест лишения свободы или после освобождения установлен административный надзор.

Субъективная сторона данного правонарушения характеризуется умыслом.

Часть 2 статьи 19.24 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за невыполнение лицом, в отношении которого установлен административный надзор, обязанностей, предусмотренных Федеральным законом № 64-ФЗ, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона № 64-ФЗ поднадзорное лицо обязано:

— прибыть в определенный администрацией исправительного учреждения срок к избранному им месту жительства или пребывания после освобождения из мест лишения свободы;

— явиться для постановки на учет в ОВД в течение трех рабочих дней со дня прибытия к избранному им месту жительства или пребывания после освобождения из мест лишения свободы, а также после смены места жительства или пребывания;

— явиться для постановки на учет в ОВД по месту временного пребывания в течение трех дней в случае получения по исключительным личным обстоятельствам, предусмотренным ч. 3 ст. 12 Федерального закона № 64-ФЗ, разрешения ОВД на пребывание вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания, и (или) на краткосрочный выезд за установленные судом пределы территории;

— уведомить ОВД по месту временного пребывания о выезде к месту жительства, пребывания или фактического нахождения, если поднадзорное лицо находилось по месту временного пребывания по исключительным личным обстоятельствам, регламентированным ч. 3 ст. 12 Федерального закона № 64-ФЗ;

— уведомить ОВД по месту жительства, пребывания или фактического нахождения в течение трех рабочих дней о перемене места жительства, пребывания или фактического нахождения, а также о возвращении к месту жительства, пребывания или фактического нахождения, если поднадзорное лицо отсутствовало по исключительным личным обстоятельствам, установленным ч. 3 ст. 12 Федерального закона № 64-ФЗ;

— уведомить ОВД, осуществляющий административный надзор в отношении указанного лица, в течение трех рабочих дней о трудоустройстве, перемене места работы или об увольнении с работы;

— допускать сотрудников ОВД в жилое или иное помещение, являющееся местом жительства либо пребывания, в определенное время суток, в течение которого этому лицу запрещено пребывание вне указанного помещения. Поднадзорное лицо обязано также являться по вызову в ОВД по месту жительства, пребывания или фактического нахождения в определенный этим органом срок, давать объяснения в устной и (или) письменной форме по вопросам, связанным с соблюдением им установленных судом административных ограничений и выполнением обязанностей, предусмотренных Федеральным законом № 64-ФЗ.

***Рекомендуемый перечень документов для формирования дела
об административном правонарушении,
предусмотренном статьей 19.24 КоАП РФ***

1. Протокол по делу об административном правонарушении.
2. Постановление по делу об административном правонарушении *(в случае принятия решения уполномоченным должностным лицом органов внутренних дел)* или определение о передаче дела *(при направлении материалов дела об административном правонарушении для рассмотрения в суд)*.
3. Объяснение лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.
4. Копия документа, удостоверяющего личность (паспорт).
5. Копия решения суда об установлении административного надзора.
6. Копии графика прибытия поднадзорного лица для регистрации, регистрационного листа *(в случае, если поднадзорное лицо нарушило ад-*

министративное ограничение в виде обязательной явки для регистрации), акт посещения поднадзорного лица по месту жительства или пребывания (в случае, если поднадзорное лицо нарушило административное ограничение в виде запрещения на пребывание вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства или пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток), иные документы, подтверждающие факт совершения нарушения.

7. Копия вступившего в законную силу постановления о привлечении к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.24 КоАП РФ (при документировании правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 19.24 КоАП РФ).

8. Копия предупреждения поднадзорного лица об ответственности за нарушение установленных судом административных ограничений и невыполнение предусмотренных Федеральным законом № 64-ФЗ обязанностей.

9. Объяснения свидетелей.

Данный перечень не является исчерпывающим и может корректироваться в зависимости от обстоятельств дела.

**Алгоритм действий сотрудника полиции при выявлении
административного правонарушения,
предусмотренного статьей 19.24 КоАП РФ**

1. Провести проверку лица по учетам ИБД ИЦ УМВД России по Омской области (на примере УМВД России по Омской области — О. Б., В. З., И. Б.), модулей «Административный надзор» и «Административная практика» СООП ИСОД МВД России в целях получения информации о нахождении поднадзорного лица на соответствующем профилактическом учете в ОВД, розыскных мероприятиях, проводимых в отношении него, а также установлении факта повторности совершения административного правонарушения.

2. Принять необходимые меры для фиксации факта правонарушения (получение объяснений свидетелей, направление запросов, истребование дополнительной информации и др.).

3. При квалификации деяния поднадзорного лица в обязательном порядке осуществить тщательную проверку на предмет исключения факта наличия в деянии лица признаков преступления, предусмотренного ст. 314¹ УК РФ.

4. В соответствии с требованиями Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД России за-

явлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, утвержденной приказом МВД России от 29 августа 2014 г. № 736, подготовить рапорт на имя начальника территориального ОВД по месту совершения правонарушения для регистрации данного факта в книге учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях (КУСП) в дежурной части территориального ОВД, где отразить данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

При этом необходимо учитывать, что административные правонарушения, выявленные непосредственно сотрудниками ОВД, по которым в порядке, установленном КоАП РФ, возбуждены дела об административном правонарушении (*составлен протокол о применении мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, протокол по делу об административном правонарушении, вынесено постановление по делу об административном правонарушении в случае, предусмотренном ч. 1 ст. 28.6 КоАП РФ*), в КУСП не регистрируются.

5. В зависимости от конкретных обстоятельств совершения правонарушения поднадзорным лицом в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления необходимо применять меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, предусмотренные главой 27 КоАП РФ, такие как доставление (*ст. 27.2 КоАП РФ*) и, в исключительных случаях, также административное задержание (*ст. 27.3 КоАП РФ*).

6. Составить в отношении правонарушителя протокол об административном правонарушении с квалификацией его действий по соответствующей части ст. 19.24 КоАП РФ.

В соответствии с Перечнем должностных лиц МВД России, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, утвержденным приказом МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание», протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 19.24 КоАП РФ, с учетом осуществляемых полномочий, вправе составлять должностные лица системы МВД России, являющиеся сотрудниками полиции.

Кроме того, этими полномочиями наделяются и сотрудники ОВД, не являющиеся сотрудниками полиции, а также стажеры в случае привлечения их к выполнению обязанностей, возложенных на полицию в порядке, предусмотренном приказом МВД России от 15 августа 2011 г. № 942 «О порядке привлечения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, не являющихся сотрудниками полиции, а также стажеров к выполнению обязанностей, возложенных на полицию». При этом в случае привлечения стажеров к выполнению обязанностей, возложенных на полицию, данным лицам запрещается поручать самостоятельное составление протокола об административных правонарушениях.

7. Обеспечить рассмотрение дела об административном правонарушении.

Компетенцией по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных чч. 1, 2 ст. 19.24 КоАП РФ, в соответствии с пп. 1, 9 ч. 2 ст. 23.3 КоАП РФ, обладают начальники территориальных управлений (отделов) внутренних дел и приравненных к ним ОВД, их заместители, заместители начальников полиции (по охране общественного порядка), начальники территориальных отделов (отделений, пунктов) полиции, их заместители, а также старшие УУП и УУП.

В то же время согласно ч. 2 ст. 23.1 КоАП РФ указанные должностные лица, к которым поступило дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 19.24 КоАП РФ, правомочны передать его на рассмотрение мировому судье.

На основании ч. 1 ст. 23.1 КоАП РФ рассмотрение дел об административных правонарушениях по ч. 3 ст. 19.24 КоАП РФ относится к исключительной подсудности мирового судьи.

Следует отметить, что в соответствии с ч. 2 ст. 28.8 КоАП РФ дела об административных правонарушениях по чч. 1, 3 ст. 19.24 КоАП РФ передаются на рассмотрение судье незамедлительно после составления протокола.

**Методические рекомендации по выявлению,
документированию, расследованию преступлений,
предусмотренных статьями 314¹ УК РФ**

Преступление, предусмотренное ст. 314¹ УК РФ, отнесено к преступлениям против правосудия.

Административный надзор устанавливается судом при наличии оснований в отношении совершеннолетнего лица, освобождаемого или освобожденного из мест лишения свободы и имеющего непогашенную либо неснятую судимость, за совершение:

- 1) тяжкого или особо тяжкого преступления;
- 2) преступления при рецидиве преступлений;
- 3) умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего;
- 4) двух и более преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228, ст. 228³, ч. 1 ст. 231, ч. 1 ст. 234¹ УК РФ.

При этом административный надзор за данными категориями лиц устанавливается в случае, если:

— лицо в период отбывания наказания в местах лишения свободы признавалось злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания;

— лицо, отбывшее уголовное наказание в виде лишения свободы и имеющее непогашенную либо неснятую судимость, совершает в течение одного года два и более административных правонарушения против порядка управления и (или) административных правонарушения, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность, и (или) административных правонарушения по ч. 7 ст. 11.5, и (или) по ст. 11.9, и (или) по ст. 12.8, и (или) по ст. 12.26 КоАП РФ.

Административный надзор устанавливается независимо от наличия указанных оснований, регламентированных ч. 3 ст. 3 Федерального закона № 64-ФЗ, в отношении совершеннолетнего лица, освобождаемого или освобожденного из мест лишения свободы и имеющего непогашенную либо неснятую судимость за:

— совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего (за исключением лица, указанного в ч. 2.1 ст. 3 Федерального закона № 64-ФЗ);

2) совершение преступления при опасном или особо опасном рецидиве преступлений;

3) совершение тяжкого или особо тяжкого преступления по п. «л» ч. 2 ст. 105, п. «е» ч. 2 ст. 111, п. «з» ч. 2 ст. 117, ч. 4 ст. 150 (в случае совершения преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы), ст. ст. 205–205⁵, 206, 208, 211, 220, 221, 277–279, 282–282³, 295, 317, 357, 360, 361 УК РФ;

4) совершение в период нахождения под административным надзором преступления, за которое это лицо осуждено к лишению свободы и направлено к месту отбывания наказания (за исключением лица, указанного в ч. 2.1 ст. 3 Федерального закона № 64-ФЗ).

На основании ч. 2.1 ст. 3 Федерального закона № 64-ФЗ административный надзор устанавливается судом в отношении лица, совершившего в возрасте старше 18 лет преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего 14-летнего возраста, и страдающего расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключающим вменяемости, независимо от наличия оснований, предусмотренных ч. 3 обозначенной статьи. Порядок установления и прекращения административного надзора в отношении указанного лица осуществляется в соответствии с названным Федеральным законом.

Административный надзор устанавливается судом на основании заявления исправительного учреждения или ОВД, продлевается судом на основании заявления ОВД, досрочно прекращается судом на основании заявления ОВД или поднадзорного лица либо его представителя. Основаниями прекращения административного надзора являются:

- 1) истечение срока административного надзора;
- 2) снятие судимости с поднадзорного лица (за исключением лица, указанного в ч. 2.1 ст. 3 Федерального закона № 64-ФЗ);
- 3) осуждение поднадзорного лица к лишению свободы и направление его к месту отбывания наказания (за исключением лица, указанного в ч. 2.1 ст. 3 Федерального закона № 64-ФЗ);
- 4) вступление в законную силу решения суда об объявлении поднадзорного лица умершим;
- 5) смерть поднадзорного лица;
- 6) прекращение применения принудительных мер медицинского характера в отношении поднадзорного лица, указанного в ч. 2.1 ст. 3 Федерального закона № 64-ФЗ, если имеющаяся у него судимость погашена или снята;
- 7) погашение или снятие судимости, если применение принудительных мер медицинского характера в отношении поднадзорного лица, указанного в ч. 2.1 ст. 3 Федерального закона № 64-ФЗ, было прекращено ранее.

Административный надзор может быть досрочно прекращен судом на основании заявления ОВД или поднадзорного лица либо его представителя по истечении не менее половины установленного судом срока административного надзора при условии, что поднадзорное лицо добросовестно соблюдает административные ограничения, выполняет обязанности, предусмотренные Федеральным законом № 64-ФЗ, и положительно характеризуется по месту работы и (или) месту жительства или пребывания.

В отношении лица, которое отбывало наказание за преступление против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего, административный надзор не может быть прекращен досрочно.

Объектом преступления являются общественные отношения, обеспечивающие надлежащее постпенитенциарное поведение лиц, освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную и неснятую судимость.

Объективной стороной преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 314¹ УК РФ, выступает только общественно опасное и противоправное деяние, а именно неприбытие без уважительных причин к избранному осужденным месту жительства или пребывания в установленный администрацией исправительного учреждения срок либо самовольное оставление этим лицом места жительства, пребывания или фактического нахождения.

Уважительными причинами, при наличии которых неприбытие освобожденного из мест лишения свободы к месту жительства или пребывания, равно как и оставление им места жительства или пребывания не образуют состава преступления, могут признаваться, например, тяжелое заболевание лица или необходимость получения им медицинской помощи, угрожающая жизни тяжелая болезнь или смерть близкого родственника или стечение иных тяжелых семейных обстоятельств, перебои в транспортном сообщении, необоснованное задержание в связи с подозрением в совершении преступления или административного правонарушения.

Не может служить основанием для привлечения поднадзорного лица к уголовной ответственности также оставление им места жительства или пребывания с разрешения органа внутренних дел в случаях, предусмотренных ч. 3 ст. 12 Федерального закона № 64-ФЗ, к которым относятся следующие исключительные личные обстоятельства:

1) смерть или угрожающая жизни тяжелая болезнь близкого родственника;

2) необходимость получения поднадзорным лицом медицинской помощи, а также прохождения лечения в учреждениях органов здравоохранения, если эти помощь и лечение не могут быть получены по месту жительства или пребывания поднадзорного лица либо в установленных судом пределах территории;

3) невозможность дальнейшего проживания поднадзорного лица по месту жительства, пребывания или фактического нахождения в связи со стихийным бедствием или иными чрезвычайными обстоятельствами;

4) прохождение поднадзорным лицом обучения за установленными судом пределами территории;

5) необходимость прохождения вступительных испытаний при приеме в образовательную организацию;

6) необходимость решения следующих вопросов при трудоустройстве:

а) явка в органы службы занятости населения для регистрации и дальнейшего взаимодействия с этими органами в целях поиска подходящей работы либо регистрации в качестве безработного, если в установленных судом пределах территории отсутствуют соответствующие органы;

б) прохождение предварительного собеседования;

в) прохождение обязательного предварительного медицинского осмотра (обследования), необходимого для заключения трудового договора, если этот осмотр (обследование) не может быть пройден в установленных судом пределах территории;

г) заключение трудового договора;

д) заключение договора гражданско-правового характера, предметом которого являются выполнение работ и (или) оказание услуг;

е) государственная регистрация в качестве индивидуального предпринимателя, получение лицензии на осуществление определенного вида деятельности.

Объективная сторона преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 314¹ УК РФ, заключается в неоднократном несоблюдении поднадзорным лицом административных ограничения или ограничений, установленных ему судом, в соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона № 64-ФЗ, сопряженным с совершением данным лицом административного правонарушения против порядка управления (предусмотренного главой 19 КоАП РФ, кроме правонарушения, закрепленного ст. 19.24 КоАП РФ), либо административного правонарушения, посягающего на общественный порядок и общественную безопасность (предусмотренного главой 20 КоАП РФ), либо правонарушения, посягающего на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность (закрепленного в главе 6 КоАП РФ), либо административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 11.5, либо ст. 11.9, либо ст. 12.8, либо ст. 12.26 КоАП РФ.

В соответствии с примечанием к статье неоднократно признается несоблюдение поднадзорным лицом административных ограничения или ограничений, если это лицо ранее привлекалось к административной

ответственности за аналогичное деяние (по ст. 19.24 КоАП РФ) два раза в течение одного года.

При этом при совершении нового противоправного деяния не должны истечь сроки, в течение которых это поднадзорное лицо считалось подвергнутым административному наказанию за предыдущие правонарушения, предусмотренные ч. 1 и ч. 3 ст. 19.24 КоАП РФ.

Пленум Верховного Суда РФ в постановлении от 24 мая 2016 г. № 21 «О судебной практике по делам о преступлениях, предусмотренных статьей 314¹ Уголовного кодекса Российской Федерации» разъяснил, что несоблюдение установленных судом административных ограничения или ограничений следует считать сопряженным с совершением перечисленных в ч. 2 ст. 314¹ УК РФ правонарушений (например, мелкое хулиганство, появление в общественных местах в состоянии опьянения), если эти действия осуществляются одновременно, в частности, указанные правонарушения совершаются во время нахождения лица, в отношении которого установлен административный надзор, в запрещенных для пребывания местах, посещения мест проведения массовых и иных мероприятий при наличии к тому запрета, пребывания вне жилого или иного помещения в запрещенное время суток.

Преступление, предусмотренное ст. 314¹ УК РФ, имеет формальный состав и признается оконченным с момента совершения одного из указанных деяний.

Субъект преступления специальный — это вменяемое лицо, достигшее 18-летнего возраста, в отношении которого при освобождении из мест лишения свободы или после освобождения установлен административный надзор, а по ч. 2 — также данное лицо, ранее привлекавшееся к административной ответственности, предусмотренной ст. 19.24 КоАП РФ, два раза в течение одного года.

Субъективная сторона преступления характеризуется наличием прямого умысла, а по ч. 1 также и специальной целью уклонения от административного надзора на какой-либо определенный период либо на все время применения этой меры.

Самовольное, без разрешения соответствующего ОВД, оставление места жительства или пребывания в целях навестить родственников, сдать вступительные экзамены в образовательное учреждение и т. п. может влечь только административную, но не уголовную ответственность. В то же время оставление поднадзорным места своего жительства для совершения преступления в другом населенном пункте, хотя после этого он и возвращается к месту своего жительства, является основанием для наступления уголовной ответственности за преступление, предусмотренное рассматриваемой статьей.

Документирование преступления, предусмотренного частью 1 статьи 314¹ УК РФ

Часть 1 статьи 314¹ УК РФ предусматривает уголовную ответственность за уклонение от административного надзора, а именно: неприбытие без уважительных причин лица, в отношении которого установлен административный надзор при освобождении из мест лишения свободы, к избранному им месту жительства или пребывания в определенный администрацией исправительного учреждения срок, а равно самовольное оставление поднадзорным лицом места жительства, пребывания или фактического нахождения, совершенные в целях уклонения от административного надзора. Фактически объективная сторона преступления, совершенного по ч. 1 ст. 314¹ УК РФ, содержит два самостоятельных вида такого общественно опасного поведения, как уклонение от административного надзора, в зависимости от которых различается и круг обстоятельств, подлежащих выяснению в ходе проводимой сотрудниками полиции проверки.

При установлении признаков совершения преступления по ч. 1 ст. 314¹ УК РФ (*неприбытие без уважительных причин лица, в отношении которого установлен административный надзор при освобождении из мест лишения свободы, к избранному им месту жительства или пребывания в определенный администрацией исправительного учреждения срок, совершенное в целях уклонения от административного надзора*) необходимо осуществить следующие проверочные мероприятия:

1. Опрос лиц, проживающих по избранному поднадзорным лицом месту жительства или пребывания, в ходе которого в том числе выяснить, прибывало ли поднадзорное лицо после освобождения из мест лишения свободы на данный адрес:

1.1. В случае положительного ответа нужно установить дату прибытия и место его нахождения в настоящее время, иные сведения, имеющие значение;

1.2. В случае отрицательного ответа необходимо установить следующие данные: когда и при каких обстоятельствах в последний раз общались с поднадзорным лицом, его местонахождение на тот момент, планировало ли поднадзорное лицо куда-либо проследовать, называло ли причину неприбытия, каким образом осуществляется связь с поднадзорным лицом (*при наличии мобильных средств связи выяснить абонентский номер*).

2. Опрос соседей, проживающих по избранному поднадзорным лицом месту жительства или пребывания, в ходе которого узнать, знакомы ли они с поднадзорным лицом (*в случае затруднения или отрицательно-*

го ответа сотруднику полиции следует описать внешность поднадзорного лица), видели ли они его после освобождения (дата, время, место, обстоятельства).

3. Опрос других лиц из круга общения поднадзорного лица на предмет установления его возможного местонахождения.

4. Опрос инспектора отделения (группы, направления) по организации и осуществлению административного надзора или должностного лица, на которое возложена обязанность по осуществлению административного надзора, по обстоятельствам, связанным с неприбытием без уважительных причин лица, в отношении которого установлен административный надзор.

Состав преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 314¹ УК РФ, образуют только умышленные действия, а именно: неприбытие поднадзорного лица при освобождении из мест лишения свободы к избранному им месту жительства, пребывания в определенный администрацией исправительного учреждения срок без уважительных причин.

Материалы предварительной проверки должны содержать копии следующих документов:

- решения суда об установлении административного надзора;
- уведомления исправительного учреждения территориального органа по месту предполагаемого проживания поднадзорного после освобождения;
- предписания о выезде к избранному месту жительства или пребывания с указанием срока прибытия, установленного с учетом необходимого для проезда времени, и предупреждения данного лица об уголовной ответственности за уклонение от административного надзора и обязанности явиться в территориальный орган МВД России на районном уровне по избранному месту жительства или пребывания;
- справки об освобождении из исправительного учреждения.

При установлении признаков совершения преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 314¹ УК РФ (*самовольное оставление поднадзорным лицом места жительства или пребывания, или фактического нахождения, совершенное в целях уклонения от административного надзора*), необходимо осуществить следующие проверочные мероприятия:

1. Опрос лиц, проживающих по избранному месту жительства, пребывания или фактического нахождения поднадзорного лица, а также соседей по обстоятельствам происшедшего.

2. Опрос других лиц из круга общения поднадзорного лица по обстоятельствам установления факта самовольного оставления поднад-

зорным лицом места жительства, пребывания или фактического нахождения, а также на предмет его возможного местонахождения.

3. Опрос инспектора отделения (группы, направления) по организации и осуществлению административного надзора или должностного лица, на которое возложена обязанность по осуществлению административного надзора, по обстоятельствам, связанным с самовольным оставлением поднадзорным лицом места жительства, пребывания или фактического нахождения, совершенным в целях уклонения от административного надзора.

Для установления объективной и субъективной стороны преступления и решения вопроса о возбуждении уголовного дела следует выяснить местонахождение поднадзорного лица и опросить его по обстоятельствам самовольного оставления им места жительства, пребывания или фактического нахождения, совершенного в целях уклонения от административного надзора.

Состав преступления образуют только умышленные действия, а именно: самовольное оставление поднадзорным лицом места жительства, пребывания или фактического нахождения, совершенное в целях уклонения от административного надзора.

Материалы предварительной проверки должны содержать копии следующих документов:

- решения суда об установлении административного надзора;
- уведомления исправительного учреждения территориального органа по месту предполагаемого проживания поднадзорного после освобождения;
- предписания о выезде к избранному месту жительства или пребывания с указанием срока прибытия, установленного с учетом необходимого для проезда времени, и предупреждения данного лица об уголовной ответственности за уклонение от административного надзора и обязанности явиться в территориальный ОВД по избранному месту жительства или пребывания;
- графика прибытия поднадзорного лица для регистрации с обязательной подписью поднадзорного лица о получении экземпляра графика;
- регистрационный лист поднадзорного лица;
- справки о регистрации поднадзорного лица по месту жительства или месту пребывания;
- предупреждения об ознакомлении поднадзорного лица с административными ограничениями, установленными в отношении него судом.

Кроме того, в случае, если поднадзорному лицу выдавалось разрешение на краткосрочный выезд за установленные судом пределы территории в связи с исключительными личными обстоятельствами, определенными ч. 3 ст. 12 Федерального закона № 64-ФЗ, приобщить к материалам проверки копию такого разрешения.

Для выполнения обязательного условия возбуждения уголовного дела в виде установления наличия или отсутствия конкретных обстоятельств, послуживших причиной неприбытия поднадзорного лица к избранному месту жительства либо самовольного оставления места жительства, к материалам проверок приобщаются ответы на запросы из органов записи актов гражданского состояния, медицинских организаций (в том числе моргов), объяснения родственников, лиц, совместно проживающих с поднадзорным лицом, результаты проверки лица посредством программно-технического комплекса «Розыск-Магистраль» и иные материалы, подтверждающие его уклонение от надзора.

В ходе расследования уголовного дела органами дознания проводятся первоначальные следственные действия, после чего лицо объявляется в розыск.

Документирование сотрудниками полиции преступления, предусмотренного частью 2 статьи 314¹ УК РФ

Часть 2 статьи 314¹ УК РФ предусматривает уголовную ответственность за неоднократное несоблюдение лицом, в отношении которого установлен административный надзор, административных ограничений или ограничений, установленных ему судом в соответствии с Федеральным законом № 64-ФЗ, сопряженное с совершением лицом административного правонарушения против порядка управления (за исключением административного правонарушения по ст. 19.24 КоАП РФ), либо административного правонарушения, посягающего на общественный порядок и общественную безопасность, либо административного правонарушения, посягающего на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность, либо ч. 7 ст. 11.5, либо ст. 11.9, либо ст. 12.8, либо ст. 12.26 КоАП РФ.

Как следует из диспозиции ч. 2 ст. 314¹ УК РФ, для признания поведения лица преступным необходимо наличие нескольких обстоятельств. Основная их часть относится к объективной стороне данного деяния. Прежде всего лицо, в отношении которого установлен административный надзор, должно неоднократно не соблюдать административные ограничение или ограничения, установленные ему судом в соответствии

с Федеральным законом № 64-ФЗ. Виды административных ограничений, устанавливаемых при административном надзоре, перечислены в ст. 4 указанного закона и включают в себя:

- запрещение пребывания в определенных местах;
- запрещение посещения мест проведения массовых и иных мероприятий и участия в них;
- запрещение пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток;
- запрещение выезда за установленные судом пределы территории;
- обязательная явка от одного до четырех раз в месяц в ОВД по месту жительства или пребывания для регистрации.

Однократное несоблюдение поднадзорным лицом установленных ему обязанностей не является основанием для привлечения его к уголовной ответственности по рассматриваемой статье УК РФ. Только неоднократное несоблюдение поднадзорным лицом административных ограничений или ограничений, установленных ему судом, относится к обязательным признакам объективной стороны преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 314¹ УК РФ.

Понятие неоднократности применительно к данному составу преступления дается в примечании к ст. 314¹ УК РФ, в соответствии с которым неоднократным несоблюдением поднадзорным лицом административных ограничений или ограничений, установленных ему судом в соответствии с Федеральным законом № 64-ФЗ, признается несоблюдение этим лицом установленных ему судом административных ограничений или ограничений при условии, что это лицо ранее привлекалось к административной ответственности за аналогичное деяние два раза в течение одного года.

Административная ответственность за несоблюдение поднадзорным лицом административных ограничений или ограничений, установленных ему судом, установлена чч. 1, 3 ст. 19.24 КоАП РФ.

Таким образом, к уголовной ответственности по ч. 2 ст. 314¹ УК РФ привлекается поднадзорное лицо, продолжающее не соблюдать установленные в отношении него административные ограничения, несмотря на то что оно к этому моменту уже дважды в течение одного года было подвергнуто административному наказанию по ч. 1 и (или) по ч. 3 ст. 19.24 КоАП РФ, и при этом ни по одному из административных наказаний не истек срок, установленный в ст. 4.6 КоАП РФ, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию. Этот срок на-

чинается со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания и заканчивается по истечении одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Вместе с тем рассмотренных выше обстоятельств недостаточно для привлечения поднадзорного лица к уголовной ответственности по ч. 2 ст. 314¹ УК РФ. Поднадзорное лицо, неоднократно не соблюдающее административные ограничения или ограничения, установленные ему судом, должно одновременно совершить также и административное правонарушение, посягающее на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность (глава 6 КоАП РФ), либо против порядка управления (глава 19 КоАП РФ, за исключением административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.24 КоАП РФ), либо общественный порядок и общественную безопасность (глава 20 КоАП РФ), а также административные правонарушения в области дорожного движения (ст. ст. 12.8 12.26 КоАП РФ) либо административные правонарушения на транспорте (ч. 7 ст. 11.5 КоАП РФ, ст. 11.9 КоАП РФ), и только в этом случае в его действиях будут содержаться все признаки объективной стороны преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 314¹ УК РФ.

Основанием возникновения уголовной ответственности будет являться совершение поднадзорным лицом любого единичного административного правонарушения, предусмотренного главой 6, ч. 7 ст. 11.5, ст. ст. 11.9, 12.8, 12.26, главами 19 (за исключением ст. 19.24 КоАП РФ) или 20 КоАП РФ при наличии рассмотренных выше признаков деяния по ч. 2 ст. 314¹ УК РФ.

Поднадзорное лицо может совершить такие административные правонарушения, как вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ (ст. 6.10 КоАП РФ), самоуправство (ст. 19.1 КоАП РФ), мелкое хулиганство (ст. 20.1 КоАП РФ) и др. Не повлечет преюдициальных последствий несоблюдение административных ограничений и невыполнение обязанностей, устанавливаемых при административном надзоре, входящем в главу 19 КоАП РФ и закрепленном в ст. 19.24 КоАП РФ, поскольку совершение данного административного правонарушения является основанием для признания неоднократности в действиях поднадзорного лица.

Таким образом, уголовная ответственность по ч. 2 ст. 314¹ УК РФ наступает в случае совершения поднадзорным лицом, которое в течение

года два и более раза привлекалось к административной ответственности по ч. 1 и (или) 3 ст. 19.24 КоАП РФ, любого административного правонарушения, предусмотренного главами 6, 19 или 20, ч. 7 ст. 11.5, ст. ст. 11.9, 12.8, 12.26 КоАП РФ, в условиях нарушения одного или нескольких административных ограничений, установленных ему судом.

С субъективной стороны рассматриваемое преступление может совершаться как с прямым, так и с косвенным умыслом.

Субъект преступления является специальным. Привлечению к уголовной ответственности подлежит вменяемое лицо, достигшее 18-летнего возраста, в отношении которого судом при освобождении из мест лишения свободы или после освобождения установлен административный надзор.

На основании ст. ст. 150 и 151 УПК РФ предварительное расследование преступлений по ч. 2 ст. 314¹ УК РФ производится в форме дознания и отнесено к компетенции дознавателей органов внутренних дел.

Необходимым условием выявления этих преступлений выступает ведение сотрудниками отделений (групп, направлений) по осуществлению административного надзора учета поднадзорных лиц, привлеченных к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного чч. 1 и 3 ст. 19.24 КоАП РФ (*нарушение административных ограничения или ограничений, установленных им судом в соответствии с Федеральным законом № 64-ФЗ*).

В этих целях в соответствии с требованиями Порядка, сотрудники подразделений по осуществлению административного надзора приобщают к делу административного надзора материалы об административных правонарушениях, совершенных поднадзорным лицом, а также ежемесячно запрашивают информацию о фактах привлечения поднадзорного лица к административной ответственности в информационных центрах и подразделениях по исполнению административного законодательства территориальных органов МВД России (в УМВД России по Омской области реализована техническая возможность просмотра на веб-сервере ИЦ УМВД России по Омской области указанной информации ежедекадно).

Участковым уполномоченным полиции и другим сотрудникам полиции, участвующим в осуществлении административного надзора, при выявлении административных правонарушений, совершенных поднадзорным лицом, ранее привлекавшимся к административной ответственности за нарушение установленных судом административных ограничений, необходимо оперативно сообщать о таком факте сотруднику подразделения по осуществлению административного надзора для

оценки наличия в действиях поднадзорного лица признаков преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 314¹ УК РФ.

При наличии документально подтвержденной информации о совершении поднадзорным лицом, ранее привлекавшимся к административной ответственности дважды в течение одного года административного правонарушения по ч. 1 и ч. 3 ст. 19.24 КоАП РФ, против порядка управления (за исключением административного правонарушения по ст. 19.24 КоАП РФ) либо административного правонарушения, посягающего на общественный порядок и общественную безопасность, либо административного правонарушения, посягающего на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность, либо административного правонарушения в области дорожного движения (ст. ст. 12.8, 12.26 КоАП РФ), либо административного правонарушения на транспорте (ч. 7 ст. 11.5, ст. 11.9 КоАП РФ) в условиях сопряженности с нарушением одного или нескольких административных ограничений, сотруднику полиции следует инициативно подготовить и зарегистрировать в установленном порядке рапорт об обнаружении признаков состава преступления по ч. 2 ст. 314¹ УК РФ и провести предварительную проверку.

Таким образом, совершенное поднадзорным лицом, уже неоднократно не соблюдавшим административные ограничения или ограничения, установленные судом, и привлекавшимся за это к административной ответственности, идентичное нарушение не подлежит рассмотрению в рамках производства по делу об административном правонарушении в связи с наличием в его действиях признаков преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 314¹ УК РФ.

В том случае, если по факту несоблюдения административного ограничения, совершенного в условиях сопряженности с административным правонарушением, указанным в ч. 2 ст. 314¹ УК РФ, все же возбуждено дело об административном правонарушении по ст. 19.24 КоАП РФ, оно подлежит прекращению на основании п. 3 ч. 1.1 ст. 29.9 КоАП РФ, материалы передаются в орган дознания.

К материалам проверки необходимо приобщить копии документов о привлечении поднадзорного лица к административной ответственности за совершение административных правонарушений по чч. 1 и 3 ст. 19.24 КоАП РФ, а также за совершение им правонарушений, указанных в диспозиции ч. 2 ст. 314¹ УК РФ.

Также требуется опросить поднадзорное лицо, в отношении которого проводится проверка. В его объяснении должны быть отражены сведения о том, что поднадзорный знает о факте установления в от-

ношении него административного надзора, сроке административного надзора и перечне административных ограничений, установленных ему судом, а также об уголовной ответственности, предусмотренной ст. 314¹ УК РФ.

Кроме того, к материалу проверки целесообразно приобщить копии:

- предупреждения об ответственности за нарушение установленных судом административных ограничений и невыполнение предусмотренных Федеральным законом № 64-ФЗ обязанностей, в котором имеется его собственноручная подпись;

- письменного предупреждения поднадзорного лица об уголовной ответственности, предусмотренной ст. 314¹ УК РФ, в котором имеется его собственноручная подпись;

- решения суда об установлении административного надзора;

- решения суда о дополнении ранее установленных административных ограничений;

- графика прибытия поднадзорного лица для регистрации в орган внутренних дел;

- регистрационного листа поднадзорного лица;

- актов посещения поднадзорного лица по месту жительства или пребывания (*при нарушении административного ограничения в виде запрещения пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток*).

Для объективной оценки личности поднадзорного к материалу проверки целесообразно также приобщить характеризующий материал на него, в том числе объяснения родственников и соседей об образе жизни, поведении в быту, источнике дохода, круге общения, характеристику из исправительного учреждения по месту последнего отбывания наказания.

При подготовке материалов в подразделениях дознания о выявленных признаках преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 314¹ УК РФ, а также при расследовании уголовных дел данной категории в обязательном порядке подлежат выяснению причины и условия, способствующие совершению преступления.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
§ 1. Развитие российского законодательства об административном (полицейском) надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.....	5
§ 2. Участие органа внутренних дел в производстве по административ- ному делу об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.....	11
§ 3. Функции органов внутренних дел (полиции) при осуществлении административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы	25
Заключение.....	34
Приложение 1. Методические рекомендации о порядке действий сотрудников полиции при выявлении лиц, подлежащих постановке под административный надзор, а также требующих установления дополнительных обязанностей и ограничений, с примерными образцами административных исковых заявлений	36
Приложение 2. Методические рекомендации по организации служебной деятельности начальников территориальных органов МВД России по осуществлению административного надзора (<i>На примере УМВД России по Омской области</i>)	52
Приложение 3. Методические рекомендации по организации взаимодействия подразделений уголовного розыска и участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России в работе по предупреждению преступлений и иных правонарушений со стороны лиц, состоящих под административным надзором.....	63

Приложение 4. Алгоритм работы с лицами, состоящими под административным надзором, доставленными в территориальные органы внутренних дел (На примере УМВД России по Омской области)	71
Приложение 5. Порядок применения сотрудниками полиции статьи 19.24 КоАП РФ	77
Приложение 6. Методические рекомендации по выявлению, документированию, расследованию преступлений, предусмотренных статьями 314 ¹ УК РФ.....	83

Учебное издание

Бекетов Олег Иванович
Зайченко Владимир Владимирович
Бокова Ирина Борисовна

**ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ
ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ АДМИНИСТРАТИВНОГО
НАДЗОРА ЗА ЛИЦАМИ, ОСВОБОЖДЕННЫМИ
ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ**

Редактор Е. А. Жукова

Корректор Л. И. Замулло

Технический редактор А. В. Евдокимов

ИД № 03160 от 02 ноября 2000 г.

Подписано в печать 30.11.2020. Формат 60х84/16. Бумага офсетная № 1.

Усл. печ. л. 5,8. Уч.-изд. л. 4,8. Тираж 160 экз. Заказ № 202.

Редакционно-издательский отдел
Отделение полиграфической и оперативной печати
644092, г. Омск, пр-т Комарова, д. 7