

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ДЕПАРТАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ И КАДРОВ

**ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА
ПОЛИЦЕЙСКИХ**

Учебник

В 4 частях

**Профессиональный цикл
Часть 2**

*Под общей редакцией начальника Департамента государственной
службы и кадров МВД России кандидата педагогических наук
генерал-лейтенанта внутренней службы В.Л. Кубышко*

*Допущено Министерством внутренних дел Российской Федерации
в качестве учебника для курсантов и слушателей образовательных
организаций системы МВД России, сотрудников органов внутренних дел
Российской Федерации*

**Москва
2020**

Рецензенты:

Главное управление МВД России по г. Москве;
Главное управление МВД России по Новосибирской области;
Всероссийский институт повышения квалификации сотрудников МВД России;
Ростовский юридический институт МВД России;
Сибирский юридический институт МВД России.

Профессиональная подготовка полицейских: учебник в 4 ч. / под общ. ред. В. Л. Кубышко. — М.: ДГСК МВД России, 2020. Профессиональный цикл. Ч. 2. — 360 с.

Учебник подготовлен авторскими коллективами Департамента государственной службы и кадров МВД России, Краснодарского университета МВД России, Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, Санкт-Петербургского университета МВД России, Волгоградской академии МВД России, Нижегородской академии МВД России, Омской академии МВД России, Барнаульского юридического института МВД России, Казанского юридического института МВД России, Уфимского юридического института МВД России, Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России.

Учебник предназначен для сотрудников, впервые принятых на службу в органы внутренних дел Российской Федерации на должности рядового состава, младшего, среднего и старшего начальствующего состава, проходящих профессиональное обучение по программам профессиональной подготовки по должности служащего «Полицейский», профессорско-преподавательского состава образовательных организаций МВД России и педагогического состава центров профессиональной подготовки территориальных органов МВД России.

Учебник также может быть использован в рамках профессиональной служебной и физической подготовки личного состава территориальных органов МВД России, а также при организации индивидуального обучения стажеров.

ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ ЦИКЛ Часть 2

Глава 17. ТАКТИКО-СПЕЦИАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА	9
§ 17.1. Топографическая подготовка сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации	9
§ 17.2. Виды и тактика действий служебных нарядов при чрезвычайных обстоятельствах.	21
§ 17.3. Гражданская оборона в органах внутренних дел Российской Федерации	27
§ 17.4. Особенности личной безопасности при несении службы сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации в условиях предотвращения (пресечения) групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков	48
§ 17.5. Основы взрывобезопасности в деятельности сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации	73
§ 17.6. Особенности обеспечения личной безопасности при обезвреживании вооруженных и особо опасных преступников ...	98
Глава 18. ОСНОВЫ РУССКОГО ЖЕСТОВОГО ЯЗЫКА	115
§ 18.1. Специфические средства общения людей с нарушениями функции слуха. Классификация нарушений слуха. Основы инклюзивного общения с глухими и слабослышащими людьми. Законодательство в сфере инвалидности по слуху и зрению	115
§ 18.2. Дактильная речь	127
§ 18.3. Жестовая речь: базовые ситуации установления контакта с людьми с нарушениями функции слуха	139
§ 18.4. Жестовая речь: базовые ситуации профессионального общения.	147
Глава 19. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ	165
§ 19.1. Понятие, содержание, принципы административной деятельности полиции	165
§ 19.2. Формы и методы административной деятельности полиции.	172
§ 19.3. Применение полицией отдельных мер государственного принуждения.	183
§ 19.4. Применение полицией физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия	192
§ 19.5. Административный надзор полиции	206

§ 19.6. Организация приема, регистрации и разрешения полицией заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях	214
§ 19.7. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции	228
§ 19.8. Организация деятельности подразделений по делам несовершеннолетних	243
§ 19.9. Организация деятельности подразделений по вопросам миграции	255
§ 19.10. Организация деятельности подразделений по обеспечению безопасности дорожного движения	273
§ 19.11. Участие в охране общественного порядка граждан и общественных объединений правоохранительной направленности	285
Глава 20. ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	293
§ 20.1. Организация и совершенствование подготовки и принятия управленческих решений. Организация и повышение эффективности исполнения управленческих решений	293
§ 20.2. Организация и методика планирования деятельности в органах внутренних дел Российской Федерации. Особенности индивидуального планирования	319
§ 20.3. Стил ь и методы управления в органах внутренних дел Российской Федерации	333
Библиографический список	342
Сведения об авторском коллективе	350

Список сокращений

Министерство внутренних дел Российской Федерации	МВД России
Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесение изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	Закон о службе
Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»	Закон о полиции
Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»	Закон об ОРД
Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»	Закон об административ- ном надзоре
Уголовный кодекс Российской Федерации	УК РФ
Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации	УПК РФ
Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации	УИК РФ
Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации	КоАП РФ
Гражданский кодекс Российской Федерации	ГК РФ
Жилищный кодекс Российской Федерации	ЖК РФ
Семейный кодекс Российской Федерации	СК РФ
Патрульно-постовая служба полиции	ППСП
Участковый уполномоченный полиции	УУП
Охрана общественного порядка	ООП

Условные обозначения



ВЫУЧИ!



ПРОЧИТАЙ ДОПОЛНИТЕЛЬНО!



ЗАПОМНИ!

Глава 17.

ТАКТИКО-СПЕЦИАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА

§ 17.1. Топографическая подготовка сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации

Топографическая подготовка занимает важное место в системе тактико-специальной подготовки сотрудников. Знания топографии и правил оформления служебных графических документов необходимы для участия в совместных согласованных действиях, в том числе в специальных мероприятиях и операциях. В современных условиях плотной и нетиповой городской застройки навыки пользования топографическими и навигационными знаниями помогут быстро ориентироваться на малознакомой местности и оперативно решать служебные задачи. В сельской местности и естественной природной среде топографическая подготовка способствует, например, прокладыванию кратчайших маршрутов и выбору оптимальной тактики действий.



***Топография** — это наука, изучающая геометрию земной поверхности для правильного ее изображения на плоскости (в виде карт, планов, схем)*

В современном виде топографическая методология в нашей стране оформилась в 70-е годы XX века. Широко известные классические учебники по военной топографии этого периода¹, несмотря на наличие современных переизданий², до сих пор не потеряли определенной актуальности. В последние годы в связи с распространенностью мобильных картографических сервисов, геоинформационных систем и портативных навигационных устройств сотрудники получают широкие возможности применения современных топографических познаний в повседневной профессиональной служебной деятельности.

¹ Военная топография: учебник для военных училищ Советской Армии / под общ. ред. А.С. Николаева. — М.: Воениздат, 1977. С. 280.

² Военная топография: учебник для высших военно-учебных заведений / под общ. ред. В.Н. Филатова. — М.: Воениздат, 2008. С. 518.

Предметом топографии выступают способы изучения и оценки местности, ориентирование и производство измерений на ней.



Местность — это участок земной поверхности



Рельеф местности — это неровности земной поверхности, а все расположенные на ней объекты — местные предметы



Топографические элементы местности — это рельеф местности, местные предметы (естественные и рукотворные), а также различные географические объекты

В самом общем виде *топографические элементы* — это то, что подлежит нанесению на графические документы (топографическую карту, схемы, планы). Эти элементы существенно влияют на выбор тактики действий.

Учет особенностей местности имеет важное значение для оперативно-служебной деятельности. Изучить и оценить местность — *первое, что следует сделать сотруднику при заступлении на службу в новом для себя районе.*

Основным источником информации о местности выступают топографические карты.



Топографическая карта — это географическая карта (топографическая основа) универсального назначения, на которой местность изображена максимально подробно и с соблюдением определенных правил

Топографическая карта содержит сведения об опорных государственных геодезических пунктах, рельефе, гидрографии, растительности, грунтах, населенных пунктах, хозяйственных и культурных объектах, дорогах, коммуникациях, границах и других объектах местности. Полнота содержания и точность топографических карт позволяют решать технические задачи. Обязательные реквизиты топографических карт, наличие которых позволяет использовать их в профессиональной служебной деятельности и ссылаться на них в качестве официальных графических документов:

наименование, номенклатурный номер, сетка географических координат (координатная сетка), дата топографической съемки, дата издания, издавший орган, численный масштаб.



Схема местности — это чертеж, на котором с приближенной степенью точности изображены наиболее характерные местные предметы, формы и детали рельефа



План местности — это чертеж, на котором с становленной масштабом степенью соотношения длин изображены местные предметы, формы и детали рельефа, которые могут быть нанесены на плоскость без нарушения топографических правил



Масштаб графического документа — это соотношение длины линий на документе (карте, схеме, плане) к длине горизонтального проложения соответствующей ей линии на местности

Масштаб отображается в виде отношения единицы к числу, показывающему во сколько раз уменьшены длины линий местности при изображении их на документе. Линейный масштаб отображается в форме условной мерной линии в контрастном виде и мерными отрезками.

Классификация карт в зависимости от масштабов:

- топографические планы — до 1:5000;
- топографические карты: крупномасштабные — 1:10 000; 1:25 000; 1:50 000; среднемасштабные — 1:100 000; 1:200 000; мелкомасштабные — 1:1 000 000 и мельче.

В настоящее время у сотрудника имеется широкий доступ к различным сведениям о местности: картографические сервисы ведущих поисковых систем, публичные кадастровые карты, персональные навигационные приборы с установленными цифровыми картами.



В служебной деятельности ДОПУСТИМО применение только навигационных приборов отечественной глобальной навигационной спутниковой системы¹

¹ Далее — «ГЛОНАСС».



При применении любых метрологических инструментов, в том числе средств измерений навигационного и топогеодезического назначения (компас, курвиметр, навигатор, ГЛОНАСС-приемник, спутниковый трекер, лазерный дальномер), НЕОБХОДИМО учитывать, что использование в процессуальных и иных служебных документах информации, полученной при помощи данных устройств, должно быть подтверждено действительным документом о поверке используемого прибора¹



***Тактические свойства местности** — это ее характерные особенности, оказывающие влияние на индивидуальную или групповую тактику действий, организацию и проведение специальных мероприятий и операций, применение оружия, специальных средств и боевой техники*

Основные тактические свойства местности:

- 1. Проступимость местности — это свойства местности, способствующие или затрудняющие передвижение подразделений.*
- 2. Защитные свойства местности — это свойства местности, ослабляющие действие поражающих факторов ядерного и обычного оружия или снижающие их.*
- 3. Условия ориентирования — это свойства местности, способствующие определению своего местоположения и выбору направления движения относительно сторон горизонта, окружающих объектов местности.*
- 4. Условия наблюдения — это свойства местности, способствующие получению сведений о местных предметах и передвигающихся объектах путем ее визуального осмотра.*
- 5. Условия маскировки — это свойства местности, позволяющие скрыть свое расположение, передвижение личного состава и техники.*
- 6. Условия ведения огня — это свойства местности, обеспечивающие удобное, скрытое и защищенное расположение позиций для ведения огня из оружия.*
- 7. Условия инженерного оборудования — это свойства местности, влияющие на обустройство фортификационных и иных инженерных сооружений.*

¹ Об утверждении Перечня средств измерений, подлежащих периодической поверке в Министерстве внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 9 июня 2012 г. № 579.

Характеристика местности существенным образом влияет на выполнение оперативно-служебных задач. В Российской Федерации представлено большинство из существующих *разновидностей местности*, основными из которых являются *равнинная* (до 300 м над уровнем моря), *холмистая* (300–500 м над уровнем моря) и *горная* (свыше 500 м над уровнем моря). *Горная местность* подразделяется на низкогорную (500–1000 м), среднегорную (1000–2000 м) и высокогорную (свыше 2000 м над уровнем моря).

Также *местность подразделяется по: степени пересеченности* (слабо-, средне- и сильнопересеченная); *условиям наблюдения и маскировки* (открытая, полузакрытая и закрытая); *проходимости* (легкопроходимая, проходимая и труднопроходимая); *климатическим зонам*.



В течение года или вследствие природных явлений тактические свойства местности ПОДВЕРГАЮТСЯ сезонным изменениям

Для успешного выполнения задач на местности заблаговременно или непосредственно перед практическими действиями производится *рекогносцировка* — визуальная оценка местности в целях уточнения решений, принятых по топографической карте.

Изучение местности по карте следует начинать с ознакомления с самой картой и подготовки ее к работе.

При ознакомлении с картой по сведениям, помещенным за рамкой оформления, определяют масштаб, высоту сечения рельефа и время создания карты. Данные о масштабе и высоте сечения рельефа позволят установить степень подробности изображения на данной карте местных предметов, форм и деталей рельефа. Зная величину масштаба, можно быстрее определять размеры местных предметов или удаление их друг от друга.

В практике может случиться так, что изучаемый участок местности или маршрут движения будет переходить с одного листа на другой, а иногда и на несколько смежных листов. Работать на разрозненных листах карты неудобно, поэтому их надо склеить. Перед определением маршрута движения по карте следует выполнить подъем карты — более отчетливое выделение отдельных местных предметов, форм и деталей рельефа, представляющих интерес при выполнении задачи. Хорошо поднятая карта облегчает работу с ней на местности, особенно при разведке и изучении маршрута движения.

Сущность и основные способы ориентирования на местности



Ориентация на местности — это совокупность способов определения своего или чужого местоположения (точки стояния), направления движения или действий относительно сторон горизонта, окружающих местных предметов и элементов рельефа местности, а также относительно расположения собственных сил

Используется один из двух способов ориентирования на местности: по карте без компаса либо по компасу без карты. В практической деятельности при выполнении служебных задач у сотрудника должен быть и графический документ (карта, схема или план), и навигационный прибор (компас).

При ориентировании на местности без карты для правильности определения места своего нахождения существенное значение имеет правильный выбор и использование ориентиров.



Ориентиры — это местные предметы и формы рельефа, относительно которых определяется местоположение, положение объектов и целей, указывается направление движения, могут измеряться примерные расстояния

Ориентиры



точечные

(дорожные знаки и мачты линий электропередач)

линейные

(дороги, линии электропередач)

площадные

(периметры заборов, участков местности, крупных географических объектов)

При отсутствии надежных и однозначных ориентиров используется *ориентирование по небесным светилам или признакам местных предметов, позволяющим определить направление на стороны горизонта*. Небесная сфера открывает множество способов ориентирования как в светлое, так и в темное время суток. Ночью определить направление сторон горизонта можно, например, по луне или по Полярной звезде.



ОПРЕДЕЛЕНИЕ *сторон горизонта ПО СОЛНЦУ И ЧАСАМ (рис. 17.1):*

- 1) часы устанавливаются горизонтально так, чтобы часовая стрелка была направлена на Солнце;
- 2) угол между часовой стрелкой и направлением на цифру 1 на циферблате часов делится пополам прямой линией, которая указывает направление на юг;
- 3) до полудня надо делить пополам ту дугу (угол), которую стрелка должна пройти до 13.00, а после полудня — ту дугу, которую она прошла после 13.00

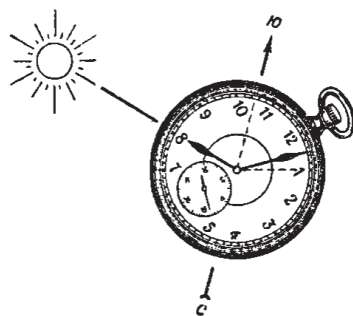


Рис. 17.1. Определение сторон горизонта по Солнцу и часам



ОПРЕДЕЛЕНИЕ *сторон горизонта ПО ТЕНИ ОТ ШЕСТА (необходимые условия: яркий солнечный день, шест длиной около 1 м) (рис. 17.2):*

- 1) воткнуть шест в землю (не обязательно перпендикулярно, можно и под углом к поверхности) на ровной, свободной от растительности площадке, на которой хорошо определяются тени; отметить точку, где тень шеста заканчивается;
- 2) подождать, пока тень не передвинется на несколько сантиметров (в среднем это занимает 10–15 мин) — и снова отметить ее конец;

3) провести линию от первой отмеченной точки до второй и продолжить ее на 30 см за вторую отметку — до условной точки, в которую позже перейдет тень от шеста;

4) встать так, чтобы левая нога была у первой отметки, а правая — у второй;

5) Вы стоите лицом к северу: теперь можно определить и другие стороны горизонта

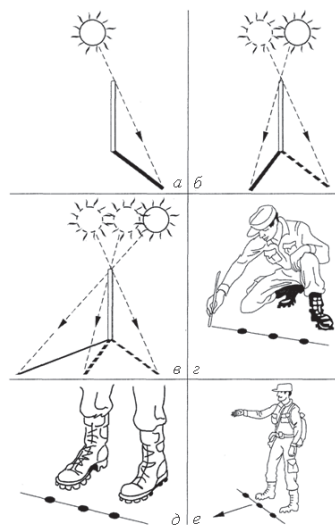


Рис. 17.2. Определение сторон горизонта по тени от шеста



Солнце находится в 7.00 примерно на востоке, в 13.00 — на юге, в 19.00 — на западе. Положение Солнца в эти часы и УКАЖЕТ соответственно направления на восток, юг и запад

Ориентирование по признакам местных предметов имеет свои особенности:

- при ориентировании по мху на стволе деревьев (с севера) необходимо сверять его расположение на нескольких деревьях;
- при осмотре крон деревьев (ветвистее с юга) необходимо делать поправку на условия произрастания;
- более пологий скат муравейника (с юга) должен подтверждаться и другими данными.

Гораздо надежнее ориентирование по расположению купольных церковных крестов (северной стороны перекладина смотрит вверх, а с юга вниз) и алтаря (на восток), по направлению полумесяца на минарете мечети (как правило, в направлении Мекки). Двери синагог и мечетей обращены на север.

Компасы и приемы работы с ними.

Компас — простейшее навигационное устройство, позволяющее ориентироваться на местности путем определения направлений на магнитные полюса Земли и стороны света. В классической топографической подготовке,

как правило, используются компас Андрианова или более сложный артиллерийский компас. Для облегчения навигации по компасу можно использовать простейший жидкостной компас с поворотной градуированной шкалой (лимб) и широким основанием, как правило, совмещенным с линейкой (рис. 17.3). Это позволяет размещать компас в горизонтальной плоскости, параллельной земле, что является необходимым условием правильной работы и более точных измерений по компасу. Определение сторон горизонта по компасу не представляет существенных трудностей: магнитная стрелка компаса указывает в направление магнитного Севера, что примерно соответствует направлению на «истинный Север».

Ориентирование на местности по компасу основано на использовании магнитных азимутов ориентиров.



Рис. 17.3. Устройство современного компаса



Магнитный азимут — это горизонтальный угол от 0° до 360° , измеренный по ходу часовой стрелки от северного направления магнитного меридиана (направления на север компаса) до направления на предмет (ориентир) (рис. 17.4)

Подготовка по карте данных для движения по азимутам заключается в изучении местности, выборе маршрута и ориентиров по его участкам, определении магнитных азимутов направлений и расстояний между выбранными ориентирами на точках поворота маршрута, оформлении данных на карте (рис. 17.5) или составление схемы (таблицы) движения.

Сущность движения по азимутам заключается в выдерживании на местности направлений, заданных магнитными азимутами, и расстояний, заблаговременно определенных по карте. Направления движения выдерживают с помощью магнитного компаса, расстояния измеряют счетчиком шагов, цифровым навигационным прибором или по спидометру машины.

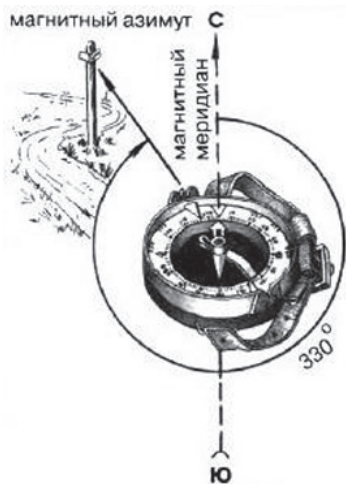


Рис. 17.4. Пример определения магнитного азимута

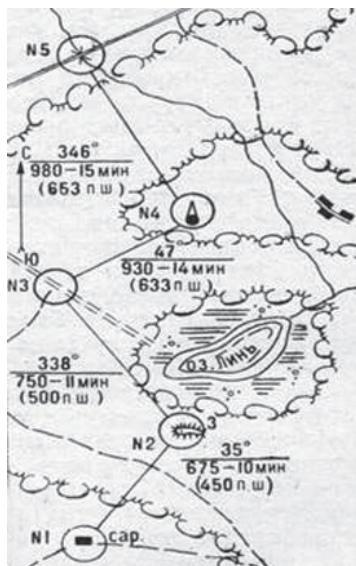


Рис. 17.5. Пример схемы движения по магнитному азимуту

При движении по азимутам необходимо пользоваться различными способами определения приблизительного расстояния. Самым доступным будет *определение примерного расстояния по шагам*, для чего назначаются счетчики пар шагов, которые переводят отмеренное количество шагов в пройденное расстояние в метрах по формуле:

$$Д = P/4 + 0,37,$$

где $Д$ — длина шага, м; P — рост, м) (рис. 17.5).

Возможно *определение расстояния по линейным размерам* предметов с помощью линейки, расположенной на расстоянии 50 см от глаза по формуле $Д = (В \text{ наб.} / В \text{ лин.}) \times 5$. Сначала измеряют в миллиметрах высоту (ширину) наблюдаемого предмета ($В \text{ наб.}$), затем действительную высоту (ширину) предмета в сантиметрах делят на измеренную по линейке в миллиметрах ($В \text{ лин.}$), результат умножают на константу 5 и получают высоту предмета в метрах. Например, телеграфный столб высотой 6 м закрывает на линейке отрезок 10 мм. Следовательно, расстояние до него $Д = (600 / 10) \times 5 = 300$ м.



Точность определения расстояний по шагам и линейным величинам СОСТАВЛЯЕТ 5–10 % длины измеряемого расстояния

Определения приблизительного расстояния по источнику шума

Источник шума	Слышимость, м
Шаги человека	40
Треск сломанной ветки	80
Негромкий разговор, зарядание оружия	100
Рубка или пилка леса (стук топора)	300
Падение срубленных деревьев	600
Движение автомобиля по шоссе	800
Движение танка по грунтовой дороге	2000

Использование системы ГЛОНАСС и цифровых координат

Отечественная спутниковая система навигации одна из двух полностью функционирующих на сегодня систем глобальной спутниковой навигации. Многие средства специальной техники оснащаются ГЛОНАСС-датчиками (системы позиционирования автомобилей и носимых радиостанций, аппаратно-программные комплексы), по которым сотрудники дел могут определять свои координаты (при наличии устройства вывода соответствующей географической информации).

В настоящее время стандартами ГЛОНАСС-навигации принята международная система географических координат, что упрощает их использование в процессуальной деятельности органов внутренних дел. Реквизит «географические координаты», например, является обязательным при оформлении информационной карты события в системе «ГЛОНАСС-112».



Географические координаты — это сферическая система определения положения точки в пространстве (земной поверхности), единицами измерений в которых выступают градусы, минуты и секунды

Существует 4 основных способа записи цифровых географических координат одной и той же точки местности (знак «Нулевой километр автодорог Российской Федерации» — $55^{\circ}45'21''$ с. ш. $37^{\circ}37'04''$ в. д.):

- только градусы с десятичной дробной частью ($55,755831$, $37,617673$);
- градусы и минуты с дробью ($55^{\circ}45.35'$, $37^{\circ}37.06'$);

- градусы, минуты и секунды ($55^{\circ}45'20.9916''$, $37^{\circ}37'3.6228''$);
- дополнительное буквенное обозначение ($N55.755831^{\circ}$, $E37.617673^{\circ}$).

Первые числа в координатах (целые части градусов) неизменны независимо от формата записи. Разделителем десятичной дроби может служить точка или запятая.

Положительные знаки координат северных широт и восточных долгот представляются либо знаком «+», либо опускаются, либо буквами, которые могут стоять как впереди, так и сзади: «N» или «с. ш.» — северная широта, «E» или «в. д.» — восточная долгота.

Отрицательные знаки координат южных широт и западных долгот представляются либо знаком «—», либо буквами: «S» или «ю. ш.» — южная широта, «W» или «з. д.» — западная долгота.

Дробная часть градусов и минуты с секундами записываются различно, что существенно влияет на показания приборов и реальное положение точки на местности. Кроме того, при получении географических координат следует учитывать погрешность прибора и возможную искусственно заданную в него величину искажения показаний (для гражданских образцов): географические координаты, полученные навигационным прибором, как правило, будут истинны только для данного прибора либо будут соответствовать определенной точке на местности с определенной величиной погрешности. Существуют мобильные и онлайн-сервисы открытого доступа по конвертации географических координат из одного вида в другой.

Определение географических координат точек по карте.

На картах масштабов 1:25 000 — 1:200 000 стороны рамок разделены на отрезки, равные V . Эти отрезки оттенены через один и разделены точками (кроме карты масштаба 1:200 000) на части по 10. При составлении карт масштабов 1:500 000 и 1:1 000 000 на них наносят картографическую сетку параллелей и меридианов. Параллели проводят соответственно через 20 и 40', а меридианы — через 30' и 1°.

На линиях параллелей и меридианов каждого листа карты этих масштабов подписывают широту и долготу, наносят штрихи соответственно через 5 и 10', что позволяет легко определять географические координаты точек на отдельном листе и склейке карты. Географические (геодезические) координаты точки определяют от ближайших к ней параллели и меридиана, широта и долгота которых известны (рис. 17.6).

Для этого соединяют прямыми линиями ближайшие к точке одноименные десятисекундные деления по широте к югу от точки и по долготе к западу от нее. Затем определяют размеры отрезков по широте и долготе от прочерченных линий до положения точки и суммируют их соответственно с широтой и долготой прочерченных линий (параллели и меридиана).

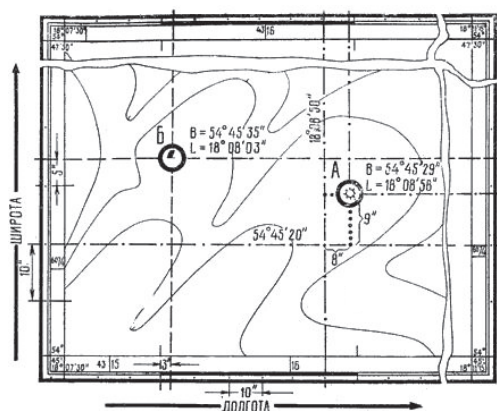


Рис. 17.6. Определение геодезических координат по карте

Точность определения географических координат по картам масштабов 1:25 000 — 1:200 000 составляет около 2 и 10 соответственно.

§ 17.2. Виды и тактика действий служебных нарядов при чрезвычайных обстоятельствах



Чрезвычайные обстоятельства — это обстоятельства, которые представляют собой непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан или конституционному строю Российской Федерации и устранение которых невозможно без применения чрезвычайных мер

К чрезвычайным обстоятельствам относятся:

- попытки насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации, захвата или присвоения власти, вооруженный мятеж, массовые беспорядки, террористические акты, блокирование или захват особо важных объектов или отдельных местностей, подготовка и деятельность незаконных вооруженных формирований, межнациональные, межконфессиональные и региональные конфликты, сопровождающиеся насильственными действиями, создающие непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, в том числе эпидемии и эпизоотии, возникшие в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий, повлекшие (могущие повлечь) человеческие

жертвы, ущерб здоровью людей и окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения и требующие проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ.



***Чрезвычайная ситуация** — это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые повлекли или могут повлечь человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей*

Функциональные группы, создаваемые при чрезвычайных обстоятельствах.

К действиям при чрезвычайных обстоятельствах, как правило, привлекаются:

- подразделения территориальных органов МВД России;
- образовательные организации МВД России.



*Для решения задач при возникновении чрезвычайных обстоятельств **МОГУТ СОЗДАВАТЬСЯ** следующие функциональные группы:*

1. *Оперативная группа* организует работу и управление силами и средствами в районе возникновения чрезвычайных обстоятельств на начальном этапе действий территориальных органов МВД России.

2. *Оперативно-поисковая группа* предназначена для поиска и задержания разыскиваемых лиц в определенном районе местности, участке ведения поисковых мероприятий.

3. *Группа организации оперативно-розыскных мероприятий* предназначена для организации необходимых оперативно-розыскных мероприятий, группы управления информацией о лицах, представляющих оперативный интерес, обеспечения работы оперативного штаба. Формируется из наиболее опытных сотрудников оперативных подразделений территориальных органов МВД России.

4. *Группа проведения радиоконтрразведывательных и технических мероприятий* служит для осуществления мероприятий, направленных на обеспечение контроля за действиями лиц, совершающих или совершивших

противоправные деяния, раскрытие их планов, обнаружение возможных сообщников на территории (объектах), в пределах которой(ых) проводятся специальные мероприятия, и за ее (их) пределами.

5. *Группа оцепления* предназначена для обеспечения безопасности населения, прекращения доступа на объекты или территорию, в пределах которых(ой) проводится специальная операция, посторонних граждан и транспортных средств, задержания и направления на пункт проверки граждан и лиц, пытающихся несанкционированно проникнуть на указанные объекты (территорию) или покинуть их (ее).

6. *Группа блокирования* выполняет задачи по изоляции района специальной операции в целях воспреещения выхода из него граждан, предотвращает проникновение в зону проведения операции посторонних лиц и транспортных средств.



Посты блокирования в зависимости от условий местности должны РАСПОЛАГАТЬСЯ на возможно близком, но безопасном расстоянии, в местах, обеспечивающих условия наблюдения за местностью

7. *Группа рассредоточения* выполняет задачи по разделению многочисленной группы лиц, нарушающих общественный порядок, на более мелкие, с последующим поэтапным вытеснением в различных направлениях за линию оцепления в целях задержания активных участников противоправных действий.

8. *Группа разграждения* устраняет завалы и заграждения, препятствующие осуществлению оперативно-служебных задач.

9. *Группа изъятия* выполняет задачи по задержанию и изъятию из толпы правонарушителей, для подавления их сопротивления.

10. *Группа конвоирования* предназначена для конвоирования лиц, задержанных по подозрению в совершении или совершивших противоправные деяния, активных участников массовых беспорядков на пункт проверки граждан.

11. *Группа патрулирования* обеспечивает ООП и безопасности на участках и маршрутах патрулирования и территорий, прилегающих к району проведения специальных мероприятий, выявление граждан, причастных к совершению правонарушений в данном районе, поиск и задержание разыскиваемых лиц, пресечение попыток прохода через контролируемую зону при выполнении функций перекрытия направлений и рубежей.

12. *Группа наблюдения* осуществляет наблюдение за действиями лиц, совершающих или совершивших противоправные деяния, сбор информации об их местонахождении, вооружении и характере действий, для осуществления контроля за развитием ситуации.

13. *Группа организации дорожного движения* предназначена для организации и обеспечения беспрепятственного выдвижения в район проведения специальных мероприятий оперативной группы и подразделений группировки сил и средств, организации объездных маршрутов движения транспорта, а также эвакуации транспортных средств, находящихся на территории, в пределах которой проводится специальное мероприятие.

14. *Группа охраны* предназначена для охраны оперативного штаба в районе чрезвычайных обстоятельств в целях обеспечения безопасности, недопущения вооруженного захвата и прохода посторонних лиц, сохранности эвакуированного имущества, материальных средств, обеспечения режимных мероприятий и охраны важных объектов, эвакуационных и сборных пунктов.

15. *Группа эвакуации* предназначена для эвакуации людей, животных, транспортных средств и другого имущества с территории, объектов, в пределах которых проводятся специальные мероприятия, в целях обеспечения их безопасности.

16. *Штурмовая группа* выполняет задачи по обезвреживанию задерживаемых лиц, освобождению заложников, захваченных зданий, помещений, сооружений государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций и граждан, объектов особой важности, жизнеобеспечения и транспорта.

17. *Снайперская группа* выполняет задачи по поражению и нейтрализации отдельных целей, оказанию огневой поддержки другим функциональным группам и отражению нападения на объекты или личный состав.

18. *Группа прикрытия* предназначена для прикрытия действий функциональных групп с использованием огнестрельного оружия и специальных средств.

19. *Группа окружения* выполняет задачи по изоляции лиц, совершающих (совершивших) противоправные деяния, с целью их захвата либо нейтрализации.

20. *Группа задержания* выполняет задачи по задержанию либо нейтрализации лиц, совершивших противоправные деяния.

21. *Маневренная группа* выполняет задачи по контролю за складывающейся обстановкой, для предупреждения, пресечения противоправных действий в закрепленном районе, на участке, маршруте, для оперативного решения внезапно возникающих задач.

22. *Группа применения специальных средств* служит для воздействия на правонарушителей, прикрытия действий функциональных групп при проведении специальных мероприятий.

23. *Группа разведки* предназначена для получения данных о количестве разыскиваемых и задержанных лиц, их вооружении, преступных действиях, наличии у них заложников, пострадавших и посторонних лиц.

24. *Контрольно-пропускной пункт* обеспечивает контроль пропускного режима и ограничения движения транспорта, пешеходов в определенном районе или местности при проведении массовых мероприятий, возникновении стихийных бедствий, эпидемий и эпизоотий, иных чрезвычайных обстоятельств.

25. *Временный розыскной пост* обеспечивает задержание разыскиваемых лиц в местах их вероятного появления.

26. *Засада* — группа сотрудников, скрытно расположенная в месте вероятного появления разыскиваемого лица, для его задержания либо нейтрализации.

27. *Заслон* — группа, подразделение, выполняющее задачу по перекрытию вероятных направлений движения разыскиваемых лиц в районе проведения специальной операции.

28. *Наблюдательный пост* служит для обеспечения наблюдения за оперативной обстановкой на конкретном участке местности, объекте или в населенном пункте.

29. *Секрет* предназначен для скрытого непрерывного наблюдения за разыскиваемыми лицами, местностью.

30. *Дозор* предназначен для разведки и осмотра местности с целью обнаружения разыскиваемых лиц.

31. *Группа ликвидации угрозы взрыва* предназначена для анализа информации о наличии у правонарушителей взрывоопасных предметов, взрывчатых и легковоспламеняющихся веществ, оценки состояния места совершения преступления на предмет взрыво- и пожароопасности, проведения осмотра лиц, помещений, транспортных средств на предмет наличия взрывных устройств и взрывчатых веществ, установления принадлежности обнаруженных подозрительных предметов к взрывоопасным, организации работы по обезвреживанию взрывных устройств и взрывоопасных предметов.

32. *Группа радиационной, химической и биологической разведки* служит для установления фактов заражения объектов и местности радиоактивными и отравляющими веществами, а также биологическими средствами, организации мероприятий по локализации очага поражения и устранения последствий применения средств массового поражения.

33. *Группа авиационной поддержки* предназначена для ведения воздушной разведки, доставки сил и средств в район производства предстоящих действий, огневого поддержания подразделений при выполнении специальных мероприятий.

34. *Группа ведения переговоров* осуществляет получение и оценку информации о личности, планах, намерениях и поведении лиц, совершивших правонарушение, прогнозирует варианты их действий, принимает участие в операции по ликвидации чрезвычайных обстоятельств.

35. *Группа связи* служит для установления связи руководителя оперативного штаба, группы управления с вышестоящим штабом, привлекаемыми к выполнению задач в районе чрезвычайных обстоятельств силами и средствами территориальных органов и взаимодействующими органами.

36. *Группа взаимодействия со средствами массовой информации*¹ предназначена для представления сведений населению о результатах проведенных территориальными органами специальных мероприятий.

37. *Пункт проверки граждан* предназначен для осуществления мероприятий по установлению личности задержанных лиц и их роли в совершении правонарушения, процессуального оформления полученной информации, принятия решений в отношении задержанных лиц, направления задержанных лиц в места содержания для проведения дальнейшего расследования.

38. *Группа документирования* предназначена для фиксации с использованием технических средств, включая средства аудио-, фото- и видеofиксации, проведения специальных операций, обстоятельств совершения преступления, административных правонарушений, в том числе в общественных местах, а также действий сотрудников, выполняющих возложенные на них обязанности.

39. *Следственно-оперативная группа* направлена на обеспечение производства неотложных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий, осмотра места совершения преступления.

40. *Группа медицинского обеспечения* служит для оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, потерпевшим в результате совершения преступления (административного правонарушения), и в ходе осуществления специального мероприятия.

41. *Группа материально-технического обеспечения* предназначена для снабжения участников специальных мероприятий необходимым материально-техническим имуществом, горюче-смазочными материалами, питанием, поддержания уровня оснащенности вооружением, транспортными средствами, специальной техникой и другими техническими средствами, обеспечения их постоянной готовности к применению, развертывания и оборудования пунктов проверки граждан и оказания медицинской помощи.

¹ Далее — «СМИ».

42. *Группа огневой поддержки* предназначена для огневого сопровождения штурмовой группы с применением оружия.

43. *Группа охраны объектов* обеспечивает усиленную охрану наиболее важных объектов и объектов жизнеобеспечения населения.

44. *Комендантская группа* предназначена для создания и организации работы комендатур.

45. *Резерв* предназначен для усиления других функциональных групп и решения внезапно возникающих задач.



По решению руководителя территориального органа (оперативного штаба, группы управления), исходя из оперативной обстановки, целей и задач при локализации последствий чрезвычайных обстоятельств, МОГУТ СОЗДАВАТЬСЯ иные функциональные группы

§ 17.3. Гражданская оборона в органах внутренних дел Российской Федерации



Гражданская оборона — это система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

Основные задачи по организации и ведению гражданской обороны в органах внутренних дел:

1. *Подготовка* сотрудников, лиц гражданского персонала и обучающихся в области гражданской обороны.

2. *Оповещение* сотрудников, лиц гражданского персонала, обучающихся и лиц, содержащихся в специализированных учреждениях полиции, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

3. *Эвакуация* сотрудников, лиц гражданского персонала, обучающихся и неработающих членов их семей, лиц, содержащихся в специализированных учреждениях полиции, материальных и культурных ценностей органов внутренних дел в безопасные районы.

4. *Предоставление* сотрудникам, лицам гражданского персонала, обучающимся и лицам, содержащимся в специализированных учреждениях полиции, защитных сооружений гражданской обороны и средств индивидуальной защиты.

5. *Проведение* мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки объектов органов внутренних дел.

6. *Проведение* на объектах органов внутренних дел неотложных работ в случае возникновения опасностей для сотрудников, лиц гражданского персонала, обучающихся и лиц, содержащихся в специализированных учреждениях полиции, при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

7. *Борьба* с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов на объектах органов внутренних дел.

8. *Первоочередное жизнеобеспечение* сотрудников, лиц гражданского персонала, обучающихся и лиц, содержащихся в специализированных учреждениях полиции, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

9. *Проведение* санитарной обработки сотрудников, лиц гражданского персонала, обучающихся и лиц, содержащихся в специализированных учреждениях полиции, специальной обработки материальных средств, обеззараживание объектов органов внутренних дел и мест несения службы.

10. *Организация и проведение* мероприятий, направленных на поддержание общественного порядка в городах и других населенных пунктах, на маршрутах эвакуации населения, обеспечение охраны материальных и культурных ценностей, восстановление и поддержание общественного порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

11. *Разработка и осуществление* мер, направленных на сохранение объектов органов внутренних дел, необходимых для устойчивого функционирования системы МВД России в военное время.

12. *Обеспечение* постоянной готовности сил и средств гражданской обороны органов внутренних дел.

Подготовка государства к ведению гражданской обороны¹ осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

¹ Далее — «ГО».

Ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Структура гражданской обороны Российской Федерации



К объектам гражданской обороны органов внутренних дел относятся убежища, противорадиационные укрытия¹ и иные объекты, предназначенные для обеспечения проведения мероприятий по гражданской обороне в органах внутренних дел.

В системе МВД России *силами гражданской обороны* являются аварийно-спасательные формирования² и силы ООП. Формирования гражданской обороны являются *нештатными* и создаются для защиты сотрудников, лиц гражданского персонала, обучающихся и лиц, содержащихся в специализированных учреждениях полиции, от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

В органах внутренних дел также создаются спасательные команды, группы (звенья) по обслуживанию защитных сооружений гражданской обороны, разведывательные группы (дозоры), расчетно-аналитические группы и посты радиационного, химического и биологического наблюдения³.

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций



Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций — это единая система, объединяющая органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и осуществляющая свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных федеральным законодательством



Органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций — это органы, создаваемые для координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации,

¹ Далее — «защитные сооружения гражданской обороны».

² Далее — «формирования гражданской обороны».

³ Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

органов местного самоуправления, организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и сил, привлекаемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Координационными органами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются:

- *на федеральном уровне* — Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций;
- *на региональном уровне* (в пределах территории субъекта Российской Федерации) — комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;
- *на муниципальном уровне* (в пределах территории муниципального образования) — комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления;
- *на объектовом уровне* — комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации.

В пределах соответствующего федерального округа (межрегиональный уровень) функции и задачи по обеспечению координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и организации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и общественными объединениями в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляет в установленном порядке *полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе*¹.

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Основные задачи единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций:

1. *Разработка и реализация* правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

2. *Осуществление* целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в чрезвычайных ситуациях.

3. *Обеспечение* готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

4. *Сбор, обработка, обмен и выдача* информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

5. *Подготовка* населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, в том числе организация разъяснительной и профилактической работы среди населения в целях предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций на водных объектах.

6. *Организация* оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе экстренного оповещения населения.

7. *Прогнозирование* угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций, оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций.

8. *Создание* резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

9. *Осуществление* государственной экспертизы, государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

10. *Ликвидация* чрезвычайных ситуаций.

11. *Осуществление* мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций.

12. *Реализация* прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации.

13. *Международное сотрудничество* в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах.

Состав сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

К силам и средствам единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций относятся специально подготовлен-

ные силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В состав сил и средств каждого уровня системы входят *силы и средства постоянной готовности*, предназначенные для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации.

Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее трех суток.

Специально подготовленные силы и средства Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, выполняющих задачи в области обороны, привлекаются для ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации.

Силы и средства органов внутренних дел, включая территориальные органы, применяются при ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с задачами, возложенными на них законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера подразделяются на:

1. *Чрезвычайные ситуации локального характера*, в результате которых территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация и нарушены условия жизнедеятельности людей¹, не выходит за пределы территории объекта, при этом количество людей, погибших или получивших ущерб здоровью², составляет не более 10 человек либо размер ущерба окружающей природной среде и материальных потерь³ — не более 100 тыс. рублей.

2. *Чрезвычайные ситуации муниципального характера*, в результате которых зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы территории одного поселения или внутригородской территории города федерального значения, при этом количество пострадавших составляет не более 50 человек либо размер материального ущерба — не более 5 млн рублей. Не могут быть отнесены к чрезвычайным ситуациям локального характера.

¹ Далее — «зона чрезвычайной ситуации».

² Далее — «количество пострадавших».

³ Далее — «размер материального ущерба».

3. *Чрезвычайные ситуации межмуниципального характера*, в результате которых зона чрезвычайной ситуации затрагивает территорию двух и более поселений, внутригородских территорий города федерального значения или межселенную территорию, при этом количество пострадавших составляет не более 50 человек либо размер материального ущерба — не более 5 млн рублей.

4. *Чрезвычайные ситуации регионального характера*, в результате которых зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы территории одного субъекта Российской Федерации, при этом количество пострадавших составляет свыше 50 человек, но не более 500 человек либо размер материального ущерба — свыше 5 млн рублей, но не более 500 млн рублей.

5. *Чрезвычайные ситуации межрегионального характера*, в результате которых зона чрезвычайной ситуации затрагивает территорию двух и более субъектов Российской Федерации, при этом количество пострадавших составляет свыше 50 человек, но не более 500 человек либо размер материального ущерба — свыше 5 млн рублей, но не более 500 млн рублей.

6. *Чрезвычайные ситуации федерального характера*, в результате которых количество пострадавших составляет свыше 500 человек либо размер материального ущерба — свыше 500 млн рублей¹.

Классификация чрезвычайных ситуаций техногенного характера по причине возникновения:

- транспортные аварии (катастрофы);
- аварии на пожаро- и взрывоопасных объектах;
- аварии с выбросом (угрозой выброса) аварийно-химических опасных веществ;
- аварии с выбросом (угрозой выброса) радиоактивных веществ;
- аварии с выбросом (угрозой выброса) биологически опасных веществ;
- внезапные обрушения зданий, сооружений;
- аварии на электроэнергетических системах;
- аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения;
- аварии на промышленных очистных сооружениях;
- гидродинамические аварии;
- электромагнитное загрязнение окружающей среды техногенными источниками.

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Классификация чрезвычайных ситуаций природного происхождения (стихийные бедствия) по причине возникновения:

- геологические: геофизического характера (землетрясения, извержения вулканов); склоновые процессы (оползни, сели, обвалы, лавины, просадки, эрозия, абразия);
- метеорологические и агрометеорологические опасные явления (бури, ураганы, смерчи, выпадение крупного града, сильный гололед, снегопады, дожди, сильная жара, морозы);
- гидрологические: морского гидрологического характера (тропические циклоны, цунами, тайфуны, сильное волнение морей, дрейф, напор льдов); гидрологического характера (наводнения, половодья, ранний ледостав, заторы, заморы, нагоны); гидрогеологического характера (низкие и высокие уровни грунтовых вод);
- природные пожары (лесные, степных и хлебных массивов, торфяные, подземные пожары горючих ископаемых).

К биолого-социальным чрезвычайным ситуациям относят:

- инфекционные заболевания людей (единичные и групповые случаи опасных инфекционных заболеваний, эпидемии, пандемии);
- инфекционные заболевания сельскохозяйственных животных (эпизоотии, энзоотии, панзоотии);
- поражения сельскохозяйственных растений болезнями и вредителями (эпифитотии, панфитотии).

К чрезвычайным ситуациям экологического характера относят:

- чрезвычайные ситуации, связанные с изменением состава и свойств атмосферы (воздушной среды);
- чрезвычайные ситуации, связанные с изменением состояния суши (почвы, недр, ландшафта);
- чрезвычайные ситуации, связанные с изменением состояния гидросферы (водной среды);
- чрезвычайные ситуации, связанные с изменением состояния биосферы.

Организация радиационного, химического и биологического наблюдения.

Радиационное, химическое и биологическое наблюдение организуется и проводится в целях получения данных о факте, масштабах, характере радиационного, химического, биологического заражения и фактической радиационной, химической, биологической обстановке. Эти данные используются для своевременного оповещения и предупреждения органов внутренних дел о радиационном, химическом, биологическом заражении, принятия ими мер защиты, а также определения наиболее целесообразных действий в сложившейся обстановке.

Задачи радиационного, химического и биологического наблюдения:

1. *Определение* наличия и границ районов радиационного, химического и биологического заражения окружающей среды.

2. *Определение* мощности доз излучения, типа отравляющих веществ, аварийно-химических опасных веществ и наличия биологических средств, а также их концентраций.

3. *Выявление* направлений (маршрутов, районов) с наименьшими мощностями доз излучения.

4. *Проведение* отбора проб для специфической индикации (идентификации) в лабораториях взаимодействующих органов управления.

5. *Ведение* метеорологического наблюдения в приземном слое воздуха.

Пост радиационного, химического и биологического наблюдения должен комплектоваться следующей документацией:

- инструкцией о порядке ведения радиационного, химического и биологического наблюдения;
- функциональными обязанностями;
- журналом радиационного, химического, биологического наблюдения (разведки);
- журналом учета метеорологической обстановки в приземном слое воздуха;
- журналом отбора и сдачи проб;
- схемой оповещения о радиационном, химическом, биологическом заражении;
- сигналами оповещения;
- схемой ориентиров в месте развертывания поста;
- методическими пособиями.

Личный состав поста экипируется табельными средствами индивидуальной защиты (фильтрующими противогазами, легкими защитными костюмами (Л-1) или общевойсковыми защитными комплектами (ОЗК)).

Средства поста радиационного, химического и биологического наблюдения: войсковой прибор химической разведки (ВПХР); измеритель мощности дозы — рентгенметр (ДП-5В); метеокомплект (МК-3); комплект отбора проб (КПО-1); индивидуальный дозиметр (ДКП-50А); комплект знаков ограждения (КЗО-1); 40-мм реактивные патроны оповещения о химическом нападении (СХТ); индивидуальный перевязочный пакет (ИПП-8 (10)); компас; секундомер.

Место развертывания поста должно обеспечивать хороший обзор наблюдателю и располагаться рядом с оперативным дежурным (дежурным) в целях ускорения передачи информации по подчиненности. Для защи-

ты личного состава поста оборудуется простейшее укрытие (перекрытая щель) или окоп.

В состав поста входят три наблюдателя, один из которых назначается старшим.

Порядок действия поста радиационного, химического и биологического наблюдения. При вспышке ядерного взрыва наблюдатель принимает меры защиты от ударной волны. После прохождения ударной волны он определяет время, направление (азимут) ядерного взрыва, включает прибор радиационной разведки, устанавливает направление движения радиоактивного облака. О результатах наблюдения докладывает старшему поста.

При обнаружении вскрытия в воздухе ракет, налете авиации и артиллерийском обстреле противника наблюдатель включает приборы химической разведки.

При непосредственной угрозе или обнаружении радиоактивного заражения (уровень радиации 0,5 мкР/ч и выше) наблюдатель немедленно докладывает старшему поста и по его команде подает сигнал «Радиационная опасность».

При непосредственной угрозе или обнаружении химического (биологического) заражения наблюдатель подает сигнал «Химическая тревога» и докладывает об этом старшему поста.

В случае наличия признаков заражения отравляющими веществами, аварийно-химическими опасными веществами, биологическими средствами и невозможности определения типа отравляющего вещества (аварийно-химического опасного вещества), биологического средства приборами химической разведки производится взятие проб продуктов питания, воды, грунта и других объектов заражения.

Подав сигнал оповещения, наблюдатель переводит средства индивидуальной защиты в боевое положение, определяет тип отравляющего вещества (аварийно-химического опасного вещества) и докладывает результаты наблюдения старшему поста. После обнаружения радиационного, химического, биологического заражения, а также при резком изменении метеорологических условий наблюдатель проводит внеочередное метеорологическое наблюдение.

О результатах наблюдения делается запись в журнале радиационного, химического, биологического наблюдения (разведки), организуется разведка зараженной местности и воздуха в контролируемом районе наблюдения и периодический контроль за изменением уровня радиации и наличием отравляющего вещества (аварийно-химического опасного вещества).

При смене наблюдатель сообщает заступающему результаты наблюдения, на что обращать особое внимание, передает ему приборы радиационной и химической разведки и другое имущество поста.

Перемещение поста радиационного, химического и биологического наблюдения производится по указанию оперативного дежурного. В ходе перемещения в новый район ведется радиационное, химическое, биологическое наблюдение из машины. По прибытии в новый район старший наблюдатель уточняет место расположения поста, район наблюдения и немедленно организует наблюдение¹.

Основные способы защиты населения от оружия массового поражения и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

- укрытие населения в защитных сооружениях;
- рассредоточение в загородной зоне рабочих и служащих предприятий, учреждений и организаций, продолжающих свою деятельность в городах, а также эвакуация из этих городов всего остального населения;
- использование населением средств индивидуальной защиты.

Для защиты населения от опасностей, возникающих при чрезвычайных ситуациях в мирное и военное время, используются средства коллективной защиты (инженерные сооружения гражданской обороны) (рис. 17.7).



Рис. 17.7. Защитные сооружения

¹ Глебов Д.А., Калачев А.Г. Деятельность органов внутренних дел в системе гражданской обороны и единой системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: учеб. пособие. — М.: ИМЦ ГУК МВД России, 2002. С. 92.



Защитные сооружения ПРЕДНАЗНАЧЕНЫ для защиты населения от ядерного, химического и бактериологического (биологического) оружия, а также от воздействия возможных вторичных факторов при ядерных взрывах и применении обычных средств поражения



Убежища ПРЕДНАЗНАЧЕНЫ для защиты людей от последствий аварий (катастроф) и стихийных бедствий в мирное время, а также от поражающих факторов оружия массового поражения и обычных средств нападения противника в военное время

К убежищам относятся сооружения, обеспечивающие наиболее надежную защиту людей от поражающих факторов ядерного оружия — ударной волны, светового излучения, проникающей радиации и радиоактивного заражения, отравляющих веществ и бактериальных средств, высоких температур и вредных газов в зонах пожаров, обвалов и обломков разрушений при взрывах.

Наиболее распространены *встроенные убежища*. Под них обычно используют подвальные или полуподвальные этажи производственных, общественных и жилых зданий.



Противорадиационные укрытия ПРЕДНАЗНАЧЕНЫ для защиты людей от внешнего гамма-излучения и непосредственно попадания радиоактивной пыли в органы дыхания, на кожу и одежду, а также от светового излучения ядерного взрыва

Противорадиационные укрытия устраиваются с расчетом наибольшего коэффициента защиты. Их располагают, прежде всего, в подвальных этажах зданий и сооружений. Подвалы в каменных зданиях ослабляют радиацию в 200–300 раз, средняя часть подвала каменного здания в несколько этажей — в 500–1000 раз, подвалы в деревянных домах — в 7–12 раз.



Простейшие укрытия (щели) ЗАЩИЩАЮТ людей от поражения ударной волной, световым излучением и проникающей радиацией ядерного взрыва, от непосредственного попадания на кожу и одежду радиоактивных, отравляющих веществ и бактериальных средств, от поражения обломками разрушающихся зданий и сооружений

Строят *щели* вне зон возможных завалов (на расстоянии от наземных зданий, равном половине высоты здания, плюс три метра). Защитные свойства щели усиливаются путем перекрытия ее бревнами, железобетонными плитами с устройством ненагруженной бермы¹.

Эвакуация и рассредоточение.

В целях организованного проведения *эвакуационных мероприятий* в максимально сжатые сроки их планирование и всесторонняя подготовка производятся заблаговременно (в мирное время), а осуществление — в период перевода гражданской обороны с мирного на военное положение, при угрозе применения средств поражения или в условиях начавшейся войны (вооруженного конфликта), а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Эвакуационные мероприятия планируются и осуществляются в целях:

- снижения вероятных потерь населения городов и сохранения квалифицированных специалистов;
- обеспечения устойчивого функционирования объектов экономики, продолжающих свою производственную деятельность;
- обеспечения условий для создания группировок сил и средств гражданской обороны в загородной зоне для ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения при ликвидации последствий применения современных средств поражения.



***Загородная зона** — это территория в пределах административных границ субъектов Российской Федерации, расположенная вне зон возможных разрушений, возможного опасного радиоактивного загрязнения, возможного опасного химического заражения, возможного катастрофического затопления, вне приграничных районов, заблаговременно подготовленная для размещения эвакуируемого населения по условиям его первоочередного жизнеобеспечения*



***Эвакуация населения** — это комплекс мероприятий по организованному вывозу всеми видами имеющегося транспорта и выводу пешим порядком населения из городов и размещению его в загородной зоне*

¹ Профессиональное обучение сотрудников органов внутренних дел (профессиональная подготовка полицейских): учебник: в 2 ч. / под общ. ред. В. Л. Кубышко. — М.: ДГСК МВД России, 2015. Ч. 2. С. 320.

Эвакуации подлежат:

- рабочие и служащие (с неработающими членами семей) объектов экономики, деятельность которых в соответствии с мобилизационными планами не прекращается в военное время и может быть продолжена на новой базе, соответствующей их производственному профилю и расположенной в загородной зоне;
- крайне необходимое оборудование и документы, без которых невозможно возобновление деятельности на новой базе;
- рабочие и служащие (с неработающими членами семей) объектов экономики, прекращающих свою деятельность в военное время, а также нетрудоспособное и не занятое в производстве население.



***Рассредоточение** — это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) из городов и размещению в загородной зоне для проживания и отдыха рабочих и служащих объектов экономики, производственная деятельность которых в военное время будет продолжаться в этих городах*

Рассредоточению подлежат рабочие и служащие:

- уникальных (специализированных) объектов экономики, для продолжения работы которых соответствующие производственные базы в загородной зоне отсутствуют или располагаются в категоризованных городах;
- организаций, обеспечивающих производство и жизнедеятельность городов (городских энергосетей, объектов коммунального хозяйства, общественного питания, здравоохранения, транспорта и связи, органов государственной власти, органов местного самоуправления).



***Отселение** — это организованный вывоз нетрудоспособного и не занятого в производстве населения из районов, загрязненных радиоактивными веществами и опасных для проживания, в безопасные места на постоянное жительство*

В зависимости от масштабов, особенностей возникновения и развития военных действий (вооруженного конфликта), конкретных условий обстановки возможно проведение следующих видов эвакуации населения:

1. *Общая эвакуация* — проводится на территории страны или на территории нескольких субъектов Российской Федерации и предполагает вывоз (вывод) всех категорий населения, за исключением нетранспортабельных

больных, обслуживающего персонала и лиц, имеющих мобилизационные предписания.

2. *Частичная эвакуация* — проводится до начала общей эвакуации при угрозе воздействия современными средствами поражения потенциально-го противника без нарушения действующих графиков работы транспорта. При частичной эвакуации вывозится нетрудоспособное и не занятое в производстве и в сфере обслуживания население (студенты, учащиеся школ-интернатов, воспитанники детских домов, детских садов и других детских учреждений, пенсионеры, содержащиеся в домах инвалидов и престаре-лых, совместно с преподавателями, обслуживающим персоналом и члена-ми их семей).

Эвакуационные мероприятия осуществляются по решению Президента Российской Федерации или начальника гражданской обороны Российской Федерации, которым является председатель Правительства Российской Федерации, а в отдельных случаях, требующих принятия немедленного решения, — по решению начальников гражданской обороны субъектов Российской Федерации с последующим докладом по подчиненности.

Эвакуация населения планируется и осуществляется комбинированным способом, обеспечивающим в сжатые (короткие) сроки вывоз в загородную зону части эвакуируемого населения всеми видами имеющегося транспор-та независимо от форм собственности, не занятого воинскими и другими особо важными перевозками по мобилизационным планам, с одновремен-ным выводом остальной его части пешим порядком. Предусматривается максимальное использование всех возможностей транспорта.



В первую очередь транспортом ВЫВОЗЯТСЯ:

- 1) медицинские учреждения;*
- 2) население, которое не может передвигаться пешим порядком (беременные женщины, женщины с детьми до 14 лет, больные, находящиеся на амбулаторном лечении, мужчины старше 65 лет и женщины старше 60 лет);*
- 3) рабочие и служащие свободных смен объектов, продолжающих работу в городах, которым присвоены категории по гражданской обороне;*
- 4) сотрудники органов государственного управления, важнейших научно-исследовательских учреждений и конструкторских бюро*

Эвакуированное население размещают: в общественных и администра-тивных зданиях (санаториях, пансионатах, домах отдыха, детских оздоро-

вительных лагерях), жилых домах независимо от форм собственности и ведомственной подчиненности, отапливаемых домах дачных кооперативов и садоводческих товариществах на основании ордеров (предписаний), выдаваемых органами местного самоуправления.

Средства индивидуальной защиты личного состава органов внутренних дел Российской Федерации

Средства индивидуальной защиты предназначены для защиты органов дыхания, лица, глаз и кожных покровов от отравляющих веществ, биологических аэрозолей, аварийно-химических опасных веществ, радиоактивной пыли и светового излучения ядерного взрыва. В целях повышения защищенности личного состава наряду со средствами защиты кожи применяются медицинские средства, входящие в состав индивидуальной аптечки, а также индивидуальный противохимический пакет.

К *средствам защиты органов дыхания* относятся *противогазы* (фильтрующие и изолирующие) (рис. 17.8а) и *респираторы*, являющиеся средствами промышленного производства, а также простейшие средства защиты — *противопыльные тканевые маски* и *ватно-марлевые повязки*, обычно изготавливаемые силами самого населения (рис. 17.8б).



Фильтрующий противогаз



Изолирующий противогаз

Рис. 17.8 а. Средства индивидуальной защиты



Респиратор



Ватно-марлевая повязка

Рис. 17.8 б. Средства индивидуальной защиты

Фильтрующие противогазы делятся на общевойсковые, гражданские, детские, промышленные.

Общевойсковой фильтрующий противогаз предназначен для защиты органов дыхания, лица и глаз от отравляющих веществ, радиоактивной пыли, биологических аэрозолей.



Подбор масок противогазов ОСУЩЕСТВЛЯЮТ по величине вертикального и горизонтального обхватов головы

Вертикальный обхват головы определяют путем измерения головы по замкнутой линии, проходящей через макушку, щеки и подбородок, а горизонтальный — путем измерения головы по замкнутой линии, проходящей через лоб, виски и затылок. Результаты измерений округляют до 0,5 см. По сумме двух измерений определяют типоразмер (рост маски и номера упоров лямок наголовника со стороны концов) маски в соответствии с ростовочными интервалами.

При получении противогаза новую лицевую часть нужно протереть снаружи и внутри чистой ветошью, слегка смоченной водой, клапаны выдоха продуть, по возможности промыть. Бывшую в употреблении лицевую часть продезинфицировать спиртом или 2 % раствором формалина. Необходимо следить, чтобы жидкость не попала внутрь фильтрующей поглощающей коробки. Проверку правильности подбора лицевой части и исправности противогаза при его получении, а также в ходе использования проводят внешним осмотром и проверкой противогаза на герметичность в целом.

Сумма измерений, см	Размер маски	Номер упора лямок наголовника со стороны концов		
		лобной	височных	щечных
118,5 и менее	1	4	8	6
119–121	1	3	7	6
121,5–123,5	2	3	7	6
124–126	2	3	6	5
126,5–128,5	3	3	6	5
129–131	3	3	5	4
131,5 и более	3	3	4	3

Перед применением противогаза необходимо проверить на исправность и герметичность. При осмотре лицевой части следует удостовериться, что размер маски соответствует требуемому, определить ее целостность, обратить внимание на стекла очкового узла, затем проверить клапанную коробку, состояние клапанов. Они не должны быть покороблены, засорены или порваны. На фильтрующей поглощающей коробке не должно быть вмятин, ржавчины, проколов, в горловине — повреждений.

Противогазы оборудованы системой для приема жидкости в зараженной атмосфере. Для использования системы нужно оборудовать флягу крышкой с клапаном, заткнуть ее резиновой пробкой. Фляга заполняется жидкостью в незараженной атмосфере.

Наличие у противогазов переговорного устройства обеспечивает четкое понимание передаваемой речи, значительно облегчает пользование средствами связи.



ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ (ПОРЯДОК) ВЫПОЛНЕНИЯ норматива по надеванию противогаза по команде «ГАЗЫ»:

1) задержать дыхание, закрыть глаза, взять оружие «на ремень» (положить на землю, зажать между ног или поставить у опоры);

2) снять головной убор (зажать между колен);

3) вынуть шлем-маску из противогазной сумки, взять в каждую руку по две боковые лямки, растянуть их в стороны, зафиксировать подбородок в нижнем углублении обтюлятора и движением рук вверх и назад натянуть наголовник на голову, убедиться при этом, что обтюратор плотно прилегает к лицу;

4) устранить перекося и складки, если они образовались при надевании шлем-маски, сделать полный выдох, открыть глаза и возобновить дыхание;

5) надеть головной убор (каска);

6) взять оружие «на ремень», если оно было положено на землю (взято между ног, поставлено к опоре)

Ошибки, снижающие оценку за выполнение норматива на один балл:

- при надевании противогаза обучающийся не закрыл глаза и не затаил дыхание или после надевания не сделал полный выдох;
- шлем-маска надета с перекося или перекручена соединительная трубка.

Ошибки, определяющие оценку «неудовлетворительно» за выполнение норматива:

- допущено образование таких складок или перекосов, при которых наружный воздух может проникать под шлем-маску;
- не полностью навинчена (ввернута) фильтрующая поглощающая коробка.

Временные показатели и оценки за выполнение норматива: «отлично» — 7 с.; «хорошо» — 8 с.; «удовлетворительно» — 10 секунд.

Для защиты от аварийно-химических опасных веществ в органах внутренних дел в основном используются следующие средства индивидуальной защиты кожи: общевойсковой защитный комплект и костюм легкий защитный (рис. 17.9).



Общевойсковой защитный комплект¹ в сочетании с фильтрующими средствами индивидуальной защиты ПРЕДНАЗНАЧЕН для защиты кожных покровов от отравляющих веществ, радиоактивной пыли, бактериальных аэрозолей, а также для снижения заражения обмундирования, снаряжения, обуви

При заблаговременном надевании ОЗК повышается уровень защищенности кожных покровов от огнесмесей и открытого пламени и ослабляется разрушающее действие термических факторов на расположенные под ним предметы экипировки.



Рис. 17.9. Средства индивидуальной защиты кожи

¹ Далее — «ОЗК».



ОЗК ЯВЛЯЕТСЯ средством защиты периодического ношения, при заражении отравляющими веществами, радиоактивной пылью, бактериальными аэрозолями, его подвергают специальной обработке и используют многократно

ОЗК состоит из защитных плаща, чулок и перчаток.

Защитный комплект исходя из целей его использования может применяться в виде накидки, комбинезона и надетым в рукава.



Легкий защитный костюм ПРИМЕНЯЕТСЯ при длительных действиях на зараженной местности, работе с отравляющими веществами, выполнении дегазационных, дезактивационных и дезинфекционных работ



ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ (ПОРЯДОК) выполнения норматива по надеванию легкого защитного костюма по команде «ЗАЩИТНУЮ ОДЕЖДУ НАДЕТЬ, ГАЗЫ»:

1) положить оружие, снять снаряжение, снять головной убор;

2) вынуть из сумки, развернуть и положить костюм на землю;

3) надеть брюки и застегнуть хлястики;

4) перекинуть бретели через плечи крест-накрест и пристегнуть их к брюкам;

5) надеть куртку и откинуть капюшон;

6) застегнуть промежуточный хлястик куртки;

7) надеть снаряжение;

8) надеть противогазную сумку;

9) выполнить норматив по надеванию противогаза по команде «Газы»;

10) надеть капюшон;

11) расправить куртку на груди и под подбородком;

12) обвернуть вокруг шеи шейный хлястик и застегнуть его;

13) надеть перчатки, обхватив резинкой запястья рук;

14) надеть петли рукавов на большие пальцы;

15) взять оружие

Ошибки, снижающие оценку за выполнение норматива на один балл:

- плохо закреплен шейный клапан;
- шлем-маска надета с перекосом или перекручена соединительная трубка.

Ошибки, определяющие оценку «неудовлетворительно» за выполнение норматива:

- шейный клапан не застегнут или не опущены рукава поверх перчаток;
- при надевании повреждены средства защиты;
- допущены ошибки, определяющие оценку «неудовлетворительно» при выполнении норматива по надеванию противогаза¹.

Временные показатели и оценка за выполнение норматива: «отлично» — 4 мин.; «хорошо» — 4 мин. 20 с.; «удовлетворительно» — 5 мин. 10 секунд.

§ 17.4. Особенности личной безопасности при несении службы сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации в условиях предотвращения (пресечения) групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков

Подготовка и подгонка экипировки сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации в соответствии с выполняемой задачей

В современных условиях для успешного выполнения оперативно-служебных задач сотрудники помимо одежды, обуви и оружия должны иметь *снаряжение для защиты от оружия противника* (защитный шлем, противопульный жилет, противогаз, ОЗК, лопата), *от экстремальных погодных условий* (плащ-палатка, запасные белье и носки, коврик, спальный мешок), *для оказания первой помощи* (аптечка индивидуальная, ИПП), *для восполнения энергозатрат организма и потери воды* (боевой рацион продовольствия или сухой паек, фляга с питьевой водой).

В состав снаряжения входят также приспособления для размещения и переноски указанных средств на теле, *предметы хозяйственного обихода и личной гигиены: котелок, кружка, ложка, туалетные принадлежности, полотенце*. Все перечисленные предметы составляют носимую часть экипировки.

¹ Приказ МВД России от 30 ноября 1993 г. № 511 «Об утверждении Нормативов по специальной подготовке сотрудников органов внутренних дел по защите от современных средств поражения».

Лимитирующими с гигиенической точки зрения свойствами снаряжения сотрудников являются его масса и распределение отдельных предметов на теле человека. Экипировка сотрудников различных служб органов внутренних дел зависит от выполняемых функций и особенностей служебной деятельности¹.

Повседневная служебная деятельность осуществляется в различных климатогеографических зонах с характерной для них суточной и сезонной периодичностью колебания метеорологических условий, которые оказывают существенное влияние на функциональное состояние организма и работоспособность. Место обитания становится не только агрессивной, но и поражающей средой в результате воздействия оружия преступника, противника и ведения боевых действий на пределе физических, психологических и моральных сил.

Выбор экипировки производится исходя из климатогеографических условий, напряженности профессиональной служебной деятельности, уровня энерготрат, возраста сотрудника, режима службы и отдыха, общей ее продолжительности с учетом сбивающих факторов: неблагоприятных физических, химических, биологических, социально-бытовых, психологических.

Применение сотрудниками *средств индивидуальной бронезащиты* оказывает заметное влияние на повышение морально-психологической устойчивости и активности действий в решении оперативно-служебных задач. Такие средства следует применять в сочетании друг с другом с учетом конкретной оперативной обстановки и вооруженности правонарушителей.

При подготовке их к применению необходимо проверить:

- наличие и целостность защитных броневых элементов;
- отсутствие на поверхности шлемов и щитов трещин и повреждений, видимых невооруженным глазом;
- отсутствие значительных повреждений тканевых носителей;
- целостность прострочки;
- надежность крепления и работу регулировочных ремней, застежек и элементов удержания².

После эксплуатации средств индивидуальной защиты необходимо обязательно произвести их осмотр и регламентные работы.

¹ Начальная профессиональная подготовка: учеб.-метод. пособие / под ред. П.П. Мураева. — Волгоград, 2009. С. 404.

² Овчинников В.В., Косяченко В.И. Основы личной безопасности сотрудников органов внутренних дел: учеб.-практ. пособие. — Волгоград, 2012. С. 116.



При себе сотрудник ДОЛЖЕН ИМЕТЬ: служебное удостоверение; служебную книжку, карточку маршрута, поста; оружие с двумя снаряженными магазинами; резиновую палку; радиостанцию; наручники; свисток; служебную сумку или планшет, ручку; индивидуальный пакет (аптечку); карманный электрический фонарь

Кроме того, в зависимости от характера выполняемых задач *дополнительно выдаются*: электромегафон; ключи от специального телефона, дверей железнодорожных вагонов; средства индивидуальной защиты.



По решению руководства органа внутренних дел наряды МОГУТ ВООРУЖАТЬСЯ автоматическим стрелковым оружием

Важным условием эффективности использования предметов экипировки является их удобное расположение на снаряжении сотрудника, обеспечивающее возможность их быстрого использования в необходимых случаях. Кроме этого, целесообразно позаботиться о том, чтобы предметы экипировки при ношении не издавали звуков, посторонних шумов, демаскирующих их нахождение в том или ином месте.



ПОДГОТОВЛЕННОСТЬ к использованию предметов экипировки и применению специальных средств — это:

- 1) знание всех предметов личной экипировки;*
- 2) умение носить амуницию, оружие и специальные средства, соблюдая бдительность и осторожность;*
- 3) умение носить бесшумно предметы экипировки;*
- 4) владение навыками удобного размещения предметов экипировки;*
- 5) натренированность в использовании предметов экипировки и применении специальных средств;*
- 6) умение использовать защитные средства экипировки (бронежилет, каску, бронежилет, палку специальную, баллончик с веществом раздражающего действия, газовое оружие);*
- 7) знание оборудования и снаряжения служебного автомобиля (мотоцикла);*

- 8) умение управлять служебным автомобилем (мотоциклом);
9) умение использовать в целях пресечения правонарушений транспортные средства;
10) наличие устойчивой установки на использование средств индивидуальной бронезащиты¹

Правила поведения при проверке документов и обращении граждан (безопасная зона общения, оценка состояния правонарушителя). Способы определения возможных агрессивных действий



В любых условиях НЕОБХОДИМО БЫТЬ вежливым и тактичным с гражданами, обращаться к ним на «Вы», свои требования и замечания излагать в убедительной и понятной форме, не допускать споров и действий, оскорбляющих их честь и достоинство!

В разговоре с гражданами сотрудники обязаны проявлять спокойствие и выдержку, в своих действиях не руководствоваться личными неприязненными чувствами, не должны вступать в пререкания, терять самообладание, отвечать грубостью на грубость.

При получении документов сотрудник должен быть бдительным. Достаточное удаление от нарушителя — залог личной безопасности.



В процессе общения с правонарушителем НАИБОЛЕЕ ОПТИМАЛЬНА (с точки зрения личной безопасности сотрудника) МЕЖЛИЧНОСТНАЯ ЗОНА (от 1,2 до 3,5 м)

В зависимости от ситуации дистанция может изменяться: например, при приеме документов следует подойти ближе, при падении документов — отойти подальше, при проведении задержания — сблизиться вплотную.

При проверке документов проверяющему рекомендуется:

- стоять вполоборота, справа от проверяемого на расстоянии одного-двух шагов и наблюдать за его действиями (рис. 17.10);

¹ Анищенко А. Ю. Тактические способы действий личного состава органов внутренних дел при ликвидации групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков: метод. пособие. — Ростов н/Д, 1996. С. 49.

- документы принимать рукой, не задействованной для применения оружия, принимать без вкладывшей, денег и других бумаг, при их наличии потребовать от гражданина их удаления;
- обращаться с документами бережно и аккуратно, не делать в них какие-либо отметки;
- при изучении документов следить за действиями проверяемого, попеременно переводя взгляд с них на человека.

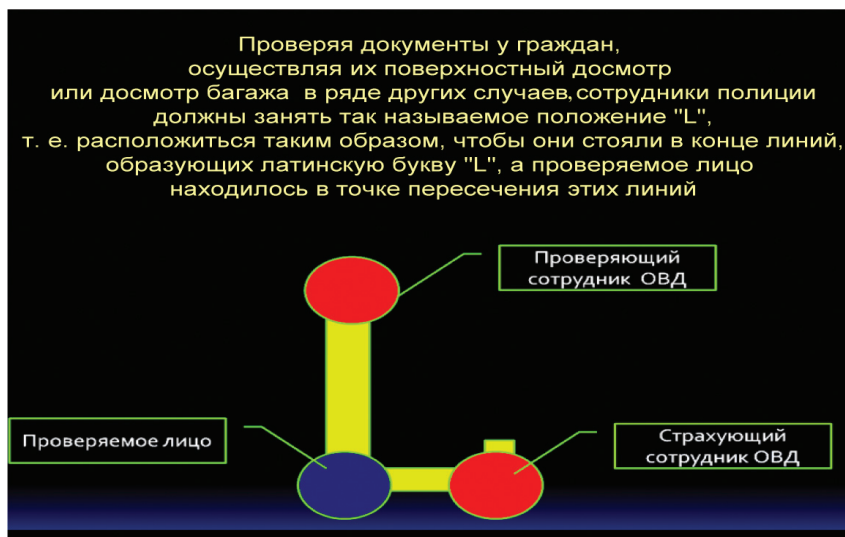


Рис. 17.10. Действия сотрудника при проверке документов

Страховующим сотрудникам необходимо находиться в готовности к оказанию помощи при попытке сопротивления правонарушителем, избавления от вещественных доказательств, при этом одновременно следует вести наблюдение за окружающими (возможными сообщниками)¹.



*Момент проверки документов **МОЖЕТ ЗАВЕРШИТЬСЯ** неожиданным нападением!*



При проверке документов сотруднику НЕ СЛЕДУЕТ:

- 1) кричать или говорить на повышенных тонах (не «разжигай» противника, а «гаси» его);
- 2) уходить или поворачиваться к человеку спиной во время разговора;
- 3) посягать на личное пространство гражданина;

¹ Пожидаев С.Г. Положительный опыт проведения крупномасштабных массовых мероприятий в зарубежных странах: учеб. пособие. — М., 2013. С. 57.

- 4) игнорировать вопросы нарушителя или высказывать невнимание, а также пренебрежение к нему;
- 5) обращаться с гражданином уничижительно или покровительственно;
- 6) без необходимости высказывать какие-либо угрозы в адрес гражданина;
- 7) делать язвительные или неуважительные замечания личного характера;
- 8) жестикулировать, тыкать пальцем или размахивать руками

Оценивая состояние правонарушителя, необходимо учитывать то, что к числу *опасных состояний* относят: *алкогольное и наркотическое опьянение, психические аномалии, сексуальные перверсии*. Нахождение лица в любом из этих состояний часто создает предпосылки для совершения им противоправного посягательства.

В состоянии *алкогольного опьянения* снижается уровень критичности и самоконтроля человека, изменяется характер восприятия других лиц и их речевых сообщений, нередко повышается степень импульсивности, невыдержанности и агрессивности.

При *наркотическом опьянении* человек выглядит практически нормально и мало чем отличается от окружающих. Однако внимательный сотрудник может заметить у него повышенную активность, не совсем адекватное реагирование на поставленные вопросы, чрезмерно быструю речь, беспричинный смех, дурашливость, своеобразный блеск в глазах. Наркоманы отличаются высокой тревожностью, нервозностью в поведении, что сопровождается активными движениями рук, жестами. Часто люди, злоупотребляющие наркотиками, имеют особые татуировки с изображением ангела смерти, паука, указанием на группу крови и резус-фактор.

В ситуации опасности важно уметь выявлять лиц, имеющих *психические аномалии*, и давать вероятностную оценку их поведенческих реакций. Для этого необходимо знать основные поведенческие характеристики больных.

Особую группу составляют лица, имеющие *сексуальные перверсии*, то есть извращения полового влечения и способа его удовлетворения. При нарушении полового влечения изменяется объект сексуального удовлетворения, нарушаются способы удовлетворения этого влечения, часто носящие насильственный и садистский характер.

К приемам выявления *агрессивных намерений* правонарушителей и иных лиц относят своевременное выявление открытой враждебности в отноше-

нии сотрудников, что позволяет предупредить или локализовать ее с минимальными негативными последствиями или без них.

ТАКТИКА ПРОВЕРКИ ДОКУМЕНТОВ



Позиция при проверке

остановиться вполборота сбоку от той руки проверяемого, которой он достает документ, расстояние до проверяемого – один шаг

Высказывание требования о предъявлении документов

громко и четко представиться, при необходимости (по просьбе проверяемого) предъявить служебное удостоверение. Требование о предъявлении документа высказывать в вежливой и тактичной форме

Проверяемое лицо, показывая документ, уронило его

предложить поднять документ самому гражданину, стоя на безопасном расстоянии (отступив на шаг назад)

Получение документа в руки

взять документ в левую руку, оставляя правую свободной для отражения нападения, во время проверки внимательно следить за поведением владельца документа

В документы вложены деньги или другие предметы

предложить владельцу взять их из документа самому

Обращение с документом

обращаться с документом бережно, осматривать документ при хорошем освещении при необходимости использовать фонарик, подсветку

Определение подлинности документа

обращать внимание:

- ✓ на отсутствие (присутствие) следов подделки (подчистки, травления, дописки);
- ✓ соответствие (несоответствие) фотографии на документе личности предъявителя;
- ✓ действительность (недействительность) документа на момент предъявления;
- ✓ наличие (отсутствие) штампа о регистрации по месту проживания (временного или постоянного);
- ✓ правильность заполнения всех реквизитов;
- ✓ замену листов;
- ✓ подделок оттисков печатей и штампов;
- ✓ отсутствие (наличие) защитных элементов

Беседа с предъявителем во время осмотра

задавать конкретные вопросы владельцу документа:

- ✓ о дате и месте рождения (населенный пункт, район);
- ✓ о ФИО супруга (и), дате и месте регистрации брака;
- ✓ об именах детей, вписанных в паспорт;
- ✓ о дате регистрации и месте проживания;
- ✓ о воинской обязанности

Проявляемая враждебность со стороны правонарушителей по отношению к требованиям и законным действиям сотрудников полиции достаточно часто ведет к агрессивным действиям в виде *физического* (отталкивание, удары, драка) или *психического* (оскорбления, угрозы) *насилия*.

В процессе контакта необходимо обращать внимание на реакции подозреваемых, правонарушителей или других угрожающих насилием лиц, несущих в себе угрозу прямого нападения:

- сокращение пространственной дистанции правонарушителем между ним и сотрудником;
- высказывание угроз и оскорблений;
- сжимание и разжимание кистей рук, что свидетельствует о крайнем раздражении;
- сжимание пальцев в кулак;
- периодические удары себя кулаком в грудь, обычно характеризующие высокий уровень нервного возбуждения;
- принятие поз агрессивности (упереться кулаком в бок, или выставить кулак вперед, или угрожать кулаком);
- откинутость корпуса назад, свидетельствующая о пренебрежении к сотруднику;
- постукивание ногой, что является признаком нервозности;
- принятие оборонительной позы (руки, скрещенные на груди) или агрессивной позы (борцовская или боксерская стойка).

Целесообразно обращать внимание на *взгляд угрожающего насилем лица*: взгляд в сторону (пренебрежение); долгий неподвижный взгляд в глаза сотруднику (желание подчинить себе и доминировать в общении); бегающий взгляд (неискренность, обман); сужение зрачков (блеф, обман)¹.

При изучении и оценке внешнего вида прежде всего целесообразно обращать внимание на татуировки. Наличие татуировки определенного содержания может свидетельствовать о фактах нахождения в местах лишения свободы (а также в спецшколе, спецпрофучилище), о воровском авторитете, преступной специализации, о дальнейших намерениях в жизни носителя татуировки.

К числу отличительных признаков в определенной степени можно отнести *одежду человека*, которая указывает на его вкус, предпочтения, степень следования моде, наличие крупной суммы денег. Для лиц, недавно вышедших на свободу и отбывших длительный срок наказания, характер-

¹ Суицидальный терроризм: история, психология, тактика действий, порядок выявления и нейтрализации: учеб. пособие / В.И. Косяченко, Н.Н. Демидов, Г.К. Лобачева, Р.Ю. Рунаев. — Волгоград, 2019. С. 136.

ным признаком является отсутствие вкуса в ношении гражданской одежды, незнание из-за долгого отсутствия и изоляции от общества модного стиля в одежде, пристрастие к старомодным пиджакам, пальто. Иногда у них можно наблюдать сочетание очень дорогих элементов одежды с дешевыми, пристрастие к вычурно ярким, броским рубашкам, галстукам и носкам, неумеренность в ношении украшений из драгоценных металлов (колец, цепочек, брошей). Бежавшим из мест лишения свободы свойственно смешение элементов общегражданской одежды с казенной амуницией, выдаваемой осужденному в тюрьме или колонии.

Взаимодействие состава наряда при выполнении служебных обязанностей

В соответствии с п. 109 Устава ППСП основными формами взаимодействия нарядами ППСП являются:

1. *Взаимный обмен информацией* об оперативной обстановке, ориентирование других нарядов о совершенных преступлениях и иных правонарушениях.

2. *Участие* сотрудников других подразделений в проведении инструктажей и занятий с личным составом подразделений ППСП по обучению их приемам и методам предупреждения, выявления и пресечения преступлений и административных правонарушений, задержания лиц, их совершивших, предупреждения и пресечения нарушений Правил дорожного движения в пределах полномочий, тактике и методике охраны места происшествия и других задач полиции.

3. *Оказание взаимной помощи* в решении служебных задач, совместное проведение оперативно-профилактических мероприятий и обмен опытом работы.

4. *Участие* в пределах своей компетенции в осуществлении иных мероприятий по борьбе с правонарушениями, в том числе в соответствии с планом действий при чрезвычайных обстоятельствах.

5. Проведение совместных с подразделениями соседних территориальных органов МВД России на районном уровне и (или) структурными подразделениями, в состав которого входит подразделение ППСП, учебно-тренировочных занятий, тактико-специальных, командно-штабных и оперативно-тактических учений по пресечению возможных нарушений общественного порядка и общественной безопасности, в том числе террористических актов, массовых беспорядков, противоправных посягательств

на объекты жизнеобеспечения и другие особо важные объекты, поиску и задержанию лиц, пытающихся совершить или совершивших данные посягательства.



Взаимодействие между силами и средствами органов внутренних дел ЗАКЛЮЧАЕТСЯ в согласованных по цели, времени и месту усилиях и во взаимной помощи всех подразделений (нарядов), а также других сил при выполнении ими служебных задач

Согласно п. 110 Устава ППСП взаимодействие командиров подразделений ППСП с руководством территориального органа МВД России на районном уровне, в оперативном подчинении которых они находятся, осуществляется путем:

- обмена информацией;
- совместного анализа оперативной обстановки;
- участия представителей взаимодействующих сторон в оперативных совещаниях;
- внесения корректив в расстановку сил и средств, а также согласования порядка действий всех нарядов и оказания взаимной помощи при несении ими службы.



Взаимодействие и маневр нарядами подразделений ППСП, в том числе с другими нарядами комплексных сил, ОРГАНИЗУЕТСЯ начальником территориального органа МВД России на районном уровне

Взаимодействие ППСП с другими подразделениями и службами органов внутренних дел в обеспечении общественного правопорядка осуществляется в ходе подготовки и проведения комплексных и массовых мероприятий, в процесс совместного патрулирования; путем обучения оперативным и инспекторским составом патрульно-постовых нарядов формам и методам работы, привития им необходимых навыков (например, личного сыска).

Кроме того, представители других отраслевых служб полиции участвуют в проверках несения службы патрульно-постовыми нарядами, а также в необходимых случаях оказывают им помощь при задержании и доставлении правонарушителей.

Тактические способы действий сотрудников при выполнении задач по обеспечению правопорядка и безопасности в общественных местах и при проведении массовых мероприятий



Массовые мероприятия — это организованные общественными организациями с уведомлением компетентных государственных органов, а также осуществляемые на основании обычаев действия значительных групп (масс) людей, преследующие изначально правомерные цели и протекающие в общественных местах

Статья 2 Федерального закона от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» утверждает термин «*публичное мероприятие*», под которым понимается открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных и религиозных объединений.



На органы внутренних дел при проведении массовых мероприятий возлагаются следующие задачи:

- обеспечение личной безопасности граждан;
- обеспечение успешного проведения массового мероприятия;
- предупреждение и пресечение преступлений, нарушений общественного порядка и общественной безопасности;
- оказание помощи и содействия соответствующим должностным лицам и организаторам в установленных законом пределах в обеспечении строгого соблюдения участниками и зрителями установленных правил поведения¹;
- оказание содействия другим государственным органам в обеспечении мер общественной безопасности;
- обеспечение ООП на территории, где мероприятия непосредственно не проводятся.

В процессе проведения массового мероприятия могут возникать различные проявления противоправного поведения со стороны участников мероприятия: *групповые нарушения общественного порядка, массовые беспорядки.*

Действия нарядов полиции при хулиганских проявлениях:

- немедленно сообщить старшему наряда (сектора, участка) о хулиганских проявлениях;
- принять меры к пресечению хулиганских действий;
- изолировать нарушителя;
- выявить свидетелей;
- провести разбирательство в специальном помещении.



При недостаточности сил НЕОБХОДИМО ОСУЩЕСТВИТЬ следующие действия:

- 1) запросить помощь;*
- 2) соблюдать выдержку;*
- 3) до подхода помощи пытаться отвлечь лиц от совершения хулиганства;*
- 4) требовать прекращения хулиганских действий;*
- 5) разъяснить ответственность за противоправные действия; призвать к чувству совести, долга;*
- 6) попытаться установить свидетелей правонарушения;*
- 7) при подходе помощи по возможности провести задержание в безопасном месте*

¹ Основы профессиональной деятельности: учебное пособие / под ред. С.С. Жевлаковича, В.В. Кардашевского. — М., 2016. С. 147.

Действия нарядов полиции при непосредственном обнаружении групповых нарушений общественного порядка:

- доложить старшему сектора (участка) и запросить у него помощь для пресечения, обратиться к гражданам и потребовать прекращения хулиганских действий, убеждая их в неправомерности поведения, не допуская при этом излишней суетливости, ненужных окриков, свистков и тем более действий, которые могут вызвать обострение обстановки;
- в случае если групповое хулиганство грозит перерасти в массовые беспорядки (например, число хулиганов увеличивается, они начинают избивать граждан, ломать заборы, витрины), а личное вмешательство сотрудника не приведет к пресечению правонарушений, то следует постараться до подхода группы немедленного реагирования или других нарядов выявить зачинщиков и активных участников группового хулиганства; постараться не допустить дальнейшего разрастания числа участников противоправных действий, организовать помощь пострадавшим;
- по прибытии группы немедленного реагирования, следственно-оперативной группы следует доложить старшему группы о характере инцидента;
- по окончании массового мероприятия доложить письменно рапортом старшему начальнику.



ОСОБЕННОСТИ обстановки на территории проведения массового мероприятия:

- 1) нарушение обычного ритма жизни населения;
- 2) влияние так называемой психологии толпы;
- 3) угроза скоротечного осложнения оперативной обстановки;
- 4) возможность совершения террористических актов в местах массового пребывания граждан

Для организации ООП в общественных местах во время проведения массовых мероприятий *применяются следующие виды служебных нарядов:*

1. *Цепочка* выставляется для оцепления территории в целях недопущения посторонних лиц, а также для построения направляющих коридоров, обеспечивающих организованное продвижение граждан, или разграничительных квадратов (прямоугольников) в местах размещения участников мероприятий и зрителей. В состав цепочек могут входить сотрудники, военнослужащие, представители общественности.

Цепочки подразделяются на редкие, когда личный состав располагается с интервалом более 2 м, нормальные — при интервале 1–2 м, усиленные —

при интервале менее 1 м, многорядные — в два и более рядов. Для усиления цепочек на наиболее опасных направлениях устанавливаются заграждения из специальных барьеров, автомобилей и войсковой техники.

2. *Группа сопровождения* обеспечивает правопорядок при построении колонн, их сопровождение и размещение в отведенных для них местах.

3. *Группа патрулирования* формируется из личного состава территориальных органов МВД России, а также войск Росгвардии и образовательных организаций МВД России (в случае их привлечения) для обеспечения правопорядка в общественных местах на территории, прилегающей к району проведения массовых мероприятий.

4. *Группа ограничения движения транспорта* формируется из сотрудников строевых подразделений дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России¹ и организует движение транспорта, пешеходов в обход зоны блокирования, а также обеспечивает беспрепятственный проезд к месту проведения специальных мероприятий автотранспорта органов внутренних дел, аварийно-спасательных служб.

5. *Группа правового информирования* формируется из числа наиболее подготовленных сотрудников территориальных органов и образовательных организаций МВД России. Основной ее задачей является проведение разъяснительной работы о требованиях законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации среди участников массовых мероприятий.

6. *Пост наблюдения* предоставляет своевременную информацию о ходе проведения массового мероприятия и изменениях обстановки. Он устанавливается в месте, обеспечивающем хороший обзор территории, и оснащается необходимыми техническими средствами.

Кроме того, *могут формироваться группы*: обеспечения связи, оцепления (блокирования), фиксации правонарушений и резерв.

Действия наряда при резком возрастании агрессивности толпы:

- *демонстрация силы* — в опасном месте оперативно собираются наряды полиции, привлекаются сотрудники из резерва;
- для снижения возбуждения и чувства безнаказанности зрителей можно проводить *демонстративное фотографирование, видеосъемку* агрессивных действий правонарушителей;
- в случае, когда зрители начинают выбрасывать на сцену, арену, поле различные предметы, необходимо сделать *предупреждающее объявление по радиотрансляционной сети*;

¹ Далее — «ДПС ГИБДД».

- при наличии потерпевших наряды должны *решительно пресекать* подобные действия, *выявлять и удалять правонарушителей*.

Действия нарядов полиции при обнаружении взрывоопасных предметов:

- *немедленно сообщить* в оперативный штаб;
- *оцепить* опасную зону;
- *эвакуировать* зрителей и участников;
- *вызвать* специалистов-взрывотехников;
- *объявить* по радио о задержке начала проведения мероприятия (об отмене его по техническим причинам).

Основные тактические приемы при пресечении массовых беспорядков:

- *вытеснение* (удаление правонарушителей из определенного места);
- *рассечение* (разделение правонарушителей на отдельные группы);
- *задержание* (одиночное или групповое задержание зачинщиков и активных участников массовых беспорядков).

Функциональные группы, создаваемые при планировании специальной операции по пресечению массовых беспорядков

Группировку сил и средств, предназначенную для пресечения массовых беспорядков, в зависимости от проводимых мероприятий составляют следующие функциональные группы:

1. *Для ведения оперативно-розыскных и разведывательных мероприятий:* оперативно-поисковая группа, группа организации розыскных мероприятий, группа разведки, группа пункта проверки граждан при выходе из зоны проведения специальных мероприятий, временный розыскной пост, группы применения специальных средств, техники и приборов, группа применения специальных средств, группа ликвидации угрозы взрыва, группа радиационной, химической и биологической разведки.

2. *Для выполнения предупредительных мероприятий:* группа ведения переговоров; группа оцепления, группа организации дорожного движения, группа патрулирования, группа ликвидации угрозы взрыва, маневренная группа, контрольно-пропускной пункт, группа организации и безопасности дорожного движения, наблюдательный пост.

3. *Для проведения силовых действий:* группа применения специальных средств, группа рассредоточения (блокирования), группа изъятия, штурмовая группа, группа конвоирования, группа разграбления.

4. *Для следственных действий:* группа документирования, следственно-оперативная группа, пункт проверки граждан.

5. *Для обеспечения проведения специальной операции:* группа материально-технического обеспечения; полицейская цепочка, группа медицинского обеспечения; группа ликвидации последствий чрезвычайных обстоятельств, а также резерв.

6. *Для всестороннего обеспечения:* группа взаимодействия со средствами массовой информации, группа авиационной поддержки, группа связи, группа медицинского обеспечения, группа материально-технического обеспечения, группа разграбления, группа ликвидации последствий чрезвычайных обстоятельств, резерв, группа охраны объектов, комендантская группа.

7. *Для обеспечения оперативных мероприятий:* оперативно-поисковая группа, группа организации розыскных мероприятий, группа разведки, группа пункта проверки граждан при выходе из зоны проведения специальных мероприятий, временный розыскной пост, группа техники и приборов, группа применения специальных средств, группа ликвидации угрозы взрыва, группа радиационной, химической и биологической разведки.



Формирование иных групп оперативно-служебного применения ДОЛЖНО СООТВЕТСТВОВАТЬ двум основным требованиям:

1) выделяемые группы должны быть необходимы для проведения данной операции;

2) численность личного состава каждой отдельной группы и всех групп вместе взятых должна оптимально соответствовать конкретным задачам, стоящим перед группировкой сил и средств в рамках проводимой специальной операции

Действия сотрудников при возникновении групповых нарушений общественного порядка

В целях предупреждения разрастания групповых нарушений общественного порядка в массовые беспорядки подразделения (наряды) полиции осуществляют следующие мероприятия:

- при наличии объекта нападения — усиление его охраны и недопущение погрома;
- одновременное и быстрое *перекрытие* улиц, переулков на наиболее вероятных направлениях движения граждан к месту беспорядков, чтобы воспрепятствовать нарастанию толпы. При выборе мест выставления за-

слонов необходимо учитывать возможность обхода их через ближайшие переулки и проходные дворы;

- *введение* ограничения или полное перекрытие движение транспорта и пешеходов в данном районе;

- *организация* поступления четкой информации от нарядов ППС с места событий в дежурную часть;

- *оповещение* и сбор личного состава, приведение сил и средств в готовность;

- *установление* взаимодействия между полицией, подразделениями войск Росгвардии, пожарной охраной, органами здравоохранения и общественными формированиями правоохранительной направленности;

- *проведение* тактических действий по их пресечению.

При выполнении задач сотрудники действуют со специальными средствами в составе нарядов (групп), используя *построения в виде боевых порядков*¹.

Боевой порядок «*Цепь*» (рис. 17.11) применяется при оцеплении (блокировании) района проведения специальной операции в целях пресечения прорыва участников массовых беспорядков (части толпы, групп активных участников), их рассредоточения и вытеснения в нужных направлениях. Боевой порядок на месте принимается по команде «Взвод, правонарушитель с фронта (тыла, справа, слева), цепью (интервал 1,2, ... шага) — СТАНОВИСЬ». Усиленная цепь — интервал на ширину щита и менее, нормальная и редкая цепи — интервал указывается командиром (начальником). Данный боевой порядок является самым мобильным. Перестроение подразделения на месте из колонны по одному в «Цепь» производится поворотом налево (направо). При перестроении из колонны по два командир отделения остаются на месте, а личный состав после команды выстраивается с флангов: первое отделение — справа, второе — слева, фронтом к правонарушителю.

Боевой порядок «*Чешуя*» (рис. 17.12) предназначен для блокирования (перекрытия участка рубежа оцепления), вытеснения и разгона активных участников массовых беспорядков и является базовым для других видов боевых порядков. Личный состав в боевом порядке «Чешуя» располагается в шеренге, плотно один возле другого в боевой стойке, накрыв своим щитом четверть щита справа стоящего сотрудника. Этот вид боевого порядка укрывает голову и туловище личного состава и является одним из самых мобильных. Построение в боевой порядок «Чешуя» производится

¹ Косяченко В.И., Овчинников В.В. Тактика действий ОМОН при проведении специальных операций по пресечению групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков с использованием специальных средств: учеб. пособие. — Волгоград, 2011. С. 280.

по команде: «Взвод, боевой порядок «Чешуя» — К БОЮ». При нахождении подразделения в боевом порядке «Цепь» боевой порядок «Чешуя» принимается по команде «Взвод, влево (вправо, к центру), «Чешуя» — К БОЮ». По этой команде личный состав подразделения смыкается влево (вправо, к центру), накладывает свой щит правым краем на щит находящегося справа сотрудника и принимает боевую стойку.



Рис. 17.11. Боевой порядок «Цепь»



Рис. 17.12. Боевой порядок «Чешуя»

Боевой порядок «Вал» (рис. 17.13) предназначен для полной защиты личного состава подразделения (наряда) от поражения метательными средствами (предметами) во время блокирования района проведения специальной операции (участников массовых беспорядков). Построение в боевой порядок «Вал» производится по команде «Взвод, боевой порядок «Вал» — К БОЮ». По этой команде личный состав отделений строится в одну шеренгу плотно друг возле друга, опускается на правое колено, прижимает щит к левому колену и накрывает им четверть щита стоящего справа сотрудника.



Рис. 17.13. Боевой порядок «Вал»



Рис. 17.14. Боевой порядок «Забор»

Боевой порядок «Забор» (рис. 17.14) предназначен для осуществления полного блокирования района массовых беспорядков. Построение в боевой порядок «Забор» производится по команде «Взвод, боевой порядок «Забор» — К БОЮ». Приняв строевую стойку и подав команду, командир

взвода становится лицом в сторону фронта построения, отделения выстраиваются левее командира в две шеренги. Первая шеренга принимает боевой порядок «Вал». Сотрудники второй шеренги опорную левую ногу ставят плотно под голень правой ноги находящегося впереди сотрудника и накрывают их сверху своими щитами, устанавливая ручками на верхние срезы их щитов.

Боевой порядок «Клин» (рис. 17.15) предназначен для рассечения и последующего вытеснения участников массовых беспорядков по обозначенным направлениям. Построение боевого порядка «Клин» производится по команде: «Взвод, боевой порядок «Клин» — К БОЮ». Командир взвода становится лицом в сторону движения, принимает строевую стойку и подает команду. Личный состав взвода располагается в две шеренги под острым углом и принимает боевой порядок «Чешуя». Внутри «Клина», как правило, располагается группа изъятия, выхватывающая из толпы организаторов и активных участников массовых беспорядков для их последующего конвоирования и изоляции.



Рис. 17.15. Боевой порядок «Клин»



Рис. 17.16. Боевой порядок «Челнок»

Боевой порядок «Челнок» (рис. 17.16) предназначен для защиты личного состава подразделения, вклинившегося в толпу, при возникновении угрозы с тыла и отхода на исходные позиции. Как правило, боевой порядок «Челнок» выполняется из боевого порядка «Клин» при невозможности рассеять толпу и необходимости отхода на исходную позицию. В этом случае по команде: «Взвод, боевой порядок «Челнок» — К БОЮ» или «Взвод, «Челнок» — К БОЮ» замыкающие боевого порядка «Клин» смыкаются, образуя боевой порядок «Челнок» для обеспечения круговой обороны и отхода назад. Щиты защитной поверхностью направлены на внешнюю сторону и в сторону отхода.

Боевой порядок «Круг» (рис. 17.17) предназначен для осуществления защиты различных объектов и личного состава подразделений от превосходя-

щих сил правонарушителей (участников массовых беспорядков) и отхода на исходные позиции. Представляет собой боевой порядок «Чешуя», замкнутый в круг. Щиты защитной поверхностью направлены во внешнюю сторону. Внутри круга могут располагаться группа изъятия и командир подразделения, осуществляющий строгий контроль за поддержанием плотного кольца и соблюдением направления движения. Построение боевого порядка «Круг» производится по команде: «Взвод, боевой порядок «Круг» — К БОЮ» или «Взвод, «Круг» — К БОЮ». Командир подразделения указывает объект и подает команду.



Рис. 17.17. Боевой порядок «Круг»



Рис. 17.18 а. Боевой порядок «Скорпион»



Рис. 17.18 б. Боевой порядок «Скорпион»

Боевой порядок «Скорпион» (рис. 17.18а, 17.18б) применяется для фронтального вытеснения участников массовых беспорядков (правонарушителей) с определенной территории. Боевой порядок «Скорпион» представляет собой развернутый двухшереножный строй, в котором первая шеренга является боевым порядком «Цепь», вторая — без щитов находится в готовности к применению других видов спецсредств. Построение боевого порядка «Скорпион» производится по команде: «Взвод, боевой порядок «Скорпион» — К БОЮ» или «Взвод, «Скорпион» — К БОЮ». Личный состав отделений выстраивается слева от своих командиров отделений в две шеренги: первая шеренга — с щитами, вторая — со специальными средствами. При подходе к рубежу применения специальных средств командир подает команду: «Щиты — ОТКРЫТЬ». По этой команде: первая шеренга отводит щиты влево, освобождая проход для второй шеренги; вторая шеренга проходит сквозь первую, сближается с правонарушителями и, применяя специальные средства, оттесняет их на 5–10 м; первая шеренга перемещается за второй и, когда вытеснение приостановлено, закрывает вторую шеренгу щитами.

Действия сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации при возникновении групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков



Групповые нарушения общественного порядка — это грубое нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, совершенное группой лиц по предварительному сговору или организованной группой либо связанное с сопротивлением представителю власти либо иному лицу, исполняющему обязанности по ООП или пресекающему нарушение общественного порядка. Их общественная опасность заключается в том, что они могут перерасти в более тяжкое преступление — массовые беспорядки



Массовые беспорядки — это преступление против общественной безопасности, заключающееся в организации и участии хулиганствующих элементов, сопровождающееся насилием, погромами, поджогами, уничтожением имущества, применением оружия, взрывчатых веществ или взрывных устройств, а также оказанием вооруженного сопротивления представителю власти

Массовые беспорядки являются опасным преступлением, дестабилизирующим обстановку в районах проживания граждан, подрывающим основы общества и государства, нарушающим нормальную жизнедеятельность граждан, работу предприятий, учреждений, организаций. Они могут возникнуть в одном или нескольких городах, районах, населенных пунктах, одновременно или последовательно на территории республики, края, области, в отдельных местностях, на объектах железнодорожного, воздушного, водного транспорта, в исправительно-трудовых учреждениях.



Массовые беспорядки, как правило, НЕ ВОЗНИКАЮТ СЛУЧАЙНО, а длительное время вызревают на почве недостатков и просчетов в деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления

Условиями, способствующими массовым беспорядкам, во многих случаях являются:

- ослабление усилий органов внутренних дел в противодействии преступности, особенно по предотвращению и пресечению хулиганства;
- профессионально неграмотные или нерешительные действия сотрудников в острых, конфликтных ситуациях, особенно в местах массового скопления людей;
- нарушения законности сотрудниками.

Групповые нарушения общественного порядка схожи с массовыми беспорядками, но отличаются следующими признаками:

- массовые беспорядки охватывают, как правило, населенный пункт или часть его, групповые нарушения общественного порядка более локальны (массовые беспорядки представляют собой правонарушения, совершаемые одновременно большим количеством людей на значительной территории);
- не сопровождаются погромами, поджогами, разрушениями (при массовых беспорядках действия толпы выражаются в погромах, разрушениях, поджогах, самосудах, вооруженном сопротивлении представителям власти, разрушении зданий и других подобных действиях);
- менее продолжительны по времени (массовые беспорядки относятся к числу чрезвычайных обстоятельств, значительно осложняющих оперативную обстановку, представляют большую общественную опасность, нарушают нормальный ритм жизни общества, вызывают широкий общественный резонанс);
- массовые беспорядки направлены на подрыв основ государственного управления и общественной безопасности (участники массовых беспорядков, как правило, стараются подорвать авторитет представителей власти, оклеветать, вызвать сомнения в правомерности действий власти), а групповые нарушения общественного порядка — против общественного порядка.

Групповые нарушения общественного порядка



нарушение установленного порядка проведения митингов
и иных публичных акций (ст. 20.2 КоАП РФ)

групповые драки на стадионах и улицах

проявление противоправного недовольства, как правило, законными
действиями сотрудников органов внутренних дел

В ряде случаев *групповые нарушения общественного порядка* могут возникать в местах массового отдыха граждан в результате нераспорядительности администрации, продажи билетов сверх установленной нормы, допуска к участию в мероприятии лиц, находящихся в нетрезвом виде, при несвоевременном информировании об изменениях в программе, вследствие неправильного поведения спортсменов, судей, непрофессиональных действий сотрудников (грубое обращение, необоснованное применение физической силы при незначительных правонарушениях).



Групповые, спонтанные, а также организованные формы нарушения общественного порядка ПРЕДСТАВЛЯЮТ повышенную общественную опасность, которая усиливается при проведении различного рода публичных мероприятий



ДЕЙСТВИЯ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ при групповом нарушении общественного порядка:

- 1) немедленно доложить руководству;*
- 2) оценить место группового нарушения;*
- 3) вызвать подкрепление;*
- 4) выявить зачинщиков и принять меры к их изоляции;*
- 5) обращаться по громкоговорящей связи к гражданам с просьбой о соблюдении порядка и организованности;*
- 6) для локализации очага нарушения создать: первый рубеж блокирования (прекращает доступ зрителей к месту происшествия), а при осложнении обстановки — второй рубеж блокирования за счет нарядов на прилегающей территории, резерва и прибывающих дополнительных сил;*
- 7) при неподчинении нарушителей законным требованиям сотрудников проводится специальная операция (мероприятия) по пресечению групповых нарушений общественного порядка (массовых беспорядков)*

К особенностям обеспечения личной безопасности при выполнении служебных обязанностей нарядами полиции в местах массового скопления людей и предотвращения групповых нарушений общественного порядка относятся:

- обеспечение личной безопасности и правила безопасного поведения в толпе;
- меры личной безопасности сотрудников при задержании лица;

- меры личной безопасности нарядов при оказании неповиновения законному распоряжению сотрудника;
- меры личной безопасности сотрудников при доставлении лиц в территориальные органы МВД России;
- меры личной безопасности при несении службы на объектах транспортной инфраструктуры.

При несении службы в местах массового пребывания граждан и возникновении случаев, когда сотрудники оказываются в толпе граждан (час пик в метро, на вокзалах), меры по обеспечению личной безопасности имеют ряд особенностей:

- необходимо *избегать* центра (края) толпы и *уклоняться* от всего неподвижного на пути (столбов, стен, деревьев), *опасаться* мест соприкосновения толпы со строениями, чтобы не быть прижатым и задавленным;
- *не цепляться* ни за что руками, чтобы не получить травмы;
- *спрятать* во внутренний карман оружие и специальные средства, при этом придерживать их рукой и контролировать сохранность;
- *двигаться* в общем направлении и не пытаться оказывать сопротивление и перемещаться «против течения»;
- *защитить* грудную клетку руками (не поднимать руки над головой), прижав их к груди с боков и согнув в локтях (кулаки соединить на уровне подбородка);
- толчки сзади и сбоку *принимать* на локти, диафрагму *защищать* напряжением рук, *не опускать* руки вниз (будет невозможно вытащить);
- *не нагибаться, не поправлять* обувь, *не поднимать* упавшие вещи.



В плотной толпе ОПАСНЕЕ ВСЕГО быть сдавленным!

В случае падения в толпе необходимо защитить голову руками, быстро подтянуть к себе ноги, сгруппироваться и рывком попытаться встать. При падении на колени следует одной ногой упереться по направлению движения в землю (пол) и резко разогнуться, используя движение толпы и помогая себе руками.



При осуществлении задержания лица, подозреваемого в совершении правонарушения в местах массового скопления людей, НЕОБХОДИМО ПОСТОЯННО СОБЛЮДАТЬ меры личной безопасности!

При задержании правонарушителя нужно обращать особое внимание на возможное наличие у него индивидуальных средств защиты (газовых пистолетов, револьверов, баллончиков) и оружия, при этом одновременно проверить готовность своих средств защиты и оружия (расстегнуть кобуру, снять с предохранителя курок).

Чтобы не вызывать своими действиями осложнения оперативной обстановки, следует проявлять осторожность и учитывать возможную реакцию присутствующих граждан¹. Целесообразно использовать специальные средства для рассредоточения толпы, изоляции конфликтующих сторон друг от друга, оттеснения и их рассеивания, одновременно выявлять зачинщиков и активных участников нарушения правопорядка.



ЗАПРЕЩАЕТСЯ поворачиваться к правонарушителю спиной и допускать нахождение посторонних людей позади себя, но в момент задержания ДОПУСКАЕТСЯ использование приемов отвлечения внимания и тактической хитрости

Нередко лица, участвующие в массовых беспорядках, могут использовать для своих действий объекты транспортной инфраструктуры. Меры личной безопасности сотрудников при несении службы на объектах транспортной инфраструктуры во многом схожи с мерами при несении службы в общественных местах.

К числу особенностей организации несения службы на объектах транспортной инфраструктуры, которые требуют от сотрудников повышенных мер безопасности, можно отнести:

- общественный транспорт, являющийся объектом повышенной опасности (поезда, электрички);
- особенности расположения объектов несения службы (большая протяженность маршрутов, большое количество различных строений);
- массовое скопление людей и грузов;
- проведение досмотровых мероприятий людей, багажа и грузов.

¹ Косяченко В.И., Овчинников В.В. Тактика действий ОМОН при проведении специальных операций по пресечению групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков с использованием специальных средств: учеб. пособие. — Волгоград, 2011. С. 280.

§ 17.5. Основы взрывобезопасности в деятельности сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации

Сотрудники, осуществляя профессиональную служебную деятельность, часто сталкиваются с сообщениями от бдительных граждан о подозрительных предметах (бесхозные коробки, кейсы, пакеты, сумки), а также самостоятельно могут выявить различные вещества и предметы, которые можно отнести к группе взрывчатых веществ и взрывных устройств. *Обращение со взрывными устройствами характеризуется* высокой степенью опасности, а специфические свойства взрывчатых веществ, их высокая чувствительность к внешним воздействиям и нестандартность конструкции самодельных взрывных устройств не исключают возможности самопроизвольного взрыва.

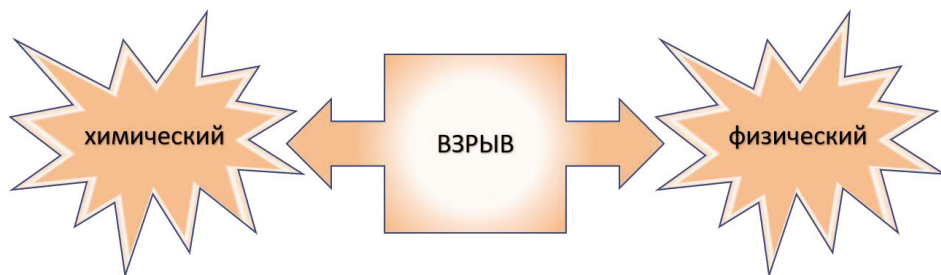
Понятие о взрывчатых веществах и взрыве



Взрывчатые вещества¹ — это химические соединения или смеси, которые под влиянием определенных внешних воздействий способны к быстрому самораспространяющемуся химическому превращению с образованием сильно нагретых и обладающих большим давлением газов, которые, расширяясь, производят механическую работу (повреждение окружающих предметов)²



Взрыв — это процесс очень быстрого физического, химического или ядерного превращения вещества, сопровождающийся значительным выделением энергии в ограниченном объеме за короткий промежуток времени



¹ Далее — «ВВ».

² Хуснетдинов Г.Р., Карпов Е.Н. Огневая подготовка: учебное пособие. — Казань: КЮИ МВД России, 2016. С. 160.

При *физическом взрыве* не происходит химических или ядерных реакций, а его причиной является большое давление газообразных продуктов, образуемых внутри герметически закрытого сосуда. В этом случае происходит «взрыв», подобный взрывам паровых котлов и баллонов со сжатым газом. Подобные технологии применяются для производства подрывных работ в шахтах, опасных по газу и пыли, где недопустим взрыв, сопровождающийся выделением пламени. Физический взрыв, в отличие от химического, не сопровождается выделением большого количества тепловой энергии.

Взрыв как результат *химического* превращения говорит о том, что в основе реакции лежали ВВ. Химическое превращение может быть взрывным тогда, когда реакция *экзотермична*, протекает со скоростью выше скорости звука в ВВ и сопровождается образованием газов. Только одновременное присутствие этих трех факторов придает химической реакции характер взрыва. Экзотермичность процесса заключается в том, что взрывное превращение должно быть самораспространяющимся с выделением тепла. За счет выделившегося тепла газообразные продукты реакции разогреваются до температуры в несколько тысяч градусов по Цельсию, что приводит к еще большему увеличению давления в области реакции. При расширении газов и совершается работа по перемещению окружающей среды. Чем больше выделится тепла, тем сильнее будут сжаты продукты взрыва, тем значительнее разрушительное действие взрыва.



Сверхзвуковая скорость процесса — наиболее ОТЛИЧИТЕЛЬНЫЙ ПРИЗНАК взрыва, переход ВВ к конечным продуктам взрыва происходит за сотысячные или даже миллионные доли секунды

Разнообразие процессов, происходящих в момент взрыва, разделяет их по внешним признакам и по существу и зависит от множества условий. Исходя из природы ВВ, условий начального импульса и иных факторов, *взрывное превращение может протекать в виде: горения, взрыва и детонации.*

Основное отличие *горения* от взрыва — сравнительно малая скорость распространения фронта реакции (от миллиметров до нескольких метров в секунду). Внешнее давление играет значительную роль, оказывая влияние на скорость горения. С увеличением последнего скорость горения, как правило, увеличивается. Поэтому в замкнутом и полужамкнутом пространстве горение происходит более энергично, чем на открытом воздухе. При горении поток газообразных продуктов направлен в сторону, противоположную распространению фронта горения, а давление растет плавно и не так

сильно, как при взрыве. Однако скорость горения не превосходит скорости звука в ВВ.

Основным видом взрывного превращения для порохов является горение. Результатом горения пороха является сообщение окружающим телам импульса в форме метания или в форме скорости.

Взрыв — процесс, распространяющийся по массе ВВ со скоростью, превышающей скорость звука в нем. Причем сам процесс неустойчив, а его скорость меняется под влиянием различных факторов. Поэтому взрыв — процесс переходный: при увеличении его скорости взрыв может перейти в *детонацию*, а при уменьшении — в *горение*. В результате взрыва происходит разрушение, перемещение окружающих предметов в пространстве, их дробление.



***Детонация** — это взрыв, распространяющийся по заряду ВВ с постоянной и максимально возможной скоростью. Отличие детонации от взрыва заключается в постоянной и максимальной для данного вида ВВ скорости*

Способы возбуждения взрыва

По способу возбуждения взрыва (получения начального импульса (взрывания)) основного ВВ, воздействующего на средства инициирования или непосредственно на заряд ВВ, различают следующие *способы взрывания*:

1. *Огневой способ* взрывания основан на возбуждении взрывной химической реакции в инициирующем ВВ с помощью воздействия пламени или пучка искр, например, от огнепроводного шнура. Для подрыва ВВ огневым способом необходимо наличие: источника огня (в качестве которого может использоваться тлеющий фитиль, спички или электрозажигательный патрон); огнепроводного шнура; капсюля-детонатора. Для срабатывания ВВ на основе метательных, инициирующих и различных пиротехнических составов достаточно луча огня или пучка искр, которые легко могут быть получены от огнепроводного шнура, цепи из головок спичек.

2. *Электрический способ* взрывания похож на огневой, он основан на подрыве инициирующего ВВ от воздействия пламени, но возгорание воспламенительного состава осуществляется с помощью высокой температуры нити накаливания электрической цепи. Принцип действия простой: ток, протекающий через «мостик» накаливания, вызывает вспышку воспламенительного состава, которая, в свою очередь, уже приводит к срабатыванию инициирующего ВВ. Для использования электрического способа взрывания необходимы электродетонаторы или электровоспламенители,

источники тока и провода. Такой способ подрыва заряда ВВ используется при необходимости взрыва в конкретный промежуток времени или подрыва нескольких зарядов одновременно. Электропроводная линия или электромагнитные волны обеспечивают управление взрывом через замыкание электрической цепи в конкретный промежуток времени или переводом взрывателя в боевое положение.

3. *Механический способ* взрывания основан на взрывном срабатывании инициирующего взрывчатого вещества от удара. Для этого используется ударник (боек) и капсюль (капсюль-детонатор). Схема инициирования капсюльного состава похожа на схему производства выстрела из оружия, когда под воздействием пружины ударник своим бойком накалывает капсюль и воспламеняет его состав, а образующийся в результате этого форс пламени инициирует уже пороховой заряд патрона.

4. *Химический способ* взрывания основан на возбуждении взрывного процесса в результате быстро или медленно текущей экзотермической химической реакции (реакция, протекающая с выделением тепла) активных друг к другу реагентов. Данный способ часто используют для коммутации взрывной цепи в целях перевода заряда из безопасного в боевое положение через заданный промежуток времени или для самоликвидации заряда по истечении заданного времени.

5. *Комбинированный способ* взрывания представляет собой сочетание вышеперечисленных способов. К нему, например, можно отнести электро-механический, электроогневой способы.

Чувствительность взрывчатых веществ.

Классификация промышленных взрывчатых веществ

Чувствительность ВВ характеризует их способность к взрывчатым превращениям под влиянием внешних воздействий.



***Начальный импульс** — это минимальное количество внешней энергии, которое необходимо затратить для того, чтобы вызвать взрывчатое превращение (чем меньше начальный импульс, необходимый для вызова взрывчатого превращения, тем чувствительнее ВВ)*

Промышленные ВВ — это вещества, произведенные по заводским технологиям в заводских условиях, согласно основным требованиям ГОСТ, характеризующиеся пониженной чувствительностью к внешним воздействиям и относительно невысокой стоимостью. Они должны безотказно де-

тонируют от средств инициирования, не оказывая вредного воздействия на организм человека при изготовлении и обращении с ними.

Среди ВВ промышленного изготовления можно выделить *взрывные устройства*:

- военного и специального назначения;
- народнохозяйственного назначения (например, для горно-инженерных работ).

Взрывные устройства военного назначения — это боеприпасы взрывного действия, применяемые для уничтожения живой силы и техники в бою, которые могут быть использованы в преступных целях (рис. 17.19). Они, в свою очередь, подразделяются на *три* группы:

- основного назначения, служат для поражения людей и объектов. Это ручные гранаты, выстрелы к гранатометам, артиллерийские снаряды и мины, авиабомбы, инженерные боеприпасы;
- специального назначения, помогают выполнению боевой задачи (используемые для освещения, задымления);
- вспомогательного назначения, предназначены для учебно-боевой подготовки войск и для полигонных испытаний военной техники (взрыв-пакеты, электровзрывпакеты, имитационные патроны).

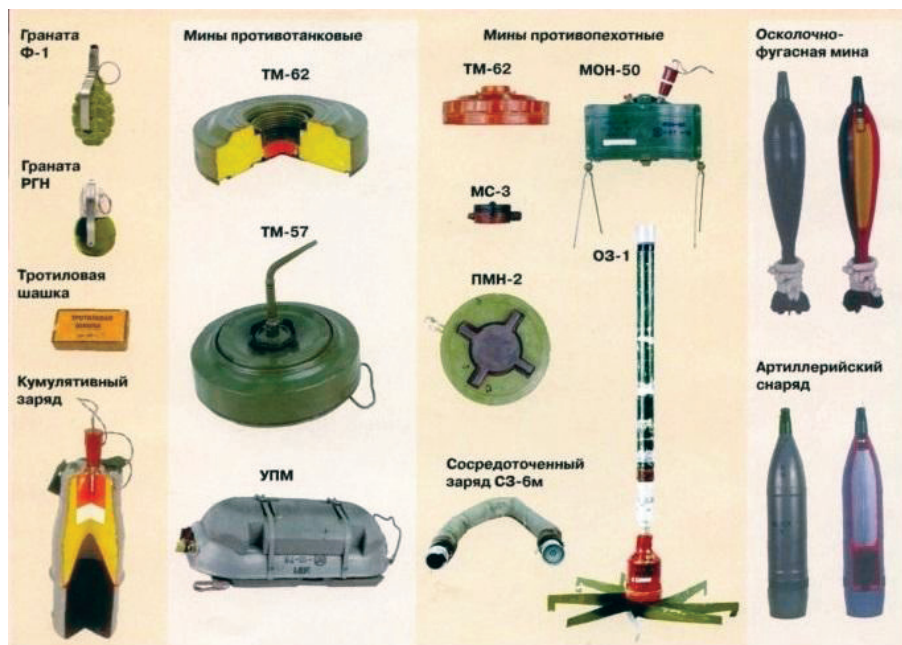
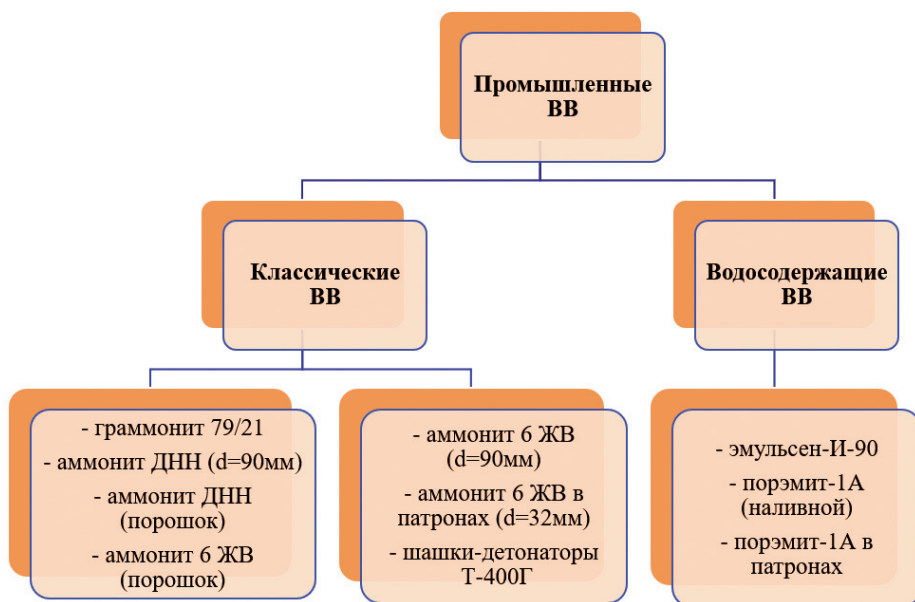


Рис. 17.19. Классификация ВВ военного назначения



Взрывные устройства военного назначения в основной массе ПРИМЕНЯЮТСЯ преступниками как элементы самодельного взрывного устройства и могут выступать в качестве детонатора, основного заряда

Промышленные ВВ, применяемые в народном хозяйстве, могут быть: порошкообразные, гранулированные, прессованные, полупластичные, пластичные, жидкие, литые и текучие (льющиеся). Наибольшее распространение в промышленности получили первые из четырех перечисленных видов.



Все промышленные ВВ, применяемые в народном хозяйстве и в промышленности, являются взрывчатыми механическими смесями двух (нескольких) взрывчатых веществ или же механическими смесями взрывчатых и невзрывчатых веществ. Например, *аммонит 6ЖВ* (рис. 17.20, 17.21) представляет собой механическую смесь аммиачной селитры (79 %) и тротила (21 %); *аммонал скальный № 1* прессованный (рис. 17.22) — аммиачной селитры (66 %), тротила (5 %), гексогена (24 %) и невзрывчатого вещества — алюминиевой пудры (5 %).



Рис. 17.20. Аммонит 6ЖВ



Рис. 17.21. Аммонит 6ЖВ-90



Рис. 17.22. Аммонал скальный



По характеру действия продуктов взрыва на среду промышленные ВВ подразделяются на *дробящие* и *метательные*.

Иницирующие, бризантные, метательные ВВ.

В рамках теории и практического применения все ВВ делят на сходные по каким-либо свойствам группы (классы). По практическому применению ВВ делят на четыре группы¹:

- иницирующие;
- бризантные (дробящие);
- метательные;
- пиротехнические составы.



Иницирующие ВВ² ПРИМЕНЯЮТСЯ для возбуждения в других ВВ взрывного превращения в виде горения или детонации. Их используют для снаряжения средств иницирования: капсулей-детонаторов, капсулей-воспламенителей

¹ Баявкин В.В., Земеров А.В., Чичин С.В. Основы взрывобезопасности: учебное пособие. — Омск: Омская академия МВД России, 2017. С. 68.

² Далее — «ИВВ».

Наиболее известными и часто встречающимися *ИВВ* являются *однородные вещества*: гремучая ртуть, азид свинца, тринитрорезорцинат свинца, тетразен, которые применяются в качестве добавок при изготовлении ударных, накольных, воспламенительных и прочих составов (смесей).



ИВВ КРАЙНЕ ВОСПРИИМЧИВЫ к тепловым и механическим внешним воздействиям!

Процесс горения *ИВВ* отличен от других групп *ВВ* тем, что он неустойчив и практически сразу переходит во взрыв и детонацию.

Помимо короткого участка разгона *ИВВ* должны обладать бризантностью, достаточной для возбуждения детонации вторичных *ВВ*. *ИВВ* принято характеризовать иницилирующей способностью, под которой понимается то количество *ИВВ*, которое вызывает надежную детонацию бризантных *ВВ*.



Бризантные ВВ¹ ПРИМЕНЯЮТ для дробления и разрушения предметов, соприкасающихся с ними. Используются в качестве основных зарядов в инженерных и других боеприпасах.



БВВ СРАВНИТЕЛЬНО МАЛО ЧУВСТВИТЕЛЬНЫ к внешним воздействиям (удару, трению, тепловому воздействию, прострелу пулей), для возбуждения в них взрывного превращения применяются ИВВ

Иногда *ИВВ* называют *первичными*, а бризантные — *вторичными*. Основной вид взрывного превращения *БВВ* — детонация. Бризантные *ВВ* могут представлять собой химические соединения — тротил, гексоген, тэн, тетрил и их смеси (сплавы).



Метательные ВВ² ИСПОЛЬЗУЮТСЯ как источники энергии для совершения работы метания тел (пули, снаряда), а также для изготовления огнепроводного шнура, замедлителей

Порох и ракетное топливо относятся к *МВВ*.

В основе огнепроводного шнура, замедлителей и вышибных снарядов используется дымный порох. Бездымные пороха в зависимости от назна-

¹ Далее — «БВВ».

² Далее — «МВВ».

чения производят в виде тонких пластин или лент, одноканальных (порох постоянного горения) и многоканальных трубок (прогрессивного горения), в виде различных фигурных элементов (дегрессивного горения). Бездымные пороха применяются в стрелковых и артиллерийских боеприпасах, в реактивных двигателях.



***Пиротехнические составы** — это механические смеси неорганического окислителя с органическими, металлическими горючими и цементаторами (регулирующими добавками), дающие при горении световые, тепловые, дымовые, звуковые и реактивные эффекты*

Основным видом их взрывного превращения является горение, но при определенных условиях они способны к детонации и обладают сравнительно высокой чувствительностью к внешним воздействиям. Применяются для получения соответствующего пиротехнического эффекта (сигнального, осветительного, трассирующего, зажигательного).

Общие сведения о способах взрывания

В основе зарядов ВВ, совершающих полезную работу, используются преимущественно бризантные ВВ. Однако они характеризуются относительно малой чувствительностью к простым начальным импульсам, таким как механические, химические, тепловые и иные воздействия. В свою очередь, это превращает процесс инициирования в них взрывчатого превращения в достаточно сложную четко определенную последовательность действий с использованием дополнительных инженерных боеприпасов (средств взрывания) и принадлежностей и строгим соблюдением мер предосторожности при обращении с ними и проведении подрывных работ.

Для приведения взрывного устройства в действие необходимо внешне воздействовать на заряд ВВ *средствами взрывания*.



***Средства взрывания** — это специальные механизмы и устройства, предназначенные для возбуждения (инициирования) взрыва зарядов ВВ*

К ним относят *средства инициирования* и *средства передачи инициирующего импульса*. Они определяют функциональную схему и режим срабатывания взрывного устройства.

Устройства, срабатывающие от незначительного начального импульса (искровой заряд, накол, трение, удар), называют *средствами инициирования*.

С их помощью приводят в действие бризантные ВВ, пороха и различные пиротехнические составы.

Их можно *разделить* по:

1. *Принципу действия:*

- средства воспламенения (за счет тепловой энергии, выделяемой в результате работы нити накаливания, луча пламени, искрового разряда возбуждается горение заряда и пороха (накольный или ударный тип капсюлей-воспламенителей, электровоспламенители));

- средства детонирования (средства инициирования, предназначенные для возбуждения детонации бризантных ВВ путем преобразования простого начального импульса во взрывной (капсюли-детонаторы, запалы, электродетонаторы)).

2. *Назначению* (военное и хозяйственное).

3. *Виду используемого взрывного устройства* (для ручных гранат, артиллерийских снарядов, мин, авиабомб, подрывных зарядов, самодельных взрывных устройств).

4. *Времени срабатывания* (мгновенного или замедленного действия).

5. *Способу изготовления* (промышленные и самодельные).

6. *Конструкции* (капсюли-детонаторы, электродетонаторы, запалы, детонирующие шнуры, взрыватели).

7. *Способу действия* (тепловые, ударные (накольные капсюли-воспламенители), механические (терочные), электрические (электровоспламенители), химические (реакция на смешивание различных компонентов).



Средства передачи иницирующего импульса — это устройства, предназначенные предавать начальный импульс на заданное расстояние (огневой — огнепроводный шнур; детонационный — детонирующий шнур)

Виды, назначение и классификация самодельных взрывных устройств



Самодельное взрывное устройство¹ — это взрывное устройство, у которого один или несколько элементов конструкции изготовлены либо собраны самодельным способом (самодельная оболочка, состав ВВ, «начинка», детонатор)

¹ Далее — «СВУ».

СВУ нередко используются для совершения преступлений, в хулиганских и браконьерских целях, при совершении убийств и покушений на жизнь, диверсий и террористических актов, для проникновения в хранилища в целях хищения. Среди них могут встретиться как примитивные образцы, так и устройства, выполненные на высоком профессиональном уровне. Как правило, изготовители стараются копировать известные промышленные варианты, например, ручные гранаты, однако некоторые изделия отличаются оригинальной конструкцией и даже отдаленно не напоминают распространенные типы взрывных устройств промышленного производства.

Обычно изготавливают СВУ осколочного действия, осколочно-фугасного или фугасного, реже — зажигательного.

Исходя из многообразия компонентов и их комбинаций, используемых при изготовлении СВУ, их можно классифицировать по следующим группам:

1. СВУ, изготовленные из инженерных, авиационных, артиллерийских и других боеприпасов, с использованием как изготовленных промышленным способом серийных средств взрыва, так и самодельных и их различных комбинаций. К этой группе относятся прежде всего фугасы, изготовленные на базе штатных артиллерийских, авиационных или инженерных боеприпасов.

Фугас — артиллерийский, авиационный, инженерный или иной боеприпас, подвергшийся конструктивной переработке кустарным методом в целях изменения характера и (или) параметров срабатывания и упрощения использования его поражающего воздействия на цель, в том числе установки в управляемом варианте, или ВВ основного заряда указанных видов боеприпасов, извлеченное из их корпусов и приспособленное для взрыва каким-либо способом и снабженное элементами, усиливающими поражающее воздействие полученного взрывного устройства (рис. 17.23).

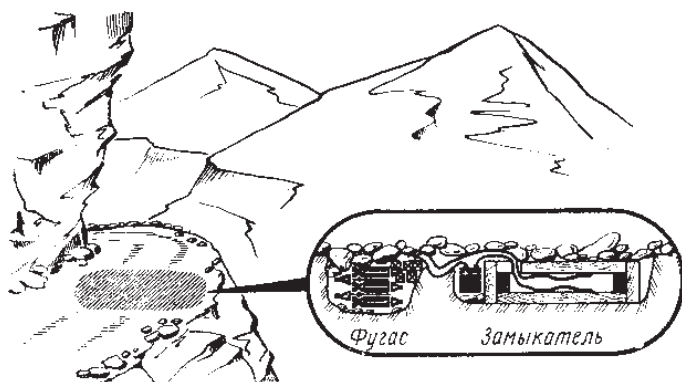


Рис. 17.23. Фугас из артиллерийских снарядов с контактным замыкателем нажимного действия

2. СВУ, изготовленные с использованием ВВ, извлеченных из инженерных боеприпасов, с использованием промышленных или самодельных средств взрывания или их комбинаций.

При изготовлении данного типа СВУ в качестве основного заряда используются те же ВВ, что и при производстве противотанковых и противопехотных мин, артиллерийских и авиационных боеприпасов. Источник ВВ — те же названные виды боеприпасов, из которых извлечен основной заряд путем выплавления (например, тротил) или механического удаления из корпуса. Наибольшее значение в этом случае имеет возможность маскировки СВУ под окружающий фон и местные предметы, а также характер выбранной цели.

В действие подобные СВУ приводятся при помощи различных начальных импульсов и в различных вариантах установки: электрического тока от электрокоммуникаций (рис. 17.24), взрывателей натяжного действия (рис. 17.25), радиовзрывателей (рис. 17.26), электрического тока в управляемом варианте, в определенный момент времени при помощи самодельного часового взрывателя (рис. 17.27).



Рис. 17.24. СВУ, смонтированное в плафоне электрического светильника из пластичного ВВ с использованием самодельного электродетонатора и бытового выключателя в качестве замыкателя



Рис. 17.25. СВУ натяжного действия в качестве средства взрывания используется запал УЗРГМ



Рис. 17.26. СВУ радиоуправляемое, в качестве радиовзрывателя используются сотовый телефон, элементы питания и электродетонатор



Рис. 17.27. СВУ с часовым взрывателем, изготовленным из бытового электронного таймера

3. СВУ, основной заряд которых составляют ВВ, изготовленные самодельным способом из веществ и материалов, не являющихся ВВ и не изъятых из гражданского оборота.

К данному типу относятся СВУ, аналогичные по конструкции и принципу действия двум первым типам, однако их основной заряд составляют самодельные ВВ из различных невзрывчатых веществ, находящихся в свободном обороте.

4. Приспособленные СВУ, которые чаще всего получают путем усиления поражающего фактора имитационных средств. Для этого их помещают в специально приготовленный корпус или в подходящий для таких целей предмет (например, консервную банку), могут добавить мелкие предметы (дробь, картечь, стальные шарики, гвозди, куски арматуры).

СВУ условно разделяют:



по типу поражающих элементов
(фугасные, осколочные, кумулятивные, осколочно-фугасные)

по типу взрывателя
(нагрузочный, разгрузочный, часовой, инерционный, натяжной, оптический, замедленного действия, магнитный, акустический)

по способу взрывания
(огневой, электрический, механический, химический)

по типу конструкции
(фугас, мина, ручная граната, мина-ловушка)

по целевому назначению
(поражение техники, поражение людей, разрушение преград, имитация взрыва, сигнальные)

по типу ВВ
(конденсированное ВВ, порох, смесевые составы, жидкое ВВ, топливо-воздушная смесь)

по типу поражающих осколочных элементов
(естественное дробление, заданное дробление, готовые поражающие элементы)

Использование взрывных устройств и ВВ промышленного и самодельного изготовления, а также артиллерийских и инженерных боеприпасов в террористической и преступной деятельности.

Террористическая и преступная деятельность, сопряженная с использованием взрывных устройств и ВВ, отличается особой тяжестью и сопряжена с большим общественным резонансом.

При этом взрывные устройства и ВВ характеризуются разнообразием механизмов, конструкций, способов взрывания, способов транспортировки («доставки») к месту взрыва, их составов. В большей массе взрывчатые устройства и ВВ, используемые в противозаконных целях, являются самодельными и состоят из промышленных (используемых в народном хозяйстве ВВ), инженерных (штатных) боеприпасов (артиллерийские снаряды, противотанковые и противопехотные мины, ручные гранаты, патроны стрелкового оружия) с применением дополнительных детонаторов

и готовых дополнительных поражающих элементов (гвозди, куски арматуры, шурупы, стальные шарики) либо это ВВ, полученное кустарным способом в подпольных «лабораториях».

Найденные на местах боевых действий, похищенные или приобретенные незаконным путем перечисленные ВВ и взрывные устройства применяются при подготовке и проведении террористических актов или действий преступной направленности.

Промышленные боеприпасы достаточно легко узнаваемы, в редких случаях (при проведении террористического акта или преступной деятельности) внешний вид боеприпаса изменяется. В большей степени маскируется или прячется в малозаметные места (к примеру, в ниши днища автомобиля). Внешний вид штатного боеприпаса имеет конусообразную (шарообразную или цилиндрическую) форму, центральную и хвостовую части (авиабомбы, минометные мины). Для проведения терактов в ряде случаев используются радиоуправляемые фугасы, которые приводит в действие террорист-наблюдатель с безопасного для него расстояния.

Для проведения массовых террористических актов с гибелью людей и сильных разрушений может применяться минирование автомобилей (легковых либо грузовых) ВВ, применяемыми в народном хозяйстве при проведении подрывных работ.

В способах транспортировки взрывных устройств и ВВ, используемых в террористической и преступной деятельности, выделяют:

1. *Доставку к месту «лично»:* нательный жилет, начинённый ВВ или взрывным устройством («пояс шахида») (рис. 17.28); с использованием подручных средств (чемоданы, спортивные сумки, кейсы, детские коляски); курьерская доставка («посылка» отправляется через курьерскую службу доставки); принципиально новый способ — проглатывание (помещение в полости тела) контейнеров с взрывным устройством.

2. *Доставку техническими средствами и животными:* транспортные средства; велосипеды; животные (не исключено использование собак).



Рис. 17.28. «Пояс шахида»

По составу ВВ, применяемого в взрывных устройствах, выделяют:

1. *ВВ промышленного производства:* военного назначения (мины, артиллерийские снаряды, гранаты, авиабомбы, взрывпакеты) (рис. 17.29); применяемые в народном хозяйстве (аммонит, аммонал, граммонит, эмульсен).

2. *ВВ самодельного производства* (рис. 17.30).



Рис. 17.29. СВУ изготовлено на основе 125 мм танкового осколочно-фугасного снаряда



Рис. 17.30. Пластиковая бутылка из-под минеральной воды, наполненная взрывчатым веществом (смесь аммиачной селитры и алюминиевой пудры)



Размеры, мощность и характер взрывного устройства ВО МНОГОМ ЗАВИСЯТ от способа его доставки на место подрыва

По способам маскировки СВУ следует выделить:

1. *Использование предметов, не вызывающих подозрения* (портфели, книги, коляски (детские, инвалидные), коробки из-под овощей и фруктов, кондитерских и кулинарных изделий, ноутбуки и иная электронная аппаратура) (рис. 17.31).

2. *Установка взрывных устройств в местные стационарные объекты* (кусты, деревья, телефонно-коммутационные станции (короба), электрические щитки, мусорные контейнеры).

По способам взрывания СВУ следует выделить:

1. *Механический* (срабатывание от давления или «примитивные» растяжки с использованием запалов ручных гранат).

2. *Электрический* (наличие элементов питания, электродетонатор).

Осколочные оболочки с готовыми поражающими элементами широко применяются в штатных армейских боеприпасах (противопехотные мины ОЗМ-72, МОН-50, МОН-90, МОН-100, МОН-200), в которых используются в качестве поражающих металлические элементы различной формы. В качестве таковых используются шарики диаметром 3–6 мм, цилиндры диаметром 4–6 мм и высотой, близкой к диаметру. В СВУ в качестве готовых осколков используются шарики и ролики от подшипников, болты, гайки, нарубленные куски гвоздей и проволоки, колотые куски из хрупких сплавов чугуна.

Алгоритм поиска взрывных устройств на местности, в помещении, в автомобиле. Средства и способы поиска.

Обнаружение взрывных устройств в повседневной службе (патрулировании улиц, на транспорте, охране административных зданий) происходит достаточно редко. Наиболее эффективны для обнаружения ВВ и взрывных устройств использование рамок металлоискателя и специально обученных на поиск ВВ служебных собак.

Непосредственным поиском взрывного устройства *должны заниматься только* специально проинструктированные и имеющие опыт работы такого рода сотрудники с участием инспекторов-кинологов со служебными собаками и применением технических средств (миноискателей, детекторов-обнаружителей паров ВВ, нелинейных радиолокаторов, неметаллических щупов, фонендоскопов, кабелеискателей).

1. *Действия при патрулировании местности.*

Следуя по маршруту патрулирования, *необходимо:* внимательно следить за окружающей обстановкой; обращать внимание на бесхозные предметы



Рис. 17.31. СВУ радиоуправляемое, в качестве радиовзрывателя используются приёмо-передающее устройство и элементы питания радиоуправляемой игрушки и электродетонатор

(пакеты, сумки, кейсы, коробки, игрушки, брошенный автотранспорт); внимательно изучить заброшенные постройки (сарай, гаражи, прилегающие жилые и нежилые массивы); в местах скопления граждан — на подозрительных личностей с большими сумками, портфелями, кейсами, прикрывающих лицо (шарф, темные очки, явно сильно натянутая кепка козырьком на лицо), озирающихся и пытающихся не попасть в объективы камер наружного наблюдения; обладать информацией оперативной обстановки на данный момент времени.



ДЕМАСКИРУЮЩИЕ ПРИЗНАКИ взрывных устройств, установленных на местности:

- 1) следы свежих земляных работ на дорожном полотне, обочинах, кюветах;*
- 2) нарушение асфальтового покрытия или отличие цвета отдельных мест от общего фона полотна дороги;*
- 3) оседание грунта или наличие следов установки зарядов и забивки;*
- 4) наличие забивки в водопропускных трубах, системах водостоков, канализационных ям, мусоросборников и подвальных отдушин;*
- 5) следы взлома электрощитов, телефонных распределительных коробок, проникновения в подвальные помещения, погреба и иные хранилища;*
- 6) следы искусственного уплотнения и трамбовки обуви или укатки шинами автомобиля;*
- 7) наличие предметов, затрудняющих движение и их объезд (обход);*
- 8) наличие замыкателей в виде обрывков проводов, часовых механизмов, радиотелефонной аппаратуры;*
- 9) иные предметы, нехарактерные для данного места*

2. Действия при осмотре зданий.

Осмотр зданий, сооружений (помещений) проводится специально подготовленными сотрудниками и начинается с изучения плана задания (сооружения). Целесообразно начинать осмотр с первых этажей, не забывая при этом про подвальные, полуподвальные и цокольные помещения, продолжая к верхним этажам, с уведомления и согласия представителя (владельца) помещения (если иное не предусмотрено законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации). По оче-

редности осмотра на первом месте должны стоять лестничные пролеты, марши, площадки, после — непосредственно помещения. Целесообразно применение служебных собак специального назначения¹.

В подвальных, полуподвальных и цокольных помещениях полы, в зависимости от материала исполнения, проверяются на предмет свежевскопанности (земляной пол), свежепереуложенности (плитка, деревянные покрытия, линолеум) — визуально, а твердые монолитные покрытия (асфальт, бетон) — внимательным осмотром подозрительных мест.

Внимание при осмотре помещений (комнат) уделяют: несущим стенам, полу и потолку, подоконникам и пространствам под ними, отопительной системе (батарея, тепловая установка), вентпроходам, вещам и предметам, находящимся в помещении.

При осмотре хозяйственных блоков в первую очередь обращают внимание на силовые установки (двигатели насосных подстанций, электродвигатели, парогенераторы).

Обследование производственных помещений, цехов, ангаров производится путем визуального осмотра несущих элементов конструкций (опорные колонны, балки перекрытий) в точках их соединений, центральных частях; кроме этого, проверяются: оборудование (подъемные механизмы), силовые установки.

Отдельным этапом проверки является электросеть (электропроводка) на предмет «врезки» посторонних линий, освещения, аппаратуры.



***ЗАПРЕЩАЕТСЯ** использовать (включать) местное освещение без предварительной проверки!*

Целесообразно проводить обследование зданий (сооружений) в дневное время суток. Осмотр подвальных, полуподвальных и цокольных помещений осуществляется с использованием автономного освещения, не зависящего от местной электросети.



*Минимальное число сотрудников при осмотре (обследовании) помещения **ДОЛЖНО РАВНЯТЬСЯ** двум: первый — осуществляет обследование, второй — контролирует ситуацию вне помещения (от дверного проема до коридора, площадки перед входом) и готов оказать помощь*

¹ Профессиональная подготовка полицейских. Альбом структурно-логических схем: учебное наглядное пособие: в 2 ч. / под общ. ред. В. Л. Кубышко. — М.: ДГСК МВД России, 2016. Ч. 2: Профессиональный цикл. С. 312.

Обследование помещений начинается с визуального осмотра прилегающей к помещению территории, изучения наружных стен (несущих конструкций) здания (сооружения). Только после этого обследуется внутреннее пространство. Перед входением в помещение детально изучается конструкция входной двери, замков и запорных механизмов. При плохом освещении применяется карманный фонарь.

Применение методики деления помещения (комнаты) на зоны по высоте (от пола до бедра, от бедра до подбородка, от подбородка до потолка и на сектора по горизонтали) дает положительный результат в плане последовательности и тщательности. Движение должно быть вдоль стен слева направо или справа налево, с последовательным обследованием всех намеченных зон и секторов.

При наличии в помещении мебели (столы, тумбы, шкафы) необходимо *использовать правило «левиши»*. Эта необходимость связана с тем, что при минировании, закладке СВУ злоумышленники рассчитывают на «большинство», то есть тех, у кого правая рука является доминирующей, соответственно, установка и срабатывание СВУ ориентированы именно на движение (манипуляции с заминированным предметом), осуществляемое правой рукой.

Таким образом, действия не должны быть стандартными (створки дверей, комодов, шкафов открывать не правой, а левой рукой, а при наличии двух створок — начинать с левой). Выдвижные ящики тумб, столов следует проверять, начиная с нижних (если их два), при наличии трех — открывать сначала средний.

3. Действия при осмотре автомобилей.

Большую часть СВУ, предназначенных для взрывов с использованием автомобилей, исходя из анализа известных случаев, можно подразделить:

- на устройства, применяемые для поражения специальной цели (владельца автомобиля, водителя, пассажира и охраны), которые могут быть расположены внутри или около транспортного средства;
- устройства, для доставки которых к цели взрыва в качестве контейнера используется автомобиль (как правило, грузовики или фургоны, в редких случаях легковые).



Если в результате наружного осмотра автомобиля НЕ БЫЛО ВЫЯВЛЕНО следов повреждений, то вероятнее всего, что взрывное устройство установлено в нишах днища автомобиля или на прилегающей к месту стоянки автомобиля территории

В том случае, когда в результате наружного осмотра автомобиля *были выявлены* явные следы повреждений (следы, оставленные в результате взлома транспорта: свернута личинка замка двери, замка багажника, отметины в районах ручек дверей, капота, крышки багажника, люка, лючка бензобака) или автомобиль находился открытым, это может свидетельствовать об установке взрывного устройства в транспортное средство¹ и, как следствие, требует проведения тщательного осмотра².

Последовательность осмотра ТС:

1. Осмотр ТС начинается *снаружи*. Во-первых, необходимо осмотреть окружающую обстановку (нет ли посторонних предметов вокруг ТС, под днищем, колесами, целостность прилегающего грунта или покрытия дороги. Ни к чему не прикасаясь, осмотреть лючок бензобака, выхлопную трубу, днище и его ниши, колеса и колесные арки, суппорта тормозной системы, навесные элементы кузова (бамперы, зеркала, решетки, элементы дополнительных осветительных приборов (противотуманные фары, дневные ходовые огни)). Для тщательности изучения труднодоступных ниш использовать зеркала. Тщательно осмотреть наиболее маркированные поверхности (хромированные части ТС, стекла, внешние основные и дополнительные осветительные приборы), очень часто на них остаются явные следы манипуляций (отпечатки пальцев, ладоней). Заглянуть в салон автомобиля со всевозможных ракурсов.

2. Одним из следующих этапов осмотра ТС является проверка *подкапотного пространства*. Чтобы осмотреть двигатель, необходимо аккуратно приподнять капот ТС, обязательно придерживая его, чтобы он не оторвался полностью. Приподняв капот, необходимо заглянуть в образовавшуюся щель (использовать фонарь) на предмет обнаружения не характерных проводов. Только убедившись в безопасности, приоткрыть капот ТС и изучить отсек двигателя. Особое внимание уделить аккумуляторной батарее, ее клеммам, электрической проводке, воздушной и охлаждающей системам. Изучить пространство между двигателем и кабиной ТС, в труднодоступных местах использовать зеркало, щуп.

3. Действия при осмотре *багажного отсека* схожи с осмотром подкапотного пространства. Изучая багажник ТС, необходимо осмотреть всю полость, включая нишу под запасное колесо и инструменты, обратить внимание на наличие висячих проводов, обрывков изоляции, свёртков и явно неподходящих под обстановку предметов. Внимательно осмотреть внутреннюю обшивку багажного отделения.

¹ Далее — «ТС».

² Профессиональная подготовка полицейских: учебник в 2 ч. / под общ. ред. В.Л. Кубышко. М.: ДГСК МВД России, 2017. Ч. 2. С. 472.

4. Чтобы проникнуть в салон ТС, необходимо использовать *пассажирскую дверь* (заднюю левую, поскольку она реже используется) медленно и аккуратно, приоткрыв ее, заглянуть в образовавшуюся щель, убедиться в безопасности и открыть ее полностью.

5. Осмотрев *все двери и пространство возле них*, следуя соответствующему алгоритму, открыть остальные двери (для естественного освещения). Проверить внутренние части ТС: пол, обшивки потолка, дверей и панели приборов, подголовники, сидения и пространство под ними, систему кондиционирования (отопителя), солнцезащитные козырьки, пепельницу, перчаточный ящик, рычаг коробки переключения передач, ручник, подлокотник.

Действия сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации при обнаружении взрывоопасных предметов и взрывных устройств



Любой источник информации (включая анонимный), переданный в органы внутренних дел или непосредственно сотруднику, о подозрительных предметах или веществах, предупреждение об опасности взрыва ДОЛЖНЫ ПРОВЕРЯТЬСЯ И БЫТЬ ВОСПРИНЯТЫ КАК РЕАЛЬНЫЕ!

Подозрительные предметы («не соответствующие обстановке»), оставленные (забытые) вещи (сумки, чемоданы, свертки, коробки, игрушки) или имеющие общие признаки, указывающие на взрывное устройство (наличие проводов, антенны, перемотанный скотчем или изолентой пакет, часовой механизм, тиканье или щелчки, элементы питания, специфический запах), должны быть рассмотрены как опасные до полной проверки.

Диагностика и определение степени опасности перечисленных предметов производится *исключительно* специально подготовленными сотрудниками полиции – саперами-взрывотехниками.



На сообщение об обнаружении подозрительного предмета, взрывного устройства или штатного боеприпаса НЕОБХОДИМО НЕЗАМЕДЛИТЕЛЬНО¹:

- 1) прибыть на место происшествия;*
- 2) проверить информацию по месту;*
- 3) доложить о происшествии оперативному дежурному по органу внутренних дел;*

¹ Профессиональная подготовка полицейских: учебник в 2 ч. / под общ. ред. В.Л. Кубышко. М.: ДГСК МВД России, 2017. Ч. 2. С. 472.

- 4) обозначить опасную зону четкими указателями, предупреждающими об опасности, и взять ее под охрану;
- 5) организовать оцепление опасной зоны на расстоянии, исключающем возможность поражения людей;
- 6) обеспечить эвакуацию людей из опасной зоны на рекомендуемое расстояние;
- 7) установить очевидцев и свидетелей происшествия;
- 8) визуально определить примерные размеры взрывного устройства, не приближаясь к нему, или со слов свидетелей;
- 9) обо всех изменениях обстановки немедленно докладывать дежурному по органу внутренних дел;
- 10) по прибытии следственно-оперативной группы доложить старшему о принятых мерах и в дальнейшем действовать по его указанию;
- 11) доложить о произошедшем и о своих действиях на месте происшествия письменным рапортом на имя начальника органа внутренних дел



До прибытия специалистов **КАТЕГОРИЧЕСКИ ЗАПРЕЩАЕТСЯ¹**:

- 1) касаться подозрительного предмета, пытаться переместить его и иные предметы, контактирующие с ним;
- 2) находиться в непосредственной близости к источнику опасности и приближаться к нему;
- 3) пытаться своими силами и средствами изучить, распознать и выполнить какие-либо действия с подозрительным предметом;
- 4) использовать предметы, передающие радиосигналы (брелоки сигнализаций), переговорные устройства или рацию в непосредственной близости от опасного объекта;
- 5) проливать жидкости, накрывать, пытаться засыпать землей или еще как-то воздействовать на обнаруженный предмет;
- 6) осуществлять движение на ТС близ предмета;

¹ Профессиональная подготовка полицейских. Альбом структурно-логических схем: учебное наглядное пособие: в 2 ч. / под общ. ред. В. Л. Кубышко. — М.: ДГСК МВД России, 2016. Ч. 2: Профессиональный цикл. С. 312.

- 7) оказывать температурное, звуковое, световое, механическое и электромагнитное воздействие на подозрительный предмет;
- 8) разрешать доступ к предмету неизвестных (посторонних) лиц, кроме кинолога со служебной собакой, для проведения первичного обследования предмета (без непосредственного контакта с ним)

Рекомендуемые безопасные зоны оцепления и эвакуации людей на безопасное расстояние¹

Взрывоопасный предмет	Возможная дальность разлета осколков, м
Граната РГД-5	50
Граната Ф-1	200
Тротиловая шашка 200 г	45
Тротиловая шашка 400 г	55
Пивная банка 0,33 л	60
Мина МОН-50	85
Чемодан (кейс)	230
Дорожный чемодан	350
Легковой автомобиль	450–600
Грузовик-фургон	1240

Общими признаками, указывающими на принадлежность предметов к взрывоопасным, являются (рис. 17.32)²:

- появление в местах скопления граждан (общественных местах, общественном транспорте) бесхозных портфелей, чемоданов, сумок, коробок, пакетов, ящиков, свертков, игрушек и неопознанных предметов;
- обнаружение на территориях вокзалов, торговых центров, рынков бесхозного автотранспорта (с отсутствующими государственными регистрационными знаками или их умышленным загрязнением-маскировкой);

¹ Профессиональная подготовка полицейских: учебник в 2 ч. / под общ. ред. В.Л. Кубышко. М.: ДГСК МВД России, 2017. Ч. 2. С. 472.

² Гаврилов В.А. Личная безопасность сотрудников органов внутренних дел в различных условиях ведения служебно-боевой деятельности: учебно-практ. пособие / под ред. Ф.К. Зиннурова. — Казань: КЮИ МВД России, 2018. С. 84.



Рис. 17.32. Признаки СВУ

- визуальная схожесть подозрительного предмета со штатным боеприпасом, промышленным ВВ;
- специфический резкий химический запах горючего топлива, ацетона;
- тиканье часового механизма, щелчки;
- оснащённость подозрительного предмета элементами питания (батарей), проводами, антенной, микросхемой;
- фиксация потенциально опасного предмета проволокой, леской, веревкой к элементам окружающей обстановки;
- несоответствие массы предмета его размерам – значительный вес при небольших габаритах;
- наличие предупреждающих надписей или наклеек, преимущественно красного цвета с словами: «Опасно», «Не бросать», «Взрыв», «Тротил», «Заминировано».

Признаками *почтовых отправок*, указывающих на принадлежность предметов к взрывоопасным, являются:

- использование самодельного конверта или конверта необычной формы и размера, нестандартный способ изготовления (забивки) посылочного ящика;
- значительная масса при небольших размерах, несоответствие центра тяжести посылки ее геометрическому центру, использование плотной бумаги, особо тщательная заклейка;
- наличие выпуклых деталей и неоднородность содержимого, пересыпание вещества внутри, наличие маслянистых пятен и резких запахов;
- неразборчивый адрес отправителя, отсутствие штампов почтового ведомства, несоответствие штампов даты и времени отправления, несколько различных штампов, количество почтовых марок, превышающих стоимость отправления;
- наличие особых пометок со словами: «лично в руки», «конфиденциально».

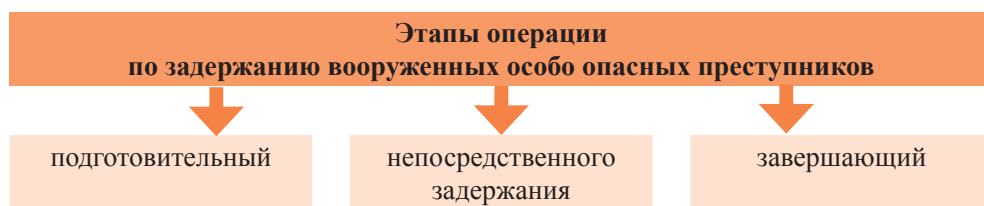
§ 17.6. Особенности обеспечения личной безопасности при обезвреживании вооруженных и особо опасных преступников

Задержание вооруженных особо опасных преступников относится к деятельности в особых условиях, а процесс подготовки и реализации мероприятий по задержанию таких преступников требует глубокой проработки. Ежегодно на службе погибают сотрудники полиции. К сожалению, часть этих потерь напрямую связана с недооценкой опасности преступников, полаганием на собственные силы без привлечения специальных подразделений (в том числе без взаимодействия с подразделениями Росгвардии) и другими просчетами.



Личная безопасность сотрудника органов внутренних дел — это состояние защищенности жизненно важных интересов сотрудника от внешних угроз, то есть совокупность условий и факторов, создающих опасность его жизни, здоровью и другим жизненно важным интересам

Основы подготовки операции по задержанию вооруженных преступников. Привлекаемые силы и средства для обезвреживания вооруженных преступников



Подготовительный этап реализуется заблаговременно путем составления обобщенных планов.

Несмотря на то, что в момент составления данных планов точная информация о каких-либо конкретных преступниках еще отсутствует, заблаговременная подготовка по общим правилам задержания позволяет существенно повысить эффективность и скорость этапа непосредственного проведения операции.



Планы проведения специальных операций по задержанию вооруженных особо опасных преступников составляются в соответствии с требованиями приказов МВД России от 24 марта 2015 г. № 363дсп «Об организации деятельности территориальных органов МВД России и внутренних войск МВД России при возникновении чрезвычайных обстоятельств» и от 24 марта 2015 г. № 364дсп «О некоторых вопросах обеспечения готовности к действиям при возникновении чрезвычайных обстоятельств»

Помимо оформления специальных планов, на подготовительном этапе осуществляется снабжение подразделений органов внутренних дел необходимым вооружением, специальными средствами, средствами защиты, связи, транспортом, а также отработка действий сотрудников путем проведения тренировок, учений. Подготовительный этап целесообразно реализовывать с учетом специфических особенностей проведения такого рода операций в различных обстановках.

Этап непосредственного проведения операции составляют следующие элементы:

1. Получение информации о происшествии и принятие решения о задержании преступников по основаниям, предусмотренным ст. 15 Закона о полиции.
2. Принятие первых управленческих решений.
3. Сбор оперативного штаба (группы управления), анализ информации, имеющей значение для проведения операции. Подготовка плана конкретной операции и оформление соответствующего решения.
4. Организация взаимодействия и всестороннего обеспечения.
5. Корректировка плана операции при изменении оперативной обстановки и непосредственное управление.
6. Физическое задержание преступников.

Первичная информация о необходимости задержания вооруженных особо опасных преступников существенно влияет на дальнейшие действия сотрудников. Так, например, в дежурную часть может поступить информация о нападении на граждан или организации, когда необходимо немедленно организовывать преследование и задержание преступников, пытающихся скрыться с места происшествия. Такая ситуация характеризуется скоротечностью развития событий и необходимостью

мгновенной реакции. Если преступники пытаются скрыться, то первые управленческие решения должны быть направлены на организацию их блокирования на определенной местности и недопущение причинения вреда посторонним лицам (взятие заложников, ранение случайных граждан).

Другой вариант, когда информация о месте расположения преступников, находящихся в розыске, о лицах, сбежавших из мест лишения свободы, или вооруженных дезертирах получена оперативным путем. В этом случае преступникам может быть неизвестно, что они обнаружены, а значит, имеется время для детальной проработки каждого этапа операции в необходимые для этого сроки.



Для качественного проведения операции, обеспечения безопасности личного состава органов внутренних дел и граждан ТРЕБУЕТСЯ собрать как можно больше информации о лицах, подлежащих задержанию, совершенных ими преступлениях, предполагаемом месте проведения задержания

Одновременно дежурная служба реализует выполнение специальных планов деятельности органов внутренних дел по соответствующим сигналам, в первую очередь сбор оперативного штаба и личного состава подразделения. К моменту сбора оперативного штаба основной объем информации, запрошенной в ходе первых управленческих решений, должен быть получен. Это позволяет членам оперативного штаба определить ход и детали специальной операции, рассчитать количество требуемого личного состава, количество и вид вооружения, транспорта, средств связи, специальных средств. Сформированный основной замысел проведения специальной операции оформляется в виде приказа, в котором прописываются силы и средства, ставятся задачи группам оперативного применения (функциональным группам).

В целях эффективного взаимодействия с подразделениями, органами и ведомствами, участвующими в реализации специальной операции, их руководители (представители) включаются в состав оперативного штаба. Кроме того, обеспечивается единое управление и схема связи. В соответствии с изданным приказом о проведении специальной операции реализуется всестороннее обеспечение.

В состав группировки сил, участвующих в задержании вооруженных особо опасных преступников, могут быть включены следующие группы

*оперативного применения: захвата; прикрытия; окружения (блокирования); применения технических и специальных средств; снайперская группа. По мере необходимости могут быть задействованы: оперативная группа, группа эвакуации, группа тушения пожаров, группа тылового обеспечения*¹. В обязательном порядке предусматривается *резерв*.

План проведения специальной операции должен быть рассчитан с учетом возможного изменения оперативной обстановки, в том числе ее осложнения. Таким образом, при неблагоприятном развитии ситуации силы органов внутренних дел не будут застигнуты врасплох. За счет постоянного и немедленного поступления информации в ходе специальной операции обеспечивается адекватная корректировка действий сил (своевременное введение в действие отдельных групп, задействование резерва, реализация маневра).

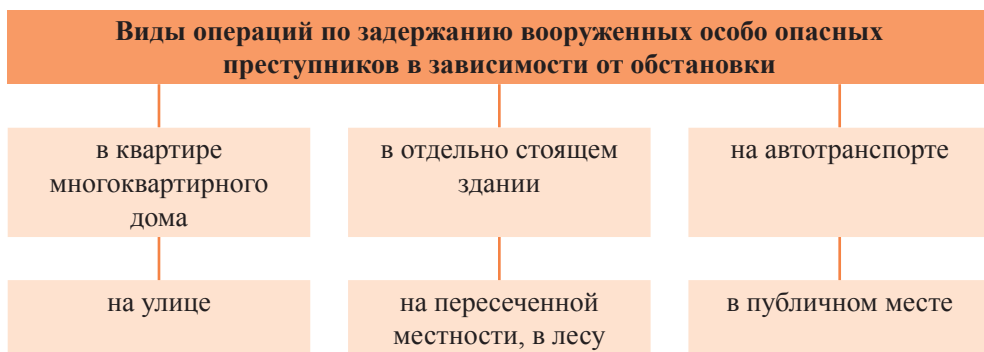
Так, могут быть задействованы силы ФСИН, ФСБ и МЧС России, администрации соответствующих муниципальных образований или субъектов Российской Федерации. Для реализации физического задержания преступников (штурма, захвата) чаще всего привлекаются специальные подразделения Росгвардии.

На завершающем этапе операции, наступающем после окончания непосредственного задержания преступников, необходимо убедиться в безопасности окружающих, оказать помощь пострадавшим, обеспечить фиксацию и документирование доказательственной базы с целью обеспечения неотвратимости наказания; проверить наличие и исправность вооружения, техники, специальных средств; сделать выводы о положительных и отрицательных аспектах операции с целью дальнейшего совершенствования деятельности органов внутренних дел.

Особенности задержания и обеспечения личной безопасности при обезвреживании вооруженных преступников в различных условиях оперативной обстановки

Имеющийся опыт проведения специальных операции по задержанию вооруженных особо опасных преступников позволяет выделить *шесть основных разновидностей таких операций по обстановке задержания*:

¹ Бондаревский И.И. Специальная тактика: учебник. — М.: ЦОКР МВД России, 2005. С. 368.



1. *Задержание в квартире многоквартирного дома.*

Особенности данного вида задержания во многом определяются способами проникновения в помещение, а также возможным нахождением в соседних квартирах или во дворе дома третьих лиц, которые могут случайно пострадать в случае огневого противостояния с преступниками. Соответственно, *должны быть решены следующие задачи:*

- выяснить, на каком этаже располагается квартира, куда выйдут окна, двери данной квартиры и смежных помещений, какие здания, сооружения, элементы городской инфраструктуры имеются в пределах прямой видимости из окон квартиры. Получив эту информацию, можно принять решение о выставлении групп оперативного применения для блокирования преступников и недопущения покидания ими контролируемой зоны; о мерах, необходимых для защиты гражданского населения, выставлении оцепления и постов с этой целью, об эвакуации из отдельных зданий или помещений (при этом оцепление, блокирование необходимо осуществлять за пределами видимости задерживаемых лиц); о местах выставления групп, выполняющих функции наблюдения, огневого прикрития;
- выяснить, кто проживает в данном помещении (могут ли в помещении находиться жильцы, которые могут пострадать при штурме или быть использованы в качестве заложников);
- выяснить схему расположения комнат и иных помещений в квартире (для предварительной отработки действий группы захвата в аналогичных условиях);
- выяснить материал, из которого выполнены окна, двери, имеются ли решетки как на окнах, так и на дверях;
- принять меры предосторожности для недопущения причинения зданию и окружающим людям вреда (отключить газ, электричество, применить блокираторы радиоуправляемых взрывных устройств и сотовой связи);

- принять решение о способе проникновения в помещение: вступив в переговоры, предложить сдаться, а при отказе сложить оружие — принудительно вскрыть двери, зайти в помещение под прикрытием бронещитов; используя элемент внезапности, через окна либо под предлогом легенды броском проникнуть в помещение и ограничить возможность задерживаемых лиц оказать сопротивление;

- обеспечить группы оперативного применения необходимыми материально-техническими и специальными средствами для реализации выбранного способа проникновения в помещение и задержания;

- обеспечить группы оперативного применения связью для надежной координации действий, управления и немедленного реагирования на изменения обстановки;

- поставить конкретные задачи группам оперативного применения, разъяснить порядок действий и реализовать замысел специальной операции.

2. Задержание преступников, находящихся в отдельно стоящем здании.

При такой обстановке задержания преступников, с одной стороны, облегчается решение вопросов незаметной эвакуации людей из соседних зданий, а также блокирования путей возможного отхода преступников. С другой — осложняется задача незаметного сближения со зданием из-за возможного наличия заборов, просматриваемого из здания придомового участка, установленных перед домом систем видеонаблюдения и сигнализации либо имеющих сторожевых собак. Эти аспекты также должны учитываться при планировании специальной операции.

Кроме того, *внимания заслуживают следующие аспекты:*

- количество и состав проживающих в здании лиц, их характеристика с точки зрения возможного содействия преступникам либо, напротив, опасности быть взятыми в заложники;

- наличие у хозяев помещения зарегистрированного оружия, которое может быть использовано преступниками;

- схема расположения помещений, окон, дверей, подвалов и чердаков в здании (при этом следует иметь в виду, что расположение помещений в частном доме чаще может отличаться от зафиксированных в техническом паспорте данных вследствие незарегистрированной перепланировки. В связи с этим, при сборе информации следует опросить лиц, которые могли иметь доступ в данный дом и могут дать показания о существующей планировке: соседи, почтальон, местный терапевт или педиатр, работники жилищно-коммунальных служб, УУП);

- материал, из которого выполнены стены здания.

Как и в предыдущем случае, принимаются меры предосторожности: отключается газ, электричество, устанавливаются блокираторы сигналов. Принимается решение о ведении переговоров с задерживаемыми лицами об их добровольной сдаче либо применении легенды, отвлекающего маневра. В случае если преступники хорошо подготовились к возможному задержанию, а здание представляет собой «неприступную крепость», целесообразно применить тактическую комбинацию, посредством которой разъединить преступников, выманить их на более удобное для задержания место, создать условия, при которых преступникам необходимо будет двигаться в нужном направлении¹.

3. Задержание преступников, передвигающихся на автомобиле.

Особенность задержания в такой обстановке обусловлена тем, что преступники обладают средством передвижения, на котором могут быстро покинуть заблокированный район или скрыться от преследования, находятся за рулем источника повышенной опасности, который может выступить орудием причинения вреда сотрудникам и окружающим. Задержание может проходить на автомобильных дорогах, на которых и рядом с которыми могут находиться посторонние люди и ТС.

В данном виде операций можно выделить группу мероприятий, проводимых гласно при преследовании преступников, пытающихся скрыться с места преступления. В этом случае сотрудники действуют открыто, преследование может осуществляться на автомобилях со спецсигналами. Включенный светозвуковой сигнал привлекает внимание участников дорожного движения и снижает опасность возникновения аварийных ситуаций. Для остановки ТС с преступниками по основаниям и в порядке, предусмотренном ст. 21–23 Закона о полиции, могут быть применены специальные средства принудительной остановки транспорта и оружие.

Другая группа мероприятий по задержанию преступников, передвигающихся на автомобиле, осуществляется в ситуациях, когда преступникам неизвестно об их обнаружении и готовящемся задержании. В этом случае органы внутренних дел имеют возможность спланировать операцию задержания в более удобных для себя условиях с учетом выбора места задержания, подготовки необходимой обстановки, расстановки групп оперативного применения. Это, в свою очередь, обеспечит внезапность и быстроту действий группы захвата, а значит, успех операции.

¹ Заречнев Д.О., Пирогов Г.А. Особенности тактики действий сотрудников органов внутренних дел в типовых ситуациях силового задержания правонарушителей // Вестник Барнаульского юрид. ин-та МВД России. 2018. № 2 (35). С. 150–153.

При этом необходимо особое внимание обратить на ограничения в применении специальных средств и оружия.



Согласно п. 3 ч. 2 ст. 22 Закона о полиции НЕ ДОПУСКАЕТСЯ применение средств принудительной остановки транспорта в отношении ТС, предназначенных для перевозки пассажиров (при наличии пассажиров), ТС, принадлежащих дипломатическим представительствам и консульским учреждениям иностранных государств, а также в отношении мотоциклов, мотоколясок, мотороллеров и мопедов; на горных дорогах или участках дорог с ограниченной видимостью; на железнодорожных переездах, мостах, путепроводах, эстакадах, в туннелях

Задержание преступников, передвигающихся на автотранспорте, осуществляется с учетом следующих особенностей:

- до остановки ТС преступников в предполагаемой точке задержания группа наблюдения должна выяснить количество пассажиров, их расположение в автомобиле, а также пристегнуты ли они ремнями безопасности;
- обеспечивается остановка ТС задерживаемых (путем блокирования дороги автотранспортом полиции либо на участках дорог с естественными остановками: перед светофорами, железнодорожными переездами, въездами на платные дороги, а также на участках дороги с искусственно созданными условиями: имитация дорожно-транспортного происшествия, дорожных работ, аварийная остановка впереди следующего транспорта);
- после остановки ТС преступников оно должно быть надежно заблокировано с целью исключения возможности прорыва при начале штурма (это достигается, в том числе с применением, например, такого средства принудительной остановки транспорта, как «Диана»);
- работа по непосредственному задержанию осуществляется максимально быстро, возможно с применением отвлекающих внимание средств, чтобы не дать возможности задерживаемым воспользоваться имеющимся оружием (свето-шумовые гранаты, стрельба в воздух), а также с распределением между сотрудниками задерживаемых лиц (каждый сотрудник знает, кого из пассажиров автомобиля он будет задерживать) и выполняемых действий (прикрывает напарников, держа задерживаемого под контролем оружия, открывает дверь автомобиля, вытаскивает задерживаемого из автомобиля).

4. *Задержание на пересеченной местности, в лесу.*

Задержание в указанной обстановке осуществляется путем блокирования определенного участка местности, на котором могут находиться преступники, и производства их поиска на нем. Учитывая, что поиск преступников может производиться на обширной территории, сплошное оцепление которой невозможно, перед оперативным штабом стоит задача грамотной расстановки нарядов (заслоны, контрольно-пропускные пункты, наблюдательные посты, засады), чтобы обеспечить наблюдение и контроль всего периметра и недопустить выхода задерживаемых из контролируемой зоны. Основное внимание при этом уделяется участкам местности, где наиболее вероятен выход преступников (автомобильные и железные дороги, имеющиеся на данном участке строения, выходы в направлении населенных пунктов).

Для обнаружения преступников задействуются поисковые группы, группы преследования (в том числе со служебными собаками), авиапатрули, активно могут применяться беспилотные летательные аппараты. Поисковые группы работают путем прочесывания местности. *Поиск* может быть *сплошным, выборочным* либо *комбинированным* (в зависимости от конкретных условий местности). Окружение преступника в лесу следует проводить только в тех случаях, когда лесной массив имеет большую площадь, и при этом нет возможности заставить преступника выйти на открытую местность, или же когда этот массив непосредственно прилегает к населенным пунктам, куда может выйти преступник¹.

5. *Задержание на улице.*

Преимуществом такого задержания является возможность наблюдения за действиями преступников, а также максимального сближения с ними, отсутствие преград между сотрудниками и задерживаемыми. В то же время необходимо иметь в виду возможные попытки преступников уйти от задержания через подъезды домов, дворы, а также попытки завладеть автотранспортом, взять заложников или начать вести беспорядочную стрельбу, при которой могут пострадать посторонние лица и сотрудники полиции. В связи с этим задержание на улице целесообразно осуществлять сотрудниками в гражданской одежде с целью скрытного сближения с задерживаемым либо на участках местности, где имеется возможность близко подъехать к задерживаемому и произвести его задержание броском группы захвата из

¹ Головинский И.В. Особенности обеспечения личной безопасности при обезвреживании вооруженных и особо опасных преступников: учеб. пособие. — Ставрополь: СФ КРУ МВД России, 2017. С. 25.

ТС. В этих случаях имеется элемент неожиданности, который не позволит преступнику разорвать дистанцию и попытаться уйти от преследования или воспользоваться оружием.

6. Задержание в публичном месте.

Данная обстановка имеет много общего с задержанием на улице, но отличие состоит в многолюдности данного места. К таким местам относятся парки, торговые и развлекательные центры, стадионы. В связи с ограниченными возможностями применения оружия сотрудниками в таких местах и высокой опасностью ранения посторонних граждан, задержание в публичном многолюдном месте следует производить в исключительных случаях, когда промедление может повлечь причинение большего вреда.

Задержание в такой обстановке следует производить сотрудниками в гражданской одежде, когда они вплотную скрытно сближаются с преступниками и одновременно блокируют их руки, не давая возможности воспользоваться оружием. При этом также должно соблюдаться правило взаимной страховки, когда одни сотрудники производят задержание, а другие страхуют их действия на определенной дистанции и контролируют окружающую обстановку, предотвращая попытки возможных сообщников помешать задержанию¹.

Оценка тактических свойств местности, а также мест вероятного нахождения преступника.

При планировании задержания помимо приведенных особенностей обстановки следует учитывать тактические свойства конкретной местности или места укрытия преступников.

Так, при задержании в квартире многоквартирного дома следует обратить внимание на количество этажей в доме и этаж, на котором располагается квартира задерживаемых лиц, потенциальную возможность перемещения лиц между этажами (к примеру, по пожарной лестнице), между подъездами (через балкон/лоджию соседней квартиры). Также следует учитывать то, что находится под окнами квартиры. Например, наличие большого сугроба или козырька находящегося ниже магазина может способствовать попытке побега задерживаемых через окна второго и даже третьего этажа квартиры.

При планировании задержания преступников, находящихся в отдельно стоящем здании, как и находящихся в квартире многоквартирного дома,

¹ Головинский И.В. Особенности обеспечения личной безопасности при обезвреживании вооруженных и особо опасных преступников: учеб. пособие. — Ставрополь: СФ КрУ МВД России, 2017. С. 24.

выяснению подлежит информация о планировке помещения. Это необходимо для реализации отработки действий группы захвата на аналогичном макете¹. Выяснение сведений о материале, из которого выполнены стены здания необходимо для учета пробиваемости стен пулями и оценки возможности их использования в качестве укрытия. Кроме того, изучению подлежит не только здание, в котором находятся преступники, но и иные хозяйственные постройки, расположенные на прилегающем земельном участке.

При планировании задержания преступников, передвигающихся на автомобиле, по возможности следует выбирать для его остановки такие участки дороги, которые не позволят преступникам объехать блокированный участок дороги по обочине, полю, дворовым проездам. Необходимо, чтобы прилегающая к данному участку дороги местность не была многолюдной, а имеющаяся инфраструктура защищала от случайного ранения посторонних лиц. Такими местами могут быть участки дороги, по сторонам которых располагаются сплошные стены зданий, заводов, либо выполненные из кирпича или бетона заборы.

При задержании на улице и в публичных местах следует оценивать: возможности блокирования района для недопущения сокрытия задерживаемого лица при изменении обстановки и невыполнении первоначального плана задержания; возможность выставления наблюдательных постов и охвата ими контроля маршрута движения преступников с учетом возможных отклонений от первоначально предполагаемого.

При задержании в лесу одна из главных задач — не дать возможности преступнику оторваться от группы преследования. Участники поиска и окружения должны находиться друг от друга в пределах видимости². Данное требование обеспечивается точным расчетом задействуемого личного состава. При этом учету подлежат: рельеф местности (горный рельеф позволяет преступнику легче укрыться), погодные условия (туман, снегопад, дождь уменьшают расстояние прямой видимости), вид и плотность растительного покрова, освещенность (время суток).

¹ Заречнев Д.О., Пирогов Г.А. Особенности тактики действий сотрудников органов внутренних дел в типовых ситуациях силового задержания правонарушителей // Вестник Барнаульского юрид. ин-та МВД России. 2018. № 2 (35). С. 150–153.

² Головинский И.В. Особенности обеспечения личной безопасности при обезвреживании вооруженных и особо опасных преступников: учеб. пособие. — Ставрополь: СФ КрУ МВД России, 2017. С. 24.

Тактические приемы действий наряда или функциональной группы при силовом варианте задержания



Процесс непосредственного задержания может сопровождаться применением физической силы, специальных средств и оружия в соответствии с требованиями Закона о полиции



В зависимости от обстоятельств задержания и развития ситуации действия по задержанию МОГУТ ПРОИЗВОДИТЬСЯ с предложением добровольной сдачи и предупреждением о возможности применения мер принуждения либо без таковых

Силовое задержание преступников осуществляется группой захвата (штурмовой группой, когда есть необходимость одновременного проведения задержания по нескольким направлениям). При этом необходимо исходить из расчета: 3–4 сотрудника на одного задерживаемого. Кроме того, должны быть предусмотрены группы прикрытия, снайперские группы.

Необходимо учитывать, что, если речь идет о задержании опасных рецидивистов, готовых открыть огонь, то эффективность операции и безопасность сотрудников будут в значительной степени зависеть от фактора внезапности, когда неожиданные и молниеносные действия не дадут возможности преступникам воспользоваться оружием.

Напротив, если идет подготовка к задержанию вооруженных дезертиров, которыми являются молодые солдаты, проходящие срочную службу, никому не причинившие во время побега вреда, целесообразнее предложить им сложить оружие и не увеличивать тяжесть содеянного. Эффективно в подобной ситуации будет пригласить на переговоры родственников задерживаемых. При таком подходе не будут ставиться под неоправданный риск жизнь и здоровье как задерживаемых лиц, так и сотрудников, идущих на штурм.

Внезапность, быстрота и решительность действий — основа тактики силового задержания вооруженного преступника¹. В свою очередь внезапность, быстрота и решительность обеспечиваются сбором широкого пе-

¹ Пономарчук К.К. Основы тактики задержания правонарушителей: учеб. пособие. — М.: ЦОКР МВД России, 2008. С. 36.

речня информации обо всех существенных аспектах задержания, четким замыслом и постановкой задач специальной операции.

Осмотр мест возможного нахождения преступников. Тактические действия личного состава на открытой и закрытой местности. Способы подхода к зданию, входа и выхода из него. Передвижение в помещениях (зданиях)



Общий порядок действий нарядов по осмотру мест возможного укрытия преступников установлен в ст. 278–280 Устава ППС

Необходимо обратить внимание на следующие основные меры личной безопасности при подходе к зданию и проникновению внутрь него:

- обход и осмотр здания снаружи осуществляется против часовой стрелки, а внутри, напротив — по часовой стрелке (при этом для преступника создается неудобный угол ведения огня);
- при входе в затемненное помещение фонарик должен находиться в левой руке, вытянутой в сторону;
- жизненно важные органы сотрудника должны находиться под прикрытием технологических конструкций;
- запрещается высвечивать своих сотрудников;
- при проникновении внутрь не задерживаться в проекции дверного проема;
- при невозможности скрытого проникновения старший наряда должен подать команду: «Кто здесь, выходи»; при использовании служебной собаки подается команда: «Кто здесь, выходи, иначе пускаю собаку»;
- после завершения операции тщательно осматривается место задержания или выставляется охрана места происшествия¹.

Прежде чем проникнуть внутрь помещения, следует просмотреть его, используя в качестве укрытия стены перед дверным проемом. При этом можно использовать либо один из ниженазванных приемов, либо оба: беглый взгляд; сегментный обзор.

Беглый осмотр помещения — это такой способ заглядывания в помещение, при котором голова быстро просовывается вперед настолько, сколько необходимо, чтобы взглянуть на помещение, а затем быстро отдергивается.

¹ Поезжалов В.Б., Черненко И.Н., Газизова О.В. Особенности несения службы нарядами полиции при охране общественного порядка: учеб.-метод. пособие. — М.: ДГСК МВД России, 2016. С. 96.

Техника беглого осмотра производится следующим образом: обеспечить защиту или укрыться за стеной снаружи помещения; быстро заглянуть в помещение, выставив только голову; проделать то же самое на другом уровне высоты от пола; сообщить напарнику о своих наблюдениях.

Сегментный обзор — это такой способ осмотра помещения или пространства за углом, при котором осматривающий не попадает под прицельный выстрел. Сегментный обзор производится следующим образом: отступить от дверного проема на несколько шагов; вытянув голову, через плечо осмотреть помещение; медленно перемещаясь в ту же сторону, куда вытянута голова, продолжить осмотр помещения до полного его завершения (рис. 17.33).

В помещение следует входить осторожно, даже после его просмотра, одним из следующих способов: «крючком»; «крест-накрест».

Вход «крючком» осуществляется при наличии защиты или из укрытия с обеих сторон дверного проема. Первый сотрудник заходит в дверной проем и изменяет направление движения — входит внутрь помещения и смещается в ту сторону от дверного проема, с какой он начинал движение (рис. 17.34).

Аналогично и одновременно с первым второй сотрудник заходит в дверной проем и также изменяет направление движения, уходя в противоположную сторону от дверного проема, относительно первого сотрудника. Оба сотрудника стоят, пригнувшись возле стены, обеспечив себе укрытие.

Вход «крест-накрест» применяется при наличии защиты или из укрытия с обеих сторон дверного проема. Однако в отличие от первого варианта, такой способ удобен при необходимости прохода через узкий дверной проем, чтобы сотрудники не мешали друг другу. Вход осуществляется в следующей последовательности: первый сотрудник заходит в дверной проем и проходит внутрь помещения, в сторону от дверного проема, противоположную той, с которой он начал двигаться. Занимает позицию у стены, контролируя по диагонали пространство помещения.

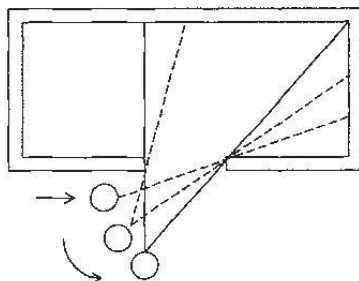


Рис. 17.33. Сегментный обзор помещения

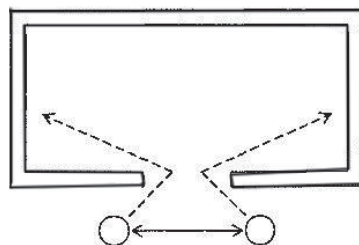


Рис. 17.34. Схема входа в помещение «крючком» («зигзагом»)

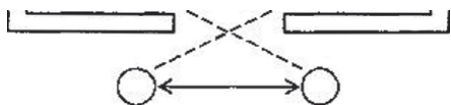


Рис. 17.35. Схема входа в помещение «крест-накрест»

После того как первый сотрудник освободил проход, немедленно начинает движение второй сотрудник. Заходит в дверной проем и проходит внутрь помещения в противоположную сторону от дверного проема

(рис. 17.35). Оба сотрудника немедленно обеспечивают защиту или укрытие¹.

Перемещение внутри помещения осуществляется с соблюдением взаимной страховки — ни одно перемещение не должно происходить без прикрытия напарником и контроля пространства. При этом, по мере продвижения группы, последовательно должны быть досмотрены все помещения, чтобы исключить опасность нападения на группу со спины.



Основания и правовая основа вхождения (проникновения) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории установлены ст. 15 Закона о полиции

Меры безопасности при осмотре и досмотре подозреваемых

В целях обнаружения оружия или предметов, которые могут быть использованы для нападения, после задержания осуществляется осмотр и досмотр задержанных. Под *осмотром* понимается внешнее визуальное обследование лица, не предполагающее тактильного контакта с ним. Осмотр заключается исключительно в наблюдении за лицом, просматривании его одежды с внешней стороны, контроле его поведения, в том числе с применением методов профайлинга. Осмотр проводится без привлечения понятых и процессуально не оформляется. В то же время осмотр при верной тактике действий сотрудника, наличии опыта и навыков психологической диагностики по невербальным проявлениям может давать значительный объем информации о лице.

Согласно Уставу ППСП, в целях обеспечения личной безопасности и предотвращения нападения со стороны задерживаемого сотрудники должны проводить его *наружный досмотр*. В зависимости от обстоятельств наружный досмотр одежды и вещей, находящихся у задержанных, производится немедленно или в более удобный момент, когда можно получить помощь от других сотрудников или граждан.

¹ Пономарчук К.К. Основы тактики задержания правонарушителей: учеб. пособие. — М.: ЦОКР МВД России, 2008. С. 36.



*В зависимости от обстоятельств задержания наружный досмотр можно осуществлять одним из способов, закрепленных в **Наставлении по физической подготовке***

Согласно п. 16 ст. 13 Закона о полиции сотруднику предоставлено право осуществлять личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, а также досмотр их ТС при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества, изымать указанные предметы, средства и вещества при отсутствии законных оснований для их ношения или хранения.



*Порядок производства личного досмотра установлен **ст. 27.7 КоАП РФ***

Следует обратить внимание на то, что среди обычно носимых предметов, таких как ключи, телефон, деньги, ручка, записная книжка, также могут быть потенциально опасные предметы. Так, например, можно выявить брелоки, являющиеся колюще-режущими предметами.

При досмотре лица ручным контактным методом это целесообразно делать в тонких резиновых перчатках.



*Досмотр контактным способом **ДОЛЖЕН ОСУЩЕСТВЛЯТЬСЯ** сотрудником одного пола с досматриваемым!*

Проверка производится сверху вниз:

- голова, головной убор, прическа, особое внимание обратить на капюшон и воротник, шею;
- руки, подмышечная зона;
- грудь, спина, особое внимание уделить поясничной области (если есть брючный ремень, то целесообразно попросить снять его и осмотреть более детально);
- паховая область;
- ноги (особенно внутренняя часть бедра, голень, под стопой в обуви).



*Проведение досмотра, в том числе наружного досмотра, **ЦЕЛЕСООБРАЗНО** фиксировать на видео, что может делать второй — страхующий сотрудник*

Способы доставления подозреваемых в отделение



Основания и правовая основа доставления подозреваемых установлены ст. 27.2 КоАП РФ, пп. 13–15 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции. Общий порядок доставления регламентирован ст. 180–182, 268–270 Устава ППС

Во время доставления следует внимательно наблюдать за задержанными лицами, с тем, чтобы вовремя пресечь попытку побега, провокации в отношении сотрудников, избавления от компрометирующих вещей, предметов, документов. Задержанный доставляется в дежурную часть автотранспортом. При этом его располагают на заднем сидении автомашины и пристегивают ремнями безопасности.



***ЗАПРЕЩАЕТСЯ** доставление задержанных преступников, в том числе единственного задержанного, одним сотрудником полиции!*

Согласно ст. 268 Устава ППС патрульный (постовой) при доставлении задержанного должен предусмотреть меры предосторожности на случай попытки со стороны его сообщников создать условия для побега или насильственного освобождения, следить, чтобы задержанный не выбросил или не передал кому-либо вещественные доказательства и не принял от соучастников оружие или другие средства нападения. Доставка задержанного пешим порядком осуществляется, как правило, двумя и более сотрудниками, один из которых должен идти рядом с задержанным, ведя его, а другой — сзади, наблюдая за поведением доставляемого и окружающих. При этом, согласно ст. 180–181 Устава ППС, при доставлении задержанного пешим порядком полицейский-кинолог со служебной собакой следует за ним на расстоянии 3 метров, обеспечивая наблюдение. Служебная собака находится с левой стороны полицейского-кинолога на коротком поводке без намордника, при этом с полицейским-кинологом, собакой и задержанным не должны находиться другие участники наряда или посторонние лица.

Глава 18.

ОСНОВЫ РУССКОГО ЖЕСТОВОГО ЯЗЫКА

§ 18.1. Специфические средства общения людей с нарушениями функции слуха. Классификация нарушений слуха. Основы инклюзивного общения с глухими и слабослышащими людьми. Законодательство в сфере инвалидности по слуху и зрению

Специфические средства общения людей с нарушениями функции слуха

Для слышащего человека орудием воплощения мысли является слово, для глухого человека средством выражения мысли является жест, выступающий в качестве эквивалента слова, значения, понятия. Жестовая речь является естественным, наиболее доступным и удобным средством коммуникации для людей с нарушениями функции слуха. Жестовый язык глухих признан ЮНЕСКО как легитимная лингвистическая система, способная в полной мере удовлетворить коммуникативные потребности людей с нарушениями функции слуха.



Жестовый язык — это система ручных знаков, визуально-кинестическая форма передачи и восприятия информации

Жестовая речь и дактильная речь являются специфическими средствами общения людей с нарушениями функции слуха и имеют со словесным звуковым языком одну общую и главную функцию — быть средством общения людей. Глухой собеседник с помощью различных комбинаций пальцев и ручных жестов воспринимает информацию визуально.



Дактильная речь — это особая кинестическая система. Движения пальцев, кистей и рук в данном случае **ОБОЗНАЧАЮТ** не сами явления окружающего мира, а буквы алфавитов национальных языков

Система жестового общения глухих включает в себя две разновидности жестовой речи: *средства национального жестового языка и калькирующую жестовую речь*.



***Разговорная жестовая речь** — это система общения, которая базируется на национальном жестовом языке и представляет собой особую полноценную лингвистическую систему*

Русская жестовая речь — это общение при помощи средств *русского жестового языка* — самостоятельной и самобытной лингвистической системы, обладающей собственной лексикой, грамматикой. Словосочетания «русский жестовый язык¹» и «русская жестовая речь²» используются для названия системы общения глухих, живущих в Российской Федерации. РЖР применяется в сфере непринуждённого, неофициального межличностного общения глухих людей, не владеющих (или слабо владеющих) звуковой речью.

Калькирующая жестовая речь³ — это система общения глухих и слабослышащих людей, при которой порядок представления жестов в сообщении соответствует расположению слов в предложении словесного языка. КЖР, как наиболее приближенная к литературной форме языка, является предпочтительной формой официально-делового общения на РЖЯ.

При этом следует отметить, что КЖР неоднородна и ей присущи многие черты РЖР, включая и специфический порядок представления жестов в высказывании. КЖР используется, главным образом, в официальной обстановке, как при общении неслышащих друг с другом, так и при общении слышащих людей с лицами с нарушениями функции слуха. КЖР также используют для общения слабослышащие, позднооглохшие и глухие, владеющие русской устной или письменной речью.



Лексический состав РЖР и КЖР разнороден, так как РЖР и КЖР усваиваются глухими в разных условиях. Уровень ПОНИМАНИЯ КЖР зависит от успехов глухих в овладении словесной речью. Если глухие плохо владеют словесной речью, они затрудняются в понимании КЖР

¹ Далее — «РЖЯ».

² Далее — «РЖР».

³ Далее — «КЖР».

Основной значимой смысловой единицей жестового языка является *жест*. Жест и жестовый язык в целом характеризуется некоторыми особенностями.

Двигательная природа жеста и его визуальное восприятие позволяют определённым образом расположить жест в пространстве, исполнить одновременно два жеста обеими руками. Для слова характерно обобщение, для жеста — конкретность. Жест точно передает признак, движение.



В ОТЛИЧИЕ от слова, называющего предмет, жест изображает!

Движение рук передает признак предмета или действия, поэтому жесты, как правило, образны. Образность жеста способствует более лёгкому его запоминанию, простоте восприятия.

Жестовый язык, помимо конкретности и образности, характеризуется и другими *своеобразными признаками*. Своеобразие грамматики и синтаксиса жестового языка относительно словесного языка наиболее отчётливо проявляется в жестовой речи глухих, не владеющих словесным языком. Они образуют *простые сочетания жестов путем соединения их в следующем порядке*: действующее лицо, предмет — действие (я — работать), действие — отрицание (хотеть — нет), предмет — качество, состояние (ребёнок — больной). Например, словесное сообщение «Я сегодня не была на работе, потому что заболел ребёнок» в РЖР будет выражено следующим набором жестов: «Я работать сегодня быть нет почему ребёнок больной».



Специфика структуры жеста заключена в своеобразии связей между его компонентами: они воплощаются в жесте одновременно, и в этом его принципиальное отличие от слова, в котором фонемы произносятся друг за другом

Особенность структуры жеста очень важна и существенна для выражения лексико-семантических и грамматических значений в РЖЯ.

Выделяют *три главных компонента*, из которых состоит каждый жест: *конфигурация, место исполнения* (локализация) и *движение* руки (рук).

Компонент *конфигурация* в одноручных жестах характеризуется положением пальцев и кисти руки (обычно правой), в двуручных — положением пальцев и кисти каждой руки и взаимным расположением обеих рук. Характеристики конфигураций удобно давать на основе их сопоставления с конфигурацией соответствующей буквы дактильного алфавита. Кроме

того, выделяются дополнительные конфигурации, которые также используются при описании жестов.

Компонент *место исполнения* характеризуется пространственным положением места исполнения жеста: нейтральное пространство, около лица, около правого плеча, около левого плеча, около талии, с правой стороны.

Компонент *движение* включает в себя направление и характер движения руки (рук): сверху вниз, снизу вверх, слева направо, справа налево, от говорящего, к говорящему; плавное, прерывистое, круговое, щелчкообразное, повторяющееся.

Следует также обратить внимание, что *разворот кисти* играет существенную роль при исполнении жеста и может быть выделен в качестве отдельного компонента. Кисть руки может быть развернута ладонью влево, вправо, вверх, вниз, от себя, на себя.



НЕОТЪЕМЛЕНЫМИ КОМПОНЕНТАМИ жеста являются немануальные компоненты — МИМИКА, которая заменяет интонацию, и АРТИКУЛЯЦИЯ (проговаривание), которая является дополнительным визуальным источником восприятия информации

Жесты, выполняющиеся одной рукой, называют *одноручными*, жесты, выполняющиеся двумя руками — *двуручными*. Двуручные жесты являются симметричными, если конфигурация обеих рук совпадает, руки движутся одинаково либо зеркально повторяют движение друг друга. В несимметричных двуручных жестах одна рука, как правило, остаётся неподвижной или малоподвижной — её называют пассивной (или вспомогательной), в то время как другая рука выполняет движение и является активной — в основном, конфигурация и движение этой руки определяют значение жеста. Активной рукой у правшей является правая, у левшей — левая.



Следует внимательно ЗАПОМИНАТЬ все компоненты жестов!

Изменение характеристик одного или нескольких компонентов может изменить значение жеста, а высказывание может потерять смысл.

Так, жесты «*учиться*» и «*работать*» отличаются только местом исполнения: у виска и на груди. Жесты «*бабушка*» и «*старый*» совпадают по конфигурации и месту исполнения. Различается только движение: круговое по часовой стрелке для жеста «*бабушка*» и движение вниз для жеста «*ста-*

рый». Жесты «морковь» и «быстро» совпадают и по направлению движения, и по конфигурации, но характер движения разный: повторяющиеся короткие движения для первого жеста и однократное резкое размашистое движение для второго жеста. Иногда один и тот же жест с различной артикуляцией обозначает разные понятия, например, жесты «коричневый» и «кофе», «делать» и «работать», «красный» и «кровь».

Разворот кисти также имеет значение при выражении субъектно-объектных отношений.

Так, если жест «рассказывать» используется в значении «рассказывать мне», то положение кистей меняется на противоположное (руки поворачиваются ладонями к себе), при этом остальные мануальные компоненты жеста не меняются. Аналогичные изменения положения кисти характерны для многих жестов (например, «отправлять смс» — «я отправляю смс» и «мне отправили смс», «обманывать» — «я обманываю» и «меня обманывают»). Изменение способа исполнения жеста — самый распространённый способ выражения субъектно-объектных отношений в РЖЯ.

Лексический состав РЖЯ разнообразен. Специфика лексического состава РЖЯ обусловлена тем, что он используется в непринуждённой, неофициальной обстановке, когда ведутся разговоры о событиях повседневной жизни, поэтому некоторые понятия, например, специальные термины, в языке отсутствуют.



С проникновением РЖЯ в сферу официального общения ПОЯВЛЯЮТСЯ новые лексические единицы, необходимые для передачи содержания научного, социально-политического и другого характера

Специфика функционального назначения РЖЯ обуславливает отсутствие в его лексике некоторых обозначений, например, частей тела. В таких случаях используется *указательный жест*. Указательные жесты также используются при упоминании предмета, который находится рядом, при описании пространственных отношений, цвета. Например, если глухой человек рассказывает собеседнику, какого цвета его новая куртка, он может просто указать на прохожего, показав тем самым, что цвет его куртки такой же, как и цвет куртки этого прохожего.

Особенности лексики РЖЯ могут быть связаны и с кинетикой. Например, жесты, выражающие значения «подниматься по лестнице (на лифте)» и «спускаться по лестнице (на лифте)», различаются только направлением движения: снизу вверх и сверху вниз, а значения «смотреть»

и «осмотреться» — только качеством движения: равномерное движение вперёд и круговое движение соответственно.

К особенностям лексического состава РЖЯ можно отнести *образность* или *иконичность* жестов (сходство между физическими характеристиками объектов реального мира и физическими характеристиками руки (форма, траектория движения)).

В РЖЯ существует целый класс жестов, которые выражают некоторые значения, передавая какие-либо внешние признаки предметов или действий. Выделяются следующие *типы иконических жестов*:

- «*рисующие*» жесты: жест обрисовывает контур обозначаемого предмета (например, жесты «*пиджак*», «*вопрос*»);
- «*пластические*» жесты: жест даст пластическое изображение предмета (например, жесты «*стул*», «*стол*», «*телевизор*», «*дом*», «*дерево*»);
- *жесты, имитирующие действия* (например, жесты «*стоять*», «*ходить*», «*падать*», «*ехать*», «*курить*», «*бить*»), либо *передающие характерные качества и особенности внешнего вида предмета* (например, жесты «*диван*», «*верёвка*», «*шторы*», «*шкаф*»).

Для РЖЯ характерна *многозначность жестов*, которая проявляется в том, что один и тот же жест используется для обозначения разных частей речи и объектов реального мира, например: действие — орудие действия («*топор*» — «*рубить*», «*нож*» — «*резать*»), действие — действующее лицо — орудие действия («*стрелять*», «*стрелок*», «*оружие*»), синонимов («*пламя*», «*огонь*», «*пожар*», «*костер*»).

В РЖЯ практически нет отдельных жестов, обозначающих людей по роду их деятельности, поэтому в большинстве случаев используется два жеста: жест, обозначающий область деятельности (или характерное действие) + жест «человек» (например, жест «*полицейский*»: жест «*полиция*» + жест «человек»).

Значение «*множественность*» передается в РЖЯ следующими способами:

1. Исполняется основной жест, например: «*дом*», «*дерево*», «*искать*», а затем исполняются жесты: «*много*», «*разный*» («*дом много*», «*дерево разный*», «*искать много*»), то есть «*дома*», «*деревья*», «*поиски*».
2. Основной жест (одноручный) исполняется несколько раз («*ребёнок*» — «*дети*»).
3. Основной жест (одноручный) исполняется двумя руками («*человек*» — «*люди*»).

Временные значения передаются двумя основными способами:

1. Исполняется основной жест, например: «*работать*», а затем исполняется жест «*было*» или «*будет*» («*работать было*» (работал)) и «*работать будет*» (буду работать). Для выражения настоящего времени достаточно основного жеста.

2. Исполняется основной жест, а затем жест «*вчера*» или «*завтра*». Если действие произошло очень давно или совсем недавно, то вместо этих жестов употребляются жесты «*давно*» и «*недавно*».

Жесты с одинаковой конфигурацией способны передавать различные значения при помощи изменения способа исполнения (направления и качества движения, локализации). Например, с помощью начальной формы жеста «*смотреть*» можно исполнить и одноручные, и двуручные жесты, отличающиеся направлением движения, и передать следующие значения: «*смотрю*» — движение руки от себя (такое же, как в начальной форме), «*смотришь (на меня)*» — движение руки к себе, «*смотрят друг на друга*» — движение рук навстречу друг другу, «*осматриваю*» — рука совершает круговое движение слева направо или движение сверху вниз.

Если жест «*смотрю*» исполнить один раз и резко, то он будет обозначать «*посмотрел*», если в двуручном жесте руки зафиксировать на какое-то время, то этим будет обозначена длительность действия — «*я долго смотрю*».

Направление движения и локализация жеста зависят непосредственно от ситуации. Жест обычно обращён в ту сторону, где реально находится собеседник, а если нужно, например, показать, что смотришь вверх или вниз, то жест тоже направляется вверх или вниз. Если собеседник отсутствует, жест исполняется обычно правее нейтрального пространства, передавая тем самым значение «третьего лица».

Синтаксис РЖЯ своеобразен. Специфика построения высказываний обусловлена особенностями РЖЯ и функциональным назначением РЖР. В настоящее время не выделяется определённый фиксированный тип высказывания, порядок жестов в высказывании может быть свободным. Всё зависит от того, какую часть высказывания хочет выделить говорящий.



Главное ОТЛИЧИЕ форм РЖЯ от форм обычной словесной речи заключается в том, что в них гораздо чаще отражается не весь смысл высказывания, а его основная часть

Для *структуры высказываний* на РЖЯ характерны определённые особенности.

В РЖЯ в конце повествовательного высказывания используется кивок головы, прикрытие глаз и более длительная пауза по сравнению с паузами внутри фразы. Жесты — притяжательные местоимения и прилагательные исполняются после определяемого существительного: «*город большой*» (большой город). Жест отрицания «*нет*» исполняется после основного жеста (отрицаемого слова). Характерно отсутствие многих предлогов: «*я жить Москва*» (я живу в Москве); «*улица вход*» (вход с улицы); «*начало Вы*» (начнём с Вас); «*рост одинаково я*» (ростом с меня); «*я родители вместе*» (я с родителями); «*мост идти*» (идите через мост).

В РЖЯ есть высказывания, в которых одновременно двумя руками выполняются два жеста. Таким образом передаются пространственные отношения и причинно-следственные связи, например «*садиться в машину*», «*выходить из машины*».

Как в повествовательных, так и в вопросительных предложениях в РЖЯ для передачи интонации используются соответствующее выражение лица, движение головы и определённый порядок предъявления жестов:

- при передаче общего вопроса (без вопросительного слова) голова слегка опускается, глаза округляются. Порядок предъявления жестов, как и в повествовательных предложениях, зависит от того, что является наиболее важным для говорящего: «*Вы жить Россия*» (Вы гражданин России?); «*Вы телефон уметь*» (Вы можете говорить по телефону?);

- при построении специального вопроса вопросительное слово ставится в конце высказывания, голова приподнимается, глаза округляются: «*Вы имя как*» (Как Вас зовут?); «*Вы жить где*» (Где Вы живёте?); «*Дорога аптека где*» или «*Аптека где*» (Где здесь аптека?).

В очень коротких вопросах вопросительное слово может оставаться на первом месте: «*Как дело*» (Как дела?).

Отрицание в РЖЯ выражается следующими способами:

1. Соответствующим покачиванием головой.
2. Жестом «*нет*» или дактилированием слова «*нет*» прямо в лицо собеседнику (категорический отказ).
3. Жестом «*нет*», который исполняется после основного жеста: «*приезжать нет*» (не приехал).
4. Дактилированием частицы «*ни*»: «*ни сумка, ни телефон*», либо двойным отрицанием: «*нет сумка, нет телефон*» (ни сумки, ни телефона).

5. Жестами, которые соответствуют отрицательным местоимениям «никто», «ничего».

6. Инкорпорированным отрицанием (отрицание включено в значение жеста): «не уметь», «не хотеть», «не видеть», «не надо», «не верить», «не понимать», «не знать».

Для обозначения рода используются вспомогательные жесты: «женщина», «мужчина», например, «подозрение» + «мужчина» (подозреваемый), «беда» + «женщина» (потерпевшая), «женщина» + «ребенок» (девочка), «мужчина» + «ребенок» (мальчик). В значение некоторых жестов род включён изначально: «папа», «мама», «брат», «сестра», «бабушка», «дедушка».

Классификация нарушений слуха



Термин «глухонемой» ЯВЛЯЕТСЯ устаревшим и некорректным!

Принято выделять несколько категорий людей с различной степенью нарушения функции слуха. Для каждой категории характерны разные средства общения. У каждой из них разный психологический и социальный опыт, опыт коммуникации с миром:

1. *Глухие*. К данной категории относятся люди, потерявшие слух до формирования речевой функции (до 3-х лет), либо имеющие остаточный слух, не имеющий речевого значения (врождённая или приобретённая в раннем возрасте глухота). Родным языком для них является жестовый язык. Русский язык для них — иностранный.

2. *Слабослышащие*. К данной категории относятся люди, потерявшие слух после формирования речевой функции и имеющие остаточный слух речевого значения (могут воспринимать и отличать речевые звуки). Родным языком является русский словесный (немного), вторым — жестовый.

3. *Позднооглохшие*. К данной категории относятся люди, потерявшие слух полностью после формирования речевой функции в более взрослом возрасте. Родным языком является русский. Позднооглохшие люди имеют навыки словесного общения.

4. *Слепоглухие (тифлосурдо)*. К данной категории относятся люди, которые имеют нарушения функции слуха и функции зрения одновременно. Диагноз слепоглухота может быть поставлен при одновременном слабослышании и слабослышании. Слепоглухота представляет собой особую инвалидность. Как правило, это люди, имеющие остаточный слух и остаточное зрение. Есть также тотально глухие, имеющие остаточное зрение, либо тотально слепые, имеющие остаточный слух.



ОСНОВНЫЕ ПРАВИЛА инклюзивного общения с глухими и слабослышащими людьми:

1) обращаться со взрослыми инвалидами нужно как со взрослыми людьми. Инвалидность — не повод для фамильярности. Не нужно демонстрировать своё превосходство, излишнюю сердобольность и навязчивое сочувствие;

2) прежде чем начать разговор с человеком с нарушением функции слуха, убедиться, что он смотрит на собеседника. Назвать его по имени. Если он не реагирует, подойти ближе, коснуться его плеча или помахать ему. Разговаривая с человеком, у которого плохой слух, смотреть прямо на него;

3) не вставать спиной к источнику света. Человек с нарушением функции слуха должен иметь возможность следить за выражением лица своего собеседника;

4) выяснить степень глухоты. Это поможет выбрать подходящую форму общения (жестовую, дактильную, устную или письменную речь, чтение по губам);

5) помнить, что не все люди, которые плохо слышат, могут читать по губам. Лучшие всего спросить об этом;

6) говорить медленно, ровно и отчётливо. Не нужно излишне подчёркивать отдельные слова;

7) не кричать в ухо: звуковой «удар» для человека со слуховым аппаратом может причинить ему боль;

8) если нужно сообщить информацию, которая содержит цифры или имена собственные, лучше написать её;

9) использовать короткие и простые фразы, не отягощать речь специальными терминами, незначительной информацией и сложными речевыми конструкциями;

10) стараться задавать вопросы, которые требуют коротких ответов или просто кивка;

11) не стесняться спросить, все ли понял собеседник;

12) не стесняться переспросить. Попросить показать жест или продактилировать слово в медленном темпе;

13) не перебивать человека. Начинать говорить только тогда, когда будете уверены в том, что собеседник закончил свою мысль;

14) сохранять терпение. У большинства людей с нарушением функции слуха голос «глухой», речь искажена. Не пытаться ускорить разговор и поправить его речь. Быть готовым к тому, что разговор с таким человеком займёт больше времени;

15) если общаться при помощи сурдопереводчика, обращаться нужно непосредственно к собеседнику, а не к сурдопереводчику

Законодательство в сфере инвалидности по слуху и зрению.

24 сентября 2008 г. Россия подписала Конвенцию ООН о правах инвалидов (принята Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 13 декабря 2006 г. № 61/106)¹ и приняла на себя серьезные обязательства по обеспечению прав инвалидов. Подписание Конвенции фактически утвердило принципы, на которых должна строиться политика государства в отношении инвалидов. Конвенция ратифицирована Федеральным законом от 3 мая 2012 г. № 46-ФЗ² и вступила в силу для Российской Федерации 25 октября 2012 г. С учетом требований Конвенции формирование доступной среды определяется как приоритетное направление государственной политики Российской Федерации.

Согласно положениям Конвенции инвалиды имеют право наравне с другими на признание и поддержку их особой культурной и языковой самобытности, включая жестовые языки и культуру глухих, а государства-участники должны предпринимать все надлежащие меры для содействия использованию жестовых языков, альтернативных способов общения и всех других доступных способов, методов и форматов общения по выбору инвалидов, признавать и поощрять использование жестовых языков, содействовать освоению жестового языка и поощрению языковой самобытности глухих при реализации инвалидами права на образование³.

30 декабря 2012 г. Президент Российской Федерации Владимир Путин подписал Федеральный закон № 296-ФЗ «О внесении изменений в ст. 14 и 19 Федерального закона «О социальной защите инвалидов

¹ Конвенция о правах инвалидов от 13 декабря 2006 г.

² О ратификации Конвенции о правах инвалидов: федеральный закон от 3 мая 2012 г. № 46-ФЗ.

³ Конвенция о правах инвалидов от 13 декабря 2006 г.

в Российской Федерации»¹. Жестовый язык становится одним из официальных языков Российской Федерации и получает государственную поддержку. Также поправками к закону в ст. 14 вводится понятие «*тифлосурдоперевод*», являющегося специальным способом доведения информации до лиц с ограниченными возможностями здоровья, являющимися слепоглухими.

В настоящее время знание основ РЖЯ вменено в обязанность сотрудников определённых должностных категорий. Согласно ч. 3.1 ст. 12 Закона о службе «сотрудники органов внутренних дел, замещающие отдельные должности в органах внутренних дел, обязаны владеть навыками русского жестового языка в объёме, определённом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел совместно с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования...».

Приказом МВД России от 12 мая 2015 г. № 544 утвержден порядок определения должностей в органах внутренних дел, исполнение обязанностей по которым требует владения сотрудниками навыками РЖЯ.

**Должности, требующие владения навыками РЖЯ, вводятся
в следующих подразделениях территориальных органов
МВД России:**

дежурных частях

УУП

ППСП

по обеспечению безопасности дорожного движения

уголовного розыска

по вопросам миграции²

¹ Федеральный закон от 30 декабря 2012 г. № 296-ФЗ «О внесении изменений в статьи 14 и 19 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

² Об утверждении Порядка определения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации, исполнение обязанностей по которым требует владения сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации навыками русского жестового языка: приказ МВД России от 12 мая 2015 г. № 544.

Приказом МВД России и Минобрнауки России от 15 июня 2015 г. № 681/587 установлен объём владения навыками РЖЯ сотрудниками органов внутренних дел¹.

§ 18.2. Дактильная речь



*Термин **дактилология** происходит от древнегреческого *dactilos* + *logos* (палец + слово, учение) и означает «пальцевую азбуку» (алфавит, воспроизведенный пальцами одной или обеих рук)*



***Дактильный знак** (дактильная буква, дактилема) — это дактилируемая буква алфавита, единица дактильного письма. Используя набор дактильных знаков, говорящий «пишет пальцами» слова, следуя при этом орфографическим нормам словесного языка*



***Дактильная речь** (дактильное письмо, дактилирование) — это общение при помощи дактилологии, при котором положение пальцев и движение кисти (кистей) или руки (рук) обозначают буквы алфавитов национальных языков*

Дактильная речь позволяет воспроизводить не только общий смысл сообщения, но и его дословное содержание. Посредством дактильных знаков, следующих друг за другом в определённом порядке, можно передать слова, фразы и предложения в процессе непосредственного общения с людьми с нарушениями функции слуха.

Отличие дактильной речи от словесной заключается в том, что она воспринимается зрительно: при дактилировании происходит не слушание речи, а зрительное чтение ручных изображений буквенного состава слова. При этом дактильная форма речи не позволяет воспринять всё слово или предложение одновременно, как при чтении письменной или восприятии устной речи.

¹ Об объеме владения навыками русского жестового языка сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации, замещающими отдельные должности в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России и Минобрнауки России от 15 июня 2015 г. № 681/587.



При дактилировании **ВИДНЫ** только отдельные, следующие друг за другом буквенные знаки. Дактильный знак **ИСЧЕЗАЕТ** из поля зрения после его воспроизведения

Классификация дактильных алфавитов:



Русская дактильная азбука является одноручной по составу, по способу образования — копирующей, по принципу обозначения — буквенной. Каждая дактилема передаётся определенным положением пальцев и движением кисти или руки.



В русской ручной азбуке 33 дактильных знака, то есть **СТОЛЬКО**, сколько букв в русском алфавите!

Большинство букв (их 24) изображаются только определенным положением пальцев и кисти (без движения руки): А, Б, В, Г, Е, Ж, И, Л, М, Н, О, П, Р, С, Т, У, Ф, Х, Ч, Ш, Ы, Э, Ю, Я. Другие буквы (их 9) — сочетанием положения пальцев и движения кисти или руки: Д, Ё, З, Й, К, Ц, Щ, Ъ, Ь.

Необходимость движения обуславливается в основном подобием конфигурации дактильных знаков: Д-Ц, Е-Ё, И-Й, Ш-Щ. Движения руки, выполняющие различительную функцию, разнотипны: либо кисть руки поворачивается в запястье (Ё, Й, Ъ, Ь), либо рука в положении ладонь на собеседника опускается вниз (Ц, Щ), либо кисть руки в положении ребро

ладони на собеседника опускается (К), либо кисть руки описывает контур буквы (З, Д).

Распространённость дактильного общения зависит от разных обстоятельств: коммуникативной ситуации, возраста, уровня развития словесной и жестовой речи человека с нарушением функции слуха. В условиях непринуждённого неофициального общения друг с другом, глухие, как правило, пользуются жестовой речью. Однако, используя жестовую речь, они включают в свои жестовые высказывания дактилируемые слова и словосочетания.

Дактилирование используется при передаче имён собственных, различных терминов, лексики, не обозначаемой жестом (иноязычные слова, абстрактные понятия для полноты соответствия и приёма информации). Слышащие люди в общении с неслышащими достаточно часто пользуются дактильной речью.

Изучение жестового языка начинается со знакомства с теоретическими и практическими аспектами дактилологии, формирования и закрепления навыков дактилирования. Именно этот вид ручной коммуникации способствует развитию физической выносливости, двигательной функции рук, гибкости и «беглости» пальцев. Важно отметить, что успешное освоение дактильного письма и соблюдение правил дактилирования важно ещё и потому, что значительное число дактилем входит в структуру речевых жестов.



*Хорошее владение дактильной речью **ЗНАЧИТЕЛЬНО ВЛИЯЕТ** на правильное положение рук в процессе общения с помощью жестовой речи, а также на темп и скорость жестовой речи*

Неотъемлемым элементом дактильной речи является *чтение с руки*. Следует отметить, что овладеть дактильным алфавитом и техникой дактилирования проще, чем научиться читать с дактилирующей руки. На результаты чтения с дактилирующей руки оказывают влияние темп дактилирования и его техника, чёткость артикуляции, состояние навыка чтения с руки, запас слов, уровень общего развития читающего.

Наиболее распространёнными ошибками при чтении дактильного письма являются: пропуски дактилем, замены дактилем, недочитывание конца слова, произвольное домысливание слова, пропуск слов в словосочетаниях и предложениях. В связи с этим важно правильно и чётко дактилировать каждый знак и при этом артикулировать его.



Правила дактилирования!

1. *Общепринято дактилировать одной рукой — правой (если привычно, можно левой рукой).* К дактилированию левой рукой прибегают в случаях использования её как средства для оживления дактильной речи, усиления выразительности, интонации. Смена руки, обычно неожиданная для собеседника, привлекает его внимание и делает дактильную речь выразительнее.

2. *Кисть руки должна быть обращена к говорящему тыльной стороной, к собеседнику — ладонью либо ребром со стороны мизинца.* Необходимо учитывать, что только при дактилировании дактильных знаков Г, Л, М, П, Т кисть руки в запястье требуется сгибать так, чтобы кончики пальцев опустились вниз. Практически кисть руки при показе этих дактилем наклоняется слегка, это сохраняет плавность дактилирования и ускоряет его темп.

3. *Рука должна быть согнута в локтевом суставе и слегка вынесена вперёд перед собой; кисть руки должна находиться на уровне плеча и держаться свободно, без напряжения, не прикрывая рот.* Такое положение руки позволяет дактилировать в течение длительного времени и даёт возможность собеседнику воспринимать дактильную речь одновременно с артикуляцией.

4. *Во время дактилирования рука остаётся неподвижной, в движении находится лишь кисть руки, передающая дактильные знаки (за исключением дактилем Ц и Щ).* Такое положение руки позволяет собеседнику концентрировать своё внимание на движении пальцев, меняющих конфигурацию при обозначении дактилем. В противном случае чтение с дактилирующей руки будет затруднено.

5. *Дактилирование ведётся плавно и слитно. Резкие движения не допускаются. Один дактильный знак плавно переходит в другой.* Дактилемы следуют друг за другом в плавном движении пальцев. Слитное дактилирование обеспечивает высокий темп речи, синхронность артикуляции, меньше утомляет руку и зрение, способствует лучшему пониманию. Между дактилемами не должно быть других движений.

6. *Дактилирование ведётся в соответствии с нормами орфографии русского языка.* Дактильное письмо предполагает знание и соблюдение правил орфографии. В отличие от письменной речи при дактилировании соблюдается только орфография, а пунктуация не обозначается.

7. *В случае удвоенных гласных и согласных при дактилировании второй гласной или согласной рука немного сдвигается вправо и фиксируется (небольшое движение к себе или вверх и вправо и фиксация этого положения).*

8. *Дактилирование каждого знака должно быть точным и чётким.*

Как неправильное произношение или нечёткое написание букв затрудняет понимание сообщения, так и неточный показ дактилем ведёт к искажению передаваемой информации. Например, смешение близких по контуру дактильных букв М-Т, Ж-Ф, Л-П из-за нечёткости или небрежности их воспроизведения осложняет взаимопонимание.

9. *Дактилирование обязательно сопровождается артикуляцией (синхронным проговариванием сообщения).* Образы звуков зрительно воспринимаются неслышащим собеседником в том числе и по артикуляции, поэтому рот говорящего никогда не должен заслоняться дактилирующей рукой. Одновременная передача сообщения с использованием дактилологии и артикуляции повышает степень восприятия, облегчает общение, способствует развитию устной речи неслышащих и открывает им более широкие возможности коммуникации. Произношение дактилируемых слов и словосочетаний должно соответствовать орфоэпическим нормам.

10. *При дактилировании между словами должны соблюдаться паузы (интервалы). Кисть руки остаётся в конфигурации последней дактилемы дактилируемого слова.* Перерывы в дактилировании делаются между самостоятельными значимыми единицами речи — словами (а также фразами). Паузы между словами имеют разделительную функцию, они необходимы для усвоения логической связи между словами и понимания сообщения. Паузы между словами при дактилировании допускаются минимальные, соответственно артикуляционным.

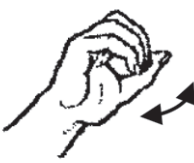
11. *В конце каждой фразы делается пауза (остановка). Когда сообщение закончено, рука опускается.*

12. *В случае ошибки или непонимания повторно дактилируется всё слово. Ошибка «стирается» правой рукой слева направо однократным движением.*

13. *Во время дактилирования не следует смотреть на руки и не следует закреплять навыки дактилирования перед зеркалом.*

Описание русского дактильного алфавита

Буква	Дактилема	Описание
А		Кисть обращена ладонью к собеседнику, указательный, средний, безымянный пальцы и мизинец прижаты к ладони, большой палец прижат к указательному

Буква	Дактилема	Описание
Б		Кисть обращена ребром к собеседнику, указательный палец выпрямлен, к нему прижат наполовину согнутый средний палец, безымянный палец и мизинец прижаты большим пальцем к ладони
В		Кисть обращена ладонью к собеседнику, все пальцы прямые, прижаты друг к другу
Г		Кисть опущена, обращена ладонью к себе. Большой палец выпрямлен и направлен в сторону, указательный палец выпрямлен и направлен вниз, они образуют прямой угол, остальные пальцы прижаты к ладони
Д		Кисть обращена ладонью к собеседнику, указательный и средний пальцы выпрямлены и соединены, остальные пальцы прижаты к ладони большим пальцем. Кисть совершает круговое движение против (по) часовой стрелки (е) до описания полной окружности и продолжает движение по диагонали вверх
Е		Кисть обращена ребром к собеседнику, указательный, средний, безымянный пальцы и мизинец полусогнуты и кончиками прижаты к подушечке или ногтевой фаланге большого пальца
Ё		Конфигурация «Е», кисть поворачивается в запястье к себе и от себя

Буква	Дактилема	Описание
Ж		Кисть обращена ребром к собеседнику. Указательный, средний, безымянный пальцы и мизинец прижаты друг к другу, согнуты под прямым углом к ладони, большой палец выпрямлен и прижат к указательному пальцу
З		Кисть обращена ладонью к собеседнику, указательный палец выпрямлен, остальные пальцы прижаты к ладони большим пальцем. Кисть описывает контур буквы «З»
И		Кисть обращена ладонью к собеседнику, безымянный палец и мизинец выпрямлены и разведены, остальные пальцы прижаты к ладони большим пальцем
Й		Конфигурация «И», кисть поворачивается в запястье сначала к себе, потом от себя
К		Кисть обращена ребром к собеседнику, указательный и средний пальцы выпрямлены, прижаты друг к другу или разведены, остальные пальцы прижаты к ладони большим пальцем, кисть опускается
Л		Кисть опущена, обращена ладонью к себе. Указательный и средний пальцы выпрямлены и разведены, остальные пальцы прижаты к ладони большим пальцем

Буква	Дактилема	Описание
М		Кисть опущена, обращена ладонью к себе. Указательный, средний и безымянный пальцы выпрямлены и разведены, мизинец прижат к ладони большим пальцем
Н		Кисть обращена ладонью к собеседнику, безымянный и большой пальцы соединены, образуя кольцо, остальные пальцы выпрямлены, разведены и направлены вверх
О		Кисть обращена ребром или по диагонали к собеседнику, указательный и большой пальцы соединены, образуя кольцо, остальные пальцы выпрямлены, разведены и направлены вверх
П		Кисть опущена, обращена ладонью к себе. Указательный и средний пальцы выпрямлены и соединены, остальные пальцы прижаты к ладони большим пальцем
Р		Кисть обращена ладонью к собеседнику, средний и большой пальцы соединены, образуя кольцо, остальные пальцы выпрямлены, разведены и направлены вверх
С		Кисть обращена ребром к собеседнику, указательный, средний, безымянный пальцы и мизинец прижаты друг к другу, полусогнуты, большой палец полусогнут
Т		Кисть опущена, обращена ладонью к себе. Указательный, средний и безымянный пальцы выпрямлены и соединены, мизинец прижат к ладони большим пальцем

Буква	Дактилема	Описание
У		Кисть обращена ладонью к собеседнику, большой палец и мизинец выпрямлены и направлены вверх, остальные пальцы прижаты к ладони
Ф		Кисть обращена ребром к собеседнику. Указательный, средний, безымянный пальцы и мизинец прижаты друг к другу, согнуты под прямым углом к ладони, большой палец выпрямлен, направлен вверх и прижат ко второму суставу указательного пальца. (При исполнении этой дактилемы прижатые друг к другу указательный, средний, безымянный пальцы и мизинец могут быть немного согнуты)
Х		Кисть обращена ребром к собеседнику, указательный палец полусогнут, остальные пальцы соединены и прижаты к ладони
Ц		Кисть обращена ладонью к собеседнику, указательный и средний пальцы выпрямлены и соединены, остальные пальцы прижаты к ладони большим пальцем. Рука однократно слегка сдвигается вниз
Ч		Кисть обращена ребром к собеседнику. Указательный и средний пальцы прижаты друг к другу, согнуты под прямым углом к ладони, безымянный палец и мизинец прижаты к ладони. Большой палец выпрямлен и прижат к указательному пальцу

Буква	Дактилема	Описание
Ш		Кисть обращена ладонью к собеседнику. Указательный, средний и безымянный пальцы выпрямлены, прижаты друг к другу или разведены, мизинец прижат к ладони большим пальцем, прямые пальцы направлены вверх
Щ		Конфигурация «Ш», рука однократно слегка сдвигается вниз
Ъ		Конфигурация «Г», кисть обращена ладонью к собеседнику, указательный палец направлен вверх, кисть поворачивается в запястье от себя
Ы		Кисть обращена ладонью к собеседнику, указательный палец и мизинец выпрямлены, направлены вверх, остальные пальцы прижаты к ладони большим пальцем
Ь		Конфигурация «Г», кисть обращена ладонью к собеседнику, указательный палец направлен вверх, кисть поворачивается в запястье к себе
Э		Кисть обращена ребром к собеседнику, большой и указательный пальцы полусогнуты, остальные пальцы прижаты к ладони

Буква	Дактилема	Описание
Ю		Кисть обращена ребром к собеседнику. Указательный, средний и безымянный пальцы прижаты друг к другу, согнуты под прямым углом к ладони, большой палец выпрямлен и прижат к указательному пальцу. Мизинец выпрямлен и направлен вверх
Я		Кисть обращена ладонью к собеседнику, указательный и средний пальцы выпрямлены и соединены, остальные пальцы прижаты к ладони большим пальцем. Средний палец заводим за указательный палец

Все дактилемы делятся на 7 групп в зависимости от положения кисти и пальцев во время дактилирования:

1.	А-Е-Ё-С-В	Кисть поднята, обращена ладонью (А, В) или ребром (Е, Ё, С) к собеседнику. Пальцы постепенно раскрываются
2.	О-Р-Н-Ш-Щ	Кисть поднята, обращена ладонью (Р, Н, Ш, Щ), ребром или по диагонали (О) к собеседнику, пальцы поочерёдно соединяются
3.	З-Б-Д-Ц-Я-К	Кисть поднята, обращена ладонью (З, Д, Ц, Я) или ребром (Б, К) к собеседнику, прямые указательный и средний пальцы соприкасаются и складываются в определённое положение
4.	У-Ы-И-Й	Кисть поднята, обращена ладонью к собеседнику, пальцы прямые, направлены вверх
5.	Г-Л-М-П-Т	Кисть опущена, обращена ладонью к себе, пальцы прямые, направлены вниз
6.	Ж-Ч-Ф-Ю	Кисть поднята, обращена ребром к собеседнику, пальцы согнуты под прямым углом к ладони

7.	Х-Э-Ь-Ъ	Кисть поднята, обращена ладонью (Ь, Ъ) к собеседнику и затем поворачивается в запястье или обращена ребром (Х, Э) к собеседнику, большой и указательный пальцы прямые или полусогнуты
----	---------	---

Большая часть дактилем лежит в основе образования жестов, то есть является их компонентом (конфигурация «А», конфигурация «Б» и иные). Кроме того, выделяются дополнительные конфигурации, которые также используются при описании жестов:

Конфигурация «1». Кисть правой руки ладонью от себя, ребром вниз, указательный, средний, безымянный пальцы и мизинец прижаты к ладони, большой палец поднят.

Конфигурация «2». Кисть правой руки ладонью от себя, большой и указательный пальцы прямые и разъединены, остальные пальцы прижаты к ладони.

Конфигурация «3». Кисть правой руки ладонью от себя, большой, указательный и средний пальцы прямые и разъединены, остальные пальцы прижаты к ладони.

Конфигурация «4». Кисть правой руки ладонью от себя, большой палец прижат к ладони, остальные пальцы прямые, направлены вверх и разъединены.

Конфигурация «5». Кисть правой руки ладонью от себя. Все пальцы прямые и разъединены.

Конфигурация «200». Кисть правой руки ладонью от себя. Указательный и средний пальцы полусогнуты и разъединены, остальные пальцы прижаты к ладони.

Конфигурация «300». Кисть правой руки ладонью от себя. Большой, указательный и средний пальцы полусогнуты и разъединены, остальные пальцы прижаты к ладони.

Конфигурация «400». Кисть правой руки ладонью от себя. Указательный, средний, безымянный пальцы и мизинец полусогнуты и разъединены, большой палец прижат к ладони.

Конфигурация «500». Кисть правой руки ладонью от себя. Все пальцы полусогнуты и разъединены.

Конфигурация «капля». Кисть правой руки ладонью вверх. Прямые указательный и большой пальцы соединены подушечками, остальные пальцы прижаты к ладони.

Конфигурация «воскресенье». Кисть правой руки ладонью от себя. Большой палец подушечкой прижат к ребру полусогнутого указательного пальца, остальные пальцы прижаты к ладони.

Конфигурация «мизинец». Кисть правой руки ладонью от себя. Мизинец выпрямлен и направлен вверх, остальные пальцы собраны в кулак.

Конфигурация «средний палец». Кисть правой руки ладонью от себя. Все пальцы прямые и разъединены, средний палец отстранен вперёд.

Конфигурация «щелчок». Кисть правой руки ладонью от себя. Большой и указательный пальцы образуют кольцо, так чтобы указательный палец упирался ногтем в подушечку большого пальца, остальные пальцы прижаты к ладони.

§ 18.3. Жестовая речь: базовые ситуации установления контакта с людьми с нарушениями функции слуха

Брат	Кисти обеих рук в конфигурации «З» (кисть левой руки ребром вниз). Ребром указательного пальца правой руки касаемся лба справа и кладем его крест-накрест на указательный палец левой руки
Бывший; давно	Кисть правой руки в конфигурации «В» ладонью на себя, над правым плечом. Машем кистью за плечо один-два раза.
Недавно	Исполняется аналогично жесту «давно», но движения небольшие и быстрые
Быстро, быстрый; скоро, скорость	Кисти обеих рук в конфигурации «З». Кисть левой руки пальцем по диагонали вправо, ребром вниз. Кисть правой руки ладонью вниз. Проводим правым пальцем по левому от себя резким размашистым движением
Взаимно	Кисти обеих рук в конфигурации «З» ладонями вниз соединяем
Возраст; время	Кисть правой руки в конфигурации «5» ладонью влево. Кончиком большого пальца упираемся в подбородок. Остальными пальцами перебираем
Вы; Ваш (его, ее, их; твой); принадлежать	Кисть правой руки в конфигурации «Ф» ладонью вверх, пальцами вперед. Направляем руку в сторону объекта
Где	Кисть правой руки в конфигурации «Г» ладонью вверх. Разворачиваем кисть ладонью вниз, соединяя пальцы подушечками

Глухой	1. Кисть правой руки в конфигурации «3» ладонью на себя. Указываем на губы, затем на правое ухо. 2. Кисть правой руки в конфигурации «П», подушечками пальцев прикрываем правое ухо
Говорить на жестовом языке; жестовый язык	Кисти обеих рук в конфигурации «5» ладонями друг на друга, ребром вниз, сближены, перед собой. Поочередно руками совершаем круговые движения от себя
Говорить на словесном языке	Кисть правой руки в конфигурации «3» ладонью на себя, ребром вниз, у губ. Отводим руку вперед, рисуя спираль
Год	Кисть правой руки в конфигурации «1» ребром от себя, ладонью влево, у подбородка. Обводим лицо по часовой стрелке.
Два года	Объединяем конфигурацию «2» и направление жеста «год». Жесты «3 года», «4 года», «5 лет» исполняются аналогично
Город	Кисть левой руки ладонью вверх. Кисть правой руки в конфигурации «3» или «средний палец» ладонью вниз. Рисуем окружность по часовой стрелке над ладонью левой руки и ставим кисть кончиком активного пальца на ладонь
Дактилировать	Кисть правой руки в конфигурации «Е» ладонью от себя. Перебирая пальцами, сдвигаем руку вправо
Дата; когда	Кисть правой руки в конфигурации «3» (три) ладонью влево, у губ справа. Несколько раз соединяем пальцы в конфигурацию «Ч»
Деревня; поселок	Кисти обеих рук в конфигурации «5» «сцепляем» до середины пальцев в треугольник и, покручивая кистями к себе — от себя, сдвигаем руки вправо
Дочь	Кисть правой руки в конфигурации «3» (три) ладонью на себя, над правым плечом. Опускаем руку до груди, соединяя пальцы в конфигурацию «Ч»
Друг	Кисть правой руки в конфигурации «А» ладонью вниз, у груди справа. Слегка опускаем руку по дуге, разворачивая кисть ладонью вверх
Если; или	Кисти обеих рук в конфигурации «В» или «5» ладонями вверх, пальцами вперед, перед собой. Поочередно опускаем и поднимаем руки

Есть в наличии; иметь	Кисти обеих рук в конфигурации «В». Кисть левой руки ладонью вверх. Кисть правой руки ставим ребром крест-накрест на левую ладонь.
Не иметь; нет в наличии	Кисть правой руки в конфигурации «В» ладонью на себя, ребром вниз, у подбородка. Ведем руку вправо, складывая пальцы в кулак
Жена; муж	Жест «женщина» («мужчина», см. ниже) + жест «выходить замуж; жениться» (кисть правой руки в конфигурации «О» ладонью вниз; направляем руку вдоль тыльной стороны кисти левой руки от пальцев)
Женщина	Кисть правой руки в конфигурации «В» ладонью влево, у губ справа
Жить	Кисти обеих рук в конфигурации «В» или «Ф» ладонями вверх. Несколько раз постукиваем кистями рук со стороны мизинца в области пояса
Здравствуйте	Кисти обеих рук в конфигурации «Ф» ладонями на себя, ребром вниз, у груди сверху. Подушечками пальцев проводим по груди, имитируем действие — сбрасываем лямки рюкзака с плеч
Знакомиться	Кисти обеих рук в конфигурации «В». Соединяем кисти рук ладонями крест-накрест (правую на левую) и сжимаем
Знать	Кисть правой руки в конфигурации «З» у виска справа. Указательным пальцем один раз проводим по виску, опуская руку вперед и вниз.
Не знать	Кисти обеих рук в конфигурации «П» или «В» ладонями от себя, пальцами вверх, у висков. Одновременно отводим руки в стороны
Извиняться	Кисти обеих рук в конфигурации «В» (левая ладонью вверх, пальцами вперед; правая ладонью вниз, пальцами влево) соединены крест-накрест. Слегка перебирая пальцами правой руки, ведем ее вправо по линии руки
Имя	Кисть левой руки в конфигурации «1» ладонью вправо. Кисть правой руки в конфигурации «З» ладонью на себя. Подушечкой указательного пальца проводим вверх по подушечке большого пальца.
Имя, фамилия, отчество (ФИО)	Кисть левой руки в конфигурации «1» ладонью вправо. Кисть правой руки в конфигурации «З». Подушечкой указательного пальца проводим вверх по подушечке большого пальца, затем — поочередно разгибаемых указательного и среднего пальцев левой руки

Как	1. Кисть правой руки в конфигурации «К» наклоняем вниз один раз. 2. Дактилируем слово «как»
Кто; кого	Кисть правой руки в конфигурации «К» два-три раза движется вверх — вниз
Мало; немного	Кистью правой руки в конфигурации «капля» ладонью вверх рисуем очень мелкие окружности по часовой стрелке
Мать	Кисть правой руки в конфигурации «В» ладонью влево, у правой щеки. Переносим руку к левой щеке
Много	Кисть правой руки в конфигурации «5» ладонью вниз, пальцами влево, слева под подбородком. Сдвигаем руку вправо, перебирая пальцами
Медленно	Кисть правой руки в конфигурации «В» ладонью вниз. Медленно проводим кистью правой руки по тыльной стороне кисти левой руки и далее до локтя
Месяц	Кисть правой руки в конфигурации «1» ладонью влево. Кончиком большого пальца касаемся лба, затем подбородка.
Два месяца	Объединяем конфигурацию «2» и направление жеста «месяц». Жесты «3 месяца», «4 месяца», «5 месяцев» исполняются аналогично
Мобильный телефон	Кисть правой руки в конфигурации «3» прикладываем ладонью к правому уху
Можно, мочь; право Нельзя	Кисти обеих рук в конфигурации «А» одновременно наклоняем вниз. Кисти обеих рук в конфигурации «А» скрещены в запястьях. Однократно разводим руки в разные стороны
Мой	Кисть правой руки в конфигурации «В» ладонью на себя, на груди
Москва	Кистью правой руки в конфигурации «А» ладонью влево постукиваем по правой щеке
Мочь; уметь	Кисть правой руки в конфигурации «В» ладонью влево, у лица справа. Закрываем кисть в конфигурацию «Ж».
Не мочь; не уметь	Кисть правой руки в конфигурации «У» ладонью влево, у носа + жест «нет» (кисть правой руки в конфигурации «В» перед собой; однократно сдвигаем руку вправо)

Мужчина	Кисть правой руки в конфигурации «В» ладонью вниз, пальцами влево, на лбу справа
Мы (мы с тобой)	Кисть правой руки в конфигурации «Г» ладонью влево, указательным пальцем вперед. Кончиком большого пальца касаемся груди и наклоняем кисть вперед, указательным пальцем на собеседника (повторяем движение)
Надо; необходимо	Кисти обеих рук в конфигурации «Н» ладонями вверх. Однократно сдвигаем руки к центру.
Не надо	Жест «надо» + не меняя конфигурацию, разворачиваем кисти рук ладонями от себя, скрещивая их в запястьях, и разводим руки в разные стороны
Не за что; пожалуйста	Кисть правой руки в конфигурации «В» ладонью на себя, ребром вниз, кладем на грудь и отводим руку вперед, разворачивая кисть ладонью вверх
Они (о присутствующих)	Кисть правой руки в конфигурации «З» ладонью вниз, указательным пальцем вперед. Описываем рукой плавную дугу слева направо
Он, она, они (об отсутствующих)	Соответствующий жест «мужчина», «женщина», «они» + кисть правой руки в конфигурации «1» ладонью влево заводим за правое плечо
Отец	Кисть правой руки в конфигурации «В» ладонью вниз, пальцами влево прикладываем ко лбу, затем к подбородку
Переводить	Кисти обеих рук в конфигурации «З» ладонями друг на друга, соединены. Одновременно направляем кисть правой руки указательным пальцем от себя, кисть левой руки — на себя
Плохо	Кисть правой руки в конфигурации «Х», у носа. Касаясь указательным пальцем кончика носа, опускаем руку (или кисть) влево
Повторять	Кисть левой руки в конфигурации «В» ладонью вверх, пальцами по диагонали вправо. Кисть правой руки в конфигурации «Ж». Подушечками пальцев рисуем окружности против часовой стрелки на ладони левой руки

Полиция	1. Кисть правой руки в конфигурации «П» или «Л» ладонью вниз. Подушечками пальцев два раза проводим в направлении на себя по тыльной стороне кисти левой руки, развернутой ладонью вниз, пальцами по диагонали вправо. 2. Кисть правой руки в конфигурации «П» или «Л». Подушечками пальцев два раза проводим вниз по левому плечу (или надплечью)
Понимать; понятно	Кисть правой руки в конфигурации «З» ладонью на себя. Подушечкой указательного пальца постукиваем по голове справа.
Не понимать	Кисть правой руки в конфигурации «Х» у лба. Плавно переносим руку к подбородку
Приятно	Кистью правой руки в конфигурации «В» ладонью на себя, ребром вниз несколько раз медленно проводим по груди вниз
Работать	1. Кисти обеих рук в конфигурации «А» ребром вниз; правым кулаком постукиваем сверху по левому кулаку. 2. Кисть правой руки в конфигурации «Ч». Активными пальцами вниз направляем кисть в предполагаемый левый нагрудный карман
Разговаривать	Кисти обеих рук в конфигурации «З» ладонями на себя, у губ. Несколько раз поочередно слегка отдаляем руки и возвращаем в исходное положение
Рассказывать	Кисти обеих рук в конфигурации «Р» ладонями на собеседника, у губ. Руки одновременно направляем от себя, раскрывая активные пальцы
Ребенок	Кисть правой руки в конфигурации «Ф» пальцами вперед, перед собой, на уровне пояса
Родиться	Кисти обеих рук в конфигурации «Ф» ладонями друг на друга, пальцами вниз, у живота. Одновременно направляем руки вниз, затем по дуге слегка вверх
Россия	Жест «русский» (кисть правой руки в конфигурации «З» ладонью вниз, указательным пальцем влево, у подбородка слева; сдвигаем руку вправо) + жест «территория» (обе кисти в конфигурации «5» ладонями вниз, кисть правой руки над кистью левой руки; правой рукой рисуем окружность против часовой стрелки.)

Семья	Кисти обеих рук в конфигурации «5» пальцами вниз, сближены на уровне груди. Движением кистей описываем небольшую окружность от себя, соединяя пальцы в конфигурацию «Ж»
Сестра	Кисти обеих рук в конфигурации «3» (кисть левой руки ребром вниз). Ребром указательного пальца правой руки касаемся щеки справа и кладем его крест-накрест на указательный палец левой руки
Сколько	Кисть правой руки в конфигурации «5» ладонью на себя. Перебираем пальцами
Слуховой аппарат	Кисть правой руки в конфигурации «Х» ладонью от себя. Указательный палец «надеваем» на правое ухо
Слышать, слышащий	1. Кисть правой руки в конфигурации «3» ладонью влево. Подушечкой указательного пальца постукиваем по уху. 2. Жест «говорить на словесном языке» («слышащий»)
Спасибо	Кисть правой руки в конфигурации «А» ладонью на себя у лба. Плавно переносим руку к подбородку
Сын	Кисть правой руки в конфигурации «О» ладонью на себя у плеча справа. Разворачиваем кисть ладонью от себя, немного опуская руку к центру груди
У меня	Кисть правой руки в конфигурации «У» ладонью на себя, на груди
Учиться	Кисть правой руки в конфигурации «Ч» у виска. Несколько раз наклоняем кисть
Фамилия	Кисть левой руки в конфигурации «В» ребром вниз. Кисть правой руки в конфигурации «Ф». Подушечками пальцев проводим к себе — от себя по указательному пальцу кисти левой руки
Хотеть	Кисть правой руки в конфигурации «Ф» ладонью на себя, ребром вниз. Кончиками пальцев постукиваем по груди слева
Час	Кисть правой руки в конфигурации «1» большим пальцем влево, справа от себя. Движением руки описываем окружность по часовой стрелке.
Два часа	Объединяем конфигурацию «два» и направление жеста «час». Жесты «3 часа», «4 часа», «5 часов» исполняются аналогично

Человек	Кисть правой руки в конфигурации «Э» ребром вниз. Опускаем руку
Читать по губам	Жест «читать» (кисть правой руки в конфигурации «В» ладонью на себя, у губ; двигаем руку вправо — влево) + указательный жест «губы»
Что	Кисть правой руки в конфигурации «З» несколько раз короткими движениями наклоняем в запястье влево — вправо

Числительные

Примечание: жесты «ноль», «один», «два», «три», «четыре», «пять» общепотребительны.

Шесть	Кисть левой руки в конфигурации «5» ладонью от себя. Большой (или указательный) палец правой руки в конфигурации «1» прикладываем к левой ладони. Жесты «7», «8» и «9» исполняются аналогично
Десять	Кисти обеих рук в конфигурации «Е» соединяем кончиками пальцев, кратко постукивая
Одиннадцать	1. Кисть левой руки в конфигурации «Е» кончиками пальцев приставлена к запястью кисти правой руки в конфигурации «1» (указательный палец). 2. Жест «10» + поднимаем указательный палец правой руки (жест «1»). Жесты «12», «13», «14» и «15» исполняются аналогично
Шестнадцать	Кисть левой руки в конфигурации «5» ладонью от себя. Большим (или указательным) пальцем правой руки в конфигурации «1» изображаем дугу от пальцев к основанию ладони левой руки. Жесты «17», «18», «19» исполняются аналогично
Двадцать	Кисть правой руки в конфигурации «2» ладонью на себя, справа перед собой. Опускаем кисть влево вниз. Жесты «30», «40», «50» исполняются аналогично
Шестьдесят	Кисть левой руки в конфигурации «5» ладонью от себя. Большим (или указательным) пальцем кисти правой руки в конфигурации «1» проводим по ладони левой руки вниз от указательного пальца. Жесты «70», «80», «90» исполняются аналогично

Сто	Кисть правой руки в конфигурации «Х» ладонью от себя (или на себя). Слегка сгибаем и разгибаем указательный палец. Жесты «200», «300», «400» и «500» выполняются аналогично
Шестьсот	Кисть левой руки в конфигурации «5» ладонью от себя. Большим (или указательным) пальцем правой руки в конфигурации «1» касаемся левой ладони и отводим правую руку вправо, сгибая палец в суставе. Жесты «700», «800», «900» выполняются аналогично
Тысяча	Кисть правой руки в конфигурации «Т» направляем вниз по диагонали влево
Одна тысяча	Объединяем жест «1» (указательный палец) и направление жеста «тысяча» (направляем руку указательным пальцем вниз по диагонали влево). Жесты «2000», «3000», «4000», «5000» выполняются аналогично
Шесть тысяч	Жест «6» + жест «тысяча». Жесты «7000», «8000», «9000» и т.д. выполняются аналогично

§ 18.4. Жестовая речь: базовые ситуации профессионального общения



Оказание помощи в поиске объектов города

Автобус	Кисти обеих рук в конфигурации «500» ладонями друг на друга. Одновременно обе руки сдвигаем по диагонали влево
Адрес; улица	Левая рука согнута в локте перед собой, ребром кисти вниз, ладонью на себя. Кисть правой руки в конфигурации «В» ладонью на себя, пальцами вниз. Проводим правой рукой вдоль левой от локтя вправо
Аптека	Жест «лекарство» (кисть правой руки в конфигурации «О» ладонью на себя, ребром вниз, имитируем действие — закладываем таблетку в рот + жест «вывеска» (см. ниже)

Банк	Кисти обеих рук в конфигурации «5» ладонями вниз (ладонь правой руки сверху). Кисть правой руки опускаем крест-накрест на кисть левой руки
Банкомат	Жест «шкаф» (кисти обеих рук в конфигурации «Ф» соединены кончиками пальцев; разводим руки и, раскрывая кисти в конфигурацию «В», одновременно разгибаем руки вперед) + кисть правой руки перед собой в конфигурации «воскресенье» ребром вниз; направляем руку вперед
Ближайший	Кисть правой руки в конфигурации «3» ладонью на себя. Подушечкой указательного пальца несколько раз касаемся носа
Больница	Кисти обеих рук в конфигурации «воскресенье» ладонями от себя, сближены. Одновременно разводим руки, меняя конфигурацию на перевернутую «Г»
Вокзал; железнодорожный вокзал	Кисти обеих рук в конфигурации «П» ребром вниз. Пальцы правой руки крест-накрест на пальцах левой руки. Направляем руки по дуге вверх и вперед. Жест «автобус» + жест «вокзал».
Автовокзал	Жест «автобус» + жест «вокзал»
Вывеска; школа	Кисти обеих рук в конфигурации «Э» ладонями на собеседника, одновременно разводим руки
Выходить из ..; сойти с ТС	Кисть правой руки в конфигурации «200» ладонью вниз. По дуге переносим руку вправо. Если речь идет о выходе из конкретного ТС, сначала можно исполнить жест соответствующего ТС, а затем жест «выходить» (либо левой рукой исполняем жест соответствующего ТС, а правой рукой в конфигурации «200» имитируем выход из него). Жест «выходить; сойти» исполняется наоборот.
Садиться; садиться в ТС	Жест «выходить; сойти» исполняется наоборот
Гостиница	Кисти обеих рук в конфигурации «Г» ладонями на себя, ребром вниз, соединены кончиками указательных пальцев. Одновременно разводим руки в стороны, складывая кисти рук в конфигурацию «Э» или «1»

До; максимум	Кисть левой руки в конфигурации «В» ребром вниз, пальцами вперед (или ребром от себя, пальцами вверх). Кисть правой руки в конфигурации «А» или «В» ладонью на себя, ребром вниз, приставляем к ладони левой руки
Многоэтажный дом	Кисти обеих рук в конфигурации «5» ладонями друг на друга, ребром вниз. Одновременно поднимаем руки
Дорога	Кисти обеих рук в конфигурации «В» ладонями друг на друга. Разгибаем руки вперед
За	Кисть правой руки в конфигурации «В» ребром вниз, пальцами от себя. Поднимаем руку, отводим ее вперед вправо и опускаем
Идти; ходить	Кисть правой руки в конфигурации «Л», имитируем движение ног пешехода
Искать; контролировать; проверять	Кисти обеих рук в конфигурации «Л» пальцами вверх. Одновременно опускаем руки, меняя конфигурацию на «200», и разводя их в стороны. Повторяем движение
Какой	Обе кисти (или одна кисть) в конфигурации «В» ладонями вверх, пальцами вперед. Покачиваем руками к центру и в стороны
Магазин	Жест «вывеска» исполняем два раза
Маршрутка	Кисть правой руки в конфигурации «В» ребром на собеседника, у носа. Направляем руку вперед, складывая кисть в конфигурацию «Ж»
Машина; такси	1. Обе кисти в конфигурации «А», ребром вниз. Имитируем действие — поворачиваем рулевое колесо. 2. Кисть правой руки в конфигурации «Ы» ладонью на себя (или влево), ребром вниз. Рука движется влево или вперед
Между	Кисть правой руки в конфигурации «В» ребром вниз, пальцами на собеседника. Поворачиваем несколько раз кисть в запястье ладонью вверх — вниз, двигая рукой вправо — влево
Метро	Кисть левой руки в конфигурации «В» ладонью вниз. Кисть правой руки в конфигурации «М». Направляем правую руку под ладонь левой руки, не касаясь ее

Мимо	Кисти обеих рук в конфигурации «В» ребром на собеседника. Левая рука неподвижна. Правой рукой совершаем одно движение вперед мимо левой руки
Мост	Кисти обеих рук в конфигурации «И» или «П» ладонями вниз, соприкасаются кончиками активных пальцев. Одновременно разводим руки по дуге вниз
Напротив	Кисти обеих рук в конфигурации «З» ладонями на себя, ребром вниз. Указательные пальцы направлены друг на друга, но не соединены. Правая рука ближе к себе. Обе руки одновременно движутся по диагонали влево
Остановка	Кисти обеих рук в конфигурации «А» (левая рука ладонью вниз, ребром на собеседника). Приставляем правую руку запястьем к запястью левой руки
Парк; сквер	Обе кисти в конфигурации «5» ладонями друг на друга, у лица справа и слева. Вращая кисти в запястьях, отводим одновременно обе руки вперед
Перед	Кисти обеих рук в конфигурации «В» ладонями на себя, ребром вниз, друг за другом. Пальцами кисти правой руки с тыльной стороны похлопываем по пальцам кисти левой руки
Перекресток	Кисти обеих рук в конфигурации «З» ребром вниз. Кисть левой руки по диагонали вправо. Указательным пальцем правой руки постукиваем крест-накрест по указательному пальцу левой руки
Площадь; территория	Обе кисти в конфигурации «5» ладонями вниз, кисть правой руки над кистью левой руки. Правой рукой рисуем окружность против часовой стрелки
Подземный переход	Кисть левой руки в конфигурации «В» ладонью вниз + исполняем жест «идти» под ладонью левой руки
Почта	Кисть левой руки в конфигурации «В» ладонью вверх. Кисть правой руки в конфигурации «200» ладонью вниз. Постукиваем костяшками активных пальцев по ладони левой руки
Провожать; сопровождать	Кисти обеих рук в конфигурации «З» ладонями друг на друга, соединены (основание кулака правой руки на большом пальце левой руки). Ведем руки по диагонали влево

Рядом; соседний	Кисти обеих рук в конфигурации «1» соединяем ладонями
Светофор	Кисть правой руки в конфигурации «Е» ладонью от себя. Кисть три раза раскрывается в конфигурацию «5», при этом рука опускается
Трамвай	Кисть правой руки в конфигурации «Х». Рука движется вперед
Троллейбус	Кисть правой руки в конфигурации «Л» пальцами вверх. Рука движется вперед
Центр	Кисть левой руки ладонью вверх. Кисть правой руки в конфигурации «средний палец». Кончиком среднего пальца правой руки касаемся центра ладони левой руки



Оказание помощи в ситуациях, угрожающих жизни и здоровью

Боль	Кисть левой руки ладонью вниз. Кисть правой руки в конфигурации «О» ладонью вниз. Кончиками активных пальцев постукиваем по тыльной стороне кисти левой руки и опускаем кисть вправо
Боль в животе	Кистью правой руки в конфигурации «В» ладонью на себя водим по животу
Боль в сердце	Кисть правой руки в конфигурации «средний палец» ладонью на себя, кончиком среднего пальца давим на грудь в области сердца
Вызывать (скорую помощь и т.д.)	Кисть левой руки в конфигурации «В» ладонью вниз, пальцами по диагонали вправо. Кисть правой руки в конфигурации «В» под ладонью левой руки. Подушечками пальцев резко проводим по ладони левой руки на себя, сгибая пальцы
Головокружение	Кисть правой руки в конфигурации «3» у виска справа. Движением руки рисуем небольшие окружности по часовой стрелке
Здоровье	Кисти обеих рук в конфигурации «5» ладонями на груди. Одновременно отводим руки вперед, сжимая кисти рук в конфигурацию «А» ладонями вверх

Инвалид	Кисти обеих рук в конфигурации «В». Поочередно проводим ребром одной кисти по запястью другой кисти
Инфекция; инфекционное заболевание	Кисти обеих рук в конфигурации «Х», левая — ладонью вверх, пальцами вправо, правая — ладонью вниз, пальцами вперед, скреплены указательными пальцами. Кратко сдвигаем скрепленные руки влево-вправо (или два раза прикладываем правый указательный палец крест-накрест к левому)
Кровотечение	Жест «кровь» (кисть правой руки в конфигурации «3» ладонью вниз, указательный палец направлен на губы; несколько раз поднимаем и опускаем указательный палец) + жест «течение» (кисть левой руки ладонью вверх или вниз; кисть правой руки в конфигурации «5» ладонью вниз над кистью левой руки; направляем кисть правой руки волнообразно (вправо — влево) по направлению от себя либо на себя
Лежать	Кисть левой руки в конфигурации «В» ладонью вверх. Кисть правой руки в конфигурации «Л» ладонью вверх, пальцами на ладони левой руки
Лицо; личность	Кисть правой руки в конфигурации «3» ладонью вниз, пальцем на себя. Обводим лицо по часовой стрелке
Лучше	Кисть левой руки в конфигурации «В» ладонью вправо. Кисть правой руки в конфигурации «В» ладонью вниз, у основания левой ладони. Поднимаем кисть правой руки
Накладывать бинт; перевязывать	Кисти обеих рук в конфигурации «В» ладонями на себя, ребром вниз. Правой рукой описываем окружности вокруг левой руки по часовой стрелке
Обморок; падать в обморок	Кисти обеих рук в конфигурации «средний палец». Средние пальцы ставим на виски, затем разгибаем руки вперед ладонями вниз + жест «упасть»
Помогать, помощь	Кисти обеих рук в конфигурации «В» ребром вниз. Большие пальцы отставлены. Кистью левой руки крест-накрест подпираем кисть правой руки (или наоборот)

Порез; рана	Кисть правой руки в конфигурации «З». Кончиком указательного пальца проводим от себя по тыльной стороне кисти левой руки (локализация жеста зависит от места пореза/раны + жест «течение»)
Скорая помощь	1. Жест «быстро» + жест «помогать». 2. Жест «медицина» (кисть правой руки в конфигурации «З», рисуем указательным пальцем крест на левом предплечье) + жест «помогать»
Спокойно, успокоиться	Обе кисти в конфигурации «1» ладонями на себя, на груди. Одновременно медленно опускаем руки
Стоять	Кисть левой руки в конфигурации «В» ладонью вверх. Кисть правой руки в конфигурации «Л», кончиками пальцев на ладони левой руки
Таблетка	Кисть правой руки в конфигурации «О» ладонью на себя, ребром вниз, у губ. Разворачиваем кисть ладонью вниз и опускаем руку до уровня желудка
Тошнота	Кисть правой руки в конфигурации «А» ладонью на себя, ребром вниз, на груди. Два раза медленно проводим рукой по груди
Упасть	Жест «стоять» + жест «лежать»
Чувствовать себя	Кисть левой руки ладонью вниз. Кисть правой руки в конфигурации «З». Кончиком указательного пальца постукиваем по тыльной стороне кисти левой руки
Эпилепсия	Кисти обеих рук в конфигурации «З» ладонями друг на друга, ребром вниз. Поочередно двигаем руки вперед — назад



Проверка документов. Обеспечение охраны общественного порядка. Помощь при оформлении документов

Алкоголь	Кисть правой руки в конфигурации «щелчок» у шеи справа. Выпрямляем указательный палец, касаясь им шеи
-----------------	---

Взрыв	Кисти обеих рук в конфигурации «А» ладонями вверх или вниз. Кисть правой руки над кистью левой руки. Резко разводим обе руки в стороны
Вид на жительство; прописка; регистрация	Кисть правой руки в конфигурации «Ж» кончиками пальцев ставим на ладонь левой руки, меняем конфигурацию на «В» и резко кладем кисть правой руки ладонью крест-накрест на ладонь левой руки
Внимание, внимательно	Кисть правой руки в конфигурации «П» ладонью вниз, пальцами влево. Постукиваем пальцами по подбородку снизу
Временно, временный	Кисть правой руки в конфигурации «З», на правой щеке. Движением руки несколько раз быстро проводим пальцем по щеке вниз
Гореть; костер; огонь; пожар	Кисти обеих рук в конфигурации «М» ладонями на себя, пальцами вверх, на уровне пояса. Слегка двигаем руками к центру — от центра, поднимая руки вверх
Документ	Кисть левой руки в конфигурации «В» ладонью вверх. Кистью правой руки в конфигурации «А» ладонью вниз два раза касаемся ладони левой руки
Должен; обязан	Кисть левой руки в конфигурации «В» ладонью вверх. Кисть правой руки в конфигурации «З» ладонью вниз резко ставим на ладонь левой руки
Досматривать; наружный досмотр	Кисти обеих рук в конфигурации «Л» пальцами вверх у глаз + жест «искать» + обеими руками «ощупываем» себя или имитируем действие перед собой
Доставлять	1. Кисть левой руки ладонью вниз, пальцами вправо, кисть правой руки в конфигурации «В». Охватываем кистью правой руки запястье левой руки и перетягиваем руку вправо. 2. Кисть правой руки в конфигурации «А» ладонью влево, ребром вниз. Переставляем руку влево или вправо
Доход	Кисть правой руки в конфигурации «О» у груди слева. Два раза опускаем кисть (имитируем закладывание монеты в карман)
Забывать	Кисть правой руки в конфигурации «щелчок» ладонью влево, у виска справа. Выпрямляем указательный палец, приподнимая руку

Задерживать; наручники	Средними и большими пальцами кистей обеих рук по очереди охватываем запястья: правой рукой запястье левой руки сверху, затем левой рукой — запястье правой руки снизу
Заканчивать(ся); конец	Кисти обеих рук в конфигурации «П» ребром вниз, пальцами по диагонали к центру, перед собой. Поднимаем кисть правой руки и опускаем ее пальцами перед пальцами левой руки
Закон, законный	Кисти обеих рук в конфигурации «500» ладонями от себя. Одновременно опускаем обе руки, фиксируя верхнюю и нижнюю позиции
Запрещать, запрещено	Кисть левой руки в конфигурации «А» ладонью влево, ребром вниз. Кисть правой руки в конфигурации «З» пальцем вперед, ребром вниз. Кистью правой руки постукиваем по кисти левой руки
Заставлять	Кисть правой руки в конфигурации «З», сверху справа от себя. Опускаем руку по диагонали влево, резко проворачивая кисть ладонью вверх
Заявление; подавать заявление	Кисть левой руки в конфигурации «В» ладонью вверх, пальцами по диагонали вправо. Кисть правой руки в конфигурации «5» ладонью вниз, крест-накрест на ладони левой руки. Ведем правую руку вниз, закрывая кисть в конфигурацию «воскресенье», и разгибаем руку вперед
Идти за; преследовать; следовать за	1. Кисти обеих рук в конфигурации «1». Кисть левой руки ладонью вправо. Кисть правой руки ладонью на себя, у основания большого пальца левой руки. Сдвигаем руки влево. 2. Кисть левой руки в конфигурации «1» ладонью вправо. Кисть правой руки в конфигурации «5» ладонью вниз, пальцами по направлению к кисти левой руки, ближе к себе. Одновременно отводим руки влево, перебирая пальцами правой руки
Карман; с собой	Кисть правой руки в конфигурации «Ж» ладонью на себя, пальцами вниз. Направляем руку в предполагаемый карман

Копия; образец	Кисть левой руки ладонью вверх. Кисть правой руки в конфигурации «Г» (указательным пальцем вверх, ладонью от себя) или «5» большим пальцем на левой ладони. Соединяем активные пальцы правой кисти, сдвигая руку на себя
Место; оставаться	Кисти обеих рук в конфигурации «5» ладонями вниз. Поднимаем и опускаем обе руки
Наркотик	Кисть правой руки в конфигурации «1». Касаемся кончиком большого пальца локтевого сгиба левой руки
Нарушать; портить	Кисти обеих рук в конфигурации «5». Кисть левой руки ладонью вверх. Кисть правой руки ладонью вниз. Кисть правой руки кладем на ладонь левой руки, приподнимаем, сжимая ее в конфигурацию «А», и снова кладем на ладонь левой руки
Находить; собирать	Кисть левой руки в конфигурации «В» ладонью вверх. Направляем кисть правой руки в конфигурации «5» ребром вниз к ладони левой руки, сжимая ее в кулак. Кулак продолжаем сдвигать от пальцев левой руки по ладони на себя вверх
Начинать(ся); от; сначала	Кисть левой руки в конфигурации «В». Кисть правой руки в конфигурации «3». Ребром указательного пальца проводим вверх по левой ладони
Общество, общественный	Исполняется как жест «семья», но рисуем большую окружность
Одеваться, одежда	Кисти обеих рук в конфигурации «Ж» ладонями на себя, пальцами на плечах. Переносим руки по дуге к центру груди
Оказывать сопротивление	Кисти обеих рук в конфигурации «А» у груди. Несколько раз поочередно слегка опускаем руки, отводя их от себя
Опасно, опасность	Кисти обеих рук в конфигурации «А» ладонями друг на друга. Направляя обе руки от себя, выпрямляем большие, указательные и средние пальцы вперед в конфигурацию «3» (три); жест можно исполнять только правой рукой
Осуществлять видеосъемку	Кисть правой руки в конфигурации «С» или «Ф». Плавно направляем руку влево

Осуществлять фотосъемку; фотография	1. Кисти обеих рук в конфигурации «Г» указательными пальцами вверх (имитируем действие). 2. Кисть левой руки ладонью вниз, пальцами влево, перед собой. Кисть правой руки в конфигурации «5» запястьем у кисти левой руки. Сгибаем пальцы в конфигурацию «500», слегка отклоняя кисть на себя
Паспорт	Кисти обеих рук в конфигурации «П» пальцами вперед. Пальцами правой руки постукиваем крест-накрест по пальцам левой руки
Перечень; список	Кисть левой руки в конфигурации «В» ладонью вправо. Кисть правой руки в конфигурации «Ф» ладонью на себя. Три раза прикладываем кисть правой руки к левой сверху вниз
Платить; пошлина	Кисть левой руки в конфигурации «В» ладонью вверх. Кисть правой руки в конфигурации «Ч» или «Ж» ладонью вверх на пальцах левой руки. Потирая подушечками активных пальцев, сдвигаем правую руку от себя
Подписывать	Кисть левой руки в конфигурации «В» ладонью вверх. Кисть правой руки в конфигурации «П» ладонью вверх или вниз. «Рисуем» запятую от мизинца левой руки
Показывать; предъявлять	Жест «видеть» (кисть правой руки в конфигурации «Л» ладонью на себя, пальцами вверх, у глаз; отводим руку от себя ладонью вверх, пальцами вперед) + жест «лежать» (на левой ладони)
Понятой; свидетель	Жест «видеть» + кисти обеих рук в конфигурации «Л» ладонями вниз направляем кончиками активных пальцев друг к другу с разных сторон + жест «человек»
Потерять	Кисти обеих рук в конфигурации «5» ладонями на себя, на уровне груди. Одновременно опускаем кисти обеих рук через центр груди пальцами вниз
Потоп	Жест «вода» (кисть правой руки в конфигурации «В» ладонью вниз, на лбу справа сверху; два раза слегка разворачиваем кисть ладонью от себя, отрывая кисть от головы) + жест «подъем; уровень» (кисти обеих рук в конфигурации «5» ладонями вниз, поднимаем обе руки)
Продавать; распространять	Обе кисти в конфигурации «воскресенье» ладонями на себя, у груди. Несколько раз разворачиваем (прокручиваем) обе кисти ладонями вниз от себя

Протокол; составлять протокол	Кисти обеих рук в конфигурации «Ж» пальцами вперед. Одновременно опускаем руки, три раза фиксируя позицию
Разрешение	Жест «отпускать» (кисти обеих рук в конфигурации «О» ладонями на себя, у груди; разводим руки по дуге вперед и в стороны, разворачивая кисти ладонями от себя) + жест подтверждать (кисть правой руки в конфигурации «А» ребром вниз, ладонью влево резко ставим на ладонь левой руки)
Распивать	Кисти обеих рук в конфигурации «С» ребром вниз. Попеременно направляем руки к губам
Сайт	Дактилируем «сайт»
Сила, сильный	Подушечкой указательного пальца кисти правой руки в конфигурации «З» касаемся левого плеча. Отводим руку по дуге до локтевого сгиба, разворачивая кисть ладонью вверх
Спиртные напитки	Жест «алкоголь» + жест «разнообразие» (обе кисти в конфигурации «5» ладонями вверх, кисть правой руки над кистью левой руки крест-накрест; одновременно разводим руки в стороны, перебирая пальцами)
Справка	Обе кисти в конфигурации «З», обводим предполагаемый лист бумаги сверху вниз + жест «писать» или «подпись»
Удостоверение личности	Жест «документ» + жест «лицо» + жест «Ваш».
Удостоверение сотрудника	Кисть правой руки в конфигурации «Ж» ребром вниз, пальцами на собеседника. Несколько раз раскрываем кисть
Штраф	Кисть левой руки в конфигурации «В» ладонью вправо, ребром вниз. Кисть правой руки в конфигурации «Ш» ладонью влево. Проводим кончиками активных пальцев вниз по ладони левой руки
Эвакуировать(ся)	Жест «человек» (двумя руками) + жест «группа» (кисти обеих рук в конфигурации «С» ладонями друг на друга, ребром вниз; одновременно сдвигаем руки к центру, образуя круг) + переставляем руки в сторону



Опрос потерпевшего и свидетеля. Задержание подозреваемого лица. Предупреждение об административной или уголовной ответственности в случае активного сопротивления и неповиновения законным требованиям сотрудника

Бедя; несчастье	Кисти обеих рук в конфигурации «Н» ладонями друг на друга, ребром вниз. Направляем руки по диагонали вниз или влево
Воровать; красть	1. Кисть левой руки ладонью вниз. Кистью правой руки в конфигурации «500» ладонью вниз совершаем круговое движение по часовой стрелке под ладонью левой руки, сжимаем кисть в кулак и сдвигаем руку к себе. 2. Кисть правой руки в конфигурации «С». Имитируем действие — хватаем что-то слева от себя
Вчера Позавчера	Кисть правой руки в конфигурации «1» ладонью вниз, кончиком большого пальца на правой щеке. Проворачиваем кисть назад (в конечной позиции ладонь от себя). Объединяем конфигурацию «2» и направление жеста «вчера»
Государственный регистрационный знак	Жест «машина» + жест «вывеска»
Грабить, ограбление	1. Кисти обеих рук в конфигурации «500» ладонями вниз. Поочередно разворачиваем кисти ладонями на себя. 2. Кисти обеих рук в конфигурации «средний палец», перед собой. Опускаем руки
Дорого, дорогой	Кисть левой руки ладонью вверх. Кисть правой руки в конфигурации «Ж» ладонью вверх, на ладони левой руки. Поднимаем правую руку, раскрывая кисть в конфигурацию «5»
Драгоценности	Жест «дорого» + жест «разнообразие»
Жертва; потерпевший	Жест «бедя; несчастье» + жест «человек»
Забирать; похищать	Кисть правой руки в конфигурации «5» ладонью вниз. Сдвигаем руку к себе, сжимая кисть в конфигурацию «А»

Завтра	Кисть правой руки в конфигурации «1» ладонью влево, ребром от себя, у правой щеки. Сдвигаем руку вперед.
Послезавтра	Объединяем конфигурацию «2» и направление жеста «завтра»
Запоминать	Кисть правой руки в конфигурации «А» (ладонь на себя) на лбу справа. Проворачиваем кисть по часовой стрелке
Карманная кража	Кисть левой руки в конфигурации «В» ребром вниз, пальцами по диагонали вправо. Кисть правой руки в конфигурации «Л» ладонью вправо, над кистью левой руки. Опускаем правую руку перед ладонью левой руки, соединяем пальцы в конфигурации «П» и поднимаем руку
Квартира	Дактилируем «кв»
Кошелек	Кисть левой руки в конфигурации «В» ребром вниз, пальцами по диагонали вправо. Кисть правой руки в конфигурации «Ж» опускаем пальцами вниз перед левой ладонью
Куда	Кисть правой руки в конфигурации «У» ладонью вниз на уровне пояса. Двигаем рукой, описывая окружности против часовой стрелки
Нападать	1. Кисть левой руки в конфигурации «3» ладонью вправо, кисть правой руки в конфигурации «5» ладонью вниз, пальцами влево. Направляем правую руку на указательный палец левой руки так, чтобы он оказался между средним и безымянным пальцами. 2. Кисти обеих рук в конфигурации «5» ладонями вниз. Разгибаем руки вперед
Название	Кисти обеих рук в конфигурации «Л» ладонями от себя, пальцами вверх. Сгибаем и разгибаем пальцы
Насиловать	Кисть левой руки в конфигурации «В» ладонью вверх, пальцами по диагонали вправо. Кисть правой руки в конфигурации «Н» ладонью по диагонали вверх. Направляем правую руку влево, ребром кисти по ладони левой руки, разворачиваем кисть правой руки ладонью по диагонали вниз и ведем в противоположном направлении

Ноутбук	Кисти обеих рук в конфигурации «В». Кисть левой руки ладонью вверх, пальцами вправо. Кисть правой руки ладонью вниз, пальцами влево, на ладони левой руки. Разворачиваем кисть правой руки ладонью на себя
Обнаружить	Указательный жест «глаз» + жест «факт» (см. ниже)
Окно	Кисть правой руки в конфигурации «Ы» прогибаем в запястье вниз
Планшет	Кисть левой руки в конфигурации «В» ладонью вверх. Кисть правой руки в конфигурации «средний палец». Средним пальцем водим вдоль левой ладони
Подозревать	Кисть правой руки в конфигурации «З» ладонью на себя. Кончиком указательного пальца постукиваем по груди слева
Разбивать	Кисти обеих рук в конфигурации «В» ребром вниз. Кисть правой руки крест-накрест на кисти левой руки. Не отрывая кисти друг от друга, проворачиваем одновременно кисть правой руки вправо, кисть левой руки влево
Сбегать	Кисть левой руки ладонью вниз, пальцами по диагонали вправо. Кисть правой руки в конфигурации «Е» ладонью вниз быстро направляем под кисть левой руки, выпрямляя указательный и средний пальцы в конфигурацию «Л»
Свидетельские показания	Жест «свидетель» (без компонента «человек») + жест «рассказывать»
Сегодня; сейчас	Кисти обеих рук в конфигурации «Ф» или «У» ладонями вверх, пальцами вперед. Одновременно опускаем руки
Сумка; чемодан	Кисть правой руки в конфигурации «У» пальцами вниз, у бедра справа. Слегка покачиваем кисть из стороны в сторону (локализация жеста возможна у правого плеча, если сумка носится на плече; жест «рюкзак» выполняется двумя руками у плеч)
Стекло	Кисть левой руки в конфигурации «В». Кисть правой руки в конфигурации «400». Кончиками активных пальцев правой руки постукиваем по ладони левой руки

Стекло лобовое	Жест «стекло» + жест «лоб» (кисть правой руки в конфигурации «В» ладонью на себя; подушечками пальцев касаемся лба) + жест «экран» (обе кисти в конфигурации «Ы» ребром вниз, ладонями на себя, соединены кончиками пальцев; одновременно разворачиваем кисти пальцами вперед)
Телевизор	Кисти обеих рук в конфигурации «Ы» ладонями на себя, ребром вниз, соединены кончиками активных пальцев. Одновременно разводим руки в стороны
Убивать	Кисть левой руки в конфигурации «В» ребром вниз, ладонью вправо. Кисть правой руки в конфигурации «А» ладонью вниз. Резко однократно ударяем правой рукой по ладони левой руки
Угонять автомобиль	Жест «машина» + жест «воровать» (конфигурация «С»)
Факт	Кисть левой руки ладонью вниз, пальцами по диагонали вправо. Кисть правой руки в конфигурации «Ф» кладем крест-накрест на тыльную сторону кисти левой руки
Цвет	Кисть правой руки в конфигурации «5» ладонью на себя, у подбородка справа. Начиная с мизинца, складываем пальцы по очереди к ладони



Обеспечение безопасности дорожного движения

Авария; ДТП	Кисти обеих рук в конфигурации «А» ладонями на себя, ребром вниз. Соединяем кисти
Багажник	Левая рука согнута в локте, пальцами вправо. Кисть правой руки в конфигурации «500» ладонью вниз, запястьем на тыльной стороне кисти левой руки. Поднимаем и опускаем правую кисть
Водительское удостоверение	Жест «машина» + жест «карточка» (кисти обеих рук в конфигурации «Э» ребром вниз, соединены кончиками пальцев; разводим руки в стороны)

Выполнять; соблюдать	Кисти обеих рук в конфигурации «В». Кисть левой руки ладонью вправо, ребром вниз. Кисть правой руки ладонью вниз. Кистью правой руки проводим вдоль указательного пальца левой руки вперед
Дорожное движение	Кисти обеих рук в конфигурации «БІ» ладонями на себя, ребром вниз. Двигаем руки параллельно друг другу
Другой	Кисти обеих рук в конфигурации «З» ладонями вниз, пальцами друг на друга. Одновременно разворачиваем кисти обеих рук указательными пальцами вперед
Знак	Кисти обеих рук в конфигурации «С», не соприкасаясь пальцами, образуют круг сверху справа от себя
Левая полоса Правая полоса	Жест «дорога» + не меняя положение правой руки, кисть левой руки разворачиваем ладонью вверх. Жест «дорога» + не меняя положение левой руки, кисть правой руки разворачиваем ладонью вверх
Обгон, обгонять	Кисти обеих рук в конфигурации «БІ» ладонями друг на друга, ребром вниз. Левая рука неподвижна. Правую руку направляем вперед
Ограничение скорости	Жест «спидометр» (кисть правой руки в конфигурации «З»; движением от локтя сдвигаем руку слева направо) + жест «скорость» + жест «до; предел»
Парковка; стоянка	Жест «место» + кисть правой руки в конфигурации «БІ» ребром вниз; направляем руку слева направо, несколько раз опуская кисть
Пешеход	Жест «идти» + жест «человек»
Пешеходный переход	Жест «идти» выполняется обеими руками. При этом руки попеременно движутся друг на друга параллельно
Правило	Обе кисти в конфигурации «Л» или «П» пальцами вверх. Одновременно опускаем руки, два раза фиксируя позиции (вверху и внизу)
Пристегнуться; ремень безопасности	Кисть правой руки в конфигурации «Э» ладонью на себя, кончиками активных пальцев на правом плече. Ведем руку по диагонали вниз влево, меняя конфигурацию на «П»

Скорость	1. Жест «быстро». 2. Кисти обеих рук в конфигурации «А» ладонями на себя. Проворачивая кисти ладонями вниз, пальцами вперед, разводим руки
Спешить; торопиться	Кисти обеих рук в конфигурации «500» ладонями на себя, ребром вниз, у груди. Несколько раз поочередно поднимаем и опускаем руки
Суд, судить	Кисти обеих рук в конфигурации «О» ладонями друг на друга, ребром вниз. Поочередно опускаем и поднимаем руки
Тротуар	Кисть правой руки в конфигурации «В» ладонью вниз. Отводим руку вправо и изображаем бордюр + жест «ходить» исполняем на месте изображаемого бордюра

Глава 19.

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ

§ 19.1. Понятие, содержание, принципы административной деятельности полиции

Понятие и содержание административной деятельности полиции

Административная деятельность полиции — это неотъемлемая часть государственного управления в области внутренних дел. Она рассматривается как одно из главных направлений правоохранительной деятельности.



Административная деятельность — это исполнительно-распорядительная деятельность, направленная на организацию и практическое осуществление задач и функций полиции в области обеспечения безопасности личности, противодействия преступности, ООП и обеспечения общественной безопасности¹

По своему содержанию она может охватывать как внутриорганизационную, так и внешнюю сферу деятельности полиции.

Внутриорганизационная деятельность направлена на формирование подразделений и служб, определение функциональных обязанностей сотрудников, руководство подчиненными службами, аппаратами, подразделениями.

Внешироорганизационная деятельность (исполнительно-распорядительная) — это деятельность по реализации задач полиции.



Полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, ООП, собственности и для ООБ (ст. 1 Закона о полиции)

¹ Далее — «ООБ».



СОДЕРЖАНИЕ административной деятельности заключается в регулировании общественных отношений, обязательным субъектом которых выступает управляющий, организующий орган

К субъектам в публично-правовых отношениях относят государственные или муниципальные органы исполнительной власти, поскольку сферой их деятельности является социальное управление.

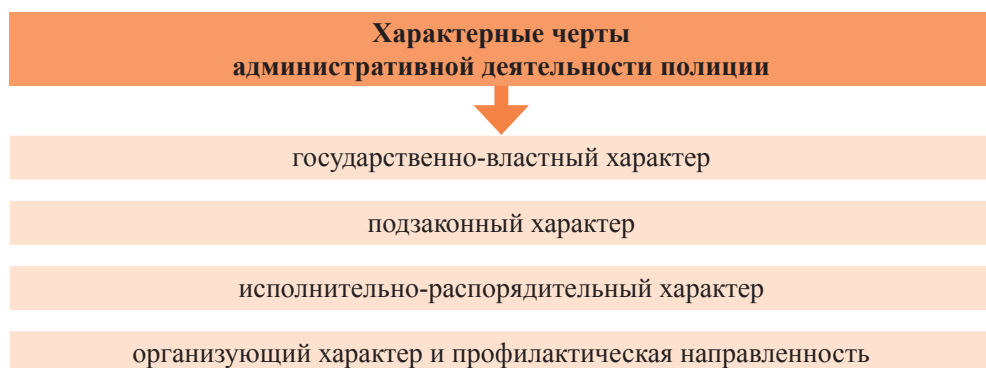
Все многообразие понятия административной деятельности полиции можно условно разделить на две группы в зависимости от понимания объекта такой деятельности.



В ШИРОКОМ СМЫСЛЕ к административной деятельности относится всякая деятельность, осуществляемая в пределах их компетенции, в **УЗКОМ ПОНИМАНИИ** административная деятельность разграничивается с оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной деятельностью

Основные черты и принципы административной деятельности полиции

Характерные черты — это то, что отличает административную деятельность полиции от других видов, прежде всего от уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельности.



Государственно-властный характер означает, что полиция осуществляет свои полномочия от имени государства. Она правомочна осуществлять контроль (надзор) за соблюдением установленных правил поведения, давать юридическую оценку действиям и поступкам людей, выявлять право-

нарушения и реагировать на них в установленном законом порядке, а также давать в пределах своей компетенции обязательные для исполнения предписания и обязательные требования, применять в целях, на основании и в порядке меры принуждения, установленные законом.

Подзаконность административной деятельности полиции означает, что она осуществляется на основе и во исполнение законов и других правовых актов и строится в строгом соответствии с целями и в пределах, определенных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также на основе использования соответствующих законных средств. В ходе этой деятельности недопустимы неправомерные действия сотрудников или противопоставление законности целесообразности.



Сотрудник обязан действовать по правилу: *законно все то, что предусмотрено Законом о полиции и иными нормативными правовыми актами, регулирующими административную деятельность полиции и соответствует их целям*

Исполнительно-распорядительный характер заключается, с одной стороны, в исполнение законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам, входящим в компетенцию полиции, с другой — в наделении полиции распорядительными полномочиями, предусматривающими возможность принятия мер административного воздействия.

Организирующий характер и профилактическая направленность заключается в том, что она носит созидательный характер по организации и развитию общественных отношений, возникающих в связи с деятельностью по ООП и ООБ.



Сущность административной деятельности полиции *заключается в организации и практическом осуществлении ООП и ООБ, в оказании содействия и помощи гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства в реализации их прав, свобод и законных интересов*

Принципы административной деятельности полиции



общественно-политические (конституционные)
или социально-правовые

организационные

тактические

Общественно-политические (конституционные) принципы закреплены, главным образом, в Конституции Российской Федерации, в Законе о полиции и в других законодательных и иных нормативных правовых актах Российской Федерации. К указанным принципам относятся:

1. *Гуманизм* — ст. 2 Конституции Российской Федерации гласит, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства, то есть государственных органов.

Статья 5 Закона о полиции определяет, что сотруднику полиции запрещается прибегать к пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению. Сотрудник обязан пресекать действия, которыми гражданину умышленно причиняются боль, физическое или нравственное страдание.

2. *Законность* — сотрудники, во-первых, должны соблюдать Конституцию Российской Федерации, другие законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации; во-вторых, решения, принимаемые руководителями и сотрудниками полиции при осуществлении правоохранительной и правоприменительной деятельности, должны соответствовать духу и букве закона; в-третьих, государством предусмотрена ответственность за незаконные действия должностных лиц (ст. 15 Конституции Российской Федерации).

3. *Уважение прав и свобод человека и гражданина* — государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, а также других обстоятельств (ст. 19 Конституции Российской Федерации).

Данная норма Конституции нашла отражение в ст. 7 Закона о полиции и закреплена в принципе беспристрастности и означает, что полиция защищает права, свободы и законные интересы человека и гражданина независи-

мо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

4. *Гласность* — сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются. Вместе с тем полиция и ее должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомиться с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом (ст. 24 Конституции Российской Федерации).

5. *Взаимодействие и сотрудничество* — ст. 10 Закона о полиции закрепляет, что полиция при осуществлении своей деятельности взаимодействует с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами.

6. *Общественное доверие и поддержка граждан* — полиция при осуществлении своей деятельности стремится обеспечивать общественное доверие к себе и поддержку граждан (ст. 9 Закона о полиции).

7. В качестве еще одного принципа в ст. 11 Закона о полиции закреплено, что полиция в своей деятельности обязана *использовать достижения науки и техники*, информационные системы, сети связи, а также современную информационно-телекоммуникационную инфраструктуру.

Организационные принципы чаще всего используются применительно к ООП и ООБ:

1. *Комплексный подход*¹. Данный принцип является основополагающим для деятельности сил и средств полиции, в соответствии с которым строевые подразделения полиции и иные силы, привлекаемые к обеспечению правопорядка, расставляются и действуют на основе плана использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах².

2. *Сочетание территориального и линейного принципов*. ПССП четко определяет границы патрульных участков, границы маршрутов патрулей и постов для каждого наряда полиции. Вместе с тем, действуя в границах патрульного участка наряды служб, выполняют, прежде всего, свои линей-

¹ Приказ МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах».

² Далее — «ПССП».

ные задачи: ООП (ППСП), обеспечение безопасности дорожного движения (ГИБДД).

3. *Единоначалие и персональная ответственность.* Решения, принимаемые начальником территориального органа по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах, утверждаются и корректируются лично им, за что он несет персональную ответственность.

4. *Профилактическая направленность.* Сотрудники ежедневно вступают в отношения с гражданами, убеждая их в необходимости точно соблюдать установленные правила поведения.

Тактические принципы ООП:

1. *Непрерывность, гибкость и активность.* ПССП позволяет круглосуточно, то есть непрерывно организовать обеспечение правопорядка на улицах и в иных общественных местах, в этом его главное значение. При этом гибкость обусловлена, например, количеством хулиганств, причинением телесных повреждений, хищений транспортных средств и других преступлений, совершаемых на улицах. Принцип активности в ООП заключается в постоянной готовности служебных нарядов принять поступившую к ним от субъекта управления команду и немедленно приступить к ее реализации.

2. *Сосредоточение сил и средств полиции в наиболее вероятных местах совершения правонарушений.* Разработке ПССП предшествует анализ совершенных преступлений и административных правонарушений¹ на улицах и в других общественных местах. На основе этой информации, а также с учетом планируемых мероприятий, в том числе различных массовых мероприятий, других факторов, влияющих на оперативную обстановку, начальником территориального органа принимается решение об оптимальном сосредоточении сил и средств в местах вероятного совершения правонарушений.

3. *Маневр силами и средствами при осложнении оперативной обстановки.* Для своевременного сосредоточения сил и средств полиции в местах, где сложилась наиболее неблагоприятная оперативная обстановка (совершено тяжкое преступление, групповое нарушение общественного порядка) соответствующим руководителям территориального органа применяется маневр сил и средств.

4. *Наличие резерва сил и средств у руководителей полиции.*

¹ Далее — «АПН».

Особенности осуществления административной деятельности и ее отличие от других видов деятельности органов внутренних дел Российской Федерации

Административная деятельность полиции осуществляется наряду с иными видами деятельности органов внутренних дел: уголовно-процессуальной, оперативно-розыскной и профилактической. Несмотря на тесное взаимодействие всех видов деятельности, они имеют существенные отличия:

По правовому регулированию: уголовно-процессуальная деятельность четко регламентирована единым кодифицированным актом — УПК РФ; оперативно-розыскная — Законом об ОРД; профилактическая — Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», приказом МВД России от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений».

По субъекту осуществления деятельности: административную деятельность полиции, как и профилактическую имеют право осуществлять все сотрудники органов внутренних дел; уголовно-процессуальную — следователи и дознаватели; оперативно-розыскную только сотрудники подразделений, осуществляющие такую деятельность в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

По цели применения: административная деятельность направлена на реализацию задач и функций полиции; уголовно-процессуальная — установление истины по уголовному делу; оперативно-розыскная — проведение оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств; профилактическая — на профилактику правонарушений.

По форме осуществления: административная деятельность осуществляется гласно и может быть сопряжена с применением мер административного принуждения; уголовно-процессуальная деятельность — строго в рамках процессуальных действий, регламентированных УПК; оперативно-розыскная — как гласно, так и негласно; профилактическая — в формах профилактического воздействия.

§ 19.2. Формы и методы административной деятельности полиции

Понятие и виды форм административной деятельности полиции



Форма административной деятельности полиции — это внешнее проявление деятельности, то есть те действия, в которых осуществляются ее функции, реализуются задачи и полномочия

Функции полиции представляют собой составные части (направления) ее внешней деятельности, а формы показывают — путем каких действий они практически осуществляются.

В рамках первых двух классификаций применяются правовые формы, поскольку направлены на принятия решений, которые влекут возникновение, изменение или прекращение административных правоотношений. Наиболее распространенной формой выражения результата административной деятельности полиции является индивидуальный письменный акт — документ.

КЛАССИФИКАЦИЯ ФОРМ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ:

По характеру разрешаемых дел:

- ✓ регулятивная;
- ✓ правоохранительная

По целенаправленности:

- ✓ внутренняя (внутриорганизационная);
- ✓ внешняя (внешневластная)

По способу выражения:

- ✓ словесная (письменная или устная);
- ✓ конклюдентная

В зависимости от юридических последствий:

- ✓ правовые;
- ✓ неправовые;
- ✓ иные юридически значимые действия



НЕСОБЛЮЖДЕНИЕ обязательной формы может повлечь признание действий субъектов недействительными или оспоримыми!

Третья классификация применяется для решения повседневных оперативно-служебных задач. Словестная форма используется для дачи: устных приказов, указаний, распоряжений, наложения наказания. Конклюдентная — осуществляется при помощи определенных жестов, условных сигналов, движений, знаков, разметки и других действий, ясно выражающих решение субъекта административной деятельности (например, жесты регулировщика, сигналы свистком).

Четвертая классификация применяется для анализа административной деятельности полиции.



В рамках ПРАВОУСТАНОВИТЕЛЬНОЙ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ полиции принимаются нормативные акты управления, а при ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ — индивидуальные акты управления, либо осуществляются иных юридически значимых действий (протокол об административном правонарушении, постановление о назначении административного наказания, приказ о поощрении)

Правотворческая деятельность осуществляется на основе и во исполнение законов, постановлений, указов, решений органов государственной власти и носит подзаконный характер.

МВД России издаются нормативные правовые акты в виде приказов, положений, уставов, инструкций, правил, наставлений и иных нормативных правовых актов¹.

Приказ издается по наиболее важным вопросам функционирования территориальных органов МВД России, включая определение их задач и функций, правовое регулирование различных направлений оперативно-служебной деятельности, прохождения службы в органах внутренних дел.

Положение устанавливает статус, определяет задачи и функции, права, порядок деятельности территориального органа МВД России или его структурного подразделения.

Устав определяет статус, цели, порядок и характер деятельности предприятия, учреждения и организации.

Инструкции и правила регулируют основные виды (формы) оперативно-служебной деятельности и порядок ее осуществления конкретными категориями сотрудников.

¹ Пункт 10 приказа МВД России от 27 июня 2003 г. № 484 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов в центральном аппарате МВД России».

В *наставлении* излагаются нормы о порядке действия конкретных органов (должностных лиц) в той или иной ситуации, а также определяется порядок реализации и исполнения соответствующих прав и обязанностей.

Исходя из особенностей целей и предмета правового регулирования, в МВД России могут издаваться и иные виды нормативных правовых актов.

Особыми формами нормативных актов управления полиции являются *планы* (работы проведения профилактических мероприятий (операций), типовые планы действий личного состава). В них на определенный период могут ставиться задачи всему или части личного состава территориальных органов на районном уровне по месту и времени, излагаться формы взаимодействия между нарядами и службами, предписываться тактические приемы (общие) несения службы.

Правоприменительная деятельность сопровождается изданием индивидуального акта непосредственно влекущего юридические последствия.

Индивидуальные акты управления — основной вид актов управления полиции. К ним относятся издаваемые акты, в которых содержатся указания, адресованные конкретному субъекту, и рассчитанные на однократное применение. Их назначение состоит в применении норм права к конкретному случаю, лицу (выдача разрешений (лицензий), регистрация транспортных средств).

В качестве самостоятельной правовой формы административной деятельности рассматривают также заключение административных договоров (контракт о службе в органах внутренних дел).



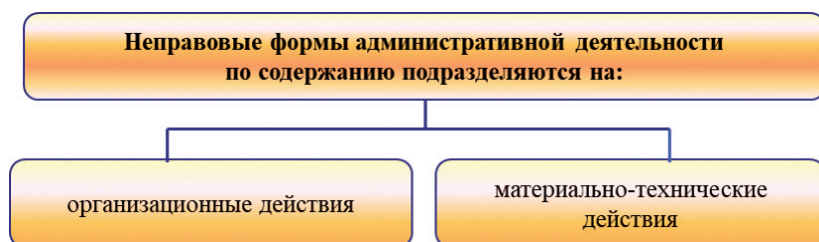
РЕГУЛЯТИВНАЯ ФОРМА используется для разрешения конкретных управленческих дел, реализации прав и законных интересов физических и юридических лиц в сфере управления внутренними делами.

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ФОРМА — нацелена на охрану урегулированных юридическими нормами общественных отношений, призвана обеспечить их неприкосновенность



Содержанием иных юридически значимых административных действий полиции ЯВЛЯЕТСЯ применение правовых норм к конкретным обстоятельствам или лицам, но без издания индивидуальных актов, непосредственно влекущих юридические последствия

Иные юридически значимые действия в силу указания в законе выступают в качестве необходимого условия для наступления правовых последствий независимо от того, были они направлены на эти последствия или нет (выдача служебных удостоверений личности сотрудникам, составление протокола об административном правонарушении, протоколов о применении меры обеспечения, служебное аттестование, принятие присяги).



Организационные действия выражаются в подготовке и проведении служебных совещаний, собраний, инструктажей, в организации взаимодействия между сотрудниками, подразделениями в целом между собой и гражданами (объединениями граждан), проведении совместных мероприятий, в изучении, обобщении и распространении положительного опыта, в обучении исполнителей, оказании практической помощи исполнителям на местах, разработке научно обоснованных рекомендаций.

Суть *организационных действий* состоит в привлечении граждан и общественных объединений правоохранительной направленности к ООП и ООБ; проведения отчетов сотрудников перед населением; участия в совместных мероприятиях.

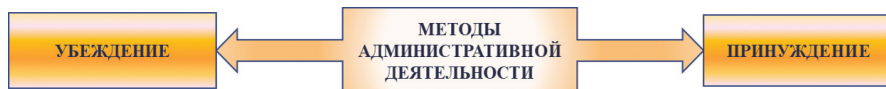
К *материально-техническим действиям* относятся такие операции, совершение которых, несмотря на их неюридический характер, является обязательной предпосылкой для принятия того или иного управленческого решения при осуществлении правоприменительной и правоустановительной деятельности (сбор и обработка информации, учет выполненной работы, составление справок, подготовка отчетов, ведение делопроизводства, адресно-справочная работа).

Посредством таких действий производится подготовка всевозможных справок, обзоров, ориентировок, размножение различных материалов, хранение и оформление документов, ведутся картотеки на определенные категории лиц, осуществляется хозяйственное и техническое обслуживание подразделений и служб, выдача, прием оружия, специальных средств принуждения и специальных технических средств.

Методы административной деятельности полиции



Метод административной деятельности — это совокупность способов и средств решения управленческих задач, при которых гарантируется охрана прав и законных интересов субъектов правоотношений, складывающихся в сфере ООП и ООБ



В механизме управленческого воздействия убеждение стоит на первом месте как наиболее демократичный и гуманный метод. Метод убеждения состоит в активном моральном, психологическом, материальном воздействии на сознание и поведение людей в целях воспитания у них осознанного исполнения требований правовых и других социальных норм.

Как метод административной деятельности полиции *убеждение* — это такое воздействие, которое обеспечивает добровольное соблюдение гражданами и организациями норм права и требований сотрудников. Метод убеждения в своей основе является средством воспитания.



Меры воспитательного характера подразделяют на:

1. *Меры, обеспечивающие нравственное и правовое воспитание:* воспитательная работа среди населения; проведение бесед с гражданами, склонными к совершению правонарушений (профилактическая работа с лицами ранее судимыми); критика антиобщественных проступков; разъяснение законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (правовая пропаганда).

2. *Меры поощрения*: государственные награды (ордена, медали, почетные звания); ведомственные медали и знаки; другие виды поощрений.

3. *Меры общественного воздействия*: общественное порицание; общественное предупреждение; рассмотрение материалов в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Меры организационного характера:

1. *Меры, обеспечивающие гласность в деятельности полиции*: агитационно-пропагандистская работа (правовая пропаганда, правовое информирование); взаимодействие со средствами массовой информации по вопросам противодействия преступности и АПН (встречи (брифинги, пресс-конференции) руководителей органов внутренних дел; опубликование статистики о состоянии преступности); отчеты отдельных категорий сотрудников перед населением.

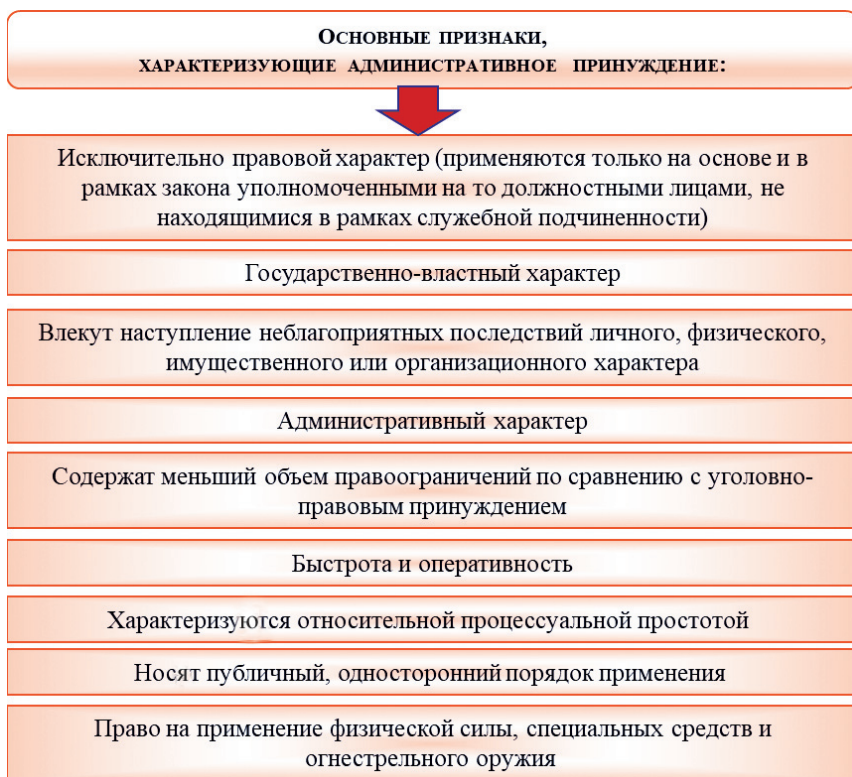
2. *Меры по организационно-массовой работе среди населения*: оказание организационной и методической помощи общественным формированиям, гражданам, участвующим в ООП; координация деятельности общественных объединений, участвующих в ООП; обобщение практики и передового опыта конкретных коллективов; подготовка информационных обзоров, рекомендаций и их распространение.



Принуждение — это метод воздействия, который обеспечивает исполнение конкретным лицом установленных правил поведения — совершить какие-либо действия, либо отказаться от совершения каких-либо действий вопреки его желанию

Исходя из целей применения, способов обеспечения правопорядка и общественной безопасности, специфики возникающих при этом правоотношений и особенностей применяемых мер административного принуждения, последние подразделяются на четыре группы:

- меры административного предупреждения;
- меры административного пресечения;
- меры административно-процессуального обеспечения;
- меры административной ответственности (административные наказания).



Правовые основы и виды мер административного предупреждения, применяемые полицией



Меры административного предупреждения — это применяемые сотрудниками способы и средства, направленные на предупреждение АПН и недопущение их отрицательных, вредных последствий, а также наступления обстоятельств, угрожающих общественной и личной безопасности граждан

Данные меры по целям применения можно подразделить на две подгруппы: применяемые в целях предотвращения угрозы общественной безопасности и безопасности личности; применяемые в отношении лиц, совершивших противоправное деяние, в целях предупреждения совершения ими новых правонарушений.

Меры первой подгруппы применяются в отношении неопределенного круга лиц и связаны не с фактом правонарушения, а с возникновением угрозы общественным или личным интересам, причинения вреда в результате стихийного бедствия, действий психически больных и направлены на ООБ и безопасности личности:

1. Временное ограничение или запрещение движения транспорта и пешеходов (п. 20 ст. 13 Закона о полиции).

2. Удаление граждан с места совершения преступления (п. 7 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции) либо не допущение их на отдельные участки местности и объекты; обязывание оставаться на соответствующих участках местности и объектах или покинуть их (п. 7 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции).

3. Обращение к группам граждан, нахождение которых в общественных местах не связано с проводимыми на законных основаниях публичными и массовыми мероприятиями, с требованием разойтись или перейти в другое место, если возникшее скопление граждан создает угрозу их жизни и здоровью, жизни и здоровью других граждан, объектам собственности, нарушает работу организаций, препятствует движению транспорта и пешеходов (п. 7 ч.1 ст. 13 Закона о полиции).

4. Досмотр пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном или воздушном транспорте (п. 16, 27 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции).

5. Изъятие предметов, средств и веществ, при отсутствии данных о наличии законных оснований для их ношения и хранения, изъятых из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособных, либо документов, имеющих признаки подделки (п. 16, 37 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции).

Ко второй группе относятся меры, которые применяются в связи с совершением конкретным лицом противоправных деяний и имеют целью предупредить или исключить возможность совершения подобных правонарушений в будущем, им присуща четко выраженная профилактическая направленность:

1. Наружный осмотр одежды лица, задерживаемого по подозрению в совершении преступления в целях обнаружения оружия и других предметов, которые могут быть использованы для оказания сопротивления, нападения на наряд или побега.

2. Изъятие у граждан и должностных лиц документов, имеющих признаки подделки (п. 37 ч. 1 ст. 12 Закона о полиции).

3. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы (п. 26 ч. 1 ст. 12 Закона о полиции).

4. Принятие решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации.

Кроме того, к административно-предупредительным мерам, применяемым полицией относятся проверка у физических и юридических лиц разрешений (лицензий) на совершение определенных действий или занятие определенной деятельностью, контроль за которыми возложен на территориальные органы МВД России; внесение в государственные органы, предприятия и учреждения, организации представлений и предложений об устранении обстоятельств, способствующих совершению правонарушений.

Виды и правовые основы применения сотрудниками полиции мер административного пресечения и процессуального обеспечения

Меры административного пресечения в отличие от мер предупреждения применяются для предотвращения начавшегося правонарушения и предотвращения наступления каких-либо вредных последствий.



Меры административного пресечения — это предусмотренные нормами административного и административно-процессуального права юридические способы и средства психического или физического воздействия, применяемые сотрудниками для прекращения объективно противоправных уголовно или административно наказуемых деяний на месте и во время их совершения, путем прямого вмешательства в действия нарушителя

Меры административного пресечения в зависимости от способа воздействия подразделяются на: *общие (обычные) и специальные (особые).*

К *общим мерам* относятся:

1. Требование о прекращении противоправного деяния (п. 2 ч. 1 ст. 12 Закона о полиции).

2. Отстранение от управления ТС (п. 21 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции и ст. 27.12 КоАП РФ).

3. Запрещение эксплуатации ТС при наличии технических неисправностей, создающих угрозу безопасности дорожного движения, ТС, владельцами которых не выполнена обязанность по страхованию гражданской ответственности, а также ТС, имеющих скрытые, поддельные, измененные номера узлов и агрегатов либо поддельные, измененные государственные регистрационные знаки, а равно имеющих маркировку, не соответствующую данным, указанным в регистрационных документах (п. 21 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции).

4. Задержание ТС при нарушениях правил эксплуатации, использования ТС и управления ТС соответствующего вида, предусмотренных рядом статей КоАП РФ (ст. 27.13 КоАП РФ), либо находящихся в розыске (п. 20 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции).

5. Доставка в медицинские организации лиц, находящихся в состоянии опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке либо по письменному заявлению граждан (п. 14 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции).

6. Изъятие вещей, предметов и веществ, изъятых из гражданского оборота, находящихся у граждан без специального разрешения (п. 16 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции).



Специальные меры административного пресечения — это установленные нормами материального и процессуального административного права способы и средства прямого физического воздействия на лицо, физические предметы или животных, направленные на воспрепятствование совершению лицом противоправного деяния на месте и во время его совершения, преодоление противодействия, понуждение к исполнению юридической обязанности либо устранение угрозы безопасности личности или общественной безопасности

К специальным мерам административного пресечения относится применение физической силы, специальных средств принуждения и оружия. *Перечень указанных средств и способов насильственного воздействия не является исчерпывающим.* Согласно Закону о полиции сотрудник, находясь в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости, при отсутствии специальных средств или оружия вправе использовать любые подручные средства.



Меры административно-процессуального обеспечения — это установленные административно-процессуальными нормами способы, приемы и действия, осуществляемые в целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об АПН при невозможности его составления на месте выявления АПН, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела АПН и исполнения принятого по делу постановления



Меры обеспечения производства по делам об АПН закреплены в **главе 27.1 КоАП РФ**

Меры процессуального обеспечения осуществляются только в рамках производства по делу об АПН. По своему назначению меры административно-процессуального обеспечения используются для выполнения необходимых действий по пресечению и документированию АПН.

С учетом характера целей применения мер административно-процессуального обеспечения выделяют их три основные группы:

- *меры, обеспечивающие участие обязанных лиц в производстве по делу об АПН* (доставление (ст. 27.2 КоАП РФ), административное задержание (ст. 27.3 КоАП РФ), привод (ст. 27.15 КоАП РФ));
- *меры, направленные на получение доказательств* (досмотровые мероприятия (ст. 27.7-27.9 КоАП РФ); освидетельствование на состояние опьянения (ст. 27.12 и 27.12.1 КоАП РФ); ограничение пользования вещами или документами (ст.ст. 27.10, 27.13, 27.14 КоАП РФ));
- *меры, обеспечивающие исполнение вынесенного по делу об АПН решения* (ст.ст. 32.5, 32.6, 32.9 КоАП РФ).

§ 19.3. Применение полицией отдельных мер государственного принуждения

Задержание как мера государственного принуждения, применяемая полицией



Полиция защищает право каждого на свободу и личную неприкосновенность (ч. 1 ст. 14 Закона о полиции). Применение меры пресечения в виде ареста, заключения под стражу и содержание под стражей допускаются только по судебному решению. До судебного решения в установленных случаях лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов (ч. 2 ст. 22 Конституции Российской Федерации)



СРОК ЗАДЕРЖАНИЯ ЛИЦА, подозреваемого в совершении преступления исчисляется с момента его фактического задержания, то есть момента фактического лишения свободы передвижения лица, подозреваемого в совершении преступления (п. 15 ст. 5 УПК РФ).

СРОК АДМИНИСТРАТИВНОГО ЗАДЕРЖАНИЯ лица исчисляется с момента его доставления в служебное помещение органа внутренних дел (полиции) или в помещение органа местного самоуправления сельского поселения, а лица находящегося в состоянии опьянения, исчисляется с момента его вытрезвления, но не может превышать 48 часов (ст. 27.2 и 27.5 КоАП РФ)



Срок задержания по иным основаниям, предусмотренным ч. 2 ст. 14 Закона о полиции, ИСЧИСЛЯЕТСЯ с момента фактического ограничения свободы передвижения лица



В ч. 2 ст. 14 Закона о полиции перечислены лица, которые могут быть задержаны полицией на срок не более 48 часов. Перечень указанных лиц является исчерпывающим!



В каждом случае задержания сотрудник обязан:

- 1) назвать свои должность, звание, фамилию, предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение, после чего сообщить причину и цель обращения;*
- 2) разъяснить ему причину и основания задержания, а также возникающие в связи с этим права и обязанности гражданина (на юридическую помощь, услуги переводчика, уведомление близкого родственника или близкого лица о факте его задержания, отказ от дачи объяснения)*

С момента задержания лицо приобретает правовой статус задержанного и имеет право на: получение помощи адвоката (защитника); отказ от дачи объяснений и показаний; защиту (в том числе судебную); соблюдение презумпции невиновности.

В кратчайшие сроки, но не позднее трех часов с момента задержания лицу *предоставляется право на один телефонный разговор* в присутствии сотрудника в целях уведомления близкого родственника или близкого лица о своем задержании и месте нахождения. Такое уведомление по просьбе задержанного может сделать сотрудник. Если лицо задержано в связи с уголовным преследованием, то телефонный разговор разрешается вести только на русском языке.



Право на телефонный разговор не предоставляется и уведомление не осуществляется в случаях, если задержанным является лицо:

- 1) совершившее побег из-под стражи, лицо, уклоняющееся от отбывания уголовного наказания, от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания либо не прибывшее к месту отбывания наказания в установленный в указанном предписании срок;*
- 2) уклоняющееся от исполнения административного наказания в виде административного ареста;*
- 3) находящееся в розыске;*
- 4) уклоняющееся от исполнения назначенных судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия;*
- 5) уклоняющееся от следования в специализированные лечебные учреждения для исполнения назначенных судом принудительных мер медицинского характера;*

б) совершившее побег из психиатрического лечебного учреждения или скрывающееся от назначенной судом недобровольной госпитализации в такое учреждение



В обязательном порядке в случае задержания уведомляются: несовершеннолетнего — его родители или иные законные представители (усыновители, попечители, опекуны, органы опеки и попечительства); военнослужащего — командование воинской части, в которой он проходит военную службу; иностранного гражданина или подданного иностранного государства — посольство (консульство) соответствующего государства

Задержанные лица, находящиеся при них вещи и документы, а также их ТС подвергаются досмотру в целях обнаружения орудий совершения преступления либо предметов АПН. Если лицо задержано по подозрению в совершении преступления, то проводится личный обыск.

В целях учета лиц, подвергнутых задержанию полицией, а также усиления гарантий соблюдения прав и свобод человека и гражданина предусмотрена необходимость ведения реестра таких лиц¹.



О любом задержании лица составляется протокол в течение трех часов с момента доставления, в котором должны содержаться: основания и мотивы задержания, указание на место, время и дату составления, фамилию и инициалы сотрудника, его составившего, а также факт уведомления близкого родственника или близкого лица задержанного лица!



Условия и порядок содержания:

1) лиц, задержанных за административное правонарушение, установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2003 г. № 627 «Об утверждении Положения об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц»;

¹ Приказ МВД России от 25 мая 2011 г. № 408 «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра лиц, подвергнутых задержанию».

2) подозреваемых под стражей — Федеральным законом от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», приказом МВД России от 22 ноября 2005 г. № 950 «Об утверждении **Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел**»;

3) иных категорий задержанных лиц — постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. № 301 «Об утверждении **Положения об условиях содержания, нормах питания и порядке медицинского обслуживания задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации**»

Вхождение (проникновение) полиции в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории



ЖИЛИЩЕ НЕПРИКОСНОВЕННО. Запрещается, кому бы то ни было проникать в него против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения (ст. 25 Конституции Российской Федерации).

Проникновение в жилище без согласия проживающих в нем на законных основаниях лиц в случаях и порядке, которые предусмотрены федеральным законом, только в целях спасения жизни граждан и их имущества, обеспечения их личной безопасности или общественной безопасности при аварийных ситуациях, стихийных бедствиях, катастрофах, массовых беспорядках или иных обстоятельствах чрезвычайного характера, а также в целях задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления, пресечения совершаемого преступления или установления обстоятельств совершенного преступления либо произошедшего несчастного случая (ст. 3 ЖК РФ)

Основания и порядок вхождения (проникновения) сотрудников в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории закреплены:

- ст. 15 Закона о полиции;
- п. 12 ч. 2 ст. 7 и п. 8 ч. 2 ст. 14 Федерального конституционного закона от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении»;
- п. «г» ст. 12 Федерального конституционного закона от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»;
- ст. 12 и ч. 5 ст. 165 УПК РФ;
- п. 11 ч. 3 ст. 11 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;
- ч. 2 ст. 8 Закона об ОРД;
- п. 3 ч. 2 ст. 12 Закона об административном надзоре.



*Под жилищем понимаются индивидуальный жилой дом с входящими в него жилыми и нежилыми помещениями, жилое помещение независимо от формы собственности, входящее в жилищный фонд и пригодное для постоянного или временного проживания, а равно иное помещение или строение, не входящее в жилищный фонд, но предназначенные для временного проживания (**ст. 139 УК РФ**). Земельный участок является недвижимой вещью, которая представляет собой часть земной поверхности и имеет характеристики, позволяющие определить ее в качестве индивидуально определенной вещи (**ч. 3 ст. 6 Земельного кодекса Российской Федерации**)*



***Сотрудники вправе входить (проникать) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории (ч. 3 ст. 15 Закона о полиции):** для спасения жизни граждан и (или) их имущества, обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях; для задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления; для пресечения преступления; для установления обстоятельств несчастного случая*



ИСКЛЮЧЕНИЕ СОСТАВЛЯЮТ: помещения, земельные участки и территории дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, представительств международных организаций, которые обладают статусом неприкосновенности¹

Достаточными данными, свидетельствующими о наличии непосредственной угрозы жизни либо имуществу человека, могут служить, например, крики о помощи, стоны, доносящиеся из квартиры, демонстративная попытка какого-либо лица отравиться бытовым газом или совершить самоубийство иным общепасным способом.

Ценность спасаемого сотрудниками имущества должна быть соразмерной ценности ограничиваемого при этом конституционного права на неприкосновенность жилища. Сотрудник вправе при необходимости проникновения в жилище произвести взлом (разрушение) запирающих устройств, элементов и конструкций.



ПОРЯДОК ДЕЙСТВИЙ при вхождении (проникновении) в жилое помещение:

1) до вхождения (проникновения) в жилище уведомить находящихся там граждан об основаниях вхождения (ч. 4 ст. 5 Закона о полиции), при этом уведомление не делается, если промедление создает непосредственную угрозу жизни и здоровью граждан и сотрудников или может повлечь иные тяжкие последствия;

2) при проникновении в жилище помимо воли находящихся там граждан использовать безопасные способы и средства такого проникновения, с уважением относиться к чести, достоинству, жизни и здоровью граждан, не допускать без необходимости причинения ущерба их имуществу;

3) после вхождения (проникновения) соблюдать запрет на разглашение фактов частной жизни граждан, ставших ему известными в связи с вхождением (проникновением), что вытекает из принципа соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина (ч. 6 ст. 5 Закона о полиции)

¹ Статьи 22, 31 Венской конвенции о дипломатических сношениях (заключена в г. Вене 24 апреля 1963 г.).

Сотрудник обязан уведомить о факте вхождения (проникновения) в жилое помещение:

- непосредственного начальника, с предоставлением в течение 24 часов соответствующего рапорта (п. 4 ч. 5 ст. 15 Закона о полиции);
- собственника помещения и (или) проживающих там граждан в возможно короткий срок, но не позднее 24 часов с момента проникновения, если такое проникновение было осуществлено в их отсутствие (ч. 6 ст. 15 Закона о полиции);
- собственника нежилого помещения или земельного участка либо его законного представителя при проникновении для установления обстоятельств несчастного случая в возможно короткий срок, но не позднее 24 часов с момента проникновения, если такое проникновение было осуществлено в его отсутствие (ч. 6.1 ст. 15 Закона о полиции);
- прокурора в течение 24 часов о каждом случае вхождения помимо воли находящихся там граждан (ч. 7 ст. 15 Закона о полиции).



Проникновение в жилище без предварительного получения разрешения суда в рамках уголовно-процессуальной деятельности и оперативно-розыскной деятельности регламентировано соответственно УПК РФ и Законом об ОРД

Оцепление (блокирование) полицией участков местности, жилых помещений, строений и других объектов



Полиция ЗАЩИЩАЕТ право каждого, кто законно находится на территории Российской Федерации, свободно передвигаться



Ограничение полицией свободы передвижения граждан допускается только в случаях, предусмотренных Законом о полиции и другими федеральными законами (ч. 1 ст. 27, ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации)



Оцепление (блокирование) участков местности — это мероприятие, осуществляемое полицией путем перекрытия по определенному рубежу отдельных участков территории, и действия ее подразделений, нарядов и сотрудников по временному установлению специального порядка пропуска людей, ТС, грузов, товаров и животных с целью обеспечения ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и проведения специальных операций

Основания оцепления (блокирования) участков местности.

1. Ликвидация последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других чрезвычайных ситуаций, при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и (или) эпизоотий.



Ликвидация чрезвычайных ситуаций — это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Авария — это опасное происшествие на производственном объекте или на транспорте, представляющее угрозу жизни и здоровью людей либо приводящее к разрушению производственных помещений, повреждению или уничтожению оборудования, механизмов, транспортных средств, сырья и готовой продукции, а также нарушению производственного процесса.

Катастрофа — это крупная авария на производственном объекте или на транспорте, повлекшая за собой человеческие жертвы или ущерб здоровью людей либо разрушения или уничтожение материальных ценностей в значительных размерах.

Эпидемия — это массовое заражение населения инфекционной болезнью, поражающее определенную местность, регион.

Эпизоотия — это массовое распространение инфекционных болезней среди животных

При возникновении перечисленных явлений предусматривается принятие комплекса мер, направленных на ликвидацию как самого явления, так и его последствий, путем проведения в местности с возникшей чрезвычайной ситуацией специальных мероприятий, включающих предупредительные мероприятия, в которых особая роль отводится органам внутренних дел, привлекаемых в качестве элемента сил системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2. Проведение мероприятий по предупреждению и пресечению массовых беспорядков и иных действий, нарушающих права и свободы граждан, движение транспорта, работу средств связи и организаций.

3. Розыск лиц, совершивших побег из-под стражи, и лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания.

Побег из-под стражи подразумевает под собой не только самовольное оставление подозреваемыми и обвиняемыми, к которым в качестве меры пресечения применено заключение под стражу, следственных изоляторов и изоляторов временного содержания, но также совершение ими и лицами, осужденными к лишению свободы или аресту, побега из ТС при перевозке, из зала судебного заседания, с места проведения следственного действия, из медицинского учреждения, где они находились под контролем лиц, обязанных осуществлять за ними надзор и их охрану.

4. Преследование лиц, подозреваемых в совершении преступления.

К таким лицам следует отнести лиц, которые застигнуты при совершении преступления или непосредственно после его совершения; когда потерпевшие или очевидцы укажут на данное лицо как на совершившее преступление; когда на этом лице или его одежде, при нем или в его жилище обнаружены явные следы преступления.

5. Проведение контртеррористической операции, проверка сведений об обнаружении ВВ или взрывных устройств либо ядовитых или радиоактивных веществ.



Ядовитые вещества — это вещества, оказывающие токсическое (отравляющее) воздействие на организм человека (например, синильная кислота, аммиак, хлор, сероуглерод).

Радиоактивные вещества — это вещества естественного или искусственного происхождения, содержащие в своем составе радиоактивные изотопы (например, тритий, уран, торий, актиний)

¹ Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».



Движение транспорта и пешеходов может быть ограничено или запрещено только в случае, если это необходимо для: обеспечения безопасности граждан и общественного порядка; проведения следственных действий, оперативно-розыскных мероприятий; охраны места совершения преступления, административного правонарушения, места происшествия; защиты объектов собственности, которым угрожает опасность



Оцепление (блокирование) жилых помещений, строений и иных объектов, принадлежащих гражданам и организациям ДОПУСКАЕТСЯ ТОЛЬКО для предотвращения угрозы жизни и здоровью граждан, которые не могут быть защищены иным способом (ч. 4 ст. 16 Закона о полиции)



При оцеплении полиция обязана (ч. 5 ст. 16 Закона о полиции): принимать меры по обеспечению нормальной жизнедеятельности населения; разъяснять гражданам наиболее удобные в создавшейся обстановке маршруты передвижения

§ 19.4. Применение полицией физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия

Правовые основы, условия и пределы применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия

Право на применение физической силы, специальных средств и оружия лично или в составе подразделения (группы) сотруднику предоставлено в случаях и порядке, предусмотренных федеральными конституционными законами, Законом о полиции и другими федеральными законами.



***Условия применения** — это обстоятельства, от которых зависят возникновение и возможность реализации права на применение физической силы, специальных средств и оружия*

Пределы применения — это законодательно установленные границы применения силы и оружия, превышение пределов которых влечет материальную, дисциплинарную, либо уголовную ответственность сотрудника полиции.

Среди необходимых условий правомерного применения физической силы, специальных средств и оружия выделяются следующие:

- обязанность сотрудника проходить специальную подготовку, а также периодическую проверку на профессиональную пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и оружия;



*Содержание профессиональной служебной и физической подготовки установлено **Порядком организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации**, утвержденным приказом МВД России от 5 мая 2018 г. № 275*

- соблюдение запретов на применение специальных средств и оружия в отношении определенных категорий лиц;
- соблюдение запрета на вооружение полиции специальными средствами, оружием и боеприпасами, которые наносят чрезмерно тяжелые ранения или служат источником неоправданного риска;
- соблюдение установленного порядка применения физической силы, специальных средств и оружия.



*При применении физической силы, специальных средств и оружия **ТРЕБУЕТСЯ** соблюдать порядок установленный ст. 19 Закона о полиции*

*Порядок применения физической силы, специальных средств и оружия представляет собой обусловленный законом и правоприменительной практикой перечень последовательных действий сотрудника при возникновении условий для их применения, который состоит из *трех основных этапов*: действий непосредственно перед применением, в сам момент и после применения физической силы, специальных средств или оружия.*

Среди действий сотрудника перед применением физической силы, специальных средств или оружия, необходимо выделить следующие:

1. Информирование лица, против которого возможно применение физической силы, специальных средств или оружия о своей принадлежности.
2. Извлечение специального средства, оружия и приведение его в готовность для производства выстрела.

3. Предупреждение лица, против которого возможно применение физической силы, специальных средств или оружия, о намерении применить их.



Перед применением физической силы, специальных средств или оружия необходимо сообщить лицам, в отношении которых предполагается их применение, о том, что являетесь сотрудником (ч. 1 ст. 19 Закона о полиции)!

Выполнение данной нормы обязывает сотрудника принять меры к тому, чтобы нападающему или задерживаемому лицу стало известно о его принадлежности к полиции (наличие форменной одежды, демонстрация служебного удостоверения, устное информирование).

Далее, по порядку, сотрудник, в зависимости от своих намерений о применении специальных методов административного пресечения, должен извлечь специальное средство, либо оружие и привести его в готовность для производства выстрела. Применение физической силы, в данном случае не требует каких-либо дополнительных приготовлений.



После приготовления необходимых для использования специальных средств или оружия необходимо предупредить лицо, против которого возможно их применение, о намерении применить их (ч. 1 ст. 19 Закона о полиции)!

Закон о полиции требует, чтобы гражданину было предоставлено достаточно времени для выполнения требований сотрудника, за исключением случаев, когда промедление создает непосредственную опасность жизни и здоровью граждан и сотрудников полиции, может повлечь иные тяжкие последствия (например, внезапное нападение, вооруженное нападение, нападение с использованием боевой техники, ТС, летательных аппаратов, морских и речных судов).

В соответствии с Законом о полиции предупреждение не делается также и тогда, когда промедление в применении физической силы, специального средства или оружия может повлечь иные тяжкие последствия, например, взрыв, возгорание какого-либо объекта, железнодорожную катастрофу, утечку отравляющих веществ.

Предупреждение о намерении применить физическую силу, специальные средства или оружие подается голосом, понятными жестами, письменно или устно, лично или через посредника. В случае если предупреждае-

мое лицо находится на значительном расстоянии, команда о применении физической силы, специальных средств или оружия подается с помощью средств усиления речи. *Предупреждение должно делаться на родном или другом понятном лицу языке.*

Предупреждение о применении оружия может быть также сделано посредством производства выстрелов вверх либо в ином направлении, исключающем поражение посторонних лиц или повреждение их имущества прямым попаданием или рикошетом пуль.

Если предпринятыми действиями сотруднику не удалось повлиять на решение правонарушителя, то он оказывается в ситуации, когда необходимо применять физическую силу, специальные средства, либо огнестрельное оружие.



Во время применения физической силы, специальных средств или оружия необходимо: действовать с учетом создавшейся обстановки, характера и степени опасности действий лиц, в отношении которых они применяются, характера и силы оказываемого ими сопротивления; принять меры к недопущению причинения ущерба посторонним лицам; стремиться к минимизации любого ущерба!

Наибольшее количество обязанностей сотрудника приходится на завершающий этап применения физической силы, специальных средств и оружия. Это те действия, которые сотрудник должен производить после их применения, среди них:

Первая помощь (состоит, прежде всего, в перенесении пострадавшего в безопасное место (если это необходимо), остановке кровотечения).



Сотрудник, применивший физическую силу, специальные средства или оружие, ОБЯЗАН оказать лицу, получившему в результате их применения телесные повреждения, первую помощь, а также обеспечить предоставление медицинской помощи (ч. 4 ст. 19 Закона о полиции)

Обеспечение предоставления медицинской помощи может быть реализовано в двух формах:

- самостоятельный или через дежурного территориального органа вызов скорой медицинской помощи;
- самостоятельное доставление пострадавшего в лечебное учреждение.

Сотрудник должен обеспечить охрану места применения специальных мер пресечения, повлекших смерть, ранение граждан или значительный материальный ущерб (ч. 7 ст. 19 Закона о полиции). Охрана места происшествия предполагает ограничение доступа посторонних лиц к телу убитого, принятие мер по сохранению обстановки в неприкосновенном виде (израсходованные специальные средства, стреляные гильзы и пули не подбираются, оружие не чистится, не разряжается, а лишь ставится на предохранитель).



О каждом случае причинения гражданину ранения либо наступления его смерти в результате применения сотрудником физической силы, специальных средств или оружия УВЕДОМЛЯЕТСЯ прокурор в течение 24 часов (ч. 6 ст. 19 Закона о полиции)

Уведомление прокурора осуществляется, как правило, руководителем территориального органа МВД России по месту применения физической силы, специальных средств или оружия (обычно по телефону) сразу же после получения информации с места происшествия. В случае отсутствия руководителя на месте уведомление может быть сделано оперативным дежурным.



В возможно короткий срок, но не позднее 24 часов, УВЕДОМЛЯЕТСЯ близкий родственник или близкое лицо гражданина, получившего телесные повреждения в результате применения физической силы, специальных средств или оружия (ч. 5 ст. 19 Закона о полиции)



В течение 24 часов сотрудник обязан подготовить и ПРЕДСТАВИТЬ начальнику рапорт о применении специальных средств и оружия. Рапорт о применении физической силы подается в случае причинения вреда здоровью гражданина или причинения материального ущерба гражданину либо организации (ч. 8 ст. 19 Закона о полиции)

В рапорте необходимо максимально подробно описать:

- обстоятельства, которые привели к применению физической силы, специальных средств или оружия;
- вид специального средства или оружия, время и место его применения;

- условия, в которых применялись физическая сила, специальные средства или оружие, цели, которые при этом ставил сотрудник, а также результаты их применения;
- вид сделанного предупреждения о намерении применить специальные меры принуждения (в случае применения оружия дополнительно указывается количество предупредительных выстрелов и израсходованных патронов);
- лиц, в отношении которых применялись физическая сила, специальные средства или оружие, а также возможных свидетелей (очевидцев) происшедшего;
- меры, принятые после применения физической силы, специальных средств или оружия, включая меры по оказанию помощи пострадавшим и информированию дежурного по территориальному органу.



Ответственность за последствия действий, связанных с применением физической силы, специальных средств и оружия, сотрудник несет, самостоятельно!



*Применяя физическую силу, специальные средства или оружие, **СЛЕДУЕТ ПОМНИТЬ**, что при получении приказа или указаний, явно противоречащих закону, необходимо руководствоваться законом!*

Понятие и основания применения сотрудниками полиции физической силы

Применение физической силы — это основанное на законодательных и иных нормативных правовых актах Российской Федерации не сопровождающееся применением специальных средств, оружия, боевой и специальной техники прямое физическое воздействие на людей, животных или предметы при помощи мускульной силы и состоящее в причинении боли, вреда здоровью либо смерти людям и животным, разрушении, повреждении предметов, веществ, механизмов или временном их изъятии, в ограничении телесной неприкосновенности людей, животных, свободы их действий, передвижения или распоряжения какими-либо предметами, вещами, механизмами¹.

¹ Каплунов А.И. Административное принуждение, применяемое органами внутренних дел: теория и практика: монография. СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2004. С. 210.



Условия применения физической силы (ч. 1 ст. 20 Закона о полиции): пресечение преступлений и АПН; доставление в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение лиц, совершивших преступления и АПН, и задержания этих лиц; преодоление противодействия законным требованиям сотрудника

Сотрудник имеет право применять физическую силу во всех случаях, когда Законом о полиции разрешено применение специальных средств или оружия (ч. 2 ст. 20 Закона о полиции).

Применение силы в иных случаях является неправомерным и, таким образом, лицо, допустившее такие действия, а равно превысившее пределы применения физической силы подлежит ответственности на основаниях, предусмотренных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Основания применения полицией специальных средств



Правовые основы применения специальных средств закреплены в ст. 18–19, 21–22 Закона о полиции

Ограничения и особенности в применении отдельных модификаций специальных средств, состоящих на вооружении в органах внутренних дел, уточняются приказом МВД России от 31 июля 2012 г. № 750дсп «Об установлении ограничений, связанных с применением сотрудниками полиции конкретных видов специальных средств».

Условия применения специальных средств (ч. 1 ст. 21 Закона о полиции):

- 1. Отражение нападения на граждан или сотрудника полиции.*
- 2. Пресечение преступления или АПН.*
- 3. Пресечение сопротивления, оказываемого сотруднику.*
- 4. Задержание лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться.*
- 5. Задержание лица, если оно может оказать вооруженное сопротивление.*
- 6. Доставка в полицию, конвоирование и охрана задержанных лиц, лиц, заключенных под стражу, лиц, осужденных к лишению свободы, лиц подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, а также в целях пресечения попытки побега, в случае оказа-*

ния лицом сопротивления сотруднику, причинения вреда окружающим или себе.

7. Освобождение насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, ТС и земельных участков.

8. Пресечение массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций.

9. Остановка ТС, водитель которого не выполнил требование сотрудника об остановке.

10. Выявление лиц, совершающих или совершивших преступления или АПН.

11. Защита охраняемых объектов, блокирование движения групп граждан, совершающих противоправные действия.

12. Пресечение нахождения беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве в целях, предусмотренных п. 40 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции.

Кроме того, специальные средства могут применяться при возникновении оснований, предусмотренных статьей 23 Закона о полиции, то есть вместо оружия.

При применении палок специальных закон *ограничивает* возможность нанесение ударов по таким частям тела, как: голова, шея, ключичная область, живот, а также половые органы, область сердца. Не допускается также многократное нанесение ударов в одно и то же место.

При применении слезоточивого газа необходимо избегать прицельной стрельбы по правонарушителям. В период действия специальных раздражающих средств не допускается их повторное применение в пределах зоны поражения.

При применении средств ограничения подвижности (наручников) необходимо помнить, что наручники надеваются и проверяются не реже чем один раз в два часа.

Электрошоковыми устройствами запрещается воздействовать на конкретные области тела человека: головы, шеи, солнечного сплетения, сердца, а также более 3 с или многократно и применять его во время дождя или против лиц, находящихся в водной среде.

**Установленные Законом о полиции запреты на применение специальных средств
можно условно разделить на две группы:**

по кругу лиц

- ✓ в отношении женщин с видимыми признаками беременности;
- ✓ лиц с явными признаками инвалидности;
- ✓ малолетних

кроме случаев оказания или вооруженного сопротивления, совершения группового или иного нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан или сотрудника

по обстоятельствам

- ✓ при пресечении незаконных собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований ненасильственного характера

которые не нарушают общественный порядок, работу транспорта, средств связи и организаций

Понятие и основания применения сотрудниками полиции огнестрельного оружия



Применение оружия осуществляется в соответствии со статьями 18–19, 23–24 Закона о полиции

Под применением оружия в ст. 23 Закона о полиции понимается использование его поражающих свойств, то есть производство выстрела. Иные, совершаемые действия с оружием — извлечение из кобуры, приведение в боевую готовность, угрозы оружием, использование оружия в качестве предмета для нанесения ударов — *применением оружия не являются.*

Условия применения оружия (ч. 1 ст. 23 Закона о полиции):

1. Защита другого лица либо себя от посягательства, если это посягательство сопряжено с насилием, опасным для жизни или здоровья.

Под посягательством, опасным для жизни или здоровья человека обычно понимаются насильственные действия, которые повреждают анатомическую целостность человека, нарушают функции его важных органов либо создают реальную угрозу такого повреждения (нарушения).

Опасность для жизни представляет такое физическое воздействие на человека, которое без своевременного пресечения приведет к смертельному исходу. Одновременно опасным для здоровья признается насилие, результатом которого стало или могло стать причинение потерпевшему тяжкого или средней тяжести вреда здоровью, либо легкого вреда здоровью, вызвавшее кратковременное расстройство здоровья или незначительную стойкую утрату общей трудоспособности.



*Медицинские критерии установления степени тяжести вреда, причиненного здоровью, содержатся в **Правилах судебно-медицинской экспертизы тяжести вреда здоровью**¹*

2. Пресечение попытки завладения оружием, ТС полиции, специальной и боевой техникой, состоящими на вооружении (обеспечении) полиции.

Попытка завладения оружием сотрудника — это незаконные действия какого-либо лица (группы лиц), осуществляемые против его воли и направленные на тайное или открытое изъятие находящегося при нем оружия и боеприпасов к нему. Попытка завладения может сопровождаться насилием или угрозой его применения. В таком случае она рассматривается еще и как посягательство на сотрудника, опасное для его жизни или здоровья.

3. Освобождение заложников.

Заложником признается насильственно лишенный свободы и удерживаемый в таком состоянии каким-либо лицом (группой лиц) человек. Действия по захвату заложника подразумевают незаконное лишение лица свободы с целью понуждения третьей стороны под угрозой убийства, причинения телесного повреждения и дальнейшим удержанием заложника, совершить или воздержаться от совершения любого акта в качестве условия его освобождения. Возможность применения оружия при освобождении заложников определяется необходимостью предотвращения опасности для их жизни или здоровья.



*Оружие может быть применено **ТОЛЬКО** в отношении лиц, непосредственно захвативших или удерживающих заложников и располагающих реальной возможностью физического сопротивления действиям по их освобождению или немедленного приведения в исполнение высказанных угроз*

4. Задержание лица, застигнутого при совершении деяния, содержащего признаки тяжкого или особо тяжкого преступления против жизни, здоровья или собственности, и пытающегося скрыться, если иными средствами задержать это лицо не представляется возможным.

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2007 г. № 522 «Об утверждении Правил определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека».

ОСНОВАНИЯ ПРИМЕНЕНИЯ ОРУЖИЯ ПРИ ЗАДЕРЖАНИИ ТАКИХ ЛИЦ:



✓ лицо должно быть застигнуто при совершении преступления, то есть сотрудник полиции должен являться непосредственным очевидцем противоправных действий

✓ лицо на глазах сотрудника пытается скрыться, то есть покинуть место происшествия

✓ обстоятельства происшедшего дают сотруднику достаточные основания полагать, что данное лицо только что совершило, совершает или покушается на совершение тяжкого или особо тяжкого преступления против жизни, здоровья и собственности

✓ иными средствами задержать это лицо не представляется возможным

5. *Задержание лица, оказывающего вооруженное сопротивление, а также лица, отказывающегося выполнить законное требование о сдаче находящихся при нем оружия, боеприпасов, ВВ, взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ.*



Понятием «вооруженное» охватывается сопротивление, сопряженное с применением задерживаемым лицом оружия любого вида, либо предметов конструктивно схожих с настоящим оружием и внешне не отличимых от него, либо предметов, веществ и механизмов, при помощи которых могут быть причинены тяжкий вред здоровью, либо смерть (ч. 2 ст. 23 Закона о полиции)

6. *Отражение группового или вооруженного нападения на здания, помещения, сооружения и иные объекты государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций и граждан.*

При применении оружия по данному основанию не только пресекается причинение вреда самим этим объектам, но и предотвращается более значительный вред, который может наступить в результате их захвата, разрушения либо незаконного проникновения на них. Общественная опасность нападения на указанные в законе объекты определяется в первую очередь тем, что оно является групповым либо вооруженным.

Особенность применения оружия по рассматриваемому основанию заключается в том, что требуется не только устранить угрозу для жизни или здоровья находящихся на объекте лиц, но и предотвратить проникновение на эти объекты и их захват преступниками.

7. Пресечение побега из мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений или побега из-под конвоя лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, лиц, в отношении которых применена мера пресечения в виде заключения под стражу, лиц, осужденных к лишению свободы, а также для пресечения попытки насильственного освобождения указанных лиц.

Пресечение побега из-под стражи с помощью оружия может быть осуществлено лишь в отношении лица, которому в установленном порядке объявлено о его задержании или заключении под стражу. Запрещается применять оружие для пресечения побега лица, сроки пребывания под стражей которого истекли, но по каким-либо причинам оно до сих пор не освобождено.

Насильственное освобождение из-под стражи указанных лиц может выражаться в совершении действий, направленных на повреждение или разрушение мест их содержания, нападение на конвой полиции, сопровождающееся причинением вреда здоровью сотрудника.

**ЗАПРЕЩАЕТСЯ ПРИМЕНЯТЬ ОГНЕСТРЕЛЬНОЕ ОРУЖИЕ С ПРОИЗВОДСТВОМ ВЫСТРЕЛА НА ПОРАЖЕНИЕ В ОТНОШЕНИИ СЛЕДУЮЩИХ КАТЕГОРИЙ ЛИЦ:
(ч. 5 ст. 23 Закона о полиции)**



- ✓ женщин;
- ✓ лиц с явными признаками инвалидности (к таким признакам относятся, в частности, отсутствие конечности, невозможность самостоятельного передвижения или крайняя ее затрудненность, слепота и т.п.);
- ✓ несовершеннолетних, когда возраст очевиден или известен сотруднику

ИСКЛЮЧЕНИЕМ являются случаи, когда указанные лица совершают одно из следующих действий:

- ✓ оказывают вооруженное сопротивление;
- ✓ совершают вооруженное нападение, угрожающее жизни и здоровью людей;
- ✓ совершают групповое нападение, угрожающее жизни и здоровью людей

ЗАПРЕЩЕНО применять огнестрельное оружие при значительном скоплении граждан, когда от этого могут пострадать случайные лица

Иные условия применения оружия (ч. 3 ст. 23 Закона о полиции):

1. Остановка ТС путем его повреждения, когда управляющее им лицо отказывается выполнить неоднократные требования сотрудника об остановке и пытается скрыться, создавая угрозу жизни и здоровью граждан.

Указанное условие может иметь место, к примеру, тогда, когда сотрудник осуществляет преследование ТС, водитель которого не выполняет требований остановиться и, скрываясь от преследования, грубо нарушает правила безопасности дорожного движения. В такой ситуации остановка ТС необходима для того, чтобы обеспечить безопасность жизни и здоровья людей, встречающихся по пути движения скрывающегося ТС.

Требование об остановке должно быть подано понятным жестом руки сотрудника в форменной одежде на освещенном участке улицы или дороги и сопровождено сигналом свистка, либо с использованием жезла, громкоговорящей установки, приборов световой и звуковой сигнализации (сирена, проблесковые маячки) служебного полицейского автомобиля или мотоцикла.



Останавливать ТС с применением оружия, можно только повреждая указанное ТС, при этом сотрудник ДОЛЖЕН сделать все от него зависящее, чтобы не пострадали водитель, пассажиры и другие окружающие люди!

2. Обезвреживание животного, угрожающего жизни и здоровью граждан и (или) сотрудника.

Применение оружия допускается для поражения животных, от которых исходит непосредственная опасность для жизни и здоровья людей. Это такие животные, поведение которых свидетельствует об угрозе причинения человеку телесных повреждений, либо когда хозяин животного находится рядом, но не может его успокоить.

3. Разрушение запирающих устройств, элементов и конструкций, препятствующих проникновению в жилые и иные помещения по основаниям, предусмотренным ст. 15 Закона о полиции.

4. Производство предупредительного выстрела, подача сигнала тревоги или вызов помощи путем производства выстрела вверх или в ином безопасном направлении.

Предупредительный выстрел является одной из форм предупреждения лиц, в отношении которых в соответствии с частью 1 статьи 23 Закона

о полиции возможно применение оружия. В данных случаях допускается производство одного или нескольких выстрелов вверх, в землю и в ином направлении, исключающем гибель, ранение людей и имущественный вред, в целях понуждения таких лиц к прекращению преступных действий и выполнению всех требований сотрудника.



При отсутствии оснований для применения оружия производство предупредительных выстрелов, а тем более выстрелов в сторону посягающего или задерживаемого лица, БУДЕТ РАСЦЕНИВАТЬСЯ как превышение должностных полномочий!

5. Пресечения нахождения беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве в целях, предусмотренных п. 40 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции.

Беспилотное воздушное судно — это воздушное судно, управляемое, контролируемое в полете пилотом, находящимся вне борта такого воздушного судна (внешний пилот) (ч. 5 ст. 32 Воздушного кодекса Российской Федерации).

Перечень должностных лиц, которые законом уполномочены принимать решение о пресечении нахождения беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве, определяет Министр внутренних дел Российской Федерации.

Гарантии личной безопасности вооруженного сотрудника полиции

В международных правовых актах угроза жизни и безопасности должностных лиц правоохранительных органов оценивается как угроза стабильности всего общества в целом. Руководствуясь этим положением, российский законодатель предусмотрел в ст. 24 Закона о полиции гарантии личной безопасности вооруженного сотрудника, наделив его правом извлекать из кобуры оружие и приводить его в готовность тогда, когда он считает, что в создавшейся обстановке могут возникнуть предусмотренные законом основания для его применения.

В целях обеспечения собственной безопасности и предотвращения попыток завладения оружием сотрудник, отражая нападение, либо доставляя задержанного в органы внутренних дел, имеет право держать нападающее или задерживаемое лицо на определенном расстоянии от себя.



При попытке лица, задерживаемого сотрудником с обнаженным оружием, приблизиться к сотруднику, сократив при этом указанное им расстояние, или прикоснуться к его оружию сотрудник ИМЕЕТ ПРАВО применить оружие в соответствии с п. 1 и 2 ч. 1 ст. 23 Закона о полиции

Такая гарантия предусмотрена, чтобы свести к минимуму возможность перехода вверенного сотруднику оружия к нападающему или задерживаемому. *Расстояние* между сотрудником, находящимся с обнаженным оружием, и задерживаемым (зона безопасности) *устанавливается самим сотрудником*, исходя из складывающейся обстановки, для того, чтобы не дать приблизиться к себе и вовремя нейтрализовать действия нападающего, которые могут повлечь причинение вреда жизни или здоровью сотрудника либо привести к завладению его оружием.

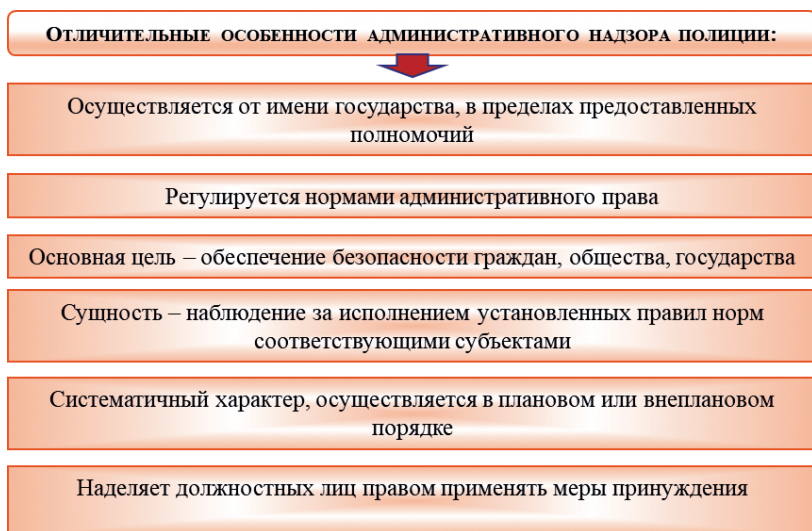
§ 19.5. Административный надзор полиции

Понятие, виды и методы административного надзора полиции. Осуществление полицией надзора за соблюдением общеобязательных правил и норм

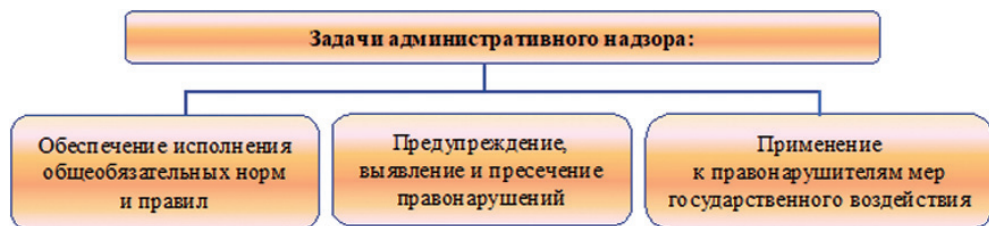
Административный надзор полиции является с одной стороны функцией полиции, с другой формой ее исполнительной власти. Как функция он представляет собой наблюдение за соответствующими объектами, как форма исполнительной власти он заключается в деятельности по обеспечению законности, соблюдению прав и законных интересов граждан, обеспечению безопасности в соответствующих областях.



Административный надзор полиции — это административная деятельность полиции по обеспечению общеобязательных норм и правил, регулирующих общественный порядок и безопасность, в целях предупреждения, пресечения нарушения этих правил и привлечения виновных к ответственности



Объекты административного надзора — граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица, общественные объединения, не находящиеся в состоянии подчиненности полиции. Предметом административного надзора являются поведение объекта надзора и его соответствие общеобязательным правилам и нормам.



Виды административного надзора:



Общий административный надзор полиции имеет самую широкую сферу воздействия, поскольку осуществляется в отношении неопределенного круга лиц (физических и юридических), не находящихся в организационном или ином подчинении полиции.

Характерные черты общего административного надзора полиции:

Осуществляется в отношении неопределенного круга лиц

Распространяется на конкретный круг вопросов
(охрана общественного порядка, обеспечение работы транспорта, организация и проведение массовых мероприятий и др.)

Согласно ч. 1 ст. 12 Закона о полиции полиция обязана:

- обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах, морских и речных портах и других общественных местах (п. 5);
- обеспечивать совместно с представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий безопасность граждан и общественный порядок, оказывать содействие организаторам спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в местах проведения этих мероприятий (п. 6);
- принимать при чрезвычайных ситуациях неотложные меры по спасению граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра, содействовать в этих условиях бесперебойной работе спасательных служб; обеспечивать общественный порядок при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий (п. 7);
- принимать меры, направленные на предупреждение, выявление и пресечение экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, граждан (п. 16);
- участвовать в мероприятиях по противодействию терроризму и в обеспечении правового режима контртеррористической операции, а также в обеспечении защиты потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан (п. 17);
- участвовать в обеспечении режима военного положения и режима чрезвычайного положения в случае их введения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях (п. 29);
- участвовать в осуществлении контроля за соблюдением пограничного режима (п. 30).

Специальный административный надзор распространяется на определенный круг субъектов или по определенному кругу вопросов.

Характерные черты специального административного надзора полиции:

Осуществляется в отношении определенного круга лиц
(лиц, в отношении которых судом установлены ограничения)

Распространяется на определенный круг субъектов, обязанных соблюдать конкретные правила
(лицензионно-разрешительные, учетно-регистрационную дисциплину, правила дорожного движения и др.)

В рамках специального надзора полиция обязана:

- осуществлять контроль (надзор) за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом запретов и ограничений;
- участвовать в осуществлении контроля за поведением осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно (п. 26 ч. 1 ст. 12 Закона о полиции);
- осуществлять государственный контроль (надзор) за соблюдением правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения (п. 19 ч. 1 ст. 12 Закона о полиции);
- участвовать в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан (п. 21 ч. 1 ст. 12 Закона о полиции);
- за соблюдением гражданами Российской Федерации и должностными лицами порядка регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации;
- осуществлять контроль за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства порядка временного или постоянного проживания, временного пребывания в Российской Федерации, въезда в Российскую Федерацию, выезда из Российской Федерации, транзитного проезда через территорию Российской Федерации;
- осуществлять контроль за трудовой деятельностью иностранных работников (п. 33 ч. 1 ст. 12 Закона о полиции);
- осуществлять контроль за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, связанной с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (п. 43 ч. 1 ст. 12 Закона о полиции);

▪ осуществлять выдачу разрешений, предусмотренных законодательством Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах (п. 44 ч. 1 ст. 12 Закона о полиции).



Методы административного надзора — это совокупность установленных законом способов (средств), с помощью которых субъект надзора регулирует общественные отношения, возникающие при осуществлении административной деятельности по ООП, ООБ, соблюдению прав и законных интересов граждан и организаций

Права сотрудника при осуществлении административного надзора закреплены в ст. 13 Закона о полиции, Законе об административном надзоре и других законодательных и иных нормативных правовых актах Российской Федерации.

МЕТОДЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАДЗОРА ПОЛИЦИИ:

непосредственное наблюдение за выполнением должностными лицами и гражданами установленных правил

периодические проверки выполнения норм, стандартов и правил, надзор за соблюдением которых отнесен к компетенции полиции

выявление нарушений при проверке обращений граждан, организаций, сообщений в СМИ, материалов, поступивших из иных правоохранительных или иных государственных органов



Административный надзор — это осуществляемое органами внутренних дел наблюдение за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленных судом временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им обязанностей, предусмотренных ст. 1 Закона об административном надзоре

Под административным надзором, понимается, во-первых, система правовых и организационных мер, принимаемых государством в целях профилактики повторной преступности среди лиц, отбывших уголовное

наказание в местах лишения свободы. Во-вторых, это деятельность государства в лице органов внутренних дел, осуществляющих проверку соблюдения специальных административных правил лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

Задачи административного надзора — предупреждение совершения поднадзорными лицами преступлений и других правонарушений и оказание на них индивидуального профилактического воздействия в целях защиты государственных и общественных интересов (ст. 2 Закона об административном надзоре).

Законодатель выделил три категории совершеннолетних лиц, освобождаемых или освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную либо неснятую судимость, в отношении которых может устанавливаться административный надзор.

К первой категории относятся осужденные за совершение: тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего; двух и более преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228, ст. 228.3, ч. 1 ст. 231, ч. 1 ст. 234.1 УК РФ.

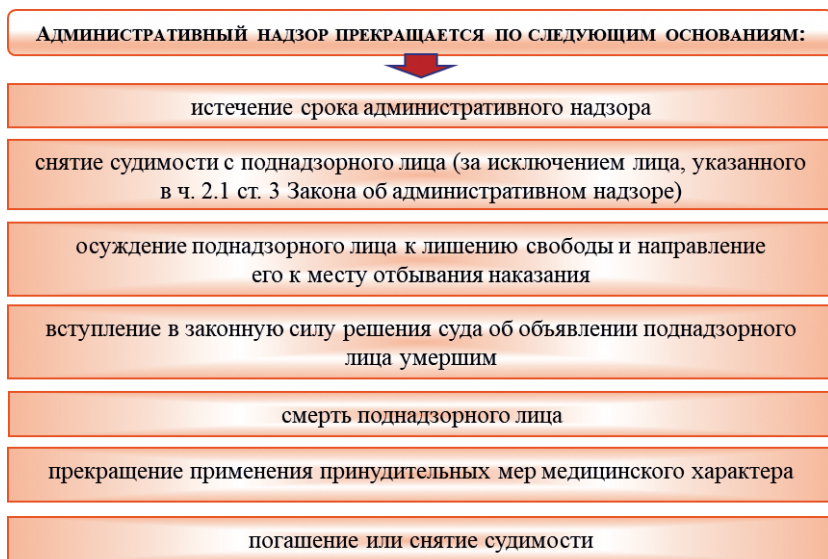
Ко второй за: совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего (за исключением лица, указанного в ч. 2.1 ст. 3 Закона об административном надзоре); совершение преступления при опасном или особо опасном рецидиве преступлений; совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, предусмотренного п. «л» ч. 2 ст. 105, п. «е» ч. 2 ст. 111, п. «з» ч. 2 ст. 117, ч. 4 ст. 150 (в случае совершения преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы), ст.ст. 205–205.5, 206, 208, 211, 220, 221, 277–279, 282–282.3, 295, 317, 357, 360 и 361 УК РФ; совершение в период нахождения под административным надзором преступления, за которое это лицо осуждено к лишению свободы и направлено к месту отбывания наказания (за исключением лица, указанного в ч. 2.1 ст. 3 Закона об административном надзоре).

К третьей — лицо, совершившее в возрасте старше восемнадцати лет преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, и страдающего расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключающим вменяемости, независимо от наличия оснований, предусмотренных ч. 3 ст. 3 Закона об административном надзоре.

Предусмотрено *два вида административного надзора*: устанавливаемый в обязательном порядке и при наличии оснований, указанных в законе.

В отношении *второй и третьей категории* административный надзор устанавливается в обязательном порядке. В отношении *первой категории* административный надзор устанавливается, если:

- лицо в период отбывания наказания в местах лишения свободы признавалось злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания;
- лицо, отбывшее уголовное наказание в виде лишения свободы и имеющее непогашенную либо неснятую судимость, совершает в течение одного года два и более АПН против порядка управления и (или) АПН, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность, и (или) АПН, предусмотренных ч. 7 ст. 11.5, и (или) ст. 11.9, и (или) ст. 12.8, и (или) ст. 12.26 КоАП РФ.



Сроки административного надзора устанавливаются в зависимости от вида и категории совершенного поднадзорным преступления (ст. 5 Закона об административном надзоре)

Административный надзор может быть продлен судом по основаниям, предусмотренным ст. 7 Закона об административном надзоре.



***Административное ограничение** — это установленное судом временное ограничение прав и свобод лица, освобожденного из мест лишения свободы*

В отношении поднадзорного лица могут устанавливаться следующие административные ограничения:

1) запрещение пребывания в определенных местах (например, объекты торговли спиртосодержащими напитками, места торговли пивом, школы, детские сады, ночные клубы и др.)

2) запрещение посещения мест проведения массовых и иных мероприятий и участия в указанных мероприятиях

3) запрещение пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток

4) запрещение выезда за установленные судом пределы территории

5) обязательная явка от одного до четырех раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства, пребывания или фактического нахождения для регистрации

Права и обязанности поднадзорного лица установлены в ст. 10 и 11 Закона об административном надзоре.



Порядок осуществления органами внутренних дел административного надзора УСТАНОВЛИВАЕТСЯ приказом МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»

Административный надзор осуществляется территориальными органами путем систематического наблюдения за соблюдением поднадзорными лицами по месту жительства, пребывания или фактического нахождения установленных судом административных ограничений и выполнением ими.



За несоблюдение поднадзорными лицами установленных для них ограничений и правил административного надзора ПРЕДУСМОТРЕНА административная (ст. 19.24 КоАП РФ) и уголовная ответственность (314.1 УК РФ)

Контроль за поведением осужденных за совершение преступления, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно возлагается на уголовно-исполнительные инспекции¹, находящиеся в ведении Минюста России (ч. 6 ст. 73 УК РФ, глава 4 УИК РФ).



Порядок взаимодействия МВД России и ФСИН России определен приказом Минюста России № 190, МВД России № 912 от 4 октября 2012 г. «Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений»

§ 19.6. Организация приема, регистрации и разрешения полицией заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях

Правовые основы приема, регистрации и разрешения полицией заявлений, сообщений и иной информации



Статья 33 Конституции Российской Федерации гарантирует право граждан обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления

Общий порядок реализации права гражданина на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления регулируются

¹ Далее — «УИИ».

Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»¹.



ПРЕСЛЕДОВАНИЕ гражданина в связи с его обращением в государственный орган, орган местного самоуправления или к должностному лицу с критикой деятельности органов внутренних дел или должностного лица либо в целях восстановления или защиты своих прав, свобод и законных интересов либо прав, свобод и законных интересов других лиц категорически **ЗАПРЕЩАЕТСЯ!**

ВИДЫ ОБРАЩЕНИЙ

Обращение гражданина

- ✓ направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в письменной форме или в форме электронного документа предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в государственный орган, орган местного самоуправления

Предложение

- ✓ рекомендация гражданина по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества

Заявление

- ✓ просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц

Жалоба

- ✓ просьба гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц

При рассмотрении обращения *гражданин имеет право:*

- представлять дополнительные документы и материалы либо обращаться с просьбой об их истребовании, в том числе в электронной форме;

¹ Далее — «Закон о порядке рассмотрения обращений граждан».

- знакомиться с документами и материалами, касающимися рассмотрения обращения, если это не затрагивает права, свободы и законные интересы других лиц и если в указанных документах и материалах не содержатся сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну;

- получать письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, уведомление о переадресации письменного обращения в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов;

- обращаться с жалобой на принятое по обращению решение или на действие (бездействие) в связи с рассмотрением обращения в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

- обращаться с заявлением о прекращении рассмотрения обращения.



При рассмотрении обращения НЕ ДОПУСКАЕТСЯ разглашение сведений, содержащихся в обращении, а также сведений, касающихся частной жизни гражданина, без его согласия. Не является разглашением содержащихся в обращении сведений, направление письменного обращения в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов!

Граждане должны быть полно и своевременно информированы о порядке обращения в органы власти, посредством размещения обязательной информации на стендах в общедоступных местах административных зданий и вне территории объектов территориальных органов МВД России, а также на их официальных сайтах в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Организация приема, регистрации и разрешения полицией заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях

Прием, регистрация и разрешение полицией заявлений, сообщений и иной информации являются последовательными стадиями рассмотрения обращений в органах внутренних дел. К каждой из этих стадий предъявляются четко определенные требования, соблюдение и выполнение которых охватывается определением «учетно-регистрационная дисциплина»¹. *За нарушения УРД руководители и иные должностные лица органов внутренних дел несут дисциплинарную и уголовную ответственность.*

Прием представляет собой получение заявлений и сообщений сотрудником, на которого организационно-распорядительными документами руководителя (начальника) территориального органа либо лица, исполняющего его обязанности, возложены соответствующие полномочия.

Регистрация реализуется посредством присвоения каждому принятому (полученному) заявлению (сообщению) очередного порядкового номера Книги учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях² и фиксации в ней кратких сведений по существу заявления (сообщения).

Разрешение включает проверку фактов, изложенных в зарегистрированном заявлении (сообщении), уполномоченным должностным лицом и принятие в пределах его компетенции решения.



СЛЕДУЕТ ОТГРАНИЧИВАТЬ заявления (сообщения, иную информацию) о преступлениях, АПН и происшествиях, рассмотрение которых урегулировано положениями приказа МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях,

¹ Далее — «УРД».

² Далее — «КУСП».

о происшествиях»¹, от иных обращений граждан, которые рассматриваются в порядке, определенном приказом МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707 «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Общий алгоритм приема, регистрации и разрешения полицией заявлений, сообщений и иной информации о правонарушениях и происшествиях

1. *Поступление информация о АПН или происшествии* сотруднику полиции которую он фиксирует в рамках оперативно-служебной (например, рапорт сотрудника об обнаружении признаков состава преступления или АПН), административно-процессуальной (письменное заявление, в котором содержатся сведения, указывающие на наличие события административного правонарушения) или уголовно-процессуальной (например, протокол принятия устного заявления о преступлении или протокол явки с повинной) документации.

Прием и первоначальная документальная фиксация заявления (сообщения, иной информации) осуществляется незамедлительно, после чего в кратчайший срок передается для регистрации.

2. *Регистрация заявлений, сообщений и иной информации о АПН и происшествиях* осуществляется незамедлительно после их получения посредством внесения соответствующих сведений в КУСП должностным лицом дежурной части территориального органа МВД России (начальник дежурной части, начальник дежурной смены, старший оперативный дежурный, оперативный дежурный, дежурный, помощник оперативного дежурного).

Прием и регистрация заявлений, сообщений и информации о правонарушениях и происшествиях осуществляется круглосуточно. Зарегистрировав сообщение, сотрудник дежурной части территориального органа:

- незамедлительно передает заявление (сообщение, иную информацию) для разрешения по существу исполнителю, который уведомляется об этом под роспись в КУСП с фиксацией времени и даты передачи;
- доводит оперативно значимую информацию о правонарушении или происшествии до осуществляющих охрану правопорядка сотрудников и иных заинтересованных должностных лиц;

¹ Далее — «Инструкция о порядке приема, регистрации и разрешения».

- осуществляет управление силами и средствами полиции, обеспечивая сбор полной и достоверной информации о правонарушении или происшествии, выявление очевидцев и причастных к его совершению лиц, раскрытие преступления «по горячим следам».

О зарегистрированном правонарушении или происшествии сотрудник дежурной части докладывает руководителю территориального органа, а затем представляет ему собранные по данному факту материалы. Руководитель распределяет эти материалы по должностным лицам (исполнителям), возлагая на них обязанность разрешить заявление (сообщение, иную информацию) по существу. В своей резолюции руководитель указывает сроки проверки и порядок разрешения заявления (сообщения).



*Общий порядок рассмотрения сообщения о преступлении определен в **ст. 144 УПК РФ**. КоАП РФ не содержит специальной нормы, регламентирующей порядок рассмотрения заявления об АПН*

Не подлежат регистрации и разрешению в территориальных органах заявления, сообщения и иная информация:

- о ДТП, поступившие в подразделения ГИБДД, не требующие проверки для обнаружения возможных признаков преступления или АПН, единственным последствием которых являются механические повреждения ТС;
- о выявленных сотрудниками АПН, по которым возбуждены дела об АПН;
- о наличии угрозы посягательства на жизнь, здоровье и имущество судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов в связи с их служебной деятельностью, а также потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства в связи с их участием в уголовном судопроизводстве¹;
- анонимные заявления (сообщения), содержащие сведения о подготавливаемом, совершаемом или совершенном противоправном деянии, а также о лице, его подготавливающем, совершающем или совершившем, кроме сведений о готовящемся террористическом акте.

¹ Подобные обращения в целях защиты жизни и здоровья объектов государственной защиты рассматриваются в порядке, предусмотренном федеральными законами от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» и от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства».



АНОНИМНЫМ ПРИЗНАЕТСЯ заявление (сообщение) без указания фамилии заявителя или почтового либо электронного адреса, по которому должен быть направлен ответ!

3. Проверка действительности факта обращения заявителя, а в случае неполноты или отсутствия данных, принимаются меры к их установлению.

Собрав информацию, достаточную для разрешения заявления (сообщения), исполнитель выносит одно из установленных решений. О принятом по результатам проведенной проверки решении делается отметка в КУСП и в течение 24 часов информируется заявитель. Дальнейшее производство по возбужденному делу осуществляется в административно-процессуальном или уголовно-процессуальном порядке.

Прием заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях

В территориальных органах осуществляется прием, регистрация и разрешение заявлений и сообщений в следующих формах:

Содержание сообщения	Заявление	Сообщение
О преступлении	1) письменное заявление о преступлении, подписанное заявителем; 2) протокол принятия устного заявления о преступлении; 3) заявление о явке с повинной; 4) протокол явки с повинной; 5) рапорт сотрудника об обнаружении признаков преступления; 6) постановление прокурора о направлении соответствующих материалов в орган предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании;	Рапорт сотрудника по факту: 1) сообщения, изложенного в устной форме, в котором содержится информация об обстоятельствах, указывающих на признаки совершенного или готовящегося преступления;

Содержание сообщения	Заявление	Сообщение
О преступлении	7) поручение прокурора (руководителя следственного органа) о проведении проверки по сообщению о преступлении, распространенному в средствах массовой информации; 8) заявление потерпевшего или его законного представителя по уголовному делу частного обвинения; 9) анонимное (без указания фамилии заявителя или почтового либо электронного адреса, по которому должен быть направлен ответ) заявление, содержащее данные о признаках совершенного или готовящегося террористического акта	2) анонимного сообщения о совершенном или готовящемся террористическом акте
	Об АПН	1) письменное заявление, в котором содержатся сведения, указывающие на наличие события АПН; 2) рапорт сотрудника, в котором содержатся сведения, указывающие на наличие события АПН
О происшествии	письменное заявление о событиях, угрожающих личной или общественной безопасности (несчастном случае; дорожно-транспортном происшествии; аварии, катастрофе; массовом отравлении людей; стихийном бедствии), в отношении которых требуется проведение проверочных действий с целью обнаружения возможных признаков преступления или АПН	Рапорт сотрудника по факту полученного сообщения, изложенного в устной форме, в котором содержатся сведения, указывающие на наличие события АПН Рапорт сотрудника по факту полученного сообщения о происшествии, изложенного в устной форме



*Заявления и сообщения вне зависимости от места и времени совершения преступления, АПН либо возникновения происшествия, а также полноты содержащихся в них сведений и формы представления **ПОДЛЕЖАТ ОБЯЗАТЕЛЬНОМУ ПРИЕМУ!***

Заявления в электронной форме принимаются только с официальных сайтов, затем распечатываются на бумажном носителе, после чего регистрируются и разрешаются в общем порядке. Письменные заявления, поступившие в органы внутренних дел через операторов почтовой связи, официальные сайты, факсимильную связь, федеральную фельдъегерскую и специальную связь, почтовый ящик, а также в ходе личного приема регистрируются в следующем порядке:

- получение заявления подразделением делопроизводства и режима территориального органа и регистрация в журнале входящей корреспонденции;
- передача заявления руководителю территориального органа;
- передача руководителем территориального органа заявления с соответствующей резолюцией в дежурную часть для незамедлительной регистрации в КУСП.



*Сотрудникам подразделения делопроизводства категорически **ЗАПРЕЩЕНО** принимать и учитывать поданные непосредственно заявителем или лицом, представляющим его интересы, заявления о преступлениях, об АПН и о происшествиях. Такие лица должны быть направлены в дежурную часть или к иному уполномоченному на то сотруднику!*

Вне пределов административных зданий территориальных органов заявления и сообщения принимаются сотрудником, который *незамедлительно* передает в дежурную часть для регистрации в КУСП следующую информацию: дата и время поступления заявления (сообщения); фамилия, имя и отчество заявителя; адрес места жительства (пребывания), номер телефона заявителя; форма фиксации заявления (сообщения).

В случае невозможности связаться с дежурной частью, сообщение либо подлинник заявления передаются в дежурную часть сразу по прибытии сотрудника в территориальный орган МВД России.

На каждом принятом заявлении в обязательном порядке необходимо указывать дату и время его получения, свои должность, инициалы, фамилию и заверять эти сведения своей подписью.



Заявитель ПРЕДУПРЕЖДАЕТСЯ об уголовной ответственности за заведомо ложный донос в соответствии со ст. 306 УК РФ, о чем в протоколе делается отметка, которая удостоверяется подписью заявителя

Рекомендуемыми реквизитами письменного заявления или сообщения о правонарушении или происшествии являются:

- дата и место принятия заявления (сообщения), при необходимости — время принятия сообщения;
- должность, специальное звание, фамилия и инициалы должностного лица органа внутренних дел, принявшего заявление (сообщение);
- установочные данные заявителя, а при наличии — потенциально-го потерпевшего и правонарушителя, а также потенциальных свидетелей правонарушения (происшествия) и иных участвующих в приеме заявления (сообщения) лиц: фамилия, имя, отчество (последнее — при наличии); число, месяц и год рождения, место рождения; место регистрации (временного пребывания, жительства); контактный номер телефона (адрес электронной почты); при необходимости: реквизиты документа, удостоверяющего личность гражданина (серия, номер, кем и когда выдан); гражданство и сведения о владении русским языком; сведения о месте работы и занимаемой должности; сведения о семейном положении; сведения о наличии судимости и привлечении к административной ответственности; иные установочные данные;
- дата и время (период времени) совершения правонарушения (происшествия);
- место совершения правонарушения (происшествия) с указанием адреса или географических координат ГЛОНАСС или GPS;
- обстоятельства совершения правонарушения (происшествия): способ совершения и использованные орудия; предмет посягательства; причиненный ущерб; иные значимые для квалификации деяния обстоятельства;
- в заявлении о совершенном преступлении — предупреждение об уголовной ответственности за заведомо ложный донос и отметка о разъяснении ему прав и обязанностей с указанием даты разъяснения, заверенные личной подписью заявителя;

- подпись заявителя и должностного лица органа внутренних дел, принявшего заявление (сообщение), в протоколе принятия устного заявления о преступлении — личные подписи понятых (при наличии).

Регистрация заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях

Регистрация заявлений (сообщений) включает в себя присвоение каждому принятому (полученному) заявлению (сообщению) очередного порядкового номера КУСП и фиксации в ней кратких сведений по существу заявления (сообщения). Этот документ является центральной точкой отсчета в оценке УРД в органах внутренних дел.

Регистрация в КУСП заявлений (сообщений) осуществляется независимо от территории оперативного обслуживания незамедлительно и круглосуточно.

КУСП является документом строгой отчетности, она оформляется, регистрируется и брошюруется в соответствии с правилами делопроизводства.



*Правила делопроизводства в органах внутренних дел закреплены приказом МВД России от 20 июня 2012 г. № 615 «Об утверждении **Инструкции по делопроизводству в органах внутренних дел Российской Федерации**»*

Обязанности по ведению КУСП и регистрации в ней заявлений и сообщений возлагаются на оперативного дежурного дежурной части. КУСП заполняется четко и разборчиво. Записи производятся от руки ручкой, без сокращений. Исправления не допускаются. Ошибочные записи зачеркиваются и удостоверяются подписью оперативного дежурного. По окончании КУСП передается из дежурной части в подразделение делопроизводства для последующего хранения.

В КУСП отражаются следующие сведения:

- порядковый номер, присвоенный зарегистрированному заявлению (сообщению);
- дата, время и форма поступления заявления (сообщения);
- данные о сотруднике, принявшем заявление (сообщение);
- данные о заявителе;
- регистрационный номер талона-уведомления, выданного заявителю (в случае личного обращения);
- краткое содержание заявления (сообщения);

- данные о руководителе территориального органа, которому доложено о заявлении (сообщении);
- результаты работы следственно-оперативной группы, дежурного наряда (сотрудника) на месте происшествия;
- данные о руководителе территориального органа, поручившем проверку заявления (сообщения);
- данные о сотруднике, которому поручена проверка заявления (сообщения);
- срок проверки и данные о должностных лицах, продливших срок проверки (если применялось);
- результаты рассмотрения заявления (сообщения).



В случае личного обращения заявителя в дежурную часть, оперативный дежурный ОБЯЗАН оформить талон, который состоит из двух частей с одинаковым регистрационным номером: талона-корешка и талона-уведомления!

Разрешение заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях

Разрешение заявлений и сообщений состоит из проверки фактов, изложенных в зарегистрированном заявлении (сообщении), уполномоченным должностным лицом территориального органа и принятие в пределах его компетенции решения. Такими решениями могут быть:

1. По результатам рассмотрения заявлений (сообщений) о преступлениях:

- о возбуждении уголовного дела;
- об отказе в возбуждении уголовного дела;
- о передаче по территориальности, подследственности или подсудности.

2. По результатам рассмотрения заявлений и сообщений об АПН:

- о возбуждении дела об АПН;
- об отказе в возбуждении дела об АПН;
- о передаче заявления (сообщения) и материалов проверки на рассмотрение уполномоченного субъекта административной юрисдикции по подведомственности или подсудности;
- о передаче заявления (сообщения) и материалов проверки в иной орган внутренних дел по территориальности.

3. По результатам рассмотрения заявлений и сообщений о происшествиях:

- о передаче заявления (сообщения) и материалов проверки по подведомственности;
- о передаче заявления (сообщения) и материалов проверки в иной орган внутренних дел по территориальности.
- о приобщении заявления (сообщения) и материалов проверки к материалам номенклатурного дела;
- о приобщении заявления к розыскному делу;
- о передаче заявления в подразделение делопроизводства.

Принятие решения о возбуждении уголовного дела или дела об АПН, равно как и решения об отказе в возбуждении уголовного дела (дела об АПН), опирается на процессуальное законодательство соответствующей отрасли права и носит юрисдикционный характер.

Особенности рассмотрения заявлений и сообщений:

- заявление (сообщение) о преступлении вправе проверять дознаватель, орган дознания, следователь и прокурор;
- неподследственность конкретного преступления одному из указанных субъектов не является основанием для отказа в принятии заявления или направления заявителя в полномочный орган;
- если в ходе проверки заявления (сообщения) установлено, что в качестве заявителя указано лицо, не обращавшееся в территориальный орган, либо в заявлении и сообщении названы вымышленные адрес и (или) фамилия, имя, отчество, то заявление (сообщение) признается анонимным;
- если в ходе проверки любого заявления (сообщения), устанавливаются обстоятельства, указывающие на признаки иного преступления или АПН, сотрудник обязан незамедлительно подготовить рапорт, доложить руководителю и зарегистрировать его в КУСП;
- если по одному и тому же событию поступили два и более заявления (сообщения), то после их регистрации в КУСП по решению руководителя территориального органа он (они) приобщаются к первому зарегистрированному заявлению (сообщению), о чем делается отметка в КУСП и уведомляется заявитель.

Сроки и порядок проверки заявлений и сообщений о преступлениях

Общий срок принятия решения — не позднее 3 суток со дня поступления заявления, включая день регистрации заявления (сообщения).

Срок может быть продлен:

- на период до 10 суток руководителем следственного органа, начальником органа дознания по мотивированному ходатайству рассматривающего заявление (сообщение) сотрудника;
- на срок до 30 суток руководителем следственного органа по ходатайству следователя либо прокурором по ходатайству дознавателя для проведения документальных проверок или ревизий, судебных экспертиз, исследований документов, предметов, трупов, а также проведения оперативно-розыскных мероприятий.

В случае принятия по заявлению (сообщению) решения об отказе в возбуждении уголовного дела, материал проверки этого заявления (сообщения) незамедлительно регистрируется в журнале учета материалов, по которым вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, ведение которого возлагается на подразделение анализа, планирования и контроля отдела (отделения, группы) информационного обеспечения.



Копия постановления об отказе в возбуждении уголовного дела в течение 24 часов с момента его вынесения НАПРАВЛЯЕТСЯ заявителю и прокурору. При этом заявителю разъясняются его право обжаловать данное постановление и порядок обжалования в порядке ст.ст. 124, 125 УПК РФ

Сроки проверки заявлений (сообщений) об АПН:

- обусловлены сроком составления протокола об АПН: немедленно или в течение 2 суток с момента выявления АПН (ст. 28.5 КоАП РФ);
- в срок, определяемый руководителем территориального органа с учетом требований ч. 3 ст. 8 и ст. 12 Закона о порядке рассмотрения обращений граждан (п. 58 Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения);
- в рамках сроков давности привлечения к административной ответственности, установленных ст. 4.5 КоАП РФ (п. 58 Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения).

Сроки и порядок проверки заявлений и сообщений о происшествиях определяются руководителем территориального органа с учетом требований ч. 3 ст. 8 и ст. 12 Закона о порядке рассмотрения обращений граждан.

О результатах рассмотрения заявлений и сообщений всех категорий информируются:

- оперативный дежурный — *в кратчайший срок, но не позднее 24 час. с момента принятия решения путем представления копии такого решения;*
- заявитель — *в течение 24 час. с момента принятия решения в письменной форме или в форме электронного документа.*

§ 19.7. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции

Правовые и организационные основы службы участковых уполномоченных полиции.

Административно-правовой статус участкового уполномоченного полиции



Участковый уполномоченный полиции — это представитель полиции, выполняющий возложенные на него задачи по предупреждению преступлений и АПН, их выявлению, раскрытию, ООП на закрепленной за ним в установленном порядке части территории (участке), обслуживаемой территориальным органом МВД России на региональном или районном уровне

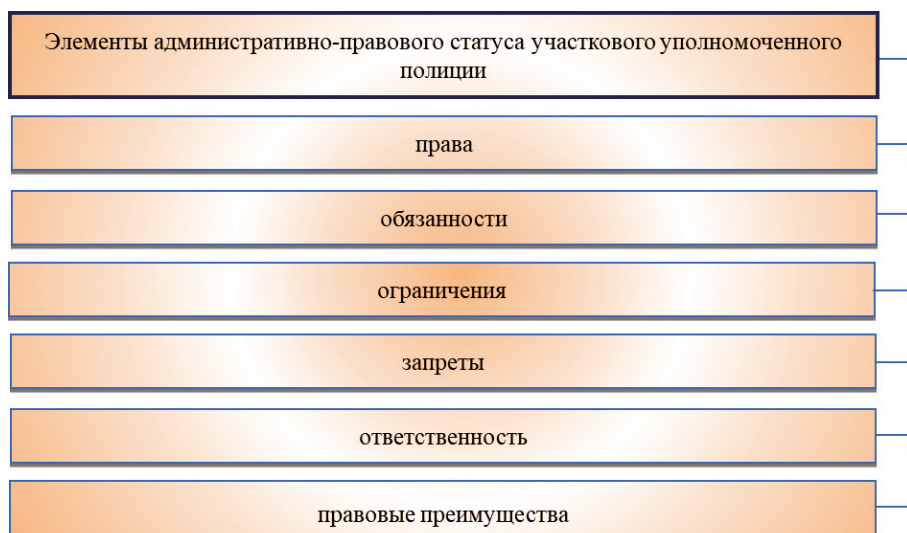
Основными нормативными правовыми актами, регламентирующими административную деятельность УУП, являются Инструкция по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке и Наставление по организации службы участковых уполномоченных полиции, утвержденные приказом МВД России от 29 марта 2019 г. № 205¹.

К основным направлениям деятельности УУП относятся:

- защита основных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, закрепленных в Конституции Российской Федерации от противоправного поведения, применяемая путем прямого противодействия преступности, раскрытия преступлений и привлечения виновных к ответственности;
- ООП и ООБ;
- АПН правонарушений.

¹ Далее — «Наставление УУП».

Административно-правовой статус УУП образуют права, обязанности и задачи, наряду с ограничениями, запретами, ответственностью и правовыми преимуществами.



Административно-правовой статус УУП включает *общие права* для всех государственных служащих, в том числе для всех сотрудников, и *функциональные права* (характерные для его направления деятельности, специализации), которые закреплены в нормативных правовых актах и детализированы в *должностном регламенте* (должностной инструкции).



Права УУП — это ключевой элемент его административно-правового статуса как сотрудника, заключающийся в возможности осуществления властных полномочий, получения социальных гарантий и правовых преимуществ, для решения задач, стоящих перед МВД России

Общие права УУП (как и его общие обязанности) закреплены Законом о полиции, Законом о службе и связаны с решением задач полиции, а также прохождением службы в органах внутренних дел. Помимо общих для всех сотрудников прав, УУП имеет также ряд *функциональных* (например, профилактика преступлений и АПН).



Обязанность(и) УПП — это установленный законодательством элемент его административно-правового статуса, заключающийся в нормативном закреплении перечня безусловно выполняемых действий, неисполнение которых влечет за собой наступление юридической ответственности

Обязанности УУП при несении службы на административном участке:

- принимает меры, направленные на предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений, выявление и раскрытие преступлений в соответствии с компетенцией;
- осуществляет профилактические меры по снижению риска совершения преступлений на семейно-бытовой почве, а также лицами, имеющими непогашенную (неснятую) судимость, уделяя особое внимание выявлению деяний превентивной направленности;
- проводит индивидуальную профилактическую работу с лицами, состоящими на профилактическом учете;
- осуществляет прием граждан;
- рассматривает обращения (заявления, сообщения) граждан, относящиеся к его компетенции;
- при выявлении АПН составляет протоколы об АПН, относящиеся к его компетенции, применяет меры обеспечения производства по делам об АПН; рассматривает дела об АПН в соответствии с КоАП РФ в пределах предоставленных ему полномочий;
- осуществляет наблюдение за соблюдением лицами, состоящими под административным надзором, установленных судом временных ограничений их прав и свобод, а также за выполнением ими предусмотренных Законом об административном надзоре обязанностей.



Компетенция УУП относительно административной юрисдикции установлена приказом МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание»

Выполнение обязанностей обуславливает наличие *ограничений*, связанных с прохождением службы в должности УУП, как элемента его административно-правового статуса.



Ограничения — это установленные нормами права условия и обстоятельства, при наличии или возникновении которых УУП не может проходить службу в органах внутренних дел и подлежит увольнению

Относительно службы УУП, ограничения реализуются в самых разнообразных формах, в том числе: приостановлений, пределов, изъятий, цензов, квот, лимитов (например, уровень образования, профессиональные знания и навыки, необходимые для выполнения служебных обязанностей).

УУП несет ответственность за выполнение возложенных на него обязанностей, которая связана с оценкой результатов деятельности. Наставление УУП ограничивается перечислением основных показателей оценки по направлениям его деятельности.

Реализации возложенных на УУП обязанностей, способствует заключительный элемент его административно-правового статуса — *правовые преимущества*.



Правовые преимущества для УПП — это совокупность юридических норм, обусловленных специальным статусом данного субъекта, имеющих стимулирующее и компенсирующее значение, направленных на создание режима благоприятствования, путем полного или частичного освобождения от некоторых обязанностей, смягчения установленных ограничений и запретов, дополнительной социальной и материальной поддержки

Преимуществом, имеющим важное социальное значение, является нормативное закрепление права УУП при условии отсутствия жилого помещения на территории соответствующего муниципального образования на обеспечение служебным жилым помещением не позднее чем через шесть месяцев со дня вступления в должность.

**Основные элементы организации
административной деятельности УУП:**

Заступление на службу

- ✓ УУП несет службу по утвержденному графику в форменной одежде.
- ✓ При выполнении отдельных поручений по указанию начальника территориального органа либо уполномоченных им заместителей может нести службу в гражданской одежде.
- ✓ УУП прибывает на службу заблаговременно для прохождения инструктажа.
- ✓ До инструктажа получает огнестрельное оружие с двумя снаряженными магазинами, если огнестрельное оружие не закреплено на постоянное хранение и ношение.

Контроль за несением службы

- ✓ Осуществляет руководитель подразделения, в т. ч. посредством дежурной смены.
- ✓ Одним из элементов такого контроля выступает соблюдение режима служебного времени, установленного графиком несения службы.

Подведение итогов работы за день

- ✓ По окончании несения службы УУП (за исключением несущих службу в сельском поселении либо отдаленной, труднодоступной местности) прибывает в территориальный орган и докладывает о проделанной работе непосредственному руководителю (начальнику), в их отсутствие – ответственному от руководства территориального органа или оперативному дежурному, а также составляет ежедневный отчет.

Основные организационно-правовые формы несения службы УУП.

Профилактический обход — ключевая форма несения службы УУП, проводимая только в форменном обмундировании и заключающаяся в посещении зданий, строений, сооружений, расположенных на административном участке, знакомстве с гражданами, проживающими на нем, установлении с ними доверительных отношений и налаживании взаимодействия для решения повседневных оперативно-служебных задач.

При проведении профилактического обхода административного участка УУП вручаются *визитные карточки*. Информация, полученная в ходе него, заносится в служебную документацию и электронный модуль «Участковый» Сервиса обеспечения охраны общественного порядка¹ Единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России.

Профилактический обход УУП позволяет реализовать меры общей профилактики, которые заключаются в выявлении и устранении причин и

¹ Далее — «СООП».

условий преступности, ее отдельных видов, в том числе факторов, способствующих ее возникновению. Данные *меры реализуются в форме*: личного наблюдения за состоянием оперативной обстановки; правового воспитания граждан; взаимодействия с другими субъектами, осуществляющими социальную профилактику.

Общая профилактика противоправной деятельности выступает одной из главных задач УУП. Она представляет собой совокупность особых мер упреждающего воздействия, которые осуществляются им в рамках предоставленной компетенции.



Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»

Комплекс индивидуально-профилактических мер, используемых УПП, включает такие мероприятия, как:

Правовое информирование
Профилактическая беседа
Объявление официального предостережения
Профилактический учет
Административный надзор



***Правовое информирование** — это форма профилактического воздействия на граждан, состоящая в доведении до их сведения информации, направленной на обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, общества и государства от противоправных посягательств*

Указанная информация может доводиться до сведения граждан и организаций путем применения различных мер образовательного, воспитательного, информационного, организационного или методического характера. Основными *средствами реализации правового информирования* УУП вы-

ступают: профилактический обход административного участка и профилактическая беседа; прием граждан с размещением информации на стендах в участковом пункте полиции; отчет перед населением.



Профилактическая беседа — это форма профилактического воздействия на граждан, состоящая в разъяснении лицу, в отношении которого применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений, его моральной и правовой ответственности перед обществом, государством, социальных и правовых последствий продолжения антиобщественного поведения

Профилактическая беседа осуществляется УУП преимущественно в целях предупреждения преступлений и иных правонарушений при посещении лиц, в отношении которых проводится индивидуально-профилактическая работа.



Официальное предостережение (предостережение) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения — это обязательный для исполнения документальный акт реагирования УУП, реализуемый в форме объявления субъекту, в отношении которого применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений, на основании выявления в ходе оперативно-служебной деятельности обстоятельств, создающих условия для совершения правонарушений или антиобщественных действий, при отсутствии оснований для привлечения данного субъекта к уголовной или административной ответственности

Профилактический учет и административный надзор являются формами воздействия, характерными для индивидуальной профилактической работы. Помимо общих профилактических мер, осуществляемых УУП, им реализуются и более узконаправленные мероприятия в отношении лиц, отличающихся повышенной склонностью к совершению преступлений, в том числе лиц, которые отбыли наказание за совершение преступлений. Индивидуальная профилактика основывается на сочетании мер по: социальному контролю; правовому воспитанию; оказанию помощи.



Индивидуальная профилактическая работа — это деятельность УУП по своевременному выявлению лиц, имеющих намерение совершить преступление, предупреждению совершения ими АПН и антиобщественных действий, а также участию в мероприятиях по их социальной адаптации

Категории лиц, с которыми УУП проводится индивидуальная профилактическая работа:

- состоящие под административным надзором;
- допускающие нарушения в сфере семейно-бытовых отношений;
- больные алкоголизмом, состоящие на учете в медицинской организации, в течение года два и более раза привлекавшиеся к административной ответственности за совершение АПН в состоянии алкогольного опьянения, а также по ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ;
- больные наркоманией, состоящие на учете в медицинской организации, которым в течение года два и более раза назначено административное наказание за совершение АПН, предусмотренных ст.ст. 6.8, 6.9, 6.9.1, ч. 2 и ч. 3.1 ст. 20.20 КоАП РФ;
- освобожденные из мест лишения свободы и имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; двух и более преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228, ст. 228.3, ч. 1 ст. 231, ч. 1 ст. 234.1 УК РФ; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего;
- совершившие АПН, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий.

Основные ориентиры при проведении индивидуальной профилактической работы УУП:

- ограничить влияние негативных социальных факторов, причин, условий, обстоятельств, которые способствуют совершению преступлений;
- воздействовать на причины, а также условия появления преступных проявлений;
- влиять на негативное социальное окружение личности, которое формирует ее преступное поведение.

Реализации обозначенных ориентиров способствуют такие формы воздействия как *профилактический учет* и *административный надзор*.



***Профилактический учет** — это элемент реализации индивидуальной профилактической работы со стороны УУП по своевременному выявлению лиц, имеющих намерение совершить преступление; несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими АПН и антиобщественных действий*



***Административный надзор** — это одна из форм государственной исполнительной деятельности УУП по обеспечению соблюдения поднадзорными объектами юридических, технических и иных норм, регламентирующих их функционирование*

Надзору (контролю) со стороны УУП, в виде профилактического воздействия с ведением списочного учета, подлежат:

- граждане — владельцы оружия¹;



Приказ МВД России № 652, Росгвардии № 360 от 18 августа 2017 г. «О некоторых вопросах участия полиции в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан»

- лица, страдающие психическими расстройствами и состоящие на учете в медицинской организации и представляющие опасность для окружающих².

¹ Основанием для внесения в списочный учет является информация СООП о нахождении в собственности (временном пользовании) у лица, зарегистрированного гражданского, служебного, боевого или наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию; срок нахождения на списочном учете — до снятия с учета в подразделении лицензионно-разрешительной работы Росгвардии.

² Основанием для внесения в списочный учет является сообщение из медицинской организации о постановке на учет лица указанной категории; срок нахождения на списочном учете — до снятия с учета в медицинской организации.



Действия УУП, осуществляемые в отношении лиц с психическими расстройствами, находящихся под активным диспансерным наблюдением и на амбулаторном принудительном наблюдении и лечении у психиатра, определены приказом Минздрава России № 133, МВД России № 269 от 30 апреля 1997 г. «О мерах по предупреждению общественно опасных действий лиц, страдающих психическими расстройствами»

Кроме этого, УУП активно взаимодействует с иными субъектами профилактики, принимая участие в профилактике правонарушений со стороны:

- осужденных за совершение преступления, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно.

Работу с лицами указанной категории УУП осуществляет во взаимодействии с должностными лицами УИИ, руководствуясь требованиями УИК РФ, в порядке, установленном совместными нормативными правовыми актами.



Приказ Минюста России № 190, МВД России № 912 от 4 октября 2012 г. «Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений»

УУП информирует УИИ ФСИН России о поведении осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы при условном осуждении, состоящих на учете УИИ и проживающих на административном участке с целью возможного принятия к ним дополнительных мер реагирования;

- несовершеннолетних, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделении по делам несовершеннолетних¹.

Совместную с сотрудниками ПДН работу в неблагополучных семьях УУП осуществляет в соответствии с нормами Федерального закона от

¹ Далее — «ПДН».

24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»¹.

Третьей организационно-правовой формой несения службы УУП, выступает *рассмотрение обращений граждан*.

Следующей организационно-правовой формой несения службы на административном участке является *прием граждан*.



***Прием граждан** — это одна из основных форм несения службы УУП, представляющая собой процедуру личной беседы с гражданином и регистрации его обращения в органах внутренних дел для последующего разрешения*

Прием граждан осуществляется УУП в участковом пункте полиции в соответствии с графиком. В исключительных случаях может быть организован в здании территориального органа МВД России или ином помещении по согласованию с начальником территориального органа МВД России, органами местного самоуправления или администрацией объекта. Прием граждан осуществляется не реже трех раз в неделю, как правило, по вторникам и четвергам с 17.00 до 19.00, а также по субботам с 15.00 до 16.00.

Информация относительно приема граждан доводится до населения различными способами:

- путем вручения визитных карточек;
- размещением светового табло на участковом пункте полиции;
- через средства массовой информации, сеть Интернет (официальный сайт территориального органа).



***Отчеты перед населением о проделанной работе** — это одна из основных форм несения службы УУП, заключающаяся в публичном выступлении на собрании жителей административного участка в целях их информирования об оперативной обстановке и результатах проделанной работы по предупреждению, раскрытию преступлений, выявлению АПН, обеспечению общественного порядка и общественной безопасности*

¹ Далее — «Закон о профилактике безнадзорности».



Отчет УУП проводится в соответствии с УТВЕРЖДЕННЫМ начальником территориального органа МВД России на районном уровне ГРАФИКОМ, не реже одного раза в год

Основные цели отчета перед населением:

- повышение уровня доверия граждан к сотрудникам;
- обеспечение открытости и публичности в деятельности органов внутренних дел;
- создание условий для реализации права граждан, общественных объединений и организаций, государственных и муниципальных органов на получение достоверной информации о деятельности органов внутренних дел.

Помимо указанных целей, *отчет перед населением* способствует *повышению эффективности взаимодействия и укреплению организаторской роли УУП* по ООП на отдельной территории. Приглашая на собрание граждан по вопросу проведения отчета, членов добровольных народных дружин, казачьих формирований и других общественных объединений, он не только может поощрить их за несение службы, но и обеспечить:

- обучение приемам и методам ООП;
- доведение сведений о состоянии оперативной обстановки;
- планирование и проведение совместных мероприятий;
- общее подведение итогов.



Приказ МВД России от 30 августа 2011 г. № 975 «Об утверждении Инструкции по организации и проведению отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России»

Формы взаимодействия участковых уполномоченных полиции с другими подразделениями органов внутренних дел Российской Федерации и общественными объединениями правоохранительной направленности по обеспечению общественного порядка и безопасности

Эффективной реализации мер как общей профилактики, так и индивидуальной, способствует скоординированное взаимодействие службы УУП с другими подразделениями органа внутренних дел и общественными объединениями правоохранительной направленности по обеспечению правопорядка и безопасности.



Взаимодействие субъектов по обеспечению общественного порядка и безопасности — это совместное участие служб, подразделений, сотрудников органов внутренних дел и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений и граждан в деятельности по недопущению преступлений путем выявления, устранения или нейтрализации причин, условий и обстоятельств, способствующих их совершению, оказания профилактического воздействия на лиц с противоправным поведением

Взаимодействие УУП с другими субъектами профилактики осуществляется с целью защиты личности, общества, государства от преступных посягательств, противодействия криминогенным процессам в обществе, обеспечения сдерживания и сокращения преступности.

Формы взаимодействия УУП с другими подразделениями органов внутренних дел и общественными формированиями по обеспечению общественного порядка и безопасности:

- выявление и постановка на учёт лиц, в отношении которых необходима профилактическая работа;
- наблюдение (контроль) за их антиобщественным образом жизни.

Одной из таких категорий граждан, при осуществлении контроля за которой УУП обеспечивает взаимодействие, выступают лица, в отношении которых установлен административный надзор. В частности, *УУП*:

- осуществляется взаимодействие с иными службами по вопросам профилактики и пресечения противоправных посягательств со стороны поднадзорных граждан;
- запрашиваются данные по месту работы и месту жительства (пребывания) поднадзорного для получения информации о характере его поведения, склонности к уклонению от административного надзора;
- при установлении фактов уклонения от административного надзора, осуществляют их задержание и препровождение в территориальные органы МВД России;
- по распоряжению руководителя территориального органа МВД России осуществляют сбор информации о гражданах, уклоняющихся от административного надзора, для их передачи в специализированное подразделение дознания.



*Приказ МВД России от 29 марта 2018 г. № 186дсп
«Об утверждении **Инструкции по организации
и осуществлению розыска лиц, в отношении
которых установлен административный надзор,
не прибывших к месту его осуществления либо
самовольно оставивших его**»*

Использование мер административного принуждения к профилируемым гражданам, допускающим нарушение правовых норм

УУП обязан оказывать в пределах компетенции содействие сотрудникам федеральных органов исполнительной власти в установлении на административном участке местонахождения лиц, находящихся в розыске; совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении; скрывшихся от органов дознания, следствия или суда; уклоняющихся от исполнения назначенных судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия; уклоняющихся от принудительной госпитализации, назначенной судом в связи с наличием психического расстройства; пропавших без вести, а также розыске похищенного имущества; в идентификации неопознанных трупов, обнаруженных на административном участке.

Успех в работе УУП по обеспечению ООП и противодействию преступности на участке во многом зависит от правильной организации их взаимодействия с общественными объединениями правоохранительной направленности и гражданами.



*Основные организационно-правовые формы участия
граждан в ООП и содействия УУП закреплены
в Федеральном законе от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ
«Об участии граждан в охране общественного порядка»*

Формы взаимодействия с общественностью:

- обмен информацией об имеющих место латентных (скрытых) противоправных проявлениях, причинах и условиях, способствующих совершению преступлений;
- проведение совместных мероприятий по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, по выявлению и наблюдению за лицами,

ведущими антиобщественный образ жизни и представляющими оперативный интерес;

- совместные обходы (рейды) обслуживаемой территории и мест концентрации антиобщественного элемента (заброшенных зданий, сооружений, подвалов, чердаков, котельных, теплоцентров);
- совместное проведение разъяснительной работы среди населения (лектории, ориентационная работа в молодежной и подростковой среде).



***Доверительные отношения** — это разновидность длительного, устойчивого взаимодействия УУП с гражданами, проживающими на его административной участке, заключающаяся в установлении личного контакта на основе добровольного, честного, бескорыстного, искреннего и добросовестного желания гражданина оказывать содействие в предупреждении и раскрытии преступлений, выявлении и документировании АПН*

Содействие осуществляется, как правило, путем предоставления УУП информации, представляющей оперативно-профилактический интерес. *Доверительные отношения могут носить как гласный, так и конфиденциальный характер, но на бесконтрактной основе.* УУП обязаны устанавливать доверительные отношения с гражданами с целью получения информации, способствующей предупреждению и раскрытию преступлений и иных правонарушений, розыску преступников и лиц, пропавших без вести¹.



Приказ МВД России от 10 января 2012 г. № 8 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции»

¹ Подпункт 7.11 Инструкции о деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению преступлений, утвержденной приказом МВД России от 17 января 2006 г. № 19.

§ 19.8. Организация деятельности подразделений по делам несовершеннолетних

Правовое положение и организация административной деятельности подразделений по делам несовершеннолетних



ПДН ЯВЛЯЕТСЯ специальной службой в системе органов внутренних дел, созданной для осуществления деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Система органов ПДН в Российской Федерации организована на трех уровнях управления: федеральном, окружном (региональном) и муниципальном. Основной объем полномочий по предупреждению правонарушений несовершеннолетних выполняется ПДН территориальных органов МВД России на районном уровне, в отделах (управлениях) внутренних дел на транспорте.

Правовое обеспечение деятельности ПДН осуществляется в соответствии с положениями следующих нормативных правовых актов:

1. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

2. Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»¹.

3. Приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание».

4. Инструкция по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденная приказом МВД России от 15 октября 2013 г. № 845².

ПДН обеспечивает выполнение следующих основных задач по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, а также выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;
- обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

¹ Далее — «Закон о профилактике правонарушений».

² Далее — «Инструкция ПДН».

- социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

- выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Функции ПДН при осуществлении индивидуальной профилактической работы:

- выявление взрослых лиц, оказывающих отрицательное влияние на детей, либо вовлекающих в совершение антиобщественных и (или) противоправных деяний, либо склоняющих их к действиям суицидального характера (ст.ст. 6.10, 6.23 КоАП РФ, 150, 151 УК РФ);

- осуществление мер по выявлению несовершеннолетних, объявленных в розыск, нуждающихся в помощи государства, и в установленном порядке направление таких лиц в органы или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- рассмотрение заявлений и сообщений об АПН, общественно опасных деяниях несовершеннолетних, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность, о неисполнении или ненадлежащем исполнении их родителями или иными законными представителями либо должностными лицами обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних;

- участие в подготовке материалов для рассмотрения возможности помещения несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел;

- участие в подготовке материалов в суд для принятия решения о применении к несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации либо субъектов Российской Федерации;

- внесение в УИИ предложения о применении к несовершеннолетним, за поведением которых осуществляют контроль указанные учреждения, мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации либо субъектов Российской Федерации;

- информирование органов и учреждений системы профилактики о безнадзорности, правонарушениях и об антиобщественных действиях несовершеннолетних, о причинах и об условиях, этому способствующих;

- участие в уведомлении родителей (иных законных представителей) о доставлении их несовершеннолетних детей в подразделения органов внутренних дел в связи с их безнадзорностью, беспризорностью либо совершением ими правонарушений, антиобщественных действий.

КАТЕГОРИИ ЛИЦ, В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ ПДН ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ ИНДИВИДУАЛЬНАЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА

несовершеннолетние – лица, не достигшие возраста 18 лет, совершившие антиобщественные или противоправные деяния

родители, либо иные законные представители, допустившие нарушение прав и законных интересов своих несовершеннолетних детей

Несовершеннолетние, в отношении которых осуществляется индивидуальная профилактическая работа (ст. 5 Закона о профилактике безнадзорности)

- ✓ употребляющие наркотические средства, психотропные вещества без назначения врача, одурманивающие вещества, алкогольную, спиртосодержащую продукцию;
- ✓ совершившие правонарушение, повлекшее применение мер административного взыскания;
- ✓ совершившие правонарушение до достижения возраста административной ответственности (до 16 лет);
- ✓ совершившие общественно-опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность (ст. 20 УК РФ);
- ✓ освобожденные от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии, в связи с изменением обстановки, либо в случаях, когда исправление может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия;
- ✓ обвиняемые, подозреваемые в совершении уголовно-наказуемого деяния, в отношении которых избрана мера пресечения, не связанная с заключением под стражу;
- ✓ осужденные за совершение преступлений небольшой либо средней тяжести и освобожденные судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;
- ✓ осужденные условно, осужденные к обязательным работам, исправительным работам, иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы;
- ✓ освобожденные от отбывания уголовного наказания по основаниям, предусмотренным УК РФ, получившие отсрочку отбывания наказания, отсрочку исполнения приговора;
- ✓ освобожденные из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшиеся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа (СУВЗТ)

Меры административного воздействия, применяемые полицией к несовершеннолетним правонарушителям, родителям или лицам, их заменяющим



Основанием для применения мер административного воздействия в отношении несовершеннолетних, родителей либо иных законных представителей является наличие в их действиях признаков состава АПН, предусмотренного КоАП РФ, законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях

Мерами административного воздействия являются принудительные меры, применяемые полицией в целях обеспечения безопасности, предупреждения и пресечения АПН, а также привлечения виновных к административной ответственности. Сотрудник ПДН имеет право возбудить производство по делу об АПН в отношении несовершеннолетнего, родителя (законного представителя), иного лица, совершивших АПН при наличии, указанных в ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ поводов к возбуждению дела об АПН.

В рамках возбужденного делопроизводства применяются меры обеспечения производства по делам об АПН в порядке, предусмотренном главой 27 КоАП РФ.

Применение мер административного воздействия к несовершеннолетним правонарушителям имеет особенности, обусловленные правовым статусом несовершеннолетнего и его невозможностью в силу возраста самостоятельно обеспечить соблюдение прав, в связи с участием в производстве по делу об АПН.

Должностные лица ПДН имеют право в установленном порядке доставлять в подразделения органов внутренних дел несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия, а также безнадзорных и беспризорных. О каждом случае доставления несовершеннолетнего в подразделение органов внутренних дел составляется протокол.



Несовершеннолетние МОГУТ содержаться в ПДН не более трех часов (п. 1 ч. 2 ст. 21 Закона о профилактике безнадзорности). Доставка ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ в порядке, установленном ст. 27.2 КоАП РФ

При доставлении сотрудником может быть применена физическая сила по основаниям п. 2 ч. 1 ст. 20 Закона о полиции, если несиловыми способами

невозможно обеспечить выполнение задачи по доставлению. В отношении несовершеннолетнего, старше 14 лет, возможно *применение специальных средств* (средств ограничения подвижности и служебных животных) в соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 21 Закона о полиции, но только в том случае, если имело место задержание по основаниям ст. 14 Закона о полиции.

В соответствии с п. 78 Инструкции ПДН находящиеся в состоянии опьянения несовершеннолетние при отсутствии показаний для оказания медицинской помощи в стационарных условиях доставляются в дежурную часть территориального органа МВД России. *Доставление должно быть осуществлено в возможно короткий срок.*

При наличии оснований после доставления несовершеннолетнего может последовать административное задержание. Исключительность данной меры обеспечения обусловлено ее ограничением прав на свободу и личную неприкосновенность несовершеннолетнего. Учитывая, что административный арест в отношении несовершеннолетнего не применяется, то целью применения данной меры может выступать только необходимость обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об АПН.



При осуществлении административного задержания несовершеннолетнего инспектор ПДН в обязательном порядке УВЕДОМЛЯЕТ его родителей или иных законных представителей (ч. 4 ст. 27.3 КоАП РФ), что исходит также из положения, закрепленного в п. 8 ст. 14 Закона о полиции. Задержанные несовершеннолетние СОДЕРЖАТСЯ в специально отведенных для этого помещениях либо в специальных учреждениях отдельно от взрослых лиц (п. 3 ст. 27.6 КоАП РФ)

Сотрудники могут осуществлять личный досмотр несовершеннолетних, досмотр находящихся при них вещей в соответствии с п. 16 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции.

Медицинское освидетельствование на состояние опьянения осуществляется в соответствии со ст. 27.12 КоАП РФ. При направлении на медицинское освидетельствование в обязательном порядке уведомляются родители или иные законные представители несовершеннолетнего, а при освидетельствовании на состояние наркотического опьянения требуется получение их согласия¹. В случае, если место нахождения указанных лиц установить невозможно и несовершеннолетний признается безнадзорным,

¹ Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

такое согласие следует получить от органа опеки и попечительства, на которые в соответствии со ст. 121 СК РФ возложена обязанность по защите прав и интересов несовершеннолетнего, оставшегося без попечения.

Меры административного воздействия к родителям или лицам, их заменяющим, применяются в общем порядке с учетом их правового статуса, возникающего в связи с реализацией родительских прав и обязанностей. В отношении родителей, иных законных представителей могут быть применены меры административного воздействия, в связи с совершением ими АПН, предусмотренных ст. 5.35, ч. 1 ст. 5.35.1, ч. 2 ст. 6.10, ч. 2 ст. 6.23, ст. 20.22 КоАП РФ.

Взаимодействие сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению безнадзорности несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов



В соответствии с Законом о профилактике безнадзорности органы внутренних дел входят в систему профилактики и в пределах своей компетенции осуществляют деятельность по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Деятельность по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних определена как одна из основных задач органов внутренних дел¹.



Органы внутренних дел в государственной системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних ПРЕДСТАВЛЕНЫ ПДН, центрами временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, иными подразделениями

В деятельности по профилактике АПН несовершеннолетних в пределах своих полномочий принимают участие УУП, органы дознания, следственные подразделения, ППСП, подразделения ГИБДД, дежурные части территориальных органов.

Взаимодействие субъектов происходит по следующим направлениям:

- при обнаружении безнадзорных, беспризорных несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

¹ Приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений».

- при доставлении несовершеннолетних в территориальные органы;
- при проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними;
- при раскрытии, расследовании преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних;
- при получении информации о суицидальном поведении несовершеннолетних;
- при проведении профилактической работы, направленной на предупреждение суицидального поведения несовершеннолетних;
- при совместной деятельности по устранению причин и условий, способствовавших совершению преступлений и АПН.

Центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел¹:

- обеспечивают круглосуточный прием и временное содержание доставленных несовершеннолетних правонарушителей в целях защиты их жизни, здоровья и предупреждения повторных правонарушений;
- проводят индивидуальную профилактическую работу с доставленными несовершеннолетними, выявляют среди них лиц, причастных к совершению преступлений и общественно опасных деяний, а также устанавливают обстоятельства, причины и условия, способствующие их совершению, и информируют об этом соответствующие органы внутренних дел и другие заинтересованные органы и учреждения;
- доставляют несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также осуществляют в пределах своей компетенции другие меры по устройству несовершеннолетних, содержащихся в указанных учреждениях.

Подразделения УУП² принимают участие в пределах компетенции в осуществлении контроля за поведением несовершеннолетних, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН. Основанием для проведения такой работы является сообщение ПДН о постановке на учет указанных лиц.

УУП посещает несовершеннолетних, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН территориального органа МВД России, не реже одного раза в квартал. Результат проверки докладывается рапортом на имя заместителя начальни-

¹ Приказ МВД России от 1 сентября 2012 г. № 839 «О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей».

² Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности».

ка полиции территориального органа МВД России (по ООП) или начальника отдела полиции и направляется в установленном порядке в ПДН по местонахождению на учете контролируемого лица.

Подразделения уголовного розыска поддерживают взаимодействие с сотрудниками ПДН и осуществляют в ходе оперативно-розыскной деятельности мероприятия, направленные на выявление и предупреждение преступлений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних. Осуществляют регулярный обмен оперативной и иной информацией, связанной с несовершеннолетними, входящими в организованные группы и преступные сообщества, с другими подразделениями органов внутренних дел. Принимают участие в проведении совместных комплексных оперативно-профилактических мероприятий. Осуществляют розыск несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации; несовершеннолетних, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа органа управления образованием.

Наряды ППСП¹ обязаны:

- предупреждать и пресекать преступления и иные правонарушения со стороны несовершеннолетних на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах;
- выявлять заблудившихся детей, подростков, находящихся в состоянии алкогольного, токсического или наркотического опьянения, доставлять таких несовершеннолетних в дежурную часть территориального органа;
- принимать меры к выявлению групп несовершеннолетних антиобщественной направленности, установлению мест их концентрации, докладывать о них оперативному дежурному, а также информировать УУП и инспектора ПДН, обслуживающих данный участок;
- знать на патрулируемой территории несовершеннолетних, вернувшихся из воспитательно-трудовых колоний, осужденных к лишению свободы условно или с отсрочкой исполнения приговора, контролировать их поведение в общественных местах, обо всех правонарушениях с их стороны информировать инспектора ПДН;
- выявлять взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в азартные игры, употребление спиртных напитков, наркотических средств и психотропных веществ, совершение АПН либо иных антиобщественных действий и докладывать о них оперативному дежурному, сотруднику уголовного розыска, УУП и инспектору ПДН;

¹ Приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции».

- принимать меры по недопущению нахождения несовершеннолетних в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (иных законных представителей) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.

Сотрудники подразделений по контролю за оборотом наркотиков поддерживают взаимодействие с сотрудниками ПДН и осуществляют в ходе оперативно-розыскной деятельности мероприятия, направленные на противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

Сотрудники подразделений ГИБДД:

- выявляют причины и условия, способствующие совершению дорожно-транспортных происшествий¹, нарушений правил дорожного движения², иных противоправных действий, влекущих угрозу безопасности дорожного движения³, в том числе с участием несовершеннолетних;

- совместно с ПДН проводят мероприятия по БДД: «Дети и транспорт»; «Безопасный путь»; «Несовершеннолетний пассажир»; «Дорога без опасности»; «Юный пешеход»; «Пешеходный переход»; «Светофор»; «Мотоциклист»; «Скутер»; «Автокресло — детям!»;

- доставляют в ПДН несовершеннолетних участников дорожного движения, в чьих действиях имеются признаки АПН, а также заблудившихся, объявленных в розыск.

Сотрудники подразделений дознания и следственных подразделений при расследовании уголовных дел с участием несовершеннолетних выявляют лиц, вовлекающих их в совершение противоправных деяний, принимают меры к привлечению таких лиц к уголовной ответственности.

К наиболее распространенным формам взаимодействия инспекторов ПДН и других подразделений органов внутренних дел следует отнести:

- взаимный обмен информацией;
- проведение совместных совещаний, инструктажей;
- совместная подготовка документов, информации, отчетов;
- совместный анализ и оценка оперативной обстановки, характеризующей состояние безнадзорности и АПН несовершеннолетних в городе, районе, пригороде, конкретной зоне обслуживания;

- совместное планирование, разработка и проведение профилактических мероприятий, рейдов, операций («Подросток», «Двор», «Подросток-игла», «Первоклассник», «Каникулы», «Юный пешеход»).

¹ Далее — «ДТП».

² Далее — «ПДД».

³ Далее — «БДД».

Взаимодействие подразделений по делам несовершеннолетних с иными субъектами государственной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав



Профилактика — это система определенных социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних

В число субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят: комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; органы управления социальной защитой населения; органы управления образованием; органы управления здравоохранением; органы опеки и попечительства; органы по делам молодежи; органы службы занятости; органы внутренних дел; учреждения уголовно-исполнительной системы.

Деятельность субъектов профилактики предполагает не только внутриведомственное, но и межведомственное взаимодействие, в силу принадлежности их к различным сферам управления.



КООРДИНИРУЮЩИМ ОРГАНОМ системы профилактики является комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав

Организационно-правовые основы деятельности и полномочия КДН и ЗП определены в статье 11 Закона о профилактике безнадзорности и Примерном положении о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав².

Взаимодействие с КДН и ЗП происходит в связи с направлением на рассмотрение и принятие решений по материалам об АПН, совершенных несовершеннолетними и по фактам нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних их законными представителями.

Органы социальной защиты населения работают с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, членами их се-

¹ Далее — «КДН и ЗП».

² Постановление Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав».

мей, нуждающимися в социальных услугах, осуществляют социальную реабилитацию этих лиц и оказывают им необходимую помощь. ПДН при взаимодействии с данными органами обменивается информацией о несовершеннолетних и членах семей, нуждающихся в социальной реабилитации. Доставляет несовершеннолетних в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

Органы образования организуют деятельность по работе с несовершеннолетними, в том числе с нуждающимися в профилактическом воздействии. Сотрудники ПДН во взаимодействии с администрацией, педагогическим коллективом и социальным педагогом участвуют:

- в организации и проведении профилактических мероприятий;
- в правовом информировании несовершеннолетних и их родителей;
- в работе коллегиальных органов управления образовательной организации (совета профилактики, педагогического совета) при рассмотрении вопросов, связанных с профилактикой правонарушений учащихся;
- в разработке плана совместных мероприятий территориального органа и администрации образовательной организации по профилактике правонарушений учащихся;
- в сборе информационно-статистических материалов на образовательную организацию.

С органами здравоохранения взаимодействие происходит при обнаружении безнадзорных, беспризорных, оказавшихся в социально-опасном положении несовершеннолетних, нуждающихся в оказании медицинской помощи. *Органы здравоохранения осуществляют круглосуточный прием и содержание в медицинских организациях заблудившихся, подкинутых и других детей в возрасте до четырех лет, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей, выхаживание и содержание детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, с рождения и до достижения ими возраста четырех лет включительно, а также содействуют органам опеки и попечительства в устройстве таких несовершеннолетних.*

Взаимодействие осуществляется также при выявлении органами внутренних дел:

- несовершеннолетних, находящихся в состоянии опьянения для оказания им медицинской помощи;
- нуждающихся в обследовании, наблюдении или лечении в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, либо употреблением одурманивающих веществ;

- при направлении несовершеннолетних правонарушителей в рамках административного производства на медицинское освидетельствование по факту употребления алкогольной и (или) спиртосодержащей продукции, наркотических средств, психотропных без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества, либо употребляющих одурманивающие вещества.

Сотрудники ПДН незамедлительно информируют медицинские организации о необходимости неотложной госпитализации несовершеннолетних правонарушителей, представляющих по своему психическому состоянию непосредственную опасность для себя и (или) окружающих, в том числе имеющих признаки суицидального поведения.

Взаимодействие с *органами опеки и попечительства*, чья деятельность связана с устройством детей-сирот и детей, оставшихся без попечения, в приемные семьи или специализированные учреждения осуществляется в части:

- обмена информации о потере родителей, в связи с преступлением, ДТП, иным обстоятельством, послужившим основанием утраты родительской заботы;

- изъятия малолетних детей, находящихся в опасном для их жизни и здоровья состоянии из семей, которое осуществляется в присутствии представителя органов опеки и попечительства и с его письменного согласия.

Органы по делам молодежи, задачей которых является организация отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних совместно с сотрудниками ПДН решают вопросы организации обучения, труда, оздоровительного отдыха и досуга несовершеннолетнего.

Органы службы занятости населения для организации занятости подростков проводят профессиональную ориентацию несовершеннолетних, а также содействуют трудовому устройству несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

Взаимодействие с *учреждениями уголовно-исполнительной системы*, как правило, происходит в случае, если уголовное наказание, назначенное несовершеннолетнему не связано с лишением свободы. В таком случае осуществляется совместная с УИИ деятельность по вопросу контроля за поведением несовершеннолетнего. Сотрудники уголовно-исполнительной системы в пределах своей компетенции проводят воспитательную работу с несовершеннолетними осужденными, оказывают им помощь в трудоустройстве, осуществляют иные мероприятия по предупреждению совершения ими правонарушений.

§ 19.9. Организация деятельности подразделений по вопросам миграции

Понятие, нормативные основы и задачи подразделений по вопросам миграции



Подразделения по вопросам миграции¹ ВХОДЯТ в единую централизованную систему МВД России, относятся к органам внутренних дел и являются подразделениями полиции, созданными в центральном аппарате, на региональном и районном уровнях

В связи с необходимостью актуализации целей, задач и основных направлений деятельности Российской Федерации в сфере миграции Указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622 была утверждена Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы», в которой определены цели, задачи и принципы миграционной политики Российской Федерации. МВД России в пределах установленных компетенций осуществляет реализацию государственной миграционной политики путем выполнения деятельности по предоставлению государственных услуг как гражданам Российской Федерации, так и иностранным гражданам и лицам без гражданства, а также осуществлению контрольно-надзорных полномочий в отношении соблюдения иностранными гражданами и лицами без гражданства законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и осуществления ими трудовой деятельности.

ПВМ являются структурными подразделениями территориального органа, обеспечивающими и осуществляющими в пределах своей компетенции правоприменительные функции по контролю (надзору) и оказанию государственных услуг в сфере миграции².

Организационная структура и деятельность ПВМ соответствующих территориальных органов определяется приказами руководителей территориальных органов. *Как правило в структуру ПВМ входят:*

подразделение по контролю в сфере миграции — осуществляет контроль и надзор за соблюдением положений миграционного законодательства

¹ Далее — «ПВМ».

² Приказ МВД России от 27 апреля 2016 г. № 214 «Об утверждении Типового положения о подразделении по вопросам миграции территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне».

Российской Федерации иностранными гражданами и лицами без гражданства и за правилами привлечения работодателями, заказчиками работ (услуг) иностранных работников в Российскую Федерацию и использования их труда. В его полномочия входят:

- выявление АПН и производство по делам об АПН в сфере миграции;
- подготовка и представление об установлении личности иностранного гражданина или лица без гражданства, незаконно находящегося на территории Российской Федерации и не имеющего действительного документа, удостоверяющего личность; о депортации иностранного гражданина или лица без гражданства за пределы Российской Федерации, а также о неразрешении (разрешении) въезда в Российскую Федерацию иностранным гражданам и лицам без гражданства¹;
- проставление отметки о запрещении въезда в Российскую Федерацию в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина или лица без гражданства²;
- исполнение решений о реадмиссии иностранных граждан или лиц без гражданства;



Приказ ФМС России, МВД России от 31 июля 2015 г. № 367/807 «Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной миграционной службой, ее территориальными органами и органами внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за пребыванием и проживанием иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации и трудовой деятельностью иностранных работников»

подразделение по вопросам гражданства — осуществляет полномочия в сфере реализации законодательства о гражданстве Российской Федерации. В его полномочия входят:

- исполнение государственной функции по определению наличия гражданства Российской Федерации, приобретению и прекращению гражданства;

¹ Статья 31 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

² Статья 26 Федерального закона от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию».

- согласование или отклонение либо отмена решений по вопросам гражданства;
- ведение учетов лиц, изменивших гражданство;



*Приказ МВД России от 16 сентября 2019 г. № 623
«Об утверждении Инструкции об организации
деятельности Министерства внутренних дел
Российской Федерации и его территориальных органов
при рассмотрении заявлений по вопросам гражданства
Российской Федерации и принятии по ним решений»*

подразделение оформления загранчных паспортов — обеспечивает надлежащее и эффективное исполнение законодательства о порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию;



*Приказ МВД России от 16 ноября 2017 г. № 864
«Об утверждении Административного регламента
Министерства внутренних дел Российской Федерации по
предоставлению государственной услуги по оформлению
и выдаче паспортов гражданина Российской Федерации,
удостоверяющих личность гражданина Российской
Федерации за пределами территории Российской
Федерации»*

подразделение внешней трудовой миграции — осуществляет предоставление государственных услуг иностранным гражданам и лицам без гражданства по оформлению и выдаче разрешений на работу на территории Российской Федерации и патентов, а также осуществляет контроль за приемом документов для оформления работодателям, заказчикам работ (услуг) разрешений на привлечение в Российскую Федерацию и использование иностранных работников;



*Приказ МВД России от 20 октября 2017 г. № 800
«Об утверждении Административного регламента
Министерства внутренних дел Российской Федерации по
предоставлению государственной услуги по оформлению
и выдаче патентов для осуществления иностранными
гражданами и лицами без гражданства трудовой
деятельности на территории Российской Федерации»*

и приказ МВД России от 1 ноября 2017 г. № 827 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства»

подразделение оформления виз и миграционного учета — осуществляет деятельность по постановке иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывших на территорию Российской Федерации, на миграционный учет, а также оформление виз, разрешающих отдельным категориям иностранных граждан и лицам без гражданства въезд на территорию Российской Федерации на законных основаниях, их продление, аннулирование, восстановление;



***Миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства** — это государственная деятельность по фиксации и обобщению предусмотренных сведений об иностранных гражданах и о лицах без гражданства и о перемещениях иностранных граждан и лиц без гражданства¹*

подразделение адресно-справочной работы — обеспечивает исполнение государственной функции по организации и ведению адресно-справочной работы в части формирования, хранения, использования и предоставления адресно-справочной информации. Адресно-справочная работа необходима для предоставления информации о регистрации граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации;



Приказ МВД России от 30 сентября 2017 г. № 752 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по предоставлению адресно-справочной информации»

¹ Статья 2 Федерального закона от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».

подразделение паспортной работы и регистрационного учета населения — осуществляет постановку на регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, а также выдачу, обмен, изъятие документов удостоверяющих личность граждан Российской Федерации на территории Российской Федерации (паспортов).

Регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации — это государственная деятельность по фиксации и обобщению сведений о регистрации граждан Российской Федерации по месту пребывания, регистрации граждан Российской Федерации по месту жительства, снятию граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и снятию граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту жительства в пределах Российской Федерации. *Регистрационный учет граждан Российской Федерации имеет уведомительный характер* и отражает факты прибытия гражданина Российской Федерации в место пребывания или место жительства, его нахождения в указанном месте и убытия гражданина Российской Федерации из места пребывания или места жительства¹;



Приказ МВД России от 13 ноября 2017 г. № 851 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче, замене паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации»

подразделение оформления разрешений на временное проживание и вида на жительство — осуществляет подготовку решений о выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на временное проживание в Российской Федерации, вида на жительство в Российской Федерации, о продлении срока действия вида на жительство в Российской Федерации, а также об аннулировании разрешения на временное проживание в Российской Федерации, вида на жительство в Российской Федерации;

¹ Статья 2 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации».



Приказ МВД России от 8 июня 2020 г. № 407 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание в Российской Федерации, а также форм отметки и бланка документа о разрешении на временное проживание в Российской Федерации»



Приказ МВД России от 11 июня 2020 г. № 417 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство, замене иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в Российской Федерации»

подразделение оформления приглашений осуществляет оформление и выдачу приглашений на въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства по ходатайству: органов местного самоуправления; юридических лиц; граждан Российской Федерации и постоянно проживающих в Российской Федерации иностранных граждан;



Приказ МВД России от 21 сентября 2017 г. № 735 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче приглашений на въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства»

подразделение по вопросам беженцев, вынужденных переселенцев и временного проживания — осуществляет рассмотрение ходатайств о признании беженцем на территории Российской Федерации и заявлений о предоставлении временного убежища, а также рассмотрение вопроса о предоставлении статуса вынужденного переселенца;



Приказ МВД России от 11 июня 2019 г. № 376 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по рассмотрению ходатайств о признании беженцем на территории Российской Федерации и заявлений о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации»; приказ МВД России от 4 сентября 2019 г. № 602 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по предоставлению статуса вынужденного переселенца и продлению срока его действия»

подразделение рассмотрения обращений граждан — осуществляет прием и рассмотрение обращений граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства по вопросам миграции.

Организация деятельности полиции подразделений по вопросам миграции по осуществлению регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации

В целях обеспечения необходимых условий для реализации гражданином Российской Федерации его прав и свобод, а также исполнения им обязанностей перед другими гражданами государством введен регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.



Осуществление регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства регулируется Законом Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. № 713 «Об утверждении

Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации»¹, постановлением Правительства Российской Федерации от 5 января 2015 г. № 4 «Об утверждении Правил формирования, ведения и использования базового государственного информационного ресурса регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации»

По своей правовой природе регистрация носит уведомительный характер. Осуществление органами внутренних дел рассматриваемой функции направлено не только на учет граждан, но и на необходимые условия для исполнения ими своих обязанностей, а также реализацию прав и свобод и обеспечивается мерами государственного принуждения, закрепленными в КоАП РФ (ст.ст. 19.15.1, 19.15.2) и УК РФ (ст. 322).



***Регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания** — это постановка гражданина Российской Федерации на регистрационный учет по месту пребывания, т. е. фиксация в установленном порядке органом регистрационного учета сведений о месте пребывания гражданина и о его нахождении в данном месте пребывания (гостинице, санатории, доме отдыха, пансионате, кемпинге, туристской базе, медицинской организации или другом подобном учреждении, учреждении уголовно-исполнительной системы, исполняющее наказания в виде лишения свободы или*

¹ Далее — «Правила регистрации».

принудительных работ, либо не являющееся местом жительства гражданина жилым помещением, в котором он проживает временно)¹

Граждане, прибывшие для временного проживания в жилых помещениях, не являющихся их местом жительства, на срок более чем 90 дней, обязаны до истечения указанного срока обратиться к лицам, ответственным за прием и передачу в органы регистрационного учета документов, и представить:

- документ, удостоверяющий личность;
- заявление установленной формы о регистрации по месту пребывания;
- документ, являющийся основанием для временного проживания гражданина в указанном жилом помещении (договоры найма (поднайма), социального найма жилого помещения, свидетельство о государственной регистрации права на жилое помещение или заявление лица, предоставляющего гражданину жилое помещение).

Органы регистрационного учета обязаны зарегистрировать гражданина не позднее 8 рабочих дней со дня подачи заявления о регистрации по месту пребывания и иных документов, необходимых для такой регистрации, в электронной форме.

Регистрация граждан по месту пребывания в жилых помещениях, не являющихся местом их жительства, осуществляется на срок, определенный по взаимному соглашению:

- с нанимателями и всеми совместно проживающими с ними членами их семей, в том числе с временно отсутствующими членами их семей, при условии проживания в домах государственного или муниципального жилого фонда;
- с собственниками жилых помещений;
- с правлениями жилищно-строительных или жилищных кооперативов, если члены кооперативов не являются собственниками данных жилых помещений.

Регистрация граждан по месту пребывания осуществляется без их снятия с регистрационного учета по месту жительства.

¹ Статья 2 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации».



Регистрация гражданина Российской Федерации по месту жительства — это постановка гражданина Российской Федерации на регистрационный учет по месту жительства, т. е. фиксация в установленном порядке органом регистрационного учета сведений о месте жительства гражданина и о его нахождении в данном месте жительства (жилой дом, квартира, комната, жилое помещение специализированного жилищного фонда либо иное жилое помещение, в которых гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору найма специализированного жилого помещения либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и в которых он зарегистрирован по месту жительства)¹

Гражданин, изменивший место жительства, обязан не позднее 7 дней со дня прибытия на новое место жительства обратиться к лицам, ответственным за прием и передачу в органы регистрационного учета документов, и представить:

- паспорт или иной заменяющий его документ, удостоверяющий личность гражданина;
- заявление установленной формы о регистрации по месту жительства;
- документ, являющийся в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации основанием для вселения в жилое помещение.

Органы регистрационного учета в 3-дневный срок со дня поступления документов, за исключением случая, предусмотренного абз. 7 п. 16 Правил регистрации, регистрируют граждан по месту жительства и выдают гражданину или лицу, ответственному за прием и передачу в орган регистрационного учета документов, от которых поступили документы, паспорт гражданина с отметкой о регистрации по месту жительства или свидетельство о регистрации по месту жительства лица, не достигшего 14-летнего возраста.

¹ Статья 2 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации».



Сроки и последовательность административных процедур (действий) при предоставлении государственной услуги по регистрации и снятию граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации определяются приказом МВД России от 31 декабря 2017 г. № 984 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации»

Кроме предоставления государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства обязанностями полиции являются осуществление контроля за соблюдением гражданами Российской Федерации и должностными лицами порядка регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации (п. 33 ч. 1 ст. 12 Закона о полиции).



Реализация государственной функции по контролю за соблюдением правил регистрационного учета органами внутренних дел регламентирована приказом МВД России от 24 апреля 2018 г. № 249 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами государственной функции по контролю за соблюдением гражданами Российской Федерации, нанимателями (собственниками) жилых помещений, должностными лицами и лицами, ответственными за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации»

Проверка соблюдения гражданами Российской Федерации, нанимателями (собственниками) жилых помещений, должностными лицами и лицами, ответственными за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, Правил регистрации включает в себя действия сотрудников по установлению обстоятельств выполнения лицами законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере регистрационного учета.

Исполнение государственной функции осуществляется путем проведения выездных и документарных (плановых и внеплановых) проверок. При проверке могут рассматриваться как все вопросы, связанные с исполнением государственной функции (комплексные проверки), так и отдельные вопросы (тематические проверки).

По результатам проверки принимаются следующие решения: о возбуждении дела об АПН; о выдаче предписания юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю об устранении выявленных нарушений Правил регистрации с указанием сроков их устранения; о прекращении проверки и направлении материалов данной проверки в соответствующие органы или соответствующим должностным лицам для принятия решения об их рассмотрении в порядке, предусмотренном КоАП РФ или УПК РФ, в связи с выявлением признаков составов преступления и (или) АПН в действиях проверяемого лица, принятие мер по которым не относится к компетенции органов внутренних дел.

Организация деятельности подразделений по вопросам миграции по осуществлению миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации

Миграционный учет осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»¹.



Миграционный учет — это государственная деятельность по фиксации и обобщению сведений об иностранцах и об их перемещениях

¹ Далее — «Закон о миграционном учете».

Целями осуществления миграционного учета являются:

- создание необходимых условий для реализации прав и свобод, а также исполнения обязанностей как российских граждан, так и иностранцев;
- формирование полной, достоверной, оперативной и актуальной информации о перемещениях иностранцев;
- защита основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов всех лиц, находящихся в России, обеспечение национальной и общественной безопасности;
- систематизация сведений об иностранцах, находящихся в Российской Федерации.

По общему правилу миграционный учет имеет уведомительный характер и включает в себя: регистрацию по месту жительства и учет по месту пребывания, а также фиксацию иных сведений, установленных законодательством; обработку, анализ, хранение, защиту и использование информации о количественных и качественных социально-экономических и иных характеристиках миграционных процессов; ведение государственной информационно-системы миграционного учета.



За нарушение правил миграционного учета предусмотрена административная ответственность (ст.ст. 18.8, 18.9, 19.27 КоАП РФ). Правовые основы пребывания в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства¹ определяет Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»²



***Иностранный гражданин** — это физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства*



***Лицо без гражданства** — это физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства³*

¹ Далее — «иностранцы».

² Далее — «Закон о правовом положении иностранных граждан».

³ Статья 2 Закона о правовом положении иностранных граждан.

Иностранные граждане заинтересованы в соблюдении режима пребывания, поскольку только их законное нахождение на территории Российской Федерации гарантирует им равные права с гражданами Российской Федерации, за некоторым исключением, предусмотренным законодательством.

Законно находящийся в Российской Федерации иностранный гражданин — это лицо, имеющее действительные вид на жительство, либо разрешение на временное проживание, либо визу и (или) миграционную карту, либо документы, подтверждающие право иностранного гражданина на пребывание (проживание) в Российской Федерации.

Незаконно находящимися на территории Российской Федерации являются: иностранный гражданин, въехавший на территорию Российской Федерации с нарушением установленных правил, либо не имеющий документов, подтверждающих право на пребывание (проживание) в Российской Федерации, либо утративший такие документы и не обратившийся с соответствующим заявлением в территориальный орган, либо уклоняющийся от выезда из Российской Федерации по истечении срока пребывания (проживания) в Российской Федерации, а равно нарушивший правила транзитного проезда через территорию Российской Федерации¹.



Порядок пересечения Государственной границы Российской Федерации при осуществлении выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию, порядок выезда и въезда в Российскую Федерацию регулируется Федеральным законом от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и Законом Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации»

При осуществлении мер, направленных на предупреждение и пресечение фактов незаконной миграции, следует учитывать различия в правовом статусе иностранных граждан на территории Российской Федерации в зависимости от принадлежности государству его гражданству.

Так, иностранные граждане могут прибыть из стран, для въезда из которых требуется получение визы, и из стран, с которыми Россий-

¹ Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию».

ской Федерацией заключены международные соглашения о безвизовом режиме.

В первом случае срок пребывания и законность въезда будет определяться наличием и видом визы, во втором случае — достаточно наличие миграционной карты.

Безвизовый въезд в Российскую Федерацию вне зависимости от цели въезда в Российскую Федерацию возможен в случае временного пребывания для граждан иностранных государств, с которыми Российская Федерация заключила соответствующие международные соглашения.



Соглашения о безвизовом въезде в Российскую Федерацию заключены, в частности, с государствами СНГ: Азербайджаном, Арменией, Белоруссией, Казахстаном, Киргизией, Молдавией, Таджикистаном, Узбекистаном, Украиной

Все иностранные граждане, въезжающие в Российскую Федерацию, в том числе в безвизовом порядке, обязаны заполнить миграционную карту, кроме граждан Республики Беларусь, которые освобождены от получения и необходимости заполнения миграционной карты.



Миграционная карта — документ, содержащий сведения о въезжающих или прибывших в Российскую Федерацию иностранном гражданине или лице без гражданства и о сроке их временного пребывания в Российской Федерации, подтверждающий право иностранного гражданина или лица без гражданства, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, на временное пребывание в Российской Федерации, а также служащий для контроля за временным пребыванием в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства

При осуществлении миграционного учета учитывается правовой статус иностранных граждан, находящихся на территории Российской Федерации, который подразделяется на три категории:

- временно пребывающие на территории Российской Федерации;
- временно проживающие на территории Российской Федерации;
- постоянно проживающие на территории Российской Федерации.

Вторая и третья категории подлежат регистрации по месту жительства и по месту пребывания, а первая категория иностранных граждан подлежат учету по месту пребывания.

Находящийся на территории Российской Федерации иностранный гражданин обязан в течение 7 дней встать на миграционный учет. При этом имеются исключения — не ставятся на миграционный учет постоянно проживающие граждане, которые осуществляют трудовую деятельность в условиях работы вахтовым методом.

Основания для постановки иностранного гражданина на миграционный учет:

- факт въезда иностранного гражданина в Российскую Федерацию;
- факт регистрации рождения на территории Российской Федерации иностранного гражданина или иного лица, не приобретающих на момент рождения гражданства Российской Федерации;
- факт утраты гражданства Российской Федерации лицом, находящимся в Российской Федерации.

Основанием для снятия с миграционного учета является:

- факт выезда иностранного гражданина из Российской Федерации;
- факт смерти иностранного гражданина в Российской Федерации;
- вступление в законную силу решения суда о признании иностранного гражданина, находившегося в Российской Федерации, безвестно отсутствующим или об объявлении его умершим;
- факт приобретения гражданства Российской Федерации иностранным гражданином, находящимся в Российской Федерации.

Срок временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации определяется сроком действия выданной ему визы, за исключением случаев, предусмотренных Законом о правовом положении иностранных граждан. Срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, не может превышать девяносто суток суммарно в течение каждого периода в сто восемьдесят суток, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом, а также в случае, если такой срок не продлен в соответствии с Федеральным законом.

**Организация деятельности подразделений
по вопросам миграции по исполнению законодательства
Российской Федерации по вопросам беженцев
и вынужденных переселенцев, участие в установленном
порядке в предоставлении политического убежища
иностранным гражданам и лицам без гражданства**



***Беженец** — это лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений*

Признание лица беженцем предусматривает:

- обращение с ходатайством о признании беженцем;
- предварительное рассмотрение ходатайства;
- принятие решения о выдаче свидетельства о рассмотрении ходатайства по существу либо об отказе в рассмотрении ходатайства по существу;
- выдачу свидетельства либо уведомления об отказе в рассмотрении ходатайства по существу;
- рассмотрение ходатайства по существу;
- принятие решения о признании беженцем либо об отказе в признании беженцем;
- выдачу удостоверения беженца либо уведомления об отказе в признании беженцем.

Рассмотрение ходатайства о признании беженцем осуществляется подразделением по вопросам миграции территориального органа МВД России на региональном уровне.

Российская Федерация предоставляет убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства, ищущим убежища на ее территории, путем:

- предоставления политического убежища;
- признания беженцем;
- предоставления временного убежища.

В соответствии с положениями ст. 12 Закона о беженцах и постановлением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2001 г. № 274 «О предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации» *иностранному гражданину, которому отказано в признании беженцем в Российской Федерации и которые не могут быть высланы за пределы Российской Федерации из гуманных побуждений может быть предоставлено временное убежище.* Для получения временного убежища в Российской Федерации заявитель должен обратиться с соответствующим заявлением в территориальные органы МВД России.



ВРЕМЕННОЕ УБЕЖИЩЕ — это «гуманитарный статус» или отложенная высылка!

На основании ст. 63 Конституции Российской Федерации иностранным гражданам и лицам без гражданства предоставляется политическое убежище в соответствии с общепризнанными нормами международного права.

Исполнение законодательства Российской Федерации по предоставлению политического убежища осуществляется в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 1997 г. № 746 «Об утверждении положения о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища».



Вынужденный переселенец — гражданин Российской Федерации, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами

для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка¹



Приказ МВД России от 4 сентября 2019 г. № 602 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по предоставлению статуса вынужденного переселенца и продлению срока его действия»

Вынужденным переселенцем не может быть признано лицо:

- совершившее преступление против мира, человечности или другое тяжкое преступление, признаваемое таковым законодательством Российской Федерации;
- не обратившееся без уважительных причин с ходатайством о признании его вынужденным переселенцем в течение двенадцати месяцев со дня выбытия с места жительства;
- покинувшее место жительства по экономическим причинам либо вследствие голода, эпидемии или чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

§ 19.10. Организация деятельности подразделений по обеспечению безопасности дорожного движения

Государственная система обеспечения безопасности дорожного движения в Российской Федерации

БДД в соответствии с Федеральным законом от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»² рассматривается как состояние процесса дорожного движения, отражающее степень защищенности его участников от ДТП и их последствий.

¹ Статья 2 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 «О вынужденных переселенцах».

² Далее — «Закон о БДД».



Дорожное движение — это совокупность общественных отношений, возникающих в процессе перемещения людей и грузов с помощью ТС или без таковых в пределах дорог



ДТП — это событие, возникшее в процессе движения по дороге ТС и с его участием, при котором погибли или ранены люди, повреждены ТС, сооружения, грузы либо причинен иной материальный ущерб

Согласно п. 1 ст. 24 Закона о БДД права граждан на безопасные условия движения по дорогам Российской Федерации гарантируются государством и обеспечиваются путем выполнения законодательства о БДД. Обеспечение БДД имеет целью предупреждение, предотвращение и устранение явлений и опасных ситуаций, угрожающих жизни и здоровью людей, имуществу граждан, предприятий, учреждений и организаций вне зависимости от формы собственности, и их последствий.

Безопасность объектов дорожно-транспортной инфраструктуры, охрана жизни, здоровья и имущества граждан, защита их прав, законных интересов является комплексной общегосударственной задачей.

В Российской Федерации функционирует *государственная система обеспечения БДД*, которую можно определить как целеполагающее, практическое, организующее и регулирующее воздействие государства через органы государственной власти, органы местного самоуправления, предприятия, учреждения, организации на общественные отношения в указанной сфере.

Субъектом управления государственной системы обеспечения БДД выступает государство, которое устанавливает полномочия и ответственность Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области БДД, координирует их деятельность, а также деятельность общественных объединений, юридических и физических лиц в целях предупреждения ДТП и снижения тяжести их последствий.

ОСНОВНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

- ✓ установление правовых основ обеспечения БДД;
- ✓ создание и координация действий федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающих реализацию государственной политики в области обеспечения БДД;
- ✓ создание и координация действий федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающих реализацию государственной политики в области обеспечения БДД;
- ✓ контроль за соответствием законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области обеспечения БДД Конституции Российской Федерации и федеральным законам;
- ✓ организация и осуществление федерального государственного надзора в области обеспечения БДД

В Государственной системе обеспечения БДД в Российской Федерации можно выделить три основных уровня:

1. *Правительственная комиссия Российской Федерации по обеспечению безопасности дорожного движения.*

2. *Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие в пределах своих полномочий государственное управление в сфере обеспечения БДД:* МВД России, включая его структурное профильное подразделение в его составе — ГИБДД МВД России (Госавтоинспекция); Минтранс России; МЧС России; Минздрав России; Минобрнауки России; Минпросвещения России; Минпромторг России; Минфин России; Ространснадзор и профильное подразделение в ее составе — Управление государственного автомобильного и дорожного надзора (УГАДН); Росавтодор; Росжелдор.

3. *Органы местного самоуправления в области обеспечения БДД осуществляют мероприятия по обеспечению БДД на автомобильных дорогах местного значения, в том числе на объектах улично-дорожной сети, в границах муниципального образования при осуществлении дорожной деятельности, включая: принятие решений о временных ограничениях или прекращении движения ТС на автомобильных дорогах местного значения в целях обеспечения БДД; разработку первоочередных мер, направленных на устранение причин и условий совершения ДТП; участие в осуществлении мероприятий по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма¹ на территории муниципального образования.*

¹ Далее — «ДДТТ».

Основные направления деятельности ГИБДД МВД России



Государственная инспекция безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации¹ осуществляет федеральный государственный надзор и специальные разрешительные функции в области БДД



Положение о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации утверждено Указом Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 711²

Госавтоинспекция обеспечивает соблюдение юридическими лицами независимо от формы собственности и иными организациями, должностными лицами и гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, правил, стандартов и технических норм по вопросам обеспечения БДД, проведение мероприятий по предупреждению ДТП и снижению тяжести их последствий в целях охраны жизни, здоровья и имущества граждан, защиты их прав и законных интересов, а также интересов общества и государства. Решения, требования и указания должностных лиц Госавтоинспекции по вопросам, относящимся к их компетенции, обязательны для юридических лиц независимо от формы собственности и иных организаций, должностных лиц и граждан.

1. Осуществление государственного контроля и надзора за соблюдением нормативных правовых актов в области обеспечения БДД, которыми устанавливаются требования:

- к строительству и реконструкции дорог, дорожных сооружений, железнодорожных переездов, линий городского электрического транспорта;
- к эксплуатационному состоянию и ремонту дорог, дорожных сооружений, железнодорожных переездов, а также к установке и эксплуатации технических средств организации дорожного движения;

¹ Далее — «Госавтоинспекция».

² Далее — «Положение о ГИБДД».

- к конструкции и техническому состоянию находящихся в эксплуатации автомототранспортных средств, прицепов к ним и предметов их дополнительного оборудования;
- к изменению конструкции зарегистрированных в Госавтоинспекции автомототранспортных средств и прицепов к ним;
- к перевозкам в пределах компетенции Госавтоинспекции тяжеловесных, опасных и крупногабаритных грузов.

2. Проведение экзаменов на право управления ТС соответствующих категорий и подкатегорий, выдача водительских удостоверений; согласование программ профессионального обучения водителей ТС соответствующих категорий и подкатегорий, выдача заключений о соответствии установленным требованиям учебно-материальной базы организаций, осуществляющих образовательную деятельность и реализующих основные программы профессионального обучения водителей ТС соответствующих категорий и подкатегорий, и соискателей лицензий на осуществление образовательной деятельности по указанным программам.



***Приказ МВД России от 20 октября 2015 г. № 995
«Об утверждении Административного регламента
Министерства внутренних дел Российской Федерации
по предоставлению государственной услуги
по проведению экзаменов на право управления
транспортными средствами и выдаче водительских
удостоверений»***

3. Регистрация и учет автомототранспортных средств и прицепов к ним, предназначенных для движения по автомобильным дорогам общего пользования, выдача регистрационных документов и государственных регистрационных знаков на зарегистрированные автомототранспортные средства и прицепы к ним, а также выдача паспортов ТС.



***Приказ МВД России от 21 декабря 2019 г. № 950
«Об утверждении Административного регламента
Министерства внутренних дел Российской
Федерации предоставления государственной услуги
по регистрации транспортных средств»***

4. Федеральный государственный надзор за соблюдением участниками дорожного движения требований в области БДД (за соблюдением лицами,

принимающими непосредственное участие в процессе дорожного движения в качестве водителя ТС, пешехода, пассажира ТС требований законодательства Российской Федерации в области БДД в процессе перемещения людей и грузов с помощью ТС или без таковых в пределах дорог).



Государственная функция по осуществлению федерального государственного надзора в области БДД в части соблюдения требований законодательства Российской Федерации о БДД, правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения БДД при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог регламентируется административным регламентом, утвержденным приказом МВД России от 30 марта 2015 г. № 380



Исполнение МВД России государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области БДД регламентируется административным регламентом, утвержденным приказом МВД России от 23 августа 2017 г. № 664

5. Разъяснение законодательства Российской Федерации о БДД с использованием средств массовой информации, а также собственных изданий, проведение в этих целях смотров, конкурсов, соревнований, содействие соответствующим органам исполнительной власти в организации обучения граждан правилам безопасного поведения на дорогах, в пропаганде ПДД.

Целью пропаганды БДД является повышение у участников дорожного движения уровня правосознания и правовой культуры в области дорожного движения. Задачи пропаганды БДД:

- проведение мероприятий, направленных на профилактику ДТП и снижение тяжести их последствий, в том числе ДДТТ и информационно-пропагандистское сопровождение деятельности Госавтоинспекции;

- разъяснение законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации в области БДД, целей и задач деятельности Госавтоинспекции, а также распространение правовых и технических знаний по тематике обеспечения БДД для предупреждения ДТП и правонарушений, повышения уровня ответственности граждан за свои действия в процессе участия в дорожном движении;

- формирование положительного имиджа органов внутренних дел, в том числе Госавтоинспекции, и укрепление доверия населения к ее деятельности, а также привлечение внимания населения к проблемам обеспечения БДД;

- предупреждение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами обязательных требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации в области БДД;

- информирование участников дорожного движения по тематике обеспечения БДД, в том числе о состоянии аварийности, причинах возникновения ДТП в рамках своей компетенции, изменениях в организации дорожного движения, а также по иным актуальным вопросам обеспечения БДД;

- выработка наиболее эффективных форм пропаганды БДД и организация их применения;

- содействие организациям, осуществляющим образовательную деятельность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, в обучении граждан правилам безопасного поведения на дорогах.



*Приказ МВД России от 29 декабря 2018 г. № 903
«Об утверждении **Наставления по организации
деятельности Государственной инспекции
безопасности дорожного движения Министерства
внутренних дел Российской Федерации по пропаганде
безопасности дорожного движения**»*

6. Выявление причин и условий, способствующих совершению ДТП, нарушений ПДД, иных противоправных действий, влекущих угрозу БДД, принятие мер по их устранению.



*Исполнение МВД России государственной функции по осуществлению **федерального государственного надзора в области БДД в части соблюдения осуществляющими деятельность по эксплуатации ТС, выполняющими работы и предоставляющими услуги по техническому обслуживанию и ремонту ТС** юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями и гражданами — участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации, правил, стандартов, технических норм и иных нормативных документов в области обеспечения БДД к конструкции и техническому состоянию находящихся в эксплуатации автотранспортных средств и предметов их дополнительного оборудования изменению их конструкции, перевозкам пассажиров и грузов (за исключением требований, соблюдение которых проверяется при осуществлении государственного транспортного надзора) регламентируется административным регламентом, утвержденным приказом МВД России от 14 ноября 2016 г. № 727*

7. Выдача свидетельств о соответствии ТС с внесенными в их конструкцию изменениями требованиям безопасности, а также свидетельств о допуске ТС к перевозке опасных грузов.



*Приказ МВД России от 10 сентября 2019 г. № 611 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче **свидетельства о допуске транспортных средств к перевозке опасных грузов**».*

Приказ МВД России от 10 сентября 2019 г. № 612 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на внесение изменений в конструкцию находящегося в эксплуатации колесного транспортного средства».

Приказ МВД России от 10 сентября 2019 г. № 613 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации предоставления государственной услуги по выдаче свидетельства о соответствии транспортного средства с внесенными в его конструкцию изменениями требованиям безопасности»

Система и структура Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России

В систему Госавтоинспекции входят:

- Главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения МВД России¹;
- Центр специального назначения в области обеспечения безопасности дорожного движения МВД России²;
- подразделения Госавтоинспекции территориальных органов МВД России по субъектам Российской Федерации³;
- специализированные подразделения Госавтоинспекции территориальных органов МВД России по субъектам Российской Федерации;
- подразделения Госавтоинспекции управлений, отделов, отделений МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям, по закрытым административно-территориальным образованиям, а также подразделения Госавтоинспекции Управления МВД России на комплексе «Байконур»⁴;
- научно-исследовательские учреждения Госавтоинспекции и их филиалы.

¹ Далее — «ГУОБДД МВД России».

² Далее — «ЦСН БДД».

³ Далее — «подразделения Госавтоинспекции на региональном уровне».

⁴ Далее — «подразделения Госавтоинспекции на районном уровне».



ГУОБДД МВД России является органом управления Госавтоинспекции

Структура ГИБДД МВД России (на примере территориального МВД России на региональном уровне):

- дежурная часть;
- контрольно-профилактического подразделение;
- подразделение организации движения;
- подразделение регистрационно-экзаменационной работы;
- подразделение анализа и планирования;
- подразделение пропаганды БДД и взаимодействия со средствами массовой информации;
- подразделение по исполнению административного законодательства;
- подразделение дорожно-патрульной службы;
- строевые подразделения дорожно-патрульной службы (отдельный батальон (рота) ДПС);
- подразделения обеспечивающие деятельность: подразделение кадров; подразделение материально-технического обеспечения; подразделение информационного обеспечения и связи; подразделение делопроизводства и режима.

Основные направления деятельности Главного управления по обеспечению безопасности дорожного движения МВД России



ГУОБДД МВД России является самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата МВД России, обеспечивающим и осуществляющим в пределах своей компетенции функции МВД России по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области обеспечения БДД¹

¹ Приказ МВД России от 16 июня 2011 г. № 678 «Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации».

ГУОБДД МВД России является федеральным органом управления ГИБДД МВД России и возглавляет систему Госавтоинспекции¹, осуществляет управление ФГУ «Научный центр проблем безопасности дорожного движения МВД России», а также ЦСН БДД.

К основным направлениям деятельности ГУОБДД относятся:

- подготовка предложений по формированию основных направлений государственной политики в области БДД;
- нормативно-правового регулирования в области БДД;
- организация и осуществление в пределах компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации специальных контрольных, надзорных и разрешительных функций в области БДД;
- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения БДД²;
- обеспечение внедрения в деятельность Госавтоинспекции перспективных информационных технологий и современных оперативно-технических средств;
- кадровое обеспечение;
- организационно-методическое обеспечение деятельности органов Госавтоинспекции.

Центр специального назначения в области обеспечения безопасности дорожного движения МВД России



ЦСН БДД является территориальным органом МВД России на межрегиональном уровне, реализующим в рамках предоставленных полномочий задачи и функции органов внутренних дел в области обеспечения БДД

ЦСН БДД при выполнении возложенных на него задач, в установленном порядке осуществляет взаимодействие с подразделениями органов внутренних дел, соответствующими подразделениями органов государственной власти, органами местного самоуправления, военными автомо-

¹ Указ Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения».

² Постановление Правительства Российской Федерации от 19 октября 2004 г. № 567 «О координации деятельности органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности дорожного движения».

бильными инспекциями, организациями, общественными объединениями, гражданами, средствами массовой информации.



Приказ от 20 августа 2010 г. № 611 «Об утверждении Положения о Центре специального назначения в области обеспечения безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Основными задачами ЦСН БДД являются:

- подготовка и реализация в пределах своей компетенции комплекса мероприятий по обеспечению безопасного и беспрепятственного проезда автомобилей специального назначения во взаимодействии с федеральными органами государственной охраны, органами федеральной службы безопасности и другими государственными органами обеспечения безопасности, подразделениями системы МВД России;
- осуществление сопровождения ТС патрульными автомобилями Госавтоинспекции;
- участие в проведении специальных межрегиональных мероприятий по профилактике ДТП и правонарушений в сфере БДД;
- участие в обеспечении БДД при проведении крупномасштабных межрегиональных общественно-политических, культурных, спортивных и иных массовых мероприятий;
- осуществление специальных контрольных, надзорных и разрешительных функций в области обеспечения БДД на межрегиональном уровне;
- осуществление государственной регистрации автомототранспортных средств и прицепов к ним и экзаменационной работы;
- создание, администрирование, обеспечение функционирования и ведение информационных банков (баз) данных, программно-технического комплекса федеральной информационной системы ГИБДД МВД России (ФИС ГИБДД) и других информационно-аналитических систем;
- мониторинг, сбор и анализ оперативной информации, характеризующий показатели состояния БДД.

§ 19.11. Участие в охране общественного порядка граждан и общественных объединений правоохранительной направленности

Правовые основы участия граждан в охране общественного порядка и реализации функций административной деятельности

Основным нормативным правовым актом, регламентирующим статус граждан, оказывающих содействие полиции в ООП, является Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»¹.



***Участие в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности** — это оказание помощи органам внутренних дел и иным правоохранительным органам в целях защиты жизни, здоровья, чести и достоинства человека, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств*

Каждый гражданин Российской Федерации имеет право принимать участие в ООП при взаимодействии с органами местного самоуправления либо с правоохранительными органами, как на возмездной, так и на безвозмездной основе.

К совместной работе с полицией привлекаются лица, имеющие гражданство Российской Федерации, достигшие возраста восемнадцати лет, не имеющие судимости, способные по состоянию здоровья участвовать в ООП, прошедшие необходимое обучение и подготовку к участию в ООП.

В целях содействия полиции граждане вправе:

- информировать о правонарушениях и об угрозах общественному порядку;
- участвовать в мероприятиях по ООП по приглашению полиции;
- участвовать в ООП при проведении спортивных, культурно-зрелищных и иных массовых мероприятий по приглашению их организаторов;
- участвовать в работе координационных, консультативных, экспертных и совещательных органов (советов, комиссий) по вопросам ООП, создаваемых в полиции, по их приглашению.

¹ Далее — «Закон об участии граждан в ООП».

Граждане, участвующие в ООП, несут ответственность за незаконное ограничение прав и законных интересов граждан и организаций (ст. 19.36 КоАП РФ).



Участие граждан в мероприятиях по ООП, заведомо предполагающих угрозу их жизни и здоровью, НЕ ДОПУСКАЕТСЯ!

Организационные формы участия граждан в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности

Деятельность граждан, участвующих в ООП, имеет различное внешнее проявление, которое отражает поставленные задачи, выполняемые функции конкретной гражданской инициативы в правоохранительной деятельности.

Организационно-правовая форма участия граждан в ООП и ООБ представляет собой совокупность прав, обязанностей, ответственности, отличительных признаков, особенностей правоохранительной деятельности граждан. Организационно-правовые формы участия граждан в охране общественного порядка закрепляются в Законе об участии граждан в ООП, имеют отличительные признаки, способы реализации полномочий в оказании содействия органам внутренних дел (полиции), обладают характерной индивидуальной атрибутикой (например, специальная форма, удостоверение, нарукавные повязки, светоотражающие жилеты) и делятся на две группы:

- *коллективные* (народные дружины, общественные объединения правоохранительной направленности, частные охранные организации, казацкие общества);
- *индивидуальные* (внештатный сотрудник, частный детектив, волонтер).

Наиболее распространенной, традиционной для Российской Федерации коллективной формой участия граждан в ООП является народная дружина.



***Народная дружина** — это основанное на членстве общественное объединение, участвующее в ООП во взаимодействии с органами внутренних дел и иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления*

Дружины создаются по территориальному принципу с непосредственным участием органа местного самоуправления. Создание условий для деятельности дружин отнесено законодателем к вопросам местного значения городского и сельского поселения. Дружины имеют статус общественного объединения, строгую организационную структуру (руководитель — командир дружины, орган управления — штаб дружины, члены дружины).



Порядок создания, реорганизации, ликвидации и функционирования народной дружины, общественного объединения правоохранительной направленности определен Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»

Отличительной особенностью правоохранительной деятельности народных дружин выступает их *совместное* с сотрудниками органов внутренних дел *патрулирование населенных пунктов* по заранее согласованному и утвержденному плану. Члены народных дружин также оказывают содействие в ООП при проведении массовых мероприятий. Народные дружины, как правило, взаимодействуют с сотрудниками ППСП, а в сельском поселении — с УУП.

Контроль за деятельностью народных дружин осуществляется МВД России, подготовку народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и по оказанию первой помощи проводят сотрудники¹.

В ходе ООП народные дружинники имеют право:

- требовать от граждан и должностных лиц прекратить противоправные деяния;
- принимать меры по охране места происшествия, а также по обеспечению сохранности вещественных доказательств совершения правонарушения с последующей передачей их сотрудникам;
- оказывать содействие полиции в выполнении возложенных на нее обязанностей в сфере ООП;
- применять физическую силу для устранения опасности, непосредственно угрожающей им или иным лицам, в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости в пределах, установленных законодательством Российской Федерации.

¹ Приказ МВД России от 18 августа 2014 г. № 696 «Вопросы подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и по оказанию первой помощи».

К числу недавно возникших организационно-правовых форм участия граждан в ООП относятся общественные объединения правоохранительной направленности.



***Общественное объединение правоохранительной направленности** — это не имеющее членства общественное объединение, сформированное по инициативе граждан для участия в ООП*

Данные объединения граждан могут участвовать в проведении различных мероприятий по ООП и ООБ (профилактические беседы, меры воспитательного характера, пропаганда правовых знаний).

В настоящее время набирает популярность участие граждан в деятельности поисково-спасательных отрядов, создаваемых для оказания содействия органам внутренних дел в поиске без вести пропавших.

Отличительная особенность деятельности общественных объединений правоохранительной направленности — наличие конкретной *цели* (например, поиск пропавшего ребенка), для достижения которой объединяются усилия людей (не членство в организации).

Народные дружины и общественные объединения правоохранительной направленности включаются в *реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности*, который ведет МВД России¹. Это информационный ресурс, содержащий сведения о народных дружинах и об общественных объединениях правоохранительной направленности, созданных на территории субъекта Российской Федерации.

В ряде субъектов Российской Федерации неоценимую помощь в ООП и ООБ оказывают казачьи общества, которые являются уникальной, свойственной только нашему государству, формой участия граждан в охране общественного порядка.



***Казачье общество** — это форма самоорганизации граждан Российской Федерации, объединившихся на основе общности интересов в целях возрождения российского казачества, защиты его прав, сохранения традиционных образа жизни, хозяйствования и культуры российского казачества²*

¹ Приказ МВД России от 21 июля 2014 г. № 599 «О Порядке формирования и ведения регионального реестра народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности».

² Федеральный закон от 5 декабря 2005 г. № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества».

Привлечение казачьих обществ к ООП осуществляется на договорной основе в рамках соглашений, заключаемых территориальным органом с казачьим обществом¹. В договорах о привлечении казачьих обществ к ООП определяются мероприятия, на которые задействуются казаки, период выполнения обязанностей по ООП, задачи и функции казачьего общества при совместной с органами внутренних дел ООП.

Частные охранные организации² относятся к числу негосударственных правоохранительных организаций, которые создаются в целях оказания охранных услуг населению.

Права и обязанности членов ЧОО, а также частных детективов³ регламентированы Законом Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Частная детективная и охранный деятельность обладает специфическими признаками:

- осуществляется на возмездной, коммерческой основе и рассчитана на получение прибыли теми лицами и предприятиями, которые ее осуществляют;
- требует обязательного лицензирования и государственной регистрации;
- направлена на оказание услуг определенным физическим и юридическим лицам.

Вместе с тем ЧОО и ЧД оказывают органам внутренних дел помощь в ООП на основании соглашения⁴. Чаще частные охранники привлекаются к ООП при проведении массовых мероприятий. *Особенность* участия в ООП и ООБ данных субъектов заключается в том, что в связи профессиональными функциями они обладают достаточными умениями и навыками в правоохранительной сфере, прошли необходимую подготовку к условиям, связанным с применением физической силы и оказанием первой помощи.

¹ Приказ ФАДН России от 23 ноября 2015 г. № 86 «Об утверждении формы договора (соглашения), заключаемого федеральным органом исполнительной власти или его территориальным органом с казачьими обществами».

² Далее — «ЧОО».

³ Далее — «ЧД».

⁴ Приказ МВД России от 17 апреля 2013 г. № 211 «Об утверждении типовых форм соглашений о содействии частных охранных организаций правоохранительным органам в обеспечении правопорядка и о содействии частных детективов правоохранительным органам в предупреждении и раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений».

Контроль за частной детективной и охранной деятельностью на территории Российской Федерации осуществляют подразделения, Росгвардии, в ведении которых находятся вопросы лицензирования и контроля частной детективной и охранной деятельности.

Организационно-правовые формы *индивидуального участия в охране общественного порядка* предполагают реализацию гражданской правоохранительной инициативы без принадлежности лица к какой-либо организации (общественной или коммерческой).

К числу таких организационно-правовых форм участия граждан в ООП относятся волонтеры и внештатные сотрудники.



Волонтер (от лат. *voluntarius* — добровольный) — это человек, добровольно занимающийся за свой счет безвозмездной общественно полезной деятельностью

Контроль и руководство деятельностью волонтеров находится в компетенции организаторов мероприятия, на которое привлекаются волонтеры.

Принципы и формы взаимодействия органов внутренних дел Российской Федерации с общественными объединениями правоохранительной направленности

Под принципами участия граждан в ООП и ООБ понимают основополагающие положения, лежащие в основе привлечения граждан к совместной работе с полицией.

Основные принципы участия граждан в ООП и ООБ:

- *добровольность* (никто не может быть насильно заставлен оказывать содействие полиции, выполнять совместную работу с органами внутренних дел по ООП и ООБ, для участия гражданина в ООП необходимо его свободное желание и согласие);
- *законность* (осуществление правоохранительных функций гражданами в строгом соответствии с Конституцией Российской Федерации, законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регламентирующими участие граждан в ООП);
- *приоритетность защиты прав и свобод человека и гражданина* (любое ограничение прав и свобод человека допустимо лишь в случае прямого указания в законе);
- *права каждого на самозащиту от противоправных посягательств всеми способами, не запрещенными законом;*

■ *взаимодействие с органами внутренних дел, иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления (исключает самостоятельную ООП, данная деятельность для граждан допускается лишь совместно с сотрудником, при их непосредственном руководстве и контроле);*



Граждане имеют право нести службу по ООП ТОЛЬКО совместно с сотрудниками!

■ *недопустимость подмены полномочий органов внутренних дел, иных правоохранительных органов, органов государственной власти и органов местного самоуправления (граждане, участвующие в ООП, не имеют право выдавать себя за сотрудников государственных правоохранительных органов, а также выполнять действия, относящиеся к исключительной компетенции сотрудников, тем самым вводить в заблуждение население относительно собственного статуса в ООП);*

■ *открытости и гласности (граждане, участвующие в ООП не должны скрывать свои правоохранительные функции, результаты привлечения граждан к ООП освещаются в средствах массовой информации).*

Правовое положение внештатных сотрудников полиции и организация их работы

Полиция имеет право привлекать граждан с их согласия к внештатному сотрудничеству (п. 37 ст. 13 Закона о полиции).



ОТЛИЧИТЕЛЬНОЙ ЧЕРТОЙ внештатного сотрудничества выступает то, что именно сотрудник является инициатором вовлечения гражданина в совместную работу по ООП

Привлечение граждан в качестве внештатных сотрудников полиции осуществляется в порядке, установленном Инструкцией по организации деятельности внештатных сотрудников полиции¹. Внештатный сотрудник принимает участие в деятельности полиции под непосредственным руководством конкретного сотрудника.

¹ Приказ МВД России от 10 января 2012 г. № 8 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции».

Внештатные сотрудники при участии в ООП обязаны:

- знать и соблюдать требования законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере ООП;
- выполнять распоряжения уполномоченных сотрудников, отданные в установленном порядке и не противоречащие законодательству Российской Федерации;
- соблюдать права и законные интересы граждан, общественных объединений, религиозных и иных организаций;
- оказывать первую помощь гражданам при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью, при наличии соответствующей подготовки и (или) навыков;
- иметь при себе и предъявлять гражданам, к которым обращено требование о прекращении противоправного деяния, удостоверение.

Помощь внештатного сотрудника полиции может использоваться в мероприятиях, связанных с защитой личности, общества, государства от противоправных посягательств, в предупреждении и пресечении преступлений, а также АПН, в поиске лиц, обеспечении правопорядка в общественных местах, обеспечении БДД, осуществлении экспертно-криминалистической деятельности.



***ВОСПРЕПЯТСТВОВАНИЕ** гражданами законной деятельности народного дружинника или внештатного сотрудника полиции в связи с их участием в ООП либо невыполнение их законных требований о прекращении противоправных действий является АПН (статья 19.35 КоАП РФ)*

Глава 20.

ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§ 20.1. Организация и совершенствование подготовки и принятия управленческих решений. Организация и повышение эффективности исполнения управленческих решений

Понятие «управление». Цели и основные функции управления

Варианты будущего развития в любой социальной сфере, в том числе правоохранительной, необходимо прогнозировать, а следовательно, и оптимально планировать практику его управления. Иначе говоря, быть готовым управлять будущим через настоящее. Особая задача перед управлением стоит в сфере противодействия преступности.



Социальное управление — это объективная необходимость такого вида деятельности, который обеспечивает согласованность и упорядоченность коллективных действий для достижения общественно значимых целей

Поскольку под социальным управлением понимается *определенный вид человеческой деятельности*, то это приведение сознательной субъективной деятельности в соответствие с требованиями объективных законов и тенденций общественного развития. В этой связи управление:

- призвано *поддерживать и укреплять* системную организованность любого объединения и процессов, протекающих в нем;
- относится к *сознательной деятельности* вторичного порядка (надстраивается над исполнительской деятельностью);
- проявляется в оказании *целенаправленного воздействия* на поведение людей и их коллективов;

- осуществляется *специально уполномоченными индивидами* или группами людей (руководители, коллегии, комиссии, советы);
- имеет, как правило, *организационно-властный характер* воздействия;
- реализуется преимущественно в *правовой форме*;
- направлено на выполнение *задач, функций и интересов конкретной социальной организации*, в том числе государственных правоохранительных органов, включая общественные формирования.

В управлении проблема цели является центральной, она определяет и регулирует, но при этом подчиняет себе все стороны сложного управленческого воздействия на объект управления.



Цель — это ожидаемое, желаемое состояние системы, обязательно предполагающее достижение заранее определенного результата

Цель представляет собой как бы идеальный образ состояния управленческой системы. Она выступает в качестве главного ориентира управления, так как от этого зависят содержание управления и его конечные результаты, а последние существенно влияют на объект и субъект управления, их структуру и функции, кадровый состав.

В процессе управления ставится и достигается множество *целей*, различающихся по самым разным параметрам:

- значимость и охват, содержание;
- по срокам достижения: *глобальные, стратегические, отраслевые, тактические, долгосрочные и краткосрочные, конечные и промежуточные*;
- по времени действия — *постоянные и переменные*.

Постоянные цели неизменны за все время существования системы. Так, целью системы органов внутренних дел является обеспечение защиты личности, общества и государства от правонарушений в широком смысле, и управление процессами противодействия преступности и профилактика административных правонарушений в частности.

Составной частью этой основной цели является согласованность действий (для наиболее эффективной результативности всех заинтересованных в этом органов), все другие цели вытекают из основной цели управления.

Цели должны иметь преемственность и находиться в отношениях субординации друг к другу. Например, главные *стратегические цели*, сформулированные в законодательных и иных нормативных правовых

актах Российской Федерации, доведены директивными документами МВД России; *субординационные* им *цели* территориальных органов управления на региональном уровне обозначены в виде организационно-тактических целей территориальных органов на районном уровне.

Главная цель расчленяется на иные взаимосвязанные, подчиненные *конкретные цели*. В результате такого подхода строится *дерево целей*. Оно, по существу, является ранжировкой целей по степени их значения, роли в достижении главной задачи, согласованию и соподчинению.

В этом случае контроль и оценка деятельности каждого компонента системы управления осуществляется по результатам достигнутого. Такой подход на практике выступает как «*управление по целям*» и служит основанием для построения новых дополнительных целей.

Цели неразрывно связаны со *средствами*. Цель и средства меняются местами: достигнутая зачастую ближайшая цель становится средством достижения другой, нередко более отдаленной цели.



Осознание общей цели, причастность к процессу ее достижения и получаемые выгоды от конечного состояния системы ВЫСТУПАЮТ воздействующими стимулами

При различных требованиях к построению цели она должна отвечать, прежде всего, *научной обоснованности, конкретности, реальности и контролируемости*.

Организация управления теснейшим образом связана с целями, задачами, принципами и субъектами конкретной социальной системы.

Одним из основных компонентов, составляющих содержание управления, являются *функции*.



Функции (лат. *functio* — исполнение, осуществление) — это конкретный вид управленческой деятельности, который осуществляется специальными приемами и способами

Под *функцией управления* понимают обособившиеся виды управленческой деятельности, различные направления управленческого воздействия управляющей системы на управляемый объект. Проявляется это воздействие в круге деятельности субъектов и объектов в конкретной системе отношений.



Каждая функция управления — это сфера действия определенного процесса управления, а система управления конкретным объектом или видом деятельности — это совокупность функций, связанных
ЕДИНЫМ УПРАВЛЕНЧЕСКИМ ЦИКЛОМ

В теории управления *функции* принято классифицировать на *общие* (общесистемные, присущие всем системам); *конкретные* (специальные, присущие конкретным системам и видам деятельности, например оперативным подразделениям системы МВД России); *обеспечивающие* (призванные обеспечивать основные функции — финансовые, материальные, технические).

Общие (общесистемные) функции по сути своей тождественны. Для лучшего понимания содержания *основных (специальных) функций* управления, подлежащих обязательному выполнению при реализации конкретной (профессиональной) функции, можно представить их в следующей логической последовательности: *информационное обеспечение, прогнозирование, планирование, организация, регулирование, мотивация и стимулирование, координация, контроль.*

Информационному обеспечению придается важнейшее значение в жизнедеятельности российского государства и его граждан. Формируется современная государственная информационная политика как комплекс политических, правовых, экономических и организационных мероприятий государства, связанных с воспроизводством и распространением информации, удовлетворяющей интересы всех систем государственного управления и гражданского общества.



Информационное обеспечение — это сбор, получение, обработка, хранение, учет и анализ информации, необходимой для осуществления управленческой деятельности

В связи с этим уделяется особое внимание внедрению информационных технологий в сферы социального управления. Совершенствование информатизации идет с учетом направлений оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел, при этом особенно двух обязательных компонентов информационного обеспечения: учета и анализа.



Фактически ни одна управляемая система НЕ МОЖЕТ СУЩЕСТВОВАТЬ, если не будет налажен учет ее деятельности



Учет — это сбор, систематизация и обработка сведений о состоянии объекта управления в целях принятия последующих более эффективных управленческих решений для достижения ожидаемых результатов

Учеты осуществляются по специально разработанным формам и методам, как правило, особыми подразделениями органов управления. Они отражают динамику определенных учетных показателей для необходимого анализа тенденций определенных видов деятельности. Учетная информация, выводы и оценки результатов исполнения управленческих решений позволяют субъектам управления постоянно отслеживать состояние функционирования объектов, на которые направлено их воздействие.

Деятельность органов внутренних дел невозможна без четко организованной современной системы учетов. Впервые на уровне федерального закона определены объекты *специального учета* полиции (ст. 17 Закона о полиции). Он осуществляется на основе компьютерных технологий и приобретает форму сложных информационно-вычислительных систем различных уровней управления.

В свою очередь, четко организованный учет работы позволяет проводить информационно-аналитическую работу.



Анализ (от греч. analysis — разложение) — это познавательный, логический процесс, мысленное расчленение целого на элементы

Анализ как расчленение целого — не самоцель, а лишь средство, которое позволяет проникнуть во внутреннюю природу целого, обнаружить то основание, фундамент, на котором держится вся целостная система. Он проводится по специальным программам и методикам.

Результаты *анализа* могут показать необходимость использования ресурсов для решения проблемы, влияние на ее решение различного рода факторов (экономических, социальных, технических).

Вместе с тем *анализ* может свидетельствовать о состоянии системы, тенденциях ее развития, об альтернативах достижения цели системы, о воз-

можных состояниях системы в будущем, послужить ориентиром получения новой информации. При этом следует иметь в виду, что анализ с неизбежностью требует синтеза. Иначе говоря, необходимо применение закона единства анализа и синтеза.



Анализ РАССМАТРИВАЕТСЯ как способ исследования по разделению определенного объекта или явления на составные части, синтез — это способ исследования по соединению его составных частей в одно целое

Такой подход может лечь в основу объективных выводов и оценок об эффективности управления, правильного определения целей и задач, избрания оптимальных средств их достижения и решений.

Прогнозирование (научно обоснованное предсказание) как одна из форм конкретизации научного предвидения в той или иной социальной сфере (например, в сфере противодействия преступности) находится во взаимосвязи с планированием, программированием и в целом с управлением.



Прогнозирование — это процесс получения информации о будущем состоянии объекта управления путем применения различных методик

Выделяют три класса методов прогнозирования: экстраполяция, моделирование, экспертные оценки.

Степень вероятности зависит от многих социальных, политических, экономических и иных факторов. Учитываются также возможные внутренние изменения в самой системе (ее кадровый потенциал, существенное повышение квалификации сотрудников, планировании их служебной карьеры).

Но именно *прогнозирование* помогает своевременно осознать, например, надвигающиеся сложные ситуации и предусмотреть оптимальные управленческие решения и средства для их разрешения.



Прогнозирование как научно-практическое предвидение ПОЗВОЛЯЕТ сделать правильный выбор целей, дает основу для принятия альтернативных решений, для выбора средств и приемов, в наилучшей степени пригодных для их достижения

Планирование как процесс управления включает разработку и реализацию средств воздействия: *концепцию, прогноз, программу, план*. Функция *планирования* предполагает решение того, какими могут быть цели организации, что должны делать ее субъекты и какие средства использовать, чтобы достичь этих целей.



Планирование — это вид деятельности по формированию средств воздействия, обеспечивающих единое направление усилий на достижение общих целей

Планирование осуществляется в соответствии с уровнем организации управления. Оно обеспечивает более четкую координацию усилий структурных подразделений и тем самым укрепляет взаимодействие руководителей разных служб.



Планирование — это непрерывный процесс ИЗЫСКАНИЯ новых путей и методов совершенствования деятельности за счет выявленных возможностей, условий и средств

С помощью функции *планирования* решается проблема снятия неопределенности в организации управления. Неопределенность — одна из причин, по которой планирование помогает более эффективно реагировать на изменения внешней среды.

Термин «организация» (от лат. *organize*) означает придавать стройный вид, устраивать. *Организация* как функция управления обеспечивает управление правовой, экономической, социально-психологической и технической деятельностью органов.

Организация системы социального управления выступает как содержание и форма управления.



Функция организации — это формирование структуры организации (органа), а также обеспечение всем необходимым для ее работы по достижению определенных целей

В организационной структуре управления особого внимания заслуживают такие элементы, как уровни управления, его звенья и связи — горизонтальные и вертикальные.

Регулирование выступает как определение общеобязательных требований и процедур для объектов управления.



***Регулирование** (от лат. *regulo* — устраивать, приводить в порядок) — это деятельность, направленная на упорядочивание, налаживание системы управленческих отношений применительно к изменяющимся внешним и внутренним условиям ее функционирования*

Фактически происходит непрерывное *регулирование*, так как деятельность по управлению подвергается постоянному изменению ввиду перманентного изменения объекта управления, внешней среды, в которой функционирует система, и ее внутренних условий. Потребность в регулировании вызывается и постановкой новых задач.

Мотивация и *стимулирование* как основные функции управления связаны с процессом побуждения сотрудников к активизации деятельности через формирование мотивов поведения.



***Мотивация** — это динамический процесс физиологического и психологического состояния, который управляет поведением сотрудников, определяет их направленность, организованность, активность и устойчивость*

Истинные побуждения человека к работе зачастую неопределенны и сложны. Наряду с необходимостью и желанием трудиться имеется еще много скрытых субъективных факторов, в числе которых воспитание, образование, пол, возраст, опыт. При этом важно иметь в виду потребности человека, его надежды, опасения. И все это, разумеется, в их сочетании при постоянном изменении приоритетов.

В развивающейся теории *мотивации* значительный практический интерес вызывают вопросы потребностей, которые можно сгруппировать по степени важности:

- физиологические потребности;
- потребности в безопасности и уверенности в своем будущем;
- социальные потребности (необходимость в социальном окружении);
- потребности в уважении, признании окружающих, стремлении к личным достижениям и другие потребности самовыражения.

В процессе *мотивации* предполагается использование определенной последовательности взаимосвязанных категорий: потребности — интересы — мотивы деятельности — действия людей.



Мотивы МНОГОГРАННЫ, как многогранен сам человек и общественные отношения, которые оказывают на него воздействие

Стимулирование связано с процессом активизации деятельности путем использования материальных и моральных стимулов, рычагов и способов формирования интересов и мотивов деятельности.

Для правоохранительных органов *координация* является центральной функцией, без исполнения которой не могут быть достигнуты многие цели. Например, в системе МВД России это наглядно проявляется в согласованности всех структурных подразделений в предупреждении, раскрытии и расследовании правонарушений, включая тяжкие и особо тяжкие преступления¹.



Координация — это согласование совместной деятельности различных субъектов управленческих отношений для достижения поставленных целей и задач управления

Благодаря функции координации устанавливается взаимодействие между подсистемами, осуществляется маневрирование всеми ресурсами, в первую очередь между силами и средствами, обеспечивается единство и согласование систем всех функций управления.

Контроль является неотъемлемой функцией управления всех систем и на всех уровнях. В основе своей он направлен на обеспечение соответствия между проводимыми мероприятиями и принятыми планами.



Контроль — это процесс определения качества и своевременного корректирования работы по достижению целей организации

Управленческий *контроль* объединяет виды управленческой деятельности, является инструментом проверки всех функций, выступает как элемент обратной связи по оценке оптимальности управления в целом и отдельных

¹ Маркушин А.Г., Аменицкая Н.А. Оперативно-розыскная деятельность в раскрытии и расследовании преступлений: учеб. пособие для вузов. М.: Юрайт, 2019. С. 323.

подсистемах, результатов деятельности (анализ), работы по диагностике и оценке процессов развития и достижения целей, эффективности стратегий, успехов и просчетов в использовании средств и методов управления.



*Перечисленные основные (общие) функции социального управления **ДЕЙСТВУЮТ** в единстве и взаимосвязи в механизме (процессе) управления*

Понятие, признаки и основания принятия управленческого решения

Решение составляет основу, суть управления любой организации на любом социальном уровне управления, в любой сфере. Управление невозможно без принятия решения.



*Сознательное **НЕПРИНЯТИЕ** решения — это тоже решение*



***Управленческое решение** — это правовой акт уполномоченного руководителя (начальника) органа внутренних дел, основанный на анализе и оценке оперативной обстановки и содержащий постановку целей, обоснование способов и средств их достижения, имеющий директивный характер, принятый в установленном порядке, обеспечивающий организационную устойчивость, а также направленный на совершенствование деятельности органов внутренних дел при решении возлагаемых на них задач¹*

Следует иметь в виду, что решение по выполнению своих служебных обязанностей принимает каждый сотрудник.

Необходимость принятия решения возникает, когда определена цель, ее характер и возможны различные варианты ее достижения. Кроме этого, следует учитывать альтернативные варианты в достижении цели и присутствие факторов субъективного и объективного характера, ограничивающих выбор вариантов (профессиональные, законодательные, экономические, технические).

¹ Вопросы организации информационно-аналитической работы в управленческой деятельности органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 26 сентября 2018 г. № 623.



Управленческое решение — необходимое и всеобщее условие нормального ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ сложного государственного механизма охраны правопорядка

Наиболее значимыми объективными свойствами управленческих решений, имеющих непосредственное отношение к правоохранительной системе, являются:

- *социальные* (характер профессиональной деятельности, возможное участие в управлении исполнителей, наличие форм правовой и социальной защиты);
- *организационные* (взаимосвязанное системное целестроение, обязательная специализация и другие);
- *правовые* (соблюдение правовых норм на всех этапах разработки и реализации решений; правомочность субъекта, принимающего управленческое решение; предполагаемая согласованность решений на различных уровнях управления, законность решений по форме и содержанию);
- *психологические* (учет профессиональной готовности сотрудников, специальные, личные и деловые качества правомочных субъектов; оценка состояния морально-психологического климата в соответствующих структурных подразделениях).



*Принимаемые управленческие решения
ОБОСНОВЫВАЮТСЯ целями и задачами органа
определенного структурного уровня системы управления*

Основаниями принятия решения являются: *новое состояние управляемого объекта; указания вышестоящих органов; нарушения в управляемой системе; истечение срока предыдущего решения; необходимость корректировки ранее принятых решений.*

Несмотря на многовекторность управленческих решений, они имеют следующие общие признаки:

- носят субъективный характер с учетом сложившихся объективных закономерностей, среды функционирования, особенностей конкретной ситуации, индивидуальных качеств субъектов (личных и профессиональных, накопительного опыта разрешения подобных проблем);
- обладают, как правило, директивным, властным, обязательным характером (исполнение гарантируется, при необходимости обеспечивается принуждением);
- принимаются субъектом управления (в результате согласования мнений с участниками управленческих отношений либо в форме единоличного волеизъявления);

- устанавливают обязательные или совершенствуют нормативно-правовые управленческие отношения;
- готовятся на основе анализа и оценки нескольких альтернатив при избрании оптимального (например, при сложных операциях по задержанию, организации и тактике оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий);
- принимаются, как правило, в установленном нормативными актами порядке;
- направлены на переход системы в новое позитивное состояние (например, улучшение общей и частной оперативной обстановки, возбуждение уголовного дела по результатам оперативно-розыскной деятельности).

Классификация управленческих решений и требования, предъявляемые к ним



Можно выделить в качестве основных следующие основания классификации:

1. *По характеру целей* (по масштабности):

Стратегические решения принимаются относительно коренных проблем системы в целом и выражаются в федеральных законах, указах Прези-

дента Российской Федерации, постановлениях Правительства Российской Федерации, приказах Министра внутренних дел Российской Федерации.

К стратегическим решениям также можно отнести годовые планы, комплексные программы совершенствования всей деятельности органов внутренних дел или конкретных направлений по проблемам усиления противодействия отдельным видам преступлений — коррупции, незаконному распространению наркотиков, мошенничеству с применением информационно-коммуникационных технологий.

Тактические решения направлены, как правило, на обеспечение стратегических проблем — текущие планы органов, организаций, подразделений МВД России, решения коллегий, оперативных совещаний по крупным, сложным, но все-таки частным проблемам по сравнению со стратегическими.

Оперативные решения направлены на реализацию текущих проблем — конкретных задач повседневной деятельности в соответствии с функциями подразделений и сотрудников.

2. По характеру процесса принятия:

Интуитивные решения — это выбор, сделанный на основе индивидуального ощущения о его правильности. При нем, как правило, нет анализа альтернатив. Это то, что называется озарением или шестым чувством.



Причинами ПОБУЖДЕНИЯ к интуиции в принятии решений могут быть и недостаток необходимой информации, времени для анализа ситуации, быстротечность и даже ее экстремальность

Нередко, к сожалению, нежелание или неумение аналитически мыслить в сложных ситуациях принятия решений увязывают именно с «озарением», то есть с интуицией. Это явление иронично характеризуется так называемым «законом рискованного оптимизма», выражениями «авось все образуется» и «как-нибудь пронесет» с ожиданием положительного и даже наилучшего результата решения.

Изучение практики показывает, что чаще всего, к сожалению, именно молодые, малоопытные сотрудники ссылаются на интуицию в принятии служебных решений.

Адаптационные решения (решения, основанные на суждениях, здравом смысле) — это выбор, обусловленный профессиональными знаниями или накопленным опытом. Они весьма близки к интуитивным, поскольку логика их неочевидна.

Принимаются такие решения в основном на уровне оперативного управления. Опираясь на сходные ситуации, которые были ранее, субъект прогнозирует результат альтернативных вариантов и адаптирует их к существующей ситуации с надеждой на успех. Он вдумчиво экстраполирует прошлый опыт на будущее. Это в определенной мере оправданно, потому как многие ситуации в узкопрофессиональной деятельности сходны и имеют тенденцию к повторению.



Адаптационные решения БАЗИРУЮТСЯ на суждениях и предполагают перенесение прошлого опыта на будущее

Рациональные решения — это выбор, обусловленный глубоким аналитическим процессом и, как правило, не зависит от предшествующего опыта, хотя и принимает его в расчет.

Такие решения необходимы при обнаружении масштабных, актуальных проблем, разрешение которых имеет значительные последствия для органа, организации, подразделения МВД России, его сотрудников.

В основе рационального решения лежит объективный анализ условий. И начинается он с анализа разносторонних данных об общей ситуации (оперативная обстановка, оперативная ситуация). Иначе говоря, определяется проблема с установлением границ, в которых она существует. Выявляются, оцениваются и выбираются альтернативы разрешения проблемы с формулировкой ограничений и критериями принятия решений. Затем строится работа по его реализации.

3. *По технологии разработки* (организационные, цель которых — движение к реализации поставленных задач):

Запрограммированные решения — это решения по основным установленным направлениям функционирования системы органов внутренних дел, по повторяющимся и четко определенным проблемам, то есть по стандартным правоохранительным задачам органов, организаций, подразделений МВД России, основным функциям сотрудников, по которым имеется надежная и достоверная информация.

При этом существуют апробированные нормативно закреплённые установки. Например, решения по организации и тактике взаимодействия подразделений и сотрудников оперативно-розыскной деятельности и предварительного расследования с привлечением других специалистов по раскрытию и расследованию преступлений.



Запрограммированные организационные решения СНИЖАЮТ вероятность ошибки, ЭКОНОМЯТ время

Незапрограммированные решения — это решения, принимаемые в ситуациях, которые в определенной мере новы, сопряжены с неизвестными факторами. Это решения, связанные с новыми, сложными, непрогнозируемыми проблемами.

Решающее значение при их выработке и реализации имеют профессиональные знания, высокий уровень квалификации, творческие способности личности субъекта разработки, взаимодействие с иными подразделениями и специалистами других правоохранительных органов.

При принятии этого типа решений невозможно заранее определить конкретный алгоритм действий (например, решения по раскрытию преступлений при неочевидных условиях, определение основных направлений совершенствования системы управления конкретного территориального органа в сложившейся оперативной обстановке на обслуживаемой территории).

4. По количеству альтернатив:

Стандартные решения практически имеют однозначный выбор, но не всегда могут носить эффективный характер.

Бинарные решения — это выбор из двух диаметрально противоположных альтернатив.

Многоальтернативные решения предполагают сложную проблему выбора из множества вариантов оптимального.

Инновационные решения — это выбор при отсутствии очевидных вариантов через творческий поиск, при котором особая роль отводится эвристике.



*Эвристика (от греч. *heurisko* — отыскиваю, открываю) в широком смысле означает науку о творчестве, в узком, более современном, — это теория и практика организации избирательного поиска при решении сложных интеллектуальных творческих задач*

Эвристика изучает закономерности построения новых действий в новой ситуации. Если же ситуация не нова, то действия носят сочетание алгоритмического и эвристических методов¹.

¹ Блажевич Н.В. Элементарная эвристическая деятельность криминалистики // Совершенствование деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью в современных условиях: материалы всероссийской науч. кон. Вып. 2. Тюмень, 2006. С. 124–126.

5. По прогнозной эффективности:

Ординарные решения: рациональные — возможные для положительного решения; оптимальные — наилучшие для разрешения проблемы в сложившейся ситуации; неэффективные решения — не приносящие ожидаемого эффекта.

*Синергетические решения*¹, положительный эффект которых особенно ярко проявляется при совместных действиях органов, организаций, подразделений МВД России, их сотрудников (например, деятельность следственно-оперативных групп).

Асинергетические решения, которые дают отрицательный эффект в деятельности субъектов управления в силу различных причин — несвоевременность, отсутствие необходимого взаимодействия и координации, низкий профессиональный уровень, ненадлежащая организация.

6. По форме выражения: письменные, устные и конклюдентные (посредством нормативно установленных жестов, сигналов, знаков и других действий).

7. По юридическим свойствам: нормативные (регулирование однотипных управленческих отношений, содержат в себе нормы права); *общезначимые* (разрешение дел и вопросов управления общего характера); *индивидуальные* (решения по конкретным вопросам управления на основе нормативных решений); *смешанного* характера (содержат как нормы права, так и разрешение индивидуальных дел).

8. По сфере воздействия: *внешние* (выполнение задач и функций по противодействию преступлениям); *внутренние* (многочисленные внутрисистемные вопросы, направленные на упорядочение самой системы, ее внутреннего порядка).

9. По степени обязательности: *императивные* и *рекомендательные* (методические рекомендации).

Признаки различных решений весьма многочисленны и неоднозначны. Классификационные признаки группируются по своей типичности, но также относительно устойчивы, имеют специфическую подвижность.

Вместе с тем существуют *факторы*, которые по определению должны быть неизменны и обязательны, — это *требования*, предъявляемые к решениям.

¹ Синергия — сотрудничество, совместное действие; взаимодействие различных потенциалов или видов энергии в целостном действии. Совместный труд во всех областях человеческой жизни как основа общности. Философский энциклопедический словарь. М., 2004. С. 414.



ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЙ фактор принятия всех решений — это система индивидуальных ценностей лица, принимающего решение

Особо важное значение имеют следующие требования¹:

- обоснованность (базирование на анализе качественной информации, своевременности, достоверности, достаточности, надежности, актуальности);
- законность (принятие решений на основе, в соответствии и во исполнение закона);
- компетентность сотрудников;
- согласованность с ранее принятыми решениями;
- привлечение к подготовке решений при необходимости соответствующих специалистов;
- своевременность и актуальность (решение, принятое преждевременно или с опозданием равносильно ошибке, актуальны те решения, которые направлены на разрешение проблем, требующих обязательного реагирования);
- выявление и учет потребностей текущей и будущей практики;
- изучение и оценка оперативной обстановки, а при необходимости — анализ отдельных ее элементов;
- прогнозирование возможных последствий принимаемых решений;
- системность (необходимость рассматривать решение как единое целое в совокупности взаимосвязанных и взаимообусловленных способов достижения цели);
- комплексность (сочетание собственных сил и средств, включение иных возможностей подразделений конкретной системы (органа), а также иных социальных органов, а при необходимости — и общественных организаций);
- непротиворечивость (единство целей) (решения должны соответствовать поставленным целям, не входить в противоречие с другими действующими решениями как вышестоящей, так и данной системы управления);
- конкретность и ясность (решения должны точно соответствовать целям, задачам, правилам, полномочиям, предписаниям, разрешениям или запретам, которые адресуются исполнителям; быть ясными и доступными

¹ Маркушин А.Г., Казаков В.В. Основы управления в органах внутренних дел: учебник для вузов. 4-е изд., перераб. и доп. М., 2019. С. 54–72.

ми для правильного и быстрого восприятия; не вызывать двоякого толкования и сомнений у исполнителей; предусматривать конкретные средства и сроки исполнения);

- возможность верификации и контроля на всех уровнях управления, наличие ответственности за исполнение.

Стадии выработки решений

Разработка управленческих решений представляет ряд логически и последовательно взаимосвязанных этапов (стадий), которые включают в себя следующие операции:

1. *Выявление, исследование и формулировка проблемы, требующей разрешения (диагностика проблемы); предварительная постановка задач и выявление факторов, препятствующих их решению.*

Выявить проблему, правильно ее определить и диагностировать — задача сложная. Неслучайно по этому поводу закрепилось крылатое выражение: «Выявить проблему (понять и обосновать) — значит наполовину ее решить».



***Проблема** — это ситуация, когда поставленные цели не достигнуты и в их достижениях имеются существенные препятствия (не выполняются отдельные значимые плановые решения)*



***Проблема** — это потенциальная возможность развития деятельности органа в целом и его подразделений даже тогда, когда нет видимых осложнений и сбоев*

Одним из первых этапов в выработке решения является *диагностика проблемы*. Диагностирование преследует цель выявления причин противоречий в деятельности системы органов внутренних дел в целом или их подразделений, приводящих к отрицательным результатам в конкретной правоохранительной сфере, либо установления имеющихся возможностей повышения эффективности организации работы.

Диагностирование сложной правоохранительной проблемы — это обнаружение и установление действительных причин (а не следствий), серьезных затруднений по отдельным направлениям деятельности, оценка реальных возможностей их преодоления.

2. Сбор, анализ и оценка необходимой информации (информационная подготовка решения), уточнение и формулировка задач.

Сбор, обработка и анализ информации о внутреннем состоянии проблемной ситуации и определенной внешней среде являются основой диагностирования и базой принятия решений. При этом информация, которую готовят для будущего решения, должна быть релевантной, то есть относиться к выявленной и осознанной проблеме.

В практике деятельности органов внутренних дел метод ситуационного анализа чаще называют проблемным анализом. Такой анализ позволяет установить тенденции, закономерности и факторы конкретных проблемных проявлений, что способствует более обоснованному принятию решений.

Результаты обработки и тщательного анализа информации выступают основой принятия решений, при этом активно используются возможности специализированных информационных банков органов внутренних дел.

3. Разработка альтернатив (вариантов) решений.

Наука и практика управления убедительно рекомендуют при решении сложных проблем оценить широкий диапазон альтернатив, позволяющих устранить причины возникновения проблемы и обеспечить достижение поставленных целей. Ее углубленный анализ предполагает выдвижение всех возможных развивающихся вариантов решения, каждый из которых должен подвергаться тщательной оценке.

Чтобы была возможность сравнить варианты, должны быть критерии, по которым предстоит оценивать и определять альтернативы.



Критерий принятия решения — это требование, отражающее одну из систем предпочтений, определенный стандарт, относительно которого будут оцениваться последствия его принятия

Критерий позволяет ответить на многие вопросы, что позволяет в первом приближении определить желательные альтернативы и сформулировать их. Основные из них следующие:

- является ли альтернатива *допустимой*, то есть может ли она рассматриваться как решение задачи (например, отвечает ли требованиям законности, этики);
- будет ли она *удовлетворительной* и можно ли ее рассматривать в качестве решения независимо от других альтернатив;
- какая из сравнительных альтернатив *содержит меньше различных рисков* в достижении цели.



Любая альтернатива СОПРЯЖЕНА с некоторыми отрицательными аспектами, поэтому каждый избранный вариант представляет собой определенный компромисс

4. Определение критерия эффективности решения.

Из множества критериев необходимо отдать предпочтение тем, которые будут непосредственно влиять на эффективность решения. А оно должно быть: логичным; приемлемым; экономичным (сопоставление затрат на его подготовку и осуществление с результатами); своевременным (чтобы успеть приостановить отрицательное развитие ситуации или использовать открывшиеся возможности); ориентированным на конкретные цели и задачи (при сохранении свободы маневра); устраняющим причины, а не следствия проблемы.

При подготовке сложных решений с их возможными многоплановыми последствиями с привлечением руководителей и специалистов нескольких подразделений может возникнуть задача многокритериального выбора.

Здесь следует отметить, что субъект управления может встретиться и с феноменом «лоббирования» отдельных предложений их авторами. В этом случае требуется, помимо дополнительных обоснований самими авторами, и независимая оценка квалифицированных специалистов.



Разработка нескольких вариантов управленческого решения и оценки по многим критериям НЕОБХОДИМА, так как сложная деятельность в сфере противодействия преступности чаще всего носит вероятностный характер, поскольку обстоятельства их совершения далеко не всегда могут быть определены однозначно

5. Расчеты по вариантам — оценка и выбор оптимального (наилучшего) в данных конкретных условиях варианта.



*Оптимальный (от лат. *optimus* — наилучший) — наиболее соответствующий сложившимся условиям и задачам*

Об оптимальном варианте могут свидетельствовать, как правило, такие условия, как: наличие критериев и не менее двух сравниваемых вариантов. Каждый лучший вариант конкретен и должен обосновываться конкретными критериями. Следовательно, то, что может быть оптимальным при одном критерии, вовсе не обязательно будет таковым при другом.

Например, решение по проведению операции может быть оптимальным по времени и неоптимальным по безопасности. Оптимальное решение минимизирует или максимизирует (в зависимости от характера ситуации) критерий качества оптимизационной модели (критерий оптимальности) при заданных условиях и ограничениях, представленных в этой модели, например модель оперативного эксперимента в оперативно-розыскной деятельности.

6. Оформление выбранного варианта при необходимости в виде проекта решения.

7. Согласование проекта (если предусмотрено) с другими субъектами управления, исполнителями и его обсуждение.

8. Принятие решения (придание решению юридической силы).

Методика подготовки и принятия оптимальных управленческих решений

Совершенствование подготовки к принятию управленческих решений лежит в сфере выбора метода выработки и принятия оптимальных решений. Учитывая принцип сочетания единоначалия и коллегиальности в деятельности органов внутренних дел, особое внимание акцентируем еще раз на приоритетной роли руководителя, потому как ответственность за конечный результат (последствия) ложится, прежде всего, на него как на принимающего или одобряющего (утверждающего) принятые подчиненными решения.

В силу этого руководители должны быть профессионально готовы сосредоточивать основные усилия на организации и методике принимаемых решений.

Опираясь на выводы теории и практики управления, выделим лишь некоторые типичные признаки деятельности руководителя во взаимодействии с подчиненными различных уровней при выборе метода принятия решения, который во многом зависит от цели, вида и содержания предстоящего решения с учетом сложности проблемы.

Руководитель может избрать следующие, на его взгляд, наиболее целесообразные способы:

1. Принятие решения самостоятельно на основе достаточной информации.

Подчиненные получают его обязательный вариант в соответствующей форме, так как решение является частью его служебных обязанностей. И если субъект обладает высокопрофессиональными знаниями, значитель-

ным практическим опытом, личностными и деловыми качествами, составляющими его авторитет, то все, кого касается его решение, принимают его, как правило, безоговорочно.

2. *Обсуждение в индивидуальном порядке проблемы с подчиненными, получение от них каких-то идей и предложений, которые он может учитывать или не учитывать при принятии решения.*

3. *Обсуждение с подчиненными на совещании руководителей подразделений либо будущих исполнителей (организаторский стиль — руководитель над группой).*



ПРЕИМУЩЕСТВА групповых решений обусловлены следующими обстоятельствами:

1) наличием большого объема разнообразной, нередко и противоречивой информации либо, напротив, крайне недостаточной;

2) необходимостью привлечения специалистов различного профиля;

3) возможностью генерирования идей в ходе дискуссий по различным суждениям по поводу одной проблемы;

4) возникновением альтернатив консенсуса (согласия) по возможному оптимальному решению

Групповой способ выработки решений наиболее эффективен в тех случаях, когда обсуждаемая проблема носит творческий характер и очевидно имеет несколько вариантов решения¹.

При этом следует знать, что в системе органов внутренних дел групповое решение имеет не только творческий, но в то же время и нормативно-правовой характер.

Так, в соответствии с законодательными и иными нормативными актами Российской Федерации принимаются решения о создании и активном функционировании следственно-оперативной группы и следственной группы.

К относительно самостоятельным групповым решениям относятся и коллегиальные. Имеются в виду решения коллегий и оперативных совещаний. По своей правовой природе это специфические ведомственные нормативно-правовые образования. Коллегиальные органы на своих заседаниях рассматривают наиболее актуальные, сложные

¹ Маилян С.С. Подготовка и принятие управленческих решений в органах внутренних дел. Опыт системного исследования групповых форм. М., 2000. С. 159.

и требующие коллективного рассмотрения вопросы организации оперативно-служебной деятельности. Коллегии и оперативные совещания не только обсуждают вопросы по основным направлениям функционирования территориальных органов различных уровней управления, но и принимают по ним соответствующие решения большинством голосов, которые объявляются приказами начальника органа, являющегося председателем.

Особенностью является и то, что в случае разногласия между коллегией и руководителем органа внутренних дел последний правомочен проводить в жизнь свое решение. Однако о возникших разногласиях он обязан доложить руководству МВД России. Члены коллегии тоже имеют право сообщить в МВД России свое особое мнение. По такому же принципу работают и оперативные совещания.

Реализация (исполнение) управленческих решений. Контроль за ходом исполнения решений. Оценка эффективности исполнения управленческих решений

Практическое качество принятого решения можно оценить только после его реализации и получения намеченного результата. Вместе с тем желаемый результат зависит не только от качества принятого решения, но и от организации его исполнения, профессиональных качеств самих исполнителей.

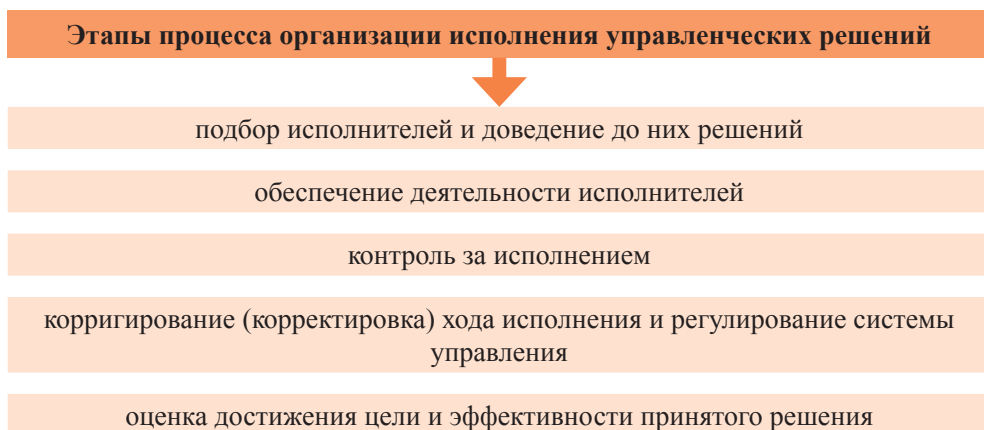
Организация исполнения управленческих решений — дальнейший ответственный этап управленческой деятельности по обеспечению перевода принятого решения в практику выполнения его предписаний конкретными исполнителями — сотрудниками соответствующих органов и подразделений.

В качестве ответственных субъектов, организующих реализацию управленческих решений, выступают руководители различных уровней управления системы органов внутренних дел и их структурных подразделений в соответствии с их полномочиями, закрепленными нормативными правовыми актами (типовыми положениями).



*Для организации исполнения решений могут
СОЗДАВАТЬСЯ временные органы со специальными
полномочиями (временные штабы, рабочие группы),
компетенция которых ограничена, но имеет важное
значение*

Процесс организации исполнения управленческих решений можно представить в виде нескольких этапов (стадий).



1. Подбор исполнителей и доведение до них решений.

Предполагает прежде всего уяснение всеми исполнителями решения, возможную разработку, доработку и детализацию организационных мероприятий (плана), подбор и расстановку исполнителей.

В доходчивой форме для исполнителей ставится цель, определяются задачи, их особенности, порядок и возможные способы выполнения; устанавливается время на подготовку и проведение соответствующих мероприятий, прогнозируются варианты действий при возможном изменении обстановки; определяются взаимодействующие стороны с их компетенцией, способы контроля, средства и периодичность связи; устанавливается порядок представления отчетов; определяются критерии эффективности деятельности, возможная ответственность за исполнение.

Различают *афферентный* (полученный в результате доведения задания) и *эффекторный* (оперативный образ, то есть собственный план действий) образы предстоящей деятельности.

Для решений комплексного характера, особенно при взаимодействии с иными подразделениями, например следственными и оперативно-розыскными, возможен специальный инструктаж (инструктивное совещание), который в основе своей предусматривает:

- общий план действий;
- определение ролей исполнителей;
- конкретизацию задач, подлежащих выполнению сотрудниками каждого подразделения, и мероприятий, проводимых ими;
- краткое изложение и оценку обстановки;

- возможные ее изменения в новых условиях;
- способы и средства поддержания связи, формы взаимодействия;
- порядок представления информации об исполнении решения¹.

2. Обеспечение деятельности исполнителей.

Сводится к созданию для их нормальной работы необходимых условий: наделение соответствующими полномочиями; снабжение определенной информацией, финансами, техническими средствами; обучение формам и методам работы. Иначе говоря, осуществляется правовое, информационное, материально-техническое, методическое, морально-психологическое и организационное обеспечение деятельности исполнителей.

При нормативно-правовом обеспечении выясняется, обладают ли исполнители соответствующими правами и полномочиями, есть ли нормативные правовые предписания, регулирующие деятельность конкретных исполнителей для выполнения данного задания; возникает ли необходимость создания дополнительных нормативных правовых актов, расширяющих полномочия исполнителей.

Информационное обеспечение является постоянным и обязательным, так как исполнение решения практически невозможно без систематического поступления необходимой, содействующей информации.

Материально-техническое и финансовое обеспечение также может быть необходимо для успешного исполнения решения. Это предоставление транспортных средств, оснащение средствами связи, защиты, оружием, снаряжением, необходимое финансирование оперативно-розыскных и иных мероприятий (контрольные закупки).

Методическое обеспечение предполагает использование современных научно-практических рекомендаций, например типовых методик действий в сходных условиях, по взаимодействию различных подразделений, по раскрытию отдельных видов преступлений.

3. Контроль за исполнением.

Предполагает систематическую проверку практической реализации содержащихся в решении требований с целью их своевременной оценки. Систематический контроль необходим потому, что многие управленческие решения носят динамический характер, принимаются и исполняются в быстро меняющихся ситуациях.

¹ Маркушин А.Г. Оперативно-розыскная деятельность: учебник и практикум для бакалавриата и специалитета. 5-е изд., перераб. и доп. М., 2019. С. 323.

Хорошо отлаженная система проверки позволяет поддерживать на должном уровне исполнительскую дисциплину руководителей различных уровней, непосредственных исполнителей конкретных решений; обеспечивает своевременное и качественное исполнение принятых решений и задач, а значит, и систему управления.

4. Корректирование (корректировка) хода исполнения и регулирование системы управления.

При исполнении решений может наступить непредвиденное изменение оперативной ситуации, связанной с затруднениями исполнительской деятельности и даже с возможным риском для самих исполнителей и полученных результатов. Следует учитывать и возможность совершения ошибок исполнителями, способных привести к серьезным издержкам. Постоянный контроль помогает своевременно установить причины негативных отклонений и принять соответствующие меры корректирования (внести поправки, уточнения, изменения в реализуемые решения либо приостановить их действия). Своевременная корректировка действий может даже повысить эффективность выполнения решений.

5. Оценка достижения цели и эффективности принятого решения.

Предполагает определение степени разрешения поставленных задач (проблем), реального улучшения положения дел в конкретном направлении оперативно-служебной деятельности.

Наряду с этим оценке подвергается и само управленческое решение — его обоснованность, эффективность, вклад в его подготовку и обеспечение реализации конкретных подразделений и должностных лиц, что свидетельствует о степени квалификации самого руководства.



Оптимальное управленческое решение ИСЧЕРПЫВАЕТ себя по достижении намеченных результатов или истечении срока, продление которого нецелесообразно

§ 20.2. Организация и методика планирования деятельности в органах внутренних дел Российской Федерации. Особенности индивидуального планирования

Планирование как функция управления в органах внутренних дел Российской Федерации

Планирование оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел имеет своей целью ее совершенствование путем достижения эффективного применения сил и средств на основе определения последовательности решения возложенных задач, обеспечения равномерности и ритмичности использования кадровых, финансовых, материально-технических и иных ресурсов.



***Планирование** — это деятельность субъекта управления по определению целей и задач социальных систем на предстоящий период деятельности, способов и средств их достижения, а также последовательности и сроков выполнения*

Принципы планирования

Планирование базируется на комплексе принципов — исходных положений, основных правил плановой деятельности, к которым можно отнести¹:

- *законность* (определяемые планом цели системы и средства их осуществления должны находиться в полном соответствии с требованиями законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации);
- *научность* (при разработке планов следует исходить из глубокого и всестороннего познания и учета как общих закономерностей и тенденций развития общества, так и частных их проявлений в сфере функционирования того или иного органа управления);
- *системность* (выражается в сочетании стратегического, текущего, специального и личного планирования);
- *актуальность* (планируемая деятельность должна быть направлена, прежде всего, на разрешение требующих безотлагательного разрешения вопросов ООП и противодействия преступности);

¹ Организация управления органами внутренних дел: учебник, 2-е изд., доп. и перераб. / под общ. ред. А.М. Кононова и И.Ю. Захватова. М., 2016. С. 180–187.

- *комплексность* (позволяет решать различные управленческие задачи не в отрыве друг от друга, а в тесной их взаимосвязи);
- *стабильность* (определенная устойчивость, постоянство планов, помогает избежать внесения существенных изменений в планы в процессе их осуществления);
- *преемственность* (соответствие, согласованность с ранее принятыми и не отмененными решениями (планами));
- *реальность* (планы работы должны учитывать фактические возможности их выполнения личным составом);
- *напряженность* (насыщенность плана мероприятиями, требующими для их осуществления значительных затрат времени, а также материальных и трудовых ресурсов, позволяющими мобилизовать все силы личного состава на решение стоящих перед ними задач);
- *конкретность* (следует четко и ясно формулировать задачи, поставленные перед данным органом, намечать мероприятия, определять срок их исполнения и исполнителей);
- *своевременность* (заблаговременное составление и утверждение планов работы, то есть до начала планируемого периода).

Виды планов

Основным средством реализации функции планирования является план, представляющий собой специфическую разновидность управленческого решения.



План — это соответствующим образом оформленное управленческое решение, предусматривающее комплекс мероприятий, направленный на достижение целей и решение задач в определенный период, содержащее порядок и сроки исполнения, перечень исполнителей, а также иные положения, конкретизирующие порядок исполнения таких мероприятий

Особенности плана как управленческого решения проявляются в сложном характере его содержания, особой форме изложения, строгой последовательности процедуры его выработки и принятия. На каждом уровне управления в системе органов внутренних дел разрабатывается определенный комплекс плановых документов.



Виды планов, разрабатываемых в органах внутренних дел, перечислены в разделе II Инструкции по организации планирования в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденной приказом МВД России от 26 сентября 2012 г. № 890

Основными разновидностями планирования и соответствующими им видами планов являются: *стратегическое, текущее (общее), специальное и личное планирование.*

Стратегическое планирование — это деятельность участников стратегического планирования, направленная на решение задач устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и обеспечение национальной безопасности Российской Федерации¹.

Применительно к МВД России — это разработка документов стратегического планирования (государственные программы Российской Федерации, по которым МВД России является ответственным исполнителем (соисполнителем, участником), соответствующие отраслевые документы стратегического планирования Российской Федерации и планы деятельности)².

Текущее (общее) планирование — это планирование всех сторон (направлений) организаторской и оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел, служб и подразделений на различные периоды (на календарный год, полугодие, квартал). Особенностью текущего планирования является его тесная связь с календарными периодами деятельности органа, организации, подразделения МВД России, на которые ставятся задачи, определяются мероприятия.

Специальное планирование предназначено для решения конкретных задач по мере их возникновения, а также для решения специальных задач, не связанных с заранее установленными календарными рамками. В центре специального планирования находится требующая разрешения ситуация, которая может возникнуть в любой период деятельности организации (этим оно отличается от общего планирования, которые охватывают всю внутриорганизационную деятельность органов внутренних дел и связано с календарными периодами планирования).

¹ О стратегическом планировании в Российской Федерации»: федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ.

² Организация управления органами внутренних дел: учебник, 2-е изд., доп. и перераб. / под общ. ред. А.М. Кононова и И.Ю. Захватава. М., 2016. С. 180–187.

Специальное планирование предусматривает разработку таких планов, как: планы процессуальных действий и оперативно-розыскных мероприятий по конкретному уголовному делу; планы мероприятий по проведению комплексных оперативно-профилактических операций; планы проведения специальных операций; планы мероприятий по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе инспектирования, ревизии, аудиторской и иной проверки.

Отдельные планы в связи с частым повтором ситуаций, требующих решения, могут создаваться как типовые, то есть планы многократного использования, которые вводятся в действие при возникновении определенной ситуации. Например, планы мероприятий по ООП и обеспечению общественной безопасности при проведении публичных или массовых мероприятий (в территориальных органах МВД России на районном уровне).

Личное планирование — это индивидуальное планирование работы руководителей и сотрудников. Предназначено для организации работы на каждый день, неделю, месяц.



В настоящее время нормативными правовыми актами МВД России не предусмотрена обязательность личного планирования, но теория и практика показывают НЕОБХОДИМОСТЬ его осуществления

Структурные элементы (структура) планов

Форма проекта плана должна наиболее полно и просто отражать основные планируемые и контролируемые параметры: содержать позиции о мероприятиях, сроках их выполнения, исполнителях, а при необходимости — показателях и индикаторах, имеющих целеполагающее или ориентирующее значение, источниках и суммах финансирования, механизме контроля выполнения мероприятий плана, другую значимую информацию.



*Форма Плана основных организационных мероприятий МВД России приведена в приложении к **Инструкции по организации планирования в органах внутренних дел Российской Федерации**, утвержденной приказом МВД России от 26 сентября 2012 г. № 890*

Структура плана работы органа, организации, подразделения МВД России (наименование разделов) нормативно не закреплена, особен-

ности заполнения реквизитов и формирования содержания такого плана определяются его руководителем (начальником).



В территориальных органах МВД России СЛОЖИЛАСЬ практика структурирования планов работы в соответствии с содержанием директивы о приоритетных направлениях деятельности органов внутренних дел на очередной год (является основным документом МВД России, подводящим итоги проделанной работы и определяющим приоритеты деятельности и комплексные задачи, которые необходимо решать в предстоящий период)

Основные требования, предъявляемые к планам

Инструкцией по организации планирования в органах внутренних дел Российской Федерации установлены общие требования к проектам планов и предложениям по их содержательному наполнению. Проект плана должен:

- соответствовать законодательным и иным нормативным правовым актам Российской Федерации;
- содержать актуальные, конкретные, обоснованные, выполнимые мероприятия;
- предусматривать равномерное распределение нагрузки выполнения мероприятий между заинтересованными органами (подразделениями);
- обеспечивать ритмичность выполнения мероприятий в течение всего планируемого периода;
- отражать целесообразность выбранных средств и форм для достижения запланированных целей.

Организация планирования оперативно-служебной деятельности в органах внутренних дел Российской Федерации. Основные этапы планирования

Организация планирования заключается в выработке управленческого решения на основе обобщения, систематизации и анализа информации, необходимой для разработки плана; сборе согласованных в установленном порядке предложений заинтересованных органов, организаций и подразделений; подготовке и последующем согласовании с ними проекта плана; утверждении его руководителем и доведении до заинтересованных органов (подразделений).

*Алгоритм планирования*¹ предполагает этапы:

1. Сбор и анализ информации, необходимой для разработки плана.

При разработке планов анализируется информация, характеризующая:

- криминогенную обстановку (количественные и качественные показатели преступности; причины, обуславливающие их изменение), прогноз ее развития;
- состояние административной практики;
- состояние профилактической работы;
- результаты деятельности органов внутренних дел за отчетный период;
- разрабатываемые совместно с другими правоохранительными органами национальные и иные планы Российской Федерации по реализации межгосударственных программ борьбы с преступностью, мероприятия правоохранительной направленности государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ, федеральные целевые программы, решения органов государственной власти и местного самоуправления, вышестоящего органа управления по вопросам противодействия преступности, ООП, собственности и обеспечения общественной безопасности;
- имеющиеся пробелы и противоречия нормативно-правового регулирования деятельности системы МВД России.

Перечисленная информация собирается и анализируется для выявления проблем в сфере организации и деятельности органа внутренних дел и постановки целей на предстоящий период, а также оценки имеющихся возможностей.

2. Сбор предложений от заинтересованных подразделений.

К числу заинтересованных органов (подразделений) относятся ответственные исполнители и соисполнители мероприятий.

Предложения в проекты планов должны:

- быть аргументированными, четко сформулированными, обеспеченными финансовыми, материально-техническими и кадровыми ресурсами;
- основываться на требованиях законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, касающихся задач и функций органов внутренних дел, а также директивы о приоритетных направлениях деятельности органов внутренних дел на очередной год;
- учитывать оперативную обстановку на территории обслуживания и прогноз ее развития.

¹ Технология планирования рассмотрена на примере плана работы территориального органа МВД России на районном уровне.

3. Подготовка проекта плана и согласование его с заинтересованными подразделениями.

Поступившие в установленном порядке предложения изучаются субъектом планирования на предмет их соответствия общим задачам, имеющимся ресурсам и реальности выполнения с учетом криминогенной обстановки, результатов выполнения плановых мероприятий за предшествующие периоды и существующих нерешенных проблем оперативно-служебной деятельности. Подготовленные надлежащим образом предложения вносятся в проект плана.

Проект плана подлежит обязательному согласованию с заинтересованными подразделениями. В ходе согласования субъектом планирования осуществляется окончательная доработка проекта плана с учетом полученных замечаний и предложений. Производится его корректировка.

4. Утверждения плана руководителем и доведение его до заинтересованных подразделений.

Проект плана вносится на рассмотрение руководителя, утверждающего план. Утвержденный план регистрируется подразделением делопроизводства и режима. Если план содержит информацию ограниченного распространения, на нем проставляется гриф ограничения доступа к документу.

Методы планирования

На *стадии сбора и анализа исходной информации* применяются социологические, математические, логические и иные методы осуществления данной деятельности.

В ходе формирования *предложений* заинтересованными органами (подразделениями) можно использовать методы выработки управленческих решений (коллективные и индивидуальные). При этом необходимо стремиться к оптимальному сочетанию коллегиальности и единоначалия.

Кроме того, используется проблемное планирование, заключающееся в выделении наиболее актуальных общих проблем, требующих комплексного использования всех сил и средств. Проблемное планирование применяется в тесной связи с методом последовательных приближений, согласно которому определение общей задачи составляет основу установления задач второго порядка, детализация последних приводит к выделению задач третьего порядка. В результате предложения отраслевых служб и подразделений поэтапно конкретизируют общие проблемы деятельности органа внутренних дел.

Подготовка проекта плана и согласование его с исполнителями является технологически сложным видом деятельности. Процесс планирования в иерархической системе органов внутренних дел двунаправлен. Прежде всего планирование осуществляется «сверху-вниз» и предполагает разработку планов нижестоящих органов на основе планов вышестоящих структур.

Внутри же системы (на одном уровне) работа планируется по принципу «снизу-вверх». Это предполагает составление годового плана работы территориального органа на районном уровне на основе обобщения информации и предложений отраслевых служб и подразделений. Но и в этом случае решающее значение для внесения предложений имеет целевая установка вышестоящего субъекта управления.



Наиболее ЭФФЕКТИВНЫМ является разумное сочетание двух принципов: директивные указания «сверху» от вышестоящих органов и инициативные предложения «снизу» от отраслевых подразделений аккумулируются, анализируются и выстраиваются в единый план деятельности на уровне штабных подразделений

На стадии утверждения плана руководитель должен оценить его с позиции балансового метода, сущность которого состоит в удовлетворении потребностей системы исходя из наличных возможностей. При этом четко формулируются цели и задачи системы на определенный период, производится точный количественный расчет имеющихся сил и средств с учетом их качества; сопоставляются полученные данные; распределяются ресурсы на выполнение отдельных задач в зависимости от степени важности и срочности их решения.

Роль руководителя и штабного аппарата в организации планирования работы. Обеспечение контроля за исполнением планов

Руководитель органа внутренних дел обеспечивает целостность системы планирования во вверенном ему органе, что достигается:

- *знанием* приоритетов оперативно-служебной деятельности и особенностей оперативной обстановки на обслуживаемой территории, обеспечением соответствия утвержденного плана указанным факторам;
- *умением* рационально выстраивать планомерную работу по решению приоритетных задач;

■ *способностью* концентрировать в плане мероприятия, ориентированные на конкретные ожидаемые результаты, исключая из практики планирования избыточные, дублирующие и формальные мероприятия.

Организационное обеспечение выполнения плана основано на периодическом рассмотрении хода выполнения отдельных мероприятий плана и выработке управленческих решений, направленных на достижение ожидаемых результатов в установленные сроки.

Руководитель (начальник) органа (подразделения) несет персональную ответственность за целостность системы планирования и организационное обеспечение выполнения утвержденных им планов. Руководитель, утвердивший план, при необходимости конкретизирует порядок его реализации, устанавливает меры по организации контроля за его выполнением, назначает субъекта контроля.

Штабные подразделения организуют и осуществляют текущее и перспективное планирование оперативно-служебной деятельности территориального органа, обеспечивают в соответствии с компетенцией контроль за реализацией плановых мероприятий.

Субъект контроля (подразделение, осуществляющее контроль выполнения плана, уполномоченное на эту работу нормативным правовым актом МВД России, организационно-распорядительным документом, поручением руководителя, утвердившего план, или другого правомочного должностного лица) проводит постоянный мониторинг выполнения плана, принимает меры к исполнению указаний и соблюдению требований соответствующего руководителя по порядку проведения контрольных мероприятий.

Руководитель подразделения, определенного ответственным исполнителем мероприятия, несет персональную ответственность за выполнение планового мероприятия, достижение ожидаемых результатов и достоверность представляемой субъекту контроля информации.

Ответственный исполнитель мероприятия организует его выполнение, разрешает вопросы, связанные с представлением информации соисполнителями, оформляет при необходимости организационные решения в виде отдельного порядка и доводит его до соисполнителей.

Планирование труда руководителя подразделения органа внутренних дел Российской Федерации и исполнителя (сотрудника)

Ключевой проблемой многих сотрудников и руководителей является дефицит рабочего времени — нехватка временного ресурса, вызванная неправильной организацией своей деятельности. Это приводит к спешке,

затягиванию выполнения заданий, некачественной работе и существенно влияет на эффективность и результаты деятельности всей организации. Повышению собственной результативности способствуют технологии самоорганизации (самоменеджмента) — технологии эффективного управления временем.



Управление рабочим временем — это процесс сознательного контроля над количеством времени, потраченного на конкретные виды деятельности, при котором специально увеличиваются эффективность и продуктивность¹

Ключевым элементом самоорганизации является *личное планирование*², которое должно помочь руководителю и исполнителю правильно распределить нагрузку в течение дня, недели, месяца и тем самым эффективно решать служебные задачи. Известно, что при затрате 10 минут в день на планирование рабочего времени можно сэкономить до двух часов. Содержанием личного планирования является определение перечня работ, подлежащих выполнению в плановый период (день, неделя, месяц), последовательности их осуществления и объективно необходимых на их выполнение затрат времени.

Процесс разработки индивидуального плана состоит из трех стадий: определение перечня мероприятий или видов работ, подлежащих выполнению; определение времени их выполнения; составление (оформление) плана.

Эффективная организация рабочего времени сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации

«Тайм-менеджмент» (англ. *time management*) — это технология организации времени, направленная на его эффективное использование, что является важнейшим средством повышения производительности труда.

Процесс *эффективной организации рабочего времени* включает несколько этапов:

¹ Варламов К.И., Карпичев В.С. Личная технология (самоменеджмент): курс лекций. — М., 1993. С. 130.; Васильев В.Л. Организация рабочего места и рабочего времени следователя. — М., 1983. С. 36.

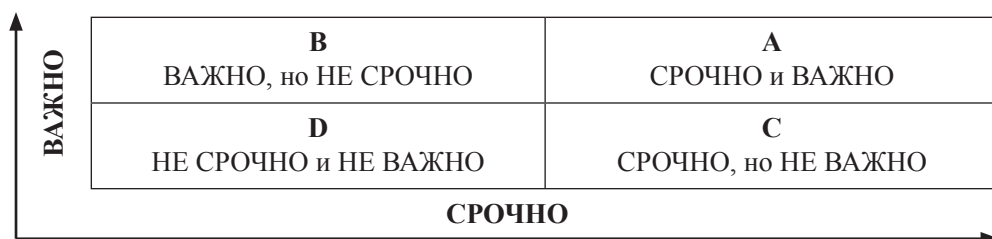
² В органах внутренних дел вопросы самоорганизации труда рассматривались в основном в 80-90 гг. прошлого века. Личное планирование регулировалось и было обязательным в период с 1995 по 1999 год, затем стало носить рекомендательный характер.

1. *Инвентаризация времени (хронометраж)* — это количественный учет различных видов жизнедеятельности. Она проводится путем фиксирования времени, потраченного на определенные виды деятельности (составление хронокарты), чтобы оценить затраты рабочего времени, которые ведут к достижению поставленных целей, и выявить непроизводительные затраты (помехи).

2. *Анализ времени* — это исследование полученных в результате инвентаризации времени данных (временные затраты на службу, внеслужебную деятельность, на помехи). На основе проведенного анализа определяют пути и способы борьбы с потерями времени, а также более эффективного его использования в процессе целеполагания и планирования.

3. *Целеполагание* — это стремление человека достичь желаемого результата, определение конечной точки с учетом ближних и дальних перспектив. Для личного планирования необходимо сформулировать главную цель, затем промежуточные цели, поставить задачи и приступить к их реализации.

4. *Определение приоритетов* — это ключевой момент технологии личного планирования, так как решить одновременно все задачи, стоящие перед руководителем (сотрудником), невозможно. Поэтому необходимо установить очередность, используя соответствующие методики. Одной из самых распространенных является матрица Эйзенхауэра, оперирующая двумя параметрами дел: срочность и важность.



При работе с данной методикой необходимо распределить все задачи и обязанности по группам (А, В, С, D):

А-приоритет — это дела, которые необходимо сделать сегодня, поскольку они являются срочными и необходимыми.

В-приоритет — важные дела, которые необязательно делать сегодня, но необходимо регулярно выделять время на выполнение таких дел в своем расписании.

С-приоритет — срочные дела, не являющиеся важными. В работе с этой категорией дел помогают умения перепоручать свои обязанности или говорить «нет».

Д-категория — дела, которые не являются ни важными, ни срочными; их можно спокойно отложить, отказаться от них или перепоручить сделать кому-то еще.

5. *Определение мероприятий (составление плана).* Система личного планирования включает различные временные периоды и связана не только с планированием деятельности организации (подразделения), но и с личными целями сотрудника. Только единое планирование позволит эффективно решать служебные задачи и вопросы личной жизни, минимизируя конфликты и стрессы.

6. *Подведение итогов.* При этом необходимо: получить верное понимание происходящих событий и роли сотрудника в них; выявить проблемные участки деятельности (например, неправильно определенные приоритеты, неверно распределенное время); своевременно внести корректировку в планы, чтобы в будущем более эффективно решать возникающие задачи.

Организация и проведение совещаний

Совещание является одной из форм коллегиального рассмотрения текущих вопросов деятельности. Во время совещания происходит обмен информацией между руководителем и подчиненными, принимаются управленческие решения.

Для достижения целей совещания необходимо тщательно подготовить и четко организовать его проведение.

В процессе *подготовки совещания* необходимо определить:

- тему совещания и содержание обсуждаемых вопросов (повестка дня);
- состав участников (основной критерий отбора участников — это компетентность именно в вопросах повестки дня);
- кто и какую подготовительную работу должен провести;
- день и время проведения совещания (лучший день для совещания — среда или четверг).

Как правило, *местом проведения* совещаний является кабинет руководителя организации или специально оборудованные для этой цели помещения.



Оптимальная продолжительность совместной умственной деятельности большого числа людей СОСТАВЛЯЕТ всего 40–45 минут. Оптимальная продолжительность совещания — не более 1 часа. Если обстоятельства требуют более длительной работы, то после 40 минут заседания необходимо объявлять 10–15-минутный перерыв

Каждый руководитель должен правильно определить *процедуру проведения совещания* в зависимости от поставленной цели. Следует установить регламент проведения совещания, особая роль в соблюдении которого принадлежит председательствующему.



Прядок организации совещаний регламентируется приказом МВД России от 15 августа 2011 г. № 948 «О коллегии Министерства внутренних дел Российской Федерации, совещании у Министра внутренних дел Российской Федерации и совещании у заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации»

Секретарь совещания фиксирует в протоколе важнейшие моменты: ход рассмотрения вопросов, принятые решения, их исполнителей и сроки исполнения. Протокол составляется на основании записей, произведенных во время совещания (заседания), представленных тезисов докладов и выступлений, справок, проектов решений. Принятые решения доводятся до исполнителей в виде выписок из протоколов.



Образец оформления протокола приводится в приложении № 29 к Инструкции по делопроизводству в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденной приказом МВД России от 20 июня 2012 г. № 615

Эргономическое планирование рабочих мест сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации

Разнообразная, психологически напряженная, творческая и ответственная деятельность сотрудников требует надлежащей организации и оборудования рабочих мест¹.

¹ Федотов В.В. Рациональная организация умственного труда. М., 1987. С. 109.; Михайлов А.И., Соя-Серко Л.А., Соловьев А.Б. Научная организация труда следователя. М., 1984. С. 168.



Рабочее место — это зона трудовой деятельности сотрудника, оснащенная необходимыми организационно-техническими средствами, связью, оборудованием и другими специальными принадлежностями для выполнения им своих обязанностей¹

Организация и оборудование рабочих мест различны и зависят от тех видов работ, которые выполняются сотрудниками. Вместе с тем труд следователей, оперативных работников, инспекторского состава обладает общими свойствами. Они постоянно имеют дело с информацией, их труд является интеллектуальным. Это дает основание для формулирования некоторых общих требований к организации рабочих мест сотрудников органов внутренних дел.

Эргономичная планировка рабочих мест (служебных помещений) способствует исключению потерь служебного времени. Решающим фактором при планировке и распределении служебных помещений между подразделениями и сотрудниками являются их функциональная взаимосвязь в процессе работы, содержание труда. Рабочее место по возможности должно быть изолированным. Письменные столы целесообразно расположить таким образом, чтобы сидящие за ними не оказались под непрерывным наблюдением друг друга. В случаях, когда письменные столы вынужденно приходится ставить рядом или один против другого, их также можно отделить друг от друга небольшими перегородками (панелями).



ЭРГОНОМИКА — это наука, комплексно изучающая трудовые процессы в целях создания оптимальных условий труда. Ее ГЛАВНАЯ ЗАДАЧА — обеспечить эффективность, безопасность и комфортность рабочего процесса, то есть создать условия, способствующие снижению утомляемости сотрудника, повышению его производительности и сохранению здоровья

Рабочее место должно быть оборудовано необходимой мебелью и оргтехникой, которые позволяют с наименьшими затратами умственных и физических усилий успешно выполнять возложенные на сотрудника служебные обязанности. Основным компонентом рабочего места является ра-

¹ Зуйков Г.Г., Черненко Г.И., Яськов Е.Ф. Научная организация труда в органах внутренних дел: учеб. пособие. М., 1981. С. 56.

бочая мебель: письменный стол, рабочее кресло, сейф, шкаф, полки для книг и различных материалов.

Поскольку характерным для труда сотрудника является работа с информацией (документами), организация рабочего места призвана обеспечивать наиболее целесообразное их расположение, их визуальный контроль, быстроту поиска, устранение излишних движений, связанных с их использованием.

§ 20.3. Стилъ и методы управления в органах внутренних дел Российской Федерации

Стилъ управления в органах внутренних дел Российской Федерации

Систематическое изучение лидерства в масштабах страны было впервые предпринято в период 1930-1950 гг. Исследования теории лидерства велись в нескольких направлениях, которые сформировались на основе четырех научных подходов: *личностном, поведенческом, ситуационном, комплексном*.

Для *личностного подхода* характерна убежденность в том, что существует определенный набор личностных качеств руководителя, который определяет эффективность руководства.

Для *поведенческого подхода* характерно предположение о том, что существует один наиболее эффективный стилъ руководства, основанный на определенном поведении руководителя, — появилась основа для выделения стилей руководства и классификации руководителей в зависимости от манеры поведения их по отношению к подчиненным.

Для *ситуационного подхода* характерно определение влияния различных факторов (внешних и внутренних, по отношению к коллективу как системе управления) на поведение руководителя в зависимости от складывающейся управленческой ситуации.

Для *комплексного подхода* характерно определение специфики проявления лидерских качеств и поведения руководителя в конкретных ситуациях.

В зависимости от доминирования у руководителя тех или иных базовых профессиональных и личностных компонентов, так или иначе оказывающих влияние на поведение руководителя в отношении с подчиненными в процессе достижения поставленной цели, формируется *стилъ управления*.



Стиль управления — это привычная манера поведения руководителя по отношению к подчиненным, направленная на воздействие и побуждение их к достижению поставленных целей



Стиль представляет собой форму РЕАЛИЗАЦИИ совокупности методов руководства

Авторитарный (директивный) стиль управления характеризуется чрезмерной централизацией власти руководителя, самовластным решением всех вопросов.

Данные качества свойственны категоричным, властным, самоуверенным, настойчивым людям, склонным к жесткому поддержанию формальной дисциплины, дистанцированным от подчиненных. Выделяют разновидности авторитарного стиля: «эксплуататорский» и «благожелательный».

«Эксплуататорский» авторитарный стиль руководства сводится к тому, что руководитель, не интересуясь мнениями и не принимая советов подчиненных, руководит директивно, пользуясь только властно-распорядительными методами: приказами, директивами, указаниями, распоряжениями.

«Благожелательный» автократизм. Создается видимость более прислушивающегося к подчиненным руководителя, который может спрашивать мнение подчиненных, но, как правило, поступает все-таки по-своему, порой даже демонстративно, предоставляя определенную долю самостоятельности, ограниченной жесткими рамками директив.



Авторитарный стиль управления НЕОБХОДИМ в особых чрезвычайных ситуациях, требующих оперативного, точного реагирования на неординарные изменения обстановки, строгого контроля за обязательностью исполнения решений

Демократический стиль руководства (коллегиальный) наряду с требовательностью и контролем со стороны руководителя характеризуется предоставлением подчиненным самостоятельности в зависимости от их квалификации, замещаемых должностей и выполняемых функций.

Руководство отличается делегированием полномочий и распределением соответствующей ответственности, коллегиальностью выработки решений с учетом мнений квалифицированных сотрудников. Руководитель проявля-

ет уважительное отношение к подчиненным, к их мнению. Приветствуется творческая инициатива при выполнении оперативно-служебных задач. Данный стиль при сравнительной видимой мягкости позволяет руководителю не терять авторитета, оставаться в рамках единоначалия.

При *либеральном стиле руководства* (его разновидности: *нейтральный, попустительский*) руководитель ставит подчиненным задачу, создает необходимые организационные условия для их работы, задает границы решения и не вмешивается в процесс реализации решения.

Данный стиль формируется у руководителей, которые стремятся переложить ответственность на других. Для такого стиля характерны: отсутствие систематического контроля за деятельностью подчиненных, слабая требовательность, панибратские отношения с подчиненными. Либеральных руководителей нередко отличает безынициативность, безусловное, часто неосмысленное исполнение предписаний вышестоящих начальников.

Ситуационный стиль руководства предполагает способность руководителя адаптироваться к изменениям оперативной обстановки для быстрого и адекватного реагирования и принятия соответствующих решений.

Ситуационный стиль требует высокой квалификации, знаний, аналитических способностей при изучении и оценке ситуации, быстрой реакции руководителя, умения прибегнуть к коллективному «разуму», навыков коллегиального и единоличного принятия решений.

Отношения между руководителем и членами коллектива подразумевают лояльность со стороны подчиненных, доверие к своему руководителю и привлекательность его личности для исполнителей.



От профессиональных, деловых и социально-психологических качеств руководителя, от выбора стиля руководства, умения рационально использовать свои личностные качества ЗАВИСИТ авторитет руководителя, морально-психологический климат в коллективе и в конечном счете — эффективность работы¹

Стиль управления формируется, как правило, под влиянием определенной управленческой культуры, присущей обществу в целом и органам внутренних дел в частности.

¹ Маркушин А.Г., Казаков В.В. Основы управления в органах внутренних дел: учеб. пособие. переизд., доп. и перераб. Н.Новгород, 2019. С. 270.



Управленческая культура — это совокупность ценностей, знаний, умений, отношений и норм поведения, используемых руководителем в процессе управления

Традиционно выделяют четыре основные *управленческие культуры*.

С точки зрения *американской управленческой культуры* управление — это специализированный вид деятельности, а управленец — профессионал, обладающий специальным образованием. Была создана разветвленная инфраструктура для подготовки управленцев.

Японская управленческая культура рассматривала подготовку руководителей прежде всего посредством приобретения опыта работы (управления). Проводились назначения управленцев различного уровня через цепочку целенаправленных смен должностей в разных подразделениях фирмы. При этом происходило обучение не только делу, но и искусству человеческих отношений. У руководителей постепенно культивировались необходимые качества.

Европейская управленческая культура занимает промежуточную позицию между американской и японской культурами.

Даже спустя десятилетия, на всем постсоветском пространстве *советская управленческая культура* остается господствующей. Для нее наиболее характерным было не получение специального управленческого образования, а приобретение основательного управленческого опыта и личная преданность рекомендуемому. Как отмечали социологи, произошла канонизация принципа «начальству видней», который словно обручем сковал инициативу и свободу людей¹.

В настоящее время наиболее актуальным представляется переход от концепции научной организации управления производством (предприятием) к концепции научной организации управления «человеческими ресурсами».

Профессиональная деятельность руководителя как управленца, в том числе и «человеческими ресурсами», воплощается в *способностях руководителя* к исполнению конкретных функций в условиях общественного разделения труда и представляет собой одну из основных сущностных характеристик его как сотрудника, осуществляющего процесс управления. Она мотивирует и влияет на избирательность отношений и активность сотрудника в конкретных профессиональных ситуациях. Эта *мотивационная система* реализует, с одной стороны, учет интересов и потребностей лично-

¹ Урбанович А.А. Психология управления: учеб. пособие. М., 2003. С. 640.

сти, а с другой — не только развитие профессионально значимых навыков, но и проявление личностью руководителя заинтересованности в общественно полезном результате его деятельности, профессиональной культуре, реализации социального заказа для созданного института полиции.

На руководителя возложена юридическая ответственность за функционирование руководимого коллектива органа внутренних дел перед вышестоящим уровнем управления. Он также наделен определенными возможностями воздействия на служебную, педагогическую, научную, творческую активность подчиненного ему персонала.



Руководитель, в отличие от лидера, НАДЕЛЕН регламентированными обязанностями и правами, ПРЕДСТАВЛЯЕТ интересы руководимого коллектива на различных уровнях и в других организациях

Положение руководителя в сегодняшних условиях, связанных с фундаментальными переменами в отношении к работе, образованию, технологиям, стилю жизни, потребностям и социальным ожиданиям, существенно изменило требования к управленческой сфере деятельности. Проводимые реформы делают работу каждого сотрудника более ответственной и сложной. Вместе с тем существенно изменились и требования к функционированию органов управления на всех уровнях.

Современный руководитель должен быть профессионалом сразу в нескольких своих *основных ипостасях*, это:

- *управляющий*, облеченный властью, руководящий большим коллективом;
- *лидер*, способный вести за собой подчиненных, используя свой авторитет, высокий профессионализм, положительные эмоции;
- *дипломат*, устанавливающий контакты с партнерами и представителями власти, успешно преодолевающий внутренние и внешние конфликты;
- *воспитатель*, обладающий высокими нравственными качествами, способный создать коллектив и направить его развитие в нужное русло;
- *инноватор*, понимающий роль науки в современных условиях, умеющий оценить и без промедления внедрить в служебную деятельность то или иное новшество или предложение;
- *личность*, обладающая высокими способностями, знаниями, решительностью характера, уровнем культуры, способная служить для окружающих во всех отношениях образцом¹.

¹ Тарасов Н.Г., Морозов В.А., Федулов Б.А. Формирование управленческой компетенции сотрудников полиции в процессе профессиональной подготовки: монография. Барнаул, 2016. С. 195.

Методы управления в органах внутренних дел Российской Федерации

Современный руководитель органа внутренних дел в достижении цели — управление коллективом, подразделением, органом, организацией — осуществляет целенаправленное воздействие как субъект управления на его объект, на волю людей. Такое воздействие субъектом управления на волю его объекта реализуется разнообразными приемами, средствами и способами, которые в целом именуются *методами социального управления*.



***Метод управления** — это не что иное, как способ практического осуществления цели, задачи и функций управления¹ или оптимальный способ достижения поставленной цели в конкретных условиях*

Характерные черты методов управления:

- выражают связи субъекта управления и объекта управления;
- с их помощью субъекты управления осуществляют управляющее воздействие на объекты управления;
- оказывают организующее воздействие на идущие в системе управления различные процессы, приемы, с помощью которых могут быть достигнуты общие цели совместно работающих в этом направлении людей;
- наиболее подвижная и активная роль в системе управления;
- имеют альтернативный характер;
- представляют собой инструмент для достижения целей управления;
- имеют определенные свойства: организационная форма воздействия (предписание (приказ) или норма (правило) поведения); характер воздействия (непосредственное; косвенное, путем создания стимулирующих или ограничивающих условий); способ воздействия (единоначальный, коллегиальный или коллективный);
- временные (краткосрочные или долгосрочные);
- тактические и стратегические.

Применительно к деятельности органов внутренних дел *методы социального управления*, равно как и в иных системах управления, используются для обеспечения высокой эффективности деятельности сотрудников, их слаженной работы, развития инициативы у каждого из них.

¹ Ожегов С.И. Словарь русского языка. М., 1998. С. 78.



Руководитель, управляя коллективом сотрудников и отдельными подчиненными, для повышения эффективности и качества управления одновременно ПРИМЕНЯЕТ различные методы и их сочетания

Систему методов управления в органах внутренних дел составляют следующие *главные группы методов*: *методы властной мотивации, методы социальной мотивации, методы психологической мотивации.*

Методы властной мотивации представляют собой упорядочивающие методы управления, которые позволяют руководителям создавать, развивать и поддерживать устойчивые условия, необходимые для успешной деятельности всех организационных звеньев.

Относительно их содержания среди данных методов возможно выделение следующих основных разновидностей:

- *методы регламентов*, суть которых заключается в том, что устанавливаются обязательные для выполнения подчиненными организационными структурами (подразделениями) правила и нормы, которые определяют их статус, а также содержание и порядок (или форму) их служебной деятельности, применимые, как правило, в тех или иных стандартных (или типовых) ситуациях.

Закрепляя содержательную сторону деятельности этих подразделений, *регламенты* гарантируют обеспечение соответствия прав и ответственности, соблюдение временных характеристик взаимодействия, определение конкретных результатов, к которым ведет выполнение обязанностей, виды и меры ответственности, использование оптимального порядка функционирования.

Среди методов регламентов выделяют две главные разновидности: методы так называемых *правовых регламентов* и методы *моральной регламентации*.

Различие этих методов выражается в том, что руководители организуют и упорядочивают профессиональную служебную деятельность своих конкретных исполнителей, воздействуя на них различными нормами: в первом случае — правовыми, во втором — моральными.

- *методы распоряжений*, суть которых заключается в том, что необходимые управленческие решения руководители принимают и используют в случае возникновения (либо возможного возникновения) в деятельности подчиненных подразделений каких-либо нестандартных (или нетиповых) ситуаций, не предусмотренных уже имеющимися регламентами.



***Метод социальной мотивации** — это влияние руководителя не на волю и личность исполнителя непосредственно, а на условия его деятельности, на внешние по отношению к личности обстоятельства, которые опосредованно порождают у исполнителя заинтересованность в качественном исполнении служебных обязанностей*

По их содержанию среди данных методов выделяют следующие основные разновидности: *методы убеждения и методы принуждения.*

Убеждение заключается в применении комплекса приемов обеспечения необходимого служебного поведения конкретных исполнителей побудительного характера, рассматривается как главный метод деятельности руководителей. Оно может осуществляться в разных формах: воспитательной и разъяснительной деятельности, поощрения правильного поведения, демонстрации лучших приемов действий, действий предупредительно-профилактического характера, информирования, пропаганды, призывов, внушения.

Способов убеждения можно выделить несколько. К основным относятся: эмоциональный способ, воздействующий на чувства сотрудников; способ логический (воздействие на разум); практическое убеждение.



Убеждение СПОСОБСТВУЕТ закреплению у конкретных исполнителей требуемых норм профессиональной служебной деятельности и ПОБУЖДАЕТ их соотносить свои действия с интересами органов внутренних дел в целом или их организационных звеньев

Принуждение заключается в применении комплекса разных приемов для принудительного обеспечения требуемого служебного поведения конкретных исполнителей и оценивается как вспомогательный метод деятельности руководителей. Оно применяется тогда, когда поведение исполнителей отклоняется от должного, от требований, выраженных в тех или иных управленческих решениях.

На практике оно реализуемо путем использования разных принудительных мер, выражающихся в моральной или юридической ответственности.

Видами принуждения, используемыми в органах внутренних дел, являются дисциплинарное, материальное, административное, уголовное.



Использовать принуждение в качестве единственного метода управления НЕДОПУСТИМО!

Выступая в качестве универсальных методов управленческого воздействия, убеждение и принуждение конкретизируются и выражаются в иных производных от них методах:

1. Социально-психологические методы управления — это разновидность методов управления коллективами людей и индивидуально-личностным поведением.

В своей основе их применение направлено на профессиональный отбор сотрудников при поступлении на службу в органы внутренних дел на основе психологических характеристик, на создание, поддержание и укрепление устойчивого нормативного психологического климата в коллективе, уважение и соблюдение прав и интересов каждого члена коллектива. Они дополняются психологическими методами позитивного побуждения, влияния на межличностные отношения, складывающиеся в неформальных группах коллективов.

Несмотря на их простоту в большинстве случаев непосредственное воздействие воли руководителя на исполнителей приносит максимальные результаты. К таким методам можно отнести все виды индивидуальной воспитательной работы.

2. Административные методы управления — это методы прямого властного управляющего воздействия на поведение объекта управления¹.

Решения субъекта управления, выступающие в форме властного распоряжения (приказа, указания), носят императивный характер в связи с тем, что принимаются на основе принципов единоначалия, служебной дисциплины и ответственности.

¹ Макарейко Н.В. Государственное принуждение в механизме обеспечения экономической безопасности: теоретические и прикладные проблемы: монография. Н. Новгород, 2011. С. 68.

1. Нормативные правовые акты

Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (принят 17 декабря 1979 г. резолюцией 34/169 на 106-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

Руководящие принципы для эффективного осуществления Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (приняты 24 мая 1989 г. резолюцией 1989/61 на 15-м пленарном заседании Экономического и Социального Совета ООН) [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

О безопасности дорожного движения: федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию: федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

О гражданстве Российской Федерации: федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

О вынужденных переселенцах: закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации: закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

Об утверждении Правил учета дорожно-транспортных происшествий: постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 1995 г. № 647 [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

Об утверждении Положения об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц: постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 2003 г. № 627 [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: постановление Правительства Российской Федерации от 15 января 2007 г. № 9 [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 304 [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

Об утверждении Правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и правил определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством: постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2008 г. № 475 [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции: постановление Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2012 г. № 1162 [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав: постановление Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. № 995 [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

Об утверждении Правил направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения: постановление Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 г. № 37 [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19 [Электронный

ресурс] // Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы СТРАС «ЮРИСТ».

Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции (вместе с Уставом патрульно-постовой службы полиции): приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80 [Электронный ресурс] // Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы СТРАС «ЮРИСТ».

О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 [Электронный ресурс] // Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы СТРАС «ЮРИСТ».

Об утверждении Инструкции о порядке доставления лиц, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации: приказ МВД России от 23 декабря 2011 г. № 1298 [Электронный ресурс] // Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы СТРАС «ЮРИСТ».

Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции: приказ МВД России от 10 января 2012 г. № 8 [Электронный ресурс] // Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы СТРАС «ЮРИСТ».

Об утверждении наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан: приказ МВД России от 30 апреля 2012 г. № 389 [Электронный ресурс] // Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы СТРАС «ЮРИСТ».

О совершенствовании организации комплексного использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах: приказ МВД России от 5 октября 2013 г. № 825 [Электронный ресурс] // Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы СТРАС «ЮРИСТ».

Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 [Электронный ресурс] // Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы СТРАС «ЮРИСТ».

Вопросы подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и по оказанию первой помощи: приказ МВД России от 18 августа 2014 г. № 696 [Электронный ресурс] // Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы СТРАС «ЮРИСТ».

О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание: приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 [Электронный ресурс] // Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы СТРАС «ЮРИСТ».

Об утверждении Типового положения о штабе территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 26 октября 2017 г. № 808 [Электронный ресурс] // Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы СТРАС «ЮРИСТ».

Вопросы организации информационно-аналитической работы в управленческой деятельности органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 26 сентября 2018 г. № 623 [Электронный ресурс] // Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы СТРАС «ЮРИСТ».

О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 [Электронный ресурс] // Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы СТРАС «ЮРИСТ».

II. Основная литература

Административная деятельность органов внутренних дел: учебник для вузов (Гриф УМО) / под ред. М.В. Костенникова, А.В. Куракина. — М.: Юрайт, 2018.

Административная деятельность полиции: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция». — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019.

Анищенко, А.Ю. Тактические способы действий личного состава органов внутренних дел при ликвидации групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков: метод. пособие / А.Ю. Анищенко. — Ростов н/Д: РВШ МВД России, 1996.

Бавсун, И.Г. Основы управления в органах внутренних дел: учеб. пособие / И.Г. Бавсун. — Омск: ОМА МВД России, 2017.

Баевкин, В.В. Основы взрывобезопасности: учеб. пособие / В.В. Баевкин, А.В. Земеров, С.В. Чичин. — Омск: Омская акад. МВД России, 2017.

Баумтрог, В.Э. Специальные средства органов внутренних дел и средства индивидуальной бронезащиты: учеб. пособие / В.Э. Баумтрог. — Барнаул: БЮИ МВД России, 2017.

Баумтрог, В.Э. Специальная техника органов внутренних дел в вопросах и ответах: учеб. пособие / В.Э. Баумтрог. — Барнаул: БЮИ МВД России, 2018.

Военная топография: учебник для высших военно-учебных заведений. — М. : Воениздат, 2008.

Гаврилов, В.А. Личная безопасность сотрудников органов внутренних дел в различных условиях ведения служебно-боевой деятельности: учебно-практ. пособие / В.А. Гаврилов; под ред. Ф.К. Зиннурова. — Казань: КЮИ МВД России, 2018.

Головинский, И.В. Особенности обеспечения личной безопасности при обезвреживании вооруженных и особо опасных преступников: учеб. пособие / И.В. Головинский. — Ставрополь: СФ КрУ МВД России, 2018.

Деятельность подразделений органов внутренних дел по вопросам миграции. Правовые и организационные аспекты: учеб. пособие / А. Прудников, С. Харламов, Т. Прудникова, П. Дутов. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018.

Деятельность участковых уполномоченных полиции на административном участке: учеб.-практ. пособие / А.Г. Гришаков, Л.В. Кузнецова, Ю.А. Прибытко, Е.А. Федяев. — 2-е изд., доп. и перераб. — Барнаул: БЮИ МВД России, 2017.

Дубинин, А.С. Специальная техника органов внутренних дел: учеб. пособие / А.С. Дубинин, В.А. Шипицин. — Омск: Омская акад. МВД России, 2018.

Косяченко, В.И. Тактика действий ОМОН по пресечению групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков с использованием специальных средств: учеб. пособие / В.И. Косяченко, В.В. Овчинников. — Волгоград : ВА МВД России, 2014.

Кузнецов, С.В. Тактика действий сотрудников полиции в типовых ситуациях несения службы: учеб.-практ. пособие / С.В. Кузнецов, Н.Л. Пономарев. — М. : ДГСК МВД России, 2015.

Линкевич, А.Е. Планирование как важнейшая функция управления в органах внутренних дел: учеб. пособие / А.Е. Линкевич, В.А. Колесников, В.И. Михайлов; под ред. Ф.Б. Мухаметшина. — Уфа: УЮИ МВД России, 2017.

Лыскова, М.И. Основы русского жестового языка для сотрудников органов внутренних дел: учеб. пособие / М.И. Лыскова, Е.А. Липина. — Тюмень: ТИПК МВД России, 2019.

Магденко, А.Д. Организация патрульно-постовой службы милиции в органах внутренних дел: учеб. пособие / А.Д. Магденко, А.В. Черепанов, В.А. Мелякин. — М.: ЦОКР МВД России, 2006.

Непомнящий, С.В. Тактико-специальная подготовка. Организация оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел в особых условиях: учеб. пособие / С.В. Непомнящий. — Волгоград: ВА МВД России, 2014.

Организационно-правовые аспекты деятельности участковых уполномоченных полиции на административном участке: учеб. пособие / А.Г. Гришаков [и др.]. — Барнаул: БЮИ МВД России, 2018.

Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учеб. пособие. — Екатеринбург: УрЮИ МВД России, 2018.

Основы применения специальной техники и информатики в профессиональной деятельности сотрудника полиции: учеб. пособие. — М.: ДГСК МВД России, 2017.

Патрульно-постовая служба полиции: учеб. пособие / сост.: В.И. Косяченко, В.Ю. Батурин, С.Н. Титов. — Волгоград: ВА МВД России, 2019.

Поезжалов, В.Б. Особенности несения службы нарядами полиции при охране общественного порядка: учеб.-метод. пособие / В.Б. Поезжалов, И.Н. Черненко, О.В. Газизова. — М.: ДГСК МВД России, 2016.

Профессиональная подготовка полицейских: учебник: в 2 ч. / под общ. ред. В.Л. Кубышко. — М.: ДГСК МВД России, 2017. — Ч. 2.

Специальная техника органов внутренних дел: учебник: в 2 ч. — М.: ДГСК МВД России, 2014. — Ч.1.

Справочник полицейского в схемах: учеб. пособие / В.В. Кардашевский, А.М. Низаметдинов, И.В. Потапенкова [и др.]. — М.: МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2018.

Теория и практика русского жестового языка: учеб. пособие / В.В. Посиделова, С.Э. Валдавина, Е.Ю. Хорошко [и др.]. — Гриф МВД России. — М.: ДГСК МВД России, 2018.

III. Дополнительная литература

Административная деятельность полиции в схемах и определениях: учеб. наглядное пособие / сост.: О.В. Безлепкина, Е.А. Кулеш. — Хабаровск: РИО ДВЮИ МВД России, 2017.

Административная деятельность полиции: учеб. наглядное пособие / А.Н. Осяк [и др.]. — Ростов н/Д: РЮИ МВД России, 2017.

Административная деятельность полиции: учеб. пособие / Р.Б. Границкий, Е.Н. Лихолет; ДВЮИ МВД России. — Хабаровск: РИО ДВЮИ МВД России, 2016.

Гайдуков, А.А. Основания и порядок осуществления участковыми уполномоченными полиции индивидуальной профилактической работы с лицами, совершающими правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений: учеб. пособие / А.А. Гайдуков, А.В. Равнюшкин. — Барнаул: БЮИ МВД России, 2018.

Гейльман, И.Ф. Знакомьтесь: ручная речь: учеб. пособие / И.Ф. Гейльман. — М.: Загрой, 2001.

Логинов, В.Н. Методы принятия управленческих решений: учеб. пособие / В.Н. Логинов. — М.: КНОРУС, 2015.

Мини-словарь языка жестов / сост.: Л.М. Осокина, В.И. Варыгина. М.: Учеб.-метод. центр «ВОГ», 2014.

Молянов, А.Ю. Правовые и организационно-тактические основы применения средств нелетального действия: учеб. пособие / А.Ю. Молянов, Ю.Н. Юрченко. — М.: МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2012.

Потапенкова, И.В. Правовые основы борьбы с незаконной миграцией: монография / И.В. Потапенкова. — М.: МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2019.

Правовые основы и порядок применения сотрудниками мест содержания под стражей специальных средств и огнестрельного оружия : учеб.-метод. пособие / В.А. Кудин [и др.]; ред. В.А. Кудин. — М.: ДГСК МВД России, 2014.

Репьев, А.Г. Организация деятельности по рассмотрению подразделениями участковых уполномоченных полиции обращений граждан: учеб. наглядное пособие / А.Г. Репьев. — Барнаул: БЮИ МВД России, 2017.

Ульянов, А.Д. Организация и проведение служебных совещаний в системе МВД России: учеб.-метод. пособие / А.Д. Ульянов, А.В. Ененков. — Омск: Омская акад. МВД России, 2017.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРСКОМ КОЛЛЕКТИВЕ

Департамент государственной службы и кадров МВД России (общая редакция)

Кубышко Владимир Леонидович, начальник ДГСК МВД России, кандидат педагогических наук, генерал-лейтенант внутренней службы (руководитель авторского коллектива).

Глава 17. Тактико-специальная подготовка

Карамельский Руслан Валерьевич, старший преподаватель кафедры тактико-специальной и огневой подготовки Казанского юридического института МВД России, кандидат социологических наук, капитан полиции (§ 17.1, 17.5).

Батурин Вячеслав Юрьевич, начальник кафедры тактико-специальной подготовки Волгоградской академии МВД России, кандидат юридических наук, доцент, полковник полиции (§ 17.2).

Новохатский Дмитрий Александрович, заместитель начальника кафедры тактико-специальной подготовки Волгоградской академии МВД России, кандидат юридических наук, полковник полиции (§ 17.3).

Косяченко Владимир Иванович, профессор кафедры тактико-специальной подготовки Волгоградской академии МВД России, кандидат педагогических наук, доцент, полковник полиции (§ 17.4).

Романов Антон Александрович, заместитель начальника кафедры огневой и тактико-специальной подготовки Уфимского юридического института МВД России, кандидат юридических наук, подполковник полиции (§ 17.6).

Глава 18. Основы русского жестового языка

Лыскова Марина Ивановна, доцент кафедры философии, иностранных языков и гуманитарной подготовки сотрудников органов внутренних дел Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России, кандидат философских наук (§ 18.1, 18.2).

Липина Елена Андреевна, доцент кафедры философии, иностранных языков и гуманитарной подготовки сотрудников органов внутренних дел Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России, кандидат филологических наук (§ 18.3, 18.4).

Глава 19. Административная деятельность полиции

Шевченко Иван Алексеевич, преподаватель кафедры административной деятельности органов внутренних дел Санкт-Петербургского университета МВД России, майор полиции (§ 19.1).

Стульнова Татьяна Владимировна, доцент кафедры административной деятельности органов внутренних дел Санкт-Петербургского университета МВД России, кандидат юридических наук, полковник полиции (§ 19.2).

Темников Алексей Юрьевич, доцент кафедры административной деятельности органов внутренних дел Санкт-Петербургского университета МВД России, кандидат юридических наук, полковник полиции (§ 19.3).

Лампадова Светлана Сергеевна, начальник Управления учебно-методической работы Санкт-Петербургского университета МВД России, кандидат юридических наук, доцент, полковник полиции (§ 19.4).

Иванова Светлана Ивановна, начальник кафедры административной деятельности органов внутренних дел Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России, кандидат юридических наук, доцент, полковник полиции (§ 19.5, в соавторстве § 19.1–19.4, 19.6–19.11).

Шиенкова Анна Сергеевна, начальник кафедры административной деятельности органов внутренних дел Краснодарского университета МВД России, кандидат юридических наук, доцент, полковник полиции (§ 19.6).

Репьев Артем Григорьевич, заместитель начальника кафедры административного права и административной деятельности органов внутренних дел Барнаульского юридического института МВД России, кандидат юридических наук, майор полиции (§ 19.7).

Хаметдинова Гульнара Фазитовна, доцент кафедры административной деятельности органов внутренних дел Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России, кандидат юридических наук, подполковник полиции (§ 19.8).

Потапенкова Ирина Викторовна, заместитель начальника кафедры административной деятельности органов внутренних дел Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, кандидат юридических наук, доцент, подполковник полиции (§ 19.9).

Низаметдинов Ансар Мясумович, начальник факультета переподготовки и повышения квалификации Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, кандидат юридических наук, доцент, полковник полиции (§ 19.10).

Голованова Татьяна Валерьевна, доцент кафедры административного права и административной деятельности Омской академии МВД России, кандидат юридических наук, подполковник полиции (§ 19.11).

Глава 20. Основы управления в органах внутренних дел Российской Федерации

Маркушин Анатолий Григорьевич, профессор кафедры управления Нижегородской академии МВД России, доктор юридических наук, профессор, полковник милиции в отставке (§ 20.1).

Бавсун Ирина Геннадьевна, доцент кафедры информационных технологий в деятельности органов внутренних дел Омской академии МВД России, кандидат юридических наук, доцент, полковник полиции в отставке (§ 20.2).

Горюнов Владимир Юрьевич, заместитель начальника кафедры управления Нижегородской академии МВД России, полковник полиции (§ 20.3).

Учебное издание

ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА ПОЛИЦЕЙСКИХ

**Учебник
В 4 частях**

**Профессиональный цикл
Часть 2**

*Под общей редакцией начальника Департамента государственной
службы и кадров МВД России кандидата педагогических наук
генерал-лейтенанта внутренней службы В.Л. Кубышко*

Редакторы: *Л.Р. Гильдеева, А.В. Николаева*

Оригинал-макет подготовлен ВИПК МВД России

Подписано в печать 27.07.2020

Формат 70×100^{1/16}. Бумага офсетная.

Усл. печ. л. 29,0. Тираж 3750 экз. Заказ № 6104.

Макет подготовлен и отпечатан при участии ООО ИПК «Медиа-Принт»
143200, г. Можайск, ул. Мира, 93.

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК