

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Барнаулский юридический институт МВД России

Е.В. Яковлева

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВОГО  
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ПРЕСЕЧЕНИЮ  
АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Учебное пособие



Барнаул  
2023

УДК 342.9:351.74(075.8)  
ББК 67.401.041я73  
Я 474

Рецензенты:

врио начальника ОУУПиПДН УМВД России по г. Барнаулу  
*В.Ю. Тюпкина*;  
заместитель начальника УОДУУПиПДН ГУ МВД России  
по Алтайскому краю *М.С. Бугров*.

### **Яковлева, Екатерина Валерьевна.**

**Я 474** Деятельность участкового уполномоченного полиции по пресечению административных правонарушений в сфере предпринимательской деятельности : учебное пособие / Е.В. Яковлева. – Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2023. – 31 с.

ISBN 978-5-94552-548-1

В учебном пособии рассматриваются теоретические и практические аспекты, связанные с деятельностью участкового уполномоченного полиции по пресечению административных правонарушений в сфере предпринимательской деятельности. Основное внимание уделяется особенностям сбора и фиксации доказательств, выработке алгоритмов действий участковых уполномоченных полиции по пресечению административных правонарушений в рассматриваемой сфере.

Пособие предназначено для использования в служебной деятельности участковых уполномоченных полиции и в образовательном процессе профессорско-преподавательским составом, обучающимися в образовательных организациях Министерства внутренних дел Российской Федерации.

УДК 342.9:351.74(075.8)  
ББК 67.401.041я73

ISBN 978-5-94552-548-1

© Яковлева Е.В., 2023  
© Барнаульский юридический институт МВД России, 2023

## Введение

Административно-правовое регулирование является одним из средств государства, которое направлено на упорядочивание и организацию отношений, возникающих между субъектами предпринимательства и органами исполнительной власти. При этом оно имеет две цели – создание условий для развития предпринимательства, конкуренции, преодоления монополизма и противодействие правонарушениям в сфере предпринимательской деятельности и усиление контроля за соблюдением предпринимателями законодательства Российской Федерации.

Административная ответственность в области предпринимательской деятельности представляет собой сравнительно новый и постоянно развивающийся институт государственного принуждения, предназначенный для вытеснения из жизни общества явлений, нежелательных в сфере экономических отношений, связанных с противоправной деятельностью различных субъектов. Призванная противодействовать правонарушениям, совершаемым в т.ч. субъектами предпринимательской деятельности, административная ответственность выполняет ряд важных и необходимых для нормального функционирования экономических отношений задач.

Противодействие нарушениям в области предпринимательской деятельности возложено в т.ч. и на сотрудников органов внутренних дел. Особое место среди субъектов пресечения занимают участковые уполномоченные полиции, которые, реализуя свои профилактические функции на ограниченной территории административного участка, первыми могут выявлять и пресекать такие нарушения. Осуществляемые ими ежедневные функции позволяют оказывать существенное влияние на снижение количества административных правонарушений в данной сфере, а также обеспечивать неотвратимость наступления административной ответственности за их совершение.

Целью данной работы является детальное изучение некоторых составов правонарушений в сфере предпринимательской деятельности, подведомственных участковому уполномоченному полиции, а также разработка предложений по пресечению данных правонарушений.

## **§ 1. Общая характеристика административных правонарушений в сфере предпринимательской деятельности**

В российском законодательстве нет легального определения административных правонарушений, совершаемых в области предпринимательской деятельности, которое включало бы в себя не только правовое содержание и сущность, но также и комплекс государственных мер для их предотвращения.

В теории административного права отсутствует единая точка зрения по поводу определения интересующего нас понятия, в связи с чем при раскрытии правовой природы и содержания административных правонарушений в области предпринимательской деятельности мы обратимся к общей категории права, что позволит нам сформулировать авторское определение данного правового института.

Определение понятия «административное правонарушение» дано в ст. 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях<sup>1</sup>. Понятие «предпринимательская деятельность» определено в гражданском законодательстве как «деятельность, осуществляемая гражданами самостоятельно, предварительно зарегистрировавшими ее в федеральной налоговой службе, и направленная на извлечение прибыли от реализации товаров и услуг»<sup>2</sup>.

Из обозначенных выше определений интересующего нас понятия, а также из приведенных далее признаков мы попробуем сформулировать определение «административных правонарушений в области предпринимательской деятельности».

Для более четкого уяснения данного определения еще в 1963 г. И.С. Самощенко говорил о необходимости построения структурных элементов (признаков), на базе которых формулируется понятие

---

<sup>1</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) [Электронный ресурс]: федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

административного правонарушения<sup>1</sup>. Анализируя главу 14 КоАП РФ, посвященную административной ответственности за правонарушения, совершенные в сфере предпринимательской деятельности, видно, что данным правонарушениям, как и всем другим, присущи следующие признаки:

- общественная вредность;
- противоправность;
- виновность;
- наказуемость деяния.

В.Е. Севрюгин в своей докторской диссертации отмечает: «Признак общественной вредности раскрывается посредством материальной составляющей, что и позволяет раскрыть его социальную сущность. Именно общественная вредность позволяет применить определенные санкции за совершение административного проступка в области предпринимательской деятельности»<sup>2</sup>.

Материальная составляющая, посредством которой характеризуется непосредственно сама «предпринимательская деятельность», включает в себя следующее:

1) самостоятельность субъекта, занимающегося предпринимательской деятельностью, которая заключается в самостоятельном выборе лицом организационно-правовой формы (общество с ограниченной ответственностью, акционерное общество, производственный кооператив и т.д.) для ведения хозяйственной деятельности. С учетом того, что данная деятельность принадлежит лицу на праве собственности, принятие любых решений носит волевой и независимый характер. Нужно учитывать и тот факт, что именно волевые и независимые факторы не должны идти вразрез с законодательством РФ;

2) предпринимательской деятельности присущи риски, что является своего рода определенным стимулятором для достижения успеха. В процессе ведения своей деятельности собственники не только получают прибыль, но и несут определенные риски, в т.ч. связанные с убытками, следовательно, такая деятельность может привести и к банкротству;

---

<sup>1</sup> Самощенко И.С. Понятие правонарушения по советскому законодательству. М., 1963. С. 19.

<sup>2</sup> Севрюгин В.Е. Теоретические проблемы административного проступка: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 1994. С. 73.

3) основная цель предпринимательской деятельности направлена на получение прибыли, что придает ей коммерческую жилку, которая не утрачивается даже в процессе несения организацией убытков. Если при создании предпринимательской деятельности лицо не задавалось основной целью, а именно получением прибыли, то данную деятельность предпринимательской назвать нельзя;

4) источниками получения прибыли, как правило, выступают работы и услуги, коды которых закреплены в общероссийском классификаторе видов экономической деятельности. Лица, осуществляющие определенный вид деятельности, не могут выходить за его пределы;

5) лицо, решившее заняться предпринимательской деятельностью, в обязательном порядке должно пройти государственную регистрацию в соответствии с законодательством.

Рассмотренные нами признаки материальной составляющей предпринимательской деятельности больше относятся к правоотношениям, возникающим в гражданском обороте, а вот ее субъекты независимо от рода своей деятельности связаны административно-правовыми отношениями, где одной из сторон выступают органы исполнительной власти, наделенные исполнительно-распорядительными функциями. Примером может служить Федеральная налоговая служба, регистрирующая субъектов, желающих заниматься предпринимательской деятельностью, что придает деятельности данной службы управленческий характер.

Говоря об управленческом характере, следует сказать, что он является неоднозначным. С одной стороны, рассматриваемые нами отношения представлены органами исполнительной власти, организующими предпринимательскую деятельность лиц, ее зарегистрировавших, посредством законодательства (например, постановка лица на учет в качестве индивидуального предпринимателя или юридического лица в определенный законодателем срок и предоставление лицом необходимых документов, позволяющих его зарегистрировать). С другой стороны, присущая предпринимательской деятельности самостоятельность постоянно подвергается контролю и надзору со стороны органов исполнительной власти, направленных на обеспечение безопасности, защиту здоровья населения, пользующегося работами и услугами предпринимательской деятельности, а также охрану культурных ценностей.

И.В. Дойников отмечает, что предприниматели, а также лица, чьи права и интересы нарушены в процессе предпринимательской деятельности, могут восстановить свое нарушенное право посредством гражданского и арбитражно-процессуального законодательства<sup>1</sup>. Что касается последнего, то в арбитражном суде рассматриваются экономические споры, возникшие между индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами<sup>2</sup>. Если же предприниматель нарушил отношения в области государственного управления, то, как справедливо отмечает М.Я. Масленников, данные вопросы решаются в административном порядке, т.е. если в процессе предпринимательской деятельности совершаются правонарушения, то органы исполнительной власти или сотрудники полиции незамедлительно должны реагировать на поступившие к ним сообщения или заявления и привлечь виновное лицо к административной ответственности<sup>3</sup>.

Таким образом, изучив приведенные выше определения и признаки предпринимательской деятельности, а также административных правонарушений в области предпринимательской деятельности, мы сформулировали собственное их определение – это противоправные деяния физических, должностных или юридических лиц, направленные на нарушение установленного нормативно-правовыми актами порядка ведения предпринимательской деятельности, или невыполнение правил, установленных государством, в сфере регулирования предпринимательской деятельности, ответственность за которые предусмотрена статьями гл. 14 КоАП РФ.

Все административные правонарушения в сфере предпринимательства имеют общий объект, которым являются общественные отношения, складывающиеся в процессе реализации соответствующей нормы КоАП РФ.

Родовым объектом правонарушений, предусмотренных названной главой, являются общественные отношения, складывающиеся в

---

<sup>1</sup> Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 24.07.2002 № 95-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Дойников И.В. Предпринимательское (хозяйственное) право: учеб. пособие. М., 1997. С. 58.

<sup>3</sup> Масленников М.Я. Порядок применения административных взысканий: учеб.-практ. пособие. М., 1998. С. 3.

области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций.

Для некоторых правонарушений, предусмотренных анализируемой главой, характерным является наличие предмета посягательства. В качестве такового могут выступать, например, имущество, бухгалтерские и иные учетные документы юридического лица или индивидуального предпринимателя (ст. 14.13 КоАП РФ – неправомерные действия при банкротстве), единый государственный реестр юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) (ст. 14.25 КоАП РФ – нарушение законодательства о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей).

Объективная сторона включает в себя как действия, так и бездействие правонарушителей. Путем активных действий совершаются такие правонарушения, как: организация и проведение азартных игр (ст. 14.1.1 КоАП РФ); продажа товаров, свободная реализация которых запрещена или ограничена (ст. 14.2 КоАП РФ); обман потребителей (ст. 14.7 КоАП РФ); получение кредита или займа (ст. 14.11 КоАП РФ); нарушение правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (ст. 14.16 КоАП РФ); несоблюдение ограничений и нарушение запретов в сфере торговли табачной продукцией и табачными изделиями (ст. 14.53 КоАП РФ) и др.

Бездействием, уклонением от совершения обязательных действий характеризуются: осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии) (ст. 14.1 КоАП РФ); нарушение иных прав потребителей (ст. 14.8 КоАП РФ); неправомерные действия при банкротстве (ст. 14.13 КоАП РФ) и т.д.

В диспозициях некоторых статей гл. 14 КоАП РФ сформулировано сразу несколько самостоятельных составов правонарушений, объективная сторона которых выражается как в форме действий, так и в форме бездействия. Таковыми, например, являются положения части 2 ст. 14.23 КоАП РФ – заключение с дисквалифицированным лицом договора (контракта) на управление юридическим лицом, а равно неприменение последствий прекращения его действия, часть 4 ст. 14.25 КоАП РФ – непредставление или представление недостоверных сведений о юридическом лице или об индивидуальном предпринимателе в орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в случаях, если такое представление предусмотрено законом.

Большинство административных правонарушений этой главы характеризуется формальным составом, не требующим наступления каких-либо вредных материальных последствий.

Субъектами административных правонарушений в области предпринимательской деятельности выступают физические, должностные и юридические лица. При этом, к примеру, субъектами административных правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 14.1, ст. 14.17.1, 14.17.2 КоАП РФ, выступают только физические лица, ст. 14.9, 14.14, 14.25 КоАП РФ – только должностные лица, ч. 1 ст. 14.17, ч. 2 ст. 14.23, ч. 2 ст. 14.24 КоАП РФ – только юридические лица, а ст. 14.8, 14.16, ч. 4 ст. 14.17, ч. 2 ст. 14.20 КоАП РФ – должностные и юридические лица.

В соответствии с п. 1 ст. 48 Гражданского кодекса Российской Федерации юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать или осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

С субъективной стороны административные правонарушения в области предпринимательской деятельности совершаются в большинстве своем умышленно. Речь идет о таких правонарушениях, как осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) (ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ); продажа товаров, выполнение работ либо оказание услуг без применения контрольно-кассовых машин (ст. 14.5 КоАП РФ); нарушение порядка ценообразования (ст. 14.6 КоАП РФ); обман потребителей (ст. 14.7 КоАП РФ); неправомерные действия при банкротстве (ст. 14.13 КоАП РФ) и др.

Тем не менее определенная категория административных правонарушений в указанной области может совершаться и по неосторожности: продажа товаров, выполнение работ либо оказание услуг при отсутствии установленной информации об изготовителе или о продавце (ч. 1 ст. 14.5 КоАП РФ); несоблюдение установленного порядка ведения учета внешнеэкономических сделок с товарами, информацией, работами, услугами либо результатами интеллектуальной деятельности для целей экспортного контроля, а равно

нарушение установленных сроков хранения соответствующих учетных документов (ч. 2 ст. 14.20 КоАП РФ) и др.

Органы внутренних дел (полиция) согласно ч. 1 ст. 23.3 КоАП РФ рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 14.3.1, ч. 2 и 5 ст. 14.4.1, ч. 2.1 и 3 ст. 14.16, ст. 14.26, ч. 2 ст. 14.53 КоАП РФ.

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ протоколы об административных правонарушениях правомочны составлять должностные лица органов внутренних дел (полиции) по ст. 14.1, ч. 1, 1.1 и 1.2 ст. 14.1.1, ст. 14.2, ч. 1 ст. 14.4, ч. 3, 4, 6 и 7 ст. 14.4.1, ст. 14.7, 14.10, 14.14, 14.15, 14.15.2, 14.15.3, ч. 1 и 2 ст. 14.16, ст. 14.17, 14.17.1, 14.17.2, 14.18, 14.23, ч. 1 и 5 ст. 14.34, ст. 14.37, 14.38, 14.43, 14.62 КоАП РФ.

Для формирования общей картины того, насколько эффективны меры государственного воздействия в сфере предпринимательской деятельности для предотвращения правонарушений, необходимо владеть определенными данными, на основании которых можно выделить состояние, структуру и динамику правонарушений в рассматриваемой нами области. Для этого существуют такие методы, как юридический, социологический и психологический. Но фундаментальное значение следует отдать статистическому методу, без которого просто невозможно выявить динамику совершаемых правонарушений. Еще В.И. Ремнев писал: «Без знания статистики в исследовательской области невозможны серьезные научные выводы»<sup>1</sup>. Е.В. Додин отмечает: «Если сравнить статистический метод с другими методами, то мы видим, что статистический метод носит наиболее объективный характер, позволяющий оценить не только количественные показатели, но и их качественную закономерность»<sup>2</sup>.

Учет статистических показателей в области нарушения административного законодательства в сфере предпринимательской деятельности носит ведомственный характер, т.к. ведется правоохранительными и контролирующими ведомствами. Данные показатели

---

<sup>1</sup> Ремнев В.И. Актуальные вопросы административной деликтологии в современный период // Актуальные проблемы административной деликтологии. Киев, 1984. С. 11.

<sup>2</sup> Додин Е.В. Методика изучения причин административных правонарушений // Советское государство и право. 1983. № 11. С. 32.

позволят разработать стратегию, позволяющую противодействовать совершению рассматриваемых нами правонарушений. В соответствии со статистическими показателями мы можем говорить, насколько действующее законодательство эффективно в области выявления и пресечения противоправных действий в сфере предпринимательства.

Итак, по данным ГИАЦ МВД России, сотрудниками полиции в 2021 г. на территории России было составлено 213 947 протоколов об административном правонарушении в сфере предпринимательской деятельности. В этом же году пресечено 223 759 правонарушений в данной области, рассмотрено должностными лицами органов внутренних дел (полиции) 31 210 административных материалов. Стоит отметить, что число пресеченных правонарушений в рассматриваемой области в первом полугодии 2022 г. составило 110 082, что больше чем на три тысячи превышает аналогичные показатели 2021 г.

Что касается выявления и пресечения правонарушений, то данные функции являются основным направлением сотрудников полиции, о чем свидетельствуют положения ст. 2 федерального закона «О полиции»<sup>1</sup>. Учитывая специфику организации работы участкового уполномоченного полиции, связанную с профилактикой правонарушений на ограниченной территории – административном участке, представляется, что он наряду с сотрудниками иных подразделений полиции непосредственно может становиться очевидцем таких нарушений, осуществляя профилактический обход своего участка. Роль участковых уполномоченных полиции в борьбе с данными правонарушениями наглядно демонстрируют статистические данные. Так, в 2021 г. сотрудниками названного подразделения было пресечено 117 796 правонарушений, что составляет 52,64% от общего числа пресеченных правонарушений по гл. 14 КоАП РФ. В 2021 г. участковыми уполномоченными полиции были выявлены и пресечены следующие составы правонарушений: ст. 14.1 КоАП РФ – 64 276 (54,57% от общего количества правонарушений, пресеченных участковыми уполномоченными полиции, по гл. 14 КоАП РФ в 2021 г.), ч. 1 и 2 ст. 14.1.1 КоАП РФ – 67 (0,06%), ст. 14.2 КоАП РФ – 14 357 (12,19%), ч. 1 ст. 14.3.1 КоАП РФ – 2,

---

<sup>1</sup> О полиции [Электронный ресурс]: федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ст. 14.7 КоАП РФ – 31 (0,03%), ст. 14.10 КоАП РФ – 1645 (1,4%), ст. 14.15 КоАП РФ – 473 (0,4%), ст. 14.16 КоАП РФ – 10 752 (9,13%), ст. 14.26 КоАП РФ – 10 043 (8,53%), ч. 5 ст. 14.34 КоАП РФ – 1, ст. 14.37 КоАП РФ – 1497 (1,27%), ч. 2 ст. 14.53 КоАП РФ – 154 (0,13%) и ряд других составов, по которым участковые не имеют права составлять протоколы и проводить проверочные мероприятия.

Опрос руководителей подразделений участковых уполномоченных полиции в нашем регионе, а также изучение результатов проверок административных материалов по интересующей нас главе показал, что в настоящее время достаточно вопросов возникает при пресечении правонарушений, предусмотренных ст. 14.2 и 14.16 КоАП РФ, в связи с чем в следующих параграфах остановимся на рассмотрении признаков данных составов более детально.

## **§ 2. Общая характеристика административного правонарушения, предусмотренного ст. 14.2 КоАП РФ, и деятельность участкового уполномоченного полиции по его пресечению**

Статьей 14.2 КоАП РФ предусмотрена ответственность за незаконную продажу товаров (иных вещей), свободная реализация которых запрещена или ограничена законодательством, за исключением случаев, предусмотренных ч. 1 ст. 14.17.1 КоАП РФ.

Непосредственным объектом названной статьи выступают общественные отношения в области осуществления торговой деятельности.

Для наличия данного состава обязательен предмет административного правонарушения, представляющий собой товар или иную вещь, оборот которых запрещен или ограничен. В соответствии с п. 2 ст. 129 ГК РФ ограничения оборотоспособности объектов гражданских прав вводятся законом или в установленном законом порядке. Так, к запрещенным объектам относятся, например, порнографические издания, поддельные денежные знаки и платежные документы, самодельные наркотические средства и т.п. К предметам, ограниченным в обороте, относятся такие объекты, которые могут принадлежать лишь определенным лицам, либо для соверше-

ния сделок с ними требуется специальное разрешение. Подобные ограничения на оборот вводятся по соображениям государственной и общественной безопасности, охраны экономических интересов государства, обеспечения здоровья населения и т.п. К ним, в частности, относятся оружие, сильнодействующие яды, наркотические средства, алкогольная и спиртосодержащая продукция и т.п.

Объективная сторона заключается в незаконной продаже товаров (иных вещей), свободная реализация которых запрещена или ограничена. К деяниям, образующим объективную сторону, относятся: торговля товарами (предметами), изъятыми из гражданского оборота; продажа ограниченно оборотоспособной продукции юридическими и физическими лицами, которым эта продукция принадлежит на незаконных основаниях, или не имеющими специального разрешения (лицензии) на ее реализацию; продажа ограниченно оборотоспособной продукции юридическими и физическими лицами, имеющими специальное разрешение (лицензию), но с нарушением установленных законодательством требований и порядка реализации данной продукции.

Из содержания п. 19 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24 октября 2006 г. № 18 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» следует, что при рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 14.2, 14.4, 14.5 и 14.16 КоАП РФ, необходимо выяснять, имеются ли в материалах дела доказательства, подтверждающие факт реализации товаров (например, акт контрольной закупки). При этом необходимо учитывать, что выставление в местах продажи (например, на прилавках, в витринах) товаров, продажа которых является незаконной, образует состав административного правонарушения при условии отсутствия явного обозначения, что эти товары не предназначены для продажи (п. 2 ст. 494 ГК РФ)<sup>1</sup>.

Субъектами названной статьи могут выступать граждане, должностные лица, юридические лица.

---

<sup>1</sup> Постатейный комментарий к Кодексу РФ об административных правонарушениях. Часть первая / Р.В. Амелин, А.В. Колоколов, М.Д. Колоколова и др.; под общ. ред. Л.В. Чистяковой. М.: ГроссМедиа, РОСБУХ, 2019. Т. 2. 1337 с. [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Субъективная сторона рассматриваемого деяния выражается умыслом.

Изучение постановлений об административных правонарушениях по данной статье позволяет нам сформулировать вывод о том, что чаще всего участковыми уполномоченными полиции выявляется продажа алкогольных и спиртосодержащих напитков, изготовленных в домашних условиях (самогон, различные настойки, вино)<sup>1</sup>. Продажа продукции, содержащей этиловый спирт и произведенной в домашних условиях, в т.ч. физическими лицами, запрещена в ч. 1 ст. 26 федерального закона № 171-ФЗ. При пресечении таких фактов участковому уполномоченному полиции необходимо провести осмотр территории, опросить лицо, реализовавшее спиртосодержащую жидкость, и лицо, приобретшее такую продукцию, а также провести ряд иных мероприятий, направленных на сбор доказательств по данному административному правонарушению. В дальнейшем необходимо произвести изъятие предмета административного правонарушения с последующим направлением данной продукции на экспертизу. При этом направление на проведение экспертизы спиртосодержащей жидкости должно происходить в рамках возбужденного административного производства.

Перед экспертом необходимо поставить вопрос о том, является ли представленная для проведения экспертизы изъятая в ходе проверки жидкость спиртосодержащей, с обязательным указанием в ней содержания этилового спирта.

После проведения экспертизы, в случае если представленная жидкость установлена как спиртосодержащая и экспертом указано содержание этилового спирта, в отношении лица, реализовавшего данную продукцию, составляется протокол по ст. 14.2 КоАП РФ.

В фабуле протокола об административном правонарушении необходимо указывать, что реализованная лицом спиртосодержащая продукция является товаром, свободная реализация которого запрещена законодательством, т.к. этиловый спирт входит в Перечень видов продукции и отходов производства, свободная реализация которых запрещена, утвержденный Указом Президента РФ от 22.02.1992 № 179 (ред. от 30.12.2000) «О видах продукции (работ,

---

<sup>1</sup> Более детальный анализ понятий «алкогольная» и «спиртосодержащая» продукция представлен в следующем параграфе настоящей работы.

услуг) и отходов производств, свободная реализация которых запрещена».

Стоит отметить, что при ограничении рассматриваемого состава от состава, предусмотренного ст. 14.17.1 КоАП РФ, основным признаком спиртосодержащей продукции является ее отношение к пищевой. Однако на практике доказать факт того, что спиртосодержащая продукция является пищевой, практически невозможно. В первую очередь это связано с отсутствием экспертной возможности установить по представленному материалу (алкогольной или спиртосодержащей продукции) технологический процесс ее изготовления и состав в соответствии с требованиями ГОСТ. Следовательно, выявляя факт реализации такой продукции, невозможно привлечь лицо к административной ответственности по ст. 14.17.1 КоАП РФ.

После составления протокола об административном правонарушении материалы дела об административном правонарушении в соответствии со ст. 23.1 КоАП РФ направляются для рассмотрения в суд.

### **§ 3. Общая характеристика административного правонарушения, предусмотренного ст. 14.16 КоАП РФ, и деятельность участкового уполномоченного полиции по его пресечению**

В части 1 ст. 14.16 КоАП РФ установлена административная ответственность за розничную продажу этилового спирта, в т.ч. фармацевтической субстанции спирта этилового (этанол), или спиртосодержащих вкусоароматических биологически активных вкусовых добавок, или виноматериалов.

Объектом данного посягательства выступают общественные отношения в сфере государственного регулирования алкогольного рынка.

В данной статье предмет посягательства является обязательным элементом состава правонарушения.

Этиловый спирт – это спирт, произведенный из пищевого или непищевого сырья, в т.ч. денатурированный этиловый спирт, фармацевтическая субстанция спирта этилового (этанол), головная фракция этилового спирта (отходы спиртового производства),

спирт-сырец, спирты винный, виноградный, дистилляты винный, виноградный, плодовый, коньячный, кальвадосный, висковый<sup>1</sup>.

Фармацевтическая субстанция спирта этилового (этанол) – это фармацевтическая субстанция и (или) вспомогательное вещество, содержащие этиловый спирт и определенные в соответствии с Федеральным законом от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств».

Спиртосодержащая продукция – это пищевая или непищевая продукция, спиртосодержащие лекарственные препараты, спиртосодержащие медицинские изделия с содержанием этилового спирта более 0,5 процента объема готовой продукции.

Спиртосодержащая пищевая продукция – это пищевая продукция, в т.ч. плодовые сброженные материалы, любые растворы, эмульсии, суспензии, виноградное сусло, иное плодовое сусло, пивное сусло (за исключением алкогольной продукции) с содержанием этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, более 0,5 процента объема готовой продукции.

К виноматериалам относится спиртосодержащая пищевая продукция с содержанием этилового спирта до 22 процентов объема готовой продукции, произведенная в результате полного или неполного брожения ягод винограда, иных фруктов, виноградного или иного фруктового сусла с добавлением или без добавления концентрированного виноградного или иного фруктового сусла, ректификованного концентрированного виноградного или иного фруктового сусла, без добавления этилового спирта, за исключением винного дистиллята, ректификованного винного дистиллята, виноградного дистиллята или ректификованного виноградного дистиллята, разлитая в производственную или транспортную тару, предназначенная для производства алкогольной продукции и не подлежащая реализации населению<sup>2</sup>.

Объективная сторона правонарушения заключается в розничной продаже этилового спирта, в т.ч. фармацевтической субстанции спирта

---

<sup>1</sup> Статья 2 Федерального закона Российской Федерации 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Там же.

этилового (этанола), или спиртосодержащих вкусоароматических биологически активных вкусовых добавок, или виноматериалов.

В соответствии с п. 1 ст. 11, п. 1 ст. 16 федерального закона № 171-ФЗ производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции осуществляются только организациями при наличии соответствующих лицензий.

В силу ч. 1 ст. 26 федерального закона № 171-ФЗ запрещается розничная продажа этилового спирта, за исключением розничной продажи этилового спирта по фармакопейным статьям, осуществляемой аптечными организациями, производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции без соответствующих лицензий, а также передача лицензии другой организации и оказание услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, другому лицу, за исключением случаев, предусмотренных законодательством РФ.

Субъектами по ч. 1 ст. 14.16 КоАП РФ могут выступать должностные и юридические лица. Поскольку пунктом 1 ст. 26 федерального закона № 171-ФЗ установлен запрет розничной продажи этилового спирта вне зависимости от субъектного состава, данный запрет распространяется как на организации, так и на индивидуальных предпринимателей.

Субъективная сторона рассматриваемого деяния выражается умыслом.

При выявлении данного состава правонарушения сотрудникам полиции необходимо изымать не только реализованный алкоголь, но и весь алкоголь, находящийся у субъекта правонарушения, для дальнейшей реализации судом установленного в санкции вида наказания – конфискации этилового спирта и алкогольной продукции.

**В части 2 ст. 14.16 КоАП РФ** установлена ответственность за оборот этилового спирта (за исключением розничной продажи), алкогольной и спиртосодержащей продукции без сопроводительных документов, удостоверяющих легальность их производства и оборота, определенных федеральным законом.

В соответствии с ч. 1 ст. 10.2 федерального закона № 171-ФЗ оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции осуществляется только при наличии следующих сопроводительных документов, удостоверяющих легальность их производства и оборота:

- 1) товарно-транспортная накладная;
- 2) справка, прилагаемая к таможенной декларации (для импортированных этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, за исключением этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, являющихся товарами Таможенного союза);
- 3) справка, прилагаемая к товарно-транспортной накладной (для этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, производство которых осуществляется на территории Российской Федерации, а также для импортированных этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, являющихся товарами Таможенного союза);
- 4) уведомление (для этилового спирта (в т.ч. денатурата) и нефасованной спиртосодержащей продукции с содержанием этилового спирта более 25 процентов объема готовой продукции);
- 5) заверенные подписью руководителя организации и ее печатью копия извещения об уплате авансового платежа акциза с отметкой налогового органа по месту учета покупателя об уплате авансового платежа акциза или копия извещения об освобождении от уплаты авансового платежа акциза с отметкой налогового органа по месту учета покупателя об освобождении от уплаты авансового платежа для закупки (за исключением импорта) и поставок (за исключением экспорта) этилового спирта и (или) дистиллята коньячного (спирта коньячного).

Этиловый спирт, алкогольная и спиртосодержащая продукция, оборот которых осуществляется при полном или частичном отсутствии вышеуказанных документов, считаются продукцией, находящейся в незаконном обороте<sup>1</sup>.

Часть 2.1 ст. 14.16 КоАП РФ устанавливает ответственность за розничную продажу несовершеннолетнему алкогольной продукции, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния.

Объективная сторона правонарушения заключается в розничной продаже несовершеннолетнему алкогольной продукции, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния.

---

<sup>1</sup> Постатейный комментарий к Кодексу РФ об административных правонарушениях. Часть первая / Р.В. Амелин, А.В. Колоколов, М.Д. Колоколова и др.

Запрет на продажу алкоголя несовершеннолетним установлен в подп. 11 п. 2 ст. 16 федерального закона № 171-ФЗ. Для установления возраста покупателя продавец вправе требовать у покупателя документ, удостоверяющий личность и позволяющий установить возраст этого покупателя. Перечень таких документов утвержден в приказе Минпромторга России от 31.05.2017 № 1728<sup>1</sup>.

Субъектом правонарушения выступают как физические, так и должностные и юридические лица. Стоит отметить, что привлечение к административной ответственности лица, непосредственно осуществившего реализацию алкогольной продукции несовершеннолетнему, не освобождает юридическое лицо от административной ответственности.

Часть 2 ст. 2.1 КоАП РФ устанавливает, что в отношении юридического лица требуется установление факта, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

То есть основанием для непривлечения юридического лица к ответственности могут служить обстоятельства, вызванные объективно непреодолимыми либо непредвиденными препятствиями, находящимися вне контроля хозяйствующего субъекта, при соблюдении той степени добросовестности, которая требовалась от него в целях выполнения законодательно установленной обязанности.

В практике довольно часто встречаются ситуации, когда юридические лица, заключая трудовой договор с продавцом, вносят в его обязанности запрет о продаже алкоголя несовершеннолетним, снимая таким образом с себя ответственность за подобные случаи. Однако ненадлежащее исполнение трудового договора и действу-

---

<sup>1</sup> Об утверждении перечня документов, позволяющих установить возраст покупателя алкогольной продукции, которые продавец вправе потребовать в случае возникновения у него сомнения в достижении этим покупателем совершеннолетия, и признании утратившим силу приказа Минпромторга России от 15 апреля 2011 г. № 524 «Об утверждении Перечня документов, удостоверяющих личность и позволяющих установить возраст покупателя алкогольной продукции, которые продавец вправе потребовать в случае возникновения у него сомнения в достижении этим покупателем совершеннолетия» [Электронный ресурс]: приказ Минпромторга России от 31.05.2017 № 1728. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ющего законодательства продавцом не является обстоятельством, освобождающим юридическое лицо от административной ответственности, а свидетельствует лишь об отсутствии надлежащего контроля со стороны предпринимателя за действиями своего работника. То есть если юридическое лицо не представило доказательств, свидетельствующих о принятии комплекса мер (например, дополнительные ведомости о разъяснении положений действующего законодательства в данной части), направленных на недопущение подобных фактов своими работниками, оно привлекается к административной ответственности.

При этом следует обратить внимание на то, что непривлечение кого-либо из виновных лиц к административной ответственности является прямым невыполнением обязанностей полиции, закрепленным в п. 4 и 11 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», и влечет одновременное ухудшение не менее чем двух критериев оценки эффективности деятельности по направлениям, курируемым ГУОООП МВД России<sup>1</sup>, и трех критериев состояния учетно-регистрационной дисциплины и статистической работы, по которым оценивается деятельность всего территориального органа внутренних дел.

Субъективная сторона данного правонарушения характеризуется умыслом.

За розничную продажу несовершеннолетним алкогольной продукции, если это деяние совершено неоднократно, статья 151.1 УК РФ устанавливает уголовную ответственность. При этом розничной продажей несовершеннолетнему алкогольной продукции, совершенной лицом неоднократно, признается розничная продажа несовершеннолетнему алкогольной продукции, если это лицо ранее привлекалось к административной ответственности за аналогичное деяние, в течение срока, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию.

В части 3 ст. 14.16 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 ст. 14.17.1 КоАП РФ.

---

<sup>1</sup> Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации МВД России.

Объективная сторона правонарушения заключается в нарушении особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Особые требования к розничной продаже алкогольной продукции установлены в ст. 16 федерального закона № 171-ФЗ. Так, запрещена продажа алкогольной продукции в определенных местах (в образовательных организациях, на спортивных сооружениях, которые являются объектами недвижимости и права на которые зарегистрированы в установленном порядке, на оптовых и розничных рынках, на всех видах общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения, на остановочных пунктах его движения (в т.ч. на станциях метрополитена), на автозаправочных станциях и других местах, указанных в ч. 2 ст. 16 названного закона). Правила определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, утверждены постановлением Правительства РФ от 23.12.2020 № 2219<sup>1</sup>.

Субъектами предусмотренных рассматриваемой статьей деяний могут выступать должностные и юридические лица.

Правонарушение может быть совершено умышленно.

При совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ, дополнительной квалификации по ст. 14.15 КоАП РФ (нарушение установленных правил продажи отдельных видов товаров) не требуется, поскольку часть 3 ст. 14.16 КоАП РФ является специальной нормой по отношению к ст. 14.15 КоАП РФ.

Продажа алкогольной и спиртосодержащей продукции без соответствующей маркировки образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 15.12 КоАП РФ, являющейся специальной нормой по отношению к ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ.

---

<sup>1</sup> О порядке определения органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2219. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1, 2 ст. 14.16 КоАП РФ, совершенных юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, рассматриваются арбитражными судами по месту нахождения (юридическому адресу) лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

В настоящее время в соответствии со ст. 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности по делам по данной статье составляет один год.

Говоря о мероприятиях, направленных на выявление и пресечение административных правонарушений, рассмотренных в данном параграфе, участковым уполномоченным полиции, стоит отметить, что проверка деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей сотрудниками ОВД осуществляется лишь при наличии оснований, служащих поводом для возбуждения уголовного дела – ст. 140 УПК РФ («Поводы и основание для возбуждения уголовного дела»), либо дела об административном правонарушении – ст. 28.1 КоАП РФ («Возбуждение дела об административном правонарушении»). Именно данные обстоятельства являются основной проблемой, которую сотрудники решают различными, не всегда законными способами.

Выявление фактов розничной продажи спиртных (и других названных в статье) напитков осуществляется на основе полученной информации:

- 1) в ходе работы с несовершеннолетними, состоящими на профилактическом учете в ПДН ОВД;
- 2) в ходе работы с лицами (в т.ч. несовершеннолетними), доставленными в ОВД в состоянии алкогольного опьянения;
- 3) от граждан о фактах продажи (приобретения) запрещенных к розничной продаже видов продукции либо продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции несовершеннолетним.

Нарушения, связанные с оборотом алкогольной продукции, чаще всего выявляются при документировании иных составов правонарушений или преступлений.

Полученная информация в обязательном порядке регистрируется в Книге учета сообщений и преступлений (КУСП), а сотрудником полиции составляется соответствующий рапорт. Информация, поступившая от совершеннолетних граждан (родителей, опекунов и лиц, их замещающих, а также иных лиц – свидетелей фактов про-

даже несовершеннолетним алкоголя), также фиксируется в КУСП. При этом в установленном законом порядке от гражданина принимается соответствующее заявление.

Наряду с указанными направлениями получения информации о правонарушении, предусмотренном ст. 14.16 КоАП РФ, основным методом выявления данного вида правонарушений на практике является привлечение несовершеннолетних лиц к закупке товара (алкогольной продукции или пива).

По существу, данный метод является одной из главных проблем в сфере правоприменительной деятельности ОВД. Во-первых, он провоцирует продавцов на совершение правонарушения. Во-вторых, отрицательно сказывается на морально-эстетическом воспитании несовершеннолетних.

Однако проведение соответствующей закупки алкогольной продукции или пива с участием несовершеннолетнего, по существу, является самым эффективным методом борьбы с правонарушениями, предусмотренными частью 2.1 ст. 14.16 КоАП РФ.

Еще одним способом выявления розничной продажи запрещенной в ч. 1 ст. 14.16 КоАП РФ продукции либо алкогольной продукции несовершеннолетним является непосредственное выявление участковым уполномоченным полиции такого деяния при обходе административного участка. Но при этом сотрудник сталкивается с рядом тактических проблем:

- уже спустя 10-15 минут после факта реализации установить свидетелей не представляется возможным, а продавец будет отрицать даже очевидное (к примеру, когда правонарушение обнаружено в ходе выявления правонарушений по ст. 20.20, ч. 1 ст. 20.21, ст. 20.22 КоАП РФ);

- лица отказываются выступать в качестве свидетелей по продаже им спиртного, мотивируя это тем, что больше в этой торговой точке их не будут обслуживать, либо отрицают, что спиртное (или, к примеру, косметический лосьон) приобрели самостоятельно;

- при отсутствии свидетелей (как правило, продажа осуществляется в темное время суток) необходимым доказательством является контрольно-кассовый чек, однако он либо не проводится через кассовый аппарат, либо не выдается на руки покупателю, либо лицо не сохраняет его;

– как правило, несовершеннолетнее лицо, осуществившее покупку спиртных напитков или пива либо ставшее очевидцем подобного, является свидетелем, а процессуальные действия с несовершеннолетним свидетелем, не достигшим возраста 14 лет, проводятся в присутствии психолога или педагога, что при непосредственном обнаружении факта правонарушения обеспечить практически невозможно.

При составлении протоколов собирается следующая доказательственная база:

- объяснение лиц, купивших запрещенный напиток (предмет правонарушения);
- объяснения свидетелей;
- объяснение продавца торговой точки;
- объяснение предпринимателя, директора или заведующего торговой точки;
- должностные инструкции директора или заведующего либо (для индивидуальных предпринимателей) свидетельство о государственной регистрации;
- копия трудового договора между предпринимателем и продавцом, осуществившим продажу спиртного;
- акт закупки товара, где засвидетельствован акт купли-продажи (по возможности контрольно-кассовый либо товарный чек);
- документ, удостоверяющий личность;
- копия свидетельства и лицензии индивидуального предпринимателя;
- иные документы, необходимые в конкретном случае (в т.ч. результаты экспертиз).

Подводя итог рассмотренному в параграфе вопросу, отметим, что действующая редакция ст. 14.16 КоАП РФ предусматривает пять различных составов, объединенных схожим предметом – алкогольной и спиртосодержащей продукцией (а также их разновидностями) и объективной стороной – все деяния направлены на реализацию этой продукции (розничную продажу и оборот). Субъектом по данным составам могут быть должностные лица и индивидуальные предприниматели, за исключением состава, предусмотренного

в ч. 2.1 (физическое лицо – продавец, реализовавший несовершеннолетнему алкогольную продукцию).

Задачи по выявлению и пресечению правонарушений в сфере производства и оборота алкогольной продукции в первую очередь возлагаются на сотрудников ОВД. Участковый уполномоченный полиции в силу своих полномочий наиболее часто сталкивается с деяниями, образующими рассмотренные составы. Кроме того, участковые уполномоченные полиции могут располагать информацией, касающейся не только данных правонарушений, но и о деятельности подразделений других служб ОВД, что значительно облегчает задачу по выявлению и пресечению данных правонарушений.

## Заключение

В учебном пособии на основе проведенного анализа сформулированы основные признаки административных правонарушений в сфере предпринимательской деятельности, подведомственных участковым уполномоченным полиции, детально рассмотрены составы, с которыми сталкиваются сотрудники в повседневной деятельности: незаконная продажа товаров (иных вещей), свободная реализация которых запрещена или ограничена (ст. 14.2 КоАП РФ), нарушение правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (ст. 14.16 КоАП РФ).

Проведенное исследование в соответствии с поставленными во введении целями и задачами позволило сформулировать следующие основные выводы:

Предпринимательская деятельность – понятие весьма многогранное, но, прежде всего, это вид деятельности, обращенный на извлечение прибыли гражданами, зарегистрированными в государственных органах в качестве индивидуальных предпринимателей. Предпринимательская деятельность, как и любой другой вид деятельности, имеет свои основополагающие начала, которые позволяют отличить ее от других видов хозяйственной деятельности. Для осуществления предпринимательской деятельности необходимы экономические, социальные, правовые условия. Предпринимательская деятельность, как и любой другой вид деятельности, имеет ряд функций, выполнение которых необходимо для успешного функционирования всех элементов экономической деятельности.

Все административные правонарушения в сфере незаконного предпринимательства имеют общий объект, которым являются общественные отношения, складывающиеся в процессе реализации нормы КоАП РФ.

Родовым объектом данной главы являются общественные отношения, складывающиеся в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций.

Объективная сторона включает в себя как действия, так и бездействие правонарушителей. Большинство административных правонарушений этой главы характеризуется формальным составом, не требующим наступления каких-либо вредных материальных последствий.

Субъектами административных правонарушений в области предпринимательской деятельности выступают физические, должностные и юридические лица.

С субъективной стороны административные правонарушения в области предпринимательской деятельности совершаются умышленно.

Органы внутренних дел (полиция) согласно ч. 1 ст. 23.3 КоАП РФ рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 14.3.1, ч. 2 и 5 ст. 14.4.1, ч. 2.1 и 3 ст. 14.16, ст. 14.26, ч. 2 ст. 14.53 КоАП РФ.

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ протоколы об административных правонарушениях правомочны составлять должностные лица органов внутренних дел (полиции) (в т.ч. участковые уполномоченные полиции) по ст. 14.1, ч. 1, 1.1 и 1.2 ст. 14.1.1, ст. 14.2, ч. 1 ст. 14.4, ч. 3, 4, 6 и 7 ст. 14.4.1, ст. 14.7, 14.10, 14.14, 14.15, 14.15.2, 14.15.3, ч. 1 и 2 ст. 14.16, ст. 14.17, 14.17.1, 14.17.2, 14.18, 14.23, ч. 1 и 5 ст. 14.34, ст. 14.37, 14.38, 14.43, ст. 14.62 КоАП РФ.

В результате правильного применения положений КоАП РФ участковые уполномоченные полиции будут более эффективно осуществлять профилактическую работу по недопущению административных правонарушений в сфере предпринимательской деятельности, что, несомненно, окажет положительное влияние и на состояние оперативной обстановки на обслуживаемой территории.

## Список литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) [Электронный ресурс]: федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции [Электронный ресурс]: федеральный закон 22.11.1995 № 171-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 24.07.2002 № 95-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. О полиции [Электронный ресурс]: федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. О порядке определения органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2219. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

7. Об утверждении перечня документов, позволяющих установить возраст покупателя алкогольной продукции, которые продавец вправе потребовать в случае возникновения у него сомнения в достижении этим покупателем совершеннолетия, и признании утратившим силу приказа Минпромторга России от 15 апреля 2011 г. № 524 «Об утверждении Перечня документов, удостоверяющих личность и позволяющих установить возраст покупателя алкогольной продукции, которые продавец вправе потребовать в случае возникновения у него сомнения в достижении этим покупателем совершеннолетия» [Электронный ресурс]: приказ Минпромторга Рос-

сии от 31.05.2017 № 1728. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

8. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29.03.2019 № 205. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9. Додин Е.В. Методика изучения причин административных правонарушений // Советское государство и право. 1983. № 11. С. 26-32.

10. Дойников И.В. Предпринимательское (хозяйственное) право: учеб. пособие. М., 1997. 256 с.

11. Масленников М.Я. Порядок применения административных взысканий: учеб.-практ. пособие. М., 1998. 272 с.

12. Постатейный комментарий к Кодексу РФ об административных правонарушениях. Часть первая / Р.В. Амелин, А.В. Колоколов, М.Д. Колоколова и др.; под общ. ред. Л.В. Чистяковой. М.: ГроссМедиа, РОСБУХ, 2019. Т. 2. 1337 с. [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

13. Ремнев В.И. Актуальные вопросы административной деликтологии в современный период // Актуальные проблемы административной деликтологии. Киев, 1984. С. 3-16.

14. Самощенко И.С. Понятие правонарушения по советскому законодательству. М., 1963. 286 с.

15. Севрюгин В.Е. Теоретические проблемы административного проступка: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 1994. 381 с.

## Содержание

Введение.....	3
§ 1. Общая характеристика административных правонарушений в сфере предпринимательской деятельности.....	4
§ 2. Общая характеристика административного правонарушения, предусмотренного ст. 14.2 КоАП РФ, и деятельность участкового уполномоченного полиции по его пресечению.....	12
§ 3. Общая характеристика административного правонарушения, предусмотренного ст. 14.16 КоАП РФ, и деятельность участкового уполномоченного полиции по его пресечению.....	15
Заключение.....	26
Список литературы.....	28

Учебное издание

**Яковлева Екатерина Валерьевна**

**Деятельность участкового уполномоченного полиции  
по пресечению административных правонарушений  
в сфере предпринимательской деятельности**

Учебное пособие

Редактор С.В. Калинина

Корректурa,  
компьютерная верстка М.В. Егерь

Дизайн обложки О.А. Розум

Лицензия ЛР № 0221352 от 14.07.1999 г.

Лицензия Плр № 020109 от 15.07.1999 г.

Подписано в печать 21.09.2023. Формат 60x84/16.  
Ризография. Усл. п.л. 1,9. Тираж 54 экз. Заказ 285.  
Барнаульский юридический институт МВД России.  
Научно-исследовательский и редакционно-издательский отдел.  
656038, Барнаул, ул. Чкалова, 49; бюи.мвд.рф.

