

Краснодарский университет МВД России

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ
ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Материалы
Международной научно-практической конференции
(30 ноября 2023 г.)

Краснодар
2023

УДК 351.74
ББК 67.401.313
А437

Одобрено
редакционно-издательским советом
Краснодарского университета
МВД России

Редакционная коллегия:

А. А. Цвилий-Букланова, кандидат юридических наук, доцент
(председатель);

Е. С. Чиканова, кандидат экономических наук, доцент
(заместитель председателя);

О. Д. Остроухов (ответственный секретарь);

К. В. Быкова, кандидат экономических наук;

С. П. Першин, кандидат экономических наук, доцент;

А. С. Порожняков

А437 **Актуальные вопросы теории** и практики тылового обеспечения органов внутренних дел [Электронный ресурс] : материалы Междунар. науч.-практ. конф., 30 нояб. 2023 г. / редкол.: А. А. Цвилий-Букланова, Е. С. Чиканова, О. Д. Остроухов и др. – Электрон. дан. – Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2023. – 1 электрон. опт. диск.

ISBN 978-5-9266-1989-5

В сборнике представлены материалы Международной научно-практической конференции, состоявшейся в Краснодарском университете МВД России 30 ноября 2023 г., в которых рассматриваются актуальные вопросы функционирования тыловых подразделений органов внутренних дел: реализация контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг; эффективное распределение выделенных лимитов бюджетных обязательств; использование материально-технических средств и подготовка квалифицированных кадров для подразделений тылового обеспечения органов внутренних дел.

Для профессорско-преподавательского состава, адъюнктов, курсантов, слушателей образовательных организаций МВД России и сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

УДК 351.74
ББК 67.401.313

ISBN 978-5-9266-1989-5

© Краснодарский университет
МВД России, 2023

Содержание

Алешин К.Н. Изменение порядка приемки продукции, закупаемой для нужд МВД России.....	5
Абросимова Ю.А., Абросимов В.В. Противодействие коррупции в сфере закупок.....	15
Белова С.Н. Становление и развитие организации планирования в финансовых и тыловых подразделениях МВД России.....	20
Быкова К.В. Принципы управления тыловой деятельностью органов внутренних дел.....	26
Габбасова В.В. Причины и условия совершения преступлений в сфере государственных закупок для нужд правоохранительных органов.....	32
Джиоев Н.О. Материально-техническое оснащение стрелкового тира в органах внутренних дел: актуальные проблемы и практика.....	36
Добродеев С.А., Цвилий-Букланова А.А. Своевременность осуществления государственных закупок территориальными органами МВД России как фактор повышения экономической безопасности.....	43
Жамборов А.А., Куршев А.Х. Обеспечение вооружением и участие в контроле за оборотом оружия в системе МВД России...	50
Кудрина Е.А. Особенности бюджетной отчетности в сфере финансового и тылового обеспечения в организациях и подразделениях системы МВД России.....	55
Лизогуб А.Н. Проблемы и основные направления повышения эффективности выполнения государственного оборонного заказа в условиях проведения специальной военной операции.....	66
Нусхинова О.Д., Огребова А.М. Обеспечение социальных гарантий сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации при исполнении обязанностей в особых условиях.....	73
Першин С.П. Формирование компетенций сотрудников тыловых подразделений органов внутренних дел в вопросах осуществления закупок для государственных нужд.....	79
Садеков Р.Р. Совершенствование профессиональной подготовки сотрудников тыла МВД России в современных условиях.....	87
Черепок А.Р. Статус руководителя в правоотношениях материально-технического обеспечения органов внутренних дел....	95
Чиканова Е.С., Чужикова О.О. Особенности материально-технического обеспечения органов внутренних дел в системе экономической безопасности России.....	101

Трибуна молодого ученого

Выров С.А. Особенности функционирования контрактной системы в сфере закупок в органах внутренних дел Российской Федерации.....	105
Ковган А.И. Особенности совершенствования механизма осуществления закупок лекарственных препаратов и медицинского оборудования для нужд медицинского обеспечения сотрудников органов внутренних дел в Российской Федерации.....	111
Мархив М.Р. Особенности медицинского обеспечения сотрудников МВД России.....	117
Орзимов И.С. Значение и особенности продовольственного обеспечения отдельных категорий лиц в органах внутренних дел...	121
Слонова Р.О. Медицинское обеспечение органов внутренних дел в особых условиях и в период чрезвычайных ситуаций.....	128
Усенко Е.С. Актуальные вопросы функционирования механизма закупочной деятельности в органах внутренних дел в условиях модернизации законодательства в сфере закупок.....	133

Алешин Константин Николаевич,
первый заместитель начальника
Департамента по материально-техническому
и медицинскому обеспечению МВД России,
кандидат юридических наук

Aleshin Konstantin Nikolaevich,
First Deputy Head of the Department
of Logistics and Medical Support
of the Ministry of Internal Affairs of Russia,
Candidate of Law

**ИЗМЕНЕНИЕ ПОРЯДКА ПРИЕМКИ ПРОДУКЦИИ,
ЗАКУПАЕМОЙ ДЛЯ НУЖД МВД РОССИИ**

**CHANGING THE ORDER OF ACCEPTANCE OF PRODUCTS
PURCHASED FOR THE NEEDS OF THE MIA OF RUSSIA**

Аннотация. В настоящей статье приводится сравнительный анализ порядка приемки товаров, работ и услуг, закупаемых для нужд МВД России, после значительных изменений, которые были внесены в 2022 году в ведомственные нормативные акты, регулирующие данную деятельность. Эти изменения затронули не только процедурные вопросы, но и качественно изменили содержание понятия приемки, нормативно закрепив на уровне МВД России юридически более корректное понятие оценки соответствия оборонной продукции. Автор не только раскрывает содержание понятий и терминов, но и разъясняет проблемные вопросы практического применения новых нормативных актов МВД России.

Annotation. This article provides a comparative analysis of the procedure for accepting goods, works and services purchased for the needs of the Ministry of Internal Affairs of Russia, after significant changes that were made in 2022 to the regulatory acts regulating this activity. These changes affected not only procedural issues, but also qualitatively changed the content of the concept of goods acceptance, normatively fixing the legally more correct concept of assessing the conformity of defense products. The author not only reveals the content of concepts and terms, but also explains the problematic issues of practical application of the new normative acts of the Ministry of Internal Affairs of Russia.

Исполнение любого государственного контракта обязательно включает в себя приемку закупаемых товаров, работ или услуг. Статья 94 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд»¹, раскрывая общие положения о порядке осуществления приемки, не дает представления об особенностях этого этапа исполнения контракта, когда речь идет о закупках в сфере государственного оборонного заказа, в частности, для нужд МВД России.

Отличия приемки закупаемой продукции в силовых ведомствах, в том числе и в МВД России, от общего порядка приемки продукции по государственному контракту заключаются в особенностях самой закупаемой продукции.

В органах внутренних дел приемка по качеству и комплектности товара, приобретенного по контракту, заключенному не в сфере ГОЗ, например, канцелярских принадлежностей, будет осуществляться в целом в том же порядке, что и у любого другого государственного заказчика. Заказчик может осуществить приемку самостоятельно или создать комиссию (ч. 6 ст. 94 Закона № 44-ФЗ). Основным критерием для оценки качества и комплектности товара будет его соответствие спецификации или описанию, содержащемуся в государственном контракте. Если контракт предусматривает обязательное наличие у закупаемого товара сертификатов или деклараций, подтверждающих его соответствие требованиям по качеству и безопасности, соответствие установленным государственным или иным стандартам, то в ходе приемки поставщик обязан предоставить указанные сертификаты соответствия вместе с товаром, равно как и подтверждение соответствия производства товара утвержденным техническим условиям, если такое требование было установлено государственным заказчиком.

То есть приемка по качеству в «обычном» порядке сводится к проверке внешнего вида изделия, сверке его с описанием в спецификации, а также к проверке документов, предусмотренных государственным контрактом для подтверждения его качества на этапе производства. В случае возникновения сомнений в наличии у товара тех характеристик, которыми он должен обладать в соответствии с государственным контрактом, заказчик назначает экспертизу, которая подтверждает или не подтверждает наличие у товара спорных параметров.

В случае осуществления приемки уполномоченным представителем заказчика, по итогам его работы может быть составлено либо удостоверение о соответствии товара условиям государственного контракта, либо акт недостатков, которые поставщик может устранить в рамках отведенного ему для этого контрактом срока. Следует подчеркнуть, что удостоверение о соответствии товара условиям государственного контракта не является актом приема-передачи. Это лишь заключение комиссии о потребительских характеристиках товара. Акт приема-

¹ Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

передачи подписывается либо государственным заказчиком, либо уполномоченным им лицом в форме отдельного документа.

В случае, если государственный контракт заключен в сфере ГОЗ, то есть является частью государственных заданий на закупку оборонной продукции, то такая продукция подлежит приемке в особом порядке, поскольку подтверждение характеристик происходит путем оценки ее соответствия требованиям не только государственного контракта, но и конструкторской, эксплуатационной документации, а также специальными нормативам, установленным законодательством, для чего проводятся приемочные испытания изделия. То есть в случае поставки оборонной продукции, вместо термина «приемка» следует использовать термин «оценка соответствия».

Понятие оборонной продукции закреплено в ряде нормативных актов Правительства РФ и сформулировано как продукция (работы, услуги), создаваемая и (или) поставляемая по государственному оборонному заказу. Порядок осуществления оценки соответствия оборонной продукции регламентирован Положением, утвержденным постановлением Правительства РФ от 11.10.2012 г. № 1036¹ Оценка соответствия оборонной продукции осуществляется в форме контроля качества и приемки по утвержденной (согласованной) государственным заказчиком технической документации, при этом контроль качества осуществляется на этапах изготовления поставляемой продукции и в момент проведения приемки готовой продукции, с учетом проведения испытаний, требований установленных в технической документации, а также государственных контрактах.

Таким образом, основное отличие оценки соответствия оборонной продукции от приемки «гражданской» продукции состоит в том, что в первом случае проверке подлежит не только сама продукция и документы, подтверждающие ее качество и безопасность, но и соблюдение технологии производства, а также качество используемых в процессе производства комплектующих, сырья и материалов. Такая оценка, включая испытания изделия, обычно производится силами военных представителей Минобороны России и других силовых структур, расположенных непосредственно на предприятиях-изготовителях.

Оборонная продукция, закупаемая для нужд МВД России также должна проходить оценку соответствия по тем же правилам, что и продукция, закупаемая для нужд Минобороны России и других

¹ Постановление Правительства РФ от 11 октября 2012 г. № 1036 «Об особенностях оценки соответствия оборонной продукции (работ, услуг), поставляемой по государственному оборонному заказу, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации и захоронения указанной продукции». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

потребителей оборонной продукции. Руководством Министерства было принято решение о приведении порядка оценки соответствия оборонной продукции и приемки иной продукции, закупаемой для нужд МВД России, в соответствие действующим требованиям. В 2022 году эта задача была выполнена, в результате чего вся система приемки товаров, работ и услуг, закупаемых всеми подразделениями МВД России, претерпела значительные изменения.

Ранее система приемки закупаемой продукции в МВД России строилась следующим образом. Все закупаемые товары, работы и услуги были распределены на две условные группы.

В первую группу входили изделия, приемку которых осуществляло Управление представителей заказчика Департамента по материально-техническому и медицинскому обеспечению МВД России. В силу пункта 2.1 приказа МВД России № 135 от 05.03.2014 г. «Об организации материально-технического обеспечения в системе МВД России»¹, на ДТ МВД России возложена обязанность: «2.1. Осуществлять функции государственного заказчика по формированию предложений по основным показателям в государственный оборонный заказ и по закупкам, заключению, оплате, контролю и учету выполнения государственных контрактов (договоров) и гарантийных обязательств, приемке и контролю качества (выделено нами – К.А.) по всей номенклатуре материально-технического обеспечения в пределах доведенных ДТ МВД России лимитов бюджетных обязательств»

Для выполнения функций по приемке и контролю качества было создано УПЗ ДТ МВД России. По мере усложнения процедуры оценки качества закупаемых товаров, данное управление взяло на себя функции по приемке не только тех товаров, которые закупались на средства, доведенные ДТ МВД России, но и на продукцию, закупаемую окружными Управлениями материально-технического снабжения МВД России, рядом подразделений центрального аппарата МВД России, а также образовательных и иных учреждений МВД России. В каждом Федеральном округе, на базе ОУМТС МВД России, были созданы региональные представительства заказчика, структурно являвшиеся частью УПЗ ДТ МВД России.

Номенклатура товаров, централизованно поставляемых для нужд МВД России, приемку которых по качеству и комплектности осуществляет УПЗ ДТ МВД России, устанавливалась приказом ДТ МВД России, и включала в себя различную продукцию, в том числе закупавшуюся вне ГОЗ. Также отдельно силами сотрудников БСТМ осуществлялась приемка изделий для нужд подразделений специальных технических мероприятий.

¹ Приказ МВД России от 05 марта 2014 г. № 135 «Об организации материально-технического обеспечения в системе МВД России». Доступ из СТРАС «Юрист».

Вторая группа товаров, то есть остальные виды товаров и услуг, не вошедшие в номенклатуру, установленную специальным приказом ДТ МВД России, принимались комиссиями грузополучателей или государственными заказчиками самостоятельно.

Как уже отмечалось, как УПЗ ДТ МВД России, так и комиссии грузополучателей, осуществлявшие приемку закупаемых для нужд МВД России товаров, не всегда проводили полную оценку соответствия изделий по качеству в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 11.10.2012 № 1036, даже при приемке оборонной продукции, так как зачастую были лишены возможности оценить соблюдение технологии производства такой продукции, подтвердить качество использованных при производстве сырья и комплектующих, и даже могли не иметь условий для проведения приемочных испытаний.

Указанный порядок был изменен изданием приказа МВД России 14 ноября 2022 г. № 854 «О некоторых вопросах оценки соответствия оборонной продукции, поставляемой по государственному оборонному заказу для нужд Министерства внутренних дел Российской Федерации»¹. Таким образом, в настоящий момент приемка и оценка соответствия оборонной продукции, закупаемой для нужд МВД России осуществляется в полном соответствии с требованиями законодательства.

Согласно Приказа № 854, оборонной продукцией, оценку соответствия которой осуществляет УПЗ ДТ МВД России, является продукция, состоящая на вооружении (снабжении, эксплуатации) в МВД России в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 27 октября 2017 г. № 519 и приказом МВД России от 18 января 2019 г. № 22дсп. Оценка соответствия производится в форме контроля качества и приемки по утвержденной (согласованной) государственным заказчиком технической документации. При этом контроль качества осуществляется как на этапах изготовления поставляемой продукции, так и в момент проведения приемки готовой продукции, с учетом проведенных испытаний на соответствие требованиям, установленным в технической документации, а также в государственных контрактах.

То есть критерием, по которому приемку той или иной оборонной продукции следует относить к компетенции УПЗ ДТ МВД России, является нахождение этой продукции на вооружении (на снабжении, в эксплуатации) в МВД России в силу соответствующих нормативных актов. Вся иная продукция подлежит приемке силами комиссий грузополучателя или государственного заказчика.

¹ Приказ МВД России от 14 ноября 2022 г. № 854 «О некоторых вопросах оценки соответствия оборонной продукции, поставляемой по государственному оборонному заказу для нужд Министерства внутренних дел Российской Федерации». Доступ из СТРАС «Юрист».

УПЗ ДТ МВД России принимает участие в согласовании проектов государственных контрактов с целью учета требований соответствующих нормативных правовых актов Российской Федерации, МВД России и нормативно-технических документов, а также требований к организации оценки соответствия поставляемой продукции.

Именно эти требования теперь определяют, на основании заключенных государственных контрактов, перечни изделий, сборочных единиц и операций технологического процесса, подлежащих обязательному контролю качества при оценке соответствия силами УПЗ ДТ МВД России.

Ранее по поручению Министра внутренних дел Российской Федерации генерала полиции Российской Федерации В. А. Колокольцева от 14 февраля 2022 года «Об организации в МВД России деятельности по приемке продукции, закупаемой для нужд МВД России» (ДДО № 4590)¹, ДТ МВД России проведена работа по распространению норм постановления Правительства Российской Федерации от 11 августа 1995 года № 804 «О военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации» на представительство заказчика ДТ МВД России. Из этого следует, что функции военных представительств, указанных в постановлении, с незначительными исключениями распространены на УПЗ ДТ МВД России.

Таким образом, в настоящее время представители заказчика МВД России, как по своему функционалу, так и по объему полномочий, максимально приближены к военным представительствам Минобороны России и других силовых структур.

Изменение порядка приемки оборонной продукции в МВД России потребовали изменений в штатном построении УПЗ ДТ МВД России. В настоящее время ликвидированы региональные представительства заказчика с передислокацией всей численности УПЗ ДТ МВД России в г. Москву.

Поскольку УПЗ ДТ МВД России теперь обязан проводить оценку соответствия только той оборонной продукции, которая стоит на вооружении (снабжении, в эксплуатации) МВД России, общее количество приемок, осуществляемых представителями заказчика, уменьшится. Поэтому содержание представительств заказчика в регионах потеряет целесообразность. Однако общая нагрузка на УПЗ ДТ МВД России сохранится, в первую очередь за счет выполнения функций, предусмотренных постановлением Правительства 804, а также за счет выполнения работы, которая является наиболее трудоемкой и экономически значимой для представителей заказчика всех силовых

¹ Решение Министра внутренних дел Российской Федерации генерала полиции Российской Федерации В.А. Колокольцева от 14 февраля 2022 года № 4590 // Документ опубликован не был.

ведомств, а именно функции контроля ценообразования на оборонную продукцию, закупаемую у единственного поставщика.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 02.12.2017 № 1465 «О государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу»¹ и приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 08.02.2019 № 334 «Об утверждении порядка определения состава затрат, включаемых в цену продукции, поставляемой в рамках государственного оборонного заказа», заключение о цене продукции, закупаемой в рамках ГОЗ у единственного поставщика, выдает представитель заказчика. Причем указанное заключение о цене является основанием как для определения прогнозных цен при формировании ГОЗ на будущий финансовый год в целом, так и для определения ориентировочной или фиксированной цены государственного контракта на поставку конкретного изделия.

Учитывая сложившуюся тенденцию к увеличению номенклатуры оборонной продукции, закупаемой МВД России у единственного поставщика, и, соответственно, снижение количества закупок, проводимых конкурентным способом, делает работу УПЗ ДТ МВД России по проверке расчетно-калькуляционных материалов и выдаче заключений о цене не просто важным, но и ключевым условием для осуществления закупок наиболее востребованных, а иногда и жизненно необходимых изделий.

Как уже отмечалось ранее, представители заказчика МВД России, за одним исключением, не присутствуют постоянно на предприятиях-изготовителях закупаемой продукции. Поэтому контроль ценообразования на оборонную продукцию, поставляемую единственными поставщиками в МВД России осуществляется, как правило, путем проверки состава затрат производителя и нормирования его прибыли при производстве изделия. Для проверки и подтверждения понесенных затрат поставщик направляет расчетно-калькуляционные материалы. При их рассмотрении представитель заказчика не только проверяет правильность подсчета рентабельности и соответствие рыночной стоимости закупленных для производства сырья и материалов, но и должен подтвердить фактические трудозатраты и реальность понесенных издержек, а также обоснованность отнесения тех или иных затрат для их включения в цену изделия. Эта работа часто связана с выездом на производство и проверкой цен поставщиков комплектующих по всей цепочке кооперации головного исполнителя.

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 02 декабря 2017 г. № 1465 «О государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Таким образом, возможное снижение нагрузки на УПЗ ДТ МВД России в части осуществления непосредственных проверок соответствия оборонной продукции при приемке товара по государственным контрактам, будет «компенсировано» значительным ростом трудозатрат, в том числе связанными с выездами в командировки на предприятия-изготовители, для выдачи заключений о цене изделий, закупаемых у единственных поставщиков.

При этом большинство приемок продукции по государственным контрактам для нужд МВД России теперь осуществляются комиссиями грузополучателей или комиссиями государственного заказчика (грузополучатель зачастую не является стороной государственного контракта, заказчиком, так как контракт может быть заключен с условием одновременной поставки целому ряду грузополучателей).

Осуществление приемки товаров по качеству и комплектности не стало для заказчиков на местах трудной задачей. Эта работа велась ими постоянно в отношении той продукции, приемка которых не была отнесена к компетенции УПЗ ДТ МВД России. Однако, комиссиям грузополучателей также следует обратить внимание на некоторые изменения, которые внес в их функционал Приказ № 854.

В первую очередь необходимо отметить, что приемка на местах осуществляется теперь только комиссионно, независимо от сложности или количества принимаемого товара (пп. 26, 31 Порядка, утвержденного Приказом № 854).

Во-вторых, в отношении оборонной продукции, не стоящей на снабжении или вооружении (не принятая в эксплуатацию) МВД России, комиссиями грузополучателей должна осуществляться полноценная оценка соответствия такой продукции всему комплексу требований, предусмотренных законодательством.

Оценка соответствия оборонной продукции комиссиями грузополучателей осуществляется в форме проверки и подтверждения соответствия требованиям государственных контрактов, технической документации утвержденной государственным заказчиком и (или) по эксплуатационной документации и (или) иной документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации для данного вида оборонной продукции.

Дополнительно может быть применена оценка соответствия в форме экспертизы, либо иных формах установленных государственным заказчиком в государственном контракте. Данное требование установлено в общем положении пунктом 3.3. Порядка к Приказу № 854.

При этом экспертиза является исключительной формой оценки соответствия, и применяется она, как правило, в случае наличия разногласий между членами приемочной комиссии относительно характеристик принимаемого товара, либо когда заказчик не может

сделать вывод о том, являются ли отличающиеся от требований государственного контракта характеристики товара, предложенного поставщиком к приемке, улучшенными по сравнению с требованиями, указанными в контракте.

Отдельным видом приемки является приемка вновь возведенных объектов недвижимости, иных объектов капитального строительства, а также результатов работ по капитальному и текущему ремонту помещений и сооружений. Однако при приемке строительных или ремонтных работ, их оценка производится в соответствии с проектом, по установленной форме, с подписанием актов, форма и содержание которых также установлены законодательно. Положения Приказа № 854 на данный вид приемки не распространяются, в связи с чем каких-либо изменений в этой сфере ведомственными нормативными актами за истекший период не вносилось.

Заключительная часть.

По мере формирования и наработки практики оценки соответствия оборонной продукции в МВД России, можно будет говорить о выявленных недостатках или пробелах в принятых ведомственных нормативных актах. По итогам первого года действия Приказа № 854 каких-либо сбоев или системных проблем, вызванных новым порядком приемки продукции, закупаемой МВД России, выявлено не было.

ДТ МВД России на постоянной основе продолжает осуществлять мониторинг и анализ информации, поступающей от специалистов УПЗ ДТ МВД России и соответствующих комиссий государственных заказчиков всех уровней. По мере выявления наиболее типичных проблем, возникающих в процессе приемки оборонной продукции, ДТ МВД России будут даны соответствующие разъяснения, подразделениям на местах будет оказана необходимая методическая помощь, что теперь также является одной из обязанностей УПЗ ДТ МВД России.

В целях обобщения и систематизации проблем, возникающих при приемке и оценке соответствия закупаемой продукции, предлагаем государственным заказчикам МВД России всех уровней направлять в адрес ДТ МВД России информацию о них, возможно, с предложениями о внесении изменений в действующие нормативные акты или об издании дополнительных нормативов, необходимых в практической деятельности.

Ключевые слова: закупка; органы внутренних дел; государственный оборонный заказ; приемка; контроль качества

Keywords: procurement; internal affairs bodies; state defense order; acceptance; quality control.

Литература

1. Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2016 г. № 1567 «О порядке стандартизации в отношении оборонной продукции (товаров,

работ, услуг) по государственному оборонному заказу, продукции, используемой в целях защиты сведений, составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой в соответствии с законодательством Российской Федерации иной информации ограниченного доступа, продукции, сведения о которой составляют государственную тайну, а также процессов и иных объектов стандартизации, связанных с такой продукцией» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 15.03.2023).

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 19 августа 2022 г. № 1464 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11 августа 1995 г. № 804» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 15.11.2023).

3. Решение Министра внутренних дел Российской Федерации генерала полиции Российской Федерации В.А. Колокольцева от 14 февраля 2022 года № 4590 // Документ опубликован не был.

Абросимова Юлия Александровна,
старший преподаватель кафедры тылового обеспечения
и финансового контроля органов внутренних дел
Краснодарский университет МВД России

Abrosimova Julia Alexandrovna,
senior lecturer of the Department of Logistics Support and Financial
Control of Internal Affairs Bodies
Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia

Абросимов Виктор Викторович,
доцент 4 кафедры Военно-политической работы в войсках (силах)
Краснодарское высшее военное орденов Жукова
и Октябрьской Революции
Краснознаменное училище имени генерала армии С.М. Штеменко,
кандидат культурологии

Abrosimov Viktor Viktorovich,
associate Professor 4th Department of Military-Political Work in the
Troops (Forces)
Krasnodar Higher Military Order of Zhukov and the October Revolution
Red Banner School named after Army General S.M. Shtemenko,
candidate of cultural studies

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

COMBATING CORRUPTION IN THE FIELD OF PROCUREMENT

Аннотация. В настоящее время наблюдается рост преступлений, совершаемых при осуществлении государственных закупок. Наибольшая доля коррупционных уголовных дел связана с фактами взяточничества. При этом данные противоправные действия не всегда совершаются из корыстной или другой личной заинтересованности отдельных представителей заказчика. Мотивом их совершения могут быть и искаженно понятые ими интересы службы. По данным причинам вопрос централизации закупок стоит особо остро.

Annotation. Currently, there is an increase in crimes committed during public procurement. The largest share of corruption criminal cases is related to facts of bribery. Moreover, these illegal actions are not always committed out of selfish or other personal interest of individual representatives of the customer. The motive for their commission may also be their distorted understanding of the interests of the service. For these reasons, the issue of procurement centralization is particularly acute.

В последние несколько лет государство активно выделяет значительные суммы денежных средств на финансирование федеральных целевых программ, развитие инфраструктуры и реализацию крупных инвестиционных проектов.

Вследствие развития пандемии значительные суммы финансовых ресурсов были перераспределены из федерального бюджета на закупку медицинского оборудования и лекарственных препаратов.

В связи с этим, особую важность приобретает эффективность использования выделенных финансовых средств, поэтому особую значимость в работе правоохранительных органов приобретает предупреждение и пресечение «откатов», выявление и устранение коррупционных проявлений при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Указанная сфера подвержена высоким коррупционным рискам.

Данные преступления входят в категорию наиболее общественно опасных проявлений коррупционных. Именно поэтому в статье 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» среди основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции предусмотрено обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг. Следует также отметить, что совершенствованию мер по противодействию коррупции при осуществлении закупок товаров, работ, а также при распоряжении государственным и муниципальным имуществом посвящена глава X Национального плана противодействия коррупции на 2021–2024 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16.08.2021 № 478.

«Необходимость принятия соответствующих мер в министерстве объясняют также и почти двукратным ростом числа преступлений в области госзакупок», заявил замначальника Управления по противодействию преступлениям коррупционной направленности в области использования и распределения бюджетных средств Главного управления экономической безопасности и противодействия коррупции МВД РФ Дмитрий Матвеев.

Согласно последним данным, количество преступлений в сфере госзакупок продолжает расти. Если в промежуток между 2017 и 2018 годами было зафиксировано около 500-600 таких случаев, то уже в 2022 году число этих преступлений превысило отметку в 1,1 тысячи. Отметим, что доля коррупционных уголовных дел составляет 738 из указанных 1,1 тысячи, причем только 133 из этих дел связаны с фактами взяточничества. Подчеркнув важность этой проблемы, Матвеев заявил на совещании в Совете Федерации по профилактике и предотвращению коррупционных

нарушений в сфере госзакупок, что нанесенный ущерб составил более 6 миллиардов рублей.

При данном раскладе вопрос централизации закупок стоит особо остро. Суть в том, что у субъектов РФ уже имеется право проводить централизованные закупки, но с определенными ограничениями. Так, учреждение или ведомство, наделенное полномочиями по проведению централизованных закупок, может выступать только техническим заказчиком. Обоснование закупок, определение условий контракта, включая цену контракта, его подписание находится в ведении фактического заказчика.

Кроме того, закупочным законодательством предусмотрена возможность проведения совместных закупок, но только в случае закупки одних и тех же товаров, работ, услуг. В результате, заказчики редко используют эти инструменты.

По данным Министерства Финансов, доля совместных (в том числе централизованных) госзакупок в настоящее время немногочисленна и мало изменялась за последние несколько лет. В 2020 году госзаказчики разместили 32 тыс. извещений об осуществлении совместных закупок (1,5% от общего числа извещений) на 165 млрд рублей (1,8% от общего объема извещений). В предшествующем году было размещено 35 тыс. таких извещений на общую сумму 164 млрд рублей. В 2022 году госзаказчики разместили 37,5 тыс. извещений о проведении совместных закупок (1,6%) на 377 млрд рублей.

По данным системы анализа закупок «Интерфакс-Маркер», с начала текущего года госзаказчики объявили о проведении только 1,1 тыс. совместных торгов на общую сумму порядка 30 млрд рублей.

До 1 июля 2024 года Министерству финансов РФ поручено подготовить отчет о результатах использования механизма централизованных закупок.

При проведении проверок в данной сфере прокурорами выявляются нарушения, связанные с фактами:

- выполнения государственного контракта аффилированными лицами заказчика;

- необоснованного завышения цен на приобретаемые товары (работы и услуги);

- осуществления закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд на бесконкурсной основе;

- оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе с применением критериев, не предусмотренных конкурсной документацией;

- участия в работе конкурсных, аукционных комиссий лиц, которые лично заинтересованы в результатах размещения заказа, либо лиц, на которых способны оказывать влияние участники размещения заказа;

Анализируя правоприменительную практику, можно выявить наличие нескольких основных способов злоупотреблений при заключении и исполнении государственных и муниципальных заказов.

Попытки «совершенствовать» действующее законодательство на местах, путем игнорирования определенных им установленных требований в конце концов приводят к совершению либо административных правонарушений, либо преступлений, в том числе и корыстных, конечной целью которых уже будет являться незаконное присвоение бюджетных денежных средств.

В данной области также совершаются преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления. К этим преступлениям можно отнести: нецелевое расходование бюджетных средств (ст. 285.1 УК РФ), злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ), превышение должностных полномочий (ст. 286 УК РФ), получение и дача взятки, посредничество во взяточничестве (соответственно статьи 290, 291, 291 УК РФ), халатность (ст. 293 УК РФ), служебный подлог (ст. 292 УК РФ), а также такое преступление в сфере экономической деятельности, как ограничение конкуренции (ст. 178 УК РФ)¹. Рассматриваемые ниже незаконные действия представителей заказчика могут быть составными элементами административных правонарушений, предусмотренных ст. 7.29 (Несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя), ст. 7.30 (Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд), ст. 7.32. (Нарушение порядка заключения, изменения контракта) КоАП РФ².

Стоит также отметить, что такого рода противоправные действия не всегда совершаются из корыстной или другой личной заинтересованности отдельных представителей заказчика. Мотивом их совершения могут быть и искаженно понятые ими интересы службы [1].

При этом поводом для совершения таких действий является именно желание должностных лиц заказчика минимизировать расходование бюджетных денежных средств, увеличить качество выполняемых подрядчиком (исполнителем) работ, оказываемых услуг и соблюдение предусмотренных условиями государственного контракта сроков их выполнения. Зачастую неверное понимание принципа ответственности за

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 27.11.2023)

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 12.12.2023)

результативность обеспечения государственных (муниципальных) нужд, предписывающего должностным лицам заказчика исходить из необходимости достижения заданных целей обеспечения государственных (муниципальных), побуждает людей на разработку и применение незаконных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и дальнейшие нарушения при исполнении заключенного контракта.

Именно определенный страх некоторых представителей заказчика работать с неизвестным поставщиком часто приводит к нарушениям действующего законодательства.

При этом забывается, что должностные лица заказчиков несут именно персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а также соответствующими нормативными правовыми актами. Однократно нарушив закон, даже из благих побуждений и, продолжая осуществлять свою деятельность аналогичным образом, в побуждающих факторах должностного лица нередко появляется уже корыстный мотив, что в конечном итоге и приводит к систематическому совершению уже корыстных преступлений в сфере государственного (муниципального) заказа. Все известные на сегодняшний день подобного рода схемы противозаконного поведения представителя заказчика достаточно широко известны, однако ими продолжают пользоваться недобросовестные сотрудники.

Ключевые слова:

Государственные закупки, коррупция, централизация государственных закупок.

Keywords:

Public procurement, corruption, centralization of public procurement.

Литература

1. Особенности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Следственного комитета Российской Федерации: учебно-методическое пособие / А. М. Багмет, Н. Б. Арсеньева, Д. В. Алехин. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2021. - 471 с. - ISBN 978-5-238-03392-1. - Текст: электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1359101> (дата обращения: 10.11.2023). – Режим доступа: по подписке.

Белова Светлана Николаевна,
заместитель начальника кафедры организации
финансово-экономического, материально-технического
и медицинского обеспечения,
Академии управления МВД России
кандидат экономических наук, доцент

Belova Svetlana Nikolaevna,
Deputy Head of the Department of Financial, Economic,
Logistical and Medical Support,
Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia
Candidate of Economic Sciences,
Associate Professor

**СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ПЛАНИРОВАНИЯ
В ФИНАНСОВЫХ И ТЫЛОВЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯХ
МВД РОССИИ**

**FORMATION AND DEVELOPMENT OF THE ORGANIZATION OF
PLANNING IN THE FINANCIAL AND LOGISTICS DEPARTMENTS
OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS OF RUSSIA**

Аннотация. Происходящие в настоящих социально-экономических условиях изменения, касающиеся повышения устойчивости экономики страны, устанавливают всем участникам бюджетного процесса современные требования по управлению материальными ресурсами при осуществлении, в том числе в организациях государственного сектора являются, обеспечение которых является расходным обязательством государства. В связи с этим организации планирования в тыловых и финансовых подразделениях МВД России уделяется повышенное внимание. При организации планирования объемов бюджетных средств финансового обеспечения на следующий финансовый год и плановый период необходимо учитывать все виды расходов, сгруппировав их в соответствии с бюджетной классификацией РФ и отразив в бюджетной смете организации с подтверждением соответствующими обоснованиями (расчетами) и установленными нормативами.

Вопросы организации планирование в тыловых и финансовых подразделениях МВД России, его развития и становления, необходимо исследовать с учетом имеющего исторического опыта.

Annotation. The changes taking place in the current socio-economic conditions concerning the improvement of the stability of the country's economy establish modern requirements for the management of material resources in the implementation of all participants in the budget process, including in public

sector organizations, the provision of which is an expenditure obligation of the state. In this regard, increased attention is paid to the organization of planning in the logistics and financial departments of the Ministry of Internal Affairs of Russia. When organizing the planning of the volume of budget funds for financial support for the next financial year and planning period, it is necessary to take into account all types of expenses, grouping them in accordance with the budget classification of the Russian Federation and reflecting them in the budget estimates of the organization with confirmation by appropriate justifications (calculations) and established standards.

The issues of the organization of planning in the rear and financial divisions of the Ministry of Internal Affairs of Russia, its development and formation, must be investigated taking into account the historical experience.

Начиная с 1802 года, в Российской Империи функционирует Министерство внутренних дел – МВД, который в нашей стране получил статус министерства одним из первых. Как полагает М. Корф, уже с самого начала своего существования МВД по уровню развития и по уровню вовлеченности в решение государственных задач было намного впереди, чем все остальные ведомства [1].

Исторические документы подтверждают тот факт, что МВД России всегда относилось к организациям государственного сектора, все управленческие функции, в том числе организация планирования подразделений осуществлялось на уровне государства. Планирование в тыловых и финансовых подразделениях организуется во взаимодействии между указанными подразделениями. Остановимся подробнее на особенностях становления и развития финансового планирования.

Рассматривая исторический аспект следует отметить, что организация финансового планирования государственным на уровне стало осуществляться лишь после основания Министерства финансов. В составе которого начинает работать Главное управление по ревизии госсчетов, специалисты проводили, говоря современным языком, аудит эффективности применения бюджетных средств. Указанное управление неоднократно модифицировалось, что не позволило однако «вывести степень эффективности функционирования этой структуры на необходимый уровень» [2].

Создание в 1802 году Министерства внутренних дел в Российской Империи, осуществляющего правоохранительную деятельность, обусловило организацию комплексного финансового сопровождения, ответственным за которое было возложено на Министерство финансов. В это время сложились условия, обеспечивающие интенсивное, тесное взаимодействие между двумя ведомствами [3].

Позднее в процессе развития в МВД был основан специальный департамент, отвечающий за финансовое обеспечение. С 1842 года

Канцелярия МВД сменила собственное наименование на Департамент общих дел. Интересным является тот факт, что переименованию Департамента сопутствовало дополнительное наделение отдельными полномочиями. Кроме непосредственных бюджетных полномочий в сфере организации финансового планирования, Департаменту были переданы права по принятию управленческих решений в части выделения объемов финансирования на капитальное строительство и капитальный ремонт для нужд Министерства, а также на обеспечение финансовыми ресурсами социально-ориентированных расходов МВД (заработная плата, иные денежные выплаты).

С июня 1862 года на Департамент общих дел МВД возложены полномочия по подготовке финансовых смет. Фактически на Департамент общих дел было возложено решение всех финансовых вопросов, существующих в системе МВД [4].

В сметных расходах всех городов империи предусматривались затраты на жалованье для сотрудников полиции, на обеспечение их обмундированием, на фураж, а также на приобретение и содержание инвентаря, применяемого в процессе тушения неконтролируемых горений – пожаров [5].

Вплоть до 2012 года некоторые подразделения милиции содержались за счет областных и местных бюджетов.

С 1914 года стала применяться Смета полицейского департамента. Ответственность за управление финансовыми операциями, проводимыми в полицейском Департаменте, нес конкретный вице-директор [6].

В советский период были созданы органы планирования, являющиеся государственными (партийными), а также имелись и общественные органы планирования.

В 1918 году был сформирован перечень сотрудников НКВД с полномочиями в сфере финансовой деятельности, включающий 34 должности.

В 1934 году стал функционировать Центральное ФЭО – финансово-экономический отдел, специалистам которого были поручены все финансовые вопросы НКВД РСФСР.

Отмечается, что проблемными в МВД в XIX и начале XX столетия являлись вопросы: недофинансирования, низкой оплаты труда, не финансирование обучения сотрудников и другие.

Таким образом, необходимость осуществления организации финансового планирования в работе правоохранительных органов подтверждается историческим опытом.

Имеющиеся немногочисленные научные исследования в части организации планирования в финансовых и тыловых подразделениях МВД России касаются вопросов:

усиления взаимосвязи бюджетного процесса и процедур планирования закупок для нужд МВД России [7];

внедрения цифровых технологий, которые требуют повышение уровня профессиональных компетенций сотрудников финансовых и тыловых подразделений, что необходимо учитывать при разработке планов по дополнительному профессиональному обучению (переподготовке) в образовательных организациях МВД России [8]. Внедрение цифровой экономики во все сферы деятельности с учетом функционирования системы стратегического планирования в Российской Федерации, определенной положениями ФЗ-172 «О стратегическом планировании в Российской Федерации», обуславливает применение передовых технологий при организации как финансового, так и материально-технического (тылового) планирования с учетом правоохранительного направления деятельности и решения основных задач, возложенных на Министерство (в т. ч. применение ГИИС «Электронный бюджет» и др.);

рассмотрения организаций государственного сектора с правоохранительным направлением деятельности в части обеспечения экономической безопасности региона и государства - с одной стороны, и одновременно являющимися главными администраторами (администраторами) доходов бюджетов и пополняя доходы соответствующих бюджетов [9]. При этом следует отметить, что так называемым «силовым» органам присущи характерные для правоохранительной деятельности функции и задачи, выполнение которых требует достаточно весомых финансовых затрат.

Присущий на протяжении столетий отечественной истории ограниченный по некоторым видам объем расходов свидетельствует в том числе о недостатках в организации финансового планирования и расходования средств на деятельность полиции.

Одним из существенных показателей оценки в управлении финансами по объему нарушений связан с возвратом в доход федерального бюджета неисполненных остатков финансирования, и как следствие причинение ущерба бюджету без возможности восстановления. Данная проблема исследуется продолжительное время большим количеством институтов финансовой направленности, на уровне Правительства Российской Федерации принимаются значительные меры по сокращению бюджетных рисков не исполнения бюджета, исключению потерь, связанных с остатками по итогам финансового года.

Для реализации данных полномочий в качестве инструмента для проведения процедуры финансового мониторинга при исполнении бюджета по контрактным расходам, начиная с 2020 года, согласно указанию МВД России от 3 марта 2020 года № 1/2313 осуществляется еженедельный сбор и анализ информации, предоставляемой

территориальными подразделениями системы МВД России по уровням исполнения в форме отчетности заданной главным распорядителем.

Данная отчетность была введена в системе МВД России для осуществления мероприятий по финансовому мониторингу, контролю за подведомственными бюджетополучателями, с целью применения своевременных мер для оптимизации бюджетных расходов, принятия управленческих решений при прогнозировании рисков возникновения нарушений.

Ответственность за формирование отчетности, проведение мониторинга за исполнением бюджетных полномочий возложена на финансовые подразделения органов внутренних дел.

Резюмируя вышесказанное с учетом имеющихся научных публикаций, изменяющегося нормативного правового регулирования ресурсного обеспечения, исторического опыта, вопросы планирования в финансовых и тыловых подразделениях и организациях МВД России нуждаются в дальнейшем теоретическом и практико-ориентированном исследовании.

Ключевые слова: организация планирования, материально-техническое планирование, материальные ресурсы, финансовое планирование, МВД России.

Keywords: organization of planning, logistical planning, material resources, financial planning, Ministry of Internal Affairs of Russia.

Литература

1. Бавсун И.Г. Основы управления в органах внутренних дел: учебное пособие // И.Г. Бавсун; Министерство внутренних дел Российской Федерации, Омская академия. – Омск: ОМА МВД России, 2017. – С. 84.
2. Вологина Е.В. Общие условия реформирования МВД в современных условиях в Российской Федерации / Е.В. Вологина // Форум. Серия: Гуманитарные и экономические науки. – 2019. – № 3(12). – С. 117.
3. Вопросы совершенствования правоохранительной деятельности органов внутренних дел. Сборник научных статей сотрудников Нальчикского филиала Краснодарской академии МВД РФ: моногр. – М.: Полиграфсервис и Т, 2020. – С. 73.
4. Дизер О.А. Принципы службы в органах внутренних дел Российской Федерации / О.А. Дизер // Управление деятельностью по обеспечению безопасности дорожного движения (состояние, проблемы, пути совершенствования). – 2019. – С. 136.
5. Озолин В.А. Основы управления в органах внутренних дел России: учебно-методическое пособие: для слушателей и курсантов Волгоградской академии МВД России / В.А. Озолин; М-во внутренних дел Российской Федерации, Волгоградская акад. – Изд. 2-е, доп. – Волгоград: Волгоградская акад. МВД России, 2019. – С. 48.

6. Вопросы совершенствования правоохранительной деятельности органов внутренних дел. Сборник научных статей сотрудников Нальчикского филиала Краснодарской академии МВД РФ: моногр. – М.: Полиграфсервис и Т, 2020. – С. 108.

7. Белова С.Н. Планирование бюджетной деятельности в МВД России в 2019 году // Стратегическое развитие системы МВД России: состояние, тенденции, перспективы: Сборник статей Международной научно-практической конференции, Москва, 30 октября 2019 года / Ответственный за выпуск В.О. Лапин. – Москва: Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2019. – С. 45-48.

8. Белова, С. Н. Электронный бюджет в системе стратегического планирования и обеспечения экономической безопасности / С. Н. Белова, О.Н. Владимирова, Д. Ю. Гришмановский // Экономическая безопасность. 2023. – Т. 6, № 3. – С. 1175-1194. – DOI 10.18334/ecsec.6.3.118635.

9. Цвилий-Букланова А.А. Специфика подготовки в образовательных организациях МВД России специалистов для финансово-экономических и тыловых подразделений / А. А. Цвилий-Букланова, Е. А. Тришкина // Актуальные теоретические и практические вопросы подготовки специалистов в области обеспечения экономической безопасности: Материалы Всероссийской заочной научно-практической конференции, Краснодар, 27 сентября 2022 года. – Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2022. – С. 36-41.

Быкова Кристина Викторовна,
заместитель начальника кафедры тылового обеспечения
и финансового контроля органов внутренних дел
Краснодарского университета МВД России,
кандидат экономических наук

Bykova Kristina Viktorovna,
deputy Head of the Department of Logistics and Financial Control
of Internal Affairs Bodies of the Krasnodar University
of the Ministry of Internal Affairs of Russia,
candidate of Economic Sciences

ПРИНЦИПЫ УПРАВЛЕНИЯ ТЫЛОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

PRINCIPLES OF MANAGEMENT OF THE LOGISTICS ACTIVITIES OF INTERNAL AFFAIRS BODIES

Аннотация. В статье рассматриваются ключевые принципы управления тыловой деятельностью в органах внутренних дел. Соблюдение принципов управления позволяет поддерживать эффективное функционирование системы правоохранительных органов России.

Abstract. The article discusses the key principles of logistics management in the internal affairs bodies. Compliance with management principles makes it possible to maintain the effective functioning of the Russian law enforcement system.

Тыл в МВД играет важную роль в обеспечении эффективного функционирования системы правоохранительных органов. Работа тыла, также известного как административный аппарат МВД, направлена на поддержание боеспособности полиции, обеспечение безопасности сотрудников, а также выполнение широкого спектра организационно-хозяйственных задач.

Обеспечение материально-техническими средствами (далее МТС) отделов Внутренних дел Министерства Внутренних Дел Российской Федерации (далее – ОВД МВД РФ) – это комплекс мероприятий, включающий:

- определение потребности и возможностей по обеспечению МТС;
- планирование обеспечения МТС;
- обоснованное и своевременное истребование МТС;
- обеспечение МТС в рамках выделяемых бюджетных ассигнований;
- рациональное доведение МТС от поставщиков до структурных подразделений ОВД МВД РФ;
- хранение МТС на базах и складах;
- учет и отчетность при движении МТС;

проведение мероприятий по выявлению, перераспределению и реализации сверхнормативных запасов и высвобождаемого МТС [1].

Обеспечение эффективности и стабильности деятельности в тыловой сфере требует реализации различных мер. Организация управления тылом включает в себя координацию логистических процессов, управление запасами и снабжением, управление персоналом, финансами и бюджетированием, а также управление информацией и коммуникациями, обеспечение безопасности и охраны.

Управление тыловой деятельностью остается одной из актуальных и важных задач, которая возлагается на органы внутренних дел. Основная цель такого управления – обеспечить эффективность выполнения задач путем оптимизации использования доступных ресурсов. Грамотно организованная функция планирования является гарантией успешного достижения поставленных целей [2].

Управление тыловой деятельностью в МВД России обладает некоторыми особенностями и принципами, которые способствуют обеспечению эффективности работы и поддержки оперативной деятельности. Рассмотрим основные принципы управления тыловой деятельностью органов внутренних дел (ОВД) России.

Принцип непрерывного управления тыловой деятельностью подразумевает необходимость постоянного и последовательного контроля и управления ключевыми аспектами работы тыловых служб, с целью обеспечить их бесперебойное и эффективное функционирование. Этот принцип проявляется через рациональную организацию логистической системы, направленной на обеспечение основных потребностей органов внутренних дел. Принцип непрерывного управления тылом способствует оптимизации ресурсов и сокращению потерь, включая обеспечение поставок материалов, оборудования, питания, медицинских услуг и прочих ресурсов. Этот принцип особенно важен в контексте военных операций и обеспечения общественной безопасности. Непрерывность в деятельности тыловых подразделений означает – готовность к действиям в любое время и в любых условиях, что включает в себя следующие аспекты:

тыловые подразделения должны иметь необходимые ресурсы, оборудование и персонал для обеспечения непрерывной поддержки оперативной деятельности ОВД;

обеспечение запасами и резервами необходимых ресурсов, чтобы компенсировать возможные потери или сбои в поставках питания, топлива, медицинских препаратов и других материалов;

Принцип эффективности управления тыловой деятельностью заключается в оптимальном распределении ресурсов для обеспечения всесторонней поддержки работы ОВД, что достигается через эффективное управление временем, чтобы избежать задержек и гарантировать своевременное выполнение задач. Ключевыми элементами эффективного

управления являются оптимальное использование ресурсов, эффективная организация и координация деятельности тыловых подразделений.

Рассмотрим некоторые критерии, которые могут использоваться для оценки эффективности управления тыловой деятельностью:

оценка экономической эффективности управления тыловой деятельностью включает анализ затрат и результатов, оценку эффективности использования бюджетных средств, оптимизацию расходов и достижение экономических показателей, таких как снижение издержек и повышение производительности.

оперативная готовность тыловых подразделений включает анализ их способности быстро реагировать на потребности оперативной деятельности ОВД. Это включает в себя оценку времени реагирования на запросы, доступность ресурсов и готовность к выполнению задач.

Критерии эффективности управления тыловой деятельностью могут варьироваться в зависимости от конкретных целей и задач организации. Оценка эффективности позволяет выявить сильные и слабые стороны управления тыловой деятельностью и принять меры для улучшения ее работы.

Принцип гибкого управления тыловой деятельностью подразумевает способность службы тыла адаптироваться к изменяющимся условиям и потребностям. Деятельность ОВД сопровождается изменениями во внутренней и внешней среде, следовательно, управление тыловой деятельностью должно быть готово быстро реагировать и приспосабливаться к новым требованиям. Гибкость также должна быть заложена в резервах, которые должны быть запланированы в рамках управленческого процесса.

Принцип адаптивности управления тыловой деятельностью позволяет тыловым подразделениям эффективно реагировать на ситуации и включает следующие аспекты:

гибкость в планировании позволяет адаптировать планы и задачи в соответствии с изменяющимися потребностями оперативной деятельности ОВД, что проявляется в возможности распределения ресурсов, перераспределении задач и изменении приоритетов.

тыловые подразделения должны быть готовы быстро реагировать на новые требования и ситуации, а также риски. Это включает готовность к мобилизации ресурсов, оперативное принятие решений и эффективную координацию действий, адаптироваться к рискам и неопределенности, связанным с оперативной деятельностью.

Принцип координации обеспечивает согласованную деятельность службы тыла с различными подразделениями и организациями. Одним из важных аспектов его применения является установление четких и однозначных коммуникационных связей между различными уровнями ОВД и службами. Благодаря координации можно избежать дублирования

задач и максимально эффективно использовать имеющиеся ресурсы. Координация играет важную роль в обеспечении эффективности тыловой деятельности. Координация начинается с планирования и согласования действий различных тыловых подразделений. Определение общих целей и задач, распределение ресурсов и определение ролей и ответственности каждого подразделения.

Координация требует эффективной коммуникации и обмена информацией между тыловыми подразделениями, установление каналов связи, обмен информацией о потребностях и требованиях оперативной деятельности, а также обратную связь о выполнении задач.

Принцип координации также включает синхронизацию действий различных тыловых подразделений во времени, то есть задачи и операции должны быть выполнены в нужное время и в нужной последовательности, чтобы обеспечить непрерывную поддержку оперативной деятельности ОВД.

Принцип безопасности предполагает, что деятельность тыловых подразделений должна обеспечивать безопасность и защиту сотрудников, ресурсов и инфраструктуры, сохранность и функционирование важных объектов. Для этого необходимо принять меры по защите от угроз, таких как террористические атаки, кибератаки. Соблюдение данного принципа позволит минимизировать риски и угрозы, связанные с тыловыми функциями, и обеспечить безопасную и защищенную среду для работы тыловых подразделений и ОВД в целом.

Принцип снабжения предполагает оптимизацию использования материальных ресурсов, таких как боеприпасы, снаряжение, спецсредства. Оптимальное распределение и обеспечение поставок данных ресурсов позволяет обеспечить оперативность реагирования на происшествия и эффективность выполнения служебных задач ОВД. Логистика и снабжение, планирование закупок, хранение и учет, транспортировка и доставка играют решающую роль при соблюдении данного принципа и в управлении тыловой территорией МВД.

Принцип технологичности управления тыловой деятельностью включает использование информационных технологий, то есть компьютерных систем, баз данных, средств связи для упрощения и ускорения работы. Например, в логистике и складском хозяйстве, информационные технологии позволяют автоматизировать процессы отслеживания и контроля, что позволяет оптимизировать планирование ресурсов и логистические потоки. Информационные технологии представляют собой комплекс находящихся во взаимосвязи технологических, научных и инженерных дисциплин, которые ориентированы на изучение методов эффективной организации труда по обработке и хранению информации[3].

Информационные системы, используемые для управления и обработки информации, могут включать системы учета и управления запасами, системы управления персоналом, системы финансового учета, базы данных, используемые для хранения и управления большим объемом информации. Такие инструменты позволяют анализировать и использовать эту информацию для принятия решений и оптимизации процессов.

Таким образом, деятельность тыловых подразделений органов внутренних дел России должна основываться на рассмотренных в статье принципах. Эти принципы позволяют обеспечить работу подразделений в оптимальных условиях и эффективно осуществлять свои задачи.

Важной задачей тыловых подразделений является поддержание оперативности и безопасности в работе полиции. Для этого необходимо обеспечить подразделения всем необходимым для их работы: средствами связи, транспортом, специальным транспортом для оперативных мероприятий и так далее. Также необходимо следить за состоянием оборудования и его своевременным обновлением, чтобы предотвратить возможные сбои в работе.

Однако важно понимать, что тыловые подразделения не только занимаются предоставлением материально-технической базы для работы полиции, но и осуществляют поддержку сотрудников в самом широком смысле. Это означает, что они должны быть готовы к оперативному реагированию на любые запросы, связанные с работой полиции. Работа может требовать повышенной мобильности и оперативности, а тыловые подразделения должны быть готовы к этому. Важным аспектом работы тыловых подразделений является также сотрудничество с другими органами и службами. Они должны уметь взаимодействовать с различными инстанциями и обеспечивать координацию действий всех участников.

В целом, деятельность тыловых подразделений органов внутренних дел России требует соблюдения ряда принципов и использования научного подхода. Правильное функционирование тыловых подразделений является важной составляющей успешной работы органов внутренних дел.

Ключевые слова: управление, тыловое обеспечение, принцип, безопасность.

Keywords: management, logistics, principle, safety.

Литература

1. Кришталь Р.В., Ахматовский В.В., Воробьев И.В., Денисов А.Н. Анализ состояния системы обеспечения материально-техническими средствами отделов внутренних дел министерства внутренних дел Российской Федерации // Актуальные исследования. 2023. № 49(179). URL: <https://apni.ru/article/7724-analiz-sostoyaniya-sistemi-obespecheniya-mate> (дата обращения: 10.12.2023).

2. Тыловое и финансовое обеспечение органов внутренних дел Российской Федерации: учеб. / под ред. Ю.Г. Наумова; [С.Н. Белова и др.]. М.: Академия управления МВД России, 2017. – 312 с.

3. Информатика и информационные технологии в профессиональной деятельности: курс лекций / сост. И.Н. Старостенко, Ю.Н. Сопильняк, М.В. Шарпан. – Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2012. – 298 с.

Габбасова Валерия Валерьевна,
старший научный сотрудник
Всероссийского научно-исследовательского института
МВД России

Gabbasova Valeria Valeryevna,
Senior Researcher
All-Russian Scientific Research Institute
The Ministry of Internal Affairs of Russia

**ПРИЧИНЫ И УСЛОВИЯ СОВЕРШЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ
В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК ДЛЯ НУЖД
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ**

**THE REASONS AND CONDITIONS FOR THE COMMISSION
OF CRIMES IN THE FIELD OF PUBLIC PROCUREMENT FOR THE
NEEDS OF LAW ENFORCEMENT AGENCIES**

Аннотация. На сегодняшний день сфера экономических отношений чрезвычайно подвержена криминальным посягательствам. Повышение экономической безопасности страны, в том числе и в сфере государственной закупочной деятельности напрямую зависит от своевременной и объективной диагностики коррупционных проявлений. Успех в борьбе с преступлениями в сфере государственных закупок для нужд правоохранительных органов зависит не только от эффективности карательных мер, но и, в значительной мере, от профилактической работы.

Abstract. Today, the sphere of economic relations is extremely susceptible to criminal encroachments. Improving the economic security of the country, including in the field of public procurement, directly depends on the timely and objective diagnosis of corruption manifestations. Success in combating crimes in the field of public procurement for the needs of law enforcement agencies depends not only on the effectiveness of punitive measures, but also, to a large extent, on preventive work.

На повышение эффективности расходования бюджетных средств в сфере государственных закупок неоднократно обращал внимание Президент Российской Федерации В.В. Путин¹, а вопросы регулирования

¹ Послание Президента РФ Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020 г. // Российская газета, № 7 от 16.01.2020 г.

бюджетных расходов посредством закупок находятся на постоянном контроле Правительства Российской Федерации¹.

Рассматриваемая сфера экономических отношений чрезвычайно подвержена криминальным посягательствам. Руководством МВД России противодействие преступлениям, связанным с освоением бюджетных средств, в частности совершенным в сфере закупок, рассматривается как одна из приоритетных задач.

В связи с этим повышение экономической безопасности страны, в том числе и в сфере государственной закупочной деятельности напрямую зависит от своевременной и объективной диагностики коррупционных проявлений.

В качестве субъекта преступления в сфере закупочной деятельности для правоохранительных органов может выступать должностное лицо. Преступность должностных лиц негативно влияют на доверие граждан как к правоохранительной системе, так и к государственной власти в целом.

В статье 285 УК РФ должностными лицами признаются лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах.

В постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 16.10.2009 № 19 (ред. от 11.06.2020) «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий»² под административно-хозяйственной функцией рассматривают полномочия должностного лица по управлению и распоряжению имуществом и (или) денежными средствами, находящимися на балансе и (или) банковских счетах организаций, учреждений, воинских частей и подразделений, а также по совершению иных действий (например, по принятию решений о начислении заработной платы, премий, осуществлению контроля за движением материальных ценностей, определению порядка их хранения, учета и контроля за их расходованием).

Должностные преступления в сфере государственной закупочной деятельности приводят к неэффективному использованию бюджетных

¹ Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 320 (ред. от 30.12.2020 г.) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» // Собрание законодательства Российской Федерации, 05.05.2014 г., № 18 (часть III), ст. 2166; Постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 316 (ред. от 18.12.2020 г.) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» // Собрание законодательства Российской Федерации, 05.05.2014, № 18 (часть II), С. 2162.

² «Российская газета», № 207, 30.10.2009.

средств и как следствие представляют угрозу экономической безопасности страны.

Сферу государственных закупок в Российской Федерации регулирует Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ)¹. В соответствии со статьей 6 Закона № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок основывается на принципах: открытости; прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок; обеспечения конкуренции; профессионализма заказчиков; стимулирования инноваций; единства контрактной системы в сфере закупок; ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд; эффективности осуществления закупок.

Заказчик (должностное лицо) несет персональную ответственность как за результативность и эффективность осуществления закупок для нужд правоохранительных органов, так и за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, а при наличии вины несет дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации

Профессионализм и честность заказчика обуславливает недопущение злоупотреблений и коррупции в государственной закупочной сфере, таким образом достигается эффективность и результативность государственных закупок товаров, работ, услуг.

Для сотрудников правоохранительных органов значимыми факторами являются их правовая и социальная защищенность, удовлетворенность денежным содержанием, медицинским обслуживанием, социальным и жилищным обеспечением и др. Однако результаты научных исследований и опросов, позволяют отметить, что более половины служащих не удовлетворены медицинским обслуживанием, режимом рабочего дня, а также жилищными условиями и денежным содержанием. Неудовлетворенность сотрудников социальными и материальными благами негативно отражается на психологическом состоянии и качестве выполнения служебных обязанностей.

Необходимо применять комплексный и системный подход к подбору кадров, осуществлению профессиональной подготовки (переподготовки, повышению квалификации) персонала организации-заказчика, принимающего участие в государственных закупках для нужд правоохранительных органов. Именно благодаря обеспечению принципа профессионализма заказчика, гласности и прозрачности закупочной

¹ Собрание законодательства Российской Федерации 08.04.2013 г., № 14, С. 1652.

деятельности, не допускаются злоупотребления и коррупция в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Согласно ч. 13 ст. 21 Закона № 44-ФЗ в отношении каждого заказчика, контрактной службы заказчика, контрактного управляющего, постоянно действующей комиссии по осуществлению закупок и ее членов, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки плановые проверки проводятся контрольным органом в сфере закупок не чаще чем один раз в шесть месяцев.

Контрольные функции выполняются путем проведения ревизий и проверок. Профилактические и контрольные мероприятия, оперативное извещение руководства о выявленных нарушениях, своевременное принятие мер по материалам ревизий и проверок, направленных на обеспечение действенного применения бюджетных средств, значительно увеличивают уровень соблюдения бюджетными учреждениями законодательства Российской Федерации при реализации финансово-хозяйственной деятельности.

Целью данных ревизий является осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации при осуществлении организацией хозяйственных и финансовых операций, их обоснованностью. Основная цель ревизии состоит в изучении специальными приемами документального и фактического контроля экономической эффективности, законности, достоверности и целесообразности хозяйственных и финансовых операций. Ревизия является средством предупреждения различных злоупотреблений.

Успех в борьбе с преступлениями в сфере государственных закупок для нужд правоохранительных органов зависит не только от эффективности карательных мер, но и, в значительной мере, от профилактической работы.

Ключевые слова: Бюджетные средства, преступления, экономические отношения, экономическая безопасность, государственные закупки

Keywords: Budget funds, crimes, economic relations, economic security, public procurement

Джигоев Николай Отарович,
слушатель Академии управления МВД России

Якушев Вадим Александрович,
доцент кафедры организации огневой
и физической подготовки
Академии управления МВД России,
кандидат юридических наук, доцент

Dzhigoev Nikolay Otarovich,
a student of the Academy of Management
of the Ministry of Internal Affairs of Russia

Yakushev Vadim Alexandrovich,
Associate Professor of the Department of Fire
and Physical Training
Academy of Management of the Ministry
of Internal Affairs of Russia,
Candidate of Law, Associate Professor

**МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОСНАЩЕНИЕ
СТРЕЛКОВОГО ТИРА В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ:
АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПРАКТИКА**

**MATERIAL AND TECHNICAL EQUIPMENT OF A SHOOTING
RANGE IN THE MINISTRIAL AFFAIRS BODIES:
CURRENT PROBLEMS AND PRACTICES**

Аннотация. Данная статья посвящена изучению происхождения, становления и развития стрелкового тира как средства обеспечения формирования навыков правильного обращения с огнестрельным оружием. В статье также рассмотрены современные стрелковые тир, актуальные проблемы их материально-технического обеспечения для осуществления обучения и дальнейшего развития навыков стрельбы из огнестрельного оружия.

Annotation. this article is devoted to the study of the origin, formation and development of the shooting range as a means of ensuring the formation of skills in the correct handling of firearms. The article also discusses modern shooting ranges, current problems of their logistics for training and further development of firearms shooting skills.

Материалы и методы: степень научного исследования данной темы находит свое отражение в трудах Авдеева В. П., Домрачевой, Е.Ю., Иляхина, О.Ю. Для исследования данной темы были использованы принципы объективности, анализа и синтеза.

Materials and methods: the degree of scientific research of this topic is reflected in the works of Avdeev V.P., Domracheva, E.Yu., Ilyakhin, O.Yu., the norms of the Criminal Code of the Russian Federation in the current version. To study this topic, the principles of objectivity, analysis and synthesis were used.

Результаты исследования: в статье рассматривается материально-техническое оснащение тира как средство развития навыков стрельбы из огнестрельного оружия, которые влияют на результативность его дальнейшего применения в период прохождения службы в органах внутренних дел.

Research results: The article examines the material and technical equipment of the shooting range as a means of developing firearms shooting skills, which affect the effectiveness of its further use during service in the internal affairs bodies.

Выводы и заключения: итогом рассмотрения и исследования актуальных проблем материально-технического обеспечения стрелковых тиров является вывод о взаимосвязи обеспечения необходимых условий для развития навыков сотрудников органов внутренних дел с результативностью применения огнестрельного оружия в практической деятельности. Так же можно сказать о современном этапе развития стрелковых тиров, которые отражают развитие технологий и научного процесса в области огнестрельного оружия и положений, связанных с его использованием.

Conclusions and conclusions: The result of consideration and research of current problems of logistics of shooting ranges is the conclusion about the relationship between providing the necessary conditions for developing the skills of employees of internal affairs bodies with the effectiveness of the use of firearms in practical activities. The same can be said about the current stage of development of shooting ranges, which reflect the development of technology and the scientific process in the field of firearms and regulations related to their use.

Стрелковый тир является важным стратегическим и тактическим объектом, который позволяет качественно проводить обучение сотрудников полиции такой учебной дисциплины как «Огневая подготовка» в образовательной организации МВД России, что гарантирует успешное решение задач, стоящих перед полицией.

Этимология слова «тир» от фр. языка, «tíger» обозначает «стрелять», а сокращение этого слова до «tír» в буквальном смысле означает стрельбу. Обращаясь к другим источникам возникновения данного понятия, можно выяснить, что в английском и немецком языках слово тир в переводе на с этих языков является кратким описанием производимых действий [5].

Исходя из происхождения слова тир, можно отметить, что тир будет обозначать либо действие, связанное со стрельбой, либо место, помещение, в котором данные действия осуществляются. Таким образом, лексикология отсылает к непосредственному обозначению назначения

тира или стрельбища – обучение стрельбе, развитие и совершенствование навыков, выработка техники стрельбы, повышение качества обучения со стрелковым оружием в целом, а как следствие – использование приобретенных навыков в практической деятельности и жизни.

В дальнейшем с возникновением первого огнестрельного оружия и овладения навыками пользования им, появилась необходимость иметь специально отведенное место для осуществления таких занятий. После того, как армии различных стран мира начали принимать на вооружение огнестрельное оружие, возникла необходимость получения знаний в области обращения с огнестрельным оружием. Это обуславливалось необходимостью ведения точного и прицельного боя при помощи огнестрельного оружия, что означало бы эффективность военных действий. Неподготовленность вооружения армии означала не только слабую военную подготовку вооруженных сил страны, но и отсутствие подготовки личного состава.

По этой причине первые военные стрелковые тиры начали свое формирование в XIX веке, главной целью которых являлась подготовка вооруженных сил к стрельбе из огнестрельного и стрелкового оружия. Появление первых тиров дало свои результаты: военнослужащие теперь имели улучшенные показатели меткости и тактические навыки. Первым стрелковым тиром являлся тир в Германии, который был открыт в 1871 году. Стрелковый тир расположился на базе бывшего караульного отряда и получил название «Штандартен», где военнослужащие немецкой армии отрабатывали навыки владения и пользования огнестрельным оружием, находившимся на вооружении Германии того временного периода.

В развитии оружейного дела на Руси большую роль сыграл русский царь Иван Грозный, который в середине XVI века ввел в регулярной русской армии пехотные части (стрелковые полки).

Это внесло большой вклад не только в широкое применение огнестрельного оружия на вооружении страны, но и появление интереса к огнестрельному оружию среди обычного населения.

Новый виток в развитии тиров произошел к 1940-м годам, когда стали обустраиваться тир и стрельбища. Летом открывались летние военные лагеря, где стрельба была любимым видом спорта молодежи, а стрелковые тир стали незаменимым помещением для совершенствования стрелкового дела. «В годы Великой Отечественной войны миллионы советских спортсменов, в том числе и стрелков, ушли на фронт и там применили свои знания и навыки, внесли свой вклад в победу. Что касается требований к стрелковому тире в середине XX века, можно сказать следующее. Стрелковые павильоны спортивных тиров с большой пропускной способностью должны также включать и помещения, в которых можно проводить не только практические занятия по стрельбе, но и весь связанный с нею комплекс начальной стрелковой подготовки. В зависимости от условий, назначения, типа и пропускной способности

тира, а также некоторых специальных требований, предъявляемых к данному тиру, помимо стрелковой галереи и комнаты для ожидающих стрелков, в стрелковых павильонах тиров могут устраиваться следующие помещения: один — два класса для теоретических занятий, стрелковый кабинет, комната для чистки оружия, помещения для хранения оружия, склад боеприпасов, кладовая стрелкового и учебного инвентаря, комната для инструктора, кабинет начальника тира, комната дежурного, оружейная и столярная мастерские, хозяйственная кладовая, вестибюль с гардеробом, комната для сторожа, буфет, курительная и уборные с умывальными» [2, с. 69].

В послевоенные годы количество тиров и стрелковых секций стало быстро увеличиваться.

В подготовке высококвалифицированных сотрудников ОВД особую роль играет огневая подготовка, которая складывается из комплекса мероприятий, направленных на формирование у сотрудников соответствующих навыков. Наиболее важной является практическая стрельба, которая может осуществляться в специально оборудованных тирах. Стрелковый тир является неотъемлемой частью для успешного овладения навыками стрельбы. Таким образом, подводя итог вышесказанному, авторы отмечают, что современный стрелковый тир представляет собой помещение или полузакрытое сооружение с пуленепробиваемыми стенами и потолком для проведения занятий и соревнований по пулевой стрельбе из ручного огнестрельного или пневматического оружия. Необходимо помнить, что важным условием использования стрелкового оружия является соблюдение техники безопасности, правил применения оружия. Эти требования по безопасности стрельб необходимо учитывать, как при обращении с оружием, так и при строительстве (оборудовании) помещений для тира.

Требования к тирам предусмотрены ГОСТ Р 52212-2004, они распространяются на броневую защиту вновь строящихся и реконструируемых закрытых стрелковых тиров, предназначенных для стрельбы из боевого, служебного и гражданского, кроме газового, холодного и метательного оружия, а также техническую укрепленность помещений для хранения оружия, патронов в случаях, если эти помещения входят в состав тиров.

Современные тиры оборудуются в зависимости размера территории, технических условий и их собственных характеристик. Эффективность проводимых тренировок в стрелковом тире во многом зависит от материально-технического обеспечения. По этой причине стрелковый тир должен отвечать безопасности проведения тренировочных мероприятий. Причем должна обеспечиваться безопасность не только персонала и стрелков, но и зрителей, если в тире проводятся конкурсы и соревнования.

В настоящее время существуют множество стрелковых тиров, отличающихся между собой по техническому и целевому назначению,

например, мультимедийный боевой тир, лазерные тир для обучающихся, мультимедийный страйкбольно-лазерный тир и другие оборудованные тир. При этом стрелковый тир должен сопровождаться соответствующими документами, лицензиями и сертификатами, которые закрепляют стрелковый тир, подтверждая его соответствия требуемым нормам, например, предусмотренные ГОСТ Р 52212-2004 общие технические требования к броневой защите и технической укрепленности закрытых стрелковых тиров.

Современные стрелковые тир должны отвечать требованиям, которые предъявляются к тирам различных уровней. Необходимо отметить, что исследуемые уровни можно классифицировать в зависимости от используемого оружия. Таким образом различают пневматический, лазерный, интерактивный и мультимедийный уровни. Соответствие требованиям обеспечивает безопасное проведение тренировочных мероприятий, а также проведение стрельб с использованием служебного и боевого оружия. Требования к стрелковому тир могут содержать следующие составляющие:

1. Длина тира должна составлять от 25 и от 50 метров со специальным разделением на указанные дистанции;
2. Оборудованные огневые позиции в количестве не менее 8 направлений. При этом установлена норма расстояния между каждой позицией: 1,2 – 1,5 метра в ширину для каждого стрелка и глубиной вдоль направления стрельбы – не менее 1,2 – 1,5 метра;
3. Возможность применения для стрельб мишенного оборудования различных характеристик и специальных назначений: стационарная мишень или подвижная с электроприводом;
4. Обеспечение защиты слухового аппарата стрелка и окружающих его стрелков от звукового эффекта выстрела: наличие противошумных наушников на каждой огневой позиции;
5. Обеспечение защиты органа зрения от стреляных гильз с помощью защитных очков;
6. Обустройство пулеулавливателей и защиты от возможных рикошетов на покрытиях стен, пола и потолка;
7. Наличие специальных средств шумопоглощения и шумоподавления от звукового эффекта выстрела на стенах и других поверхностях стрелкового тира;
8. Освещение стрелкового тира, в особенности освещение на огневом рубеже и линии мишеней;
9. Возможность расположения зрителей на линии тыла относительно линии мишеней.

В настоящее время наиболее распространенный вид тиров составляют тир для целевой стрельбы (например, учебные тир для сотрудников правоохранительных органов или военнослужащих) и для стрельбы из пневматического оружия. Главное отличие между двумя

видами тиров состоит в наличии рикошетного канала и пулеприемника за линией мишеней в тире для стрельбы из огнестрельного оружия.

Что касается открытых и полузакрытых тиров или полигонов, то для обеспечения безопасности при стрельбе предусмотрены специальные пулезащитные валы и насыпи, которые препятствуют вылету пули или случайному рикошету.

В современных реалиях Российской Федерации существует проблема организации практических стрельб в органах внутренних дел. Заключается она в том, что практические стрельбы проводятся в «идеальных условиях». У сотрудников есть возможность и время произвести изготовку, хват, прицел, отсутствуют условия, повышающие уровень стресса, кроме того, нет угрозы безопасности жизни, мишень устойчива и не движется в пространстве, используются противошумные наушники и защитные очки. Безусловно, практические занятия формируют у сотрудников необходимые навыки, однако в недостаточной мере они отрабатываются в «реальных», «неидеальных» условиях. Ведь в реальных условиях сотрудники не имеют возможности и времени надеть противошумные наушники и защитные очки, им необходимо действовать очень быстро. Целесообразно было бы организовать в условиях тира такие упражнения, чтобы можно было отработать навык быстрой реакции, для чего можно было бы установить подвижные мишени. Также сотруднику могут оказать сопротивление как физическое, так и вооруженное. Хорошим средством решения данного вопроса могли бы стать практические занятия, имитирующие применение огнестрельного оружия в условиях оказания сопротивления, например, по аналогии со стрельбой в пейнтболе.

Также стоит отметить, что в территориальных органах зачастую отсутствуют тир для проведения практических стрельб и тренировки сотрудников. Это также является важным аспектом, поскольку для эффективного выполнения боевых задач и поддержания необходимого уровня навыков необходимы постоянные тренировки.

В условиях современной действительности сотрудники ОВД часто применяют оружие неэффективно, то есть, не достигая той задачи, которую ставит перед ним ФЗ «О полиции», или же в результате применения оружия наносят травмы себе, своим коллегам, гражданам. Все это служит следствием отсутствия возможности в рамках практических занятий отработать стрельбу «в реальных условиях».

Таким образом, становление и развитие стрелковых тиров взяло свое начало от создания первого оружия до развития сталелитейной промышленности и публичного интереса к такому виду деятельности. Со временем развития характеристики стрелковых тиров и необходимое материальное обеспечение, включая стрелковое оборудование, отражало тот или иной этап развития общественного интереса к стрельбе. Вместе с этим возрастают требования к оснащению тиров броневой защиты по

пулестойкости, броневой защите тира, которая предназначена для защиты жизни и здоровья людей, находящихся в помещении тира, а также инженерных коммуникаций и оборудования. В настоящее время требования к броневой защите тиров предусмотрены ГОСТ Р 52212-2004, который утвержден и введен в действие Постановлением Госстандарта России от 26 января 2004 г. N 33-ст. В этом документе также реализованы нормы Закона РФ «Об оружии» и Закона РФ «О техническом регулировании».

Безусловно, для сотрудников органов внутренних дел материально-техническое оснащение тира имеет особое значение. Это прежде всего гарантия их безопасности, а также эффективного исполнения служебных задач. Для обеспечения достойного уровня подготовки сотрудников ОВД, необходимо достаточное количество тиров, для того, чтобы все сотрудники вне зависимости от расположения территориального органа могли практиковаться в стрельбе. Кроме того, необходимо модернизировать тир и обеспечивать в них условия, максимально приближенные к реальности.

Ключевые слова: огнестрельное оружие, стрелковый тир, материально-техническое обеспечение, стрельба, стрелковый боевой тир.

Key words: firearms, shooting range, logistics, shooting, shooting range.

Литература

1. Авдеев В. П. Тир и стрельбища. - ДОСААФ СССР, 1977. - 111 с.
2. Домрачева, Е.Ю., Иляхина, О.Ю., Поздняков, А.П. Гражданское оружие в Российской Федерации. / Домрачева Е.Ю., Иляхина О.Ю., Поздняков А.П. // Журнал: Проблемы правоохранительной деятельности. - Белгород. - 2015.- № 3. -С. 68 - 71.
3. Евстифеев, В. Ю. История развития стрелкового спорта в России / В. Ю. Евстифеев, Е. А. Юпатова. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2023. — № 6 (453). — С. 280-282.
4. Структура стрелкового спорта в России [Электронный ресурс]: Стрелковый Союз России. – Режим доступа: <http://shooting-russia.ru/static/?about>
5. URL:<http://www.translate.academic.ru>
6. Галимуллин Ф.Ф. История тира и секреты популярности/ [эл. сайт]/<https://robingud.ru/blog/istoriya-tira-i-sekrety-populyarnosti> (дата обращения: 10.09.2023).

Добродеев Сергей Александрович,
заместитель начальника
отдела обеспечения вооружением,
средствами индивидуальной бронезащиты
и активной обороны управления организации
материально-технического обеспечения
Департамента по материально-техническому
и медицинскому обеспечению МВД России

Dobrodeev Sergey Alexandrovich,
Deputy Head of the Department of Armament,
Personal Armor Protection and Active Defense of the Logistics
Management Department of the Department of Logistics
and Medical Support of the Ministry
of Internal Affairs of the Russian Federation

Цвилий-Букланова Анна Александровна,
начальник кафедры
тылового обеспечения и финансового контроля
органов внутренних дел
Краснодарского университета МВД России,
кандидат юридических наук, доцент

Tsviliy-Buklanova Anna Aleksandrovna,
Head of the Department
of Logistics and Financial Control
of the Internal Affairs Bodies of the Krasnodar University
of the Ministry of Internal Affairs of Russia,
Candidate of Law, Associate Professor

**СВОЕВРЕМЕННОСТЬ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ЗАКУПОК ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ МВД РОССИИ
КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ**

**TIMELINESS OF PUBLIC PROCUREMENT BY THE TERRITORIAL
BODIES OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS OF RUSSIA
AS A FACTOR OF INCREASING ECONOMIC SECURITY**

Аннотация. Статья посвящена рассмотрению причинно-следственной связи возникновения сложностей при реализации контрактной системы в сфере закупок для нужд органов внутренних дел, вызванной промедлением исполнения отдельных обязательств и принятия

решений. Анализируются и приводятся причины, влияющие на успешность и эффективность закупок для нужд МВД России, формулируются предложения для разрешения отдельных вопросов.

Annotation. The article is devoted to the consideration of the causal relationship of difficulties in the implementation of the contract system in the field of procurement for the needs of internal affairs bodies caused by the delay in fulfilling certain obligations and making decisions. The reasons influencing the success and efficiency of procurement for the needs of the Ministry of Internal Affairs of Russia are analyzed and given, proposals are formulated to resolve individual issues.

Принято считать, что время является не возобновляемым ресурсом, поэтому в экономике оно учитывается в динамических моделях. Воздействие времени оказывает существенное воздействие на изменение хозяйственных систем, развитие и совершенствование их социально-экономических и технико-экономических условий. Заметим, при прочих равных условиях в разные периоды времени можем наблюдать диаметрально противоположные итоги, зависящие от множества разнообразных факторов.

Экономический ущерб от потери времени возместить практически невозможно. Устойчивое выражение «время – деньги» оправдывает свое существование и значение. Практикой доказано: чем больше существует ограничение по времени, отпускаемое на решение конкретной задачи, тем в конечном результате дороже обходится это решение.

Поэтому фактор времени в экономике сегодня находится в фундаменте важнейших ее категорий – эффективности и ожидаемого, получаемого эффекта. Вместе с тем, не стоит забывать, что время, как и любой другой фактор, обладает своей альтернативной стоимостью.

Под фактором времени в экономике принято понимать явление изменения экономических показателей, причиной которых выступает само время. В основе действия фактора времени лежит изменение комплекса социально-экономических и технико-экономических условий. В результате одинаковые затраты труда, прикладываемые в одном и том же месте в различные периоды времени, либо способствуют достижению различных результатов, либо получению идентичных результатов способствуют различные затраты труда.

Ключевой причиной действия фактора времени является изменение производительности общественного труда. Сопутствующими причинами могут выступать

- изменение доходности единицы капитала;
- изменение упущенной выгоды от неиспользования финансовых средств;
- изменение масштаба денежной единицы;

- изменение природных условий;
- изменение реакции природных систем на внешнее воздействие и другие.

Резюмируем промежуточный вывод. Перечисленные факторы могут быть одновременно и результатом, и причиной изменения производительности общественного труда.

Так, денежная единица Российской Федерации (рубль) в начале и в конце года по своей сути имеют разную стоимость. Изучая движение экономики во времени, экономисты должны учитывать длительность и последовательность принятия управленческих решений. А выявление причин изменений должны служить для них основанием для их корректировки.

Для Правительства Российской Федерации, например, важна динамика основных показателей экономического развития, таких как валовый национальный продукт, его объем и темпы прироста или снижения, динамика изменения уровня жизни населения, темпы роста безработицы и инфляции в течение года или конкретного периода. Анализ размещенных в официальных интернет-источниках статистических данных, зафиксированных на текущий момент, не дает, к сожалению, четкого представления о развитии экономики, что не позволяет, в свою очередь, делать выводы о правильности принятых мер.

Динамика как движение во времени дает представление о последовательности сменяющих друг друга экономических показателей, свидетельствующих о темпах развития экономики и о том, как складывается соотношение ее возможностей и результатов. К примеру, сравнение указанных показателей валового национального продукта, национального благосостояния и других с учетом продолжительности времени дает возможность оценить производственный потенциал страны, производительность и темпы прироста благосостояния населения.

Учет временных рамок необходим при решении ряда вопросов, возникающих в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд, нужд органов внутренних дел. Существовая в объективной действительности, подразделения МВД России не лишены необходимости выполнения хозяйствующей функции. Для обеспечения необходимыми товарами, работами и услугами в штатной структуре предусмотрены подразделения по материально-техническому обеспечению.

Организация закупок товаров, работ и услуг для нужд Министерства внутренних дел Российской Федерации является ключевой функцией материально-технического обеспечения. В ходе ее реализации государственные заказчики и сотрудники контрактных служб сталкиваются с рядом проблем, связанных с вопросами исполнения законодательства в сфере закупок, принятия решений по объемам закупок.

Приходится констатировать, что в условиях сохраняющейся напряженной ситуации в нашей стране, действия экономических санкций, организация тылового обеспечения органов внутренних дел неизбежно осуществляется в условиях оптимизации бюджетных расходов.

Затяжка по времени при осуществлении государственных закупок подразделениями органов внутренних дел приводит к неблагоприятным последствиям, вызванных рядом причин:

1. Удорожание закупаемой продукции. Так, по данным Министерства экономического развития Российской Федерации по состоянию на 27 ноября 2023 г. инфляция в государстве составила 7,54% (при показателе 7,28% неделей ранее) [1]. За период с 21 по 27 ноября 2023 года рост потребительских цен составил 0,33%, год к году – 7,54% в сегменте продовольственных товаров рост цен ускорился с 0,4% до 0,44%. С начала ноября 2023 года рост цен в России к 27 ноября составил 1,13%, с начала года - 6,66%. Годовой показатель инфляции превысил верхнюю границу прогноза Банка России на 2023 год (7,0-7,5%).

2. Утрата возможности закупки продукции в текущем году из-за длительности технологического цикла.

3. Изменение государственных стандартов, технических регламентов, влекущих необходимость переработки технического задания, проектной документации, выполнения новых экспертиз и другой сопутствующей закупкам документации.

4. Изменение законодательства и требований подзаконных нормативных правовых актов, влекущих необходимость переработки документации о закупке, текста государственного контракта. В отдельных случаях требуется направление запросов в отраслевые и контролирующие Министерства, ведомства и службы для получения соответствующих разъяснений.

Федеральный закон от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» вступил в силу с 1 января 2014 года¹. Старожилы контрактной системы помнят, как ускоренно заключали контракты в ноябре-декабре 2013 года, после чего в течение нескольких месяцев 2014 года вырабатывали механизмы реализации нового закона.

5. Иные неблагоприятные последствия.

Причины затягивания времени при осуществлении государственных закупок в органах внутренних дел различные, в первую очередь, отметим человеческий фактор и кадровую составляющие.

В отдельных подразделениях сложилась негативная практика наделения отдельного «уникального» сотрудника территориального органа

¹ Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

внутренних дел, зарекомендовавшего себя с положительной стороны при реализации мероприятий, связанных с контрактной системой, имеющего соответствующее образование и повышение квалификации, выполняющего основную массу работы в этом сегменте и понимающего, что необходимо делать, полномочиями по осуществлению закупочных мероприятий. Вместе с тем в периоды отсутствия такого сотрудника работа по осуществлению полномочий в контрактной системе становится парализованной именно из-за страха руководителей и других сотрудников, чья деятельность напрямую связана с осуществлением закупок для нужд органов внутренних дел, делегировать данные полномочия или взять под свою ответственность их исполнение.

С учетом складывающейся обстановки практика функционирования тыловых подразделений органов внутренних дел отражает неблагоприятную ситуацию по наличию большого количества вакансий в подразделениях. Ввиду сложившейся служебной необходимости сведущий в вопросах закупок сотрудник выполняет работу по должностным обязанностям нескольких сотрудников, ввиду чего очередь действий до конкретной закупки доходит не сразу.

В хозяйствующих субъектах, на производстве существует понятие «трудо-затрат» и «нормо-часов», которые, ввиду специфики деятельности в органах внутренних дел, учитываются иначе.

Излишнее бюрократическое нагромождение процессов, требующих многочисленных действий при реализации контрактной системы в МВД России является еще одной существенной причиной, негативно влияющей на срочность и эффективность процесса. В большинстве случаев сотрудник при осуществлении государственных закупок ввиду формализованности ряда действий, теряет энтузиазм, начинает сомневаться в принятии решений и откладывает действия на крайний срок.

Немало вопросов возникает при определении размера начальной максимальной цены контракта. Например, длительный расчет цены затратным методом. Детальное рассмотрение расчетно-калькуляционных материалов, перепроверка обоснованности каждой суммы, запрос дополнительных материалов. На каждое изделие затрачивается до 9 календарных месяцев.

Существенной проблемой является решение определения конкретного субъекта закупки от территориального органа (перекладывание обязанности от одного подразделения к другому). Рассмотрим пример, вступает в силу финансовый год, аппарат территориального органа МВД России на уровне субъекта Российской Федерации в течение первого квартала планирует закупку, далее, понимая сложность и отсутствие достаточного времени на ее реализацию, осуществляет перевод финансирования в отдел МВД России на районном уровне. Получатель бюджетных средств еще несколько месяцев выполняет

безуспешные мероприятия, к концу года в спешке осуществляются закупки, либо финансовые ресурсы перераспределяются на иные цели, что также в авральном режиме закупается.

В целях исполнения бюджетных полномочий и предписанных обязательств, государственные контракты в отдельных случаях заключаются, регистрируются, поставляется товар, осуществляется соответствующая приемка и оплата товара за несколько дней до окончания финансового года.

Сотрудники контрактной службы или контрактные управляющие являются должностными лицами, в обязанности которых входит обеспечение подразделений всем необходимым для выполнения основных задач и функций системы органов внутренних дел. При поступлении финансирования в подразделение у данных должностных лиц появляется возможность и обязанность это реализовать. Неосвоение денежных средств граничит с халатностью. Напомним, что в соответствии с примечанием 1 к ст. 285 УК РФ «должностными лицами признаются лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, ..., а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации»¹.

Распределение финансирования и организация деятельности по закупке товаров, работ и услуг является немаловажной составляющей управленческой функции руководителей на федеральном, региональном и местном уровнях. От грамотного руководства в данном направлении зависит стабильность функционирования органов внутренних дел. Системная и кропотливая работа является залогом успеха.

Рассматривая вопросы закупок товаров, работ, услуг для нужд правоохранительных органов, невозможно не затронуть проблемные вопросы реализации измененных или введенных норм законодательства, отсутствие механизмов реализации таких законов. При реализации проверок КРУ МВД России обращается пристальное внимание на знание нормативных правовых актов и вносимых в них изменений. В условиях динамично функционирующей правовой системы руководителям и исполнителям следует использовать и применять на практике новые возможности справочно-правовых систем, информирующих пользователей о всех изменениях в законодательстве по направлениям и сферам интересов. В обязательном порядке целесообразны занятия в рамках

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

правовой и служебной подготовок с сотрудниками на темы обзоров изменений действующего законодательства.

Подводя итог обозначенным вопросам своевременности осуществления государственных закупок территориальными органами МВД России, обозначим, что если в настоящее время можно реализовать возможность по закупке товаров, работ и услуг для соответствующего подразделения, не следует откладывать начало этого долгого, но необходимого процесса на завтрашний этап, ведь позже возможности могут быть весьма иными или вовсе отсутствовать.

Грамотная организация службы и деятельности, рациональное распределение функциональных обязанностей, квалифицированная помощь вышестоящих подразделений-кураторов, представителей Центрального аппарата МВД России помогут разрешить проблемные вопросы, создающие риски при организации государственных закупок территориальными органами МВД России [2; 3].

Ключевые слова: время, своевременность, закупки для нужд органов внутренних дел, контрактная система, эффективность, реализация задач и функций, управление.

Keywords: time, timeliness, procurement for the needs of internal affairs bodies, contract system, efficiency, implementation of tasks and functions, management.

Литература

1. О текущей ценовой ситуации, 29 ноября 2023 года / [Электронный ресурс] URL: https://www.economy.gov.ru/material/file/21c2421df28d8a532fe619682594ad9a/o_tekushchey_cenovoy_situacii_29_noya_brya_2023_goda.pdf (дата обращения 27.11.2023).

2. Самолысов П.В., Цвилий-Букланова А.А., Белова С.Н. Экономические и правовые риски в сфере закупок для нужд органов внутренних дел Российской Федерации // Труды Академии управления МВД России. – 2023. – № 2(66). – С. 41-51.

3. Самолысов П.В., Белова С.Н., Цвилий-Букланова А.А. Механизмы снижения экономических и правовых рисков в сфере закупок для нужд МВД России // Труды Академии управления МВД России. – 2023. – № 3(67). – С. 138-146.

Жамборов Анзор Анатольевич,
доцент кафедры огневой подготовки
Северо-Кавказского института повышения квалификации (филиал)
Краснодарского университета МВД России,
кандидат юридических наук

Zhamborov Anzor Anatolyevich,
Associate Professor of the Department of Fire Training
at the North Caucasus Institute of Advanced Training (branch)
of the Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia,
Candidate of Law

Куршев Альберт Хасанбиевич,
старший преподаватель кафедры огневой подготовки
Северо-Кавказского института повышения квалификации (филиал)
Краснодарского университета МВД России

Kurshev Albert Hasanbievich,
Senior lecturer Department of Fire Training
of the North Caucasus Institute of Advanced Training (branch) of the
Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВООРУЖЕНИЕМ И УЧАСТИЕ В КОНТРОЛЕ ЗА ОБОРОТОМ ОРУЖИЯ В СИСТЕМЕ МВД РОССИИ

PROVISION OF WEAPONS AND PARTICIPATION IN THE CONTROL OF ARMS TRAFFICKING IN THE SYSTEM OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS OF RUSSIA

Аннотация. Обеспечение вооружением возложено на тыловое подразделение МВД России. Работа службы вооружения включает в себя различные аспекты и имеет нерешенные вопросы, такие как: проблема уничтожения, установление сроков службы оружия и многие другие. В данной статье рассмотрены существующие проблемы и предложены мероприятия по их устранению.

Abstract. The provision of weapons is entrusted to the rear division of the Ministry of Internal Affairs of Russia. The work of the armament service includes various aspects and has unresolved issues, such as: the problem of destruction, the establishment of the service life of weapons and many others. This article examines the existing problems and suggests measures to eliminate them.

Сотрудники полиции при выполнении возложенных на них обязанностей имеют право применять огнестрельное оружие в соответствии с основаниями, закрепленными в законодательстве РФ¹. При этом только то оружие, которое утверждено Правительством РФ и принято на вооружение в системе МВД РФ. Однако не допускается использование оружия или патронов, которые могут нанести тяжелые ранения или представляют неоправданный риск.

Оружие и боеприпасы к нему являются категорией, ограниченной в обороте в нашей стране. В связи с данным фактом обращение с оружием в структуре МВД регулируется Законом об оружии и соответствующими постановлениями Правительства РФ².

Обеспечение вооружением возложено на тыловое подразделение МВД РФ. А именно на подразделение вооружения, которое входит в состав тылового подразделения, возложены обязанности по хранению, учету, сохранности и обеспечению оружейной периферией, контролю за техническим состоянием вооружения, а также за правильностью ведения эксплуатационной документации. Кроме того, на подразделения вооружения также возложены обязанности по оформлению рекламаций на вооружение и боеприпасы, вышедшие из строя до истечения гарантийного срока, участие в отстреле боеприпасов нарезного оружия (включая табельное и наградное) для пулегильзотеки, взаимодействие с подразделениями боевой мобилизационной готовности и гражданской обороны, а также с органами лицензионно-разрешительной работы Росгвардии.

Подразделения вооружения оснащаются боеприпасами согласно утвержденным табелям положенности, которые составляются в соответствии с нормами обеспечения и численностью личного состава штата³.

Также необходимо отметить, что не все задачи, указанные в приказе, входят в компетенцию подразделения вооружения. Например, первичные документы на добровольно сданное, изъятое или найденное оружие и боеприпасы оформляет оперативный дежурный ОВД. А также именно дежурный ОВД выдает оружие и боеприпасы сотрудникам, заступающим на дежурство, и принимает их обратно на хранение.

Работа службы вооружения включает участие и других лиц, сотрудники, отвечающие за боевую и служебную подготовку, занимаются подготовкой расчетов по потребности в боеприпасах для огневой подготовки сотрудников своих подразделений, а также предоставлением

¹ О полиции: федер. закон от 7 февр. 2011 г. № 3.

² Об оружии: федер. закон от 13 дек. 1996 г. № 150.

³ Об организации снабжения, хранения, учета и обеспечения сохранности вооружения и боеприпасов в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 12 янв. 2009 г. № 13.

имитационных средств для проведения учений и других мероприятий. Обеспечение боевым комплектом для проведения учебных стрельб, а также средствами бронезащиты и активной обороны, производится на основании норм положенности, которые закреплены Постановлением Правительства РФ и приказом МВД России¹.

Табельное боевое ручное стрелковое оружие, боеприпасы и специальные средства выдаются на постоянное хранение и ношение сотрудникам полиции (во время их службы в органах внутренних дел), только прошедшим специальное профессиональное обучение, переподготовку либо окончившим образовательное учреждение МВД России².

Организация технической эксплуатации оружия в системе МВД также возложена на службу вооружения. Техническое обслуживание оружия проводится только в специально оборудованных местах для чистки и смазки, при этом доступ в данные помещения посторонних лиц строго воспрещен. Допускается совмещение мест для зарядания (разрядания) оружия и технического обслуживания. Обязательными являются в данных помещениях: пулеулавливатель, специальный стол, ящики металлические для ветоши, масленки. И конечно, строгое соблюдение мер безопасности, обеспечение огнетушителями, плакатами и инструкцией о пожарной безопасности и материальной части оружия. Сотрудники, за которыми закреплено оружие, производят его техническое обслуживание самостоятельно, но непосредственно под руководством начальника подразделения (старшего смены, наряда). Основным видом технического обслуживания оружия, является его своевременная чистка и смазка. Что касается незакрепленного оружия, его чистку производят не реже раза в квартал. Говоря о техническом обслуживании оружия, необходимо отметить, что существуют нормы расхода смазочных материалов для боевого вооружения, находящегося в эксплуатации в ОВД России³. При этом нормы учитываются из расчета на единицу вооружения в килограммах, в расчете на год. Учитывается также вид оружия, например, для учебного нормой устанавливается всего 25% от указанных.

Контроль за техническим состоянием оружия ведется тремя способами: проверки нормального боя, инструментальным и осмотром.

¹ Об утверждении Наставления по организации огневой подготовки в органах внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 23 ноября 2017г. № 880.

² Инструкция о порядке выдачи табельного боевого ручного стрелкового оружия, боеприпасов и специальных средств сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации на постоянное хранение и ношение: Приказ МВД России от 17 ноября 1999г. № 938.

³ Об утверждении Наставления по обеспечению МВД России запасными частями, инструментом и принадлежностями к вооружению и норм расхода смазочных и обтирочных материалов: Приказ МВД России от 18 декабря 2003г. № 1011.

В случае выявления недостатков, принимаются необходимые меры для их устранения. Поломки, отказы в работе и прочее, это закономерно, так как на вооружении системы МВД России большая эксплуатация разнообразного вооружения. Поэтому предусмотрены мастерские по ремонту вооружения, которые входят в состав ФКУ «ЦХ и СО». В случаях если эксплуатация вооружения закончилась выбраковкой и его нужно уничтожить, то процессы утилизации, как правило, решаются на местах, так как оснащенностью ФКУ «ЦХ и СО» не предусмотрены плавильные печи, прессы и т. д. При этом коммерческие организации, оказывающие такие услуги должны иметь лицензию на данный вид деятельности. При решении этого вопроса на уровне территориального ОВД, возникают основания для выработки обоснованных предложений по привлечению в процесс утилизации оружия, окружных управлений материально-технического снабжения. Следует отметить, что проблема уничтожения оружия, очень широко обсуждается среди специалистов и остается одной из нерешенных.

Также одним из нерешенных вопросов, который касается службы вооружения, это установление сроков службы оружия. Для примера, в соответствии с Приказом МВД № 13 ресурс выстрелов для пистолета Макаров (ПМ) – это 4000, а если посчитать при средней норме учебной стрельбы в 100 выстрелов в год и выходит 40 лет эксплуатации. В современном мире оперировать такими сроками эксплуатации нецелесообразно. Также необходимо отметить, что на сегодняшний день, независимо от реального технического состояния оружия, стоимость по его учету не меняется, и тоже одна из проблем обеспечения вооружением системы МВД России.

Кроме того, в соответствии ст. 28 Закона об оружии на территориальные органы возлагается прием, хранение и уничтожение изъятого, найденного или добровольно сданного оружия и боеприпасов к нему. А также приказом МВД России № 360 утвержден порядок организации снабжения, хранения, учета, выдачи (приема) и обеспечения сохранности вооружения и некоторых иных материально-технических средств в органах внутренних дел Российской Федерации. В целях осуществления контроля за данным видом деятельности, на основании приказа начальника территориального органа создается комиссия, из числа начальников и сотрудников полиции, в то числе лицензионно-разрешительной работы ФСВНГ, собственной безопасности и т.д., кроме должностных лиц, ответственных за учет вооружения¹. Как было ранее уже отражено, первичное оформление документов по приему добровольно сданных и изъятых предметов вооружения, осуществляет оперативный

¹ Об утверждении Порядка осуществления приема изъятого, добровольно сданного, найденного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывных устройств, взрывчатых веществ: Приказ МВД России от 18 декабря 2003 г. № 1107.

дежурный ОВД, кроме взрывчатых веществ и предметов их содержащих. При приемке, в документах, необходимо отразить вид, модель, внешнее состояние оружия. Материалы по приемке оружия, регистрируются в КУСП и в течение дежурных суток докладывается начальнику территориального органа. В порядке взаимодействия ОВД с Росгвардией начальник ОВД в течение трех рабочих дней направляет в территориальный орган Росгвардии, в котором зарегистрировано оружие, сведения о приеме на хранение изъятого, добровольно сданного или найденного оружия¹. Изъятые, добровольно сданное и найденное оружие находится на хранении в помещении для хранения оружия территориального органа МВД России на районном уровне не более четырех месяцев со дня его изъятия (находки, сдачи), после чего оно передается на хранение в помещение для хранения оружия соответствующего территориального органа Росгвардии (при наличии мест и условий хранения изъятого, добровольно сданного и найденного оружия), а при их отсутствии - на склад вооружения МВД России по соответствующему субъекту Российской Федерации. В результате передачи лицензионно – разрешительной работы подразделениям ФСВНГ, служба вооружения МВД России продолжая заниматься добровольно сданным, изъятым и найденным оружием, из-за отсутствия мест и условий хранения изъятого, добровольно сданного и найденного оружия в соответствующих территориальных органах Росгвардии, продолжает накапливать изъятое, добровольно сданное и найденное оружие, что негативно оценивается при проверке тыла ОВД.

Решение проблем, указанных в данной статье, зависит от многих факторов, среди которых особое место занимает материальное обеспечение. Реализация предлагаемых мероприятий будет способствовать повышению уровня обеспечения вооружением подразделений МВД России и более эффективное участие в контроле за оборотом оружия в системе МВД России.

Ключевые слова: Контроль, вооружение, оборот оружия, подразделения вооружения, обеспечение вооружением

Keywords: Control, armament, arms turnover, armament units, armament provision

¹ Порядок взаимодействия Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, ее территориальных органов и органов внутренних дел Российской Федерации по вопросам, отнесенным к их компетенции в сфере оборота оружия: Приказ ФСВНГ РФ и МВД РФ от 23 июня 2023 года № 216/440.

Кудрина Елена Андреевна,
слушатель кафедры организации
финансово-экономического, материально-
технического и медицинского обеспечения
Академии управления МВД России

Kudrina Elena Andreevna,
student of the Department of Organization
of Financial, Economic,
logistical and Medical support
Academy of Management of the Ministry
of Internal Affairs of Russia

**ОСОБЕННОСТИ БЮДЖЕТНОЙ ОТЧЕТНОСТИ В СФЕРЕ
ФИНАНСОВОГО И ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
В ОРГАНИЗАЦИЯХ И ПОДРАЗДЕЛЕНИЯХ СИСТЕМЫ
МВД РОССИИ**

**FEATURES OF BUDGET REPORTING IN THE FIELD OF FINANCIAL
AND LOGISTICAL SUPPORT IN ORGANIZATIONS
AND DEPARTMENTS OF THE MINISTRY
OF INTERNAL AFFAIRS OF RUSSIA**

Аннотация. В статье представлены нормативные и теоретические положения основных особенностей состава, порядка составления и представления бюджетной отчетности в сфере финансового и тылового обеспечения в организациях и подразделениях системы МВД России. Рассмотрены меры ответственности за нарушение требований к отчетности. Актуальность темы обусловлена востребованностью практиками, непосредственно осуществляющими подготовку отчетности, в раскрытии не только методологических основ, но и ключевых особенностей заполнения отчетности, с целью неукоснительного обеспечения достоверности показателей функционирования организации и использования их как базы для формулирования и принятия решений на всех стадиях управления.

Annotation. The article presents the normative and theoretical provisions of the main features of the composition, procedure for the preparation and presentation of budget reports in the field of financial and logistical support in organizations and departments of the Ministry of Internal Affairs of Russia. The measures of responsibility for violation of reporting requirements are considered. The relevance of the topic is due to the demand by practitioners directly involved in preparing reports in disclosing not only the methodological foundations, but also the key features of filling out reports, in order to strictly

ensure the reliability of the organization's performance indicators and use them as a basis for formulating and making decisions at all stages of management.

Несмотря на многочисленные разъяснения по тематике подготовки и составлении бюджетной отчетности, до настоящего времени имеют место быть ошибки как при подготовке и представлении для регистрации в учете первичных документов, недостатки при непосредственном ведении бюджетного учета, которые неизменно ведут к искажению отчетности, так же некорректное применение норм законодательства при составлении отчетности.

По этой причине существует потребность исследовать нормативные и теоретические положения процесса составления и представления бюджетной отчетности финансовыми и тыловыми подразделениями системы МВД России. Имеющиеся факты нарушений при составлении бюджетной отчетности, выявляемые по результатам проверок, ревизий, проводимых различными органами бюджетного надзора, а так же недостаточная изученность вопросов особенности состава, порядка составления и представления бюджетной отчетности в организациях системы МВД России в современных экономических условиях предопределила необходимость исследования этой проблемы.

Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России) является федеральным органом исполнительной власти и обеспечивается из федерального бюджета.

Федеральный бюджет является основой функционирования государства, а органы и организации системы МВД России являются неотъемлемыми участниками бюджетных правоотношений, потому как непосредственно участвуют в процессе формирования доходов бюджетов (федерального, субъектов РФ и местного), проектирования федерального бюджета, самостоятельно осуществляют утверждение и исполнение бюджетных смет для выполнения возложенных на них государственных функций и полномочий; осуществляют бюджетный учет; составляют и утверждают бюджетную отчетность.

Анализ отчетности является одним из важнейших инструментов, помогающим хозяйствующим субъектам принимать экономические решения в условиях постоянно меняющейся внешней среды. А в конечном итоге, данные бюджетной отчетности являются той базой, в соответствии с которой принимаются решения на государственном уровне, в том числе по управлению государственными финансами, государственным имуществом.

Можно согласиться с определением, что «бюджетная отчетность представляет собой единую систему данных об имущественном и финансовом положении субъекта бюджетной отчетности, результатах его хозяйственной деятельности, составляемую на основе данных бюджетного учета по установленным формам» [4, с. 137].

Порядок составления и предоставления бюджетной отчетности для организаций госсектора, к которым относятся и организации системы МВД России, регулируется, в первую очередь, Федеральным законом от 31.07.1998 № 145-ФЗ (Бюджетный кодекс РФ), также Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», положениями приказов Министерства финансов России (от 01.03.2016 № 15н, от 04.02.2021 № 12н, от 28.02.2018 № 37н, от 01.12.2010 № 157н, от 28.12.2010 № 191н, от 30.10.2020 № 255н, от 31.12.2016 № 256н, от 31.12.2016 № 260н, от 30.12.2017 № 274н, от 29.12.2018 № 305н, от 30.12.2017 № 278н), а так же системными письмами и рекомендациями Минфина России, разъяснениями финансовых органов и указаниями вышестоящего главного распорядителя бюджетных средств [4, с. 137].

Положения вышеуказанных основных федеральных законов конкретизируются целым рядом важнейших методологических документов – приказов Минфина России, которые вводились постепенно, начиная с 2016 года. Это так называемые федеральные стандарты бухгалтерского учета для организаций государственного сектора.

Целью бюджетной отчетности неизменно указывают представление заинтересованным пользователям надежной и достоверной информации об имущественном комплексе организации; источниках его финансового обеспечения; о распределении и потреблении, в том числе финансовых и материальных ресурсов; его финансовой состоятельности; и, что особенно важно для организаций государственного сектора, способности реализовывать государственные полномочия и функции.

Для реализации указанной цели, бюджетная отчетность содержит информацию об активах (финансовых и нефинансовых); об обязательствах; о поступающих доходах и производимых расходах; о движении денежных средств и иную необходимую дополнительную информацию, которая должна представляться в составе Пояснений.

«Главные администраторы бюджетных средств составляют бюджетную отчетность на основании представленной им бюджетной отчетности подведомственными получателями (распорядителями) бюджетных средств, администраторами доходов бюджета, администраторами источников финансирования дефицита бюджета¹. МВД России обладает всеми указанными бюджетным полномочиями». Код главы для МВД России утвержден «188».

Таким образом, организации системы МВД России, за которыми закреплены полномочия получателей и (или) распорядителей бюджетных средств, обязаны формировать и представлять бюджетную отчетность. Кроме того, осуществляя администрирование доходов субъектов РФ,

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ // [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

местных бюджетов, они представляют бухгалтерскую отчетность в Министерство финансов субъекта РФ, местные администрации соответственно.

Изучив нормативную правовую базу, мнения исследователей [2, с. 528, 536, 551-552, 612-613; 3, 5, 6, 7], можно выделить следующую классификацию бюджетной отчетности:

1. Индивидуальная и консолидированная¹.

Индивидуальная отчетность – это отчетность единичного хозяйствующего субъекта. Она представляется, в первую очередь, главному распорядителю либо распорядителю средств бюджета; являясь налоговым агентом – в инспекции Федеральной налоговой службы; в случае осуществления проверок, ревизий – в органы контроля; и в иные органы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Консолидированная отчетность формируется посредством обобщения данных отчетности, представленных подведомственными организациями. Она составляется путем суммирования одноименных и однотипных показателей.

2. Отчетность общего назначения – формируется для таких пользователей, которые не обладают правомочностью требовать ее представления, но необходима для удовлетворения их частных информационных потребностей.

Пользователями такой отчетности являются, например, получатели государственных услуг, исполнители договоров и государственных контрактов, кредитные организации, то есть любые заинтересованные в изучении показателей бюджетной отчетности конкретного хозяйствующего субъекта граждане и организации. Для осуществления данного права, отчетность должна проходить публикацию.

Так, тыловые подразделения являются активными пользователями бюджетной отчетности, получая официальные данные о проценте контрактации и проценте исполнения бюджета по контрактруемым статьям расходов, о состоянии и обеспеченности имущественного комплекса с целью управления государственным имуществом, о наличии остатков по счету «Вложения в нефинансовые активы» (для выявления причин таких остатков и принятия дальнейших решений по ним), об окончательных результатах инвентаризации, а также об основных интересующих параметрах функционирования организации в сфере материально-технического обеспечения. Кроме того, отчетная информация

¹ Приказ Минфина России от 31.12.2016 № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» // [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

используется сотрудниками тыловых подразделений для подготовки проекта федерального бюджета по контрактным статьям расходов.

Отчетность специального назначения – «формируется для пользователей, которые обладают правом требовать информацию о деятельности субъектов отчетности, отличную от представляемой в составе бюджетной отчетности общего назначения»¹.

К указанной отчетности так же относится бюджетная отчетность, включающая и дополнительные отчетные формы об исполнении соответствующего бюджета, формируемые учреждениями в целях представления их по подведомственности.

Например, отчетностью специального назначения в текущем году, формируемой по указанию МВД России, можно отметить «Форму 5», «Таблицу 72», «Форму 129».

3. По периодичности составления можно выделить годовую отчетность и промежуточную.

Для годовой отчетности в системе МВД, как и для иных организаций государственного сектора, отчетным периодом является год, отчетной датой установлено первое января года, который следует за отчетным.

Организации системы МВД России представляют различные виды промежуточной отчетности:

- разовые отчеты – предоставляются по запросу органов власти для своих подчиненных подведомственных учреждений с целью уточнения отдельных вопросов деятельности подразделений;

- еженедельная (периодическая), например «Таблица 72»;

- месячная – отчетной датой такой отчетности является 1 число месяца, следующего за отчетным. Это, например, оперативные формы по дебиторской и кредиторской задолженности, форма 0503127. Можно согласиться с исследователями, что бюджетная месячная отчетность не менее важна, чем, например, годовая, поскольку дает возможность получать оперативную информацию о деятельности подведомственного учреждения и на ее основе могут быть приняты меры для разрешения конкретных проблем;

- квартальная – формируется за квартал, полугодие, 9 месяцев текущего года.

Проанализировав нормы законодательства, можно сформулировать следующие основные положения и требования к отчетности МВД России, как организации госсектора:

¹ Приказ Минфина России от 31.12.2016 № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» // [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

1. Бюджетная отчетность должна давать только достоверное представление о деятельности хозяйствующего субъекта. Для обеспечения такой достоверности, составлению годовой бюджетной отчетности предшествует проведение инвентаризация. Следует учитывать, что инвентаризация перед составлением промежуточной отчетности не проводится.

Роль тыловых подразделений в достоверности показателей бюджетной отчетности учреждения очень велика, поскольку сотрудники тыловых подразделений участвуют в формировании, проверке, направлении первичных документов для их регистрации в учете (договора, государственные контракты с поставщиками товаров (работ, услуг), первичные документы по исполнению таких контрактов; первичные документы по операциям с госимуществом; претензии, выставляемые поставщикам, в связи с ненадлежащим исполнением контрактов и много других). От качества данных первичных документов, своевременности передачи их на регистрацию в бухгалтерском учете, напрямую зависит достоверность бюджетной отчетности.

Кроме этого, подавляющая численность материально ответственных лиц являются сотрудниками тыловых подразделений, которые, до составления отчетности за год, принимают участие в инвентаризации.

2. Годовая отчетность подлежит внутреннему финансовому аудиту, по окончании которого составляется заключение о степени надежности внутреннего финансового контроля (осуществляемого в том числе финансовыми и тыловыми подразделениями системы МВД России) и о наличии фактов, которые могут оказать важное и существенное влияние на ее достоверность. Внутренний финансовый аудит отчетности, перед ее представлением, в системе МВД России проводится контрольно-ревизионными подразделениями.

3. По законодательству бюджетная отчетность должна составляться на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета. Основными источниками для бухгалтерского отчета являются Главная книга, восемь основных Журналов операций и два дополнительных (по исправлению ошибок прошлых лет и по операциям межотчетного периода) и иные унифицированные регистры, которые формируются на основании, поступивших и прошедших внутренний финансовый контроль, первичных документов. Необходимо напомнить, что составление бухгалтерской отчетности не из регистров бухгалтерского учета, считается грубым нарушением и наказывается административным штрафом (статья 15.11. КоАП РФ).

4. «Уместность (релевантность), существенность, достоверное представление, сопоставимость, возможность проверки и (или) подтверждения достоверности данных (верификация), своевременность,

понятность» – таким характеристикам должна отвечать отчетная информация¹.

5. Важным правилом бухгалтерского бюджетного учета, несомненно, является то, что факты, отражающие хозяйственную жизнь, должны отображаться в учете, а значит и в отчетах, в том отчетном периоде, в котором они имели место быть. Для выполнения указанного правила у бухгалтера имеются такие механизмы, как отражение в учете «события после отчетной даты», исправление ошибок прошлых лет, формирование резервов предстоящих расходов, определение доходов и расходов будущих периодов.

6. В литературе отмечается, «бюджетная отчетность подписывается руководителем и главным бухгалтером организации» [4, с. 140], включая Пояснительную записку. При этом она считается составленной только после подписания ее руководителем.

Датой подписания, согласно нормам законодательства, считается дата подписания уполномоченными лицами полного комплекта бухгалтерской отчетности.

Отчетность можно считать представленной, если она направлена телекоммуникационным каналам связи или передана на бумажном носителе по установленной принадлежности.

В случае принятия бюджетной отчетности уполномоченным органом – в субъект отчетности направляется уведомление о том, что отчетность принята и включена в состав консолидированной отчетности. Целесообразно, до направления отчетности, проверить ее на контрольные соотношения. К каждой отчетной дате, органами Федерального казначейства на официальном сайте такие контрольные соотношения публикуются.

В системе МВД России в 2023 году отчетность представляется в электронном виде в программе «Свод ПБС», в котором имеется возможность проверки пакета отчетности на контрольные соотношения, а также на бумажном носителе. При этом, обязательным условием является то, что в сопроводительном письме к отчетности подразделениям системы МВД России необходимо указывать, что показатели в электронном виде, соответствуют показателям в бумажном виде.

7. «Получатель бюджетных средств представляет бюджетную отчетность своему вышестоящему распорядителю (главному распорядителю) бюджетных средств в установленные им сроки»².

¹ Приказ Минфина России от 31.12.2016 № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» // [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

² Приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» // [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

Ввиду данного положения, Министерством ежегодно издается правовой акт – приказ, устанавливающий сроки сдачи для своих подчиненных подведомственных учреждений как годовой, так и промежуточной отчетности. Своим актом, распорядители так же могут устанавливать своим подведомственным учреждениям (при наличии) сроки сдачи отчетности.

8. К вопросу о хранении отчетности, стоит отметить, что в системе МВД перечень, образующихся в процессе деятельности документов (в том числе бухгалтерских), с указанием сроков их хранения, установлен Приказом МВД России от 29.03.2023 № 170. В соответствии со ст. 217 Перечня, годовая отчетность хранится – постоянно, квартальная – 5 лет (при отсутствии годовых – постоянно).

В соответствии с Инструкцией № 191н в состав бюджетной отчетности для организаций системы МВД России включаются формы, указанные в п.11.1. Инструкции (коды форм 0503130, 0503125, 0503110, 0503184, 0503127, 0503128, 0503121, 0503123, 0503160). В целом, отчетность должна формироваться финансовыми подразделениями в строгом соответствии Инструкцией № 191н (ее периодичность, порядок их заполнения и представления), однако рассмотрим некоторые особенности при составлении отчетных форм:

1) Раскрытие данных в бюджетной отчетности осуществляется только по действующей бюджетной классификации Российской Федерации, представление отчетности, содержащей не актуальную бюджетную классификацию, не допускается.

2) В обязательном порядке в бюджетной отчетности раскрывается информация о результатах инвентаризации, проведенной в целях составления годовой бюджетной отчетности за год.

3) В отчетности должна находить свое отражение просроченная кредиторская и дебиторская задолженность, причины образования такой задолженности и мероприятия, направленные на их снижение.

4) Отчет должен формироваться в строгом соответствии кодов видов расходов (КВР) с кодами КОСГУ. Например, отчет по форме 0503123, который включает операции со средствами бюджета (поступления и выбытия, изменение остатков средств) в разрезе КОСГУ. Таблица соответствия размещается на официальном сайте Минфина (<https://minfin.gov.ru/>). Такое правило касается не только самой формы 0503123, но и в целом бюджетного учета.

5) Баланс считается одним из важнейших видов отчетной информации.

Как указывает С.Н. Белова, «баланс состоит из двух частей: актива и пассива. Итоги по активу и пассиву Баланса всегда должны быть равны между собой» [1, с. 20].

6) Отчет по форме 0503128 составляется в разрезе действующих кодов бюджетной классификации. При формировании показателей отчета, раскрытию подлежат суммы таких обязательств как принимаемые, принятые, денежные, отложенные. В отчете находят отражение как обязательства текущего года, так и годов, следующих за текущим. При составлении отчета целесообразно сопоставить сформированный отчет с данными тыловых подразделений по контрактируемым статьям расходов, а также с данными отчета по форме 0531786, формируемый органами Федерального казначейства. Следует помнить, что в соответствии с бюджетным законодательством превышение бюджетных обязательств над выделенными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств не допускается, кроме случаев, прямо предусмотренных законом. Данное нарушение влечет административную ответственность (ст. 15.15.10 КоАП РФ).

7) Пояснительная записка включает пять обязательных к заполнению разделов. Это и текстовая часть, а также множество таблиц и существенное количество приложений по установленным Инструкцией № 191н формам.

Информация, оказавшая существенное влияние на хозяйственную деятельность организации за отчетный период, не нашедшую отражения в таблицах и приложениях, находит свое отображение в Текстовой части. В пятом разделе не забываем перечислять формы отчетности, не имеющие числовые показатели.

Минфином России, а также иными органами власти, могут устанавливаться и дополнительные формы отчетности, например, такие формы установлены приказами от 01.03.2016 № 15н, от 04.02.2021 № 12н, отдельными указаниями МВД России.

Необходимо отметить такие формы отчетности специального назначения, корректность заполнения которых напрямую зависит от тыловых подразделений МВД России: «Форма 5 – Отчет о пофакторном исполнении федерального бюджета» (в части отражения по статьям, подлежащим контрактации, основных и прогнозных показателей), «Форма 129 – Информация о постановке на учет бюджетных обязательств и кассовом исполнении в части управляемых бюджетных обязательств» (в части месячного плана принятия БО и кассового исполнения), «Таблица 72» (еженедельные сведения об исполнении бюджета, по статьям, подлежащим контрактации, особенно, в части причин наличия остатков не законтрактованных лимитов), «Отчет по оптимизации затрат на текущее содержание имущественного комплекса».

В настоящее время существуют факты несоответствий при составлении отдельных форм бюджетной отчетности, формируемых тыловыми и финансовыми подразделениями, по пересекающимся показателям. С целью исключения данных фактов, представляется необходимость сверки данных таких форм отчетности, выявление причин

расхождений (это может быть несвоевременность поступления в финансовый орган документов, либо первичный документ не прошел внутренний финансовый контроль и не был принят к учету, ошибки при отражении документов в учете) и принятие полного комплекса мер устранения расхождений.

Фактор достоверности не только бухгалтерской, но и в целом бюджетной отчетности, в последнее время имеет все возрастающее значение для субъектов хозяйствования, включая органы государственные власти. Ведь ошибки при составлении и представлении бюджетной отчетности приводят к дисциплинарной, административной ответственности (ст. 15.11, 15.15.6 КоАП РФ), а также оказывают существенное влияние на принятие экономических решений.

Можно отметить, что тыловые и финансовые подразделения системы МВД России являются ключевыми подразделениями в реализации бюджетных правоотношений. Работу данных подразделений трудно переоценить не только в ресурсном обеспечении функционирования органов внутренних дел. Одним из ключевых условий успешного решения задач по материально-техническому и иному обеспечению организаций и подразделений системы МВД России, качественному осуществлению бюджетного учета, формированию достоверных показателей бюджетной отчетности, является слаженное взаимодействие тыловых и финансовых подразделений.

Таким образом, в современных экономических условиях бюджетная отчетность приобретает все большую значимость не только для оценки достоверного представления о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, необходимого для принятия экономических решений, а так же в качестве основного инструмента оценки исполнения государственного бюджета, позволяющего определить эффективность использования бюджетных средств, сформировать механизмы управления экономическими процессами, осуществляемыми органами власти различных уровней.

Ключевые слова и словосочетания: МВД России; тыловые подразделения; финансовые подразделения; информация; бюджетная отчетность; состав отчетности.

Keywords and phrases: The Ministry of Internal Affairs of Russia; logistics units; financial units; information; budget reporting; reporting structure.

Литература

1. Бухгалтерский учет и бюджетная отчетность в подразделениях и организациях системы МВД России: курс лекций / С. Н. Белова и др.; под ред. С. Н. Беловой. М: Академия управления МВД России, 2021. С. 17-22.

2. Казенные учреждения: бюджетный учет и отчетность: учебник / Т.С. Маслова, Т.А. Журавлева; под ред. Т.С. Масловой. М: Магистр: ИНФРА-М, 2023. С. 524-618.

3. Современное состояние бухгалтерской отчетности организаций бюджетной сферы (Арбатская Т.Г.) // «Международный бухгалтерский учет», 2022. N 4. С. 432–458.

4. Тыловое и финансовое обеспечение органов внутренних дел Российской Федерации: учебник: в 2 ч. / В. В. Абиркин, К. Н. Алешин, Б. О. Баторов [и др.]; под ред. К. Н. Алешина, Ю. Г. Наумова. М: Академия управления МВД России, 2023. Ч. 1. С. 136-145.

5. Белова С.Н. Планирование бюджетной деятельности в МВД России в 2019 году // Стратегическое развитие системы МВД России: состояние, тенденции, перспективы: сб. статей Международной научно-практической конференции, Москва, 30 октября 2019 года / Ответственный за выпуск В.О. Лапин. – Москва: Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2019. – С. 45-48.

6. Белова С.Н. Особенности бюджетного учета в органах внутренних дел при администрировании доходов бюджета / С. Н. Белова // Инновации для малого и среднего бизнеса: IV Межрегиональный научно-практический семинар аспирантов и молодых ученых, в рамках II Международного молодежного научного форума "Россия: перспективы роста": сборник научных трудов, Владимир, 08–12 декабря 2010 года / АНО ВПО "Владимирский институт бизнеса". – Владимир: Владимирский институт бизнеса, 2010. – С. 15-22.

7. Управление государственными и муниципальными финансами / А.А. Цвилий-Букланова, С.Н. Белова, В.Ф. Гапоненко [и др.]. – Москва: Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2021. – 164 с. – ISBN 978-5-907187-69-6.

Лизогуб Алексей Нестерович,
профессор кафедры тылового обеспечения и финансового контроля
органов внутренних дел
Краснодарского университета МВД России,
кандидат экономических наук, профессор

Alexey Nesterovich Lizogub,
Professor of the Department of Logistics and Financial Control of Internal
Affairs Bodies
Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia,
Candidate of Economic Sciences, Professor

**ПРОБЛЕМЫ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОВЫШЕНИЯ
ЭФФЕКТИВНОСТИ ВЫПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО
ОБОРОННОГО ЗАКАЗА В УСЛОВИЯХ ПРОВЕДЕНИЯ
СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ**

**PROBLEMS AND MAIN DIRECTIONS OF INCREASING THE
EFFECTIVENESS OF THE IMPLEMENTATION OF THE STATE
DEFENSE ORDER IN THE CONTEXT
OF A SPECIAL MILITARY OPERATION**

Аннотация. В настоящее время в условиях проведения СВО к формированию и исполнению ГОЗ предъявляются повышенные требования. Для повышения эффективности функционирования механизма ГОЗ расширен перечень государственных органов, контролирующих ход его выполнения. В данной статье рассмотрены проблемы и основные направления, повышающие эффективность выполнения ГОЗ в современной обстановке.

Abstract. At present, in the conditions of the CBO, increased requirements are imposed on the formation and execution of the state budget. In order to increase the efficiency of the functioning of the mechanism of the State Budget, the list of state bodies monitoring the progress of its implementation has been expanded. This article discusses the problems and main directions that increase the effectiveness of the implementation of the state budget in a modern environment.

Известно, что в последние годы стремительно нарастает агрессивность стран НАТО и прежде всего США. Их вооруженные силы стремительно приближаются к нашим границам. Растет и количество государств военного альянса. Их число после вступления в 2023 году Финляндии и Швеции составляет 32 государства, из них 30 находятся в

Европе. Россия принимает адекватные меры, в том числе приступила к формированию Ленинградского военного округа, создает новые воинские подразделения с целью укрепления северных рубежей страны.

Наряду с ростом военной опасности, в последнее десятилетие значительно усиливается давление на экономический и финансовый сектора российской экономики. Массированные экономические санкции в отношении России были введены США и странами «коллективного Запада» в марте 2014 года. Предлогом для их введения, как известно, стали события, связанные с Крымом и Донбассом. Далее, после начала специальной военной операции (СВО) 24 февраля 2022 г., практически все государства, входящие в военно-политический альянс, оказывают масштабную военную помощь нацистскому режиму Киева, а в реальной действительности - фактически участвуют в боевых действиях на стороне Украины. По данным военных экспертов, в настоящее время на Украину поставляется вооружение из 43 стран мира.

В этих условиях Вооруженные силы и другие силовые структуры страны должны быть обеспечены всем необходимым для успешного выполнения специальной военной операции, решения задач по надежной защите границ и обеспечения общественного порядка.

Одним из важных инструментов обеспечения силовых структур страны, в том числе Вооруженных Сил всем необходимым для поддержания национальной безопасности, является государственный оборонный заказ (ГОЗ). Согласно Федеральному закону «О государственном оборонном заказе», он представляет собой установленные нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации задания на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации, а также на поставки продукции в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации¹.

Формирование ГОЗ – это сложный процесс определения потребностей силовых структур, источников финансирования и потенциальных исполнителей. Он разрабатывается во взаимосвязи с формированием прогноза социально-экономического развития страны и проекта федерального бюджета на соответствующий год. Важную роль в его формировании играет федеральная программа производства вооружения и военной техники (ГПВ).

Осуществление закупок для нужд обороны Российской Федерации в настоящее время регламентируется Федеральным законом № 44-ФЗ от 5

¹ О государственном оборонном заказе». Федеральный закон от 29 дек. 2012 г. № 275-ФЗ // Правовая система «Консультант Плюс» <http://www.consultant.ru>

апреля 2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»¹.

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок. В целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок создается и ведется единая информационная система.

Установлены следующие способы закупок продукции для нужд Министерства обороны РФ, МВД и других силовых структур: проведение торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме; способом запроса котировок, без проведения торгов; размещением заказа на поставки биржевых товаров; размещением заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

В процессе выполнения ГОЗ важное значение имеет также порядок определения цен на продукцию военной и военно-специальной техники (ВВСТ). В настоящее время нормативным документом, определяющим основы ценообразования на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу является Постановление Правительства РФ от 02.12.2017г. № 1465².

Учитывая, что государственный оборонный заказ формируется во исполнение стратегических целей по обороне и безопасности России, его реализация является одним из приоритетных задач для его участников. Важным, в связи с вышеизложенным, является определение направлений совершенствования механизмов выполнения ГОЗ. Рассмотрим наиболее важные из них.

Анализ имеющейся информации свидетельствует о наличии широкой номенклатуры товаров, работ и услуг, закупаемых государственными заказчиками по ГОЗ, что приводит к расширению круга поставщиков и исполнителей ГОЗ. Кроме этого, по данным Единой информационной системы в сфере закупок головными его исполнителями и соисполнителями, являются не только производители, но и в большинстве случаев посредники между потребителем и реальным

¹ О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ // Правовая система «Консультант Плюс» <http://www.consultant.ru>

² О государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу, а также о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (с изм. и доп.). Постановление Правительства РФ от 2 декабря 2017года № 1465 Система ГАРАНТ: <http://base.garant.ru/71825654/#ixzz6Pktr5Ya2>

сектором экономики [1]. В условиях ограниченности финансовых ресурсов, предусмотренных федеральным бюджетом, целесообразно создать схемы поставок товаров, работ и услуг по ГОЗ с минимальным участием посреднических организаций [2].

Далее, ряд производителей-разработчиков военной продукции, надеясь на государственные заказы и государственную поддержку в виде субсидий, не уделяют должного внимания развитию предприятия с целью получения дополнительной прибыли. Финансовое состояние таких компаний ухудшается, а их работа полностью зависит от заказов государства. В результате отечественный оборонно-промышленный комплекс (ОПК) оказался серьезно закредитованным. Так, общая задолженность предприятий ОПК, по имеющимся оценкам, например, по состоянию на лето 2019 года превысила 2 трлн. Рублей [3]. Одной из причин образования столь существенной задолженности предприятий ОПК перед российскими кредитными организациями является низкая эффективность принимаемых руководством предприятий управленческих решений. Отсутствуют решения, позволяющие не только производить рентабельную военную продукцию, но и конкурировать на рынке товаров гражданского и двойного назначения. В этом случае задача государства состоит в выявлении описанных выше зависимых от государства предприятий и принятии мер для внедрения в их работу системы эффективного менеджмента, в том числе путем диверсификации выпускаемой продукции.

В настоящее время в условиях проведения СВО к формированию и исполнению ГОЗ предъявляются повышенные требования. Многие оборонные предприятия для удовлетворения потребностей подразделений, участвующих в боевых действиях, перешли на 3-х сменный режим работы. Проводится большой объем работы по наращиванию производства новейших видов вооружений и специальной техники, модернизации существующих средств ведения боевых действий. Так, премьер-министр России Михаил Мишустин, выступая на заседании координационного совета при правительстве 19 мая 2023 года, сказал: «Мы продолжаем материально-техническое обеспечение вооруженных сил. В утвержденном графике производства учтена дополнительная потребность министерства обороны». Он также отметил, что правительство значительно увеличило финансирование заявок гособоронзаказа. На инвестиции в оборонно-промышленный комплекс выделены беспрецедентные средства для развития мощностей. В результате военно-промышленный комплекс страны почти по всем позициям существенно нарастил производство для нужд специальной военной операции на Украине и продолжит наращивать [4].

Правительство России в настоящее время готовит новый национальный проект по развитию беспилотной авиации. Многие

отечественные предприятия имеют солидный научно – производственный задел, который позволит в кратчайшие сроки приступить к реализации данного проекта. Так, Краснодарское научно-производственное предприятие по выпуску беспилотников уже нарастило мощности и производит 1000 дронов в месяц. «Краснодарский край может и должен стать активным участником нового национального проекта, – заявил глава региона Вениамин Кондратьев. Создавая новую отрасль, мы должны обозначить переход от сборки к производству электронных компонентов». В настоящее время в крае разработана региональная программа создания научно-производственной площадки беспилотных авиационных систем. К ее реализации подключаются ученые технологического университета[5].

Совершенствуется и нормативно – правовая база, направленная на повышение эффективности функционирования системы ГОЗ. Так, в сентябре 2022 г. были внесены изменения в Уголовный кодекс России в части ответственности за срыв исполнения гособоронзаказа. В частности, к уголовной ответственности будет привлекаться должностное лицо, нарушившее условия госконтракта по гособоронзаказу, если это повлекло ущерб государству в сумме не менее 5% цены договора и не менее 5 млн рублей. Наказание предусмотрено и за невыполнение контракта. В случае отказа или уклонения от заключения контракта определенным подрядчиком или поставщиком, ему грозит до 8 лет лишения свободы, если это повторное нарушение. Наказание может быть отменено, если нарушения устранят добровольно.

Уже есть прецедент привлечения к уголовной ответственности за противоправное деяние в сфере военного производства. Так, Батайский городской суд (Ростовская область) вынес приговор главе предприятия оборонно-промышленного комплекса (ОПК) «ОКТБ «Вектор» Анатолию Михалину за злоупотребление полномочиями при выполнении гособоронзаказа. Подсудимый признан виновным по статье 201.1 УК РФ («Злоупотребление полномочиями при выполнении государственного оборонного заказа, повлекшее тяжкие последствия»). Это первый в современной России приговор по вышеназванной статье. Суд установил, что Михалин в течение двух лет умышленно включал в стоимость продукции государственного оборонного заказа фиктивные затраты. Он приговорен к условному сроку в связи с полным признанием вины и возмещением причиненного ущерба[6].

Для повышения эффективности функционирования механизма ГОЗ расширен перечень государственных органов, контролирующих ход его выполнения. Кроме Министерства обороны, Федеральной антимонопольной службы, Счетной палаты и др., эту задачу с марта 2023 года выполняет и Генеральная прокуратура. Их цель – способствовать своевременному и качественному выполнению всех видов работ, связанных с выполнением ГОЗ и борьба с коррупционными схемами и

хищениями в этой сфере. Данное решение свидетельствует о том, что в системе функционирования ГОЗ имеют место серьезные правонарушения. В частности об этом шла речь в мае 2023 года на Петербургском международном юридическом форуме (ПМЮФ). Так, выступая на сессии «Уголовная ответственность юридических лиц: проблемы и перспективы» в рамках вышеназванного форума, председатель Следственного комитета России (СКР) Александр Бастрыкин сказал: «Очень много мошеннических схем реализуется даже в сфере оборонной промышленности. В это тяжелое для страны время, выполняя оборонзаказ, нашими корпорациями допускаются факты коррупции и воровства. Дальше уже просто ехать некуда». В своем выступлении он привел данные о том, что в 2022 году в отношении 60 чиновников были заведены уголовные дела о коррупции в оборонно-промышленном комплексе. Число дел по этим статьям, которые поступили в суды, увеличилось на 10% по сравнению с 2021 годом (8,7 тыс. дел против 8 тыс.) [7].

В процессе исполнения ГОЗ возникают вопросы, связанные с ценообразованием, в том числе и на продукцию, поставляемую непосредственно силовым структурам, участвующим в СВО. В этой связи на заседании 21 марта 2023 г. правительство РФ поручило создать рабочую группу коллегии Военно-промышленной комиссии (ВПК) РФ по решению споров, связанных с ценами на продукцию, поставляемую по гособоронзаказу. Из Постановления следует, что рабочая группа будет заниматься рассмотрением разногласий, связанных с ценами на продукцию, поставляемую в рамках госконтракта, заключенного не менее чем на три года, и цена которого превышает установленный правительством размер цены контракта, при которой (или при повышении которой) существенные условия контракта могут быть изменены в том случае, если выполнение этого контракта по независящим от сторон обстоятельствам невозможно без их изменения [8].

Таким образом, современная политика США и стран Западной Европы в отношении России демонстрирует небывалое давление на экономику и политическую систему страны. Формы и методы, применяемые ими свидетельствуют о том, что они готовы пойти на крайние меры в интересах сохранения агонизирующего однополярного мира во главе с США. В этой обстановке Россия принимает адекватные меры, направленные на обеспечение своей безопасности как по линии наращивания военного потенциала, так и по линии обеспечения и укрепления экономического суверенитета и технологической независимости. Для решения стоящих задач перед Вооруженными силами и силовыми структурами страны важной составляющей является своевременное и качественное обеспечение их современным вооружением и техникой. Реализация этой задачи во многом зависит от эффективности функционирования системы ГОЗ.

Ключевые слова: государственный оборонный заказ, эффективность, специальная военная операция, нужды обороны.

Keywords: state defense order, efficiency, special military operation, defense needs.

Литература

1. Электронный ресурс / сайт Единой информационной системы в сфере закупок. – URL: // www.zakupki.gov.ru (14.05.2023).

2. Ельцин А. А. Направления совершенствования финансово-экономических механизмов выполнения государственного оборонного заказа в Российской Федерации // Проблемы экономики и юридической практики. 2020. Т. 16. № 6. С. 82.

3. Электронный ресурс / сайт Информационного агентства «РБК». – URL: // <https://www.rbc.ru/economics/08/07/2019/5d2320289a7947771c7d26ea> (19.10.2023).

4. Мишустин: ВПК существенно нарастил объемы производства для нужд СВО. URL: // <https://regnum.ru/news/3807009> (18.05.2023).

5. Кондратьев призвал сделать Кубань активным участником нацпроекта по развитию беспилотной авиации. URL: <https://dzen.ru/a/ZKV-FGsqATvdZYpi> (15.10.2023).

6. ФСБ сообщила о первом в России приговоре за срыв гособоронзаказа. URL: <https://lenta.ru/news/2023/05/12/batayyu> (18.05.2023).

7. Бастрыкин констатировал факты коррупции и мошенничества в корпорациях при выполнении гособоронзаказа. URL: https://vk.com/wall-49878783_113932 (28.05.2023).

8. Правительство поручило создать рабочую группу ВПК РФ по спорам о ценах на продукцию ГОЗ. URL: <https://tass.ru/armiya-i-opk/17334819?ysclid=li8z16tk87419242429> (22.05.2023).

Нусхинова Ольга Доржиновна,
старший преподаватель кафедры
тылового обеспечения и финансового
контроля органов внутренних дел
Краснодарского университета МВД России

Olga Dorzhinovna Nushinova,
Senior Lecturer at the Department of
Logistics and Financial Control of Internal
Affairs Bodies Krasnodar University
The Ministry of Internal Affairs of Russia

Огребова Арина Максимовна,
курсант
Краснодарского университета МВД России

Arina Maksimovna Ogrebova,
a cadet at the Krasnodar University of the
Ministry of Internal Affairs of Russia

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ ГАРАНТИЙ
СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИ ИСПОЛНЕНИИ
ОБЯЗАННОСТЕЙ В ОСОБЫХ УСЛОВИЯХ**

**ENSURING SOCIAL GUARANTEES FOR EMPLOYEES OF
INTERNAL AFFAIRS BODIES OF THE RUSSIAN FEDERATION
WHEN PERFORMING DUTIES UNDER SPECIAL CONDITIONS**

Аннотация. В настоящее время социальная защита сотрудников является достаточно актуальным вопросом. В условиях риска для здоровья и жизни обеспечивается важность предоставления им социальных гарантий. Также важным аспектом социальных гарантий является обеспечение социальной защиты не только сотрудников органов внутренних дел, но и их семей. В данной статье рассмотрен широкий спектр социальных гарантий предусмотренных для сотрудников органов

внутренних дел, обеспечивающий достойный уровень жизни, защиту социальных прав и возможности развития и образования.

Annotation. Currently, the social protection of employees is quite an urgent issue. In conditions of risk to health and life, the importance of providing them with social guarantees is ensured. Also, an important aspect of social guarantees is the provision of social protection not only for employees of the internal affairs bodies, but also for their families. This article examines a wide range of social guarantees provided for employees of the internal affairs bodies, ensuring a decent standard of living, protection of social rights and opportunities for development and education.

На сегодняшний день социальная защита сотрудников правоохранительных органов становится достаточно актуальной проблемой обоснованный тем, что органы внутренних дел осуществляют свою деятельность в условиях риска для здоровья жизни, что обеспечивает важность предоставления им социальных гарантий. Гарантии социальной защиты сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации закреплены в Федеральном законе от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»¹. Представленные нормативные правовые акты регламентируют отношения, которые связаны с назначением и выплатой денежного довольствия и пенсионным обеспечением сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, обеспечением жилыми помещениями, медицинским обеспечением сотрудников, граждан Российской Федерации, уволенных со службы в органах внутренних дел, и членов их семей, а также с предоставлением им иных социальных гарантий.

На сегодняшний день социальная защита сотрудников правоохранительных органов становится достаточно актуальной проблемой обоснованный тем, что органы внутренних дел осуществляют свою деятельность в условиях риска для здоровья жизни, что обеспечивает важность предоставления им социальных гарантий. Так С.П. Матвеев пишет о том, что необходимо увеличить перечень социальных гарантий

¹ Федеральный закон «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 19.07.2011 N 247-ФЗ (ред. от 29.05.2023 N 186-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации от 25 июля 2011 г. N 30 (часть I) ст. 4595.

сотрудникам правоохранительных органов в связи со взаимосвязью совершенствования системы органов в целом¹.

Одной из основных гарантий социальных прав сотрудников МВД является система социального обеспечения. Сотрудники МВД, в зависимости от своего статуса и заслуг перед службой, имеют право на различные виды социальной поддержки и льгот. Например, это может быть надбавка к заработной плате за особые условия и характер работы, материальная помощь при увольнении, ежемесячная денежная выплата на случай утраты кормильца и другие виды поддержки.

Предполагается, что для полной реализации всех социальных гарантий необходимо внести изменения в список мер социальной поддержки, обеспечивая при этом организационное и финансовое обеспечение.

Наиболее остро, начиная с 2022 года в системе социальных гарантий стоит вопрос о реализации сотрудниками органов внутренних дел права на поддержку участников специальной военной операции на Украине, а также членам их семей. Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва Вячеслав Володин подчеркнул, что государству необходимо приложить все усилия, чтобы поддержать мобилизованных. Поскольку именно они видят, как погибают их товарищи в танках, подбитые вражескими снарядами. Защищая безопасность нашей страны, они должны быть уверены: их семьи не бросят, а бизнес сможет продолжить свою работу.

В поддержку участникам спецоперации Президент Российской Федерации Владимир Путин, совместно с Государственной Думой обновил нормативно – правовое регулирование РФ. В связи с данными изменениями документов военнобязанные, мобилизованные граждане и добровольцы получили немалое количество льгот, связанных с образовательной, финансовой, служебной и иной сферой деятельности. Государство берет заботу над гражданами, оказавшимися в этой нелегкой международной политической обстановке, в связи с этим Владимир Владимирович Путин, с целью поддержания и восстановления их конституционных прав и свобод создал государственный фонд "Защитники Отечества", целью которого является содействие в получении всех полагающихся льгот ветеранам СВО и членам семей погибших. В

¹ Матвеев С.П. Полицейское право: учебник для вузов. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2023. – С. 29.

меры поддержки данного фонда входит госпитализация, помощь в восстановлении документов, трудоустройство ветеранов боевых действий, санаторно-курортное лечение и иные привилегии, доступные участникам специальной военной операции.

Сотрудники МВД России, участвующие в период специальной военной операции, имеют определенные социальные гарантии. В соответствии с Законом «О полиции» и другими нормативно-правовыми актами, такие сотрудники имеют право на следующие социальные гарантии:

1. Повышенные выплаты и гарантированное денежное довольствие. Время, проведенное в период специальной военной операции, считается стажем службы по исполнению обязанностей по охране общественного порядка и безопасности.

2. Дополнительные отпуска. Сотрудники МВД, участвующие в специальной военной операции, имеют право на дополнительные дни отпуска с сохранением заработной платы.

3. Материальная помощь. В случае ранения или утраты работоспособности во время специальной военной операции, сотрудники МВД имеют право на материальное обеспечение и медицинскую помощь.

4. Пенсионные выплаты. В случае инвалидности, полученной в результате участия в специальной военной операции, сотрудники МВД имеют право на дополнительные пенсионные выплаты.

5. Психологическая поддержка. Государство предоставляет сотрудникам, участвующим в специальной военной операции, профессиональную психологическую помощь и консультирование.

Важным аспектом социальных гарантий является обеспечение социальной защиты сотрудников органов внутренних дел и их семей. Закон предусматривает право на пенсию для сотрудников и членов их семей в случае инвалидности, потери кормильца или достижения пенсионного возраста. При этом предусмотрены различные виды льгот и выплат.

Еще одной важной формой социальной защиты является предоставление медицинского обслуживания сотрудникам органов внутренних дел и их семьям. Обычно это осуществляется в медицинских учреждениях федеральных органов исполнительной власти, отвечающих за внутренние дела или деятельность национальной гвардии Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 15 декабря 2018 г. № 1563¹, при отсутствии по месту службы, месту жительства или иному месту нахождения сотрудников медицинских организаций МВД России либо при отсутствии в них соответствующих отделений или специального медицинского оборудования, медицинская помощь оказывается им в организациях государственной или муниципальной системы здравоохранения на основании государственных контрактов.

В связи с тем, что сотрудники органов внутренних дел наряду с другими специальными категориями, не уплачивают страховые взносы, они не подлежат страхованию в системе обязательного медицинского страхования, а, следовательно, не могут обращаться в организации государственной или муниципальной системы здравоохранения.

Закон предоставляет сотрудникам органов внутренних дел право на образование и профессиональное обучение. Сотрудники имеют возможность повышать свою квалификацию, проходить специальные программы обучения и получать образование в высших учебных заведениях.

Также, законодательство о полиции, о ветеранах, о пенсионном обеспечении, об обязательном государственном страховании жизни и здоровья сотрудников и трудовое законодательство предусматривают следующие социальные гарантии: выплаты в случаях повреждения здоровья или смерти, дополнительные отпуска, пенсионное обеспечение за выслугу лет или по инвалидности, отпуска в связи с семейными обязанностями, первоочередное зачисление детей в дошкольные учреждения, поддержка при сокращении должности, финансирование погребения. В настоящее время эти гарантии предоставляются при обращении сотрудника (гражданина) в соответствующий орган или организацию. Чаще всего такие обращения направляются в ТО МВД России на районном уровне. Поэтому предлагается расширить функции ТО МВД России на районном уровне и включить в их задачи организацию социальной защиты сотрудников ОВД, аналогично задачам, возлагаемым на ТО регионального уровня.

¹ Постановление Правительства РФ от 15 декабря 2018 г. N 1563 «О порядке оказания сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, отдельным категориям граждан Российской Федерации, уволенных со службы в органах внутренних дел, органам по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, членам их семей и лицам, находящимся на их иждивении, медицинской помощи и обеспечения их санаторно-курортным лечением» // Собрание законодательства Российской Федерации от 24 декабря 2018 г. N 52 ст. 8290.

Таким образом, Федеральный закон от 19.07.2011 № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» устанавливает широкий перечень социальных гарантий для сотрудников органов внутренних дел, обеспечивая им достойный уровень жизни, защиту социальных прав и возможности развития и образования.

Ключевые слова:

Социальная защита, особые условия, гарантии, социальные права, риск.

Keywords: Social protection, special conditions, guarantees, social rights, risk.

Першин Сергей Петрович,
доцент кафедры тылового обеспечения
и финансового контроля органов внутренних дел,
Краснодарского университета МВД России,
кандидат экономических наук, доцент

Pershin Sergey Petrovich,
Associate Professor of the Department
of Logistics and Financial Control
of Internal Affairs Bodies, Krasnodar University The Ministry
of Internal Affairs of Russia,
Candidate of Economic Sciences, Associate Professor

**ФОРМИРОВАНИЕ КОМПЕТЕНЦИЙ СОТРУДНИКОВ ТЫЛОВЫХ
ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ВОПРОСАХ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НУЖД**

**FORMATION OF COMPETENCIES OF EMPLOYEES OF THE REAR
DIVISIONS OF THE INTERNAL AFFAIRS BODIES IN MATTERS
OF PROCUREMENT FOR PUBLIC NEEDS**

Аннотация. В статье исследованы актуальные вопросы формирования профессиональных компетенций будущих сотрудников тыловых подразделений МВД России, необходимые для выполнения функций заказчика контрактной системы государственных закупок, определена необходимость формирования способности тщательно описать объект закупок в части его характеристик, условий приемки и обязательств исполнителя, проведения предварительного исследования экономической конъюнктуры и фактической проверки потенциальных исполнителей. Предложено использовать внутреннюю профессиональную среду для обеспечения работы специальной цифровой площадки и формировать будущие компетенции обучающихся на основе профессиональной специализации преподавателя, применении цифровой среды и междисциплинарных связей в области экономической безопасности.

Abstract. The article examines topical issues of the formation of professional competencies of future employees of the rear divisions of the Ministry of Internal Affairs of Russia, necessary to perform the functions of the customer of the contract system of public procurement, determines the need to form the ability to carefully describe the object of procurement in terms of its characteristics, acceptance conditions and obligations of the contractor, conducting a preliminary study of the economic situation and actual verification of potential performers. It is proposed to use the internal professional environment to ensure the operation of a special digital platform and to form the

future competencies of students based on the professional specialization of the teacher, the use of the digital environment and interdisciplinary links in the field of economic security.

Значение качества материально-технического обеспечения органов внутренних дел в настоящее время сложно переоценить. Органы, подразделения и организации МВД России, как и прежде, нуждаются в своевременном и полном удовлетворении потребностей в оборудовании, технике, потребительских товарах, информационных услугах и многих других позициях закупок, необходимых для выполнения возложенных функций. Значимую роль в создании условий их стабильной работы составляет непрерывный процесс обеспечения тыловых подразделений квалифицированными кадрами, способными решать ранее поставленные и оперативно возникающие задачи тылового обеспечения в условиях стремительно меняющихся реалий. Экономико-социальная среда в настоящее время остается напряженной и, несмотря на множество применяемых мер по ее стабилизации, в частности мер, направленных на послабление административного давления на бизнес-структуры, финансовую, организационную и правовую поддержку предпринимательства, проявляются сложности и местами неспособность удовлетворить растущий спрос на качественные товары, работы и услуги для нужд МВД России. Жесткие требования законодательства и отсутствие ожидаемой гибкости существующей системы осуществления государственных закупок, а также состояние экономической конъюнктуры, требуют применения исследовательского подхода и особого внимания к развитию приемов подготовки будущих работников тыловых подразделений МВД России, с целью формирования компетенций, зачастую основанных на междисциплинарных связях направлений подготовки, использовании результатов научной интерпретации выявленных сложностей в работе практикующих органов и образовательных организаций МВД России, использовании возможностей современной цифровой среды.

Будущий сотрудник тыловых подразделений органов внутренних дел должен быть способным качественно выполнить стоящие задачи, связанные с материально-техническим обеспечением, контролем эффективности использования бюджетных средств согласно отдельным основным функциям Департамента по материально-техническому и медицинскому обеспечению МВД России:

- осуществление в установленном порядке функций государственного заказчика, в том числе по формированию и реализации государственного оборонного заказа по МВД России,

- осуществление закупок товаров, работ, услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации и заключение соответствующих государственных контрактов (договоров) для нужд МВД России,

- организация и проведение мероприятий ведомственного контроля в сфере закупок товаров работ и услуг для обеспечения федеральных нужд,

- подготовка предложений по распределению предельных объемов бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период по расходам в рамках государственного оборонного заказа,

- подготовка и направление в установленном порядке в Департамент по финансово-экономической политике и обеспечению социальных гарантий МВД России распределения бюджетных ассигнований по расходам, относящимся к компетенции Департамента (к компетенции Департамента относятся: распределение бюджетных ассигнований на централизованные и децентрализованные грузовые перевозки, капитальный ремонт, закупку, ремонт и содержание имущества в рамках государственного оборонного заказа, прочие закупки товаров, работ, услуг для обеспечения функционирования органов, организаций и подразделений системы МВД России), по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств,

- обеспечение и осуществление расчетов с поставщиками, исполнителями, подрядчиками за поставку продукции, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с заключенными государственными контрактами (договорами), по которым функции государственного заказчика возложены на Департамент. Осуществление операций на лицевых счетах МВД России, открытых в органах Федерального казначейства, в установленном порядке и в пределах установленных полномочий, по доверенности Министра¹.

Перечень выделенных функций обозначает образовательным организациям системы МВД России необходимость эффективного развития профессиональных компетенций работников тыловых подразделений кроме базовых, определяющих способность работы по соответствующим должностям государственного служащего, но и также связанных с возможностями объективной оценки текущей рыночной ситуации и конъюнктуры хозяйствования, своевременному выявлению признаков фальсификации документов, сведений, используемых при организации и осуществлении процедур государственных закупок, признаков мошенничества и иного недобросовестного поведения со стороны поставщика и подрядчика. Не менее важным является приобщение обучающегося к использованию современных цифровых технологий в осуществлении будущих должностных обязанностей и

¹ Приказ МВД России от 24 июня 2011 г. № 722 «Об утверждении Положения о Департаменте по материально-техническому и медицинскому обеспечению Министерства внутренних дел Российской Федерации»

выработке предложений по развитию системы тылового обеспечения. При этом действующая система внутреннего контроля должна гарантировать возможность отсутствия злоупотреблений и проявления халатности со стороны самих работников тыловых подразделений, обеспечивать эффективное формирование, распределение и использование финансовых ресурсов в системе МВД России. Акцентируется внимание на качестве и особенностях внутренней профессиональной среды среди сотрудников, способной выступить гарантом приверженности к законно установленному порядку контрактной системы для государственных нужд и дополнительно взятым на себя обязанностям неукоснительного соблюдения ее принципов.

Контроль за использованием бюджетных средств предполагает оценку эффективности, это предполагает установление факта и степени достижения цели расхода. Становится безусловным, что эффективное планирование и осуществление закупок требует тщательного предварительного анализа рынка товаров (работ, услуг) и их характеристик, установление круга возможных поставщиков и подрядчиков. Однако требования закона и практика закупки объектов по минимальной из предложенных цен в ходе реализации конкурсных процедур очевидно имеет значительные упущения. Достичь в сравнении с конкурентами низкой цены возможно не только снижением доли в ней прибыли поставщика и (или) производителя, но и недобросовестными способами, как, к примеру, заменой материалов дешевыми аналогами, снижением потребительских свойств продукта за счет упрощения технологии, маркетинговыми приемами вуалирования реальных свойств и качества продукта и многими другими.

Об этом не понаслышке известно специализированным подразделениям органов внутренних дел, выявляющим мошеннические деяния в бюджетной системе. Без проведения экспертного исследования в массе случаев заблаговременно установить указанные обстоятельства не представляется возможным, они становятся очевидными уже в ходе использования объекта закупки по его назначению – материалы быстро приходят в негодность, техника и оборудование оказывается неспособной удовлетворять заявленным требованиям или недолговечна, нарушаются сроки сдачи выстроенного объекта в эксплуатацию, услуги не отвечают современным требованиям, другие. Очевидно, что описание объекта закупки должно предусматривать подробный порядок его приемки и обязательства исполнителя за выявленные в последующем нарушения.

Особую озабоченность вызывает сговор таких недобросовестных поставщиков с работниками подразделений закупок, когда последние умышленно не замечают подмены товара, низкого качества работ и услуг. И причина здесь не только в стремлении извлечь экономическую или иную выгоду, в проявлении некомпетентности сотрудников, халатности, но и отсутствие реальных условий и возможности для проведения

необходимого анализа рынка и предложений, ограниченные возможности в организации и корректировки процесса закупки, невозможности регулирования сроков процедур и отчетности, нежелание и неумение принимать ответственность за решения и обоснования совершенных действий. Условия принятия более верного решения в отношении закупок у поставщика и подрядчика, обоснованно предложившего наименьшую стоимость, состоят в возможности обеспечить работника информацией об общей экономической конъюнктуре, деятельности конкретных лиц на рассматриваемом рынке, возможностью анализировать представленные исполнителем документы и осуществлять исследование истинной природы отраженных в них сведений.

Такая информация может быть получена на основе работы по предварительному проведению исследования и требует специальной подготовки сотрудника, овладению им компетенций в сфере экономической безопасности, в частности способностями провести экономический анализ, прочесть бухгалтерскую и налоговую отчетность, владеть приемами фактического контроля и иметь возможность их предварительно применить. Однако то обстоятельство, что электронная площадка не осуществляет ожидаемую предварительную проверку сведений, представленных участниками, факт их анонимного участия в момент принятия решения делает невозможным проведение значимой заблаговременной предварительной оценки, это можно сделать только после проведения аукциона и открытия доступа ко вторым частям заявок. Это значительно повышает требования к уровню профессиональной готовности заказчика и выводит перечень изучаемых дисциплин за пределы классической образовательной программы работников тыловых подразделений.

Правила осуществления государственных закупок для нужд органов внутренних дел предписывают применение конкурсных процедур, когда заказчик способен указать объем и характеристики закупаемого товара, а исполнитель выбирается из числа неограниченного круга лиц, заявивший наиболее выгодное предложение, в первую очередь - относительно цены. Случаи, когда победителем оказывается фирма-однодневка, лицо, подконтрольное руководителям или иным представителям заказчика, предпочитаемое ими же по иным основаниям, имеют место быть. Не следует видеть в этом только лишь недобросовестное поведение заказчика, но и важно учесть развитость конкретного рынка товаров (работ, услуг), способность независимого предпринимателя выполнить условия контракта при часто возникающих случаях фактической корректировки изначально заявленных требований, правильного прочтения обозначенных условий, его способность договариваться. В этой связи возникает не менее значимое требование к заказчику состоящее в необходимости сформировать и представить публично реальные требования заказа - адекватные

фактическим обстоятельствам хозяйствования, снижая влияние бюрократических процедур на процесс и результат закупки. Описание конкретного заказа должно позволять участвовать в конкурсе неопределенному числу потенциальных исполнителей и в тоже время правильно установить конкретные требования, наличие и условия возможных изменений, обратить внимание на особенности установленного порядка приемки объекта закупки, способы и последствия выявления нарушения требований. Подконтрольность исполнителя заказчику решает сложности, связанные с обеспечением выполнения и корректировкой условий заказа, фактически не находящие своего отражения в учетной и отчетной документации.

Вывод части денежных средств в теневой оборот через подконтрольного заказчика в ряде случаев применяется для формирования некоего резервного фонда и финансирования непредвиденных или непопулярных расходов заказчика, которые не удается эффективно обеспечить по причине излишней бюрократизации процедур контрактной системы и отсутствие ее гибкости. Компетенция работника в таком случае должна предполагать значительный опыт реализации процедур контрактной системы, способности эффективного проведения переговоров.

Особую актуальность это имеет при реализации процедуры общественного обсуждения закупок, когда заказчик должен быть способен донести до любого заинтересованного лица обоснование проводимой закупки стоимостью свыше 2 млрд. руб. очевидно вызывающей общественный интерес даже в случаях, когда такая крупная величина является всего лишь следствием чрезмерной централизации материального снабжения. В этом случае сотрудник должен быть способен донести информацию до пользователя данными единой информационной системы на всех организационных уровнях системы МВД России не самоустраниаясь от персональной профессиональной ответственности.

Предусмотренная сегодня ответственность за выявляемые нарушения установленного порядка контрактной системы закупок для государственных нужд не в полной мере способна предупредить выявляемые нарушения. В массе случаев нарушения обусловлены не только некомпетентностью, злоупотреблениями и халатностью работников подразделений, уполномоченный в сфере закупок, но и сложностью самой контрактной системы, отсутствием необходимой гибкости, которые, в свою очередь, являются результатом борьбы с проявлением недобросовестности и средствами предупреждения правонарушений и преступлений. Создается замкнутый круг, устранению которого призвана современная система подготовки специалистов на базе актуальных средств автоматизированного учета и контроля действий всех участников системы закупок. Требовательная внутренняя профессиональная среда и кодекс этики сотрудника органов внутренних дел могут стать основой для

принятия мер по развитию системы закупок в системе тылового обеспечения, которые связаны:

- с расширением сферы применения конкурентных процедур и закупок у единственного поставщика,

- использованием специальной электронной площадки для совершения закупок, позволяющей инициативно предоставить для общественного контроля обоснования и дополнительные возможные с учетом требований защиты государственной тайны сведения об объектах закупок, отчетные показатели. Такая площадка может являться блоком предлагаемой единой учетной системы, открывающей широкие возможности автоматизации фактов хозяйственной жизни в масштабе любого административного деления и государства в целом¹,

- возможностью специальной проверки аккредитованных участников конкурсных процедур и лиц, выступающих единственным поставщиком, с построением системы рейтинговой оценки.

Формирование обозначенных компетенций сотрудников тыловых подразделений органов внутренних дел основано на высоком профессиональном уровне профессорско-преподавательского состава образовательной организации, наличии современных средств обеспечения практических занятий, связанных с применением теоретических знаний в реальном процессе осуществлении закупок и их контроле. Здесь наиболее важными условиями достижения цели видятся:

- обеспечение специализации преподавателя и привлекаемого практика-наставника, создающих по каждому из изучаемых направлений профессиональную среду высокого уровня,

- применение в учебном процессе актуальных автоматизированных технологий, это базы данных системы МВД России и других государственных органов, системы электронного межведомственного взаимодействия,

- систематического обобщения и научной оценки результатов работы практикующих органов с вовлечением обучающихся и профильных преподавателей в разбирательства сложных обстоятельств, служебные проверки и расследования, использование данных правовой статистики,

- расширение образовательной программы на дисциплины, направленные на формирование компетенций в области оценки экономической конъюнктуры, применения методов фактического контроля, выявления и расследования экономических преступлений.

¹ Першин С.П. Администрирование экономических отношений на основе инструментов учетной системы: монография / С.П. Першин, Ю.И. Сигидов. – Краснодар: КубГАУ, 2018. – 237 с.

Першин С.П. Элементы технологии цифровых активов в хозяйственной среде посредством единой учетной системы // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2023. № 2(68). С. 138-142.

Таким образом, обозначенные требования к компетенциям обучающихся по направлениям тылового обеспечения органов внутренних дел, основанные на междисциплинарном подходе к формированию умения должным образом оценивать экономическую конъюнктуру закупки конкретного объекта, заблаговременно применять приемы фактического контроля в отношении исполнителей и участников процедуры закупки, полноценно осуществлять описание объекта с определением обязательства и ответственности исполнителя за допущенные нарушения, а также предложения по развитию контрактной системы в сфере обеспечения закупок для нужд МВД России на основе использования цифровых технологий в условиях профессиональной среды органов внутренних дел, видятся значимым способом повышения качества подготовки будущих работников системы тылового обеспечения МВД России и актуализации ее эффективной работы в современной цифровой среде.

Ключевые слова: тыловое обеспечение, образование, компетенция, контрактная система, цифровая среда, объект закупки, междисциплинарные связи, контроль.

Keywords: logistics, education, competence, contract system, digital environment, procurement object, interdisciplinary communications, control.

Литература

1. Першин С.П. Администрирование экономических отношений на основе инструментов учетной системы: монография / С.П. Першин, Ю.И. Сигидов. – Краснодар: КубГАУ, 2018. – 237 с.

2. Першин С.П. Элементы технологии цифровых активов в хозяйственной среде посредством единой учетной системы // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2023. № 2(68). С. 138-142.

3. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». – Электронный ресурс. – ИПО Гарант (дата обращения 29.09.2023).

4. Приказ МВД России от 24 июня 2011 г. № 722 «Об утверждении Положения о Департаменте по материально-техническому и медицинскому обеспечению Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Садеков Рустем Рафикович,
начальник тыла Всероссийского института
повышения квалификации сотрудников МВД России,
кандидат педагогических наук, доцент

Sadekov Rustem Rafekovich,
head of the rear All-Russian Institute
advanced training of employees of the Ministry of Internal Affairs
of Russia Candidate of Pedagogical Sciences,
Associate Professor

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ
СОТРУДНИКОВ ТЫЛА МВД РОССИИ
В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

**IMPROVING THE PROFESSIONAL TRAINING OF EMPLOYEES
OF THE REAR OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS
OF RUSSIA IN MODERN CONDITIONS**

Аннотация. В настоящее время вопросы совершенствования организации профессиональной подготовки сотрудников тыловых служб МВД России носят актуальный характер. Требования к сотрудникам тыловых подразделений с каждым годом возрастают, что приводит к необходимости повышения квалификации действующих сотрудников и прохождении специального обучения. Специалисту в нынешних инновационных условиях работы тыловых подразделений необходимо уметь адаптироваться к изменяющейся ситуации.. Повсеместно в образовательной деятельности ведомственных вузов все чаще используются новые методы и технологии подготовки сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

Abstract. Currently, the issues of improving the organization of professional training of employees of the rear services of the Ministry of Internal Affairs of Russia are relevant. The requirements for employees of rear units are increasing every year, which leads to the need to improve the skills of existing employees and undergo special training for a specialist in the current innovative working conditions of rear units, it is necessary to be able to adapt to a changing situation.. Throughout the educational activities of departmental universities, new methods and technologies for training employees of the internal affairs bodies of the Russian Federation are increasingly being used.

Современные требования к сотрудникам тыловых подразделений системы Министерства внутренних дел Российской Федерации постоянно и неуклонно возрастают. Это обусловлено происходящими кардинальными

изменениями в экономической, правовой, социокультурной и технологической сферах. В связи с этим вопросы качественного, углубленного анализа состояния дел в сфере профессиональной подготовки специалистов для служб тыла МВД России, которые ценны тем, что по своему уровню обучения, компетентности, деловым качествам и организаторским способностям являются «штучным» элементом в системе материально-технического обеспечения нашего ведомства. С этой целью, с точки зрения педагогических подходов и технологий важно разрабатывать и оптимизировать образовательные программы, методы и в целом совершенствовать стратегию профессиональной подготовки сотрудников тыла МВД России[1], что, в свою очередь, будет способствовать повышению эффективности деятельности всей системы МВД России.

Наше государство в последнее время все чаще сталкивается с разнообразными острыми вызовами, требующими профессиональной и высоко квалифицированной деятельности сотрудников МВД России. Роль тыловых подразделений в материально-техническом обеспечении подразделений органов внутренних дел Российской Федерации, в условиях противостояния угрозам терроризма, экстремизма, киберпреступности, при возникновении чрезвычайных ситуаций, а также при решении оперативных служебных задач в ходе специальной военной операции переоценить трудно.

Флагманом в сфере организации и правового регулирования деятельности тыловых подразделений является Департамент тыла Министерства внутренних дел Российской Федерации, который является самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата министерства¹, обеспечивающим и осуществляющим функции министерства по выработке и реализации государственной политики в области материально-технического, медицинского обеспечения, капитального строительства и ремонта, информационно-телекоммуникационных технологий и связи в системе МВД России, а также выполняющим иные функции в соответствии с нормативными правовыми актами МВД России.

Важно понимать, что работа тыловых подразделений организуется на основе использования научных рекомендаций и передового опыта, принципов планирования, сочетания единоначалия при принятии решений в вопросах служебной деятельности и коллегиальности при их обсуждении, строгого разграничения должностных обязанностей сотрудников и работников и личной ответственности каждого сотрудника и работника органов внутренних дел Российской Федерации за состояние дел на порученном участке.

¹ Приказ МВД РФ от 6 сентября 2001 г. № 792 «Об утверждении Положения о Службе тыла Министерства внутренних дел Российской Федерации». <http://ivo.garant.ru/#/document/1352561>

В ходе изучения компетенций, необходимых для эффективной профессиональной деятельности сотрудников тыловых подразделений МВД России, считаем целесообразным охватывать различные направления служебной деятельности. Например, это может быть изучение основ кризисного управления, при котором сотрудники должны обладать способностью быстро реагировать и координировать действия во время чрезвычайных ситуаций. Еще одним аспектом является борьба с киберпреступностью, где сотрудники должны иметь четкое понимание принципов кибербезопасности и обладать умениями и навыками защиты конфиденциальной информации, компетенциями в области использования современных технологий ее обработки и анализа. Важны навыки административного управления, такие как планирование, организация и управление ресурсами, которыми в полной мере должны обладать сотрудники тыловых подразделений.

В настоящее время вопросы совершенствования организации профессиональной подготовки сотрудников тыловых служб МВД России носят актуальный характер. Повсеместно в образовательной деятельности ведомственных вузов все чаще используются новые методы и технологии подготовки сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации. Определенные ориентиры в этом направлении, на наш взгляд, можно разделить на совершенствование методов и форм обучения в аспекте «этических норм» сотрудников тыловых служб, использование методов кейс-технологий и применения ситуационных механизмов организации применения информационной обучающей системы подготовки кадров для подразделений МВД России.

Приобретение необходимых знаний, умений и навыков, поддержание их на должном уровне и стремление к профессиональному мастерству - служебный долг всех сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации¹.

Продолжительность специального профессионального обучения сотрудников тыловых служб должна устанавливаться индивидуально, в соответствии с нормативными правовыми актами в этой сфере. Исходя из объемов и видов работ по направлениям тыла, для сотрудников должен определяться конкретный срок, структура и содержание специального профессионального обучения, определяемый соответствующими рабочими учебными, тематическими планами и программами, разрабатываемыми образовательными организациями МВД России на основе примерных программ. Содержательная часть должна безусловно быть наполнена фундаментальным научно-методическим материалом в области юриспруденции и экономики, носить практико-ориентированный характер

¹ Приказ МВД РФ от 29 июня 2009 г. № 490 «Об утверждении Наставления по организации профессиональной подготовки сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации». <http://ivo.garant.ru/#/document/5759736>

обучения, в результате чего сотрудники тыловых служб получат необходимые знания и приобретут опыт для осуществления своих должностных обязанностей.

Важные направления в системе обучения сотрудников тыловых подразделений МВД России, которые необходимо продолжать развивать и совершенствовать, на наш взгляд следующие:

1. Обучение по управлению информацией. Современные технологии требуют от сотрудников тыла глубокого понимания составляющих информационных систем и методов обработки данных. Программы обучения должны содержать актуальные вопросы кибербезопасности, защиты информации, умения работать с цифровыми системами, облачными сервисами и телекоммуникационными системами.

2. Кризисное управление. Сотрудники тыла должны быть готовы к реагированию на возникновение различных кризисных ситуаций, уметь ответственно и своевременно принимать верные решения. Обучение основам кризисного управления может включать в себя целый ряд психолого-педагогических, организационных и тактических аспектов, в результате чего развиваются и отрабатываются навыки принятия решений в сложных, нестандартных и экстренных ситуациях.

3. Административное и финансовое управление. Управление ресурсами и финансами является неотъемлемой частью работы сотрудников тыловых подразделений. Целесообразно в программах обучения своевременно обеспечивать мониторинг актуальных нововведений в сфере бюджетирования, учета расходов, планирования и управления материальными ресурсами.

Хочется отметить, что работа сотрудников тыловых служб связана с высоким уровнем стресса и ответственности, в связи с чем психологическая подготовка и поддержка играют важную роль в сохранении физического и эмоционального здоровья специалистов. Обучение навыкам управления стрессом, устойчивости и адаптации является одним из важных компонентов профессиональной подготовки.

Как мы уже отмечали, быстро меняющаяся технологическая среда и законодательство требуют обновления знаний и навыков, и система образования должна соответствовать этим требованиям. Профессиональная подготовка в рамках ведомственного образования реализуется через дополнительные профессиональные программы, к которым относятся программы повышения квалификации и программы профессиональной переподготовки сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации. Повышение квалификации сотрудников тыловых служб, как компонент профессионального образования направлено не только на совершенствование имеющихся и приобретение новых профессиональных (общепрофессиональных и специальных) компетенций,

но и на повышение общекультурного и профессионального уровня специалиста в рамках уже имеющейся у сотрудника квалификации.

Безусловно, техническая и информационная готовность также становится все более важным аспектом обучения сотрудников тыловых подразделений. При совершенствовании системы подготовки, можно и нужно делать акцент на активном использовании инновационных образовательных и информационных технологий[2].

Одной из таких систем в учебном процессе является зарекомендовавшая себя в период распространения COVID-19 система дистанционного обучения (СДО). Она позволяет практически вдвое сократить затраты на обучение, повысить значимость подготовки, вовлекая обучающихся в активный познавательный процесс и обеспечить непрерывность обучения. Такой опыт передачи знаний обучающимся накоплен в нашем Всероссийском институте повышения квалификации сотрудников МВД России и успешно реализуется на постоянной основе.

В реалиях перехода к информационно-сетевому обществу этот вид обучения занимает важнейшее место в обеспечении информационного обмена знаниями, что оказывает существенное влияние на расширение возможностей взаимодействий и обмена практическими навыками организации работы. Сама выстроенная система подготовки сотрудников тыловых служб должна также способствовать междисциплинарному взаимодействию, что помогает обеспечить слаженность и сотрудничество между различными службами МВД России.

Чтобы сделать процесс обучения более эффективным, познавательным и полезным важно использовать различные методы обучения, такие как интерактивные занятия, разбор конкретных ситуаций и симуляции. Образовательная стратегия обучения сотрудников тыловых подразделений должна обеспечивать развитие самостоятельности и инициативы сотрудников, а также умение ориентироваться в широком круге вопросов, связанных с различными аспектами профессиональной деятельности в сфере материально-технического обеспечения.

Что касается совершенствования методов обучения как интерактивной среды, то здесь возможно рассматривать использование ситуационно-средового подхода. В этом случае более высокое качество образования обеспечивается за счет проектирования образовательных систем. Данная концепция позволяет обеспечить целостное развитие личности в образовательном пространстве, поскольку опирается на психолого-психологические механизмы и предполагает непосредственное участие развивающейся личности, в нашем случае сотрудника тылового подразделения, в формировании своего образования, своей индивидуальной образовательной траектории.

Метод проектирования образовательных систем на основе ситуационно-средового подхода принципиально отличается от

традиционного конструирования научного знания и представляет собой не идеальную модель личности с заранее заданными характеристиками, а жизненную практику, культуру и индивидуальность другого человека.

Таким образом, концепция ситуационно-средового подхода к проектированию образования, помимо установления соответствия между ситуативным циклом развития личности обучающегося сотрудника в конкретной образовательной среде и контекстообразующей (средоформирующей) деятельностью преподавателя, предполагает также одновременное проектирование двух линий образовательных сред, которые должен освоить слушатель в процессе обучения.

И особо подчеркиваем, что совершенствование обучения и подготовки сотрудников тыловых служб требует системного и гибкого подхода, постоянного обновления программ и методик в соответствии с меняющимися требованиями и задачами в данной области.

К классическим методам подготовки таких специалистов мы относим:

- активное обучение,
- проблемное обучение,
- интерактивное обучение,
- психологический тренинг.

Теоретической основой большинства современных педагогических систем является совокупность фундаментальных подходов, определяющих их целостность, динамику, направление развития и взаимодействие структурообразующих компонентов. Под влиянием внешних и внутренних условий педагогические системы обновляются, что проявляется в модернизации их компонентов, а иногда и базовых подходов[3].

Сотрудники тыловых служб МВД России имеют доступ к различной информации и ресурсам. Обучение должно включать также вопросы профессиональной ответственности, обеспечивающие нормативное соблюдение законов и правил в процессе работы, а также принятия управленческих решений.

Одним из педагогических инструментов в этой работе можно предложить использование тренингов. Организационная структура тренинга по рассмотрению проблемных вопросов зависит от ряда факторов, которые влияют на его организацию и определяют, какая организационная модель будет выбрана.

В процессе совершенствовании методов и форм обучения сотрудников тыловых служб возможно использовать передовой опыт, накопленный в образовательных организациях системы МВД России. Этот механизм можно отрегулировать путем организации систематического, планомерного и своевременного информирования руководства, преподавательского состава и слушателей, научных работников и всех заинтересованных лиц о проводимых исследованиях в сфере организации

службы тыла, педагогических достижениях в этой области, строгого применения сравнительно-педагогической методологии, совокупности методов и приемов в изучении накопленного опыта профессиональной подготовки сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации в целом.

Кроме того, сотрудники служб и подразделений материально-технического обеспечения МВД России часто работают в командах с различными специалистами. Поэтому обучение должно способствовать развитию навыков сотрудничества, эффективной коммуникации и управления конфликтами. Такая работа может быть организована в форме посещения различных семинаров, конференций, круглых столов, дополнительного обучения как в ведомственных образовательных организациях, так и во внешних образовательных структурах, занимающихся подготовкой специалистов по направлению подготовки «менеджмент» в учебных заведениях и обмен опытом с коллегами.

Несомненно, совершенствование профессиональной подготовки сотрудников тыловых служб МВД России в современных условиях является важной задачей для обеспечения эффективности работы правоохранительных органов и безопасности общества. В ходе обучения специалистов на постоянной основе необходимо, с привлечением практических специалистов, ученых, исследователей, профессорско-преподавательского состава разрабатывать новые педагогические методы, методики и подходы, направленные на формирование профессиональных компетенций. Этот процесс должен иметь долгосрочное значение и восприниматься всеми участниками, как важная государственная задача, целью которой является повышение эффективности работы тыловых подразделений системы МВД России.

Говоря о профессиональной подготовке специалистов-сотрудников тыловых подразделений в системе МВД России нужно понимать, что мы подразумеваем систему профессионального обучения в профильной образовательной организации нацеленную на получение важнейших для будущей служебной деятельности познаний, практических способностей, компетенций, индивидуальных качеств и свойств личности, которые, которые в свою очередь будут способствовать успешному выполнению профессиональных обязанностей. Специалисту в нынешних инновационных условиях работы тыловых подразделений необходимо уметь четко планировать свою деятельность, грамотно принимать промежуточные и окончательные решения, а значит знать технологии государственного управления[4].

И в заключении хотелось бы отметить, что совершенствования методов и форм подготовки сотрудников тыла системы МВД России на основе применения различных современных наукоемких технологий и моделей особенно важна для ведомственной образовательной системы. Эта

работа должна быть основана на традиционных академических образовательных процессах, вектором которой предлагается сделать педагогическое направление «от деятельности к знаниям», что позволит включить в образовательный процесс новейшие технологии обучения сотрудников тыловых служб МВД России.

Ключевые слова: Профессиональная подготовка, компетенция, специальное обучение, информационные технологии

Keywords: Professional training, competence, special education, information technology

Литература

1. Емельянов А.С. Инструментарий обеспечения экономической безопасности системы тыла органов внутренних дел. Диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук. Тамбов.2015. 156 с.

2. Манджиева, Н.А. Совершенствование форм и методов обучения сотрудников полиции // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2015. – № 2. – С. 184-187. – EDN TLNYCZ.

3. Слободчикова Т.А. Особенности педагогической образовательной системы вузов МВД России // Ученые записки университета имени П.Ф. Лесгафта. – 2018. – № 1(155). – С. 238-242. – EDN AUNYBE.

4. Садеков Р.Р. Педагогические аспекты формирования профессиональной готовности сотрудников тыловых подразделений МВД России к выполнению служебных обязанностей // Проблемы материально-технического обеспечения силовых структур: сб. научных статей межведомственной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 7 окт. 2022 г. / сост. Г.В. Гиоев. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2022. – С. 63-67. – EDN XBOVBC.

Черепок Андрей Ростиславович,
начальник контрольно-ревизионного управления
МВД Республики Беларусь,
доцент кафедры экономической безопасности
Академии МВД Республики Беларусь,
кандидат юридических наук

Cherepok Andrey Rostislavovich,
Head of the Control and Audit Department of the Ministry
of Internal Affairs of the Republic of Belarus,
Associate Professor of the Department of Economic Security of the
Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus,
Candidate of Law Sciences

**СТАТУС РУКОВОДИТЕЛЯ В ПРАВООТНОШЕНИЯХ
МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

**THE STATUS OF THE HEAD IN THE LEGAL RELATIONS
OF THE MATERIAL AND TECHNICAL SUPPORT
OF THE DEPARTMENT OF INTERNAL AFFAIRS**

Аннотация. Статус – это сложный правовой институт, характеризующий участника правоотношения как самостоятельного субъекта права с точки зрения индивидуализирующих его признаков, раскрывающий его возможности, пределы и особенности взаимодействия с другими участниками правоотношений. Формирования статуса его руководителя в правоотношениях материально-технического обеспечения происходит в результате формирования системного представления о содержании вещных прав органов внутренних дел как самостоятельных субъектов хозяйствования. Детализация положения начальника органа внутренних дел в конкретной ситуации осуществляется с учетом отраслевого, межотраслевого правового регулирования рассматриваемых отношений, однако базисным следует полагать именно статус исполнительного органа самостоятельного субъекта хозяйствования.

Abstract. Status is a complex legal institution that characterizes a participant in a legal relationship as an independent subject of law in terms of its individualizing features, revealing its capabilities, limits and features of interaction with other participants in legal relations. The formation of the status of its head in the legal relations of material and technical support occurs as a result of the formation of a systematic understanding of the content of the property rights of internal affairs bodies as independent business entities. The details of the position of the head of the internal affairs body in a specific

situation are carried out taking into account the sectoral, intersectoral legal regulation of the relations in question, however, it is the status of the executive body of an independent business entity that should be considered basic.

Статус руководителя в системе поступления, распределения (перераспределения) и использования материально-технических ресурсов прежде всего связан с такими правовыми и экономическими категориями, как финансы и имущество. В современном понимании финансы выражают объективно существующие в обществе экономические отношения по поводу образования, распределения и использования денежных фондов. Эти отношения специфические, имеющие свои признаки, что позволяет их вычленировать из всей системы экономических отношений.

Финансовые отношения затрагивают все организации, входящие в систему органов внутренних дел. Большинство организаций системы МВД финансируется из бюджета. При этом есть организации, содержащиеся полностью или частично от приносящей доходы деятельности. Но и здесь имеют место распределительные финансовые отношения.

Есть в системе МВД и коммерческие организации в виде республиканских унитарных предприятий, занимающиеся производственно-хозяйственной деятельностью, финансируемые преимущественно за счет результатов хозяйственной деятельности. Они также могут вступать в финансовые бюджетные отношения, получая целевое финансирование из бюджета или государственных внебюджетных фондов. Схожая ситуация и в отношении системы органов внутренних дел в Российской Федерации.

Соответственно, различна роль руководителя организации в финансовых отношениях в зависимости от ее вида: в бюджетных организациях основная задача руководителя организовать непрерывное финансирование и целевое своевременное освоение выделенных по смете активов, а в организациях, функционирующих за счет собственных средств, в том числе коммерческих, задачи для руководителя несколько шире: для получения необходимых финансовых активов следует наладить реализацию товаров, работ, услуг, а уже потом по особым правилам распределять и использовать денежные фонды.

Преимущественно после освоения денежных средств в организациях МВД появляются материально-технические ресурсы, необходимые для решения поставленных перед ними задач. Эти материально-технические ресурсы охватываются гражданско-правовой категорией имущество. Термин «имущество» может использоваться как синоним слова «вещи». Под имуществом может пониматься совокупность вещей и имущественных прав. Имущество может быть представлено как совокупность вещей, имущественных прав и обязанностей. Как отмечает А.С. Яковлев, такое понимание имущества «позволяет достаточно четко обозначить сферу

имущественной самостоятельности, обособленности конкретного лица. Подобное понимание имущества характерно для налогового, финансового права, бухгалтерского учета... и при включении в состав имущества наравне с правами и имущественных обязанностей оно разделяется на две части – актив и пассив» [1].

С экономико-правовой точки зрения все имущество организации подразделяется на фонды – основные, оборотные и специальные. Такие фонды представляют собой неоднородное имущество. Основные фонды включают в себя здания, сооружения, машины, оборудование и т.п. Оборотные фонды состоят из материалов, сырья, топлива, производственных запасов и др. Деление на фонды имеют и денежные средства органов внутренних дел: фонд оплаты труда, фонды, остающиеся в распоряжении органов внутренних дел после уплаты налогов, фонды производственного развития. В свою очередь, например, фонд оплаты труда включает в себя фонды материальной помощи, фонды премирования.

Такое деление имущества органов внутренних дел также используется государством при распределении для их руководителей правомочий владения, пользования и распоряжения, что затрагивает понятие статуса начальника органа внутренних дел в имущественных отношениях.

В целом понятие «статус» (от лат. слова «status», означающего «положение, состояние») в имущественных отношениях характеризуется комплексностью и включает в себя:

правовое положение, законодательно закрепленную право- и дееспособность в сфере частных и публично-властных отношений [2];

порядок создания юридического лица; учредительные документы; права и обязанности субъекта (в вещных, обязательственных отношениях); ответственность, цели деятельности, порядок управления, порядок реорганизации и ликвидации, порядок использования имущества в случае ликвидации [3].

Таким образом, статус – это сложный правовой институт, характеризующий участника правоотношения как самостоятельного субъекта права с точки зрения индивидуализирующих его признаков, раскрывающий его возможности, пределы и особенности взаимодействия с другими участниками правоотношений.

Статус руководителя ОВД носит двойственный характер: с одной стороны он предполагает обеспечение безусловного достижения органами внутренних дел реализации государственно значимых целей и задач, связанных с борьбой с преступностью, охраной общественного порядка, обеспечением общественной безопасности, с другой стороны – как исполнительный орган самостоятельного субъекта хозяйствования,

предусматривает обязанность материально-технического и финансового обеспечения такой организации.

Например, согласно Положению об управлении, отделе внутренних дел городского, районного исполнительного комитета (местной администрации), утвержденному приказом МВД от 23.03.2011 № 101 (с изменениями и дополнениями), начальник ОВД организует материально-техническое обеспечение деятельности РУ-ГО-РОВД, учет, контроль и составление отчетности об исполнении смет и расходов, обеспечивает рациональное и эффективное использование денежных средств и материальных ресурсов, выделяемых на содержание РУ-ГО-РОВД. Это связано прежде всего с положением начальника ОВД как участника гражданско-правовых, хозяйственных, бюджетных, налоговых, трудовых отношений.

Категория гражданско-правового статуса закрепляет объем и особенности реализации субъективных прав в любом из возможных для него гражданских правоотношений, т.е. фиксирует специфику его позиции по отношению к государству и другим участникам гражданских правоотношений, и включает в себя: организационно-хозяйственные принципы (социальная роль и назначение субъекта права), правоспособность и дееспособность, организационно-правовую форму и внутривидовые отношения субъекта права [4].

Органы внутренних дел представляют собой специфических участников гражданско-правовых отношений преимущественно в силу того, что они не являются собственниками закрепленного за ними имущества, а владеют, пользуются и распоряжаются имуществом прежде всего в интересах собственника-государства. Соответственно, государство определяет цели и предмет деятельности, пределы, условия и порядок владения, пользования и распоряжения государственным имуществом для учрежденных им организаций, т. е. фиксирует специфику позиции органов внутренних дел по отношению к государству и другим участникам гражданских правоотношений.

Базовыми, основополагающими отношениями указанных субъектов по поводу имущества, закрепленного за органами внутренних дел, являются отношения государственной собственности, поскольку и после передачи имущества в хозяйственное ведение, оперативное управление унитарных предприятий, учреждений, входящих в систему органов внутренних дел, государство сохраняет право собственности на переданное имущество. Согласно нормам ГК Республики Беларусь, имущество, приобретаемое республиканским унитарным предприятием, учреждением, владеющим имуществом республиканской формы собственности, приобретается в собственность Республики Беларусь.

В соответствии со ст. 210 ГК Республики Беларусь содержание права собственности составляют правомочия владения, пользования и

распоряжения. Если правомочия собственника рассматривать в рамках иерархичной системы, то право собственности в субъективном смысле должно содержать как минимум три правомочия: владения, пользования и распоряжения. Данные правомочия, в свою очередь, являются частями права собственности (в субъективном смысле), но целым по отношению к иным правомочиям. Так, правомочие владения включает обновление, восстановление и хранение имущества, обновление – капитальный и текущий ремонт имущества, своими силами и силами подрядчика, т. е. на договорных началах, как и хранение, может осуществляться собственными силами и на основании договоров хранения [5]. С.М. Корнеев отмечал, что право владения государства как собственника включает: 1) учет и инвентаризацию имущества; 2) определение порядка и правил хранения; 3) государственный контроль, т.е. проверку использования материальных ценностей; 4) непосредственное (фактическое) владение через государственные организации, за которыми закреплялось государственное имущество. Соответственно, пользованием в юридическом смысле будет сдача имущества в аренду с получением арендной платы, т.е. получение доходов от предоставления имущества в пользование другому лицу.

Правомочие распоряжения включает отчуждение собственности, преобразование собственности, прекращение собственности, т. е. правомочие распоряжения как система более низкого порядка включает своими составляющими минимум еще три правомочия. Правомочие отчуждения осуществляется путем продажи, мены, дарения и т.п. Данная система состоит из множества уровней и правомочий, которые распределяются между осуществляющими функции собственника государственными органами и организациями. При этом, на каждом уровне необходимо осуществлять учет имущества и совершаемых с имуществом хозяйственных операций, планирование и контроль за его использованием, т. е. осуществлять правомочие управления.

Наряду с традиционными правомочиями владения, пользования и распоряжения, суть которых сводилась к фактическому господству над вещью, извлечению из вещи тех выгод, которыми определяется ее экономическое значение, возможности совершения различных сделок, имеющих своим объектом вещь, правомочие управления включало наделение органов внутренних дел соответствующим имуществом и контроль за его надлежащим использованием (особенно в форме бухгалтерского учета и статистической отчетности), а также экономико-правовые средства воздействия на хозяйственную деятельность государственных организаций (планирование, установление нормативов, ценообразование и т.д.).

Правомочие управления заключено в каждом элементе триады правомочий собственника: при осуществлении правомочия владения гражданско-правовое значение состоит в учете и контроле за имуществом;

при осуществлении правомочий пользования и распоряжения собственностью управление охватывает права и обязанности собственника, обеспечивающие надлежащее осуществление им пользования и распоряжения имуществом (не причинение вреда иным лицам при осуществлении пользования, перенос права собственности по сделкам на приобретателя и т. п.) [6].

Системное представление о содержании вещных прав органов внутренних дел как самостоятельных субъектов хозяйствования является отправной точкой формирования статуса его руководителя в правоотношениях материально-технического обеспечения. Детализация положения начальника органа внутренних дел в конкретной ситуации осуществляется с учетом отраслевого, межотраслевого правового регулирования рассматриваемых отношений, однако базисным следует полагать именно статус исполнительного органа самостоятельного субъекта хозяйствования.

Ключевые слова: Статус руководителя, материально-техническое обеспечение, системное представление.

Keywords: The status of the head, logistical support, system representation.

Литература

1. Яковлев А.С. Имущественные права как объекты гражданских правоотношений: теория и практика. – М.: Осъ-89, 2005. – С.52
2. Нерсисянц В.С. Теория права и государства. – М.: Норма: Инфра-М, 2001. – С.239.
3. Кванина В.В. Высшее учебное заведение как субъект права: проблемы частного и публичного права. – Челябинск: Изд-во Юж.-Урал. гос. ун-та, 2004. – 352 с.
4. Козыревская Л.А. Понятие и элементы гражданско-правового статуса юридического лица // Весн. Беларус. дзярж. экан. ун-та. – 2003. – № 1. – С. 63.
5. Витушко В.А. Курс гражданского права. Общая часть: науч.-практ. пособие: в 5 т. – Минск: Белорус. гос. экон. ун-т, 2001–2002. – Т. 1. – 2001. С. 89–90.
6. Витушко В.А. Курс гражданского права. Общая часть: науч.-практ. пособие: в 5 т.. – Минск: Белорус. гос. экон. ун-т, 2001–2002. – Т. 1. 2001. – С. 369.

Чиканова Елена Сергеевна,
профессор кафедры тылового обеспечения
и финансового контроля органов внутренних дел
Краснодарского университета МВД России,
кандидат экономических наук

Chikanova Elena Sergeevna,
Professor of the Department of Logistics
and Financial Control of Internal Affairs Bodies
Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia,
Candidate of Economic Sciences

Чужикова Олеся Олеговна,
адъюнкт кафедры тылового обеспечения
и финансового контроля органов внутренних дел
Краснодарского университета МВД России

Chuzhikova Olesya Olegovna,
Associate Professor of the Department of Logistics
and Financial Control of Internal Affairs Bodies
Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia

ОСОБЕННОСТИ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В СИСТЕМЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

FEATURES OF MATERIAL AND TECHNICAL SUPPORT OF ATS IN THE SYSTEM OF ECONOMIC SECURITY OF RUSSIA

Аннотация. На сегодняшний день вопросы, связанные с организационно-экономическими аспектами материально-технического обеспечения ОВД в сфере обеспечения экономической безопасности России, остаются неразрешенными. Состояние обеспечивающих служб в большинстве случаев оценивается, как критическое. Существует необходимость совершенствования системы материально-технического снабжения на основе изучения рынка, знания экономической конъюнктуры, условий экономической деятельности и экономических возможностей регионов и государства в целом

Annotation. To date, issues related to the organizational and economic aspects of material and technical support of the Department of Internal Affairs in the field of ensuring economic security of Russia remain unresolved. The condition of the support services in most cases is assessed as critical. There is a need to improve the logistics system based on market research, knowledge of

the economic situation, conditions of economic activity and economic opportunities of the regions and the state as a whole.

Проблема обеспечения экономической безопасности России является производной от задач экономического роста на каждой ступени развития государства, а ее конкретное содержание определяется в зависимости от динамики изменений, происходящих в стране и мире, возникновения новых вызовов и угроз.

В этом заключена необходимость совершенствования системы распределения ресурсов и услуг, предоставляемых подразделениям органов внутренних дел. На сегодняшний день вопросы, связанные с организационно-экономическими аспектами материально-технического обеспечения ОВД в сфере обеспечения экономической безопасности России, остаются неразрешенными [1].

Так, Департамент тыла МВД России, функционируя как единая система в составе МВД России, обеспечивает подразделения полиции материальными ресурсами. Ведомством устанавливаются границы предоставления ресурсов, нормы их использования, приобретения, хранения и учета.

Анализ различных научных источников, а также практический опыт показывает значимость для правоохранительных органов вспомогательной деятельности, например, снабженческой и организационно-экономической. Ненадлежащее обеспечение подразделений материальными ресурсами способно негативно повлиять на выполнение служебных задач: мероприятия, проводимые органами внутренних дел, зачастую требуют вложения большого объема ресурсов.

В условиях рыночной экономики материально-техническое обеспечение ОВД сопряжено с целым спектром рисков. В этой связи необходимо акцентировать особое внимание на управленческом прогнозировании в контексте нейтрализации или минимизации возможных рисков в системе материально-технического обеспечения ОВД [1].

Материально-техническое обеспечение ОВД оказывает существенное влияние на деятельность системы в целом. Проведение дополнительных мероприятий всегда приводит к отвлечению ресурсов от назначений по основным видам деятельности, в экономике это называется взаимосвязью основного и вспомогательного производства.

По мере развития, органы тыла решают задачу организации централизованной системы материально-технического обеспечения ОВД в новых социально-экономических и политических условиях рыночной экономики в нашем государстве. Сегодня экономическая безопасность в целом играет важнейшую роль, так как она определяет основные социально-экономические решения и зависит от экономики государства, эффективности его системы национальной безопасности.

Если штат, материальные ресурсы и финансовая поддержка правоохранительных органов обеспечены в полном объеме, задачи правоохранительных органов будут решаться с наибольшей эффективностью. Для каждой из этих областей необходимы четкие правовые нормы, отвечающие реальным требованиям и совершенствующиеся в ответ на изменяющиеся условия.

Сегодня состояние обеспечивающих служб в большинстве случаев оценивается, как критическое. Районные отделы полиции не обеспечены даже канцелярскими принадлежностями, не оборудованы рабочие места; сотрудникам приходится восполнять нехватку материально-технического обеспечения за счет собственных средств, что, в свою очередь, способно порождать коррупционные проявления.

Критическая оценка Министром внутренних дел Российской Федерации, Коллегией МВД России и руководства Департамента тыла МВД России, а также исследования фактического положения дел показали, что меры, предпринимаемые МВД России по обеспечению подразделений ОВД материально-техническими и финансовыми ресурсами, не соответствуют современным требованиям. Необходимо совершенствование нормативной правовой базы по направлениям тыловой деятельности, изменение количественных и качественных показателей поставляемых ресурсов, рациональное использование финансовых и материально-технических средств в условиях ограниченного финансирования [1].

Наличие правильных инструментов и ресурсов имеет решающее значение для эффективной работы. Производительность труда сотрудников напрямую зависит от достаточности необходимого материально-технического обеспечения. Одним из актуальных вопросов финансирования правоохранительных органов выступает повышение денежного довольствия сотрудников. Кроме этого, недостаточный объем финансирования выделяется на проведение сложных оперативных и технических мероприятий, что препятствует выявлению сложных и общественно-опасных преступлений. Сотрудники выполняют служебные обязанности зачастую используя личный транспорт. Топлива, выдаваемого по картам, хватает в среднем на две недели. Командировочные расходы: 500-700 рублей за проживание в сутки, а также суточные в размере 300 рублей, что не соответствует реальным ценам на сегодняшний день.

В этой связи, одним из приоритетных направлений в деятельности органов государственной власти Российской Федерации является своевременное оснащение и материально-техническое снабжение правоохранительных органов системами вооружения, военной техники, специальной техники и имуществом в количествах, необходимых и достаточных для гарантированной защиты жизненно важных интересов общества и государства. Реализация данного требования закономерно

ставит задачу по совершенствованию системы материально-технического снабжения на основе изучения рынка, знания экономической конъюнктуры, условий экономической деятельности и экономических возможностей регионов и государства в целом [2].

Ключевые слова: Материально-техническое обеспечение, обеспечение экономической безопасности, материальные ресурсы, эффективность, снабжение.

Keywords: Logistics, economic security, material resources, efficiency, supply.

Литература

1. Абиркин Вячеслав Викторович. Автореферат диссертации по теме «Материально-техническое обеспечение органов внутренних дел как фактор повышения экономической безопасности России (организационно-экономический аспект)» URL: https://new-disser.ru/_avtoreferats/01004903594.pdf?ysclid=lq0q2d5xtb386058067

2. Долинко Василий Иванович. Материально-техническое снабжение ОВД МВД России: принципы, процессы, субъекты и объекты // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2012. № 1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/materialno-tehnicheskoe-snabzhenie-ovd-mvd-rossii-printsipy-protsessy-subekty-i-obekty>

Трибуна молодого ученого

Выров Святослав Александрович,
курсант
Краснодарского университета МВД России

Vyrov Svyatoslav Alexandrovich,
Cadet of the Krasnodar University
of the Ministry of Internal Affairs of Russia

Научный руководитель:
Цвилий-Букланова Анна Александровна,
начальник кафедры тылового обеспечения
и финансового контроля органов внутренних дел
Краснодарского университета МВД России

Scientific supervisor:
Tsviliy-Buklanova Anna Alexandrovna,
Head of the Department of Logistics
and Financial Control of Internal Affairs Bodies
Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia
Candidate of Law, Associate Professor

ОСОБЕННОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

FEATURES OF THE FUNCTIONING OF THE CONTRACT SYSTEM IN THE FIELD OF PROCUREMENT IN THE INTERNAL AFFAIRS BODIES OF THE RUSSIAN FEDERATION

Аннотация. Актуальность рассматриваемых вопросов, касающихся особенностей функционирования контрактной системы в сфере государственных закупок для ведомственных нужд МВД России не вызывает сомнений и обусловлена необходимостью создания единообразного научного понимания и подхода с учетом сферы и направлений деятельности правоохранительных органов. В последние годы произошли значительные изменения в системе государственных закупок, включая обширную работу по разработке нормативно-правовой базы и введению масштабных изменений для решения ключевых проблем в данной области. Для уменьшения отрицательных воздействий, вызванных экономическими санкциями и ограничительными мерами,

правительством был принят ряд регулятивных документов в области контрактной системы. Они нацелены на поддержку участников государственных закупок и гарантируют стабильность поставок.

Annotation. The relevance of the issues under consideration concerning the specifics of the functioning of the contract system in the field of public procurement for the departmental needs of the Ministry of Internal Affairs of Russia is beyond doubt and is due to the need to create a uniform scientific understanding and approach, taking into account the scope and activities of law enforcement agencies. In recent years, significant changes have taken place in the public procurement system, including extensive work on the development of a regulatory framework and the introduction of large-scale changes to address key issues in this area. In order to reduce the negative impacts caused by economic sanctions and restrictive measures, the Government has adopted a number of regulatory documents in the field of the contract system. They are aimed at supporting participants in public procurement and guarantee the stability of supplies.

Основная проблема особенностей функционирования контрактной системы в сфере закупок в органах внутренних дел Российской Федерации заключается в том, чтобы определить, в какой степени выявлены потребность и одновременно отсутствие общепринятой классификации особенностей в сфере закупок для ведомственных нужд МВД России. В превентивных целях возникает потребность разработки детальной классификации особенностей, позволившей оценивать характер их влияния на различных стадиях государственной закупки с учетом интересов всех ее субъектов и служащей дальнейшему совершенствованию инструментов уменьшения рисков в области закупок для потребностей органов внутренних дел Российской Федерации.

Целью исследования является систематизация особенностей при осуществлении государственных закупок для дальнейшего моделирования механизмов совершенствования инструментов повышения бюджетной эффективности в сфере закупок для нужд органов внутренних дел Российской Федерации. Закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд являются важнейшим элементом социально-экономического развития страны, в связи с чем, необходимо уделить внимание механизму снижения экономических и правовых рисков в сфере закупок, которые представляют собой ключевые инструменты регулирования стабильного развития страны.

Так как все без исключения стадии закупок регламентированы в ФЗ от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), включая от планирования

вплоть до полного исполнения контракта, непрерывного улучшения законодательной основы в области закупок, наличия всестороннего контроля, значительного числа осуществляющих контроль организаций и постоянного наблюдения за своевременностью и законностью расходования бюджетных средств при осуществлении государственных и муниципальных закупок, которые сопровождают процесс госзакупок. Во взаимосвязи вместе с этим, важными считаются вопросы эффективности расходования бюджетных средств, предотвращения коррупции и иных преступлений в закупках, раскрытия и противодействия рискам заказчика, поставщика.

Таким образом, предварительное исследование проблемы убедило нас в необходимости классифицировать риски на основе трех наиболее единых критериев:

- I. субъект;
- II. источник;
- III. реализация/

Рассмотрим предложенную классификацию подробнее.

I. Субъектом согласно законодательству является основной участник публичных закупок – заказчик, который, является организатором и инициатором закупки. Следовательно, для достижения эффективности результативности в области госзакупок необходима стабильная управленческая система организации деятельности, в том числе реализация уполномоченным субъектом контрольных функций за проведением закупок на всех стадиях закупочной деятельности.

Вторым основным участником государственных закупок считается поставщик, которого заказчик выбирает для будущего контракта. Федеральный закон №44-ФЗ определяет любое юридическое лицо или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное ИП, как участника государственных закупок.

Третьим обязательным субъектом закупок выступают контрольные органы: Федеральная антимонопольная служба Российской Федерации, Федеральное казначейство Российской Федерации, Счетная палата Российской Федерации, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Минфин России, а также Контрольно-ревизионное управление МВД России.

Также выделяется особая категория субъектов – эксперты, экспертные организации. В то же время следует отметить, что дача заведомо ложного экспертного заключения в сфере закупок экспертом, экспертной организацией, уполномоченным представителем экспертной организации, может быть квалифицирована как правонарушение и как преступление. Для целей настоящей статьи в качестве субъекта будут выступать заказчики в лице органов внутренних дел Российской Федерации.

II. Источник. В соответствии с этим критерием можно выделить следующие особенности:

Особенности субъекта экономического характера – это возможность возникновения непредвиденных обстоятельств для государства и граждан, вызванных действиями поставщика, заказчика, электронной площадки, контролирующих органов, а также частичная или полная потеря материальных благ субъекта закупок. Экономические особенности понимаются как возможность понесения убытков из-за случайного характера результатов принятых решений или совершенных действий

Правовые особенности субъекта – это возможность возникновения непредвиденных обстоятельств для государства, участников закупок и граждан из-за существующих пробелов в законодательстве, частых изменений определенных норм, нарушения законодательства, документальных ошибок, не соответствующая требованиям организация правовой работы субъекта особенностей, а также недостаточной защиты интересов в контролирующих органах и в иных инстанциях.

Также, как уже известно, что 44-ФЗ – один из наиболее динамичных законов в Российской Федерации, данный вывод можно сделать лишь посмотрев на число редакций закона за последние 3 года. Так, за 2020–2022 гг. – были приняты 35 документов, изменяющих Закон о контрактной системе.

III. Стадия реализации. Закупка как вид деятельности своевременно развивается и проходит через определенные стадии.

Планирование государственных закупок предполагает последовательный процесс, который имеет совокупность следующих особенностей:

- несоблюдение требований законодательства по составлению и утверждению плана-графика закупок;
- включение Н(М)ЦК в план-график закупок, в отношении которой отсутствует обоснование;
- разница между начальной Н(М)ЦК, указанной в плане-графике, и значением в представленном обосновании;
- определение и обоснование Н(М)ЦК, после включения закупки в план-график;
- отсутствие документального подтверждения Н(М)ЦК;
- нарушение в порядке формирования и обоснования Н(М)ЦК: с ошибками в расчетах, неправильным округлением цены до суммы финансирования для конкретного вида закупок;

Особенности при осуществлении закупок.

Определение поставщика – является одним из основных этапов закупки, который включает в себя процедуру от размещения извещения до заключения контракта. Результат этих процессов прямо пропорционален результативности закупки.

Совокупность особенностей на данном этапе можно условно разделить в зависимости от типа обстоятельств, влияющих на процедуру закупок:

1) обстоятельства, зависящие от заказчика:

- приобретение имущества сверх норм;
- приобретение имущества, не включенного в нормы положенности;
- нарушение сроков размещения закупок;
- закупка не включенных в план-график ТРУ;
- авансирование сверх размера обеспечения исполнения государственного контракта
- необоснованное авансирование;
- недостоверное отражение результатов отдельных этапов исполнения контрактов в ЕИС;

2) обстоятельства, зависящие от заказчика и поставщика:

- риск заключения контракта с недобросовестным подрядчиком;
- установление договорных отношений с недееспособным (неплатежеспособным) участником;
- увеличение лимитов бюджетных обязательств (в конце финансового года);
- нарушение конкуренции с целью привлечения всех заинтересованных участников влечет за собой увеличение количества необоснованных закупок;

3) обстоятельства, не зависящие от субъектов закупок:

- отсутствие логистических связей санкций против России;
- осуществление производства товаров в «недружественных странах», список которых значительно расширился, после начала спецоперации;
- (после заключения контракта) поставка товаров из-за повышения цен приводит к убыткам, снижению прибыли и возможному неисполнению контракта;

Особенности при исполнении контракта. В соответствии с ч. 1 ст. 94 Федерального закона №44-ФЗ - исполнение контракта направлено на достижение целей осуществления закупки путем совместной деятельности заказчика с поставщиком и включает в себя следующий комплекс мероприятий:

- приемку ТРУ;
- оплату заказчиком товаров, работ, услуг;
- взаимодействие заказчика с поставщиком в ходе процедуры исполнения контракта.

Особенности на данном этапе:

- неисполнение или ненадлежащее исполнение контракта;

- возврат лимитов бюджетных обязательств в федеральный бюджет без возможности их возвращения;
- приемка и оплата ТРУ, не соответствующих условиям контрактов;
- отказ победителя от заключения контракта;
- неправильное использование определенных нормативных актов, конкретных положений и закупочной документации;
- ущерб третьим лицам;
- переплата средств федерального бюджета по государственным контрактам.

Для примера, ситуация неисполнения контракта - заказчик заключил контракт с поставщиком, который выиграл за счет предложения, не имеющего возможность поставить товары по критериям и цене, предложенным в контракте. Данное обстоятельство носит экономический характер и может привести к неисполнению контракта, а также к невозможности дальнейшего приобретения товаров, работ, услуг.

Исследование экономико-правовых особенностей в сфере закупок в органах внутренних дел Российской Федерации приводит к следующим выводам:

1. Основопологающим фактором экономической и правовой специфики в сфере закупок для органов внутренних дел Российской Федерации являются непредвиденные обстоятельства в процессе прохождения этапов проведения закупок, что, увеличивает сложность идентификации контролирующими органами.

2. При рассмотрении споров суды и антимонопольные органы принимают во внимание фактическое соблюдение условий контракта и действия, принятые поставщиком для предотвращения наступления негативных результатов.

3. Качество взаимодействия заказчика и поставщика, отсутствие нормативных и организационных нарушений и минимизация различных ошибок зависит от эффективности использования профессиональных знаний и навыков в сфере закупок ТРУ.

Завершая рассмотрение поставленной проблемы в статье, обозначим, что для затронутых в данном исследовании особенностей и возникающих, в связи с этим, непредвиденных обстоятельств, необходимо обладать навыками выявления возможных рисков среди различных событий, а затем, если таковые имеются, немедленно принимать меры по предотвращению или смягчению последствий.

Ключевые слова: закупки, контрактная система, риск, заказчик, контрольные субъекты, неблагоприятные последствия.

Keywords: procurement, contract system, risk, customer, control entities, adverse consequences.

Ковган Анастасия Игоревна,
курсант
Краснодарского университета МВД России

Kovgan Anastasia Igorevna,
cadet of the Krasnodar University
of the Ministry of Internal Affairs of Russia

Научный руководитель:
Цвилий-Букланова Анна Александровна,
начальник кафедры тылового обеспечения
и финансового контроля органов внутренних дел
Краснодарского университета МВД России

Scientific supervisor:
Tsviliy-Buklanova Anna Alexandrovna,
Head of the Department of Logistics
and Financial Control of Internal Affairs Bodies
Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia
Candidate of Law, Associate Professor

**ОСОБЕННОСТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕХАНИЗМА
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК ЛЕКАРСТВЕННЫХ ПРЕПАРАТОВ
И МЕДИЦИНСКОГО ОБОРУДОВАНИЯ ДЛЯ НУЖД
МЕДИЦИНСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**PECULIARITIES OF IMPROVING THE MECHANISM
OF PROCUREMENT OF MEDICINES AND MEDICAL EQUIPMENT
FOR THE NEEDS OF MEDICAL SUPPORT FOR EMPLOYEES
OF INTERNAL AFFAIRS BODIES IN THE RUSSIAN FEDERATION**

Аннотация. В настоящее время система закупок медицинского оборудования и лекарственных препаратов для обеспечения нужд органов внутренних дел имеет нерешенные проблемы и требует совершенствования. Одной из основных проблем в этой области является недостаток контроля и прозрачности в процессе закупок, что приводит к коррупционным фактам. В данной статье рассмотрены пути совершенствования системы обеспечения лекарственными средствами в органах внутренних дел.

Abstract. Currently, the system of procurement of medical equipment and medicines to meet the needs of internal affairs agencies has unresolved problems and requires improvement. One of the main problems in this area is the lack of

control and transparency in the procurement process, which leads to corruption situations. This article discusses ways to improve the security system in this area.

На сегодняшний день механизм осуществления закупок лекарственных препаратов и медицинского оборудования для нужд медицинского обеспечения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации имеет свои особенности и требует системного совершенствования во избежание правонарушений и преступлений в данной сфере.

Деятельность по осуществлению закупок лекарственных препаратов и медицинского оборудования для нужд сотрудников органов внутренних дел (далее – ОВД) осуществляется в рамках тылового обеспечения.

Деятельность по закупке лекарственных препаратов и медицинского оборудования для нужд сотрудников ОВД регулируются нормами Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Таким образом, все закупки проводятся в строгом соответствии с положениями данного федерального закона¹.

Департамент по материально-техническому и медицинскому обеспечению МВД РФ (ДТ МВД России) несет ответственный за организацию и проведение государственных закупок для МВД России. Департамент – это самостоятельное подразделение, которое входит в структуру центрального аппарата МВД России. Основными функциями Департамента являются разработка и реализация государственной политики, нормативно-правовое регулирование имущественных отношений, организация государственных закупок, материально-техническая, медицинское, санаторно-курортное, жилищное и другие направления контроля, который проводится в рамках компетенции Департамента.

В целях контроля за осуществлением государственных закупок лекарственных средств и медицинского оборудования для сотрудников органов внутренних дел, Департамент анализирует заказчиков закупок, путем сбора и оценки полученной информацией о планировании и проведения закупочной деятельности. Вся полученная в рамках контроля информация должна храниться в Единой информационной системе закупок. Несмотря на всесторонний контроль за проведением

¹ Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 8 апреля 2013 г. № 14 ст. 1652.

государственных закупок, данная система не лишена пробелов и склонна к проведению коррупционных схем обогащения.

Как любое направление государственных закупок, приобретение лекарственных препаратов и медицинского оборудования для нужд медицинского обеспечения сотрудников ОВД, не является исключением для возникновения противоправных действий в данной сфере.

Как было отмечено ранее, одной из актуальных проблем, которая сдерживает развитие государственных закупок для сотрудников органов внутренних дел, является коррупция.

Так, резонансным и громким стало уголовное дело против бывшего руководителя Экспертно-криминалистического центра МВД России и его заместителя, которые в 2015 году организовали поставку в МВД лазерного микродиссектора, который дает возможность выделить хромосомы из наиболее мелких образцов биологического материала. Диссектор обошелся бюджету МВД России в 33 миллиона рублей, хотя поставщик продал его за 18 миллионов.

Часто возникают ситуации, когда победители государственных тендеров предоставляют недостоверные или фиктивные банковские гарантии для выполнения контрактов. Каждый год количество мошенников, создающих преступные организации, предоставляющих фальшивые банковские гарантии, увеличивается, что приводит к значительным финансовым потерям для бюджета МВД России. Коррупция также распространена из-за превышения полномочий государственными служащими. Например, чиновники высшего звена могут определять победителя государственного контракта, несмотря на проведение конкурентных торгов. Причины коррупционной деятельности руководителей и организаторов тендерных комитетов связаны с отсутствием прозрачности в процессе проведения конкурсов и рассмотрения ценовых предложений.

Закупка лекарственных препаратов и медицинского оборудования для медицинского обеспечения сотрудников органов внутренних дел в Российской Федерации нуждается в улучшении. Одной из основных проблем в этой области является недостаток контроля и прозрачности в процессе закупок, что приводит к коррупционным ситуациям. Для решения этих проблем необходимо улучшение законодательства с целью создания прозрачной системы закупок, включая повсеместное внедрение электронных аукционов и системы электронного мониторинга цен. Это позволит осуществлять более строгий контроль за всеми этапами закупок, начиная от выбора поставщика и заканчивая оплатой поставленных товаров.

Следующей проблемой выступает недоработка в договорных отношениях, связанных с подготовкой документов для тендерных процедур, обычно проявляются сложности в том, что договоры

составляются по стандартным шаблонам, которые не предусматривают меры имущественной ответственности. В таких случаях возникает риск того, что поставщики могут предоставлять поддельные лицензии, иметь задолженности по уплате налогов и другие недобросовестные действия, так как нет механизмов проверки их документации, подтверждающей информацию, указанную в тендерных документах.

В связи с этим от законодателя требуется разработка таких норм административной ответственности, которые будут соразмерны каждой из представленных выше проблем.

Нарушения в области контрактной системы при закупке лекарственных средств и медицинского оборудования для нужд ОВД обычно влекут за собой наложение штрафов. Статья 4.1 КоАП РФ содержит положение о размерах штрафа, которые варьируются от минимального до максимального в зависимости от конкретного случая правонарушения, характера его совершения, а также наличие других обстоятельств, которые усугубляют вину правонарушителя, совершившего правонарушение в системе государственных закупок¹

В соответствии с пунктом 3 статьи 2.1 КоАП РФ штраф за правонарушения могут получить как заказчик, так и должностное лицо заказчика, непосредственно занимающиеся закупкой. Наравне с этим каждый из субъектов по данной статье может быть оштрафован за одной и тоже преступление.

К административной ответственности за правонарушения в сфере осуществления государственных закупок для сотрудников ОВД лекарств и медицинского оборудования, могут быть привлечены к ответственности только специальные субъекты, то есть должностные лица, осуществляющие закупки.

Так, среди должностных лиц, которые могут быть подвергнуты административной ответственности, может быть руководитель юридического лица, работник заказчика, который был ответственен за размещение и проведение государственной закупки, а также член закупочной комиссии. На это указывают положения статье 2.4 КоАП РФ.

Кодекс об административных правонарушениях предусматривает административную ответственность:

– за «несоблюдение требований законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя)»;

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 19.10.2023 № 505-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 января 2002 г. № 1 (часть I) ст. 1.

- «нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- «нарушение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»;
- «нарушение порядка заключения, изменения контракта».

Следует обратить внимание на то, что срок привлечения к административной ответственности не бессрочный. Так, в соответствии с нормами КоАП РФ за административное правонарушение в сфере закупочной деятельности, срок привлечения к административной ответственности может наступить в течение одного года. Если говорить о государственных закупках, которые длятся долго, то здесь привлечение к административной ответственности считается в течение одного года с момента обнаружения правонарушения (ч. 1, 2 ст. 4.5 КоАП РФ)¹.

Изучив действующее законодательство, можно сделать вывод, что административный орган должен собирать доказательства, чтобы привлечь к административной ответственности того, кого считает нарушителем, если лицо утверждает об отсутствии нарушения. Если нарушение все же доказано, то необходимо незамедлительно принять соответствующие меры. Например, если нарушением было несоблюдение требований относительно размещения информации, то при размещении информации перед привлечением к административной ответственности, действия заказчика могут быть квалифицированы по менее строгой статье, что повлечет за собой более низкий штраф.

Административная ответственность за нарушение законодательства в сфере осуществления закупок лекарственных препаратов и медицинского оборудования для медицинского обеспечения сотрудников органов внутренних дел, выступает неким гарантом для соблюдения законности в данной процедуре. Посредством административных наказаний государство пытается реализовать основную свою задачу – эффективное расходование бюджетных средств.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что контролирующие органы несут обязанность, предусмотренную законодательством о контрактной системе в сфере закупок, по привлечению к административной ответственности должностных лиц за совершенные административных правонарушений. Целью контроля является не материальное наказание посредством административных штрафов, а недопущение совершения аналогичных правонарушений в будущем,

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 января 2002 г. № 1 (часть I) ст. 1.

поскольку именно от этого и зависит экономное расходование бюджетных средств.

В этой связи представляется целесообразным обратить внимание законодателя на необходимость совершенствования норм КоАП РФ, касающихся административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок лекарственных препаратов и медицинского оборудования для нужд ОВД. Кроме того, практика применения законодательства о государственных и муниципальных закупках требует выработки единого подхода.

Для успешного усовершенствования процедур закупок необходимо регулярно обновлять списки и стандарты лекарственных препаратов и медицинского оборудования, учитывая появление новых технологий и научных открытий. В связи с особенностями закупок для медицинского обеспечения сотрудников органов внутренних дел, совершенствование требует комплексного подхода со стороны законодателей, контролирующих органов, медицинских организаций и производителей. Только совместными усилиями можно создать прозрачную и эффективную систему закупок лекарственных препаратов и медицинского оборудования, обеспечивая сотрудников органов внутренних дел необходимыми препаратами и оборудованием по адекватным ценам и с гарантированным качеством.

Ключевые слова: Государственные закупки, лекарственный препарат, коррупция, медицинское обеспечение, контроль.

Keywords: Public procurement, drug, corruption, medical care, control.

Литература

1. СК предъявил обвинение фигурантам дела о хищении более 80 млн руб. в МВД. URL: https://rapsinews.ru/incident_news/20171206/281216269.html

Мархиев Магомед Русланович,
курсант
Краснодарского университета МВД России

Markhiev Magomed Ruslanovich,
cadet of the Krasnodar University
of the Ministry of Internal Affairs of Russia

Научный руководитель:
Быкова Кристина Викторовна,
заместитель начальника кафедры тылового обеспечения и
финансового контроля органов внутренних дел
Краснодарского университета МВД России,
кандидат экономических наук

Bykova Kristina Viktorovna,
deputy Head of the Department of Logistics
and Financial Control of Internal Affairs Bodies
of the Krasnodar University of the Ministry
of Internal Affairs of Russia,
candidate of Economic Sciences

ОСОБЕННОСТИ МЕДИЦИНСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОТРУДНИКОВ МВД РОССИИ

FEATURES OF MEDICAL SUPPORT FOR EMPLOYEES OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS OF RUSSIA

Аннотация. Данная научная статья посвящена исследованию особенностей медицинского обеспечения сотрудников МВД России. В работе рассматриваются вопросы, связанные с организацией и доступностью медицинской помощи для сотрудников МВД. Особое внимание уделяется факторам, влияющим на качество и эффективность медицинского обслуживания, таким как организационные аспекты, кадровое обеспечение и техническая база.

Abstract. This scientific article is devoted to the study of the peculiarities of medical support for employees of the Ministry of Internal Affairs of Russia. The paper discusses issues related to the organization and accessibility of medical care for employees of the Ministry of Internal Affairs. Special attention is paid to factors affecting the quality and effectiveness of medical care, such as organizational aspects, staffing and technical base.

Министерство внутренних дел России (МВД) является ключевым государственным органом, отвечающим за внутреннюю безопасность, правоохранительную деятельность и общественный порядок на территории Российской Федерации. В его состав входят различные ведомства и под ведомства, в том числе полиция, ответственные за поддержание правопорядка, борьбу с преступностью и обеспечение безопасности граждан. МВД играет решающую роль в поддержании верховенства закона и обеспечении благосостояния населения.

Федеральный закон «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» регулирует вопросы, связанные с денежным довольствием и пенсионным обеспечением сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, обеспечением жилыми помещениями, медицинским обеспечением сотрудников, граждан Российской Федерации, уволенных со службы в органах внутренних дел, членов их семей и лиц, находящихся (находившихся) на их иждивении, а также с предоставлением им иных социальных гарантий. Таким образом, это основной нормативно правовой акт, регулирующий социальную защиту всех сотрудников органов внутренних дел. К важнейшим социальным гарантиям, прописанным в законе, относятся:

- денежное довольствие сотрудников;
- пенсионное обеспечение сотрудников;
- обеспечение жилыми помещениями;
- медицинское обеспечение сотрудников.

Следует отметить, что с 2013 г. вся основная работа МВД России, в том числе и медицинское обеспечение, осуществляется в виде программной деятельности в соответствии с государственной программой «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», которая ежегодно корректируется, согласовывается с Минэкономразвития России и Минфином России и утверждается Постановлением Правительства.

В рамках реализации раздела «медицинское обеспечение» организован и осуществляется комплекс профилактических, лечебных, санаторно-курортных, оздоровительных реабилитационных мероприятий, направленный на охрану и укрепление здоровья сотрудников ОВД Российской Федерации, членов их семей, федеральных государственных гражданских служащих, работников и пенсионеров системы МВД, а также лиц, соответствующее медицинское обеспечение которых на основании законодательства Российской Федерации возложено на МВД России.

Система медицинского обеспечения Министерства внутренних дел действует по нескольким направлениям, обеспечивая удовлетворение разнообразных потребностей личного состава. Ключевые направления –

профилактическая медицинская помощь, неотложная медицинская помощь, реабилитация и психологическая поддержка.

Министерство уделяет приоритетное внимание профилактическим мерам для поддержания физического и психического благополучия своих сотрудников. Регулярные медицинские осмотры, вакцинация и программы повышения осведомленности о здоровье проводятся для активного выявления и решения потенциальных проблем со здоровьем.

Характер работы правоохранительных органов часто подвергает персонал ситуациям повышенного риска. Система медицинского обеспечения оборудована для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации, обеспечивая при необходимости немедленную медицинскую помощь и эвакуацию. Специализированные медицинские подразделения стратегически расположены для быстрого реагирования на инциденты и несчастные случаи.

Травмы, полученные во время службы, нередки. Система медицинского обеспечения министерства ориентирована на реабилитацию, обеспечивая получение травмированным персоналом необходимой медицинской помощи, физиотерапии и психологической поддержки для полного выздоровления. Сюда входят специализированные программы реабилитации, адаптированные к уникальным проблемам, с которыми сталкиваются сотрудники правоохранительных органов.

Работа полиции может требовать умственных усилий, а воздействие травмирующих событий является частью работы. Министерство признает важность психического здоровья и предоставляет услуги психологической поддержки, включая консультирование и программы управления стрессом, чтобы помочь персоналу справиться с проблемами своей профессии.

Главной целью медицинского обеспечения в Министерстве внутренних дел является обеспечение здоровья и благополучия его сотрудников, тем самым повышая их общую оперативную эффективность. Для достижения этой цели ставятся и неукоснительно преследуются конкретные цели. Эти цели включают в себя:

Своевременная медицинская помощь. Обеспечить доступность медицинской помощи для сотрудников МВД как в обычных, так и в экстренных ситуациях, сводя к минимуму время реагирования и максимизируя шансы на положительный результат.

Поддержание здоровья. реализация комплексных программ здравоохранения для поддержания физического и психического благополучия сотрудников правоохранительных органов, предотвращения развития хронических заболеваний и повышения общей устойчивости.

Обучение и готовность. Обеспечить специальную медицинскую подготовку медицинского персонала МВД для повышения его навыков и готовности к различным оперативным сценариям. Это включает в себя обучение оказанию первой помощи, помощь при травмах и оказание

неотложной медицинской помощи, уникальной для правоохранительных органов.

Исследования и разработки: инвестируйте в научные исследования и разработки, чтобы быть в курсе медицинских достижений и технологий, обеспечивая, чтобы система медицинской поддержки оставалась современной и соответствовала международным стандартам.

Эффективность системы медицинского обеспечения в Министерстве внутренних дел можно измерить состоянием здоровья его личного состава, эффективностью реагирования на чрезвычайные ситуации и общей оперативной готовностью сил. Непрерывная оценка и совершенствование необходимы для решения возникающих проблем, адаптации к меняющимся условиям здравоохранения и удовлетворения растущих потребностей сотрудников правоохранительных органов.

Кроме того, обязательства МВД по охране труда и технике безопасности соответствуют международным стандартам, обеспечивая адекватную защиту сотрудников от потенциальных рисков, связанных с их обязанностями. Интеграция современных медицинских технологий и практик еще больше повышает качество медицинской помощи, оказываемой сотрудникам МВД.

В заключение отметим, что система медицинского обеспечения МВД России является важнейшим компонентом обеспечения здоровья, безопасности и оперативной эффективности его личного состава. Отдавая приоритет профилактическому здравоохранению, неотложной медицинской помощи и постоянному обучению, МВД стремится создать устойчивые и боеспособные силы, способные удовлетворить сложные требования правоохранительных органов. По мере развития сферы здравоохранения Министерство внутренних дел по-прежнему стремится адаптировать и совершенствовать свою систему медицинского обеспечения, чтобы защитить тех, кто посвятил свою жизнь поддержанию верховенства закона.

Ключевые слова: Медицинское обслуживание, медицинское обеспечение, эффективность, социальные гарантии.

Keywords: Medical care, medical provision, efficiency, social guarantees.

Орзимов Ислам Сулимович,
курсант
Краснодарского университета МВД России

Orzimov Islam Sulimovich,
cadet of the Krasnodar University
of the Ministry of Internal Affairs of Russia

Научный руководитель:
Першин Сергей Петрович,
доцент кафедры тылового обеспечения
и финансового контроля органов внутренних дел
Краснодарского университета МВД России,
кандидат экономических наук, доцент

Scientific supervisor:
Pershin Sergey Petrovich,
Associate Professor of the Department
of Logistics and Financial Control of Internal Affairs Bodies
Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia
Candidate of Economic Sciences,
Associate Professor

**ЗНАЧЕНИЕ И ОСОБЕННОСТИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ЛИЦ
В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

**THE IMPORTANCE AND FEATURES OF FOOD PROVISION
FOR CERTAIN CATEGORIES OF PERSONS
IN THE INTERNAL AFFAIRS BODIES**

Аннотация. Данная научная статья посвящена исследованию значения и особенностей продовольственного обеспечения отдельных категорий лиц сотрудников МВД России. В работе рассматривается важность обеспечения сотрудников МВД качественной и сбалансированной пищей, учитывая их особенности работы и потребности в питательных веществах. Анализируются факторы, влияющие на продовольственное обеспечение, включая организационные аспекты, систему поставок и контроля качества продуктов. Особое внимание уделяется специфическим требованиям и диетическим ограничениям, которые могут быть связаны с здоровьем, профессиональными требованиями или религиозными убеждениями отдельных категорий лиц в МВД. В статье также предлагаются рекомендации и стратегии для

улучшения продовольственного обеспечения сотрудников МВД России, включая сотрудничество с поставщиками, обновление меню и обеспечение питательной ценности пищевых продуктов.

Abstract. This scientific article is devoted to the study of the importance and features of food security for certain categories of employees of the Ministry of Internal Affairs of Russia. The paper considers the importance of providing employees of the Ministry of Internal Affairs with high-quality and balanced food, taking into account their work characteristics and nutritional needs. The factors influencing the food supply, including organizational aspects, the supply chain and quality control of products, are analyzed. Special attention is paid to specific requirements and dietary restrictions that may be related to the health, professional requirements or religious beliefs of certain categories of persons in the Ministry of Internal Affairs. The article also offers recommendations and strategies for improving the food supply of employees of the Ministry of Internal Affairs of Russia, including cooperation with suppliers, updating menus and ensuring the nutritional value of food products.

Продовольственное обеспечение отдельных категорий сотрудников в системе МВД России осуществляется с учетом требований приказа МВД России от 23 июня 2020 г. № 444 «О некоторых вопросах продовольственного обеспечения отдельных категорий сотрудников и иных категорий лиц в органах внутренних дел Российской Федерации в мирное время» (далее – Приказ).

Он определяет порядок продовольственного обеспечения отдельных категорий сотрудников, в том числе особенности продовольственного обеспечения обучающихся в образовательных организациях системы МВД, лиц находящихся на лечении в медицинских учреждениях, в командировках, а также лиц, проходящих службу в полевых условиях.

Как правило, лица находящиеся на снабжении зачисляются на продовольственное обеспечение приказом руководителя органа внутренних дел. Основаниями для издания данного приказа являются:

- аттестат на продовольствие;
- командировочное удостоверение;
- выписка из приказа;
- отпускной билет;
- направление на лечение в стационарных условиях;
- стационарное медицинское обследование (освидетельствование) в медицинскую организацию.

Есть условия, соблюдение которых обязательно в каждом подразделении системы МВД. К примеру, питание должно организовываться в столовых помещениях органа внутренних дел, либо же через столовые общественного питания. Обязательно наличие ежедневно

объявляемого руководителем организации списка лиц, находящихся на продовольственном обеспечении и посещающих столовую.

Планировка, размещение, устройство, содержание, санитарно-техническое состояние столовых, условия приемки, хранения, транспортировки, переработки и реализации сырья и продуктов должны соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям. При каждой столовой должны быть умывальники, мыло, полотенце, щетки для мытья рук, чистая исправная спецодежда для поваров, рабочих по кухне или суточного наряда в количествах, предусмотренных нормами обеспечения¹.

Все эти условия должны соблюдаться при организации процесса питания сотрудников в системе органов внутренних дел. Однако механизм обеспечения сотрудников продовольствием будет иметь ряд особенностей в зависимости от сферы и специфики деятельности органа внутренних дел. К примеру, лицам, работающим в особо вредных условиях труда, полагается бесплатное лечебно-профилактическое питание. А в дни фактического выполнения ими работ, связанных с обработкой и использованием химических веществ им полагается молоко или иные равноценные ему продукты.

Механизм продовольственного обеспечения курсантов и слушателей в высших образовательных учреждениях и общеобразовательных организациях системы МВД России имеет ряд особенностей, отличающих его от общепринятого в системе МВД продовольственного обеспечения. Обучающиеся получают право на продовольственное обеспечение с момента их зачисления в образовательную организацию. Их питание организуется в соответствии с нормой № 1 «общевоинской пайе», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации № 946. В нем говорится, что право на получение питания в соответствии нормой №1 имеют курсанты и слушатели, не имеющие званий офицеров и специальных званий среднего и старшего начальствующего состава, профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, подведомственных федеральным органам государственной власти². При условии круглосуточного нахождения обучающихся на территории образовательной организации, им должно предоставляться трехразовое питание. В рапорте о зачислении на довольствие обучающиеся могут указать один из следующих вариантов питания:

¹ Приказ МВД России от 23 июня 2020 г. N 444 "О некоторых вопросах продовольственного обеспечения отдельных категорий сотрудников и иных категорий лиц в органах внутренних дел Российской Федерации в мирное время".

² Постановление Правительства РФ от 29.12.2007 N 946 (ред. от 18.03.2023) «О продовольственном обеспечении военнослужащих и некоторых других категорий лиц, а также об обеспечении кормами (продуктами) штатных животных воинских частей и организаций в мирное время».

- ежедневное трехразовое;
- ежедневное трехразовое, за исключением выходных, отпускных и праздничных дней;
- одно-, двухразовое в течение дня;
- по дням и недели и другие.

В праздничные дни обучающимся полагаются дополнительные продукты питания в размере 20% от установленной нормы. В общеобразовательных организациях должно обеспечиваться пяти-, шестизразовое питание в сутки. Дополнительными приемами пищи в данном случае будут являться полдник, второй завтрак или второй ужин.

Для обеспечения питающимся возможности ознакомления с перечнем блюд и напитков, подаваемых в столовой, в вестибюле обязательно должно быть вывешено меню. Не разрешается подавать одни и те же блюда более трех раз в неделю. Лица, которые находятся в командировках, обеспечиваются питанием по аттестатам в соответствии с положенным им пайком в местах командировок.

Питание лиц, находящихся на полевых учениях, учебных центрах и лагерях, в районах чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий и катастроф, организует подразделение продовольственного обеспечения из полевых кухонь. Если такие кухни отсутствуют, личному составу в термосах доставляется горячая пища, приготовленная в стационарных условиях. Также существуют особенности обеспечения водой личного состава, находящегося в полевых условиях. Объем предоставляемой воды на одного человека будет зависеть от сезона года и климатических условиях в которых находятся сотрудники. К примеру при умеренном климате, с 15 октября по 15 апреля необходимо предоставлять личному составу 15 литров воды, а при жарком климате того же периода – 20 литров. При умеренном климате с 16 апреля по 14 октября следует выделять 20 литров воды, а при жарком климате – 25 литров.

На сегодняшний день в сфере продовольственного обеспечения органов внутренних существует ряд проблем, так или иначе препятствующих эффективному функционированию механизма. К ним можно отнести:

1) Адаптация. Процедура проведения государственных закупок находится в условиях постоянной изменчивости, в виду изменения нормативно-правового регулирования данного вида деятельности.

2) Коррупция. Поставщики могут вовлечь сотрудников ОВД во взяточничество, вследствие которого сотрудники начнут злоупотреблять полномочиями. Это позволяет поставщикам выиграть конкуренцию, но приводит к неправильному распределению ресурсов и негативно отражается на качестве продуктов.

3) Низкая эффективность системы поставок и распределения. Неправильная организация логистики может привести к увеличению

сроков доставки продуктов и неправильному распределению ресурсов, образующему их недостаток в одном месте и избыток в другом.

4) Недостаточная финансовая поддержка. Органы внутренних дел не всегда могут обеспечиваться достаточным количеством бюджетных средств для осуществления закупок продовольствия. Это может привести к несоблюдению норм потребления и недостатку разнообразия продуктов.

5) Недостаточная информационная поддержка. Неправильное использование информационных систем или их отсутствие может привести к недостатку достоверной и своевременной информации, необходимой для осуществления планирования и организации продовольственного обеспечения.

6) Низкое качество продуктов. Низкий уровень контроля за качеством поставляемых продуктов может привести в лучшем случае к ухудшению здоровья сотрудников [1].

Механизм продовольственного обеспечения включает в себя совокупность мероприятий как по поиску и приобретению ресурсов, так и по их хранению и обработке. Если рассматривать данный механизм глобально, вышеназванные проблемы отражают недостаточность и неэффективность лишь предварительного контроля. Однако не менее важную роль играет стадия текущего контроля, в рамках которой проверяется правильность самого процесса приготовления пищи.

Касательно процесса готовки и подачи пищи в образовательных организациях, Приказ определяет ряд требований и правил, которые на деле зачастую не соблюдаются, ввиду отсутствия должного контроля. Так пункт 118 Приказа гласит, что дежурный по образовательной организации должен присутствовать в столовой во время каждой выдачи и приема пищи. Но в действительности так получается не всегда.

Пункт 119 Приказа говорит о том, что для выполнения подсобных работ в столовую выделяется суточный наряд. Этот пункт всегда соблюдается образовательными организациями МВД России. Но пункт 121, который гласит что запрещено привлечение лиц суточного наряда к приготовлению и раздаче пищи, нарезке хлеба, мытью посуды, приборов и пищеварочных котлов, нарушается систематически. С одной стороны это снимает часть нагрузки со штатного персонала столовой. С другой стороны, это запрещено ведомственным приказом. Будет верным, если предоставить образовательным организациям некую свободу выбора в данной области и смягчить законодательство.

Еще одно нарушение требований Приказа наблюдается в отношении пункта 114 Приказа. В 113 пункте говорится о том, что начальник образовательной организации или один из его заместителей ежедневно опробует пищу для определения ее вкусовых качеств и объема для выставления оценок в журнале учета контроля за качеством приготовления пищи. Проведение подобных мероприятий в отдельных, специально-

отведенных для этого помещениях вполне вероятно. Однако пункт 114 Приказа требует, чтобы апробации пищи производились «непосредственно в обеденном зале за одним из столов совместно с лицами, находящимися на снабжении, во время приема пищи». Практика показывает, что на самом деле этого не происходит.

Пункт под номером 100 Приказа, согласно которому при выдаче продуктов со склада обязательно присутствие представителя медицинской части, обслуживающей образовательную организацию, тоже каждый раз нарушается.

Все эти нарушения остаются без внимания и в дальнейшем могут привести к ухудшению качества пищи. Это может негативно отразиться на здоровье сотрудников, принимающих пищу в столовой. Для недопущения этого, образовательным организациям необходимо усилить контроль за соблюдением постоянным составом требований предъявляемых к ним как федеральными и ведомственными нормативными актами, так и локальными.

Значение продовольственного обеспечения в органах внутренних дел велико, так как питание является естественной и первоначальной потребностью не только сотрудника ОВД, но и каждого человека в отдельности. От того, насколько правильно и эффективно оно функционирует зависит мотивация сотрудников и возможность их профессионального развития. От наличия достаточного и здорового питания зависит готовность личного состава выполнять свои должностные обязанности и иные приказы и распоряжения. От этого в свою очередь зависит эффективность деятельности органов внутренних дел в целом.

В условиях изменчивости внешней среды, механизм продовольственного обеспечения требует постоянного совершенствования. При этом внимание необходимо уделять в равной степени основным и вспомогательным составляющим этого механизма.

Подводя итог, можно сделать вывод, что обеспечение сотрудников органов внутренних дел играет важную роль в организации и мотивации их деятельности. Продовольственное обеспечение и питание в системе МВД России для различных категорий лиц организовано по разному. В зависимости от сферы и специфики деятельности подразделения будут отличаться порядок организации питания, частота приемов пищи в день, состав продуктов в пище и прочие особенности. Как и в любой сложной системе, в системе продовольственного обеспечения ОВД существует ряд проблем, снижающих ее эффективность и требующих результативных решений.

Ключевые слова: Продовольственное обеспечение, питание, образовательная организация, контроль за качеством, отдельные категории сотрудников.

Keywords: Food supply, nutrition, educational organization

Литература

1. Украинцев В.Б., Скляр И.Ю., Винокурова В.А. Значение продовольственного обеспечения органов внутренних дел РФ в системе экономической безопасности// Научный журнал «Управленческий учет». № 6. 2023 г.

Слонова Роксана Олеговна,
курсант
Краснодарского университета МВД России

Slonova Roksana Olegovna,
cadet of the Krasnodar University
of the Ministry of Internal Affairs of Russia

Научный руководитель:
Першин Сергей Петрович,
доцент кафедры тылового обеспечения
и финансового контроля органов внутренних дел
Краснодарского университета МВД России,
кандидат экономических наук, доцент

Scientific supervisor:
Pershin Sergey Petrovich,
Associate Professor of the Department
of Logistics and Financial Control of Internal Affairs Bodies
Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia
Candidate of Economic Sciences, Associate Professor

**МЕДИЦИНСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
В ОСОБЫХ УСЛОВИЯХ И В ПЕРИОД
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

**MEDICAL SUPPORT OF INTERNAL ORGANS IN SPECIAL
CONDITIONS AND DURING EMERGENCY SITUATIONS**

Аннотация. Данная научная статья посвящена исследованию медицинского обеспечения органов внутренних дел в особых условиях и в период чрезвычайных ситуаций. В работе рассматриваются особенности организации и проведения медицинского обслуживания сотрудников ОВД в условиях, которые характеризуются высоким уровнем стресса, экстремальными рабочими нагрузками и повышенными рисками для здоровья. Анализируются проблемы, связанные с обеспечением медицинской помощи в таких условиях, включая организационные аспекты, доступность медицинских услуг, психологическую поддержку и предотвращение профессионального выгорания.

Abstract. This scientific article is devoted to the study of medical support for internal affairs bodies in special conditions and during emergency situations. The paper examines the features of the organization and conduct of medical care for police officers in conditions characterized by high levels of stress, extreme

workloads and increased health risks. The problems associated with providing medical care in such conditions are analyzed, including organizational aspects, accessibility of medical services, psychological support and prevention of professional burnout.

Право на медицинское обеспечение и лечение сотрудников органов внутренних дел (далее по тексту – ОВД) в чрезвычайных ситуациях и особых условиях является одним из важных аспектов обеспечения их здоровья и благополучия, а также обеспечивает успешность решения поставленных перед ними служебных задач. С учетом специфики службы в органах внутренних дел, данное право приобретает особую значимость. Сотрудники органов внутренних дел выполняют миссию по охране правопорядка, обеспечения безопасности и защите прав и свобод граждан Российской Федерации. Их деятельность связана с высокими рисками и стрессовыми ситуацией, что негативно отражается на их физическом и психическом здоровье. Связи с этим, государство обязано предоставлять им определенные медицинские услуги, для того чтобы сотрудники могли эффективно выполнять свои служебные задачи и обязанности [1].

В соответствии с положениями Указа Президента РФ от 10.11.2007 № 1495 «Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации»¹ под медицинским обеспечением следует понимать комплекс мероприятий, которые организуются и осуществляются в целях сохранения и укрепления здоровья личного состава, своевременного оказания медицинской помощи, лечения и быстрейшего возвращения к своим служебным обязанностям после травмы, ранения или иных заболеваний.

Медицинское обеспечение органов внутренних дел во время чрезвычайных ситуаций и в особых условиях несения службы выступает одним из наиболее важных задач в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Медицинское обеспечение направлено на предотвращение и контроль развития заболеваний, оказание неотложной помощи пострадавшим сотрудникам, а также на выполнение гигиенических мероприятий для предотвращения распространения инфекций и других опасностей, которые могут нанести вред здоровью населения на территории прохождения службы сотрудниками ОВД.

¹ Указ Президента РФ от 10.11.2007 № 1495 (ред. от 31.07.2022) «Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации» (вместе с «Уставом внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации», «Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Российской Федерации», «Уставом гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации») // Собрание законодательства Российской Федерации от 19 ноября 2007 г. № 47 (часть I) ст. 5749.

Медицинская служба Министерства внутренних дел включена в структуру, основной обязанностью которой является оказание медицинской помощи личному составу ОВД. Структура Медицинской службы МВД России включает в себя широкий круг медицинских и санаторно-курортных организаций, которые, на сегодняшний день, обслуживают более 2,2 млн. человек. Государством Российской Федерации возложены специфические задачи на Медицинскую службу МВД России, которые подразумевают под собой медицинское обеспечение и санаторно-курортное лечение, а также работу по реабилитации сотрудников ОВД, в том числе при проведении специальных мероприятий, в районах чрезвычайных ситуациях и зонах вооруженных конфликтов. На сегодняшний день служба является одним из важных звеньев системы здравоохранения России.

Деятельность Медицинской службы МВД России основана на правовых нормах, регламентирующих осуществление медицинской помощи. Одним из нормативно-правовых актов, являющимся основанием для деятельности Медицинской службы МВД России выступает Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»¹. Кроме того, регулирование данной сферы основано на Федеральном законе «О полиции» от 07.02.2011 N 3-ФЗ², а также Постановлении Правительства РФ от 31 декабря 2004 г. № 911³.

Деятельность Медицинского управления МВД России включает в себя активное взаимодействие с военно-медицинским управлением Внутренних войск МВД России. В их деятельности включена работа по совершенствованию организации медицинского обеспечения сотрудников ОВД, которые принимали и принимают непосредственное участие в локальных военных конфликтах, то есть несут службу в особых условиях. В рамках совершенствования на сегодняшний день создан орган управления, в обязанности которого включена деятельность по

¹ Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (ред. от 24.07.2023 N 386-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 ноября 2011 г. № 48 ст. 6724.

² Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 04.08.2023 № 440-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации от 14 февраля 2011 г. № 7 ст. 900.

³ Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2004 г. № 911 «О порядке оказания медицинской помощи, возмещения расходов на ее оказание, проведение медицинских осмотров, диспансеризации, санаторно-курортного обеспечения и осуществления отдельных выплат некоторым категориям военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членам их семей, а также отдельным категориям граждан, уволенных с военной службы» (с изменениями и дополнениями от 8 ноября 2023 г. № 1871) // Собрание законодательства Российской Федерации от 10 января 2005 г. № 2 ст. 166.

координации работы медицинской службы в районах чрезвычайных ситуаций.

Чрезвычайная ситуация – это ситуация, возникающая в зависимости от воли человека, и оказывающая серьезное влияние на жизнь и здоровье людей, окружающей среду, экономическую и социальную сферу общества. Такого рода ситуации могут быть вызваны природными явлениями, авариями, техногенными катастрофами, террористическими актами и другими чрезвычайными событиями. В случае возникновения чрезвычайных ситуаций, государство принимает совокупность мер одной из которых является привлечение специальных служб и структур.

В случае возникновения чрезвычайных ситуаций, органы внутренних дел обеспечивает ликвидацию ее последствий, проводит эвакуацию и другие эвакуационные работы, организуют пострадавшим медицинскую помощь и психологическую поддержку. Наравне с этим осуществляется меры по предоставлению граждан временного жилья.

В период чрезвычайных ситуаций, таких как эпидемия инфекционных заболеваний, естественные техногенные катастрофы, военные конфликты, медицинское обеспечение ОВД становится особенно актуальным. В таких условиях обычные медицинские системы могут оказаться перегруженными или недостаточно оперативными, поэтому требуется специальная тактика и стратегия проведения медицинских мероприятий.

Одной из главных задач медицинского обеспечения сотрудников ОВД выступает предоставление скорой и неотложной медицинской помощи пострадавшим. В данной ситуации время является критическим фактором, в связи с этим необходимо обеспечить эффективную систему быстрой оценки состояния пострадавшего и доставки его в ближайшее медицинское учреждение. Данный процесс включает в себя организацию аварийных и скорых медицинских служб, которые смогут оперативно реагировать на происшествия, а также развернутые мобильные госпитали для оказания незамедлительной помощи в особых условиях.

Для успешного осуществления медицинского обеспечения ОВД необходимо также проводить обучение и подготовку медицинского персонала. Врачи, медицинские сестры и другой персонал должны иметь достаточные знания и навыки для работы в условиях чрезвычайных ситуаций, а также быть готовыми к оперативным действиям и принятию решений. Эффективное медицинское обеспечение органов внутренних дел во время чрезвычайных ситуаций и особых условий требуется согласованной работы государственных органов, медицинских учреждений, спасательных служб и населения. Важно иметь механизмы координации и связи между перечисленными структурами для обеспечения готовности к реагированию на кризисной ситуации и

выполнения необходимых мероприятий, направленных на обеспечение медицинской помощи.

Наравне с этим, необходимо проводить информационную работу и обучение самих сотрудников ОВД, чтобы обеспечить их осведомленность и готовность к действиям критических ситуациях.

Таким образом, на сегодняшний день действующая концепция медицинского обеспечения сотрудников ОВД в условиях чрезвычайных ситуаций и особых условий, позволяет оперативно управлять всеми звеньями медицинской системы, заметно сократить многоэтапность оказания медицинской помощи, повысить качество оказания такой помощи на всех этапах: эвакуации, поддержки преемственности лечебно - диагностического процесса, проведение комплекса профилактических, лечебных, реабилитационных и оздоровительных мероприятий.

Ключевые слова: Медицинское обеспечение, особые условия, чрезвычайные ситуации, медицинская помощь.

Keywords: Medical care, special conditions, emergencies, medical care.

Литература

1. Молостцова С.С., Плахтий Е.В. Правовой аспект социальных гарантий, связанных с медицинским обеспечением сотрудников ОВД // Молодой ученый. 2021. № 17(359). С. 201–203.

Усенко Евгений Сергеевич,
курсант
Краснодарского университета МВД России

Usenko Evgeny Sergeevich,
Cadet of the Krasnodar University
of the Ministry of Internal Affairs of Russia

Научный руководитель:
Абросимова Юлия Александровна,
старший преподаватель кафедры тылового обеспечения
и финансового контроля органов внутренних дел
Краснодарского университета МВД России

Scientific supervisor:
Yulia Abrosimova Alexandrovna,
Senior Lecturer at the Department
of Logistics and Financial Control
of Internal Affairs Bodies Krasnodar University
of the Ministry of Internal Affairs of Russia

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ
МЕХАНИЗМА ЗАКУПОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В УСЛОВИЯХ МОДЕРНИЗАЦИИ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ЗАКУПОК**

**CURRENT ISSUES OF FUNCTIONING
THE MECHANISM OF PROCUREMENT ACTIVITIES
IN THE INTERNAL AFFAIRS BODIES IN THE CONTEXT
OF MODERNIZATION OF LEGISLATION IN THE FIELD
OF PROCUREMENT**

Аннотация: В данной статье рассмотрены механизмы функционирования закупочной деятельности органов внутренних дел в условиях модернизации в сфере закупок. Исследование направлено на выявление проблемных аспектов и поиск путей оптимизации процессов закупочной деятельности в указанных органах. Проанализированы законодательные акты, регулирующие сферу закупок, и оценены их влияние на функционирование механизма закупочной деятельности в органах внутренних дел. В результате исследования предлагаются рекомендации и практические решения для улучшения эффективности закупочных процедур и обеспечения прозрачности и соблюдения принципов конкуренции в данной сфере. Результаты данной работы могут

быть полезными для специалистов, занимающихся закупочной деятельностью в органах внутренних дел, а также для разработчиков законодательных актов, направленных на модернизацию сферы закупок.

Abstract: This article examines the mechanisms of functioning of the procurement activities of internal affairs bodies in the context of modernization in the field of procurement. The research is aimed at identifying problematic aspects and finding ways to optimize procurement processes in these bodies. The legislative acts regulating the sphere of procurement are analyzed and their impact on the functioning of the procurement mechanism in the internal affairs bodies is assessed. As a result of the study, recommendations and practical solutions are proposed to improve the effectiveness of procurement procedures and ensure transparency and compliance with competition principles in this area. The results of this work may be useful for specialists involved in procurement activities in the internal affairs bodies, as well as for developers of legislative acts aimed at modernizing the procurement sector.

В современной России закупочная деятельность набирает все большие объемы. Государственные закупки есть ни что иное, как процедура по заключению контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд государства, а в рамках исследования, для нужд органов внутренних дел. Система государственных закупок предусматривает единые правила осуществления закупок, размещения информации на федеральных и региональных информационных системах в сфере закупочной деятельности. Данная система должна обеспечивать прозрачность расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также предоставить открытый доступ к участию в закупочной деятельности.

В настоящее время регулирование системы государственных и муниципальных закупок обеспечивается ФЗ от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»¹. Указанный закон подвергается многочисленным изменениям и поэтому является объектом постоянного изучения и наблюдения.

Механизмы, благодаря которым осуществляются закупки, постоянно претерпевают изменения, создаются новые правовые институты, и следовательно эти процессы оказывают большое влияние на эффективность осуществления закупок.

Закупочная деятельность является одним из главных направлений тылового и финансового обеспечения органов внутренних дел. Совокупность заключенных государственных контрактов на поставку

¹ Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ (последняя редакция) (дата обращения: 22.11.2023).

товаров, выполнение работ, оказание услуг, в гражданско-правовой литературе, называют государственным заказом. Органы внутренних дел реализуют свои полномочия в системе государственных закупок в качестве государственного заказчика.

Система государственных закупок в органах внутренних дел отмечается большим объемом изменений, а также влиянию различных угроз. Функционально, угрозы подразделяются на прямые и косвенные. Влияние прямых угроз реализуется через процессы нецелевого изъятия средств бюджетов, а также понижение уровня эффективности их использования. К косвенным угрозам относятся показатели уровня управления, а также низкий уровень квалификации сотрудников.

В настоящее время законодательство в сфере закупочной деятельности все еще проходит стадию становления. Основным нормативно-правовым актом, которым, в том числе, пользуются контрактные службы органов внутренних дел является Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В органах внутренних дел, в сфере закупочной деятельности, функционирует Приказ МВД России от 7 декабря 2022 года № 925 «Об утверждении Перечня товаров, работ, услуг, закупки которых могут осуществляться в соответствии с пунктом 56 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»¹, а также Приказ МВД России от 16 мая 2016 года № 247 «Об утверждении Регламента проведения Министерством внутренних дел Российской Федерации ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд»².

Законодательство в сфере закупок проходит стадию модернизации в основном через ФЗ № 44-ФЗ. Этот нормативно-правовой акт является основополагающим в осуществлении закупочной деятельности на всех уровнях управления в государстве.

Исходя из теоретической базы указанного закона следует, что он декларирует цели регулирования отношений, связанных с размещением заказов на поставки товаров, выполнением работ, оказанием услуг, для

¹ Приказ МВД России от 07.12.2022 № 925 «Об утверждении Перечня товаров, работ, услуг, закупки которых могут осуществляться в соответствии с пунктом 56 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

² Приказ МВД России от 16 мая 2016 г. № 247 «Об утверждении Регламента проведения Министерством внутренних дел Российской Федерации ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд».

государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений и установление единого порядка размещения заказов, в частности:

- 1) эффективное использование средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования;
- 2) расширение возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирование такого участия;
- 3) развитие добросовестной конкуренции;
- 4) совершенствование деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере закупочной деятельности;
- 5) обеспечение гласности и прозрачности размещения заказов;
- 6) предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов;

Современная мировая экономика находится в крайне нестабильном положении, нарастают конфликтные ситуации между странами, однако система государственных закупок активно совершенствуется, в том числе в узко направленных векторах. Согласно последним статистическим органов ФАС суммарный объем контрактов по Федеральным законам № 44-ФЗ и № 223-ФЗ с 2019 по 2022 год увеличился с 11 134 миллиардов до 15 370 миллиардов рублей, соответственно на 27,6%.

Для контрактных служб органов внутренних дел важным изменением стало обновление функционала Единой информационной системы в сфере закупок. Так, был оптимизирован процесс обработки документов о приемке поставленного товара, оказанной услуги или выполненной работы. Новые изменения функционала позволяют упорядочить перечень контрактов по дате заключения, что положительно влияет на уровень прозрачности закупочной деятельности. Также важным изменением является введение возможности просмотра данных о взаимосвязанных субъектах закупочной деятельности. Это нововведение было реализована с 1 апреля 2023 года, и позволило участникам закупки иметь доступ к списку таких субъектов, который отображается в закрытой части Единой информационной системы в разделе Положения о закупке. Доступ к подобной информации ограничен, о чем свидетельствуют поправки в Постановление Правительства РФ от 10 сентября 2012 года № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» положения о закупке, типового положения о закупке, информации о закупке»¹.

¹ Постановление Правительства РФ от 10 сентября 2012 г. N 908 "Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" положения о закупке, типового положения о закупке, информации о закупке".

Существенным изменением для органов внутренних дел, как для ведомства, которое реализует бюджетные средства, является изменение сроков оплаты. Это изменение действовало для контрактов размещенных в ЕИС после 1 мая 2022 года, и включало в себя корректировку срока с 30 дней до 7 суток, однако заказчикам дали возможность указывать и иные сроки оплаты, но не превышающие 30 календарных дней с момента (даты) подписания документа о приемке. Органам внутренних дел данное изменение сократило объем претензионно-исковой работы, в виду недостаточности времени для оплаты.

Довольно важным изменением для ОВД, как для субъекта выступающего в роли заказчика, является пересмотр работы с независимыми гарантиями. Независимая гарантия – это так называемая страховка заказчика, если подрядчик или поставщик не выполнит условия контракта. С конца 2022 года был организован специальный реестр независимых гарантий, куда поставщик вносит данные, заполненные по типовой форме, что отражено в Федеральном законе № 109-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»¹ от 16 апреля 2022 года. Если поставщик или подрядчик воспользовался независимой гарантией, у него есть сутки для уведомления заказчика об этом. При этом в реестре контрактов должна быть отражена соответствующая пометка. Затрагивая функционал, с начала 2023 года в Единой информационной системе независимые гарантии также отображаются в закрытой части ЕИС и требуют более строгого контроля.

Контроль государственных закупок также претерпел изменения, с 2023 года Федеральная антимонопольная служба ввела перечень организаций, которые некорректно отображают информацию о закупках. В частности, указание цены не в той валюте или использование лишних символов по невнимательности, могут стать причиной внесения в указанных перечень.

Нужно сказать, что органы внутренних дел, выступая в качестве заказчика, часто заключают контракты с субъектами малого и среднего бизнеса. На протяжении нескольких последних лет Российская Федерация активно поддерживает предприятия малого и среднего бизнеса. Такими видами поддержки являются:

- 1) выделение грантов на открытие бизнеса;
- 2) поддержка по кредитным обязательствам в качестве предоставления гарантий;

¹ Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и статью 45 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 16.04.2022 N 109-ФЗ (последняя редакция).

3) проведение конкурсов на выделение субсидий на покупку объектов оборудования;

4) реализация скидок на лизинговые операции;

5) предоставление льгот на аренду зданий, помещений и т. д.

С начала 2023 года субъекты реализующие закупочную деятельность за средства бюджета обязаны заключать 25% от общего объема контрактов именно с субъектами малого бизнеса, до 2023 года доля составляла 20%.

Также с начала 2023 года органами контроля будет усилен контроля перечней товаров, работ и услуг, непосредственно закупаемых у субъектов малого и среднего бизнеса. С 1 апреля 2023 года планы закупок будут направляться на дополнительную оценку и мониторинг соответствия требованиям.

Таким образом, система государственных закупок в Российской Федерации является динамично развивающейся системой, и субъектам закупок необходимо учитывать все нововведения для успешной реализации государственных контрактов. Не все возникающие проблемы в процессе закупочной деятельности могут решаться по средством использования законодательства, но государство стремиться к полному совершенствованию системы государственных закупок. Органы внутренних дел, выступающие исключительно в роли заказчика, должны своевременно получать информацию о новых изменениях, в целях повышения качества материально-технического обеспечения.

Ключевые слова: Государственные закупки, модернизация, расходы бюджета, государственный заказчик, размещение заказов.

Keywords: Public procurement, modernization, budget expenditures, government customer, placing orders.

Научное издание

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ
ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Материалы
Международной научно-практической конференции
(30 ноября 2023 г.)

В авторской редакции
Компьютерная верстка *С. В. Коноваловой*

ISBN 978-5-9266-1989-5



Подписано в печать 25.12.2023.

Авт. л. 7,7. Заказ 210.

Краснодарский университет МВД России.
350005, г. Краснодар, ул. Ярославская, 128.