



Краснодарский университет МВД России
Ставропольский филиал

Ю.Н. Кочеров

**Алгоритм действий сотрудников полиции при
проведении во взаимодействии с представителями
общественных объединений правоохранительной
направленности досмотровых мероприятий
маломобильных групп населения**

Методические рекомендации

Ставрополь
2022

УДК 35.07
ББК 67.401.133
К76

Авторы:

Кочеров Ю.Н. - кандидат педагогических наук, доцент кафедры административного права и административной деятельности Ставропольского филиала Краснодарского университета МВД России

Ю.Н. Кочеров

К76 Алгоритм действий сотрудников полиции при проведении во взаимодействии с представителями общественных объединений правоохранительной направленности досмотровых мероприятий маломобильных групп населения: методические рекомендации. – Ставрополь: Ставропольский филиал Краснодарского университета МВД России, 2022. – 45 с.- Текст: непосредственный.

В методических рекомендациях рассматривается анализ статистических данных по выработке и реализации мер, направленных на взаимодействие ГУ МВД России по Ставропольскому краю с общественными объединениями правоохранительной направленности, частными охранными организациями, правовые основы проведения досмотровых мероприятий сотрудниками полиции и представителями (ДНД, казачества, ЧОО), алгоритма действий при проведении личного осмотра маломобильных групп населения, порядок действий сотрудников полиции и представителей (ДНД, казачества, ЧОО) при оказании первой помощи маломобильным группам населения.

УДК 35.07
ББК 67.401.133

© СФ КрУ МВД России, 2022
© Кочеров Ю.Н., 2022

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
§ 1. Анализ статистических данных по выработке и реализации мер, направленных на взаимодействие ОВД с общественными объединениями правоохранительной направленности, частными охранными организациями в Ставропольском крае в период 2020 по 2021 год.....	6
§ 2. Правовые основы проведения досмотровых мероприятий при публичных и массовых мероприятиях.....	12
§ 2.1. Правовые основы проведения досмотровых мероприятий по охране общественного порядка сотрудниками полиции.....	12
§ 2.2. Правовые основы участия граждан (представители народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности) в проведении досмотровых мероприятий по охране общественного порядка.....	15
§ 2.3. Правовые основы участия членов казачьих обществ в проведении досмотровых мероприятий по охране общественного порядка.....	18
§ 2.4. Правовые основы участия частных охранных организаций в проведении досмотровых мероприятий по охране общественного порядка..	20
§ 3. Алгоритм действий при проведении личного осмотра маломобильных групп населения.....	24
§ 4. Действия сотрудников полиции или представителя (ДНД, казачества, ЧОО) при оказании первой помощи маломобильным группам населения....	36
Заключение.....	40
Список использованных источников.....	42

ВВЕДЕНИЕ

В последние годы мы наблюдаем увеличение случаев совершения террористических актов с участием лиц психически больных или с физическими нарушениями здоровья. Террористические организации намеренно вербуют инвалидов – их беспомощность легко используют в своих политических и религиозных целях.

Пропаганда террористических организаций многогранна и состоит из различных элементов. Одним из них является использование инвалидов для создания «красивой картинки», как «борцы за веру» с ограниченными возможностями отдают свою жизнь для победы ИГИЛ. Пропаганда террористов впервые начала распространять подобные материалы с февраля 2016 года. Подконтрольное ИГИЛ агентство «Аль-Амак» разместило видеоматериалы, снятые в иракской провинции Анбар, на которых мужчина на костылях садится в бронированный «шахид-мобиль». В октябре 2016 года подобный случай был зафиксирован в провинции Алеппо, где был показан смертник в инвалидном кресле, который также сел за руль «шахид-мобиля»¹.

Так 20 июля 2013 года в самом крупном терминале аэропорта Шоуду в Пекине прогремел взрыв. Террористом, устроившим взрыв в аэропорту, стал 33-летний житель провинции Шаньдун, который применил самодельное взрывное устройство. Мужчина давно прикован к инвалидному креслу, у него отнято ноги, он не может самостоятельно передвигаться из-за неправомерных действий полиции в 2005 году².

Согласно результатам вскрытия тел террористов-смертников в Афганистане, более 80% из них страдали психическими или физическими нарушениями здоровья. Беспомощность и зависимость таких людей используются террористическими организациями для реализации своих целей, пишет Die Welt³.

Но подобное происходит не только в традиционно горячих точках мира. Так в английском городе Эксетер 22-летний обращенный в ислам страдающий аутизмом Ники Рейли подорвал себя в ресторане Giraffe при помощи самодельного взрывного устройства, которое находилось в его рюкзаке. По информации следователей, он был завербован членом Аль-Каиды.

После того, как в прошлом теракты совершали преимущественно смертники с образованием выше среднего, теперь такие группировки, как палестинские ХАМАС или Исламский джихад, вот уже несколько лет используют женщин и детей в качестве живых smart bombs (умных бомб). Причина в том, что женщины и дети вызывают меньше подозрений и таким образом могут причинить терактом наибольший вред.

¹ <https://free-news.su/interesnoe/45004-invalidy-smertniki-kak-element-propagandy-islamskogo-gosudarstva>

² <https://news.ukrhome.net/content/23093439/>

³ <https://korrespondent.net/world/484197-vskrytiya-pokazali-80-terroristov-smertnikov-byli-invalidami>

Вербовка страдающего аутизмом Ники Рейли основывается именно на этой стратегии и не является единичным случаем, пишет немецкая газета.

По данным иракской армии две страдающие депрессией и шизофренией женщины по заданию Аль-Каиды совершили теракты на уличных рынках в Багдаде, в результате которых погибли более 100 человек. Неясно, понимали ли женщины, что они делали, или же взрывчатка была приведена в действие дистанционно.

Также в иракском городе Самарра подорвал себя человек, передвигавшийся в инвалидном кресле, а во время парламентских выборов в Ираке ребенок с синдромом Дауна взорвал себя на одном из избирательных участков.

В августе 2009 года совершен теракт в Грозном, один из террористов - житель Аргуна 1985 года рождения, Шамиль Солтаханов, инвалид, имевший дефекты речи и нарушения слуха¹.

В результате терактов погибли, по разным данным, четыре или пять человек, в том числе четверо сотрудников правоохранительных органов. Еще трое пострадали. Сотрудники правоохранительных органов остановили передвигавшихся на велосипедах мужчин для проверки документов, а террористы привели в действие взрывные устройства, мощность каждого из которых составляла 2 килограмма в тротиловом эквиваленте.

В Ираке террорист-смертник в инвалидном кресле подорвал себя и троих полицейских². ЧП произошло в городе Самарра, в 100 километрах к северу от Багдада. Мужчина лет сорока въехал в здание штаба и попросил встречи с начальником. После того как полицейский вышел к нему с двумя стражами порядка, боевик привел в действие «пояс смертника». Глава местной полиции погиб, двое его помощников получили ранения.

5 февраля 2016 года смертник в инвалидном кресле взорвал самолет в Сомали.³ Инвалида-колясочника не досматривали со всей строгостью из-за его положения. После взлета самолета, он подорвал бомбу.

¹ <https://lenta.ru/news/2009/08/21/identify/#:~:text=23:01>

² <https://www.ntv.ru/novosti/127092/>

³ <http://gorodskoyportal.ru/news/russia/21989802/>

§ 1. Анализ статистических данных по выработке и реализации мер, направленных на взаимодействие ОВД с общественными объединениями правоохранительной направленности, частными охраняемыми организациями в Ставропольском крае в период 2020 по 2021 год

По данным УОООП ГУ МВД России по Ставропольскому краю в 2020 году проводилась работа по выработке и реализации мер, направленных на более эффективное привлечение к охране правопорядка общественных объединений правоохранительной направленности (далее – ООПН). Принято участие в реализации профилактических программ, осуществлялось решение проблемных вопросов в сфере внедрения и развития на территории края правоохранительных сегментов АПК «Безопасный город».

На данный момент в Ставропольском крае в региональный реестр ООПН и народных дружин внесено 382 ООПН общей численностью 4356 человека, в том числе 338 народных дружин (3818 дружинников), из них 114 – созданных из числа членов казачьих обществ (1434 казака-дружинника), а также 43 общественных объединения правоохранительной направленности (538 участника).

В текущем году, наряду с увеличением общего количества общественных формирований правоохранительной направленности, зарегистрированных в региональном реестре (в *Новоалександровском (+3), Благодарненском городских округах (+1) и Шпаковском районе (+1)*), возросло число граждан (на 48), принимающих участие в их деятельности.

На территории Ставропольского края за 12 месяцев 2020 года проведено 3333 мероприятия с массовым участием граждан, в которых приняло участие более 568000 человек. На охрану общественного порядка было задействовано 18274 сотрудника ОВД, 1755 сотрудников Росгвардии, 385 сотрудников полиции линейного отдела МВД России на транспорте, 244 военнослужащих МО РФ, 1196 работников ЧОО, 1944 представителя ДНД и 2831 - казачества.

В том числе:

1. 30 публичных мероприятий, из которых политическими партиями и организациями - 25 публичных мероприятий, в т.ч. 10 пикетов и 1 автопробег в г. Ставрополе (КПРФ – 11), 1 митинг и 1 пикет в г. Пятигорске (ЛДПР – 1, ВКПБ – 1); 2 пикета в г. Ессентуки (Российская партия пенсионеров за социальную справедливость – 1, НОД – 1); 2 собрания и 2 пикета в г. Лермонтов (КПРФ – 2, НОД – 2); 1 пикет в г. Кисловодске (НОД – 1); 1 пикет в г. Железноводск (НОД – 1); 1 митинг и 2 пикета в Изобильненском городском круге (г. Изобильный, администрация Изобильненского городского округа – 1, КПРФ – 2); 1 пикет в Георгиевском городском круге (г. Георгиевск (НОД – 1)); 5 публичных мероприятий организованы частными гражданскими лицами.

В мероприятиях приняло участие 743 человека. На охрану общественного порядка и безопасности задействовалось 106 сотрудников ОВД, 2 работника ЧОО, 2 представителя ДНД и 25 казачества.

В связи с введенными ограничениями, связанными с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, с апреля по ноябрь 2020 года на территории края публичных мероприятий не проводилось.

2. 301 спортивное мероприятие, с количеством участников более 40 тыс. человек (40507). На охрану общественного порядка и безопасности задействовалось 599 сотрудников органов внутренних дел, 615 работников частных охранных организаций, 144 представителя казачества и 3- ДНД.

3. 2042 культурно-зрелищных мероприятий с количеством участников более 372764 человек. На охрану общественного порядка и безопасности задействовалось 9397 сотрудников органов внутренних дел, 530 сотрудников Росгвардии, 244 военнослужащих МО РФ, 16 сотрудников линейного отдела МВД России на транспорте, 536 работников частных охранных организаций, 1017 представителей ДНД и 1253 - казачества.

4. 852 религиозных мероприятий с количеством участников около 153915 человек. На охрану общественного порядка и безопасности задействовалось 3626 сотрудников органов внутренних дел, 114 сотрудников Росгвардии, 43 работника частных охранных организаций, 922 представителя ДНД и 1407 казачества.

В период с 25 по 30 июня 2020 года – состоялось досрочное общероссийское голосование по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации. Обеспечивалась круглосуточная охрана 1362 избирательных участков. За указанный период досрочного голосования на охрану общественного порядка задействовалось 14627 сотрудников органов внутренних дел, 210 сотрудников Росгвардии, 1248 работников частных охранных организаций, 8904 представителей ДНД и 3342 казачества.

Непосредственно 01 июля 2020 года на 1394 избирательных участках (основных – 1259, дополнительно образованных – 135), расположенных на территории края состоялось общероссийское голосование по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации. В голосовании приняло участие 1539011 избирателей (81,26%). На охрану общественного порядка задействовалось 5430 сотрудников ОВД, 90 сотрудников Росгвардии, 196 работников ЧОО, 1000 представителей ДНД и 831 казачества, 37 сотрудников Линейного Отдела МВД России на транспорте.

На случай осложнения оперативной обстановки сформирован резерв в количестве 294 сотрудника ОВД, в том числе 78 сотрудников ОМОН Росгвардии.

За период досрочного голосования с 25 июня по 1 июля 2020 года фактов нарушения избирательного законодательства не зарегистрировано.

Публичных мероприятий в рамках общероссийского голосования на территории Ставропольского края не проводилось.

В период с 3 по 12 сентября 2020 года – состоялись досрочные выборы депутатов Совета депутатов муниципальных образований и Думы муниципальных образований в рамках единого дня голосования, в которых приняло участие 231 333 человек.

В период досрочных выборов на охрану общественного порядка задействовалось 9870 сотрудников ОВД, 15 сотрудников Росгвардии, 480 работников ЧОО, 2014 представителей ДНД и 976 казачества.

13 сентября 2020 года на 580 избирательных участках, расположенных на территории 336 населенных пунктов 21 муниципального образования Ставропольского края, состоялись выборы в рамках единого дня голосования, на которых предстояло избрать 400 депутатов Совета депутатов муниципальных образований и Думы муниципальных образований.

Для обеспечения правопорядка и общественной безопасности, в местах проведения голосования, задействовалось 2662 человека, из них: 1682 сотрудника органов внутренних дел края, 41 сотрудник Росгвардии, 77 работников частных охранных организаций, 540 представителей добровольных народных дружин и 322 - казачества.

В рамках действующего Соглашения между ГУ МВД России по Ставропольскому краю и Ставропольским окружным казачьим обществом Терского войскового казачьего общества на территории 25 муниципальных районов и городских округов края на постоянной основе организована деятельность подразделений окружной казачьей дружины, численность которой составляет 316 казаков-дружинников, из которых 42 штатные единицы введены в апреле текущего года (города Ставрополь (6), Невинномысск (5), Александровский (5), Арзгирский (1), Кочубеевский (4), Новоселицкий (6), Предгорный (1), Шпаковский (4) районы, Изобильненский (4), Георгиевский (6) и Нефтекумский (1) городские округа).

В целях обеспечения действенного контроля за качеством выполнения должностных обязанностей казаками – дружинниками при участии в охране общественного порядка управлением разработан и направлен в подчинённые территориальные органы МВД России на районном уровне для использования в практической деятельности алгоритм проверки членов окружной казачьей дружины СОКО ТВКО при заступлении на службу, а также на маршрутах патрулирования по обеспечению охраны общественного порядка и профилактике правонарушений.

29 июля 2020 г. УОООП ГУ МВД проведены методические занятия в режиме «СВКС-м» с командирами народных дружин из числа казачьих обществ, в том числе подразделений окружной казачьей дружины СОКО ТВКО, заместителями начальников полиции (по охране общественного порядка) ОМВД края, сотрудниками ОМВД края, ответственными за взаимодействие с ООПН, представителями администраций муниципальных районов и городских округов.

Проводится работа по привлечению к участию в мероприятиях по профилактике правонарушений общественных объединений правоохранительной направленности. По состоянию на 1 сентября 2020 г. в крае созданы и осуществляют деятельность 42 общественных объединения правоохранительной направленности, из них: по месту работы – 5, по месту учебы – 20, по месту жительства – 17, состоящих преимущественно из активных представителей молодежи, численностью 538 человека. В январе-сентябре 2020 г. к профилактическим мероприятиям ООПН привлекались 355 раз.

Совместно с краевым Правительством и органами местного самоуправления продолжена работа в рамках реализации государственной и муниципальных программ в сфере профилактики правонарушений.

В рамках реализации государственной программы Ставропольского края «Профилактика правонарушений и обеспечение общественного порядка» в Ставропольском крае финансирование мероприятий правоохранительной направленности из средств краевого бюджета в 2020 году составляет 34736,2 тыс. руб.

За 2 месяца 2021 г. на территории края проведено 959 мероприятий с массовым участием граждан, в которых приняло участие более 75268 человек. На охрану общественного порядка было задействовано 3793 сотрудников ОВД, 305 сотрудников Росгвардии, 5 сотрудников Линейного Отдела МВД России на транспорте, 372 работников частных охранных организаций, 596 представителя ДНД и 1458 - казачества.

Из них проведено:

1. 12 публичных мероприятий, из которых политическими партиями и организациями - 0, публичных мероприятий организованы частными гражданскими лицами - 8 (из них 8 одиночных пикетирований), несанкционированные протестные акции, несогласованные в установленном законом порядке с органами местного самоуправления - 4.

В мероприятиях приняло участие 473 человека. На охрану общественного порядка и безопасности задействовалось 470 сотрудников органов внутренних дел, 147 сотрудников Росгвардии.

154 спортивных мероприятия, с количеством участников около 15 тыс. человек (14980). На охрану общественного порядка и безопасности задействовался 301 сотрудник органов внутренних дел, 306 работников частных охранных организаций, 122 представителя казачества и 12 ДНД.

79 культурно-зрелищных мероприятий, с количеством участников более 13 тыс. человек (13345). На охрану общественного порядка и безопасности задействовалось 243 сотрудника ОВД, 6 сотрудников Росгвардии, 48 работников частных охранных организаций, 69 представителей казачества и 28 ДНД.

714 религиозных мероприятий, с количеством участников более 46 тыс. человек (46470). На охрану общественного порядка и безопасности задействовалось 2779 сотрудников органов внутренних дел, 152 сотрудника Росгвардии, 5 сотрудников Линейного Управления (Отдела) МВД России на

транспорте, 18 работников частных охранных организаций, 556 представителей ДНД и 1267 казачества.

Общественно-политических мероприятий на территории края не проводилось.

По состоянию на 1 марта 2021 г. в региональный реестр народных дружин и ООПН внесены 382 народные дружины, которые созданы во всех муниципальных районах и городских округах края, общей численностью 4300 народных дружинников, в том числе 114 народных дружин, из числа членов казачьих обществ, численностью 1434 казака.

За отчётный период ОВД обеспечено участие в охране правопорядка около 2,3 тысяч (2234) представителей ООПН при проведении 780 мероприятий с массовым участием граждан. Осуществлено более 3525 патрулирований совместно с нарядами ППС, более 3,2 тысяч (3202) профилактических обходов жилого сектора с участковыми уполномоченными полиции и инспекторами по делам несовершеннолетних, а также 1228 профилактических (рейдовых) мероприятий.

На постоянной основе сотрудниками управления осуществляются проверки несения службы членами ОКД непосредственно на маршрутах патрулирования в г. Ставрополе. В ходе проведённых в январе – марте 2021 года проверок выявлены недостатки в осуществлении контроля со стороны руководства ОКД за подчинёнными казаками - дружинниками, что повлекло факты пассивного несения службы казаками, связанные с длительным нахождением в личном автотранспорте, а также отсутствием казачьих патрулей на маршрутах патрулирования без уважительной причины при непосредственном несении службы. О выявленных недостатках проинформировано руководство краевого штаба народных дружин.

Проводится работа по привлечению к участию в мероприятиях по профилактике правонарушений общественных объединений правоохранительной направленности. По состоянию на 1 марта 2021 г. в крае созданы и осуществляют деятельность 44 общественных объединения правоохранительной направленности, из них: по месту работы – 6, по месту учебы – 21, по месту жительства – 17, состоящих преимущественно из активных представителей молодежи, численностью 541 человека. В 2021 г. участники ООПН привлекались к проведению профилактических мероприятий 55 раз.

В 2021 году в режиме видео-конференцсвязи на базе государственного казенного учреждения «Ставропольский краевой казачий центр» представители ГУ МВД России по Ставропольскому краю приняли участие в учебном мероприятии войсковых казачьих обществ Северо-Кавказского федерального округа в целях совершенствования их работы по несению государственной или иной службы в соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2005 г. № 154 «О государственной службе российского казачества», Стратегией государственной политики Российской Федерации в

отношении российского казачества на 2021 – 2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 09 августа 2020 г.

Также в марте 2021 года представители ГУ МВД России по Ставропольскому краю приняли участие в отчетном круге Ставропольского окружного казачьего общества Терского войскового казачества.

§ 2. Правовые основы проведения досмотровых мероприятий по охране общественного порядка при публичных и массовых мероприятиях

§ 2.1. Правовые основы проведения досмотровых мероприятий по охране общественного порядка сотрудниками полиции

Основными задачами организации досмотровых мероприятий граждан являются:

1. Выявление и пресечение проникновения на территорию проведения мероприятия граждан с запрещенными предметами, перечень которых определяется федеральными законами и другими правовыми актами РФ, а также организаторами данных мероприятий.

2. Недопущение возможности входить в контакт граждан, прошедших досмотровые мероприятия, с гражданами, не прошедшими их.

3. Проведения досмотровых мероприятий у всех граждан без исключения на контрольно-пропускных пунктах (далее КПП) и в пунктах досмотра.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 13 Федерального закона «О полиции» полиция имеет право «осуществлять в целях обеспечения безопасности граждан и общественного порядка совместно с организаторами публичных и массовых мероприятий личный осмотр граждан, находящихся при них вещей при проходе на территории сооружений, на участки местности либо в общественные места, где проводятся такие мероприятия, с применением в случае необходимости технических средств, а при отказе гражданина подвергнуться личному осмотру не допускать его на такие территории, участки местности и в такие общественные места».

Среди источников права, регламентирующих правовые основы сотрудников полиции в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности в период проведения массовых мероприятий, основное место занимает Федеральный закон РФ от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

Статья 5 часть 4. При обращении к гражданину сотрудник полиции обязан:

1) назвать свои должность, звание, фамилию, предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение, после чего сообщить причину и цель обращения;

2) в случае применения к гражданину мер, ограничивающих его права и свободы, разъяснить ему причину и основания применения таких мер, а также возникающие в связи с этим права и обязанности гражданина.

Статья 5 часть 5. Сотрудник полиции в случае обращения к нему гражданина обязан назвать свои должность, звание, фамилию, внимательно его выслушать, принять соответствующие меры в пределах своих полномочий либо разъяснить, в чью компетенцию входит решение поставленного вопроса.

Статья 12 часть 1. На полицию возлагаются следующие обязанности:

...3) оказывать первую помощь лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья, если специализированная помощь не может быть получена ими своевременно или отсутствует;

5) ...обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах, морских и речных портах и других общественных местах;

6) обеспечивать совместно с представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий (далее - публичные мероприятия) безопасность граждан и общественный порядок, оказывать в соответствии с законодательством Российской Федерации содействие организаторам спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий (далее - массовые мероприятия) в охране правопорядка и общественной безопасности в местах проведения этих мероприятий;

Статья 13 часть 1. Полиции для выполнения возложенных на нее обязанностей предоставляются следующие права:

1) требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий, а равно действий, препятствующих законной деятельности государственных и муниципальных органов;

2) проверять документы, удостоверяющие личность граждан, если имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, либо если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении, а равно если имеются основания для их задержания;

6) ...патрулировать населённые пункты и общественные места, оборудовать при необходимости контрольные и контрольно-пропускные пункты, выставять посты, в том числе стационарные, и заслоны, использовать другие формы охраны общественного порядка;

13) ...доставлять граждан, то есть осуществлять их принудительное препровождение, в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение в целях решения вопроса о задержании гражданина;

14) доставлять граждан, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации;

15) доставлять несовершеннолетних, совершивших правонарушения или антиобщественные действия, ... в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции;

16) осуществлять в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях, личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, а также досмотр их транспортных средств при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества, изымать указанные предметы, средства и вещества при отсутствии законных оснований для их ношения или хранения;

18) ...осуществлять в целях обеспечения безопасности граждан и общественного порядка совместно с организаторами публичных и массовых мероприятий личный осмотр граждан, находящихся при них вещей при проходе на территории сооружений, на участки местности либо в общественные места, где проводятся такие мероприятия, с применением в случае необходимости технических средств, а при отказе гражданина подвергнуться личному осмотру не допускать его на такие территории, участки местности и в такие общественные места;

25) ...требовать от граждан соблюдения пропускного и внутриобъектового режимов на охраняемых полицией объектах; осуществлять досмотр и (или) осмотр граждан, осмотр находящихся при них вещей, досмотр и (или) осмотр транспортных средств при въезде на охраняемые объекты и выезде с охраняемых объектов.

§ 2.2. Правовые основы участия граждан (представители народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности) в проведении досмотровых мероприятий по охране общественного порядка

Среди источников права, регламентирующих статус граждан в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности в период проведения массовых мероприятий, основное место занимает Федеральный закон РФ от 2.04.2014г. №44 «Об участии граждан в охране общественного порядка».

Статья 2. Основные понятия.

1) участие граждан в охране общественного порядка - оказание гражданами помощи органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в целях защиты жизни, здоровья, чести и достоинства человека, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, совершаемых в общественных местах;

4) общественное объединение правоохранительной направленности (ООПН) - не имеющее членства общественное объединение, сформированное по инициативе граждан для участия в охране общественного порядка;

5) народная дружина - основанное на членстве общественное объединение, участвующее в охране общественного порядка во взаимодействии с органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления;

6) народный дружинник - гражданин Российской Федерации, являющийся членом народной дружины и принимающий в ее составе участие в охране общественного порядка;

7) реестр народных дружин и ООПН в субъекте Российской Федерации - информационный ресурс, содержащий сведения о народных дружинах и об ООПН, созданных на территории субъекта Российской Федерации.

Статья 5. Часть 1. Граждане, участвующие в охране общественного порядка, не вправе выдавать себя за сотрудников ОВД (полиции) или иных правоохранительных органов, а также осуществлять деятельность, отнесенную законодательством РФ к исключительной компетенции этих органов.

2. Участие граждан в мероприятиях по охране общественного порядка, заведомо предполагающих угрозу их жизни и здоровью, не допускается.

Статья 8. Часть 1. В целях содействия ОВД (полиции) и иным правоохранительным органам граждане вправе:

1) информировать ОВД (полицию) и иные правоохранительные органы о правонарушениях и об угрозах общественному порядку;

2) участвовать в мероприятиях по охране общественного порядка по приглашению ОВД (полиции) и иных правоохранительных органов;

3) участвовать в охране общественного порядка при проведении спортивных, культурно-зрелищных и иных массовых мероприятий по приглашению их организаторов;

Статья 10. Часть 3. Основными направлениями деятельности ООПН являются:

- 1) содействие ОВД (полиции) и иным правоохранительным органам в охране общественного порядка;
- 2) участие в предупреждении и пресечении правонарушений;
- 3) распространение правовых знаний, разъяснение норм поведения в общественных местах.

Статья 10. Часть 7. ООПН при участии в охране общественного порядка имеют право в пределах территории, на которой они созданы:

- 1) информировать ОВД (полицию) и иные правоохранительные органы о правонарушениях и об угрозах общественному порядку;
- 2) оказывать содействие ОВД (полиции) и иным правоохранительным органам при их обращении в мероприятиях по охране общественного порядка.

Статья 10. Часть 8. ООПН при участии в охране общественного порядка обязаны соблюдать законодательство РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права, а также нормы, предусмотренные их учредительными документами.

Статья 12. Часть 5. Народные дружины решают стоящие перед ними задачи во взаимодействии с органами государственной власти субъекта РФ, органами местного самоуправления, органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами.

Статья 12. Часть 6. Основными направлениями деятельности народных дружин являются:

- 1) содействие ОВД (полиции) и иным правоохранительным органам в охране общественного порядка;
- 2) участие в предупреждении и пресечении правонарушений на территории по месту создания народной дружины;
- 3) участие в охране общественного порядка в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций;
- 4) распространение правовых знаний, разъяснение норм поведения в общественных местах.

Статья 15. Народные дружинники проходят подготовку по основным направлениям деятельности народных дружин, к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, по оказанию первой помощи в порядке, утвержденном федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел¹.

Согласно приказа МВД России №696 от 18 августа 2014 г. основными задачами подготовки народных дружинников являются:

¹ Вопросы подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и по оказанию первой помощи: Приказ МВД России от 18 августа 2014 г. №696.

1. Ознакомление с законодательными и иными нормативными правовыми актами РФ, правовыми актами МВД России, регламентирующими деятельность народных дружинников, и их практическое применение при участии в охране общественного порядка.

2. Формирование, закрепление, развитие у народных дружинников практических навыков к действиям при участии в охране общественного порядка.

3. Ознакомление с мерами личной безопасности и приемами самозащиты при участии в охране общественного порядка.

4. Поддержание у народных дружинников постоянной готовности участвовать в предупреждении и пресечении правонарушений.

5. Формирование навыков оказания первой помощи.

Подготовка народных дружинников осуществляется в форме инструктажа перед проведением мероприятий по охране общественного порядка.

Статья 18. Часть 1. Народные дружинники при участии в охране общественного порядка обязаны:

....4) принимать меры по предотвращению и пресечению правонарушений;

5) выполнять требования уполномоченных сотрудников ОВД (полиции) и иных правоохранительных органов, не противоречащие законодательству РФ;

б) оказывать первую помощь гражданам при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью, при наличии соответствующей подготовки и (или) навыков.

Статья 18. Часть 2. Народные дружинники могут привлекаться к участию в охране общественного порядка в их рабочее или учебное время с согласия руководителя организации по месту их работы или учебы.

Согласно закона Ставропольского края от 26.09.2014 N 82-кз (ред. от 01.04.2021) «О некоторых вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Ставропольского края».

Статья 5. Часть 1. При участии в охране общественного порядка народные дружинники обязаны носить нарукавную повязку, изготавливаемую из ткани красного цвета размером 300 мм - 100 мм, на которой в две строки прописными буквами желтого цвета располагается надпись "НАРОДНАЯ ДРУЖИНА".

Статья 5. Часть 3. При участии в охране общественного порядка народные дружинники из числа членов казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в РФ, обязаны носить нагрудный знак, представляющий собой геральдический щит синего цвета высотой 70 мм и шириной 55 мм, изготовленный из металлического сплава.

§ 2.3. Правовые основы участия членов казачьих обществ в проведении досмотровых мероприятий по охране общественного порядка

Согласно федерального закона от 05.12.2005 №154-ФЗ «О государственной службе российского казачества».

Статья 5. Часть 3. Российское казачество проходит федеральную государственную службу, связанную с правоохранительной деятельностью, в соответствии с федеральным законодательством.

Согласно закона Ставропольского края от 26.07.2013 N 69-кз «О привлечении членов казачьих обществ к государственной или иной службе в Ставропольском крае».

Статья 3. Члены казачьих дружин в установленном порядке могут привлекаться к несению службы в следующих сферах деятельности:

1) охрана общественного порядка (в том числе профилактика социально опасных форм поведения граждан, профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также участие в мероприятиях, направленных на выявление и пресечение нарушения требований миграционного законодательства);

2) борьба с терроризмом и т.д.;

Статья 5. Часть 1. Члены казачьих дружин в соответствии с федеральным законодательством при несении службы имеют право на ношение и применение средств индивидуальной защиты и гражданского оружия самообороны, а при участии в охране общественного порядка могут также применять физическую силу.

Статья 5. Часть 2. Члены казачьих дружин при несении службы обязаны:

1) требовать от граждан соблюдения установленного общественного порядка и прекращения совершения противоправных деяний;

2) препятствовать необоснованному ограничению прав и свобод граждан;

3) в случаях обращения граждан с сообщениями о событиях или фактах, угрожающих безопасности или общественному порядку, либо в случае непосредственного выявления указанных событий или фактов сообщать об этом в органы государственной власти, органы местного самоуправления в соответствии с их компетенцией;

4) принимать меры по оказанию помощи гражданам, пострадавшим от противоправных действий или несчастных случаев, а также находящимся в беспомощном или ином состоянии, создающем угрозу их жизни и здоровью;

5) быть одетыми в форменную одежду, иметь отличительные знаки (нагрудный знак, нашивки) по образцам, утвержденным уполномоченным органом, иметь при себе и предъявлять гражданам, к которым обращено требование о прекращении противоправного деяния, или должностным лицам удостоверение члена казачьей дружины по образцу, утвержденному уполномоченным органом;

6) быть тактичными и вежливыми в обращении с гражданами.

Статья 5. Часть 3. Члены казачьих дружин при несении службы не имеют права:

1) осуществлять деятельность, отнесенную законодательством РФ к исключительной компетенции правоохранительных органов, иных государственных органов, органов местного самоуправления;

2) разглашать служебную и иную информацию, ставшую известной в результате привлечения их к несению службы;

3) совершать действия, унижающие честь и достоинство граждан.

§ 2.4. Правовые основы участия частных охранных организаций в проведении досмотровых мероприятий по охране общественного порядка

Согласно федерального закона №2487-1 от 11.03.1992 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» частный охранник – это гражданин РФ, достигший восемнадцати лет, прошедший профессиональное обучение для работы в качестве частного охранника, сдавший квалификационный экзамен, получивший в установленном настоящим Законом порядке удостоверение частного охранника и работающий по трудовому договору с охранной организацией.

Статья 3. В целях охраны разрешается предоставление следующих видов услуг:

...5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;

...7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности,

Организации, осуществляющие частную охранную деятельность, оказывают содействие правоохранительным органам в обеспечении правопорядка, в том числе в местах оказания охранных услуг и на прилегающих к ним территориях, а частные детективы оказывают содействие правоохранительным органам в предупреждении и раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений в порядке, установленном Правительством РФ.

Содействие правоохранительным органам в обеспечении правопорядка определено приказом МВД России №211 от 17 апреля 2013 г. (приложение 1) «Об утверждении типовых форм соглашений о содействии частных охранных организаций правоохранительным органам в обеспечении правопорядка и о содействии частных детективов правоохранительным органам в предупреждении и раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений», в котором ОВД обязуется:

1. Закрепить за частными охранными организациями (далее – ЧОО) сотрудника полиции для организации взаимодействия.

2. Заблаговременно уведомлять о проведении совместных мероприятий и необходимости выделения требуемого количества охранников.

3. Проводить инструктажи работников ЧОО, принимающих участие в обеспечении правопорядка, при необходимости представлять ЧОО информацию о происшествиях, криминальной обстановке, лицах, находящихся в розыске, приемах и тактике совершения преступлений, а также другие сведения, за исключением сведений, которые составляют государственную и иную охраняемую законом тайну.

В рамках оказания содействия ОВД в обеспечении правопорядка ЧОО обязуется:

1. Участвовать в обеспечении правопорядка в местах проведения массовых мероприятий, а также в совместных с ОВД патрулях, в том числе с использованием транспортных средств ЧОО, оказывающей услуги по охране объектов или имущества на объектах с принятием соответствующих мер реагирования на сигнальную информацию технических средств охраны.

2. Содействовать в вызове дежурных служб в случае обращения граждан в местах осуществления охраной деятельности.

3. Содействовать ОВД в розыске лиц, подозреваемых в совершении преступления либо объявленных в розыск по иным основаниям.

4. Незамедлительно информировать правоохранительные органы о ставших им известными фактах нарушения общественного порядка, готовящихся, совершаемых и совершенных правонарушениях и преступлениях, в том числе на территории охраняемого объекта, а также на прилегающей к нему территории.

5. Предоставлять правоохранительным органам имеющиеся в ЧОО или используемые на охраняемых объектах технические средства охраны, средства аудио- и видеонаблюдения для использования их в целях обеспечения общественной безопасности.

Также постановлением Правительства РФ №587 от 14.08.1992 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» (Правила оказания содействия ЧОО правоохранительным органам в обеспечении правопорядка, в том числе в местах оказания охранных услуг и на прилегающих к ним территориях, и частными детективами правоохранительным органам в предупреждении и раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений) устанавливается порядок оказания содействия правоохранительным органам ЧОО - в обеспечении правопорядка, в том числе в местах оказания охранных услуг и на прилегающих к ним территориях, на основании соглашения об обеспечении правопорядка, заключенного с соответствующим правоохранительным органом (его структурным подразделением)

В соглашении об обеспечении правопорядка может предусматриваться порядок осуществления следующих обязанностей:

а) участие работников ЧОО в обеспечении правопорядка в местах проведения массовых мероприятий;

б) содействие работников ЧОО в вызове дежурных служб в случае обращения граждан в местах осуществления охраной деятельности;

в) содействие работников ЧОО органам внутренних дел в розыске лиц, подозреваемых в совершении преступления либо объявленных в розыск по иным основаниям;

г) незамедлительное информирование работниками частных охранных организаций правоохранительных органов о ставших им известными нарушениях общественного порядка, готовящихся, совершаемых и совершенных правонарушениях и преступлениях;

д) организация совместных патрулей, в состав которых включаются сотрудники ОВД или других правоохранительных органов, в том числе с использованием транспортных средств частной охранной организации, оказывающей услуги по охране объектов или имущества на объектах с принятием соответствующих мер реагирования на сигнальную информацию технических средств охраны;

е) предоставление правоохранительным органам имеющихся в частной охранной организации или используемых на охраняемых объектах технических средств охраны, средств аудио- и видеонаблюдения для использования их в целях обеспечения общественной безопасности.

Статья 12. Дополнительные условия осуществления частной охранной деятельности

Часть 6. Лицо, совершившее противоправное посягательство на охраняемое имущество либо нарушающее внутриобъектовый и (или) пропускной режимы, может быть задержано охранником на месте правонарушения и должно быть незамедлительно передано в орган внутренних дел (полицию).

Часть 7. Обязательным требованием является наличие у работников ЧОО, осуществляющих охранные услуги, личной карточки охранника, выданной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности¹. Работники ЧОО имеют право оказывать охранные услуги в специальной форменной одежде, если иное не оговорено в договоре с заказчиком. Оказание работниками частной охранной организации услуг в специальной форменной одежде должно позволять определять их принадлежность к конкретной частной охранной организации.

Часть 8. Специальная форменная одежда и знаки различия работников ЧОО не могут быть аналогичными форме одежды и знакам различия сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих, а также сходными с ними до степени смешения. Порядок ношения специальной форменной одежды при оказании различных видов охранных услуг устанавливается Правительством РФ².

При оказании охранных услуг работниками ЧОО не допускается ношение:

а) отдельных предметов специальной форменной одежды совместно с иной одеждой;

б) специальной форменной одежды, аналогичной форме одежды сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих, а также сходной с ними до степени смешения;

¹ Приказ Росгвардии от 28.06.2019 №238 «Об утверждении Порядка выдачи личной карточки охранника»

² Постановление Правительства РФ от 14.08.1992 № «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности»

в) специальной форменной одежды без личной карточки охранника, а также не позволяющей определить принадлежность работников частной охранной организации к конкретной частной охранной организации.

§ 3. Алгоритм действий при проведении личного осмотра маломобильных групп населения

Лицо с ограниченными физическими возможностями (далее – лица с ОФВ) – физическое лицо, имеющее недостатки в физическом или психологическом развитии, подтвержденные психолого-медико-педагогической комиссией¹.

Маломобильные группы населения – люди, испытывающие затруднения при самостоятельном передвижении, получении услуги, необходимой информации или при ориентировании в пространстве (инвалиды - лица с ограниченными физическими возможностями, люди с временным нарушением здоровья, пожилые люди, беременные женщины, люди с детскими колясками, с малолетними детьми, тележками, багажом)².

Маломобильные группы населения досмотровые мероприятия при проходе через контрольно-пропускные пункты досмотра проходят как самостоятельно, так и с сопровождающими. Сотрудник полиции и представители (ДНД, казачества, ЧОО) участвующие в проведении личного осмотра должны общаться как непосредственно с гражданами, так и с лицами их сопровождающими.

При проведении досмотровых мероприятий необходимо учитывать определенные категории граждан маломобильных групп населения:

1. Лица с ОФВ:
 - глухие и слабослышащие граждане;
 - граждане с нарушениями зрения;
 - граждане с приспособлениями для передвижения;
 - граждане с медицинскими устройствами (включая протезы и импланты);
2. родители с младенцами и детьми младшего возраста.
3. женщины с видимыми признаками беременности.

Рассматривая порядок проведения личного осмотра маломобильных групп населения необходимо учитывать, что контрольно-пропускные пункты досмотра могут располагаться в следующих местах:

1. В закрытых сооружениях и помещениях (выборы, концерты, собрания и т.д.;
2. На открытых участках местности (публичные и массовые мероприятия).

1. В закрытых сооружениях и помещениях контрольно-пропускные пункты досмотра оборудуются:

¹ Политики и процедуры на период проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи.

² ГОСТ 33150-2014. Межгосударственный стандарт. Дороги автомобильные общего пользования. Проектирование пешеходных и велосипедных дорожек. Общие требования

1.1. Специально отведенным местом (комнатой, кабиной) для проведения личного досмотра граждан, находящихся при них ручной клади и т.д.

1.2. Специальными техническими средствами досмотра, позволяющими выявлять предметы запрещенные к проносу на объект.

1.3. Инструкциями по порядку пользования техническими средствами.

1.4. Служебной документацией.

1.5. Должностными инструкциями по порядку действий при выполнении служебных обязанностей.

1.6. Специальными техническими средствами аудио-, фото- и видеофиксации.

2. На открытых участках местности контрольно-пропускные пункты досмотра оборудуются:

2.1. Специально отведенным местом (комнатой, кабиной, спецавтомобилем) для проведения личного досмотра граждан.

2.2. Специальными техническими средствами досмотра (переносной (рамочный) металлодетектор, ручной металлодетектор и т.д.).

2.3. Должностными инструкциями по порядку действий при выполнении служебных обязанностей.

2.4. Специальными техническими средствами аудио-, фото- и видеофиксации установленными при входе на данное мероприятие.

Для проведения личного осмотра граждан могут привлекаться сотрудники кинологических подразделений со служебными собаками.

Общие принципы личного осмотра маломобильных групп населения

В случае, когда лицо по состоянию здоровья не может проходить досмотр на общих основаниях и в общих зонах досмотра, доступ таких лиц может быть организован в специальных зонах досмотра для лиц с инвалидностью.

Лица, использующие инвалидную коляску (или иное подобное средство перемещения), подвергаются досмотру ручным металлодетектором без использования стационарного (рамочного) металлодетектора. Досмотр таких лиц проводится непосредственно в коляске без пересаживания лица на стул.

Досмотр лиц, использующих кардиостимуляторы или имеющих медицинские противопоказания для досмотра с использованием электронных устройств, подтвержденные соответствующими медицинскими заключениями, проводить вручную с возможным использованием служебных собак.

При досмотре лица, использующего для передвижения трость, сотрудник, осуществляющий досмотр, не вправе отбирать трость при проведении досмотра. Сотрудник полиции и представители (ДНД,

казачества, ЧОО) осуществляющий личный осмотр вправе попросить предъявить трость для осмотра, обеспечив досматриваемого сидячим местом.

Перед применением в ходе осмотра служебных собак необходимо получить предварительное согласие досматриваемого лица.

Лица с ОФВ вправе проносить на объекты лекарственные препараты и средства медицинского назначения, необходимые для поддержания их жизни и здоровья.

Для получения разрешения пронести на объекты предметы, вещества, которые запрещены по общему правилу, но необходимы лицу с инвалидностью по медицинским показаниям, необходимо иметь при себе медицинские документы, которые свидетельствуют о такой необходимости.

Лица, использующие инвалидную коляску, вправе проносить на объекты ручные пневматические насосы и компактные наборы рабочих инструментов, размещаемые в карманах коляски и необходимые для проведения мелкого ремонта коляски.

Люди с нарушением зрения могут проходить на объект в сопровождении собаки-поводыря при наличии документов на собаку (паспорт собаки - поводыря, ветеринарный паспорт с отметками о произведенных прививках).

Осмотр ручным (контактным) методом

Осмотр ручным (контактным) методом состоит в прощупывании руками одежды в следующей последовательности:

1. в первую очередь - проверяем головной убор, а также граждан, имеющих пышные волосы.
2. во вторую очередь - верхнюю часть тела от шеи до пояса (воротниковая зона, плечи, правая рука, правая передняя и задняя часть груди до пояса, левая передняя и задняя часть груди до пояса, ремень).
3. в третью очередь – нижняя часть тела (правая нога, левая нога до щиколотки).

Необходимо визуально обращать внимание на граждан имеющих необычную форму телосложения, одетых в свободную одежду, выпуклости из-под одежды, в случае выявления таких граждан проверить дополнительно.

Уделять пристальное внимание в области подмышек, наличие амулетов на груди, паховая область, ремень, обувь.

Если при проведении досмотровых мероприятий будут выявлены запрещенные предметы, следует предложить гражданам избавиться от них (сдать в камеру хранения, отнести домой, в машину, выбросить в урну).

В случае отказа гражданина избавиться от запрещенных предметов и веществ необходимо предупредить его, что допуск на территорию проведения мероприятия невозможен. Если гражданин не согласен с действиями сотрудника полиции или представителей (ДНД, казачества, ЧОО) и продолжает настаивать необходимо сообщить старшему наряда.

Если сигнал арочного металлодетектора при проходе гражданина не сработал, он может проследовать на территорию проведения мероприятия без проведения осмотра.

В случае срабатывания сигнала арочного металлодетектора, гражданин должен выполнить все требования сотрудника полиции или представителей (ДНД, казачества, ЧОО) по проведению досмотровых мероприятий. Граждане обязаны предъявить предметы и вещества, на которые срабатывает металлодетектор, для идентификации на предмет разрешения их проноса или запрета.

Срабатывание сигнала арочного металлодетектора является основанием для проведения личного осмотра граждан сотрудниками полиции или представителями (ДНД, казачества, ЧОО) с использованием ручных металлодетекторов.

При обнаружении запрещенных предметов и веществ, следует выполнить требования сотрудника полиции или представителя (ДНД, казачества, ЧОО) избавиться от них.

После выполнения всех требований гражданин может пройти на данную территорию проведения мероприятия.

Этика общения с гражданами относящихся к маломобильным группам населения

Сотрудник полиции или представители (ДНД, казачества, ЧОО), осуществляющие осмотр, должны быть вежливыми, проявлять корректность, доброжелательность и сдержанность при общении.

При обращении к гражданам необходимо иметь терпение, проявлять выдержку, так как таким гражданам необходимо больше времени для выполнения требований сотрудника полиции или представителей (ДНД, казачества, ЧОО). Такие же требования необходимо соблюдать при общении с гражданами, которые используют какую-либо медицинскую аппаратуру, помогающую им в общении. Таким гражданам уделите больше времени для изложения своих мыслей и подождите, пока собеседник закончит фразу.

Необходимо задавать вопросы четко и понятно, формулировать его таким образом, чтобы ответ на заданный вами вопрос требовал коротких ответов (например - кивка или жеста). Если вам не понятен ответ гражданина, скажите об этом и попросите повторить ответ.

Если вы предлагаете помощь гражданину при передвижении, сопровождая его, необходимо идти обычной походкой. Не рекомендуется брать гражданина за руку, так как она помогает ему сохранять равновесие при движении. С предметами граждан, которые они используют при передвижении, необходимо обращаться аккуратно, без разрешения не касаться и не отнимать (трость, костыли и т.д.)

Если гражданин использует услуги животного-поводыря, необходимо помнить, что обращаться с ней нельзя как с обычными домашними

животными (не следует командовать, кормить, играть с ней).

Существуют основные правила обращения с такими гражданами:

- разговаривайте напрямую с гражданином, смотря ему в лицо или в его направлении, а не с его сопровождающим;
- поддерживайте постоянно зрительный контакт, чтобы гражданин понимал, что обращаются именно к нему;
- будьте вежливым и проявляйте к нему уважение;
- будьте терпеливы;
- в разговоре не повышайте тон;
- при общении с лицами с нарушением зрения необходимо представиться.

Алгоритм проведения личного осмотра глухих и слабослышащих граждан

Часто возникают затруднения при визуальном определении глухих и слабослышащих граждан, так как они никаких внешних отличительных особенностей у них не присутствует. Поэтому рекомендовано сотруднику полиции или представителю (ДНД, казачества, ЧОО) предложить свою помощь и при общении выявить является гражданин глухим или слабослышащим или он сам сообщит об этом.

Такие граждане, как правило, имеют сопровождающего, владеющего языком жестов. В этой ситуации при общении с гражданином сотрудник полиции или представитель (ДНД, казачества, ЧОО) обязан смотреть на глухого или слабослышащего гражданина (так как он может понимать вас по губам), а не на сопровождающего.

Необходимо помнить, что такая категория граждан может использовать животное-поводыря.

Животным-поводырем считается собака или иное животное, специально обученное для оказания помощи лицу с ОФВ. К ним относятся собаки-поводыри, собаки-проводники глухих, собаки-помощники в передвижении.

Необходимо помнить, что допуск животных в места проведения мероприятия категорически запрещен (за исключением животных-поводырей).

При появлении граждан с собакой спросите, является ли данное животное специально обученным для помощи гражданину и каким образом оно оказывает помощь.

Сотрудник полиции или представители (ДНД, казачества, ЧОО) должны учитывать, что слуховые аппараты в шумной обстановке усиливают шумовой фон, что затрудняет общение и восприятие речи данных граждан.

Всегда смотрите прямо на гражданина, а не на сопровождающего, если таковой имеется. Говорите медленно, внятно, выдерживая равномерный тембр голоса.

Необходимо помнить, что гражданин должен видеть ваш рот (не прикрывайте его руками и другими предметами).

Объясняйте порядок проведения личного осмотра, отвечайте на заданные им вопросы вежливо и терпеливо.

Сопровождающий его гражданин должен иметь возможность находиться рядом при проведении личного осмотра своего подопечного.

Попросите гражданина самостоятельно пройти через арочный металлодетектор и проведите личный осмотр в соответствии с установленными требованиями.

Если на животном-поводыре находятся сумки и другие предметы, попросите их снять с животного для проведения ее осмотра.

Необходимо помнить, что данные предметы необходимы гражданину для оказания ему помощи, поэтому забирать их у гражданина не следует.

Необходимо также провести осмотр животного, для чего попросите подержать животное, чтобы не подвергать чрезмерному стрессу.

Не рекомендовано использовать ручной металлодетектор для осмотра собаки, так как оно может воспринять такие действия как угрозу. Не следует ласкать, подавать собаке команды или кормить ее.

Не допускается разделять собаку и его владельца, так как это может вызвать стрессовую ситуацию у данного гражданина.

Алгоритм проведения личного осмотра лиц с нарушениями зрения

Граждане с нарушениями зрения также могут использовать собаку-поводыря, трость, темные очки и другие предметы для передвижения. Необходимо учитывать, что рядом может находиться сопровождающий.

Если с гражданином рядом присутствует сопровождающий, необходимо:

- провести личный осмотр сначала самого сопровождающего, а затем проведите личный осмотр гражданина с нарушением зрения;
- предоставить возможному сопровождающему присутствовать при проведении личного осмотра гражданина;
- при наличии на собаке-поводыре сумки и других предметов, попросите их снять с неё для проведения осмотра (помните, что данные предметы необходимы гражданину для оказания ему помощи, поэтому забирать их у гражданина не следует).

Не рекомендовано использовать ручной металлодетектор для осмотра собаки, так как оно может воспринять такие действия как угрозу. Не следует ласкать, подавать собаке команды или кормить ее.

Не допускается разделять собаку и его владельца, так как это может вызвать стрессовую ситуацию у данного гражданина.

Во всех случаях личного осмотра посетителей с нарушениями зрения следует действовать аккуратно, разумно и вежливо.

Предупреждайте гражданина о наличии препятствий на контрольно-пропускном пункте досмотра.

При необходимости помогайте гражданину поставить его сумки или личные вещи.

Выполните досмотровые мероприятия с учетом его ограниченных возможностей, например не допускайте столкновений, толчков с другими гражданами.

После завершения досмотровых мероприятий объясните, что процедура досмотра завершена, и проведите его дальше.

Алгоритм проведения личного осмотра лиц с приспособлениями для передвижения

Должны подвергаться настолько полному досмотру, насколько это позволяет характер их физических недостатков.

Используемые кресла-каталки или носилки, также подвергаются досмотру.

Переносимые вручную предметы досматриваются обычными методами.

Проводящим досмотр сотрудникам рекомендуется применять следующие методы в отношении лиц с ограниченной способностью передвигаться:

1. Как правило, проводящих досмотр сотрудников полиции и представителей (ДНД, казачества, ЧОО) следует проинструктировать относительно того, чтобы они:

- акцентировали внимание на гражданина, а не на его физические недостатки, и обращались к ним с уважением;
- помнили, что не все физические недостатки можно легко распознать;
- непосредственно обращаться к человеку на простом, ясном языке, а не на жаргоне;

- спросить, чем они могут помочь и выслушать высказанную просьбу (люди с физическими недостатками лучше знают, что им необходимо);

2. во всех ситуациях досмотр в целях безопасности следует проводить достойным образом и проводящий досмотр сотрудник полиции и представитель (ДНД, казачества, ЧОО) должен:

- объяснить, почему применяется другой способ досмотра;
- всегда разъяснять порядок досмотра;
- убедиться, что все моменты, требующие особого внимания, определены;
- никогда не навязывать свою помощь;

3. при проведении досмотра сотрудник полиции и представитель (ДНД, казачества, ЧОО) должен:

- всегда предлагать проводить досмотр в частном порядке вне поля зрения других лиц (предпочтительно в отдельном помещении, если таковое имеется);
- помнить о скрытых физических недостатках;
- быть способным распознать широко применяющиеся медицинские средства и использовать для их досмотра соответствующие методы;

- спросить у лица с физическими недостатками, как наилучшим образом ему помочь и внимательно выслушать его ответ о том, что ему необходимо;

- спросить у лица с физическими недостатками, не доставляет ли данная процедура какого-либо неудобства, и быть готовым, при необходимости, применить другой способ досмотра;

- при досмотре находящегося в кресле-каталке лица присесть, чтобы находиться на уровне его лица;

- движения рук при досмотре должны быть уверенными, но осторожными, с соблюдением тактичности;

- прежде чем взять для досмотра трость, раму для ходьбы или костыли, удостовериться, что данное лицо может стоять без посторонней помощи;

- учитывать тот факт, что человек может быть не способен поднять и положить предмет ручной клади на досмотровую площадку (стол);

- учитывать возможность того, что человек может плохо слышать или из-за плохого зрения может не опознать свою ручную кладь;

- убедиться, что все лекарства тщательно заново упакованы;

- проявлять тактичность, в особенности при обращении с медицинскими средствами, а также при обращении с личными вещами, в частности предметами личной гигиены или предметами, используемыми в связи с физическими недостатками.

К приспособлениям для передвижения относятся:

- инвалидные кресла;

- инвалидные кресла с электроприводом;

- инвалидные скутеры;

- костыли, трости, медицинские протезы (искусственные конечности).

Граждан, использующих приспособления для передвижения, необходимо направлять в места входа маломобильных групп, где имеется возможность проезда инвалидного кресла в обход арочного металлодетектора.

Сотрудник полиции или представитель (ДНД, казачества, ЧОО) обязан объяснить гражданину использующему инвалидное кресло или инвалидный скутер, о том, что также необходимо произвести осмотр инвалидного кресла или инвалидного скутера.

Необходимо выяснить у гражданина, имеет ли он возможность привстать с инвалидного кресла. Если он может привстать, проведите личный осмотр гражданина отдельно, проверку инвалидного кресла, электрического инвалидного кресла или инвалидного скутера отдельно.

Если гражданин не способен самостоятельно привстать из кресла или скутера, проведите личный осмотр и осмотр кресла одновременно.

Все чехлы, сумки и другие предметы, прикрепленные к инвалидному креслу, электрическому инвалидному креслу или инвалидному скутеру должны быть проверены отдельно с помощью рентгенотелевизионного

интроскопа или посредством личного осмотра (если нет возможности использовать рентгенотелевизионный интроскоп).

Обратите внимание, что не следует отключать устройства или компоненты (электрические и другие), являющиеся частью кресла или скутера.

Проведите осмотр кресла:

- в случае, когда лицо способно привстать с кресла, в первую очередь проведите осмотр подлокотников, внутренних (сиденья и боковых стенок) частей, чтобы гражданин имел возможность сесть обратно как можно быстрее.

- далее проведите осмотр внешних частей (спинка сиденья, нижняя часть сиденья, боковые стенки и подставки для ног), а также все доступные зоны под креслом.

- Также проверьте карманы или корзины на внешней стороне кресла.

Визуально проверьте колеса и металлический каркас на наличие признаков вмешательства или изменений.

Для всех остальных приспособлений для передвижения (кроме инвалидных кресел и скутеров):

- если проведение рентгеновской проверки невозможно или чрезмерно затруднено, проведите проверку приспособления для передвижения ручным (контактным) методом, проверяя наличие следов воздействия, необычного веса или нарушения баланса, необычных запахов, признаков того, что детали устройства не совпадают, и любых изменений, которые могут указывать на наличие взрывного устройства или любого другого запрещенного на объекте предмета.

Уделите особое внимание трубкам со съемными заглушками или ручками — в них могут быть спрятаны такие предметы как кинжалы или шпаги.

Если гражданин просит провести личный осмотр в закрытой зоне, известите об этом старшего наряда, который организует проведение личного осмотра.

Если гражданин использует протезирующее устройство, попросите закатать штанину брюк или рукав рубашки, чтобы обнажить как можно большую часть протезирующего или вспомогательного устройства. Проверьте его на наличие следов воздействия, необычных запахов, признаков того, что детали устройства не совпадают, и любых изменений, которые могут указывать на наличие взрывного устройства или любого другого запрещенного на объекте предмета, не причиняя досматриваемому неудобств.

Алгоритм проведения личного осмотра лиц с медицинскими устройствами (включая протезы и импланты)

Личный осмотр лиц, имеющих установленные на теле или внутри медицинские устройства, такие как мягкие или гипсовые повязки, металлические импланты, протезы конечностей, кардиостимуляторы, дефибрилляторы и инфузионные насосы, которые могут быть установлены на посетителях или находиться в их сумках, необходимо проводить с учетом требований и запретов.

Необходимо знать, что указанные предметы допускаются к проносу на территорию проведения мероприятия.

Во всех случаях личного осмотра посетителей с медицинскими устройствами следует действовать аккуратно, разумно и вежливо.

Иногда наличие у человека медицинского устройства вполне очевидно при взгляде на него (например, гипс или повязка). В других случаях это не будет очевидным (металлические импланты и т.д.).

Если гражданин просит освободить его от прохода через арочный металлодетектор из-за беспокойства по поводу возможного влияния детектора на такие устройства как, например, кардиостимулятор и т.д., для такого посетителя проводится личный осмотр ручным (контактным) методом.

Если это возможно по медицинским показателям, следует предложить посетителю пройти через арочный металлодетектор, который сможет определить наличие металлических предметов, которые могут быть спрятаны в медицинском оборудовании, в частности, под повязкой или гипсом.

Если гражданин просит провести личный осмотр в закрытой зоне, известите старшего наряда, который организует проведение закрытого личного осмотра.

Спросите у гражданина, есть ли на его теле особо чувствительные зоны, болезненные при касании или которые ему трудно передвигать. Если он сообщит о таких зонах, при проведении личного осмотра ручным (контактным) методом следует соблюдать в их отношении особую осторожность.

При осмотре лица с мягкой или гипсовой повязкой начните с проведения обычного личного осмотра всех остальных частей его тела, а затем, проверьте гипсовую или мягкую повязку и убедитесь в отсутствии признаков вмешательства, необычного веса или нарушения баланса, необычных запахов, признаков того, что части повязки не совпадают, и любых признаков изменений, которые могут указывать на наличие взрывного устройства или любого другого запрещенного предмета.

При проведении проверки гипсовой или мягкой повязки следует использовать ручные металлодетекторы.

Если есть подозрения на то, что может быть спрятан запрещенный предмет, соблюдайте инструкции.

Алгоритм проведения личного осмотра родителей с младенцами и детьми младшего возраста

1. Родители должны взять младенцев на руки из складных колясок или слингов для переноски, с тем, чтобы их можно было на руках родителей досмотреть с помощью ручного металлодетектора;

2. Детям более старшего возраста можно предложить пройти через арочный металлодетектор самостоятельно;

3. Складные коляски и слинги для переноски младенцев, а также все другие предназначенные для детей средства, должны быть досмотрены.

Проведите обычный процесс личного осмотра, при этом ребенок должен проходить через арочный металлодетектор самостоятельно, если он умеет ходить. Если сработает арочный металлодетектор, вместо проведения личного осмотра выполните визуальную проверку, проверяя возможность наличия предметов, спрятанных под крупными элементами одежды (при необходимости попросите снять верхнюю одежду).

Попросите родителей вынуть ребенка из устройства для переноски или кресла, если это возможно, чтобы провести процедуру личного осмотра этих предметов.

Если родители не желают извлекать ребенка или если ребенок не может пройти через арочный металлодетектор без посторонней помощи, попросите взрослых пронести его через арочный металлодетектор.

Предложите взрослому передать ребенка другому члену семьи, ранее успешно прошедшему процесс досмотра, или поместить ребенка в устройство для переноски или кресло. Сотруднику полиции или представителю (ДНД, казачества, ЧОО), осуществляющему досмотр, необходимо сохранять бдительность, чтобы родитель не имел возможности поместить какие-либо предметы в устройство для переноски или передать что-либо другому члену семьи или ребенку до прохождения полного осмотра.

Попросите владельца снять все карманы, сумки и другие предметы, размещенные на кресле или устройстве для переноски. Все такие предметы должны быть проверены отдельно посредством физического осмотра.

Пронесите устройство для переноски через арочный металлодетектор, при этом следите, чтобы оно оставалось в пределах видимости родителей и располагалось устойчиво, чтобы его не опрокинули и не повредили другие граждане.

После проноса устройства для переноски или кресла через арочный металлодетектор попросите родителей, отдельно пройти через арочный металлодетектор.

Алгоритм проведения личного осмотра женщин с видимыми признаками беременности

Поскольку используемое в пункте досмотра граждан оборудование не оказывает отрицательного влияния на женщин с видимыми признаками беременности, женщина должна проходить такую же процедуру досмотра, как и другие граждане.

Однако если женщина с видимыми признаками беременности выражает по этому случаю беспокойство, она может попросить вместо осмотра с помощью средств обнаружения металла провести личный досмотр. В таком случае следует предусмотреть возможность проведения досмотра в частном порядке в отдельном помещении.

§ 4. Действия сотрудников полиции или представителя (ДНД, казачества, ЧОО) при оказании первой помощи маломобильным группам населения

Несмотря на то, что общественность знакома с принципами оказания первой помощи, их практическое применение, к сожалению, не достигает желательного уровня. О первой помощи часто забывают, необходимость ее оказания недооценивается, отсутствуют единые меры, часто применяются устаревшие методы, которые пострадавшему наносят больше вреда, чем пользы.

Первая помощь представляет собой простейшие целесообразные мероприятия для спасения здоровья и жизни человека, перенесшего травму. В настоящее время при оказании первой помощи сотрудниками полиции или представителями (ДНД, казачества, ЧОО) исходят уже не из одних только гуманных побуждений, но из ее социальной сущности и осознанного социального значения. Само собой разумеющейся обязанностью каждого человека является оказание им, в соответствии с его возможностями, такой помощи, которая бы способствовала быстрейшему выздоровлению пострадавшего от травмы.

Правила оказания первой помощи маломобильным группам населения практически нигде не указаны, хотя существуют определенные нюансы, которые должны знать сотрудники полиции или представители (ДНД, казачества, ЧОО), участвующие в досмотровых мероприятиях при проведении крупных спортивных мероприятий.

Людям с установленными электрокардиостимуляторами необходимо знать правила и требования проведения личного осмотра сотрудниками полиции или представителями ДНД, казачества, ЧОО. Электрокардиостимулятор – это, прежде всего, прибор, и он может отказать. Произойти это может вследствие нарушения правил и запретов, которые могут повлиять на работу прибора.

Людям с установленными электрокардиостимуляторами нельзя проходить через арочный металлодетектор, они должны иметь при себе и предъявить по требованию сотрудника полиции удостоверение об установленном электрокардиостимуляторе. Личный осмотр таких людей производится сотрудником полиции при необходимости ручным (контактным) методом без применения ручного металлодетектора.

Если человек с установленным электрокардиостимулятором почувствовал себя плохо, потерял сознание, необходимо срочно вызвать скорую медицинскую помощь, проверить пульс пострадавшего, следить за ним до ее приезда скорой помощи, обеспечить максимальный доступ свежего воздуха и покой. Скорая помощь должна до доставки пациента в больницу применить внешний кардиостимулятор, который подает электроимпульсы через внешние прикладные электроды.

Обморок может наступить внезапно, длиться потеря сознания от нескольких секунд до нескольких минут и сопровождается исчезновением чувствительности, ослаблением сердечной деятельности и дыхания. Обычно это происходит в результате острой недостаточности мозгового кровообращения. Из-за спазма сосудов головного мозга приток крови к нему значительно уменьшается. Человек бледнеет, зрачки у него сужены, пульс слабый, «нитевидный», дыхание становится поверхностным, замедленным. На лбу выступают капли пота, ноги и руки холодеют.

Обморочное состояние может быть вызвано различными причинами. Как правило, люди, предрасположенные к обморокам, страдают такими заболеваниями, как атеросклероз, порок сердца, гипотония, гипертоническая болезнь. Бывают обмороки у женщин в первой половине беременности и у девушек в период менструаций. У пожилых людей внезапная потеря сознания часто обусловлена общим (возрастным) ослаблением сердечной деятельности, вызывающим нарушение мозгового кровообращения.

Потерявшего сознание укладывают на ровную поверхность, голова его должна находиться на одном уровне с туловищем или даже несколько ниже. Это необходимо для того, чтобы усилить приток крови к мозгу. Человека надо освободить от стесняющей одежды: расстегнуть воротник, снять пояс; обеспечить доступ кислорода. Пострадавшего тепло укрывают. Можно растереть сухими руками ему руки, ноги, грудь.

Выведению из обморочного состояния способствует и вдыхание нашатырного спирта или просто обрызгать лицо пострадавшего холодной водой, легко похлопать его по щекам.

Острая боль в области сердца чаще всего является следствием приступа стенокардии или инфаркта миокарда.

Стенокардия проявляется приступом давящей сжимающей боли за грудиной и в области сердца. Характерна, но необязательна переходящая боль в левое плечо, ухо, шею. Интенсивность боли обычно умеренная, редко - значительная. Длительность приступа составляет до 5-10 минут, а при инфаркте миокарда до 30 мин. При этом нитроглицерин купирует болевой синдром в течение 5 минут. Возникновению боли способствует физическая или эмоциональная нагрузка, обильная еда. Приступу сопутствуют психовегетативные расстройства: страх, бледность, холодный пот.

Необходимо создать покой.

1. Вызвать скорую помощь.
2. Расстегнуть стесняющую одежду и обеспечить доступ свежего воздуха.
3. Дать таблетку нитроглицерина или валидола под язык.

Инфаркт миокарда - в основе его возникновения чаще лежит тромбоз ветви коронарной артерии. Возникает боль сжимающего, давящего и жгучего характера за грудиной с отдачей в левую руку, плечо и лопатку. Появляется в связи с психоэмоциональной или физической нагрузкой. Продолжительность

боли составляет около 30 минут. Использование нитроглицерина для снятия боли неэффективно.

Необходимо создать покой.

1. Расстегнуть стесняющую одежду и обеспечить доступ свежего воздуха.

2. Дать таблетку нитроглицерина под язык или таблетку валидола.

3. При отсутствии эффекта после повторного приема нитроглицерина (2-3-кратного с интервалом 5-10 минут) следует срочно вызвать бригаду скорой медицинской помощи.

Инсульт возникает внезапно, часто без всяких предвестников. Человек иногда теряет сознание. Лицо человека становится красным, отмечается синюшность носа, ушей. Характерна резкая одышка с хрипящим дыханием, сменяющаяся прекращением дыхания или редкими единичными вдохами. Пульс замедляется до 40-50 ударов в минуту. Выявляются параличи конечностей, асимметрия лица, асимметрия ширины зрачков, нарушение речи. Для определения инсульта у человека необходимо попросить его поднять руки перед собой (он не сможет этого сделать или подымет только одну руку), высунуть язык (язык будет искривлен), сказать свое имя (речь будет невнятная).

Кровоизлияние в мозг или геморрагический инсульт может быть вызвано осложнением гипертонической болезни, атеросклероза сосудов головного мозга.

Оказание первой помощи при инсульте:

1. Вызвать скорую медицинскую помощь (необходимо помнить, что у вас всего 2 часа на спасение человека).

2. Дайте достаточный приток свежего воздуха, для чего посадите или уложите человека, расстегните одежду, создайте абсолютный покой.

3. Наложите на голову холодный компресс (смоченную в холодной воде ткань), а к ногам приложите грелку или что-либо согревающее.

4. Если человек может глотать, дайте успокаивающие средства, препараты, снижающие артериальное давление.

5. Необходимо проводить мероприятия, предупреждающие западение языка, следить за дыханием, удаляйте слизь и рвотные массы из полости рта.

Эпилепсия возникает также внезапно и сопровождается судорожными припадками. Эпилепсия может возникнуть в любом возрасте. Эпилептический припадок – это потеря сознания и сокращение мышц. Перед эпилептическим припадком, как правило, бывают предвестники (так называемая «аура») – зрительные, звуковые, обонятельные галлюцинации и др. Каждый человек, страдающий эпилепсией, имеет свою «ауру» и может прогнозировать приближение припадка.

Приступ начинается с потери сознания, человек падает, затем начинаются судороги (до 30 сек.) – руки сгибаются, пальцы сжимаются, ноги разогнуты, грудная клетка в положении максимального выдоха, затем

клонические – подергивание рук, ног, языка, изо рта выделяется пена, могут быть непроизвольные мочеиспускания. Судороги длятся около 2-х мин.

После судорог может наступить длительный сон с последующей амнезией. Эпилептический статус – повторяющиеся припадки в течение длительного времени.

Первая помощь при эпилептическом припадке.

Необходимо предотвратить: травму головы; прикусывание языка; западение языка. Для этого голова удерживается в удобном положении, под голову подложить что-либо мягкое, между зубами вложить свернутый носовой платок, после прекращения судорог голову фиксировать на бок.

Значение первой помощи трудно переоценить. Так, своевременно оказанная и правильно проведенная первая помощь подчас не только спасает жизнь пострадавшему, но и обеспечивает дальнейшее успешное лечение болезни или повреждения, предупреждает развитие ряда тяжелых осложнений (шок, нагноение раны, общее заражение крови), сокращает длительность болезни, потери трудоспособности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итоги анализа статистических данных по выработке и реализации мер, направленных на взаимодействие ОВД с общественными объединениями правоохранительной направленности, частными охранными организациями, правовых основ проведения досмотровых мероприятий, алгоритма действий при проведении личного осмотра маломобильных групп населения, порядок действий сотрудников полиции или представителя (ДНД, казачества, ЧОО) при оказании первой помощи маломобильным группам населения можно сделать следующие выводы:

1. Совершение террористических актов с участием лиц психически больных или с физическими нарушениями здоровья с каждым годом растет, террористические организации намеренно вербуют инвалидов, лиц с ограниченными физическими возможностями для совершения терактов.

2. Работа проведенная ГУ МВД России по Ставропольскому краю по выработке и реализации мер, направленных на более эффективное привлечение к охране правопорядка общественных объединений правоохранительной направленности (далее – ООПН), участие в реализации профилактических программ, решение проблемных вопросов в сфере внедрения и развития на территории края правоохранительных сегментов АПК «Безопасный город» приносит положительные результаты, но в основном направлена на проведения совместных патрулей и профилактических обходов.

3. Назрела необходимость привлечения представителей общественных объединений правоохранительной направленности (ДНД, казачества, ЧОО) к охране общественного порядка при проведении публичных и массовых мероприятий, для чего необходимо проводить их подготовку и обучение действиям связанным с проведением досмотровых мероприятий.

4. Также необходимо уделить пристальное внимание подготовке представителей общественных объединений правоохранительной направленности (ДНД, казачества, ЧОО) по оказанию первой помощи всех категорий граждан маломобильных групп населения:

4.1. Лица с ОФВ:

- глухие и слабослышащие граждане;
- граждане с нарушениями зрения;
- граждане с приспособлениями для передвижения;
- граждане с медицинскими устройствами (включая протезы и импланты);

4.2. родители с младенцами и детьми младшего возраста.

4.3. женщины с видимыми признаками беременности.

5. Рассматривая порядок проведения личного осмотра маломобильных групп населения необходимо учитывать, что контрольно-пропускные пункты досмотра могут располагаться в закрытых сооружениях

и помещениях (выборы, концерты, собрания и т.д.), так и на открытых участках местности (публичные и массовые мероприятия), что обязывает дополнительного обучения представителей общественных объединений правоохранительной направленности (ДНД, казачества, ЧОО).

Таким образом, разработанные методические рекомендации «Алгоритм действий сотрудников полиции при проведении во взаимодействии с представителями общественных объединений правоохранительной направленности досмотровых мероприятий маломобильных групп населения» будут способствовать совершенствованию профессиональной подготовки не только сотрудников полиции, но и представителей общественных объединений правоохранительной направленности (ДНД, казачества, ЧОО), участвующих в охране общественного порядка при проведении публичных и массовых мероприятий.

Список использованных источников

Основные источники:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>.

2. О полиции: Федеральный закон Российской Федерации от 07 февраля 2011г. №3-ФЗ // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>.

3. Об оружии: Федеральный закон Российской Федерации от 13.12.1996 N 150-ФЗ // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>.

4. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: Федеральный закон Российской Федерации от 19.06.2004 №54-ФЗ // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>.

5. Об участии граждан в охране общественного порядка: Федеральный закон Российской Федерации от 2.04.2014г. №44 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>.

6. О государственной службе российского казачества: Федеральный закон Российской Федерации от 05.12.2005 №154-ФЗ // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>.

7. О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 11.03.1992 №2487-1 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>.

8. Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований: Постановление Правительства РФ от 16.12.2013 №1156 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>.

9. Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности (Правила оказания содействия ЧОО правоохранительным органам в обеспечении правопорядка, в том числе в местах оказания охранных услуг и на прилегающих к ним территориях, и частными детективами правоохранительным органам в предупреждении и раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений): постановление Правительства РФ от 14.08.1992 №587 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>.

10. Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований: постановление Правительства РФ

от 18.04.2014 №353 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>.

11. О некоторых вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Ставропольского края: закон Ставропольского края от 26.09.2014 N 82-кз // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>.

12. О привлечении членов казачьих обществ к государственной или иной службе в Ставропольском крае: закон Ставропольского края от 26.07.2013 N 69-кз // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>.

13. Об утверждении Инструкции об организации досмотра граждан, находящихся при них вещей, транспортных средств и провозимых на них вещей (в том числе с применением технических средств) при проходе (проезде) на контролируемую территорию и при выходе (выезде) с указанной территории в период проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи: приказ МВД России от 11.10.2013 №839 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>.

14. Об утверждении Наставления об организации по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка при проведении публичных и массовых мероприятий: приказ МВД России от 4 октября 2019г. № 682дсп.

15. Об утверждении типовых форм соглашений о содействии частных охранных организаций правоохранительным органам в обеспечении правопорядка и о содействии частных детективов правоохранительным органам в предупреждении и раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений: приказ МВД России от 17 апреля 2013 г. №211 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>.

16. Вопросы подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и по оказанию первой помощи: приказ МВД России от 18 августа 2014 г. №696 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>.

17. ГОСТ 33150-2014. Межгосударственный стандарт. Дороги автомобильные общего пользования. Проектирование пешеходных и велосипедных дорожек. Общие требования // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>.

18. Об утверждении Правил проведения предполетного и послеполетного досмотров: Приказ Минтранса России от 25.07.2007 №104 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>.

19. Кочерова Л.А. Первая помощь. Сборник задач. Ставрополь, 2015.

20. Кочерова Л.А., Кочеров Ю.Н. Применение сотрудниками полиции мобильных инспекционно-досмотровых комплексов как средства противодействия ядерному и радиологическому терроризму // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2016. № 3 (37). С. 138-142.

21. Методические рекомендации: «Организация охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении массовых мероприятий» – М: ДГСК МВД России, 2013. – 67 с.

22. Методические рекомендации: «По действиям сотрудников полиции при осуществлении досмотра граждан с применением специальных технических средств при проведении публичных и иных массовых мероприятий» – М: ДГСК МВД России, 2013. – 16 с.

23. Неупокоева И.А., Кочерова Л.А., Кочеров Ю.Н. Расследование незаконного оборота оружия, поджогов и террористических актов. Курс лекций по дисциплине: учебное пособие / Ставропольский филиал Краснодарского Университета МВД России. Ставрополь, 2017.

24. Политики и процедуры на период проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи.

25. Кочеров Ю.Н., Кочерова Л.А. Порядок личного осмотра граждан сотрудниками полиции при проведении публичных и массовых мероприятий. Учебное пособие / Ставропольский филиал Краснодарского Университета МВД России. Ставрополь, 2019.

26. <https://free-news.su/interesnoe/45004-invalidy-smertniki-kak-element-propagandy-islamskogo-gosudarstva>

27. <https://news.ukrhome.net/content/23093439/>

28. <https://korrespondent.net/world/484197-vskrytiya-pokazali-80-terroristov-smertnikov-byli-invalidami>

29. <https://lenta.ru/news/2009/08/21/identify/#:~:text=23:01>

30. <https://www.ntv.ru/novosti/127092/>

31. <http://gorodskoyportal.ru/news/russia/21989802/>

Учебное издание

Автор-составитель:

Кочеров Юрий Николаевич

Алгоритм действий сотрудников полиции при проведении во взаимодействии с представителями общественных объединений правоохранительной направленности досмотровых мероприятий маломобильных групп населения

Методические рекомендации

Издается в авторской редакции

Подписано в печать ____ . ____ . 2022 г. Формат 60х84/16.

Усл. печ. л. ____ Тираж 10 экз. Заказ ____

Ставропольский филиал Краснодарского университета МВД России.
355000, г. Ставрополь, пр-т Кулакова, 43.