

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«МОСКОВСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ИМЕНИ В.Я. КИКОТЯ»

Р. М. Ахмедов
М. З. Ильясов
Ю. А. Иванова

**Применение экологического
законодательства в деятельности
органов внутренних дел**

Учебно-методическое пособие

Москва
2018

ББК 67.407
А95

Рецензенты:

– заместитель начальника Белгородского юридического института МВД России имени И. Д. Путилина по научной работе кандидат юридических наук, доцент ***Озеров И. Н.***;

– заместитель начальника кафедры гражданского права и гражданского процесса Санкт-Петербургского университета МВД России, кандидат юридических наук, доцент ***Кузбагаров М. Н.***

Ахмедов, Р. М.

Применение экологического законодательства в деятельности органов внутренних дел : учебно-методическое пособие // Р. М. Ахмедов, М. З. Ильясов, Ю. А. Иванова. – М. : Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2018. – 120 с. – ISBN 978-5-9694-0576-9

ББК 67.407

В учебно-методическом пособии, подготовленном в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки «Юриспруденция» и специальностям «Правоохранительная деятельность», «Правовое обеспечение национальной безопасности», на основе анализа действующего законодательства рассматриваются основные вопросы, выносимые на изучение в рамках учебной дисциплины «Экологическое право». Особый акцент делается на экологическую функцию правоохранительных органов и проблемы юридической ответственности в экологической сфере.

Предназначено для обучающихся в образовательных организациях системы МВД России.

ISBN 978-5-9694-0576-9

© Московский университет МВД России
имени В.Я. Кикотя, 2018

© Ахмедов Р. М., 2018

© Иванова Ю. А., 2018

© Ильясов М. З., 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
Т е м а 1. ПРЕДМЕТ, МЕТОД, СИСТЕМА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА. ИСТОЧНИКИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА.....	12
Т е м а 2. СУБЪЕКТЫ И ОБЪЕКТЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА. ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ И ПРАВО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ	20
Т е м а 3. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ.....	29
Т е м а 4. ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ И ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА.....	41
Т е м а 5. ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ	52
Т е м а 6. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ФУНКЦИИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ И РАЗРЕШЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ СПОРОВ.....	63
Т е м а 7. ПРАВОВАЯ ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В ГОРОДАХ И ИНЫХ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	71
Т е м а 8. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ И ОБЪЕКТОВ	80
Т е м а 9. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ.....	94
Т е м а 10. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ.....	107
СЛОВАРЬ ОТДЕЛЬНЫХ ТЕРМИНОВ И ПОНЯТИЙ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ В ЭКОЛОГИЧЕСКОМ ПРАВЕ	115
ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЗАЧЕТУ	118
РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ОСНОВНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ, УЧЕБНАЯ И НАУЧНАЯ ЛИТЕРАТУРА ДЛЯ ВСЕГО КУРСА	6

ВВЕДЕНИЕ

Экологическое право – самостоятельная комплексная отрасль права, регулирующая отношения в области воздействия общества и человека на окружающую среду. В качестве отрасли права оно охватывает основные специфические виды отношений в данной сфере, требующие обособленного, юридически своеобразного регулирования, в том числе в деятельности органов внутренних дел.

Преподавание дисциплины «Экологическое право» в Московском университете МВД России имени В.Я. Кикотя решает задачу подготовки высококвалифицированных специалистов, имеющих глубокие и прочные теоретические знания, практические навыки в области правового регулирования охраны окружающей среды и рационального природопользования, правоохранительной деятельности, организационно-управленческих отношений, профилактики экологических правонарушений и привлечения к юридической ответственности за эти правонарушения.

Цель изучения дисциплины заключается в получении обучающимися достаточного представления о развитии данной правовой отрасли, о связях окружающей среды и общества, которые нуждаются в правовом регулировании, об основных ограничениях и запретах при оказании воздействия на окружающую среду, о тех требованиях к разнообразным видам человеческой деятельности, используемым технологиям и оборудованию, которые обеспечивают поддержание экологической безопасности, об основных средствах восстановления природы и ее улучшения.

В результате изучения дисциплины «Экологическое право» обучающиеся должны получить представление о государственном природоохранном механизме, знать систему экологического права и законодательства, уметь ориентироваться в нормах права и правильно их применять.

Учебно-методическое пособие содержит планы и методические рекомендации к семинарским и практическим занятиям, перечень основных нормативных правовых актов, список основной и дополнительной литературы по курсу, словарь основных терминов, встречающихся при изучении учебной дисциплины «Экологическое право», а также примерный перечень вопросов для подготовки к зачету.

Научную литературу, указанную к каждой теме, можно найти с помощью справочно-правовой системы «КонсультантПлюс», «Гарант», СТРАС «Юрист».

№ темы	Наименование темы
1	Предмет, метод, система экологического права. Источники экологического права
2	Субъекты и объекты экологического права. Право собственности на природные ресурсы и право природопользования
3	Правовые основы государственного управления и экономическое регулирование в области охраны окружающей среды и природопользования
4	Оценка воздействия на окружающую среду и экологическая экспертиза
5	Юридическая ответственность за экологические правонарушения
6	Экологические функции правоохранительных органов и способы защиты экологических прав граждан
7	Правовая охрана окружающей среды в городах и иных населенных пунктах при осуществлении хозяйственной деятельности
8	Правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов
9	Правовой режим использования и охраны отдельных видов природных ресурсов
10	Международно-правовой механизм охраны окружающей среды

Т е м а 1. ПРЕДМЕТ, МЕТОД, СИСТЕМА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА. ИСТОЧНИКИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА

Вопросы для подготовки к занятию

1. Предмет и метод экологического права.
2. Экологическое право как отрасль права и его система, основные принципы.
3. Понятие источника и система источников экологического права.
4. Место и роль экологического права в системе экологического воспитания и образования сотрудников органов внутренних дел.

Рекомендации для подготовки к занятию

Начинать изучение курса «Экологическое право России» необходимо с повторения ряда положений курса теории права, а именно: понятия отрасли права, предмета и метода правового регулирования как критериев отграничения одной отрасли российской правовой системы от другой. Особое внимание следует уделить проблеме самостоятельности комплексных отраслей в российском праве, характеризующихся особенностями предмета и метода правового регулирования, к которым, наряду с трудовым, предпринимательским и другими отраслями права, относится и экологическое право.

После изучения юридической литературы и анализа нормативных правовых актов следует выделить виды правоотношений, регулируемых экологическим правом, т. е. предмет экологического права, охарактеризовать методы правового регулирования и его особенности.

Используя рассмотренные в первом вопросе материалы, необходимо сформулировать определение экологического права как отрасли права, определить ее место в системе российского права. Здесь же надо назвать структурные элементы системы отрасли экологического права, определить их особенности.

При изучении третьего вопроса обучающиеся должны вспомнить определение источника права, их классификацию по различным основаниям (по юридической силе, по форме и др.), указать особенности их действия в пространстве, на территории и по кругу лиц.

При подготовке к ответу на четвертый вопрос необходимо рассмотреть данную проблему с точки зрения подготовки высококвалифицированных специалистов, имеющих глубокие и прочные теоретические знания, практические навыки в области правового регулирования охраны окружающей среды и рационального природопользования, правоохранительной деятельности, организационно-управленческих отношений, профилактики экологических правонарушений и привлечения к юридической ответственности за эти правонарушения.

1. Предмет и метод экологического права

Экологическое право является классической комплексной отраслью права, т. е. представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих отношения в определенной сфере деятельности и относящихся к разным отраслям права. В частности, в экологическое право входят нормы административного, уголовного, гражданского, земельного, финансового права и некоторых других отраслей. Однако экологическое право не является простой компиляцией норм из названных отраслей, так как в него входят и нормы права собственно экологического характера, содержащиеся в специальных нормативных правовых актах (например, в Федеральном законе «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 г., Федеральном законе «О животном мире» от 24 апреля 1995 г., Лесном кодексе Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. и др.).

Разнородные нормы экологического права объединяются тем, что регулируют особую сферу общественных отношений, составляющих предмет экологического права.

В предмет экологического права входят отношения, связанные:

- 1) с природопользованием;
- 2) с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности;
- 3) с собственностью на природные объекты и ресурсы;
- 4) с защитой экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц.

Поскольку экологическое право представляет собой комплексную отрасль права, она не имеет своего специфического метода правового регулирования. Все методы правового регулирования экологических отношений можно свести к двум группам:

1) *стимулирующие методы*. Экологическая политика государства должна быть направлена на то, чтобы гражданам и юридическим лицам было выгодно рационально использовать природные ресурсы и охранять окружающую среду. В первую очередь, экономически выгодно. Именно экономические методы являются наиболее эффективными в сфере регулирования экологических отношений (например, налоговые льготы предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере охраны окружающей среды, перерабатывающим вторичные ресурсы и т. п.). Важную роль играют и стимулирующие методы морального характера: общественное признание, различного рода поощрения и награды, в том числе государственные награды;

2) *репрессивные методы*. Эти методы используются в тех случаях, когда субъекты права своими действиями или бездействием либо нару-

шили требования уголовного или административного законодательства и тем самым попали по уголовные или административные санкции, либо причинили вред окружающей среде, либо превысили лимиты на выбросы и сбросы загрязняющих веществ и т. п. В некоторых случаях репрессивные методы применяются в качестве наказания (уголовная, административная, дисциплинарная, материальная ответственность), в некоторых – носят компенсационный характер (компенсация вреда, причиненного окружающей среде в рамках гражданско-правовой ответственности), в некоторых – носят сугубо экономический характер (повышенная плата за сверхлимитное использование природных ресурсов, сверхлимитное негативное воздействие на окружающую среду).

2. Экологическое право как отрасль права и его система, основные принципы

Экологическое право – это совокупность (система) правовых норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в связи и по поводу использования природных ресурсов и охраны окружающей среды. Тем самым экологическое право представляет собой основанную на естественных законах природы, юридически опосредованную форму осуществления взаимодействий между обществом и природой.

Система экологического права – это совокупность последовательно расположенных, взаимосвязанных и взаимодействующих элементов, которые образуют его содержание:

- общая часть;
- особенная часть;
- специальная часть.

Целями эколого-правового регулирования являются:

- сохранение и оздоровление окружающей среды;
- обеспечение рационального использования и воспроизводства природных ресурсов;
- осуществление эффективной охраны и защиты природных ресурсов;
- обеспечение экологической безопасности (экологического благополучия);
- обеспечение, защита и восстановление экологических прав и интересов физических и юридических лиц.

Экологическое право основано на системе руководящих принципов.

Принципы экологического права – это нормативно-правовые начала, которые определяют сущность и содержание основных институтов эколого-правового регулирования и механизмов их реализации:

- приоритет охраны жизни и здоровья человека;

- обеспечение благоприятных условий для жизни, труда и отдыха населения;
- разнообразие форм и видов собственности на природные ресурсы и равноправная их защита;
- научно обоснованное сочетание экологических и экономических интересов общества, обеспечивающее реальные гарантии прав человека на здоровую окружающую природную среду;
- комплексный подход при проведении всех видов природоохранных мероприятий;
- обеспечение рационального использования природных ресурсов с учетом законов природы, потенциальных возможностей окружающей природной среды, необходимости воспроизводства природных ресурсов;
- гласность в работе и тесная связь с общественными организациями и гражданами в решении природоохранных задач;
- неукоснительное соблюдение норм экологического законодательства, неотвратимость ответственности за экологические правонарушения.

3. Понятие источника и система источников экологического права

Источники экологического права – это внешняя форма выражения обязательных правил поведения, регулирующих общественные отношения, входящие в сферу эколого-правового регулирования.

По юридической силе:

- федеральные законы;
- законы субъектов Российской Федерации;
- подзаконные нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;
- ведомственные подзаконные нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
- нормативные акты федеральных органов исполнительной власти;
- нормативные акты органов местного самоуправления.

По направленности правового регулирования:

- общие нормативные акты, объектами регулирования которых является окружающая среда и деятельность по ее охране и обеспечению безопасности в целом;
- специальные нормативные акты, объектами регулирования которых являются отдельные компоненты окружающей среды или деятельности по ее охране и обеспечению безопасности.

Законодательство в области охраны окружающей среды основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Федерального закона «Об охране окружающей среды», других федеральных законов, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации¹.

Экологическое законодательство отличается большим разнообразием, динамикой развития, что в первую очередь связано с предметом его правового регулирования.

Основным источником экологического права является Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Важным источником экологического права также являются постановления Правительства Российской Федерации.

4. Место и роль экологического права в системе экологического воспитания и образования сотрудников органов внутренних дел

Основными задачами правоохранительных органов в экологической сфере являются защита законных экологических прав и интересов граждан, обеспечение экологической безопасности и применение мер юридической ответственности к нарушителям природоохранного и природоресурсового законодательства. Без надлежащего решения задач, поставленных перед правоохранительными органами, была бы невозможной полноценная реализация норм экологического права.

Экологическую функцию выполняют:

- органы внутренних дел; – органы прокуратуры;
- следственные органы Следственного комитета Российской Федерации;
- Национальная гвардия Российской Федерации;
- органы федеральной службы безопасности;
- органы уголовно-исполнительной системы;
- таможенные органы;
- другие правоохранительные органы.

В целях более тесного взаимодействия правоохранительных органов и судов председатели судов наделяются правом принимать участие в координационных совещаниях правоохранительных органов.

Суды и арбитражные суды играют важную роль в защите экологических прав граждан. Граждане вправе защищать свои экологические права двумя способами: применяя самозащиту или обращаясь за помощью к правоохранительным органам или в суд (арбитражный суд).

¹ По вопросу источников экологического права см. также: Боголюбов С. А. Экологическое право : учебник для вузов. М. : Юрайт-Издатель, 2009.

Защита экологических прав возможна в административном и судебном порядке. Право выбора порядка защиты нарушенных прав принадлежит субъекту, чьи права были нарушены. Обжаловаться могут как действия, так и бездействие органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и других субъектов.

Профилактические меры, предпринимаемые в экологической сфере правоохранительными органами:

– информирование населения через средства массовой информации, информационные щиты и другими способами об экологической ситуации в регионе, мерах по обеспечению личной безопасности (особенно это актуально в зонах стихийных бедствий и техногенных катастроф), статистике экологических правонарушений и преступлений, ответственности за их совершение;

– проведение профилактических рейдов с целью предотвращения правонарушений и преступлений в экологической сфере (например, в случае установления запрета на посещение лесов по причине пожароопасной обстановке; в местах скопления рыбы, идущей на нерест и др.);

– проведение встреч, различного рода бесед и лекций с различными категориями населения.

Целью таких мероприятий является разъяснение требований экологического законодательства и ответственности, наступающей в случаях его несоблюдения. В данном случае основная нагрузка ложится на инспекторов по делам несовершеннолетних и участковых оперуполномоченных, работников природоохранных прокуратур.

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

При решении тестовых заданий ко всем темам курса необходимо выбрать только один правильный ответ к каждому вопросу.

1. Экологическое право – это совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере:

- а) природопользования и охраны окружающей среды;
- б) природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;
- в) охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;
- г) природопользования и обеспечения экологической безопасности.

2. Экологическое право – это отрасль ... права:

- а) гражданского;
- б) конституционного;
- в) частного;

г) публичного.

3. Особенная часть экологического права включает в себя правовые институты, определяющие:

- а) право собственности на природные ресурсы;
- б) правовой режим особо охраняемых природных территорий, правовой режим использования и охраны лесов и иной растительности;
- в) юридическую ответственность за экологические правонарушения;
- г) эколого-правовые общественные отношения.

4. Основной источник экологического права:

- а) Конституция Российской Федерации;
- б) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- в) Градостроительный кодекс Российской Федерации;
- г) Федеральный закон «Об экологической экспертизе».

5. Конституция Российской Федерации гарантирует каждому гражданину право на:

- а) достоверную информацию о состоянии окружающей среды, благоприятную окружающую среду;
- б) сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам;
- в) все вышеперечисленные права;
- г) нет правильного варианта.

6. Экологическое право относится к числу:

- а) самостоятельных отраслей российского права;
- б) неосновных отраслей российского права;
- в) институтов административного права;
- г) подотраслю конституционного права.

7. Предметом экологического права являются отношения по:

- а) защите нарушенных экологических прав граждан;
- б) охране окружающей среды;
- в) использованию земельных участков различных категорий;
- г) взаимодействию общества и государства.

Темы докладов и рефератов

1. Понятие экологического права. Проблемы самостоятельности отрасли экологического права.

2. Экологические функции государства.

3. Механизм реализации экологического и природноресурсового законодательства.

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.).

2. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

3. Указ Президента Российской Федерации от 4 февраля 1994 г. № 236 «О государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития».

4. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 августа 2002 г. № 1225-р «Об Экологической доктрине Российской Федерации».

Литература

1. Бринчук М. М. Принципы экологического права : монография. – М. : Юрлитинформ, 2013.

2. Жочкина И. Н. Нормы права в механизме правового регулирования регионального государственного экологического управления // Экологическое право. – 2015. – № 5. – С. 6–13.

3. Краснова И. О. Экологическая безопасность как правовая категория // Lex russica. – 2014. – № 5. – С. 543–555.

3. Природоресурсное законодательство в условиях модернизации экономики России: современные проблемы развития : монография // В. Б. Агафонов, В. К. Быковский, Г. В. Выпханова и др.; под ред. Н. Г. Жаворонковой. – М. : Норма, Инфра-М, 2014.

5. Хлуденева Н. И. Дефекты правового регулирования охраны окружающей среды : монография. – М. : ИЗиСП, ИНФРА-М, 2014.

6. Шубин Ю. П. Судебный прецедент как источник экологического права // Ленинградский юридический журнал. – 2014. – № 1. – С. 134–144.

7. Экологизация современного государства и права // под ред. А. В. Захарова. – М. : Юрлитинформ, 2015.

Т е м а 2. СУБЪЕКТЫ И ОБЪЕКТЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА. ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ И ПРАВО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Вопросы для подготовки к занятию

1. Субъекты экологического права, их права и обязанности.
2. Право собственности на природные объекты и ресурсы.
3. Понятие, виды и содержание права природопользования.
4. Правоохранительные органы как субъекты экологических правоотношений.

Рекомендации для подготовки к занятию

Первый вопрос касается субъектов и объектов экологического права. Прежде всего следует перечислить субъектов экологического права, затем раскрыть их права и обязанности, определить их правовой статус.

При изучении объектов экологического права и их особенностей необходимо знать, что такое объект экологического права, дать классификацию объектов, а также постараться осветить различные точки зрения по данному вопросу.

Рассматривая второй вопрос, необходимо повторение соответствующих институтов гражданского права. Структура ответа обучающегося должна иметь следующий вид: понятие и содержание права частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности на природные ресурсы, особенности и ограничения реализации права собственности на них, основания возникновения, изменения и прекращения права собственности и иных вещных прав на природные ресурсы.

При изучении третьего вопроса необходимо усвоить понятие права природопользования, указать на возможные ограничения права природопользования, указав, с чем это может быть связано.

При подготовке к ответу на четвертый вопрос необходимо раскрыть содержание эколого-правовых отношений, для чего следует повторить соответствующую тему из курса «Теория государства и права». Следует перечислить субъектов экологического права, определить место правоохранительных органов в структуре субъектов экологических правоотношений, затем раскрыть их права и обязанности, определить их правовой статус.

1. Субъекты экологического права, их права и обязанности

Субъектами экологического права являются:

- Российская Федерация;
- субъекты Российской Федерации;

- органы государственной власти;
- органы местного самоуправления (муниципальные образования);
- юридические лица, включая иностранных юридических лиц;
- физические лица, включая иностранцев и лиц без гражданства.

Под объектами экологического права понимаются природные объекты – это составная часть окружающей природной среды, охраняемая действующим законодательством, обладающая признаками естественного происхождения, состояния в экологической цепи природных систем, способная выполнять экологические, экономические, культурные, оздоровительные функции и обеспечивать качество среды обитания человека.

Содержание экологических правоотношений определяется совокупностью субъективных экологических прав и юридических обязанностей.

Субъективное экологическое право представляет собой предусмотренную юридической нормой меру возможного поведения участника правоотношения.

Субъективные права, установленные в экологическом праве, по своему содержанию и характеру различаются. К примеру, субъективное право на благоприятную окружающую среду существенно отличается от права собственности на землю и другие природные ресурсы. Особенность последнего в том, что собственник может по своему усмотрению пользоваться соответствующим благом до определенного предела, установленного законом. В соответствии со статьей 36 Конституции Российской Федерации владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц.

2. Право собственности на природные объекты и ресурсы

Право государственной собственности на природные объекты и ресурсы охватывает правовые нормы, закрепляющие, регулирующие и охраняющие состояние их принадлежности Российской Федерации и ее субъектам.

Государственная собственность на природные объекты и ресурсы подразделяется на собственность Российской Федерации (федеральную) и собственность субъектов Федерации – республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов.

Содержание права государственной собственности на природные объекты и ресурсы заключено в трех правомочиях: владения, пользования и распоряжения. Правомочие владения природными объектами и ресурсами означает установленную законом фактическую их принадлежность государству (Российской Федерации и ее субъектам). Владея природными объектами и ресурсами, государство может определять и обеспечивать правовой режим отдельных объектов и их комплексов (например, объявить о создании на определенной территории национального природного парка). Рассматриваемое право распространяется на природные объекты и ресурсы, находящиеся в пределах государственных границ, континентального шельфа и экономической зоны Российской Федерации.

Правомочие пользования природными объектами и ресурсами – это основанная на законе возможность их эксплуатации, извлечения из них полезных свойств с целью удовлетворения социальных потребностей.

Реализуя данное правомочие, государство в лице своих органов определяет состав пользователей землей, недрами, водами, лесом, животным миром; устанавливает порядок и пределы такого пользования, контроль над ним; меры ответственности за нарушение правил природопользования; систему налоговых, а также иных платежей.

Под правомочием распоряжения государством природными объектами и ресурсами понимается его возможность определять и изменять правовой статус природных объектов.

Данная возможность проявляется в действиях государства двояко: во-первых, через установление в правовых нормах категорий природных объектов в соответствии с их целевым назначением; во-вторых, путем распределения и перераспределения природных объектов между владельцами и пользователями.

3. Понятие, виды и содержание права природопользования

Право природопользования – это система норм, регулирующих отношения по использованию природных богатств. Иначе говоря, это институт экологического права, который представляет собой систему норм, регулирующих использование природных ресурсов, совокупность прав и обязанностей, возникающих в связи с использованием природных ресурсов.

Право природопользования может оцениваться в разных качествах: как правовой институт, как правоотношение, как конкретное правомочие природопользователя.

Совокупность норм, регулирующих отношения природопользования, образует комплексный правовой институт права природопользования.

Как правоотношение право природопользования определяется совокупностью прав и обязанностей, которые принадлежат сторонам в конкретном отношении по поводу использования земли, недр, вод и т. д.

Как правомочие право природопользования представляет собой принадлежащее природопользователю субъективное право, содержание которого включает правомочия владения, пользования и распоряжения предоставленным в пользование природным ресурсом.

Право природопользования подразделяется на следующие виды:

– **в зависимости от объекта природы:** право землепользования; право недропользования; право водопользования; право пользования атмосферой; право лесопользования; право пользования растительным миром вне лесов; право пользования животным миром;

– **в зависимости от требования по наличию разрешительной документации:** право общего природопользования (гарантированная законом возможность для всех граждан пользоваться свободно и бесплатно природной средой); право специального природопользования (представляет собой право использования природных ресурсов с обязательным получением соответствующих разрешительных документов);

– **в зависимости от срока пользования:** бессрочное; долгосрочное; краткосрочное;

– **в зависимости от способа использования:** осуществляемое с изъятием природного ресурса из природной среды; осуществляемое без изъятия природного ресурса из природной среды.

4. Правоохранительные органы как субъекты экологических правоотношений

Для обеспечения экологической безопасности и охраны окружающей среды нужна работа многих органов государственной власти, в том числе правоохранительных. Заметное место в борьбе с экологическими правонарушениями занимают органы государства, выполняющие правоохранительную функцию. Эти органы непосредственно применяют институт юридической ответственности за совершение экологических правонарушений.

Главным из направлений реализации экологической функции является предупреждение экологических правонарушений, пресечение неправомерных действий, задачей которого является прекращение уже совершенного противоправного деяния (действий, бездействия), принятие

мер по установлению, розыску и задержанию правонарушителя. Пресечением правонарушений занимаются правоохранительные органы.

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

1. Природа и ее богатства являются:

- а) национальным достоянием народов России, основой благосостояния человека;
- б) естественной основой социального развития государства;
- в) основой жизни человека;
- г) основой культурного развития общества.

2. Экологические правоотношения могут возникнуть между:

- а) органом исполнительной власти и гражданином, гражданином и общественным объединением;
- б) политическими партиями;
- в) общественными объединениями;
- г) органом исполнительной власти и окружающей средой.

3. Недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются:

- а) государственной собственностью;
- б) федеральной собственностью;
- в) совместной собственностью государства и лиц, добывающих полезные ископаемые;
- г) государственной и муниципальной собственностью.

4. Граждане и юридические лица могут иметь в собственности:

- а) леса, расположенные на землях лесного фонда;
- б) реки и озера;
- в) земельные участки;
- г) недра.

5. Субъектом экологического права выступают:

- а) государственные органы исполнительной власти, общественные объединения, граждане;
- б) чрезвычайная ситуация природного характера;
- в) земля, животный и растительный мир;
- г) органы местного самоуправления.

6. Наиболее полно определяет экологические права и обязанности субъектов экологического права ...

- а) Федеральный закон «Об охране окружающей среды»;
- б) Конституция Российской Федерации;
- в) Гражданский кодекс Российской Федерации;
- г) Федеральный закон «Об охране окружающей природной среды».

7. Предметами совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации являются:

- а) регулирование и защита прав человека и гражданина;
- б) обеспечение государственной безопасности;
- в) природопользование, особо охраняемые природные территории, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности;
- г) защита нарушенных экологических прав граждан.

Темы докладов и рефератов

1. Объекты экологических отношений (понятия, виды, функции). Окружающая среда как интегрированный объект охраны.
2. Понятие и особенности права собственности на природные объекты.
3. Лицензирование и лимитирование права природопользования.

Рекомендации по решению задач (по всем темам)

Решать задачи необходимо в следующей последовательности:

- внимательно прочитать условие задачи, обратив внимание на круг субъектов;
- определить, знание каких институтов экологического права позволит ответить на поставленные вопросы;
- проанализировать нормативные акты, регулирующие соответствующие правоотношения;
- на основе подробного анализа правовых норм и судебной практики дать юридическую оценку действиям субъектов.

Весь ход решения следует подробно изложить в письменной форме.

Решение задач помогает обучающимся приобретать навыки практического применения теоретических положений и нормативных актов. Поэтому даже *правильный ответ не может быть признан удовлетворительным, если он лишен обоснования, ссылки на нормативные акты.*

Задача 1

Новоселы одного из микрорайонов озеленили территорию около подъезда своего дома, для чего выкопали часть деревьев для пересадки в лесу, а часть кустарников была приобретена в питомнике.

В процессе перекладки инженерных коммуникаций возник вопрос о расчистке территории для работы строительной техники. Жители возражали, ссылаясь на то, что они являются собственниками растений.

Возникло ли у граждан право собственности на зеленую растительность? Если нет, то в какой форме собственности находятся высаженные ими зеленые насаждения?

Изучите вопрос ответственности за нарушение законодательства в сфере благоустройства города. Обоснуйте ответ ссылками на статьи нормативных правовых актов.

Задача 2

Житель села Чудово Лисицын обратился с заявлением, в котором просил принять меры к землепользователю Гарину, так как посаженные последним на границе земельного участка тополя достигли такой степени роста, что препятствуют проникновению солнечных лучей и сдерживают рост сельскохозяйственных растений на соседнем участке. Инспектор районного Земельного комитета разъяснил заявителю, что распоряжение посевами и насаждениями на приусадебном участке принадлежит землепользователю.

Решите дело со ссылками на статьи нормативных правовых актов.

Задача 3

Орган законодательной власти субъекта Российской Федерации представил эксперту для заключения проект областного закона «Об охране окружающей среды и природопользовании». В заключении эксперта среди прочих замечаний было следующее: областной закон не может устанавливать принципы охраны окружающей среды и природопользования, так как принципы могут устанавливаться только федеральными законами.

Прав ли эксперт? Объясните, как следует поступить.

Задача 4

Житель села Немчиновка Саратовской области гражданин Серегин самоуправно затеял строительство гаража и бани рядом со своим земельным участком, что привело к возникновению конфликта с местной администрацией, которая потребовала прекратить строительство и привести земельный участок в исходное состояние, ликвидировав следы хозяйственной деятельности. Серегин проигнорировал решение местной администрации и продолжил строительство.

Дайте правовую оценку действиям Серегина. Что необходимо предпринять администрации и какова при этом может быть роль органов внутренних дел? Проанализируйте возможные последствия действий администрации. С учетом нарушенных норм законодательства определите меру возможной ответственности за совершенные деяния.

Что изменится в данной ситуации, если данное строительство было бы затеяно при неизменных прочих условиях на участке, принадлежащем гражданину на праве собственности или долгосрочной аренды?

Задача 5

Гражданин Андреев на отведенном ему земельном участке вырыл колодец для пользования питьевой водой. Односельчане-соседи обратились к Андрееву с просьбой разрешить брать воду из указанного колодца. Андреев дал согласие на пользование колодцем за плату. Граждане обратились за разъяснением в сельскую администрацию.

Какие нормативные правовые акты регулируют правоотношения по землепользованию и недропользованию? Обоснуйте ответ ссылками на нормы правовых актов.

Нормативные правовые акты

1. Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ.

3. Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах».

4. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ.

5. Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ.

6. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

7. Федерального закона от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 августа 1992 г. № 545 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения экологических нормативов выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду, лимитов использования природных ресурсов, размещения отходов».

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 августа 1992 г. № 632 «Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия».

Литература

1. Государство и бизнес в системе правовых координат : монография // В. Р. Авхадеев, С. Б. Бальхаева, Ю. В. Боброва и др.; отв. ред. А. В. Габов. – М. : ИЗиСП, ИНФРА-М, 2014. – 320 с.

2. Жаворонкова Н. Г., Агафонов В. Б. Правовые проблемы экономического регулирования охраны окружающей среды // *Lex russica*. – 2014. – № 4. – С. 421–428.

3. Кислов С. С. Плата за негативное воздействие на окружающую среду: актуальные вопросы // *Актуальные вопросы бухгалтерского учета и налогообложения*. – 2016. – № 3. – С. 33–43.

4. Маштаков К. М. Экологическое право : учебное пособие. – Ростов н/Д : ФГКОУ ВО РЮИ МВД России, 2015. – 168 с.

5. Пономарев М. В. Человек как субъект и объект экологических правоотношений // *Журнал российского права*. – 2016. – № 1. – С. 147–153.

6. Право и социальное развитие: новая гуманистическая иерархия ценностей: монография // М. М. Аносова, А. А. Аюрова, Ю. Н. Беляева и др.; отв. ред. А. В. Габов, Н. В. Путило. – М. : ИЗИСП, ИНФРА-М, 2015. – 272 с.

7. Право и экономическая деятельность: современные вызовы : монография // Е. Г. Азарова, А. А. Аюрова, М. К. Белобабченко и др.; отв. ред. А. В. Габов. – М. : ИЗИСП ; Статут, 2015. – 400 с.

8. Природоресурсное законодательство в условиях модернизации экономики России: современные проблемы развития : монография // В. Б. Агафонов, В. К. Быковский, Г. В. Выпханова и др.; под ред. Н. Г. Жаворонковой. – М. : Норма, Инфра-М, 2014. – 160 с.

9. Разрешительная система в Российской Федерации : научно-практическое пособие // Л. Ю. Акимов, Л. В. Андриченко, Е. А. Артемьева и др.; отв. ред. А. Ф. Ноздрачев. – М. : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, ИНФРА-М, 2015. – 928 с.

10. Ялбулганов А. А. Правовое регулирование платы за негативное воздействие на окружающую природную среду: обновленная структура платежа // *Реформы и право*. – 2016. – № 1. – С. 27–32.

Т е м а 3. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Вопросы для подготовки к занятию

1. Понятие и виды управления природопользованием и охраной окружающей среды.
2. Планирование и финансирование охраны окружающей среды.
3. Нормирование в области охраны окружающей среды.
4. Плата за природопользование.
5. Экологическое страхование.
6. Экологический мониторинг.

Рекомендации для подготовки к занятию

При подготовке к первому вопросу следует изучить определение экологического управления, указав его объект и субъектов. Рекомендуется перечислить органы государственного управления всех уровней и местного самоуправления в сфере природопользования и охраны окружающей среды, классифицировав их по соответствующим основаниям. Затем следует охарактеризовать их компетенцию в сфере управления природопользованием и охраной окружающей среды.

Во втором вопросе необходимо рассмотреть особенности планирования охраны окружающей среды, указав на особенности данного процесса в соответствии с законодательством Российской Федерации и финансирования данного направления, при этом необходимо логически связать ответ с первым вопросом с точки зрения субъектов, осуществляющих соответствующую деятельность.

При подготовке к третьему вопросу, прежде всего, необходимо изучить понятие нормирования, указать правовое закрепление данного правового института; после этого раскрыть основные принципы и цели нормирования, указать виды нормативов, рассказать кто и как их устанавливает и контролирует их соблюдение и какие меры ответственности предусмотрены за их несоблюдение.

Четвертый вопрос касается аспекта платности за пользование природными ресурсами. Необходимо обратить внимание, каким образом Федеральный закон «Об охране окружающей среды» регулирует вопросы платности за природопользование, каким образом это отражается в иных нормативных правовых актах. Следует обратить внимание

и запомнить виды конкретных платежей за дифференцированные природные объекты. Особое внимание следует обратить на различия в плате за лимитное и сверхлимитное природопользование.

Пятый вопрос касается экологического страхования и его места в системе гарантий возмещения вреда, причиненного в результате экологического происшествия. Следует раскрыть виды страхования и рассказать об их особенностях. Необходимо усвоить, какие факторы будут влиять на реализацию страхового случая.

В шестом вопросе следует разобраться с понятием экологического мониторинга и деятельности органов, уполномоченных его осуществлять, обратить внимание на то, какие цели они преследуют и о том месте, которое они занимают в деятельности по охране окружающей среды. Следует запомнить понятие экологического мониторинга, виды экологического мониторинга, а также отметить каким образом этот институт регулируется в законодательстве.

1. Понятие и виды управления природопользованием и охраной окружающей среды

Система норм, регулирующих отношения по использованию природных богатств, называется правом природопользования. Такие нормы содержатся, главным образом, в российском природоресурсном законодательстве – земельном, горном, водном, лесном и т. д. Некоторые положения, касающиеся природопользования, предусмотрены в Федеральном законе «Об охране окружающей среды», иных актах.

В современном законодательстве и науке экологического права выделяется ряд классификаций видов природопользования. Наиболее общей является классификация, критерий которой – объект природы.

Право природопользования подразделяется на следующие виды:

- право недропользования;
- право землепользования;
- право водопользования;
- право пользования атмосферой;
- право лесопользования;
- право пользования растительным миром вне лесов;
- право пользования животным миром.

Необходимо отметить, что управление природопользованием и охраной окружающей среды представляет собой совокупность осуществляемых уполномоченными субъектами действий, направленных на исполнение требований экологического законодательства.

Государственное управление природопользованием и охраной окружающей среды в механизме экологического права осуществляется в рамках исполнительной власти государства.

Управление природопользованием и охраной окружающей среды реализуется общественными формированиями и гражданами, юридическими лицами, государственными органами, муниципальными органами. Соответственно можно выделить общественное, производственное, муниципальное, отраслевое или ведомственное, государственное управление.

2. Планирование и финансирование охраны окружающей среды

Планирование составляет часть экологических программ и представляет собой мероприятия по охране окружающей среды и природопользованию, разрабатываемые на основе комплексного анализа важнейших факторов (демографическая ситуация, научно-технический потенциал, социальная структура, состояние природных ресурсов) и перспектив их изменений с учетом природоресурсного потенциала отдельных регионов.

В соответствии с ФЗ «Об охране окружающей среды» в целях планирования, разработки и осуществления мероприятий по охране окружающей среды разрабатываются федеральные программы в области экологического развития Российской Федерации и целевые программы в области охраны окружающей среды субъектов Российской Федерации. Порядок разработки, финансирования и реализации федеральных программ в области экологического развития Российской Федерации устанавливается в соответствии с законодательством Российской Федерации. Порядок разработки, финансирования и реализации целевых программ в области охраны окружающей среды субъектов Российской Федерации устанавливается в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.

Разработка федеральных программ в области экологического развития Российской Федерации и целевых программ в области охраны окружающей среды субъектов Российской Федерации осуществляется с учетом предложений граждан и общественных объединений. Планирование и разработка мероприятий по охране окружающей среды осуществляются с учетом государственных прогнозов социально-экономического развития, федеральных программ в области экологического развития Российской Федерации, целевых программ в области охраны окружающей среды субъектов Российской Федерации на ос-

новании научных исследований, направленных на решение задач в области охраны окружающей среды.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду, обязаны планировать, разрабатывать и осуществлять мероприятия по охране окружающей среды в порядке, установленном законодательством.

Одним из важнейших методов экономического управления является финансирование, т. е. представление денежных средств на какие-либо строго определенные мероприятия, в данном случае природоохранные.

Финансирование может осуществляться за счет средств предприятий и организаций, экологических фондов, фондов экологического страхования, кредитов банков, добровольных взносов граждан. Особое место в организации и решении неотложных природоохранных мероприятий и задач отводится федеральному экологическому фонду. Вместе с этим фондом создана система внебюджетных экономических фондов, общественных фондов и фондов экологического страхования. Средства из этих фондов идут на программы по охране окружающей среды, на воспроизводство природных ресурсов, научные исследования и внедрение экологически чистых технологий. Средства из этих фондов могут быть использованы на строительство очистных сооружений или выплату гражданам компенсаций за причиненный загрязнением или неблагоприятными воздействиями вред здоровью. Контроль за расходованием бюджетных финансовых средств на охрану окружающей природной среды возложен на Министерство природных ресурсов Российской Федерации совместно с налоговыми и финансовыми государственными органами, а также учреждения банков и аудиторские фирмы. Получив право на осуществление проекта строительства или иной хозяйственной деятельности, заказчик обязан получить лицензию на природопользование, в которой должно быть отражено право пользования отдельными видами природных ресурсов, нормативы выбросов и сбросов в окружающую среду, а также заключения экологической экспертизы.

3. Нормирование в области охраны окружающей среды

Современное общество в процессе своей хозяйственной деятельности не может не воздействовать на окружающую среду, не оказывать влияние на ее состояние.

В ходе становления и дальнейшего развития экологического законодательства активно разрабатываются возможные пределы негативного воздействия хозяйственной деятельности человека на окружающую среду. Одним из механизмов такого ограничения, сдерживания является нормирование в области охраны окружающей среды (природоохранное нормирование).

В соответствии со ст. 19 ФЗ «Об охране окружающей среды» целью нормирования является государственное регулирование воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, гарантирующего сохранение благоприятной окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.

Необходимо отметить, что в ФЗ «Об охране окружающей среды» в ст. 19 закреплено, что нормирование в области охраны окружающей среды заключается в установлении нормативов качества окружающей среды, нормативов допустимого воздействия на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, иных нормативов в области охраны окружающей среды, а также нормативных документов в области охраны окружающей среды.

Нормативы и нормативные документы в области охраны окружающей среды разрабатываются, утверждаются и вводятся в действие на основе современных достижений науки и техники с учетом международных правил и стандартов в области охраны окружающей среды.

Нормирование в области охраны окружающей среды осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

4. Плата за природопользование

Плата за использование природных ресурсов регламентируется соответствующими правовыми актами экологического законодательства, регулирующими порядок пользования и охраны различных компонентов природной среды.

Платежи за использование природных ресурсов : платежи за право пользования природными ресурсами в пределах установленных лимитов; платежи за сверхлимитное использование и нерациональное использование природных ресурсов; платежи за воспроизводство и охрану природных ресурсов.

Основания, размеры и порядок оплаты за пользование водными объектами установлены гл. 25.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

Платежи за различные виды негативного воздействия на окружающую среду взимаются за предоставление субъектам хозяйствен-

ной и иной деятельности права производить в пределах допустимых нормативов выбросы и сбросы веществ и микроорганизмов, размещать отходы и т. д.

За превышение установленных нормативов допустимого воздействия субъекты хозяйственной и иной деятельности в зависимости от причиненного окружающей среде вреда несут имущественную, дисциплинарную, административную и уголовную ответственность в соответствии с российским законодательством.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду характеризуется следующими признаками: представляет собой обязательный индивидуально-возмездный платеж; по своей правовой природе является фискальным сбором; реализуется в форме исполнения публичных финансово-правовых обязанностей; взимается лишь с тех хозяйствующих субъектов, деятельность которых реально связана с негативным воздействием на экологическую обстановку; является необходимым условием получения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями права осуществлять хозяйственную и иную деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду; носит компенсационный характер; устанавливается на основе принципов эквивалентности, исходя из вида и объема негативного воздействия на окружающую среду и дифференциации нормативов допустимого воздействия; взимается для обеспечения государственных мероприятий по охране окружающей среды и ее восстановлению от последствий хозяйственной и иной деятельности, оказывающей на нее негативное влияние в пределах установленных государством нормативов такого допустимого воздействия; внесение платы не освобождает субъектов хозяйственной и иной деятельности от выполнения мероприятий по охране окружающей среды и возмещения вреда окружающей среде.

5. Экологическое страхование

Страхование – это отношения по защите интересов физических и юридических лиц при наступлении определенных страховых случаев за счет денежных фондов, формируемых страховщиками из уплаченных страховых премий (страховых взносов), а также за счет иных средств страховщиков.

Сострахование – это страхование одного и того же объекта страхования несколькими страховщиками по одному договору страхования.

Перестрахование – это деятельность по защите одним страховщиком имущественных интересов другого страховщика, связанных с принятым последним по договору страхования обязательств по страховой выплате.

Страховая деятельность – это сфера деятельности страховщиков по страхованию, перестрахованию, взаимному страхованию, а также страховых брокеров, страховых актуариев по оказанию услуг, связанных со страхованием и перестрахованием.

Целью организации страхового дела является обеспечение защиты имущественных интересов физических и юридических лиц при наступлении страховых случаев.

Задачами организации страхового дела являются: проведение единой государственной политики в сфере страхования; установление принципов страхования и формирование механизмов страхования, обеспечивающих экономическую безопасность граждан и хозяйствующих субъектов на территории Российской Федерации.

Одним из методов экономического регулирования в области охраны окружающей среды является экологическое страхование. Как закреплено в ч. 1 ст. 18 ФЗ «Об охране окружающей среды» оно осуществляется «в целях защиты имущественных интересов юридических и физических лиц на случай экологических рисков». В Российской Федерации может осуществляться как добровольное, так и обязательное экологическое страхование.

В настоящее время в нашей стране нет специального закона, комплексно регулирующему вопросы экологического страхования. Нормы об экологическом страховании рассредоточены в различных нормативных правовых актах. Так, обязательное экологическое страхование гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии гидротехнического сооружения предусматривается ст. 15 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений». В статье 15 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» устанавливается обязательное страхование гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии или инцидента на опасном производственном объекте.

Добровольное экологическое страхование на практике производится крайне редко.

6. Экологический мониторинг

Государственный экологический мониторинг осуществляется в рамках единой системы государственного экологического мониторинга федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с их компетенцией, установленной законодательством Российской Федерации, посредством создания и обеспечения функционирования

наблюдательных сетей и информационных ресурсов в рамках подсистем единой системы государственного экологического мониторинга, а также создания и эксплуатации уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти государственного фонда данных.

Основной целью государственного мониторинга являются долгосрочные наблюдения за состоянием окружающей среды, в ходе которого выявляются и фиксируются происходящие в ней изменения и на основании которых прогнозируется состояние окружающей среды, а также осуществляется ее оценка.

Правовое регулирование государственного экологического мониторинга осуществляется, в первую очередь, Конституцией Российской Федерации (ст. 42), в которой закреплено право граждан на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии. ФЗ «Об охране окружающей среды» содержит главу X «Государственный экологический мониторинг» (ст.ст. 63–63.2), в которой закреплены общие положения, касающиеся единой системы государственного экологического мониторинга и фонда данных государственного экологического мониторинга. Правовая регламентация отдельных видов мониторинга содержится в Водном кодексе Российской Федерации (ст. 30), Земельном кодексе Российской Федерации (ст. 67), Лесном кодексе Российской Федерации (ст.ст. 56, 61.1), Федеральном законе «Об охране атмосферного воздуха» (ст. 23).

Виды мониторинга по территории охвата: глобальный, национальный, региональный, местный.

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

1. Законодательство Российской Федерации предусматривает возможность проведения экологической аудита:

- а) только добровольного;
- б) только обязательного;
- в) добровольного и обязательного;
- г) некоммерческого.

2. Нормирование в области охраны окружающей среды осуществляется в порядке, установленном:

- а) Правительством Российской Федерации;
- б) Министерством природных ресурсов Российской Федерации;
- в) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- г) органами местного самоуправления.

3. Система долгосрочных наблюдений, оценки и прогноза состояния окружающей среды и его изменений называется ...

- а) регистр;
- б) кадастр;
- в) аудит;
- г) мониторинг.

4. Независимая оценка соблюдения субъектом хозяйственной деятельности требований в области охраны окружающей среды и подготовка рекомендаций по ее улучшению – это ...

- а) экологический аудит;
- б) экологический контроль;
- в) экологическая экспертиза;
- г) экологический мониторинг.

5. Субъектом государственного специального (надведомственного) экологического контроля является:

- а) Президент Российской Федерации;
- б) Правительство Российской Федерации;
- в) Федеральное собрание;
- г) Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

6. Предельный срок действия лицензии на комплексное природопользования составляет ...

- а) 5 лет;
- б) 3 года;
- в) 10 лет;
- г) 1 год.

7. Комплексное природопользование является формой:

- а) общего природопользования;
- б) особого водопользования;
- в) коллективного природопользования;
- г) специального природопользования.

Задача 1

Прокурор Комарического района Брянской области предъявил в районный народный суд иск к совхозу «Марьинский» в интересах 30 граждан-пчеловодов.

Из материалов дела следовало, что химической авиаобработкой ядом была грубо нарушена технология, не соблюдались границы санитарно-защитных зон, опыление производилось не в утренние часы, в результате чего произошла массовая гибель пчел.

Прокурор потребовал возместить причиненные гражданам убытки (гибель пчел и т. д.).

Независимый эксперт, ознакомившись с материалами дела, указал, что, наряду с возмещением убытков, в иске прокурора должны были быть поставлены и в ходе судебного рассмотрения решены также вопросы о возмещении вреда, причиненного дикой флоре, фауне, и вреда, причиненного здоровью граждан (пчеловодов).

Администрация совхоза от выдачи документации о ядохимикатах, от подписей в протоколах и участия в отборе проб на пасеках уклонилась.

Какие меры могут (должны) принять суд, прокурор, граждане, в интересах которых был предъявлен иск, для обеспечения рассмотрения иска по существу?

Могут ли в данном случае быть применены нормы гражданского законодательства об ответственности за вред, причиненный источником повышенной опасности?

Прав ли независимый эксперт?

Задача 2

Партия зеленых г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области предъявила иск к администрации Ленинградской области об отмене решения малого Совета народных депутатов Ленинградской области «Об утверждении акта выбора земельного участка в Кингиссепском районе для проведения проектно-изыскательских работ под размещение портового комплекса и размещение инфраструктуры при нем» от 28 октября 1992 г.

Истец считал, что реализация данного решения влечет нарушение права граждан на охрану здоровья от неблагоприятного воздействия факторов окружающей среды.

Представители ответчиков от явки в суд систематически уклонялись.

Какие меры могут (должны) принять суд и (или) партия зеленых для обеспечения рассмотрения иска по существу? Решите дело.

Задача 3

Инициативная группа жителей населенного пункта, проявляя заботу об озеленении своего муниципального образования, подготовила письмо о необходимости принятия муниципального нормативного правового акта, регулирующего общественные отношения по охране зеленых насаждений населенного пункта.

Назовите структуру общественного отношения по данной ситуации.

Какое общественное отношение возникло в данной ситуации?

Темы докладов и рефератов

1. Правовые основы экологического мониторинга.
2. Государственные кадастры природных ресурсов.
3. Правовые основы экологического нормирования.

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.).
2. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
4. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
5. Указ Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти».

Литература

1. Агафонов Н. А. Проблемные вопросы государственного управления в эколого-правовой сфере // Административное право и процесс. – 2014. – № 5. – С. 32–36.
2. Винокуров А. Ю. Общественный экологический контроль: современное состояние и перспективы // Экологическое право. – 2014. – № 3. – С. 17–22.
3. Волков А. В. Экологический контроль за окружающей природной средой // Юридический мир. – 2014. – № 3. – С. 29–33.
4. Выпханова Г. В., Жаворонкова Н. Г. Государственная экологическая политика и документы стратегического планирования // Экологическое право. – 2016. – № 3. – С. 24–29.
5. Гамидуллаева Л. С. Повышение эффективности государственного экологического надзора на федеральном и региональном уровне // Ленинградский юридический журнал. – 2015. – № 4. – С. 163–175.
6. Гиззатуллин Р. Х. Экологическая функция государства: теория и практика реализации : монография. – М. : Юрлитинформ, 2014.

7. Еремин С. Г. Актуальные вопросы управления государственной и муниципальной собственностью : учебное пособие. – М. : Юстицинформ, 2014.

8. Питрюк А. В. К вопросу о полномочиях муниципального экологического контроля // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2015. – № 1. – С. 11–13.

9. Солдатенков О. О. Государственный экологический надзор: некоторые вопросы теории и практики // Юридический мир. – 2014. – № 8. – С. 43–47.

10. Управление государственной и муниципальной собственностью: право, экономика, недвижимость и природопользование : монография // А. И. Галкин, С. Г. Еремин, Г. М. Кадырова и др.; под ред. С. Е. Прокофьева, О. В. Паниной, С. Г. Еремина. – М. : Юстицинформ, 2014.

11. Харьков В. Н. Обеспечение права на благоприятную окружающую среду институтами природоресурсного права // Современное право. – 2014. – № 7. – С. 59–64.

12. Эрнст В. В. Актуальные изменения в правовом регулировании полномочий органов публичной власти в сфере экологической безопасности // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 12. – С. 55–58.

Т е м а 4. ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ И ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Вопросы для подготовки к занятию

1. Оценка воздействия планируемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.
2. Экологическая экспертиза: понятие, цели, виды, субъекты и объекты.
3. Организация и проведение государственной экологической экспертизы.
4. Ответственность в области экологической экспертизы.

Рекомендации для подготовки к занятию

Начинать рассмотрение вопросов данного занятия следует с уяснения места процедуры оценки воздействия планируемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду. Следует указать субъектов данной деятельности, определиться кем и по чьей инициативе она осуществляется, какую роль играют органы местного самоуправления, каким образом учитывается мнения населения в процессе оценки.

При рассмотрении остальных вопросов следует раскрыть понятие экологической экспертизы, указать задачи, определить ее функции, принципы, объекты, виды и порядок ее проведения и т. д. Следует также определить круг субъектов – участников экспертизы, разъяснив их права и обязанности. Особое внимание уделить изучению ФЗ «Об экологической экспертизе» и постановлению Правительства Российской Федерации «О государственной экологической экспертизе». Необходимо также рассмотреть вопросы, касающиеся юридической ответственности за нарушения при проведении экологической экспертизы.

1. Оценка воздействия планируемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду

Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) – это вид деятельности по выявлению, анализу, учету прямых, косвенных, иных последствий воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в целях принятия решения о возможности или невозможности ее осуществления.

Принципы оценки воздействия на окружающую среду:

- презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной или иной деятельности;
- обязательности проведения оценки воздействия на окружающую среду при планировании хозяйственной и иной экологически значимой деятельности;

– обязательности выявления и анализа альтернативных вариантов достижения цели намечаемой хозяйственной и иной деятельности;

– обеспечения участия общественности в подготовке и обсуждении материалов по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности;

– научности (включение в материалы по оценке воздействия на окружающую среду лишь научно обоснованных и достоверных данных);

– комплексности и системности (отражение в материалах ОВОС результатов исследований, выполненных с учетом взаимосвязи различных экологических, а также связанных с ними социальных и экономических факторов);

– доступности информации (обязанность заказчика предоставить всем участникам процесса оценки воздействия на окружающую среду возможность своевременного получения полной и достоверной информации);

– недопущения (предупреждения) возможных неблагоприятных воздействий на окружающую среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий в случае реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

Этапы проведения оценки воздействия на окружающую среды:

1) уведомление, предварительная оценка и составление технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду. В ходе первого этапа заказчик подготавливает и представляет в органы власти материалы, содержащие общее описание намечаемой деятельности; цели ее реализации; возможные альтернативы; описание условий ее реализации; другую информацию, предусмотренную действующими нормативными документами; информирует общественность о намечаемой деятельности через средства массовой информации; проводит предварительную оценку воздействия на окружающую среду; проводит предварительные консультации с целью определения участников процесса оценки воздействия на окружающую среду, в том числе заинтересованной общественности;

2) проведение исследований по оценке воздействия на окружающую среду и подготовка предварительного варианта материалов по оценке воздействия на окружающую среду;

3) ознакомление общественности с предварительным вариантом материалов по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности и представление замечаний;

4) подготовка окончательного варианта материалов по оценке воздействия на окружающую среду.

2. Экологическая экспертиза: понятие, цели, виды, субъекты и объекты

В соответствии со ст. 1 ФЗ «Об экологической экспертизе» *экологическая экспертиза* – это установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

Данная процедура проводится в отношении только намечаемой деятельности. Происходит проверка не самой деятельности, так как фактически она еще не осуществляется, а документов (проектной документации).

Цель экологической экспертизы можно определить как проверку намечаемой деятельности на соответствие экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

Принципы экологической экспертизы закреплены в ст. 3 ФЗ «Об экологической экспертизе»: презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности; обязательности проведения государственной экологической экспертизы до принятия решений о реализации объекта экологической экспертизы; комплексности оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности и его последствий; обязательности учета требований экологической безопасности при проведении экологической экспертизы; достоверности и полноты информации, представляемой на экологическую экспертизу; независимости экспертов экологической экспертизы при осуществлении ими своих полномочий в области экологической экспертизы; научной обоснованности, объективности и законности заключений экологической экспертизы; гласности, участия общественных организаций (объединений), учета общественного мнения; ответственности участников экологической экспертизы и заинтересованных лиц за организацию, проведение, качество экологической экспертизы.

3. Организация и проведение государственной экологической экспертизы

Порядок проведения государственной экологической экспертизы закреплен ФЗ «Об экологической экспертизе», постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 1996 г. № 698 «Об утверждении Положения о порядке проведения Государственной экологической экспертизы», приказом Минприроды России от 6 мая 2014 г. № 204 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня» и иными нормативно-правовыми актами.

Государственная экологическая экспертиза проводится при условии соответствия формы и содержания представляемых заказчиком материалов требованиям ФЗ «Об экологической экспертизе», установленному порядку проведения государственной экологической экспертизы и при наличии в составе материалов, подлежащих экспертизе.

В документах, предоставляемых на государственную экологическую экспертизу, необходимо наличие (ст. 14 ФЗ «Об экологической экспертизе») материалов ОВОС; положительных заключений и (или) документов согласований исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления; материалов обсуждений объекта государственной экологической экспертизы с гражданами и общественными организациями (объединениями), организованных органами местного самоуправления и т. д.

В соответствии со ст. 15 ФЗ «Об экологической экспертизе» в состав экспертной комиссии государственной экологической экспертизы включаются внештатные эксперты. По согласованию с ними и в некоторых случаях, определенных нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области экологической экспертизы, могут включаться в качестве экспертов государственной экологической экспертизы его штатные сотрудники и штатные сотрудники органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Число членов экспертной комиссии должно быть нечетным.

Назначение руководителя и ответственного секретаря экспертной комиссии, формирование экспертной комиссии государственной экологической экспертизы при участии ее руководителя и утверждение ее персонального состава осуществляются федеральным органом исполни-

тельной власти в области экологической экспертизы или органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Руководитель экспертной комиссии и ответственный секретарь назначаются из числа сотрудников органа исполнительной власти в области экологической экспертизы или органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Работа экспертной комиссии начинается с проведения организационного заседания, на котором присутствуют руководитель экспертной комиссии, ответственный секретарь, члены экспертной комиссии, а также могут присутствовать заявитель или его представители и при необходимости представители иных заинтересованных сторон.

Результатом проведения государственной экологической экспертизы является заключение государственной экологической экспертизы.

Заключением является документ, подготовленный экспертной комиссией, содержащий обоснованные выводы о соответствии документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, одобренный квалифицированным большинством списочного состава указанной экспертной комиссии и соответствующий заданию на проведение экологической экспертизы, выдаваемому федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы или органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Заключение, подготовленное экспертной комиссией, не может быть изменено без согласия лиц, его подписавших.

4. Ответственность в области экологической экспертизы

Ответственность за нарушение законодательства об экологической экспертизе установлена ФЗ «Об экологической экспертизе». В нем перечислены виды нарушений, сгруппированные по субъекту.

Они представляют собой действия или бездействие разного характера (экологические, должностные, финансовые), которые могут квалифицироваться по различным статьям УК РФ и КоАП РФ.

Заказчик и заинтересованные лица могут быть привлечены к ответственности:

- за непредставление документации на экологическую экспертизу;
- за фальсификацию материалов, сведений и данных, представляемых на экологическую экспертизу, а также сведений о ее результатах;

– за принуждение эксперта к подготовке заведомо ложного заключения, создание препятствий организации и проведению экологической экспертизы;

– за уклонение от представления уполномоченным государственным органам или общественным организациям и производящим экологическую экспертизу необходимых материалов, сведений и данных;

– за реализацию объекта без положительного заключения экспертизы.

Руководители экспертных комиссий и их члены могут быть привлечены к ответственности:

– за нарушение требований законодательства об экологической экспертизе, об охране окружающей среды, стандартов и иных нормативно-технических документов;

– за необоснованность и фальсификацию выводов заключения экспертизы, сокрытие сведений.

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

1. Видами экологической экспертизы в соответствии с законом являются:

- а) государственная, общественная;
- б) предварительная;
- в) производственная;
- г) муниципальная.

2. Государственная экологическая экспертиза организуется и проводится:

- а) федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы;
- б) органами местного самоуправления;
- в) общественными организациями;
- г) предприятиями и учреждениями.

3. Требование к эксперту при производстве экологической экспертизы исходить из того, что реализация деятельности может влечь вредные воздействия на окружающую среду, составляет содержание принципа ...

- а) обязательности проведения государственной экологической экспертизы;
- б) обязательности учета требований экологической безопасности;
- в) ответственности за достоверные результаты за проведение экологической экспертизы;
- г) презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

4. Общественная экологическая экспертиза в соответствии с законодательством может проводиться ...

- а) до проведения государственной экологической экспертизы или одновременно с ней;
- б) только после проведения государственной экологической экспертизы;
- в) одновременно с проведением государственной экологической экспертизы или после нее;
- г) после разрешения специально уполномоченного органа в области экологической экспертизы.

5. Членами экспертной комиссии государственной экологической экспертизы могут быть:

- а) разработчик объекта государственной экологической экспертизы;
- б) штатные сотрудники федерального органа исполнительной власти в области экологической экспертизы;
- в) штатные сотрудники органов местного самоуправления;
- г) представитель заказчика документации, подлежащей государственной экологической экспертизе.

6. Финансирование государственной экологической экспертизы объектов государственной экологической экспертизы осуществляется за счет средств:

- а) федерального бюджета;
- б) бюджета субъекта Российской Федерации;
- в) заказчика документации, подлежащей государственной экологической экспертизе;
- г) экспертов государственной экологической экспертизы.

7. Финансирование общественной экологической экспертизы не вправе осуществлять за счет:

- а) собственных средств общественных организаций (объединений);
- б) заказчика документации на проведение государственной экологической экспертизы;
- в) целевых добровольных денежных взносов граждан и организаций;
- г) средств, выделяемых в соответствии с решением соответствующих органов местного самоуправления.

Задача 1

Областной комитет по природопользованию и охране окружающей среды потребовал прекратить финансирование строительства ТЭЦ, так как ее проект в части использования нового оборудования не прошел государственной экологической экспертизы. Заказчик возражал против назначения экспертизы проекта, ссылаясь на то, что под строительство уже

выделен земельный участок и выполнена вся необходимая для сооружения объекта документация. Областное подразделение Ростехнадзора обратилось в арбитражный суд с просьбой об отмене решений о предоставлении земельного участка для строительства ТЭЦ.

Квалифицируйте данную ситуацию. Кто в данном случае прав и почему? Какое решение должен вынести суд? Какую ответственность может понести виновный в нарушении законодательства об экологической экспертизе?

Задача 2

Несколько городских комбинатов по производству железобетонных изделий договорились о совместном строительстве на условиях долевого участия цементного завода и элеватора. Под строительство был определен участок, закуплено новое оборудование иностранного производства. Областным подразделением Ростехнадзора была назначена государственная экологическая экспертиза проекта. Однако экспертная комиссия отказалась давать заключение по данному проекту, ссылаясь на то, что документация разработана без учета требований об оценке воздействия на окружающую среду в случае реализации проекта.

Предприятия, выступившие инициаторами строительства, возражали, ссылаясь на то, что оценка воздействия данного объекта на окружающую среду должна содержаться в заключении экспертной комиссии.

Кто прав в данной ситуации? Обоснуйте свой ответ.

Задача 3

Подразделение Ростехнадзора по г. Москве назначило экологическую экспертизу проекта нефтеперерабатывающего комплекса. Участок, определенный под предполагаемое строительство, находился в трех километрах от границ жилого массива. Инициатором строительства на экспертизу была представлена обосновывающая документация, разработанная с учетом требований по оценке воздействия на окружающую среду, после чего экспертная комиссия приступила к рассмотрению данного проекта.

Одновременно одна из общественных экологических организаций города обратилась в департамент по охране окружающей среды с протестом по поводу того, что население микрорайонов, попадающих в зону воздействия комбината, никаким образом не было информировано о предполагаемом строительстве и представители общественности города не привлекались к обсуждению самого проекта и предполагаемого воздействия на окружающую среду в случае его осуществления.

Насколько обоснованными являются претензии общественной экологической организации? Имеет ли место нарушение законодательства?

Какие формы участия общественности предусмотрены действующим законодательством в процессе принятия решений о размещении предприятий и иных объектов?

Темы докладов и рефератов

1. Правовые основы экологической экспертизы.
2. Государственная экологическая экспертиза, порядок проведения, субъекты проведения экологической экспертизы.
3. Правовые основы оценки воздействия на окружающую среду.

Нормативные правовые акты

1. Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».
2. Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».
3. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
4. Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании».
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 942 «Об утверждении Положения о государственной экологической экспертизе».
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 июня 1996 г. № 698 «Об утверждении Положения о порядке проведения Государственной экологической экспертизы».
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 июня 2013 г. № 477 «Об осуществлении государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды».
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 9 августа 2013 г. № 681 «О государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном фонде данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)».
9. Приказ Госкомэкологии России от 16 мая 2000 г. № 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации».

10. Приказ Минприроды России от 12 мая 2014 г. № 205 «Об утверждении Порядка определения сметы расходов на проведение государственной экологической экспертизы».

Литература

1. Абукарова М. У. К вопросу о презумпции опасности хозяйственной и иной деятельности и обязательность оценки ее воздействия на окружающую среду в эколого-правовом аспекте // Евразийский юридический журнал. – 2015. – № 12. – С. 202–203.

2. Гиззатуллин Р. Х. Экологическая функция государства: теория и практика реализации : монография. – М. : Юрлитинформ, 2014.

3. Заславская Н. М. Некоторые аспекты разграничения предметов ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, или К вопросу о локальном экологическом мониторинге // Экологическое право. – 2014. – № 1. – С. 11–16.

4. Заславская Н. М. Экологический аудит: история и современное правовое регулирование // Экологическое право. – 2015. – № 6. – С. 3–11.

5. Зиновкин Н. С. Экологическое нормирование и платежи за загрязнение окружающей среды: новый подход // Актуальные проблемы российского права. – 2015. – № 1. – С. 64–71.

6. Карзенкова А. В. Проблемы реализации экологического и земельного законодательства при проведении государственной экологической экспертизы // Правовые вопросы недвижимости. – 2013. – № 1. – С. 15–18.

7. Копылов М. Н., Мишланова В. А. Место международных экологических стандартов в системе источников международного экологического права // Современное право. – 2014. – № 7. – С. 136–140.

8. Круглов В. В. Организационно-правовые меры по охране окружающей среды в современных экономических условиях // Российский юридический журнал. – 2015. – № 6. – С. 180–184.

9. Максимова Ю. Г. Создание системы экологического нормирования в условиях развития экологического законодательства Российской Федерации // Экологическое право. – 2012. – № 6. – С. 18–21.

10. Островская О. Л. Роль аудита в развитии «зеленой» экономики // Аудиторские ведомости. – 2015. – № 5. – С. 30–40.

11. Оценка воздействия на окружающую среду : учебное пособие // под ред. В. М. Питулько. – М. : Академия, 2013.

12. Разрешительная система в Российской Федерации : научно-практическое пособие // Л. Ю. Акимов, Л. В. Андриченко, Е. А. Артемьева и др.; отв. ред. А. Ф. Ноздрачев. – М. : Институт законодательства и срав-

нительного правоправедения при Правительстве Российской Федерации ; ИНФРА-М, 2015.

13. Тихомирова Л. А. Экспертиза как особый вид деятельности по оценке соответствия (экологическая экспертиза, экспертиза проектной документации, экспертиза промышленной безопасности) // Специально для системы ГАРАНТ. – 2016. – 169 с.

14. Чхутиашвили Л. В. Ответственность экологических аудиторов в Российской Федерации // Экологическое право. – 2013. – № 2. – С. 32–34.

15. Чхутиашвили Л. В. Роль и место экологического аудита в системе государственного управления охраной окружающей среды Российской Федерации // Экологическое право. – 2015. – № 3. – С. 24–26.

Т е м а 5. ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Вопросы для подготовки к занятию

1. Понятие и функции юридической ответственности за экологические правонарушения. Понятие, виды и структура экологических правонарушений.

2. Административная ответственность за экологические правонарушения.

3. Уголовная ответственность за экологические преступления.

4. Гражданско-правовая ответственность за экологические правонарушения.

5. Дисциплинарная и материальная ответственность за экологические правонарушения.

6. Профилактика нарушений экологического законодательства органами внутренних дел.

Рекомендации для подготовки к занятию

При подготовке к первому вопросу обучающимся необходимо раскрыть понятие правонарушения вообще, и экологического правонарушения в частности. Необходимо обратить внимание на состав правонарушения, уметь разграничивать понятия экологического правонарушения, его признаков от состава экологического правонарушения как юридического основания юридической ответственности и его элементов. Также следует классифицировать составы экологических правонарушений по различным основаниям (например, в зависимости от конструкции объективной стороны: формальные и материальные и др.)

При подготовке ко второму, третьему, четвертому и пятому вопросам занятия обучающимся необходимо обратить внимание на институты административной, уголовной, гражданско-правовой, материальной и дисциплинарной ответственности в праве; указать на особенности их реализации. Затем рекомендуется охарактеризовать специфику их применения за совершение экологического правонарушения. При характеристике гражданско-правовой ответственности обучающийся должен уметь ее классифицировать по различным основаниям; охарактеризовать способы возмещения вреда как природной среде, так здоровью и имуществу граждан в результате негативного ее воздействия. Особое внимание следует уделить вопросам возмещения вреда, причиненного экологическим правонарушением в сфере действия гражданского права.

При подготовке к ответу на шестой вопрос необходимо рассмотреть законодательство, регулирующее правонарушения в сфере охраны окружающей среды, а также нормативные правовые акты, регулирующие деятельность правоохранительных органов по профилактике нарушений экологического законодательства.

1. Понятие и функции юридической ответственности за экологические правонарушения.

Понятие, виды и структура экологических правонарушений

Под юридической ответственностью понимается специфическая обязанность лица, совершившего правонарушение, претерпевать установленные законодательством лишения и ограничения различного характера, предусмотренные нарушенной нормой права.

Существуют следующие виды юридической ответственности: уголовная, административная, гражданско-правовая, дисциплинарная.

Юридическая ответственность за экологические правонарушения обладает определенной спецификой: объектом противоправного посягательства являются компоненты окружающей среды (водные объекты, лесные ресурсы); в результате совершения экологического правонарушения причиняется вред здоровью человека либо создается потенциальная угроза причинения такого вреда; объектом правонарушения будут являться общественные отношения, складывающиеся в сфере природопользования, охраны окружающей среды, а также обеспечения экологической безопасности.

2. Административная ответственность за экологические правонарушения

Административная ответственность – это разновидность юридической ответственности. Основанием ее применения является наличие в совершенном лицом деянии признаков состава административного экологического правонарушения, которые устанавливаются правовыми нормами, содержащими запрет и санкцию за его совершение.

Административная ответственность установлена нормами Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Административная ответственность применяется в целях:

- восстановления социальной справедливости;
- предупреждения новых правонарушений со стороны правонарушителя (частная превенция);
- предупреждения новых правонарушений со стороны других лиц (общая превенция).

Административная ответственность основывается на следующих принципах: законности; гласности; гуманизма; уважения прав человека; равенства перед законом; презумпции невиновности; привлечения к ответственности только при установлении вины (субъективное вменение); разграничения предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации.

Административная ответственность характеризуется следующими основными признаками:

- основанием привлечения к административной ответственности является административное правонарушение;
- правовым источником установления административной ответственности является законодательство об административной ответственности Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;
- к административной ответственности могут быть привлечены как физические, так и юридические лица;
- по характеру претерпеваемых правонарушителем последствий противоправного поведения административная ответственность выражается в применении к виновному административных наказаний;
- субъектами, обладающими юрисдикционными полномочиями в сфере привлечения к административной ответственности, могут быть судьи, органы и их должностные лица;
- привлечение к административной ответственности осуществляется в форме производства по делам об административных правонарушениях;

– правовым последствием применения к виновному административного наказания является признание его подвергнутым административной ответственности в течение года с момента совершения административного правонарушения.

3. Уголовная ответственность за экологические преступления

Уголовная ответственность – это предусмотренная действующим федеральным законодательством обязанность лица, совершившего преступление, подвергнуться государственно-властному воздействию.

Данное воздействие является ответной реакцией государства, обладающего монопольным правом на его применение, и может быть назначено виновному лицу только по вступившему в законную силу приговору суда.

Уголовная ответственность характеризуется следующими признаками:

– основанием привлечения к уголовной ответственности является совершенное лицом деяние, содержащее все признаки состава преступления;

– источником правового установления уголовной ответственности является только федеральное законодательство об уголовной ответственности (УК РФ);

– к уголовной ответственности могут быть привлечены только физические лица;

– по характеру претерпеваемых правонарушителем последствий противоправного поведения уголовная ответственность выражается в применении к виновному уголовных наказаний;

– субъектами, обладающими юрисдикционными полномочиями в сфере привлечения к уголовной ответственности, могут быть только судьи; правовым последствием применения к виновному уголовного наказания является признание его судимым в течение установленного уголовным законодательством срока;

– привлечение к уголовной ответственности осуществляется в форме уголовно-процессуального производства по возбужденному уголовному делу.

Экологическое преступление – это общественно опасное, противоправное деяние, совершенное в сфере использования природных ресурсов, охраны окружающей среды, за которое Уголовным кодексом Российской Федерации предусмотрена уголовная ответственность.

Объектами экологических преступлений являются:

- стабильность окружающей среды;
- природно-ресурсный потенциал;
- гарантированное Конституцией Российской Федерации право каждого на благоприятную окружающую среду.

В различных сочетаниях за совершение экологических преступлений законодатель предусматривает следующие наказания:

- штраф;
- обязательные работы;
- исправительные работы;
- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- арест;
- ограничение свободы;
- лишение свободы.

4. Гражданско-правовая ответственность за экологические правонарушения

Гражданско-правовая ответственность – это один из видов юридической ответственности, которому присущи те же черты, что и юридической ответственности в целом.

Она связана, прежде всего, с применением санкций имущественного характера, направленных на восстановление нарушенных прав и стимулирование нормативных экономических отношений юридически равноправных участников гражданского оборота. Данные санкции применяются к лицу, допустившему совершение гражданско-правового деликта, и выражаются в виде лишения его субъективных гражданских прав либо возложения на него дополнительных обязанностей гражданско-правового содержания.

Объекты экологических отношений, которым может быть причинен вред: окружающая среда, здоровье человека, имущество (имущественные интересы).

Источники причинения вреда: противоправное деяние, источник повышенной опасности, правомерное деяние.

Вред может быть причинен одному или нескольким объектам экологических отношений одновременно. Первым объектом экологических отношений, которым может быть причинен вред, является окружающая среда.

Можно выделить следующие способы возмещения вреда, причиненного окружающей среде: в денежном выражении, в натуре.

5. Дисциплинарная и материальная ответственность за экологические правонарушения

Основания привлечения к дисциплинарной ответственности закреплены в ст. 192 Трудового кодекса Российской Федерации: неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей; неисполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей.

Субъектами дисциплинарной ответственности являются работодатель и работник. Для привлечения к дисциплинарной ответственности за экологические проступки работник должен совершить деяние, направленное на нарушение требований, норм, правил в сфере рационального природопользования и охраны окружающей среды, при осуществлении своей профессиональной деятельности.

К работнику могут быть применены следующие виды дисциплинарных взысканий: замечание, выговор, увольнение по соответствующим основаниям.

В ст. 243 ТК РФ указаны случаи полной материальной ответственности работника за ущерб, причиненный работодателю при исполнении работником трудовых обязанностей: недостача ценностей, вверенных ему на основании специального письменного договора или полученных им по разовому документу; умышленное причинение ущерба; причинение ущерба в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения; причинение ущерба в результате преступных действий работника, установленных приговором суда; причинение ущерба в результате административного проступка, если таковой установлен соответствующим государственным органом; разглашение сведений, составляющих охраняемую законом тайну (государственную, служебную, коммерческую или иную), в случаях, предусмотренных федеральными законами; причинение ущерба не при исполнении работником трудовых обязанностей.

Помимо вышеуказанных случаев, материальная ответственность в полном размере причиненного работодателю ущерба может быть установлена трудовым договором.

Порядок взыскания причиненного ущерба с виновного работника закреплен в ст. 248 ТК РФ. В течение месяца с момента установления окончательного суммы ущерба работодатель издает распоряжение о взыскании с виновного работника этой суммы. Взыскать ущерб по распоряжению работодателя возможно только в случае, если сумма ущерба не превышает среднего месячного заработка работника.

В случае, если работник не согласен возмещать ущерб или сумма ущерба превышает средний месячный заработок работника, или истек месячный срок, то взыскание ущерба может осуществляться только по решению суда.

Работник может возместить причиненный ущерб работодателю добровольно. В этом случае работник представляет работодателю письменное обязательство о возмещении ущерба с указанием конкретных сроков платежей.

В случае увольнения работника, который дал письменное обязательство о добровольном возмещении ущерба, но отказался возместить указанный ущерб, непогашенная задолженность взыскивается в судебном порядке.

Возмещение ущерба осуществляется независимо от привлечения работника к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности за деяния, которыми был причинен ущерб работодателю.

В соответствии со ст.ст. 240, 241 ТК РФ работодатель имеет право с учетом конкретных обстоятельств, при которых был причинен ущерб, полностью или частично отказаться от его взыскания с виновного работника.

Материальная ответственность работника исключается в случаях возникновения ущерба вследствие непреодолимой силы, нормального хозяйственного риска, крайней необходимости или необходимой обороны либо неисполнения работодателем обязанности по обеспечению надлежащих условий для хранения имущества, вверенного работнику.

6. Профилактика нарушений экологического законодательства органами внутренних дел

Анализ практики экологической ситуации показывает, что экологическая преступность в Российской Федерации по масштабам приблизилась к уровню экономической и насильственной преступности.

В последние годы к традиционным видам экологических преступлений (браконьерство, порубка леса, загрязнение водоемов и воздуха) добавились хищнические и нелегальные разработки и использование минеральных ресурсов и ресурсов шельфа, ввоз в Россию и захоронение особо опасных токсичных отходов, импорт опасных для здоровья населения продуктов питания, размещение на территории России «грязных» технологий и производств, экологический терроризм.

В области охраны окружающей среды в пределах своей компетенции органы внутренних дел осуществляют: предупреждение и пресечение экологических преступлений; совместно с Минздравом России

надзирают за соблюдением санитарных правил содержания улиц, дворов и других территорий населенных пунктов, а также загородных мест отдыха трудящихся и пляжей; оказывают соответствующим органам содействие в осуществлении мер по охране и защите от загрязнения природных богатств, в борьбе с браконьерством и нарушениями правил охоты и рыболовства; производят регистрацию, учет, а также надзор за техническим состоянием автотранспортных средств, принадлежащих предприятиям, учреждениям и гражданам; осуществляют охрану объектов природы или природных комплексов; обеспечивают проведение мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов (земель, лесов, вод и других объектов природы).

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

1. Дисциплинарным взысканием за экологические проступки является:

- а) замечание;
- б) лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- в) арест имущества;
- г) штраф.

2. Вина правонарушителя – признак ... экологического правонарушения:

- а) объективной стороны;
- б) субъективной стороны;
- в) объекта;
- г) предмета.

3. Обязанность работника возместить имущественный ущерб называется ... ответственностью.

- а) материальной;
- б) уголовно-правовой;
- в) эколого-правовой;
- г) административной.

4. Административная и уголовная ответственность физических лиц за экологические правонарушения наступает с:

- а) 16 лет;
- б) 14 лет;
- в) 18 лет;
- г) 21 года.

5. Вид юридической ответственности за загрязнение окружающей среды в зонах чрезвычайных ситуаций:

- а) уголовная;
- б) административная;

- в) дисциплинарная;
- г) гражданско-правовая.

6. Виновное, противоправное деяние, нарушающее природоохранительное законодательство и причиняющее вред окружающей среде и здоровью человека, называется:

- а) экологическим правонарушением;
- б) экологическим преступлением;
- в) экологическим проступком;
- г) деликтом.

7. В случае совершения преступления в области загрязнения атмосферного воздуха наступает ответственность:

- а) уголовная;
- б) материальная;
- в) административная;
- г) дисциплинарная.

Практическое занятие

(По решению задач см. рекомендации к практическому занятию по теме 2)

Задача 1

Завод, имея систему очистки отходов производства, неоднократно сбрасывал неочищенные сточные воды в водоем общего пользования, причиняя вред здоровью граждан и окружающей среде. Проверкой установлено, что сброс сточных вод производился по распоряжению руководства предприятия в интересах получения дополнительной прибыли.

Определите кто, какую именно и в каком объеме будет нести юридическую ответственность за выявленные правонарушения.

Задача 2

Группа туристов остановилась на ночлег в лесу. Для сооружения шалаша и разведения костра ими были срублены 10 берез, повреждены еще несколько деревьев и кустарников. На месте ночевки они оставили битое стекло, банки и другие бытовые отходы.

Какие правовые нормы по охране природы нарушены туристами? Определите вид ответственности туристов за совершения правонарушения.

Задача 3

В результате ранее проводившихся испытаний химического оружия на полигоне, расположенном вблизи поселка Шиханы Саратовской области, уровень заболеваемости населения увеличился. Ввиду того, что местному населению не предоставлялась информация о по-

следующих испытаниях, были отмечены случаи возникновения характерных заболеваний у жителей близлежащего поселка непосредственно в день их проведения на полигоне. С помощью юристов был подготовлен иск о возмещении населению ущерба, причиненного в результате испытаний.

Какое решение должен вынести суд по данному вопросу? Обоснуйте ответ.

Задача 4

При проведении на землях товарищества «Рассвет» предпосевной обработки почвы с добавлением в нее агрохимикатов работник товарищества Николаев намеренно перед внесением в почву изменил состав оросительной смеси, будучи уверенным в улучшении ее воздействия на почву. В результате территория, на которой применялась смесь, была отравлена из-за превышения содержания химически активных веществ. По результатам проведенного обследования в течение ближайших 3 лет эта территория будет не пригодна для ведения сельскохозяйственного производства.

Определите меру ответственности Николаева со ссылками на статьи нормативных правовых актов.

Темы докладов и рефератов

1. Понятие и особенности экологической ответственности.
2. Возмещение вреда, причиненного нарушением экологического законодательства.
3. Возмещение вреда, причиненного здоровью и имуществу граждан от негативного воздействия окружающей среды.

Нормативные правовые акты

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.
3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ.
4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ.
5. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
6. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 18 октября 2012 г. № 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования».

Литература

1. Боголюбов С. А. Административное воздействие на экономику и экологию // Законодательство и экономика. – 2015. – № 3. – С. 68–74.
2. Бринчук М. М. Эколого-правовая ответственность – самостоятельный вид ответственности // Lex russica. – 2016. – № 6. – С. 26–47.
3. Викторов Д. В. Уголовная ответственность за преступления против экологической безопасности и природной среды // Российская юстиция. – 2013. – № 7. – С. 23–26.
4. Гаевская Е. Ю. Уголовное право как средство обеспечения экологической безопасности // Российский юридический журнал. – 2015. – № 1. – С. 117–123.
5. Грачева О. С. Некоторые проблемные аспекты возмещения вреда, причиненного окружающей среде // Вопросы международного и частного права. – 2016. – № 7. – С. 116–125.
6. Данилова Н. В. Совершенствование института возмещения экологического вреда // Экологическое право. – 2015. – № 3. – С. 3–6.
7. Дубовик О. Л. Эволюция развития института административной ответственности за экологические правонарушения // Административное право и процесс. – 2014. – № 9. – С. 66–70.
8. Игнатьева И. А. Актуальные проблемы возмещения вреда окружающей среде (аспекты правового регулирования, судебной практики и реализации государственной политики в области экологического развития) // Экологическое право. – 2016. – № 4. – С. 10–17.
9. Князькин А. Д. Особенности компенсации морального вреда, причиненного экологическими правонарушениями // Экологическое право. – 2013. – № 4. – С. 12–17.
10. Максимов А. М. Международно-правовые стандарты охраны животного мира, их влияние на развитие российского уголовного и экологического права // Международное уголовное право и международная юстиция. – 2014. – № 5. – С. 12–14.
11. Максимов А. М. Ответственность за нарушение правил охраны охотничьих ресурсов и среды их обитания в результате незаконного осуществления хозяйственной и иной деятельности // Российский следователь. – 2014. – № 10. – С. 27–30.
12. Симонов А. Г. Уголовно-правовая характеристика субъекта уничтожения или повреждения лесных и иных насаждений // Актуальные проблемы российского права. – 2014. – № 5. – С. 874–879.
13. Фаткулин С. Т. Уголовная ответственность юридических лиц за экологические преступления // Законность. – 2012. – № 11. – С. 7–10.

Т е м а 6. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ФУНКЦИИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ И РАЗРЕШЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ СПОРОВ

Вопросы для подготовки к занятию

1. Контроль за природопользованием и охраной окружающей среды. Виды контроля.
2. Природоохранная прокуратура: система, формы и методы ее деятельности.
3. Функции и обязанности полиции при предупреждении и пресечении экологических правонарушений.

Рекомендации для подготовки к занятию

По первому вопросу необходимо определить, что такое контроль, затем перечислить виды контроля с подробной характеристикой каждого из них, знать систему органов, осуществляющих контроль.

Наиболее значимой системой органов, осуществляющих надзор, является прокуратура. Поэтому по второму вопросу необходимо дать определение деятельности органов прокуратуры, системы природоохранной прокуратуры, назвать ее цели и задачи. Кроме того, следует разобрать формы реагирования прокуратуры на нарушения законодательства и их различия.

По третьему вопросу необходимо уяснить функции, обязанности органов полиции в сфере охраны окружающей среды, обеспечения рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности населения.

1. Контроль за природопользованием и охраной окружающей среды. Виды контроля

Контроль за природопользованием и охраной окружающей среды означает проверку соблюдения хозяйствующими или иными субъектами требований экологического законодательства. Это одно из наиболее масштабно применяемых средств управления охраной окружающей среды.

Контроль осуществляется на всех этапах деятельности по использованию природных ресурсов и оказанию воздействий на окружающую среду. В нем заняты многие органы и лица, различающиеся по своему статусу, ведомственной принадлежности, используемым методам, масштабам полномочий. Так, одни субъекты проводят лишь контроль в узком смысле как проверку соблюдения и исполнения законодательства по охране окружающей среды, другие наделены правом производить, наряду с этим, и надзор.

Путем экологического контроля достигаются следующие задачи: выявление нарушений экологического законодательства; пресечение экологических правонарушений; обеспечение доказательственной базы для последующего расследования и наказания виновных; поддержание законности и правопорядка; предотвращение нарушений экологических требований и наступления экологического вреда.

Контроль за природопользованием и охраной окружающей среды проводится, наряду с иными формами (видами) контроля и надзора, органами санитарного, радиационного, строительного и других видов контроля.

2. Природоохранная прокуратура: система, формы и методы ее деятельности

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» прокуратура Российской Федерации представляет собой единую федеральную централизованную систему органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

Направления природоохранной деятельности прокуратуры:

– надзор за исполнением нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере природопользования и охраны окружающей среды. Надзор осуществляется и за исполнением законов органами внутренних дел и Следственного комитета Российской Федерации при расследовании ими экологических преступлений;

– уголовное преследование за совершение экологических преступлений в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации. Статья 37 УПК РФ наделяет прокурора достаточно широкими полномочиями в сфере уголовного судопроизводства. Основными задачами прокурора в уголовном процессе является осуществление от имени государства уголовного преследования в ходе уголовного судопроизводства, а также надзора за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия;

– координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, в том числе с экологической преступностью. Именно органы прокуратуры выступают в качестве координатора деятельности всех правоохранительных органов в борьбе с преступностью.

Прокуроры созывают координационные совещания, организуют рабочие группы, истребуют статистическую и другую необходимую

информацию, а также осуществляют иные полномочия в соответствии с Положением о координации деятельности по борьбе с преступностью, утвержденным указом Президента Российской Федерации от 18 апреля 1996 г. № 567;

– возбуждение дел об административных правонарушениях и проведение административного расследования в соответствии с полномочиями, установленными КоАП РФ и другими федеральными законами. Статья 25.11 КоАП РФ наделяет прокурора правом возбуждать производство по делу об административном правонарушении; участвовать в рассмотрении дела об административном правонарушении, представлять доказательства, заявлять ходатайства, давать заключения по вопросам, возникающим во время рассмотрения дела; приносить протест на постановление по делу об административном правонарушении независимо от участия в деле, а также совершать иные предусмотренные федеральным законом действия;

– участие в гражданском и арбитражном судопроизводстве, опротестовывание противоречащих закону решений, приговоров, определений и постановлений судов. Статья 45 ГПК РФ наделяет прокурора правом обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований;

– участие в правотворческой деятельности при подготовке законопроектов в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

В Российской Федерации функционируют специализированные природоохранные прокуратуры. В настоящее время природоохранные прокуратуры существуют в субъектах Российской Федерации на правах районных прокуратур. Всего их сейчас 42 (в Центральном федеральном округе – 8, в Северо-Западном – 6, в Южном – 1, в Северо-Кавказском – 1, в Приволжском – 8, в Уральском – 5, в Сибирском – 6, в Дальневосточном – 7).

3. Функции и обязанности полиции при предупреждении и пресечении экологических правонарушений

Экологические функции полиции – это направление деятельности по охране и защите экологических прав граждан, обеспечению экологической безопасности и применению юридической ответственности к нарушителям экологического законодательства.

Основными задачами правоохранительных органов в экологической сфере являются: защита законных экологических прав и интересов граждан, обеспечение экологической безопасности и применение

мер юридической ответственности к нарушителям природохранного и природоресурсового законодательства. Без надлежащего решения задач, поставленных перед полицией, была бы невозможной полноценная реализация норм экологического права.

Органы внутренних дел играют важную роль в реализации экологической функции правоохранительных органов. Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» на полицию возложен ряд обязанностей в области охраны окружающей среды.

Необходимо отметить, что в ФЗ «О полиции» четко не выделены направления реализации экологической функции органов внутренних дел. Однако в ч. 1 ст. 12 ФЗ «О полиции» среди обязанностей полиции называются и те, которые имеют значение в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

Обязанности полиции в экологической сфере:

1. Выявлять причины преступлений и административных правонарушений и условия, способствующие их совершению, принимать в пределах своих полномочий меры по их устранению; выявлять лиц, имеющих намерение совершить преступление, и проводить с ними индивидуальную профилактическую работу; участвовать в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; участвовать в пропаганде правовых знаний (п. 4 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О полиции»).

2. Принимать при чрезвычайных ситуациях неотложные меры по спасению граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра, содействовать в этих условиях бесперебойной работе спасательных служб; обеспечивать общественный порядок при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий (п. 7 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О полиции»); участвовать в обеспечении режима военного положения и режима чрезвычайного положения в случае их введения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях (п. 29 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О полиции»).

3. В соответствии с подследственностью, установленной уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, возбуждать уголовные дела, производить дознание по уголовным делам, производство предварительного следствия по которым необязательно; выполнять неотложные следственные действия по уголовным делам, производство предварительного следствия по которым обязательно (п. 8 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О полиции»).

4. Осуществлять оперативно-разыскную деятельность в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений (п. 10 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О полиции»), осуществлять розыск лиц, совер-

шивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении; лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда (п. 12 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О полиции»).

5. Пресекать административные правонарушения и осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных законодательством об административных правонарушениях к подведомственности полиции (п. 11 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О полиции»).

6. Осуществлять государственный контроль (надзор) за соблюдением правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения; регулировать дорожное движение; выдавать свидетельства о допуске автотранспортных средств к перевозке опасных грузов (п. 19 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О полиции»).

7. Участвовать в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан; осуществлять прием и хранение до передачи в территориальные органы федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере оборота оружия, добровольно сданного и найденного огнестрельного, газового, холодного и иного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывных устройств, взрывчатых веществ; в местностях, в которых отсутствуют подразделения территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере оборота оружия, изымать оружие, принадлежавшее умершему собственнику, с последующей передачей в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере оборота оружия; уничтожать оружие, боеприпасы, патроны к оружию, изъятые полицией по уголовным делам (п. 21 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О полиции»).

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

1. Какие виды юридической ответственности предусмотрены за экологические правонарушения:

- а) уголовная и административная;
- б) дисциплинарная и материальная;
- в) гражданско-правовая;
- г) все вышеперечисленные.

2. Административная ответственность за совершение экологических правонарушений может устанавливаться:

- а) только на уровне субъектов Российской Федерации;
- б) исключительно на федеральном уровне;

в) на уровне субъектов Российской Федерации в соответствии с природоохранным законодательством;

г) как на федеральном, так и на региональном уровне.

3. Защита экологических прав человека осуществляется:

а) в административном порядке, в судебном порядке;

б) в уголовном порядке;

в) в порядке надзора;

г) нет правильного ответа.

4. Споры в области охраны окружающей среды могут разрешаться:

а) исключительно в судебном порядке;

б) только в административном порядке;

в) с применением в качестве досудебной формы разрешения спора административной процедуры;

г) нет правильного ответа.

5. Требования о приостановлении деятельности физических и юридических лиц, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, рассматриваются:

а) в административном и в судебном порядке;

б) в административном порядке;

в) в судебном порядке;

г) все варианты правильные.

Задача 1

Общество с ограниченной ответственностью открыло в Москве свой филиал. Префектура Южного округа выделила помещение в жилом доме, в котором самовольно без соответствующих разрешений было налажено переливание ртути из высоковольтных разрядников в емкости. Техника безопасности в данном «технологическом» процессе не соблюдалась. Жители дома почувствовали резкое ухудшение состояния здоровья. Многократные обращения в СЭС и администрацию округа результата не дали. Тогда они обратились в полицию.

Какие действия могут предпринять органы внутренних дел в данном случае?

Задача 2

При проведении рейда сотрудниками прокуратуры совместно с сотрудниками ОВД на берегу реки Москвы в районе Строгино зафиксированы многочисленные случаи неорганизованного отдыха граждан. Во многих местах импровизированного пляжа скопился мусор, допускается купание собак, мойка автотранспорта.

Какова роль прокуратуры в охране природы? Какие нарушения экологического законодательства усматриваются в приведенном примере и какими полномочиями обладают работники прокуратуры при разрешении подобных ситуаций? Квалифицируйте выявленные правонарушения.

Задача 3

На железнодорожном перегоне произошла авария товарного поезда со сходом с рельсов 8 цистерн с нефтью. Разлив нефти из поврежденных цистерн привел к интенсивному загрязнению почвы, грунтов и поверхностных вод, что повлекло массовую гибель рыбы, водорослей и животных. При оценке ущерба была установлена сумма в размере 85 млн руб. Администрация области и акционерное общество РЖД заключили мировое соглашение о возмещении вреда, причиненного природной среде в результате разлива нефти.

Правомерны ли действия администрации области и РЖД при разрешении возникшей ситуации? Как необходимо решить данный спор?

Темы докладов и рефератов

1. Экологические функции правоохранительных органов.
2. Способы защиты нарушенных экологических прав граждан.
3. Особенности защиты экологических прав граждан сотрудниками правоохранительных органов.

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.).
2. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
4. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

Литература

1. Абанина Е. Н. Защита права граждан на благоприятную окружающую среду при обращении прокурора в суд: вопросы теории и практики // Современное право. – 2014. – № 7. – С. 38–44.
2. Бастрыкин А. И. Защита конституционных прав граждан как основополагающая функция Следственного комитета Российской Федерации // Российский следователь. – 2015. – № 11. – С. 3–6.

3. Бессарабов В. Г., Добрецов Д. Г., Суслова Н. В. Деятельность прокуратуры по укреплению законности в сфере экологии // Законность. – 2014. – № 9. – С. 9–14.

4. Бывальцева С. Г., Белых Л. А. Разграничение компетенции органов экологического надзора и прокуратуры в сфере охраны окружающей среды // Бизнес, Менеджмент и Право. – 2013. – № 1. – С. 132–135.

5. Демичев А. А. Природоохранная деятельность полиции // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2016. – № 1 (35). – С. 31–36.

6. Курилова Е. В. К вопросу об организации учета работы органов прокуратуры, органов административной юрисдикции по привлечению к административной ответственности в экологической сфере // Административное и муниципальное право. – 2012. – № 8. – С. 66–68.

7. Курилова Е. В. Система органов власти, применяющих законодательство об административной ответственности в экологической сфере при осуществлении прокурорского надзора // Административное и муниципальное право. – 2014. – № 10. – С. 1085–1090.

8. Охлопков С. А. Дышать не вредно. Исполнение законодательства об охране окружающей среды и рациональном природопользовании – на контроле прокуратуры Свердловской области // Прокурор. – 2013. – № 3. – С. 84–87.

9. Паламарчук А. В. О задачах прокурорского надзора за исполнением законов в сфере экологии // Законность. – 2012. – № 4. – С. 14–19.

10. Таловеров С. Ю. Роль органов правопорядка в обеспечении экологической безопасности на современном этапе развития России // Юридический мир. – 2009. – № 10. – С. 78–80.

11. Щербаков А. В. Прокурорский надзор в сфере охраны водных объектов // Законность. – 2015. – № 8. – С. 22–25.

12. Юнкина О. П. Особенности административно-юрисдикционной деятельности органов внутренних дел в экологической сфере // Административное право и процесс. – 2013. – № 4. – С. 46–50.

Т е м а 7. ПРАВОВАЯ ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В ГОРОДАХ И ИНЫХ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Вопросы для подготовки к занятию

1. Основные стадии хозяйственной деятельности и общие требования в области охраны окружающей среды для них.
2. Общие требования в области охраны окружающей среды на различных видах транспорта.
3. Экологическая безопасность населения в городах и иных населенных пунктах.
4. Правовые меры обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.
5. Правовая охрана зеленого фонда городских и иных населенных пунктов.

Рекомендации для подготовки к занятию

При подготовке к ответу на поставленные вопросы необходимо внимательно проанализировать нормативные правовые акты по данной теме. При этом следует обратить внимание на Федеральные законы: «Об охране окружающей среды», «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», «Об использовании атомной энергии»; постановления Правительства Российской Федерации: «О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него», «Об утверждении положения о государственном учете вредных воздействий на атмосферный воздух и их источников».

При подготовке на вопрос об экологической безопасности необходимо на основании Закона Российской Федерации «О безопасности», Экологической доктрины и иных нормативных правовых актов объяснить содержание этого понятия, раскрыть его содержание, указать субъектов, которые осуществляют деятельность, направленную на обеспечение экологической безопасности в Российской Федерации.

1. Основные стадии хозяйственной деятельности и общие требования в области охраны окружающей среды для них

Механизм экологического права действует в рамках одного социального и экономического пространства, где одновременно решаются как экономические, так и экологические задачи.

Эколого-хозяйственные отношения выражают экономическую деятельность с учетом требований охраны окружающей среды и включают

три элемента: хозяйствующий субъект; хозяйствующий объект; хозяйственное пространство (в котором происходит движение хозяйственного процесса).

Провозглашение принципа приоритета экологии над экономикой приводит к тому, что охрана окружающей среды становится приоритетным направлением в хозяйственной деятельности любой экономической единицы.

Стадии хозяйственного процесса традиционно подразделяются следующим образом: доэксплуатационная; эксплуатационная; послеэксплуатационная.

Доэксплуатационная стадия включает в себя ряд элементов:

- размещение объекта;
- подготовка проекта (проведение экологической экспертизы);
- строительство (или иная хозяйственная деятельность);
- прием объекта в эксплуатацию.

Эксплуатационная стадия хозяйственного процесса представляет важнейшие параметры экономической деятельности объекта:

- осуществляется экологическая паспортизация объекта;
- установление нормативов выбросов и сбросов;
- контроль и надзор за соответствием хозяйственной деятельности требованиям эколого-правовых нормативов.

Послеэксплуатационная стадия хозяйственного процесса характеризуется двумя направлениями: выпуск продукции; размещение отходов.

2. Общие требования в области охраны окружающей среды на различных видах транспорта

Как следует из Закона «Об охране окружающей среды» производство автомобильных и иных транспортных средств должно осуществляться в соответствии с требованиями в области охраны окружающей среды.

Юридические и физические лица, осуществляющие эксплуатацию автомобильных и иных оказывающих негативное воздействие на окружающую среду транспортных средств, обязаны соблюдать нормативы допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов, а также принимать меры по обезвреживанию загрязняющих веществ, в том числе их нейтрализации, снижению уровня шума и иного негативного воздействия на окружающую среду. Отношения в области производства и эксплуатации автомобильных и иных транспортных средств регулируются законодательством.

Законодательством выделяются следующие виды транспорта: железнодорожный; воздушный; морской; внутренний водный; трубопроводный; автомобильный.

3. Экологическая безопасность населения в городах и иных населенных пунктах

Серьезные проблемы обеспечения экологической безопасности являются закономерным следствием тех огромных изменений, которые наблюдаются в окружающей человека среде инструментальными, дистанционными, в том числе спутниковыми, методами.

Изменения охватили всю планету и развиваются в направлении ухудшения условий существования людей и других организмов: изменяется состав атмосферы, истощается озоновый слой, деградируют земли, исчезают отдельные виды.

Все эти изменения идут со скоростями, многократно превышающими естественные колебания, они сказываются на здоровье людей и так или иначе влияют на благополучие всех стран, в том числе России.

Глобальный экологический кризис затрагивает все человечество, все стороны жизни людей, но по-разному проявляется в каждой стране в зависимости от ее природных условий, экономической и социальной ситуации. На сегодняшний день требуется выработка концепции экологической безопасности для каждой страны.

Экологическая безопасность является составной частью общественной безопасности, а общественная безопасность – составной частью национальной безопасности.

Экологическая безопасность – это состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий.

Экологическая безопасность достигается проведением единой государственной политики в области обеспечения безопасности, системой мер экономического, политического, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Для создания и поддержания необходимого уровня защищенности объектов экологической безопасности в Российской Федерации разрабатывается система правовых норм, регулирующих отношения в сфере экологической безопасности, определяются основные направления дея-

тельности органов государственной власти и управления в данной области, формируются или преобразуются органы обеспечения безопасности и механизм контроля и надзора за их деятельностью.

Для непосредственного выполнения функций по обеспечению экологической безопасности в системе исполнительной власти в соответствии с законом образуются природоохранные органы общей и специальной компетенции.

4. Правовые меры обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения

Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения – это состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности.

Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством профилактики заболеваний в соответствии с санитарно-эпидемиологической обстановкой и прогнозом ее изменения; контроля за выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательным соблюдением гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности; создания экономической заинтересованности граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в соблюдении законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения; государственного санитарно-эпидемиологического нормирования; государственного санитарно-эпидемиологического надзора; сертификации продукции, работ и услуг, представляющих потенциальную опасность для человека; лицензирования видов деятельности, представляющих потенциальную опасность для человека; государственной регистрации потенциально опасных для человека химических и биологических веществ, отдельных видов продукции, радиоактивных веществ, отходов производства и потребления, а также впервые ввозимых на территорию Российской Федерации отдельных видов продукции; проведения социально-гигиенического мониторинга; научных исследований в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения; мер по своевременному информированию населения о возникновении инфекционных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений), состоянии среды обитания и проводимых санитарно-противо-

эпидемических (профилактических) мероприятиях; мер по гигиеническому воспитанию и обучению населения и пропаганде здорового образа жизни; мер по привлечению к ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Необходимо отметить, что в обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия принимают участие различные органы государственной власти, основную нагрузку в обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия населения выполняет Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации, а также подведомственные ему федеральные службы, в частности Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Санитарно-эпидемиологическое благополучие человека обеспечивается специализированными структурными подразделениями федеральных органов исполнительной власти.

5. Правовая охрана зеленого фонда городских и иных населенных пунктов

Выделенные в установленном порядке земли, покрытые лесными насаждениями, выполняющие средоулучшающие, санитарно-гигиенические и рекреационные функции, образуют зеленые зоны городских, сельских поселений.

Зеленый фонд города является составной частью природного комплекса города и включает в себя озелененные и лесные территории всех категорий и видов, образующие систему городского озеленения в пределах городской черты, а также озелененные территории, лесные территории за пределами городской черты, если эти территории решениями федеральных органов управления или органов управления субъектов Федерации переданы в ведение местного городского самоуправления для экологической защиты и организации рекреации городского населения.

Согласно ст. 61 ФЗ РФ «Об охране окружающей среды» зеленый фонд городских поселений, сельских поселений представляет собой совокупность территорий, на которых расположены лесные и иные насаждения, в том числе в зеленых зонах, лесопарковых зонах, и других озелененных территорий в границах этих поселений.

Правовой режим лесопарковых и зеленых зон определен следующими нормативными правовыми актами: Лесным кодексом Российской Федерации (гл. 15); Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2009 г. № 1007 «Об утверждении Положения

об определении функциональных зон в лесопарковых зонах, площади и границ лесопарковых зон, зеленых зон».

Лесопарковые зоны и зеленые зоны относятся к защитным лесам, правовой режим которых определяется гл. 15 Лесного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с ч. 3 ст. 105 ЛК РФ в лесопарковых зонах запрещается: использование токсичных химических препаратов для охраны и защиты лесов, в том числе в научных целях; осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства; ведение сельского хозяйства; разработка месторождений полезных ископаемых; размещение объектов капитального строительства, за исключением гидротехнических сооружений.

В силу требований ч. 5 ст. 105 ЛК РФ в зеленых зонах запрещается: использование токсичных химических препаратов для охраны и защиты лесов, в том числе в научных целях; осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства; разработка месторождений полезных ископаемых; ведение сельского хозяйства, за исключением сенокосения и пчеловодства, а также возведение изгородей в целях сенокосения и пчеловодства; размещение объектов капитального строительства, за исключением гидротехнических сооружений, линий связи, линий электропередачи, подземных трубопроводов.

Изменение границ лесопарковых зон и зеленых зон, которое может привести к уменьшению их площади, не допускается.

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

1. Условная единица оценки ущерба с учетом затрат, понесенных на содержание хозяйства (лесного, рыбного, охотничьего), а также необходимости наказания виновного, называется ...

- а) штрафом;
- б) неустойкой;
- в) размером упущенной выгоды;
- г) таксой.

2. Внесение хозяйствующим объектом платы за негативное воздействие на окружающую среду от выполнения им мероприятий, направленных на охрану окружающей среды:

- а) освобождает;
- б) не освобождает;
- в) освобождает при условии своевременного ее внесения;
- г) освобождает частично.

3. Установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям – это ...

- а) экологическая экспертиза;
- б) экспертиза;
- в) общественная экспертиза;
- г) государственная экспертиза.

4. Экологическая сертификация может быть:

- а) только обязательной;
- б) обязательной и добровольной;
- в) только добровольной;
- г) общественной и государственной.

5. Приоритетные направления обеспечения экологической безопасности:

- а) создание экологически чистых технологий, борьба с радиоактивным загрязнением;
- б) расширенное использование первичных ресурсов;
- в) употребление отходов производства;
- г) нет правильного ответа.

6. Объектами экологической безопасности являются:

- а) природные ресурсы, природная среда;
- б) особо охраняемые природные территории;
- в) лесной фонд;
- г) искусственный ландшафт.

7. Субъектами экологической безопасности являются:

- а) государство в лице органов общей и специальной компетенции;
- б) общественные объединения;
- в) политические партии;
- г) нет правильного ответа.

Задача 1

При выборе площадки для строительства цементного завода встал вопрос об изъятии земель сельскохозяйственного назначения.

Какими документами необходимо руководствоваться при решении данного вопроса?

Укажите основные этапы процедуры предоставления земельных участков для строительства со ссылками на правовые нормы?

Задача 2

Приемочной комиссией был подписан акт о приемке к эксплуатации нового цеха металлургического государственного предприятия с оговоркой, что строительная организация гарантирует через год обеспечить ввод системы очистных сооружений. Однако строительная ор-

ганизация своих обязательств не выполнила. Сточные не обезвреженные воды загрязнили реку, нанесли вред рыбным запасам, испортили пляжи и места отдыха населения.

В чем состоят нарушения порядка приемки объекта?

Какие меры ответственности предусмотрены экологическим законодательством за нарушения порядка приемки объекта с нарушениями экологических требований к эксплуатации?

Какие меры пресечения предусмотрены законодательством для предотвращения и устранения загрязнения водоемов?

Задача 3

Гражданин Иванов приобрел дом в деревне Заречье и занялся выращиванием овощных культур. При первом же урожае овощи на участке Иванова выросли значительно крупнее, по сравнению с овощами соседей. От них он услышал, что огромные размеры овощей могут быть следствием радиационного загрязнения данной территории. Иванов забеспокоился и обратился в органы экологического контроля за информацией о состоянии окружающей среды в местности, где он проживает. Однако интересующую информацию ему не предоставили, сославшись на невозможность предоставления такой информации физическим лицам.

Как гражданин Иванов должен защитить свое право?

В какие органы ему следует обратиться?

Как следует квалифицировать данное нарушение?

Темы докладов и рефератов

1. Экологические требования на стадиях хозяйственной деятельности.
2. Правовая охрана окружающей среды городов и других поселений.

Нормативные правовые акты

1. Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».
2. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
3. Федеральный закон от 11 июля 2011 г. № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
4. Приказ Минприроды России от 4 декабря 2014 г. № 536 «Об утверждении Критериев отнесения отходов к I–V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду».

Литература

1. Бабич М. Е. Лицензирование деятельности по обращению с отходами: проблемы правоприменения // Справочник эколога. – 2016. – № 7. – С. 24–37.
2. Борисова Ю. В. Реализация прокурорами полномочий по устранению нарушений закона в сфере обращения с отходами производства и потребления // Законность. – 2016. – № 7. – С. 11–12.
3. Васильев Г. С. О собственнике отходов – разворот судебной практики // Закон. – 2015. – № 12. – С. 106–112.
4. Козодубов А. А. Формирование государственной политики в области обращения с радиоактивными отходами // Публично-правовые исследования: электрон. журн. – 2016. – № 2. – С. 26–54.
5. Лунева Е. В. Договорное регулирование внесения платы за размещение отходов: взаимодействие экологического и гражданского права // Экологическое право. – 2016. – № 1. – С. 12–16.
6. Пономарев М. В. Правовые проблемы судебного разрешения споров по вопросам обращения с отходами // Вестник Арбитражного суда Московского округа. – 2015. – № 3. – С. 83–90.
7. Пономарев М. В., Филаткина Ю. Е. Правовое регулирование обращения с твердыми коммунальными отходами: практика, проблемы, перспективы // Адвокат. – 2016. – № 1. – С. 60–66.
8. Разрешительная система в Российской Федерации: научно-практическое пособие // Л. Ю. Акимов, Л. В. Андриченко, Е. А. Артемьева и др.; отв. ред. А. Ф. Ноздрачев. – М. : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации ; ИНФРА-М, 2015.
9. Толстов П. В. Нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов как вид экологического преступления // Российская юстиция. – 2013. – № 10. – С. 21–23.

Т е м а 8. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ И ОБЪЕКТОВ

Вопросы для подготовки к занятию

1. Понятие и особенности правового режима особо охраняемых природных территорий и объектов.
2. Понятие и особенности правового режима государственных природных заповедников.
3. Понятие и особенности правового режима государственных природных заказников и памятников природы.
4. Понятие и особенности правового режима национальных и природных парков.
5. Понятие и особенности правового режима дендрологических парков и ботанических садов.
6. Понятие и особенности правового режима лечебно-оздоровительных местностей и курортов.
7. Роль органов внутренних дел в обеспечении требования экологического законодательства по охране особо охраняемых природных территорий.

Рекомендации для подготовки к занятию

При рассмотрении вопросов по данной теме необходимо обратить внимание на вопросы правового статуса особо охраняемых природных территорий (ООПТ); особенности правового статуса различных видов ООПТ в соответствии с Федеральными законами «Об особо охраняемых природных территориях», «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах», Законом г. Москвы «Об особо охраняемых природных территориях в г. Москве». При этом следует сделать акцент на отличительных особенностях перечисленных особо охраняемых природных территорий (природный заповедник, природных заказник, национальный парк, природный парк, памятник природы, ботанический сад и т. д.).

При подготовке к ответу на седьмой вопрос необходимо изучить правовой режим особо охраняемых природных территорий и уяснить какие ограничения устанавливаются для указанных территорий. Данные положения нужно увязывать с деятельностью органов внутренних дел по обеспечению соблюдения требований экологического законодательства по охране особо охраняемых природных территорий.

1. Понятие и особенности правового режима особо охраняемых природных территорий и объектов

Особо охраняемые природные территории – это участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, имеющие особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение.

При учреждении того или иного вида особо охраняемых природных территорий планируется удовлетворение особенных общественных интересов. Рассмотрим их применительно к отдельным видам таких территорий. С учетом особенностей режима особо охраняемых природных территорий и статуса находящихся на них природоохранных учреждений различаются следующие виды указанных территорий:

– *государственные природные заповедники*, в том числе *биосферные*. Особо охраняемые природные комплексы и объекты (земля, воды, недра, растительный и животный мир) на территории заповедника имеют природоохранное, научное, эколого-просветительское значение как образцы естественной природной среды, типичные или редкие ландшафты, места сохранения генетического фонда растительного и животного мира;

– *национальные парки*. Они являются природоохранными, эколого-просветительскими и научно-исследовательскими учреждениями, территории (акватории) которых включают в себя природные комплексы и объекты, имеющие особую экологическую, историческую и эстетическую ценность, и предназначены для использования в природоохранных, просветительских, научных и культурных целях и для регулируемого туризма;

– *природные парки*. Это природоохранные рекреационные учреждения, находящиеся в ведении субъектов Российской Федерации, территории (акватории) которых включают в себя природные комплексы и объекты, имеющие значительную экологическую и эстетическую ценность, и предназначены для использования в природоохранных, просветительских и рекреационных целях;

– *государственные природные заказники* – территории (акватории), имеющие особое значение для сохранения или восстановления природных комплексов и их компонентов и поддержания экологического баланса;

– *памятники природы* – уникальные, невозполнимые, ценные в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношении

природные комплексы, а также объекты естественного и искусственного происхождения;

– *дендрологические парки и ботанические сады* – природоохранные учреждения, в задачи которых входит создание специальных коллекций растений в целях сохранения разнообразия и обогащения растительного мира, а также осуществление научной, учебной и просветительской деятельности;

– *лечебно-оздоровительные местности и курорты*. К ним могут быть отнесены территории (акватории), пригодные для организации лечения и профилактики заболеваний, а также отдыха населения и обладающие природными лечебными ресурсами (минеральные воды, лечебные грязи, рапа лиманов и озер, лечебный климат, пляжи, части акваторий и внутренних морей, другие природные объекты и условия). Лечебно-оздоровительные местности и курорты выделяются в целях их рационального использования и обеспечения сохранения их природных лечебных ресурсов и оздоровительных свойств.

2. Понятие и особенности правового режима государственных природных заповедников

Государственные природные заповедники являются одним из наиболее важных особо охраняемых природных видов и относятся исключительно к уровню федерального значения.

В соответствии с ч. 2 ст. 6 ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» природные ресурсы и недвижимое имущество, расположенные в границах государственных природных заповедников, являются федеральной собственностью и изымаются из гражданского оборота, если иное не предусмотрено федеральными законами.

Государственные природные заповедники учреждаются постановлением Правительства Российской Федерации на основании представлений Министерства природы и экологии Российской Федерации. Каждое положение о государственном природном заповеднике утверждается приказом Минприроды России.

Особенностью государственных природных заповедников является то, что в их границах природная среда сохраняется в естественном состоянии и полностью запрещается экономическая и иная деятельность, за исключением случаев, прямо предусмотренных ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

Статья 9 ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» допускает на территории государственных природных заповедников деятельность, направленную:

- на охранение в естественном состоянии природных комплексов;
- восстановление и предотвращение изменений природных комплексов и их компонентов в результате антропогенного воздействия;
- поддержание условий, обеспечивающих санитарную и противопожарную безопасность;
- предотвращение условий, способных вызвать стихийные бедствия, угрожающие жизни людей и населенным пунктам;
- осуществление государственного экологического мониторинга, выполнение научно-исследовательских задач;
- ведение эколого-просветительской работы и развитие познавательного туризма, а также осуществление государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

На территории государственных природных заповедников могут быть выделены участки, на которых исключается всякое вмешательство человека в природные процессы. В пределах заповедника могут быть выделены участки частичного хозяйственного использования.

Они создаются для обеспечения функционирования государственного природного заповедника и жизнедеятельности граждан, проживающих на его территории в тех местах заповедника, которые не содержат особо ценных экологических систем и объекты, ради сохранения которых создавался конкретный государственный природный заповедник.

В статье 7 ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» устанавливаются следующие задачи государственных природных заповедников: осуществление охраны природных территорий в целях сохранения биологического разнообразия и поддержания в естественном состоянии охраняемых природных комплексов и объектов; организация и проведение научных исследований, включая ведение Летописи природы; осуществление государственного экологического мониторинга; экологическое просвещение и развитие познавательного туризма; содействие в подготовке научных кадров и специалистов в области охраны окружающей среды.

3. Понятие и особенности правового режима государственных природных заказников и памятников природы

В части 1 ст. 25 ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» содержится дефиниция памятников природы: памятники природы – это уникальные, невозполнимые, ценные в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношении природные комплексы, а также объекты естественного и искусственного происхождения.

Целью объявления природных объектов и комплексов памятниками природы является их сохранение в естественном состоянии.

В соответствии с ч. 1 ст. 27 ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» на территориях, на которых находятся памятники природы, и в границах их охранных зон запрещается всякая деятельность, влекущая за собой нарушение сохранности памятников природы.

Памятники природы могут быть федерального, регионального, местного значения.

В пункте 1 Положения о памятниках природы федерального значения в Российской Федерации, утвержденного приказом Минприроды России от 25 января 1993 г. № 15 устанавливается, что памятниками природы федерального значения объявляются отдельные уникальные природные объекты и комплексы, ценные в экологическом, научном, историко-культурном, эстетическом и эколого-просветительском отношении и нуждающиеся в особой охране государства.

При этом памятниками природы не могут быть объявлены природные объекты и комплексы, находящиеся на территории других особо охраняемых природных территорий.

Необходимо отметить, что на каждый памятник природы заводится паспорт, в котором содержится информация о памятнике, включая фотографии и сведения о режиме его охраны и допустимых видах использования.

В пункте 4 Положения о памятниках природы федерального значения в Российской Федерации содержится перечень основных категорий памятников природы.

Категории памятников природы:

- участки живописных местностей;
- эталонные участки нетронутой природы;
- участки с преобладанием культурного ландшафта (старинные парки, аллеи, каналы, древние копи и т. п.);

– места произрастания и обитания ценных, реликтовых, малочисленных редких и исчезающих видов растений и животных, в том числе на границах их ареалов;

– лесные массивы и участки леса, особо ценные по своим характеристикам (породный состав, продуктивность, генетические качества, строение насаждений и т. п.), а также образцы выдающихся достижений лесохозяйственной науки и практики;

– небольшие дендрологические парки;

– природные объекты, играющие важную роль в поддержании гидрологического режима;

– уникальные формы рельефа и связанные с ними ландшафты (горы, группы скал, ущелья, каньоны, ледниковые цирки и троговые долины, моренно-валунные гряды, дюны, барханы, карровые поля, группы пещер, гигантские наледи, гидролакколиты и т. п.);

– геологические обнажения, имеющие научную ценность (опорные разрезы, стратотипы, выходы редких минералов, горных пород и полезных ископаемых, известные в крайне ограниченном числе);

– геолого-географические полигоны, в том числе классические участки с особенно выразительными следами сейсмических явлений, а также обнаружения разрывных и складчатых нарушений залегания горных пород;

– местонахождения редких или особо ценных палеонтологических объектов;

– участки рек, озер, водно-болотных комплексов, водохранилищ, морских акваторий, небольшие реки с поймами, озера, водохранилища и пруды;

– природные гидроминеральные комплексы;

– термальные источники, месторождения лечебных грязей;

– береговые объекты (косы, перешейки, полуострова, острова, бухты, лагуны и т. п.);

– отдельные объекты живой и неживой природы (места гнездования птиц, деревья-долгожители и имеющие историко-мемориальное значение, растения причудливых форм, единичные экземпляры экзотов и реликтов, вулканы, холмы, ледники, валуны, водопады, гейзеры, родники, истоки рек, вклюдзы, скалы, утесы, останцы, проявления карста, пещеры, гроты и т. п.).

4. Понятие и особенности правового режима национальных и природных парков

Национальные парки относятся исключительно к особо охраняемым природным территориям федерального значения.

В соответствии с ч. 2 ст. 12 ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» природные ресурсы и недвижимое имущество, расположенные в границах национальных парков и находящиеся в федеральной собственности, изымаются из гражданского оборота, если иное не предусмотрено федеральными законами.

Национальные парки, как и государственные природные заповедники, учреждаются постановлением Правительства Российской Федерации на основании представлений Министерства природы и экологии Российской Федерации.

Национальные парки могут быть созданы путем преобразования в них государственных природных заповедников. Возможно это только при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы материалов, обосновывающих такое преобразование.

Главной особенностью национальных парков является их зонирование – выделение зон, для каждой из которых установлен свой режим использования, а также охраны.

В части 1 статьи 18 ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» содержится определение природных парков: *природные парки* – это особо охраняемые природные территории регионального значения, в границах которых выделяются зоны, имеющие экологическое, культурное или рекреационное назначение, и соответственно этому устанавливаются запреты и ограничения экономической и иной деятельности.

По общему правилу природные ресурсы, расположенные в границах природных парков, ограничиваются в гражданском обороте. По своему функциональному значению природные парки имеют значительное сходство с национальными парками. Принципиальное различие между ними состоит в том, что национальные парки являются особо охраняемыми природными территориями федерального значения, а природные парки – особо охраняемыми природными территориями регионального значения.

В связи с тем, что природные парки – особо охраняемые природные территории регионального значения, положение о каждом конкретном парке утверждается решением высшего исполнительного органа государственной власти соответствующего субъекта Российской

Федерации. Основной особенностью природных парков является установление на их территориях различных режимом особой охраны и использования в зависимости от экологической и рекреационной ценности природных участков.

Другой особенностью природных парков является то, что в их границах могут быть земельные участки, не только находящиеся в управлении администрации природного парка, но и земельные участки иных собственников, а также пользователей.

5. Понятие и особенности правового режима дендрологических парков и ботанических садов

В части 1 ст. 28 ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» дано определение дендрологических парков и ботанических садов как вида особо охраняемых природных территорий:

Дендрологические парки и ботанические сады являются особо охраняемыми природными территориями, созданными для формирования специальных коллекций растений в целях сохранения растительного мира и его разнообразия.

Ботанический сад – это озелененная территория специального назначения, на которой размещается коллекция древесных, кустарниковых и травянистых растений для научно-исследовательских и просветительных целей.

Дендрологический парк – это часть ботанического сада или самостоятельный объект, где экспонируется коллекция только древесных и кустарниковых растений.

Следует отметить, что дендрологические парки и ботанические сады могут быть федерального, регионального значения, а также учреждаться государственными научными организациями и государственными образовательными организациями высшего образования.

Часть 2 ст. 29 ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» допускает разделение дендрологических парков и ботанических садов на функциональные зоны, в том числе: экспозиционную, предназначенную для посещения гражданами; научно-экспериментальную, предназначенную для проведения научных исследований, сюда допускаются только научные сотрудники дендрологических парков или ботанических садов, а также специалисты других научно-исследовательских учреждений; административную, предназначенную для обеспечения деятельности дендрологического парка или ботанического сада.

В связи с тем, что дендрологические парки и ботанические сады являются видом особо охраняемых природных территорий, расположенные в их границах природные ресурсы и недвижимое имущество ограничиваются в гражданском обороте. На этих территориях запрещается деятельность, не связанная с выполнением их задач и влекущая за собой нарушение сохранности флористических объектов.

6. Понятие и особенности правового режима лечебно-оздоровительных местностей и курортов

К лечебно-оздоровительным местностям и курортам могут быть отнесены территории (акватории), пригодные для организации лечения и профилактики заболеваний, а также отдыха населения и обладающие природными лечебными ресурсами (минеральные воды, лечебные грязи, лечебный климат пляжи и др.). Лечебно-оздоровительные местности и курорты выделяются в целях их рационального использования и обеспечения сохранения их природных лечебных ресурсов и оздоровительных свойств.

В границах лечебно-оздоровительных местностей и курортов запрещается, а также ограничивается деятельность, которая может привести к ухудшению качества и истощению природных ресурсов и объектов, обладающих лечебными свойствами.

Особенной мерой сохранения природных факторов, благоприятных для организации лечения и профилактики заболеваний населения, на территориях лечебно-оздоровительных местностей, курортов служит организация округов санитарной или горно-санитарной охраны. Округа горно-санитарной охраны устанавливаются для лечебно-оздоровительных местностей и курортов, где природные лечебные ресурсы относятся к недрам (минеральные воды, лечебные грязи и др.), в остальных случаях устанавливаются округа санитарной охраны.

Порядок организации округов санитарной и горно-санитарной охраны и особенности режима их функционирования определяются Правительством Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах».

В составе округа санитарной (горно-санитарной) охраны выделяются до трех зон, каждая из которых имеет свой режим. На территории первой зоны запрещается проживание и все виды хозяйственной деятельности, за исключением работ, связанных с исследованиями и использованием природных лечебных ресурсов в лечебных и оздоро-

вительных целях при условии применения экологически чистых и рациональных технологий. На территории второй зоны запрещаются размещения объектов и сооружений, не связанных непосредственно с созданием и развитием сферы курортного лечения и отдыха, а также проведение работ, загрязняющих окружающую природную среду, природные лечебные ресурсы и приводящих к их истощению. На территории третьей зоны вводятся ограничения на размещение промышленных и сельскохозяйственных организаций и сооружений, а также на осуществление хозяйственной деятельности, сопровождающейся загрязнением окружающей природной среды, природных лечебных ресурсов и их истощением.

Обеспечение установленного режима санитарной (горно-санитарной) охраны осуществляется: в первой зоне – пользователями, во второй и третьей зонных – пользователями, землепользователями и проживающими в этих зонах гражданами.

Санитарно-оздоровительные мероприятия и ликвидация очагов загрязнения в округах санитарной (горно-санитарной) охраны осуществляются за счет средств пользователей, землепользователей и граждан, нарушивших режим санитарной (горно-санитарной) охраны.

Лечебно-оздоровительные местности и курорты могут иметь федеральное, региональное или местное значение.

Отнесение территорий (акваторий) к лечебно-оздоровительным местностям и курортам осуществляется в порядке, устанавливаемом ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах».

7. Роль органов внутренних дел в обеспечении требований экологического законодательства по охране особо охраняемых природных территорий

К охране территории заповедника (национального парка) могут привлекаться сотрудники правоохранительных органов, органов рыбоохраны, органов, уполномоченных в области охраны, контроля и регулирования использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты и среды их обитания, а также общественные инспекции, сформированные территориальными органами Росприроднадзора или общественными природоохранными организациями. Рейды указанных органов и общественных инспекций на территории заповедника проводятся только совместно с представителями государственной инспекции по охране территории заповедника.

Наряду с традиционным формированием службы охраны по территориальному принципу (лесничества – кордоны – обходы), большую эффективность продемонстрировала практика организации экстерриториальных подразделений в виде оперативных групп, в том числе «центральных» оперативных групп, в зону действия которых включается вся территория заповедника (национального парка).

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

1. Национальные парки:

а) находятся только в собственности субъектов Российской Федерации;

б) могут находиться как в собственности субъектов Российской Федерации, так и в федеральной;

в) могут принадлежать субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям;

г) находятся исключительно в федеральной собственности.

2. Природные парки создаются в форме:

а) государственных учреждений;

б) товариществ;

в) государственных унитарных предприятий;

г) государственных корпораций.

3. Наиболее строгий правовой режим охраны установлен законодательством для ...

а) заповедников;

б) ботанических садов;

в) заказников;

г) национальных парков.

4. Закон запрещает включать в лицензии право деятельности на территории ...

а) участков недр в виде горного отвода;

б) участков недр в виде геологического отвода;

в) заповедников, заказников;

г) населенных пунктов.

5. Функциональная зона национального парка, в которой запрещается любая хозяйственная деятельность и рекреационное использование территории, называется:

а) заповедной зоной;

б) особо охраняемой зоной;

в) зоной хозяйственного назначения;

г) рекреационной зоной.

6. Решение об учреждении государственного природного заповедника принимается:

- а) Правительством Российской Федерации;
- б) Президентом Российской Федерации;
- в) Федеральным Собранием Российской Федерации;
- г) специально уполномоченным органом исполнительной власти.

7. Лечебно-оздоровительные местности могут иметь:

- а) только федеральное значение;
- б) федеральное или региональное значение;
- в) федеральное, региональное или местное значение;
- г) региональное и местное значение.

Задача 1

В связи с созданием государственного природного заказника был поставлен вопрос об изъятии у фермера К. части земельного участка.

Возражения К. сводились к следующему:

а) по действующему законодательству объявление территории государственным природным заказником допускается как с изъятием, так и без изъятия у пользователей, владельцев и собственников земельных участков;

б) предназначенные к изъятию угодья испокон веков использовались местными жителями и используются ими только для сенокосения и пастьбы скота, что не противоречит задаче сохранения ландшафта и поддержания экологического баланса;

в) не соблюдена процедура, насколько ему известно, обязательная – резервирования земельных участков, которые предполагается объявить особо охраняемыми природными территориями.

Каким должен быть ответ на возражения К.?

Каков порядок образования государственных природных заказников по действующему законодательству?

Задача 2

Для сохранения живописных природных ландшафтов, памятников природы и архитектуры, организации отдыха, туризма, любительского рыболовства и спортивной охоты был разработан проект плана особо охраняемой природной территории в одном из районов Подмосковья. Проект ставил задачей сохранение естественных экологических систем природы в сочетании с использованием территории для отдыха и туризма.

Определите форму заповедного режима, наиболее благоприятную для решения поставленных задач. Поясните порядок необходимых действий для объявления особо охраняемых природных территорий.

Задача 3

В канун Нового года гражданин Половцев срубил ель в городском дендропарке, но был задержан сотрудниками полиции. В тот же день был задержан гражданин Силанов, перевозивший на машине «Жигули» ель, срубленную им по пути в город в пригородном лесу. В пригородном электропоезде была задержана с елкой гражданка Кириллова, заявившая, что елка куплена ею на перроне пригородной станции «73 км» у неизвестного гражданина.

Определите вид и меру ответственности граждан по каждому из приведенных случаев их задержания.

Темы докладов и рефератов

1. Правовой режим особо охраняемых территорий и объектов.
2. Правовой режим заповедников и заказников.
3. Правовой режим национальных и природных парков.

Нормативные правовые акты

1. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ.
2. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
3. Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».
4. Федеральный закон от 7 мая 2001 г. № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

Литература

1. Бердинских С. В. Надзор за исполнением законодательства на особо охраняемых природных территориях // Законность. – 2016. – № 4. – С. 38–39.
2. Воронцова А. А. Гармонизация законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях с нормами международного экологического права как одно из направлений российской

государственной экологической политики // Экологическое право. – 2016. – № 4. – С. 33–37.

3. Выходцева С. А. Проблемы квалификации незаконной добычи водных биологических ресурсов и незаконной охоты, совершенных на особо охраняемой природной территории // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2014. – № 5. – С. 61–64.

4. Золотова О. А. Правовой режим земель охранных зон природных объектов и комплексов // Журнал российского права. – 2013. – № 5. – С. 68–78.

5. Ибрагимов В. Б. Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и Закон Российской Федерации «О недрах»: проблема согласования эколого-правовых норм // Экологическое право. – 2015. – № 1. – С. 33–40.

6. Иванова Е. Н. Значение государственного кадастрового учета особо охраняемых природных территорий // Экологическое право. – 2011. – № 6. – С. 28–30.

7. Изъюрлов Е. Ю., Огородова Л. Я. Правовые вопросы создания и развития особо охраняемых природных территорий местного значения // Экологическое право. – 2015. – № 6. – С. 22–27.

8. Кулыгин В. В., Каплунов В. Н. Экосистемы и особо охраняемые природные территории как объекты уголовно-правовой охраны: культурологический аспект // Юридический мир. – 2016. – № 4. – С. 44–48.

9. Лунева Е. В. Специфика и тенденции развития законодательства в сфере гражданского оборота земельных участков особо охраняемых природных территорий // Вестник Пермского университета. Юридические науки. – 2014. – № 2. – С. 94–106.

10. Попова Н. Н. Правовые риски в системе публичного управления территориями традиционного природопользования малочисленных народов // Правовые риски в системе публичного управления : монография // под науч. ред. В. И. Авдийского, М. А. Лапиной. – М. : ОТ и ДО, 2014. – С. 135–148.

Т е м а 9. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

Вопросы для подготовки к занятию

1. Общие черты правового режима природных объектов.
2. Правовой режим охраны и использования недр.
3. Правовой режим охраны и использования вод.
4. Правовой режим охраны и использования лесов.
5. Правовой режим охраны и использования животного мира.
6. Правовой режим охраны атмосферного воздуха.

Рекомендации для подготовки к занятию

При подготовке к рассмотрению вопросов по данной теме следует раскрывать понятие правового режима и охраны природных ресурсов. Для этого необходимо проанализировать нормативные правовые акты, указанные в списке рекомендованной литературы по данной теме: Закон Российской Федерации «О недрах», Водный кодекс Российской Федерации, Лесной кодекс Российской Федерации, ФЗ «О животном мире», «Об охране атмосферного воздуха» с учетом их редакций.

Готовясь к вопросам данной темы, следует четко знать понятие природного ресурса, чем оно отличается от понятия природного объекта.

Следует учитывать, что в каждом нормативном правовом акте имеются соответствующие разделы, посвященные регулированию правовых аспектов использования и охраны соответствующего ресурса. Именно их следует принять за основу, но не останавливаться на этом, а по возможности рассмотреть также подзаконные нормативные правовые акты, такие как постановления Правительства Российской Федерации, на которые имеются непосредственные ссылки в текстах федеральных законов.

1. Общие черты правового режима природных объектов

Под *правовым режимом природных объектов* понимается совокупность правовых методов и мер регулирования общественных отношений по поводу земли, недр, вод, других природных богатств как объектов собственности, пользования и охраны.

Общие черты правового регулирования собственности, использования и охраны природных ресурсов рассмотрены с учетом принципа всеобщей взаимосвязи и взаимозависимости в природе, в рамках ин-

тегрированного подхода к регулированию таких отношений, объектом которых выступает окружающая среда в целом.

Природоресурсные акты законодательства, регулируя отношения использования и охраны «своих» природных ресурсов, предусматривают, что при этом должны соблюдаться требования по охране других природных ресурсов и окружающей среды в целом, реализуя этим принцип экосистемного подхода к регулированию экологических отношений.

При регламентации использования природных ресурсов и их охраны от вредных воздействий общими являются требования, касающиеся:

- основ регулирования права природопользования, включая регулирование видов природопользования (общего и специального, с учетом целей природопользования и др.), юридически значимых принципов природопользования, субъектов и объектов природопользования, оснований возникновения, изменения и прекращения права природопользования;

- информационного обеспечения природопользования и охраны природных объектов относительно прав на информацию о состоянии природных объектов, источников правовой информации, учета и отчетности, кадастров природных ресурсов, мониторинга окружающей среды и отдельных природных объектов и др.;

- экологического нормирования, в части нормирования качества почв, вод, атмосферного воздуха, предельно допустимых воздействий на природные объекты, нормирования предельно допустимого изъятия (использования) природных ресурсов;

- оценки воздействия намечаемой деятельности на почву, воды, недра, растительные ресурсы, объекты животного мира и выработки при этом специальных мер по их использованию и охране, а также организации и проведения государственной и общественной экологической экспертизы, т. е. обеспечения выполнения экологических требований при подготовке и принятии экологически значимых хозяйственных и иных решений;

- лицензирования и заключения договоров на природопользование и осуществление иной экологически значимой деятельности;

- экологической сертификации природных объектов, товаров и услуг;

- экологического аудита;

- осуществления экономических мер обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды, включая регулирование планирования и финансирования мероприятий в данной сфе-

ре, платы за природопользование, экологическое страхование, меры экономического стимулирования;

– экологического государственного, ведомственного, муниципального, производственного и общественного контроля в области рационального использования и охраны земель, вод, недр и иных объектов окружающей среды;

– применения мер дисциплинарной, административной, уголовной, конституционной и гражданско-правовой ответственности за нарушение правил использования и охраны земель, вод, недр, лесов, атмосферного воздуха, объектов животного мира, правил охраны окружающей среды.

При оценке правовой регламентации использования и охраны земель, недр, вод, лесов, атмосферного воздуха, объектов животного мира важно знать как общие требования, так и некоторые специфические особенности.

2. Правовой режим охраны и использования недр

Под *недрами* понимается часть земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.

Недра не имеют четко обозначенной нижней границы. С юридической точки зрения они простираются вглубь вплоть до ядра Земли.

На поверхности земли недра, по существу, смыкаются с землей – открытые разработки угля. Что касается практически охраны недр, то такая деятельность ограничивается пределами глубины, которую человек может реально достичь (например, на Кольском полуострове бурение скважин – до 15 км).

Согласно законодательству о недрах, подземные воды – составная часть недр. Одновременно они входят в состав водного фонда. Подземные воды – своеобразный объект природы, порядок использования и охраны которым регулируется одновременно горным и водным законодательством (ст. 5 ВК РФ).

Основными организационно-правовыми инструментами обеспечения рационального использования и охраны недр являются: лицензирование пользования недрами; геолого-экономическая и стоимостная оценки месторождений полезных ископаемых и участков недр; государственный учет и государственная регистрация работ по геологическому изучению недр, участков недр, предоставленных для добычи

полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с их добычей, и лицензии на пользование недрами; государственная экспертиза запасов полезных ископаемых; государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых; государственный баланс запасов полезных ископаемых; государственный контроль за рациональным использованием и охраной недр; государственный надзор над безопасным ведением работ, связанных с использованием недр; экономический механизм пользования недрами; ответственность за горные правонарушения.

3. Правовой режим охраны и использования вод

Основными организационно-правовыми инструментами обеспечения рационального использования и охраны вод и одновременно функциями государственного управления в данной сфере являются: планирование рационального использования водных объектов; нормирование допустимого воздействия на воды; государственный мониторинг водных объектов; государственный водный реестр; государственный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов.

Планирование рационального использования водных объектов ведется в форме схем комплексного использования и охраны водных объектов (ст. 33 ВК РФ). Схемы разрабатываются в целях определения допустимой антропогенной нагрузки на водные объекты; определения потребностей в водных ресурсах в перспективе; обеспечения охраны водных объектов; определения основных направлений деятельности по предотвращению негативного воздействия вод.

Схемы комплексного использования и охраны водных объектов разрабатываются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, рассматриваются бассейновыми советами и утверждаются для каждого речного бассейна уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Схемы являются обязательными для органов государственной власти, органов местного самоуправления.

Нормирование допустимого воздействия на воды осуществляется в целях поддержания поверхностных и подземных вод в состоянии, соответствующем требованиям законодательства (ст. 35 ВК РФ). Количество веществ и микроорганизмов, содержащихся в сбросах сточных вод и (или) дренажных вод в водные объекты, не должно превышать установленные нормативы допустимого воздействия на водные объекты.

Государственный мониторинг водных объектов представляет собой систему наблюдений, оценки и прогноза изменений состояния водных объектов, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, физических и юридических лиц (ст. 30 ВК РФ).

Данный мониторинг осуществляется в целях своевременного выявления и прогнозирования развития негативных процессов, влияющих на качество воды в водных объектах и их состояние, разработки и реализации мер по предотвращению негативных последствий этих процессов; оценки эффективности осуществляемых мероприятий по охране водных объектов; информационного обеспечения управления в области использования и охраны водных объектов, в том числе для государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов.

Организация и осуществление государственного мониторинга водных объектов проводятся уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти с участием уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Государственный водный реестр представляет собой систематизированный свод документированных сведений о водных объектах, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, физических и юридических лиц, об их использовании, о речных бассейнах, о бассейновых округах (ст. 31 ВК РФ).

В реестре осуществляется государственная регистрация договоров водопользования, решений о предоставлении водных объектов в пользование, перехода прав и обязанностей по договорам водопользования, а также прекращения договора водопользования.

4. Правовой режим охраны и использования лесов

Юридическое понятие «лес», основывающееся на анализе сферы действия лесного законодательства и содержания института права лесопользования, может быть определено как совокупность всех растительных организмов, древесных, кустарниковых, травянистых и других растений.

По целевому назначению леса, расположенные на землях лесного фонда, подразделяются на защитные леса, эксплуатационные леса и резервные леса. Леса, расположенные на землях иных категорий, мо-

гут быть отнесены к защитным лесам (ст. 10 ЛК РФ). В зависимости от целевого назначения Лесной кодекс Российской Федерации определяет особенности их использования, охраны, защиты, воспроизводства защитных лесов.

К защитным лесам, в частности, относятся:

– леса, расположенные на особо охраняемых природных территориях;

– леса, расположенные в водоохраных зонах;

– леса, выполняющие функции защиты природных и иных объектов (леса, расположенные в первом и втором поясах зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения; защитные полосы лесов, расположенные вдоль железнодорожных путей общего пользования, федеральных автомобильных дорог общего пользования, автомобильных дорог общего пользования, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации; зеленые зоны, лесопарки; городские леса; леса, расположенные в первой, второй и третьей зонах округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов;

– ценные леса (государственные защитные лесные полосы; противозерозионные леса; леса, расположенные в пустынных, полупустынных, лесостепных, лесотундровых зонах, степях, горах; леса, имеющие научное или историческое значение; орехово-промысловые зоны; лесные плодовые насаждения; ленточные боры.

При этом Лесной кодекс Российской Федерации выделяет особо защитные участки лесов, к которым относятся:

– берегозащитные, почвозащитные участки лесов, расположенных вдоль водных объектов, склонов оврагов;

– опушки лесов, граничащие с безлесными пространствами;

– постоянные лесосеменные участки;

– заповедные лесные участки;

– участки лесов с наличием реликтовых и эндемичных растений;

– места обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения диких животных.

5. Правовой режим охраны и использования животного мира

Согласно статье 1 ФЗ «О животном мире», животный мир – это совокупность живых организмов всех видов диких животных, постоянно или временно населяющих территорию Российской Федерации и находящихся в состоянии естественной свободы, а также относящихся к

природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации.

Животный мир в широком смысле слова – это все живые организмы животного происхождения, а не только дикая фауна. Научное определение животного мира охватывает все разновидности животного мира, включая домашних животных, которые в научной литературе нередко выводятся за пределы указанного понятия и рассматриваются как товарно-материальные ценности – объекты права собственности.

Разграничение государственной собственности на животный мир на два ее вида – федеральную собственность и собственность субъектов Российской Федерации – осуществляется в порядке, установленном федеральным законом.

Основными принципами в области охраны и использования животного мира являются:

– обеспечение устойчивого существования и устойчивого использования животного мира;

– поддержка деятельности, направленной на охрану животного мира и среды его обитания;

– осуществление пользования животными миром способами, не допускающими жестокого обращения с животными, в соответствии с общими принципами гуманности;

– недопустимость совмещения деятельности по осуществлению государственного контроля за использованием и охраной животного мира и среды его обитания с деятельностью по использованию объектов животного мира;

– привлечение граждан и общественных объединений к решению задач в области охраны, воспроизводства и устойчивого использования объектов животного мира;

– отделение права пользования животным миром от права пользования землей и другими природными ресурсами;

– платность пользования животным миром;

– приоритет международного права в области использования и охраны животного мира, охраны и восстановления среды его обитания.

6. Правовой режим охраны атмосферного воздуха

Атмосферный воздух – это жизненно важный компонент окружающей природной среды, представляющий собой естественную смесь газов атмосферы, находящуюся за пределами жилых, производственных и иных помещений.

Атмосферный воздух представляет собой элемент окружающей природной среды, жизненно важный для биологических организмов, включая людей, который служит защитой от космических излучений, поддерживает определенный тепловой баланс на планете, определяет климат и т. д. Наряду с экологическими функциями, атмосферный воздух выполняет важнейшие экономические функции, так как выступает незаменимым элементом производственных процессов, энергетической, транспортной и другой деятельности человека.

Интенсивное развитие промышленности, рост городов, увеличение количества транспортных средств, активное освоение околоземного пространства приводят к изменению газового состава атмосферы, накоплению различных видов загрязнений (пылевого, химического, электромагнитного, радиационного, шумового и др.), разрушению озонового слоя атмосферы, нарушению ее естественного баланса.

Все это наносит ощутимый вред экономике, здоровью людей, природной среде и вызывает необходимость регулирования антропогенного воздействия на атмосферный воздух. Важные положения об охране атмосферного воздуха содержатся в нормативных актах, регулирующих использование и охрану земель, лесов, вод, недр и других природных ресурсов, а также в уголовном, административном, гражданском и иных отраслях законодательства.

В силу своих естественных свойств атмосферный воздух в настоящее время не рассматривается в качестве объекта присвоения, поэтому отношения собственности по поводу атмосферного воздуха, а также процесс его экономического использования не регулируется законодательством. Экологическое право обеспечивает лишь его охрану от вредных воздействий.

Охрана атмосферного воздуха – это система мер, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами в целях улучшения качества атмосферного воздуха и предотвращения его вредного воздействия на здоровье человека и окружающую природную среду.

Объектом правовой охраны является атмосферный воздух, т. е. воздух во внешней, открытой среде. Охрана воздуха производственных, административных и иных помещений осуществляется нормами трудового и других отраслей законодательства.

В соответствии со статьей 4 ФЗ РФ «Об охране окружающей среды» объектами охраны окружающей среды являются атмосферный воздух, озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство.

Озоновый слой – это часть атмосферного воздуха, расположенная на высоте от 20 до 50 км, предохраняющая живые организмы от радиационного и ультрафиолетового воздействия. Правовому регулированию и охране подлежат производство и применение озоноразрушающих веществ, изменения целостности озонового слоя, температурного режима и т. п.¹

Основным нормативно-правовым актом законодательства Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха – Федеральным законом Российской Федерации «Об охране атмосферного воздуха»:

– устанавливается нормирование качества атмосферного воздуха и вредных физических воздействий на атмосферный воздух (существуют гигиенические и экологические нормативы, технические нормативы выбросов, предельно допустимые выбросы, временно согласованные выбросы);

– устанавливается государственная регистрация вредных (загрязняющих) веществ и потенциально опасных веществ, устанавливается обязательность получения специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух для стационарных источников;

– закреплено требование о том, что производство и использование топлива на территории Российской Федерации допускаются только при наличии сертификатов, подтверждающих соответствие топлива требованиям охраны атмосферного воздуха;

– запрещается выброс в атмосферный воздух веществ, степень опасности которых для жизни и здоровья человека и для окружающей природной среды не установлена;

– запрещаются размещение и эксплуатация объектов хозяйственной и иной деятельности, которые не имеют предусмотренных правилами охраны атмосферного воздуха установок очистки газов и средств контроля за выбросами вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

– запрещаются производство и эксплуатация транспортных и иных передвижных средств, содержание вредных (загрязняющих) веществ в выбросах которых превышает установленные технические нормативы выбросов;

– устанавливаются обязанности граждан и юридических лиц, имеющих стационарные и передвижные источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух; и др.

¹ См.: Дубовик О. Л. Экологическое право : учебник. М. : ТК Велби, Проспект, 2003. С. 340.

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

1. Водные объекты в зависимости от особенностей их режима, физико-географических, морфометрических и других особенностей подразделяются на ... водные объекты.

- а) чистые и сточные;
- б) поверхностные и подземные;
- в) замкнутые и открытые;
- г) ледники и жидкие.

2. Совокупность диких растений (наземных и водных), произрастающих в состоянии естественной свободы на территории государства, а также в пределах его континентального шельфа, называется:

- а) лесной растительностью;
- б) памятниками природы;
- в) растительным миром;
- г) деревьями и кустарниками.

3. Леса, расположенные на землях лесного фонда, по целевому назначению подразделяются на ... леса:

- а) защитные, эксплуатационные, резервные;
- б) первой группы;
- в) второй группы;
- г) общественные.

4. Недра предоставляются для добычи подземных вод:

- а) на срок до 25 лет;
- б) на неопределенный срок;
- в) на 5 лет;
- г) на 1 год.

5. Объект животного мира – это:

- а) организм животного происхождения, дикое животное, популяция диких животных;
- б) все живые организмы, обитающие на земле;
- в) домашние животные;
- г) все вышеперечисленные.

6. Виды лицензий, связанных с использованием и охраной объектов животного мира:

- а) долгосрочная, именная разовая;
- б) краткосрочная;
- в) бессрочная;
- г) постоянная.

7. Животный мир в пределах территории Российской Федерации является ... собственностью.

- а) государственной;
- б) исключительно федеральной;
- в) государственной, муниципальной и частной;
- г) государственной и муниципальной.

8. Массовое уничтожение растительного или животного мира, отравление атмосферы или водных ресурсов, а также совершение иных действий, способных вызвать экологическую катастрофу, – это ...

- а) геноцид;
- б) экоцид;
- в) микроцид;
- г) диверсия.

Задача 1

Работником лесной охраны был задержан водитель швейной фабрики Жирнов во время выгрузки им из автомобиля бытового мусора в лесоохранной зоне. По факту правонарушения был составлен акт. Как выяснилось, сброс промышленного и бытового мусора осуществлялся по указанию директора фабрики Склярова. Подобные факты имели место и ранее.

Назовите субъектов правонарушения и меру их ответственности.

Задача 2

Группа граждан, вооруженных охотничьими ружьями, без лицензий на отстрел и охотничьих билетов на автомашине ГАЗ-69, принадлежащей одному из них, снабженной специальной фарой, выехала ночью в охотничьи угодья на отстрел лосей. В пути следования, освещая дорогу фарами, группа наткнулась на стадо коров. Приняв ошибочно их за лосей, браконьеры открыли стрельбу, в результате которой три коровы были убиты. АО, которому принадлежали животные, предъявило в суде иск о взыскании причиненного ущерба.

Укажите какие последствия должны наступить при применении на охоте специальных транспортных средств.

Решите вопрос об ответственности названных лиц и возмещении причиненного ущерба.

Задача 3

Егерем Сидоровым на территории заповедника «Райская бухта» был задержан гражданин Беляков. При нем были обнаружены винтовка «Сайга» в собранном виде и тушка зайца. Беляков после задержания дал показания, в которых уточнил, что тушку он нашел, когда гулял в заповеднике, а ружье взял с собой для самообороны. Никаких документов, дающих право на занятие охотой, у задержанного не было.

Совершил ли Беляков правонарушение, если да, то к какой ответственности он будет привлекаться? Как доказать его вину?

Темы докладов и рефератов

1. Правовая охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных и других организмов.
2. Правовой режим зеленых и лесопарковых зон городов.
3. Правовой режим зон чрезвычайной экологической ситуации и зон экологического бедствия.

Нормативные правовые акты

1. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ.
2. Федеральный закон от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».
4. Федеральный закон от 18 июня 2001 г. № 78-ФЗ «О землеустройстве».
5. Федеральный закон от 10 января 1996 г. № 4-ФЗ «О мелиорации земель».
6. Федеральный закон от 30 декабря 1995 г. № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции».
7. Федеральный закон от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации».
8. Федеральный закон от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации».
9. Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире».
10. Федеральный закон от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».
11. Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ.
12. Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ.
13. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 мая 2005 г. № 293 «Об утверждении Положения о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр».

Литература

1. Агафонов В. Б. Правовое обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности при пользовании недрами // *Lex russica*. – 2016. – № 6. – С. 61–81.
2. Галиновская Е. А. Земельное правоотношение как социально-правовое явление : монография. – М. : ИЗиСП ; ИНФРА-М, 2015.
3. Карпова Е. С. Земельное правонарушение как основание применения административной ответственности // *Административное право и процесс*. – 2015. – № 8. – С. 63–67.
4. Короткова О. И. Создание четкой и отлаженной системы управления как стратегическая цель государственной политики в сфере управления и распоряжения земельными ресурсами // *Законодательство и экономика*. – 2016. – № 4. – С. 19–23.
5. Максимова Е. В. Об уголовно-правовой охране земельных отношений // *Российский юридический журнал*. – 2015. – № 2. – С. 59–66.
6. Нарышева Н. Г. Государственная политика и правовое регулирование земельных отношений // *Экологическое право*. – 2016. – № 3. – С. 35–41.
7. Пышьева Е. С. Понятие и правовое значение мелиорации в системе мер по охране земель // *Экологическое право*. – 2015. – № 4. – С. 16–20.
8. Чередников А. В. Правовое обеспечение экологических интересов в градостроительном зонировании : монография. – М. : Юрлитинформ, 2013.
9. Шлютер М. С. Административная ответственность за правонарушения в области охраны недр и недропользования : монография. – М. : Проспект, 2015.

Т е м а 10. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Вопросы для подготовки к занятию

1. Основные принципы международного сотрудничества в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.
2. Источники международного права окружающей среды.
3. Международные организации по охране окружающей среды, их задачи и деятельность.

Рекомендации для подготовки к занятию

При подготовке к занятию необходимо изучить основные принципы международного сотрудничества в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, источники международного права окружающей среды.

Кроме того, необходимо раскрыть правовой статус субъектов международно-правовой охраны окружающей среды и дать характеристику объектов международно-правовой охраны окружающей среды, изучить правовой статус международных организаций по охране окружающей среды, их задачи и деятельность.

1. Основные принципы международного сотрудничества в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов

Международно-правовая охрана окружающей среды – это совокупность принципов и норм международного права, регулирующих отношения между его субъектами по обеспечению рационального использования природных ресурсов Земли и охране глобальной окружающей среды от вредных воздействий в интересах настоящего и будущих поколений людей.

Предметом международного права окружающей среды являются международные экологические отношения, т. е. отношения в сфере взаимодействия человечества с природой.

В контексте развития и реализации международного права окружающей среды деятельность мирового сообщества в области регулирования природопользования, воспроизводства природных ресурсов, охраны природной среды от вредных химических, физических, биологических воздействий осуществляется посредством нормотворчества; взаимных консультаций; мониторинга природной среды и обмена экологически значимой информацией, контроля за состоянием природы; применения мер международной ответственности за нарушение норм и принципов международного права.

Принципы, применяемые к международно-правовой охране окружающей среды и природопользованию, подразделяются на общепризнанные принципы современного международного права и специальные отраслевые принципы международного права окружающей среды.

Общепризнанные принципы международного права являются критерием правомерности регулирования любой сферы межгосударственных отношений, включая отношения по поводу охраны окружающей среды и рационального природопользования: уважения государственного суверенитета; суверенного равенства всех государств; взаимной выгоды; невмешательства во внутренние дела другого государства; мирного разрешения споров.

2. Источники международного права окружающей среды

На современном этапе источники международного права окружающей среды подразделяются на два вида: закрепляющие действующие правовые принципы и нормы и образующие право в подлинном смысле этого слова (обязательное право); содержащие необязательные правила, но оказывающие тем не менее влияние на международные отношения своим авторитетом (рекомендательное право).

Центральное место среди источников международно-правовой охраны окружающей природной среды занимают резолюции Генеральной Ассамблеи ООН и Всемирная хартия охраны природы. Они имеют определяющее значение в реализации принципов и положений международно-правового экологического сотрудничества. В числе резолюций Генеральной Ассамблеи ООН, посвященных охране окружающей среды и рациональному использованию мировых природных ресурсов, следует обратить внимание на четыре. 18 декабря 1962 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию «Экономическое развитие и охрана природы», в которой одобрены инициатива и рекомендации, предложенные ЮНЕСКО. Принятая резолюция выделила три важнейших момента: во-первых, целостное рассмотрение совокупности окружающей среды, природных ресурсов, флоры и фауны; во-вторых, интеграцию термина охраны природы в более широкий термин «охрана окружающей среды»; в-третьих, концепцию органического сочетания интересов охраны природы и экономического развития, получившая свое развитие на Стокгольмской конференции ООН по окружающей среде в 1972 г.

В 1982 г. Генеральная Ассамблея ООН утвердила Всемирную хартию охраны природы. Всемирная хартия охраны природы была одобрена и утверждена 28 октября 1982 г. Резолюцией 37-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Она состоит из 24 основных принципов. Хартия

рассматривает экологическое образование как составную часть общего образования. Признается необходимым всемерно расширять наши знания о природе путем проведения исследований и распространения этих знаний информационными системами любого типа. Принципы настоящей хартии должны найти отражение в правовой практике каждого государства и на уровне международного сотрудничества.

По своей юридической силе хартия является международно-правовым документом рекомендательного значения. Это значит, что ее нормы и принципы юридически необязательны для государств и международных организаций, но в своей практической деятельности члены мирового сообщества, исходя из всеобщей обязанности охраны окружающей природной среды, должны придерживаться положений этого акта. Как источник международно-правовой охраны центральное место занимает договор. Среди этой группы источников выделяются, прежде всего, договоры политического содержания, где проблемы охраны окружающей среды переплетаются с вопросами мира, безопасности, сокращения вооружений.

3. Международные организации по охране окружающей среды, их задачи и деятельность

Международное сотрудничество – все направления и формы межгосударственных и межучрежденческих контактов – в области охраны окружающей природной среды с 1970-х годов развивалось весьма активно. Оно стало более интенсивным как по линии прямого политического сотрудничества государств, так и по линии экономического, культурного, научно-технического сотрудничества в рамках правительственных и неправительственных организаций на всех уровнях.

Отношение государств, организаций, политических деятелей, ученых, представителей всех профессий и слоев населения к охране окружающей среды стало более квалифицированным, научно обоснованным, сбалансированным. Это проявилось в том, что в многочисленных международно-правовых актах, принятых за последние десятилетия, в решениях и резолюциях международных организаций, конференций, совещаний, в планах, проектах и программах совместной деятельности, а также в конкретной практической природоохранительной работе регулярно уделяется должное внимание как защите отдельных природных объектов и экологических систем, так и разработке и осуществлению мер всесторонней охраны природной среды в целом.

Характер и динамика развития современных эколого-кризисных отношений настоятельно диктуют необходимость предпринимать со-

вместные усилия всех государств для решения экологических проблем, требующих как межрегионального, так и глобального охвата.

Поиск путей объединения усилий государств и народов для успешного решения проблемы охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов должен осуществляться на базе и в строгом соответствии с общепризнанным международно-правовым принципом сотрудничества, который в международном экологическом праве означает юридическую обязанность государств, независимо от их общественного и государственного строя, сотрудничать друг с другом по вопросам поддержания мира и международной (в том числе экологической) безопасности, а также способствовать совершенствованию международного экологического правопорядка.

Принцип международного сотрудничества в настоящее время является одним из основополагающих в международно-правовом регулировании охраны окружающей среды. На нем основываются практически все действующие и разрабатываемые в данной области международно-правовые акты.

Сотрудничество, основанное на многосторонних и двусторонних соглашениях или другой соответствующей основе, крайне важно для организации эффективного контроля, предотвращения, уменьшения и устранения отрицательного воздействия на окружающую среду, связанного с деятельностью, проводимой во всех странах, и это сотрудничество следует организовывать таким образом, чтобы в должной мере учитывать суверенные интересы всех государств.

Международное сотрудничество осуществляется на равноправной и взаимовыгодной основе, что применительно к проблемам окружающей среды означает, в частности, активизацию торгового обмена экологически безвредной техникой и технологией, продажу патентов и лицензий, связанных с охраной окружающей среды, учет опыта промышленно развитых стран, оказание помощи развивающимся государствам в выборе путей, форм экономического развития, не вызывающих ухудшения качества окружающей среды.

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

1. Правила, установленные международным договором Российской Федерации в области охраны окружающей среды, противоречат правилам Федерального закона «Об охране окружающей среды» – в этом случае применяются правила и нормы:

- а) в зависимости от территории, на которой они применяются;
- б) международного договора;

- в) Федерального закона;
- г) Конституции Российской Федерации.

2. Наиболее авторитетной международной организацией в области охраны окружающей среды является:

- а) Организация Объединенных Наций;
- б) Международный валютный фонд;
- в) Всемирная организация охраны дикой природы и фауны;
- г) Организация всемирного культурного наследия.

3. Региональными договорами в области международной охраны окружающей среды являются:

- а) Африканская конвенция по охране природы и природных ресурсов (1968);
- б) Конвенция об охране морских живых ресурсов (1980);
- в) Конвенция о сотрудничестве по борьбе с загрязнением Северного моря нефтью (1990);
- г) Конвенция об охране мигрирующих видов диких животных (1979).

Задача 1

Индивидуальный предприниматель ввез на территорию Российской Федерации партию бывших в употреблении шин для легковых и грузовых автомобилей. В ходе таможенного контроля было выявлено существенное механическое повреждение нескольких шин. Эксперты таможенной лаборатории установили, что поврежденные шины не подлежат восстановлению. Таможенный орган обязал заявителя вывезти поврежденные шины за пределы Российской Федерации.

Какие обязательства приняла на себя Российская Федерация, ратифицировав Базельскую конвенцию о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением?

Каким образом реализуются обязательства Российской Федерации, вытекающие из Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, во внутреннем законодательстве Российской Федерации?

В чем заключается различие правового режима бывших в употреблении шин и бывших в употреблении шин, имеющих существенные механические повреждения и не подлежащих восстановлению?

Вправе ли таможенный орган потребовать вывоза поврежденных шин за пределы Российской Федерации?

Задача 2

На финляндско-российской границе российскими пограничниками была задержана гражданка России Идланд при попытке ввести на территорию Российской Федерации коллекцию из 100 яиц редких

птиц, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой флоры и фауны, находящимися под угрозой исчезновения. Яйца птиц находились в багажнике ее автомобиля. Стоимость коллекции определена экспертами в сумме 50 тыс. долл.

Нарушают ли действия гражданки Идланд какие-либо нормы международного и/или российского права?

К какой ответственности может быть привлечена Идланд за указанные действия?

Подлежит ли Идланд привлечению к ответственности, если она докажет, что сама яйца птиц не собирала, а приобрела их на местном рынке, не зная о существующем запрете в отношении сбора яиц данных видов птиц?

Как следует квалифицировать действия Идланд, если перед пересечением границы она зафиксировала в таможенной декларации перевозимую коллекцию в полном объеме?

Задача 3

Стэн Джонсон, подданный Великобритании, постоянно проживающий на территории Российской Федерации, заключил договор аренды земельного участка. В границах земельного участка имелся пруд.

Руководитель администрации муниципального образования указал Джонсону на необходимость заключения договора водопользования и его последующей регистрации.

Однако Джонсон ответил, что, по его разумению, поскольку пруд расположен на арендованном им земельном участке, то он, что естественно, принадлежит собственнику этой земли и иного договора не требуется.

При этом Джонсон не хотел, чтобы жители сельского населенного пункта купались в этом пруду и брали воду для полива своих земельных участков, так как это фактически приведет к невозможности аренды участка.

Мог ли иностранный гражданин арендовать земельный участок?

Нужен ли отдельный договор на аренду пруда?

Кто является субъектами земельных и водных правоотношений?

Могли ли другие жители сельского населенного пункта пользоваться водным объектом?

Какие выделяются виды природопользования?

Темы докладов и рефератов

1. Особенности организации международно-правовой охраны окружающей среды.
2. Основные способы осуществления охраны окружающей среды международными экологическими организациями.
3. Особенности принятия международно-правовых актов в области охраны окружающей среды.

Нормативные правовые акты

1. Стокгольмская декларация по проблемам окружающей человека среды (Стокгольм, 16 июня 1972 г.).
2. Конвенция о трансграничном загрязнении атмосферного воздуха (Женева, 13 ноября 1979 г.).
3. Венская конвенция об охране озонового слоя (Вена, 22 марта 1985 г.).
4. Всемирная хартия природы (принята Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 37/7 от 28 октября 1982 г.).
5. Декларация по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 14 июня 1992 г.).
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 февраля 1999 г. № 163 «О подписании Киотского протокола к Рамочной конвенции ООН об изменении климата».

Литература

1. Абашидзе А. Х., Васильев Ю. Г., Солнцев А. М. Международное экологическое право: документы и комментарии. – М., 2010.
2. Боголюбов С. А. Соотношение экологических политик России и других государств // Экологическое право. – 2016. – № 4. – С. 23–32.
3. Копылов М. Н., Солнцев А. М. Международное экологическое право на пороге реформ // Московский журнал международного права. – 2010. – № 1 (77). – С. 110–130.
4. Копылов М. Н., Солнцев А. М. Право окружающей среды ЕС: правовые основы экономического и социального регулирования ЕС: учебное пособие // под ред. А. О. Иншаковой. – Волгоград, 2010.
5. Международное экологическое право: учебник // отв. ред. Р. М. Валеев. – М.: Статут, 2012. 639 с.

СЛОВАРЬ ОТДЕЛЬНЫХ ТЕРМИНОВ И ПОНЯТИЙ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ В ЭКОЛОГИЧЕСКОМ ПРАВЕ

Антропогенный объект – объект, созданный человеком для обеспечения его социальных потребностей и не обладающий свойствами природных объектов.

Атмосферный воздух – жизненно важный компонент окружающей среды, представляющий собой естественную смесь газов атмосферы, находящуюся за пределами жилых, производственных и иных помещений.

Благоприятная окружающая среда – окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов.

Вред окружающей среде – негативное изменение окружающей среды в результате ее загрязнения, повлекшее за собой деградацию естественных экологических систем и истощение природных ресурсов.

Государственный мониторинг окружающей среды (государственный экологический мониторинг) – мониторинг окружающей среды, осуществляемый органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с их компетенцией.

Загрязнение окружающей среды – поступление в окружающую среду вещества и (или) энергии, свойства, местоположение или количество которых оказывают негативное воздействие на окружающую среду.

Контроль в области охраны окружающей среды – система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды.

Лимиты на выбросы и сбросы загрязняющих веществ и микроорганизмов – ограничения выбросов и сбросов загрязняющих веществ и микроорганизмов в окружающую среду, установленные на период проведения мероприятий по охране окружающей среды, в том числе внедрения наилучших существующих технологий, в целях достижения нормативов в области охраны окружающей среды.

Мониторинг окружающей среды (экологический мониторинг) – комплексная система наблюдений за состоянием окружающей среды, оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов.

Нормативы в области охраны окружающей среды – установленные нормативы качества окружающей среды и нормативы допустимого воздействия на нее, при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие.

Объектами охраны окружающей среды являются:

- земли, недра, почвы;
- поверхностные и подземные воды;
- леса и иная растительность, животные и другие организмы и их генетический фонд;
- атмосферный воздух, озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство.

Окружающая среда – совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов.

Охрана окружающей среды – деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий.

Оценка воздействия на окружающую среду – вид деятельности по выявлению, анализу и учету прямых, косвенных и иных последствий воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в целях принятия решения о возможности или невозможности ее осуществления.

Природные ресурсы – компоненты природной среды, природные объекты и природно-антропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность.

Природный объект – естественная экологическая система, природный ландшафт и составляющие их элементы, сохранившие свои природные свойства.

Природно-антропогенный объект – природный объект, измененный в результате хозяйственной и иной деятельности, и (или) объект, созданный человеком, обладающий свойствами природного объекта и имеющий рекреационное и защитное значение.

Радиационная авария – потеря управления источником ионизирующего излучения, вызванная неисправностью оборудования, неправильными действиями работников (персонала), стихийными бедствиями или иными причинами, которые могли привести или привели к облучению людей выше установленных норм или к радиоактивному загрязнению окружающей среды.

Радиационная безопасность населения – состояние защищенности настоящего и будущих поколений людей от вредного для их здоровья воздействия ионизирующего излучения.

Экологический аудит – независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения субъектом хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности.

Экологическая безопасность – состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий.

Экологическая экспертиза – установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЗАЧЕТУ

1. Предмет и метод экологического права.
2. Экологическое право как отрасль права и его система.
3. Источники экологического права.
4. Конституция Российской Федерации как основной источник экологического права.
5. Место и роль экологического права в системе экологического воспитания и образования сотрудников органов внутренних дел.
6. Система российского экологического законодательства.
7. Экологическая безопасность: понятие и способы ее обеспечения.
8. Субъекты экологического права, их права и обязанности.
9. Правоохранительные органы как субъекты экологических правоотношений.
10. Объекты экологического права: понятие и классификация.
11. Право собственности и другие вещные права на объекты природы и природные ресурсы.
12. Понятие, содержание и основные признаки государственной собственности на природные объекты.
13. Право частной собственности на природные объекты.
14. Правомочия государства и других собственников по владению, пользованию и распоряжению природными объектами и ресурсами.
15. Понятие и содержание права природопользования.
16. Сущность механизма возмещения вреда здоровью и имуществу граждан, причиненного неблагоприятным воздействием окружающей среды.
17. Институт лицензирования природопользования.
18. Возникновение, изменение и прекращение права природопользования.
19. Права и обязанности природопользователей.
20. Понятие и система органов экологического управления общей и специальной компетенции.
21. Полномочия органов общей компетенции в сфере экологического управления.
22. Полномочия органов специальной компетенции в сфере экологического управления.
23. Понятие, виды и значение государственных кадастров природных ресурсов.
24. Экономическое регулирование в области охраны окружающей среды.

25. Планирование и финансирование охраны окружающей среды.
26. Плата за природопользование.
27. Экологическое страхование.
28. Нормирование в области охраны окружающей среды.
29. Особенности деятельности органов внутренних дел в реализации норм экологического права.
30. Государственный мониторинг природной среды, его задачи и правовые основы.
31. Понятие оценки воздействия планируемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ее место в экологическом контроле.
32. Понятие экологической экспертизы, ее цели и виды.
33. Субъекты и объекты экологической экспертизы.
34. Организация и проведение государственной экологической экспертизы.
35. Особенности проведения общественной экологической экспертизы.
36. Ответственность в области экологической экспертизы.
37. Понятие экологического правонарушения, его признаки и юридический состав.
38. Виды юридической ответственности за экологические правонарушения и их классификация.
39. Административная ответственность за экологические правонарушения.
40. Уголовная ответственность за экологические преступления.
41. Гражданско-правовая ответственность за экологические правонарушения.
42. Порядок возмещения вреда, причиненного экологическими правонарушениями.
43. Деятельность органов внутренних дел в зонах чрезвычайной экологической ситуации.
44. Дисциплинарная ответственность за экологические правонарушения.
45. Экологические функции полиции по борьбе с экологическими правонарушениями.
46. Формы и методы эколого-правовой деятельности органов прокуратуры.
47. Особенности и порядок разрешения экологических споров.
48. Правовой режим использования и охраны недр.
49. Платное пользование недрами.
50. Правовой режим охраны и использования вод.

51. Государственный учет вод и их использования, ведение государственного кадастра водных объектов.

52. Понятие, виды, субъекты и объекты права водопользования. Права и обязанности водопользователей.

53. Ответственность за нарушение водного законодательства.

54. Правовой режим охраны и использования лесов.

55. Особенности правового режима государственного лесного фонда.

56. Ответственность за нарушение лесного законодательства.

57. Правовой режим охраны и использования животного мира.

58. Законодательство об охране атмосферного воздуха.

59. Правовой режим охраны атмосферного воздуха.

60. Ответственность за нарушение законодательства об охране атмосферного воздуха.

61. Общие требования в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности.

62. Требования в области охраны окружающей среды в отраслях промышленности.

63. Правовые меры охраны окружающей среды в процессе эксплуатации предприятий.

64. Ответственность предприятий за загрязнение окружающей среды и нерациональное использование природных ресурсов.

65. Правовые меры охраны окружающей среды в процессе планирования, проектирования, размещения, строительства и сдачи в эксплуатацию предприятий и других объектов.

66. Радиационная безопасность: понятие, правовая основа.

67. Государственный контроль (надзор) за обеспечением радиационной безопасности.

68. Ответственность за нарушение законодательства о радиационной безопасности.

69. Требования в области охраны окружающей среды в отраслях на транспорте.

70. Требования в области охраны окружающей среды на военных и оборонных объектах.

71. Отходы производства и потребления: понятие и их классификация.

72. Правовая охрана окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления.

73. Экологические требования к планированию и застройке городов и других населенных пунктов.

74. Экологическая безопасность населения в городах и иных населенных пунктах.

75. Профилактика нарушений экологического законодательства органами внутренних дел.

76. Место и роль правоохранительных органов в защите экологических прав граждан.

77. Функции органов внутренних дел в обеспечении правового режима защитных и охранных зон в городах и иных поселениях.

78. Роль органов внутренних дел в обеспечении требований экологического законодательства по охране особо охраняемых природных территорий.

79. Правовые меры обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

80. Полномочия органов управления охраной окружающей среды в городах и иных населенных пунктах.

81. Правовая охрана зеленого фонда городских и иных населенных пунктов.

82. Понятие и особенности правового режима особо охраняемых природных территорий и объектов.

83. Понятие и особенности правового режима государственных природных заповедников.

84. Понятие и особенности правового режима государственных природных заказников

85. Понятие и особенности правового режима государственных памятников природы.

86. Понятие и особенности правового режима национальных и природных парков.

87. Понятие и особенности правового режима дендрологических парков и ботанических садов.

88. Понятие и особенности правового режима лечебно-оздоровительных местностей и курортов.

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ОСНОВНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ, УЧЕБНАЯ И НАУЧНАЯ ЛИТЕРАТУРА ДЛЯ ВСЕГО КУРСА

1. Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.). Официальный текст Конституции Российской Федерации с внесенными в нее поправками от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31, ст. 4398.

2. Водный кодекс Российской Федерации от 3 июля 2006 г. № 74-ФЗ. (ред. от 31.10.2016 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 23, ст. 2381.

3. Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ (ред. от 03.07.2016 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 50, ст. 5278.

4. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (ред. от 03.07.2016 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 44, ст. 4147.

5. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ (ред. от 07.03.2017 г.) // Российская газета. – 2004. – № 290. – 30 дек.

6. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (Часть 1) (ред. от 07.02.2017 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1994. – № 32, ст. 3301.

7. Гражданский кодекс Российской Федерации от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ (Часть 2) (ред. от 23.05.2016 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 5, ст. 410.

8. Гражданский кодекс Российской Федерации от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ (Часть 3) (ред. от 03.07.2016 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу 01.09.2016 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 49, ст. 4552.

9. Гражданский кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ (Часть 4) (ред. от 03.07.2016 г., с изм. от 28.03.2017 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 52 (1 ч.), ст. 5496.

10. Налоговый кодекс Российской Федерации от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ (Часть 2) (ред. от 28.12.2016 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2000. – № 32, ст. 3340.

11. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 07.03.2017 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 31.03.2017 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

12. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 07.03.2017 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.03.2017 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

13. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 03.07.2016 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 3.

14. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (ред. от 03.07.2016 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2017 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 2, ст. 133.

15. Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» (ред. от 05.04.2016 г., с изм. от 03.07.2016 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 51, ст. 6273.

16. Федеральный закон от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» (ред. от 02.05.2015 г., с изм. от 03.07.2016 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 49, ст. 4694.

17. Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (ред. от 29.12.2015 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 48, ст. 4556.

18. Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» (ред. от 03.07.2016 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 17, ст. 1462.

19. Федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред. от 23.06.2016 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 30, ст. 3735.

20. Федеральный закон от 20 декабря 2012 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (ред. от 03.07.2016 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2016 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 52 (ч. 1), ст. 5270.

21. Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (ред. от 03.07.2016 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.07.2016 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 14, ст. 1650.

22. Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (ред. от 28.12.2016 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 26, ст. 3009.

23. Федеральный закон от 1 мая 1999 г. № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» (ред. от 28.06.2014 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 18, ст. 2220.

24. Федеральный закон от 23 февраля 1995 г. № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» (ред. от 28.12.2013) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 9, ст. 713.

25. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (ред. от 03.07.2016 г., с изм. от 19.12.2016 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.07.2016 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

26. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (ред. от 07.03.2017 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 47, ст. 4472.

27. Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» (ред. от 03.07.2016 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 03.10.2016 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 10, ст. 823.

28. Указ Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» (ред. от 29.12.2016 г.) // Российская газета. – 2012. – № 114. – 22 мая.

29. Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» (ред. от 21.12.2016 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 10, ст. 1334.

30. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 г. № 1219 «Об утверждении Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (ред. от 24.11.2016 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2017 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 22, ст. 2581.

31. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 400 «Об утверждении Положения о Федеральной

службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 г. № 370» (ред. от 11.07.2016 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 32, ст. 3347.

32. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» (ред. от 14.03.2017 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 32, ст. 3348.

2. Учебно-методическая и научная литература

2.1. Основная

1. Румянцев Н. В. Экологическое право России : учебник для вузов // под ред. Н. В. Румянцева. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2016.

2. Крассов О. И. Экологическое право : учеб. для вузов юрид. профиля. – 4-е изд., пересм. – М. : Норма: Инфра-М, 2016.

3. Боголюбов С. А. Экологическое право : учебник. – М. : Юрайт, 2016.

4. Ерофеев Б. В. Экологическое право : учебник. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : ИД ФОРУМ: НИЦ Инфра-М, 2013.

5. Хлуденева Н. И., Пономарев М. В., Кичигин Н. В. Экологическое право : учебное пособие для прикладного бакалавриата. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2016.

2.2. Дополнительная

1. Гаевская Е. Ю. К вопросу о борьбе с незаконной заготовкой древесины // Экологическое право. – 2016. – № 1. – С. 24–27.

2. Гаевская Е. Ю. Уголовное право как средство обеспечения экологической безопасности // Российский юридический журнал. – 2015. – № 1. – С. 117–123.

3. Жариков Ю. Г. Экологические приоритеты в природоресурсном праве // Журнал российского права. – 2015. – № 2. – С. 5–15.

4. Заславская Н. М. История правового регулирования государственного надзора за использованием и охраной водных объектов // Экологическое право. – 2015. – № 4. – С. 3–8.

5. Зиновкин Н. С. Экологическое нормирование и платежи за загрязнение окружающей среды: новый подход // Актуальные проблемы российского права. – 2015. – № 1. – С. 64–71.

6. Майборода В. А. Обеспечение решений долевых собственников в обороте земель сельскохозяйственного назначения // Экологическое право. – 2016. – № 1. – С. 17–20.

7. Несмеянова С. Э. Конституционно-правовое регулирование экологических отношений в Российской Федерации // Бизнес, Менеджмент и Право. – 2015. – № 1. – С. 62–65.

8. Шакирова Д. И. Эколого-правовые аспекты технического регулирования // Экологическое право. – 2015. – № 6. – С. 37–40.

9. Шаляпин Г. П. Проблемы допуска рыболовных предприятий к водным ресурсам в свете последних изменений законодательства // Экологическое право. – 2015. – № 3. – С. 14–17.

10. Эрнст В. В. Конституционно-правовое обеспечение экологической безопасности // Российский следователь. – 2016. – № 2. – С. 51–55.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины:

– официальный сайт Президента Российской Федерации. URL: <http://www.kremlin.ru>;

– официальный сайт Правительства Российской Федерации. URL: <http://www.government.ru>;

– сайт Конституционного Суда Российской Федерации. URL: <http://www.ksrf.ru>;

– официальный сайт Верховного Суда Российской Федерации. URL: <http://www.vsrif.ru>;

– официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. URL: <http://www.mvd.ru>;

– официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>;

– официальный сайт Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации. URL: mnr.gov.ru;

– Федеральная служба по надзору в сфере природопользования. URL: grn.gov.ru;

– Федеральное агентство по недропользованию. URL: rosnedra.ru;

– Федеральное агентство водных ресурсов. URL: mnr.gov.ru;

– Федеральное агентство лесного хозяйства. URL: rosleshoz.gov.ru;

– Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды. URL: meteor.ru.

Перечень сокращений

АПК РФ – Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации.

ВК РФ – Водный кодекс Российской Федерации.

ГК РФ – Гражданский кодекс Российской Федерации.

ГПК РФ – Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации.

ЗК РФ – Земельный кодекс Российской Федерации.

КоАП РФ – Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

ЛК РФ – Лесной кодекс Российской Федерации.

ТК РФ – Трудовой кодекс Российской Федерации.

УК РФ – Уголовный кодекс Российской Федерации.

УПК РФ – Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации.

МЧС России – Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

МПР России – Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Минприроды России – Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Роспотребнадзор – Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Росприроднадзор – Федеральная служба по надзору в сфере природопользования.

Ростехнадзор – Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.

ЮНЕП – Программа ООН по окружающей среде.

Ахмедов Руслан Маратович,
кандидат юридических наук, доцент;

Ильясов Магомед-Сали Зелимханович,
кандидат юридических наук, доцент;

Иванова Юлия Александровна,
кандидат юридических наук

Применение экологического законодательства в деятельности органов внутренних дел

Учебно-методическое пособие

Редактор *Васильевых Е. М.*
Компьютерная верстка *Ермаковой Л. С.*

Подписано в печать 11.12.2018 г.	Формат 60×84 1/16	Тираж 128 экз.
Заказ №1987	Цена договорная	Объем 5,75 уч.-изд. л. 6,98 усл. печ. л.

Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя
117437, г. Москва, ул. Академика Волгина, д. 12