

ЛИЧНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Часть 1



НИЖЕГОРОДСКАЯ АКАДЕМИЯ МВД РОССИИ

Министерство внутренних дел Российской Федерации
Нижегородская академия

ЛИЧНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Курс лекций

Часть 1

Нижний Новгород
НА МВД России
2022

УДК 351.74
ББК 67.401.133.1
Л66

Рецензенты:

кандидат педагогических наук, доцент *В. Н. Гонтарь*
(Всероссийский институт повышения квалификации
сотрудников МВД России);
кандидат психологических наук *С. А. Горелов*
(Санкт-Петербургский университет МВД России)

Л66 **Личная** безопасность сотрудников органов внутренних дел : курс лекций. Часть 1 / В. Е. Лаухин, Д. С. Соколов, П. Н. Лебедев, С. А. Чернов. – Нижний Новгород : Нижегородская академия МВД России, 2022. – 118 с.

В курсе лекций изложены темы, предусмотренные примерной образовательной программой дисциплины «Личная безопасность сотрудников органов внутренних дел» для образовательных организаций МВД России высшего профессионального образования.

Предназначен для курсантов и слушателей образовательных организаций МВД России при изучении личной безопасности сотрудников органов внутренних дел, а также для работников практических подразделений полиции.

Печатается по решению редакционно-издательского совета
Нижегородской академии МВД России

© В. Е. Лаухин, Д. С. Соколов, П. Н. Лебедев, С. А. Чернов, 2022
© Нижегородская академия МВД России, 2022

Оглавление

Введение	4
Тема 1. Личная безопасность сотрудников органов внутренних дел как элемент национальной безопасности Российской Федерации	6
Тема 2. Методы анализа и прогнозирования рисков личной безопасности сотрудников органов внутренних дел	33
Тема 3. Роль и место руководителя территориального органа Министерства внутренних дел России на региональном уровне, дежурной части как организаторов первоначальных действий по обеспечению личной безопасности сотрудников органов внутренних дел и членов их семей.....	49
Тема 4. Обеспечение личной безопасности сотрудников органов внутренних дел в ситуациях с применением табельного оружия и специальных средств	66
Тема 5. Формирование стрессо- и психофизической устойчивости сотрудников органов внутренних дел к действиям в экстремальных условиях	85
Тема 6. Оружие самообороны, специальные и технические средства обеспечения личной безопасности сотрудников органов внутренних дел и защиты их имущества	98
Тема 7. Опыт обеспечения личной безопасности сотрудников правоохранительных органов зарубежных стран ...	107
Заключение	112
Список литературы	113

Введение

Традиционно особую озабоченность руководства органов внутренних дел (далее – ОВД) вызывает рост числа случаев гибели и ранений личного состава ОВД при выполнении оперативно-служебных задач. Также традиционно высоки потери ранеными среди пострадавших сотрудников полиции в результате непрофессиональных действий при исполнении служебных обязанностей.

В прошлом анализ чрезвычайных происшествий показывал, что основными причинами получения сотрудниками смертельных ранений и увечий являлись:

- тактически неграмотные действия в ходе задержания правонарушителей;

- низкий уровень физической подготовки и морально-психологической готовности к действиям в экстремальных условиях;

- грубые ошибки в обращении с табельным оружием;

- пренебрежение средствами индивидуальной бронезащиты и мерами личной безопасности;

- не всегда тщательно проводимый наружный досмотр задержанных лиц, что влекло за собой риск вооруженного нападения со стороны правонарушителей;

- недооценка реальной опасности создавшейся ситуации, несоблюдение необходимых мер безопасности, неадекватная оценка складывающейся обстановки при провокационном поведении нарушителей общественного порядка;

- отсутствие необходимых навыков грамотного профессионального общения с правонарушителями, низкий уровень коммуникативных навыков, что не позволяло выстроить конструктивный диалог с правонарушителями и снизить уровень их агрессивности и конфликтности.

По заявлению министра МВД России Владимира Александровича Колокольцева на ежегодной расширенной коллегии, прошедшей 26 февраля 2020 года, в 2019 году в Рос-

сийской Федерации при исполнении служебных обязанностей погибли около 60 сотрудников полиции, более 3 тыс. пострадали¹.

Мы можем констатировать значительное снижение потерь среди сотрудников ОВД, несмотря на общий рост количества преступлений, происшедших в России в 2019 году (+1,6 % к 2018 году)², 6–7 лет назад по официальным данным в России непосредственно от рук преступников в год погибало 300–400 сотрудников, около 5 тыс. человек получали ранения. При этом наибольшие потери происходили в подразделениях патрульно-постовой службы (14 %), Государственной инспекции безопасности дорожного движения (11 %), вневедомственной охраны (10 %), уголовного розыска (8 %) и участковых уполномоченных полиции (7 %).

Перевод подразделений вневедомственной охраны в Росгвардию, конечно же, снизил статистический уровень потерь среди сотрудников МВД России, но не мог стать главным фактором стабилизации обстановки.

Для успешного достижения поставленной цели в различных видах служебной и профессиональной деятельности сотрудникам порой приходится выполнять чрезвычайно сложные действия в ситуациях достаточно экстремальных, приближенных к особым условиям, требующих от них максимального физического и психического напряжения.

¹ МВД назвало число убитых на службе в 2019 году полицейских // Известия.ру. 2020. 26 февраля. URL: <https://iz.ru>. (дата обращения: 06.09.2021).

² Комплексный анализ состояния преступности в Российской Федерации по итогам 2019 года и тенденции ее развития: аналитический обзор / М. В. Гончарова, М. М. Бабаев, С. А. Невский [и др.]; ВНИИ МВД России. Москва, 2020.

Тема 1. Личная безопасность сотрудников органов внутренних дел как элемент национальной безопасности Российской Федерации

1. Место и роль дисциплины «Личная безопасность сотрудников органов внутренних дел» в системе подготовки сотрудников органов внутренних дел.

2. Предмет, методы, цель и задачи дисциплины.

3. Понятие национальной безопасности Российской Федерации.

4. Концептуальные подходы МВД России к созданию системы обеспечения личной безопасности сотрудников органов внутренних дел.

5. Гарантии личной безопасности сотрудников органов внутренних дел как субъектов правоохранительной деятельности.

6. Защищенность сотрудников органов внутренних дел, участвовавших в борьбе с терроризмом, выполнявших задачи в зонах особого риска и другие опасные задачи, а также членов их семей. Государственная защита.

1. Место и роль дисциплины «Личная безопасность сотрудников ОВД» в системе подготовки сотрудников органов внутренних дел

«Личная безопасность сотрудников ОВД» как дисциплина образовательного процесса направлена на выработку комплексного подхода по проблемам обеспечения личной безопасности сотрудников ОВД в различных ситуациях оперативно-служебной деятельности и в быту.

Дисциплина «Личная безопасность сотрудников ОВД» обладает особым местом в системе подготовки сотрудников ОВД, что обусловлено целым рядом факторов. Так, процесс обеспечения личной безопасности как процесс формирования образовательно-профессионального стандарта личной безопасности сотрудников ОВД является особым явлением, которое позволяет надлежащим образом осуществлять решение оперативно-служебных задач сотрудниками ОВД во взаимосвязи с обеспечением необходимого уровня своей личной безопасности.

Образовательно-профессиональный стандарт личной безопасности сотрудников ОВД – это базовый уровень индивидуальной обученности сотрудника по результатам его специализированной профессиональной подготовки.

Дисциплина основывается на требованиях нормативных правовых актов Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, современных достижениях науки и практики в деятельности ОВД по созданию системы личной безопасности сотрудников правоохранительных органов и их государственной защиты.

Как правило, профессиональная деятельность сотрудника МВД России имеет соответствующее правовое обеспечение. Указанная сфера базируется на комплексном применении нормативных актов различного уровня как уровня федеральных законов, так и подзаконных, ведомственных актов. В частности, основополагающую роль в деятельности полиции играют Федеральный закон от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹ (далее – ФЗ «О службе») и Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции»² (далее – ФЗ «О полиции»). Они определяют административно-правовой статус сотрудника ОВД, в соответ-

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 22, ст. 2063.

² Там же. № 7, ст. 900.

ствии с которым возникает система прав, обязанностей и мер ответственности.

В процессе изучения дисциплины «Личная безопасность сотрудников ОВД» обучаемым предоставляется возможность сформировать необходимые навыки и компетенции, позволяющие реализовывать в будущем выполнение оперативно-служебных задач в условиях обеспечения личной безопасности как своей, так и гражданских лиц.

Можно выделить следующие характеристики профессиональной деятельности сотрудника МВД России, предопределяющие повышенное значение освоения дисциплины «Личная безопасность сотрудников ОВД»:

1) необходимость решения служебных задач в условиях, сопряженных с личным риском и опасностью для жизни;

2) возможность возникновения ситуаций, связанных с оказанием физического сопротивления со стороны правонарушителей, что может потребовать, в частности, применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия;

3) необходимость взаимодействия с правонарушителями и применения по отношению к ним особых мер воздействия, методов общения и пр.;

4) умение грамотной и своевременной организации взаимодействия с различными силами и средствами, выделяемыми органами государственной власти, под которым понимается системная совокупность теоретических, правовых, организационных и тактических положений, раскрывающих содержание и особенности взаимного воздействия друг на друга заинтересованных субъектов, согласованного по целям, месту, времени и способам осуществления различных мероприятий, направленных, в конечном счете, на достижение положительного результата (в нашем случае – на обеспечение личной безопасности сотрудников ОВД)¹;

¹ Лаухин В. Е. Взаимодействие оперативных подразделений ОВД с подразделениями ФСБ и других спецслужб по оперативно-розыскному предупреждению криминальных взрывов // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2013. № 23. С. 84–88.

5) обязательность наличия психофизиологической выносливости, что связано с особенностями осуществления трудовой деятельности (наличие особых условий, ненормированный рабочий день, необходимость работы в выходные и праздничные дни и пр.);

6) способность находиться в длительном эмоциональном напряжении, состоянии неопределенности, сопряженных с негативным воздействием сбивающих факторов, и иных состояниях, связанных со служебной деятельностью;

7) возможность находиться в сложных условиях, а также длительное осуществление монотонной деятельности (например, пассивное наблюдение за объектами в рамках проведения оперативно-разыскных мероприятий, разработка большого (порой излишнего) объема служебной документации и пр.);

8) высокая напряженность интеллектуального, умственного труда, направленная на решение сложных оперативно-служебных задач. Данный аспект приобретает особую значимость в свете постоянного изменения оперативной обстановки, необходимости запоминания большого количества обстоятельств, а также принятие решений в ограниченное время и без права тактической ошибки (например, при принятии следователем решения о проведении неотложных следственных действий и др.);

9) потребность перевоплощения, изменения личности в условиях отсутствия театрального мастерства (например, при проведении оперативно-разыскных мероприятий – выдать себя за другое лицо и др.);

10) способность к критическому и аналитическому мышлению особенно в условиях дефицита времени и необходимость взаимодействия с иными подразделениями системы МВД России, организации слаженных действий в рамках проведения различных мероприятий правоохранительной направленности и др.

11) недостаток, ограничение свободного времени (зачастую его полное отсутствие в силу большой служебной загруженности) на обучение приемам и способам обеспечения

личной безопасности как в условиях выполнения оперативно-служебных задач повседневной оперативно-служебной деятельности, так и в быту.

Дисциплина «Личная безопасность сотрудников ОВД» тесно связана с такими дисциплинами, как «Физическая подготовка», «Огневая подготовка», «Тактико-специальная подготовка»¹, «Криминалистика», «Уголовное право», «Уголовный процесс», «Административное право», «Оперативно-разыскная деятельность ОВД» и другими, направленными на подготовку сотрудников к деятельности в различных подразделениях ОВД, реализует выполнение требований Федерального государственного образовательного стандарта к уровню подготовки выпускников образовательных учреждений МВД России.

Стоит отметить, что учеными отмечались и отдельные трудности в освоении дисциплины «Личная безопасность сотрудников ОВД». Так, по мнению Г. А. Гудочкина, существенным недостатком остается отведение малого количества часов на изучение дисциплины, а также низкая степень отработки практических навыков².

О важности формирования практических навыков в деятельности сотрудника ОВД в литературе высказывалось неоднократно. Как считает И. Х. Мешев, формирование готовности будущих сотрудников, в том числе навыков самозащиты высокого уровня, имеет прямую связь с личной безопасностью, возможностью осуществлять деятельность в экстремальных условиях, обусловленных различными причинами³.

¹ Тактико-специальная подготовка. Часть 2: курс лекций / Р. В. Павленков, А. В. Данилов, В. Э. Кеворков [и др.]; Нижегородская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации. 2-е изд., перер. и доп. Нижний Новгород; Симферополь, 2019.

² Гудочкин Г. А. Особенности и проблемные вопросы преподавания дисциплины «Основы личной безопасности сотрудников органов внутренних дел» в образовательных организациях МВД России // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. 2020. Т. 5. № 2. С. 124–125.

³ Мешев И. Х. Меры личной безопасности и тактико-физические действия сотрудников органов внутренних дел в экстремальных условиях // Пробелы в российском законодательстве. 2018. № 4. С. 378–379.

В свою очередь Р. П. Еробкин приходит к выводу о необходимости расширения компетенций: «В состав формируемых компетентностей в вузе МВД России следует включить тактико-специальную компетентность»¹.

На основании вышеизложенного нам видится, что формирование готовности сотрудников ОВД к действиям в различных стрессовых, в том числе особых, условиях оперативно-служебной деятельности и в быту должно происходить на протяжении всего периода получения соответствующего юридического образования и реализовываться как в процессе изучения курса «Личная безопасность сотрудников ОВД», так и при изучении иных дисциплин. Формирование готовности сотрудников ОВД к решению всевозможных задач оперативно-служебной деятельности является комплексным явлением, которое должно выступать предметом дальнейших научных исследований, практических экспериментов, а также непрерывного совершенствования методического обеспечения дисциплины «Личная безопасность сотрудников ОВД».

На наш взгляд, основой формирования боевой готовности выполнения сотрудниками ОВД оперативно-служебных задач в соответствии с реалиями нашего времени в рамках всестороннего обеспечения их личной безопасности как при осуществлении оперативно-служебной деятельности, так и в быту должны стать три постулата:

- увеличение часов практических занятий по дисциплине «Личная безопасность сотрудников ОВД»;
- усиление роли самоподготовки в образовательном процессе изучения основ личной безопасности сотрудников ОВД;
- разработка единого ведомственного акта – Наставления по обеспечению личной безопасности сотрудников ОВД, которым были бы закреплены требования к компетенциям в области формирования готовности сотрудников МВД России к деятельности в различных условиях выполнения оперативно-

¹ Еробкин Р. П. Подготовка курсантов в инновационной образовательной среде вуза МВД России: дис. ... канд. пед. наук. Нижний Новгород, 2015.

служебных задач, в том числе в особых условиях, определены типовые приемы и способы действий в различных кризисных ситуациях, возникающих в оперативно-служебной деятельности ОВД и случающихся с сотрудниками ОВД в быту.

2. Предмет, методы, цель и задачи дисциплины

Дисциплина «Личная безопасность сотрудников ОВД» направлена на изучение обучаемыми комплекса приемов и методик для обеспечения личной безопасности сотрудников ОВД.

Предметом дисциплины «Личная безопасность сотрудников ОВД» является совокупность таких элементов, как риск, угрозы, опасности и оперативная обстановка, а также способы и средства безопасности, которые сотрудники ОВД могут применить при выполнении оперативно-служебных задач и в бытовой сфере жизнедеятельности.

Как каждое понятие состоит из определенных элементов, которые имеют свою смысловую нагрузку и отражают специфику данного термина, так и понятие «предмет» применительно к данной дисциплине имеет такие же элементы:

– *риск* – это действия сотрудника ОВД в опасной ситуации, характеризующиеся неопределенностью исхода и возможным наступлением неблагоприятных последствий в случае неудачи. Например, при массовых беспорядках сотрудник ОВД может получить ранение, если снимет защитный шлем. Ключевым здесь является слово «может», то есть риск заключается в неоднозначном ответе на текущие события;

– *угроза* (личной безопасности сотрудника ОВД) – это нарушение целостности сферы личной безопасности, любая причина или обстоятельство, способное причинить материальный, физический или иной вред (ущерб) сотруднику ОВД, которое может выражаться в разных формах (письменной, устной или др.). Например, при проведении допроса от подозреваемого лица может поступить угроза в адрес следователя в виде обещания причинить физический вред, если он не приостановит предварительное следствие по расследуемому делу;

– *опасность* – это потенциальная возможность наступления неблагоприятных последствий. Например, само участие сотрудников ОВД в пресечении массовых беспорядков (осуществление оцепления территории происшествия, задержания активных членов беспорядков, применение специальных средств по людям и пр.) является опасным мероприятием для психики, физического состояния и имущества сотрудников;

– *оперативная обстановка* – комплекс условий, прямо или опосредованно влияющих на процесс противодействия преступности в целом и определяющих направление этого процесса, а также выбор используемых оперативными подразделениями при его реализации сил, средств и методов¹;

– *способы и средства безопасности* – это перечень приемов, способов и методов – технологии личной безопасности сотрудников ОВД, а также различных специальных, технических и иных средств защиты, которые сотрудник ОВД может применять с целью защиты себя или других граждан. Например, при пресечении массовых беспорядков средствами защиты будут являться специальные шлемы, каски, щиты, палки специальные и пр., а способами защиты будут приемы непосредственного укрытия за щитами, согласованные действия в составе подразделения по пресечению массовых беспорядков, а также непосредственное применение специальных средств при возникновении кризисных ситуаций.

Дисциплиной «Личная безопасность сотрудников ОВД» рассматриваются различные методы, представляющие собой инструменты, приемы исследований, применяемые с целью глубокого изучения ее предмета.

Наиболее значимыми методами дисциплины являются: анализ, синтез, индукция, дедукция, сравнение, аналогия и эксперимент (ситуационное моделирование).

¹ Лаухин В. Е. Оперативно-розыскная характеристика преступлений, совершаемых с использованием взрывных устройств: сущность и понятие определения // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2016. № 1 (33). С. 284–292.

Анализ – абстрактное деление объекта на части, который подвергается анализу. Затем данные части изучаются отдельно. Примером применения такого метода является любая тема по дисциплине «Личная безопасность сотрудников ОВД».

Синтез – метод, обратный анализу, то есть соединение всех частей в единое целое и изучение самого объекта. Например, соединение составных частей понятия «оперативная обстановка» и его дальнейшее изучение в общем плане.

Индукция – метод, который строит какие-либо теории на основе сбора фактов о событиях. Например, теория о том, что преступное лицо всегда возвращается на место совершения преступления. Основывается на таких фактах: практика по задержанию криминальных элементов вблизи места совершения преступления, психологический настрой преступника – убеждение в безнаказанности.

Дедукция – метод, обратный индукции, то есть действует от общего к частному. Также идет сравнение с представленными фактами. Например, если лицо не вернулось на место совершения преступления, то, следовательно, теория не подтвердилась, и она отпадает.

Сравнение – методический инструмент, позволяющий сопоставлять разнородные события. Например, нам известно, что на сотрудника полиции было совершено нападение двух неизвестных лиц, однако не известно направление их бегства.

Аналогия – переносной метод, который накладывает известные факты на неизвестные. Например, то, что двое неизвестных лиц напали на сотрудника полиции, говорит нам о том, что они знакомы и, возможно, являются частью организованной преступной группировки или могут быть известны сотруднику.

Эксперимент (ситуационное моделирование) – воспроизведение каких-либо действий в искусственной, максимально приближенной к реальной обстановке. Например, тренировка действий личного состава по задержанию вооруженного преступника на реальной местности (в объекте)

с применением учебно-имитационного стрелкового оборудования¹.

На наш взгляд, оптимальным в образовательном процессе является интегративный подход, включающий в себя все вышеперечисленные методы и формирующий технологию личной безопасности сотрудников ОВД, объединяющий на основе интеграции в единое целое знания, накопленные такими дисциплинами или их разделами, как огневая подготовка, физическая подготовка, медицинская подготовка, тактико-специальная подготовка, психологическая подготовка и др.

Цель дисциплины – получение обучающимися теоретических знаний, практических умений и навыков обеспечения личной безопасности при выполнении служебных обязанностей, возложенных на сотрудников органов внутренних дел, а также во внеслужебное время.

Задачи дисциплины:

- дать знания обучающимся о понятии «личная безопасность сотрудников ОВД», приемах и способах обеспечения личной безопасности при выполнении оперативно-служебных задач, а также во внеслужебное время;

- выработать навыки безопасных действий по пресечению противоправных проявлений с использованием физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия;

- обучить тактике взаимодействия по обеспечению личной безопасности в составе нарядов и функциональных групп при чрезвычайных обстоятельствах;

- сформировать высокую психофизическую работоспособность и использование психофизиологических качеств в обеспечении личной безопасности;

- развить умение выявлять риски и угрозы личной безопасности и принимать решения по их нейтрализации или минимизации;

¹ Лаухин В. Е. Использование учебно-имитационного стрелкового оборудования при проведении занятий по основам личной безопасности сотрудников ОВД: учебно-практическое пособие. Нижний Новгород, 2014.

– привить обучаемым навыки защиты своих персональных данных в информационных сетях, раскрытие которых может существенно повлиять на безопасность сотрудника или членов его семьи.

Представленные задачи не являются исчерпывающими. С развитием общества будут трансформироваться указанные и появляться новые задачи.

3. Понятие национальной безопасности Российской Федерации

Национальная безопасность государства непосредственно связана с государственным и общественным развитием, ведь только в состоянии защищенности возможно его динамичное функционирование. Проблема обеспечения (национальной) безопасности стала актуальной еще в древности, так как необходимо было защищаться от нападений врагов и сохранять порядок внутри государственного образования.

В соответствии с Указом Президента России от 31 декабря 2015 года № 683 (с 02.07.2021 утратил силу) «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» национальная безопасность Российской Федерации – состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации¹.

Национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией и законодательством Российской Федерации, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую, безопасность личности.

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 1, ч. II, ст. 212.

Понятие «национальная безопасность» впервые было упомянуто в послании к нации американским президентом Т. Рузвельтом в 1901 году, но законодательно закрепились лишь с принятием в США закона «О национальной безопасности» в 1947 году.

В Российской Федерации термин «национальная безопасность» выступил как развитие термина «безопасность», сформулированного еще в Федеральном законе от 5 марта 1992 года № 2446-1 (с 28.12.2010 утратил силу) «О безопасности»¹.

Правовую основу национальной безопасности Российской Федерации составляют Конституция России², ратифицированные международные акты, федеральные конституционные законы, федеральные законы, указы и распоряжения Президента России, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты органов местного самоуправления и субъектов обеспечения безопасности.

В основу главы 1 «Основы конституционного строя» Конституции Российской Федерации положена концепция «человек-общество-государство», которая отражает основные направления национальной политики по обеспечению безопасности личности, общества и государства.

К международным правовым актам, регулирующим вопросы национальной безопасности и ратифицированным Российской Федерацией, можно отнести Устав ООН (1945)³, Международную конвенцию о борьбе с захватом заложников (1979)⁴, Международную конвенцию о борьбе с бомбовым

¹ Российская газета. 1992. 6 мая.

² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изм., одобр. в ходе общерос. голосования 1 июля 2020 года. Доступ из СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 03.03.2021).

³ Устав Организации Объединенных Наций (принят в г. Сан-Франциско 26 июня 1945). Доступ из СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 03.03.2021).

⁴ Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (Нью-Йорк, 17 декабря 1979 года). Доступ из СПС «Гарант» (дата обращения: 03.03.2021).

терроризмом (1997)¹, Конвенцию против транснациональной организованной преступности (2000)² и др.

Национальные интересы Российской Федерации – это объективно значимые потребности личности, общества и государства в обеспечении их защищенности и устойчивого развития.

Угроза национальной безопасности – совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам.

Стратегические национальные приоритеты Российской Федерации – важнейшие направления обеспечения национальной безопасности.

В соответствии с Указом Президента России от 31 декабря 2015 года № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» международная политика, реализуемая в различных сферах общественно-политической жизни иностранными государствами (в первую очередь США и их союзниками), предусматривает оказание на Россию политического, экономического, военного и информационного давления³.

Расход денежных средств, выделяемых государством на борьбу с внешними угрозами, снижает эффективность противодействия внутренним вызовам во всех сферах жизни Российской Федерации. Указом Президента России от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» определены национальные цели развития Российской Федерации на период до 2030 года:

- а) сохранение населения, здоровье и благополучие людей;
- б) возможности для самореализации и развития талантов;
- в) комфортная и безопасная среда для жизни;

¹ Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/bombing.shtml (дата обращения: 03.03.2021).

² Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 года. Доступ из СПС «Гарант» (дата обращения: 03.03.2021).

³ Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 1, ч. II, ст. 212.

г) достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;

д) цифровая трансформация¹.

На уровне федерального законодательства существует Федеральный закон от 28 декабря 2010 года № 390-ФЗ «О безопасности»², который отражает предмет регулирования, основные принципы, раскрывает содержание деятельности по обеспечению безопасности и государственную политику в области безопасности, а также определяет полномочия государственного аппарата по обеспечению безопасности и статус Совета безопасности.

Особое место в правовом регулировании занимает Указ Президента России от 31 декабря 2015 года № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»³, в котором Президент России акцентировал внимание, во-первых, не только на обеспечении прав, но и на реализации, то есть осуществлении своих прав субъектами; во-вторых, устойчивом развитии именно социально-экономическом, так как на данный момент в государстве это направление является наиболее значимым; в-третьих, перечислены основные виды безопасности (государственная, общественная, информационная, экологическая, экономическая, транспортная, энергетическая и безопасность личности).

Обеспечение национальной безопасности – реализация органами государственной власти и органами местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества политических, военных, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности и удовлетворение национальных интересов⁴.

Органы внутренних дел являются субъектом обеспечения национальной безопасности, а именно государственной

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. № 30, ст. 4884.

² Там же. 2011. № 1, ст. 2.

³ Там же. 2016. № 1, ч. II, ст. 212.

⁴ Там же.

и общественной. В п. 45 Стратегии говорится о том, что обеспечение данной безопасности «осуществляется путем повышения эффективности деятельности правоохранительных органов», к которым относится и полиция.

Система обеспечения национальной безопасности – совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов государственной власти и органов местного самоуправления и находящихся в их распоряжении инструментов¹.

4. Концептуальные подходы МВД России к созданию системы обеспечения личной безопасности сотрудников органов внутренних дел

В настоящее время в Российской Федерации прослеживается разработка и внедрение в оперативно-служебную деятельность МВД России системы личной безопасности сотрудников ОВД, которая является развитием утвержденной Федеральным законом от 28 декабря 2010 года № 390-ФЗ «О безопасности» системы деятельности государства (в том числе и МВД России) по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации².

Вышеуказанный закон определил основные принципы обеспечения безопасности в России:

- 1) соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) системность и комплексность применения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, другими государ-

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента России от 31 декабря 2015 года № 683 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 1, ч. II, ст. 212.

² Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 1, ст. 2.

ственными органами, органами местного самоуправления политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности;

4) приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности;

5) взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности.

В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2010 года № 390-ФЗ «О безопасности» деятельность по обеспечению безопасности включает в себя:

1) прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности;

2) определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование в области обеспечения безопасности;

3) правовое регулирование в области обеспечения безопасности;

4) разработку и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления;

5) применение специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;

6) разработку, производство и внедрение современных видов вооружения, военной и специальной техники, а также техники двойного и гражданского назначения в целях обеспечения безопасности;

7) организацию научной деятельности в области обеспечения безопасности;

8) координацию деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности;

9) финансирование расходов на обеспечение безопасности, контроль за целевым расходованием выделенных средств;

10) международное сотрудничество в целях обеспечения безопасности;

11) осуществление других мероприятий в области обеспечения безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В Российской Федерации в качестве субъектов общественных отношений рассматриваются личность, общество и государство. В результате анализа ограничительных мер, предназначенных воздействовать на вышеуказанные субъекты и прописанных в Конституции России (ст. 55 и 56), мы пришли к выводу, что безопасность личности в стране реализуется посредством обеспечения безопасности институтов государства. Так, в условиях действия чрезвычайного положения на права и свободы граждан могут вводиться ограничения, имеющие определенный срок действия (ст. 56), а в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства ограничения прав и свобод человека и гражданина могут иметь неопределенный срок¹.

Таким образом, МВД России, являясь исполнителем реализации государственной политики в сфере безопасности от внутренних угроз, осуществляет системную деятельность по обеспечению личной безопасности не только гражданских лиц, но и самих сотрудников ОВД.

Система обеспечения личной безопасности сотрудников ОВД – комплекс компонентов, формирующих у сотрудников ОВД культуру своей личной безопасности и обеспечивающих безопасность сотрудников ОВД в целом, а также факторов, влияющих на личную безопасность сотрудников ОВД.

Целью создания данной системы является формирование упорядоченного, целостного комплекса компонентов, обеспе-

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года) // Российская газета. 2020. 4 июля.

чивающих безопасное функционирование МВД России в условиях возникновения различных внешних и внутренних угроз посредством обеспечения личной безопасности сотрудников ОВД как при выполнении ими своих оперативно-служебных задач, так и в быту.

Принципами функционирования системы обеспечения личной безопасности сотрудников ОВД являются принципы деятельности полиции¹:

- соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина (ст. 5);
- законность (ст. 6);
- беспристрастность (ст. 7);
- открытость и публичность (ст. 8);
- общественное доверие и поддержка граждан (ст. 9);
- взаимодействие и сотрудничество (ст. 10);
- использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем (ст. 11).

С целью развития системы личной безопасности сотрудников ОВД в рамках выработанной МВД России стратегии уже предприняты и дают положительные результаты следующие шаги:

- укрепляется правовая и нормативная база;
- осуществляются шаги в плане повышения уровня материально-технического обеспечения органов внутренних дел;
- созданы и функционируют подразделения собственной безопасности, которые обеспечивают как безопасность органов внутренних дел в целом, так и личную безопасность сотрудников;
- развернута психологическая служба в органах внутренних дел, психологическое обеспечение и сопровождение профессиональной деятельности, осуществляющие психологическую коррекцию, ослабление влияний эмоционально-психологических перегрузок и стрессов;

¹ О полиции: федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 7, ст. 900.

– апробируются и внедряются инновационные технологии первоначального профессионального обучения и повышения квалификации сотрудников ОВД (интерактивные тир, использование учебно-имитационного стрелкового оборудования и др.);

– введены дисциплины «Личная безопасность сотрудников ОВД», а также «Транспортная безопасность».

Планирование, разработка и внедрение системы обеспечения личной безопасности сотрудников ОВД осуществляется на основе реализации продуктов различных научных подходов и методов. В СССР и позднее в России до конца XX – начала XXI века вопросам личной безопасности сотрудников ОВД не уделялось должного внимания, мнений о создании стройной системы обеспечения личной безопасности сотрудников МВД России вообще не высказывалось. В дальнейшем авторы научных трудов, посвященных вопросам выполнения сотрудниками оперативно-служебных задач в различных условиях, все больше стали уделять внимание вопросам обеспечения личной безопасности сотрудников ОВД и защите гражданских лиц.

Так, например, в учебно-методическом пособии, разработанном В. Н. Лавровым в 1998 году, рассматривается технико-тактическая подготовка сотрудника ОВД к использованию пистолета в различных ситуациях служебно-боевой деятельности: «...в зависимости от ситуации, в которой оказался сотрудник, ему необходимо, прежде всего, выполнить действия, обеспечивающие его личную безопасность, и принять наиболее оптимальное в сложившейся ситуации положение для ведения огня...»¹.

Позднее ряд специалистов сформулировали и стали развивать идею создания системы обеспечения личной безопасности сотрудников ОВД как института безопасного функционирования МВД России.

¹ Лавров В. Н. Использование пистолета в различных ситуациях. Надевание наручников. Наружный осмотр: учебно-методическое пособие. Нижний Новгород, 1998.

В 2001 году для образовательных учреждений МВД России информационно-методическим центром Главного управления кадров МВД России была разработана примерная программа «Обеспечение безопасности людей при пожарах в зданиях».

В 2003 году авторским коллективом кафедры тактико-специальной подготовки Нижегородской академии МВД России было подготовлено учебно-методическое пособие «Безопасность жизнедеятельности», вобравшее в себя материалы, разработанные на основе анализа нормативно-правовых актов, учебной и научной литературы, обобщения практической деятельности Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерства внутренних дел¹.

В 2010 году на факультете заочного обучения Нижегородской академии МВД России началось внедрение курса «Основы личной безопасности сотрудников ОВД», а с 2014 года в образовательных организациях системы МВД России на очном обучении было введено преподавание дисциплины «Личная безопасность сотрудников ОВД» для различных категорий обучаемых.

5. Гарантии личной безопасности сотрудников органов внутренних дел как субъектов правоохранительной деятельности

Личная безопасность – совокупность знаний, умений и навыков человека, выражающихся в его готовности защитить себя от неблагоприятного воздействия окружающей среды и наступления нежелательных последствий.

Безопасность в ее понимании характеризуется отсутствием опасности. Собственная (личная) безопасность, по мнению Ю. А. Тимофеева, заключается в состоянии защищенности

¹ Безопасность жизнедеятельности: учебно-методическое пособие / А. В. Галыгин, П. В. Шилько, А. Д. Антонов; под общ. ред. А. Н. Луконина; Нижегородская академия МВД России. Нижний Новгород, 2003.

ОВД, которое позволяет им нормально функционировать в условиях неблагоприятных факторов, направленность которых характеризуется дезорганизацией их деятельности¹.

Д. Е. Дудкин под собственной безопасностью ОВД подразумевает своеобразное состояние, которое дает возможность выполнять возложенные обязанности, сохранять и совершенствовать оперативные аспекты деятельности, боеготовность, технические и кадровые составляющие под воздействием угроз внешнего и внутреннего характера, упреждать и защищать ОВД от различных видов угроз².

А. В. Куракин утверждает, что собственной безопасностью органов внутренних дел является состояние защищенности ОВД от внешних и внутренних факторов, позволяющее противостоять обстоятельствам, направленным на дезорганизацию работы сотрудников. Данное состояние позволяет сохранить ОВД свою работоспособность и необходимый уровень законности и дисциплины³.

К. С. Бельский подразумевает под личной безопасностью правовое положение, при котором государством гарантируется гражданину персональная защита от посягательств противоправного характера и различных угроз, а также дает право на личную оборону⁴. Следует отметить, что в строго указанных законом случаях говорится о применении оружия с целью защиты жизни, здоровья и собственности.

Культура личной безопасности – степень готовности человека совершенствовать и применять арсенал своих знаний

¹ Тимофеев Ю. А. Организационно-правовые основы деятельности подразделений собственной безопасности органов внутренних дел. Москва, 2006. С. 20.

² Дудкин Д. Е. Теоретические и практические подходы к содержанию основных понятий обеспечения собственной безопасности органов внутренних дел // Актуальные проблемы раскрытия и расследования преступлений. Красноярск, 2009. С. 89.

³ Куракин А. В. Компетенция полиции в сфере реализации законодательства об административных правонарушениях // Административное право и практика администрирования. 2013. № 4. С. 28–48.

⁴ Бельский К. С. Полицейское право. Москва, 2004. С. 34.

и опыт, выражающаяся в поведении и действиях, адекватных или неадекватных ситуациям, связанным с опасностью для жизни.

Термин «гарантии» достаточно широко распространен в самых разных сферах и направлениях человеческой деятельности, таких как политика, дипломатия, служебная деятельность, в том числе сотрудников ОВД, а также в непрофессиональном, обыденном употреблении. В трудовом кодексе гарантии определены следующим образом: это средства, способы и условия, с помощью которых обеспечивается осуществление предоставленных сотрудникам, военнослужащим, федеральным государственным служащим и работникам прав в области социально-трудовых отношений¹.

Гарантии являются системой социально-экономических, юридических, политических и организационных способов и условий, которые создают равное положение личности в плане осуществления своих прав и свобод.

Сотрудник ОВД в соответствии с гл. 2 Конституции России имеет право на жилище, государственную пенсию и социальные пособия, социальное страхование и создание дополнительных форм социального обеспечения, право на охрану здоровья и медицинскую помощь, а также другие виды социальной защиты.

Что же касается способов и средств, обеспечивающих права и свободы сотрудников ОВД, которые выполняют задачи в зонах повышенной опасности для жизни и здоровья, они регламентируются рядом специальных нормативных правовых актов.

Говоря о правовых гарантиях сотрудников ОВД, нельзя не упомянуть о ФЗ «О полиции».

Так, в гл. 5 закона, которая носит название «Применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия», присутствует статья 24 «Гарантии личной безопас-

¹ Трудовой кодекс РФ от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ // Российская газета. 2001. 31 декабря.

ности вооруженного сотрудника полиции». Деятельность сотрудников ОВД всегда напрямую связана с риском. Зачастую им приходится иметь дело с правонарушителями, которые могут иметь при себе оружие и представлять существенную опасность.

Сотрудник полиции имеет право обнажить огнестрельное оружие и привести его в готовность, если в создавшейся обстановке могут возникнуть основания для его применения, предусмотренные ст. 23 ФЗ «О полиции».

Также в ст. 24 установлено, что сотрудник имеет право применить огнестрельное оружие в случае, если лицо, которое он задерживает, попытается сократить расстояние до сотрудника либо осуществляет попытку прикоснуться к оружию полицейского. Эта статья дает право сотруднику на перечисленные действия даже в ситуациях, когда нет свидетелей, способных подтвердить наличие обстоятельств, указанных в статье.

В ст. 30 гл. 6 речь идет о гарантиях правовой защиты сотрудника. В частности: сотрудник полиции является представителем государственной власти, находится под государственной защитой; говорится о запрете вмешиваться в деятельность сотрудника полиции всем, за исключением лиц, прямо уполномоченных на это; граждане и должностные лица в обязательном порядке должны выполнять законные требования сотрудника; государственная защита распространяется также на близких родственников полицейского.

Законные требования сотрудника полиции обязательны для выполнения гражданами и должностными лицами.

Помимо этого, в статье прямо указывается на ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации, для лиц, которые воспрепятствуют выполнению сотрудником полиции служебных обязанностей, оскорбляют его и оказывают ему сопротивление, применяют в отношении полицейского насилие или угрозы насилия по отношению к сотруднику.

Еще одним видом правовой гарантии сотрудника полиции является его право не разглашать какие-либо сведения или да-

вать объяснения по существу находящихся в его производстве дел и материалов, а также для предоставления их кому-либо иначе – как в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

**6. Защищенность сотрудников
органов внутренних дел, участвовавших
в борьбе с терроризмом, выполнявших задачи в зонах
особого риска и другие опасные задачи, а также
членов их семей. Государственная защита**

Защищенность сотрудника ОВД – состояние надежной безопасности сотрудников ОВД от внешних и внутренних угроз как при выполнении оперативно-служебных задач, так и в быту.

Профессиональная защищенность сотрудников ОВД – явление многоплановое, включающее целый комплекс взаимосвязанных, но самостоятельных компонентов. Принято выделять следующие:

Экономическая защищенность – соответствие материального обеспечения сотрудника ОВД его объективным материальным потребностям.

Правовая защищенность – соответствие правовой и нормативной базы деятельности ОВД объективным условиям и задачам этой деятельности.

Материально-техническая защищенность – соответствие материально-технического обеспечения профессиональной деятельности сотрудников ее объективным условиям и задачам.

Социально-психологическая защищенность – соответствие общественного мнения о деятельности системы МВД России объективным оценкам ее деятельности и соответствие «образа сотрудника» ОВД реальным профессиональным и личностным типам сотрудников.

Кадровая защищенность – соответствие уровня профессиональной надежности персонала, то есть нравственных качеств сотрудников и их профессиональной компетентности,

требованиям, предъявляемым к личности сотрудника системой МВД России.

Информационная защищенность – соответствие возможностей получения информации, необходимой для эффективной профессиональной деятельности, в том числе научных и практических знаний, умений и навыков, реальной необходимости иметь такие знания для решения профессиональных задач обеспечения профессиональной защищенности и личной безопасности.

Специальная защищенность – эффективность специальных мер оперативно-разыскного, контрразведывательного и иного характера, действий подразделений собственной безопасности по защите органов внутренних дел от деструктивных воздействий преступных элементов.

Психологическая защищенность – соответствие специальных мер, направленных на профилактику и предотвращение психологической деформации личности сотрудника, степени реального воздействия на него психотравмирующих факторов, связанных с профессиональной деятельностью.

Физическая защищенность – соответствие комплекса правовых, материально-технических, управленческих и иных мер, обеспечивающих сохранность жизни и здоровья при решении (или в связи с решением) профессиональных задач до объективного предела¹.

В Федеральном законе от 20 апреля 1995 года № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»² содержится аналогичное ст. 30 гл. 6 ФЗ «О полиции» положение: «Обеспечение государственной защиты... состоит в осуществлении уполномоченными на то государственными органами мер безопасности, правовой и социальной защиты, применяемых при наличии угрозы посягательства на жизнь, здоровье

¹ Нелюбин Р. В., Журавлев А. С. Личная безопасность сотрудников органов внутренних дел при выполнении оперативно-служебных задач: учебно-практическое пособие. Екатеринбург, 2017.

² Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 17, ст. 1455.

и имущество указанных лиц в связи с их служебной деятельностью»¹.

Большой блок гарантий предусмотрен гл. 8 Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которая носит название «Гарантии социальной защиты сотрудника полиции». В указанной главе рассматриваются все необходимые как для самого сотрудника полиции, так и для членов его семьи общественные блага на случай получения сотрудником ранения, увечья либо его гибели, связанной с выполнением своих должностных обязанностей².

Отдельным документом, регламентирующим обеспечение личной безопасности сотрудников ОВД в социальной сфере, является Федеральный закон от 19 июля 2011 года № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»³, в котором разъясняется положение о денежном довольствии сотрудника и различных выплатах, причитающихся ему в зависимости от сложившихся ситуаций.

Правовая и социальная защищенность сотрудников ОВД, участвовавших в борьбе с терроризмом, выполнявших задачи в зонах особого риска и другие задачи, связанные с опасностью для жизни и здоровья, обеспечивается в соответствии с Федеральным законом от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»⁴.

В соответствии с Указом Президента России от 6 сентября 2008 года № 1316 «О некоторых вопросах Министерства внут-

¹ О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: федеральный закон от 20 апреля 1995 года № 45-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 17, ст. 1455.

² Российская газета. 2011. 7 декабря.

³ Там же. 2011. 21 июля.

⁴ Там же. 2006. 10 марта.

ренных дел Российской Федерации»¹ в МВД России на базе подразделений по борьбе с организованной преступностью были образованы отделы по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите.

Государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства – осуществление предусмотренных федеральным законом мер безопасности, направленных на защиту их жизни, здоровья и/или имущества, а также мер социальной поддержки указанных лиц в связи с их участием в уголовном судопроизводстве уполномоченным на то государственным органом.

Основаниями применения мер безопасности в отношении должностных лиц является наличие достаточных данных, свидетельствующих о наличии угрозы посягательства на жизнь, здоровье и имущество указанных лиц в связи с их служебной деятельностью.

Поводом для применения мер безопасности в отношении защищаемого лица является:

- заявление указанного лица;
- обращение председателя суда либо руководителя соответствующего правоохранительного или контролирующего органа;
- получение органом, обеспечивающим безопасность, оперативной и иной информации о наличии угрозы безопасности указанного лица².

Наличие такого большого количества нормативных правовых актов, регламентирующих социальное обеспечение сотрудников полиции, показывает, что защищенность социальных благ сотрудников ОВД и их близких родственников в России на высоком уровне, и этой проблеме уделено достаточно большое внимание как руководством МВД России, так и законодателем Российской Федерации.

¹ Собрание законодательства РФ. 2008. № 37, ст. 4182.

² О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: федеральный закон от 20 апреля 1995 года № 45-ФЗ // Российская газета. 1995. 26 апреля.

Тема 2. Методы анализа и прогнозирования рисков личной безопасности сотрудников органов внутренних дел

- 1. Понятие и источники внешних и внутренних угроз личной безопасности сотрудников органов внутренних дел.*
- 2. Риски личной безопасности и их классификация. Методика составления карты рисков.*
- 3. Закономерности развития угроз личной безопасности и методы их минимизации (нейтрализации).*
- 4. Методы оценки надежности системы обеспечения личной безопасности.*
- 5. Основные способы трасологического и взрывотехнического обследования маршрутов передвижения, мест работы и пребывания, зональный метод выявления и нейтрализации угроз.*

1. Понятие и источники внешних и внутренних угроз личной безопасности сотрудников органов внутренних дел

Полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности.

В настоящее время существует ряд международных документов, регулирующих правовое положение правоохранительных органов в сфере личной безопасности их сотрудников – это Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопо-

рядка¹ (приняты в 1985 году в Гаване VIII Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями), Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка² (принят в 1979 году резолюцией 34/169 Генеральной Ассамблеей ООН) и Руководящие принципы для эффективного осуществления Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка³ (приняты в 1989 году резолюцией 1989/61 Экономического и Социального Совета ООН).

В 1979 году резолюцией 690 Парламентской Ассамблеи Совета Европы утверждены Основные принципы этики полицейской службы, рекомендованные всем государствам – членам Совета Европы для использования в национальном законодательстве.

В этих документах указывается:

– должностные лица по поддержанию правопорядка играют исключительно важную роль в защите прав человека на жизнь, свободу и безопасность (в соответствии с комментарием к ст. 1 Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка под термином «должностные лица по поддержанию правопорядка» понимаются все назначаемые или избираемые должностные лица, связанные с применением права, которые обладают полицейскими полномочиями, особенно полномочиями на задержание правонарушителей);

– угроза жизни и безопасности должностных лиц по поддержанию правопорядка должна рассматриваться как угроза стабильности общества.

На основе этих документов и был принят целый ряд новых положений действующего Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ). Так, в ст. 37 УК РФ «Необходимая оборона» была внесена ч. 3: «положения настоящей

¹ Сборник стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Нью-Йорк, 1992.

² Международные акты о правах человека: сборник документов. Москва, 1998.

³ URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/code_of_conduct.shtml (дата обращения: 03.03.2021).

статьи в равной мере распространяются на всех лиц независимо от их профессиональной или специальной подготовки и служебного положения, а также независимо от возможности избежать общественно опасного посягательства или обратиться за помощью к другим лицам или органам власти»¹.

В соответствии со ст. 38 УК РФ «Причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление»:

1. Не является преступлением причинение вреда лицу, совершившему преступление, при его задержании для доставления органам власти и пресечения возможности совершения им новых преступлений, если иными средствами задержать такое лицо не представлялось возможным и при этом не было допущено превышения необходимых для этого мер.

2. Превышением мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление, признается их явное несоответствие характеру и степени общественной опасности совершаемого задерживаемым лицом преступления и обстоятельствам задержания, когда лицу без необходимости причиняется явно чрезмерный, не вызываемый обстановкой вред. Такое превышение влечет за собой уголовную ответственность только в случаях умышленного причинения вреда.

ФЗ «О полиции» предоставляет право применять сотрудникам ОВД для поддержания своей личной безопасности, а также безопасности граждан физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие (гл. 5, ст. 18–24).

2 января 2013 года приказом министра МВД России № 1 утверждена Концепция обеспечения собственной безопасности в системе МВД России, определившая цель и объекты вышеуказанной Концепции в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации, указавшей, что «...Обеспечение собственной безопасности в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации является составной частью государственной политики в сфере внутренних дел», и закрепив-

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25, ст. 2954.

шей понятие под собственной безопасностью в системе ОВД состояние ее защищенности от угроз деструктивного и дезорганизующего воздействия посредством создания эффективных механизмов противодействия коррупционным и иным противоправным проявлениям, обеспечения инженерно-технической укрепленности и антитеррористической защищенности объектов инфраструктур системы от преступных посягательств, сохранности информационных ресурсов, государственной защиты сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, федеральных государственных гражданских служащих системы МВД России и их близких, а также принятия оперативных и действенных мер по предотвращению негативных последствий и пресечению факторов угроз.

Также в соответствии с вышеуказанным приказом МВД России утверждена *Концепция обеспечения собственной безопасности в системе МВД России* – это система взглядов на организацию и достижение качественно нового, более высокого уровня обеспечения собственной безопасности, эффективной защиты от существующих угроз при осуществлении оперативной и служебной деятельности в установленной сфере¹.

Обеспечение собственной безопасности в системе МВД России – это система согласованных правовых, организационно-управленческих, оперативно-разыскных, режимных, социально-психологических, воспитательных, пропагандистских и иных мер, направленных на создание и поддержание условий для выявления, нейтрализации и ликвидации внешних и внутренних угроз собственной безопасности.

К мерам обеспечения собственной безопасности относятся:

1. Защита жизни, здоровья, чести, достоинства, деловой репутации имущества сотрудников, гражданских служащих, их близких, а также деловой репутации ОВД Российской Федерации, иных организаций и подразделений, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на ОВД.

¹ Об утверждении Концепции обеспечения собственной безопасности в системе МВД России: приказ МВД России от 2 января 2013 года № 1. Документ опубликован не был.

2. Получение упреждающей информации о возможных внешних и внутренних угрозах, оценка возникающих угроз, выявление источников опасности, подготовка аналитических материалов, прогнозов изменений внутренних и внешних факторов и условий, влияющих на состояние собственной безопасности системы МВД России.

3. Осуществление мониторинга коррупционных и иных правонарушений, совершаемых сотрудниками, гражданскими служащими и работниками системы МВД России.

4. Совершенствование нормативного правового регулирования в области обеспечения собственной безопасности.

5. Предупреждение, выявление и пресечение коррупционных правонарушений, совершаемых сотрудниками, гражданскими служащими и работниками системы МВД России.

6. Совершенствование механизма профессионального отбора кадров для замещения должностей в системе МВД России, в том числе проведение в установленном порядке проверок кандидатов на должности.

7. Проведение мероприятий, направленных на повышение уровня защищенности объектов инфраструктур системы МВД России от преступных посягательств и террористических угроз.

8. Предупреждение, выявление и пресечение фактов расшифровки сведений в сфере оперативно-разыскной деятельности, разглашения сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, а также служебной информации ограниченного доступа или утраты служебных документов.

9. Предупреждение проникновения в систему МВД России лиц, преследующих противоправные и корыстные цели.

10. Научное и методическое сопровождение деятельности системы МВД России в сфере обеспечения собственной безопасности.

11. Взаимодействие с представителями СМИ, в том числе по обеспечению общественного доверия к полиции и поддержке граждан.

12. Взаимодействие с правоохранительными органами при осуществлении мероприятий, направленных на обеспечение собственной безопасности.

Нам видится, что *угроза личной безопасности сотрудников ОВД* – это нарушение целостности сферы личной безопасности, любая причина или обстоятельство, способное причинить вред (ущерб) сотруднику ОВД.

Исходя из вышесказанного *внешними угрозами личной безопасности сотрудника ОВД* являются объективные факторы внешнего негативного воздействия на личность, права, моральные ценности или имущество сотрудника (деятельность преступников и правонарушителей, несанкционированный доступ к личной информации сотрудника, клевета или компрометация деятельности сотрудника, вовлечение его в противоправную деятельность, в том числе для оказания содействия в ее осуществлении, угрозы жизни, здоровью и имуществу сотрудника в связи с осуществлением им служебной деятельности и его близких, оказание противодействия сотруднику в ситуациях служебного контакта с правонарушителями при исполнении им должностных обязанностей, недостаточный уровень социальной и правовой защищенности, порождающий высокий уровень коррупционной предрасположенности (уязвимости) при осуществлении им своих полномочий).

Внутренние угрозы личной безопасности сотрудника ОВД – субъективные факторы личной безопасности, зависящие от морально-волевых, психофизиологических, физических, творческих и интеллектуальных качеств сотрудника, а также от его опыта и способности применить накопленный арсенал знаний, умений и навыков в экстремальной ситуации.

К внутренним угрозам личной безопасности относятся угрозы собственной безопасности системы МВД России, а также низкая физическая и служебная готовность сотрудника к выполнению оперативно-служебных задач в различных условиях, а также в быту.

2. Риски личной безопасности и их классификация. Методика составления карты рисков

Риск – действия сотрудника ОВД в опасной ситуации, характеризующиеся неопределенностью исхода и возможным наступлением неблагоприятных последствий в случае неудачи.

В ст. 41 УК РФ упоминается риск обоснованный и необоснованный. Риск признается обоснованным, если указанная цель не могла быть достигнута не связанными с риском действиями (бездействием) и лицо, допустившее риск, предприняло достаточные меры для предотвращения вреда охраняемым уголовным законом интересам.

Риск не признается обоснованным, если он заведомо был сопряжен с угрозой для жизни многих людей, с угрозой экологической катастрофы или общественного бедствия.

Градацию рисков возможно представить по следующим критериям: по числу людей, подверженных действию опасности, по причине возникновения, по объектам, по ситуации реализации и т. д.

Анализируя мнения различных ученых, мы пришли к следующей классификации рисков:

- *природные* (вызваны стихийными бедствиями и природными катастрофами: наводнения, землетрясения, штормы, климатические катаклизмы и др.);

- *техногенные* (вызваны последствиями функционирования технических систем и/или их нарушениями: пожары, аварии, ошибки в проектно-сметной документации);

- *социальные* (возникают в результате таких отрицательных социальных явлений, как преступность, нарушение безопасности объектов, неблагоприятные социальные внешние эффекты и др.).

При комплексном анализе рисков очень важно учитывать, насколько типичен рассматриваемый риск для данного объекта и/или ситуации. По типичности отрицательных последствий можно выделить фундаментальные и спорадические риски. Фундаментальным называется регулярный риск, внутренне

присущий данному объекту и/или ситуации, а также основанный на природных или социальных закономерностях. К таким рискам можно отнести, в частности, риски автомобильных аварий. Спорадическим является нерегулярный риск, вызываемый редкими событиями и форс-мажорными обстоятельствами, реализующийся с очень низкой вероятностью. Примером является разрушение собственности в результате падения метеорита¹.

По месту появления выделяют риски внутренние и внешние.

Внутренние риски связаны с организацией выполнения оперативно-служебных задач конкретными подразделениями или оперативно-служебной деятельностью конкретного сотрудника ОВД. Иными словами, это такие риски, на которые сотрудник может повлиять. Примерами могут служить поломка оружия, специальных и технических средств, оборудования, несоблюдение правил безопасности, нездоровый образ жизни и т. д.

Внешние риски определяются внешними обстоятельствами. В качестве примеров можно назвать влияние ухудшения экологической обстановки на состояние здоровья, стихийные бедствия и т. д. Сотрудник ОВД должен принимать во внимание риски обоих видов, однако если внутренними он может управлять, то внешние – только учитывать.

По времени действия риск подразделяется на первичный и вторичный.

Первичный риск непосредственно связан с неблагоприятным исходным событием, а *вторичный* обусловлен его последствиями. Примером такого исходного события может служить участие сотрудника ОВД в боевых действиях, в специальной или контртеррористической операции. Непосредственная угроза жизни, здоровью и имуществу сотрудника будет соответствовать первичному риску, а последствия участия в боевых действиях или операциях, вызванные полученным вредом здоровью и имуществу сотрудника (так называемый боевой синдром), – вторичному.

¹ Богомолова Е. А. Управление рисками проектов реального инвестирования: дис. ... канд. экон. наук. Москва, 2007.

Риск может действовать определенное время. По временному фактору можно выделить *долговременные (бессрочные) риски*, которые не имеют временных ограничений, и *срочные риски*. Последние, в свою очередь, могут быть долгосрочными и кратковременными. Долговременному риску подвергается сотрудник, проходящий службу в сейсмоопасном регионе или выполняющий задачи в опасных условиях Крайнего Севера, вечной мерзлоты, контртеррористической операции и др. Срочные риски присущи конкретным ситуациям выполнения сотрудником оперативно-служебных задач. Следует отметить, что сотрудники ОВД более склонны недооценивать высокий уровень риска, если они подвергаются таковому в течение длительного времени.

Одним из основных и доступных методов управления рисками является построение карты рисков. *Карта рисков* – это отображение основного числа рисков с помощью построения графиков. Риски выделяются аналитическими подразделениями ОВД с помощью тестирования сотрудников и анализа частной обстановки на обслуживаемой территории, но могут создаваться и индивидуальными сотрудниками в личных целях. По горизонтальной оси карты рисков отображается сила воздействия, то есть значимость риска, а по вертикальной оси принято отмечать риски с точки зрения частоты их возникновения, или, другими словами, вероятность риска.

После построения такой карты создается рейтинг рисков и вырабатывается стратегия по их преодолению. Дальнейшая работа по преодолению каждого из них осуществляется по принципу «от наиболее значимого к наименьшему».

3. Закономерности развития угроз личной безопасности и методы их минимизации (нейтрализации)

Опыт обеспечения личной безопасности сотрудников ОВД показывает, что лишь два из них являются наиболее важными и основными: это – качественная и количественная оценка рисков.

При определении всех возможных рисков необходимо провести уточнение уровней их безопасности (степенью защищенности соответствующей степени угрозы¹), подразделив на три категории: недопустимого, условно допустимого и допустимого уровня.

При этом под *рисками недопустимого уровня опасности* понимают такие риски, которые могут привести к непоправимо тяжким последствиям для жизни, здоровья и имущества, а в некоторых случаях и репутации сотрудников ОВД с большой долей вероятности.

Условно допустимые риски подразумевают возможность получения вреда лишь в случае допущения ошибок личным составом ОВД в тактических действиях.

Допустимые риски представляют собой мероприятия (действия), которые угрожают сотрудникам с малой долей вероятности и небольшим размером вреда.

Количественной оценкой риска является конечная сумма различного ущерба (вреда) жизни, здоровью, имуществу или репутации (моральный вред) сотрудников ОВД за отдельно взятый конкретный временной отрезок.

Таким образом, на наш взгляд, для успешной минимизации или полной нейтрализации рисков при осуществлении оперативно-служебной деятельности и в быту сотрудниками ОВД требуется разработать и широко использовать систему управления анализом и прогнозирования рисками.

Анализ риска угроз личной безопасности сотрудников ОВД – это комплекс мероприятий, проводимый сотрудниками ОВД по определению рисков всех уровней опасности с учетом их общего количества и предполагаемых негативных

¹ Чернов С. А., Данилов А. В. Особенности обеспечения транспортной безопасности при осуществлении допуска пассажиров и персонала на объекты транспорта // Актуальные проблемы совершенствования тактико-специальной подготовки сотрудников правоохранительных органов: сборник научных статей по итогам Всероссийской научно-практической конференции (Нижний Новгород, 17 мая 2017 г.) / под ред. канд. ист. наук В. М. Мельцова. Чебоксары, 2017. С. 216.

последствий (ущерба) данных рисков. Анализ может проводиться заблаговременно или по мере появления кризисных ситуаций¹.

Прогнозирование – научно обоснованное предсказание вероятностного развития событий или явлений на будущее на основе статистических, социальных, экономических и других исследований.

Как качественная категория любая кризисная ситуация может иметь три результата:

– *негативный* – это невыполнение оперативно-служебных задач, решений и приказов либо выполнение их с причинением неоправданного ущерба ценностям отдельно взятого сотрудника или подразделению ОВД в целом, бытовые потери сверх планируемых;

– *нейтральный* – это выполнение оперативно-служебных задач, решений и приказов с причинением оправданного ущерба ценностям отдельно взятого сотрудника или подразделению ОВД в целом; бытовые потери в рамках запланированных;

– *позитивный* – это выполнение оперативно-служебных задач, решений и приказов без причинения ущерба ценностям отдельно взятого сотрудника или подразделению ОВД в целом; бытовые потери менее планируемых.

В теории существует множество методов минимизации рисков. В результате исследований, проведенных в Нижегородской академии МВД России, как мы уже отмечали, нам удалось остановиться на трех, на наш взгляд, основных методах: избежание, лимитирование концентрации и диверсификация, или распределение рисков.

Избежание риска представляет собой кардинальное решение по минимизации (нейтрализации) рисков. Целью данного решения является разработка действенных мер по полному исключению отдельно взятого конкретного вида риска. К числу основных из таких мер относятся отказ от осуществ-

¹ URL: <https://pandia.ru> (дата обращения: 03.03.2021).

ления выполнения оперативно-служебных задач или реализации бытовых замыслов при возникновении рисков недопустимого уровня опасности.

Данная мера носит весьма эффективный характер, но ее широкое использование не представляется возможным, поскольку может быть связано с отказом от выполнения сотрудником ОВД своих функциональных задач, а значит, возможным нарушением законодательства, регламентирующего оперативно-служебную деятельность ОВД и отрицательным влиянием на моральный климат в коллективах, а также эффективность использования задействованных при выполнении оперативно-служебных задач сил и средств подразделений ОВД.

В быту избежание рисков может привести к моральному вреду, разочарованию и невыполнению планов и замыслов, что, в свою очередь, может привести к кризисным ситуациям в семье (недопониманию и разногласиям, перерастающим в ссоры и скандалы).

Лимитирование концентрации риска – это установление лимита, то есть конечного размера или объема негативных последствий, ущерба. В быту лимитирование рисков позволяет не выйти ущерба от них за пределы запланированного уровня, что позволит сэкономить определенные средства как имущественные, так и моральные, а в некоторых случаях еще и позволит осуществить накопление их излишков.

Диверсификация представляет собой процесс распределения служебной нагрузки между различными подразделениями ОВД, выполняющими схожие задачи на одной и той же территории (объектах), но непосредственно не связанными между собой. Примером может служить охрана общественного порядка в метрополитене или на железнодорожных и аэровокзалах совместными усилиями сотрудников ОВД и охранных структур.

Механизм диверсификации рисков основан на частичном их трансферте (передаче) партнерам по отдельным мероприятиям (операциям). При этом партнерам требуется передавать

ту часть рисков, по которой они имеют больше возможностей нейтрализации их негативных последствий и располагают более эффективными способами защиты¹. Имеется в виду распределение рисков между «родственными» подразделениями МВД России при решении оперативно-служебных задач в условиях возникновения чрезвычайных обстоятельств (например, распределение нагрузки между оперативниками подразделений ЭБиПК и уголовного розыска или нарядами наружных служб ОВД и службой участковых уполномоченных).

4. Методы оценки надежности системы обеспечения личной безопасности

Существует несколько основных групп методов, позволяющих оценить надежность систем обеспечения личной безопасности: описательная статистика, теория оценивания и проверки гипотез, ситуационный анализ, моделирование, метод коллективного блокнота, мозговой атаки.

Описательная статистика есть совокупность эмпирических методов, используемых для визуализации и интерпретации данных (расчет выборочных характеристик, таблицы, диаграммы, графики и т. д.), как правило, не требующих предположений о вероятностной природе данных.

Теории оценивания и проверки гипотез опираются на вероятностные модели происхождения данных, которые делятся на параметрические и непараметрические.

Ситуационный анализ помогает в установлении факторов, оказывающих влияние на развитие ситуации. *Метод ситуационного анализа* – это комплексные технологии по подготовке, принятию и реализации управленческого решения, в основе которых лежит анализ отдельно взятой управленческой ситуации.

¹ Богомолова Е. А. Управление рисками проектов реального инвестирования: дис. ... канд. экон. наук. Москва, 2007.

Ситуация – это сочетание внутренних и внешних факторов, обстоятельств, условий, действующих сил, требующих принятия соответствующих стратегических и тактических решений, определяющих деятельность подразделений ОВД, а также обеспечивающих предупреждение кризисных явлений.

Для решения коллективных задач личной безопасности сотрудников целых подразделений ОВД в необходимых случаях может применяться *метод мозговой атаки*, в основе которого лежит психологический эффект интеллектуального взрыва или метод коллективного блокнота.

При мозговой атаке группа делится на генераторов и критиков. Генераторы высказывают как можно больше идей, а критики эти идеи оценивают. Все высказанные идеи записываются на бумагу или на аудионоситель.

Метод коллективного блокнота позволяет сочетать независимое выдвижение идей каждым членом рабочей группы с коллективной их оценкой и процессом выработки решения. Каждый участник получает блокнот, в котором записывает в общих чертах существо проблемы, а также данные, позволяющие ориентироваться в ней. В течение определенного времени участники записывают в блокнот возникающие идеи, касающиеся рассматриваемой проблемы, оценивают их и определяют, какие из них могут обеспечить наилучшее решение проблемы. Одновременно формулируются наиболее целесообразные направления исследования. Кроме того, фиксируются идеи, не касающиеся данной проблемы, но развитие которых может оказаться полезным для нахождения окончательного решения.

Наиболее эффективным в настоящее время принято считать развитие метода ситуационного анализа – *ситуационное моделирование* – создание моделей возникновения тех или иных рисков с возможностью их преодоления. Реализуется метод как теоретически – на штабных тренировках, командно-штабных учениях, так и на практических тактико-строевых и тактических учениях и внезапных проверках подразделений и служб.

5. Основные способы трасологического и взрывотехнического обследования маршрутов передвижения, мест работы и пребывания, зональный метод выявления и нейтрализации угроз

Термин «трасология» происходит от французского *trace* – след и греческого *logos* – учение, дословно «учение о следах».

Различают следы в широком и узком смысле слова.

В широком значении след – это всевозможные изменения в материальной обстановке, причинно связанные с событием преступления. «Следы» в широком смысле слова квалифицируются:

1. Следы – отображения (материально-фиксированные).

Например, наступив ногой в лужу и пройдя потом по сухой поверхности, преступник оставляет след своей обуви на месте происшествия. При отпираании замка отмычкой на деталях его механизма остаются следы использованной отмычки. Сюда же относятся следы пальцев на стекле, полированной поверхности стола, след протектора шины автомобиля на асфальте и т. п.

2. Следы – предметы.

Это гильзы на месте происшествия, лом, которым пользовался преступник при взломе преграды, платок, кепка, авто-ручка и другие предметы, случайно оставленные или оброненные преступником на месте происшествия.

3. Следы – вещества.

Это любые вещества органического и неорганического происхождения (пыль, краска, волокна), а также любые следы биологического происхождения (крови, слюны и иные виды естественных выделений человеческого организма)¹.

В узком значении след – это только следы первой группы, то есть следы, образованные в результате отображения внешнего строения одного объекта на другом. Именно они и меха-

¹ Криминалистика: курс лекций / под ред. А. Ф. Лубина. Нижний Новгород, 2018. С. 77.

низм их образования (касания, нажим, захват и др.), а также средства и методы, используемые для обнаружения, фиксации, изъятия и исследования таких следов, составляют содержание понятия «трасология».

Под следами в трасологическом значении понимаются материальные отображения на каких-то предметах признаков внешнего строения материальных объектов, контактно взаимодействовавших с первыми.

Относительно личной безопасности сотрудников ОВД под трасологическим и взрывотехническим обследованием маршрутов передвижения, а также мест работы и пребывания сотрудников следует понимать комплекс мероприятий по обнаружению следов разведки и подготовки к нападению на сотрудников ОВД и гражданских лиц правонарушителей, включая террористов, вооруженных взрывными устройствами (далее – ВУ).

Зональный метод выявления и нейтрализации угроз подразумевает определение на местности (объектах) зон, последовательное обследование которых позволяет достигнуть необходимого уровня безопасности жизни и здоровья сотрудников ОВД, а также объектов (маршрутов передвижения) при выполнении оперативно-служебных задач.

Тема 3. Роль и место руководителя территориального органа Министерства внутренних дел России на региональном уровне, дежурной части как организаторов первоначальных действий по обеспечению личной безопасности сотрудников органов внутренних дел и членов их семей

1. Обязанности руководителя территориального органа МВД России на региональном уровне, дежурной части по обеспечению личной безопасности личного состава нарядов и функциональных групп при выполнении служебных задач.

2. Содержание типового плана действий дежурных служб, органов управления при возникновении угрозы личной безопасности сотрудников органов внутренних дел или членов их семей.

3. Силы и средства органов внутренних дел, привлекаемые к обеспечению безопасности сотрудников органов внутренних дел и членов их семей.

4. Разработка типовых действий сотрудников органов внутренних дел по обеспечению личной безопасности.

5. Организация взаимодействия с другими правоохранительными органами, органами безопасности и негосударственными охранными предприятиями.

1. Обязанности руководителя территориального органа МВД России на региональном уровне, дежурной части по обеспечению личной безопасности личного состава нарядов и функциональных групп при выполнении служебных задач

Охрана общественного порядка, обеспечение общественной безопасности, своевременное предупреждение и быстрое раскрытие преступлений в значительной мере зависят

от уровня организации деятельности органов внутренних дел (полиции) и, в первую очередь, – от уровня оперативного руководства дежурных частей территориальных органов МВД России на региональном уровне (далее – ТОМВДРУ) силами и средствами, задействованными в охране общественного порядка.

Содержание и значение руководства полицией начальниками органов внутренних дел ФЗ «О полиции» не раскрывает. Функции анализируемого руководства определяются рядом норм данного закона, Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности»¹, Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, в положениях, регулирующих конкретные министерства внутренних дел, управления (главные управления) внутренних дел МВД по субъектам Российской Федерации и рядом других законодательных и иных нормативных актов.

В каждом ТОМВДРУ существует дежурная часть (далее – ДЧ), главной задачей которой является непрерывное управление и четкая координация действий всех нарядов и функциональных групп на местах выполнения оперативно-служебных задач.

С целью организации работы ДЧ ежедневно назначается дежурный наряд в следующем составе:

1. Начальник дежурной смены (следует отметить, что в ТОМВДРУ штатное расписание эту должность не предусматривает, помощник начальника дежурной части – оперативный дежурный) является старшим смены и несет личную ответственность за выполнение задач, возложенных на ДЧ.

2. Старший оперативный дежурный.

3. Дежурный, занимающийся доставленными и задержанными лицами.

4. Помощники оперативного дежурного:

- 1) помощник оперативного дежурного;
- 2) помощник оперативного дежурного по телефонной связи;
- 3) помощник оперативного дежурного по телеграфной связи.

¹ Об оперативно-розыскной деятельности: федеральный закон от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ (ред. от 21.12.2013) // Российская газета. 1995. 18 августа.

5. Для проведения неотложных розыскных и следственных действий формируется следственно-оперативная группа (далее – СОГ), в состав которой входят: следователь, оперуполномоченный (уголовного) розыска, эксперт (криминалист), участковый уполномоченный полиции, кинолог, следователь прокуратуры, эксперт (судебно-медицинский), водитель.

6. Для своевременного реагирования на семейные конфликты создается группа по разбирательству с семейными конфликтами.

7. В суточный наряд ОВД включается также группа (группы) задержания пульта централизованной охраны вневедомственной охраны и водители автотранспорта частей, являющихся дежурными.

В процессе оценки первичных данных о совершенных преступлениях, преступниках и вероятном направлении дальнейшего движения или месте нахождения данных лиц оперативный дежурный ТОМВДРУ принимает ряд мер:

1) направляет на место чрезвычайного происшествия участкового инспектора полиции и ближайших патрульно-постовых нарядов, СОГ. В сложных ситуациях направляются силы Росгвардии: отряд мобильный особого назначения (далее – ОМОН) или специальный отряд быстрого реагирования (далее – СОБР);

2) дежурный ориентирует соседние ОВД на поиск преступников, а также другие правоохранительные органы, где создаются временные целевые формирования, например, оперативно-поисковые группы, группы заслонов, засад и патрулирования в местах, где возможно появление преступников¹.

В процессе осуществления мероприятий «по горячим следам», связанным с преследованием и задержанием преступников, следователь и работник уголовного розыска должны своевременно сообщить оперативному дежурному собранные сведения, полученные на месте происшествия, касающиеся лич-

¹ Гринько С. Д. Организация управления и обеспечение национальной безопасности России: монография. Псков, 2010. С. 153–176.

ности преступника, вероятного направления его движения или вероятного места нахождения. Оперативный дежурный передает соответствующим лицам криминалистически значимую информацию, которая получена по каналам ДЧ, что позволяет корректировать действия данных лиц.

При получении информации об угрозе личной безопасности сотрудников ОВД или членов их семей, оперативный дежурный:

- в случае наличия пострадавших направляет на место происшествия СОГ во главе с ответственным от руководства ТОМВДРУ;

- координирует действия всех нарядов наружных служб по поиску и задержанию подозреваемых;

- вызывает на место происшествия экипажи пожарной охраны или скорой медицинской помощи;

- своевременно докладывает руководителю отдела о происшествии и предпринятых мерах по минимизации последствий угроз.

2. Содержание типового плана действий дежурных служб, органов управления при возникновении угрозы личной безопасности сотрудников органов внутренних дел или членов их семей

Эвакуация и рассредоточение в загородную зону сотрудников ОВД и членов их семей из города – одна из главных задач гражданской обороны (далее – ГО) по защите населения от воздействия противника в военное время. Кроме того, необходимость осуществления эвакуационных мероприятий может возникнуть и в мирное время в случае возникновения крупных производственных аварий с выбросом в окружающую среду вредных веществ, при угрозе затопления в результате разрушения гидротехнических сооружений и других чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС).

Общее руководство планированием эвакуационных мероприятий осуществляет руководитель ТОМВДРУ через своего

заместителя (уполномоченного на решение задач в области ГО) и председателя эвакуационной комиссии (далее – ЭК).

Непосредственное руководство подготовкой к проведению эвакуационных мероприятий возлагается на ЭК. При решении поставленных задач ЭК взаимодействует с городской эвакуационной комиссией.

Типовой план действий дежурных служб, органов управления при возникновении чрезвычайных обстоятельств, угрозы личной безопасности членов семей сотрудников ОВД предусматривает создание группы эвакуации.

Суть эвакомероприятий заключается в массовом переселении людей из населенных пунктов и районов возможного воздействия вероятного противника или зоны ЧС в загородную зону, где вероятность поражения значительно меньше.

Существует несколько видов эвакуации:

- вывод населения пешим порядком;
- вывоз на транспорте;
- комбинированный, сочетающий в себе первые два способа.

Основным способом эвакуации является комбинированный способ. При этом предусматривается максимальное использование всех возможностей транспорта. Численность населения, вывозимого транспортом, определяется эвакокомиссиями в зависимости от наличия транспорта, состояния дорожной сети, ее пропускной способности и других местных условий.

Каждому объекту ОВД заблаговременно (в мирное время) определяется (выделяется) район размещения в загородной зоне. Выбор районов размещения эвакуируемого населения осуществляется эвакуационными комиссиями отделов и управлениями гражданской защиты субъектов Российской Федерации.

Эвакуируемое население размещается в общественных и административных зданиях (санаториях, пансионатах, домах отдыха, детских оздоровительных лагерях и т. д.), жилых домах независимо от форм собственности и ведомственной подчиненности, в отапливаемых домах дачных кооперативов и садоводческих товариществ на основании ордеров, выдаваемых органами местного самоуправления.

3. Силы и средства органов внутренних дел, привлекаемые к обеспечению безопасности сотрудников органов внутренних дел и членов их семей

В зависимости от сложившейся обстановки, угрожающей личной безопасности сотрудников ТОМВДРУ и членам их семей, могут привлекаться силы и средства подразделений собственной безопасности полиции, а также сотрудники, осуществляющие их государственную (в том числе и физическую) защиту.

20 апреля 1995 года был принят Федеральный закон № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», в рамках реализации которого был издан ряд постановлений Правительства Российской Федерации от 17 июля 1996 года № 831 «О порядке выдачи оружия лицам, подлежащим государственной защите», от 31 декабря 2004 года № 890 «О порядке финансирования и материально-технического обеспечения мер государственной защиты, предусмотренных в отношении судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, денежное содержание которых осуществляется за счет средств федерального бюджета», от 31 декабря 2004 года № 900 «Об утверждении перечня категорий государственных и муниципальных служащих, подлежащих государственной защите» и от 27 октября 2005 года № 647 «О возмещении судьям, должностным лицам правоохранительных и контролирующих органов или членам их семей ущерба, причиненного уничтожением или повреждением их имущества в связи со служебной деятельностью», главной целью которых было устранение возникшего правового пробела в данном вопросе.

В МВД России, в свою очередь, 21 марта 2007 года был создан приказ № 281, утвердивший Административный регламент МВД России по исполнению государственной функции обеспечения в соответствии с законодательством Российской Федерации государственной защиты судей, должностных лиц

правоохранительных и контролирующих органов, безопасности участников уголовного судопроизводства и их близких. В рамках реализации предоставленных МВД России полномочий в структуре подразделений собственной безопасности с 1998 года созданы подразделения организации обеспечения мерами государственной защиты сотрудников органов внутренних дел.

Непосредственное обеспечение государственной защиты подразумевает не только выдачу оружия либо выделение личной охраны, но и комплекс охранных, а также оперативно-разыскных мероприятий, направленных на обеспечение сохранности жизни и здоровья сотрудников правоохранительных органов и их близких, неприкосновенности имущества и жилья, а также выявление и нейтрализация угрозоносителей, вплоть до привлечения последних к уголовной ответственности. Для обеспечения защиты жизни и здоровья сотрудников полиции и их близких, пресечения психологического давления, сохранности принадлежащего им имущества. С учетом конкретных обстоятельств могут применяться следующие меры безопасности:

- личная охрана, охрана жилища и имущества;
- выдача оружия, специальных средств индивидуальной защиты и оповещения об опасности;
- временное помещение в безопасное место;
- обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемых лицах;
- перевод на другую работу (службу), изменение места работы (службы) или учебы (применяются только в отношении сотрудников полиции);
- переселение на другое место жительства (применяется только в отношении сотрудников полиции);
- замена документов, изменение внешности.

В целях эффективного осуществления мер безопасности законодателем определены права и обязанности защищаемых лиц. Защищаемые лица имеют право:

- знать о применяющихся в отношении них мерах безопасности;

– просить о применении или неприменении конкретных мер безопасности;

– требовать от органов безопасности, непосредственно обеспечивающих безопасность, применения в отношении их, кроме осуществляемых, иных мер безопасности, предусмотренных действующим законодательством, или отмены каких-либо из осуществляемых мер безопасности;

– обжаловать в вышестоящий орган безопасности, в прокуратуре либо в суде незаконные решения и действия должностных лиц, осуществляющих меры безопасности.

Защищаемые лица в обязательном порядке должны быть ознакомлены со своими правами и обязанностями и предупреждены об ответственности. Также защищаемым лицам могут быть даны определенные предписания, не противоречащие действующему законодательству, выполнение которых необходимо для обеспечения их безопасности. Защищаемым лицам обеспечивается:

– применение мер безопасности в целях сохранения жизни и здоровья указанных лиц, а также обеспечение сохранности их имущества;

– применение мер правовой защиты, предусматривающих в том числе повышенную уголовную ответственность за посягательство на жизнь и здоровье сотрудников ОВД;

– осуществление мер социальной защиты, предусматривающих реализацию права на материальную компенсацию в случае гибели, причинения телесных повреждений или иного вреда здоровью, уничтожения или повреждения их имущества в связи со служебной деятельностью.

Самым важным компонентом, обеспечивающим личную безопасность родных и близких сотрудников ОВД, является пресечение утечки информации о профессиональной деятельности, а также обо всех аспектах личной жизни сотрудников полиции, которая могла бы препятствовать решению профессиональных задач или повышать степень личного риска для него и его близких.

4. Разработка типовых действий сотрудников органов внутренних дел по обеспечению личной безопасности

Сотрудники ОВД при возникновении угроз личной безопасности должны незамедлительно обратиться к непосредственному руководству с рапортом о поступающих угрозах или в соответствующее подразделение собственной безопасности с представлением доказательств существования угроз с указанием источников их поступления: по телефону, в виде СМС-сообщений, через интернет, по почте или при личном контакте. В отдельных случаях применение мер безопасности в отношении сотрудника также может осуществляться и на основании полученной подразделением собственной безопасности, оперативной или иной информации о наличии угрозы. Необходимо помнить, что отсутствие доказательств, подтверждающих существование угроз, не лишает права сотрудника, которому угрожают, обратиться за защитой. В соответствии с законодательством Российской Федерации расходы, связанные с обеспечением государственной защиты, осуществляются за счет средств Российской Федерации и не могут быть возложены на сотрудника полиции либо его близких.

Типовыми действиями (правилами) сотрудников ОВД по обеспечению личной безопасности в зависимости от возникшей ситуации будут:

При получении анонимного телефонного звонка с угрозами:

1. Постараться дословно запомнить разговор и зафиксировать его на бумаге.
2. По ходу разговора отметить пол, возраст звонившего и особенности его речи: голос (громкий, тихий, низкий, высокий); темп речи (быстрый, медленный); произношение (отчетливое, искаженное, с заиканием, шепелявое, акцент, диалект); манеру речи (с издевкой, развязная, нецензурные выражения).
3. Обязательно отметить звуковой фон (шум машины, железнодорожного транспорта, звук аппаратуры, голоса, шум леса и т. д.).

4. Характер звонка (городской, междугородный).
5. Зафиксировать время начала и конца разговора.
6. В ходе разговора постараться получить ответы на следующие вопросы: куда, кому, по какому телефону звонит этот человек; какие конкретные требования он выдвигает; выдвигает ли требования он лично, выступает ли в роли посредника или представляет какую-то группу лиц; на каких условиях они согласны отказаться от задуманного; как и когда с ними можно связаться; кому вы можете или должны сообщить об этом звонке.
7. Если возможно, еще в процессе разговора сообщить о нем руководству отдела, подразделения, если нет – немедленно по его окончании.
8. Постараться добиться от звонящего максимально возможного промежутка времени для принятия вами и вашим руководством решений или совершения каких-либо действий, поставить в известность органы МВД.
9. Не распространяться о факте разговора и его содержании. Максимально ограничить число людей, владеющих информацией.
10. При наличии в телефоне функции автоматического определителя номера записать определившийся номер телефона в тетрадь, что позволит избежать его случайной утраты.
11. При использовании звукозаписывающей аппаратуры сразу же извлечь носитель, на который осуществлялась запись разговора, и принять меры к его сохранению. Обязательно установите новый носитель для записи.
12. Не вешать телефонную трубку по окончании разговора.
13. В течение всего разговора сохранять терпение. Говорить спокойно и вежливо, не прерывать абонента.

При получении анонимных материалов, содержащих угрозы:

1. Обращаться с таким документом максимально осторожно. По возможности убрать его в чистый плотно закрывающийся полиэтиленовый пакет и поместить в отдельную жесткую папку.
2. Постараться не оставлять на нем отпечатков своих пальцев.

3. Если документ поступил в конверте – его вскрытие производить только с левой или правой стороны, аккуратно срезая кромку ножницами.

4. Сохранять все: документ с текстом, любые вложения, конверт и упаковку, ничего не выбрасывать.

5. Не расширять круг лиц, знакомившихся с содержанием документа.

6. Направлять в правоохранительные органы с сопроводительным письмом, в котором указать конкретные признаки анонимных материалов (вид, количество, каким способом и на чем исполнены, с каких слов начинается и какими заканчивается текст, наличие подписи и т. п.), а также обстоятельства, связанные с их распространением, обнаружением и получением.

7. Анонимные материалы не должны сшиваться, склеиваться, на них не разрешается делать подписи, подчеркивать или обводить отдельные места в тексте, писать резолюции и указания, также запрещается их мять и сгибать. При использовании резолюции и других подписей на сопроводительных документах не должно оставаться давленных следов на анонимных материалах.

8. Регистрационный штамп проставлять только на сопроводительных письмах организации и заявлениях граждан, передавших анонимные материалы в инстанции.

При обнаружении почты, подозрительной на заражение биологической субстанцией или химическим веществом:

1. Не вскрывать конверт.

2. Положить его в пластиковый пакет.

3. Положить туда же лежащие в непосредственной близости с письмом предметы.

Некоторые характерные черты писем (бандеролей), которые должны удвоить подозрительность:

– неожиданность этих писем от того, кого вы знаете;

– адресат не работает в организации, наличие неточностей в адресе;

– отсутствует обратный адрес или указан неправильный обратный адрес;

- нестандартный вес, размер, форма, неровные края;
- нанесена пометка «Лично» или «Конфиденциально»;
- конверты имеют странный запах или цвет;
- почтовая марка на конверте не соответствует городу и государству в обратном адресе.

При обнаружении взрывного устройства:

1. Немедленно поставьте в известность дежурную службу объекта (дежурную часть органов внутренних дел). Сообщите точный адрес, телефон, фамилию, имя, отчество.

2. Не предпринимать действий, нарушающих состояние подозрительного предмета и других предметов, находящихся с ним в контакте.

3. Не допускать заливание водой, засыпку грунтом, покрытие плотными тканями подозрительного предмета.

4. Не пользоваться электро-, радиоаппаратурой, переговорными устройствами, рацией вблизи подозрительного предмета.

5. Не оказывать теплового, звукового, светового, механического воздействия на взрывоопасный предмет.

6. Не прикасаться к взрывоопасному предмету, находясь в одежде из синтетических волокон.

7. До прибытия сотрудников оперативно-следственных органов, МЧС, пожарных принять меры к ограждению объекта и недопущению к нему людей на расстояние, указанное в таблице.

8. По прибытии специалистов по обнаружению ВУ действовать в соответствии с их указаниями.

Основные признаки нахождения взрывного устройства в почтовом отправлении:

- толщина письма от 3 мм и выше, при этом в конверте (пакете, бандероли) есть отдельные утолщения;

- смещение центра тяжести письма к одной из его сторон;

- наличие в конверте перемещающихся предметов либо порошка;

- в конвертах прощупываются (или торчат) проводки;

- наличие во вложении металлических либо пластмассовых предметов;

- наличие на конверте масляных пятен, проколов, металлических кнопок, полосок и т. д.;

- наличие необычного запаха (миндаля, жженой пластмассы и др.);

- «тиканье» в бандеролях и посылках.

Все это позволяет предполагать наличие в отправлении взрывной начинки.

К числу вспомогательных признаков следует отнести:

- особо тщательную заделку письма, бандероли, посылки, в том числе скотчем;

- наличие подписей «лично в руки», «вскрыть только лично», «вручить лично», «секретно», «только вам» и т. п.;

- отсутствие обратного адреса, фамилии, неразборчивое их написание, вымышленный адрес;

- нестандартная упаковка.

Практические рекомендации по обеспечению личной безопасности в быту:

1. Сохранять ваше личное пространство. Быть осторожным, если незнакомец слишком приблизился к вам и проник внутрь вашей комфортной зоны. Уйти в сторону, если он продолжает приближаться.

2. Быть осторожным при выходе из магазина. Это время, когда преступник знает, что у вас с собой может быть крупная сумма денег или ценные покупки.

3. Постараться не делать покупок на улице в темное время суток или в незнакомых и небезопасных местах. Преступники могут узнать о наличии у вас денежных средств.

4. Стараться не загружать обе руки вещами. Одна рука, по возможности, должна быть свободна.

5. Без крайней необходимости не посещать темных и безлюдных мест.

6. На улице идти лицом в направлении, противоположном движению транспорта. Человека, идущего по ходу движения, легче преследовать, насильно посадить в автомобиль и похитить.

7. Если какой-либо водитель просит вас дать справку о чем-то, отойти от автомобиля на такое расстояние, чтобы в случае опасности была возможность быстро скрыться.

8. Когда друзья высаживают вас из машины около дома, попросить их подождать, пока вы без помех войдете в здание. В свою очередь, предоставлять эту любезность друзьям, когда вы подвозите их к месту назначения.

9. Не садиться в лифт с людьми, не внушающими доверия. В случае возникновения опасной ситуации в лифте нажать кнопку «Вызов» и сообщить диспетчеру о случившемся.

10. Быть особенно осторожным при входе в здание, где не работает освещение. Вывертывание и битье лампочек – это обычная практика преступников.

11. Хранить документы и крупные купюры не в бумажнике.

5. Организация взаимодействия с другими правоохранительными органами, органами безопасности и негосударственными охранными предприятиями

Как нами отмечалось ранее, одним из основных направлений деятельности руководителей ОВД является координация работы различных структурных подразделений полиции между собой, а также координация с другими службами и подразделениями ОВД, другими правоохранительными органами, органами безопасности и негосударственными охранными предприятиями¹.

В целях обеспечения личной безопасности сотрудников ОВД необходимо организовывать взаимодействие с подразделениями собственной безопасности. Для решения этой задачи сотрудникам подразделений собственной безопасности орга-

¹ Барсуков С. И., Борисов А. Н. Комментарий к Федеральному закону от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (постатейный). Москва, 2012. С. 17–19.

нов внутренних дел необходимо усовершенствовать свою работу по следующим направлениям:

- пересмотреть направления оперативно-служебной и административной деятельности подразделений собственной безопасности с карательного уклона на защиту сотрудников органов внутренних дел, то есть пресекать правонарушения со стороны личного состава посредством проведения комплексных профилактических мероприятий;

- более эффективно использовать негласные методы и средства по выявлению коррупционных связей сотрудников органов внутренних дел;

- осуществлять активное взаимодействие с другими службами органов внутренних дел и другими правоохранительными органами в сфере осуществления противодействия коррупции и обеспечения собственной безопасности органов внутренних дел;

- активнее использовать государственно-правовые средства обеспечения личной безопасности сотрудников органов внутренних дел, а также членов их семей;

- при выдвижении сотрудников на руководящие должности активно использовать процедуры согласования с подразделениями собственной безопасности органов внутренних дел.

В юриспруденции под взаимодействием, как правило, понимается сотрудничество по достижению общих поставленных целей, работу нескольких органов в одном направлении.

Само понятие «взаимодействие» в различных источниках трактуется практически идентично. С. И. Ожегов предусматривает двойственность его содержания: это, во-первых, взаимная связь явлений и, во-вторых, взаимная поддержка¹. В. И. Ушаков под взаимодействием понимает взаимную связь, взаимную обусловленность². В Современном экономическом словаре категория «взаимодействие» представляется как уча-

¹ Ожегов С. И. Толковый словарь русского языка. Москва, 1995. С. 75.

² Ушаков В. И. Толковый словарь русского языка / под ред. Д. Н. Ушакова. Москва, 1973. С. 75.

стие в общей работе, деятельности, сотрудничестве, совместное осуществление операций, сделок¹.

В. И. Даль определил рассматриваемое понятие как взаимное действие. «Взаимничать – соблюдать обоюдность, равные, взаимные действия и отношения»². В соответствии с точным смыслом данного слова взаимодействие толкуется как взаимная поддержка; взаимная связь явлений. Взаимодействие есть объективная и универсальная форма движения, развития, которая определяет существование и структурную организацию любой материальной системы.

Таким образом, *взаимодействие* – системная совокупность теоретических, правовых, организационных и тактических положений, раскрывающих содержание и особенности взаимного воздействия друг на друга всех заинтересованных субъектов процесса, согласованного по целям, месту, времени и способам осуществления различных мероприятий, направленных, в конечном счете, на достижение положительного результата.

Что же касается взаимодействия органов внутренних дел с другими государственными структурами, то их можно проиллюстрировать примерами четко налаженной системы взаимовыгодного сотрудничества полиции со службами безопасности объектов топливно-энергетического комплекса и Министерства транспорта Российской Федерации.

На объектах топливно-энергетического комплекса функционируют службы безопасности, которые на 85–90 % состоят из бывших сотрудников правоохранительных органов. При этом они не всегда адекватно реагируют на совершаемые преступления. В Ставропольском крае из 400 км трубопроводов под надежной охраной находится только 50–60. Нефтяной терроризм не является чем-то новым в мировой практике, атаки на нефтедобывающие и перерабатывающие объекты могут быть как символом сопротивления транснациональным энер-

¹ Современный экономический словарь. Москва, 2007. С. 62.

² Даль В. И. Толковый словарь живого великорусского языка. Москва, 2004.

гетическим корпорациям, так и методом воздействия на правительства государств. Международная статистика показывает¹, что в 75 % случаев объектами нападения являются именно трубопроводы. Опыт войны в Афганистане показал, что для обеспечения безопасного функционирования каждые 15 км отрезков «трубы» и одну наливную станцию требовалось в среднем 1–2 отделения мотострелкового взвода солдат².

Предпринятыми комплексными мерами было достигнуто значительное снижение совершаемых преступлений террористического характера на объектах транспорта Российской Федерации. Например, достаточно вспомнить события июля 2011 года, ознаменованные попыткой подорвать скоростной поезд «Сапсан», следующий по маршруту Москва – Санкт-Петербург. Только благодаря своевременно поступившей информации от внедренного в террористическую группу агента данный теракт был успешно предотвращен, а все фигуранты задержаны³.

¹ URL: www.agentura.ru (дата обращения: 03.03.2021).

² Алабердеев Р. Р. Вопросы организации борьбы с преступлениями на объектах нефтегазового комплекса // Актуальные проблемы обеспечения общественной безопасности в кризисных ситуациях: материалы XIV Международной научно-практической конференции (Москва, 30 ноября 2012 г.). Москва, 2012. С. 16–19.

³ URL: <http://lenta.ru/news> (дата обращения: 03.03.2021).

Тема 4. Обеспечение личной безопасности сотрудников органов внутренних дел в ситуациях с применением табельного оружия и специальных средств

1. Основные огневые задачи при применении ручного боевого стрелкового оружия и тактические приемы их решения.

2. Типичные ситуации возникновения условий применения оружия, специальных средств сотрудником органов внутренних дел для защиты жизни и здоровья.

3. Основные тактические приемы изготовления и производства выстрела из оружия в экстремальных условиях.

4. Способы нейтрализации или снижения влияния сбивающих факторов при применении оружия, специальных средств.

5. Меры личной безопасности при стрельбе с применением элементов огневой акробатики, применении электрошоковых или искроразрядных средств. Действия при ранениях.

1. Основные огневые задачи при применении ручного боевого стрелкового оружия и тактические приемы их решения

Основными огневыми задачами при применении ручного боевого стрелкового оружия являются: максимальное использование его боевых возможностей для поражения противника с наименьшим расходом времени и боеприпасов в различных условиях огневого контакта, привитие обучаемым уверенности в своем оружии, воспитание активности и самостоятельности в решении огневых задач.

Для успешного решения огневых задач при несении службы личный состав ОВД должен:

- знать боевые возможности и материальную часть вооружения и боеприпасов, основы и правила стрельбы;

- уметь готовить боеприпасы и вооружение к стрельбе и содержать их в постоянной боевой готовности, вести разведку целей наблюдением, определять дальности до них, правильно давать целеуказания и упреждать противника в открытии огня, вести меткий огонь всеми способами как самостоятельно, так и в составе подразделений и поражать различные цели, как правило, первыми выстрелами (очередями) на всех дальностях стрельбы штатного оружия;

- иметь прочные доведенные до автоматизма навыки в действиях при вооружении (с оружием) и в применении правил стрельбы при ведении огня из штатного оружия всеми способами (с места, коротких остановок и с ходу) по неподвижным, появляющимся и движущимся наземным и воздушным целям днем и ночью, в любых условиях погоды и местности, а также в метании ручных гранат с места и в движении;

- формировать высокий уровень ответственности;

- формировать психологическую уверенность при обращении с огнестрельным оружием и специальными средствами.

2. Типичные ситуации возникновения условий применения оружия, специальных средств сотрудником органов внутренних дел для защиты жизни и здоровья

ФЗ «О полиции» определяет основные положения применения специальных средств и огнестрельного оружия, применяемых сотрудниками органов внутренних дел для защиты личности, интересов общества и государства от противоправных посягательств.

Сотрудник полиции имеет право лично или в составе подразделения (группы) применять огнестрельное оружие в следующих случаях:

1) для защиты другого лица либо себя от посягательства, если это посягательство сопряжено с насилием, опасным для жизни или здоровья;

2) для пресечения попытки завладения огнестрельным оружием, транспортным средством полиции, специальной и боевой техникой, состоящими на вооружении (обеспечении) полиции;

3) для освобождения заложников;

4) для задержания лица, застигнутого при совершении деяния, содержащего признаки тяжкого или особо тяжкого преступления против жизни, здоровья или собственности, и пытающегося скрыться, если иными средствами задержать это лицо не представляется возможным;

5) для задержания лица, оказывающего вооруженное сопротивление, а также лица, отказывающегося выполнить законное требование о сдаче находящихся при нем оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ;

6) для отражения группового или вооруженного нападения на здания, помещения, сооружения и иные объекты государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций и граждан;

7) для пресечения побега из мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений или побега из-под конвоя лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, лиц, в отношении которых применена мера пресечения в виде заключения под стражу, лиц, осужденных к лишению свободы, а также для пресечения попытки насильственного освобождения указанных лиц.

Вооруженным сопротивлением и вооруженным нападением, указанными в п. 5 и 6 ч. 1 ст. 23 ФЗ «О полиции», признаются сопротивление и нападение, совершаемые с использованием оружия любого вида, либо предметов, конструктивно схожих с настоящим оружием и внешне неотличимых от него, либо предметов, веществ и механизмов, при помощи которых могут быть причинены тяжкий вред здоровью или смерть.

Сотрудник полиции также имеет право применять огнестрельное оружие:

1) для остановки транспортного средства путем его повреждения, если управляющее им лицо отказывается выполнить неоднократные требования сотрудника полиции об остановке и пытается скрыться, создавая угрозу жизни и здоровью граждан;

2) для обезвреживания животного, угрожающего жизни и здоровью граждан и/или сотрудника полиции;

3) для разрушения запирающих устройств, элементов и конструкций, препятствующих проникновению в жилые и иные помещения по основаниям, предусмотренным ст. 15 ФЗ «О полиции»;

4) для производства предупредительного выстрела, подачи сигнала тревоги или вызова помощи путем производства выстрела вверх или в ином безопасном направлении;

5) для пресечения нахождения беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве в целях, предусмотренных п. 40 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции», если иными средствами прекратить их нахождение в воздушном пространстве не представляется возможным.

Запрещается применять огнестрельное оружие с производством выстрела на поражение в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности, несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен сотруднику полиции, за исключением случаев оказания указанными лицами вооруженного сопротивления, совершения вооруженного или группового нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан или сотрудника полиции.

Сотрудник полиции не имеет права применять огнестрельное оружие при значительном скоплении граждан, если в результате его применения могут пострадать случайные лица.

Сотрудник полиции имеет право обнажить огнестрельное оружие и привести его в готовность, если в создавшейся обстановке могут возникнуть основания для его применения, предусмотренные ст. 23 ФЗ «О полиции».

При попытке лица, задерживаемого сотрудником полиции с обнаженным огнестрельным оружием, приблизиться к сотруднику полиции, сократив при этом указанное им расстояние, или прикоснуться к его огнестрельному оружию сотрудник полиции имеет право применить огнестрельное оружие в соответствии с п. 1 и 2 ч. 1 ст. 23 ФЗ «О полиции».

Специальные средства – это состоящие на вооружении полиции и применяемые ею в случаях и порядке, предусмотренных Законом, технические изделия (устройства, предметы, вещества) и служебные животные, основным назначением которых является оказание прямого принудительного физического воздействия на человека или какие-либо материальные объекты.

Сотрудник полиции имеет право лично или в составе подразделения (группы) применять специальные средства в следующих случаях:

- 1) для отражения нападения на гражданина или сотрудника полиции;
- 2) для пресечения преступления или административного правонарушения;
- 3) для пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции;
- 4) для задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться;
- 5) для задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление;
- 6) для доставления в полицию, конвоирования и охраны задержанных лиц, лиц, заключенных под стражу, лиц, осужденных к лишению свободы, лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, а также в целях пресечения попытки побега, в случае оказания лицом сопротивления сотруднику полиции, причинения вреда окружающим или себе;
- 7) для освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;

8) для пресечения массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций;

9) для остановки транспортного средства, водитель которого не выполнил требование сотрудника полиции об остановке;

10) для выявления лиц, совершающих или совершивших преступления или административные правонарушения;

11) для защиты охраняемых объектов, блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия;

12) для пресечения нахождения беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве в целях, предусмотренных п. 40 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции».

Сотрудник полиции имеет право применять следующие специальные средства:

1) палки специальные (ПР-73, ПР-89, ПР-90, ПР-Тонфа, ПР-Таран и др.);

2) специальные газовые средства (ручные газовые гранаты «Черемуха-6», «Черемуха-12» и их модификации, ручная аэрозольная граната, граната слезоточивого действия для подствольного гранатомета, патроны с газовыми гранатами «Черемуха-7», «Сирень-7», аэрозольная упаковка «Черемуха-10», ранцевый жидкостной аппарат, пистолет газовый с боеприпасами);

3) средства ограничения подвижности – наручники (БР, БР-С, БКС-1, БОС). При отсутствии средств ограничения подвижности сотрудник полиции вправе использовать подручные средства связывания;

4) специальные окрашивающие и маркирующие средства (спецчернила, люминесцентные карандаши, растворы риванола, фенолфталеина, тетрациклина);

5) электрошоковые устройства (ЭШУ);

6) светошоковые устройства (светозвуковые гранаты «Заря», «Факел», изделие «Гном», светозвуковое устройство «Пламя»);

7) служебные животные (сторожевые, караульные, розыскные и патрульные служебные собаки разных пород);

- 8) световые и акустические специальные средства;
- 9) средства принудительной остановки транспорта («Еж», «Диана», «Гарпун»);
- 10) средства сковывания движения («Невод»);
- 11) водометы («Лавина», автоцистерна пожарная АЦ-40);
- 12) бронемашины, бронетранспортеры (БТР-80);
- 13) средства защиты охраняемых объектов (территорий), блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия («Самшит», МЗП);
- 14) средства разрушения преград («Ключ», «Импульс»);
- 15) специальные технические средства противодействия беспилотным воздушным судам.

Сотрудник полиции имеет право применять специальные средства во всех случаях, когда настоящим Федеральным законом разрешено применение огнестрельного оружия.

Сотруднику полиции запрещается применять специальные средства:

- 1) в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и малолетних лиц, за исключением случаев оказания указанными лицами вооруженного сопротивления, совершения группового либо иного нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан или сотрудника полиции;

- 2) при пресечении незаконных собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований ненасильственного характера, которые не нарушают общественный порядок, работу транспорта, средств связи и организаций.

Специальные средства применяются с учетом следующих ограничений:

- 1) не допускается нанесение человеку ударов палкой специальной по голове, шее, ключичной области, животу, половым органам, в область проекции сердца;

- 2) не допускается применение водометов при температуре воздуха ниже нуля градусов Цельсия;

- 3) не допускается применение средств принудительной остановки транспорта в отношении транспортных средств,

предназначенных для перевозки пассажиров (при наличии пассажиров), транспортных средств, принадлежащих дипломатическим представительствам и консульским учреждениям иностранных государств, а также в отношении мотоциклов, мотоциколясок, мотороллеров и мопедов; на горных дорогах или участках дорог с ограниченной видимостью; на железнодорожных переездах, мостах, путепроводах, эстакадах, в туннелях;

4) установка специальных окрашивающих средств на объекте осуществляется с согласия собственника объекта или уполномоченного им лица, при этом сотрудником полиции принимаются меры, исключающие применение указанных средств против случайных лиц.

Применение водометов и бронемашин осуществляется по решению руководителя территориального органа с последующим уведомлением прокурора в течение 24 часов.

Допускается отступление от запретов и ограничений, если специальные средства применяются по основаниям, предусмотренным ч. 1 ст. 23 «Применение огнестрельного оружия» ФЗ «О полиции».

Основанием для применения специальных средств и огнестрельного оружия являются условия, при которых несиловые способы не обеспечивают выполнения возложенных на полицию обязанностей по защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, по противодействию преступности и для охраны общественного порядка, собственности и обеспечения общественной безопасности. Применению должно предшествовать четко выраженное предупреждение об этом лица, против которого применяется оружие, за исключением случаев, когда промедление в применении оружия создает непосредственную опасность для жизни людей или может повлечь за собой иные тяжкие последствия. При этом применение оружия в состоянии необходимой обороны не должно причинить вред третьим лицам¹.

¹ Об оружии: федеральный закон от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ (изм. от 05.04.2011) // Российская газета. 2011. 8 апреля.

Пункт 3 ст. 18 ФЗ «О полиции» позволяет сотрудникам полиции в ряде случаев, при отсутствии у них необходимых специальных средств или огнестрельного оружия, использовать любые подручные средства и даже оружие, не состоящее на вооружении полиции, например, спортивное, охотничье, наградное. В законе дается исчерпывающий перечень этих случаев. Это состояние необходимой обороны, крайней необходимости и задержание лица, совершившего преступление.

Согласно ст. 37 УК РФ не является преступлением причинение вреда посягающему лицу в состоянии необходимой обороны, то есть при защите личности и прав обороняющегося или других лиц, охраняемых законом интересов общества или государства от общественно опасного посягательства, если это посягательство было сопряжено с насилием, опасным для жизни обороняющегося или другого лица, либо с непосредственной угрозой применения такого насилия.

Необходимая оборона – это правомерная защита личности и прав сотрудника полиции, а также охраняемых законом интересов общества и государства от общественно опасного посягательства путем причинения вреда посягающему лицу.

Согласно ст. 39 УК РФ состояние крайней необходимости характеризуется тем, что для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или иных лиц, охраняемым законом интересам общества или государства причиняется вред, если эта опасность не могла быть устранена иначе, если при этом не было допущено превышения пределов крайней необходимости.

Крайняя необходимость заключается в причинении вреда правоохраняемым интересам для предотвращения неотвратимого в данных условиях иными средствами большего вреда, угрожающего личности, обществу, государству.

В ч. 2 ст. 39 УК РФ дано понятие превышения пределов крайней необходимости. Такое превышение имеет место, если умышленно причиняется вред, явно не соответствующий ха-

рактору и степени угрожавшей опасности и обстоятельствам, при которых она устранялась, когда указанным интересам был причинен вред равный или более значительный, чем предотвращенный. Характер опасности определяется ценностью общественных отношений, которым грозил вред, а степень опасности выражается в ее интенсивности, продолжительности воздействия. Так, здоровью людей, уцелевших после землетрясения, грозит отсутствие жилья, еды и питья. В такой ситуации вполне допустимо изъять со склада одеяла, воду и продукты питания.

Сотрудник полиции не несет ответственность за вред, причиненный гражданам и организациям при применении специальных средств или огнестрельного оружия, когда применение специальных средств или огнестрельного оружия осуществлялось им по основаниям и в порядке ст. 37 УК РФ «Необходимая оборона», ст. 38 УК РФ «Причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление», ст. 39 УК РФ «Крайняя необходимость», ст. 40 УК РФ «Физическое или психическое принуждение», ст. 41 «Обоснованный риск», ст. 42 УК РФ «Исполнение приказа или распоряжения».

3. Основные тактические приемы изготовки и производства выстрела из оружия в экстремальных условиях

При ведении огня стреляющий принимает положение для стрельбы стоя, с колена и лежа в зависимости от условий местности и характера действий противника. Для ведения прицельного, меткого огня каждый сотрудник органов внутренних дел должен изучить и четко выполнять приемы и правила ведения огня из оружия.

Стрельба из пистолета и автомата складывается из выполнения следующих приемов:

- изготовка к стрельбе (заряжание пистолета, принятие положения для стрельбы);
- производство выстрела (прицеливание, спуск курка);

– прекращение стрельбы (прекращение нажатия на хвост спускового крючка, включение предохранителя, разряжение пистолета).

Стрельба может вестись как с одной, так и с двух рук. От этого зависит изготовка и хват оружия.

Изготовка к стрельбе (стойка)

Меткость стрельбы самым непосредственным образом зависит от неподвижности стрелка (оружия). Изготовка для стрельбы предусматривает определенное положение ног, туловища, головы и рук во время производства выстрела.

Положение ног. Стрелок делает шаг левой ногой в сторону цели на ширину плеч (как удобнее по росту), распределив тяжесть тела равномерно на обе ноги (либо ближе к левой), носок левой ноги указывает направление на цель, ноги полусогнуты. Поворачиваясь впол оборота направо, разворачивает правую ногу таким образом, чтобы угол между ступнями ног составлял не более 90° (оптимальный угол 50–60°).

Положение туловища. Для проверки правильности положения туловища относительно мишени необходимо принять изготовку для стрельбы, закрыть глаза, отвернуться от мишени, расслабить мышцы и непринужденно, естественно поднять руку с оружием в сторону мишени. Повернув голову в сторону мишени, открыть глаза и посмотреть: при правильном положении туловища оружие должно быть направлено в район прицеливания. Если стрелок видит, что линия прицеливания смещена вправо или влево, то необходимо развернуться, переставляя обе ноги, снова проверить изготовку, добиться, чтобы оружие было направлено в цель. Нельзя этого делать поворотом головы, руки, туловища или перестановкой только одной ноги.

Во время прицеливания под воздействием тяжести рук и оружия стреляющий испытывает значительное напряжение мышц туловища, что сказывается на устойчивости стреляющего и затрудняет координацию мышц по управлению стрельбой. Положение центра тяжести стрелка зависит от того, какая стрельба ведется: медленная или в ограниченное время (ско-

ростная). При медленной стрельбе следует несколько подать туловище назад, в сторону, противоположную направлению стрельбы, а таз выдвинуть вперед, то есть уравновесить вытянутую руку с пистолетом. При скоростной же стрельбе следует наоборот сместить центр тяжести немного вперед, загружая переднюю ногу, тем самым противостоя отдаче оружия. Ноги полусогнуты, верхняя часть туловища также немного полусогнута (этим достигается уменьшение площади поражения и мобильность изготовления).

Положение головы. При выполнении выстрела голова стрелка должна быть повернута в направлении стрельбы с небольшим наклоном вперед.

Поворот головы, не обеспечивающий совпадение линии прицеливания с целью, компенсируется поворотом глаз на угол в 5–10°. Такой небольшой поворот глаз во время прицеливания создает необходимый тонус работы мышц, удерживающих глазное яблоко, что соответствует общему тону мышц стрелка. Правая щека может касаться поднятого правого плеча для лучшей фиксации оружия относительно глаз стрелка, особенно при стрельбе по нескольким целям.

Положение рук. Правая рука удерживает пистолет, вытянута в сторону цели, левая рука поддерживает правую слева или снизу, руки не выпрямляются полностью в локтевых суставах.

Руки, удерживающие оружие, должны быть жестко закреплены в локтевом и лучезапястном суставах, что даст возможность уменьшить колебания оружия и повысить меткость стрельбы. Кисти и предплечья напряжены, в то время как плечевой пояс должен быть достаточно расслаблен. Этим способом достигается наилучшее закрепление рук и удержание оружия во время производства серии выстрелов. При отработке хватки пистолета необходимо учитывать, что большой палец левой руки располагается на ногтевой фаланге большого пальца правой руки либо параллелен ему, но ни в коем случае не за затвором (поверх правой кисти). В итоге положение рук должно быть таким, чтобы стрелок в максимально короткое время мог вернуть оружие на прицельную линию.

Хватка. Способ удержания оружия во время производства выстрела называется хваткой. Хватка предусматривает правильное положение рукоятки пистолета в руке, расположение пальцев и ладони по отношению к рукоятке и спусковому крючку, положение (наклон) и закрепление кисти в запястье, а также усилие охвата рукоятки.

Рукоятка пистолета вставляется в вилку, образуемую большим и указательным пальцами. Тыльная часть рукоятки должна упираться в мышцу большого пальца и частично в мышцы нижней части ладони. С левой стороны рукоятка охватывается и удерживается большим пальцем, справа и спереди – средним, безымянным и мизинцем.

Большой палец при хватке необходимо держать выпрямленным и направленным вдоль пистолета. Если же он будет находиться в согнутом состоянии и опущен вниз, что характерно для начинающих стрелков, то при напряжении мышц большого пальца усилится дрожание оружия и ухудшится результат в стрельбе.

Средний, безымянный пальцы и мизинец выполняют основную роль в удержании пистолета, они должны касаться друг друга и плотно охватывать рукоятку. Средний палец должен упираться в спусковую скобу, что способствует лучшему восприятию веса оружия, а также выработке однообразия хватки.

Указательный палец не должен принимать какого-либо участия в закреплении и удержании пистолета в кисти, он не должен касаться оружия – между ним и рукояткой пистолета должен быть просвет. Если он будет касаться боковой стороны пистолета, то при нажатии на спусковой крючок он сбоку будет нажимать на оружие, что приведет пистолет к смещению в момент выстрела и неточному попаданию пули в цель.

Для производства выстрела нажимать на спусковой крючок необходимо либо первой фалангой указательного пальца, либо местом сгиба между первой и второй фалангами, прилагая усилие, направленное вдоль канала ствола. Третья фаланга указательного пальца должна располагаться параллельно оси канала ствола оружия.

Кисть левой руки плотно охватывает кисть правой руки, указательный палец левой руки должен располагаться под спусковой скобой пистолета. Существует несколько вариантов хватки пистолета, но стрелок выбирает наиболее приемлемый для него.

Производство выстрела

Стреляющие сразу должны учиться правильной хватке, которая при наведении оружия на цель за счет мышечного ощущения должна обеспечить правильность прицеливания — нахождение мушки в прорези целика.

Прицеливание. Совмещение направления прицельной линии оружия с точкой прицеливания называется прицеливанием. Во время прицеливания необходимо добиться такого положения, чтобы мушка оружия находилась посередине прорези целика, а вершина ее на одном уровне с верхними краями целика и были совмещены с точкой прицеливания.

В прицеливании, как правило, участвует один глаз, его называют ведущим или направляющим. У большинства людей ведущий глаз — правый.

Первоначальное обучение прицеливанию может проводиться как одним глазом, так и двумя вместе. Прицеливание одним глазом имеет ряд недостатков: напрягаются мышцы век, что отрицательно влияет на светопреломляющий аппарат — расширяется зрачок открытого глаза в ответ на зажмуривание другого, что снижает зрение в среднем на 20 %.

Во время прицеливания стрелок стремится совместить целик, мушку и точку прицеливания на мишени при четком их видении, однако при всем желании он этого сделать не сможет, так как глаз человека не в состоянии одновременно отчетливо видеть предметы, находящиеся от него на разном расстоянии, то есть прицельные приспособления оружия и мишень. Зная об этом, не следует напрягать зрение и стараться видеть все отчетливо, не следует также часто переводить взгляд с прицельных приспособлений оружия на мишень и обратно. Это приводит к быстрому и значительному утомлению глаз и снижению остроты зрения, что, в конечном счете, отрицательным образом ска-

жется на результатах стрельбы. Стреляющему остается либо добиваться ясного видения «ровной мушки», либо точки прицеливания при четкой видимости мишени или точки прицеливания, мушка и прорезь целика видится расплывчато, искаженно, в связи с чем стреляющий перестает контролировать линию прицеливания оружия, что приводит к крайне неточной стрельбе.

Основная задача во время прицеливания – контроль за четкостью видения мушки и прорези целика. Навык удержания нужной четкости прицельных приспособлений имеет такое же важное значение, как и навык удержания ровной мушки.

Спуск курка. Большое значение в производстве меткого выстрела имеет правильная техника спуска курка. Управление спуском курка представляет собой сложнокоординированные действия, в результате которых необходимо произвести нажим на спусковой крючок в момент наилучшей устойчивости прицельного приспособления оружия относительно точки прицеливания.

Вытянув руку перед собой, стрелок дотрагивается до спускового крючка, устанавливает наиболее правильное положение указательного пальца на нем, выбирает свободный ход и начинает прицеливаться. После совмещения линии прицеливания с районом (точкой) прицеливания на мишени уточняется положение мушки в прорези целика, и начинается выбор рабочего хода спуска курка. Необходимо всегда помнить, что основой техники спуска курка является плавный нажим на спусковой крючок без ускорений и остановок. Уточняя прицеливание, стрелок плавно, последовательно продолжает нажимать на спусковой крючок до тех пор, пока не произойдет выстрел. По времени спуск курка должен занимать не более 3–5 секунд.

Особое внимание необходимо обратить на то, что прицеливание и спуск курка взаимосвязаны. Если стреляющий, наведя оружие в цель и прицелившись, переключает свое внимание на спуск курка, разделяя в сознании процесс прицеливания и спуска курка, то он практически перестает целиться, включая контроль сознания за положением прицельной линии и точки прицеливания.

4. Способы нейтрализации или снижения влияния сбивающих факторов при применении оружия, специальных средств

Сбивающие факторы – необычные условия выполнения оперативно-служебных задач, нарушающие процесс нормального функционирования деятельности ОВД и вызывающие изменения в оперативно-служебной деятельности, не свойственные обычным условиям.

При применении огнестрельного оружия и специальных средств сотрудники ОВД подвергаются действию различных сбивающих факторов, негативно влияющих на выполнение последними оперативно-служебных задач и создающих угрозу для жизни и здоровья сотрудников. Данные сбивающие факторы могут быть объективными (зависящими лишь от создавшейся обстановки без учета возможностей и действий сотрудников) и субъективными (зависящими лишь от подготовленности и мастерства применения огнестрельного оружия или специальных средств лично самими сотрудниками), то есть внешними и внутренними, а также постоянными (по времени воздействия) и временные (присущими только краткому моменту конкретных событий).

Для достижения успеха в преодолении негативного влияния сбивающих факторов требуется, в сущности, немного – понимание, что успех благоволит уверенному в своих действиях, а уверенность не появляется сама собой. Для ее возвращения необходимо следующее:

- постоянно стремиться к самосовершенствованию в различных областях полицейской работы;
- изучать нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность ОВД, в том числе в ситуациях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств, уметь давать юридическую оценку уголовных преступлений и административных правонарушений;
- регулярно заниматься выполнением различных упражнений и нормативов по сборке-разборке и применению табельного оружия и специальных средств;

- заботиться о совершенствовании и поддержании на высоком уровне своей физической формы, навыков применения приемов самозащиты, ведения силового единоборства с правонарушителями, их задержания и конвоирования;
- уверенно пользоваться радиопередающими устройствами и другой специальной техникой;
- не пренебрегать использованием специальных средств индивидуальной защиты;
- уметь поддерживать высокую психофизическую работоспособность в сложной оперативной обстановке;
- выполнять профессиональные задачи в особых условиях, чрезвычайных обстоятельствах, чрезвычайных ситуациях, в условиях режима чрезвычайного положения и в военное время;
- знать правила транспортировки пострадавшего и уметь оказывать первую помощь;
- стараться обеспечивать личную безопасность и безопасность граждан в процессе решения служебных задач.

5. Меры личной безопасности при стрельбе с применением элементов огневой акробатики, применении электрошоковых или искроразрядных средств. Действия при ранениях

В рамках изучения безопасного владения огнестрельным оружием выделяется такой раздел, как огневая акробатика. Этот термин подразумевает целое направление в огневой подготовке, связанное с тактическими перемещениями вооруженного сотрудника с обнаженным и готовым к бою огнестрельным оружием при выполнении оперативно-служебных задач. Главная цель огневой акробатики – свести к минимуму возникновение случаев, связанных с получением различных телесных повреждений в результате неосторожного обращения с оружием.

Огневая акробатика включает в себя:

- навыки безопасного падения с оружием вперед, назад, набок;

- перекаты лежа, из положения сидя, с колена, через препятствия;
- кувырки из положения партер вперед, назад, влево, вправо;
- кувырки из положения стоя вперед, назад, влево, вправо;
- кувырки вперед и назад из положения сидя на стуле;
- кувырки в прыжке;
- кувырки в прыжке через препятствие;
- безопасное падение и вхождение в перекат или кувырок на бегу.

Главным отличием огневой акробатики от подобной боевой является наличие в руке (руках) заряженного оружия. Естественно, выполнение упражнений осуществляется по принципу «От простого – к сложному», последовательно. Вначале с муляжами оружия или незаряженным, позднее с оружием, позволяющим определить нарушение мер безопасности при манипуляциях с ним (при взведенном курке и не поставленном оружии на предохранитель, но без патронов) и на завершающем этапе формирования навыка – с оружием с холостыми, позднее с боевыми патронами.

Электрошоковые устройства (ЭШУ) – это технические средства, предназначенные для контактного или контактно-дистанционного нелетального воздействия на правонарушителя сериями электрических разрядов, как правило, тока высокого напряжения. ЭШУ являются сравнительно «молодым» видом оружия, заслужившим признание не только среди специалистов различных силовых структур, но и среди гражданского населения.

Тактические приемы должны учитывать особенности реакции человека при контакте с электрическим током. В любой ситуации при использовании ЭШУ необходимо максимально продлить время контакта устройства с нарушителем (но не более 3 секунд).

ЭШУ, как и любым другим оружием, нельзя угрожать раньше времени и без необходимости. Исключение составляют агрессивные животные, большинство из которых пугается

разряда импульса. Что же касается воздействия на людей, то при внезапном применении устройства эффективность будет выше в два раза.

ЭШУ, даже повышенной мощности, остается нелетальным оружием. Его применение предпочтительнее, чем использование огнестрельного оружия, а значения останавливающей силы при условии повышения мощности ЭШУ вполне сопоставимы.

В соответствии с ФЗ «О полиции» на сотрудников полиции (сотрудников ОВД в период выполнения обязанностей полиции) возложена обязанность по оказанию первой помощи лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья, если специализированная помощь не может быть получена ими своевременно или отсутствует. Успешная реализация этого во многом зависит от быстроты реакции, умения ориентироваться в непредвиденных ситуациях, правильной тактики в первые минуты после получения травмы. От этого зависит не только течение болезни, но и жизнь пострадавшего.

Доврачебная помощь при несчастных случаях включает в себя простейшие, срочные и целесообразные мероприятия, которые проводятся до прибытия медицинского работника на месте происшествия или доставки пострадавшего в лечебное учреждение.

Существует «правило золотого часа», в течение которого грамотная первая помощь способна не только сохранить жизнь пострадавшего, но и обусловить эффективность дальнейших лечебных мероприятий¹.

¹ Нелюбин Р. В., Журавлев А. С. Личная безопасность сотрудников органов внутренних дел при выполнении оперативно-служебных задач: учебно-практическое пособие. Екатеринбург, 2017.

Тема 5. Формирование стрессо- и психофизической устойчивости сотрудников органов внутренних дел к действиям в экстремальных условиях

- 1. Стресс и его влияние на сотрудника органов внутренних дел при выполнении оперативно-служебных задач.*
- 2. Сбивающие факторы психологического характера.*
- 3. Понятие психофизической работоспособности.*
- 4. Методы формирования психофизической устойчивости сотрудников органов внутренних дел для действий в экстремальных условиях.*
- 5. Способы определения психофизического состояния человека в кризисных условиях и меры экстренной релаксации.*
- 6. Методы развития и использования психофизиологических качеств человека в повседневной и служебной практике.*

1. Стресс и его влияние на сотрудника органов внутренних дел при выполнении оперативно-служебных задач

Опыт подготовки личного состава ОВД показывает, что успеха в выполнении оперативно-служебных задач достигают лишь сотрудники, сумевшие волевым усилием победить страх, доверяющие в сложившейся экстремальной ситуации своей интуиции, грамотно использующие накопленный ранее практический опыт и четко выполняющие меры личной безопасности.

Реализовать развитие вышеуказанных критериев профессионального мастерства позволяет более широкое внедрение в образовательную практику психологической подготовки сотрудников ОВД.

Психологическая подготовка личного состава представляет собой комплекс психологических и педагогических аспектов. Психологический аспект заключается в формировании психической готовности личного состава ОВД к работе в экстремальных ситуациях. Педагогический аспект имеет целью формирование того или иного полезного психического состояния с помощью направления педагогическими средствами течения психических процессов в нужном направлении¹.

Утомление, являясь физической реакцией организма на любую деятельность, проявляется в снижении количества и качества выполняемых тактических действий и в нарушении координации рабочих функций организма. Наиболее типичный признак утомления – понижение чувствительности различных анализаторов и функциональных систем (зрения, слуха, обоняния, рецепторов, воспринимающих тепло и холод, нарушение координации движений тела и конечностей). Также отмечается снижение мышечной массы, скорости двигательных реакций, выносливости, умственной деятельности (при невозможности регулярно отдыхать у личного состава отмечается нарушение памяти). Если регулярно нарушается режим выполнения сотрудниками оперативно-служебных задач и отдыха, то происходит суммация явлений утомления, что в результате приводит к развитию состояния переутомления. В подобном случае речь может идти не только о физическом, а что гораздо опаснее, психическом переутомлении².

Переутомление – перенапряжение возбуждательного и тормозного процессов в коре больших полушарий мозга. Первые признаки – нарушение ночного сна, повышенное чувство усталости, не проходящее после обычного отдыха.

Следует отметить, что личный состав ОВД игнорирует обращение с вышеуказанными симптомами к врачам, поэтому задача руководителя подразделения – вовремя определить

¹ Муровицкий А. Психологическая подготовка спасателей // Гражданская защита. 2003. № 3. С. 24.

² Погодина Т. Г. Основы общей психопатологии: лекция. Нижний Новгород, 2008. С. 13.

наличие переутомления у подчиненных сотрудников по внешним признакам: неустойчивое настроение, некоторая вялость, снижение активности и интереса к делу, наблюдаются ошибки в трудовой деятельности, главным образом в результате нарушения функций внимания (проявляется так называемая забывчивость). Нередко при своевременном медицинском осмотре сотрудников врач может выявить также тахикардию¹, тремор² пальцев рук, изменение реакций при проведении функциональных проб, повышенную потливость.

Эмоциональное напряжение (стресс) – это состояние психического напряжения, возникающее у человека или животного под влиянием сильных воздействий. Основная его причина – утомление и функциональные изменения в организме.

Для наиболее полного понимания стресса необходимо выделить его характерные признаки:

- агрессивность по отношению к окружающим;
- усталость;
- эмоциональная напряженность;
- нервозность.

Важно периодически проводить мероприятия по профилактике нежелательных последствий стресса. Существует определенная закономерность между силой стресса и работоспособностью сотрудника ОВД. Ее называют предстартовой реакцией; состоит она из трех этапов, которые отражают различные уровни эмоционального возбуждения: боевой готовности, стартовой лихорадки и стартовой апатии.

Психологическое состояние боевой готовности у личного состава подразделений ОВД сопровождается напряженным ожиданием, желанием приступить к действию и стремлением отдать все силы и способности для достижения цели.

¹ Тахикардия (от греч. *machys* – быстрый и *kardia* – сердце) – увеличение частоты сердечных сокращений до 100–180 ударов в 1 мин. Возникает при физических и нервных напряжениях, заболеваниях сердечно-сосудистой и нервной систем, болезнях желез внутренней секреции и др.

² Тремор (лат. *tremor* – дрожание) – ритмичные колебательные движения конечностей, головы, языка и т. д. при поражении нервной системы.

Если начало выполнения оперативно-служебных задач переносится на другое время (срок), то изменяется уровень эмоционального возбуждения. Дальнейшее нарастание его переходит в состояние *стартовой лихорадки*, которая приводит к эмоционально-моторным, эмоционально-сенсорным и эмоционально-интеллектуальным нарушениям.

Эмоционально-моторные нарушения характеризуются ухудшением координации точности движений. Эмоционально-сенсорные выражаются в ослаблении функций различных анализаторов и проявляются в виде замедленного восприятия команд, затруднениях при необходимости переключить внимание, ухудшение мышечного чувства, искажении чувства времени. Эмоционально-интеллектуальные нарушения сопровождаются снижением критичности оценки своих действий, затруднением мыслительных операций, временным понижением памяти, появлением немотивированных действий¹.

Стартовая апатия – состояние снижения эмоционального возбуждения и достижения уровня ниже ординарного. Затрудняются мыслительная, интеллектуальная деятельность, человеку становится сложнее принимать решения, однако следует отметить, что определенная степень волнения перед началом и во время выполнения оперативно-служебных задач оказывает положительное влияние на психологическую готовность сотрудников ОВД к тактическим действиям.

2. Сбивающие факторы психологического характера

В оперативно-служебной деятельности ОВД на сотрудников действует целый комплекс сбивающих факторов, которые оказывают существенное влияние на результаты выполнения оперативно-служебных задач. Такие факторы препятствуют

¹ *Погодина Т. Г.* Основы общей психопатологии: лекция. Нижний Новгород, 2008. С. 13.

оптимальной реализации сотрудниками ОВД своих функциональных задач. Они воздействуют на различные системы организма, предъявляют повышенные требования к энергообмену и энергообеспечению, психологическим качествам сотрудников ОВД, создают технические помехи, оказывающие отрицательное влияние при выполнении оперативно-служебных задач.

Различают сбивающие факторы объективные и субъективные, то есть внешние и внутренние, а также постоянные и временные.

К сбивающим факторам повседневной оперативно-служебной деятельности сотрудников органов внутренних дел обычно относят:

- ненормированный рабочий день;
- особые условия прохождения службы (например, выезд на место совершения убийства, участие в контртеррористических операциях);
- напряженность службы;
- большой объем работы;
- применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия;
- опасность для жизни и здоровья;
- различный контингент граждан;
- семейно-бытовые проблемы.

3. Понятие психофизической работоспособности

Психофизическая работоспособность, связанная с психофизической деятельностью, – способность человека выполнять конкретные задачи в рамках заданных временных лимитов и параметров эффективности.

Выводом вышеуказанного определения является то, что способность победить панику в случае возникновения экстремальной ситуации однозначно будет способствовать снижению воздействия стресса на психофизическую работоспособность сотрудника ОВД, а победить панику может только спе-

циалист, подготовленный к различным ситуациям, выходящим за рамки нормы.

Примером связи психики и физического состояния является довольно известное всем чувство не только усталости и мышечной боли, но и психоэмоционального бессилия в результате накопления молочной кислоты в мышцах от больших нагрузок, вызывающих в свою очередь эффект «забивания мышц», поэтому если человек попал в сложную экстремальную ситуацию, заблудился или потерялся в лесу, главное – не поддаваться панике. Если есть с собой съестные запасы, не надо их дробить на доли и растягивать пищу на длительный срок. Необходимо продолжать питаться как обычно, а затем переходить на полное голодание. Преодолеть чувство голода и страх первых дней, апатию, которая может сменить страх. Небольшая слабость скоро пройдет сама. В данной ситуации нельзя искать замену полноценному питанию – она только ухудшит состояние организма. Чаще всего в подобной ситуации людей охватывает паника. Они пытаются хоть что-нибудь найти и съесть: ягоды, грибы, орехи, корни и плоды разных растений. При таком «питании» происходит недоедание и, естественно, истощение организма. Перейти на внутренние резервы не удастся, потому что нет полного голодания. В этом случае наступают дистрофия, нарушение обмена веществ. Не нужно тратить на это силы и время, а следует верить в то, что внутренних ресурсов вполне достаточно на четыре и даже пять недель. Времени достаточно, чтобы найти дорогу или выйти к жилью.

4. Методы формирования психофизической устойчивости сотрудников органов внутренних дел для действий в экстремальных условиях

Стрессоустойчивость – совокупность качеств, позволяющих организму спокойно преодолевать трудности, обусловленные особенностями профессиональной деятельности, проявляя профессиональную выдержку и такт.

Стрессоустойчивость определяется совокупностью личностных качеств, позволяющих человеку переносить значительные интеллектуальные, волевые и эмоциональные нагрузки, без особых вредных последствий для деятельности, окружающих и своего здоровья¹.

Среди сотрудников ОВД периодически проводятся различные психологические тестирования. На основании этих тестирований психологи определяют психологическое состояние сотрудников, а также негативные факторы влияния на него.

При несвоевременном выявлении и устранении причин стресса у сотрудников ОВД может возникнуть профессиональная деформация.

Профессиональная деформация – это негативные изменения в подсознании личности, вызываемые воздействиями среды, содержанием, организацией и условиями профессиональной деятельности, опосредованные определенными личностными предпосылками.

В качестве основного определяющего фактора профессиональной деформации сотрудников ОВД выступают специфические условия и негативные особенности профессиональной деятельности².

Для поддержания нормального состояния сотрудников во всех подразделениях, в том числе и в образовательных организациях системы МВД России, существуют отделы морально-психологической подготовки. Их деятельность направлена на морально-психологическое обеспечение оперативно-служебной деятельности, эмоционально-волевой устойчивости.

Необходимое внимание также уделяется отношениям в коллективе. Так как сотрудники ОВД большую часть времени проводят на работе, им постоянно приходится взаимодействовать друг с другом. Установление хороших взаимоотношений между собой, а также с начальствующим составом способствует поддержанию благоприятного психологического климата в коллективе.

¹ URL: Glossary.ru (дата обращения: 03.03.2021).

² Козловская Е. А. Психолого-педагогические основы профессиональной подготовки инспектора ДПС ГАИ. Москва, 1994. С. 66–74.

Проводимые профилактические мероприятия, направленные на повышение стрессоустойчивости, необходимы, но сотрудник ОВД должен уметь самостоятельно преодолеть стрессовую ситуацию, для чего следует:

- сосредоточиться на контроле за своими действиями;
- контролировать не только себя, но и окружающих, а также ситуацию в целом;
- постараться взглянуть на себя со стороны;
- понять, в чем суть страха;
- проанализировать, какой вред может быть принесен данным страхом;
- задать себе вопрос: «Будет ли причина страха актуальной через день, год, в будущем?»;
- постараться не делать ничего, за что потом может быть стыдно (в первую очередь перед самим собой, потом перед коллегами, семьей);
- усилием воли заставить себя воспринимать все окружающее сразу целиком;
- общаться с другими людьми: семьей, друзьями, коллегами, психологами;
- быть убежденным в том, что сделал все, что смог бы сделать в сложившейся ситуации;
- знать, что сделанное было правильным и единственно возможным;
- постараться растворить страх, а не загонять его внутрь¹.

5. Способы определения психофизического состояния человека в кризисных условиях и меры экстренной релаксации

У человека в экстремальной ситуации могут появляться следующие симптомы:

- бред;

¹ Лаухин В. Е. Личная безопасность сотрудников органов внутренних дел в повседневной оперативно-служебной деятельности. Нижний Новгород, 2014. С. 26.

- галлюцинации;
- апатия;
- ступор;
- двигательное возбуждение;
- истерика;
- нервная дрожь;
- плач.

Бред и галлюцинации. Критическая ситуация вызывает у человека мощный стресс, приводит к сильному нервному напряжению, нарушает равновесие в организме, отрицательно сказывается на здоровье в целом – не только физическом, но и психическом. Это может обострить уже имеющееся психическое заболевание.

Апатия может возникнуть после длительной напряженной, но безуспешной работы; или в ситуации, когда человек терпит серьезную неудачу, перестает видеть смысл своей деятельности; или когда не удалось кого-то спасти, и попавший в беду близкий погиб.

Ступор – одна из самых сильных защитных реакций организма. Она наступает после сильнейших нервных потрясений (взрыв, нападение, жестокое насилие), когда человек затратил на выживание столько энергии, что сил на контакт с окружающим миром уже нет.

Двигательное возбуждение. Иногда потрясение от критической ситуации (взрывы, стихийные бедствия) настолько сильное, что человек просто перестает понимать, что происходит вокруг него. Он не в состоянии определить, где враги, а где помощники, где опасность, а где спасение. Человек теряет способность логически мыслить и принимать решения, становится похожим на животное, мечущееся в клетке.

Истерика. Истерический припадок длится несколько минут или несколько часов.

Нервная дрожь. После экстремальной ситуации появляется неконтролируемая нервная дрожь (человек не может по собственному желанию прекратить эту реакцию). Так организм «сбрасывает» напряжение.

Если эту реакцию остановить, то напряжение останется и вызовет мышечные боли, а в дальнейшем может привести к развитию таких серьезных заболеваний, как гипертония, язва и др.

Плач. Когда человек плачет, в организме образуются вещества, обладающие успокаивающим действием. Хорошо, если рядом есть кто-то, с кем можно разделить горе.

В стрессовой ситуации в короткий промежуток времени происходит столкновение с реальной угрозой смерти (в обыденной жизни психика создает защиту, позволяя воспринимать смерть как нечто далекое или даже нереальное). Меняется образ мира, действительность представляется наполненной роковыми случайностями. Человек начинает делить свою жизнь на две части – до события и после него. Возникает ощущение, что окружающие не могут понять его чувств и переживаний. Необходимо помнить, что даже если человек не подвергся физическому насилию, он все равно получил сильнейшую психическую травму.

Существует огромное количество методов релаксации и саморегуляции. К ним можно отнести технику аутогенной тренировки, технику активной мышечной релаксации, технику пассивной мышечной релаксации, медитации, а также огромное количество других методов. Использование этих методов в экстремальных условиях позволяет решить многочисленные проблемы: при оказании помощи пострадавшим, их родственникам; весьма важно применение этих методов для обеспечения высокой работоспособности сотрудников ОВД.

В основе всех методов релаксации и саморегуляции лежит принцип убеждения самого себя в правильности сделанных поступков и формировании верного отношения к происходящим событиям. Сложность метода в личностном подходе, в индивидуальности каждого сотрудника, его психики и опыта. Только позитив, рациональное мышление способно снять напряжение в психике сотрудника и не привести к негативным последствиям.

Лучших результатов в релаксации и саморегуляции достигнут те из сотрудников, кто практикует упражнения с ды-

ханием, регулярно занимается гимнастикой, не пренебрегает правилами правильного питания и старается избегать вредных привычек, имеет хобби или сильное увлечение, позволяющее переключать внимание с неприятных условий служебной деятельности на приятные условия самореализации на другом поприще (творчество, наука, коллекционирование и др.).

6. Методы развития и использования психофизиологических качеств человека в повседневной и служебной практике

Оценка психофизиологических качеств человека осуществляется в процессе психофизиологического отбора, направленного на выявление лиц, которые по своим психофизиологическим качествам, профессиональным способностям наиболее соответствуют требованиям какой-либо деятельности. Требования деятельности к психофизиологическим качествам человека оцениваются на основании ее психофизиологического анализа, составления психофизиограммы этой деятельности.

Эффективность применяемых методов профессионального отбора и надежность получаемых результатов во многом зависит от организации психофизиологического обследования.

Важными условиями обеспечения личной психологической безопасности являются:

- знания о психофизиологических процессах, происходящих в организме человека в ситуации опасности;
- усвоение определенной модели поведения в ситуации опасности, позволяющей выполнить профессиональную задачу и не пострадать лично;
- владение приемами психологической саморегуляции и их применение непосредственно перед ситуацией опасности, во время и сразу после нее¹.

¹ Давиденко А. И., Бондарев А. В. Стрельба из пистолета в усложненных условиях. Москва, 2013. С. 46.

Перед заступлением на дежурство сотрудник ОВД должен предполагать возможность применения огнестрельного оружия, поэтому в данной ситуации необходимо перестраховаться и выполнить ряд действий:

- проверить оружие и амуницию;
- попрактиковаться быстро перезаряжать оружие в темноте;
- вспомнить алгоритм действий на случай возникновения чрезвычайных ситуаций.

Психофизическая устойчивость состоит из двух элементов: физической и психологической устойчивости человека.

Формирование психологической устойчивости сотрудников ОВД должно быть направлено на:

- устойчивое воздействие к негативным факторам, связанным со служебной деятельностью. К таким факторам можно отнести: напряженность службы, дефицит времени, возможность наступления непредсказуемых ситуаций;
- устранение конфликтных ситуаций, возникающих в коллективе как между рядовым составом, так и между рядовым и начальствующим составом;
- нормальное восприятие факторов, которые оказывают влияние на психику обычных граждан. Например, сильные телесные повреждения, трупы и т. д.;
- умение противостоять различным ситуациям, связанным с противодействием. Противодействие может оказываться не только со стороны преступников, но и со стороны начальствующего состава, прокурора, третьих лиц и т. д.

Неумение регулировать свое состояние явно сказывается на профессиональной деятельности сотрудника, особенно при действиях в экстремальных условиях. Воздействие негативных факторов окружающей обстановки оказывает влияние на состояние сотрудника и не позволяет в полной мере объективно оценить свои действия и правильно сориентироваться в той или иной ситуации.

Немаловажную роль играет физическая устойчивость. Как правило, сотрудники ОВД поступают на службу либо

после образовательных учреждений МВД России, либо после армии. В первом случае сотрудники ОВД обучаются на протяжении пяти лет. В течение этого времени они получают не только профессиональные знания, но и совершенствуют свою физическую подготовку, изучают боевые приемы борьбы. Во втором случае лица, поступившие на службу в ОВД после армии, обладают достаточно сильной физической устойчивостью.

Тема 6. Оружие самообороны, специальные и технические средства обеспечения личной безопасности сотрудников органов внутренних дел и защиты их имущества

1. Понятие «оружие самообороны» и основные правила его приобретения сотрудниками органов внутренних дел и членами их семей.

2. Особенности применения и использования оружия самообороны, механических распылителей химических веществ раздражающего действия, холодного клинкового, метательного оружия, электрошоковых и искровых разрядных устройств.

3. Применение подручных средств в целях самообороны.

4. Инженерные и технические средства охраны жилья, имущества и транспортных средств сотрудников органов внутренних дел, применяемые для защиты от преступных посягательств и совершения теракта.

1. Понятие «оружие самообороны» и основные правила его приобретения сотрудниками органов внутренних дел и членами их семей

Средний показатель применения различных видов подручных средств правонарушителями против сотрудников полиции в момент их задержания показал, что самому большому количеству нападений сотрудники полиции подвергаются газовыми аэрозольными упаковками (баллончиками) – 15,5 %. На втором месте находятся предметы труда (бьющие), что составляет 13,5 %, третью позицию занимают метательные средства (летающие предметы) – 12,3 %, четвертую – (химические)

предметы быта – 10,3 %. Соппротивление с помощью «нунчак» было оказано в 9,5 % случаев. Нападения, где использовались правонарушителями домашние животные (собаки), совершались в 9,3 % случаев.

Особый интерес также представляет сравнительный анализ уголовных дел применения специальных и подручных средств преступниками и правонарушителями по видам служб в количественном отношении. Самому большому количеству нападений подручными средствами подвергаются сотрудники уголовного розыска – средний процент применения составляет 13,1 %, ОМОН и участковые инспекторы – 11,6 %, сотрудники ППС – процент применения составляет 11,3 %, то есть та категория сотрудников, которая непосредственно сталкивается в своей работе с правонарушителями.

На втором месте находятся сотрудники дежурных частей – средний процент применения – 6,6 %, то есть та категория сотрудников полиции, которая больше сталкивается в своей работе с правонарушителями после их задержания.

И на третьем месте находится группа работников полиции различных служб, не связанных с задержанием правонарушителей, то есть в их функциональные обязанности не входит непосредственный контакт с этой категорией лиц. К этой группе относятся сотрудники образовательных организаций, средний процент количественного применения составляет 3,5 %, к данной группе можно отнести и медицинские, хозяйственные службы, аппарат управления ОВД и другие.

Под *оружием самообороны*, в соответствии с действующим законодательством, понимаются технические средства, которые дают законное основание владельцу использовать их для защиты от угрозы жизни и здоровью в результате преступных действий со стороны третьих лиц.

На сотрудников правоохранительных органов распространяются правила применения оружия самообороны.

Правовой основой приобретения, хранения и применения перечисленного оружия являются Федеральный закон от 13 ноября 1996 года № 150-ФЗ (ред. от 29.11.2021)

«Об оружии»¹, постановление Правительства РФ от 21 июля 1998 года № 814 (ред. от 26.04.2022) «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации»² и приказ МВД России от 12 апреля 1999 года № 288 (ред. от 19.06.2018) «О мерах по реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 года № 814»³, утвердивший Инструкцию по организации работы органов внутренних дел по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации.

Граждане Российской Федерации имеют право приобрести:

- без лицензии – аэрозольные упаковки, снаряженные веществами слезоточивого и раздражающего действия, а также пневматическое оружие;

- по открытой лицензии, выдаваемой сроком на пять лет, – газовые пистолеты и револьверы, боеприпасы к ним (открытая лицензия на приобретение газового оружия является разрешением на его хранение и ношение);

- по лицензии на приобретение охотничьего огнестрельного оружия, выдаваемой сроком на шесть месяцев, – охотничье огнестрельное гладкоствольное оружие; охотничье огнестрельное оружие с нарезным стволом.

Лицензии на приобретение конкретного оружия выдаются органами внутренних дел по месту жительства. При наличии лицензии на приобретение или разрешения на хранение и ношение огнестрельного оружия можно приобрести холодное охотничье оружие и боеприпасы для огнестрельного оружия.

Газовое и огнестрельное гладкоствольное оружие, приобретенное для самообороны, должно храниться в условиях, обеспечивающих его целостность, безопасность и исключая

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 51, ст. 5681.

² Там же. 1998. № 32, ст. 3878.

³ Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 1999. № 32.

щих доступ к нему посторонних лиц, то есть в металлических шкафах (сейфах), находящихся в изолированных помещениях по месту проживания владельца оружия. Органы внутренних дел имеют право проверять условия хранения огнестрельного оружия по месту жительства владельца.

2. Особенности применения и использования оружия самообороны, механических распылителей химических веществ раздражающего действия, холодного клинкового, метательного оружия, электрошоковых и искровых разрядных устройств

Отравляющие вещества раздражающего действия – химические соединения, предназначенные для временного выведения из строя противника, вследствие резкого раздражения слизистой глаз, верхних дыхательных путей, иногда кожных покровов.

Согласно Федеральному закону от 13 ноября 1996 года № 150-ФЗ «Об оружии» к гражданскому газовому оружию самообороны относятся пистолеты, револьверы, механические распылители и аэрозольные устройства, снаряженные слезоточивыми веществами, разрешенными к применению министерством здравоохранения Российской Федерации.

Ирританты (раздражающие вещества) – вещества, способные в небольших концентрациях возбуждать чувствительные нервные окончания кожных покровов, слизистых оболочек глаз и верхних дыхательных путей. Цель их применения – временное лишение человека способности к активным целенаправленным действиям, проявлению физической агрессии.

Эффект от применения ирритантов развивается быстро. Так же быстро, как правило, без вредных последствий для организма, проходят симптомы отравления при выходе из зоны действия ирританта.

В Перечень слезоточивых и раздражающих веществ, разрешенных к применению в составе патронов к газовому оружию, механических распылителей, аэрозольных и других

устройств гражданского оружия самообороны в Российской Федерации, входят следующие:

- хлорацетофенон (вещество CN);
- ортохлорбензальмалонодинитрил (вещество CS);
- дибенз-1,4-оксазепин (вещество CR);
- олеорезинкапсикум (вещество OC);
- морфолидпералгоновой кислоты (вещество МПК);
- смеси этих веществ¹.

Согласно Федеральному закону «Об оружии» все оружие, имеющееся в государстве, подразделяется на три вида: гражданское, служебное и боевое.

В контексте рассматриваемой темы мы остановимся на гражданском оружии и прежде всего на оружии самообороны.

К гражданскому оружию относятся:

- оружие самообороны;
- спортивное оружие;
- охотничье оружие;
- сигнальное оружие;
- холодное клинковое оружие, предназначенное для ношения с казачьей формой, а также с национальными костюмами народов России.

К оружию самообороны относятся:

- огнестрельное гладкоствольное оружие;
- газовое оружие (пистолеты, револьверы и патроны к ним);
- электрошоковые устройства и искровые разрядники.

Контроль за оборотом гражданского оружия возложен на органы внутренних дел.

Для получения лицензии на приобретение оружия гражданин России обязан представить в орган внутренних дел по месту жительства следующие документы:

- заявление по установленной форме;

¹ О разрешении к применению слезоточивых и раздражающих веществ в составе патронов к газовому оружию, механических распылителей, аэрозольных и других устройств гражданского оружия самообороны: приказ Минздравсоцразвития Российской Федерации от 22 октября 2008 года № 583н // Российская газета. 2008. 19 ноября.

- медицинское заключение об отсутствии противопоказаний к владению оружием, связанных с нарушением зрения, психическим заболеванием, алкоголизмом и наркоманией;
- квитанцию об уплате единовременного сбора;
- две фотографии 3 x 4 см с уголком;
- паспорт или документ, подтверждающий гражданство Российской Федерации.

По получении вышеуказанных документов орган внутренних дел в течение месяца проверяет достоверность сведений, представленных заявителем. Если в процессе проверки будут установлены обстоятельства, перечисленные в ст. 13 Федерального закона «Об оружии», при которых лицензия не выдается, то заявителю дается письменный ответ за подписью начальника городского или районного отдела внутренних дел с указанием статьи закона. При отсутствии таких обстоятельств инспектор подразделения лицензионно-разрешительной работы выписывает лицензию с указанием, какой вид оружия заявитель может приобрести.

Приобретенное огнестрельное гладкоствольное оружие самообороны подлежит регистрации в органе внутренних дел в двухнедельный срок со дня его приобретения. Газовые пистолеты и револьверы регистрируются торговым предприятием при продаже этого оружия в открытой лицензии покупателю. Аэрозольные устройства регистрации не подлежат.

При регистрации приобретенного огнестрельного оружия гражданину выдается разрешение на его хранение и ношение сроком на пять лет. Срок действия указанного разрешения продлевается еще на пять лет по заявлению владельца оружия. Заявление о продлении подается за три месяца до истечения срока действия разрешения и рассматривается органами внутренних дел в течение месяца со дня его подачи.

Транспортировка оружия (при наличии разрешения на его хранение и ношение) производится в чехле и в разобранном виде. В случае утраты или хищения оружия владелец обязан немедленно сообщить об этом в орган внутренних дел.

Необходимо помнить, что незаконное приобретение, ношение и хранение оружия самообороны влечет за собой уголовную ответственность в соответствии с российским законодательством.

Как мы уже отмечали, электрошоковые устройства (далее – ЭШУ) – это технические средства, предназначенные для контактного или контактно-дистанционного нелетального воздействия на правонарушителя сериями электрических разрядов, как правило, тока высокого напряжения.

Тактические приемы использования ЭШУ строятся на следующих основных правилах:

- не демонстрировать наличие ЭШУ без возникновения крайней необходимости;

- применять устройство следует внезапно для нападающего;

- применяя ЭШУ, использовать согнутую в локте руку для более длительного воздействия на правонарушителя при ее разгибании;

- не пренебрегать мерами личной безопасности при применении ЭШУ, не идеализировать устройства и недооценивать возможности противника;

- регулярно проводить тренировки в быстром извлечении ЭШУ и изготровки к его применению;

- следить за исправным состоянием устройства и зарядкой блока электропитания;

- оберегать ЭШУ от ударов и падений.

Ограничения в применении ЭШУ:

- не прикасайтесь к включенному устройству рядом с боевыми электродами;

- запрещается использовать ЭШУ против человека, находящегося в водной среде;

- запрещается использовать ЭШУ во взрывоопасной среде (на бензоколонках и т. п.);

- запрещается применять электрошоковое оружие против лиц с явными признаками инвалидности, лиц, не достигших 16-летнего возраста, и женщин с видимыми признаками бе-

ременности, кроме случаев вооруженного или группового нападения;

– при применении электрошокового оружия следует избегать длительного (более 3 с) контакта боевых электродов с областями жизненно важных органов (шеи, сердца, солнечного сплетения и т. п.).

3. Применение подручных средств в целях самообороны

Наиболее эффективным средством для выполнения приемов защиты от нападения противника, вооруженного холодным оружием, являются всевозможные подручные средства. Эффективность такого вида самозащиты основывается на неожиданном использовании подручных средств, применение их в сочетании с отвлекающими действиями, что облегчает переход в последующем к известным приемам самообороны: уклонам, уходам, ударам, рычагам, броскам и т. д.

Под *подручными средствами* понимают различные изделия, не являющиеся оружием или специальными средствами, но с помощью которых возможно при нападении правонарушителей защитить свою жизнь и здоровье.

4. Инженерные и технические средства охраны жилья, имущества и транспортных средств сотрудников органов внутренних дел, применяемые для защиты от преступных посягательств и совершения теракта

Уровень безопасности объекта определяется вероятностью его сохранения от хищения или уничтожения. Степень безопасности объекта зависит от своевременного реагирования технических средств охранной и тревожной сигнализации на возникающую угрозу и от времени преодоления физических барьеров: решеток, замков, задвижек на окнах и дверях, специальным образом укрепленных дверей, стен, полов, потолков и других строительных конструкций, то есть средств инженерно-технической укреплённости на пути возможного

движения нарушителя. Чем раньше можно обнаружить возникшую угрозу объекту, тем быстрее ее можно пресечь.

Это достигается правильным выбором и применением технических средств охранной и тревожной сигнализации, их правильным размещением в охраняемых зонах.

Средства инженерно-технической укрепленности увеличивают время, необходимое для их преодоления, что создает возможность задержания нарушителя. Особенно это проявляется при сочетании средств инженерно-технической укрепленности и технических средств охранной и тревожной сигнализации.

Средства инженерно-технической укрепленности, помимо физического препятствия, выполняют функции психологического барьера, предупреждающего возможность проникновения нарушителя на охраняемый объект.

Выбор варианта оборудования техническими средствами охранной и тревожной сигнализации и средствами инженерно-технической укрепленности определяется значимостью помещений объекта, его архитектурно-планировочными решениями, условиями эксплуатации и обслуживания, помехами, присутствующими на объекте, и другими факторами, которые необходимо учитывать при проектировании системы безопасности.

Тема 7. Опыт обеспечения личной безопасности сотрудников правоохранительных органов зарубежных стран

1. Опыт обеспечения личной безопасности сотрудников правоохранительных органов стран СНГ.

2. Особенности обеспечения личной безопасности сотрудников правопорядка США, Германии и других государств.

1. Опыт обеспечения личной безопасности сотрудников правоохранительных органов стран СНГ

Вопросу обеспечения личной безопасности сотрудников ОВД придается много внимания и в правоохранительных органах стран СНГ.

Так, в Казахстане в 2019 году был открыт Центр специальной подготовки и повышения квалификации сотрудников ОВД, использующий методику интегративного обучения, разработанную в России, и вот уже несколько лет широко применяемую для подготовки сотрудников ОВД и бойцов специальных подразделений министерства обороны, ФСБ России и ФСО России.

Содержание методики состоит в организации обучения на стыке таких дисциплин, как физическая, огневая, тактико-специальная, медицинская и правовая подготовка с целью формирования технологии боевой готовности сотрудников ОВД к решению внезапно возникающих задач в ходе выполнения оперативно-служебной деятельности, а также выработки рекомендаций по совершенствованию уровня их профессиональных знаний, умений, навыков и компетенции в условиях,

связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Вышеназванная интегративная методика профессиональной подготовки основана на принципе «от простого, к сложному» с постепенным наращиванием нагрузки.

Задача ситуационного моделирования, решаемая в ходе учебно-боевой практики¹, – предложить наиболее безопасный алгоритм восприятия кризисной ситуации и принятия решения по выходу из нее. Основу данного алгоритма поведения составляет правило трех «К» – контроль себя, контроль противника и контроль периметра.

Для интенсивной визуализации огневого контакта с правонарушителями при моделировании различных ситуаций оперативно-служебной деятельности сотрудников ОВД при возникновении чрезвычайных обстоятельств во время практических занятий применяются комплекты учебно-имитационного стрелкового оборудования на основе использования технологии «лазертаг» – поражение датчиков, закрепленных на голове сотрудников, с помощью специальных излучателей².

2. Особенности обеспечения личной безопасности сотрудников правопорядка США, Германии и других государств

Начиная с 1896 года, когда в США погиб первый полицейский, растущий список служителей закона, погибших в перестрелках, стал весомым аргументом в пользу постоянных тренировок и внимания к организации их огневой подготовки³.

¹ См., например: Об утверждении Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 5 мая 2018 года № 275. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 03.03.2021).

² См.: *Лаухин В. Е.* Использование учебно-имитационного стрелкового оборудования при проведении занятий по основам личной безопасности сотрудников ОВД: учебно-практическое пособие. Нижний Новгород, 2014.

³ Личная безопасность сотрудников полиции: учебное пособие. Нижний Новгород, 2019. С. 38–39.

Сегодня в США данные тренировки продолжаются, формулируются различные программы совершенствования сотрудников силовых органов, среди которых распространено мнение, что каждый день службы офицера должен закончиться тем, что он благополучно вернется домой к своим близким, а не окажется в больнице или в морге. В этой связи, по данным бюро юридической статистики США, 48 % полицейских академий предпочитают военизированную модель подготовки кадетов и лишь 18 % академическую программу¹.

Следует отметить, что перенесение американской концепции в реалии российской действительности «один к одному» вряд ли возможно. Есть значительная разница в условиях деятельности правоохранительных органов, в менталитете граждан наших стран, в профессиональных установках и личных взглядах самих сотрудников, однако ряд концептуальных положений, управленческих подходов и конкретных направлений деятельности при соответствующей адаптации могут оказаться небесполезными для ОВД России.

В США была разработана так называемая схема «Звезда выживания», отражающая взгляд на подготовленность сотрудников полиции к применению оружия при исполнении служебных задач.

Звезда представляла из себя пятилучевую конструкцию, на вершинах которой были расположены наиболее значимые, по мнению американских специалистов, факторы личной безопасности сотрудников полиции:

- тактика действий;
- личные физические качества сотрудника;
- умение правильно расположить на себе и пользоваться экипировкой и снаряжением;
- умение грамотно владеть оружием и специальными средствами;
- интеллект.

¹ Белянинов К. Почему американские полицейские так часто применяют оружие. URL: <https://www.bbc.com/russian/features-53994944> (дата обращения: 06.11.2021).

Данная звезда стала предметом изучения (иногда слепого копирования) сотрудниками подразделений боевой и служебной подготовки ОВД в России. В некоторых случаях преподаватели меняли названия местами и выделяли, помещая в центр звезды, еще один фактор – морально-психологическую готовность сотрудника ОВД к применению огнестрельного оружия.

Кстати, в результате научных исследований, проводимых кафедрой деятельности ОВД в особых условиях Нижегородской академии МВД России на факультетах заочного обучения и повышения квалификации, то есть при анализе опыта действующих сотрудников, было выделено более 40 факторов личной безопасности, которые выделяли сами сотрудники.

Так, среди них одним из самых значимых был фактор умения оказать первую помощь себе и пострадавшим, а также был выделен фактор морального климата в коллективе. Как ни странно, но сотрудники заявляли, что они гораздо спокойнее будут чувствовать себя в ситуациях применения оружия на поражение преступника, если будут знать, что их не осудят и не предадут коллеги по службе.

В Германии же «полицейский имеет право стрелять на поражение, если на преступника не действуют другие меры непосредственного принуждения, также допускается стрельба по неодушевленным предметам или если это единственный способ защитить собственную жизнь или жизнь коллеги, даже при опасности попасть в случайного прохожего»¹.

Во Франции для обеспечения защиты сотрудников вводятся повышенные штрафы и увеличенные сроки тюремного заключения за оскорбление сотрудника при исполнении. Что же касается стрельбы, то силовики могут применять огнестрельное оружие только в самых крайних случаях, когда угроза жизни неизбежна. При этом полицейские могут применить табельное оружие в отношении террористов лишь в слу-

¹ Когда стреляет немецкий полицейский? URL: <https://glav.su/forum/threads/970860> (дата обращения: 06.11.2021).

чае предотвращения повторения, в течение короткого времени, только что совершенных убийств(-а).

В Афганистане до правления талибов сотрудники полиции обязаны были дать не менее шести предупреждений: три устных и три предупредительных выстрела, прежде чем открывать огонь на поражение¹.

В Италии применять оружие можно только при исполнении служебного долга, когда существует неизбежная необходимость преодолеть сопротивление, остановить насилие или предотвратить [серьезное] преступление, а действия должны быть соразмерны ситуации².

Тем не менее существуют страны, где огнестрельное оружие для сотрудников полиции вовсе диковинный предмет. К ним относятся:

– Ирландия – страна, в которой полицейским запрещено использовать огнестрельное оружие. Оно разрешается для применения только специальным подразделениям, противодействующим терроризму;

– Новая Зеландия – страна, в которой полиция вовсе не вооружена, и только специальная группа, противодействующая вооруженному правонарушителю, может его применять;

– Норвегия. В данной стране правоохранителям не выдают оружие на дежурство и для постоянного ношения. Оно запечатывается в патрульных машинах или запирается в сейф³.

¹ См.: Сила закона: полиция разных стран мира. URL: <https://news.tut.by/world/425453.html> (дата обращения: 07.11.2021).

² См. там же.

³ В каких странах полиция не носит оружие? URL: <https://travelcashinc.com/in-what-countries-do-police-not-carry-guns> (дата обращения: 07.11.2021).

Заключение

Поскольку оперативно-служебная деятельность ОВД напрямую связана с угрозой для жизни и здоровья как непосредственно сотрудников, так и граждан, которых они призваны защищать, то обеспечению своей личной безопасности сотрудникам ОВД требуется уделять очень большое значение.

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации¹ роль каждого гражданина в процессе обеспечения безопасности своей страны по-своему значима. Одно из первых мест в обеспечении национальной безопасности государства занимают сотрудники ОВД, чья деятельность непосредственно связана с защитой населения. Следовательно, деятельность полиции направлена непосредственно на подавление, уменьшение, нейтрализацию внешних и внутренних угроз безопасности человеку, обществу и государству в целом.

Современному сотруднику ОВД мало иметь хорошую физическую подготовку, уметь метко стрелять и грамотно действовать в типовых ситуациях оперативно-служебной деятельности. Современные реалии требуют от сотрудников ОВД знания понятий и источников внешних и внутренних угроз личной безопасности, рисков личной безопасности и их квалификацию, методики составления карт рисков.

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента России от 31 декабря 2015 года № 683 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016 г. № 1, ч. II, ст. 212.

Список литературы

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года) // СПС «КонсультантПлюс»: [сайт]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 03.03.2021). – Текст : электронный.

2. Устав Организации Объединенных Наций (принят в г. Сан-Франциско 26 июня 1945 года) // СПС «КонсультантПлюс»: [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121087/ (дата обращения: 03.03.2021). – Текст : электронный.

3. Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (принята в г. Нью-Йорке 17 декабря 1979 года, СССР присоединился к настоящей Конвенции Указом Президиума Верховного Совета СССР от 7 мая 1987 года № 6941-XI) // СПС «Гарант»: [сайт]. – URL: <https://base.garant.ru/2541135/#friends> (дата обращения: 03.03.2021). – Текст : электронный.

4. Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (принята резолюцией 52/164 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1997 года, ратифицирована Федеральным законом РФ от 13 февраля 2001 года № 19-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации – 2001. – № 35. – Текст : непосредственный.

5. Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 года (принята в г. Нью-Йорке 15 ноября 2000 года резолюцией 55/25 на 62-м пленарном заседании 55-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, ратифицирована Федеральным законом от 26 апреля 2004 года № 26-ФЗ) // СПС «Гарант»: [сайт]. – URL: <https://base.garant.ru/2561303/> (дата обращения: 03.03.2021). – Текст : электронный.

6. О безопасности : Федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 390-ФЗ, ред. от 5 октября 2015 года, от 6 февраля 2020 года, от 9 ноября 2020 года : принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 7 декабря 2010 года : одобрен Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 15 декабря 2010 года // СПС «КонсультантПлюс» : [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546/ (дата обращения: 03.03.2021). – Текст : электронный.

7. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон Российской Федерации [от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ, ред. от 30 апреля 2021 года] : принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 17 ноября 2011 года : одобрен Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 25 ноября 2011 года // Собрание законодательства Российской Федерации – 2011. – № 22. – Ст. 2063. – Текст : непосредственный.

8. О полиции : Федеральный закон Российской Федерации [от 07 февраля 2011 года № 3-ФЗ, ред. от 5 апреля 2021 года] : принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 28 января 2011 года : одобрен Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 2 февраля 2011 года // Собрание законодательства Российской Федерации – 2011. – № 7. – Ст. 900. – Текст : непосредственный.

9. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года : Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года № 537 // СПС «Гарант» : [сайт]. – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/95521/> (дата обращения: 03.03.2021). – Текст : электронный.

10. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года : Указ Президента Российской Федерации [от 21 июля 2020 года № 474] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 30. – Ст. 4884. – Текст : непосредственный.

Основная литература

11. **Гудочкин, Г. А.** Особенности и проблемные вопросы преподавания дисциплины «Основы личной безопасности сотрудников органов внутренних дел» в образовательных организациях МВД России / Г. А. Гудочкин. – Текст : непосредственный // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. – 2020. – Т. 5. – № 2. – С. 124–125.

12. **Павленков, Р. В.** Тактико-специальная подготовка. Часть 2 : курс лекций / Р. В. Павленков, А. В. Данилов, В. Э. Кеворков [и др.] ; Нижегородская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации. – 2-е изд., перер. и доп. – Нижний Новгород ; Симферополь, 2019. – 235 с. – Текст : непосредственный.

Дополнительная литература

13. **Галыгин, А. В.** Безопасность жизнедеятельности : учебно-методическое пособие / А. В. Галыгин, П. В. Шилько, А. Д. Антонов ; под общ. ред. А. Н. Луконина. – Нижегородская академия МВД России, – Нижний Новгород, 2003. – 83 с. – Текст : непосредственный.

14. **Еробкин, Р. П.** Подготовка курсантов в инновационной образовательной среде вуза МВД России : специальность 13.00.01 «Общая педагогика, история педагогики и образования ; 13.00.08 «Теория и методика профессионального образования» : диссертация на соискание ученой степени кандидата педагогических наук / Еробкин Роман Павлович ; Ивановский государственный университет. – Нижний Новгород, 2015. – 185 с. – Библиогр.: с. 9. – Текст : непосредственный.

15. Комплексный анализ состояния преступности в Российской Федерации по итогам 2019 года и тенденции ее развития / М. В. Гончарова [и др.] ; ФГКУ «ВНИИ МВД России». – Москва, 2020. – 94 с. – Текст : непосредственный.

16. **Лавров, В. Н.** Использование пистолета в различных ситуациях. Надевание наручников. Наружный осмотр : учеб-

но-методическое пособие / В. Н. Лавров ; Нижегородский юридический институт МВД России, – Нижний Новгород, 1998. – 82 с. – Текст : непосредственный.

17. **Лаухин, В. Е.** Использование учебно-имитационного стрелкового оборудования при проведении занятий по основам личной безопасности сотрудников ОВД : учебно-практическое пособие / В. Е. Лаухин ; Нижегородская академия МВД России. – Нижний Новгород, 2014. – 78 с. – Текст : непосредственный.

18. **Лаухин, В. Е.** Взаимодействие оперативных подразделений ОВД с подразделениями ФСБ и других спецслужб по оперативно-розыскному предупреждению криминальных взрывов / В. Е. Лаухин // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2013. – № 23. – С. 84–88. – Текст : непосредственный.

19. **Лаухин, В. Е.** Оперативно-розыскная характеристика преступлений, совершаемых с использованием взрывных устройств: сущность и понятие определения / В. Е. Лаухин // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2016. – № 1 (33). – С. 284–292. – Текст : непосредственный.

20. **Мешев, И. Х.** Меры личной безопасности и тактико-физические действия сотрудников органов внутренних дел в экстремальных условиях / И. Х. Мешев // Пробелы в российском законодательстве. – 2018. – № 4. – С. 378–379. – Текст : непосредственный.

21. **Нелюбин, Р. В.** Личная безопасность сотрудников органов внутренних дел при выполнении оперативно-служебных задач : учебно-практическое пособие / Р. В. Нелюбин, А.С. Журавлев ; Уральский юридический институт МВД России. – Екатеринбург, 2014. – 81 с. – Текст : непосредственный.

22. **Тимофеев, Ю. А.** Организационно-правовые основы деятельности подразделений собственной безопасности органов внутренних дел : специальность 12.00.11 «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность» : автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата педагогических наук /

Тимофеев Юрий Александрович. – Москва, 2002. – 23 с. – Текст : непосредственный.

23. **Чернов, С. А.** Проблемные аспекты практической деятельности и анализ методики подготовки сотрудников МВД России, осуществляющих физическую защиту лиц, подлежащих государственной защите / С. А. Чернов. – Текст : непосредственный // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2016. – № 1 (33). – С. 357–360.

Интернет-ресурсы

24. МВД назвало число убитых на службе в 2019 году полицейских. – Текст : электронный // Известия.ru : [сайт]. – 2020. – 26 февраля. – URL: <https://iz.ru/980381/2020-02-26/mvd-nazvalo-chislo-ubitykh-na-sluzhbe-v-2019-godu-politceiskikh> (дата обращения: 06.09.2021).

Учебное издание

Лаухин Валерий Евгеньевич
Соколов Дмитрий Сергеевич
Лебедев Павел Николаевич
Чернов Сергей Алексеевич

ЛИЧНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ
СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Курс лекций

Редактор *Т. Ю. Булганина*
Компьютерная верстка *А. Е. Горячковой*
Дизайн обложки *К. А. Быкова*

Подписано в печать 28.09.2022. Формат 60х84/16. Усл. печ. л. 6,78.
Тираж 100. Заказ 210

Редакционно-издательский отдел
Нижегородской академии МВД России

Отпечатано в отделении полиграфической и оперативной печати
Нижегородской академии МВД России

603144, Н. Новгород, Анкудиновское шоссе, 3