

Министерство внутренних дел Российской Федерации

**Федеральное государственное казенное
образовательное учреждение высшего образования
«Орловский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В.В. Лукьянова»**

ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ

Учебно-наглядное пособие

Составитель Л.Д. Матросова

**Орёл
ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова
2018**

УДК 351
ББК 67.99(2)1
О-75

Рецензенты:

П.Н. Жукова, доктор физико-математических наук, доцент,
профессор кафедры информационно-компьютерных технологий в деятельности органов внутренних дел
Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина;
А.Е. Линкевич, кандидат социологических наук, начальник кафедры управления в ОВД
Уфимского юридического института МВД России;
А.С. Жуков, начальник отдела организации деятельности участковых уполномоченных полиции
и по делам несовершеннолетних УМВД России по Орловской области

О-75 Основы управления в правоохранительных органах : учебно-наглядное пособие /
сост.: Л.Д. Матросова. – Орел : ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова, 2018. – 76 с.

Настоящее учебно-наглядное пособие включает в себя материал по наиболее актуальным темам, изучаемым в рамках дисциплины «Основы управления в правоохранительных органах» и представляет собой альбом схем, графиков, отражающих основные понятия и категории, системы и процессы, механизмы и технологии управления органами внутренних дел.

Издание рекомендуется профессорско-преподавательскому составу, курсантам и слушателям учебных заведений МВД России, сотрудникам правоохранительных органов.

Пособие подготовлено в авторской редакции.

УДК 351
ББК 67.99(2)1

© ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова, 2018

Содержание

Введение

Схема № 1. Система курса «Основы управления в правоохранительных органах»	7
Схема № 2. Основные задачи дисциплины «Основы управления в правоохранительных органах»	8
Схема № 3. Предмет и задачи науки социального управления	9
Схема № 4. Знания и умения, приобретаемые обучающимися при изучении дисциплины	10

Тема 1. Сущность и содержание социального управления. Наука управления.

Предмет, задачи и система курса «Основы управления в правоохранительных органах»

Схема № 5. Простейшая система управления	11
Схема № 6. Классификация систем управления	12
Схема № 7. Подсистемы управления	13
Схема № 8. Цели управления	14
Схема № 9. Функции управления	15
Схема № 10. Общие функции управления	16
Схема № 11. Специальные функции управления	17
Схема № 12. Обеспечивающие функции управления	18

Тема 2. Системы социального управления. Организация системы управления в правоохранительных органах

Схема № 13. Понятие социального управления	19
Схема № 14. Виды и элементы социального управления	20
Схема № 15. Элементы социального управления	21
Схема № 16. Основа социального управления, субъекты и объекты управления	22

Тема 3. Методы управления в правоохранительных органах

Схема № 17. Методы управления в правоохранительных органах	23
Схема № 18. Методы управления в ОВД (общие)	24
Схема № 19. Метод убеждения	25
Схема № 20. Метод принуждения	26
Схема № 21. Административные методы управления	27
Схема № 22. Экономические методы управления	28
Схема № 23. Психологические методы управления	29
Схема № 24. Организационно-структурное обеспечение функционирования ОВД	30
Схема № 25. Формы распределения функций (организация работы) в ОВД	31
Схема № 26. Состав органов внутренних дел	32

Тема 4. Система информации и информационное обеспечение управления в правоохранительных органах

Схема № 27. Информация в ОВД	33
Схема № 28. Классификация информации в ОВД	34
Схема № 29. Информационные системы в ОВД	35
Схема № 30. Компоненты информационных систем	36
Схема № 31. Функции информационных систем	37
Схема № 32. Учет в органах внутренних дел	38

Тема 5. Аналитическая работа в правоохранительных органах

Схема № 33. Основные направления аналитической работы в органах внутренних дел	39
Схема № 34. Требования к аналитической работе ОВД	40
Схема № 35. Стадии аналитической работы в органах внутренних дел	41

Схема № 36. Методы аналитической работы в ОВД	42
Схема № 37. Комплексный анализ деятельности ОВД	43
Схема № 38. Организация аналитической работы	44

Тема 6. Подготовка, принятие и исполнение управленческих решений в правоохранительных органах

Схема № 39. Понятие управленческого решения	45
Схема № 40. Сущность и требования, предъявляемые к решениям, принимаемым в ОВД	46
Схема № 41. Классификация принимаемых решений в ОВД	47
Схема № 42. Основные стадии подготовки и принятия решений в ОВД	48
Схема № 43. Алгоритм выработки и принятия решений	49
Схема № 44. Планирование деятельности в ОВД	50
Схема № 45. Система планирования в ОВД	51
Схема № 46. Основные признаки кадров в ОВД	52
Схема № 47. Классификация кадров в ОВД	53
Схема № 48. Структура кадров управления	54
Схема № 49. Перемещение сотрудника ОВД по службе	55
Схема № 50. Основные элементы работы с кадрами в ОВД	56
Схема № 51. Стиль работы современного руководителя ОВД	57
Схема № 52. Делопроизводство в ОВД	58
Схема № 53. Организация документов в делопроизводстве	59
Схема № 54. Стадии организации работы с документами	60
Схема № 55. Принципы делопроизводства в ОВД	61
Схема № 56. Классификация документов управления	62
Схема № 57. Требования, предъявляемые к машинописным работам	63

Тема 7. Основы научной организации труда (НОТ) в правоохранительных органах

Схема № 58. Научная организация труда в ОВД	64
Схема № 59. Основные направления научной организации труда	65
Схема № 60. Общие принципы научной организации труда	66
Схема № 61. Задачи научной организации труда	67
Схема № 62. Рационализация трудовых операций и процессов	68
Схема № 63. Виды управленческого труда	69
Схема № 64. Требования к планированию личной работы	70

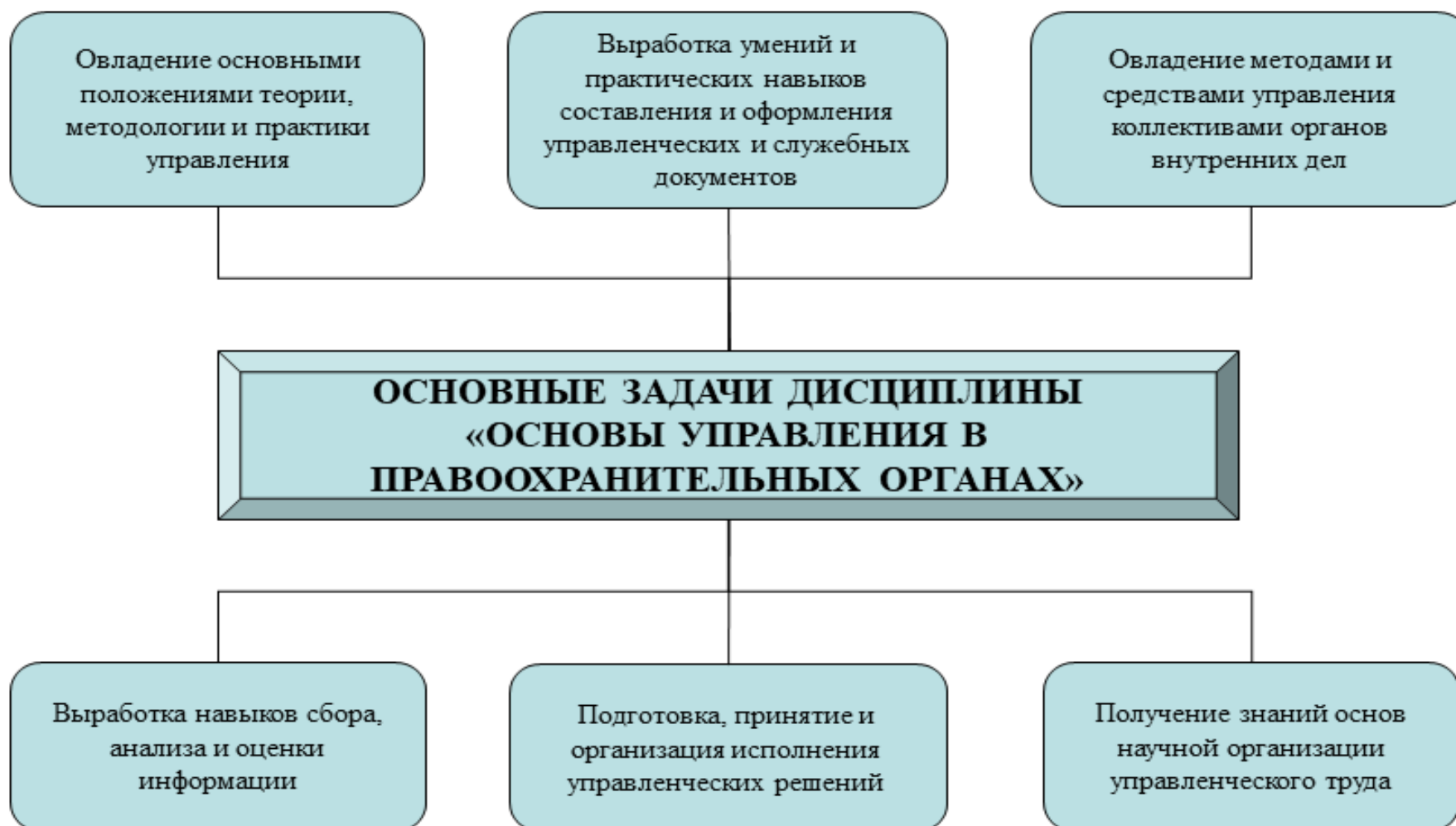
Тема 8. Управление органами внутренних дел в особых условиях и чрезвычайных ситуациях

Схема № 65. Особые условия	71
Схема № 66. Понятие и классификация массовых мероприятий	72
Схема № 67. Обстоятельства введения чрезвычайного положения	73
Схема № 68. Меры и временные ограничения, применяемые при введении чрезвычайного положения	74
Схема № 69. Задачи оперативного штаба	75
Схема № 70. Управленческая деятельность руководителя ОВД при ЧС	76

Система курса «Основы управления в правоохранительных органах»



Основные задачи дисциплины «Основы управления в правоохранительных органах»



Предмет и задачи науки социального управления



Знания и умения, приобретаемые обучающимися при изучении дисциплины

Дисциплина «Основы управления в правоохранительных органах» направлена на приобретение у обучающихся первичных знаний и умений:

Знаний:

- ✓ предметная область, система, содержание и взаимосвязь основных принципов, законов, понятий и категорий гуманитарных и социальных наук, их роль в формировании ценностных ориентаций в социальной и профессиональной деятельности;
- ✓ теоретические основы и содержание науки управления, организацию системы управления в экспертных учреждениях;
- ✓ организационно-правовые основы, роль и место правоохранительных органов в системе государственных органов Российской Федерации;

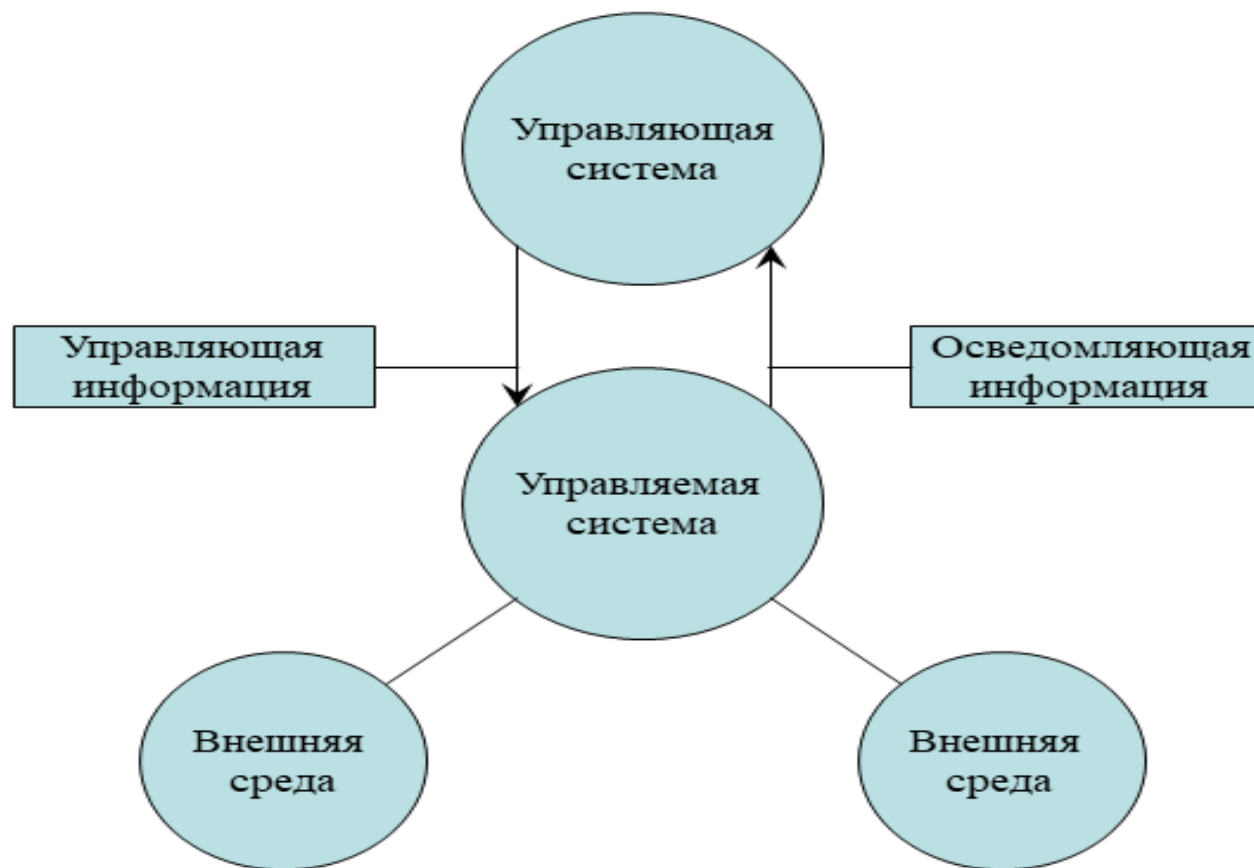
Умений:

- ✓ использовать принципы, законы и методы гуманитарных и социальных наук для решения социальных и профессиональных задач;
- ✓ выявлять обстоятельства, способствующие преступности, планировать и осуществлять деятельность по профилактике преступлений и иных правонарушений;
- ✓ разграничивать функции и сферы деятельности различных правоохранительных органов.

Тема 1. Сущность и содержание социального управления. Наука управления.
Предмет, задачи и система курса «Основы управления в правоохранительных органах»

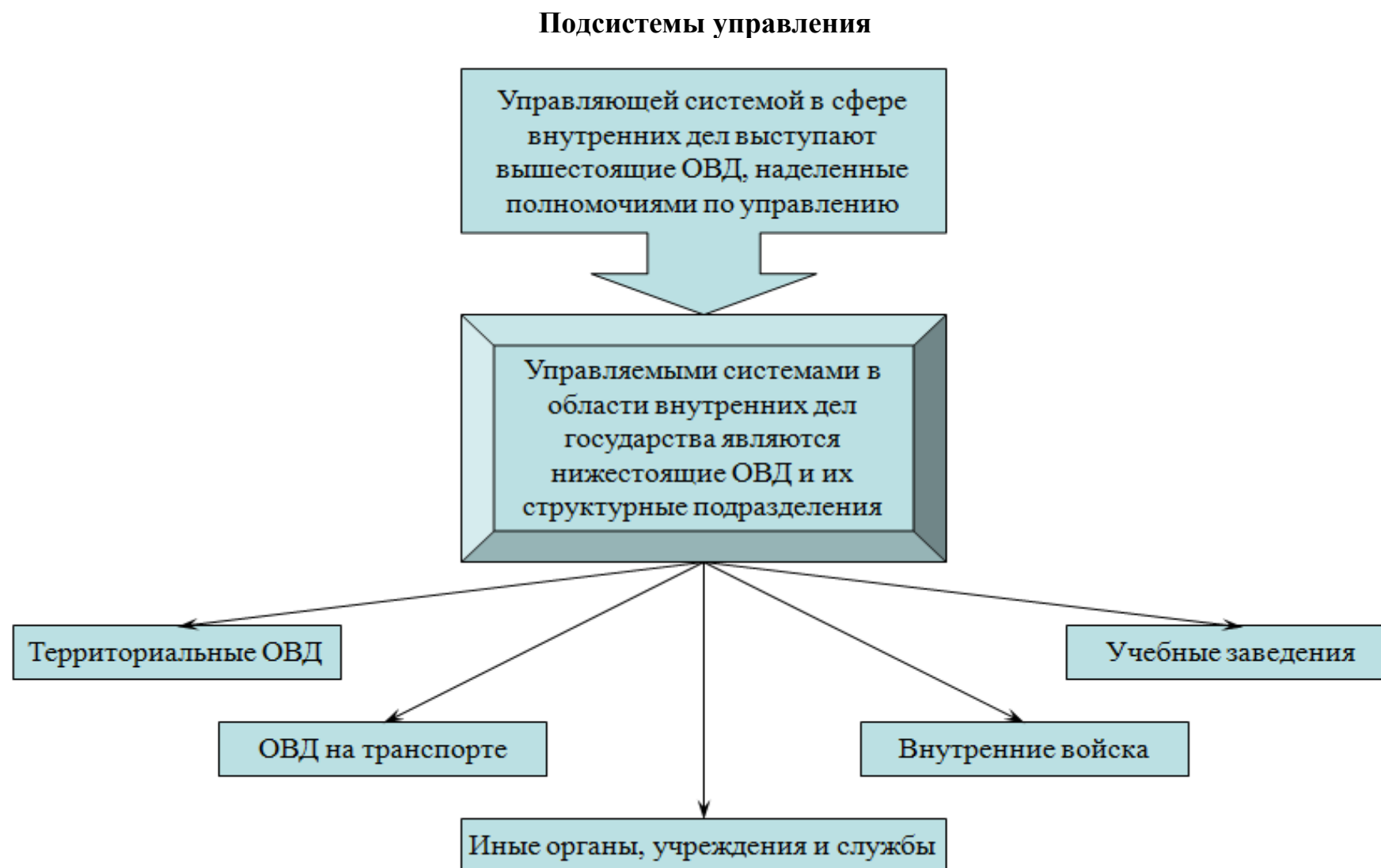
Схема № 5

Простейшая система управления



Классификация систем управления





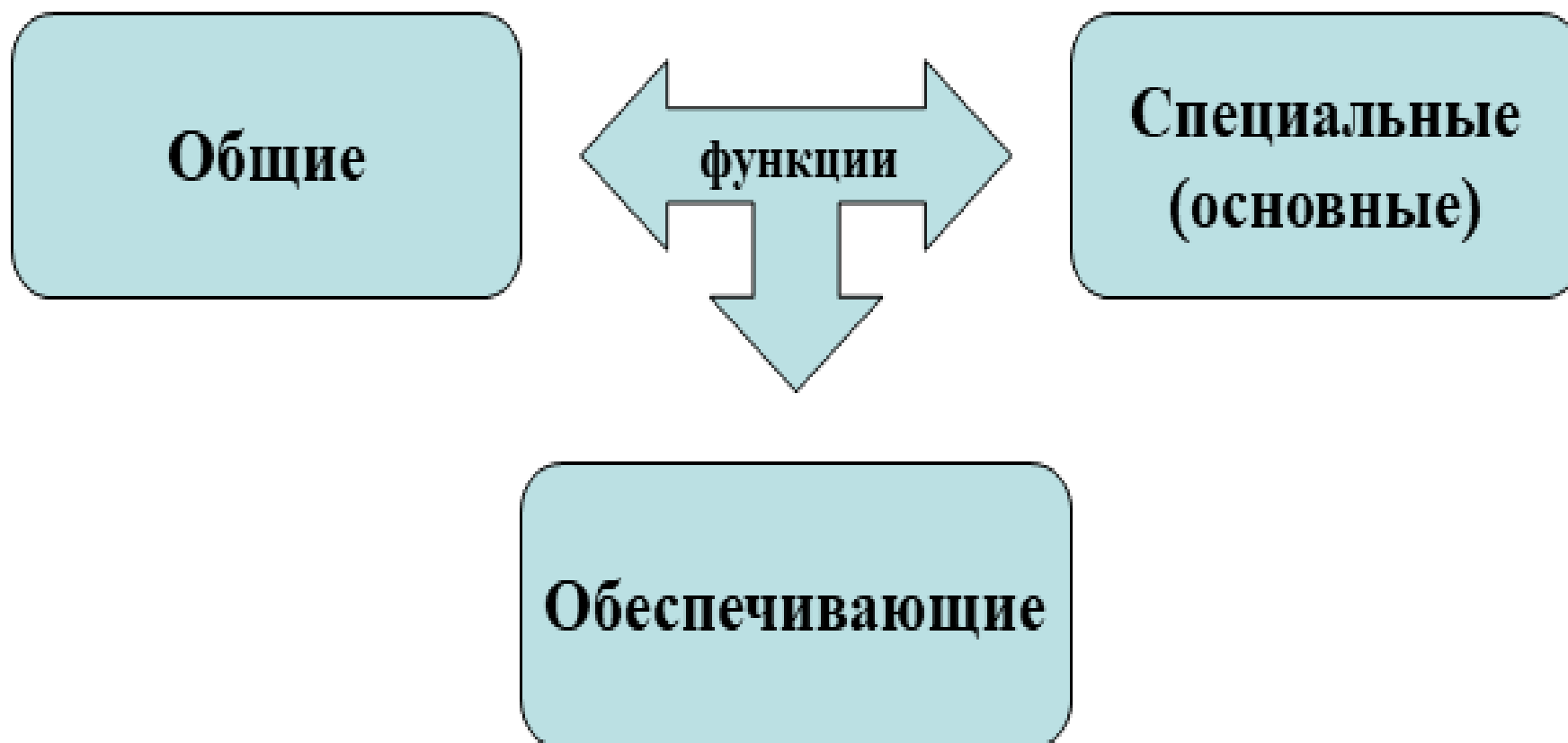
Цели управления

Цель социальной системы - это будущее, идеальное желаемое состояние объекта управления или его отдельных параметров к которому стремится субъект путем оказания управляющих воздействий.



Функции управления

УПРАВЛЕНИЕ



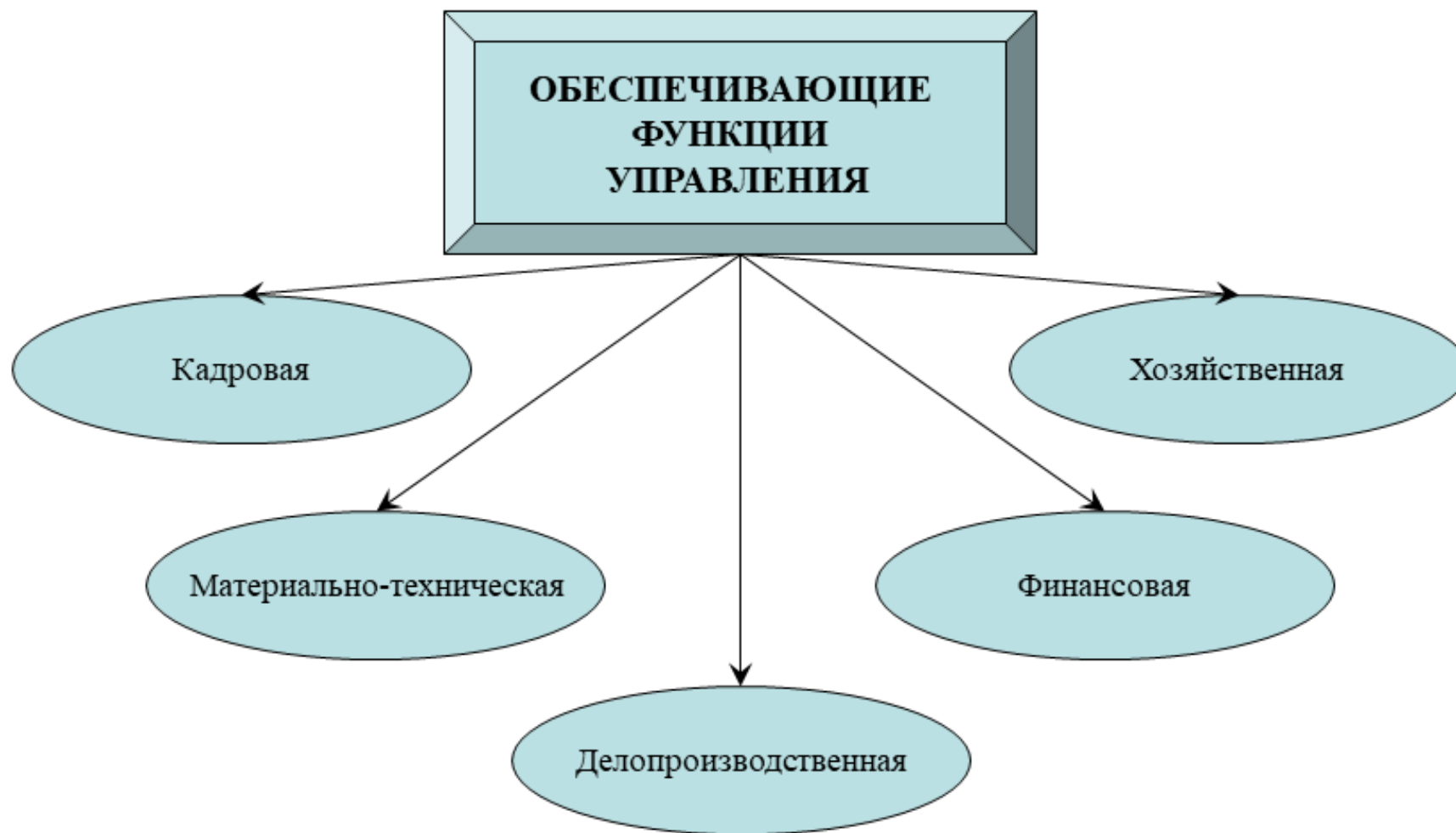
Общие функции управления



Специальные функции управления



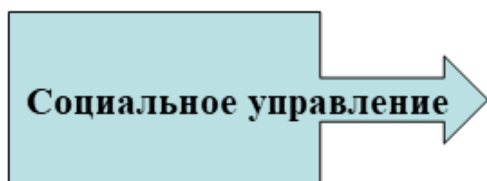
Обеспечивающие функции управления



Тема 2. Системы социального управления. Организация системы управления в правоохранительных органах

Схема № 13

Понятие социального управления



– вид управления, процесс воздействия на общество, социальные группы, отдельных индивидов с целью упорядочения их деятельности, повышения уровня организованности социальной системы.

Общие черты социального управления:

- 1) существует там, где имеет место совместная деятельность людей и их общностей;
- 2) обеспечивает упорядоченное воздействие на участников совместной деятельности;
- 3) направлено на достижение определенной управленческой цели;
- 4) характеризуется наличием субъекта и объекта управления;
- 5) субъект управления наделяется определенным властным ресурсом;
- 6) объект управления является подвластным субъектом, сознательно-волевое поведение которого должно изменяться в соответствии с указаниями субъекта;
- 7) реализуется в рамках определенного механизма.

Виды и элементы социального управления

Виды социального управления: государственное управление, местное (муниципальное) самоуправление, общественное самоуправление

Элементы социального управления: субъект управления, объект управления, управленческие связи (прямые связи и обратные связи)

Субъект управления может быть индивидуальным или коллективным.

Выделяются такие объекты управления, как человек (индивид), коллективы (социальные группы), государство (общество в целом).

Прямые связи – целенаправленное организующее воздействие субъекта управления на управляемый объект.

Обратные связи – канал информационного воздействия объекта управления на субъекта управления с целью информирования о выполнении возложенных на него управленческих задач.

Управленческий цикл – совокупность взаимосвязанных, логически обусловленных управленческих стадий, характеризующихся определенными задачами, составом участников.

Стадии процесса управления:

- анализ управленческой ситуации;
- выработка и принятие решения;
- организация и исполнение решения;
- контроль выполнения решения;
- подведение итогов, внесение корректив.

Элементы социального управления



Основа социального управления, субъекты и объекты управления

Основой социального управления, создания системы социального управления является взаимодействие субъекта и объекта управления. Противоречия в отношениях между ними ведут к кризису управления.

Под *субъектами управления* понимают элементы, которые обеспечивают целенаправленное воздействие на элементы управляемой подсистемы, с целью достижения определённых результатов.

Объектами управления выступают такие элементы как социальные отношения, социальные процессы, социальные организации, ресурсы и сам человек.

Главным объектом социального управления будут общественные процессы.

Общественным процессам можно дать следующую классификацию:

- ✓ По формам общественной жизни (экономическая, социальная, политическая и др.)
- ✓ По общественному содержанию, вызванные по различным аномалиям (эпидемии, землетрясения и т. д.).
- ✓ По характеру: массовый, системный, эпизодический.
- ✓ по уровню активности участия людей в общественных вопросах.
- ✓ По направлению развития общественных связей (конструктивные, деструктивные).
- ✓ По содержанию, характеру социальных ситуаций.
- ✓ По уровню организации общества (личностные, внутригрупповые и т.д.)

Тема 3. Методы управления в правоохранительных органах

Схема № 17

Методы управления в правоохранительных органах

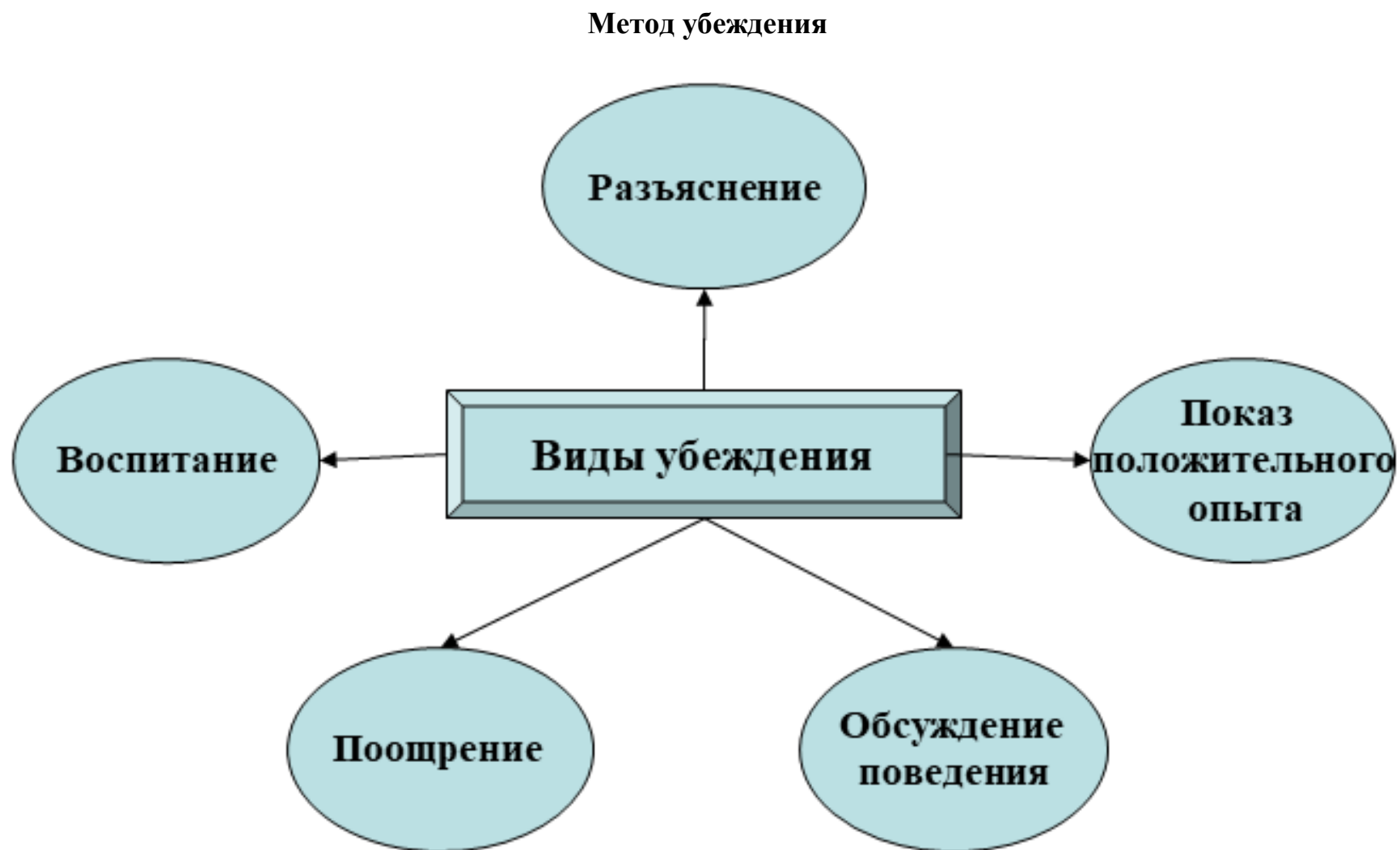
Методы управления в правоохранительных органах - это

способы, при помощи которых реализуются
функции управления.

Выбор того или иного метода управления зависит
от определения, осуществления на данном этапе
функции управления и от имеющихся
или доступных в этот момент времени
средств управления

Методы управления в ОВД (общие)







Административные методы управления



Экономические методы управления

Экономические методы управления – это способы, приемы и средства достижения целей управления на основе реализации экономических закономерностей, позволяющие организовать производственную деятельность, а также прямо и косвенно стимулировать заинтересованность коллективов и отдельных сотрудников в достижении результатов всей системы



В органах внутренних дел существует система материального стимулирования:

- ✓ «вилка» должностного оклада,
- ✓ дифференциация доплаты за специальное звание,
- ✓ выслугу лет,
- ✓ доплата за сложность и напряженность,
- ✓ секретность работы,
- ✓ особые условия труда и т.д.

Некоторые экономические методы имеют ограниченную сферу применения в ОВД, так как органы внутренних дел производственной деятельностью занимаются постольку, поскольку это необходимо для обеспечения надлежащих условий их работы. Они финансируются за счет государственного бюджета, в связи с этим не имеют объективных условий для внедрения таких методов, как кредит, налогообложение, прибыль, цена и др. Вместе с тем экономические методы управления в полном объеме применяются в деятельности производственных предприятиях и объединений, входящих в систему МВД России.

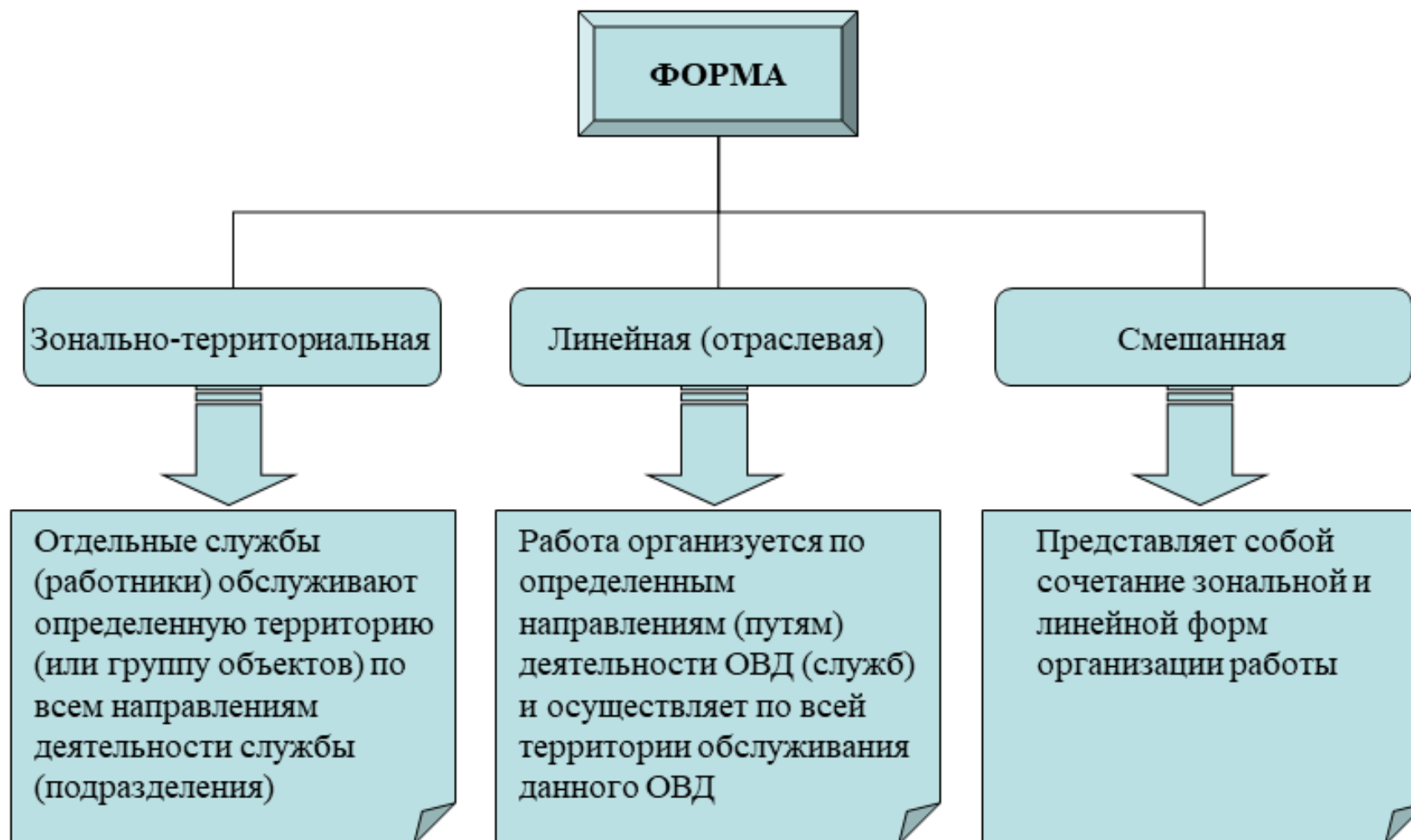
Психологические методы управления



Организационно-структурное обеспечение функционирования ОВД



Формы распределения функций (организация работы) в ОВД

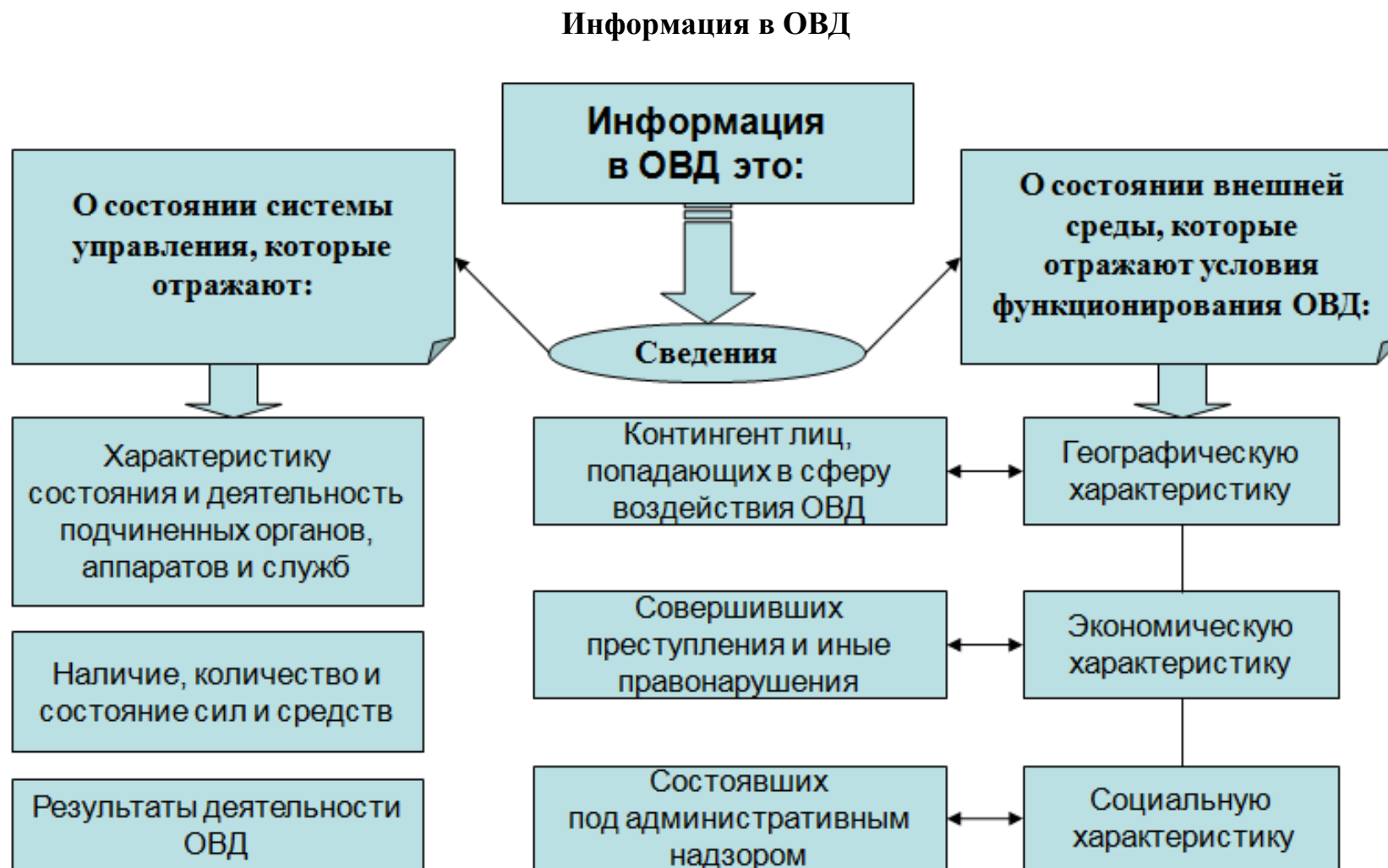


Состав органов внутренних дел

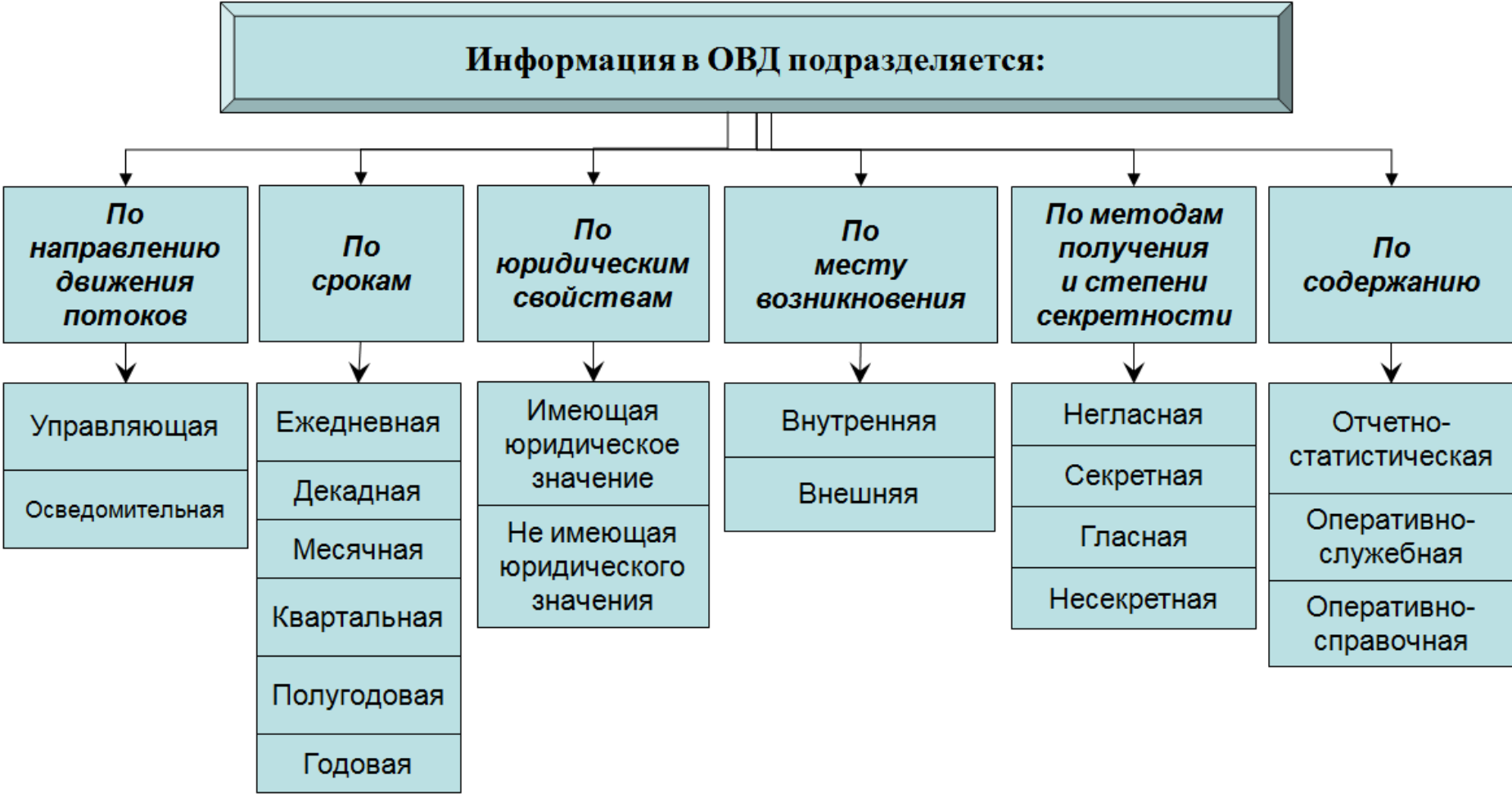


Тема 4. Система информации и информационное обеспечение управления в правоохранительных органах

Схема № 27



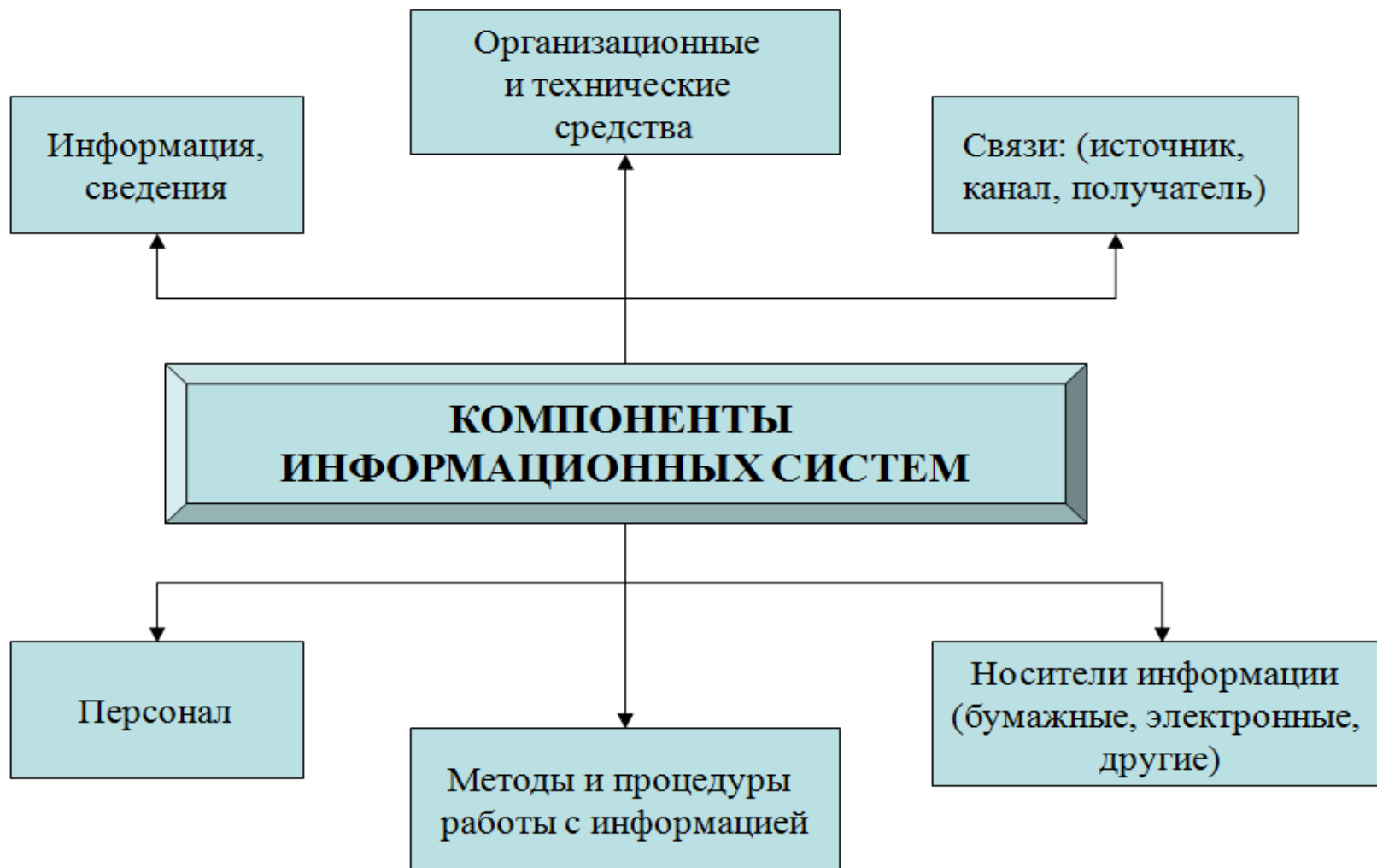
Классификация информации в ОВД



Информационные системы в ОВД



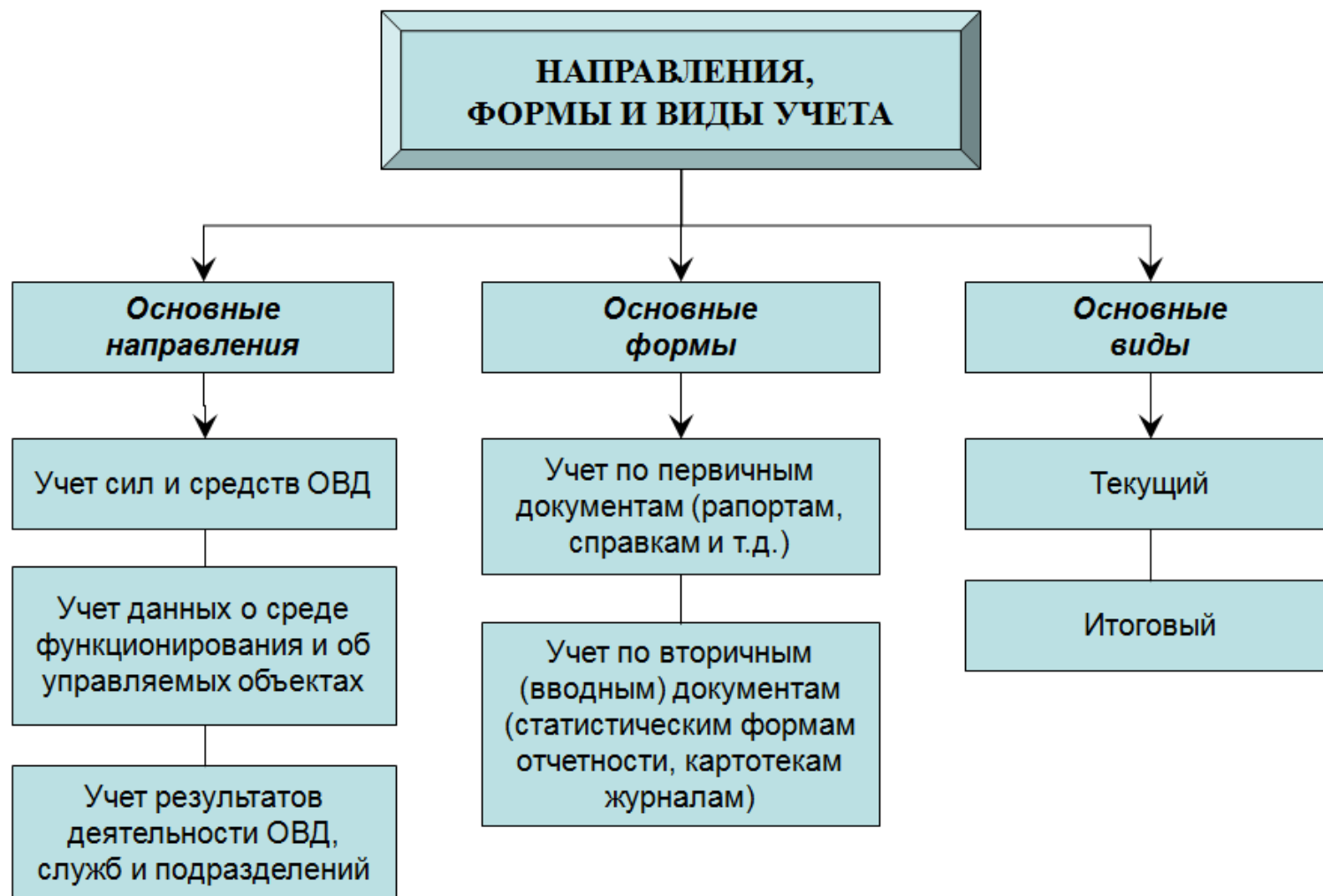
Компоненты информационных систем



Функции информационных систем



Учет в органах внутренних дел



Тема 5. Аналитическая работа в правоохранительных органах

Схема № 33

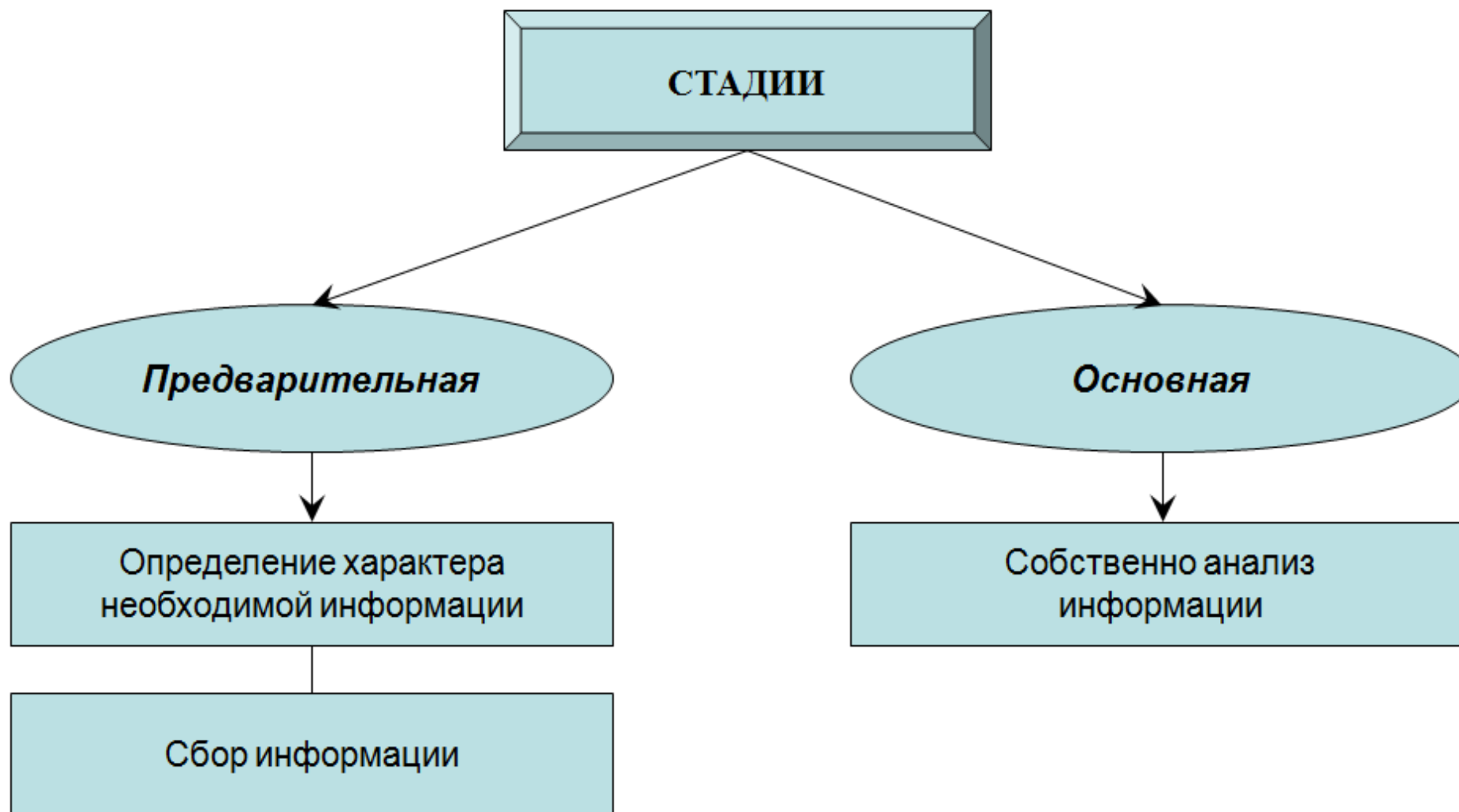
Основные направления аналитической работы в органах внутренних дел



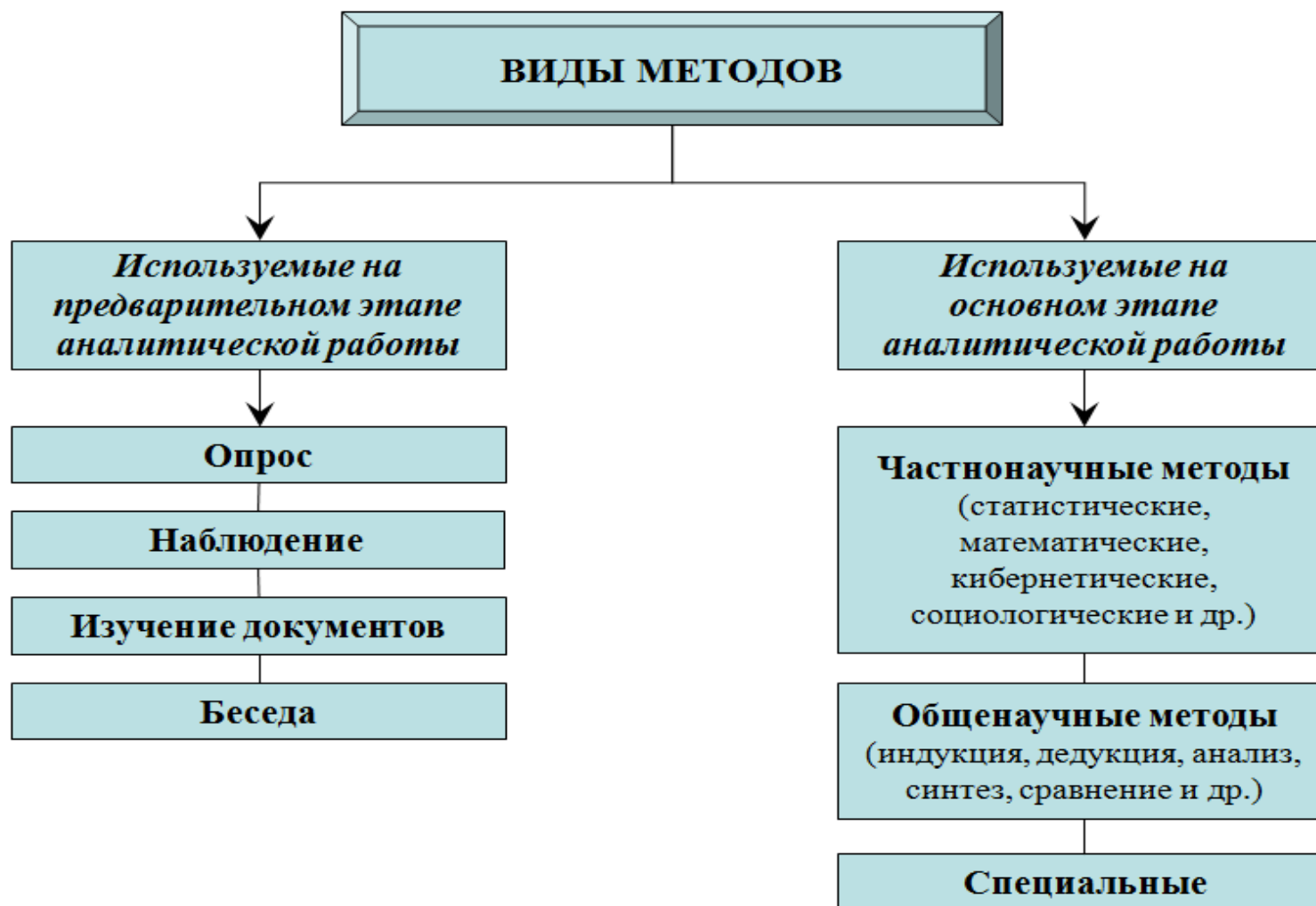
Требования к аналитической работе ОВД



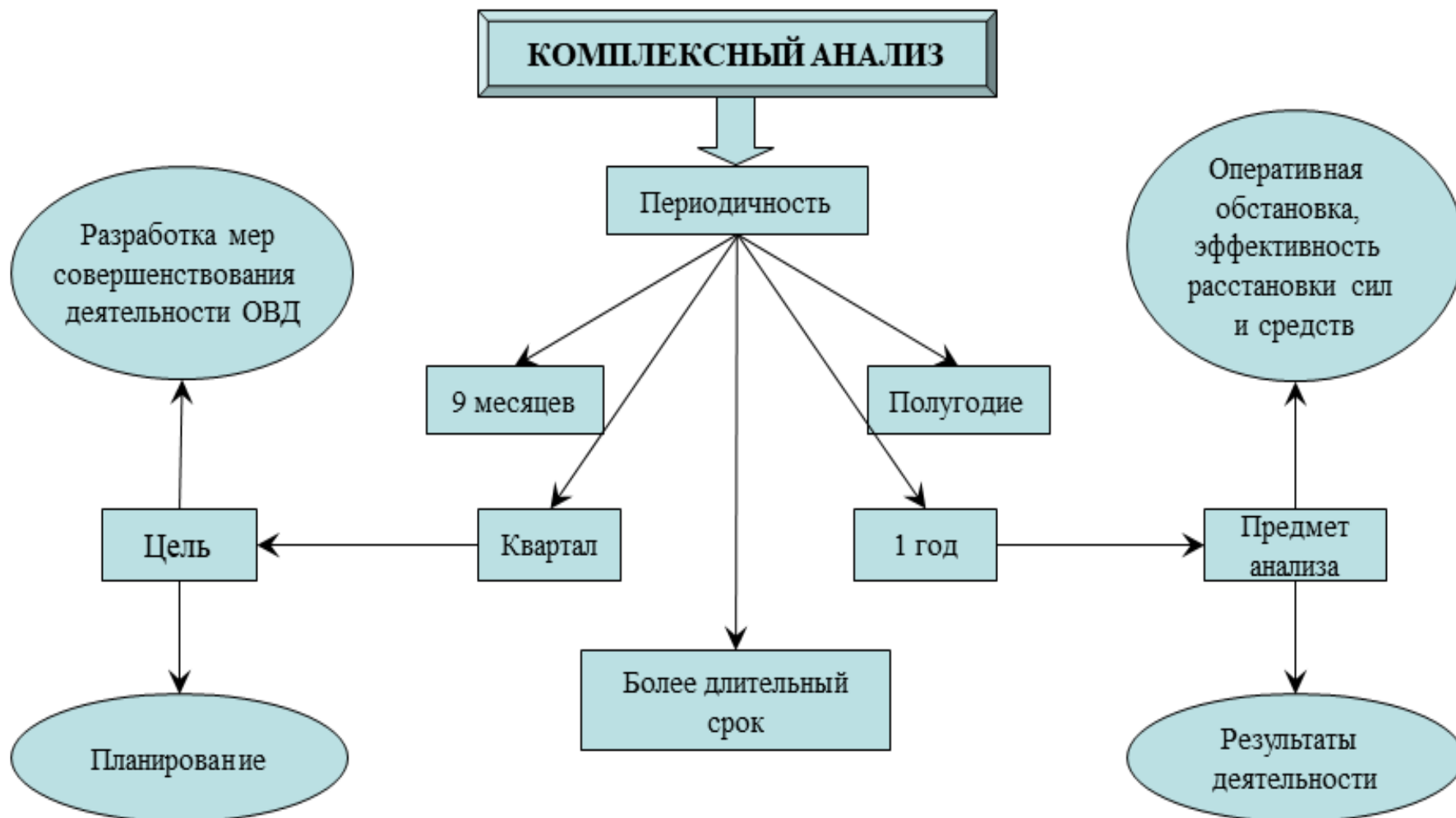
Стадии аналитической работы в органах внутренних дел



Методы аналитической работы в ОВД



Комплексный анализ деятельности ОВД



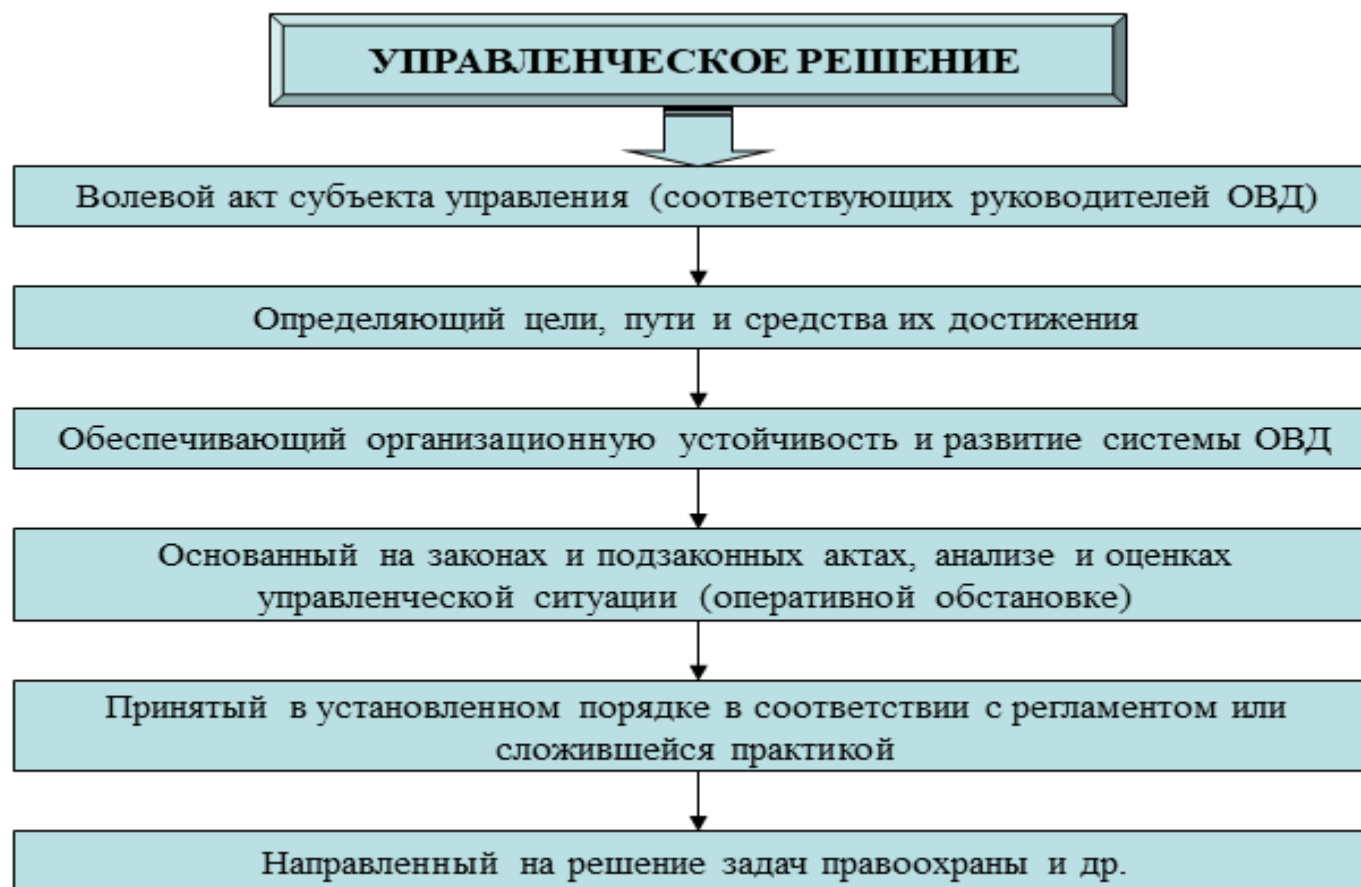
Организация аналитической работы



Тема 6. Подготовка, принятие и исполнение управленческих решений в правоохранительных органах

Схема № 39

Понятие управленческого решения



Сущность и требования, предъявляемые к решениям, принимаемым в ОВД



Схема № 41

Классификация принимаемых решений в ОВД



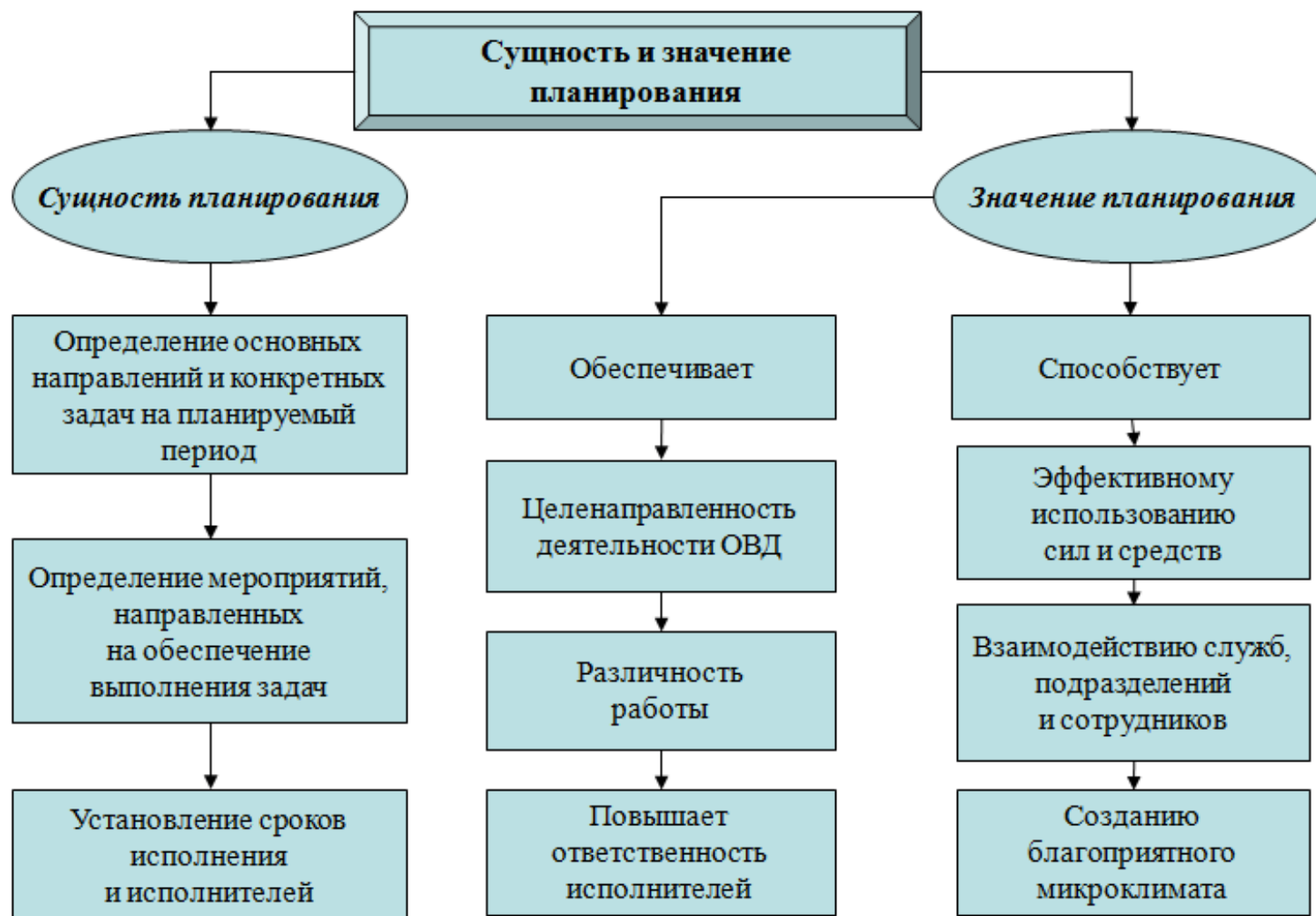
Основные стадии подготовки и принятия решений в ОВД



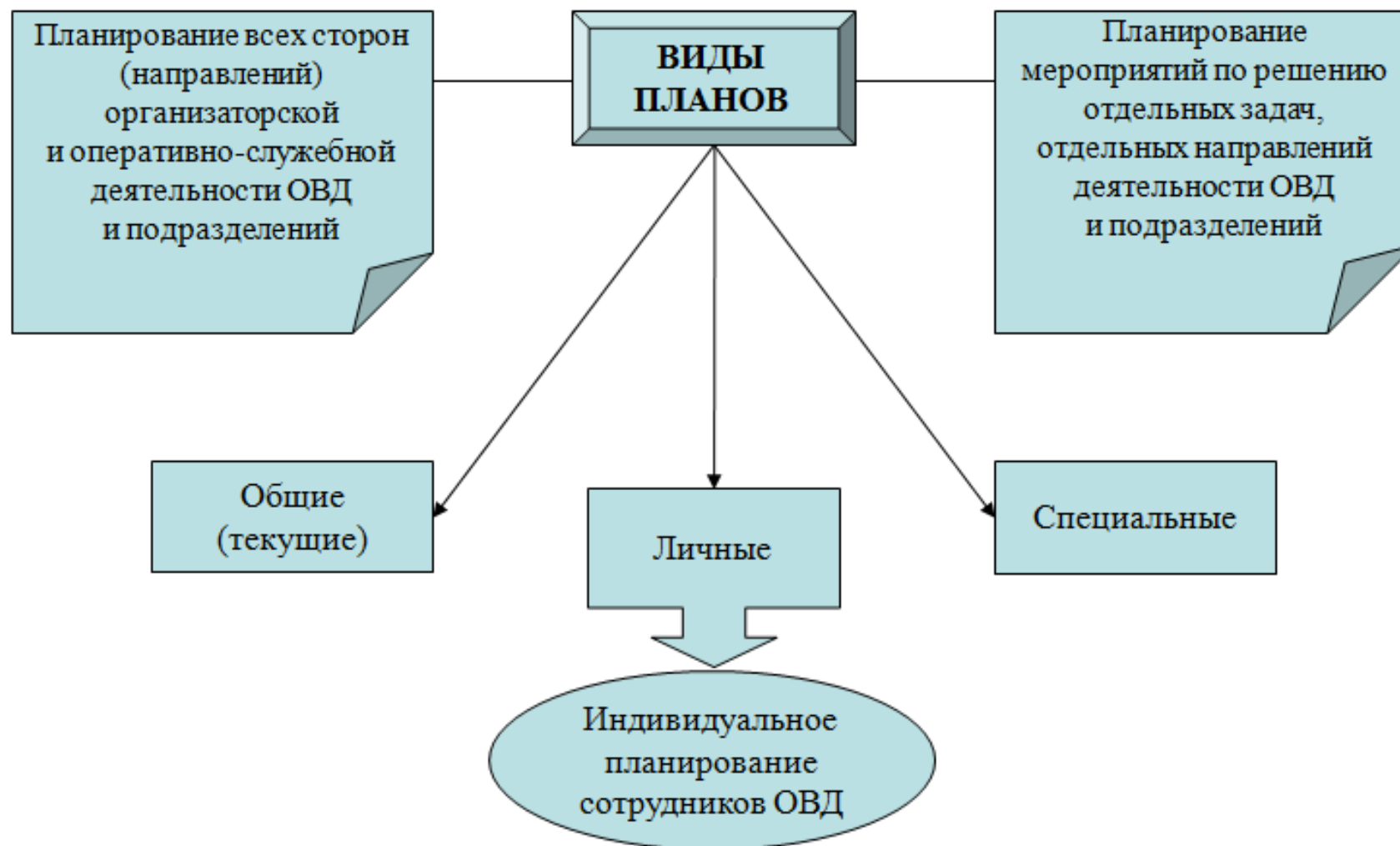
Алгоритм выработки и принятия решений



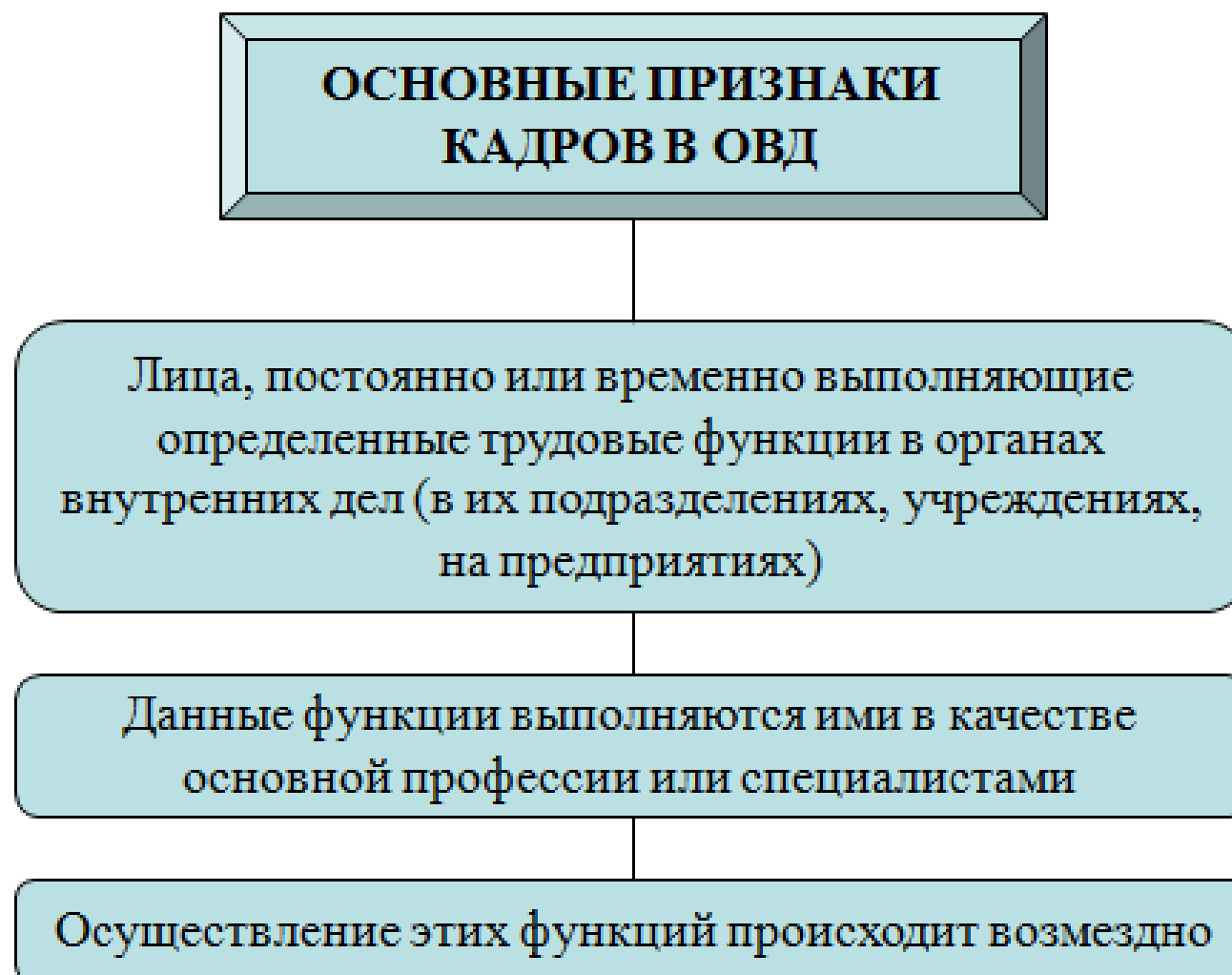
Планирование деятельности в ОВД



Система планирования в ОВД



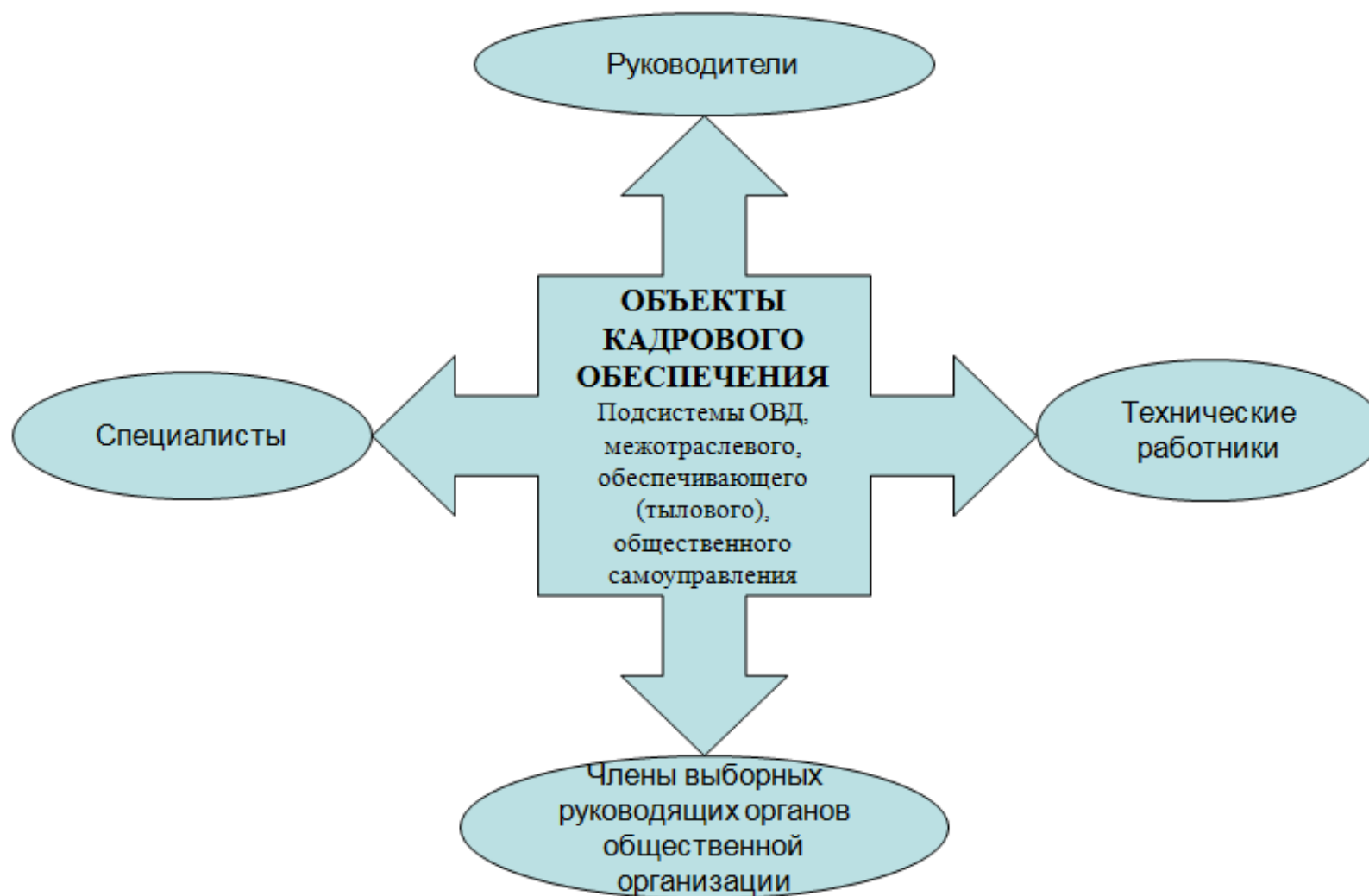
Основные признаки кадров в ОВД



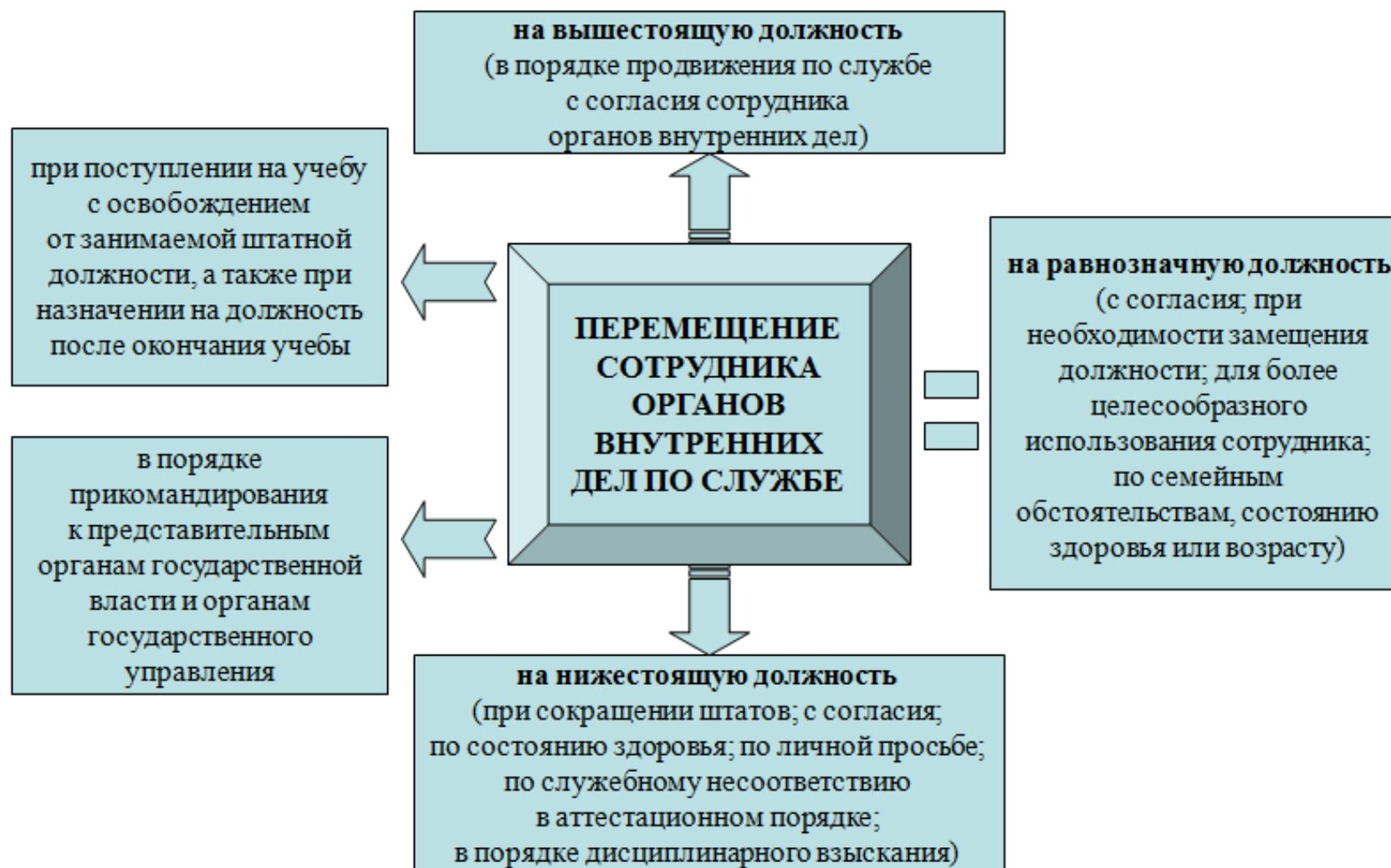
Классификация кадров в ОВД



Структура кадров управления



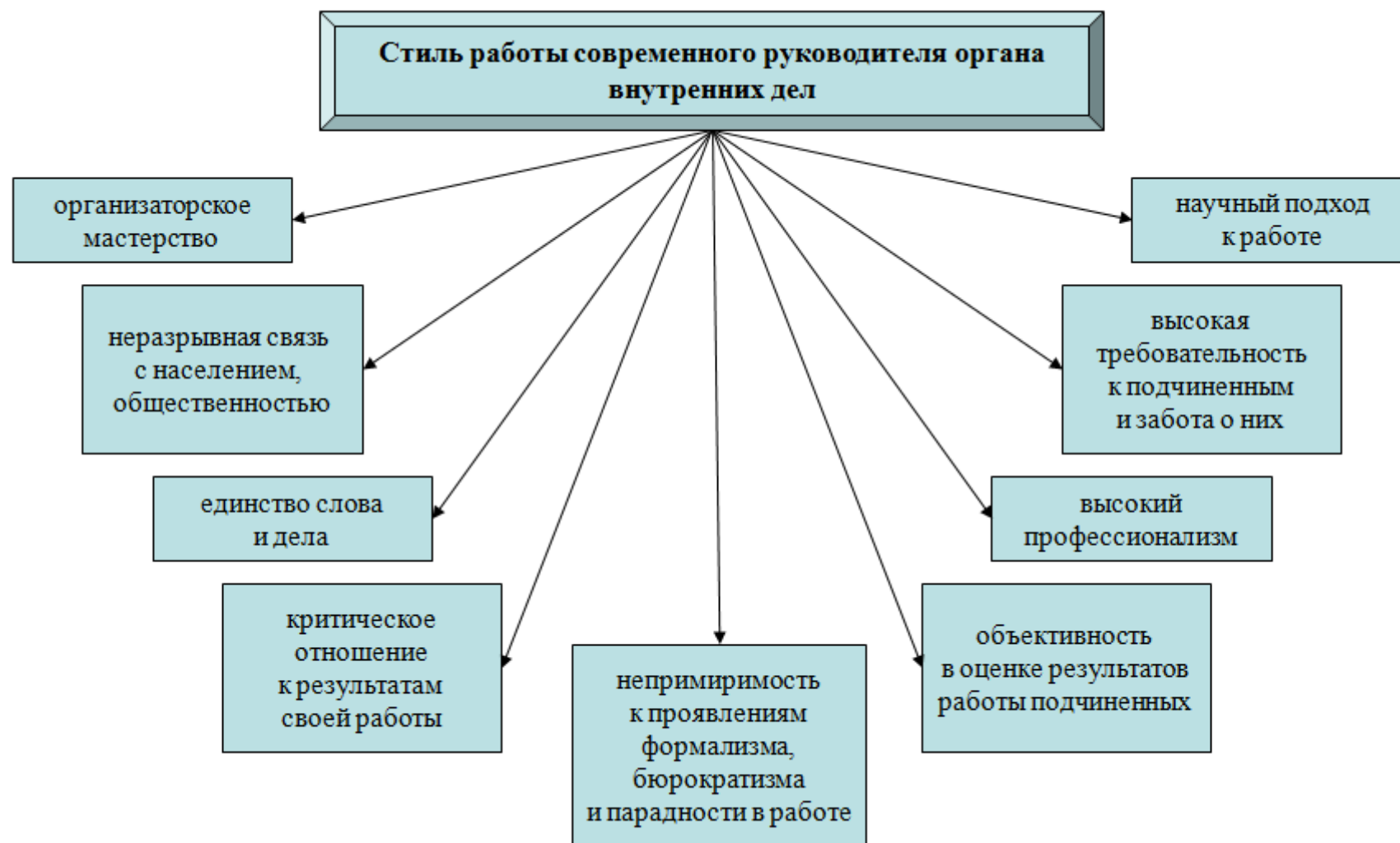
Перемещение сотрудника ОВД по службе



Основные элементы работы с кадрами в ОВД

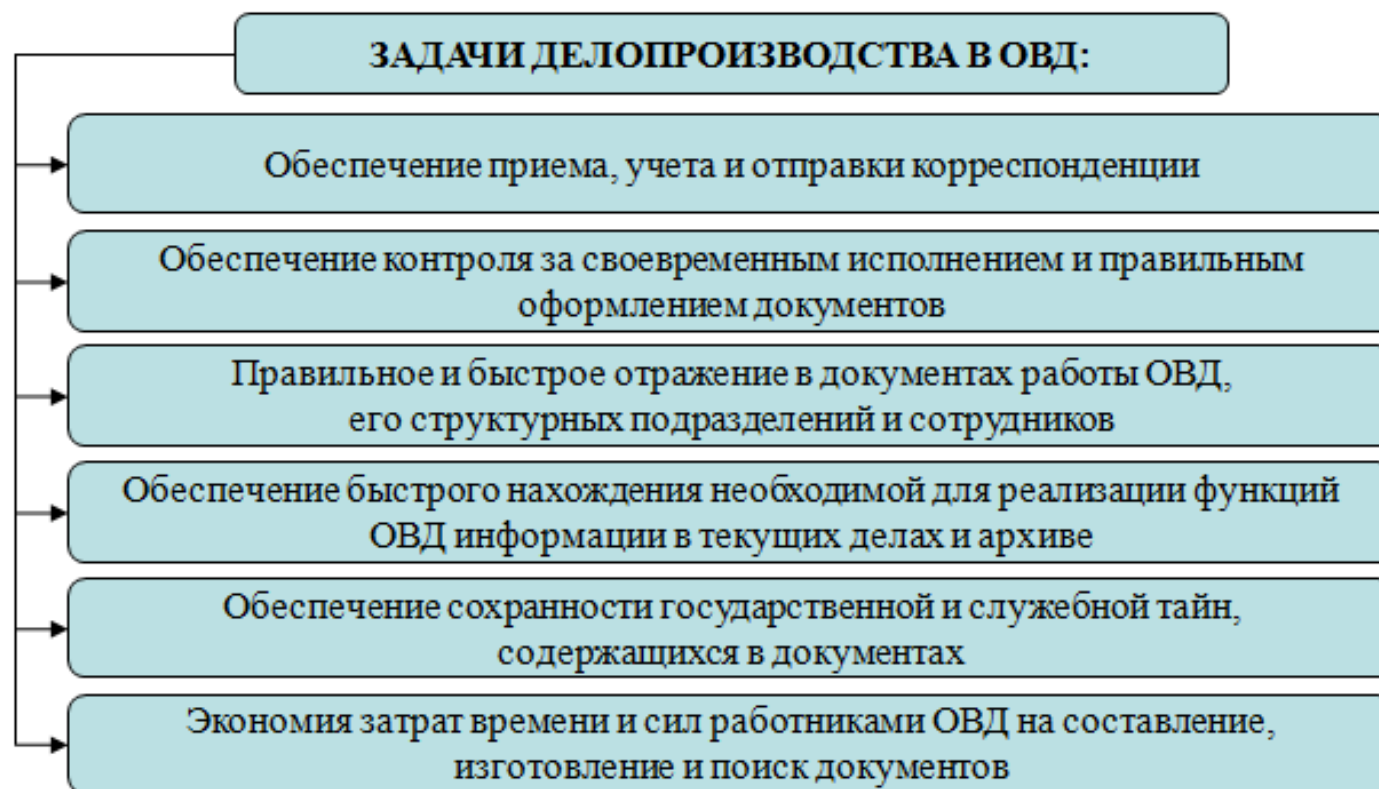


Стиль работы современного руководителя ОВД



Делопроизводство в ОВД

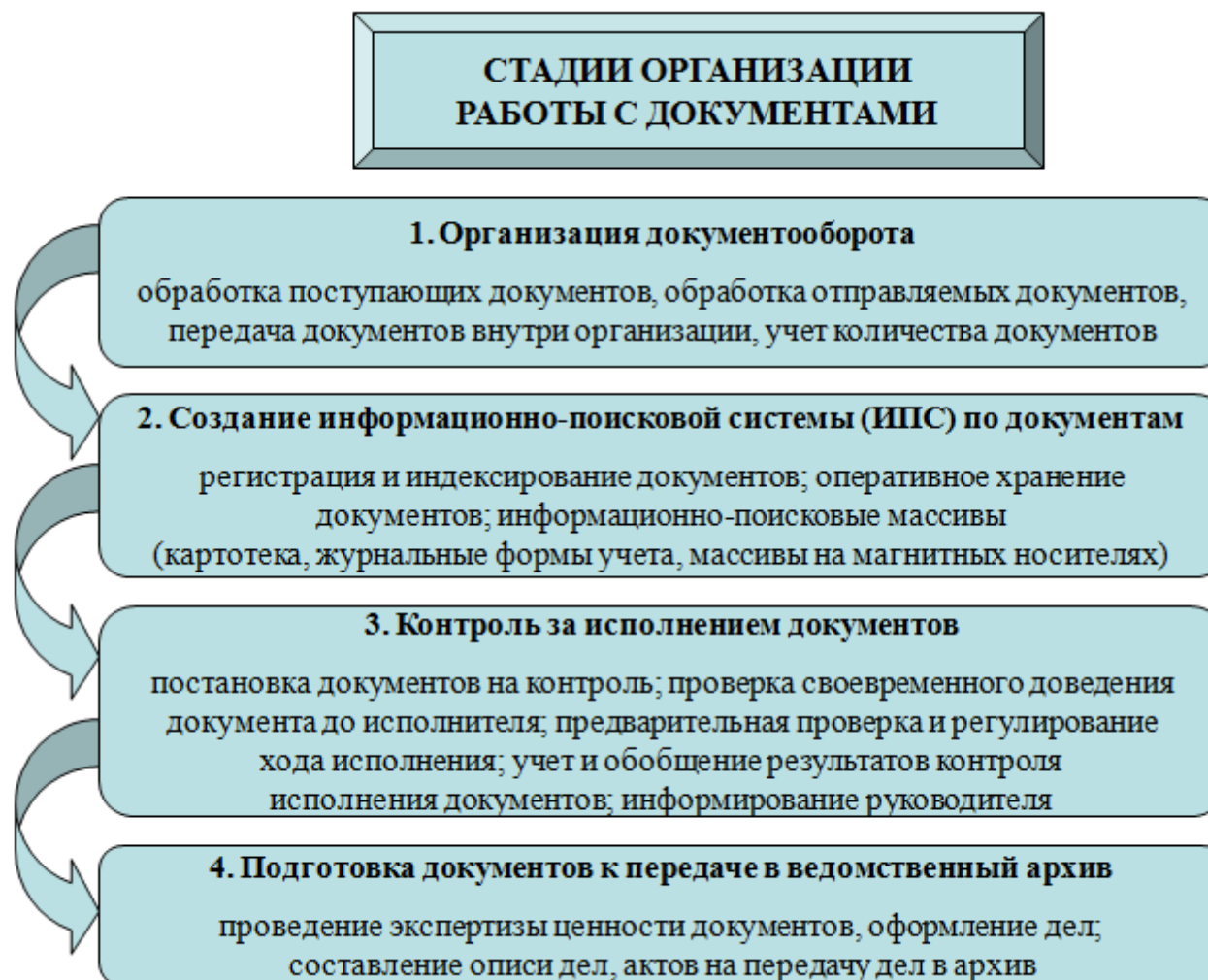
Делопроизводство – это деятельность аппарата управления, охватывающая вопросы документирования и организации работы с документами в процессе осуществления им управленческих функций



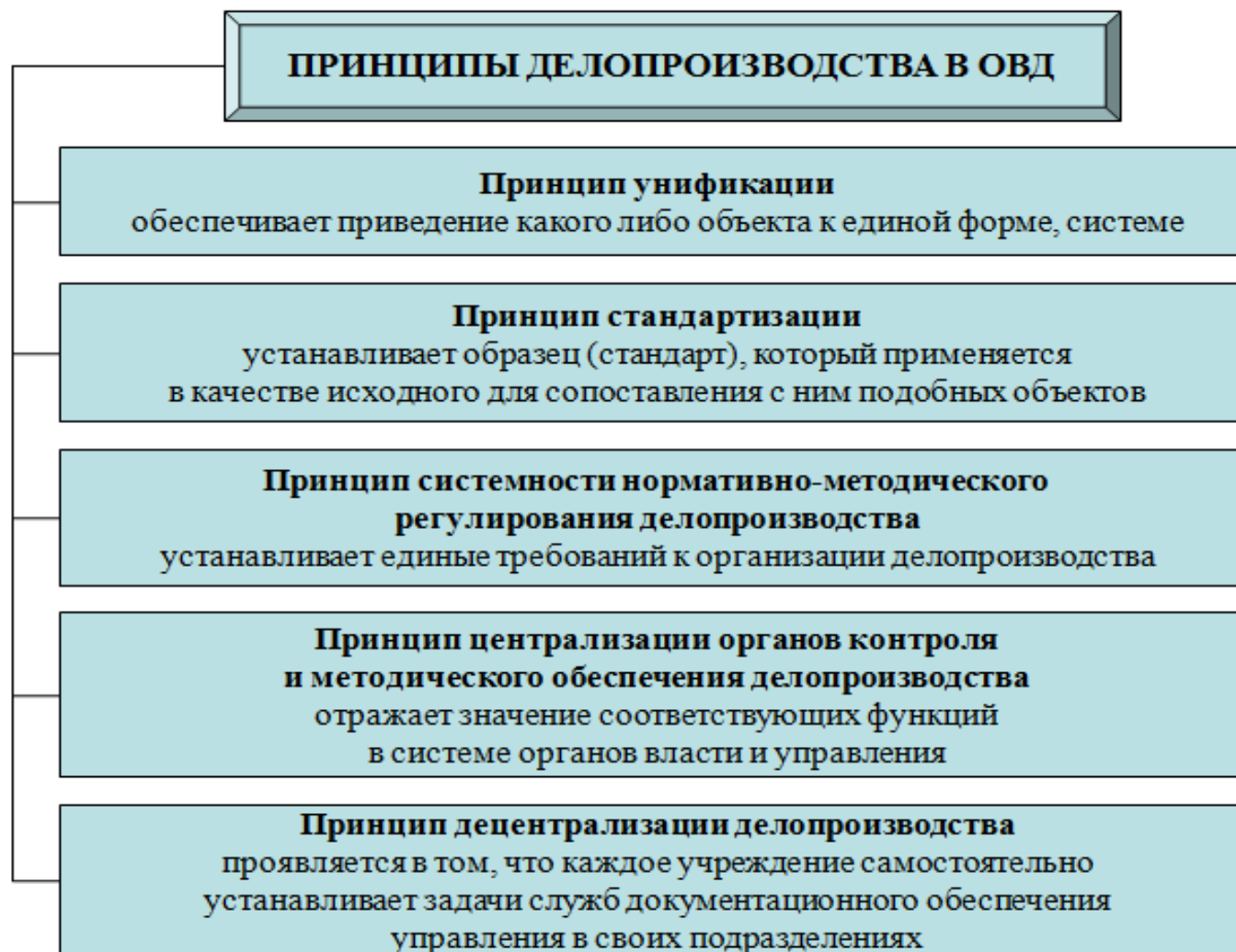
Организация документов в делопроизводстве



Стадии организации работы с документами



Принципы делопроизводства в ОВД



Классификация документов управления



Требования, предъявляемые к машинописным работам

1. Машинописная работа должна соответствовать характеру оформления

2. Единый стиль оформления работ

3. Четкий, ясный и однообразный оттиск знаков в работе

4. Ровная линия строк, букв, шрифта

5. Размещение пробелов между знаками, буквами и цифрами

6. Правильное соотношение полей и текста

7. Соблюдение полей границ текста

8. Правильное расположение заголовков, адресата, подписей, приложений

9. Одинаковые абзацные отступы

10. Отсутствие опечаток, исправлений, помарок

11. Правильное написание общепринятых сокращений и стандартных единиц

12. Правильное расположение и построение таблиц

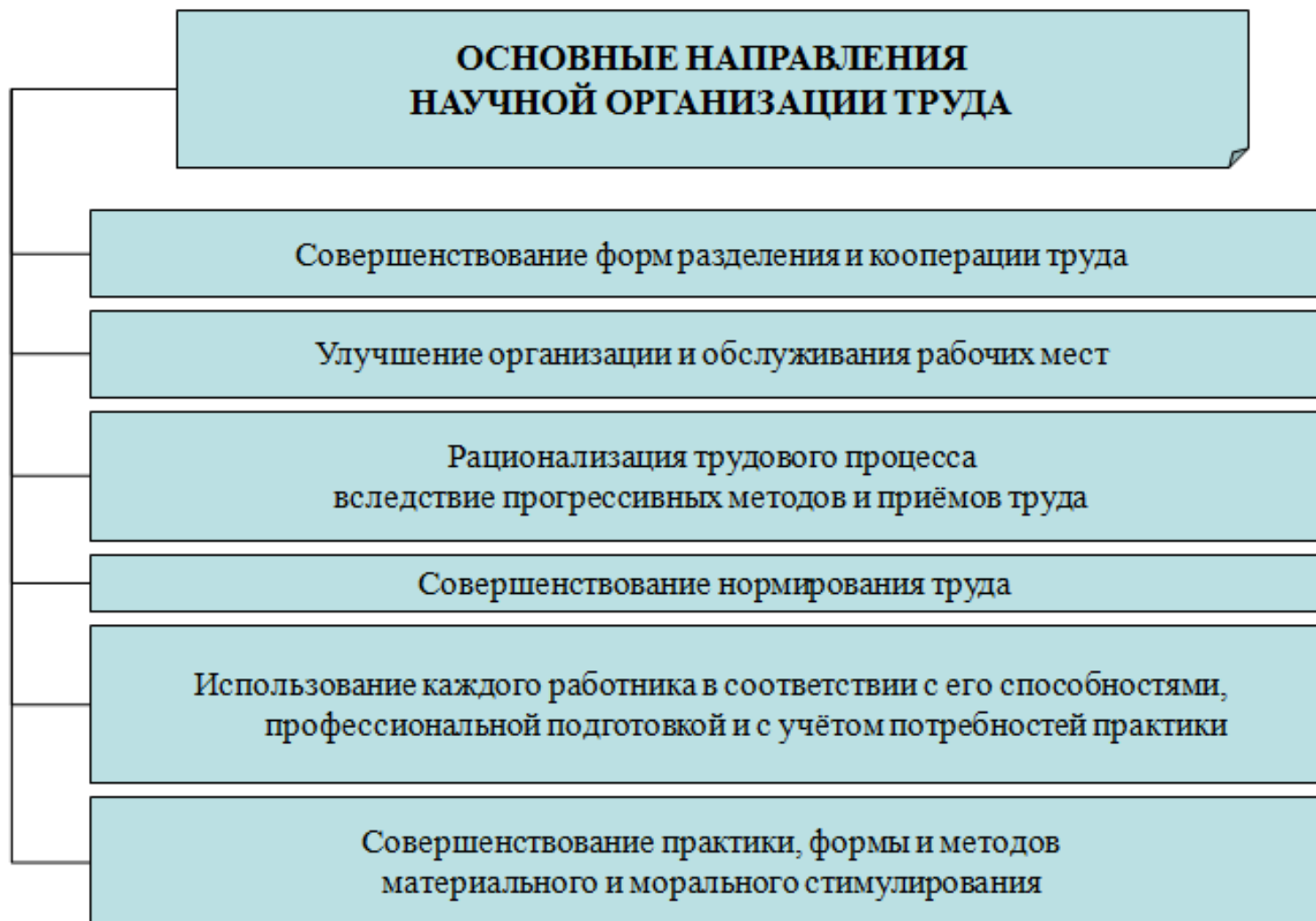
Тема 7. Основы научной организации труда (НОТ) в правоохранительных органах

Схема № 58

Научная организация труда в ОВД



Основные направления научной организации труда



Общие принципы научной организации труда



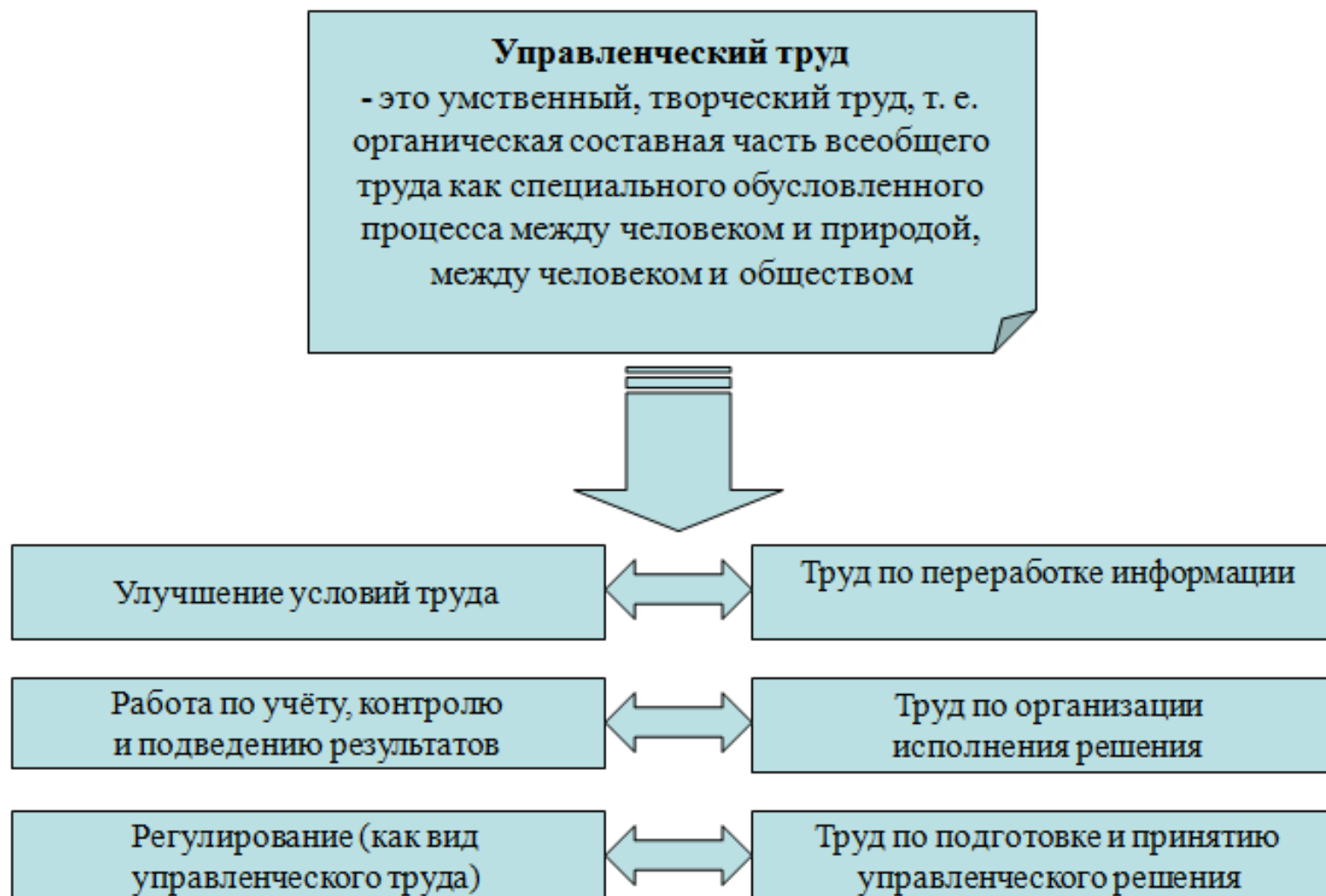
Задачи научной организации труда



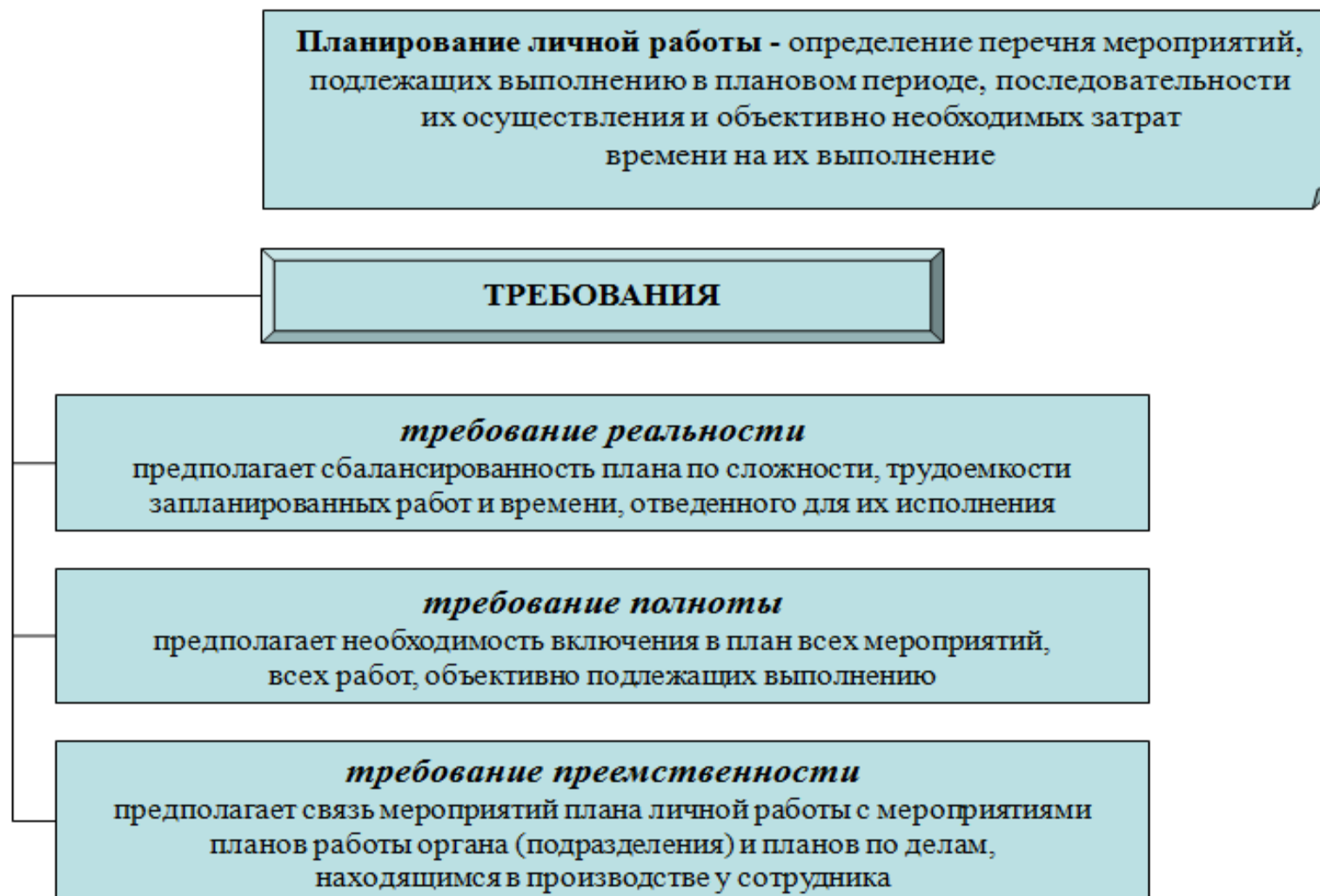
Рационализация трудовых операций и процессов



Виды управленческого труда



Требования к планированию личной работы



Тема 8. Управление органами внутренних дел в особых условиях и чрезвычайных ситуациях

Схема № 65

Особые условия



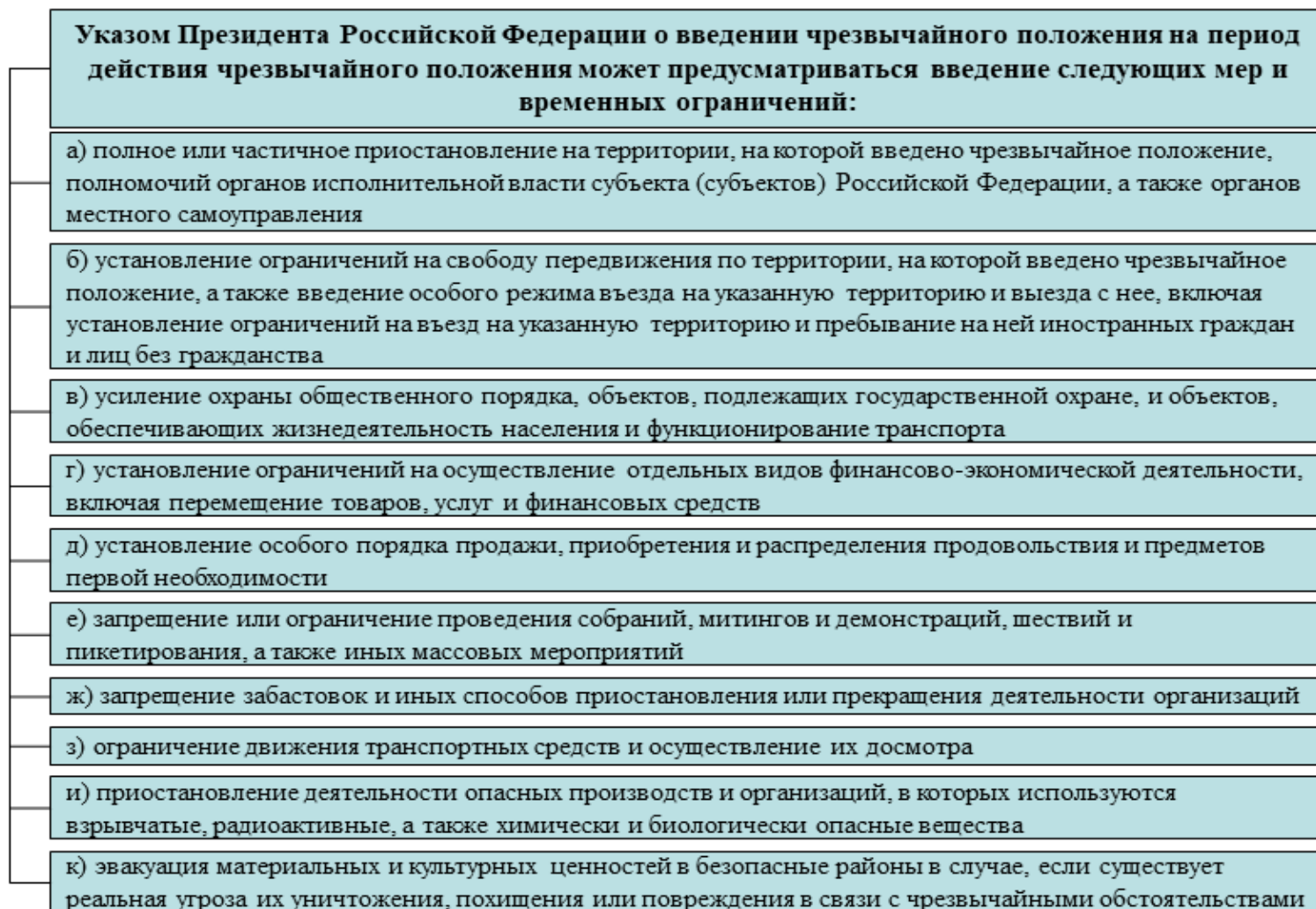
Понятие и классификация массовых мероприятий



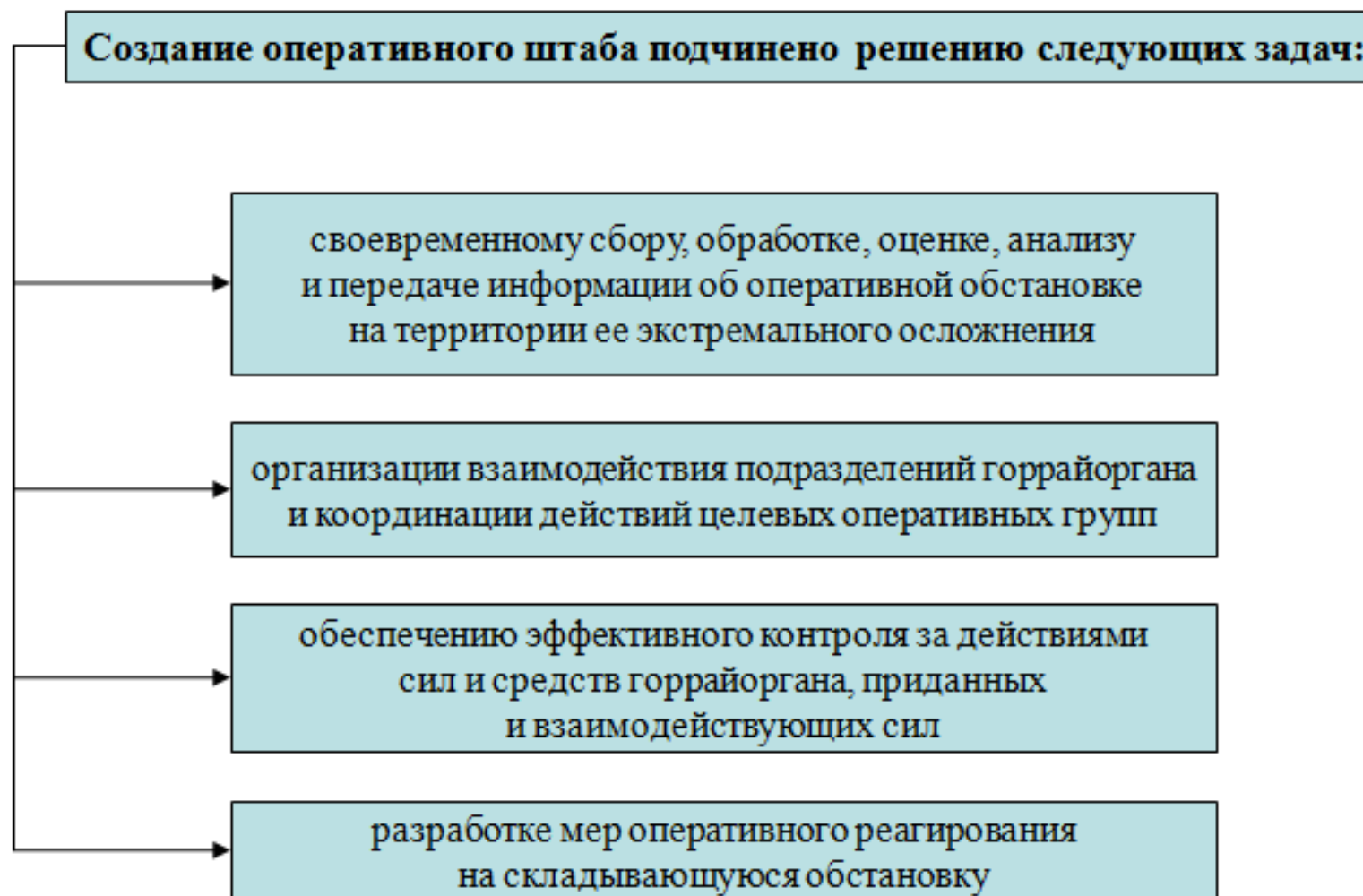
Обстоятельства введения чрезвычайного положения



Меры и временные ограничения, применяемые при введении чрезвычайного положения



Задачи оперативного штаба



Управленческая деятельность руководителя ОВД при ЧС

1. Этап реагирования на сообщение о чрезвычайной ситуации. Руководитель органа внутренних дел отдает распоряжение оперативному дежурному: провести оповещение членов оперативного штаба и других сотрудников; установить и поддерживать устойчивую связь с подразделениями, расположенными в районе чрезвычайной ситуации; получить необходимую информацию от подчиненных подразделений; поддерживать постоянную связь с заинтересованными органами, учреждениями и организациями

2. Этап оценки обстановки, сложившейся в результате происшествия. Руководитель ОВД: уточняет у руководителей подразделений информацию о чрезвычайной ситуации и ставит им задачи; докладывает устно в органы государственной власти и вышестоящий ОВД о состоянии оперативной обстановки в зоне чрезвычайной ситуации, принятых и по стабилизации обстановки, инструктирует и направляет группу управления органа внутренних дел в район чрезвычайной ситуации

3. Этап принятия решения. Руководитель ОВД дел на основе оценки обстановки принимает следующие решения: о направлении конкретных сил и средств органа внутренних дел в зону чрезвычайной ситуации; об оказании пострадавшим необходимой неотложной медицинской помощи; о проведении дополнительных мероприятий для полного обеспечения местных и привлекаемых сил ОВД всеми видами необходимого довольствия, коммунально-бытового и медицинского обслуживания; о поддержании готовности к применению в зоне чрезвычайной ситуации сил и средств ОВД

4. Этап реализации принятого решения. Руководитель ОВД дел организует выполнение перечисленных мероприятий, обеспечивает координацию своих действий с заинтересованными органами, учреждениями и организациями, осуществляет контроль за состоянием и развитием обстановки, проводимыми действиями и оперативным влиянием на стабилизацию и восстановление нормальной обстановки

5. Эвакуационный этап. Решение о выводе населения за пределы зоны чрезвычайной ситуации принимается уполномоченным органом управления, функционирующим на данной территории

6. Заключительный этап. Осуществляется организация охраны общественного порядка и безопасности в посткризисный период, в том числе во время похорон жертв чрезвычайной ситуации

Учебно-наглядное пособие

**ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ
В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ**

Составитель
кандидат юридических наук
Матросова Лидия Дмитриевна

Свидетельство о государственной аккредитации

Рег. № 2660 от 02.08.17 г.

Подписано в печать 28.04.2018 г. Формат 60х90¹/₁₆.

Усл. печ. л. 4,75. Тираж 51 экз. Заказ № 66.

Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова.
302027, г. Орел, ул. Игнатова, 2.