

Краснодарский университет МВД России

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВА
И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Материалы
Всероссийской научно-практической конференции

(29 мая 2020 г.)

Краснодар
2020

УДК 34
ББК 67
А43

Одобрено
редакционно-издательским советом
Краснодарского университета
МВД России

Редакционная коллегия:

Ю. В. Сапронов, кандидат юридических наук, доцент (председатель);
С. П. Бондарев, кандидат юридических наук (заместитель председателя);
Н. В. Винникова (ответственный секретарь);
А. С. Пеструилов, кандидат исторических наук, доцент;
К. С. Смирнова, кандидат юридических наук;
Л. Г. Литвяк, кандидат юридических наук, доцент;
С. Н. Чмырев, кандидат юридических наук, доцент;
М. Р. Кангезов, кандидат юридических наук

**Актуальные проблемы права и право-
A43 применительной деятельности** : материалы Всерос. науч.-
практ. конф., 29 мая 2020 г. / редкол.: Ю. В. Сапронов,
С. П. Бондарев, Н. В. Винникова и др. – Краснодар :
Краснодарский университет МВД России, 2020. – 234 с.

ISBN 978-5-9266-1692-4

В сборнике представлены материалы Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные проблемы права и правоприменительной деятельности», состоявшейся 29 мая 2020 г. в Новороссийском филиале Краснодарского университета МВД России.

Для профессорско-преподавательского состава, докторантов, адъюнктов, курсантов, слушателей образовательных организаций МВД России и сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации

УДК 34
ББК 67

ISBN 978-5-9266-1692-4

© Краснодарский университет
МВД России, 2020

СЕКЦИЯ 1
«АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ»

Бархатова Екатерина Николаевна

доцент кафедры уголовного права и криминологии
Восточно-Сибирского института МВД России,
кандидат юридических наук, доцент
e-mail: Solncevelvet@rambler.ru

Карнов Иван Иванович

курсант 3 курса факультета правоохранительной деятельности
Восточно-Сибирского института МВД России
(г. Иркутск)

ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАЩИТЫ ПОТЕРПЕВШИХ, СВИДЕТЕЛЕЙ
И ИНЫХ УЧАСТНИКОВ УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА

Деятельность подразделений государственной защиты является одним из приоритетных направлений деятельности ОВД в соответствии с Директивой МВД России 30.10.2019 № 1дсп «О приоритетных направлениях деятельности ОВД РФ в 2020 году». Потерпевшим, свидетелям и иным лицам, сотрудничающим с правосудием, необходима защита в лице государства, так как зачастую на них оказывается как физическое, так и психологическое давление со стороны преступников. Это подтверждает статистика за первое полугодие 2019 г. Так, количество постановлений о применении мер безопасности по России составило 1231, число применяемых мер составило 1978. Необходимо заметить, что общее число тяжких и особо тяжких преступлений, зарегистрированных в 2019 году, составило 424 тыс., что на 10,5% больше, чем в 2018 году. Учитывая, что меры государственной защиты применяются именно по данным категориям преступлений, указанное число представляется внушительным. Затраты, ежегодно производимые на государственную защиту, составляют около 4,5 млн. рублей, что также подтверждает широту и актуальность применяемых мер.

На сегодняшний день работа подразделений государственной защиты оценивается такими показателями как число защищаемых лиц, число применяемых мер государственной защиты, число выявленных преступлений из расчета на одного сотрудника. Анализ статистических данных показывает, что наибольшая нагрузка на сотрудников подразделений гос. защиты по числу защищаемых лиц в первом полугодии 2019 г. отмечена в Брянской области (98,5), наименьшая – в г. Москва (0,0).

Средняя нагрузка по числу защищаемых лиц по России составила 63,6. В Иркутской области нагрузка составила 78 человек на одного сотрудника.

Обеспеченность мер безопасности подразделением физической защиты можно проследить из статистики за первое полугодие 2019 г. Например, в Курской области зафиксировано 18,8 примененных мер на одного сотрудника, в Иркутской области 8,3 примененных меры, в республике Татарстан – 11,5¹.

В Российской Федерации сформирована нормативно-правовая база, ориентированная на обеспечение защищенности участников уголовного судопроизводства. На сегодняшний день ее составляют:

- Федеральный закон Российской Федерации от 20.08.2004 № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства»;

- Постановление Правительства РФ от 27.10.2006 № 63 «Об утверждении Правил применения отдельных мер безопасности в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства»;

- Постановление Правительства РФ от 11.11.2006 № 664 «Об утверждении правил выплаты единовременных пособий потерпевшим, свидетелям и иным участникам уголовного судопроизводства, в отношении которых в установленном порядке принято решение об осуществлении государственной защиты».

Кроме того, Правительство Российской Федерации Постановлением от 25.10.2018 № 1272 утвердило Государственную программу «Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2019–2023 годы». Определен бюджет, предназначенный для реализации мер госзащиты.

Утвержден Административный регламент МВД России по исполнению государственной функции обеспечения в соответствии с законодательством РФ государственной защиты судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, безопасности участников уголовного судопроизводства и их близких.

Вместе с тем, несмотря на принятые меры, остаются отдельные вопросы. На практике нормы отдельных правовых актов не работают, поскольку отсутствует механизм их реализации.

Достаточно большие проблемы появляются при осуществлении следующих мер безопасности: переселение на другое место жительства, замена документов, изменение внешности. Практически невозможно переселить человека на другое место жительства ввиду наличия коллизии в законодательстве. Законодателем не разработан правовой механизм реализации этой меры, предусмотренной в ст. 10 ФЗ от 20.08.2004 № 119-ФЗ

¹ Статистические данные ЦСИ ГИАЦ МВД России.

(ред. от 07.02.2017) «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства». Более того, вопросы вызывает финансовое обеспечение реализации данной меры, которое также ничем не урегулировано и размер его не определен.

Сложности возникают и при реализации замены документов, также являющейся одной из мер госзащиты. Эта, казалось бы, несложная мера, обусловлена наличием пробела в законе, не позволяющего изменить имя по причине необходимости защиты от преступных посягательств.

Полагаем целесообразно в связи с изложенным дополнить ст. 60 ФЗ от 15.11.1997 № 143-ФЗ (в ред. от 03.07.2019) «Об актах гражданского состояния», регламентирующую порядок государственной регистрации перемены имени частью седьмой, устанавливающей, что регистрация перемены имени производится в особом порядке по заявлению соответствующего федерального органа исполнительной власти. Соответствующий порядок должен быть регламентирован в нормативном акте соответствующего федерального органа исполнительной власти (МВД России), относящемся к документам ограниченного доступа.

Также следует рекомендовать Правительству Российской Федерации разработать постановление о порядке реализации такой меры государственной защиты как переселение на другое место жительства.

В настоящее время продолжают существовать отдельные проблемы реализации положений правовых актов, регламентирующих процедуру государственной защиты. К таковым относятся:

- невыполнение защищаемыми лицами условий программы государственной защиты, что можно расценить как злоупотребление ими своими правами и основание для прекращения в отношении них мер государственной защиты (в данном случае перед правозащитником стоит вопрос: прекратить ли меры по гос. защите или продолжать их вопреки воле защищаемого, не позволяя последнему рисковать собственной жизнью. С точки зрения целесообразности – первый вариант предпочтительнее, с точки зрения морали и нравственности верным представляется второй вариант);

- высокие затраты на реализацию мероприятий по защите при низкой результативности расследования уголовных дел, по которым лица выступают в роли защищаемых;

- правовые коллизии, не позволяющие реализовать ту или иную меру государственной защиты. Так, в ч. 3 ст. 11 УПК РФ в качестве лиц, наделенных полномочиями принимать решение о применении мер безопасности указаны суд, прокурор, руководитель СО, следователь и орган дознания. Однако ч. 2 ст. 3 ФЗ № 119 предлагает считать субъектами применения мер безопасности тех же субъектов, исключая прокурора и орган дознания;

– расхождение в содержании угроз, при наличии которых субъект применения мер безопасности может принять решение о применении таковых. Ст. 11 УПК предлагает относить к угрозам, при которых необходимо применение мер безопасности, угрозу убийством, применением насилия, уничтожением или повреждением имущества. ФЗ № 119 в ст. 16 существенно расширяет данный перечень, включая угрозу иного опасного противоправного деяния. При этом в ч. 2 ст. 186 УПК РФ содержится положение о том, что основанием для производства контроля и записи телефонных и иных переговоров является наличие угрозы совершения насилия, вымогательства и других преступных действий. Представляется, что такого рода разногласия не способствуют адекватному и единообразному применению законодательных положений на практике;

– одним из недостатков законодательных положений о применении мер государственной защиты является отсутствие среди защищаемых лиц указания на заявителя, очевидца, а также не учитывается статус защищаемых лиц, которым они обладали до возбуждения уголовного дела.

Полагаем указанные противоречия могут быть устранены путем внесения в указанные статьи соответствующих изменений.

Так, законодательно должна быть закреплена возможность органов, осуществляющих государственную защиту, прекратить проводимые мероприятия в случае несоблюдения защищаемыми лицами правил поведения, установленных с целью обеспечения их безопасности.

Также следует исключить из закона указание на конкретные угрозы, сформулировав правила о применении мер безопасности к лицам через слова «при наличии опасности», предоставив правоприменителю право решать самостоятельно, в каких случаях степень опасности настолько велика, что необходимо применять указанные меры.

Кроме того, следует учесть необходимость обеспечения безопасности отдельных лиц до возбуждения уголовного дела.

Полагаем, предложенные решения смогут повысить качество и эффективность применяемых мер, а главное – позволят реализовать эти меры.

Бондарев Сергей Петрович
заместитель начальника Новороссийского филиала
Краснодарского университета МВД России,
кандидат юридических наук
e-mail: serzh.bondarev.1983@bk.ru
(г. Новороссийск)

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ПРИЕМУ И РАССМОТРЕНИЮ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

Современная общественная реальность, свойственная для российского государства показывает на важнейшие показатели полиции в деятельности по обеспечению прав и свобод человека и гражданина. Соблюдая или не соблюдая такие требования, сотрудниками полиции значительно влияют на степень доверия населения, способствуют формированию социально желательного или нежелательного режима правоотношений¹.

Деятельность участкового уполномоченного полиции по данным направлениям нуждается в дальнейшем совершенствовании. Значимым элементом организации является разработка и внедрение современных приемов соответствующего взаимодействия между участковым уполномоченным полиции и населением обслуживаемой территории. Для этого участковому уполномоченному необходимо опираться на Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»² и Административный регламент МВД России по предоставлению государственной услуги по осуществлению приема граждан, обеспечению своевременного и в полном объеме рассмотрения устных и письменных обращений граждан, принятию по ним решений и направлению заявителям ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок³.

¹ Киричек Е.В. Правовое регулирование, основные формы, проблемы и перспективы взаимодействия, участковых уполномоченных полиции и институтов гражданского общества в Российской Федерации // Гражданское общество в России и за рубежом, – 2013, – № 3. – С. 16–20.

² О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59 // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 27. – Ст. 3474.

³ Об утверждении Административного регламента системы МВД России по предоставлению государственной услуги по осуществлению приема граждан, обеспечению своевременного и в полном объеме рассмотрения устных и письменных обращений граждан, принятию по ним решений и направлению заявителям ответов в установленный законодательством РФ срок: приказ МВД РФ от 12 декабря 2011 г. № 1221 // Российская газета. 04.04.2012.

Рассмотрение вопроса о деятельности участкового уполномоченного полиции, не позволяет оставить без внимания прием граждан. Именно в ходе непосредственного обращения к участковому уполномоченному гражданине выступают первоисточником информации, которая после тщательного анализа может обеспечить предупреждение преступления, административного правонарушения, их подготовку или сокрытие.

В разделе IV «Рассмотрение обращений и прием граждан» Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, утвержденной приказом МВД России от 29 марта 2019 г. № 205¹, определен алгоритм систематического проведения работы по приему граждан. Он проводится по определенному графику в служебном помещении участкового уполномоченного полиции.

Данные, содержащие график приема граждан с указанием места и временного периода заранее распространяется в СМИ, социальных сетях Интернет, в том числе на сайтах территориальных ОВД МВД России и информационных стендах. Главный момент, который необходимо отметить, это что: «участковый уполномоченный полиции ведет прием граждан, рассматривает обращения, проявляя вежливое, внимательное, тактичное и корректное отношение к гражданам».

Необходимо подчеркнуть следующее. Участковым уполномоченным полиции, как любым сотрудником полиции должны быть приняты обращения по всем проблемам, решение которых входит в компетенцию полиции. В силу того, что компетенция участкового уполномоченного полиции содержит существенный перечень вопросов, их относительно возможно классифицировать по нескольким группам:

- семейно-бытовой конфликт;
 - конфликты в сфере санитарно-экологической обстановки (стоянки транспорта, несанкционированные свалки и т. п.);
 - паспортно-регистрационный режим на обслуживаемой территории.
- Отметим сразу, что паспортно-визовый режим является объектом внимания участкового уполномоченного исключительно по месту проживания или пребывания граждан;
- проверки по заявлениям, содержащим сведения о действиях, имеющих признаки административного правонарушения или преступления.

Важной задачей Министерства внутренних дел России выступает работа по поддержанию необходимого уровня доверительных отношений с населением страны, как неопременного качества в служебной деятельности, в том числе участковых уполномоченных полиции. Всеобъемлющее

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205.

преодоление данной проблемы требует обстановки, когда все поступающие участковым уполномоченным полиции жалобы и заявления будут регистрироваться, проводится по учетам и своевременно рассматриваться. Руководители системы МВД России и сотрудники прокуратуры, на всех уровнях работы непрерывно сохраняют внимание к вопросам приема и разрешения обращений граждан сотрудниками полиции. Это обусловлено тем, что:

1) для защиты права на личную неприкосновенность, безопасное существование собственности; результативное влияние на изменения оперативной обстановки, борьбы с преступлениями и административными правонарушениями на обслуживаемой территории невозможно без всестороннего и своевременного информирования, в котором высока роль обращений граждан;

2) любое рассмотренное заявление или жалоба гражданина является не только формой несения службы участковым уполномоченным полиции, но и исправлением допущенного недостатка, пресечением нарушения;

3) обращение гражданина образует обратную связь населения с органами внутренних дел, т. к. заявления и жалобы формируют информационный источник как о работе сотрудников полиции, так и о негативных отношениях на обслуживаемой территории.

Анализ норм Федерального закона, устанавливающих вышеуказанные обязанности, позволяет сделать вывод, что при разработке закона отдельными положениями были утверждены прием, регистрация и разрешение обращений, поступивших в подразделения полиции, которые раньше были регламентированы приказами МВД. Безусловно, такое отношение к нормативно-правовой фиксации таких обязанностей способствует упрочению учетно-регистрационной дисциплины и законности в деятельности участкового уполномоченного полиции¹.

В тоже время изучение отзывов о выполнении регистрационной дисциплины участковыми уполномоченными полиции, показал, что сохраняются значительные проблемы, обусловленные неисполнением регламента, как по приему, регистрации и учету обращений, так и по законности их рассмотрения². Самыми типичными являются нарушения, связанные составлением без регистрации обращений по преступлениям и административным правонарушениям; содержащие пропуск определённого в законе и приказе МВД России времени на рассмотрение

¹ Волков С.Ю., Зайцев И.А. Совершенствование служебной деятельности участковых уполномоченных полиции в условиях реформирования органов внутренних дел Российской Федерации // Административное право и процесс, – 2013, – № 12. – С. 57–60.

² Ольшевская А.В., Курбатова О.В. Рассмотрение органами внутренних дел обращений граждан и сообщений в СМИ // Административное право и процесс, – 2013, – № 10. – С. 47–49.

заявлений и сообщений граждан; принятие необоснованных решений по проверке заявлений и сообщений.

Нарушениями по регистрации обращений, содержащих информацию о преступлении, административном правонарушении, ином происшествии, также остаются: списывание рапортом в номенклатурные дела обращений, имеющих признак состава преступления; внесение в журнал учета в подразделении делопроизводства обращения от гражданина, лично обратившегося в полицию, содержащего формальный признак состава административного правонарушения или преступления; внесение неточных данных как в КУСП, так и в материалы проверки.

В основном причинами периодически выявляемых проблем состоят: в управленческих ошибках; в недостатках современных законов и подзаконных нормативно-правовых актах; в невысоком внимании к проблемам участковых уполномоченных начальников, соответствующих подразделении по выполнению учетно-регистрационных требований; в недостаточно последовательном контроле за состоянием законности. Наличие таких недостатков способствует сокрытию противоправного поведения, искажению статистических данных о реальном состоянии преступности, причиняет существенный ущерб выявлению и предупреждению административных правонарушений, снижает уровень доверия населения к работе участковых уполномоченных полиции. В то время как, качественное несение службы участковыми уполномоченными полиции на административных участках, помощь населению в осуществлении законных интересов, действует благоприятно на формирование доверительных отношений к сотрудникам органов внутренних дел.

Бондарева Ирина Олеговна

старший преподаватель кафедры уголовного процесса и криминалистики
Новороссийского филиала Краснодарского университета МВД России,
кандидат юридических наук
e-mail: plyuginairina@mail.ru
(г. Новороссийск)

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ ЗАДЕРЖАНИЯ

Определение понятия «задержание подозреваемого» зафиксировано в п. 11 ст. 5 УПК РФ¹. В современной учебной литературе при определении задержания подозреваемого, как правило, цитируются положения закона – «мера процессуального принуждения, применяемая органом дознания, дознавателем, следователем или прокурором на срок не более 48 часов с момента фактического задержания лица по подозрению в совершении преступления»². При анализе законодательства, становится заметно, что попытки исправить ситуацию путём решения частных вопросов правоприменения в части применения принуждения не оправдывают ожидаемых результатов, так как причина всему этому уходит корнями в некорректную научно- практическую трактовку правовых норм и в системно-противоречивой правовой организации государственного принуждения в уголовном процессе.

При рассмотрении положений института задержания в уголовном процессе становится понятно, что они напрямую связаны с ограничением конституционного права человека и гражданина на свободу и личную неприкосновенность. Так, задержание само по себе направлено на пресечение преступных действий лица, выяснение личности и причастности подозреваемого к преступному деянию, предотвращение попыток скрыться от следствия и суда, а также является обеспечительной мерой при наличии оснований применения к лицу меры пресечения в виде заключения под стражу.

Нормативное закрепление данного понятия исключает все двусмысленные толкования понятия и по этой причине, при определении «Задержания подозреваемого» нередко цитируются положения закона: «Мера процессуального принуждения, применяемая органом дознания, дознавателем или следователем на срок не более 48 часов с момента

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 24.04.2020, с изм. от 30.01.2020) // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 24.04.2020, с изм. от 30.01.2020) // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

фактического задержания лица по подозрению в совершении преступления».

Вместе с тем, нельзя не заметить, что материальные основания задержания, предусмотренные статьёй 91 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации¹ чаще всего складываются ещё до возбуждения уголовного дела и по сути, задержания по вышеуказанным положениям 91 статьи являются задержанием по «внезапно возникшему предположению» об относимости лица к совершению преступного деяния.

Задержание в уголовном процессе – кратковременная мера процессуального принуждения, которая применяется в отношении подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений в целях установления их личности, либо в целях обеспечения их участия в решении вопроса о применении меры пресечения при наличии оснований полагать, что они могут скрыться от органов предварительного расследования и суда.

На сегодняшний день, в правовом государстве, закон гарантирует неприкосновенность личности, тем самым, законодательно ограничено применение задержание правовыми условиями, которые были созданы с целью обеспечения законности и обоснованности данной меры процессуального принуждения. Законность и обоснованность задержания, понятия, которые крепко между собой переплетены, то есть, ни о какой законности задержания не может идти и речи, если оно является необоснованным и наоборот.

Чтобы обнаружить данные основания, необходимо обратиться к ст. 91 УПК РФ, в соответствии с которой применение задержания к лицу возможно только при наличии следующих оснований:

- лицо застигнуто при совершении преступления или непосредственно после его совершения;
- потерпевшие или очевидцы указывают на данное лицо, как на совершившее преступление;
- на лице или на его одежде, при нем или в его жилище обнаружены явные следы преступления. Вместе с тем, следователь или орган производящий дознание наделены законодателем правом задерживать лицо при наличии иных данных, которые дают основания подозревать лицо в совершении преступления². Это случаи, если лицо:
 - пыталось скрыться;

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 24.04.2020, с изм. от 30.01.2020) // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: Федеральный закон от 15.06.1995 г. № 103 // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

- не имеет постоянного места жительства;
- не установлена его личность;
- следователем с согласия руководителя следственного органа или дознавателем с согласия прокурора в суд направлено ходатайство об избрании в отношении указанного лица меры пресечения в виде заключения под стражу.

Данная статья подталкивает к выводу, согласно которому, положения данной статьи не подлежат расширенному толкованию. То есть, процессуальное задержание лица по основаниям, не перечисленным выше – заведомо незаконно.

При изучении сущности оснований применения задержания как меры процессуального принуждения, были выделены несколько позиций авторов:

- одни авторы понимают под основаниями задержания обстоятельства, перечень которых содержится только в уголовно-процессуальном законе;
- другая группа учёных определяют основания задержания, как данные фактического характера – сведения, непосредственно устанавливающие любое из определённых положениями закона обстоятельств.

Анализ научных подходов к пониманию оснований процессуального задержания лица позволяет сделать вывод о том, что выделяется 2 основных подхода к пониманию данного термина:

- первый – основания исчерпывающе перечислены в законе;
- второй – основаниями являются фактические данные о наличии обстоятельств, указанных в законе.

В свете разграничения данных мнений, рациональной представляется позиция В.Г. Степановой, которая, объединяя данные позиции, предлагает рассматривать основания задержания в двух взаимосвязанных аспектах. Эта позиция является наиболее рациональной, так как принятие данной позиции позволит изучить основания процессуального задержания как единый правовой институт, комплексно.

Несмотря на то, что в уголовно-процессуальном законодательстве нет прямых указаний по поводу характера фактических данных, которые могут быть основаниями задержания, без сомнений, последними могут быть не только доказательства, перечень которых приведён в ст. 74 УПК РФ, но, также и иные сведения, которые позволяют органу, производящему расследование обоснованно предположить, что лицо, к которому планируется применить задержание, причастно к совершению преступления. Такой вывод позволяет нам сделать подробный анализ положений статьи 91 УПК.

Законодатель, учитывая практику применения задержаний на первоначальном этапе расследования преступлений, счёл возможным дать

право правоохранительным органам принимать решение о задержании не только на основании доказательств, но и на основании иных данных, которые, процессуально, доказательствами не являются.

Согласно 92 статье УПК РФ, у дознавателя или следователя есть 3 часа с момента доставления лица в порядке задержания до возбуждения уголовного дела и составления протокола задержания. В связи с этим, лицо, уполномоченное вести расследование по уголовному делу не всегда успевает допросить потерпевшего и очевидцев, а также провести следственные или иные процессуальные действия, так как в среднем, допрос проходит не менее 30 минут, а для того, чтобы качественно провести такие следственные действия, как, например, предъявление для опознания, или обыск – требуется ещё и время для проведения подготовительных мероприятий, не говоря уже о следственных действиях, на проведение которых необходимо получение судебного решения. Помимо данных причин есть ещё и иные, по которым следователь (дознаватель) не может в первоначальный этап расследования уголовного дела провести те или иные процессуальные действия и будет вынужден произвести задержание на основе сведений, которые не будут отождествлены с доказательствами по уголовному делу.

В связи с этим, на наш взгляд, категорически невозможно согласиться с точкой зрения, согласно которой, в качестве фактических данных, являющихся основаниями задержания могут являться только доказательства¹. Также, считаем, что данная точка зрения основана не на нормах УПК РФ и реализация данной позиции возможна только в случае увеличения срока, в течение которого должен быть составлен протокол задержания с момента доставления задержанного лица в орган расследования. А, как известно, данное увеличение срока может привести к ухудшению положения задержанных лиц, так как задержанные будут дольше находиться в состоянии «неопределённости» не имея никакого процессуального статуса и возможности в полной мере реализовать свои права, в том числе и право на защиту, гарантированное Конституцией РФ².

Вместе с тем, вышеуказанное обстоятельство не означает, что решение о задержании может быть принято на основании незафиксированных в материалах уголовного дела сведениях. Несомненно, было бы меньше коллизионных ситуаций, если бы все сведения

¹ Казначей И.В., Тихонов В.В. Транснациональная преступность: правовой и криминалистические аспекты (на примере организованных преступных сообществ в криминальном автобизнесе) // Вестник Волгоградской академии МВД России. Выпуск 2, 2018. – С. 221.

² Казначей И.В., Тихонов В.В. Оперативно-розыскная характеристика преступлений как элемент теории уголовно-правовых наук (по материалам расследования деятельности организованных групп, совершающих хищения автотранспорта) Вестник Волгоградской академии МВД России. Выпуск 3, 2018. – С. 223.

приобретали статус доказательств, т. е. все очевидцы были допрошены, а следы преступления немедленно изымались, однако, зачастую это просто невозможно¹. В силу этого, уголовно-процессуальный закон допускает отражение фактических обстоятельств произошедшего в иных процессуальных документах, т. е. рапорте, объяснении, схеме и др. Но при этом, в ходе дальнейшего расследования уголовного дела данные документы должны быть процессуально приобщены в качестве доказательств, подтверждающих как обоснованность задержание, так и виновность задержанного.

Варченко Игорь Александрович

доцент кафедры уголовного процесса и криминалистики
Новороссийского филиала Краснодарского университета МВД России,
кандидат юридических наук, доцент
e-mail: igorvarchenko@yandex.ru
(г. Новороссийск)

Конonenko Виктория Сергеевна

слушатель 5 курса 115 взвода
Новороссийского филиала Краснодарского университета МВД России

К ВОПРОСУ О ПОДГОТОВКЕ МАТЕРИАЛОВ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ АВТОТЕХНИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Говоря о расследовании дорожно-транспортных преступлений, можно отметить, что практически ни одно подобное дело в настоящее время не обходится без соответствующего экспертного сопровождения в виде назначения и производства автотехнической экспертизы. В практике расследования ДТП автотехнические экспертизы назначаются либо в экспертные учреждения МВД России, либо специалистам Министерства юстиции РФ (в Краснодарском крае – в Краснодарскую лабораторию судебной экспертизы Министерства юстиции РФ).

В соответствии с Перечнем родов (видов) судебных экспертиз, производимых в экспертно-криминалистических подразделениях органов внутренних дел Российской Федерации, рассматриваемый нами вид криминалистических исследований по родовому принципу именуется как «Автотехническая экспертиза» и подразделяется на следующие виды:

– «Автотехническая экспертиза по исследованию обстоятельств дорожно-транспортного происшествия»;

¹ Маркушин А.Г. Уголовный процесс и оперативно-розыскная деятельность (проблемы связи и соотношений) // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2012. – № 1 (17). – С. 191–198.

- «Автотехническая экспертиза по исследованию технического состояния деталей и узлов транспортных средств»;
- «Автотехническая экспертиза по исследованию следов на транспортных средствах и месте дорожно-транспортного происшествия (транспортно-трассологическая диагностика)»;
- «Автотехническая экспертиза по исследованию маркировочных обозначений транспортных средств»¹.

В соответствии с Перечнем экспертных специальностей, по которым представляется право самостоятельного производства судебных экспертиз в федеральных бюджетных судебно-экспертных учреждениях Минюста России, так же не встречается наименование «судебно-автотехническая экспертиза», а выделен род криминалистической экспертизы – «Автотехническая экспертиза», подразделяемый на следующие виды:

- «Исследование обстоятельств дорожно-транспортного происшествия»;
- «Исследование технического состояния транспортных средств»;
- «Исследование следов на транспортных средствах и месте дорожно-транспортного происшествия (транспортно-трассологическая диагностика)»;
- «Исследование транспортных средств в целях определения стоимости восстановительного ремонта и оценки»;
- «Исследование технического состояния дороги, дорожных условий на месте дорожно-транспортного происшествия»².

Как видно из сравнительного анализа в определяющих документах МВД России и МЮ России совпадают лишь первые три вида исследования. Экспертные учреждения Министерства юстиции могут решать вопрос о техническом состоянии дорог, который отсутствует в перечне ЭКП МВД России, и который бывает достаточно востребован практикой расследования ДТП. В то же время, при расследовании указанной категории дел, в меньшей степени востребовано исследование маркировочных обозначений транспортных средств – подобное исследование в большей части актуально в целях технико-криминалистического сопровождения расследования хищений транспортных средств.

Следует отметить, что сами следователи редко дифференцируют данные виды экспертного исследования, давая им в постановлении о

¹ Вопросы организации производства судебных экспертиз в экспертно-криминалистических подразделениях органов внутренних дел Российской Федерации. Приказ МВД России от 29.06.2005 № 511 (в ред. Приказа МВД России № 430 от 27.06.2019) // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Об утверждении Перечня родов (видов) судебных экспертиз, выполняемых в федеральных бюджетных судебно-экспертных учреждениях Минюста России, и Перечня экспертных специальностей, по которым представляется право самостоятельного производства судебных экспертиз в федеральных бюджетных судебно-экспертных учреждениях Минюста России. Приказ Минюста России от 27.12.2012 № 237 (в ред. Приказа Минюста России № 187 от 13.09.2018) // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

назначении либо более укрупненное по роду наименование, либо подменяя общим термином «криминалистическая экспертиза», «комплексная экспертиза» и т. д.

Между тем, подготовка к назначению автотехнической экспертизы требует от следователя достаточно вдумчивого и кропотливого отношения. К моменту назначения, желательно провести достаточное количество иных следственных и процессуальных действий, которые в свою очередь дадут максимум информации по вопросам предстоящей автотехнической экспертизы. В подавляющем большинстве случаев назначения автотехнической экспертизы, экспертам направляются все материалы проверки, либо уголовного дела. Они могут быть дополнены зафиксированными на различных носителях обстоятельствами происшествия, самим транспортным(ми) средством. При направлении уголовного дела для производства экспертизы, сроки первого продлеваются, поскольку позиция органов Прокуратуры, по крайней мере в г. Геленджике и г. Новороссийске, состоит в том, что экспертиза не может быть проведена вне сроков расследования (если говорить о приостановлении предварительного расследования). Возвращаясь к иным процессуальным действиям, которые должны содержаться в материалах дела, следует подчеркнуть значение допросов свидетелей, водителя, иных причастных лиц. Все противоречия к моменту назначения экспертизы должны быть выявлены и устранены. Кроме того, необходимо собрать характеризующие материалы, результаты освидетельствования водителя и пострадавшего, в отдельных случаях – результаты следственного эксперимента. К моменту назначения автотехнической экспертизы у следователя должно иметься полное представление о механизме совершения ДТП и механизме слеодообразования.

В постановлении о назначении экспертизы указывается вид требуемого экспертного исследования. В случаях комплексного характера – указывается какое конкретно исследование должно проводиться (например, автотехническое и видеотехническое исследование). Далее указывается экспертное учреждение, в котором будет проведена экспертиза, кратко излагаются обстоятельства дела и ставятся вопросы перед экспертом. В случае комплексного исследования вопросы ставятся отдельно перед каждым специалистом (например, перед экспертом-автотехником, перед экспертом-трассологом, перед экспертом-фототехником и т. д.). В заключении постановления перечисляются материалы, которые направляются эксперту совместно с самим постановлением. Как было установлено в процессе интервьюирования следователей и анализа постановлений о назначении различных видов автотехнической экспертизы, во всех случаях в экспертное учреждение были направлены материалы уголовного дела; при назначении фото-, видеотехнических исследований в составе комплексной экспертизы – направлялись носители соответствующей информации (CD-диски, flash-накопители, видеорегистраторы); в случае необходимости установления

технических причин ДТП, в постановлении о назначении экспертизы был указан сам автомобиль, который при этом не был транспортабелен и располагался на стоянке ОМВД.

В соответствии с Инструкцией по организации производства судебных экспертиз в экспертно-криминалистических подразделениях органов внутренних дел РФ (утверждена Приказом МВД России № 511 от 29 июня 2005 года)¹, организация производства экспертиз возлагается на начальника соответствующего экспертно-криминалистического подразделения. Интервьюирование следователей показало, что во всех случаях назначения автотехнических экспертиз, им предшествует общение в телефонном режиме с начальником (руководителем) соответствующего подразделения, либо с потенциально выполняющим в перспективе данное исследование экспертом. Данная форма взаимодействия необходима для уточнения сроков производства экспертизы, ее возможностей, корректности планируемых вопросов и качества (количества) соответствующих материалов. В случае комплексного исследования, выясняется порядок и очередность той или иной экспертизы.

Инструкцией установлены временные рамки для производства экспертизы – как правило, в срок, не превышающий пятнадцати суток, в порядке очередности поступления материалов. Однако, в ситуации с автотехническими исследованиями, срок всегда значительно выше, может достигать месяца и более. Инструкцией установлено, что подобное увеличение срока возможно непосредственно руководителем ЭКП в случаях, когда требуется исследование значительного объема материалов, применение продолжительных по времени методик исследования, а также при наличии в производстве у эксперта значительного количества экспертиз, о чем информируется орган или лицо, назначившее экспертизу.

Как следует из анализа сложившейся практики назначения автотехнической экспертизы, самыми востребованными являются следующие ее виды: автотехническая экспертиза по исследованию обстоятельств дорожно-транспортного происшествия, автотехническая экспертиза по исследованию следов на транспортных средствах и месте дорожно-транспортного происшествия (транспортно-трассологическая диагностика), автотехническая экспертиза по исследованию технического состояния деталей и узлов транспортных средств. Кроме того, назначается большое количество комплексных исследований. В первую очередь следователей, как правило, интересуют вопросы обстоятельств ДТП,

¹ Вопросы организации производства судебных экспертиз в экспертно-криминалистических подразделениях органов внутренних дел Российской Федерации. Приказ МВД России от 29.06.2005 № 511 (в ред. Приказа МВД РФ № 1012 от 27.10.2015) (вместе с Инструкцией по организации производства судебных экспертиз в экспертно-криминалистических подразделениях органов внутренних дел Российской Федерации) // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

которые выясняются так же путем фото-, видеотехнических исследований записей с камер наружного наблюдения (регистраторов в автомобилях), а также путем исследования специфических данных в рамках судебно-медицинской экспертизы. Назначение отдельных видов исключительно автотехнической экспертизы по сложившейся практике возможно в экспертные учреждения МВД России или МЮ России по выбору следователя. Подобный выбор, в большинстве случаев продиктован загруженностью тех или иных специалистов.

Денисов Сергей Леонидович

старший преподаватель кафедры специальных дисциплин
Новороссийского филиала Краснодарского университета МВД России
e-mail: denisovsergei@yahoo.com
(г. Новороссийск)

Думина Олеся Николаевна

курсант 317 учебного взвода
Новороссийского филиала Краснодарского университета МВД России

МЕТОДИКА ОБУЧЕНИЯ ОГНЕВОЙ ПОДГОТОВКЕ СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

В настоящее время в стране сохраняется напряженная криминогенная ситуация, потому главной задачей правоохранительных органов выступает повышение качества профессиональной служебной подготовки сотрудников ОВД¹. Одним из очень важных разделов специальной подготовки сотрудников является огневая подготовка, то есть обучение личного состава применению оружия для эффективного поражения противника. Успех при выполнении боевой задачи определенно зависит от качества подготовки в обращении с оружием и навыков, приобретенных с помощью непрерывных тренировок². Любое действие правоохранителя должно основываться на нормативно-правовых актах, а в случае применения оружия происходит оценка его действий на основании закона. В России существует Федеральный закон от 7 февраля 2011 года №3-ФЗ «О полиции», который закрепляет правовые основы использования

¹ Бобровик А.П., Любаков А.А. Совершенствование служебной, физической и огневой подготовки сотрудников подразделений специального назначения МВД России на современном этапе. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://elar.rsvpu.ru/bitstream/123456789/4244/1/prfs_2015_092.pdf (дата обращения: 28.04.2020).

² Карпун А.Б. Теоретические основы огневой подготовки специалистов-кинологов, 2016. – 30 с. «Молодой ученый». № 15 (253). Педагогика Апрель 2019 г.

огнестрельного оружия. Сотрудник полиции должен стремиться к недопущению совершения преступления и минимизации вреда. В связи с этим, законодатель предусмотрел отдельные статьи, регламентирующие ситуации, в которых сотрудник вправе применить оружие (ст. 23, 24 ФЗ «О полиции»).

Деятельность правоохранителей всегда связана с угрозой для жизни и экстремальными условиями. По данным Департамента государственной службы и кадров МВД России за 2019 год погибло шестьдесят сотрудников полиции. Такие негативные последствия являются результатом неопытности и неграмотности офицеров, а также итогом грубого нарушения обращения с служебным оружием.

Во время тренировок сотрудники ОВД обязаны погружаться в различные ситуации, максимально схожие к реальным условиям службы. Для этого проводятся комплексные практические задания, которые основываются на выработке навыков и умений по обращению с оружием. Упражнения по практической стрельбе включены в курсы стрельб курсантов и слушателей ОВД. В конечном счете плюсы таких занятий очевидны, у сотрудников вырабатывается точность, скорость и мощность. Задачи огневой подготовки состоят в следующем: ознакомление личного состава с оружием; изучение основ стрельбы; формирование теоретических знаний по обращению с оружием и боеприпасами; воспитание морально-психологических качеств личности; укрепление дисциплины¹.

Несколько лет назад существовало предположение, что если сотрудник справляется с поставленной задачей в тире, то он легко будет выполнять ее в любой обстановке на практике, однако, жизненные ситуации опровергли такое мнение. Ранее классическая основа состояла из самых простых начал и представляла собой умение удержания оружия, осуществление прицеливания и осуществление выстрела, сейчас же основам уделяется внимание только на начальном этапе. Произошел некий сдвиг в обучении, согласно особенностям формирования навыков стрельбы. Тактика применения оружия предусматривает негативные физиологические явления, которые оказывают влияние на точность выстрела: мощный шумовой эффект, воздействие силы отдачи и ослепляющий эффект вспышки. Общаясь с оружием, как с источником повышенной опасности, сотрудник переживает тревогу и чувство беспокойства, тем самым вырабатывая зрительно-двигательные и

¹ Некрасов С.В. Основные факторы совершенствования огневой подготовки сотрудников правоохранительных органов // педагогические науки. – 2016. – № 57-4 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://novainfo.ru/article/10073> (дата обращения: 28.04.2020).

морально-волевые качества¹. Но не стоит забывать и о принципах стрельбы, относительно требований безопасности, только после освоения всего комплекса нормативно-правовой базы следует переходить к более серьезным задачам.

Статистика за 2019 год показывает, что противостояние между сотрудниками и правонарушителями в большинстве случаев происходит на расстоянии до 10 метров, при этом в 20% при потере бдительности сотрудника (правоохранители погибают от выстрела собственного оружия, которое было выхвачено у него во время контакта с преступником), а еще в 80% в условиях плохой видимости или ночное время суток, исключая при этом прицельную стрельбу. В таких условиях применять оружие в прямой стойке нецелесообразно, требуется положение, которое уменьшит вероятность поражения. Для выработки быстрой реакции и проводятся тренировки с использованием бронежилетов, укрытий, и различного оружия. Сотрудникам необходимо не только хорошо стрелять, но и сохранять физическую форму для того, чтобы применять оружие на бегу².

В настоящее время при подготовке используется большое количество упражнений, направленных на формирование умений и происходит поиск наиболее эффективных методов стрельбы. Кроме этого в течении нескольких лет менялись программы преподавания, появились новые информационные технологии, стрелковые тренажеры. Тем не менее, есть и сложности, в современной литературе еще не полностью отражены методики обучения и основа организации.

Можно сделать вывод, что в настоящее время существует достаточно большое количество стрелкового оборудования, что позволяет проводить занятия с сотрудниками в обстановке, приближенной к реальной. Кроме того, еще одним плюсом является полная безопасность и наглядность при проведении тренировок. Задача преподавателя заключается в подготовке будущих сотрудников к применению огнестрельного оружия в любых условиях. Комплексы упражнений, разработанные в структуре МВД, позволяют смоделировать экстренные ситуации при помощи специально разработанных для этого средств и дополнительных нагрузок на самого правоохранителя³. Огневая подготовка является неотъемлемой частью служебной деятельности сотрудника ОВД и требует непрерывной разработки новых тактик и приемов на основе современных технологий.

¹ Олейник Д.В., Ленева Ю.Б. Некоторые особенности методики огневой подготовки сотрудников ОВД // Проблемы правоохранительной деятельности. – 2016. – № 2. – С. 104–107.

² Падурин Д.Ф., Кучин С.Г. К вопросу об инновациях в огневой подготовке сотрудников силовых структур // Молодой ученый. – 2015. – № 15. – С. 598–601. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://moluch.ru/archive/95/21456/> (дата обращения: 28.04.2020).

³ Шарапов А.Ю., Благодатин А.Б., Самаркин В.А. Проблемы огневой подготовки сотрудников органов внутренних дел, а также пути совершенствования их навыков. 2017. – № 63-2 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://novainfo.ru/article/12472>. (дата обращения: 28.04.2020).

Игнатова Екатерина Александровна
старший преподаватель кафедры уголовного процесса и криминалистики
Новороссийского филиала Краснодарского университета МВД России,
кандидат юридических наук, доцент
e-mail: ryzka3112@mail.ru
(г. Новороссийск)

ОСОБЕННОСТИ РАССЛЕДОВАНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

Проблема незаконного распространения наркотиков приобретает большую актуальность в условиях нынешнего времени. Фундаментальным базисом, повсеместно выступающим в роли аспекта, направленного на реализацию государственной антинаркотической политики, считается процесс утверждения нормативной правовой базы, осуществляющей надзор за реализацией наркотических средств, а также за психотропными веществами, целью которых является разрушение здоровых психолого-неврологических ритмов человеческой жизнедеятельности. Минувшие пять лет обстановка на территории Российской Федерации, связанная с противозаконным оборотом наркотических, психотропных и иных запрещенных законом средств, достигла максимальных масштабов. Такого рода тенденция во многом определена возросшим объемом правонарушений, связанных непосредственно с наркотическими средствами. Невзирая на то, что процесс борьбы против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ охарактеризован незначительными сдвигами в благоприятном направлении, невозможно утверждать, что комплекс применяемых методов и средств борьбы являются положительными.

К уголовной ответственности за совершение данной категории преступлений могут быть привлечены и производители, и лица, занимающиеся поставкой наркотиков в значительных размерах. Для подобного рода ситуации характерно то, что инициаторы создания и развития бизнеса в сфере наркотических средств и психотропных веществ влиянию нормативной правовой области не подвержены.

В настоящей статье подлежит изучению образовавшееся на территории Российской Федерации положение, предопределяющее вопросы, затрагивающие раскрытие противоправных деяний, отраженных в противозаконной реализации, транспортировке, сбыте продукции, обладающей свойствами психотропных препаратов и наркотических веществ, как правило, квалифицируемых в соответствии со статьями 228, 228.1 Уголовного Кодекса Российской Федерации.

Незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ представлен в виде противоправной торгово-предпринимательской деятельности, состоящей из процессов производства, стимулирования, родвижения таких элементов, на которые распространяется влияние законов, запрещающих оборот наркотических средств и психотропных веществ. Проанализировав некоторые статистические сводки, можно сделать вывод о том, что подавляющая часть жителей земного шара, число которых приблизительно приравнивается к 7 миллиардам, около 210 млн прибегают к наркотическим средствам и психотропным веществам, применяя их для тех или иных целей¹. Анализ некоторых статистических сведений позволяет сделать выводы о том, что около 210 миллионов из 7 миллиардов жителей земного шара, прибегают к наркотическим средствам и психотропным веществам, применяя их для тех или иных целей². В ряде стран, в которых противоборство «наркотическому нашествию» осуществляется достаточно радикальными методами, тесно связанными с применением наивысшей меры наказания- смертной казни, также наблюдается стабильный прирост человеческого пристрастия к средствам, затмевающим наше сознание. Количественная характеристика прироста составила 2–3%³.

Вопрос, связанный с массовым сбытом и реализацией психотропно-наркотических средств, является бичом современного устройства нашей страны, занимающий и по сей день первые строки в средствах массовой информации, призывающих к борьбе, противодействию и искоренению наркобизнеса на территории Российской Федерации.

Выполнив анализ вопросов, рассмотренных на конференции Советом Безопасности, которая, в первую очередь, была связана с перспективой осуществления антинаркотического направления в политике государства вплоть до 2020года, верховный главнокомандующий РФ – Владимир Владимирович Путин – доложил следующую информацию: численность людей с выявленным наркотическим пристрастием увеличивается среди несовершеннолетнего населения с геометрической прогрессией и составила шестьдесят процентов⁴.

Президентом был обозначен ряд установок, целью которых является создание резервных средств противодействия с наркооборотом в

¹ Гордеев А.Ю. Проблемы правового регулирования противодействия незаконному обороту новых видов наркотических средств и психотропных веществ / Пробелы в российском законодательстве. – 2014. – № 6. – С. 118–124.

² Там же.

³ Иванов В.П. Наркомания – это не медицинская, а социальная проблема [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.tvc.ru/news/show/id/51824>.

⁴ [Электронный ресурс] / Путин констатировал рост числа несовершеннолетних наркоманов в РФ на 60% <https://tass.ru/obschestvo/4220430> (дата обращения: 27.04.2020).

Российской Федерации. Реализация поставленной задачи приводилась в действие посредством следующих аспектов:

- потребности обнаружения и ликвидации существующих очагов добычи и сбыта наркотических веществ;
- разрушении и дестабилизации социально-экономического фундамента преступлений, сопряженных с наркотической сферой деятельности;
- улучшить комплексный подход к предотвращению развития наркобизнеса на территории Российской Федерации¹.

Осознав сущностную характеристику задач, связанных с оказанием противодействия развитию и сбыту наркотических препаратов, необходимо повторно убедиться в том, насколько актуален для человеческого населения рассматриваемая в данной статье проблема. Чтобы не быть голословным, следует обратиться к статистическим данным, продемонстрированным в период с 2016 по 2018 г. Итак, в среднем, структурными подразделениями органов внутренних дел, медицинскими учреждениями было установлено, что численность людей, обладающих пагубными привычками, выраженными в зависимости от психотропных препаратов и наркотических веществ, составило 144,5 млн человек. В основном, это число состояло из лиц, формально оформленных и направленных на соответствующее лечение².

На протяжении последних нескольких лет такие ученые, как О.А. Третьякова, М.Н. Диордиев³, обсуждая проблему прогрессивного развития наркотических веществ на территории Российского государства, пришли к выводу о том, что реализация психотропных средств и наркотических веществ, осуществляемая в пределах зданий и сооружений, предназначением которых является поддержание досуга и отдыха, ввели квалифицированный признак, который позволяет более точно определить норму инкриминируемого преступления.

Стоит отметить устаревшие способы реализации продуктов наркотического производства.

Так, сбыт наркотических веществ в виде товарооборота с помощью ручной поставки очередной партии, уходит на второстепенные позиции. В условиях реального времени все внимание приковывается к применению

¹ [Электронный ресурс] URL: <https://tass.ru/obschestvo/4220430> (дата обращения: 27.04.2020).

² [Электронный ресурс] URL: <https://www.vperemen.com/narkomaniya/blog/statistika-narkomaniya> (дата обращения: 28.04.2020).

³ Третьякова О.А., Диордиев М.Н. К вопросу о профилактике распространения «дизайнерских» наркотиков / Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. – 2016. – № 4 (40). – С. 71.

новейших конструкций электронных средств и систем связи. К числу которых принято относить:

- разнообразные вариации электронных кошельков (к примеру, Yandexденьги, Qiwi кошелек);
- платформы онлайн общения, предназначенные для сиюминутной отправки сообщений.

Относительно поставки наркотических веществ заказчику высказывали свое мнение Д.А. Гришина, Н.А. Сандрова, говоря о том, что адресаты почтовых отправлений, содержанием которых являются продукты наркотического производства, к примеру, «кокс», метамфетамин, чтобы ликвидировать угрозу изобличения, документально оформляют свои отправления на вымышленных лиц, якобы являющимися теми, кто заинтересован в получении товара¹.

Подобного рода посредников называют дропами. Взаимодействие с последними осуществляется следующим образом: инициатор отправки наркотических веществ, законодательно запрещенной в Российской Федерации, с помощью специальных веб-серверов, находит их списки и предлагает им свои условия, также он просит его об услуге получения той самой «заветной» посылки и переправить ее в определенную точку дислоцирования. Очень часто представители криминального общества применяют разнообразные способы маскировки, пользуясь средствами, предназначенными для конспирации при осуществлении почтовых отправлений.

В целях организации и поддержания достойного уровня проверки относительно противоправного процесса реализации наркотических, а равно психотропных веществ, рекомендуется произвести ряд следующих мероприятий:

- осуществить своевременный осмотр места предполагаемого происшествия с целью утверждения обнаруженных ранее вещественных доказательств;
- организовать процесс экспертного исследования, предопределяющего его тождество с психотропными средствами и наркотическими веществами;
- сверять данные о пункте, предназначенном для сбыта или обнаружения наркотических средств;
- осуществить допрос лиц, которые в той или иной степени причастны к событию (следует уточнить подробное описание внешности лица, осуществляющего сбыт, другие специфические черты его внешнего облика).

¹ Гришин Д.А., Сандрова Н.А. Некоторые вопросы расследования контрабанды наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ посредством международных почтовых отправлений / Российский следователь. – 2017. – № 16. – С. 12–15.

В заключение хотелось бы сказать: чтобы деятельность, направленная на борьбу с противозаконным оборотом наркотических средств, приобрела высокий коэффициент результативности, следует сосредоточить воедино общие старания структурных подразделений, целью деятельности которых является непосредственно выявление, предупреждение, подавление правонарушений, сопряженных с продажей психотропных веществ и наркотических средств, а также продукции, идентичной им.

Казанцева Екатерина Валентиновна

старший преподаватель кафедры государственных
и гражданско-правовых дисциплин

Крымского филиала Краснодарского университета МВД России,

кандидат юридических наук

e-mail: kv kazantseva@mail.ru

(г. Симферополь)

К ВОПРОСУ О ВОЗМЕЩЕНИИ МОРАЛЬНОГО ВРЕДА, ПРИЧИНЕННОГО СОТРУДНИКАМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Защита прав и свобод человека является одним из важнейших задач современности. Для ее исполнения принят ряд международных нормативно-правовых актов, которые провозглашают человека высшей социальной ценностью, а обеспечение его прав и свобод – главной обязанностью демократического правового государства.

Международное законодательство закрепляет, что каждый, кто стал жертвой незаконного задержания или ареста или заключения под стражу, имеет защищенное иском право на компенсацию ущерба¹. Эти принципы нашли свое закрепление в нормах Основного Закона России: права и свободы человека и гражданина защищаются судом, то есть любое лицо, права которого нарушены, может обратиться за их защитой к судебным учреждениям, а также требовать возмещения причиненного вреда, в том числе и морального.

Проведённый анализ действующего законодательства России на предмет содержания норм регулирующих правоотношения по возникновению и возмещению морального вреда, позволяет сделать следующие выводы: во-первых, гражданское законодательство является основным в регулировании правоотношений по порядку возмещению

¹ Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 04.11.1950); Международный пакт о гражданских и политических правах (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

морального вреда (ст. 151 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ))¹.

Во-вторых, практически все отраслевое законодательство России содержит нормы, которые указывали бы на возмещения морального вреда, к примеру, ст. 61 УК РФ – возмещение (добровольное) морального вреда, причиненного в результате преступления, относится к смягчающим обстоятельствам добровольное²; ст. 136 УПК РФ закрепляет возмещение морального вреда реабилитируемому лицу³ и т. д.

В-третьих, при рассмотрении исков о компенсации морального вреда суды руководствуются Постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 20.12.1994 № 10⁴. Однако указанное в нем понятие «моральный вред» является скорее рекомендательной нормой, сложившейся в результате наработок судебной практики, чем определением, к тому же ГК РФ также не содержит дефиниции морального вреда, а лишь набор описательных характеристик. На наш взгляд, позиция законодателя и судебных органов, связана с невозможностью четкого определения такого оценочного понятия [физические и моральные страдания], на что обращают внимание и многие ученых, изучающие моральный вред.

Моральный вред в большинстве случаев, более ощутим, чем имущественный, поэтому вызывает у пострадавшего острые страдания, которые не могут быть полностью возмещены как таковые, но должно быть хоть как-то компенсированы. Ввиду отсутствия лучшего способа преодолеть душевный дискомфорт потерпевшего, таким способом становится денежное возмещение.

Анализируя возмещение морального вреда, причиненного сотрудниками органов внутренних дел, прежде всего, отметим, что случаи нарушения прав и свобод человека, в деятельности органов внутренних дел, не являются единичными. Так, к нарушениям законности можем отнести как в оперативно-служебной деятельности: задержании и доставление лица в территориальный орган без достаточных на то оснований; содержание доставленного более установленного времени или

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): Федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ (последняя редакция) // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ (последняя редакция) // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 24.04.2020, с изм. от 30.01.2020) // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴ Некоторые вопросы применения законодательства о компенсации морального вреда: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 20.12.1994 г. № 10 // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

без составления протокола о задержании и без регистрации в журнале учета доставленных лиц; проведение оперативно-разыскных мероприятий без необходимого разрешения или с нарушениями и т. д.); так и при проведении следственных действий – это, например, незаконный обыск, незаконное наложение ареста на имущество или изъятие, нарушение сроков для выполнения процессуальных действий и принятия процессуальных решений и т. д.

Проведенный анализ гражданского законодательства, и законодательства регулирующего деятельность органов внутренних дел, а также судебную практику о возмещении морального вреда (в совокупности), позволяет отметить, что моральный вред, причиненный сотрудниками органов внутренних дел, возмещается при наличии общих условий ответственности за причиненный вред, а именно: 1) наличие такого вреда; 2) противоправность деяния; 3) наличие причинной связи между вредом и противоправным деянием.

Несмотря на то, что указанные условия являются общими, они имеют определенную особенность. Напомним, что первое условие характеризуется присутствием негативных изменений в психической сфере человека, вызванных физическими и нравственными страданиями, но, только, неправомерные действия сотрудников, следует рассматривать в качестве условия ответственности за ее причинения. Неправомерные действия сотрудников, в данном случае, характеризуются нарушением нормальных жизненных связей истца, и требуют от него дополнительных усилий для организации своей жизни, при этом он должен доказать, в чем именно заключаются эти моральные потери, а также их связь с незаконными действиями сотрудников. В свою очередь, суд должен установить характер и объем моральных страданий, чтобы сделать вывод о наличии или отсутствии морального вреда.

Непосредственно неправомерное деяние должно является главной причиной, которая неизбежно влечет возникновение морального вреда.

Несмотря на это, считаем, что реабилитированного гражданина нужно избавить от необходимости доказывать факт причинения ему морального вреда вследствие незаконных действий сотрудников органов внутренних дел. А размер возмещения определять в зависимости от характера, длительности и интенсивности нанесенного ущерба.

Вторым условием для привлечения к ответственности за причинение морального вреда является противоправность – непосредственно деяние, как действие (прямо запрещено законом или другим нормативно-правовым актом, или противоречит ему) так и бездействие (если возложена юридическая обязанность действовать, соответствующим образом, в условиях определенной ситуации). Перечень деяний, за совершение которых физическое лицо имеет право требовать возмещения морального

вреда, причиненного сотрудниками органов внутренних дел, определен в ст. 1068, 1069, 1070 ГК РФ¹.

Одним из наиболее значимых условий для определения размера морального вреда и ответственности является наличие причинной связи между противоправным деянием и причиненным моральным вредом. Наличие причинной связи должно быть необходимым условием наступления негативных последствий в виде физических или моральных страданий.

Анализ судебной практики показывает, что непосредственно третье условие является одним из сложных в доказательстве, так как связать, в судебном заседании, нравственные страдания с противоправными действиями сотрудников органов внутренних дел довольно сложно.

Так, при рассмотрении судебных споров связанных с сотрудниками органов внутренних дел, доказательствами неправомерных действий и их результатов, могут выступить различные экспертизы, например, судебно-медицинская, судебно-психиатрическая, судебно-психологическая и т. д. Кроме этого доказательствами могут служить: протокол задержания лица, журнал регистрации доставленных лиц с соответствующими записями (или их отсутствием), копия обвинительного приговора суда, копия решения о закрытии уголовного дела или дела об административном правонарушении, и т. п. Для подтверждения факта наличия физических страданий потерпевшим могут быть предоставлены: медицинские справки, акты медицинского обследования, выписки из медицинской карты потерпевшего, пометки, к нему выезжала скорая медицинская помощь, список лекарств, назначенных врачом, чеки, подтверждающие их приобретение, письменное заключение различных экспертных комиссий, заключение судебно-медицинского эксперта.

Напомним, что вещественными доказательствами являются предметы материального мира, которые своим существованием, своими качествами, свойствами, местонахождением, другими признаками позволяют установить обстоятельства, имеющие значение для дела. Такими доказательствами в анализируемых делах по возмещению морального вреда могут быть: имущество, на которое было незаконно наложен арест предметы, которые были изъяты во время проведения незаконного обыска и т. д.

Считаем, что в каждом гражданском деле, касающемся вопроса возмещения морального вреда, причиненного неправомерными действиями сотрудников органов внутренних дел, необходимо назначать психологическую экспертизу, чтобы определить, как именно повлияло на

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая): Федеральный закон от 26.01.1996 № 14-ФЗ (последняя редакция) // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

потерпевшего и или иное неправомерное действие, поскольку каждое лицо по-разному реагирует на негативные психические факторы.

Поскольку при решении дел, связанных с возмещением морального вреда, суд рассматривает ряд вопросов, имеющих сугубо психологическую основу, выводы судебно-психологической экспертизы помогают в их решении быстро и наиболее результативно. В частности, они позволяют определить глубину и длительность душевных страданий, отклонения в психофизиологическом состоянии потерпевшего (нарушение психических процессов или физиологических параметров), степень необратимости этих отклонений и т. д. При этом стоит помнить, что судебная психологическая экспертиза не акцентирует внимание на решении вопроса об установлении размера денежного эквивалента причиненного морального вреда, а носит научно-рекомендательный характер, и является важным доказательством по делу, однако окончательное решение принимает суд. При этом последний должен исходить из принципов разумности и справедливости, а несогласие с экспертизой должно быть мотивировано соответствующим процессуальным образом.

Доказательствами по делам о возмещении морального вреда, причиненного сотрудником органов внутренних дел, также могут быть показания свидетелей. В качестве которых, могут выступать родные, друзья, коллеги по работе, то есть люди, которые общаются с потерпевшим каждый день и способны сравнить его поведение до и после воздействия на него психо-травматической ситуации.

По общему правилу существует четвертое условие – вина причинителя вреда. Однако вред, причиненный незаконными действиями органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда, возмещается независимо от вины должностных лиц этих органов, и также в полном объеме.

Следует отметить, что вопрос определения размера возмещения морального вреда до сих пор остается одним из наиболее дискуссионных. Это связано с тем, что моральный вред нельзя возместить в полном объеме, ведь нет точных критериев имущественного выражения физических и нравственных страданий, душевной боли, волнения, переживания. Каким бы не был размер возмещения, он никогда не сможет полностью нивелировать тех негативных последствий, которые были причинены потерпевшему в результате правонарушения, а лишь в определенной степени их смягчить. В любом случае, размер возмещения вреда, должен быть соразмерным причиненному вреду.

Как свидетельствует практика по делам о возмещении морального вреда, многие заявители, требуя компенсацию за причиненный моральный вред, преувеличивают свои душевные и физические страдания, понесенные в связи с нарушением их законного права или интереса. Однако и судами допускается необоснованное занижение заявленного

истцом размера желаемой компенсации. Связано это с тем, что им [судам] при определении денежного эквивалента душевных и (или) физических страданий приходится учитывать ряд факторов, имеющих исключительно психологическую основу, таких как глубина и (или) длительность душевных страданий.

Законодателем установлено, что моральный вред возмещается денежными средствами, и является, пожалуй, наиболее удобной формой компенсации, однако допускаются и иные виды компенсации.

И если определить размер возмещения морального вреда за время незаконного пребывания гражданина под следствием или судом немного проще¹, то посчитать размер возмещения в других случаях когда лицо не находится под следствием или судом, например, при незаконном задержании, незаконном приводе лица, проведении следственных действий или в случаях нарушения прав и свобод человека в процессе их осуществления, довольно-таки сложно. И вот здесь указание законодателя, что размер денежного возмещения морального вреда определяется судом в зависимости от: степени вины нарушителя; характера правонарушения; глубины физических и душевных страданий; ухудшения способностей пострадавшего или лишения его возможности их реализации, дает основания утверждать, что четвертое условие – вина в обязательном порядке изучается судами, так как является критерием определения размера компенсации, и определяется судом в зависимости от характера и объема страданий (физических, душевных, психических и так далее), которые испытывал истец, с обязательным учетом других обстоятельств.

На сегодня учеными предлагаются различные методики, позволяющие определить размер морального ущерба в денежном эквиваленте, однако каждая из них имеет как определенные преимущества, так и недостатки. Отсутствие единой методики приводит к тому, что, во-первых, судьи при рассмотрении данной категории дел, руководствуются внутренним пониманием страдания и его денежной оценкой, и примеров значительного снижения суммы морального вреда, множество. Во-вторых, граждане при составлении исков также могут значительно завышать суммы, а при ее уменьшении судом, высказываются [как проигравшая сторона] о коррумпированности судебной системы или несовершенстве законодательства.

На наш взгляд, одним из лучших вариантов определения и возмещения вреда будет установление, как это сделали многие зарубежные страны, нижней и верхней границы компенсации за моральный вред, причиненный правоохранительными органами. Чаще всего сумма возмещения зависит от тяжести и вида преступления, в котором было

¹ [Электронный ресурс] URL: https://www.vsrif.ru/press_center/mass_media/27213/ (дата обращения: 19.05.2020).

обвинено лицо, предыдущей истории лица (была ли она когда-либо осужден или нет), в течение какого времени ее арест и уголовный процесс против нее освещались в средствах массовой информации и т. др.¹

И, несмотря на то, что одни поддерживают такую теорию, другие отдают приоритет размеру нанесенного ущерба, мы считаем, что для России внедрение практики определения размера возмещения морального вреда в определенных пределах является более чем уместным, так как: во-первых, это поможет избавиться от случаев назначения судами абсолютно разного размера возмещения при рассмотрении схожих по обстоятельствам дел. Во-вторых, освободит потерпевшего от необходимости указывать в иске размер причиненного ему морального вреда, опираясь только на собственную оценку тех физических или душевных страданий, которые ему пришлось пережить.

На основании вышеизложенного, отметим, что возмещение морального вреда, причиненного сотрудником органов внутренних дел, осуществляется при обязательном наличии все четырех условий; вина (как четвертое условие) является критерием определения размера компенсации морального вреда.

Кангезов Марат Русланович

начальник кафедры уголовного процесса и криминалистики
Новороссийского филиала Краснодарского университета МВД России,
кандидат юридических наук
e-mail: kangezovm@mail.ru
(г. Новороссийск)

ЗНАЧЕНИЕ СУДЕБНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

Судебная экспертиза, как правило, является одним из наиболее результативных способов осуществления деятельности структурных подразделений, целью которых выступает выявление, расследование, последующее предупреждение преступлений. Актуальность данной темы объясняется также и тем, что судебная экспертиза представлена в виде комплексной характеристики, выраженной в совокупности специфических познаний и практической их реализации в процессе расследования уголовных дел.

¹ Игнатьев Ю.Н. Краткий сравнительный анализ особенностей компенсации морального вреда в Российской Федерации с зарубежной практикой / Молодой ученый. – 2019. – № 43 (281). – С. 96–98. [Электронный ресурс]. URL: <https://moluch.ru/archive/281/63292/> (дата обращения: 19.05.2020).

Разобравшись в актуальности судебной экспертизы, необходимо обратиться к ее фундаментальному значению. Так, экспертиза представляет собой определенное действие процессуального характера, суть которого состоит в том, чтобы специалист, а равно эксперт производят изучение определенных фактических ситуаций уголовного дела, расследование и разрешение которого предопределено специализированными знаниями¹.

Стоит отметить, что судебная экспертиза обладает достаточно индивидуальной конфигурацией, и эта особенность выражена в практической реализации деятельности органов внутренних дел, ведь экспертиза применяется для исследования конкретных следов, обнаружения вещественных доказательств и ряда других вопросов, возникающих по ходу расследования уголовного дела. Отличительная черта судебной экспертизы, применяемой при производстве по уголовному делу, заключается в том, что, несмотря на всю процессуальную независимость, которой обладает следователь при производстве следственных действий, первоначальные фактические сведения, относительно расследуемого уголовного дела, получает эксперт. Обычно следователь определяет производство такого следственного действия как судебная экспертиза на этапе осуществления предварительного расследования по тому преступлению, которое имело достаточные основания для возбуждения уголовного дела.

Значение судебной экспертизы обусловлено рядом аспектов:

- в первую очередь, решение о ее производстве – одно из фундаментальных основ доказательственной базы;
- с помощью проведения судебной экспертизы возможно разобраться в процессе возникновения и причинно-следственных связях конкретных событий, напрямую связанных с расследуемым уголовным делом;
- посредством экспертизы появляется возможность установления временного периода наступления единичных обстоятельств;
- экспертиза может помочь предоставить верную квалификацию содеянного преступления.

Процессуальные особенности назначения и производства судебной экспертизы заключаются в следующем. Следователь, видя необходимость в назначении и реализации судебной экспертизы, выносит постановление. К примеру, если обвиняемый или подозреваемый по показанию здоровья, под стражей не находятся, как правило, следователь производит возбуждение перед судом ходатайства о помещении последних в психиатрический или медицинский центр, с целью проведения судебной психиатрической экспертизы. В ходатайстве подобного рода указывается:

¹ Саханова Т.В. Судебная экспертиза. М.: Городец, 1999. – С. 90.

- комплекс оснований, необходимый для назначения экспертизы;
- данные о личности эксперта, его ФИО и наименования экспертного учреждения, предназначенного для осуществления судебной экспертизы;
- ряд вопросов, планируемых представить вниманию эксперта¹.

Законодательно предусмотрено, что производство судебной экспертизы возлагается на лиц, относящихся к рангу государственных судебных экспертов или иных, владеющих специализированными познаниями.

Следователь ознакомливает с постановлением о назначении судебной экспертизы подозреваемого (обвиняемого), потерпевшего и защитника. Также он разъясняет им права и обязанности, установленные уголовно-процессуальным законодательством. В завершении этих действий осуществляется составление протокола, который подлежит подписанию, как следователем, так и лицами, ранее ознакомленными с постановлением.

Хотелось бы выделить специфические ошибки, распространенные при назначении судебных экспертиз.

Их классификация реализуется на основании двух аспектов : формальных и предметных².

К числу формальных ошибок относятся те, которые осуществляются органом, непосредственно вынесшим постановление, к примеру:

- неверно предписанное обозначение экспертной организации. Данная неточность может служить предлогом для возврата материалов, оставленных без выполнения, в противном случае – возникает проблема о допустимости такого рода экспертизы в качестве доказательства по расследуемому уголовному делу;

- ошибочный анализ нормативного правового вида судебной экспертизы.

К разряду предметных ошибок, произведенных при осуществлении судебной экспертизы, относят, чаще всего, неточную формулировку вопросов, разрешение которых имеет значение для расследования уголовного дела.

Осуществляя составление вопросов, необходимо руководствоваться целями и задачами судебной экспертизы.

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 24.04.2020, с изм. от 30.01.2020) // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Обобщение судебной практики о назначении и производстве судебных экспертиз по уголовным делам // Адвокатское бюро «Антонов и партнеры» [Электронный ресурс]. URL: <https://pravo163.ru/obobshhenie-sudebnoj-praktiki-o-naznachenii-i-proizvodstve-sudebnyh-ekspertiz-po-ugolovnym-delam> (дата обращения: 25.04.2020).

Существуют особенности составления и формулирования вопросов, разрешение которых производится посредством судебной экспертизы:

- вопросы, представленные на рассмотрение эксперту, должны всецело учитывать и соответствовать тому факту, на установление которого направлено данное следственное действие;

- обязательной составляющей постановления являются признаки предметов экспертизы, эта необходимость обуславливается минимизацией сомнений в действительном соответствии исследуемых объектов фактически сложившейся ситуации;

- в том случае, если исполнение постановления о производстве и назначении экспертизы предусмотрено за пределами специализированного экспертного учреждения, то заранее определяется соответствие компетентности эксперта.

Хотелось бы отметить ряд вопросов, не относящихся к компетенции экспертов. К примеру, это могут быть вопросы, ответы на которые устанавливают квалификацию действий, содеянных лицом или вопросы, рассматривающие проблему несоответствия установленным формам продукции, обладающей лицензией.

В заключении хотелось бы сказать: судебная экспертиза представлена в виде одного из важнейших способов, позволяющих отметить различные закономерности уголовно-процессуального законодательства в условиях реального времени. Также, своевременное назначение судебной экспертизы обуславливает действительную возможность выявления ранее неизвестных сведений, имеющих значение для расследования и раскрытия уголовного дела.

Лобова Светлана Александровна

доцент кафедры уголовного процесса и криминалистики
Новороссийского филиала Краснодарского университета МВД России,
кандидат юридических наук
e-mail: anaskirillova@yandex.ru
(г. Новороссийск)

ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ ДОМАШНЕГО АРЕСТА

Домашний арест – мера пресечения, относительно новая для российского уголовного процесса (действует с 2010 г.), хотя нельзя сказать, что она нечто новое и неизведанное в российском уголовном судопроизводстве. Определённый опыт применения домашнего ареста уже имел место в национальной уголовно-процессуальной практике: эта мера действовала с 1864 по 1903 год, а затем с 1922 по 1926 год.

Сутью статьи 107 УПК РФ по замыслу законодателя является нахождение лица в изоляции от общества в жилом помещении, в котором

он проживает на законном основании, возможно в лечебном учреждении, с возложением запретов и осуществлением за ним контроля.

Обратимся к вопросу об основаниях применения домашнего ареста. Цель законодателя — снизить количество обвиняемых, содержащихся в следственных изоляторах до приговора суда.

По данным Главного управления правовой статистики и информационных технологий Генеральной прокуратуры РФ за январь – декабрь 2019 года, количество преступлений экономической направленности составило 109 463, из них налоговых – 7 630, коррупционной направленности – 30 495¹. Именно по этой категории дел в соответствии с запретом части 1 статьи 108 УПК РФ и разъяснениями Пленума Верховного Суда РФ от 15 ноября 2016 года № 48 не может быть применено заключение под стражу и как альтернатива применяется домашний арест².

Избирая данную меру пресечения, следователь (дознатель) должен удостовериться в том, что обвиняемый имеет постоянное место жительства, а также в возможности организовать постоянный надзор за лицом, подвергнутым домашнему аресту.

Гуманность этой меры определяется отсутствием полной изоляции обвиняемого (подозреваемого) от общества, ограничением небольшого объема прав, что вполне естественно могло бы соотноситься с тяжестью совершенного преступления и характеристикой личности обвиняемого.

Вместе с тем, возникает достаточно много проблем как нормативно неурегулированного, так и чисто организационного характера.

Основным условием избрания домашнего ареста является наличие постоянного места жительства – дома. Зачастую место жительства и место регистрации лиц в настоящее время не совпадают, что допускается современным российским законодательством³. Разрешено проживать в жилом помещении без регистрации, если имеется место регистрации в том же субъекте Российской Федерации. Вместе с тем, согласно закону, судами отсутствие регистрации в Российской Федерации в принципе расценивается только как доказательство отсутствия постоянного места жительства⁴.

¹ [Электронный ресурс] URL: <https://maksimovka.ru//skolko-vikhodit-domashniy-arrest> (дата обращения: 03.02.2020).

² Пилюшин И.П. Эффективность домашнего ареста в уголовном судопроизводстве. [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/effektivnost-domashnego-aresta-v-ugolovnom-sudoproizvodstve> (дата обращения: 03.05.2020).

³ Заровный Д.Н. Актуальные проблемы применения меры пресечения в виде домашнего ареста в уголовном процессе Российской Федерации// Актуальные вопросы права, экономики и управления // Сборник статей XIX Международной научно-практической конференции. 2019. С. 347–349.

⁴ О практике применения судами законодательства о мерах пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста и залога: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 19.12.2013 № 41 // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Реалии жизни таковы, что значительная часть населения использует съемное жилье по самым различным основаниям, в том числе и носящим объективный характер, поэтому проживает не по месту регистрации, имеет временную прописку или вообще имеет регистрацию в другом населенном пункте и даже регионе страны. Подобное положение может сохраняться на протяжении целого ряда лет.

Рассматривая обстоятельства, влияющие на выбор меры пресечения в виде домашнего ареста, следует отметить следующее. Прежде всего, мера пресечения должна обеспечивать доказывание по уголовному делу. Речь идет о собирании, проверке, оценке и представлении отдельных доказательств и системы доказательств в целом. Все эти элементы доказывания связаны с безусловной необходимостью личного присутствия и непосредственного участия обвиняемого в досудебном производстве. При этом презюмируется лояльное отношение лица к соблюдению как запретов, так и использованию только законных методов защиты от обвинения.

Однако государственные структуры в сфере правоохранительной деятельности таких гарантий дать не могут, несмотря на многообразие и совершенство предусмотренных современных средств персонального контроля, таких как: браслет электронный, стационарное контрольное устройство, мобильное контрольное устройство, ретранслятор, персональный трекер, устройство аудиовизуального контроля, а также связанные с ними серверы региональных информационных центров¹.

Современное развитие мобильной телефонной связи и сети «Интернет» не позволяет проконтролировать реальное исполнение судебных запретов, на что совершенно справедливо стали указывать практики буквально сразу после введения данного института мер пресечения².

Так, например, далеко не во всех случаях присутствуют фактические и технические условия. Например, в жилом помещении технически невозможно установление средств, обеспечивающих фиксацию нарушений меры пресечения в абсолютно полном объеме и передачу информации об

¹ О порядке применения аудиовизуальных, электронных и иных технических средств контроля, которые могут использоваться в целях осуществления контроля за нахождением подозреваемого или обвиняемого в месте исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста, а также за соблюдением возложенных судом запретов подозреваемым или обвиняемым, в отношении которого в виде меры пресечения избран запрет определенных действий, домашний арест или залог: постановление Правительства РФ от 18.02.2013 № 134 (с изм. и доп.) // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Чернышова Д.В. Контроль Уголовно-исполнительных инспекций за подозреваемыми или обвиняемыми, в отношении которых судом избрана мера пресечения в виде домашнего ареста: проблемы и пути их решения // Уголовно-исполнительное право. 2013. № 1. С. 41–42.

этом контролирующему органу; фиксацию повреждения или снятия устройства и сообщение об этом контролирующему органу; идентификацию и отслеживание местонахождения лица.

Здесь же может возникнуть и проблема правового характера, затрагивающая соблюдение гарантированных конституционных прав и свобод человека и гражданина. Собственник жилого помещения, где судом обвиняемому (подозреваемому) предписано находиться на домашнем аресте, вправе отказаться от установления указанных средств. Более того, вправе обжаловать такое решение. Таким образом, реализация избранной меры пресечения при данных обстоятельствах может оказаться невозможной. Следователь (дознатель) в этом случае будет вынужден искать иное решение проблемы.

Сама проверка возможностей реального соблюдения всех этих условий на практике, как правило, не проводится до принятия судом процессуального решения. Встречались случаи, когда уголовно-исполнительная инспекция прибывала установить соответствующее оборудование, а оказывалось, что это был адрес давно не существующего дома (сгоревшего или разрушенного). В этом случае выносится так называемое «корректирующее» судебное решение, но мера пресечения большей частью остается без изменения. Здесь – очевидное введение суда в заблуждение. Заинтересованное лицо не могло не знать, что адрес домашнего ареста не соответствует требованиям. К тому же, как справедливо указывала О.И. Цоколова, наряду с фактической и юридической сложностью процедур избрания меры пресечения в виде домашнего ареста, существует невозможность нейтрализации противодействия доказыванию обвинения – нет полной изоляции обвиняемого¹. В целом достаточно серьезно говорить про какую-либо его изоляцию не следует. Обвиняемому (подозреваемому) разрешено ходить на работу, можно посещать общественные организации и тому подобное, находиться по месту жительства лишь определенное время, а не постоянно.

Известны случаи, когда обвиняемые используют возможности Интернета в определенных целях. Например, по электронной почте просят «нужных» людей спрятать или уничтожить улики, дать «правильные» показания, воздействовать на субъекты обвинения угрозами и т. д. Если обвиняемый проживает вместе с родственниками, запрет пользоваться средствами телекоммуникационной связи в принципе не имеет смысла. Точно подмечено, что у правоохранителей нет никаких законных способов для проверки, кто именно из членов семьи пишет в фейсбуке обвиняемого.

¹ Цоколова О.И. Домашний арест в интересах стороны защиты // Актуальные проблемы соблюдения прав личности в правоохранительной деятельности органов внутренних дел: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. Хабаровск, 2011. С. 16.

Поэтому не лишены основания высказывания о том, что такая мера пресечения в этой части – арест в «домашних тапочках» – теряет свое основное назначение¹. Элементарная арифметика показывает, что домашний арест был применен лишь по 0,06% уголовных дел экономической направленности. Возникает вопрос о целесообразности вообще данного института в уголовном судопроизводстве, беря во внимание ряд моментов.

Во-первых, сама процедура получения судебной санкции полностью повторяет заключение под стражу, разговор о ее сложностях выходит за рамки темы. Более того, усложняется деятельность следователя необходимостью предоставления суду ряда документов: правоустанавливающие документы на жилище, договоры найма, документы временной регистрации, письменное согласие собственника жилья, согласие представителя лечебного учреждения на период нахождения в лечебном учреждении подозреваемого или обвиняемого, с подтверждением таких полномочий.

Во-вторых, как совершенно справедливо отмечает И.П. Пиллюшин, следователь должен в закреплённой процессуальной форме: осмотреть жилище; допросить лиц, проживающих там; произвести выемку договора и сделать копию, сделать запросы для получения сведений о праве собственности. Кроме того, следователь должен направить в инспекцию справку по уголовному делу, копию паспорта подследственного. На все это потребуется дополнительное время.

В-третьих, сложившийся механизм контроля за поведением лица и реагирования на нарушения указанной меры пресечения довольно сложен и громоздок. В соответствии с Указом Президента РФ функция контроля за исполнением домашнего ареста возложена на Уголовно-исполнительные инспекции ФСИН². Согласно регламентации по осуществлению контроля за лицами, находящимися под домашним арестом, сотрудники уголовно-исполнительной инспекции должны заполнить около трех десятков формализованных документов³, а в случае выявления нарушений – еще дополнительно различные справки и рапорта.

¹ [Электронный ресурс] URL: <https://maksimovka.ru//skolko-vikhodit-domashniy-arrest> (дата обращения: 03.05.2020).

² О внесении изменений в Положение о Федеральной службе исполнения наказаний, утвержденное указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1314: указ Президента РФ от 30 марта 2012 г. № 351 // Собрание законодательства РФ. 2012. № 14, ст. 1615.

³ Об утверждении Порядка осуществления контроля за нахождением подозреваемых или обвиняемых в месте исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением ими наложенных судом запретов и (или) ограничений: приказ Министерства юстиции России, МВД России, СК России, ФСБ России, ФСКН России от 11 февраля 2016 г. № 26/67/13/105/56. // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

В-четвертых, в литературе отмечается волокита в принятии решения и отсутствие единообразного реагирования сотрудниками уголовно-исполнительной инспекции на нарушения домашнего ареста. Эффективность домашнего ареста предполагает адекватное его восприятие лицом, в отношении которого данная мера пресечения избрана. Однако довольно часто обвиняемые (подозреваемые), ссылаясь на непонимание возложенных на них ограничений, допускают их нарушения под различными благовидными предлогами. Средства массовой информации переполнены возмущенными высказываниями граждан, наблюдающих свободное поведение лиц, имеющих публичную известность ввиду ранее занимаемых должностей и размеров похищенных средств.

Наконец, существует весьма бюрократический порядок реагирования уголовно-исполнительной инспекцией на нарушения режима домашнего ареста: 1) в течение 2 часов должно быть сделано устное уведомление следственного органа; 2) в течение 24 часов такое уведомление дается письменно; 3) затем должна быть произведена проверка сведений о нарушении, по результатам которой составляется заключение; 4) выносится представление об изменении меры пресечения на заключение под стражу. Если следователь не согласен с представлением инспекции, он не составляет никакого процессуального документа¹.

¹ Малышева О.А. Негативные последствия действия правового механизма избрания и исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста // Вестник Томского государственного университета. 2018. № 427. С. 215–221.

Нескородова Ирина Сергеевна

преподаватель кафедры уголовного права и криминологии
Новороссийского филиала Краснодарского университета МВД России
e-mail: irusyanesk@mail.ru
(г. Новороссийск)

Деревякина Лолита Владимировна

слушатель 115 учебного взвода Новороссийского филиала
Краснодарского университета МВД России

ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ НЕЗАКОННОГО УЧАСТИЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ В ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В настоящее время одной из реальных угроз национальной безопасности России стала коррупционная деятельность, которая имеет множество различных форм, оказывающих значительное влияние практически на все сферы деятельности. Наиболее общественно-опасные формы коррупционных деяний запрещены уголовным законом Российской Федерации. Одним из традиционных видов такой деятельности является незаконное участие должностных лиц в предпринимательской деятельности. Данное деяние имеет достаточно широкий спектр не только распространённости и общественной опасности, но, а также несет большую угрозу как экономике и социальной жизни государства, так и национальной политике в целом. В первую очередь необходимо обозначить, почему предпринимательская деятельность, казалось бы, ни в чем не преступное деяние, может иметь уголовно-правовые последствия для государственных и муниципальных служащих. Для начала необходимо рассмотреть такие понятия как «предпринимательская деятельность» и «должностное лицо».

В соответствии со статьей 2 ГК РФ под предпринимательской деятельностью понимается самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицам, зарегистрированным в этом качестве в установленном законом порядке¹. Законодательное закрепление понятие «должностное лицо» получило в примечании к статье 285 УК РФ, в соответствии с которым должностным лицом следует признавать лиц, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющих

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): Федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 16.12.2019, с изм. от 12.05.2020). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

функции представителя власти либо выполняющих организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, государственных корпорациях, государственных компаниях, государственных и муниципальных унитарных предприятиях, акционерных обществах, контрольный пакет акций которых принадлежит Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации¹. Общественная опасность совмещения предпринимательской деятельности со служебными полномочиями признается во всех нормативных правовых актах, регламентирующих деятельность должностных лиц. В первую очередь, Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»² запрещает должностным лицам лично либо через доверенных лиц заниматься предпринимательской деятельностью. Подобный запрет содержится и в ряде иных нормативных правовых актов, например, в ст. 17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»³, в ст. 14 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»⁴, в ст. 14 Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁵, в ст. 3 Закона РФ от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации»⁶ и др., в соответствии с которым должностным лицам запрещается совмещение своей служебной деятельности с предпринимательской. Рассмотрев в совокупности данные понятия, мы

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 07.04.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.04.2020). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 16.12.2019) // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴ О муниципальной службе в Российской Федерации: Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ (ред. от 16.12.2019) // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁵ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ (ред. от 16.12.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2020) // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁶ О статусе судей в Российской Федерации: Закон РФ от 26.06.1992 № 3132-1 (ред. от 02.08.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 25.10.2019) // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

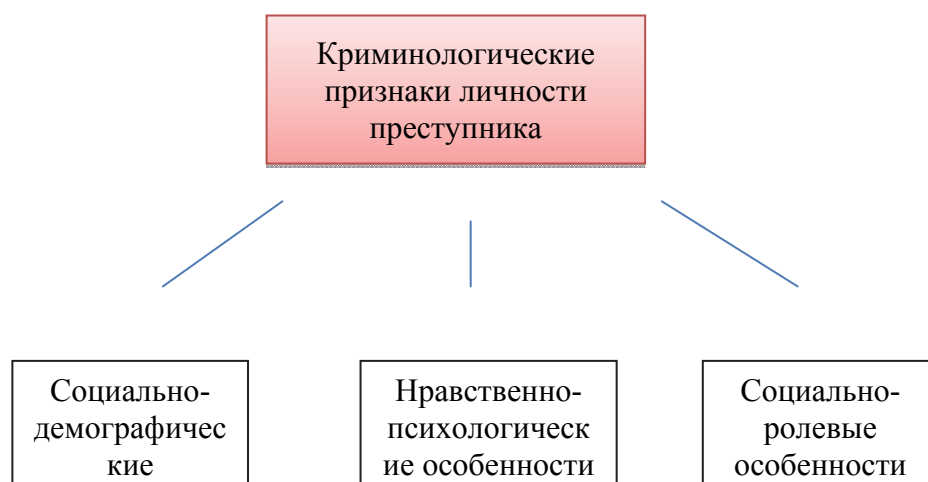
можем сделать вывод о том, что предпринимательская деятельность для государственных и муниципальных служащих является недопустимым занятием, так как в силу своего служебного положения они могут в корыстных целях использовать должностное положение, полномочия и официальные знакомства для решения возникших трудностей, предоставления льгот и преимуществ своей организации, а также оказания ей покровительства. Рассмотрим пример из судебной практики.

Так, Шукалов В.И., являясь начальником Департамента Смоленской области по транспорту и дорожному хозяйству, игнорируя установленный законом запрет, осуществлял предпринимательскую деятельность через доверенное лицо, предоставляя преимущества коммерческой организации ООО «Амальгама К». Согласно уставу, основным видом деятельности данного предприятия являлось строительство и реконструкция дорог, мостов и иных искусственных сооружений. Шукалов В.И., используя свое служебное положение, был осведомлен о планируемых дорожных работах и предстоящем строительстве автомобильных дорог и мостов, о чем сообщал своему доверенному лицу в коммерческой организации, а также договаривался о заключении контрактов со своей подконтрольной фирмой на максимально выгодных условиях, благодаря чему ООО «Амальгама К» имело преимущества перед другими организациями при заключении контрактов на указанные виды работ. Приговором Ленинского районного суда г. Смоленска № 1-318/2019 от 26 августа 2019 г. Шукалов В.И. был признан виновным по ст. 289 УК РФ (назначено наказание в виде штрафа в размере 100 000 рублей) и ч. 1 ст. 285 УК РФ (наказание в виде лишения свободы сроком на 1 год)¹.

Таким образом, как показывает изучение судебной практики, незаконное участие должностных лиц в предпринимательской деятельности зачастую сопряжено с совершением иных коррупционных и должностных преступлений, что также свидетельствует о повышенной общественной опасности данного деяния.

Предупреждение незаконного участия в предпринимательской деятельности в первую очередь должно начинаться с изучения личности преступника, что является одной из сложнейших задач криминологии. Установление определенных характерных черт должностного лица, незаконно участвующего в предпринимательской деятельности, а также его внутренних мотивов, позволит повысить результативность выявления и пресечения фактов совершения преступления, предусмотренного ст. 289 УК РФ. Рассмотрев исследования, и мнения различных ученых, можно сделать вывод, что необходимо выделять три группы личностных признаков:

¹ Приговор Ленинского районного суда г. Смоленска (Смоленская область) № 1-318/2019 от 26 августа 2019 г. по делу № 1-318/2019. [Электронный ресурс] URL: <https://sudact.ru/regular/doc/XlcsPr62YB54/> (дата обращения: 03.05.2020).



Изучив работы ученых-криминологов¹, а также статистические данные, можно сделать вывод, что личности преступника, осуществляющего незаконное участие в предпринимательской деятельности, присущи следующие характерные признаки:

- а) ранее не привлекался к уголовной ответственности;
- б) мужской пол;
- в) возраст от 30 до 49 лет;
- г) высшее профессиональное образование;
- д) большой стаж государственной либо муниципальной службы;
- е) наличие позитивных личностных и профессиональных качеств: целеустремленность, активность, коммуникабельность, хорошее знание закона и основ предпринимательской деятельности;
- ж) положительная социально-ролевая характеристика: отсутствие вредных привычек и асоциального поведения, наличие семьи и детей, положительная характеристика с места работы, карьерный рост;
- з) обязательное присутствие негативных характеристик: корысть, желание занять более высокий социальный статус, завышенные материальные потребности, индифферентное отношение к обществу и закону и пр.

Для эффективного предупреждения незаконного участия в предпринимательской деятельности в первую очередь необходима

¹ См. например: Криминология: Учебник / под общ. ред. Н.Ф. Кузнецовой, В.В. Лунеева. М., 2004. С. 120, 128; Елисов П.П., Сторчилова Н.В. Личность коррупционного преступника // Научный портал МВД России, № 4, 2017. С. 11–15; Абрамовская О.Р., Майоров О.В. Криминологические особенности личности коррупционного преступника. // Вестник Челябинского государственного университета, выпуск № 37 (291) / 2012. С. 54–57; Капинус О.С. Криминологическое исследование личности коррупционного преступника // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения, 2018, № 1. С. 95–101.

комплексная система мер, которая начинается с мер общего предупреждения: в политической, экономической, социальной и культурной сфере, которые должны охватывать мероприятия по созданию благоприятной экономической обстановки, политической стабильности, достойного социально-бытового обеспечения населения, повышения общей культуры и образования населения, пропаганду антикоррупционного мышления и пр.

Вторым уровнем, направленным непосредственно на предупреждение незаконного участия в предпринимательской деятельности, будут являться специально-криминологические меры, к которым мы считаем нужным отнести:

а) систематизацию работы по противодействию данному негативному явлению и в целом коррупционно-должностной преступности;

б) реформирование законодательства, регулирующего прохождение государственной и муниципальной службы;

в) создание тщательно проработанной и законодательно закрепленной системы гарантий государственных и муниципальных служащих;

г) создание прозрачности деятельности государственных и муниципальных структур и осуществление реально действенного контроля (в том числе общественного) за их деятельностью, строго регламентировав правила декларирования доходов и расходов должностных лиц и членов их семей;

д) повышение квалификации сотрудников силовых структур, занимающихся раскрытием и расследованием незаконного участия в предпринимательской деятельности;

е) снижение латентности данного негативного явления;

ж) совершенствование на законодательном и правоприменительном уровне видов и размеров наказаний, предусмотренных санкцией ст. 289 УК РФ.

Также не стоит забывать и об индивидуальной профилактике совершения рассматриваемого нами преступления. Доведение до личного состава обзоров судебной практики, ведение эффективной индивидуально-воспитательной работы с подчиненными, проведение индивидуальных профилактических бесед и пр. в комплексе с мерами общего и специально-криминологического предупреждения, на наш взгляд, дадут положительный эффект в предупреждении незаконного участия должностных лиц в предпринимательской деятельности.

Подводя итог вышесказанному, следует отметить, что незаконное участие в предпринимательской деятельности, как и иные преступления коррупционной направленности, склонно к постоянной трансформации, к изменению методов и способов, совершенствованию форм, чего нельзя сказать о системе профилактических мер. В связи с этим для эффективного

предупреждения данного негативного явления необходимо комплексное изучение его причин и условий, криминологическое изучение личности преступника, разработка комплексной системы мер профилактики, затрагивающей все сферы жизни общества, потому что, имея прогрессивное законодательство, высокий уровень социальной обеспеченности и высокий уровень культуры населения, только тогда можно достичь определенных успехов в борьбе с незаконным участием в предпринимательской деятельности.

Неупокоева Ирина Александровна

доцент кафедры криминалистики Омской академии МВД России,
кандидат юридических наук, доцент
e-mail: irinaneupokoeva55@yandex.ru
(г. Омск)

Щербина Роман Павлович

преподаватель кафедры криминалистики Омской академии МВД России
e-mail: moloj.omsu@gmail.com
(г. Омск)

ВЫЯВЛЕНИЕ ЗАШИФРОВАННЫХ ФАЙЛОВ ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ С ПРИМЕНЕНИЕМ КОМПЬЮТЕРНОЙ ТЕХНИКИ

Правоохранительные органы в мировом сообществе впервые столкнулись с компьютерными преступлениями в середине двадцатого столетия. Первым преступником, который совершил налоговое преступление на сумму 620 тыс. долларов с применением ЭВМ в 1969 году стал Альфонсе Конфессоре, осужденный судом США¹. В современном обществе наметилась негативная тенденция совершения преступлений с использованием компьютерных технологий, которая является прогрессирующим видом интеллектуальной преступности. По данным ГИАЦ МВД России в январе – декабре 2019 года зарегистрировано более 294 тысяч преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий или, что почти на 70% больше, чем за аналогичный период прошлого года. Половина таких преступлений совершается с использованием сети «Интернет» Свыше 98% таких преступлений выявляется органами внутренних дел². Правовым

¹ Ляпунов Ю., Максимов В. Ответственность за компьютерные преступления // Законность. 1997. № 1. С. 8–15;

² [Электронный ресурс] URL: <https://мвд.пф/Dejatelnost/statistics> (дата обращения: 04.04.2020).

документом, регулирующим информационные отношения является Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»¹.

Осведомленность о методах размещения компьютерной информации на носителях, их формата, способа обработки имеет большое значение для следователя и специалиста. Следует отметить, что преступники используют при совершении данных преступлений средства защиты информации от несанкционированного доступа. Чаще всего это являются: дистанционно управляемые автономные устройства для экстренного уничтожения компьютерной информации и аппаратных, программных, программно-аппаратных средств криптографической защиты информации². На сегодняшний день при исследовании компьютеров специалисты, приглашенные для участия в следственных действиях, сталкиваются с тем, что преступники скрывают информацию о преступлении в зашифрованных контейнерах (криптоконтейнерах). Криптоконтейнер – виртуальный локальный диск, хранящий в себе зашифрованные данные, доступ к которым возможен при знании пароля, либо наличия файл-ключа. Криптоконтейнеры используются для хранения конфиденциальной информации как на персональных компьютерах пользователей, так и в корпоративной среде и могут быть созданы при помощи практически любой программы для шифрования. Столь широкое их распространение объясняется, прежде всего, удобством работы с зашифрованными файлами и возможностью реализации «шифрования на лету». Наличие криптоконтейнера специалист обнаруживает при поисковых мероприятиях в рамках обыска при использовании специализированного программного обеспечения. Наряду с зашифрованными виртуальными локальными дисками в роли криптоконтейнера, может выступать защищенный паролем контейнер (зашифрованный контейнер, архив), имеющий вид файла, ограничивающий доступ к данным и способный маскироваться под файлы любого типа. Зашифрованные контейнеры – файлы, содержащие в себе зашифрованные файлы с данными любого типа. Замаскированный зашифрованный контейнер внешне не отличается от обычных файлов, но существуют внутренние отличия. Так, например, файлы *.mpg, *.jpg, *.dll, *.avi, *.mp3 и многие другие имеют характерный бинарный заголовок. Благодаря этому заголовку можно понять, что содержимое файла не соответствует определенному типу файлов. Однако, существуют так называемые нетипизированные бинарные файлы. Наиболее часто

¹ Об информации, информационных технологиях и о защите информации: Федеральный закон от 27.06.2006 № 149-ФЗ (с изм. от 03.04.2020 г. № 105-ФЗ) // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Криминалистика: учебник для бакалавров / под. ред. Л.В. Бертовского, Москва, РГ-Пресс, 2018. 960 с.

встречающимися являются файлы *.dat. Такие файлы не имеют характерного бинарного заголовка и по их содержимому невозможно понять, что именно в них содержится. Поэтому маскировка зашифрованных контейнеров под нетипизированные файлы является популярной у злоумышленников. Большинство программного обеспечения работы с криптоконтейнерами используют для шифрования данных симметричные алгоритмы блочного шифрования (Advanced Encryption Standard, также известный как Rijndael), принятые стандартом шифрования данных в США в 2003 году, имеющие высокие показатели устойчивости к криптоанализу и являющимся распространённым методом шифрования и на сегодняшний день¹. Структура у криптоконтейнера можно представить следующим образом.



Иллюстрация 1. Структура работы симметричного алгоритма блочного шифрования (AES, Rijndael)

Защищенные архивы достаточно просто обнаружить при осмотре компьютерной техники, тогда как криптоконтейнеры не всегда видны. Тактика обыска позволяет специалисту производить поисковые мероприятия с целью обнаружения защищенных контейнеров на цифровых носителях информации.

Так как большинство криптоконтейнеров видны только в момент, когда они смонтированы, т. е. подключены, это очень затрудняет их обнаружение. Стоит отметить, что криптоконтейнер не всегда представлен в виде файла или виртуального локального диска. В роли зашифрованного контейнера может использоваться неразмеченная (свободная) область носителя данных. В таких случаях обнаружение защищенных данных

¹ [Электронный ресурс] URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/AES> (дата обращения: 10.04.2020).

невозможно без применения специализированного программного обеспечения, таких как «TrueCrypt» или «VeraCrypt». В любом случае специалист должен оценить информацию, изображенную на мониторе, затем необходимо сфотографировать экран монитора. Исследование данных криптоконтейнеров и защищенных архивов затруднено из-за того, что в распоряжении экспертно-криминалистических подразделений отсутствует утвержденная ЭКЦ МВД России методика их исследования. Большинство экспертов судебно-компьютерных лабораторий обладают необходимыми знаниями для исследования защищенных данных, однако, основными методами получения доступа к зашифрованным данным это метод подбора пароля по словарю или прямым перебором, например, программа Elcomsoft Distributed Password Recovery. Эти методы получения доступа к зашифрованным данным требуют огромного времени работы техники, которая осуществляет подбор пароля. При соблюдении злоумышленником простых условий при генерации пароля, время на его подбор будет исчисляться годами. Поэтому в рамках расследования преступлений самым эффективным методом получения доступа к защищенным данным является необходимость узнать пароль.

В опыте экспертных подразделений встречались случаи, когда преступники хранили свои пароли в текстовых файлах на тех же носителях информации, их обнаружение упрощает получение доступа к зашифрованным данным и их последующее исследование. Информация о паролях, кодах доступа, порядке работы с программным обеспечением может содержаться также в рабочих записях на бумажных носителях преступников, которые при изъятии информации также необходимо осматривать¹. Иногда преступники используют устаревшие методы шифрования, что позволяет применить специальное программное обеспечение для обхода защиты и получения доступа к защищенной информации. Таким образом, можно отметить поиск информации в виде зашифрованных файлов следует проводить с использованием путем осмотра с применением специальных средств и при привлечении специалистов экспертно-криминалистических лабораторий с соответствующим процессуальным оформлением. Если для производства осмотра привлекается специалист, не работающий в государственном судебном экспертном учреждении, то необходимо убедиться, что он использует программно-аппаратные средства, которые при производстве осмотра компьютерной информации не вносят в нее никаких изменений, и умеет ими пользоваться.

¹ Тушканова О.В. Особенности применения специальных познаний в области компьютерной информации на стадиях выявления, раскрытия и расследования преступлений // Теория и практика судебной экспертизы. – 2008. – № 3 (11). С. 99–103.

Никитенко Елена Николаевна

преподаватель кафедры уголовного процесса и криминалистики
Крымского филиала Краснодарского университета МВД России
e-mail: divnoe1978@mail.ru
(г. Симферополь)

Коротчук Анастасия Павловна

слушатель 5 курса Крымского филиала
Краснодарского университета МВД России

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ УЧАСТИЯ СПЕЦИАЛИСТА
ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ДОПРОСА ПО ВОПРОСАМ
РАССЛЕДОВАНИЯ ХАЛАТНОСТИ МЕДИЦИНСКИХ
ИЛИ ФАРМАЦЕВТИЧЕСКИХ РАБОТНИКОВ**

Вопросы, связанные с исследованиями об участии специалиста в следственных действиях при расследовании халатности, а равно ненадлежащего исполнения своих профессиональных обязанностей медицинскими работниками, приобретают все большую актуальность. Такое положение дел в первую очередь обусловлено тем, что медицинская деятельность наполнена сложными методиками, способами диагностирования и лечения пациента, схемами назначения лекарственных препаратов и с точки зрения криминалистического изучения нуждаются в применении специальных знаний в сфере медицины.

Среди всех следственных действий, которые проводятся во время предварительного расследования, наиболее ключевым и одновременно сложным является допрос. При этом ведение допроса медицинского работника по вопросам, связанным с его профессиональной деятельностью, требуют от следователя проявления высокого уровня профессиональной подготовленности.

К сожалению, не все следователи прибегают к помощи специалиста во время проведения допроса и не обращаются за дополнительными консультациями, в ситуациях объективной необходимости. Все это приводит к понижению эффективности проведенного допроса, нивелированию его доказательственного значения.

В целях разрешения вопросов, связанных с зависимостью получения информации об обстоятельствах совершенного деяния от лиц, обладающих специальными знаниями, большим объемом информации, содержащихся в медицинских документах и информационных базах, преодолением мер к сокрытию информации необходима разработка рекомендаций по

налаживанию взаимодействия следователя со специалистами интересующего профиля¹.

Можно выделить две формы взаимодействия следователя и специалиста:

1. Консультация специалиста
2. Привлечение специалиста для участия в проведении допроса.

Уголовно-процессуальное законодательство определяет специалиста как лицо, наделенное специальными знаниями и привлекаемое в целях оказания содействия в обнаружении, закреплении и изъятии, применении технических средств, для постановки вопросов эксперту и для разъяснения вопросов, входящих в его компетенцию (ст. 58 УПК РФ).

Под специальными знаниями в данном определении следует понимать – систематизированную информацию из разных отраслей и направлений научного и практического знания, которую получает специалист при прохождении обучения определенной специальности, и, в дальнейшем применяет с учетом собственных умений и навыков в процессуальной или не процессуальной деятельности в целях исследования и оценивания доказательств, установления оснований для принятия уполномоченным лицом (следователем) процессуальных и тактических решений при расследовании уголовных дел.

Сложившаяся следственная практика указывает на следующие недостатки, встречающиеся при подготовке и проведении допроса медицинских работников:

1. Ограниченность знаний относительно специальной терминологии, инструкций, правил, указов и других документов, регламентирующих деятельность медицинского работника, а равно в требованиях к заполнению медицинской документации.

2. Неправильная тактика ведения допроса и формулировка задаваемых вопросов.

Таким образом, предлагаем выделить следующие этапы проведения допроса и рассмотреть необходимость и целесообразность участия специалиста на каждом из них.

Во-первых, это подготовительный этап, от которого непосредственно зависит продуктивность и эффективность проводимого следственного действия. Кроме того, что в компетенцию следователя на подготовительном этапе входит изучение личности допрашиваемого и анализ фактических данных материалов дела, в случае проведения допроса по факту ятрогенного преступления необходимо уделить внимание содержанию профессиональных обязанностей допрашиваемого и

¹ Бессонов А.А., Актуальные вопросы разработки методик расследования ятрогенных преступлений // Материалы международной конференции «Досудебное производство по уголовным делам о профессиональных преступлениях, совершенных медицинскими работниками». 15.02.2018. – С. 18–21.

основных направлений его профессиональной деятельности. В данном случае помощь специалиста будет особенно ценной, так как позволит следователю расширить свою компетенцию по вопросам, связанным со специальной терминологией, сокращениями и употреблением латинских слов. Кроме этого специалист компетентен в помощи следователю при разработке линии его поведения во время допроса и определении объема информации, которую целесообразно предъявить допрашиваемому лицу¹.

Второй этап связан с установлением психологического контакта с допрашиваемым, а именно созданием благоприятной эмоциональной и психологической атмосферы во время допроса, налаживанием коммуникативных связей. Это позволит допрашиваемому настроиться на участие в следственном действии, принимать участие в диалогах со следователем, адекватно реагировать на приводимые им доказательства. Нейтрализовать возможные конфликтные ситуации, в которых допрашиваемое лицо будет стремиться утаить правду, дать ложные показания и препятствовать в установлении истины по делу.

Поэтому, вследствие недостаточности знаний следователя в области врачебного и фармацевтического дела, участие специалиста будет способствовать:

- точному и полному толкованию показаний допрашиваемого лица;
- анализу нормативной документации и сопоставлению ее с действиями подозреваемого во время совершения преступления;
- выявлению ложных, алогичных показаний, касающихся специализированной области знаний.

Отдельного внимания заслуживают вопросы, связанные с фармакологическим делом и случаями, когда неблагоприятные, уголовно-наказуемые последствия наступили в результате ненадлежащего назначения или использования лекарственных препаратов. Поэтому специалист сможет оказать содействие следователю при разборе терминов гистологической номенклатуры, названий лекарственных форм, химической номенклатуры, латинских названий растений. Растолкует порядок хранения, использования и назначения тех ли иных медикаментов².

Заключительный этап посвящен оцениванию и анализу полученной информации с точки зрения ее полноты, объективности и всесторонности.

¹ Кардашевская М.В. Предмет допроса потерпевшего по уголовным делам о профессиональных преступлениях, совершенных медицинскими работниками // Материалы международной конференции «Досудебное производство по уголовным делам о профессиональных преступлениях, совершенных медицинскими работниками». 15.02.2018. – С. 209–211.

² Каплун В.А. Терминологическая неопределенность как одна из проблем расследования медицинских преступлений // Международный журнал Актуальные проблемы медицины и биологии. № 2. – 2018. – С. 49.

Совместно со специалистом следователь должен оценить полученное информацию с точки зрения ее достаточности, объективности и всесторонности, а также выработать дальнейшее направление ведения расследования.

Таким образом, присутствие специалиста при проведении допроса специалистов сферы врачебного и фармацевтического дела целесообразно и необходимо. Поскольку следователь не владеет на необходимом уровне медицинской терминологией, может утратить психологический и тактический контроль хода допроса, что может привести к дестабилизации психологического фона проводимого следственного действия. Кроме того, в случаях, когда подозреваемый в халатности доктор или фармацевт приняли оппозиционную по отношению к правоохранительным органам сторону, находятся в конфликте с интересами следствия, существуют большой риск получения в ходе допроса ложных сведений, проверка и опровержение которых приведет затягиванию процесса расследования. Присутствие специалиста, способно не только придать уверенности следователю, так как он может при необходимости обратиться к нему за консультацией, но и позволит создать дополнительное психологическое воздействие на допрашиваемое лицо говорить правдивую информацию, в связи с тем, что осознание присутствия квалифицированного специалиста позволит выявить его ложь и дискредитировать выстроенную модель защиты.

Никитенко Елена Николаевна

преподаватель кафедры уголовного процесса и криминалистики
Крымского филиала Краснодарского университета МВД России

e-mail: divnoe1978@mail.ru

(г. Симферополь)

Окороков Эдуард Сергеевич

слушатель 5 курса Крымского филиала
Краснодарского университета МВД России

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ТАКТИЧЕСКИХ ПРИЕМОВ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ СЛЕДСТВЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ В ХОДЕ РАССЛЕДОВАНИЯ НЕЗАКОННОГО ПЕРЕСЕЧЕНИЯ ГРАНИЦЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Сегодня характер преступлений, связанных с незаконным пересечением через государственную границу РФ, претерпел определенные изменения, что, в первую очередь связано с социально-экономическими и политическими изменениями внутри государства так и за его пределами. Географическое положение и геополитическое направление развития российского государства активно используется с

целью нелегальной миграции, транспортирования мигрантов в страны Европы и Азии, торговли людьми.

В связи с этим успешность расследования незаконного пересечения государственной границы РФ имеет свое особое значение в системе обеспечения национальной безопасности государства.

В это же время возникает острая необходимость разработки методических рекомендаций, способных разъяснить следственным подразделениям особенностей расследования рассматриваемого преступления¹.

Среди следственных действий, проводимых при расследовании преступления, предусмотренного ст. 322 Уголовного Кодекса Российской Федерации, по мнению ученых и практиков, следует выделить осмотр места преступления, допрос, очная ставка, проверка показаний на месте, предъявление для опознания.

Особенное влияние на организацию и тактику следственных действий при расследовании данной группы преступлений оказывает: кратковременное пребывание иностранных граждан, принимающих участие в следственных действиях, на территории РФ, особый порядок проведения следственных действий – в непосредственной близости к линии государственной границы и в условиях режимности таможенной безопасности, постоянно усовершенствование преступной деятельности мигрантов, а так же изощрение способов противодействия органам таможенной службы.

Осмотр места происшествия, как вид следственного осмотра при расследовании незаконного пересечения границ Российской Федерации является неотложным и первоочередным следственным мероприятием, которое обладает признаками незаменимости. Сам по себе осмотр места происшествия по делам данной категории направлен на выявление признаков преступления, которые в дальнейшем лягут в основу «следственной картины».

При этом важно помнить, что на качество осмотра места происшествия влияет:

- особенности территории проведения следственного действия, а особенно ее правовой режим (приграничный);
- характер природного рельефа и климатические условия;
- ранее проведенный осмотр интересующей территории сотрудниками службы безопасности таможенных органов, что влечет обязательное проведение допрос с указанными должностными лицами для выяснения первичной информации и внесенных ими изменений.

¹ Кузнецов А.П. Незаконное пересечение Государственной границы Российской Федерации: вопросы квалификации // Пробелы в российском законодательстве. № 2. – 2017. – С. 111–115.

Анализ материалов уголовных дел, связанных с переправкой нелегальных мигрантов, свидетельствует о том, что при проведении осмотра места происшествия в 45,1% случаев обнаруживаются следы транспортных средств, в 70,9% случаев обнаруживаются следы человека, в 12,9% случаев оказывалась подделка паспортных документов, приглашений и виз, из которых 98,8% изъято.

Важно помнить, что не всегда местом преступления будет являться пост таможенной службы, чаще всего незаконное пересечение государственной границы осуществляется за его пределами, вблизи инженерно-технических сооружений, где следует обратить внимание на дорожки следов, их направление, способных указать на фактическое пересечение государственной границы. Кроме того, не редки случаи, когда незаконное пересечение границы – только первый этап большого преступного замысла. При мигрантах могут находиться ограниченные к обороту предметы и вещества (оружие, взрывчатые устройства, наркотические или психотропные вещества), которые подвергаются детальному осмотру и фотографированию, опечатываются для дальнейшего разрешения вопроса, связанного с квалификацией содеянного.

Наряду с осмотром места происшествия необходимым следственным действием является допрос, в ходе которого необходимо придерживаться определенной системы тактических приемов.

Так, ученые рекомендуют проводить допрос задержанных за незаконное пересечение государственной границы лиц двумя группами: непосредственно сами мигранты и организаторы, если таковые есть.

Направление и тактика допроса, как правило, зависит от сложившейся следственной ситуации, т. е. от процессуального статуса допрашиваемого, его места в преступной организации, его гражданства и уровня владения русским языком¹.

В процессе допроса задержанных по подозрению в совершении незаконного пересечения государственной границы для изобличения виновных используются имеющиеся на тот момент собранные доказательства по делу: показания свидетелей, вещественные доказательства и т. п.

Конечно, следственная практика наиболее часто сталкивается с оказанием противодействия следствию со стороны задержанных мигрантов. Поэтому одной из основных задач допроса будет установление психологического и коммуникативного контакта с подозреваемым путем эмоционального влияния на него в целях предупреждения дачи им ложных показаний или самооговора. Кроме того, специалисты в области юридической психологии рекомендуют учитывать вероисповедание

¹ Софронова А.Е. Особенности подготовки к допросу иностранных граждан при расследовании незаконного пересечения Государственной границы Российской Федерации // Отечественная юриспруденция. – 2018. – № 5. – С. 30.

допрашиваемого, пренебрежение которым способно привести разлад и без того сложные взаимоотношения допрашиваемого и следователя¹.

Важную роль в процессе ведения допроса играет возможность распознать и правильно истолковать невербальные сигналы, позволяющие раскрыть эмоционально-волевое состояние допрашиваемого лица.

Согласно опросам сотрудников правоохранительных органов, совместно с осмотром места происшествия и допросом в 34% случаев по данной категории дел проводится проверка показаний на месте и в 47% случаев очная ставка.

Касательно тактики проведения очной ставки важно принимать во внимание условия расширенного состава участников, с учетом переводчиков и защитников, что приводит к усложнению информационно обмена, возможности оказания психологического влияния одного фигуранта дела на другого, различных процессуального и социального статус допрашиваемых лиц, разность религиозных конфессий².

Тактические приемы проведения очной ставки определяются возникшей следственной ситуацией, в зависимости от этого подразделяются на:

- тактические приемы, направленные на активизацию памяти;
- тактические приемы, направленные на изобличение ложных показаний.

Говоря о сложностях проведения проверки опознания лиц при расследовании преступлений, связанных с незаконным пересечением государственной границы следует отметить, что в 15% случаях незаконные мигранты используют специализированную экипировку, маскирующую их внешность. Именно поэтому опознания указанных лиц следует проводить в указанной экипировке и обеспечить таким же оборудованием приглашенных статистов.

Из предложенных материалов уголовных дел следует, что наиболее часто предъявление для опознания осуществляется с участием иностранных граждан, что в 85% случаев предусматривает участие переводчика; в 24% случаев следователь вынужден проводить процедуру опознанию по голосу, как правило, это касается выявления лиц, занимающихся организацией незаконной миграцией, поскольку организаторы в большинстве случаев не входят в непосредственный контакт с мигрантами и руководят их действиями по средствам телефонной связи.

¹ Якимчук Б.В. Влияние правового статуса иностранцев на тактику проведения их допроса // Психопедагогика в правоохранительных органах. – 2011. – № 2. С. 9–18.

² Ахмедов У.Н.О., Леонов А.И. Особенности производства следственных действий с участием иностранных граждан и (или) лиц, не владеющих языком уголовного судопроизводства // Вестник ВИ МВД России. – 2017. – № 4. С. 26–35.

Приведённый в работе анализ следственных действий, характерных для организации расследования незаконного пересечения государственной границы РФ, отражает их организационные и тактические особенности, которые необходимо учитывать в ходе предварительного следствия по данной категории уголовных дел.

Охотина Юлия Владленовна

старший преподаватель кафедры уголовного процесса и криминалистики
Крымского филиала Краснодарского университета МВД России,
кандидат юридических наук
e-mail: Uliya009@mail.ru
(г. Симферополь)

Свентковский Александр Александрович

курсант 4 курса Крымского филиала
Краснодарского университета МВД России

**ВОПРОСЫ ОБОСНОВАННОСТИ ПРОИЗВОДСТВА
КОНТРОЛЯ И ЗАПИСИ ПЕРЕГОВОРОВ**

Уголовно-процессуальный закон устанавливает, что для осуществления производства контроля и записи переговоров обвиняемого, подозреваемого и других лиц, необходимо судебное решение, которое получено следователем в порядке, закрепленном ст. 165 Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации (далее – УПК РФ).

Если говорить, об осуществлении контроля и записи переговоров потерпевшего и свидетелей или их близких родственников в целях их защиты, то основание будет являться непосредственно письменное заявление хотя бы одного из данных лиц, но в случае отсутствия такого заявления, тогда необходимо также судебное решение.

В теории уголовно-процессуального права основания производства следственных действий классифицируют на:

1) фактические основания – согласно ч. 1 ст. 186 УПК основанием является предположение о том факте, телефонные и иные переговоры обвиняемых, подозреваемых и других лиц могут содержать сведения, которые имеют значение для уголовного дела. Очевидным является, что данное предположение, носит исключительно вероятностный характер, но все же необходимо, чтобы данное предположение было обосновано какой-либо фактической основой, содержащейся в материалах уголовного дела. Например, показания свидетелей или потерпевшего лица.

2) юридическое основание – закрепленные в законе специальные условия, без наличия которых проведение данного следственного действия

невозможно, например, решения суда разрешающее производство контроля и записи переговоров.

Ст. 165 УПК РФ устанавливает процессуальный порядок получения решения суда о производстве некоторых следственных действий, закрепленных в ч. 2 ст. 29 УПК РФ¹, в перечень которых и входит контроль и запись телефонных и иных переговоров. Установление судебного порядка принятия решения о производстве данного перечня следственных действий, осуществлено с целью обеспечения гарантий конституционных прав граждан.

Следственные действия, регламентированные УПК РФ, проводятся исключительно после возбуждения уголовного дела, за небольшим исключением. Так как именно после возбуждения дела, очевидным является, что следователь уже должен обладать необходимым объемом доказательств, которые имеют значение для принятия решения о производстве следственных действий, ведь это в полной мере позволяет более точно продумать, непосредственно само расследование дела и тактику производства следственных действий.

Согласно теории уголовно-процессуального права, необходимыми условиями производства контроля и записи переговоров являются:

1. Контроль и записи переговоров производится в отношении лиц, которые осведомлены сведениями о преступлении или же любыми другими сведениями, которые имеют отношение к уголовному делу.

2. Данное следственное действие, а также осмотр и прослушивание фонограмм может быть произведено лишь после того, как будет возбуждено уголовное дело.

3. Уголовно-процессуальный закон устанавливает, что для производства данного следственного действия, необходимо отнесение к конкретной категории преступлений по уголовному делу, а именно тяжкого или особого тяжкого преступления.

4. При производстве прослушивания и осмотра фонограмм, полученных в ходе производства контроля и записи переговоров, необходимо точно установить лиц, чьи переговоры были записаны на данную фонограмму.

5. Фактические данные, которые послужили основаниями к производству контроля и записи переговоров, обязательно должны быть в материалах дела, например, полученные в результате производства допроса потерпевшего лица.

6. В обязательном порядке, при прослушивании и осмотре полученных результате производства данного следственного действия

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 24.04.2020, с изм. от 30.01.2020) // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

фонограмм, необходимым является присутствие лиц, принимавших участие в зафиксированном разговоре.

Так как не имеет доказательственного значения фонограмма зафиксированных переговоров, в случае если хотя бы один из осуществляющих разговор лиц не было установлено, ведь очевидно, что органы следствия не обладали возможностью обеспечить участие данного лица в производстве осмотра и прослушивания полученной фонограммы¹.

Принятие решения следователем о производстве данного следственного действия, по смыслу ст. 186 УПК РФ производится путем вынесения постановления о возбуждении перед органом суда ходатайства о производстве контроля и записи телефонных и иных переговоров, в случае наличия оснований, закрепленных в ч.1 ст.186 УПК РФ.

В ч. 3 ст. 186 УПК РФ раскрыто содержание постановления о возбуждении перед судом ходатайства о производстве данного следственного действия.

Вводная часть – необходимо указать место и дату составления данного постановления, наименование органа дознания или предварительного следствия, фамилия и инициалы следователя, а также звание и классный чин, номер уголовного дела.

Описательная часть – должна содержать основания производства следственного действия, со ссылкой на уголовно-процессуальную норму, руководствуясь которой было принято решение о производстве контроля и записи переговоров.

Резолютивная часть – в ней необходимо указать дату разрешения производства следственного действия, личные данные лиц, чьи переговоры будут подлежать контролю и записи (фамилия, имя, отчество), сроки осуществления следственного действия, номера контролируемых телефонов, а также какому из органов поручается непосредственное осуществление данного следственного действия.

После рассмотрения данного ходатайства судья выносит решение о производстве контроля и записи переговоров или об отказе в его производстве, при этом должны быть указаны мотивы отказа².

В случае, когда судьей было принято решение о производстве следственного действия, он выносит соответствующее постановление о разрешении на его производство, после чего данное решение должно быть направленно следователем для исполнения в специализированный орган.

¹ О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации: Федеральный закон от 31.05.2001 № 73-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 04.08.2015. – № 41.

² Колосович О.С., Колосович М.С. Контроль и запись переговоров – следственно-оперативное мероприятие? // Вестник Волгоградской академии МВД России. Волгоград. – 2010. – № 3 (14). С. 130–134.

В теории уголовно-процессуального права выделяют множество целей производства контроля и записи телефонных и иных переговоров. Но все они сводятся к следующему: целью контроля и записи переговоров является получение и закрепление юридически значимой информации по уголовному делу о тяжком либо особо тяжком преступлении¹. В ситуации расследования преступления это могут быть следующие виды информации: о возможном сговоре соучастников, об обстоятельствах совершённого или готовящегося преступления либо месте нахождения разыскиваемого. Также она может быть первичной (получение сведений об указанных обстоятельствах впервые) либо повторной (проверка указанных сведений, ранее полученных из иных источников).

По нашему мнению, наиболее объективными являются:

Выявление сведений, имеющих значение для эффективного расследования преступления.

Фиксация выявленной информации и последующие придание ей доказательственного значения.

Проверка имеющихся доказательств на достоверность, например, правдивы ли были показания подозреваемого полученные в ходе производства его допроса.

Использование выявленных сведения с целью обеспечения безопасности граждан.

Достижение заявленных целей происходит путём решения следующих задач: изменение следственной ситуации (либо её отдельных компонентов) в благоприятную сторону, либо максимально эффективное использование неблагоприятной следственной ситуации. Обеспечение методичности расследования. Использование фактора внезапности.

Таким образом, как и любое следственное действие, контроль и запись телефонных и иных переговоров имеет 2 вида оснований: фактическое и юридическое. Первым из них является наличие сведений, полученных процессуальным путём о том, что в телефонных и иных переговорах участников уголовного судопроизводства со стороны защиты (кроме защитника) и иных лиц, могут содержаться сведения, имеющие значение для расследования уголовного дела о тяжком либо особо тяжком преступлении.

Юридическое основание – судебное решение о производстве указанного следственного действия.

Цель производства – выявление и процессуальное закрепление доказательственной информации.

¹ Рыжаков А.П. Уголовный процесс: учебник для вузов / А.П. Рыжаков. – Изд. 5-е перераб. – М.: Издательство Дело и Сервис, 2011. – 512 с.

Паранин Виталий Александрович

старший преподаватель кафедры специальных дисциплин
Новороссийского филиала Краснодарского университета МВД России
e-mail: danser21@yandex.ru
(г. Новороссийск)

**ОСНОВАНИЯ И УСЛОВИЯ ДЛЯ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ГРАЖДАН
ИЗ ЧИСЛА ЭТНИЧЕСКИХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ К УЧАСТИЮ
В РЕШЕНИИ ЗАДАЧ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Содействие граждан имеет большое значение в процессе предотвращения, выявления и раскрытия преступлений. Информация, получаемая от граждан, является очень ценной, без нее оперативно-розыскная деятельность не будет иметь своего особенного значения. Содействие граждан является очень обширным: в него входят гласное и конфиденциальное содействие, также в качестве гласного содействия некоторые ученые считают явку с повинной и т. п.

Россия на протяжении всей своей истории была неоднородной, и в ее состав входило множество разных этносов, которые долгое время сосуществуют с нашим народом, но не потеряли своих национальных особенностей, обычаев, привычек. Этнические группы распространены и по сей день, не потеряв и своей культуры, и некоторой обособленности. Часть из них является «криминализованными» (всем известны примеры цыганских семей, занимающихся торговлей наркотиками), они совершают преступления в составе организованных групп и имеют очень «скрытный» характер. В таких случаях только содействие лиц из этнических групп может помочь нам в раскрытии преступлений.

Общие условия и требования, предъявляемые к гражданам из числа этнических групп населения в качестве кандидатов на вербовку определены частями 2 и 3 ст. 17 ФЗ «Об ОРД». В частности, оперативные работники могут заключать контракты о негласном содействии с совершеннолетними дееспособными лицами независимо от их гражданства, национальности, пола, имущественного, должностного и социального положения, образования, принадлежности к общественным объединениям, отношения к религии и политических убеждений. Запрещается привлекать к конфиденциальному сотрудничеству по контракту депутатов, судей, прокуроров, адвокатов, священнослужителей и полномочных представителей официально зарегистрированных религиозных объединений¹.

¹ Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 06.07.2016) // СЗ РФ, 14.08.1995, № 33, ст. 3349.

Прежде чем перейти к рассмотрению специальных требований, предъявляемых к различным категориям негласных сотрудников необходимо обратить внимание на терминологию, используемую в ФЗ «Об ОРД» и ведомственных нормативных актах. В частности, в Законе используется термин «содействие», подразумевая под этим как контрактную, так и безконтрактную формы. В этой связи следует указать на недостаточную последовательность законодателя в использовании данного термина. Употребление терминов «содействие» и «сотрудничество» в Законе в определенной степени противоречат друг другу, так как термин «сотрудничество» имеет строго определенный смысл, и применим только к агентам. Данные лица оказывают долговременное конфиденциальное содействие на контрактной основе и являются негласными сотрудниками оперативных подразделений.

Помимо этой формы конфиденциального содействия определяют еще две:

- 1) долговременное конфиденциальное содействие на безконтрактной основе;
- 2) кратковременное содействие (как с составлением контракта, так и без такового) – кратковременный оперативный контакт, анонимное содействие, гласное содействие.

Основными требованиями к кандидатам в агенты являются:

– лицо должно быть дееспособным лицом, совершеннолетним, независимо от его гражданства, национальности, пола, имущественного, должностного и социального положения, образования, принадлежности к общественным объединениям, отношения к религии и политических убеждений. Запрещается использовать в качестве агентов: депутатов, судей, прокуроров, адвокатов, священнослужителей и полномочных представителей официально зарегистрированных религиозных объединений¹;

– претендент должен заключить с оперативным подразделением ОВД контракт о добровольном конфиденциальном сотрудничестве;

– от лица ранее конфиденциально поступала результативная информация;

– проведенная проверка показала, что лицо может соблюдать правила конспирации и выполнять специальные поручения.

При решении вопроса о привлечении к негласному сотрудничеству в качестве агента лица из ЭГН, совершившего противоправное деяние, в зависимости от тяжести совершенного преступления и его последствий орган внутренних дел может выходить с ходатайством в суд о принятии мер по смягчению приговора суда или по освобождению его от уголовной

¹ Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 06.07.2016) // СЗ РФ, 14.08.1995, № 33, ст. 3349.

ответственности на основании ч. 4 ст. 18 ФЗ «Об ОРД» при соблюдении дополнительных требований и условий:

а) информация от лица должна быть достоверной и иметь существенное значение для раскрытия преступлений, подготавливаемых, совершаемых или совершенной группой;

б) не представляется возможным получение данной информации из других источников или затруднено ее добывание;

г) несоблюдение лицом, привлекаемым к негласному сотрудничеству, условий контракта освобождает ОВД от выполнения данных гарантий.

По форме и направленности использования агентов их можно условно разделить на следующие группы:

– объектовые (по своему служебному положению они имеют свободный доступ к информации, имеющей значение для предотвращения и раскрытия преступлений на определенном объекте /территории/, а также возможность осуществлять там разведывательно-поисковую деятельность);

– специализированные (используются в целях борьбы с отдельными видами преступлений, например, взяточничество, мошенничество, угон автотранспорта, а также обладающие маршрутными возможностями);

– целевые (используются по конкретным делам оперативной разработки, имеющие доверительные отношения с разрабатываемыми; используются для разработки в условиях камерного типа; для связи с другими агентами).

Все категории лиц оказывающих конфиденциальное содействие должны обладать комплексом интеллектуальных, моральных и психологических свойств, необходимых им для осознания социальной значимости негласной работы, иметь деловые качества, а также определенные разведывательные способности и возможности.

Процесс привлечения граждан из числа ЭГН к негласному сотрудничеству можно разделить на 4 последовательно складывающихся этапа:

– подбор кандидата для привлечения к негласному сотрудничеству;

– тщательная проверка и изучение лица, подготавливаемого к негласному сотрудничеству;

– выбор тактики привлечения лица к негласному сотрудничеству и непосредственная вербовка;

– документальное оформление привлечения гражданина к негласному сотрудничеству.

Подбор – это основанная на тщательном анализе оперативной обстановки деятельность оперативного работника по выделению из числа лиц, попавших в поле зрения оперативного работника такой категории, которая в силу своего служебного положения, имеющейся связей и других

качеств, обладает реальными возможностями для оказания помощи оперативным аппаратам в борьбе с преступностью.

Для того чтобы правильно подобрать (выделить) кандидата в негласные сотрудники на обслуживаемой территории, отраслей и линий работы, оперативному работнику необходимо:

- тщательно изучить состояние оперативной обстановки (наличие и места расположения тех предприятий и организаций, деятельность которых позволяет обоснованно предположить о наличии или возможности возникновения на них криминогенной обстановки, либо проявления к ним внимания со стороны, частных лиц и др.);

- подбирая то или иное лицо из числа ЭГН для привлечения к негласному сотрудничеству, должен четко представлять, какие задачи оно будет выполнять, например:

- а) разработка конкретного преступника (группы лиц) – целевая вербовка;

- б) прикрытие конкретного криминогенного объекта – объектовая агентура;

- в) выявление преступников-гастролеров, взяточников, мошенников и других категорий преступников, работа в помещениях камерного типа – специализированная агентура.

В зависимости от оперативной обстановки и задач оперативный работник создает мысленную модель агентурного аппарата, т.е. определяет где, по его мнению, необходимо иметь негласного сотрудника, либо доверенное лицо чтобы знать не только состояние оперативной обстановки на обслуживаемой территории, но и получать оперативно-значимую информацию о преступных действиях конкретных лиц.

Количество и расстановка агентурного аппарата должны определяться исходя из:

- анализа складывающейся оперативной обстановки;
- видов и количества объектов оперативного обслуживания;
- способности агентурного аппарата обеспечивать необходимую оперативную осведомленность, квалифицированно и эффективно способствовать выполнению задач органов внутренних дел в борьбе с преступностью.

Граждан, которые по своим личным и деловым качествам, разведывательным способностям и возможностям пригодны к негласному сотрудничеству, оперативные работники подбирают в результате:

- проведения различного рода оперативно-розыскных мероприятий;

- проведения проверок по первичным материалам;

- выполнения отдельных поручений следователя по уголовным делам, осуществления дознания (предварительного следствия);

– изучения информации, поступающей из других оперативных подразделений.

После того, как кандидат подобран, оперативный работник приступает к его изучению.

Изучение – это деятельность оперативного работника по установлению наличия у подобранных кандидатов положительных личностных качеств, позволяющих эффективно использовать имеющиеся у них возможности для оказания помощи оперативным подразделениям.

На практике оперативный работник подбирает, как правило, несколько кандидатов и проводит их одновременное изучение. Это дает возможность создавать их резерв на случай отказа другого кандидата от негласного сотрудничества, либо прекращения негласного сотрудничества. Наличие резерва позволяет избежать оставления оперативно-значимых объектов без негласного наблюдения.

Вопрос о методах изучения и критериях оценки кандидатов один из наиболее сложных в практике формирования агентурного аппарата. Суть проблемы состоит в том, что изучать, как изучать, как оценивать личность кандидата.

Основной задачей изучения личности кандидата является определение его пригодности к негласному сотрудничеству, которая складывается из двух основных составляющих:

- 1) надежности (в моральном плане),
- 2) способности успешно выполнять задания.

Все эти качества оценивает лично оперативный работник.

Степень изучения зависит и от цели привлечения и направления предполагаемого использования будущего агента (разработка конкретного лица или преступной группы, установление конкретных фактов или обстоятельств, прикрытие криминогенных объектов и мест, и др.).

Процессу изучения кандидата предшествует его проверка:

– по учетам, как оперативно-справочным, так криминалистическим и профилактическим. Оперативный работник заполняет на кандидата требования в ИЦ, где его проверяют на судимость, а также на предмет разработки другим оперативным аппаратом;

– негласно изъятые следы пальцев рук кандидата сличаются с отпечатками, находящимися в следотеке пальцев рук, изъятых с мест нераскрытых преступлений;

– подготавливаемый на вербовку проверяется в необходимых случаях по учетам психоневрологических диспансеров. В зависимости от результатов такой проверки, оперативный работник приступает к более тщательному изучению кандидата в агенты;

– оперативная установка по месту жительства кандидата позволяет получить данные об образе его жизни, связях, взаимоотношении в семье и т. п.;

- наблюдение, осуществляемое лично оперативным работником позволяет определить внешние проявления поведения кандидата на улице, в общественных местах, определить круг его знакомых, места посещения и т. п.;
- опрос кандидата используется оперативным работником в том случае, когда они знакомы с ним, но психологического контакта еще не достигнуто. Цель такого опроса не в достижении соглашения о сотрудничестве, а в формировании у оперативного работника более полного представления о личности кандидата, его умении общаться, поддерживать разговор и т. п.

Процесс изучения кандидата условно охватывает два периода.

Первый характерен тем, что происходит изучение личностных и деловых качеств кандидата, проявляемых им в повседневной жизни, в быту, при проведении досуга и т. п. Характерной его чертой является то, что он протекает без каких-либо целенаправленных контактов между изучаемым и изучающим.

После предварительной проверки и изучения кандидата оперативный работник устанавливает с ним более тесный контакт и продолжает углубленное изучение. В это время фактически начинается второй этап изучения кандидата, во время которого с помощью дачи конкретных поручений устанавливается наличие у него необходимых разведывательных способностей:

- устанавливать контакты с людьми;
- маскировать свои действия, поступки, психическое состояние;
- перевоплощаться и разыгрывать определенные роли;
- быстро приспосабливаться к различным условиям и ситуациям и др.;
- получать оперативно-значимую информацию.

Таким образом, если изучение личности с помощью сил и методов ОРД осуществляется так, что изучаемый не только об этом не знает, но и не догадывается, то изучение некоторых его качеств путем дачи конкретных поручений и проверки их выполнения требуют непосредственного контакта оперативного работника с кандидатом. Проверка кандидата на выполнении отдельных поручений целесообразна в тех случаях, когда нет необходимости в срочной вербовке подготавливаемого гражданина. Убедившись, что подобранный кандидат по своим личным и деловым качествам, разведывательным способностям и возможностям отвечает предъявляемым требованиям, оперативный работник принимается решение о привлечении к негласному сотрудничеству кандидата и проведении с ним специальной беседы.

Раднева Елена Георгиевна

старший преподаватель кафедры уголовного процесса и криминалистики
Крымского филиала Краснодарского университета МВД России
e-mail: l.radneva@mail.ru
(г. Симферополь)

Рыбалко Олег Викторович

слушатель 6 курса факультета заочного обучения
и профессиональной квалификации Крымского филиала
Краснодарского университета МВД России

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ РАССЛЕДОВАНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОВЕРШЕННЫХ НЕВМЕНЯЕМЫМИ И ЛИЦАМИ, ИМЕЮЩИМИ ДЕФЕКТЫ ПСИХИКИ

Актуальность рассматриваемой проблемы вызвана тем, что значительная категория лиц, совершивших общественно опасные деяния, имеет психические расстройства. На сегодняшний день более 500 млн. жителей планеты страдают от болезней и расстройства психики. По данным Всемирной организации здравоохранения, примерно 52 млн. человек страдают таким заболеванием, как шизофрения; 155 млн. человек больны неврозами различной этимологии; около 120 млн. человек имеют психическую заторможенность; 100 млн. человек страдают от различных расстройств депрессивного типа, у 16 млн. диагностировано слабоумие¹.

В современный период количество лиц с психическими расстройствами, совершивших общественно опасные деяния, ежегодно остаётся весьма значительным и в общей массе лиц, совершивших общественно опасные деяния, составляет от 20 до 50-60%². По данным О.Д. Ситковской, доля лиц, признанных вменяемыми, но имеющих выраженные психические расстройства, среди всех лиц, направляемых на экспертизу, ещё выше – около 65%³.

Вызывает беспокойство, что в последнее время фиксируется высокий рост общественно опасных деяний, совершаемых повторно лицами, имеющими психические отклонения, а также несовершеннолетними с расстройствами психики. Практика расследования общественно опасных деяний, совершенных невменяемыми и лицами с дефектами психического развития, требует тщательного изучения,

¹ Малеина М.Н. Человек и медицина в современном праве. – М.: БЕК, 1995. – С. 104.

² Антонян Ю.М., Бородин С.В. Преступное поведение и психические аномалии. – М.: Норма. 2011. – С. 6.

³ Ситковская О.Д. Психологический комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации. – М.: Зерцало, 2015. – С. 29.

поскольку лица такой категории не всегда безопасны для общества. При этом, когда общественно опасное деяние совершено лицом с психическими аномалиями, производство следственных и процессуальных действий значительно усложняется и влечет за собой определенные трудности при расследовании уголовных дел.

При анализе личности преступника, страдающего психическими аномалиями или имеющего дефекты психики, важно рассмотреть категорию вменяемости. Понятие невменяемости является производным от понятия вменяемости и, по сути, является его антиподом. Лицо, находящееся в состоянии невменяемости, не является субъектом преступления, ибо критерий понятия субъекта преступления «вменяемость» отсутствует.

На сегодня формула невменяемости состоит из двух критериев: медицинского и юридического. Эти два аспекта четко закреплены в законодательстве.

Юридический критерий невменяемости заключается в отсутствии у лица способности осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) – это интеллектуальный момент, либо руководить своими поступками – волевой момент. Содержание интеллектуального момента свидетельствует о том, что лицо не понимает опасности своего поведения для общества. Это качество психики означает отсутствие у лица способности понимать как физическую сторону совершаемого деяния, так и его социальный смысл.

Однако, для признания лица невменяемым требуется наличие одного из признаков юридического критерия в сочетании с одним из признаков медицинского критерия. Наличие одного лишь юридического критерия не является основанием для признания лица невменяемым.

Медицинский (биологический) критерий невменяемости связан с болезненной природой психического расстройства здоровья человека. При этом не всякое болезненное состояние психики позволяет признать его невменяемым, а только то, которое мешало ему правильно оценивать свои поступки. Законодателем в обобщённом виде дан обобщённый исчерпывающий перечень различных форм болезненных расстройств психической деятельности, которые могут сопровождаться утратой способности лица отдавать себе отчёт в своих действиях или руководить ими: хронические психические расстройства, временные психические расстройства, слабоумие, иное болезненное состояние психики¹.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что при решении вопроса о признании лица невменяемым следователь полагается на выводы судебно-психиатрической экспертизы, которая в соответствии с

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ (последняя редакция) // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

требованиями уголовно-процессуального законодательства устанавливает характер болезненного расстройства психики лица и определяет тяжесть такого расстройства.

Не существует оптимальной социальной модели с комплексом качественных показателей сбалансированной целостной психики, которая могла бы служить эталоном в оценке корректных состояний каждого правонарушителя, что вносит конфликтную ноту в процесс определения вменяемости таких лиц и выборе тактики проведения с ними процессуальных процедур. Юридический и медицинский критерии отличаются между собой на основании своей природы, поэтому и подходы разные, но только их синтез позволяет определить вину лица, путем установления полного и достаточного комплекса признаков субъективной стороны преступления.

Отсутствие специальных знаний в области судебной психиатрии у лиц, которые ведут расследование, становятся существенным препятствием в определении полноты и обоснованной уверенности в своих суждениях. Такое лицо ориентируется на представления, сформированные на личном опыте и соответствующей информации на бытовом уровне. Курс обозначенной области знаний в пределах полученных профессиональных знаний юридического направления составляет трудности в определении тактики реализации процессуальных процедур и принятии решений.

В отличие от объективной стороны преступления, которая демонстрируется во внешнепространственном измерении и поддается наблюдению и восприятию как определенное поведение субъекта, внутренний, психический мир лица, совершившего общественно опасное деяние, закрыт для посторонних лиц, а в большинстве случаев непонятен и для самого человека. Особо проблемную ситуацию составляют больные отдельными формами шизофрении. Психиатрическая практика длительного наблюдения в режимном медицинском учреждении за субъектами, совершавшими серийные преступления, свидетельствует о сложности диагностирования психических отклонений. Зачастую такие лица производят впечатление не имеющих каких-либо отклонений в психике и только тщательное изучение их поведения, мышления позволяет экспертам установить верный диагноз. Очень часто через определенные факторы таких лиц признают вменяемыми.

Другую сторону практики занимают случаи преднамеренной демонстрации психической болезни (квалифицированная инсценировка). Отдельную группу составляют лица, психика которых изменена под влиянием специальных программ (нейролингвистического характера или гипноза, в частности, медицинского, или вследствие употребления психотропных, ядовитых веществ, препаратов), что затрудняет соблюдение принципов правосудия.

В настоящее время не существует оптимальной модели с комплексом качественных показателей сбалансированной целостной психики, которая могла бы служить эталоном в оценке корректных состояний каждого правонарушителя, что вносит конфликтную ноту в процесс определения виновности таких лиц и выборе тактики проведения с ними процессуальных процедур при расследовании преступлений. Юридический и медицинский критерии отличаются между собой на основании своей природы, поэтому и подходы разные, но только их синтез позволяет определить вину лица, путем установления полного и достаточного комплекса признаков субъективной стороны преступления.

Основным способом собирания, исследования, оценки и использования доказательств являются следственные действия, в результате проведения которых собирается определенный объем доказательств, который является основным средством выяснения всех обстоятельств дела. Особое место среди всех следственных действий, направленных на сбор информации по следам-отображениям, занимает осмотр места происшествия. Значение осмотра места происшествия при проведении досудебного следствия чрезвычайно велико.

Криминалистический анализ при осмотре места происшествия должен включать исследование всей следовой картины, а не отдельных фрагментов обстановки, а также комплексное исследование различных источников вещественной информации. Отметим важность предварительного исследования следов в ходе следственного осмотра с целью получения ориентирующей информации, используемой для выдвижения следственных и розыскных версий, о направлениях розыска преступника по «горячим следам», сужение круга лиц, выяснение механизма и обстоятельств совершенного преступления. Установив способ совершения преступления и проанализировав следы, можно составить представление не только об анатомических признаках (росте, комплекции, весе, физических недостатках и т. п.) и функциональных данных преступника (сила, навыки и т. д.), но и о его психическом состоянии и чертах характера (психические отклонения, дерзость, жестокость и т. д.).

Наряду с необходимостью установления внешних признаков лица, совершившего преступление, приобретает существенное значение установление психологического портрета преступника. При построении психологического портрета используется общенаучный метод моделирования, а сам портрет представляет собой модель личности неустановленного преступника.

Таким образом, приходим к выводу, что источниками информации о психологических и психических особенностях преступника являются: обстановка места происшествия, следовая картина деятельности преступника на месте происшествия. Способ совершения преступления, совершенного невменяемыми и лицами с дефектами психики, характеризуется чаще всего отсутствием приготовления к его совершению. Следовой картиной

преступления, совершенного невменяемыми и лицами с дефектами психики, является совокупность сведений (материальные и идеальные следы), позволяющие установить обстоятельства, имеющие значение для уголовного производства.

В арсенале следственных действий особое место отводят допросу лица в качестве носителя скрытых от посторонних лиц данных, которые должны быть обязательно доказаны: о цели, мотивах, намерениях, характере мыслей и эмоций, месте, времени, способе действия и о других важных обстоятельствах происшествия и пр. На избрание тактики допроса влияет ряд факторов, среди которых одним из наиболее существенных является позиция допрашиваемого лица (ситуация допроса). Независимо от процессуального статуса допрашиваемого лица его позиция может способствовать решению задач следователя (бесконфликтная ситуация), а может и мешать этому (конфликтная ситуация). Исходя из психического состояния допрашиваемого лица, учитывая наличие у него психического заболевания, полагаем необходимым привлекать к участию в допросе в качестве специалиста врача-психиатра, с помощью которого появится возможность скорректировать ход допроса для получения от лица наиболее полной и достоверной информации о событии, а также применять видеофиксацию данного следственного действия. Это в дальнейшем окажет существенную помощь при назначении судебно-психиатрической экспертизы, во время ее проведения и при принятии решения о вменяемости лица, поможет исключить возникновение конфликтных ситуаций между сторонами защиты и обвинения.

Разин Михаил Владимирович

преподаватель кафедры специальных дисциплин
Новороссийского филиала Краснодарского университета МВД России
e-mail: novorossmr1974@mail.ru
(г. Новороссийск)

Котлов Артем Константинович

курсант 4 курса Новороссийского филиала
Краснодарского университета МВД России

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УУП ПО ПРИМЕНЕНИЮ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРИНУЖДЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ НАРУШИТЕЛЕЙ МИГРАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

За небольшой период времени, из-за различного рода политических событий в мире, в нашей стране участилось нарушение миграционного законодательства, преимущественно гражданами иностранных государств либо лицами без гражданства. 2020 год демонстрирует устойчивость

высоких показателей трудовой миграции. Недавние обострения преступлений и правонарушений лицами из постсоветских стран в различных субъектах нашей страны в период пандемии коронавируса являются издержками миграционного контроля и проблем с нелегальными эмигрантами, нарушающими миграционное законодательство.

В последнее время миграционное законодательство в нашей стране достаточно своевременно актуализируется. Деятельность различных органов власти направлена на созидание различных нормативно-правовых актов, поясняющих и конкретизирующих статус иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории РФ, а также регламентирует порядок применения к ним мер государственного принуждения.

Общеизвестно, что иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории РФ обладают и пользуются правами наравне с гражданами РФ, если иное не предусмотрено федеральными законами либо международными договорами. Само собой, и возможность применение к таким лицам мер государственного принуждения ограничивается Конституцией РФ¹, положения которой гласят, что ряд прав граждан может ограничиваться только федеральными законами.

Таким образом, меры государственного принуждения применяются как к гражданам РФ, так и к иностранным гражданам и лицам без гражданства в равной степени. Но, как и в любом правиле есть исключения, есть свои особенности и определённые виды мер государственного принуждения, которые применяются исключительно в отношении лиц без гражданства либо иностранных граждан.

Изначально, определим понятие мер государственного принуждения. Это меры принудительного характера, применяемые уполномоченными на то государственными органами для защиты прав граждан и юридических лиц². В перечень уполномоченных органов исполнительной власти входит и служба участковых уполномоченных полиции. В повседневной деятельности участковых уполномоченных полиции нередко встречается практика применения мер государственного принуждения к иностранным гражданам и лицам без гражданства. К таким чаще всего относят:

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 23.06.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.07.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (Ч. 1). Ст. 1.

- привод;
- административное задержание;
- проверка документов;

После применения к таким лицам вышеуказанных мер, нередко встаёт вопрос о применении к ним исключительных мер государственного принуждения, которые распространяются только на иностранных граждан и лиц без гражданства. К данным универсальным мерам относится:

1. Депортация – это принудительная высылка иностранного гражданина из Российской Федерации в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) в Российской Федерации¹;

2. Административное выдворение – это принудительное и контролируемое перемещение указанных граждан и лиц через Государственную границу Российской Федерации за пределы Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации – в контролируемом самостоятельном выезде иностранных граждан и лиц без гражданства из Российской Федерации²;

У данных мер есть отличие в контроле и принудительности выезда за границу РФ. Но суть кроется не в содержании данной меры, а в результате. Так или иначе, целью этой меры является выслать иностранного гражданина либо лица без гражданства за пределы страны. Решение по данным мерам принимается только в судебном порядке и не иначе. Но служба участковых уполномоченных играет немалую роль по назначении данных мер. В случае, если участковый уполномоченный ведет административное производство в отношении иностранного гражданина либо лица без гражданства, именно он принимает решение о направлении в суд административного дела с целью решения вопроса о применении данных универсальных мер государственного принуждения³. Выходит так, что в случаях нарушения миграционного законодательства лицами с гражданством иностранного государства либо без такового, участковый

¹ О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ ст. 2 // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 23.06.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.07.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (Ч. 1). Ст. 3.10.

³ Мишунина А.А. Виды административных наказаний за нарушения режима пребывания иностранных граждан в Российской Федерации // Законодательное регулирование миграционных процессов в Российской Федерации: Материалы Всероссийской научнопрактической конференции. Тюмень: Тюменская областная Дума, ТГУ, 2004. С. 138; Тюрин В.А. Меры административного принуждения, применяемые к иностранным гражданам и лицам без гражданства // Современное право. 2003. № 6. С. 4.

уполномоченный полиции наделён полномочиями применения универсальных мер государственного принуждения в судебном порядке. А если быть точнее, то инициировать применение данных мер.

Таким образом, деятельность участковых уполномоченных полиции по применению мер государственного принуждения в отношении нарушителей административного законодательства является рычагом воздействия на поведение, сознание и непосредственно на правосознание лиц без гражданства и иностранных граждан. Ведь если участковый уполномоченный таким образом повлияет на ограниченный круг людей в лице конкретных правонарушителей миграционного законодательства, то в целом их деятельность активно и довольно позитивно будет влиять на формирование социальной ответственности у неограниченного круга лиц в лице всех иностранных граждан и лиц без гражданства, пребывающих в Российской Федерации. Но для реализации подобного подхода необходимо постоянное профессиональное совершенствование участковых уполномоченных, формирование и развитие компетенций, связанных с контролем исполнения требований миграционного законодательства, для чего необходимо отслеживать все изменения нормативно-правовой базы, регламентирующий данный вопрос и знакомиться с опытом применения этих НПА.

Сафонов Денис Андреевич

старший преподаватель кафедры уголовного процесса и криминалистики
Крымского филиала Краснодарского университета МВД России,
кандидат юридических наук
e-mail: safonovda83@mail.ru
(г. Симферополь)

Гавага Екатерина Сергеевна

курсант 3 курса Крымского филиала
Краснодарского университета МВД России

К ВОПРОСУ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ ПОДОЗРЕВАЕМОГО НА ЗАЩИТУ В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ «COVID-2019»

11 марта 2020 года глава Всемирной организации здравоохранения Тедрос Гебреисус заявил, что распространение коронавирусной инфекции достигло такого уровня, который позволяет говорить о пандемии нового вируса. В связи с увеличением роста числа заболевших коронавирусной инфекцией в России был объявлен режим самоизоляции, при котором передвижение граждан было ограничено.

В целях обеспечения защиты населения от заражения коронавирусной инфекцией органы местного самоуправления, в лице государства, приняли меры, связанные с временным ограничением прав человека на свободу беспрепятственного перемещения на территории субъектов РФ.

Данные ограничения отразились на процедуре уголовного производства, затронув в том числе участников уголовного судопроизводства. Особое внимание в данном контексте считаем важным уделить такому участнику как подозреваемый.

Одним из основных принципов уголовного процесса и правом подозреваемого является обеспечение подозреваемому права на защиту, закрепленный в Конституции РФ (ст. 48), УПК РФ (ст. 16), а также в ряде международно-правовых актах. Безусловно, право на защиту является неотъемлемой процессуальной гарантией лица, в отношении которого ведется уголовное преследование. Данный принцип реализуется постоянно и повсеместно как самим подозреваемым, так и по средствам оказания правовой помощи защитником или законным представителем.

Представляется интересным реализация права на защиту подозреваемого в условиях ограничений, введенных в связи с пандемией коронавирусной инфекции. В рамках Петербургского международного юридического форума «ПМЮФ 9½: законы коронавируса» состоялась сессия «Права человека в карантине» директор ФСИН России Александр Калашников рассказал, что в сложившихся условиях свидание подозреваемого(обвиняемого), содержащихся под стражей, с адвокатами возможны дистанционно¹.

В целях предупреждения распространения коронавируса проведение следственных и процессуальных действий с участниками уголовного судопроизводства по уголовным делам, находящимся в производстве, становится затруднительным, а в некоторых случаях – опасным для жизни и здоровья граждан. Стоит учитывать и то, что вызов участников, в том числе и подозреваемого, в правоохранительные органы для производства следственных действий влечет нарушение режима самоизоляции и прямую угрозу распространения заболевания².

¹ Кузнецова Т. Участники ПМЮФ 9½ обсудили вопросы защиты прав человека во время карантина [Электронный ресурс] // Адвокатская газета, 10.04.2020 г. URL: <https://www.advgazeta.ru/novosti/uchastniki-pmyuf-9-obsudili-voprosy-zashchity-prav-cheloveka-vo-vremya-karantina/> (дата обращения: 20.05.2020).

² Нагорная М. В Калужской области прокуратура предложила приостановить расследования по ряду уголовных дел [Электронный ресурс] // Адвокатская газета, 06.04.2020 г. URL: <https://www.advgazeta.ru/novosti/v-kaluzhskoy-oblasti-prokuratura-predlozhila-priostanovit-rassledovaniya-po-ryadu-ugolovnykh-del/> (дата обращения: 20.05.2020).

Также стоит сказать и о мерах пресечения, применяемых к подозреваемым в условиях пандемии. Так, в ст. 98 УПК РФ¹ закреплён перечень мер пресечения, применяемых при наличии оснований, четко прописанных в законе. В ст. 99 УПК РФ сказано, что при выборе ограничительных механизмов необходимо учитывать наряду с тяжестью предъявленного обвинения еще и личные данные подозреваемого(обвиняемого), в том числе возраст и состояние здоровья. В связи с особенностями распространения коронавирусной инфекции московские правозащитники выступили с предложением учитывать и данный фактор². Так, по их мнению, данный вирус необходимо рассматривать как форс – мажорное обстоятельство, представляющее опасность для жизни и здоровья арестантов. Было предложено изменять меру пресечения на более мягкую, в первую очередь, участникам уголовного процесса, находящегося в зоне риска. К таковым относятся лица пожилого возраста, а также страдающие хроническими заболеваниями. Данное предложение было одобрено Федеральной палатой адвокатов и рекомендована регионам в качестве «дельной и своевременной».

Отдельным вопросом является проблема соблюдения профессиональных прав адвокатов в условиях действия режимов повышенной готовности. Основными из них можно выделить:

а) не предоставление адвокатам возможности ознакомиться с материалами уголовных дел, которые находятся в судах в период действия особых правовых режимов;

б) не принимается во внимание дифференцированный подход с учетом уровня пандемии в каждом конкретном субъекте РФ, при избрании мер пресечения в отношении лиц, подозреваемых (обвиняемых);

в) нет разъяснений относительно исчисления процессуальных сроков на обжалование судебных актов, процессуальных сроков рассмотрения дел;

г) ограничение допуска адвокатов для осуществления встреч со своими подзащитными, в том числе в местах принудительного содержания отнесенных к введению правоохранительных структур МВД РФ, ФСБ РФ, СК РФ и т. д.;

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 24.04.2020, с изм. от 30.01.2020) // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Пересмотр меры пресечения обвиняемому из-за коронавируса. [Электронный ресурс] // Официальный сайт общества по защите прав потребителей в Санкт-Петербурге и Ленинградской области, URL: <https://prava-potrebiteľa.ru/situacii/peresmotr-meru-presecheniya-obvinyayemomu-iz-za-koronavirusa/> (дата обращения: 20.05.2020).

д) ограничение беспрепятственного передвижения адвоката, как категории субъектов временно прекращающих свою деятельность на момент введения режимов повышенной готовности.

И данный перечень ограничений и запретов осуществления профессиональной деятельности адвокатов не является исчерпывающим. Вместе с тем, неспособность полноценного осуществления адвокатской деятельности ведет к ухудшению правового положения, подозреваемого (обвиняемого), лишает его законного права защищать себя всеми законными способами.

Таким образом, в УПК РФ закреплён обширный перечень прав подозреваемых, однако в условиях самоизоляции обеспечить их реализацию не всегда представляется возможным. В связи с этим, целесообразно на законодательном уровне принять ряд нормативно-правовых актов, регулирующих порядок производства следственных и процессуальных действий с участием подозреваемого, в условиях введенных режимов повышенной готовности. Помимо этого, особое внимание следует уделить обеспечению права подозреваемого на защиту с использованием телекоммуникационных систем видеоконференц-связи внедрения новых аппаратно-программных комплексов. Учет всех этих особенностей позволит в условиях мировой пандемии обеспечить право каждого на честное и справедливое расследование и раскрытие преступлений и обезопасить правоохранительные органы от последующих жалоб на ограничение законных прав участников уголовного судопроизводства.

Ставило Сергей Петрович
профессор кафедры уголовного права и криминологии
Новороссийского филиала Краснодарского университета МВД России,
кандидат юридических наук, доцент
e-mail: Stavilodallad@yandex.ru
(г. Новороссийск)

СИСТЕМА И АЛГОРИТМ КВАЛИФИКАЦИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА

Преступления террористического характера, обладающие, в наше время, наивысшей общественной опасностью, являются, пожалуй, самыми сложными в квалификации преступлениями, что подтверждается активным интересом коллег к данной проблеме¹.

Каждое общественно-опасное деяние обладает огромной массой отличительных признаков, характеризующих его с самых разных сторон как явление объективной действительности, продуцируемое интеллектуальными и волевыми компонентами вины посягающего, его мотивами и целями, а также личностными характеристиками. Любое преступление совершается в определенное время (утром, вечером или ночью; зимой, весной, летом или осенью; в ноябре или в марте и т. д.) в определенном месте (в жилище, в помещении, на улице, в транспорте и др.), конкретным лицом, различными способами, против определенных объектов и т. д. Однако все эти признаки могут не учитываться в процессе квалификации преступлений, значение для квалификации имеют только признаки, описанные в диспозиции уголовно-правовой нормы и предусмотренные в качестве конститутивных признаков конкретного состава преступления.

При этом следует учитывать, что квалификация преступлений представляет не только процесс сопоставления признаков общественно-опасного деяния и признаков преступления, описанных (предусмотренных) конкретной уголовно-правовой нормой (нормами), но и результат этого процесса, то есть указание конкретного пункта, части, статьи (статей) Особенной части УК РФ.

¹ Сапронов Ю.В. Некоторые проблемы противодействия экстремизму на Северном Кавказе // Общество и право. 2012. № 3 (40). С. 131–133; Соловьев В.С. Особенности квалификации и проблемы предупреждения организации террористического сообщества и участия в нем. Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2017, 88 с.; Габидуллин Э.С. Об основном непосредственном объекте посягательства террористического акта и террористической деятельности // Российский следователь. 2019. № 1. С. 42–46.

Правильная квалификация преступлений имеет важнейшее значение для борьбы с преступностью, установления режима законности и правопорядка, обеспечения прав и свобод лиц, не совершивших общественно-опасных деяний.

Приступая к анализу проблемных вопросов, системы и алгоритма квалификации преступлений террористического характера и отграничению их от смежных составов преступлений следует заметить, что акцент в работе будет сделан именно на квалификации тех преступлений, которые вызывают определенные трудности в квалификации и имеют, по нашему мнению, конкретные противоречия и недостатки.

Преступление, предусмотренное ст. 205 УК РФ «Террористический акт» каких-либо трудностей в квалификации, не вызывает. Это преступление присутствует в уголовном законе достаточно давно и каждый раз получает должную криминализацию при принятии нового уголовного закона, однако следует заметить, что на протяжении последнего времени наблюдается заметное усиление уголовной ответственности за данное общественно-опасное деяние, о чем свидетельствует ужесточение наказания в виде лишения свободы на определенный срок (вплоть до 20 лет лишения свободы), а также введение более сурового наказания – пожизненного лишения свободы в ч. 3 ст. 205 УК РФ, в которой закреплены признаки особо квалифицированного состава рассматриваемого преступления. Данная статья УК РФ является практически эталонной, так как в ней отсутствуют противоречия и недостатки о которых далее пойдет речь: в первой части описаны признаки основного состава преступления, вторая часть дополняет основной состав преступления квалифицирующими признаками, которые увеличивают общественную опасность деяния, а третья часть содержит особо отягчающие обстоятельства, которыми дополняется основной состав данного преступления. В примечании к ст. 205 УК РФ предусмотрен специальный вид освобождения от уголовной ответственности, связанный со своевременным предупреждением виновным органов власти или иными способами способствования предотвращения осуществления террористического акта и, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

При квалификации данного преступления необходимо обращать внимание на указания Постановления Пленума Верховного Суда РФ № 1 от 09.02.2012 г. «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности»¹, в котором раскрывается характеристика специальной цели террористического акта,

¹ О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09.02.2012 № 1 (в ред. Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 03.11.2016 г. № 41) // Бюллетень Верховного Суда РФ, апрель 2012 г. № 4.

момент окончания данного преступления, особенности его совершения в составе различных форм соучастия и др. Следует обратить внимание на характеристику «значительного ущерба», который в данном случае выступает полностью оценочным понятием, при этом дополнительной квалификации по ст. 167 УК РФ «Умышленное уничтожение или повреждение имущества» не требуется. Особенностью исчисления стоимости указанного ущерба является то, что она совершенно не идентична стоимости значительного ущерба в преступлениях против собственности (глава 21 УК РФ) и может составлять сумму как превышающую 5 тыс. рублей, так и не превышающую ее, хотя в п. 2 примечания к ст. 158 УК РФ «Кража» говорится о том, что сумма значительного ущерба не может составлять менее 5 тыс. рублей (за исключением ч. 5 ст. 159 УК РФ «Мошенничество, сопряженное с преднамеренным неисполнением договорных обязательств в сфере предпринимательской деятельности, если это деяние повлекло причинение значительного ущерба»). Значительным ущербом здесь в соответствии с п. 1 примечания к ст. 159 УК РФ является сумма не менее 10 тыс. рублей. В нашем же случае, каких-либо конкретных стоимостных критериев значительного ущерба законодатель не предусмотрел, полностью относя этот параметр к оценочному понятию, также, как и понятие «иных тяжких последствий», к которым может быть отнесена практически вся совокупность вредоносных общественно-опасных последствий, примерный перечень которых раскрывается в п. 8 указанного ранее Постановления Пленума Верховного Суда РФ.

Следующая статья 205.1 УК РФ предусматривает уголовную ответственность за «содействие террористической деятельности». Данное преступление посягает на общественную безопасность, которая выступает в качестве основного объекта, а вот характеристика объективной стороны не так однозначна, так как основной, квалифицирующий и особо квалифицирующий составы преступлений содержат, по сути, характеристику деятельности соучастников преступления, так или иначе содействующих террористической деятельности с указанием их роли и преступлений которым они «содействуют» и которые составляют эту террористическую деятельность, применительно к конкретным частям данной статьи, то есть фактически, по содержанию выполняемых действий, объективная сторона, то есть деятельность исполнителя связана с выполнением функций других соучастников.

Известно, что в основу классификации соучастников преступления уголовный закон положил характер выполняемых ими действий (бездействия) и объективную роль каждого соучастника в совершении преступления. В ст. 33 УК РФ «Виды соучастников преступления» дается исчерпывающий перечень и характеристика соучастников: организатора, подстрекателя, исполнителя и пособника преступления. Среди всех

соучастников преступления наиболее опасной и сложной фигурой является организатор. При организации преступления именно он подыскивает участников преступления, осуществляет их подготовку, заранее распределяет между ними обязанности (роли), заботится об оснащении соучастников необходимыми орудиями и средствами совершения преступления.

По степени опасности деятельность подстрекателя преступления является следующей за деятельностью организатора. Именно подстрекатель является заказчиком, а зачастую и инициатором конкретного преступления, стоит у его «истоков». Подстрекательство всегда проявляется в активных действиях, направленных на появление у склоняемого желания совершить преступление.

Исполнитель является важнейшей фигурой в соучастии, без него соучастие невозможно, именно он лично или совместно с другими лицами выполняет объективную сторону конкретного преступления, поэтому его поведение прямым образом влияет на юридическую оценку действий (бездействия) других соучастников. Действия исполнителя при соучастии – результат совокупных усилий других соучастников.

Среди всех соучастников пособник является наименее опасной фигурой, играет менее активную роль, однако зачастую без его вклада невозможно совершить конкретное преступление.

Об этом говорит уголовно-правовая теория, поэтому наиболее правильная квалификация выглядела бы традиционно: ч. 3, 4 или 5 ст. 33 УК РФ и соответствующая статья Особенной части УК РФ, предусматривающая конкретный вид преступления террористического характера (ст. 205, ст. 205.2, ст. 205.3, ст. 205.4, ст. 205.5 УК РФ и др.)

В нашем же случае (ст. 205.1 УК РФ) объективная сторона рассматриваемого преступления содержит не столько деятельность исполнителя, сколько деятельность других соучастников – подстрекателя, пособника и организатора, что связывает деятельность исполнителя с подстрекательством, пособничеством и организацией, что в корне не верно и «рушит» основы стройной теории соучастия в преступлении, разработанные отечественными и зарубежными учеными более века назад, которые отмечали сложность соучастия как института уголовного права, и это действительно так. Нельзя столь явно игнорировать институт соучастия при формировании новых уголовно-правовых норм, манипулировать с объемом общественной опасности различных видов преступного поведения. Степень общественной опасности деятельности соучастников преступления в рассматриваемой статье перепутана, о чем свидетельствует анализ видов и размеров наказания, предусмотренных в различных частях ст. 205.1 УК РФ. Так, в ч. 1, ч. 1.1. и ч. 2 ст. 205.1 УК РФ речь идет, по сути, о подстрекательстве. В то же время ч. 3 ст. 205.1 УК РФ предусматривает пособничество в совершении конкретных преступлений

террористического характера. В теории уголовного права принято, что в ч. 3 статьи Особенной части УК РФ должен предусматриваться особо квалифицированный состав преступления, то есть состав с особо отягчающими обстоятельствами. Однако деятельность пособника считается, чуть ли не самой наименее опасной среди всех соучастников, если отсутствует эксцесс исполнителя преступления, когда пособник одного преступления является исполнителем в другом преступлении. В нашем же случае фактически пособническая деятельность составляет теоретически исполнительскую деятельность, а по характеру и степени общественной опасности находится непосредственно перед деятельностью организатора преступления «обогнав» (превысив в характере и степени общественной опасности) деятельность фактического подстрекателя (юридического исполнителя) рассматриваемого преступления. Об этом свидетельствует и санкция в виде лишения свободы на определенный срок, которая предусматривает за склонение, вербовку и иное вовлечение лица в совершение преступления террористического характера от 8 до 15 лет, а за пособничество в совершении аналогичных преступлений наказание в виде лишения свободы на срок от 10 до 20 лет.

Кроме того, «подстрекательская» и «пособническая» преступная функция исполнителя в ч. 1, ч. 1.1., ч. 2, ч. 3 ст. 205.1 УК РФ юридически карается более сурово, чем совершение ряда преступлений, которым она содействовала. Например, максимальное наказание за совершение преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 206 УК РФ «Захват заложника, совершенный организованной группой, либо повлекший по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия» предусмотрено в виде лишения свободы на срок от 8 до 20 лет... В то же время в ч. 1.1 ст. 205.1 УК РФ за склонение, вербовку и иное вовлечение лица в совершение преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 206 УК РФ установлено наказание в виде лишения свободы от 8 до 15 лет... или пожизненное лишение свободы, а в ч. 3 ст. 205.1 УК РФ - за пособничество в совершении в т. ч. преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 206 УК РФ в виде лишения свободы на срок от 10 до 20 лет.

Таким образом, за «подстрекательскую» и «пособническую» деятельность исполнителя в ст. 205.1 УК РФ установлена равная или более суровая ответственность, чем за ряд преступлений террористического характера, ради совершения которых она осуществлялась.

Несколько слов хочется сказать и о составе ст. 205.6 УК РФ «Несообщение о преступлении», которая является своеобразной новеллой уголовного закона, так как долгое время в научных трудах по уголовному праву подчеркивалось, что уголовной ответственности за недонесение (недоносительство) у нас нет. В наше время среди всех видов прикосновенности к преступлению долгое время не было попыток криминализации недонесения, несообщения о преступлении, однако в

июле 2016 года законодатель решил внести в уголовный закон соответствующие изменения. Известно, что прикосновенность к преступлению не является соучастием, но она опасна тем, что в результате деятельности лиц, прикосновенных к преступлению, создаются благоприятные условия для совершения общественно опасного деяния, нейтрализуется деятельность правоохранительных органов в изобличении виновных и раскрытии преступления.

Как верно отмечает В.С. Устинов прикосновенность к преступлению – это самостоятельное деяние, связанное с совершением преступления другим лицом, но прямо и виновно не обуславливающее его совершение¹.

В теории уголовного права различают три вида прикосновенности к преступлению: укрывательство преступления, недонесение (несообщение) о преступлении и попустительство преступлению.

Преступление, предусмотренное ст. 205.6 УК РФ нельзя с полной уверенностью отнести к преступлениям террористического характера, так как здесь отсутствуют «террористические» мотивы и цели, объективная сторона представлена бездействием (несообщением о преступлении), само преступление относится к категории небольшой тяжести, что не свойственно преступлениям террористического характера. Но, в то же время, объективная сторона данного преступления заключается в несообщении о преступлении (преступлениях), предусмотренном (предусмотренных) ст. 205, 205.1, 205.2, 205.3, 205.4, 205.5, 206, 208, 211, 220, 221, 277, 278, 279, 360 и 361 УК РФ, то есть преступлении (преступлениях) террористического характера.

Таким образом, рассматриваемое преступление тесным образом примыкает к анализируемой группе преступлений террористического характера, имеет достаточный уровень общественной опасности, необходимый для дальнейшего сохранения криминализации указанного общественно-опасного деяния.

Подробное рассмотрение преступлений, предусмотренных ст. 206, 208, 211, 220, 221, 277, 278, 279, 360 УК РФ считаем нецелесообразным, а вот сказать несколько слов о другой новелле уголовного закона ст. 361 УК РФ «Акт международного терроризма» (введена ФЗ от 06.07.2016 г. № 375-ФЗ) стоит. Объективная сторона данного преступления предусматривает совершение тех же активных действий или их угрозы (взрыва, поджога и др.), что и террористический акт (ст. 205 УК РФ), однако за пределами территории России, но против ее граждан или интересов самой России как государства. Особенностью данного преступления является наличие специальной цели – нарушение мирного сосуществования государств и народов. Поэтому криминализация любого посягательства на мир, как

¹ Устинов В.С. Уголовное право России (Общая часть). Нижний Новгород, 1997. С. 87.

совокупность общественных отношений между различными государствами с различным социально-политическим устройством, военным и экономическим потенциалом, а также соблюдение других принципов в отношениях между различными государствами, закреплённых в международно-правовых актах, на мирное сосуществование государств и народов должно приветствоваться в цивилизованном обществе и всеми цивилизованными людьми.

Подводя итог анализу особенностей, противоречий, изучению системы и алгоритма квалификации преступлений террористического характера можно отметить сложность квалификации данных преступлений, которая предопределена также и противоречивостью формулирования их признаков в уголовном законе, что требует дальнейшего совершенствования анализируемых уголовно-правовых норм.

Чудина-Шмидт Наталья Витальевна

доцент кафедры гуманитарных и социально-экономических дисциплин
Крымского филиала Краснодарского университета МВД России
e-mail: frog-79@mail.ru
(г. Симферополь)

Бабий Владислав Олегович

курсант 4 курса Крымского филиала
Краснодарского университета МВД России

ОСОБЕННОСТИ ПРОФАЙЛИНГА ЛИЦ, СКЛОННЫХ К ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ И ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, В РАБОТЕ СОТРУДНИКА ОГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Сегодня феномены терроризм и экстремизм представляют собой достаточно серьезную проблему как для отдельного человека, так и для всего мирового сообщества¹. В связи с чем исследования в области данной проблематики получают широкое распространение и актуальность. Особый интерес вызывает возможность профайлинга, лиц склонных к экстремистским взглядам и террористическим действиям, так как именно при помощи методов и средств профилирования появляется возможность получения большого объема информации, которую нельзя получить, используя традиционные методы следственной практики.

¹ Машекуашева М.Х. Проблемы и перспективы противодействия преступлениям экстремистской и террористической направленности. Пробелы в российском законодательстве. – 2018. – № 3. – С. 64–66.

Достаточно активно ведутся исследования в области разработки средств и методов профайлинга И.И. Аминовым, В.Ю. Волынским, М.Е. Каменевой. Авторы исследуют «типичную модель лица» человека, который имеет преступные намерения или цели и это только отдельный сегмент всего комплекса проблематики, разрабатываемой в системе профайлинга.

Наибольший интерес к профайлингу возникает, когда речь заходит о возможности применения превентивных мер по предупреждению экстремизма и терроризма¹. Именно поэтому сегодня особо изучаются вопросы, связанные с терроризмом и экстремизмом, для определения их атрибутов, идеологической основы и механизмов распространения, для получения всех необходимых информационных данных². Пальма первенства в данном вопросе все же достается исследования посвященным проблеме исследования лиц, склонных к переходу от правомерного, законопослушного и конструктивного поведения к неправомерному, деструктивному и в большей степени преступному³.

В связи с чем, стоит отметить, что сегодня особую актуальность приобретает вопрос разработки методов и средств профилирования тех субъектов, которые в потенциале несут угрозу внешнему миру. К примеру, уже разработана система безопасности под названием «Мысль», как дистанционная, автономная система распознавания потенциальных угроз террористической и экстремистской направленности. Данная система предполагает визуальное наблюдение и обнаружение лиц, намеревающихся совершить действие экстремистской направленности в местах массового скопления людей. Система призвана выявлять преступные намерения индивида дистанционным, бесконтактным методом при помощи получения кожно-гальванической реакции человеческого

¹ Буткевич С.А. Инновационные технологии в системе предупреждения терроризма на транспорте (техничко-криминалистические и криминологические аспекты) // В сборнике: Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности: задачи, проблемы и перспективы Материалы Всероссийской научно-практической конференции. 2018. – С. 68–75.

² Буткевич С.А., Коноплева А.А. Роль и место образовательных организаций в системе предупреждения терроризма и экстремизма // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2017. № 2 (36). С. 248–253; Коноплева А.А. Гибридность современной цивилизации // ПОИСК: Политика. Обществоведение. Искусство. Социология. Культура. 2018. № 4 (69). С. 53–61; Чудина-Шмидт Н.В. Социальные условия формирования экстремальной личности // Евразийский юридический журнал. 2019. № 6 (133). С. 447–449.

³ Никитина Л.Н. Компьютерные игры с элементами насилия как источник посылов к агрессии у несовершеннолетних // Азимут научных исследований: педагогика и психология. 2018. Т. 7. № 3 (24). С. 361–364; Чудина-Шмидт Н.В. Склонность человека к экстремальному // Евразийский юридический журнал. 2017. № 11 (114). С. 449–450.

организма. То есть ее базовые действия основаны на реакции на изменение температуры отдельных участков тела, в частности район лица.

Однако здесь следует учитывать тот факт, что техническая база, разработанная специалистами будет считывать информацию только в рамках, заложенных в нее диапазонов, в то время как каждый человек имеет свои биофизиологические и психоэмоциональные особенности. Так, к примеру, два человека, находясь в одинаковых внешних условиях будут давать разные показатели и связано это может быть даже только с разностью их типов темперамента, что приводит к разным степеням возбудимости нервной системы и как результат разным реакциям самих людей.

Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод, что как бы ни была приятна привилегия использования только технических средств профилирования, лиц склонных к террористической деятельности, все же она имеет целый ряд недостатков, тем самым уступая перед специалистами-профайлерами, которые имея в своем арсенале весь необходимый набор базовых информационных технологий, в тоже время могут быстро адаптироваться к изменяющимся условиям – это раз, а также прежде чем выдать окончательный ответ о намерениях того или иного лица, тщательно оценивают ситуацию, обращают внимание на конгруэнтность показателей и это два.

Безусловно, вопрос внедрения технологии профилирования в процесс безопасности серьезно обсуждается сегодня в России, особенно после серии терактов. И связано это прежде всего с тем, что деятельность правоохранительных органов и служб безопасности, в первую очередь направлена исключительно на осуществление таких действий, как использование инспекционного оборудования, что не позволяет выявить фактические незаконные намерения человека и тем самым предотвратить незаконные действия.

Конечно, метод профилирования – это всего панацея от всего, но знание базовых методов профилирования позволяет предотвратить террористические и экстремистские угрозы, поскольку на сегодня признается одним из самых эффективных технологий безопасности.

Сегодня под профилированием подразумевают технологию предотвращения опасных ситуаций с помощью методов прикладной психологии. Строго говоря, профилирование – это совокупность методов оценки прогноза поведения человека на основе анализа высокого нормативного уровня.

В основе концепции профилирования лежит положение, что люди, намеренные совершить незаконные действия, привлекают к себе внимание тем, что производят ряд подозрительных действий.

Таким образом, можно определить технологию профилирования как последовательность действий, которые направлены на предотвращение преступных действий.

Анализ источников специальной литературы позволяет представить технологию профилирования в виде ряда последовательных этапов:

- составление потенциально опасных психопрофилей;
- отслеживание и выявление подозрительных лиц;
- прямой контакт с подозрительным лицом и его опрос;
- подробный допрос, личный поиск подозрительного лица, осмотр имеющихся при нем вещей¹.

Каждый из этих этапов является самостоятельной технологией сам по себе и включает в себя операции, подчиненные достижению общей цели применения технологии профилирования.

Первым шагом является создание потенциально опасных профилей пассажиров с помощью методов судебно-психологического, психологического и статистического анализа.

Следует отметить, что в современных условиях служебной деятельности сотрудников органов внутренних дел технология профилирования остается одним из наиболее направлений в профессиональной подготовке, переподготовки и повышении квалификации, которая позволяет каждому сотруднику противодействовать преступности на высоком профессиональном уровне, нести охрану общественного порядка и гарантировать обеспечение общественной безопасности.

Таким образом, следует отметить, что современное развитие правоохранительной системы и реалии, происходящих событий на мировой геополитической арене приводят к необходимости развития и становления высококвалифицированных специалистов профайлеров. В связи с чем, следует отметить, что технологии профилирования дают возможность выявления лиц, склонных к противоправным действиям в форме деструктивного поведения с высокой степенью вероятности. Это показывает особую актуальность и целесообразность их применения в деятельности сотрудников органов внутренних дел как наиболее эффективных при осуществлении оперативной деятельности, направленной на предупреждение преступлений и административных правонарушений.

¹ Черкасова Е.С. Профайлинг как метод создания психологического портрета потенциального преступника на этапе организации предварительного расследования. Вестник НГУ, серия: Право, 2013. Т. 9, выпуск 1. С. 72–75.

Чудина-Шмидт Наталья Витальевна

доцент кафедры гуманитарных и социально-экономических дисциплин
Крымского филиала Краснодарского университета МВД России
e-mail: frog-79@mail.ru
(г. Симферополь)

Берест Александра Валериевна

курсант 3 курса Крымского филиала
Краснодарского университета МВД России

КРАЖА ИЛИ ПОДДЕЛКА ЛИЧНЫХ ДАННЫХ КАК УСЛОВИЕ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ТЕРРОРИЗМА

Одной наиболее важных и актуальных проблем современного мира выступает проблема роста и масштабы распространения терроризма. Многие исследователи и ученые рассматривают разные аспекты его происхождения, развития, распространения и разрабатывают механизмы противодействия ему. Сегодня уже не является секретом тот факт, что одним из элементов, направленных на распространение терроризма как явления и возможность быстрого передвижения самих террористов не только в пределах одного государства, но и возможность перехода международных границ дает использование поддельных документов, удостоверяющих личность¹.

Таким образом, можно сказать, что поддельные удостоверения личности являются важным инструментом действия для террористов, о чем свидетельствуют недавние террористические акты, произведенные в Париже.

Новость о использовании некоторыми террористами поддельных паспортов для облегчения въезда в Европу указывают на тот факт, что кража личных данных и мошенничество с ними напрямую связаны как с национальной, так и с общемировой безопасностью.

Способность террористов красть или подделывать документы, которые подтверждают личность, является серьезным вопросом в борьбе с терроризмом. Сегодня у специальных подразделений, отвечающих за безопасность, есть необходимость разработки механизма дополнительной защиты личных данных граждан с целью повышения сложности их подделки.

¹ Буткевич С.А. Криминологическое исследование личности преступника, причастного к экстремизму и терроризму (крымский градиент)//Юрист-Правовед. 2019. № 4 (91). С. 68–73; Буткевич С.А. Портрет крымского экстремиста и террориста (криминологические аспекты) // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. 2019. Т. 5. № 3. С. 102–109.

Распространение террористической деятельности и сами террористы зависят от украденных или поддельных документов, а недостоверная идентификационная информация позволяет им избежать включения в списки лиц, запрещенных для въезда в другое государство или даже для авиаперелетов, и тем самым дает доступ к потенциальным целям террористических актов.

Проведя анализ имеющейся информации можно сделать вывод, что прецедент использования практики кражи или подделки документов террористами в США составляют 6 из 19 случаев тех, кто был причастен к терактам 11 сентября. Что составляет 31,5% из общего числа. ФБР проводило расследование и в других случаях, террористической деятельности с применением кражи или подделки документов, удостоверяющих личность гражданина¹.

В связи с обозначенной проблематикой, следует отметить и существование двух ее аспектов. Во-первых, это простота использования мошеннических или украденных документов для получения удостоверения личности, выданного правительством. Так как, с поддельным, украденным или измененным свидетельством о рождении, которое относительно легко приобрести и очень трудно обнаружить, человек может получить широкий спектр законно принятых форм идентификации. Во-вторых, обычно есть только один шанс сделать это правильно при проверке личности. Как только человеку разрешают въехать в страну или, что еще хуже, выдать удостоверение личности, к примеру свидетельство о рождении или водительские права, процесс проверки заканчивается. В данном случае, ошибка в одном действии может иметь последствия во всех остальных, поскольку лицо, которое не было должным образом проверено с самого начала, теперь обладает свободой передвижения по всей территории с относительной анонимностью и способно получить другие виды документов удостоверяющие личность. Это затрудняет для сотрудников правоохранительных органов и органов внутренней безопасности наблюдение и отслеживание лиц, имеющих отношение к террористической деятельности².

¹ Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, от 18 февраля 2015 года на имя Председателя Совета Безопасности.

² Национальный контртеррористический центр США, Национальная стратегия по борьбе с перемещением террористов (Национальный контртеррористический центр NCTC, 2 мая 2006 г.), С. 17. – С. 7; Коноплева А.А. Кризис религии как основа формирования девиантного поведения личности // В сборнике: Феноменология и профилактика девиантного поведения Материалы X Международной научно-практической конференции. Электронное издание. 2017. С. 144–145; Чудина-Шмидт Н.В. Социальные условия формирования экстремальной личности//Евразийский юридический журнал. 2019. № 6 (133). С. 447–449.

В результате чего, ныне требуется новый подход к проверке подлинности удостоверений с целью выдачи учетных данных – тот, который будет использовать преимущества новых появляющихся технологий, с учетом использования более глубокое понимания всех способов проверки личности.

Для начала необходимо произвести стандартизацию всех типов документов, на всех территориях государств, используемых для верификации данных гражданина. Тысячи регистраторов по всей стране в настоящее время выдают официальные свидетельства о рождении, а типы используемых бумаг, форматов, подписей и средств безопасности сильно различаются. Это делает слишком легким подделку документов такого типа. В аутентификацию личности должны быть включены не только свидетельство о рождении, а и нетрадиционные типы, к примеру, биометрия.

Примеры биометрических признаков, которые успешно использовались в практических действиях, включают данные лица, отпечатки пальцев, отпечаток ладони, радужную оболочку глаз, и голос. Типичную биометрическую систему можно рассматривать как систему автоматического сопоставления с образцом в режиме реального времени, которая получает биологические данные от человека (например, отпечаток пальца) с использованием датчика, извлекает набор отличительных признаков из этих данных (например, точечные точки) и сравнивает извлеченный набор с данными, которые заложены в базе для распознавания человека. Предполагается, что каждый набор таких показателей в базе данных связан с отдельным человеком и с помощью идентификатора, можно получить имя или идентификационный номер.

Сравнение дает оценку, указывающую на сходство двух наборов данных: тех, что есть в базе и тех, которые считываются с человека. Неспособность правильно идентифицировать людей может иметь серьезные последствия в условиях развития современного социума: от роста террористических атак до мошенничества с документами, идентифицирующими личность, когда гражданин теряет доступ к своим собственным банковским счетам и другой личной информации. Двумя главными движущими факторами появления биометрии являются повышение безопасности и сокращение террористических актов¹.

Можно привести в качестве примера распознавание лиц подозреваемых во взрывах во время проведения Бостонского марафона 2013 года.

В базу данных были добавлены по три изображения каждого из двух подозреваемых (братьев Царнаевых) после чего туда еще включили

¹ Аюпова А.Р., Ахатов Р.Р. Биометрический паспорт: зло или добро // Здоровый образ жизни как условие устойчивого развития государства: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. – 2017. – С. 35–38. – С. 35–38.

фотографии из социальных сетей. Указанные фотографии были совмещены с фотографиями с камер наблюдения, что привело к частичному совпадению с фотографией, найденной и загруженной в социальные сети.

Однако, возникает ряд проблем, связанных с таким способом идентификации личности, к примеру разные позы или низкое разрешение и окклюзия (например, кепка и солнцезащитные очки). Так, исходя из указанного до сих пор не могут идентифицировать старшего брата (Тамерлана Царнаева)¹. Это показывает, что прежде чем в полном объеме запускать данную технологию в использование необходима достаточно серьезная как техническая, так и методологическая работа.

И, наконец, требуется более качественное обучение квалифицированных специалистов, способных не только работать с техникой распознавания в рамках компьютерного тестирования, но и опираясь на данные технических средств уметь правильно их обрабатывать.

Таким образом, можно отметить, что самый эффективный способ защиты от террористических угроз состоит в том, чтобы провести качественные превентивные мероприятия, и особым элементом в этот комплекс включить идентификацию потенциальных террористов, что позволит значительно улучшить способность препятствовать получению чужих учетных данных для свободы передвижения и избегания наказания. И работа над системой переосмысления системы удостоверения личности - отличное начало в этом.

¹ Тамерлан и Джохар Царнаевы, подозреваемые в совершении теракта в Бостоне: кто и откуда?. // UpMonitor (дата обращения: 06.05.2020). Архивировано 6 мая 2020 года.

Шишина Елена Александровна
старший преподаватель кафедры оперативно-разыскной деятельности
и специальной техники Крымского филиала
Краснодарского университета МВД России
e-mail: etolena8483@mail.ru
(г. Симферополь)

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПОЛИЦИИ В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ЭКСТРЕМИЗМУ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Экстремизм в настоящее время продолжает оставаться актуальной проблемой как в Российской Федерации, так и для всего мирового сообщества.

Несмотря на широкое освещение в литературе различных аспектов, посвященных феномену экстремизма, его противодействию, проблемы существуют и в правоприменительной деятельности подразделений полиции.

Подразделения полиции в противодействии экстремизму строят свою деятельность, в соответствии с положениями уголовного и административного законодательства, реализуя все правоохранительные функции полиции. При этом наиболее ценными в арсенале правоохранительных действий считаются выявление и пресечение экстремистских деяний, позволяющие предотвратить совершение преступного деяния. В соответствии со ст. 5. Федерального закона от 25.07.2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» при осуществлении противодействия экстремизму в приоритетном порядке необходимо принимать профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности. С другой стороны, важное значение имеет обеспечение неотвратимости наказания за совершение экстремистского деяния с последующим контролем лица, подверженного воздействию экстремистской идеологии.

В настоящее время при осуществлении противодействия экстремизму актуальным остается вопрос комплексности, оперативности и системности использования сил и средств не только подразделений по противодействию экстремизму, но и всей правоохранительной системы. Успешным данное направление работы может быть лишь при условии тесной взаимосвязи всех субъектов профилактики и оперативного обмена информацией, тщательного мониторинга оперативной обстановки, своевременного реагирования на экстремистские проявления на территории обслуживания, контроля за лицами, в отношении которых имеется информация о совершении (подготовке) деяний экстремистской

направленности или которые ранее привлекались к административной или уголовной ответственности за совершение таких деяний, иных лиц, представляющих оперативный интерес.

Усилий подразделений по противодействию экстремизму явно недостаточно, так как основной поток информации формируется именно в территориальных органах внутренних дел. Наряду с подразделениями уголовного розыска, подразделения территориальных органов- участковые уполномоченные полиции и по делам несовершеннолетних осуществляют свою деятельность непосредственно на обслуживаемых территориях, что позволяет оперативно выявлять первичные признаки экстремизации населения.

Не смотря на изменения, вносимые Приказом МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» к сожалению, полномочия участковых уполномоченных полиции по противодействию экстремизму отдельно не прописаны. Однако, кому как не участковому уполномоченному полиции при осуществлении профилактического обхода закрепленного административного участка обращать внимание и оперативно реагировать на признаки экстремизма.

При организации деятельности по противодействию экстремизму при несении службы на административном участке участковый уполномоченный полиции при проведении профилактического обхода должен уделять особое внимание качественной проверке имеющейся информации о лицах, занимающихся производством, распространением или хранением экстремистских материалов.

При осуществлении индивидуальной профилактики повышенное внимание уделять лицам:

- освобожденным из мест лишения свободы и имеющими непогашенную или неснятую судимость за совершение преступлений экстремистского характера, лицам, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы или с отсрочкой исполнения наказания;

- совершившим административные правонарушения против порядка управления и (или) административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность при проведении общественно-политических, спортивно-массовых, культурно-массовых, религиозных и иных общественно-значимых мероприятий, в том числе и лицам, совершившим новый состав административного правонарушения «Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства». Данный состав имеет особое значение, так как для квалификации деяния по ст. 282 УК Российской Федерации необходима административная преюдиция;

– входящим в неформальные молодежные объединения противоправной направленности, относящие себя к числу футбольных фанатов, приверженцы различных субкультур и т. д.;

– проживающим на территории обслуживания иностранцам и лицам без гражданства, получившим временную регистрацию или находящимся с нарушением порядка пребывания на территории Российской Федерации. К основным факторам, оказывающим негативное влияние на оперативную обстановку, относятся миграционные процессы, приток иностранных граждан и лиц без гражданства в ряде регионов, анклавность их проживания, нелегальное трудоустройство в «теневые» сферы экономики. В настоящее время продолжаются попытки проникновения на территорию Российской Федерации под видом мигрантов представителей международных террористических и экстремистских организаций с целью дестабилизации общественно-политической.

При нахождении перечисленных лиц на учете и перемене места жительства (пребывания) лица, участковым уполномоченным полиции в установленном порядке незамедлительно обеспечить обмен информацией и имеющимися материалами с заинтересованными органами и службами, представителями других субъектов системы профилактики. Исключить случаи необоснованного снятия перечисленных категорий лиц с профилактического учета.

Важным в профилактике экстремизма является и обеспечение безопасности стратегически-важных объектов, объектов культурного наследия (при наличии таковых на территории обслуживания).

Контроль оперативной обстановки на территории образовательных учреждений, расположенных на территории обслуживания, является существенным направлением противодействия экстремизму. Участковый уполномоченный полиции имеет право вносить непосредственному руководителю образовательной организации предложения по повышению эффективности профилактической деятельности на территории образовательного учреждения. Организуя профилактическую работу с обучающимися, совершившими административные правонарушения, а также иные антиобщественные действия, в том числе экстремистской направленности прибегать к помощи общественных молодежных объединений и религиозных конфессий.

Работу с образовательными организациями, выстраивать во взаимодействии администраций учебных заведений, молодежных общественных объединений с сотрудниками правоохранительных органов, как в организации совместных мероприятий, так и в оперативном обмене информацией о лицах и фактах, свидетельствующих о каких-либо экстремистских проявлениях. Однако не стоит забывать, о том, что к основным угрозам государственной и общественной безопасности Стратегией национальной безопасности Российской Федерации отнесена

деятельность радикальных общественных объединений и группировок, использующих националистическую и религиозно-экстремистскую идеологию. Их деятельность также направлена на нарушение единства и территориальной целостности России, дестабилизацию внутривнутриполитической и социальной ситуации в стране, включая инспирирование «цветных революций», разрушение традиционных российских духовно-нравственных ценностей. Ввиду чего необходимо проверять уставные документы общественных объединений, соответствие осуществляемой деятельности заявленным целям при регистрации.

В противодействии экстремизму в молодёжной среде наряду с участковыми уполномоченными полиции важную роль играет и такой субъект профилактики, как подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации.

С целью предупреждения распространения террористических и экстремистских идей среди молодежи, возрождения традиций патриотизма и разработки новых подходов в решении вопросов нравственного и патриотического воспитания молодежи сотрудниками по делам несовершеннолетних необходимо прежде всего организовывать и проводить лекции по соответствующим темам в учебных заведениях всех уровней с привлечением представителей духовенства, различных ведомств и общественных организаций.

Наряду с организацией и проведением учебных занятий сотрудникам подразделений по делам несовершеннолетних при осуществлении своей деятельности необходимо оказывать практическую помощь и поддержку деятельности молодежных общественных организаций, ведущих работу в сфере гражданско-патриотического и духовно-нравственного воспитания молодежи, расположенных на обслуживаемой территории, осуществлять деятельность по вовлечению молодежи в деятельность указанных организаций.

Подразделения по делам несовершеннолетних должны получать информацию о группах несовершеннолетних антиобщественной направленности на территории обслуживания и при наличии оснований обеспечить постановку их на учет и проведение с ними работы. Особое внимание уделять проведению индивидуально-профилактической работы с учащимися, допускающими совершение антиобщественных действий. В группу повышенного внимания со стороны сотрудников полиции попадают и лица, причисляющие себя к неформальным молодежным объединениям противоправной направленности, а также их родители или иными законные представители, отрицательно влияющими на несовершеннолетних. В процессе деятельности обеспечивать принятие качественных мер по переориентации и разобщению групп несовершеннолетних. В рамках осуществления профилактики обеспечить своевременный обмен имеющейся информацией и взаимодействие с

сотрудниками других заинтересованных подразделений территориального органа МВД России, представителями других субъектов системы профилактики, подразделениями по противодействию экстремизму.

При организации работы по противодействию идеологии экстремизма и терроризма, особое внимание необходимо уделять и вопросам пользования Интернет-пространством. Проводить обучение медиабезопасности и противодействию Интернет-манипуляциям, грамотному потреблению информации, формированию гражданского самосознания, распространению информации о сайтах, ведущих информационное противодействие и о возможности «Сообщить о противоправном контенте».

Федеральным законом «О противодействии экстремистской деятельности» установлено, что запрещается использование сетей связи общего пользования для осуществления экстремистской деятельности. Однако, информационно-телекоммуникационные сети, включая сеть «Интернет», помимо того, что продолжают оставаться основным средством коммуникации, координации деятельности, вербовки новых сторонников экстремистских взглядов, широко используются и для формирования «спящих» ячеек, путем распространения идеологии экстремизма и деструктивного контента, а также для формирования ресурсов (так называемых «пиарщиков», «снабженцев» и т. д.), обеспечивающих результативность проводимых экстремистских акций.

По различным данным в настоящее время в мире действуют около 5 тыс. Интернет-сайтов, содержащих экстремистский (террористический) контент. Что касается русскоязычных сайтов экстремистской направленности, то более 90% из них находятся за пределами российского правового поля. Для достижения своих целей представители экстремистских и террористических организаций используют возможности социальных сетей (ВКонтакте, Фейсбук, Твиттер, Одноклассники)¹, различные мессенджеры и онлайн шутеры. Средством коммуникации служат и игры, скачивание и установка которых в компьютер не требуется, а возможно использование в браузере.

Высокие темпы научно-технического прогресса во всех сферах жизнедеятельности человека делают очевидным тот факт, что для преступных организаций, групп и отдельных лиц появляются новые возможности отхода от «типичной» террористической либо экстремистской деятельности, наращивания в ней инновационных форматов, позволяющих их организаторам и исполнителям вместе с достижением большего социально опасного эффекта становиться менее

¹ Урбан В.В. Преступления, совершаемые с использованием информационно-телекоммуникационных сетей: общая характеристика и уголовно-процессуальные меры по их противодействию. // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2019. № 1 (88). С. 55–62.

уязвимыми для традиционного правоохранительного контроля¹. Факт того, что интернет среда каждый месяц принимает около 240 миллионов пользователей значительно затрудняет контроль цифрового пространства, вместе с этим в правоохранительных органах стабильно присутствует тенденция значительного отставания во внедрении новых достижений науки и техники, что также способствует уходу от правоохранительного контроля.

Представители деструктивных организаций и движений используют Интернет в целях разжигания межнациональной, расовой и религиозной вражды, создания информационных порталов, искажающих новости и формирующих «нужное» общественное мнение. Наибольшей популярностью в молодежной среде пользуются социальные сервисы – «Google», «YouTube», «Одноклассники.ру», «ВКонтакте», «Mail.ru», «Facebook» и др., позволяющие быстро распространить идеи, текстовые, аудио, видео материалы экстремистского характера среди многомиллионной аудитории пользователей.

В связи с чем, сотрудниками полиции на постоянной основе должен осуществляться мониторинг информационных потоков в сети Интернет с целью выявления лиц и организаций, размещающих в социальных сетях публичные призывы к осуществлению экстремистской и террористической деятельности, распространяющих материалы экстремистского содержания, признанных судами Российской Федерации экстремистскими и внесенными в Федеральный список экстремистских материалов, либо вербующих для участия в боевых действиях в военных конфликтах других государств, а также для сбора информации и анализа о проявлениях расовой, этнической и религиозной дискриминации.

Таким образом, комплексность, оперативность и системность использования сил и средств правоохранительных органов позволяют успешно противодействовать экстремизму. Выявление и документирование преступлений экстремистской направленности предполагает тесное взаимодействие подразделений правоохранительной системы. Оптимизация организации и тактики взаимодействия при выявлении и документировании преступлений обуславливают необходимость разработки актуальной методики взаимодействия.

¹ Лебедев С.Я., Буткевич С.А. Инновационное развитие системы предупреждения преступлений террористического характера и экстремистской направленности: постановка проблемы // Общество и право. 2017. № 2 (60). С. 83–89.

СЕКЦИЯ 2
«РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫХ РЕФОРМ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Амиров Рустем Загирович

доцент кафедры истории и теории государства и права
Уфимского юридического института МВД России,
кандидат юридических наук, доцент
e-mail: amirov_rus@bk.ru
(г. Уфа)

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
СОВМЕСТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МВД
И ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ВНУТРЕННЕЙ БЕЗОПАСНОСТИ:
ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

Обеспечение внутренней безопасности Российской Федерации является одной из приоритетных задач, стоящих перед органами внутренних дел. Как свидетельствует исторический опыт, для наиболее эффективного ее выполнения, особенно в условиях различных кризисных ситуаций, требуется взаимодействие различных субъектов. При любых политических режимах особая роль в этом процессе возлагается на силовой механизм государства – органы госбезопасности, полицию, внутренние войска, армию. Принуждение, особенно сопряженное с применением вооруженного насилия, является крайней мерой, требующей наличия основательной правовой базы.

Законодательство СССР в последние годы его существования характеризовалось отсутствием четкой регламентации привлечения вооруженных сил к противодействию внутренним угрозам социального характера, на что указывалось в постановлении Второго съезда народных депутатов СССР от 24 декабря 1989 г.¹ Фактически законодательная база в данной сфере подменялась решениями высших партийных органов, приказами и распоряжениями, партийных и военных руководителей (в том числе устными и «по своему усмотрению»). На практике обострение межнациональных конфликтов, сепаратизма, сопровождавшееся применением насилия (в том числе с применением оружия) при недостаточности сил и средств МВД и органов госбезопасности вызывало необходимость наделения

¹ По докладу комиссии, образованной первым Съездом народных депутатов СССР, по расследованию событий, имевших место в городе Тбилиси 9 апреля 1989 года: постановление Съезда народных депутатов СССР от 24 декабря 1989 г. № 978-1 // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета (далее: СНД и ВС) СССР. – 1989. – № 29. – С. 578.

армейских подразделений функциями внутренних войск. Однако депутатами было принято прямо противоположное решение: запретить использование Советской Армии (СА) для ликвидации массовых беспорядков, предусмотрев возможность использования армейских подразделений лишь в виде исключения. Данное решение было связано с политическими последствиями привлечения внутренних войск (ВВ) МВД СССР и военнослужащих воздушно-десантных войск для подавления массовых беспорядков в г. Тбилиси 9 апреля 1989 года. Между тем обострение межнациональных конфликтов, сепаратизма, сопровождавшихся применением вооруженного насилия, деятельность незаконных вооруженных формирований в отдельных союзных республиках вынуждали руководство СССР прибегать к применению военной силы. В частности, 20 января 1990 года в столице Азербайджанской ССР был введен режим чрезвычайного положения¹, достаточно эффективно обеспеченный подразделениями ВВ МВД СССР и СА.

В вопросе привлечения армии к обеспечению внутренней безопасности существовали противоречивые мнения. С одной стороны, данная функция рассматривалась, как несвойственная армии, с другой – как необходимая мера в случае обострения внутренних угроз. Противоречивые мнения высказывались союзным и республиканским руководством страны, руководителями правоохранительных органов и военным командованием, представителями общественности. Согласно постановлениям Верховного Совета РСФСР от 21 сентября 1990 года² и Съезда народных депутатов РСФСР от 11 декабря 1990 года³, применение частей Вооруженных Сил (ВС) СССР в разрешении межнациональных конфликтов рассматривалось в качестве не свойственных им функций и предлагалось заменить их неким межреспубликанским спецназом, состоящим из контрактников (который так и не был создан). На территории союзных республик привлекать ВС СССР для урегулирования межнациональных конфликтов предлагалось только в чрезвычайной ситуации по решению Президента СССР и под контролем межпарламентской комиссии из состава Верховных Советов СССР и соответствующей республики.

Если функции СА по обеспечению внутренней безопасности страны были действительно недостаточно законодательно урегулированы, то

¹ О введении чрезвычайного положения в городе Баку: указ Президиума Верховного Совета СССР от 19 января 1990 г. № 1092-1 // Ведомости СНД и ВС СССР. – 1990. – № 4. – Ст. 57.

² Об участии граждан РСФСР в разрешении межнациональных конфликтов за пределами РСФСР: постановление Верховного Совета РСФСР от 21 сентября 1990 г. // Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 1990. – № 17. – С. 177.

³ О порядке участия военнослужащих срочной службы в разрешении межнациональных конфликтов: постановление Съезда народных депутатов РСФСР от 11 декабря 1990 г. № 412-1 // Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 1990. – № 28. – С. 378.

деятельность ВВ МВД СССР регламентировалась, в частности, уставами 1986 и 1987 гг., указом Президиума Верховного Совета СССР от 28 июля 1988 г. «Об обязанностях и правах внутренних войск Министерства внутренних дел СССР при охране общественного порядка», законом СССР от 26 марта 1990 г. с аналогичным названием¹. Указом Президента СССР от 18 ноября 1991 г.² предусматривалось создание межреспубликанских ВВ МВД СССР. При этом отдельные структуры (в частности, моторизованные части милиции внутренних войск) переходили в подчинение МВД суверенных республик (государств). Децентрализация управления войсками, обеспечивающими внутреннюю безопасность государства, не способствовало сохранению единства СССР, всего лишь через месяц де-юре прекратившему существование.

Правовые основы привлечения ВС для противодействия внутренним угрозам безопасности страны были заложены законом СССР от 3 апреля 1990 г. «О правовом режиме чрезвычайного положения»³: для ликвидации последствий чрезвычайных обстоятельств, охраны общественного порядка и обеспечения безопасности граждан во взаимодействии с ВВ МВД СССР и КГБ СССР. В этих случаях армейские части действовали в соответствии с воинскими уставами и законодательством о ВВ МВД СССР. При этом закон РСФСР от 17 мая 1991 г. «О чрезвычайном положении»⁴, предусматривал возможность привлечения ВС исключительно в случаях возникновения угроз природного и техногенного характера. Вследствие этого, при введении чрезвычайного положения в Чечено-Ингушской Республике 9 ноября 1991 г. были привлечены только силы и средства МВД и КГБ РСФСР⁵. Как показали дальнейшие события, указанных сил и средств оказалось недостаточно и на исходе 1994 года потребовалось широкомасштабное привлечение подразделений ВС Российской Федерации (РФ) для восстановления конституционной законности и правопорядка на территории Чеченской Республики на основании ряда подзаконных актов, ставших предметом рассмотрения в Конституционном

¹ Об обязанностях и правах внутренних войск Министерства внутренних дел СССР при охране общественного порядка: закон СССР от 26 марта 1990 г. № 1388-1 // Ведомости СНД и ВС СССР. – 1990. – № 14. – С. 233.

² О внутренних войсках Министерства внутренних дел СССР: указ Президента СССР от 18 ноября 1991 № УП-2872 // Ведомости СНД и ВС СССР. – 1991. – № 48. – Ст. 1368.

³ О правовом режиме чрезвычайного положения: закон СССР от 3 апреля 1990 г. № 1407-1 // Ведомости СНД и ВС СССР. – 1990. – № 15. – С. 250.

⁴ О чрезвычайном положении: закон РСФСР от 17 мая 1991 № 1253-1 // Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 1991. – № 22. – С. 773.

⁵ О введении чрезвычайного положения в Чечено-Ингушской Республике: указ Президента РСФСР от 7 ноября 1991 г. № 178 // Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 1991. – № 46. – С. 1546.

Суде РФ¹. Лишь в 2006 г. привлечение сил МО для обеспечения внутренней безопасности РФ впервые получило правовое закрепление в нормах Федерального закона «О противодействии терроризму». Важность военно-силового обеспечения внутренней безопасности РФ нашла отражение в образовании войск Национальной гвардии. Однако преобразование ВВ МВД в самостоятельную специализированную военную организацию одновременно усложнило организацию межведомственного взаимодействия. Как свидетельствует отечественный исторический опыт, военно-полицейские формирования традиционно либо входили в структуру МВД (жандармерия), либо состояли в двойном подчинении – МВД и военного ведомства (внутренние войска). Взаимодействие органов охраны правопорядка и вооруженных сил в охране общественного порядка осуществлялось в различных формах, в том числе при осуществлении патрулирования. Привлечение военных патрулей в помощь полиции практиковалось в Российской империи и в отдельные периоды советской истории. Например 29 декабря 1990 г. был издан совместный приказ МВД СССР и МО СССР № 493/513 от «Об организации совместного патрулирования сотрудников органов внутренних дел, военнослужащих Советской Армии и Военно-Морского Флота». В соответствии с действующим Уставом патрульно-постовой службы полиции² строевые подразделения ППСП взаимодействуют с другими подразделениями органов внутренних дел, военнослужащими войск национальной гвардии, с общественными формированиями правоохранительной направленности, с сотрудниками частных охранных организаций и гражданами. При этом он не содержит положений, предусматривающих взаимодействие с патрулями военной полиции. Между тем в соответствии с п. 13 ст. 75 Устава военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации начальник патруля военной полиции обязан оказывать содействие представителям правоохранительных органов при пресечении ими преступлений и административных правонарушений³. Строевые подразделения ППСП также выполняют задачи по планам перевода ОВД на военное время, осуществляют действия при чрезвычайных обстоятельствах, участвуют в

¹ Постановление Конституционного Суда РФ от 31 июля 1995 г. № 10-П // Вестник Конституционного Суда РФ. – 1995. – № 5.

² Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции (вместе с Уставом патрульно-постовой службы полиции): Приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80 (ред. от 12.02.2015). // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 05.03.2015).

³ Об утверждении Устава военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 25 марта 2015 г. № 161 (ред. от 24.10.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. № 13. Ст. 1909.

проведении контртеррористических операций, что предполагает необходимость взаимодействия с военнослужащими как войск национальной гвардии, так и МО. Следовательно, на наш взгляд, это требует внесения соответствующих дополнений в статьи 5, 7.5 и 107 Устава ППСР.

Должникова Екатерина Викторовна

преподаватель кафедры государственных
и гражданско-правовых дисциплин

Новороссийского филиала Краснодарского университета МВД России

e-mail: katyadoll1994@mail.ru

(г. Новороссийск)

К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ И СОДЕРЖАНИИ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

Представление об общественном порядке по законодательству СССР и союзных республик всегда формировалось параллельно с государственным порядком. Сегодня определение общественного порядка употребляется в п. «б» ч. 1 ст. 72, а также, в п. «е» ч. 1 ст. 114 Конституции РФ. В Кодексе РФ об административных правонарушениях и Уголовном кодексе РФ это определение рассматривается в содержании объекта государственной охраны. То, что принято называть общественным порядком является широкой социально-правовой категорией и используется во множестве правовых норм и отдельных социальных науках. Томас Гоббс, в своих трудах рассматривал в качестве социального блага «гражданский мир, фактически понимал под ним общественный порядок»¹.

Советскому периоду развития российского государства принадлежит широчайшее определение, в котором общественный порядок считался результатом соответствующего способа производства и охватывал весь объем политически-обоснованных социально-экономических, политико-правовых и морально-нравственных отношений, на основании чего его определяли, как комплекс правил поведения отдельных лиц, охваченный рамками конституционного порядка. В тоже время, такой подход способствует слиянию общественного порядка с содержанием правового порядка. Согласно теории государства и права, правопорядок – это, только часть общественного порядка, так как для обеспечения общественного порядка необходимы не только правовые нормы, но и моральными нормами поведения, а также религией.

¹ Гоббс Т. Собрание сочинений. Т. 2. М., 1991. – С. 96–97.

В узкое понимание общественного порядка заложена система специфических отношений, которые складываются при соблюдении режима, определяющего границы поведения в общественном месте. Узкое определение общественного порядка охватывает далеко не все общественные отношения, вошедшие в систему, а только их часть, характерную для конкретной сферы жизненного общения.

Исследование специальных теоретических источников позволило увидеть два концептуальных подхода к смысловому содержанию общественного порядка. Специалисты, сторонники первого подхода¹, рассматривают общественный порядок преимущественно как свойство, характерное для человеческого общества, а порядок общественных отношений и социальных интересов, возникших в общественном месте образует непосредственный объект, для охраны которого государство принимает соответствующие законы и прилагает усилия для их исполнения.

Сторонники второго концептуального подхода², акцентируют внимание на место, в котором возникли общественные отношения, формирующие содержание общественного порядка.

Поддерживаем точку зрения, высказанную Н.Ф. Кузнецовой о том, что при определении общественной безопасности необходим комбинированный подход, который бы учитывал обе точки зрения. По утверждению Н.Ф. Кузнецовой под общественным порядком нужно понимать обусловленную совокупность видов и форм поведения граждан в обществе, сформулированных в нормативных актах, регулирующих поведение людей в общественных местах»³.

Исследование показало, что общественный порядок характеризуется следующими отличительными признаками:

1) в регулировании общественных отношений, в своей совокупности формирующих общественный порядок, необходимы не только правовые нормы, но и иные социальные регуляторы: мораль, обычая, традиции, корпоративные нормы;

2) общественный порядок формируется, в своем содержании, только в общественных местах;

3) объектом правовой защищенности в структуре общественного порядка являются нормальное взаимодействие людей, не создающее угроз

¹ Серегин А.В., Советский общественный порядок и административно-правовые средства его укрепления. М., 1978. – С. 25.

² Еропкин М.И. Управление в области охраны общественного порядка. – М., 1965. С. 11; Соловей Ю.П. Правовое регулирование деятельности милиции в Российской Федерации. – Омск, ВШМ МВД РФ, 1993. С. 127–131.

³ Кузнецова Н.Ф. Уголовная ответственность за нарушение общественного порядка. – М., 1963. С. 3.

для их чести, достоинства, жизни и здоровья, а также не препятствующее функционированию государственных органов и их должностных лиц;

4) обеспечение общественного порядка основано на значительном объеме нормативно-правового ресурса, используемого для регулирования общественных отношений.

Уяснение всевозможных концепций толкования общественного порядка позволило сделать вывод о том, что:

– необходим конкретно-определенный круг общественных отношений, обуславливающих обеспечение общественного спокойствия, охраны жизни, здоровья граждан, уважением их чести и достоинства. Особенность правонарушений, совершаемых в общественном месте, выступает для органов законодательной власти главным критерием, который позволил обособить этот вид правонарушений в отдельную главу Кодекса РФ об административных правонарушениях которая называется «Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность. Однако, указанных мер недостаточно, в силу того, что толкование понятия «общественный порядок» необходимо в более точном понимании, что будет способствовать конкретизации мест, в которых возникают и развиваются отношения, характерные для содержания общественного порядка¹.

С момента вступления в юридическую силу, действующего Кодекса РФ об административных правонарушениях², в течении десяти последних лет содержание общественного порядка было существенно дополнено, как минимум тремя типами социально значимых мест:

1) улицы; площади, парки, зрелищные учреждения, торговые предприятия, общественный транспорт, рынки и другие места нахождения и отдыха людей;

2) производство в широком значении этого слова (т. е. предприятия, учреждения и другие организации производственного и социального назначения);

3) семья, квартира, дом, иное помещение с нахождением в нем людей.

Представленные аргументы для толкования общественного порядка в пространственном аспекте, безусловно следует считать очень широким, так как им охвачена совокупность общественных отношений, которые

¹ Федяев Е.А. О закреплении в законодательстве дефиниции «общественное место» // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: мат. ежегодной всероссийской науч.-практ. конференции (Сорокинские чтения), 20 марта 2015 г.: в 3 ч. / сост. Ю. Е. Аврутин, А. И. Каплунов. – СПб.: СПб ун-т МВД России, 2015. – Ч. III.

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 16.12.2019) // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

свойственны для процесса реализации трудовых возможностей, быта и сферы отдыха.

Учитывая представленные соображения возможно под общественным порядком понимать систему социально-правовых связей свойственных для систематического или эпизодического присутствия людей в общественных местах, обеспечивающих реализацию индивидуальной и коллективной безопасности в публичном общении между людьми, а также охрану их чести, достоинства, жизни и здоровья.

Жуйков Андрей Алексеевич

доцент кафедры гуманитарных, социально-экономических
и информационно-правовых дисциплин Новороссийского филиала
Краснодарского университета МВД России,
кандидат социологических наук
e-mail: dremagel@mail.ru
(г. Новороссийск)

ГОСУДАРСТВО В СИТУАЦИИ ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСА: ИНФОРМАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ

Институт государства призван выполнять ряд ключевых функций, направленных на обеспечение социального порядка, достижения состояния стабильности, безопасности. Именно поэтому государство является системообразующим, первичным социальным институтом, от которого зависит состояние и развитие социальной системы в целом. При этом угрозы государству в современном глобальном мире могут быть как внешними, так и внутренними. Каждый из типов угроз государство призвано нивелировать, вне зависимости от специфики их локализации, характера распространения и т. п. – именно так функционирует эффективное государство XXI в. В социологической и ряде смежных наук детально разрабатывается категория «национальная безопасность», содержательный смысл которой как раз и связан с функциональным набором института государства в аспекте противодействия возникающим угрозам.

Р.Г. Гостев и С.Р. Гостева отмечают, что национальная безопасность России – сложное, комплексное понятие, фокусирующее в себе количественные, качественные показатели, уровни жизнедеятельности как общества и государства в целом, отдельных групп и слоев населения, так и отдельного человека. Обеспечение национальной безопасности является одной из центральных функций государства¹.

¹ Свистунов Д.Е. Национальная безопасность в Российской Федерации: теоретико-правовое исследование // Вестник Марийского государственного университета. Серия «Исторические науки. Юридические науки». 2017. № 1. С. 78–83.

Очевидно, что государство в целях обеспечения национальной безопасности задействует различные ресурсы, средства, использует те или иные методы решения возникающих проблемных ситуаций. Однако существует комплекс наиболее сложных социальных условий, когда государство оказывается перед серьезным выбором: ограничение прав и свобод людей или невыполнение основных функций в аспекте обеспечения безопасности, стабильности и т. п. Типичным примером подобного экстраординарного развития событий является чрезвычайная ситуация, требующая введения государством соответствующего правового режима.

По мнению Т.Н. Шмидт, «чрезвычайный правовой режим представляет собой особый вид правовых режимов, который отличается: экстраординарностью; ситуативностью; правоограничительным характером (совокупностью применяемых запретов, обязываний, ограничений и т.п.); существенным сужением статуса граждан и организаций, расширением компетенции специальных органов власти»¹.

Примером подобного экстраординарного развития событий стала пандемия коронавируса COVID-19, возникшая в конце 2019 г. и начавшая масштабное распространение в России весной 2020 г. Глобальный мир с его весьма условными границами, космополитизмом как стилем жизни и идеологией, активными перемещениями людей по планете в целях развлечений и ведения бизнеса стал в одночасье фактором риска в аспекте распространения эпидемии. В таких условиях институт государства стал активно искать выход из создавшегося опасного положения, задействовав основные ресурсы и возможности. Активность государства одновременно с разрастающимся экономическим кризисом и возникающей социальной напряженностью привела к неоднозначным последствиям, как отмечают исследователи. В частности, как полагает В.А. Масликов, имело место:

- тотальное обесценивание мощных производственных гигантов в автомобильной и других сферах, в том числе в банковской;
- активно разрабатываются и внедряются системы контроля граждан;
- налицо тест на возможность действий силовиков, их управляемости и согласованности;
- разрабатываются весьма эффективные средства управления большими массами людей, обществ и государств².

В такой сложной ситуации для государства как развитие пандемии коронавируса закономерно стали возрастать риски именно в коммуникационной системе, одной из наименее защищенных от дисфункционально-дезорганизационных тенденций. Как известно,

¹ Шмидт Т.Н. Чрезвычайное правовое регулирование: общетеоретическое исследование: дис. ... канд. юрид. наук. Барнаул, 2014. С. 9.

² Масликов В.А. Национальная безопасность и устойчивое развитие России в период пандемии // Материалы Афанасьевских чтений. 2020. № 1. С. 14–21.

общение, обмен информацией между людьми, группами, общностями, классами всегда сопряжены с рисками искажения содержания передаваемых сообщений – такова специфика социально-биологической природы человека¹. Однако последствия подлобных искажений информации могут быть весьма тяжелыми.

Например, в ситуации пандемии усиливается значимость слухов как источника информации. В постиндустриальном обществе ХХІв. тревожные слухи подобного рода принимают форму фейков, активно распространяемых в глобальной компьютерной сети Интернет.

Исследователи отмечают, что «страх перед неизведанной инфекцией заставляет людей принимать на веру разнообразные фейки о происхождении, свойствах и методах профилактики вируса. Это является показательным примером существующего тезиса о том, что слухи наиболее активно появляются и распространяются во времена социального беспокойства, кризисов и при столкновении с чем-то новым. Распространение ложной информации можно сравнить с самой пандемией – она появляется там же, где и болезнь, и от характера заражения зависит объем и содержание слухов, циркулирующих в информационном пространстве»².

В этой связи вполне закономерным выглядит тот факт, что государство, в том числе и Российская Федерация, стремятся действовать на опережение в ситуации развивающейся пандемии. Реализуя имеющийся функциональный репертуар, российское государство произвело соответствующие изменения в системе нормативно-правовой регуляции с учетом развивающейся примерной ситуации. Так, в апреле 2020 г. были внесены изменения в Статья 207.1. УК РФ «Публичное распространение заведомо ложной информации об обстоятельствах, представляющих угрозу жизни и безопасности граждан» (введена Федеральным законом от 01.04.2020 № 100-ФЗ). В новой редакции статья предусматривает ответственность за публичное распространение под видом достоверных сообщений заведомо ложной информации об обстоятельствах, представляющих угрозу жизни и безопасности граждан. Обстоятельствами, представляющими угрозу жизни и безопасности граждан признаются, в том числе эпидемии..., повлекшие (могущие повлечь) человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения³.

¹ Почепцов Г.Г. Теория коммуникации. М., 2001.

² Садыков Д.И., Ахметьянова Н.А. Распространение фейковых новостей во время пандемии COVID-19 // Colloquium-journal. 2020. № 8. С. 30–31.

³ О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации: Федеральный закон от 01.04.2020 № 100-ФЗ, [Электронный ресурс] URL: <https://rg.ru/2020/04/03/uk100fz-dok.html> (дата обращения: 25.06.2020).

Вместе с тем, в условиях пандемии коронавируса государству важно соблюдать определенный баланс между имеющимися в его распоряжении инструментами принуждения и «мягкими» средствами убеждения граждан. Особенно это важно применительно к коммуникационной системе российского общества. Как известно, силовые методы воздействия на коммуникаторов, распространяющих слухи в сети Интернет, могут оказаться далеко не самыми эффективными; при этом репутация института государства оказывается под воздействием определенных рисков, связанных с маркировкой подобной деятельности как возрождения цензуры, ограничений свободы слова, присущей демократическому обществу. Именно поэтому государство должно действовать взвешенно и осторожно в подобных сложных, противоречивых обстоятельствах.

Подводя некоторые итоги, целесообразно отметить, что пандемия коронавируса стала серьезным вызовом для института государства, в том числе и для России. Был принят ряд нормативно-правовых актов, связанных с деятельностью государственной власти в этот период времени. Однако, кроме основной задачи недопущения массового заражения россиян, возникли проблемы в информационно-коммуникационной системе общества, так как тревожная ситуация негативно воздействует на людей, начинающих распространять панические слухи, дезинформацию и т. п. Именно поэтому российским законодателем были разработаны и приняты поправки в действующее законодательство, направленные на борьбу с фейками о коронавирусе. Науке еще предстоит оценить эффективность подобных действий государства, но следует как минимум признать их своевременность, учитывая тяжесть сложившейся экстраординарной, ранее не известной ситуации.

Картавец Дмитрий Александрович
преподаватель кафедры специальных дисциплин
Новороссийского филиала Краснодарского университета МВД России,
кандидат социологических наук
e-mail: kartavcevnfkr@yandex.ru
(г. Новороссийск)

Картавец Раиса Сергеевна
преподаватель кафедры уголовного процесса и криминалистики
Новороссийского филиала Краснодарского университета МВД России

Камбачоков Асланби Асланович
курсант Новороссийского филиала
Краснодарского университета МВД России

ВОПРОСЫ АКТУАЛЬНОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕННЫХ ПОЛИЦИИ ПРАВ ПО ПРЕСЕЧЕНИЮ НАХОЖДЕНИЯ БЕСПИЛОТНЫХ ЛЕТАТЕЛЬНЫХ АППАРАТОВ В МЕСТАХ ПРОВЕДЕНИЯ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

В наш технологичный век, дроны используются повсеместно, любой может купить его и использовать по своему усмотрению (которое может расходиться с законом).

Энергичнее всего растёт рынок «любительских» дронов. Коптеры, поступающие в свободную продажу, по своим характеристикам приближаются к профессиональным БПЛА (беспилотный летающий аппарат). Кроме того, на рынке представлены не только готовые изделия, но и компоненты, что позволяет собирать любительские беспилотники с произвольными параметрами.

По данным Росавиации, количество полётов беспилотников в воздушном пространстве России неуклонно растёт. Так, если в 2016 году центрами организации воздушного движения было обеспечено 16 695 полётов беспилотных воздушных судов, в 2017 году – 32 962, а в 2018 году – 52 531. То есть с каждым годом количество полётов фактически удваивается. Что же касается нарушений порядка использования воздушного пространства с применением беспилотников, то в 2016 году их было зарегистрировано 40, в 2017-м – 74, а в 2018 году – уже около 110¹.

Например, в июле 2016 года в Государственном музее-заповеднике «Куликово поле» Тульской области дрон выполнял несанкционированный

¹ Силовики хотят наделить правом сбивать дроны [Электронный ресурс]. URL: <https://www.pnp.ru/top/site/silovikov-khotyat-nadelit-pravom-sbivat-drony.html> (дата обращения: 25.03.2020).

полёт на малой высоте, создавая угрозу жизни и здоровью экскурсионной группы детей.

В ноябре того же года произошло столкновение квадрокоптера, выполнявшего несанкционированный полёт в охранной зоне линии электропередач, с проводами ЛЭП.

А в марте 2017 года был зафиксирован несанкционированный полёт дрона над Пермским пороховым заводом.

9 мая 2017 года в Хабаровске было запущено БВС, которое приблизилось к группе самолетов, выполнявших демонстрационный полет в рамках торжественных мероприятий, посвященных празднованию Дня Победы. Жизнь не только нескольких пилотов самолётов оказалась под угрозой, но и людей, которые собрались посмотреть на шоу¹.

В мировой практике были случаи, когда упавший в толпу летательный аппарат покалечил людей. К примеру, в 2017 году в Японии квадрокоптер весом 4 кг потерял управление и врезался в толпу людей, ранив шесть человек, включая детей.

Инцидент произошел во время праздничного мероприятия, посвященного роботам, в префектуре Гифу. Дрон разбрасывал сладости над толпой в парке города Огаки. Внезапно аппарат потерял управление и врезался в толпу из не менее 600 человек.

Травмы различной степени тяжести получили шесть человек в возрасте от пяти до 48 лет. Сообщается, что пострадавшие отделались порезами и ушибами.

Таким образом, даже самый маленький и безобидный дрон, который попадет в руки неопытному пилоту, может не только что-то сломать, но и нанести серьезные увечья человеку.

То есть, из этого можно сделать вывод, что летательный аппарат на месте проведения массового мероприятия ни у кого из гостей не вызовет подозрений, вроде бы безобидно снимает и снимает. Однако его падение в толпу – даже без злого умысла – может стать причиной многих травм или даже смертей.

Так же высока угроза того, что дроны могут быть использованы для совершения терактов, нарушения функционирования критически важных и потенциально опасных объектов, так же могут быть использованы в качестве средств доставки взрывных устройств и легковесного оружия, распыления отравляющих веществ в местах массового пребывания людей.

Поэтому необходимо было прописать детально полномочия правоохранительных органов по пресечению их незаконного использования на массовых мероприятиях.

¹ Дело – дрон: силовикам разрешили сбивать беспилотники [Электронный ресурс]. URL: iz.ru/920094/aleksandr-volobuev-dmitrii-litovkin-irina-tcyruleva/delo-dron-silovikam-predlagaiut-razreshit-sbivat-bespilotniki (дата обращения: 25.03.2020).

И, вот, совсем недавно, в 2019 году, Федеральным законом от 02.12.2019 № 404-ФЗ, в права полиции, содержащиеся в Законе «О полиции» было включено новшество: полицейским предоставили право пресекать нахождение беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве для защиты жизни, здоровья и имущества граждан над местом проведения публичного мероприятия и прилегающей к нему территории, проведения неотложных следственных действий и оперативно-разыскных мероприятий.

По замыслу законодателя, введенное новшество призвано повысить безопасность полетов авиации, а также защитит от потенциальных атак террористов.

Основная цель введенной нормы – дать правоохранительным органам возможность определять принадлежность дрона, связываться с внешним пилотом при любых обстоятельствах или имеющимися средствами менять траекторию полёта беспилотника без его повреждения.

В крайнем случае, если дрон создаёт опасность для жизни и здоровья граждан, важных государственных объектов, транспортной и энергетической инфраструктуры, правоохранители получили право пресекать полёт беспилотного летательного аппарата.

Ранее российское законодательство норм, определяющих полномочия силовых структур по пресечению незаконного использования беспилотников не содержало, что приводило на практике к тому, что запрет на полеты или уничтожение в целях безопасности приводили к многочисленным гражданским искам о возмещении причиненного материального ущерба.

О том, что использование дронов и беспилотников требует нормативного регулирования, ранее категорично высказывался Дмитрий Медведев.

В мае 2019 года Медведев подписал разработанное Минтрансом постановление Правительства об обязательной регистрации беспилотных летательных аппаратов весом от 250 граммов до 30 килограммов (Постановлением Правительства РФ от 25.05.2019 № 658)¹.

В сентябре 2019 года закон вступил в силу.

Владельцы дронов теперь обязаны предоставлять информацию в Росавиацию в течение 10 дней после покупки дрона.

Согласно документу, подать соответствующее заявление можно либо обычной почтой, либо через портал госуслуг или специализированный ресурс Росавиации. На основе информации, содержащейся в обращении, будет сформирована индивидуальная учётная запись о БПЛА.

¹ Обязательная регистрация дронов начнется в России уже осенью [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: [https:// adindex.ru/ news/right/ 2019/05/30/272669.phtml](https://adindex.ru/news/right/2019/05/30/272669.phtml) (дата обращения: 25.03.2020).

Требования документа не распространяются на временно ввозимые иностранцами в Россию аппараты для участия в спортивных мероприятиях.

Заместитель директора Росгвардии, генерал-полковник Олег Борукаев назвал несанкционированное использование беспилотников на массовых акциях угрозой безопасности и осложнением работы полиции.

«Беспилотники могут вести съёмку для изучения слабых мест в построениях правоохранительных органов, а также вскрывать манёвры, что заставляет привлекать к выполнению задач дополнительные силы и средства», – заявил Борукаев на круглом столе в Государственной Думе.

Генерал подчеркнул, что дроны представляют опасность для инфраструктуры и важных государственных объектов. К тому же такие летательные аппараты могут перевозить взрывчатые и отравляющие вещества.

Гендиректор компании «Аэрокон» Эдуард Багдасарян рассказал, что дроны сбивают путем постановки радиоэлектронных помех в GPS-диапазоне. Все гражданские аппараты и большинство военных коптеров ориентируются по GPS или ГЛОНАСС. Происходит потеря ориентации, и коптер падает.

Такие устройства с антенной, напоминающей переносную телевизионную.

Еще более внушительное устройство REX 1 весом почти 5 кг, напоминающее штурмовую винтовку, производит ZalaAeroGroup (структура концерна «Калашников»): в его арсенале есть модуль подавления в радиусе 2 км спутниковой навигации и частот 2,4 ГГц и 5,8 ГГц (на них работают WiFi-устройства), а также лазер и стробоскоп.

Более того, REX 1 способно на расстоянии до километра блокировать сигналы мобильных сетей – GSM, 3G, LTE. REX 1 физически не уничтожает беспилотники. Вместо этого REX 1 нарушает канал связи с центром управления, в результате чего дрон автоматически приземляется¹.

Использование специализированных комплексов обнаружения и противодействия предпочтительнее и безопаснее обыкновенного оружия.

Таким образом, наделение силовых структур, в частности полиции, правом подавления или преобразования сигналов дистанционного управления беспилотными воздушными судами, а также повреждения или уничтожения таких судов вполне обосновано, так как вопрос безопасности людей, особенно в местах их скопления: на митингах, фестивалях, празднествах и т. д. очень важен. В правовом государстве человек должен чувствовать себя защищенным.

¹ Спецслужбам разрешают сбивать дроны [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4089220> (дата обращения: 25.03.2020).

Коноплева Анна Алексеевна
заместитель начальника кафедры гуманитарных
и социально-экономических дисциплин
Крымского филиала Краснодарского университета МВД России,
кандидат философских наук, доцент
e-mail: konoplyova.artcrimea@gmail.com
(г. Симферополь)

Кузьменко Никита Николаевич
курсант 3 курса Крымского филиала
Краснодарского университета МВД России

ГИБРИДНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ КАК УГРОЗА ОБЩЕСТВЕННОМУ ПОРЯДКУ

Очевидно, что на современном этапе истории человечества государства отходят от применения вооруженных сил при решении различного рода конфликтов. Постепенно приходит осознание того, что смерть человека не является эффективным средством достижения поставленных целей. Наибольший результат достижим при условии, что человек выступает не жертвой в физическом плане, а объектом манипулирования. Четкое осознание этого появилось относительно недавно. Человечеству стоило пройти тысячелетия смертоносных битв в борьбе за чьи-то идеалы, чтобы только в двадцать первом веке сформировались понятия «гибридной войны» и стратегии непрямого действия.

Этим объясняется исчезновение открытых военных конфликтов, постепенно трансформировавшихся в затяжные противостояния за сознание человека, в которых воздействие осуществляется не извне, а изнутри. По-прежнему сохраняется понятие «государства-агрессора» и «государства-жертвы», однако в условиях гибридных войн роли тяжело различимы, потому как противостояние имеет скрытый характер. Крупномасштабная манипуляция населением ведется посредством пропагандистского навязывания выгодных для агрессора идеалов. Опасность воздействия состоит и в том, что население напрямую его не ощущает.

Основным рупором гибридного противостояния выступают СМИ, чье влияние уловимо лишь при условии развития у граждан критического мышления, с одной стороны, и понимания стратегических целей развития своего государства – с другой. Такой подход к информации помогает гражданам отчетливо увидеть врага и между строк прочесть преступные цели, заключающиеся в дестабилизации общественного порядка в государстве.

К технологиям гибридного воздействия на сегодняшний день уже можно отнести случаи экстремизма и терроризма, незаконную и нелегальную миграцию, развитие наркоиндустрии другие общественно опасные деяния – все, с чем общество сталкивается каждый день, не задумываясь о необратимых социальных последствиях перечисленных преступлений.

Проблема несвоевременной идентификации подобных явлений состоит в неспособности граждан самостоятельно выявить эти деяния на раннем этапе их зарождения. В связи с этим происходит стремительное разрастание негативных проявлений гибридного противостояния. Такая ситуация имела место в России при распространении, так называемых, «групп смерти», организаторы которых доводили несовершеннолетних до самоубийства. Мотивы таких групп до сих пор не ясны, однако вред незрелому сознанию российских детей был нанесен непоправимый¹.

Другой гибридной угрозой, нависающей над обществом, является наркомания. Сегодня изготовление, распространение и потребление наркотических средств является проблемой мирового масштаба, в том числе, представляя реальную угрозу и для России. Миллионы людей в государстве уже обрели статус «наркомана», кроме того к группе риска может быть отнесено еще до 60% населения страны². Вместе с тем, лишь единицы видят в наркомании не отдельные случаи уничтожения человека, его сознания, судьбы, а глобальную проблему, крупномасштабную схему умышленного отравления населения государства. Помимо производства различного рода наркотических средств под тайным руководством государства-агрессора, перевозки наркотиков на территорию государства-жертвы и их сбыта, значительную роль здесь играет повсеместная пропаганда так называемого «легкого заработка» и «острых ощущений»³, последствия которых связаны с причинением вреда своему или чужому здоровью⁴.

Тысячи сайтов в интернете, десятки наркотических средств с различными ценовыми категориями и эффектами, множество «профессий» в иерархической системе сбытчиков – все это является схемой обогащения на психическом и физическом здоровье общества государства-жертвы.

¹ Буткевич С.А. Экстремизм и терроризм в киберпространстве: выявление, нейтрализация и предупреждение // Вестник Краснодарского университета МВД России. – 2018. – № 1 (39). – С. 17–22.

² Наркомания: Методические рекомендации по преодолению наркозависимости / Под ред. А.Н. Гаранского. М.: Лаборатория базовых знаний; СПб: Невский диалект, 2000. – 230 с.

³ Чудина-Шмидт Н.В. Склонность человека к экстремальному // Евразийский юридический журнал. – 2017. – № 11 (114). – С. 449–450.

⁴ Исследование проблем предупреждения наркомании и противодействия наркопреступности в Республике Крым: монография / под общей редакцией С.А. Буткевича. – Симферополь, 2014.

Очевидно, что легче манипулировать человеком с разрушенным сознанием, ведь какую опасность может представлять государство, в котором подорвано здоровье населения? Результатом является нарушение общественного порядка вовремя сбыта наркотиков, образования возле детских садов, школ жилых территорий «тайников» с наркотическими средствами и т. д. Опаснее всего, когда целью таких действий становятся дети, над которыми еще в прошлом году нависла угроза употребления «снюсов». Сюда же можно отнести легальный оборот алкоголя и никотиносодержащей продукции.

Следующей мировой проблемой, которая является результатом применения гибридных технологий, является терроризм. Спонсирование террористических организаций, снабжение их оружием, вербовка людей, пропаганда терроризма среди мирного населения стран, манипуляции сознанием человека и навязывание ему мысли о том, что он должен стать жертвой во имя чего-то высшего – на сегодняшний день является хорошо проработанной схемой государств-агрессоров, направленной на подрыв государственного строя страны-жертвы, устрашения населения и нарушения общественного порядка¹. Основным способом манипулирования в данном случае выступают различного рода идеи, завуалированные под религиозную тематику, пропитанную политическими лозунгами. Иными словами, под, так называемыми, «праведными» действиями спрятаны тайные умыслы агрессора – пошатнуть уверенность в безопасности граждан государства-жертвы изнутри. Примерами служат многочисленные террористические акты, распространение экстремистской литературы или публичные казни, транслируемые в СМИ. Тождественным терроризму, в контексте рассмотрения гибридных технологий, является экстремизм, сеющий в обществе безосновательную вражду и ненависть.

Широко распространенной во время ведения гибридной войны является технология дезинформации. На ней основываются все остальные методы ведения войны, поскольку в век информационных технологий усваиваемая человеком за сутки информация имеет колоссальные размеры. Именно поэтом основным катализатором дезинформации и распространения фиктивной информации являются СМИ. Начиная от кинофильмов и сериалов, которые на подсознательном уровне навязывают человеку какие-либо выгодные государству-агрессору установки, заканчивая искаженными новостными событиями. Следствием данной стратегии часто выступают необъективное восприятие человеком, к примеру, политической обстановки в стране, не обоснованное недовольство властями, политические митинги, бунты – иными словами,

¹ Коноплева А.А. Кризис религии как основа формирования девиантного поведения личности // Феноменология и профилактика девиантного поведения. Материалы X Международной научно-практической конференции. Электронное издание. – 2017. – С. 144–145.

массовые нарушения общественного порядка, не имеющие в своей основе рационального компонента.

Кроме того, можно привести множество примеров того, как подверженная влиянию социальных сетей молодежь идет на совершение преступлений, совершенных из хулиганских побуждений, ежедневные случаи нарушения общественного порядка и тишины лишь для того, чтобы снять популярное среди виртуальных друзей видео и т. д. Постоянные хакерские атаки, информационно-психологическое давление, незаконная и нелегальная миграция – все эти технологии ставят под угрозу общественный порядок в государстве, а также безопасность нахождения людей на улицах, на работе и дома.

Таким образом, в современных условиях ведения гибридных противостояний человек должен научиться анализировать любые происходящие вокруг него процессы и, чтобы оградить себя и свое государство от нежелательного внушения и манипулирования, иметь навык использования, так называемого, информационного «фильтра». Эффективным ответом на гибридные технологии могут быть исключительно действия на опережение, которые давали бы гражданам возможность и необходимость осознания того, что угрозу национальной безопасности представляют не только внешние враги, но и граждане, подверженные стороннему манипулированию.

Котляр Анастасия Ильдаровна

преподаватель кафедры административного права
и административной деятельности Крымского филиала
Краснодарского университета МВД России,
адъюнкт кафедры уголовного процесса 3 курса заочной адъюнктуры
Краснодарского университета МВД России
e-mail:: mvdlaw@yandex.ru
(г. Симферополь)

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СИСТЕМЫ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Органы внутренних дел Российской Федерации создаются и функционируют как составная единица исполнительной власти, по сути своей, являясь органами управления, их место четко определено объемом конкретных возлагаемых обязанностей и кругом предоставленных полномочий, а также типовой организационной структурой всех

существующих подразделений, в том числе и подразделений правового обеспечения различных уровней¹.

С теоретической стороны, структура органов внутренних дел - это его построение, при котором каждому составляющему элементу присущи как общие, так и отличительные черты. Структура правоохранительных органов отличается четко выраженным статусом, а также конкретно закрепленными методами работы, в том числе принуждения, которые ограничивают права и свободы граждан и существенно отличают правоохранительную систему от других государственных органов исполнительной власти.

Указанный метод принуждения, как правило, подразделениям правового обеспечения правоохранительного органа не свойствен, однако он переплетается со всеми направлениями работы юрисконсультов и является основой происхождения служебных вопросов, разрешаемых в повседневной деятельности специалистами данного подразделения. Юридической службе более свойственны методы воспитательного и организационного характера, такие как правовое воспитание, правовая пропаганда, агитационно-пропагандистская работа, формирование отчетности и т. д.

Сама структура МВД России на организационно-управленческом уровне, в том числе и структура подразделений правового обеспечения, должна отвечать некоторым требованиям и иметь определенные особенности. Так, статус каждого структурного подразделения должен закрепляться документально, где будет четко определена компетенция, подчиненность и принадлежность к определенной структуре, в нашем случае к правовой, методы деятельности². Кроме этого, функции подразделения должны соответствовать его уровню, то есть занимаемому месту в конкретной системе.

Все структурные элементы правоохранительного органа связаны между собой в единую систему. Присутствующая соподчиненность проявляется в управлении вышестоящей структурой нижестоящей, ее контролем. Кроме того, системе управления органами внутренних дел присуща иерархичность, которая проявляется при осуществлении всех управленческих мероприятий. То есть отдающие команды сверху обязательны для исполнения нижестоящими подразделениями.

Очень четко сформулировал характеристики организационной структуры территориальных органов внутренних дел Смирный Г.А.,

¹ Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: Указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699 // Собрание законодательства РФ, 26.12.2016, № 52 (Часть V), ст. 7614.

² Тихомиров Ю.А. Курс административного права и процесса. М., 1998.

который указал, что теснейшая взаимозависимость, строгая регламентация полномочий и широчайший спектр действий, карательная функция и одновременно функция социального обслуживания – все это составные части целого, разнообразные сегменты, гармонично объединенные в единый организм, деятельность которого подчинена общей цели¹. Ведь, действительно без всех этих составляющих функционирование органа не будет иметь положительных результатов, быстрых разрешений довольно важных ситуаций, которые в служебной деятельности МВД России возникают, с учетом специфики работы, со стопроцентным ежедневным постоянством. Целостность системы органов внутренних дел объясняется общими задачами и функциями, закрепленными за ними действующим законодательством².

В общем, принято считать, что система МВД России состоит из определенных звеньев:

1. Центральный аппарат МВД России, представляет совокупность подразделений, осуществляющий руководство и организацию деятельности по определенным служебным направлениям, по которым в последствие и курирует (главные управления, департаменты, управления, НЦБ Интерпола).

2. Территориальные органы МВД России, наиболее многочисленные подразделения, непосредственно выполняющие функции, возложенные на полицию, юстицию и внутреннюю службу (на межрегиональном, окружном и региональном уровнях).

3. Организации МВД России (образовательные, научные, медико-санитарные, санаторно-курортные, физкультурно-спортивные, подразделения материально-технического снабжения), то есть подразделения имеющие специальное предназначение и направление деятельности, по сути своей обеспечивающие функционирование практических подразделений МВД России.

4. Представительства МВД России за границей, территориально и функционально обособленные подразделения – представительства или представители.

5. Иные подразделения (центры, учреждения, бюро), также имеют свою специфику и реализуют свои полномочия в определенной, зачастую, узкой сфере.

Во всех указанных звеньях обязаны функционировать подразделения правового обеспечения. Как указано в Наставлении по организации

¹ Смирный Г.А. Место и роль горрайорганов в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации // «ЮРИСТЪ-ПРАВОВЕДЪ» № 6 (25). 2007. С. 91–94.

² Ванюшин Я.Л., Ванюшина И.Н. Организационное построение органов внутренних дел Российской Федерации // Правопорядок: история, теория, практика. № 2 (5). 2015. С. 14–18.

правовой работы в системе МВД России¹ должности юрисконсульты вводятся в территориальных органах внутренних дел, численностью от 100 единиц.

Структура правовых подразделений, обладает централизацией: вертикальная структура, замыкающаяся на управляющем органе уровня федерации, при отсутствии внешнего контроля. Централизованная структура переплетается с линейно-территориальной системой управления.

Главным подразделением МВД России в области юридической работы, как в центральном аппарате, так и ее основной путеводитель в территориальных органах является Договорно-правовой департамент. Глава 4 Положения о Договорно-правовом департаменте Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденного приказом МВД России от 21 июля 2011 г. № 865², посвящена организации и обеспечению деятельности ДПД МВД России.

В свою очередь, раздел 8 Наставления по организации правовой работы в системе МВД России³ посвящен вопросам организационно-правовой работы в территориальных органах внутренних дел. Данный раздел состоит из 17 пунктов, что, по нашему мнению, не может охватить все необходимые особенности в столь широком и важном направлении для надлежащего построения работы подразделений правового обеспечения.

Об определенном статусе подразделений правового обеспечения говорит их особенности в подконтрольности и в обособленности от иных подразделений и служб. В территориальном органе внутренних дел правовое подразделение занимает отдельную ступень и обладает исключительной самостоятельностью с непосредственной подчиненностью руководителю данного органа. Это означает, что какие-либо управленческие решения и указания для правового подразделения могут исходить от руководителя органа, в котором оно функционирует, при этом иные службы, в том числе и их руководители и заместители начальника территориального органа, не должны иметь никакого влияния на юридическую службу. Из этого также следует закрытость службы от какого-либо дополнительного контроля.

¹ Об утверждении Наставления по организации правовой работы в системе МВД России: Приказ МВД России 05.01.2007 № 6 // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Об утверждении Положения о Договорно-правовом департаменте Министерства внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 21.07.2011 № 865 // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Об утверждении Наставления по организации правовой работы в системе МВД России: Приказ МВД России 05.01.2007 № 6 // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Однако указанная особенность непосредственной подчиненности начальнику является проявлением не только положительной стороны статуса юридической службы, но и в некоторых аспектах отрицательной. Одним из таких неблагоприятных моментов является поддержание отношений «руководитель-подчиненный» исключительно в рамках действующих нормативных предписаний, которые касаются взаимных прав и обязанностей между данными субъектами, без дополнительного контроля по их соблюдению со стороны.

Не принимая во внимание личную заинтересованность и отсутствие непредвзятости по определенным служебным вопросам, которая присуща большинству должностных лиц исходя из субъективных характеристик, в настоящее время имеются неоднократные случаи возложения несвойственных правовым подразделениям служебных обязанностей на юрисконсультов.

Для примера выявлены факты возложения на юрисконсультов ряда территориальных органов МВД России Челябинской области несвойственных функций: на юрисконсультов возложена обязанность по разработке документации по проведению закупок; по подготовке протоколов заседаний и приказов деятельности жилищно-бытовых комиссий; по расчету отпусков и времени переработки сотрудников; по фактическому проведению служебных проверок при грубых нарушениях служебной дисциплины; юрисконсульты назначены ответственными за взаимодействие с курьерской службой МФЦ по предоставлению государственной услуги по выдаче справок о судимости¹.

Данная проблема, в большей мере, встречается в правовых подразделениях небольших территориальных органов, в отделениях, группах и направлениях правового обеспечения и, как правило, данные нарушения выявляются в рамках проведения каких-либо проверок.

В данной ситуации проявляется фактическая размытость компетенции, которая четко закреплена в Наставлении по организации правовой работы в системе МВД России и иных основополагающих приказах, касающихся деятельности юрисконсультів правоохранительного органа.

По нашему мнению, фактически не искорененная практика возложения на сотрудников правовых подразделений несвойственных обязанностей является показателем отсутствия должного восприятия рядом руководителей территориальных органов внутренних дел статуса юридической службы и требует дальнейшей более строгой нормативной

¹ Методические материалы по правовой работе и иным вопросам правового обеспечения деятельности территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации (практика работы правовых подразделений территориальных органов МВД России на региональном уровне) // ИСОД МВД России. Сервис обеспечения деятельности правовых подразделений системы МВД России.

регламентации. Необходимо проработать возможность применения конкретных мер воздействия к должностным лицам, допускающим такие нарушения, либо разработать механизм, который позволит даже юрисконсульту самого малого правового звена, такого как правовое направление, отстаивать правомерность своей позиции по неисполнению несвойственных функций перед руководителем органа, в котором проходит службу.

Марцева Татьяна Геннадьевна

доцент кафедры гуманитарных, социально-экономических
и информационно-правовых дисциплин Новороссийского филиала
Краснодарского университета МВД России,
кандидат экономических наук, доцент
e-mail :kalipso-dream@mail.ru
(г. Новороссийск)

Джабуев Рахим Харонович,

Илиев Хамзат Саит-Магаметович

курсанты 3 курса 217 учебного взвода
Новороссийского филиала Краснодарского университета МВД России

ИНФОРМАЦИЯ КАК СТРАТЕГИЧЕСКИЙ РЕСУРС В РАМКАХ СИСТЕМЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ

Характеристика информации как стратегического ресурса предопределяет ее важность не только здесь и сейчас, но и как базы для принятия решения участниками общественных отношений в будущем. Именно качество и своевременность поступающей информации позволяет построить различные варианты политики: наступательной, защитной, политики стабилизации. Современное общество принято называть информационным, поскольку процесс решения разного рода задач напрямую связан с использованием, обработкой уже известной накопленной информации, а также создание новой, не только в целях успешного функционирования, но и как вид предпринимательской деятельности, на рынке информации.

Термин «информация» имеет большое количество разнообразных формулировок, приведем некоторые из них.

В «Словаре русского языка» С.И. Ожегов дает такое определение информации – это сведения об окружающем мире и протекающих в нем процессах, воспринимаемые человеком или специальным устройством. Там же раскрывается понятие «сведения» – это познания в какой-либо

области, известия, сообщения, знания, представление о чем-либо¹. Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» трактует информацию как «сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления»².

Таким образом, информация представляет собой сведения об окружающем нас мире и процессах, протекающих в нем, воспринимающиеся человеком или специальным устройством. Отметим ряд свойств информации, которые также характерны для нее и в стратегическом аспекте:

- объективность, отражает характеристики информации, существующие независимо от мнения человека или его восприятия. В основном это качество достигается с использованием технических приемов, оценки и измерения информации;

- ценность информации – характеристика, которая прямо пропорциональна ее полезности при принятии решения или достижения цели;

- доступность – может характеризоваться либо как ее достаточность для принятия решения, либо как возможность в ее получении;

- краткость – это удобство информации и простота ее восприятия в процессе ее применения³.

Управление государством зачастую предусматривает сбор и описание информации, на базе которой возможно определить расположение и соотношение групп людей, которые впоследствии формируют социально-политические значимые силы. Стратегическая задача государства предопределяет большой круг вопросов, обширную программу действий, также, дает научное обоснование развитию действительных политических событий. Стратегия предусматривает и обеспечивает фундаментальное направление государственной деятельности. Под тактикой государственной политики принято понимать часть стратегии, определенную политическую линию субъектов политики на довольно непродолжительный период. Симбиоз государственной тактики и стратегии подразумевает под собой прогрессивное политическое развитие, выбор конструктивных средств и методов ее осуществления⁴.

¹ Толковый словарь Ожегова [Электронный ресурс]. URL: <https://gufo.me/dict/ozhegov> (дата обращения: 13.03.2020).

² Об информации, информационных технологиях и о защите информации: Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ // СЗ РФ, 2006, № 31 (Ч. I), ст. 3448.

³ Понятие информации, ее виды и свойства [Электронный ресурс]. URL: https://spravochnick.ru/informatika/informacionnye_processy_i_informaciya/ponyatie_informacii_ee_vidy_i_svoystva/ (дата обращения: 13.03.2020).

⁴ Пикулькин, А.В. Система государственного управления: учебник / А.В. Пикулькин. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2000. – 399 с.

Информационные ресурсы можно классифицировать: относительно формы представления информация может быть выражена в текстовой или графической форме.

По тематике информация делится на:

- законодательные ресурсы;
- статистические ресурсы;
- обучающие ресурсы¹.

Так, законодательные ресурсы демонстрируют обязательное принятие к исполнению, статистические ресурсы необходимы для принятия наиболее верного и рационального решения, а обучающие - позволяют на практике достойным образом реализовывать нормы и правила поведения.

Одно из первых упоминаний «национальной безопасности» отражено в ныне не действующем Федеральном законе «Об информации, информатизации и защите информации» 1995 г., затем в Послании Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 13 июня 1996 г. «О национальной безопасности» и позднее в Концепции национальной безопасности РФ, утвержденной Указом Президента Российской Федерации в декабре 1997 г. Современная трактовка термина «национальная безопасность» рассмотрена в трудах Кольева А.Н., который утверждает, что: «...национальная безопасность – это состояние защищенности таких качеств нации, которые обеспечивают ее способность к самосохранению, самовоспроизводству, самосовершенствованию....»².

Как правило, под национальной безопасностью подразумевается состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, повсеместно с которыми обеспечивается реализация конституционных прав и свобод граждан, достойное качество и уровень их жизни, независимость, суверенитет, территориальная целостность.

Не стоит забывать и о принципах, присущих непосредственно национальной безопасности:

- соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина;
- законность;
- приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности;
- взаимодействие федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов³.

¹ Кирилова Г.И. Информационные технологии и компьютерные средства в образовании // Educationaltechnology&Society [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/informatsionnye-tehnologii-i-kompyuternye-sredstva-v-obrazovanii> (дата обращения: 20.03.2020).

² Кольев А.Н. Нация и государство: Теория консервативной реконструкции / А.Н. Кольев. – М.: Логос, 2005. – 800 с.

³ О безопасности: Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546/ (дата обращения: 10.03.2020).

Национальная безопасность и процесс ее обеспечения и достижения – это не самоцель граждан, проживающих на территории Российского государства. Первоочередным ее предназначением является поддержание, отпор и минимизация агрессии со стороны иных государств.

В настоящее время выделяют следующие организации, которые осуществляют контроль за обеспечением сохранности информационных ресурсов в системе национальной безопасности. К ним относят¹:

- Службу специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации, которая организывает и поддерживает на должном уровне информационную безопасность посредством развития специальных связей государственных органов, как на территории Российской Федерации, так и за рубежом. Данная служба осуществляет сбор, хранение, обработку первичных данных и документов;

- Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, основное занятие, которого заключается в реализации государственной политики и нормативно-правовом регулировании в сфере информационной безопасности. Так, минкомсвязь, предъявляет и устанавливает требования к сетям связи, необходимые для защиты от неправомерного доступа и дезинформации;

- Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, повсеместно осуществляющую контроль за соблюдением законодательства в сфере средств массовой информации и массовых коммуникаций.

Под агрессией, провоцирующей преступления против безопасности государства, принято понимать следующие действия:

- государственную измену;
- вооруженный мятеж;
- публичный призыв к экстремистской деятельности;
- возбуждение ненависти либо вражды, сравнимое с уничтожением человеческого достоинства².

Для рассматриваемой темы характерно то, что подавляющая часть информационных ресурсов России расположена в открытом доступе. В данный момент времени Российская Федерация является одной из главных участниц информационного пространства, которое в большинстве своем рассматривается в качестве новой арены политических действий.

¹ Положение о Министерстве связи и массовых коммуникациях РФ (утв. Постановлением Правительства РФ от 02.06.2008 № 418) // Положение о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (утв. Постановлением Правительства РФ от 16.03.2009 № 228).

² УК РФ Глава 29. Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/153bf8398847dd94582d6967deabbe9ddef7c3f/ (дата обращения: 09.03.2020).

Так, в мае 2007 года впоследствии событий, которые были связаны с изменением расположения статуи Бронзового солдата в Таллине, на эстонскую информационную структуру по глобальной сети Интернет оказала влияние компьютерная анонимная атака. На протяжении нескольких дней военное и государственное управление, транспортная система в этой стране были приостановлены.

Враждебные силы, террористы, зачастую пользуются информационным пространством в целях распространения негативно-разрушающей информации различного рода, например, пропаганды экстремизма, терроризма, войны, идей радиального характера, террористических методов, компьютерного мошенничества.

Принято выделять два пути обеспечения национальной безопасности:

- обеспечение информационными ресурсами, позволяющими государству реализовать борьбу с конкретной опасностью;
- контроль за качественной и количественной характеристикой информации, поступающей в национальное пользование

Необходимо отметить факт того, что национальная безопасность обеспечивается сознательностью людей, имеющих доступ к тем или иным источникам информации. Деятельность по обеспечению безопасности и национального спокойствия складывается из нескольких стадий:

- обнаружение и качественная оценка внешних и внутренних опасностей, осуществление прогнозирования их территориально-пространственной активности и, разумеется, разработка предложений для принятия решений;
- предотвращение опасностей;
- локализация, представляющая собой ограничение действия.

Основываясь на вышеизложенном, хотелось бы высказать мнение о том, что сущность взаимосвязи таких понятий, как информационный ресурс и национальная безопасность заключается в процессе осознанной, целенаправленной деятельности субъектов по обнаружению, предотвращению разного рода угроз относительно личности, государства и общества. Ведь, государство должно стремиться и содействовать созданию условий, необходимых для обеспечения национальной безопасности. Одним из важнейших средств и способов обеспечения и поддержания информационной безопасности в национальной системе выступает целесообразным предложением к рассмотрению следующего аспекта: ужесточения ответственности интернет-провайдеров, серверов, которые занимаются притуплением человеческого сознания посредством мошеннических и обманных действий. К числу таких условий, можно отнести и информацию, которая выступает в роли одной из важнейших составляющих систему стратегических ресурсов. Также важно отметить и то, что анализом и отбором информации должны заниматься люди, достаточно осведомленные в вопросах, касающихся обеспечения, поддержания и развития национальной безопасности.

Также в завершении исследования данной темы, представляется необходимым указать пути и способы решения проблемы, которая заключается в манипулировании человеческим сознанием посредством дезинформации. Следует отметить то, что дезинформация имеет различные формы выражения, наиболее опасной является такая, целью которой выступает программирование человеческого сознания против собственного государства и повсеместно воспитывает в них стремление и желание к участию антироссийских акциях, пропагандируемых на мировой арене. К средствам и методам, предупреждающим угрозу систем информационной безопасности следует отнести:

- ужесточение цензуры, касаемой вопроса о размещении информации, которая в той или иной степени может оказать влияние на человеческое сознание;

- образование и функционирование уполномоченного органа, перед которым в обязательном порядке должны будут осуществлять отчет СМИ за качество информации, размещенную в Сети-Интернет;

- обеспечение накопления, сохранения отечественных информационных ресурсов;

- создание единой информационной площадки обмена информации между структурными подразделениями, напрямую заинтересованными в обеспечении и поддержании высокого уровня информационной безопасности;

- своевременная локализация угроз системы информационной безопасности;

- правовая пропаганда информации, не искажая ее сущностное содержание

Михайлова Наталья Сергеевна

доцент кафедры социально-экономических дисциплин

Уральского юридического института МВД России,

кандидат экономических наук, доцент

e-mail: Lady.mix2014@mail.ru

(г. Екатеринбург)

УГРОЗООБРАЗУЮЩИЕ ФАКТОРЫ В СИСТЕМЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Система национальной безопасности (далее СНБ) государства включает в себя совокупность взаимосвязанных элементов, образующих определенный организационно-управленческий механизм, направленный на сохранение суверенитета, а также обеспечение благоприятного социально-экономического пространства для развития нации.

Современная теория познания фундаментальных основ национальной безопасности государства построена на изучении стратегической политики его развития и вступающих во взаимодействие подсистем, позволяющих обеспечить противостояние мировому сообществу в случае возникновения угроз. Состояние защищенности жизненно необходимо как государству в целом, так и отдельно взятой личности¹.

Теория национальной безопасности находится на стыке экономической и политической сфер государства. Параллельное изучение которых позволяет определить причинно-следственные связи при возникновении национальных угроз и сопутствующих рисков событий. Помимо этого, говоря о теоретико-методологических основах, следует помнить, что безопасность является социальным явлением. Многоплановый характер потребностей человека может заключать в себе различные его интересы (сопоставляя ступени пирамиды потребностей А. Маслоу). Следует сделать акцент на безопасности как первоочередной необходимости. Не обеспечив состояние защищенности себе и своему потомству, человек не может двигаться в своем саморазвитии дальше, объединять усилия с другими индивидами, чтобы развивать нацию.

Ощущение опасности сопряженно с прогнозируемыми и непрогнозируемыми угрозами. Часть из них возможно нейтрализовать, часть минимизировать, а остальные наносят сложно поправимый или непоправимый ущерб. Характер и масштаб последствий всегда различны. Требуют определенного взаимодействия между человеком и обществом и адекватных мер защиты.

Защита интересов нации всегда относилась к обязательным функциям государственного обеспечения в социальной сфере. Именно создание необходимых условий и базового ресурсного формирования являются ключевым аспектом внутренней социально-экономической стратегии развития нации.

СНБ структурно включают в себя институциональное обеспечение; объекты и субъекты (в том числе органы, обеспечивающие функционирование), разделенные на уровни; перечень мероприятий и меры воздействия. Представленная классификация достаточно условна и должна рассматриваться в разрезе внутренней и внешней систем (в зависимости от того, какого плана угрозы возникают, внутригосударственного или международного характера). К примеру, многонациональный народ РФ проживает в различных по уровню экономического развития регионах, что неминуемо создает необходимость в дотационной помощи для поддержки наиболее нуждающихся, с целью

¹ Костюченко Н.И. Система национальной безопасности как элемент социальных систем (на примере системы государства) // Вестник Краснодарского университета МВД России. – 2017. – № 4 (38). – С. 182–183.

сглаживания конфликтов, возникающих в рамках социального и экономического неравенства. В противном случае возникает риск подрыва суверенитета государственного строя.

К основным функциям СНБ относится обеспечение безопасности на трех ключевых уровнях: личности, общества, государства. Разграничение на уровни дает возможность сфокусироваться на различных областях жизнедеятельности, определить возможный перечень угроз, разработать соответствующий комплекс мероприятий. Причем, следует отметить, что при выработке определенных решений СНБ должно происходить одновременное функционирование, как государственных, так и негосударственных институтов (общественные объединения и т. п.)¹.

Правовые основы функционирования СНБ изложены в Указе Президента от 31 декабря 2015 г. № 683 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации». На сегодняшний день, в качестве основных проблем нормативной основы системы можно определить тот факт, что Стратегия не выделяет технологическую и продовольственную составляющие, не содержит информации о региональных и правоохранных элементах безопасности². Также не до конца остается ясным, как должно происходить взаимодействие органов, в чьи обязанности входит контроль за угрозами, а именно каким образом будут задействованы представители сферы правоохранительной деятельности и силовых структур. Нет четкого определения в отношении курирующего ведомства.

Понятие риска и угрозы, как правило, ассоциируется с неким видом проблем, возникающих в условиях функционирования субъекта/объекта и содержит в себе достаточно широкий спектр сопутствующих элементов. Возникновение проблемы потенциально возможно в последствии осуществления индивидом той или иной деятельности.

В качестве ключевой причины возникновения рисков события стоит отметить изменения условий жизнедеятельности индивида (общности, государства), в том числе факторы социальной среды. Дополнительную угрозу влечет развитие неформальных отношений между представителями определенных государств. Изменение условий существования нации становится причиной видоизменения устоявшихся к настоящему времени социальных систем, что в дальнейшем, становится катализатором плановой трансформации соответствующих проблем,

¹ Истомина Е.А. Влияние международных стандартов социального обеспечения на формализацию социальных рисков в национальном законодательстве // Российское право: образование, практика, наука. – 2017. – № 5 (101). – С. 98–102.

² Никитина Л.К., Хохлова О.М. Законодательное обеспечение национальной безопасности современной России // Вестник Восточно-Сибирского института Министерства внутренних дел России. – 2018. – № 4 (87). – С. 59–60.

выражающихся в противостоянии внутренним и внешним вызовам среды¹. Природа рисков многогранна. Классификация неограниченная: прогнозируемые и непрогнозируемые; единовременные и систематические; явные и неявные; масштабные и локальные; управляемые и неуправляемые; экономические, политические, военные и т. п. Всеобщего закреплённого понятия и перечня не существует. Каждое научное направление трактует, исходя из основ своего функционирования или интуитивного (экспертного) подхода.

Угрозообразующий фактор – определенные условия или существенные обстоятельства, в условиях которых присутствует опасность возникновения рискового события. Данный фактор в большинстве своем становится той самой причиной, вызывающей негативные изменения и создающие предпосылки возможного ущерба, как государственному строю, так и обществу. В ряде случаев угрозообразующий фактор может носить избирательный характер и узкоцелевую направленность.

Протекающие в настоящее время геополитические процессы, в частности в ситуации, связанной с распространением коронавирусной инфекции, остро встает вопрос о наличии (разработке) соответствующего комплекса мер, позволяющего защитить жителей государства от данного рискового события. Меры не должны вызывать сомнений и иметь возможность обеспечить высокую степень защищенности. В текущей ситуации проблема эффективности СНБ, безусловно, существует. Во-первых, отсутствует четкое понимание инструментов и методов определения реальных угроз (преимущественно используется метод экспертных оценок, который всегда отличался субъективизмом). Во-вторых, в настоящее время отмечается ограниченность средств борьбы, выражающихся в типовой системе силового, финансового или правоохранительного контроля. Разнородность и противоречивость в целях, задачах и методах должна быть устранена в самое ближайшее время².

Необходимость в более качественной и результативной методике обнаружения с целью оперативного последующего противодействия (сдерживания) негативного проявления угрозообразующих факторов, вызвана созданием соответствующей системы их оценки. Индикаторы угроз и их параметры дают возможность разработки адекватных мер реагирования. Они могут быть непосредственными и опосредованными. Определившись с факторами, угрозами и параметрами, создается количественная и качественная система оценки, относящейся к каждой сфере конкретно (с учетом специфики). Обязательным элементом

¹ Михайлова Н.С. Риски в системе национальной безопасности // Вектор экономики. – 2020. – № 2 (44). – С. 13.

² Михайлова Н.С. Риски в системе национальной безопасности // Вектор экономики. – 2020. – № 2 (44). – С. 13–15.

становится формат деления уровней угроз на сигнальный (определяющий наличие), критический (побуждающий к действию) и допустимый (мониторинг). Система показателей позволит оценить степень воздействия фактора на объект. Последующий анализ проявления даст возможность определить тенденции развития и масштаб потенциального ущерба. Помимо этого, следует иметь в виду, что фактор может носить скрытый характер проявления. В данном случае следует разработать превентивный характер мер, который позволит изначально сократить степень воздействия на объект, либо обеспечит его устойчивый к рискам формат функционирования.

Пеструилов Андрей Сергеевич

начальник кафедры гуманитарных, социально-экономических
и информационно правовых дисциплин
Краснодарского университета МВД России,
кандидат исторических наук, доцент
e-mail:pestruilov@yandex.ru
(г. Новороссийск)

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОВД, НАПРАВЛЕННАЯ НА ПРАВОВОЕ ИНФОРМИРОВАНИЕ И ПРОСВЕЩЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ТРАДИЦИОННЫХ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Построение правового государства предъявляет новые требования к правоохранительным органам. Содержание их деятельности должно кардинально меняться. Из карательных органов они должны трансформироваться в подлинно правоохранительные с ярко выраженной превентивной направленностью. В этих условиях деятельность ОВД направленная на правовое воспитание приобретает особую значимость и требует основательной научной проработки. Это очень многоплановая деятельность и в настоящей статье остановимся на небольшом ее аспекте – возможности использования сотрудниками ОВД традиционных средств массовой информации для правового просвещения населения.

В настоящее время наиболее значимыми и востребованными средствами массовой информации являются телевидение, радио, газеты и журналы. Их обычно называют традиционными средствами массовой информации.

Исторически первыми появились газеты и журналы. Они играли решающую роль в формировании общественного мнения до появления радио и телевидения. Но и теперь, несмотря на то, что им пришлось

потесниться, пресса (это общее название печатных СМИ) играет огромное значение, что обусловлено ее особенностями.

Печатная продукция, предназначенная для правового информирования и просвещения граждан, состоит из разных видов бумажных и электронных изданий. Данный вид традиционных средств массовой информации печатается на специальном типографском оборудовании с использованием при подаче информации правового характера, как обычный текст, так и различного рода схемы, таблицы, фотографии и другие графические элементы. Используя печатную продукцию в целях правового информирования и просвещения населения нужно учитывать, что содержащаяся в них информация попадает читателю на прямую без каких-либо вспомогательных технических средств.

Сотрудникам правоохранительных органов при осуществлении своей деятельности по правовому информированию и просвещению граждан необходимо учитывать, как положительные, так и отрицательные особенности воздействия печатной продукции на читателя и восприятия ее массовой аудиторией.

К положительным характеристикам данного СМИ можно отнести следующее.

Во-первых, читатель имеет возможность получить полный доступ ко всему тексту печатного издания и решить какой материал читать в первую очередь. Материал, представляющий наибольший интерес можно сохранить в виде газетной вырезки.

Во-вторых, любую напечатанную информацию, полученную ранее, для проведения более глубокого анализа можно изучить повторно и не один раз.

В-третьих, нужное для получения информации печатное издание в силу большого разнообразия данного вида традиционных средств массовой информации всегда можно приобрести в любой торговой точке, осуществляющей реализацию печатной продукции. Также есть возможность читать газеты или журналы в любое свободное время, удобном месте или отложить чтение до перерыва.

Пресса как одно из традиционных средств массовой информации хоть и обладает множеством достоинств, однако не лишено и определенных недостатков.

Во-первых, при распространении печатной продукции имеется большой промежуток времени между написанием журналистом заметки и получением читателем этой информации. Данный недостаток связан с особенностями технологического процесса производства данного вида традиционных средств массовой информации и доставкой в места осуществляющей реализацию печатной продукции. В настоящий момент размещение электронных версий изданий в сети Интернет нивелирует этот недостаток.

Во-вторых, для получения информации из печатных изданий необходимо иметь определенный уровень образования, то есть знать и уметь читать на языке данного печатного издания.

В-третьих, необходимо констатировать, что интерес именно к печатным изданиям начинает падать, заставляя их трансформироваться.

Тем не менее, еще раз отметим – роль прессы до настоящего времени чрезвычайно высока, поэтому МВД России имеет множество печатных изданий федерального и регионального уровня. Огромное значение играют журналы и газеты, в которых публикуются нормативно-правовые акты МВД, правда, в последние годы, эту функцию взял на себя официальный интернет-портал правовой информации «pravo.gov.ru». Это чрезвычайно важно как для создания и поддержания правовой среды, так и в качестве необходимого условия для формирования правосознания граждан.

Важное пропагандистское значение имеют научные журналы, которые в системе МВД имеет каждое учебное или научное учреждение. На страницах этих изданий организуются научные дискуссии, имеющие важное мировоззренческое значение. Здесь публикуются не только полицейские авторы, но и представители других ведомств, а также общества. Обмен мнениями помогает улучшить представление о МВД и его взаимодействие с обществом, а значит, имеет важное просветительское значение.

Так же в МВД имеются традиционные издания, предназначенные для доведения официальной позиции ведомства, поддержании корпоративного духа и правового информирования и просвещения. Это газета «Щит и Меч», журнал «Полиция России», журнал «Профессионал», журнал «Медицинский вестник МВД», международный журнал «Содружество» и др. Данные издания участвуют в построении новой, партнерской модели взаимоотношений полиции и общества, помогают укреплять взаимное доверие между органами внутренних дел и гражданами, а также способствует формированию объективного общественного мнения о работе российских полицейских.

Следующим традиционным средством массовой информации, которое сотрудники правоохранительных органов используют для информирования граждан в рамках своей деятельности по правовому воспитанию и просвещению населения, появившемся и ставшим весьма популярным после печатных изданий является радио.

При использовании сотрудниками правоохранительных органов радио для организации своей деятельности по правовому информированию и просвещению граждан необходимо учитывать некоторые особенности данного вида СМИ.

К положительным характеристикам данного СМИ можно отнести следующее. Во-первых, радио дает возможность получения интересующей население правовой информации, не отвлекаясь от своих повседневных

дел и обязанностей, что является очень удобно в нашем современном информационном обществе.

Во-вторых, ученые отмечают, что преимущественно слуховое восприятие информации оказывает ни с чем не сравнимое психологическое воздействие на аудиторию, так как в силу ассоциативности человеческого мышления слуховые образы переводятся в зрительные¹. Эта особенность радио налагает определенные обязательства на радиожурналистов, которые только при помощи слова и звука должны уметь создать образ².

В-третьих, это СМИ отличает высокая экономическая эффективность и его доступность по сравнению с другими традиционными средствами массовой информации, так как тиражи печатных изданий, связанных с правовой тематикой весьма ограничены, а телевизионные программы на интересующую нас правовую тематику не столь распространены.

Недостатками радио как технического средства передачи правовой информации является в первую очередь проблема сохранения информации без специальной аппаратуры, а также отсутствие возможности повторно ознакомиться с информацией.

С учетом изложенного, необходимо отметить, что чтение нормативно-правовых актов, либо отчетов через радиостанции представляется малоэффективным. Информация, подаваемая через радиоканалы, должна быть лаконичной и эмоционально окрашенной тогда информационное сообщение найдет своего адресата. Либо она должна быть интересна по форме (игры, викторины) или содержанию (дискуссии на злободневные темы с привлечением публичных, значимых людей). К тому же радио может создавать своеобразный фон, влияющий на повышение уровня правовой культуры. То есть подборка песен, аудио книг, анекдотов, крылатых фраз и т. д. должна способствовать формированию гражданской ответственности, уважения к государству и праву, повышению доверия к ОВД и т. д. Достаточно успешным проектом в этом смысле является «Милицейская волна» официальная радиостанция МВД, которая любима многими, как просто хорошая радиостанция, сильной стороной которой, является отсутствие коммерческой рекламы. Грамотное использование этого ресурса может многое дать в смысле правового просвещения населения.

Наиболее активно развивающимся традиционным средством массовой информации в настоящее время является телевидение.

¹ Федотова Л.Н. Социология массовых коммуникаций. Теория и практика: учебник для бакалавров / Л. Н. Федотова. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Из-во Юрайт, 2014. – С. 400.

² Науменко Т.В. Социология массовой коммуникации: Учебное пособие. – СПб.: Питер, 2005. – С. 240.

Сотрудники правоохранительных органов при использовании телевидения должны учитывать определенные особенности данного вида СМИ.

Первой особенностью телевидения как средства массовой информации, позволяющий сотрудникам правоохранительных органов организовывать свою деятельность по правовому воспитанию и просвещению граждан, можно назвать возможность одновременного охвата широкого круга населения.

Второй особенностью телевидения является возможность доведения правовой информации до населения, используя различные зрительные образы, которые легко воспринимаются в нашем современном информационном обществе.

Третьей особенностью телевидения, в отличие от других традиционных средств массовой информации, является то, что оно позволяет организовывать прямые трансляции с места событий, и позволяет телезрителю попасть в центр событий, не покидая своего любимого кресла или дивана.

Четвертой особенностью телевидения является возможность организации для населения различных развлекательных программ и телешоу, которые могут быть эффективны для правового воспитания и просвещению граждан.

Однако при всех достоинствах данного вида СМИ, телевидению свойственны и некоторые недостатки. В частности, Науменко Т.В. среди недостатков выделяет следующие:

- для просмотра передач необходимо специально выделенное время, то есть полноценное потребление телевизионной информации трудносовместимо с выполнением других дел;
- передачи телевидения можно принимать только в зоне действия передатчика;
- одновременное транслирование различными телевизионными каналами разного рода информации ставит телезрителя перед необходимостью пропускать большую часть последней;
- при всех достоинствах наличия видеоряда, чрезмерное увлечение зрелищностью приводит к снижению качества информации;
- возможность приема телепередач предполагает наличие довольно дорогостоящего аппарата – телевизора, что оказывается возможным не для любой аудитории¹.

В качестве еще одного существенного недостатка выделим тот факт, что организация своего телеканала финансово и организационно настолько сложно, что МВД своего канала до сих пор не имеет. Хотя по

¹ Науменко Т.В. Социология массовой коммуникации: Учебное пособие. – СПб.: Питер, 2005. – С. 242.

аналогии с радиостанцией такой проект мог бы иметь место и вызвать интерес граждан.

В настоящее время в состав объединенной редакции МВД в качестве отдельного подразделения входит телередакция, основная задача которой – подготовка видеоматериалов учебного, информационного, воспитательного и др. назначения, которые транслируются через федеральные и региональные каналы. Требования к подаче информации по сути те же, что и для радио. Они должны вызывать интерес аудитории. Через эту редакцию есть возможность использование телевидения всеми сотрудниками полиции, но все же возможности здесь несколько ограничены.

Анализируя использование сотрудниками правоохранительных органов традиционных средств массовой информации в целях правового информирования и просвещения можно отметить, что использование традиционных СМИ ограничено особенностями как технического, так и социального характера. Они наиболее эффективны при освещении громких и резонансных события. Эффективность их в основном обуславливается интересностью информации для аудитории. Поэтому, во-первых, необходимо очень скрупулёзно работать над формой ее подачи. Во-вторых, телевидение и радио необходимо использовать в первую очередь как пропагандистские средства, задача которых заинтересовать и направить к другому более информативному источнику, которым может быть, например, интернет-ресурс или журнал, содержащий нормативно-правовой акт и т. д.

Скороходова Лариса Александровна

доцент кафедры истории, экономики и правоведения
Уральского государственного медицинского университета,
кандидат экономических наук, доцент
e-mail: 9222040500@mail.ru
(г. Екатеринбург)

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В СИСТЕМЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ: ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

Современная система формирования институционального и организационного взаимодействия между государством и бизнесом при реализации масштабных и локальных социально-значимых проектов в системе здравоохранения все чаще осуществляется с использованием механизмов государственно-частного партнерства (ГЧП).

Экономическая необходимость привлечения частных инвестиций в развитие системы здравоохранения обусловлена рядом причин. С одной стороны, необходимость поддержания соответствия отечественной медицинской помощи, как приоритетного направления развития, мировым стандартам и рекомендациям, с другой стороны, существующая система тарифного финансирования системы здравоохранения не обеспечивает реальных затрат медицинских организаций, в том числе в части издержек на эксплуатацию знаний, оборудования, информационной системы, подготовки и переподготовки персонала.

Совокупный эффект от реализации программ развития ГЧП в здравоохранении целесообразно рассматривать с ряда позиций:

- организационно-управленческий: модернизация инфраструктуры;
- социально-экономический: повышения качества предлагаемых и оказываемых медицинских услуг;
- нормативно-правовой: формирование единого правового пространства реализации программ ГЧП в системе здравоохранения;
- информационно-методический: своевременный мониторинг и контроль результатов функционирования механизма ГЧП;
- финансово-экономический: распределение рисков между всеми участниками ГЧП.

На современном этапе развитие ГЧП в области здравоохранения находится только в начале своего развития. Всего насчитывается порядка 120 проектов реализации ГЧП в области здравоохранения. Министерством здравоохранения РФ предложен комплекс мер, как организационных, так и практических, предусматривающих создание условий для развития и реализации механизмов ГЧП в здравоохранении¹.

Нормативной правовой базой, реализации государственно-частного партнерства в здравоохранении, в настоящее время выступают федеральные законы: № 223-ФЗ от 21.11.2011 г. «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»²; № 115-ФЗ от 21.07. 2015 г. «О концессионных соглашениях»³; № 224-ФЗ от 13.07.2015 г. «О государственно-частном

¹ Об утверждении Комплекса мер, направленных на развитие инфраструктуры и государственно-частного партнерства в здравоохранении на 2019–2020 годы: приказ Министерства здравоохранения РФ от 18.04.2019 № 228 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.garant.ru/> (дата обращения: 20.05.2020).

² Об основах охраны здоровья граждан: федеральный закон от 21.11.2011 № 223-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.garant.ru/> (дата обращения: 20.05.2020).

³ О концессионных соглашениях: федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru/> (дата обращения: 20.05.2020).

партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»¹.

В рамках реализации программ развития государственно-частного партнерства в системе здравоохранения важно учитывать, что даже незначительное ограничение доступа к медицинским услугам, в рамках оказания медицинской помощи как правило приводит к социальным обострениям. В этой связи рассмотрим преимущества развития медицинского ГЧП со стороны всех заинтересованных сторон.

С позиции государства: сокращение объема государственных инвестиций, перераспределения инвестиционных рисков, снижение коррупционных проявлений использования бюджетных инвестиций, расширение инфраструктуры лечебных и оздоровительных медицинских учреждений и др.

Со стороны учреждения системы здравоохранения: улучшение качества и доступности для населения медицинской помощи, расширение видов медицинской помощи, включая высокотехнологичную медицинскую помощь, модернизация инфраструктуры лечебно-оздоровительных учреждений, формирование и развитие квалифицированного трудового потенциала и др.

Для инвестора: возможность применения долгосрочного инвестирования в устойчивый бизнес, с распределением рисков между участниками, реализация передовых мировых технологий при государственной поддержке, гарантия денежных потоков, налоговые льготы и др.

Остановимся на основных моделях реализации программ ГЧП в настоящее время.

1. Модель взаимодействия государства и бизнеса при реализации концессионных соглашений через: долевое софинансирование, передачу медицинского учреждения в управление как в части только инфраструктуры, так и всего лечебного и оздоровительного процесса.

2. Модель аутсорсинга: привлечение сторонних организаций к оказанию непрофильных услуг: лабораторные работы, обслуживание транспорта, ремонта, питания для оптимизации расходов и повышения качества.

3. Модель привлечения негосударственных медицинских учреждений для оказания медицинской помощи в рамках территориальной программ

¹ О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ: федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.garant.ru/> (дата обращения: 20.05.2020).

государственных гарантий медицинской помощи. В рамках обязательного медицинского страхования¹.

В рамках реализации обозначенных моделей и современных реалиях, наиболее перспективными направлениями реализации программ ГЧП могут выступать:

- в условиях массовой застройки новых микрорайонов в мегаполисах станы – развитие сети амбулаторных медицинских организаций для обеспечения жителей качественной и доступной медицинской помощью;

- при угрозе распространения эпидемий и пандемий – развитие сети медицинских обсерваций с применением новейших медицинских технологий;

- расширение количества медицинских учреждений ориентированных на реабилитацию социально-незащищенных слоев населения, диагностику, с применением новейшего оборудования;

- развитие системы оказания экстренной и консультативной медицинской помощи в труднодоступных районах, через реализацию проектов санитарно-авиационной эвакуации и телемедицины;

- расширение применения аутсорсинговых направлений.

Таким образом, для успешной реализации программ развития государственно-частного партнерства в системе здравоохранения необходимо соблюдение ряда условий: равенство перед законом государственных и частных партнеров, справедливое распределение рисков, согласованность интересов всех заинтересованных сторон, с целью получения выгоды.

¹ Казарян М.А., Фараонова А.Ю. Модель оценки эффективности ГЧП в здравоохранении // Вопросы экономики и права. № 101, 2016. С. 50.

Евстафиади Янис Константинович

старший преподаватель кафедры административной деятельности
органов внутренних дел Московского университета МВД России

имени В.Я. Кикотя,

кандидат юридических наук

e-mail: 79181578099@yandex.ru

(г. Москва)

Тхаровская Ольга Юрьевна

старший преподаватель кафедры государственных
и гражданско-правовых дисциплин Новороссийского филиала

Краснодарского университета МВД России

e-mail: tkhora81@gmail.com

(г. Новороссийск)

**РОЛЬ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПОЛИЦИИ
В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ТЕРРОРИЗМУ**

Современный мир находится в постоянной борьбе с общей проблемой, которая является «опухолью» для каждой страны. Террористическая деятельность, вне зависимости от того, в какой точке земного шара происходит имеет широкий размах, при современных возможностях, практически каждая террористическая ячейка имеет наличие устойчивых связей с международными террористическими организациями, а также возможность к жесткой конспирации. С учетом доступности информации, а также возможности обучения посредством сети «Интернет» современные террористы меняются, можно отметить повышающуюся дисциплинированность и наличие обучения в тактическом плане. К сожалению, финансирование данные лица получают из разных стран и в объеме, позволяющем приобретать новейшее техническое оснащение. Учитывая данные факты, субъекты, осуществляющие борьбу с терроризмом, включая полицию, используют всю совокупность предоставленных технических и правовых средств. При этом постоянно разрабатываются новейшие пути противодействия терроризму.

В предупреждении терроризма можно выделить несколько подходов. Одной из первостепенных задач любого государства, уделяющего внимание данной проблеме, является предупреждение терроризма и совершенствование эффективности борьбы с ним. Второй задачей выступает предотвращение таких явлений, как: возникновение террористических организаций, вербовка людей, совершение терактов и т. п.¹ Эффективность

¹ Кумышева М.К. Деятельность ОВД в сфере противодействия проявлениям религиозного экстремизма и терроризма // Государственное и муниципальное право: теория и практика: сборник статей международной научно-практической конференции. 2016. С. 73–75.

противодействия терроризму зависит от целой комплексной системы мер политического, юридического и социально-экономического характера, целью которой является обеспечение безопасности населения и защита интересов государства и граждан. В системе МВД РФ противодействию терроризму уделено значительное внимание и данное направление является важнейшим в деятельности полиции¹. Можно выделить такое направление деятельности как правовое просвещение населения и предотвращение террористических актов. В результате осуществления данной деятельности на территории РФ был предотвращён ряд запланированных терактов. В соответствии с российским законодательством в системе органов внутренних дел организована оперативно-розыскная, следственная и предупредительная работа по борьбе с преступлениями террористического характера.

Эффективность работы зависит от множества факторов, например, таких как:

- уровень профессиональной подготовки подразделений осуществляющих антитеррористическую деятельность и их техническая оснащённость;
- уровень развития и действий государства в сфере борьбы с терроризмом;
- объективность и полнота выявления и учета причин, способствовавших терроризму, а также наоборот, сдерживающих данное явление;
- степень правовой информированности населения, а также их осознание опасностей и проблем, исходящих от терроризма.

Одним из основополагающих факторов, который определяет эффективность выявления и пресечения проявлений терроризма, является совершенное (каким оно, к сожалению, не является) законодательство. Правовой основой деятельности органов внутренних дел по противодействию терроризму являются нормативно правовые акты, которые в своей совокупности являются «фундаментом» сотрудников полиции при решении задач, направленных на профилактику и борьбу с терроризмом.

По юридической силе существует две группы нормативно правовых актов, составляющих правовую основу в борьбе с терроризмом. В первую очередь, это нормы международного права, во вторую, нормы российского законодательства. Перечень основных международных договоров в данной сфере включает в себя более 20 документов. В российском законодательстве ядром правовой основы деятельности ОВД по противодействию терроризму является Конституция РФ, так как другие

¹ Рябченко А.Г., Тхаровская О.Ю. Роль подразделений полиции в реализации антитеррористической функции государства // ЮРИСТЪ-ПРАВОВЕДЪ. 2014. № 2 (63). С. 31–34.

законы и правовые акты не должны противоречить Конституции РФ. Вторым же документом в нашем законодательстве будет Федеральный закон от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», который является правовой основой деятельности сотрудников. Нельзя оставить без внимания Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», который нам и дает определения терроризма, а также раскрывает содержание противодействия терроризму как деятельность по:

- предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);
- выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);
- минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Подразделениями органов внутренних дел используются различные формы и методы при осуществлении деятельности. Рассмотрим более подробно некоторые из них.

Так, служба охраны общественного порядка периодически проводит проверки правомерности проживания граждан, использования квартир и иных помещений, сдаваемых в аренду, как гражданам, так и учреждениям и организациям. В обязательном порядке ими проверяются гостиницы, кафе, рестораны и другие объекты с целью обнаружения и принятия мер к лицам (организациям), которые незаконно хранят оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества, террористическую литературу и иные предметы, и вещества, которые могут быть использованы в террористической деятельности. Подразделениями данной службы регулярно проводится разъяснительная работа среди населения, общественных организаций, объединений в целях предупреждения терроризма.

Важное значение в профилактике и пресечении терроризма имеет деятельность подразделений по вопросам миграции территориальных отделов МВД России. Ими ведётся учёт мест регистрации всех физических лиц, как граждан Российской Федерации, так и иностранных граждан, и лиц без гражданства. В случаях, когда необходимо уточнить персональные данные и уточнить место регистрации лиц, в отношении которых имеется информация о намерении совершить преступление террористического характера, сведения предоставляются данными отделами органов внутренних дел. Данными отделами выявляются лица, нарушающие правила пребывания на территории Российской Федерации. Сотрудниками подразделений по вопросам миграции производится информирование о лицах, прибывших с территории, на которой происходят вооруженные конфликты, для дальнейшего изучения информации, с целью проверки их на возможность к причастию в совершении террористических преступлений.

Подразделения ГИБДД также выполняют важную роль в борьбе с терроризмом. Ими осуществляется проверка документов у водителей и пассажиров с целью выявления и дальнейшего задержания, лиц, которые могут быть причастны к деятельности террористических организаций, а также незаконно перевозящих взрывчатые устройства, ядовитые, химические, зажигательные вещества, сильнодействующие психотропные или наркотические средства, которые, после изъятия, передаются в территориальные органы внутренних дел.

Отметим значение Интерпола, который выполняет особые антитеррористические функции. В начале 1986 года в его состав было включено особое структурное подразделение, осуществляющее деятельность в целях пресечения вербовки и деятельности боевиков-террористов, несмотря на то, что само подразделение является не большой по численности группой по борьбе с терроризмом. Самой главной же его задачей стало создание базы данных лиц, причастных или возможно причастных к террористической деятельности. Также отслеживаются связи боевиков с преступными сообществами, в особенности теми, которые осуществляют продажу наркотиков, оружия, взрывчатых веществ в особо крупных размерах. Интерпол довольно часто организует совещания (научные конференции) в отдельных регионах по борьбе с международным терроризмом. В случае, если в стране-участнице Интерпола произошел террористический акт, по ее просьбе направляется группа реагирования, которая оказывает содействие в расследовании преступления¹. Своей деятельностью в области защиты информационного пространства данной организацией было прекращено более 2500 функционирующих террористических ресурсов, а также 1500 интернет-сайтов, что значительно снижает возможность вербовки граждан террористическими группировками, а также ограничивает их связь между собой.

К методам административной деятельности полиции относится совокупность способов и средств, при использовании которых сотрудники полиции воздействуют на общественное сознание, а также поведение граждан². Это воздействие происходит не только на лиц, с которыми сотрудники полиции вступают в правовые отношения, но и на общество в целом. При осуществлении своих обязанностей в рамках административной деятельности, сотрудниками используются

¹ Дьяков Н.В. Национальное центральное бюро Интерпола и его возможности в борьбе с преступностью // Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина. 2016. № 1 (27). С. 78–83.

² Труфанов М.Е. Административно-правовые методы реализации исполнительной власти / Сущность, формы и методы реализации исполнительной власти / Васильева Я.В., Ведяшкин С.В., Кононов А.М., Нагорных Р.В., Старостин С.А., Студеникина М.С., Труфанов М.Е. // Учебное пособие для магистратуры по направлению подготовки «Юрист в сфере государственного управления». Вологда, 2019. С. 114–132.

универсальные методы убеждение и принуждение. Метод убеждения является наиболее предпочтительным, так как большая часть экспертов считает его гораздо демократичнее и гуманнее, заключается в материальном, психологическом, а также моральном воздействии на сознание и поведение людей с целью их правового перевоспитания и дальнейшего исполнения гражданами добровольно правовых и социальных норм. Благодаря убеждению достигаются следующие цели:

- воспитание в гражданах чувства общественного долга и устойчивой привычке вести себя в соответствии с нормами права;
- предупреждение преступлений и противоправных поступков;
- воздействие на лиц, осуществляющих антиобщественную деятельность и др.

Метод убеждения в исследуемой сфере реализуется путём проведения воспитательной работы среди населения (включая специальные занятия в школах, сузах и вузах, посвящённые противодействию терроризму и обучению лиц поведению при теракте)¹; индивидуальных бесед с гражданами, у которых замечена склонность к совершению правонарушений и преступлений экстремистского или террористического характера; осуждения поступков террористического характера; правовой и социальной пропаганды с использованием сет Интернет и телевидения. Невозможно и без «пряника», мер поощрений, которые применяются в отношении граждан и лиц, содействующих работе органов внутренних дел, а также в отношении сотрудников, которые своей работой, устанавливая образец исполнения обязанностей. Так, за предоставление информации о месте нахождения террористов в ряде случаев предусматривается выплата вознаграждения.

В дополнение к мерам воспитательного характера используют меры организационного характера, которые обеспечивают гласность в работе сотрудников полиции. В частности:

- отчеты отдельных сотрудников;
- встречи и пресс-конференции руководителей, представителей ОВД, а также отдельных сотрудников с представителями средств массовой информации. В ходе таких встреч разъясняются вопросы, интересующие граждан, рассказываются результаты проделанной работы и конечно же проходит информирование граждан, в целях повышения правовой грамотности и обеспечения готовности населения реагировать на те или иные преступные действия;

¹ Чмыре в М.С., Чмыре в С.Н. Правовые основы профилактической работы подразделений по делам несовершеннолетних // В сборнике: Преступность в СНГ: Проблемы предупреждения и раскрытия преступлений: сборник материалов международной научно-практической конференции. Воронежский институт МВД России. 2016. С. 38–40.

– проводится агитационная работа, направленная на убеждения населения в отказе или же наоборот активном участии в тех или иных мероприятиях.

В части организационных мер по работе среди населения отметим обобщение практики и опыта определенных коллективов и проводимую подготовку информационных рекомендаций, их распространение.

Подводя итог вышесказанному можно сделать вывод, что сотрудниками органов внутренних дел проводится значительная по объёму повседневная работа в сфере административной деятельности, способствующая предотвращению, выявлению, пресечению деяний террористического характера, при этом в своей деятельности сотрудники используют различные формы и методы административной деятельности. Однако, с учетом постоянного совершенствования современного мира и совершенствования подготовленности преступников, сотрудникам органов внутренних дел необходимо постоянно развивать их, внедряя в повседневную практическую деятельность достижения науки и техники.

СЕКЦИЯ 3
«СОЦИАЛЬНО-ГУМАНИТАРНЫЕ АСПЕКТЫ
ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ»

Артеменко Надежда Анатольевна

доцент кафедры гуманитарных, социально-экономических
и информационно-правовых дисциплин Новороссийского филиала
Краснодарского университета МВД России,
кандидат педагогических наук, доцент
e-mail: pestnya@yandex.ru
(г. Новороссийск)

Чупракова Екатерина Валерьевна

старший преподаватель кафедры гуманитарных, социально-экономических
и информационно-правовых дисциплин Новороссийского филиала
Краснодарского университета МВД России
e-mail: kate.chupr@gmail.com
(г. Новороссийск)

ТРАДИЦИЯ СЕМЕЙНО-БЫТОВОГО НАСИЛИЯ В РОССИИ:
К ИСТОРИИ ВОПРОСА

Российское общество так долго придерживается патриархального уклада, кажется, что иначе никогда и не было. Правила жизни всегда описывались в нравоучительных сборниках, которые можно назвать правовыми источниками того времени.

Одним из первых таких документов являлась «Русская правда». Согласно этому источнику, отец семьи значился её главою, воле которого, в свою очередь, обязаны были подчиняться дети и жена. Естественно, как тот, кто имеет власть, он имел полное право воспитывать домочадцев так, как считает нужным, распоряжаться их судьбой, почти как в современном гражданском кодексе. В принципе, родители, в соответствии с «Русской правдой», могли продать своих детей в холопы, лишить наследства или убить¹.

Другим документом, позволяющим отцу «вершить судьбы», поощряющим патриархат, стал «Домострой». Несмотря на то, что именно этот правовой источник был создан для урегулирования семейных отношений, как такового определения семьи там найти невозможно. Вместо него используется такое понятие как «дом», тем самым рассматриваются и закрепляются нормы поведения группы людей в целом,

¹ Русская правда URL: <http://drevne-rus-lit.niv.ru> (дата обращения: 05.10.2019).

но никак не затрагивается вопрос охраны прав и свобод отдельно взятого человека. Главный посыл документа состоит в том, чтобы мужчина учил жену и детей как жить, а смысл их жизни в подчинении главе дома¹.

Таким образом, благодаря подобным правовым источникам, патриархальный уклад в семейных отношениях был закреплён в сознании граждан.

Следующим стало «Уложение о наказаниях уголовных и исправительных» 1845 года, содержание которого существенно отличалось от вышеуказанных документов. Конечно же, родители, особенно отец, имели всё ту же власть над остальными членами семьи, но появляются нормы регулирования этой власти. Например, родители могли понести наказание за принуждение детей к вступлению в брак.

Кроме того, появляются меры наказания за жестокое обращение с женщинами (статья 2013), причинение увечий по неосторожности (статья 1903), за распространение слухов и оскорблений в чей-то адрес (статья 2024).

Таким образом, расширяется круг преступлений, прав членов общества в семейных отношениях и в самом обществе.

Следующим нормативно-правовым актом, улучшающим положение детей и женщин в семейно-бытовых отношениях, становится «Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями»². Отдельным наказуемым преступлением становится жестокое обращение с ребенком, находящимся в подмастерье. А насилие со стороны родителей могло закончиться лишением родительских прав.

В дальнейших документах советского и постсоветского времени права членов семьи расширяются, но домашнее насилие не выводится в отдельное понятие, оно является лишь квалифицирующим признаком нарушений.

Так, в Уголовных Кодексах РСФСР 1922 и 1926 годов преступления, совершенные в семье и против членов семьи, относят к преступлениям против здоровья, жизни, свободы личности³.

В 1968 году появляется Кодекс о браке и семье РСФСР, где закрепляется равноправие между мужчиной и женщиной, состоящими в браке.

Уже ближе к настоящему моменту, вплоть до 2017 года, в 116 статье Уголовного Кодекса РФ «Побои» указывалось четкое наказание за применение физической силы в отношении близких родственников, но впоследствии статья была изменена, то есть декриминализована.

¹ Домострой URL: <http://drevne-rus-lit.niv.ru> (дата обращения: 05.09.2019).

² Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями // Российское законодательство X–XX вв. Т. 8. Судебная реформа. – М.: Юрид. лит., 1991.

³ Уголовный кодекс РСФСР 1922 года URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.10.2019).

Таким образом, с течением времени происходило уравнивание положения членов семьи, демократизировалось общество в этом отношении. Но, живя в 21 веке, мы всё еще не имеем документа, четко регламентирующего последствий жестокого обращения к своим домочадцам, что, несомненно, является проблемой.

Что понимается под домашним насилием? Жестокое обращение, насилие по отношению к людям, с которыми «насильник» состоит в близких, личных отношениях вне зависимости от ориентации, текущего состояния отношений (они могут быть бывшими партнерами). Важно различать семейный конфликт, который носит разовый характер, и насилие, повторяющееся периодически или постоянно.

Можно выделить несколько видов домашнего насилия.

1. Физическое. Самая распространенная разновидность. К этому виду насилия относится не только «рукоприкладство», но и любое нанесение физического вреда: удерживание, удушение, причинение ожогов или любых других телесных повреждений вплоть до убийства.

2. Сексуальное. По результатам исследований, проведенных в России в 1996 и 2000 году, примерно каждую четвертую российскую женщину мужа принуждают к сексуальным отношениям против их воли. Ведь в нашем обществе бытует формулировка «супружеский долг», в котором женщина «дает», а мужчина «берет».

3. Психологическое. На наш взгляд, один из самых опасных видов насилия. Его опасность заключается в том, что женщина не сразу его распознает, считает, что это часть характера партнера, его ревностное отношение, чувство собственности и прочее. Сюда же относится использование детей как заложников, угрозы навредить им, если не будут выполняться требования «насильника».

4. Экономическое. Этот вид насилия подразумевает под собой лишение партнера финансового источника, финансовой свободы.

Если первые два вида можно доказать и попытаться добиться справедливости наказания, то два последние недоказуемы. Иногда могут применяться все четыре типа одновременно.

Сложно выделить причины совершения домашнего насилия. Судя по комментариям под историями жертв насилия, считается, что виновата сама жертва, что именно она спровоцировала партнера на подобные действия. Это явное заблуждение. Нет поведенческой причины для насилия. Причиной может стать лишь склонность самого насильника к агрессии и проявлению власти над партнером.

Проблема коренится как в табуированности темы домашнего насилия, так и в патриархальности российской культуры, закреплённой даже на уровне «народной мудрости» и традиционных ценностей: «Мужчина – всему голова», «Жена да убоится мужа своего».

Домашнее насилие намного опаснее любого другого. Главным образом потому, что жертва и насильник находятся всегда рядом, зачастую жертва зависит от него экономически, что создает определенные сложности, чтобы уйти. Так же давят стереотипы общества, что нужно пытаться сохранить семью, «бьет – значит любит», детям нужен отец, что нужно просто изменить себя и всё станет намного лучше.

Есть также психологические факторы – после длительных отношений с постоянным давлением, угрозами, часто побоями, развивается бытовой стокгольмский синдром. В качестве психологической защиты жертва начинает верить, что агрессор сжалится, если безоговорочно выполнять его требования, и пытается оправдать его действия, выстраивая с ним эмоциональную связь.

Как уже упоминалось выше, на настоящее время в нашей стране закона, регулирующего семейные отношения, нет. По действующему законодательству сложно доказать совершение насильственных действий, даже физических, так как сами жертвы не всегда готовы доводить дело до суда, они хотят остановить насилие на настоящий момент, поскольку уверены, что больше это не повторится.

Если дела и возбуждаются, то по статьям УК РФ: 111 («Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью»), 112 («Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью»), 115 («Умышленное причинение легкого вреда здоровью») 116 («Побои») и 119 («Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью»). Но даже если пострадавший готов дойти до суда, всё осложняется тем, что на его стороне не будет прокурора, государства, требуется собирать документы и т. д.

К слову о законопроекте... Его создание яро обсуждается с весны 2019 года. Активисты проводят митинги, социальные акции (#янехотелаумирать), они опубликовали в сети петицию о принятии закона, которую подписали более 880 тысяч человек, уже добились заслушивания проекта в правительстве.

Суть предложений основана как раз-таки на зарубежном опыте, а именно предлагается:

1) первая главная новация – вводится определение домашнего насилия. Что такое домашнее насилие и все виды домашнего насилия, куда относятся и экономическое, и психологическое, и сексуальное. Это градация Всемирной организации здравоохранения, это действительно существующая международная практика;

2) второе и самое важное, за что идет борьба уже больше шести лет, – это охранные ордера. Они двух типов: полицейские и судебные. Полицейский охранный ордер выдают полицейские на месте, судебный охранный ордер выдает суд. По судебному охранным ордеру люди могут быть ограничены в пребывании друг с другом на одной территории. Это значит, что насильник не имеет права приближаться к жертве, не имеет

права применять насилие по отношению к жертве, не имеет права преследовать жертву. Что очень важно, потому что в одном из известных нам случаев, случилось так, что муж преследовал свою жену, а потом убил на глазах семилетнего ребенка. Чтобы таких случаев не было, нужен охранный ордер.

Полицейский охранный ордер – это бумага, которую выдает полиция на месте. Она не выселяет человека из квартиры, поскольку из квартиры можно выселить только по судебному охранным ордеру. При этом право собственности собственник не теряет. Это запрет на приближение. Полицейские выдают так называемый срочный охранный ордер: они приехали, видят, что все, следующие действия этого человека закончатся или побоями, или вредом здоровью.

3) третье изменение – публичное и частно-публичное обвинение. Все дела о домашнем насилии сейчас у нас слушаются следующим образом: жертва сама должна написать заявление, еще в большом проценте случаев жертва должна прийти в суд и на свои деньги доказывать, что она жертва, и слушать от суда: «А не помните ли вы, сколько вы раз головой об стену ударились? А вы уверены, что вы не сами себе руку сломали?»

Новация, которая предлагается в законе: жертва просто пишет заявление, и ее полностью защищает государство. Либо жертва вообще не пишет заявления: свидетели или третьи лица понимают, что жертва в опасности, – и жертву сразу же защищает государство. Сейчас у нас государство защищает насильника. У нас насильник обычно остается дома, когда он применил насилие. Жертва убегает на улицу, ищет приют, убежище. И потом, как уже было сказано, насильнику бесплатно адвокат предоставляется, а жертва должна сама изыскивать средства на адвоката, в суде доказывать, что она жертва.

Никакого отдельного специального наказания для домашних насильников законопроект не предлагает – вся ответственность предусмотрена в соответствии со статьями, к примеру, о нанесении телесных повреждений. Принципиально важно, что этот законопроект уполномочивает участковых реагировать и фиксировать все случаи домашнего насилия на своем участке, а также проводить профилактические беседы с насильником после первого же сигнала о насилии. До сведения насильника должно быть донесено, что после второго сигнала наступит административная ответственность, а после третьего он будет считаться рецидивистом.

Сейчас в 89 странах имеются положения, документы, направленные на борьбу и профилактику домашнего насилия. Несмотря на это, нельзя сказать, что там эта проблема искоренена. Например, в США, где идет давняя борьба с этим явлением и созданы все условия для этого, ежегодно погибает три тысячи женщин, но в России эта цифра в три-четыре раза больше, хотя население меньше.

Основные элементы помощи столкнувшимся с домашним насилием, которые отсутствуют или плохо развиты в России, но активно используются и развиваются в мире: защитные ордера, кризисные и реабилитационные центры и социальные убежища, в которых пережившие насилие могут переночевать и получить еду.

В России есть кризисные центры, но из всех госучреждений оказывают помощь при домашнем насилии только 0,5%. Кроме того, попасть туда бывает достаточно сложно, нужно или иметь прописку в том городе, где находится учреждение, или направление от соцзащиты. В таком случае остается лишь обращаться за помощью в негосударственные кризисные центры.

Необходимо заметить, что в последнее время в России всё популярней становятся обсуждения вопросов, связанных с домашним насилием. По данным Организации Объединённых Наций, насилие в отношении женщин является одной из главных причин преждевременной смерти, а также инвалидности среди женщин репродуктивного возраста. В современной России 80% женщин, обвиненных в убийстве, сидят за самооборону при домашнем насилии. Из них 2488 дел по статье 105 УК РФ «Убийство»¹.

Советом Европы была создана «Стамбульская конвенция», которая стала первым юридическим документом, направленным на профилактику домашнего насилия, защиту жертв и судебное преследование правонарушителей. Она действует с 2011 года, её подписали 46 стран и Евросоюз, а с 2013 по 2019 годы конвенция была ратифицирована в 34 странах. Российская Федерация обошла данный документ стороной².

Хотя именно в нашей стране (по данным Главного информационно-аналитического центра МВД России) за 2017 год было зарегистрировано 28 423 насильственных преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, из них родителями было совершено 2 676 (что составляет 9%). В том же году было зарегистрировано 113 794 насильственных преступления в отношении женщин, из которых их супругами совершено 13 637 преступных деяний, что составляет 12%³.

Нельзя говорить о том, что для урегулирования ситуации ничего не делается. Было предпринято несколько попыток принятия

¹ Анна – Центр против насилия в отношении женщин // [Электронный ресурс] URL: <https://www.facebook.com/1663938650501225/posts/2452244301670652/> (дата обращения: 15.11.2019).

² Конвенция Совета Европы по предотвращению и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье (CETS № 210) (Заключена г. Стамбуле 11.05.2011) // [Электронный ресурс] URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 05.09.2019).

³ Официальный сайт ГИАЦ МВД России // [Электронный ресурс] URL: https://мвд.рф/мвд/structure1/Centri/Glavnij_informacionno_analiticheskij_cen (дата обращения: 10.10.2019).

закона, который бы давал определение домашнего (бытового) насилия, определял нормы регулирования. Так же существуют Федеральный закон от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»¹, Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»². Но эти законы не несут в себе меру наказания или четкие схемы борьбы с насилием, там в основном представлены положения, касающиеся политики предупреждения общественно-опасного поведения.

Если ранее существовавшая статья 116 УК РФ включала в себя наказание за побои в отношении «близких лиц», то на данный момент суть изменена. Сейчас уголовным преступлением будут считать деяние от второго случая домашнего насилия, до этого же к нарушителю будет применена система штрафов.

Проблема отсутствия уголовного наказания за деяние является достаточно острой в настоящее время. Написан законопроект о противодействии домашнему насилию, который рассматривается правительством. Споры о том, нужен этот закон или нет, длятся уже давно. Мы считаем, что современное российское общество, с учетом своего развития, нуждается в отдельном законе, который регулировал бы права и обязанности участников семейных отношений. Необходим комплексный подход в законодательном регулировании данной проблемы. Разработка специального нормативно-правового акта поможет в формировании позитивного правосознания граждан, а существующее законодательство, обеспечит охрану этих прав. В дальнейшем такая прочная правовая основа может являться отличным гарантом по предотвращению развития данного явления.

¹ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ // [Электронный ресурс] URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 15.10.2019).

² Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: федеральный закон от 28.12. 2013 № 442-ФЗ // [Электронный ресурс] URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 05.09.2019).

Астахова Армини Аветиковна
доцент кафедры гуманитарных, социально-экономических
и информационно-правовых дисциплин
Новороссийского филиала Краснодарского университета МВД России,
кандидат психологических наук
e-mail: armina-astakhova@yandex.ru
(г. Новороссийск)

Пидишморга Кристина Артаковна.
слушатель 5курса Новороссийского филиала
Краснодарского университета МВД России

**ОСОЗНАННОЕ РУКОВОДСТВО ЗДОРОВЬЕМ
КАК МЕТОД РАЗВИТИЯ ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ
КОМПЕТЕНТНОСТИ КУРСАНТОВ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ МВД РОССИИ**

Одной из наиболее важных задач образовательных организаций МВД России является подготовка личности-профессионала умеющего выполнять профессиональные задачи в соответствии с нормами морали, профессиональной этики и служебного этикета, психологически устойчивого в сложных и экстремальных условиях способного обеспечить личную безопасность и безопасность граждан, соблюдая законность и правопорядок общества и государства, защищая права и свободы человека, со стремлением непрерывно повышать свой профессиональный уровень подготовки.

На первоначальном этапе обучения курсанты образовательных организаций МВД России осваивают новую для себя учебно-служебную деятельность. Одной из актуальных проблем подготовки специалистов правоохранительной деятельности остается адаптация курсантов и слушателей к обучению в образовательных организации МВД России. Специалисты в области педагогики и психологии продолжают поиск и внедрение инновационных технологий в процесс подготовки будущих специалистов. Особое внимание уделяется методам, основанным на включенности личности в образовательный процесс и саморазвитие личности.

На этапе адаптации в образовательной организации курсанты – вчерашние школьники проходят адаптацию к стрессу. В настоящее время характер стрессоров изменился, стресс в большей степени носит социальный и психологический характер, напрямую не угрожая жизни человека, но по-прежнему сопровождается совокупностью изменений, имеющих адаптивную направленность. Кратковременные стрессоры истощают поверхностные адаптационные резервы, одновременно

мобилизуя глубинные резервы для возмещения поверхностных. Длительный стресс ведёт к мобилизации обоих адаптационных резервов, однако подобная продолжительность может привести к сверхмобилизации резервов, а в последствии, спровоцировать различные заболевания. При длительном течении стресса у человека могут развиваться хронические патологии – болезни сердца, иммунодефицит, депрессия и иные проблемы со здоровьем. Поэтому, в процессе обучения курсантов и слушателей образовательных организаций МВД России, с целью формирования их психологической компетентности, необходимо уделять внимание методу осознанного руководства здоровьем.

Осознанное руководство здоровьем – это комплексный подход к профилактике, восстановлению, лечению различных состояний обеспечивающих гармоничную жизнедеятельность человека. По определению специалистов всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), здоровье – это состояние полного физического, духовного и социального благополучия, а не только отсутствие болезни и физических дефектов. Потребность в здоровье одна из самых актуальных для человека по причине того, что здоровье является одним из компонентов успешной адаптации и социализации личности. П.К. Анохин сформулировал важный принцип жизнедеятельности функциональных систем: результаты поведенческой деятельности, удовлетворяющие в первую очередь социальные потребности человека, являются ведущими факторами целенаправленного поведения¹. Это, пожалуй, самый важный закон для живых систем, действие которого необходимо осознавать, чтобы сознательно регулировать свою жизнедеятельность.

Проанализировав практику обучения курсантов и слушателей в образовательных учреждениях МВД, можно прийти к выводу о том, что в настоящее время значительно меньше внимания уделяется формированию у курсантов психологической готовности к профессиональной деятельности в органах внутренних дел. По этой причине, после окончания образовательной организации в территориальные органы внутренних дел направляются сотрудники с недостаточным уровнем профессиональной и психологической компетенции.

Под психологической компетентностью обычно понимают совокупность необходимых психологических знаний, умений, связанных с предвосхищением и прогнозированием событий, а также умений оказывать взаимовлияние при коммуникативном взаимодействии, обеспечивающих взаимодействие смысловых, мотивационных, личностных и поведенческих структур. Обобщая взгляды авторов (Ю.И. Емельянов, Л.С. Колмогорова, М.А. Холодная, Л.А. Лазаренко Н.В. Кузьмина и др.) психологическую

¹ П.К. Анохин Системные механизмы высшей нервной деятельности. М., Наука, 1979, 453 с. – С. 6.

компетентность можно представить в виде следующих взаимосвязанных компонентов: коммуникативную компетентность, когнитивную компетентность, социально-психологическую компетентность, аутопсихологическую компетентность.

Вышеизложенное позволяет отметить высокую значимость целенаправленного формирования психологической компетентности для повышения эффективности подготовки будущих специалистов правоохранительной деятельности и развития личности сотрудника правоохранительных органов.

Кроме того, процесс формирования психологической компетенции играет немаловажную роль не только при подготовке специалистов в системе МВД России, но и в иных образовательных организациях. Для того, чтобы проанализировать сложившуюся ситуацию в гражданских учебных заведениях, обратимся к некоторым исследованиям.

По результатам пилотажного исследования среди студентов образовательных учреждений высшего образования города Москвы молодым людям необходимо было определить свою формулировку понятия здорового образа жизни. Проанализировав результаты опроса, пришли к выводу о том, что большинство респондентов связывает понятие здорового образа жизни с показателями биологического здоровья: более 80% полагают, что здоровый образ жизни означает поддержание в норме физического состояния организма (определенный режим дня, спорт, сбалансированное питание, прохождение диспансеризации); для 10% опрошенных здоровый образ жизни рассматривается как жизненный стиль; менее 6% – связывают здоровый образ жизни с уровнем духовного и морально-нравственного развития.

Таким образом, результаты исследования свидетельствуют о том, что у современной молодежи практически не сформирован ценностный подход к пониманию здорового образа жизни и здоровья, что указывает на необходимость целенаправленного, систематического воздействия на молодое поколение для формирования у них морально-нравственного аспекта здорового образа жизни. Кроме того, следует уделить внимание воспитанию у молодежи культуры здоровья, поскольку осознанное, адекватное отношение к своему здоровью имеет актуальное практическое значение для решения профессиональных, личностных и социальных проблем, и тесно связано с формированием здоровьесберегающей идеологии¹.

¹ Лядова А.В., Лядова М.В. Ценность здоровья в современном обществе // XX Международная конференция памяти профессора Л. Н. Когана «Культура, личность, общество в современном мире: Методология, опыт эмпирического исследования», 16–18 марта 2017 г., Екатеринбург. – Екатеринбург: УрФУ, 2017. – С. 1510.

По результатам другого социологического исследования жизненных ценностей молодежи, здоровье также не является базовой ценностью, хотя в социологии данная проблема является одной из наиболее актуальных. Это определяется тем, что решение данной проблемы связано с системой жизнедеятельности личности и социальных групп. Для того что бы выяснить, как взаимосвязаны здоровый образ жизни и жизненный успех, молодым людям следовало указать три главных условия, которые, по их мнению, способствуют достижению жизненного успеха. На первое место респонденты поставили «наличие жизненной цели», на второе – «взаимоотношения с другими людьми», на третье – «здоровый образ жизни». Отсюда следует, что для студентов здоровый образ жизни является одним из ключевых аспектов в процессе достижения жизненного успеха. Ранжирование ценностей в этой же группе респондентов от 1 (наиболее значимо) до 10 (наименее значимо) по степени значимости распределилось следующим образом: «взаимоотношения в семье», «взаимоотношения с друзьями», «хорошее здоровье». Необходимо отметить, что по своей ценностной сущности здоровье выступает в качестве некоего блага, которое отвечает интересам и потребностям, а здоровый образ жизни является одним из приоритетных условий в достижении жизненного успеха¹.

Знаменитое исследование Гарвардского университета, длящееся более 75 лет, в котором сменилось несколько поколений исследователей и приняло участие около 800 человек, подтверждает – качество социальных отношений играет определяющую роль и для психологического здоровья. Наша способность быть счастливыми напрямую зависит от наличия любящих отношений. Нарушение социальных связей не только влияет на уровень стресса, на исход кардиоваскулярных (сердечно-сосудистых) и онкологических заболеваний, но и определяет качество жизни и уровень счастья. В конечном итоге, согласно выводам гарвардского исследования, отсутствие отношений и одиночество убивают, а наличие социальных связей определяет физическое здоровье человека. В исследованиях Университета Бригам Янг (BrighamYoungUniversity) было показано, что риск для здоровья от одиночества для молодых выше чем для пожилых. Профессор Джулианна Хольт-Лунстад (Julianne Holt-Lunstad), рекомендуют признать, что социальные отношения напрямую воздействуют на состояние здоровья взрослых и должны восприниматься так же серьезно, как и другие факторы риска, влияющие на смертность.

Чаще всего мы не задумываемся о ценности здоровья, так как в большинстве случаев потеря здоровья функциональных систем нашего

¹ Самарин А.В., Мехришвили Л.Л. Здоровье в системе жизненных ценностей студенческой молодежи: по результатам социологического исследования // Международный научно-исследовательский журнал. – 2016. – № 1 (55) Ч. 3. – С. 151–154 // [Электронный ресурс] URL: doi: 10.23670/IRJ.2017.55.007.

организма происходит медленно, практически незаметно для нас, и только в экстренных случаях, когда помощь необходима срочно мы начинаем бороться за здоровье своё и своих близких. Данный бессистемный подход можно назвать экстренным, но не осознанным руководством. В осознанном руководстве на первый план выходит профилактика, а не лечение. Именно тогда, когда ещё совсем нет необходимости лечиться у врача, человек должен понимать необходимость и личностную значимость ответственного отношения к своему здоровью. Самым благоприятным для начала формирования осознанного отношения к своему здоровью конечно является детство, но в детстве данный вопрос практически полностью зависит от родителей, а вот начиная с юношеского возраста, необходимо начинать осознанное руководство своим здоровьем, саморуководство и осознанность в данном вопросе в большей степени отводится самой личности. Тем не менее, как упоминалось ранее это комплексный подход и по мимо личности в формировании осознанного руководства здоровьем и развития психологической компетентности участвуют все социальные институты, ведущая роль отдаётся образовательным организациям, которые среди прочих задач решают и формирование психологической компетентности будущего специалиста. Научить обучающихся ценить отношения в широком смысле этого слова, а именно через осознанное отношение к себе и своему здоровью такое же отношение к другим людям будет способствовать развитию психологической компетентности личности и специалиста профессионала.

Отношения являются ключевым фактором риска, который определяет все, что с нами происходит, а сфера коммуникаций становится основополагающей для решения как локальных, так и самых глобальных проблем. Осознанное отношение к собственному здоровью, наличие доверительных и поддерживающих отношений, позволяет нам максимально эффективно координировать свою деятельность и добиваться высоких результатов в различных сферах деятельности, в том числе профессиональной.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что комплексный подход в формировании осознанного руководства здоровьем как метода развития психологической компетентности сотрудников органов внутренних дел будет повышать эффективность подготовки будущих специалистов и способствовать разрешению сложностей и проблем, возникающих в профессиональной деятельности.

В образовательных организациях МВД России при подготовке курсантов и слушателей следует уделить внимание именно комплексному подходу при формировании осознанного руководства здоровьем, а именно:

– в рамках дисциплины «Психология в деятельности сотрудников ОВД» ввести лекционные, семинарские и практические занятия по данной теме;

– ориентировать психологов образовательной организации на проработку с курсантами и слушателями проблемных аспектов, связанных с отношением к собственному здоровью (как физическому, так и психологическому).

Вышеуказанные мероприятия, по нашему мнению, будут способствовать полному и всестороннему развитию личности будущих специалистов, а также формированию его профессиональной и психологической компетенции.

Бронникова Лия Николаевна

преподаватель кафедры гуманитарных, социально-экономических
и информационно-правовых дисциплин Новороссийского филиала
Краснодарского университета МВД России
e-mail: liyavoloshina738@yandex.ru
(г. Новороссийск)

Брюнин Александр Викторович

старший преподаватель кафедры гуманитарных, социально-экономических
и информационно-правовых дисциплин
Новороссийского филиала Краснодарского университета МВД России

**РАЗВИТИЕ СЛУЖЕБНО-ПРИКЛАДНЫХ ВИДОВ СПОРТА
В СИСТЕМЕ МВД РОССИИ**

Служебно-прикладные виды спорта не только выступают составной частью физической подготовки курсантов и слушателей вузов системы МВД России, но и являются важной составляющей физической подготовленности действующих сотрудников полиции, позволяя блюстителям права и порядка приобщиться к спорту через двигательную активность в различных формах. К тому же, занимаясь одним или несколькими из вышеназванных видов спорта, сотрудники полиции создают тем самым физиологическую основу для повышения служебной работоспособности, развиваются личностно и профессионально. Служебно-прикладные виды спорта позволяют воспитывать в себе смелость и находчивость, чувство коллективизма и взаимопомощи, что помогает сотрудникам системы МВД достигать не только физического совершенства, но и, как следствие, успехов на профессиональном поприще. Вот почему так актуально дальнейшее развитие данного направления в российском спорте.

Руководство развитием служебно-прикладных видов спорта осуществляется как непосредственно МВД России, так и совместно с другими федеральными органами исполнительной власти. Так, например,

служебное двоеборье, служебное многоборье, стрельба из боевого ручного стрелкового оружия, служебный биатлон и многоборье кинологов осуществляется МВД России совместно с ФСБ России, ФСО России, ФССП России, ФТС России, СВР России, ГУСП, Росгвардия, ФСИН России, Минюст России, ГФС России¹.

Весомый вклад в развитие видов спорта, рассматриваемых в нашей статье, вносит ВФСО «Динамо». Благодаря ему каждый сотрудник МВД, желающий проявить себя в том или ином виде спорта, будь то спортивные игры (футбол, волейбол, настольный теннис), гиревой спорт, легкая атлетика, плавание или единоборства (бокс, дзюдо, самбо, рукопашный бой) может заниматься своим спортивным совершенствованием и развитием в выбранном виде спорта, в тоже время подготавливая таким образом свой организм к различным экстремальным условиям службы. За всю историю развития физкультурного общества динамовцы одержали множество спортивных побед и на Олимпийских играх, и на Чемпионатах Мира и Европы². ВФСО «Динамо», начиная с 18 апреля 1923 года, и по сегодняшний день продолжает предоставлять возможность сотрудникам правоохранительных органов заниматься прикладными видами спорта и участвовать в различных видах соревнований.

Участие в соревнованиях, проводимых обществом «Динамо», а также отборочные соревнования в подразделениях МВД являются подготовкой к ежегодным личным и командным Чемпионатам МВД России по служебно-прикладным видам спорта. К таким относятся: Спартакиада МВД России по служебно-прикладным видам спорта среди территориальных органов МВД России и Спартакиада МВД России среди образовательных организаций системы МВД России.

Так, прежде, чем провести последний этап Спартакиады МВД России по служебно-прикладным видам спорта среди территориальных органов МВД России, ему предшествуют соответствующие ведомственные соревнования и тренировочные мероприятия, которые проводятся в территориальных органах МВД России на окружном, межрегиональном и региональном уровнях. Эта Спартакиада проводится по пятнадцати видам спорта: пять видов единоборств – самозащита без оружия, боевое самбо, рукопашный бой, бокс, дзюдо; два зимних вида спорта - служебное

¹ Об утверждении перечня военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта и федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих руководство развитием этих видов спорта. [Электронный ресурс] / постановление Правительства РФ от 20 августа 2009 № 695 (ред. от 15 октября 2019 г.) – Режим доступа: Система Гарант.

² Кулиничев А.Н., Клименко Б.А., Воротник А.Н., Лопатин И.И. Служебно-прикладные виды спорта как основа профессионального становления сотрудника ОВД. [Электронный ресурс] // Проблемы непрерывной профессиональной подготовки сотрудников ОВД. – 2016. – № 1. Режим доступа URL: <https://cyberleninka.ru> (дата обращения: 09.05.2020).

двоеборье и лыжные гонки; восемь летних видов спорта – стрельба из боевого ручного стрелкового оружия, служебный биатлон, легкоатлетический кросс, служебное многоборье, преодоление полосы препятствий со стрельбой, мини-футбол, плавание, а также многоборье кинологов, которое не является зачетным видом программы Спартакиады¹.

Соответственно, перед тем, как будет проведен завершающий этап соревнований Спартакиады МВД России среди образовательных организаций системы МВД России, сначала проводятся состязания в образовательных организациях МВД России, их филиалах, на факультетах, курсах, в учебных взводах. В указанную Спартакиаду включены двенадцать спортивных видов- это все вышеперечисленные, кроме трех – служебного многоборья, боевого самбо и многоборья кинологов².

Таким образом, служебно-прикладные виды спорта представляют собой важное направление обеспечения подготовки сотрудников системы МВД России к применению физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, а руководство и дальнейшее развитие данного направления возлагается и осуществляется как непосредственно МВД России, так и другими федеральными органами исполнительной власти.

¹ Регламент проведения соревнований Спартакиады Министерства внутренних дел Российской Федерации по служебно-прикладным видам спорта среди территориальных органов МВД России в 2019 году. [Электронный ресурс]. Режим доступа URL: <http://dinamo-mvd.ru> (дата обращения: 05.05.2020).

² Регламент проведения соревнований Спартакиады Министерства внутренних дел Российской Федерации по служебно-прикладным видам спорта среди образовательных организаций МВД России в 2019 году. [Электронный ресурс]. Режим доступа URL: <http://dinamo-mvd.ru> (дата обращения: 08.05.2020).

Девятковская Светлана Викторовна
преподаватель кафедры уголовного права
и криминологии Ростовского юридического института МВД России,
кандидат юридических наук
e-mail:sdevyatovskaya@yandex.ru
(г. Ростов-на-Дону)

Пирогова Елена Николаевна
преподаватель кафедры тактико-специальной подготовки
Волгодонского филиала
Ростовского юридического института МВД России
e-mail:pirogorova-81@mail.ru
(г. Волгодонск)

ЭКСТРЕМИЗМ В ПОДРОСТКОВОЙ СРЕДЕ: СУЩНОСТЬ И ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ

В последнее время экстремизм во всем мире «помолодел». Большинство экстремистки направленных организаций стараются привлекать несовершеннолетних для участия в различных мероприятиях, таких как распространение радикальной литературы, либо участие в различных обрядах или играх, и более опасных – вовлечение несовершеннолетних в преступную деятельность, в подготовке и проведении групповых нарушений общественного порядка или массовых беспорядков и др. Несовершеннолетние – это самая социально незащищенная группа лиц, которая выступает в качестве активных участников различных конфликтов и деструктивных организаций, в том числе экстремистского характера. Несовершеннолетние в силу своего возраста, отсутствия жизненного опыта, желания быть самостоятельными представляют собой группу риска, которая склонна к агрессивно-экстремистским действиям. Из-за искаженного восприятия духовных, общечеловеческих ценностей, молодежь является легкой жертвой для манипуляторов экстремизма. Еще не взрослый, но уже не ребенок, каждый подросток хочет доказать, себе и всему миру о том, что он сам может добиться авторитета, внимания, знаменитости. Кто-то начинает употреблять алкоголь или наркотики, кто-то уходит из дома, а кто-то вступает в различные секты, организации или движения. Нельзя сказать, что данному факту могут быть подвергнуты только подростки из неблагополучных семей, довольно часто встречаются случаи, когда подросток из благополучной семьи не находит понимания у занятых родителей, находят понимание среди террористов и экстремистов.

Среди причин появления экстремистских течений в подростковой среде можно отметить:

- социальное неравенство;
- самоутверждение во взрослом мире;
- психологическая и возрастная незрелость, маленький жизненный опыт, а также неопределенный социальный статус.

Экстремизм многолик и многообразен. В зависимости от направленности деятельности подростковый экстремизм можно классифицировать по нескольким основным течениям:

1. Экстремистские движения националистической направленности. И самым главным проявлением данного течения выступают – скинхеды. В состав данного движения входит большое количество молодых людей, которые устраивают нарушения общественного порядка с причинением вреда здоровью из хулиганских побуждений, на фоне национальной розни, при этом, они часто устраивают погромы при нарушениях общественного порядка. Внутри данного течения следует выделить музыкальным скин-группам, которые занимаются написанием и распространением песен, восхваляющих идеи скинхедов.

2. Экстремистские движения религиозной направленности. Согласно Конституции России, наше государство является многонациональным и многоконфессиональным и деятельность, направленная на выделение приоритетной национальности и конфессии, будет рассматриваться как разжигание социальной, расовой и религиозной розни. Сегодня в России, да и во всем мире в принципе, большой угрозой являются проповедники нетрадиционного для многих мусульман течения «ваххабизм». Как раз-таки они зачастую выступают в качестве экстремистской организации, для завладения умами подростков о высшей вере, расе и вообще в приоритете приверженцев данной идеологии над другими «неверными». Однако в дальнейшем подростков используют для осуществления террористических актов. На территории России неофициально существуют сообщества исламской молодежи, деятельность которых направлена на вовлечение и вербовку молодых людей в ряды радикального ислама, а также их обучение на безоговорочное подчинение иконам шариата. Также к нетрадиционным религиозным организациям можно отнести сатанистов. Здесь подростков привлекает наличие жестокости, насилия, а также личностные особенности подростков, склонных к насилию, садизму, зоофилии. Их деятельность направлена на ритуальное насилие, жертвоприношения, что является социально опасным явлением и тем более для подрастающего поколения, т. к. оставляет след на психике ребенка.

3. Экстремистские движения политической направленности. Помимо религиозных, националистических организаций и движений, в России существуют политические партии экстремистской направленности, деятельность которых запрещена на территории страны. При этом их деятельность направлена на изменение конституционного строя РФ. Они

организуют и осуществляют участие в массовых беспорядках и мероприятиях политической направленности, высказывающие недовольство правящей властью.

Чаще всего и лучшим способом вовлечения подрастающего поколения в экстремистскую деятельность, является контроль их сознания, которое повлечет за собой отсутствие норм морали и нравственности, а также привитие принципов экстремистского характера.

Для того, чтобы успешно осуществлять контроль сознания необходимы такие элементы:

- контроль организации над поведением;
- контроль над их эмоциональной жизнью;
- контроль над языком;
- контроль над информацией.

Любая организация, целью которой является вовлечение несовершеннолетнего в радикально-направленную деятельность строится на обещании своим последователям различного вида благ, того, что они не могли получить в обычной жизни.

Среди подрастающего поколения в виду их несформированности, существуют группы риска лиц, которых легче всего привлечь в различные партии и организации радикального характера.

Причины вступления молодых людей в неформальные организации можно разделить на три группы. К первой группе относятся социальные причины: социальное неравенство, деструктивное поведение и непринятие общих норм и правил поведения, экономическая и политическая нестабильность в государстве и мире. Вторая группа – социально-психологические и педагогические причины (отсутствия взаимопонимания в семье, среди сверстников, привитие отрицательных идеалов). Третья группа состоит из индивидуальных особенностей каждого человека – деформация ценностных и смысложизненных ориентиров, некритичность мышления).

Политолог и социолог Ю.М. Антонян выделяет такие неотъемлемые черты экстремистского сознания у молодежи, как:

1) разделение мира на две различные группы – «мы» (хорошие, умные, трудолюбивые и т. д.) и «они» (плохие, готовящиеся на нас напасть, угрожающие нам и т. д.)

2) перенос негативных черт отдельных лиц на всю социальную (религиозную, национальную) группу.

Среди основных признаков вовлечения несовершеннолетних в секты или экстремистские организации можно выделить такие, как:

- нежелание чем-либо заниматься, отстраненность от людей и общения;
- изменение жизненных ориентиров, круга общения;
- пропажа денег или ценностей;

- долгое отсутствие дома, либо уход из дома на продолжительное время;
- разговоры о добре и зле, наказании и прощении, о неправильном образе жизни и др.;
- частые немотивированные уходы из дома;
- посещение различных мероприятий не стандартного формата;
- наличие специфической литературы, музыки, оружия и других необычных предметов;
- появление новых знакомых;
- появление в повседневной жизни каких-то нестандартных привычек, ритуалов;

Необходимо учитывать тот факт, что проблема экстремизма остро стоит в современном мире, и его профилактика, особенно в работе с несовершеннолетними требует больших усилий и различного рода мер по предотвращению вовлечения несовершеннолетних. К таким мерам можно отнести – организационные, правовые, профилактические, воспитательные, совершенствование взаимодействия государственных органов и общественных организаций.

Для России экстремизм – это чрезвычайная ситуация № 1 социального характера. Противодействие экстремизму должна строиться на всех уровнях: международных, внутригосударственных, региональных, с привлечением социального активы гражданского общества. Общество должно действовать превентивно, как в борьбе с пожарами: если там сигнализация, то здесь – наша бдительность; там обучение, здесь наша солидарности и взаимоподдержка, если там профилактика – здесь наша осторожность. Если пожары легче предупредить, чем потом тушить, то здесь – лучше выявить и искоренить, чем допустить очередные акты экстремистских проявлений и ликвидировать его последствия.

Дзема Алексей Игоревич

доцент кафедры гуманитарных, социально-экономических
и информационно-правовых дисциплин Новороссийского филиала
Краснодарского университета МВД России,
кандидат философских наук
e-mail: alexei.dzema@yandex.ru
(г. Новороссийск)

О ВЗГЛЯДАХ ФОМЫ АКВИНСКОГО НА ПРАВЛЕНИЕ В КОНТЕКСТЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ СРЕДНЕВЕКОВЬЯ

Творчество Фомы Аквинского (1225–1274) приходится на период возвышения папства, когда выстраиваются вертикальные отношения между церковной и светской властью в Западной Европе. Трактат Фомы «О правлении князей», а также его комментарии к «Политике» и «Этике» Аристотеля ставили задачу теоретического обоснования правильного, с точки зрения католицизма, соотношения этих властей. Еще с середины XI века возникает спор об инвеституре, сконцентрированный вокруг вопроса о праве королей назначать на должность епископов. В 1073 году папа Григорий VII лишил этого права светских правителей. Тем самым католическая церковь стремилась воплотить в жизнь модель, по которой она имела приоритет не только в духовной и моральной сфере, но и приобретала ключевое значение в политической жизни Европы. Согласно Григорию VII, статус церкви позволяет ей не только самостоятельно назначать епископов, но также отлучать короля и освобождать подданных от моральной обязанности ему подчиняться¹.

Такое требование не могло не привести к конфликтам. Хотя император Священной римской империи Генрих IV был вынужден покориться решению папы, принеся покаяние и получив прощение, но впоследствии он захватил Рим. Правда, германские князья его не поддержали. В результате был достигнут компромисс, и, уже после смерти Генриха IV, императорам было дозволено принимать участие в утверждении епископов. Однако конфликты продолжались. Так, в конце XII века возникла распря между Римом и английским королем Генрихом II, попытавшимся упразднить церковные суды. И все же церковь продолжала укреплять свои позиции. Папа Иннокентий III (1198–1216) открыто провозгласил себя наместником Бога на земле, возносящимся над любой светской властью.

Следует отметить, что католическая церковь имела достаточно ресурсов для реализации своей политической программы. Как организация она являлась мощным разветвленным институтом с централизованной системой управления и четко выстроенной субординацией. Она

¹ Скирбекк Г., Гилье Н. История философии. М.: ВЛАДОС, 2000. С. 208.

концентрировала в своих руках интеллектуальные ценности, распространяла идеологический контроль на весь западноевропейский мир, формируя его цивилизационную идентичность. При этом церковь довольно успешно противостояла ересям, угрожавшим религиозной монолитности. Борьба с еретиками давала католицизму возможность повсеместно воздействовать на общественно-политическую жизнь. Возглавив крестовые походы, папа фактически поставил политику (а война в эпоху средневековья – квинтэссенция политической деятельности) на службу религии. Церковная десятина, продажа церковных должностей, индульгенций, плата за обряды, доходы от церковных наделов, селений и городов, которыми владела церковь, иные пожертвования, и при этом полная свобода от уплаты налогов и пошлин сделали церковь к XIII веку богаче королей.

В то же время, про то государства средневековой Европы изначально создавались как христианские, следовательно, априори признававшие высший духовный авторитет. Общественно-политический порядок, известный как вассалитет, дробил европейские королевства на множество фактически самостоятельных герцогств, графств, баронств, епископств, марок и т. д.¹, лишая короля реальной власти. Сами же короли нередко обращались к церкви за финансовой помощью. Попутно в XIII веке набирают свою политическую и экономическую силу города. Плюрализм и раздробленность были историческими препятствиями, не позволявшими в тот период королям эффективно конкурировать с папой. Государственная эпоха, в строгом смысле этого слова, еще не наступила.

Религиозными объединениями, успешно выполнявшими поставленные Римом финансовые, идеологические и политические задачи, были монашеские ордена. Доминиканский орден, созданный в 1215 г. в Тулузе монахом Домиником, через 15 лет после основания своей первой обители уже располагал 60 монастырями².

В 1244 году Фома Аквинский принимает решения стать монахом и вступает в доминиканский орден. Обучаясь в Парижском университете, затем в Кельне, и снова возвращаясь в Парижский университет, Фома получает степень магистра теологии и лиценциата. Успешная богословская деятельность Фомы вызывает интерес в Риме, и в 1259 году его туда зовет папа Урбан IV. В Риме Аквинат трудится до 1268 года. Разгоревшиеся в Парижском университете богословские споры вынуждают его покинуть Италию, а через два года он переезжает преподавать в Неаполь. Умирает он 7 марта 1274 года по пути на X собор, который был созван папой Григорием X в Лионе³.

¹ Русь и Европа в 10–13 веках / Проект Historion. URL: historion.org/глава-русь-и-европа-в-10-13-веках/ (дата обращения: 20.05.2020).

² Лозинский С.Г. История папства. М.: Политиздат, 1986. С. 129–130.

³ Боргош Ю. Фома Аквинский. М.: Мысль, 1966. С. 29–34.

Тему права и политики Фома затрагивает во многих своих произведениях зрелого периода: «Сумме против язычников», «Сумме теологии», «Комментариях к Сентенциям» и др. Трактат «О правлении князей» («*Deregimīnerpīncipūm*»), в котором рассуждения на эту тему сводятся в одно целое и выступают отдельным предметом исследования, «ангельский доктор» создает, по мнению историков, в период между 1271 и 1273 годами, то есть уже в преклонном возрасте незадолго до смерти. Предположительно, адресатом работы был король Кипра Уго III Лузиньян¹. Несколько фрагментов этого трактата на русском языке были опубликованы в хрестоматии по западноевропейской средневековой истории в 1990 году², а полный комментированный перевод первой книги вышел в 2016 году³.

Как отмечает переводчик, отличительным свойством трактата является новая оптика, применяемая Фомой для анализа политики. Если прежде богословы выстраивали теорию политики через истолкование Священного Писания и отцов церкви, то Аквинат опирается на Аристотеля⁴. Это закономерно, ведь систематизация и всестороннее согласование наследия великого античного философа с христианской верой были для Фомы первоочередным делом на протяжении всей его философско-богословской деятельности.

В средневековую Западную Европу идеи Аристотеля начали проникать через арабов, захвативших юг Испании. Пожалуй, самый значительный вклад в ознакомление христиан с перипатетизмом внес Ибн Рушд (1126–1189), известный как Аверроэс. Ему дали прозвище Толкователь за его обширные комментарии к сочинениям Аристотеля. Жил он в Кордовском халифате – одним из центров просвещения и науки эпохи средневековья⁵, принимавшим христиан и иудеев, жаждавших обогатиться знаниями. Важную роль сыграл и другой испанский город – Толедо. В Толедском университете в XII веке произведения Стагирита стали широко переводиться на латинский язык⁶. Однако первая реакция католицизма на Аристотеля была отрицательной в силу того, что интерпретации перипатетизма Аверроэссом и Авиценной (Ибн-Синой)

¹ Марей А.В. Фома Аквинский и европейская традиция трактатов о правлении // Социологическое обозрение. Т. 15. № 2. С. 87.

² Срединская Н.Б. Фома Аквинский. О правлении государей // Политические структуры эпохи феодализма в Западной Европе (VI–XVIII вв.). Ленинград: Наука, 1990. С. 217–243.

³ Фома Аквинский. О королевской власти к королю Кипра, или О правлении князей // Социологическое обозрение. Т. 15. № 2. С. 96–128.

⁴ Марей А.В. Фома Аквинский и европейская традиция трактатов о правлении. С. 88.

⁵ Коплстон Ф. История философии. Средние века. М.: ЗАО Центрполиграф, 2003. 494 с. С. 166.

⁶ Боргош Ю. Фома Аквинский. М.: Мысль, 1966. С. 15.

противоречили христианским догматам. Запрет на изучение Аристотеля, введенный в 1209 году синодом французских епископов в Париже¹, не стал решением проблемы, поскольку фактически означал признание поражения в споре с арабскими мыслителями и только подогревал интерес к их взглядам в интеллектуальной среде. В итоге был найден выход: осуществить христианскую интерпретацию учения Аристотеля, приспособив теоретический аппарат его философии для целей католического богословия. Для решения такой задачи требовался человек, не только образованный и глубоко мыслящий, но и обладающим особым чувством равновесия, меры, умеющий сочетать то, что, на первый взгляд, кажется несочетаемым. Таким человеком оказался Фома Аквинский.

В чем же выражалась «новая оптика» в воззрениях Фомы на общественно-политическую правление?

В августинианской традиции, ко времени Фомы влиявшей на средневековое мировоззрение уже несколько столетий, человеческая власть рассматривается как следствие первородного греха, и правитель должен ограничить зло, исходящее от испорченной человеческой природы. По Фоме, установленный властителем «человеческий закон» должен происходить от «закона естественного», распространенного на все живое, включая людей. «Естественный закон» направляет существа к реализации целей, заложенных в них сотворенной Богом природой. Тем самым, этот закон оказывается часть всеобъемлющего «вечного закона», представляющего собой замысел Бога о творении. Необходимость в «человеческом законе» возникает оттого, что порочные люди уклоняются от благой жизни и направляют себя к неподобающим целям. Закон и санкции, им предусмотренные, должны обезвредить таких людей.

Таким образом, в естестве человека, сотворенном Богом, заключен Божественный замысел, направляющий нас к благу. Поэтому разумно следовать за своей природой, ибо эта природа сотворена Всевышним. Пессимистическая идея фундаментальной поврежденности природы человека, довлеющая над антропологией Августина, тем самым, отодвигается на второй план. Фома также не разделяет крайностей августиновского иррационализма во взглядах на испорченность воли первородным грехом. В природе человека - жить в сообществе себе подобных, пользоваться «светом рассудка», позволяющим отличать хорошее от дурного, и речью для «изъяснения другим своего понимания». Именно поэтому «подобает, чтобы помимо того, что подвигает каждого к его личному благу, было бы что-то, что продвигало бы к общему благу многих»², которое понимается Фомой как «единство мира».

¹ Там же. С. 19–20.

² Фома Аквинский. О королевской власти к королю Кипра, или О правлении князей. С. 98–99.

Мир – цель политики и оправдание ее существования. Князь «не должен принимать решение о том, устраивать ли ему мир в подчиненной ему совокупности, как не должен решать врач, лечить ли ему больного, порученного ему; никто не должен принимать решение о цели, к которой должен стремиться, но лишь о средствах к этой цели»¹.

Человеческие законы служат тому, чтобы заставить порочных людей удерживаться от зла, сохраняя мир остальных. Конечно, люди несовершенны, и закон в силах противостоять всем порокам. Но закон обязан пресекать те деяния, которые несут угрозу обществу как целому.

Выступая естественным условием для реализации человеческой природы, политика не зависит от откровения, и поэтому счастливая жизнь была вполне доступна и язычникам, обладавшим «естественным светом разума». Изучение языческой философии способно принести пользу христианам. Преимущество же христиан в том, что, обладание Евангельским Откровением открывает им путь к спасению души².

Отдельная тема в трактате Фомы – право народа на восстание против тирана. Любопытно, что автор сосредоточен именно на этом вопросе и нигде не упоминает о праве прямого отрешении короля от власти папой, хотя всячески подчеркивает главенство религиозных христианских критериев в оценке правителей. В XII веке «Поликратик» богослова Иоанна Солсберийского явно выразил принцип верховенства папы над императором, и то, что Аквинат избегает крайних выводов, звучащих у Иоанна, само по себе о многом говорит.

Тирания как наихудшая форма правления разрушительно воздействует на моральный порядок, противореча «естественному закону». И все же, «если не будет чрезмерной тирании, – пишет Фома, – полезнее до времени терпеть мягкую тиранию, чем, действуя против тирана, подвергаться многим опасностям, более серьезным, нежели сама тирания»³. Он напоминает об учении церкви о повиновении властям и о том, что страдания и терпение в этой жизни будут вознаграждены на небесах. Если уж свирепость тирана переходит границы, то у народа есть два выхода: а) низложить короля публичным решением; б) добиваться от вышестоящего лица избавления от тирана⁴. Кого Фома подразумевает под таким лицом, не поясняется, но из контекста ясно, что речь идет не о Боге, а о человеке. При невозможности получить человеческую помощь против тирана, Фома советует обратиться к «царю над всеми, Богу», с молитвой укротить жестокое сердце тирана⁵.

¹ Там же. С. 102.

² Скирбекк Г., Гилье Н. История философии. С. 215.

³ См.: Фома Аквинский. С. 110.

⁴ См.: Фома Аквинский. С. 111–112.

⁵ Фома Аквинский. О королевской власти к королю Кипра, или О правлении князей. С. 112.

Всячески подчеркивая нравственную функцию князя, заключающуюся в создании условий для развития добродетелей вверенных ему Богом людей («праведное правление»¹), Фома делает акцент на дружбе, очень высоко ценимой античной культурой. Несправедливо правящие тираны, пишет Фома, стремятся к тому, «чтобы не заключалось бы между их подданными соглашений о дружбе (*amicitia*) и чтобы не радовались они благам мира, но наоборот, ибо пока один не доверяет другому, не смогут они ничего замыслить против их власти»². Принцип «разделяй и властвуй» чужд Фоме. Дружба представляется ему самым предпочтительным из всех мирских благ, так как она «объединяет добродетельных людей, сохраняет и развивает добродетель». В дружбе люди нуждаются в любых делах и в любые дни, благополучные и тоскливые. Она способна смягчить даже тиранов, делает нравы добрее, наслаждения полноценными, а любые страдания – преодолимыми³.

Размышления Фома о дружбе созвучны идеям, изложенным Аристотелем в его «Политике» и «Никомаховой этике». В «Политике» Стагирит лишь несколько раз упоминает о дружбе, называя ее «необходимым условием общественной жизни»⁴, зато в «Никомаховой этике» отводит всю восьмую книгу обсуждению этой добродетели. Именно в этой книге античный философ разбирает связь дружбы с видами государственного устройства, отмечая, что «при тирании дружба невозможна совсем, или мало»⁵. Знакомство с названными произведениями Аристотеля позволяет ясно увидеть, насколько успешно удастся Аквинату задействовать рациональную основу аристотелизма применительно к анализу средневекового общественно-политического строя. Фома Аквинский был убежден, что нельзя искать блаженства вне истины. Поэтому путь веры был у него сопряжен с требованием рационального познания мира, а последнее невозможно было представить вне наследия античной философии.

¹ Там же. С. 119.

² Там же. С. 105.

³ Там же. С. 123.

⁴ Аристотель. Сочинения: В 4-х т. Т. 4. М.: Мысль, 1983. С. 462.

⁵ Там же. С. 236.

Коноплева Анна Алексеевна

заместитель начальника кафедры гуманитарных
и социально-экономических дисциплин
Крымского филиала Краснодарского университета МВД России,
кандидат философских наук, доцент
e-mail: konoplyova.artcrimea@gmail.com
(г. Симферополь)

Иванова Хание Анатольевна

курсант 4 курса Крымского филиала
Краснодарского университета МВД России
e-mail: ihanie@mail.ru
(г. Симферополь)

ПРОБЛЕМА ФОРМИРОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ ПОСРЕДСТВОМ СЕТИ ИНТЕРНЕТ

Утверждение демократических принципов зачастую сопрягается с широким спектром проблем, ключевое место в перечне которых занимает реакция общественности на действия органов государственной власти. На сегодняшний день общественное мнение выступает своеобразным регулятором всех явлений, происходящих в нашем обществе, поэтому механизм его формирования представляет чрезвычайный интерес. Актуальность проблеме придает развитие средств массовой информации, которые также принимают активное участие в этом процессе. В России, как и во многих странах мира, общественное мнение выступает также в качестве законодателя различных общественных норм¹, моральных установок и взглядов, которые впоследствии могут перерасти в традиции.

Один из крупнейших мыслителей Н. Луман чрезвычайно метко охарактеризовал влияние средств массовой информации на формирование общественного мнения. Он отметил, что «еще до того, как к концу XVIII века сформировалось достаточно четкое понятие общественного мнения, пресса использовалась для того, чтобы вызывать общественную реакцию на амбициозные политические сообщения и тем самым предъявлять властям, принимающим решения, сжимающие их тиски направленной на них публицистики и общественной реакции на эту публицистику»². Тем самым подчеркивается неоднозначное влияние СМИ не только на общество, но и на власть.

¹ Чудина-Шмидт Н.В. Роль социального диалога в формировании просоциальной экстремальности // Актуальные проблемы права и правоприменительной деятельности на современном этапе. – 2015. – С. 638–642.

² Липпман У. Общественное мнение. М.: Институт «Фонда общественного мнения». – 2004. – С. 4.

В нынешних условиях ситуация усложнилась, и вот уже в современной России общественное мнение может восприниматься как в качестве одного из методов действия обычной рекламы, так и представлять собой способ воздействия на сознание людей¹. Реклама играет немаловажную роль в формировании общественного мнения, но в актуальных условиях изменилась ее форма, смысл и назначение. Как показывают исследования, большинство опрошенных сходятся во мнении, что влияние рекламы очевидно, особенно, когда речь идет о социальной рекламе. Примером этого служит запрет на рекламу по телевидению табачных изделий, который поспособствовал сокращению потребления данной продукции, в том числе и несовершеннолетними.

В целом воздействие СМИ на личность при формировании общественного мнения осуществляется на двух уровнях: индивидуальном и коллективном. Внутреннее или индивидуальное воздействие связано с выражением настроений каждого члена общества лично и зависит от его компетентности в решении того или иного вопроса, воспитания, мировоззрения и потому допускает эклектичность во взглядах. В свою очередь, на коллективном или внешнем уровне предметом рассмотрения общественности чаще всего выступают те формы общественного сознания и проблемные вопросы, которые предполагают различия в оценках, характеристиках, – иными словами, заключают в себе элемент дискуссионности².

В России, в силу исторических особенностей становления государства, внимание общественному мнению стали уделять относительно недавно. Этот факт послужил основой для формирования определенной специфики: граждане не привыкли независимо выражать свое мнение, а скорее поддаются влиянию мнения иных лиц, которое легко распространяется посредством СМИ. Это во многом усложняет деятельность органов государственной власти, которые обязаны реагировать на различного рода информацию, заниматься опровержением недостоверных фактов.

Если говорить о полиции, то на сегодняшний день в России можно выделить множество факторов, влияющих на формирование общественного мнения граждан о деятельности ее сотрудников³.

¹ Бойко А.В. Социологическое обеспечение деятельности полиции в современных условиях // Азимут научных исследований: педагогика и психология. – 2017. – Т. 6. № 4 (21). – С. 383–386.

² Бойко А.В. Доверие населения и оценка деятельности полиции в Республике Крым: к результатам социологического исследования // Известия высших учебных заведений. Социология. Экономика. Политика. – 2017. – № 4. – С. 35–39.

³ Бойко А.В. Доверие населения и оценка деятельности полиции в Республике Крым: к результатам социологического исследования // Известия высших учебных заведений. Социология. Экономика. Политика. – 2017. – № 4. – С. 35–39.

Учитывая, что не все граждане имеют опыт личного общения с правоохранителями, в XXI веке актуализируется формирование общественного мнения на основе информации, получаемой из СМИ, а особенно, публикуемой в сети Интернет.

В современной России существует множество интернет-каналов, а также групп и страниц в интернете, которые освещают деятельность сотрудников полиции, в том числе и ошибки в их деятельности, формируя таким образом определенное восприятие правоохранителей. Наиболее распространенными и общеизвестными являются такие социальные сети как: ВКонтакте, Одноклассники, YouTube, Facebook и Instagram, где люди общаются и обмениваются информацией, а также получают новую, обсуждая события в различных беседах и группах. В 2020 году социальная сеть ВКонтакте была признана наиболее посещаемым сайтом в русскоязычном сегменте интернета. Ежедневно на сайт заходит более 30 миллионов пользователей. Большинство граждан России на данный момент имеют личную страницу на этом сайте и активно используют её.

На просторах интернета уже создано большое количество официальных и неофициальных сообществ, посвященных деятельности полиции. Если деятельность официальных групп связана с популяризацией службы в органах внутренних дел, формированием положительного имиджа правоохранителей, то подобного рода неофициальные группы обнародуют информацию, касающуюся как работы сотрудников правоохранительных органов, так и их повседневной жизни полицейских не всегда однозначно. Это напрямую негативно сказывается на формировании общественного мнения граждан о полиции. Зачастую в таких сообществах можно встретить различного рода шуточные или осуждающие и критикующие материалы, в которых выражается субъективное мнение о сотрудниках полиции как о лицах, не знающих свои должностные обязанности и законодательство Российской Федерации, размещаются и активно обсуждаются видеофрагменты, на которых люди фиксируют некомпетентность сотрудников, нарушения должностного регламента и т. д. Выставляются на показ фото сотрудников, находящихся при исполнении с нарушением форменной одежды, под которыми размещают саркастические высказывания, подрывающие авторитет всей системы ОВД. Подобного рода записи выкладываются ежедневно в огромном количестве и всё это просматривают граждане России, подписанные на эти публичные сообщества. Подобного рода публикации не только освещают худшую сторону российской полиции, но и препятствуют формированию у граждан положительного мнения о деятельности органов внутренних дел в целом. С одной стороны, публичный характер деятельности напрямую связан с таким поворотом событий, к тому же критика, основанная на реальных фактах, является стимулом для оптимизации деятельности всей правоохранительной

системы. С другой стороны – дискуссионно то, насколько корректно обсуждение такой информации в неведомственных сообществах? Народная мудрость гласит: «не выноси сор из избы».

Это влечет за собой целый ряд проблем. Во-первых, необходимость регламентации ответственности СМИ за предоставление недостоверной информации и контента, порочащего честь представителя закона, а также граждан, публично оскорбляющих правоохранителей. Во-вторых, определение причин появления таких страниц. В-третьи, важность недопущения поведения сотрудника, подрывающего авторитет ОВД. В-четвертых, необходимость изучения потребностей граждан, подписывающихся на данные сообщества. Безусловно, такая мера, как открытие горячей линии для принятия жалоб и нареканий со стороны общественности – действенная мера, однако в нынешних условиях формирования общественного мнения она не может являться исчерпывающей. Современному обществу необходимо предоставить иную площадку для приема таких обращений. А главное – обеспечить своевременное реагирование на них.

Изложенные факты не являются исчерпывающими и количество публикаций, оскверняющих честь сотрудников ОВД в СМИ, постоянно увеличивается. Всё это негативно сказывается на формировании общественного мнения у граждан России. Учитывая, что данная информация освещается в открытом доступе для всех категорий населения, можно сделать вывод, что независимо от пола, возраста, и иных критериев, абсолютно каждый может свободно ознакомиться с ней и принять субъективные оценки как единственно верные. Именно этот способ формирования общественного мнения в данный момент приобретает популярность и уже активно воздействует на все слои общества. До сих пор нет законных оснований для ограничения информации, которая обнародуется в сети интернет и социальных сетях в достаточном для формирования негативного имиджа сотрудника ОВД объеме. Эта проблема не только требует внимания со стороны государства, но и активных действий по внедрению ОВД инновационных методов приема обращений от граждан, способных оптимизировать отношения полиции с общественностью.

Картавец Дмитрий Александрович
преподаватель кафедры специальных дисциплин
Новороссийского филиала Краснодарского университета МВД России,
кандидат социологических наук
e-mail: kartavcevnfkru@yandex.ru
(г. Новороссийск)

Картавец Раиса Сергеевна
преподаватель кафедры уголовного процесса и криминалистики
Новороссийского филиала Краснодарского университета МВД России
e-mail: krs85myrka@mail.ru
(г. Новороссийск)

Камбачоков Асланби Асланович
курсант 216 учебного взвода
Новороссийского филиала Краснодарского университета МВД России
e-mail: bibulicheck07@mail.ru
(г. Новороссийск)

РАЗНОВИДНОСТИ ТРАВМ И АЛГОРИТМ ОКАЗАНИЯ ПЕРВОЙ ПОМОЩИ ПРИ ВЗРЫВНОЙ ТРАВМЕ

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 12 Федерального закона «О полиции» от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ обязанность по оказанию первой помощи возложена на сотрудников полиции. Законодатель в пункте 1 части 2 статьи 27 настоящего Закона уточняет, что независимо от замещаемой должности, места нахождения и времени суток сотрудник обязан оказать первую помощь пострадавшим от преступления, административного правонарушения и несчастного случая. Также в части 7 статьи 12 указывается обязанность принимать при чрезвычайных ситуациях неотложные меры по спасению граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра, содействовать в этих условиях бесперебойной работе спасательных служб.

В настоящее время, в связи с довольно нестабильной мировой обстановкой в политической и экономической сферах, активизировалась крайняя форма экстремизма – террористические акты.

С увеличением количества терактов значительно возросло количество пострадавших.

В соответствии со статьей 2 Конституции Российской Федерации высшей ценностью является жизнь и здоровье человека и гражданина. Поэтому в первую очередь, оказание первой помощи направлено на спасение жизни и здоровья человека.

Мы можем сконцентрировать наше внимание и вовремя оказать первую помощь, если понимаем, какие травмы наиболее возможны во время теракта.

Одна из наиболее часто встречающихся травм во время теракта, как при захвате здания, так и при диверсии это – отравление токсичными веществами или отравляющими веществами (далее ОВ). Следовательно, с нее мы и начнем.

Отравление – расстройство деятельности организма, возникающее от действий токсических ядов. Признаки отравления могут быть самыми различными в зависимости от яда, которым оно было получено, но тем не менее, для отравления любыми ядами можно выделить общие признаки: одышка, головная боль, тошнота, подъем АД, слезотечение.

Общий порядок оказания первой помощи при отравлении:

1. Прекратить воздействие яда.
2. Придать устойчивое боковое положение, если пострадавший без сознания, но с сохраненным пульсом и дыханием.
3. В зависимости от пути попадания ядовитого вещества в организм, промывать проточной водой не менее 15 минут.
4. Экстренная госпитализация.

Следующая наиболее часто из встречающихся травм при терактах – контузия.

Контузия – это вид поражения организма, который возникает вследствие воздействия взрывной воздушной волны.

Признаки контузии: потеря сознания, возможное нарушение слуха (вследствие разрыва барабанных перепонок), дрожание конечностей, ухудшение зрения.

Алгоритм оказания первой помощи:

1. Если пострадавший в сознании: следует его транспортировать в безопасное место, затем придать удобное горизонтальное положение.
2. Если пострадавший без сознания, но с сохраненным пульсом и дыханием, придать устойчивое боковое положение.
3. Очистить дыхательные и слуховые проходы от крови.
4. Осмотреть на наличии иных травм, в виде переломов, ушибов либо кровотечений. Оказать первую помощь в зависимости от травмы.
5. Госпитализировать.

Любой террористический акт связан с «кровью». В связи с этим мы и предлагаем изучить следующий вид травмы – рана.

Рана – повреждение тканей с нарушением целостности кожного покрова.

Признаки раны: кровотечение, боль, зияние (расхождение краев).

При неправильно оказанной первой помощи могут возникнуть осложнения т. к. шок, кровотечение, инфицирование, эмболия. В связи с

чем нужно особо внимательно изучить правила оказания первой помощи, чтобы не навредить пострадавшему.

Алгоритм оказания первой помощи:

1. Остановка кровотечения, которая включает в себя наложение жгута при артериальном кровотечении (через ткань и опорный предмет), и указание места и времени наложения, наложение давящей повязки.

2. Промыть рану перекисью водорода, водой «известного происхождения» при условии, что мы видим дно раны.

3. Наложение асептической повязки.

4. Иммобилизация поврежденной части тела.

5. Придание ей удобного положения.

6. Госпитализация пострадавшего.

При изготовлении самодельных взрывных устройств террористы используют различные поражающие элементы (например, гвозди, шарики, болты, гайки и т. п.), при воздействии на человека которых и возникает следующий вид травмы – отрыв конечностей.

Отрыв конечностей – травма, сопровождающаяся потерей конечности, вследствие механического воздействия.

Алгоритм оказания первой помощи:

1. Срочная остановка кровотечения, которая включает в себя наложение жгута (через ткань и опорный предмет), и указание места и времени наложения.

2. Проверка уровня сознания, пульса и дыхания. При полном прекращении жизнедеятельности – провести сердечно-легочную реанимацию.

3. Укрыть поврежденный участок стерильной салфеткой.

4. Постоянный контроль за пострадавшим.

5. Экстренная госпитализация.

Из-за обрушений конструкций зданий, вследствие взрыва, а также прямого попадания осколков увеличивается вероятность возникновения переломов.

Перелом – нарушение целостности костной ткани с возможным повреждением мягких тканей, при терактах получение перелома возможно в результате обрушения конструкций здания, падения с высоты при попытке спастись, огнестрельном ранении, при воздействии взрывной волны.

Переломы могут быть открытые и закрытые.

Виды переломов: поперечные, косые, винтообразные, вколоченные, компрессионные, отрывные, со смещением, без смещения.

Вколоченный перелом возможен при падении на вытянутые ноги с высоты. Компрессионный перелом позвоночника (сплющивание позвоночников) происходит при падении на ягодицы.

Признаки переломов: отечность, гематома, сильная боль, деформация конечности, подвижность кости, потеря функциональности конечности, тошнота и рвота.

Алгоритм оказания первой помощи:

1. При необходимости – остановка кровотечения.
2. Иммобилизация поврежденной конечности.
3. Наложение асептической повязки (при необходимости).
4. Придание максимально удобного положения, для уменьшения болевых ощущений.
5. Госпитализация пострадавшего.

Иммобилизация – это действия по обеспечению неподвижности поврежденной части тела. Для перелома она наиболее актуальна, потому что не дает костям смещаться, препятствует развитию осложнений.

Во время оказания первой помощи, в том числе во время иммобилизации, используются всевозможные подручные средства такие как палки, доски, ветки, но если есть возможность, то необходимо использовать специальные шины.

Требования, предъявляемые к транспортной иммобилизации:

1. Оперативность – проведение комплекса мероприятий в максимально короткие сроки.
2. Обездвиживание двух соседних суставов, близ места перелома (трех суставов при переломе бедренной кости: голеностопного, коленного, тазобедренного).
3. Нельзя накладывать на оголенные части тела, необходимо использовать подкладки, повязки либо одежду.
4. Придание поврежденному участку положения, при котором пострадавшему будет максимально комфортно.

При взрывах во время террористического акта существует большая вероятность попасть под завалы конструкций вследствие взрывов. В связи с этим, у человека, оказавшегося под завалом, возможно развитие синдрома длительного сдавливания.

Признаки СДС: онемение поврежденного участка, слабость, тошнота, озноб, боль.

Алгоритм оказания первой помощи:

1. До освобождения конечности необходимо наложить жгут выше места сдавливания, с указанием даты и времени наложения.
2. Обмотать эластическим бинтом, поврежденный участок тела, от периферии к центру.
3. Иммобилизовать поврежденный участок тела.
4. Охладить поврежденный участок тела.
5. Запрещается согревать поврежденные участки!

Инфаркт – нарушение кровообращения в миокарде с последующим его отмиранием.

Признаки инфаркта миокарда: резкая специфическая боль в груди, сильные проявления чувства страха перед смертью.

Алгоритм оказания первой помощи:

1. Придать удобное положение пострадавшему, с возвышенным головным концом.

2. Постоянно контролировать пульс и дыхание. При прекращении дыхания, начать сердечно-легочную реанимацию.

3. Экстренная госпитализация.

Инсульт – нарушение кровообращения в мозге, вследствие закупоривания артерии или капилляра, либо кровоизлияния в мозге.

Признаки инсульта: резкая слабость, онемение лица либо конечностей, чаще всего одностороннее, нарушение речи, головокружение, потеря координации.

Алгоритм оказания первой помощи:

1. Придать удобное положение (надо отметить, что голове необходимо придать такое положение, при котором она не будет много выше сердца), освободить дыхание.

2. Ослабить воротник и пояс.

3. Не задавать лишних вопросов, успокаивать, держа за здоровую руку.

Ожог – повреждение ткани вследствие воздействия высокой температуры, либо химических веществ.

Ожоги делятся на 4 степени:

I степени: покраснение, отек, повышение температуры;

II степени: расслоение эпителия, появление пузырьков с желтой жидкостью;

III степени: пузыри наполняются кровью, некоторые лопаются, кожа отмирает образуются корки.

IV степени: обугливание, появление струпа.

Алгоритм оказания первой помощи:

1. Сбить пламя подручными средствами (одеялом, песком, водой и т. д.). Прекратить воздействие химических веществ.

2. Охлаждать под холодной водой до 20 минут, при I и II степени.

3. Наложить асептическую повязку на поврежденный участок тела.

4. Обильное питье.

5. Госпитализировать.

Запрещается: смазывать поврежденные участки маслом и спиртосодержащими средствами, срывать одежду с места ожога, а также протыкать пузыри!

Также, необходимо знать виды утоплений:

1. Истинное утопление – утопление, при котором легкие пострадавшего наполнены водой.

2. Белое утопление – утопление, случившееся в результате спазма в мышцах, вследствие чего нарушилось дыхание, и захлебнувшись пострадавший не успел.

3. Синее утопление – утопление, при котором произошла механическая закупорка трахеи из-за попадания в неё песка, ила и т. д.

Есть один важный момент, а именно: если пострадавший очень упорно сопротивляется и мешает извлечь его из воды, то спасатели допускают такой метод, как «отключить» утопающего, дабы спасти и его и себя.

После того, как мы вытащили пострадавшего на берег, нужно приступить к оказанию первой помощи.

Алгоритм оказания первой помощи:

1. Очистить дыхательные пути: для этого необходимо пострадавшего уложить на свое колено так, чтобы оно упиралось в район солнечного сплетения и резкими сильными движениями ладонью наносить удары между лопаток (10 ударов достаточно для выхода воды из легких);

2. Провести сердечно-легочную реанимацию (при необходимости);

3. Госпитализировать пострадавшего.

Вовремя оказании первой помощи действует «правило золотого часа», подразумевающее сокращение времени передачи пострадавшего профессиональным медицинским работникам. Оптимальный срок оказания первой помощи – до 30 минут после получения травмы; при отравлении – до 10 минут, а при остановке дыхания данное время сокращается до 5–7 минут. Важность временного фактора подчеркивается тем, что среди лиц, получивших первую медицинскую помощь в течение 30 минут после травмы, осложнения возникают в два раза реже, чем у лиц, помощь которым была оказана позднее этого срока.

Кожевникова Анастасия Михайловна
старший преподаватель-методист отделения
заочного обучения учебного отдела Новороссийского филиала
Краснодарского университета МВД России,
кандидат исторических наук
e-mail: gyurza@yandex.ru
(г. Новороссийск)

О ПРАЗДНОВАНИИ 10-ЛЕТНЕГО ЮБИЛЕЯ РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОЙ МИЛИЦИИ В РСФСР

Практический каждый гражданин России знает, когда в нашей стране отмечается День сотрудника органов внутренних дел, больше известный как День милиции/полиции. Некоторые даже знакомы с историей появления этого праздника, и знают, почему он отмечается именно 10 ноября.

Но так ли это было всегда?

28 октября (10 ноября) 1917 года было принято Постановление НКВД РСФСР «О рабочей милиции», в соответствии с которым учреждалась милиция, находившаяся в ведении советов рабочих и солдатских депутатов. Именно эта дата считается днем рождения советской милиции.

С 1962 года 10 ноября отмечается как профессиональный праздник, после Указа Президиума Верховного Совета СССР от 26 сентября 1962 года. Впрочем, праздничные мероприятия, посвященные милиции и уголовному розыску, проводились с первого года существования РКМ.

С 1980 года День советской милиции стал считаться официальным праздником, в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР № 3018-Х от 1 октября 1980 года «О праздничных и памятных днях»¹, в редакции Указа Президиума Верховного Совета СССР № 9724-ХІ от 1 ноября 1988 года «О внесении изменений в законодательство СССР о праздничных и памятных днях».

Итак, три нормативно-правовых акта однозначно говорят в пользу 10 ноября. Складывается впечатление, что именно в эту дату стражи порядка и отмечают свой праздник, начиная с 1917 года. Эта дата указана в учебниках по истории органов внутренних дел.

Однако, обращение к архивам, а также к периодике первой половины XX века, рисует совершенно иную картину.

¹ О праздничных и памятных днях: Указ Президиума ВС СССР от 1 октября 1980 № 3018-Х (утв. Законом СССР от 23 октября 1980 г.) (в ред. от 1 ноября 1988 г.) // [Электронный ресурс] URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/183590/paragraph/40:0> (дата обращения: 25.04.2020).

В муниципальном архиве города Новороссийска хранится дело № 861 «Приказ начальника административного отдела окрисполкома – нач. милиции о праздновании 9 годовщины милиции» с текстом самого приказа, преамбула которого звучит так: «12 ноября 1926 года, исполняется 9 лет славного существования Рабоче-Крестьянской Красной Милиции, с того-же дня мы вступаем в сферу существования 10-й годовщины»¹.

Далее, обратимся к архиву черноморской газеты «Красное Черноморье». Просмотр номеров за 1925–1928 годы позволяет сделать однозначные выводы о том, когда – 12 ноября, а также и как отмечался День милиции и уголовного розыска в довоенное время.

Безусловно, материалы одного архива и одной окружной газеты не могут отражать картину, сложившуюся на всей территории РСФСР, не говоря уже о всем СССР.

О десятилетнем юбилее РКМ вышли статьи в таких центральных органах печати как «Известия», «Правда», в столичной газете «Вечерняя Москва», во многих региональных газетах, например, в «Советской Сибири», «Красной Печоре», «Красном знамени», «Тверской правде». Газетная выборка позволяет создать некое общее представление о том, как и когда проходило празднование 10-летия рабоче-крестьянской милиции, вычленив общие моменты для разных регионов, а также региональные отличия, которых оказалось гораздо меньше, чем могло представляться.

Празднование 10-летия РКМ в 1927 году проводилось в течение двух дней – 12 и 13 ноября, но именно 12-е число отмечалось как «День создания милиции», чему находится подтверждение в ряде газет:

– «Известия»: «Датой своей организации рабоче-крестьянская милиция считает 12 ноября 1917 года, когда правительством победившего пролетариата было подписано первое постановление об организации милиции»²;

– «Советская Сибирь»: «Сегодня исполняется десять лет со дня организации рабоче-крестьянской милиции. Привет работника милиции, стоящим на страже революционного порядка»;³

– «Тверская правда»: «Сегодня, 12-го ноября, исполняется 10 лет существования рабоче-крестьянской милиции. Десять лет наша рабоче-крестьянская твердо стоит на страже революционного правопорядка, охраняя жизнь и благосостояние граждан, заводы, фабрики и склады.»⁴

¹ Приказ Начальника Адм.отдела Черокрисполкома-Начальника Милиции Черокруга от 2 ноября 1926 г. № 15 // УА МОГН. Ф. Р-9. Оп. 1. Д. 861. Л. 22.

² Кацва И. На славном посту // Известия. № 259 от 12 ноября 1927 г. – С. 3.

³ Сегодня исполняется десять лет со дня организации рабоче-крестьянской милиции // Советская Сибирь. № 259 от 12 ноября 1927 г. – С. 1.

⁴ 10 лет на страже правопорядка // Тверская правда. № 256 от 12 ноября 1927. – С. 6.

– «Красное знамя»: «12 ноября в клубе совторгслужащих состоялось торжественное заседание, посвященное празднованию 10-летней годовщины рабоче-крестьянской красной милиции»¹;

– «Красная Печора»: «Сегодня исполняется 10 лет существования Красной Рабоче-Крестьянской милиции»²;

– «Красное Черноморье»: «12 ноября – праздник 10-летия Красной милиции. Праздник кладет начало общественному смотру работы милиции!»³.

О чем же писали к 10-летию рабоче-крестьянской милиции в газетах? В первую очередь, указывали на ту разницу, которая существовала между милицией первых годов советской власти – «оборванная, голодная, необученная»⁴ и той, которая сформировалась к 1927 году: «дисциплинированная и хорошо вооруженная боевая сила»⁵, «милиционер неизмеримо вырос... больше пропитан сознанием своей ответственности и своих задач»⁶. Подытоживает путь, пройденный советской милицией в первое десятилетие своего существования, редакция «Известий ЦИК СССР и ВЦИК»: «от партизанщины – к стройной боевой организации, от расхлябанности – к твердой, построенной на сознании долга классовой дисциплине»⁷.

Стоит отметить, что в некоторых заметках современное состояние милиции оценивалось достаточно высоко, однако звучали и критические голоса: «... вступая в одиннадцатый год своего существования, мы не можем «почтить на лаврах» имеющихся достижений»⁸, «Наш милиционер еще не идеален»⁹.

Особый упор делался на необходимость обучения милиционеров, а также улучшения дисциплины: «Достойным ответом рабоче-крестьянской милиции на проявляемое к ней внимание советской общественности и постоянные заботы правительства, явится торжественное обещание: ... усердно продолжать учебу»,¹⁰ «Усилить учебу»,¹ «милиция должна

¹ Праздник красной милиции // Красное знамя. № 260 (2621) от 15 ноября 1927. – С. 6.

² 10 лет на страже интересов трудящихся // Красная Печора. № 77 (485) от 12 ноября 1927. – С. 1.

³ Трифонов. Быть в готовности // Красное Черноморье. № 259 от 12 ноября 1927. – С. 3.

⁴ 10 лет на страже правопорядка // Тверская правда. № 256 от 12 ноября 1927 г. – С. 6.

⁵ Трифонов. Быть в готовности // Красное Черноморье. № 259 от 12 ноября 1927. – С. 3.

⁶ На страже труда и порядка. Праздник рабоче-крестьянской милиции // Тверская правда. № 263 от 19 ноября 1927. – С. 3.

⁷ Приветствия. Редакция «Известий ЦИК СССР и ВЦИК» // Известия. № 259 от 12 ноября 1927. – С. 3.

⁸ Кацва И. На славном посту // Известия. № 259 от 12 ноября 1927. – С. 3.

⁹ 10.550 дел прошло через Новосибирскую милицию // Советская Сибирь. № 259 от 12 ноября 1927. – С. 5.

¹⁰ Трифонов. Быть в готовности // Красное Черноморье. № 259 от 12 ноября 1927. – С. 3.

пополнять свои знания учебой и еще больше укрепить милицейскую дисциплину»².

В отличие от региональной прессы, в комплексе статей, посвященных юбилею милиции, в «Известиях ЦИК СССР и ВЦИК» обращено внимание на такой аспект, как закладывание нормативно-правовых основ РКМ:

– «Издается первое положение о рабоче-крестьянской милиции, которое определяет права и обязанности милиции. К 10-й годовщине существования рабоче-крестьянской милиции мы имеем целый ряд достижений в области создания милиции»³.

– «Издание положения оформило милицию, как определенный советский аппарат, и ясно определило круг ее задач и обязанностей, что в свою очередь позволило внести в милицейскую работу систему и плановость»⁴.

– В этом же выпуске опубликовано Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР «О мерах улучшения быта и службы работников рабоче-крестьянской милиции» от 11 ноября 1927 г.

Анализ заметок, статей и отчетов, приуроченных к празднованию Дня рабоче-крестьянской милиции позволяет собрать обильный статистический и фактологический материал о жизни советской милиции и уголовного розыска за отчетный период: кадровый состав – количественные и качественные показатели, штатное расписание, нагрузка, партийность, зарплатные показатели, статистика преступности и раскрываемости, и даже статистика гибели во время исполнения служебных обязанностей: «Выполнение работниками милиции и угрозыска их сложных и ответственных служебных обязанностей нередко связано с опасностью не только для их здоровья, но и самой жизни, что красноречиво подтверждается теми многочисленными и тяжелыми жертвами, которые милиция и уголовный розыск понесли в борьбе с бандитизмом и другими уголовными преступлениями»⁵.

Региональная пресса достаточно полно описывает праздничные мероприятия, приуроченные к знаменательной дате. В эти мероприятия входили парады с принятием присяги, торжественные заседания с участием местных органов власти, обеды для милиционеров, а также культурная программа – концерты, спектакли, киносеансы и даже

¹ Праздник красной милиции // Красное знамя. № 260 (2621) от 15 ноября 1927 г. – С. 6

² 10 лет на страже интересов трудящихся // Красная Печора. № 77 (485) от 12 ноября 1927. – С. 1.

³ Кацва И. На славном посту // Известия. № 259 от 12 ноября 1927. – С. 3.

⁴ Милиция в десятую годовщину своего существования (Беседа с начальником АОМГИКтов. Лобановым) // Известия. № 259 от 12 ноября 1927. – С. 3.

⁵ Кацва И. На славном посту // Известия. № 259 от 12 ноября 1927. – С. 3.

экскурсии. Отдельно хотелось бы отметить, что в Сибири в нескольких городах в День милиции и УГРО вместо милиционеров на два дня на посты заступали красноармейцы: «Два дня вместо милиционеров город будут охранять красноармейцы»¹.

Не обошлось и без награждения особо отличившихся красных милиционеров. Так, среди московской милиции к награде были представлены 200 работников: «В виде награды 100 человек получают часы и 40 чел. – портсигары, при чем каждому из них выдается грамота. Помимо этого, 14 чел. представлены к награждению оружием, десяти будут выданы револьверы и 4 – шашки. 200 работникам милиции Моссоветом будет роздано 200 юбилейных грамот. К наградам представлены старые работники милиции, преимущественно рядовые милиционеры и лучшие работники комсостава»². В Новосибирске 39 милиционеров были награждены серебряными и бронзовыми значками, еще 31 получил подарки от горсовета и окрисполкома – часы и библиотечки³. В Новороссийске награждали почетными грамотами и отрезами на гимнастерку, всего поощрили 32 человек, включая двух уборщиц, которым вручили отрезы на платья⁴. Хотелось бы отдельно отметить, что руководство милиции города и округа наградили только грамотами.

Подытоживая, можно с уверенностью утверждать, что 10-летие рабоче-крестьянской милиции достаточно широко отмечалось в РСФСР. Кроме собственно праздничных мероприятий, были освещены основные проблемные вопросы милиции – кадровый (текучесть кадров и их низкая подготовленность) и материального обеспечения, а также намечены пути их решения, в том числе нормативно-правовое регулирование в виде Постановления ВЦИК и СНК РСФСР «О мерах улучшения быта и службы работников рабоче-крестьянской милиции». Предпринимаемые меры свидетельствуют о том, что государство стремилось улучшить условия службы и жизни милиционеров, а также повысить престиж этой профессии.

¹ Десятилетний юбилей милиции в Новосибирске // Советская Сибирь. № 259 от 12 ноября 1927. – С. 5.

² Награждения работников московской милиции // Известия. № 259 от 12 ноября 1927. – С. 3.

³ Подарки милиционерам // Советская Сибирь. № 259 от 12 ноября 1927. – С. 5.

⁴ Кондратенко. Лучшие работники милиции // Красное Черноморье. № 259 от 12 ноября 1927. – С. 3.

Колесникова Ирина Евгеньевна
старший преподаватель кафедры гуманитарных
и социально-экономических дисциплин Крымского филиала
Краснодарского университета МВД России,
кандидат филологических наук
e-mail: Irak07@mail.ru
(г. Симферополь)

ЮРИДИЧЕСКИЕ ПОСЛОВИЦЫ И ПОГОВОРКИ, ВЫРАЖАЮЩИЕ ДОГОВОРНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Юридические пословицы и поговорки следует изучать как основу правовой реальности. У каждого народа есть свои универсалии, передающиеся из поколения в поколение, с одной исторической эпохи в другую.

Правовые аспекты на основе средств вторичной номинации всегда вызывали интерес ученых (работы С.Г. Воркачева¹, Г.П. Лупарева², И.Е Колесниковой³ и др.).

Академик Т.И. Ойзерман справедливо отмечал, что в пословицах и поговорках пульсирует народная мудрость, чаяния и надежды⁴.

Целью работы является рассмотрения понятия договора в контексте гражданского права в обозначенных номинациях в историческом дискурсе.

Объект исследования – пословицы и поговорки, собранные военным переводчиком И.И. Иллюстровым, которые являются опытом детального и всестороннего анализа материала, датированным 1885 г. Предметом исследования указанной темы, является изучение средств вторичной номинации, связанных с гражданским правом.

Автор-составитель словаря систематизировал и описал по идеографическому принципу с понятийными зонами: пословицы и поговорки, относящиеся к закону вообще, пословицы и поговорки, относящиеся к государственному праву, пословицы и поговорки, относящиеся к уголовному праву, пословицы и поговорки, относящиеся к гражданскому праву, пословицы и поговорки, относящиеся к

¹ Воркачев С.Г. Правды ищи: идея справедливости в русской лингвокультуре: монография. Волгоград: Парадигма, 2009. – 190 с.

² Лупарев Г.П. Юридические пословицы и поговорки народов мира. М.: Норма, 2008. – 624 с.

³ Колесникова И.Е. Концептосферы правовых реалий: перспективы исследования / Наука в современном обществе: закономерности и тенденции развития: сборник статей Международной научно-практической конференции (25 февраля 2017 г., г. Пермь). В 2 ч. Ч. 2. Уфа: АЭТЕРНА, 2017. С. 136–138.

⁴ Ойзерман Т.И. Диалектический материализм и история философии – М.: Политиздат, 1974. – С. 93.

судоустройству и судопроизводству вообще. Были конкретизированы и сгруппированы номинации, определяющие понятия гражданского права, и договора в целом.

В конце 19 века И.И. Иллюстров придерживался актуальных научных тенденций того времени, и «разумел» под договором такое волеизъявление сторон, в силу которого возникает для одной или более сторон¹.

Отметим, что в Российской Империи, да и в наши дни, гражданское право стремилось регулировать частные отношения лиц независимо от того, личные это отношения или имущественные². А развитие капиталистических отношений требовало не только «более чуткой нервной организации», но усиления защиты личных благ человека³.

Считается, что договор является источником обязательств, и представляет взаимное соглашение доваривающихся лиц⁴: «Уговорец – делу родной братец»⁵; «До слова крепись, а после слова держись»⁶ и т. д.

Из способов обеспечения договоров называют:

а) *задаток*: выполняет не только роль обеспечения договора, но и его ослабления (отступного); также значение задатка сводится к праву требовать исполнения договора⁷: «Денежки вперед – лучшие горе не берет»⁸.

б) *поручительство*: дополнительный договор, в силу которого одна сторона (поручитель) обязуется перед другой стороной исполнить обязательство его должника, если последний этого обязательства не исполнит⁹: «За друга поручишься – от недруга намучишься»; «Порука – наука»¹⁰.

в) *заклад*: под которым понимают залог недвижимого имущества; «Заклад носят до заплат»; также считается достаточным обеспечением договора: «Не в наклад, коли есть заклад»¹¹.

Как видим, в сознании народа в паремиях, выражающих понятие договора, формируются разнообразные завершенные сюжеты. Например, уговор – что-то незыблемое («Слово – закон; держись за него, как за

¹ Синайский В.И. Русское гражданское право. – Киев: Типография Р.К. Лубковского, 1915. – Вып. 2. Обязательственное, семейное и наследственное право. – С. 21.

² Там же. С. 13.

³ Там же. С. 13.

⁴ Иллюстров И. И. Юридические пословицы и поговорки русского народа. М.: 1885. – Типография Чичерина В.В. – С. 60.

⁵ Там же. С. 60.

⁶ Там же. С. 60.

⁷ См.: Синайский В.И. С. 39.

⁸ См.: Иллюстров И. И. С. 60.

⁹ См.: Синайский В.И. С. 48.

¹⁰ См.: Иллюстров И. И. С. 60.

¹¹ См.: Иллюстров И. И. С. 60.

кол»¹). Поручительство (порука) имеет чаще всего негативную суть, и выступает в образе наказания, науки: «Тот печалься, кто ручался; а плут, деньги взяв, умчался»².

Итак, в статье мы стремились показать, что изучение процессов функционирования паремий способствует не только накоплению правовых знаний, но и являются эффективным средством образного толкования множества юридических и исторических явлений, которые способствуют изучению языковой картины мира.

Коноплева Анна Алексеевна

заместитель начальника кафедры гуманитарных
и социально-экономических дисциплин
Крымского филиала Краснодарского университета МВД России,
кандидат философских наук, доцент
e-mail: konoplyova.artcrimea@gmail.com
(г. Симферополь)

Духанин Илья Кириллович

курсант 4 курса Крымского филиала
Краснодарского университета МВД России
e-mail: Duhanin00.00@rambler.ru
(г. Симферополь)

ТРАДИЦИИ И НОВАТОРСТВО ПРОЕКТА КОДЕКСА ЭТИКИ И СЛУЖЕБНОГО ПОВЕДЕНИЯ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 2020 ГОДА

Российская Федерация – современное демократическое правовое государство, которое ежедневно совершенствует деятельность законодательной, исполнительной и судебной ветвей государственной власти. Вместе с тем, современность диктует необходимость развития не только законодательной базы, но и морально-нравственных постулатов поведения лиц, обеспечивающих функционирование государственного управления, в том числе и сотрудников министерства внутренних дел (далее МВД)³.

¹ Иллюстров И.И. Юридические пословицы и поговорки русского народа. М.: 1885. – Типография Чичерина В.В. – С. 60.

² Иллюстров И.И. Юридические пословицы и поговорки русского народа. М.: 1885. – Типография Чичерина В.В. – С. 60.

³ О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (последняя редакция) // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Во все времена полицейские являлись лицами, представляющими государственную власть, так как именно с ними чаще всего взаимодействуют граждане, нуждающиеся в защите своих прав и свобод. Не вызывает сомнений, что каждый сотрудник полиции, защищая законные интересы и права граждан, обязан быть примером соблюдения законодательства и эталоном правильного морально-нравственного поведения, соблюдая при этом четкий перечень сложившихся морально-нравственных норм как в служебной, так и повседневной жизни.

Невзирая на то, что такие нормы складываются традиционно, самые важные из них необходимо прописывать и закреплять законодательно. С этой целью в 2008 году был опубликован приказ МВД РФ № 1138 «Об утверждении Кодекса профессиональной этики сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации». В данном документе в теоретическом и рекомендательном формате решалась проблема определения нравственных основ служебной деятельности всей системы ОВД, а также создавался образец поведения, рассчитанный на каждого полицейского. Описанные в документе принципы были призваны сформировать единство во взглядах и убеждениях российских правоохранителей, что поспособствовало бы предупреждению и профилактике дисциплинарных нарушений, нарушений закона полицейскими, а также помогло сформировать благоприятную моральную атмосферу в рядах сотрудников ОВД, основанную на фундаменте общечеловеческих и профессиональных ценностей¹. Кодекс в полном объеме раскрывал морально-нравственные требования к сотруднику полиции, но социальные трансформации обострили необходимость его пересмотра².

На сегодняшний день на основании Конституции РФ и положений ряда других нормативных правовых актов и документов, имеющих рекомендательный характер³, разработан проект Кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, который устанавливает новые требования к поведению лиц,

¹ Никитина Л.Н. Мотивационно-ценностная сторона личности как основа формирования имиджа сотрудников органов внутренних дел // Вестник Самарского юридического института. – 2020. – № 1 (37). – С. 119–125.

² Об утверждении Кодекса профессиональной этики сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД РФ от 24.12.2008 № 1138.

³ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (последняя редакция); Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 30.11.2011 № 342-ФЗ (последняя редакция); Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих (одобрен решением президиума Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 г. (протокол № 21)).

поступающих в ряды полиции, так и действующих сотрудников при осуществлении ими служебной деятельности и во внеслужебное время¹.

Новый кодекс не только определяет общие нравственные ориентиры, но и устанавливает четкие правила, которые обязан соблюдать каждый сотрудник полиции. В структуре документа выделяются общие требования к поведению, дополнительные правила для лиц, занимающих руководящие должности в ведомстве, требования к внешнему виду полицейского, находящегося как в форменной, так и в гражданской одежде, и что немаловажно правила, обязательные для соблюдения при работе со служебной информацией и личными сведениями граждан, которые стали известны сотруднику в связи с осуществлением профессиональных задач.

Проведение сравнительного анализа положений нового и старого кодексов, устанавливающих этические нормы и требования к поведению сотрудника полиции, позволяет сделать ряд выводов.

Новый кодекс более лаконичен и конкретен, что способствует эффективному восприятию и запоминанию информации. Особенно данный тезис приобретает значение в экстремальных условиях и позволяет правильно реагировать на возникшие обстоятельства. Стоит отметить перечень из шести положений, нарушение которых недопустимо, и кодекс прямо указывает на это. К примеру, кодекс чести русского офицера 1804 г. в двадцати пяти положениях выразил всю суть гордого звания Офицер.

В старом кодексе встречается большое количество эфемерных понятий, что усложняет понимание этических постулатов и открывает возможность для их субъективного понимания. Однако нормы морали не терпят свободной трактовки, поскольку это способствует неосознанному нарушению норм, а также влечет негативную оценку со стороны общества.

Также важным стало закрепление на уровне положений кодекса рекомендаций о распространении сотрудником информации личного характера в сети Интернет и особенностей взаимодействия со СМИ. Такая регуляция имеет сегодня одно из ключевых значений, поскольку ошибки, допускаемые сотрудниками при работе с Интернетом и СМИ, сильнее всего отражаются на имидже ОВД.

Интерес представляет и пункт 6.14, призывающий «избегать проявлений излишнего интереса к работе коллег, вежливо, но твердо не допускать их вмешательства в свою служебную деятельность». Это положение формирует не только правильное восприятие сотрудником своей работы с позиции независимости в служебной деятельности, но и обращает внимание граждан на высокую степень персональной ответственности полицейского за принимаемые решения.

¹ Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации: Проект приказа МВД России // [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/61979.html/> (дата обращения: 20.05.2020).

Однако, несмотря на большое количество преимуществ, проект нового кодекса, как и любой издаваемый документ, не лишен недостатков. К примеру, в пункте 5.5 нового кодекса («воздерживаться от жестких действий и резких высказываний по отношению к правонарушителю в присутствии детей, женщин, людей преклонного возраста»¹) прослеживается некая двусмысленность. Руководствуясь законами логического мышления, некорректное поведение в отношении правонарушителя допускается в случае отсутствия вышеперечисленных лиц, что, несомненно, не соответствует задачам ОВД. Это свидетельствует о необходимости не только обращения к закрепленным положениям кодекса, но и продолжении тщательной работы над формированием личности сотрудника ОВД.

Подводя итог, стоит отметить, что новый кодекс этики и служебного поведения сотрудника полиции обладает рядом преимуществ перед старым, но и не лишен некоторых недостатков. Во многом положения, указанные в новом кодексе, основываются на традициях, закрепленных в ранее издаваемых документах, что делает их понятными и подчеркивает преемственность в системе ОВД. Непременно создание рассматриваемого кодекса положительно скажется на общем уровне нравственности, правосознании полицейских, авторитете полиции в сознании граждан РФ, поскольку соблюдать изложенные в кодексе нормы не сложно, но эффект от их реализации сложно переоценить.

Но, несмотря на то, что существует перечень этических требований к сотруднику, необходимо добиться от правоохранителей такого поведения, которое бы так же соответствовало морально-нравственным законам и догмам в условиях отсутствия писаных правил поведения. Достичь этого можно исключительно реализовав качественный отбор кадрового состава при поступлении на службу в полицию.

¹ Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации: Проект приказа МВД России // [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/61979.html/> (дата обращения: 20.05.2020).

Коноплева Анна Алексеевна
заместитель начальника кафедры гуманитарных
и социально-экономических дисциплин
Крымского филиала Краснодарского университета МВД России,
кандидат философских наук, доцент
e-mail: konoplyova.artcrimea@gmail.com
(г. Симферополь)

Липкан Иван Иванович
курсант 3 курса Крымского филиала
Краснодарского университета МВД России
e-mail: vlipkan@mail.ru
(г. Симферополь)

СОЦИАЛЬНЫЕ, ПОЛИТИЧЕСКИЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ПОПУЛЯРНОСТИ НЕОЯЗЫЧЕСТВА В РОССИИ

На сегодняшний день идеологический вакуум становится причиной появления большого количества новых религиозных объединений с эклектичным вероучением и идеологией. В борьбе за сознание российских граждан принимают участие различные культы¹. Среди них все большую популярность приобретает неоязычество.

Точное общепринятое определение термина «неоязычество» в отечественной науке не сложилось. Сам термин «неоязычество» возникает еще задолго до появления его в России в конце XIX в. Авторство появления данного термина точно установить не удастся, хотя у некоторых экспертов есть свои догадки на этот счёт. Среди славянских неоязычников широко распространен термин «родноверие», употребившийся впервые в июне 1998 г. В. Казаковым на первом конгрессе WCER в Вильнюсе. Термин стремительно набрал популярность и стал общеупотребимым при обозначении славянских неоязычников.

Связь «родноверия» с индоевропейскими верованиями стала причиной отнесения его к древней религии Вед как корням славянской традиции, что дало возможность использовать формулировку «ведическая религия». Вследствие этого порождается открытость родноверов языческим представлениям иных индоевропейских народов. На сегодняшний день именно родноверие является самым распространенным неоязыческим движением в России. Российский исследователь О. И. Кавыкин вынес предложение ввести термин «родноверие» в научный оборот. В последующем данное предложение делает возможным

¹ Андреева Л.А. Процесс дехристианизации в России и возникновение квазирелигиозности в XX веке // *Общественные науки и современность*. 2003. – № 1. – С. 90.

отделение славянского неоязычества от западноевропейского, опирающегося на скандинавские традиции¹.

Ряд исследователей, определяя неоязычество, приходят к выводу о том, что это современная религия, построенная на основе политических убеждений. Таким образом, обретают место противоречивые убеждения: неоязычество является или искусственно созданной религией, цель которой возродить духовность и объединение нации, или все же неоязычество – это квазирелигия, которая понимает под собой мифологизированно завуалированные ксенофобские и экстремистские убеждения, как этнического, религиозного, так и расового толка.

Одно из наиболее полных определений неоязычества дал религиовед А.В. Гайдуков, который обозначил его как систему религиозных, парарелигиозных, общественно-политических, исторических и культурных объединений, базу которых составляют дохристианские вероучения и культы, магические обряды, целью деятельности которых является их реконструкция и возрождение².

Определившись с понятием «неоязычество» предлагается рассмотреть политические, социальные и культурные тенденции, которые способствуют популяризации неоязычества в современном российском обществе. Нынешняя обстановка в обществе определяется укреплением социальной мобильности, развитием этнокультурных контактов всех уровней, и преобразованием ценностных ориентиров. Во всех сферах жизнедеятельности общества замечается повышение уровня межрелигиозного и межэтнического накала, из-за чего происходит увеличение роста популярности неоязычества, являющегося идеологическим инструментарием для радикально настроенных группировок.

Ключевое значение для распространения неоязычества имеют *политические* тенденции. Навязывание иностранными государствами определенных убеждений и мировоззрения в обществе спровоцировало противоречивую ситуацию. В обществе появились те, кто не только не принял предлагаемые ценности, но и воспринял их враждебно. Кроме того, наука не исключает тот факт, что и «неоязычество» возникло с помощью вмешательства других стран в духовную сферу России³.

¹ Кавыкин О.И. Неоязычество в России и Африке южнее Сахары как попытка конструирования идентичности // Ценности и смыслы. – 2012. – № 5 (21). – С. 167–176.

² Гайдуков А.В. Новое язычество. Неоязычество. Родноверие: проблема терминологии // Язычество в современной России: опыт междисциплинарного исследования. Н. Новгород: Мининский ун-т, 2016. – С. 24–46.

³ Коноплева А.А., Кахута И.О. Причины популярности неоязычества в современном российском обществе // Манускрипт. – Тамбов: Грамота, 2019. – Том 12. Выпуск 10. – С. 223–226.

Не меньшее значение имеет социальный фактор. Одной из самых провокативных **социальных** тенденций является расслоение общества. Дифференциация общества существовала всегда, но после распада СССР и социальной реорганизации, очень резким стало различие между богатыми и бедными. Произошла поляризация общества, углубилась социальная и имущественная дифференциация, увеличилось количество социальных конфликтов. Появилось такое «чуждое» социалистическому обществу понятие как «безработица». Социальный статус интеллектуальных профессий стал снижаться, и как следствие усилилась «утечка мозгов»¹. Это привело к необходимости поиска новых сфер для реализации личного интереса, а также платформ для удовлетворения потребностей.

«Перестройка» 80-х и её реформы позволили неоязыческим группам легализоваться, облегчив пропаганду и распространение идей неоязычеств за счет **массовой культуры**. На фоне технического прогресса появляются различные неоязыческие движения, которые нередко вырастают из произведений, популяризирующих экотематику, в противовес урбанизму. Например, книга «Звенящие кедры России» В.Н. Мегре рассказывает о представителях очень развитой (не технической) культуры, живущих обособленно от остального мира. На основе серии этих книг в 1990-х годах возникло движение «Звенящие кедры России», ключевой идеей которых является концепция создания «родового поместья». Члены этого движения причисляют себя к современным неоязычникам, распространяющим позитивные идеи. Так постепенно идеи неоязычества становятся неотъемлемым элементом мировоззрения российского общества.

Неоязычники призывают объединиться с природой, уйти от суесуды городов. Обвиняют власти в экологических катастрофах. Свои обряды, ритуалы неоязычники проводят вдали от городов и населенных пунктов, делая объектами поклонения природу – камни, деревья. В большинстве случаев обряды сопровождаются разжиганием костров с возможным символическим жертвоприношением продуктов питания, одежды.

Потеря веры в объективность, состоятельность других религий и желание человека чувствовать себя уникальным, вызванные политикой гомосексуализма, привели к тому, что большинство людей по своему незнанию толкования писаний², прислушиваются к идеям неоязычников. «Смирненному христианину» они противопоставляют «свободного язычника». Не найдя себя в православном мире, некоторые люди стремятся поменять образ жизни. К сожалению, безграмотность в части

¹ Лисовский Е. Маргиналы и люмпены [Электронный источник]. Режим доступа: URL: <https://newslab.ru/article/236276> (дата обращения: 08.05.2020).

² Буткевич С.А. Реализация права на свободу совести и вероисповедания в Республике Крым в зеркале контрэкстремизма // Конституционное и административное право: проблемы совершенствования публичной власти Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. отв. ред.: А.Н. Осяк, Ю.В. Капранова. – 2019. – С. 17–23.

православных толкований «приводит» многих людей в неоязычество. Поэтому рост неоязычества напрямую продиктован **снижением популярности мировых религий**.

Таким образом, неоязычество как явление социального характера имеет в себе противоречия и по итогу не может быть рассмотрено только в положительном или отрицательном смысле. На сегодняшний день существование и распространение неоязычества, как и любой другой религии, может быть возможным ввиду наличия острых социальных проблем, которые оно призвано урегулировать. Изучение предпосылок возникновения неоязычества позволяет определить совокупность актуальных для России противоречий, определяя вектор необходимых преобразований, способных предупредить развитие экстремистских убеждений на идеологическом уровне.

КошкарOVA ЮлиА Александровна

доцент кафедры гуманитарных, социально-экономических
и информационно-правовых дисциплин Новороссийского филиала
Краснодарского университета МВД России,
кандидат культурологии
e-mail: juli_and_eva@mail.ru
(г. Новороссийск)

ОБРАЗ ЖЕНЩИНЫ-ТЕРРОРИСТКИ В ОТЕЧЕСТВЕННОМ КИНЕМАТОГРАФЕ (НА ПРИМЕРЕ ТЕРРОРИСТОК В РОССИИ КОНЦА XIX – НАЧАЛА XX В.)

Со второй половины XIX века терроризм становится неотъемлемой частью политической борьбы в царской России. Революционеры-террористы вдохновившись утопическими идеями социалистов и анархистов, вооружившись, с одной стороны, идеями Фридриха Ницше и Макса Штирнера (И.К. Шмидта), с другой стороны, пистолетами и новейшими достижениями химической науки – динамитными разрывными снарядами – выступили в роли «борцов с деспотией и насилием» за бессмертные идеалы, за свободу и народное счастье. По эффективности деятельности и уровню организации боевых террористических групп в считанные годы Россия вышла на печальное первое место в мире.

Социальная база боевых террористических организаций во второй половине XIX века представлена, преимущественно интеллигенцией, молодежью из дворянства и разночинцев, студенчеством, хотя выходцы из среды рабочих, крестьянства и духовенства также присутствуют: в этом

отношении показателен процесс по «Делу 1 марта 1881 года»¹. В начале XX века, по мере нарастания революционного терроризма, особенно в условиях первой русской революции, доля террористов из рабочих и крестьянства возрастет в разы.

Особенностью революционного терроризма второй половины XIX – начала XX века является активное участие в террористической деятельности, а иногда и непосредственное осуществление терактов женщинами. С исполнением террористического акта женщиной Россия столкнулась в 1878 году (покушение террористки Веры Засулич на Санкт-Петербургского градоначальника Ф.Ф. Трепова). Необходимо отметить, что непосредственное осуществление терактов женщинами являлось, скорее, редкостью. Как отмечает О. Будницкий, «...Кроме выстрела Засулич, можно назвать ... покушения, входивших в «Народную волю» Марии Кутитонской ... и Марии Калюжной... Хотя в желающих недостатка не было»². Преимущественно, женщины занимались организацией и подготовкой терактов, иногда осуществляли руководство ими (С. Перовская).

Весьма говорящим является тот факт, что в Исполнительном комитете народолюбцев изначально в 1879 году 30% (10 человек) составляли женщины.

В начале XX века женщины продолжают активно участвовать в террористической деятельности. В 1900–1910 годах в различных эсеровских группах действовали порядка 44 женщин-террористок, в том числе 25 из них были участницами боевой организации партии социалистов-революционеров (32% от общей численности партийных «боевиков»)³.

Теракты, совершенные женщинами или при их участии, имели особый резонанс в России. Выстрел В. Засулич и последовавший за этим судебный процесс с оправдательным приговором прогремели на всю страну как удар в колокол, вдохновив на борьбу с властью посредством тактики террора сначала народолюбцев, затем эсеров, максималистов, анархистов. Дело террористки В. Засулич вызвало мощнейший взрыв и раскол в российском обществе, поставив ряд острейших вопросов о

¹ Суд над цареубийцами. Дело 1-го марта 1881 года / под ред. В. В. Разбегаева. – СПб.: Изд. им. Н. И. Новикова, 2014. – Т. 1, 2. – 698 с. – (Историко-революционный архив).

² Будницкий О.В. Женщины-террористки: политика, психология, патология [Электронный ресурс] // Женщины-террористки в России. Бескорыстные убийцы. – Ростов н/Д.: Феникс, 1996. – Режим доступа: URL: http://royallib.ru/book/budnitskiy_oleg/_genshchiniterroristki_rossii_beskoristnie_ubiytsi.html (дата обращения: 12.12.2019).

³ Knight A. Female Terrorists in the Russian Socialist Revolutionary Party // The Russian Review. – 1979. – Vol. 38. – № 2. – P. 144, 147.

соотношении морали и христианской нравственности с насилием, о приемлемости и возможности оправдания терроризма и т. п.

Начало осмысления столь противоречивого феномена как женщина-террористка было положено в конце XIX – начале XX вв. веке современниками революционерок-террористок (А. Кони, В. Короленко, В. Мещерский, Е. Перетц, Л. Толстой и др.)¹, в том числе участниками революционного движения (А. Корнилова-Мороз, Б. Савинков, С. Степняк-Кравчинский, Л. Тихомиров, С. Швецов и др.)².

Интерес к личности женщин-террористок нашел отражение в жанре биографических исторических исследований (Н. Ашешов, С. Безбережьев, О. Будницкий, К. Гусев, И. Волгин, В. Кордес, В. Лавров, Ю. Мещеряков, К. Морозов, Б. Орлов, Е. Сегал, Н. Троицкий и т. д.)³.

¹ Кони А.Ф. Собрание сочинений: В 8 т. / под общ. ред.: В.Г. Базанова, Л.Н. Смирнова, К.И. Чуковского.). – Т. 2: Воспоминания о деле Веры Засулич. – М.: Юрид. лит., 1967. – 501 с.; Короленко В.Г. История моего современника. – М., 1965. С. 437; Лебедева В.Д. Встречи с Л.Н. Толстым (Отрывки из воспоминаний) // Современник. – 1912. – № 4. – С. 179; Мещерский В.П. Мои воспоминания. – СПб., 1898. – Ч. 2 (1865–1881). С. 404–405; Перетц Е.А. Дневник государственного секретаря (1880–1883). – М.; Л., 1927. – С. 54.

² Корнилова-Мороз А.И. Софья Львовна Перовская: биографический очерк. – М., 1930. – 44 с.; Корнилова-Мороз А.И. Перовская и кружок чайковцев. – М., 1929. – 62 с.; Савинков Б.В. Воспоминания террориста. М.: «ВЕЧЕ», 2016; Степняк-Кравчинский С. Софья Перовская *scerpsis.ru*, *saint-juste* // Сочинения. – Т. 1. – М.: Художественная литература, 1987; Тихомиров Л.А. Софья Львовна Перовская. – Женева, 1899; Швецов С.П. Дело М.А. Спиридоновой. – СПб., 1906. – 72 с.

³ Ашешов Н.П. Софья Перовская: материалы для биографии и характеристики. – Пг.: Гос. изд-во, 1920. – 142 с.; Безбережьев С.В. Мария Александровна Спиридонова // Вопросы истории. – 1990. – № 9. – С. 65–81; Будницкий О.В. Женщины-террористки: политика, психология, патология [Электронный ресурс] // Женщины-террористки в России. Бескорыстные убийцы. – Ростов н/Д.: Феникс, 1996 Режим доступа: URL: http://royallib.ru/book/budnitskiy_oleg/_genshchiniterroristki_rossii_beskoristnie_ubiytsi.html (дата обращения: 12.12.2019); Волгин И. Софья Перовская (статья) // День поэзии (сб.). – М: Советский писатель, 1970; Кордес В.Н. Софья Перовская. – М.: Новая Москва, 1926. – 80 с.; Гусев К.В. Эсеровская богородица. – М.: Луч, 1992. – 160 с.; Лавров В.М. Мария Спиридонова: террористка и жертва террора: Повествование в документах. – М.: Прогресс-Академия, 1995. – 288 с.; Мещеряков Ю.В. Мария Спиридонова. Страницы биографии. – Тамбов: Центр-пресс, 2001. – 178 с; Морозов К.Н. Ф.Е. Каплан и покушение на В.И. Ленина 30 августа 1918 г. // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: История и политические науки. 2018. № 3. С. 95–114; Орлов Б.М. Миф о Фанни Каплан // Время и мы. Тель-Авив. 1975. № 2, 3. С. 153–163, 127–159; Сегал Е.А. Софья Перовская. – М.: Молодая гвардия, 1962. – 400 с.; Троицкий Н.А. Софья Львовна Перовская. Жизнь. Личность. Судьба. – М. Саратов: Commonplace, 2018. – 546 с.

Исследование именно образа женщины-террористки – относительно молодое направление исследований в отечественной науке, обозначившееся в 1990-е – 2000-е гг. (А.С. Баранов, А.А. Калмыкова, Я.В. Леонтьев и др.)¹.

Обращение к образу женщины-террористки в отечественном кинематографе происходит в эпоху его становления в начале XX века, совпавшую с периодом революционного подъема и активной политической борьбы в России.

Не удивительно, что весной-летом 1917 года на экраны вышли сразу две кинокартины, посвященные террористке С. Перовской, возглавившей организацию и осуществлявшей непосредственное руководство покушением на императора Александра II 1 марта 1881 года. Противоречивость эпохи проявилась в двух противоположных взглядах на одно и то же событие, воплощенное на киноэкране. В картине режиссера Якова Протазанова «Не надо крови» (актриса Ольга Гзовская сыграла революционерку Ольгу Перновскую, прототипом которой являлась С. Перовская) проводится идея, что даже высокая и благородная идея народного блага не может быть достигнута ценой пролития крови². В кинофильме «Софья Перовская» Петра Чардынина (фильм не сохранился), наоборот, актриса Мария Горичева воплотила образ бесстрашной революционерки, готовой без раздумья положить на алтарь борьбы за народное счастье собственную жизнь³. Данный подход отражал укоренившуюся с конца XIX века в революционной среде идею, что политическая борьба с царским режимом неотделима от насилия.

После установления Советской власти кинематограф стал одним из важнейших средств укрепления большевистской идеологии. При этом взгляд на политический террор не был однозначным. С учетом окончательного размежевания в лагере левых сил, произошедшего летом 1918 года, борьба с царизмом и терроризм XIX века интерпретировались как прогрессивные, террор эсеров, особенно после 1917 года, как и других политических сил того периода характеризовался как контрреволюционный.

¹ Баранов А.С. Образ террориста в русской культуре конца XIX – начала XX в. (С. Нечаев, В. Засулич, И. Каляев, Б. Савинков) // *Общественные науки и современность*. – 1998. – № 2. – С. 181–191; Калмыкова А.А. Татьяна Леонтьева и «мукден русской революции» // *Известия Саратовского ун-та. Нов. сер. Сер. История. Международные отношения*. – 2014. – Т. 14. – вып. 4. – С. 25–30; Леонтьев Я.В. Об образе Марии Спиридоновой в прологе поэмы Б.Л. Пастернака «Девятьсот пятый год» [Электронный ресурс] // *Российские социалисты и анархисты после Октября 1917 года*. Режим доступа: <http://socialist.memo.ru/firstpub/y06/leont01.htm> (дата обращения: 12.05.2020).

² Гинзбург С. Кинематография дореволюционной России. – М.: Искусство, 1963. – С. 356–358.

³ Лемберг А. Из архива кинематографиста // *Советский экран*. – 1968. – № 5. – С. 2–3.

К образу С. Перовской отечественный кинематограф вновь обратился в канун 50-летия Великого Октября («Софья Перовская», 1967 г., режиссер Лео Арнштам). Перед зрителем на этот раз образ 27-летней террористки раскрыла актриса Александра Назарова. Причем картина 1967 года отражает не столько историческую канву событий, сколько процесс «вызревания» молодой сомневающейся и метущейся дворянки в убежденную революционерку, которая ради дела освобождения народа не отца семейства, не человека убила, а «деспотизм казнила» и без колебания с достоинством взойшла на эшафот. При этом, у героини Александры Назаровой, безусловно, присутствуют гендерные черты. В ее исполнении Перовская – это не только борец за народную свободу и светлые идеалы, но и добрая, любящая, лиричная женщина. Тем не менее, в целом, фильм выступает как ода революционному терроризму и героическому самопожертвованию народовольцев. Данная идея особенно подчеркнута сценой искреннего сожаления, сыгранная Екатериной Райкиной – исполнительницей роли террористки Геси Гельфман, казнь которой, по решению суда над «первомартовцами», была временно отсрочена, ввиду ее беременности.

Амбивалентный характер в оценке политического терроризма советский кинематограф демонстрирует при обращении к образам террористок-эсеров. Воплощение зла, коварства и предательства в чистом виде воссоздала Наталья Ефрон в образе террористки Фанни Каплан, поднявшей руку на вождя Октябрьской революции и главу советского правительства – Владимира Ленина (фильм «Ленин в 1918 году», вышедший в 1939 г., режиссер – Михаила Ромм). Необходимо отметить, что фильм был снят в непростое для страны время «большого террора», что отразилось в наложении текущей на тот момент политической ситуации (культ личности Сталина, процесс по делу «Антисоветского правотроцкистского блока») на историческую канву событий 1918 года, в результате в ленте присутствуют и забавные киноляпы, и искажения, и откровенная ложь (образы Н. Бухарина, И. Сталина и т. п.). Тем не менее фильм решал текущие партийно-политические и идеологические задачи, наглядно донося до сознания советских граждан идею о необходимости ужесточения методов борьбы с внутренними врагами, закольцованную в сценарии через дискуссию Ленина и Горького, и обоснованную самим содержанием ленты.

Советский кинематограф не смог обойти и образ другой террористки – «эсеровской богородицы» Марии Спиридоновой. В период революционного подъема начала XX века Мария Спиридонова, застрелившая «карателя тамбовских крестьян» губернского советника Г.Н. Луженовского, являлась легендарной личностью, ее популярность в народе была настолько высока, что иногда ее фотографии размещались в домах в красном углу рядом с христианскими образами. Образ

Спиридоновой в сознании народа символизировал истерзанную Россию. Ее революционное прошлое, теракты, годы тюрьмы и каторги обеспечили авторитет, сопоставимый только с ленинским. Не случайно именно она возглавит фракцию левых эсеров в Советской России. Еще один немаловажный штрих к ее образу: не смотря на то именно она являлась одним из организаторов и руководителей левоэсеровского мятежа 6 июля 1918 года, расстрелять ее решатся только в сентябре 1941 года вместе с другими заключенными из Орловской тюрьмы из-за приближения к городу линии фронта.

Образ Марии Спиридоновой предстает в нескольких советских кинолентах о событиях 1918 года. В фильме «Поимённое голосование» (из цикла «Штрихи к портрету В.И. Ленина», 1967–1969 гг., режиссер Леонид Пчёлкин) Спиридонова в исполнении Людмилы Возиян – невнятный персонаж небольшого эпизода. В историко-революционной ленте «Бой на перекрёстке» (1982 г., режиссер Анатолий Тютюнник) также в небольшом эпизоде образ лидера фракции эсеров воплощен Зинаидой Славиной. В ее исполнении Мария Спиридонова выглядит авторитарной, энергичной, резкой, мужиковатой, не очень приятной женщиной. На наш взгляд, наиболее удачный образ Спиридоновой, убежденной революционерки, харизматичной, интеллектуальной, сильной и решительной, не лишенной авантюризма, и, в тоже время, очень женственной, создан актрисой Аллой Демидовой («Шестое июля», 1968 г., режиссер Юлий Карасик). В исполнении Демидовой Спиридонова – истинный лидер, способный принять решение, взять на себя ответственность, держать удар и принять поражение с достоинством.

Интерес к феномену женского революционного терроризма в кинематографе сохраняется и по сей день. Современные режиссеры, в условиях свободы творчества и отсутствия официальной государственной цензуры пытаются более глубоко и объективно раскрыть образы революционерок-террористок и их внутренние мотивы, но в то же время дать соответствующую оценку их деятельности.

В 2000-е годы на российские экраны вышли несколько лент о революционерах террористах конца XIX – начала XX в.

Наиболее значимыми, на наш взгляд, являются, во-первых, 12-серийный телевизионный фильм «Империя под ударом» (2000 г., режиссеры Сергей Газаров, Андрей Малюков, Вячеслав Никифоров и Зиновий Ройзман), посвященный противостоянию Министерства внутренних дел и боевиков-террористов из партии социалистов-революционеров. Фильм представляет собой историко-приключенческий боевик, в котором тесно переплетены вымышленные и реальные персонажи, исторические факты и авторский домысел. Образ профессиональной революционерки-террористки умной, решительной и холодной в сериале воплощен Ириной Апекушиной, исполнившей роль эсерки Доры Бриллиант.

В 2005 году на экраны вышел еще один многосерийный фильм «Господа присяжные» (режиссер Евгений Иванов), переносящий зрителя во вторую половину XIX века – эпоху становления революционного терроризма. Несмотря на то, что главные герои сериала – начинающие профессиональную карьеру юристы – вымышленные персонажи, большинство героев – реальные исторические лица: император Александр II, государственные чиновники, писатели, революционеры. В центре событий сериала – подробно и вполне достоверно раскрыт сюжет о террористическом акте, совершенном Верой Засулич и судебном процессе над ней. Образ скромной, сдержанной и не терпимой к злу и несправедливости Веры Засулич в сериале, воплощенный актрисой Полиной Каманиной, соответствует воспоминаниям современников событий. Для максимальной достоверности авторы фильма обратились к историческим источникам, стенограммам судебного заседания над Засулич, воспоминаниям о процессе А. Кони и т. д. Несмотря на то, что на экране отражены события позапрошлого века, фильм, детально демонстрирующий раскол российского общества, противостояние интеллигенции и власти, остро ставящий проблему нравственного выбора человека, особенно человека, облеченного властными полномочиями, выглядит очень современно и актуально. Позиция авторов фильма очевидна – они осуждают терроризм, но хотят, чтобы из исторического примера и государственно-властные структуры и общество извлекли правильные выводы и позитивный опыт.

Осмысление образа женщины-террористки, как прошлых эпох, так и современности, остается все еще актуальной и перспективной сферой для приложения творческих усилий как ученых-исследователей, так и деятелей культуры.

Никитина Людмила Николаевна
заместитель начальника кафедры гуманитарных
и социально-экономических дисциплин Крымского филиала
Краснодарского университета МВД России,
кандидат психологических наук
e-mail: flm2014@yandex.ru
(г. Симферополь)

Медведев Павел Александрович
курсант 44 взвода Крымского филиала
Краснодарского университета МВД России

КИБЕРАДДИКЦИЯ КАК ВИД ДЕВИАНТНОГО ПОВЕДЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Современное общество характеризуется информационной революцией: внедрением всемирной паутины Интернет и различных гаджетов в жизнь общества. В результате такого активного использования компьютерных технологий появились малоизученные проблемы на стыке социума с новым и неизведанным компьютерным миром. Компьютеризация оказала определенное влияние на несформированную психику несовершеннолетних, чья личность находится еще в процессе формирования и становления. В условиях глобальной компьютеризации и информатизации подросток часто подвергается влиянию факторов, деформирующих его личность. Такое влияние Интернет пространства может иметь отрицательную тенденцию и перерасти в навязчивое увлечение виртуальным миром.

Одним из новых и малоизученных феноменов является кибераддикция – патологическая привязанность к компьютеру, выражающаяся в двух формах: игровой зависимости и интернет-зависимости¹. Такое отклоняющееся поведение уводит пользователей из реального мира в виртуальность и ограничивает его реальную социальную активность.

Психологическая литература определяет девиантное поведение как систему поступков или отдельные поступки, противоречащие принятым в обществе нормам и проявляющиеся в несбалансированности психических процессов, неадаптивности, нарушении процесса самоактуализации и уклонении от нравственного и эстетического контроля над собственным поведением².

¹ Кулаченко М.П. Психологическое консультирование подростков с компьютерной аддикцией // [Электронный ресурс] NorwegianJournalofDevelopmentofthe InternationalScience. – 2019. – № 26-3. – С. 51–52.

² Менделевич В.Д. Психология девиантного поведения: [учебное пособие]. – Спб.: Речь, 2005. – 445 с. – С. 14.

Социологическая энциклопедия характеризует девиантное поведение как такое, которое не совпадает с социальными ценностями и нормами, которые приняты в обществе¹.

В юриспруденции синонимами отклоняющегося поведения часто выступают понятия противоправного, незаконного, неправомерного, преступного поведения.

Первым, кто дал определение Интернет-зависимости, стал И. Голдберг. По его мнению, это расстройство поведения возникает в результате использования компьютера и сети Интернет. А.Л. Венгер рассматривал компьютерную зависимость как пристрастие к занятиям, которые связаны с использованием компьютера, приводящее к ограничению общения с другими людьми и сокращению всех остальных видов деятельности. По мнению автора, компьютерной аддикции наиболее подвержены мальчики, а возрастные рамки потенциальных игроманов сводились к подростковому периоду².

Вопросами возникновения и формирования у несовершеннолетних психологической зависимости от компьютерных технологий занимались такие ученые, как М.В. Бредихина, И.В. Бурлаков, Ш.Л. Ван, Э.Н. Гайнуллина, А.В. Гришина, А.М. Демильханова, Ю.М. Евстигнеева, Л.И. Колесникова, И.В. Колотилова, М.П. Кулаченко, И.Б. Лебедев, О.В. Литвиненко, С.К. Рыженко, Ю.В. Серебренникова, О.А. Степанцева, С.В. Фадеева, Т.П. Филатова, Л.И. Шакирова и др.

Заинтересованность и продвинутость молодого поколения в современных технологиях позволяет много вольностей в виртуальном мире, смело игнорируя, или нарушая установленные в обществе моральные и правовые нормы поведения.

Стоит отметить, что сведения о видах и количестве противоправных деяний, которые совершаются несовершеннолетними под воздействием компьютерных игр, или времяпровождения в интернет пространстве в официальной государственной статистике не отражены. Это связано с тем, что в уголовно-правовом законодательстве мотив совершения противоправного деяния на почве кибераддикции не наделяется никаким самостоятельным статусом. При этом случаи совершения противоправных деяний на указанной почве активно освещаются средствами массовой информации. Однако, СМИ интересуют только те происшествия, которые вызывают большой общественный резонанс³.

¹ Социологическая энциклопедия / под. общ. ред. А.Н. Данилова. – Мн.: БелЭн, 2003. – 384 с. – С. 79

² Венгер А.Л. Психология развития. Словарь / А.Л. Венгер. – М.: ПЕР СЭ, 2005. – 176 с. – С. 67.

³ Никитина Л.Н. Кибераддикция несовершеннолетних как угроза для общества / Л.Н. Никитина // Феноменология и профилактика девиантного поведения: материалы XI Международной научно-практической конференции. – 2018. – С. 179–180.

Иными словами, четкая картина, отображающая масштаб правонарушений несовершеннолетних на почве психологической зависимости от компьютерных технологий в целом отсутствует. Хотя результаты опроса сотрудников органов внутренних дел свидетельствуют о том, что в рамках выполнения своих функциональных обязанностей они часто сталкиваются с несовершеннолетними, чрезмерно увлекающимися компьютерными играми. А психодиагностические исследования, направленные на изучение данной проблемы свидетельствуют о повышенном уровне агрессии у несовершеннолетних игроков¹.

Основной нормативный акт, регулирующий отношения в сфере информации, – это Федеральный Закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»². В этом законе выделяются следующие виды информации, причиняющие вред развитию и (или) здоровью детей: информация, которую запрещено распространять среди детей определенных возрастных категорий (0+, 6+, 12+ и 16+) и информация, которую запрещено распространять среди детей независимо от их возраста (информация, которая обосновывает и допускает насилие, жестокость, оправдывает противоправное поведение, содержит нецензурную брань).

У большинства компьютерных игр имеется возрастной рейтинг: 18+, 16+, 14+, 12+. Данные ограничения созданы для того, чтобы исключить негативное влияние компьютерных игр, содержащих сцены противоправного поведения, жестокости и насилия, сексуального характера, элементы употребления алкоголя и наркотиков, нецензурную брань на незрелую психику ребенка.

Однако, проведенные исследования показывают, что более 80% несовершеннолетних увлекаются играми, главными сюжетами которых является именно насилие и жестокость³, а среднестатистический подросток за компьютером проводит до шести часов в день⁴.

¹ Лебедев И.Б., Филатова Т.П. Кибернетическая лудомания – новая область психологических исследований криминальной агрессии подростков // Психопедагогика в правоохранительных органах – 2013. – № 1 (52). – С. 55–59., Фадеева С.В. Компьютерная зависимость как фактор риска развития агрессивного поведения у подростков // Вестник КГУ им. Н.А. Некрасова. – 2010. № 3. – С. 250–257.

² О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию: Федеральный Закон от 29.12.2010 (ред. от 01.05.2019) № 436-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 03.01.2011. – № 1.

³ Гришина А.В. Психологические факторы возникновения и преодоления игровой компьютерной зависимости в младшем подростковом возрасте: дис. ... канд. психол. наук – Нижний Новгород, 2011 – 196 с. – С. 66.

⁴ Шакирова Л.И. Исследование мотивационной, эмоционально-волевой сферы и психофизиологических особенностей подростков с позиции влияния на них компьютерных игр агрессивного содержания / Л.И. Шакирова – Казань, 2006. – 150 с.

J. Kornhuber, E-M. Zenses, B. Lenz, C. Stoessel, P. Bouna-Pyrrou приравнивают зависимость от компьютерных игр к алкогольной зависимости и лудомании. В.Н. Тростников сравнивает компьютерные игры с «детским наркотиком».

Таким образом, под кибераддикцией мы понимаем склонность к уходу от реальности через изменение своего психического состояния посредством постоянной фиксации внимания на чувстве удовольствия от интерактивного взаимодействия с компьютерными программами или с другими пользователями при помощи этих программ.

Вопрос кибераддикции несовершеннолетних будет актуальным до тех пор, пока не перестанут существовать источники ее формирования. С каждым годом масштаб данной проблемы увеличивается из-за стремительного прогресса нынешних компьютерных и информационных технологий. Практически каждый ребенок уже с младшего школьного возраста, независимо от указанных выше возрастных ограничений, имеет доступ к компьютерным играм.

Преимущественное большинство психологов и педагогов выступают с конструктивной критикой в отношении длительного времяпровождения детей за компьютером, что отрицательно воздействует на психику подростка. Контроль со стороны взрослых либо не всегда существует, либо не является действенным средством в регуляции проведенного времени за монитором компьютера. В этом случае важно, например, ужесточение контроля за производством, распространением и доступностью компьютерной игровой продукции со стороны государства.

Петракова Анна Сергеевна

старший преподаватель кафедры гуманитарных,
социально-экономических и информационно-правовых дисциплин
Новороссийского филиала Краснодарского университета МВД России,
кандидат философских наук
e-mail: petrakova_1984@list.ru
(г. Новороссийск)

ЖЕНЩИНА НА СЛУЖБЕ В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ: СОЦИАЛЬНО-ФИЛОСОФСКИЙ АНАЛИЗ

Актуальность и необходимость анализа гендерных аспектов организации и несения государственной службы и службы в органах внутренних дел, в частности, обусловлена рядом причин. Во-первых, количество женщин, занятых на государственной службе в последние годы неуклонно растет. В настоящее время женщины – сотрудники органов внутренних дел составляют более 20% от общей численности личного

состава. Во-вторых, до сих пор не разработаны организационно-правовые основы приемы на службу в органы внутренних дел с учетом гендерной специфики. При этом социально-психологические особенности сотрудников женского пола отчетливо указывают на необходимость подобной работы. В-третьих, при неуклонно возрастающей доли сотрудников женского пола численность их в руководящем составе не увеличивается. Помимо прочего, имеются факты дискриминации по половому признаку. В то же время исследования показывают, что женщин, занятых на государственной службе и имеющих профильное высшее образование существенно больше, чем мужчин. В-четвертых, исследований, затрагивающих проблемы мотивации поступления на службу в органы внутренних дел, а также изучающих стратегии карьерного роста сотрудников – женщин чрезвычайно мало. Все эти факты и делают исследование гендерных аспектов службы в органах внутренних дел чрезвычайно актуальным.

Отдельные вопросы, касающиеся организации и реализации службы женщин в правоохранительных органах, были изучены ранее в работах О.В. Кузнецовой, Л.Г. Швеца, Ю.Л. Шепелевой, И.В. Раживиной, Ю.В. Хилобок, О.В. Сергачевой, М.И. Марьина, О.В. Соболевской, О.А. Удовиченко и ряда других авторов¹.

Исторически первым привлечением женщин к выполнению правоохранительных функций на Западе было назначение их на должности надзирательниц в места содержания арестованных женщин и несовершеннолетних начиная с середины XIX столетия.

В 1908 году в городе Портленд, штат Орегон, был создан Департамент общественной безопасности по защите нравственности, что было связано с ростом проституции. На должность его начальника была назначена Лора Болдуин, ставшая первым офицером полиции в

¹ Кузнецова О.В. Социально-психологические факторы эффективности служебной деятельности женщин – сотрудников органов внутренних дел // Российский психологический журнал. 2016. Т. 13. № 2. С. 188–204; Швец Л.Г., Шепелева Ю.Л. Гендерный аспект властных отношений: проблемы и направления развития / Монография. – М.: КРЕДО, 2015. 148 с.; Раживина И.В. Проблемные вопросы формирования кадрового состава территориальных органов внутренних дел в современных условиях // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2013. № 2 (24). С. 96–100.; Хилобок Ю.В. Политические аспекты гендерной статистики государственной службы // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2017. № 2. С. 251–256.; Сергачева О.В., Марьин М.И. Психологические особенности женщин-кандидатов, поступающих на службу в органы внутренних дел // Психопедагогика в правоохранительных органах. 2008. № 4 (35) С. 76–78. Соболевская О.В. Женщины в полиции // Научно-образовательный портал IQ. Выпуск 11.04.2018 г. [Электронный ресурс] URL: <https://iq.hse.ru/news/218066672.html> (дата обращения: 11.11.2019); Удовиченко О.А. Психологические особенности женщины – руководителя в правоохранительной деятельности // Правовая культура, правосознание и образование. 2017. № 3 (14). С. 81–90.

руководящем составе. В 1909 в Лос-Анджелесе был разрешен прием на службу в полицию женщин.

В Великобритании история принятия на службу в полицию женщин также была весьма специфичной. В частности, решение о создании женских патрулей было принято под давление движения суфражисток и Ассоциации Директрис. В годы Первой мировой войны в большинстве городов Великобритании были созданы лагеря для подготовки новобранцев. Последние отличались довольно свободным поведением в отношении с местными девушками. В ответ на это 1915 году в пригородах Лондона были созданы первые патрули Женской Добровольной полиции. Возглавили ее Маргарет Доусон Дамер и Нина Бойл. Женщины-полицейские работали бесплатно.

К 1918 году женские полицейские патрули действовали уже практически во всех городах Великобритании. Тем не менее, большинство женщин-полицейских не были приведены к присяге как полноправные сотрудники полиции и не могли производить арестов правонарушителей. К моменту окончания войны в Великобритании насчитывалось уже 357 сотрудниц Женской полицейской службы, и Маргарит Даусон обратилась к главному комиссару полиции с просьбой принять их на службу в полицейское ведомство. Ответом был отказ. Полицейские власти опасались образованных женщин, большинство из которых были с университетским образованием. Вскоре пять членов женской полицейской организации были обвинены в незаконном ношении полицейской формы и присвоении звания полицейского. Судебные слушания они проиграли, и вынуждены были сменить свою форму и название организации.

Однако, сама идея женской полиции оказалась востребованной. Вскоре, в качестве эксперимента, полицейскими властями Лондона были заключены контракты сроком на один год с тремя женщинами. Они были приняты на службу в полицию и получили звания сержантов, правда, с ограниченными полномочиями, без права проведения арестов. Эксперимент оказался успешным. Уже в 1923 году количество женщин-полицейских в Лондоне увеличилось до 50 человек. А в 1928 году было принято решение об увеличении количества женщин в полиции до 100 человек.¹

Появление женщин на государственной службе в Российской империи тоже было весьма неоднозначным. Официально служить женщинам в имперской армии разрешил Устав 1716 года. Женщины могли быть вольнонаемными работниками военных госпиталей. Первые офицеры-женщины в императорской армии появились в 1812 году во время отечественной войны.

¹ Исторические аспекты приема женщин на службу в полицию. [Электронный ресурс] URL: <http://policewoman.ru/index/istorija/0-4> (дата обращения: 06.11.2019).

Во время Великой Отечественной войны ряды советской армии пополнили почти полмиллиона советских женщин. Помимо них в это сложное для страны время свою деятельность осуществляли партизанки, подпольщицы, работницы госпиталей и военных заводов. За годы Великой Отечественной войны Героями Советского Союза стали около 90 женщин, больше половины из них – посмертно.

Комплектование кадров советской милиции сотрудниками – женщинами началось с момента создания новой советской милиции. Первоначально женщин на службу принимали неохотно. В основном они занимались досмотром женщин – работников фабрик и заводов при выходе тех с работы, реже женщин – сотрудников милиции определяли в постовую службу. Однако ситуация кардинально изменилась в годы Великой отечественной войны. Именно тогда женщин начали принимать в уголовный розыск, службу участковых и другие подразделения.

В настоящее время почти 10% состава российской армии образуют женщины. Обязательному призыву они не подлежат, но могут пройти службу по контракту. Порядок поступления на службу в армию женщин такой же, как и у мужчин. Подобная ситуация наблюдается в полиции. По данным на 2017 год, в Вооруженных силах России числилось 326 тысяч женщин. Женщины служат преимущественно в подразделениях специального назначения, в морской пехоте, в мотострелковой и арктической бригадах на должностях солдат, матросов, сержантов, старшин, прапорщиков, мичманов и офицеров. А вот к караульной, гарнизонной и внутренней службе женщины не привлекаются.

В органах внутренних дел, по статистическим данным, службу проходят около 200 тысяч женщин, что составляет более 20% от общей численности личного состава, и наблюдается устойчивая тенденция увеличения этой доли среди сотрудников. Женщины служат почти во всех подразделениях органов внутренних дел. Однако больше всего женщин занято в подразделениях по делам несовершеннолетних и дознанию (79 и 73% соответственно), немногим меньше женщин в органах следствия и кадровой службах (58,9 и 54% соответственно), таких же подразделениях, как уголовный розыск, ГИБДД, патрульно-постовая служба, женщин, как правило, меньше 10%¹.

Таким образом, ситуация, когда женщины наряду с мужчинами проходят службу в армии или правоохранительных структурах не нова как для России, так и для Западных государств. Более того, современное общество затрагивают существенные социально-ролевые изменения, в том числе в системе государственной службы. В условиях современной России женщин – государственных служащих становится все больше с каждым

¹ Кузнецова О.В. Социально-психологические факторы эффективности служебной деятельности женщин – сотрудников органов внутренних дел // Российский психологический журнал. 2016. Т. 13. № 2. С. 188–204. С. 189.

годом. Более того, женщины уверенно стремятся не только исполнять обязанности госслужащего, но и быть в командном составе. При этом отдельные критерии отбора женщин на службу в армию и полицию отсутствуют.

По данным Росстата в 2016 году на государственной службе, в том числе гражданской, состояло более 560-ти тысяч женщин и чуть больше 225 тысяч мужчин. Иными словами, женщин было больше, чем мужчин приблизительно в 2,5 раза. Однако, если рассмотреть распределение по должностям женщин и мужчин, можно увидеть следующую закономерность: чем выше уровень управленческой иерархии, тем меньше на нем женщин (56% и 44% мужчин и женщин соответственно), при численном превосходстве женщин в самой системе государственного управления¹.

Аналогичная ситуация наблюдается в системе органов внутренних дел. По данным исследований, существует лишь крайне ограниченный сегмент в системе государственного управления, где женщинам дана возможность принятия важных политических решений. По мнению, Л.Г. Швеца, Ю.Л. Шепелевой и др., «даже проникая в политику, женщина не обладает ресурсами и возможностями, позволяющими ей успешно конкурировать с политиками – мужчинами»².

Говоря о возможностях женщины прийти на государственную службу, а также на службу в полицию, в частности, стоит отметить, что каких-то институциональных ограничений здесь нет. Одной из причин активного привлечения женщин к службе в полиции является «падение профессионализма в среде сотрудников органов внутренних дел, приводящее к размыванию профессионального ядра»³. Указанная ситуация, по мнению отдельных исследователей, связана с увольнением большого количества грамотных сотрудников, достигших предельного возраста при проведении переаттестации в 2011 году.

Рассмотрение вопроса о требованиях к кандидатам на службу и порядке их отбора показало, что гендерные факторы, если и влияют на комплектование кадрового состава, то исключительно по субъективным причинам, поскольку в правовом смысле женщина и мужчина выступают как совершенно равноценные кандидаты на государственную службу⁴. Однако это не исключает факты дискриминации по половому признаку.

¹ Коростылева Н. Гендерное распределение в системе государственной гражданской службы // Государственная служба, 2015, № 5 (97). С. 15.

² Швец Л.Г., Шепелева Ю.Л. Гендерный аспект властных отношений: проблемы и направления развития / Монография. – М.: КРЕДО, 2015. 148 с. – С. 124

³ Раживина И.В. Проблемные вопросы формирования кадрового состава территориальных органов внутренних дел в современных условиях // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2013. № 2 (24). С. 96–100.

⁴ Там же. С. 96–100.

Более того, есть даже печальные примеры негативного отношения к женщинам – сотрудникам правоохранительных органов. В частности, достаточно вспомнить уфимский инцидент, где трое офицеров предположительно изнасиловали свою двадцатитрехлетнюю коллегу, работавшую дознавателем. Девушка является выпускницей Уфимского юридического института МВД России и одновременно приходится дочерью заместителя начальника управления Росгвардии по Республике Башкирии¹. К счастью, подобные происшествия не имеют характера системы, однако заставляют задуматься о фактических аспектах равноправия в структуре государственной службы.

Как показывают результаты исследований, видимых причин дискриминации женщин на государственной службе нет, за исключением субъективизма. А вот причин, по которым число женщин на государственной службе растет, напротив, немало. В частности, по данным Росстата на 1 октября 2016 года женщин, имеющих высшее образование и работающих на государственной службе почти в 4 раза больше, чем мужчин (519 и 198 тыс. человек соответственно². Следовательно, причина в численном доминировании мужчин на руководящих должностях не в уровне образования и не в численном соотношении, в противном случае все руководящие должности были бы заняты женщинами. Более того, анализ в гендерном аспекте числа правонарушений показывает, что среди женщин уровень правонарушений значительно ниже, чем у мужчин. В частности, по данным Росстата по состоянию на 2017 год среди общего числа человек, совершивших преступления (967,1 тыс. человек), только 15,2% (146,9 тыс. чел.) женщины. Из них число женщин, обвиненных во взяточничестве, составляет 600 человек (16,1%) по сравнению с 3 100 человек мужчин (83,9%)³.

Таким образом, видимых объективных, формальных причин дискриминации женских прав в сфере государственной службы нет, хотя это не отменяет самого факта дискриминации. Более того, есть объективные причины роста числа женщин на государственной службе. Число женщин, имеющих высшее образование и образование по профилю государственной службы выше, чем у мужчин и правонарушения женщины совершают значительно реже. Среди субъективных причин дискриминации можно назвать мировоззрение самих сотрудников, их начальства. Чаще всего причинами дискриминации становятся стереотипы, разница в жизненных целях и ценностях. Современные мужчины и женщины открыто конкурируют друг с другом в широком спектре

¹ Нечаев А., Зайнашев Ю. Зачем женщины идут служить в полицию // Взгляд: деловая газета. Выпуск от 2 ноября 2018г. [Электронный ресурс] URL: <https://vz.ru/society/2018/11/2/949024.html> (дата обращения: 01.10.2019).

² Женщины и мужчины России: статистич. сб. / Росстат. М.: 2018. – 241 с. С. 208

³ Там же. С. 215–218.

общественных отношений и деятельности. «Во всем мире Россия (43%) имеет самый высокий процент женщин в высшем руководстве бизнеса, и эта цифра остается довольно стабильной с 2004 года, в частности, из-за гендерного соотношения женщин к мужчинам (6:5)»¹, в деле управления страной приоритет отдается по-прежнему «сильному» полу. Гендерная асимметрия основана исключительно на культурологических причинах, и особенно остро это проявляется в сфере государственной службы².

Число женщин на государственной службе, в том числе в органах внутренних дел, неуклонно растет. Но, не смотря на данный факт, в современной науке и практике отсутствуют необходимые рекомендации по отбору кандидатов на службу, учитывающие гендерные их гендерные особенности. При этом есть существенные социально-психологические различия между сотрудниками – женщинами и сотрудниками – мужчинами.

По данным исследований, ведущее место в психологических характеристиках женщин – сотрудников органов внутренних дел, занимают черты, традиционно считающиеся мужскими. При этом можно выделить следующие основные группы женщин-сотрудников:

- женщины с такими преобладающими качествами, как активность, инициативность, целеустремленность, уверенность в себе, принципиальность,

- женщины, обладающие уравновешенным характером и способностью к самоконтролю, стрессоустойчивые, умеющие адаптироваться к меняющимся социальным условиям, в целом натуры цельные и гармоничные;

- женщины, жесткие, склонные к агрессии, импульсивные, гиперактивные, решительные, стремящиеся к самостоятельности, независимости от окружающих, высокому социальному статусу и карьерному росту;

- женщины, обладающие мягкостью, склонные к сентиментальности, чувствительные (данная группа наиболее малочисленна и в ней, по мнению исследователей, в качестве мотива преобладает «компенсаторный выбор», а. именно, стремление компенсировать природную мягкость «мужской» профессией)³.

¹ Международное исследование бизнеса. Женщины в бизнесе: путь со школьной скамьи в совет директоров / Грант Торнтон. 2014. – 16 с. – С. 10.

² Хилобок Ю.В. Политические аспекты гендерной статистики государственной службы // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2017. № 2. С. 251–256.

³ Сергачева О.В., Марьин М.И. Психологические особенности женщин-кандидатов, поступающих на службу в органы внутренних дел // Психопедагогика в правоохранительных органах. 2008. № 4 (35) С. 76–78.

В связи с отсутствием в органах внутренних дел дифференцированного подхода к отбору кандидатов прогнозировать эффективность прохождения службы сотрудниками женского пола сложно. Однако уже сейчас можно сказать, что в полиции сложилось гендерное разделение труда. В частности, женщины чаще всего работают в дознании и следствии, занимаются аналитической работой, документационной деятельностью, заняты в подразделениях по делам несовершеннолетних.

Долгое время «женское присутствие в полиции было скорее декоративным». Как утверждают исследователи, мужественность труда полицейских связана с выносливостью, силой, боевым духом, так называемой маскулинностью. Однако с увеличением числа женщин, занятых службой, распределение по видам должностей и характеру работ между мужчинами и женщинами меняется. В частности, мужчины все чаще занимаются аналитической и кадровой работой, стараются приобрести как можно больше профессиональных навыков, связанных с новыми видами деятельности (документационная и информационно-аналитическая)¹.

О.В. Соболевская отмечает, что с увеличением числа женщин на государственной службе конкуренция между сотрудниками разного пола усиливается. При этом мужчины стараются исключить женщин из совместных неформальных практик, имея больше возможностей находится на работе сверхурочно². В то же время, и у женщин возникает потребность доказать мужчинам свою маскулинность, которая связана, в том числе, с применением физической силы.

Как утверждают исследователи, если женщины в ходе своей практической деятельности добиваются профессионального признания в глазах мужской половины коллектива, одновременно с этим в них перестают видеть женщин. Таким образом, у данной категории сотрудников – женщин повышается самооценка, но и при этом возникает ощущение изоляции³.

Современные исследователи выделяют следующие возможные стратегии развития карьеры сотрудников ОВД женского пола:

- получение высокого уровня образования, дающего возможность занять приобрести высокий социальный статус и занять свое место в управленческой иерархии;
- остаться на уровне специалиста и успешно совмещать службу в органах внутренних дел с семейной жизнью (таких большинство).

¹ Соболевская О.В. Женщины в полиции // Научно-образовательный портал IQ. Выпуск 11.04.2018 г. [Электронный ресурс] URL: <https://iq.hse.ru/news/218066672.html> (дата обращения: 07.11.2019).

² Там же.

³ Там же.

У многих женщин-полицейских тот же распорядок дня, что и у представительниц других профессий. Многое зависит от семейного статуса, возраста детей и пр. Рабочий день часто ненормированный.

Отдельно хотелось бы остановиться на социально-психологических аспектах службы женщины – руководителя в сфере правоохранительных органов. Как отмечают исследователи, женщина – руководитель более контактна, отличается практичностью мышления, но при этом редко способна строить перспективные планы, не всегда отличается дальновидностью. Женщина – сотрудник более четко умеет разграничить профессиональные и личные отношения, в отличие от сотрудников-мужчин, при этом она часто излишне эмоциональна, склонна концентрировать внимание на мелочах, не способна абстрагироваться и видеть ситуацию более глобально.

В плане реализуемого стиля управления женщины на руководящих должностях чаще всего демократы, склонны привлекать подчиненных к управлению, умеют повышать их мотивацию к работе гораздо больше, чем руководители – мужчины. Карьера женщин в руководящем составе менее стремительна, но более рациональна и последовательна. Из применяемых методов женщина чаще использует убеждение, нежели требование, что позволяет говорить о более эффективной способности стимулировать подчиненных. Как правило, женщина более гибкий руководитель, более консервативный и эмоциональный, подверженный влиянию настроения¹.

Таким образом, истории известны единичные случаи службы женщин в армии и полиции, однако характер системы такой вид занятости приобретает в странах Запада только во второй половине XIX в., а в России – только в XX столетии.

На сегодняшний день в России женщин на государственной службе в 2,5 раза больше, чем мужчин. При этом в составе высшего руководства их в разы меньше, чем мужчин с учетом численного преимущества женщин на службе в целом.

Рассмотрение вопроса о требованиях к кандидатам на службу и порядке их отбора показало, что гендерные факторы, если и влияют на комплектование кадрового состава, то исключительно по субъективным причинам, поскольку в правовом смысле женщина и мужчина выступают как совершенно равноценные кандидаты на государственную службу.

Есть объективные причины роста числа женщин на государственной службе. Число женщин, имеющих высшее образование и образование по профилю государственной службы выше, чем у мужчин и правонарушения женщины совершают значительно реже.

¹ Удовиченко О.А. Психологические особенности женщины – руководителя в правоохранительной деятельности // Правовая культура, правосознание и образование. 2017. № 3 (14). С. 81–90.

По данным исследований, ведущее место в психологических характеристиках женщин – сотрудников органов внутренних дел, занимают черты, традиционно считающиеся мужскими: энергичность, целеустремленность, активность, напористость, властность, уверенность в себе.

Детальное рассмотрение организационно-правовых и социально-психологических особенностей поступления на службу и ее прохождения сотрудниками женского пола показывает изменение роли женщины в государственных структурах и силовых ведомствах в целом. Так, женщины более успешны при прохождении подготовки к службе, более рациональны и прагматичны при выборе сферы деятельности, но для успешности профессиональной самореализации вынуждены перенимать мужские модели поведения, что обусловлено стремлением преодолеть имеющую место дискриминацию по половому признаку.

Результаты исследования могут быть взяты за основу при дальнейшем изучении вопросов организации и прохождения службы женщинами, при подготовке рекомендаций по организации взаимодействия в служебных коллективах, имеющих женщин в своем составе или в руководстве.

Смирнова Карина Сергеевна
начальник кафедры специальных дисциплин
Новороссийского филиала
Краснодарского университета МВД России,
кандидат юридических наук
e-mail: mail2smirnova@mail.ru
(г. Новороссийск)

Деревякина Лолита Владимировна
слушатель 115 учебного взвода Новороссийского филиала
Краснодарского университета МВД России
e-mail: derevyakina-97@mail.ru
(г. Новороссийск)

ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ КОМПЕТЕНТНОГО СПЕЦИАЛИСТА ВО ВРЕМЯ ПРОХОЖДЕНИЯ ПРАКТИКИ СЛУШАТЕЛЯМИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ МВД РОССИИ

На сегодняшний день основной задачей образовательной организации системы МВД России является подготовка сотрудника-профессионала, компетентного специалиста.

Поступая на службу в органы внутренних дел, а именно в образовательные организации МВД России, в первые четыре года обучения созданы условия, когда курсанты могут и должны хорошо овладеть набором теоретических знаний, но при этом могут испытывать значительные трудности в деятельности, требующей использования этих знаний, для решения конкретных профессиональных задач. Профессиональная компетентность (определенный уровень знаний и умений и способность выполнять специальные задания), которая формируется в процессе обучения и реализуется в профессиональной деятельности. На завершающем этапе своего обучения (на 5 курсе), уже будучи слушателями, они должны сформировать компетентность в комплексе, закрепить свои знания и умения полученные, за прошедшие годы обучения, на преддипломной практике, которая предусматривается в первом полугодии пятого курса.

Мы хотим рассмотреть проблемы, с которыми сталкиваются слушатели при прохождении преддипломной практики, а также проанализировать истоки и предложить пути их решения. Для проведения анализа основных трудностей, с которыми слушатели сталкиваются на практике, нами были опрошены 30 слушателей 215 (узкая специализация- деятельность оперуполномоченного уголовного розыска) и 115 (узкая специализация- предварительное следствие в органах внутренних дел) учебных взводов.

Результаты опроса слушателей 115 и 215 учебных взводов:

№	Наименование вопроса	Варианты ответа	деятельность оперуполномоченного уголовного розыска (215 уч. взвод)	предварительное следствие в органах внутренних дел (115 уч. взвод)
1.	Получили ли вы во время учебы достаточные теоритические знания для прохождения преддипломной практики?	а) да	5	6
		б) нет	0	4
		в) получили, но не в полном объеме	8	7
2.	Какие проблемы возникли во время прохождения преддипломной практики?	а) составление процессуальных документов	5	7
		б) проведение следственных действий, ОРМ	2	5
		в) взаимодействие с наставником практики (по месту фактического прохождения)	0	0
		г) теоритические знания	0	0
		д) работа с гражданами	5	11
		е) иные проблемы	0	0
		б) проблем не возникло	5	1
	Оцените по шкале, от 1 до 10,		Средний коэффициент	
3.	какую роль сыграл ваш наставник от отдела во время прохождения преддипломной практики.	1 2 3 4 5 6 7 8 9 10	9–10	8–9
4.	Хватило ли вам теоритических знаний, которые вы получили во время учебы для прохождения преддипломной практики?	1 2 3 4 5 6 7 8 9 10	7–8	7–9

5.	Хватило ли вам практических знаний, которые вы получили во время проведения практических занятий в университете для прохождения преддипломной практики?	1 2 3 4 5 6 7 8 9 10	4–5	3–4
----	---	----------------------	-----	-----

Из данного опроса мы видим, что на вопрос: «получили ли вы во время учебы достаточные теоретические знания для прохождения преддипломной практики?», 5 слушателей 215 учебного взвода и 6 слушателей 115 учебного взвода ответили, что получили достаточные теоретические знания, 8 слушателей 215 учебного взвода и 7 слушателей 115 учебного взвода ответили, что получили теоретические знания, но не в полном объеме, и 4 слушателя 115 учебного взвода указали, что вовсе не получили достаточных теоретических знаний для прохождения преддипломной практики.

Анализируя ответы на данный вопрос можно сделать вывод о том, что 60% всех слушателей 5 курса, получили достаточные теоретические знания, но сформировали их не в полном объеме, чтобы полноценно применить их на практике.

Анализируя результаты опроса, можно сделать вывод, что на практике слушатели столкнулись со следующими проблемами: составление процессуальных документов; проведение следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий; осуществление взаимодействия с гражданами. Во время проведения опроса слушатели поясняли, что во время освоения теоретического курса дисциплин, не хватает корреляции теоретических знаний с их практическим применением, а именно, не хватает практических (выездных) занятий. Так же важно отметить, что у 5 слушателей 215 учебного взвода и 1 слушателя 115 учебного взвода, проблем при прохождении преддипломной практики не возникло.

В опросе слушатели указали, что наставник от отдела во время прохождения преддипломной практики сыграл важную роль, это выразилось в том, что они получали ответы на все возникшие вопросы, получали помощь в решении профессиональных задач, в которых возникали затруднения.

Из анализа ответов в ходе опроса явно видно, что по сравнению с полученными теоретическими знаниями во время учебы, полученных практических знаний было недостаточно для прохождения преддипломной практики, слушатели отмечают, что во время обучения они получают достаточный объем теоретических знаний, но из-за отсутствия умения

применять эти знания в практике, возникают проблемы в работе. После проведенного опроса, слушатели пояснили, что после четырех лет обучения в университете, на преддипломной практике, им было недостаточно именно практических знаний и умений для решения профессиональных задач, зачастую они знали «ЧТО» необходимо сделать, но затруднялись «КАК» это надо выполнить.

В настоящее время смело можно говорить, о том, что образовательные организации системы МВД России уделяют большое, достаточное внимание теории (формированию определенного уровня знаний и умений), а также отработке этих знаний на практике (способности выполнять специальные профессиональные задания), но исходя из анализа проведенного опроса среди выпускников вуза МВД России необходимо отметить, что корреляция теории и практики обучения осуществляется в недостаточной мере, что является актуальной проблемой при выпуске будущих специалистов.

Несмотря на то, что в учебной программе значительное количество часов уделяется именно практическим занятиям, в условиях университета получить, тот необходимый объем умений, который бы мог быть получен за отведенное время, например, в отделе полиции, при взаимодействии с конкретными «живыми» ситуациями.

Работа сотрудников полиции, непосредственно связана с гражданами. При обучении слушатели (курсанты) осваивают курсы различных дисциплин, но не хватает конкретного контакта с гражданами, при «живых», сложившихся ситуациях, когда слушатель (курсант) может практически применить изученные приемы и методы профессиональных действий.

Формирование компетентного специалиста предполагает такую организацию процесса обучения, где усвоение знаний и умений осуществляется не в отдельности друг от друга, а овладение ими в комплексе, с нашей точки зрения, это можно реализовать введением в процесс обучения междисциплинарных курсов, которые объединяя несколько дисциплин, позволяли бы формировать компетенции более целостно, практическую же часть этих курсов отрабатывать в отделах полиции.

Как отмечали слушатели в ходе опроса, одной из проблем, возникающих в ходе прохождения практики, было составление процессуальных документов. По нашему мнению, в целях решения данной проблемы необходимо увеличить количество практических занятий, которые бы проводились как выездные занятия в практические органы. Так же нами предлагается два раза в неделю, во время самостоятельной подготовки слушателей (курсантов), направлять их в отделы полиции для организации получения ими «практической подготовки».

В целях повышения у учащихся практических навыков целесообразно проводить больше занятий с квалифицированными действующими работниками полиции (юстиции). Именно тот практический «багаж» знаний, которым обладает действующий сотрудник полиции (юстиции) необходим в познании слушателям (курсантам), поскольку теоретическая деятельность не всегда совпадает с практической. Так же немаловажным является, не только получение практических знаний по конкретной узкой специальности, но и непосредственно практики осуществления взаимодействия между подразделениями внутри отдела, а также с прокуратурой, судом, ЭКО, ИЦ и т. д.

Особое внимание следует уделить непосредственно этапу прохождения практики в отделах полиции. За время всего обучения курсанты и слушатели проходят две практики, по окончании 3 курса учебная (практика по получению первичных профессиональных умений) и в начале 5 курса производственная (практика по получению профессиональных умений и опыта профессиональной деятельности, преддипломная практика). По нашему мнению, в целях усвоения теоретических знаний и закрепления их практическими навыками профессиональной деятельности, необходимо, чтобы курсанты по окончании каждого курса проходили краткосрочную практику (стажировку) в территориальных органах, возможно даже до промежуточной аттестации за курс, для того, чтобы устранить пробелы в теоретическом и практическом освоении дисциплин курса и более качественно подготовиться к промежуточной аттестации.

Подводя выводы, следует обратить внимание, что для подготовки квалифицированных и грамотных специалистов необходимо уделять внимание не только теоретической подготовке, но и практическому умению решать профессиональные задачи. Каждый сотрудник полиции обязан уметь быстро реагировать в сложившейся ситуации и предпринимать меры для ее разрешения, не допустив негативных последствий.

Как уже отмечалось, в первую очередь целью вузов МВД является подготовка и выпуск уже готовых к работе специалистов. Для более успешной реализации данной цели предлагаем:

- увеличить количество выездных и практических занятий;
- увеличить процент проведения лекционных и практических занятий квалифицированными действующими сотрудниками, на базе территориальных органов;
- рассмотреть предложение о проведении самостоятельной подготовки слушателей (курсантов) на базе территориальных органов, с целью закрепления теоретических знаний и получения практических навыков;

- в целях закрепления теоретических знаний ввести практику проведения краткосрочной стажировки в практических органах перед проведением промежуточной аттестации по итогам курса;
- закрепить на постоянной основе за отдельным учебным взводом наставника от практических органов для реализации связки теория-практика;
- регулярно привлекать слушателей (курсантов) к охране общественного порядка в городе для получения практических навыков службы в «живых» ситуациях;
- особое внимание уделять физической и огневой подготовке слушателя (курсантов).

Чернецкий Вадим Артемович

преподаватель кафедры тактико-специальной подготовки
Волгодонского филиала
Ростовского юридического института МВД России
e-mail: vadim23101977@gmail.com
(г. Волгодонск)

Ложниченко Евгений Николаевич

старший преподаватель кафедры тактико-специальной подготовки
Волгодонского филиала
Ростовского юридического института МВД России
e-mail: kulikovaop@inbox.ru
(г. Волгодонск)

**НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ОБНАРУЖЕНИЯ
ВЗРЫВЧАТЫХ ВЕЩЕСТВ НА ВОЗДУШНОМ ТРАНСПОРТЕ**

Воздушные грузы всегда были мишенью для тех, кто хотел причинить вред транспортной отрасли. Один из способов, которым они это сделали – сокрытие взрывных устройств в воздушных перевозках как на грузовых, так и на пассажирских самолетах. К сожалению, успешные попытки привели к катастрофическим последствиям, включая серьезный ущерб авиационным активам, разрушение отрасли и гибель людей. Вот почему досмотр авиагрузов остается важным шагом в поддержании безопасности. Без этого индустрия была бы невероятно уязвима для взрывоопасных угроз. Необходимо проявлять надлежащее усердие для защиты индустрии воздушных перевозок, работающих в ней людей и тех, кто пользуется ее услугами.

Рентгеновское сканирование груза, содержащего бутылки с водой и самодельные взрывные устройства, может иметь множество форм и

диапазонов действия. Одно устройство, упаковывающее мощный удар взрывчатки, помещенной в нужное место, может мгновенно сбить самолет.

Как правило, эти самодельные взрывные устройства (СВУ), спрятанные в воздушном грузе, требуют четырех основных компонентов – источника питания, инициатора, взрывчатого вещества и переключателя. Источник питания обеспечивает инициатору электрический заряд.

Инициатор содержит небольшое количество взрывчатого вещества для запуска остальных взрывчатых веществ. Переключатель (или таймер) сообщает инициатору, когда следует отключить весь СВУ. Контейнер, в котором находится взрывное устройство, иногда считается пятым компонентом¹.

В зависимости от состава компонентов устройства, некоторые могут попытаться замаскировать свое СВУ внутри твердых, плотных предметов, таких как тяжелая техника. Другие могут попытаться замаскировать свое устройство в электронике, чтобы смешаться с любой проводкой, которую они использовали. Для нетренированного глаза скрытые взрывоопасные угрозы очень трудно обнаружить.

Один из ярких примеров хорошо скрытого самодельного взрывного устройства был обнаружен в картриджах небольшого офисного принтера, летевшего из Йемена в Великобританию на грузовом самолете. В недавнем заговоре власти обнаружили самодельную бомбу, спрятанную в коммерческой мясорубке в багажном отделении в аэропорту Сиднея.

Есть несколько методов скрининга воздушных грузов, используемых для обнаружения взрывчатых веществ.

В основном это обнаружение взрывчатых веществ с помощью технологий и передовых рентгеновских систем. Так же собаки предупреждают своих сотрудников о мельчайших следах взрывчатки, скрытых в воздухе и вокруг него. Собаки проходят тщательную подготовку перед операцией и получают регулярную подготовку для поддержания эффективности.

Взрывная технология обнаружения следа может также обнаружить мельчайшее количество взрывчатки путем сбора образцов в пробирки от пакетов и паллетов. Анализируют образец для того чтобы определить если частицы индикативные взрывчатого вещества существуют.²

В отличие от собак и других технологий, предварительные системы рентгеновского снимка позволяют увидеть груз. Используя формы, цвет, плотность и размещение предметов, опытные сотрудники могут

¹ Долгинов С.Д. Осмотр места взрыва: вопросы организации и тактики проведения // Юридические науки. 2014. № 1. С. 12–14.

² Казакевич О.Ю., Волченков В.В., Забардин С.Н. Методические рекомендации по раскрытию и расследованию преступлений, совершаемых с применением взрывных устройств. М.: МВД РФ, 2015. 84 с.

идентифицировать области или объекты, вызывающие озабоченность, и даже могут обнаружить все части собранного взрывного устройства.

Методы биометрии и психологического сканирования используются для предотвращения криминальных действий, включая террористические акты, выявления преступных (в частности, террористических) намерений отдельных личностей и групп, предотвращения несанкционированного доступа к охраняемым объектам.

Среди всевозможных способов биометрической идентификации и верификации выделяют: распознавание по отпечаткам пальцев, по лицу, по голосу, по радужной оболочке глаза, по геометрическому строению руки и пальцев, по подписи, по динамике нажатия на клавиши. Применяются и другие биометрические характеристики человека: изображения уха, отпечатки губ, походка, которые подвергаются строгому и быстрому компьютерному анализу.

Все существующие биометрические системы условно разделяются на две ветви. К первой относятся биометрические продукты, построенные на анализе статических (неизменных) образов личности, данных ей от рождения и нередко свободно наблюдаемых окружающими.

Ко второй ветви относятся биометрические устройства и программные средства, акцентированные на анализе динамических образов личности. Динамические образы отражают особенности быстрых подсознательных движений, например, в процессе воспроизведения контрольного слова рукописным почерком или произнесения контрольного слова голосом пользователя.

Когда стратегия террористов заключается в том, чтобы вызвать максимальный страх с минимальными усилиями, они склоняются к использованию взрывных устройств для разрушения. Именно поэтому все участники индустрии авиагрузоперевозок должны работать над достижением общей цели эффективного досмотра авиагрузов.

Чудина-Шмидт Наталья Витальевна

доцент кафедры гуманитарных и социально-экономических дисциплин
Крымского филиала Краснодарского университета МВД России
e-mail: frog-79@mail.ru
(г. Симферополь)

Литвинова Ольга Сергеевна

курсант 3 курса Крымского филиала
Краснодарского университета МВД России

РОЛЬ СОЦИАЛЬНО-ГУМАНИТАРНОГО ЗНАНИЯ В ОПРЕДЕЛЕНИИ ЦЕННОСТНЫХ ПРИОРИТЕТОВ РАЗВИТИЯ СОЦИУМА

В современных условиях под социально-гуманитарным знанием принято понимать весь комплекс знаний о человеке, о специфических человеческих качествах и системе человеческих ценностей, поэтому оно может быть определено как деятельность, заключающаяся в получении знаний о человеке, а гуманитарные проблемы в таком случае являются следствием деструкции, деградации, дисгармоничного развития человека, социальных структур и институтов¹.

При этом все большее понимание находит осознание того, что глобальные проблемы человечества сегодня следует понимать, как результат смещения ценностных акцентов в самой науке и как следствие смещение ценностных акцентов в социокультурном пространстве в целом².

Относительно специфики состояния процесса получения научного знания сегодня особо остро стоит: почему получаемое знание несет фрагментарный, неорганизованный и неструктурированный характер. Такой порядок вещей приводит к случайности в выборе элементов, включаемых в субъективную модель информационного пространства как отдельного индивида, так и общества, которые в результате также могут быть определены отсутствием собственной целостности и системности при осмыслении социальных реалий, что в результате приводит к мировоззренческой неопределенности³.

Однако отдельные современные исследователи справедливо указывают на то, что в условиях формирования современного

¹ Ивин А.А. Логика оценок и норм. Философские, методологические и прикладные аспекты. Монография. М., «Проспект», 2016. С. 79.

² Чудина-Шмидт Н.В. Влияние экстремалов на развитие современного общества // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2016. № 4-2 (66). С. 212–214.

³ Коноплева А.А. Анализ процесса глобализации в современных культурологических исследованиях // Таврические студии. Серия: Культурология. 2013. № 3. С. 26–31.

информационного общества насущной проблемой становится сам процесс взаимодействия человека с информацией.

Экспоненциальный рост информации приводит к такому ее накоплению в различных сетях, что существенным образом затрудняет отбор и обработку значимого материала, а, следовательно, циркуляция значительных объемов различной по степени глубины и содержания информации часто становится не стимулом для действия, а самоцелью, что приводит к отчуждению знания. Именно поэтому методологической основой обработки значительных объемов информации должны стать навыки исследователя, то есть готовность самостоятельно выстраивать познавательный процесс в соответствии с определенными нормами, переводя его с хаотичного состояния в упорядоченный, преодолевать имеющийся «информационный беспорядок» и «познавательный хаос», упорядочивать соответствующие познавательные процессы.

Важным условием становится также самоконтроль, прогнозирование результата и средств его достижения. Особо значимыми следует признать следующие общие наставления в сферах социально-гуманитарного познания и относительно таких объектов и предметов исследования, которые рассматриваются междисциплинарными гуманитарными отраслями науки, в частности, по вопросам ценностей, которые в последнее время активно исследуются не только социальной философией, но и социологией, и другими науками.

Таким образом, общая специфика понимания особенностей социально-гуманитарного знания характеризуется его мировоззренческой, методологической и аксиологической разрозненностью, наличием большого числа конкурирующих парадигм, нередко несовместимых между собой фундаментальных теорий. В целом такое положение вещей обусловлено объективными и субъективными факторами, а именно:

- а) значительной изменчивостью предметной сферы исследований;
- б) тем, что субъект и объект познания частично совпадают, а роль субъекта исследования гораздо больше, чем в других сферах;
- в) фактической невозможностью признания эксперимента систематическим методом получения нового и проверки старого знания;
- г) отсутствием жестких связей между эмпирическим знанием и уровнем фундаментальных теоретических знаний;
- д) тем, что социально-гуманитарное познание в большей степени подлежит влиянию социально-экономических, социально-политических и социокультурных факторов, которые накладывают отпечаток не только на характер научных процессов в анализируемой сфере, но и на содержание самого знания.

Именно поэтому многие современные исследователи считают, что социально-гуманитарные науки сегодня являются лишь средством для создания разных моделей социальной реальности, которые не могут

претендовать на истинность, а способны только помочь раскрыть природу имеющихся социальных проблем и трансформаций, исследование которых с определенной степенью вероятности могут помочь в прогнозировании пути дальнейшего развития человечества и особую роль в этом играют ценности.

По мнению М. Вебера, теоретические конструкции способны лишь помогать получению знания, но не дают полного познания социальных реалий¹.

К сожалению, приходится лишь согласиться с мнением большинства современных исследователей в том, что, несмотря на понимание и повышенное внимание большинства к аксиологическим аспектам бытия человека и общества, все же нет анализа содержания и сущности ценностных ориентаций², а системность процесса аксиологизации самой науки только начинает формироваться.

Сущность данной проблемы сама по себе является многоаспектной, но в более общем виде может быть объяснена и связана с такими аспектами как:

- во-первых, с тем, что социальная действительность в сознании человека конституируется как ценностно-смысловой универсум;

- во-вторых, кризис ценностно-смыслового содержания гуманитарных наук как показывает практика становится сегодня отражением ценностно-смыслового кризиса культуры в целом.

Одним из обстоятельств, которые актуализируют данную проблематику является анализ путей интеграции естественнонаучного и социально-гуманитарного знания, а также условия их использования как комплексных.

Соответственно, субъект социально-гуманитарного познания должен априори исходить из того, что в нем не существует и не может существовать какой-либо привилегированной познавательной позиции, но это не только не исключает, а наоборот предполагает социально-гуманитарное познание в контексте определения ценностей и приоритетов развития.

Итак, в наиболее общем смысле речь здесь идет о необходимости применения в социально-гуманитарном познании всего имеющегося методологического инструментария не только гуманитарных наук, а и методологических принципов естественнонаучного знания и наоборот.

¹ Вебер М. Объективность социально-научного и социально-политического познания // Вебер М. Избранные произведения. М.: Прогресс, 1990.

² Чудина-Шмидт Н.В. Влияние ценностей на снижение уровня экстремального поведения // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2015. № 9-2 (59). С. 197–200.

Но поскольку, в социально-гуманитарном знании наиболее активным образом используется разнообразный текстовый материал, то субъект познания должен четко понимать, что социально-гуманитарное познание исследователя становится его самопознанием. Следовательно, любое социально-гуманитарное знание, по сути, является диалогическим - это диалог исследователя с самим собой, основами собственного бытия, со своей жизненной, мировоззренческой, общественной и другими позициями.

Чрезвычайно важным здесь является понимание того, что, интерпретируя мир через призму собственного видения, каждый ученый тем самым строит модель мира будущего. И тут важно осознание всей ответственности за действия, а самое главное, что, не имея четкой и конструктивной модели ценностных ориентиров такой исследователь может принести в мир реальной социальной действительности только дисбаланс, дисгармонию и разрушение.

Чупракова Екатерина Валерьевна

старший преподаватель кафедры гуманитарных,
социально-экономических и информационно-правовых дисциплин
Новороссийского филиала Краснодарского университета МВД России
e-mail: kate.chupr@gmail.com
(г. Новороссийск)

Пидиморга Кристина Артаковна

слушатель 5 курса 215 учебного взвода
Новороссийского филиала Краснодарского университета МВД России

ВЛИЯНИЕ ПРОЦЕССА СТЕРЕОТИПИЗАЦИИ НА ФОРМИРОВАНИЕ СОВРЕМЕННОЙ ЛИЧНОСТИ

Проблема формирования и становления личности человека является достаточно актуальной в современном мире. На данный процесс оказывают влияние различные факторы: как биологического, так и социального происхождения. Особое внимание следует уделить влиянию стереотипов, поскольку они проявляются в различных сферах психической активности человека, например, коммуникативной, аффективной, поведенческой. Кроме того, ограниченность личного опыта, недоступность для большинства людей оценки, проверки и анализа поступающей к ним информации о различных социальных явлениях, создают возможность манипулирования социальными стереотипами.

Изучая работы многих авторов в данной области, можно прийти к выводу о том, что под стереотипом следует понимать заранее

сформированное человеком, на основе предшествующего социального опыта, относительно устойчивое мнение, касающееся чего-либо (групп людей, событий, фактов и т. д.). Примерами могут послужить часто слышимые фразы типа «женщины эмоциональнее мужчин», «женщина должна обязательно выйти замуж, родить кучу детей», «мужчины не плачут» и т. п.¹

Зачастую, практически 90% людей так или иначе подвержены влиянию стереотипов. Для того чтобы избавиться от такого влияния, необходимо разграничивать осознанные и принятые стереотипы (то есть те, которые являются нужными и полезными), и стереотипы, несущие негативные послания (те, которые являются препятствиями к формированию неповторимой, «настоящей» личности). При этом следует помнить о том, что большинство стереотипов являются навязанными, это своеобразные пережитки прошлого².

В современном обществе к первому типу относятся те стереотипы, которые были получены с опытом и проверены на практике. Но это не означает, что они являются истинными, и любое отклонение от данных шаблонов поведения не должно считаться неправильным и осуждаться в обществе.

Стереотипы могут действовать как на сознательном, так и на неосознаваемом уровне. В качестве примера стереотипа, действующего на бессознательном уровне, служит стереотип «красивый – значит, хороший»³. Суть заключается в том, что внешне более привлекательным людям приписываются положительные личностные качества, а менее привлекательным – пороки и недостатки. Примеры часто можно увидеть в кинофильмах или мультфильмах, где главные герои, сочетающие в себе добродетели, обычно внешне привлекательнее любого злодея.

Разберем несколько примеров. Довольно распространенное суждение о том, что «мужчины не плачут» начинает закладываться еще в детстве. Становясь родителями мальчика, взрослые уже имеют свои сформировавшиеся представления о том, каким должен быть мальчик/мужчина, как он должен себя вести, как одеваться, в какие игры играть. Убеждение о том, что «мужчины не плачут» является для многих родителей обязательным пунктом в воспитании. При этом, далеко не все родители осознают, что это, прежде всего, человек, со своими эмоциями,

¹ Стереотипы социального восприятия [Электронный ресурс] URL: <https://belreferatov.net/stereotipy-socialnogo-vospriyatiya/> (дата обращения: 01.03.2020).

² Миняева П.К. Стереотипы. Их роль и влияние в жизни человека [Электронный ресурс] URL: <https://works.doklad.ru/view/EN385moXWok.html> (дата обращения: 1.03.2020).

³ Каштанова О.В. Феномен социального одиночества в современном российском обществе [Электронный ресурс] URL: <https://dlib.rsl.ru/01007530742> (дата обращения: 3.03.2020).

чувствами, переживаниями и т. д., вне зависимости от пола. Все это приводит к тому, что невыраженные эмоции накапливаются внутри, доставляют огромный дискомфорт и ощущение подавленности. Такой механизм может вызвать у ребенка агрессивность, замкнутость, сложности в адаптации и плохое поведение.

Помимо очевидных социальных последствий, стереотипы оказывают воздействие и на тех, кто оказывается их объектом. Один из главных механизмов воздействия стереотипов — феномен самоисполняющегося пророчества¹. Данный феномен основан на том, что стереотипы оказывают значительное влияние на поведение тех, кто их разделяет, то есть поведение партнеров по общению изменяется в сторону соответствия стереотипу.

Стереотип «женщина к определенному возрасту должна выйти замуж и родить детей», как правило, приводит к постоянному беспокойству, формированию комплекса собственной неполноценности, неуверенности в себе. Появляется страх несоответствия «стандартам, существующим в обществе», боязнь не оправдать чьи-то ожидания и т. п.

Кроме того, чтобы «удачно выйти замуж», желательно выполнять в браке все основные «женские» функции — готовить, воспитывать детей, ждать мужа с работы. Ничего плохого в таком сценарии нет, но важно помнить о том, что иные варианты тоже возможны. К счастью, в настоящее время с этим стереотипом ведется активная борьба. Все больше женщин, несмотря на критику, осуждения и в какой-то степени агрессию, занимаются саморазвитием, выступают за равное распределение обязанностей в семье, не выходят замуж и не рожают детей только потому что «так кому-то надо».

Стереотип «мужчина обязан платить за женщину» вызывает бурные дискуссии. В современном мире активно пропагандируется борьба за равенство мужчин и женщин, однако отношение к тому, что женщина может заплатить за себя сама, до сих пор неоднозначное. Традиционные мужские ухаживания являются всего лишь романтическим ритуалом, который не стоит воспринимать как готовность и дальше обеспечивать все нужды женщины.

На наш взгляд, это всё максимально субъективно и зависит от ряда факторов, но объективно следует исходить из того, что «никто никому ничего не должен». И если девушка способна заплатить за себя сама, это не оскорбление по отношению к мужчине, не демонстрация самостоятельности и независимости, а всего лишь элементарная вежливость.

¹ Стереотипы в деловом общении [Электронный ресурс] URL: https://www.studmed.ru/view/referat-stereotipy-v-delovom-obschenii_04c18fa4e4a.html (дата обращения: 05.03.2020).

Подводя итог вышеизложенному и говоря о влиянии стереотипов на формирование личности современного человека можно отметить следующее:

- с одной стороны, стереотипы в значительной степени упрощают процессы познавательной и творческой деятельности, позволяют довольно широко использовать полученные знания, умения и навыки.

- с другой – они ограничивают возможность человека познавать новое, значительно сужают его кругозор, человек начинает мыслить шаблонно, искажается восприятие тех или иных фактов.

Поэтому в современном мире исторически сложившиеся стереотипы в большей степени оказывают негативное влияние на формирование личности человека. Каждый из нас уникален и вправе поступать так, как считает нужным.

Стереотипы в настоящее время мешают как женщинам, так и мужчинам. Каждому человеку важно видеть и ценить свои умения, навыки, желания и достижения, учиться каждый день фиксировать свои даже самые маленькие победы, хвалить себя за них, и помнить о том, что каждый человек, независимо от пола, предпочтений, отношения к какой-либо социальной группе, способен на многое и достоин самых высоких вершин.

Содержание

СЕКЦИЯ 1

«АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ»

Бархатова Е.Н., Карпов И.И. Отдельные вопросы правового регулирования государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства.....	3
Бондарев С.П. Деятельность по приему и рассмотрению обращений граждан.....	7
Бондарева И.О. Актуальные проблемы применения задержания.....	11
Варченко И.А., Кононенко В.С. К вопросу о подготовке материалов для производства отдельных видов автотехнической экспертизы.....	15
Денисов С.Л., Думина О.Н. Методика обучения огневой подготовке сотрудников правоохранительных органов на современном этапе.....	19
Игнатова Е.А. Особенности расследования преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.....	22
Казанцева Е.В. К вопросу о возмещении морального вреда, причиненного сотрудниками органов внутренних дел.....	26
Кангезов М.Р. Значение судебной экспертизы в уголовном судопроизводстве.....	32
Лобова С.А. Проблемы применения домашнего ареста.....	35
Нескородова И.С., Деревякина Л.В. Отдельные аспекты предупреждения незаконного участия должностных лиц в предпринимательской деятельности.....	41
Неупокоева И.А., Щербина Р.П. Выявление зашифрованных файлов при расследовании преступлений, совершаемых с применением компьютерной техники.....	46
Никитенко Е.Н., Коротчук А.П. Актуальные проблемы участия специалиста при проведении допроса по вопросам расследования халатности медицинских или фармацевтических работников.....	50
Никитенко Е.Н., О कोरोков Э.С. Актуальные вопросы организации и тактических приемов при проведении следственных действий в ходе расследования незаконного пересечения границы Российской Федерации.....	53
Охотина Ю.В., Свентковский А.А. Вопросы обоснованности производства контроля и записи переговоров.....	57

Паранин В.А. Основания и условия для привлечения граждан из числа этнических групп населения к участию в решении задач оперативно-розыскной деятельности.....	61
Раднева Е.Г., Рыбалко О.В. Некоторые аспекты расследования преступлений, совершенных невменяемыми и лицами, имеющими дефекты психики.....	67
Разин М.В., Котлов А.К. Деятельность УУП по применению мер государственного принуждения в отношении нарушителей миграционного законодательства.....	71
Сафонов Д.А., Гавага Е.С. К вопросу обеспечения прав подозреваемого на защиту в уголовном процессе в условиях пандемии «COVID-2019».....	74
Ставило С.П. Система и алгоритм квалификации преступлений террористического характера.....	78
Чудина-Шмидт Н.В., Бабий В.О. Особенности профайлинга лиц, склонных к террористической и экстремистской деятельности, в работе сотрудника органов внутренних дел.....	84
Чудина-Шмидт Н.В., Берест А.В. Кража или подделка личных данных как условие распространения терроризма.....	88
Шишина Е.А. Актуальные проблемы правоприменительной деятельности подразделений полиции в противодействии экстремизму и пути их решения.....	92

СЕКЦИЯ 2

«РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫХ РЕФОРМ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Амиров Р.З. Некоторые вопросы правового регулирования совместной деятельности органов МВД и Вооруженных Сил Российского государства по обеспечению внутренней безопасности: история и современность.....	98
Должникова Е.В. К вопросу о понятии и содержании общественного порядка.....	102
Жуйков А.А. Государство в ситуации пандемии коронавируса: информационные аспекты.....	105
Картавцев Д.А., Картавцева Р.С., Камбачоков А.А. Вопросы актуальности предоставленных полиции прав по пресечению нахождения беспилотных летательных аппаратов в местах проведения массовых мероприятий.....	109
Коноплева А.А., Кузьменко Н.Н. Гибридные технологии как угроза общественному порядку.....	113

Котляр А.И. Некоторые особенности организации деятельности подразделений правового обеспечения системы Министерства внутренних дел Российской Федерации.....	116
Марцева Т.Г., Джабуев Р.Х., Илиев Х.С.-М. Информация как стратегический ресурс в рамках системы национальной безопасности страны.....	121
Михайлова Н.С. Угрозообразующие факторы в системе национальной безопасности государства.....	126
Пеструилов А.С. Деятельность ОВД, направленная на правовое информирование и просвещение населения с использованием традиционных средств массовой информации.....	130
Скороходова Л.А. Реализация программы развития государственно-частного партнерства в системе здравоохранения: экономико-правовые аспекты.....	135
Евстафиади Я.К., Тхаровская О.Ю. Роль административной деятельности подразделений полиции в противодействии терроризму.....	139

СЕКЦИЯ 3

«СОЦИАЛЬНО-ГУМАНИТАРНЫЕ АСПЕКТЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ»

Артеменко Н.А., Чупракова Е.В. Традиция семейно-бытового насилия в России: к истории вопроса.....	145
Астахова А.А., Пидшморга К.А. Осознанное руководство здоровьем как метод развития психологической компетентности курсантов образовательных организаций МВД России.....	152
Бронникова Л.Н., Брюнин А.В. Развитие служебно-прикладных видов спорта в системе МВД России.....	157
Девятковская С.В., Пирогова Е.Н. Экстремизм в подростковой среде: сущность и характерные черты.....	160
Дзема А.И. О взглядах Фомы Аквинского на правление в контексте политической жизни Средневековья.....	164
Коноплева А.А., Иванова Х.А. Проблема формирования общественного мнения в современной России посредством сети Интернет.....	170
Картавец Д.А., Картавец Р.С., Камбачоков А.А. Разновидности травм и алгоритм оказания первой помощи при взрывной травме.....	174
Кожевникова А.М. О праздновании 10-летнего юбилея Рабоче-крестьянской милиции в РСФСР.....	180

Колесникова И.Е. Юридические пословицы и поговорки, выражающие договорные отношения.....	185
Коноплева А.А., Духанин И.К. Традиции и новаторство проекта Кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации 2020 года.....	187
Коноплева А.А., Липкан И.И. Социальные, политические и культурные тенденции популярности неоязычества в России.....	191
Кошкарлова Ю.А. Образ женщины-террористки в отечественном кинематографе (на примере террористок в России конца XIX – начала XX в.).....	194
Никитина Л.Н., Медведев П.А. Кибераддикция как вид девиантного поведения несовершеннолетних.....	201
Петракова А.С. Женщина на службе в правоохранительных органах: социально-философский анализ.....	204
Смирнова К.С., Деревякина Л.В. Проблемы формирования компетентного специалиста во время прохождения практики слушателями образовательных организаций МВД России.....	214
Чернецкий В.А., Ложниченко Е.Н. Некоторые аспекты обнаружения взрывчатых веществ на воздушном транспорте.....	219
Чудина-Шмидт Н.В., Литвинова О.С. Роль социально-гуманитарного знания в определении ценностных приоритетов развития социума.....	222
Чупракова Е.В., Пидшморга К.А. Влияние процесса стереотипизации на формирование современной личности.....	225

Научное издание

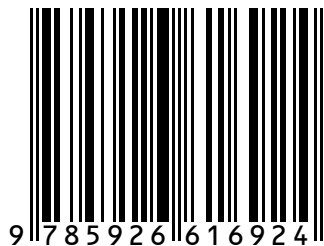
**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВА
И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Материалы
Всероссийской научно-практической конференции

(29 мая 2020 г.)

В авторской редакции
Компьютерная верстка *С. В. Коноваловой*

ISBN 978-5-9266-1692-4



Подписано в печать 12.10.2020. Формат 60x84 1/16.
Усл. печ. л. 13,6. Тираж 70 экз. Заказ 89.

Краснодарский университет МВД России.
350005, г. Краснодар, ул. Ярославская, 128.