

АКАДЕМИЯ УПРАВЛЕНИЯ МВД РОССИИ

А. А. Ельцин
Н. А. Михайлова

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ
СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.
ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РЕАЛИЗАЦИИ
СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ СОТРУДНИКОВ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Учебное пособие

Москва • 2022

УДК 369
ББК 65.272
Е58

*Одобрено редакционно-издательским советом
Академии управления МВД России*

Рецензенты: *В.И. Кульбака*, заместитель начальника управления бюджетной политики ФЭД МВД России, кандидат экономических наук; *С. М. Вьюнов*, начальник УОМТО ДТ МВД России.

Е58 **Ельцин А. А., Михайлова Н. А.**

Совершенствование системы социального страхования в Российской Федерации. Проблемы и перспективы реализации социальной защиты сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации : учебное пособие / А. А. Ельцин, Н. А. Михайлова. – Москва : Академия управления МВД России, 2022. – 108 с.

ISBN 978-5-907530-44-7

В учебном пособии доцента кафедры организации финансово-экономического, материально-технического и медицинского обеспечения Академии управления МВД России, кандидата экономических наук А. А. Ельцина и доцента этой же кафедры кандидата экономических наук, доцента Н. А. Михайловой рассмотрены вопросы функционирования системы государственного социального страхования; проведен анализ действующей модели государственного финансового контроля в системе социального страхования и разработаны предложения по ее развитию; определены пути совершенствования финансового контроля за расходованием федеральных средств, направленных на финансирование системы социального страхования. Особую актуальность представляют направления развития финансового контроля эффективного расходования средств на предоставление сотрудникам органов внутренних дел социальных гарантий.

Материалы учебного пособия могут быть эффективно использованы преподавателями для проведения лекционных занятий, полезны практическим работникам, а также слушателям образовательных организаций системы МВД России.

УДК 369
ББК 65.272

© Ельцин А. А., Михайлова Н. А., 2022
ISBN 978-5-907530-44-7 © Академия управления МВД России, 2022

Оглавление

Введение	5
ГЛАВА I. Теоретические основы функционирования государственного финансового контроля и системы государственного социального страхования	7
1.1. Методы и формы осуществления государственного финансового контроля в Российской Федерации на современном этапе развития экономики	7
1.2. Развитие общественного контроля в системе финансового контроля Российской Федерации	13
1.3. Система социального страхования в России и роль финансового контроля в обеспечении ее финансовой устойчивости	16
ГЛАВА II. Анализ действующей модели государственного финансового контроля в системе социального страхования и разработка предложений по ее развитию	26
2.1. Анализ организации государственного финансового контроля в системе социального страхования Российской Федерации	26
2.2. Формирование системы государственно-общественного партнерства как механизма совершенствования государственного финансового контроля системы социального страхования Российской Федерации	35
ГЛАВА III. Совершенствование финансового контроля за расходованием федеральных средств, направленных на финансирование системы социального страхования	41
3.1. Прогнозирование результатов внедрения государственно-общественного контроля в систему государственного социального страхования Российской Федерации	41
3.2. Методика проведения анализа эффективности контрольных мероприятий	47

ГЛАВА IV. Совершенствование финансового контроля за эффективностью расходования средств на предоставление сотрудникам органов внутренних дел социальных гарантий	53
4.1. Основные нормативные и экономические аспекты социального обеспечения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации	53
4.2. Методические основы планирования и контроля расходов федерального бюджета на социальное обеспечение и обязательное страхование в органах внутренних дел Российской Федерации	70
Заключение	83
Список литературы	84
Нормативные правовые акты	84
Монографии и учебники	87
Статьи	89
Электронные ресурсы	91

Введение

Страхование с точки зрения граждан представляет собой возможность получения средств в случае возникновения ситуаций, связанных с потерей здоровья, порчей имущества и другими негативными факторами.

Рассматривая данное определение с позиции государства, можно представить его значение как систему государственных гарантий населению страны, создание благоприятных условий для восстановления здоровья и имущественных потерь граждан. Учитывая, что государственное страхование позволяет аккумулировать крупные объемы финансовых средств, уплачиваемых установленным порядком и в определенном размере гражданами страны, необходимо формирование четкой структуры, методологии и системных методов по контролю за реализацией данных денежных фондов.

Система страхования, сформированная на государственном уровне, должна всесторонне контролироваться не только в целях выявления допущенных нарушений, но и для определения основных направлений ее развития и эффективного функционирования. Необходимо отметить, что под эффективностью работы сферы социальных гарантий и страхования стоит понимать качество, срочность и полноту предоставляемых услуг как застрахованным гражданам, так и лицам, требующим полной (инвалиды, пенсионеры) или частичной помощи со стороны государственных органов.

В последние годы существенно возросла роль органов правопорядка, а именно сотрудников органов внутренних дел, в обеспечении стабильности внутригосударственной жизни. Ежегодно возрастающий объем обязанностей, сложность и повышенная опасность несения службы требуют формирования комплексных мер государственной защиты и страхования данного класса трудоспособного населения.

Учитывая, что финансирование бюджетных расходов на текущее содержание органов внутренних дел является строго ограниченным, то и система социальных гарантий по отдельным направлениям расходов исполняется со значительными временными интервалами. В этой связи целесообразно сформулировать предложения по совершенствованию исполнения гарантийных обязательств Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – Министерство), тем самым сформировав основные направления в развитии данной области расходов бюджета.

При этом мероприятия, связанные с государственным контролем в данной экономико-социальной сфере, должны быть направлены не только на сознательный поиск нарушений, но и на формирование предложений по повышению эффективности реализации принятых Министерством обязательств. Наряду с типовыми методами контроля предлагается рассмотреть возможность совершенствования деятельности общественного контроля, в том числе посредством привлечения общественных представителей и профсоюзных организаций, функционирующих на сегодняшний день не в полном объеме.

С практической точки зрения назрела необходимость анализа системы финансового контроля расходования бюджетных средств на предоставление социальных гарантий не только сотрудникам органов внутренних дел, но и иным категориям граждан.

В настоящем учебном пособии рассматриваются теоретические вопросы системы государственного финансового контроля, социального страхования сотрудников органов внутренних дел и государственных гражданских служащих, осуществляющих свою деятельность в системе МВД России, а также, с учетом существующей практики, предложены некоторые направления совершенствования указанной сферы.

В этой связи материалы учебного пособия могут быть эффективно использованы преподавателями для проведения лекционных занятий в области финансов по следующим примерным тематикам:

Финансовый контроль;

Аудит, ревизия и контроль;

Налоги и налогообложение;

Социальное страхование;

Социально-экономическое стимулирование сотрудников МВД России и др.

ГЛАВА I. Теоретические основы функционирования государственного финансового контроля и системы государственного социального страхования

1.1. Методы и формы осуществления государственного финансового контроля в Российской Федерации на современном этапе развития экономики

Федеральным бюджетом на 2021 г. и последующий плановый двухлетний период предусмотрен существенный дефицит.

В 2021 г. прогнозируется дефицит 2,75 трлн руб.¹, 2022–2023 – в размере 1,25 и 1,41 трлн руб. соответственно.

Отмечается, что указанный факт не может свидетельствовать о негативном экономическом развитии государства, ввиду определения источников финансирования бюджета и приведения к сбалансированности основного финансового документа страны.

Вместе с тем, одним из возможных механизмов повышения эффективности использования средств федерального бюджета может стать также и инструмент финансового контроля, который, наряду с иными действенными мерами, будет выступать элементом механизма управления государственными финансами.

Такая научная категория как финансовый контроль рассматривалась через призму различных экономических наук.

В целом финансовый (бюджетный) контроль может быть представлен в качестве одной из властных функций государства, связанной с управлением всей финансовой системой посредством получения в ходе проверочных мероприятий полной и достоверной информации о правильности и эффективности ее функционирования². Также финансовый контроль является неотъемлемой частью процесса финансового управления благодаря наиболее важным функциям финансов: распределительной и контрольной³.

¹ О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 385. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² *Гварлиани Т. Е., Черемшанов С. В.* Налогообложение и финансовый контроль // Исследование методологии финансового контроля. 2003. № 4. С. 14.

³ Современные системы внутреннего контроля: учебное пособие / С. М. Резниченко, М. Ф. Сафонова, О. И. Швырева. Ростов-на-Дону: Феникс, 2016. 510 с.

На сегодняшний день в РФ, как и в других развитых странах мира, создана и функционирует система государственного финансового контроля. Ее нынешнее состояние является результатом длительного и сложного периода становления и трансформации посредством произошедших политических и экономических процессов.

Организации, входящие в состав финансовой системы России, систематически проверяются различными контролирующими органами, которые являются независимыми структурами и действуют как на федеральном, так и на региональном уровнях. Их независимость друг от друга связана с самостоятельностью планирования и определения конкретных видов, сроков, тематики и периодичности проведения контрольных процедур (рис. 1)¹.

Система государственного контроля, действующая в России, является сложноструктурированной, но в то же время сгруппированной: в зависимости от видов проводимых контрольных мероприятий; по уровню полномочий контролирующих органов и их компетенции в определенной экономической области. Это в свою очередь указывает на отсутствие в настоящее время комплексного, систематизированного государственного контроля.

Основной задачей всех проверяющих органов является контроль за субъектами финансовой системы государства за соблюдением финансового и налогового законодательства, а также за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств путем выявления нарушений и установления требований по их устранению.

Основой для построения современной системы ГФК в России, а также ее развития выступают международные принципы, изложенные в Лимской декларации, в частности разделение контрольных органов на парламентские и правительственные².

Парламентский и правительственный контроль за целевой реализацией бюджетных средств и их эффективным расходованием в целом представляет собой систему внешнего и внутреннего аудита. Из совокупности всех контролирующих органов, входящих в систему внешнего финансового контроля, Счетная палата РФ является ее основным, главенствующим объектом. Деятельность данного органа регулируется Федеральным законом

¹ Быстряков А. Я. Государственный финансовый контроль: учебно-методический комплекс. Москва: издательство Российского университета дружбы народов, 2011. С. 59–60.

² Башкатов Б. И., Суринов А. Е., Дианов Д. В., Думнов А. Д., Егоренко С. Н., Ильин А. Р., Карманов М. В., Котляревский П. А., Нестеров Л. И., Якимов А. В. Международная статистика: учебник для вузов. Москва: Юрайт, 2019. (Сер. 24 «Магистр», 1-е изд.).



Рис. 1. Система организации государственного финансового контроля Российской Федерации.

Источник: составлено автором.

(далее – ФЗ) от 05.04.2013 № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации»¹.

В Российской Федерации для проведения проверок в сфере бюджетных финансов определены и применяются такие формы внешнего и внутреннего контроля, как аудит и ревизия.

Целесообразно констатировать, что общего и единого нормативного правового закрепления термина «аудит» не существует.

В рамках мероприятий по ГФК, аудит предполагает проведение заранее запланированных проверочных мероприятий, связанных с выявлением финансовых нарушений в процессе использования выделенного объема бюджетных ассигнований, а также мероприятий по установлению законности совершения валютных операций.

¹ О Счетной палате Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 41. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

В то же время государственный аудит подразумевает более узкую область контроля, которая связана только с анализом и выявлением нарушений, связанных с выполнением требований законодательства в процессе расходования бюджетных средств, их целевого и эффективного использования¹.

Полагаем, что оба понятия «аудит» дополняют друг друга с функциональной точки зрения, а понятие, применимое к ГФК, позволяет определить его содержание и наиболее полно отражает предмет контроля. Действительно, совершая контрольные мероприятия, связанные, например, с установлением объемов нецелевого или неэффективного использования бюджетных средств, необходимо анализировать и нормативную правовую базу. Таким образом, возможно сделать вывод о том, что понятие аудита, применяемое для целей ГФК, является наиболее полным, так как само по себе содержит понятие, используемое для целей аудита государственного.

С практической точки зрения аудит является документальной проверкой и не связан с анализом и оценкой материальных ценностей объекта контроля, в том числе фактической сохранности имущества организации (см. приложения). Проверочная деятельность органов ГФК построена на выполнении ряда стандартных процедур, которые возможно сгруппировать в следующие определения: «метод», «форма», «тип» и «способ проведения»².

Единой нормативной правовой базы, позволяющей установить единство понимания данных терминов, в настоящее время не создано. Каждая из указанных понятийных позиций находит свое отражение в различных документах. Так, ст. 265 БК РФ установлено, что формами финансового контроля являются предварительный и последующий контроль³. Однако для целей налогового контроля ст. 82 Налогового кодекса РФ (далее – НК РФ) устанавливает более узкие формы проверок в виде осмотра помещений, получения разъяснений и т. д.⁴, которые по своей логической сути можно отне-

¹ Антипова Т. В. Мониторинг доходов и расходов федерального бюджета за 2005–2012 гг. // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. 2008. № 2. С. 353–357.

² Ельцин А. А. Анализ теоретических основ государственного финансового контроля в Российской Федерации и методов его совершенствования // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. 2016. № 2. С. 71–77.

³ Бюджетный Кодекс Российской Федерации. Статья 265 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴ Налоговый Кодекс Российской Федерации. Статья 82 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

сти к способам получения данных для проведения проверочных мероприятий.

Что касается типов ГФК, то они не закреплены нормативно, но их сущность российское научное сообщество в своем большинстве определяет в виде вневедомственных и внутриведомственных проверок¹: вневедомственный контроль связан с проверками деятельности объекта со стороны государственных органов, соответственно, не входящих в структуру контролируемой организации.

Напротив, внутриведомственный контроль осуществляется как структурными подразделениями самой организации, так и отдельными учреждениями, входящими в структуру федерального органа исполнительной власти (например, в МВД России – КРУ МВД России).

Учитывая, что указанные органы не взаимосвязаны между собой и самостоятельно планируют проверочные мероприятия, то объект контроля может одновременно проверяться несколькими государственными органами, а также внутриведомственными контролерами.

Так как ГФК предполагает полную проверку оборота бюджетных средств, то одними из основных проверяемых документов выступают следующие:

- документация проверяемой организации о совершенных взаиморасчетах с другими распорядителями бюджетных средств (акты, государственные контракты, соглашения, договоры);

- материалы об осуществленных в проверяемом периоде фактических затратах в интересах других ГРБС (данные о дебиторской и кредиторской задолженности, взаимные соглашения, сведения об объемах затрат, выписки с лицевых счетов);

- документы в части налоговых обязательств объекта проверки (оборотно-сальдовые ведомости по счетам бухгалтерского (бюджетного) учета);

- информация о показателях бюджетной росписи с приложением ее уточнений;

- регистры (журналы) внутреннего финансового контроля за проверяемый период;

- утвержденный в проверяемом объекте порядок внутреннего финансового контроля;

- информация о доходах и расходах проверяемой организации.

¹ Подольский В. И. Аудит: учебное пособие. Москва: Юрайт, 2017. С. 14–17.

В процессе любого контрольного мероприятия проверка проводится на основе анализа плановых значений финансирования и фактически произведенных операциях¹.

По итогам проверки реализации бюджетных ассигнований формируются и представляются объекту контроля итоговые документы в следующих формах: аудиторский отчет (заключение), акт ревизии, справка и др. Указанные документы содержат сведения о работе проверяемого объекта за определенный временной период (обычно от одного до трех лет и не более пяти), выявленные недостатки как по тексту документа, так и в обобщенном виде в его резолютивной (итоговой) части. В течение десяти дней с момента направления аудиторского документа объект проверки имеет право направить обоснованные опровержения по установленным фактам нарушений. В случае непредставления последнего объект контроля должен направлять информацию об устранении выявленных нарушений, а также об обязательстве соблюдать требования проверяющих в последующем.

Правоохранительные и надзорные органы в лице Министерства внутренних дел РФ, Прокуратуры РФ и др. в пределах своих полномочий осуществляют проверки финансово-хозяйственной деятельности организаций. Несмотря на то, что они также относятся к ГФК, их место и значение в общей системе контроля в настоящее время не определено в связи с особой спецификой назначения и характера проверок. Необходимость проведения данных контрольных мероприятий связана с тем, что органы внешнего и внутреннего контроля не имеют полномочий по возбуждению уголовных дел, но в случаях значительного нарушения законодательства РФ имеют право передачи выявленных фактов в правоохранительные и надзорные органы². Проверки могут быть инициированы аудиторами как по итогам проведенных мероприятий, так и в процессе их реализации. Таким образом, возможна ситуация проведения перекрестных проверок.

Внутриведомственный контроль, в отличие от внешнего, может являться менее качественным по следующим причинам: недостаточные компетентность и профессионализм сотрудников инспекций, сжатые сроки проведения проверки, специфика функционирования субъекта РФ и др.

При этом в случае, когда тематика внутреннего и внешнего аудита является аналогичной, а выявленные нарушения отличаются –

¹ Дианов Д. В., Гайфулин Н. В. Финансирование основных средств как объект статистического исследования / Экономика, статистика и информатика // Вестник УМО. 2014. № 6. С. 170.

² Официальный сайт Росфиннадзора [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

приоритетное значение обычно приобретают данные внешних контролирующих органов.

В связи с этим внутриведомственный контроль целесообразно рассматривать как инструмент, способствующий максимальному повышению эффективности деятельности проверяемого объекта за счет оказания ему методической помощи в работе, создания стабильных условий его деятельности с учетом требований законодательства.

С учетом вышеуказанных условий внутренний контроль должен быть направлен на полное устранение и недопущение нарушений в работе объекта внешнего контроля¹. При этом эффективная периодическая система внутреннего контроля бюджетных организаций позволит минимизировать количество нарушений, выявляемых внешними ГФК.

1.2. Развитие общественного контроля в системе финансового контроля Российской Федерации

Поступательное развитие системы управления требует постоянного совершенствования процесса организации и проведения ГФК на основе существующих научных подходов в области финансов и аудита. Учитывая тот факт, что проверяющие органы не взаимодействуют друг с другом, может складываться ситуация, при которой различные контролирующие органы осуществляют анализ одинаковых данных и проводят мероприятия по аналогичным темам. Это приводит к дублированию функционала контролирующих организаций, что, в свою очередь, в целом снижает эффективность проверок, т. к. выявляются одинаковые факты и нарушения.

Формами ГФК в России являются следующие: предварительный, текущий и последующий, основными из которых определяются две последние, проводимые такими ведомствами, как Федеральное Казначейство и Счетная палата РФ.

Необходимо отметить, что некоторые нарушения в области бюджетных финансов возможно предотвратить на этапе выполнения мероприятий по предварительному контролю, который осуществляется до совершения финансово-хозяйственных операций – на этапе планирования. Таким образом, предварительный контроль должен проводиться, например, в процессе обсуждения и утверж-

¹ Ельцин А. А. Особенности финансового контроля Фонда социального страхования Российской Федерации // Вестник образовательного консорциума «Среднерусский университет». 2015. № 5. С. 70–72.

дения проектов законов (решений) о бюджете и иных проектов законов по бюджетно-финансовым вопросам, расходам бюджетных учреждений¹. Частично данные мероприятия проводятся Счетной палатой РФ, которой, например, в августе – сентябре 2021 г. проведены контрольные мероприятия в основных силовых ведомствах. Суть проверки заключалась в анализе полноты и точности формирования данных, направляемых для подготовки проекта Федерального бюджета РФ на 2022 г. и плановый период 2023 и 2024 гг.

Обсуждение проектов нормативных правовых актов в России реализуется посредством проведения общественных слушаний, что позволяет сделать процесс законотворчества более открытым для граждан страны. Наравне с общественными слушаниями в сфере государственных проверок необходимо расширить значимость общественного контроля, осуществляемого во всех трех формах.

На сегодняшний день система общественного текущего контроля действует, например, в части доходов государственных гражданских служащих, деятельность которых потенциально может содержать коррупционную составляющую². Сведения о доходах официально находятся в открытом доступе сети Интернет. Однако в данном случае система, разработанная в том числе как способ реализации общественного контроля, на наш взгляд, выступает лишь констатацией фактов, а также может стать раздражающим фактором для населения страны в связи с существенной разницей в опубликованных в сети Интернет средних доходов служащих и средних годовыми доходами населения России, которые во II квартале 2021 г. составили 57 275,0 руб.³

За последние пять лет научным сообществом активно обсуждается и предлагается создание в России института общественного контроля, который бы позволил гражданам осуществлять полноценный контроль над политическими и экономическими процессами в стране, снизить уровень коррупции, а также повысить степень доверия населения к действующей власти и принимаемым ею решениям.

При этом предполагается, что население будет наделено властными полномочиями, что повысит его социальную активность в целях вовлечения граждан в процесс социально-экономических изменений государства. Предполагается, что основными участни-

¹ Грязнова А. Г., Маркина Е. В. Финансы: учебник / под ред. А. Г. Грязновой, Е. В. Маркиной. Москва: Финансы и статистика, 2012. 504 с.

² Письмо Минтруда России от 29 декабря 2020 г. № 18-2/10/В-12837.

³ Статистические данные [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

ками данного вида контроля будут являться граждане с так называемой активной гражданской позицией, стремящиеся к взаимодействию с органами государственной власти на всех уровнях для улучшения качества собственной жизни. Совокупность единичных мнений граждан в конечном итоге сформирует единую позицию всего социума.

Правовое закрепление общественного контроля было осуществлено в 2014 г. путем принятия закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»¹.

Ранее в 2012 г. Общественной палатой РФ впервые был представлен проект аналогичного закона, который, в отличие от утвержденного закона, более детально описывал методику контрольных действий, в связи с чем состоял из 94 статей, действующий закон, напротив, – из 27 статей.

Закон устанавливает, что целями общественного контроля являются следующие: обеспечение реализации и защиты прав и свобод граждан, учет общественного мнения, общественная оценка деятельности органов и организаций. Учитывая вышеуказанное, цели и функции граждан в части финансового контроля описаны в недостаточной степени, что не позволит гражданам даже частично участвовать в оценке эффективности реализации бюджетных ассигнований. Сущность общественного контроля в конечном итоге может быть сведена к онлайн-голосованию по незначительным проектам социальной сферы.

Однако в случае принятия решения о допуске граждан к контролю бюджетных финансов встает вопрос оценки адекватности принимаемых населением решений, учитывая половозрастные различия, а также разницу в образовательном уровне граждан, ширину кругозора в мировых экономических процессах, а также внутриполитическую ситуацию в стране на сегодняшний день и на долгосрочную и среднесрочную перспективу.

Внедрение общественного финансового контроля возможно только в случае четкого определения порядка его проведения с конкретизацией объектов и субъектов контроля. Естественно, что граждане страны не могут быть допущены ко всем данным по расходованию бюджетных средств. Так, распространение сведений по финансированию государственной программы вооружения и государственного оборонного заказа, отдельных государственных программ, а также материалы о деятельности некоторых государ-

¹ Об основах общественного контроля в РФ [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ственных корпораций, таких как «Роскосмос» и «Росатом», не только недопустимо в связи с распространением государственной тайны, но и не может быть адекватно оценено населением.

В то же время существующая сегодня система общественного контроля не является целостной и функционирует только на муниципальном, региональном уровнях и в отдельных ведомствах как самостоятельные элементы.

Принятый закон в области общественного контроля создает существенный потенциал для его развития и взаимодействия с государственными органами.

1.3. Система социального страхования в России и роль финансового контроля в обеспечении ее финансовой устойчивости

В целях обеспечения финансовой поддержки населения в России создано три фонда: пенсионный, обязательного медицинского страхования и социального страхования, в которых аккумулируются денежные средства населения, уплачиваемые в виде страховых взносов согласно НК РФ.

Учитывая, что данные фонды сформированы на государственном уровне, следует отметить, что они имеют существенное отличие от стандартных страховых фондов, так как в своей основе содержат принципы бюджетного планирования.

Фонд социального страхования (далее – ФСС) реализует социальную защиту населения и является приоритетным как с точки зрения объема аккумулируемых им финансовых ресурсов, так и с точки зрения массового охвата и разнообразия предоставляемых социальных услуг, выплат. Важность ФСС трудно переоценить.

С 2001 г. пополнение государственных социальных фондов осуществлялось посредством уплаты организациями ЕСН, который подлежал зачислению в ПФР, ФСС и ФОМС и предназначался для накопления средств и их дальнейшего расходования на государственную пенсию, социальное обеспечение и медицинское обслуживание¹.

ЕСН составлял 26 % и распределялся по четырем направлениям, при этом формирование финансовых средств фондов проводилось на федеральном и территориальном уровнях (рис. 2.)

¹ *Архипов А. П. Социальное страхование / А. П. Архипов. Здоровье, пенсии, профессиональные риски: учебник и практикум для академического бакалавриата. Москва: Юрайт, 2019. С. 14–71. (Серия «Бакалавр». Академический курс).*

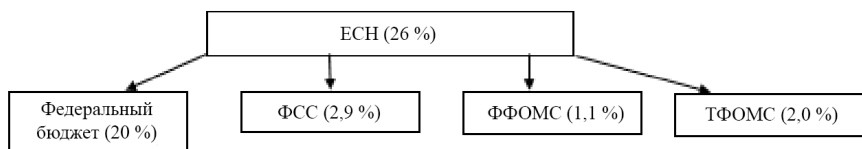


Рис. 2. Схема распределения ЕЧН в России¹.

Однако не все организации, которые должны были платить взносы для финансирования обязательного страхования, выполнили свои обязательства вовремя и в полном объеме. Это привело к образованию задолженности у организаций. Возник вопрос о повышении эффективности сбора средств.

Из анализа темпов роста страховых премий по двум видам страхования следует, что в период с 2010 по 2012 г. прирост был положительным и составил от 5,4 до 20,4 %. В последующий период, с 2013 по 2015 г., темпы роста были отрицательными – с 4,3 % в 2013 г. до 5,0 % в 2015 г., что в целом отражает отрицательную динамику. Одновременно с замедлением темпов роста поступающих страховых премий наблюдается удвоение задолженности за период с 2010 по 2015 г. (или 15,7 млрд руб.).

¹ Составлено автором по данным федерального законодательства за период 2001–2008 гг.

Таблица 1

**Темпы прироста страховых взносов и задолженности
по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев
на производстве и профессиональных заболеваний и по обязательному
социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности
и в связи с материнством**

Наименование показателей	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Поступило средств по двум видам страхования, млн руб.	463 777	558 595	63 0 784	603 499	569 825	541 282
Темп прироста страховых взносов, %	5,4	20,4	12,9	-4,3	-5,6	-5,0
Задолженность по двум видам страхования, млн руб.	14 828	18 245	22169	25 358	28 390	30 493
Темпы прироста задолженности взносов по двум видам страхования, %	-	23,07	21,48	14,39	11,96	7,4

Источник: Росстат / Российский статистический ежегодник 2014 г. [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Статистические данные на начало 2021 г. также указывают на совокупный рост задолженности организаций в сфере социальных гарантий, которая составила 364,4 млрд руб.

Сравнение возросшей за пятилетний период совокупной задолженности указывает на ее многократный рост, а именно на 11,9 %, что представляет угрозу не только отдельным гражданам страны, но и экономической безопасности страны в целом. Необходимо отметить, что данные виды долговых обязательств могут быть выплачены, в том числе работающему населению, а отсутствие необходимых им выплат напрямую связано с эффективностью их дальнейшей трудовой деятельности, своевременностью и качеством восстановления здоровья трудоспособных граждан.

В связи с этим встает вопрос о требовании со стороны государственных контролирующих органов не только проводить анализ роста задолженности, но и принять полный спектр мер, в том числе и судебных, к ее взысканию. Необходимо учитывать, что задолженность может быть не погашена коммерческой организацией или индивидуальным предпринимателем в связи с их банкротством, ликвидацией и по истечении срока давности.

**Динамика и структурный анализ совокупной задолженности
по страховым взносам, пеням и налоговым санкциям¹**

Объекты анализа	Совокупная задолженность по страховым взносам, пеням, налоговым санкциям	Из нее			
		Недоимка		урегулированная задолженность по налогам и сборам	
	млрд рублей	млрд рублей	в % к совокупной задолженности	млрд рублей	в % к совокупной задолженности
01.01.2020	364,4	94,5	25,3	55,6	15,26
01.12.2015	30,49	3,84	12,6	2,53	8,3

В данном случае требуется создание комплексной системы нормативного правового регулирования, способствующей списанию указанных задолженностей не с юридического лица, а непосредственно с руководителей коммерческих организаций.

В свою очередь государственный финансовый контроль ФСС должен быть сосредоточен на эффективности, полноте, комплексности и упорядоченности мер, применяемых к должникам, в том числе анализе судебной работы.

Однако следует провести анализ и налоговой нагрузки на организации, которые осуществляют страховые платежи. За период с 2015 по 2021 гг. ставки по страховым взносам, взимаемым с работодателей, остаются неизменными. Так, в Пенсионный фонд работодатель обязан отчислять средства в размере от 10 % до 22 % от налоговой базы на каждого работника, в ФСС – от 0 % до 2,9 % и в ФФОМС – 5,1 %, независимо от изменений размера оплаты труда сотрудника организации. Статистика увеличения размера задолженности свидетельствует о превышении налоговой нагрузки по данному виду отчислений, что может негативно сказываться на деятельности, в первую очередь, предприятий малого и среднего бизнеса.

¹ Составлено автором по данным Федеральной службы государственной статистики. Центральная база статистических данных [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

**Принципы расчета и взимания страховых взносов
с работодателей в 2021 г.¹**

Налоговая база на одного работника, тыс. руб.	Тарифы отчислений в ПФР, %	Тарифы отчислений в ФСС, %	Тарифы отчислений в ФФОМС, %
До 966,0	22	2,9	5,1
Свыше 966,0 до 1 465,0	22	Взносы не начисляются	5,1
Свыше	10	Взносы не начисляются	5,1

Снижение налоговой нагрузки в последние годы осуществляется исключительно посредством варьирования размеров налоговой базы работников. Размер налоговой базы, с которой взимаются страховые платежи в максимальном размере, в 2021 г. составляет 1 465 000,0 руб. (в 2020 году – 1 292 000,0 руб., что выше на 13,4 % по сравнению с показателями текущего года).

Из этого следует, что налоговая нагрузка предприятий и организаций только по социальным взносам составляет от 27,1 % при максимальном уровне налоговой базы сотрудника, до 30 % – при вариации налоговой базы от 966,0 тыс. руб. до 1 465,0 тыс. руб.

¹ Молчанов С. С. Налоги за 14 дней. Экспресс-курс. Новое, 18-е изд. ПИТЕР, 2021. С. 338–339.

Таблица 4

Данные по сбалансированности бюджета ФСС

Год	Сальдо баланса, млн руб.	
	Дефицит	Профицит
2001	-4 703	
2002	-9 215	1
2003		1 039
2004		18 708
2005		21 380
2006		10 762
2007	-7 694	
2008	-18 909	
2009	-8 455	
2010	-27 422	
2011		61 028
2012		99 558
2013		37 274
2014		23 641
2015		19 528

Источник: Дрошнев Б. В., журнал «Финансы». 2014. № 7.

В связи с систематическим ростом задолженности по ЕСН доходы ФСС сокращались в период с 2013 по 2015 г. на 62 217,1 млн руб., или на 10,3 %. При этом расходы возрастали в среднем на 45 915,4 млн руб., или 8,1 %, что спровоцировало к концу 2015 г. разницу между расходами и доходами на 70 858,6 млн руб., или на 11,6 %.

Особая система социального страхования и гарантий сформирована в специализированных военизированных структурах, к которым можно отнести и органы внутренних дел Российской Федерации.

Таблица 5

Анализ доходов и расходов ФСС за период с 2013 по 2015 г.

Год	Доходы	Расходы	Отклонение	
			абсолютное, млн руб.	относительное, %
2013	603 499,30	566 225,40	37 273,90	106,58
2014	569 825,50	546 184,90	23 640,60	104,33
2015	541 282,20	612 140,80	-70 858,60	88,42

Источник: составлено автором по данным федерального законодательства за период 2001–2008 гг.

Учитывая, что сотрудники МВД России в процессе исполнения своих служебных и служебно-боевых обязанностей особенно подвержены риску причинения вреда здоровью, следует подчеркнуть, что в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации с ними в обязательном порядке ежегодно заключается договор личного страхования. Данная мера устанавливается основным законом, регулирующим деятельность сотрудников Министерства, – Федеральным законом «О полиции» (ст. 43).

Для заключения договора не требуется согласие каждого сотрудника, он заключается ежегодно в лице Министерства с выбранными страховыми организациями. В 2021 г. МВД России центрального региона в сфере обязательного медицинского страхования сотрудничает с 7 страховщиками¹, к которым относятся следующие:

ООО «Капитал Медицинское страхование»;

АО «МАКС-М»;

АО «СОГАЗ-Мед»;

ООО «Страховая медицинская компания РЕСО-Мед»;

ООО «Медицинская страховая компания «МЕДСТРАХ»;

ООО «Страховая компания «Ингосстрах-М»;

Московский Городской Фонд Обязательного Медицинского Страхования.

В целях формирования понимания видов и объемов социальной помощи и гарантий необходимо четко определить тех лиц, которые имеют право пользования гарантиями, а именно непосредственно сотрудники МВД России, члены их семей, стажеры, сотрудники

¹ Официальный сайт МВД России. URL: <https://мсч.77.мвд.рф/пациентам/страховые-организации> (дата обращения: 10.10.2021).

МВД России, являющиеся пенсионерами, а также государственные гражданские служащие, работающие на основании трудовых договоров в системе МВД России¹, и работники.

Данные категории имеют полное медицинское обеспечение, предоставляемое Министерством, однако имеют различные права в пользовании другими видами социальных гарантий и стимулировании труда.

Социальные гарантии рассчитаны на повышение качества деятельности всего Министерства за счет стимулирования каждого сотрудника. Все виды гарантий и стимулов можно условно разделить на следующие группы:

- в сфере трудовых отношений (мотивация стимулирования служебной и служебно-боевой деятельности);

- в области охраны здоровья;

- выплаты по окончании служебной деятельности (пенсионное обеспечение);

- дополнительные поощрительные выплаты;

- обеспечение достойных условий проживания сотрудников и членов их семей;

- в сфере обязательной и дополнительной профессиональной подготовки.

В системе органов внутренних дел Российской Федерации головными исполнителями по обеспечению реализации данных гарантий и стимулирования служащих определены ДТ МВД России и ФЭД МВД России, а также ДГСК и ОШУ (в области анализа, планирования и контроля численного состава сотрудников и работников Министерства, в том числе по уровню должностей и званий). В их прямые обязанности входит участие в формировании государственной политики в области социального страхования сотрудников и работников Министерства, а также взаимодействие с государственными органами, осуществляющими доведение лимитов бюджетных ассигнований на реализацию социальных задач. Ежегодно на трехлетний период, в рамках формирования бюджета страны, данными департаментами осуществляется анализ необходимого объема финансирования на денежное довольствие и пенсионное обеспечение сотрудников, в том числе обучающихся в ведомственных учебных заведениях. Данные материалы направляются в Минэкономразвития России для формирования прогноза социально-экономического развития государства. В свою очередь Минэкономраз-

¹ Ольшевская А. В. К вопросу об организационно-правовых аспектах поступления на службу в полицию // Юность-Правоведь. 2020. № 3 (94). С. 173.

вития России на основании данных о предполагаемых темпах роста (снижения) инфляции формирует индикаторы роста бюджетных расходов на текущее содержание, и в начале года доводит лимиты бюджетных обязательств до Министерства внутренних дел.

ФЭД МВД России в процессе своей аналитической и прогнозной деятельности обязан руководствоваться постановлением Правительства РФ от 03.11.2011 № 878 «Об установлении окладов месячного денежного содержания сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации», а также штатной численностью МВД России в анализируемом периоде. Именно строго лимитированное денежное содержание сотрудников является одним из сдерживающих факторов в изменении штатной структуры Министерства, что не дает возможности создания новых перспективных структур внутри системы или расширения действующих организаций. То есть создается ситуация, при которой снижение штатной численности сотрудников органов внутренних дел является положительным фактором для финансового обеспечения и полного соблюдения социальных гарантий сотрудников и работников Министерства, а ее увеличение – отрицательным¹. Однако стоит отметить, что объемы задач, возлагаемых на Министерство, не сокращаются, документооборот только за последние 3 года – с 2019-го по октябрь 2021-го достиг значений, превышающих 39,0 тыс. документов. Так, в 2019 г. в системе электронного документооборота (СЭД МВД России, входящей в ИСОД МВД России), в рамках деятельности одного из структурных подразделений Министерства, зарегистрировано 37 878 входящих документа и 18 503 исходящих, что на 10 574 документа (18,8 %) больше, чем в 2018 г. По состоянию на первую декаду октября 2021 г. данный показатель составил 14 241 по входящей документации и 10 556 – по исходящей. При этом основная масса документации приходится на последние три месяца финансового года (с ноября по 25 декабря). Анализ документооборота за период с 2018 по 2020 гг. показал, что в последние месяцы отчетного года в среднем регистрируется порядка 14 351 документ (2020 г. – 9 596, 2019 г. – 15 159, 2018 г. – 18 300). С учетом того, что по состоянию на октябрь 2021 г. в анализируемом подразделении МВД России зарегистрировано 24 797 документов, то по окончанию года данный показатель может достичь 39 148.

Представленные данные свидетельствуют о росте служебной нагрузки на сотрудников МВД России при отсутствии изменений в их численности.

¹ *Ищенко А. Н.* Минимизация временных затрат в деятельности проверяющего-документалиста // *Налого-журнал*. 2007. № 4. С. 15–18.

Выводы

С учетом изложенного можно констатировать тот факт, что ГФК на сегодняшний день представляет собой целостный механизм контроля, который способствует эффективной реализации бюджетных полномочий всеми бюджетополучателями. Остаются нерешенными вопросы приведения к единству понимания отдельных понятий в области контроля и аудита. Однако это не мешает поступательному развитию областей, методов и способов контроля.

Кроме того, остается не в полной мере оцененной необходимость взаимодействия контролирующих органов. Их независимость друг от друга позволяет выявлять различные нарушения в соответствии с компетенциями аудиторов, исключает возможности их сговора. Также у контролируемого объекта создается возможность парирования результатами проверок более высокого уровня по отношению к другим проверяющим. В то же время этот факт приводит к дублированию проверяемой информации, выявлению одинаковых нарушений, что формирует дополнительную нагрузку на объект проверки.

Значимым фактором в развитии системы ГФК выступает внедрение общественного контроля, который бы позволил гражданам осуществлять свои полномочия по анализу и формированию консолидированного мнения относительно бюджетного планирования и расходования средств.

В то же время существуют риски неадекватности оценки отдельных предложений населения в связи с различным уровнем компетентности в области государственных финансов.

ФСС как объект контроля, реализующий основные направления государства в области социального обеспечения и страхования населения, совместно с другими контролирующими органами должен принять все возможные комплексные меры по сокращению задолженности организаций по поступлению страховых отчислений. Вместе с тем, следует оценить налоговую нагрузку в первую очередь на предприятия малого и среднего бизнеса. Значительно высокие размеры отчислений в бюджет создает организациям почву для систематической неуплаты страховых взносов.

ГЛАВА II. Анализ действующей модели государственного финансового контроля в системе социального страхования и разработка предложений по ее развитию

2.1. Анализ организации государственного финансового контроля в системе социального страхования Российской Федерации

Существующая государственная политическая система России способствует постоянному развитию и совершенствованию сферы социального страхования. В настоящее время предложены три основных направления реформирования социального страхования, в том числе его либерализация; полная модернизация, способствующая переходу к более гибкой и мобильной структуре; расширение государственного влияния. Учитывая, что выбор пути реформирования системы страхования является не завершенным, следует отметить, что и направления развития финансового контроля также не могут быть четко сформированы в полном объеме.

Либеральный путь развития социального страхования связан с передачей функций в сфере социального страхования частным компаниям. Данная проблематика обсуждается более пяти лет. На законодательном уровне данный вопрос был рассмотрен в августе 2016 г.¹, когда на портале проектов нормативных правовых актов был размещен проект закона по разделению полномочий по предоставлению россиянам услуг социального страхования между государственными и коммерческими организациями.

При выборе указанного пути развития система социального страхования будет осуществляться аналогично действующей системе страхования автогражданской ответственности (далее – ОСАГО).

В действующей на сегодняшний день в России системе социального страхования отсутствуют строго отлаженные и нормативно закрепленные механизмы и принципы страхования. Действу-

¹ Федеральный портал для проектов нормативных правовых. URL: <http://regulation.gov.ru> (дата обращения: 02.10.2021).

ющие нормы страхования в большей степени относятся к методам и способам, реализуемым в рамках социального обеспечения населения с включенными элементами страхования (рис. 3).

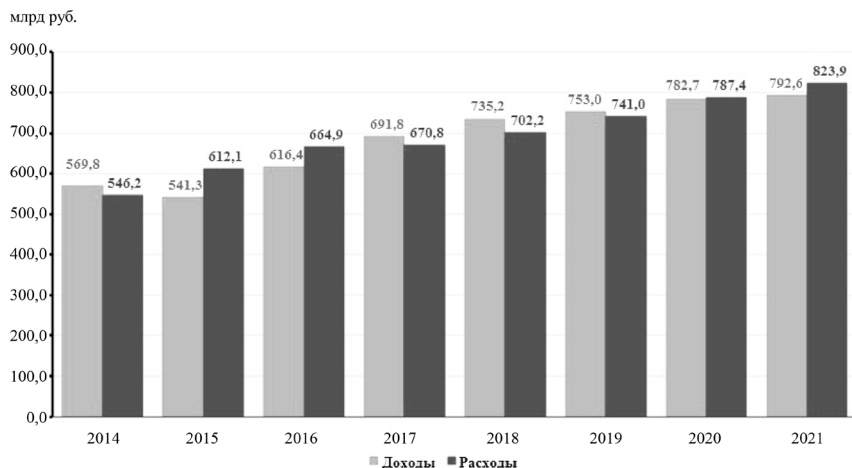


Рис. 3. Сравнительный анализ доходной и расходной частей ФСС за период с 2014 г. по II квартал 2021 г., млрд руб.¹

Анализ доходной и расходной частей ФСС указывает на резкий рост расходов и их превышением по отношению к доходной части в 2020–2021 гг. (0,6 % в 2020 г. и 3,8 % за первые два квартала 2021 г.). Полагаем, что рост расходов связан в первую очередь с распространением вируса COVID-2019, повышением заболеваемости населения и, соответственно, увеличением количества населения, получающих листки нетрудоспособности.

Учитывая, что данные 2021 г. сформированы только за истекшие два квартала, можно констатировать дальнейший рост расходов ФСС (рис. 4).

¹ Официальный сайт ФСС. URL: <https://fss.ru/ru/statistics/402797.shtml> (дата обращения: 14.10.2021).

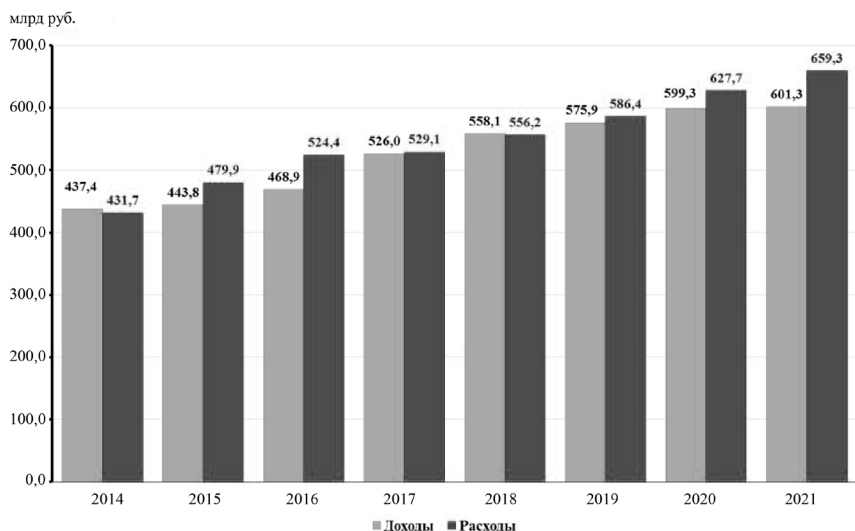


Рис. 4. Сравнительный анализ доходной и расходной частей ФСС по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством за период с 2014 г. по II квартал 2021 г.¹

Подтверждением ранее высказанной позиции по поводу причин активного роста значений показателей расходования средств ФСС в 2020 и 2021 гг. являются данные об увеличении расходов по временной нетрудоспособности в 2020 г. до 627,7 млрд руб. и в двух первых кварталах 2021 г. – до 659,3 млрд руб. (4,8 % по отношению к показателю 2020 г.). Рост расходов по отношению к сформированным доходам фонда в относительном выражении составил в 2020 г. 4,5 % и в 2021 г. – 8,8 %. Учитывая сложившуюся ситуацию, с практической точки зрения решение о снижении ставок по страховым взносам в 2021 и 2022 гг. не будет, что сохранит негативные факторы для работы коммерческих организаций. В свою очередь организации, теряющие прибыль в связи с пандемией, будут принимать дополнительные меры по сокращению численности персонала, снижению официальной заработной платы сотрудников, что может привести к росту безработицы трудоспособного населения (рис. 5).

¹ Официальный сайт ФСС. URL: <https://fss.ru/ru/statistics/402797.shtml> (дата обращения: 14.10.2021).

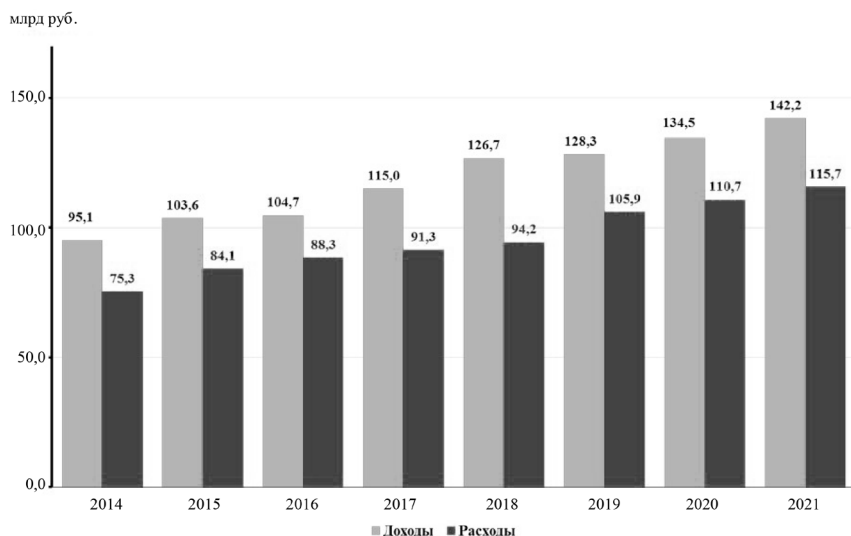


Рис. 5. Сравнительный анализ доходной и расходной частей ФСС по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний за период с 2014 г. по II квартал 2021 г.¹

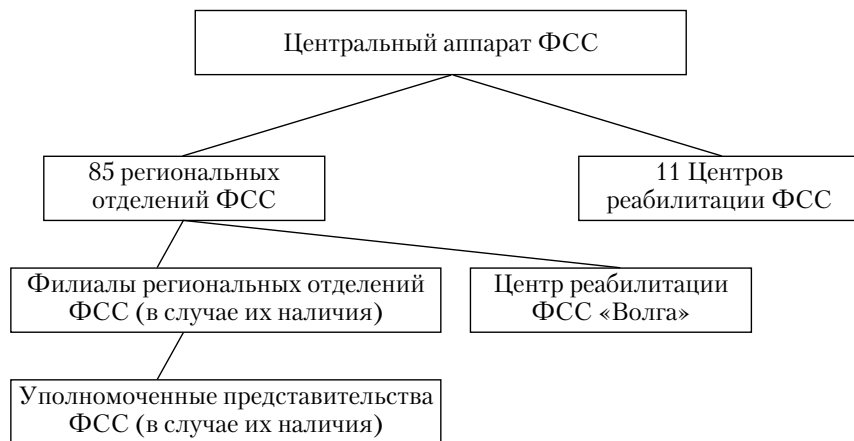
Единственной стабильно доходной позицией ФСС являются поступления по страхованию трудоустроенных граждан от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Средства данного направления доходов обычно выплачиваются сотрудникам производств, наносящих вред здоровью, а учитывая, что такие организации в основном являются крупными, со сформированным рынком сбыта, то и отчисления данные организации способны оплатить в полном объеме независимо от социально-экономической ситуации². Распределение средств фонда направлено в том числе на обеспечение реабилитации инвалидов и ветеранов.

Современная структура ФСС (рис. 6) характеризуется широкими, сложными в управлении связями, отсутствием гибкости. Такая организационная структура оказывает соответствующее влияние на организацию государственного финансового контроля за дея-

¹ Официальный сайт ФСС. URL: <https://fss.ru/ru/statistics/402797.shtml> (дата обращения: 14.10.2021).

² Долбилов А. В. Внешний корпоративный долг как одна из угроз экономической безопасности российской федерации на современном этапе // Вестник Академии экономической безопасности МВД России. 2010. № 12. С. 114–120.

тельностью фонда. На основании данных, представленных на официальном сайте ФСС (www.fss.ru), на данный момент функции социального страхования выполняют 85 региональных филиалов с разветвленной системой филиалов и их уполномоченных представительств.



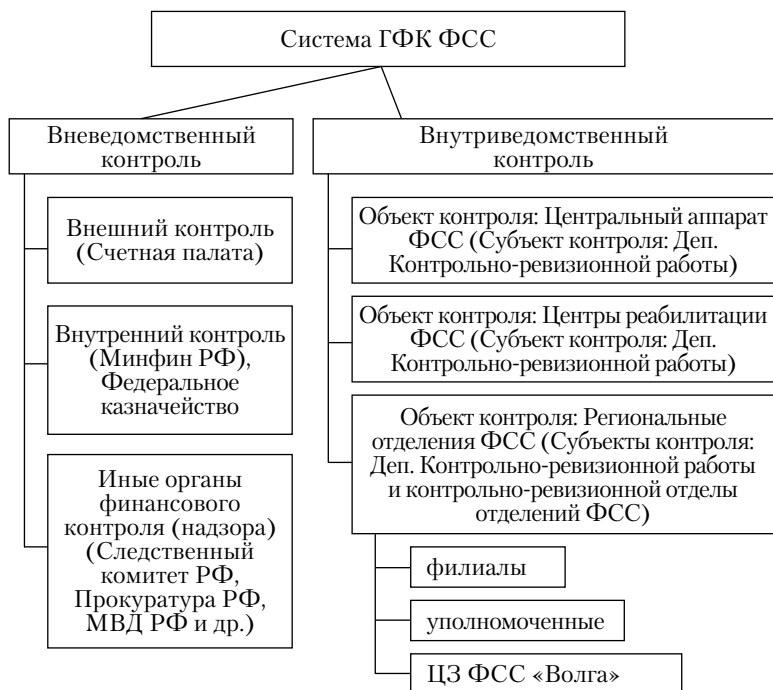
Источник: составлено автором.

Рис. 6. Структура органов ФСС.

Одной из основных задач ГФК по отношению к ФСС является контроль за формированием доходной части своего бюджета, а также эффективностью и результативностью расходования средств.

Система ГФК ФСС (вневедомственный и внутриведомственный контроль) должна служить механизмом финансового управления и направлена не только на контроль расходной части, но и на поступление средств в бюджет ФСС.

Давайте подробнее рассмотрим созданную и функционирующую в настоящее время систему финансового контроля ФСС (рис. 7).



Источник: составлено автором.

Рис. 7. Система государственного финансового контроля в ФСС.

ФСС, являясь главным распорядителем бюджетных средств¹, периодически подвергается внешним и внутренним вневедомственным проверкам. Кроме того, ФСС подвергается проверкам в рамках внутреннего финансового контроля, а также существуют определенные элементы общественного контроля. Соответствующие документы регламентируют необходимость создания и функционирования системы внутреннего контроля в ФСС, но не разъясняют порядок ее внедрения и методы, критерии оценки ее эффективности.

¹ О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения [Электронный ресурс]: приказ Минфина России от 6 июня 2019 г. № 85н. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Одним из направлений укрепления системы социального страхования в РФ является совершенствование системы внутреннего контроля ФСС. Рассмотрим подробно механизмы внутриведомственного контроля ФСС (рис. 8).



Источник: составлено автором.

Рис. 8. Система внутриведомственного контроля ФСС.

1. Система внутриведомственного контроля Центрального аппарата ФСС.

Для осуществления в Фонде внутреннего контроля сегодня создан специальный Отдел контрольно-ревизионной работы, и в его рамках непосредственным исполнителем является отдел внутренних проверок Центрального аппарата ФСС, который осуществляет предварительный, текущий и последующий контроль. Проверяются расходы Фонда на административные нужды посредством анализа документации самого Центрального офиса.

Управление административного контроля ФСС осуществляет проверки в части выявления коррупции, соответственно данное управление непосредственно взаимодействует с правоохранительными органами.

2. Система внутриведомственного контроля региональных отделений ФСС.

Контроль данного направления проводится Департаментом контрольно-ревизионной работы. Возникает предположение, что Центральный аппарат ФСС и его региональные учреждения могут быть аффилированными организациями в связи со схожими принципами работы и спецификой деятельности. При всей очевидности ситуации и возможной коррупционной составляющей меры по созданию единого контролирующего органа в ФСС не предприняты¹.

Контроль за региональными подразделениями ФСС осуществляется различными подразделениями департаментов, в том числе разделены функции по контролю административной деятельности и за расходованием средств региональных ФСС. Такое разделение полномочий между департаментами связано с большим объемом работ по каждому из направлений.

Показатели региональных отделений ФСС курируются исключительно из Центрального аппарата Фонда, при этом регионы не имеют собственного финансирования, а распределение средств осуществляют по указанию руководства аппарата.

В связи с этим необходимо внедрить систему показателей эффективности проводимой внутриведомственной контрольной деятельности. Возможна разработка критериев, позволяющих адекватно сравнивать показатели внешнего и внутреннего контроля.

Сравнение необходимо проводить по следующим критериям:
объему (в стоимостном выражении) и количеству выявленных нарушений, в том числе в сравнении со значениями предыдущих лет;
размеру ущерба, нанесенного государственному бюджету;
по видам и сферам деятельности ФСС;
по количеству повторных нарушений;
по количеству возбужденных уголовных дел и выявленных административных правонарушений и т. д.

¹ Солодов В. В., Михайлова Е. В. Ротация как механизм повышения эффективности правоохранительной службы РФ // Электронный вестник. 2010. № 22. (Государственное управление).

При неоднократном совершении однотипных нарушений необходимо предложить разработать комплекс мер по их дальнейшему недопущению, а также подробно разобраться в их реальных причинах.

Необходимо учесть, что все показатели должны быть комплексными, т. е. применимыми как к Центральному аппарату Фонда, так и к его региональным представительствам.

3. Система внутриведомственного контроля ФСС в сфере закупок.

Центральный аппарат ФСС в процессе своей контрольной деятельности обязан осуществлять проверки в сфере законности осуществления закупок¹. Учитывая, что проверку проводит Центральный аппарат ФСС, то контролю подвергаются только региональные отделения.

Данный контроль является всесторонним и затрагивает следующие направления:

проверка правильности определения прогнозной цены контракта;

своевременность размещения;

достаточность сроков исполнения контрактов;

расчет фактических затрат по итогам выполнения контракта;

правильность исчисления прибыли в соответствии с контрактом;

своевременность выполнения работ по контрактам.

В сфере НИОКР (КВР 241) определяется реализуемость работ, соблюдение этапов их выполнения, целесообразность и законность авансирования работ, соблюдение ГОСТ-ов и технических требований. Устанавливается эффективность внедрения результатов выполненных НИОКР.

В случае создания в ФСС единого контролирующего органа было бы возможно сократить административные расходы, а также штат сотрудников, снизить коррупционную составляющую и, соответственно, сократить число нарушений, выявляемых внешними проверяющими.

5. Система внутриведомственного контроля, проводимого региональными отделениями ФСС.

Учитывая, что непосредственное расходование средств ФСС осуществляется региональными отделениями, то наибольший оборот финансовых средств находится именно в регионах.

¹ Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 10 февраля 2014 г. № 89. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Целесообразно предположить, что контроль за региональными отделениями должен проводиться только Центральным аппаратом Фонда. Однако региональные отделения также обязаны проводить внутриведомственный финансовый контроль. В свою очередь они контролируют свои филиалы в регионах и представительства.

При этом ФСС не разработал единых методических рекомендаций по осуществлению проверок, что ведет к различиям в оценках результативности работ филиалов и представительств по отдельно взятым регионам. В связи с этим необходимо конкретизировать и систематизировать весь процесс осуществления внутренних контрольных мероприятий в ФСС, начиная от Центрального аппарата до филиалов и представительств путем разработки единых критериев проверки и оценки их деятельности.

2.2. Формирование системы государственно-общественного партнерства как механизма совершенствования государственного финансового контроля системы социального страхования Российской Федерации

Общественный контроль связан с формированием единых целей и задач между государством и обществом в сфере результативности и эффективности проверочных мероприятий по различным сферам, таким как административная и финансовая деятельности в области обеспечения государственных гарантий и социального страхования. В таком случае общественный контроль может быть рассмотрен как одна из составляющих ГФК.

В данном случае необходимо формирование государственно-общественного партнерства, которая позволит преобразовать всю действующую сегодня систему контроля.

Для внедрения указанной формы контроля возможно внести изменения в ст. 17 «Государство и общественные объединения» Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях». Данная статья должна содержать цели и задачи государственно-общественного партнерства. Уже сегодня можно предположить, что ее целью будет являться интеграция представителей общества с системой управления финансами государства. Ее задачами предлагается определить налаживание двустороннего взаимодействия между государственными и общественными органами.

Государственно-общественное партнерство должно быть связано и с контролем основных социальных сфер деятельности государственных органов, ее структура должна быть строго иерархической (рис. 9).



Источник: составлено автором.

Рис. 9. Система контроля финансово-бюджетной сферы государства на принципах государственно-общественного партнерства.

Соответственно потребуют внесения изменений и другие нормативные правовые акты, например ст. 16 «Взаимодействие органов общественного контроля с органами государственной власти и органами местного самоуправления» Федерального закона РФ от 21.07.2014 № 212-ФЗ. Она требует дополнения в части создания системы государственного и общественного контроля в сфере государственных финансов, их планирования и расходования.

В состав системы государственно-общественного партнерства в обязательном порядке должны входить организации, являющиеся представителями интересов малообеспеченных

граждан и инвалидов, т. к. данная категория населения в полной мере не может обеспечить самостоятельную защиту своих интересов в силу низкого уровня образования или физической неполноценности. Соответственно в данном направлении необходимо обеспечить общественный контроль за соблюдением прав вышеуказанных льготных категорий граждан, оценить эффективность расходования средств на содержание административного аппарата Фонда и его региональных отделений, а также рассмотреть объемы запланированной и реально оказанной помощи гражданам.

В настоящее время система общественного контроля работает только по трем направлениям. Однако в связи с отсутствием ее нормативного закрепления общественные организации не всегда могут получить полный доступ к информации о деятельности ФСС. Обычно общественные организации осуществляют проверки только по факту совершения какого-либо противоправного действия в отношении лица, требующего социального надзора и защиты.

1. Контроль соблюдения прав инвалидов и пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний реализуется за счет взаимодействия общественных организаций и обществ с региональными отделениями ФСС.

Целями взаимодействия ФСС и указанных общественных организаций являются повышение качества жизни инвалидов, их адаптация в социуме.

Так, в Москве на базе КИГМ № 23 сформированы группы по профессиональной подготовке инвалидов. В колледже работают профильные специалисты: психологи и сурдопереводчики. Инвалидов обучают преимущественно рабочим специальностям и клинингу. Финансирование их обучения проводится за счет бюджетного финансирования через Департамент образования г. Москвы во взаимодействии с ФСС. Колледж реализует программу гор. Москвы «Активное долголетие» по различным направлениям.

Таким образом, Центральный аппарат ФСС делегирует свои полномочия в части реализации социальных гарантий региональным подразделениям, которые, в свою очередь, взаимодействуют с общественными организациями (в том числе по их запросам) и Департаментами по направлениям социальной работы (образование, здравоохранение и др.) Таким образом, общественные организации действуют через посредников. ФСС не разработано единой методики прямого взаимодействия с общественными организациями.

Что касается общественного контроля, то он реализуется исключительно при приемке товаров (работ), предоставляемых инвалидам. Необходимо сформировать систему контроля, которая бы позволяла общественным организациям самостоятельно расставлять приоритеты в оказании помощи инвалидам и, соответственно, контролировать финансирование региональных подразделений ФСС.

2. Общественный контроль соблюдения прав работающих. По данному направлению контроль должны осуществлять профсоюзные организации. Однако трудовым законодательством их право контроля закреплено только по отношению к работодателю.

Соответственно данные организации нормативно не имеют права проверок в региональных подразделениях ФСС.

3. Общественный контроль за размещением государственных заказов ФСС. Статьей 102 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено, что любые граждане и общественные объединения могут осуществлять общественный контроль закупок государственными органами¹. В настоящее время такой контроль может быть осуществлен посредством сайта государственных закупок, через ЕИС «Закупки». Однако на данном сайте опубликованы закупки ФСС стоимостью свыше одного млн руб. Также не представляется возможным в открытом доступе найти полную и достоверную информацию о работе Фонда с единственными поставщиками.

Соответственно существующий общественный контроль ФСС является не полным и не дает возможности оценки адекватности осуществления расходов ФСС населением.

Создание новой системы контроля позволит усилить взаимодействие между обществом и государственными органами, реализующими социальные гарантии населения, что должно повысить эффективность деятельности всей системы государственных гарантий (рис. 10).

¹ Статья 102 ФЗ от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».



Источник: составлено автором.

Рис. 10. Система финансового контроля ФСС.

Что касается системы общественного контроля в МВД России, то необходимо отметить его частичную реализацию в рамках согласования нормативных документов Министерства. Согласование приказов и распоряжений МВД России связано с вовлечением в процесс всех заместителей Министра внутренних дел Российской Федерации, которые в свою очередь принимают решение, основываясь на мнения курируемых подразделений Министерства. Заинтересованные в реализации мероприятий, отражаемых в приказах и распоряжениях, подразделения могут не только представить замечания по их проектам, но и отклонить документ, предоставив особое мнение.

Кроме того, в органах внутренних дел действует Общественный совет при МВД России, сформированный в соответствии с Указом Президента РФ от 28 июля 2011 г. № 1027.

Его основными задачами являются обсуждение наиболее важных, в том числе социальных вопросов, касающихся службы в органах внутренних дел. Одной из основных функций Совета является аккумулярование и анализ общественного мнения относительно МВД России. Положение об Общественном совете предоставляет целостный механизм реализации общественных обсуждений с привлечением заинтересованных организаций и граждан. В 2021 г. было запланировано 44 заседания совета, при этом их тематика определялась отдельными плановыми документами.

Таким образом, можно констатировать тот факт, что нормативные акты органов внутренних дел перед их утверждением проходят процедуру согласования, что частично отражает принципы общественного обсуждения.

Учитывая, что в МВД России, помимо сотрудников органов внутренних дел, осуществляет трудовую деятельность гражданский персонал, то общественный контроль по отношению к данной категории работников должен быть основан на деятельности первичной профсоюзной организации Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Выводы

Подводя итог вышесказанному, целесообразно отметить фактическое отсутствие прямого взаимодействия общественных организаций и ФСС. В целях повышения качества предоставляемых услуг малоимущим слоям населения, а также инвалидам необходима разработка и утверждение на законодательном уровне системы государственно-общественного взаимодействия и контроля. Взаимодействие общественности с ФСС должно обеспечить открытость системы обеспечения социальных гарантий гражданам, позволит общественным организациям самостоятельно составлять приоритеты в предоставлении помощи льготникам.

ГЛАВА III. Совершенствование финансового контроля за расходованием федеральных средств, направленных на финансирование системы социального страхования

3.1. Прогнозирование результатов внедрения государственного-общественного контроля в систему государственного социального страхования Российской Федерации

Основными направлениями государственно-общественного контроля являются: поддержка инвалидов; работа по обязательному социальному страхованию граждан от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; поддержка безработного населения в связи с временной нетрудоспособностью и в связи с материнством; администрирование страховых взносов, полученных от страхователей; другие функции.

Таким образом, предлагаются возможные области мониторинга деятельности Фонда:

- контроль в сфере государственных закупок;
- контроль адекватности определения единственных поставщиков;
- контроль кредитных и депозитных операций;
- контроль за расходованием средств на соблюдение прав граждан, в отношении которых произошел случай социального страхования;
- контроль за сбором и расходованием страховых взносов;
- анализ иной финансово-хозяйственной деятельности.

В этом случае общественный контроль позволит осуществлять полную проверку деятельности ФСС, будет организовано взаимодействие с другими органами власти, что позволит сократить нарушения, совершаемые Фондом в сфере социального обеспечения.

Создание системы государственно-общественного контроля в сфере государственных закупок.

Согласно данным ЕАИС «Закупки» и в соответствии с планом-графиком закупок ФСС на 2021 г. и последующие 2022–2023 гг. (без учета контрактов, заключаемых с единственным поставщиком

и стоимостью менее 1,0 млн руб.) суммарно за три года составляют 10 694,41 млн руб. При этом количество таких контрактов составляет всего 12 по таким направлениям, как: закупки в сфере ИКТ, энергетических ресурсов, эксплуатация информационных систем, НИОКР, приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения (таблица 6).

Учитывая, что расходы ФСС за II квартала 2021 г. составили 823,9 млрд руб. (рис. 4), а объем закупок, проводимых конкурентным способом, составил всего 1,03 млрд руб., целесообразно предположить, что остальной объем закупок на проведение работ и оказание услуг предоставляются единственными поставщиками или составляют менее одного млн руб. Данные закупки не фиксируются в ЕИС «Закупки», а также на официальном сайте ФСС в разделе «Открытый контракт»¹. В связи с этим государственный общественный контроль должен уделять особое внимание именно этим контрактам и договорам, оценивая их эффективность и целевое назначение в соответствии с задачами и функциями фонда.

Особое внимание необходимо также обратить на расходы, проводимые по 323² виду расходов – «Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения», в том числе по подстатье 263 КОСГУ, по которой осуществляется оплата не только расходов на оплату организациям за предоставление населению товаров, работ, услуг, но и выплаты, которые перечисляются гражданам на счета (пособия, льготы, компенсации).

¹ Сайт ФСС. URL: <https://fss.ru/ru/fund/procurements/244877/index.shtml> (дата обращения: 17.10.2021).

² Сайт Минфина России. URL: https://minfin.gov.ru/ru/document/?id_4=129414-tablitsa_sootvetstviya_vidov_raskhodov_klassifikatsii_raskhodov_byudzhetov_i_statei_podstatei_klassifikatsii_operatsii_sektora_gosudarstvennogo_upravleniya_otnosyashchikhsya (дата обращения: 17.10.2021).

Таблица 6

Показатели закупочной деятельности ФСС на 2021–2023 гг., млн руб.¹

Код вида расходов	Стоимость контрактов, млн руб.			
	общая стоимость контракта	2021 год	2022 год	2023 год
244	734,83	37,55	346,65	350,63
	134,40	44,85	44,63	44,92
	542,50	121,80	207,40	213,30
	3,57	0,62	1,45	1,50
Итого по 244:	1 415,30	204,82	600,13	610,35
242	2749,60	473,10	1 441,50	835,00
Итого по 242:	2 749,60	473,10	1 441,50	835,00
246	4917,87	190,59	3 246,44	1 480,84
Итого по 246:	4 917,87	190,59	3 246,44	1 480,84
323	234,38	117,85	50,67	65,86
	1281,90	20,00	23,70	1238,20
	17,11	6,87	5,66	4,58
Итого по 323:	1 533,39	144,72	80,03	1 308,64
241	60,00	20,00	20,00	20,00
Итого по 241:	60,00	20,00	20,00	20,00
247	0,75	0,00	0,37	0,38
	17,50	0,00	8,31	9,19
Итого по 247:	18,25	0,00	8,68	9,57
Всего:	10 694,41	1 033,23	5 396,78	4 264,40

¹ Составлено автором на основании данных ЕИС «Закупки». URL: <https://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/pg2020/general-info.html?plan-number=202102731000007001> (дата обращения: 17.10.2021).

В соответствии с КВР закупки фонда распределены следующим образом: их наибольший объем предполагается на расходы, связанные с закупкой товаров (работ, услуг), в целях создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем (КВР 246), далее следуют расходы на закупку товаров (работ, услуг) в сфере информационно-коммуникационных технологий (КВР 242), и меньше всего расходов планируется по КВР 241 – НИОКР, проведенные с положительным результатом, и 247 – закупка энергетических ресурсов. Расходы по КВР 323, по сравнению с вышеуказанными ст.ст. 242 и 241, можно признать незначительными. Их доля в общем объеме расходов в 2021 г. составила 0,6 %, в 2022 г. составит 1,4 % и в 2023 г. – 30,7 %.

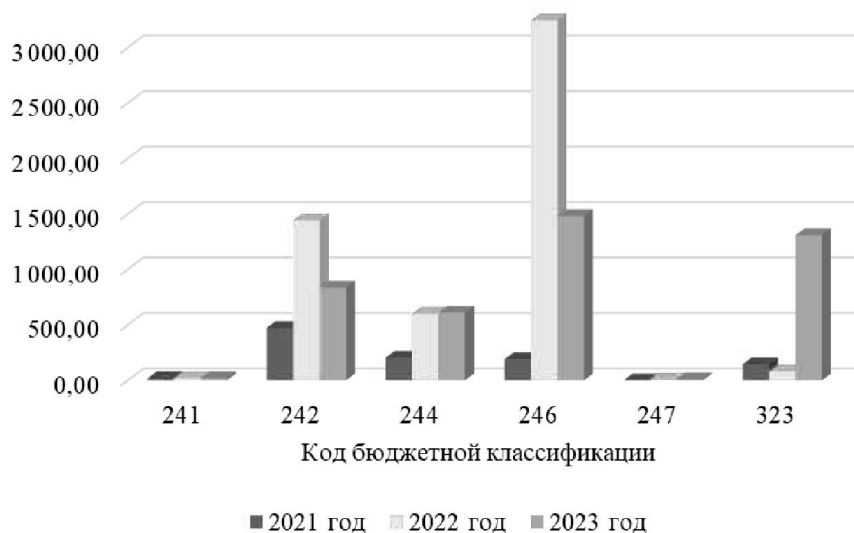


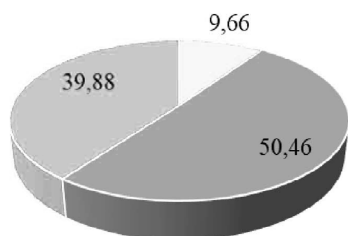
Рис. 11. Структура расходов ФСС на 2021–2023 гг. по кодам видов расходов.

В период с 2021 по 2023 г. ФСС запланировано проведение закупок в объеме более 10 млрд руб. При этом наибольшая оплата закупок предполагается в 2022 г. (50,46 %).

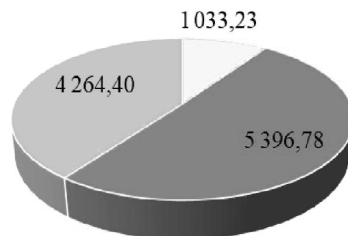
Таблица 7

Объемы и структура закупок ФСС за период с 2021 по 2023 гг.¹

Годы	Объем закупок ФСС за период с 2021 по 2023 гг.	
	Стоимость закупок, млн руб.	Доля закупок в их общем трехлетнем объеме, %
2021 г.	1 033,23	9,66
2022 г.	5 396,78	50,46
2023 г.	4 264,40	39,88

Доля стоимости закупок ФСС
в их общем объеме, %

■ 2021 г. ■ 2022 г. ■ 2023 г.

Объем закупок ФСС за период с 2021
по 2023 гг., млн руб.

■ 2021 г. ■ 2022 г. ■ 2023 г.

Рис. 12. Структурный анализ закупок ФСС за период 2021–2023 гг.

¹ Составлено автором на основании данных ЕИС «Закупки». URL: <https://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/pg2020/general-info.html?plan-number=202102731000007001> (дата обращения: 17.10.2021).

Помимо анализа совершенных закупок и планируемых к совершению, а также целесообразности и эффективности расходования средств по договорным обязательствам с единственными поставщиками и закупкам стоимостью менее одного млн руб.

Кроме того, необходимо рассмотреть вопрос взаимодействия общественных организаций и государственных органов между собой для обмена данными и проведения совместных проверок. Это возможно реализовать в рамках совместного соглашения. В рамках разработанного проекта соглашения предлагается:

- создать Единый контактный, информационно-аналитический центр государственного и общественного контроля за деятельностью государственных органов, где будут аккумулироваться результаты проверок (мониторинга), проводимых всеми субъектами контроля, а также все обращения и жалобы граждан и организаций (страхователей) на действия госорганов;

- сформировать рабочие группы по проверке деятельности государственных органов системы социального страхования на основе данных Единого Контактного информационно-аналитического центра, с обязательным включением в них органов общественного контроля.

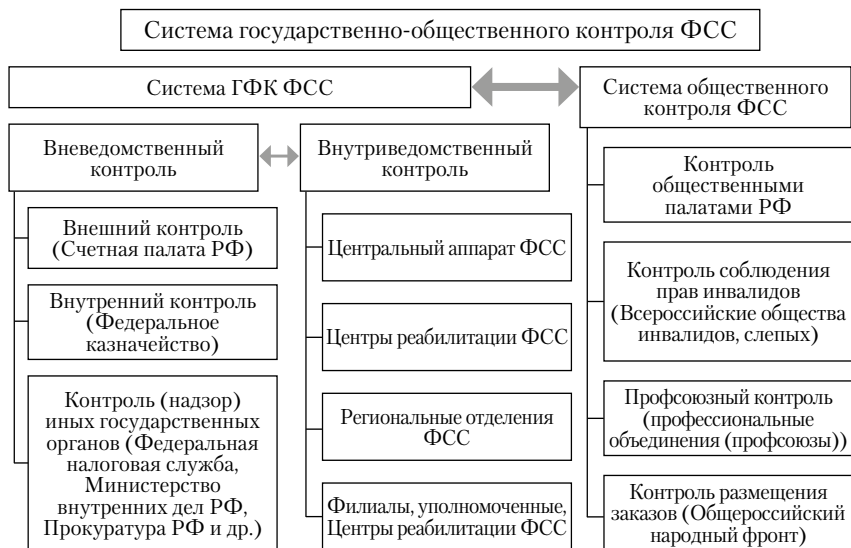
Практическое применение предлагаемых мер позволит осуществлять проверку расходования средств и обеспечить:

- инвалидов техническими средствами реабилитации органами ГФК с привлечением Всероссийских обществ инвалидов, слепых, глухих;

- органы Государственного финансового комитета совместно с общественной организацией «Общероссийский народный фронт»;

- органы социального страхования при обеспечении пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний органами ГФК совместно с профессиональными ассоциациями (профсоюзами). Это также позволит формировать совместные ежегодные отчеты о проверках системы социального страхования для дальнейшего представления в государственные органы и публикации в средствах массовой информации.

Для создания единого нормативно-информационного пространства предлагается особая структура системы органов финансового контроля (рис. 13).



Источник: составлено автором.

Рис. 13. Система органов финансового контроля ФСС.

Предлагаемый способ совершенствования системы общественного контроля путем создания государственно-общественного контроля позволит повысить эффективность не только расходования бюджетных средств, но и окажет положительное влияние на увеличение сбора страховых взносов со страхователей в доходную часть его бюджета.

3.2. Методика проведения анализа эффективности контрольных мероприятий

Затраты на проведение контрольных мероприятий органов социального страхования. Расходы бюджета РФ и бюджета государственных внебюджетных фондов на проведение проверок складываются из следующих показателей:

T – затраты бюджета РФ и бюджета государственных внебюджетных фондов на проведение проверок;

T_t – затраты на оплату труда проверяющих;

T_a – амортизация основных фондов;

T_m – материальные затраты;

T_p – прочие затраты;
 T_1^p – затраты бюджета РФ и бюджета государственных внебюджетных фондов на проведение 1 проверки;

R_{t1} – затраты на оплату труда 1 проверяющего;

R_{p1} – прочие затраты 1 проверяющего.

Следовательно, затраты на проведение одной проверки можно представить в следующем виде:

$$T_1 = T_{t1} + T_{a1} + T_{m1} + T_{p1}, \text{ где}$$

$$T_{t1} = (T_{t1}-1 + R_{s1}-1) * C * K, \text{ где}$$

$T_{t1}-1$ – затраты на оплату труда одного проверяющего за один день работы;

$R_{s1}-1$ – отчисления на социальные нужды;

C – количество дней проверки;

K – количество проверяющих.

Размер затрат на амортизацию основных фондов, а также материальные затраты являются несоизмеримо малыми по сравнению с размером иных указанных затрат и, следовательно, могут не учитываться в расчете.

$$T_{p1} = T_{x1} + (T_{y1}-1 + T_{z1}-1) * C, \text{ где}$$

$T_{x1}-1$ – затраты на проезд к месту проверки и обратно;

$T_{y1}-1$ – затраты сотрудника, находящегося в командировке, на аренду жилого помещения за один день проживания;

$T_{z1}-1$ – затраты на компенсацию расходов за один день нахождения в командировке (суточные).

Следовательно, общая формула расчета затрат на проведение проверок в ФСС следующая:

$$T_1 = (T_{t1}-1 + T_{s1}-1) * C * K + T_{x1} + (T_{y1}-1 + T_{z1}-1) * C$$

В табл. 8 представлены статистические данные по анализу среднемесячной начисленной заработной платы гражданских служащих в 2016 г.

По данным Федеральной службы государственной статистики, среднемесячная заработная плата государственных служащих в 2016 г. составила 45,0 тыс. рублей, в федеральных органах государственной исполнительной власти – 41,7 тыс. руб. Принимая среднее количество рабочих дней в календарном месяце за 24 рабочих дня, среднедневная заработная плата 1 государственного служащего в федеральных государственных органах составляет 1,74 тыс. руб.

Таблица 8

**Среднемесячная начисленная заработная плата
гражданских служащих в 2016 г.**

	Всего ¹⁾		Из них в органах власти					
	тыс. рублей	в % к 2015 г.	законодатель- ной		исполнитель- ной		судебной и прокуратуры	
			тыс. рублей	в % к 2015 г.	тыс. рублей	в % к 2015 г.	тыс. рублей	в % к 2015 г.
Среднемесячная заработная плата	-	-	-	-	-	-	-	-
гражданских служащих	45,0	111,5	67,1	102,7	46,3	111,9	34,7	111,7
в том числе: в федеральных государствен- ных органах	40,8	115,6	-	-	41,7	116,2	35,5	114,0
в государствен- ных органах субъектов Российской Федерации	54,5	104,2	67,1	102,7	56,5	104,1	31,1	101,5
муниципальных служащих	37,8	101,8	45,9	102,3	37,3 ²⁾	101,7	-	-
1) Включая другие государственные органы субъектов Российской Федерации (аппараты уполномоченных по правам человека, контрольные органы, избирательные комиссии), органы местного самоуправления с аналогичными функциями и избирательные комиссии муниципальных образований. 2) В органах местного самоуправления с соответствующими функциями.								

Источник: сайт Росстата, Центральная база статистических данных. [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Согласно действующему законодательству отчисления на социальные нужды состоят из страховых взносов, уплачиваемых в ПФР, ФТС и ФОМС в общей сумме 30,0 % от фонда оплаты труда.

Следовательно, $T_{st}-1 = T_{t1}-1/100*30$, а значит

$$T_{t1} = (T_{t1}-1 + T_{t1}-1*0,3) * C * K, \text{ или}$$

$$T_{t1} = 1,3T_{t1}-1 * C * K$$

Анализ практики проведения проверок государственными контрольными органами показал, что количество проверок – не реже 1 раза за 2 года, средняя продолжительность контрольного мероприятия не превышает 30 дней, численность группы контролеров 3 работника.

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики среднегодовая цена одного перелета в пределах РФ, сложившаяся за 2016 г., составила 6,32 тыс. руб.¹ Стоимость проживания в городах РФ в однокомнатной квартире в 2016 г. составила 11,78 тыс. руб. в месяц.

Исходя из норм действующего законодательства, минимальные (организация вправе производить дополнительную компенсацию расходов при нахождении в командировке, самостоятельно определяя ее размер) затраты на компенсацию расходов за один день нахождения в командировке (суточные) составляют 100,0 руб. в день².

Следовательно, затраты на проведение одной проверки органов системы социального страхования обходится государству в среднюю величину порядка 88,52 тыс. руб., а одна проверка – 265,56 тыс. руб.

Общие расходы на проведение внутриведомственного контроля органов системы социального страхования оцениваются в 10 622,40 тыс. руб.

Расходы на проведение контроля несут также органы вневедомственного контроля (Казначейство и Счетная палата РФ). Однако учитывая, что проверки деятельности органов системы социаль-

¹ Сайт Росстата, Центральная база статистических данных [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками на территории Российской Федерации, работникам, заключившим трудовой договор о работе в федеральных государственных органах, работникам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, федеральных государственных учреждений [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 2 октября 2002 г. № 729. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ного страхования проводят, как правило, региональные структуры Казначейства и Счетной палата РФ, то формула расчета расходов выглядит следующим образом:

$$2 * T_1 = C * K * (1,3 T_{t1} - 1 + T_{z1} - 1),$$

что составляет 458,70 тыс. руб. – расходы на 1 вневедомственную проверку территориального органа системы социального страхования Казначейством и Счетной палатой РФ, или 18 348,00 тыс. руб. – в целом по РФ.

Одним из результатов внедрения предлагаемой системы государственного и общественного контроля являются совместные проверки вневедомственных и внутриведомственных контрольных органов, которые послужат катализатором сокращения числа инспекторов каждого из субъектов контроля примерно на 33,3 %.

Следовательно, можно утверждать, что внедрение системы государственного и общественного контроля позволит оптимизировать штат сотрудников, осуществляющих проверки деятельности системы социального страхования, и сократить расходы примерно на 9 656,8 тыс. руб. (1 080 рабочих часов), или на 33,3 %. Кроме того, возможно создание системы государственного и общественного контроля и других государственных внебюджетных фондов РФ, а также других органов государственной власти на базе созданного Единого Контактного, информационно-аналитического центра органов государственного и общественного контроля за деятельностью органов социального страхования, что повлечет за собой снижение затрат на мониторинг их финансово-хозяйственной деятельности.

Выводы

ФСС в настоящее время является достаточно закрытой для общественности. В частности, у общественных организаций отсутствует полный доступ к закупочной деятельности Фонда, не представляется возможным оценить реальные объемы предоставленной помощи нуждающемуся населению, а также сведения о реальной структуре расходов Фонда. Таким образом, необходима система государственно-общественного контроля, действующая самостоятельно, а не посредством профильных департаментов.

Предложенный проект соглашения между общественными организациями ФСС и другими органами власти позволит не только осуществлять совместные проверки, но и определять пути развития социальной политики в России.

Учитывая, что общественные организации не используют в своей деятельности бюджетное финансирование, проводимые ими контрольные мероприятия позволят сократить расходы бюджета на ГФК в целом, что в свою очередь сократит объемы затрат на вневедомственный и внутриведомственный контроль.

ГЛАВА IV. Совершенствование финансового контроля за эффективностью расходования средств на предоставление сотрудникам органов внутренних дел социальных гарантий

4.1. Основные нормативные и экономические аспекты социального обеспечения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации

Министерство внутренних дел Российской Федерации (структура – рис. 14) как федеральный орган исполнительной власти реализует свои полномочия в сфере социального обеспечения сотрудников органов внутренних дел. Кроме того, гарантии предоставляются федеральным государственным гражданским служащим и работникам, работающим в системе МВД России.

В систему социального обеспечения сотрудников органов внутренних дел можно включить следующие составляющие:

- страхование жизни и здоровья;
- пенсионное обеспечение;
- медицинское обеспечение;
- санаторно-курортное обеспечение;
- жилищное обеспечение.

1. На сегодняшний день одна из основных проблем, стоящая перед государством, – обеспечение сотрудников органов внутренних дел жилыми помещениями.

Положениями статьи 44 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (далее – Закон о полиции) определен перечень форм жилищного обеспечения сотрудников органов внутренних дел. Названной нормой установлено, что обеспечение сотрудника полиции жилым помещением осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета посредством:

- предоставления служебного жилого помещения;
- предоставления жилого помещения в собственность;
- предоставления единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения.

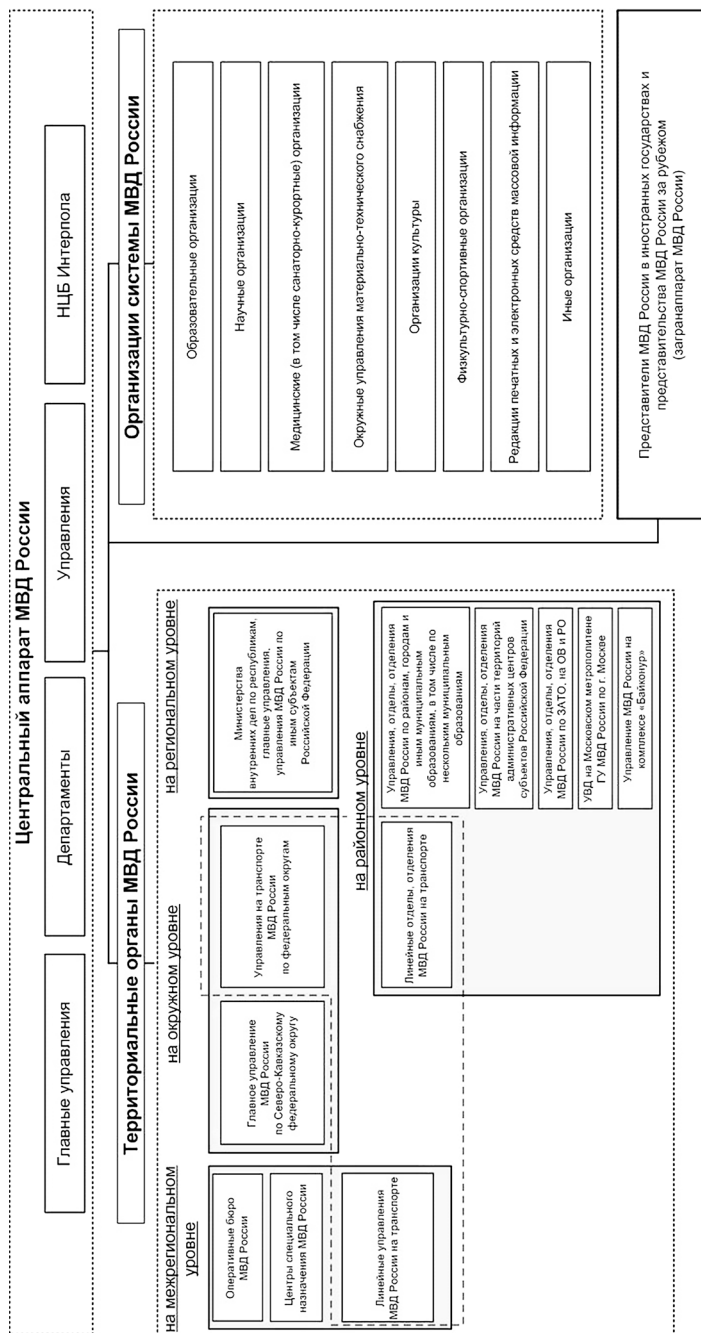


Рис. 14. Структура Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Обеспечение сотрудников жильем обеспечивается не только за счет фондов МВД России, но за счет муниципалитетов.

С лицом, получившим право на вселение в служебное жилье, заключается письменный договор найма помещения на все время работы нанимателя, в связи с которой ему предоставлено это помещение (ст. 100 ЖК РФ).

Вопросы предоставления жилых помещений, включенных в состав специализированного жилищного фонда, сотрудникам органов внутренних дел МВД России по договорам служебного найма жилых помещений регламентированы в 7 субъектах РФ (табл. 9).

Таблица 9

**Нормативные акты, регламентирующие
предоставление служебного жилья, в отдельных субъектах РФ**

№ п/п	Субъект РФ	Реквизиты нормативного правового акта
1.	Республика Татарстан	1. Регламент взаимодействия МВД по Республике Татарстан, Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан и ГБУ «Департамент по управлению жилищным фондом» по предоставлению/исключению специализированного жилищного фонда Республики Татарстан, закрепленного на праве оперативного управления за ГБУ «Департамент по управлению жилищным фондом» 2019 года. 2. Административный регламент предоставления государственной услуги по включению в состав и исключению жилых помещений из состава специализированного жилищного фонда Республики Татарстан, утвержденным распоряжением Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан от 5 декабря 2017 г. № 2806-р.
2.	Новгородская область	Положение о порядке предоставления жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда г. Великий Новгород, утвержденного решением Думы Великого Новгорода от 27 апреля 2006 г. № 298.
3.	Томская область	Постановление Законодательной Думы Томской области от 25 июня 2020 г. № 2439 «О согласии на передачу в безвозмездное пользование государственного имущества Томской области УМВД РФ по Томской области».

№ п/п	Субъект РФ	Реквизиты нормативного правового акта
4.	Ярославская область	Решение муниципалитета города Ярославля от 23 июля 2013 г. № 140 «О порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью города Ярославля».
5.	Ямало-Ненецкий автономный округ	1. Закон автономного округа от 30 мая 2005 г. № 36-ЗАО «О порядке обеспечения жилыми помещениями граждан, проживающих в Ямало-Ненецком автономном округе». 2. Постановление Администрации Ямало-Ненецкого автономного округа от 12 сентября 2008 г. № 493-А «Об утверждении Положения о предоставлении служебных жилых помещений специализированного жилищного фонда Ямало-Ненецкого автономного округа». 3. Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 7 августа 2020 г. № 953-П «Об утверждении Положения о предоставлении служебных жилых помещений специализированного жилищного фонда Ямало-Ненецкого автономного округа».
6.	Ханты-Мансийский автономный округ	Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа Югры № 262-п от 30 декабря 2005 г. «О порядке предоставления служебного жилья помещений и жилых помещений специализированного жилищного фонда Ханты-Мансийского автономного округа-Югры».
7.	г. Москва	1. Постановление Правительства Москвы от 28 июля 2009 г. № 709-ПП «Об утверждении порядка передачи и приема общежитий в собственность города Москвы и порядка предоставления жилых помещений в общежитиях специализированного жилищного фонда города Москвы». 2. Постановление Правительства Москвы от 20 октября 2009 г. № 1128-ПП «Об обеспечении граждан служебными жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда города Москвы».

Нормативными правовыми актами 11 субъектов РФ не предусмотрена возможность предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда сотрудникам, имеющим специальные звания (за исключением участковых уполномоченных полиции), и осуществляется на общих основаниях (табл. 10).

**Нормативные акты, регламентирующие запрет
на предоставление служебного жилья, в отдельных субъектах РФ**

№ п п	Субъект РФ	Реквизиты нормативного правового акта
1.	Республика Бурятия	Закон Республики Бурятия от 25 декабря 2006 г. № 2024-III «О порядке предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда Республики Бурятия».
2.	Камчатский край	1. Постановление Правительства Камчатского края от 9 ноября 2009 г. № 421-П «Об определении Порядка предоставления жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда Камчатского края». 2. Решение городской думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 6 мая 2013 г. № 71-нд «О порядке предоставления жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда в Петропавловск-Камчатском городском округе».
3.	Пермский край	Закон Пермского края от 8 октября 2007 г. № 127-ПК «О специализированном жилищном фонде Пермского края» (в редакции Закона Пермского края от 1 ноября 2018 г. № 294-ПК, Закона Пермского края от 10 февраля 2020 г. № 505-ПК).
4.	Приморский край	Закон Приморского края от 30 декабря 2009 г. № 547-КЗ «Об обеспечении граждан служебными жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда Приморского края».
5.	Волгоградская область	1. Решение Волгоградской городской Думы от 4 февраля 2015 г. № 25/750 «О Порядке предоставления служебных жилых помещений и жилых помещений в общежитиях муниципального специализированного жилищного фонда Волгограда». 2. Закон Волгоградской области от 12 декабря 2007 г. № 1591-ОД «О жилищном фонде Волгоградской области». 3. Постановление Главы Администрации Волгоградской области от 10 октября 2008 г. № 1366 «Об утверждении Положения о порядке учета отдельных категорий граждан и предоставления им служебных жилых помещений специализированного жилищного фонда Волгоградской области». 4. Постановление Губернатора Волгоградской области от 25 июня 2013 г. № 611 «Об утверждении перечня должностей работников государственных учреждений и предприятий Волгоградской области, которым предоставляются служебные жилые помещения специализированного жилищного фонда Волгоградской области».

№ п п	Субъект РФ	Реквизиты нормативного правового акта
6.	Новосибирская область	1. Государственная программа Новосибирской области «Обеспечение жильем молодых семей в Новосибирской области», утверждена постановлением Правительства Новосибирской области от 15 сентября 2014 г. № 352-п. 2. Государственная программа Новосибирской области «Стимулирование развития жилищного строительства в Новосибирской области», утверждена постановлением Правительства Новосибирской области от 20 февраля 2015 г. № 68-п.
7.	Омская область	Закон Омской области от 28 декабря 2005 г. № 722-03 «О государственной политике Омской области в жилищной сфере».
8.	Сахалинская область	Постановление администрации Сахалинской области от 2 ноября 2006 г. № 239-па «Об утверждении Положения о порядке предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Сахалинской области».
9.	Республика Алтай	1. Постановление Правительства Республики Алтай от 9 ноября 2020 г. № 346 «Об утверждении Порядка предоставления служебных жилых помещений специализированного жилищного фонда Республики Алтай». 2. Постановление Правительства Республики Алтай от 17 ноября 2006 г. № 273 «Об утверждении Положения о порядке предоставления служебных жилых помещений специализированного жилищного фонда Республики Алтай».
10.	Республика Дагестан	Закон Республики Дагестан от 3 февраля 2006 г. № 3 «О порядке предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда Республики Дагестан».
11.	Республика Саха (Якутия)	Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 21 мая 2009 г. № 210 «Об утверждении Положения о служебных жилых помещениях специализированного жилищного фонда Республики Саха (Якутия)».

Нормативными правовыми актами 9 субъектов РФ лицам, состоящим в трудовых отношениях с органами государственной власти (включая сотрудников органов внутренних дел), могут предоставляться жилые помещения муниципального жилищного фонда коммерческого использования (табл. 11).

**Нормативные акты, регламентирующие предоставление служебного жилья
в отдельных субъектах РФ, принадлежащего муниципалитетам**

№ пп	Субъект РФ	Реквизиты нормативного правового акта
1.	Краснодарский край	1. Решением городской Думы г. Краснодар от 23 июня 2011 г. № 14 «О порядке предоставления жилых помещений муниципального жилищного фонда коммерческого использования на территории муниципального образования город Краснодар». 2. Решение городского собрания города-курорта Сочи от 24 июня 2015 г. № 91 «Порядок предоставления и пользования жилыми помещениями коммерческого использования на территории города-курорта Сочи».
2.	Приморский край	Закон Приморского края от 6 июля 2012 г. № 63-КЗ «О жилищном фонде Приморского края коммерческого использования».
3.	Хабаровский край	1. Постановление Администрации г. Хабаровска от 5 ноября 2019 г. № 3617 «О муниципальном жилищном фонде коммерческого использования городского округа «город Хабаровск»». 2. Постановление администрации г. Хабаровска от 21 ноября 2019 г. № 3818 «Об установлении размеров платы за пользование жилыми помещениями (платы за наем) для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда».
4.	Тверская область	Постановление Правительства Тверской области от 3 ноября 2020 г. № 505-пн «О порядке предоставления жилых помещений жилищного фонда коммерческого использования Тверской области», Закон Тверской области от 17 апреля 2006 г. № 39-30 «О предоставлении жилых помещений жилищного фонда Тверской области».
5.	Тюменская область	Порядок предоставления жилых помещений из жилищного фонда коммерческого использования Тюменской области, утвержденный постановлением Правительства Тюменской области от 10 апреля 2007 г. № 82-п.

№ пп	Субъект РФ	Реквизиты нормативного правового акта
6.	Челябинская область	1. Положение о жилых помещениях муниципального жилищного фонда коммерческого использования в городе Челябинске, утвержденного решением Челябинской городской Думы от 30 октября 2007 г. № 26/18. 2. Постановление Администрации г. Челябинска от 7 июля 2011 г. № 154-п «Утверждение Административного регламента о предоставлении муниципальной услуги «Предоставление гражданам жилых помещений жилищного фонда коммерческого использования»».
7.	г. Санкт-Петербург и Ленинградская область	Закон Санкт-Петербурга от 17 апреля 2007 г. № 125-27 «О порядке предоставления жилых помещений жилищного фонда коммерческого использования Санкт-Петербурга», а также иными нормативно-правовыми актами соответствующего муниципального образования (в Санкт-Петербурге 111 муниципальных образований, в Ленинградской области 205 муниципальных образований).
8.	Ханты-Мансийский автономный округ	1. Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа — Югры № 239-п от 8 июня 2011 г. «О порядке предоставления жилых помещений жилищного фонда коммерческого использования Ханты-Мансийского автономного округа-Югры». 2. Приказ Департамента государственной собственности Ханты-Мансийского автономного округа — Югры № 11-нп от 31 июля 2009 г. «О порядке передачи в аренду жилых помещений жилищного фонда коммерческого использования Ханты-Мансийского автономного округа — Югры».
9.	Мурманская область	Нормативно-правовые акты соответствующего муниципального образования Мурманской области.

Анализ представленной выше таблицы показал, что из всего списка субъектов РФ 6 регионов входят в Перечень субъектов РФ, являющихся в 2020 г. получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ¹.

¹ Об утверждении перечней субъектов Российской Федерации в соответствии с положениями пункта 5 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации [Элек-

Нормативные акты, регламентирующие предоставление жилого помещения по договорам социального найма, в отдельных субъектах РФ

№ пп	Субъект РФ	Реквизиты нормативного правового акта
1.	Республика Коми	1. Закон Республики Коми от 6 октября 2005 г. № 100-РЗ «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях муниципального жилищного фонда, предоставляемых по договорам социального найма, и некоторых вопросах, связанных с предоставлением гражданам жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма». 2. Закон Республики Коми от 4 июля 2006 г. № 54-РЗ «О категориях граждан, имеющих право на получение жилых помещений государственного жилищного фонда Республики Коми по договорам социального найма, и порядке предоставления им указанных жилых помещений по договорам социального найма».
2.	Республика Дагестан	Закон Республики Дагестан от 3 февраля 2006 г. № 4 «О категориях граждан, имеющих право на получения жилого помещения из жилищного фонда Республики Дагестан по договору социального найма, и порядке его предоставления данным категориям граждан».
3.	Республика Татарстан	1. Постановление Кабинета Министров и Татарского республиканского Совета профсоюзов от 24 января 1992 г. «Об утверждении Правил учета граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и предоставления жилых помещений в Республике Татарстан». 2. Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 23 января 2003 г. № 35 «О Временных правилах учета граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и предоставления жилых помещений в Республике Татарстан».
4.	Белгородская область	Закон Белгородской области от 13 мая 2006 г. № 39 «О порядке осуществления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма».

5.	Хабаровский край	1. Решение Хабаровской городской Думы от 19 июля 2005 г. № 109 «О муниципальном жилищном фонде городского округа «город Хабаровск»» . 2. Решение Хабаровской городской Думы «О распоряжении и использовании муниципального жилищного фонда» от 20 сентября 2005 г. № 133.
6.	Новосибирская область	Закон Новосибирской области об отдельных вопросах регулирования отношений по предоставлению жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования на территории Новосибирской области, принят постановлением Законодательного Собрания Новосибирской области от 23 июня 2016 г. № 84-ЗС.
7.	Омская область	Закон Омской области от 28 декабря 2005 г. № 722-03 «О государственной политике Омской области в жилищной сфере».
8.	Тюменская область	Закон Тюменской области от 7 октября 1999 № 137 «О порядке учета граждан, нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых им по договорам социального найма, и предоставления жилых помещений в Тюменской области».
9.	г. Санкт-Петербург и Ленинградская область	1. Закон г. Санкт-Петербург от 19 июля 2005 г. № 407-65 «О порядке ведения учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях и предоставлении жилых помещений по договорам социального найма в Санкт-Петербурге». 2. Закон Ленинградской области от 7 декабря 2005 г. № 110-оз «Об обеспечении жильем некоторых категорий граждан, поставленных на учет до 1 января 2005 годах».
10.	Кировская область	Закон Кировской области от 4 мая 2007 г. № 104-ЗО «О предоставлении жилых помещений жилищного фонда Кировской области по договорам социального найма».
11.	Кемеровская область	1. Закон Кемеровской области от 17 ноября 2006 г. № 129-ОЗ «О категориях граждан, имеющих право на получение по договорам социального найма жилых помещений жилищного фонда Кемеровской области». 2. Порядок предоставления им таких помещений от 10 июня 2005 г. № 68-ОЗ «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях».

При этом нормативными правовыми актами 11 субъектов РФ утвержден (уточнен) порядок предоставления помещений по договорам социального найма очередникам, принятым на соответствующий жилищный учет, в том числе сотрудникам территориальных органов МВД России, имеющим специальное звание и состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях (табл. 12).

Установлены единичные случаи утверждения в субъектах РФ областных целевых программ в целях обеспечения участковых уполномоченных полиции жилищным обеспечением.

Так, постановлением Правительства Нижегородской области от 12 ноября 2010 г. № 780 утверждена областная целевая программа «Дома для участковых уполномоченных милиции (полиции) Нижегородской области на 2010–2022 годы».

В рамках указанной областной целевой программы Правительством Нижегородской области заключено 103 соглашения (103 участковых уполномоченных полиции) о предоставлении мер социально-экономической поддержки участковому уполномоченному милиции (полиции), находящемуся на службе в органах внутренних дел Нижегородской области.

За найм жилого помещения сотрудник МВД России может получить компенсацию в зависимости от региона проживания, в том числе: в г. Москве и Санкт-Петербурге – не более 15 000,0 руб., в городах и районных центрах – 3 600,0 руб. ежемесячно, в иных населенных пунктах – 2 700,0 руб.

При этом представленные размеры компенсаций могут быть увеличены на 50 % в случае проживания сотрудников с членами семьи, число которых составляет 3 и более человек.

В рамках выполнения задач, запланированных Федеральной целевой программой «Жилище» на 2015–2020 гг. (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050), реализовывались мероприятия, направленные на обеспечение жильем федеральных государственных гражданских служащих, путем предоставления единовременной субсидии на приобретение жилого помещения. В 2020 г. кассовые расходы по данному направлению составили 61,1 млн руб., что позволило обеспечить субсидией 13 служащих. На 01.01.2021 в очереди на получении субсидии состоит 265 федеральных гражданских государственных служащих¹.

¹ О результатах выполнения федеральных целевых программ за 2020 год: письмо ОАД МВД России, исх. от 04.02.2021 № 5/3-233.

Важным направлением жилищного обеспечения сотрудников органов внутренних дел является предоставление единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения (ЕСВ). Правом на ее получение могут воспользоваться сотрудники, имеющие стаж службы в органах внутренних дел не менее 10 лет и не имеющие имущества в личной собственности.

Расчет ЕСВ осуществляется на основании норм положенности, выраженных в квадратных метрах на одного сотрудника и члена его семьи. Для обеспечения достойного уровня проживания на одного сотрудника должно быть выделено 33 м² жилой площади. На семью из двух человек должно приходиться 42 метра квадратных и по 18 – на каждого члена семьи в случае, когда ее состав составляет три и более человек.

За девятилетний период в Министерстве сформированы очереди в соответствии с годом постановки на учет. В 2020 г. из федерального бюджета на ЕСВ были направлены финансовые средства в размере 4,6 млрд руб., а также в связи с перераспределением бюджетных ассигнований Министерства фонд был дополнен на 5,32 млрд руб. Таким образом, за счет средств в размере 9,98 млрд руб. были обеспечены выплаты 1 313 сотрудникам и пенсионерам.

В 2021 г. бюджетное финансирование по данному виду расходов составило 4,66 млрд руб. и дополнительно перераспределены средства Министерства в размере 1,86 млрд руб., в связи с чем выплаты получены 918 сотрудниками.

С 2012 по 2020 гг. за счет финансирования расходов на ЕСВ выплаты были получены 14 336 сотрудниками, пенсионерами и членами их семей (в случае гибели последнего).

По состоянию на январь 2021 г. очередь на получение выплат состоит из 89 025 сотрудников.

Таблица 13

Сводные данные по ЕСВ за 2020–2021 гг.

Направления доходов на ЕСВ	Финансовое обеспечение ЕСВ, млрд руб.		Количество сотрудников, получивших ЕСВ, чел.	
	2020	2021	2020	2021
Бюджетное финансирование	4,60	4,66	1 313	918
Перераспределенные средства МВД России	5,32	1,86		
Итого:	9,98	6,52	2 231	

Всего за два года получили социальную выплату 2 231 сотрудник, что в среднем за год составляет 1 115 человек. Таким образом, при действующем финансировании данной статьи расходов и при прекращении постановки на очередность сотрудников начиная с 2022 г. (сегодня очередь составляет 89 025 человек) выплаты могут быть получены всеми лицами, ныне зарегистрированными.

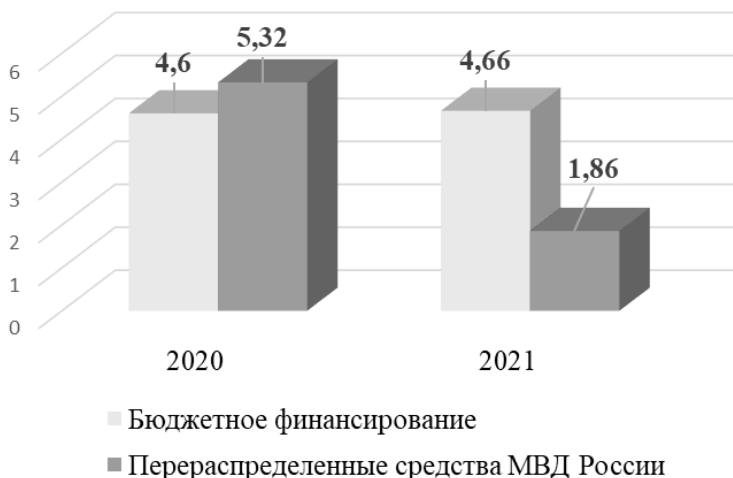


Рис. 15. Финансовое обеспечение ЕСВ на 2020–2021 гг., млрд руб.

Учитывая данный факт, полагаем, что данная мера социального обеспечения недостаточно проработана с точки зрения ее финансовой поддержки.

Кроме того, получение ЕСВ не предполагает предоставление сотрудником строгой отчетности о реализации финансовых средств, что не дает возможности контроля целевого назначения использования выплат сотрудникам.

Также очередность получения ЕСВ не является строго установленной.

Так, в первоочередном порядке данные выплаты получают члены семей и родители погибших (умерших) сотрудников; сотрудники (пенсионеры), имеющие преимущественное право на получение ЕСВ, перед очередниками, принятыми на учет в 2012 г.; сотрудники, состоящие в очереди ранее 20 декабря 2012 г.

В связи с этим встает вопрос предоставления сотрудникам ипотечного кредитования на льготных условия. В настоящее время Сбербанк России может предоставить особые условия по ипотеке сотрудникам органов внутренних дел только в части минимизации первоначального взноса, что не является полноценным льготным кредитованием.

В 2021 г. в МВД России поступило предложение ПАО «ВТБ» (исх. от 18.09.2021 № 98/771001), в соответствии с которым предложены льготные условия ипотечного кредитования. Однако все предложения сводятся к стандартным пользователям карт данного банка, а не конкретно к сфере деятельности сотрудников Министерства. Так, банком предложен дисконт в размере 0,5 % к базовой ипотечной ставке; ставка по ипотечному кредитованию в размере 6,9 %. Вместе с тем, на официальном сайте банка предложена ставка по данному виду кредитования в размере 4,3 %.

Необходимо рассмотреть вопрос ипотечного кредитования сотрудников с частичной финансовой поддержкой Министерства, что может способствовать сокращению числа сотрудников, претендующих на выплату по ЕСВ, и, как следствие, сокращению расходов МВД России на жилищное обеспечение.

2. Пенсионное обеспечение сотрудников органов внутренних дел РФ осуществляется в соответствии с Законом от 12 февраля 1993 г. № 4468-1.

В системе МВД России организация работы по пенсионному обеспечению сотрудников и военнослужащих регулируется приказом МВД России от 9 января 2018 г. № 7.

Согласно ст. 43 Закона № 4468-1 пенсии, назначаемые сотрудникам, военнослужащим и членам их семей, исчисляются из денежного довольствия состоящих на службе военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел. Для исчисления им пенсии учитываются оклад по воинской должности или должностной оклад, оклад по воинскому званию или оклад по специальному званию и ежемесячная надбавка или процентная надбавка за выслугу лет (стаж службы), включая выплаты в связи с индексацией денежного довольствия.

Пенсии пенсионерам МВД России ежегодно пересматриваются в установленном порядке в соответствии с федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий год и плановый период.

Пенсии сотрудникам назначаются:

за выслугу лет – со дня увольнения со службы, но не ранее дня, до которого выплачено денежное довольствие;

пенсия по инвалидности назначается со дня установления инвалидности медико-социальными экспертными комиссиями.

Право на пенсию по инвалидности имеют сотрудники органов внутренних дел РФ, ставшие инвалидами, если инвалидность наступила в период прохождения службы или не позднее трех месяцев после увольнения со службы либо позже этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период прохождения службы;

пенсия по случаю потери кормильца – членам семей со дня смерти кормильца, но не ранее дня, до которого ему выплачено денежное довольствие или пенсия; членам семьи, приобретшим право на пенсию после смерти кормильца в связи с достижением пенсионного возраста или установлением им инвалидности, – со дня достижения этого возраста или установления инвалидности; родителям или супругу, приобретшим право на пенсию в связи с утратой ими источника средств к существованию, – со дня обращения за пенсией.

Пенсии исчисляются из того же денежного довольствия, из которого исчислялась или должна быть исчислена пенсия самому кормильцу.

Ко всем видам пенсий могут быть установлены увеличения, надбавки и повышения (ст.ст. 16, 17, 24, 38 и 45 Закона № 4468-1), которые подлежат пересмотру при увеличении расчетного размера пенсии.

Расчетный размер пенсии установлен ст. 46 Закона № 4468-1 и соответствует размеру социальной пенсии.

3. Страховые гарантии сотруднику полиции и выплаты в целях возмещения вреда, причиненного в связи с выполнением служебных обязанностей, установлены ст. 43 Закона о полиции.

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Закона о страховании при наступлении следующих страховых случаев выплачиваются установленные Законом о страховании страховые суммы.

Таблица 14

**Соотношение страховых случаев и размера выплат сотрудникам
МВД России в 2021 г., руб.**

Страховой случай	Размер выплат, руб.
в случае гибели (смерти) застрахованного лица в период прохождения военной службы	2 854 292,35
в случае установления застрахованному лицу инвалидности в период прохождения службы, в том числе:	
инвалиду I группы	2 140 719,27
инвалиду II группы	1 427 146,18
инвалиду III группы	713 573,1
в случае получения застрахованным лицом в период прохождения службы увечья, в том числе:	
тяжелого увечья	285 429,23
легкого увечья	71 357,31

Помимо страховых выплат ст. 43 Закона о полиции предусмотрены единовременные и ежемесячные выплаты, направленные на возмещение вреда, причиненного жизни и здоровью сотрудника органов внутренних дел.

Таблица 15

**Прочие страховые выплаты сотрудникам МВД России
и членам их семей в 2021 г., руб.**

Назначение выплаты	Размер единовременного пособия, руб.
Гибель сотрудника при исполнении служебных обязанностей либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в полиции	4 281 438,52
смерти гражданина РФ, наступившей в течение одного года после увольнения со службы в полиции вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей	

Назначение выплаты	Размер единовременного пособия, руб.
при получении сотрудником полиции в связи с выполнением служебных обязанностей увечья или иного повреждения здоровья, исключающих возможность дальнейшего прохождения службы в полиции	2 854 292,35
возмещение вреда имуществу сотрудника полиции или его близким родственникам, в связи с выполнением служебных обязанностей	в размере стоимости имущества

4. Медицинское обслуживание сотрудников органов внутренних дел осуществляется ведомственными поликлиниками, в том числе оказывающими помощь детям сотрудников. Вместе с тем система медицинского обеспечения организована достаточно жестко, в частности не позволяет сотрудникам обращаться в другие государственные учреждения в связи с отсутствием полиса обязательного медицинского страхования.

Дело в том, что сотрудники, как и другие военнослужащие, не являются застрахованными лицами в стандартной системе обязательного медицинского страхования.

Сотрудники, а также члены их семей и лица, находящиеся на их иждивении, могут быть прикреплены и обслуживаться в медицинских организациях системы МВД России. При этом медицинское обеспечение состоит из оказания помощи в амбулаторных и стационарных условиях.

Сотрудники МВД России обязаны проходить ежегодные профилактические медицинские осмотры. Учитывая специфику деятельности сотрудников, осмотр является не только способом выявления заболеваний, но и методом контроля немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ.

В систему социального обеспечения также необходимо отнести бесплатное обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями при лечении в амбулаторных условиях. Однако обеспечение осуществляется в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств, выделяемыми МВД России. В связи с этим, как и в государственных учреждениях здравоохранения, в медицинских организациях МВД России может формироваться очередность пациентов, требующих длительного лечения дорогостоящими препаратами.

Следует отметить, что не все виды медицинских услуг предоставляются МВД России, в том числе кардиореанимация и сопровождение беременности. Для всех случаев помощи, оказываемых государственными медицинскими организациями, не входящими в сферу Министерства, необходимо заключение договора на оказание платных услуг между МВД России и медучреждением. Заключение подобных договоров затягивает сроки предоставления медицинской помощи.

Вирус COVID-19 внес некоторые коррективы в деятельность медицинских организаций системы МВД России. Во-первых, в 2020 и 2021 гг. дважды приостанавливались профилактические осмотры сотрудников, лечение и лекарственное обеспечение сотрудников, заразившихся указанным вирусом, проводилось в государственных медицинских организациях, не входящих в систему Министерства.

4.2. Методические основы планирования и контроля расходов федерального бюджета на социальное обеспечение и обязательное страхование в органах внутренних дел Российской Федерации

В МВД России планирование расходов на текущее содержание, в части социального обеспечения сотрудников органов внутренних дел и государственных гражданских служащих, осуществляет ФЭД МВД России на основе данных ДГСК и ОШУ МВД России о составе и штатной численности лиц, осуществляющих трудовую и служебную деятельность.

Данные виды расходов формируются на основании лимитов, утвержденных Федеральным законом «О федеральном бюджете» на текущий год, увеличенных на ежегодно представляемые Министерством экономического развития Российской Федерации индекс-дефляторы.

В случае утверждения Правительством Российской Федерации данных расходов в предлагаемых Министерством объемах, а также доведения указанных лимитов бюджетных обязательств, перед ГФК встает задача по анализу эффективности использования данных финансовых средств, а также целесообразности их перераспределения на другие нужды МВД России. Анализ расходов является трудоемким, так как проектные показатели по фонду оплаты труда разделены на группы в соответствии с видом получателей средств (государственные гражданские служащие, гражданский персонал и сотрудники, имеющие специальные звания), а также на подгруппы в соответствии со специальными званиями сотрудников МВД России.

Учитывая, что бюджетное планирование в России является среднесрочным и затрагивает трехлетний период уже в 2021 г. проведены расчеты по формированию плановых значений расходов на социальное обеспечение в органах внутренних дел. Так, например, расходы МВД России на период 2022–2024 гг. рассчитаны в 2021 г. в соответствии с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренными на 2021 г. Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с применением «Индекса потребительских цен» (в среднем за год к предыдущему году в размере 103,9 %) по соответствующим направлениям:

- заработная плата лиц гражданского персонала;
- денежное содержание государственных служащих;
- денежное довольствие военнослужащих и сотрудников, имеющих специальные звания;
- военное образование;
- культура, кинематография;
- медицинское обеспечение;
- социальное обеспечение;
- квартирно-эксплуатационные расходы.

Таблица 16

Значения индексов-дефляторов, применяемых для расчета расходов на текущее содержание МВД России, %

Годы	2019	2020	2021	2022	2023
Среднегодовое значение индекса-дефлятора	104,5	103,2	103,6	103,9	104,0
Составлено в соответствии с письмом Минэкономразвития России от 30.09.2020 № 32028-ПК/Д03и					

Такое направление, как «Заработная плата лиц гражданского персонала», включает в себя расходы на формирование фонда заработной платы гражданского персонала территориальных органов и организаций МВД России, рассчитываемые в соответствии с нормами, установленными приказом МВД России от 13 июля 2019 г. № 480 «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Данные расходы также содержат средства, перечисляемые в бюджет в виде страховых взносов.

Объем фонда оплаты труда определяется с учетом фактически сложившихся в подразделениях надбавок и доплат, а также учета расходов на выплату материальной помощи, премии по итогам работы, надбавки за сложность, напряженность, высокие достижения в труде и специальный режим работы.

Расходы по направлению «Денежное содержание государственных служащих» включает в себя начисления на выплаты по оплате труда, а также расходы на формирование фонда заработной платы федеральных государственных служащих территориальных органов и организаций МВД России. Указанные расходы формируются в соответствии с нормами, установленными Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ¹.

Объем фонда денежного содержания федеральных государственных служащих определяется с учетом фактически сложившихся в подразделениях надбавок и доплат, а также учитывает расходы на выплату материальной помощи и премии по итогам работы.

«Денежное довольствие военнослужащих и сотрудников, имеющих специальные звания» включает в себя бюджетные ассигнования для формирования фонда денежного довольствия сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации. Планирование данного вида расходов, например на 2023 г., осуществляется путем формирования финансовых средств по подразделениям и организациям МВД России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 августа 2015 г. № 810 «О порядке формирования фонда денежного довольствия сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации».

В расчет фонда включаются выплаты окладов по должности и званию, надбавки за выслугу лет, квалификационное звание, работу со сведениями, составляющими государственную тайну, особые условия службы, риск, особые достижения в службе, премии за добросовестное исполнение служебных обязанностей и материальная помощь, исходя из норматива не менее 34 должностных окладов в год на одного сотрудника, а также повышающие коэффициенты и надбавки к денежному довольствию, исходя из фактической численности и состава сотрудников, имеющих право на их получение.

¹ О государственной гражданской службе Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

«Военное образование» включает в себя следующие расходы: на закупку товаров работ услуг по видам бюджетных расходов 242 «Закупка товаров (работ, услуг) в сфере информационно-коммуникационных технологий», 244 «Прочая закупка товаров, работ, услуг».

Данные расходы связаны с формированием достойных условий для эффективного обучения сотрудников и качественной работы преподавательского состава.

Расчет бюджетных ассигнований должен производиться из фактических расходов территориальных органов предыдущего периода в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084¹ (введено в действие распоряжением МВД России от 17 декабря 2020 г. № 1/14287²).

Расходы по направлению «Культура, кинематография» включает в себя расходы на закупку товаров в данной области для проведения различных культурно-массовых мероприятий в МВД России, в том числе внесенных в Федеральную программу «Обеспечение охраны общественного порядка и противодействие преступности» (ежегодный фестиваль музыкального творчества «Щит и лира», «Щит и перо») и пресс-конференции по различным тематикам.

Расходы на «Медицинское обеспечение» включают в себя закупку товаров работ услуг по видам расходов 242, 244, 853 для осуществления качественной медико-санитарной работы в МВД России.

Необходимо отметить, что в 2021 г. такая статья, как «Социальное обеспечение», включает в себя следующие расходы:

«страхование», которое должно отражать расходы на обязательное государственное страхование жизни и здоровья сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ³.

¹ «О порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, а также Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» и подведомственных им организаций».

² «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций МВД России и подведомственных казенных учреждений в части закупок товаров, работ, услуг».

³ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава».

«Стипендии». Расчет бюджетных ассигнований для выплаты стипендий производится с учетом количества получателей и норм выплат в соответствии с нормативными правовыми актами: ст. 36 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; постановление Правительства РФ от 17 декабря 2016 г. № 1390 «О формировании стипендиального фонда»; приказ МВД России от 3 августа 2016 г. № 447 «Об учреждении именных стипендий для обучающихся образовательных организаций, находящихся в ведении Министерства внутренних дел Российской Федерации»; распоряжение Президента Российской Федерации от 6 сентября 1993 г. № 613-рп «Об утверждении Положения о стипендиях Президента Российской Федерации».

Государственная академическая стипендия высшего образования курсантам и адъюнктам иностранных государств выплачивается на основании постановления Правительства РФ от 8 октября 2013 г. № 891 «Об установлении квоты на образование иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации». Одновременно в расчете учитываются индексация: с 01.10.2020 – на 3,8 %, с 01.10.2021 – на 4,0 %, с 01.10.2022 – на 4,0 %.

Расходы на «прочие социальные выплаты» включают в себя расходы по видам расходов 112, 122, 123, 133, 134, 313, 321, 322.

Расчет бюджетных ассигнований для обеспечения социальными гарантиями сотрудников внутренних дел осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»» и постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 345 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействия преступности»».

При расчете учитываются следующие социальные и компенсационные выплаты, а именно: выходное пособие гражданского персонала и федеральных государственных гражданских служащих; ежемесячные компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с органи-

ва органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации».

зациями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком; возмещение расходов, связанных с перевозкой сотрудников органов внутренних дел, а также их личного имущества, при переезде на новое место службы; подъемное пособие военнослужащим и членам их семей; компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в организациях, финансируемых из федерального бюджета, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях; компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в организациях, финансируемых из федерального бюджета, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях; компенсация за наем (поднаем) жилых помещений; выходное пособие при увольнении; ежемесячная денежная выплата по оплате жилых помещений, отопления и освещения медицинским и фармацевтическим работникам федеральных государственных учреждений, подведомственных федеральным органам исполнительной власти; ежемесячное пособие по уходу за ребенком; пособие по беременности и родам; единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности; единовременное пособие при рождении ребенка.

«Квартирно-эксплуатационные расходы» включают в себя следующие расходы: по оплате коммунальных услуг, которые также планируются на основании тарифов ресурсоснабжающих организаций с учетом индексов изменения размера вносимой платы за оказываемые услуги в среднем по субъектам Российской Федерации, ежегодно утверждаемыми распоряжениями Правительства Российской Федерации.

«Капитальный ремонт» – расходы, включающие в себя финансирование по виду расходов 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества».

«Иные расходы» – для реализации задач в части социального обеспечения и государственных гарантий сотрудникам органов внутренних дел данные финансовые обязательства включают в себя расходы по следующим кодам бюджетной классификации: 521, 831, 880, из них:

521 – субсидии, предоставляемые из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, размер которых определяется исходя из заявленной уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации потребности;

831 – расходы на исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда. Расчет потребности в ассигнованиях на оплату судебных расходов осуществляется на основании анализа фактических расходов предыдущего года, ожидаемых расходов текущего года и без учета средств на разовые обязательства;

880 – расходы на осуществление оперативно-розыскной деятельности формируются, исходя из расчетной потребности в бюджетных ассигнованиях с целью решения задач по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, потребности на проведение оперативно-розыскных мероприятий и обеспечение деятельности подразделений, принадлежность которых к органам внутренних дел зашифрована, а также мероприятий по противодействию экстремистской деятельности и коррупции.

Расходы на обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства осуществляется УОГЗ МВД России, исходя из прогнозируемого количества применяемых мер безопасности и числа защищаемых лиц, в отношении которых данные меры безопасности будут применяться.

На основании предложенной стандартной схемы планирования уже сегодня МВД России сформированы и направлены в Минфин России и Минпромторг России сведения по планированию расходов на социальное обеспечение сотрудников органов внутренних дел, государственных гражданских служащих и вольнонаемных сотрудников. Так, с учетом индексов-дефляторов предполагается, что на денежное довольствие сотрудников в 2023 г. всего будут использованы финансовые средства в размере, превышающем 575,6 млрд руб.; что является наиболее затратной статьёй расходов. Минимальные расходы планируется осуществить в сфере культуры – 6,6 млн руб. и сфере образования – 2 600,0 млн руб.

Кроме того, сотрудники, пользующиеся личным автомобильным транспортом для решения оперативно-служебных задач, могут быть оплачены транспортные расходы в виде денежной компенсации. В случае использования мототранспорта сотруднику компенсируются расходы в размере 1 650,0 руб. ежемесячно. При совершении поездок на личном легковом автомобиле с объемом двигателя до 2 000 куб/см ежемесячно оплачиваются расходы в размере 3 300,0 руб. и свыше указанного значения двигателя – 4 100,0 руб.

Данные выплаты осуществляются при получении денежного довольствия в случае предоставления сотрудником подтверждающих проезд документов, к которым относятся: положительное решение руководства подразделения, в котором сотрудник проходит

службу; копии документов, связанных с регистрацией транспортного средства; путевой лист; документы, являющиеся подтверждением фактически произведенных расходов (чеки по приобретенным горюче-смазочным материалам, расходы на техническое обслуживание и текущий ремонт транспорта).

Помимо финансового стимулирования сотрудникам могут быть предоставлены дополнительные дни отдыха (отгулы) или время отдыха за несение службы в выходные и нерабочие праздничные дни, службы в ночное время (при нормальном, нормированном графике службы).

Взамен дополнительных дней отдыха сотруднику может быть предоставлена дополнительная оплата (денежная компенсация).

Таблица 17

**Плановые объемы затрат МВД России
на обеспечение социальной защиты и социальных гарантий**

Направление расходов	Планируемые объемы расходов на 2023 г., млрд руб.	КВР
Заработная плата лиц гражданского персонала	41,95	111, 112, 122
Денежное содержание государственных служащих	33,9	121
Денежное довольствие сотрудников, имеющих специальные звания	575,6	131
Военное образование	2,6	242, 244
Культура, кинематография	0,0066	242, 244
Медицинское обеспечение	6,7	242, 244, 853
Социальное обеспечение	56,9	112, 122, 123, 133, 134, 313, 321, 322
Квартирно-эксплуатационные расходы	17,6	521, 831, 880
Капитальный ремонт	3,7	243
Составлено автором на основе данных ФЭД МВД России, исх. от 28.04.2021 № 31/8-3975		

Среднемесячное денежное содержание в 2023 г. предполагается сформировать на следующем уровне: гражданского персонала в размере – 35,7 тыс. руб.; высшего офицерского состава – 231,81 тыс. руб., старшего офицерского состава в среднем – 96,83 тыс. руб., младшего офицерского состава в среднем – 62,74 тыс. руб. и рядового состава – 47,46 тыс. руб.

Таблица 18

**Плановые показатели размера ежемесячных выплат
на оплату труда в МВД России**

Категории получателей средств	Средний размер ежемесяч- ных выплат в 2023 г., тыс. руб.	КВР
Гражданский персонал	35,7	111 112 122
Государственные служащие	28,69	121
Сотрудники, имеющие специальные звания, в том числе:	555,5	131 133
Высший офицерский состав	231,81	
Старший офицерский состав, из них:		
Полковники	122,08	
Подполковники	91,02	
Майор	77,38	
Младший офицерский состав, из них:		
Капитан	69,86	
Старший лейтенант	66,92	
Лейтенант	63,69	
Младший лейтенант	59,17	
Прапорщик, мичман	54,08	
Рядовой состав	47,46	
Составлено автором на основе данных ФЭД МВД России, исх. от 28.04.2021 № 31/8-3975		

Помимо средних значений оплаты труда в МВД России стоит обратить внимание на такие сферы, как образование, здравоохранение и культура. В области образования, помимо вышеперечисленных категорий лиц, получающих денежное довольствие, содержатся расходы на оплату труда обучающимся курсантам. Предполагается,

что к 2023 г. среднемесячный размер денежного довольствия обучающихся составит 24,71 тыс. руб.

Поручением заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т. А. Голиковой от 1 февраля 2019 г. № ТГ-П12-718 было предписано не допустить в 2019 г. и последующие годы снижение установленных Указом показателей оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы. В целях реализации Указа Планом мероприятий («дорожной картой») «Изменения в системе подготовки кадров для органов внутренних дел Российской Федерации, направленные на повышение эффективности образования и науки», утвержденным Министром внутренних дел Российской Федерации, образовательным и научным организациям МВД России установлены основные количественные характеристики (целевые показатели).

Таблица 19

Плановые показатели размера ежемесячных выплат на оплату труда в МВД России по направлению «Военное образование»

Категории получателей средств	Средний размер ежемесячных выплат в 2023 г., тыс. руб.	КВР
Гражданский персонал	37,7	111 112
Сотрудники, имеющие специальные звания, в том числе:		
Высший офицерский состав	218,85	131
Старший офицерский состав, из них:		
Полковники	115,26	
Подполковники	85,94	
Майор	73,06	
Младший офицерский состав, из них:		
Капитан	65,95	
Старший лейтенант	63,18	
Лейтенант	60,13	
Младший лейтенант	55,86	
Прапорщик, мичман	51,05	
Рядовой состав	44,8	
Курсанты	24,71	
Составлено автором на основе данных ФЭД МВД России, исх. от 28.04.2021 № 31/8-3975		

Для достижения целевых показателей уровня средней заработной платы, определенных Указом, и обеспечения сохранения достигнутых соотношений по оплате труда научно-педагогическим работникам образовательных организаций высшего образования, педагогическим работникам общеобразовательных организаций и научным работникам научных организаций системы МВД России приказом МВД России от 13 июля 2019 г. № 4801 предусмотрена выплата за обеспечение выполнения целевых показателей деятельности организации (п. 9 приложения № 4). На работников, замещающих должности педагогического состава в иных организациях МВД России, в том числе в научных организациях, указ не распространяется.

Соответственно при определении потребности научной организации в бюджетных ассигнованиях для сохранения достигнутого уровня оплаты труда научных работников численность педагогических работников не учитывается, и целевая выплата педагогическим работникам не устанавливается. В соответствии с п. 6 приложения № 4 к приказу № 480 профессорско-преподавательскому составу и научным работникам не устанавливается ежемесячная надбавка за сложность, напряженность, высокие достижения в труде и специальный режим работы. Указанная надбавка была исключена из состава заработной платы в 2013 г. в связи с существенным (практически двукратным) повышением размеров должностных окладов указанных категорий работников.

Таблица 20

Плановые показатели размера ежемесячных выплат на оплату труда в МВД России по направлению «Культура, кинематография»

Категории получателей средств	Средний размер ежемесячных выплат в 2023 г., тыс. руб.	КВР
Гражданский персонал	80,09	111, 112
Сотрудники, имеющие специальные звания, в том числе:		
Старший офицерский состав, из них:		131
Полковники	188,69	
Подполковники	142,81	
Составлено автором на основе данных ФЭД МВД России, исх. от 28.04.2021 № 31/8-3975		

Дополнительное материальное стимулирование преподавательского состава может осуществляться (при наличии оснований) в виде выплаты разовых премий и в пределах выделенных бюджетных ассигнований на оплату труда.

В сфере культуры в настоящее время и предположительно в 2023 г. будут задействованы только гражданский персонал, среднемесячный заработок которых составит 80,09 тыс. руб., и старший офицерский состав со средним размером денежного довольствия – 165,75 тыс. руб.

Для медицинских работников в МВД России к 2023 г. планируется ежемесячно осуществлять выплаты в размере от 57,3 тыс. руб. до 178,99 тыс. руб. Необходимо обратить внимание, что в данной сфере не предусмотрены должности высшего начальствующего состава.

Таблица 21

Плановые показатели размера ежемесячных выплат на оплату труда в МВД России по направлению «Здравоохранение»

Категории получателей средств	Средний размер еже- месячных выплат в 2023 г., тыс. руб.	КВР
Гражданский персонал	57,3	111 112
Сотрудники, имеющие специаль- ные звания, в том числе:		
Старший офицерский состав, из них:		131
Полковники	178,99	
Подполковники	133,45	
Майор	113,44	
Младший офицерский состав, из них:		
Капитан	102,41	
Старший лейтенант	98,09	
Лейтенант	93,36	
Младший лейтенант	86,74	
Прапорщик, мичман	79,30	
Рядовой состав	69,44	
Составлено автором на основе данных ФЭД МВД России, исх. от 28.04.2021 № 31/8-3975		

Необходимо отметить, что данные прогнозы составлены до указания Президента Российской Федерации В. В. Путина о повышении денежного довольствия сотрудникам МВД России на 9 % в 2021 и 2022 гг., а также на 5 % в 2023 г.

В этой связи интересно провести анализ эффективности проведенной в 2011 г. реформы МВД России, которая также затронула сферу оплаты труда.

Средняя заработная плата старшего лейтенанта полиции в 2011 г. составляла 27,0 тыс. руб. С учетом индексации в размере 2 % ежегодно данный показатель к 2023 г. мог составить только 33,86 тыс. руб., что ниже запланированного в настоящее время на 33,06 тыс. руб. (50,59 %). В этой связи возможно констатировать однозначный положительный эффект от проведенной в 2011 г. реформы органов внутренних дел, а дальнейший рост денежного довольствия должен создать возможность для сокращения кадрового дефицита в правоохранительных органах.

Выводы

Несмотря на существующие проблемы функционирования системы государственного социального страхования, в том числе в отношении сотрудников органов внутренних дел, заключающиеся в необходимости реализации государственных гарантий в условиях ограниченности финансовых ресурсов, усматривается ресурс для повышения результативности, эффективности и адресности использования средств федерального бюджета, предусмотренных на указанные цели.

Анализ практики проведения процедур финансового контроля главных распорядителей бюджетных средств, в части предоставления сотрудникам и работникам социальных гарантий, показал наличие ежегодно выявляемых нарушений в указанной сфере, в том числе финансовых.

В представленном учебном пособии доказана возможность и целесообразность использования системы государственного финансового контроля как элемента механизма повышения эффективности использования бюджетных средств.

Заключение

В представленном учебном пособии обоснована необходимость и актуальность совершенствования системы ГФК.

Проведенный анализ ГФК показал необходимость внесения изменений в порядок проведения контрольных мероприятий, в том числе посредством привлечения общественности к проводимым проверкам.

Выявлена необходимость проведения углубленного анализа проблем в сфере внутриведомственного и внешнего контроля. В частности, остается не разрешенной проблема характера взаимодействия контролирующих органов и минимизация числа проверок объектов контроля.

Выявлены негативные тенденции роста расходов ФСС, в том числе в 2020 и 2021 гг. в связи пандемией COVID-19. Установлен объем просроченной задолженности организаций по социальным выплатам, поставлен вопрос по их снижению для малого и среднего бизнеса.

Определены объемы закупок ФСС в 2021 г. и в плановом периоде 2022 и 2023 гг. Установлена необходимость обязательного контроля расходования средств по КВР 323, а также средствам, выплачиваемым Фондом единственным поставщикам и по контрактам, стоимость которых ниже одного млн руб.

Рассмотрены все виды социальных гарантий и процесса страхования сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации. Установлены проблемы в сфере обеспечения сотрудников жильем. Определены возможности решения данного вопроса путем привлечения к взаимодействию с МВД России муниципалитетов, а также введением льготной ипотеки.

Подводя итоги вышесказанному, возможно сделать вывод о том, что система ГФК претерпевает постоянные изменения вместе с изменениями всей российской экономики. На сегодняшний день эта система эффективно функционирует, однако отдельные нерешенные вопросы требуют активных действий со стороны законодательной власти, а также граждан.

Список литературы

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. О производстве Государственным Контролем ревизий (Правила) [Электронный ресурс]: Декрет СНК РСФСР от 26 ноября 1918 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Об образовании комиссии советского контроля Совета Министров СССР [Электронный ресурс]: Постановление Совмина СССР от 15 августа 1957 г. № 1000. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Положение об органах народного контроля в СССР [Электронный ресурс]: Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 19 декабря 1968 г. № 1020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. О Контрольной палате СССР [Электронный ресурс]: Закон СССР от 16 мая 1991 г. № 2161-1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. Бюджетный кодекс РФ [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. О некоторых вопросах государственного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 2 февраля 2016 г. № 41. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
8. О Счетной палате РФ [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 41. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
9. О Федеральной службе финансово-бюджетного надзора [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 4 февраля 2014 г. № 77. (Утратил силу. Изучался с целью ретроспективного анализа). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
10. Об утверждении Положения о Федеральной налоговой службе [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 30 сентября 2004 г. № 506. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

11. Об аудиторской деятельности в РФ [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 22 декабря 1993 г. № 2263. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

12. Об аудиторской деятельности [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 7 августа 2001 г. № 119. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

13. Об утверждении федеральных правил (стандартов) аудиторской деятельности [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 23 сентября 2002 г. № 696. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

14. Об утверждении федерального стандарта аудиторской деятельности «Принципы осуществления внешнего контроля качества работы аудиторских организаций, индивидуальных аудиторов и требования к организации указанного контроля» [Электронный ресурс]: приказ Минфина РФ от 24 февраля 2010 г. № 16н. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

15. Об утверждении федеральных стандартов аудиторской деятельности [Электронный ресурс]: приказ Минфина России от 17 августа 2010 г. № 90н. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

16. Об аудиторской деятельности [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 30 декабря 2008 г. № 307. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

17. Об основах общественного контроля в РФ [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

18. Об общественном контроле за проведением выборов и референдумов и об открытости и гласности подведения итогов голосования [Электронный ресурс]: проект № 96700363-2. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

19. О народном контроле [Электронный ресурс]: проект закона № 478630-4. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

20. О страховом тарифе взносов в Фонд социального страхования РФ: Постановление Верховного Совета РФ от 27 декабря 1991 г. № 2126-1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

21. Стандарт внешнего государственного аудита (контроля) СГА 104 «Аудит эффективности» [Электронный ресурс]: постановление Коллегии Счетной палаты РФ от 30 ноября 2016 г. № 4ПК. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

22. О страховых взносах в Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 212. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

23. О Фонде социального страхования РФ [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 12 февраля 1994 г. № 101. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

24. О некоторых вопросах государственного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 2 февраля 2016 г. № 41. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

25. Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 10 февраля 2014 г. № 89. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

26. О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 224. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

27. О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 10. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

28. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

29. Об утверждении Методических указаний по проведению камеральных проверок страхователей по обязательному социальному страхованию и по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний [Электронный ресурс]: постановление Фонда социального страхования РФ от 25 мая 2008 г. № 110. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

30. Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 255. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

31. Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 125. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

32. Об утверждении Методических указаний о порядке назначения, проведения документальных выездных проверок страхователей по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и принятия мер по их результатам [Электронный ресурс]: постановление Фонда социального страхования от 7 апреля 2008 г. № 82. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

33. Об утверждении Правил формирования, размещения и расходования резерва средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в 2015 году и плановый период 2016 и 2017 годов [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 24 декабря 2012 г. № 1396. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

34. Об утверждении Правил инвестирования средств страховых взносов на накопительную часть накопительной пенсии [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 31 июля 2002 г. № 652. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

35. О бухгалтерском учете [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 6 декабря 2011 г. № 402. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

36. Налоговый кодекс РФ [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Монографии и учебники

37. *Архинов А. П.* Страхование: учебник. Москва: КноРус, 2012. 448 с.

38. *Архинов А. П.* Социальное страхование. Здоровье, пенсии, профессиональные риски: учебник и практикум для академического бакалавриата. Москва: Юрайт, 2019. 387 с. (Серия «Бакалавр». Академический курс).

39. *Архинов А. П., Хоминич И. П., Чепухина Н. Ф.* Развитие медицинского страхования в Российской Федерации: монография. Москва: Lambert Akademik, 2013.

40. *Балабанов И. Т., Балабанов А. И.* Страхование. Санкт-Петербург: Питер, 2003. 256 с: ил. (Серия «Учебники для вузов»).

41. *Быстряков А. Я.* Государственный финансовый контроль: учебно-методический комплекс. Москва: издательство Российского университета дружбы народов, 2011.
42. *Воронин Ю. М.* Государственный финансовый контроль: вопросы теории и практики. Москва: Финансовый контроль, 2005.
43. *Выготский Л. С.* Мышление и речь. 5-е изд., испр. и доп. Москва: Лабиринт, 1999. 352 с.
44. *Гварлиани Т. Е.* Налогообложение и финансовый контроль / Т. Е. Гварлиани, С. В. Черемшанов // Аудит и финансовый анализ. 2003. № 4.
45. *Грязнова А. Г., Маркина Е. В.* Финансы: учебник / под ред. А. Г. Грязновой, Е. В. Маркиной. Москва: Финансы и статистика, 2012. 504 с.
46. *Деева А. И.* Финансы: учебное пособие. Москва: Экзамен, 2004.
47. *Крышкин О.* Настольная книга по внутреннему аудиту: Риски и бизнес-процессы. 3-е изд., перераб. и доп. Москва: Альпина Паблишер, 2016. 477 с.
48. *Догвинова И. Л.* Взаимное страхование: история и современность. Москва: Маркет ДС, 2009.
49. *Мяжкова Е. Л.* Финансы и кредит: учебник. Москва: Институт экономики и права «Финансы и кредит», 2010.
50. *Нестеренко А. С.* Современный механизм налогового контроля // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. 2011. № 2.
51. *Резниченко С. М., Сафонова М. Ф., Шнырева О. И.* Современные системы внутреннего контроля: учебное пособие. Ростов-на-Дону: Феникс, 2016. 510 с. (Высшее образование).
52. *Рогоуленко Т. М.* Аудит: учебник. Москва: Экономист, 2005.
53. *Рябова М. А.* Контроль и ревизия: учебно-практическое пособие / М. А. Рябова. Ульяновск: УлГТУ, 2011. 148 с.
54. *Филатов О. К.* Экономика предприятий (организации): учебник / О. К. Филатов, Т. Ф. Рябова, Е. Б. Минаева. Москва: Финансы и статистика, 2008.
55. Народы и культуры. Оксфордская иллюстрированная энциклопедия / под ред. Р. Хоггарта. Москва: Инфра-М, 2002.
56. Разработка методики определения страхового тарифа на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на основе индивидуального уровня профессионального риска страхователя: отчет о НИР / рук. Хоминич И. П. ФГБОУ БПО РЭУ имени Г. Б. Плева

ханова Министерства образования и науки Российской Федерации. Москва, 2012. 232 с.

57. Российская энциклопедия по охране труда / под ред. Б. К. Варова, И. А. Воробьева, А. Ф. Зубкова, Н. Ф. Измерова. Москва: НЦ ЭНАС, 2007.

58. Страхование: учебник / под ред. Т. А. Федоровой. 3-е изд., перераб. и доп. Москва: Магистр, 2008. 1006 с.

59. Страхование: учебник / под ред. И. П. Хоминич. Москва: Магистр, 2012. 624 с.

60. Финансовое право: учебник / под ред. Н. И. Химичева. 4-е изд., перераб. и доп. Москва: Норма; ИНФРА-М, 2011.

Статьи

61. Баранов Ю. В., Полянская С. Г. Проблемы профсоюзного движения в России // Омский научный вестник. 2012. № 2 (106);

62. Бондаренко Е. И. К вопросу о соотношении понятий «внутренний финансовый контроль», «внешний финансовый контроль», «аудит» // Государство и право: теория и практика: материалы международной заочной научной конференции (Челябинск, апрель 2011 г.) / под общ. ред. Г. Д. Ахметовой. Челябинск, 2011. С. 106–109.

63. Борисенко М. П. Профсоюзное движение в России: каков вектор развития? // Власть. 2008. № 8.

64. Бурков С., Ефимова Н., Буркова С. О правообеспечении повышения эффективности государственного финансового контроля РФ // Российский экономический журнал. 2010. № 9.

65. Бурицев В. В. Система государственного контроля // Финансы. 2000. № 9.

66. Гриб В. В. Общественная палата Российской Федерации как орган общественного контроля // Юридический мир. 2010. № 3. С. 32–39.

67. Гутцайт Е. М. Виды финансового контроля: сущность и общие черты / Е. М. Гутцайт // Аудиторские ведомости. 2008. № 3.

68. Дадашев А. З. Теоретико-методологические основы исследования финансов // Финансы и кредит. 2015. № 29 (653).

69. Данилевский Ю. А., Овсянников Л. Н. Государственный финансовый контроль в России // Бухгалтерский учет. 2002. № 16.

70. Демидов М. В. Парламентский финансовый контроль в России: правовые аспекты функционирования и проблемы реализации: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Москва, 2011.

71. *Диамантис Д. Г., Крючков М. С.* Совершенствование деятельности профсоюзных организаций // Журнал «Universum: экономика и юриспруденция». 2014. № 7–8 (8);

72. *Дрошнев В. В.* Трансформация финансовой деятельности Фонда социального страхования // Финансы. 2014. № 7.

73. *Ельцин А. А.* Особенности финансового контроля Фонда социального страхования Российской Федерации // Вестник образовательного консорциума «Среднерусский университет». 2015. № 5. 81 с.

74. *Зубарев С. М.* Понятие и сущность общественного контроля за деятельностью государственных органов // Административное право и процесс. 2011. № 5.

75. *Зуева И. А.* Пути внедрения государственного аудита // Финансы. 2005. № 6.

76. *Иванов Л. М.* Закон 1903 г. о вознаграждении увечных рабочих и его практическое применение, 1909–1972 гг.

77. *Козенко Ю. А., Федотова Г. В.* Фактор эффективности в истории государственного финансового контроля // Финансы и кредит. 2006. № 23 (227).

78. *Лосева Н. А., Прохоров И. В.* Формирование и развитие аудиторской деятельности в России // Аудитор. 2013. № 9. С. 16–21.

79. *Мстиславский В. А., Соколова И. Р.* Ведомственный контроль: состояние и перспективы // Финансы. 2005. № 3.

80. *Нуртдинова А. Ф.* Основные направления развития российского трудового законодательства // Журнал российского права. 2010. № 2 (158). С. 41.

81. *Пенчук А. В.* Государственный финансовый контроль и направления его совершенствования в Российской Федерации // Концепт. 2014. № 7.

82. *Пронин С. Б., Пронин М. С.* Взыскание задолженностей по налогам с организаций, 2006 г. 216 с. URL: <http://bookzz.orgwww.bok.org/book/589412/a72d72> (дата обращения: 07.06.2021).

83. *Солодов В. В., Михайлова Е. В.* Ротация как механизм повышения эффективности правоохранительной службы Российской Федерации // Государственное управление. Электронный вестник. 2010. № 22.

84. *Чехутова В. С., Митькина Т. В.* Финансовые ресурсы социального обеспечения. Москва, 1986.

85. *Чепрус А. В.* Парламентский финансовый контроль в отношении Правительства Российской Федерации // Вопросы современной юриспруденции. 2014. № 43.

86. *Шохин С. О.* Проблемы и перспективы развития финансового контроля в Российской Федерации. Москва: Финансы и ста-

тистика, 1999; *Он же*. Основы государственного и муниципального финансового контроля: постатейный научно-практический комментарий к главе 26 БК РФ. Москва: издательство ФГУ «Редакция «Российской газеты», 2008.

87. *Юдина Я. Е.* Совершенствование государственного финансового контроля в Российской Федерации // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2012. № 1 (19). С 114–117.

88. *Рук Т. А.* Валютный контроль и административная реформа // Финансы. 2005. № 4.

89. *Charles W. L. Hill.* Corporate Control Type, Strategy, Size and Performans // Journal of Management Studies. Sep. 1988. Vol 25. Issue 5. P. 403–417.

90. *Ghosh Aloke, Lee Yong Gyu.* Finanrial Reporting Quality, Structural Problems and the tiformativeness of Mandated Dislosures on Internal Controls // Journal of Business Finance & Acconting. Apr/May, 2013. Vol. 40. Issue 3/4. P. 318–349.

91. *Danescu T., Prozan M., Prozan R. D.* Perspectives regarding accounting – corporate governance – internal control // Procedia Economics and Finance. 2015. Vol. 32. P. 588–594.

92. *Ferreira Aldonio. Otley David.* The design and use of performance management systems: An extended framework for analysis // Management Accounting Research. 2009. Vol. 20. P. 263–282.

93. *Harley R. Ryan: Emery A. Trahan.* Corporate Financial Control Mechanisms and Firm Performance: The Case of Value-Based Management Systems // Journal of Business Finance & Acconting. Jan/March 2007. Vol. 34. Issue 1/2. P. 111–138.

94. *Ивашковская И. В.* Финансовые намерения корпоративных стратегий. Стейкхолдерский подход: монография. 2-е изд., перераб. и доп. Москва: ИНФРА-М, 2013. 320 с.

95. *Asch D.* Strategic control: A problem looking for a solution // Long Range Planning. 1992. Т. 25. № 2. С. 105–110.

Электронные ресурсы

1. Счетная палата РФ. URL: <http://audit.goy.ru/> (дата обращения: 08.02.2021).

2. Федеральный портал. URL: [http://www.protown.ru/information/hi de/7113 .html](http://www.protown.ru/information/hi%20de/7113.html) (дата обращения: 08.04.2021).

3. Росфиннадзор. URL: <http://www.rosfinnadzor.ru> (дата обращения: 15.10.2021).

4. Официальный сайт для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов

нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения «Федеральный портал для проектов нормативных правовых актов». URL: <http://regulation.gov.ru/> (дата обращения: 04.10.2021).

5. Сайт Президента РФ. URL: <http://kremlin.ru/> (дата обращения: 15.01.2021).

6. Единая информационная система в сфере закупок. URL: www.zakupki.gov.ru/ (дата обращения: 04.03.2021).

7. Росстат, Центральная база статистических данных. URL: www.gks.ru/ (дата обращения: 15.01.2021).

8. Портал ФСС. URL: <http://fz122.fss.ru/> (дата обращения: 11.03.2021).

9. Поисково-мониторинговая система ФСС. URL: w12.fz122.fss.ru/ (дата обращения: 11.03.2021).

10. Генеральная Прокуратура РФ. URL: <http://genproc.gov.ru/> (дата обращения: 02.04.2021).

11. ФСС по Республике Северная Осетия – Алания. URL: <http://r15.fss.ru/> (дата обращения: 02.04.2021).

12. Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Ростовской области. URL: <http://rostov-tfoms.ru/> (дата обращения: 02.04.2021).

13. Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Вологодской области. URL: <http://oms35.ru> (дата обращения: 02.04.2021).

14. Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Коми. URL: <http://komifoms.ru> (дата обращения: 02.04.2021).

15. Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Новгородской области. URL: <http://nofoms.ru/> (дата обращения: 02.04.2021).

16. ПФР. URL: <http://pfrf.ru/> (дата обращения: 02.04.2021).

17. Минфин России. URL: <http://minfin.ru/> (дата обращения: 02.04.2021).

18. Ежедневной деловой газеты «Ведомости». URL: <http://vedomosti.ru/> (дата обращения: 01.03.2021).

19. Информационное агентство «Финмаркет». URL: <http://finmarket.ru> (дата обращения: 01.03.2021).

20. Сайт ФСС. URL: <http://fss.ru/> (дата обращения: 01.03.2021).

21. Фонд изучения наследия П. А. Столыпина. URL: <http://www.stolypin.ru> (дата обращения: 02.04.2021).

22. Общественная организация «Общероссийский Народный Фронт». URL: <http://onf.ru/> (дата обращения: 01.03.2021).

23. Wikimedia Foundation, 2010. URL: <https://wikimediafoundation.org/> (дата обращения: 01.03.2021).

24. The U. S. Government Accountability Office. URL: <http://www.gao.gov>. (дата обращения: 08.04.2021).

25. Central Intelligence Agency (CIA). URL: <https://www.cia.gov/> (дата обращения: 15.01.2021).

26. EUROSAI. URL: <http://www.eurosai.org/> (дата обращения: 10.04.2021).

27. INTOSAI. URL: <http://www.intosai.org/> (дата обращения: 10.04.2021).

Сравнительные характеристики проверок в форме ревизии и аудита

Критерии сравнения	Проверки в форме ревизии	Проверки в форме аудита
Цели проверки	Сохранность активов организации, проверка обоснованности действий должностных лиц	Оптимизация и совершенствование деятельности организации путем оценки и повышения эффективности процессов управления рисками
Объект проверки	Финансово-хозяйственная деятельность организации на основании бухгалтерских (финансовых) отчетов и иных документов. Проверка соблюдения должностными лицами нормативно-правовых актов. Проведение инвентаризационных действий	Исследование бизнес-процессов организации по данным бухгалтерских (финансовых) отчетов, проверка соблюдения должностными лицами нормативно-правовых актов
Задачи проверки	Проверка и контроль финансово-хозяйственной деятельности организации	Оценка рисков (в том числе системных) деятельности организации и эффективности бизнес-процессов организации
Требования к проведению проверки	Установление фактов нарушений законодательства в деятельности организации на основании бухгалтерских (финансовых) отчетов и иных документов	Проверка бухгалтерского учета на соответствие бухгалтерской (финансовой) отчетности. Проведение проверки эффективности работы. Профилактика возникновения финансовых рисков и рисков управленческих решений
Результаты проверок	Отчет о деятельности организации с указанием выявленных нарушений законодательства	Аудиторское заключение о бухгалтерской (финансовой) отчетности и формировании мнения о ее достоверности

Источник: составлено автором.

Сравнительный анализ методов, видов, форм и способов проведения проверок
Приложение № 2

	Контрольно-ревизионные проверки		Аудиторские проверки	
	Комплексные	Тематические	Козышковые	Тематические
Методы проведения проверок	Проверка финансово-хозяйственной деятельности	Проверка отдельных направлений работы	Проверка бизнес-процессов по данным бухгалтерского учета (отчетности)	Проверка отдельных вопросов деятельности организации
	Сплошная	Выборочная	Сплошная	Выборочная
Способы проведения проверок	Проверка всей деятельности организации за период, включая все финансовые и иные документы, в т. ч. проведение инвентаризации имущества	Проверка части деятельности организации за период, отдельные финансовых и иных документов, частичная инвентаризация имущества	Проверка всех бизнес-процессов и операций деятельности организации по данным бухгалтерского учета (отчетности)	Проверка отдельных вопросов и части бизнес-процессов и операций деятельности организации по данным бухгалтерского учета (отчетности)
Виды проверок	Выездная		Выездная	Камеральная
	Проверка, проводимая по месту фактического расположения контролируемой организации		Проверка, проводимая по месту фактического расположения контролируемой организации	Проверка, проводимая по месту фактического расположения как контролирующей, так и контролируемой организации
Формы проведения проверок	Последующий контроль	Текущий контроль	Последующий контроль	Текущий контроль
	Контроль действий организации, производимых до даты проведения ревизии	Контроль действий организации, производимых в момент проведения ревизии	Контроль процессов и операций, производимых до даты проведения проверки	Проведение оперативного контроля и анализа в целях предупреждения возникновения ошибок

Источник: составлено автором.

Задолженность страхователей перед ФСС РФ по страховым взносам за 2010–2015 гг.

Год	Задолженность на конец отчетного периода по страховым взносам по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, тыс. руб.	Задолженность на конец отчетного периода по страховым взносам по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, тыс. руб.	Задолженность по двум видам социального страхования, тыс. руб.
2010	9 605 739,0	5 222 344,8	14 828 083,80
2011	10 425 211,6	7 824 429,6	18 249 641,20
2012	11 418 358,1	10 750 844,2	22 169 202,30
2013	12 399 328,6	12 959 042,0	25 358 370,60
2014	13 103 050,7	15 287 411,7	28 390 462,40
2015	14 278 586,5	16 214 533,5	30 493 120,00

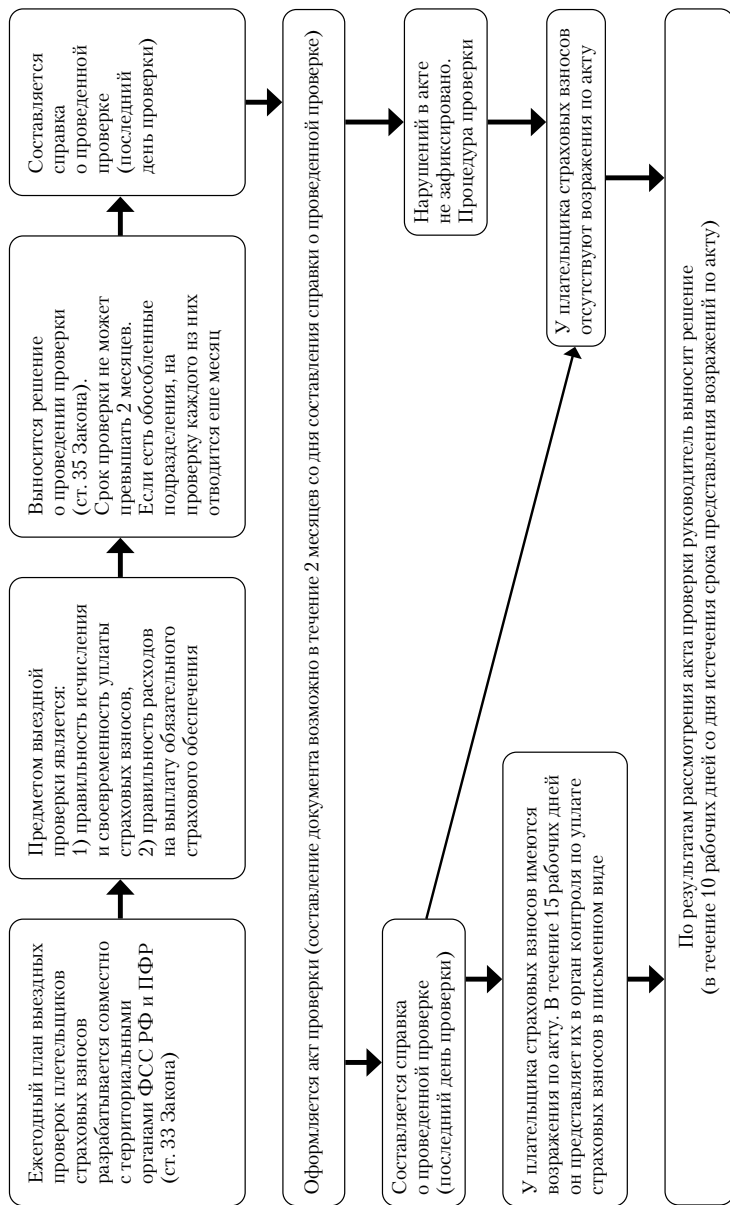
Источник: сайт Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации, Центральная база статистических данных. URL: www.gks.ru (дата обращения: 12.06.2021).

Структура недоимки по начисленным и уплаченным в ФСС страховым взносам

Территориальное отделение ФСС	Количество страхователей имеющих недоимку				Структура недоимки по страховым взносам												удельный вес недоимки реаль-ной к взысканию, %					
	всего, тыс. шт.	на 01.01.2016, тыс. шт.			на 01.01.2017, тыс. шт.	удельный вес страхователей, имеющих недоимку на 01.01.2017, %	прирост страхователей, имеющих недоимку, за 2016 год, %	в том числе:														
		на 01.01.2016, тыс. шт.	на 01.01.2017, тыс. шт.	на 01.01.2017, тыс. шт.				удельный вес списанной недоимки к недоимке на 01.01.2016, %	неисполнения страховых взносов не ставших отчетностью более года, млн руб.	удельный вес недоимки страховых взносов, находящихся в процедуре банкротства на 01.01.2017, млн руб.	удельный вес неисполнения страховых взносов, находящихся в процедуре банкротства, %	итого сумма урегулированной недоимки, млн руб.	удельный вес урегулированной и невозможной к взысканию недоимки, %	проблемная для целей взыска-ния недоимка страховых взносов, находящихся в процедуре банкротства, млн руб.	удельный вес проблемной недоимки, %	сумма недоимки реальной к взысканию, млн руб.						
Всего по России	5 219	481	426	8,2	-11,5	11445,4	12831,3	13,0	1 564,54	13,7	722,50	5,6	2 281,1	17,6	2 328,2	18,0	3 891,5	30,1	642,0	24,7	1 249,8	46,3
Центральный федеральный округ	1844	88	85	4,6	-3,2	2 239,7	2 604,8	16,3	470,43	21,0	235,40	5,0	452,9	17,4	477,7	18,3	642,0	24,7	1 249,8	48,0		
Северо-Западный федеральный округ	649	59	48	7,4	-18,8	1 010,9	1 134,3	12,2	105,59	10,0	67,51	6,0	227,2	20,0	227,4	20,1	459,6	40,5	379,8	33,5		
Приморский федеральный округ	908	122	106	11,7	-13,2	2 009,5	2 384,6	18,7	206,74	10,3	147,96	6,2	431,8	18,1	436,7	18,3	490,5	20,6	1 309,5	54,9		
Сибирский федеральный округ	530	69	60	10,3	-13,4	2 256,8	2 322,9	2,9	475,40	21,1	66,28	2,9	371,4	16,0	373,7	16,1	899,2	38,7	983,7	42,4		
Дальневосточный федеральный округ	213	20	18	8,4	-11,1	1 229,6	1 559,1	26,8	82,13	6,7	51,70	3,3	292,9	18,8	296,3	19,0	610,2	35,1	600,9	38,5		
Южный федеральный округ	451	42	43	9,6	3,2	1 027,0	1 224,2	19,2	73,71	7,2	62,80	5,1	193,5	15,8	193,7	15,8	442,5	36,1	525,3	42,9		
Уральский федеральный округ	426	69	53	12,4	-23,2	1 412,9	1 407,2	-0,4	133,96	5,5	57,77	4,1	266,1	18,9	277,2	19,7	290,4	20,6	781,9	55,6		
Северо-Кавказский федеральный округ	143	12	13	9,1	5,6	258,9	294,2	13,6	16,58	6,4	33,07	11,2	45,3	15,4	45,5	15,5	57,1	19,4	158,5	53,9		

Источники: составлено автором по данным Центральной базы статистических данных Росстата [Электронный ресурс] и данных сайта ФСС [Электронный ресурс]. URL: http://www.gks.ru/bgd/free/B04_03/iss/WWW.exe./Sig/402/54-2016.htm, URL: <http://beta.fss.ru/about/fss/404s> (дата обращения: 12.06.2021).

Схема проведения выездных проверок правильности уплаты страховых взносов на обязательное страховое обеспечение представлена



ЭТАПЫ ПРОВЕДЕНИЯ КАМЕРАЛЬНЫХ ПРОВЕРОК ПЛАТЕЛЬЩИКОВ СТРАХОВЫХ ВЗНОСОВ И РЕАЛИЗАЦИИ МАТЕРИАЛОВ ПО ИХ РЕЗУЛЬТАТАМ

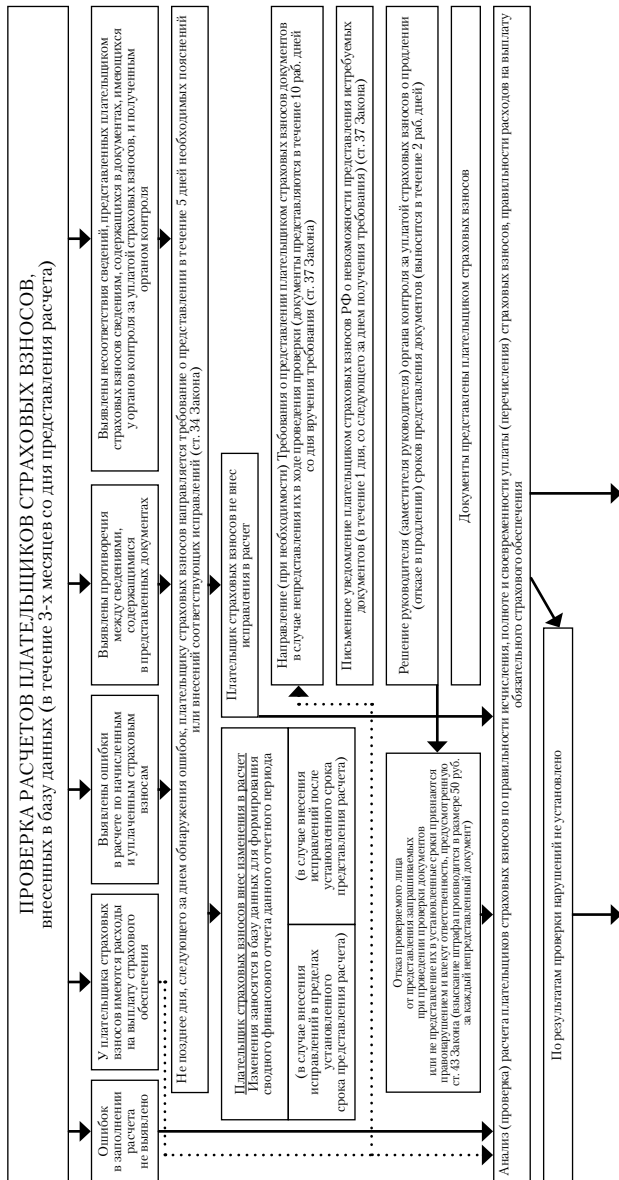
ПРИНЯТИЕ ОТЧЕТНОСТИ

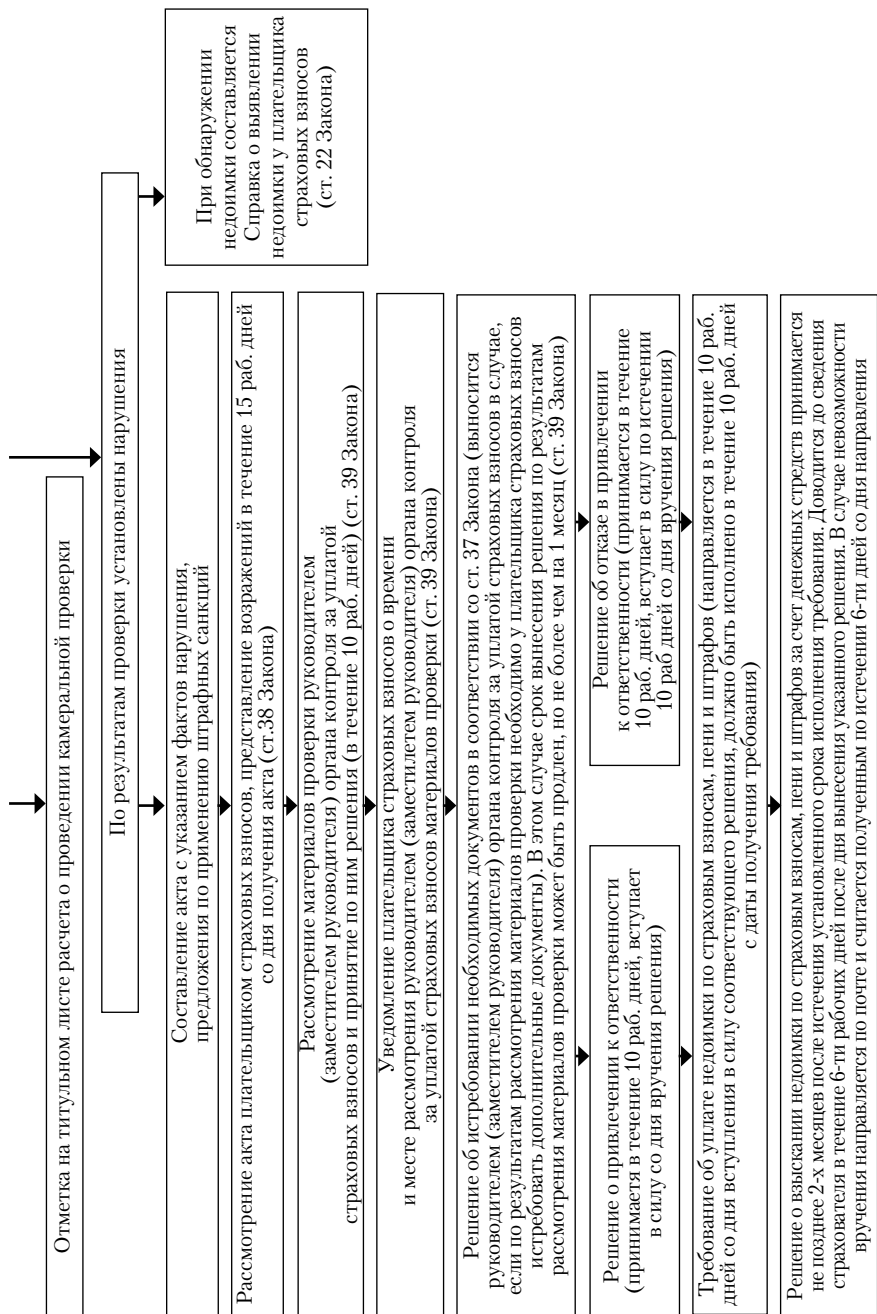
Принятие расчета по форме 4-ФСС РФ ежеквартально
до 15 числа месяца, следующего за истекшим кварталом

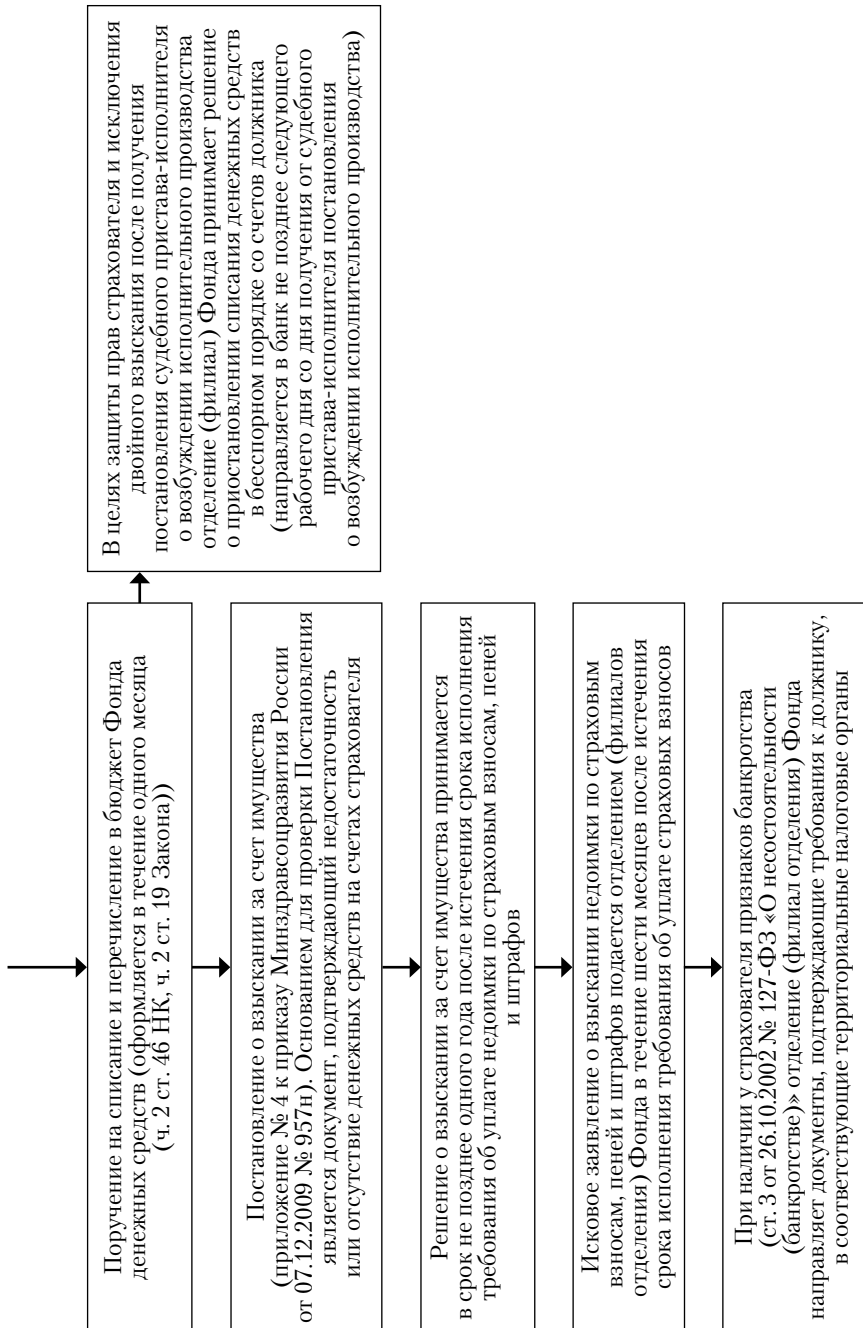
Отметка на титульном листе о принятии отчетности

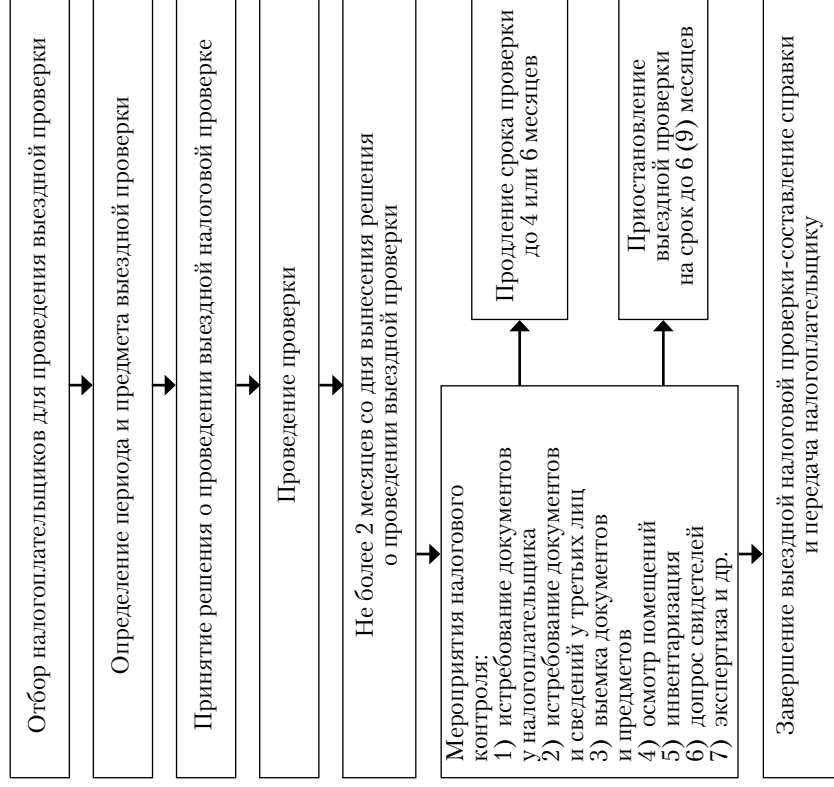
Занесение отчетности в базу данных для формирования сводного финансового
отчета (не позднее следующего рабочего дня со дня принятия)

Этапы проведения камеральной проверки расчетов платежей страхового взноса на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и расходование средств









* Составлено автором

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

Учебное издание

Ельцин Андрей Анатольевич
Михайлова Наталия Александровна

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО
СТРАХОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.
ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РЕАЛИЗАЦИИ
СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ СОТРУДНИКОВ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Учебное пособие

Редактор *Д. В. Алентьев*
Верстка *С. Х. Аминова*

Подписано в печать 20.05.2022. Формат 60 × 84 $\frac{1}{16}$.
Усл. печ. л. 6,28. Уч.-изд. л. 2,82. Тираж 65 экз. Заказ № 19у.

Отделение полиграфической и оперативной печати РИО
Академии управления МВД России
125171, Москва, ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8

ISBN 978-5-907530-44-7



9 785907 530447