

Краснодарский университет МВД России

М. М. Османов

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ
ПОЛИЦИИ**

Учебно-практическое пособие

Краснодар
2023

УДК 351.74
ББК 67.401.133.1
О-749

Одобрено
редакционно-издательским советом
Краснодарского университета
МВД России

Рецензенты:

В. А. Канубриков, кандидат юридических наук, доцент (Волгоградская академия МВД России);

В. А. Соколов, кандидат политических наук, доцент (Ростовский юридический институт МВД России);

М. А. Абазов (Управление МВД России по г. о. Нальчик).

Османов М. М.

О-749 Организационно-правовое обеспечение деятельности патрульно-постовой службы полиции [Электронный ресурс] : учебно-практическое пособие / М. М. Османов. – Электрон. дан. – Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2023. – 1 электрон. опт. диск.

ISBN 978-5-9266-2003-7

Рассматриваются правовые основы деятельности патрульно-постовой службы полиции в России и ее организационные особенности. Излагаются пути повышения эффективности деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции.

Для профессорско-преподавательского состава, адъюнктов, курсантов, слушателей образовательных организаций МВД России и сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

УДК 351.74
ББК 67.401.133.1

ISBN 978-5-9266-2003-7

© Краснодарский университет
МВД России, 2023
© Османов М. М., 2023

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1. Основные этапы становления патрульно-постовой службы полиции в России.....	7
1.1. Появление первых государственных структур, связанных с охраной общественной безопасности и правопорядка в России.....	7
1.2. Патрульно-постовая служба в военные и послевоенные годы.....	12
Тестовые задания к главе 1.....	16
Глава 2. Правовые основы деятельности патрульно-постовой службы полиции в России.....	21
2.1. Сущность и функции патрульно-постовой службы полиции в России.....	21
2.2. Основные правовые принципы службы сотрудников патрульно-постовой службы полиции в современной России.....	24
Тестовые задания к главе 2.....	28
Глава 3. Организационные особенности патрульно-постовой службы полиции и пути усиления эффективности ее деятельности в современной России.....	33
3.1. Основные организационные аспекты деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции.....	33
3.2. Проблемы усиления эффективности деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции в современной России.....	38
Тестовые задания к главе 3.....	44
Заключение.....	49
Литература.....	53

ВВЕДЕНИЕ

Любое государство располагает специальными органами, главной целью которых является защита прав граждан, охрана правопорядка и законности на территории страны. Значение деятельности данных структур невозможно переоценить, так как без обеспечения охраны правопорядка и законности, ни одно государство не может функционировать должным образом.

Защита законности и правопорядка в стране во многом зависит от эффективной работы патрульно-постовых служб полиции, являющихся одним из главных средств борьбы с правонарушениями и преступлениями.

Патрульно-постовая служба обеспечивает правопорядок не только на улицах, в парках, на рынках, в местах скопления людей, но также на железнодорожном и водном транспорте.

В обязанности сотрудников ППС входит: контроль за соблюдением правил дорожного движения; обеспечение сохранности следов на местах преступлений выявление несовершеннолетних, попавших в сложные жизненные ситуации и т.д.

Список обязанностей сотрудников ППС очень обширен и разнообразен, их работу можно справедливо отнести к разряду очень трудоемких видов деятельности. И немалую помощь в решении стоящих перед ними задач могли бы оказать граждане. Но на практике граждане часто демонстрируют безразличное или негативное отношение к сотрудникам ППС. Выражается это в том, что они либо не обращают внимание, либо умалчивают о ставших им известными фактах правонарушения.

Сказать, что в этой ситуации виноваты только сами сотрудники было бы неправомерным. Названные обязательства являются следствием несовершенства законодательства и отсутствия у граждан правосознания и правильной гражданской позиции.

Высокий уровень статистики совершаемых правонарушений и преступлений зачастую является также следствием некачественной работы сотрудников строевых подразделений ППС.

Наряду с выполнением своих непосредственных обязанностей, сотрудники ППС активно участвуют в общественной жизни страны.

Сотрудники патрульно-постовой службы непрерывно патрулируют улицы, места скопления людей, парки, опасные объекты строительства, аэропорты, вокзалы для предотвращения опасности для граждан или оказания помощи уже пострадавшим лицам.

Им часто приходится заниматься несвойственными патрульной службе обязанностями. А именно: защищать людей от нападения собак, сбивать сосульки, при обнаружении неисправности в системе коммуникаций принимать меры для их устранения, вызывая соответствующие службы и предупреждая граждан о возможной опасности.

Вопросы деятельности патрульно-постовой службы полиции часто становятся предметом изучения исследователей, но, к сожалению, отсутствуют исследования, посвященные именно специфике работы патрульно-постовых служб полиции в России. Большинство исследователей изучают патрульно-постовую службу как часть полицейской службы, не останавливаясь на ее отличительных особенностях.

Закон «О полиции» имеет основополагающее значение для организации службы ППС. Сотрудники ППС во многом руководствуются именно установками из данного федерального закона.

Кроме того, деятельность, деятельность ППСП регламентируется и другими специализированными нормативными актами. Так, в 2021 году было принято «Наставление об организации служебной деятельности строевых подразделений ППС территориальных органов МВД России».

Согласно мнению некоторых исследователей, оно много новых положений, касающихся организации деятельности ППСП, многие говорят и о коренных изменениях самой службы под влиянием нового Наставления.

В Наставлении приведен исчерпывающий перечень задач и функций ППС. Специальные средства и физическая сила применяются сотрудниками ППС в соответствии с 5 главой закона «О полиции». Подразделения ППС могут привлекаться в иных мероприятиях, не перечисленных в Наставлении, только в соответствии с нормативными правовыми актами МВД.

В соответствии с нормативными правовыми актами МВД России комплектуется штатный состав сотрудников патрульно-постовой службы полиции. Каждый из них одинаково несет ответственность за выполнение служебных обязанностей независимо от занимаемой должности.

Задача совершенствования правовой системы России и реформирования всех правовых институтов государства выдвигает на новый уровень значимость деятельности патрульно-постовой службы полиции как ведущей государственной структуры по обеспечению правопорядка и общественной безопасности.

Данное учебно-практическое пособие предназначено для слушателей и курсантов учебных заведений МВД России, преподавателей, практических работников органов внутренних дел.

Предметом данного учебно-практического пособия является законодательство Российской Федерации в сфере осуществления охраны правопорядка патрульно-постовыми службами страны.

Объектом исследования является изучение основных аспектов организационно-правового обеспечения деятельности патрульно-постовой службы полиции.

Целью учебно-практического пособия является комплексное изучение правового положения деятельности патрульно-постовых служб полиции в России.

Достижение данной цели предполагает решение следующих задач:

- изучение истории возникновения и развития государственных структур, связанных с охраной общественной безопасности и правопорядка в России;
- рассмотрение основных правовых принципов службы сотрудников ППСП в современной России;
- исследование основных организационных аспектов деятельности подразделений ППСП;
- анализ проблем повышения эффективности деятельности подразделений ППСП РФ на современном этапе.

В качестве методологической основы настоящего исследования использованы методы: правовой, сравнительный, логико-юридический, общенаучный, аналитический, синтетический и т.д.

В структурном отношении учебно-практическое пособие состоит из введения, трех глав, шести параграфов, тестовых заданий к каждой главе, заключения и списка использованной литературы.

ГЛАВА 1. ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ СТАНОВЛЕНИЯ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ

1.1. Появление первых государственных структур охраны общественного порядка в России

С целью совершенствования всей системы правоохранительных органов государственная власть систематически проводит ее реформирование. Не все становления и развития подразделений органов внутренних дел были освящены должным образом. Процесс становления органов патрульно-постовой службы до сих не исследован достаточно полно.

В целом, необходимо отметить, что органы охраны общественного порядка в России имеют наиболее длительную историю и свои особые традиции.

Охраной общественного порядка занимались еще дружинники Киевской Руси в княжествах. Полицейские функции возлагались в разные исторические периоды даже на органы местного самоуправления и землевладельцев, стрелецкие войска и т.д.

Полицейские функции возлагались в разные периоды даже на органы местного самоуправления и землевладельцев, стрелецкие войска и т.д.

Из исторических источников известно, что в XVI-XVII вв. общественный порядок обеспечивался стражей, объезжими головами, приказчиками и стрелецкими войсками. Специальных полицейских органов, призванных обеспечивать общественный порядок, в этот период не существовало, но в «Наказе о городском благочинии» 1649 года, можно найти свидетельства приказов царя о непрерывном патрулировании московских улиц и охране порядка. Постепенно такая практика распространяется и на другие населенные пункты страны.

В тот период, обязанности охраны общественного порядка возлагалась на пожарную охрану. Главной приоритетной задачей государство считало защиту горожан от пожаров. Защита же общественного порядка считалась второстепенной.

С восшествием на престол Петра I ситуация постепенно стала меняться. Петр I впервые в истории России стал применять термин «полиция» по примеру стран Западной Европы. Он не ограничился

лишь введением нового термина, а постепенно стал менять весь облик правоохранительных органов в стране. Начала создаваться регулярная полиция. В 1715 г. Указом Петра I создается Главная полицмейстерская канцелярия. В 1718 году на пост главы канцелярии назначается генерал-полицмейстер, напрямую контролируемый императором и подчиняющийся Сенату.

Должностные обязанности генерал-полицмейстера включали:

1. обеспечение пожарной безопасности;
2. борьба с нищенством;
3. проверка санитарного состояния города;
4. контроль над торговлей;
5. охрана общественного порядка;
6. борьба с бродяжничеством и т.д.

Со временем, по всей Российской империи создаются полицейские канцелярии, в штат которых, в основном, набирали военных. Во главе канцелярий стоял полицмейстер, которому подчинялись служащие полицейских команд.

Регулярная полиция наряду с другими обязанностями отвечала за общественный порядок и безопасность.

Во времена правления Анны Иоанновны, в 1733 году, издается Указ «Об учреждении полиции в городах». В соответствии с ним, теперь по всей Российской империи создаются органы полиции, и появляется регулярная городская служба полиции.

В 1775 году Екатерина II продолжает реформирование органов регулярной полиции и создает земскую полицию. В соответствии с Уставом благочиния, то есть полицейским уставом, завершается создание городских и земских судов, создается полицейский орган, называемый полицейской управой или управой благочиния.

Управа благочиния состояла из городничего, двух приставов и двух ратманов. Такое построение управ благочиния существовало до Манифеста Александра I, изданного в 1802 году. Данным Манифестом «Об учреждении министерств» создаются восемь новых министерств в империи. Министерство внутренних дел было одним из них. Одной из задач МВД выступала и охрана общественного порядка.

Во главе управления полиции была Экспедиция спокойствия и благочиния. Она состояла из двух отделов – полиции как таковой и надзора за иностранцами.

Ввиду того, что Министерство внутренних дел было перегружено, большим объемом дел, государство посчитало наиболее правильным разделить обязанности между различными отделами и 25 июля 1811 г. был принят «Наказ Министру Полиции», в соответствии с которым было создано Министерство полиции. Министр внутренних дел обязан был заботиться о благосостоянии народа его благоустройстве и тишине.

«Положение о внутренней страже» обязывало ее заботиться о предотвращении воровства, охранять общественный порядок на праздниках и в общественных местах.

Создание специализированного Министерства полиции не решило проблему загруженности, так как круг обязанностей Министерства ограничивался не только обеспечением правопорядка, но и включал набор в армию, цензуру, перевоспитание осужденных, охрану транспортных путей и т.д.

Ввиду многочисленности обязанностей работа полиции была разделена на несколько отделов. Новые отделы не справлялись с данными обязанностями и получали много негативных отзывов. Впоследствии управление всеми функциями Александр I управление всеми функциями вновь передал МВД.

Реформирование органов полиции, отвечающих за охрану общественного порядка, было осуществлено в 1838 г. Николаем I, реорганизовавшем уездную и земскую полиции. Усиливается наружная постовая служба, увеличивается количество полицейских будок.

Следующей вехой в развитии патрульно-постовой службы стал 1853 год, когда повсеместно усиливается патрульно-постовая служба и появляются команды полицейских, сформированных из представителей нижних чинов. Реформа предполагала наличие пяти полицейских на две тысячи жителей. Во главе пяти тысяч жителей стоял унтер-офицер.

25 декабря 1862 года Александр II подписал «Временные правила об устройстве полиции в городах и уездах губерний». В соответствии с ними произошло объединение уездной и земской полиции в уездную полицию.

Судебное следствие проводилось судебными следователями, появились должности урядников и резерв полиции.

Постепенно управление подразделениями полиции сосредоточилось в руках Департамента полиции. Во главе участка стоял пристав, которому подчинялся письмоводитель и офицер.

Само полицейское законодательство было устаревшим и недостаточно разработанным. В виду низкого оклада полицейских всегда наблюдался дефицит кадров.

В 1917 году полиция была ликвидирована, и создана народная милиция. Большая часть кадрового состава полиции была уволена. Новый состав милиции отличался низким уровнем профессионализма и отсутствием необходимых для данной работы навыков и знаний. Это послужило причиной резкого роста преступности в первые годы существования Советской власти.

Постепенно создаются новые структуры милиции, и проводится полномасштабная деятельность по повышению квалификации милиционеров.

12 марта 1919 года принято «Положение о войсках ВЧК», согласно которому создаются подразделения, считающиеся прототипом патрульно-постовой службы.

2 сентября 1923 года была утверждена «Инструкция постовому милиционеру», регламентирующая обязанности всей постовой службы. День принятия Инструкции считается днем создания патрульно-постовой службы страны.

Постепенно во всех городах страны создаются подразделения патрульно-постовой службы. Это свидетельствует о том, что охрана общественного порядка стала из приоритетных задач государства.

В обязанности патрульно-постовой службы входила охрана порядка в общественных местах, на улицах, садах и т.д.

Форма патрульно-постовых милиционеров была белого цвета с отличительным знаком в виде металлического щита с номером участка и служебным номером милиционера.

В 1931 году принято «Положение о рабоче-крестьянской милиции», разделившее всю милицию на общую и подведомственную. Общая отвечала за охрану общественного порядка, соблюдение правил дорожного движения, борьбу с преступностью.

Таким образом, патрульно-постовая служба является одним из первых подразделений, созданных государственной властью.

Значимость данных структур было отмечено еще в период существования Российской империи.

К сожалению, сохранилось очень мало подробностей относительно появления первых структурных подразделений по охране

общественного порядка и безопасности сам вопрос появления первых подразделений патрульно-постовой службы изучен недостаточно основательно.

С приходом новых правителей в России предпринимались меры по усилению правоохранительных органов, с целью защиты своей власти, и граждан страны от правонарушений и преступлений.

На первом месте всегда были те, кто непосредственно общался с гражданами, охранял порядок в стране и следил за выполнением законов.

Постепенно разрозненные структуры правоохраны приобрели в России современные очертания патрульно-постовой службы, которая ежедневно несет службу охраняя покой граждан нашей страны.

1.2. Патрульно-постовая служба в военные и послевоенные годы

В годы Великой Отечественной войны функции милиционеров расширились. Они занимались не только своими прямыми обязанностями, но теперь боролись и с дезертирством, мародерством, хищением грузов, поимкой шпионов, эвакуацией населения и т.д.

В то же время сотрудники милиции не отсиживались в тылу, а, напротив, активно воевали с фашистами. Большинство милиционеров одними из первых ушли на фронт. Ввиду недостатка кадров увеличилось количество женщин-милиционеров. Если, к примеру, до войны в милиции в Москве служило 138 женщин, то в годы Великой Отечественной войны их было около четырех тысяч человек. Все отпуска милиционеров были отменены и сотрудникам вменяли в обязанность сотрудничать с войсковыми частями и подразделениями.

Милиционеры выявляли тех, кто уклонялся от мобилизации, переходил на сторону противника, боролись с преступниками и т.д. Вся работа проводилась в условиях недостатка кадрового состава, когда все молодые сотрудники находились на линии фронта, входили в партизанские отряды, служили в разведке и т.д.

Милиционеры в годы ВОВ патрулировали улицы крупных городов, на заставах функционировали отряды милиционеров, охраняющих все входы и выходы. Сотрудники московской милиции получили особую благодарность от Президиума Верховного Совета СССР за мужество и профессионализм, проявленный в ходе обороны Москвы от фашистов.

Особо следует выделить мужество милиционеров, защищавших Брестскую крепость. Линейное отделение милиции Бреста сумело организовать защиту крепости в краткие сроки и вместе с железнодорожниками и пограничниками выступить против захватчиков.

Начальник отделения милиции Воробьев А.Я. сумел оперативно организовать укрепление на западном мосту, защищал основные склады и железнодорожные пути подступа к Брестской крепости. Они держали оборону два дня и на третий день фашисты подожгли вокзал, где укрывались милиционеры во главе с Воробьевым А.Я. Большинство милиционеров погибло в ходе защиты крепости. Воробьева А.Я. захватили немцы и казнили на берегу р. Муховец.

В послевоенные годы милиционеры провели большую работу по выявлению граждан СССР, помогавших фашистам в годы ВОВ. В ходе войны активизировались и криминальные элементы, которые требовали особого внимания милиции.

Уголовные преступники во многих республиках СССР даже создали свои многочисленные банды, помогавшие немцам и безнаказанно совершавшие преступления в военные, и послевоенные годы.

Высокий уровень преступности в послевоенные годы вынудил правоохранные структуры усилить наружные подразделения милиции. В 1946 году ВЧК был переименован в Министерство внутренних дел, а в 1948 году был принят новый Устав постовой службы милиции. Благодаря введению данного Устава, удалось выровнять работу патрульно-постовой службы СССР и выработать для них единый план службы в послевоенные годы.

Увеличение набора в патрульно-постовую службу дало возможность закрепления постоянных сотрудников на постах патрульно-постовой службы милиции. Помощь патрульно-постовой службе оказывали и военные подразделения.

В 1949 году произошла очередная реорганизация правоохранных органов СССР. Милицейская служба, уголовный розыск и органы по борьбе с бандитизмом отныне подчинялись органам государственной безопасности.

Данная реорганизация оказалась не эффективной, в силу чего, в 1953 году, Министерство государственной безопасности и Министерство внутренних дел были объединены в единое Министерство внутренних дел.

В процессе десталинизации было проведено произошло масштабное сокращение Министерства внутренних дел. Большинство из уволенных получили уголовные и административные наказания.

Коммунистическая партия посчитала нецелесообразным нахождение Министерства государственной безопасности в составе МВД и выделила его в отдельную структуру.

МВД по-прежнему курировало вопросы охраны общественного порядка.

В 1960 году подразделения охраны общественного порядка передаются краевым и республиканским властям, а в 1968 году они обратно переходят под начало МВД. На базе МВД создаются новые структуры и управления.

7 июля 1972 года по приказу МВД СССР принимается Наставление по службе моторизированных специальных частей милиции. Данные подразделения входят в состав МВД, охраняют общественный порядок и подчиняются территориальным органам внутренних дел. Комплектовались они за счет выпускников военных училищ и призывников.

В 1973 году по Приказу МВД создаются повсеместно подразделения ночной и наружной милиции.

В 1974 году принимается новый Устав патрульно-постовой службы, который регулировал все основные аспекты работы патрульно-постовых служб милиции, а в 1979 году по постановлению ЦК КПССС были образованы по всем населенным пунктам подразделения патрульно-постовой службы милиции.

Новым политическим потрясением в России стал распад СССР, который также повлиял на работу милиции. 18 января 1993 года был издан приказ МВД № 17 «О мерах по совершенствованию организации патрульно-постовой службы милиции» и «Устав патрульно-постовой службы милиции общественной безопасности Российской Федерации».

Низкий оклад в условиях кризиса привел к кадровому «голоду». Резко упало доверие народа к правоохранительным органам, что стало причиной реформирования милиции в 2011 году.

7 февраля принимается Федеральный закон «О полиции». Проводится аттестация всего личного состава полиции, осуществляется совершенствование всей необходимой техники, применяются новые информационные технологии в работе полиции.

В современной России подразделения патрульно-постовой службы работают в соответствии с приказом № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России», принятым МВД России 28 июня 2021 года.

Таким образом, проанализировав основные вехи истории патрульно-постовой службы полиции, мы видим, что она постепенно стала одним из самых важных подразделений органов внутренних дел. В ходе своего развития, патрульно-постовая служба выстроилась в стройную структуру, надежно охраняющую государство и ее граждан от различных посягательств.

Бытует мнение, что патрульно-постовая служба является своеобразной школой для всех молодых полицейских. На сотрудниках ППС лежит большое количество обязанностей, и именно они задерживают наибольшее количество преступников и правонарушителей.

Сотрудники ППС нередко принимают участие в обеспечении правопорядка во время контртеррористических операций. Они всегда первыми сталкиваются с преступностью и ежедневно рискуют своей жизнью во благо граждан самой страны.

История патрульно-постовой службы России богата героическими примерами защиты страны, как в мирное, так и в военное время. Сотрудники патрульно-постовой службы всегда стояли в первых рядах, когда страна и ее граждане нуждались в защите.

Проанализировав основные этапы становления патрульно-постовой службы в России, мы можем утверждать, что история ППС неразрывно связана с историей нашего государства. Многие сотрудники ППС показали примеры мужества и героизма в сложные для страны время и могут стать примером для подрастающего поколения.

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ ПО ТЕМЕ «ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ СТАНОВЛЕНИЯ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ»

1. Впервые в России понятие «патрульная служба полиции» использовано:
А) в «Положении о столичной полиции»;
Б) в «Наказе о градском благочинии»;
В) в Указе ВЧК в 1963 году;
Г) в Приказе МВД 1972 года.
2. История патрульно-постовой службы:
А) начинается после революции 1917 года;
Б) идет параллельно с историей полиции России;
В) имеет более давние корни, чем история полиции;
Г) начинается после распада СССР.
3. Прообразом патрульно-постовой службы были:
А) казаки;
Б) дружинники;
В) стряпчие;
Г) охранники.
4. Первые нормативные основы деятельности патрульно-постовой службы были закреплены:
А) в «Положении о внутренней страже»;
Б) в «Наказе о градском благочинии»;
В) в «Уставе патрульно-постовой службы милиции»;
Г) в Законе «О полиции».
5. Специальные полицейские учреждения появились в период царствования:
А) Петра I;
Б) Александра II;
В) Екатерины II;
Г) Николая I.
6. Инструкция постового милиционера принята в:
А) 1972 году;

- Б) 1923 году;*
- В) 1917 году;
- Г) 1628 году.

7. Министерство внутренних дел упразднено в:

- А) 1837 году;
- Б) 2011 году;
- В) 1991 году;
- Г) 1917 году.*

8. В 1974 году принят(о):

- А) «Положение о внутренней страже;
- Б) «Наказ о градском благочинии»;
- В) «Устав патрульно-постовой службы милиции»;*
- Г) «Положение о рабоче-крестьянской милиции.

9. Александр II подписал «Временные правила об устройстве полиции в городах и уездах губерний»:

- А) 5 февраля 1862 года;
- Б) 7 июля 1869 года;
- В) 2 сентября 1864 года;
- Г) 25 декабря 1862 года.*

10. ВЧК был переименован в Министерство внутренних дел:

- А) в 1946 году;*
- Б) в 1917 году;
- В) в 1919 году;
- Г) в 1993 году.

11. В 1973 году по Приказу МВД создаются повсеместно

- А) постовые службы в селах;
- Б) подразделения ночной и наружной милиции;*
- В) специальные отряды патрулирования;
- Г) подразделения общественной безопасности.

12. Днем создания патрульно-постовой службы страны считается:

- А) 7 февраля 2011 года;
- Б) 2 сентября 1923 года;*

- В) 3 июня 2009 года;
- Г) 8 января 1917 года.

13. Министерство полиции» было создано:

- А) в 1739 году;
- Б) в 1864 году;
- В) в 1925 году;
- Г) в 1811 году.**

14. В «Наказе о городском благочинии» 1649 года мы уже находим приказы царя о:

- А) создании специального подразделения стражи;
- Б) о патрулировании ночных улиц всей империи;
- В) непрерывном патрулировании московских улиц;**
- Г) выделении стражников для охраны общественного порядка на ярмарках.

15. «Устав патрульно-постовой службы милиции общественной безопасности Российской Федерации» принят:

- А) 1 октября 2010 года;
- Б) 12 января 1922 года;
- В) 3 октября 1673 года;
- Г) 18 января 1993 года.**

16. В 1917 году:

- А) создана народная милиция;**
- Б) ликвидирована милиция;
- В) милиция переименована в полицию;
- Г) созданы посты ППС.

17. Приказ № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России» принят:

- А) 3 июля 2000 года;
- Б) 1 августа 1918 года;
- В) 28 июня 2021 года;**
- Г) 15 ноября 2020 года.

18. Уездную и земскую полицию реорганизовал(а):

А) Анна Йоановна;

Б) Николай I;

В) Павел I;

Г) Петр III.

19. При Николае I полиция курировалась:

А) Экспедицией спокойствия и благочиния;

Б) Обер-полицмейстером страны;

В) министром внутренних дел;

Г) градоначальниками.

20. Во главе линейного отделения милиции при охране Бресткой крепости находился:

А) Николаев И.;

Б) Кирилов М.;

В) Сергиенко Л.;

Г) Воробьев А.

21. ВЧК переименован в Министерство внутренних дел:

А) в 1950 г.;

Б) в 1917 г.;

В) в 1963 г.;

Г) в 1946 г.

22. Устав патрульно-постовой службы милиции был принят:

А) в 1948 г.;

Б) в 1917 г.;

В) в 1969 г.;

Г) в 1986 г.

23. Главную полицмейстерскую канцелярию создал:

А) Иван Грозный;

Б) Екатерина II;

В) Петр I;

Г) Павел I.

24. Должность генерала полицмейстера введена:

А) в 1801 г.;

- Б) в 1718 г.;
- В) в 1901 г.;
- Г) в 1608 г.

25. Первые приказы о непрерывном патрулировании московских улиц найдены:

- А) в Уставе благочиния;
- Б) в указах Анны Иоановны;
- В) в *«Наказе о городском благочинии 1649 г.»*;
- Г) в стрелецких приказах.

ГЛАВА 2. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ В РОССИИ

2.1. Сущность и функции патрульно-постовой службы полиции в России

Патрульно-постовая служба полиции как специальное подразделение органов внутренних дел осуществляет административную деятельность по обеспечению общественного порядка и безопасности на всей территории нашей страны. Сотрудники патрульно-постовой службы несут службу в составе специально образованных нарядов в соответствии с маршрутами патрулирования.

Они не только обеспечивают общественный порядок на улице, в местах массового скопления людей, но и безопасность граждан РФ, предотвращают совершение преступлений и правонарушений. Патрульно-постовая служба осуществляет патрулирование общественного транспорта, вокзалов, торговых центров, рынков и т.д.

В соответствии с законодательством, основными задачами ППСП являются:

- охрана правопорядка в общественных местах, на улице, в транспорте и т.д.;
- охрана прав граждан предотвращение совершения преступлений и правонарушений;
- установление местонахождения лиц, объявленных в розыск за совершение различных преступлений;
- помощь другим подразделениям органов внутренних дел в вопросах выполнения их служебных обязанностей.

Функциями патрульно-постовой службы полиции выступают:

- защита граждан от нарушения их прав и свобод;
- задержание лиц, совершивших преступление, и оказание помощи уголовной полиции по установлению обстоятельств преступлений;
- помощь лицам, пострадавшим от преступлений, от угрозы их жизни и здоровью в опасных ситуациях;
- оказание гражданам доврачебной и неотложной помощи;
- деятельность по профилактике преступлений и правонарушений, в том числе экстремистской направленности;
- охрана правопорядка на массовых мероприятиях;

- сотрудничество с различными общественными организациями и гражданами для охраны общественного порядка;
- участие в контртеррористических операциях в соответствии с законодательством;
- спасение людей при стихийных бедствиях при пожарах, авариях и т.д.;
- взаимодействие с органами государственной власти в вопросах профилактики правонарушений и преступлений;
- выполнение особых обязанностей в чрезвычайное и военное время.

Они активно участвуют в общественной жизни страны, обеспечивая как общественный порядок, так и воплощение в жизнь нормативных правовых актов всех органов власти. Сотрудники патрульно-постовой службы непрерывно патрулируют улицы, места скопления людей, парки, опасные объекты строительства, аэропорты, вокзалы для предотвращения опасности для граждан или оказания помощи уже пострадавшим лицам.

Присутствие сотрудников ППСП на улицах является сдерживающим фактором для людей, вынашивающих преступный замысел.

В то же время оно дает добропорядочным гражданам чувство защищенности и безопасности.

Сотрудники ППСП активно осуществляют профилактическую работу профилактики правонарушений. Внимательно наблюдая за патрулируемой местностью с целью выявления скрывающихся от полиции лиц и потенциальных преступников.

Сотрудники ППСП охраняют до прибытия сотрудников полиции и места преступлений и происшествий, помогают найти свидетелей преступлений. Они оцепляют места происшествий, опрашивают граждан, охраняют улики и места происшествий от любопытных граждан до прибытия коллег или до особого распоряжения.

В рамках несения службы они также выявляют хулиганов, защищают граждан от пьяных и т.д.

При получении информации о том, что может быть совершено преступление, они сообщают дежурному и сами предпринимают возможные меры по предотвращению преступлений.

Еще одно направление деятельности сотрудников ППСП – предотвращение совершения преступлений и правонарушений несовершеннолетними лицами, возвращают потерянных детей родителем и выясняют обстоятельства нахождения маленьких детей в общественном месте без сопровождения взрослых.

Сотрудники ППСП проверяют торговые центры и магазины на проблему продажи спиртных напитков и табачных изделий несовершеннолетним лицам, и в случае выявления правонарушений несовершеннолетними вызывают представителей инспекции по делам несовершеннолетних. Они также защищают от краж и хищений магазины, предприятия, торговые центры, квартиры и т.д.

Также сотрудники ППСП охраняют от вандализма памятники истории, достопримечательности, зеленые насаждения, телефонные будки, различные автоматы.

Еще одно направление работы сотрудников патрульно-постовой службы – это обеспечение безопасности дорожного движения. Данное направление работы включает пресечение управления транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения, противодействие нарушениям правил дорожного движения. Они контролируют соблюдение правил дорожного движения не только водителями, но и нарушение правил пешеходами часто становится причиной различных дорожно-транспортных происшествий.

В зависимости от вида правонарушения в области правил дорожного движения сотрудники ППСП принимают соответствующие меры. Они могут ограничиться предупреждением, если нарушенное правило не несет последствий для других граждан. Сотрудники ППСП могут связаться с дежурным и вызвать представителей других подразделений полиции в случае серьезных правонарушений и преступлений.

В случае дорожно-транспортного происшествия дорожно-транспортных происшествиях, сотрудники ППСП сохраняют неизменным место правонарушения, опрашивают очевидцев, оказывают неотложную помощь, вызывают скорую помощь, пожарные службы и сотрудников Государственной инспекции безопасности дорожного движения. Они также предотвращают задержки движения при ДТП, сохраняют все вещественные доказательства и докладывают обо всех обстоятельствах происшествия в соответствующие службы.

Сотрудники ППСП в своей работе руководствуются принципами законности, публичности, сотрудничества с коллегами и простыми гражданами, общественного доверия, открытости и применения в своей деятельности всех достижений науки и техники.

2.2. Правовые основы деятельности патрульно-постовой службы полиции

В современной России сотрудники патрульно-постовой службы выполняют свои обязанности в соответствии, как с общероссийскими нормативными правовыми актами, так и с правовыми актами, принятыми специально для организации их деятельности. Прежде всего, на первом месте для всех сотрудников патрульно-постовой службы, как и для всех граждан России, стоит Основной закон нашей страны – Конституция России. Они не только сами соблюдают Конституцию страны, но и следят за тем, чтобы конституционные права граждан страны не нарушались в повседневной жизни.

Как и все сотрудники полиции, сотрудники подразделений патрульно-постовой службы обязаны соблюдать Закон «О полиции» и руководствоваться им в своей повседневной службе.

ППСП осуществляется служба в соответствии с приказами и наставлениями, принятыми специально для данных подразделений полиции. Приказом МВД № 495 от 28 июня 2021 года были внесены существенные изменения в законодательное регулирование служб ППС. В частности, данным Приказом был отменен ряд приказов МВД, которыми руководствовались в своей работе сотрудники ППС на протяжении длительного периода времени.

Данный Приказ признал утратившим силу Приказ МВД от 29 января 2008 г. «Вопросы организации деятельности строевых подразделений ППС». Кроме этого, были отменены Приказы МВД 2009, 2010, 2012, 2014 и 2015 гг. «О внесении изменений в Устав ППС от 29 января 2008 г.».

Наставление ввело много новых положений касающихся деятельности ППС, но по мнению некоторых исследователей оно внесло коренные изменения в ее деятельность.

В Наставлении задачи и функции службы ППС остались почти неизменными. В качестве правовой основы службы ППС они определяют:

1. Конституцию РФ;
2. нормы международного права;

3. федеральные конституционные законы, федеральные законы, в том числе Закон «О полиции» и «О службе в органах внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ», КоАП;
4. законодательные акты Президента и Правительства РФ;
5. нормативные правовые акты Министерства внутренних дел;
6. законы субъектов РФ в части деятельности ООП и ООБ.

Сотрудники патрульно-постовой службы полиции, как и все сотрудники полиции, России имеют свои права и обязанности.

В их обязанности входит:

- знать и применять в ходе своей службы законодательство России на федеральном и местном уровне;
- знание законодательства страны необходимо не только для соблюдения ими законодательства, но и для того, чтобы требовать от граждан его соблюдения;
- задерживать всех нарушителей порядка;
- обеспечивать порядок на улицах, в общественных местах, на различных мероприятиях и т.д.;
- оказывать помощь всем сотрудникам полиции в части охраны общественного порядка и безопасности граждан, розыска преступников и профилактики преступлений и правонарушений;
- помогать сотрудникам полиции бороться с коррупцией, кражами, незаконным оборотом наркотиков, сбытом оружия и т.д.
- принимать различные находки от граждан и регистрировать их в соответствии с законодательством;
- оказывать посильную помощь дознавателям, следователям по раскрытию и предупреждению преступлений.

Наставление об организации служебной деятельности строевых подразделений ППС территориальных органов, действующее в настоящее время стало главным нормативным правовым актом, которым руководствуются сотрудники ППС в ходе служебной деятельности. Наставление ввело много новых аспектов в службу ППС по сравнению со старым Уставом.

Основополагающие принципы и задачи службы ППС, сложившиеся годами, особо не изменились. Кроме введения новой аббревиатуры – «ООП» и «ООБ».

Благодаря Наставлению 2021 г. служебная деятельность патрульно-постовой службы полиции получила более качественную

нормативно правовую обработку. В Наставлениях имеются постраничные сноски на законодательство.

Вместе с тем, стоит отметить, что в Наставлении очень мало информации относительно особенностей службы патрульно-постовой полиции. Лишь отмечается, что сотрудники ППС должны знать и применять требования по охране правопорядка. В старом Уставе этот вопрос рассматривался гораздо подробнее. Он именно предлагал различные пути поведения сотрудников в чрезвычайных ситуациях и в повседневной службе.

В Наставлении сокращены пункты относительно предупреждения преступлений среди несовершеннолетних, оказания помощи в транспорте, контроль над соблюдением правил дорожного движения. Заметно, что идет тенденция к переходу патрульно-постовой службы к более узкой специализации и сокращению прямых обязанностей.

В старом Уставе очень подробно были рассмотрены алгоритмы поведения сотрудников с простыми гражданами в различных ситуациях, и давался готовый шаблон поведения. Здесь также идет сокращение обязанностей. Теперь сотрудник постовой службы не обязан проводить личный сыск, не даются правила поведения при заявлениях граждан о преступлении и т.д.

Все исследователи подчеркивают, что в новом Наставлении не проработаны вопросы тактики несения службы. Нет пунктов, посвященных поведению сотрудника в случае задержания гражданина в алкогольном или наркотическом опьянении и т.д.

Старый Устав опирался на принципы и задачи, выработанные годами и проверенные временем. Он подробно регламентировал почти все аспекты службы ППС.

Существенным недостатком всех Уставов ППС в России является и отсутствие четких формулировок относительно главных понятий, которыми оперируют сотрудники ППС, такие как: правопорядок, охрана, общественная безопасность и т.д.

В повседневной деятельности ППС опирается на те планы работ, которые утверждены территориальными органами и их руководством. Вся аналитическая и информационная работа проводится на основе правовых актов МВД России.

Информационная и аналитическая работа проводится с целью оценки актуальной обстановки на всей территории страны. Собранная информация поступает в руководящие органы.

Подразделения ППС на всей территории России оснащаются необходимыми техническими средствами для предоставления информации относительно курируемых маршрутов подразделений.

Аналитическая и информационная деятельность осуществляется на основе изучения оперативных сводок дежурных, статистической отчетности, различных карт и схем патрулирования, материалов служебных проверок, сообщений и заявлений от граждан, данных, полученных от государственных и муниципальных органов, средств массовой информации, докладов от нарядов ППС, данных из сети «Интернет» и т.д.

ППС и их деятельность контролируется командирами и заместителями командиров подразделений, а также главами отделов, групп и направлений. Руководители территориальных подразделений определяют срок и частоту подачи отчетных документов относительно обстановки на местах.

Таким образом, подразделения ППС имеют сложную иерархическую структуру подчинения, регулярно докладывают вышестоящим начальникам об обстановке на местах и выполняют свою работу в строгом соответствии с нормативными правовыми актами государства.

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ ПО ТЕМЕ «ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ В РОССИИ»

1. Главным нормативным правовым актом, которым руководствуется сотрудник полиции является:

- А) Закон «О полиции»;
- Б) Конституция РФ;**
- В) КоАП;
- Г) Устав ППС.

2. «Наставление об организации служебной деятельности строевых подразделений ППС территориальных органов МВД России» было принято:

- А) в 2020 году;
- Б) в 2022 году;
- В) в 2021 году;**
- Г) в 2019 году.

3. «Наставление об организации служебной деятельности строевых подразделений ППС территориальных органов МВД России»:

- А) значительно сузило перечень алгоритмов поведения сотрудников ППС в различных ситуациях;**
- Б) полностью идентично Уставам ППС, действующим до них;
- В) внесло незначительные изменения в Устав ППС;
- Г) расширило перечень алгоритмов поведения сотрудников ППС в различных ситуациях.

4. «Наставление об организации служебной деятельности строевых подразделений ППС территориальных органов МВД России» еще называют:

- А) Устав № 495;**
- Б) Устав 516;
- В) главный Устав;
- Г) Устав ООП.

5. «Наставление об организации служебной деятельности строевых подразделений ППС территориальных органов МВД России»:

А) повторяет пункты старых Уставов ППС по задержанию лиц в алкогольном и наркотическом опьянении;

Б) не упоминает о задержании лиц в алкогольном и наркотическом опьянении;

В) расширяет описание поведения сотрудника ППС при задержании лиц в алкогольном и наркотическом опьянении;

Г) *не дает четких разъяснений по задержанию лиц в алкогольном и наркотическом опьянении.*

6. Тактика несения службы лучше разработана:

А) в Уставе 2012 года;

Б) в Законе «О полиции»

В) в «Наставлении об организации служебной деятельности строевых подразделений ППС территориальных органов МВД России»

Г) *в Уставе 2008 года;*

7. В соответствии с новыми нормативными правовыми актами, принятыми в 2021 году, наблюдается тенденция:

А) *к более узкой специализации и сокращению прямых обязанностей сотрудников ППС;*

Б) к увеличению обязанностей сотрудников ППС;

В) обязанности сотрудников ППС остаются неизменными в течение многих лет;

Г) к появлению обязанности подчинения отрядов ППС представителям власти на местах.

8. Приказ МВД России № 495 от 28.06.2021 г.:

А) расширил круг обязанностей сотрудников ППС;

Б) сократил штатный состав отрядов ППС;

В) отменил функцию взаимодействия сотрудников ППС с общественными организациями;

Г) *утвердил новое «Наставление об организации служебной деятельности строевых подразделений ППС территориальных органов МВД России».*

9. Приказ МВД № 610:

- А) отменил действие Устава 2008 г.;***
- Б) утвердил Устав 2008 г.;
- В) внес изменения в Устав 2008 г.;
- Г) не внес никаких изменений в нормативные правовые акты ППС.

10. Наставление 2021 г. внесло новую аббревиатуру для ППС:

- А) ООП;
- Б) отряды правопорядка;
- В) ООБ;
- Г) ООП и ООБ.***

11. Нормативная правовая обработка и сноски в Наставлении:

- А) отсутствуют;
- Б) более детально проработаны;***
- В) не отличается от старых редакций;
- Г) не проработаны до конца.

12. Находки от граждан сотрудник ППС:

- А) обязан принимать, но не регистрировать;
- Б) должен принять и зарегистрировать;***
- В) не должен принимать;
- Г) подобное не упоминается в нормативных актах ППС.

13. «Вопросы организации деятельности строевых подразделений ППС» 2008 г.

- А) продолжают действовать в неизменном виде;
- Б) действуют в редакции 2008 г.;
- В) отменены;***
- Г) действуют совместно с Наставлением 2021 г.

14. Сотрудники ППС обязаны:

- А) участвовать в контртеррористических операциях в соответствии с законодательством;***
- Б) подчиняться местным органам власти;

- В) вырабатывать свой собственный Устав батальонов и служб;
- Г) подчиняться приказам консульских представителей.

15. При дорожно-транспортном происшествии:

- А) сотрудники ППС не имеют права вмешиваться;
- Б) обязаны провести все необходимые процессуальные действия;
- В) вызывают соответствующие службы полиции;**
- Г) нет правильного варианта.

16. Сотрудники ППС действуют в рамках:

- А) административного законодательства;
- Б) уголовного законодательства;
- В) Конституции РФ;
- Г) всего законодательства России.**

17. При стихийных бедствиях сотрудник ППС обязан:

- А) вызвать МЧС;
- Б) не вмешиваться в ситуацию;
- В) оказать посильную помощь гражданам и позвонить дежурному;**
- Г) помогать только МЧС.

18. МВД на современном этапе действует в направлении:

- А) сужения полномочий ППС;**
- Б) оставления без изменений полномочий ППС;
- В) расширения полномочий ППС;
- Г) введения новых обязанностей для ППС.

19. При совершении преступления сотрудники ППС:

- А) оцепляют место преступления;
- Б) звонят дежурному;
- В) опрашивают очевидцев;
- Г) все варианты верны.**

20. Сотрудники ППС в ходе служебной деятельности в соответствии с нормативными правовыми актами должны:

- А) наладить взаимодействие с гражданами;

- Б) наладить взаимодействие с местными властями;
- В) работать в направлении профилактики правонарушений;
- Г) все варианты верны.**

21. Пункты соблюдения правил дорожного движения в Наставлении:

- А) не изменены;
- Б) сокращены;**
- В) расширены;
- Г) не упоминаются.

22. Сотрудники ППС в ходе служебной деятельности в соответствии с нормативными правовыми актами должны:

- А) уметь оказывать первую помощь;**
- Б) не вмешиваться в дела граждан;
- В) не пресекать преступления на чужой территории;
- Г) все варианты верны.

23. Устав ППС от 2008 г.:

- А) отменен;**
- Б) отредактирован;
- В) действует в неизменном виде;
- Г) действует в основной части.

24. Новое наставление утверждено Приказом:

- А) № 495;**
- Б) № 317;
- В) № 205;
- Г) № 574.

25. Главной причиной неукомплектованности кадров в ППС считают следствием:

- А) опасности службы в ППС;
- Б) ненормированного рабочего дня;
- В) низкой оплаты труда;**
- Г) нет верного ответа.

ГЛАВА 3. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСОБЕННОСТИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ И ПУТИ УСИЛЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЕЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

3.1. Основные организационные аспекты деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции

В соответствии с «Наставлением об организации служебной деятельности строевых подразделений полиции территориальных органов МВД России» подразделения патрульно-постовой службы являются частью подразделений полиции, ответственных за обеспечение правопорядка на территории России. Их штатное построение и особенности организации в соответствии с Наставлениями должны регламентироваться приказами МВД «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России», «Об организационно-штатном построении строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» и «Об утверждении примерных нормативов численности подразделений органов внутренних дел».

Строевыми подразделениями патрульно-постовой службы являются:

1. полки;
2. батальоны;
3. роты;
4. взводы;
5. отделения ППС.

Данный способ организации строевых подразделений актуален для тех территориальных органов МВД, где ППС входит в состав обслуживания определенной территории административного центра какого-либо субъекта РФ.

Также существуют и территориальные органы МВД, в составе которых работают различные пункты, отделы и отделения ППС.

На межрегиональном уровне действуют линейные подразделения МВД России служащие на железнодорожном, воздушном, водном транспорте.

Начальники территориальных органов несут ответственность за материально-техническое обеспечение подразделений ППС. В необходимых случаях полки, отделения, отбельные батальоны могут

получить отдельные здания для личного состава и размещения боеприпасов, вооружения, транспорта и т.д.

Каждый территориальный орган ППС должен иметь свое Положение, утвержденное начальником территориального органа.

В Наставлении приведен исчерпывающий перечень задач и функций ППС. Специальные средства и физическая сила применяются сотрудниками ППС в соответствии с 5 главой закона «О полиции». Подразделения ППС могут привлекаться к иным мероприятиям, не перечисленным в наставлениях, только в соответствии с нормативными правовыми актами МВД.

Также в соответствии с нормативными правовыми актами МВД и комплектуется штатный состав сотрудников патрульно-постовой службы полиции. Каждый из них несет равную ответственность в соответствии с законодательством независимо от занимаемой должности.

Сотрудники ППС обязаны в пределах установленных компетенций оказывать помощь другим подразделениям полиции, подразделениям федеральной власти, органам субъектов федерации и органам местного самоуправления. В соответствии с компетенцией они оказывают помощь также общественным объединениям и охранным организациям в случае проведения каких-либо массовых мероприятий.

В случае наступления военного времени и в чрезвычайных ситуациях, сотрудники ППС действуют в соответствии планом перевода на военное время и с обстоятельствами.

Сотрудники ППС также обязаны оказывать помощь другим подразделениям МВД в ходе проведения контртеррористических операций в пределах своих полномочий.

Как и все сотрудники полиции, они применяют физическую силу и специальные средства только в соответствии с Законом «О полиции».

Нормативными правовыми актами МВД могут быть предусмотрены условия участия сотрудников ППС в иных профилактических мероприятиях.

Также нормативные правовые акты МВД напрямую формируют штатные должности в подразделениях ППС.

В ходе службы, сотрудники ППС руководствуются своей должностной инструкцией, а также приказами командиров, если данные приказы не противоречат законодательству России. Если в ходе службы у сотрудника возникают какие-либо вопросы, он должен,

прежде всего, обратиться к своему командиру, так как без обращения к непосредственному начальнику он не может обратиться к лицу, занимающему более высокую должность, чем его непосредственный начальник.

Сотрудник ППС при выполнении любых задач и в любой ситуации должен заботиться о соблюдении прав граждан и общественных организаций.

Он всегда обязан соблюдать установленный служебный распорядок и периодически повышать уровень своей квалификации. Очень важно всегда помнить о том, что запрещено разглашать сведения, охраняемые законом, а также сведения относительно частной жизни граждан, касающиеся их достоинства и чести.

Сотрудник ППС обязан хорошо знать Закон «О полиции» и четко руководствоваться им при применении огнестрельного оружия, физической силы, специальных средств.

Знания сотрудников ППС ограничиваются не только Законом «О полиции» и специальными нормативными правовыми актами. Он также обязан уметь при необходимости оказывать первую помощь участникам происшествий чрезвычайных ситуаций.

Охрана общественного порядка и безопасности на улицах и в местах массового скопления людей проводится не стихийно, а в соответствии со специально установленной тактикой несения службы. У каждого штатного сотрудника есть своя индивидуальная должностная инструкция, с которой сотрудники под роспись знакомятся со своими инструкциями и несут персональную ответственность за ее выполнение.

В случае если сотрудник замещает должность другого штатного сотрудника, одноименного его собственной должности, он имеет право руководствоваться единым регламентом службы.

Служебная деятельность сотрудников патрульно-постовой службы контролируется главами соответствующих территориальных служб, подразделений и их заместителями.

Руководство проводит анализ всей оперативной обстановки и на ее основе вырабатывает план служебной деятельности. Оно также обязано проводить соответствующий инструктаж сотрудников и ставить перед ними определенные задачи для выполнения.

Руководство обязано обеспечить посты необходимыми средствами связи, контролировать их деятельность, организовывать совместные действия различных подразделений и оценивать результаты.

Задача усиления эффективности службы подразделений патрульно-постовой службы решается путем ежедневного анализа деятельности и выработки оптимальных путей решения поставленных задач.

Руководство территориальных органов ППС и его заместители материально и технически обеспечивают служебную деятельность ППС, осуществляют повышение их квалификации, тактическое обучение, дополнительное образование и социальную защиту в соответствии с законодательством.

Начальник территориального органа и его заместитель вместе осуществляют управление всеми подразделениями ППС. Управление подразделениями ППС осуществляется с помощью дежурных частей территориальных органов.

Дежурные части действуют на основании утвержденных планов службы и планов осуществления охраны правопорядка. В случае поступления сообщений и заявлений о совершении правонарушения вне точек патрулирования нарядов, дежурные части могут направить туда подразделения ППС. Это происходит только в случае наличия причин, не терпящих отлагательств, при угрозе жизни имуществу граждан.

Нарядами ППС управляют старшие по званию и руководство дежурного территориального органа ППС. В случае необходимости при изменении маршрута патрулирования старший наряда докладывает об этом дежурному.

Дежурные осуществляют руководство как через сами наряды, так и через группы управления нарядами ППС. Во главе подобной группы становится заместитель командира подразделения.

Командир подразделения имеет право на замену лиц из наряда. В случае отсутствия командира замена может быть произведена инспектором группы управления нарядами.

Группами управления нарядами осуществляются следующие задачи:

1. обработка всей информации относительно оперативной обстановки;

2. прием и обработка информации о преступлениях, правонарушениях и их передача по подведомственности;
3. ответственность за сохранение материально технической базы и документации;
4. охрана территорий, помещений;
5. передают руководству поступающие сигналы о готовности и об оперативной обстановке;
6. сохранение результатов сбора информации в виде видеозаписи.

Таким образом, деятельность всех подразделений ППС имеет строгую правовую регламентацию и порядок организации. Государственная власть и МВД стремятся унифицировать правовую систему службы ППС и сократить их прямые обязанности для сосредоточения их усилий именно в направлении охраны порядка и безопасности в обществе.

3.2. Проблемы усиления эффективности деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции в современной России

На современном этапе развития России все подразделения МВД России вынуждены работать над повышением эффективности своей деятельности в силу имеющихся проблем. В частности, повышение эффективности деятельности подразделений МВД вызвано необходимостью снижения затратности средств и времени при достижении оптимального результата.

Повышение эффективности деятельности напрямую связано с целями данного подразделения, указанными в нормативных правовых актах данной структуры.

Изучение важнейших нормативных правовых актов, регламентирующих службу ППС, дает понимание того, что работа должна вестись во многих направлениях. Прежде всего, необходимо укомплектовать личный состав ППС высокопрофессиональными кадрами и внедрить в ежедневную службу новейшие достижения науки и техники, поработать над методическим обеспечением подразделений.

Повышение эффективности деятельности в любом направлении – всегда энергозатратный процесс. Преобразования необходимы не только в самих подразделениях ППС, но и в вопросах их взаимодействия с другими подразделениями полиции. Работа должна проводиться и в направлении взаимодействия с государственными, муниципальными структурами и с институтами гражданского общества.

Государственные и муниципальные органы могут совместно с подразделениями ППС работать над вопросами профилактики правонарушений и проблемой охраны правопорядка.

Особо следует обратить внимание на взаимодействие патрульно-постовой службы с простыми гражданами страны, так как без их поддержки и доверия, работа сотрудников ППС никогда не может быть эффективной.

У граждан и ППС есть общие интересы в плане того, что они помогают патрульно-постовой службе обеспечивать правопорядок и безопасность, а те, в свою очередь, защищают права граждан.

Деятельность сотрудников ППС во всех направлениях ограничивается их правами и обязанностями, закрепленными в их норма-

тивных правовых актах. Даже в самых сложных ситуациях сотрудник патрульно-постовой службы не может выходить за данные правовые рамки.

Эффективность деятельности ППС связана и с плохим материально-техническим обеспечением служб, отсутствием необходимого транспорта, копировальной техники или канцелярии. Данные мелочи вполне могут негативно отразиться на результатах работы сотрудников ППС. Негативные результаты отражаются на безопасности граждан и в целом на всех отраслях функционирования государства.

Решение проблем эффективности деятельности ППС необходимо начинать, прежде всего, с доработки нормативно-правовой базы, регламентирующей аспекты деятельности подразделений ППС для более эффективной защиты прав граждан России.

Особой доработки в Законе «О полиции» требуются в направлении взаимодействия сотрудников полиции с гражданами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями, образовательными учреждениями и т.д.

Повышение эффективности невозможно и без устранения проблем материально-технического обеспечения полиции, выделения для них необходимого финансирования.

Обеспечение подразделений полиции необходимыми ресурсами является жизненно важным вопросом государства, так как именно правоохранительные органы обеспечивают защиту прав и свобод граждан, гарантируют защиту интересов государства, соблюдение законов страны.

В данном аспекте защиты прав интересов граждан и государства в целом именно патрульно-постовая служба напрямую обеспечивает охрану правопорядка и безопасности в стране, защищают ее от преступных элементов.

Взаимодействие патрульно-постовой службы с гражданами в законе не проработано в части условий данной деятельности. Это необходимо как для защиты прав граждан, так и для реализации обязанности ППС в их обеспечении.

Сотрудники ППС не только обеспечивают охрану правопорядка. Они также ведут учет административных правонарушений, контролируют выполнение наказаний, возбуждают дела об административных правонарушениях. Многие региональные нормативные

акты вводят дополнительные служебные обязанности для сотрудников ППС, изначально не относящиеся к ним. Это, например, введение правил выпаса скота, содержания домашних животных, правила благоустройства населенных пунктов. Усилия МВД направляются на устранение подобных недочетов, так как выполнение несвойственных полиции обязанностей мешает сотрудникам полиции эффективно выполнять свои главные служебные обязанности.

Таким образом, многие нормативные акты зачастую снижают эффективность деятельности ППС, приписывая ей несвойственные обязанности.

На наш взгляд, можно выделить несколько путей повышения эффективности деятельности патрульно-постовой службы России на современном этапе.

В Законе «О полиции» приводятся важнейшие направления деятельности полиции и указывается на то, что полиция в своей работе должна заботиться о том, чтобы граждане России доверяли полиции, и о своем положительном имидже. Именно в направлении создания положительного образа сотрудника в глазах граждан должна проводиться деятельность для повышения эффективности работы самих подразделений ППС.

Делая упор на выполняемые службой задачи и статус в системе МВД России, а также имеющуюся нормативно-правовую базу, говорить об актуальности проблематики эффективности деятельности ППСП не приходится.

Одной из причин снижения эффективности работы сотрудников патрульно-постовой службы являются трудности, возникающие при оформлении правонарушителей.

Очень часто сотруднику патрульно-постовой службы отказывают в оформлении правонарушителя по причине отсутствия места для их содержания. Многие сотрудники полиции, пассивно выполняя свои обязанности, неоправданно долго задерживают сотрудника патрульно-постовой службы, мешая ему выполнять свои прямые обязанности.

Ежегодной проблемой является недобор кадров, который отражается как на работе полицейских, оформляющих правонарушителей, так и на работе патрульно-постовой службы. Недобор кадров в ППСП приводит к увеличению объема работы других сотрудников.

Подразделения ППС всегда испытывают недостаток кадров в силу нескольких причин. Прежде всего, это низкая оплата труда.

Другой причиной недобора кадров в ППС является сложность и разноплановость служебных обязанностей. Сотрудники ППС должны не только уметь пользоваться физической силой, но знать большое количество нормативных актов, регламентирующих их службу.

Сотрудники ППС больше чем сотрудники других подразделений полиции нуждаются в качественных транспортных средствах для своевременного реагирования на правонарушение.

Еще одной причиной снижения эффективности работы сотрудников ППС является недоверие граждан к полиции в целом и отказ от сотрудничества. Подавляющая часть населения предпочитает бездействие при виде правонарушения. Сотрудник ППС, приезжая на место правонарушения часто не может найти свидетелей в виду отказа граждан вмешиваться в установление местонахождения правонарушителя или даже преступника.

Граждане не хотят сотрудничать с полицией, что создает трудности в поимке правонарушителя и предотвращении совершения новых правонарушений. Сотрудники полиции теряют возможность своевременно пресечь нарушение закона.

Есть и другая негативная сторона во взаимоотношениях сотрудников полиции с гражданами. Некоторые сотрудники полиции, опасаясь жалоб со стороны граждан и выговора от начальства, не задерживают правонарушителя, требующего применения физической силы.

Во взаимодействии граждан и сотрудников полиции негативную роль играют средства массовой информации, которые часто представляют сотрудников полиции в негативном ключе и подрывая доверие граждан к ним.

В последние годы, ввиду распространения средств видеосъемки, многие граждане охотно снимают ролики об отдельных сотрудниках полиции в негативном ключе и выставляют в общий доступ. Многие сотрудники полиции, просто заметив видеосъемку, прекращают установление реальной картины происшествия, даже если есть налицо совершение правонарушения.

Подобную съемку очень трудно опровергнуть и чаще всего граждане принимают сторону того, кто оскорбляет полицейского, не задумываясь о том, что он выполняет свои обязанности по предотвращению правонарушений.

Таким образом, можно констатировать, что есть много факторов, мешающих повышению эффективной деятельности патрульно-постовой службы. Главной из них является человеческий фактор – взаимоотношения сотрудника патрульно-постовой службы с гражданами и негативное отношение граждан ко всем сотрудникам полиции в целом.

Есть и негативные правовые факторы – не до конца проработаны все аспекты деятельности сотрудников патрульно-постовой службы, алгоритмы их поведения в чрезвычайных ситуациях, аспекты их взаимодействия с гражданами, органами государственной, муниципальной власти, образовательными и общественными организациями и т.д.

В качестве негативного фактора выступает и недостаток финансирования материально-технической базы обеспечения деятельности патрульно-постовой службы в плане обеспечения необходимой техникой и средствами связи.

Низкая оплата труда сотрудников ППС приводит к постоянному недобору и прямому снижению эффективности их деятельности.

Следует обратить пристальное внимание и на негативные высказывания средств массовой информации по отношению к сотрудникам полиции, мешающие им установить эффективные пути взаимодействия и сотрудничества с простыми гражданами страны.

Для увеличения доверия граждан к сотрудникам патрульно-постовой службы, прежде всего, необходимо укрепить их уверенность в защищенности своих прав и интересов в общественных местах, на транспорте или в любых других ситуациях.

Граждане страны привыкли видеть лишь отрицательные моменты в работе сотрудников полиции, забывая о том, что их работа направлена, прежде всего, на защиту прав и интересов простых граждан. Средства массовой информации должны показывать не только отрицательные, но и положительные моменты в деятельности ППС.

Необходимо освещать и то, сколько преступлений и правонарушений было выявлено сотрудниками полиции, какая работа проводится по профилактике правонарушений, скольким гражданам была оказана помощь.

Следует отметить и низкий уровень правовой культуры населения, и пренебрежение многими гражданами законами страны. Часто граждане совершают административные правонарушения и

даже не считают это противозаконным. Главной целью для них является возможность уклониться от наказания, а не предпринять меры против совершения нового правонарушения.

Работа сотрудников патрульно-постовой службы прямо влияет на эффективность деятельности других подразделений полиции, таких как оперативная и розыскная службы. И это еще одна причина для принятия мер по повышению эффективности ее деятельности и устранения названных проблем.

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ ПО ТЕМЕ «ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСОБЕННОСТИ ППС И ПУТИ УСИЛЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЕЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ»

1. Граждане России во взаимоотношениях с полицией чаще всего склонны:

А) не доверять;

Б) помогать;

В) свидетельствовать для установления истины;

Г) гордиться ею.

2. Эффективности деятельности ППС препятствует:

А) недостаточное материальное обеспечение;

Б) недобор кадров;

В) негативное отношение СМИ;

Г) все варианты верны.

3. Граждане России при административном правонарушении считают главным:

А) обратиться в полицию;

Б) избежать наказания;

В) свидетельствовать об увиденном;

Г) нет верных вариантов.

4. Средства массовой информации в России:

А) оказывают всемерную помощь сотрудникам полиции;

Б) создают негативный образ сотрудника полиции;

В) противодействуют полиции;

Г) игнорируют полицию.

5. Вопросы профилактики правонарушений:

А) не находятся в ведении ППС;

Б) не упоминаются в Наставлении;

В) являются одной из обязанностей сотрудников ППС;

Г) нет правильного ответа.

6. Штатный состав ППС:

А) определяется на местах самостоятельно;

Б) комплектуется в соответствии с нормативными актами МВД;

В) определяется руководителем территориального органа;

Г) определяется совместно МВД и региональными органами власти.

7. Сотрудники ППС обязаны:

А) подчиняться приказам всех начальников подразделений полиции;

Б) осуществлять розыск преступников по приказам следователей;

В) подчиняться приказам дежурных полиции;

Г) выполнять только свои прямые обязанности.

8. Строевыми частями ППС являются:

А) полки;

Б) роты;

В) батальоны;

Г) все ответы правильные.

9. В последнее время видеосъемка граждан:

А) отрицательно сказывается на образе сотрудника полиции;

Б) оказывает положительное влияние на образ полицейского;

В) не оказывает никакого влияния на образ полицейского;

Г) не проводится.

10. При виде камеры сотрудник полиции чаще всего:

А) отпускает правонарушителей, боясь негативных отзывов;

Б) не обращает внимание;

В) проявляет агрессию и запрещает съемку;

Г) пытается договориться с гражданином.

11. Работа сотрудника ППС:

А) не оказывает влияние на деятельность других подразделений;

Б) является сугубо обособленной и не зависит от общества;

В) противодействует местным органам власти;

Г) напрямую влияет на эффективность других подразделений полиции.

12. За материально-техническое обеспечение отвечают:

А) только министры внутренних дел;

Б) каждый сотрудник ППС;

В) глава каждого батальона, роты или взвода;

Г) начальники территориальных подразделений ППС.

13. Применение физической силы сотрудниками ППС регламентировано:

А) особым правовым актом для сотрудников ППС;

Б) не регламентируется;

В) Законом «О полиции»;

Г) каждый сотрудник решает данный вопрос в соответствии с обстановкой.

14. К иным мероприятиям сотрудники ППС:

А) не могут привлекаться;

Б) вопрос привлечения решается руководителем субъекта федерации;

В) привлекаются в строгом соответствии с Наставлением;

Г) решается каждым подразделением самостоятельно.

15. Вопрос оформления правонарушителей, доставленных сотрудниками ППС:

А) не затрагивает ППС;

Б) не упоминается в законодательных актах;

В) является одной из причин снижения эффективности деятельности в связи с медленным оформлением в дежурных частях;

Г) хорошо регламентирован в законодательстве.

16. Сотрудники ППС оказывают помощь охранным организациям:

А) только по специальному Указу Президента РФ;

Б) не оказывают помощь;

В) оказывают помощь в случае проведения массовых мероприятий;

Г) оказывают помощь за дополнительную плату.

17. Сотрудники ППС несут ежедневную службу на основе:

А) общих рекомендаций для всех сотрудников ППС;

Б) индивидуальной должностной инструкции;

В) прав и обязанностей, указанных в Наставлении для ППС;

Г) только Закона «О полиции».

18. Правом замены лица из наряда обладает:

А) дежурный;

Б) любой член наряда;

В) командир наряда;

Г) лицо в наряде не подлежит замене без особого приказа руководства территориального органа.

19. Штатный состав ППС в современной России:

А) часто испытывает недобор;

Б) всегда укомплектован;

В) имеет много резервных возможностей;

Г) правильный ответ отсутствует.

20. ППСП проводит проверку территорий на основании:

А) заданий дежурного;

Б) по своему выбору;

В) стихийно;

Г) в соответствии с утвержденной тактикой.

26. При возникновении служебных вопросов сотрудник ППС должен обратиться:

А) к своему командиру;

Б) к любому сотруднику ППС;

В) к начальнику территориального подразделения ППС;

Г) к дежурному полиции.

27. Государственная власть и МВД стремятся:

- А) сократить штатные единицы ППС;
- Б) увеличить штатные подразделения ППС;
- В) увеличить количество обязанностей сотрудников ППС;
- Г) сократить количество прямых обязанностей сотрудников ППС.

28. Если приказ командира противоречит законодательству России, сотрудник ППС обязан:

- А) в любом случае выполнить приказ;
- Б) не выполнять данный приказ;**
- В) решить данный вопрос в соответствии со своими внутренними убеждениями;
- Г) указать командиру на незаконность приказа, но в любом случае выполнить его.

29. Особенности службы ППС в Наставлении:

- А) обсуждаются меньше, чем в других Уставах;**
- Б) никак не изменены;
- В) не указываются;
- Г) разъясняются более подробно, чем в других Уставах.

30. Вопросы оказания помощи на транспорте в Наставлении

- А) обсуждаются меньше, чем в других Уставах;**
- Б) никак не изменены;
- В) не указываются;
- Г) разъясняются более подробно, чем в других Уставах.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Структура правоохранительных органов в различные периоды истории принимала разнообразные формы. Полицейские функции возлагались в разные периоды даже на органы местного самоуправления и землевладельцев, стрелецкие войска и т.д.

В целом, необходимо отметить, что органы охраны общественного порядка в России имеют наиболее длительную историю и свои особые традиции.

Из исторических источников известно, что в XVI-XVII вв. общественный порядок обеспечивался стражей, объезжими головами, приказчиками и стрелецкими войсками. Специальных полицейских органов, призванных обеспечивать общественный порядок, в этот период не существовало, но в «Наказе о городском благочинии» 1649 года, можно найти свидетельства приказов царя о непрерывном патрулировании московских улиц и охране порядка. Постепенно такая практика распространяется и на другие населенные пункты страны.

В тот период, обязанности охраны общественного порядка возлагалась на пожарную охрану. Главной приоритетной задачей государство считало защиту горожан от пожаров. Защита же общественного порядка считалась менее второстепенной.

С восшествием на престол Петра I ситуация постепенно стала меняться. Петр I впервые в истории России стал применять термин «полиция» по примеру стран Западной Европы. Он не ограничился лишь введением нового термина, а постепенно стал менять весь облик правоохранительных органов в стране. Начала создаваться регулярная полиция. В 1715 г. Указом Петра создается Главная полицмейстерская канцелярия. В 1718 году на пост главы канцелярии назначается генерал-полицмейстер, напрямую контролируемый императором и подчиняющийся Сенату.

Во времена правления Анны Иоанновны, в 1733 году, издается Указ «Об учреждении полиции в городах». В соответствии с ним, теперь по всей Российской империи создаются органы полиции, и появляется регулярная городская служба полиции.

В 1775 году Екатерина II продолжает реформирование органов регулярной полиции и создает земскую полицию. В соответствии с Уставом благочиния, то есть полицейским уставом, завер-

шается создание городских и земских судов, создается полицейский орган, называемый полицейской управой или управой благочиния.

25 июля 1811 г. был принят «Наказ Министру Полиции» и в соответствии с ним создается Министерство Полиции». Министр внутренних дел обязан был заботиться о благосостоянии народа его благоустройстве и тишине.

Также было проведено реформирование органов полиции, отвечающих за охрану общественного порядка. В 1838 г. Николаем I, были реорганизованы уездная и земская полиция, усилена наружная постовая служба, увеличено количество полицейских будок.

В 1917 году полиция была ликвидирована. Создается народная милиция. Большая часть кадрового состава полиции была уволена.

2 сентября 1923 года была утверждена «Инструкция постовому милиционеру», регламентирующая обязанности всей постовой службы. День принятия Инструкции считается днем создания патрульно-постовой службы страны.

В годы Великой Отечественной войны большинство милиционеров ушло на фронт. Права и обязанности всех милиционеров очень расширились. Они занимались не только своими прямыми обязанностями, но теперь боролись и с дезертирством, мародерством, хищением грузов, поимкой шпионов, эвакуацией населения и т.д.

В то же время милиционеры не отсиживались в тылу, а напротив, активно воевали с фашистами. Большинство милиционеров одними из первых ушли на фронт. Ввиду недостатка кадров, увеличилось количество женщин-милиционеров.

Высокий уровень преступности в послевоенные годы вынудил правоохранные структуры усилить наружные подразделения милиции. В 1946 году ВЧК был переименован в Министерство внутренних дел, а в 1948 году принимается новый Устав постовой службы милиции. Благодаря введению данного Устава, удалось выровнять работу патрульно-постовой службы СССР и выработать для них единый план службы в послевоенные годы.

Увеличение набора в патрульно-постовую службу дало возможность закрепления постоянных сотрудников на постах патрульно-постовой службы милиции. В патрулировании улиц помощь патрульно-постовой службе оказывали и военные подразделения.

В 1949 году произошло очередная реорганизация правоохранных органов СССР. Милицейская служба, уголовный розыск

и органы по борьбе с бандитизмом отныне подчинялись органам государственной безопасности.

В современной России подразделения патрульно-постовой службы работают в соответствии с приказом № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России», принятым МВД России 28 июня 2021 года.

Сотрудники патрульно-постовой службы несут службу в составе специально образованных нарядов и своих маршрутов патрулирования.

Они не только обеспечивают общественный порядок на улице, в местах массового скопления людей, но и обеспечивают безопасность наших граждан, предотвращают совершение преступлений и правонарушений. Следует отметить, что патрульно-постовая служба осуществляет патрулирование и общественного транспорта, массовых мероприятий, на вокзалах, в торговых центрах, на рынках и т.д.

Они активно участвуют в общественной жизни страны, обеспечивая как общественный порядок, так и воплощение в жизнь нормативных правовых актов всех органов власти. Сотрудники патрульно-постовой службы непрерывно патрулируют улицы, места скопления людей, парки, опасные объекты строительства, аэропорты, вокзалы для предотвращения опасности для граждан или оказания помощи уже пострадавшим лицам.

Правовой особенностью службы сотрудников ППСП является служба в соответствии с приказами и наставлениями, принятыми специально для данных подразделений полиции. Приказом МВД № 495 от 28 июня 2021 года были внесены существенные изменения в законодательное регулирование служб ППСП. В частности, данным Приказом был отменен ряд приказов МВД, которыми руководствовались в своей деятельности сотрудники ППСП на протяжении длительного периода времени.

Данный Приказ признал утратившим силу Приказ МВД от 29 января 2008 г. «Вопросы организации деятельности строевых подразделений ППСП». Кроме этого, были отменены Приказы МВД 2009, 2010, 2012, 2014 и 2015 гг. «О внесении изменений в Устав ППСП от 29 января 2008 г.».

Тем же Приказом МВД России № 495 было утверждено новые «Наставление об организации служебной деятельности строевых подразделений ППС территориальных органов МВД России».

Наставление ввело много новых положений в деятельности ППС, многие говорят и о коренных изменениях самой службы под влиянием нового Наставления.

К сожалению, в Наставлении очень мало информации относительно особенностей службы патрульно-постовой полиции. Лишь отмечается, что сотрудники ППС должны знать и применять требования по охране правопорядка. В старом Уставе этот вопрос рассматривался гораздо подробнее. Он именно предлагал различные пути поведения сотрудников в чрезвычайных ситуациях и в повседневной службе.

В Наставлении сокращены пункты относительно предупреждения преступлений среди несовершеннолетних, оказание помощи в транспорте, контроль над соблюдением правил дорожного движения. Мы видим, что идет тенденция к переходу патрульно-постовой службы к более узкой специализации и сокращению прямых обязанностей.

В ходе службы, сотрудники ППС руководствуются своей должностной инструкцией, а также приказами командиров, если данные приказы не противоречат законодательству России. Если в ходе службы у сотрудника возникают какие-либо вопросы, он должен, прежде всего, обратиться к своему командиру, так как без обращения к непосредственному начальнику он не может обратиться к лицу занимающему более высокую должность, чем его непосредственный начальник.

Сотрудник ППС при выполнении любых задач и в любой ситуации должен заботиться о соблюдении прав граждан и общественных организаций. Деятельность всех подразделений ППС имеет строгую правовую регламентацию и порядок организации. Государственная власть и МВД стремятся унифицировать правовую систему службы ППС и сократить их прямые обязанности для сосредоточения их усилий именно в направлении охраны порядка и безопасности в обществе.

ЛИТЕРАТУРА

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru>.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru>.

3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru>.

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru>.

5. Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 14 февраля 2011 г. № 7 ст. 900.

6. Указ Президента РФ от 21 января 2020 г. № 21 «О структуре федеральных органов исполнительной власти». // Собрание законодательства Российской Федерации от 27 января 2020 г. № 4 ст. 346

7. Приказ МВД РФ от 29 января 2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы милиции общественной безопасности»././ Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru>.

8. Приказ МВД РФ от 18.01.1993 № 17 «О мерах по совершенствованию организации патрульно-постовой службы милиции» (вместе с «Уставом патрульно-постовой службы милиции общественной безопасности Российской Федерации»././ Консультант Плюс.

9. Приказ МВД РФ от 18 января 1993 г. № 17 «О мерах по совершенствованию организации патрульно-постовой службы милиции» // Консультант Плюс.

10. Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России» // Консультант Плюс.

11. Приказ МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России».

12. Приказ МВД России от 4 июля 2014 г. № 563 «Об организационно-штатном построении строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции».

13. Приказ МВД России от 6 октября 2014 г. № 859 «Об утверждении примерных нормативов численности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации»..

14. Инструкция городovým Московской полиции. М.: Типография при Канцелярии Московского Обер-Полицеймейстера, 1883. 55 с.

15. Инструкция об организации Советской рабоче-крестьянской милиции // Сборник законодательных документов по вопросам организации и деятельности советской милиции (1917-1934 гг.). М., 1967. С. 14-16.

16. Наказ о городском благочинии 1649 года. /Соборное Уложение 1649 года Алексея Михайловича.- М.: Зерцало, 2011.

Литература

1. Азарнов Н.Н., Лукина В.А. Психологический анализ профессиональной деятельности сотрудников патрульно-постовой службы полиции. // Человеческий капитал. 2019. № 6. С. 515-522.

2. Алешин С.В. Обеспечение принципа законности в деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции. // Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии. 2019. № 5. С. 7-9.

3. Баркалов С.Н., Флусов Е.В. Методические подходы к обучению сотрудников патрульно-постовой службы полиции взаимодействию при силовом задержании правонарушителя. // Известия Тульского государственного университета. 2018. № 3. С. 8-12.

4. Барышников М.В. Отдельные аспекты административно-правового регулирования обеспечения правопорядка патрульно-постовой службой полиции. // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. 2019. № 2. С.11-14.

5. Бельский А.Е. О некоторых особенностях несения службы сотрудниками патрульно-постовой службы. // NovaUm. № 9. С. 133-136.

6. Бражников С.А. Деятельность патрульно-постовой службы полиции: теория и практика. // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. 2019. № 1. С. 39-44.

7. Бурзанов Ю.Л. Особая роль тематики при несении службы патрульно-постовыми нарядами. // Moder№ Scie№se. 2019. № 7. С. 80-82.

8. Быкова Е.А. Сравнительный анализ коммуникативной компетентности сотрудников патрульно-постовой службы и вневедомственной охраны. // Психология и право. 2012. № 3. С. 1-10.

9. Васягина Н.Н., Полякова Н.А. Модель психологической компетентности сотрудника патрульно-постовой службы УМВД России. // Вестник Псковского государственного университета. // 2021. № 12. С. 3-11.

10. Гарманов В.М. Сущность нарушений законности в деятельности сотрудников подразделений патрульно-постовой службы полиции и основные направления их предупреждения. // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. // 2015. № 1. С. 125-132.

11. Гвоздков П.Ю., Сергоян А.С., Попцов Р.В. Исследование уровня общей физической подготовленности сотрудников полиции патрульно-постовой службы. // Новая наука: Современное состояние и пути развития. 2016. № 4-2. С. 169-173.

12. Десятова О.В. Типичные нарушения законности в деятельности сотрудников строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции: правовая оценка и предупреждение. // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2016. № 2. С. 71-80.

13. Занина Т.М., Агаркова Н.А. Организация деятельности патрульно-постовой службы полиции по обеспечению общественного порядка и безопасности на объектах железнодорожного транспорта // Вестник Воронежского института ФСИИ России. 2019. № 4. С. 209-213.

14. Зейналов Ф.Н. Нормативно-правовое закрепление полномочий сотрудников органов внутренних дел на примере деятельности дорожно-патрульной и патрульно-постовой служб полиции. // Современная наука. // 2021. № 3. С. 50-59.

15. Иванов А.Ю. К вопросу о полномочиях патрульно-постовой службы полиции по применению мер административного принуждения // Modern Sciense. // 2019. № 11. С. 53-57.

16. Калугина М.А. История патрульно-постовой службы России. // Вестник студенческой науки.//. Издание кафедры теории и истории государства и права Курского государственного университета. 2020. № 4. С.74-76.

17. Каримова Г.Ю. Исторический аспект становления патрульно-патрульно-постовой службы полиции в России. //Modern Science. // 2022. № 2. С. 200-203.

18. Карнаухов О.П. Сравнительный анализ основного нормативного правового акта, регламентирующего деятельность патрульно-постовой службы полиции. // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. // 2022. № 22. С. 177-179.

19. Ковалев Д.В., Фидель П.М. Обеспечение взаимодействия патрульно-постовой службы полиции с представителями других подразделений ОВД. // Аллея науки. 2018. № 3. С. 353-356.

20. Ковалев С.М., Афанасенко А.Н. Особенности тактики действий патрульно-постовых нарядов по предупреждению и пресечению правонарушений совершаемых на объектах транспорта. // Аллея науки. 2017. Т. 2. № 14. С. 493-496.

21. Косяченко В.И., Бочков В.Е., Егоренков Д.В. Оценка показателей физической подготовленности сотрудников патрульно-постовой службы полиции. // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. // 2019. № 7. С. 86-89.

22. Лукина В.А. Особенности служебной деятельности сотрудников патрульно-постовой службы полиции в период пандемии. // Мир науки. Педагогика и психология. 2021. Т. 9. № 2.

23. Люкшина Д.С., Моисеева А.И. Мотивация профессиональной деятельности у сотрудников патрульно-постовой службы. // Личность в экстремальных условиях и кризисных ситуациях жизнедеятельности. // 2017. № 7. С. 171-176.

24. Люкшина Д.С., Моисеева А.И. Образ профессиональной деятельности у сотрудников патрульно-постовой службы. // Личность в экстремальных условиях и кризисных ситуациях жизнедеятельности. // 2019. №8. С. 98-106.

25. Майко А.Н. Административно-правовой статус патрульно-постовой службы. // Вестник студенческого научного общества ГОУ

ВПО «Донецкий национальный университет». // 2019. Т. 4. № 11. С. 231-234.

26. Мусаев Т.Г. Потребность в повышении просвещенности для профессиональной коммуникации в деятельности сотрудника патрульно-постовой службы. // Научный вестник Гуманитарно-социального института. // 2015. № 3. С. 23.

27. Новиков А.А. Пресечение нарушений в сфере безопасности дорожного движения нарядами патрульно-постовой службы полиции. // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. // 2018. № 2. С. 62-66.

28. Носова Н.В., Цатурян М.О. Личностные особенности эффективных сотрудников патрульно-постовой службы. // Вестник института: преступление, наказание, исправление. // 2017. № 4. С. 69-73.

29. Поезжалов В.Б. Особенности действий сотрудников патрульно-постовой службы полиции при совершении преступления на месте. // Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. 2020. № 1. С. 319-326.

30. Полякова Н.А. Адаптационный и коммуникативный потенциал сотрудников патрульно-постовой службы полиции на различных этапах профессиональной деятельности. // Мир науки. Педагогика и психология. // 2021. Т. 9. № 5.

31. Полякова Н.А. Значимые аспекты целенаправленной психологической подготовки сотрудников патрульно-постовой службы полиции. // Гуманитарный научный вестник. // 2020. № 6. С. 140-147.

32. Равнюшкин А.В. О совершенствовании отдельных правовых норм, определяющих процессуальные полномочия полицейских патрульно-постовой службы органов внутренних дел Российской Федерации на месте выявления административного правонарушения. // Вестник Уральского юридического института МВД России. // 2019. № 1. С. 46-50.

33. Романов М.С., Логинов С.П. Факторы, снижающие эффективность деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции. // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2020. № 20. С. 148-150.

34. Сафронов А.Ю. К вопросу о физической подготовке сотрудников патрульно-постовой службы полиции. // E-Scio. // 2021. № 7. С. 222-226.

35. Сергеев М.В. Понятие патрульно-постовой службы полиции: история и современность. // Юридическая наука и правоохранительная практика. // 2018. № 1. С. 129-135.

36. Сошин А.А., Якимова Е.М. Особенности предупреждения и пресечения нарядами патрульно-постовой службы полиции противоправных деяний, совершаемых несовершеннолетними. // Baikal Research Journal. // 2020. Т. 11. № 2. С. 22.

37. Тарасов Н.Г., Антропов В.М. Нормативно-правовые и организационные основы деятельности патрульно-постовой службы полиции (милиции) в г. Барнауле в середине XVIII-начале XXI вв.

38. Трофимова Н. С. Социально-психологические особенности деятельности сотрудников патрульно-постовой службы полиции. // Мир образования, образование и мир. // 2017. № 1. С. 283-287.

39. Трофимова Н.С. Социально-психологические особенности деятельности сотрудников патрульно-постовой службы полиции в условиях массовых мероприятий. // Психопедагогика в правоохранительных органах. // 2015. № 3. С. 41-43.

40. Троян Е.И. Начальное профессиональное обучение сотрудников патрульно-постовой службы полиции применению физической силы на основе использования сенсомоторного метода. // Kant // 2021. № 4. С. 303-307.

41. Тутуков А.Ю., Геляхова Л.А. Порядок создания и функционирования строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции. // Вопросы экономики и права. // 2015. № 90. С. 16-18.

42. Целуйко А.В., Кашкина Е.В., Харитонов А.Н. К вопросу обеспечения безопасности пассажиров на объектах метрополитенов сотрудниками патрульно-постовой службы. // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел РФ. // 2020. № 4. С. 93-98.

43. Шатилова О.А. Деятельность патрульно-постовой службы в годы Великой Отечественной войны. // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. // 2016. № 1. С. 145-146.

44. Яшин С.В., Власов Д.Ю., Виноградов И.Д. Роль патрульно-постовой службы полиции в охране общественного порядка и общественной безопасности граждан в современном обществе. // Modern Science. // 2019. № 7. С. 181-183.

Учебное издание

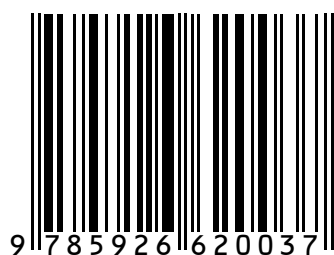
Османов Мухамед Мартинович

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ
ПОЛИЦИИ**

Учебно-практическое пособие

В авторской редакции
Компьютерная верстка *Г. А. Артемовой*

ISBN 978-5-9266-2003-7



Подписано в печать 29.06.2023.

Авт. л. 2,3. Заказ 182 .

Краснодарский университет МВД России.
350005, г. Краснодар, ул. Ярославская, 128.