

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФГКОУ ВО  
УФИМСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

Р. М. Исаева, Н. В. Маликова, Н. В. Осипова

**РАЗГРАНИЧЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ И ПОРЯДОК  
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ФСИН РОССИИ И МВД РОССИИ ПРИ  
РЕАЛИЗАЦИИ МЕР БЕЗОПАСНОСТИ ЗАЩИЩАЕМЫХ ЛИЦ, В  
ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ ИЗБРАНА МЕРА ПРЕСЕЧЕНИЯ В ВИДЕ  
ДОМАШНЕГО АРЕСТА**

Научно-практическое пособие

Уфа 2018

УДК 343.126-049.5:[343.9+351.741](470)(083.132)

ББК 67.410.207(2Рос)я81

И85

*Под общей редакцией  
кандидата юридических наук А. С. Ханахмедова –  
начальника Уфимского ЮИ МВД России*

*Рекомендовано к опубликованию  
редакционно-издательским советом Уфимского ЮИ МВД России*

**Рецензенты:** кандидат юридических наук А. В. Коршунов (Восточно-Сибирский институт МВД России); Р. Р. Кутуев (Оперативно-разыскная часть по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите МВД по РБ)

**Исаева Р. М.**

И85 Разграничение полномочий и порядок взаимодействия ФСИН России и МВД России при реализации мер безопасности защищаемых лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде домашнего ареста [Электронное издание] : научно-практическое пособие / Р. М. Исаева, Н. В. Маликова, Н. В. Осипова.; под общ. ред. А. С. Ханахмедова – Уфа : Уфимский ЮИ МВД России, 2018. – 25 с.

Научно-практическое пособие подготовлено профессорско-преподавательским составом кафедры уголовного процесса Уфимского ЮИ МВД России на основе анализа нормативных правовых актов в сфере государственной защиты и порядка применения меры пресечения в виде домашнего ареста.

Предназначается для практических работников – сотрудников ФСИН России и сотрудников подразделений государственной защиты, курсантов, слушателей, адъюнктов (аспирантов), профессорско-преподавательского состава учебных заведений МВД России, а также для использования в учебном процессе юридических вузов и образовательных учреждений дополнительного профессионального образования.

УДК 343.126-049.5:[343.9+351.741](470)(083.132)

ББК 67.410.207(2Рос)я81

© Исаева Р. М., 2018

© Маликова Н.В., 2018

© Осипова Н. В., 2018

© Уфимский ЮИ МВД России, 2018

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
1. Теоретико-правовые основы применения меры пресечения в виде домашнего ареста.....	5
2. Полномочия ФСИН России при осуществлении контроля за применением меры пресечения в виде домашнего ареста.....	7
3. Полномочия МВД России при реализации мер безопасности в отношении защищаемых лиц, к которым избрана мера пресечения в виде домашнего ареста.....	12
4. Порядок взаимодействия ФСИН России и МВД России при осуществлении мер безопасности в отношении подозреваемых (обвиняемых), к которым применяется домашний арест.....	18
Заключение.....	22
Нормативные правовые акты.....	23

## ВВЕДЕНИЕ

Применение меры пресечения в виде домашнего ареста не является новой в уголовно-процессуальном законодательстве Российской Федерации, предусматривающей дополнительные гарантии соблюдения прав и законных интересов граждан на стадии уголовного судопроизводства. Это подтверждает и изучение зарубежной практики, давно идущей по пути использования данной меры пресечения, а также непродолжительной по времени практики применения в деятельности судов общей юрисдикции нашей страны. В связи с этим представляет определенный интерес наличие двух тенденций: с одной стороны – все более четко намечается динамика к расширенному применению данной меры в отечественном судопроизводстве, а с другой стороны – к росту числа возникающих проблем, решение которых без вмешательства законодателя представляется делом весьма затруднительным.

К сложностям практики применения домашнего ареста еще добавляются проблемы связанные с применением мер безопасности к подозреваемым и обвиняемым, в отношении которых избрана указанная мера пресечения. Согласно Федеральному закону от 20.08.2004 № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства», данная категория участников уголовного процесса, в случае угрозы применения в отношении них насилия в связи с участием в уголовном судопроизводстве, имеют право на государственную защиту<sup>1</sup>. Данная необходимость возникает на практике чаще всего в случае, когда подозреваемый (обвиняемый) идет на сделку с правосудием, заключает досудебное соглашение о сотрудничестве, и тем самым противопоставляет себя другим участникам преступной группы (организации, сообщества). Вместе с тем он, с одной стороны, при соблюдении всех условий досудебного соглашения, имеет реальную возможность получения существенно мягкого наказания, а с другой стороны, вызывает на себя агрессию со стороны соучастников преступления и других лиц.

При осуществлении государственной защиты в отношении подозреваемых (обвиняемых), в отношении которых применена мера пресечения в виде домашнего ареста, на практике возникает ряд вопросов по разграничению полномочий и порядку взаимодействия ФСИН России и МВД России при реализации мер безопасности в отношении вышеуказанной категории лиц.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон России от 20.08.2004 № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» // СЗ РФ. 2004. № 34. Ст. 3534.

## 1. Теоретико-правовые основы применения меры пресечения в виде домашнего ареста

В истории нашего государства институт домашнего ареста в самых различных проявлениях известен сравнительно давно. Однако законодательство и практика его применения шли неровно и в силу различных причин, то отказываясь от него, то снова к нему возвращаясь.

Данная мера пресечения существовала в России еще в Своде законов 1932 года, знал ее и Устав уголовного судопроизводства 1864 года. Историко-правовое исследование позволяет сделать вывод в целом о незначительном применении домашнего ареста в период с 1864 года по 1903 год. Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР 1923 года также предусматривал данную меру пресечения, а вот Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР 1960 года данную меру пресечения вновь исключил. И только с принятием нового Уголовно-процессуального кодекса РФ в 2001 году в статье 107 была закреплена мера пресечения в виде домашнего ареста. Однако в период до 2009 года<sup>1</sup> арест применялся крайне редко из-за отсутствия необходимых условий для его реализации, прежде всего по причине отсутствия специализированных средств и методов контроля, а также нерешенности многих процессуальных вопросов.

Статистические данные за период с 2010 года по 2016 год свидетельствуют о семикратном возрастании случаев избрания меры пресечения в виде домашнего ареста. Так, в 2010 году российскими судами удовлетворено 668 ходатайств следственных органов об избрании меры пресечения в виде домашнего ареста, в 2011 году этот показатель составил 1 346 случаев, в 2012 году – 2 714, в 2013 году – 3 086, в 2014 году – 3 334, в 2015 году – 4 676, в 2016 году – 51 132 случаев<sup>2</sup>.

Новая редакция статьи 107 УПК РФ, регламентирующая основания и порядок применения к подозреваемым и обвиняемым меры пресечения в виде домашнего ареста, введена Федеральным законом России от 7 декабря 2011 г. № 420-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>3</sup>.

В УПК РФ закреплено положение о том, что домашний арест в качестве меры пресечения избирается по судебному решению в отношении подозреваемого или обвиняемого при невозможности применения иной,

---

<sup>1</sup> До разъяснения отдельных вопросов избрания меры пресечения в виде домашнего ареста постановлением Пленума Верховного суда РФ от 29 октября 2009 г. № 22 «О практике применения судами мер пресечения в виде заключения под стражу, залога и домашнего ареста» // Рос.газ. 2009. № 211. 11 ноября.

<sup>2</sup> Официальный сайт судебного департамента при Верховном Суде РФ. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=2884>.

<sup>3</sup> СЗ РФ. 2011. № 50. Ст. 7362.

более мягкой меры пресечения, и заключается в нахождении подозреваемого или обвиняемого в полной либо частичной изоляции от общества в жилом помещении, в котором он проживает в качестве собственника, нанимателя либо на иных законных основаниях, с возложением ограничений и (или) запретов и осуществлением за ним контроля. С учетом состояния здоровья подозреваемого или обвиняемого местом его содержания под домашним арестом может быть определено лечебное учреждение. Законом были регламентированы срок домашнего ареста, порядок его продления, порядок избрания меры пресечения, конкретизированы налагаемые судом запреты и ограничения, условия исполнения меры пресечения и другие необходимые процессуальные вопросы. К числу ограничений (запретов) часть 7 статьи 10 УПК РФ относит:

- ограничения, связанные со свободой передвижения;
- запрет общаться с определенными лицами;
- запрет получать и отправлять корреспонденцию;
- запрет вести переговоры с использованием любых средств связи.

В зависимости от тяжести предъявленного обвинения и фактических обстоятельств подозреваемый или обвиняемый могут быть подвергнуты судом всем указанным запретам и (или) ограничениям либо некоторым из них.

Об избрании в качестве меры пресечения домашнего ареста дознаватель, следователь составляет постановление о возбуждении ходатайства перед судом, которое должно быть письменно согласовано следователем с руководителем следственного органа (дознавателем – с прокурором). Судья в порядке, установленном статьей 108 УПК РФ, рассматривает ходатайство в судебном заседании и выносит решение об избрании данной меры пресечения либо об отказе в удовлетворении ходатайства.

Домашний арест избирается на срок до двух месяцев, срок исчисляется с момента вынесения судом решения об избрании данной меры пресечения в отношении подозреваемого (обвиняемого). Изменения, внесенные позднее в статью 107 УПК РФ, установили зачет срока заключения под стражей в срок домашнего ареста, а также предельный совокупный срок домашнего ареста и заключения под стражей<sup>1</sup>.

Нормативной правовой базой при исполнении домашнего ареста помимо Уголовно-процессуального кодекса РФ выступают: постановление Правительства РФ от 23 апреля 2012 г. № 360 «О некоторых вопросах деятельности уголовно-исполнительных инспекций»<sup>2</sup>; постановление

---

<sup>1</sup> Федеральный закон России от 11 февраля 2013 г. № 7-ФЗ «О внесении изменения в статью 107 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» // СЗ РФ. 2013. № 7. Ст. 608.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 2012. № 18. Ст. 2224.

Правительства РФ от 18 февраля 2013 г. № 134 «О порядке применения аудиовизуальных, электронных и иных технических средств контроля, которые могут использоваться в целях осуществления контроля за нахождением подозреваемого или обвиняемого в месте исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением им наложенных судом запретов и (или) ограничений»<sup>1</sup>; постановление Пленума Верховного Суда РФ от 19 декабря 2013 г. № 41 «О практике применения судами законодательства о мерах пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста и залога»<sup>2</sup>; приказ Минюста России № 26, МВД России № 67, СК России № 13, ФСБ России № 105, ФСКН России № 56 от 11.02.2016 г. «Об утверждении Порядка осуществления контроля за нахождением подозреваемых или обвиняемых в месте исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением ими наложенных судом запретов и (или) ограничений»<sup>3</sup>.

## **2. Полномочия ФСИН России при осуществлении контроля за применением меры пресечения в виде домашнего ареста**

Контроль за нахождением подозреваемого (обвиняемого) в месте исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и соблюдением им наложенных судом запретов и (или) ограничений, а также внесение в суд представлений об изменении подозреваемым (обвиняемым) меры пресечения возложен на уголовно-исполнительные инспекции ФСИН России<sup>4</sup>.

К основным видам контроля приказом Минюста России № 26, МВД России № 67, СК России № 13, ФСБ России № 105, ФСКН России № 56 от 11.02.2016 «Об утверждении порядка осуществления контроля за нахождением подозреваемых или обвиняемых в месте исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением ими наложенных судом запретов и (или) ограничений» отнесено:

– применение аудиовизуальных, электронных и иных технических средств (п. 11);

– выявление наличия заграничного паспорта – уведомлять орган, в производстве которого находится уголовное дело, и орган Федеральной миграционной службы по месту исполнения меры пресечения (п. 12);

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2013. № 8. Ст. 838.

<sup>2</sup> Российская газета. 2013. № 294. 27 декабря.

<sup>3</sup> URL: <http://www.pravo.gov.ru>. 25.03.2016.

<sup>4</sup> Постановление Правительства РФ от 23 апреля 2012 г. № 360 «О некоторых вопросах деятельности уголовно-исполнительных инспекций» // СЗ РФ. 2013. № 294. 27 декабря.

– посещение подозреваемого (обвиняемого) по месту исполнения меры пресечения не реже 2 раз в неделю в любое время суток (за исключением ночного) (п. 10);

– посещение подконтрольного лица по месту его работы (учебы) не реже 2 раз в неделю (при отсутствии запрета на выход из жилого помещения) (п. 18);

– проведение дополнительной проверки нахождения лица по месту исполнения меры пресечения с использованием средств телефонной связи не реже 2 раз в неделю (в случае отсутствия установленного судом подозреваемому (обвиняемому) ограничения на использование средств телефонной связи) (п. 18).

К аудиовизуальным, электронным и иным техническим средствам контроля<sup>1</sup>, которые могут использоваться в целях осуществления контроля за нахождением подозреваемого (обвиняемого) в месте исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста относятся:

– средства персонального контроля (браслет электронный, стационарное контрольное устройство, мобильное контрольное устройство, ретранслятор, персональный трекер);

– технические средства и устройства региональных информационных центров (сервер мониторинга, сервер аудиовизуального контроля, стационарный пульт мониторинга, мобильный пульт мониторинга).

#### **Алгоритм действий сотрудников, ответственных за осуществление меры пресечения в виде домашнего ареста:**

1. Следователь (дознатель) информирует уголовно-исполнительную инспекцию<sup>2</sup> о предстоящем судебном заседании по рассмотрению вопроса об избрании в отношении подозреваемого (обвиняемого) меры пресечения в виде домашнего ареста.

2. В течение 24 часов с момента вынесения судом постановления об избрании в отношении подозреваемого (обвиняемого) меры пресечения в виде домашнего ареста следователь (дознатель) информирует УИИ.

3. Следователь (дознатель) подготавливает и передает пакет документов на подозреваемого (обвиняемого)<sup>3</sup> в УИИ.

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 18 февраля 2013 г. № 134 «О порядке применения аудиовизуальных, электронных и иных технических средств контроля, которые могут использоваться в целях осуществления контроля за нахождением подозреваемого или обвиняемого в месте исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением им наложенных судом запретов и (или) ограничений».

<sup>2</sup> Далее – УИИ.

<sup>3</sup> Перечень документов указан в п. 5 приказа Минюста России № 26, МВД России № 67, СК России № 13, ФСБ России № 105, ФСКН России № 56 от 11.02.2016 «Об утверждении порядка осуществления контроля за нахождением подозреваемых или обвиняемых в месте исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением ими наложенных судом запретов и (или) ограничений».

4. Поступившее в УИИ постановление регистрируется в журнале входящих документов, журнале учета лиц, в отношении которых принято решение об избрании меры пресечения в виде домашнего ареста.

5. Подозреваемый (обвиняемый), в отношении которого избран домашний арест, ставится на учет в УИИ.

6. УИИ направляет в суд извещение о принятии постановления к исполнению.

7. На подозреваемого (обвиняемого) заводится личное дело.

8. УИИ направляет сообщение в территориальный орган ФМС по месту исполнения меры пресечения, а также в военный комиссариат по месту постоянной регистрации лица.

9. При первом посещении лица, по месту исполнения домашнего ареста УИИ:

а) составляет анкету лица;

б) разъясняет лицу следующее:

– условия исполнения меры пресечения;

– возможность изменения судом наложенных на него ограничений по ходатайству самого лица, его защитника или законного представителя, следователя (дознателя);

– право УИИ на беспрепятственные проверки лица по месту исполнения меры пресечения (кроме ночного времени);

– возможность применения УИИ аудиовизуальных, электронных, и иных технических средств;

– возможность изменения меры пресечения в случае нарушения лицом условий ее исполнения.

10. УИИ направляет по месту работы или учебы подозреваемого (обвиняемого) сообщение о применении к нему меры пресечения в виде домашнего ареста, с уведомлением о необходимости сообщить график работы или учебы лица, его увольнении и (или) изменении графика или места работы, учебы.

11. По запросу органов дознания или следственных органов, а также суда, УИИ в течение 24 часов предоставляет информацию, связанную с осуществлением контроля за нахождением лица.

12. В установленном порядке УИИ принимает решение о применении аудиовизуальных, электронных и иных технических средств контроля к лицу.

13. Не реже 2 раз в неделю УИИ проводит проверки лица по месту исполнения данной меры пресечения в любое время суток (за исключением ночного).

14. Не реже 2 раз в неделю УИИ осуществляет звонки на телефон лица в целях его дополнительного контроля (при отсутствии запрета на использование средств связи).

15. Не реже 2 раз в неделю УИИ проверяет лицо по месту его работы или учебы.

16. В случае допущение нарушения условий исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста УИИ обязана:

– в течение 2 часов с момента установления факта нарушения условий с использованием телефонной связи сообщить об этом следователю (дознавателю) либо в случае их отсутствия – непосредственному руководителю;

– в течение 24 часов с момента установления факта нарушения условий направить следователю (дознавателю) соответствующее письменное уведомление;

– факт нарушения фиксируется в журнале учета нарушений лицами, в отношении которых избрана мера пресечения в виде домашнего ареста, условий исполнения этой меры пресечения.

17. Если местонахождение лица, в отношении которого избрана мера пресечения в виде домашнего ареста, неизвестно, УИИ в течение 2 часов информирует об этом, в том числе с использованием телефонной связи, следователя (дознавателя) либо в случае их отсутствия – непосредственного руководителя, для организации розыскных мероприятий.

Следователь (дознаватель) в течение 24 часов уведомляет УИИ о направлении уголовного дела прокурору для утверждения обвинительного заключения, обвинительного акта или обвинительного постановления, а также об отмене или изменении меры пресечения в виде домашнего ареста.

Уголовно-исполнительная инспекция организует доставку подозреваемого (обвиняемого), в отношении которого избрана мера пресечения в виде домашнего ареста, в орган дознания или следственные органы, а также в суд на транспортном средстве УИИ (территориального органа ФСИН России)<sup>1</sup>. Доставка лица осуществляется на основании поручения органа дознания или следственных органов, либо суда, направленного не позднее чем за 3 суток в УИИ с указанием даты, места и времени доставки лица. В исключительных случаях, нетерпящих отлагательства, доставка подозреваемого (обвиняемого) может быть осуществлена УИИ или территориальным органом ФСИН России в срок, согласованный с инициатором доставки. В случае необходимости участия подозреваемого (обвиняемого) в следственных действиях или в судебных

---

<sup>1</sup> Порядок и организация доставки регулируется разделом V приказа Минюста России № 26, МВД России № 67, СК России № 13, ФСБ России № 105, ФСКН России № 56 от 11.02.2016 «Об утверждении порядка осуществления контроля за нахождением подозреваемых или обвиняемых в месте исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением ими наложенных судом запретов и (или) ограничений».

заседаниях по уголовным делам, по которым в отношении указанного лица не избиралась мера пресечения в виде домашнего ареста, УИИ его доставку осуществляет лишь с согласия дознавателя, следователя или суда, в производстве которого находится уголовное дело, в отношении лица, которому избрана мера пресечения в виде домашнего ареста.

Основание снятия лица с учета являются:

– истечение срока меры пресечения в виде домашнего ареста, избранной судом;

– отмена или изменение меры пресечения в виде домашнего ареста по постановлению дознавателя, следователя или судьи либо по приговору (определению) суда;

– копия документа о смерти лица, в отношении которого избрана мера пресечения в виде домашнего ареста.

Результаты осуществления контроля отражаются в месячной ведомости контроля.

Таким образом, выше нами приведен широкий перечень полномочий, которыми наделена ФСИН России при осуществлении контроля за применением мер пресечения в виде домашнего ареста. Тем не менее, практика выявляет проблемы и сложности в их достаточности и эффективности.

Так, меру контроля в виде двукратного в неделю посещения подозреваемого (обвиняемого), исключая возможность проверки в ночное время, нельзя признать результативной и упреждающей. За время между посещениями лицо имеет достаточно возможностей уничтожить следы преступления, оказать необходимое воздействие на свидетелей и скрыться, в том числе и за пределы Российской Федерации<sup>1</sup>.

Телефонный звонок, как мера контроля за нахождением лица в определенном месте, при наличии современных возможностей переадресации вызова, в том числе и на мобильные устройства, также не обеспечивает нахождение лица в месте исполнения рассматриваемой меры пресечения.

Казалось бы, все вышеуказанные сложности должны компенсироваться за счет применения аудиовизуальных, электронных и иных технических средств, однако состояние технического оснащения территориальных органов ФСИН России говорит о низком уровне комплектования указанными устройствами<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Квык А. В. К вопросу о несовершенстве системы средств контроля за нахождением подозреваемого (обвиняемого) под домашним арестом // Российский следователь, 2017. № 4.

<sup>2</sup> Для примера, в 2014 году в Приморском крае общее количество подученных лиц составило 342, обеспеченность электронными браслетами составила 68 случаев; в 2015 году эти показатели соотносились в пропорции 425 лиц и 115 фактов применения браслетов, в первом полугодии 2016 года – в пропорции 327 лиц и 116 фактов применения браслетов.

Кроме того, такая мера контроля не препятствует возможности лица скрыться от органов предварительного следствия и суда, поскольку, электронный браслет можно срезать либо привести в негодность начиняющие его технические элементы.

Исходя из анализа нормативной правовой базы единственным видом контроля, позволяющим обеспечить исполнение ограничений и запретов на контакты с определенными лицами и на использование определенных технических средств, является установление по месту исполнения меры пресечения аудиовизуального устройства. Однако в распоряжении территориальных органов ФСИН России такие устройства отсутствуют. И это не удивительно, поскольку направление развития электронного контроля в виде аудиовизуального наблюдения отсутствует даже в Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 14.10.2010 № 1772-р<sup>1</sup>.

### **3. Полномочия МВД России при реализации мер безопасности в отношении защищаемых лиц, к которым избрана мера пресечения в виде домашнего ареста**

К подозреваемым (обвиняемым), в отношении которых избрана мера пресечения в виде домашнего ареста, видится целесообразным применение из числа предусмотренных законом мер безопасности, следующих – личная охрана, охрана жилища и имущества.

Порядок применения указанных мер безопасности будет осуществляться в соответствии с Федеральным законом от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства»<sup>2</sup> и приказом МВД России от 21 марта 2007 г. № 281 «Об утверждении административного регламента МВД России по исполнению государственной функции обеспечения в соответствии с законодательством Российской Федерации государственной защиты судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, безопасности участников уголовного судопроизводства и их близких»<sup>3</sup>.

Кроме того, в отношении конкретных правил обеспечения личной охраны, охраны жилища и имущества Федеральный закон № 119-ФЗ содержит отсылку к подзаконным актам Правительства Российской Федерации, которые определяют юридические, организационные, материально-технические и финансовые механизмы обеспечения и

---

<sup>1</sup> Распоряжение Правительства РФ от 14.10.2010 «О концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года» // СЗ РФ. 2010. № 43. Ст. 5544.

<sup>2</sup> Далее – Федеральный закон № 119-ФЗ.

<sup>3</sup> Далее – Административный регламент.

осуществления меры безопасности «личная охрана» в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства.

К числу таких нормативных правовых актов относятся:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 октября 2006 г. № 630 «Об утверждении Правил применения отдельных мер безопасности в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства».

2. Постановление Правительства РФ от 14.07.2015 № 705 «О порядке защиты сведений об осуществлении государственной защиты, предоставления таких сведений и осуществления мер безопасности в виде обеспечения конфиденциальности сведений о защищаемом лице».

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 13.07.2013 № 586 «Об утверждении Государственной программы «Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2014–2018 годы».

4. Приказ МВД России от 21.03.2007 № 281 «Об утверждении Административного регламента МВД России по исполнению государственной функции обеспечения в соответствии с законодательством Российской Федерации государственной защиты судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, безопасности участников уголовного судопроизводства и их близких».

5. Приказ МВД РФ от 17.01.2013 № 26дсп «О внесении изменений в нормативные правовые акты МВД России и признании утратившим силу приказа МВД России от 20 марта 2008 г. № 256».

6. Приказ МВД России от 28.05.2013 № 297 «Об утверждении Типового положения о подразделении по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, территориального органа МВД России на региональном уровне и примерной модели организационного построения оперативно-розыскной части (центра) по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, территориального органа МВД России на региональном уровне».

7. Приказ Генпрокуратуры России № 192, МВД России № 420, ФСБ России № 279, СК России № 15, ФСКН России № 229, ФТС России № 1071, ФСИН России № 293 от 14.05.2013 «Об утверждении Положения об организации межведомственного взаимодействия по противодействию преступлениям, совершаемым организованными группами и преступными сообществами (преступными организациями)».

Так, п. 4 Правил применения отдельных мер безопасности в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2006 г. № 630, устанавливает, что

личная охрана защищаемых лиц <sup>1</sup> обеспечивается органом, осуществляющим меры безопасности, при наличии реальной угрозы его убийства или насилия над ним. Перечень подразделений (служб), непосредственно задействованных в обеспечении личной охраны ЗЛ, порядок привлечения сотрудников других подразделений (служб), режим несения службы (выполнения служебных обязанностей), а также оснащение и вооружение этих подразделений (служб) определяются руководителем органа, осуществляющего меры безопасности.

Сотрудникам подразделений (служб), непосредственно задействованным в обеспечении личной охраны ЗЛ, для подтверждения их полномочий может выдаваться постановление об избрании меры безопасности. Организация, тактика, формы и методы работы по обеспечению личной охраны ЗЛ определяются в пределах компетенции задействованных для этих целей подразделений (служб) на основании сведений о защищаемом лице.

Обобщение и анализ практики реализации меры безопасности «личная охрана» позволяет выработать следующие рекомендации по содержанию плана мероприятий по обеспечению данной меры безопасности в отношении ЗЛ:

- мероприятия по организации и осуществлению меры безопасности;
- оперативно-розыскные мероприятия по установлению угрозоносителя и документированию его противоправной деятельности;
- иные (дополнительные) мероприятия.

В случае изменения оперативной обстановки могут составляться дополнительные планы мероприятий. Реализация запланированных мероприятий отражается в справках и рапортах, составляемых сотрудниками подразделения по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите.

При планировании мероприятий по обеспечению меры безопасности «личная охрана» необходимо учитывать следующие условия:

- значение расследуемого уголовного дела (общественный резонанс, межрегиональный характер);
- соотношение общественной опасности деяния либо лица (группы лиц), которое рассчитывают привлечь к уголовной ответственности, с предполагаемыми затратами сил и средств на обеспечение безопасности участников судопроизводства;
- степень важности показаний, которые дает участник судопроизводства, их значение для формирования обвинения;
- характер и степень угрозы безопасности жизни, здоровью или имуществу ЗЛ;

---

<sup>1</sup> Далее – ЗЛ.

- характеристика источника угрозы;
- характеристика личности ЗЛ, его готовность соблюдать условия применения мер безопасности, требования и предписания по мерам безопасности;
- наличие препятствий для применения меры безопасности «личная охрана» в виде уголовно-правовых или гражданско-правовых обязательств со стороны ЗЛ;
- проведение во взаимодействии с органом, принимающим решение о применении мер безопасности, первоначальных проверочных мероприятий в отношении угрозоносителей, оказывающих давление на участников уголовного судопроизводства;
- заключение психолога, которое должно содержать психологический портрет ЗЛ и рекомендации по снижению его стрессового состояния.

Контроль за проведением мероприятий по обеспечению меры безопасности «личная охрана» осуществляется руководителем органа внутренних дел либо лицом его замещающим, а также начальником подразделения по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите.

Проведение специальных мероприятий по обеспечению личной охраны ЗЛ включает:

1. планирование;
2. подбор, подготовка руководителя и личного состава;
3. материально-техническое обеспечение;
4. контроль и помощь в подготовке и проведении специальных мероприятий.

#### **Организация применения меры безопасности «личная охрана».**

Меры безопасности «личная охрана, охрана жилища и имущества» могут быть избраны и осуществляться как в целом, так и в части отдельных мер («личная охрана», «охрана жилища и имущества»).

За каждым ЗЛ начальником подразделения по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, закрепляется сотрудник-куратор, в обязанности которого входит работа с ЗЛ, решение вопросов, связанных с применением в отношении него меры безопасности «личная охрана».

В соответствии с п.п. 10.2 Административного регламента, в обязанности должностных лиц органа внутренних дел, осуществляющего меры безопасности, также входит разъяснение ЗЛ следующих, предусмотренных законодательством обязанностей:

- выполнять условия применения в отношении них мер безопасности и законные требования органов внутренних дел, обеспечивающих государственную защиту;

– немедленно информировать органы внутренних дел, обеспечивающие государственную защиту, о каждом случае угрозы или противоправных действий в отношении них;

– при обращении со специальными средствами индивидуальной защиты, связи и оповещения об опасности, выданными им органами внутренних дел, осуществляющими меры безопасности, в пользование для обеспечения их безопасности, соблюдать требования федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации;

– не разглашать сведения о применяемых в отношении них мерах государственной защиты без разрешения органа внутренних дел, обеспечивающего государственную защиту.

Подразделение по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, организует заключение с ЗЛ договора в письменной форме об условиях применения мер безопасности, взаимных обязательствах и ответственности сторон в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Договор составляется в двух экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу, по одному экземпляру для каждой из сторон. Первый экземпляр договора приобщается к соответствующему делу оперативного учета. Второй экземпляр в целях обеспечения конфиденциальности сведений о ЗЛ в опечатанном виде хранится в подразделении по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, о чем ЗЛ выдается соответствующая расписка.

При избрании меры безопасности «личная охрана, охрана жилища и имущества ЗЛ» в части обеспечения личной охраны в договоре, заключаемом с ЗЛ, регулируются следующие вопросы:

– режим осуществления охраны;

– распорядок дня ЗЛ;

– ограничение контактов ЗЛ с посторонними лицами;

– возможность вынужденного грубого обращения в случае возникновения нештатной ситуации (уронить на пол, оттолкнуть и прочее);

– требование сообщать в подразделение по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, о событиях в жизни ЗЛ, влияющих на степень его безопасности;

– способы связи (система паролей и контрольных слов) на случай возникновения критической ситуации.

При обжаловании действий подразделения по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, в вышестоящий орган внутренних дел, прокуратуру или в суд второй экземпляр договора представляется по запросу этого органа, прокуратуры или суда с пометкой «лично». В иных случаях договор не выдается.

Договор высылается с пометкой «лично» по письменному запросу органа, вынесшего постановление о применении мер безопасности, в случае если подразделение по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, обратилось с ходатайством об их отмене в связи с нарушением условий данного договора ЗЛ.

Личная охрана ЗЛ осуществляется непрерывно и независимо от местонахождения ЗЛ.

Прием-передача ЗЛ между подразделениями по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, может осуществляться как на определенный срок, так и бессрочно, с обеспечением взаимного информирования о ЗЛ, угрозоносителях, сообщается иная значимая информация. При необходимости передачи ЗЛ составляется акт приема-передачи.

При приеме-передаче ЗЛ между подразделениями по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, на бессрочный период времени, принимающему подразделению по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, передается соответствующее дело оперативного учета.

Время, место, способ передачи ЗЛ, а также количество необходимых сил и средств для обеспечения указанного мероприятия заранее согласовываются между руководителями взаимодействующих органов внутренних дел и подразделений по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите.

ЗЛ считается переданным (принятым) для дальнейшего осуществления меры безопасности «личная охрана» подразделением по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, с момента подписания акта приема-передачи ЗЛ.

Ответственность за обеспечение безопасности ЗЛ с момента утверждения акта приема-передачи возлагается на начальника подразделения по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, принявшего ЗЛ.

Об избрании меры безопасности «личная охрана», ее изменении, дополнении и результатах применения подразделение по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, в течение суток информирует суд (судью), начальника органа дознания, руководителя следственного органа или следователя, в производстве которых находится заявление (сообщение) о преступлении либо уголовное дело.

При применении меры безопасности «личная охрана» необходимо учитывать следующие условия:

- изучение личности ЗЛ, основных привычек в поведении, включая места посещения, маршруты движения, окружение;
- анализ угроз и потенциальных угрозоносителей;

– определение режима осуществления личной охраны: круглосуточно, сопровождение в пути следования, при посещении массовых мероприятий, сопровождение во время проведения следственных и судебных действий и другое;

– расчет сил и средств подразделений по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, органов внутренних дел, необходимых для обеспечения безопасности ЗЛ;

– инструктаж сотрудников подразделения по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, на которых возложена задача применения личной охраны ЗЛ о порядке действий, методах обеспечения безопасности;

– инструктаж ЗЛ сотрудниками подразделения по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите о мерах безопасности и особенностях поведения при осуществлении его личной охраны.

#### **4. Порядок взаимодействия ФСИН России и МВД России при осуществлении мер безопасности в отношении подозреваемых (обвиняемых), к которым применяется домашний арест**

При осуществлении контроля за нахождением подозреваемого (обвиняемого) в отношении которого избрана мера пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением им наложенных судом запретов и (или) ограничений уголовно-исполнительная инспекция взаимодействует со следственными органами Следственного комитета РФ, органами дознания и органами предварительного следствия федеральных органов исполнительной власти, судами, медицинскими организациями государственной и муниципальной систем здравоохранения и иными органами и организациями в соответствии с их компетенцией<sup>1</sup>.

В отношении подозреваемых (обвиняемых) при наличии реальной угрозы безопасности, уничтожения или повреждения их имущества в связи с участием в уголовном судопроизводстве в любой момент уголовного судопроизводства могут быть применены меры безопасности. На предварительном следствии решение об их осуществлении принимают следователь с согласия руководителя следственного органа, руководитель следственного органа или начальник органа дознания, а в период нахождения дела в суде – судья (суд).

---

<sup>1</sup> Приказ Минюста России № 26, МВД России № 67, СК России № 13, ФСБ России № 105, ФСКН России № 56 от 11.02.2016 г. «Об утверждении Порядка осуществления контроля за нахождением подозреваемых или обвиняемых в месте исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением ими наложенных судом запретов и (или) ограничений».

Момент принятия решения о необходимости осуществления мер безопасности может совпасть с моментом применения меры пресечения в виде домашнего ареста в отношении подозреваемого (обвиняемого), а может и не совпадать, например, меры безопасности могут уже осуществляться на момент избрания меры пресечения в виде домашнего ареста либо решение об их осуществлении применяться уже после ее избрания. Но, независимо от того, в какой момент принимается решение о применении мер безопасности, следователь, дознаватель или руководитель следственного органа должны незамедлительно сообщить УИИ о принятом решении и о том, какой орган будет обеспечивать безопасность подозреваемого (обвиняемого). С этого самого момента орган осуществляющий безопасность поддерживает постоянную связь с УИИ, осуществляющей контроль за применением домашнего ареста посредством телефонной связи, при необходимости личных встреч, а также через следователя, дознавателя, суд, в производстве которых находится уголовное дело.

Во многом от эффективности взаимодействия указанных субъектов зависят жизнь, здоровье и сохранность имущества лиц, подлежащих государственной защите, в отношении которых избрана мера пресечения в виде домашнего ареста.

Примерный алгоритм взаимодействия между УИИ ФСИН России и подразделениями по обеспечению безопасности лиц подлежащих государственной защите МВД России при реализации мер безопасности в отношении защищаемых лиц, к которым применена мера пресечения в виде домашнего ареста, можно представить следующим образом:

- установление взаимодействия и обмен информацией между должностными лицами ответственными за исполнение домашнего ареста и обеспечения безопасности защищаемого лица (посредством личных встреч, телефонных переговоров и др.);
- совместное планирование и установка технических средств контроля местонахождения защищаемого лица, в отношении которого избрана мера пресечения в виде домашнего ареста;
- совместное планирование перемещения защищаемого лица при необходимости его участия в следственных действиях или судебном заседании;
- постоянный обмен информацией и взаимодействие при возникновении нештатных ситуаций, связанных как с угрозой жизни, здоровью либо имуществу защищаемого лица, так и с возможными попытками данного лица скрыться от органов предварительного расследования и суда, либо иным образом противодействовать расследованию.

В целях наиболее эффективного осуществления взаимодействия и решения стоящих перед УИИ ФСИН России и подразделений по обеспечению безопасности лиц подлежащих государственной защите МВД России задач, данные органы наделяются взаимными правами и обязанностями.

На наш взгляд, органы УИИ ФСИН России могут получать необходимые сведения о начале и окончании осуществления мер безопасности от органов, принимающих решение об осуществлении государственной защиты.

Подразделение по обеспечению безопасности лиц подлежащих государственной защите МВД России, на наш взгляд, могут:

1) определять способы осуществления меры безопасности, при необходимости изменять, частично отменять и дополнять применяемые меры безопасности;

2) обращаться к должностным лицам УИИ с предложениями по порядку реализации меры пресечения в виде домашнего ареста, с учетом необходимости обеспечения государственной защиты;

3) проводить оперативно-розыскные мероприятия в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»;

4) получать у сотрудников УИИ, задействованных в реализации меры пресечения в виде домашнего ареста в отношении защищаемого лица, расписки о неразглашении сведений о реализуемых мерах безопасности, которые могут стать им известны в ходе осуществления контроля за применением меры пресечения.

Документы при осуществлении мер безопасности направляются руководителям соответствующих организаций с пометкой «лично». В целях соблюдения конфиденциальности сведений о защищаемом лице допускается использовать его псевдоним. Пересылка сведений, содержащих персональные данные защищаемого лица и сведения о применяемых в отношении его мерах безопасности, по открытым каналам связи запрещается.

Тесное взаимодействие и согласованность действий между УИИ ФСИН России и подразделений по обеспечению безопасности лиц подлежащих государственной защите МВД России осуществляется, во-первых, до снятия лица, в отношении которого избрана мера пресечения в виде домашнего ареста с учета. Основаниями для этого являются:

- отмена или изменение меры пресечения в виде домашнего ареста, истечение срока меры пресечения;
- приговор (определение) суда;
- получение документа, подтверждающего смерть лица;

– прекращение уголовного дела, уголовного преследования (это основания для снятия лица, в отношении которого избрана мера пресечения в виде домашнего ареста, с учета УИИ).

Во-вторых, до вынесения постановления (определения) органом, принявшим решение об осуществлении государственной защиты, либо постановления (определения) органа, в производстве которого находится уголовное дело с неотменным постановлением (определением) об осуществлении государственной защиты, в случае:

- устранения оснований их применения;
- если защищаемое лицо отказывается от заключения договора;
- если дальнейшее их применение невозможно вследствие нарушения защищаемым лицом условий договора.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Подводя итог, следует констатировать, что домашний арест – альтернативная содержанию под стражей мера пресечения, применяемая судом по заявленному ходатайству следователя либо дознавателя. Контроль за нахождением обвиняемого в месте исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением им наложенных судом запретов и (или) ограничений осуществляется уголовно-исполнительными инспекциями ФСИН России.

В отношении подозреваемых (обвиняемых) при наличии реальной угрозы их безопасности, уничтожения или повреждения их имущества в связи с участием в уголовном судопроизводстве в любой момент уголовного судопроизводства могут быть применены меры безопасности. Момент принятия решения о необходимости осуществления мер безопасности может совпасть с моментом применения меры пресечения в виде домашнего ареста в отношении подозреваемого (обвиняемого), а может и не совпадать, например, меры безопасности могут уже осуществляться на момент избрания меры пресечения в виде домашнего ареста либо решение об их осуществлении применяться уже после ее избрания.

В настоящее время отсутствует нормативный правовой акт, разграничивающий полномочия и предусматривающий порядок взаимодействия ФСИН России и МВД России при реализации мер безопасности в отношении защищаемых лиц, которым избрана мера пресечения в виде домашнего ареста. В настоящей работе предпринята попытка проведения комплексного анализа обозначенной проблемы и определения примерного алгоритма такого взаимодействия.

На протяжении всей совместной работы подразделение государственной защиты и УИИ ФСИН России должны организовать грамотное взаимодействие, их действия должны быть согласованными и профессиональными. Каждый, выполняя круг своих задач, должен уважительно относиться к деятельности другого подразделения, воздерживаться от любых действий, которые могут нанести ущерб целям, стоящим перед ними.

## **НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ:**

1. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 52 (ч. 1). Ст. 4021.
2. Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 33. Ст. 3349.
3. Федеральный закон от 20.08.2004 № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» // СЗ РФ. 2004. № 34. Ст. 3534.
4. Федеральный закон от 7.12.2011 № 420-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2011. № 50. Ст. 7362.
5. Федеральный закон от 11.02.2013 № 7-ФЗ «О внесении изменения в статью 107 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» // СЗ РФ. 2013. № 7. Ст. 608.
6. Постановление Правительства РФ от 18.02.2013 № 134 «О порядке применения аудиовизуальных, электронных и иных технических средств контроля, которые могут использоваться в целях осуществления контроля за нахождением подозреваемого или обвиняемого в месте исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением ими наложенных судом запретов и (или) ограничений» // Российская газета. 2013. № 294. 27 декабря.
7. Постановление Правительства РФ от 27.10.2006 № 630 «Об утверждении правил применения отдельных мер безопасности в отношении потерпевших, свидетелей, и иных участников уголовного судопроизводства» // СЗ РФ. 2006. № 45. Ст. 4708.
8. Постановление Пленума Верховного суда РФ от 29.10.2009 г. № 22 «О практике применения судами мер пресечения в виде заключения под стражу, залога и домашнего ареста» // Российская газета. 2009. № 211. 11 ноября.
9. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 19.12.2013 № 41 «О практике применения судами законодательства о мерах пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста и залога» // Российская газета. 2013. № 294. 27 декабря.
10. Постановление Правительства РФ от 23.04.2012 № 360 «О некоторых вопросах деятельности уголовно-исполнительных инспекций» // СЗ РФ. 2013. № 8. Ст. 838.;
11. Приказ Минюста России № 26, МВД России № 67, СК России № 13, ФСБ России № 105, ФСКН России № 56 от 11.02.2016 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за нахождением подозреваемых или обвиняемых в месте исполнения меры пресечения в

виде домашнего ареста и за соблюдением ими наложенных судом запретов и (или) ограничений» // <http://www.pravo.gov.ru>, 25.03.2016.

12. Приказ МВД РФ от 21.03.2007 № 281 «Об утверждении административного регламента МВД России по исполнению государственной функции обеспечения в соответствии с законодательством Российской Федерации государственной защиты судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, безопасности участников уголовного судопроизводства и их близких» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2007. 19 ноября. № 47.

13. Распоряжение Правительства РФ от 14.10.2010 «О концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года» // СЗ РФ. 2010. № 43. Ст. 5544.

Редактор, корректура,  
компьютерная верстка  
Дизайн обложки

А. М. Нурмухаметова  
Г. А. Дорофеева

Дата подписания к использованию:  
28.02.2018

Объем издания: 69 Кб  
Комплектация издания: 1 электрон. опт. диск (CD-RW)

*Редакционно-издательский отдел  
Уфимского юридического института МВД России  
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*