

Министерство внутренних дел Российской Федерации
Барнаульский юридический институт МВД России

Р.А. Семенюк, А.Ф. Федоров, А.В. Коняев

**Деятельность участковых уполномоченных
полиции по предупреждению правонарушений**

Учебное пособие



Барнаул
2023

УДК 371.74(075.8)
ББК 67.401.133.12я73
С 371

Рецензенты:

начальник отдела полиции по Октябрьскому району
УМВД России по г. Барнаулу *Ф.Ф. Ставила*;
заместитель начальника отдела организации и осуществления
административного надзора управления организации деятельности
участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам
несовершеннолетних ГУ МВД России по Алтайскому краю *Ю.В. Шумилов*.

Семенюк, Руслан Александрович.

С 371 Деятельность участковых уполномоченных полиции по
предупреждению правонарушений : учебное пособие /
Р.А. Семенюк, А.Ф. Федоров, А.В. Коняев. – Барнаул : Барнаульский
юридический институт МВД России, 2023. – 68 с.

ISBN 978-5-94552-534-4

В учебном пособии рассматриваются практические рекомендации и предложения, направленные на совершенствование работы участковых уполномоченных полиции по предупреждению наиболее актуальных видов преступлений и административных правонарушений: преступлений насильственной направленности, преступлений против собственности, преступлений, совершаемых несовершеннолетними, рецидивных преступлений, правонарушений, совершаемых в состоянии опьянения.

Учебное пособие предназначено для обучающихся в образовательных организациях системы МВД России, профессорско-преподавательского состава, а также для использования в служебной деятельности участковых уполномоченных полиции и других заинтересованных сотрудников органов внутренних дел.

УДК 371.74(075.8)
ББК 67.401.133.12я73

ISBN 978-5-94552-534-4

© Семенюк Р.А., Федоров А.Ф.,
Коняев А.В., 2023
© Барнаульский юридический
институт МВД России, 2023

Введение

В современном обществе потребность человека ощущать себя в безопасности многократно возрастает. Происходит это по различным причинам: из-за высокой роли информационных технологий, ускоренного темпа жизни, быстрого обмена информацией, нередко негативной, антиобщественной. Поэтому возрастает и значимость превентивной функции государства и его органов, в систему которых входит служба участковых уполномоченных полиции (далее – УУП). Потому исследователи справедливо полагают, что служба УУП должна функционировать на основе профилактики: профилактического обхода, профилактических бесед, профилактического учета, которые являются категориями предупредительной работы¹.

Служба УУП является начальным звеном большого государственно-го механизма, по сути, фундаментом всей правоохранительной системы. Именно УУП находятся в непосредственном ежедневном контакте с гражданами. Стабильная работа этой службы, без преувеличения, предопределяет устойчивость и результативность работы всей системы МВД России. Зачастую по результатам деятельности УУП граждане судят об эффективности работы органов внутренних дел в целом.

Не без основания специалисты считают, что «участковый уполномоченный полиции должен обладать достаточно высоким уровнем знаний, хорошо развитым абстрактным и конкретным мышлением, уметь применять правила логики, коммуникативные умения, самостоятельно принимать решения и многое другое»².

Участковые уполномоченные полиции наделены множеством должностных полномочий. Однако нельзя не согласиться с мнением о том, что профилактический функционал УУП имеет приоритетное значение среди иных многообразных направлений деятельности данных должностных лиц³.

Профилактика правонарушений – основа деятельности УУП и всей системы органов внутренних дел.

¹ Сотников С.С., Трусков А.И. К вопросу о проведении профилактического обхода объектов нежилого, производственного сектора, расположенного на административном участке // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. 2019. № 4 (81). С. 432.

² Игошин Н.А. Административно-правовые основы определения критериев оценки деятельности участковых уполномоченных полиции // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: сб. ст. по мат-лам всерос. науч.-практ. конф-ции / под ред. Ю.Е. Аврутина, А.И. Каплунова. СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2017. Ч. 3. С. 200.

³ Давыдов М.В. Профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции как основное направление по укреплению правопорядка на своем административном участке // Научный вестник Орловского юридического института МВД России им. В.В. Лукьянова. 2019. № 4 (81). С. 39.

Так, по сведениям ГИАЦ МВД России, в 2020 г. УУП осуществляли профилактические мероприятия со 123,6 тыс. лиц, освобожденных из мест лишения свободы и имеющих неснятую судимость за совершение тяжкого и особо тяжкого преступления; 72,3 тыс. лиц, совершивших правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений и представляющих опасность для окружающих; 25 тыс. лиц, больных алкоголизмом, а также 15,9 тыс. лиц, больных наркоманией, состоящих на учете в медицинских организациях и представляющих опасность для окружающих¹.

По данным МВД России, только в период с января по апрель 2022 г. результатом деятельности службы УУП стало установление 115 253 обвиняемых (подозреваемых) лиц, совершивших преступления, – второе место после уголовного розыска².

Уже только из приведенных примеров хорошо заметна роль и место УУП в государственной системе профилактики правонарушений, противодействия преступности в том объеме работы, который эта служба ежегодно выполняет.

Отсюда представляется актуальным объединить в одном исследовании правовые основы деятельности УУП по предупреждению правонарушений, разработать практические рекомендации и предложения, направленные на совершенствование работы УУП по предупреждению наиболее актуальных видов преступлений и административных правонарушений: преступлений насильственной направленности, преступлений против собственности, преступлений, совершаемых несовершеннолетними, рецидивных преступлений, правонарушений, совершаемых в состоянии опьянения.

В ходе этого исследования ставились задачи раскрыть правовые основы деятельности УУП по предупреждению правонарушений, исследовать актуальные виды преступлений и административных правонарушений, с которыми сталкиваются УУП в своей служебной деятельности, разработать практические рекомендации и предложения по предупреждению наиболее актуальных видов преступлений и административных правонарушений для создания учебного пособия.

Цель настоящего учебного пособия – определить наиболее эффективные приемы и методы предупреждения преступлений и административных правонарушений участковыми уполномоченными полиции.

¹ Результаты реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» в 2020 году // Министерство внутренних дел Российской Федерации : офиц. сайт. URL: https://мвд.рф/dejatelnost/results/annual_reports (дата обращения: 17.06.2022).

² Состояние преступности в России за январь-апрель 2022 г. // Министерство внутренних дел Российской Федерации : офиц. сайт. URL: <https://мвд.рф/reports/item/30105559/> (дата обращения: 17.06.2022).

Раздел 1. Правовые основы деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению правонарушений

Деятельность УУП представляет собой правовую работу по самым различным направлениям. Среди них особое место занимает предупреждение правонарушений – преступлений и административных правонарушений, т.к. предупреждение социально опасных или нежелательных явлений – это наиболее сложная и значимая часть правоохранительной деятельности и ее цель, что прямо вытекает из положений п. 10 ст. 2 федерального закона «О полиции»¹.

В свете общей теории права под предупреждением преступлений понимается правовой механизм юридического воздействия на сознание, волю и поведение людей, направленный на недопущение совершения преступных деяний. При этом превенция выступает одной из целей юридической ответственности и служит эффективным средством обеспечения законности².

Предупреждение правонарушений, как и любая деятельность государства и его органов, должно осуществляться в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами. Глава 2 Конституции Российской Федерации определяет пределы деятельности государственных органов, в т.ч. правоохранительных, касающихся прав и свобод граждан³. Это означает, что и при осуществлении предупредительных мероприятий недопустимо выходить за указанные пределы.

Прямо Конституция Российской Федерации не закрепляет норм относительно прав и обязанностей субъектов предупредительной деятельности, ее целей и задач.

В главе 2 Основного Закона установлены права и свободы человека и гражданина. Так, в ч. 1 ст. 9 говорится о том, что все равны перед законом и судом. Применительно к сфере предупреждения правонарушений данную норму можно толковать не только как регулирующую правоотношения в процессе судебной деятельности в ходе рассмотрения уголовных дел и дел об административных правонарушениях, но и в полной мере в

¹ О полиции [Электронный ресурс]: федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Иванов И.И. Предупреждение преступлений (комплексное политико-правовое исследование): монография. СПб.: ИПЦ СПГУТД, 2005. С. 27.

³ Конституция Российской Федерации: принята 12.12.1993 (с изменениями, принятыми в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ходе предупредительной работы УУП. Это означает, что в своей работе последние не могут ущемлять права и законные интересы лиц, в отношении которых осуществляется профилактическая деятельность, поскольку профилактика правонарушений направлена на удержание от совершения этих действий, не посягая при этом на фундаментальные права и свободы, например, право на жизнь (ст. 20), достоинство личности (ст. 21), свободу и личную неприкосновенность (ст. 22), неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени (ст. 23) и др. Ведь даже антисоциальная направленность личности не дает оснований лишать ее или ограничивать в осуществлении своих фундаментальных прав. Поэтому, например, в ст. 25 Конституции РФ установлено, что жилище неприкосновенно, и никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения.

При этом федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»¹ в развитие конституционных гарантий прав и свобод в ст. 28 конкретизирует определенные права лиц, в отношении которых применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений: получение информации об основаниях и причинах применения в отношении их мер индивидуальной профилактики правонарушений, а также об условиях и характере применяемых в отношении их мер индивидуальной профилактики правонарушений; ознакомление с материалами, собранными субъектами профилактики правонарушений в связи с применением в отношении указанных лиц мер индивидуальной профилактики правонарушений и непосредственно затрагивающими права и свободы указанных лиц, если иное не установлено федеральным законом; обжалование действий (бездействия) и решений субъектов профилактики правонарушений и их должностных лиц, а также лиц, участвующих в профилактике правонарушений, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Поэтому УУП как субъект профилактики правонарушений должен учитывать данные нормы, которые, кстати, не получили должного развития и конкретизации в ведомственном нормативном правовом регулировании вопросов профилактики правонарушений.

С другой стороны, Конституция нашей страны гарантирует защиту окружающих от злонамеренного поведения лица с антиобщественными установками. Перечисленные выше нормы в равной степени касаются и

¹ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

потенциальных потерпевших. В части 2 ст. 17 Конституции РФ закреплено, что основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Это правоустановление необходимо толковать не только в пользу профилактируемого гражданина, но и в равной степени в отношении других лиц, например, того же самого УУП. Именно поэтому государство наделяет правом должностных лиц при наличии оснований применять к гражданину превентивные действия вплоть до физической силы, специальных средств и оружия.

В статье 2 федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» раскрываются основные термины в сфере профилактики преступлений и административных правонарушений.

Центральным понятием выступает профилактика правонарушений. Законодатель понимает под ней совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения.

По этому закону субъектами профилактики правонарушений являются федеральные органы исполнительной власти, органы прокуратуры Российской Федерации, следственные органы Следственного комитета Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления.

Остальные наделены правом принимать участие в данной деятельности, оказывать помощь (содействие) субъектам профилактики правонарушений в пределах, установленных рассматриваемым федеральным законом. На основании этого УУП предоставлено право пользоваться содействием граждан, общественных объединений и иных организаций, оказывающих помощь (содействие) субъектам профилактики правонарушений, в пределах, установленных ст. 13 названного федерального закона. Гражданам, участвующим в профилактике правонарушений, разрешено реализовать свои права в области профилактики правонарушений в форме правового просвещения и правового информирования, ресоциализации профилактируемых лиц, их социальной реабилитации, оказания помощи лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми, содействия правоохранительным органам и иным субъектам профилактики правонарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации посредством добровольного участия в мероприятиях по охране общественного порядка и других социально значимых мероприятиях.

Кроме того, общественные объединения и иные организации реализуют свои права в сфере профилактики правонарушений посредством участия в реализации государственных и муниципальных программ в сфере профилактики правонарушений, выявления причин и условий, способствующих совершению правонарушений, разработки и проведения мероприятий по их предупреждению.

Исходя из сказанного, необходимо отметить, что общественные инициативы не могут подменять полностью или частично профилактическую работу, возложенную на органы исполнительной власти, в т.ч. органы внутренних дел. Они могут лишь дополнять такую деятельность.

На основе федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка» в субъектах Российской Федерации разработаны соответствующие региональные законы. Так, на территории Алтайского края действует закон Алтайского края «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Алтайского края»¹.

Согласно ст. 10 краевого закона граждане имеют право участвовать в охране общественного порядка на территории Алтайского края в следующих формах: участие в поиске лиц, пропавших без вести; внештатное сотрудничество с полицией; участие в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности.

Краевой закон описывает порядок участия граждан в составе народных дружин, члены которых могут содействовать УУП в осуществлении профилактической работы. О пользе такого сотрудничества и вариантах задействования ресурсов народных дружин подробно говорится в научных исследованиях по вопросам организации деятельности УУП².

Кроме членства в народных дружинах и участия в иных формах в профилактических мероприятиях граждане, достигшие возраста восемнадцати лет, могут привлекаться к внештатному сотрудничеству с полицией³. При этом законодательством установлены ограничения для граждан, привлекаемых к такой работе. Так, согласно Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции, утвержденной приказом МВД России от 10 января 2012 г. № 8, должностному лицу запрещено: поручать внештатному сотруднику полиции самостоятельное произ-

¹ Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Алтайского края [Электронный ресурс]: закон Алтайского края от 05.09.2014 № 69-ЗС. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² См. подробнее: Гришаков А.Г. Административная деятельность участкового уполномоченного полиции на территории обслуживаемого участка: учебное пособие. Барнаул: БЮИ МВД России, 2020. С. 27, 44-50.

³ Об участии граждан в охране общественного порядка [Электронный ресурс]: федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

водство следственных действий, проведение (участие в проведении) оперативно-розыскных мероприятий, составление протоколов об административных правонарушениях, а также проверку заявлений и сообщений о преступлениях и об административных правонарушениях, привлекать его к участию в мероприятиях, заведомо связанных с риском для его жизни и здоровья, знакомить такого внештатного сотрудника с документами, содержащими сведения, отнесенные к государственной тайне, и иную информацию ограниченного пользования¹.

В статье 1 федерального закона «О полиции» прямо установлено предназначение этого органа исполнительной власти – защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности. Отсюда одним из основных направлений работы полиции является предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений. Законодатель неоднократно в ст. 12 названного закона упоминает об обязанности полиции предупреждать совершение преступлений и иных правонарушений. В пункте 4 ч. 1 указанной статьи перечисляются меры, которые полиция обязана предпринимать для этого: выявлять причины преступлений и административных правонарушений; выявлять условия, способствующие совершению преступлений и административных правонарушений; принимать в пределах своих полномочий меры по устранению причин и условий совершения преступлений и административных правонарушений; выявлять лиц, имеющих намерение совершить преступление, и проводить с ними индивидуальную профилактическую работу; участвовать в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; участвовать в пропаганде правовых знаний по направлениям деятельности полиции.

Соответственно, все указанные обязанности в равной степени возложены и на УУП.

Положения закона развивает приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»². Этим приказом утверждена Инструкция о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений.

Согласно Инструкции, под предупреждением преступлений органами внутренних дел понимается деятельность служб, подразделений и со-

¹ Инструкция по организации деятельности внештатных сотрудников полиции [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 10.01.2012 № 8. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 17.01.2006 № 19. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

трудников органов внутренних дел, осуществляемая в пределах их компетенции, направленная на недопущение преступлений путем выявления, устранения или нейтрализации причин, условий и обстоятельств, способствующих их совершению, оказания профилактического воздействия на лиц с противоправным поведением.

Поставленную задачу предполагается решать следующими способами:

- выявление и анализ причин и условий, способствующих совершению преступлений, принятие мер по их устранению;

- выявление и постановка на профилактические учеты лиц, имеющих намерение совершить преступление;

- установление лиц, осуществляющих приготовление к преступлению и (или) покушение на преступление, и принятие мер по пресечению их противоправной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- привлечение к работе по предупреждению преступлений общественных объединений правоохранительной направленности и граждан;

- предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- осуществление контроля (надзора) за соблюдением лицами запретов и ограничений, установленных для них Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

Пункт 7 Инструкции посвящен конкретным обязанностям УУП в сфере предупредительной деятельности. Эти меры можно условно разделить на две группы – прямые и косвенные.

К прямым мерам предупреждения преступлений относятся следующие.

Во-первых, данные должностные лица каждый месяц должны осуществлять анализ оперативной обстановки на обслуживаемых административных участках. Приказ не устанавливает сроков подготовки данного анализа. Отсюда необходимо исходить из общего понимания течения сроков подготовки документов, т.е. не позднее последнего дня месяца, в котором аналитика должна быть проведена. По результатам анализа УУП вносят руководству территориального органа МВД России на районном уровне предложения по повышению эффективности профилактической работы на обслуживаемых участках, а также по расстановке нарядов патрульно-постовой службы полиции.

Во-вторых, УУП осуществляют контроль за своевременным принятием мер руководителями организаций по устранению причин и условий, способствовавших совершению правонарушений. Таким образом, УУП

вправе осуществлять контроль за организациями и их должностными лицами на основании вынесенного представления профилактического характера и в случае обнаружения фактов бездействия или притворной деятельности сообщать об этом руководителю соответствующего территориального органа МВД России на районном уровне¹.

В-третьих, они выявляют на административном участке лиц, незаконно изготавливающих, приобретающих, хранящих, перерабатывающих, потребляющих без назначения врача, пропагандирующих и сбывающих наркотические средства, психотропные вещества и их аналоги или прекурсоры, новые потенциально опасные психоактивные вещества, а также занимающихся незаконным посевом или выращиванием запрещенных к культивированию наркотикосодержащих растений. Информируют об этом заинтересованные подразделения полиции (подразделения по контролю за оборотом наркотиков, уголовный розыск) и принимают в установленном порядке и в пределах своей компетенции меры по привлечению таких лиц к ответственности (рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 10.4, 10.5, ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ, составлять протоколы об указанных административных правонарушениях).

В-четвертых, устанавливают организаторов либо держателей притонов для потребления наркотических средств и психотропных веществ, занятия проституцией, а также лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и иных антиобщественных действий, в т.ч. в систематическое употребление спиртных напитков, одурманивающих веществ, в занятие проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством. Принимают к ним в установленном порядке и в пределах своей компетенции меры, предусмотренные законодательством.

В-пятых, принимают меры превентивного характера в целях предупреждения тяжких и особо тяжких преступлений против жизни и здоровья граждан, общественного порядка и общественной безопасности.

В-шестых, УУП не реже одного раза в год участвуют в проведении на административном участке проверок состояния технической укреплённости, пожарной безопасности объектов хранения товарно-материальных ценностей, денежных средств, оружия и боеприпасов, взрывчатых материалов и пиротехнических изделий, драгоценных металлов и камней, а также наркотических средств и психотропных веществ; совместно с другими подразделениями органов внутренних дел, федеральными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления принимают меры по усилению их технической укреплённости.

¹ Дерюга А.Н. Порядок применения ст. 17.7 КоАП России в отношении лиц, не реагирующих на представление дознавателя // Административное право и процесс. 2012. № 3 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

В-седьмых, принимают участие в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан, принимают к нарушителям меры в соответствии с законодательством Российской Федерации и в случае необходимости в установленном порядке информируют о выявленных недостатках соответствующие подразделения органов внутренних дел, а также территориальные органы Росгвардии.

В-восьмых, участвуют в мероприятиях по выявлению и пресечению на обслуживаемой территории нарушений правил регистрации, соблюдению гражданами, имеющими гражданство (подданство) иностранных государств и лицами без гражданства установленных для них правил пребывания на территории России и их транзитного проезда через территорию нашей страны.

В-девятых, устанавливают доверительные отношения с гражданами с целью получения информации, способствующей предупреждению и раскрытию преступлений и иных правонарушений, розыску преступников и лиц, пропавших без вести.

В-десятых, оказывают содействие сотрудникам полиции и органам предварительного следствия в преследовании и задержании лиц, подозреваемых в совершении преступления, проверке на территории административного участка мест возможного нахождения лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, без вести пропавших.

В-одиннадцатых, оказывают содействие представителям государственных контролирующих органов и сотрудникам подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции в проведении проверок, установлении и задержании лиц, осуществляющих противоправную деятельность в сфере экономики.

К косвенным предупредительным мерам можно отнести:

- отчет не реже одного раза в год о результатах своей работы на собрании граждан, проживающих на обслуживаемых административных участках, с опубликованием отчетной информации через средства массовой информации и официальные интернет-сайты, входящие в АПК «Официальный интернет-сайт МВД России», и на официальном сайте органа местного самоуправления (по согласованию) в сети Интернет;

- привлечение населения обслуживаемого участка, общественных объединений правоохранительной направленности, граждан и частных охранных организаций к работе по предупреждению преступлений, проведению индивидуальных профилактических мероприятий в отношении лиц, допускающих правонарушения;

- выявление на административном участке брошенного, бесхозного и разукомплектованного автотранспорта, принятие мер к установлению его принадлежности, проведение проверок на предмет нахождения в розыске;

- проведение разъяснительной работы среди населения по оборудованию силами и средствами вневедомственной охраны своих квартир и иных объектов собственности средствами охранной либо тревожной сигнализации.

Помимо Инструкции о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений, утвержденной приказом МВД России от 17 января 2006 г. № 19, дополнительные предупредительные функции УУП предписаны Инструкцией по исполнению УУП служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, утвержденной приказом МВД России от 2 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности»¹. Так, согласно п. 9 данной Инструкции, указанное должностное лицо, кроме прочего, при несении службы на обслуживаемом административном участке решает следующие задачи: принимает меры, направленные на предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений, выявление и раскрытие преступлений в соответствии с распределением обязанностей, установленных нормативными правовыми актами МВД России, регламентирующими вопросы деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений; осуществляет превентивные меры по снижению риска совершения преступлений лицами, имеющими непогашенную (неснятую) судимость, уделяя особое внимание выявлению деяний, предусмотренных ст. 112, 115, 116, 116.1, 117, 119 и 314.1 УК РФ, ст. 6.1.1 и 19.24 КоАП РФ, а также бытовых преступлений; проводит индивидуальную профилактическую работу с лицами, состоящими на профилактическом учете; осуществляет наблюдение за соблюдением лицами, состоящими под административным надзором, установленных судом временных ограничений их прав и свобод, а также за выполнением ими предусмотренных Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» обязанностей.

Участковый уполномоченный полиции согласно Инструкции, утвержденной приказом МВД России от 2 марта 2019 г. № 205, осуществляет прием граждан и рассматривает их обращения (заявления, сообщения), относящиеся к его компетенции, в которых может содержаться информация о готовящихся правонарушениях в целях их предупреждения.

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 02.03.2019 № 205. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Кроме того, в силу ст. 2 федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» УУП обязан реагировать на антиобщественное поведение граждан. Под ним в соответствии с указанной статьей понимается не влекущие за собой административную или уголовную ответственность действия физического лица, нарушающие общепринятые нормы поведения и морали, права и законные интересы других лиц.

Пунктом 10 рассматриваемой Инструкции установлено, что данное должностное лицо при выполнении на обслуживаемом административном участке указанных выше задач в пределах компетенции участвует в реализации ряда превентивных мероприятий.

Так, в подп. 10.1 закреплено, что УУП отвечает за предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних. При этом согласно п. 59 Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденной приказом МВД России от 15 октября 2013 г. № 845, УУП не реже одного раза в квартал вносят информацию о проводимой профилактической работе в учетно-профилактические дела на несовершеннолетнего, состоящего на профилактическом учете в подразделении по делам несовершеннолетних, и учетно-профилактические карточки на родителя или иного законного представителя несовершеннолетнего, состоящего на профилактическом учете в подразделении по делам несовершеннолетних¹.

При достижении состоящими на профилактическом учете несовершеннолетними 18-летнего возраста сотрудник подразделения по делам несовершеннолетних уведомляет рапортом (со сведениями об образе жизни лица, состоявшего на профилактическом учете, совершенных им правонарушений и принятых в этой связи мерах) УУП о снятии с профилактического учета в ПДН лица, продолжающего совершать правонарушения. В этом случае УУП должен принять соответствующее решение о дальнейшем проведении с таким лицом профилактической работы по правилам, применяемым к совершеннолетним лицам.

Еще одна задача – участие в розыске лиц, не прибывших к месту осуществления административного надзора либо самовольно оставивших его в соответствии с п. 12 ч. 1 ст. 12 федерального закона «О полиции», а также иных лиц в случаях и порядке, предусмотренных нормативными правовыми актами МВД России об организации и осуществлении ро-

¹ Инструкция по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 15.10.2013 № 845. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

зыска¹. Порядок действий УУП по инициированию розыскных процедур подробно описан в специальной литературе².

Важной задачей предупреждения совершения преступлений выступает контроль за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан (подп. 10.3 Инструкции). Порядок осуществления этой задачи регулируется приказами МВД России от 18 августа 2017 г. № 652 и Росгвардии от 18 августа 2017 г. № 360 «О некоторых вопросах участия полиции в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан»³. В пункте 2 Порядка участия полиции в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан, утвержденного рассматриваемыми приказами, установлено два варианта такого участия: на основании мотивированных письменных запросов подразделений лицензионно-разрешительной работы Росгвардии и (или) ее территориальных органов или непосредственное выявление сотрудниками полиции нарушений правил оборота оружия при выполнении ими функциональных обязанностей, в т.ч. при осуществлении процессуальных действий, оперативно-розыскных мероприятий, профилактического обхода административного участка, проведения индивидуальной профилактической работы с гражданами. В случае непосредственного выявления сотрудниками полиции нарушений правил оборота оружия ими принимаются меры в пределах компетенции в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Под компетенцией органов внутренних дел понимаются нормы, установленные п. 1.1 ч. 1 ст. 27 федерального закона «Об оружии»⁴, т.е. изъятие оружия и патронов к нему в случаях:

¹ Об утверждении Инструкции по организации и осуществлению розыска лиц, в отношении которых установлен административный надзор, не прибывших к месту его осуществления либо самовольно оставивших его: приказ МВД России от 29.03.2018 № 186 дсп.

² Бачурин А.Г., Гайдуков А.А. Административно-надзорная деятельность участкового уполномоченного полиции: учебное пособие. Барнаул: БЮИ МВД России, 2020. С. 12.

³ О некоторых вопросах участия полиции в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан [Электронный ресурс]: приказ МВД России и Федеральной службы войск национальной гвардии РФ от 18.08.2017 № 652/360. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴ Об оружии [Электронный ресурс]: федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

- незаконного изготовления, приобретения, продажи, передачи, хранения или перевозки огнестрельного оружия до принятия окончательного решения в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- ношения оружия гражданами, находящимися в состоянии опьянения, нарушения гражданами правил хранения, изготовления, продажи, передачи или использования оружия и патронов к нему, а также пересылки оружия до принятия окончательного решения в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- аннулирования в установленном порядке указанных в федеральном законе «Об оружии» лицензии и (или) разрешения;
- смерти собственника гражданского оружия или смерти гражданина, имевшего на законном основании боевое или служебное оружие.

Оружие могут использовать и частные охранные организации в ходе осуществления частной охранной деятельности на основаниях, установленных Законом Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (п. 4 ч. 1 ст. 12.1)¹.

Статья 6 федерального закона «О ведомственной охране» наделила правом работников ведомственной охраны после прохождения профессиональной подготовки и медицинского осмотра при исполнении должностных обязанностей на применение в т.ч. огнестрельного оружия².

Поэтому УУП вовлечен в систему контроля оборота оружия, выполняет различные функции, например, участвует в осуществлении контроля за условиями хранения владельцами оружия различного назначения и патронов, при решении уполномоченными органами вопросов выдачи лицензии на приобретение гражданского и служебного оружия гражданам и организациям при наличии оснований, предусмотренных федеральным законом «Об оружии», при решении вопросов выдачи разрешения на хранение или хранение и ношение гражданского и служебного оружия, на хранение и ношение наградного оружия, на транспортирование, ввоз на территорию Российской Федерации и вывоз с территории Российской Федерации указанного оружия и патронов к нему и т.д.³. По сути, он осуществляет проверочные мероприятия, которые являются ключевой формой взаимодействия с подразделениями лицензионно-разрешительной работы Росгвардии, при наличии повода – официального письменного запроса

¹ О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации [Электронный ресурс]: закон Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О ведомственной охране [Электронный ресурс]: федеральный закон от 14.04.1999 № 77-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Деятельность участкового уполномоченного полиции: курс лекций / под ред. А.Г. Гришакова. Барнаул: БЮИ МВД России, 2016. С. 190-191.

уполномоченных должностных лиц Росгвардии, представленного в территориальный орган МВД России районного уровня¹.

Перечисленные выше права также относятся и к помощнику УУП, за исключением права рассматривать дела об административных правонарушениях, а также выполнять его обязанности, за исключением принятия решений, предусмотренных законодательством Российской Федерации, по результатам рассмотрения заявлений (сообщений) о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

Глава V Инструкции посвящена регламентации проведения УУП индивидуальной профилактической работы на вверенном административном участке. Нормы этой главы устанавливают основания проведения мероприятий и основания их прекращения, порядок проведения и периодичность. Перечислим лишь категории лиц, с которыми должна быть организована индивидуальная профилактическая работа:

- в отношении которых установлен административный надзор в соответствии с федеральным законом «Об административном надзоре»;
- освобожденными из мест лишения свободы и имеющими непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; двух и более преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228, ст. 228.3, ч. 1 ст. 231, ч. 1 ст. 234.1 УК РФ; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего;
- допускающими правонарушения в семейно-бытовой сфере;
- больными алкоголизмом, состоящими на учете в медицинской организации, которые в течение года два и более раза привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также по ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ;
- больными наркоманией, состоящими на учете в медицинской организации, которым в течение года два и более раза назначено административное наказание за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. 6.8, 6.9, 6.9.1, ч. 2 и 3 ст. 20.20 КоАП РФ;
- совершившими административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий.

Далее Инструкция перечисляет формы профилактического воздействия, которые УУП использует при несении службы на обслуживаемом административном участке: правовое информирование, объявление офи-

¹ Данилов М.Л. О полномочиях сотрудников полиции в сфере контроля за оборотом оружия // Проблемы правоохранительной деятельности. 2019. № 4. С. 70.

циального предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения¹, профилактический учет и административный надзор².

В главе VI Инструкции прописано участие УУП в иных мероприятиях по профилактике правонарушений: в осуществлении уголовно-исполнительными инспекциями ФСИН России контроля за поведением осужденных за совершение преступления, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно, а также во взаимодействии с подразделениями по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России в осуществлении контроля за поведением несовершеннолетних, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделении по делам несовершеннолетних территориального органа МВД России.

Кроме того, на УУП рассматриваемым приказом МВД России возложена функция ведения списков следующих категорий граждан по основаниям, указанным в подп. 37.1-37.3, в целях принятия соответствующих мер реагирования при получении в отношении указанных лиц оперативно значимой информации:

- освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную или неснятую судимость за исключением лиц, в отношении которых установлен административный надзор, и освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, преступления при рецидиве преступлений, двух и более преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228, ст. 228.3, ч. 1 ст. 231, ч. 1 ст. 234.1 УК РФ, умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего;
- страдающих психическими расстройствами, состоящих на учете в медицинской организации и представляющих опасность для окружающих;
- владельцев оружия.

¹ О некоторых вопросах объявления органами внутренних дел Российской Федерации официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 04.03.2020 № 119. Доступ из СТРАС «Юрист».

² О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 08.07.2011 № 818. Доступ из СТРАС «Юрист».

Раздел 2. Предупреждение участковыми уполномоченными полиции насильственных правонарушений

В отечественном законодательстве не закреплено категории насильственных правонарушений. В соответствии с УК РФ к таковым могут относиться деяния, посягающие на самые разные объекты уголовно-правовой охраны – от преступлений против жизни и здоровья, прав личности до преступлений против собственности, общественной безопасности и общественного порядка, государственной власти и конституционного строя, сопряженные с применением насилия или угрозой применения насилия¹.

Однако в криминологии к рассматриваемой категории преступлений традиционно относят преступления, совершенные с применением физической силы либо с угрозой применения таковой, имеющих основной непосредственной целью лишение человека жизни либо причинение вреда его здоровью, физической свободе, телесной (в т.ч. половой) неприкосновенности против его воли², т.е. составы преступлений, закрепленные в разделе VII «Преступления против личности» УК РФ (различные виды убийств, причинения вреда здоровью, изнасилование и др.).

К условиям, способствующим совершению насильственных преступлений, исследователи относят несвоевременное выявление общественностью и правоохранительными органами криминогенных семейно-бытовых ситуаций, алкоголизацию и наркотизацию населения, виктимное поведение потерпевших, послужившее поводом для преступления, влияние преступной среды, латентность насильственных преступлений и безнаказанность значительной части насильников, отставание и несовершенство законодательной базы борьбы с преступностью, отраслей права, регулирующих экономические и гражданско-семейные отношения, и т.д.³.

По сведениям некоторых исследователей, более 40% тяжких насильственных преступлений совершается именно в семье. При этом более 15% насильственных преступлений в семье совершаются с особой жесто-

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 24.09.2022) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Агапов А.Ф., Барина Л.В., Гриб В.Г. [и др.]. Криминология: учебник для вузов / под ред. В.Д. Малкова. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юстицинформ, 2006. 528 с. [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Федоров А.Ф., Семенюк Р.А., Маракулин Д.А. Предупреждение отдельных видов преступлений участковыми уполномоченными полиции: учебное пособие. Барнаул: БЮИ МВД России, 2021. С. 88-89.

костью, и более 10% – с применением издевательств. Каждое шестое преступление (16,5%) совершено в отношении лица, заведомо находящегося в беспомощном состоянии¹.

Профилактическая работа начинается с выявления данных лиц следующим путем: профилактический обход административного участка; проведение доверительных бесед; поступление заявлений и обращений граждан; проверка по ИБД, ОСК; взаимодействие с дознанием и следствием; в процессе обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.

Как правило, причиной совершения насильственных правонарушений выступают бытовые или семейно-бытовые конфликты.

Как социальное явление конфликт не имеет юридически закрепленных признаков в действующем административном или уголовном законодательстве. Люди зачастую бывают недовольными (и во многих случаях справедливо) поведением своих близких или соседей. Поэтому сам по себе конфликт не посягает на охраняемые законом общественные отношения. Он не имеет юридического значения до тех пор, пока возникает, развивается и нивелируется в рамках социально дозволенного, т.е. не нарушает или непосредственно не угрожает нарушить права и законные интересы его участников (например, мелкая ссора, обоюдный обмен обидными выражениями, употребление бранных слов без адресного оскорбления личности, физическое воздействие на предметы без их повреждения или разрушения для усиления эффекта речи (удар кулаком по столу «в сердцах», отталкивание стула, бросание одежды на пол и т.д.) и т.п. действия).

Упомянутый выше приказ МВД России от 2 марта 2019 г. № 205 хотя и содержит понятие «бытовое преступление», но не раскрывает его. Не знает такого понятия и УК РФ. Единственное легальное определение бытового преступления закреплено в совместном приказе Генпрокуратуры России № 39, МВД России № 1070, МЧС России № 1021, Минюста России № 253, ФСБ России № 780, Минэкономразвития России № 353, ФСКН России № 399 от 29 декабря 2005 г. «О едином учете преступлений». Согласно приказу под «бытовым преступлением» следует понимать деяние, совершенное по мотивам, возникающим вследствие семейных отношений или отношений, связанных с совместным проживанием либо совместным ведением хозяйства. При этом совместное проживание может не сопровождаться семейными отношениями и совместным ведением хозяйства (отношения, возникающие между соседями по квартире, подъезду, дому и т.п.). Также к данной категории отно-

¹ Ивасюк О.Н. Современные проблемы предупреждения преступлений в сфере семейно-бытовых отношений // Ученые записки Крымского федерального университета им. В.И. Вернадского. Юридические науки. 2020. Т. 6 (72). № 2. С. 230.

сятся преступления, совершенные на почве конфликтов, возникающих по коммунальным вопросам (связанным с эксплуатацией помещений, прилегающей территории, соблюдением установленных правил поведения, социального общежития). Мотивом бытовой преступности не должны быть корыстные побуждения, он возникает чаще всего на почве личных неприязненных отношений¹.

Для лучшего уяснения значения слова «бытовой» обратимся к лексике русского языка. Так, в Толковом словаре русского языка С.И. Ожегова и Н.Ю. Шведовой под словом «быт» понимается «жизненный уклад, повседневная жизнь»².

В юридической литературе под семейно-бытовыми предлагается «понимать такие личные неимущественные и имущественные отношения, которые складываются между лицами, состоящими в брачных или внебрачных отношениях, между родителями (законными представителями) и детьми, другими лицами, связанными фактором совместного проживания, при определенных условиях приводящие к правонарушениям. Фактор совместного проживания означает, что данные лица проживают совместно, ведут совместное хозяйство, воспитывают детей, решают другие семейно-бытовые вопросы»³.

Сравнивая приведенные выше дефиниции, необходимо согласиться с мнением тех ученых, которые полагают, что сфера семейно-бытовых отношений более широкая, чем сфера семейных отношений, но является более узкой относительно сферы быта (бытовых отношений). Поэтому предупреждение бытовых преступлений – это предупреждение коммунально-бытовых и семейно-бытовых преступлений⁴.

Несмотря на приведенные определения, необходимо помнить, что, во-первых, они не вытекают из УК РФ, где имеется исчерпывающий набор понятий в сфере уголовно-правовых отношений, который не может содержаться в других нормативных правовых актах, научных или доктринальных документах, и, во-вторых, понятие бытовых преступлений выработано для целей именно единого приказа «О едином учете преступле-

¹ О едином учете преступлений [Электронный ресурс]: приказ Генпрокуратуры России № 39, МВД России № 1070, МЧС России № 1021, Минюста России № 253, ФСБ России № 780, Минэкономразвития России № 353, ФСКН России № 399 от 29.12.2005. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Толковый словарь русского языка С.И. Ожегова и Н.Ю. Шведовой // Сайт Gufo.me. URL: <https://gufo.me/dict/ozhegov/быт> (дата обращения: 22.03.2022).

³ Равнюшкин А.В. Административно-правовые средства предупреждения и пресечения участковыми уполномоченными полиции правонарушений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений: монография. Барнаул: БЮИ МВД России, 2018. С. 22-23.

⁴ Там же. С. 23.

ний» с точки зрения правильной организации системы учета преступлений, но не для квалификации преступлений или решения процессуальных вопросов. Поэтому УУП нельзя ссылаться на данное определение в документообороте и в работе. По нашему мнению, эта норма может создавать определенные трудности при формировании отчетности об осуществленных профилактических мероприятиях УУП в части принятых ими превентивных мер в отношении так называемых «бытовых» преступлений.

Кроме того, на фоне высокой информированности населения и активности граждан в сети Интернет (особенно в социальных сетях и видеосервисах) можно выделить целый ряд правонарушений, совершаемых в настоящее время, но не укладывающихся в понятие бытовых и семейно-бытовых конфликтов. Среди них можно назвать конфликты на почве национальной или расовой ненависти или вражды, ненависти или вражды к какой-либо социальной группе, вероисповеданию, на основе политических или идеологических разногласий. Как правило, такие конфликты порождают насильственные правонарушения.

При всех различиях конфликтов выявление их предпосылок и предотвращение основывается на общих и частных принципах. Знание алгоритмов разрешения таких противоречий должно лежать в основе всей предупредительной работы.

Ключом профилактики конфликтов любого рода можно отнести знание и анализ психологии людей, основных религиозных, политических, идеологических догматов, особенностей и обычаев представителей различных национальностей и социальных групп.

Вежливость, демонстрация дружелюбия и желания выслушать человека, контактность и внимательность к деталям и получаемой информации, а также безупречный внешний вид – это фундамент успешного выявления и предотвращения конфликтных ситуаций¹.

Специальные приемы предупреждения насильственных преступлений выражаются в следующем.

Исследования показали, что в сфере семейно-бытовых отношений преобладают продолжительные по времени криминогенно-конфликтные ситуации². С одной стороны, семейные проблемы не всегда легко выявить, т.к. «сор из избы» домочадцы могут и не выносить или тщательно их скрывают.

¹ См. подробнее: Лен К.В., Вендиктов С.В., Курсакова Е.Н. [и др.]. Этика делового общения и основы служебного этикета участковых уполномоченных полиции: учебное пособие. Барнаул: БЮИ МВД России, 2020. 72 с.

² Берлыбекова М.Е. Анализ и предупреждение убийств, совершаемых женщинами, на современном этапе // Российский следователь. 2016. № 18. С. 38-42 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Также к объективным барьерам профилактики данного вида преступлений следует отнести низкий уровень правосознания отдельных граждан¹, что в очередной раз говорит в пользу применения такой профилактической меры, как правовое просвещение и правовое информирование (для облегчения задачи – с помощью волонтеров или общественных организаций, профессиональных психологов и юристов). С другой стороны, само развитие семейно-бытовых конфликтов дает время для реагирования на них и предупреждения достижения конфликтующими сторонами той черты, когда уже будет совершено преступление.

Осуществляя ежедневный профилактический обход административного участка, УУП следует быть бдительным при выявлении признаков семейного насилия. К ним можно отнести:

1) высокомерное общение с членами семьи, сожителями, близкими и иными людьми; демонстрация (проявление) своей силы над близкими, сожителями, факты насильственного поведения;

2) частое употребление спиртных напитков, потребление наркотических и иных психотропных веществ;

3) следы телесных повреждений (ссадины, гематомы);

4) оскорбление, унижение сожителей или соседей, склонность к насильственному поведению;

5) отсутствие позитивной целеустремленности в жизни (нежелание продолжить учебу, продолжить самосовершенствоваться в трудовой, общественной, досуговой и иной деятельности).

Кроме того, семейных дебоширов, склонных к насилию, предлагается выявлять путем анализа заявлений и сообщений о фактах насилия, поступивших в органы внутренних дел и мировым судьям в текущем году, с целью выявления преступлений, предусмотренных ст. 112, 115, 116, 117, 119 УК РФ².

При выявлении хотя бы одного из перечисленных признаков семейного насилия в целях проверки или получения дополнительной информации (как положительного, так и отрицательного характера) УУП предлагается проявить инициативу и провести беседу с гражданами без присутствия предполагаемого правонарушителя (прийти, когда его не будет дома, либо пригласить под иным предлогом на участковый пункт полиции).

¹ Мещерин А.И., Лазаренко А.А. Отдельные аспекты криминологической характеристики «бытовых» преступлений // Научный вестник Орловского юридического института МВД России им. В.В. Лукьянова. 2019. № 4 (81). С. 355.

² Особенности первоначальной квалификации и профилактики преступлений, рассматриваемых участковыми уполномоченными полиции: монография / И.В. Ботвин, О.В. Ермакова, Р.А. Семенюк и др. Барнаул: БЮИ МВД России, 2019. С. 126.

Логичным шагом, замыкающим круг действий по отработке информации в отношении предполагаемого правонарушителя, выступает контрольное посещение данной семьи через определенный период времени, а также организация дополнительного общения с соседями, в ходе которого необходимо ориентировать последних на своевременное оповещение УУП, если они станут свидетелями новых ссор или конфликтов в этой семье.

Если лица, представляющие интерес, не замечены в совершении правонарушений, или нет информации об их асоциальном образе жизни, вскрытие серьезных семейных неурядиц, которые грозят перерасти в совершение семейно-бытового преступления, наиболее эффективно путем опроса местных пенсионеров о проблемных жильцах дома и их взаимоотношениях или проживающих по соседству лиц женского пола, которые, как правило, проявляют большую бдительность и открытость в обсуждении проблем в чужих семьях, чем мужчины. Также могут помочь родственники, особенно мать или отец одного из супругов (как известно, родители особенно остро переживают за судьбы своих детей, а бабушка и дедушка – внуков). Еще один источник информации – работники сферы образования (классный руководитель ребенка из интересующей семьи или воспитатель группы в детском саду, т.к. общеизвестно, что дети делятся информацией с людьми, которым симпатизируют и доверяют) и учреждений социальной защиты, обладающих наиболее точной информацией о сути проблем социально неблагополучных семей. Большим объемом информации о личной жизни собственников и владельцев жилых помещений обладают работники ТСЖ, реже – руководители и члены трудовых коллективов.

Рекомендуется не пренебрегать слухами, т.к. слух, по определению, – это «молва, известие о ком-нибудь или чем-нибудь (обычно еще ничем не подтвержденное)»¹. Безусловно, народная молва важна, потому что, как говорит русская пословица, «дыма без огня не бывает». Поэтому любое тревожное, еще ничем не подтвержденное известие, вполне вероятно, может вскоре найти свое подтверждение в ходе перепроверки его достоверности.

Как представляется, профилактика других видов конфликтов – межнациональных, социальных, религиозных, политических и прочих – более сложная задача ввиду специфики искомой информации. В отличие от семейных конфликтов далеко не все граждане интересуются политическими или религиозными пристрастиями соседей или пытаются вдаваться в тонкости межнационального общения. Работа с представителями диас-

¹ Толковый словарь русского языка С.И. Ожегова и Н.Ю. Шведовой // Сайт Gufo.me. URL: <https://gufo.me/dict/ozhegov/слух> (дата обращения: 24.03.2022).

пор осложняется ярко выраженными национальными особенностями: обычаями и традициями криминогенного характера, языковыми и культурными барьерами, слабым учетом этих особенностей в действующем законодательстве и низким знанием этих особенностей правоприменителем¹.

Чтобы вовремя предупреждать правонарушения, совершаемые по указанным мотивам, необходимо знание национальных черт характера и обычаев, дат национальных и религиозных праздников, основных религиозных догм и запретов, основных векторов в идеологии политических партий, социальных течений, их традиций и т.д. Это поможет не только наладить плодотворный контакт с профилактируемым лицом, но и избежать конфликтных ситуаций уже с вовлечением в них УУП. Немаловажным в данном случае является личное знакомство с лидерами общественного мнения, обладающими авторитетом в определенных кругах (главой общины, руководителем районной партийной ячейки, религиозным деятелем, неформальным лидером, старейшиной и т.д.).

В случае выявления лиц, совершающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, УУП в качестве отправной точки принятия решения о постановке гражданина на профилактический учет собирает необходимый материал, который ляжет в основу доклада руководству в целях принятия дальнейших решений.

На основании собранного материала готовится рапорт на имя начальника территориального ОВД с целью постановки указанных лиц на профилактический учет.

Прежде чем направлять рапорт начальнику отдела полиции, этот документ необходимо согласовать с руководителем подразделения УУП с наложением соответствующей визы.

Далее рапорт с материалами передается руководителю отдела полиции для принятия окончательного решения по конкретному гражданину с его последующим утверждением или отклонением.

После утверждения рапорта информация об указанных гражданах вносится в модуль «Участковый» Сервиса обеспечения охраны общественного порядка (СООП) ИСОД МВД России.

В процессе реализации профилактического учета собирается информация о ежеквартальном проведении профилактической работы, проверках по месту жительства, работы (учебы) подучетных, отражается образ жизни, связи, интересы и наклонности данных лиц.

¹ Джамантаев З.А. К вопросу об организации деятельности ОВД по предупреждению преступлений, совершаемых членами этнических диаспор // Гуманитарно-правовые аспекты развития российского общества: сб. науч. трудов по итогам региональной науч.-практ. конф-ции (5 мая 2017 г.) / под ред. А.В. Власова, А.Д. Котенева. Ставрополь: СЕКВОЙЯ, 2017. С. 232.

Исследователи считают эффективными все формы профилактического воздействия, которые применяются УУП к лицам, допускающим правонарушения в семейно-бытовой сфере (правовое просвещение и правовое информирование, профилактическая беседа, профилактический учет, объявление официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения). В рамках виктимологической профилактики правонарушений следует проводить разъяснительные беседы с лицами, пострадавшими от правонарушений или подверженными риску стать таковыми, оказывать им помощь¹. Конечно, из-за нехватки служебного времени на обдумывание и применение нестандартных или инновационных комбинаций моделирования поведения в отношении профилактируемых лиц на практике порой применяются стандартные процедуры. Однако необходимо подчеркнуть, что здесь нет заранее установленных наиболее продуктивных способов и приемов профилактического воздействия. Результативность зависит только от умения должностного лица наладить контакт с профилактируемым гражданином, способности убеждать и уровня профессиональной грамотности, который можно повышать с помощью изучения исследований по пенитенциарной психологии, конфликтологии и этике общения с людьми.

А.А. Гайдуков, исследуя административно-правовые меры предупреждения правонарушений, применяемые УУП, провел социологический опрос 125 УУП территориальных органов МВД России по Алтайскому краю, Кемеровской, Новосибирской, Томской областям, Республике Алтай. Результатом опроса стал вывод о том, что среди способов профилактики правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений наиболее существенным практическим значением обладают административно-правовые меры предупреждения непринудительного характера, в основе которых заложен метод убеждения².

¹ Антонов Я.А., Бачурин А.Г., Гайдуков А.А. [и др.]. Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции с гражданами, состоящими на учете: учебно-практическое пособие. Барнаул: БЮИ МВД России, 2021. С. 19.

² Гайдуков А.А. Административно-правовое регулирование деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений: монография. Барнаул: БЮИ МВД России, 2021. С. 86.

Раздел 3. Предупреждение участковыми уполномоченными полиции преступлений против собственности

Корыстные правонарушения всегда были характерны для многих типов культур человеческого общества. С развитием цивилизации проблема противоправных посягательств на чужую собственность не теряет своей актуальности, особенно в периоды социально-экономических и политических реформ и преобразований, когда происходит активный передел всех сфер общественных отношений.

Наглядным примером этого, к большому сожалению, может послужить опыт нашей страны, где в результате подобных реформ произошли такие негативные последствия, как значительный разрыв в уровне благосостояния граждан, постоянный рост цен в результате слабо контролируемой инфляции, высокий уровень безработицы и целый ряд других последствий, что повлекло резкий всплеск количества корыстных преступлений¹.

С учетом этого проблема корыстной преступности была и остается постоянным объектом для научного изучения со стороны органов, ведущих борьбу с этим негативным социально-правовым явлением.

В аналитическом обзоре по исследованию проблем криминологического обеспечения деятельности органов внутренних дел, подготовленном специалистами ФГКУ «ВНИИ МВД России» на основе комплексного анализа состояния преступности в Российской Федерации по итогам 2021 г., отмечено, что наиболее распространенной группой преступлений, составляющей ежегодно более половины от всех зарегистрированных нарушений уголовного закона в нашей стране, традиционно остаются посягательства на собственность, доля которых достигла 59,7%, что соответствует такому же показателю по итогам 2020 г. и на 1,8% выше показателя 2019 г.

Подавляющая часть данных посягательств, а именно 96,1% в 2021 г., представлена хищениями чужого имущества, предусмотренными ст. 158-162 УК РФ.

Самая большая доля в структуре преступлений против собственности принадлежит кражам, которые составили 61,3%. Далее идут мошенничества всех видов – 28,4%, грабежи – 2,6%, мелкие хищения, совершенные лицами, подвергнутыми административному наказанию – 2,3%, присвоения и растраты – 1,1%, разбои – 0,4%.

В структуре всех зарегистрированных преступлений в России по итогам 2021 г., согласно официальной статистической отчетности, доля

¹ Абызов Р.М. Региональная криминология: учебник. Барнаул: БЮИ МВД России, 2021. С. 252-253.

хищений превысила 57%, что в абсолютных показателях составило 1 148 823 преступления¹.

Сложившиеся неблагоприятные показатели количества хищений, касающиеся их стабильности и огромного числа – свыше одного миллиона ста тысяч преступных деяний ежегодно, остро ставят вопрос о необходимости проведения более глубокого анализа их состояния в России за достаточно длительный период, как минимум за последние десять лет, с целью выявления существующих тенденций и прогнозных характеристик, обязательных для поиска и выработки наиболее эффективных средств и методов профилактической деятельности, в т.ч. УУП.

В этой связи количественные показатели хищений, начиная с 2012 г., представленные в таблице 1, позволили сделать ряд важных выводов об их состоянии, структуре и динамике за период по 2021 г. включительно².

Общее количество всех хищений за десять предыдущих лет менялось волнообразно и в целом уменьшилось на 12,6% с 1 315 127 в 2012 г. до 1 148 823 в 2021 г.

Таблица 1

Количество зарегистрированных хищений в России в 2012-2021 гг.

Год/статья УК РФ	158	158.1	159-159.6	160	161	162
2012	992 238	-	163 553	30 651	110 063	18 622
2013	922 562	-	164 629	28 049	92 069	16 416
2014	908 961	-	159 342	20 526	77 725	14 340
2015	1 018 456	-	200 598	19 494	72 739	13 529
2016	871 084	464	208 926	17 633	61 524	11 416
2017	788 531	9250	222 772	16 615	56 855	9104
2018	756 395	13 861	215 036	15 452	50 111	7474
2019	774 159	19 091	257 187	15 324	45 815	6739
2020	751 243	24 323	335 631	13 958	38 392	5280
2021	733 075	27 551	339 606	12 699	31 456	4436

С точки зрения структурной составляющей весьма четко прослеживаются серьезные изменения по количеству конкретных составов преступлений.

Так, за весь десятилетний период наблюдается устойчивая тенденция по сокращению грабежей и разбоев, а также присвоения и растраты.

¹ Комплексный анализ состояния преступности в Российской Федерации по итогам 2021 года и ожидаемые тенденции ее развития: аналитический обзор. М.: ВНИИ МВД России, 2022. С. 23-26.

² Состояние преступности в России // Министерство внутренних дел Российской Федерации : офиц. сайт. URL: <https://мвд.рф/folder/101762> (дата обращения: 04.05.2022).

Наиболее значительно – в 4,2 раза – сократилось количество разбоев: с 18 622 случаев в 2012 г. до 4436 по итогам 2021 г.

Количество грабежей также уменьшилось весьма существенно – в 3,5 раза, соответственно, с 110 063 преступлений до 31 456.

Несколько менее, но все равно достаточно заметно – в 2,4 раза – сократилось количество присвоений и растрат: с 30 651 случая в 2012 г. до 12 699 в 2021 г.

Вместе с тем, что касается краж, мошенничества и мелких хищений, то по этим видам преступлений ситуация в стране гораздо сложнее.

Количество краж с 2012 до 2014 гг. постепенно уменьшалось с 992 238 преступлений до 908 961 случая. Затем в течение 2015 г. количество посягательств резко увеличилось более чем на сто тысяч – до 1 018 456, а далее вновь уменьшилось – до 756 395 в 2018 г. В следующем году опять произошел рост числа краж до 774 159 случаев, а затем два года подряд снова шло снижение до 733 075 преступлений (по итогам 2021 г.).

Общее снижение числа краж за десять лет при такой волнообразной динамике снизилось на 26,1%, однако в абсолютных показателях продолжает оставаться достаточно большим.

Анализ случаев мошенничества показывает, что их динамика также менялась волнообразно, однако некоторое снижение в 2014 и 2018 гг. было незначительным при общей тенденции к росту количества данных преступлений, который особенно усилился за последние три года.

В целом же число преступлений по всем составам мошенничества в стране за исследуемый десятилетний период выросло более чем в два раза и достигло 339 606 посягательств, что превышает показатель в 16,9% от всего количества зарегистрированных преступлений в стране.

Отдельно следует сказать о преступлениях, предусмотренных ст. 158.1 УК РФ, введенной в уголовное законодательство России в 2016 г. и предусматривающей ответственность за мелкое хищение лицом, подвергнутым административному наказанию за мелкое хищение, предусмотренное ч. 2 ст. 7.27 КоАП РФ. Количество мелких хищений с самого введения уголовной ответственности за данное преступление неуклонно растет и достигло 27 551 случая по итогам 2021 г., что уже превысило показатель по числу разбоев, а также присвоений и растрат вместе взятых.

Кроме представленных выводов о количестве и тенденциях различных видов хищений при их анализе также необходимо учитывать и постоянно меняющиеся социальные реалии, в которых данные преступления совершаются.

В первую очередь это касается все более стремительного внедрения в повседневную жизнь граждан и производственные процессы огромного

количества информации, компьютерной техники, смартфонов и других атрибутов IT-индустрии.

подавляющее большинство наших граждан все активнее использует возможности сети Интернет, которая позволяет приобретать различные товары и услуги, удовлетворять самый разнообразный спектр потребностей и интересов не выходя из дома, что в разы сокращает физические, трудовые, временные и иные затраты граждан на их получение, в т.ч. приобретение товаров или получение услуг со значительной финансовой выгодой за счет отсутствия посредников.

Вместе с тем представители криминального мира не могли упустить из своего внимания данные обстоятельства и также все более активно используют новинки цифровых технологий в своих преступных интересах.

С помощью создания подставных фирм, сайтов-клонов, специальных программных продуктов и иных способов они очень эффективно и достаточно безопасно совершают посягательства на имущественные интересы граждан и организаций, используя их доверчивость, отсутствие элементарной грамотности в IT-сфере и, соответственно, неумение защитить себя и свои электронные устройства.

Данные обстоятельства обуславливают снижение уровня и без того крайне низкой раскрываемости таких преступлений, что еще более усугубляет ситуацию, при которой безнаказанность большинства преступлений ведет к дальнейшему их росту.

Это полностью подтверждают официальные статистические данные о количестве зарегистрированных и раскрытых преступлений, свидетельствующих о том, что если в начале исследуемого периода по итогам 2012 г. раскрываемость по кражам составила около 38,5%, а по мошенничествам около 46,9%, то в 2021 г. раскрываемость была на уровне соответственно 37,6% и 16,6%¹.

Дополнительный импульс дистанционным преступлениям с использованием IT-технологий придали неблагоприятная эпидемиологическая обстановка в нашей стране и во всем мире, при которой большинство граждан в условиях строгой изоляции и самоизоляции существенно ограничили контакты и посещения магазинов, перешли в основном к общению на виртуальных платформах, в т.ч. при совершении самых различных покупок и финансовых операций.

Данные обстоятельства оказали существенное влияние на резкий рост мошеннических преступлений в 2020-2021 гг., а также на рост числа краж с банковских счетов, а равно в отношении электронных денежных средств в указанный период.

¹ Состояние преступности в России // Министерство внутренних дел Российской Федерации : офиц. сайт. URL: <https://мвд.рф/folder/101762> (дата обращения: 04.05.2022).

В результате дистанционные мошенничества и кражи с банковских счетов стали одними из самых распространенных видов посягательств, направленных против собственности.

Жертвами таких преступлений чаще всего становились жители европейской части страны и крупных городов, где присутствует более развитая ИТ-инфраструктура и, соответственно, более высокая оснащенность техническими устройствами проживающих там граждан, которые в силу желания быстро и без особых усилий заработать много денег в совокупности со слабой технической грамотностью легко попадают в поле зрения мошенников.

Наглядным примером может послужить дело молодой жительницы города Барнаула, которая поверила мошенникам и потеряла крупную сумму денег.

По ее словам, позвонивший ей незнакомец представился сотрудником службы безопасности банка и сообщил, что в данный момент злоумышленники пытаются оформить кредит на ее имя. Чтобы помешать им это сделать, ей предложили самой через мобильное приложение взять кредит и разместить эти деньги якобы на безопасном счете.

Таким образом, потерпевшая, следуя инструкциям мошенников, перевела им 1 345 000 рублей¹.

Помимо все более широкого внедрения в повседневную жизнь граждан ИТ-технологий, в последнее время существенное влияние на состояние преступности оказывает международная обстановка, связанная с возрастающим количеством санкций со стороны зарубежных государств в отношении нашей страны.

Данные условия ведут к постоянному удорожанию иностранных товаров и услуг и, как следствие, также к удорожанию и дефициту запасных частей, что особенно отражается на сфере электроники и автомобилестроения.

В связи с этим логично предположить, что возможен значительный рост хищений товаров, связанных с указанными сферами, особенно наиболее широко представленных в России автомобилей иностранного производства для последующего их разбора и продажи в виде запасных частей.

Кроме того, нельзя не учитывать, что продолжают совершаться и иные виды хищений, которые имели место при любых социально-экономических и политических условиях, и часто наносят огромный ущерб обществу и государству, исчисляемый миллиардами рублей.

Так, по сообщению пресс-службы прокуратуры Алтайского края, суд Железнодорожного района города Барнаула вынес приговор по уголовному

¹ 26-летняя жительница Барнаула поверила мошенникам и отдала им 1,3 миллиона рублей // Амител : офиц. сайт. URL: <https://www.amic.ru/news/proisshestviya/26-letnyaya-zhitelnica-barnaula-poverila-moshennikam-i-otdala-im-1-3-mln-rublej> (дата обращения: 27.05.2022).

делу в отношении руководителя коммерческой организации. Он признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159.1 УК РФ.

В суде установлено, что в 2013-2014 гг. генеральный директор ОАО «Новазэм» обращался в один из коммерческих банков с заявками о получении для ведения организацией хозяйственной деятельности заемных денежных средств. При этом он предоставил сотрудникам кредитного учреждения документы, содержащие заведомо ложные и не соответствующие действительности сведения о финансово-экономическом состоянии организации для создания у работников банка видимости платежеспособности.

Перечисленные кредитные денежные средства в размере более 1,7 миллиарда рублей мужчина похитил, за что был осужден¹.

Огромную роль в профилактике рассматриваемых преступлений играют органы внутренних дел и в первую очередь УУП, которые совместно с заинтересованными ведомствами реализовывают весьма широкий спектр профилактических мер, регламентированных упомянутым ранее приказом МВД России от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений».

При проведении мероприятий, перечисленных в приказе МВД России от 17 января 2006 г. № 19, УУП при несении службы на обслуживаемом административном участке руководствуются основным нормативным документом, регламентирующим их деятельность, – приказом МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности», об основных положениях которого речь шла выше.

На основании данного приказа УУП в равной степени решает задачи по предупреждению преступлений против собственности.

В этой связи наиболее масштабным мероприятием является комплексная профилактическая отработка жилого массива городов и иных населенных пунктов.

При профилактике имущественных преступлений в первоочередную задачу УУП входят встречи с наиболее незащищенными слоями населения (пенсионеры, инвалиды, многодетные семьи и т.д.) в рамках разъяснительных бесед с вручением памяток о способах действий мошенников и о том, как обезопасить себя от таких действий. Для этих целей осуществляются обходы квартир и домовладений, встречи с гражданами совместно с представителями управляющих компаний, руководством трудовых коллективов и образовательных организаций.

¹ В Алтайском крае суд вынес приговор по уголовному делу о хищении у банковской организации свыше 1,7 миллиарда рублей // Прокуратура Алтайского края. URL: https://erp.genproc.gov.ru/web/proc_22/mass-media/news?item=74183607 (дата обращения: 04.06.2022).

К наиболее удобным с точки зрения экономии времени и доступным способам оповещения более широких слоев населения является профилактическая информация, регулярно размещаемая на сайтах государственных и муниципальных органов, в зданиях многофункциональных центров, маршрутах общественного транспорта. Кроме того, в средствах массовой информации регулярно публикуются статьи и видеоролики. На это необходимо обращать внимание граждан.

Сотрудники службы УУП регулярно выступают с информацией профилактического характера в ходе отчетов перед населением. В процессе этих мероприятий необходимо осуществлять пропаганду безопасного поведения в сети Интернет и при пользовании устройствами мобильной связи.

На заметку УУП: в уточненном годовом отчете МВД России о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» за 2021 г. отмечено, что с целью снижения IT-преступности усилена профилактическая работа. В средствах массовой информации и на ведомственных интернет-ресурсах размещен цикл мультимедийных материалов по профилактике преступлений, совершаемых с использованием информационно-телекоммуникационных технологий.

Дан старт новому проекту «Предупрежден – значит вооружен», который в различных форматах информирует о преступлениях, совершаемых с использованием высоких технологий, конкретных примерах и методах профилактики кибермошенничества. На сайте МВД России размещен видеоролик, в котором официальный представитель МВД России подробно рассказала о приемах аферистов, использующих IT-технологии, а также о том, как не стать жертвой обмана¹.

Обобщая сказанное, на основе проведенного анализа количественных показателей и практики предупреждения хищений, можно констатировать, что группа преступлений против собственности по-прежнему остается самой значительной по объему в общей структуре преступности страны. Вместе с тем исследование динамики отдельных составов хищений показывает явные тенденции их изменений, на которые необходимо обратить самое пристальное внимание при планировании и реализации профилактических мероприятий со стороны службы УУП, т.к. именно такого рода аналитическая информация позволяет составить краткосрочные и среднесрочные прогнозы развития криминогенной ситуации, которые и должны лежать в основе планирования по ее корректировке в желаемую сторону.

¹ Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности: уточненный годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» за 2021 год // Министерство внутренних дел Российской Федерации : офиц. сайт. URL: <https://media.mvd.ru/files/application/3513820> (дата обращения: 27.05.2022).

Раздел 4. Роль участковых уполномоченных полиции в предупреждении правонарушений и антиобщественных деяний, совершаемых несовершеннолетними

Правонарушения, совершаемые несовершеннолетними либо с их участием, всегда были и остаются актуальной проблемой российского общества. Актуальность данной темы связана с тем, что подростковая преступность является резервом преступности взрослых, имеет свои отличительные черты и особенности.

Исследованием преступности несовершеннолетних и молодежи занимались такие ученые, как Р.М. Абызов, М.М. Бабаев, А.И. Долгова, К.Е. Игошев, Г.М. Миньковский, Л.М. Прозументов, А.В. Шеслер и др.

Подростковой преступности способствуют общие социальные, экономические, правовые, идеологические и иные проблемы современной жизнедеятельности. Помимо этого, правонарушающему поведению несовершеннолетних способствуют издержки семейного, школьного и досугового воспитания.

Раскрывая сложившуюся картину данного вида преступлений, проанализируем соответствующую уголовную статистику. В общей массе зарегистрированной преступности доля преступлений, совершаемых несовершеннолетними, невелика. В последние годы она составляет чуть более 3%. Так, на территории России, согласно статистическим данным ГИАЦ МВД России, в период с января по июнь 2022 г. удельный вес расследованных преступлений, совершенных несовершеннолетними или с их участием, составил 2,6%. Доля выявленных несовершеннолетних, совершивших преступления в указанный период, несколько выше и составила 3,0%¹.

Анализ статистических данных показывает, что за последние годы количественные показатели преступности несовершеннолетних имеют тенденцию к снижению (см. таблицы 2, 3).

¹ Состояние преступности в России за январь-июнь 2022 года // Министерство внутренних дел Российской Федерации : офиц. сайт. URL: <https://мвд.рф/reports/item/31209853/> (дата обращения: 24.07.2022).

Таблица 2

**Динамика числа зарегистрированных преступлений,
совершенных несовершеннолетними в 2007, 2015-2021 гг. в России**

Преступления	2007	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Преступления, совершенные несовершеннолетними либо с их участием	139 099	61 833	53 736	45 288	43 553	41 548	37 771	31 865
Темпы прироста по сравнению с предыдущим годом, в %	-7,4	+3,2	-13,1	-15,7	-3,8	-4,6	-9,1	-15,6
Удельный вес от расследованных преступлений, в %	7,8	4,9	4,5	4,1	4	3,9	3,7	3,1

Таблица 3

**Динамика числа выявленных несовершеннолетних,
совершивших преступления за 2007, 2015-2021 гг. в России**

Лица	2007	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Выявлено несовершеннолетних, совершивших преступления	131 965	55 993	48 589	42 504	40 860	37 953	33 575	29 126
Темпы прироста по сравнению с предыдущим годом, в %	-11,2	+2,4	-13,2	-12,5	-3,9	-7,1	-11,5	-13,3
Удельный вес в общем числе выявленных несовершеннолетних, в %	10	5,2	4,8	4,4	4,4	4,3	3,9	3,4

По результатам 2021 г. число преступлений, совершенных несовершеннолетними, снижается по всем показателям. В общей структуре преступлений, совершаемых несовершеннолетними, по-прежнему доминируют имущественные преступления.

Несовершеннолетних по возрасту делят на две группы:

- 1) 14-15-летние подростки;
- 2) 16-17-летние подростки.

Наиболее распространенной является вторая группа, составляющая примерно 70% лиц. Например, в 2021 г. на территории России выявлено 48 589 несовершеннолетних, совершивших преступление. Из них 14-15-летние – 15 604 человека (32,1%), лица в возрасте 16-17 лет – 32 985 (67,9%).

Динамика преступности несовершеннолетних характерна неблагоприятными тенденциями:

1. Увеличение удельного веса девочек среди преступников подросткового возраста. Несмотря на то, что подростковая преступность традиционно считалась в основном мужским явлением, сегодня доля девушек несовершеннолетнего возраста колеблется в пределах 8-10% от всех выявленных несовершеннолетних преступников. Тогда как удельный вес всех лиц женского пола, совершивших преступление, составляет 15-16%.

2. «Омоложение» (увеличение несовершеннолетних в возрасте групп 14-15 лет до 32%).

3. Качественное отличие преступности несовершеннолетних в сторону ужесточения, которое выражается в увеличении удельного веса тяжких преступлений, наблюдается излишняя и неоправданная жестокость при совершении насильственных преступлений против личности, не присущая взрослым.

4. Групповой характер подростковой преступности. Ученые-криминологи отмечают, что большинство преступлений несовершеннолетние совершают в группе. Взрослые же в групповых преступлениях участвуют реже.

Преступные группы несовершеннолетних различаются по числу их участников, качественному составу, криминальной направленности. С учетом анализа уголовных дел о рассматриваемом преступлении мы классифицировали их на следующие группы: а) малой численности (2-3 чел.); б) средней численности (4-6 чел.); в) большой численности (7 и более чел.)¹.

¹ Семенюк Р.А. Криминологический анализ и предупреждение изнасилований, совершаемых группами несовершеннолетних (по материалам Сибирского федерального округа): монография. Барнаул: БЮИ МВД России, 2008. С. 25.

5. Преступность несовершеннолетних отличается более высокой степенью латентности. В отличие от взрослой преступности преступления несовершеннолетних нацелены на менее дорогостоящий предмет посягательства (при имущественных преступлениях). Поэтому лица, потерпевшие от этих преступлений, реже обращаются с заявлением в органы внутренних дел. Многие преступления совершаются в неформальной молодежной группе, закрытой от взрослых.

6. Личности несовершеннолетнего преступника присуща несложившаяся, а потому и неустойчивая психика. В силу этого подростки легче поддаются влиянию со стороны взрослых, в т.ч. совершающих преступления. Нередко само по себе общение в антиобщественной молодежной группе может способствовать противоправному поведению.

Отсюда деятельность УУП по предупреждению правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, должна быть построена с учетом указанной выше специфики.

Для этого необходимо уяснить структуру субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, куда входят как специализированные, так и неспециализированные субъекты профилактики.

К специализированным относятся те органы, которые обязаны в рамках своих функциональных обязанностей осуществлять данную деятельность. Это комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защиты населения, специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации (социально-реабилитационные центры, приюты для детей, центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей), органы управления образованием (специальные учебно-воспитательные учреждения открытого и закрытого типа), подразделения по делам несовершеннолетних ОВД, центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей ОВД, иные заинтересованные службы (подразделения) ОВД, прокуратура Российской Федерации, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, других органов, организаций в пределах своих компетенций.

Неспециализированными субъектами профилактики правонарушений несовершеннолетних являются органы опеки и попечительства, органы служб занятости, органы образования, по делам молодежи, учреждения культуры, спорта, туризма, молодежные объединения, органы здравоохранения.

Основным субъектом профилактики правонарушений, совершаемых подростками, являются сотрудники по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации. Сотрудники данного подразделения проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении широкого круга несовершеннолетних правонарушителей, их родителей или иных законных представителей, выявляют лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступления, антиобщественных действий, исследуют семейно-бытовые условия их жизни и т.п.

Участковый уполномоченный полиции в пределах своей компетенции также участвует в мероприятиях по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних. Он принимает участие в осуществлении контроля за поведением несовершеннолетних, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделении по делам несовершеннолетних территориального органа. Участковый уполномоченный полиции посещает несовершеннолетних, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделении по делам несовершеннолетних территориального органа, не реже одного раза в квартал¹.

Особым приоритетным направлением в предупреждении правонарушений несовершеннолетних должна быть ранняя профилактика, заключающаяся в воздействии на подростка, впервые замеченного в совершении проступка либо правонарушения². Ранняя профилактика должна начинаться в тот момент, когда поведение подростка изменилось в негативную сторону. Поэтому приоритетными субъектами профилактики правонарушающего поведения здесь выступают родители и педагоги образовательных учреждений, тренеры спортивных секций и руководители творческих кружков. К сожалению, на практике профилактика правонарушений на ранней стадии проводится крайне редко.

Центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей ОВД обеспечивают круглосуточный прием и временное содержание несовершеннолетних в целях защиты их жизни, здоровья и предупреждения повторных правонарушений, проводят индивидуальную профилактическую работу, выявляют лиц, причастных к совершению преступлений,

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 02.03.2019 № 205. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Федоров А.Ф., Семенюк Р.А., Маракулин Д.А. Предупреждение отдельных видов преступлений ... С. 67-68.

взаимодействуют с ОВД. Здесь содержатся временно ожидающие рассмотрения вопроса о помещении в учреждения закрытого типа на срок не более 30 суток с продлением на основании постановления судьи до 15 суток, совершившие административное правонарушение или преступление до достижения возраста ответственности и др. Несовершеннолетние помещаются в ЦВСНП ОВД на основании приговора суда или постановления судьи¹.

В ходе проведения профилактических мероприятий предлагается выявлять принадлежность подростков к группам антиобщественного, экстремистского характера, лидеров и активных участников этих групп, места их концентрации, а также лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

Участковые уполномоченные полиции принимают участие в проведении комплексных профилактических операций по выявлению подростков-правонарушителей, а также в подготовке предложений в органы исполнительной власти и органы местного самоуправления, общественные объединения и религиозные организации по вопросам совершенствования работы органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Они предлагают меры по устранению причин и условий, способствующих правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, оказывают помощь в организации трудоустройства, оздоровительного отдыха и досуга несовершеннолетних правонарушителей и детей, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении.

Сотрудники этой службы проводят встречи с населением, проживающим на обслуживаемой территории, выступают в образовательных учреждениях, средствах массовой информации по вопросам профилактики правонарушений несовершеннолетних. Также УУП устанавливают лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и иных правонарушений.

Участковые уполномоченные полиции активно взаимодействуют с другими службами ОВД. Например, с сотрудниками патрульно-постовой службы полиции, которые на маршрутах патрулирования проверяют места, где собираются с криминальными целями несовершеннолетние, выявляют заблудившихся детей, беспризорных, несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, передают их родителям,

¹ О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 01.09.2012 № 839. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

в необходимых случаях доставляют в дежурную часть ОВД или подразделения по делам несовершеннолетних.

Основаниями для проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и их родителями (законными представителями) являются следующие документы:

1) заявление несовершеннолетнего либо его родителей или иных законных представителей об оказании им помощи по вопросам, входящим в компетенцию органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

2) приговор, определение или постановление суда;

3) постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, прокурора, следователя, органа дознания или начальника органа внутренних дел;

4) документы, являющиеся основанием для помещения несовершеннолетних в учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

5) заключение, утвержденное руководителем органа или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по результатам проведенной проверки жалоб, заявлений или других сообщений.

К несовершеннолетним правонарушителям чаще всего применяются следующие формы профилактического воздействия:

1. Профилактическая беседа. В ходе беседы несовершеннолетнему разъясняется предусмотренная законом ответственность за преступления и административные правонарушения, родители (иные законные представители) несовершеннолетнего предупреждаются об усилении контроля за поведением сына (дочери).

2. Профилактический учет, т.е. наблюдение за поведением лица, в отношении которого принято решение об осуществлении профилактического учета в целях недопущения совершения им правонарушений и оказания на него профилактического воздействия.

В соответствии с приказом МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации», на профилактический учет ставится внушительный перечень несовершеннолетних правонарушителей, а именно:

- употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо одурманивающие вещества;
- употребляющих алкогольную и (или) спиртосодержащую продукцию;
- совершивших правонарушение, в т.ч. до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;
- совершивших иное антиобщественное действие;
- освобожденных от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии, или в связи с изменением обстановки, или в связи с примирением с потерпевшим, деятельным раскаянием, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия;
- совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность;
- совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством;
- обвиняемых и подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу.

Кроме того, на профилактический учет ставятся родители или иные законные представители, не исполняющие своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющие на их поведение либо жестоко обращающиеся с ними.

На профилактический учет с заведением учетно-профилактического дела ставятся несовершеннолетние:

- условно-досрочно освобожденные от отбывания наказания;
- освобожденные от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием;
- получившие отсрочку отбывания наказания;
- освобожденные из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшиеся из специальных учебных воспитательных учреждений закрытого типа (СУВУЗТ), если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния;
- освобожденные из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшиеся из СУВУЗТ и находящиеся после освобождения (выпуска) в социально опасном положении либо нуждающиеся в социальной помощи или реабилитации;

- осужденные за совершение преступлений небольшой или средней тяжести и освобожденные судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

- условно осужденные;

- осужденные к ограничению свободы в виде основного наказания;

- осужденные к иным видам наказания, не связанным с лишением свободы.

Пример: на основании поступившего в адрес ОДН ОП № 2 УМВД России по г. Самара заявления И. о принятии мер профилактического характера и привлечении к ответственности подростка за причинение повреждений ее малолетней дочери, которую на детской площадке он облил лимонадом, старшим инспектором ОДН ОУУП и ПДН был проведен опрос несовершеннолетнего Э. и его матери, которая была предупреждена о постановке несовершеннолетнего на профилактический учет.

В тот же день было вынесено заключение о постановке несовершеннолетнего Э. на профилактический учет в ПДН и заведении учетно-профилактической карточки, данное заключение было утверждено заместителем начальника ОП. Несовершеннолетний Э. был поставлен на учет за совершение антиобщественного действия. В отношении матери был составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ (неисполнение родителем обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних).

Инспектор выходила по месту жительства, учебы, беседовала с Э. и его матерью, о чем в карточке ежемесячно делалась отметка. Спустя шесть месяцев со дня постановки на учет Э. был снят с профилактического учета, поскольку за ним в течение шести месяцев не было замечено противоправных и антиобщественных действий¹.

В качестве оснований постановки лица на профилактический учет выступают ведение антиобщественного образа жизни, систематическое нарушение общественного порядка в общественных местах и в сфере семейно-бытовых отношений, наличие судимости за совершенное преступление, склонность лица к совершению противоправных деяний и т.д.

В соответствии с приказом МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 сотрудники ПДН при получении информации о несовершеннолетних правонарушителях, родителях или иных законных представителях, отрицательно влияющих на детей, и при наличии установленных законом оснований, представляют начальнику территориального органа МВД России

¹ Подробнее см.: решение Промышленного районного суда г. Самары от 29 июня 2016 г. по делу № 2А-3837/2016 // Судебные и нормативные акты РФ (СудАкт). URL: <https://sudact.ru/regular/doc/Ept8Pjt6CDLZ/> (дата обращения: 17.06.2022).

предложения о постановке на профилактический учет указанных лиц и проведении с ними индивидуально-профилактической работы. Разрешение о постановке на профилактический учет дается в письменном виде. Профилактический учет подразделениями по делам несовершеннолетних осуществляется с заведением учетно-профилактических дел и учетно-профилактических карточек.

3. Профилактический надзор. В соответствии с приказом МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних проводят профилактический надзор в отношении состоящих на учете несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, не исполняющих обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними, а также других несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей при необходимости предупреждения совершения ими правонарушений.

Сотрудники ПДН при уклонении осужденного от воспитания ребенка и ухода за ним вносят в уголовно-исполнительную инспекцию ходатайство об отмене отсрочки отбывания наказания.

4. Социальная адаптация. Согласно федеральному закону «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», социальная адаптация применительно к несовершеннолетним – это процесс активного приспособления ребенка, находящегося в трудной жизненной ситуации, к принятым в обществе правилам и нормам поведения, а также процесс преодоления им последствий психологической или моральной травмы¹. Данный термин употребляется к следующим категориям:

- дети, оставшиеся без попечения родителей;
- дети-инвалиды;
- дети с ограниченными возможностями здоровья, т.е. имеющие недостатки в физическом и (или) психическом развитии;
- дети – жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий;
- дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев;
- дети, оказавшиеся в экстремальных условиях;
- дети – жертвы насилия;
- дети, отбывающие наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях;

¹ Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

- дети, находящиеся в образовательных организациях для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением, нуждающихся в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода (специальных учебно-воспитательных учреждениях открытого и закрытого типа);

- дети, проживающие в малоимущих семьях;

- дети с отклонениями в поведении;

- дети, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи.

Социальная адаптация предполагает осуществление комплекса мероприятий, включающих оказание социально-бытовых, медико-социальных, психологических, правовых услуг, содействия в трудоустройстве и реализации социальных гарантий. К ним относятся: обеспечение питанием, одеждой, предоставление жилья, выплата социальных пособий, социальных доплат к пенсии, субсидий, подбор работы, оказание социальной помощи на дому, оказание юридических услуг, предоставление путевок на санаторно-курортное лечение и т.п.

Основная цель составляющих социальную адаптацию мер и услуг – оказание содействия в реализации конституционных прав и свобод лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, а также помощи в трудовом и бытовом устройстве.

Отдельно в числе лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, законодатель выделил несовершеннолетних, подвергнутых принудительным мерам воспитательного воздействия.

Согласно ч. 1 ст. 90 УК РФ несовершеннолетний, совершивший преступление небольшой или средней тяжести, может быть освобожден от уголовной ответственности, если будет признано, что его исправление может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия.

В соответствии с ч. 2 ст. 92 УК РФ несовершеннолетний, осужденный к лишению свободы за совершение преступления средней тяжести, а также тяжкого преступления, может быть освобожден судом от наказания и помещен в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа.

Несовершеннолетнему могут быть назначены следующие принудительные меры воспитательного воздействия: 1) предупреждение; 2) передача под надзор родителей или лиц, их заменяющих, либо специализированного органа; 3) возложение обязанности загладить причиненный вред; 4) ограничение досуга и установление особых требований к поведению

несовершеннолетнего; 5) помещение в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа.

Пример: районным судом Тюменской области, рассмотревшим в открытом судебном заседании уголовное дело в отношении несовершеннолетних лиц, совершивших хищение чужого имущества, П. был признан виновным в совершении преступления, предусмотренного п. «а» ч. 2 ст. 158 УК РФ, и ему было назначено наказание в виде обязательных работ на срок 100 часов. На основании ст. 92 УК РФ П. был освобожден от назначенного наказания, к нему применены принудительные меры воспитательного воздействия: предупреждение, передача под надзор специализированного государственного органа, ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего.

На специализированный орган – ПДН – были возложены обязанности по воспитательному воздействию на несовершеннолетнего П. и контролю за его поведением. П. обязан один раз в месяц являться в ПДН, в т.ч. ему запрещено находиться вне дома по месту постоянного проживания без уважительной причины с 22:00 до 06:00. Также П. запрещен выезд за пределы территории района Тюменской области без разрешения ПДН. Указанные меры воспитательного воздействия были установлены на срок шесть месяцев¹.

В случае систематического неисполнения несовершеннолетним принудительной меры воспитательного воздействия эта мера по представлению специализированного государственного органа отменяется, и материалы направляются для привлечения несовершеннолетнего к уголовной ответственности.

5. Социальная реабилитация. Согласно федеральному закону «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» социальная реабилитация ребенка – это мероприятия по восстановлению утраченных ребенком социальных связей и функций, восполнению среды жизнеобеспечения, усилению заботы о нем.

Целью социальной реабилитации является восстановление социального статуса личности, обеспечение социальной адаптации в обществе, достижение материальной независимости. Необходимость восстановления утраченных или разрушенных социальных связей может возникнуть вследствие нарушения здоровья со стойким расстройством функ-

¹ Приговор Уватского районного суда Тюменской области от 13 мая 2016 г. по делу № 1-37/2016 // Судебные и нормативные акты РФ (СудАкт). URL: <https://sudact.ru/regular/doc/ndmsmv9Vgz1W/> (дата обращения: 19.04.2022).

ций организма (инвалидность), изменения социального статуса (пожилые граждане, беженцы и вынужденные переселенцы, безработные), девиантного поведения (несовершеннолетние, лица, страдающие алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией и т.п.).

Статья 13 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» к специализированным учреждениям для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, относит:

1) социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, осуществляющие профилактику безнадзорности и социальную реабилитацию несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

2) социальные приюты для детей, обеспечивающие временное проживание и социальную реабилитацию несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в экстренной социальной помощи государства;

3) центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей, предназначенные для временного содержания несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей, и оказания им содействия в дальнейшем устройстве¹.

Предлагается активнее использовать возможности специальных учреждений закрытого и открытого типа.

Учреждения открытого типа принимают для содержания, воспитания и обучения лиц от 8 до 18 лет, требующих специального педагогического подхода; на основании постановления комиссии по делам несовершеннолетних, заключения психолого-медико-педагогической комиссии и с согласия подростков с 14 лет, их родителей.

В учреждениях закрытого типа находятся лица от 11 до 18 лет, нуждающиеся в особых условиях воспитания в случаях, если они совершили преступление и не подлежат уголовной ответственности в силу возраста либо невменяемости, или на основании ст. 92 УК РФ, но не более чем на 3 года.

Таким образом, преступность несовершеннолетних является составной частью преступности вообще, но имеет свои специфические особенности, что позволяет рассматривать ее в качестве самостоятельного объекта криминологического изучения. Специфические особенности преступности несовершеннолетних проявляются в постепенном ее «омоло-

¹ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс]: федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

жении», повышении криминальной активности детей младших возрастов. Преступность несовершеннолетних имеет групповой характер и является преимущественно городской.

Рассматривая профилактику преступности несовершеннолетних в качестве элемента предупредительной деятельности в целом, принято выделять два вида предупредительных мер: общесоциальные и специально-криминологические. Важная роль в системе мер профилактики подростковой преступности принадлежит мерам индивидуальной профилактики, применяемым органами внутренних дел в целях устранения причин и условий, способствующих преступлениям несовершеннолетних. Особую значимость в предупредительной деятельности имеют специально созданные подразделения по делам несовершеннолетних в системе ОВД Российской Федерации.

Сегодня специфика среды обитания несовершеннолетних требует нестандартных и нерепрессивных методов профилактики. Жизненно необходима принципиально новая концепция воспитания подрастающего поколения, основополагающей идеей которой могло бы стать превращение подростка из объекта воспитательного процесса в активного участника социализации личности.

Раздел 5. Предупреждение участковыми уполномоченными полиции рецидивных преступлений

Проблема рецидивной преступности в России всегда была актуальна и постоянно была предметом глубокого научного изучения.

Различные аспекты решения проблемы рецидивной преступности отражены в работах Р.М. Абызова, Г.А. Аванесова, А.И. Алексеева, Н.С. Артемьева, Н.А. Беляева, А.В. Бриллиантова, Ю.И. Бытко, А.И. Васильева, И.М. Гальперина, А.А. Герцензона, Я.И. Гилинского, В.И. Гуськова, М.П. Журавлева, А.Ф. Зелинского, В.И. Игнатенко, И.И. Карпеца, Н.А. Коломытцева, Ю.А. Красикова, В.Н. Кудрявцева, С.Я. Лебедева, В.П. Малкова, А.А. Мазурина, А.В. Наумова, С.В. Познышева, В.Я. Рыбальской, А.К. Суленкова, Н.А. Сгручкова, Н.А. Стручкова, Ю.М. Ткачевского, Г.Ф. Хохрякова, А.С. Шляпочникова, И.В. Шмарова, В.Е. Южанина и многих других.

При этом большинство авторов для понимания сущности рецидивной преступности не придерживаются тех канонов, которые установлены в ч. 1 ст. 18 УК РФ, т.е. у них нет упора на уголовно-правовой (легальный) рецидив при конструировании понятия рецидивной преступности.

Поэтому в аналитических материалах ГИАЦ МВД России при характеристике рецидивной преступности в основном присутствуют такие формулировки, как «преступления совершены лицами, ранее совершавшими преступления, в том числе ранее судимыми», а при характеристике личности преступников к данным признакам еще добавлен такой показатель, как «совершившие преступления, признанные опасным или особо опасным рецидивом».

Исходя из этого можно говорить о том, что под рецидивной преступностью следует понимать исторически изменчивое, относительно массовое социально-правовое явление, представляющее собой совокупность всех преступлений, совершенных на определенной территории за определенный период времени лицами, ранее нарушавшими уголовный закон.

Лица, ранее совершавшие преступления, по мнению И.Я. Козаченко и К.В. Корсакова, как правило, имеют большой криминальный опыт, а потому действуют более решительно, дерзко, причиняют наибольший вред и потери обществу и гражданам¹.

По данным криминологов, в структуре преступности лиц, впервые и повторно совершивших преступления, в числе первых тяжкие и особо тяжкие преступления совершают 27,7% лиц, а в числе вторых — уже 62,1%².

¹ Криминология: учебник / И.Я. Козаченко, К.В. Корсаков. М.: Норма: ИНФРА-М, 2011. С. 230.

² Криминология: учебник для вузов / под общей ред. А.И. Долговой. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Норма, 2005. С. 837.

Кроме того, в этой связи специалисты ВНИИ МВД России на основе подробного исследования и анализа данных о рецидивной преступности в нашей стране подготовили достаточно неблагоприятный прогноз о ее развитии в будущем¹.

Информация специалистов ВНИИ МВД России о рецидивной преступности за последние 5 лет приведена в таблице 4.

Таблица 4

Количество лиц, совершивших преступления в России

Лица, совершившие преступления / год	2017	2018	2019	2020	2021	Прогноз на 2022 год		
						Базовый 845 000	От 777 400	До 912 600
Всего	967 103	931 107	884 661	852 506	848 320			
Ранее совершавшие преступления	541 541	525 475	504 416	492 107	493 813	494 000	454 000	533 500

Анализ этих показателей свидетельствует о том, что практически по всем годам без исключения наблюдается постоянный прирост процентного соотношения количества лиц, ранее совершавших преступления, к общему числу выявленных в стране преступников, что отражено в таблице 5.

Таблица 5

Соотношение количества лиц, ранее совершавших преступления, к общему числу выявленных преступников в России по годам (%)

2017	2018	2019	2020	2021
56,26	56,44	57,01	57,72	58,2

Из приведенных данных следует однозначный вывод о том, что ситуация с рецидивной преступностью является для страны достаточно серьезной проблемой.

Кроме того, в настоящее время в определенной части рецидивные преступления становятся наиболее опасными и профессиональными, являющимися для субъекта источником средств существования.

¹ Комплексный анализ состояния преступности в Российской Федерации по итогам 2021 года и ожидаемые тенденции ее развития: аналитический обзор. М.: ВНИИ МВД России, 2022. С. 23-26.

Причинами этого послужили такие современные реалии, как:

- чуть ли не еженедельное подорожание продуктов и товаров первой необходимости;

- поляризация населения по уровню доходов;

- безработица, в т.ч. отсутствие федерального законодательства по квотированию рабочих мест;

- негативное влияние мест лишения свободы на личность осужденных;

- проблемы ресоциализации осужденных;

- просчеты деятельности по контролю за лицами, которые привлекались к уголовной ответственности, или ненадлежащее осуществление контрольно-профилактического воздействия;

- проблемы взаимодействия органов и учреждений МВД России, Минюста России, министерств здравоохранения, образования и науки, труда и социальной защиты (включая службы занятости и центры социальной адаптации), регионального развития, связи и массовых коммуникаций, спорта РФ, а также судов, прокуратуры и общественных объединений по вопросам предупреждения преступности.

В результате этого осужденные, отбывая наказание в местах лишения свободы, теряют свои социальные связи, что приводит к социально-психологической деградации и росту рецидивной преступности в обществе.

Отсутствие постоянного, стабильного и легального источника дохода вынуждает таких лиц совершать корыстно-насильственные преступления.

Среди ранее судимых лиц только 23,5% граждан имеют постоянное место работы, 37,8% живут за счет временных заработков. Практически пятая часть (22,3%) продолжительное время не имеют законного источника дохода, что, в свою очередь, отрицательно влияет на организацию профилактической работы с такими гражданами.

При трудоустройстве данных лиц возникают определенные проблемы, связанные с нежеланием руководителей предприятий и организаций иметь в своем штате работников с криминальным прошлым.

В настоящее время имеют собственное жилье только 41,9% ранее судимых лиц, проживают у родственников – 30,2%, снимают жилье – 10,6%, не имеют постоянного места жительства – 4,3%, являются лицами без определенного места жительства – 1,2%.

С учетом данной ситуации представляется совершенно логичным активизировать профилактическую работу, направленную на снижение количества проявлений преступного рецидива.

Принятый 23 июня 2016 г. Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» берет за основу термин «профилактика правонарушений» и трактует его как совокуп-

ность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения¹.

Как говорилось выше, приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» (вместе с «Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений») дает понятие предупреждения преступлений органами внутренних дел.

Однако конкретно по профилактике преступного рецидива нет специально выделенных мер ни в приведенном федеральном законе, ни в приказе МВД России от 17 января 2006 г. № 19.

В этой связи особую актуальность приобретает профилактическая работа, осуществляемая УУП, регламентированная приказом МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности», в соответствии с которым УУП при несении службы на обслуживаемом административном участке решает ряд задач. Напомним о них:

- принятие мер, направленных на предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений, выявление и раскрытие преступлений в соответствии с распределением обязанностей, установленных нормативными правовыми актами МВД России, регламентирующими вопросы деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений, осуществление производства по делам об административных правонарушениях;

- осуществление превентивных мер по снижению риска совершения преступлений лицами, имеющими непогашенную (неснятую) судимость, особое внимание уделяется выявлению деяний, предусмотренных ст. 112, 115, 116, 116.1, 117, 119 и 314.1 УК РФ, ст. 6.1.1 и 19.24 КоАП РФ, а также бытовых преступлений;

- проведение индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете;

- осуществление наблюдения за соблюдением лицами, состоящими под административным надзором, установленных судом временных ограничений их прав и свобод, а также за выполнением ими предусмотренных Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» обязанностей.

¹ См. подробнее: Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Отдельное место в профилактике повторной преступности занимает профилактическая работа с поднадзорными лицами.

31 декабря 2014 г. вступил в силу Федеральный закон № 514-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который предусматривает усиление уголовной ответственности лиц, находящихся под административным надзором (ч. 2 ст. 314.1 УК РФ)¹.

Данная норма направлена на повышение эффективности административного надзора и, как следствие, на сокращение рецидивной преступности. Сотрудники территориальных органов внутренних дел, в первую очередь УУП, должны активно применять на практике дополнения, внесенные в ст. 314.1 УК РФ, что прямо предписывается нормативными документами, регламентирующими их деятельность.

Таким образом, индивидуальная профилактическая работа проводится УУП со следующими категориями лиц:

- в отношении которых установлен административный надзор;
- освобожденными из мест лишения свободы и имеющими непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления;
- при рецидиве преступлений.

Участковый уполномоченный полиции посещает лиц, освобожденных из мест лишения свободы, по месту их жительства или пребывания не реже одного раза в месяц.

Индивидуальная профилактическая работа с лицами, освобожденными из мест лишения свободы, проводится до погашения (снятия) судимости либо установления административного надзора. Применительно к этому УУП ведет журнал учета учетно-профилактических дел на лиц, освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, а также при рецидиве преступлений².

При осуществлении своей работы УУП необходимо также взаимодействовать с подразделениями уголовно-исполнительной системы в соответствии с требованиями приказа Минюста России и МВД России от 4 октября 2012 г. № 190/912 «Об утверждении Регламента взаимодей-

¹ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 31.12.2014 № 514-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 02.03.2019 № 205. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ствия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений»¹.

Организация данной работы строится на основе межведомственных полугодовых планов взаимодействия, которые для их реализации направляются в территориальные органы внутренних дел края и территориальные подразделения уголовно-исполнительной инспекции.

Также совместная работа по профилактике повторной преступности проводится в рамках проводимых «Дней профилактики», различных оперативно-профилактических операций, как, например, оперативно-профилактическая операция «Рецидив» с привлечением сотрудников уголовно-исполнительных инспекций, внештатных сотрудников полиции, членов народных дружин.

В период проведения операции осуществляются проверки лиц, представляющих профилактический интерес, в т.ч. осужденные к мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

При проведении профилактических мероприятий особое внимание уделяется проверке поведения в быту лиц, относящихся к группе риска (страдающих алкогольной, наркотической зависимостью, склонных к агрессии, неоднократно судимых).

В целом же при существующем уровне рецидивной преступности решение проблемы должно быть достаточно продолжительным и комплексным, а также целенаправленным и строго упорядоченным, т.е. на основе долгосрочных целевых программ, в которых значительную часть работы по реализации профилактических мер должны проводить УУП.

¹ Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений [Электронный ресурс]: приказ Минюста РФ и МВД России от 04.10.2012 № 190/912. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Раздел 6. Предупреждение участковыми уполномоченными полиции правонарушений, совершаемых в состоянии опьянения

Актуальность данной темы заключается в том, что в настоящее время довольно высоким остается удельный вес лиц, совершающих преступления в состоянии алкогольного, наркотического и токсического опьянения. В целом по России их средний удельный вес за период 2017-2021 гг. составил 37% (см. таблицу 6), т.е. почти треть от всех выявленных лиц, совершивших преступления.

Таблица 6

Динамика и удельный вес выявленных лиц, совершивших преступления в состоянии опьянения на территории России за 2017-2021 гг.

Лица, совершившие преступления	2017	2018	2019	2020	2021
всего выявлено	967 103	931 107	884 661	852 506	848 320
из них совершили преступление в состоянии:					
алкогольного опьянения	352 062	326 269	298 432	288 361	262 452
наркотического опьянения	21 370	11 998	8117	6787	6620
токсического опьянения	152	122	105	75	78
общее количество лиц, совершивших преступления в состоянии опьянения	373 584	338 389	306 654	295 223	269 150
их темпы роста/снижения по сравнению с предыдущим годом, в %	-11,3	-9,4	-9,4	-3,7	-8,8
удельный вес лиц, совершивших преступления в состоянии опьянения, в %	38,6	36,3	34,6	34,6	31,7

Из таблицы 6 видно, что удельный вес лиц, совершивших преступления в состоянии опьянения, стабильно снижается, однако остается довольно высоким. Наиболее распространенными являются преступления в состоянии именно алкогольного опьянения, которые составили примерно 97% от общего количества преступников. Незначительным остается количество выявленных лиц, совершивших преступления в состоянии токсического опьянения.

Далее рассмотрим аналогичную динамику в Сибирском федеральном округе (далее – СФО). При этом следует учитывать, что мы проанализировали количественные характеристики выявленных лиц, совершивших преступления, без учета Забайкальского края, поскольку 3 ноября 2018 г. он был переведен из СФО в состав Дальневосточного федерального округа.

При сравнении общероссийских и сибирских показателей можно отметить, что на территории СФО удельный вес выявленных пьяных преступников выше. За аналогичный период времени (2017-2021 гг.) он составил 42,9%. В среднем за исследуемый период ежегодно выявлялось 64,5 тыс. лиц, совершивших преступление в состоянии опьянения.

По данным 2021 г. в Сибирском регионе 41,3% выявленных преступников при совершении преступления были в состоянии опьянения.

Проводя анализ статистических данных о лицах, совершивших преступления в состоянии опьянения на территории СФО, представляется интересным рассмотреть аналогичные сведения и в отдельных регионах данного округа.

Наиболее высокий удельный вес лиц, совершивших преступление в состоянии опьянения за период 2017-2021 гг., отмечается в таких субъектах Российской Федерации, как Республика Тыва (48,7%), Республика Алтай (48,5%), Республики Бурятия и Хакасия (47%), Кемеровская область и Алтайский край (46,2%), Иркутская область (43,8%), Красноярский край (42,3%).

Наименьший удельный вес лиц, совершивших преступление в состоянии опьянения за период 2017-2021 гг., отмечается в Новосибирской (38,6%), Томской (36,7%) и Омской (34,8%) областях.

Таким образом, удельный вес лиц, совершивших преступление в состоянии опьянения в СФО, превышает общероссийские аналогичные показатели. По-прежнему более одной трети преступлений на территории СФО совершается в состоянии опьянения, а в отдельных регионах – даже каждое второе¹, например, в республиках Тыва и Алтай.

Общая картина преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, показывает, что за исследуемый период (2017-2021 гг.) их количество ежегодно уменьшалось. Так, в 2017 г. на территории России было зарегистрировано 378 013 «алкогольных» преступления, в 2018 – 351 601, в 2019 – 323 528, в 2020 – 315 440, в 2021 – 289 195. Их удельный вес также снизился с 33,8% в 2017 г. до 28,1% в 2021 г.

¹ Семенюк Р.А. Основные направления деятельности по предупреждению преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями: мат-лы XVII междунар. науч.-практ. конф-ции / под ред. С.К. Бурякова. Барнаул: БЮИ МВД России, 2019. Ч. 2. С. 29.

Аналогичная динамика имеет и число выявленных лиц, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения на территории России. В 2016 г. их было выявлено 395 299 человек, в 2017 – 352 062, в 2018 – 326 269, в 2019 – 298 432, в 2020 – 288 361, в 2021 – 262 452.

В итоге наблюдается количественное и процентное снижение преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, и лиц, их совершающих. Однако делать выводы о стабилизации оперативной обстановки или заявлять об эффективной профилактической работе в данном направлении не приходится, поскольку одним из существенных факторов, способствующих снижению числа зарегистрированных преступлений, являются внесенные изменения в уголовное и административное законодательство по побоям, вступившие в законную силу с февраля 2017 г. В связи с этим массовое количество совершаемых побоев, которые ранее являлись преступлением, стало учитываться как административное правонарушение.

Анализ результатов проведенного нами исследования дает основание прогнозировать дальнейший стабильный удельный вес преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения. Однако в действительности сохраняется сложная социально-экономическая ситуация, в которой количество лиц, находящихся за чертой бедности, по стране составляет от 19 до 24 млн граждан. Это не позволяет разрешить материальные, жилищные и бытовые проблемы большей части населения, из-за которых возникают стрессовые ситуации, депрессии, недовольство своим социальным статусом, неуверенность в завтрашнем дне, жизненная безысходность и бесперспективность. Под воздействием этих криминогенных факторов слабовольные граждане спиваются, ведут асоциальный образ жизни, что в итоге приводит к их противоправному поведению в состоянии алкогольного опьянения¹.

Главным субъектом в деятельности по предупреждению «пьяных» преступлений по-прежнему остается УУП. Как показывает практика, в большинстве случаев такие преступления, как побои, истязание, факты умышленного причинения вреда здоровью различной степени тяжести, а равно уклонение от административного надзора, совершаются в состоянии алкогольного опьянения.

В своей повседневной практической деятельности УУП сталкиваются с множеством проблем, существенно затрудняющих работу по предупреждению преступлений, в т.ч. совершаемых в состоянии опьянения. Рассмотрим их по порядку.

¹ Семенюк Р.А. Криминологический анализ преступлений, совершенных в состоянии опьянения (по материалам Алтайского края) // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями: мат-лы XVI междунар. науч.-практ. конф-ции / под ред. Ю.В. Анохина. Барнаул: БЮИ МВД России, 2018. Ч. 2. С. 37.

1. Некомплект УУП, который в большинстве регионов России привел к росту нагрузки на сотрудников органов внутренних дел. Нагрузка на УУП по причине некомплекта, особенно в период пандемии, значительно возросла.

2. Огромнейший документооборот у УУП. Например, ранее участковые инспекторы милиции (как отмечают пенсионеры ОВД) не писали отчеты и докладные записки по каждому пункту плана и не проводили их анализ. Достаточно было поставить отметку «исполнено» и дату. Сейчас ведение служебной документации не позволяет проводить эффективную профилактическую работу с гражданами, оно отвлекает от нее и занимает много времени. Несмотря на переход документооборота в электронный формат (модуль «Участковый»), проверяющие по-прежнему требуют заполнения журналов и т.д. В результате вместо обхода административного участка и проведения профилактической работы УУП сидит за компьютером и набирает тексты. В итоге сотрудники полиции все больше вовлекаются в производство различных отчетов и все меньше выполняют свою прямую работу, соответственно, не обеспечивается своевременность выезда на место происшествия, задержания виновных и раскрытия преступления по горячим следам.

3. Нередко УУП не может оперативно выехать на вызов в соседний микрорайон либо на обслуживаемую им сельскую местность по причинам ограниченного лимита топлива в условиях недостаточной материальной базы органов внутренних дел¹.

В соответствии с Обзором о результатах мониторинга индикаторов достижения цели Концепции развития службы УУП территориальных органов МВД России на 2020-2023 гг., подготовленным ГУОООП МВД России, обеспеченность УУП служебным транспортом в 2020 г. повысилась лишь на 1,3% и составила всего 55,8% от положенного. В некоторых регионах страны обеспеченность службы УУП упала ниже 40%².

Неразрешенность основных проблем: некомплект УУП, возросшая нагрузка на должностных лиц, чрезмерный документооборот в электронном и бумажном виде, низкая обеспеченность УУП служебным транспор-

¹ Семенюк Р.А., Щеглов А.И. Некоторые проблемы предупреждения участковыми уполномоченными полиции правонарушений со стороны лиц, больных алкоголизмом или наркомагией // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2017. № 1 (32). С. 186-189.

² Обзор о результатах мониторинга индикаторов достижения цели Концепции развития службы участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России на 2020-2023 годы (исх. № 12/1732 от 26.02.2021). С. 4.

том, отсутствие достаточной материальной базы сформировала столь сложную обстановку в службе УУП.

Кроме того, для снижения преступлений, совершаемых в состоянии опьянения, необходимо обеспечить реализацию следующих профилактических мероприятий:

1. На общесоциальном уровне предлагается развивать духовную, нравственную и правовую культуру, пропагандировать ведение здорового образа жизни, умеренное употребление алкогольной продукции, продолжать работу по социальной адаптации и реабилитации лиц, больных алкоголизмом, с учетом положительного практического опыта.

2. Со стороны подразделений УУП следует активизировать работу по своевременному выявлению лиц, склонных к совершению преступлений в состоянии опьянения, проведению с ними соответствующей профилактической работы, обеспечению неотвратимости и справедливости наказания в отношении данных личностей в целях недопущения повторных преступлений.

Основанием для постановки больных алкоголизмом либо наркоманией на профилактический учет в ОВД является наличие медицинских документов из медицинской организации на данных лиц, состоящих на учете в медицинской организации, которые в течение года два и более раза привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии опьянения, а также по ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ.

В связи с этим УУП требуется решить две задачи: получить сведения о лицах, находящихся на диспансерном учете, и установить факты привлечения лица к административной ответственности.

Напомним, что лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления (ст. 4.6 КоАП РФ)¹.

Выявление таких лиц возможно путем получения информации из подразделения по исполнению административного законодательства ОВД.

Необходимо отметить, что ведомственное правовое регулирование не закрепляет обязанность сотрудников подразделения по исполнению административного законодательства ОВД предоставлять соответствующую информацию УУП. Поэтому в разных субъектах Российской Федерации территориальные органы МВД России в пределах

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

своих полномочий регулируют эти правоотношения самостоятельно. Так, на территории Алтайского края действует приказ ГУ МВД России по Алтайскому краю от 30 мая 2020 г. № 260 «Об организации деятельности участковых уполномоченных полиции». Согласно п. 5 этого приказа начальнику ООПАЗ УОООП ГУ, заместителям начальников полиции (по охране общественного порядка) территориальных органов внутренних дел края, заместителям начальников отделов (отделений, пунктов) полиции территориальных органов внутренних дел края, курирующим подразделения по исполнению административного законодательства, предписывается обеспечивать ежемесячное представление в подразделения УУП территориальных органов внутренних дел края (до 10 числа месяца) информации о лицах, которым назначено административное наказание за совершение правонарушения, предусмотренного ст. 6.1.1 КоАП РФ, а также за совершение повторных правонарушений в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, или за совершение административных правонарушений, предусмотренных ч. 1, 2 ст. 6.8, 6.9, 20.20 КоАП РФ, по месту их проживания¹.

Как справедливо указывают специалисты в сфере административной деятельности полиции, второй шаг – получение сведений о пребывании интересующего лица на учете в медицинской организации – сопряжен с определенными трудностями. В частности, А.И. Щеглов, исследуя проблемы постановки отдельных категорий граждан на профилактический учет в территориальных органах МВД России на районном уровне, описывает следующую правовую коллизию: поскольку сведения о факте обращения гражданина за оказанием медицинской помощи, состоянии его здоровья и диагнозе, иные сведения, полученные при его медицинском обследовании и лечении, составляют врачебную тайну, разглашение таких сведений не допускается. Отсюда вытекает очевидный вывод: лечащий врач не будет брать на себя ответственность предоставить информацию о нахождении интересующих лиц на учете в связи с лечением от алкоголизма или наркоманией, оставляя без ответа запросы УУП².

Вместе с тем определенный выход из описанной выше ситуации есть. В этом случае УУП рекомендуется взаимодействовать с органами следствия и дознания. По соответствующему официальному запросу

¹ Об организации деятельности участковых уполномоченных полиции [Электронный ресурс]: приказ ГУ МВД России по Алтайскому краю от 30.05.2020 № 260. Доступ из СТРАС «Юрист».

² Щеглов А.И. Система профилактического учета лиц, склонных к совершению правонарушений, как форма профилактического воздействия в деятельности участкового уполномоченного полиции: учебно-методическое пособие. Барнаул: БЮИ МВД России, 2021. С. 15.

должностные лица органов предварительного следствия и дознания по мере поступления информации (ежемесячно) могут направлять УУП сведения по уголовным делам, находящимся в производстве. Как правило, по таким делам проводятся наркологические экспертизы задержанных лиц без их согласия (согласия их законных представителей), следовательно, при установлении диагноза эти сведения можно использовать при постановке на профилактический учет лиц, проживающих на административном участке в пределах зоны обслуживания наркологического диспансера.

Приведем пример результата проведенного совместного совещания органов внутренних дел и прокуратуры Алтайского края, на котором было достигнуто совместное решение и разработан алгоритм действий сотрудников полиции в случаях выявления лиц, находящихся в состоянии алкогольного опьянения.

Например, в общественном месте выявлено лицо в состоянии алкогольного опьянения либо распивающее спиртные напитки в запрещенных местах. По данному примеру имеется состав административного правонарушения, предусмотренный ст. 20.20 или 20.21 КоАП РФ.

Ситуация 1: правонарушитель осознает противоправность своих действий, согласен с правонарушением, ориентируется на местности, не противодействует сотрудникам полиции, дает достаточное письменное объяснение в протоколе об административном правонарушении и, соответственно, подписывает его. Доказательства в виде рапорта сотрудника полиции, выявившего административное правонарушение, объяснение свидетеля, считаются достаточными. Поэтому проведение медицинского освидетельствования на состояние опьянения не обязательно (на усмотрение сотрудника полиции), однако рекомендуется применение средств видеофиксации.

Ситуация 2: правонарушитель не согласен с тем, что он совершил правонарушение, поясняет, что не пьян или не употреблял спиртные напитки; отказывается от дачи объяснения либо от подписания протокола об административном правонарушении. В данном случае с целью обеспечения доказательственной базы и привлечения к административной ответственности сотруднику полиции следует в обязательном порядке обеспечить проведение медицинского освидетельствования на состояние алкогольного опьянения.

При этом следует отметить, что запах алкоголя изо рта при достойном поведении лица, не оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, не дает оснований для его привлечения к административной ответственности по ст. 20.21 КоАП РФ.

Например, согласно протоколу об административном правонарушении, гражданин Б. у дома № 40 по пер. Прудскому г. Барнаула находился в состоянии алкогольного опьянения по следующим признакам: неопрятный внешний вид, координация движения нарушена, чем оскорблял человеческое достоинство и общественную нравственность. В материалах дела отсутствует акт медицинского освидетельствования на состояние опьянения.

Гражданин Б. был задержан непосредственно после совершения административного правонарушения, доставлен мировому судье, при этом признак состояния опьянения в судебном заседании не подтвердился. Одежда гр. Б. опрятна. Объяснениями свидетелей также не подтверждены признаки опьянения гр. Б. В результате из-за противоречий в материалах дела производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 20.21 КоАП РФ в отношении гр. Б., было прекращено¹.

При выявлении несовершеннолетних в возрасте до шестнадцати лет, находящихся в состоянии опьянения, либо потребляющих алкогольную и спиртосодержащую продукцию, либо потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, новые потенциально опасные психоактивные вещества или одурманивающие вещества, следует принимать во внимание ст. 5.35 КоАП РФ с целью привлечения к административной ответственности родителей или иных законных представителей несовершеннолетних за неисполнение обязанностей по содержанию и воспитанию своих детей.

Подводя итог вышесказанному, отметим, что в процессе работы с правонарушителями, находящимися в состоянии опьянения, рекомендуется использование средств видеofиксации.

¹ Постановление мирового судьи судебного участка № 1 Центрального района г. Барнаула о назначении административного наказания от 11 сентября 2013 г. // Библиотека города Троицка Челябинской области. URL: <http://zakoniporjadok.my1.ru/publ/4-1-0-8455> (дата обращения: 17.06.2022).

Заключение

Исследование проблематики профилактики правонарушений УУП приводит к выводу о том, что данное подразделение органов внутренних дел обладает универсальным функционалом. Однако важнейшим предназначением данной службы является предупреждение совершения преступлений и административных правонарушений. В пособии была представлена динамика этих нарушений закона, которая говорит о том, что УУП в своей ежедневной работе должен проявлять бдительность, внимание к деталям повседневной жизни и деятельности граждан и организаций на обслуживаемой территории, эффективно взаимодействовать с иными службами органов внутренних дел, правоохранительными органами, органами государственной власти и местного самоуправления, общественными и религиозными организациями и, конечно же, соблюдать законность.

Законодательство Российской Федерации предоставляет для этого широкий спектр прав. В целом можно сказать, что УУП наделены правом непосредственно влиять на состояние и динамику правонарушений на обслуживаемой территории. В этом и состоит главная особенность службы и компетенции УУП. Данное должностное лицо – это, по сути, первый представитель власти, с которым имеет дело население, который обладает полномочиями регулирования правоотношений между гражданами, между гражданами и обществом, а также государством в сфере жизни и здоровья, безопасности, собственности и т.д.

Кроме того, УУП фактически является инструментом, «продолжением» иных служб органов внутренних дел: уголовного розыска, дознания (следствия), ГИБДД, подразделений по делам несовершеннолетних, по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, по миграции, патрульно-постовой службы, Росгвардии, учреждений здравоохранения, органов местного самоуправления, МЧС и других как по линии собственной службы, так и при выполнении их поручений.

Учитывая степень вовлеченности УУП в реализацию различных процессов, необходимо поднимать вопрос о повышенной социальной и материальной защищенности сотрудников этой службы во избежание пресловутой текучести кадров, которая имеет место.

Решение кадрового вопроса – долговременное закрепление на обслуживаемой территории наиболее опытных сотрудников – во многом будет содействовать искоренению (в идеальном варианте) или, по крайней мере, значительному снижению неблагоприятных тенденций совершения тяжких и особо тяжких преступлений против личности, собственности,

экономических интересов, противодействию «пьяной» преступности, увеличению количества правонарушений, совершаемых несовершеннолетними и представителями различных этносов, налаживанию эффективного контроля за незаконным оборотом оружия и наркотиков, созданию положительного образа как органов внутренних дел, так и органов власти и местного самоуправления в целом.

Очевидно, что те приемы, подходы и способы предупреждения правонарушений, которые были предложены в данном пособии, не имеют никакого значения, если их будут применять несвоевременно и с нарушением требований закона.

Анализ описанных выше методов превенции правонарушений приводит к общему выводу: своевременное выявление проблемных ситуаций и их правильное предотвращение всецело зависят от информированности об изменениях в законодательстве, наличия практических навыков и знания текущей обстановки на обслуживаемой территории.

Список литературы

1. Инструкция по организации деятельности внештатных сотрудников полиции [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 10.01.2012 № 8. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Инструкция по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 15.10.2013 № 845. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4. Конституция Российской Федерации: принята 12.12.1993 (с изменениями, принятыми в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. О ведомственной охране [Электронный ресурс]: федеральный закон от 14.04.1999 № 77-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 31.12.2014 № 514-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

7. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 17.01.2006 № 19. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

8. О едином учете преступлений [Электронный ресурс]: приказ Генпрокуратуры России № 39, МВД России № 1070, МЧС России № 1021, Минюста России № 253, ФСБ России № 780, Минэкономразвития России № 353, ФСКН России № 399 от 29.12.2005. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9. О некоторых вопросах объявления органами внутренних дел Российской Федерации официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 04.03.2020 № 119. Доступ из СТРАС «Юрист».

10. О некоторых вопросах участия полиции в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан [Электронный ресурс]: приказ МВД России и Федеральной службы войск национальной гвардии РФ от 18.08.2017 № 652/360. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

11. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 02.03.2019 № 205. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

12. О полиции [Электронный ресурс]: федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

13. О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 08.07.2011 № 818. Доступ из СТРАС «Юрист».

14. О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 01.09.2012 № 839. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

15. О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации [Электронный ресурс]: закон Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

16. Об организации деятельности участковых уполномоченных полиции [Электронный ресурс]: приказ ГУ МВД России по Алтайскому краю от 30.05.2020 № 260. Доступ из СТРАС «Юрист».

17. Об оружии [Электронный ресурс]: федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

18. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс]: федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

19. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

20. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

21. Об участии граждан в охране общественного порядка [Электронный ресурс]: федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

22. Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Алтайского края [Электронный ресурс]: закон Алтайского края от 05.09.2014 № 69-ЗС. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

23. Об утверждении Инструкции по организации и осуществлению розыска лиц, в отношении которых установлен административный надзор, не прибывших к месту его осуществления либо самовольно оставивших его: приказ МВД России от 29.03.2018 № 186 дсп.

24. Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений [Электронный ресурс]: приказ Минюста РФ и МВД РФ от 04.10.2012 № 190/912. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

25. Постановление мирового судьи судебного участка № 1 Центрального района г. Барнаула о назначении административного наказания от 11 сентября 2013 г. // Библиотека города Троицка Челябинской области. URL: <http://zakoniporjadok.my1.ru/publ/4-1-0-8455> (дата обращения: 17.06.2022).

26. Приговор Уватского районного суда Тюменской области от 13 мая 2016 г. по делу № 1-37/2016 // Судебные и нормативные акты РФ (СудАкт). URL: <https://sudact.ru/regular/doc/ndmsmv9Vgz1W/?ysclid=15z3761qoi755509655> (дата обращения: 19.04.2022).

27. Решение Промышленного районного суда г. Самары от 29 июня 2016 г. по делу № 2А-3837/2016 // Судебные и нормативные акты РФ (СудАкт). URL: <https://sudact.ru/regular/doc/Ept8Pjt6CDLZ/> (дата обращения: 17.06.2022).

28. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 24.09.2022) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Содержание

Введение	3
Раздел 1. Правовые основы деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению правонарушений	5
Раздел 2. Предупреждение участковыми уполномоченными полиции насильственных правонарушений	19
Раздел 3. Предупреждение участковыми уполномоченными полиции преступлений против собственности	27
Раздел 4. Роль участковых уполномоченных полиции в предупреждении правонарушений и антиобщественных деяний, совершаемых несовершеннолетними	34
Раздел 5. Предупреждение участковыми уполномоченными полиции рецидивных преступлений	48
Раздел 6. Предупреждение участковыми уполномоченными полиции правонарушений, совершаемых в состоянии опьянения	54
Заключение	62
Список литературы	64

Учебное издание

Семенюк Руслан Александрович
Федоров Александр Федорович
Коняев Андрей Валерьевич

**Деятельность участковых уполномоченных полиции
по предупреждению правонарушений**

Учебное пособие

Редактор	Е.Г. Авдюшкин
Корректурa,	
компьютерная верстка	Ю.В. Пьянова
Дизайн обложки	О.А. Розум

Лицензия ЛР № 02213552 от 14.07.1999 г.
Лицензия Плр № 020109 от 15.07.1999 г.

Подписано в печать 10.05.2023. Формат 60x84/16.
Ризография. Усл. п.л. 4,3. Тираж 57 экз. Заказ 176.
Барнаулский юридический институт МВД России.
Научно-исследовательский и редакционно-издательский отдел.
656038, Барнаул, ул. Чкалова, 49; бюи.мвд.рф.