

Академия управления МВД России

**ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ  
ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
(термины, определения)**

Учебное пособие

Москва · 2019

**УДК 351.74**  
**ББК 67.401.213**  
**О 64**

*Одобрено редакционно-издательским советом  
Академии управления МВД России*

**Рецензенты:** *А. У. Арстымбаев*, врио начальника Отдела МВД России по Савеловскому району г. Москвы; *В. Ю. Аватаев*, начальник ОМВД России по району Капотня г. Москвы.

**Авторский коллектив:** А. Д. Ульянов, В. В. Гайфулин, У. К. Болдырев, И. П. Можаява.

**О 64** **Организация** управления органами внутренних дел (термины, определения) : учебное пособие / [Ульянов А. Д. и др. ; отв. ред. В. И. Долинко]. – М. : Академия управления МВД России, 2019. – 64 с.

**ISBN 978-5-906942-82-1**

Учебное пособие предназначено для устранения неоднозначного толкования терминов, уточнения функциональной смысловой устойчивости определений, при помощи которых раскрывается содержание понятий, характеризующих признаки организации управления органами внутренних дел, а также упорядочена специфическая терминология в правоохранительной деятельности органов внутренних дел, применяемая при решении оперативно-служебных задач.

Подготовленный материал может быть использован слушателями учебных заведений МВД России и должностными лицами руководящего состава органов внутренних дел Российской Федерации.

**УДК 351.74**  
**ББК 67.401.213**

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Правоохранительной службе в органах внутренних дел необходимы руководящие кадры, осознающие необходимость перемен в обществе и отчетливо представляющие пути реформирования системы МВД России в рамках общей модернизации страны, обладающие высокой общей и профессиональной культурой, подготовленные к эффективному выполнению служебных обязанностей. Многие отечественные и зарубежные ученые, рассматривая вопрос о месте человека в современном мире, отмечают, что наиболее характерным признаком труда современного руководителя является его интеллектуализация, поскольку основным содержанием деятельности становится умственный компонент, основанный не на эмпирически накопленных навыках, а на соответствующем объеме специальных знаний и навыков, дающих возможность творческого осмысления складывающейся обстановки<sup>1</sup>. Интеллектуальный ресурс руководящего состава органов внутренних дел является, с одной стороны, условием достижения правоохранительных целей, с другой – одним из конечных результатов (продуктов) управления.

В настоящее время на руководящих должностях должны быть лидеры, люди новой формации, обладающие не только профессиональной, но и общей культурой, которую выработало человечество: «Нет культуры вообще, она есть в личностях, в творчестве, в хорошо отлаженной работе, в осмысленной, высококвалифицированной профессиональной деятельности<sup>2</sup>». Профессиональная культура руководителя отражает качественное состояние совокупности знаний, умений и опыта, а также характеризует стиль,

---

<sup>1</sup> Гордиенко В. В. Основные направления совершенствования подготовки руководящих кадров органов внутренних дел // Труды Академии управления МВД России. 2014. № 3 (31). С. 9.

<sup>2</sup> Гладилин А. П. Профессиональная культура руководителя органа внутренних дел: социально-философский анализ: автореф. д-ра юрид. наук. М.: Академия управления МВД России, 2000. С. 21.

методы, приемы деятельности руководителя с точки зрения реализации в ней способностей, дарований, потребностей и контроля над ними. Однако социологический опрос руководящего состава слушателей, обучающихся в Академии управления МВД России, показал, что при оценке тенденций развития профессиональной культуры респонденты придерживаются мнения, что она формируется и развивается в существующем культурном пространстве с учетом общенациональных принципов культуры государственного управления, и в то же время обусловлена характером и качеством социальных отношений в специфической профессиональной среде. В целом, с точки зрения влияния на результаты деятельности, существующие нормы профессиональной культуры в органах внутренних дел около 60 % опрошенных признали полностью или частично неэффективными<sup>1</sup>.

Элементом профессиональной культуры руководителя является сущностное содержание понятий, определений. Можно нередко наблюдать, что должностные лица органов внутренних дел воспринимают определенные языковые категории на уровне интуиции и практически никогда не пытаются досконально вникнуть в смысл того или иного определения. Вроде бы и так все ясно. Но между тем языковое общение многократно затрудняется и зачастую возникает ситуация, когда можно не понять друг друга. Как отмечают классики менеджмента, «следствием неприязни к определениям нередко бывает исследование, схожее выполненной тупым скальпелем хирургической операции. Подобно скальпелю хирурга, при частом использовании определения требуют регулярной "заточки", а то и замены»<sup>2</sup>. Многообразие используемых в оперативно-служебной деятельности ОВД терминов и определений порождает в отдельных случаях различное их толкование, различный понятийный смысл, что приводит к искажению смыслового содержания и значимости всего документа. Это, в свою очередь, приводит к дополнительному бумаготворчеству, заседательской суете, увеличению документооборота. Так, выборочная проверка работы управленческих подразделений региональных аппаратов территориальных органов МВД России показала, что руководители слабо представляют отличие нормативных актов от иных организационно-распорядительных документов, разграничения переписки на управленческую

---

<sup>1</sup> Ульянов А. Д., Никитин М. Н. Организация деятельности руководителя территориального органа МВД России: учебное пособие. М.: Академия управления МВД России, 2016. С. 62–63.

<sup>2</sup> Акофф Р. Акофф о менеджменте / пер. с англ.; под ред. Л. А. Волковой. СПб.: Питер, 2002. С. 84.

и информационную. Например, содержание большинства обзоров, направленных в ОВД, ограничено статистикой, примерами и формальными поручениями. Каждый второй обзор сопровождается необоснованными предложениями о рассмотрении на совещании. При этом оценки, выводы и предложения в обзорах из года в год практически не меняются<sup>1</sup>.

Авторы-составители учебного пособия подготовили издание, которое представляет собой не только выборку из официальных действующих документов (законов Российской Федерации, указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ, ведомственных нормативных правовых актов МВД России и некоторых других нормативных документов) терминов и их понятийного аппарата со ссылкой на соответствующий официальный документ. В пособии представлены сложившиеся в науке определения, которые разъясняют нормы официальных документов, дают правильное толкование терминов. Например, в ст. 2 Закона Российской Федерации «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» информация трактуется как сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления<sup>2</sup>. С научной точки зрения в более строгой формулировке информацией как реально или потенциально актуальной части отраженного субъектом объективного мира становятся сведения, данные, знания, снимающие неопределенность с какого-либо вопроса, связанного с познанием реального процесса. Преобразование сведений, данных в информацию, состоит в том, что человек воспроизводит не все заключенные в объекте восприятия его когнитивные свойства<sup>3</sup> (знание), но лишь ту его часть, которую способен воспринять, и которая ему необхо-

---

<sup>1</sup> Фрагмент служебной записки «О проблемах документационного обеспечения в системе МВД России», подготовленной главным инспектором МВД России полковником полиции Н. Д. Дугиной 7 ноября 2017 г. на основе материалов, полученных в ходе выездов в территориальные органы МВД России, проверок органов и подразделений МВД России, а также сведений о состоянии документооборота в МВД, ГУ (У) МВД России по субъектам Российской Федерации.

<sup>2</sup> Об информации, информационных технологиях и о защите информации: федер. закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2006. № 31 (ч. 1). Ст. 3448.

<sup>3</sup> Когнитивность (от лат. *cognitio* – «познание, изучение, осознание») – способность к умственному восприятию и переработке внешней информации. Это понятие применяется по отношению к психическим процессам личности. Термин «когнитивность» также используется в более широком смысле, обозначая акт познания или само знание. В этом контексте он может быть интерпретирован в культурно-социальном смысле как обозначающий появление и «становление» знания и концепций, связанных с этим знанием, выражающих себя как в мысли, так и в действии [Электронный ресурс]. URL: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/20089> (дата обращения: 12.07.18).

дима для удовлетворения интересов и потребностей, активного, актуального действия или управления, то есть в целях сохранения качественной специфики управляемой системы<sup>1</sup>. Образно выражаясь, крупица информации дороже горы данных<sup>2</sup>. Информацию некорректно отождествлять со всем объемом поступающих фактов, событий, явлений. Данные об объекте становятся информацией лишь тогда, когда получают то содержание и форму, которая пригодна для использования в процессе жизнедеятельности. Информация в нем – форма связи между элементами системы, реально отражающая их состояние.

Термин (от лат. *terminus* – межа, граница, предел) – слово или словосочетание, предназначенное для упорядочения смыслового выражения понятий и обозначения предметов, явлений, событий и обладающее в пределах соответствующей классификационной системы точными семантическими границами благодаря наличию строгой дефиниции. В пункте 22.4. Инструкции по делопроизводству в органах внутренних дел Российской Федерации<sup>3</sup> отмечается, что «применяемые термины должны соответствовать терминологии, используемой в законодательных и иных нормативных правовых актах Российской Федерации и нормативных правовых актах МВД России, и употребляться в одном и том же значении». Однако один и тот же термин может иметь не единственное определение своего значения в силу того, что обозначаемое им понятие многоаспектно, и потому в различных теориях определение одного понятия различно. Неоднозначность восприятия тех или иных терминов часто приводит к путанице и к усложнению понятийного аппарата.

В свою очередь «понятие», как отмечают научные работники, является исконно русским словом, производным от слова «понять», и являющееся дальним родственником слова «иметь». Слово «термин» изначально использовалось в научных кругах, являясь частью классификации, упорядочивания и пристального разбора. В противовес ему «понятие» – слово молодое и возникшее в российской науке в XVII в., означающее форму человеческого мышления, которая в общих чертах выражает существо воспринимаемых явлений и предметов окружающего нас реального бытия и закрепляется

---

<sup>1</sup> Тавокин Е. П. Информация как научная категория // Социологические исследования. 2006. № 2. С. 8–9.

<sup>2</sup> Акофф Р. Акофф о менеджменте / пер. с англ.; под ред. Л. А. Волковой. СПб.: Питер, 2002. С. 218.

<sup>3</sup> Об утверждении Инструкции по делопроизводству в органах внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 20 июня 2012 г. № 615. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

в сформулированных определениях (дефинициях)<sup>1</sup>. Понятие может содержать множество терминов и передавать значение целых явлений, событий, фактов в социальной жизни. Оно может быть взято под сомнение, оспорено и выведено из научной терминологии. Понятие несет в себе субъективный оттенок, что даже передает этимология самого слова. Термины же более конкретны и часто ограничены в словарном описании одним предложением.

Дефиниция (от лат. *definitio* – определение)<sup>2</sup> трактуется как точное толкование какого-либо понятия, которое несет в себе строго установленное, зафиксированное в научной литературе, документах смысловое значение. Таким образом, само определение является продуктом рационалистического познания окружающего мира. Как отмечают специалисты, «в понятии уже содержится истина, в то время как определение – это процесс, направленный на выявление этой истины»<sup>3</sup>.

Архитектоника учебного пособия в целом соответствует структурному построению учебника «Организация управления органами внутренних дел» (2-е изд., доп. и перераб. / под общ. ред. А. М. Кононова, И. Ю. Захватова, М.: Академия управления МВД России, 2017), в котором рассмотрены важнейшие направления организационной деятельности в территориальных органах МВД России, освещены многие вопросы, имеющие как научно-теоретическое, так и практическое значение, приведены сущностные характеристики организационной деятельности. Однако, в целях логической целостности пособия некоторые главы объединены, добавлены новые, дополнена терминология, связанная с документационным обеспечением управления.

Рассмотренные ниже термины и определения представляют интерес не только с позиции овладения знаниями теории управления, но и весьма значимы с точки зрения практики функционирования системы МВД России, динамично и интенсивно развивающейся в современных условиях. Однозначность восприятия должностными лицами органов внутренних дел значимого понятийного аппарата дает возможность исключения терминологической путаницы, языковой несогласованности в отдельных вопросах при решении задач правоохранительной деятельности.

---

<sup>1</sup> URL: <http://vchemraznica.ru/termin-ot-ponyatie-osobennosti-i-chem-oni-otlichayutsya> (дата обращения: 12.08.18).

<sup>2</sup> Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка: 80000 слов и фразеологических выражений: 4-е изд., доп. М.: Азбуковик, 1997. С. 163.

<sup>3</sup> URL: <http://vchemraznica.ru/chem-otlichaetsya-ponyatie-ot-opredeleniya> (дата обращения: 12.08.18).

# 1. СУЩНОСТЬ И СОДЕРЖАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СИСТЕМЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

**Алгоритм управления** – система процедур, выполнение которых в соответствии с необходимыми правилами обеспечивает достижение целей управления.

**Аппарат управления** – совокупность управленческих работников (руководителей, специалистов и технических исполнителей), работающих в подразделениях, службах и органах управления и выполняющих функции управления.

**Взаимодействие** – совместное участие и связь сотрудников, подразделений, организаций, органов в процессе трудовой деятельности, возникающее на основе разделения функций, полномочий, взаимных обязательств; осуществляемая по единому замыслу во имя достижения общей цели; совместная деятельность различных, неподчиненных друг другу субъектов.

**Дерево целей** – структурированная и созданная по иерархическому принципу (распределенная по уровням) совокупность целей социальных систем, программы, плана, в которой выделены генеральная цель («вершина дерева»); подчиненные ей подцели первого, второго и последующего уровней (ветви дерева).

**Децентрализация** – передача функций управления от центральных органов власти местным органам, расширение круга полномочий нижестоящих органов управления за счет вышестоящих.

**Деятельность** – способ существования и развития социальной действительности, проявление социальной активности, целенаправленное отражение и преобразование окружающего мира.

**Дисфункция** – нарушение, расстройство функции системы, органа; признак ненадежности организации.

**Дисциплина** – обязательное для всех членов общества, организации, коллектива подчинение установленному порядку. Дисциплина отражает различные стороны общественных связей в процессе совместной работы коллектива, подчиненной интересам общества и государства, в результате чего она проявляет свою сущность,

которая выражается в упорядоченности, согласованности, строгой регламентации служащих и их трудового поведения<sup>1</sup>.

**Должностные лица** – лица, постоянно, временно либо по специальному решению исполняющие функции представителя власти или выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные полномочия в государственных и муниципальных органах, учреждениях, в Вооруженных силах, органах внутренних дел, других воинских формированиях Российской Федерации.

**Должность** – элемент организационной структуры, концентрирующий в себе комплекс однородных операций, действий, выполнение которых необходимо для достижения общей цели, стоящей перед организацией.

**Единачалие** – принцип управления, в соответствии с которым руководитель имеет право самостоятельно принимать управленческие решения в пределах предоставленных ему полномочий и нести за них персональную ответственность.

**Задача** – частная, конкретизированная цель, вытекающая из более общей цели.

**Задачи** – постановка конкретных вопросов, подлежащих решению и последовательно приводящих к достижению цели.

**Заседание** – совещание или собрание, посвященное обсуждению каких-либо вопросов и решению проблем.

**Звание специальное** – устанавливаемое законодательством и присвоенное компетентным руководителем наименование лицу рядового и начальствующего состава органов внутренних дел.

**Иерархия** – расположение звеньев управления от вышестоящих к нижестоящим.

**Исполнительская дисциплина** – своевременное и качественное выполнение сотрудниками приказов, распоряжений, решений, указаний, принятых вышестоящими органами, а также должностными лицами руководящего состава.

**Кадры управления** – совокупность работников, профессиональная деятельность которых связана с реализацией управленческого труда и, прежде всего, функций управления.

**Карьера** – продвижение работника в профессиональном или должностном отношении от момента вступления его в сферу трудовой деятельности до момента выхода из нее.

---

<sup>1</sup> Удовиченко С. А. Повышение исполнительской дисциплины государственных и муниципальных служащих // Вопросы совершенствования системы государственного управления в современной России: межвузовский сборник научных статей. М.: ООО «МАКС Пресс», 2015. С. 434.

**Квалификация** – степень профессиональной готовности работников к выполнению функциональных обязанностей в рамках определенной профессии, специальности, должности.

**Комплексная оперативно-профилактическая операция** – совокупность оперативно-розыскных, контрольно-надзорных и иных мероприятий, осуществляемых органами внутренних дел в соответствии с законодательными и иными нормативными актами Российской Федерации по единому замыслу для достижения конкретной цели<sup>1</sup>. Целями операции являются: снижение остроты криминогенной обстановки на определенной территории, объекте или в отрасли экономики; повышение эффективности деятельности органов внутренних дел по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, обеспечению безопасности дорожного движения; активизация выявления и розыска лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия и суда.

**Коррупция** – самая опасная для общества и государства форма бюрократизма, связанная с одновременным нахождением чиновников в государственной и мафиозной структурах, что создает большую угрозу существования государственности, культивируемых общественных отношений, нравственности.

**Культура** – специфический способ организации и развития человеческой жизнедеятельности, представленный в продуктах материального и духовного труда, в системе социальных норм и учреждений, духовных ценностей, в совокупности отношений людей к природе, между собой и к самим себе.

**Культура в управленческом труде** – система ценностных ориентаций руководителя, направленная на организацию эффективной работы подчиненных.

**Методы** – способы организующего воздействия субъекта на объект управления, с помощью которых решаются задачи для достижения стоящей перед системой цели.

**Методы управления** – способы организующего воздействия субъекта на объект управления, с помощью которых достигаются стоящие перед системой цели.

---

<sup>1</sup> Инструкция об организации проведения органами внутренних дел Российской Федерации комплексных оперативно-профилактических операций в системе МВД России (утв. приказом МВД РФ от 13.08.2002 и оперативно-профилактических мероприятий – Приложение к приказу МВД России от 21 декабря 2017 г. № 950 «О внесении изменений в приказ МВД России от 13 августа 2002 г. № 772 «О совершенствовании организации проведения комплексных оперативно-профилактических операций в системе МВД России» и признании утратившими силу отдельных предписаний некоторых нормативных правовых актов МВД России».

**Механизм управления** – внутреннее устройство, совокупность состояний и процессов, из которых складывается управление как явление социальной жизни.

**Объективность** (от лат. *objectum* – предметный) – независимая от воли и сознания человека материальная действительность; фактическое существование мира, предметов, их свойств и отношений; суждения, мнения, представления, соответствующие объективной действительности; беспристрастность, непредвзятость.

**Оперативно-профилактическое мероприятие** – согласованные по срокам и решаемым задачам действия подразделений органов внутренних дел, осуществляемые в соответствии с законодательными и иными нормативными актами Российской Федерации в рамках повседневной оперативно-служебной деятельности.

**Организация** – деятельность по упорядочению, согласованию взаимодействия более или менее дифференцированных и автономных частей целого, обусловленная его строением; специфический вид социальных систем, создаваемых для удовлетворения потребностей индивидов, групп или общества в целом путем найма работников, включения их в трудовую деятельность и регламентирования их поведения в рамках организации.

**Организация труда** – приведение трудовой деятельности людей в систему, обеспечивающую достижение максимально возможного полезного эффекта с учетом конкретных условий этой деятельности.

**Отношения управления** – общественные отношения, которые порождаются особой деятельностью, сводимой к оказанию управленческого воздействия.

**Парадигма** (от гр. *paradigma* – пример, образец) – совокупность положений, теорий конкретной науки, признаваемых научным сообществом, проводящих исследования в рамках данной науки. Так, например, новая парадигма МВД России – сделать российскую полицию государственным институтом, пользующимся высоким доверием граждан, способным дать адекватный ответ угрозам и вызовам XXI в.<sup>1</sup>

**Полномочия** – совокупность официальных прав и обязанностей самостоятельно принимать решения, отдавать распоряжения и выполнять те или иные действия в интересах организации.

**Правомочие** – объем прав, предоставляемых какому-либо лицу.

---

<sup>1</sup> См.: Дорожная карта дальнейшего реформирования органов внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: материалы расширенной рабочей группы при Министре внутренних дел Российской Федерации по дальнейшему реформированию органов внутренних дел. М., 2013. URL: <http://www.oprf.ru/discussions/newsitem/19096> (дата обращения: 12.08.2018).

**Правопорядок** – система общественных отношений, которые устанавливаются в результате точного и полного осуществления предписаний правовых норм всеми субъектами права.

**Принципы** – постулаты, важнейшие требования, соблюдение которых обеспечивает эффективность любой деятельности.

**Принципы управления** – исходные, основополагающие правила, которыми руководствуется субъект управления в своей деятельности и на основе которых строятся и функционируют социальные системы.

**Процесс управления** – постоянно осуществляемая работа, направленная на обеспечение согласованности функционирования всех звеньев системы управления, на успешное выполнение поставленных перед ними задач, на последовательное осуществление стадий, этапов и процедур управленческой работы, на строго целевое применение различных форм и методов, средств управленческого воздействия, обеспечивающих достижение целей управления.

**Регулирование** – функция управления, обеспечивающая постоянное поддержание системы в заданном состоянии, ее способность оперативно реагировать на изменение не только внутренних, но и внешних условий функционирования.

**Резонансные информационные поводы** для подразделений системы МВД России, по которым информируются средства массовой информации: факты посягательства на основы конституционного строя и безопасность государства, проявления терроризма и экстремизма, заведомо ложные сообщения об акте терроризма; возникновение ситуаций во время проведения публичных и массовых мероприятий, угрожающих перерасти в массовые беспорядки; преступления, в силу различных факторов привлекающие повышенное внимание общества (совершенные в отношении жизни, здоровья и половой неприкосновенности несовершеннолетних, убийство по найму двух и более лиц, захват заложников, серийные насильственные преступления; изъятие значительных партий оружия); преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, совершенные организованными группами, преступными сообществами (преступными организациями), носящие транснациональный или межрегиональный характер, а также факты изъятия значительного количества наркотиков, легализации (отмывания) доходов, полученных в результате совершения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков; правонарушения, совершенные представителями органов государственной власти и органов местного самоуправления либо в их отношении; преступления экономической и коррупционной направленности, повлекшие значитель-

ный материальный ущерб, прекращение деятельности финансовых «пирамид»; преступления, совершенные по мотивам политической, расовой, национальной, религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы; преступления, происшествия, связанные с подготовкой и (или) проведением федеральных, региональных и муниципальных выборов либо референдумов в субъектах Российской Федерации; крупные дорожно-транспортные происшествия; правонарушения с участием представителей СМИ, известных политиков, представителей общественности, деятелей культуры и искусства; факты мужества и героизма, проявленные сотрудниками подразделений системы МВД России как при выполнении служебного долга, так и вне служебного времени; факты оказания несовершеннолетними содействия органам внутренних дел в раскрытии и расследовании преступлений, установлении и задержании лиц, подозреваемых в их совершении, и их поощрения руководителями подразделений системы МВД России<sup>1</sup>.

**Руководитель** – лицо, которое в силу закона, иных нормативных правовых актов или учредительных документов организации осуществляет управление этой организацией либо выполняет функции ее единоличного исполнительного органа.

**Служебная дисциплина** – неуклонное соблюдение сотрудником органов внутренних дел установленных законодательством Российской Федерации, Присягой сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации, дисциплинарным уставом органов внутренних дел Российской Федерации, контрактом, приказами и распоряжениями руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, приказами и распоряжениями прямых и непосредственных руководителей (начальников) порядка

---

<sup>1</sup> Порядок информирования подразделениями центрального аппарата МВД России, образовательными, научными, медицинскими (в том числе санаторно-курортными) организациями системы МВД России, а также иными организациями и подразделениями, созданными для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел Российской Федерации (за исключением УОРИ МВД России и организаций, подчиненных территориальным органам МВД России) средств массовой информации по вопросам оперативно-служебной деятельности – Приложение 2 к приказу МВД России от 19 июня 2018 г. № 385 «О совершенствовании взаимодействия подразделений системы Министерства внутренних дел Российской Федерации со средствами массовой информации»; п. 11.2. Типового положения о подразделении уголовного розыска территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне – Приложение к приказу МВД России от 19 января 2018 г. № 25 «Об утверждении Типового положения о подразделении уголовного розыска территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне».

и правил выполнения служебных обязанностей и реализации предоставленных прав<sup>1</sup>».

**Социальное управление** – в широком смысле слова управление общностями, а также в определенных пределах – социальными процессами и явлениями; в узком смысле – основанная на определенных принципах деятельность субъекта управления, направленная на постановку перед объектом управления целей, задач и организацию их решения путем использования разнообразных средств, приемов и методов воздействия на него.

**Субординация** – вид государственного управления, при котором происходит вертикальное упорядочение связей и отношений.

**Управление** – функция организованных систем, благодаря которой поддерживается режим их деятельности; скоординированность действий (согласованность совместных действий).

**Управление в организациях** – вид социального управления, характеризующийся иерархической структурой распределения властных полномочий, ее значительной централизацией и использованием при воздействии на элементы организационной структуры преимущественно нормативного подхода.

**Управление органами внутренних дел** – целенаправленная деятельность субъекта управления – руководителя и (или) аппарата управления – по организации и обеспечению выполнения объектами управления (подчиненными органами, подразделениями и отдельными сотрудниками) возлагаемых на них функций и задач.

**Управленческая деятельность** – организационное обеспечение деятельности органов, подразделений и служб органов внутренних дел, направленное на эффективное и рациональное достижение нормативно закреплённых целей в сфере противодействия преступности и обеспечения общественного порядка; деятельность руководителя и работников аппарата управления по выполнению функций управления<sup>2</sup>.

**Управленческий процесс** – процесс достижения нормативно установленных целей управления с помощью правовых, организационных, технологических и иных средств управленческого воздействия.

**Форма управления** – внешне выраженное действие субъекта управления (должностного лица), осуществленное в рамках его компетенции и вызывающее определенные последствия.

---

<sup>1</sup> О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 49 (ч. 1). Ст. 7020.

<sup>2</sup> Яськов Е. Ф. Теория и практика социального управления: словарь-справочник. М.: Академия управления МВД России, 1997. С. 240.

**Функции** – конкретные направления деятельности по решению поставленных задач.

**Функции управления** – объективно необходимая, относительно самостоятельная часть управленческой деятельности, характеризующаяся специфическим содержанием и особой пространственно-временной формой выражения.

**Цель** – желаемое, возможное и необходимое состояние управляемой системы; будущий желаемый результат, который должен быть получен после осуществления действий управления.

**Эффективность** – отношение полезного результата к какому-то основанию, позволяющее сравнить данный результат с затратами на него или с поставленной целью. Эффективность социальных систем оценивается по совокупности критериев. К наиболее часто применяемым критериям относятся: продуктивность (оценка степени достижения системой поставленных перед ней целей); экономичность (оценка степени использования (экономии) системой необходимых ресурсов); эффективность (соотношение между уровнями продуктивности и расходов по их достижению); качество (степень соответствия системы определенным требованиям, глубина удовлетворения потребности, полнота решения проблемы).

**Эффективность мышления** – процесс отражения объективной действительности в представлениях суждениях, понятиях, высшая степень познания.

**Эффективность управления** – ее результативность и экономичность, т. е. способность при наименьших затратах кадровых, финансовых, материальных и иных ресурсов обеспечить достижение целей, стоящих перед органами внутренних дел.

## 2. СИСТЕМА МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Административные методы** – методы управления, основывающиеся на силе административно-властных полномочий субъекта управления.

**Аспект** (от лат. *aspectus* – вид, облик, взгляд) – одна из сторон изучаемого объекта, точка зрения, с которой рассматривается факт, предмет, явление.

**Ведомство** – отрасль, орган государственного управления или местного самоуправления и система обслуживающих ее учреждений, например, иностранное В.

**Ветвь власти** – ответвление, составная часть власти в ее общей системе. Различают три ветви власти: законодательную, исполнительную, судебную.

**Взаимодействие** – совместное участие и связь сотрудников, подразделений, организаций, органов в процессе трудовой деятельности, возникающие на основе разделения функций, полномочий, взаимных обязательств. В качестве основания построений теоретической модели «взаимодействие» выступает категория «деятельность» и ее регулятор – «управление», поскольку механизм всякого взаимодействия основывается на деятельности, а деятельность всегда управляема. Причем деятельность не отождествляется с взаимодействием, а рассматривается как атрибут каждой из взаимодействующих сторон. Один из важнейших признаков взаимодействия – равенство сторон при совместном решении задач.

**Власть** – форма социальных отношений, которая характеризуется способностью и возможностью влиять на характер и направление деятельности и поведение людей, социальных групп и классов посредством экономических, идеологических и организационно-правовых механизмов, а также с помощью авторитета, насилия.

**Должностное лицо** – лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц,

не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации<sup>1</sup>.

**Должностные лица** – лица, постоянно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти, либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, в Вооруженных силах РФ, других воинских формированиях Российской Федерации.

**Должность** – структурная единица в штатном расписании организации, являющаяся элементом организационного построения, которая замещается физическим лицом с установленными квалификационными требованиями и включает в себя комплекс преимущественно однородных операций, действий, необходимых для достижения общей цели, стоящей перед организацией.

**Единоначалие** – основополагающий принцип руководства, при котором руководитель (начальник) наделен всей полнотой распорядительной власти по отношению к подчиненным и несет всю полноту ответственности за все стороны функционирования и жизнедеятельности вверенного подразделения, органа.

**Коллегия** – коллективный орган, осуществляющий функции власти, управления или суда.

**Коллективный потенциал** – внутренние возможности группы людей, которые при согласованности, кооперировании усилий могут быть использованы для достижения определенных результатов.

**Коллективный разум** – основанная на общности труда, интересов способность группы людей логически и творчески мыслить.

**Компетенция** (от лат. *competentia* – принадлежность по праву) – сфера полномочий какого-либо органа или должностного лица; круг вопросов, по которым данное лицо осведомлено, обладает познаниями, опытом.

**Норматив** – экономический, технический и т. д. показатель норм, в соответствии с которыми производится какая-либо деятельность.

---

<sup>1</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (Ч. 1). Ст. 1.

**Организационная структура органов внутренних дел** – организационное построение, обеспечивающее взаиморасположение, взаимодействие входящих в их состав подразделений и должностей, для выполнения возложенных на них задач и функций. К основным требованиям, предъявляемым к оргструктуре органов внутренних дел, относятся: *простота, экономичность, исключение параллельно действующих и дублирующих звеньев*. К основным компонентам указанной структуры можно отнести: совокупность должностей, служб, подразделений, нормативно закрепленных в штатном расписании; совокупность структурных образований, не предусмотренных штатным расписанием, но являющихся официальными и создаваемых в установленном порядке. Это: коллегии, разнообразные комиссии и т. д.; совокупность общественных организаций.

**Организационная структура управления** – составная часть организационной структуры и представляет собой совокупность управленческих звеньев, взаимосвязанных между собой с помощью административно – организационных связей. Звено управления в свою очередь отражает качественную сторону структуры управления и состоит из родственных должностей, подразделений, органов. Так, можно говорить о звене начальников органов внутренних дел, или о звене руководителей отраслевых служб регионального аппарата территориальных органов МВД России. Существует звено ТО МВД России районного уровня.

**Организация труда** – приведение трудовой деятельности людей в систему, обеспечивающую достижение максимально возможного полезного эффекта с учетом конкретных условий этой деятельности.

**Органы коллегиального управления** – совещательные органы, которые не заменяют, а дополняют деятельность единоначальника, что позволяет объединить мнения различных специалистов по определенной сложной проблеме, аккумулировать знания и коллективный опыт, учесть интересы всех заинтересованных участников.

**Персонал** – личный состав органа внутренних дел; категория работников, объединенных по признаку принадлежности к организации или к профессии.

**Полиция** – система подразделений территориальных органов МВД России, призванных защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств и наделенных правом применения мер принуждения в пределах, установленных Законом Российской Федерации «О полиции», другими федеральными законами. Подразделениями полиции территори-

альных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации являются: подразделения по оперативному управлению силами и средствами органов внутренних дел, в том числе дежурные части; подразделения уголовного розыска, в том числе оперативно-сыскные подразделения; оперативно-поисковые подразделения; подразделения специальных технических мероприятий; подразделения оперативно-разыскной информации; подразделения собственной безопасности; подразделения по противодействию экстремизму; подразделения экономической безопасности и противодействия коррупции; подразделения по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите; экспертно-криминалистические подразделения; подразделения по обеспечению взаимодействия с правоохранительными органами иностранных государств-членов Международной организации уголовной полиции – Интерпола и с Генеральным секретариатом Интерпола; подразделения участковых уполномоченных полиции; подразделения патрульно-постовой службы; подразделения по обеспечению безопасности дорожного движения; подразделения по исполнению административного законодательства; подразделения по содержанию лиц, подвергнутых административному аресту; подразделения по охране объектов органов внутренних дел; подразделения по делам несовершеннолетних, в том числе подразделения для временного содержания несовершеннолетних правонарушителей; подразделения дознания; подразделения охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых; подразделения по содержанию подозреваемых и обвиняемых; подразделения по охране дипломатических представительств и консульств иностранных государств; подразделения по подготовке, переподготовке и повышению квалификации сотрудников полиции; подразделения по контролю за оборотом наркотиков; подразделения по вопросам миграции, в том числе подразделения для временного содержания иностранных граждан<sup>1</sup>.

**Полномочия** – совокупность прав, официально предоставляемых какому-либо лицу для выполнения определенных задач. Основаны на законе, административном акте или доверенности.

**Президиум** (от лат. *praesidium* – председательство) – группа лиц, коллегия, избранная для руководства собранием (совещанием); постоянный руководящий орган некоторых политических, общественных, научных, иных организаций.

---

<sup>1</sup> О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

**Принцип единоначалия** – форма организации управления, при которой во главе органа стоит одно лицо, правомочное принимать юридически обязательные решения.

**Проблема** – противоречивая ситуация, связанная с несоответствием желаемого и фактического результата или состояния. Управленческая П. выражает несоответствие желаемого (нормативного) и фактического состояния организации или ее структурных подразделений, носящее хронический характер и оказывающее существенное негативное влияние на те или иные социальные процессы, происходящие в организации или за ее пределами.

**Проектирование организационных структур органов внутренних дел** – процесс подготовки и обоснования предложений, мероприятий по созданию новой или совершенствованию уже существующей организационной структуры и структуры управления в целях обеспечения эффективного использования сил и средств в противодействии преступности и охране правопорядка. Цели организационного проектирования: создание новой системы; частичное усовершенствование существующей организационной системы; радикальное преобразование существующей организационной системы. Проектирование организационной структуры и структур управления – это часть организационного проектирования.

**Результативность** – степень достижения (реализации) запланированных показателей или уровень приближения к ним.

**Реформа** (от лат. *reformo* – преобразовываю) – существенные изменения, переустройство какой-либо сферы общественной жизни. Так, в рамках реформы МВД России, проведенной в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 18 февраля 2010 г. № 208 «О некоторых вопросах по реформированию Министерства внутренних дел Российской Федерации», был принят закон о полиции. Основная задача реформы – вывести правоохранительную систему МВД России на качественно новый рубеж эволюционного развития. Функционально и организационно органы внутренних дел Российской Федерации должны обеспечить удовлетворение потребностей общества в надежной защите прав и свобод граждан, эффективно противодействовать преступности, обеспечить общественную безопасность, порядок на улицах и в других общественных местах. Предназначение реформы заключается также в решении наиболее острых социальных проблем системы МВД России, связанных, в том числе, с увеличением уровня заработной платы и пенсионного обеспечения сотрудников. Тем самым заложена фундаментальная основа формирования стабильности, психологической и нравственной

устойчивости, профессионализма полицейских и иных подразделений органов внутренних дел.

**Руководитель (начальник)** – лицо, которое в силу закона, иных нормативных правовых актов или учредительных документов организации осуществляет управление этой организацией либо выполняет функции ее единоличного исполнительного органа.

**Руководство** – совокупность должностных лиц, стоящих во главе организации; деятельность руководителя, направленная на работу с персоналом (организация, подбор, расстановка, обучение, воспитание и т. д.).

**Система** – определенная целостность, представляющая собой единство закономерно расположенных и находящихся во взаимной связи и обусловленности относительно автономных частей.

**Структура** (от лат. *structura* – строение, расположение, порядок) – определенное построение и связь частей, составляющих целое; внутреннее строение чего-либо; совокупность связей между частями целого.

**Структурное обеспечение** – строение и внутренняя форма организации системы, выступающая как единство устойчивых взаимосвязей между ее элементами.

**Субординация** – вид государственного управления, при котором происходит вертикальное упорядочение связей и отношений. Отношения субординации выражают подчиненность одного субъекта другому в процессе управления. Они вытекают из наличия иерархии субъектов управления, когда высшие органы (должностные лица) управления имеют право и обязанности определять содержание и направленность деятельности низших подразделений (исполнителей) для достижения основной общей цели в пределах единой системы управления.

**Тенденция** (от лат. *tendere* – направляться, стремиться) – направленность во взглядах или действиях; склонности, стремления, свойственные кому-, чему-л.; направление, в котором совершается развитие какого-л. явления; идея, направленность произведения, высказывания.

**Территориально-отраслевое управление** – совокупность управленческих отношений, основанных на диалектическом единстве связей вертикальной направленности, которые установлены между звеньями конкретной отрасли государственного управления (отраслевое управление), и горизонтальных связей, которые возникают между организационными структурами, действующими на различных уровнях данной отрасли, и соответствующими территориальными органами власти и управления (территориальное управление).

**Управление в области внутренних дел** – разновидность социального управления, связанная с целенаправленной организующей деятельностью по нормативному правовому регулированию и непосредственной реализации уполномоченными органами государства внутренней политики, осуществлению возлагаемых на них правоохранительных функций и задач по противодействию преступности.

**Функциональное (отраслевое) построение системы МВД России** – совокупность различных отраслевых подсистем, реализующих функции органов внутренних дел.

**Штат** – постоянный состав сотрудников учреждения; число постоянных сотрудников.

### 3. МЕСТО ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ НА РАЙОННОМ УРОВНЕ В СИСТЕМЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

**Виды управленческих отношений** – особая форма связи субъектов и объектов управления. Различают два основных вида: отношения субординации, которые выражают подчиненность одного субъекта другому в процессе управления, и отношения координации, возникающие между субъектами управления, когда осуществляется горизонтальное упорядочение, а стороны, части и элементы взаимодействия нескольких подсистем, характеризуются тождественностью, равновеликостью<sup>1</sup>.

**Внутригородской район** – внутригородское муниципальное образование на части территории городского округа с внутригородским делением, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления. Критерии для деления городских округов с внутригородским делением на внутригородские районы устанавливаются законами субъекта Российской Федерации и уставом городского округа с внутригородским делением.

**Городское поселение** – город или поселок, в которых местное самоуправление<sup>2</sup> осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

**Городской округ** – один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного

---

<sup>1</sup> Граждан В. Д. Теория управления: учебное пособие. М.: Гардарики, 2004. С. 404.

<sup>2</sup> В законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации слова «местный» и «муниципальный» и образованные на их основе слова и словосочетания применяются в одном значении в отношении органов местного самоуправления, а также находящихся в муниципальной собственности организаций, объектов, в иных случаях, касающихся осуществления населением местного самоуправления.

самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

**Городской округ с внутригородским делением** – городской округ, в котором в соответствии с законом субъекта Российской Федерации образованы внутригородские районы как внутригородские муниципальные образования.

**Государственный правоохранный орган** – государственный орган (служба, учреждение) осуществляющий функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, по защите прав и свобод человека и гражданина.

**Дежурная часть органа внутренних дел** – структурное подразделение полиции, которое призвано незамедлительно реагировать на сообщения и заявления о преступлениях, правонарушениях на территории обслуживания, на различные изменения в оперативной обстановке, осуществлять оперативное управление, включая контроль за деятельностью разнообразных по характеру и функциям подразделений органов внутренних дел различных уровней в целях эффективного решения их задач в области охраны общественного порядка и противодействия преступности.

**Делегирование** – передача подчиненному задачи или деятельности из сферы действий руководителя.

**Делегирование полномочий** – предоставление руководителем своим непосредственным подчиненным – заместителям или руководителям, нижестоящим по рангу, права самостоятельно решать заранее определенные задачи или осуществлять те или иные действия, ответственность за которые несет руководитель.

**Деловое общение** – деловая связь, процесс взаимодействия между людьми, при котором осуществляется обмен информацией, по преимуществу в сфере профессиональной деятельности, направленный на достижение определенного результата.

**Законность** – соответствие закону; характеристика действия, решения, отмечающая их соответствие закону; состояние деятельности государственных органов, должностных лиц, а также общественных объединений, характеризующееся обеспечением соответствующими законами и их соблюдением, т. е. точным, полным и неуклонным исполнением их требований, а также принятием ими соответствующих актов.

**Заявление о преступлении** – письменное заявление о преступлении, подписанное заявителем; протокол принятия устного заявления о преступлении; заявление о явке с повинной; протокол явки с повинной; рапорт сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации об обнаружении признаков преступления; материалы,

которые направлены Центральным банком Российской Федерации, а также конкурсным управляющим (ликвидатором) финансовой организации для решения вопроса о возбуждении уголовного дела; постановление прокурора о направлении соответствующих материалов в орган предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании; поручение прокурора (руководителя следственного органа) о проведении проверки по сообщению о преступлении, распространенному в средствах массовой информации; заявление потерпевшего или его законного представителя по уголовному делу частного обвинения; анонимное (без указания фамилии заявителя или почтового либо электронного адреса, по которому должен быть направлен ответ) заявление, содержащее данные о признаках совершенного или готовящегося террористического акта.

**Заявление о происшествии** – письменное заявление о событиях, угрожающих личной или общественной безопасности, в том числе о несчастных случаях, дорожно-транспортных происшествиях, авариях, катастрофах, чрезвычайных происшествиях, массовых отравлениях людей, стихийных бедствиях, в отношении которых требуется проведение проверочных действий с целью обнаружения возможных признаков преступления или административного правонарушения.

**Заявление об административном правонарушении** – письменное заявление, в котором содержатся сведения, указывающие на наличие события административного правонарушения; рапорт сотрудника органов внутренних дел, в котором содержатся сведения, указывающие на наличие события административного правонарушения.

**Исполнительная власть** – один из видов самостоятельной и независимой и публичной власти в государстве, представляющая собой совокупность полномочий по управлению государственными делами. Основное назначение исполнительной власти состоит в организации практического исполнения Конституции и законов Российской Федерации в процессе управленческой деятельности, направленной на удовлетворение общественных интересов, запросов и нужд населения.

**Линейное управление** – вид управления, когда каждый подчиненный, каждое структурное подразделение имеют только одного руководителя, наделенного в отношении них административными полномочиями.

**Линейно-функциональное управление** – вид управления, позволяющий увеличить эффективность линейного управления за счет введения функциональных подразделений.

**Линейный отдел (отделение) Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте (линорган)** – является территориальным органом Министерства внутрен-

них дел Российской Федерации на районном уровне и подчинен соответствующему управлению на транспорте МВД России по федеральному округу или линейному управлению МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте<sup>1</sup>. Создаются при штатной численности территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации не менее 360 единиц<sup>2</sup>.

**Межселенная территория** – территория, находящаяся вне границ поселений.

**Местное самоуправление** – система организации деятельности населения для самостоятельного и под свою ответственность решения вопросов местного значения непосредственно или через избираемые им органы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Местное самоуправление** – система организации деятельности населения для самостоятельного и под свою ответственность решения вопросов местного значения непосредственно или через избираемые им органы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Местное самоуправление в Российской Федерации** – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, – законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций<sup>3</sup>.

**Местные органы государственной власти** – местные представительные и исполнительные органы государственной власти, действующие в рамках своих полномочий.

**Местные органы государственной власти** – местные представительные и исполнительные органы государственной власти, действующие в рамках своих полномочий.

---

<sup>1</sup> Об утверждении Типового положения о линейном отделе Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 15 июня 2011 г. № 636. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822.

**Местный исполнительный орган государственной власти** – орган, который в пределах своих административно-территориальных единиц обеспечивает исполнение Конституции, законов и других нормативных правовых актов Российской Федерации и соответствующих нормативных правовых актов местных органов государственной власти.

**Методология** (греч. *Μεθοδολογία*) – знания о способах и стратегиях исследования явления, предмета. Методология рассматривается в двух аспектах: теоретическая, которая формируется разделами философских знаний и практическая, ориентированная на решение практических задач.

**Миссия** – философски сформулированное утверждение смысла существования организации в окружающей ее среде, определяющее ее целевые ориентиры, базовые ценности, а также сферу, возможности и способы деятельности. Миссия органов внутренних дел состоит в поддержании в рамках предусмотренных законом полномочий, условий существования общественных отношений, способствующих стабильному, устойчивому, эволюционному развитию человека, общества, государства.

**Муниципальное образование** – городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ, городской округ с внутригородским делением, внутригородской район либо внутригородская территория города федерального значения

**Муниципальный правовой акт** – решение, принятое непосредственно населением муниципального образования по вопросам местного значения, либо решение, принятое органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления по вопросам местного значения, по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также по иным вопросам, отнесенным уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления и (или) должностных лиц местного самоуправления, документально оформленные, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающие либо изменяющие общеобязательные правила или имеющие индивидуальный характер.

**Муниципальный район** – несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные

и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

**Обеспечение общественной безопасности** – реализация органами государственной власти и органами местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества политических, военных, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на предотвращение, локализацию и ликвидацию условий и факторов, создающих потенциальную и реальную опасность для жизненно важных интересов личности, общества и государства.

**Объективность** (от лат. *objectivus* – предметный) – действительное, независимое от воли и сознания человека существование мира, предметов, их свойств и отношений; соответствие объективной действительности, беспристрастность, непредвзятость.

**Оказание государственных услуг населению и организациям** – деятельность подразделений органов внутренних дел в сфере информирования, консультирования, другой помощи при реализации физическими и юридическими лицами своих прав и обязанностей, осуществляемых по запросам в устной, письменной или электронной формах в рамках полномочий, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации. К ним можно отнести осуществление приема граждан, обеспечение своевременного и в полном объеме рассмотрения устных и письменных обращений, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок; оформление и выдача паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, содержащих электронный носитель информации<sup>1</sup>; выдача иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в Российской Федерации<sup>2</sup>; выдача

---

<sup>1</sup> Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, содержащих электронный носитель информации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 27 ноября 2017 г. № 889. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 9 ноября 2017 г. № 846. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

справок о реабилитации жертв политических репрессий; предоставление гражданам справок о наличии (отсутствии) у них судимости; выдача справок, архивных копий документов и архивных выписок из документов, находящихся на хранении в органах внутренних дел; проставление апостиля на официальных документах, подлежащих вывозу за пределы Российской Федерации; предоставление информации из реестра дисквалифицированных лиц; проведение государственной дактилоскопической регистрации; контроль и надзор за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения, иные услуги<sup>1</sup>.

**Оперативная информационно-аналитическая функция дежурной части** – обязанности дежурной смены в течение дежурных суток владеть оперативной обстановкой, складывающейся на территории обслуживания, непрерывно собирать, обобщать, анализировать данные об ее изменениях, докладывать о них начальнику органа внутренних дел с предложениями о мерах реагирования и в случаях, не терпящих отлагательства, самостоятельно принимать необходимые решения, отдавать соответствующие распоряжения нарядам с последующим докладом начальнику органа внутренних дел.

**Оперативная контрольная функция дежурной части** – постоянный контроль: за разрешением заявлений и сообщений о преступлениях и происшествиях личным составом органа внутренних дел; за деятельностью нарядов полиции, несущих службу по плану комплексного использования сил и средств органа внутренних дел; за работой следственно-оперативных групп, групп немедленного реагирования, участвующих в раскрытии преступлений «по горячим следам»; за деятельностью подчиненных дежурных частей, подразделений и учреждений органа внутренних дел; за охраной здания органа внутренних дел и ИВС; за ходом выполнения исполнителями решений руководителей органа внутренних дел по проведению специальных операций; за выполнением сотрудниками органа внутренних дел графика проверки несения службы патрульно-постовыми нарядами.

**Оперативная обеспечивающая функция дежурной части** – обеспечение несения служебными нарядами, участвующими в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, в соответствии с принятым решением на текущие сутки; бесперебойности связи со следственно-оперативными группами, группами

---

<sup>1</sup> Числов В. И. Правовые и организационные вопросы стандартизации деятельности органов внутренних дел по оказанию услуг населению: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М.: Академия управления МВД России, 2010.

немедленного реагирования, нарядами полиции, несущими службу по плану комплексного использования сил и средств; взаимодействия сил и средств, привлеченных к охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности по плану комплексного использования сил и средств; проведения инструктажа, вооружения и оснащения специальными средствами членов следственно-оперативной группы, группы немедленного реагирования, нарядов полиции подразделений соответствующего органа внутренних дел; незамедлительного выезда следственно-оперативной группы и группы немедленного реагирования к месту происшествия; охраны места происшествия силами нарядов ППСП и других подразделений органа внутренних дел до прибытия следственно-оперативной группы; поддержания высокой оперативной готовности сил и средств органа внутренних дел к действиям при осложнении оперативной обстановки; передачи служебной информации подразделениям органа внутренних дел; оповещения личного состава органа внутренних дел; содержания и конвоирования задержанных и заключенных под стражу лиц.

**Оперативная организационная функция дежурной части** – обобщением организационных направлений деятельности и заключается: в организации незамедлительного реагирования на сообщения о чрезвычайных ситуациях и происшествиях; в организации пресечения и раскрытия преступлений «по горячим следам»; в организации непрерывного управления силами и средствами, задействованными в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности; в немедленном принятии мер по реагированию на нарушения общественного порядка и общественной безопасности.

**Оперативно-служебная деятельность** – обобщающий термин, характеризующий совокупность видов исполнительской (служебной) деятельности. Его основой выступает сыскная (иначе говоря, оперативная) деятельность, вокруг которой объединен комплекс других видов служебной деятельности (информационная, аналитическая, кадровая, материально-техническая, управленческая, иная), обеспечивающих полицейскую работу.

**Организация управления** – особый вид деятельности, требующий специфических знаний в области теории социального управления и наличия специальных профессиональных навыков, осуществляемых субъектами управления в целях обеспечения целенаправленного и согласованного труда подчиненных.

**Организованность** – свойство индивида или группы, которое характеризует упорядоченность их деятельности, интегрированность воли, сосредоточенность на достижении поставленной цели.

О. может достигаться как с помощью самоорганизации, так и воздействия со стороны субъекта управления. Внутренняя О. индивида предопределяется уровнем развития самосознания, целеустремленностью, специальными упражнениями. Групповая О. формируется на основе ценностно-ориентационного единства членов группы, их сплоченности, согласованности индивидуальных целей.

**Отдел (отделение, пункт) полиции** – структурное подразделение территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне, реализующее задачи и полномочия органов внутренних дел Российской Федерации на территории муниципального образования или его части, особо важного и режимного объекта. Границы территории обслуживания отдела (отделения, пункта) полиции определяются правовым актом руководителя (начальника) соответствующего территориального органа МВД России на региональном уровне<sup>1</sup>. Основными направлениями деятельности отдела (отделения, пункта) полиции являются защита личности, интересов общества и государства от противоправных посягательств; предупреждение, пресечение преступлений и административных правонарушений; выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам; розыск лиц; производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний; обеспечение правопорядка на улицах и в общественных местах; исполнение в пределах компетенции государственных функций и предоставление государственных услуг в миграционной сфере.

**Поселение** – городское или сельское поселение.

**Правоохранительная сфера** – совокупность государственно-правовых средств, методов и гарантий, обеспечивающих защищенность личности, общества и государства от противоправных нарушений.

**Правоохранительная функция государства** – деятельность государства по обеспечению правопорядка, защите прав и законных интересов человека путем точного и полного соблюдения законодательства всеми гражданами, организациями и государственными органами.

**Прием заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях** – получение заявлений и сообщений сотрудником органов внутренних дел, на которого организационно-распорядительными документами руководителя (начальника)

---

<sup>1</sup> Об утверждении Типового положения об отделе (отделении, пункте) полиции территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне (п. 3) [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 1 сентября 2017 г. № 690. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

территориального органа МВД России либо лица, исполняющего его обязанности, возложены соответствующие полномочия<sup>1</sup>.

**Профессиональная этика** – система моральных принципов, норм и правил нравственного поведения определенной социальной группы. Очень важно соблюдение П. э. не только педагогами, врачами, но и государственными служащими, руководителями, т. к. это способствует возникновению между руководителями и подчиненными благоприятного морально-психологического климата, облегчающего выполнение каждым своих функциональных обязанностей.

**Процесс управления** – комплекс разнообразных по характеру операций управления, выполненных в определенной последовательности и во взаимосвязи с целью управления, направленных на решение практических задач и возникающих проблем. Весь управленческий процесс можно разделить на два этапа, объединяющих соответственно два комплекса функций управления: первый интегрирует те функции, которые связаны с подготовкой и принятием управленческих решений, второй – функции, посредством реализации которых обеспечивается их исполнение. К первой группе относятся познавательные-программирующие функции – сбор и анализ информации, прогнозирование и планирование, ко второй – организационно-регулирующие функции – организация, регулирование и контроль. За обоснование, выбор целей, путей и средств их достижения отвечают познавательные-программирующие функции.

**Публичное выступление** – речь, высказывание перед аудиторией, слушателями.

**Разрешение заявлений и сообщений о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии** – проверка фактов, изложенных в зарегистрированном заявлении (сообщении), уполномоченным должностным лицом территориального органа МВД России и принятие в пределах его компетенции решения в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

**Регистрация заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях** – присвоение каждому принятому (полученному) заявлению (сообщению) очередного порядкового номера Книги учета заявлений и сообщений о преступлениях, об

---

<sup>1</sup> Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

административных правонарушений, о происшествиях и фиксации в ней кратких сведений по существу заявления (сообщения).

**Ресурсное обеспечение** – процесс получения, создания, преобразования, распределения и обеспечения сбалансированности использования экономических, технических, технологических и других ресурсов, создание на единой общей организационной основе условий для достижения целей. Под ресурсным обеспечением оперативно-служебной деятельности понимается деятельность по удовлетворению потребностей входящих в систему МВД России органов и подразделений в кадрах, материально-технических, финансовых и иных средствах, необходимых и достаточных для выполнения возложенных на них задач и функций.

**Ресурсы** – средства, запасы, возможности, которые могут быть использованы для достижения поставленных целей. В органах внутренних дел, как известно, различают трудовые, финансовые, материально-технические и информационные ресурсы<sup>1</sup>.

**Сельское поселение** – один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

**Служебное совещание** – форма управленческой деятельности, содержанием которой является совместная работа определенного количества участников управленческого процесса в точно установленный хронологический период, в предварительно обусловленном месте для выработки и принятия решения по заранее определенному вопросу.

**Сообщение о преступлении** – сообщение, изложенное в устной форме, в котором содержится информация об обстоятельствах, указывающих на признаки совершенного или готовящегося преступления; анонимное сообщение, содержащее данные о признаках совершенного или готовящегося террористического акта.

**Сообщение об административном правонарушении** – сообщение, изложенное в устной форме, в котором содержатся сведения, указывающие на наличие события административного правонарушения.

**Сотрудничество** – принятие участия в общем деле, совместная деятельность по решению намеченных задач.

---

<sup>1</sup> Ресурсосбережение. Термины и определения: ГОСТ Р 52104-2003; принят и введен в действие постановлением Госстандарта Российской Федерации от 3 июля 2003 г. № 235-ст.

**Стиль поведения** – совокупность индивидуальных приемов, способов (динамический стереотип) осуществления определенной деятельности, как правило, предполагающей взаимодействие с людьми, своеобразный «почерк» в действиях.

**Стиль управления** – индивидуальные способы воздействия на отдельные лица или группы, побуждая их работать на достижение целей организации.

**Строевое подразделение полиции** – полицейское формирование, основными задачами которого являются обеспечение правопорядка на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах; обеспечение безопасности граждан, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений на постах и маршрутах патрулирования; выявление на постах, маршрутах и задержание лиц, совершивших преступления и скрывающихся от следствия и суда; оказание содействия подразделениям полиции, реализующих оперативно-разыскную функцию, в исполнении возложенных на нее обязанностей<sup>1</sup>.

**Структура органа внутренних дел** – внутренняя организационная форма, определяющая его составные звенья, систему их взаимоотношений, закрепляющая функции и отражающая полномочия органа для обеспечения наиболее рационального достижения поставленных целей и задач путем выполнения конкретных действий. Функционирование организационной структуры обеспечивается конкретными людьми, количественный и качественный состав которых предусмотрен соответствующим штатным расписанием. Структура включает два следующих компонента: 1) построение органа (число и типы подразделений); 2) объем полномочий звеньев, которыми предопределяются состав и группировка должностей в системе информационных связей в органах.

**Структурное обеспечение** – строение и внутренняя форма организации системы, выступающая как единство устойчивых взаимосвязей между ее элементами.

**Территориальные органы МВД России на районном уровне** – управления, отделы, отделения МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям (включая управления внутренних дел по административным округам Главного управления МВД России по

---

<sup>1</sup> Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80. П. 6 Устава патрульно-постовой службы полиции. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

г. Москве, управление внутренних дел на Московском метрополитене Главного управления МВД России по г. Москве, управление внутренних дел по г. Сочи Главного управления МВД России по Краснодарскому краю), управления, отделы, отделения МВД России на части территорий административных центров субъектов Российской Федерации, управления, отделы, отделения МВД России по закрытым административно-территориальным образованиям, на особо важных и режимных объектах.

**Управленческие отношения** – связь между субъектами и объектами управления, возникающих в процессе организаторской работы руководителя, которые, как правило, закрепляются соответствующими правовыми нормами, устанавливающими компетенцию субъектов управления, организационную структуру объектов управления, функциональные обязанности должностных лиц.

**Форма управления** – внешне выраженное действие субъекта управления (должностного лица), осуществленное в рамках его компетенции и вызывающее определенные последствия.

**Функции органа (подразделения) внутренних дел** – определенный его правовым статусом комплекс взаимосвязанных, основанных на непрерывном обмене информацией организационно-правовых воздействий его структурных единиц, обеспечивающих реализацию поставленных задач. Функции органов внутренних дел принято классифицировать на основные и обеспечивающие. Основные функции решают задачи борьбы с антиобщественными проявлениями, охраны общественного порядка, собственности, обеспечения общественной безопасности. Обеспечивающие функции подразделяются на функции ресурсного обеспечения и включают в себя кадровое, материально-техническое, финансовое, медицинское, информационное и другое обеспечение, способствующие достижению задач противодействия преступности.

**Цель** – конкретное состояние отдельных характеристик организации, достижение которых в заданный период времени является для нее желательным и на достижение которых направлена ее деятельность. Основной целью органов внутренних дел являются отражающие национальные интересы параметры социальных стандартов в сфере правопорядка, выраженных и сформулированных в законодательстве Российской Федерации.

## 4. ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УПРАВЛЕНИЯ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

**Алгоритм** (от лат. транслитерации имени среднеазиатского математика аль-Хорезми Algorithm) – способ, программа, последовательность операций, выполняемых в строго определенном порядке с учетом соответствующих правил, что приводит в конечном итоге к решению поставленной задачи.

**Анализ** – метод научного исследования, состоящий в мысленном или фактическом разложении целого на составные части; совокупность операций, с помощью которых исследуется структура выполняемых объектом управления функций, а также их организационное обеспечение. Место анализа в управленческой деятельности можно оценить, исходя из следующей простой схемы: от анализа – к решению, от решения – к действию, от действия – к анализу.

**Аналитическая работа** – имеющая исследовательский характер, познавательная, творческая деятельность соответствующих субъектов управления ОВД (руководителей, специалистов), заключающаяся в определении состояния, структуры и динамики тех или иных параметров (характеристик) оперативной обстановки, выявлении негативных отклонений в ней, установлении причинно-следственных зависимостей между различными факторами, обусловившими данные отклонения, а также прогнозировании тенденций ее изменений с целью осуществления управляющих воздействий на подчиненные органы и подразделения внутренних дел при решении задач правоохраны.

**Аналитическая работа в органах внутренних дел** – вид творческой, познавательной деятельности научно-исследовательского характера, осуществляемой практическими органами в целях обеспечения выработки оптимальных управленческих решений. Ее содержание направлено на своевременное обнаружение возникающих проблем (противоречий, несоответствий) и правильную их оценку, выдвижение гипотез, определение целей и реально выполняемых задач, выбор наиболее целесообразных путей и средств их решения, поиск ответов на вопросы, возникающие в процессе организации опера-

тивно-служебной деятельности. Иными словами, основное содержание аналитической работы связано с обеспечением аналитического обоснования путей и средств разрешения соответствующих проблем.

**Аналитическое наблюдение** (мониторинг) – выделение в исследуемом процессе ряда основных элементов, изменение которых фиксируется периодически в определенные промежутки времени. Сущность метода состоит в выявлении неожиданного изменения отдельных показателей и определении взаимосвязи этих изменений. Аналитическое наблюдение может быть статистическим и компьютерным (по банкам данных). При статистическом наблюдении составляются периодически заполняемые статистические таблицы. Компьютерное наблюдение проводится с использованием информационных банков данных, по которым периодически делается статистический срез или отбор информации по заранее введенным классификаторам. Аналитическое наблюдение позволяет выделить направления изменений исследуемого процесса и некоторые причинно следственные связи между его элементами.

**Аналитическое обеспечение управления** – постоянная исследовательская деятельность (функция органа управления), охватывающая своим содержанием, с одной стороны, широкий комплекс организационных мероприятий и методических приемов, используемых для изучения и оценки информации о состоянии преступности и общественного порядка, результатов практической деятельности по выполнению возложенных на них задач, а также об условиях, в которых эти задачи решаются, с другой стороны – это формулирование на данной основе выводов и предложений по совершенствованию работы органов внутренних дел.

**Анкета** – опросный лист, вопросник, используемый при социологическом исследовании.

**Диагностика** – вид оперативного анализа социального объекта (организация, орган внутренних дел, явление, процесс) с целью определения его состояния, оценки конкретной ситуации, в рамках которой он функционирует (организация, орган) или протекает (процесс, явление); выявление признаков организационной патологии.

**Изучение документов** – качественный анализ текстов нормативных актов, отчетных, аналитических и иных документов и материалов, содержащих информацию, зафиксированную в рукописном тексте, электронном виде, на магнитоносителях, кино-, видео- и фотопленке.

**Изучение документов** – качественный анализ текстов нормативных актов, отчетных, аналитических и иных документов и материалов,

содержащих информацию, зафиксированную в рукописном тексте, на магнитных и иных электронных носителях, видео и фотопленке.

**Информационная безопасность Российской Федерации** – состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних информационных угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод человека и гражданина, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальная целостность и устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации, оборона и безопасность государства.

**Информационная работа** – поиск, сбор, накопление, систематизация, оценка и перераспределение сведений, данных, при этом исходные сведения, данные превращаются в качественно новую информацию.

**Информационная система** – совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств; комплекс соответствующей заданным управленческим функциям системы информации, организационного, технического, программного обеспечения, а также персонала, который обеспечивает информационные потребности пользователей. Различают розыскные, оперативно-служебные, криминалистические, кадровые и другие информационные системы. Целью создания информационных систем является повышение эффективности управленческих решений в сфере противодействия преступности, организация комплексного информационно-аналитического обеспечения аналитической деятельности и процессов управления, а также увеличение эффективности использования информационных ресурсов при одновременном снижении общих затрат на их развитие и эксплуатацию.

**Информационное обеспечение** – совокупность действий, направленных на удовлетворение информационных потребностей субъектов информационных отношений.

**Информационное обеспечение управления** – действия, направленные на поиск, сбор, обработку и хранение, а также использование необходимой для управления информации.

**Информационный процесс** – сбор и передачу информационных сообщений о состоянии объекта; переработка полученной информации с целью выработки управленческих решений; выдача информации в виде управленческих команд и доведение ее до непосредственных низовых исполнителей.

**Информация** – сведения, данные о лицах, предметах, явлениях, процессах, связанные с познанием реального мира и снимающие

неопределенность с какого-либо вопроса; совокупность сведений, необходимых субъекту управления для соответствующего воздействия на объект управления.

**Информация в органах внутренних дел** – сведения, которые отражают состояние преступности и охраны общественного порядка, характеризуют силы и средства органов внутренних дел, способы и методы воздействия на управляемую систему и результаты управляющих воздействий, условия и проявления внешней среды, влияющие на состояние сферы управления и эффективность деятельности органов внутренних дел<sup>1</sup>.

**Использование информации** – удовлетворение информационных потребностей граждан, юридических лиц и государства в лице органов государственного управления.

**Использование информационных компьютерных технологий** – выявление признаков правонарушений путем автоматизированного сопоставления информации, получаемой из различных источников, и последующем анализе полученных данных на предмет их соответствия действующему законодательству.

**Коммуникации** – обмен интеллектуальной или эмоциональной информацией в знаковой форме, необходимой людям для совместной деятельности<sup>2</sup>.

**Компьютерное наблюдение** – использование информационных банков данных, по которым периодически производится статистический срез или отбор информации по заранее введенным классификаторам.

**Криминогенная информация** – совокупность данных, характеризующих оперативную обстановку за определенный промежуток времени (в динамике развития), причинах и условиях совершения противоправных действий, и используемых для реализации целей и функций оперативного управления органами внутренних дел. К криминогенной информации, характеризующей внешнюю среду функционирования органов внутренних дел и поступающей в информационную систему извне, можно отнести следующие ее виды: государственно-политическая; нормативная; экономическая; социально-демографическая; географическая; социально-психологическая; научно-техническая; о состоянии правопорядка; о работе других подразделений силовых структур.

---

<sup>1</sup> Ипакян А. П. Организация системы информации и аналитическая работа в органах внутренних дел. М., 1971. С. 7.

<sup>2</sup> Граждан В. Д. Социология управления: учебник / В. Д. Граждан. М.: КНОКУС, 2008. С. 264.

**Лаконичность** – краткость, немногословность, краткое, ясное и сжатое выражение мыслей.

**Моделирование** – метод аналитической деятельности, применяемый при известных причинно-следственных связях между элементами, позволяет выявить недостающие элементы в структуре этих процессов и сделать прогноз изменения всей исследуемой системы в комплексе.

**Наблюдение** – непосредственное (включенное наблюдение) или опосредованное (косвенное, невключенное наблюдение) восприятие действительности, необходимое для сбора информации о социальных фактах, практических действиях людей, о реальных свойствах социальных объектов и окружающих их условиях.

**Национальные интересы Российской Федерации в информационной сфере** – объективно значимые потребности личности, общества и государства в обеспечении их защищенности и устойчивого развития в части, касающейся информационной сферы<sup>1</sup>.

**Обеспечение информационной безопасности** – осуществление взаимовязанных правовых, организационных, оперативно-разыскных, разведывательных, контрразведывательных, научно-технических, информационно-аналитических, кадровых, экономических и иных мер по прогнозированию, обнаружению, сдерживанию, предотвращению, отражению информационных угроз и ликвидации последствий их проявления.

**Оперативная (текущая) информация** – информация, используемая в оперативном управлении и характеризующая оперативно-служебную, боевую деятельность на данный (текущий) промежуток времени.

**Оперативно-разыскная информация** – данные (сведения), полученные независимо от формы их представления, но специфичные по цели, методам получения и режиму применения, обеспечивающему конспирацию, зашифровку источника их получения, возможность проверки и использования исключительно оперативными подразделениями, наделенными законом правом осуществления оперативно-розыскной деятельности<sup>2</sup>.

**Опрос** – метод сбора первичной информации, применяемый в социальных исследованиях, который осуществляется путем анкетирования, интервьюирования, тестирования и позволяет собрать,

---

<sup>1</sup> Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс]: указ Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. № 646. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Губанова Н. А. Понятие оперативно-розыскной информации // Научный портал МВД России. 2014. № 4. С. 72.

а затем количественно оценить (квантифицировать) качественную информацию о субъективных мнениях, представлениях и мотивах поведения респондентов.

**Оптимальность** – наилучший из имеющихся вариантов (действия, решения, поведения) в данных условиях, например, соотношение необходимой и достаточной информации.

**Работа с информацией** – ее поиск, сбор, накопление, систематизация, оценка и перераспределение, при этом исходные сведения, данные превращаются в качественно новую информацию. Она включает в себя: слежение за ходом функционирования и развития объекта управления, регистрацию значения заданных параметров и отклонений от их запрограммированных значений; сбор первичных сведений, данных, характеризующих состояние объекта управления, и подготовка их к переработке; переработку сведений, данных в соответствии с заданной программой управления; распределение информации между звеньями и персоналом органа управления в зависимости от выполняемых ими функций; обеспечение органа управления переработанной информацией, необходимой для принятия решений, формирования управленческих команд; обеспечение прямых и обратных связей между субъектом (органом) и объектом управления; хранение и поиск информации длительного пользования, выдача ее по первому требованию потребителей; осуществление передачи информации от субъекта к объекту управления и обратно, а также между различными звеньями субъекта и объекта управления; обеспечение информационного взаимодействия данной системы в целом (в единстве субъекта и объекта управления) с другими системами (по горизонтали) и вышестоящими органами (субъектами) управления (по вертикали).

**Связь** – взаимообусловленность существования явлений, процессов, материальных образований в пространстве и во времени.

**Система** (от гр. *systema* – целое, составленное из частей; соединение) – 1) общественный строй; 2) форма, способ устройства, организация чего-л., напр., избирательная С.; 3) совокупность органов, учреждений и так далее, родственных по своим задачам и организационно объединенных в единое целое, напр., С. территориальных органов МВД России; 4) порядок, который обусловлен планомерным, правильным расположением элементов в определенной связи, со строгой последовательностью действий, напр., периодическая С. Менделеева; 5) совокупность взаимосвязанных, упорядоченных определенным образом элементов, образующих целостное единство. С., исходя из последнего определения, могут быть классифицированы в зависимости от происхождения – на естественные и искус-

ственные; в зависимости от проницаемости их границ с окружающей средой — на открытые и закрытые; в зависимости от их природы — на биологические, технические и социальные. Их свойства, абстрагируясь от специфики С., изучает теория систем. В соответствии с положениями этой теории С. характеризуются следующими свойствами: 1) С. не просто конгломерат, сумма частей, а органическое целое. В С., в отличие от разнородного соединения, нельзя изменять расположение элементов, не нарушив связи между ними; 2) каждая С. обладает качествами, вытекающими из свойств ее частей, но не присущих последним. Качества С. не сводятся к сумме качеств ее отдельных элементов.

**Система информации в органах внутренних дел** — форма организации информации, т. е. совокупность всех сведений (в том числе и устного характера), данных в их взаимосвязи и взаимообусловленности, циркулирующих в органах внутренних дел.

**Система обеспечения информационной безопасности** — совокупность сил обеспечения информационной безопасности, осуществляющих скоординированную и спланированную деятельность, и используемых ими средств обеспечения информационной безопасности.

**Служебная информация** — сведения, данные, которые не являются общедоступными и становятся известными лишь в силу служебного положения, трудовых обязанностей или трудового договора.

**Статистическое наблюдение** — стадия статистического исследования по заранее определенным признакам, состоящая с планомерным, научно организованным сборе первичных статистических сведений, данных о массовых явлениях и процессах в различных сферах жизнедеятельности населения с составлением периодически заполняемых статистических таблиц.

**Стратегическая информация** — информация, характеризующая основные цели и направления развития системы органов внутренних дел, а также информация, отражающая результаты и процессы достижения последних. Этот вид информации содержится в концепциях, планах, различного рода аналитических справках, отчетах о криминогенной обстановке и тенденциях в изменении состояния ее элементов.

**Требование** — желаемая функциональность, которая лежит в основе свойств, поведения систем; действие, выражающееся в настойчивой, категорической, просьбе исполнить что-либо; условие, стандарт.

**Управленческая информация** — любые сведения (сообщения, данные), которые использовались, используются либо предполагаются

к возможному использованию при осуществлении функций управления.

**Управленческая информация** – сведения, сообщения, содержащие данные об окружающей среде, о внутреннем состоянии системы и внешних условиях, которые управляющая система использует в осуществлении управленческих процессов.

**Учеты** – это особая форма организации информационных систем, позволяющая осуществлять сбор и упорядоченное накопление информации в целях ее многократного использования.

**Формальность** – максимальная смысловая нагрузка при минимальных размерах носителя информации, краткость временного интервала передачи сообщения, соответствие структуры сообщения требованиям системы.

**Эксперимент** – активная форма сбора и анализа информации, позволяющая получить качественно новое представление о природе, закономерностях и тенденциях специально смоделированной ситуации, процесса или явления.

**Эксперимент** – активная форма сбора и анализа сведений, данных, которая позволяет получить качественно новое представление о природе, тенденциях и закономерностях намеренно смоделированной ситуации, процесса или явления.

## 5. ДОКУМЕНТАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УПРАВЛЕНИЯ

**Акт** – документ, составленный несколькими лицами и подтверждающий факты и события.

**Акт управления** – принятый в установленном порядке субъектом управления социальный акт, определяющий цели деятельности объекта управления, а также пути и средства их достижения и имеющий для него директивное значение.

**Дело** – совокупность документов или отдельный документ, относящиеся к одному вопросу или участку деятельности органа внутренних дел<sup>1</sup>.

**Делопроизводство** – деятельность, обеспечивающая создание официальных документов и организацию работы с ними в органах внутренних дел; совокупность операций обработки документированной информации: составления, приема, передачи, регистрации, индексации, утверждения, удостоверения, визирования, подписания, копирования, размножения, исполнения, отправки, контроля, хранения, уничтожения документов.

**Директива** – документ, определяющий перспективы развития органов внутренних дел, основные направления их деятельности на конкретный период времени.

**Доклад** – документ, содержащий изложение определенных вопросов, выводов, предложений.

**Докладная записка** – документ, адресованный руководителю (начальнику) органа внутренних дел или вышестоящего органа внутренних дел, содержащий обстоятельное изложение какого-либо вопроса с выводами и предложениями.

**Докладная записка** – документ, информирующий руководителя вышестоящего уровня об имевших место фактах, событиях, о выполненной работе, сложившейся ситуации.

**Документ** – совокупность информации и соответствующих реквизитов, созданных государственным органом, органом местного

---

<sup>1</sup> Об утверждении Инструкции по делопроизводству в органах внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 20 июня 2012 г. № 615. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

самоуправления, юридическим или физическим лицом, оформленный в установленном порядке и включенный в документооборот органа внутренних дел.

**Документальный фонд органа внутренних дел** – совокупность документов, образующихся в процессе его деятельности.

**Документирование** – фиксация информации на материальных носителях в установленном порядке.

**Документооборот** – движение документов с момента их создания или получения до завершения исполнения, помещения в дело и (или) отправки.

**Должностная инструкция** – нормативный документ, регламентирующий деятельность работника в структуре организации, определяющий организационно-правовое положение, содержание и условия его эффективной работы.

**Должностная инструкция** – нормативный документ, регламентирующий функциональную деятельность должностного лица в структуре организации, определяющий организационно-правовое положение, содержание и условия его работы. Делятся на типовые и индивидуальные. Типовая Д. и. включает в себя общие положения, характеризующие цели деятельности сотрудника, его место в структуре подразделения организации, квалификационные требования к нему, порядок назначения на данную должность, обязанности и права, основные функции, ответственность, связи по должности. На основе типовых разрабатываются и утверждаются индивидуальные Д. и., которые отражают специфику конкретного подразделения организации, особенности трудовой деятельности.

**Изучение документов** – качественный анализ текстов нормативных актов, отчетных, аналитических и иных документов и материалов, содержащих информацию, зафиксированную в рукописном тексте, на магнитносносителях, кино-, видео- и фото пленке.

**Инструкция** – указания, свод правил, устанавливающий порядок и способ осуществления, выполнения чего-либо; правовой акт, детализирующий и обеспечивающий выполнение нормативных правовых актов, используемых органами внутренних дел в соответствии с их компетенцией.

**Контент-анализ** – формализованный метод содержательного анализа однородной совокупности каких-либо документов; метод количественного изучения содержания социальной коммуникации, позволяющий вычислить некоторый набор однородных, постоянных элементов.

**Контроль исполнения документов** – совокупность мероприятий, направленных на обеспечение своевременного и качественного исполнения принятых решений и поручений, зафиксированных в служебных документах.

**Копия документа** – документ, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа и его внешние признаки, не имеющий юридической силы.

**Методические рекомендации** – документ методического характера, содержащий описание последовательности и способов выполнения действий, способствующий внедрению наиболее эффективных методов и форм работы, в том числе по разработке, применению законодательных актов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, органов государственной власти, нормативных правовых актов МВД России в деятельности органов внутренних дел.

**Номенклатура дел** – систематизированный перечень наименований особой важности, совершенно секретных, секретных и несекретных дел, формируемых в органе внутренних дел, с указанием сроков их хранения.

**Обзор** – документ, составленный в целях информирования органов внутренних дел о результатах работы в той или иной области или сфере деятельности того и (или) иного органа внутренних дел (системы МВД России в целом).

**Опись дел** – архивный справочник, содержащий систематизированный перечень единиц хранения архивного фонда и предназначенный для их учета и раскрытия содержания.

**Письмо, телеграмма, факсограмма, телефонограмма** – обобщенное название различных по содержанию документов, выделяемых в связи с особым способом передачи текста (пересылается почтой, передается телеграфом, факсимильной связью, по телефону и записывается получателем).

**Подлинник документа** – первый или единственный экземпляр официального документа.

**Подразделение делопроизводства и режима** – структурное подразделение органа внутренних дел, на которое возложено выполнение задач по ведению делопроизводства, а также лица, ответственные за ведение делопроизводства в его других структурных подразделениях.

**Правовой акт** – официальный письменный документ установленной формы, направленный на регулирование общественных отношений. Подразделяются на нормативные акты, являющиеся формой выражения правовых норм, и индивидуальные акты, порождающие права и обязанности для конкретных лиц. Издаются уполномоченными государством органами в пределах их компетенции.

**Правовые акты управления** – особый вид подзаконных, официальных юридических актов, принимаемых субъектами исполнительной власти в процессе исполнительно-распорядительной деятель-

ности, оформленных в соответствии с нормами права, содержащие односторонние властные волеизъявления и влекущие юридические последствия.

**Приказ** – правовой акт, устанавливающий управленческие решения по вопросам оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел.

**Протокол** – документ, фиксирующий ход обсуждения вопросов и принятия решений на собраниях, совещаниях, заседаниях коллегиальных органов.

**Распоряжение** – документ, издаваемый по вопросам оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел, который имеет организационно-распорядительный характер. Исходя из особенностей целей и предмета правового регулирования, может содержать нормативные предписания.

**Регистрация документа** – присвоение документу регистрационного номера и запись в установленном порядке сведений о нем.

**Реквизит документа** – элемент документа, необходимый для его оформления и организации работы с ним.

**Справка** – документ, содержащий описание или подтверждение тех или иных фактов и событий.

**СЭД** – Сервис электронного документооборота Единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России.

**Указ** – вид и название правового акта главы государства. По юридическому содержанию может быть нормативным, т. е. устанавливать новую правовую норму и индивидуальным, например, о назначении на должность.

**Учетные формы** – регистрационно-контрольные карточки, журналы, автоматизированные информационные системы электронного делопроизводства и документооборота.

**Экспертиза ценности документов** – изучение документов на основании критериев их ценности в целях определения сроков хранения документов и отбора их для передачи в подразделения спецфондов.

**Электронная копия документа** (электронный образ документа) – копия документа, созданная в электронной форме.

**Электронный документ** – документированная информация, представленная в электронной форме, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах.

**Электронный документооборот** – документооборот с применением информационной системы.

## 6. ПОНЯТИЕ ОПЕРАТИВНОЙ ОБСТАНОВКИ, ЕЕ СУЩНОСТЬ И СОДЕРЖАНИЕ

**Индикатор** (от позднелат. *indicator* – указатель) – свойство явления, процесса, отображающее изменения какого-либо параметра контролируемого процесса или объекта, что позволяет судить о других его характеристиках, недоступных непосредственному исследованию.

**Криминальная ситуация** – количественная и качественная характеристика уголовных преступлений и административных правонарушений, лиц, их совершивших, а также потерпевших в динамике за определенный промежуток времени.

**Криминальная ситуация** – количественная и качественная характеристика уголовных преступлений и административных правонарушений, лиц, их совершивших, а также потерпевших в динамике за определенный промежуток времени.

**Криминогенная ситуация** – совокупность (комплекс) процессов и факторов в определенный промежуток времени, влияющих на состояние и динамику преступности.

**Критерий** – мерило оценки, существенные признаки деятельности, позволяющие судить о ее результативности (производительности), определить, классифицировать, оценить те или иные аспекты анализируемого явления. В Федеральном законе «О полиции» 2011 г. (п. 6 ст. 9) сказано: «Общественное мнение является одним из основных критериев официальной оценки деятельности полиции, определяемых федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел».

**Мониторинг** – систематическое наблюдение и оценка состояния социальных процессов, явлений, событий, мнения жителей отдельных регионов и общества в целом, позволяющее отслеживать состояние контролируемых объектов, что дает возможность субъекту управления иметь достоверную оперативную информацию об их действительном положении, прогнозировать тенденции их развития; контроль состояния управляемого объекта в режиме реального времени, обеспечивающий своевременность принятия решений.

**Общий анализ оперативной обстановки** на территории, обслуживаемой органом внутренних дел – комплекс организационных, методических и технологических действий по отбору, сбору, обработке, изучению и оценке специально отобранной информации, характеризующей все компоненты оперативной обстановки в их диалектическом единстве и взаимосвязи, который осуществляется по определенным правилам и в соответствующей последовательности с целью прогнозирования существенных тенденций и отклонений, выявления причин их возникновения и своевременного осуществления управленческих воздействий.

**Оперативная обстановка** – совокупность (система) взаимосвязанных и взаимодействующих внешних и внутренних по отношению к органу внутренних дел условий, характеризующих состояние внешней среды, правонарушительства, ресурсов, деятельности органов внутренних дел по обеспечению правопорядка на обслуживаемой территории и ее результатов, анализ и оценка которых является основой целенаправленных воздействий аппарата управления на подчиненные органы и подразделения внутренних дел.

**Оценка** – мнение о ценности, уровне, значимости чего-либо. Оценка – процесс и результаты определения уровня (степени) выполнения органами внутренних дел стоящих перед ними задач по противодействию преступности за соответствующий период времени на основе установленных критериев и показателей. Оценка правоохранительной деятельности органов внутренних дел включает в себя две ее составляющие стороны – идеологию (цели и назначение) и технологию (методические, инструментальные средства). Идеология оценки деятельности органов внутренних дел является одним из ключевых вопросов управления, ибо в оценке выражается отношение управления к эффективности их функционирования. Идеология оценки органов внутренних дел должна ориентировать их деятельность на то, к чему надо стремиться, в каком направлении изменяться и развиваться. Поэтому идеология оценки неотъемлема от целей и установок управления системой органов внутренних дел. Технология оценки должна обуславливаться идеологией и служить ее реализации. Идеология оценки, не подкрепленная соответствующей ей технологией, превращается в ничем не обеспеченную декларацию.

**Показатель** – обобщающая характеристика какого-либо свойства исследуемого объекта; измеряемые стороны того или иного критерия, позволяющие определить его количественную меру и осуществить необходимые сравнения и оценки. Показатели призваны раскрывать количественную определенность критерия. В то же самое

время следует помнить, что его качественное содержание, обычно шире и богаче, чем его количественная мера.

**Правонарушительство** – это объект воздействия органов внутренних дел, характеризующийся состоянием, структурой, характером и динамикой преступности и иных правонарушений.

**Прогноз** – результат научного предвидения, отражающий опережающее отображение действительности, основанное на познании законов и механизма развития исследуемого явления или объекта.

**Прогнозирование** – функция управления, заключающаяся в получении информации о конечном результате работы системы в будущем, построении образа цели и способов, необходимых для ее достижения.

**Ситуация** – совокупность обстоятельств, которые влияют на состояние управляемой системы, оцениваемых относительно цели.

**Статистика** – род деятельности специалистов, занимающихся сбором, обработкой и анализом статистических данных; наука, изучающая количественные показатели развития общественных явлений, их соотношения и изменения; совокупность количественных методов исследования; совокупность сведений, характеризующих какое-либо явление или процесс.

**Фактор** – причина, движущая сила какого-либо процесса, явления, определяющая его характерные черты.

**Формализованные показатели** – результаты деятельности подразделения, организации МВД России, деятельности (направления деятельности) территориального органа МВД России на основе определенных количественных и (или) качественных критериев, утвержденных в установленном порядке<sup>1</sup>.

**Экспертная оценка** – процедура определения оценки организации и эффективности деятельности подразделений, организаций МВД России и деятельности (направления деятельности) территориального органа МВД России на основе группового мнения специалистов (экспертов), в качестве которых рассматриваются руководитель и члены комиссии (группы) МВД России, с решающим правом голоса руководителя комиссии (старшего группы) МВД России. Как правило, экспертная оценка вырабатывается на совещании, факт ее применения отражается в итоговых документах целевой проверки (проверки).

---

<sup>1</sup> Инструкция по организации и проведению инспектирования, контрольных и целевых проверок деятельности органов внутренних дел Российской Федерации – Приложение № 4 к приказу МВД России от 3 февраля 2012 г. № 77 «Об основах организации ведомственного контроля за деятельностью органов внутренних дел Российской Федерации» (в ред. приказов МВД России от 23.09.2015 № 931, от 23.12.2015 № 1225, от 13.02.2017 № 61, от 29.06.2018 № 414).

## 7. УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ, КОНТРОЛЬ ЗА ИХ ИСПОЛНЕНИЕМ

**Зона ответственности** – объект контроля или совокупность объектов контроля, объединенных по административно-территориальному, линейному или иному принципу.

**Инструктаж** – один из этапов стадии организации исполнения управленческого решения, следующий за этапом подбора исполнителей.

**Исполнение управленческого решения** в органах внутренних дел как стадия процесса управления – это деятельность субъекта управления, организованная в соответствии с определенными требованиями и направленная на достижение поставленных в решении целей с помощью различных методов и форм управления в условиях конкретной оперативной обстановки.

**Организация исполнения** решений – деятельность по проведению в жизнь управленческих решений. Она может быть охарактеризована как составная часть процесса управления (управленческого цикла).

**Контроль** – система наблюдения и проверки соответствия процесса функционирования объекта принятым управленческим решениям: законам, планам, нормам, правилам, приказам и т. д., выявление результатов воздействия субъекта на объект, допущенных отклонений от требований управленческих решений, от принятых принципов организации и регулирования. Контроль не является самоцелью, а становится неотъемлемой частью системы регулирования с целью обнаружения отклонений от принятых норм и правил, нарушений основополагающих принципов управления на возможно более ранней стадии с тем, чтобы иметь возможность принять корректирующие меры, в отдельных случаях привлечь виновных к ответственности, осуществить мероприятия по предотвращению или сокращению таких нарушений в будущем. Частью 2 ст. 49 Закона «О полиции» впервые предусматривается ведомственный контроль за деятельностью подразделений полиции. Выделяются два уровня ведомственного контроля за деятельностью полиции: контроль вышестоящих

ОВД и их подразделений и контроль конкретных руководителей ОВД за деятельностью полиции и их сотрудников.

**Организация системы контроля** – деятельность по разработке и осуществлению основных направлений контрольной деятельности, а также перечня вопросов, требующих проверки (предмет контроля); определению аппаратов, органов, подразделений, сотрудников (объект контроля); делегированию и распределению контрольных функций между соответствующими руководителями; закреплению прав, обязанностей и ответственности субъектов и объектов контрольной деятельности; планированию работы по осуществлению контроля; установлению его сроков (время проведения, периодичность); обеспечению методической помощи субъектам управления в организации контроля; использованию рекомендаций науки и передовой практики в совершенствовании его системы.

**Зональный контроль МВД России** – вид ведомственного контроля, осуществляемый специально уполномоченными на то должностными лицами МВД России за деятельностью территориального органа МВД России (структурного подразделения территориального органа МВД России), отнесенного в установленном порядке к зоне их ответственности. Задачи зонального контроля: мониторинг положения дел в подконтрольном органе (подразделении), выявление соответствия организации и результатов его деятельности требованиям законодательства и нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органов внутренних дел Российской Федерации, принятым управленческим решениям; выявление проблемных вопросов в организации деятельности подконтрольного органа (подразделения); предотвращение неблагоприятного развития ситуации в подконтрольном органе (подразделении); выработка мер по оказанию организационно-методической и практической помощи подконтрольному органу (подразделению); контроль за выявлением и внедрением в деятельность подконтрольного органа (подразделения) положительного опыта; повышение ответственности руководителей подконтрольного органа (подразделения) за выполнение возложенных на подконтрольный орган (подразделение) задач, соблюдение законности в их деятельности; содействие формированию в подконтрольном органе (подразделении) кадрового резерва.

**Система зонального контроля** – гибкая организационная форма оперативного воздействия вышестоящих аппаратов МВД России на деятельность подконтрольных органов (подразделений), основанная на гармоничном сочетании отраслевого и территориального принципов управления.

**Инспектирование (инспекторская проверка)** – форма ведомственного контроля, включающая комплекс мер по установлению фактического положения дел, изучению, проверке состояния и оценке результатов деятельности территориального органа МВД России.

**Особый контроль** – форма управленческого воздействия на отдельные органы внутренних дел, имеющие низкие показатели по основным показателям оперативно-служебной деятельности; усиленный вариант зонального контроля МВД России за деятельностью территориальных органов МВД России на окружном, межрегиональном и региональном уровнях, устанавливаемый на определенный период времени и предусматривающий разработку и реализацию дополнительных мероприятий организационно-практического характера, направленных на улучшение организации и результатов деятельности территориального органа МВД России (структурного подразделения территориального органа МВД России). Задачи особого контроля: устранение причин и условий, оказывающих негативное влияние на организацию и результативность оперативно-служебной деятельности подконтрольного органа (подразделения) и приведших к установлению особого контроля; выработка и реализация управленческих решений, направленных на улучшение ситуации в подконтрольном органе (подразделении); приоритетный порядок оказания организационной, методической, практической и материально-технической помощи подконтрольному органу (подразделению) в целях совершенствования организации и повышения результатов его оперативно-служебной деятельности<sup>1</sup>.

**Ответственность** – следование субъекта отношений моделям поведения, сложившимся в обществе на основе моральных, политических, культурных ценностей.

**План** – определенный порядок, последовательность в изложении чего-либо; намеченная на определенный период работа с указанием ее целей, содержания объема, методов, последовательности, сроков выполнения; замысел, предусматривающий ход, развитие чего-либо; документ, устанавливающий точный перечень намечаемых к выполнению работ или мероприятий, их последовательность, объем, временные координаты, руководителей и конкретных испол-

---

<sup>1</sup> Инструкция по организации особого контроля Министерства внутренних дел Российской Федерации за деятельностью территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации – Приложение № 2 к приказу МВД России от 3 февраля 2012 г. № 77 «Об основах организации ведомственного контроля за деятельностью органов внутренних дел Российской Федерации» (в ред. приказов МВД России от 23.09.2015 № 931, от 23.12.2015 № 1225, от 13.02.2017 № 61, от 29.06.2018 № 414).

нителей; документ, устанавливающий точный перечень намечаемых к выполнению работ или мероприятий, их последовательность, объем, сроки выполнения, подразделения, руководителей (начальников) либо конкретных исполнителей.

**Планирование** – это управленческая функция, заключающаяся в определении целей системы управления на последующий период деятельности и средств их достижения на основе выдвижения гипотезы, оперирования информацией, выработки и принятия специфических управленческих решений (планов).

**Программа** – это увязанный по ресурсам, исполнителям и срокам комплекс мероприятий социального, экономического, правового, организационного, специального и иного характера, осуществление которых обеспечивает реализацию поставленной цели.

**Ревизия** – одна из форм контроля за деятельностью организации с целью установления эффективности, целесообразности и законности совершаемых операций, сохранности собственности, правильности и достоверности учета и отчетности; проверка финансово-хозяйственной деятельности предприятий, организаций, учреждений, должностных лиц за определенный период.

**Система контроля** – определенная для данного органа управления совокупность субъектов и объектов контрольной деятельности, взаимодействующих как единое целое на основе установленных форм, методов и средств контроля в интересах достижения целей и решения соответствующих задач.

**Система контроля** – совокупность субъекта, объекта и средств контроля, взаимодействующих как единое целое в процессе установления желаемых результатов исполнения, измерения состояния объекта контроля, анализа и оценки данных измерения, выработки корректирующих воздействий.

**Субъект управления** – управляющая подсистема организации, состоящая либо из одного лица (руководителя), группы людей, наделенных соответствующими полномочиями осуществления управленческих воздействий по отношению к объекту управления – подчиненным, нижестоящим структурным подразделениям для достижения поставленных задач.

**Управленческое решение** – основанный на законах и подзаконных актах, анализе и оценке оперативной обстановки волевой акт руководителя, содержащий постановку целей, обоснование путей и средств их осуществления, имеющий директивный (властный) характер, принятый в установленном порядке, обеспечивающий организационную устойчивость и совершенствование деятельности органов внутренних дел при решении возлагаемых на них задач.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящее время образование становится основой творческой активности руководителя ОВД. Он обязан уметь анализировать и оценивать закономерности общества и преступности как социально-правового явления, знать основы оперативного искусства и тактики, теорию управления, менеджмент, методы прогнозирования, планирования и моделирования. Отсюда вытекает необходимость формирования знаний, умений, навыков четкой смысловой нагрузки при использовании терминов и определений по широкому кругу вопросов организации управленческой деятельности органов внутренних дел в правоохранительной сфере.

Проведенное в Академии управления МВД России в 2017 г. социологическое исследование продемонстрировало, что современное состояние организации правоохранительной деятельности в территориальных органах МВД России 78, 6 % опрошенных оценивают как неудовлетворительное<sup>1</sup>.

Предложенные в учебном пособии термины, определения, связанные с организаторской деятельностью в территориальных органах МВД России, отнюдь не претендуют на полную и безоговорочную определенность. Однако терминологическая аморфность и неопределенность, бытующие в настоящее время, способны негативно повлиять не только на исследовательскую деятельность научных работников, но и на практическое использование высказываемых положений сотрудниками практических органов правоохранительной системы.

Рассмотренные термины и определения представляют интерес не только с позиции овладения знаниями теории управления, но и весьма значимы с точки зрения практики функционирования системы МВД России, динамично и интенсивно развивающейся

---

<sup>1</sup> Болдырев У. К. Начальник территориального органа МВД России на районном уровне как организатор правоохранительной деятельности: правовые и организационные аспекты: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2018. С. 236.

в современных условиях даже в силу того, что часть терминов, их определений не может быть извечным догматом, а должны трансформироваться в соответствии с прогрессом науки, изменяющимися условиями существования общества и государства. Однозначность восприятия должностными лицами органов внутренних дел значимого понятийного аппарата посредством речи, записи или знака, символа дает возможность исключения терминологической путаницы, языковой несогласованности в отдельных вопросах при решении задач правоохранительной деятельности.

# **СПИСОК НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

## **НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ**

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822.

Об информации, информационных технологиях и о защите информации: федер. закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2006. № 31. (ч. 1). Ст. 3448.

О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 49 (ч. 1). Ст. 7020.

О полиции: федер. закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.

Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс]: указ Президента Рос. Федерации от 5 декабря 2016 г. № 646. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Дорожная карта дальнейшего реформирования органов внутренних дел Российской Федерации: материалы расширенной рабочей группы при Министре внутренних дел Российской Федерации по дальнейшему реформированию органов внутренних дел. М., 2013.

Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов в центральном аппарате МВД России [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 27 июня 2003 г. № 484. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Об утверждении Типового положения о линейном отделе Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 15 июня 2011 г. № 636. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Об основах организации ведомственного контроля за деятельностью органов внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 3 февраля 2012 г. № 77. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Об утверждении Инструкции по делопроизводству в органах внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 20 июня 2012 г. № 615. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Об утверждении Типового положения об отделе (отделении, пункте) полиции территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 1 сентября 2017 г. № 690. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 9 ноября 2017 г. № 846. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, содержащих электронный носитель информации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 27 ноября 2017 г. № 889. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

О внесении изменений в приказ МВД России от 13 августа 2002 г. № 772 «О совершенствовании организации проведения комплексных оперативно-профилактических операций в системе МВД

России» и признании утратившими силу отдельных предписаний некоторых нормативных правовых актов МВД России [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 21 декабря 2017 г. № 950. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Об утверждении Типового положения о подразделении уголовного розыска территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 19 января 2018 г. № 25. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

О совершенствовании взаимодействия подразделений системы Министерства внутренних дел Российской Федерации со средствами массовой информации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 19 июня 2018 г. № 385. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

## **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

Акофф Р. Акофф о менеджменте / пер. с англ. под ред. Л. А. Волковой. СПб.: Питер, 2002.

Болдырев У. К. Начальник территориального органа МВД России на районном уровне как организатор правоохранительной деятельности: правовые и организационные аспекты: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2018.

Гладилин А. П. Профессиональная культура руководителя органа внутренних дел: социально-философский анализ: автореф. ... д-ра юрид. наук. М.: Академия управления МВД России, 2000.

Граждан В. Д. Социология управления: учебник / В. Д. Граждан. М.: КНОКУС, 2008.

Губанова Н. А. Понятие оперативно-розыскной информации // Научный портал МВД России. 2014. № 4.

Ипакян А. П. Организация системы информации и аналитическая работа в органах внутренних дел. М., 1971.

Ресурсосбережение. Термины и определения. ГОСТ Р 52104-2003: принят и введен в действие постановлением Госстандарта Российской Федерации от 3 июля 2003 г. № 235-ст.

Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения. ГОСТ Р 7.0.8-2013: утв. приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 17 октября 2013 г. № 1185-ст.

Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка: 80000 слов и фразеологических выражений : 4-е изд., доп. М.: Азбуковик, 1997.

О проблемах документационного обеспечения в системе МВД России: служебная записка, подготовленная главным инспектором МВД России полковником полиции Н. Д. Дугиной 7 ноября 2017 г. на основе материалов, полученных в ходе выездов в территориальные органы МВД России, проверок органов и подразделений МВД России, а также сведений о состоянии документооборота в МВД, ГУ (У) МВД России по субъектам Российской Федерации.

Тавокин Е. П. Информация как научная категория // Социологические исследования. 2006. № 2.

Удовиченко С. А. Повышение исполнительской дисциплины государственных и муниципальных служащих / Вопросы совершенствования системы государственного управления в современной России: межвузовский сборник научных статей. М.: ООО «МАКС Пресс», 2015.

Ульянов А. Д., Никитин М. Н. Организация деятельности руководителя территориального органа МВД России: учебное пособие М.: Академия управления МВД России, 2016.

Яськов Е. Ф. Теория и практика социального управления: Словарь-справочник. М.: Академия управления МВД России, 1997.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие . . . . .	3
1. Сущность и содержание организационной деятельности в системе органов внутренних дел. . . . .	8
2. Система Министерства внутренних дел Российской Федерации . . . . .	16
3. Место территориальных органов МВД России на районном уровне в системе органов внутренних дел . . . . .	23
4. Информационно-аналитическое обеспечение управления в органах внутренних дел . . . . .	36
5. Документационное обеспечение управления . . . . .	44
6. Понятие оперативной обстановки, ее сущность и содержание. . . . .	48
7. Управленческие решения в органах внутренних дел, контроль за их исполнением . . . . .	51
Заключение . . . . .	55
Список нормативных правовых актов и использованной литературы . . . . .	57

**Для заметок**

**Для заметок**

Учебное издание

**Ульянов** Александр Данилович,  
**Гайфулин** Виктор Валерьевич,  
**Болдырев** Улюмджи Константинович,  
**Можаева** Ирина Павловна

**Организация управления органами внутренних дел  
(термины, определения)**

*Учебное пособие*

Редактор: *А. А. Уварова*

Верстка: *Д. А. Бурцев*

Подписано в печать 21.05.2019. Формат 60 × 84  $\frac{1}{16}$ .  
Уч.-изд. л. 3,21. Усл. печ. л. 3,72. Тираж 138 экз. Заказ № \_\_\_\_\_

Отделение полиграфической и оперативной печати РИО  
Академии управления МВД России.  
125993, Москва, ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8

ISBN 978-5-906942-82-1



9 785906 942821