

**Воронежский институт МВД России**

**Р. В. Колесников**

**УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО**

*Учебное пособие*

**Воронеж  
2021**

ББК 67.409  
К60

Рецензенты:

М.М. Буслов, начальник отделения НЦБ Интерпола ГУ МВД России по Воронежской области, кандидат юридических наук;  
М.А. Кушнарев, начальник ООДУУП и ПДН ГУ МВД России по Воронежской области.

**Колесников Р.В.**

К60 Уголовно-исполнительное право: учебное пособие / Р.В. Колесников. – Воронеж : Воронежский институт МВД России, 2021. – 148 с.

ISBN 978-5-88591-827-5

Учебное пособие подготовлено на основе действующего уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации, современной уголовно-исполнительной доктрины и правоприменительной практики.

Издание предназначено для профессорско-преподавательского состава, курсантов, слушателей и студентов образовательных организаций, адъюнктов, аспирантов, а также научных сотрудников и работников правоохранительных структур.

**К-8-21-1-21**

**ББК 67.409**

ISBN 978-5-88591-827-5

© Воронежский институт МВД России, 2021

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	6
<b>ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРАВА, ПРЕДМЕТ И СИСТЕМА. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b>	
1.1. Понятие уголовно-исполнительной политики и ее место в политике государства в сфере борьбы с преступностью .....	7
1.2. Понятие уголовно-исполнительного права, предмет и метод. Место уголовно-исполнительного права в системе российского права .....	10
1.3. Принцип уголовно-исполнительного права и их система .....	12
1.4. Наука уголовно-исполнительного права и ее взаимосвязь с различными отраслями юридических наук .....	15
1.5. Предмет и система курса уголовно-исполнительного права.....	18
1.6. Понятие и содержание уголовно-исполнительного законодательства. Уголовно-исполнительные правоотношения .....	18
<b>ГЛАВА 2. ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВА</b>	
2.1. Пенитенциарное законодательство и право России в X – начале XX вв. ....	21
2.2. Исправительно-трудовое законодательство и право России в советский период.....	32
2.3. Уголовно-исполнительное законодательство и право в постсоветский период .....	40
<b>ГЛАВА 3. ПОНЯТИЕ И ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЯ И ПРИМЕНЕНИЯ СРЕДСТВ ИСПРАВЛЕНИЯ</b>	
3.1. Понятие и правовое регулирование исполнения (отбывания) наказания.....	42
3.2. Понятие и правовое регулирование применения к осужденным средств исправления .....	43
3.3. Воспитательная работа с лицами, лишенными свободы .....	45
3.4. Меры поощрения и взыскания, применяемые к осужденным .....	46
3.5. Дифференциация и индивидуализация исполнения наказания и применения к осужденным средств исправления .....	51
<b>ГЛАВА 4. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЛИЦ, ОТБЫВАЮЩИХ УГОЛОВНЫЕ НАКАЗАНИЯ, И ИХ ХАРАКТЕРИСТИКА</b>	
4.1. Понятие и содержание правового положения лиц, отбывающих уголовные наказания .....	53
4.2. Основные права и обязанности лиц, отбывающих наказание. Особенности правового положения лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы.....	54
4.3. Характеристика лиц, отбывающих наказание.....	59
4.4. Международно-правовые акты об обращении с осужденными.....	64

## ГЛАВА 5. СИСТЕМА УЧРЕЖДЕНИЙ И ОРГАНОВ, ИСПОЛНЯЮЩИХ НАКАЗАНИЯ, И ИХ ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

5.1. Понятие и виды учреждений и органов, исполняющих наказания. Управление уголовно-исполнительной системой .....	67
5.2. Основные функции и виды исправительных учреждений. Отрядная система в исправительных учреждениях .....	69
5.3. Правовое положение персонала учреждений и органов исполняющих наказания.....	71
5.4. Способы обеспечения законности в деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания.....	73
5.5. Участие общественности в деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания.....	77

## ГЛАВА 6. КЛАССИФИКАЦИЯ, ПРИЕМ И РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ ПО ИСПРАВИТЕЛЬНЫМ УЧРЕЖДЕНИЯМ. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕЖИМА В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

6.1. Понятие классификации осужденных к лишению свободы и ее содержание .....	82
6.2. Определение судом вида исправительного учреждения .....	83
6.3. Прием, распределение и учет осужденных в исправительных учреждениях .....	84
6.4. Понятие, функции и основные требования режима .....	85
6.5. Содержание режима в исправительных учреждениях .....	87
6.6. Средства обеспечения режима в исправительных учреждениях .....	90

## ГЛАВА 7. ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛНЕНИЯ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ КОЛОНИЯХ, ТЮРЬМАХ И ВОСПИТАТЕЛЬНЫХ КОЛОНИЯХ

7.1. Порядок и условия исполнения наказания в исправительных колониях. Порядок и условия исполнения пожизненного лишения свободы.....	92
7.2. Порядок и условия исполнения наказания в тюрьмах .....	102
7.3. Особенности исполнения наказания в воспитательных колониях .....	104

## ГЛАВА 8. ПОРЯДОК И УСЛОВИЯ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ, НЕ СВЯЗАННЫХ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ. ПОРЯДОК И УСЛОВИЯ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ, ПРИМЕНЯЕМЫХ К ОСУЖДЕННЫМ ВОЕННОСЛУЖАЩИМ

8.1. Порядок и условия исполнения наказаний, не связанных с исправительным воздействием на осужденных (штраф; лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград) .....	109
---	-----

8.2. Порядок и условия исполнения наказаний, связанных с исправительным воздействием на осужденных (обязательные работы, исправительные работы, принудительные работы ограничение свободы) .....	111
8.3. Порядок и условия исполнения наказаний, применяемых к осужденным военнослужащим (содержание в дисциплинарной воинской части, ограничение по военной службе, арест) .....	116

## ГЛАВА 9. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОСВОБОЖДЕНИЯ ОТ ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ, СОЦИАЛЬНАЯ АДАПТАЦИЯ ЛИЦ, ОСВОБОЖДАЕМЫХ ОТ НАКАЗАНИЯ

9.1. Виды и порядок освобождения от отбывания наказания .....	118
9.2. Помощь лицам, освобождаемым от отбывания наказания.....	121
9.3. Социальная адаптация лиц, освобожденных от наказания, и меры по ее обеспечению .....	123
9.4. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.....	124

## ГЛАВА 10. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОДЕРЖАНИЯ ПОД СТРАЖЕЙ ПОДОЗРЕВАЕМЫХ И ОБВИНЯЕМЫХ В СОВЕРШЕНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

10.1. Основание и принципы содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых.....	127
10.2. Места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений .....	128
10.3. Правовой статус подозреваемых и обвиняемых во время содержания под стражей .....	130
10.4. Режим в местах содержания под стражей и основные средства его обеспечения .....	132

## ГЛАВА 11. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ (ТЮРЕМНОЕ ИЛИ ПЕНИТЕНЦИАРНОЕ) ПРАВО ВЕДУЩИХ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

11.1. Пенитенциарная система США .....	135
11.2. Пенитенциарная система Великобритании .....	137
11.3. Пенитенциарная система Франции .....	139
11.4. Пенитенциарная система Германии.....	141
11.5. Пенитенциарная система Японии.....	142

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК .....	144
--------------------------------	-----

## **ВВЕДЕНИЕ**

Пособие подготовлено на кафедре уголовного права и криминологии Воронежского института МВД России. Оно включает в себя результаты деятельности кафедры, связанной с преподаванием дисциплины «Уголовно-исполнительное право» и адаптировано к специфике чтения данной дисциплины в образовательной организации высшего профессионального образования системы МВД России – Воронежском институте МВД России.

В основе построения глав пособия лежат традиционные представления, сложившиеся в науке уголовно-исполнительного права относительно институтов и понятий, изучаемой отрасли, а также проблемные вопросы уголовно-исполнительного права, которые решаются в учебниках по уголовно-исполнительному праву и авторских комментариях к уголовно-исполнительному законодательству, в пособии отражены позиции теории уголовно-исполнительного права к практике их реализации в деятельности сотрудников органов внутренних дел и других правоохранительных органов, тенденции развития уголовно-исполнительной политики на современном этапе.

Использование материалов пособия по той или иной изучаемой теме предполагает необходимость сочетания знаний теорий уголовного права, уголовно-исполнительного права, уголовного процесса и алгоритма их применения, а также правовых основ цивилистики, что позволяет не только закрепить и систематизировать полученные знания, но и найти конкретные формы выражения абстрактных понятий.

Пособие составлено на основе действующего федерального законодательства, ведомственных нормативных правовых актов, а также с учетом изменений в структуре Министерства юстиции Российской Федерации и Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации.

При подготовке пособия использованы энциклопедические и справочные пособия, комментарии законодательства, авторские учебники и учебные пособия, лекции известных ученых в области уголовно-исполнительного права и законодательства.

# ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРАВА, ПРЕДМЕТ И СИСТЕМА. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## 1.1. Понятие уголовно-исполнительной политики и ее место в политике государства в сфере борьбы с преступностью

Выработка и реализация политики в сфере борьбы с преступностью как одно из актуальных современных направлений деятельности государства включает формулирование задач, обоснование принципов, стратегии, основных направлений и форм воздействия на преступность и контроль над нею. Политика государства в рассматриваемой сфере многопланова, ее можно условно разделить на политику в сфере профилактики преступности, уголовную (уголовно-правовую) политику, политику в сфере исполнения наказаний (т. е. уголовно-исполнительную).

Уголовно-исполнительная политика определяет цели, принципы, стратегию, основные направления, формы и методы деятельности государства по обеспечению исполнения наказания, исправлению осужденных, предупреждению совершения новых преступлений, как осужденными, так и иными лицами. Цели и принципы политики в указанной области наиболее стабильны, так как базируются на выработанных международным сообществом положениях об обращении с осужденными, соответствующих международных актах, достижениях науки.

*Уголовно-исполнительная политика* – это деятельность государства по определению целей уголовного наказания, государственно-правового механизма их реализации, организации процесса исполнения уголовных наказаний и применения к осужденным мер исправительного воздействия.

Наиболее тесная взаимосвязь существует между уголовной и уголовно-исполнительной политикой, поскольку последняя выделилась из уголовной политики. Уголовная политика определяет уголовно-правовые меры воздействия на преступность: уголовную ответственность, ее основания, дифференциацию и индивидуализацию ответственности, криминализацию и декриминализацию деяний, пенализацию и депенализацию ответственности, цели, систему и виды наказаний, их содержание, а также освобождение от наказания. Уголовно-исполнительная политика имеет иное содержание: она определяет цели, принципы, стратегию, направление деятельности государства, ее основные формы и методы при исполнении наказания и применении к осужденным основных средств исправления. Политика в сфере исполнения наказания оказывает влияние на уголовную политику. Это относится, прежде всего, к определению системы наказаний и отдельных его видов, к назначению наказаний и освобождению от них. В конечном итоге политика в рассматриваемой сфере влияет на политику в области борьбы с преступностью в целом, в частности на принятие

решений по профилактике рецидивной преступности, адаптации лиц, отбывших наказание, и оказанию им помощи.

Стратегия политики в сфере исполнения наказания хотя и достаточно стабильна, но может меняться в связи с коренными преобразованиями в экономике, политике, идеологии. Изменение стратегии политики государства в указанной социальной сфере произошло в России в последние годы. Оно обусловлено новыми политическими позициями в отношении прав человека, в том числе осужденных; новыми экономическими отношениями, возникшими в обществе; существенными преобразованиями в производственной деятельности исправительных учреждений и иными установками на роль труда осужденных; деполитизацией воспитательной работы с ними, изменением правовых и организационных основ уголовно-исполнительной системы.

Стратегию, основные формы и методы уголовно-исполнительной политики, ее формирование и развитие прямо или опосредовано определяет комплекс *социальных факторов*. К основным можно отнести социально-политическое и экономическое состояние общества, господствующие в нем нравственные ценности и правовые представления, структуру и динамику преступности в стране, требования международных актов о правах человека и обращении с осужденными, деятельность международных организаций, развитие фундаментальных общественных наук.

Социально-политическое благополучие общества, четкость политических целей, которые ставит перед собой государство, последовательная их реализация властью, стабильность развития, отсутствие крупномасштабных социальных конфликтов создают благоприятные условия успешной реализации целей и принципов политики в сфере исполнения наказания. Напротив, дестабилизация социально-политической обстановки, неясность и противоречивость целей общественного развития, социальная напряженность и социальные конфликты оказывают деструктивное влияние на формирование и реализацию политики в сфере исполнения наказаний.

Непосредственное влияние на уголовно-исполнительную политику оказывает экономическое состояние общества. Благополучное в экономическом отношении государство может ставить более высокие цели, делать стратегию фундаментальной, а основные формы и методы ее реализации не зависящими от политических факторов и конъюнктуры. Оно способно создать материальную базу для успешного выполнения стоящих перед ним целей.

Политика в сфере исполнения наказаний во многом зависит от нравственного состояния общества, от уровня его правового сознания. Государство может провозглашать, законодательно закреплять высокие моральные и правовые принципы, но они не всегда адекватно воспринимаются и усваиваются всеми слоями общества. У разных социальных групп могут быть значительные отклонения от провозглашаемых и пропагандируе-

мых нравственных и правовых ценностей. Степень такого отклонения зависит от самого общества. Если оно благополучно и устойчиво в социально-политическом отношении, такие противоречия не столь очевидны и контрастны, они существенно сглаживаются. Отношение к осужденным в таких условиях становится более терпимым, гуманным, что неизбежно влияет через государственные властные и общественные структуры на формирование политики в сфере исполнения уголовного наказания, форм и методов ее реализации.

С обострением социальных отношений ослабевают нравственные устои общества, а это ведет к обострению противоречий между людьми, формирует негативные взгляды на осужденных, что неизбежно отрицательно влияет на формирование уголовно-исполнительной политики. Она становится более жесткой, а ее цели и принципы практически не реализуются.

На формирование стратегии политики в области исполнения наказаний оказывают влияние динамика и структура преступности. При стабильном уровне преступности или его снижении политика в данной сфере, как правило, более гуманна.

Однако рост преступлений, особо тяжких и тяжких, прежде всего насильственных, негативно влияет на нравственные и правовые представления в обществе, стимулирует более жесткие политические и правовые решения, в том числе в сфере исполнения наказаний.

Еще один фактор, влияющий на формирование и развитие уголовно-исполнительной политики, – достижения науки, которая не только решает проблемы борьбы с преступностью (криминология, уголовное право, уголовно-исполнительное право), но и исследует проблемы исправления осужденных (исправительная психология и педагогика).

Субъектами формирования и развития политики в сфере исполнения наказаний являются Президент РФ, Правительство РФ и Федеральное Собрание РФ.

Так, согласно ч. 3 ст. 80 Конституции РФ, Президент определяет основные направления внутренней и внешней политики государства. Политика в сфере борьбы с преступностью (часть которой есть политика в области исполнения наказаний) представляет собой составную часть внутренней политики государства.

Правительство РФ закрепляет стратегические и тактические основы развития уголовно-исполнительной системы, утвердив Распоряжением № 2808-р от 23 декабря 2016 г. Концепцию федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2017–2025 годы)».

Федеральное Собрание РФ, принимая соответствующие законы, в том числе уголовные и уголовно-исполнительные, акты амнистии и т.д., рассматривая вопросы борьбы с преступностью, тем самым оказывает влияние на формирование политики в сфере исполнения уголовного наказания.

## **1.2. Понятие уголовно-исполнительного права, предмет и метод. Место уголовно-исполнительного права в системе российского права**

*Уголовно-исполнительное право* – это установленная государством в соответствии с требованиями уголовно-исполнительной политики система норм, которая регулирует общественные отношения в процессе исполнения уголовных наказаний, устанавливает задачи, принципы, общие положения, порядок и условия отбывания наказаний, применение к осужденным основных средств исправительного и воспитательного воздействия.

В *предмет* уголовно-исполнительного права входит регулирование общественных отношений, связанных с:

а) исполнением всех видов наказаний (включая специальные воинские) и иных мер уголовно-правового воздействия, предусмотренных УК РФ (принудительных мер медицинского и воспитательного характера) на основе установленных законодательством принципов, правил и порядка;

б) применением к осужденным предусмотренных средств исправительного воздействия;

в) регламентацией деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания;

г) порядком участия органов государственной власти и органов местного самоуправления, иных организаций, общественных объединений, а также граждан в исправлении осужденных;

д) процедурой освобождения от наказаний и помощи освобождаемым лицам.

Теперь необходимо выяснить, что образует метод регулирования уголовно-исполнительных правоотношений. Специфичность метода правового регулирования общественных отношений служит дополнительным критерием самостоятельности отрасли права. Для уголовно-исполнительного права в качестве *основного метода* правового регулирования характерно закрепление метода властного приказа (императивного метода). Однако в процессе регулирования общественных отношений, возникающих при исполнении наказаний, применяются и другие методы, в частности диспозитивный метод.

Признание уголовно-исполнительного права самостоятельной отраслью права обуславливает постановку вопроса о его соотношении с другими отраслями Российского права.

Уголовное право, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное право образуют единый комплекс, направленный на борьбу с преступностью. Их нормы с различных позиций регулируют общественные отношения, возникающие в процессе и по поводу применения уголовного наказания: его назначения в соответствии с нормами уголовного и уголовно-процессуального права, а исполнения и отбывания в соответствии с нормами уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного права.

Сравним уголовно-исполнительное право с уголовным правом.

Уголовное законодательство определяет содержание наказания и основные признаки конкретных наказаний в пределах, в каких это необходи-

мо, для решения судом вопросов о назначении наказания или об освобождении от него. Уголовное право регулирует общественные отношения, возникающие в связи с назначением и освобождением от наказания в судебном порядке, а уголовно-исполнительное право, развивая дальше содержание конкретных наказаний, регулирует общественные отношения, возникающие в процессе и по поводу исполнения наказания, в том числе при проведении определенной работы по подготовке к освобождению органом, исполняющим наказание, а также общественные отношения, возникающие в силу применения мер уголовно-исправительного воздействия при отбывании некоторых наказаний.

Уголовно-исполнительное право близко к уголовно-процессуальному праву. Различие между ними заключается в том, что в соответствии с уголовно-процессуальным законом приговор обращается к исполнению, и с этого момента начинают действовать нормы уголовно-исполнительного права. Вместе с тем уголовно-процессуальное право определяет порядок рассмотрения дел об освобождении от наказания в суде. А нормы уголовно-исполнительного права – порядок представления материалов на освобождение от наказания. Уголовно-процессуальное право определяет порядок судебного разбирательства в связи с назначением или освобождением от наказания, а уголовно-исполнительное право – содержание и порядок исполнения наказания.

Теперь рассмотрим вопрос об отграничении уголовно-исполнительного права от административного права. Так, в нормах административного права, посредством которых осуществляется борьба с административными нарушениями, которые, если их во время не пресечь, могут перерасти в преступления. Некоторые меры административного взыскания обладают признаками уголовного наказания. Такие как: арест, исправительные работы, которые назначаются согласно нормам административного права и поэтому не могут быть отнесены к предмету уголовно-исполнительного права. Сложнее обстоит дело с разграничением уголовно-исполнительного права и административного права по характеру деятельности исправительных учреждений и иных органов государства, исполняющих наказание, поскольку те и другие осуществляют определенную исполнительно-распорядительную деятельность. Можно твердо сказать, что нормы, регулирующие процесс самого исполнения наказания и осуществления мер уголовно-исправительного воздействия, т.е. устанавливающие режим отбывания наказания, предусматривающие порядок и условия труда осужденных, проведение с ними воспитательной работы, общеобразовательного и профессионального обучения являются нормами уголовно-исполнительного права.

Нормы, определяющие прохождение службы лицами начальствующего состава ИУ, управление ИУ, структуру указанных органов, порядок издания актов по применению норм права, проверка исполнения этих актов относятся к административному праву.

Труд рабочих и служащих ИУ и других органов, исполняющих наказание регулируется нормами трудового права.

### 1.3. Принципы уголовно-исполнительного права и их система

*Принципы Российского уголовно-исполнительного права* – руководящие основополагающие идеи, отражающие качественные особенности уголовно-исполнительного права, идейно объединяющие все его нормы и обеспечивающие единство правового регулирования общественных отношений, возникающих в процессе исполнения и отбывания уголовных наказаний.

Система принципов уголовно-исполнительного права состоит из трех групп:

- 1) общеправовые, непосредственно проявляющиеся в данной отрасли права и приобретающие ее специфические особенности;
- 2) межотраслевые, присущие также уголовному и уголовно-процессуальному праву,
- 3) специфические отраслевые принципы, свойственные только уголовно-исполнительному праву.

*К общеправовым принципам относятся:*

- а) демократизм;
- б) законность;
- в) гуманизм;
- г) равенство осужденных перед законом.

*Принцип демократизма* отражает содержание многих институтов и норм уголовно-исполнительного права. Прежде всего, он реализуется в признании осужденного субъектом этой отрасли права. Социальная значимость данного положения определяется тем, что осужденный, прежде всего, к лишению свободы существенно ограничивается в правах и поэтому особенно нуждается в соответствующей социальной защищенности. Принцип демократизма выражается в сущности организации процесса исправления осужденных, открытости деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания, прежде всего в привлечении общественности к воспитательной работе с осужденными, осуществлении контроля за деятельностью органов, исполняющих наказания. Данный принцип закреплен, в частности, в ч. 2 ст. 9 УИК РФ, в которой к числу основных средств исправления осужденных отнесено общественное воздействие на них, в ст. 23 УИК РФ закреплено содействие общественных объединений работе учреждений и органов, исполняющих наказания, участие в исправлении осужденных.

*Принцип законности* заключается в требовании единообразного, строгого и неуклонного соблюдения законов и основанных на них подзаконных актов всеми должностными лицами и иными работниками органов, исполняющих наказания. Этот принцип заложен в ст. 8 УИК РФ.

Принцип законности относится ко всей деятельности органов, исполняющих наказания. Его требования охватывают: законность и обоснованность содержания под стражей в СИЗО, законность условий и порядка исполнения наказаний в местах лишения свободы, законность отбывания

наказаний, не связанных с лишением свободы, строгое соответствие закону деятельности администрации органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания.

*Принцип гуманизма* реализуется в уголовно-исполнительном праве не только в условиях применения государственного принуждения, но и через самопринуждение, применяемое к лицу, отбывающему назначенное судом наказание. Нормы уголовно-исполнительного права проникнуты заботой об интересах всего общества, об охране его от преступных посягательств. В процессе исполнения наказания реализуется присущая ему кара, которая выражается в определенных ограничениях и лишениях для осужденного. Кара осуществляется в целях обеспечения интересов всего общества, а также в целях исправления и перевоспитания осужденных. Забота об исправлении и перевоспитании осужденных является выражением гуманизма и в отношении лиц, отбывающих наказание. Содержание принципа гуманизма заключается в гуманном отношении к осужденным, в уважении их чести и достоинства.

Принцип гуманизма находит свое выражение в установленных нормами уголовно-исполнительного права возможности изменения условий содержания осужденных в зависимости от поведения, отношения к труду, а также условно-досрочном освобождении, замене неотбытого наказания более мягким.

*Принцип равенства граждан перед законом.* В соответствии с конституционными положениями и международными правилами нормы УИК РФ не устанавливают каких-либо преимуществ для осужденных в зависимости от пола, расы, национальности, религиозных и политических убеждений, социального происхождения, имущественного положения и т.д. Вместе с тем равенство осужденных перед законом не означает равенства условий отбывания наказания. Они дифференцируются в зависимости от возраста, состояния здоровья, пола. Например, в соответствии с международными положениями (Пекинскими правилами) для несовершеннолетних устанавливаются более льготные условия содержания. Предоставляются определенные льготы для инвалидов I и II групп и престарелых, женщин. Кроме того, условия отбывания наказания зависят от характера и степени общественной опасности совершенных преступлений и поведения осужденных. В данном случае принцип равенства перед законом корректируется реализацией принципа дифференциации исполнения наказания.

*К межотраслевым принципам относятся:*

- а) дифференциация исполнения наказания и осуществление уголовно-исправительного воздействия;
- б) индивидуализация исполнения и осуществление уголовно-исправительного воздействия.

*Дифференциация исполнения наказания* означает, что к различным категориям осужденных в зависимости от тяжести совершенных ими пре-

ступлений, прошлой преступной деятельности, формы вины, поведения в процессе отбывания наказания применяются принудительное воздействие и ограничение в правах в различных объемах. Один из методов дифференциации исполнения наказания – классификация осужденных, принятая в УИК РФ, и распределение их по видам исправительных учреждений. Данный принцип нашел свое отражение в ст. 74, 78 УИК РФ.

*Принцип индивидуализации исполнения наказания* базируется на учете не групповых, а индивидуальных особенностей личности осужденного, которые учитываются при отбывании им наказания. Так, в ч. 3 ст. 9 УИК РФ, в которой закреплен названный принцип, указывается, что средства исправления должны применяться с учетом характера и степени общественной опасности совершенного преступления, личности осужденного, а также его поведения.

Принцип индивидуализации исполнения наказания реализуется путем изменения правового статуса осужденного в зависимости от поведения, при применении мер поощрения и взыскания.

*К отраслевым принципам относятся:*

- а) рациональное применение мер принуждения;
- б) рациональное применение средств исправления осужденных;
- в) стимулирование правопослушного поведения осужденных;
- г) соединение наказания с исправительным воздействием.

*Рациональное применение мер принуждения* закреплено в нормах, устанавливающих ответственность осужденных (ст. 29, 32, 46 и др. УИК РФ), основания, порядок и условия применения к ним мер взыскания (ст. 59, 117, 119, 138, 169 УИК РФ). При применении этих мер закон требует учитывать обстоятельства совершения нарушения, личность осужденного и его предыдущее поведение. Налагаемое взыскание должно соответствовать тяжести и характеру нарушения (ч. 1 ст. 117 УИК РФ).

*Рациональное применение средств исправления* предполагает целенаправленное воспитательное воздействие на осужденных, организацию их труда, профессионального и общеобразовательного обучения с учетом их типологических и индивидуальных особенностей. В данном случае реализуется метод дифференцированного и индивидуализированного психолого-педагогического воздействия на осужденных.

*Стимулирование правопослушного поведения* не только закреплен в УИК РФ, но одновременно отражен и во многих нормах закона. Это, прежде всего, поощрительные нормы (ст. 57, 71, 113, 134, 153, 167 УИК РФ). Применительно к лишению свободы важную роль играют стимулирующие нормы, регулирующие изменение условий содержания осужденных в лучшую сторону, в частности перевод на облегченные условия содержания. К поощрительным нормам можно также отнести положения закона, предоставляющие возможность определенным категориям осужденных проводить отпуск или проживать за пределами исправительного учреждения (ст. 97, 121 УИК РФ).

*Соединение наказания с исправительным воздействием* предполагает, что исполнение всех видов наказания должно сопровождаться применением к осужденным различных мер воспитания. Это относится не только к осужденным к лишению свободы или исправительным работам, в отношении которых применяется весь комплекс средств исправительного воздействия в соответствии со ст. 9 УИК, но и к другим срочным видам наказания. К осужденным должны также применяться в обязательном порядке общие меры воспитательного характера. Правовым основанием для применения этих мер служит приговор суда.

#### **1.4. Наука уголовно-исполнительного права и ее взаимосвязь с различными отраслями юридических наук**

Наука уголовно исполнительного права соответствует отрасли права и признана изучать весь комплекс социально-политических, экономических, правовых, нравственных, психолого-педагогических проблем, возникающих в сфере исполнения уголовного наказания, выявлять тенденции и закономерности, складывающиеся в процессе правоприменительной деятельности по исполнению приговоров судов к различным видам наказаний и представлять свои предложения по совершенствованию данной отрасли законодательства и практики его применения. Поэтому предмет науки уголовно-исполнительного права значительно шире по содержанию соответствующей отрасли права. Она включает политику государства в сфере исполнения уголовного наказания, историю развития российского уголовно-исполнительного законодательства и учреждений и органов, исполняющих наказания, содержание, структуру норм рассматриваемой отрасли права, систему законодательства и его источники, правоотношения, уголовно-исполнительное право зарубежных стран, международные акты об обращении с осужденными, практику исполнения наказания и исправления осужденных и др.

Методологической основой науки уголовно-исполнительного права является философия как всеобщий метод познания, который одновременно проявляет себя в частнонаучных методах исследования. Они представляют собой приемы и способы научного анализа социальных процессов и явлений, возникающих при исполнении уголовных наказаний. Методологической по отношению к уголовно-исполнительному праву следует признать общую теорию права. Все основные теоретические положения этой науки, принципы и понятийный аппарат – базовые для данной отрасли права. Это относится и к применяемым в праве методам исследования.

Наука уголовно-исполнительного права тесно взаимосвязана с юридическими науками, изучающими другие отрасли права: наукой уголовного права, прежде всего, с теорией наказания, это отражается в близости предметов и методов этих отраслей; наукой уголовно-процессуального права, особенно с разделом, изучающим проблемы исполнения приговора.

Наука конституционного права по ряду положений выступает в качестве базовой по отношению к науке уголовно-исполнительного права. Это относится к правовому статусу гражданина, к общим вопросам законности, к компетенции федеральных органов власти и органов власти субъектов Российской Федерации, к правовому регулированию деятельности органов, исполняющих наказание, например, определение территории, прилегающей к исправительным учреждениям и объем ограничений прав граждан при нахождении на этих территориях.

Наука уголовно-исполнительного права имеет ряд общих проблем с наукой административного права, относящихся к управлению системой учреждений и органов, исполняющих наказания, персоналу этих учреждений, прохождению ими службы, их социальной защищенности.

Указанная отрасль науки имеет много общих позиций с наукой гражданского, трудового, семейного, хозяйственного права, поскольку функционирование учреждений и органов, исполняющих наказания, осуществляется в процессе правоприменительной деятельности, регулируемой соответствующими отраслями законодательства.

Существует тесная взаимосвязь науки уголовно-исполнительного права с криминологией. Она проявляется во многих положениях. Прежде всего, предполагается криминологическая обоснованность ряда норм данной отрасли права, в частности раздельное содержание осужденных, характеризующихся различной степенью криминальной запущенности, постановка под контроль определенных категорий лиц, освобождающихся из мест лишения свободы. Для изучения осужденных и лиц, освобожденных от отбывания наказания, широко применяются методы криминологического анализа. В свою очередь, решение комплекса проблем предупреждения преступности, прежде всего рецидивной, в значительной мере определяется эффективностью исполнения уголовных наказаний.

Как известно, процесс исполнения наказания и исправления осужденных представляет собой комплексную правовую и психолого-педагогическую проблему. Неизбежна взаимосвязь науки уголовно-исполнительного права с исправительной психологией и педагогикой. Каждая из указанных отраслей наук взаимно обогащает другие. Наука уголовно-исполнительного права использует данные названных отраслей наук при разработке проектов норм права, активно применяет результаты исследований о личности осужденных в совершенствовании механизма реализации институтов и норм этой отрасли законодательства.

Таким образом, взаимосвязь науки уголовно-исполнительного права с другими отраслями наук предполагает применение ими теоретических положений, обобщений, эмпирических данных в исследовании актуальных проблем теории и практики исполнения наказания, а также методов других наук для использования необходимого фактического материала в проведении комплексных научных разработок, проблем, выдвигаемых практикой исполнения наказания.

Наука уголовно-исполнительного права в современных условиях развития общества призвана научно обеспечивать осуществление правовой реформы в сфере исполнения уголовных наказаний, а также вырабатывать для практики обоснованные и приемлемые с экономических позиций пути выхода из кризисной ситуации, в которой находится система исполнения наказаний и исправления осужденных. Из указанной общей задачи вытекают более конкретные задачи. К ним в первую очередь относится работа по дальнейшему развитию уголовно-исполнительного законодательства. Принятие Уголовно-исполнительного кодекса предполагает разработку системы законов и подзаконных актов, регулирующих исполнение наказаний, которые перечислены в самом УИК РФ.

Важная задача науки уголовно-исполнительного права – дальнейшая разработка ее общей теории, связанной с принятием Уголовно-исполнительного кодекса: соотношение УИК РФ и иных законодательных и подзаконных актов в указанной сфере с точки зрения предмета и объема правового регулирования; совершенствование теории уголовно-исполнительных правоотношений, их субъектов и участников; реализация правового статуса лиц, отбывавших различные виды наказаний; правовое регулирование режима отбывания различных видов наказаний.

Одновременно с правовой реформой в сфере исполнения уголовных наказаний происходит реформа уголовно-исполнительной системы, в обеспечении которой наука уголовно-исполнительного права должна занимать ведущее место.

Научные исследования по проблемам исполнения уголовного наказания проводились во многих научных учреждениях, большинство из которых ранее были сосредоточены в системе МВД РФ. Центр этих исследований был во ВНИИ МВД РФ, в составе которого длительное время функционировала лаборатория по проблемам исполнения наказания и исправления осужденных. Серьезные исследования проводились в Академии МВД РФ на кафедре управления органами, исполняющими наказания, которая в свое время сосредоточила научные разработки на вопросах управления системой учреждений и органов, исполняющих наказания. Одно из ведущих мест в исследованиях проблем исполнения уголовного наказания занимал Рязанский институт права и экономики МВД России.

В 1999 г. по инициативе Ю.И. Калинина, на тот момент состоящего в должности заместителя министра юстиции, после передачи уголовно-исполнительной системы из Министерства внутренних дел в Министерство юстиции Российской Федерации, был образован научно-исследовательский институт Уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции РФ, который занимался обеспечением проведения и координацией научных исследований в области уголовно-исполнительного права.

С 2003 года и до настоящего времени научно-исследовательский институт ФСИН России, являясь преемником научно-исследовательского ин-

ститута Уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции РФ, продолжает работу по обеспечению дальнейшего развития пенитенциарной науки, повышения уровня и качества научных разработок, усиления роли науки в реформировании уголовно-исполнительной системы.

### **1.5. Предмет и система курса уголовно-исполнительного права**

Традиционно учебный курс уголовно-исполнительного права разделяется на Общую и Особенную части, что соответствует структуре построения УИК РФ: общие вопросы теории уголовно-исполнительного права: уголовно-исполнительное законодательство России и его история; правовое положение лиц, отбывающих наказание; система учреждений и органов, исполняющих наказание.

Особенная часть состоит из шести тем. Шестая тема курса и первая второго раздела посвящена анализу правового регулирования режима в исправительных учреждениях и распределения осужденных к лишению свободы по исправительным учреждениям. Наиболее значительная по объему седьмая тема, в которой рассматриваются особенности исполнения лишения свободы в исправительных учреждениях ФСИН России. В теме восемь излагается порядок и особенности исполнения наказаний без изоляции от общества, девятая тема посвящена рассмотрению правового регулирования порядка освобождения от отбывания наказания и социальной адаптации лиц, освобождаемых от наказания, в десятой теме изучается комплекс вопросов, связанных с содержанием под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений и деятельностью следственных изоляторов ФСИН России.

В завершающей одиннадцатой теме курса раскрываются вопросы исполнения уголовных наказаний в зарубежных государствах, а также рассматриваются общепризнанные международные акты об обращении с осужденными.

### **1.6. Понятие и содержание уголовно-исполнительного законодательства. Уголовно-исполнительные правоотношения**

Под *уголовно-исполнительным законодательством* необходимо понимать систему правовых актов, регулирующих весь комплекс общественных отношений, возникающих по поводу и в процессе исполнения (отбывания) наказания и применения к осужденным средств исправительного воздействия.

Исходной базой законодательства об исполнении наказаний выступают общепризнанные принципы и нормы международного права (на уровне имеющих юридическую силу конвенций, пактов, договоров), например, Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Декларация о защите всех лиц

от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство личности видов обращения и наказания 1975 г., Минимальные стандартные правила ООН обращения с заключенными 1956 г., Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних 1985 г., Европейские тюремные правила 1990 г. и др.

Все рекомендации (декларации) международных организаций в рассматриваемой области реализуются в уголовно-исполнительном законодательстве Российской Федерации и практике его применения при наличии необходимых экономических и социальных возможностей (ст. 3 УИК РФ).

На втором месте по юридической силе в рассматриваемой системе источников находится отечественное федеральное законодательство и, прежде всего, Конституция РФ, УК РФ, УПК РФ и УИК РФ.

В соответствии со ст. 2 УИК РФ уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации состоит из указанного Кодекса и других федеральных законов. Например: Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»; Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»; Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации»; Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»; Федеральный закон от 7 мая 2009 г. № 92-ФЗ «Об обеспечении охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением»; Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» и др. В общей сложности имеется более 20 федеральных законов уголовно-исполнительного и комплексного правоохранительного характера, в которые в зависимости от различных политических, экономических и социальных условий постоянно вносятся изменения и дополнения.

Статья 4 УИК РФ определяет, что источниками уголовно-исполнительного права также могут быть основанные на законе нормативные акты высших федеральных органов исполнительной власти. К их числу относятся указы Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, постановления Конституционного суда РФ. Например: указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний»; постановление Правительства РФ от 31 марта 2010 г. «Об утверждении перечня аудиовизуальных, электронных и иных технических средств, надзора и контроля, используемых уголовно-исполнительными инспекциями для обеспечения надзора за осужденными к наказанию в виде ограничения свободы»; распоряжение Правительства РФ от 23 декабря 2016 г. № 2808-р об утверждении федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2017-2025 годы)»; постановление Конституционного суда РФ от 29 ноября 2010 г. № 20-П

«По делу о проверке конституционности положений ст. 20 и 21 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» и др.

Четвертым уровнем источников в системе нормативных актов уголовно-исполнительного характера является ведомственная и межведомственная нормативная база: совместные приказы, инструкции Министерства юстиции РФ и Генеральной прокуратуры РФ, Министерства юстиции РФ и Министерства образования и науки РФ (по вопросам обучения осужденных в местах лишения свободы), Министерства юстиции РФ и Министерства здравоохранения и социального развития РФ (по вопросам медицинского обеспечения в учреждениях уголовно-исполнительной системы), Министерства юстиции РФ и Министерства внутренних дел РФ, ведомственная нормативная база Министерства юстиции РФ (например, приказ Министерства юстиции и МВД России от 4 октября 2012 г. №№ 190, 912 «Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений»; приказ Министерства юстиции РФ от 16 декабря 2016 г. № 295 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений»; приказ Минюста РФ от 29 декабря 2016 № 329 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы», приказ Министерства юстиции РФ от 20 мая 2009 г. № 142 «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества»).

На основании и в развитие уголовно-исполнительного законодательства (ст. 5 УИК РФ) федеральными органами исполнительной власти разрабатываются отдельные военно-пенитенциарные нормативные акты. Например, Приказ Министра обороны РФ от 20 октября 2016 г. № 680 «Об утверждении Правил отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими».

## ГЛАВА 2. ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВА

### 2.1. Пенитенциарное законодательство и право России в X – начале XX вв.

Формирование положений пенитенциарного законодательства началось еще при становлении государства и права Древней Руси. Наиболее известный памятник древнерусского права, содержащий нормы об уголовных наказаниях и их исполнении. Русская Правда, древнейшей редакцией которой была Краткая Правда, состоящая из Правды Ярослава, Правды Ярославичей, Покона вирного и Урока мостников<sup>1</sup>.

Объединенные в Русской Правде нормативные предписания основывались на существовавших обычаях в сложившейся практике наказания за опасные для князя и общества деяния.

Исходя из обычая, в качестве наиболее сурового наказания за совершение убийства допускалась кровная месть (ст. 1), т.е. разновидность смертной казни, приводимой в исполнение не представителями власти, а родственниками убитого, вместе с тем кровная месть могла быть заменена вирой (штрафом) в 40 гривен. Таким образом, штраф служил альтернативой смертной казни. Кровная месть либо штраф в 3 гривны предусматривались альтернативно за нанесение телесных повреждений (ст. 2), причем преступник обязан был уплатить лекарю за оказанную потерпевшему медицинскую помощь.

Весьма сурово относился законодатель к воровству. Так, любому (ст. 88) предоставлялось право убить застигнутого на месте преступления ночного вора. В порядке ограничения запрещалось лишать жизни вора лишь в дневное время или находящегося в связанном виде. В случае убийства вором огнищанина (собственника) около своего дома либо во время кражи его имущества закон (ст. 21) разрешал убить преступника на месте.

В подавляющей части статей Краткой Правды предусматривалось наказание вирой – денежным штрафом, который поступал князю или потерпевшему либо в различных долях тому и другому одновременно. Размер виры зависел от характера и тяжести преступления, сословного положения потерпевшего и преступника. Например, за убийство слуг князя, выполнявших функции должностных лиц, повышенная вира (за тиуна – княжеского управляющего, в том числе из холопов (ст. 22) – 80 гривен, сельского старосту (ст. 24) – 12 гривен, а за рядовых княжеских слуг (ст. 25), за смердов и холопов (ст. 26) более низкая – 5 гривен.

---

<sup>1</sup> См.: Российское законодательство X–XX веков: В 9 т. – М., 1984. – Т. 1: Законодательство Древней Руси. – С. 47–63; Исаев И.А. История государства и права России: курс лекций. – Москва, 1993. – С. 9–16.

Правоположения об уголовных наказаниях и их исполнении получили дальнейшее развитие в период образования и укрепления Русского централизованного государства. Важными источниками рассматриваемых норм стали общероссийские Судебники 1497 и 1550 гг.<sup>1</sup>, где были объединены предписания Русской Правды, обычного права и судебной-прецедентной практики.

В сравнении с Русской Правдой система наказаний и процесс их исполнения по Судебникам 1497 и 1550 гг. приобретают более суровый характер, направленный на максимальное устрашение преступников и населения, в этой связи значительная часть применявшихся ранее в виде основного наказания штрафов вытесняется смертной казнью, телесными наказаниями, лишением свободы.

Смертная казнь лихого человека (признанного таковым на основании специальной процедуры причисления к социально опасным людям) могла, например, быть применена (ст. 8 Судебника 1497 г.) за душегубство, разбой, кражу или ябедничество (ложный донос).

Продолжалась традиция сурового отношения к ворам, особенно не-терпим был законодатель к ворам-рецидивистам. Так, за любой вид повторной кражи (ст. 2 Судебника 1497 г.) могла быть применена смертная казнь. Назначалась она (ст. 9 Судебника 1497 г.) также за убийство своего господина (государское убийство), крамолу (государственную измену, заговор, восстание и иные действия против власти), церковное (святотатство, посягающее на интересы и права церкви) и головное (похищение людей, воровство, поджог) деяния. Процесс исполнения смертной казни представлял собой жестокий публичный спектакль, призванный устрашить присутствующих, вызвать у них устойчивый страх, препятствующий совершению новых преступлений.

Широкое распространение в Судебниках 1497 и 1550 гг. получило телесное наказание в виде торговой казни – публичного битья кнутом на торговой площади (ст. 10 Судебника 1497 г., ст. 5, 6, 8, 9, 10, 11 Судебника 1550 г.). Исполнение торговой, как и смертной, казни было рассчитано на устрашение населения, являлось варварской попыткой выработать у него таким образом иммунитет к преступному поведению.

Довольно распространенным было наказание в виде помещения в тюрьму. Оно предусматривалось за взяточничество, ложное обвинение судей в умышленном неправосудии (ст. 4, 6 Судебника 1550 г.) и другие виды преступных деяний.

Существенной особенностью процесса исполнения наказаний, призванной усилить их превентивное воздействие, был его публично-позорящий характер. Так, судьи и дьяки, изобличенные в лихоимстве (получении материальной мзды сверх установленных пошлин), подвергались

---

<sup>1</sup> Исаев И.А. Указ. раб. – С. 19.

телесному наказанию, сопровождавшемуся бесчестьем. Виновному привязывали к шее кошелек, серебро, мягкую рухлядь, жемчуг, соленую рыбу или иную вещь, взятую им в подарок<sup>1</sup>.

Новым этапом в формировании предписаний об уголовных наказаниях и их исполнении было состоявшее из 25 глав и 967 статей Соборное Уложение 1649 г.<sup>2</sup>

Соборное Уложение пошло по пути дальнейшего наращивания устрашающего начала наказания и процесса его исполнения, ярко выраженной мести преступнику за совершенное деяние. Ведущими видами наказания стали смертная казнь, телесные (в том числе членовредительские) меры, тюремное заключение, ссылка.

Более пятидесяти разновидностей преступных деяний могли быть наказаны по Соборному Уложению смертной казнью. Чтобы усилить устрашающий эффект смертной казни, предусматривались не только простые ее виды (повешение, отсечение головы), но и квалифицированные (сожжение, заливание горла расплавленным металлом, закапывание в землю до наступления смерти и т.д.), причинявшие особые мучения преступнику. Например, за богохульство (ст. 1 главы 1), умышленный поджог (ст. 4 главы 2, ст. 228 главы 10) следовала смертная казнь путем сожжения; денежные мастера за незаконное изготовление денег, мошенническое добавление в серебро меди, олова, свинца, причинившие убыток государственной казне, подвергались (ст. 1 главы 5) смертной казни в виде заливания горла расплавленным металлом. Жена, отравившая мужа, а равно убившая его иным способом, подлежала казни посредством закапывания (ст. 14 главы 22) живой в землю и нахождения в таком состоянии до наступления смерти.

Соборное Уложение предусматривало отсрочку исполнения смертной казни. Так, подлежащие смертной казни воры и разбойники (ст. 34 главы 21) в целях покаяния помещались на шесть недель в тюрьму. После истечения этого срока смертная казнь приводилась в исполнение. Предоставлялась отсрочка и беременной женщине. До рождения ребенка (ст. 15 главы 22) она содержалась в тюрьме, а после родов подвергалась назначенной казни.

Широкое распространение получили в Соборном Уложении различные виды телесных наказаний: битье батогами, кнутом и т.д. Значительную долю среди них составили увечья, членовредительские меры, устрашающие население и клеймящие преступника. К ним относились вырывание глаз, отсечение одной или обеих рук, ушей. Так, битье батогами могло быть назначено (ст. 7 главы 3) за незаконное ношение оружия (луков и пищалей). Более суровый вид наказания – битье кнутом назначался, например, за (ст. 4 главы 6) поездку по торговым делам в иное государство без проезжей гра-

<sup>1</sup> См.: Российское законодательство X–XX веков: В 9 т. Т. 2. – С. 133.

<sup>2</sup> См.: Исаев И.А. Указ. раб. – С. 44–71; Детков М.Г. Наказание в царской России. Система его исполнения. – Москва, 1994. – С. 9–12.

моты. За кражу лошади на службе (ст. 29 главы 7) следовало отсечение одной руки, а за обнажение на кого-либо оружия в присутствии государя без последствий в виде ранения или убийства (ст. 4 главы 3) либо за умысел или попытку убить того, кому служишь, (ст. 8 главы 22), предусматривалось отсечение обеих рук.

В Соборном Уложении наметилась тенденция к расширению применения тюремного заключения, которое назначалось на определенный (от трех дней до четырех лет) либо неопределенный (на сколько государь укажет) срок.

Новым видом наказания была ссылка преступников (в окраинные города, остроги, крепости, имения и др.). Сурово относился законодатель к ворам и разбойникам. За первую кражу вора надлежало бить кнутом, отрезать ему левое ухо, лишить свободы на два года, имущество его отдать потерпевшим, в тюрьме работать и кандалах, где государь укажет, а после отбытия тюремного заключения сослать в окраинные города (ст. 9 главы 21); за повторную кражу – бить кнутом, отрезать правое ухо, лишить свободы на четыре года с работой в кандалах, где укажет государь, по отбытии тюремного заключения сослать в окраинные города (ст. 10 главы 21); за третью и более кражу – наказать смертной казнью с передачей имущества вора потерпевшим. Разбойнику за первый разбой надлежало (ст. 16 главы 21) отрезать правое ухо, лишить свободы на три года с работой в кандалах по указанию государя, имущество его отдать потерпевшим, после отбытия тюремного заключения сослать в окраинные города; за повторный разбой (ст. 17 главы 21) следовала смертная казнь с передачей имущества разбойника потерпевшим.

При применении наказаний широко действовал принцип: око за око, зуб за зуб. Так, умышленное убийство (ст. 19 главы 22) наказывалось смертной казнью. За мучительское надругательство (ст. 10 главы 22) – отсекались рука, нога, нос, ухо или губа либо выкалывались глаза.

Помимо указанного, в Соборном Уложении закреплялся принцип неопределенности наказания. Так, за убийство сыном или дочерью своих родителей их надлежало «казнить смертью безо всякой пощады», т.е. можно было назначить любой вид смертной казни. За попытку во время церковной службы обратиться непосредственно к царю или патриарху с челобитной (просьбой, жалобой) следовало челобитчика «вкинуть в тюрьму, на сколько государь укажет». Иначе говоря, назначить лишение свободы на любой срок. Если бояре и воеводы без государева указа за взятку отпустят со службы ратных людей (ст. 2 главы 7), то их ожидает «жестокое наказание, что государь укажет» (выбор видов наказания не ограничен). Аналогичные приведенным выше формулировки встречались и Соборном Уложении довольно часто. Принцип неопределенности наказания, с одной стороны, создавал благоприятную почву для его индивидуализации, но с другой – открывал широкие возможности личному и судебному произволу.

Важным источником в системе наказаний и их исполнении стал Артикул воинский 1715 г.<sup>1</sup> Артикул предусматривал усиление суровости наказаний и их исполнения, развивая идеи Уголовного Уложения о мести преступнику и устрашении населения. Расширилось применение смертной казни, телесных наказаний, тюремного заключения, появились наказания в виде каторжных работ, ссылки на галеры, новые разновидности позорящих наказаний.

Более ста видов преступных деяний влекли смертную казнь, которая могла быть простой (повешение, отсечение головы, аркебузирование – расстрел) либо квалифицированной (сожжение, колесование, четвертование и др.). В прилагавшем к Артикулу своде процессуальных норм по его исполнению Кратком изображении процессов или судебных тяжб указывалось (ст. 3 главы «Об оглавлении приговоров в наказаниях и казнях» третьей части процесса), что наказания смертью исполняются «застрелением, мечем, виселицею, колесом, четвертованием и огнем».

Так, простые виды смертной казни следовали за отказ защищать свои знамена и штандарты от неприятеля до последней капли крови (артикул 94 – повешение), в качестве мести преступнику за умышленное убийство без отягчающих обстоятельств (артикул 154 – отсечение головы), нападения или попытки нападения на часового либо караул (артикул 46 – аркебузирование).

Квалифицированные виды смертной казни применялись за наиболее опасные преступления. Например, за нарушение христианской заповеди «не сотвори себе кумира», выразившееся в идолопоклонстве, чародействе (чернокнижничестве), могла быть назначена смертная казнь в виде сожжения (артикул 1), а за поношение имени божьего и божьей службы надлежало преступнику сначала прожечь язык раскаленным железом, а затем отсечь голову (артикул 3). За измену России следовало четвертование – поочередное отсечение рук, ног и головы, а если изменой был причинен «великий вред», то вдобавок предписывалось еще и рвание конечностей клешами (артикул 124). За корыстное убийство, убийство путем отравления, убийство своего отца, матери либо дитя во младенчестве применялась смертная казнь колесованием – дробление тела окованным колесом (артикулы 161, 162, 163).

Артикул отказался от существовавшего ранее гуманного положения об отмене смертной казни, если во время ее исполнения преступник сорвался с виселицы. По новым правилам палачу надлежало исполнить смертный приговор до конца, как при неудачной попытке повешения, так и в случае, когда не удалось отсечь голову одним ударом меча (артикул 204).

---

<sup>1</sup> См.: Российское законодательство X–XX веков: Т. 4. – С. 21; Законодательство периода становления абсолютизма. Москва, 1999. – С. 327–389; Исаев И.А. Указ. раб. – С. 99–106; Детков М.Г. Указ. раб. – С. 9–12.

Расширилось применение телесных наказаний. К членовредительским мерам относились: пробитие рук гвоздем, отсечение пальцев или руки, отрезание носа и ушей и т.д. Например, за драку с ножом надлежало пробить руки виновного гвоздем или тем ножом, которым он дрался (артикул 143), за принесение ложной присяги преступнику следовало отсечь два пальца, которыми он присягал (артикул 196), за поднятие на кого-либо пистолета или шпаги с намерением нанести вред предписывалось отсечь злоумышленнику руку (артикул 144), за кражу в походе предусматривалось отрезание ушей и носа (артикул 188), тому, кто сам нанесет себе телесное повреждение в целях отставки от службы, надлежало распороть ноздри и сослать на каторгу (артикул 63).

К телесным наказаниям относилось также битье кнутом, батогами, шпицрутенами, заковывание в железо и др. Кроме того, в ряде случаев преступник подлежал клеймению каленым железом.

Довольно значительное распространение получила ссылка на каторжные работы или на галеры на определенный срок либо бессрочно. Каторжные работы могли быть назначены, к примеру, за нарушение христианской заповеди «не прелюбодействуй» (артикул 170), вечной ссылкой на галеру (если не была применена смертная казнь) наказывалось мужеложство и изнасилование (артикулы 166, 167).

В ряде норм (артикулы 89, 90 и др.) упоминалось «жестокое наказание», без определения его конкретного вида. В ст. 2 главы «Об оглавлении приговоров в наказаниях и казнях» разъяснялось, что к жестоким наказаниям относятся: тяжелое заключение, шпицрутены и лозы, битье кнутом, запятнание железом, обрезание ушей, отсечение пальцев или руки, ссылка на каторгу вечно или на несколько лет.

Расширилось применение публичных позорящих наказаний: прибитие имени на виселице, положение тела на колесо, раздевание женщины донага и др. (артикул 175).

Лишение чести и достоинства могло быть осуществлено путем шельмования (имя преступника прибавляется к виселице, палач ломает шлагу над преступником и объявляет его шельмой). В ст. 5 «Об оглавлении приговоров в наказаниях и казнях» разъяснялось, что шельмованный (т.е. извергнутый из числа добрых верных людей) имеет следующий статус: ни в каком деле его показания и свидетельства не принимались; если был ограблен, побит или ранен, челобитные его не принимались; если был убит, то его убийца не подлежал суду; поскольку шельмованный лишен общества добрых людей, в компании его не допускали, а кто нарушал это предписание, тот сам мог быть наказан.

Между тем ни специальных учреждений по управлению исполнением всех видов уголовных наказаний, ни специализированного законодательства в этой сфере создано не было.

Больше внимания к решению этой государственной задачи проявила Екатерина II. В процессе проводимой ею реформы местного самоуправле-

ния образуются приказы общественного призрения, на которые в соответствии со ст. 390, 391 Учреждения по управлению губерниями Российской империи 1775 г. возлагаются функции организации и управления исполнением лишения свободы в работных и смирительных домах<sup>1</sup>.

Существенный вклад в идеологию создания пенитенциарного права внес проект Екатерины II об устройстве тюрем, который предусматривал совершенствование системы тюремных учреждений, гуманизацию условий содержания заключенных, определение правового статуса администрации. К сожалению, заложенные в нем идеи опережали время, они оказались далеки от реальных возможностей России, поэтому востребован проект был в целях отражения в пенитенциарной политике и праве лишь спустя сто лет.

19 июля 1819 г. с разрешения и под покровительством Александра I в Петербурге было образовано «Попечительское о тюрьмах общество», уставом которого предусматривалось содействие нравственному исправлению преступников и улучшение состояния заключенных. К средствам исправления были отнесены: постоянный надзор за заключенными; размещение их в зависимости от совершенных преступлений; занятие их различными видами исправительных работ; заключение провинившихся или буйствующих в отдельное помещение<sup>2</sup>. Нетрудно заметить, что появление в качестве одной из целей наказания нравственного исправления с обозначением упомянутых средств его достижения положило начало новой эпохе в деле организации исполнения уголовных наказаний, которая приведет впоследствии к созданию исправительно-трудового законодательства, использованию режима в местах лишения свободы, труда, воспитательного воздействия как основных средств исправления осужденных. Однако от реального состояния царских тюрем до реализации изложенных положений предстояло пройти длительный и тернистый путь.

26 мая 1831 г. Комитет Министров России принял к сведению сообщение министра внутренних дел о введении в действие одобренной Попечительским о тюрьмах обществом тюремной инструкции, регламентировавшей исполнение лишения свободы. Инструкция в духе приведенных выше предписаний устава Общества регулировала условия приема и размещения, режима, труда, быта заключенных. Но объему и содержанию вошедших в нее предписаний она была по существу важным шагом к созданию общетюремного кодекса России<sup>3</sup>.

Первым систематизированным законодательным актом об исполнении лишения свободы стал Свод учреждений и уставов о содержащихся под стражей и ссыльных 1832 г. (с изменениями и дополнениями на 1842 г.), который развивал и детализировал положения тюремной инструкции<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> См.: Российское законодательство X–XX веков: Т. 5. – С. 43; Законодательство периода расцвета абсолютизма. – С. 266–268.

<sup>2</sup> См.: Гернет М.Н. История царской тюрьмы. – Москва, 1951. – Т. 1. – С. 69; Детков М.Г. Указ. раб. – С. 25–26.

<sup>3</sup> См.: Гернет М.Н. Указ. раб. – С. 108–110.

<sup>4</sup> См.: Там же. – С. 33–43.

Формирование уголовной и пенитенциарной политики XIX столетия происходило под влиянием сочинений Беккариа, Бентама и других известных зарубежных ученых, активной роли передовой российской общест­венности. Значительное воздействие на позицию властных структур ока­зали идеи российских гуманистов: Радищева, Новикова, Мордвинова, Ло­пухина. Представители российской интеллигенции в процессе разработки тюремной реформы ознакомились с устройством тюрем в Англии (Свиньин – 1815 г.) и Америки (Дашков – 1819 г.). Широкое распространение по­лучила переведенная литература относительно рассматриваемого вопроса<sup>1</sup>.

При Николае I была проведена систематизация уголовного права, за­вершившаяся принятием 15 августа 1845 г. Уложения о наказаниях уго­ловных и исправительных<sup>2</sup>.

Уложением устанавливалось два главных разряда наказаний: уго­ловные и исправительные.

К уголовным наказаниям (ст. 19) были отнесены: 1) лишение всех прав и смертная казнь; 2) лишение всех прав и ссылка на каторжные рабо­ты, публичное наказание от тридцати до ста ударов плетьюми, с наложением клейма, а также ссылка на каторжные работы с потерей всех прав; 3) ли­шение всех прав и ссылка на поселение в Сибирь, публичное наказание от десяти до тридцати ударов плетьюми, без наложения клейма, а также ссылка на поселение в Сибирь с потерей всех прав; 4) лишение всех прав и ссыл­ка на поселение на Кавказ.

Виды смертной казни определялись приговором суда. Применение каторжных работ и плети разделялись по своей тяжести на семь степе­ней (ст. 21).

Исполнение лишения всех прав по своему содержанию зависело от сословного положения преступника: для дворян – потеря дворянства и всех преимуществ, с ним связанных; для духовных лиц – извержение из духов­ного сана и звания с потерей всех преимуществ, с ними связанных; для по­четных граждан и купцов двух первых гильдий – потеря доброго имени и всех преимуществ, связанных с их положением; для прочих людей – потеря доброго имени и прав, которыми они обладали в своем сословном положе­нии. Лишение всех прав сопровождалось лишением почетных титулов, чи­нов, орденов и прочих знаков отличия, отобранием у осужденного его личных дипломов, патентов, аттестатов.

Клейма наносились палачом на лоб и щеки осужденного, выкалы­вались буквы КАТ (т.е. каторжный). Запрещалось нанесение клейма жен­щинам и лицам, достигшим 70 лет.

Последствием осуждения к каторжным работам были потеря семей­ных прав и прав собственности, а также последующее поселение в Сибири навсегда, а последствиями осуждения в ссылку на поселение – потеря се­мейных прав и прав собственности.

---

<sup>1</sup> См.: Там же. – С. 15–33.

<sup>2</sup> См.: Законодательство первой половины XIX века. – М., 1993. – С. 174–408; Исаев И.А. Указ. раб. – С. 166–167.

К исправительным наказаниям были отнесены: 1) потеря всех особенных прав и преимуществ и ссылка в отдаленнейшие или менее отдаленные места Сибири с временным заключением или без такового, от 50 до 100 ударов розгами и помещение на время в исправительные арестантские роты гражданского ведомства, с потерей всех особенных прав и преимуществ; 2) ссылка в другие, кроме сибирских, более или менее отдаленные губернии, с потерей всех особенных прав и преимуществ, с заключением либо без такового, заключение в работном доме, с потерей всех особых прав и преимуществ; 3) временное заключение в крепости с лишением некоторых особенных прав и преимуществ либо без такового; 4) временное заключение в смиренном доме с лишением некоторых особенных прав и преимуществ либо без такового; 5) временное заключение в тюрьме; 6) кратковременный арест; 7) выговор в присутствии суда, замечания, внушения, денежные взыскания.

Кроме того, за преступления и проступки по службе могли последовать: 1) исключение из службы (с лишением права снова поступать на государственную службу); 2) отрешение от должности (с лишением права на срок 3 года снова поступить на государственную или общественную службу); 3) вычет из срока службы (дающего право на пенсию, награду) до 1 года; 4) отстранение от должности; 5) перемещение на низшую должность; 6) выговор с внесением и послужной список; 7) вычет из жалования (до 1/3 годового оклада); 8) выговор без внесения в послужной список; 9) замечание.

В целом система наказаний и их исполнение в сравнении с Соборным Уложением 1649 г. и Артикулом воинским 1715 г. стала менее жесточайшей. Однако назвать ее гуманной было бы несправедливо.

20 ноября 1864 г. в ходе прогрессивной судебной реформы под влиянием буржуазных веяний принимается Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями<sup>1</sup>. К этому времени Указом 1863 г. были отменены телесные наказания для женщин, клеймение, шпицрутены в армии, ограничивалось применение розг, в 1871 г. отменены шпицрутены для ссыльных, а в 1885 г. – розги.

В Уставе устанавливалась ответственность за уголовные проступки (выделенные из Уложения о наказаниях уголовных и исправительных 1845 г. и дополненные новыми составами), закреплялась следующая система наказаний: 1) выговоры, замечания и внушения; 2) денежные взыскания не свыше 300 рублей; 3) арест не свыше 3 месяцев; 4) заключение в тюрьме не свыше одного года. Например, за неисполнение законных распоряжений, требований или постановлений правительственных и полицейских властей (ст. 29) следовал штраф до 15 рублей, за порчу публичных памятников (ст. 33) мог быть назначен арест до одного месяца, за присвоение

---

<sup>1</sup> См.: Российское законодательство X–XX веков: Т. 8. – С. 67–68.

или растрату вверенного чужого движимого имущества стоимостью не более 300 рублей (ст. 177) предписывалось заключение в тюрьму на срок от 3 месяцев до одного года.

Устав получил высокую оценку современников за гуманность, демократизм и простоту применения. Он был, бесспорно, качественно новым этапом в формировании отечественной уголовной и пенитенциарной политики.

Одновременно с судебной началась и тюремная реформа. В целях выработки ее целей, основных направлений и содержания в 1877 г. учреждается комиссия о тюремном преобразовании под председательством тайного советника К. Грота. В ее состав вошли князь Д. Оболенский, тайные советники Н. Стояновский, К. Победоносцев и другие<sup>1</sup>. Делопроизводством комиссии заведовал И. Фойницкий. Комиссия провела обширную работу по изучению зарубежной практики исполнения наказаний с целью использования ее при реформировании пенитенциарной системы России. Например, в материалах комиссии содержалась информация о тюремных системах Австрии, Англии, Бельгии, Великого герцогства Баденского, Германии, Голландии, Дании, Ирландии, Италии, Королевства Баварского, Королевства Виртембергского, Королевства Прусского, Норвегии, Саксонии, США, Франции, Швеции, Швейцарии<sup>2</sup>.

Развитием идей демократии и гуманности стало Уголовное Уложение, принятое 22 марта 1903 г.<sup>3</sup>

Уложение предусматривало новую систему наказаний (ст. 2): 1) смертная казнь; 2) каторга; 3) ссылка на поселение; 4) заключение в исправительном доме; 5) заключение в крепости; 6) заключение в тюрьме; 7) арест; 8) денежный штраф.

Смертная казнь приводилась в исполнение путем непубличного повешения. Такой порядок свидетельствовал об изъятии цели публичного устрашения процессом казни. Каторга могла быть применена бессрочно либо на срок от 4 до 15 лет. Приговоренные содержались в каторжных тюрьмах, подвергались принудительным тяжелым работам в тюрьме или за ее пределами.

Ссылка на поселение была бессрочной.

Заключение в исправительный дом применялось на срок от полутора до шести лет. Приговоренные первые 3–6 месяцев содержались одиночно, а затем переводились на общее заключение.

Заключение в крепости назначалось на срок от 2 до 6 лет, а в тюрьме на срок от 2 недель до 1 года. Осужденные в тюрьме содержались в оди-

---

<sup>1</sup> См.: Исаев И.А. Указ. раб. – С. 184.

<sup>2</sup> См.: Кораблин К.К. Кодификация российского уголовно-исполнительного законодательства в XIX - начале XX в. // Российский следователь. – 2013. – № 22. – С. 25.

<sup>3</sup> См.: Таганцев Н.С. Уголовное Уложение 22 марта 1903 г. Статьи, введенные в действие. – Санкт-Петербург, 1911.

ночном заключении. Если одиночных камер не хватало, и осужденные содержались совместно, то четыре дня совместного содержания засчитывалось за три дня одиночного.

Арест применялся на срок от одного дня до шести месяцев. Осужденные содержались совместно в специальных помещениях. Приговоренные на срок не свыше 7 дней могли отбыть арест по месту жительства. Приговоренные на срок свыше 7 дней обязаны были трудиться в арестном помещении.

Исполнение денежного штрафа могло быть отсрочено или рассрочено на срок до одного года. Если не устанавливалось иного назначения, то осужденный направлялся в места заключения.

Развитие царского пенитенциарного законодательства продолжалось осуществляться путем внесения изменений и дополнений в Уставы о содержащихся под стражей и ссыльных, тюремные инструкции<sup>1</sup>.

Новый этап в реформе исполнения наказания наметился после февральской буржуазной революции 1917 г. Используя прежнюю пенитенциарную систему, временное правительство приступило к выработке новой концепции исполнения наказания. Возглавивший центральное тюремное ведомство профессор А.И. Жижиленко в приказе № 1 от 8 марта 1917 г. подчеркивал, что главная задача наказания – перевоспитание человека, совершившего преступление, и для достижения этой задачи необходимо проявлять гуманность к заключенным, уважать их гражданское достоинство. Администрации мест лишения свободы строжайше предписывалось воздержаться от применения телесных наказаний и наложения кандалов на арестантов. В целях переподготовки тюремного персонала для работы «в условиях обновления государственного строя и свободной общественной жизни» (приказ № 2 от 17 марта 1917 г.) создавались пенитенциарные курсы с программой: 1) общее законоведение; 2) начала уголовного права; 3) учение о наказании в связи с тюремоведением; 4) уголовная политика и социология; 5) элементарные сведения по психопатологии и уголовной антропологии; 6) тюремная гигиена и санитария; 7) меры борьбы с детской преступностью; 8) тюремная статистика и отчетность; 9) товароведение; 10) практические занятия и рефераты. Чтобы успешно решать вопросы устройства освобожденных, предполагалось организовать широкую сеть обществ патронажа, используя накопленный опыт<sup>2</sup>.

Подводя некоторые итоги, можно сказать, что к моменту октябрьской революции 1917 г. пенитенциарная политика и право России получили известное развитие, впитали целый ряд прогрессивных демократических идей. Несмотря на то, что развивались они первоначально в рамках уголовного закона, науки уголовного права, уголовно-процессуальных предписаний и нормативных актов по организации исполнения лишения свободы.

---

<sup>1</sup> См.: Гернет М.Н. Указ. раб. – С. 33-80; Детков М.Г. Указ. раб. – С. 43–87.

<sup>2</sup> См.: Детков М.Г. Содержание пенитенциарной политики российского государства в системе исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы в период 1917–1930 гг. – Москва, 1992. – С. 44.

## 2.2. Исправительно-трудовое законодательство и право России в советский период

Представлять советский этап развития пенитенциарных правоположений России, перерастания их в исправительно-трудовое законодательство – самостоятельную отрасль науки и права, как период начинания с «нулевого» цикла, не имеющий исторических корней, было бы ошибочно. Историческая преемственность проявилась как в рецепции передовых идей сформировавшейся в предшествующее время пенитенциарной теории, ряд носителей которой продолжил свои труды в советских государственных структурах, так и путем развития прогрессивных демократических начал в организации исполнения наказаний. Теоретической основой преобразований стали передовые идеи зарубежных и отечественных пенитенциаристов, нашедшие отражение еще в проекте Екатерины II об устройстве тюрем, в уставе российского Попечительского о тюрьмах общества, в трудах И.Я. Фойницкого, Н.С. Таганцева, С.П. Мокринского, С.В. Познышева.<sup>1</sup>

Основными положениями, исходя из которых началась трансформация пенитенциарной политики в политику исправительно-трудовую, были идеи об исправлении осужденных – главной цели наказания и общественно полезном труде как ведущем средстве исправления. Именно они легли в основу нового наименования «исправительно-трудовое право». Постановлением Народного комиссариата юстиции от 24 января 1918 г. «О тюремных рабочих командах» в тюрьмах вводился общественно полезный труд, который провозглашался одним из основных средств исправления осужденных.<sup>2</sup>

Первым крупным советским нормативным актом в области исполнения наказания стала Временная инструкция «О лишении свободы, как мере наказания, и о порядке отбывания такого», утвержденная постановлением Наркомата юстиции от 23 июля 1918 г.<sup>3</sup>

В ст. 1 Временной инструкции действовавшие ранее уставы о содержащихся под стражей и ссыльных признавались потерявшими силу.

Хотя задача исправления осужденных во Временной инструкции прямо не формулировалась, появившиеся в ней термины (ст. 3, 7) «исправительные меры», «воспитательно-трудовые методы» свидетельствовали, что она имела в виду. Система мест лишения свободы состояла (ст. 3) из: 1) общих мест заключения (тюрем); 2) воспитательно-карательных рефор-

---

<sup>1</sup> См.: Фойницкий И.Я. Учение о наказании в связи с тюремоведением. – СПб., 1989; Таганцев Н.С. Русское уголовное право. – Санкт-Петербург., 1902; Мокринский С.П. Наказание, его цели и предложения. – Москва, 1902; Познышев С.В. Очерки тюремоведения. – Москва, 1915.

<sup>2</sup> Собрание узаконений РСФСР. – 1918. – № 19. – Ст. 284.

<sup>3</sup> Собрание узаконений РСФСР. – 1918. – № 53. – Ст. 598.

маториев и земледельческих колоний (в основном для молодежи); 3) испытательных заведений для лиц, и отношении которых есть основания для послабления режима или досрочного освобождения; 4) карательно-лечебных заведений (для арестантов с заметно выраженными психическими дефектами); 5) тюремных больниц.

Заведование применением уголовных наказаний возлагалось (ст. 6) на Карательный отдел Наркомата юстиции, состоявший из девяти отделений: 1) по выработке воспитательно-трудовых методов и карательных мер; 2) распределительное; 3) техническое; 4) сельскохозяйственное; 5) лечебно-санаторное; 6) снабжения; 7) строительное; 8) конвойное; 9) помощи отбывшим наказание. Из приведенной структуры отдела видны основные направления его деятельности. Предполагалось изучение проблем применения режима в местах лишения свободы, труда, профессионального и общего обучения, воспитательного воздействия, условий досрочного освобождения, мер к нарушителям установленных правил для осужденных и т.д. В целях оказания помощи освобожденным предписывалось образование патронатов при местных советах.

При общем позитивном движении по пути гуманизации и демократизации исполнения наказания сохранялись отдельные негативные черты пенитенциарной системы.

Так, по заключению распределительной комиссии, причислявшей по окончании срока наказания осужденного к разряду хулиганов, погромщиков или упорных рецидивистов, материалы на таких лиц могли направляться в местный революционный трибунал для рассмотрения вопроса (ст. 29) об их дальнейшей изоляции. Таким образом, вводился институт неопределенности наказания, открывавший двери административному и судебному производству, репрессии не за конкретное преступление, а за «опасное состояние личности».

Реформатории и испытательные заведения с ослабленным режимом не получили распространения на практике, в то время как трудовые колонии показали свою жизнеспособность. Первая земледельческая колония была создана в 1918 г. в Подольском уезде Московской губернии, в 1919 г. открыта первая Петроградская сельскохозяйственная колония. В 1919 г. насчитывалось уже 9 сельскохозяйственных колоний, а в 1920 г. – 15<sup>1</sup>.

В условиях развернувшейся в России гражданской войны и интервенции постановлением СНК РСФСР от 5 сентября 1918 г. «О красном терроре» определялась необходимость о защите Советской республики от классовых врагов путем изолирования их в концентрационных лагерях<sup>2</sup>. Существование этих мест было оформлено декретом ВЦИК от 15 апреля 1919 г. и постановлением ВЦИК от 17 мая 1919 г. «О лагерях принудительных работ»<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> См.: Советское исправительно-трудовое право. Общая часть: учебник. – Рязань, 1987. – С. 94.

<sup>2</sup> Собрание узаконений РСФСР. – 1919. – № 65. – Ст. 719.

<sup>3</sup> См.: Советское исправительно-трудовое право: учебник. – Ленинград, 1989. – С. 25.

Согласно постановлению ВЦИК от 17 мая 1919 г. (ст. 25) предусматривалось функционирование двух разновидностей лагерей принудительных работ: 1) обычных; 2) особых, на все время гражданской войны, где надлежало изолировать наиболее опасных противников советской власти.

Одним из лагерей особого назначения стал организованный в 1920 г. Соловецкий лагерь.

Режим в лагерях принудительных работ по своему содержанию и организации был близок к тюремному. В то же время крайне сурово карались побег. За первый побег грозило (ст. 37) десятикратное увеличение срока лишения свободы, а за повторный – рассмотрение дела революционным трибуналом с наказанием «вплоть до применения высшей меры» (расстрела).

Следующим крупным нормативным актом, регламентирующим исполнение наказания, стало утвержденное постановлением Наркомата юстиции от 15 ноября 1920 г. Положение об общих местах заключения РСФСР, которое представляло собой инструкцию о деятельности и управлении общими местами заключения<sup>1</sup>.

Положение развивало идеи, закрепленные во Временной инструкции «О лишении свободы, как мере наказания, и о порядке отбывания такового» 1918 г. Оно подробно регламентировало применение общественно полезного труда (§§ 111-129 и др.), учебно-воспитательной и культурно-просветительной работы (§§ 130-158), снабжения продовольствием, вещевым довольствием; лечение и другие элементы быта заключенных; определяло правовой статус администрации общих мест заключения.

Окончание гражданской войны и интервенции позволило советской власти перейти к более планомерному и интенсивному государственному строительству, созданию законодательной базы применения уголовных наказаний.

В 1922 г. вводится в действие УК РСФСР, исходя из которого начинается разработка проекта Исправительно-трудового кодекса.

Проект ИТК прошел предварительную общественную экспертизу. Так, 18–24 октября 1923 г. он обсуждался на Всероссийском съезде работников пенитенциарного дела, где получил положительную оценку Е.Г. Ширвиндта, В.Р. Якубсона и других выступивших специалистов<sup>2</sup>.

16 октября 1924 г. первый в истории России Исправительно-трудовой кодекс был принят<sup>3</sup>.

Задачей Кодекса провозглашалось осуществление уголовной политики путем соответствующей организации исполнения лишения свободы и принудительных работ без содержания под стражей (ст. 1), целью которых было общее и специальное предупреждение преступлений (ст. 2).

<sup>1</sup> Собрание узаконений РСФСР. – 1921. – № 23. – Ст. 141.

<sup>2</sup> См.: Всероссийский съезд работников пенитенциарного дела в Москве 18–24 октября 1923 г. Стенографический отчет. – Москва, 1923.

<sup>3</sup> Собрание узаконений РСФСР. – 1924. – № 86. – Ст. 870.

Исполнение наказаний соединялось с применением мер исправительно-трудового воздействия.

Места заключения подразделялись (ст. 46) на три группы:

*Учреждения для применения мер социальной защиты исправительного характера:* 1) дома заключения; 2) исправительно-трудовые дома; 3) трудовые колонии – сельскохозяйственные, ремесленные и фабричные; 4) изоляторы специального назначения; 5) переходные исправительно-трудовые дома.

*Учреждения для применения мер социальной защиты медико-педагогического характера:* 1) трудовые дома для несовершеннолетних правонарушителей; 2) трудовые дома для правонарушителей из рабоче-крестьянской молодежи.

*Учреждения для применения мер социальной защиты медицинского характера:* 1) колонии для психически неуравновешенных, туберкулёзных и других больных заключенных; 2) институты психиатрической экспертизы, больницы и т.п.

В Кодексе отмечалось (ст.4,5), что исправительно-трудовое воздействие обязано проводиться путем дальнейшего развития вместо оставшихся от прежнего времени тюрем сети трудовых колоний и переходных исправительно-трудовых домов, при этом все места заключения должны были составить единую систему исправительно-трудовых учреждений. Таким образом, был провозглашен принцип: от тюрем – к исправительно-трудовым учреждениям. Подробную регламентацию получили режим, труд, культурно-просветительная работа среди заключенных. Кодексом вводилась детально регламентируемая прогрессивная система отбывания лишения свободы, предусматривающая изменения условий содержания осужденных на основе разделения их на разряды с разным правовым статусом и зависимости от конкретных результатов исправительно-трудового воздействия (ст. 100–107 и др.).

При каждом месте заключения учреждалась наблюдательная комиссия (в составе начальника места заключения, районного народного судьи и представителя бюро профсоюзов), контролировавшая ход исполнения лишения свободы.

Исполнение принудительных работ без содержания под стражей осуществляли соответствующие бюро при губернской инспекции мест заключения, на которые возлагался учет этой категории осужденных, распределение их на работы, надзор за соблюдением правил отбывания наказания и т.д. (ст. 23–43).

При губернских инспекциях создавались распределительные комиссии в составе губернского инспектора мест заключения, члена губернского суда, представителя губернской рабоче-крестьянской инспекции, члена губернского совета профсоюзов, члена комитета помощи содержащимся в местах заключения и освобожденным из них. Комиссии

обладали обширными полномочиями в распределении и перераспределении заключенных по местам исполнения наказания, применению прогрессивной системы отбывания лишения свободы, досрочному освобождению осужденных и т.д. Работали они на демократических началах с широким привлечением специалистов пенитенциарного дела и общественности.

На практике некоторые положения Кодекса оказались нежизнеспособными. Так, в связи с переполненностью тюрем и отсутствием необходимых социально-экономических предпосылок не была реализована прогрессивная система отбывания лишения свободы<sup>1</sup>. Постановлением ВЦИК и СНК от 30 октября 1929 г. были ликвидированы распределительные комиссии (с передачей их основных функций наблюдательным комиссиям)<sup>2</sup>.

Вместе с тем получила дальнейшее развитие сеть исправительно-трудовых колоний – как основной вид мест лишения свободы.

30 октября 1924 г. были приняты Основные начала уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик<sup>3</sup>, которые оказали существенное влияние на уголовное и исправительно-трудовое законодательство союзных республик, в том числе РСФСР.

В Основных началах отмечалось, что целями применения мер социальной защиты (ст. 4) являются: а) предупреждение преступлений; б) лишение общественно опасных элементов возможности совершить новые преступления; в) исправительно-трудовое воздействие на осужденных. К мерам социальной защиты судебно-исправительного характера были отнесены: а) объявление врагом трудящихся с лишением гражданства СССР и изгнанием из пределов СССР навсегда; б) лишение свободы со строгой изоляцией; в) лишение свободы без строгой изоляции; г) принудительные работы без лишения свободы; д) поражение прав; е) удаление из пределов СССР на срок; ж) удаление из пределов союзной республики или отдельной местности с запрещением проживать в тех или иных местностях или без такового (ссылка и высылка); з) увольнение с должности; и) запрещение занятия определенной должностью либо промыслом; к) общественное порицание; л) конфискация имущества; м) штраф; н) предостережение.

29 марта 1928 г. было принято постановление ВЦИК и СНК РСФСР «О карательной политике и состоянии мест заключения»<sup>4</sup>, которое подвело определенные итоги в проведении советской карательной (уголовной) и исправительно-трудовой политики. В постановлении отмечалась необходимость развития дифференцированного подхода к преступникам, исправительного начала в деятельности мест лишения свободы, намечался ряд мер по устранению имеющихся недостатков.

---

<sup>1</sup> Второй Российский съезд административных работников 23-30 апреля 1929 г. Стенографический отчет. – Москва, 1929.

<sup>2</sup> Собрание узаконений РСФСР. – 1929. – № 81. – Ст. 795.

<sup>3</sup> Собрание законодательства СССР. – 1924. – № 24. – Ст. 205.

<sup>4</sup> Ежемесячник советской юстиции. – 1928. – № 14. – С. 4.

Постановлением ЦИК и СНК СССР от 6 ноября 1929 г. вводится лишение свободы в исправительно-трудовых лагерях в отдаленных местностях СССР на срок от 3 до 10 лет<sup>1</sup>. Постановлением СНК СССР от 7 апреля 1930 г. объявляется Положение об исправительно-трудовых лагерях<sup>2</sup>, которое ставило перед ними задачу охраны общества от особо социально опасных правонарушителей путем их изоляции (ст. 1), соединенной с общественно-полезным трудом, и приспособление их к условиям социалистического общежития. Лагеря находились в ведении ОГПУ. Все поступавшие заключенные подразделялись на три категории: 1) рабочие, крестьяне, служащие, пользовавшиеся избирательными правами, осужденные впервые на срок не свыше 5 лет не за контрреволюционные преступления; 2) те же, но осужденные на срок свыше 5 лет; 3) нетрудовые элементы и лица, осужденные за контрреволюционные преступления (имелись в виду в основном представители бывших имущих классов). Заключенные третьей категории не обладали правом занимать административно-хозяйственные должности в лагере (ст. 16), а также подлежали иной дискриминации. Это было заимствование худших черт Царской пенитенциарной системы. Разница состояла лишь в том, что при царе дискриминации подвергались заключенные из неимущих классов, а при советской власти – выходцы из бывших имущих слоев.

Постановлением ВЦИК и СНК от 1 августа 1933 г. в действие был введен новый Исправительно-трудовой кодекс РСФСР<sup>3</sup>.

Задачей уголовной политики Кодекс провозглашал (ст. 1) защиту диктатуры пролетариата от посягательств классово-враждебных элементов и нарушений как со стороны деклассированных, так и неустойчивых элементов из среды трудящихся. Исходя из этого, целями исправительно-трудовой политики (ст. 2) были: 1) создание условий для осужденных, преграждающих им возможность совершения действия, наносящих ущерб социалистическому строительству; 2) перевоспитание к условиям трудового общежития путем направления их труда на общепользные цели.

Средствами перевоспитания признавались труд и политико-воспитательная работа, а основным типом мест лишения свободы – трудовая колония.

Помимо исполнения лишения свободы на срок до трех лет, Кодекс регламентировал исполнение исправительно-трудовых работ без лишения свободы и ссылки, соединенное с исправительно-трудовыми работами. Вместе с тем исполнение лишения свободы на срок от 3 до 10 лет продолжало регламентироваться Положением об исправительно-трудовых лагерях.

В 30-х годах начинает набирать силу тенденция к усилению строгости уголовных наказаний и отступлению от судебного порядка их применения. Так, 5 ноября 1934 г. постановлением ЦИК и СНК СССР при Народном ко-

---

<sup>1</sup> Собрание законодательства СССР. – 1929. – № 72. – Ст. 686.

<sup>2</sup> Собрание законодательства СССР. – 1930. – № 22. – Ст. 248.

<sup>3</sup> Собрание узаконений РСФСР. – 1933. – № 48. – Ст. 208.

миссаре внутренних дел СССР было создано Особое совещание, получившее право без суда назначать ссылку и высылку на срок до 5 лет, заключение в исправительно-трудовой лагерь<sup>1</sup>. Постановлением ЦИК и СНК СССР от 7 апреля 1935 г. расширялась уголовная ответственность несовершеннолетних, за отдельные деяния она устанавливалась с двенадцатилетнего возраста<sup>2</sup>. 8 августа 1936 г. постановлением ЦИК и СНК СССР было восстановлено упраздненное ранее тюремное заключение<sup>3</sup>. Максимальный срок лишения свободы был увеличен с 10 до 25 лет. В период с конца 30-х по начало 50-х годов Исправительно-трудовой кодекс РСФСР фактически перестает действовать, законодательная регламентация исполнения наказаний вытесняется закрытыми для общественности ведомственными нормативными актами. В исправительно-трудовой политике и практике наступает период застоя и регресса. С 1954 г. начинается отход от жесткой диктатуры власти и восстановление демократических начал исправительно-трудовой политики. В 1954 г. Советом Министров СССР было одобрено Положение об исправительно-трудовых лагерях и колониях МВД СССР, которое отменило действие многочисленных приказов, инструкций и других ведомственных нормативных актов. Задачей деятельности лагерей и колоний провозглашалось исправление и перевоспитание осужденных на основе приобщения к труду.

25 декабря 1958 г. Верховный Совет СССР утвердил Основы уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик и поручил привести уголовное законодательство союзных республик в соответствие с ними<sup>4</sup>. 27 октября 1960 г. на базе Основ был принят Уголовный кодекс РСФСР<sup>5</sup>.

В качестве целей наказания в Кодексе выступали (ст. 20): исправление и перевоспитание осужденных в духе честного отношения к труду, точного исполнения законов, уважения к правилам социалистического общежития, а также предупреждение совершения новых преступлений, как осужденными, так и иными лицами. В систему наказаний (ст. 21) вошли: 1) лишение свободы; 2) ссылка; 3) высылка; 4) исправительные работы без лишения свободы; 5) лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; 6) штраф; 7) увольнение с должности; 8) возложение обязанности загладить причиненный вред; 9) общественное порицание; 10) конфискация имущества; 11) лишение воинского или специального звания; 12) направление военнослужащих в дисциплинарный батальон.

Предстояло обеспечить правовое регулирование исполнения этой более демократической и гуманной системы наказаний новым испра-

---

<sup>1</sup> Собрание законодательства СССР. – 1935. – № 2. – Ст. 84.

<sup>2</sup> См.: Советское исправительно-трудовое право. Общая часть. – Москва, 1977. – С. 69.

<sup>3</sup> Собрание законодательства СССР. – 1936. – № 44. – Ст. 370.

<sup>4</sup> Вестник Верховного Суда СССР. – 1959. – № 1. – Ст. 6.

<sup>5</sup> Вестник Верховного Суда РСФСР. – 1960. – № 40. – Ст. 591.

вительно-трудовым законом. 29 августа 1961 г. Указом Президиума Верховного Совета РСФСР было утверждено республиканское Положение об исправительно-трудовых колониях и тюрьмах<sup>1</sup> как временный (до принятия соответствующего законодательства) документ.

11 июля 1969 г. Законом СССР были введены в действие Основы исправительно-трудового законодательства Союза ССР и союзных республик<sup>2</sup>, а 10 декабря 1970 г. принят Исправительно-трудовой кодекс РСФСР (ИТК РСФСР)<sup>3</sup>, регламентирующий исполнение лишения свободы, ссылки, высылки и исправительные работы без лишения свободы. С принятием кодекса завершилась реформа исправительно-трудового права, направленная на восстановление законодательной базы исполнения наказаний, связанных с мерами исправительно-трудового воздействия на осужденных.

Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 2 марта 1977г.<sup>4</sup> в ИТК РСФСР был введен дополнительный раздел III-A, регулирующий исполнение условного осуждения к лишению свободы и условного освобождения из мест лишения свободы с обязательным привлечением осужденного к труду. Исполнение остальных видов наказаний (за исключением направления в дисциплинарный батальон) оставалось неурегулированным до 1983 г. 15 марта 1983 г. этот пробел был ликвидирован принятием союзного Положения о порядке и условиях исполнения уголовных наказаний, не связанных с мерами исправительно-трудового воздействия на осужденных<sup>5</sup>. На его основе в 1984 г. было принято республиканское Положение<sup>6</sup>, регламентировавшее исполнение лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; штрафа; общественного порицания; конфискации имущества; лишения воинского или специального звания; увольнения с должности; возложения обязанности загладить причиненный вред.

Таким образом, в 1983-1984 гг. образовались фактически две отрасли законодательства, регулирующего исполнение уголовных наказаний: 1) исправительно-трудовое; 2) законодательство об исполнении наказаний, не связанных с мерами исправительно-трудового воздействия на осужденных. Встал вопрос о создании единой отрасли законодательства, объединенного общей теоретической базой. Началась интенсивная работа по созданию соответствующих законопроектов.

После распада Союза ССР Законами РСФСР от 18 февраля. 29 февраля и 6 июля 1993 г. были отменены наказания (и соответственно их исполнение) в виде ссылки, высылки, условного осуждения к лишению свободы и условное освобождение из мест лишения свободы с обязательным

---

<sup>1</sup> Вестник Верховного Суда РСФСР. – 1961. – № 37. – Ст. 556.

<sup>2</sup> Вестник Верховного Суда СССР. – 1969. – № 29. – Ст. 247.

<sup>3</sup> Вестник Верховного Суда РСФСР. – 1970. – № 51. – Ст. 1220.

<sup>4</sup> Вестник Верховного Суда РСФСР. – 1977. – № 12. – Ст. 258.

<sup>5</sup> Вестник Верховного Суда СССР. – 1983. – № 12. – Ст. 175.

<sup>6</sup> Вестник Верховного Суда РСФСР. – 1984. – № 29. – Ст. 991.

привлечением осужденного к труду, направления в воспитательно-трудовой профилакторий, упразднены колонии усиленного режима. С принятием 12 декабря 1993 г. новой Конституции России советский период ее истории завершился.

### **2.3. Уголовно-исполнительное законодательство и право в постсоветский период**

После принятия Конституции Российской Федерации 1993 г. начался процесс приведения российского законодательства в соответствие с ее нормами. Затронул он и сферу правового регулирования исполнения уголовных наказаний.

Так, ст. 71 Конституции РФ устанавливала положение относительно того, что в ведении Российской Федерации находится уголовное, уголовно-процессуальное и *уголовно-исполнительное* законодательство. Указанный подход законодателя предполагал осуществление перехода от исправительно-трудового к уголовно-исполнительному закону.

Введение в действие Конституции РФ активизировало проводимую одновременно с формированием проекта нового Уголовного кодекса России работу над проектом приходящего на смену ИТК РСФСР уголовно-исполнительного кодекса. Значительное влияние на законотворческую деятельность в этой области оказали конференции, семинары, дискуссии, в том числе в средствах массовой информации, направленные на выработку идей о реформировании законодательства, регламентирующего исполнение наказаний.

Существенным шагом в реформировании рассматриваемой сферы стало принятие 15 июня 1995 г. Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», который отменил действовавшие ранее общесоюзные (Положение о предварительном заключении под стражу и Положение о порядке кратковременного содержания лиц, подозреваемых в совершении преступления)<sup>1</sup>. Федеральный закон отделил правовой статус содержащихся под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений от правового статуса лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы. Это позволило продвигаться по пути выполнения Россией взятых международных обязательств по демократизации системы уголовной юстиции.

13 января 1996 г. Президент РФ одобрил, подготовленную учеными и практиками, прошедшую обсуждение на различных уровнях, Концепцию реорганизации уголовно-исполнительной системы МВД России на период до 2005 г.<sup>2</sup> Концепция содержала комплекс организационно-правовых, социально-экономических, психолого-педагогических и иных мер по приве-

---

<sup>1</sup> Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 29. – Ст. 2759.

<sup>2</sup> См.: Концепция реорганизации уголовно-исполнительной системы МВД России (на период до 2005 г.). – Москва, 1996.

дению деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания, в соответствие с требованиями Конституции РФ, потребностями общества в обеспечении прав и законных интересов осужденных, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. По существу в ней нашла отражение идеология реформирования уголовно-исполнительной системы России на ближайшую и отдаленную перспективу. Между тем процедура прохождения представленного в Федеральное Собрание РФ проекта уголовно-исполнительного кодекса затягивалась в силу наличия значительного количества спорных моментов, в то время как уголовный кодекс был принят и введен в действие с 1 января 1997 г. Новое уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство, без которого невозможна реализация уголовного кодекса, запаздывало. В этой связи законодатель в целях обеспечения применения уголовного закона принял решение о внесении в действующее уголовно-процессуальное и исправительно-трудовое законодательство временных (до введения в действие нового уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного кодексов) корректив.

15 декабря 1996 г. был принят Федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в УПК РСФСР и ИТК РСФСР в связи с принятием уголовного кодекса Российской Федерации»<sup>1</sup>.

В законе излагались вытекающие из содержания УК РФ, согласованные с текстом проекта уголовно-исполнительного кодекса положения, адаптирующие исправительно-трудовой кодекс к действию в условиях реализации нового уголовного законодательства.

8 января 1997 г. Президент РФ подписал Федеральный закон о введении в действие с 1 июля 1997 г. УИК РФ<sup>2</sup>. Таким образом, в России завершился период перехода от исправительно-трудового к уголовно-исполнительному законодательству.

Значительный вклад в развитие теории пенитенциарного, исправительно-трудового и уголовно-исполнительного права внесли в конце девятнадцатого – начале двадцатого века такие известные правоведы как: Н.С. Таганцев, Н.Д. Сергиевский, А.А. Жижиленко, С.П. Мокринский, И.Я. Фойницкий, С.В. Познышев, М.М. Исаев, М.Н. Гернет, Е.Г. Ширвиндт, Б.С. Утевский.

В середине и во второй половине двадцатого века их труды продолжили: В.П. Артамонов, З.А. Астемиров, Л.В. Багрий-Шахматов, Н.А. Беляев, М.П. Журавлев, А.И. Зубков, Л.Г. Крахмальник, А.С. Михлин, М.П. Мелентьев, А.Е. Наташев, А.Л. Ременсон, И.А. Сперанский, Н.А. Стручков, Ю.М. Ткачевский, А.В. Шамис, И.В. Шмаров и др.

Достижения пенитенциарной науки развивают в настоящее время В.М. Анисимков, А.В. Бриллиантов, А.Я. Гришко, М.П. Детков, С.И. Кузьмин, П.Г. Пономарев, В.И. Селиверстов, А.А. Толкаченко, Г.Ф. Хохряков, В.А. Уткин, О.В. Филимонов и др.

---

<sup>1</sup> Российская газета. – 1996. – 25 дек. – С. 3–6.

<sup>2</sup> Российская газета – 1997. – 16 янв. – С. 9–15.

## ГЛАВА 3. ПОНЯТИЕ И ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЯ И ПРИМЕНЕНИЯ СРЕДСТВ ИСПРАВЛЕНИЯ

### 3.1. Понятие и правовое регулирование исполнения (отбывания) наказания

При реализации отдельных видов уголовных наказаний (лишение свободы, ограничение свободы, обязательные работы, исправительные работы) к осужденным применяются меры уголовно-исполнительного воздействия. В УИК РФ наряду с термином «исполнение наказания» есть термин «отбывание наказания». Эти понятия обращены к разным субъектам уголовно-исполнительных правоотношений, когда речь идет о наказаниях, связанных с применением мер уголовно-исполнительного воздействия.

Исполнение наказания относится к деятельности администрации ИУ и иных органов государства, которые обязаны исполнять предписание приговора. Термин «отбывание наказания» обращен к осужденным и представляет собой ни что иное, как обязанность подвергнуться установленным законом правоограничениям при исполнении того или иного вида уголовного наказания.

Таким образом, *исполнение наказания* – это урегулированный нормами уголовно-исполнительного права порядок и условия применения к осужденным системы правоограничений; а *отбывание наказания* – это определенное регулируемое поведение осужденных с учетом соответствующих тому или иному виду наказания правоограничений, предусмотренных законом.

Исполнение уголовного наказания представляет собой реальное осуществление меры государственного принуждения.

Реализация мер принуждения, ограничения прав присущи исполнению всех видов наказания, но их объем зависит от конкретного вида наказания. Лишение гражданина одного из основных субъективных прав – свободы влечет за собой ограничение совокупности наиболее значимых для него социальных ценностей и благ – свободы передвижения, свободы общения, социальных связей, возможности распоряжаться многими важными для него субъективными правами. Поэтому изоляцию от общества необходимо рассматривать как комплекс правоограничений, поскольку лишение или сужение объема прав обусловлено именно изоляцией.

При исполнении исправительных работ карательное воздействие выражается в ограничении определенного объема трудовых и иных прав осужденного и удержании из заработка в размере, установленном приговором суда (ст. 40 УИК РФ). При осуждении к лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью карательное воздействие состоит в увольнении осужденного с должности и

лишении его права занимать определенные должности или заниматься определенными видами профессиональной деятельности – врачебной, педагогической и т.д. (ст. 34 УИК РФ).

Правоограничения осужденных при осуществлении принудительных мер воздействия определяются порядком и условиями отбывания конкретного вида наказания, если оно носит срочный характер (ч. 2 ст.10 УИК РФ).

Сущность и содержание наказания при его исполнении, объем применяемых к осужденным правоограничений и принудительных мер, полномочия администраций учреждений по их осуществлению реализуются в режиме, который согласно ч. 2 ст. 9 и ч. 1 ст. 82 УИК РФ рассматривается как установленный порядок исполнения и отбывания наказания.

Применительно к наказанию определенного вида режим приобретает конкретное содержание, которое определяется его спецификой. Наиболее полно и всесторонне правила режима реализуются в местах лишения свободы, дисциплинарных воинских частях, исправительных центрах, они регламентируют весь образ жизни осужденных как во внерабочее время, так и в процессе трудовой деятельности. Правила режима охватывают все сферы их жизнедеятельности, которые находятся под контролем администрации органов, исполняющих эти наказания.

Поскольку режимом определяется внутренний распорядок исправительных учреждений, исполняющих наказания, он включает соответствующие требования по обеспечению правопорядка на территории указанных учреждений, соблюдению как осужденными, так и администрацией своих обязанностей и реализации прав. Его нормы обращены также к иным лицам, посещающим эти учреждения (представителям органов власти, общественных объединений, служителям культа, родственникам осужденных, вольнонаемному персоналу производственных объектов, где работают осужденные). Они должны соблюдать установленный в этих учреждениях порядок и правила взаимоотношений с администрацией и осужденными.

### **3.2. Понятие и правовое регулирование применения к осужденным средств исправления**

Совокупность средств исправления осужденных при их применении образует *исправительное воздействие*, которое представляет особый вид воспитательного, педагогического процесса, осуществляемого при исполнении наказаний, т.е. в условиях реализации мер государственного принуждения, ограничения прав, свобод и законных интересов осужденных.

Объем и характер средств исправления зависят от содержания исполняемого наказания. На это прямо указывает ч. 3 ст. 9 УИК РФ, согласно которой эти средства применяются с учетом вида наказания. Даже при исполнении различных видов наказаний, связанных с изоляцией от общества, исправительное воздействие на осужденных отличается по своему содер-

жанию. При исполнении ареста осужденные не привлекаются к общему и профессиональному образованию (ч. 2 ст. 69 УИК РФ), а трудовая деятельность их ограничивается хозяйственным обслуживанием арестного дома без оплаты. При исполнении лишения свободы на определенный срок средства исправления осужденных применяются в полном объеме. При исполнении исправительных работ можно говорить о применении лишь отдельных элементов такого воздействия. При исполнении такого вила наказания, как содержание военнослужащего в дисциплинарной воинской части, применяются средства и методы воинского воспитания. Поэтому понятие, общая характеристика и содержание исправительного воздействия далее будут излагаться применительно к условиям отбывания лишения свободы на определенный срок.

*К основным средствам исправления относятся:*

- 1) ряд режимных требований, установленных в зависимости от вида ИУ;
- 2) воспитательная работа;
- 3) общественно полезный труд;
- 4) получение общего образования;
- 5) профессиональное обучение;
- 6) общественное воздействие.

Уголовные наказания и меры исправительного воздействия имеют общие признаки:

1) наказание и меры исправительного воздействия применяются к одному и тому же лицу, совершившему преступление.

2) наказание и меры исправительного воздействия имеют одну и ту же цель – исправить осужденного, предупредить повторное совершение преступления.

3) необходимым условием их применения является совершение лицом преступления.

4) юридическим основанием их применения выступает приговор суда, вступивший в законную силу.

5) наказание и меры исправительного воздействия служат средством профилактики новых преступлений.

Между уголовным наказанием и мерами исправительного воздействия существуют определенные отличия, суть которых состоит в следующем:

1) уголовное наказание представляет собой кару и предполагает систему юридических ограничений в отношении лица, совершившего преступление, а также лишение его в связи с этим некоторых ранее принадлежащих ему прав, свобод и благ. Меры же исправительного воздействия находятся за пределами наказания, карательных элементов не содержат, ответственностью не являются и страданий человеку не причиняют.

2) уголовное наказание исполняют только строго перечисленные в законе государственные учреждения и органы. Меры же исправительного

воздействия применяют более широким кругом лиц: не только персоналом учреждений (органов), исполняющих уголовные наказания, но и представителями общественных формирований.

3) правоограничения, присущие тому или иному виду наказания, распространяются на всех осужденных. Меры исправительного воздействия в ряде случаев могут применяться не ко всем категориям лиц, отбывающим наказание (например, не все осужденные привлекаются к общеобразовательному процессу и к профессиональному обучению в ИУ).

Таким образом, уголовное наказание как особый вид государственного принуждения всегда выражается в комплексе установленных законом правоограничений в отношении лиц, совершивших преступления. Меры исправительного воздействия можно определить как особый некарательный воспитательный процесс, который реализуется в рамках исполнения (отбывания) уголовных наказаний и преследует цели исправления осужденных, предупреждения преступлений с их стороны.

### **3.3. Воспитательная работа с лицами, лишенными свободы**

Воспитательная работа с осужденными направлена на формирование у них элементарных навыков социально одобряемого поведения: уважение к личности человека, обществу, господствующим в нем нормам, правилам поведения и традициям человеческого общежития, к труду и его результатам, к закону.

Ранее воспитательная работа с осужденными была предельно политизирована. Перестройка системы воспитания привела не только к деполитизации, но и деидеологизации исправительного воздействия. Между тем без идеологического воспитания (например, патриотизма), нравственного формирования личности невозможно достижение цели исправления. При идеологическом и нравственном вакууме исправительного воздействия делается попытка заполнить его религиозным воспитанием. Между тем Российская Федерация согласно Конституции РФ – светское государство, поэтому религиозное образование является сугубо добровольным и его не могут проводить государственные органы и его представители.

Основные формы и методы воспитательной работы с осужденными к лишению свободы:

- нравственное, правовое, трудовое, физическое и иное воспитание, способствующее их исправлению. Организуется дифференцированно с учетом вида исправительного учреждения, срока наказания, условий содержания в индивидуальных, групповых и массовых формах, на основе психолого-педагогических методов;

- создание материально-технической базы в соответствии с нормами, утвержденными Правительством РФ.

В исправительных учреждениях создаются самодеятельные организации осужденных к лишению свободы, которые работают под контролем

администрации. Участие осужденных в их работе поощряется и учитывается при определении степени исправления.

Основными задачами самодеятельных организаций осужденных являются:

- оказание осужденным помощи в духовном, профессиональном и физическом развитии, развитие полезной инициативы;
- оказание позитивного влияния на исправление осужденных, участие в решении вопросов организации труда, быта и досуга;
- содействие администрации исправительных учреждений в поддержании дисциплины и порядка, формировании здоровых отношений между осужденными;
- оказание социальной помощи осужденным и их семьям;
- иные задачи, не противоречащие целям, порядку и условиям отбывания наказания.

Члены самодеятельных организаций осужденных не пользуются дополнительными льготами. Самодеятельные организации и их члены не могут обладать полномочиями администрации исправительного учреждения. Порядок их формирования и деятельности определяется Министерством юстиции РФ.

В исправительных учреждениях из числа положительно зарекомендовавших себя осужденных создаются советы коллективов; могут создаваться и иные самодеятельные организации, если их деятельность направлена на решение задач воспитательного характера.

В тюрьмах и среди осужденных, содержащихся в помещениях камерного типа, единых помещениях камерного типа, самодеятельные организации не создаются.

Распорядком дня исправительного учреждения могут быть предусмотрены воспитательные мероприятия, участие в которых обязательно для осужденных.

Воспитательная работа с осужденными проводится с учетом индивидуальных особенностей личности и характера осужденных и обстоятельств совершенных ими преступлений.

В исправительных учреждениях осуществляется нравственное, правовое, трудовое, физическое и иное воспитание осужденных к лишению свободы, способствующее их исправлению. Воспитательная работа организуется дифференцированно с учетом вида исправительного Учреждения, срока наказания, условий содержания в рамках психолого-педагогических методов.

### **3.4. Меры поощрения и взыскания, применяемые к осужденным**

Законодатель выделяет две группы мер поощрения в зависимости от их значимости и правовых последствий для осужденных.

К первой группе относятся поощрения, не связанные с существенными изменениями условий отбывания осужденным наказания. Они пере-

числены в ч. 1, 2 ст.113 УИК РФ и применяются в пределах одного учреждения. Вторую группу составляют поощрения, которые могут существенно изменить условия отбывания наказания положительно характеризующихся осужденных. Эти поощрения указаны в ч. 4 ст. 113 и в ч. 2 ст.78 УИК РФ. Применяя к осужденному меры поощрения данной группы, администрация учреждения должна быть твердо уверена в том, что он положительно характеризуется и проявляет стремление к исправлению.

*Основными мерами поощрения осужденных являются:*

а) благодарность, т.е. моральное одобрение администрацией исправительного учреждения поведенческой деятельности осужденного, которое дополнительных льгот, по сравнению с другими видами поощрений, для него не содержит;

б) награждение денежной премией или подарком (например, за добросовестное отношение к труду и высокие производственные показатели). Указанное премирование производится в основном за счет доходов, получаемых от производственно-хозяйственной деятельности исправительного учреждения;

в) разрешение на получение дополнительной посылки или передачи. Эта мера поощрения применяется к осужденному с учетом конкретного вида режима исправительного учреждения. Однако законодатель в ч. 2 ст. 114 УИК РФ четко установил, что осужденному в порядке поощрения в течение года может быть разрешено получение дополнительно только до четырех посылок или передач к общему их числу. Вопрос о том, что конкретно может получить дополнительно осужденный (посылку или передачу), решает администрация учреждения с учетом личности поощряемого, сложившейся ситуации и специфики воспитательного процесса.

г) предоставление дополнительных краткосрочных или длительных свиданий. Законодатель разрешил администрации исправительного учреждения, независимо от вида его режима, но исходя из имеющихся возможностей, предоставлять осужденному с учетом его личности дополнительно до четырех краткосрочных или длительных свиданий в год;

д) предоставление возможности ежемесячно дополнительно расходовать личные средства на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости. В порядке поощрения руководитель исправительного учреждения имеет право разрешить осужденному дополнительно расходовать в указанных целях деньги, имеющиеся на лицевом счете, до тысячи пятисот рублей. Однако такое поощрение может быть применено к осужденному, у которого есть на лицевом счете необходимые для этого средства (заработанные либо полученные по переводу);

е) увеличение времени прогулки до двух часов в день на срок до одного месяца. Это – мера поощрения осужденных, содержащихся в строгих условиях в исправительных колониях и тюрьмах;

ж) досрочное снятие ранее наложенного взыскания. По общему правилу, взыскание действует в течение года со дня его наложения. Однако оно

может быть снято досрочно по мотивированному постановлению руководителя исправительного учреждения. Если в течение года со дня отбытия дисциплинарного взыскания осужденный не будет подвергнут новому, он считается не имеющим взыскания.

з) возможность замены наказания более мягким, т.е. изменения в лучшую сторону правового положения осужденных, которые зарекомендовали себя положительно за длительный период отбывания наказания. Об этом свидетельствует ч. 4 ст. 113 УИК РФ.

*Порядок применения мер поощрения к осужденным к лишению свободы.*

В ч.1 ст.114 УИК РФ указывается, что за исключением благодарности, которая может объявляться как в устной, так и в письменной форме, все перечисленные в ст. 113 УИК РФ иные меры поощрения применяются только в письменной форме уполномоченными на то должностными лицами исправительного учреждения. Перечень таких лиц приведен в ст. 119 УИК РФ.

Приказ о поощрении должен содержать мотивированную формулировку, в которой указывается, за что конкретно поощряется данный осужденный. С приказами по исправительному учреждению администрация обязана ознакомить всех осужденных. С постановлением о поощрении знакомится осужденный, а также инспектора по обеспечению режима, имеющие отношение к выдаче посылок, передач, бандеролей, проведению свиданий, и сотрудники финансового отдела. Поощрения разового порядка существенно не изменяют условий отбывания наказания осужденного, действуют в пределах одного учреждения и вступают в действие с момента подписания постановления, соответствующего приказа. Все виды поощрений учитываются при написании характеристики на осужденного.

Необходимо различать погашение и досрочное снятие ранее наложенного взыскания. Осужденный считается не имеющим взыскания, если в течение года со дня отбытия дисциплинарного взыскания не будет подвергнут новому (см. ч. 8 ст.117 УИК РФ), т.е. через год после наложения взыскания, оно автоматически погашается. Досрочно взыскание может сниматься только в том случае, если не истек срок его погашения.

*Меры взыскания, применяемые к осужденным к лишению свободы:*

1) выговор (устно или письменно) налагается за незначительное правонарушение, не относящееся к числу грубых и совершенное, как правило, впервые. Оно не влечет за собой изменения правового положения осужденного, но обязательно учитывается при повторном правонарушении;

2) дисциплинарный штраф в размере до двухсот рублей. Его целесообразно применять в отношении осужденных, имеющих на своих лицевых счетах денежные средства. Он налагается лишь за совершенное осужденными тяжкие проступки (перечень см. в ч. 1 ст.116 УИК РФ);

3) водворение в штрафной изолятор на срок до 15 суток. Водворение допускается как с выводом, так и без вывода на работу. Штрафные изоляторы оборудуются по типу камер, на территории колонии или выгораживаются в отдельный участок (блок, как правило, совмещен с помещением камерного типа);

4) перевод осужденных мужчин, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, содержащихся в исправительных колониях общего и строгого режимов, в помещения камерного типа, а в исправительных колониях особого режима – в одиночные камеры на срок до шести месяцев (женщин в помещения камерного типа – до трех месяцев);

5) перевод осужденных мужчин, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, в единые помещения камерного типа на срок до одного года;

б) в колониях-поселениях – отмена права проживания вне общежития и запрещение выхода за пределы общежития в свободное от работы время на срок до 30 дней.

В качестве меры взыскания по отношению к осужденным в соответствии с ч. 3 ст. 87 УИК РФ предусмотрено изменение условий содержания (обычные, облегченные, льготные и строгие условия отбывания наказания, см. ст.120, 122, 124, 127, 130, 132 УИК РФ). Однако начальник исправительного учреждения не вправе единолично применить по отношению к осужденному данную меру взыскания. Для этого требуется решение комиссии исправительного учреждения. Такой подход законодателя вполне правомерен, поскольку здесь ограничивается совокупность прав осужденных: сокращается сумма средств на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, количество передач, посылок и бандеролей, число свиданий и т.д.

*Порядок применения мер взыскания к осужденным к лишению свободы.*

Порядок применения мер взыскания к осужденным определен ст. 117 УИК РФ. В ней регламентируются не только общие положения, но и сроки наложения, документационное оформление взысканий, указываются лица, имеющие право их налагать, а также учитываемые при этом факторы. Законодатель запрещает за одно нарушение налагать несколько взысканий.

Правом применения мер взыскания к осужденным в полном объеме пользуются начальник исправительного учреждения и лица, его замещающие; начальник отряда может объявить выговор устно.

Налагаемые взыскания объявляются устно или письменно. Поскольку выговор носит профилактический характер и применяется за не злостное нарушение, то он может налагаться в устной или письменной форме. Если выговор объявлен должностным лицом устно, то об этом делается запись в тетради индивидуальной работы с осужденным. Если письменно – по постановлению начальника учреждения, то с постановлением в обязательном порядке знакомится осужденный, оно приобщается к его личному делу и учитывается при составлении характеристики. Все остальные меры взыскания налагаются только письменно.

Дисциплинарный штраф налагается по мотивированному постановлению начальника исправительного учреждения или лица, его замещаю-

шего, за нарушения, перечисленные в ч. 1 ст.116 УИК РФ. Однако прежде чем наложить указанное взыскание, необходимо убедиться, есть ли у осужденного на лицевом счете деньги, может ли он этот штраф уплатить. Если осужденный не работает и его лицевой счет чист, то на него данное взыскание никакого положительного влияния не окажет. С постановлением о наложении штрафа знакомится наказанный осужденный и работник финансового отдела. Постановление приобщается к личному делу осужденного. Сумма взысканного дисциплинарного штрафа перечисляется в федеральный бюджет.

Взыскания, перечисленные в п. «в» ч. 1 и в ч. 2 ст. 115 УИК РФ, налагаются по постановлению начальника учреждения или лица, его замещающего. С постановлением о наложении взыскания знакомится осужденный, и оно передается на исполнение в дежурную службу исправительного учреждения. После окончания срока действия взыскания постановление приобщается к личному делу осужденного.

Перевод осужденных в помещения камерного типа, одиночные камеры, единые помещения камерного типа, а также перевод, предусмотренный ч. 4 ст.78 УИК РФ, производится в случаях безуспешности применения других мер взыскания, а также при наличии факта злостного нарушения требований режима отбывания наказания. Переводы осужденных в указанные помещения в порядке взыскания в соответствии с пунктами «г», «д», «е» ч. 1 ст.115 УИК РФ, которые существенно изменяют условия отбывания наказания осужденного, осуществляются по решению комиссии исправительного учреждения. На основании этого решения выносится постановление, подписанное начальником учреждения или лицом, его замещающим с указанием срока содержания в названных выше помещениях. С постановлением знакомится осужденный, и оно передается на исполнение в дежурную службу исправительного учреждения.

Перевод из колонии-поселения в исправительную колонию, из исправительных колоний общего и строгого режимов в тюрьму применяется судом по представлению комиссии исправительного учреждения. Для перевода осужденного из колоний общего и строгого режимов в тюрьму на срок до трех лет необходимо, чтобы к нему в течение года применялись различные меры взыскания, в том числе и перевод в помещение камерного типа. Это свидетельствует о его упорном нежелании становиться на путь исправления и о том, что все принятые к нему меры воспитательного характера и взыскания положительных результатов не дали. Только в этом случае комиссия исправительного учреждения может ходатайствовать перед судом о переводе осужденного-нарушителя в тюрьму.

Взыскание исполняется немедленно. Однако оно не подлежит исполнению, если не было реализовано, независимо от причин и обстоятельств, в сроки, установленные ч. 1 ст. 117 УИК РФ (свыше 30 дней со дня его наложения).

### **3.5. Дифференциация и индивидуализация исполнения наказания и применения к осужденным средств исправления**

Дифференциация и индивидуализация исполнения наказания и применения к осужденным средств исправительного воздействия создают необходимые предпосылки для достижения его целей и задач.

Дифференциация исполнения наказания и процесса исправительного воздействия предполагают, что к различным категориям осужденных в зависимости от характера совершенных ими преступлений и степени общественной опасности, прошлой преступной деятельности следует применять различный объем карательного воздействия, правоограничений, а воспитательная работа с ними должна строиться с учетом типологических особенностей их личности, возраста, пола и иных психолого-педагогических особенностей. Нормы уголовного и уголовно-исполнительного права создают для этого необходимые предпосылки. Прежде всего, сказанное относится к осужденным к лишению свободы. Они разделяются на относительно однородные категории (ст. 80 УИК РФ), а отбывание ими наказания организуется в исправительных учреждениях различного вида (ст. 74 УИК РФ), что дает возможность применять к ним различный объем правоограничений. Таким образом, методом дифференциации исполнения наказания служит классификация осужденных на различные категории.

Хотя исполнение наказания и применение исправительного воздействия представляют единый карательно-исправительный процесс, вместе с тем дифференциация кары отличается от применения таких средств исправления, как труд, воспитательная работа, общее и профессиональное обучение осужденных.

Дифференциация исполнения наказания ограничивается существующими видами исправительных учреждений, а в их пределах – видами колоний. Она зависит также не только от степени изоляции осужденных от общества, объема ограничения их субъективных прав, но и от срока наказания, который надлежит им отбыть, от места отбывания наказания – в конкретном субъекте Российской Федерации, где они проживали, или за его пределами.

Если дифференциация исполнения наказания в основном ограничивается рамками определенного вида исправительного учреждения, то дифференциация исправительного воздействия осуществляется в пределах конкретного исправительного учреждения с учетом типологических особенностей различных категорий осужденных с точки зрения возраста, пола и других признаков, а также степени социально-нравственной запущенности или, напротив, степени исправления.

По степени социально-нравственной запущенности осужденные подразделяются на нарушителей и злостных нарушителей режима (ч. 1 ст. 115, 116 УИК РФ).

Дифференциация исправительного воздействия в отношении различных категорий осужденных может осуществляться в пределах вида ис-

правительного учреждения как без изоляции, так и путем изоляции. Например, за злостные нарушения режима осужденные могут переводиться в помещения камерного типа, где они содержатся изолированно от других осужденных, отбывающих наказание в данной колонии.

Дифференциация исправительного воздействия на осужденных проводится с учетом типологических особенностей различных их категорий в зависимости от пола (мужчины и женщины); возраста (несовершеннолетние или взрослые); состояния здоровья (инвалиды, осужденные, к которым применяются принудительные меры медицинского характера); прошлой преступной деятельности. Все эти категории осужденных выделены уголовно-исполнительным законодательством (ст. 18, 80 УИК РФ). Однако дифференцированное применение исправительного воздействия может строиться с учетом иных типологических признаков осужденных, например возраста осужденных.

Необходимо подчеркнуть, что такого рода дифференциация осуществляется только при исполнении лишения свободы.

Индивидуализация исполнения наказания и применения мер исправительного воздействия – логическое продолжение дифференциации. Ее основные положения сформулированы в ч. 3 ст. 9 УИК РФ, согласно которой средства исправления осужденных должны применяться с учетом характера и степени общественной опасности совершенного преступления, личности осужденного, а также его поведения.

Индивидуализация исполнения наказания основывается на индивидуализации его назначения. Она реализуется в пределах одного типа исправительного учреждения путем изменения объема карательного воздействия на конкретного осужденного его перевода с одних условий отбывания наказания на другие, более строгие или менее строгие, а также путем перевода из исправительного учреждения одного вида в другое.

## ГЛАВА 4. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЛИЦ, ОТБЫВАЮЩИХ УГОЛОВНЫЕ НАКАЗАНИЯ, И ИХ ХАРАКТЕРИСТИКА

### 4.1. Понятие и содержание правового положения лиц, отбывающих уголовные наказания

*Правовой статус* лиц, отбывающих наказание – закрепленное нормами различных отраслей права и выраженное через совокупность прав, законных интересов и обязанностей положение осужденных во время отбывания уголовного наказания того или иного вида.

В содержание правового статуса лиц, отбывающих наказание, входят *права, законные интересы и обязанности осужденных*. Они возникают и реализуются в рамках, как правило, уголовных и уголовно-исполнительных правоотношений. Однако права, законные интересы и обязанности осужденных могут возникать в отношениях, регулируемых нормами государственного, административного, гражданского и иных отраслей права.

*Субъективное право* осужденного следует определить как закрепленную законом и гарантируемую государством реальную возможность определенного поведения осужденного или пользования им социальными благами, обеспечиваемую юридическими обязанностями должностных лиц учреждений и органов, исполняющих наказания, других субъектов правоотношений.

*Законные интересы* осужденных можно определить как закрепленные в правовых нормах стремления осужденных к обладанию теми или иными благами, удовлетворяемые, как правило, в результате оценки администрацией учреждений и органов, исполняющих наказания, прокуратуры, судом поведения осужденных во время отбывания наказания.

Виды законных интересов осужденных довольно разнообразны. Так, по социально-политическому назначению блага и законные интересы могут быть разделены на три группы.

*Первую группу* представляют законные интересы, направленные на получение поощрения, возможность которого закреплена в поощрительных нормах уголовного (условно-досрочное), уголовно-исполнительного (предоставление облегченных или льготных условий отбывания лишения свободы) и иных отраслей права.

*Вторая группа* – это законные интересы, направленные на получение льгот осужденными. В отличие от поощрений, являющихся мерами государственного одобрения поведения людей, большинство льгот устанавливается не в зависимости от заслуг осужденного, а в связи с обстоятельствами, которым закон придает правовое значение. Такие льготы предусмотрены для осужденных уголовно-исполнительным законодательством (например, возможность осужденных в местах лишения свободы на передвижение без конвоя и сопровождения).

*Третью группу* представляют законные интересы, направленные на получение благ, по своей социально-правовой сущности не являющихся для осужденного ни поощрениями, ни льготами. В одних случаях они закреплены в законе в виде законного интереса осужденных. Для этого законодатель нередко прибегает к формулировкам «как правило», «в порядке исключения», «по возможности». Например, согласно ч. 1 ст. 103 УИК РФ администрация исправительных учреждений привлекает осужденных к труду с учетом их пола, возраста, трудоспособности, состояния здоровья и, по возможности, специальности, а также исходя из наличия рабочих мест.

*Юридическую обязанность* осужденных можно определить как установленную в обязывающих и запрещающих нормах права меру необходимого поведения осужденного во время отбывания наказания, обеспечивающую достижение целей уголовного наказания, поддержание правопорядка во время его отбывания, соблюдение прав и законных интересов как самого обязанного лица, так и иных лиц.

#### **4.2. Основные права и обязанности лиц, отбывающих наказание. Особенности правового положения лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы**

Основные права осужденных закреплены в ст.ст. 12-15 УИК РФ:

1. Возможность получения информации о своих правах и обязанностях, о порядке и условиях отбывания назначенного судом вида наказания. Эта информация должна предоставляться осужденному с момента обращения приговора к исполнению и в случае изменения условий и порядка отбывания наказания должна предоставляться осужденному. Объявление такой информации под расписку играет воспитательную роль не только для осужденных, но и для представителей администрации учреждений и органов, исполняющих наказания.

2. Право на вежливое обращение со стороны персонала. При соблюдении указанного требования осужденный не утрачивает чувства собственного достоинства и стремится его поддерживать в общении с персоналом и иными лицами, посещающими учреждения уголовно-исполнительной системы. В Правилах внутреннего распорядка содержится предписание работникам учреждений обращаться к осужденным на «вы» и называть их «осужденный», «осужденная», «гражданин», «гражданка» и по фамилии. В воспитательных колониях работники могут обращаться к осужденным на «ты» и называть их «воспитанник», «воспитанница», а также по имени.

Осужденные не должны подвергаться жестокому или унижающему достоинство человека обращению. Меры принуждения к ним могут применяться только на основании и в пределах, указанных в законе.

3. Право на безопасное для жизни и здоровья отбывание наказания. Осужденные (независимо от их согласия) не могут быть подвергнуты медицинским и иным опытам, которые ставят под угрозу их жизнь и здоровье.

4. Право обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами к администрации учреждения или органа, исполняющего наказание, в выше-

стоящие органы управления уголовно-исполнительной системой, в суд, прокуратуру, органы государственной власти и местного самоуправления, общественные объединения, а также межгосударственные органы по защите прав и свобод человека. Предложения, заявления и жалобы лиц, осужденных к аресту, содержанию в дисциплинарной воинской части, лишению свободы, смертной казни, адресованные Президенту РФ, Федеральному Собранию РФ, Правительству РФ, законодательным органам РФ, в вышестоящие органы управления учреждениями и органами, исполняющими наказания, суд, органы прокуратуры, органы местного самоуправления, общественные объединения, а также Уполномоченному по правам человека РФ, Уполномоченному по правам ребенка РФ, межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, направляются через администрацию учреждений и органов, исполняющих наказания. Осужденные к иным видам наказания направляют предложения, заявления и жалобы на общих с остальными гражданами основаниях.

Предложения, заявления и жалобы, пересылаемые через администрацию в органы, осуществляющие контроль и надзор за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, цензуре не подлежат и не позднее одного рабочего дня (за исключением выходных и праздничных дней) направляются по принадлежности (ст. 15 УИК РФ).

Органы и должностные лица, в компетенцию которых входит рассмотрение заявлений, предложений и жалоб осужденных, обязаны в установленные сроки рассмотреть их и принятое по ним решение довести до осужденных. Решение по жалобам и письмам объявляется под расписку, которая приобщается к личному делу осужденного.

5. Право давать объяснения, вести переписку, обращаться с жалобами, заявлениями на государственном (русском) языке либо, по желанию осужденных, на государственном языке субъекта Российской Федерации по месту отбывания наказания. Осужденные иностранные граждане и лица без гражданства вправе давать объяснения, вести переписку, обращаться с предложениями, жалобами и заявлениями на родном или на любом другом языке, которым они владеют, а в необходимых случаях – пользоваться услугами переводчика. Ответ осужденным дается на языке обращения. Если ответ дан на другом языке, то администрация учреждения или органа, исполняющего наказания, обязана обеспечить его перевод на соответствующий язык и вручить ответ под расписку, в которой указывается, на каком языке изложен текст.

6. Право на психологическую помощь.

7. Право на охрану здоровья, социальное обеспечение, получение юридической помощи через адвокатов и лиц, имеющих право на ее оказание.

8. Иностранные граждане, осужденные к аресту, ограничению или лишению свободы, имеют право поддерживать связи с дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями своих государств в

Российской Федерации или теми же учреждениями других государств, взявших на себя охрану их интересов, или с межгосударственными органами, занимающимися их защитой.

При осуществлении законных прав осужденных не должны нарушаться порядок и условия отбывания наказания, а также ущемляться права и законные интересы других лиц.

9. В соответствии со ст. 13 УИК РФ осужденный при возникновении угрозы его личной безопасности вправе заявить об этом любому должностному лицу учреждения, исполняющего наказания в виде принудительных работ, ареста или лишения свободы. Этому праву корреспондирует обязанность незамедлительно принять меры, устраняющие угрозу личной безопасности осужденного.

10. Осужденному гарантируется свобода совести и свобода вероисповедания (ст. 14 УИК РФ). Эта гарантия обеспечивается обязанностью администрации разрешить осужденным посещать место богослужения, находящееся за пределами исправительного учреждения, или приглашать по их просьбе священнослужителей, разрешать религиозные обряды, пользование предметами культа и религиозной литературой. Тяжелобольным, а также осужденным к смертной казни перед исполнением приговора обеспечивается возможность совершить все необходимые религиозные обряды с приглашением священнослужителей.

11. Право на компенсацию за нарушение условий содержания в исправительном учреждении (ст. 12.1 УИК РФ введена ФЗ от 27.12.2019).

Лицо, осужденное к лишению свободы и отбывающее наказание в исправительном учреждении, в случае нарушения условий его содержания в исправительном учреждении, предусмотренных законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации, имеет право обратиться в суд в порядке, установленном Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации, с административным иском к Российской Федерации о присуждении за счет казны Российской Федерации компенсации за такое нарушение.

К категории основных законодателем отнесены следующие *обязанности*.

1) исполнять установленные законодательством обязанности граждан РФ, соблюдать нравственные нормы поведения. В их числе обязанности граждан России и, прежде всего, конституционные обязанности платить законно установленные налоги (ст. 57 Конституции РФ), сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (ст. 58), защищать Отечество (ст. 59). В то же время лица, отбывающие наказание, освобождены от выполнения такой гражданской обязанности, как служба в рядах Вооруженных Сил РФ. Сюда же входят принятые в обществе нравственные нормы поведения, а также требования санитарии и гигиены, обязанность осужденных вежливо относиться к персоналу, другим осужденным, иным лицам, посещающим учреждения и органы, исполняющие наказания.

2) выполнять требования федеральных законов, определяющих порядок и условия отбывания наказания, а также принятых в соответствии с ними нормативных правовых актов. Речь идет, прежде всего, о соблюдении положений УИК РФ, а также принятых в соответствии с ним, например, Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений (ст. 82 УИК РФ), Правил отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими (ст. 5 УИК РФ) и т.д.

3) возлагается обязанность выполнения основанных на законе требований администрации учреждений и органов, исполняющих наказания, в том числе являться по ее вызову и давать объяснения по вопросам исполнения требований приговора.

Указанные в ст. 11 УИК РФ обязанности осужденных не являются исчерпывающими. Как указывалось ранее, обязанности осужденных в своей большей части закреплены в нормах Особенной части УИК РФ применительно к конкретным видам уголовных наказаний.

*Особенности правового положения лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы:*

Термин «лишение свободы», прежде всего, означает невозможность свободного передвижения осужденного по территории РФ и выбора им места жительства в любом населенном пункте. Но лишение свободы предполагает не только лишение свободы передвижения и выбора места пребывания. Из характера данного наказания следует, что осужденный принудительно подвергается изоляции. Вся его жизнь находится под контролем администрации ИУ, и он не может полностью пользоваться правилами, установленными Конституцией РФ, предполагающими свободу волеизъявления субъекта, которая предоставлена гражданину для решения дел государственного и общественного значения: свободой слова, свободой печати, свободой собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций.

Лица, осужденные к лишению свободы, приобретают определенный статус. Основой его содержания является обязанности и права осужденного, установленные для граждан РФ с ограничениями, предусмотренными законодательством для осужденных, а также вытекающими из приговора суда и режима, установленного ИУ.

Характер лишения свободы как принудительной изоляции осужденного от общества делает невозможным предоставление осужденным избирательных прав.

В соответствии со ст. 37 Конституции РФ все граждане имеют право на труд, право на свободный выбор работы и отказ от работы, на гарантированный государственный минимальный размер оплаты труда. Ст. 103 УИК РФ обязывает каждого осужденного трудиться, с этой целью администрация ИУ привлекает их к труду на предприятиях различных форм собственности с учетом их трудоспособности, пола, возраста и, по возможности, специальности. Осужденному может быть разрешено занятие индивидуальной

трудовой деятельностью. Осужденные привлекаются к труду, как правило, на предприятиях ИУ. Производственно-хозяйственная деятельность ИУ должна быть подчинена их основной задаче – исправлению осужденных.

Осужденным, содержащимся в ВК, ИК, могут быть разрешены краткосрочные выезды за пределы мест лишения свободы на срок не более 7 суток, не считая времени, необходимого для проезда в оба конца, в связи с исключительными личными обстоятельствами: 1) смерть или тяжкая болезнь близкого родственника, угрожающая жизни больного; 2) стихийное бедствие, причинившее значительный материальный ущерб осужденному или его семье; 3) для предварительного решения вопросов трудового устройства осужденного. Осужденным женщинам, имеющим детей в домах ребенка ИК, – для устройства детей у родственников либо в детском доме.

Запрещены выезды: 1) осужденными при особо опасном рецидиве преступлений;

2) осужденным, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы;

3) осужденным к пожизненному лишению свободы; 4) осужденным больным открытой формой туберкулеза;

5) больным осужденным, не прошедшим курс лечения венерического заболевания, алкоголизма, наркомании, токсикомании;

6) ВИЧ-инфицированным осужденным;

7) в случаях проведения противоэпидемических мероприятий.

Право гражданина на образование для осужденного содержит ряд ограничений, обусловленных режимом лишения свободы. В ИУ осуществляется обязательное общее образование осужденных, не достигших 30 лет, а осужденные старше 30 лет и инвалиды 1 и 2 групп к общеобразовательному обучению привлекаются по их желанию. Осужденные, отбывающие пожизненное лишение свободы к общему образованию не привлекаются, им создаются условия для самообразования. Организуется в ИУ профессиональное обучение осужденных, не имеющих профессий. Что касается права осужденных обучаться в высших и средних специальных учебных заведениях, то ни прямого запрета на этот счет нет. Однако режим лишения свободы препятствует обучению осужденных в учебных заведениях, кроме тех, которые создаются в ИУ.

Конституционные права на неприкосновенность жилища, охрану тайны переписки, телефонных и телеграфных сообщений, неприкосновенность личности в отношении осужденных ограничены. Администрация имеет право подвергнуть осужденного, его вещи, спальное место обыску. Письма, отправляемые и получаемые осужденными, просматриваются администрацией. В связи с нахождением осужденного в ИУ ограничивается круг его взаимоотношений с государственными органами. Многие из тех отношений, которые возникают в условиях жизни на свободе, заменяются отношениями между осужденными и администрацией ИУ. Права и обя-

занности, предусмотренные нормами гражданского и семейного права, сохраняются, но видоизменяются в сторону ограничения порядка и условий их осуществления. Осужденные к лишению свободы могут быть субъектом гражданских и семейных правоотношений, возникающих как до поступления в места лишения свободы, так и во время нахождения в них. Осужденный является субъектом права собственности, однако режим лишения свободы вносит ряд ограничений, ему не выдаются на руки деньги, он не имеет права владеть теми предметами, которые запрещены правилами внутреннего распорядка и вещами, принадлежащими ему до ареста, но находящимися вне учреждения. Однако он может выдавать доверенность, заверенную начальником учреждения любому лицу, которое будет представлять его интересы. Осужденный остается субъектом договоров, заключенных до вступления приговора в силу, и несет по ним обязательства. В сфере наследственного права правоспособность лиц, подвергнутых лишению свободы, не изменяется. Меняется лишь форма принятия наследственного имущества и пользования им (через представителя). При отбывании лишения свободы осужденный имеет право заключать и расторгать брак. Однако установлен упрощенный порядок расторжения брака.

### **4.3. Характеристика лиц, отбывающих наказание**

Все признаки личности осужденного можно сгруппировать и выделить *социально-демографическую, уголовно-правовую и уголовно-исполнительную характеристики*. Рассмотрим каждую из этих групп.

*Социально-демографическая характеристика.*

1. *Пол.* Удельный вес женщин среди осужденных относительно невелик и составляет примерно около 6-10%. За последние 30 лет доля женщин среди отбывающих лишение свободы постоянно падает. Напомним, что среди населения доля женщин превышает половину.

Наибольшее влияние на этот процесс имеют две группы факторов. Прежде всего, женщины, как правило, совершают менее опасные преступления. В преступных группах они играют второстепенные роли. Значительно реже совершают насильственные преступления. Вместе с тем суды при прочих равных условиях, исходя из принципа гуманизма, назначают им менее строгие наказания, стараясь не лишать свободы. На них чаще распространяются амнистии, часть из них освобождается ввиду применения отсрочки отбывания наказания.

2. *Возраст.* Среди факторов, имеющих значение для демографической характеристики осужденных, важное место занимает возраст. Будучи существенным психофизическим свойством человека, возраст оказывает влияние на поведение людей, формирование их личности.

Степень социального развития личности и психофизические свойства людей разного возраста оказывают серьезное влияние и на преступность. Молодежь совершает больше преступлений, чем лица старших возрастов.

Законодатель учитывает возрастные особенности молодежи. Возраст субъекта предопределяет решение вопроса о привлечении его к уголовной ответственности, которой подлежат лица, достигшие 16 лет, и лишь при совершении определенных преступлений – 14 лет. При этом лицу, не достигшему на момент совершения преступления 18 лет, нельзя назначать смертную казнь, лишение свободы на срок свыше 10 лет.

Возраст учитывается и при определении вида и размера наказания, вида места лишения свободы. Лица, не достигшие совершеннолетия к моменту вынесения приговора, направляются для отбывания наказания в воспитательные колонии, лица, достигшие 18 лет, – в исправительные колонии и тюрьмы.

Как никакой другой показатель, возраст определяет поведение человека, его интересы, потребности, жизненные планы, состояние здоровья, возможности и перспективы по созданию семьи, получению специальности, образования.

Анализ распределения осужденных по возрасту показывает, что большинство лишенных свободы принадлежит к возрастным группам 20–49 лет. Лица более молодого и более старшего возрастов осуждаются к лишению свободы значительно реже. Распределение осужденных по возрасту выглядит следующим образом: лица моложе 18 лет составляют 3%, 18–19 лет – 5%, 20–29 лет – 43%, 30–39 лет – 27%, 40–49 лет – 15%, старше 50 лет – 5%. Средний возраст осужденных – 32 года<sup>1</sup>.

3. *Семейное положение.* Изучение вопроса о семейном положении осужденных к лишению свободы показывает, что доля женатых среди осужденных значительно ниже, чем среди всего мужского населения страны. К этому следует добавить, что определенная часть семей осужденных распадается во время отбывания наказания, что делает еще большим разрыв между показателями, характеризующими осужденных и населения.

Указанная закономерность проявляется во всех возрастных группах. Особенно значительная разница наблюдается в младших возрастных группах, которые являются наиболее криминогенными. Такое положение можно объяснить более слабыми социально-полезными связями преступников с обществом, что, с одной стороны, способствовало совершению преступления, которое само по себе – конфликт с обществом, с другой стороны – препятствовало созданию семьи.

Однако почти все осужденные имеют родителей, братьев, сестер, детей. Это говорит о том, что при исправлении почти каждого осужденного к лишению свободы могут быть привлечены родственники.

Семья имеет важное значение в жизни любого человека. Особенно велика ее роль для осужденного. Во время отбывания наказания от семьи

---

<sup>1</sup> См.: Характеристика лиц, содержащихся в исправительных учреждениях // Официальный сайт ФСИН России. – URL: <http://www.фсин.рф> (дата обращения: 26.01.2021).

исходит моральная, а нередко и материальная поддержка. Важна роль семьи и после окончания срока наказания для социальной адаптации, освобожденного, его полной ресоциализации. Исходя из этого ясно, что семейное положение осужденного представляет большой интерес для изучения его личности.

Особо важную роль играют личностные качества людей. Преступление – в определенном смысле разлад с обществом, нежелание и чем-то ограничить свои желания, добиваться своих целей только теми путями, которые разрешены законом. Сказанное касается большинства преступлений – и корыстных, и насильственных. Такого рода личностные качества часто служат преградой и для создания семьи – нежелание идти на компромисс, в чем-то ограничивать себя, сдерживать свои потребности.

Важная группа причин связана с личными качествами человека. Для многих преступников характерно пьянство, беспорядочная половая жизнь, случайность доходов. Такие свойства характера отрицательно оцениваются будущими супругами, не способствуют созданию семьи. Надо сказать, что в системе ценностных ориентаций многих преступников семья к тому же играет отнюдь не главную роль.

Наконец, многие лица потеряли семьи за время отбывания наказаний. Это касается в первую очередь рецидивистов, преступная деятельность которых и последующее наказание не раз отрывали их от семьи. В результате к началу отбывания последнего наказания они пришли как не состоявшие в браке.

Распад семей – вторая неблагоприятная тенденция. С одной стороны, – это личностные качества самих осужденных, что предопределяет непрочность семьи еще до осуждения отбывающего наказание. Другие причины связаны с отрывом от семьи, невозможностью проживать вместе с ней, сложностью каких бы то ни было контактов. Необходимо отметить, что распад семей очень слабо компенсируется новыми браками.

4. *Трудоспособность и состояние здоровья.* Основная масса осужденных к лишению свободы здорова и трудоспособна. Доля инвалидов I и II групп в местах лишения свободы постоянно снижается. Основная причина – освобождение их в результате амнистии. Те, кто во время отбывания наказания заболел хронической душевной или иной тяжелой болезнью, освобождаются на основании ст. 81 УК РФ.

Весьма высоки в местах лишения свободы показатели заболеваемости туберкулезом. Среди прочих причин надо назвать резко возросшее поступление в места лишения свободы больных туберкулезом и высокую выявляемость этого заболевания, поскольку все осужденные должны быть подвергнуты флюорографии. Будучи на свободе, эти лица в большинстве своем не знали о наличии у них туберкулеза и не лечились, чем запускали болезнь. Можно с уверенностью сказать, что разница в числе болеющих туберкулезом и состоящих на учете на свободе значительно

выше, чем в местах лишения свободы. Но и в этом случае, с учетом условий содержания, питания и недостатка мест некоторых в колониях и, особенно, в следственных изоляторах – число больных туберкулезом очень велико. В связи с тем, что некоторые осужденные, больные туберкулезом, отказывались лечиться, в УИК РФ предусмотрено обязательное лечение больных туберкулезом, что должно повысить долю тех, кто будет вылечен к моменту освобождения.

5. *Образование.* В течение последнего тридцатилетия образовательный уровень осужденных неукоснительно рос. Главная причина – повышение образовательного уровня населения страны. Имеет значение, конечно, и та работа по привлечению осужденных к обучению в школе, которая постоянно проводится в колониях. Обучение осужденных в возрасте до 30 лет, не имеющих основного общего образования, является обязательным. Следует иметь в виду, что законодатели разрешили осужденным, отбывающим наказания в колониях-поселениях, заочно обучаться в образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования, расположенных в пределах территории соответствующего административно-территориального образования.

6. *Род занятий.* Важным показателем характеристики осужденных является род занятий. Известно, что труд, привычный для осужденного, избранный им еще на свободе, имеет большое воспитательное значение. Занятия до лишения свободы позволяют судить и об интересах осужденных, а также об имеющихся у них навыках. Наконец, важное значение имеют данные о лицах, не занимавшихся социально-полезной деятельностью и не имевших легальных источников дохода. Как известно, это – наиболее криминогенный контингент.

Анализируя род занятий осужденных к моменту лишения свободы, мы видим, что 35% из них работали, 4% – учились в разных учебных заведениях, 5% имели иной род занятий, а 56% нигде не работали, не учились и не имели иных источников дохода. Этот последний показатель особенно настораживает, тем более, что он постоянно растет. За истекшие 30 лет доля не имевших к моменту ареста определенных занятий среди осужденных выросла более чем в 5 раз<sup>1</sup>.

*Уголовно-правовая характеристика.*

1. *Квалификация совершенного преступления.* Подавляющее большинство (более 95%) осужденных отбывают наказание за корыстные, корыстно-насильственные и насильственные преступления. В их числе осужденных за корыстные преступления было 41%, за корыстно-насильственные – 17%, за насильственные – 38%.

Большее половины всех осужденных отбывают наказания за преступления против собственности. Вслед за ними идут преступления против

---

<sup>1</sup> Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы // Официальный сайт ФСИН России. – URL: <http://www.фсин.рф> (дата обращения: 26.01.2021).

личности (около одной трети), затем преступления против общественной безопасности (каждый десятый).

Наибольшее число осужденных составляют лица, совершившие кражи (37%), тяжкий вред здоровью (9%), умышленные убийства (14%), грабеж и разбой (18%).

2. *Число судимостей.* В характеристике осужденных числу судимостей принадлежит важная роль. Оно в значительной степени предопределяет степень общественной опасности осужденного, в ряде случаев – вид исправительного учреждения, в котором он будет отбывать наказание, а следовательно, и уровень его правоограничений.

Среди лишенных свободы – 47% имеют первую судимость, 34% – вторую, 11% – третью, 4% – четвертую, 2% – пятую.

3. *Назначенное наказание.* Как известно, по УК РСФСР 1960 г. лишение свободы могло быть назначено на срок от 3 месяцев до 10 лет, а за ряд преступлений – до 15 лет; при замене смертной казни лишением свободы в порядке помилования оно может быть назначено пожизненно. УК РФ понизил минимальный предел лишения свободы до 2 месяцев, а максимальный – до 20 лет. При совокупности преступлений лишение свободы может быть назначено на срок до 25 лет, при совокупности приговоров – до 30 лет. Суд может назначить лишение свободы и пожизненно.

Среди отбывавших лишение свободы краткие сроки (до 1 года включительно) были назначены всего 1,5% осужденных (это более чем в 8 раз меньше, чем в 2000 г.). Несколько выросла доля осужденных к длительным – от 8 до 10 лет – срокам лишения свободы: с 6,2% в 1999 г. до 8,9% в 2020 г., но снизился удельный вес осужденных к особо длительным (свыше 10 лет) срокам наказания: соответственно с 7,2 до 6,6%. Большинство осужденных отбывало наказание в виде 2-8 лет лишения свободы (почти 75%).

#### *Уголовно-исполнительная характеристика.*

1. *Трудовая деятельность во время отбывания наказания.* Экономический кризис в стране, применение экономических санкций странами Евросоюза, безработица не могли обойти и исправительные учреждения. Положение с трудовой занятостью осужденных резко ухудшилось и продолжает ухудшаться. За последнее десятилетие доля постоянно работающих сократилась вдвое – с 91,9% до 42,1%. В 5 раз возросла (с 2 до 10,6%) доля работающих не постоянно из-за недостаточного фонда рабочих мест.

Одно из ведущих мест в производстве исправительных учреждений продолжает играть металлообработка и машиностроение. Именно по этой отрасли наиболее остро ударил кризис. Доля этой отрасли за последнее десятилетие сократилась в 2,5 раза. Несмотря на это каждый шестой работающий осужденный трудится именно в этой отрасли.

Второй по значению является деревообрабатывающее и мебельное производство. Доля этой отрасли составляет 16,9%. Несколько увеличился удельный вес швейного производства (с 11,5 до 12,2%). Доля лесозаготовок

уменьшилась (с 5,9 до 4,6%). Сельское хозяйство, хотя оно в общем числе занятых осужденных играет небольшую роль, все же увеличилось с 1,6 до 2%. Это легко объясняется тем, что данная отрасль хозяйства в меньшей мере зависит от поставки сырья, материалов, оборудования и т.п.

Наконец, резко возрос удельный вес осужденных, занятых хозяйственным обслуживанием. С одной стороны, это отражает объективные процессы. Даже при сохранении абсолютного числа осужденных, занятых хозяйственным обслуживанием, их доля растет по мере сокращения основного производства. С другой стороны, администрация исправительных учреждений, стараясь хоть чем-то занять отбывающих наказание, направляет их на работы по хозяйственному обслуживанию.

*2. Оценка степени исправления.* Как известно, одна из важнейших целей наказания заключается в исправлении осужденного. Судить о том, исправился ли осужденный, можно по разным критериям, хотя понятна их относительность. Вместе с тем не вызывает сомнения, что такими критериями являются данные о поощрениях осужденного, наложенных на него взысканиях, отношении осужденных к труду, учебе.

За истекшее десятилетие число поощрений осужденных уменьшилось. Более чем в полтора раза уменьшилось и среднее число поощрений (с 2,4 до 1,2). Одно поощрение в течение года имели 16% отбывающих наказание, два – 9%, три-пять поощрений – 8%, более пяти – 0,8%. Одновременно несколько увеличилась (с 51,8% до 62,5%) доля осужденных, не имевших взысканий. И 1,8 раза уменьшилось среднее число взысканий (с 1,6 до 0,9). Одно взыскание имели 17%, два – 8%, три-пять – 8,8%, более пяти – 3,7%.

Закон устанавливает, что общеобразовательное обучение осужденных поощряется и учитывается при определении степени их исправления.

Анализ общей характеристики осужденных, которую им дала администрация, показывает, что из всех отбывающих наказание 35% характеризуются положительно, 42% получили нейтральную оценку, 17% – отрицательную, а 4% отмечены администрацией исправительных учреждений как злостные нарушители режима<sup>1</sup>.

#### **4.4. Международно-правовые акты об обращении с осужденными**

Система действующих международных актов об обращении с осужденными – часть системы международных актов по контролю над преступностью, которая содержит стандарты поведения в данной области.

Стандарты, содержащиеся в международных актах об обращении с осужденными, необходимо классифицировать, как минимум, по трем ос-

---

<sup>1</sup> Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы // Официальный сайт ФСИН России. – URL: <http://www.фсин.рф> (дата обращения: 26.01.2021).

нованиям: 1) масштабам действия; 2) специализации; 3) обязательности для государств-применителей.

По масштабам действия все стандарты в изучаемой сфере можно разделить на две группы: универсальные и региональные.

*Универсальные* – это стандарты, вырабатываемые ООН, а *региональные* – Советом Европы или иными региональными объединениями государств. В настоящей лекции будут затронуты только универсальные стандарты, освещению региональных норм препятствует их многочисленность.

По специализации международные акты, содержащие универсальные стандарты обращения с осужденными, распадаются на два класса:

1) *акты общего характера*, не предназначенные специально для регламентации обращения с осужденными, но содержащие отдельные интересующие стандарты и в отношении осужденных;

2) *акты специализированного характера*, имеющие своей целью изложение стандартов обращения с осужденными. Практическое значение этой классификации заключается в том, что при поиске стандартов обращения с осужденными она ориентирует не только на специализированные международные акты, но и на акты общего характера.

По обязательности государств-применителей рассматриваемые стандарты можно отнести к двум основным разрядам:

1) *обязательные нормы* – принципы и общие положения;

2) *конкретный стандарт* – рекомендации, не носящие обязательного характера. Необходимость данной классификации связана с тем, чтобы можно было отделить обязательные нормы от рекомендательных. Если стандарты-принципы и общие положения обязательны для каждой стороны, ратифицировавшей соответствующие международные акты, то стандарты-рекомендации внедряются государством в той степени, в которой имеются необходимые экономические, политические и другие предпосылки для их реализации.

Исходя из приведенных классификаций, в систему действующих международных актов об обращении с осужденными можно включить следующие универсальные международные акты, принятые ООН.

*Акты общего характера:*

- Всеобщая декларация прав человека (1948 г.);
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.);
- Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 г.);
- Декларация ООН о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1963 г.);
- Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений (1981 г.);
- Декларация прав ребенка (1959 г.);
- Декларация о правах умственно отсталых лиц (1971 г.);

- Декларация о правах инвалидов (1975 г.).

*Специализированные акты:*

- Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (1955 г.);

- Декларация о защите всех лиц от пыток и других жестких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1975 г.);

- Меры, гарантирующие защиту прав тех, кто приговорен к смертной казни (1984 г.);

- Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы (1990 г.);

- Свод принципов защиты всех лиц, подверженных задержанию или заключению в какой бы то ни было форме (1989 г.).

Анализ приведенных международных актов показывает, что действие их целесообразно освещать относительно двух основных сфер обращения с осужденными:

а) при использовании мер, не связанных с лишением свободы;

б) при применении лишения свободы.

Дело в том, что в рассматриваемых направлениях действует значительное количество специфических принципов, общих положений и конкретных норм, совокупность которых требует отдельного рассмотрения стандартов в каждой сфере.

## ГЛАВА 5. СИСТЕМА УЧРЕЖДЕНИЙ И ОРГАНОВ, ИСПОЛНЯЮЩИХ НАКАЗАНИЯ, И ИХ ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

### 5.1. Понятие и виды учреждений и органов, исполняющих наказания. Управление уголовно-исполнительной системой

Учреждения и органы, исполняющие наказания, делятся на две группы.  
*Учреждения и органы, для которых исполнение уголовных наказаний является основной функцией:*

1) учреждения уголовно-исполнительной системы:

- уголовно-исполнительные инспекции;
- арестные дома;
- исправительные центры;
- исправительные учреждения;

2) дисциплинарная воинская часть;

3) гауптвахты для осужденных военнослужащих или соответствующие отделения гарнизонных гауптвахт;

*Учреждения и органы, для которых исполнение уголовных наказаний является дополнительной функцией:*

1) суд;

2) администрация организации, в которой работает осужденный;

3) командование воинских частей;

4) орган, правомочный в соответствии с законом аннулировать разрешение на занятие соответствующей деятельностью;

5) должностное лицо, присвоившее звание, классный чин или наградившее государственной наградой, либо соответствующий орган.

Судом исполняется такой вид наказания как лишение специального, воинского, почетного звания, классного чина и государственных наград.

Службой судебных приставов – штраф.

Уголовно-исполнительные инспекции ФСИН России исполняют наказания:

- обязательные работы;

- исправительные работы;

- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;

- ограничение свободы.

Условно осужденные также находятся под контролем уголовно-исполнительных инспекций ФСИН России.

Исправительные центры исполняют наказание в виде принудительных работ.

*Учреждения, исполняющие наказания имеют право:*

- осуществлять контроль за соблюдением режимных требований на объектах учреждений, исполняющих наказания, и территориях, прилегающих к ним;

- осуществлять оперативно-розыскную деятельность;

- требовать от осужденных и иных лиц исполнения ими обязанностей, установленных законом, и соблюдения правил внутреннего распорядка учреждений, исполняющих наказания;
- применять к правонарушителям предусмотренные законом меры воздействия и принуждения;
- применять предусмотренные административным законодательством РФ меры (задержание и др.);
- производить досмотр и обыск осужденных, иных лиц, вещей, транспортных средств, находящихся на территориях учреждений, исполняющих наказания, и на прилегающих к ним территориях, на которых установленным режимные требования, а также изымать запрещенные вещи и документы;
- осуществлять регистрацию осужденных, а также их фотографирование, звукозапись, видеосъемку и дактилоскопирование;
- при проведении операций по задержанию осужденных, совершивших побег или уклоняющихся от отбывания наказания, в местах, где вероятно их появление, осуществлять досмотр транспортных средств, проверку документов;
- проводить медицинское освидетельствование осужденных с целью выявления фактов употребления алкоголя, наркотических или токсических веществ, назначать медицинское обследование осужденных;
- использовать безвозмездно возможности средств массовой информации для осужденных, совершивших побег;
- производить уголовно-процессуальные действия, предусмотренные законом;
- применять и использовать физическую силу, специальные средства и оружие;
- временно ограничивать или запрещать движение транспорта на территориях, прилегающих к учреждениям, исполняющим наказание, на которых установлены режимные требования, не допускать граждан на эти территории или обязывать их там остаться либо покинуть эти территории с целью соблюдения режимных требований, защиты жизни и здоровья граждан;
- вводить режим особых условий;
- привлекать осужденных к труду с учетом их трудоспособности и, по возможности, специальности;
- осуществлять предпринимательскую и иные виды деятельности для обеспечения жизнедеятельности учреждений, исполняющих наказания, и привлечения осужденных к труду;
- участвовать в создании и деятельности предприятий любых организационно-правовых форм, а также участвовать на правах учредителя, акционера или вкладчика в управлении ими в интересах развития своей социальной сферы, привлечения осужденных к труду;
- владеть, пользоваться и распоряжаться закрепленным за ним имуществом в пределах своей компетенции;

- принимать во владение и пользование от учреждений, организаций и предприятий любых организационно-правовых форм, а также граждан материально-технические ресурсы, финансовые средства, имущество;

- обращаться в суд за защитой своих законных прав и интересов.

*Учреждения, исполняющие наказания обязаны:*

- обеспечивать исполнение уголовно-исполнительного законодательства РФ;

- создавать условия для обеспечения правопорядка и законности, безопасности осужденных, а также персонала, должностных лиц и граждан, находящихся на их территориях;

- обеспечивать привлечение осужденных к труду, а также осуществлять их общее образование и профессиональное обучение;

- обеспечивать охрану здоровья осужденных;

- осуществлять деятельность по развитию своей материально-технической базы и социальной сферы;

- оказывать содействие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность.

## **5.2. Основные функции и виды исправительных учреждений.**

### **Отрядная система в исправительных учреждениях**

Для исполнения наказаний в виде лишения свободы созданы исправительные учреждения, выполняющие следующие *функции*:

1. Обеспечение исполнения приговоров в части вида и срока наказания, определенного судом.

2. Исправление осужденных (производственно-хозяйственная деятельность исправительных учреждений подчинена их основной задаче – исправлению осужденных).

3. Частное предупреждение преступлений и административных правонарушений. Функция предусматривает проведение комплекса специальных профилактических мероприятий по предупреждению и пресечению со стороны осужденных новых преступлений и административных правонарушений в ИУ. Для этого в исправительных учреждениях ФСИН России осужденные к лишению свободы:

а) изолируются от общества;

б) организуется их охрана и осуществляется постоянный надзор за ними;

в) ограничивается в ряд субъективных прав осужденных.

4. Общее предупреждение преступлений и административных правонарушений. Выполняя эту функцию учреждения, исполняющие наказания, одновременно оказывают общепредупредительное воздействие на неустойчивых членов общества.

*Виды исправительных учреждений ФСИН России, исполняющих наказание в виде лишения свободы:*

1. Исправительные колонии:
  - а) колонии общего режима; б) колонии строгого режима; в) колонии особого режима;
2. Колонии-поселения;
3. Воспитательные колонии (воспитательные центры в некоторых субъектах РФ, в соответствии с Концепцией развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 г);
4. Тюрьмы;
5. Лечебно-исправительные учреждения;
5. Следственные изоляторы;
6. Арестные дома (в настоящее время арест как вид уголовного наказания не исполняется ввиду отсутствия арестных домов).

*Отрядная система в исправительных учреждениях и ее задачи.*

В 1957 г. в исправительных учреждениях была введена отрядная система. Отряды осужденных образуются в колониях-поселениях, колониях общего, строгого и особого режимов, воспитательных колониях, а также среди лиц, оставленных для хозяйственного обслуживания следственных изоляторов.

Отряд является основным организационным звеном исправительных учреждений, центром воспитательной работы с осужденными. Основная задача отряда – исправление осужденных с помощью комплексного применения к осужденным мер исправительного воздействия.

Численность отрядов различна в зависимости от вида режима колонии, но, как правило, не более пятидесяти человек. Возглавляет отряд начальник отряда.

Осужденные распределяются по отрядам при поступлении в учреждение и находятся в этом отряде весь период нахождения в учреждении. Комплекуются отряды по производственному признаку, но принимаются во внимание и другие признаки (состояние здоровья, специальность и пр.). Отряд обычно трудится на одном производственном объекте, в одном цехе, одной смене, располагается в одном общежитии. Распределяет по отрядам специальная комиссия исправительного учреждения, возглавляемая начальником учреждения или его заместителем. Перевод осужденных в другие отряды возможен только в исключительных случаях.

Начальник отряда для успешного решения стоящих перед отрядом задач наделяется соответствующими полномочиями. Он глубоко и всесторонне изучает личность каждого члена отряда, и на этой основе строит индивидуальную воспитательную работу с осужденными. Он проводит правовую работу с осужденными, разъясняет им действующее законодательство, их права и обязанности, обеспечивает необходимыми законами и подзаконными актами, проводит с ними занятия по социально-правовым вопросам.

Начальник отряда поддерживает дисциплину и порядок в отряде, вносит предложения о поощрении и взыскании осужденных, принимает

меры дисциплинарного воздействия в пределах своих полномочий, решает возникшие конфликтные ситуации.

Начальник отряда оказывает осужденным социально-правовую помощь. По сути, он участвует во всех видах деятельности или же содействует этим видам деятельности исправительного учреждения: производственной, социально-бытовой, воспитательной и т. д.

Помощь начальникам отрядов оказывает начальник учреждения и его заместитель по воспитательной работе, который непосредственно организует работу начальников отрядов, оказывает им методическую и фактическую помощь в работе.

### **5.3. Правовое положение персонала учреждений и органов, исполняющих наказания**

Сотрудники уголовно-исполнительной системы исполняют свои обязанности и пользуются правами в пределах их компетенции, предоставленными учреждениями либо органами, исполняющими уголовные наказания.

Сотрудники в соответствии с этим имеют право осуществлять контроль за соблюдением режимных требований на объектах учреждений, исполняющих наказания, и территориях, прилегающих к ним, осуществлять оперативно-розыскную и уголовно-процессуальную деятельность, применять к нарушителям закона меры воздействия и принуждения, применять и использовать физическую силу, специальные средства и оружие, производить административное задержание и применять другие меры административного воздействия, производить досмотры и обыски осужденных, иных лиц и их вещей, транспортных средств на территории учреждений, исполняющих наказания, и прилегающих территорий, на которых установлены режимные требования, а также изымать запрещенные вещи и документы, осуществлять регистрацию осужденных, проводить медицинское освидетельствование осужденных с целью выявления фактов употребления алкоголя или наркотиков, при проведении операций по задержанию бежавших или уклоняющихся от отбывания наказания осужденных в местах, где вероятно их появление, осуществлять досмотр транспортных средств, проверку документов, использовать безвозмездно средства массовой информации для розыска осужденных, совершивших побег, привлекать осужденных к труду, осуществлять предпринимательскую деятельность, обращаться в суд за защитой своих прав и интересов.

Сотрудники обязаны обеспечивать исполнение уголовно-исполнительного законодательства, правопорядок и законность, безопасность осужденных, а также персонала, должностных лиц и граждан, находящихся на их территории, обеспечить охрану здоровья осужденных, оказывать содействие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность.

Важной обязанностью сотрудников уголовно-исполнительной системы является обязанность на территории России, независимо от занимаемой должности, времени суток и места нахождения, в случае обнаружения событий, угрожающих личной или общественной безопасности, принимать меры к спасению людей, предотвращению и пресечению правонарушений, задержанию лиц по подозрению в совершении этих правонарушений и сообщать об этом в ближайший орган внутренних дел РФ.

Особым условием является право сотрудников на применение физической силы, специальных средств и оружия. Применение физической силы включает в себя также применение боевых приемов борьбы. В качестве специальных средств могут применяться резиновые палки, наручники или подручные средства связывания, светозвуковые средства отвлекающего воздействия, средства разрушения преград, водометы и бронемшины, служебные собаки. Может применяться также газовое и огнестрельное оружие.

При применении физической силы, специальных средств и оружия сотрудники уголовно-исполнительной системы обязаны: предупредить о намерении использовать эти средства, предоставив достаточно времени для выполнения своих требований, за исключением случаев, когда медлить с применением указанных средств не представляется возможным (могут наступить тяжкие последствия) или когда предупреждение в данной ситуации неуместно либо невозможно.

Сотрудники обязаны обеспечить наименьшее причинение вреда осужденным, и в случае необходимости предоставление медицинской помощи. О каждом случае применения физической силы, специальных средств и оружия сотрудники обязаны докладывать непосредственному начальнику. В случае ранения или смерти осужденных или иных лиц, начальники учреждений сообщают об этом прокурору.

Огнестрельное оружие применяется для отражения нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан или работников уголовно-исполнительной системы, для освобождения заложников, для задержания лиц, оказывающих вооруженное сопротивление администрации. Кроме того, оно может применяться для остановки транспорта, с использованием которого совершается побег осужденного, для подачи сигналов тревоги и вызова помощи.

Огнестрельное оружие может применяться без предупреждения при отражении нападения с использованием оружия, при побеге с оружием или с помощью транспортных средств. При попытке осужденного приблизиться к сотруднику с обнаженным огнестрельным или холодным оружием, сократив при этом указанное сотрудником расстояние, а также при попытке прикоснуться к его оружию.

При применении специальных средств и оружия в отношении беременных женщин, инвалидов и несовершеннолетних сотрудники должны

руководствоваться правилами крайней необходимости. Это означает, что применять специальные средства и оружие против этих лиц можно только тогда, когда иного способа прекратить их вооруженное сопротивление либо групповое нападение с угрозой жизни и здоровью граждан нет.

Следует также иметь в виду, что речь идет о лицах, чья инвалидность, беременность или несовершеннолетие очевидны для сотрудника, применяющего спецсредства или оружие против этих лиц.

Сотрудники учреждений, исполняющих уголовные наказания, находятся под защитой государства. Неприкосновенность их личности, честь и достоинство охраняются законом. Никто кроме государственных органов и должностных лиц, прямо уполномоченных на то законом, не имеет права вмешиваться в служебную деятельность персонала учреждений, исполняющих уголовные наказания. Закон гарантирует сотрудникам и членам их семей личную безопасность. Сотрудники обеспечиваются оружием и специальными средствами индивидуальной защиты. Сведения о месте их службы и ее прохождении, а также месте жительства сотрудников и их семей не обнародуются в средствах массовой информации и предоставляются только с разрешения начальника учреждения, исполняющего наказание.

В случае смерти (гибели) или увечья сотрудников или рабочих и служащих учреждений, исполняющих наказания, действует система страхования и возмещения ущерба.

Персонал учреждений, исполняющих наказания, имеет ряд льгот, надбавок к зарплате в зависимости от выслуги лет, вида учреждения, численности осужденных, режима в учреждениях, исполняющих наказания.

Таким образом закон обеспечивает правовую и социальную защиту персонала учреждений, исполняющих уголовные наказания.

Вместе с тем сотрудники исправительных учреждений и других исправительных органов, исполняющих наказания, несут уголовную либо дисциплинарную ответственность, если допускают жестокие, бесчеловечные или унижающие человеческое достоинство действия по отношению к осужденным. В случае вынесения в течение года повторного дисциплинарного взыскания за такие действия, сотрудник подлежит увольнению.

#### **5.4. Способы обеспечения законности в деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания**

Важной гарантией соблюдения законности в работе учреждений, исполняющих наказания является регламентирование их деятельности нормами права. Соблюдение и укрепление законности в деятельности исправительных учреждений обеспечивается не только определенными правовыми гарантиями, но и специальными органами государства и общественными организациями. Способы обеспечения законности в деятельности органов, исполняющих уголовные наказания, являются:

- 1) контроль органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- 2) прокурорский надзор;
- 3) судебный контроль за исполнением приговоров;
- 4) общественный контроль;
- 5) ведомственный контроль и проверка исполнения;
- 6) право на подачу жалоб и заявлений;
- 7) международный контроль.

Постоянный контроль уполномоченных на то органов за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, позволяет поддерживать установленный порядок и законность в работе учреждений, неукоснительно соблюдать права и свободы человека, исключать малейшие случаи нарушения порядка исполнения наказаний.

Контроль стимулирует добросовестное и четкое выполнение своих обязанностей персоналом учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, не позволяет самоуспокаиваться работникам этих учреждений, допускать халатное отношение к своим обязанностям.

Контроль создает в учреждениях и органах, исполняющих наказания, атмосферу правовой защищенности как осужденных, так и самих работников этих учреждений, укрепляет уверенность в том, что всякое нарушение их прав, не основанное на законе, будет вскрыто, осуждено и исправлено с помощью органов, осуществляющих контроль за деятельностью уголовно-исполнительной системы.

И, наконец, контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, позволяет совершенствовать всю уголовно-исполнительную политику государства, строить ее таким образом, чтобы она была действительно эффективной.

Существуют различные виды контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания. Можно выделить следующие *виды контроля*.

- контроль органов власти РФ и ее субъектов;
- Контроль органов управления РФ и ее субъектов;
- прокурорский надзор;
- общественный контроль;
- судебный контроль.

*Контроль органов власти* осуществляют депутаты Совета Федерации и Государственной думы, а также депутаты местных органов власти в пределах своих территорий, где расположены учреждения и органы, исполняющие уголовные наказания. Они осуществляют этот контроль непосредственно или через наблюдательные комиссии с привлечением общественных организаций. Государственная Дума и Совет Федерации осуществляют следующие виды контроля: парламентские (инициируются большинством представителей власти) и индивидуальные, связанные с деятельно-

стью отдельных членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы. В настоящее время парламентские формы контроля включают в себя парламентские запросы, парламентские слушания и отчеты Правительства РФ об исполнении бюджета, парламентские расследования.

*Контроль органов управления* осуществляет Президент РФ, Правительство РФ, а также губернаторы и главы субъектов РФ и Правительства субъектов РФ. Контроль осуществляют органы управления субъектов Федерации, областей и краев РФ, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

*Непосредственный контроль* за деятельностью уголовно-исполнительной системы осуществляет Министерство юстиции РФ, центральные и территориальные органы управления уголовно-исполнительной системы.

*Прокурорский надзор* осуществляется Генеральным Прокурором РФ и подчиненными ему прокурорами в соответствии с законом о Прокуратуре РФ. Предметом надзора являются законность нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения, исправительных колониях и иных учреждениях, исполняющих наказания и другие меры принудительного характера, назначаемые судом, установленный порядок и условия содержания лиц в этих учреждениях, законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы.

*Общественный контроль* осуществляли наблюдательные комиссии и иные уполномоченные органами власти и управления лица по их поручению уполномоченные по правам человека и правам ребенка РФ). Такой контроль осуществляют также комиссии по делам несовершеннолетних. Используется такая форма контроля общественности как шефство трудовых коллективов и общественных организаций над учреждениями, исполняющими уголовные наказания и иные формы, если они отвечают общим принципам исполнения уголовных наказаний.

*Судебный контроль* осуществляется при решении вопросов об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания, о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания, об освобождении от наказания в связи с болезнью осужденного, об отсрочке отбывания наказания беременными женщинами и женщинами, имеющими детей в возрасте до восьми лет, а также об изменении вида исправительного учреждения.

Суд может рассматривать жалобы осужденных на действия администрации учреждений и органов, исполняющих наказания.

Учреждения и органы, исполняющие наказание, обязаны информировать суд, вынесший приговор, о начале и месте отбывания наказания, связанного с определенным местом, и об исполнении остальных видов наказания.

Органы государственной власти и управления, контролирующие деятельность учреждений, исполняющих уголовные наказания, через уполномоченных ими лиц (депутатов, работников системы управления, органов внутренних дел и т.д.) имеют право посещать учреждения, исполняющие

наказания, встречаться со всеми осужденными лицами, принимать их жалобы, знакомиться с необходимыми документами (кроме секретной оперативной документации), проверять соответствие приказов и распоряжений администрации действующему законодательству, вносить предложения по устранению выявленные недостатков, входить с ходатайством о помиловании и условно-досрочном освобождении конкретных лиц.

Без специального разрешения посещать учреждения и органы, исполняющие наказания, имеют право: Президент РФ, Председатель Правительства РФ, члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы Федерального собрания РФ, а также губернаторы и главы правительств субъектов РФ, главы органов местного самоуправления – в пределах соответствующих территорий.

Генеральный Прокурор РФ, прокуроры субъектов РФ, подчиненные им прокуроры, а также прокуроры, осуществляющие непосредственно надзор за исполнением наказаний на соответствующей территории, должностные лица вышестоящих органов, судьи судов, осуществляющих судопроизводство на территориях, где расположены учреждения и органы, исполняющие наказания, депутаты и члены комиссий, осуществляющих контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания – в пределах соответствующих территорий.

Следует отметить, что эти посещения осуществляются при исполнении служебных обязанностей указанными выше лицами.

Иные лица имеют право посещать учреждения и органы, исполняющие наказание, только по специальному разрешению администрации этих учреждений и органов либо вышестоящих органов.

В местах отбывания наказания разрешено производить видео- и фотосъемку как осужденных, так и соответствующих объектов. Но при этом требуется согласие осужденного на производство съемки или интервью с ним. А при съемке объектов, обеспечивающих безопасность и охрану осужденных, требуется разрешение администрации учреждения. Причем согласие и разрешение должны быть в письменной форме.

Полномочия прокурора заключаются в том, что он имеет право в любое время посещать учреждения и органы, исполняющие наказания, опрашивать задержанных, арестованных, осужденных лиц, подвергнутых мерам медицинского характера, знакомиться с документацией, на основании которой эти лица задержаны, арестованы, осуждены или подвергнуты принудительным мерам медицинского характера. Причем прокурор имеет право знакомиться и с оперативной информацией для решения вопроса о законности и обоснованности задержания, ареста, осуждения или применения принудительных мер медицинского характера.

Прокурор имеет право проводить проверку соответствия законодательству приказов и распоряжений администрации учреждений и органов, исполняющих наказания, опротестовывать незаконные приказы, тре-

бовать объяснений от должностных лиц. До рассмотрения протеста действие опротестованного приказа приостанавливается.

Прокурор имеет право отменять дисциплинарные взыскания, наложенные в нарушение закона на лиц, отбывающих наказание, немедленно освобождать своим постановлением из штрафного изолятора, карцера, помещения камерного типа, дисциплинарного изолятора незаконно содержащихся там лиц.

Прокурор не только имеет право, но и обязан своим постановлением освободить каждого содержащегося без законных оснований в учреждениях и органах, исполняющих наказания.

Постановления прокурора являются обязательными для исполнения администрацией учреждений и органов, исполняющих наказания.

Таким образом, существует довольно стройная и надежная система контроля государства и общественности за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания в Российской Федерации. Контролирующие органы наделены довольно серьезными полномочиями, позволяющими успешно решать задачи контроля. Все это, безусловно, способствует повышению эффективности работы по исполнению уголовных наказаний.

#### **5.5. Участие общественности в деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания**

Общественные объединения оказывают содействие в работе учреждений и органов, исполняющих наказания, принимают участие в исправлении осужденных, могут осуществлять контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания. Это участие регулируется уголовно-исполнительным законодательством и другими нормативными актами. Участие общественности выражается не только в виде помощи в организации и осуществлении процесса исправления осужденных, но и в осуществлении контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания.

Участие общественности в деятельности учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, служит одним из мощных средств обеспечения законности и правопорядка в учреждениях и органах, исполняющих наказания, повышает эффективность уголовного наказания, оказывает значительное влияние на возвращение осужденных к нормальной полезной жизни в нашем обществе, успешную ресоциализацию осужденных.

Представители общественности ведут индивидуальную воспитательную работу с осужденными, правовую пропаганду, культурно-массовую и физкультурно-спортивную работу. Общественность оказывает помощь администрации в организации труда осужденных, их общеобразовательного и профессионального обучения.

Общественность играет важную роль в решении вопросов, возникающих в процессе исполнения наказания. В частности, решение таких во-

просов, как предоставление осужденным права передвижения без конвоя, перевод с режима на режим, перевод из обычных помещений в помещения камерного типа и обратно и некоторые другие должны обязательно согласовываться с общественностью.

Общественность наделена правом контроля за деятельностью администрации учреждений, исполняющих уголовные наказания. Представители общественности имеют право заслушивать отчеты администрации и вносить предложения по улучшению работы учреждений, исполняющих наказания, принимать жалобы и заявления осужденных и т.д.

Очень важным участком работы общественности является подготовка осужденных к лишению свободы к освобождению, оказание им помощи в бытовом устройстве их жизни на свободе.

Общественность участвует в работе по осуществлению контроля за лицами, отбывшими уголовное наказание, и в работе по закреплению результатов исправительного воздействия, достигнутых в учреждениях, исполняющих уголовные наказания.

Вся многообразная деятельность общественности направлена на оказание помощи администрации в достижении целей уголовного наказания и особенно исправлению осужденных, возвращение их в общество полноценными его членами. Эта деятельность осуществляется в самых разнообразных формах. Некоторые из этих форм прямо указаны в законе, другие – не предусмотрены законом, но разрешены им при условии, если они отвечают общим принципам исполнения уголовного наказания.

УИК РФ не указывает форм участия общественных объединений в работе учреждений и органов, исполняющих наказания, передавая эту функцию другим правовым актам (если не считать указания на такую форму, как попечительский совет при воспитательной колонии).

Ранее действовавший Исправительно-трудовой кодекс указывал основные формы участия общественности в исправлении осужденных. Ими являлись наблюдательные комиссии, комиссии по делам несовершеннолетних, шефство коллективов трудящихся и общественных учреждений над учреждениями, исполняющими наказание, советы общественности при воспитательных колониях. Эти формы оправдали себя на практике и есть необходимость кратко охарактеризовать их работу с расчетом на будущее решение этих вопросов в законе.

*Наблюдательные комиссии* создавались из депутатов законодательных органов, представителей профсоюзов и других общественных организаций. В состав комиссий включались опытные воспитатели из числа ветеранов труда, учителей, офицеров запаса. Не могли быть членами комиссий работники органов внутренних дел, прокуратуры, судов, адвокаты, работники службы безопасности, следователи. Комиссии организовывали местные органы власти и работали они при этих органах под их руководством и контролем. Состояли комиссии из председателя, его заместителя, секретаря и четырех-восьми членов в зависимости от объема работы.

Основными задачами наблюдательных комиссий являлись:

- осуществление постоянного контроля за деятельностью учреждений, исполняющих уголовные наказания, соблюдением этими учреждениями режима условий содержания осужденных, за правильностью их трудового использования и организацией их труда, общеобразовательной и профессиональной подготовки, проведением воспитательной работы, правильностью применения поощрений и взысканий к осужденным.

- оказание помощи учреждениям, исполняющим наказания, в их работе по исправлению осужденных.

- контроль за организацией и проведением воспитательной работы на предприятиях, в учреждениях и организациях, где работают осужденные.

- учет и общественное наблюдение в быту и на производстве лиц, неоднократно судимых, по отбытии ими наказания.

- оказание помощи общественным организациям и трудовым коллективам в исправлении осужденных и отбывших наказание.

- оказание необходимой помощи в трудовом и бытовом устройстве лицам, освобожденным из исправительных учреждений, и другим лицам, освобожденным от отбывания наказания.

На вышестоящие наблюдательные комиссии, кроме того, возлагались функции координации деятельности нижестоящих наблюдательных комиссий, оказание им необходимой помощи и контроль за их деятельностью.

Для выполнения этих весьма сложных и многообразных задач наблюдательные комиссии были наделены довольно широкими полномочиями. Они имели право проверять деятельность администрации учреждений, исполняющих уголовные наказания, требовать от администрации учреждений, исполняющих наказание, предоставление справок и документов, необходимых для работы комиссии, проводить приемы осужденных и рассматривать предложения, заявления и жалобы.

Комиссия имела право заслушивать на своих заседаниях отчеты администрации о работе по исправлению осужденных, а также информацию администраций предприятий, учреждений и организаций, шефствующих над исправительными учреждениями и вносить предложения об устранении недостатков в их работе.

Очень важным правом комиссии являлось право возбуждать ходатайства о помиловании осужденных. Комиссия имела право входить совместно с органами, ведущими исполнение наказания, с представлением об условно-досрочном освобождении от наказания или замене не отбытой части наказания более мягким наказанием.

Комиссия имела право давать согласие администрации учреждений, исполняющих наказания, входить с представлением в суд об изменении условий содержания осужденных к лишению свободы, а также давать согласие администрации тюрьмы на установление срока содержания осужденных на строгий режим тюрьмы.

Комиссия давала согласие администрации на проживание вне колонии осужденных, на расконвоирование осужденных, на перевод осужденных из колоний одного режима в колонии другого режима и на изменение вида режима в одной колонии, согласие на установление административного надзора за освобождающимися осужденными.

Члены комиссии имели право участвовать в судебных заседаниях, где решались вопросы, касающиеся положения осужденных.

Особое внимание уделялось формам участия общественности в работе воспитательных колоний.

Одной из таких форм являлись комиссии по делам несовершеннолетних. Их главной задачей была организация работы по предупреждению преступлений со стороны несовершеннолетних. Комиссии осуществляли контроль за условиями содержания и проведением воспитательной работы в воспитательных колониях. Они имели право требовать от администрации необходимых сведений, заслушивать администрацию по вопросам, относящимся к условиям содержания и воспитания несовершеннолетних осужденных, производить личный прием осужденных, рассматривать их жалобы и заявления, привлекать общественность к воспитанию несовершеннолетних и назначать общественных воспитателей, возбуждать ходатайства о помиловании, об условно-досрочном освобождении от наказания и участвовать в решении других вопросов, связанных с порядком отбывания наказания осужденными несовершеннолетними лицами.

Другой формой являлось шефство коллективов трудящихся и общественных организаций над учреждениями, исполняющими уголовное наказание.

Основные задачи шефской работы сводились к следующему:

- содействие администрации в исправлении осужденных;
- оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве лицам, освобождаемым из учреждений;
- оказание помощи в развитии производства в исправительных учреждениях, организации общеобразовательного и профессионального обучения, проведении воспитательной работы с осужденными.

Шефство над исправительными учреждениями могли брать коллективы любого предприятия, учреждения или организации как государственной, так и общественной. Вся работа строилась на основании Положения об этой работе, которое утверждалось руководителем предприятия. В Положении определялось учреждение над которым устанавливается шефство, задачи и направления шефской работы. Шефство могло быть установлено над учреждением в целом, над отдельными сторонами его деятельности или над отдельными осужденными.

Создавались советы общественности для организации шефской помощи в воспитательных колониях, главной задачей которых является оказание помощи администрации воспитательных колоний в исправлении осужденных. Действовал институт общественных воспитателей несовершеннолетних, который учрежден в целях повышения роли общественности в воспитании несовершеннолетних, совершивших правонарушения.

Как уже было сказано выше, закон не запрещает использовать в процессе исправления любые другие формы и методы, не указанные в законе, не противоречащие ему и целям исправления осужденных. Так, на практике использовались такие формы воспитательной работы со стороны общественности, как проезд в колонии специально подготовленных делегаций для работы с осужденными. Активно используется и такая форма, как привлечение к процессу исправления осужденных их родных и близких.

Появились и новые формы участия общественности в исправлении осужденных и работе с ними. Одна из них – *попечительские (общественные советы) и родительские комитеты при учреждениях, исполняющих наказания.*

Попечительский совет – это добровольное объединение физических и юридических лиц, проявляющих в своей общественной или профессиональной деятельности интерес к местам лишения свободы. Советы должны участвовать в работе по исправлению осужденных и оказывать помощь в бытовом и трудовом устройстве освобожденным из мест лишения свободы. Совет координирует деятельность общественных, религиозных и иных организаций, коммерческих структур по исправлению осужденных.

Совет привлекает благотворительные средства для оказания материальной помощи лицам, отбывающим наказание, освобожденным из места лишения свободы, а также членам их семей. Он оказывает также помощь жертвам преступлений.

Совет помогает в трудовом и бытовом устройстве освобожденным из места лишения свободы, и это очень важно в условиях безработицы и сложности экономического положения страны в настоящее время.

Попечительский совет имеет право рассматривать жалобы и заявления осужденных, вносить предложения администрации по совершенствованию работы учреждения, по разрешению жалоб и заявлений осужденных. Совет содействует также и защите профессиональных интересов персонала исправительных учреждений.

Закон закрепил право органов местного самоуправления осуществлять контроль за деятельностью исправительных учреждений непосредственно (депутатский контроль), а также через наблюдательные комиссии с привлечением общественных организаций.

В целях повышения воспитательного воздействия на осужденных и оказания администрации помощи при отрядах в воспитательной колонии могут создаваться родительские комитеты из родителей и других близких родственников осужденных. Работа комитетов регулируется положением, утверждаемым начальником воспитательной колонии.

Перечисленные формы несомненно будут способствовать улучшению воспитательной работы с осужденными, успешному решению главной задачи исправительных учреждений – исправлению осужденных.

## **ГЛАВА 6. КЛАССИФИКАЦИЯ, ПРИЕМ И РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ ПО ИСПРАВИТЕЛЬНЫМ УЧРЕЖДЕНИЯМ. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕЖИМА В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ**

### **6.1. Понятие классификации осужденных к лишению свободы и ее содержание**

Для обеспечения дифференцированного подхода при применении средств исправления осужденных необходимо их классифицировать, т.е. разделить осужденных на однородные группы в зависимости от характера и степени общественной опасности совершенного преступления, прошлых судимостей, пола, возраста и других особенностей личности.

Согласно ст. 67 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными целями классификации являются: отделение заключенных от тех, кто в силу своего преступного прошлого или отрицательных черт характера грозит оказать на него плохое влияние; разделение заключенных на категории, облегчающие работу с ними, в целях их возвращения к общественной жизни. Классификация осужденных необходима для достижения целей наказания и основана на нормах уголовно-исполнительного и уголовного права. В ст.58 УК РФ регламентируется порядок определения вида ИУ в зависимости от тяжести совершенного преступления, рецидива преступления и иных данных. В ст. 80 УИК РФ содержатся требования раздельного содержания осужденных к лишению свободы в зависимости от пола, возраста, тяжести преступления, отбывания ранее наказания в местах лишения свободы. Деление осужденных на различные группы производится не только в процессе вынесения приговора суда, когда определяется вид ИУ, в котором осужденному предстоит отбывать наказание, но и в процессе исполнения наказания.

Система ИУ и классификация осужденных развиваются в тесной взаимосвязи, дополняя друг друга. На классификацию осужденных влияет ряд факторов:

- 1) категоризация преступлений, которая дана в УК РФ;
- 2) демографические признаки (возраст, пол);
- 3) состояние их здоровья. Например, осужденные, больные туберкулезом, СПИДом отбывают наказание в отдельных ИУ (лечебно-исправительных учреждениях);
- 4) гражданство. Осужденные иностранцы и лица без гражданства содержатся отдельно;
- 5) наличие или отсутствие в прошлом факта отбывания наказания в виде лишения свободы.

С 1954 г. было введено правило (распоряжением МВД СССР) об изолированном содержании от других осужденных к лишению свободы лиц,

ранее работавших в органах МВД, КГБ, суда, прокуратуры. Данное правило нашло закрепление в действующем уголовно-исполнительном законодательстве (ст. 80 УИК РФ). Указанные категории лиц отбывают наказание в отдельных колониях.

Требования о раздельном содержании различных категорий осужденных не распространяется на лиц, находящихся в лечебных учреждениях (больницах). В них изолированно от других категорий осужденных содержатся только лица, которым смертная казнь заменена лишением свободы в порядке помилования.

## **6.2. Определение судом вида исправительного учреждения**

Порядок определения вида ИУ и вида режима в них регулируется уголовным законодательством с учетом существующей системы ИУ.

Лица, осужденные к лишению свободы, отбывают наказание в ИК и тюрьмах в пределах субъекта РФ, где они проживали до осуждения. В исключительных случаях, по состоянию здоровья осужденных или для обеспечения безопасности осужденных либо с их согласия – они могут быть направлены для отбывания наказания в соответствующие ИУ другого субъекта РФ. При отсутствии по месту проживания осужденного до ареста или по месту его осуждения ИУ соответствующего вида или невозможности его размещения в ИУ, он направляется в ближайшее учреждение, расположенное на территории другого субъекта РФ.

К ИУ относятся: исправительные колонии, воспитательные колонии, тюрьмы, лечебные исправительные учреждения. Следственные изоляторы выполняют функции исправительных учреждений в отношении осужденных, оставленных для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию.

ИК предназначены для отбывания наказания в виде лишения свободы осужденными, достигшими совершеннолетия. Они подразделяются на колонии-поселения, исправительные колонии общего режима, исправительные колонии строгого режима, исправительные колонии особого режима.

Лишение свободы отбывается:

- в колониях-поселениях – лицами, осужденными за преступления, совершенные по неосторожности, а также лицами, осужденными к лишению свободы за совершение умышленных преступлений небольшой или средней тяжести. Осужденные, положительно характеризующиеся, могут быть переведены в колонии-поселения из исправительных колоний общего и строгого режимов на основании и в порядке, установленных п.п. «в», «г» ч. 2 ст. 78 УИК РФ;

- в исправительных колониях общего режима – мужчинами, осужденными к лишению свободы за совершение тяжких преступлений, ранее не отбывавшими лишение свободы, а также осужденными женщинами;

- в исправительных колониях строгого режима – мужчинами, впер-

вые осужденными к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений, а также при рецидиве и опасном рецидиве преступлений, если осужденный ранее отбывал лишение свободы;

- в исправительных колониях особого режима – мужчинами при особо опасном рецидиве преступлений, осужденными к пожизненному лишению свободы, а также осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы на определенный срок или пожизненным лишением свободы;

- в тюрьмах – в течение части срока наказания – мужчинами, осужденными к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений на срок свыше пяти лет, при особо опасном рецидиве преступлений, а также осужденными, являющимися злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, переведенными из исправительных колоний.

- в воспитательных колониях – лица, осужденные к лишению свободы, не достигшие к моменту вынесения судом приговора восемнадцатилетнего возраста.

- в лечебных исправительных учреждениях и лечебно-профилактических учреждениях отбывают наказание осужденные, больные алкоголизмом или наркоманией, страдающие психическими расстройствами, не исключающими вменяемости, больные токсикоманией, ВИЧ-инфицированные осужденные, а также осужденные, больные открытой формой туберкулеза или не прошедшие полного курса лечения венерического заболевания.

### **6.3. Прием, распределение и учет осужденных в исправительных учреждениях**

Согласно ст.75 УИК РФ, осужденные к лишению свободы не позднее 10 дневного срока со дня получения администрации СИЗО извещения о вступлении приговора в законную силу направляются администрацией мест предварительного заключения для отбывания наказания в ИУ.

Все осужденные к лишению свободы доставляются в ИУ под конвоем. Прием осужденных от караула (конвоя), сверка документов в рабочее время производится начальником спецотдела с участием оперативного дежурного на основе личного дела, а в выходные и праздничные дни – оперативным дежурным и сотрудником отдела безопасности. Прежде всего, устанавливается соответствие личности осужденного документам личного дела. Основание приема осужденных в ИУ – приговор суда, вступивший в законную силу.

Все доставленные осужденные подвергаются полному обыску, а принадлежащие им вещи – досмотру. Лица, прибывшие в колонию из СИЗО после вступления приговора в законную силу, после комплексной санитарной обработки переодеваются в одежду единого образца, а принадлежащие им вещи, одежда, обувь сдаются на хранение в склад по квитанции, копия которой вручается осужденному.

В целях предупреждения инфекционных заболеваний и адаптации к условиям отбывания наказания вновь прибывшие осужденные после медико-санитарного осмотра размещаются изолированно от основной массы осужденных и трудятся отдельно от них. Срок карантина в ИК и ВК установлен Правилами внутреннего распорядка ИУ – 15 суток, а в тюрьмах – не более суток содержания в обычных условиях.

После карантина комиссия ИУ распределяет осужденных по отрядам с учетом их трудоспособности, специальности, индивидуально-психологических особенностей личности.

Учет прибывших в ИУ осужденных осуществляют сотрудники воспитательного отдела. Они принимают личные дела осужденных и иные сопроводительные документы, заносят сведения о каждом прибавлении в журнале учета движения осужденных и регистрации личных дел, составляют списки осужденных, обязанных возмещать ущерб либо выплачивать алименты, для бухгалтерии и списки осужденных, подлежащих принудительному лечению от алкоголизма, наркомании, вензаболевания в соответствии со ст. 62 УК РФ, для медикосанитарной части. На каждого осужденного, прибывшего в ИУ, сотрудники воспитательного отдела оформляют извещение для суда, вынесшего приговор, и сообщение для семьи осужденного. Все прибывшие ставятся на картотечный учет.

#### **6.4. Понятие, функции и основные требования режима**

*Режим отбывания наказания* – это установленный законом и соответствующими закону нормативными актами порядок исполнения и отбывания лишения свободы, обеспечивающий охрану и изоляцию осужденных, постоянный надзор за ними, исполнение возложенных на них обязанностей, реализацию их прав и законных интересов, личную безопасность осужденных и персонала, различные условия содержания разных категорий осужденных, различные условия содержания в зависимости от вида исправительного учреждения (ст. 82 УИК РФ).

Режим регламентирует как общие для всех осужденных к лишению свободы условия, так и условия отбывания наказания в конкретных видах ИУ. Условия отбывания наказания в конкретных видах ИУ определяет степень реализации тех или иных правоограничений, вытекающих из основных требований режима. Например, существует общее правило о том что, осужденным разрешается приобретать по безналичному расчету продукты питания и предметы первой необходимости из средств, находящихся на их лицевом счете. Однако суммы на их приобретение различны в различных видах ИУ, т.е. определяются в зависимости от режима установленного в ИУ.

Реализация режимных требований подчинена решению задач, стоящих перед исправительными учреждениями. С помощью режима достига-

ется исправление осужденных, что позволяет отнести режим к числу основных средств исправления (ст. 9 УИК РФ).

В теории уголовно-исполнительного права выделяются следующие основные *функции режима*:

- 1) карательная;
- 2) обеспечения эффективного применения мер уголовно-исполнительного воздействия;
- 3) воспитательная;
- 4) частного и общего предупреждения.

К основным *требованиям режима* отбывания наказания в виде лишения свободы относятся:

- 1) обязательная изоляция осужденных и постоянный надзор за ними;
- 2) точное и неуклонное выполнение осужденными своих обязанностей;
- 3) различные условия содержания в зависимости от характера и степени общественной опасности совершенного преступления, личности и поведения осужденного.

Изоляция от общества достигается помещением осужденных в специальные учреждения, охраной объектов этих учреждений, конвоированием осужденных при следовании за пределы ИУ. Целям изоляции служат инженерно-техническое оборудование ИУ, а также система правил, регламентирующих порядок общения осужденных с внешним миром. Кроме изоляции от общества, закон предусматривает случаи обязательной изоляции различных категорий осужденных друг от друга. Надзор за осужденными направлен на то, чтобы исключить возможность совершения ими новых преступлений или иных антиобщественных деяний. Он осуществляется во всех ИУ силами сотрудников этих учреждений.

Основные функции режима реализуются в точном и неуклонном выполнении осужденными своих обязанностей. На осужденных как на субъектов уголовно-исполнительных правоотношений налагаются специфические особенности, которые изложены в УИК РФ (ст. 13), Правилах внутреннего распорядка ИУ, а также других ведомственных нормативных актах. В частности, заключенные обязаны соблюдать установленные для них запреты: не нарушать линию охраны объектов ИУ; не выходить без разрешения администрации за пределы изолированных друг от друга локальных зон жилых, производственных объектов; не приобретать, не изготавливать, не употреблять и не хранить алкогольные напитки, другие предметы, не предусмотренные перечнем, содержащимся в Правилах внутреннего распорядка ИУ; не играть в карты и другие азартные игры с целью извлечения материальной или иной выгоды; не наносить себе и другим лицам татуировки и др.

Условия содержания в ИУ зависят от характера и степени общественной опасности совершенного преступления, личности и поведения осужденного. Эти условия могут быть изменены во время отбывания нака-

зания как в лучшую (за хорошее поведение и честное отношение к труду и обучению), так и в худшую сторону (за нарушение требований режима). Причем такие изменения могут быть довольно существенными, вплоть до перевода в ИУ с менее или более строгим видом режима.

### **6.5. Содержание режима в исправительных учреждениях**

Значительную часть содержания режима отбывания наказания составляет внутренний распорядок ИУ.

Внутренний распорядок включает в себя:

- порядок применения к осужденным всего комплекса средств исправления;
- совокупность правил поведения осужденных, устанавливающих порядок реализации ими своих обязанностей и прав;
- организацию работы администраций ИУ по предупреждению со стороны осужденных новых преступлений и иных правонарушений;
- организацию деятельности всех частей, служб и должностных лиц ИУ;
- порядок приема осужденных в ИУ;
- правила поведения осужденных во время работы и отдыха;
- перечень работ и должностей, на которых запрещается использование осужденных;
- перечень и количество предметов и вещей, которые они могут иметь при себе;
- порядок изъятия предметов, запрещенных к использованию;
- правила производства проверок, свиданий, приема и вручения осужденным посылок, передач, бандеролей и корреспонденции.

Все эти вопросы регулируются специальными ведомственными нормативными актами, среди которых выделяются Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений.

Содержание режима и внутреннего распорядка раскрываются также в целом ряде норм УИК РФ, регулирующих вопросы приобретения осужденными продуктов питания и предметов первой необходимости, предоставление им свиданий с родственниками и иными лицами, получение посылок, передач, бандеролей и т.д.

Осужденным разрешается без ограничений приобретать продукты питания и предметы первой необходимости на деньги, заработанные в местах лишения свободы, а также за счет получаемых пенсий, социальных пособий и денежных переводов. Размер средств, разрешенных для расходования осужденными, кроме заработанных ими в период отбывания наказания, устанавливается в зависимости от вида ИУ и режима в нем. Осужденные беременные женщины; осужденные женщины, имеющие при себе детей; осужденные, являющиеся инвалидами первой и второй группы; а также осужденные, находящиеся в лечебных исправительных учреждениях, могут приобретать продукты питания и предметы первой необходимости за счет средств, имеющихся на лицевых счетах без ограничения.

Сверх установленных сумм осужденным разрешается за счет средств, имеющихся на их лицевых счетах, без ограничения приобретать литературу через книготорговую сеть, письменные принадлежности, подписываться на газеты и журналы. Перечень продуктов питания и предметов первой необходимости, которые осужденные могут иметь при себе, получать по почте и приобретать в магазинах ИУ, установлен ведомственными нормативными актами. Осужденным разрешается приобретать любые продукты питания, кроме требующих тепловой обработки, сахара, дрожжей, алкогольных напитков и пива.

Осужденные покупают продукты питания в магазинах ИУ по безналичному расчету. Работа магазина организуется таким образом, чтобы осужденные могли его посетить 3-4 раза в месяц. Покупки для осужденных, содержащихся в тюрьмах и ПКТ исправительных колоний, осуществляют сотрудники ИУ.

Свидания бывают двух видов: краткосрочное – продолжительностью до 4 часов и длительное – до трех суток. По желанию осужденных длительные свидания им могут быть заменены краткосрочными, а длительные или краткосрочные свидания – телефонными переговорами.

Краткосрочные свидания предоставляются с родственниками или иными лицами в присутствии представителя ИУ. Длительные свидания предоставляются с правом совместного проживания с близкими родственниками (супруг, родители, дети, усыновители, усыновленные, братья, сестры, дед, бабушка, внуки). Число как длительных, так и краткосрочных свиданий зависит от вида ИУ и вида режима в нем и определяется ст.ст. 121, 123, 125 УИК РФ. Законодатель устанавливает возможность предоставления осужденным длительных свиданий не только на территории ИУ, но и за пределами. В этом случае осужденному выдается такой же пропуск, как и лицам, пользующимся правом передвижения без конвоя.

Свидания разрешает начальник ИУ или лицо, его замещающее, по заявлению осужденного или лица, прибывшего к нему на свидание. Прибывших на свидание принимают должностные лица ИУ (начальник учреждения и его заместители, оперативный дежурный, начальник отряда). Им разъясняют правила поведения во время свидания и предлагают сдать на хранение под расписку деньги, ценные вещи, а также предметы, запрещенные к использованию в ИУ.

Осужденным предоставляется право на телефонные переговоры. При отсутствии технических возможностей количество телефонных переговоров может быть ограничено до шести в год. Продолжительность не должна превышать 15 минут. Переговоры оплачиваются из личных средств осужденных или за счет их родственников или иных лиц.

Осужденные имеют право на получение посылок, передач и бандеролей, количество которых определено в законодательстве и зависит от вида ИУ и установленного в нем режима. Их число может быть увеличено в связи с переходом осужденного на улучшенные условия содержания.

Женщинам и лицам, содержащимся в воспитательных колониях, разрешается получать посылки, передачи, бандероли без ограничения их количества.

Больным осужденным, инвалидам первой и второй групп независимо от назначенного им вида ИУ и режима разрешается получать дополнительные посылки (передачи, бандероли) в соответствии с медицинским заключением.

В Правилах внутреннего распорядка ИУ установлено, что осужденные, не имеющие родственников и иных лиц, которые могли бы направить им посылку, передачу или бандероль, вправе за счет средств, имеющихся на их лицевых счетах, приобрести продукты питания и предметы первой необходимости через магазин ИУ (в размерах, установленных для ИУ данного вида режима).

Вскрытие и досмотр содержимого посылок, передач и бандеролей производится младшими инспекторами в присутствии адресатов. Обнаруженные в посылках деньги зачисляются на лицевые счета осужденных со взысканиями за пересылку по тарифу почтовых переводов.

Деньги, скрытые ухищренным способом, изымаются и регистрируются оперативным дежурным в журнале установленного образца, обращаются в доход государства по представлению, подписанному начальником учреждения и санкционированному прокурором. Вещи и изделия, запрещенные к использованию осужденными, изымаются и сдаются на склад или в необходимых случаях уничтожаются. Максимальный вес посылок устанавливается учреждениями связи (этот же предел распространяется на передачи).

В УИК РФ определено, что осужденным разрешается получать и отправлять письма и телеграммы без ограничения их количества. Законодательство не содержит каких-либо ограничений относительно круга лиц, которым осужденные могут направлять письма или от которых могут их получать. Однако переписка между содержащимися в местах лишения свободы осужденными, не являющимися родственниками, допускается только с разрешения администрации ИУ. Вручение осужденным писем, а также отправление их писем из ИУ производится администрацией ИУ не позднее чем в трехдневный срок со дня поступления письма в ИУ или сдачи его осужденным. Телеграммы вручаются осужденному незамедлительно. Адресатам не направляются письма, исполненные тайнописью, шифром или с применением других условностей, содержащие жаргонные слова, а также носящие циничный характер. Такие письма уничтожаются, о чем информируются лица, их написавшие.

Осужденные имеют право не только на личную переписку, но и на обращение с предложениями, заявлениями и жалобами в прокуратуру, суд и государственные органы, обладающие правом контроля за деятельностью ИУ. Такие обращения просмотру не подлежат и не позднее чем в суточный срок направляются по принадлежности. О результатах их рассмотрения осужденным объявляется под расписку.

## 6.6. Средства обеспечения режима в исправительных учреждениях

*Средства обеспечения режима* не входят в его содержание, их значение – обеспечение порядка и условий исполнения и отбывания наказания всеми субъектами и участниками уголовно-исполнительных правоотношений.

Средства можно разделить на две группы: общего характера и специальные. Средствами общего характера служат меры воспитательного воздействия, обеспечивающие правопослушное поведение, соблюдение требований законности субъектами и участниками правоотношений; специальные средства – предусмотренные уголовно-исполнительным законодательством методы воздействия, обеспечивающие профилактику, предотвращение и пресечение преступлений и иных правонарушений в ИУ.

*Средства обеспечения режима общего характера.* Режим обеспечивается прежде всего соблюдением его требований персоналом исправительных учреждений, который в своей деятельности должен создавать условия для предупреждения нарушений правопорядка и законности в местах лишения свободы, прав и законных интересов осужденных. Строгое выполнение предписаний закона, корректное поведение и педагогический такт создают необходимые предпосылки для обеспечения режима, соблюдения его требований со стороны осужденных. УИК РФ акцентирует внимание персонала этих учреждений на том, что государство уважает и охраняет права, свободы и законные интересы осужденных, обеспечивает их правовую защиту и личную безопасность (ч. 1 ст. 10), а осужденные имеют право на вежливое обращение со стороны персонала; запрещается подвергать осужденных жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению (ч. 2 ст. 12). Одновременно работники этих учреждений должны осуществлять контроль за соблюдением режима, требовать от осужденных выполнения правил внутреннего распорядка, применять по отношению к правонарушителям меры воздействия и принуждения (ст. 14 Закона РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»).

Обеспечение режима зависит также от лиц, посещающих исправительные учреждения, которые по характеру своей деятельности вступают в контакт с осужденными. Они должны соблюдать установленные для них правила поведения на объектах исправительных учреждений и правила внутреннего распорядка.

В целях обеспечения режима на предприятиях и на производственных объектах других организаций, где имеют место контакты осужденных с гражданами, находящимися на свободе, ограничивается число вольнонаемных административных и инженерно-технических работников, а также квалифицированных рабочих.

В целях соблюдения надлежащего порядка на производственных объектах администрация исправительных учреждений должна принимать

меры к тому, чтобы вольнонаемный состав работников был предварительно ознакомлен с установленными правилами поведения на производственных объектах с точки зрения общения с осужденными. Об ознакомлении с такими правилами эти лица дают подписку.

Запрещается передавать осужденным какие-либо вещи, продукты питания, деньги и особенно предметы, запрещенные к использованию исправительных учреждениях. В целях предупреждения подобных передач и выноса от осужденных каких-либо предметов разрешен досмотр производственных объектов, вещей и одежды лиц, входящих в производственные объекты, где работают осужденные, а также выходящих из них.

УИК РФ и Законом РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», предусмотрены *специальные средства обеспечения режима*. К ним относятся: охрана осужденных и надзор за ними, меры безопасности, применяемые к осужденным, и меры обеспечения их личной безопасности, оперативно-розыскная деятельность, меры дисциплинарного воздействия, применяемые к осужденным.

В связи со своей многофункциональностью специальные средства обеспечения режима могут применяться и для достижения иных задач. Например, оперативно-розыскная деятельность проводится в целях выявления и раскрытия преступлений, совершенных осужденными до прибытия в исправительное учреждение. Меры дисциплинарного воздействия – одно из средств их исправления. Не случайно в этой связи перечень мер взыскания, основания и порядок их применения излагаются в главе 15 УИК РФ, регулирующей воспитательное воздействие на осужденных.

К мерам безопасности, применяемым к осужденным, относится физическая сила, специальные средства и оружие.

Оперативно-розыскная деятельность в исправительных учреждениях как средство обеспечения режима согласно ст. 84 УИК РФ, осуществляется путем создания условий личной безопасности осужденных, персонала этих учреждений и иных лиц; выявления, предупреждения и раскрытия готовящихся и совершаемых в местах лишения свободы преступлений и нарушений установленного порядка отбывания наказания. Меры безопасности осужденных как средство обеспечения режима определены в ст. 13 УИК РФ.

Обеспечению режима отбывания наказания служит применение к осужденным мер поощрения и взыскания, которые стимулируют их положительное поведение, предостерегают от нарушений порядка отбывания наказания.

## **ГЛАВА 7. ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛНЕНИЯ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ КОЛОНИЯХ, ТЮРЬМАХ И ВОСПИТАТЕЛЬНЫХ КОЛОНИЯХ**

### **7.1. Порядок и условия исполнения наказания в исправительных колониях. Порядок и условия исполнения пожизненного лишения свободы**

Исправительные колонии – основной вид исправительных учреждений для содержания осужденных к лишению свободы, достигших совершеннолетия.

Исправительные колонии разделяются (ст. 74 УИК РФ) на колонии общего, строгого и особого режимов, а также колонии-поселения.

*Колонии-поселения.*

Социальное назначение института колоний-поселений вытекает из поставленных перед ним задач:

- 1) закрепление достигнутых ранее в ИК закрытого типа результатов исправления осужденных;
- 2) подготовка осужденных к жизни после отбытия наказания.

Успешное решение поставленных перед институтом задач обусловило его расширение посредством создания новых видов ИК-поселений: в 1977 г. были открыты колонии-поселения для лиц, совершивших преступления по неосторожности, а в 1985 г. – колонии поселения для лиц, совершивших умышленные преступления, не являющиеся тяжкими. В результате стало возможно предотвращение негативных последствий лишения свободы путем исключения его реального отбывания осужденными в течение всего определенного судом срока наказания.

В колониях-поселениях для лиц, положительно характеризующихся, содержатся осужденные, переведенные в них из колоний общего и строгого режимов в порядке, предусмотренном ст. 78 УИК РФ. Их перевод осуществляется по постановлению суда на основании представления администрации ИУ. Обязательными условиями при этом являются достижение осужденными определенной степени исправления и отбытие ими установленной законом части срока наказания.

Не подлежат переводу в ИК-поселения лица, положительно характеризующиеся:

- осужденные при особо опасном рецидиве преступлений;
- лица, которым наказание в виде смертной казни или пожизненного лишения свободы заменено лишением свободы в порядке помилования;
- лица, не прошедшие обязательного лечения, а также требующие специального лечения в медицинских учреждениях закрытого типа;
- лица, не давшие письменного согласия.

В колониях-поселениях отдельно отбывают лишение свободы лица:

- осужденные за преступления, совершенные по неосторожности;

- впервые осужденные за совершение умышленных преступлений небольшой или средней тяжести;

- положительно характеризующиеся осужденные, переведенные в порядке поощрения из колоний общего и строго режима в соответствии с УИК РФ.

Следующий вид ИК-поселений предназначен для содержания лиц, впервые осужденных к лишению свободы за преступления, совершенные по неосторожности, а также за совершение умышленных преступлений небольшой или средней тяжести (ст. 58 УК РФ). Указанная категория осужденных направляется в колонии-поселения непосредственно после вынесения судом приговора, что позволяет избежать негативных последствий лишения свободы.

Несмотря на то, что колонии-поселения законодателем отнесены к учреждениям, исполняющим лишение свободы, условия содержания в них осужденных значительно отличаются от условий всех остальных учреждений, исполняющих этот вид наказания (см. ст. 75 УИК РФ).

Главная отличительная особенность исполнения наказания в колониях-поселениях – отсутствие изоляции личности от общества. В колониях-поселениях осужденные пользуются правом свободного передвижения в пределах территории колонии в часы от подъема до отбоя. В отличие от остальных ИК в колониях-поселениях осужденные содержатся без охраны, но под надзором, а в тех случаях, если это необходимо по характеру выполняемой ими работы либо в связи с обучением, могут с разрешения администрации колонии передвигаться без надзора вне территории колонии, но в пределах области, края, республики в составе РФ. Осужденные проживают в специально предназначенных для них общежитиях.

Важной особенностью правового регулирования исполнения наказания в колониях-поселениях является то, что содержащиеся в них лица, не допускающие нарушение установленных порядков, могут с разрешения администрации колонии и при наличии жилищных условий проживать на территории колонии или за ее пределами со своими семьями, приобретать в соответствии с действующим законодательством жилой дом и обзаводиться личным хозяйством. Таким образом, данная категория осужденных не изолируется не только от общества, но и от ближайшего социального окружения, что позволяет значительно расширить диапазон средств и методов воспитательного воздействия на них.

Исходя из социального назначения института колоний-поселений и решаемых ими задач законодатель установил, что осужденные могут носить одежду, принятую в гражданском обиходе, иметь при себе деньги и ценные вещи, пользоваться деньгами, отправлять письма и получать посылки, бандероли, передачи и иметь свидания без ограничения. Условия исполнения (отбывания) наказания в колониях-поселениях определяют особенности применяемых к осужденным мер поощрения и взыскания.

Осужденные имеют документ установленного образца, удостоверяющий личность.

В соответствии с законодательством в одной колонии-поселения могут содержаться мужчины и женщины. Каких-либо различий в правовом регулировании исполнения (отбывания) наказания в отношении осужденных женщин законодатель не устанавливает. Однако с учетом социальной роли женщин в жизни общества предусмотрены некоторые особенности в оплате их труда и предоставлении льгот.

*ИК общего режима.*

В исправительных колониях общего режима осужденные содержатся в обычных жилых помещениях, так как относительно невысокая степень их социальной опасности не требует более строгой изоляции. Женщины содержатся отдельно от мужчин – в специализированных (женских) исправительных колониях.

В колониях общего режима действует отрядная система. Отряд является центром применения средств исправления осужденных, проведения необходимых организационных и иных мероприятий.

В соответствии с уголовно-исполнительным законом (ст. 120 УИК РФ) содержание осужденных, отбывающих наказание в исправительных колониях общего режима, осуществляется в обычных, облегченных или строгих условиях.

Поступающие в исправительные колонии общего режима осужденные содержатся первоначально не менее шести месяцев в обычных условиях, если злостно не нарушат установленный порядок отбывания лишения свободы и в связи с этим не будут переведены в строгие условия отбывания наказания. Шестимесячный срок пребывания осужденного в обычных условиях позволяет изучить его личность, определить по его поведению отношение к назначенному наказанию. При отсутствии взысканий за нарушение установленного порядка отбывания наказания и добросовестном отношении к труду (при наличии трудовой занятости) по истечении указанного срока осужденные могут быть переведены с обычных на облегченные условия. Такой перевод является правом администрации исправительной колонии, а не правом осужденного, на реализации которого он может настаивать.

В обычных условиях могут содержаться не только осужденные, поступившие на данные условия первоначально, но и переведенные по соответствующим основаниям из облегченных и строгих условий отбывания наказания. В этом случае на них распространяется общий шестимесячный срок пребывания в обычных условиях.

Осужденные, отбывающие наказание в облегченных условиях, признанные злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, могут быть в зависимости от характера нарушений и личности нарушителя переведены в обычные или строгие условия отбывания наказания.

Из строгих условий отбывания наказания, где содержатся злостные нарушители установленного порядка отбывания наказания, может после-

довать перевод только в обычные условия. Происходит он не ранее, чем по истечении шести месяцев пребывания в строгих условиях. Основанием такого перевода служит отсутствие взысканий за нарушение установленного порядка отбывания наказания.

В случае перевода осужденного из другой исправительной колонии общего режима, он продолжает отбывать наказание в тех же условиях, которые ему были определены до перевода.

В соответствии со ст. 121 УИК РФ осужденные, отбывающие наказание в обычных условиях, проживают в общежитиях.

При этом им разрешается:

- ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости помимо средств, указанных в ч. 2 ст. 88 УИК РФ, иные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере девяти тысяч рублей;

- иметь шесть краткосрочных и четыре длительных свидания,

- получать шесть посылок или передач и шесть бандеролей в течение года.

На осужденных, отбывающих лишение свободы в исправительных колониях общего режима, в полном объеме распространяются правила о переписке, телефонных разговорах и другие общие условия отбывания наказания в исправительных учреждениях. В соответствии со ст. 97 УИК РФ осужденным могут быть разрешены выезды за пределы колонии.

Для осужденных, переведенных из обычных в облегченные условия содержания, нормы расходования денежных средств, получения свиданий, посылок, передач и бандеролей увеличиваются.

Осужденные могут:

- ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на их лицевых счетах, без ограничения;

- иметь в течение года шесть краткосрочных и шесть длительных свиданий;

- получать двенадцать посылок или передач и двенадцать бандеролей в течение года.

Важной новеллой уголовно-исполнительного закона является то, что по постановлению начальника исправительной колонии осужденные, отбывающие наказание в облегченных условиях, за шесть месяцев до окончания срока наказания могут быть освобождены из-под стражи с разрешением проживать и работать под надзором администрации колонии за ее пределами. При этом они могут содержаться совместно с осужденными, которым предоставлено право передвижения без конвоя или сопровождения. Указанная льгота позволяет осужденному накануне окончания срока наказания более активно включиться в процесс восстановления, приобретения и укрепления социально полезных связей, позволяющих адаптиро-

ваться к условиям жизни на свободе, найти место жительства, работы и таким образом избежать рецидива преступлений.

Более жестко осуществляется содержание осужденных в строгих условиях.

В отличие от осужденных, пребывающих в обычных и облегченных условиях, они содержатся в запираемых помещениях.

Им разрешается:

- ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере семи тысяч восьмисот рублей;

- иметь три краткосрочных и три длительных свидания в течение года,
- получать в течение того же периода три посылки или три передачи и три бандероли;

- пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью полтора часа.

К осужденным, отбывающим наказание в исправительных колониях общего режима, применяются основные средства исправления, предусмотренные уголовно-исполнительным законом, на них распространяются меры поощрения и взыскания, предусмотренные ст. 113, 115 УИК РФ, а также иные общие положения.

В соответствии со ст. 78 УИК РФ осужденные, являющиеся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, могут быть переведены из исправительной колонии общего режима в тюрьму на срок не свыше трех лет с отбыванием оставшегося срока наказания в исправительной колонии общего режима. Наличие такой возможности служит достаточно эффективным фактором, сдерживающим осужденных от злостных нарушений установленного порядка отбывания наказания.

*ИК строгого режима.*

В исправительных колониях строгого режима осужденные содержатся в обычных, облегченных или строгих условиях отбывания наказания.

В соответствии со ст. 122 УИК РФ основная масса первоначально поступающих в исправительную колонию строгого режима осужденных содержится в обычных условиях отбывания наказания. Однако из этого правила есть исключения. Осужденные за умышленные преступления, совершенные в период отбывания лишения свободы, поступают не в обычные, а в строгие условия отбывания наказания.

В обычные условия отбывания наказания поступают также при наличии соответствующих оснований осужденные из строгих и облегченных условий.

Общим правилом является пребывание осужденных в обычных условиях не менее девяти месяцев. При отсутствии взысканий за нарушение установленного порядка отбывания наказания и добросовестном отношении к труду (если есть трудовая занятость) по отбытии указанного

срока осужденные могут быть переведены в облегченные условия отбывания наказания. Вместе с тем нахождение осужденных в обычных условиях отбывания наказания может быть прервано фактом признания их злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, в этом случае они переводятся в строгие условия.

Пребывание осужденного в строгих условиях отбывания наказания, независимо от оснований помещения в эти условия, длится не менее девяти месяцев. Если в течение этого периода осужденный не имеет взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания, он может быть переведен для дальнейшего отбывания лишения свободы в обычные условия.

Более продолжительный, девятимесячный, а не шестимесячный, как в исправительных колониях общего режима, срок пребывания осужденных в обычных или строгих условиях отбывания наказания в исправительных колониях строгого режима необходим, поскольку с учетом характеристики осужденных, отбывающих наказание в колониях рассматриваемого вида, требуется более тщательное изучение их личности.

Осужденные, отбывающие наказание в обычных условиях исправительных колоний строгого режима (ст. 123 УИК РФ), проживают в общежитиях, пользуются свиданиями, могут получать посылки, передачи, бандероли, расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства по нормам, незначительно отличающимся от норм, действующих для обычных условий исправительных колоний общего режима.

В обычных условиях отбывания наказания в исправительных колониях строгого режима осужденным разрешается:

- ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости помимо средств, указанных в ч. 2 ст. 88 УИК РФ, иные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере семи тысяч восьмисот рублей;

- иметь три краткосрочных и три длительных свидания в течение года;
- ежегодно получать четыре посылки или передачи и четыре бандероли.

Перевод осужденных из обычных в облегченные условия отбывания наказания в исправительной колонии строгого режима увеличивает указанные нормы.

Осужденные продолжают проживать в общежитиях, они могут:

- ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости помимо средств, указанных в ч. 2 ст. 88 УИК РФ, иные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере девяти тысяч рублей;

- ежегодно иметь четыре краткосрочных и четыре длительных свидания; получать;

- шесть посылок или передач и шесть бандеролей в течение года.

В отличие от исправительных колоний общего режима осужденные в колониях строгого режима в облегченных условиях не получают возможности за шесть месяцев до окончания срока наказания быть освобожденными из-под стражи.

Осужденные, отбывающие наказание в строгих условиях исправительных колоний строгого режима, содержатся в запираемых помещениях.

В этой связи им разрешается:

- ежедневная полуторачасовая прогулка. Кроме того, они могут:
- ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости помимо средств, указанных в ч. 2 ст. 88 УИК, иные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, заработанные в период отбывания лишения свободы в размере семи тысяч рублей;
- иметь два краткосрочных и два длительных свидания в течение года;
- ежегодно получать две посылки или передачи и две бандероли.

Осужденные, переведенные из другой исправительной колонии строгого режима, продолжают отбывать наказание в тех же условиях, которые были им определены до перевода.

На осужденных, отбывающих наказание в исправительных колониях строгого режима, распространяются общие правила и условия отбывания наказания в исправительных учреждениях.

Как и в исправительных колониях общего режима, применение к осужденным, содержащимся в исправительных колониях строгого режима, в качестве средств исправления общественно полезного труда, профессионального и общеобразовательного обучения в силу наличия безработицы, высокого уровня образования лиц, отбывающих наказание, и иных причин – носит ограниченный характер.

Осужденные, являющиеся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, могут быть переведены из исправительной колонии строгого режима в тюрьму на срок не свыше трех лет с отбыванием оставшегося срока наказания в исправительной колонии строгого режима. Это служит важным, особенно для рецидивистов, сдерживающим от нарушений установленного порядка средством.

*ИК особого режима.*

Согласно ст. 124 УИК РФ в исправительных колониях особого режима осужденные содержатся в обычных, облегченных или строгих условиях отбывания наказания.

Первоначально поступающие в исправительные колонии особого режима осужденные содержатся на обычных условиях. Исключение составляют осужденные за умышленные преступления, совершенные в период отбывания лишения свободы.

Эти категории осужденных содержатся в строгих условиях.

Кроме того, в обычных условиях содержатся осужденные, поступившие со строгих условий при отсутствии взысканий за нарушения уста-

новленного порядка отбывания наказания и прибывшие с облегченных условий злостные нарушители этого порядка. В исправительных колониях особого режима в обычных условиях осужденные содержатся не менее одного года. По истечении этого срока при отсутствии взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания и добросовестном отношении к труду (при наличии трудовой занятости) осужденные могут быть переведены в облегченные условия.

Пребывание в облегченных условиях не регламентировано какими либо временными рамками. Оно может быть прервано признанием осужденного злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания. В этом случае в зависимости от тяжести нарушений и личности нарушителя может быть принято решение о переводе осужденного для дальнейшего отбывания наказания в обычные или строгие условия.

В строгих условиях отбывания наказания осужденные содержатся, независимо от оснований помещения в эти условия, не менее одного года. Если в течение этого периода осужденный не будет иметь взысканий за нарушение установленного порядка отбывания наказания, он может быть переведен для дальнейшего отбывания наказания в обычные условия.

Осужденные, переведенные из другой исправительной колонии особого режима, продолжают отбывать наказание в тех же условиях, которые были им определены до перевода.

В соответствии со ст. 125 УИК РФ осужденные, содержащиеся в обычных условиях исправительной колонии особого режима, проживают, как и осужденные, в колониях общего и строгого режимов, в общежитиях.

Им разрешено:

- ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости помимо средств, указанных в ч. 2 ст. 88 УИК РФ, иные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере семи тысяч двухсот рублей;

- иметь в течение года два краткосрочных и два длительных свидания;
- ежегодно получать три посылки или передачи и три бандероли.

При переводе в облегченные условия отбывания наказания в исправительных колониях особого режима осужденные продолжают проживать в общежитиях. В то же время приведенные выше нормативы несколько увеличиваются.

Осужденным разрешается:

- ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости помимо средств, указанных в ч. 2 ст. 88 УИК РФ, иные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере семи тысяч восьмисот рублей;

- ежегодно иметь три краткосрочных и три длительных свидания;
- получать четыре посылки или передачи и четыре бандероли в течение года.

Существенно изменяется положение осужденных, отбывающих наказание в исправительных колониях особого режима, при переводе в строгие условия. В этом случае осужденные переводятся для проживания из общежитий в помещения камерного типа, лишаются возможности пользоваться длительными свиданиями. Осужденным разрешается:

- ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости помимо средств, указанных в ч. 2 ст. 88 УИК РФ, иные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, заработанные в период отбывания лишения свободы в размере шести тысяч шестисот рублей;
- иметь два краткосрочных свидания и одно длительное свидание в течение года;
- ежегодно получать одну посылку или передачу и одну бандероль;
- пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью полтора часа.

Содержащиеся в исправительных колониях особого режима работающие осужденные, имеющие право на ежегодный оплачиваемый отпуск (ст. 104 УИК РФ), не могут использовать его с выездом за пределы исправительного учреждения (ст. 97 УИК РФ). Осужденные к пожизненному лишению свободы профессиональную подготовку получают только на производстве (ст. 108 УИК РФ) и не привлекаются к общему образованию (ст. 112 УИК РФ).

*Порядок и условия исполнения пожизненного лишения свободы.*

Согласно п. «г» ч. 1 ст. 58 УК РФ, ч. 6 ст. 74, ч. 2 ст. 80 и ст. 126 УИК РФ осужденные к пожизненному лишению свободы, а также осужденные, которым смертная казнь заменена в порядке помилования пожизненным лишением свободы, отбывают наказание в колониях особого режима отдельно от других осужденных.

Необходимо иметь в виду, что указанным лицам в соответствии с ч. 2 ст. 58 УК РФ может быть назначено отбывание части срока наказания в тюрьме.

В колониях особого режима некоторые категории осужденных также содержатся раздельно: осужденные к пожизненному лишению свободы по приговору суда и лица, которым смертная казнь заменена в порядке помилования пожизненным лишением свободы. Раздельно содержатся совершившие преступления в соучастии. Такие меры необходимы в целях предупреждения конфликтов между ними и обеспечения их личной безопасности.

По прибытии в колонию они направляются в карантинное помещение, где содержатся в одиночных камерах в течение 15 суток. При необходимости более глубокого изучения личности осужденного или проведения дополнительного медицинского обследования карантин может быть продлен постановлением начальника колонии до 30 суток.

После карантина осужденные переводятся в камеру, где содержится, как правило, не более двух человек. Распределение по камерам проводится специальной комиссией, которая учитывает психологическую совместимость осужденных и возможности обеспечения их личной безопасности.

Осужденные отбывают наказание, как правило, в одной камере. Перевод в другую камеру допускается в случаях возникновения конфликтной ситуации между осужденными, при их психологической несовместимости и при оперативной необходимости.

По просьбе осужденного и в иных необходимых случаях (возникновение угрозы личной безопасности) он может содержаться в одиночной камере (ч. 1 ст. 127 УИК РФ).

В камерах поддерживается строгий порядок. Осужденные не могут пользоваться кроватями в течение дня, за исключением времени отдыха и в выходные дни, подвергаются личному обыску при каждом выводе из камеры; камеры ежедневно досматриваются и систематически обыскиваются, передвижение вне камер допускается только в наручниках. Им предоставляется ежедневная прогулка продолжительностью полтора часа, которая при хорошем поведении может быть увеличена до двух часов.

По прибытии в колонию осужденные содержатся в строгих условиях, которые по расходованию средств на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, по количеству и видам свиданий, посылок, передач и бандеролей соответствуют нормам, установленным на строгих условиях в иных, колониях особого режима (ст. 125 УИК РФ).

Перевод в обычные условия отбывания наказания производится по отбытии не менее 10 лет в строгих условиях при отсутствии взысканий за нарушение установленного порядка отбывания наказания (ч. 3 ст. 127 УИК РФ).

В обычных условиях отбывания наказания осужденные пользуются правами, которые установлены в иных колониях особого режима (п. «а», «б», «в» ч. 1 ст. 125 УИК РФ). Однако содержатся они в камерах.

По отбытии не менее 10 лет в обычных условиях осужденные могут быть переведены на облегченные условия содержания, где пользуются правами, установленными п. «а», «б», «в» ч. 2 ст. 125 УИК РФ. Покамерные условия содержания остаются без изменения.

Для злостных нарушителей установленного порядка отбывания наказания ч. 5 ст. 127 УИК РФ предусмотрено ухудшение условий содержания: из облегченных они переводятся в обычные или строгие условия; из обычных – в строгие. Повторный перевод в обычные или облегченные условия содержания производится по отбытии ими не менее 10 лет в соответствующих условиях.

Осужденные к пожизненному лишению свободы привлекаются к труду с учетом требований их содержания в камерах (ч. 2 ст. 127 УИК РФ). Он в основном преследует оздоровительные задачи, поскольку как экономические его результаты, так и характер организации, условия и виды не могут обеспечить возможность осужденным заработать необходимые средства для приобретения продуктов питания и предметов первой необходимости.

Труд осужденных организуется непосредственно в камерах, где они содержатся, или в специальных помещениях камерного типа, где находят-

ся оборудование для производственной деятельности. В случае необходимости профессиональное обучение производится непосредственно на рабочих местах при соблюдении требований безопасности.

С осужденными проводится специальная работа, направленная на их психологическую разгрузку путем проведения бесед. Они могут пользоваться библиотекой, прослушивать радиопередачи. В колониях создаются психолого-диагностические центры в целях психологической реабилитации осужденных, определения психологической совместимости при их камерном размещении.

## **7.2. Порядок и условия исполнения наказания в тюрьмах**

В соответствии с ныне действующим уголовным (ст. 58 УК РФ) и уголовно-исполнительным (ст. 130 УИК РФ) законодательством в тюрьмах отбывают наказание:

- осужденные мужчины к лишению свободы на срок свыше 5 лет за совершение особо тяжких преступлений, а также при особо опасном рецидиве преступлений. Им может быть назначено отбывание части срока в тюрьме;

2) лица, переведенные из исправительных колоний общего, строгого, особого режима за злостное нарушение установленного порядка отбывания наказания на срок до 3-х лет;

3) лица, оставленные в тюрьме для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию в порядке, установленном ст. 77 УИК РФ.

Среди основных средств исправления осужденных, содержащихся в тюрьмах, важнейшее место принадлежит режиму. Режим отбывания наказания, охрана и изоляция осужденных в тюрьме значительно строже, чем в других ИУ. Прежде всего, здесь обеспечивается надежная внешняя и внутренняя изоляция осужденных: территория тюрьмы разделена на режимную зону и хозяйственный двор.

Главная отличительная особенность режима в тюрьмах заключается в том, что передвижение осужденных на ее территории допускается только под конвоем. Одной из особенностей режима является обеспечение строгой изоляции различных категорий содержащихся здесь лиц. Для этого администрация разрабатывает план покамерного размещения осужденных в соответствии с требованиями ст. 80 УИК РФ.

Требование закона о раздельном содержании в тюрьме различных категорий осужденных реализуется путем размещения осужденных в камерах:

а) по видам режима тех колоний, куда они будут направлены после отбытия тюремного заключения, определенного приговором суда;

б) по видам режима тех колоний, из которых они прибыли в тюрьму по определению суда. Осужденные из этих групп могут содержаться вместе, если вид режима у них один и тот же.

Одна из основных особенностей режима в тюрьмах состоит в том, что осужденные здесь содержатся в общих запираемых камерах под постоянной охраной и надзором. В необходимых случаях по мотивированному постановлению начальника тюрьмы, согласованному с прокурором, осужденные могут содержаться в одиночных камерах. Перевод осужденного в одиночную камеру в тюрьме в отличие от такого перевода в колониях особого режима мерой дисциплинарного воздействия не является. Он осуществляется в силу каких-то чрезвычайных обстоятельств (например, болезнь осужденного, когда его совместное нахождение в одной камере с другими становится для них явно нежелательным и тягостным). Срок содержания в одиночной камере закон не определяет. Когда отпадают причины, вызывающие такой перевод, осужденный может быть возвращен в общую камеру.

Согласно ст. 130 УИК РФ в тюрьмах установлены два вида режима: общий и строгий, различающиеся между собой по степени изоляции и объему правоограничений осужденных. Все прибывшие осужденные содержатся на строгом режиме и по отбытии одного года срока наказания они могут быть переведены на общий режим. Перевод оформляется постановлением начальника тюрьмы. Досрочный перевод осужденного со строгого режима на общий не допускается.

Согласно ч.ч. 3, 6 ст. 130 УИК РФ, на строгом режиме в тюрьмах содержатся:

- 1) осужденные, поступившие в ИУ;
- 2) осужденные, переведенные с общего режима и признанные злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания.

Прогулки осужденных, содержащихся в тюрьме, проводятся по камерно в дневное время на специально оборудованной на открытом воздухе площадке на территории тюрьмы. Прогулка может быть досрочно прекращена в случае нарушения установленных правил внутреннего распорядка.

Осужденным, отбывающим наказание в общем режиме, разрешается:

а) ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере семи тысяч двухсот рублей;

б) иметь два краткосрочных и два длительных свидания в течение года;

в) получать две посылки или передачи и две бандероли в течение года;

г) пользоваться ежедневной прогулкой, продолжительностью два часа.

Осужденным, отбывающим наказание в строгом режиме, разрешается:

а) ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере шести тысяч рублей;

б) иметь два краткосрочных свидания и одно длительное свидание в течение года;

- в) получать одну посылку и одну бандероль в течение года;
- г) пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью полтора часа.

Порядок применения мер поощрения и взыскания в тюрьмах такой же, как и во всех исправительных учреждениях.

К мерам уголовно-исполнительного воздействия в тюрьмах, как и в колониях, относятся общественно полезный труд, воспитательная работа, общее образование и профессиональное обучение. Труд осужденных, отбывающих лишение свободы в тюрьмах, организуется только на территории тюрьмы, вывод осужденных за пределы тюрьмы запрещается. При каждом выводе из камер и цехов осужденные подвергаются обыску, а помещения – тщательному осмотру.

Время работы осужденных в период отбывания наказания в виде лишения свободы засчитывается в общий трудовой стаж. Учет проработанного времени возлагается на администрацию тюрем и производится ею по итогам календарного года. Отпусками они не пользуются.

Условия и оплата труда, а также удержания из заработка осужденных регулируется уголовно-исполнительным законодательством. Продолжительность рабочего дня осужденных регулируется законодательством о труде РФ.

### **7.3. Особенности исполнения наказания в воспитательных колониях**

В ВК устанавливаются обычные, облегченные, льготные и строгие условия отбывания наказания.

В обычных условиях в воспитательных колониях отбывают наказание несовершеннолетние осужденные, кроме ранее отбывавших лишение свободы и осужденных за умышленные преступления, совершенные в период отбывания наказания, а также несовершеннолетние, переведенные из облегченных, льготных или строгих условий.

Если осужденный в период пребывания в следственном изоляторе не допустил нарушений установленного порядка содержания под стражей, за которые к нему применялась мера взыскания в виде водворения в карцер, срок его нахождения в обычных условиях исчисляется со дня заключения под стражу.

Осужденные за умышленные преступления, совершенные в период отбывания лишения свободы, и ранее отбывавшие лишение свободы отбывают наказание в строгих условиях. В строгих условиях также отбывают наказание осужденные, признанные злостными нарушителями установленного порядка и переведенные из обычных и облегченных условий. По истечении шести месяцев при отсутствии взысканий за нарушение установленного порядка отбывания наказания и при добросовестном отношении к труду и учебе они переводятся в обычные условия.

В срок нахождения несовершеннолетнего осужденного в строгих условиях засчитываются срок пребывания в карантинном отделении, а также срок содержания под стражей, если к нему принималась соответствующая мера пресечения и он не допустил нарушений установленного порядка содержания под стражей, за которые к нему применялась мера взыскания в виде водворения в карцер.

При отсутствии взысканий за нарушения установленного порядка и добросовестном отношении к труду и учебе осужденные могут быть переведены из обычных условий в облегченные:

- мужчины, впервые отбывающие лишение свободы, а также все категории осужденных женщин – по отбытии трех месяцев срока наказания в обычных условиях;

- мужчины, ранее отбывавшие лишение свободы, по отбытии шести месяцев в обычных условиях.

Для подготовки к освобождению осужденные, отбывающие наказание в облегченных условиях, переводятся в льготные условия.

Осужденные, отбывающие наказание в обычных условиях, признанные злостными нарушителями установленного порядка, переводятся в строгие условия отбывания наказания.

Осужденные, признанные злостными нарушителями установленного порядка, переводятся из облегченных условий в обычные или строгие.

Осужденные, отбывающие наказание в льготных условиях, признанные злостными нарушителями установленного порядка, переводятся в обычные условия. Повторный перевод в льготные условия производится не ранее чем через шесть месяцев после возвращения в облегченные.

Перевод осужденных из одних условий в другие производится начальником воспитательной колонии по представлению учебно-воспитательного совета колонии, кроме перевода из обычных условий в облегченные, который производится по представлению совета воспитателей отряда.

В случае несогласия осужденного с переводом в строгие условия он вправе обжаловать решение в установленном законом порядке.

Осужденные, отбывающие наказание в воспитательных колониях в обычных условиях, проживают в общежитиях. Им разрешается:

- ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере десяти тысяч восьмисот рублей;

- иметь восемь краткосрочных и четыре длительных свидания в течение года.

Осужденные, отбывающие наказание в льготных условиях, также проживают в общежитиях. Им разрешается:

- расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на лицевых счетах, в размере одиннадцати тысяч четырехсот рублей;

- иметь двенадцать краткосрочных свидания, а также четыре длительных свиданий в течение года с проживанием за пределами воспитательной колонии.

Осужденным, отбывающим наказание в льготных условиях, по постановлению начальника воспитательной колонии может быть разрешено проживание в общежитии за пределами колонии без охраны, но под надзором администрации. В этом случае им также разрешается:

- пользоваться деньгами;
- носить гражданскую одежду.

Осужденные, отбывающие наказание в строгих условиях, проживают в изолированных жилых помещениях, запираемых в свободное от учебы или работы время. Им разрешается:

- ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере девяти тысяч шестисот рублей;

- иметь шесть краткосрочных свиданий и три длительных свидания в течение года.

За хорошее поведение, добросовестное отношение к труду и учебе, активное участие в работе самодеятельных организаций и в воспитательных мероприятиях к несовершеннолетним осужденным наряду с предусмотренными статьей 113 УИК РФ могут применяться следующие меры поощрения:

- предоставление права посещения культурно-зрелищных и спортивных мероприятий за пределами воспитательной колонии в сопровождении ее работников;

- предоставление права выхода за пределы воспитательной колонии в сопровождении родителей, лиц, их заменяющих, или других близких родственников;

- досрочный перевод из строгих условий в обычные.

Осужденным, которым в порядке поощрения предоставлено право посещения культурно-зрелищных и спортивных мероприятий за пределами воспитательной колонии в сопровождении ее работников или право выхода за пределы колонии в сопровождении родителей, лиц, их заменяющих, или других близких родственников, выдается принадлежащая им гражданская одежда.

Посещение осужденными культурно-зрелищных и спортивных мероприятий, проводимых в ночное время, не допускается.

Продолжительность выхода за пределы воспитательной колонии устанавливается начальником колонии, но не может превышать 8 часов.

За нарушение установленного порядка к несовершеннолетним осужденным могут применяться наряду с предусмотренными пунктами «а» и «б» ч. 1 статьи 115 УИК РФ следующие меры взыскания:

- лишение права просмотра кинофильмов в течение одного месяца;
- водворение в дисциплинарный изолятор на срок до семи суток с выходом на учебу.

Осужденным, водворенным в ДИ, запрещаются длительные свидания, телефонные разговоры, приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, получение посылок, передач и бандеролей, пользование настольными играми. Они имеют право пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью 2 часа.

К осужденным, водворенным в дисциплинарный изолятор, могут применяться все меры взыскания, кроме водворения в дисциплинарный изолятор.

В воспитательных целях или по медицинским показаниям допускается досрочное освобождение осужденного из дисциплинарного изолятора по постановлению начальника воспитательной колонии или лица, его замещающего.

Правом применения мер поощрения и взыскания в полном объеме пользуются начальники воспитательных колоний или лица, их замещающие.

Начальники отрядов имеют право применять следующие меры поощрения:

- благодарность;
- разрешение дополнительно расходовать деньги на покупку продуктов питания и предметов первой необходимости;
- досрочное снятие взыскания, ранее наложенного начальником отряда.

Воспитатели отделений имеют право применять следующие меры поощрения:

- благодарность;
- досрочное снятие взыскания, ранее наложенного воспитателем отделения.

Начальники отрядов имеют право применять следующие меры взыскания:

- выговор;
  - лишение права просмотра кинофильмов в течение одного месяца.
- Воспитатели отделений имеют право объявлять выговор.

В целях закрепления результатов исправления, завершения среднего (полного) общего образования или профессионального обучения осужденные, достигшие возраста 18 лет, могут быть оставлены в воспитательной колонии до окончания срока наказания, но не более чем до достижения ими возраста 19 лет.

На осужденных, достигших возраста 18 лет и оставленных в воспитательной колонии, распространяются условия отбывания наказания, нормы питания и материально-бытового обеспечения, установленные для несовершеннолетних осужденных. Оставление осужденных, достигших возраста 18 лет, в воспитательной колонии производится по постановлению начальника колонии, санкционированному прокурором.

Отрицательно характеризующиеся осужденные к лишению свободы, достигшие возраста 18 лет, переводятся для дальнейшего отбывания нака-

зания из воспитательной колонии в изолированный участок, функционирующий как исправительная колония общего режима, в случае его наличия или в исправительную колонию общего режима.

Решение о переводе осужденного, достигшего возраста 18 лет, в изолированный участок воспитательной колонии, функционирующий как исправительная колония общего режима, или в исправительную колонию принимается судом в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством РФ.

Все осужденные, достигшие возраста 19 лет, переводятся для дальнейшего отбывания наказания из воспитательной колонии либо изолированного ее участка, функционирующего как исправительная колония общего режима, в исправительную колонию общего режима по постановлению начальника воспитательной колонии.

В целях исправления осужденных к лишению свободы и подготовки их к самостоятельной жизни организуется единый учебно-воспитательный процесс, направленный на формирование законопослушного поведения, добросовестного отношения к труду и учебе, получение среднего профессионального образования, профессионального обучения, повышение образовательного и культурного уровня.

Общее образование, среднее профессиональное образование и профессиональное обучение осужденных осуществляются в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях и учебно-производственной мастерской воспитательной колонии.

Несовершеннолетним осужденным разрешается заочно обучаться в образовательных организациях высшего и профессионального образования.

В целях повышения эффективности воспитательного воздействия на осужденных и оказания помощи администрации воспитательных колоний при отрядах могут создаваться родительские комитеты из родителей, лиц, их заменяющих, и других близких родственников осужденных. Деятельность родительских комитетов регулируется положением, утверждаемым начальником воспитательной колонии.

## **ГЛАВА 8. ПОРЯДОК И УСЛОВИЯ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ, НЕ СВЯЗАННЫХ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ. ПОРЯДОК И УСЛОВИЯ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ, ПРИМЕНЯЕМЫХ К ОСУЖДЕННЫМ ВОЕННОСЛУЖАЩИМ**

### **8.1. Порядок и условия исполнения наказаний, не связанных с исправительным воздействием на осужденных (штраф; лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград)**

*Штраф* – денежное взыскание, назначаемое в размере, определенном УК РФ. Суд определяет размер штрафа с учетом имущественного положения осужденного. Штраф может назначаться в виде основного и в виде дополнительного вида наказания. В качестве дополнительного вида штраф назначается только в том случае, если это прямо предусмотрено статьями Особенной части УК РФ.

Штраф может быть назначен как без рассрочки, так и с рассрочкой выплаты.

Осужденный к штрафу без рассрочки выплаты обязан уплатить его в течение 60 дней с момента вступления приговора суда в законную силу.

В случае, если осужденный не имеет возможности единовременно уплатить штраф, суд по его ходатайству может рассрочить уплату штрафа на срок до пяти лет.

Осужденный к штрафу с рассрочкой выплаты, а также осужденный, в отношении которого суд принял решение о рассрочке, обязаны в течение 60 дней со дня вступления приговора или решения суда в законную силу уплатить первую часть штрафа. Оставшиеся части штрафа осужденный обязан уплачивать ежемесячно не позднее последнего дня каждого последующего месяца.

Злостно уклоняющимся от уплаты штрафа признается осужденный, не уплативший штраф в установленный срок. В отношении осужденного, злостно уклоняющегося от уплаты штрафа, назначенного в качестве основного наказания, судебный пристав-исполнитель не ранее 10, но не позднее 30 дней со дня истечения предельного срока направляет в суд представление о замене штрафа другим видом наказания. В отношении осужденного, злостно уклоняющегося от уплаты штрафа, назначенного в качестве дополнительного наказания, судебный пристав-исполнитель производит взыскание штрафа в принудительном порядке, предусмотренном гражданским законодательством.

*Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью* может назначаться как в виде основного, так и в виде дополнительного наказания.

Если это наказание назначается в виде дополнительного к штрафу, обязательным работам, исправительным работам, ограничению свободы, а также при условном осуждении, то оно исполняется уголовно-исполнительными инспекциями по месту жительства (работы) осужденного. Указанное наказание, назначенное в качестве дополнительного к принудительным работам, аресту, содержанию в дисциплинарной воинской части или лишению свободы, исполняют учреждения и органы, уполномоченные на исполнение основных видов наказаний, а после отбывания основного вида наказания – уголовно-исполнительные инспекции по месту жительства (работы).

Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью состоит в запрете занимать должности на государственной службе, в органах местного самоуправления либо заниматься профессиональной или иной деятельностью. Эта мера наказания устанавливается на срок от одного года до пяти лет в качестве основного вида наказания и на срок от 6 месяцев до 3 лет в качестве дополнительного вида наказания.

В случае назначения этого вида наказания в качестве дополнительного к обязательным работам, исправительным работам, принудительным работам, а также при условном осуждении его срок исчисляется с момента вступления приговора в законную силу. В случае назначения лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в качестве дополнительного вида наказания к принудительным работам, аресту, содержанию в дисциплинарной воинской части, лишению свободы, оно распространяется на все время отбывания указанных основных видов наказания, но при этом его срок исчисляется с момента их отбывания. В этом случае в справке об освобождении лица из места лишения свободы указывается, что оно должно отбывать дополнительное наказание.

Администрация организации, где работает осужденный, обязана исполнить приговор суда не позднее 3 дней после получения копии приговора суда и извещения уголовно-исполнительной инспекции. Администрация обязана предоставлять в уголовно-исполнительную инспекцию документы, связанные с исполнением приговора, в трехдневный срок сообщать в инспекцию об изменении или прекращении трудового договора. При условии соблюдения запрета осужденный может быть переведен на другие, в том числе и более высокие, должности.

Требования приговора суда о лишении права заниматься определенной деятельностью обязательны также и для органов, имеющих право выдавать разрешение на занятие такой деятельностью и аннулировать выданные разрешения. Получив копию приговора суда, такой орган обязан в трехдневный срок аннулировать разрешение на занятие той деятельностью, которая запрещена судебным решением. Сообщение об этом направляется в уголовно-исполнительную инспекцию.

В обязанность уголовно-исполнительной инспекции входит: ведение учета осужденных; контроль за соблюдением осужденными требований приговора; проверка исполнения требований приговора администрацией организаций, а также органами, правомочными аннулировать разрешение на занятие определенной деятельностью; проведение с осужденными воспитательной работы.

*Лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград* возможно только при осуждении за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления и с учетом вины осужденного. Однако это не мешает суду вынести частное определение о том, что осужденный совершил действия, не совместимые с присвоенным ему званием. Например, при осуждении лица, имеющего звание заслуженного врача РФ, за неоказание помощи больному по ст. 124 УК РФ, хотя это преступление не является особо тяжким.

Рассматриваемое наказание может быть назначено только в качестве дополнительного.

Суд, вынесший приговор о лишении осужденного специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград, после вступления его в законную силу, направляет копию приговора должностному лицу, присвоившему осужденному звание, классный чин или наградившему его государственной наградой.

Должностное лицо в установленном порядке вносит в соответствующие документы запись о лишении осужденного специального, воинского или почетного звания, классного чина или государственных наград, а также принимает меры по лишению его прав и льгот, предусмотренных для лиц, имеющих соответствующие звание, чин или награду. Должностное лицо в течение одного месяца со дня получения копии приговора сообщает в суд, вынесший приговор, о его исполнении.

## **8.2. Порядок и условия исполнения наказаний, связанных с исправительным воздействием на осужденных (обязательные работы, исправительные работы, принудительные работы, ограничение свободы)**

*Обязательные работы* заключаются в выполнении осужденным в свободное от основной работы или учебы время бесплатных общественно полезных работ. Обязательные работы назначаются на срок от шестидесяти до четырехсот восьмидесяти часов и отбываются не свыше четырех часов в день.

Наказание в виде обязательных работ исполняется уголовно-исполнительной инспекцией по месту постоянного жительства осужденного на предприятиях, подведомственных органам местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями.

Срок обязательных работ исчисляется в часах. Время обязательных работ не может превышать четырех часов в выходные дни и в дни, когда осужденный не занят на основной работе, службе или учебе; в рабочие дни – двух часов после окончания работы, а с согласия осужденного – четырех часов. Время обязательных работ в течение недели, как правило, не может быть менее 12 часов.

В период отбывания наказания осужденные обязаны соблюдать правила внутреннего распорядка организации, где отбываются обязательные работы, добросовестно относиться к труду и отработать установленный обязательный срок, ставить инспекцию в известность о перемене места жительства и обстоятельствах, препятствующих отбыванию наказания.

Уголовно-исполнительная инспекция ведет учет осужденных, разъясняет им порядок и условия отбывания наказания, согласовывает с органами местного самоуправления объекты обязательных работ, контролирует поведение осужденных, ведет учет отработанного осужденными времени и поступление финансовых средств за выполненные осужденными работы.

*Исправительные работы* устанавливаются на срок от двух месяцев до двух лет с отбыванием данного вида наказания осужденным на объектах, определяемых органами местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительной инспекцией. Из заработка осужденного производится удержание в доход государства в размере, установленном приговором суда в пределах от пяти до двадцати процентов. Эти удержания производятся из всей суммы заработка без исключения налогов и других платежей, а также независимо от наличия претензий к осужденному по исполнительным документам. Не производятся удержания из пенсий и пособий в порядке социального обеспечения и страхования, из выплат единовременных и не предусмотренных системой заработной платы (пособие по безработице сюда не относится).

Исполняется этот вид наказания уголовно-исполнительной инспекцией. Если осужденный не имеет работы, он обязан трудиться самостоятельно либо встать на учет в органы службы занятости. От предложенной этими органами работы осужденный отказываться не имеет права. О любом изменении места работы и места жительства осужденный обязан сообщить в уголовно-исполнительную инспекцию в течение 10 дней.

Контроль за поведением осужденных осуществляет администрация предприятий и учреждений по месту их работы. Администрация обязана правильно и своевременно удерживать из заработной платы осужденного суммы и перечислять их государству, контролировать поведение осужденного, содействовать уголовно-исправительной инспекции в проведении воспитательной работы с осужденным, уведомлять инспекцию о мерах поощрения и взыскания, применительно к осужденному, о переводе его на другую работу или увольнение с работы.

Осужденные к исправительным работам обязаны соблюдать порядок и условия отбывания наказания, добросовестно относиться к труду, исполнять обязанности и соблюдать запреты, установленные для них уголовно-исполнительной инспекцией, и являться по ее вызову.

Органы, исполняющие наказание в виде исправительных работ, ведут учет осужденных, разъясняют порядок и условия отбывания наказания, контролируют соблюдение администрацией учреждений и предприятий, на которых заняты осужденные, условий отбывания наказания, проводят воспитательную работу с осужденными.

В период отбывания наказания в виде исправительных работ на осужденных налагаются и другие дополнительные запреты и обязанности, связанные с регулированием трудовых правоотношений. К последним относится более короткий ежегодный оплачиваемый отпуск, продолжительность которого составляет 18 дней. Все другие виды отпусков (дополнительные в связи с занятостью на работах с вредными условиями труда, отпуска по семейным обстоятельствам без сохранения заработка и т.д.) предоставляются осужденным наравне с иными работниками на общих основаниях.

За нарушение порядка и условий отбывания осужденным исправительных работ уголовно-исполнительная инспекция может применить взыскание в виде предупреждения в письменной форме о замене исправительных работ другим видом наказания. В случае злостного уклонения от отбывания исправительных работ уголовно-исполнительная инспекция направляет в суд представление о замене исправительных работ другим видом наказания. Это могут быть принудительные работы или лишение свободы. Замена производится из расчета один день принудительных работ или один день лишения свободы за три дня исправительных работ.

Под нарушением порядка и условий отбывания исправительных работ понимается неявка без уважительных причин на работу в течение 5 дней со дня получения предписания уголовно-исполнительной инспекции, неявка в уголовно-исполнительную инспекцию без уважительных причин, прогул или появление на работе в состоянии опьянения.

Злостным уклонением от отбывания исправительных работ считается повторное нарушение порядка и условий отбывания наказания, а также сокрытие осужденного с места жительства и неизвестность места его пребывания.

В случае нарушения осужденным порядка и условий отбывания наказания уголовно-исполнительная инспекция направляет в суд представление о замене исправительных работ другим видом наказания в соответствии с ч. 4 ст. 50 УК РФ.

*Принудительные работы* заключаются в привлечении осужденного к труду в местах, определяемых учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы, и применяются как альтернатива лишению свободы в случаях, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части УК РФ, за совершение преступления небольшой или средней тяжести либо за совершение тяжкого преступления впервые.

Если суд придет к выводу о возможности исправления осужденного без реального отбывания наказания в местах лишения свободы, он постановляет заменить осужденному наказание в виде лишения свободы прину-

дательными работами. При назначении судом наказания в виде лишения свободы на срок более пяти лет принудительные работы не применяются.

Принудительные работы назначаются на срок от двух месяцев до пяти лет. Из заработной платы осужденного к принудительным работам производятся удержания в доход государства в размере, установленном приговором суда, и в пределах от пяти до двадцати процентов.

Принудительные работы не назначаются несовершеннолетним, лицам, признанным инвалидами первой или второй группы, беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, женщинам, достигшим пятидесятипятилетнего возраста, мужчинам, достигшим шестидесятилетнего возраста, а также военнослужащим.

Осужденные к принудительным работам отбывают наказание в специальных учреждениях – исправительных центрах, расположенных в пределах территории субъекта РФ, в котором они проживали или были осуждены.

В исправительных центрах действуют правила внутреннего распорядка, утверждаемые федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний, по согласованию с Генеральной прокуратурой РФ.

Осужденные к принудительным работам находятся под надзором и обязаны: выполнять правила внутреннего распорядка исправительных центров; работать там, куда они направлены администрацией исправительного центра; постоянно находиться в пределах территории исправительного центра; проживать, как правило, в специально предназначенных для осужденных общежитиях, не покидать их в ночное и нерабочее время, выходные и праздничные дни без разрешения администрации исправительного центра; участвовать без оплаты труда в работах по благоустройству зданий и территории исправительного центра в порядке очередности в нерабочее время продолжительностью не более двух часов в неделю; постоянно иметь при себе документ установленного образца, удостоверяющий личность осужденного.

Надзор за отбыванием наказания осужденными к принудительным работам осуществляется администрацией исправительного центра и состоит в наблюдении и контроле за поведением осужденных в исправительном центре и по месту работы, а также в иных местах их пребывания.

В случае, если поведение осужденного к принудительным работам создает угрозу жизни или здоровью окружающих либо самого осужденного, а также в целях недопущения с его стороны противоправных действий, такой осужденный по решению администрации исправительного центра может быть помещен в безопасное помещение для краткосрочного содержания осужденных сроком до 24 часов.

*Ограничение свободы* заключается в установлении судом осужденному следующих ограничений: не уходить из места постоянного проживания (пребывания) в определенное время суток; не посещать определенные места, расположенные в пределах территории соответствующего муници-

пального образования; не выезжать за пределы территории соответствующего муниципального образования; не посещать места проведения массовых и иных мероприятий, а также не участвовать в указанных мероприятиях; не изменять место жительства или пребывания, место работы и (или) учебы без согласия специализированного государственного органа, осуществляющего надзор за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы, в случаях, предусмотренных законодательством РФ. При этом суд возлагает на осужденного обязанность являться в специализированный государственный орган, осуществляющий надзор за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы, от одного до четырех раз в месяц для регистрации. Установление судом осужденному ограничений на изменение места жительства или пребывания без согласия указанного специализированного государственного органа, а также на выезд за пределы территории соответствующего муниципального образования является обязательным.

Ограничение свободы назначается на срок от двух месяцев до четырех лет в качестве основного вида наказания за преступления небольшой или средней тяжести, а также на срок от шести месяцев до двух лет в качестве дополнительного вида наказания к принудительным работам или лишению свободы.

Ограничение свободы назначается несовершеннолетним осужденным в виде основного наказания на срок от двух месяцев до двух лет.

Ограничение свободы не назначается военнослужащим, иностранным гражданам, лицам без гражданства, а также лицам, не имеющим места постоянного проживания на территории РФ.

Специализированным государственным органом, осуществляющим надзор за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы, является уголовно-исполнительная инспекция.

УИИ по месту жительства осужденного к наказанию в виде ограничения свободы не позднее 15 суток со дня получения копии приговора (определения, постановления) вручает осужденному официальное уведомление о необходимости его явки в УИИ для постановки на учет. Осужденный к наказанию в виде ограничения свободы в течение трех суток после получения указанного уведомления обязан явиться в УИИ по месту жительства для постановки на учет. УИИ разъясняет осужденному его права и обязанности, порядок и условия отбывания наказания, а также ответственность за нарушение порядка и условий отбывания наказания.

Осужденный, которому неотбытая часть наказания в виде лишения свободы заменена ограничением свободы, и осужденный, которому ограничение свободы назначено в качестве дополнительного вида наказания к лишению свободы, освобождаются из учреждения, в котором они отбывали наказание в виде лишения свободы, и следуют к месту жительства самостоятельно за счет средств федерального бюджета. Администрация исправительного учреждения вручает осужденному предписание о выезде к

месту жительства с указанием маршрута следования и времени явки в УИИ по месту жительства для постановки на учет, о чем незамедлительно уведомляет указанную УИИ в письменной форме.

УИИ по месту жительства осужденного к наказанию в виде ограничения свободы ставит его на персональный учет. При постановке на учет осужденный подлежит дактилоскопической регистрации и фотографированию.

УИИ в течение трех суток со дня постановки на учет осужденного к ограничению свободы извещает об этом орган внутренних дел по месту жительства осужденного.

УИИ проводят воспитательную работу с осужденными к наказанию в виде ограничения свободы. В воспитательной работе с осужденными могут принимать участие представители общественности.

Осужденный к наказанию в виде ограничения свободы обязан соблюдать установленные судом ограничения, а также являться по вызову в УИИ для дачи устных или письменных объяснений по вопросам, связанным с отбыванием им наказания.

В случае, когда судом в отношении осужденного не установлено ограничение на изменение места работы и (или) учебы без согласия уголовно-исполнительной инспекции, осужденный обязан не позднее семи дней до дня изменения места работы и (или) учебы уведомить об этом УИИ.

### **8.3. Порядок и условия исполнения наказаний, применяемых к осужденным военнослужащим (содержание в дисциплинарной воинской части, ограничение по военной службе, арест)**

*Содержание в дисциплинарной воинской части* назначается военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, а также военнослужащим, которые проходят военную службу по контракту на должностях рядового и сержантского состава, если они на момент вынесения судом приговора не отслужили установленного законом срока службы по призыву. Правила отбывания наказания регламентируются главой 20 ст. ст. 155-171 УИК РФ и приказом Министра обороны РФ от 20 октября 2016 г. «Об утверждении Правил отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими».

Срок содержания в дисциплинарной воинской части установлен от 3 месяцев до 2 лет. Лица, содержащиеся в дисциплинарной воинской части, не перестают быть военнослужащими и выполняют обязанности по военной службе.

Дисциплинарная воинская часть представляет собой отдельный батальон, отдельную роту и является специальной воинской частью, находящейся в непосредственном подчинении командующего войсками военных округов, на территории которых эти части дислоцированы. Время пребывания в дисциплинарной воинской части в срок службы не засчитывается, но в исключительных случаях, предусмотренных законом, возможно зачисление в срок службы.

К осужденным, содержащимся в дисциплинарных воинских частях, применяются основные средства исправления, предусмотренные законом. Режим в дисциплинарной воинской части обеспечивается теми же средствами, что и режим исправительных учреждений.

В период отбывания содержания в дисциплинарной воинской части все военнослужащие независимо от их воинского звания и ранее занимаемой должности находятся на положении солдат (матросов) и носят единые для данной дисциплинарной воинской части форму одежды и знаки различия.

Осужденным может быть разрешен краткосрочный выезд за пределы дисциплинарной воинской части продолжительностью до 7 суток, не считая времени для проезда в оба конца. Выезды осужденных в отпуски, предусмотренные для военнослужащих, не разрешаются. Закон предусматривает изменение режимных условий содержания дисциплинарной воинской части и перевод осужденного на облегченные условия отбывания наказания. Порядок применения мер поощрения и взыскания определяется воинскими уставами вооруженных сил.

Сущность *ограничения по военной службе* как вида уголовного наказания заключается в том, что военнослужащий продолжает военную службу в той же части и должности, но из его денежного содержания производится удержание в доход государства в размере, установленном приговором суда, но не свыше 20%. Во время отбывания этого вида наказания осужденный не может быть повышен в должности, в воинском звании и срок наказания не засчитывается в срок выслуги лет для присвоения очередного воинского звания. Срок наказания – от 3 месяцев до 2 лет.

Исполнение этого вида наказания возложено на соответствующее командование воинских частей и учреждений, в которых служит осужденный. Командир части не позднее 3 дней после получения копии приговора и распоряжения о его исполнении издает приказ, в котором объявляется, в каком размере должно производиться удержание в бюджет из денежного содержания военнослужащего, какой срок ему не засчитывается в срок выслуги лет для присвоения очередного воинского звания, на каком основании и в течение какого срока осужденный военнослужащий не представляется к повышению в должности и присвоению воинского звания. Приказ объявляется по части.

О поступлении приговора, издании приказа и обращения его к исполнению командир в трехдневный срок извещает суд, постановивший приговор.

*Арест* военнослужащие отбывают на гауптвахте. Лица офицерского состава содержатся отдельно от других категорий военнослужащих. Военнослужащие из числа проходящих службу по призыву содержатся отдельно от лиц, проходящих службу по контракту. Осужденные к аресту военнослужащие направляются на гауптвахту для отбывания наказания в десятидневный срок после получения распоряжения суда об исполнении приговора. Время отбывания наказания в виде ареста в общий срок службы и выслугу лет на присвоение очередного воинского звания не засчитывается.

## **ГЛАВА 9. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОСВОБОЖДЕНИЯ ОТ ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ. СОЦИАЛЬНАЯ АДАПТАЦИЯ ЛИЦ, ОСВОБОЖДАЕМЫХ ОТ НАКАЗАНИЯ**

### **9.1. Виды и порядок освобождения от отбывания наказания**

В уголовно-исполнительном и уголовном законодательствах предусмотрены основания и порядок досрочного освобождения из ИУ как возможная перспектива, стимулирующая исправление осужденного. Под освобождением от отбытия наказания понимают прекращение отбывания наказания и отмену вытекающих из него правоограничений.

В ст. 172 УИК РФ перечислены следующие основания освобождения от наказания:

- 1) по отбытии срока наказания, назначенного по приговору суда;
- 2) в силу акта амнистии;
- 3) ввиду помилования;
- 4) вследствие отмены приговора с прекращением дела производством;
- 5) ввиду условно-досрочного освобождения от наказания;
- 6) замена наказания более мягким видом наказания;
- 7) тяжелая болезнь или инвалидность.

Освобождение по отбытии срока наказания, назначенного по приговору суда, производится в первой половине последнего дня срока наказания. Если этот день совпадает с выходным или праздничным, то осужденный освобождается в предвыходной или в предпраздничный день. Документом, являющимся основанием для освобождения осужденного, выступает приговор суда, в котором определена дата начала срока отбывания наказания, с нее и ведется отсчет. При исчислении срока наказания месяцами, срок истекает в соответствующее число последнего месяца, а если месяц не имеет соответствующего числа, то в последний день этого месяца.

Освобождение в силу акта амнистии следует рассматривать как проявление гуманного отношения к осужденным. В акте об амнистии указывается круг лиц, на которых распространяется амнистия. Амнистия может выражаться в освобождении от наказания, в сокращении срока наказания, в замене лишения свободы более мягким наказанием и т.д.

Решение о применении или неприменении акта амнистии принимается в отношении каждого осужденного индивидуально. Исполнение этого акта производится по постановлению начальника ИУ, согласованному с прокурором. К постановлению прилагаются характеристика и справка о поощрениях и взысканиях, личное дело осужденного, другие документы, необходимые для решения вопроса о применении акта амнистии. Акт амнистии не распространяется на злостных нарушителей режима отбывания наказания.

Если акт об амнистии распространяется на большое количество осужденных, то акт о помиловании – на конкретное лицо. Ходатайство о

помиловании осужденные передают через начальников отрядов. Получив от осужденного ходатайство, начальник отряда должен в трехдневный срок подготовить на него характеристику и передать ее с ходатайством в отдел специального учета. Характеристика подписывается начальником отряда, согласовывается с заместителем начальника учреждения по воспитательной работе и утверждается начальником учреждения. Кроме того, к ходатайству прилагаются анкета установленного образца, копии всех имеющихся в личном деле приговоров, определений судов и извещений о вступлении приговора в законную силу. Материалы о направлении ходатайства о помиловании комплектуются в отдельное дело и должны быть направлены по принадлежности не позднее 15 дней с момента приема ходатайства, о чем объявляется осужденному под расписку.

Исполнение актов о помиловании производится по предписаниям, направляемым ГИАЦ МВД России в ИЦ МВД республик в составе РФ, ГУ (У) МВД краев и областей, откуда они поступают в ИУ. Эти предписания являются основанием для освобождения осужденного из ИУ. Осужденный освобождается в день поступления предписания, а если оно поступило по окончании рабочего дня, то в первой половине следующего дня.

Осужденный освобождается от наказания вследствие отмены приговора с прекращением дела производством после поступления в ИУ постановления или определения суда, пересмотревшего вступивший в законную силу приговор, определение, постановление на основании протестов, установленных в законе должностных лиц суда и прокуратуры. В этом случае порядок освобождения такой же, как и по другим основаниям.

Освобождение вследствие изменения приговора с заменой наказания условным осуждением или снижением наказания, до пределов отбытого, производится на основании определения (постановления) суда вышестоящей инстанции. Такое решение суд может принять при рассмотрении как протеста в порядке надзора, так и жалобы осужденного. Администрация ИУ обязана выполнить предписание суда и освободить осужденного в день поступления определения (постановления) или в первой половине следующего дня, если документы поступили после окончания рабочего дня.

Условно-досрочное освобождение от наказания применяется как мера поощрения к лицам, доказавшим свое исправление примерным поведением и честным отношением к труду и обучению и отбывшим установленную законом часть срока наказания.

Вопрос об условно-досрочном освобождении или о замене не отбытой части наказания более мягким рассматривается судом на основании представления администрации ИУ.

Представлению материалов в суд предшествует обсуждение этого вопроса и характеристики осужденного, подготовленной начальником отряда, на заседаниях совета отряда и совета воспитателей отряда, административной комиссии ИУ. Вопросы трудового и бытового устройства освобождаемого тоже должны быть решены заблаговременно. Только после этого готовится представление, которое подписывает начальник учреждения.

Основанием для освобождения, осужденного из ИУ, является поступившее из суда постановление, подписанное составом суда и скрепленное гербовой печатью. Освобождение производится в день поступления постановления либо, если оно поступит после окончания рабочего дня, в первой половине следующего дня.

Освобождение от отбывания наказания по болезни предусматривает, что такое освобождение возможно вследствие хронического психического расстройства или иной тяжелой болезни.

Осужденные, заболевшие хроническим психическим расстройством, подлежат освобождению от отбывания наказания в любом случае, независимо от тяжести совершенного преступления и поведения в период отбывания наказания. При этом суд может применить принудительные меры медицинского характера либо передать осужденного на попечение родственникам или опекунам при обязательном медицинском наблюдении. При решении вопроса об освобождении в случае иной тяжелой болезни суд учитывает тяжесть совершенного преступления, личность осужденного и другие обстоятельства. Осужденные, в отношении которых служебной проверкой будет установлено наступление болезни в результате умышленного причинения себе повреждений во время отбывания наказания, к освобождению по болезни не представляются (за исключением случаев, когда в момент их причинения лицо находилось в состоянии психического расстройства, подтвержденного врачами-специалистами).

Вопрос об освобождении по болезни суд решает по представлению начальника ИУ, вынесенному на основании медицинского заключения. Основанием для освобождения является поступившее в ИУ определение суда, подписанное составом суда и скрепленное гербовой печатью. В тех случаях, когда к освобождаемому применяются меры медицинского характера, необходим также документ, в котором указывается, в какое лечебное учреждение он должен быть направлен.

На заключительном этапе исполнения наказания в виде лишения свободы решаются многие вопросы, влияющие на процесс адаптации осужденных к условиям свободы. В период подготовки к освобождению осужденным разъясняются закрепленные в законе их права на материальную помощь, трудовое и бытовое устройство, на предоставление жилой площади и др. Для этого в ИУ созданы школы по подготовке осужденных к освобождению, введена должность старшего инспектора по трудовому и бытовому устройству.

Наряду с общими положениями уголовно-исполнительным законодательством регламентируется порядок освобождения отдельных категорий осужденных. Так, несовершеннолетние осужденные направляются к родителям или лицам, их заменяющим. Если это невозможно, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту прежнего жительства освобождаемого по представлению администрации колонии принима-

ет меры к устройству его на работу в соответствии с имеющейся у него специальностью или на учебу, а также к созданию для него необходимых жилищно-бытовых условий. В исключительных случаях, когда по соображениям воспитательного характера направление несовершеннолетних к прежнему месту жительства нецелесообразно, администрация ВК принимает меры к его устройству по месту расположения колонии. Родителям несовершеннолетних или лицам, их заменяющим, заблаговременно сообщается о дне освобождения осужденного и предлагается к указанному сроку прибыть в ВК для встречи и сопровождения его к месту жительства. Лица в возрасте до 16 лет, а также нуждающиеся в постороннем уходе беременные женщины и женщины, имеющие малолетних детей, направляются к месту жительства в сопровождении работника ИУ либо родственников или лиц, их заменяющих.

Накануне дня освобождения по отбытии срока наказания, а при досрочном освобождении – в день получения документа, являющегося основанием для освобождения, осужденному выдается обходной лист. После того, как все необходимые подписи получены, осужденный направляется на контрольно-пропускной пункт, где ему выдаются справка об освобождении установленной формы, документы, хранящиеся в его личном деле (паспорт, аттестат об образовании, диплом и др.), а также ответ органов внутренних дел о решении вопроса его трудового и бытового устройства. Лишь после этого осужденному разрешается выход за пределы ИУ.

В соответствии со ст. 181 УИК РФ освобождаемые обеспечиваются бесплатным проездом к месту жительства или работы, продуктами питания или деньгами на путь следования по установленным нормам, а также может быть выдано единовременное денежное пособие.

Освобожденные из мест лишения свободы следуют к месту жительства и работы, как правило, в собственной одежде. При отсутствии необходимой по сезону одежды и обуви и средств на их приобретение они обеспечиваются одеждой и обувью бесплатно из фонда ИУ.

Освобождаемые могут получить единовременное денежное пособие, если у них нет достаточных средств на дорогу и на период трудоустройства. Такое пособие выдается в ИУ на основании заявления освобождаемого. Денежное пособие несовершеннолетнего может быть израсходовано воспитателем на приобретение необходимых осужденному продуктов питания или вещей.

## **9.2. Помощь лицам, освобождаемым от отбывания наказания**

В условиях, когда не все осужденные в колонии обеспечены работой, многие из них имеют низкие заработки или не имеют заработка вообще. К моменту освобождения они нуждаются в материальной помощи.

Поскольку место отбывания наказания не зависит от осужденного, при освобождении он обеспечивается бесплатным проездом к месту жительства

его семьи, родственников или к месту работы. Как правило – это место его проживания до ареста, однако он может выбрать и другое место жительства. При этом, если вновь избранное место жительства находится в большем удалении от колонии, где он отбывал наказание, чем тот населенный пункт, где он проживал до ареста, то с него удерживается разница в тарифе.

Лицам, направляемым в дома инвалидов, престарелых, в интернаты или к попечителям, выдаются проездные документы до места, где находятся эти учреждения или проживают попечители.

Как правило, осужденным оплачивается проезд в общих жестких вагонах, в каютах III класса пароходов. Лицам, нуждающимся в постороннем уходе, несовершеннолетним в возрасте до 16 лет, беременным женщинам, женщинам, следующим с детьми, выдаются билеты в плацкартные вагоны или каюты II класса. Если на данном направлении нет железнодорожного или водного транспорта, освобожденный получает билеты на воздушный или автомобильный транспорт.

Осужденные обеспечиваются продуктами питания или (по их желанию) деньгами на время пути. При этом больные, а также беременные женщины и женщины с детьми получают питание исходя из тех норм, по которым они обеспечивались в колонии. На ребенка выдается питание и один комплект белья, одежда и обувь по сезону.

Если освобождаемый не имеет необходимой одежды, обуви и средств на их приобретение, они выдаются бесплатно по заявлению этого лица с разрешения начальника учреждения или его заместителя.

На обороте справки об освобождении делается отметка о выдаче проездных документов (с указанием места назначения), а также всех видов материального обеспечения, полученных при освобождении.

Многие осужденные, особенно в настоящее время, когда повсеместно растет безработица, нуждаются в помощи по трудоустройству. Трудоустройством осужденных в настоящее время занимаются центры занятости населения РФ.

Если сохранилась жилая площадь, на которой лицо проживало до осуждения, оно может быть зарегистрировано там после освобождения. Для этого требуется согласие всех совершеннолетних членов семьи, проживающих на той же жилой площади. Возражения даже одного из них достаточно, чтобы проживание стало невозможным. Естественно, что никаких препятствий не может быть, если у освобожденного есть приватизированная или иным образом приобретенная им собственная жилая площадь. Освобожденный от наказания, как и любой другой гражданин, может получить жилье по наследству, в силу договора купли-продажи, дарения и т.п. В этом отношении правовое положение освобожденного и других граждан ничем не различается.

При отсутствии жилья освобожденный может обратиться в органы местного самоуправления с заявлением о постановке на учет. Поскольку

лицо имеет право на проживание в данном населенном пункте, но у него нет жилой площади, его обязаны поставить на учет как нуждающегося в ее получении.

Как видим, законодательство предусматривает оказание освобождаемым из мест лишения свободы различной помощи с целью облегчения их социальной адаптации. Однако в целом ряде случаев эти меры не приводят к решению проблем, стоящих перед освобожденными. Общеизвестно и психологически объяснимо нежелание принимать на работу лиц с запятнанной репутацией, многие из которых не умеют и не хотят работать, значительная часть злоупотребляет алкоголем. В условиях рыночной экономики предприятия, определенную часть которых составляет частный сектор, не хотят принимать в свои ряды тех, кто еще вчера находился за решеткой.

Юридических оснований для принудительного трудоустройства осужденных, как это было ранее, сейчас нет. Между тем социальная неустроенность и бесперспективность толкают многих из освобожденных на новые преступления. Поэтому рассматривается вопрос о предоставлении организациям, которые выразят желание принимать на работу лиц, освобожденных от наказания, налоговых и иных льгот.

### **9.3. Социальная адаптация лиц, освобожденных от наказания, и меры по ее обеспечению**

Социальная адаптация есть приспособление личности к социальной среде, усвоение ею правил, норм, социальных позиций, установок, характерных для данной среды, приобретение навыков, позволяющих нормально жить бывшему лишенному свободы в обществе свободных людей.

Имеется ряд факторов, объективно осложняющих адаптацию лиц, освобожденных от наказания. Эти факторы внутренне противоречивы. С одной стороны, они должны оказывать положительное воздействие на осужденного, поскольку весь карательно-воспитательный процесс способствует созданию контрмотива преступной деятельности, показывая, что преступление влечет целый ряд неблагоприятных последствий. С другой – лишение свободы неизбежно связано с рядом отрицательных социальных последствий как для осужденного, так и для общества в целом.

Одно из таких последствий – разрыв многих социально полезных связей – с семьей, родственниками, знакомыми, трудовым коллективом по месту работы и т.д. Для того чтобы ослабить отрицательные последствия такого разрыва, закон предусматривает меры компенсационного характера – отсутствие ограничений в переписке осужденных, они получают посылки, передачи, свидания. Однако эти меры полностью заменить постоянное общение, конечно, не могут.

Вторым последствием является помещение осужденного в отрицательную среду таких же лиц, как он сам, т.е. преступников. Естественно,

что такая среда не может не оказать отрицательного влияния на осужденного, особенно, если он впервые осужден и характеризуется небольшой степенью социально нравственной запущенности.

Компенсационные меры выражаются в раздельном содержании впервые осужденных и ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы. Однако такая классификация не учитывает индивидуальных особенностей разных осужденных. Известно, что иногда одну судимость может иметь опасный преступник, имеющий за плечами десятки преступлений, а вторую – человек, совершивший преступление под влиянием ситуации, и т.п. Первый может оказывать куда более отрицательное влияние на других отбывающих наказание, чем второй.

Следующая трудность, осложняющая адаптацию, связана с тем, что осужденные отучаются принимать самостоятельные решения, весь порядок жизни определяет администрация учреждения: они не планируют свой бюджет, у них нет наличных денег, они не пользуются городским транспортом, не обеспечивают себя жильем, одеждой, продуктами питания. Осужденные становятся пассивными, им трудно решать бытовые проблемы, с которыми они столкнутся после освобождения.

Немаловажное значение с точки зрения осложнения адаптации имеет и тот отрицательный прием, с которым сталкиваются многие освобожденные с первых шагов на свободе. Особенно сильное влияние этот фактор оказывает на тех, кто не был подготовлен к нему в колонии.

Для облегчения социальной адаптации предусмотрена специальная система норм, призванных, с одной стороны, помочь освобожденному в решении наиболее важных проблем, которые он в целом ряде случаев сам решить не может (трудовое, бытовое, жилищное устройство), а с другой – установить социальный контроль за теми освобожденными, от которых можно ждать каких-либо антиобщественных проявлений, в том числе – совершения новых преступлений.

#### **9.4. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы**

Административный надзор за освобожденными из ИУ был введен в 1966 г. и осуществлялся на основе Положения об административном надзоре ОВД за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. В настоящее время административный надзор осуществляется в соответствии со ст. 173<sup>1</sup> УИК РФ и Федеральным законом № 64-ФЗ от 6 апреля 2011 года «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»<sup>1</sup>.

*Административный надзор* – это осуществляемое органами внутренних дел наблюдение за соблюдением лицом, освобожденным из мест

---

<sup>1</sup> См.: Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 15. – Ст. 2037.

лишения свободы, установленных судом в соответствии с законом временных ограничений его прав и свобод, а также за невыполнением им обязанностей, предусмотренных законодательством РФ.

*Целью административного надзора* является предупреждение совершения новых преступлений со стороны лиц, уже отбывших уголовное наказание. *Административный надзор* является принудительной мерой и *применяется* в отношении следующих категорий совершеннолетних лиц:

- судимых к лишению свободы за тяжкие преступления и особо тяжкие преступления;

- совершивших преступление при опасном и особо опасном рецидиве преступлений;

- судимых за совершение преступления против несовершеннолетних, против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних;

- совершивших тяжкое или особо тяжкое преступление, предусмотренное п «л» ч. 2 ст. 105, п. «е» ч. 2 ст. 111, п. «з» ч. 2 ст. 117, ч. 4 ст. 150 (в случае совершения преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы), ст. 205 - 205.5, 206, 208, 211, 220, 221, 277-279, 282-282.3, 295, 317, 357, 360 и 361 УК РФ;

- совершивших в период нахождения под административным надзором преступление, за которое это лицо осуждено к лишению свободы и направлено к месту отбывания наказания.

Администрация исправительного учреждения не позднее чем за два месяца до истечения определенного приговором суда срока отбывания осужденным наказания подает в суд заявление об установлении административного надзора и после вступления в законную силу решения суда об установлении административного надзора в отношении лица, освобождаемого из мест лишения свободы, в течение семи дней направляет копию указанного решения в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания освобождаемого.

Администрация исправительного учреждения при освобождении осужденного вручает ему предписание о выезде к избранному им месту жительства или пребывания с указанием срока прибытия, установленного с учетом необходимого для проезда времени, и предупреждает данное лицо об уголовной ответственности за уклонение от административного надзора.

Поднадзорное лицо имеет право:

- 1) обращаться в суд с заявлением о досрочном прекращении надзора, а также о частичной отмене установленных судом административных ограничений;

- 2) обжаловать решения суда об установлении или о продлении надзора либо об установлении связанных с ним административных ограничений;

- 3) обращаться в орган внутренних дел с заявлением о получении разрешения на пребывание вне жилого или иного помещения, являющегося-

ся местом жительства либо пребывания, и (или) на краткосрочный выезд за установленные судом пределы территории в связи с исключительными личными обстоятельствами;

4) обжаловать действия (бездействие) органа внутренних дел;

При осуществлении административного надзора органы внутренних дел обязаны:

1) разъяснять поднадзорному лицу его права и обязанности, а также предупреждать об ответственности за нарушение установленных судом административных ограничений и за невыполнение предусмотренных законом обязанностей;

2) вести учет поднадзорных лиц в течение срока административного надзора;

3) систематически наблюдать за соблюдением поднадзорным лицом установленных судом административных ограничений и за выполнением предусмотренных законом обязанностей;

4) вести с поднадзорным лицом индивидуальную профилактическую работу, направленную на предупреждение совершения им преступлений и других правонарушений;

5) объявлять и осуществлять розыск поднадзорного лица, освобожденного из мест лишения свободы и не прибывшего без уважительных причин в определенный администрацией исправительного учреждения срок к избранному поднадзорным лицом месту жительства или пребывания, а также розыск поднадзорного лица, самовольно оставившего место жительства или пребывания либо выехавшего за установленные судом пределы территории, если судом ему было установлено такое административное ограничение;

6) подавать в суд заявление об установлении административного надзора не позднее чем за один месяц до истечения срока отбывания осужденным ограничения свободы, назначенного в качестве дополнительного вида наказания, или при замене не отбытой части наказания в виде лишения свободы ограничением свободы;

7) в письменной форме уведомлять потерпевшего и (или) его представителя о прекращении административного надзора в день прекращения надзора.

Административный надзор прекращается по следующим основаниям:

1) истечение срока административного надзора;

2) снятие судимости с поднадзорного лица;

3) осуждение поднадзорного лица к лишению свободы и направление его к месту отбывания наказания;

4) вступление в законную силу решения суда об объявлении поднадзорного лица умершим;

5) смерть поднадзорного лица.

После прекращения административного надзора поднадзорное лицо снимается с учета в органах внутренних дел.

## **ГЛАВА 10. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОДЕРЖАНИЯ ПОД СТРАЖЕЙ ПОДОЗРЕВАЕМЫХ И ОБВИНЯЕМЫХ В СОВЕРШЕНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ**

### **10.1. Основание и принципы содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых**

Содержание под стражей реализуется в двух формах: задержание подозреваемых в совершении преступлений и избрание меры пресечения в виде заключения под стражу.

*Принципы содержания под стражей.*

Содержание под стражей осуществляется в соответствии с Конституцией РФ, принципами и нормами международного права, а также международными договорами РФ, не должно сопровождаться пытками, иными действиями, имеющими целью причинение физических или нравственных страданий подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений, содержащимся под стражей.

*Основания содержания под стражей.*

Основанием содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению в совершении преступлений, является протокол задержания, составленный в порядке, установленном УПК РФ.

Основанием содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, в отношении которых в качестве меры пресечения применено заключение под стражу, является судебное решение, вынесенное в порядке, установленном УПК РФ.

*Порядок и условия содержания под стражей,* правовой статус подозреваемых и обвиняемых регламентируются:

- УИК РФ;
- ФЗ РФ от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»;
- Законом РФ от 21 июля 1993 года № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»;
- ФЗ РФ от 3 апреля 1995 года № 40-ФЗ «Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации».

К указанным источникам относятся акты военно-административного законодательства, регулирующего порядок и условия содержания подозреваемых и обвиняемых из числа военнослужащих на гауптвахтах (например: Указ Президента РФ от 25 марта 2015 года № 161 «Об утверждении Устава военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации», Приложение № 4 «О гауптвахте»).

Кроме того, имеются нормативные правовые акты, конкретизирующие содержание под стражей подозреваемых и обвиняемых: о нормах питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых

(Постановление Правительства РФ от 11 апреля 2005 года № 205); акты министерств и ведомств, имеющие в своей подчиненности места содержания под стражей. Так, ст. 16 ФЗ РФ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» предусматривает в целях обеспечения режима в местах содержания под стражей принятие Министерством внутренних дел РФ, Федеральной службой безопасности РФ, Федеральной пограничной службой РФ по согласованию с Генеральным прокурором Российской Федерации «Правил внутреннего распорядка в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений». (Приказ Министерства юстиции России от 14 октября 2005 года № 189 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы»).

## **10.2. Места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений**

В соответствии с ФЗ РФ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» местами содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых являются:

- 1) СИЗО уголовно-исполнительной системы;
- 2) ИВС подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел;
- 3) ИВС подозреваемых и обвиняемых пограничных органов федеральной службы безопасности;
- 4) местами заключения под стражу подозреваемых и обвиняемых могут являться учреждения уголовно-исполнительной системы, исполняющие наказания в виде лишения свободы;
- 5) гауптвахты воинских частей и гарнизонов (в исключительных случаях, в помещениях, приспособленных для этих целей).

Правовой основой деятельности следственных изоляторов является Конституция РФ, Закон РФ от 21 июля 1993 года № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», Федеральный закон от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления», Приказ Министерства юстиции России от 14 октября 2005 года № 189 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы».

Следственные изоляторы предназначены для выполнения следующих задач:

1. Создать условия, исключаящие возможность подозреваемым и обвиняемым, содержащимся под стражей, скрыться от следствия и суда, а осужденными к лишению свободы уклониться от отбывания наказания.
2. Не допустить нарушение законности и правопорядка в следственном изоляторе.
3. Осуществлять меры, препятствующие попыткам подозреваемых и обвиняемых помешать установлению истины по уголовному делу.

4. Обеспечить соблюдение прав и законных интересов подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

Следственные изоляторы выполняют следующие основные функции:

1. Прием подозреваемых, обвиняемых и осужденных в следственный изолятор и размещение их по камерам.

2. Охрана подозреваемых, обвиняемых и осужденных и надзор за ними.

3. Обеспечение изоляции подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

4. Выявление, предупреждение и пресечение преступлений и других правонарушений со стороны лиц, содержащихся в следственном изоляторе.

5. Обеспечение внутреннего распорядка.

6. Передача конвоем подозреваемых, обвиняемых и осужденных для отправки к месту назначения.

7. Организация и обеспечение собственной безопасности в следственном изоляторе и на прилегающей территории.

8. Материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение лиц, содержащихся под стражей.

9. Осуществление финансово-хозяйственной деятельности и ведение делопроизводства.

10. Создание условий для обеспечения прав и законных интересов подозреваемых, обвиняемых и осужденных, содержащихся под стражей.

11. Предоставление на территории следственного изолятора оборудованных помещений для проведения следственных действий, амбулаторных экспертиз.

12. Освобождение из-под стражи лиц, в отношении которых вынесено соответствующее судебное решение, постановление органа дознания, следователя или прокурора, истек срок содержания под стражей; состоялись акты амнистии или помилования, либо истек назначенный приговором срок лишения свободы.

13. Исполнение наказания в виде лишения свободы в отношении лиц, оставленных в СИЗО для работ по хозяйственному обслуживанию, а так же оставленных в нем или переведенных из исправительных учреждений в связи с производством следственных действий по постановлению судебно-следственных органов, а также осужденных, переведенных из исправительных учреждений, в связи с привлечением к уголовной ответственности по другому делу, если в отношении их избрали меру пресечения в виде заключения под стражу.

Лицо или орган, в производстве которых находится уголовное дело, обязаны незамедлительно известить одного из близких родственников подозреваемого или обвиняемого, при их отсутствии – других родственников о месте содержания или об изменении места его содержания под стражей.

В следственных изоляторах на правах подозреваемых и обвиняемых содержатся:

1) подозреваемые и обвиняемые в совершении преступления, заключенные под стражу по уголовным делам, принятым к производству органами дознания и следствия;

- 2) обвиняемые в совершении преступлений, заключенные под стражу, уголовные дела в отношении которых приняты к производству судами;
- 3) осужденные по уголовным делам, в отношении которых обвинительные приговоры не вступили в законную силу;
- 4) осужденные, привлекаемые к ответственности по другим уголовным делам, в отношении которых в качестве меры пресечения применено заключение под стражу.

В следственных изоляторах отбывают наказание в виде лишения свободы следующие категории осужденных:

- 1) осужденные, оставленные в следственном изоляторе или переведенные из учреждений, исполняющих наказания, в связи с проведением расследования по другому уголовному делу, в отношении которых применена мера пресечения – заключение под стражу;
- 2) осужденные по уголовным делам, подлежащие в установленном порядке направлению в учреждения, исполняющие уголовные наказания в виде лишения свободы, или на принудительное лечение;
- 3) осужденные, оставленные в следственном изоляторе или переведенные в них из учреждений, исполняющих наказания, в связи с производством следственных действий по делам о преступлениях, совершенных другими лицами, или в связи с рассмотрением этих дел в судах;
- 4) осужденные, привлекаемые к труду по хозяйственному обслуживанию СИЗО;
- 5) осужденные на срок не свыше шести месяцев, с их согласия.

Подозреваемые и обвиняемые, содержащиеся в следственном изоляторе, могут переводиться в СИЗО в случаях, когда это необходимо для выполнения следственных действий.

Сроки содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых определяются УПК РФ. При истечении предусмотренного законом срока содержания под стражей и отсутствии в следственном изоляторе постановления о продлении срока содержания под стражей, начальник места содержания под стражей обязан не позднее, чем за 24 часа до истечения срока содержания под стражей, уведомить об этом орган или лицо, в производстве которых находится уголовное дело, а также прокурора. Если по истечении установленного законом срока заключения под стражей решение об освобождении подозреваемого или обвиняемого либо о продлении срока содержания под стражей не поступило, начальник места содержания под стражей освобождает его своим постановлением.

### **10.3. Правовой статус подозреваемых и обвиняемых во время содержания под стражей**

Подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений пользуются правами и несут обязанности, установленные для граждан РФ с определенными ограничениями. К числу ограничений следует отнести правила,

обеспечивающие изоляцию подозреваемых и обвиняемых от внешнего мира и внутри мест содержания под стражей, возможность личного обыска, дактилоскопирования и фотографирования осужденных по решению администрации, досмотра их посылок и передач, цензуры корреспонденции и т.д. Но права и свободы подозреваемых и обвиняемых, принадлежащие им как гражданам РФ, не могут быть ограничены никакими нормативными актами.

Содержание правового статуса подозреваемых и обвиняемых складывается из их прав, законных интересов и обязанностей, которыми они обладают во время содержания под стражей. Права подозреваемых и обвиняемых, сформулированные в ст. 17 ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», можно разделить на три вида.

1. Права, определяемые правовым статусом гражданина РФ.
2. Права, возникающие в связи с их задержанием и арестом.
3. Права, обусловленные нахождением этих лиц в режимном учреждении с особым внутренним распорядком.

К первой группе относятся:

- право на ознакомление с материалами и документами, непосредственно затрагивающими права и свободы подозреваемых и обвиняемых;
- право на получение информации о своих правах и обязанностях, порядке и условиях содержания под стражей;
- право на личную безопасность во время содержания под стражей;
- право на обращение с жалобами и заявлениями по вопросам нарушения их прав и законных интересов;
- право на свободу вероисповедания (совершение обрядов, участие в них, приглашение служителей религиозных культов);
- право на самообразование и пользование специальной литературой;
- право заключать и участвовать в гражданско-правовых сделках и т.д.

Однако большая часть общегражданских прав подозреваемых и обвиняемых ограничивается требованиями изоляции. Это такие права, как право свидания с родственниками и иными лицами, на переписку, получение посылок и передач, получение и отправление денежных переводов, приобретение продуктов и предметов первой необходимости и т.д.

Так, переписка в интересах обеспечения расследования преступлений осуществляется только через администрацию мест содержания под стражей и подвергается цензуре, но количество получаемых и отправляемых телеграмм и писем не ограничивается. Денежные переводы, поступающие в места содержания под стражей, зачисляются на лицевые счета обвиняемых и подозреваемых.

Права подозреваемых и обвиняемых, относящиеся ко второй группе:

- право на свидание с защитником,
- право хранить при себе документы и записи, относящиеся к уголовному делу,

- право обращаться в суд по вопросу законности и обоснованности содержания под стражей, нарушения их прав и законных интересов.

Права подозреваемых и обвиняемых, относящиеся к третьему виду:

- право обращаться с просьбой о личном приеме к начальнику места содержания под стражей и лицам, контролирующим это учреждение;

- право на получение бесплатного питания, материально-бытового и медико-санитарного обеспечения;

- право на ежедневную прогулку;

- право на восьмичасовой непрерывный сон в ночное время и т.д.

Подследственные заключенные имеют право носить гражданскую одежду.

Подозреваемые и обвиняемые также несут и юридические обязанности. Они обязаны:

- соблюдать порядок содержания под стражей,

- выполнять законные требования администрации мест содержания под стражей,

- соблюдать требования гигиены и санитарии, пожарной безопасности,

- бережно относиться к имуществу мест содержания под стражей,

- не совершать действий, унижающих достоинство сотрудников мест содержания под стражей, подозреваемых, обвиняемых и т.д.

#### **10.4. Режим в местах содержания под стражей и основные средства его обеспечения**

Одной из задач режима в местах содержания под стражей является обеспечение изоляции, выступающей в двух формах: изоляции от внешнего мира и изоляции от других категорий подозреваемых и обвиняемых.

Изоляция от внешнего мира обеспечивается путем неукоснительного соблюдения правил общения подозреваемых и обвиняемых во время свиданий, переписки, приема посылок и передач, обращения с предложениями, заявлениями и жалобами, а также путем применения мер предупреждения нарушений внешней изоляции (обыска, досмотра, цензуры корреспонденции и так далее).

Изоляция различных категорий подозреваемых и обвиняемых обеспечивается путем их размещения и отдельного содержания в зависимости от ряда признаков. Так, подозреваемые и обвиняемые размещаются, как правило, в общих камерах в соответствии с требованиями отдельного содержания.

Размещение по камерам осуществляется в соответствии с требованиями ст. 33 ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», на основании плана покамерного размещения обвиняемых и подозреваемых, утвержденного начальником следственного изолятора, с учетом их личности и психологической совместимости. Курящие по возможности помещаются отдельно от некурящих.

Подследственных заключенных следует содержать отдельно от осужденных. При размещении в камерах раздельно содержатся:

- мужчины и женщины;
- несовершеннолетние и взрослые;
- лица, впервые привлекаемые к уголовной ответственности, и лица, ранее содержавшиеся в местах лишения свободы;
- подозреваемые и обвиняемые, а также осужденные, приговоры в отношении которых вступили в законную силу;
- подозреваемые и обвиняемые по одному уголовному делу;
- подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства;
- лица, совершившие преступление при особо опасном рецидиве или осужденные к смертной казни;
- иностранные граждане и лица без гражданства при наличии условий для их содержания отдельно от других подозреваемых и обвиняемых;
- лица, являвшиеся судьями, адвокатами, сотрудниками правоохранительных органов, налоговых и таможенных органов, принудительного исполнения РФ, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, военнослужащими внутренних войск МВД России, военнослужащими и сотрудниками войск национальной гвардии РФ;
- подозреваемые и обвиняемые, жизни и здоровью которых угрожает опасность со стороны других лиц данной категории;
- больные инфекционными заболеваниями или нуждающиеся в особом медицинском уходе и наблюдении.

Размещение подозреваемых и обвиняемых в одиночных камерах на срок более одних суток допускается по мотивированному постановлению начальника места содержания под стражей, санкционированному прокурором. Не требуется санкции прокурора на размещение в одиночных камерах при отсутствии иной возможности обеспечить соблюдение требований раздельного размещения либо в интересах обеспечения безопасности жизни и здоровья, либо при наличии письменного заявления об одиночном содержании, либо при размещении в одиночных камерах в ночное время, если днем они содержатся в общих камерах.

Не допускаются переговоры, передача каких-либо предметов и переписка между лицами, содержащимися в различных камерах или иных помещениях мест содержания под стражей. Основные требования обеспечения изоляции должны соблюдаться также при перемещении этих лиц за пределами мест их содержания.

Подозреваемым и обвиняемым разрешается получать без ограничения посылки, передачи, денежные переводы, зачисляемые на их лицевой счет. Вес посылок не должен превышать норм, предусмотренных почтовыми правилами, а общий вес передачи – не более тридцати килограммов в месяц. Не допускается ограничения веса передач для несовершеннолетних,

больных, страдающими тяжкими заболеваниями, беременных женщин, а также женщин, имеющих при себе детей в возрасте до трех лет.

Для обеспечения режима и тем самым поддержания правопорядка и изоляции подозреваемых и обвиняемых законодательством предусматриваются:

- охрана и надзор за их поведением;
- меры поощрения и взыскания;
- материальная ответственность;
- меры пресечения их противоправного поведения;
- режим особых условий в местах содержания под стражей.

Указанные лица находятся в местах содержания под стражей под охраной и передвигаются по территории этих мест под конвоем либо в сопровождении сотрудников этих учреждений. За их поведением осуществляется постоянный надзор, для чего используется аудио- и видео- техника. Они подвергаются личному обыску, дактилоскопированию и фотографированию. Помещения, в которых они размещаются, подвергаются обыску, их вещи, передачи и посылки – досмотру, а переписка – цензуре.

Изъятые запрещенные предметы, вещества и продукты питания передаются на хранение либо уничтожаются по мотивированному постановлению начальника учреждения, о чем составляется соответствующий акт.

Деньги, которые обнаружены в местах содержания под стражей, зачисляются на лицевой счет их владельца, а ценные бумаги и ценные вещи передаются на хранение.

При наличии достаточных оснований подозревать лиц в попытке проноса запрещенных предметов, веществ и продуктов питания сотрудники мест содержания под стражей вправе производить досмотр их вещей и одежды при входе и выходе с территории этих учреждений, а также досмотр въезжающих и выезжающих транспортных средств, изъятие предметов, веществ и продуктов питания, запрещенных к хранению и использованию. Не подвергаются досмотру вещи и одежда лиц, в производстве которых находятся уголовные дела и которые обладают правом контроля и надзора за местами содержания под стражей.

Меры поощрения представляют собой средство позитивного стимулирования соблюдения режима в местах содержания под стражей (снятие ранее наложенного взыскания, денежная премия за лучшие показатели в работе, дополнительный просмотр фильма и т.д.) Поощрение применяется начальником места содержания под стражей или его заместителем.

Меры же взыскания, применяемые к подозреваемым и обвиняемым, служат для обеспечения условий и порядка содержания под стражей. Это могут быть: выговор, выдворение в карцер или одиночную камеру на срок до пятнадцати суток, а несовершеннолетних – до семи суток, и т.д.

## **ГЛАВА 11. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ (ТЮРЕМНОЕ ИЛИ ПЕНИТЕНЦИАРНОЕ) ПРАВО ВЕДУЩИХ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН**

### **11.1. Пенитенциарная система США**

Соединенные Штаты Америки внесли ощутимый вклад в мировое развитие пенитенциарных систем в XVIII-XIX вв. В ряде стран были внедрены в практику исполнения наказания пенсильванская и оборнская системы, молодежные реформатории.

В 1786 г. в штате Пенсильвания (г. Филадельфия) для лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, была открыта тюрьма, которая получила наименование «пенитенциарий» (от лат. – «раскаяние»). Идея создания пенитенциария возникла на религиозной почве. Совершение преступления рассматривалось квакерами (одной из ветвей протестантизма) – основоположниками создания пенитенциария – как грех, в котором преступник за время отбывания лишения свободы должен был искренне раскаяться. Для раскаяния, на взгляд квакеров, требовались особые условия: строгое уединение и молчание. Исходя из этих положений, пенитенциарий был специально приспособлен к реализации системы молчания: звуки шагов заглушались пробковыми дорожками, заключенные и администрация должны были разговаривать вполголоса. Осужденные за преступления содержались в одиночных камерах. Коллективный труд запрещался, прогулки организовывались поодиночке в изолированных участках двора пенитенциария, контакты с внешним миром полностью исключались. За малейшие нарушения применялись телесные наказания, пытки (водой, железными оковами и др.). Эта система оказывала на осужденного мощное устрашающее воздействие, подавляла его психику. Однако вместо раскаяния во время ее осуществления нередко следовали душевная болезнь либо смерть заключенного.

Пенсильванская система отбывания наказания в виде лишения свободы, получила известное распространение в США и Англии.

В 1816 г. в г. Оберне штата Нью-Йорк был построен еще один уникальный пенитенциарий, отбывание наказания в котором основывалось, с одной стороны, на сохранении стремления добиться раскаяния осужденного путем системы молчания под угрозой телесных наказаний и пыток, а с другой стороны, на реализации новых идей об экономической и исправительной выгоде коллективного производительного труда осужденных. Соединение этих двух начал привело к тому, что в обернском пенитенциарии днем широко использовался дешевый совместный труд заключенных, а на ночь они отправлялись раскаиваться за содеянное преступление в одиночные камеры. Эта модель организации отбывания лишения свободы получила название «оборнская система». Использованный в ней новый подход

к исправительному (исправление трудом) и экономическому (получение прибыли за счет целевого коллективного труда заключенных) аспектам исполнения наказания оказался весьма привлекательным для развивающегося капитализма.

В США во второй половине XIX в. поиски вариантов лишения свободы с использованием прогрессивной системы отбывания наказания завершились созданием нового вида исправительных учреждений – молодежных реформаториев, которые сочетали в себе атрибуты тюрьмы и воспитательного заведения. Первый реформаторий был открыт в 1876 г. в г. Эльмайре (штат Нью-Йорк). В реформаторий направлялись для отбывания лишения свободы лица в возрасте от 16 до 30 лет. В качестве средств воздействия на заключенных использовались труд, общеобразовательное и профессиональное обучение, обучение военному делу, приближенная к воинской дисциплина.

Прогрессивная система состояла в том, что все заключенные, отбывающие лишение свободы в реформатории, делились на три класса, пребывание в каждом из которых связывалось с различными условиями содержания. Вновь прибывшие преступники зачислялись в средний класс. Если в процессе отбывания наказания их поведение соответствовало принятым в реформатории стандартам, то они переводились в высший класс с улучшенными условиями содержания. За поведение, нарушавшее установленные правила, заключенного могли перевести из среднего в низший класс, при этом условия его содержания изменялись к худшему. Система военизированных молодежных реформаториев получила распространение как в США, так и за пределами этой страны.

В XX в. в США разрабатывались различные варианты исполнения лишения свободы, основанные на социологическом, психолого-педагогическом и смешанном подходах. В разных штатах отдавали предпочтение той либо иной модели. В результате при общем прогрессе пенитенциарных учреждений в США наблюдалась довольно пестрая картина сочетания разных идей при организации исполнения лишения свободы в целом по стране и ее отдельным регионам.

В настоящее время исполнение наказаний, не связанных с лишением свободы, регламентируется в США в основном предписаниями уголовного и уголовно-процессуального характера, а связанных с лишением свободы – пенитенциарными нормами. На уровне штатов исполнение наказаний регламентируется уголовными кодексами и иными законодательными актами.

Наиболее часто за совершение преступных деяний американские суды применяют пробацию, штраф и тюремное заключение.

Институт пробации близок по своему содержанию к наказаниям, не связанным с лишением свободы. Штраф является самым распространенным уголовным наказанием в США.

Исполнение наказания в виде лишения свободы осуществляется в США в исправительных учреждениях, в систему которых входят федеральные тюрьмы, тюрьмы штатов и местные (окружные и муниципальные) тюрьмы.

Несовершеннолетние отбывают лишение свободы в молодежных реформаториях либо воспитательных школах, где устанавливается более мягкий, по сравнению с пенитенциарными учреждениями для взрослых, режим отбывания наказания. В отдельных штатах действуют пенитенциарии, которые называются центрами дневного содержания. Несовершеннолетние осужденные пребывают в них в течение дня (работают, учатся), а на ночь отправляются домой.

## **11.2. Пенитенциарная система Великобритании**

Великобритания является страной, где родились и получили мировую известность два основоположника пенитенциарной науки Д. Говард (1726-1790 гг.) и И. Бентам (1748-1832 гг.). В XVIII-XIX вв. они разработали и предложили обществу классические проекты пенитенциарных систем, которые предполагали искоренение приводящих к преступлению дурных нравов путем привлечения заключенных к труду в специальных мастерских, обучения трудовым специальностям, общего образования, нравственного воздействия на личность. Они оказали громадное прогрессивное воздействие на развитие тюремных систем как в самой Великобритании, так и за ее пределами.

В XIX в. начала функционировать английская прогрессивная система отбывания лишения свободы, которая предусматривала длительное одиночное заключение с последующим переводом заключенных в общую камеру, где режим распадался на три ступени. Движение по этим ступеням с приобретением соответствующих льгот зависело от поведения осужденного. Весь срок заключения распределялся следующим образом: 1) пробный период (одиночное заключение); 2) исправительный период (общее заключение с принудительными работами); 3) условно-досрочное освобождение (по отбытии не менее трех четвертей срока наказания).

Разновидностью английской прогрессивной системы являлась система, введенная В. Крофтоном. Ее особенностью было то, что между исправительным периодом и условно-досрочным освобождением предусматривался еще один этап – переходное заключение в тюрьме с полусвободным режимом (выход на работу без конвоя, свободное общение с внешним миром). Переходный этап позволял лучше адаптировать заключенных (особенно отбывших длительные сроки наказания) к условиям жизни на свободе.

Международную известность имеет борстальская система исполнения наказания в виде лишения свободы в отношении преступников в возрасте от 17 до 21 года. Свое название она получила от открытого в г. Борсталь (графство Кент) пенитенциарного тюремно-воспитательного учреждения. Заключенные содержались здесь от 6 месяцев до 2 лет в условиях строгих режимных правил с обязательным привлечением к труду, профес-

сиональному и общеобразовательному обучению. Аналогичные борстальскому заведения были открыты впоследствии как в самой Великобритании, так и за рубежом.

Правовое регулирование исполнения уголовного наказания осуществлялось в Великобритании посредством использования положений прецедентного и статутного права.

В настоящее время исполнение наказаний продолжает регламентироваться сложным сочетанием прецедентов, норм уголовного, уголовно-процессуального и пенитенциарного права. К наиболее значимым действующим законам в этой сфере следует отнести: Закон «О тюрьмах» 1952 г., Закон «Об уголовном праве» 1977 г., Закон «О полномочиях уголовных судов» 1973 г., Закон «О магистратных судах» 1980 г., Закон «Об уголовно наказуемом покушении» 1981 г., Закон «О полиции и доказательствах по уголовным делам» 1984 г., Закон «Об уголовной юстиции» 1993 г.

Особенный интерес представляют действующие в Великобритании меры, не связанные с лишением свободы (отсрочка приговора, probation, предоставление услуг обществу), а также современная пенитенциарная система.

Наказание после предоставления отсрочки осуществляется исходя из поведения преступника после предъявленного обвинения (возмещен ли нанесенный ущерб и т.д.), что стимулировало его к активным действиям в пользу потерпевшего и принятию иных выгодных обществу мер по ликвидации преступных последствий.

С учетом характера преступного посягательства, личности виновного и иных обстоятельств суд вместо предусмотренного за совершенное преступление лишения свободы может издать приказ о probation, согласно которому осужденный будет находиться под наблюдением службы probation в течение срока, определяемого приказом (от 1 года до 3 лет). То есть, на осужденного могут быть возложены обязанности, которые, по мнению суда, будут способствовать его хорошему поведению и предупреждению рецидива. В случае неподчинения осужденного требованиям приказа суда о probation, мировой судья может издать приказ о его аресте.

К наказаниям без лишения осужденного свободы относится приказ о предоставлении услуг обществу, согласно которому осужденный направляется на выполнение бесплатных работ (от 40 до 240 часов), осуществляемых, как правило, в течение года. Наказание этого вида назначается только с согласия правонарушителя и при наличии условий для его реального исполнения.

Пенитенциарная система Великобритании состоит из центральных и местных тюрем, что позволяет иметь достаточно глубокую сеть исправительных учреждений для различных категорий преступников.

В местных пенитенциарных учреждениях (тюрьмах графств, городских тюрьмах) содержатся лица, ожидающие предания суду и вынесения

приговора. Кроме того, здесь отбывают наказание осужденные на краткие сроки лишения свободы; осужденные за неуплату штрафов, долгов и другие малозначительные преступления; осужденные в возрасте до 21 года.

С 1969 г. центральные пенитенциарные учреждения Великобритании разделены на три группы: а) для отбывания кратких (до 18 месяцев); б) средних (от 1,5 до 5 лет); в) длительных (свыше 5 лет) сроков лишения свободы. Это деление позволяет: 1) объединить в относительно однородные группы близких по степени социальной опасности и исправимости преступников; 2) более точно и эффективно рассчитывать процесс их исправления по срокам, интенсивности и другим параметрам; 3) относительно равные сроки лишения свободы снимают ту психологическую напряженность, которая возникает в среде заключенных, совместно отбывающих резко отличающиеся сроки наказания.

### **11.3. Пенитенциарная система Франции**

Франция является родиной континентальной системы права.

Правовую базу, регламентирующую применение уголовных наказаний во Франции, составляют Уголовный кодекс, введенный в действие в 1994 г., Уголовно-процессуальный кодекс 1958 г., а также Правительственный декрет от 23 февраля 1959 г.

Система уголовных наказаний, согласно новому УК Франции, состоит из трех частей: преступления; уголовные проступки; уголовные нарушения (ст. 111-1).

За совершение преступления могут быть назначены: пожизненное заточение или пожизненное заключение; заточение или заключение на срок до 30 лет; заточение или заключение на срок до 15 лет. Продолжительность срочного заточения или заключения составляет не менее 10 лет.

Уголовные проступки влекут исправительные наказания: тюремное заключение на срок не более десяти лет; штраф; штраф в виде штрафодней; неоплачиваемые работы в общественных интересах; лишение или ограничение прав.

Совершение уголовного нарушения может повлечь наказания в виде штрафа или лишения или ограничения прав.

Наказание штрафом в виде штрафодней заключается в том, что осужденный должен внести в государственную казну сумму, общая величина которой определяется в результате назначения судьей ежедневного взноса, умноженного на назначенное число дней. Размер каждого штрафодня определяется с учетом доходов и обязательств подсудимого. Число штрафодней зависит от обстоятельств уголовного проступка (не более 360). Общая сумма штрафа должна быть выплачена к истечению срока, соответствующего числу назначенных штрафодней. Полная или частичная неуплата этой суммы влечет заключение осужденного под стражу на срок, соответствующий половине числа невыплаченных штрафодней.

Наказание в виде выполнения работ в общественных интересах не может быть назначено против воли преступника либо в его отсутствие на судебном заседании. Срок привлечения к выполнению работ в общественных интересах не превышает 18 месяцев. Он заканчивается в связи с выполнением всего объема работы.

За совершение уголовного проступка могут последовать следующие виды лишения или ограничения прав: лишение водительских прав на срок более 5 лет; запрещение вождения некоторых транспортных средств на тот же срок; конфискация одного или нескольких транспортных средств, принадлежащих осужденному; запрещение на срок не более 5 лет владения или ношения оружия; лишение разрешения на охоту с запрещением на срок не более 5 лет добиваться выдачи нового разрешения; конфискация предмета, использованного или предназначенного для совершения преступного деяния или предмета, являющегося его результатом и некоторые другие.

Те же виды лишения или ограничения прав, но с менее продолжительными сроками действия, могут быть применены и за уголовное нарушение.

Суд может применить наказание в виде временного (до 10 лет за преступление, до 5 – за уголовный проступок) лишения политических, гражданских и семейных прав (например, права голосовать; права быть избранным; права быть опекуном или попечителем и др.).

Пенитенциарная система Франции включает центральные и местные тюрьмы для взрослых преступников и специальные исправительные заведения для несовершеннолетних.

В центральные тюрьмы направляются для отбывания лишения свободы лица, осужденные на срок свыше 1 года. Все вновь прибывшие в целях привыкания к условиям тюрьмы должны содержаться определенный срок (до 45 суток) в одиночном заключении. Затем они попадают под действие прогрессивной системы отбывания наказания, состоящей из следующих этапов:

- 1) одиночное заключение с классификацией на исправимых, не исправимых и сомнительных;
- 2) исправимые осужденные днем работают вместе, ночуют в одиночных камерах;
- 3) увеличение количества льгот;
- 4) перевод на полусвободный режим с работой за пределами тюрьмы и посещением родственников;
- 5) условное освобождение за хорошее поведение.

В местных тюрьмах (арестные дома, исправительные центры) содержатся заключенные под стражу до вынесения приговора, лица, осужденные за малозначительные уголовные деяния и к кратким (до 1 года) срокам лишения свободы.

Несовершеннолетние отбывают лишение свободы в тюрьмах-школах либо специализированных исправительных колониях. Во Франции допус-

кается наличие мест исполнения наказания в отношении несовершеннолетних, принадлежащих благотворительным или религиозным обществам.

Другой особенностью Франции является то, что значительная роль в пенитенциарном деле отводится судьям по исполнению наказаний.

Они обладают большими полномочиями по сокращению сроков лишения свободы, применению условного освобождения и т.п.

#### **11.4. Пенитенциарная система Германии**

Правовое регулирование исполнения уголовных наказаний в Германии осуществляется Уголовным кодексом 1871 г. и принятым в 1976 г. Законом «Об исполнении наказания в виде лишения свободы и выражающихся в лишении свободы мерах исправления и безопасности», положения которого вводились в действие поэтапно до января 1986 г.

Штраф является в Германии одним из наиболее распространенных видов уголовного наказания. Назначается он в дневных ставках (от 5 до 360 дневных ставок). Размер дневной ставки определяется судом с учетом личности и материального положения виновного. При этом, как правило, суд исходит из чистого дохода, который преступник может или мог иметь в среднем в день. При определении размера дневной ставки могут приниматься во внимание общие доходы правонарушителя, его имущество и другие источники существования. Если осужденный в силу личных обстоятельств или материального положения не в состоянии немедленно уплатить штраф, суд устанавливает ему срок уплаты или разрешает внести штраф по частям. При неуплате штрафа происходит его замена лишением свободы из расчета: одна дневная ставка – один день лишения свободы.

Лишение свободы в Германии может быть срочным (от 1 месяца до 15 лет) либо пожизненным. По отбытии не менее 15 лет пожизненного лишения свободы суд, при наличии соответствующих условий, может отсрочить исполнение неотбытой части наказания.

Исполнение наказания в виде лишения свободы осуществляется в пенитенциарных учреждениях открытого и закрытого типа.

В учреждениях открытого типа содержатся осужденные к кратким (до 6 месяцев) срокам лишения свободы либо за незначительные преступные деяния.

Все взрослые преступники, осужденные на срок свыше 6 месяцев, содержатся первоначально в одиночном заключении. В этот период каждый вновь поступивший осужденный изучается. По результатам изучения определяются режим дальнейшего содержания, вид трудоустройства, обучения, воспитательного воздействия.

В Германии действует система мер исправления и безопасности, к которым в соответствии с § 61 УК Германии относятся: 1) помещение в психиатрическую больницу; 2) помещение в терапевтическое учреждение

для алкоголиков и наркоманов; 3) превентивное заключение; 4) руководящий надзор; 5) лишение водительских прав; 6) запрет заниматься определенной профессией.

Превентивное заключение применяется к лицу, осужденному за умышленное преступление к лишению свободы на срок не менее 2 лет, если виновный ранее дважды осуждался к лишению свободы на срок не менее 1 года; отбыл до осуждения за последнее деяние не менее 2 лет лишения свободы или меру исправления и безопасности, связанную с изоляцией от общества; из общей оценки виновного и совершенного им деяния вытекает, что вследствие его тяготения к преступным деяниям значительной тяжести, в частности причиняющим жертвам тяжкий духовный, физический или хозяйственный вред, он опасен для общества. Длительность превентивного заключения не должна превышать 10 лет.

### **11.5. Пенитенциарная система Японии**

Развитие капиталистических отношений в Японии привело во второй половине XIX в. к созданию прозападного уголовного и пенитенциарного законодательства.

Правовую базу, которая регламентирует применение уголовных наказаний Японии, составляют УК Японии 1907 г., Закон «О тюрьмах» 1908 г., положения Уголовно-процессуального кодекса, Закон «О предупреждении преступлений и реабилитации преступников» 1949 г., Закон «О постпенитенциарной опеке над освободившимися заключенными» 1950 г., Закон «О введении пробации» 1954 г., Закон «Об исправительных учреждениях для несовершеннолетних» 1958 г., а также ведомственные акты «Об основных принципах реализации закона о тюрьмах» и «Краткое руководство по классификации заключенных» 1946 г.

В систему уголовных наказаний Японии входят: малый штраф; штраф; уголовный арест; лишение свободы без принудительного труда; лишение свободы с принудительным трудом; смертная казнь.

Малый штраф применяется за малозначительные преступные деяния (определяется судом в сумме от 10 йен до 20 йен).

Штраф может последовать за более серьезные преступления (более 20 йен).

Штраф является самым распространенным наказанием, к нему приговариваются более 90% всех осужденных. Это во многом объясняется ростом автотранспортных преступлений и стремлением избежать краткосрочного лишения свободы.

Уголовный арест предусматривается за незначительное преступное деяние сроком от 1 до 30 дней. Исполняется он в арестном доме.

Лишение свободы (с принудительным трудом или без такового) может быть срочным (от 1 месяца до 15 лет) либо бессрочным (пожизнен-

ным). Пожизненность не абсолютна, если по отбытии 10 лет бессрочного лишения свободы осужденный проявит подлинное исправление, к нему может быть применено условное освобождение из тюрьмы.

В пенитенциарную систему Японии входят следственные тюрьмы, арестные дома, тюрьмы для взрослых преступников, тюрьмы для несовершеннолетних.

Характерной чертой пенитенциарной системы Японии является развитая дифференциация лишения свободы, основанная на классификации осужденных. Все осужденные к лишению свободы поступают первоначально в центры классификации, в зависимости от результатов которой они могут быть направлены в пенитенциарные учреждения для: лиц с незначительными преступными наклонностями; лиц с более развитыми преступными наклонностями; иностранных граждан; лиц, срок наказания которых превышает восемь лет; лиц моложе двадцати лет; психически ущербных лиц; лиц с разными заболеваниями и физическими недостатками и др.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

### Нормативные акты

1. Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. // Международная защита прав и свобод человека: сборник документов. – Москва: Юрид. лит., 1990.
2. Конвенция «О принудительном или обязательном труде» от 28 июня 1930 г. № 29 // Международная защита прав и свобод человека: сборник документов. – Москва : Юрид. лит., 1990.
3. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г. // Международная защита прав и свобод человека: сборник документов. – Москва : Юрид. лит., 1990.
4. Международный пакт о гражданских и политических правах от 19 декабря 1966 г. // Международная защита прав и свобод человека : сборник документов. – Москва : Юрид. лит., 1990.
5. Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) 1985 г. – Часть 5 // Международные соглашения и рекомендации ООН в области защиты прав человека и борьбы с преступностью : сборник международных документов. Вып. 1. – Москва : Академия МВД СССР, 1989.
6. Стандартные Минимальные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила) 1990 г. // Международное сотрудничество в области прав человека: документы и материалы. Вып. 2. – Москва : Междунар. отношения, 1993.
7. Конституция Российской Федерации. – Москва : Инфра-М, 2021. – 49 с.
8. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации. – Москва : Проспект, 2021. – 134 с.
9. Уголовный кодекс Российской Федерации. – Москва : Проспект, 2021. – 156 с.
10. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации. – Москва : Инфра-М, 2021. – 238 с.
11. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы : закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 (с посл. изм. и доп.) // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. – 1993. – № 33. – Ст. 1316.
12. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений : федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 29. – Ст. 2759.
13. Об обеспечении охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением : федеральный закон от 7 мая 2009 г. № 92-ФЗ (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 19. – Ст. 2282.

14. Об исполнительном производстве : федеральный закон РФ от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 41. – Ст. 4849.

15. Об органах принудительного исполнения Российской Федерации : федеральный закон от 21 июля 1997 № 118-ФЗ (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 30. – Ст. 3590.

16. Об административном надзоре за лицами, освобождаемыми из мест лишения свободы : федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 15. – Ст. 2037.

17. Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний : указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1314 (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 42. – Ст. 4109.

18. Об утверждении перечня аудиовизуальных, электронных и иных технических средств, надзора и контроля, используемых уголовно-исполнительными инспекциями для обеспечения надзора за осужденными к наказанию в виде ограничения свободы : постановление Правительства РФ от 31 марта 2010 г. № 198 (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. – 2010. – № 14. – Ст. 1663.

19. Об утверждении федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2017-2025 годы)» : распоряжение Правительства РФ от 23 декабря 2016 г. № 2808-р // Собрание законодательства РФ. – 2017. – № 2 (ч. II). – Ст. 413.

20. По делу о проверке конституционности положений ст. 20 и 21 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» : постановление Конституционного суда РФ от 29 ноября 2010 г. № 20-П // Собрание законодательства РФ. – 2010. – № 50. – Ст. 6808.

21. Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений : приказ Министерства юстиции РФ и МВД России от 4 октября 2012 г. №№ 190, 912 // СПС КонсультантПлюс, 2021 (дата обращения: 10.01.2021).

22. Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений : приказ Министерства юстиции РФ от 16 декабря 2016 № 295 (с посл. изм. и доп.) [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.01.2021).

23. Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы : приказ Министерства юстиции РФ от 14 октября 2005 № 189 (с посл. изм. и доп.) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2005. – № 46. – С. 32–43.

24. Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы : приказ Министерства юстиции РФ от 29 декабря 2016 № 329 (с посл. изм. и доп.) [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.01.2021).

25. Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества: приказ Министерства юстиции РФ от 20 мая 2009 г. № 142 // СПС Консультант-Плюс, 2021 (дата обращения: 10.01.2021).

26. Об утверждении Правил отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими: приказ Министра обороны РФ от 20 октября 2016 г. № 680 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2016. – № 49.

### **Основная литература**

1. Уголовно-исполнительное право : учебное пособие / под ред. С.М. Иншакова, С.Я. Лебедева, Н.Д. Эриашвили. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2016. – 303 с.

2. Уголовно-исполнительное право : курс лекций / Р.В. Колесников, А.В. Польшиков. – Воронеж : Воронежский институт МВД России, 2016. – 120 с.

3. Зубарев С.М. Уголовно-исполнительное право : учебное пособие / С.М. Зубарев. – Москва : Юрайт, 2018. – 186 с.

4. Репьева А.М. Уголовно-исполнительное право : учебно-наглядное пособие / А.М. Репьева. – Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2019. – 155 с.

### **Дополнительная литература**

1. Алексеева Е.С. Институт подготовки к освобождению из мест лишения свободы в пенитенциарных системах стран Скандинавии: особенности формирования и современное состояние / Е.С. Алексеева // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2020. – № 4. – С. 33–36.

2. Антипов А.Н. Концепция развития УИС РФ на период до 2030 года – методология подготовки проекта / А.Н. Антипов // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2020. – № 2. – С. 15–17.

3. Антипов А.Н. О некоторых вопросах функционирования и направлениях дальнейшего развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации / А.Н. Антипов // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2019. – № 2. – С. 15–17.

4. Быков А.В. Пути повышения эффективности управления общением несовершеннолетних осужденных / А.В. Быков, А.В. Вилкова // Уголовно-исполнительная система : право, экономика, управление. 2018. – № 6. – С. 5–8.

5. Гернет М.Н. История царской тюрьмы / М.Н. Гернет. – Москва, 1951. – Т. 1. – 511 с.

6. Детков М.Г. Наказание в царской России. Система его исполнения / М.Г. Детков. – Москва, 1994. – 119 с.

7. Детков М.Г. Содержание пенитенциарной политики российского государства в системе исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы в период 1917–1930 гг. : монография / М.Г. Детков. – Москва, 1992. – 192 с.

8. Дугенец А.С. Правовой статус лиц, осужденных к альтернативным видам наказаний в Российской Федерации / А.С. Дугенец, Э.А. Юнусов // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2019. – № 5. – С. 21-23.

9. Исаев И.А. История государства и права России: курс лекций / И.А. Исаев. – Москва, 1993. – 245 с.

10. Кораблин К.К. Кодификация российского уголовно-исполнительного законодательства в XIX – начале XX в. / К.К. Кораблин // Российский следователь. – 2013. – № 22. – С. 25.

11. Кузьмин С.И. Закон об уголовно-исполнительной системе как средство ее реформирования / С.И. Кузьмин, В.А. Уткин // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2020. – № 5. – С. 17-19.

12. Кулакова С.В. Учет особенностей личности несовершеннолетних осужденных при организации комплексной работы по ресоциализации / С.В. Кулакова // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2020. – № 6. – С. 22-24.

13. Лакина И.А. Особенности организации исполнения наказания в виде принудительных работ / И.А. Лакина // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2020. – № 6. – С. 20-21.

14. Мокринский С.П. Наказание, его цели и предложения / С.П. Мокринский. – Москва, 1902. – 157 с.

15. Первозванский В.Б. О совершенствовании уголовно-исполнительной политики / В.Б. Первозванский // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2020. – № 3. – С. 4–8.

16. Первозванский В.Б., Строгович Ю.Н. Правовое регулирование освобождения из-под стражи осужденных к лишению свободы, у которых срок наказания истек до вступления приговора в законную силу / В.Б. Первозванский // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2019. – № 3. – С. 33–35.

17. Познышев С.В. Очерки тюрьмоведения / С.В. Познышев. – Москва, 1915. – 340 с.

18. Российское законодательство X-XX веков : в 9-ти томах / под ред. О.И. Чистякова. – Москва : Юридическая литература, 1984.

19. Румянцев Н.В. Профилактика противоправной деятельности несовершеннолетних, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы / Н.В. Румянцев // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2019. – № 1. – С. 11–15.

20. Советское исправительно-трудовое право. Общая часть / под ред. Н.А. Стручкова. – Москва, 1977. – 351 с.
21. Советское исправительно-трудовое право. Общая часть: учебник / под ред. М.П. Мелентьева, Н.А. Стручкова, И.В. Шмарова. – Рязань, 1987. – 351 с.
22. Советское исправительно-трудовое право : учебник / под ред. Н.А. Беляева, В.С. Прохорова. – Ленинград, 1989. – 294 с.
23. Таганцев Н.С. Русское уголовное право / Н.С. Таганцев. – Санкт-Петербург, 1902. – 419 с.
24. Таганцев Н.С. Уголовное Уложение 22 марта 1903 г. Статьи, введенные в действие / Н.С. Таганцев. – Санкт-Петербург, 1911. – 1122 с.
25. Тимофеева Е.А. Пенитенциарная система Японии в XXI в.: традиции и современность / Е.А. Тимофеева, Е.А. Дядченко // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2019. – № 1. – С. 36–40.
26. Уткин В.А. «Интегративное» уголовно-исполнительное право / В.А. Уткин // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2019. – № 3. – С. 31–33.
27. Фойницкий И.Я. Учение о наказании в связи с тюрьмоведением / И.Я. Фойницкий. – Санкт-Петербург, 1989. – 514 с.

Учебное издание

Роман Викторович Колесников

УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО

*Учебное пособие*

Редактор В.Ю. Калининская

Компьютерная верстка М.А. Стаженец

Подписано в печать 26.03.2021 Формат 60x84<sup>1/16</sup>  
Бумага офсетная. Гарнитура Таймс Новая. Печать офсетная

Усл. печ. л. 8,6

Тираж 150 экз. Заказ № 34

Воронежский институт МВД России  
394065, Воронеж, просп. Патриотов, 53

Типография Воронежского института МВД России  
394065, Воронеж, просп. Патриотов, 53