

Краснодарский университет МВД России

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

Учебно-методическое пособие

Краснодар
2018

УДК 349.6
ББК 67.407
Э40

Одобрено
редакционно-издательским советом
Краснодарского университета
МВД России

Составители: *В. П. Камышанский, И. В. Петров, А. И. Макаренко*

Рецензенты:

А. Н. Садков, кандидат юридических наук, доцент (Волгоградская академия МВД России);

А. А. Олейников (Главное управление МВД России по Краснодарскому краю).

Экологическое право : учебно-методическое пособие / сост.:
Э40 В. П. Камышанский, И. В. Петров, А. И. Макаренко. – Краснодар :
Краснодарский университет МВД России, 2018. – 80 с.

ISBN 978-5-9266-1365-7

Содержатся методические рекомендации по изучению дисциплины, задания для семинарских и практических занятий, список рекомендуемой литературы.

Для профессорско-преподавательского состава, курсантов, слушателей образовательных организаций МВД России, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

УДК 349.6
ББК 67.407

ISBN 978-5-9266-1365-7

© Краснодарский университет
МВД России, 2018
© Камышанский В. П., Петров И. В.,
Макаренко А. И., составление, 2018

Предисловие

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью, определяющей смысл и содержание деятельности всех ветвей российской власти (ст. 2 и 18 Конституции РФ), поэтому одним из главных конституционных требований является всеобщее право каждого на благоприятную окружающую среду (ст. 42 Конституции РФ) при всеобщей обязанности граждан осуществлять ее охрану (ст. 58 Конституции РФ), используя землю и природные ресурсы в качестве основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории (п. 1 ст. 9 Конституции РФ).

Однако на пути к реализации этих конституционных требований встала угроза экологического кризиса, выражающаяся в истощении и деградации природных ресурсов, ухудшении здоровья людей, поэтому свобода владения, пользования и распоряжения землей и другими природными ресурсами подлежит определенным эколого-правовым ограничениям (п. 2 ст. 36 Конституции РФ), совокупность которых породила потребность в создании уголовного законодательного акта об охране окружающей среды.

Необходимо также отметить, что в последние годы в обществе проявился значительный интерес к экологическому праву. Так, например, 2017 год был объявлен в России годом экологии.

Перечисленные обстоятельства позволяют сделать следующие выводы.

1. Российское экологическое законодательство представляет собой комплексную отрасль российского права, включающую в себя элементы многих основных отраслей российской правовой системы.

2. Правовые нормы этой комплексной отрасли права содержатся как в специальных эколого-правовых нормативных актах, так и в нормативных правовых актах, посвященных правовому регулированию иных отношений.

Полное представление о содержании экологического права можно составить лишь при использовании уже полученных знаний при изучении норм конституционного, административного, гражданского и иных отраслей российского права.

Актуальность учебно-методического пособия по дисциплине «Экологическое право» определяется необходимостью совершенствования преподавания и изучения данной учебной дисциплины с учетом специфики обучения курсантов и слушателей очной и заочной форм обучения в Краснодарском университете МВД России по специальностям 40.05.01 «Правовое обеспечение национальной безопасности» и 40.05.02 «Правоохранительная деятельность», а также по направлению подготовки 40.03.01 «Юриспруденция».

Учебное пособие разработано в соответствии с рабочей учебной программой и требованиями государственных образовательных стандартов, определяет основное содержание и последовательность изучения дисциплины «Экологическое право».

Цель пособия – помочь курсантам и слушателям овладеть знаниями в области теоретических основ сущности и содержания экологического права, его основных принципов и институтов. Руководствуясь пособием, обучающиеся должны не только получить систематизированные знания по экологическому праву, но и выработать умение ориентироваться в его источниках, самостоятельно вести поиск необходимых правовых норм, анализировать их и правильно применять в профессиональной деятельности.

Кроме того, пособие призвано организовать самостоятельную работу обучающихся по данному предмету. Самостоятельная работа углубляет и закрепляет знания, полученные на лекционных занятиях, служит основой подготовки к семинарским и практическим занятиям, а также к зачету, вырабатывает определенные навыки применения усвоенного материала.

Общие положения по изучению дисциплины

Целями освоения учебной дисциплины «Экологическое право» являются: изучение и усвоение комплекса знаний о теоретических основах, сущности и содержании экологического права, его основных принципах, институтах и понятиях, а также нормах экологического законодательства; повышение уровня экологической культуры и экологического воспитания курсантов; формирование общего представления о регулировании отношений в области охраны окружающей среды, обеспечения рационального природопользования и экологической безопасности в Российской Федерации, понимания важности его изучения, необходимого для успешной практической деятельности в современных условиях; содействие процессу формирования профессионального правосознания и правовой культуры.

Задачи дисциплины: реализация общих требований к уровню образованности специалиста; формирование, развитие и закрепление у обучаемых юридического мышления, общей и правовой культуры, высокого профессионализма, устойчивой нравственной позиции, других качеств, которые требуются для квалифицированных действий в современных условиях, неуклонного соблюдения законности, противостояния возможной профессиональной деформации; обеспечение слушателя представлениями, знаниями, умениями и навыками по дисциплине в соответствии с минимумом содержания профессиональной программы; подготовка специалистов, способных самостоятельно толковать и применять нормы экологического законодательства, анализировать и оценивать различные ситуации в области охраны окружающей среды и природопользования, оценивать закономерности судебной практики, анализировать содержание новых правовых актов, а также самим неукоснительно соблюдать нормы экологического законодательства; ознакомление с особенностями правовых источников и функционирования важнейших правовых институтов экологического права.

Место дисциплины в структуре основной образовательной программы высшего профессионального образования

«Экологическое право» является одной из основных юридических дисциплин, подлежащих изучению курсантами очной формы обучения и слушателями факультета заочного обучения. Для усвоения данной дисциплины курсант (слушатель) должен обладать достаточными знаниями и компетенциями, полученными при изучении следующих учебных дисциплин.

1. «Философия» (способствует формированию научного мировоззрения, философской и общей культуры, способности творчески мыслить, разбираться в сложных явлениях и процессах общественной жизни).

2. «Теория государства и права» (формирует знания о природе и сущности государства и права, их исторических типах, формах и функциях, системе права, механизме государства, механизме и средствах правового регулирования, реализации права).

3. «Конституционное право Российской Федерации» (формирует знания о природе и сущности государства и права в Российской Федерации, системе российского права, механизме и средствах правового регулирования, организации государственной власти в стране, определении основных прав и свобод граждан Российской Федерации).

4. «Гражданское право» (дает представление о порядке разделения имущественных и неимущественных отношений, понятии юридических лиц как субъектов права, правовом регулировании категории права собственности, ответственности за нарушение имущественных отношений).

Знания и навыки, приобретенные при изучении дисциплины «Экологическое право», будут необходимы при последующем изучении такой дисциплины, как «Земельное право». В процессе освоения данной дисциплины у обучающихся должны сформироваться знания о земельных правоотношениях, правовых формах использования земли как природного объекта и природного ресурса, государственном управлении земельным фондом, правовом режиме земель сельскохозяйственных предприятий, правовом режиме земель для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, животноводства и иных сельскохозяйственных нужд.

В результате освоения данных учебных дисциплин курсант (слушатель) должен:

знать:

- предметную область, систему, содержание и взаимосвязь основных принципов, законов, понятий и категорий гуманитарных, социальных и экономических наук, их роль в формировании ценностных ориентаций в социальной и профессиональной деятельности;

- природу и сущность государства и права;

- основные закономерности возникновения, функционирования и развития государства и права; исторические типы и формы права и государства, их сущность и функции;

- систему права, механизм государства;

- механизм и средства правового регулирования, реализации права;

- роль государства и права в политической системе общества, общественной жизни; основные особенности становления и развития государства и права России, государства и права зарубежных стран;

уметь:

- использовать принципы, законы и методы гуманитарных, социальных и экономических наук для решения социальных и профессиональных задач;

- оперировать юридическими понятиями и категориями;

иметь навыки:

- научного мышления, использования приемов логического построения рассуждений, публичного выступления, аргументации, ведения полемики и дискуссии; грамотного использования знаний основных понятий, категорий, институтов, правовых статусов субъектов правоотношений.

Требования к результатам освоения дисциплины

В результате изучения дисциплины «Экологическое право» курсанты и слушатели должны получить следующие знания, умения и навыки.

Обучающиеся обязаны *знать:*

- основные понятия, категории, институты, правовой статус субъектов экологического права;

– содержание норм экологического права, регулирующих экологические правоотношения;

– содержание норм отдельных институтов экологического права, регулирующих правоотношения, связанные с правом собственности на природные объекты, правом природопользования, управлением и контролем в области охраны окружающей среды, юридической ответственностью за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды, организационно-правовыми основами деятельности органов внутренних дел по природопользованию и охране окружающей среды;

– содержание норм отдельных институтов экологического права, регулирующих правоотношения, связанные с правовой охраной окружающей среды в городских и сельских поселениях, правовым режимом охраны природных объектов, правовой охраной окружающей среды при осуществлении хозяйственной деятельности, правовым режимом зон экологического бедствия и зон чрезвычайных ситуаций;

– общую характеристику международно-правового регулирования экологических правоотношений.

Обучающиеся должны *уметь применять следующие навыки:*

– оперировать юридическими терминами, понятиями и категориями, используемыми в экологическом праве; реализовывать нормы экологического права, касающиеся отдельных институтов экологического права;

– реализовывать нормы экологического права, касающиеся правового регулирования экологических правоотношений;

– реализовывать нормы экологического права, касающиеся отдельных институтов экологического права, связанных с правом собственности на природные объекты, правом природопользования, управлением и контролем в области охраны окружающей среды, юридической ответственностью за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды, организационно-правовыми основами деятельности органов внутренних дел по природопользованию и охране окружающей среды;

– реализовывать нормы экологического права, касающиеся отдельных институтов экологического права, связанных с правовой охраной окружающей среды в городских и сельских поселе-

ниях, правовым режимом охраны природных объектов, правовой охраной окружающей среды при осуществлении хозяйственной деятельности, правовым режимом зон экологического бедствия и зон чрезвычайных ситуаций;

– реализовывать нормы экологического права связанные с общей характеристикой международно-правового регулирования охраны окружающей среды.

Темы занятий по дисциплине «Экологическое право» для курсантов очной формы обучения по специальностям 40.05.01 «Правовое обеспечение национальной безопасности» и 40.05.02 «Правоохранительная деятельность»

1. Предмет, метод, система экологического права. Источники экологического права.

2. Экологические правоотношения.

3. Право собственности на природные объекты. Право природопользования.

4. Управление и контроль в области охраны окружающей среды.

5. Юридическая ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды.

6. Организационно-правовые основы деятельности органов внутренних дел по природопользованию и охране окружающей среды.

7. Правовая охрана окружающей среды в городских и сельских поселениях. Правовой режим охраны природных объектов.

8. Правовая охрана окружающей среды при осуществлении хозяйственной деятельности.

9. Правовой режим зон экологического бедствия и зон чрезвычайных ситуаций.

10. Международно-правовые отношения в области охраны окружающей среды.

Темы занятий по дисциплине «Экологическое право» для слушателей факультета заочного обучения по направлению подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»

1. Предмет, метод, система и источники экологического права. Экологические правоотношения.

2. Право собственности на природные объекты. Управление и контроль в области охраны окружающей среды.

3. Организационно-правовые основы деятельности органов внутренних дел по природопользованию и охране окружающей среды.

4. Ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды.

5. Правовая охрана окружающей среды в городских и сельских поселениях. Правовой режим охраны природных объектов.

6. Правовая охрана окружающей среды при осуществлении хозяйственной деятельности.

7. Правовой режим зон экологического бедствия и зон чрезвычайных ситуаций.

8. Международно-правовые отношения в области охраны окружающей среды.

Методические рекомендации по организации изучения дисциплины

Изучение дисциплины «Экологическое право» осуществляется в форме учебных занятий под руководством профессорско-преподавательского состава кафедры и в форме самостоятельной подготовки обучающихся. Основными видами учебных занятий по изучению данной дисциплины являются: лекционное занятие, семинарское занятие, практическое занятие, консультация преподавателя (индивидуальная либо групповая).

При проведении учебных занятий используются элементы классических и современных педагогических технологий, в том числе проблемного и проблемно-деятельностного обучения.

Предусматриваются следующие формы работы обучающихся:

- прослушивание лекционного курса;
- чтение и конспектирование рекомендованной литературы;
- проведение семинарских занятий с более подробным рассмотрением ключевых проблем дисциплины;
- проведение практических занятий с разбором конкретных ситуаций с целью принятия по ним решения на основе норм уголовного и других отраслей права, а также с целью выработки у учащихся умения проведения юридических консультаций.

Помимо устного изложения материала, в процессе лекций предполагается использование визуальной поддержки в виде мультимедийных презентаций содержания лекции, отражающих основные тезисы, понятия, схемы, иллюстрации, выдержки из учебных, документальных фильмов по теме лекции.

Контроль знаний обучающихся проводится в форме текущей, предварительной и промежуточной аттестаций.

Контроль текущей успеваемости (текущая аттестация) проводится в ходе семестра с целью определения уровня усвоения обучающимися знаний; формирования умений и навыков; своевременного выявления преподавателем недостатков в подготовке обучающихся и принятия необходимых мер по ее корректировке; совершенствования методики обучения; организации учебной работы и оказания обучающимся индивидуальной помощи.

К контролю текущей успеваемости относятся проверка знаний, умений и навыков обучающихся:

- на занятиях;
- по результатам выполнения самостоятельной работы;
- по результатам проведения рубежного контроля уровня усвоения знаний (с помощью тестовых заданий или контрольных вопросов);
- по результатам выполнения индивидуальных заданий;
- по результатам проверки качества конспектов лекций и иных материалов;
- по результатам отчета в ходе индивидуальной консультации преподавателя, проводимой в часы самоподготовки, по имеющимся задолженностям.

Контроль за выполнением обучающимися каждого вида работ может осуществляться поэтапно и служит основанием для предварительной и промежуточной аттестации по дисциплине.

Предварительная аттестация обучающихся проводится преподавателем в целях подведения промежуточных итогов текущей успеваемости, анализа состояния учебной работы обучающихся, выявления неуспевающих, оперативной ликвидации задолженностей.

Промежуточная аттестация обучающихся проводится с целью выявления соответствия уровня теоретических знаний, практических умений и навыков обучающихся по дисциплине требованиям государственных образовательных стандартов по направлению подготовки (специальности) в форме зачета.

Зачет проводится в ходе семестра, после завершения изучения дисциплины в объеме рабочей учебной программы. Форма проведения зачета определяется кафедрой (устный – по билетам или путем собеседования по вопросам; письменная работа, тестирование, коллоквиум и др.). Оценка по результатам зачета носит недифференцированный характер.

Методические рекомендации по выполнению контрольной работы для слушателей факультета заочного обучения

В случае если письменная контрольная работа по дисциплине «Экологическое право» предусмотрена учебным планом, она подлежит выполнению слушателями факультета заочного обучения в межсессионный период и направляется для рецензирования на кафедру гражданского права и процесса Краснодарского университета МВД России в срок, указанный в учебном графике.

Работа выполняется по одному из вариантов, номер которого должен соответствовать порядковому номеру (или второй цифре порядкового номера) слушателя в журнале успеваемости группы. Например, слушатель под номером 2 выполняет 2-й вариант, под номером 13 – 3-й вариант.

Контрольная работа может быть выполнена как в рукописном, так и в машинописном виде, с оформлением титульного листа. На титульном листе должны быть указаны курс, номер группы, форма обучения, фамилия, имя, отчество слушателя и фамилия, имя, отчество преподавателя. На титульном листе также указывается номер в журнале и номер варианта контрольной работы. Если номер в журнале не совпадает с вариантом выполненной контрольной работы, то слушатель не допускается к сдаче зачета.

Контрольная работа должна быть выполнена аккуратно. Текст работы, представленной в рукописном варианте, должен быть разборчивым. Работу рекомендуется выполнять в тетради. Объем рукописного текста должен составлять не менее 18–25 страниц (теоретическая часть и решение задачи). Страницы контрольной работы необходимо пронумеровать и выделить на них поля для возможных замечаний проверяющего. Контрольная работа, представленная в печатном виде, должна соответствовать следующим требованиям: шрифт – Times New Roman Cyr, кегль – 14, межстрочный интервал – 1,5. Печатный текст должен быть выполнен с соблюдением одинаковых размеров полей и не содержать разрывов (за исключением расстояний, предусмотренных для отделения структурных частей работы).

Теоретическая часть включает в себя название темы, номер варианта и примерный план ответа, на который можно ориентироваться при выполнении задания.

Для успешного написания теоретической части контрольной работы слушатель должен изучить соответствующий раздел курса «Экологического права», судебную практику, нормативные правовые акты и научную литературу по данной тематике. Рекомендуемая для изучения литература содержится в рабочей программе по каждой теме курса. После изучения материала необходимо изложить свое понимание темы. Переписывание текста учебника или научных трудов не допускается. Ссылка на нормативные правовые акты и литературу оформляется подстрочной сноской с указанием источника. При написании контрольной работы слушатель должен изложить в ней собственные выводы по теме и анализ практики применения соответствующих норм в деятельности ОВД.

Приступая к решению задачи, слушателю необходимо уяснить ее содержание, сущность возникшего спора и все обстоятельства дела. В решении следует указать, к каким разделам курса относится фабула задачи, дать правильную юридическую оценку доводам сторон и обосновать свои выводы ссылкой на соответствующие нормативные акты и судебную практику. Если в тексте условия задачи уже приведено решение суда или иного органа, требуется оценить его обоснованность и законность. Помимо этого необходимо ответить на теоретические вопросы, поставленные в задаче в связи с предложенной ситуацией.

После изложения теоретической части и решения задач необходимо составить список нормативных актов и литературы, которые были использованы при написании работы. Выполненная работа должна быть подписана слушателем с указанием даты ее окончания.

Образец примерного решения задачи

Условие задачи

По вине главного инженера Иванова, ответственного за выполнение мероприятий по охране природы, с завода «Пром-Альфа», принадлежащего ООО «Альфа», было взыскано 50 тыс. рублей за нарушение установленных нормативов выбросов вредных веществ в атмосферу.

ООО «Альфа» обратилось в суд с иском о взыскании указанной суммы с Иванова.

Решите дело.

Решение задачи

Поскольку главный инженер Иванов является сотрудником ООО «Альфа», необходимо обратиться к трудовому законодательству. Так, в ст. 238 ТК РФ указано, что работник обязан возместить работодателю причиненный ему прямой действительный ущерб. Неполученные доходы (упущенная выгода) взысканию с работника не подлежат. Таким образом, исходя из того, что штрафные санкции не являются прямым ущербом, суд откажет ООО «Альфа» в требовании к Иванову.

Примерные варианты домашних контрольных работ для слушателей факультета заочного обучения

Вариант 1

Экологическое право: понятие, структура, принципы и источники.
Экологические правоотношения

Примерный план ответа

1. Понятие, источники, принципы и структура экологического права.
2. Понятие и элементы экологического правоотношения.

Задача

В ходе проверки, проведенной специалистами Государственного комитета по земельной политике РФ, в ряде сельскохозяйственных предприятий района было выявлено 10 га земель сельскохозяйственного назначения, которые не использовались в течение нескольких лет и зарастали кустарниками. Кроме того, было установлено, что в результате нарушения правил севооборота и обработки почвы урожайность примерно 300 га земли снизилась на 15–20%.

Какое решение в связи с этими фактами может быть принято? Установлена ли ответственность за неиспользование и нерациональное использование земель?

Вариант 2

Право собственности на природные ресурсы.
Право природопользования

Примерный план ответа

1. Понятие и общая характеристика права собственности на природные ресурсы. Понятие и значение права природопользования.
2. Объекты, субъекты и содержание права собственности на природные ресурсы.

Задача

ФГУП «Бета-Технологии» (далее – ФГУП) проводило сейсморазведочные работы на шельфе в непосредственной близости от мест обитания исчезающего вида китов. Несколько граждан и общественная организация «Экологическая вахта Сахалина», полагая, что сейсморазведка оказывает негативное воздействие на китов, рыбные ресурсы и биологическое сообщество шельфа, обратились с запросом в ФГУП о предоставлении документов, ставших основанием для проведения указанных работ (экологические обоснования, заключение Государственной экологической экспертизы, разрешения Минприроды РФ).

ФГУП ответило отказом. Граждане и общественная организация предъявили иск с требованием обязать ФГУП предоставить запрашиваемые документы. ФГУП иск не признало, сославшись на то, что запрашиваемая информация относится к коммерческой тайне, поскольку сейсморазведочные работы проводились по контракту с иностранной компанией в рамках соглашения о разделе продукции, согласно условиям которого они обязаны соблюдать полную конфиденциальность.

Решите дело.

Вариант 3

Государственная система управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды

Примерный план ответа

1. Понятие, функции и методы управления в области природопользования и охраны окружающей среды.
2. Виды управления в области природопользования и охраны окружающей среды.

Задача

Территориальное управление Ростехнадзора обратилось в арбитражный суд с иском к ОАО «Гамма» о возмещении вреда, причиненного аварийным сбросом неочищенных вод, который привел к гибели рыбы, а также к значительному превышению концентрации вредных веществ в водоеме.

Представители Ростехнадзора в обоснование заявленных требований предоставили протокол об экологическом правонарушении, расчет размера ущерба, исчисленного исходя из затрат, необходимых на восстановление водоема, и убытков.

ОАО «Гамма» не признало иск на том основании, что перечислило в бюджет плату за негативное воздействие на окружающую среду.

Решите дело.

Вариант 4

Оценка воздействия на окружающую среду и экологическая экспертиза

Примерный план ответа

1. Общие положения об экологической экспертизе. Государственная и общественная экологическая экспертиза.
2. Оценка воздействия на окружающую среду.

Задача

Территориальное управление Ростехнадзора обратилось в арбитражный суд с заявлением о взыскании с крестьянско-фермерского хозяйства Петрова (далее – КФК), эксплуатирующего автотранспорт и сельскохозяйственные машины, платежей за негативное воздействие на окружающую среду. В обоснование своих требований представители Ростехнадзора сослались на то, что КФК не получило разрешения на выбросы в атмосферу загрязняющих веществ, следовательно, хозяйству не установлены нормированные выбросы, а потому плата должна взиматься как за сверхнормативные выбросы загрязняющих веществ, т. е. с повышенным коэффициентом – 5. Из акта проверки следует, что КФК в нарушение Федерального закона «Об охране окружающей среды» занизило данные расчета загрязнений от передвижных источников, в том числе по предельно допустимым и сверхнормативным выбросам.

Представитель КФК иск не признал и в обоснование своих возражений предоставил суду следующие документы: справку о соблюдении правил эксплуатации машин, договор на техническое обслуживание, диагностическую карту транспортного сред-

ства, расчеты платежей за загрязнение окружающей среды, подтверждение оплаты в сумме, указанной в расчетах, данные о прохождении технических осмотров и допуска транспортных средств к дальнейшей эксплуатации.

Решите дело.

Вариант 5

Экономическое регулирование охраны окружающей среды
и природопользования

Примерный план ответа

1. Планирование и финансирование природоохранных мероприятий. Возмещение в установленном порядке вреда, причиненного окружающей природной среде и здоровью человека.

2. Установление лимитов нормативов платы и размеров платежей за использование природных ресурсов, выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую природную среду и размещение отходов.

Задача

На арендуемом фермером Сидоровым И.К. участке земли урожайность за последние два года снизилась на 25% из-за плохой обработки земли, нарушения правил севооборота и невнесения в почву удобрений.

Поясните, имеются ли у собственника земли основания для расторжения договора аренды?

В каких случаях такие договоры могут быть расторгнуты?

Вариант 6

Юридическая ответственность за экологические правонарушения.
Организационно-правовые основы деятельности органов
внутренних дел по природопользованию
и охране окружающей среды

Примерный план ответа

1. Понятие и особенности юридической ответственности за экологические правонарушения.

2. Организационно-правовые основы деятельности органов внутренних дел по природопользованию и охране окружающей среды.

Задача

В районное отделение внутренних дел поступила жалоба от граждан поселка N, в которой излагались следующие факты:

1) производственное объединение «Дельта-Строй» построило на берегу реки склад для хранения жидких удобрений, от утечки которых происходит загрязнение реки и гибель рыбы;

2) местная сплавная контора не производит очистку сплавных путей от затонувшей древесины и ведет сплав до самого ледостава;

3) акционерное общество «Омега» для орошения своих земельных угодий забирает большое количество воды, что ведет к обмелению реки;

4) ряд предприятий сваливают на берег производственный мусор и другие отходы, отчего происходит загрязнение реки.

Какие меры ответственности могут быть применены к загрязнителям реки?

Вариант 7

Особенности правового режима природных объектов

Примерный план ответа

1. Общие черты правового режима природных объектов.
2. Особенности правового режима земель, вод и атмосферного воздуха.

Задача

Сельскохозяйственное предприятие построило кирпичный завод. Глина для производства кирпича добывалась из карьера, расположенного на землях предприятия. Сначала весь произведенный кирпич использовался для внутрихозяйственных нужд предприятия, а затем его излишки стали продаваться соседним организациям.

Имеет ли место нарушение законодательства о недрах?

Каковы порядок и условия предоставления горных отводов для разработки месторождений полезных ископаемых?

Охарактеризуйте виды ответственности за нарушение законодательства о недрах.

Вариант 8

Правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов

Примерный план ответа

1. Понятие и виды особо охраняемых природных территорий.
2. Правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов.

Задача

Орган местного самоуправления обратился в территориальное управление Министерства природных ресурсов РФ с просьбой дать заключение по вопросу образования природного парка.

Согласно проекту положения о данном природном парке, включенная в его состав природная территория:

- отнесена к особо охраняемым природным территориям регионального значения;
- создается по решению данного органа местного самоуправления и находится в его ведении;
- является муниципальной собственностью;
- разбита на функциональные зоны (природоохранную и рекреационную) с различными режимами охраны и использования;
- полностью исключена из гражданского оборота;
- на ней запрещается любая хозяйственная деятельность.

Соответствуют ли названные положения требованиям действующего законодательства?

Вариант 9

Правовое регулирование обращения с опасными веществами

Примерный план ответа

1. Понятие опасных веществ. Экологически опасные вещества.
2. Порядок правового регулирования обращения с опасными веществами.

Задача

В ходе проверки, проведенной главным санитарным врачом города на предприятии «Химпром», было установлено, что территория предприятия, а также примыкающая к нему городская территория используются как свалка промышленных и бытовых отходов. Вывоз этих отходов на городские свалки не производится.

Какие санкции в связи с этими нарушениями может применить главный врач к предприятию и его администрации?

Вариант 10

Правовая охрана окружающей среды при осуществлении хозяйственной деятельности

Примерный план ответа

1. Общие требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации зданий, строений, сооружений и иных объектов.

2. Последствия нарушения требований в области охраны окружающей среды.

Задача

Администрация края приняла решение о выделении УВД 15 га земли. Для реализации этого решения было изъято 15 га земель, принадлежащих крестьянскому фермерскому хозяйству Иванова И.И.

Какие источники регулируют эти отношения?

Изложите условия и порядок возникновения и прекращения права землепользования предприятий, учреждений и организаций по действующему законодательству.

Вариант 11

Правовое регулирование безопасности населения и территорий

Примерный план ответа

1. Правовая охрана окружающей среды в городах и других населенных пунктах.

2. Участие органов внутренних дел, МЧС в ликвидации последствий экологических катастроф.

Задача

ЗАО «Альфа-Тайга» использовало водный объект без соответствующих разрешительных документов. Прокурор межрайонной природоохранной прокуратуры обратился в суд с иском к ЗАО «Альфа-Тайга» в защиту прав и законных интересов неопределенного круга лиц об ограничении деятельности предприятия, связанной с использованием водного объекта, до предоставления его ЗАО «Альфа-Тайга» в пользование в установленном законом порядке.

Вправе ли прокурор предъявлять подобный иск?

Какому суду подведомствен такой спор?

Вариант 12

Международное экологическое право

Примерный план ответа

1. Принципы международного взаимодействия и сотрудничества в сфере охраны окружающей природной среды. Договоры, соглашения, конвенции и другие документы по международной охране окружающей среды.

2. Понятие, субъекты, объекты и источники международного экологического права.

Задача

По причине аварии на унитарном предприятии «Химпром» города N произошел сброс фенола в реку. В течение недели около 150 тыс. жителей города употребляли отравленную фенолом воду, чем был нанесен вред их здоровью. В интересах города и граждан природоохранный прокурор предъявил иск в суд к указанному предприятию.

Ответьте, вправе ли суд взыскать с названного унитарного предприятия штраф в пользу граждан города в счет возмещения вреда, причиненного их здоровью?

Планы и методические рекомендации по проведению занятий

Тема 1. Предмет, метод и система экологического права. Источники экологического права

Время, отводимое на изучение темы: 4 часа.

Место проведения: учебная аудитория.

Методы проведения: словесный, учебная дискуссия, связь обучения с предстоящей практической деятельностью обучающихся.

Материальное обеспечение занятия

1. Экологическое право: учеб.-метод. пособие / сост. А.И. Макаренко. Краснодар: Краснодар. ун-т МВД России, 2015. 84 с.

2. Экологическое право: учеб. пособие / сост. О.С. Цвиркун. Краснодар: Краснодар. ун-т МВД России, 2010. 192 с.

3. Жукова Н.В. Деятельность образовательных учреждений системы МВД РФ в сфере обеспечения реализации права граждан на благоприятную окружающую среду. Краснодар: Краснодар. ун-т МВД России, 2016.

4. Материалы для самостоятельной работы обучающихся, содержащиеся в учебно-методическом комплексе по дисциплине.

Основные термины и понятия

Экологическое право – комплексная отрасль права Российской Федерации, представляющая собой совокупность юридических норм, регулирующих отношения в области охраны и рационального использования природных ресурсов.

План семинарского занятия

1. Понятие и предмет экологического права.
2. Метод правового регулирования экологических отношений.
3. Структура экологического права.
4. Принципы экологического права.
5. Понятие и система экологического законодательства.

Чтобы сформулировать понятие экологического права, сначала следует ответить на два вопроса: какие общественные отношения регулирует экологическое право, т. е. каков предмет экологического права, и как эти отношения регулируются, т. е. каков метод экологического права?

Предметом экологического права является то, на что направлено планируемое правовое действие, другими словами, отношения, возникающие между субъектами права в области охраны окружающей среды и природопользования.

Экологическое право не обладает каким-либо особым, лишь ему присущим методом. Отличаются только цели регулирования экологических отношений, достигаемые общими для всех отраслей права методами.

При изучении данной темы следует помнить, что экологическое право, как и другие отрасли, имеет свою систему, т. е. научно обоснованную классификацию всех правовых норм, расположенных в определенной последовательности. В зависимости от содержания правовых институтов экологическое право делится на общую и особенную части. Общая часть включает в себя институты, регулирующие общественные отношения по поводу права собственности на природные ресурсы, права природопользования, оценки воздействия на окружающую среду и экологической экспертизы, правовых основ государственного регулирования природопользования и охраны окружающей среды и прочее, т. е. такие, которые можно отнести ко всем подотраслям экологического права. Особенная часть представляет собой собственно природоресурсное право и содержит давно возникшие подотрасли права, такие как лесное, водное, земельное, фаунистическое и другие, регулирующие рациональное использование природных ресурсов.

Темы докладов и сообщений

1. Специфические черты экологического права.
2. Место и роль экологического права в правовой системе.
3. Соотношение экологического права с иными юридическими науками и учебными дисциплинами.
4. Соотношение экологического законодательства с иными отраслями российского законодательства.
5. История развития экологического права и законодательства.

Вопросы для самоконтроля

1. Основные формы взаимодействия общества и природы.
2. Экологическая функция Российской Федерации.

3. Экологическое право как наука, учебная дисциплина и отрасль права.

4. Гражданское, конституционное, административное, уголовное и иное законодательство как источник экологического права.

Задания для практического занятия

Задача 1

В ходе проверки, проведенной специалистами Государственного комитета по земельной политике РФ, в ряде сельскохозяйственных предприятий района было выявлено 15 га земель сельскохозяйственного назначения, которые не использовались в течение нескольких лет и зарастали кустарниками. Кроме того, было установлено, что в результате нарушения правил севооборота и обработки почвы урожайность примерно 350 га земли снизилась на 20–25%.

Какое решение в связи с этими фактами может быть принято? Установлена ли ответственность за неиспользование и нерациональное использование земель?

Задача 2

В ходе проверки, проведенной главным санитарным врачом города на предприятии «Химволокно», было установлено, что территория предприятия, а также примыкающая к нему городская территория используются как свалка промышленных и бытовых отходов. Вывоз этих отходов на городские свалки не производится.

Какие санкции в связи с этими нарушениями может применить главный врач к предприятию и его администрации?

Задача 3

Администрация края приняла решение о выделении УВД 15 га земли. Для реализации этого решения было изъято 15 га земель, принадлежащих крестьянскому фермерскому хозяйству Петрова И.И.

Какие источники регулируют эти отношения?

Изложите условия и порядок возникновения и прекращения права землепользования предприятий, учреждений и организаций по действующему законодательству.

Задача 4

1 февраля 2014 г. житель города N гражданин Сидоров И.П. в лесу, относящемся к лесхозу города, спилил 5 деревьев (породы дуб) общим объемом древесины 11,99 куб. м, причинив лесному хозяйству ущерб в сумме 220 тыс. 365 рублей. При проверке оказалось, что гражданин Сидоров И.П. не имеет лесорубочного билета.

Какое правонарушение совершил гражданин Сидоров И.П.?

Какие санкции предусмотрены законодательством за использование природных ресурсов без наличия разрешительных документов?

Задача 5

ФГУП «Геопродукт» (далее – ФГУП) проводило сейсморазведочные работы на шельфе в непосредственной близости от мест обитания исчезающего вида китов. Несколько граждан и общественная организация «Экологическая вахта Сахалина», полагая, что сейсморазведка оказывает негативное воздействие на китов, рыбные ресурсы и биологическое сообщество шельфа, обратились с запросом в ФГУП о предоставлении документов, ставших основанием для проведения указанных работ (экологические обоснования, заключение Государственной экологической экспертизы, разрешения Минприроды РФ).

ФГУП ответило отказом. Граждане и общественная организация предъявили иск с требованием обязать ФГУП предоставить запрашиваемые документы. ФГУП иск не признало, сославшись на то, что запрашиваемая информация относится к коммерческой тайне, поскольку сейсморазведочные работы проводились по контракту с иностранной компанией в рамках соглашения о разделе продукции, согласно условиям которого они обязаны соблюдать полную конфиденциальность.

Решите дело.

Тема 2. Экологические правоотношения

Время, отводимое на изучение темы: 4 часа.

Место проведения: учебная аудитория.

Методы проведения: словесный, учебная дискуссия, связь обучения с предстоящей практической деятельностью обучающихся.

Материальное обеспечение занятия

1. Экологическое право: учеб.-метод. пособие / сост. А.И. Макаренко. Краснодар: Краснодар. ун-т МВД России, 2015. 84 с.

2. Экологическое право: учеб. пособие / сост. О.С. Цвиркун. Краснодар: Краснодар. ун-т МВД России, 2010. 192 с.

3. Жукова Н.В. Деятельность образовательных учреждений системы МВД РФ в сфере обеспечения реализации права граждан на благоприятную окружающую среду. Краснодар: Краснодар. ун-т МВД России, 2016.

4. Материалы для самостоятельной работы обучающихся, содержащиеся в учебно-методическом комплексе по дисциплине.

Основные термины и понятия

Экологическое правоотношение – это отношение, возникшее в сфере охраны окружающей природной среды, предупреждения и устранения вредных последствий воздействия хозяйственной и иной деятельности, урегулированной нормами экологического права.

План семинарского занятия

1. Понятие и элементы экологического правоотношения.
2. Субъекты экологических правоотношений.
3. Содержание экологических правоотношений.
4. Виды экологических правоотношений.
5. Основания возникновения экологических правоотношений.

Реализация экологического права происходит посредством экологических правоотношений. Экологические правоотношения представляют собой урегулированные правом отношения между субъектами права: физическими и юридическими лицами, муниципальными образованиями с одной стороны и государством (федеральным центром и его субъектами) – с другой.

Главной целью любого правоотношения в целом и экологических правоотношений в частности является реализация взаимодействия субъектов, наделенных конкретными правами и обязанностями, поэтому любое правоотношение носит общественный и публичный характер.

Структура экологических правоотношений включает в себя субъекты, объекты и их содержание.

Экологические правоотношения могут быть классифицированы по различным основаниям: по субъектам, т. е. по участникам экологических правоотношений, их объектам, степени правовой охраны и др.

Темы докладов и сообщений

1. Юридические факты, способствующие возникновению экологических правоотношений.

2. Основные способы классификации экологических правоотношений.

Вопросы для самоконтроля

1. Что понимается под экологическими правоотношениями и из каких элементов они состоят?

2. Кто может быть субъектом экологических правоотношений?

3. Какие права и обязанности возникают у участников экологических правоотношений?

4. На основании чего осуществляется классификация экологических правоотношений?

Задания для практического занятия

Задача 1

Жители ряда домов обратились с иском к ООО «СМУ-7» о прекращении экологически вредной деятельности и признании недействительными решений государственных органов, нарушающих права и свободы граждан. В обоснование своих исковых требований граждане указали, что им стало известно о строительстве жилого дома на месте детской площадки рядом с домами, где они проживают. Данная площадка является единственным местом отдыха для жителей прилегающих домов, а для одного

дома и единственной придомовой территорией. Жилой квартал находится на пересечении оживленных автомагистралей и имеет высокий уровень загазованности, многократно превышающий предельно допустимые концентрации вредных веществ. Детская площадка представляет собой озелененный и благоустроенный участок. Об отводе земельного участка под строительство граждане узнали, когда территория строительства стала огораживаться забором, ответчик приступил к строительству и вырубил более 20 взрослых деревьев.

Какие действия вправе предпринять граждане в подобных случаях?

Какими нормами закона граждане могут обосновать свои требования?

Сформулируйте исковые требования граждан.

Решите дело.

Задача 2

ОАО «Тайга-продукт» использовало водный объект без соответствующих разрешительных документов. Прокурор межрайонной природоохранной прокуратуры обратился в суд с иском к ОАО «Тайга-продукт» в защиту прав и законных интересов неопределенного круга лиц об ограничении деятельности предприятия, связанной с использованием водного объекта, до предоставления его ОАО «Тайга-продукт» в пользование в установленном законом порядке.

Вправе ли прокурор предъявлять подобный иск?

Какому суду подведомствен такой спор?

Задача 3

Территориальное управление Ростехнадзора обратилось в арбитражный суд с иском к ЗАО «ЦБК Альфа» о возмещении вреда, причиненного аварийным сбросом неочищенных вод, который привел к гибели рыбы, а также к значительному превышению концентрации вредных веществ в водоеме.

Представители Ростехнадзора в обоснование заявленных требований предоставили протокол об экологическом правонарушении, расчет размера ущерба, исчисленного исходя из затрат, необходимых на восстановление водоема, и убытков.

ЗАО «ЦБК Альфа» не признало иск на том основании, что перечислило в бюджет плату за негативное воздействие на окружающую среду.

Решите дело.

Задача 4

Территориальное управление Ростехнадзора обратилось в арбитражный суд с заявлением о взыскании с крестьянско-фермерского хозяйства Иванова П.В. (далее – КФК), эксплуатирующего автотранспорт и сельскохозяйственные машины, платежей за негативное воздействие на окружающую среду. В обоснование своих требований представители Ростехнадзора сослались на то, что КФК не получило разрешения на выбросы в атмосферу загрязняющих веществ, следовательно, хозяйству не установлены нормированные выбросы, а потому плата должна взиматься как за сверхнормативные выбросы загрязняющих веществ, т. е. с повышенным коэффициентом – 5. Из акта проверки следует, что КФК в нарушение Федерального закона «Об охране окружающей среды» занизило данные расчета загрязнений от передвижных источников, в том числе по предельно допустимым и сверхнормативным выбросам.

Представитель КФК иск не признал и в обоснование своих возражений предоставил суду следующие документы: справку о соблюдении правил эксплуатации машин, договор на техническое обслуживание, диагностическую карту транспортного средства, расчеты платежей за загрязнение окружающей среды, подтверждение оплаты в сумме, указанной в расчетах, данные о прохождении технических осмотров и допуска транспортных средств к дальнейшей эксплуатации.

Решите дело.

Тема 3. Право собственности на природные объекты. Право природопользования

Время, отводимое на изучение темы: 4 часа.

Место проведения: учебная аудитория.

Методы проведения: словесный, учебная дискуссия, связь обучения с предстоящей практической деятельностью обучающихся.

Материальное обеспечение занятия

1. Экологическое право: учеб.-метод. пособие / сост. А.И. Макаренко. Краснодар: Краснодар. ун-т МВД России, 2015. 84 с.

2. Экологическое право: учеб. пособие / сост. О.С. Цвиркун. Краснодар: Краснодар. ун-т МВД России, 2010. 192 с.

3. Жукова Н.В. Деятельность образовательных учреждений системы МВД РФ в сфере обеспечения реализации права граждан на благоприятную окружающую среду. Краснодар: Краснодар. ун-т МВД России, 2016.

4. Материалы для самостоятельной работы обучающихся, содержащиеся в учебно-методическом комплексе по дисциплине.

Основные термины и понятия

Право собственности (в объективном смысле) – совокупность правовых норм, которые закрепляют, регулируют и охраняют состояние принадлежности (присвоенности) материальных благ конкретным лицам; один из центральных институтов гражданского права.

Право собственности (в субъективном смысле) – право конкретного лица владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащим ему имуществом по своему усмотрению и в своем интересе, непосредственно в пределах закона и независимо от воздействия других лиц.

Право природопользования – это институт экологического права, который представляет собой систему норм, регулирующих использование природных ресурсов, совокупность прав и обязанностей, возникающих в связи с использованием природных ресурсов.

План семинарского занятия

1. Понятие и содержание права собственности на природные ресурсы.

2. Субъекты права собственности на природные ресурсы.
3. Природные ресурсы как объекты права собственности.
4. Понятие, содержание и виды права природопользования.
5. Субъекты права природопользования.

Согласно Конституции РФ земля и другие природные объекты могут находиться в государственной, муниципальной и иных формах собственности. Перечень форм собственности, приведенный в Конституции РФ, не является исчерпывающим, что не исключает возможности возникновения в дальнейшем новых форм собственности. В процессе изучения этого вопроса следует обратиться к нормам Гражданского кодекса РФ, Земельного кодекса РФ и других, а также уяснить, что входит в содержание права собственности на природные объекты и природные ресурсы и каковы его особенности.

Под природным объектом понимается часть природы, отличающаяся от имущества естественным происхождением, участием в естественных биосферных отношениях, отсутствием стоимости. Природным ресурсом являются компоненты природной среды, природные объекты и природно-антропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность.

Общие основания приобретения права собственности установлены Гражданским кодексом РФ. В нем, в частности, указывается, что право собственности на имущество, к которому относятся и природные ресурсы, возникает на основании договора купли-продажи, мены, дарения или иной сделки об отчуждении имущества.

Важной формой взаимодействия общества и природы является природопользование. В процессе его человек удовлетворяет не только культурно-эстетические, лечебно-оздоровительные, рекреационные запросы, но и экономические интересы и потребности.

В настоящее время право природопользования регулируется нормами экологического права и является одним из его важных институтов. Природоресурсное законодательство предусматривает два вида использования природных ресурсов: общее и специаль-

ное. Право общего природопользования осуществляется гражданами в силу принадлежащих им естественных прав, возникающих вместе с рождением. Оно характеризуется тем, что не требует особого разрешения в каждом конкретном случае со стороны компетентных государственных органов, а также лиц, за которыми этот объект закреплен. Специальное природопользование устанавливается для конкретных видов природных объектов, которое должно осуществляться с соблюдением определенных условий, в том числе и на основании специально выданных разрешений (лицензий).

Темы докладов и сообщений

1. Право частной собственности на природные объекты.
2. Экологическая система как объект права государственной и других форм собственности.
3. Право государственной собственности на природные ресурсы континентального шельфа.
4. Правомочия государства и других собственников по владению, пользованию и распоряжению природными ресурсами и объектами.
5. Институт лицензирования природопользования.

Вопросы для самоконтроля

1. Право государственной собственности на природные ресурсы континентального шельфа.
2. Условия и порядок предоставления в частную собственность природных объектов и ресурсов.
3. Правомочия государства и других собственников по владению, пользованию и распоряжению природными объектами и ресурсами.
4. Охрана права государственной и иной собственности на природные объекты и ресурсы.
5. Роль органов внутренних дел в обеспечении охраны права собственности на природные ресурсы и право природопользования.

Задания для практического занятия

Задача 1

Глава администрации района своим решением установил сборы за право въезда на территорию прибрежной лесной зоны в размере 500 рублей с машины, за право торговли на пляже – 50 тыс. рублей в месяц, за право сбора грибов и ягод в лесах – 50 рублей с человека.

Правомерно ли принятие подобного решения? Обоснуйте ответ.

Задача 2

ОАО «Химпром» на протяжении длительного времени осуществляет эксплуатацию оборудования без пылегазоулавливающих установок, вследствие чего, вероятно, имеет место значительное превышение предельно допустимых концентраций вредных веществ в выбросах предприятия.

Какие действия вправе и обязаны предпринять органы государственного экологического контроля, производственного экологического контроля, общественного экологического контроля?

Задача 3

На берегу водохранилища началось строительство дачного поселка на основании разрешения на его размещение, выданного местной администрацией. Территория поселка занимает и береговую полосу водохранилища, которая должна быть доступна для общего пользования. На этой территории уже построены дома, причалы, заборы до уреза воды. Однако эти объекты не имеют соответствующей разрешительной документации, берегоукрепительные работы проведены самовольно.

В результате такого размещения перечисленных объектов нарушается право граждан на пользование водным объектом, создается реальная угроза загрязнения водного объекта, а также среды обитания объектов животного и растительного мира.

Какие органы экологического контроля вправе осуществить проверку подобных незаконных застроек?

Какие меры вправе предпринять органы экологического контроля?

Задача 4

На линиях электропередач, принадлежащих ООО «Бета-Энергомера», регулярно массово гибнут птицы по причине отсутствия специальных птицевозащитных устройств.

Какие действия вправе и обязаны предпринять органы государственного экологического контроля, производственного экологического контроля, общественного экологического контроля?

Задача 5

В районное отделение внутренних дел поступила жалоба от граждан поселка N, в которой излагались следующие факты:

1) производственное объединение «Сельхозхимия» построило на берегу реки склад для хранения жидких удобрений, от утечки которых происходит загрязнение реки и гибель рыбы;

2) местная сплавная контора не производит очистку сплавных путей от затонувшей древесины и ведет сплав до самого ледостава;

3) акционерное общество «Гамма» для орошения своих земельных угодий забирает большое количество воды, что ведет к обмелению реки;

4) ряд предприятий сваливают на берег производственный мусор и другие отходы, отчего происходит загрязнение реки.

Какие меры ответственности могут быть применены к загрязнителям реки? Решите дело.

Тема 4. Управление и контроль в области охраны окружающей среды

Время, отводимое на изучение темы: 4 часа.

Место проведения: учебная аудитория.

Методы проведения: словесный, учебная дискуссия, связь обучения с предстоящей практической деятельностью обучающихся.

Материальное обеспечение занятия

1. Экологическое право: учеб.-метод. пособие / сост. А.И. Макаренко. Краснодар: Краснодар. ун-т МВД России, 2015. 84 с.

2. Экологическое право: учеб. пособие / сост. О.С. Цвиркун. Краснодар: Краснодар. ун-т МВД России, 2010. 192 с.

3. Жукова Н.В. Деятельность образовательных учреждений системы МВД РФ в сфере обеспечения реализации права граждан на благоприятную окружающую среду. Краснодар: Краснодар. ун-т МВД России, 2016.

4. Материалы для самостоятельной работы обучающихся, содержащиеся в учебно-методическом комплексе по дисциплине.

Основные термины и понятия

Экологическое управление – деятельность государственных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, граждан и их объединений по упорядочению (организации) охраны окружающей природной среды, использования природных ресурсов, обеспечения экологической безопасности человека и других объектов (общество, государство), осуществляемая на основе законодательства, в соответствии с поставленными целями и задачами.

План семинарского занятия

1. Понятие, виды и формы экологического управления.
2. Система органов, осуществляющих экологическое управление.
3. Совокупность прав и обязанностей должностных лиц в области защиты окружающей природной среды.
4. Мониторинг экологической обстановки;
5. Понятие и виды кадастрового учета объектов экологических правоотношений.

Управление природопользованием и охраной окружающей среды – это совокупность осуществляемых уполномоченными субъектами действий, направленных на исполнение требований экологического законодательства.

Основы управления в области охраны окружающей среды регулируются одноименной главой Федерального закона «Об охране окружающей среды», в которой законодатель выделяет полномочия для органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, а также основы управления в области охраны окружающей среды, осуществляемые органами местного самоуправления.

Темы докладов и сообщений

1. Методы и принципы экологического управления.
2. Общие сведения о задачах, возложенных на органы экологического управления.
3. Экологическая паспортизация как способ осуществления экологического управления.
4. Государственная экологическая экспертиза.
5. Экологический контроль, лицензирование и нормирование как способы экологического управления.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое экологическое управление, в каких формах оно осуществляется?
2. Какие органы государственной власти наделены полномочиями по экологическому управлению?
3. Каково содержание отношений в области защиты окружающей природной среды?
4. Что такое мониторинг экологической обстановки, как он осуществляется?
5. Что такое кадастровый учет объектов экологических правоотношений, какие виды кадастра существуют?

Задания для практического занятия

Задача 1

На арендуемом фермером Сидоровым И.К. участке земли урожайность за последние два года снизилась на 30% из-за плохой обработки земли, нарушения правил севооборота и невнесения в почву удобрений.

Поясните, имеются ли у собственника земли основания для расторжения договора аренды?

В каких случаях такие договоры могут быть расторгнуты?

Задача 2

Во время рейда сотрудниками полиции были обнаружены земельные участки, на которых граждане возделывали овощные и ягодные культуры. При разборе этих случаев оказалось, что указанные граждане используют земельные участки без правовых оснований. В объяснении граждане указали, что «использовали бесхозную землю и претензий к ним по этому поводу никакие государственные органы не предъявляли».

Есть ли в действиях граждан состав правонарушения?

Чье право собственности нарушено?

Можно ли конфисковать выращенную продукцию?

Задача 3

Строительная фирма «Альфа-Стройкомплекс» без разрешительной документации совершила отсыпку строительного мусора на территории лесопарка «Романовский», повредив до состояния прекращения роста 51 дерево и 120 кустарников.

Как следует квалифицировать данное правонарушение? Назовите санкцию, налагаемую за данное правонарушение.

Задача 4

Начальник УВД приказал срубить тополя на территории, прилегающей к зданию УВД. Свое решение он объяснил тем, что прилегающая территория будет оборудована под строевую площадку (плац). Кроме того, расширяя территорию гаража, начальник УВД разрешил занять 1 га земли, не отведенной УВД территории.

Какие виды нарушений были допущены начальником УВД?

К какому виду ответственности его можно привлечь?

Тема 5. Юридическая ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды

Время, отводимое на изучение темы: 4 часа.

Место проведения: учебная аудитория.

Методы проведения: словесный, учебная дискуссия, связь обучения с предстоящей практической деятельностью обучающихся.

Материальное обеспечение занятия

1. Экологическое право: учеб.-метод. пособие / сост. А.И. Макаренко. Краснодар: Краснодар. ун-т МВД России, 2015. 84 с.

2. Экологическое право: учеб. пособие / сост. О.С. Цвиркун. Краснодар: Краснодар. ун-т МВД России, 2010. 192 с.

3. Жукова Н.В. Деятельность образовательных учреждений системы МВД РФ в сфере обеспечения реализации права граждан на благоприятную окружающую среду. Краснодар: Краснодар. ун-т МВД России, 2016.

4. Материалы для самостоятельной работы обучающихся, содержащиеся в учебно-методическом комплексе по дисциплине.

Основные термины и понятия

Гражданско-правовая ответственность – один из видов юридической ответственности, заключающейся в применении к правонарушителю установленных законом или договором мер воздействия, влекущих для него экономически невыгодные последствия имущественного характера: возмещение убытков, уплату неустойки (штрафа, пени), возмещение вреда.

Уголовная ответственность – один из видов юридической ответственности, правовое последствие совершения преступления, заключающееся в применении к виновному государственного принуждения в виде уголовного наказания, мера которого определяется приговором суда; возраст привлечения к уголовной ответственности устанавливается законом.

План семинарского занятия

1. Понятие и виды правонарушений в области экологического права.

2. Понятие и виды административных проступков в области экологического права.

3. Понятие и виды преступлений в области экологического права.

4. Гражданско-правовая ответственность и возмещение экологического вреда.

5. Роль ОВД в привлечении к административной и уголовной ответственности за экологические правонарушения.

Экологическое правонарушение – противоправное, как правило, виновное деяние (действие или бездействие), совершаемое правоспособным субъектом, причиняющее экологический вред или создающее реальную угрозу причинения такого вреда либо нарушающее права и законные интересы субъектов экологического права.

С учетом степени общественной опасности экологические правонарушения подразделяются на проступки и преступления. Первые являются менее общественно опасными деяниями по сравнению со вторыми. Они могут быть дисциплинарными, административными и гражданско-правовыми.

В соответствии с общей теорией права экологическое правонарушение по своей структуре состоит из объекта, субъекта, объективной и субъективной стороны.

Объектом экологического правонарушения являются общественные отношения по поводу окружающей среды в целом и ее отдельных компонентов, регулируемые и охраняемые нормами права. Эти отношения по своему содержанию касаются собственности на природные ресурсы, природопользования, охраны окружающей среды от вредных воздействий, экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц.

Для объективной стороны экологического правонарушения характерно наличие трех элементов: 1) противоправность поведения; 2) причинение или реальная угроза причинения экологического вреда либо нарушение иных законных прав и интересов субъектов экологического права; 3) причинная связь между противоправным поведением и нанесенным экологическим вредом либо нарушением иных законных прав и интересов субъектов экологического права.

Субъектами экологического правонарушения могут быть юридические, должностные и физические лица, в том числе иностранные юридические лица и граждане, совершившие правонарушения, связанные с природопользованием и охраной окружающей среды на территории России или на территории, находящейся под ее юрисдикцией.

Состав субъектов варьируется в зависимости от вида экологического правонарушения. Так, субъектами дисциплинарной ответственности являются должностные лица и работники предприятий, уголовной – должностные лица и граждане, административной – юридические лица, должностные лица и граждане.

Субъективная сторона экологического правонарушения характеризуется виной правонарушителя (за исключением случаев ответственности владельца источника повышенной опасности). Под виной понимается психическое отношение правонарушителя к своему противоправному поведению, которое может проявляться в действии или бездействии. Закон предусматривает две формы вины: умысел (прямой или косвенный) и неосторожность.

Под гражданско-правовой ответственностью понимается имущественная ответственность граждан и юридических лиц за экологические правонарушения, устанавливаемая в соответствии с нормами гражданского и экологического законодательства.

Темы докладов и сообщений

1. Причины экологических правонарушений и их предупреждение.
2. Соотношение и перспективы развития различных видов юридической ответственности в области охраны окружающей среды.
3. Возмещение вреда, причиненного здоровью и имуществу граждан в результате неблагоприятного воздействия окружающей среды.
4. Возмещение вреда, причиненного окружающей среде экологическим правонарушением.

Вопросы для самоконтроля

1. Понятие и виды юридической ответственности за совершение экологических правонарушений.
2. Основания наступления эколого-правовой ответственности физических и юридических лиц.
3. Дисциплинарная и материальная ответственность за совершение экологических правонарушений.
4. Понятие, виды и структура экологических правонарушений.
5. Какими экологическими правонарушениями может быть причинен вред здоровью или имуществу граждан?

Задания для практического занятия

Задача 1

При проведении на землях совхоза «Рассвет» предпосевной обработки почвы с добавлением в нее агрохимикатов работник совхоза Николаев намеренно изменил состав оросительной смеси, будучи уверенным в улучшении ее воздействия на почву. В результате вся территория, на которой применялась эта смесь, была отравлена.

По заключению экспертизы, в течение ближайших трех лет на данной территории посадки осуществлять невозможно.

К какой ответственности будет привлекаться Николаев?

Задача 2

Граждане Новиков Ю.Н. и Морозов А.Т. были задержаны при добыче рыбы на месте нереста. При этом они использовали электроудочки.

Какая ответственность предусмотрена за данное деяние?

Задача 3

Граждане Петров И.Г. и Волков В.Е., имея лицензию на отстрел лося, обнаружили его на участке, где была разрешена охота. Во время преследования лось забежал в заповедник. Охотники продолжили его преследовать на территории заповедника, но застрелить лося им не удалось.

Подлежат ли ответственности Петров И.Г. и Волков В.Е.?

Задача 4

Гражданин Соловьев А.Р. во время пикника с друзьями в лесу облил бензином муравейник, портивший, как он считал, вид леса, и поджег его.

Какой ответственности подлежит Соловьев А.Р.?

Задача 5

В районное отделение внутренних дел поступила жалоба от граждан поселка N, в которой излагались следующие факты:

1. Местная сплавная контора не производит очистку сплавных путей от затонувшей древесины и ведет сплав до самого ледостава.

2. Акционерное общество «Бета» для орошения своих земельных угодий забирает большое количество воды, что ведет к обмелению реки.

3. Ряд предприятий сваливают на берег производственный мусор и другие отходы, отчего происходит загрязнение реки.

4. Производственное объединение «Альфа» построило на берегу реки склад для хранения жидких удобрений, от утечки которых происходит загрязнение реки и гибель рыбы.

Какие меры ответственности могут быть применены к загрязнителям реки?

Задача 6

На арендуемом крестьянским фермерским хозяйством семьи Васильевых участке земли урожайность за последние два года снизилась на 25% из-за плохой обработки земли, нарушения правил севооборота и невнесения в почву удобрений.

Поясните, имеются ли у собственника земли основания для расторжения договора аренды земли?

В каких случаях такие договоры могут быть расторгнуты?

Задача 7

Строительная фирма «Гамма» без разрешительной документации совершила отсыпку строительного мусора на территории лесопарка «М», повредив до состояния прекращения роста 6 деревьев и 38 кустарников.

Как следует квалифицировать данное правонарушение? Назовите санкцию, налагаемую за данное правонарушение.

Тема 6. Организационно-правовые основы деятельности органов внутренних дел по природопользованию и охране окружающей среды

Время, отводимое на изучение темы: 4 часа.

Место проведения: учебная аудитория.

Методы проведения: словесный, учебная дискуссия, связь обучения с предстоящей практической деятельностью обучаемых.

Материальное обеспечение занятия

1. Экологическое право: учеб.-метод. пособие / сост. А.И. Макаренко. Краснодар: Краснодар. ун-т МВД России, 2015. 84 с.

2. Экологическое право: учеб. пособие / сост. О.С. Цвиркун. Краснодар: Краснодар. ун-т МВД России, 2010. 192 с.

3. Жукова Н.В. Деятельность образовательных учреждений системы МВД РФ в сфере обеспечения реализации права граждан на благоприятную окружающую среду. Краснодар: Краснодар. ун-т МВД России, 2016.

4. Материалы для самостоятельной работы обучающихся, содержащиеся в учебно-методическом комплексе по дисциплине.

План семинарского занятия

1. Значение изучения экологического права для сотрудников органов внутренних дел.

2. Деятельность органов внутренних дел в области охраны окружающей среды.

3. Деятельность сотрудников ГИБДД по охране атмосферного воздуха.

4. Роль ОВД в обеспечении рационального природопользования.

Органы внутренних дел относятся к числу специальных отраслевых государственных органов, решающих в объеме своей компетенции задачи и в области охраны природы с помощью организационно-правовых средств, реализация которых направлена на укрепление экологического правопорядка и обеспечение экологической безопасности на территории Российской Федерации.

В соответствии с экологическим законодательством органы внутренних дел призваны обеспечивать взаимодействие с терри-

ториальными органами Минприроды России, Минздрава России. В области охраны окружающей природной среды они в объеме своей компетенции осуществляют предупреждение и пресечение экологических преступлений, совместно с Министерством здравоохранения РФ надзирают за соблюдением санитарных правил содержания улиц, дворов и других территорий населенных пунктов, а также загородных рекреационных зон.

Важным направлением деятельности органов внутренних дел в области охраны природы является профилактика экологических правонарушений. Если исходить из того, что достижение наивысшей эффективности эколого-правовой деятельности органов внутренних дел проявляется в определенном снижении экологических правонарушений, то их важнейшей задачей становится выявление причин и условий, способствующих совершению экологических правонарушений, и разработка мер по их предупреждению.

Темы докладов и сообщений

1. Система профилактических мер, направленных на предупреждение экологических правонарушений.
2. Борьба с браконьерством и другими нарушениями правил охоты и рыболовства.
3. Расследование экологических преступлений.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие условия способствуют совершению экологических правонарушений?
2. Перечислите меры, принятие которых может способствовать предотвращению экологических правонарушений.
3. Деятельность органов прокуратуры в области охраны окружающей среды.
4. Деятельность органов внутренних дел в области охраны окружающей среды. Предупреждение и пресечение экологических правонарушений и преступлений сотрудниками полиции.
5. Борьба с браконьерством и другими нарушениями правил охоты и рыболовства.

Задания для практического занятия

Задача 1

Иванов И.И. и Петров И.П. были задержаны участковым инспектором полиции на месте, запрещенном для любительского лова, с незаконно добытой рыбой. У браконьеров было изъято 40 кг осетрины и 10 кг икры. Инспектор полиции составил протокол и направил его в рыбинспекцию. Незаконно добытая продукция была передана в заготовительные организации для реализации.

Как следует квалифицировать данное правонарушение? Назовите санкцию, налагаемую за данное правонарушение.

Задача 2

По вине главного инженера Сидорова П.И., ответственного за выполнение мероприятий по охране природы, с завода «Металлопластик» было взыскано 50 тыс. рублей за нарушение установленных нормативов выбросов вредных веществ в атмосферу.

Завод обратился в суд с иском о взыскании указанной суммы с Сидорова П.И.

Решите дело.

Задача 3

По вине главного инженера локомотивного депо Васильева Т.Г. произошел срыв срока сдачи в эксплуатацию очистных сооружений. Он же отдал распоряжение сливать в канализационную систему отработанные масла и другие загрязняющие вещества, чем был причинен ущерб на сумму более 20 млн. рублей.

Какую ответственность должен понести главный инженер Васильев Т.Г.? На ком лежит обязанность возмещения материального ущерба?

Задача 4

По причине аварии на унитарном предприятии «Химпром» города N произошел сброс химически опасного вещества фенола в реку. В течение недели около 150 тыс. жителей города употребляли отравленную фенолом воду, чем был нанесен вред их здоровью. В интересах города и граждан природоохранный прокурор предъявил иск в суд к указанному предприятию.

Ответьте, вправе ли суд взыскать с названного унитарного предприятия штраф в пользу граждан города в счет возмещения вреда, причиненного их здоровью?

Задача 5

Работником лесной охраны был задержан водитель швейной фабрики Смирнов П.Р. во время выгрузки им из автомобиля бытового мусора в лесоохранной зоне. По факту правонарушения был составлен акт. Как выяснилось, о сбросах промышленного и бытового мусора (отходов) в неустановленных местах знали директор фабрики Кузнецов В.Г. и главный технолог Соколов А.Д. Подобные факты имели место и ранее.

Поясните, кто из названных лиц и к какой ответственности может быть привлечен в связи с совершением данного правонарушения?

За чей счет должна быть проведена очистка соответствующих территорий от бытового мусора?

Задача 6

В прокуратуру обратился директор швейной фабрики Попов З.О. с жалобой, из которой следует, что он и шесть сотрудников фабрики в выходной день во время отдыха в лесу разожгли костер. Огонь охватил ближайшую территорию, в результате чего сгорело несколько деревьев и кустарников. За это начальник отдела охраны и защиты леса областного комитета природных ресурсов наложил на него штраф в размере 25 МРОТ, а на каждого из шести работников фабрики – в размере 10 МРОТ. Кроме того, лесхоз направил в районный суд исковое заявление о взыскании с виновных 49 тыс. рублей в счет возмещения нанесенного пожаром ущерба. Попов З.О. полагает, что их дважды наказали за одно правонарушение, и просит прокурора восстановить справедливость.

Соответствуют ли закону действия лесной охраны? Дайте ответ по существу жалобы.

Задача 7

Не имея лицензии на охоту и охотничьего билета, гражданин Лебедев В.А. застрелил в лесу лося, за что был задержан охотинспектором.

Поясните, к какой ответственности может быть привлечен Лебедев В.А.?

Подлежат ли изъятию мясо и шкура убитого лося, а также оружие?

Задача 8

В ходе войскового учения были уничтожены посевы ржи и пшеницы на площади 4,7 га, чем причинен материальный ущерб сельскохозяйственному кооперативу «Заречье».

Поясните, как и кем может быть определен ущерб, причиненный названному сельхозкооперативу?

Какова возможная процедура возмещения ущерба?

Задача 9

Фермер Козлов А.Г. предъявил в суд исковые требования к заводу «Металлкомплект» о взыскании стоимости урожая пшеницы и ячменя за два года на общую сумму 670 тыс. рублей, мотивируя это тем, что названный завод два года назад самовольно захватил 4 га принадлежащей фермеру земли, никак не компенсировав понесенные им потери.

Ответчик не признал иск на том основании, что земельные угодья, самовольно занятые заводом, фермером Козловым А.Г. не обрабатывались, пустовали, а к настоящему времени возвращены ему без причинения последнему какого-либо ущерба.

В роли судьи примите законное и обоснованное решение.

**Тема 7. Правовая охрана окружающей среды
в городских и сельских поселениях.
Правовой режим охраны природных объектов**

Время, отводимое на изучение темы: 4 часа.

Место проведения: учебная аудитория.

Методы проведения: словесный, учебная дискуссия, связь обучения с предстоящей практической деятельностью обучающихся.

Материальное обеспечение занятия

1. Экологическое право: учеб.-метод. пособие / сост. А.И. Макаренко. Краснодар: Краснодар. ун-т МВД России, 2015. 84 с.

2. Экологическое право: учеб. пособие / сост. О.С. Цвиркун. Краснодар: Краснодар. ун-т МВД России, 2010. 192 с.

3. Жукова Н.В. Деятельность образовательных учреждений системы МВД РФ в сфере обеспечения реализации права граждан на благоприятную окружающую среду. Краснодар: Краснодар. ун-т МВД России, 2016.

4. Материалы для самостоятельной работы обучающихся, содержащиеся в учебно-методическом комплексе по дисциплине.

План семинарского занятия

1. Понятие и основные направления охраны окружающей среды городских и сельских поселений.

2. Правовой режим охраны земель.

3. Правовой режим охраны недр.

4. Правовой режим охраны вод.

5. Правовой режим охраны лесов.

6. Правовой режим охраны животного мира.

Правовой режим природных объектов – совокупность правовых методов и мер регулирования общественных отношений по поводу земли, недр, вод, других природных богатств как объектов собственности, пользования и охраны.

Рассмотренные в предыдущих темах вопросы дают достаточное представление о правовом регулировании отношений собственности на природные богатства, а также об общих правовых мерах обеспечения их рационального использования и охраны. Они проанализированы в рамках основных правовых институтов действующего в России экологического законодательства.

При рассмотрении особенностей правового режима природных объектов важно иметь в виду, что в соответствии со ст. 72 Конституции РФ земельное, водное и лесное законодательства, а также законодательство о недрах являются предметом совместного ведения Российской Федерации и субъектов Федерации. Такой же статус имеет законодательство об охране атмосферного воздуха и о животном мире. Одна из существенных задач при формировании природоресурсного законодательства субъектов Федерации состоит в обеспечении учета региональных экологических, природно-климатических, экономических, культурных и иных особенностей при регулировании использования и охраны природных ресурсов. Такие особенности необходимо учитывать при изучении вопросов данной темы.

Земля является не только особо важным природным объектом, обладающим особой спецификой и оказывающим влияние на другие природные объекты, но и одной из разновидностей имущества (недвижимость), выступающей предметом гражданского оборота, пространственным базисом всякой деятельности и главным средством производства в сельском хозяйстве. Для нее характерны уникальные свойства: ограниченность, непремещаемость, незаменимость и др. Для земли как ценного природного объекта характерна и такая особенность, как способность при рациональном использовании не только к восстановлению ее производительной силы, но и к ее увеличению. Главнейшее свойство земли, особенно сельскохозяйственного назначения, – плодородие, которое при умелом, научно обоснованном ее использовании не только не уменьшается, но и всемерно возрастает, обеспечивая население продовольствием, а промышленность – сельскохозяйственным сырьем.

Темы докладов и сообщений

1. Международные акты об охране атмосферного воздуха.
2. Бассейновые округа. Бассейновые советы.
3. Озеро Байкал как особо охраняемый водный объект.
4. Пребывание граждан в лесах. Использование лесов для ведения охотничьего хозяйства.
5. Обеспечение органами внутренних дел соблюдения правил охоты и рыболовства.
6. Участие органов внутренних дел в борьбе с браконьерством.

7. Правовая охрана редких и исчезающих видов животных. Красная книга Российской Федерации.

Вопросы для самоконтроля

1. Земля как объект использования и охраны.
2. Право собственности на землю. Понятие и содержание землепользования.
3. Недра как объект использования и охраны. Право пользования недрами и его виды.
4. Атмосферный воздух как объект охраны. Правовой режим использования воздуха для производственных и иных целей.
5. Понятие и виды водных объектов.

Задания для практического занятия

Задача 1

По вине главного инженера Иванова, ответственного за выполнение мероприятий по охране природы, с завода «Дельта-сталь», принадлежащего ОАО «Дельта», было взыскано 50 тыс. рублей за нарушение установленных нормативов выбросов вредных веществ в атмосферу.

ОАО «Дельта» обратилось в суд с иском о взыскании указанной суммы с Иванова.

Решите дело.

Задача 2

По вине главного инженера локомотивного депо Сидорова произошел срыв срока сдачи в эксплуатацию очистных сооружений. Он же отдал распоряжение сливать в канализационную систему отработанные масла и другие загрязняющие вещества, чем был причинен ущерб на сумму более 20 млн. рублей.

Определите, какую ответственность должен понести главный инженер Сидоров? На ком лежит обязанность возмещения материального ущерба?

Задача 3

Мастер транспортного цеха Строительно-монтажного управления «Жилстрой» Иванов, чтобы избежать ответственности за простой цистерны с эмульсолом, являющимся разновидностью нефтепродуктов, дал указание рабочим слить 16 т эмульсола в овраг, по дну которого течет ручей, впадающий в пруд. Пруд, в свою очередь, сообщается с рекой Волгой. Тем самым была загрязнена река Волга. По оценке экспертов, ущерб составил 22 млн. рублей.

К какому виду ответственности может быть привлечен Иванов? Имеются ли основания для возбуждения уголовного дела?

Задача 4

Работником лесной охраны был задержан водитель швейной фабрики Сидоров во время выгрузки им из автомобиля бытового мусора в лесоохранной зоне. По факту правонарушения был составлен акт. Как выяснилось, о сбросах промышленного и бытового мусора (отходов) в неустановленных местах знали директор фабрики Иванов и главный технолог Петров. Подобные факты имели место и ранее.

Поясните, кто из названных лиц и к какой ответственности может быть привлечен в связи с совершением данного правонарушения?

За чей счет должна быть проведена очистка соответствующих территорий от бытового мусора?

Задача 5

В прокуратуру обратился директор швейной фабрики Иванов с жалобой, из которой следует, что он и шесть сотрудников фабрики в выходной день во время отдыха в лесу разожгли костер. Огонь охватил ближайшую территорию, в результате чего сгорело несколько деревьев и кустарников. За это начальник отдела охраны и защиты леса областного комитета природных ресурсов наложил на него штраф в размере 25 МРОТ, а на каждого из шести работников фабрики – в размере 10 МРОТ. Кроме того, лесхоз направил в районный суд исковое заявление о взыскании с виновных 50 тыс. рублей в счет возмещения нанесенного пожаром ущерба. Директор полагает, что их дважды наказали за одно

правонарушение, и просит прокурора восстановить справедливость.

Соответствуют ли закону действия лесной охраны? Дайте ответ по существу жалобы.

Задача 6

В ходе войскового учения были уничтожены посевы ржи и пшеницы на площади 4,7 га, чем причинен материальный ущерб сельскохозяйственному кооперативу «Омега».

Поясните, как и кем может быть определен ущерб, причиненный названной организацией?

Какова возможная процедура возмещения ущерба?

Тема 8. Правовая охрана окружающей среды при осуществлении хозяйственной деятельности

Время, отводимое на изучение темы: 4 часа.

Место проведения: учебная аудитория.

Методы проведения: словесный, учебная дискуссия, связь обучения с предстоящей практической деятельностью обучающихся.

Материальное обеспечение занятия

1. Экологическое право: учеб.-метод. пособие / сост. А.И. Макаренко. Краснодар: Краснодар. ун-т МВД России, 2015. 84 с.

2. Экологическое право: учеб. пособие / сост. О.С. Цвиркун. Краснодар: Краснодар. ун-т МВД России, 2010. 192 с.

3. Жукова Н.В. Деятельность образовательных учреждений системы МВД РФ в сфере обеспечения реализации права граждан на благоприятную окружающую среду. Краснодар: Краснодар. ун-т МВД России, 2016.

4. Материалы для самостоятельной работы обучающихся, содержащиеся в учебно-методическом комплексе по дисциплине.

Основные термины и понятия

Недра – часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя и дна водоемов, простирающаяся до глубин, доступных геологическому изучению и освоению.

Земли лесного фонда – лесные земли (земли, покрытые лесной растительностью и не покрытые ею, но предназначенные для ее восстановления, – вырубки, гари, редины, прогалины и др.) и предназначенные для ведения лесного хозяйства нелесные земли (просеки, дороги, болота и др.).

План семинарского занятия

1. Правовое регулирование охраны и использования земель.
2. Правовое регулирование охраны и использования недр.
3. Правовое регулирование охраны и использования вод.
4. Правовое регулирование охраны и использования лесов и животного мира.
5. Правовое регулирование охраны атмосферного воздуха.

Общие требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции,

вводе в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации зданий, строений, сооружений и иных объектов содержатся в ст. 34 Федерального закона «Об охране окружающей среды».

Законодатель установил, что для применения природоохранных требований при осуществлении хозяйственной и иной деятельности размещение, проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация, консервация и ликвидация зданий, строений, сооружений и иных объектов не могут оказывать прямое или косвенное негативное воздействие на окружающую среду. Под негативным воздействием на окружающую среду понимается воздействие хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к негативным изменениям качества окружающей среды. Качество окружающей среды – это состояние окружающей среды, которое характеризуется физическими, химическими, биологическими и иными показателями и (или) их совокупностью.

Экологическая экспертиза – установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую природную среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации объекта экологической экспертизы.

Темы докладов и сообщений

1. Деградация почв и земель.
2. Мелиорация, гидромелиорация и агролесомелиорация земель.
3. Государственный фонд недр.
4. Водохозяйственный баланс, а также государственный мониторинг водных объектов.
5. Животный мир и его охрана.

Вопросы для самоконтроля

1. Правовое регулирование охраны и использования земель.
2. Правовое регулирование охраны и использования недр.
3. Правовое регулирование охраны и использования вод.

4. Правовое регулирование охраны и использования лесов и животного мира.

5. Правовое регулирование охраны атмосферного воздуха.

Задания для практического занятия

Задача 1

Фермер Иванов предъявил в суд исковые требования к заводу «Альфа-сталь» о взыскании стоимости урожая пшеницы и ячменя за два года на общую сумму 80 тыс. рублей, мотивируя это тем, что названный завод два года назад самовольно захватил 4 га принадлежащей фермеру земли, никак не компенсировав понесенные им потери.

Ответчик не признал иск на том основании, что земельные угодья, самовольно занятые заводом, фермером Ивановым не обрабатывались, пустовали, а к настоящему времени возвращены ему без причинения последнему какого-либо ущерба.

В роли судьи примите законное и обоснованное решение.

Задача 2

Граждане Павлов и Иванов были задержаны при добыче рыбы на месте нереста. При этом они использовали сети.

Какая ответственность предусмотрена за данное деяние?

Задача 3

Граждане Иванов и Сидоров, имея лицензию на отстрел лося, обнаружили его на участке, где была разрешена охота. Во время преследования лось забежал в заповедник. Охотники продолжили его преследовать на территории заповедника, но застрелить лося им не удалось.

Подлежат ли ответственности Иванов и Сидоров?

Задача 4

Гражданин Иванов во время пикника с друзьями в лесу облил бензином муравейник, портивший, как он считал, вид леса, и поджег его.

Какой ответственности подлежит Иванов?

Задача 5

Сельскохозяйственное предприятие построило кирпичный завод. Глина для производства кирпича добывалась из карьера, расположенного на землях предприятия. Сначала весь произведенный кирпич использовался для внутрихозяйственных нужд предприятия, а затем его излишки стали продаваться соседним организациям.

Имеет ли место нарушение законодательства о недрах?

Каковы порядок и условия предоставления горных отводов для разработки месторождений полезных ископаемых?

Охарактеризуйте виды ответственности за нарушение законодательства о недрах.

Задача 6

ООО «Стройтех» использует воду из артезианской скважины для водоснабжения коттеджного поселка, построенного на земельном участке, принадлежащем указанной организации на праве собственности. Получение лицензии ООО «Стройтех» не считает необходимым, так как вода используется только для личных нужд жителей поселка.

Необходимо ли ООО «Стройтех» получение лицензии и почему? Каков порядок приобретения права пользования подземными водными объектами?

Задача 7

Решением областного суда инициативной группе граждан в иске о признании недействительной лицензии, выданной химическому комбинату на использование недр для глубинного захоронения радиоактивных отходов, было отказано по тем основаниям, что действующее законодательство не предусматривает обязательного проведения государственной экологической экспертизы при выдаче упомянутой лицензии.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ отменила это решение и направила дело на новое рассмотрение.

Какими могут быть основания для отмены решения?

Задача 8

Органом государственного контроля был установлен следующий факт нарушения экологического законодательства. На базе хранения заготовленной древесины из-за неполадок в канализационной системе канализационные стоки попадали в лес, что привело к его усыханию на территории площадью 1 га. Данный лесной участок относится к защитным лесам.

Дайте анализ правонарушения.

Какую ответственность понесет владелец канализационной системы?

Тема 9. Правовой режим зон экологического бедствия и зон чрезвычайных ситуаций

Время, отводимое на изучение темы: 4 часа.

Место проведения: учебная аудитория.

Методы проведения: словесный, учебная дискуссия, связь обучения с предстоящей практической деятельностью обучающихся.

Материальное обеспечение занятия

1. Экологическое право: учеб.-метод. пособие / сост. А.И. Макаренко. Краснодар: Краснодар. ун-т МВД России, 2015. 84 с.

2. Экологическое право: учеб. пособие / сост. О.С. Цвиркун. Краснодар: Краснодар. ун-т МВД России, 2010. 192 с.

3. Жукова Н.В. Деятельность образовательных учреждений системы МВД РФ в сфере обеспечения реализации права граждан на благоприятную окружающую среду. Краснодар: Краснодар. ун-т МВД России, 2016.

4. Материалы для самостоятельной работы обучающихся, содержащиеся в учебно-методическом комплексе по дисциплине.

Основные термины и понятия

Чрезвычайная ситуация – это обстановка, сложившаяся на определенной территории в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Зона экологического бедствия – территория, на которой состояние окружающей среды и показатели здоровья населения соответствуют критериям экологического бедствия или превышают их.

План семинарского занятия

1. Понятие и виды экологически опасной ситуации.

2. Экологический риск.

3. Экологически опасная и чрезвычайная ситуация.

4. Авария, катастрофа, а также стихийное бедствие и экологическое бедствие.

5. Чрезвычайная ситуация техногенного характера, природного характера и экологического характера.

Экологически опасная ситуация – это ситуация, характеризующаяся наличием существенного негативного изменения состояния окружающей природной среды под влиянием антропогенных и природных воздействий, обусловленная бедствиями и катастрофами, включая природные, как правило, сопровождаемые социальными и экономическими потерями.

Для признания ситуации экологически опасной должно быть отмечено такое отрицательное воздействие на окружающую природную среду, которое сопровождается некими значительными экологическими, социальными либо экономическими последствиями.

Памятуя о принципе, согласно которому болезнь легче, а зачастую и экономичнее предупредить, чем лечить, необходимо разобраться в факторах, создающих экологически опасные ситуации. По происхождению их можно подразделить на антропогенные, т. е. связанные с деятельностью человека, и природные, не зависящие от воли человека.

Что касается правового регулирования предупреждения аварий, речь идет о таких авариях на технических объектах, которые имеют экологические последствия.

Под аварией понимается взрыв, пожар, неконтролируемые выбросы опасных веществ, повреждение технических устройств, происшедшее по конструктивным, производственным, технологическим или эксплуатационным причинам, а также по причинам случайных внешних воздействий, которые могут повлечь или повлекли человеческие жертвы, ущерб здоровью людей и природной среде, материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Темы докладов и сообщений

1. Ликвидация экологически опасных ситуаций.
2. Понятие и виды экологически неблагополучных территорий.
3. Экологически неблагополучная территория.
4. Зона чрезвычайной экологической ситуации.
5. Зона экологического бедствия.

Вопросы для самоконтроля

1. Предупреждение экологически опасных ситуаций.
2. Зона критической экологической ситуации.
3. Зона острокритической экологической ситуации.

Задания для практического занятия

Задача 1

Фермер из Китая Бань Вэй Гоу пересек границу с Российской Федерацией и скошил сено на участке площадью 1,2 га, входящем в состав лесов N-ского лесхоза Амурской области.

Имеются ли нарушения законодательства в действиях Бань Вэй Гоу?

Задача 2

При обследовании автодороги главным лесничим лесхоза была обнаружена самовольная порубка леса на территории лесничества, которую осуществило ООО «Тайга». Порубка была произведена с целью очистки дороги для вывоза древесины с делянки другого квартала, предоставленной ООО «Мох» и разрабатываемой ответчиком по договору подряда.

Кто в данной ситуации может быть привлечен к ответственности за нарушение лесного законодательства?

Задача 3

Согласно закону субъекта Российской Федерации к исключительным случаям заготовки древесины на основании договора купли-продажи лесных насаждений без проведения аукциона относится заготовка древесины для собственных нужд бюджетными учреждениями, сельскохозяйственными организациями и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, зарегистрированными и находящимися на территории данного субъекта, в пределах установленных нормативов.

Соответствует ли указанный закон субъекта Российской Федерации требованиям федерального законодательства?

Задача 4

В ходе проверки завода стройматериалов органом государственного контроля было установлено, что отстой воды производился в емкости, предназначенной для хранения гальванического раствора. Вода, загрязненная ионами тяжелых металлов, сливалась затем в канализационный колодец, куда поступают и очищенные сточные воды. Кроме того, территория около очистных

сооружений загрязнена нефтепродуктами, а канализационный колодец для очистки стоков открыт.

Дайте анализ правонарушения.

Задача 5

Предприятие начало строительство кемпинга с автостоянкой в районе озера Глухое. Прокурор межрайонной природоохранной прокуратуры потребовал прекратить строительство, мотивируя свое требование тем, что кемпинг с автостоянкой находятся в пределах водоохранной зоны озера.

Предприятие отказалось прекратить работы по строительству кемпинга, ссылаясь на то, что кемпинг – это место отдыха и окружающую среду не загрязняет.

Имеет ли место нарушение природоохранного законодательства?

В чем заключаются особенности правового режима водоохраных зон водоемов?

Задача 6

В результате нарушения технологии утилизации отходов животноводческого комплекса в совхозе «Зареченский» произошло загрязнение реки. Водному объекту был причинен значительный ущерб.

Дайте анализ правонарушения.

Каков порядок возмещения вреда, причиненного нарушением водного законодательства?

Задача 7

Территориальным управлением Ростехнадзора была проведена проверка ОАО «Салют». При проведении инструментального контроля соблюдения предельно допустимых выбросов вредных веществ в атмосферу на одном из источников промышленных выбросов обнаружено превышение содержания древесной пыли в 85,9 раза. Главному инженеру предприятия сделано предупреждение.

Охарактеризуйте меры ответственности за нарушение законодательства об охране атмосферного воздуха.

Задача 8

За систематическое превышение нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, значительно ухудшающих санитарно-гигиеническое состояние воздушного бассейна города, директор ТЭЦ был подвергнут штрафу.

Какое законодательство определяет требования по охране атмосферного воздуха, предъявляемые к хозяйственной деятельности предприятий?

Какие государственные органы вправе применять меры административной ответственности за нарушение экологического законодательства?

Тема 10. Международно-правовые отношения в области охраны окружающей среды

Время, отводимое на изучение темы: 4 часа.

Место проведения: учебная аудитория.

Методы проведения: словесный, учебная дискуссия, связь обучения с предстоящей практической деятельностью обучающихся.

Материальное обеспечение занятия

1. Экологическое право: учеб.-метод. пособие / сост. А.И. Макаренко. Краснодар: Краснодар. ун-т МВД России, 2015. 84 с.

2. Экологическое право: учеб. пособие / сост. О.С. Цвиркун. Краснодар: Краснодар. ун-т МВД России, 2010. 192 с.

3. Жукова Н.В. Деятельность образовательных учреждений системы МВД РФ в сфере обеспечения реализации права граждан на благоприятную окружающую среду. Краснодар: Краснодар. ун-т МВД России, 2016.

4. Материалы для самостоятельной работы обучающихся, содержащиеся в учебно-методическом комплексе по дисциплине.

Основные термины и понятия

Международное право окружающей среды – совокупность международно-правовых норм и правоотношений в сфере обеспечения рационального использования природных ресурсов Земли и охраны глобальной окружающей среды от вредных воздействий в интересах настоящего и будущих поколений людей.

План семинарского занятия

1. Основные принципы международного сотрудничества в области охраны окружающей среды.

2. Международные организации в области охраны окружающей среды.

3. ЮНЕСКО – Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры.

4. ВОЗ – Всемирная организация здравоохранения.

5. МАГАТЭ – Международное агентство по атомной энергии.

В процессе хозяйственной и иной деятельности на своей территории государства могут оказывать вредное воздействие на состояние окружающей среды соседних государств либо иным образом затрагивать их экологические интересы.

Особую заботу мирового сообщества на современном этапе представляют глобальные экологические проблемы. Эти проблемы – результат деятельности человека, не согласованной с законами развития природы. Их решение связано с выработкой международной экологической политики и надежных организационно-правовых средств на международном уровне как в отношении природопользования на национальном уровне, так и в отношении общемировых природных ресурсов.

В контексте развития и реализации международного права окружающей среды деятельность мирового сообщества в области регулирования природопользования, воспроизводства природных ресурсов, охраны природной среды от вредных химических, физических и биологических воздействий осуществляется посредством нормотворчества, взаимных консультаций, мониторинга природной среды и обмена экологически значимой информацией, контроля за состоянием природы, применения мер международной ответственности за нарушение норм и принципов международного права.

Международное право окружающей среды на современном этапе – динамично развивающаяся отрасль современного международного права и его науки. Вопрос о его источниках важно рассмотреть в историческом аспекте. При отсутствии международных договоров в данной сфере межгосударственные отношения регулировались на основе международных обычаев. Один из признанных обычаев был основан на принципе непричинения ущерба окружающей среде соседнего государства. С учетом этого принципа принимались решения международных судов.

Темы докладов и сообщений

1. ЮНЕСКО – Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры.
2. ВОЗ – Всемирная организация здравоохранения.
3. МАГАТЭ – Международное агентство по атомной энергии.

Вопросы для самоконтроля

1. Основные принципы международного сотрудничества в области охраны окружающей среды.
2. Международные организации в области охраны окружающей среды.

3. ЮНЕСКО – Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры.
4. ВОЗ – Всемирная организация здравоохранения.
5. МАГАТЭ – Международное агентство по атомной энергии.

Задания для практического занятия

Задача 1

Химический завод, построенный в свое время на окраине города, оказался в центре жилого массива. Карбидное производство завода и цех извести выбрасывают в окружающую среду большое количество пыли и газов, загрязняя воздух жилого района. По результатам проведения экологического аудита было установлено, что технология производства и очистные сооружения завода устарели и нуждаются в коренной реконструкции.

Какие меры охраны окружающей среды и здоровья населения могут быть приняты в данной ситуации с точки зрения действующего экологического законодательства?

Задача 2

Гражданин Симаков разорял норы животных в Приволжском лесничестве. В момент задержания работниками лесхоза при нем были обнаружены две добытые енотовидные собаки. В ходе рассмотрения данного факта выяснилось также, что Симаков разрыл еще три учетных барсучьих норы, но животных не добыл. Факта охоты Симаков не признал, заявив, что у него нет ни охотничьего ружья, ни охотничьих собак.

Какие нарушения законодательства об охране и использовании животного мира имеются в действиях Симакова?

Охарактеризуйте виды ответственности, применяемые за нарушение законодательства о животном мире.

Задача 3

Егери Красносельского охотничьего хозяйства, объезжая на снегоходе охотугодья, обнаружили жителя д. Слобода Рыбакова, который устанавливал металлическую петлю для добычи животных.

Рыбаков пояснил, что данные действия совершал по просьбе своего соседа. В ходе предварительного расследования в доме

Рыбакова были обнаружены шкурки зайца и металлическая проволока, идентичная той, из которой изготовлена петля.

Имела ли место незаконная охота?

Задача 4

Смирнов, член общества охотников, отстрелял в охотничьих угодьях лося и на принадлежащей ему автомашине «Жигули» решил перевезти тушу в город. В пути он был задержан работниками полиции. На вопрос о законности отстрела лося Смирнов предъявил удостоверение на право охоты. Других документов у него не оказалось.

Определите законность охоты.

Как исчислить размер ущерба, причиненного нарушением законодательства об охране и использовании животного мира?

Задача 5

Гражданин Тарасов при помощи «хватки» (орудие лова) выловил в колхозном водоеме 107 штук толстолобиков – рыбы ценной породы, которая разводилась колхозом для товарных целей.

За нарушение правил рыболовства Тарасов был привлечен к уголовной ответственности.

Имело ли место нарушение законодательства об охране и использовании животного мира?

Как исчислить размер ущерба, причиненного незаконным выловом рыбы?

Задача 6

К главе районной администрации поступило анонимное заявление, в котором сообщалось о том, что на территории лесопарковой зоны района, относящейся к природному парку, Ивановым П.И. самовольно начато строительство коттеджа.

В роли главы районной администрации примите решение по существу.

Какие правонарушения Вы усматриваете в данном случае?

Задача 7

Граждане Марусев, Дибров и Николаев без соответствующего разрешения компетентных органов стали возводить жилые дома на территории Государственного национального парка «Волжские дали». Поскольку действия граждан не соответствовали режиму парка, администрация потребовала прекратить строительство, снести возведенные постройки и привести территорию в надлежащее состояние. Названные граждане игнорировали требование администрации парка, мотивируя это тем, что они живут в свободной стране и поэтому вольны поступать так, как им захочется.

Со ссылкой на закон ответьте, какие действия надлежит предпринять администрации парка в целях прекращения противоправных действий названных граждан и возмещения причиненного парку ущерба?

Задача 8

Решением Пушкиногорского районного суда Псковской области, оставленным без изменения судебной коллегией Псковского областного суда, было отказано в удовлетворении заявления прокурора района о признании противоречащим закону решения Пушкиногорского сельского Совета о выделении семи земельных участков гражданам для строительства дачных домиков в пределах охранной зоны музея-заповедника А.С. Пушкина.

При этом суд согласился с тем, что решение сельского Совета вынесено в пределах его компетенции, согласования с органами охраны памятников истории и культуры не требовалось, поскольку в установленном законом порядке охранные зоны музея-заповедника А.С. Пушкина не определены, сам музей не имеет статуса государственного федерального музея.

Какое решение должна вынести Судебная коллегия Верховного Суда РФ по делу?

Примерный перечень вопросов к промежуточной аттестации

1. Предмет экологического права.
2. Методы правового регулирования экологических отношений.
3. Экологическое право как отрасль права и его система.
4. Источники экологического права.
5. Конституция Российской Федерации как основной источник экологического права.
6. Система российского экологического законодательства.
7. Понятие экологической безопасности.
8. Роль права в оздоровлении окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов.
9. Субъекты экологического права, их права и обязанности.
10. Объекты экологического права, понятие и классификация.
11. Право собственности и другие вещные права на объекты природы и природные ресурсы.
12. Понятие, содержание и основные признаки государственной собственности на природные объекты.
13. Право частной собственности на природные объекты.
14. Правомочия государства и других собственников по владению, пользованию и распоряжению природными объектами и ресурсами.
15. Понятие и содержание права природопользования.
16. Институт лицензирования природопользования.
17. Возникновение, изменение и прекращение права природопользования.
18. Права и обязанности природопользователей.
19. Понятие и система органов экологического управления.
20. Полномочия органов общей компетенции в сфере экологического управления.
21. Полномочия органов специальной компетенции в сфере экологического управления.
22. Понятие, виды и значение государственных кадастров природных ресурсов.
23. Экономическое регулирование в области охраны окружающей среды.

24. Планирование и финансирование охраны окружающей среды.
25. Плата за природопользование.
26. Нормирование в области охраны окружающей среды.
27. Понятие экологического контроля и его задачи.
28. Общественный экологический контроль.
29. Понятие оценки воздействия планируемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ее место в экологическом контроле.
30. Экологическая экспертиза: понятие, цели, виды.
31. Субъекты и объекты экологической экспертизы.
32. Организация и проведение государственной экологической экспертизы.
33. Особенности проведения общественной экологической экспертизы.
34. Ответственность в области экологической экспертизы.
35. Понятие экологического правонарушения и его состав.
36. Виды юридической ответственности за экологические правонарушения и их классификация.
37. Административная ответственность за экологические правонарушения.
38. Уголовная ответственность за экологические преступления.
39. Гражданско-правовая ответственность за экологические правонарушения.
40. Порядок возмещения вреда, причиненного экологическими правонарушениями.
41. Дисциплинарная ответственность за экологические правонарушения.
42. Материальная ответственность за экологические правонарушения.
43. Система правоохранительных органов, осуществляющих экологические функции.
44. Экологические функции ОВД.
45. Формы и методы эколого-правовой деятельности органов прокуратуры.
46. Разрешение экологических споров.
47. Правовой режим использования и охраны недр.

48. Правовой режим охраны и использования вод.
49. Государственный учет вод и их использования, ведение государственного водного реестра.
50. Правовой режим водоохранных зон и прибрежных полос рек, озер и водохранилищ.
51. Право водопользования: понятие, виды, субъекты. Объекты права водопользования, права и обязанности водопользователей.
52. Ответственность за нарушение водного законодательства.
53. Правовой режим охраны и использования лесов.
54. Государственный лесной фонд и его виды.
55. Ответственность за нарушение лесного законодательства.
56. Правовой режим охраны и использования животного мира.
57. Законодательство об охране атмосферного воздуха.
58. Правовой режим охраны атмосферного воздуха.
59. Государственный учет вредных воздействий на атмосферный воздух и контроль за охраной атмосферного воздуха.
60. Ответственность за нарушение законодательства об охране атмосферного воздуха.
61. Общие требования в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности.
62. Требования в области охраны окружающей среды в промышленном производстве.
63. Правовые меры охраны окружающей природной среды в процессе эксплуатации предприятий.
64. Ответственность предприятий за загрязнение окружающей природной среды и нерациональное использование природных ресурсов.
65. Правовые меры охраны окружающей природной среды в процессе планирования, проектирования, размещения, строительства и сдачи в эксплуатацию предприятий и других объектов.
66. Понятие радиационной безопасности.
67. Законодательство о радиационной безопасности.
68. Государственный контроль (надзор) за обеспечением радиационной безопасности.
69. Ответственность за нарушения законодательства о радиационной безопасности.

70. Требования в области охраны окружающей среды на транспорте.

71. Правовая охрана окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления.

72. Экологические требования к планированию и застройке городов и других населенных пунктов.

73. Экологическая безопасность населения в городах и иных поселениях.

74. Правовые меры обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

75. Правовая охрана зеленого фонда городских и иных поселений.

76. Понятие и особенности правового режима особо охраняемых природных территорий и объектов.

77. Понятие и особенности правового режима государственных природных заповедников.

78. Понятие и особенности правового режима государственных природных заказников.

79. Понятие и особенности правового режима государственных памятников природы.

80. Понятие и особенности правового режима национальных и природных парков.

81. Понятие и особенности правового режима дендрологических парков и ботанических садов.

82. Понятие и особенности правового режима лечебно-оздоровительных местностей и курортов.

Литература

Нормативные правовые акты

1. Конвенция о защите прав человека и основных свобод: заключена в г. Риме 04.11.1950. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Конвенция о защите окружающей среды посредством уголовного права: заключена в г. Страсбурге 02.11.1998. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (в ред. от 29.07.2017). Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».
5. Воздушный кодекс Российской Федерации от 19.03.1997 № 60-ФЗ (в ред. от 31.12.2017). Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».
6. Гражданский кодекс Российской Федерации (части первая, вторая, третья и четвертая). Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».
7. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (в ред. от 31.12.2017). Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».
8. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (в ред. от 31.12.2017). Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».
9. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (в ред. от 31.12.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.01.2018). Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».
10. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (в ред. от 29.12.2017). Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».
11. О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней: федер. закон от 30.03.1998 № 54-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

12. Об охране окружающей среды: федер. закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (в послед. ред.). Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

13. Об экологической экспертизе: федер. закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ (в послед. ред.). Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

14. Об особо охраняемых природных территориях: федер. закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ (в послед. ред.). Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

15. О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации: федер. закон от 07.05.2001 № 49-ФЗ (в послед. ред.). Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

16. О государственном земельном кадастре: федер. закон от 02.01.2000 № 28-ФЗ (в послед. ред.). Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

17. О животном мире: федер. закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ (в послед. ред.). Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

18. О континентальном шельфе Российской Федерации: федер. закон от 30.11.1995 № 187-ФЗ (в послед. ред.). Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

19. О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации: федер. закон от 31.07.1998 № 155-ФЗ (в послед. ред.). Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

20. О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения: федер. закон от 16.07.1998 № 101-ФЗ (в послед. ред.). Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

21. Об охране атмосферного воздуха: федер. закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ (в послед. ред.). Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

Основная литература

1. Анисимов А.П., Рыженков А.Я., Чаркин С.А. Экологическое право России: учеб. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2014.

2. Боголюбов С.А. Экологическое право: учеб. М.: Юрайт, 2013.

3. Бринчук М.М. Экологическое право: учеб. 4-е изд. М.: Эксмо, 2014. 672 с.
4. Дубовик О.Л. Экологическое право: учеб. для студ. вузов, обучающихся по спец. «Юриспруденция». 3-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2014. 720 с.
5. Ильясов Р.В. Экологическое право [Электронный ресурс]: учеб. пособие. Иркутск: Восточно-Сибирский ин-т МВД России, 2015. Режим доступа: <http://libkrumvd.ru>
6. Крассов О.И. Экологическое право: учеб. М.: Норма: Инфра-М, 2013. 624 с.
7. Международное экологическое право: учеб. / отв. ред. Р.М. Валеев. М.: Статут, 2012. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».
8. Экологическое право России: учеб. пособие / под ред. Н.В. Румянцева. 4-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. 431 с.

Дополнительная литература

1. Абузярова Д.Ф. Придорожные полосы автомобильных дорог как зоны с особыми условиями использования. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Асанова Н.А. Эколого-экономический механизм планирования природоохранной деятельности по предотвращению чрезвычайных ситуаций. Краснодар: Краснодар. ун-т МВД России, 2011. 150 с.
3. Боголюбов С.А. Актуальные проблемы экологического права: учеб. М.: Юрайт, 2011.
4. Гаевская Е. Проблемы охраны природных ресурсов в Российской Федерации в период кризиса. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».
5. Ерофеев Б.В. Экологическое право России: учеб. 21-е изд., перераб. и доп. М.: Эксмо, 2009.
6. Жаворонкова Н.Г. Эколого-правовые проблемы обеспечения безопасности при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера [Электронный ресурс]. М.: Юриспруденция, 2011. 158 с. Режим доступа: <http://www.knigafund.ru>
7. Жукова Н.В. Деятельность образовательных учреждений системы МВД РФ в сфере обеспечения реализации права граждан

на благоприятную окружающую среду. Краснодар: Краснодар. ун-т МВД России, 2016. 97 с.

8. Крассов О.И. Комментарий к Лесному кодексу Российской Федерации. М.: Норма, 2007.

9. Маленков Н.А. Выделение земельных участков под дачное и индивидуальное жилищное строительство в пределах водохранных зон // Право и экономика. 2010. № 4. С. 59–61.

10. Рузметов С.А., Сябарева И.Ф. Экологическое право: учеб. нагляд. пособие. М.: ЦОКР МВД России, 2008.

11. Севрюкова Е.А. Надзор и контроль в сфере безопасности: учеб. под общ. ред. Е.А. Каракеян. М.: Юрайт, 2014.

12. Хун А.З., Самойлова Ю.Б. Уголовно-правовые и криминологические аспекты незаконной добычи (вылова) водных биологических ресурсов [Электронный ресурс]: учеб. пособие. Краснодар: Краснодар. ун-т МВД России, 2013. Режим доступа: <http://libkrumvd.ru>

13. Экологическое право: альбом схем / сост. Н.В. Жукова. Краснодар: Краснодар. ун-т МВД России, 2014.

14. Экологическое право: учеб. пособие / сост. О.С. Цвиркун. Краснодар: Краснодар. ун-т МВД России, 2014. 192 с.

15. Экологическое право: учеб.-метод. пособие / сост. А.И. Макаренко. Краснодар: Краснодар. ун-т МВД России, 2015. 84 с.

Оглавление

Предисловие.....	3
Общие положения по изучению дисциплины.....	5
Методические рекомендации по организации изучения дисциплины.....	11
Методические рекомендации по выполнению контрольной работы для слушателей факультета заочного обучения.....	13
Примерные варианты домашних контрольных работ для слушателей факультета заочного обучения.....	16
Планы и методические рекомендации по проведению занятий.....	24
Тема 1. Предмет, метод и система экологического права. Источники экологического права.....	24
Тема 2. Экологические правоотношения.....	28
Тема 3. Право собственности на природные объекты. Право природопользования.....	32
Тема 4. Управление и контроль в области охраны окружающей среды.....	37
Тема 5. Юридическая ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды.....	40
Тема 6. Организационно-правовые основы деятельности органов внутренних дел по природопользованию и охране окружающей среды.....	45
Тема 7. Правовая охрана окружающей среды в городских и сельских поселениях. Правовой режим охраны природных объектов.....	50
Тема 8. Правовая охрана окружающей среды при осуществлении хозяйственной деятельности.....	55
Тема 9. Правовой режим зон экологического бедствия и зон чрезвычайных ситуаций.....	60
Тема 10. Международно-правовые отношения в области охраны окружающей среды.....	65
Примерный перечень вопросов к промежуточной аттестации.....	70
Литература.....	74

Учебное издание

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

Учебно-методическое пособие

Составители:

Камышанский Владимир Павлович

Петров Игорь Валентинович

Макаренко Андрей Иванович

Редактор *М. В. Краснобаева*

Компьютерная верстка *Н. А. Никитиной*

ISBN 978-5-9266-1365-7



Подписано в печать 17.01.2018. Формат 60х84 1/16.
Усл. печ. л. 4,7. Тираж 90 экз. Заказ 656.

Краснодарский университет МВД России.
350005, Краснодар, ул. Ярославская, 128.