

Министерство внутренних дел Российской Федерации
Барнаульский юридический институт МВД России

В.А. Морозов, С.П. Шатилов, С.П. Шубин

**ОПЫТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЛИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ
ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН**

Учебное пособие



Барнаул
2021

УДК 351.74(075.8)
ББК 67.401.133.1я73
М 801

Рецензенты:

Подставкин А.О. – заместитель командира отряда ОМОН
(г. Барнаул) Управления Росгвардии по Алтайскому краю;

Мальцев И.В. – начальник отдела полиции по Индустриально-
му району УМВД России по г. Барнаулу.

Морозов, Владимир Анатольевич.

М 801 Опыт обеспечения личной безопасности сотрудников
правоохранительных органов зарубежных стран : учебное
пособие / В.А. Морозов, С.П. Шатилов, С.П. Шубин. –
Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД Рос-
сии, 2021. – 43 с.

ISBN 978-5-94552-473-6

Учебное пособие раскрывает особенности личной безопасности, организации, условия работы, специфику подготовки, материально-техническое оснащение в оперативно-служебной деятельности сотрудников правоохранительных органов на основе зарубежного опыта Англии, Германии, США, Японии, КНР.

Пособие предназначено для курсантов и слушателей, обучающихся по программам очной и заочной подготовки в вузах МВД России, а также для преподавателей дисциплины «Тактико-специальная подготовка».

УДК 351.74(075.8)
ББК 67.401.133.1я73

ISBN 978-5-94552-473-6

© Морозов В.А., Шатилов С.П.,
Шубин С.П., 2021
© Барнаульский юридический
институт МВД России, 2021

Введение

Вхождение России в мировое международное сообщество и проводимые реформы в соответствии с международными принципами и стандартами вызывают потребность в обмене опытом по различным областям деятельности, и в т.ч. правоохранительной. Одной из актуальных задач для современных условий следует выделить обеспечение личной безопасности сотрудников правоохранительных органов при выполнении ими профессиональных задач.

Решение этой задачи носит системный характер и включает тактические, технические, психологические и социальные мероприятия, способствующие обеспечению сохранения здоровья и жизни сотрудников правоохранительных органов при условии поддержания высокого уровня эффективности профессиональной деятельности.

В современных условиях проблема обеспечения личной безопасности сотрудников правоохранительных органов при выполнении служебно-боевых задач приобретает особую остроту в связи с возрастанием как физических, так и психологических рисков. Это обусловлено экстремальными ситуациями, возникающими в профессиональной сфере деятельности, часто связанными с угрозой для их здоровья и жизни.

Данная работа раскрывает особенности организации, условия работы, специфику подготовки, техническое оснащение при обеспечении личной безопасности сотрудников правоохранительных органов в различных видах правоохранительной деятельности на основе опыта зарубежных стран.

Следовательно, обучение сотрудников правоохранительных органов тактике и методам обеспечения личной безопасности выступает сейчас одним из важных направлений профессиональной подготовки, при этом анализ и учет зарубежного опыта подчеркивает актуальность данной работы.

1. Условия работы и социальные гарантии личной безопасности сотрудников правоохранительных органов в Англии

Организация правоохранительной деятельности в Англии считается одной из старейших и образцовой в мире.

Следует иметь в виду, что, начиная с формирования подразделений полиции и до процесса профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов, все эти вопросы курируются федеральными и региональными органами при их тесном взаимодействии. Для всех начальников полиции определены одинаковые должности и звания, а именно – старший констебль, они назначаются на конкурсной основе после продолжительной службы на должностях не ниже помощника или заместителя начальника административного отдела полиции.

Распределение по месту прохождения службы производится департаментом полиции без учета желания работать в определенном месте, конкретном отделе и вне зависимости от места постоянного проживания. Предоставление жилья сотрудникам правоохранительных органов не предусматривается. Инициатива в данном вопросе исходит от самого полицейского, но при этом вышестоящий начальник должен одобрить его выбор.

Продвижение по службе стандартно и включает: назначение на должность, прохождение курса начальной подготовки, периодические стажировки, назначение на вышестоящую должность и, по истечении срока службы, получение отставки [11, с. 52].

Все сотрудники обязаны сдать отпечатки пальцев и анализ ДНК. С самого начала службы обязательным является прохождение двухгодичных курсов начальной профессиональной подготовки, в ходе которых они могут быть отчислены в случае неустоеваемости или нарушения Кодекса профессиональной этики. В случае несоответствия профессиональному назначению, что выявляется в ходе стажировки, увольняемому возвращают пенсионные взносы и выплачивается жалование за месяц.

Каждый сотрудник правоохранительных органов обязан неукоснительно соблюдать Кодекс профессиональной этики, исключать поступки порочащие честь и достоинство личности, дисциплинарные проступки и даже грубость или неуважительное отношение к населению. Кроме того, сотрудник правоохранитель-

ных органов должен быть вне политики и не имеет право участвовать в каких-либо политических мероприятиях, а также вести коммерческую или индивидуальную, не связанную со служебными обязанностями, деятельность.

За наличие и сохранение своего надлежащего физического и психологического состояния ответственность лежит лично на самом сотруднике правоохранительных органов. Причем отклонения от нормативных показателей в этой сфере автоматически ведут к увольнению, проверки фактического состояния проходят периодически в виде тестов и сдачи нормативных показателей [2, с. 32].

Следует выделить особенность, которая существенно повышает социальное и психологическое состояние сотрудников правоохранительных органов в процессе их службы, например, это реализация следующих общенациональных программ: компенсации при кредитовании частного жилья, государственное страхование детей и членов семей сотрудника правоохранительных органов, функционирование различных благотворительных фондов и инвестирование через рынок ценных бумаг [13, р. 71].

Льготные условия этих программ распространяются на все категории сотрудников правоохранительных органов – аттестованных и вольнонаемных, участковых уполномоченных и волонтеров, работающих и пенсионеров, а также на их родителей, супругов, гражданских партнеров и всех родственников сотрудников правоохранительных органов.

В правоохранительных органах Англии для всех сотрудников рабочая неделя составляет 40 часов, в то же время служба несется круглосуточно, в связи с организацией посменной работы. В зависимости от региона и оперативной обстановки начальники отделов полиции корректируют графики несения службы для своих подчиненных без снижения их профессиональных возможностей в наведении правопорядка.

Сотрудники правоохранительных органов имеют два выходных дня в неделю, а при работе в случае служебной необходимости сверх установленной нормы им выплачивается компенсация. При обеспечении различных праздничных мероприятий или участии в ликвидации чрезвычайных ситуаций продолжительность рабочего дня для сотрудников правоохранительных органов не регламентируется никакими нормами и определяется только физиологическими возможностями человека. После выполнения задач

обязательно выплачивается дополнительное денежное содержание или предоставляются отгулы.

В отдельных случаях сотрудникам правоохранительных органов имеется возможность перейти на работу в неполный рабочий день, в то же время работа в ночное время не исключается.

В правоохранительных органах Англии, как и по всей стране, введена семейная система медицинского обслуживания. Ее особенностью является то, что обслуживание врачами производится на платной основе и, традиционно, обслуживается не одно поколение пациентов. Поэтому для сотрудников правоохранительных органов не существует стационарных больниц и специализированных клиник (поликлиник). Как исключение, в некоторых графствах действуют специальные медицинские физиотерапевтические и амбулаторного типа организации, но они также работают на платной основе.

Начиная с 1990-х гг. в Англии, как и во всех европейских странах, реализована доктрина обеспечения личной безопасности сотрудников правоохранительных органов, при реализации которой существенно снизилось количество потерь среди сотрудников полиции.

Также данная доктрина оказала положительное влияние на эффективность выполнения сотрудниками правоохранительных органов задач в правоохранительной сфере деятельности. Согласно мнению международных экспертов, включение в постановку задач на выполнение профессиональной деятельности наряду с предотвращением или ликвидацией противоправной деятельности, также и обеспечение личной безопасности сотрудников правоохранительных органов, существенно повышает мотивацию на выполнение задачи и ответственность за обеспечение правопорядка и общественной безопасности.

Также реализация доктрины личной безопасности предусматривает отработку конкретных направлений в подготовке сотрудников, эти направления образно обозначают «Звездой выживания». Она включает тактическую, физическую, огневую, психологическую и техническую подготовку.

2. Организация профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов с целью обеспечения их личной безопасности в Германии

Организация профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов по обеспечению их личной безопасности в Германии включает мероприятия как тактического, психологического, социального характера, так и технического. Результаты этой работы проявляются в одном из самых низких процентов потерь среди полицейских в Европе, так и наличии достаточно высокого уровня доверия населения к правоохранительным органам.

Подготовка сотрудников правоохранительных органов к их личной безопасности начинается с прохождения первоначальной профессиональной подготовки, которая осуществляется в течение трех лет. Для этой подготовки созданы специальные учебные учреждения, программы для них принципиально отличаются от других образовательных организаций.

Ведомственная программа включает как получение теоретических знаний, так и отработку практических навыков, в содержании которых присутствует и отработка обеспечения личной безопасности при решении профессиональных задач. Следует иметь в виду, что население Германии имеет высокий уровень правовой культуры, и поступающий на службу в полицию имеет уже определенное образование, потому на курсах каждый обучаемый специализируется на конкретном направлении правоохранительной деятельности. При прохождении дальнейшей службы сотрудники правоохранительных органов периодически повышают свою квалификацию в специализированных учебных центрах.

После завершения обучения сотруднику правоохранительных органов присваивается звание комиссара полиции, аналогичное для России – лейтенант полиции, что обеспечивает сформированность необходимых компетенций, в т.ч. и в области личной профессиональной безопасности [5, с. 90].

Ведомственные учебные центры также осуществляют консультационную деятельность и проводят повышение квалификации действующих сотрудников правоохранительных органов. Срок повышения квалификации – четыре недели для сотрудников, которые будут работать консультантами по безопасности дорожного движения (общая численность – 360 сотрудников). В их кон-

сультационной деятельности помогают сотрудники правоохранительных органов, которые уже прошли повышение квалификации.

Процесс повышения квалификации организован по конкретным специализациям, а также имеются общепрофессиональные спецкурсы, например, по отработке коммуникационных навыков, основам риторики, а также обеспечения личной безопасности в различных кризисных ситуациях.

При прохождении курсов переподготовки полицейских обучают: психофизиологии человека с целью иметь представление, как и в каком объеме та или иная категория граждан может воспринимать информацию, применять профессиональные термины при общении с гражданами, основам риторики, причем в зависимости от количества человек в группе, для которых проводятся занятия основам педагогики и формам подачи материала, технике дыхания, голосовой и языковой технике.

После полугодового обучения с сотрудниками проводится тестирование и проверяются остаточные знания и навыки. Вначале отрабатываются общие вопросы, а затем по специализациям. Особое внимание обращается на изучение практического опыта работы в различных подразделениях. Все это делается с перспективой, что каждый специалист будет работать по одному направлению не менее пяти лет, данная продолжительность службы определяется при заключении контракта.

Полученный сертификат действителен только в правоохранительной сфере деятельности и не представляет собой общегосударственный образовательный документ [7, с. 124].

На всех этапах подготовки к службе в полиции личной профессиональной подготовке уделяется достаточно серьезное внимание, но, несмотря на это, личная безопасность сотрудников правоохранительных органов не считается решенной проблемой ни на одном из этапов профессиональной деятельности. В основном потери сотрудники несут при противодействии вооруженным преступникам и при контроле за безопасностью дорожного движения на крупных магистралях. Одной из причин этому служит то, что критические ситуации случаются не так часто и отработанные навыки притупляются, а также снижается бдительность [2, с. 89].

В Германии для решения задачи повышения эффективности при обеспечении личной безопасности сотрудников правоохранительных органов применяются комплексные меры правового, ор-

ганизационного, технического и тактического характера. Это и совершенствование в пределах своей компетенции дорожно-транспортной инфраструктуры, достаточное техническое оснащение стационарных постов на автомагистралях, патрульных и полицейских автомобилей, высокая профессиональная подготовка и т.п. Тщательная отработка действий осуществляется даже при достаточно простых ситуациях и действиях, например, таких как: ограничение движения на отдельных участках дорог, проверка документов, остановка автотранспорта и др.

Особое внимание уделяется обеспечению визуализации дорожного движения, поэтому для этого отрабатываются специальные навыки, а также применяются разнообразные технические средства. Видимость и привлечение внимания водителей являются необходимыми условиями обеспечения безопасности сотрудников правоохранительных органов в ходе контроля транспортных средств.

Положительный опыт в деле обеспечения личной безопасности отмечается в округе Рейн-Вестфалий. Отличительной особенностью в данном отделе полиции стало уделение внимания средствам визуализации, к ним относятся: световое оборудование служебного транспорта, специальные светоотражающие средства и одежда сотрудников, мобильные проблесковые фонари на опасных участках дорог, светящиеся предупредительные надписи.

Все полицейские патрульные автомобили оборудованы дополнительными средствами не только визуализации, но и сигнализации, также применяется специализированный малогабаритный транспорт.

Сравнительная характеристика показателей по обеспечению личной безопасности показывает, что там, где проводится специальная подготовка сотрудников правоохранительных органов к действиям в наиболее сложных оперативных условиях с зачетными упражнениями, потери на порядок ниже.

При организации несения службы дорожного движения уделяется внимание слаженности действий сотрудников правоохранительных органов в составе нарядов и их психологической совместимости. Контроль транспортных средств всегда производится как минимум двумя полицейскими, а при подозрении в совершении преступлений – несколькими группами и выделением резерва. Один из полицейских выполняет роль «действующего» (водитель

патрульного автомобиля), второй – «страхующий». Это, как правило, достигается после годичной совместной работы. Одиночные действия сотрудников правоохранительных органов в Германии никогда не практикуются, как минимум всегда присутствует напарник.

К обязательным мерам по обеспечению личной безопасности относятся инструктивные и подготовительные действия, они всегда предшествуют выходу на службу, включают проверку средств связи, оружия, экипировки, а также исправность спецтранспорта.

В отличие от сотрудников полиции в России полицейский в Германии при общении с населением не представляется с прикладыванием руки к головному убору. Считается, что эти излишние движения рукой снижают степень безопасности и сокращают время при необходимости применить оружие. К мерам безопасности также относится следующее: нельзя находиться между патрульным автомобилем и остановленным перед ним транспортным средством; остановленные транспортные средства не должны заслонять «действующего» полицейского от «страхующего», при возникновении такой ситуации необходимо изменить положение транспортного средства или положение «страхующего»; относительно водителя-нарушителя полицейские всегда должны находиться не на линии огня друг друга; при проверке находиться рядом с остановленным транспортным средством следует так, чтобы исключить возможность нанесения полицейскому удара при резком открытии двери или внезапном начале движения.

Вначале с правой стороны к транспортному средству приближается сотрудник, который осуществляет страхующие действия, его позиция – рядом с пассажирской дверью спереди. Далее проверяющий подходит к автомобилю и оставляет свои отпечатки пальцев на багажнике автомобиля нарушителя; беседуя с водителем, предлагает выключить радио, включить внутреннее освещение, запрещает движение пассажиров; после выхода водителя из транспортного средства необходимо предложить ему сойти с проезжей части для обеспечения безопасности, при этом полицейский должен двигаться позади водителя на безопасном расстоянии; досмотр транспортного средства следует проводить после того, как водитель и пассажиры покинули салон автомобиля и за их поведением установлен контроль одним из полицейских.

Патрульный автомобиль всегда необходимо остановить левее сзади, чтобы обезопасить себя и водителя, находящихся на проезжей части, от возможного травмирования проезжающими транспортными средствами. Остановленное транспортное средство нельзя обходить спереди или сзади на малом от него расстоянии, т.к. водитель может неожиданно начать движение назад, пытаясь подъехать ближе, или вперед, игнорируя указания полицейского или неправильно их поняв.

Проверка номеров производится после выхода водителя из машины и выключения ее двигателя, при этом проверяющий постоянно страхуется напарником. Один из полицейских обязательно следит за пассажирами, их поведением и местоположением, не разрешая им заходить за спины или выходить из поля зрения.

Отдельно существуют специальные требования к общению с водителями транспортных средств. При этом важны все детали, начиная от расстояния, которое должно быть не менее полутора метров, по формулированию вопросов, указаний и требований. Общение должно быть лаконичным, кратким, исключающее двусмысленность.

Сотрудник полиции продумывает свою речь для разных условий и для разных вариантов реагирования на правонарушения. Он принимает решение, как использовать слова, как строить предложения, какова будет эмоционально-интонационная окраска речи. Речь должна быть грамотной и выразительной; немаловажное значение принадлежит последовательности изложения сказанного. Важен конечный результат, достигнутый в ходе психологического контакта.

Основное состоит в том, чтобы нарушающий правила водитель понял предъявляемые к нему требования и признал свое нарушение, изложил полную информацию, сопутствующую нарушению, и не допустил необдуманных и неадекватных действий.

Также сотрудник правоохранительных органов учитывает, что нельзя оскорблять или угрожать, общаться на повышенных тонах, проявлять высокомерие или иронизировать с проверяемым, вести дискуссии на отвлеченные темы, все это может спровоцировать агрессивное поведение, даже без реальных на то причин.

Такое продуктивное поведение сотрудники правоохранительных органов отрабатывают на специальных тренингах. Так называемые способы условного соглашательства, которые ориентиру-

ют в начале общения серьёзно и внимательно выслушать позицию задерживаемого, далее в тактичной форме сообщить ему о допущенном нарушении, уточнить причины и условия, которые сопутствовали таким действиям, использовать формулировки «да – но...», в дальнейшем предъявлять требования только со ссылкой на конкретные законодательные акты.

Сотрудник полиции в Англии всегда учитывает, что любой контакт с нарушителем дорожного движения может представлять реальную угрозу его безопасности. Поэтому они выполняют все действия строго по инструкции с максимальным вниманием, физическим и психологическим напряжением.

При проведении досмотра следует исходить из того, что практически любой контакт с правонарушителем может быть потенциально опасным. Для успешного выполнения служебных задач без угрозы собственной безопасности сотрудникам правоохранительных органов приходится выполнять чрезвычайно сложные действия, требующие от них максимального физического и психического напряжения.

Таким образом, подготовка сотрудников правоохранительных органов проводится согласно принятым направлениям, отраженным в концепции, реализующей «Звезду выживания», согласно которой все действия доводятся до автоматизма, при этом основными направлениями подготовки выделяют тактическую, огневую, физическую, техническую и психологическую.

3. Особенности обеспечения личной безопасности сотрудников правоохранительных органов с применением современных технических средств в США

С целью обеспечения личной безопасности сотрудников правоохранительных органов в США активно внедряются новые технологии, которые помогают сотрудникам поддерживать ситуационную осведомленность и безопасность. Ситуационная осведомленность – это главный инструмент обеспечения безопасности, она складывается из нескольких составляющих: знание оперативной обстановки в целом и постоянное уведомление о ее изменениях; дисциплина и привычка офицеров постоянно отслеживать обстановку вокруг себя; моменты особой уязвимости офицеров.

К моментам особой уязвимости относится время оформления отчета об инцидентах или других документов, и для снятия этого фактора предлагается использовать высокие технологические средства, такие как:

1. Современные планшеты с клавиатурой, расположенной под таким углом, чтобы сотрудник полиции боковым зрением мог отследить обстановку вокруг себя, а не наклоняться над ней, ограничивая себе обзор.

2. Голосовой редактор, с помощью которого составляется отчет об инциденте без задействования клавиатуры и рук.

3. Виртуальные датчики и геолокационные системы, которые идентифицируют личность или автомобиль.

4. Программное обеспечение, позволяющее в постоянном режиме отслеживать оперативную обстановку.

Сравним, как действует наряд ДПС, который оформляет нарушителя в нашей стране. Он пишет в самом неудобном положении, на планшете, ручкой, которая может застыть на морозе, или закончится паста в самый неподходящий момент. Бумаги, разлетающиеся на ветру, необходимость нарушителя подписывать их, при этом приближаясь к сотруднику на максимально близкое расстояние. При отработке данных действий хотя и применяются игровые и развивающие методы, но письменные работы остаются неизменными [12, с. 45].

Сотрудник уязвим со всех сторон, он беспомощен! Он пишет, пишет и пишет... Или участковый, который в одиночку ходит по району, заходит в притоны, утихомиривает дебоширов и пьяниц. Проверяет подучетников, в т.ч. состоящих под административным надзором, – в ночное время. Это самые опасные преступники, судимые за особо тяжкие преступления.

Американские полицейские вообще не пишут ручкой, они все печатают. Сейчас и печатать не будут, а будут надиктовывать на голосовой редактор. Их руки всегда свободны, а глаза следят за обстановкой, они постоянно имеют ситуационную осведомленность. А наши сотрудники пишут на бумаге ручкой, как и сто лет назад.

Обучение сотрудников правоохранительных органов обеспечению личной безопасности в США выделено в отдельную дисциплину и является обязательной частью подготовки на всех эта-

пах службы и при прохождении стажировок и курсов повышения квалификации.

Специальные программы по этому направлению призваны решать следующие задачи: формирование знаний в области рисков и опасностей, связанных с правоохранительной деятельностью, развитие профессиональных и психологических качеств, повышающих устойчивость к стрессовым ситуациям, отработка приемов обеспечения личной безопасности при решении профессиональных задач.

Теоретическая часть также включает данные статистики потерь среди сотрудников правоохранительных органов, приводятся условия и причины, которые привели к негативным последствиям. Также дается характеристика социального, психологического и демографического портрета сотрудника, ставшего жертвой; раскрываются факторы, способствующие обеспечению личной безопасности. В сравнение приводится характеристика личности сотрудника, способного обеспечить оптимальный уровень личной безопасности; тактика личных действий в соответствии с требованиями концепции «Звезда выживания»; умение работать в команде по обеспечению безопасности; комплекс конкретных знаний, характеризующих состояние человека в ситуациях опасности; комплекс конкретных профессионально-психологических установок на выживание; конкретные рекомендации, как действовать по обеспечению личной безопасности.

Особое внимание отводится практической отработке способов и приемов обеспечения личной безопасности в конкретных условиях обстановки при решении различных профессиональных задач.

Все занятия начинаются с положения о том, что существуют и будут существовать реальные опасности при противодействии преступности, но их сможет избежать тот, кто знает, как это делать, и способен выполнить рекомендации для каждого конкретного условия. В качестве основных рекомендаций выделяют следующие: не приближаться к подозреваемому на небезопасную дистанцию, всегда иметь прикрытие, быть постоянно готовым к активным и решительным действиям подозреваемых, использовать наручники и носить бронежилет во всех рекомендованных случаях, быть в постоянной готовности к применению оружия и спецсредств, иметь на все основные случаи эффективные алгоритмы действий и быть в готовности их творчески применить.

При проведении тренингов создаются ситуации, потенциально способные привести к трагическим последствиям. В этих ситуациях также прогнозируются психологические особенности личности сотрудника-жертвы: дружеское отношение ко всем; усталость; рассматривал работу полицейским как временную, а не как профессионала; применял силу только в самом крайнем случае (его коллеги в сходных обстоятельствах начинали применять силу значительно раньше); не следовал всем правилам соблюдения безопасности, особенно при аресте, конфликте с заключенными, остановке транспорта; не ждал прикрытия (подкрепления); считал, что может уверенно разгадывать других людей и оценивать ситуацию мгновенно, в результате притупилась бдительность; надеялся на проявление гуманности и лояльности, не учитывал взаимное местоположение и пренебрегал маневром и сменой дислокации.

Американская система личной безопасности широко внедрена на всех уровнях подготовки сотрудников правоохранительных органов, в ней выделено несколько направлений. Первое – это интеллект и психологическая устойчивость к стрессовым ситуациям. Второе – это высокая физическая и техническая готовность к противодействию преступным элементам. Третье – это своевременное и эффективное применение вооружения и спецсредств в любых условиях обстановки.

При проведении занятий подчеркивается, что *в обеспечении личной безопасности* сотрудников правоохранительных органов основная роль отводится самому сотруднику, при этом не умаляется роль спецсредств, физической и огневой подготовки. Согласно этой концепции, сотрудника, имеющего достаточный уровень личной безопасности, отличают высокий уровень профессиональной подготовленности, умелое владение оружием, хорошая физическая подготовленность, умение осуществлять психологическую саморегуляцию, обладание стрессоустойчивостью, готовность действовать решительно и смело, эффективно работать в команде, применять оружие в соответствии с установленными правовыми нормами и осознавать, что поражение преступника – это не убийство человека, а уничтожение врага.

Все эти направления и рекомендации включены в специальный комплекс, реализуемый в процессе подготовки и совершенствования практических навыков сотрудников правоохранительных органов США.

4. Специфика деятельности различных правоохранительных структур по охране общественного порядка в Японии

Японская система правоохранительных органов включает государственную и муниципальную полицию, которые работают в тесном взаимодействии. Для координации деятельности и общего руководства выделена так называемая «Комиссия общественной безопасности». Основными законодательными актами, которыми руководствуются в своей деятельности сотрудники правоохранительных органов, являются «Закон о применении полиции» и «Закон о полиции».

Все полицейские структуры организационно входят в Министерство внутренних дел и коммуникации японского правительства. Основными задачами Министерства внутренних дел определены: сохранение жизни, имущества, личностных ценностей, таких как права и свободы, а также профилактика преступлений и их расследование, обеспечение общественной безопасности, правопорядка и безопасности дорожного движения.

Также в ведении сотрудников правоохранительных органов находится расследование уголовных дел, в то же время эта деятельность находится под контролем прокуратуры.

Сотрудники правоохранительных органов при решении практически всех вопросов взаимодействуют с населением, местными органами власти, в частности, при предотвращении преступлений, осуществлении контроля за утерянным имуществом, воспитания несовершеннолетних, помощи населению во время катастроф, заботы о потерянных детях и беспризорных, предоставлении населению широкого круга дополнительных услуг.

Высшим органом Министерства внутренних дел Японии является Национальное полицейское агентство, непосредственное руководство осуществляет специально назначаемая правительством Комиссия. Отбор производится по всем социальным и профессиональным параметрам, в частности, в ней не могут работать лица, последние пять лет выполняющие обязанности в правоохранительных органах, для исключения различных личностных связей с работающими сотрудниками правоохранительных органов.

В Японии существует многопартийная система, и в государственных структурах соблюдается принцип пропорциональности,

поэтому в госкомиссию может включаться не более двух членов от одной партии. В компетенцию комиссии входит управление деятельностью всех правоохранительных структур, определение правил подготовки сотрудников, совершенствование законодательства в классификации преступлений и порядка их раскрытия.

В компетенцию Комиссии входит назначение Генерального комиссара и начальников окружных префектур, он также осуществляет надзор за деятельностью полиции префектур через Национальное полицейское агентство. Заседания Комиссии, как правило, проходят еженедельно.

Национальное полицейское агентство возглавляет Генеральный комиссар полиции, который назначается Комиссией с последующим утверждением премьер-министром. Под надзором Комиссии Генеральный комиссар руководит работой Агентства, назначает работников центрального аппарата и управляет полициями префектур. Оно проводит полицейские операции в случаях, затрагивающих национальную безопасность; осуществляет обучение сотрудников; организует взаимодействие между полицейскими структурами и осуществляет непосредственное управление деятельностью органов внутренних дел Японии.

Поступление на службу в полицию проводится на конкурной основе, требования являются самыми высокими по сравнению с другими странами. Ввиду того, что в Японии всеобщее бесплатное высшее образование, то одно из требований – это наличие гуманитарного высшего образования, требование наличия технического предъявляется лишь для специалистов, в профессиональную деятельность которых входит обслуживание технических и электронных устройств или оборудования, находящегося на вооружении в органах внутренних дел.

С поступлением на службу будущие сотрудники правоохранительных органов проходят первоначальное обучение в школе полиции, далее они проходят стажировки на конкретных должностях и в процессе службы постоянно повышают квалификацию при назначении на вышестоящую должность или периодически через каждые два года. Назначение на руководящие должности производится только после окончания ведомственных институтов и академий.

Национальному полицейскому агентству придан ряд организаций, в т.ч. Национальная полицейская академия, Национальный

исследовательский институт полицейских наук и Штаб-квартира императорской гвардии.

В сферу деятельности Национальной полицейской академии входит не только подготовка офицеров на высшие руководящие должности, но и их переподготовка и проведение научно-исследовательской работы в области охраны правопорядка.

Организационно Национальная полицейская академия включает департаменты, которые специализируются на подготовке высших офицеров, повышении квалификации, расследовании преступлений в международной сфере деятельности и взаимодействии с Интерполом.

Отдельный центр занимается исследованием в области связи. Исследовательский и тренировочный центры также занимаются расследованием финансовых и экономических преступлений.

В сферу деятельности Национального исследовательского института входит выполнение исследований в сфере криминалистики и реализация разработанных технологий расследования опасных видов преступлений. Институт проводит исследования в области предотвращения преступности несовершеннолетних, а также предотвращения дорожно-транспортных происшествий.

Каждая префектура в Японии имеет свои организационные структуры, например, такие как комиссии по общественной безопасности, выдаче лицензий на оружие, на секс-индустрию или прав на вождение автотранспортом.

В то же время комиссии и органы власти префектуры не имеют права вмешиваться в расследование уголовных дел. Количеством комиссии включают три – пять опытных сотрудников.

В Токио организованы специализированные столичные префектуры, они реализуют функции общенациональной полиции и их деятельность распространяется на другие города и крупные населенные пункты. В каждой префектуре имеется собственное полицейское управление, департаменты префектур городов и столицы имеют одинаковые функции.

Организационно муниципальная полиция представляет собой специальные полицейские участки, которые тесно взаимодействуют с гражданским муниципалитетами и жителями данного района.

Полицейские участки руководят полицейскими отделениями и полицейскими будками. Они, как утверждают сами японские авторы, являются «сердцем» полиции. В полицейских отделениях и

будках работают сотрудники муниципальной полиции. Эти «японские городовые» несут дежурство постоянно и являются первыми, кто реагирует на сообщения граждан. Каждой полицейской будке предписан свой участок ответственности, и ее деятельность строго регламентирована по времени и функциям.

Практически все рабочие места сотрудников правоохранительных органов имеют техническое оборудование, позволяющее решать с высокой эффективностью возложенные на них обязанности. Полицейские будки устроены таким образом, что сотрудники имеют возможность наблюдать за происходящим вокруг, что позволяет моментально реагировать на происшествия.

Также современное техническое оборудование имеют патрульные машины, начиная от средств связи и кончая средствами наблюдения, в т.ч. и в ночных условиях. Сотрудники правоохранительных органов используют их как для патрулирования, так и для выездов на чрезвычайные ситуации, что позволяет адекватно и своевременно реагировать на всевозможные изменения обстановки.

В Японии сотрудниками правоохранительных органов муниципальной полиции проводится большая профилактическая работа среди населения, они еженедельно посещают места проживания людей, находящихся под контролем или на которых поступают заявления, а также все офисы учреждения на подконтрольной территории.

Для установления тесных связей с представителями общественности полиция участвует во многих культурных мероприятиях. При посещении они проводят беседы и дают рекомендации по мерам безопасности и правилам соблюдения правопорядка, особое внимание уделяется сбору предложений по совершенствованию службы и наведению правопорядка на данной территории.

Прохождение службы для сотрудников правоохранительных органов, так же, как и для всех японских служащих, определяется процессом ротации, согласно которому через каждые пять лет (это максимальный срок работы на одном месте) они меняют место работы и должность в случае достаточно высоких показателей в работе. Получаемая заработная плата – одна из самых высоких, и она в основном зависит от выслуги лет в одном ведомстве.

Существенным является и то, что, как и для большинства государственных служащих, в Японии существует бесплатное обес-

печение жилплощадью и получение основного и дополнительного образования, в связи с чем почти все граждане Японии учатся практически всю жизнь.

Сотрудники правоохранительных органов имеют широкие права, они могут остановить и задать вопрос любому лицу, которого по разумным основаниям можно подозревать в совершении преступления, либо которое может обладать информацией о преступлении, или чьё поведение можно считать необычным.

Полицейский может просить человека сопроводить его в ближайший полицейский участок или будку с целью опроса. Ни одно лицо не должно удерживаться физически или приводиться в полицейский участок или будку силой, или быть принуждено отвечать на вопросы против его воли, исключения составляют действия, которые производятся при уголовном расследовании.

Во всех случаях, когда человек нуждается в помощи или защите, сотрудник правоохранительных органов обязан предоставить защиту независимо от его местонахождения. Речь идет о следующих категориях лиц: а) лицо, которое может нанести травмы себе самостоятельно или иным лицам, или собственности, вследствие психического расстройства или алкогольного опьянения; б) потерявшие дети, больные, пострадавшие или не имеющие опекуна.

В тех случаях, когда сотрудник проводит какие-либо мероприятия, связанные с задержанием подозреваемого лица, он обязан об этом сообщить родственникам или в социальное учреждение, под опекой которого находится данное лицо. При этом заинтересованным лицам сообщается подробная информация о причине задержания, его фактическом состоянии и местонахождении, принимаются меры по передаче человека заинтересованным лицам.

Продолжительность нахождения лица под защитой полиции не должна, как правило, превышать сутки с момента задержания, за исключением случаев, когда принимается соответствующее решение о продлении этого срока.

При возникновении чрезвычайных ситуаций сотрудники правоохранительных органов обязаны оказывать необходимую помощь лицам, которые оказались на месте происшествия, а также должностным лицам, ответственным за обеспечение соответствующих объектов. Во всех чрезвычайных случаях сотрудники пра-

вооруженных органов могут удерживать или эвакуировать лиц, которые могут пострадать, во избежание вреда.

В целях повышения личной безопасности в Японии реализована доктрина обеспечения личной безопасности сотрудников правоохранительных органов, при реализации которой существенно снизилось количество потерь среди сотрудников полиции. Также данная доктрина оказала положительное влияние на эффективность выполнения сотрудниками правоохранительных органов задач в правоохранительной сфере деятельности.

Согласно мнению международных экспертов, включение в постановку задач на выполнение профессиональной деятельности наряду с предотвращением или ликвидацией противоправной деятельности, также и обеспечение личной безопасности сотрудников правоохранительных органов существенно повышает мотивацию на выполнение задачи и ответственность за обеспечение правопорядка и общественной безопасности.

Сотрудник правоохранительных органов в Японии имеет право применить табельное оружие только в случае, если имеются основания для задержания опасного преступника или предотвращения его побега, для самозащиты или защиты других лиц или для подавления вооруженного сопротивления.

Обеспечение личной безопасности как самостоятельная дисциплина не выделяется и ставится как отдельная задача, это связано с тем, что в Японии уровень преступности значительно ниже, чем в других странах, а население – одно из самых законопослушных в мире. В то же время в процессе подготовки и прохождения службы сотрудники правоохранительных органов постоянно совершенствуют свою тактическую, физическую, огневую и психологическую подготовку.

5. Особенности деятельности милиции по обеспечению безопасности участников дорожного движения в Китайской Народной Республике

Одной из существенных проблем обеспечения личной безопасности в Китайской Народной Республике является проблема дорожно-транспортных происшествий. По данным международных источников, в Китае самый высокий показатель смертности на

дорогах как среди населения, так и среди сотрудников правоохранительных органов. С объективной точки зрения это связано, прежде всего, с тем, что в Китае самое большое количество транспортных средств, и в т.ч. личных, но это не снимает остроту проблемы безопасности, и китайское руководство серьезно относится к ее разрешению, поэтому опыт Китайской Народной Республики в деятельности милиция по обеспечению безопасности участников дорожного движения представляет определенный интерес.

Общее руководство всеми милицескими функциями в КНР возложено на Министерство общественной безопасности [10, с. 38]. В настоящее время МОБ – это орган исполнительной власти, в чьи обязанности входит выполнение милицеских функций, охрана общественного порядка, защита политичесеского и государственного строя, высшего руководства государства и важных государственных объектов, антитеррористическая борьба против экстремизма и сепаратизма, защита общественного и политичесеского строя.

Основу Министерства внутренних дел составляет личный состав Народной милиции, которая структурно состоит: из криминальной милиции; милиции общественной безопасности; железнодорожной, речной, морской, воздушной милиции; полиции исполнения наказания; полиции за контролем дорожного движения; милиции в деятельности таможни, по охране лесов и недр. Это ведомство активно взаимодействует с Министерством транспорта по обеспечению правил дорожного движения и перевозок.

В своей деятельности Народная милиция руководствуется Законом «О народной милиции», принятым в 1995 г. Содержание данного закона отражено в восьми главах: общие положения (гл. I); функции и полномочия (гл. II); обязанности и дисциплина (гл. III); организация и управление (гл. IV); гарантия выполнения милицией ее обязанностей (гл. V); контроль исполнения закона (гл. VI); юридичесеская ответственность (гл. VII) и дополнительные положения (гл. VIII). Закон «О народной милиции» был введен в соответствии с Конституцией КНР в целях обеспечения государственной безопасности для поддержания общественного порядка, защиты законных прав и интересов граждан, улучшения качества работы Народной милиции, обеспечения правопорядка, общественной безопасности и совершенствования работы по взаимодействию с населением в борьбе с преступностью [9, с. 19].

Современное китайское законодательство в сфере обеспечения общественной безопасности выделяет следующие задачи: гарантия личной безопасности и свободы всего населения страны, защита государственной безопасности и целостности, обеспечение общественного порядка, сохранение личной собственности, чести и достоинства личности, противодействие противоправной и преступной деятельности во всех сферах деятельности.

Постоянной заботой органов внутренних дел является обеспечение тесной взаимосвязи с населением и принятие замечаний и контроля с его стороны. Служащим Народной милиции определены многочисленные функции и ряд полномочий, в т.ч. функция по контролю за «дорожной безопасностью» [8, с. 12].

Социальный статус сотрудников правоохранительной деятельности – один из самых высоких в стране и достаточно высокооплачиваемый, существующие организационные меры способствуют быстрому продвижению по службе способных и успешных сотрудников. Проведению эффективной кадровой политики способствует ряд факторов: качественная профессиональная подготовка; формирование собственной базы данных нарушений законности действующими сотрудниками; высокий конкурс на вакантную должность; достойное жалование сотрудника милиции, сопоставимое с доходами представителя среднего бизнеса.

Профессиональная подготовка специализирована, для органов внутренних дел готовят специалистов профильный университет правоохранительной деятельности, университет по подготовке сотрудников внутренних войск, университет по подготовке криминальной милиции.

Важное значение в подготовке отводится привитию идеологии альтруизма, коллективизма и социальной справедливости, воспитательный процесс направлен на формирование внутренней мотивации на достижения целей правоохранительной деятельности. Такой подход практически исключает коррупционные проявления в деятельности сотрудников правоохранительной деятельности [3, с. 120]. Государство методично осуществляет повышение квалификации сотрудников милиции в области идеологии, юридической системы и милицеской работы, что предусмотрено ст. 29 Закона «О милиции». Систематически практикуются взаимные стажировки с зарубежными странами, в т.ч. с Россией. Умение успешно адаптировать позитивный зарубежный опыт к нацио-

нальным особенностям является одной положительных сторон китайской системы подготовки сотрудника милиции.

В связи со сложной обстановкой на дорогах в Китае постоянно ужесточаются требования к соблюдению правил дорожного движения. Так, за совершение дорожно-транспортного происшествия с гибелью человека однозначно заводится уголовное дело, и в случае непосредственной вины может выноситься высшая мера наказания.

В обязанности всех уровней и сфер органов власти вменено проведение работы по обеспечению дорожной безопасности в интересах экономического и социального развития страны, разработка административных планов, направленных на обеспечение дорожной безопасности, и обеспечение претворения их в жизнь.

Определено тесное взаимодействие Дорожной милиции, Департамента государственной безопасности и транспортного отдела, которые представляют собой государственные органы, отвечающие за управление в сфере обеспечения безопасности дорожного движения. Департамент государственной безопасности, созданный при Госсовете КНР, в общенациональном масштабе отвечает за организацию и проведение административной работы по обеспечению дорожной безопасности в стране. Транспортные отделы органов государственной безопасности отвечают за административную работу по обеспечению дорожной безопасности в своих административных районах.

В тесном контакте с транспортными отделами работают все строительные организации, в ведении которых находятся дорожные работы, при этом транспортная милиция контролирует не только качество выполненных работ, но и сроки их проведения.

Законодательство о дорожной безопасности особенно выделяет необходимость проведения сотрудниками милиции профилактической работы по обеспечению безопасности дорожного движения с различными группами и категориями населения, эта работа носит плановый характер, и в ней активно участвуют средства массовой информации.

Так, например, ряд статей посвящен обеспечению безопасности наиболее уязвимых участников дорожного движения: детей дошкольного возраста, людей с ограниченными возможностями здоровья. Государство практикует систему обязательного страхования ответственности за моторизованное транспортное средство

и организует фонд социальной помощи для жертв ДТП, подобные меры разрабатываются и контролируются на государственном уровне.

Закон о дорожной безопасности в Китае четко определяет виды ответственности за различные виды нарушений в этой сфере, но он также констатирует и виды поощрений для законопослушных участников дорожного движения. В частности, транспортные отделы, помимо наложения на водителей предусмотренных законом штрафов, практикуют систему начисления штрафных очков. Транспортный отдел может приостановить действие прав водителя, чья общая сумма штрафных очков достигла определенной цифры, обязывает его прослушать курс лекций на знание законов и правил дорожной безопасности и принимает у него внеочередной экзамен; если водитель сдает экзамен, водительские права ему возвращаются.

Существенные льготы предоставляются участникам дорожного движения, которые не получали штрафных очков за текущий год, для них отменяются сдача ежегодных экзаменов и периодические проверки прав на вождение транспорта.

Таким образом, в организации деятельности сотрудников правоохранительных органов Китая присутствует ряд особенностей, которые при их реализации могут повысить эффективность мер по обеспечению личной безопасности, в частности, в области организации дорожного движения. Выявленные особенности проявляются в следующих положениях.

Законодательные акты, регулирующие деятельность сотрудников милиции по обеспечению безопасности дорожного движения, отличаются конкретностью и включают не только карательные меры к нарушителям, но и поощрительные к законопослушным гражданам.

В правоохранительной деятельности органов внутренних дел Китая значительное место отведено профилактическим мероприятиям по обеспечению общественной безопасности, при этом особой тщательностью отличается работа по расследованию всех дорожно-транспортных происшествий и определению мер, их исключяющих впоследствии.

Подготовка сотрудников милиции отличается системностью, плановостью и высокой требовательностью, такие же требования предъявляются ко всем участникам дорожного движения, особен-

но при получении прав на вождение автотранспорта. В Министерстве внутренних дел Китая существует отдельная система обмена опытом в правоохранительной деятельности с зарубежными партнерами. Изучение зарубежного опыта, умение успешно адаптировать его позитивный потенциал к национальным особенностям являются знаковой чертой Китая.

В Китайской Народной Республике, как и в большинстве развитых стран, в целях повышения личной безопасности сотрудников правоохранительной деятельности реализована доктрина обеспечения личной безопасности, при реализации которой существенно снизилось количество потерь среди сотрудников милиции. Также данная доктрина оказала положительное влияние на эффективность выполнения сотрудниками правоохранительных органов задач в правоохранительной сфере деятельности. Согласно мнению международных экспертов, включение в постановку задач на выполнение профессиональной деятельности наряду с предотвращением или ликвидацией противоправной деятельности, также и обеспечение личной безопасности сотрудников правоохранительных органов существенно повышает мотивацию на выполнение задачи и ответственность за обеспечение правопорядка и общественной безопасности.

6. Основные компоненты и направления обеспечения личной безопасности сотрудников правоохранительных органов

Рассмотренный опыт зарубежных стран и отечественный позволил выделить основные компоненты и направления обеспечения личной безопасности сотрудников правоохранительных органов. Их деятельность связана с высокой социальной значимостью и ответственностью, т.к. значительная роль в обеспечении общественного порядка и социальной безопасности принадлежит органам внутренних дел, призванным в соответствии с Конституцией РФ защищать права и свободы граждан, обеспечивать законность, правопорядок и общественную безопасность в условиях чрезвычайных ситуаций [6, с. 198]. Личная защищённость сотрудников правоохранительных органов при выполнении ими служебных задач представляет собой многоплановое явление, включающее це-

лый комплекс взаимосвязанных, но самостоятельных компонентов, далее раскроем их содержание.

Рассматривая экономическую защищенность, следует подчеркнуть, что это материальная основа деятельности любого специалиста, от которой зависит не только эффективность его профессиональной деятельности, но и вся жизнедеятельность, включая состояние физического, психологического и социального здоровья. Для сотрудника правоохранительных органов, служебная деятельность которого связана с потенциально возможными рисками и опасностями, это особо актуализируется. Экономическая безопасность, в первую очередь, определяется материальным обеспечением и определенными социальными льготами, которые адекватно обеспечивают его насущные потребности и служебную деятельность.

Существенную специфику имеет и правовая защищенность, т.к. правоохранительная деятельность должна обеспечить правопорядок и общественную безопасность как населению, так и государству в целом от всевозможных преступных посягательств. При этом данная деятельность принципиально отличается от всех других, что связано с необходимостью применения силовых действий, а они должны быть регламентированы законом и предоставлять соответствующие права сотрудникам полиции на их применение [4, с. 32].

Материально-техническая защищённость также имеет существенное значение при обеспечении личной безопасности сотрудников полиции, и она должна соответствовать требованиям материально-технического обеспечения профессиональной деятельности сотрудников. Без различных спецсредств, вооружения, экипировки, техники и т.д. невозможно обеспечить как выполнение профессиональных задач, так и личную безопасность сотрудников полиции.

Защищённость в информационной сфере непосредственно влияет на эффективность решения профессиональных задач и, естественно, на личную безопасность сотрудников полиции, т.к. информация об оперативной обстановке и в то же время ее скрытие от преступных элементов позволяют принимать оптимальные решения в правоохранительной сфере деятельности.

Специально-техническая защищенность является элементом, обеспечивающим личную безопасность, т.к. предотвращает утеч-

ку секретной информации и повышает эффективность оперативно-розыскных, следственных и других разведывательных и контрразведывательных действий, особенно при проведении специальных операций.

В работе по обеспечению профессиональной защищенности и надежности сотрудников правоохранительной деятельности одна из ведущих ролей принадлежит кадровой защищенности. Она обеспечивает подбор персонала с необходимыми личностно-профессиональными качествами и позволяет в процессе подготовки, переподготовки и повышения квалификации формировать заданные профессиональные компетенции.

Защищенность в социальной сфере также имеет немаловажное значение в обеспечении личной безопасности сотрудников полиции. Это связано с тем, что если формируется положительное общественное мнение о правоохранительных органах в обществе, то сотрудники всегда могут получить поддержку от населения и реальную помощь в противодействии преступным проявлениям.

Психологическая защищенность является также составной частью профессиональной защищенности, она непосредственно определяет эмоциональное состояние и настроение каждого сотрудника правоохранительных органов и непосредственно влияет на психологический климат в служебном коллективе.

Немаловажное значение в обеспечении личной безопасности сотрудников правоохранительных органов принадлежит физической безопасности, которой должно уделяться постоянное внимание по ее поддержанию и совершенствованию. Для противодействия преступным элементам требуется силовое воздействие, при этом важно заботиться о сохранении здоровья и жизни сотрудника при выполнении им служебно-боевых задач.

Таким образом, профессиональная личная безопасность – конкретная характеристика самой деятельности, и она напрямую связана с реальной степенью профессионального риска. Это может быть риск материального свойства, т.е. утеря каких-либо, в т.ч. личных, материальных ценностей в связи с профессиональной деятельностью (например, поджог здания РОВД или квартиры, где живет сотрудник). Риск профессионально-нравственный подразумевает угрозы, шантаж, провокации, втягивание в незаконные связи, организуемые криминальными элементами, что может привести к нарушению закона, нравственно-этических норм или сниже-

нию эффективности, а иногда и прекращению профессиональной деятельности. Риск психологический – это возможность получения психологических травм, психологической дестабилизации личности под влиянием стрессов, эмоционально-психологических перегрузок, связанных с профессиональной деятельностью и, наконец, риск физический – опасность для жизни и здоровья, связанная с профессиональной деятельностью.

Соответственно, профессиональная безопасность сотрудника включает в себя такие основные составляющие, как материальная, профессионально-нравственная, психологическая и физическая. Педагогический компонент играет в обеспечении личной безопасности важную роль. Наличие в системе профессорского обучения специального направления – «педагогики личной безопасности» – это реальная возможность получения соответствующих знаний, умений и навыков, повышения уровня профессиональной защищенности сотрудника, что способствует обеспечению личной безопасности. Следует подчеркнуть значение применения на занятиях по формированию личной безопасности развивающих игр, которые способствуют проявлению у занимающихся положительных эмоций, создают устойчивую внутреннюю мотивацию на личностное развитие, обеспечивают прочное закрепление личностно-профессиональных качеств [12, с. 202].

Сотрудник, владеющий стратегией, тактикой и приемами обеспечения безопасности, не только сам может более успешно выйти из рискованной ситуации, но и не повышает степени риска для своих коллег и подчиненных своим неумением обеспечить безопасность себе и другим. Иными словами, подготовленный в этом отношении сотрудник, особенно руководитель, способен обеспечить более высокий уровень социально-психологической, психологической, физической защищенности своих коллег.

Таким образом, как система МВД в целом и ее конкретные подразделения, так и отдельный сотрудник в значительной мере выступают в качестве объекта обеспечения защищенности, т.к. решение многих вышеназванных экономических, материально-технических, правовых и социальных проблем находится вне компетенции системы МВД и тем более отдельного сотрудника.

Безопасность служебно-боевой деятельности сотрудников правоохранительных органов можно разделить на следующие составляющие: наличие у самого сотрудника ОВД психофизических,

психологических качеств, профессионально-прикладной обученности, обеспечивающих его личную безопасность; умение руководителей нарядов, служб, подразделений, органов обеспечить безопасность действий подчинённых сотрудников при выполнении профессиональной деятельности; степень подготовленности и криминальной опасности правонарушителей в противодействии представителям обеспечения законности и безопасности населения.

Анализ практики служебно-боевой деятельности представителей охраны правопорядка как у нас в стране, так и за рубежом позволяет выделить следующие направления, обеспечивающие личную безопасность при выполнении ими служебных обязанностей: тактику поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка в опасных и кризисных ситуациях; физическую и техническую подготовленность к ведению рукопашной схватки; умелое использование предметов экипировки; прочный навык в применении огнестрельного оружия; профессионально-психологическая подготовленность.

Далее раскроем содержание выделенных направлений.

Тактика. Тактика поведения сотрудников правоохранительных органов в опасных ситуациях включает в себя следующие действия:

- а) диагностику обстановки и поведения подозреваемых или правонарушителей;
- б) принятие оперативного решения и разработку плана действий;
- в) применение различных мер воздействия на правонарушителей в целях разрешения возникшей ситуации.

Важную роль в работе следователей, дознавателей, представителей оперативно-розыскных и патрульно-постовых служб играет оценка степени причастности человека к криминальной и воровской среде. Методами такой оценки являются:

- оценка речи (присутствие или отсутствие элементов уголовного жаргона, направленность и содержание речевой деятельность и т.д.);
- изучение и оценка внешнего вида (одежды, причёски, наличия или отсутствия татуировок);
- оценка динамики общения и окружения человека;
- анализ проявления личного поведения человека.

Опасные ситуации в служебно-боевой деятельности сотрудников правоохранительных органов развиваются, как правило, на фоне риска, неопределенности информации и психофизической напряженности. В подобных ситуациях ученые выделяют три вида реакций, влияющих на принятие решения:

- *мобилизацию* – наиболее благоприятную и эффективную для преодоления опасности;
- *расстройство* – снижается качество принимаемого решения и уровень его осуществления;
- *деформацию* – полное нарушение действий сотрудника по принятию решения.

Таким образом, напрашивается вывод, что принятие решения в опасной ситуации зависит от профессиональной мотивации и самообладания сотрудника ОВД, его умения регулировать свои психические состояния и устранять негативные эмоции страха, гнева, тревоги и т.д.

Физические качества и двигательные навыки. Одним из эффективных методов обеспечения личной безопасности сотрудника ОВД является его физическая подготовленность и прочные навыки при выполнении боевых приемов борьбы.

Важнейшими в данном случае являются такие физические качества, как:

- силовые способности («взрывная сила» и максимальное силовое усилие при преодолении физического сопротивления преступника);
- быстрота (быстрота сложной реакции выбора нужного двигательного действия, быстрота движений);
- ловкость (неординарные двигательные способности, точность движений);
- выносливость (к длительной работе умеренной интенсивности при частоте сердечных сокращений (далее – ЧСС) – 120-160 уд/мин, смешанное передвижение по пересеченной местности при максимально возможной скорости передвижения на дистанции 60-100 м при ЧСС – 160-180 уд/мин).

Эффективное выполнение боевых приемов борьбы в экстремальных ситуациях контакта с преступником достигается длительными, регулярными упражнениями. Процесс обеспечения данной личной подготовленности сотрудников начинается в процессе обучения в образовательных учреждениях МВД России, продол-

жается на занятиях по служебной подготовке в практических органах.

Можно условно выделить четыре слагаемых, обеспечивающих победу в рукопашном поединке с правонарушителями, – это:

- умение защищаться от ударов руками, ногами, освобождаться от захватов, обхватов и удушающих приемов;
- умение наносить по уязвимым местам на теле человека удары руками и ногами, выполнять боевые приемы;
- умение защищаться от холодного и огнестрельного оружия;
- умение осуществлять безопасно обыск преступника и его конвоирование к месту заключения под стражу.

Крайне важно, в рукопашном единоборстве с правонарушителем соблюдать правомерность применения боевых приемов борьбы.

Умелое использование предметов экипировки. Экипировка сотрудника полиции включает в себя обмундирование, снаряжение, оружие, специальные средства и другое имущество, необходимое для выполнения служебно-боевых задач. Её наличие и наименования зависят от задач и специфики службы.

Так в повседневной служебной деятельности сотрудник патрульно-постовой службы полиции имеет табельное огнестрельное оружие, резиновую палку, наручники. При участии в специальных операциях по задержанию особо опасных и вооруженных преступников, ликвидации массовых беспорядков они должны быть обеспечены средствами защиты головы, рук, ног и туловища, светозвуковыми средствами отвлекающего воздействия, средствами разрушения преград и принудительной остановки автотранспорта и др.

Часто, недооценивая роль перечисленной экипировки, сотрудники пренебрегают ее использованием, что приводит к необоснованным травмам, ранениям, гибели.

Необходимым требованием обеспечения личной безопасности сотрудников является, во-первых, прочный навык в использовании указанных видов экипировки, знания их тактико-технических возможностей и правомерность их использования.

Использование табельного огнестрельного оружия. Анализ практической деятельности сотрудников правоохранительных органов в служебно-боевых ситуациях, связанных с применением табельного огнестрельного оружия, показывает, что в 10% случаев

оно использовалось в действиях так называемой «снайперской стрельбы», т.е. когда возможно было спокойно прицелиться и произвести выстрел, при этом используя при возможности опору для руки, держащей оружие (подоконник окна, угол стены, забор или перекладина и др.).

В 37% зарегистрированных ситуаций сотрудники вели огонь по убегающему преступнику, т.е. при его преследовании. В данной ситуации важную роль играла его физическая выносливость, т.к. после бега учащались дыхание и ЧСС. Кроме того, появлялось дрожание руки, держащей оружие. Эти обстоятельства требуют специальной подготовки.

В 53% осуществлялись выстрелы «на опережение», т.е. время для извлечения оружия из кобуры, приведение его в боевую готовность и производство выстрела составляет 2-5 сек. Эти обстоятельства тем более требуют должной двигательной подготовки, обеспечиваемой быстротой сложной реакции выбора нужного двигательного действия, точности движений.

На обеспечение личной безопасности сотрудников правоохранительных органов влияет их стрелковая подготовленность, включающая: знание устройства табельного огнестрельного оружия и порядок устранения некоторых неисправностей; знание основных видов стрелкового оружия, используемого преступниками; умение «стабильно» поражать мишени из различных положений (лежа, стоя, с колена, из-за укрытия и т.д.); умение стрелять в помещении, на улице, в поле, в лесу, в темное время суток при ограниченной видимости.

Непосредственный порядок обнажения огнестрельного оружия, приведения его в боевую готовность и открытие огня с учетом правомерности определен в соответствующих нормативных документах.

В целях личной безопасности и безопасности других лиц необходимо соблюдать осторожность при использовании оружия в случаях подачи сигнала тревоги, вызова помощи, а точнее, при выполнении предупредительных выстрелов, а также выстрелов в помещении с возможным рикошетом пуль.

Профессионально-психологическая подготовленность. Личная безопасность сотрудника ОВД, как свидетельствует практика, также зависит от его профессионально-психологических качеств, т.е. от его «психологического потенциала». По мнению спе-

циалистов-практиков и ученых структур, такой потенциал образуется: из компонентов его индивидуальной профессиональной концепции; морально-психологических качеств; познавательных и интеллектуальных качеств; эмоционально-волевых качеств; коммуникативных качеств.

Индивидуально-профессиональная концепция сотрудника ОВД имеет в себе образы-представления: о сущности служебных типовых опасных ситуаций; своей роли в разрешении данных ситуаций; способах самоконтроля и саморегуляции психических состояний; методах эффективной и безопасной работы в таких ситуациях; уровне личной профессионально-прикладной подготовленности; типичных ошибках, приводящих к несчастным случаям, ранениям и травмам.

Познавательные и интеллектуальные качества являются немаловажными при обеспечении личной безопасности сотрудника ОВД. К ним относят продуктивность профессионального мышления, инициативности, сообразительности, самостоятельности, практичности и др.

Наблюдения показывают, что неадекватные действия в ситуациях, опасных для сотрудника, и, как следствие, несчастные случаи или гибель связаны с неправильной оценкой обстановки и возможности преступников, ошибками наблюдения и низким качеством решения.

Эмоционально-волевые качества. Опрос практиков с длительным стажем работы в ОВД позволил выделить три основных вида психически напряженных ситуаций, представляющих угрозу для личной безопасности сотрудников, – это:

- *обычная с элементами напряженности*, причинами которых, как правило, являются: перегрузки в работе, недостаток информации, межличностные конфликты, повышенная ответственность при принятии решения;

- *трудная (сложная)*, характеризуется недостатком напряженности за счет внешних факторов (осложнение оперативной обстановки, неповиновение правонарушителей, отказ от выполнения ими законных требований, угрозы работникам полиции или членам их семей);

- *экстремальная* (в т.ч. опасная для жизни и здоровья сотрудников правоохранительных органов ситуацию), связанная с воздействием сильных и чрезмерных стресс-факторов, в частно-

сти: активное сопротивление правонарушителей, применение ими физической силы, холодного или огнестрельного оружия в отношении работников полиции, угроза членам семьи со стороны преступного мира и т.д.

Коммуникативные качества сотрудника ОВД должны быть направлены на формирование делового и эффективного взаимодействия с сотрудниками ОВД и коллегами по решению непосредственных служебно-боевых задач, доверительных и доброжелательных отношений.

Таким образом, обучение сотрудников правоохранительных органов тактике и методам обеспечения личной профессиональной безопасности, уверенным и грамотным действиям в экстремальных ситуациях выступает сейчас одним из важных направлений профессиональной подготовки кадров ОВД.

Заключение

В системе профессионального обучения сотрудников правоохранительных органов ведущих зарубежных стран обеспечение личной безопасности является самостоятельным направлением их подготовки, переподготовки и повышения квалификации. Концепция обеспечения личной профессиональной безопасности сотрудников правоохранительных органов претерпела существенные изменения во второй половине 1980-х гг. В соответствии с ней к основным приоритетным задачам наряду с охраной жизни, здоровья, чести, достоинства и имущества граждан, а также поиском и задержанием правонарушителей с последующей юридически обоснованной передачей их судебным органам добавляется и обеспечение объективно возможного уровня личной безопасности сотрудников, вплоть до отказа в ряде конкретных случаев от задержания правонарушителя, если нет реального риска для жизни граждан, но имеется высокая вероятность гибели самих сотрудников.

Концепция обеспечения личной профессиональной безопасности сотрудников правоохранительных органов зарубежных стран предусматривает формирование профессионально-психологических и профессионально-поведенческих установок по реализации стратегии, тактики и методов обеспечения безопасности сотрудников. При этом оцениваются не только умения и навыки индивидуального профессионального поведения, направленного на обеспечение личной безопасности, но и способность «работать в команде», умение руководить, обеспечивая максимально возможную безопасность подчиненных.

Программы обеспечения личной безопасности сотрудников правоохранительных органов решают следующие основные задачи: сформировать профессионально-психологические установки на обеспечение личной безопасности и безопасности коллег при решении профессиональных задач; дать знания, необходимые для обеспечения личной профессиональной безопасности и безопасности коллег; практически научить тактике и приемам обеспечения профессиональной безопасности; обучить соединению тактики и приемов обеспечения безопасности с тактикой и приемами решения профессиональных задач.

К специфическим особенностям обеспечения личной безопасности сотрудников правоохранительных органов основных зарубежных стран относятся следующие положения. В США полицейским предоставлены крайне широкие полномочия по использованию огнестрельного оружия, а также специальных средств и физической силы. Применением одной из меры воздействия в США может быть достаточно невыполнения малейшего требования, если, по мнению сотрудника, оно может угрожать его жизни и здоровью. Законодательство США разрешает полицейскому при задержании подозреваемого применять так называемое *deadly force* (смертельное насилие), причем полицейский вправе лишать человека жизни, даже если тот подозревается в совершении преступления, за которое смертная казнь законом не предусмотрена. Только в семи штатах страны законодатель ограничивает применение смертельного насилия случаями вынужденной защиты от нападения подозреваемого. Еще в семи штатах допускается применение *deadly force* при подозрении в совершении тяжкого преступления, сопряженного с насилием. В 24 штатах эта мера считается допустимой при наличии подозрения в совершении любого тяжкого преступления. В остальных 12 американских штатах применение полицейскими оружия вообще не знает каких-либо законодательных ограничений.

В качестве последствий следует отметить, что такой круг полномочий сотрудников правоохранительных органов в США приводит к многочисленным случаям недовольства. Так как нередко случаи применения огнестрельного оружия в отношении лиц, которые не понимали, что от них требовали сотрудники полиции, в связи с незнанием английского языка, или же просто принимали одно неловкое движение подозреваемого за угрозы. Также стоит отметить, что такой широкий круг полномочий в области личной безопасности сотрудников может провоцировать злоупотребление полномочиями. Например, при удовлетворении собственной выгоды или же при каких-то личных неприязненных отношениях сотрудники могут ссылаться на законодательство и уйдут от ответственности.

Великобритания остается одной из немногих стран мира, в которых полицейские при несении службы не имеют с собой огнестрельного оружия. Исключение составляют полицейские силы Северной Ирландии, на остальной же территории Соединенного

Королевства пистолеты и винтовки могут использоваться полицейскими только в особых случаях (например, в ситуации захвата заложников) и, как правило, специальными подразделениями полиции, такими, например, как полиция Министерства обороны, полиция гражданских ядерных объектов и др. В качестве последствий следует отметить, что такой круг полномочий сотрудников правоохранительных органов полностью не обезопасит, т.к. полиция будет бессильна при задержании вооруженного преступника.

В странах Евросоюза меры по личной безопасности отличаются от других стран мира. Таким образом, при осуществлении своих функций, несмотря на то, что лицо, к примеру, является правонарушителем, все равно особое внимание уделяется основным правам человека. В качестве последствий следует отметить, что правовой статус, который имеет сотрудник полиции стран Европы, недостаточно их обезопасит, т.к. у них много нюансов, связанных с правами человека, что может побудить к злоупотреблению правом со стороны правонарушителей.

Список литературы

Основная

1. Болковский А. Детективы Скотленд-Ярда на Урале // Милиция. 1998. № 6. С. 32.
2. Буданов А.В. Педагогика личной безопасности сотрудников органов внутренних дел (на опыте профессионального обучения сотрудников правоохранительных органов США и России). М.: Академия МВД России, 1996. 216 с.
3. Внуков В.И. О положительном опыте подготовки специалистов в Китайском университете уголовной полиции Министерства общественной безопасности КНР // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2013. № 2 (25). С. 119-122.
4. Заречнев Д.О., Левченко А.А., Федулов Б.А. Особенности правового обеспечения личной безопасности сотрудников правоохранительных органов при выполнении служебно-боевых задач // Алтайский юридический вестник. 2020. № 1 (29). С. 32-35.
5. Калинин С.В., Левченко А.А., Федулов Б.А. Формирование профессиональных компетенций, обеспечивающих личную безопасность сотрудников правоохранительных органов при выполнении служебных обязанностей // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями: мат-лы 16-й междунар. науч.-практ. конф-ции. В 2 ч. Барнаул: Барнаульский юрид. ин-т МВД России, 2018. Ч. 2. С. 89-91.
6. Левченко А.А., Федулов Б.А. Факторы, определяющие чрезвычайные ситуации социального характера, и их влияние на деятельность ОВД // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями: мат-лы 14-й междунар. науч.-практ. конф-ции / под ред. А.А. Андреева. В 2 ч. Барнаул: Барнаульский юрид. ин-т МВД России, 2016. Ч. 2. 326 с.
7. Лементы П.В. Андрухов В.А. Организация профессиональной подготовки полиции Германии // Вестник Красноярского университета МВД России. Красноярск, 2011. 163 с. URL: <http://www.novapdf.com> (дата обращения: 10.09.2021).
8. О мерах дорожной безопасности: закон КНР: принят на 5-м заседании Постоян. комитета Всекитайского собр. народ. представителей 10-го созыва 28 окт. 2003 г. URL: <http://asia-business.ru/law/law3/safety> (дата обращения: 10.09.2021).

9. О народной полиции: закон КНР: принят на 12-м заседании Постоян. комитета VIII Всекитайского съезда народ. представителей 28 февр. 1995 г. URL: <http://asia-business.ru/law/law1/lawsystem/police/> (дата обращения: 10.09.2021).

10. Решетников И. В. Становление и развитие полиции Китая // Юристъ-Правоведъ. 2011. № 2. С. 38-42.

11. Селин Б.Н. Условия работы и социальные гарантии оперативных сотрудников правоохранительных органов в Англии и Уэльсе // Вестник Белгородского юридического института МВД России. 2006. № 35. 348 с.

12. Федулов Б.А., Рудченко В.Д., Пегарева Л.Б. и др. Применение развивающих игр в личностно ориентированном педагогическом процессе: монография. Барнаул: АлтГАКИ, 2010. 219 с.

13. Federation Focus. The View of the West Yorkshire Police Federation. Issue 3/2005. 120 p.

Дополнительная

14. Гусев Р.Г. Зарубежный опыт разработки критериев и механизмов оценки деятельности правоохранительных органов // Аграрное и земельное право. 2012. № 4 (88). С. 100-103.

15. Быковская Ю.В. Критерии оценки эффективности деятельности полиции зарубежных стран // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2014. Т. 10. № 11 (248). С. 51-64.

16. Зуева А.С. Зарубежный опыт установления денежного довольствия сотрудников правоохранительных органов, временно проходящих службу за границей // Вестник Московского университета МВД России. 2014. № 1. С. 145-149.

17. Серeda Р.А., Мазаник Е.Н. Правовое регулирование защиты чести, достоинства и репутации сотрудников правоохранительных органов милиции: международно-правовой аспект и зарубежный опыт // Вестник Академии МВД Республики Беларусь. 2017. № 2 (34). С. 151-155.

18. Тихонович М.И. Зарубежный опыт обеспечения личной безопасности и огневая подготовка сотрудников дорожной полиции зарубежных стран // Наука и практика. 2014. № 3 (60). С. 155-158.

19. Чурсин О.А. Особенности организации профессиональной подготовки по месту службы в органах полиции зарубежных

стран // Вестник Московского университета МВД России. 2016. № 6. С. 135-139.

20. Цветов С.В., Полушкин М.Ю., Колмыков С.Н., Михеев И.А. Зарубежный опыт обучения сотрудников правоохранительных органов тактике и методам обеспечения личной безопасности // Научно-практический электронный журнал «Аллея науки». 2017. № 16. URL: <https://alley-science.ru/> (дата обращения: 10.09.2021).

21. Шевченко И.А., Беженцев А.А. Зарубежный опыт обеспечения служебной деятельности сотрудников правоохранительных органов и возможности его использования в органах внутренних дел // Вестник Московского университета МВД России. 2018. № 6. С. 253-260.

Содержание

Введение	3
1. Условия работы и социальные гарантии личной безопасности сотрудников правоохранительных органов в Англии	4
2. Организация профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов с целью обеспечения их личной безопасности в Германии	7
3. Особенности обеспечения личной безопасности сотрудников правоохранительных органов с применением современных технических средств в США.....	12
4. Специфика деятельности различных правоохранительных структур по охране общественного порядка в Японии	16
5. Особенности деятельности милиции по обеспечению безопасности участников дорожного движения в Китайской Народной Республике	21
6. Основные компоненты и направления обеспечения личной безопасности сотрудников правоохранительных органов	26
Заключение.....	36
Список литературы.....	39

Учебное издание

Морозов Владимир Анатольевич
Шатилов Сергей Петрович
Шубин Сергей Павлович

**Опыт обеспечения личной безопасности сотрудников
правоохранительных органов зарубежных стран**

Учебное пособие

Редактор	Е.Г. Авдюшкин
Корректura, компьютерная верстка	М.В. Егерь
Дизайн обложки	О.А. Розум

Лицензия ЛР № 0221352 от 14.07.1999 г.
Лицензия Плр № 020109 от 15.07.1999 г.

Подписано в печать 10.11.2021. Формат 60х84/16.
Ризография. Усл. п.л. 2,7. Тираж 156 экз. Заказ 495.
Барнаулский юридический институт МВД России.
Научно-исследовательский и редакционно-издательский отдел.
656038, Барнаул, ул. Чкалова, 49; бюи.мвд.рф.

