

**МВД России
Санкт-Петербургский университет**

Экономическая безопасность

Учебное пособие

*Под редакцией
доктора экономических наук, профессора
А. Н. Литвиненко*

**Санкт-Петербург
2022**

УДК 338.2
ББК 65.05
Э 40

Экономическая безопасность: учебное пособие / под ред. А.Н. Литвиненко. –
Э 40 Санкт-Петербург: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2022. – 204 с.

Авторский коллектив:

Титов В. А. (введ., гл. 3); *Литвиненко А. Н.* (т. 1, закл.); *Волкова Т. В.* (т. 2, 9); *Дончевская Л. В.* (т. 4, 15); *Ахмедов Т. Ч.* (т. 5, 6); *Фролова О. В.* (т. 7, 14); *Руховец Л. В.* (т. 8, 10); *Рахлина Л. В.* (т. 11); *Мячин Н. В.* (т. 12, 13)

ISBN 978-5-91837-576-1

Учебное пособие «Экономическая безопасность» разработано с целью формирования у выпускников специальных знаний о механизмах обеспечения экономической безопасности хозяйствующих субъектов на различных уровнях, навыков расчета показателей, характеризующих пороговые значения индикаторов экономической безопасности. Сформированность компетенций позволит выпускникам обосновывать предлагаемые управленческие решения в части поддержания уровня экономической безопасности.

Учебный материал содержит основные положения теории экономической безопасности и положения Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2030 года. Содержание пособия направлено на понимание обучающимися цели и частных задач, решаемых государством в рамках политики обеспечения экономической безопасности.

УДК 338.2
ББК 65.05

Рецензенты:

Сычева И.И., кандидат экономических наук
(Белгородский юридический институт МВД России им. И.Д. Путилина);
Смирнов С.В., кандидат экономических наук
(18 отдел полиции УМВД России по Петроградскому району г. Санкт-Петербурга)

ISBN 978-5-91837-576-1

© Санкт-Петербургский университет
МВД России, 2022

Содержание

Введение	4
Тема 1. Теоретические основы экономической безопасности	5
Тема 2. Виды экономической безопасности.....	17
Тема 3. Национальные интересы в области экономики и их учет при формировании экономической политики государства.....	28
Тема 4. Угрозы экономической безопасности государства.....	40
Тема 5. Оценка уровня экономической безопасности России	57
Тема 6. Функции государства по защите национальных интересов в области экономики.....	72
Тема 7. Правовое обеспечение национальной безопасности России	84
Тема 8. Система и механизмы обеспечения экономической безопасности.....	98
Тема 9. Региональная экономическая безопасность России.....	110
Тема 10. Теоретические и практические проблемы обеспечения экономической безопасности хозяйствующего субъекта	127
Тема 11. Экономическая безопасность личности	140
Тема 12. Защита предпринимательства от криминальной конкуренции	152
Тема 13. Проблемы криминализации общества и ликвидации теневой экономики.....	162
Тема 14. Коррупция как угроза экономической безопасности государства	169
Тема 15. Проблемы интеграции России в мировое хозяйство и ее экономическая безопасность	184
Заключение	199
Ответы на тестовые задания	200
Список рекомендуемых нормативных правовых актов и литературы.....	201

ВВЕДЕНИЕ

Учебное пособие «Экономическая безопасность» разработано с целью формирования у выпускников профессиональных компетенций на основе специальных знаний о механизмах обеспечения экономической безопасности хозяйствующих субъектов на различных уровнях, умении критически оценивать результаты научных исследований в сфере обеспечения экономической безопасности, выявлять перспективные направления организации работы, овладеть навыками расчета показателей, характеризующих пороговые значения индикаторов экономической безопасности. Сформированность профессиональных компетенций позволит выпускникам обосновывать предлагаемые управленческие решения в части поддержания уровня экономической безопасности.

Учебный материал содержит основные положения теории экономической безопасности и положения Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2030 года. Содержание пособия направлено на понимание обучающимися цели и частных задач, решаемых государством в рамках политики обеспечения экономической безопасности.

В процессе изучения дисциплины «Экономическая безопасность» формируется универсальная компетенция (УК-10), состоящая в способности принимать обоснованные экономические решения в различных областях жизнедеятельности.

Кроме этого, материалы, представленные в учебном пособии, направлены на формирование у обучающихся:

способности использовать знания и методы экономической науки, применять статистико-математический инструментарий, строить экономико-математические модели, необходимые для решения профессиональных задач, анализировать и интерпретировать полученные результаты;

способности осуществлять сбор, анализ и использование данных хозяйственного, налогового и бюджетного учетов, учетной документации, бухгалтерской (финансовой), налоговой и статистической отчетности в целях оценки эффективности и прогнозирования финансово-хозяйственной деятельности хозяйствующего субъекта, а также выявления, предупреждения, локализации и нейтрализации внутренних и внешних угроз и рисков;

способности рассчитывать экономические показатели, характеризующие деятельность хозяйствующих субъектов;

способности разрабатывать и принимать экономически и финансово обоснованные организационно-управленческие решения, планировать и организовывать профессиональную деятельность, осуществлять контроль и учет ее результатов.

Структурно учебное пособие «Экономическая безопасность» объединяет пятнадцать тем, посвященных проблемам обеспечения экономической безопасности и возможным путям их решения. Предназначено для курсантов и слушателей, обучающихся по специальности 38.05.01 Экономическая безопасность, адъюнктов и преподавателей, интересующихся данной проблематикой.

Тема 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Учебные вопросы:

1.1. Безопасность: сущность, признаки, классификация.

1.2. Экономическая безопасность в системе национальной безопасности России.

1.1. Безопасность: сущность, признаки, классификация

Для анализа возникновения и смыслового содержания дисциплины «Экономическая безопасность» рассмотрим понятие «безопасность».

Генезис социального явления безопасности имеет глубокую историю: еще Томас Гоббс обосновал взаимосвязь и взаимообусловленность безопасности человека, общества и государства, Бенедикт Спиноза позиционировал безопасность как состояние спокойствия, обеспеченное или достигнутое в условиях существования реальной опасности, а Никколо Макиавелли в работе «Государь» выделил внутренние и внешние опасности.

Собственно термин «безопасность» имеет различные толкования:

- состояние, при котором не угрожает опасность, есть защита от опасности (С. Ожегов);
- отсутствие опасности, надежность (В. Даль);
- защита «основ человеческой жизни способами, которые содействуют расширению свобод человека и их осуществлению» (ООН);
- состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод российских граждан, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации¹.

Л. П. Гончаренко, Ф. В. Акулинина, анализируя эволюцию термина «безопасность», выделяют шесть этапов в его развитии²:

I этап — попадание термина «безопасность» в словарь Р. Гроссетеста как «спокойное состояние духа человека, считавшего себя защищенным от любой опасности» (XVII в.);

II этап — распространение термина «полиция» в интересах обозначения государственного устройства и управления с целью обеспечения безопасности государства (XIII в.);

III этап — понимание безопасности как ситуации спокойствия, отсутствия опасности (XVII–XVIII вв.);

¹ Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2022).

² Экономическая безопасность: учебник для вузов / под общ. ред. Л. П. Гончаренко, Ф. В. Акулинина. – М., 2017. С. 11–12.

IV этап — появление в российском Положении о мерах к охранению государственного порядка и общественного спокойствия термина «государственная безопасность» (1881 г.);

V этап — политизация термина «безопасность» с целью обеспечения безопасности государства (1917 г.);

VI этап — закрепление правовых основ безопасности принятием закона РФ от 5 марта 1992 г. № 2446-1 «О безопасности», и федерального закона от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности».

М. Ю. Зеленков в своей работе выделяет пять групп понятий безопасности, включающих рассмотрение «безопасности» по определенному принципу¹:

1 группа — безопасность как состояние защищенности интересов личности, общества и государства;

2 группа – безопасность посредством отсутствия опасности;

3 группа – безопасность как одно из свойств системы;

4 группа – безопасность как одна из функций государственных органов;

5 группа – безопасность как желаемое состояние.

Широкий спектр мнений в понимании категории «безопасность», касающийся сфер воздействия на нее и методов ее обеспечения, предопределили междисциплинарный характер изучения теории безопасности.

Теория безопасности сегодня является самостоятельной наукой о прогнозировании вариантов работы системы в условиях действия факторов, угрожающих ее функционированию, и мерах по минимизации их воздействия.

О понятии «национальная безопасность» первым официально заявил американский президент Теодор Рузвельт в послании конгрессу (1904 г.), рассматривая её как безопасность граждан, общества и государства.

О национальной безопасности в отечественных теоретических источниках заявили в начале 1990-х годов. В российском законодательстве этот термин впервые был использован в федеральном законе № 24-ФЗ «Об информации...»² в 1995 г. Дальнейшее использование термина отмечено в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 1996 г. Здесь национальная безопасность трактовалась как состояние защищенности национальных интересов от внутренних и внешних угроз, обеспечивающее прогрессивное развитие личности, общества и государства.

Таким образом, национальная безопасность рассматривается как общественное явление, как теория и процесс, как показатель мирового позиционирования страны.

Объектом теории национальной безопасности является система национальных интересов Российской Федерации.

¹ Зеленков М. Ю. Теоретико-методологические проблемы теории национальной безопасности Российской Федерации: монография. – М.: Изд-во Юрид. ин-та МИИТа, 2013. С. 33.

² Закон утратил силу в связи с принятием федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». (Здесь и далее – все нормативные правовые акты приводятся в соответствии с данными официального интернет-портала правовой информации pravo.gov.ru (дата обращения: 15.02.2022).

Предмет теории национальной безопасности — деятельность личности, общества и государства по защите национальных интересов от внутренних и внешних угроз, механизмы обеспечения национальной безопасности.

Теория национальной безопасности использует собственные термины:

- «национальные интересы страны» — объективно значимые потребности личности, общества и государства в обеспечении их защищенности и устойчивого развития;

- «опасность» — объективная угроза негативного воздействия на объект, которое может придать ему нежелательные качества, ухудшить его состояние, динамику развития или результаты функционирования, причинить ущерб;

- «угроза безопасности» — совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам;

- «обеспечение национальной безопасности» — реализация органами государственной власти и органами местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества политических, военных, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности и удовлетворение национальных интересов;

- «система обеспечения национальной безопасности» — совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов государственной власти и органов местного самоуправления и находящихся в их распоряжении инструментов.

Теория национальной безопасности использует принципы и методы исследования из связанных с ней областей знаний. В качестве базовых принципов выступают: реалистичность, объективность, обоснованность оценок, опора на практику.

Теория национальной безопасности основывается на использовании научного подхода (апробированных теоретических моделей, логически проработанных конструкций) при ретроспективном анализе взглядов на опасность, вызовы, угрозы и методы обеспечения безопасности.

Для решения своих задач теория национальной безопасности использует методы системного анализа:

- метод сценариев (совокупность приемов изложения процедур реализации управленческих решений посредством набора прогнозов по каждому решению, для установления последовательности событий, показывающих как происходит переход системы из предыдущего состояния в последующее);

- метод дерева целей (предполагает формулировку конечной цели, которая разбивается на несколько подцелей, а в каждой подцели выделяются более мелкие подцели и т. д., декомпозиция проводится до уровня частных, однозначно решаемых задач);

- группа методов экспертных оценок (в основу прогноза закладывается мнение специалиста или коллектива специалистов, основанное на профессиональном, научном и практическом опыте);

- вероятностно-статистические методы (теории математического ожидания, игр и т. д.);
- методы оптимизации (оптимизация как процесс поиска наиболее приемлемого варианта управленческого решения относительно любого вопроса);
- методы имитационного моделирования (реальная изучаемая система представляется в виде модели, на базе которой воссоздаются (моделируются) ситуации для получения информации о поведении этой системы, ее реакции на внешние воздействия);
- сетевые методы (сводятся к построению сетевой модели (построенной в терминах событий или терминах работ) для решения комплексной задачи управления);
- методы экономического анализа
- другие теоретические и эмпирические методы.

Для количественной оценки опасности, угрозы и ущерба в теории национальной безопасности устанавливаются критерии и шкалы измерений, позволяющие: формировать количественные параметры принимаемых управленческих решений; обосновывать цели национальной безопасности; оценивать эффективность мероприятий для достижений этих целей и решения поставленных задач.

Безопасность не существует изолированно от жизни человека и общества. Собственно развитие и безопасность можно и нужно рассматривать как две характеристики жизнедеятельности общества. В этой связи понятие безопасности является абсолютным. Оно всегда относительно и приобретает смысловое значение только применительно к конкретным объектам или сферам человеческой деятельности.

Выделяют целый ряд классификационных признаков безопасности: по уровням безопасности; по объекту безопасности; по видам угрозы; по источнику угрозы и др.

Российское законодательство выделяет несколько видов безопасности.

Текст Конституции России содержит два вида безопасности: общественную и государственную.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации¹ (далее – Стратегия) включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией РФ и российским законодательством, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, а также безопасность личности. В содержании других нормативных правовых документов названы следующие виды безопасности: промышленная; безопасность гидротехнических сооружений; пожарная; безопасность дорожного движения; экономическая и др.

К основным объектам безопасности относятся:

- личность (ее права и свободы);
- общество (его материальные и духовные ценности);

¹ Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

– государство (его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность).

Основными принципами обеспечения безопасности как базовыми и руководящими идеями, положенными в основу реализации национальных целей, являются:

- законность;
- соблюдение баланса жизненно важных интересов личности, общества и государства;
- взаимная ответственность личности, общества и государства за поддержание безопасности;
- интеграция с международными системами безопасности.

Национальная безопасность любой страны базируется на потенциальных возможностях страны, определяемых ее природными ресурсами, геополитическим положением, морально-политическим потенциалом населения, и обеспечивается ее реализованной совокупной мощностью, выраженной в уровне развития экономики и военной силе.

Существует в мировой практике и точка зрения, согласно которой безопасность государства определяется показателем «национальная сила», который, в свою очередь, складывается из частных показателей, характеризующих способности государства:

- влиять и участвовать в реализации международных проектов;
- сохранять экономические возможности в кризисной международной обстановке;
- отстаивать национальные интересы, в том числе посредством силового противостояния в конфликтах¹.

Понятие безопасности объекта тесно связано с состоянием его конкурентоспособности и устойчивостью развития².

Методология теории национальной безопасности выступает основой для разработки специализированных теорий безопасности, и в том числе для теории экономической безопасности. При этом следует подчеркнуть значимость экономической составляющей. Концептуальные положения в области обеспечения национальной безопасности базируются на фундаментальной взаимосвязи Стратегии национальной безопасности и Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г.³ Именно это показывает, что базовые идеи обеспечения национальной безопасности — обеспечение экономического роста и поддержание конкурентоспособности —

¹ Экономическая безопасность России: Общий курс: учебник / под ред. В.К. Сенчагова. 2-е изд. — М.: Дело, 2010. С. 40.

² Во втором учебном вопросе мы увидим, что феномен экономической безопасности нашей страны опирается на эти два понятия как ключевые.

³ Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р (ред. от 28.09.2018) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (вместе с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года).

это идеи, положенные и в основу обеспечения экономической безопасности страны.

1.2. Экономическая безопасность в системе национальной безопасности России

Экономическая безопасность как учебный курс базируется на целом ряде устоявшихся основ общей теории безопасности.

Рассмотрим основные понятия, которые выступают базой при выделении экономической безопасности в качестве самостоятельного вида национальной безопасности.

Первое — безопасность. Как понятие оно рассмотрено в первом учебном вопросе с указанием что объектами безопасности являются личность (ее права и свободы), общество (его материальные и духовные ценности) и государство (его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность), а субъектами обеспечения безопасности объектов выступают структуры, государственные институты, службы, личности, основным из которых выступает государство, осуществляющее функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной власти.

Второе — устойчивость как способность системы возвращаться в исходное состояние после воздействия нарушивших ее равновесие факторов. Устойчивость экономической системы характеризуется тем, что основные показатели ее состояния (наличие ресурсов, прибыль, рентабельность, финансовая устойчивость и др.), остаются в предельно допустимых границах во время функционирования. При этом под стабильностью будем понимать длительное сохранение сущностных свойств либо в связи с отсутствием заметных негативных воздействий на систему, либо в связи с обеспечением устойчивости по отношению к таким воздействиям в течение длительного срока.

Третье — конкурентоспособность, определяемая как совокупность возможностей субъекта в рамках одинаковых условий превосходить другие субъекты, соответствовать предъявленным требованиям на уровне страны, отрасли и фирмы. Национальная конкурентоспособность предопределяется способностью отдельных фирм (а затем и всей экономики страны) успешно конкурировать на внешних рынках.

Важным моментом является то, что общие рамки обсуждения национальной экономической безопасности определяют и парадигмы экономической теории.

Выделяют три основных подхода экономистов-теоретиков, обосновывающих главную угрозу для безопасности национальной экономики¹:

– внешняя угроза в виде конкуренции иностранных государств (подход школы камерализма для защиты от внешнеэкономических вызовов);

¹ Наумов Ю.Г., Латов Ю.В. Экономическая безопасность и теневая экономика: учебник. – М.: Академия управления МВД России, 2016. С. 8.

– внутренняя угроза как последствия «провалов» рынка (подход кейнсианской школы по преодолению нестабильности экономического роста, безработицы, инфляции);

– внутренняя угроза как результат «провалов» государства (институциональный подход для защиты от административных барьеров, рентоискательства).

Действующий документ, позиционирующий экономическую безопасность в системе национальной безопасности Российской Федерации – Стратегия национальной безопасности Российской Федерации. В этой стратегической программе сохранилось приоритетное внимание к кейнсианским (экономический рост) и камералистским (международная конкурентоспособность) аспектам обеспечения экономической безопасности в ущерб неoinституциональным аспектам (защите прав собственности)¹.

Согласно Стратегии (ст. 30) национальными интересами на долгосрочную перспективу являются: повышение качества жизни, укрепление здоровья населения, обеспечение стабильного демографического развития страны; конкурентоспособность национальной экономики. При этом (ст. 31) обеспечение национальных интересов осуществляется посредством реализации девяти стратегических национальных приоритетов, среди которых повышение качества жизни российских граждан и экономический рост являются по своему содержанию экономическими.

Повышение качества жизни определяется главным образом ростом доходов населения. При этом к угрозам качеству жизни россиян (ст. 51) названы: слабый экономический рост, технологическое отставание, санкционные меры против России, усиление дифференциации населения по уровню доходов, снижение качества товаров и услуг.

Ряд мер продекларирован для повышения качества жизни граждан, среди которых (ст. 52): продовольственная безопасность; доступное жилье, качественные товары, качественное образование и медицина; достойная оплата труда, поддержки занятости; повышение размеров пенсий.

О базовом характере экономических основ национальной безопасности говорит и тот факт, что в документе (ст. 54) названы конкретные меры по поддержанию продовольственной безопасности. Среди этих мер достижение продовольственной самостоятельности страны, модернизация отраслей АПК, эффективная господдержка сельхозтоваропроизводителей.

Далее в документе утверждается, что состояние национальной безопасности напрямую зависит от степени реализации стратегических национальных приоритетов и эффективности функционирования системы обеспечения национальной безопасности. И тут выявляется экономический характер предлагаемых для реализации инструментов. Среди них: военно-экономическое обеспечение обороны страны (ст. 35), экономические меры по предотвращению применения военной силы в отношении России (ст. 36), инновационное развитие

¹ Там же. С. 20.

оборонно-промышленного комплекса (ст. 37), подготовка экономики для повышения мобилизационной готовности Российской Федерации (ст. 39).

Значимость экономической безопасности в системе национальной безопасности подтверждается и тем фактом, что в числе угроз государственной и общественной безопасности определены преступные посягательства против экономической безопасности (ст. 43). Отдельно выделено (ст. 56) одиннадцать стратегических угроз национальной безопасности в области экономики.

В Стратегии использовано понятие «экономическая безопасность» (ст. 57) при перечислении оказываемых на нее негативных факторов, названы меры по обеспечению экономической безопасности (ст. 58) и направления основных усилий для ее обеспечения (ст. 59). Приведены меры социально-экономической политики государства по минимизации угроз экономической безопасности. Реализация этих мер возложена на органы государственной власти и органы местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества (ст. 62).

Среди основных десяти показателей, необходимых для оценки состояния национальной безопасности, шесть являются исключительно экономическими (ст. 115): ВВП на душу населения; децильный коэффициент (соотношение доходов 10 % наиболее обеспеченного населения и 10 % наименее обеспеченного населения); уровень инфляции и безработицы; доля расходов в ВВП на развитие науки, технологий, образования и культуры.

Рассмотрим историко-правовой аспект обеспечения экономической безопасности как самостоятельной сферы деятельности государственных органов.

Официально термин «экономическая безопасность» прозвучал в 1985 г. в ООН. В резолюции по итогам сессии констатировалась необходимость содействия обеспечению международной экономической безопасности¹. Российские ученые стали использовать термин «экономическая безопасность» в 1990-х гг. в публикациях по проблемам экономической безопасности. А в 1993 г. при Совете Безопасности РФ был образован научный совет².

В числе первых законодательных решений, зафиксировавших трактовку экономической безопасности нашей страны, был федеральный закон от 13 октября 1995 г. № 157-ФЗ «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности». Согласно ст. 2 Закона экономическая безопасность — это состояние экономики, обеспечивающее достаточный уровень социального, политического и оборонного существования и прогрессивного развития Российской Федерации, неуязвимость и независимость ее экономических интересов по отношению к возможным внешним и внутренним угрозам и воздействиям. Недостаток этого определения состоял в том, что его составляющие не допускали однозначности трактовок («достаточный уровень», «неуязвимость», «возможные угрозы и воздействия»).

¹ Доклад Генерального секретаря ООН «Концепция международной экономической безопасности». Документ ООН A/42/314 от 04.06.1987.

² Указ Президента РФ от 01.11.1993 № 1807 «Об образовании научного совета при Совете безопасности Российской Федерации».

Основные направления этой деятельности были заложены в Стратегии экономической безопасности Российской Федерации¹. Во исполнение и развитие указа президента было принято постановление Правительства РФ от 27 декабря 1996 г. № 1569 «О первоочередных мерах по реализации Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основных положений)». Это было первое институциональное оформление механизма экономической политики по обеспечению национальной экономической безопасности.

В Стратегии перечислены вероятные внутренние угрозы экономической безопасности нашей страны, на противодействие которым должна быть направлена деятельность органов государственной власти. При этом внешние угрозы не выделены.

Через четыре года после указа Президента РФ «О Государственной стратегии экономической безопасности...» (в феврале 2000 г.) Советом Безопасности РФ (секцией научного совета) разработаны основные показатели экономической безопасности России с количественными параметрами пороговых значений. И сегодня считается, что выход за их пределы вызывает угрозу экономической безопасности страны.

Государственная стратегия экономической безопасности Российской Федерации 1996 г. стала первым официальным документом, специально посвященным программным приоритетам именно национальной экономической безопасности.

Сегодня действует новый документ — Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года². В ст. 7 определены основные понятия:

- «экономический суверенитет Российской Федерации» — объективно существующая независимость государства в проведении внутренней и внешней экономической политики с учетом международных обязательств;
- «национальные интересы» Российской Федерации в экономической сфере — объективно значимые экономические потребности страны, удовлетворение которых обеспечивает реализацию стратегических национальных приоритетов Российской Федерации;
- «угроза экономической безопасности» — совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам Российской Федерации в экономической сфере;
- «вызовы экономической безопасности» — совокупность факторов, способных при определенных условиях привести к возникновению угрозы экономической безопасности;

¹ Указ Президента РФ от 29.04.1996 № 608 «О Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основных положениях)».

² Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года».

– «риск в области экономической безопасности» — возможность нанесения ущерба национальным интересам Российской Федерации в экономической сфере в связи с реализацией угрозы экономической безопасности;

– «обеспечение экономической безопасности» — реализация органами государственной власти, органами местного самоуправления и Центрального банка Российской Федерации во взаимодействии с институтами гражданского общества комплекса политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие вызовам и угрозам экономической безопасности и защиту национальных интересов Российской Федерации в экономической сфере.

Анализ работ по проблеме формирования теории экономической безопасности позволил многочисленные точки зрения свести к двум принципиальным подходам.

«Синонимичный» подход исходит из того, что «экономическая безопасность» не является понятием самостоятельным, т. к. смысловое содержание экономической безопасности «срачивается» с понятиями конкурентоспособности и устойчивого развития экономики. И включение в таком виде экономической составляющей в стратегию национальной безопасности позволяет не выделять экономическую безопасность в качестве самостоятельного вида безопасности. В этом случае речь идет об экономическом обеспечении национальной безопасности. Это подход западных экспертов в области национальной безопасности.

«Конституирующий» подход основан на том, что понятие экономической безопасности не имеет синонимов и не может быть сведено ни к одному из известных понятий.

Именно в рамках второго подхода построен наш учебный курс. При этом под *экономической безопасностью* будем понимать такое состояние защищенности национальной экономики от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются экономический суверенитет страны, единство ее экономического пространства, условия для реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации.

Экономическая безопасность — и как самостоятельная область научных исследований, и как самостоятельная дисциплина — имеет свой объект и предмет.

Объектом является экономическая система и институциональные преобразования, способствующие повышению уровня экономической безопасности. В качестве объекта могут рассматриваться экономические системы различного масштаба, уровня, сфер действия, форм собственности.

Предметная область — оценка современного состояния и прогнозов обеспечения экономической безопасности; разработка обеспечивающих ее механизмов. При этом анализируются и обосновываются управленческие отношения, возникающие в процессе формирования, развития (стабилизации) и разрушения экономических систем.

Для решения задач теории и практики экономической безопасности используются как общенаучные методы, так и частные экономические методы исследования, в т. ч. перечисленные в первом учебном вопросе.

Выделим три основные качественные характеристики экономической безопасности как системы с достаточно сложной внутренней структурой:

- экономическая независимость, обеспечивающая возможность контроля государства за национальными ресурсами и достижение мирового уровня производства, эффективности и качества продукции;
- стабильность и устойчивость национальной экономики, предлагающие защиту собственности во всех ее формах, создание надежных условий и гарантий для предпринимателей;
- способность саморазвиваться посредством реализации инноваций и привлечения инвестиций.

Если посмотреть на эту структуру в организационном аспекте, то можно заметить, что она является иерархической, то есть предполагает определение различных уровней, на которых происходит обеспечение экономической безопасности. Традиционно для экономической безопасности различают пять уровней¹:

- 1) международная экономическая безопасность;
- 2) экономическая безопасность государства;
- 3) региональная (локальная) экономическая безопасность;
- 4) экономическая безопасность предприятия.
- 5) личная безопасность.

Таким образом, национальная безопасность — это обширное понятие, которое включает в себя несколько видов безопасности. В рамках нашего учебного курса будем рассматривать экономическую безопасность как самостоятельное явление и объект изучения.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. В чем сущность понятия «безопасность»?
2. Какие используют признаки в классификации безопасности?
3. Является ли экономическая безопасность основой национальной безопасности?
4. Какие уровни выделяют в объектах экономической безопасности?
5. Как соотносятся понятия «безопасность», «устойчивость» и «конкурентоспособность»?

¹ Олейников Е. А. Экономическая и национальная безопасность. – М.: Экзамен, 2005. С. 56.

Тестовые задания по теме

1. Под безопасностью страны не понимают...
 - А. отсутствие опасности.
 - Б. защиту основ человеческой жизни.
 - В. сохранность, надежность.
 - Г. отраслевую кооперацию.

2. Объектом общей теории национальной безопасности является...
 - А. система национальных интересов страны.
 - Б. разработка международных стандартов безопасности.
 - В. инструменты экономического роста.
 - Г. конкурентная борьба.

3. Признаком для классификации безопасности не является...
 - А. масштабность.
 - Б. тип угрозы.
 - В. численность населения.
 - Г. источник угрозы.

4. К базовым понятиям, которые лежат в основе теории экономической безопасности, не относится...
 - А. устойчивость.
 - Б. конкурентоспособность.
 - В. технологичность.
 - Г. защищенность.

5. Национальными интересами России на долгосрочную перспективу не является.
 - А. повышение качества жизни.
 - Б. введение «плоской» шкалы налогообложения.
 - В. укрепление здоровья населения.
 - Г. повышение конкурентоспособности национальной экономики.

Тема 2. ВИДЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Учебные вопросы:

2.1. Классификация видов экономической безопасности.

2.2. Отраслевая структура экономической безопасности государства.

2.1. Классификация видов экономической безопасности

Многомерность такого сложного явления, как экономическая безопасность предопределяет необходимость изучения классификации его проявлений.

Систематизация экономической безопасности по различным классификационным признакам с определением, раскрывающим сущность каждого из видов, представлена на рисунке 2.1.

В основе деления экономической безопасности на внутреннюю и внешнюю (внешнеэкономическую) лежит зависимость от того, вне или внутри национального экономического пространства происходит реализация национальных экономических интересов страны и жизненно важных экономических интересов ее хозяйствующих субъектов.

Национальное экономическое пространство — это территория (акватория), на которой осуществление любой хозяйственной деятельности основано на законодательстве той страны, которой эта территория (акватория) принадлежит. При этом национальное экономическое пространство может не совпадать с национальной территорией, так как под первое понятие подпадает и совокупность территорий двух (и более) государств, связанных межгосударственным договором (соглашением) об осуществлении хозяйственной деятельности на основе унифицированной правовой базы, к чему, например, ведет развитие интеграционных процессов в Европейском союзе (далее – ЕС) и Евразийском экономическом союзе (далее – ЕАЭС).

Выделение внешнеэкономической безопасности в отдельный вид связано с большими трудностями обеспечения вышеупомянутых интересов вне национального экономического пространства, нежели внутри его.

Национальные интересы различных стран зачастую пересекаются и даже входят в противоречие. Поэтому интересы одних стран могут стать реальными или потенциальными внешними угрозами для других. Причем эти угрозы могут исходить не только от тех стран, на территории которых данная страна реализует свои интересы, но и от субъектов третьих стран.

Угрозы жизненно важным внешнеэкономическим интересам могут иметь как внутренний, так и внешний характер.

Внутренние угрозы внешнеэкономическим интересам возникают вследствие:

- неконкурентоспособности продукции на мировых рынках;
- противостояния внутренних производителей в борьбе за зарубежный рынок сбыта;

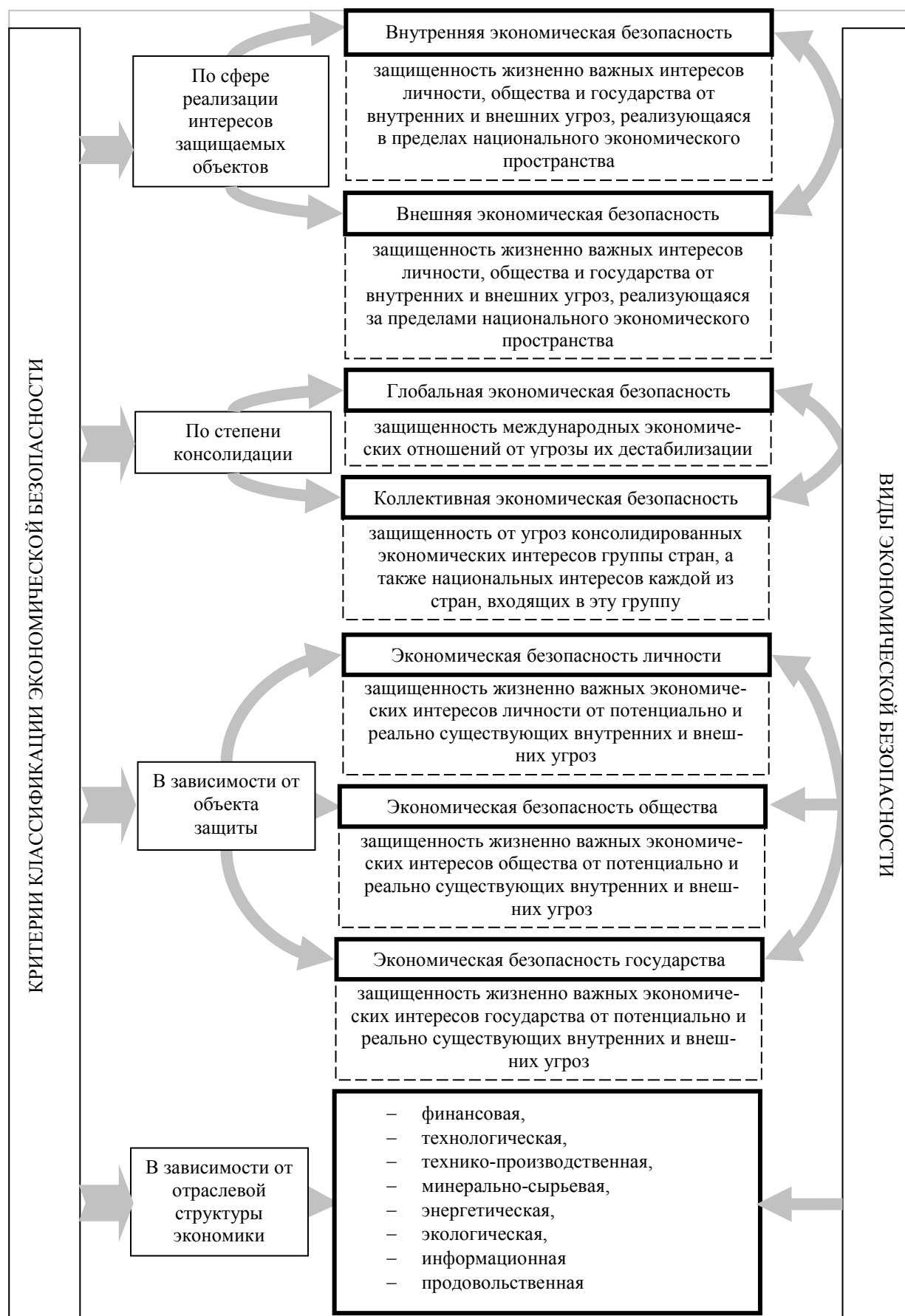


Рис. 2.1. Классификация видов экономической безопасности

- несовершенства таможенного, налогового и валютного законодательства, регулирующего внешнеторговую деятельность;
- неблагоприятного инвестиционного климата;
- недостаточной защищенности капиталов;
- криминализации экономических отношений, коррупции чиновников и т. д.

К внешним угрозам относятся процессы глобализации во всех их проявлениях.

Наиболее сильное воздействие на функционирование мировой экономики оказывает глобализация, связанная со стремительным развитием финансовых рынков. Финансовую глобализацию всегда сопровождает международная денежная и финансовая нестабильность, запускающая разрушительные процессы: кризис в одной стране может мгновенно распространиться не только на другие страны, но и на целые регионы мира, и даже на все мировое хозяйство в целом, так как несовершенные и нестабильные мировые рыночные механизмы не способны стать глобальным регулятором. Рост глобализационных процессов сопровождается ликвидацией барьеров для перемещения товаров и услуг, активным развитием средств связи, коммуникаций и передачи технологий. Таким образом, процесс глобализации, то есть преобразование мирового хозяйства в единый рынок товаров, услуг, рабочей силы, капитала, знаний, способствовал выделению глобальной экономической безопасности как самостоятельного вида.

В то же время негативное влияние на экономику страны или группы стран оказывают неподконтрольные национальным правительствам транснациональные корпорации (далее – ТНК), деятельность которых сказывается на динамике, структуре и уровне конкурентоспособности производимых и реализуемых на мировом рынке товаров и услуг. ТНК необходимы не только дополнительные кредитные ресурсы, но и легкий доступ к ним в любой точке мира, что привело к образованию транснациональных банков (далее – ТНБ), оперирующих капиталом в форме краткосрочных кредитов и ценных бумаг на вненациональных рынках. Быстрое перемещение этих высоколиквидных, но оторванных от своей материальной основы финансовых ресурсов угрожает устойчивости финансовых рынков отдельных стран, порождая финансовые кризисы и их трансфер по всему миру.

Растущая в процессе глобализации взаимозависимость государств, во-первых, способствует созданию региональных экономических союзов, управляемых наднациональными структурами, примером чего может служить Евросоюз, а во-вторых, усиливает зависимость отдельных государств от ТНК и ТНБ как основных источников капитала.

Интересы ТНК, бюджеты которых зачастую превосходят бюджеты некоторых стран, не совпадают с интересами стран — импортеров капитала. Поэтому нередки случаи, когда ТНК, используя свою мощь, вынуждают снижать налоговые требования или предоставлять особые льготы, вмешиваясь тем самым во внутреннюю политику страны, пытаясь сформировать толерантное по отношению к себе правительство.

Таким образом, глобализация экономики — понятие противоречивое: повышая эффективность мирового хозяйства, ускоряя научно-технический прогресс, с одной стороны, с другой стороны, она ущемляет интересы отдельных стран, а высокая степень интернационализации капитала и огромные нерегулируемые спекулятивные денежные потоки создают угрозу глобальной экономической безопасности.

Всемирная торговая организация (далее – ВТО) призвана поддерживать стабильность на глобальном уровне. Деятельность ВТО призвана обеспечивать справедливую конкуренцию на мировом рынке и создавать благоприятные условия для международного обмена товарами и услугами посредством разработки норм и правил в сфере регулирования международного обмена, контроля за выполнением положений нормативных актов, разрешения международных торговых споров

Несовершенство норм и правил ВТО позволяет промышленно развитым странам, стоящим во главе либерализации международной торговли, нарушать их, избегая наказаний, применять двойные стандарты и извлекать наибольшие выгоды. Растет протекционизм и политизированность экономических решений, между странами все чаще и чаще возникают «торговые войны», что подталкивает страны к объединению в целях противодействия вызовам и угрозам.

Следующий вид — коллективную экономическую безопасность рассмотрим на примере международной организации региональной экономической интеграции, учрежденной Договором о Евразийском экономическом союзе¹ – ЕАЭС, обладающей большим потенциалом.

Обеспечение экономической безопасности стран – участниц ЕАЭС (Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Россия) осложнено неоднородностью их социально-экономического развития, приводящей зачастую к несовпадению экономических интересов как основы экономической безопасности.

К внешним угрозам макроэкономической стабильности ЕАЭС можно отнести:

- замедление глобального экономического роста;
- протекционистские тенденции в мировой торговле;
- повышение волатильности развивающихся рынков, проявляющееся в изменчивости биржевых цен и увеличении риска вложения в различные активы.

Внутренними угрозами экономической безопасности ЕАЭС являются:

- дифференциация таких ключевых показателей социально-экономического развития стран – участниц интеграционного объединения, как: ВВП на душу населения; доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума; уровень безработицы, среднемесячная номинальная заработная плата;

¹ Договор о Евразийском экономическом союзе (подп. в г. Астане 29.05.2014; ред. от 15.03.2018).

– сохранение экспортно-сырьевой моделей развития России и Казахстана, делающим их конкурентами на мировом рынке;

– практически полное отсутствие торгового и инвестиционного сотрудничества между отдельными странами-участницами, например, между Беларуссией и Арменией, Киргизией и Арменией. А ведь именно на основе торгового и инвестиционного сотрудничества строятся тесные политические отношения;

– наличие транспортной инфраструктуры, характеризующейся высоким физическим и моральным износом, а потому несоответствующей потребностям интеграционного объединения;

– отсутствие единой платежной системы, создающее серьезные преграды для развития экономических отношений между странами, и т. д.

За последние годы лояльность населения стран – участниц к ЕАЭС упала. Поэтому его жизнеспособность зависит от того, насколько эффективные механизмы для нейтрализации вышеуказанных угроз будут разработаны.

Интересы личности, семьи, отдельных социальных групп и общества в целом реализуются в социальной сфере, играющей одну из ключевых ролей в обеспечении экономической безопасности, так как именно в ней проявляется все многообразие социальных отношений между личностью и государством, личностью и обществом, личностью и предприятием.

Социальная сфера, определяемая совокупностью социальных отношений и институтов, не только влияет на экономику, но и сама зависит от нее.

Дифференциация доходов населения, рост числа людей с доходами ниже прожиточного минимума, социальное расслоение общества создают угрозы безопасности страны и в конечном итоге усиливают социальную напряженность и конфликтность в обществе.

Влияние социальной сферы на экономику проявляется:

– в увеличении совокупного спроса за счет повышения уровня и качества жизни населения;

– снижении экономических потерь в производстве и увеличении производительности труда благодаря улучшению условий труда и быта, развитию физкультуры и спорта, повышающих работоспособность населения;

– повышении занятости в общественном производстве за счет, к примеру, развития дошкольного образования, высвобождающего часть населения из сферы домашнего хозяйства;

– регулировании процессов занятости, которыми занимаются именно социальные службы.

Оптимизация государственных расходов на социальную политику, повышение социальной ответственности бизнеса способствуют, с одной стороны, снижению уровня социальной напряженности в обществе, а с другой — создают основу для повышения уровня и качества жизни населения.

2.2. Отраслевая структура экономической безопасности государства

Структуру экономической безопасности государства можно представить как совокупность составляющих ее видов с точки зрения отраслевой структуры экономики. В этом случае структурные составляющие напрямую отражают внутренние и внешние государственные интересы и цели России.

Экономическая безопасность является фундаментом и материальной основой национальной безопасности. Особое место экономической безопасности в структуре национальной безопасности обусловлено тем, что практически ни один из видов безопасности не может быть в достаточной степени реализован без экономического обеспечения.

К основным видам экономической безопасности государства с точки зрения его отраслевой структуры относят: финансовую, технологическую, технико-производственную, минерально-сырьевую, энергетическую, экологическую, информационную и продовольственную безопасности.

Энергетическая безопасность

В основе энергетики Российской Федерации, охватывающей все сферы жизнедеятельности современного общества, лежит топливно-энергетический комплекс (далее – ТЭК), объединяющий не только нефтяную, газовую, угольную и торфяную отрасли, но также и электроэнергетику, и теплоснабжение страны.

ТЭК, являясь одним из основных источников формирования доходов бюджетной системы Российской Федерации, обеспечивает социально-экономическое развитие страны и вносит значительный вклад в ее экономическую безопасность. Выдвижение энергетической безопасности в ряд наиболее важных составляющих экономической безопасности определяется сложностью, масштабностью и глубиной энергетических проблем современности.

«Энергетическая безопасность — это состояние защищенности граждан, общества, государства, экономики от угроз дефицита в обеспечении их потребностей в энергии экономически доступными энергетическими ресурсами приемлемого качества, от угроз нарушений бесперебойности энергоснабжения. При этом состояние защищенности — состояние, соответствующее в нормальных условиях обеспечению в полном объеме обоснованных потребностей (спроса) в энергии, в экстремальных условиях — гарантированному обеспечению минимально необходимого объема потребностей»¹.

Внутренняя государственная энергетическая политика имеет ряд проблем, которые характеризуются:

- высоким износом основных фондов ТЭК;
- низким уровнем эффективности инвестиций в ТЭК,
- высокой чувствительностью к колебаниям мирового нефтегазового рынка;

¹ Воропай Н.И. [и др.]. О сущности и основных проблемах энергетической безопасности России // Изв. РАН. Энергетика. – 1996. – № 3. – С. 38–49.

– ростом доли трудноизвлекаемых запасов углеводородов, значительно повышающих себестоимость добычи энергоресурсов.

Для увеличения темпов экономического роста необходима переориентация внутренней энергетической политики с количественного наращивания объемов производства ТЭК на качественную модернизацию энергетического сектора страны.

Одной из проблем внешней энергетической политики является «сокращение традиционных внешних энергетических рынков и трудности, связанные с выходом на новые энергетические рынки»¹.

В настоящее время основными игроками на мировых энергетических рынках являются такие страны как Россия, США и Саудовская Аравия, находящиеся в состоянии острой конкурентной борьбы.

Стремление США к энергетической самодостаточности за счет добычи собственной сланцевой нефти, с одной стороны, и увеличению доли на перспективных рынках сбыта углеводородов — с другой, могут изменить соотношение сил на мировом энергетическом рынке. В условиях риска потери своих долгосрочных вложений в систему магистральных экспортных газопроводов, экономических санкций и глубокого украинского кризиса Россия выбирает новое направление экспортной политики — восточное, которое в сочетании с ЕАЭС будет способствовать не только укреплению энергетической безопасности, но и получению новых союзников в Азии.

Финансовая безопасность

Сущность финансовой безопасности заключается в формировании устойчивых финансовых потоков государства, обеспечивающих выполнение государственных задач и функций и позволяющих осуществлять самостоятельную финансово-экономическую политику в соответствии со своими национальными интересами.

Обеспечение финансовой безопасности заключается в способности государственных органов:

- поддерживать устойчивость финансово-экономического развития страны, платежно-расчетной системы и основных финансово-экономических параметров;
- защищать отечественных товаропроизводителей, пресекая недобросовестную политику зарубежных конкурентов;
- нейтрализовать воздействие мировых финансовых кризисов, преднамеренных действий отдельных государств, теневых структур на национальную экономическую и социально-политическую систему;
- предотвращать утечку капиталов за границу;
- не допускать конфликты между властями разных уровней по поводу распределения и использования ресурсов государственного бюджета;
- использовать иностранные кредиты оптимально для экономики страны;

¹ Указ Президента РФ от 13.05.2019 № 216 «Об утверждении Доктрины энергетической безопасности Российской Федерации».

– предотвращать преступления и административные правонарушения в сфере финансов.

Стержнем финансовой безопасности государства является налоговая сфера, так как налоги составляют преобладающую часть финансовых поступлений в доходы бюджета. Только при наличии соответствующего финансирования доходной части бюджета государство способно качественно выполнять свои функции.

Немаловажную роль для обеспечения финансовой безопасности государства играет и валютно-кредитная сфера. Государство, имеющее возможность получать, размещать и использовать кредиты и инвестиции (отечественные и зарубежные), а также рассчитывать по ним, владеет собственной устойчиво функционирующей валютно-финансовой системой и способно удовлетворить потребности общества при неблагоприятных внешних и внутренних экономических условиях.

Технологическая безопасность

Преимущества в технологической сфере — это важнейший фактор обеспечения национальной безопасности страны. Конкурентоспособность российских производителей напрямую зависит от состояния научно-технического потенциала страны. Только переход национального хозяйства на путь инновационного развития может вывести технологическую безопасность на должный уровень. Органы государственной власти обязаны создавать благоприятные условия для развития инновационных процессов. Мотивацией для всех участников инновационного процесса — ученых, разработчиков, производителей, инвесторов — может стать совершенствование налоговой и таможенной системы, законодательное обеспечение охраны и защиты прав на интеллектуальную собственность.

В настоящее время по общему индексу конкурентоспособности по версии ВЭФ (Всемирный экономический форум) Россия существенно уступает не только наиболее развитым странам мира, но и Китаю.

Немаловажная роль здесь принадлежит инвестиционной составляющей процесса развития национального хозяйства. Инвестиционный риск — это вероятность потерь инвестиций и доходов от них, а инвестиционный потенциал, складывающийся из частных потенциалов (ресурсно-сырьевого, трудового, производственного, инновационного, инфраструктурного, финансового, потребительского и т. д.), — это совокупная возможность собственных и привлеченных государством экономических ресурсов обеспечивать инвестиционную деятельность в целях и масштабах, определенных экономической политикой государства.

На современном этапе развития экономики Россия обладает значительным инвестиционным потенциалом, но слишком большой инвестиционный риск резко снижает ее инвестиционную привлекательность. Ускорить инновационные процессы, вовлечь в них все новых и новых участников позволит создание инновационной инфраструктуры — инновационно-технологических центров, технопарков, бизнес-инкубаторов, информационных систем, фондов

поддержки инноваций, в том числе венчурных, развитой системы подготовки и повышения квалификации специалистов в области менеджмента.

Технико-производственная безопасность

Индустрия страны — все отрасли промышленности, включая оборонную, — должна устойчиво осуществлять расширенное воспроизводство и удовлетворять общественные потребности не только в случае нарушения внешнеэкономических связей, но и в период внутренних социально-экономических потрясений.

Технико-производственная безопасность тесно связана с материально-вещественными и с социальными факторами производства, под которыми соответственно понимаются ресурсы, необходимые для производства товаров и услуг, уровень развития производства, система потребностей общества, система позиций, занимаемых социальными группами в структуре общества.

Высокая зависимость страны от импорта в случае обострения экономических отношений или военного противоборства может привести к потере экономической независимости.

Минерально-сырьевая безопасность

Обеспечение важнейшими видами сырья — один из основных факторов обеспечения экономической безопасности. Экономика страны должна быть обеспечена сырьем в таких размерах, которые необходимы для эффективного функционирования национального хозяйства.

Для большинства высокоразвитых стран мира, включая Россию, наиболее важными стратегическими материалами являются:

- минерально-сырьевые энергоносители (нефть, газ, уголь, уран);
- цветные и редкоземельные элементы (алюминий, медь, цинк, никель, олово, вольфрам, молибден, ртуть, титан и др.);
- благородные металлы (золото, платина, серебро);
- алмазы.

Нарушение сырьевой безопасности может угрожать и производственной безопасности. Для недопущения этого необходима государственная политика, скоординированная с ведущими мировыми поставщиками минерального сырья (по типу ОПЕК в нефтяной сфере).

Экологическая безопасность

«Экологическая безопасность — состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий»¹.

Экологическая безопасность предусматривает такое состояние национальной экономики, при котором предотвращаются или своевременно разрешаются противоречия между обществом и средой обитания, не допускается нанесение ущерба экономическому потенциалу государства.

¹ Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «Об охране окружающей среды».

«Обеспечение экологической эффективности экономики является не только особым направлением деятельности бизнеса и экономической политики, но и общей характеристикой инновационного развития экономики, тесно связанной с повышением эффективности ресурсопотребления»¹.

Информационная безопасность

Под информационной безопасностью понимается «состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних информационных угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод человека и гражданина, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальная целостность и устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации, оборона и безопасность государства»².

Для обеспечения этой составляющей экономической безопасности необходим такой порядок обмена производственными и научно-техническим сведениями внутри хозяйственного комплекса страны и с зарубежными партнерами, который гарантировал бы сохранение сведений, составляющих государственную, промышленную, предпринимательскую, коммерческую и личную тайну. Страна, лидирующая в информационном обеспечении, может рассчитывать на превосходство в экономической и военно-политической областях.

Продовольственная безопасность

Оценка продовольственной безопасности должна осуществляться по трем аспектам: количественному, качественному и социально-экономическому. Первый подразумевает обеспечение населения достаточным объемом продовольствия, второй — продовольствие должно быть безопасным и качественным. Третий аспект предусматривает повышение доходов населения, обеспечивающих реальную возможность приобретения этого продовольствия. Показатели и критерии оценки продовольственной безопасности сформулированы в Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации³.

Все виды экономической безопасности взаимосвязаны и взаимозависимы. Поэтому обеспечение экономической безопасности государства в целом предполагает наличие достаточно высокого уровня обеспечения всех ее составных частей.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Назовите критерии классификации видов экономической безопасности.
2. Что понимается под национальным экономическим пространством?

¹ Распоряжение правительства РФ «О концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (вместе с “Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года”»).

² Указ Президента РФ от 05.12.2016 № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации».

³ Указ Президента РФ от 21.01.2020 № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации».

3. В чем состоит сущность энергетической экономической безопасности государства?
4. В чем заключается сущность финансовой экономической безопасности государства?
5. По каким аспектам осуществляется оценка продовольственной безопасности государства?

Тестовые задания по теме

1. Национальное экономическое пространство России – это...
 - А. территория, на которой осуществление любой хозяйственной деятельности основано на законодательстве РФ.
 - Б. территория, на которой осуществление любой хозяйственной деятельности основано на международном законодательстве.
 - В. территория, на которой хозяйственную деятельность осуществляют граждане Российской Федерации.
 - Г. территория, на которой хозяйственную деятельность осуществляют резиденты Российской Федерации.
2. Документом, в котором отражены официальные взгляды на обеспечение энергетической безопасности Российской Федерации является...
 - А. Федеральный закон «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса».
 - Б. Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности».
 - В. Доктрина энергетической безопасности.
 - Г. Стратегия энергетической безопасности.
3. По каким аспектам не осуществляется оценка продовольственной безопасности государства?
 - А. количественный.
 - Б. национальный.
 - В. экологический.
 - Г. социально-экономический.
4. Правовые основы государственной политики в области экологической безопасности определяются...
 - А. Доктриной экологической безопасности.
 - Б. Стратегией энергетической безопасности.
 - В. Федеральным законом «Об охране окружающей среды».
 - Г. Земельным кодексом.
5. По сфере реализации интересов защищаемых объектов выделяют экономическую безопасность...
 - А. личности, общества и государства.
 - Б. глобальную и коллективную.
 - В. финансовую, технологическую, технико-производственную, минерально-сырьевую, энергетическую, экологическую, информационную и продовольственную.
 - Г. внутреннюю и внешнюю.

Тема 3. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ В ОБЛАСТИ ЭКОНОМИКИ И ИХ УЧЕТ ПРИ ФОРМИРОВАНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА

Учебные вопросы:

3.1. Институциональные аспекты национальных интересов в области экономики.

3.2. Учет национальных интересов при разработке государственной социально-экономической стратегии.

3.3. Взаимосвязь экономических интересов различных субъектов экономической безопасности: личности, бизнеса, общества, государства.

3.1. Институциональные аспекты национальных интересов в области экономики

Для успешного функционирования любого государства необходимым условием является стабильное и бесперебойное развитие экономической сферы. В этом случае возникает необходимость большего контроля и надзорных функций со стороны государственных органов, которые выступают в качестве субъектов обеспечения экономической безопасности и национальной безопасности в целом.

Под национальной безопасностью понимается основа для конструктивного взаимодействия органов государственной власти, организаций и общественных объединений для защиты национальных интересов Российской Федерации и обеспечения безопасности личности, общества и государства. С данным понятием тесно связана такая категория, как «национальные интересы» — совокупность внутренних и внешних потребностей государства в обеспечении защищенности и устойчивого развития личности, общества и государства.

Национальные интересы России очень многогранны. К ним можно отнести материальное благосостояние, здоровье и безопасность человека, обеспечение обороны страны и охраны ее границ, защиту суверенитета, сохранение среды обитания, национальной культуры, снижение экономической зависимости.

Важнейшим национальным интересом Российской Федерации на долгосрочную перспективу в области экономики, является повышение конкурентоспособности национальной экономики через экономический рост, который достигается прежде всего путем развития национальной инновационной системы и инвестиций в человеческий капитал. К национальным интересам в области экономики академик В. К. Сенчагов относит следующие:

- способность экономики функционировать в режиме расширенного воспроизводства;
- приемлемый уровень жизни населения;
- устойчивость финансовой системы;
- рациональная структура внешней торговли;
- поддержание научного потенциала страны;
- сохранение единого экономического пространства и разносторонних международных экономических отношений;

- создание экономических условий, исключающих криминализацию общества;
- обеспечение необходимого государственного регулирования экономических процессов.

Другой ученый, Гордиенко Д. В., выделяет внутренние и внешние национальные экономические интересы.

Внутренние национальные экономические интересы:

- всемерное повышение уровня и качества жизни;
- обеспечение функционирования экономики в режиме расширенного воспроизводства при сохранении контроля над стратегическими ресурсами;
- отстаивание интересов отечественных товаропроизводителей;
- неуклонный рост капиталовложений в национальное хозяйство, особенно в его высокотехнологичные сектора;
- развитие и совершенствование оборонных отраслей промышленности;
- поддержание научного потенциала, способного обеспечить инновационную активность в хозяйственной деятельности.

К внешним национальным экономическим интересам относится формирование условий, способствующих:

- повышению конкурентоспособности отечественной продукции;
- росту объемов внешней торговли;
- другим формам экономического сотрудничества.

Для обеспечения реализации национальных интересов сформирована система безопасности, образуемая органами законодательной, исполнительной и судебной власти, государственными, общественными и иными организациями и объединениями, гражданами, а также законодательством, регламентирующим отношения в сфере безопасности.

Общее руководство государственными органами обеспечения безопасности в Российской Федерации осуществляет президент. Правительство в пределах определенной законом компетенции осуществляет руководство государственными органами обеспечения безопасности Российской Федерации, организует и контролирует разработку и реализацию мероприятий по обеспечению безопасности органов исполнительной власти Российской Федерации и ее регионов.

3.2. Учет национальных интересов при разработке государственной социально-экономической стратегии

Вопрос о целеполагании в государственном управлении принадлежит к числу актуальных для управленческой теории и практики. Именно внутреннее состояние общества и волнующие его проблемы служат подлинными и актуальными источниками формирования целей государственного управления.

Цели государственного управления могут быть классифицированы по источнику возникновения и содержанию, нисходящими от более к менее сложной, выстроенными в произвольной или логической последовательности (когда предыдущая определяет последующую). По масштабу цели могут быть общими

(для всего государственного управления) и частными (для отдельных его систем, звеньев), по результатам — конечными и промежуточными, по времени — отдаленными, близкими и непосредственными.

При разработке государственной социально-экономической стратегии необходима обоснованная субординация целей, при которой реализация одной цели становится бы источником другой. Обоснованность целей государственного управления определяется ресурсами, а также правом в широком смысле, когда цели закрепляются законодательно и проводятся в жизнь с опорой на силу закона. Главное требование к целям — доверие населения, совпадение результатов реализации целей с их потребностями и интересами.

В Концепции национальной безопасности говорится: «Реализация национальных интересов России возможна только на основе устойчивого развития экономики. Поэтому национальные интересы России в этой сфере являются ключевыми».

Смысл проводимой экономической политики предопределяет технологию и содержание государственного управления. Государство же с помощью государственной политики вырабатывает стратегические ориентиры.

Национальные интересы неотделимы от их носителей. Проблема вопросов национальных интересов представляет собой одну из главных проблем ее определения.

Государство является главным субъектом осуществления и обеспечения безопасности национальных интересов. Категория «национальные интересы» включает в себя участие государства в обеспечении национальных интересов.

Национальные интересы занимают лидирующее положение в концепции национальной безопасности. Соотношение лиц, социальных групп, домохозяйств и других субъектов к действиям государства, его ветвей власти в определенных областях экономики производится и обеспечивается при помощи согласования национальных интересов.

Национальные интересы и национальная безопасность представляют разные функции государства и экономики, которые разделяются на этапе определения экономической политики и когда она реализуется в государстве.

Выполняя свои функции и полномочия, государство обеспечивает национальную безопасность, а национальные интересы определяются в соответствии с экономической политикой

Задачи, функции, полномочия государства представляют собой главные постоянные и неизменные его формы. Функции государства являются основными постоянными неизменными деятельности. Данные понятия отражают место государство в обществе.

Реальная, настоящая роль государства в обеспечении национальной безопасности раскрывается через его функции. Государство решает свои задачи посредством выполнения функций, для этого необходимо их конкретизировать.

Экономическая функция определяется в разработке и реализации состояния стратегии и тактики развития страны в наиболее оптимальном и благоприятном режиме. К данной функции относится: правовое обеспечение предпри-

нимательской деятельности; организация денежного обращения; фискальная политика и регулирование бюджетного сектора; перераспределение доходов в обществе; организация производства товаров коллективного пользования, которые минимизируют трансакционные издержки; антимонопольное регулирование и развитие конкуренции; оптимизация влияния внешних эффектов; поддержание достаточного уровня занятости населения; минимизация безработицы и ее издержек; обеспечение экономической безопасности страны и т. п.

Национальные интересы определяют основные направления обеспечения национальной безопасности. Реализация национальных интересов представляет собой очень трудный, долгий и многоступенчатый процесс, в котором участвуют определенные субъекты политической системы общества, которые хотят выразить общепризнанные потребности различных групп и социальных слоев.

Первый этап характеризуется формулировкой национальных интересов и вынесением решений, которые основаны на способностях государства. Также на этом этапе определяются политические основы интересов, которые выражаются в документах и программах учреждений.

Второй этап представляет собой сложный процесс. На данном этапе национальные интересы формализуются в определенных целях, функциях государства и общества. Главенство реализации национальных интересов осуществляется в соответствии с целями развития государства. Отправным пунктом для обдуманной экономической стратегии является разработка и реализация концепции национальных интересов.

Согласование экономических интересов с учетом перспектив развития и создания для этого условий, адаптированных к существующим интересам, — вот формула рациональной экономической политики.

Разногласия, которые происходят в результате расхождения экономических интересов, являются источником его развития и побудительного мотива. «То, что часто встречается в различных частных интересах, образует социальную связь, и, если бы не было точки, где сходились бы все интересы, общество не могло бы существовать. Исключительно на основе этих общих интересов необходимо управлять обществом»¹.

Согласованность экономических интересов определяется диалектикой его развития, это полное совпадение и, по большей части, его баланс, реализация которого является целью регулирования. Способы согласования экономических интересов различных субъектов включают улучшение отношений собственности, организацию и управление экономической деятельностью, использование неэкономических методов принуждения со стороны государства.

При разработке государственной социально-экономической стратегии требуется обоснованное подчинение целей, при котором реализация одной цели становится источником другой. С другой стороны, обоснованность целей государственного управления определяется как ресурсами, так и законами в самом широком смысле, если цели устанавливаются законом и реализуются на осно-

¹ Руссо Ж.-Ж. Об общественном договоре или принципы политического права. — М.: Наука, 1938. С. 21.

вании силы закона. Основным требованием к целям является общественное доверие, сопоставление результатов реализации целей с их потребностями и интересами.

Концепция национальной безопасности России гласит: «Реализация национальных интересов России возможна только на основе устойчивого экономического развития. Поэтому национальные интересы России в этой сфере крайне важны».

Смысл экономической политики заключается в определении технологии и содержания государственного управления. Государство с помощью государственной политики разрабатывает стратегические ориентиры.

3.3. Взаимосвязь экономических интересов различных субъектов экономической безопасности: личности, бизнеса, общества, государства

Государство как общественный институт власти в идеале призвано защищать национальные интересы, и в частности национальные экономические интересы. Тем не менее, зачастую государственные экономические интересы не совпадают с национальными. Вопрос о совпадении или несовпадении достаточно сложен, поскольку затрагивает одновременно интересы всех экономических субъектов. Стратегическим политическим интересом любой страны является её участие в действующих международных экономических организациях, поскольку это способствует формированию благоприятных режимов импорта товаров. Однако зачастую при этом национальные производители не могут конкурировать. Или же допуск иностранных банков на кредитный рынок государства может уничтожить региональный банковский сектор в случае, если он значительно уступает по продуктовой линейке и процентным ставкам.

В современном обществе экономика устроена таким образом, что каждый из ее субъектов мог реализовать свои экономические интересы. Компании хотят увеличить свою прибыль и оставаться конкурентоспособными в долгосрочной перспективе. Рыночная экономика создает условия для борьбы компаний за факторы производства и рынки и тем самым стимулирует инновации, поиск инновационных идей. Это приводит к укреплению экономики, так как компании должны соответствовать изменяющимся рыночным условиям. Некоторые из них могут выйти на международный уровень и продавать свою продукцию на зарубежных рынках. Задача государства в этом случае — поддерживать бизнес и создавать защитные условия для его развития.

Домашние хозяйства также стремятся улучшить жилищные условия, увеличивая свои доходы. Как поставщик факторов производства домашние хозяйства стремятся к удобству, интеллектуальному и культурному развитию. Они также являются налогоплательщиками, носителями предпринимательского таланта, который внедряется в развитие производственного сектора.

Государство не нацелено на осуществление коммерческой деятельности. Оно обеспечивает себя за счет налогов и других обязательных платежей, уплачиваемых физическими юридическими лицами. Именно поэтому государство стремиться улучшить качество жизни населения и работу компаний. Со своей

стороны, предприятиям и домашним хозяйствам необходимо сильное государство, поскольку оно гарантирует их безопасность, стабильность и способность к росту и развитию.

Пересечение экономических интересов требует поддержания их баланса. Именно он лежит в основе экономической безопасности страны. Создание благоприятных условий для всех хозяйствующих субъектов является основной задачей экономической безопасности.

Личные интересы граждан представляют собой следующие элементы:

- достойный и стабильный доход, который поможет каждому гражданину содержать себя и свою семью, не испытывая больших трудностей, также важно, чтоб доход был стабильным;
- возможность заниматься той работой, которая интересна для гражданина, более того она должна быть достаточно хорошо оплачиваемой;
- уважение и соблюдение личных прав и свобод, сохранность частной собственности, при этом возможность передать ее своим потомкам.

Безусловно, интересы личности не заканчиваются на этом, они весьма обширны, но перечисленные элементы свойственны каждому гражданину.

Интересы общества более объемны, они состоят из следующих элементов:

- развитие общества складывается из материального, духовного и нравственного развития каждого его представителя;
- общество должно развиваться равномерно, не иметь при этом большой дифференциации в уровне жизни различных её слоев;
- современное общество уделяет большое внимание развитию государства, в котором оно сформировано.

Не учтенные своевременно интересы общества могут привести к формированию преступности, общественных волнений и, как итог, к разрушению экономической безопасности всех субъектов.

Интересы государства, в свою очередь, наиболее сложны, оно заинтересованно в создании такой обстановки, при которой смогло бы существовать и функционировать. Государственные интересы представляют собой:

- устойчивое развитие национальной экономики для создания стабильности в обществе;
- регулирование народнохозяйственного комплекса, помощь в его развитии;
- ведение внешней политики с учетом национальных интересов;
- развитие обороноспособности страны, обеспечение её необходимыми финансовыми, материально-техническими, финансовыми и иными экономическими ресурсами;
- недопущение преступности, особое внимание при этом уделяя коррупции и преступлениям в сфере экономики.

Экономическая безопасность личности зависит от безопасности общества и государства. Общество в настоящее время устроено так, что оно характеризуется большой изменчивостью и динамичностью. Это способствует тому, что

экономическая безопасность отдельной личности в кратчайшие сроки может сказаться на состоянии общества и, как результат, появляются угрозы и для государства. В таких условиях государству важно учитывать интересы на всех уровнях. В свою очередь, выбранные мероприятия по обеспечению экономической безопасности должны соответствовать и мировым, общепринятым стандартам.

Для оценки экономической безопасности на всех перечисленных уровнях выделяют следующие показатели:

- личности — индекс развития человеческого потенциала (используется для сравнения и измерения уровня жизни, качества образованности и продолжительность жизни);
- общества — оценивается, как общество способно адаптироваться к новым внешним условиям; изучается динамика производства; уровень активности в области инноваций;
- государства — соотношение количества ввезенных и вывезенных из страны основных видов продукции (импорта и экспорта); количество людей, проживающих на один квадратный километр (плотность населения); изучение соотношения численности наиболее богатых и бедных слоев населения; инвестиции в основной капитал на одного человека, количество малых предприятий и количество продукции реализованной ими и др.

Таким образом, ухудшение какого-либо из этих показателей будет свидетельствовать об ухудшении уровня экономической безопасности и созревании угроз.

Рассмотрим особенности формирования и форм проявления национальных интересов в области экономики в различных сферах.

1. Финансовая и денежно-кредитная сферы.

Для изучения данного вопроса обратимся к перечню основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденный Минфином России 2 октября 2018 г. Рассмотрев данные о расходах федерального бюджета на 2019–2020 г., можно сделать вывод о том, что наиболее перспективными статьями расходов являются: «социальная политика», «национальная оборона» и «национальная экономика». Факт того, что правительство выделяет по 3246–4827 млрд руб. на данные статьи расходов, в очередной раз подчеркивает актуальность данной темы. Сохранение дефицита и его финансирование за счет государственных займов опасно с точки зрения рисков финансовой нестабильности и имеет явные негативные последствия для экономики. Такая ситуация ведет к следующим последствиям:

- негативно влияет на инвестиционную привлекательность страны, ведет к удорожанию кредита (в виду рисков макроэкономической дестабилизации и возникновения угрозы дефолта). В результате, недостаток кредитования ведет к замедлению экономического роста и к вытеснению частных инвестиций государственными;

– наличие значительного государственного долга в условиях недостаточной диверсифицированности источников доходов создает риски, не сопоставимые с долговыми рисками развитых стран, имеющих принципиально иной уровень устойчивости;

– еще более усиливает зависимость бюджета от внешних факторов – теперь не только в отношении прямых доходов, но и в отношении возможностей и стоимости привлечения средств на обслуживание долга.

*Динамика показателей долговых и расходных обязательств
за период 2001–2020 гг.*

Страна	Уровень порогового значения	2001	2003	2005	2007	2010	2015	2020
Внешний долг (% от ВВП)								
Россия	40,0	55,1	40,5	29,1	17,3	6,0	3,0	1,0
США	40,0	9,0	9,2	9,2	9,2	9,1	9,2	9,1
Япония	40,0	5,0	4,9	4,9	4,7	4,3	3,5	2,9
Германия	40,0	13,6	13,1	13,4	13,2	12,5	12,0	11,0
КНР	40,0	2,9	1,7	1,4	1,2	1,0	0,9	0,8
Внутренний долг (% от ВВП)								
Россия	30,0	3,9	3,5	4,2	3,9	3,6	3,3	3,0
США	30,0	60,9	60,0	60,3	60,2	60,0	60,0	60,0
Япония	30,0	130,0	131,7	129,2	127,4	122,0	117,0	112,0
Германия	30,0	27,1	28,8	27,2	27,8	26,8	26,4	26,0
КНР	30,0	15,0	14,3	15,2	16,4	20,0	24,0	25,0
Доля расходов на обслуживание государственного долга (% от объема расходов федерального бюджета)								
Россия	20,0	22,2	27,0	20,2	18,0	13,0	9,0	6,0
США	20,0	6,0	5,8	5,9	6,0	6,0	6,0	6,0
Япония	20,0	25,5	25,2	24,8	24,6	23,8	22,5	21,0
Германия	20,0	7,9	7,8	7,6	7,6	7,5	7,4	7,3
КНР	20,0	23,0	25,1	22,0	18,6	16,9	15,2	13,5

2. Социальная сфера и демографическая ситуация.

Уровень расходов на социальную политику, две трети которых являются обязательствами по выплате трудовых пенсий, в случае инерционного развития пенсионной системы будет постепенно нарастать. Помимо невозможности неисполнения принятых социальных обязательств, российская бюджетная система столкнется с необходимостью дополнительных расходов, связанных с несбалансированностью пенсионной системы и нарастанием негативных демографических тенденций в текущем десятилетии. В настоящий момент администрируемая государством пенсионная система в своей и распределительной, и накопительной компоненте охватывает только работников с доходами ниже 463 тыс. руб. в год. Практически весь средний класс остается за ее пределами. Охват добровольными пенсионными накоплениями также остается крайне ограниченным: в программах добровольного пенсионного обеспечения на ин-

дивидуальной (а не корпоративной!) основе участвовал лишь 1% трудоспособного населения, в том числе порядка 5–7% представителей средних классов.

*Динамика показателей уровня безработицы и доходов населения
за период 2001–2020 гг.*

Страна	Уровень порогового значения	2001	2003	2005	2007	2010	2015	2020
Уровень безработицы (% к экономически активному населению)								
Россия	8,0	8,9	7,8	6,8	5,7	5,0	4,5	4,0
США	8,0	4,2	4,3	4,2	4,1	4,0	4,0	4,0
Япония	8,0	5,0	5,5	4,4	3,9	3,1	2,5	2,5
Германия	8,0	8,9	10,3	9,9	9,6	9,5	9,3	9,0
КНР	8,0	28,0	28,2	26,9	26,9	29,1	31,2	30,0
Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума								
Россия	7,0	27,3	20,3	14,2	11,0	7,0	5,0	3,5
США	7,0	11,7	11,5	11,0	9,5	7,5	5,5	3,5
Япония	7,0	6,5	6,5	6,8	6,7	6,5	6,2	5,8
Германия	7,0	6,9	7,1	7,1	7,0	6,9	6,8	6,7
КНР	7,0	24,6	21,5	18,8	18,2	13,2	7,6	5,0
Дециальный коэффициент дифференциации доходов населения								
Россия	8,0	14,0	14,8	14,0	13,2	12,4	9,6	7,8
США	8,0	15,9	15,7	15,6	15,4	14,0	12,0	10,0
Япония	8,0	4,4	4,5	4,6	4,4	4,2	4,0	3,8
Германия	8,0	6,9	6,9	6,8	6,7	6,4	6,0	5,6
КНР	8,0	18,5	18,4	18,8	18,6	18,5	18,3	17,5

По умолчанию предполагается, что российский средний класс будет сберегать на свою пенсионную жизнь самостоятельно, за рамками системы пенсионного обеспечения. Однако российский средний класс в большинстве своем не располагает финансовыми ресурсами, которые позволили бы в существенных размерах самостоятельно финансировать будущие пенсии. Даже в относительно благополучные экономические периоды в среднедоходных социальных группах доля домохозяйств, имеющих сбережения, составляла лишь 30–40% (для всего населения 20%), а размер сбережений эквивалентен 6–9 размерам средней заработной платы, что можно рассматривать как эффективный инструмент для страхования по безработице, но отнюдь не длительной пенсионной жизни. На данный момент времени, правительство отказалось от ранее принятой пенсионной реформы, и разрабатывает новую концепцию пенсионного обеспечения России.

Согласно прогнозам Доклада о развитии человеческого потенциала (2008), в результате естественной убыли население России сократится к 2025 г. на 10 млн человек. Современный экономический рост не знает прецедентов устойчивого и длительного его поддержания без роста населения. Сокращение доли трудоспособного населения (в связи с его старением) увеличивает нагруз-

ку социальных обязательств государства в расчете на одного работающего, эта нагрузка станет дополнительным бременем, препятствующим энергичному экономическому росту. Только для обеспечения поддержания трудоспособного населения на постоянном уровне России требуется привлекать от 700 тыс. до 1 млн иммигрантов ежегодно.

Для решения этой проблемы необходимо:

- сокращение отрицательного влияния демографического тренда;
- повышение конкуренции на рынке труда в целях сдерживания роста издержек на труд;
- стимулирование внутренней миграции в соответствии с географией спроса на труд;
- повышение качества иммиграционного притока;
- преодоление искажений, связанных с избыточным регулированием рынка труда.

3. Реальная экономика.

Задачей Национального совета по инвестициям должна стать организация экспертизы и оценки всех новых нормативных актов с точки зрения их влияния на деятельность инвесторов, рыночные институты и экономическую свободу, мониторинг законодательства и его правоприменения в отношении инвесторов, а также разработка мер по улучшению инвестиционного климата, привлечению инвестиций и разрешению типовых конфликтов.

В обязанности Уполномоченного по защите прав инвесторов должно входить выявление ключевых проблем и оперативное реагирование на возникающие конфликты, контроль ситуации с инвестиционным климатом в регионах Российской Федерации, законодательстве и судебной практике.

Динамика показателей уровня инвестиций и доли инновационной экономики в период 2001–2020 гг.

Страна	Уровень порогового значения	2001	2003	2005	2007	2010	2015	2020
Инвестиции в основной капитал (% от ВВП)								
Россия	16,0	16,7	16,0	17,2	18,6	21,1	23,6	26,1
США	16,0	18,0	19,0	20,0	21,2	21,3	21,4	21,5
Япония	16,0	16,0	16,2	16,0	16,1	16,2	16,3	16,3
Германия	16,0	19,9	19,4	19,5	19,8	20,3	20,8	21,3
КНР	16,0	35,8	36,3	36,6	37,0	37,7	38,4	39,0
Инновационная экономика (% от общего объема промышленной продукции)								
Россия	15,0	4,4	3,68	7,1	8,9	10,0	15,0	22,5
США	15,0	69,3	69,9	70,1	70,2	71,0	72,0	73,0
Япония	15,0	85,1	82,1	86,2	87,5	90,0	92,0	95,0
Германия	15,0	61,9	62,9	62,4	63,2	65,0	67,0	70,0
КНР	15,0	9,3	15,1	18,0	22,4	36,0	54,0	72,0

Меры по улучшению инвестиционного климата в регионах подразумевают разработку системы мер, стимулирующую улучшение инвестиционного климата в регионах. Для этого необходимо увязать динамику привлечения инвестиций с формулой предоставления средств из федерального бюджета в рамках программ поддержки регионов; также представляется важным поощрять создание в структуре регионального правительства Агентства по привлечению инвестиций (отсутствие Агентства или результатов его деятельности будет демонстрировать реальное внимание, уделяемое проблеме в данном регионе).

4. Внешнеэкономическая сфера.

Государственная регламентация и стимулирование экспорта и импорта определяет использование методов законодательного и административного регулирования поставок продукции за рубеж и из-за рубежа, их кредитование и страхование, а также оказание помощи экспортерам и импортерам, в том числе в маркетинговой деятельности.

В этой связи также следует отметить увеличение роли государственного участия в управлении национальной экономикой в свете интернационализации и глобализации производства товаров и услуг.

Государственные внешние долгосрочные стратегические интересы России в сфере международных экономических отношений:

- обеспечение эквивалентности поступающих от экспорта российской продукции платежей;
- обеспечение инвестиций в российскую экономику от дружественных стран;
- участие в мировом экономическом интеграционном процессе;
- продвижение российских экономических интересов в международных организациях;
- способствование формированию благоприятных режимов импорта российских товаров и оказания услуг национальной экономике дружественных стран.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Назовите классификационные основания целей государственного управления.
2. Что понимается под национальными интересами?
3. В чем состоит сущность экономической функции государства?
4. В каких сферах экономики проявляются национальные интересы?
5. Что представляют собой государственные интересы?

Тестовые задания по теме

1. Для оценки экономической безопасности на уровне общества выделяют следующий показатель:
 - А. индекс развития человеческого потенциала.
 - Б. продолжительность жизни.
 - В. уровень активности в области инноваций.
 - Г. плотность населения.

2. Государственные интересы представляют собой...

- А. устойчивое развитие национальной экономики.
- Б. достойный и стабильный доход.
- В. уважение и соблюдение личных прав и свобод.
- Г. сохранность частной собственности.

3. К государственным внешним долгосрочным стратегическим интересам в сфере международных экономических отношений относится...

- А. разработка мер по улучшению инвестиционного климата.
- Б. повышение конкуренции на рынке труда.
- В. несбалансированностью пенсионной системы.
- Г. минимизация внешних доходов и платежей по использованию кредитов.

4. Национальные интересы определяют...

- А. основные направления обеспечения безопасности хозяйствующего субъекта.
- Б. основные направления обеспечения безопасности личности.
- В. основные направления обеспечения национальной безопасности.
- Г. основные направления обеспечения безопасности субъектов власти.

5. К экономической функции государства относят...

- А. максимизация безработицы.
- Б. развитие монополий.
- В. максимизация трансакционных издержек.
- Г. перераспределение доходов в обществе.

Тема 4. УГРОЗЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Учебные вопросы:

4.1. Понятие и классификация угроз экономической безопасности.

4.2. Особенности и характер действия угроз экономической безопасности в различных сферах экономики.

4.3. Способы нейтрализации угроз экономической безопасности.

4.1. Понятие и классификация угроз экономической безопасности

Испокон веков человеку свойственно искать способы защиты себя и своего имущества от возможных негативных проявлений окружающей среды. С появлением и развитием государства «опасность» из индивидуального понятия постепенно превратилась в понятие общественное, то есть возникли такие ситуации, которые могут нанести вред не одному человеку, а обществу в целом.

Понятие угрозы по-разному трактуется в справочной, научной и нормативной литературе. В толковом словаре Ожегова под угрозой понимается возможная, то есть, потенциально вероятная, но еще не наступившая опасность.

Мнения экономистов о содержании понятия «угроза» индивидуальны, чем и различаются, однако в них прослеживается общая мысль — что бы ни вызвало возникающую угрозу, это ведет к нарушению нормального ритма функционирования органов власти, предприятий, учреждений.

Подходы к определению «угрозы»

«Угроза – один из многочисленных деструктивных факторов безопасности, который имеет широкий диапазон негативных проявлений, в частности, опасность, кризис, кризисная ситуация, катастрофа, деструкция, деформационные процессы и т. д.» (В.К. Сенчагова¹)

«Угроза — это наиболее конкретная и непосредственную форма опасности или совокупности условий и факторов, создающих опасность интересам граждан, общества и государства, а также национальным ценностям и национальному образу жизни.» (Т. Е. Кочергина²)

«Угроза — это негативные изменения во внешней политической, экономической или природной среде, которые наносят ощутимый реальный либо потенциальный ущерб государству в целом, его структурным элементам и непосредственно жизненным, политическим, экономическим интересам граждан России.» (Л. П. Гончаренко³)

¹ Экономическая безопасность России: Общий курс: учебник / под ред. В.К. Сенчагова. 3-е изд. – М.: Дело, 2005. С. 98.

² Мировая экономика: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Таможенное дело» / Т. Е. Кочергина. – 3-е изд., доп. и перераб. – Ростов-н/Д: Феникс, 2009. С. 74.

³ Гончаренко Л. П. [и др.]. Экономическая безопасность: учебник для вузов. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Изд-во Юрайт, 2018. С. 82.

«Угроза — это непосредственное внутреннее событие, политическое, социальное или экономическое, которое приведет к росту теневого сектора экономики и снижению уровня жизни граждан государства.» (В. И. Авдийский¹)

«Угроза – это неизбежное следствие усложнения взаимоотношений стран, которые может нести как негативные, так и позитивные последствия для различных участников этих отношений.» (Е. И. Кузнецова²)

В нормативных актах³ угроза рассматривается как «совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам», к которым относятся «объективно значимые потребности личности, общества и государства в обеспечении их защищенности и устойчивого развития», то есть защите подлежат потребности всех субъектов в обществе.

Таким образом, несмотря на различность подходов, прослеживается общая тенденция понимания угрозы — это непосредственное событие, внешнее или внутреннее, результатом которого являются отрицательные последствия для разных сфер жизни и деятельности общества.

Понятия «угрозы экономической безопасности» созвучно понятию угроз, однако объектом здесь выступает состояние экономической системы, в соответствии с этим угрозы экономической безопасности рассматривают следующим образом.

Подходы к определению «угрозы экономической безопасности»

Угроза экономической безопасности — явления и события, способные вывести экономическую систему государства из равновесия и замедлить ее дальнейшее развитие. (Е.В. Шпилевская⁴)

Угроза экономической безопасности — конкретная опасность, или комплекс факторов, ее создающих, способная нанести вред интересам общества и государства. (М. П. Гуров⁵)

Угроза экономической безопасности – явление или процесс, отрицательно влияющие на экономическое состояние страны и благосостояние населения. (И. В. Манаховая⁶)

¹ Авдийский В.И., Дадалко В.А. Теневая экономика и экономическая безопасность государства: учебное пособие. – М.: Альфа-М, ИНФРА-М, 2018. С. 76.

² Кузнецова Е.И. Экономическая безопасность и конкурентоспособность. Формирование экономической стратегии государства: монография. – М.: ЮНИТИ, 2017. С. 45.

³ Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

⁴ Шпилевская Е.В. Экономическая безопасность страны: угрозы и пути ее обеспечения // Международный научно-исследовательский журнал. – 2016. – № 5 (47) Ч. 1. – С. 188–193.

⁵ Угрозы экономической безопасности современной России / под ред. М. П. Гурова и др. – СПб.: СЗФ РАП Минюста России, 2015. С. 32..

⁶ Экономическая безопасность: учебник для студентов, обучающихся по специальности 38.05.01 Экономическая безопасность / под ред. И.В. Манаховой. – Саратов: Сар. соц.-эк. ин-т (филиал) РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2019. С. 59.

Угроза экономической безопасности — это непосредственная и реальная возможность дестабилизации экономических и финансовых отношений внутри государства. (В. И. Скрипко, А. И. Сергеева¹)

Угроза экономической безопасности — это такие события в мировой экономике, которые могут отрицательно сказаться на взаимоотношениях покупателей и производителей как внутреннего рынка отдельной страны, так и мировых торговых площадках. (А. О. Варюха²)

Угроза экономической безопасности — это следствие развивающихся противоречий, как на внутреннем экономическом пространстве страны, так и за ее пределами. (С. В. Степашин³)

Угроза экономической безопасности — это явления и процессы, которые отрицательно влияют на экономическое состояние страны, ограничивают экономические интересы личности, общества, государства, создают опасность для национальных ценностей и образа жизни. (Г. С. Вечканов⁴)

В Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года⁵ под «угрозой экономической безопасности» понимает совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам Российской Федерации в экономической сфере;. К последним, по аналогии с положениями Стратегии национальной безопасности, относят потребности личности, общества и государства в сфере экономики, то есть любые значимые для данных субъектов события, явления, процессы, результаты, положения и принципы будут обеспечены государственной защитой.

Таким образом, под угрозами экономической безопасности необходимо понимать негативные явления и факторы, деструктивно воздействующие на экономическую систему государства и создающие опасность для её развития, в результате чего может быть причинен ущерб интересам граждан, их потребностям и собственности.

Угрозы экономической безопасности классифицируют по различным признакам и факторам, представляющим собой смежные и взаимозависимые экономические категории. Определение факторов, влияющих на те или иные виды угроз экономической безопасности, выделяемых по какому-либо одному основанию (признаку), позволяет провести более глубокий анализ угроз экономической безопасности.

¹ Скрипко В. И., Сергеева А. И. Современные угрозы для экономической безопасности Российской Федерации // Молодой ученый. – 2016. – №8. (Спец. вып. 8.) – С. 32–35.

² Варюха А. О., Сурженко Л. В. Современные угрозы для экономической безопасности России // Там же. С. 3–5.

³ Экономическая безопасность Российской Федерации: учебник: для вузов / под общей редакцией С. В. Степашина. – СПб.: СПб ун-т МВД России, 2001. Ч. 1. С. 8.

⁴ Вечканов Г.С. Экономическая безопасность: учебник для вузов. – СПб.: Питер, 2007. С. 62.

⁵ Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года».

Классификация угроз экономической безопасности

<i>Признак (основание) угрозы экономической безопасности</i>	<i>Вид угрозы экономической безопасности</i>
По направленности на основные объекты	– угрозы личности – угрозы общества – угрозы государства
По месту возникновения	– угрозы внешние – угрозы внутренние
По степени сформированности	– угрозы потенциальные – угрозы реальные
По степени происхождения	– угрозы природного происхождения – угрозы антропогенного характера
По степени возможного воздействия	– угрозы федеральные – угрозы региональные – угрозы местные
По длительности действия	– угрозы временные – угрозы постоянные
По вероятности наступления	– угрозы явные – угрозы латентные
По частоте возникновения	– угрозы случайные – угрозы постоянные

В соответствии со Стратегией экономической безопасности наиболее вероятными угрозами, на локализацию которых должна быть направлена деятельность федеральных органов государственной власти, признаны события и факты, перечисленные в п. 12 части II «Вызовы и угрозы экономической безопасности». Согласно приведенной классификацией общим признаком данных угроз является место возникновения. К ним относятся:

- внешние угрозы, возникающие как за территориальными границами Российской Федерации, так и за пределами ее экономических интересов;
- внутренние угрозы, «рожденные» внутри экономической системы страны.

Разновидности внутренних и внешних угроз экономической безопасности

<i>Внешние угрозы</i>	<i>Внутренние угрозы</i>
Стремление развитых государств использовать свои преимущества в уровне развития экономики, высоких технологий (в т. ч. информационных) в качестве инструмента глобальной конкуренции	Недостаточный объем инвестиций в реальный сектор экономики, обусловленный неблагоприятным инвестиционным климатом, высокими издержками бизнеса, избыточными административными барьерами, неэффективной защитой прав собственности
Усиление структурных дисбалансов в мировой экономике и финансовой системе, рост частной и суверенной задолженности, увеличение разрыва между стоимостной оценкой реальных активов и производных ценных бумаг	Слабая инновационная активность, отставание в области разработки и внедрения новых и перспективных технологий (в том числе технологий цифровой экономики), недостаточный уровень квалификации и ключевых компетенций отечественных специалистов

Использование дискриминационных мер в отношении ключевых секторов экономики Российской Федерации, ограничение доступа к иностранным финансовым ресурсам и современным технологиям	Истощение ресурсной базы топливно-сырьевых отраслей по мере истощения действующих месторождений
Повышение конфликтного потенциала в зонах экономических интересов Российской Федерации, а также вблизи ее границ	Низкие темпы экономического роста, обусловленные внутренними причинами, в том числе ограниченностью доступа к долгосрочным финансовым ресурсам, недостаточным развитием транспортной и энергетической инфраструктуры
Усиление колебаний конъюнктуры мировых товарных и финансовых рынков	Несбалансированность национальной бюджетной системы
Изменение структуры мирового спроса на энергоресурсы и структуры их потребления	Недостаточно эффективное государственное управление
Развитие энергосберегающих технологий и снижение материалоемкости, развитие «зеленых технологий»	Высокий уровень криминализации и коррупции в экономической сфере
Деятельность создаваемых без участия Российской Федерации межгосударственных экономических объединений в сфере регулирования торгово-экономических и финансово-инвестиционных отношений, которая может нанести ущерб национальным интересам Российской Федерации	Сохранение значительной доли теневой экономики
Исчерпание экспортно-сырьевой модели экономического развития	Усиление дифференциации населения по уровню доходов
Резкое снижение традиционных факторов обеспечения экономического роста, связанное с научно-техническими изменениями	Снижение качества и доступности образования, медицинской помощи, и как следствие снижение качества человеческого потенциала
Незаконная миграция населения	Недостаточность трудовых ресурсов
Отсутствие несырьевых компаний среди глобальных лидеров мировой экономики	Неравномерность пространственного развития Российской Федерации, усиление дифференциации регионов и муниципальных образований по уровню и темпам социально-экономического развития
Ограниченность масштабов российского несырьевого экспорта	Установление избыточных требований в области экологической безопасности, рост затрат на обеспечение экологических стандартов производства и потребления

Данное деление весьма условно, поскольку некоторые угрозы могут носить как внутренний, так и внешний характер возникновения. К таким следует отнести:

- подверженность финансовой системы Российской Федерации глобальным рискам;
- отсутствие российских несырьевых компаний среди глобальных лидеров мировой экономики;

– ограниченность масштабов российского несырьевого экспорта, связанная с его низкой конкурентоспособностью, недостаточно развитой рыночной инфраструктурой и слабой вовлеченностью в мировые «цепочки» создания добавленной стоимости.

Для того чтобы предотвратить негативное воздействие угроз на экономику страны, необходимо разработать и реализовать мероприятия как на федеральном, так и региональном уровне. К таким мероприятиям можно отнести регулярный мониторинг и прогноз факторов, определяющих угрозы экономической безопасности, проведение тщательной экспертизы решений по финансовым вопросам.

4.2. Особенности и характер действия угроз экономической безопасности в различных сферах экономики

Угрозы в сфере экономики имеют комплексный характер и обусловлены:

- 1) низкими темпами наращивания экономического потенциала государства;
- 2) усиливающимся отставанием в технологическом развитии, уровне и качестве жизни населения;
- 3) отсутствием надлежащих мер в области регулирования процессов перераспределения собственности;
- 4) неэффективным использованием ресурсов;
- 5) снижением способности адекватно противостоять рискам и вызовам, связанным с изменением конъюнктуры мировых рынков, мировой глобализации и информатизации.

Состояние экономики, отвечающее требованиям экономической безопасности Российской Федерации, должно характеризоваться определенными качественными критериями и параметрами (пороговыми значениями), обеспечивающими приемлемые для большинства населения условия жизни и развития личности, устойчивость социально-экономической ситуации, военнополитическую стабильность общества, целостность государства, возможность противостоять влиянию внутренних и внешних угроз.

В работах В. К. Сенчагова под пороговыми значениями понимаются предельные значения, игнорирование которых препятствует нормальному развитию экономики и социальной сферы и приводит к формированию разрушительных тенденций в области производства и уровня жизни населения.

В работах Г. С. Вечканова пороговые значения экономической безопасности — это инструменты экономической безопасности, представляющие собой количественные характеристики, определяющие пределы между безопасными и опасными явлениями в различных областях экономики.

В настоящее время едва ли не у каждого ученого в сфере экономики имеется свой ответ на вопрос о числовых критериях пороговых значений экономической безопасности.

М. С. Сюпова, Н. А. Бондаренко¹ считают целесообразными к применению следующие пороговые значения.

Индикаторы экономической безопасности²

<i>Индикатор</i>	<i>Пороговое значение</i>
<i>Индикаторы производственной безопасности</i>	
Темпы роста ВРП к предыдущему году в сопоставимых ценах, %	не менее 105
Индекс промышленного производства, в % к предыдущему году	не менее 105
Индекс производства продукции с/х к предыдущему году, %	не менее 105
Объем оборота розничной торговли, в % в ВРП	не менее 40
<i>Индикаторы научно-технической безопасности</i>	
Доля отгруженной инновационной продукции во все отгруженной продукции промышленности, %	не менее 15
Численность занятых научными исследованиями и разработками, в % к занятым в экономике	не менее 1
Внутренние затраты на научные исследования и разработки, в % к ВРП	не менее 2,2
<i>Индикаторы инвестиционной безопасности</i>	
Инвестиции в основной капитал, в % в ВРП (норма инвестирования)	не менее 25
Индекс физического объема в основной капитал, в сопоставимых ценах, в % к предыдущему году	не менее 105
Степень износа основных фондов, в %	не более 40
Коэффициент обновления основных фондов, в %	не более 15
Коэффициент выбытия основных фондов, в %	не более 5
<i>Индикаторы социальной безопасности</i>	
Уровень безработицы по методологии МОТ, в %	не более 5
Обеспеченность жильем, м ² на 1 человека	не менее 25
Численность населения с доходами ниже прожиточного минимума, в % к общей численности населения	не более 10
Коэффициент фондов (соотношение 10% высокодоходного и 10% населения с низкими доходами), раз	не более 8
Число преступлений на 1000 человек населения, ед.	не более 24
<i>Индикаторы демографической безопасности</i>	
Годовой темп роста численности населения, в %	не менее 100
Коэффициент депопуляции	не более 1
Суммарный коэффициент рождаемости детей на одну женщину	не менее 2,15
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	не менее 70
Миграционный прирост на 10000 человек населения	не менее 0

¹ Сюпова М. С., Бондаренко Н. А. Система индикаторов экономической безопасности региона // Экономика и управление народным хозяйством. Вестник ТОГУ. – 2019. – № 4(55). – С. 73.

² При использовании данной таблицы следует учитывать ее ориентированность на экономическую безопасность региона, однако при определённой модернизации она может быть использована на более высоком — государственном уровне.

Следует также обратить внимание на предложенные варианты пороговых значений С. Н. Митяковым¹. Ученый рассматривает в качестве наиболее актуальных внутренние угрозы, тем самым его таблица ориентирована на выявление дисбаланса отношений внутри государства в режиме «реального времени».

Краткосрочные индикаторы экономической безопасности

Наименование индикатора	Период изм.	Пороговое значение	Источник информации
<i>Сфера реальной экономики</i>			
Объем ВВП, млрд руб.	квартал	*	http://www.gks.ru
Объем промышленного производства, млрд руб.	месяц	*	http://www.gks.ru
Инвестиции в основной капитал, млрд руб.	месяц	*	http://www.gks.ru
<i>Социальная сфера</i>			
Уровень безработицы по методологии МОТ, в %	месяц	≤ 4	http://www.gks.ru
Отношение среднедушевых доходов к прожиточному минимуму, раз	месяц	$3,5 \leq$	http://www.gks.ru
Отношение средней пенсии к средней заработной плате, в %	месяц	$40 \leq$	http://www.gks.ru
<i>Денежно-финансовая сфера</i>			
Общий размер золотовалютных резервов, млрд долл.	месяц	**	http://www.cbr.ru
Годовой уровень инфляции, в %	месяц	≤ 106	http://www.gks.ru
Уровень монетизации экономики: М2 на конец года, в % в ВВП	месяц	$50 \leq$	http://www.cbr.ru
<i>Внешиэкономическая сфера</i>			
Внешний долг, в % к ВВП	квартал	≤ 60	http://www.cbr.ru
Импорт товаров, млрд долл.	месяц	*	http://www.gks.ru
Экспорт товаров, млрд долл.	месяц	*	http://www.gks.ru
<i>Биржевые индикаторы</i>			
Цены на нефть марки BreNet, долл./барр.	< месяца		http://protow№.ru
Индекс Доу-Джонса	< месяца		http://kurs-kotirovka.ru/birzhevyie-i№deksyi
Индекс РТС	< месяца		http://www.rts.ru
Курс рубля к доллару	< месяца		http://kurs-kotirovka.ru
<i>Дополнительные индикаторы</i>			
Доходность ГКО	месяц		http://www.cbr.ru
Индекс Кейса-Шиллера	месяц		http://us.spin№dices.com/i№dices
Индекс утечки капитала	квартал		http://www.cbr.ru
*пороговое значение пересчитывается с учетом соответствующих дефляторов			
** пороговое значение изменялось за период с 1997 по 2015 г. от 40 до 250 млрд долл.			

¹ Митяков С.Н. Оценка кризисов в экономике с использованием краткосрочных индикаторов и средних индексов экономической безопасности России. [Электронный ресурс]. URL: <https://ecfor.ru/wp-content/uploads/2016/09/otse№ka-krizisov-v-eko№omike-kratkosroch№ye-i№dikatory.pdf>

Кроме индивидуальной практики, за разработку пороговых значений взялся Научный совет при Совете безопасности (см. табл.7).

Их пороговые значения отличаются краткостью и лаконичностью, а также бланкетным характером, то есть отдельные положения отсылают применителя к иным расчетным значениям, например, к коэффициенту Джинни.

Таблица 4.5.

*Пороговые значения, разработанные Научным советом
при Совете безопасности*

<i>Наименование показателя</i>	<i>Пороговое значение</i>
Объем ВВП, в млрд руб.	6000
Сбор зерна, в млн т.	70
Инвестиции в основной капитал, % к ВВП	25
Расходы на обороны, % к ВВП	3
Расходы на гражданскую науку, % к ВВП	2
Доля инновационной продукции во все отгруженной продукции промышленности, %	15
Доля машиностроения в отгруженной продукции промышленности, %	25
Доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума во всем населении, %	7
Соотношение среднедушевых доходов 10% наиболее обеспеченного и 10% наименее обеспеченного населения, разы	8
Отношение среднедушевых денежных доходов населения к прожиточному минимуму, разы	3,5
Уровень безработицы по методологии МОТ, % к экономически активному населению	5
Уровень монетизации (М2) на конец года, % в ВВП	50
Государственный внутренний и внешний долг, % к ВВП	60
Для расходов на обслуживание государственного и муниципального долга в общем объеме расходов федерального бюджета, %	20
Дефицит федерального бюджета, % к ВВП	3
Уровень инфляции, %	125
Объем золотовалютных резервов на конец года, млрд. долл.	40
Доля продовольствия, поступившего по импорту в общем объеме продовольственных ресурсов, %	25
Отношение прироста запасов полезных ископаемых к объемам погашения их в недрах, %	125

Что касается экономической безопасности государства, то тут следует обратиться к системе индикаторов, разработанных дуэтом ученых-экономистов А. В. Калининой и И. П. Савельевой¹. Их идея базируется на принципе взаимозависимости безопасности экономики от безопасности иных сфер деятельности

¹ Калинина А.В., Савельева И.П. Формирование пороговых значений индикативных показателей экономической безопасности. [Электронный ресурс]. URL: <https://vestnik.susu.ru/em/article/viewFile/2865/2709>

человека, что делает анализ на основе предложенных ими значений наиболее развёрнутым и объективным.

Необходимо отметить, что представленные варианты пороговых значений уровня экономической безопасности не признаны в качестве официально закреплённых, поэтому представленные данные носят исключительно ознакомительный характер.

На современном этапе развития экономической системы государства и ее инфраструктуры, политических и гражданских институтов власти возникает множество противоречий и несоответствий в законодательстве, регулирующем экономические отношения, что может порождать негативный деструктивный дисбаланс в экономической системе государства. Как следствие, экономика сталкивается с новыми угрозами экономической безопасности, имеющими новые качественные и количественные характеристики. Также имеют место новые сферы экономической деятельности человека, требующие новых характеристик и оценок. С учетом этого определение пороговых значений угроз экономической безопасности (внешних и внутренних) должно основываться на четкой классификации угроз экономической безопасности России.

Пороговые значения угроз экономической безопасности подлежат обязательной регулярной корректировке согласно современному положению дел в экономике на основе постоянного мониторинга факторов, влияющих на ту или иную угрозу, их содержание, характеризующие признаки, определять пороговые значения данных угроз на постоянной основе. Проводимый мониторинг должен учитывать реальную структуру экономической системы, постоянные изменения сложившихся экономических отношений под воздействием внешних и внутренних факторов (глобализация экономики, войны, стихийные бедствия, техногенные катастрофы и т. д.) как в положительную, так и отрицательную сторону. Только при таком подходе пороговые значения способны выступать индикатором приближения или наступления угроз экономической безопасности, а сам механизм противодействия угрозам будет эффективным.

Таким образом, противодействие угрозам должно быть ориентировано не только на то, чтобы защитить экономику от соответствующих угроз, но создать условие для ее дальнейшего развития и функционирования.

4.3. Способы нейтрализации угроз экономической безопасности

Для нейтрализации негативных угроз экономической безопасности необходимо представлять их сущность, структуру и прочие особенности. Рассмотрим ключевые моменты, которые могут способствовать нейтрализации угроз экономической безопасности.

Стремление развитых государств использовать свои преимущества в уровне развития экономики и высоких технологий в качестве инструмента глобальной конкуренции. С развитием и усложнением экономических и общественных отношений стремление к преимуществу экономического развития играет существенную роль в международной политике многих развитых госу-

дарств. Ярким примером подобного стремления может служить влияние европейских стран и США на Африканский континент. Поток иностранных финансовых инвестиций способствовал приросту ВВП тех африканских стран, недра которых оказались богаты минеральным сырьем (Нигерия, Ангола, Судан, Эфиопия). Это оказывается выгоднее по сравнению с разработкой собственных месторождений, тем более собственные европейские запасы минерального сырья давно истощены. Такая политика нарушает расстановку сил на международной арене, поскольку африканские страны (и государства Южной Америки) стремятся не разрывать добровольно союзы с Европой и Америкой. В последние годы в эту борьбу включился и Китай. Отношения России с данными регионами не так развиты, что может пагубно сказаться как на международном политическом сотрудничестве, так и на экономическом развитии России. В связи с этим необходимо принять ряд мер по улучшению экономических отношений со странами Африканского континента. Это, с одной стороны, позволит наладить политические связи и приобрести больший политический вес, а с другой обеспечит доступ к технологиям и новым видам сырья.

Усиление структурных дисбалансов в мировой экономике и финансовой системе, рост частный и суверенной задолженности, увеличение разрыва между стоимостной оценкой реальных активов и производных ценных бумаг. С экономическим и научно-техническим развитием отдельных стран (Китай, Индия, ОАЭ, Турция, Корея и Япония) произошло определенное смещение лидерских позиции некоторых стран, что привело к изменению структуры мировой экономики. На сегодняшний день основной международный оборот товаров зависит, по сути своей, от двух мировых валют: долларов США и евро. Первый удерживает свои позиции благодаря наибольшей доле ВВП США в мировом ВВП. Если, подобно временам «Великой депрессии», экономика американской страны потерпит крах, то в новый кризис будут втянуты все страны планеты. Это ставит перед Россией необходимость обеспечения независимости собственной экономики. Поэтому для снижения глобальных негативных последствий следует ограничить степень влияния американской и европейской экономик на российскую. Это достигается проведением политики импортозамещения, а также выходом России из соглашения с ОПЕК. Поддержание отечественного производства ведет к снижению зависимости от импортных поставщиков, а возможность влияния на мировые цены на нефть позволит уменьшить степень влияния на доходную часть бюджета колебаний цен на черное золото и объемов нефтедобычи.

Использование дискриминационных мер в отношении ключевых секторов экономики России, ограничения доступа к иностранным финансовым ресурсам и современным технологиям. В последнее время в отношении нашей страны вводятся регулярные экономические и политические санкции. Большая часть их направлена на блокирование топливно-энергетического комплекса, так как разработка, добыча, переработка и снабжение многих стран минеральным сырьем и энергией является приоритетным направлением экономики России. Следовательно, введение в отношении данных организации санкций наносит прямой

удар по экономическому росту страны. В связи с этим необходимо искать и налаживать новые экономические связи с государствами, поскольку отмены санкций в ближайшее время не планируется.

Повышение конфликтного потенциала в зонах экономических интересов Российской Федерации, а также вблизи ее границ. В современной политической карте мира происходят изменения: военные конфликты ближнего Востока и северной Африки, вооруженный конфликт в Сирии, политические перевороты в Молдове, Киргизии, Украине, возникшие в непосредственной близости от границ нашего государства. Политическая напряженность в мировом сообществе играет против нашей страны, поскольку ведет к разрыву исторически сложившихся связей между государствами. Для предотвращения данной угрозы следует обеспечить максимально возможную атмосферу сотрудничества и взаимопомощи с давними партнерами нашего государства, как в политическом, так и в экономическом плане.

Усиление колебания конъюнктуры мировых товарных и финансовых рынков. Наиболее яркий тому пример — пандемия коронавируса, из-за которого был введен режим «карантина» для всех категорий граждан, в том числе для экономически активного населения всех государств мира. Это привело к остановке общественного производства, снижению экономической активности, росту безработицы, уменьшению количества товаров в обороте и замедлению финансовых потоков. Для всех стран затяжной карантин стал серьезным ударом по национальной экономике. В рамках предотвращения негативных последствий следует направить усилия не только на сохранение человеческого потенциала, но и на создание определенного стартапа и помощи всем экономическим субъектам, которые понесли потери из-за коронавируса.

Изменение структуры мирового спроса на энергоресурсы и структуры их потребления, развитие энергосберегающих технологий. Поскольку Китай и Индия вышли из того периода, когда им было необходимо получать как можно больше энергоресурсов и теперь их объемы производства не требует таких огромных энергетических вливаний, то мировой спрос на топливо стал существенно снижаться. Это привело к возникновению ряда проблем у поставщиков, в том числе и у России. Выход из ОПЕК позволит отечественным компаниям не зависеть от ограничений по объемам добычи и установленным ценам. Однако без своего покупателя рынок энергоресурсов не имеет смысла, поэтому необходимо обратить внимание энергокорпораций на развитие регионального энергоснабжения, что позволит получить недостающую прибыль и сыграет немаловажную роль в развитии государства.

Деятельность создаваемым без участия Российской Федерации межгосударственных экономических объединений в сфере регулирования торгово-экономических и финансово-инвестиционных отношений. До недавнего времени Россия входила в большую часть международных ассоциаций и соглашений о сотрудничестве по развитию топливно-энергетического комплекса и финансовых институтов. Однако после 24 февраля 2022 г. ситуация для России принципиально изменилась. В настоящее время идет переформатирование междуна-

родных экономических союзов и соглашений. Для нейтрализации данной угрозы следует повысить привлекательность нашей страны так, чтобы международные организации стремились приобрести в лице России своего партнера.

Подверженность финансовой системы Российской Федерации глобальным риском, а также уязвимость информационной инфраструктуры финансово-банковской системы. Для нейтрализации данной угрозы следует снизить степень влияния мировой экономики и экономик отдельных стран на отечественный рынок товаров, работ и услуг, а также перевести банковские, страховые и иные жизненно важные для финансовой системы компании на отечественное программное обеспечение и отечественную защиту компьютерных баз данных.

Исчерпания экспортно-сырьевой модели экономического развития и резкое снижение роли традиционных факторов обеспечения экономического роста, связанные с научными технологическими изменениями. С развитием зеленых технологий обеспечение энергетических потребностей путем экспорта собственного минерального и топливного сырья за рубеж становится неэффективным. Целесообразнее использовать новые методы добычи полезных ископаемых и одновременно повсеместно внедрять «зеленую энергию», то есть энергию, полученную не из минерального сырья, а из более экологически чистых и менее ограниченных по своему объему ресурсов, например воздуха, воды или энергии солнца.

Отсутствие российских несырьевых компаний среди глобальных лидеров мировой экономики. Неравномерность развития внутреннего производства страны в сторону экспорта топлива и энергии привело к неблагоприятной экономической ситуации после введения санкций в отношении Российской Федерации. Для обеспечения конкурентоспособности несырьевых компаний необходимо создать такие условия для отечественного производителя, которые способствовали бы производству продукции, пользующейся спросом со стороны иностранных покупателей. Это могут быть высокие требования к качеству, повышение ассортимента продукции и др.

Недостаточный объем инвестиций в реальный сектор экономики, обусловленный неблагоприятным инвестиционным климатом, высокими издержками бизнеса, избыточными административными барьерами и неэффективной защитой права собственности. Нейтрализация данной угрозы обусловлена изменением инвестиционного порядка в сторону упрощения, снятием административных барьеров для создания и деятельности малого и среднего бизнеса, разработкой нормативно-правовой базы по защите прав собственности, в том числе товарных знаков и объектов интеллектуальной собственности. Данные мероприятия будут способствовать росту и развитию реального сектора экономики, что скажется на экономическом благосостоянии населения страны.

Слабая инновационная активность, отставание в области разработки и внедрения новых перспективных технологий, недостаточный уровень квалификации компетенции отечественных специалистов. Для нейтрализации этой угрозы необходимо в корне изменить подход к образованию и подготовке кад-

ров, который бы способствовал развитию технологического потенциала России. Это может быть достигнуто путем внесения изменений в существующий порядок образовательного процесса (дошкольный, начальный, средний, профессиональный), поскольку существующая на данный момент болонская система не обеспечивает получения реально необходимых для жизни знаний, и не способствует развитию тяги к инновационной деятельности и научной практике.

Истощение ресурсной базы топливно-сырьевых отраслей по мере истощения действующих месторождений. Россия обладает минерально-сырьевой базой углеводородов, позволяющей обеспечивать высокий уровень добычи нефти и газа на длительную перспективу. Нефтегазовый комплекс нашей страны является базовой отраслью экономики, играет определяющую роль в обеспечении энергоресурсами Российского государства и в значительной степени влияет на мировую энергетическую стабильность. Данную угрозу можно нейтрализовать путем рационального использования альтернативных источников энергии.

Ограниченность масштабов российского несырьевого экспорта, связанная с его низкой конкурентоспособностью, недостаточно развитой рыночной инфраструктурой и слабой вовлеченностью в мировые «цепочки» создания добавленной стоимости. С помощью установления дипломатических связей с другими государствами, обладающими емким рынком, наше государство может частично нейтрализовать стоящую перед ним угрозу ограниченности масштабов экспорта. Например, развитие взаимобмена со странами Африки может быть для России определенным стимулом к более эффективному использованию ее научно-технического и промышленного потенциала, расширению сферы ее участия в международном разделении труда, что немаловажно для успешной интеграции страны в мировую экономику.

Низкие темпы экономического роста, обусловленные внутренними причинами, в том числе ограниченностью доступа к долгосрочным финансовым ресурсам, недостаточным развитием транспортной и энергетической инфраструктуры. Данную угрозу можно нейтрализовать путем обеспечения граждан «дешевыми» кредитами, вследствие чего увеличится покупательная способность.

Несбалансированность национальной бюджетной системы. Наилучший вариант обеспечения сбалансированности бюджета — разработка бездефицитного бюджета, в котором объем расходов, включая затраты на обслуживание и погашение государственного (муниципального) долга, не превышает величины доходов. Если же избежать дефицита бюджета не удастся, даже исчерпав полностью обычные источники финансирования, то для сбалансированности бюджета приходится прибегать к разным формам заимствований, что требует минимизации размеров дефицита бюджета на всех стадиях бюджетного процесса.

Недостаточно эффективное государственное управление. Для нейтрализации данной угрозы необходимо установить четкие основания и процедуры привлечения служащих государственного аппарата ко всем видам ответствен-

ности, а также выработать механизмы, способствующие эффективному использованию кадров.

Высокий уровень криминализации и коррупции в экономической сфере. Для нейтрализации данной угрозы необходимо использовать все возможности государства как в правовом, так и в организационном плане, направленные на противодействие и профилактику коррупционных преступлений и преступности в целом.

Сохранение значительной доли теневой экономики. Проблема теневизации экономики не нова. Любые экономические системы (рыночные, смешанные, централизованные) — в большей или меньшей степени содержат в себе теневую экономику, не укладывающуюся в рамки законодательства. Для увеличения эффективности борьбы с теневой экономикой необходимо ужесточить санкции против «теневигов» либо же пойти по пути снижения налоговых ставок и легализации теневого бизнеса.

Усиление дифференциации населения по уровню доходов. Данную угрозу можно нейтрализовать путем установления налога в зависимости от дохода каждого конкретного человека, то есть путем внедрения прогрессивного налогообложения, при котором процент налога не будет твердо зафиксирован, а также с помощью повышения размера минимальной заработной платы, пенсий и социальных выплат.

Снижение качества и доступности образования, медицинской помощи и, как следствие, снижение качества человеческого потенциала. Для нейтрализации этой угрозы необходимо разработать и реализовать комплекс мер, направленных на улучшение качества образования и медицины. Например, повышение квалификации профессорско-преподавательского состава, улучшение материально-технической базы учебных заведений, увеличение количества бюджетных мест в высших учебных заведениях. Что касается медицины — увеличение закупок качественных медикаментов и медицинского оборудования.

Усиление международной конкуренции за кадры высшей квалификации. Для нейтрализации данной угрозы необходимо принять все меры по стимулированию труда молодых и перспективных кадров. Помимо денежных выплат в виде премий и надбавок, необходимо создавать условия труда, включающие доступ к оборудованию мирового уровня в зависимости от специфики работы кадров высшей квалификации.

Недостаточность трудовых ресурсов. Для нейтрализации угрозы необходимо осуществить комплекс мер, направленных на популяризацию технических специальностей среди молодёжи, увеличить инвестирование средств в экономику и внедрение новых управленческих технологий.

Неравномерность пространственного развития Российской Федерации, усиление дифференциации регионов и муниципальных образований по уровню и темпам социально-экономического развития. Для нейтрализации данной угрозы необходимо, чтобы государственный бюджет распределялся между ре-

гионами равномерно, поскольку большинство средств из бюджета уходит на развитие больших городов.

Установление избыточных требований в области экологической безопасности, рост затрат на обеспечение экологических стандартов производства и потребления. Экологические стандарты играют немаловажную роль в осуществлении государственной политики в области экологии, направленной на сохранение окружающей среды, повышение качества жизни и улучшения здоровья населения, однако их применение в России достаточно затратное, а в некоторых случаях и невыгодное. Данную угрозу можно нейтрализовать путем разработки новой стратегии, связанной с обеспечением экологической безопасности страны.

Для эффективного обеспечения экономической безопасности необходимо своевременно выявлять и устранять негативно влияющие на нее условия. В этой связи требуется, во-первых, определить основные элементы состав и структуру экономической системы государства, во-вторых, выработать единый подход и механизм обеспечения экономической безопасности экономической систем государства. Определение состава и структуры элементов экономической системы позволит разграничить полномочия между отдельными министерствами и ведомствами по секторам экономики в области обеспечения экономической безопасности, повысить уровень экономической безопасности России в долгосрочной перспективе, а также будет способствовать выработке норм, позволяющих усовершенствовать государственное регулирование экономического роста.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Что понимается под угрозами экономической безопасности?
2. Перечислите классификационные признаки угроз экономической безопасности.
3. Чем определяется состояние экономики, отвечающее требованиям экономической безопасности?
4. На что должно быть ориентировано противодействие угрозам экономической безопасности?
5. Каким способом можно нейтрализовать угрозу «недостаточность трудовых ресурсов»?

Тестовые задания по теме

1. Под угрозой понимается...
 - А. возможная, но еще не наступившая опасность.
 - Б. возможная и наступившая опасность.
 - В. потенциально вероятная и наступившая опасность.
 - Г. наступившая опасность.

1. К угрозам экономической безопасности по степени возможного воздействия не относятся...

- А. угрозы федеральные.
- Б. угрозы общества.
- В. угрозы региональные.
- Г. угрозы местные.

2. Угрозы в сфере экономики имеют комплексный характер и обусловлены...

- А высокими темпами наращивания экономического потенциала государства.
- Б. устранением отставания в технологическом развитии, уровне и качестве жизни населения.
- В. отсутствием надлежащих мер в области регулирования процессов перераспределения собственности.
- Г. эффективным использованием ресурсов.

3. К краткосрочным индикаторам экономической безопасности в сфере реальной рыночной экономике не относится...

- А. объем ВВП в млрд руб.
- Б. объем промышленного производства в млрд руб.
- В. инвестиции в основной капитал в млрд руб.
- Г. годовой уровень инфляции в %.

4. К внутренним угрозам экономической безопасности относится...

- А. усиление колебаний конъюнктуры мировых товарных и финансовых рынков.
- Б. изменение структуры мирового спроса на энергоресурсы и структуры их потребления.
- В. несбалансированность национальной бюджетной системы.
- Г. ограниченность масштабов российского несырьевого экспорта.

Тема 5. ОЦЕНКА УРОВНЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

Учебные вопросы:

- 5.1. Категории «критерий», «показатель», «пороговые значения» при характеристике экономической безопасности государства.
- 5.2. Классификация и характеристика показателей экономической безопасности государства.
- 5.3. Пороговые значения экономической безопасности.
- 5.4. Иные методы оценки экономической безопасности.

5.1. Категории «критерий», «показатель», «пороговые значения» при характеристике экономической безопасности государства

Обеспечение экономической безопасности любого объекта невозможно представить без системы оценки её уровня. Только определив уровень экономической безопасности, дав ему характеристику, в том числе количественную, возможно определять дальнейшие цели и задачи, направления действий в области обеспечения экономической безопасности. Ввиду этого учеными уделяется значительное внимание вопросам разработки и совершенствования системы оценки экономической безопасности.

Если рассмотреть процесс обеспечения экономической безопасности любого объекта, то можно заметить, что оценка её уровня зачастую является одним из первых его этапов. Следом за оценкой параметров экономической безопасности следует выработка мероприятий по обеспечению экономической безопасности, их непосредственная реализация. Зачастую оценка производится и на заключительных этапах процесса обеспечения экономической безопасности для контроля выполненных мероприятий и определения новых направлений деятельности. Таким образом, оценка занимает одно из ключевых мест в процессе обеспечения экономической безопасности любого объекта, будь то страна в целом, отдельные отрасли экономики или хозяйствующие субъекты.

Наиболее часто при исследовании данного вопроса мы сталкиваемся с такими понятиями, как «критерии», «показатели», «индикаторы», «пороговые значения». Встречаются источники, в которых нет четкого разделения этих понятий, поэтому необходимо дать им точные определения.

В общем смысле, критерий — это признак, выступающий в роли мерила и являющийся основанием для сравнения и оценки, определения или классификации.

Критерии экономической безопасности — основополагающие признаки, по которым производится оценка состояния экономики с точки зрения значимых процессов, отражающих сущность экономической безопасности.

То есть, определяя критерий экономической безопасности, мы выбираем признак, по которому будем оценивать экономическую безопасность. Например, при помощи критериев можно оценить: уровень эффективности использования ресурсов, целостность государства, финансово-кредитную систему, конкурентоспособность экономики, социальную стабильность и др.

Отсюда вытекает, что критерий носит качественно-количественный характер. Достаточно сложно исключительно цифрами описать, к примеру, уровень жизни населения или стабильность финансово-кредитной системы. В некотором смысле критерии являются количественными моделями качественных показателей.

Набор критериев, используемых для описания проблемной ситуации, должен отвечать следующим требованиям:

- полнота — перечень критериев экономической безопасности должен быть достаточен для того, чтобы учесть все существенные стороны экономической безопасности, не упустить важные аспекты при проведении оценки;

- неизбыточность — поскольку многие критерии экономической безопасности взаимосвязаны друг с другом, при оценке уровня экономической безопасности иногда используют дублирующие или схожие критерии. Необходимо исключить дублирование и по возможности сократить количество критериев;

- прозрачность — значение критериев, формулировка оценок по их шкалам должны быть четко поняты всеми участниками процесса принятия решений.

Отметим, что понятие «критерий экономической безопасности» в настоящее время отсутствует в нормативных правовых актах, хотя ранее упоминалось в Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации 1996 года¹.

Несмотря на это понятие «критерии экономической безопасности» прочно закрепилось в теории экономической безопасности. Наиболее часто среди критериев экономической безопасности принято выделять:

1. Способность национальной экономики к расширенному воспроизводству. В стране должен быть развит производственный сектор в отраслях, наиболее значимых для существования и развития ее экономики. При этом процесс производства должен обеспечивать, с одной стороны, постоянное наращивание мощностей как в обычной ситуации, так и во времена кризисных явлений.

2. Достаточный уровень жизни всего населения с возможностью длительного его сохранения. Данный критерий объединяет в себе такие стороны жизни, как: дифференциация доходов населения, минимизация уровня бедности, безработицы, обеспечение граждан необходимыми социально-значимыми благами: образование, медицина, культура, транспорт и многие другие условия, необходимые для нормального существования.

3. Стабильность финансовой и банковской системы по показателям степени бюджетного дефицита, уровня устойчивости цен, нормализации потоков финансовых и денежных средств и расчетных отношений, устойчивости банков и национальной денежной единицы.

¹ Указ Президента РФ от 29.04.1996 № 608 «О Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основных положениях)».

4. Рациональная структура и объёмы внешней торговли с доступом на иностранные рынки отечественных товаров обрабатывающей промышленности, допустимый уровень обеспечения внутренних потребностей за счет импорта, приоритетность экономических отношений со странами ближнего зарубежья.

5. Развитие научного потенциала и сохранение отечественных ведущих научных школ, способных обеспечить независимость России на стратегически важных направлениях научно-технического прогресса.

6. Поддержание единого экономического пространства и межрегиональных экономических отношений, обеспечивающих соблюдение общегосударственных интересов, исключающих сепаратистские тенденции, и функционирование единого общероссийского рынка.

7. Обеспечение экономических и правовых условий противодействия криминализации общества, рейдерским захватам финансовых и производственных институтов, ее диффузии в структуры власти.

8. Обеспечение государственного регулирования важных экономических процессов, способных гарантировать устойчивое функционирование экономики во всех условиях.

Для того, чтобы оценить экономическую безопасность по тем или иным критериям, необходимо определить количественные параметры, по которым будет производиться оценка. Такими параметрами являются показатели экономической безопасности.

Показатели экономической безопасности — наиболее значимые количественные параметры, которые дают полное представление о состоянии экономической системы в целом, о ее устойчивости и мобильности.

В отличие от критерия экономической безопасности термин «показатель экономической безопасности» присутствует в нормативных правовых актах. В указе Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» всего указывается 40 показателей состояния экономической безопасности.

Однако одних показателей недостаточно, чтобы произвести оценку. Необходимо определить те значения показателей, при достижении которых можно будет судить о том или ином уровне экономической безопасности. Такими значениями выступают пороговые значения.

Пороговые значения экономической безопасности представляют собой предельные величины каких-либо финансово-экономических индикаторов, превышение которых лишает экономику возможности функционировать в нормальном режиме. Сопоставление существующих показателей экономической безопасности с их пороговыми значениями и является одним из основных методов оценки экономической безопасности.

Таким образом, можно сделать вывод, что существует целый ряд различных категорий, позволяющих объективно и комплексно оценить уровень обеспечения экономической безопасности государства. Каждая из них освещает определенный и конкретный аспект рассматриваемого вопроса.

5.2. Классификация и характеристика показателей экономической безопасности государства

Определение уровня экономической безопасности различных объектов невозможно произвести с применением её отдельных, единичных показателей. Необходимо составить их систему, соблюдая перечисленные выше принципы. Их количество и характер, с одной стороны, должны быть достаточны для достижения поставленной цели, а с другой — не должно быть их избытка и дублирования, что может затруднить процесс оценки или исказить его результаты. Поэтому важной является систематизация показателей экономической безопасности, которой можно достичь путем классификации по различным признакам всего объема показателей экономической безопасности.

Рассмотрим одну из наиболее распространённых классификаций показателей экономической безопасности.

1. По уровню изучения объекта экономической безопасности государства:
 - макроэкономический уровень — показатели экономической безопасности страны;
 - мезоуровень включает показатели либо отдельных регионов (чаще всего субъектов Российской Федерации), либо отдельных отраслей экономики;
 - микроэкономический уровень, включающий показатели экономической безопасности хозяйствующих субъектов;
 - уровень семьи и личности — показатели экономической безопасности домашних хозяйств или отдельных граждан.
2. По характеру данных:
 - количественные;
 - качественные.
3. По направлению воздействия на экономику страны:
 - внешние;
 - внутренние (институционального и экономического характера).
4. По степени значимости показателей:
 - общие макроэкономические показатели;
 - базовые макроэкономические показатели;
 - частные экономические показатели (производственные и социальные).
5. По периоду действия угроз и их прогнозирования:
 - стратегические (долговременные);
 - тактические (текущие и среднесрочные)

Рассмотрим перечень показателей, закреплённый в Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года и дадим характеристику некоторым из них.

Всего указывается 40 показателей состояния экономической безопасности:

- 1) индекс физического объема валового внутреннего продукта — отражает процентное изменение объема ВВП по отношению к предыдущему году или иному базовому периоду;

2) валовой внутренний продукт на душу населения (по паритету покупательной способности) — показатель равный отношению объема ВВП к численности населения и применяемый для характеристики качества жизни граждан и их экономической активности (при этом должно учитываться соотношение стоимости различных валют отдельных стран для сопоставления цен на аналогичные товары);

3) доля российского валового внутреннего продукта в мировом валовом внутреннем продукте — отражает уровень экономического развития страны по отношению к другим странам;

4) доля инвестиций в основной капитал в валовом внутреннем продукте — позволяет проанализировать, сколько средств направляется на приобретение или создание основных фондов;

5) степень износа основных фондов — рассчитывается как соотношение накопленной амортизации к первоначальной стоимости фондов. Поскольку основные фонды имеют свойство физически и морально устаревать, важнее учитывать их остаточную стоимость, нежели первоначальную;

6) индекс промышленного производства — показатель, иллюстрирующий динамику промышленного производства, характеризует его подъем или спад по отношению к предыдущим периодами. Величина индекса может сопоставляться с другими странами для сравнения динамики;

7) индекс производительности труда — характеризует изменение выработки, то есть он учитывает объем работ и трудозатраты;

8) индекс денежной массы — отражает динамику объема денежных агрегатов;

9) уровень инфляции — отражает изменение общего уровня цен;

10) внутренний государственный долг Российской Федерации, государственный долг субъектов Российской Федерации и муниципальный долг — формируемый путем выпуска ценных бумаг и иных долговых государственных обязательств;

11) внешний долг Российской Федерации, в том числе государственный внешний долг, формируемый за счет кредитных обязательств, возникающих при заимствовании средств для покрытия дефицита бюджета или для иных целей;

12) чистый ввоз (вывоз) капитала — совокупное сальдо операций субъектов частного сектора с иностранными активами и обязательствами, отражаемых в финансовом счете платежного баланса;

13) уровень экономической интеграции субъектов Российской Федерации — отражает степень связанности экономик различных регионов России, экономической политики с целью получения взаимовыгодных результатов как для этих регионов, так и для страны;

14) коэффициент напряженности на рынке труда — показывает соотношение спроса и предложения на рабочую силу и рассчитывается исходя из численности граждан, ищущих работу, к числу имеющихся вакансий;

- 15) энергоемкость валового внутреннего продукта — отношение суммарного потребления энергетических ресурсов к величине валового внутреннего продукта;
- 16) доля инвестиций в машины, оборудование и транспортные средства в общем объеме инвестиций в основной капитал;
- 17) доля инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, работ, услуг;
- 18) доля высокотехнологичной и наукоемкой продукции в валовом внутреннем продукте;
- 19) доля организаций, осуществляющих технологические инновации;
- 20) дефицит федерального бюджета, в том числе нефтегазовый дефицит федерального бюджета;
- 21) отношение золотовалютных резервов Российской Федерации к объему импорта товаров и услуг;
- 22) индекс физического объема экспорта;
- 23) индекс физического объема импорта;
- 24) сальдо торгового баланса — показывает соотношение импортных и экспортных внешнеторговых сделок;
- 25) доля машин, оборудования и транспортных средств в общем объеме несырьевого экспорта;
- 26) доля населения трудоспособного возраста в общей численности населения;
- 27) доля граждан с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума;
- 28) индекс производства по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых»;
- 29) доля прироста запасов полезных ископаемых (по стратегическим видам полезных ископаемых) в общем объеме погашенных в недрах запасов;
- 30) баланс производства и потребления энергоресурсов (на душу населения);
- 31) индекс предпринимательской уверенности предприятий обрабатывающих производств;
- 32) дефицит консолидированного бюджета субъектов Российской Федерации — превышение расходной части бюджета над доходной;
- 33) доля машин, оборудования и транспортных средств в общем объеме импорта;
- 34) доля инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме экспорта товаров, работ, услуг предприятий промышленного производства;
- 35) доля импорта в объеме товарных ресурсов продовольственных товаров;
- 36) оборот розничной торговли;
- 37) распределение численности занятых в экономике по уровню образования;

38) децильный коэффициент (соотношение доходов 10 процентов наиболее обеспеченного населения и 10 процентов наименее обеспеченного населения) — характеризует степень расслоения населения по уровню доходов;

39) доля работников с заработной платой ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения;

40) уровень преступности в сфере экономики.

Приведенный перечень показателей экономической безопасности является официально закрепленным, следовательно, при оценке уровня экономической безопасности необходимо в первую очередь ориентироваться на него. Однако законодательно закрепленные методики не всегда являются эффективными и бывают сложно применимы в некоторых исключительных ситуациях. Поэтому возможно использование и иных показателей экономической безопасности, которые смогут отразить определенные особенности конкретного объекта экономической безопасности, особенности его внешней среды, политические, социальные природные и иные факторы, существенно влияющие на объект экономической безопасности. Следовательно, перечень используемых показателей для оценки уровня его экономической безопасности может корректироваться.

5.3. Пороговые значения экономической безопасности

Наиболее часто применяемый способ оценки уровня экономической безопасности — это метод применения пороговых значений. Он состоит в определении предельной величины каждого из показателей экономической безопасности и дальнейшем сопоставлении фактических значений показателей с их пороговым значением. Выход за пределы пороговых значений свидетельствует о наступлении кризисных ситуаций, а величина этих отклонений иллюстрирует их масштаб.

Одной из актуальных задач экономической науки является разработка системы пороговых значений для определения степени экономической безопасности и характеристики уровня экономического развития России в целом. Пороговые значения экономической безопасности можно разделить на несколько групп в зависимости от классификационных признаков, а именно:

- макроэкономические пороговые значения первого уровня;
- макроэкономические пороговые значения второго уровня;
- предельные значения функционального уровня и уровня видов экономической деятельности;
- пороговые значения экономической безопасности отдельных регионов страны.

Если в стратегии экономической безопасности перечень показателей экономической безопасности четко определен, то об их пороговых значениях упоминания нет. Указано лишь, что функции и полномочия по осуществлению мониторинга и оценки состояния экономической безопасности возлагаются на федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в

сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития, которым в настоящее время является Министерство экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития России).

Таким образом, встает вопрос об определении пороговых значений.

Одной из причин отсутствия законодательно закреплённых пороговых значения является то, что данные значения могут меняться в зависимости от специфики объекта экономической безопасности, от конкретного периода его развития. Поэтому более важным является не определение конкретных пороговых значений, а то, каким образом они будут определяться.

Признаком порогового значения показателя является момент потери соответствующим экономическим процессом функций, отводимых ему в воспроизводственной системе.

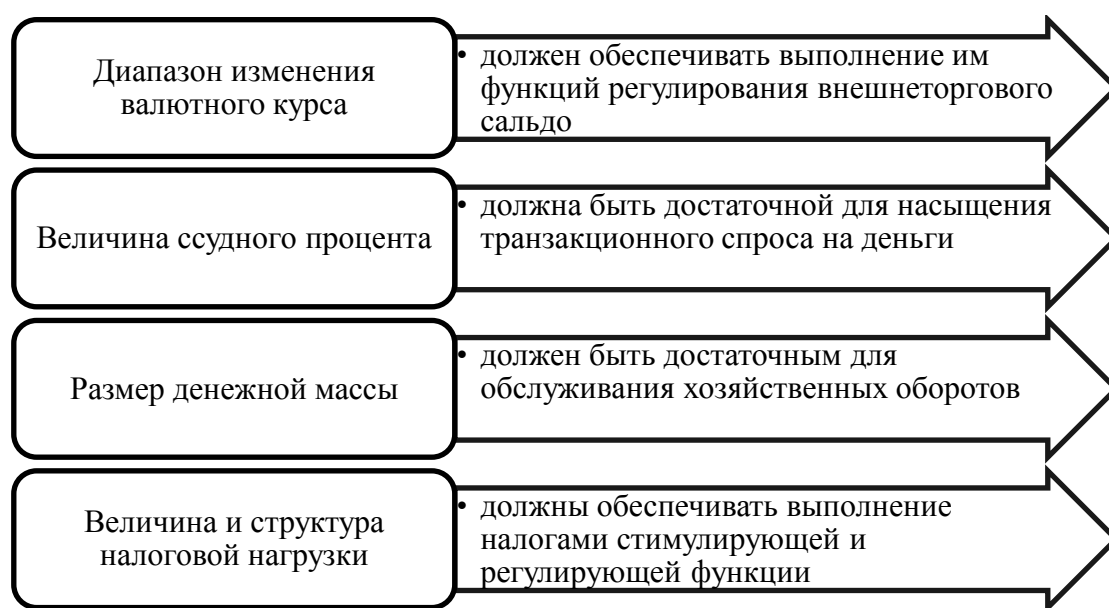


Рис. 5.1. Отдельные экономические элементы и их функции

Так, например, пороговым значением денежной массы будет тот ее уровень, при котором она не будет обеспечивать хозяйственные обороты между субъектами экономики; пороговым значением процента по ссудам является такой процент, выше которого происходит дефицит спроса на деньги, и т. д.

Пороговые значения показателей экономической безопасности¹

<i>Наименование показателя</i>	<i>Пороговые уровни</i>	<i>Направление ограничения</i>
1. Экономический рост		
1.1. Темпы экономического роста	1,5–4 % (обыч. условия) 0,5–1,5 % (проведение радикальных реформ)	Не менее
1.2. Объем ВВП по сравнению с каким-либо базовым периодом	50%	Не менее
2. Объем ВВП по сравнению со странами «большой семерки» и среднемировыми показателями		
2.1. Отношение среднедушевого ВВП к среднему ВВП на душу населения по странам «большой семерки»	75%	Не менее
2.2. Отношение среднедушевого ВВП к среднему ВВП на душу населения по странам мира	100%	Не менее
3. Отношение дефицита бюджета к ВВП	4%	Не более
4. Индикаторы, характеризующие внешний и внутренний долг		
4.1. Отношение внешнего долга к ВВП	25%	Не более
4.2. Отношение текущих платежей по внешнему долгу к объему экспорта	15%	Не более
4.3. Отношение текущей потребности в бюджетных средствах на обслуживание внутреннего и внешнего государственного долга к расходной части консолидированного бюджета	20%	Не более
5. Уровень монетизации экономики (отношение денежной массы M2 к ВВП)	60%	Не менее
6. Уровень (темп) инфляции	0–6 %	Не более и не менее
7. Индикаторы, характеризующие уровень расходов на науку, образование и здравоохранение		
7.1. Отношение расходов на науку и научное обслуживание к ВВП (внутренние затраты на научные исследования и разработки по отношению к ВВП)	2%	Не менее
7.2. Отношение государственных расходов на образование к ВВП	5%	Не менее
7.3. Отношение государственных расходов на здравоохранение к ВВП	5%	Не менее
8. Индикаторы безопасности и устойчивости финансовой сферы		
8.1. Отношение ресурсов, вовлеченных в теневой оборот, к ВВП (масштабы распространения теневой экономики)	20 % 40–50 % (критич. уровень)	Не более
8.2. Отток капитала за границу в сравнении с ВВП	5%	Не более

¹ Криворотов В.В., Калина А.В., Белик И.С. Пороговые значения индикативных показателей для диагностики экономической безопасности Российской Федерации на современном этапе // Вестник УрФУ. Серия: экономика и управление. – 2019. – Т. 18. – № 6. – С. 892–910.

9. Показатели инвестиционной активности

9.1. Отношение инвестиций в основной капитал к ВВП	40%	Не менее
9.2. Объем кредитования реального сектора экономики к ВВП	50%	Не менее

10. Состояние основных фондов и производственных мощностей

10.1. Степень износа основных фондов (на конец года)	35%	Не более
10.2. Степень износа активной части основных фондов (на конец года)	40%	Не более
10.3. Удельный вес полностью изношенных основных фондов в их общем объеме (на конец года)	5%	Не более

11. Состояние научно-инновационной сферы

11.1. Средний возраст научного оборудования	7 лет	Не более
11.2. Отношение затрат на технологические инновации к общему	2,50%	Не менее
11.3. Показатель инновационной активности промышленных предприятий	30%	Не менее
11.4. Доля инновационной продукции в общем объеме промышленной продукции	15%	Не менее

12. Индикаторы, характеризующие структуру и экспортный потенциал промышленного производства

12.1. Доля обрабатывающих производств в структуре производства промышленной продукции	70%	Не менее
12.2. Доля производств, связанных с выпуском машиностроительной продукции, в структуре производства промышленной продукции	20%	Не менее
12.3. Доля в экспорте продукции обрабатывающей промышленности	40%	Не менее
12.4. Доля в экспорте высокотехнологичной продукции	10%	Не менее

13. Индикаторы обеспеченности продовольствием и продовольственной безопасности

13.1. Доля импорта во внутреннем потреблении продовольствия	30%	Не более
13.2. Степень удовлетворения нормативов потребления основных продуктов питания населением	100%	Не менее

14. Индикаторы, характеризующие уровень и дифференциацию доходов населения

14.1. Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума в общей численности населения	7%	Не более
14.2. Отношение среднедушевого дохода к прожиточному минимуму	5–6 раз	Не менее
14.3. Отношение доходов 10 % самых высокодоходных слоев населения к доходам 10 % самых низкодоходных слоев (коэффициент фондов)	6–12 раз	Не более и не менее
15. Уровень общей безработицы	8%	Не более

16. Индикаторы, характеризующие воспроизводство населения и устойчивость демографической сферы

16.1. Коэффициент естественного прироста населения	0 чел./1000 чел. населения	Не менее
16.2. Общий коэффициент рождаемости населения	10 чел./1000 чел. населения	Не менее
16.3. Общий коэффициент смертности населения	10 чел./1000 чел. населения	Не более

17. Показатели качества и условий жизни населения

17.1. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (средняя продолжительность жизни)	75 лет	Не менее
17.2. Распространенность среди населения психических расстройств и расстройств поведения, связанных с употреблением психоактивных веществ	500 чел./100000 чел. населения	Не более
17.3. Коэффициент младенческой смертности населения	5,0 чел./1000 родившихся	Не более
17.4. Смертность населения от внешних причин	50,0 чел./100000 чел. населения	Не более
17.5. Степень доступности жилья	3 года	Не более

18. Индикаторы, характеризующие преступность и напряженность криминогенной ситуации

18.1. Общий уровень преступности (число зарегистрированных преступлений в расчете на 100000 человек населения)	1600 случаев/100000 чел. населения	Не более
18.2. Распространенность преступлений против личности	150 случаев/100000 чел. населения	Не более
18.3. Уровень преступности среди несовершеннолетних	1600 случаев/ 100000 чел. подросткового возраста	Не более

Напомним, что определение пороговых значений во многом носит субъективный характер, но при этом их значения существенно могут сказаться на результатах оценки. Ведь не только фактические значения показателей экономической безопасности, но и их пороговые значения будут сказываться на оценке ситуации как опасной или безопасной.

5.4. Иные методы оценки экономической безопасности

Наиболее часто применяется метод пороговых значений. Он достаточно прост в использовании и при этом при грамотном подборе показателей и пороговых значений может достаточно полно характеризовать уровень экономической безопасности и давать достаточно точные результаты.

Однако существуют и другие методы оценки уровня экономической безопасности. Кратко рассмотрим некоторые из них.

Метод круга показателей

Поскольку метод пороговых значений использует лишь одно пороговое значение для каждого из показателей, он может лишь ответить на вопрос опасно/безопасно, но редко дает более детальную градацию. Метод круга показателей устраняет этот недостаток. В нем используется большее число градаций, к примеру: нормальное состояние, предкризисное, кризисное, критическое и др., и соответственно для каждого из состояний определяются свои индикативные значения показателей. В качестве примера можно привести трехуровневую систему показателей.

Первый уровень содержит значения показателей, при которых происходит экономический рост. Экономический рост и развитие является одним из основных условий существования стран. Выход значений показателей за пределы первого уровня свидетельствует о снижении темпов экономического роста. При этом не происходит спада экономики, однако по отношению к другим странам происходит замедление развития. Такие показатели рекомендуется использовать в развитых странах и в стабильно развивающейся экономике.

Второй уровень — значения показателей, при которых происходит экономический спад, но экономическая система все еще нормально функционирует. Данный уровень показателей целесообразно применять, например, в переходный период, когда экономическая система объективно не может давать высокие результаты, а значит, ориентир на значения показателей первого уровня будет неверно оценивать уровень экономической безопасности.

Третьим уровнем значений показателей экономической безопасности являются такие значения, при которых наступают кризисные ситуации в экономике в целом или в отдельных ее областях. Такие значения используются для описания ситуаций в периоды серьезных проблем в финансовой системе страны или иных кризисных ситуаций.

Метод ранжирования

Нередко стоит задача не просто определить уровень экономической безопасности объекта, но и сравнить его либо с другими странами (или регионами), либо с другими периодами (годами).

Для такой ситуации может быть использован метод ранжирования.

Алгоритм его применения следующий:

- 1) определяется перечень критериев, по которым оценивается (сравнивается) уровень экономической безопасности с прошлыми периодами или с другими странами;
- 2) вносятся фактические статистические данные выбранных показателей;
- 3) на основе фактических данных каждому из периодов по каждому из критериев выставляются ранги (наилучшему значению показателя выставляется 1; второму по величине – 2; худшему выставляется максимальный ранг);
- 4) определяется сумма рангов по каждой стране (периоду);

5) минимальное значение суммы рангов свидетельствует о наилучшем уровне экономической безопасности среди оцениваемых.

Данный метод может быть несколько усовершенствован. Поскольку различные критерии имеют различное влияние на уровень экономической безопасности, каждому из критериев может дополнительно быть присвоен его вес, который будет отражать вклад этого критерия в общую оценку уровня экономической безопасности. Конечным результатом для оценки тогда будет не сумма рангов, а сумма произведений рангов и весов критериев. В таком случае метод ранжирования будет давать более точные результаты.

Метод ранжирования достаточно прост в использовании и позволяет быстро сравнить уровень экономической безопасности разных стран, отразить его тенденции сразу по нескольким критериям.

Метод экспертной оценки

Экономическая безопасность является достаточно сложной категорией и включает в себя очень большое количество аспектов. Все эти аспекты порой достаточно сложно не только оценить, но и вообще учесть и не упустить из виду. Кроме того, многие из них носят качественный характер и не подлежат оценке цифрами. Затрудняют оценку и специфические особенности каждой конкретной страны, конкретного периода. Приведенные выше методы просты в использовании, но не редко носят субъективный характер. Оценка во многом зависит от того, какие показатели оценщик выберет для оценки, какие определит пороговые значения.

В данной ситуации на помощь может прийти метод экспертных оценок. Он может принимать различные формы и использоваться, например, в виде мозгового штурма, метода комиссий, интервью, в виде метода Дельфы и т. д. Все они заключаются в привлечении и организации группы экспертов, которые способны оценить и описать уровень экономической безопасности.

Привлечение сразу нескольких экспертов повышает объективность итоговой оценки. Кроме того, это позволяет учесть в оценке качественные показатели, оценка которых без привлечения экспертов затруднительна.

Одним из примеров использования экспертного метода для оценки экономической безопасности стран является интегральный показатель надежности государства, расчёт которого проводится два раза в год и публикуется журналом «Euromoney». Результаты расчёта представляют собой перечень из 169 стран, ранжированных по интегральному показателю надежности. Этот показатель рассчитывается на основе мнения экспертов, которые оценивают все страны по определенным показателям.

Метод многомерного статистического анализа

При анализе уровня экономической безопасности применяется широкий перечень показателей. Как уже отмечалось выше, эти показатели могут быть взаимосвязаны между собой, а значит, одновременный их учет может дублировать их реальное влияние на экономическую безопасность и исказить оценку.

Сущность многомерного статистического анализа заключается в поэтапном анализе всех учитываемых факторов, которые могут коррелировать между собой, к новым, не связанным друг между другом показателям, число которых меньше, а конечный результат точнее. Для этого, например, может быть использован компонентный анализ. Кроме того, в данной методике могут быть использованы регрессионный анализ, факторный анализ, кластерный, дискриминантный анализ. Поскольку использование данных методов достаточно трудоемко, целесообразно их применять совместно с прикладными компьютерными программами статистики, например, SPSS, Statistica или Statgraphics.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. В чем отличие критерия экономической безопасности от показателя экономической безопасности?
2. Что такое пороговое значение и какой у него главный признак?
3. Каким требованиям должен отвечать набор критериев оценки экономической безопасности?
4. Как вы думаете, почему пороговые значения не закреплены законодательно?
5. Какие методы оценки экономической безопасности, на ваш взгляд, наиболее эффективны?

Тестовые задания по теме

1. Каким нормативным правовым актом закрепен перечень показателей экономической безопасности?
А. стратегией национальной безопасности.
Б. стратегией экономической безопасности до 2030 года.
В. перечень показателей экономической безопасности законодательно не закрепен.
2. Что из перечисленного закрепно в Стратегии экономической безопасности до 2030 года:
А. критерии экономической безопасности.
Б. пороговые значения экономической безопасности.
В. показатели экономической безопасности.
3. Какой метод оценки позволяет дать градацию уровней экономической безопасности?
А. метод круга показателей.
Б. методы многомерного статистического анализа.
В. метод пороговых значений.

4. Пороговым значением оттока капитала за границу по сравнению с ВВП является...

- А. 10%.
- Б. 20%.
- В. 5%.

5. Степень расслоения населения по уровню доходов характеризует...

- А. децильный коэффициент.
- Б. ВВП на душу населения.
- В. степень удовлетворения нормативов потребления основных продуктов питания населением.

Тема 6. ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА ПО ЗАЩИТЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ В ОБЛАСТИ ЭКОНОМИКИ

Учебные вопросы:

6.1. Функции государственного управления экономической безопасностью России в условиях функционирования рыночной экономики.

6.2. Система органов, обеспечивающих экономическую безопасность государства.

6.3. Государственный контроль за мониторингом факторов экономической безопасности, показателей и пороговых значений, реализацией мероприятий обеспечения экономической безопасности.

6.1. Функции государственного управления экономической безопасностью России в условиях функционирования рыночной экономики

Необходимо отметить, что экономическая безопасность страны в условиях рыночной экономики должна обеспечиваться прежде всего эффективностью самой экономики, то есть наряду с защитными мерами, осуществляемыми государством, она должна защищать себя сама на основе высокой производительности труда, качества продукции и т. д.

Вместе с тем из курса экономической теории известно, что практика рыночного хозяйствования требует вмешательства со стороны государства, выходящего за рамки его статуса «ночного сторожа», определенного классической политэкономией А. Смита. При этом основная функция государства в обеспечении экономической безопасности трансформировалась в зависимости от того, что понималось под основной угрозой.

Прежде чем рассмотреть функции государства по обеспечению экономической безопасности, определимся с тем, что государство должно защищать и от чего. Ведь именно от ответа на эти вопросы будут зависеть функции государства по обеспечению экономической безопасности.

Отметим, что за последние столетия сформировалось сразу три концептуальных точки зрения на основные угрозы экономической безопасности и на методы противодействия им.

1. *Камералистская концепция*, согласно которой основной угрозой экономической безопасности страны выступали конкурентные действия иностранных государств, определяла основную функцию государства в экономике в обеспечении экономической независимости через инструменты протекционистской торговой политики. В данном случае защита национальных интересов понимается прежде всего как защита национального бизнеса от иностранных конкурентов. В связи с этим следует вспомнить также политику С. Ю. Витте в России конца XIX – начала XX в. В настоящее время большинство государств мира, в том числе и Россия, устанавливают административные барьеры для ввозимых иностранных товаров в виде различных пошлин с целью защиты интересов национальных товаропроизводителей. Однако следует отметить и отрицательное последствие использования торговых — повышение конкурентоспособности внутренних хозяйствующих субъектов при более низком качестве их продукции по сравнению с зарубежными аналогами, от чего страдают интересы

потребителей. Тем не менее, одна из функций государства в обеспечении экономической безопасности страны — это функция по защите интересов отечественных хозяйствующих субъектов.

2. *Кейнсианская концепция*, согласно которой основной угрозой экономической безопасности страны выступают «провалы рынка», такие как экономические кризисы, экономическая преступность, безработица, инфляция и др. Большинство из выделяемых научной мыслью «провалов рынка» в теории экономической безопасности выступают в качестве угроз последней. Для противодействия этим угрозам государство должно осуществлять активное регулирование хозяйственной деятельности путем раздачи госзаказов и субсидий, а также прямого административного контроля за конкуренцией. Основная функция государства в обеспечении экономической безопасности страны виделась в обеспечении экономической и социальной стабильности посредством государственного регулирования производства, занятости и денежного обращения. Реализация данной функции государства позволила преодолеть США последствия «великой депрессии». В настоящее время государства выступают активными регуляторами внутренних рынков посредством: установления «правил игры» (нормативных актов, регламентирующих ведение хозяйственной деятельности); реализации функций производителя общественных благ (контроль исполнения и принуждение к исполнению установленных норм; реализации бюджетной политики; финансирования деятельности государственных хозяйствующих субъектов в сфере безопасности, образования, здравоохранения, НИОКР, пенсионного обеспечения, экологии, инфраструктуры и т. п.); субсидирования отдельных отраслей или субъектов экономики. Указанные направления вмешательства государства в экономику следует также отнести к функциям государственного управления экономической безопасностью России в условиях функционирования рыночной экономики.

3. *Институциональная концепция*, согласно которой основной угрозой экономической безопасности страны выступают «провалы государства» — административные барьеры, неэффективное законодательство, рентоискательство, определяет основную функцию государства в экономике в обеспечении «правления права», защите прав собственности посредством: снижения административных барьеров (регистрационных процедур, налогов, сборов), формирования эффективных институтов, борьбы с бюрократизмом и антикоррупционной политикой.

Современное состояние экономики России характеризуется наличием множества различных угроз экономической безопасности, определяемых в качестве главных в каждой из трех вышерассмотренных концепций. Соответственно, и функции государства в обеспечении экономической безопасности России весьма широки и разнообразны. Мы их предлагаем разбить на 2 блока:

1. Общие, связанные с управлением экономической системой страны. К ним, в частности, относятся следующие функции:

– разработка эффективного законодательства, регламентирующего отношения между участниками экономической системы (гражданское, администра-

тивное, уголовное право, налоговое право, таможенное право, бюджетное законодательство и др.);

- стратегическое планирование развития экономики и страны в целом;
- проведение эффективной бюджетной политики (формирование и исполнение государственного бюджета; финансирование деятельности государственных учреждений; финансирование социальной сферы; финансирование НИОКР);
- осуществление государственного финансового контроля;
- обеспечение правопорядка и безопасности хозяйствующих субъектов, противодействие криминализации общества и теневой экономике (правоохранительная функция);
- защита и поддержка отечественных товаропроизводителей на международных рынках (субсидирование отечественных производителей; установление таможенных пошлин на ввозимую из-за рубежа продукцию);
- проведение антимонопольной политики, контроль за ценообразованием и конкурентной средой.

2. Специальные, связанные непосредственно с обеспечением экономической безопасности страны:

- определение факторов и угроз экономической безопасности;
- разработка критериев, показателей экономической безопасности и их пороговых значений;
- осуществление мониторинга уровня экономической безопасности;
- выявление случаев, снижения уровня экономической безопасности, их анализ, определение причин их возникновения, разработка государственных мер по выходу из кризисных ситуаций;
- организация работы в целях реализации комплекса мер по преодолению или недопущению возникновения угроз экономической безопасности (Совет Безопасности рассматривает концепцию федерального бюджета с точки зрения обеспечения экономической безопасности государства; правительство координирует работу федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях реализации комплекса мер по преодолению или недопущению угроз экономической безопасности страны, в том числе при подготовке законодательных и иных нормативных правовых актов);
- экспертиза принимаемых решений по финансовым и хозяйственным вопросам с позиции экономической безопасности (законодательные и иные нормативные правовые акты при их подготовке в обязательном порядке должны проходить экспертизу на предмет экономической безопасности Российской Федерации в порядке, определенном президентом);
- контроль за исполнением мер по устранению угроз экономической безопасности.

Подводя итог, отметим, что Российская Федерация, как государство с рыночной экономикой, с одной стороны, пытается сократить свое прямое влияние на экономические процессы, а с другой — сохраняет свои функции по защите

экономической системы от внутренних и внешних угроз. При этом одной из основных функций государства остается не столько защита от прямых угроз экономической безопасности, сколько стабильное развитие самой экономической системы и расширенного воспроизводства, что уже само по себе является крепким фундаментом экономической безопасности страны.

6.2. Система органов, обеспечивающих экономическую безопасность государства

Экономическая безопасность страны не может возникнуть и существовать сама по себе, а является результатом согласованной деятельности различных субъектов.

В систему государственных субъектов обеспечения экономической безопасности России входят: Президент РФ, Совет Федерации Федерального Собрания РФ; Государственная дума Федерального Собрания РФ; Правительство РФ; федеральные органы исполнительной власти; органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления. Кроме того, к субъектам обеспечения экономической безопасности относятся негосударственные хозяйствующие субъекты (например, частные охранные предприятия; научно-исследовательские лаборатории, осуществляющие разработки по проблемам обеспечения экономической безопасности; хозяйствующие субъекты, предоставляющие консультационные услуги по вопросам защиты бизнеса и т. п.).

Координацию деятельности по обеспечению безопасности осуществляют президент и формируемый и возглавляемый им Совет безопасности, а также в пределах своей компетенции правительство, федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления. Кроме того, президент подписывает и обнародует федеральные законы о введении или отмене налогов, о выпуске государственных займов, о федеральном бюджете; выступает с Бюджетным посланием перед Государственной думой. Используя нормотворческие полномочия, президент издает указы по вопросам исполнения бюджетного, налогового и валютного законодательства, укрепления финансовой дисциплины, обеспечения государственного финансового контроля.

Совет безопасности РФ является конституционным совещательным органом, осуществляющим подготовку решений Президента РФ по вопросам обеспечения безопасности. Его статус определен в гл. 3 федерального закона «О безопасности»¹, а также Положением о Совете Безопасности Российской Федерации².

¹ Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 06.02.2020) «О безопасности».

² Указ Президента РФ от 07.03.2020 № 175 «О некоторых вопросах Совета Безопасности Российской Федерации».



Рис. 6.1. Система органов, обеспечивающих экономическую безопасность государства

Вопросы обеспечения экономической безопасности носят междисциплинарный характер, а все государственные решения в этой области должны быть научно обоснованы. В целях научно-методологического и экспертно-аналитического обеспечения деятельности Совета безопасности образован Научный совет при Совете безопасности Российской Федерации, в составе которого создана секция по экономической и социальной безопасности. В состав научного совета, как правило, включаются представители государственных академий наук, руководители (представители) научных организаций, а также отдельные ученые и специалисты.

На научный совет возлагаются следующие функции:

а) научно-методологическое и экспертно-аналитическое обеспечение деятельности Совета безопасности, его рабочих органов и аппарата Совета безопасности;

б) подготовка предложений и рекомендаций Совету Безопасности по проведению комплексных научных исследований в области обеспечения национальной безопасности;

в) совершенствование методологии научного обоснования стратегии национальной безопасности Российской Федерации;

г) научно-методологическая оценка и прогнозирование внутренних и внешних угроз, влияющих на социально-экономическое развитие Российской Федерации и обеспечение национальной безопасности;

д) научно-методологическое сопровождение деятельности Совета безопасности, его рабочих органов и аппарата Совета безопасности по разработке и уточнению стратегии национальной безопасности Российской Федерации, в том числе:

- подготовка предложений и рекомендаций Совету безопасности по уточнению стратегических национальных приоритетов, критериев и показателей обеспечения национальной безопасности, а также документов стратегического планирования, подлежащих утверждению Президентом Российской Федерации;

- оценка уровня социально-экономического развития и состояния национальной безопасности;

- участие в подготовке предложений Совету безопасности по вопросам разработки федеральных (государственных) целевых программ в части, касающейся обеспечения национальной безопасности, а также по совершенствованию системы ситуационных центров в Российской Федерации;

е) проведение научной экспертизы проектов нормативных правовых актов, концептуальных, доктринальных, аналитических и иных документов, а также предложений по вопросам обеспечения национальной безопасности;

ж) научное обоснование проектов решений Совета безопасности и его рабочих органов по вопросам реализации государственной политики в области обеспечения национальной безопасности;

з) проведение сравнительного анализа теории и практики обеспечения национальной безопасности в иностранных государствах и в Российской Федерации.

Отметим, что предложения, которые разрабатывает научный совет носят рекомендательный характер.

Кроме научного совета, в целях реализации возложенных на Совет безопасности задач по обеспечению безопасности общества и государства в сфере экономики, в том числе во внешнеэкономической, финансовой, банковской, технологической и продовольственной областях, в области промышленности и транспорта, а также в сфере социального развития образована Межведомственная комиссия Совета безопасности РФ по безопасности в экономической и социальной сфере. Новое Положение о ней утверждено указом президента от 07 марта 2020 г. № 175 «О некоторых вопросах Совета Безопасности Российской Федерации».

На Комиссию возлагаются следующие функции:

- а) подготовка предложений и рекомендаций Совету безопасности по формированию государственной политики в области обеспечения национальной безопасности в экономической и социальной сфере;

б) анализ состояния и перспектив развития социально-экономической ситуации в стране с точки зрения обеспечения национальной безопасности в экономической и социальной сфере;

в) выявление внутренних и внешних угроз устойчивому развитию Российской Федерации, реализации стратегических национальных приоритетов в экономической и социальной сфере, а также подготовка предложений и рекомендаций Совету безопасности по их нейтрализации;

г) оценка денежно-кредитной политики и финансовой системы Российской Федерации, состояния и перспектив развития отраслей экономики с точки зрения обеспечения национальной безопасности;

д) подготовка предложений и рекомендаций Совету безопасности по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти при решении оперативных, среднесрочных и долгосрочных задач обеспечения национальной безопасности в экономической и социальной сфере, а также по разработке и реализации концептуальных и доктринальных документов в этой сфере;

е) рассмотрение в установленном порядке проектов федеральных (государственных) целевых программ в области обеспечения национальной безопасности в экономической и социальной сфере, оценка эффективности их реализации, подготовка соответствующих предложений и рекомендаций Совету безопасности;

ж) анализ и прогнозирование хода реализации документов стратегического планирования по вопросам, входящим в компетенцию Комиссии, подготовка соответствующих предложений и рекомендаций Совету безопасности;

з) участие в подготовке предложений и рекомендаций Совету безопасности по применению специальных экономических мер в целях обеспечения национальной безопасности, а также по разработке критериев и показателей обеспечения национальной безопасности;

и) анализ эффективности работы федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по выполнению решений Совета безопасности, направленных на обеспечение национальной безопасности в экономической и социальной сфере, подготовка соответствующих предложений и рекомендаций Совету безопасности;

к) подготовка предложений и рекомендаций Совету Безопасности по разработке проектов нормативных правовых актов, направленных на обеспечение национальной безопасности в экономической и социальной сфере;

л) организация проведения по поручению Совета безопасности экспертизы проектов решений федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам обеспечения национальной безопасности в экономической и социальной сфере.

Состав комиссии, утвержденный указом Президента РФ¹, отражает систему федеральных органов, отвечающих за экономическую безопасность Рос-

¹ Указ Президента РФ от 10.11.2018 № 649 «Об утверждении состава Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по безопасности в экономической и социальной сфере по должностям».

сии: Государственная дума РФ и Совет Федерации РФ; МВД России; Минэкономразвития России; Минфин России; Минздрав России; Минрегионразвития России; Минпромторг России; Минсельхоз России; Минтранс России; Минэнергетики России; Министерство культуры Российской Федерации; Министра науки и высшего образования Российской Федерации, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Росстат, Росфинмониторинг, СВР России, ФСБ России, Банк России, Контрольное управление Президента Российской Федерации; Экспертное управление Президента Российской Федерации; Счетная палата Российской Федерации; Торгово-промышленная палата Российской Федерации и другие государственные органы. В основе своей в него входят заместители глав указанных ведомств.

Также членами секции являются представители Российской академии наук и Общероссийского объединения работодателей «Российский союз промышленников и предпринимателей».

Государственная дума осуществляет обеспечение экономической безопасности посредством разработки нормативно-правовых актов в части, касающейся экономической безопасности.

Отдельно отметим, что Государственная дума принимает федеральный бюджет, назначает и освобождает от должности лиц на такие ключевые посты, как председатель счетной палаты (а также половину состава аудиторов), Председателя Банка России, принимает федеральные законы, регулирующие вопросы налогообложения, эмиссии денег, кредитования и т. д.

Кроме того, в рамках Государственной думы функционируют комитеты, например, Комитета Государственной думы по финансовому рынку, и Комитета Государственной думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству. Их представители по согласованию также могут входить в межведомственную комиссию Совета безопасности, а сами они вносят предложения по проектам программы законопроектной работы Государственной думы.

В обеспечении экономической безопасности задействовано значительное количество исполнительных органов государственной власти. Координация их деятельности возложена на *Правительство РФ*. Кроме того, правительство определяет основные направления деятельности по нейтрализации угроз и вызовов экономической безопасности; разрабатывает и представляет Государственной думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение, обеспечивает проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики, что также является необходимым условием обеспечения экономической безопасности.

Центральный Банк Российской Федерации осуществляет следующие функции по обеспечению экономической безопасности:

- 1) осуществление выпуска денег, и поддержание рубля на рынке;
- 2) обеспечение стабильности рынка;
- 3) проведение денежно-кредитной и валютной политики;

- 4) организация наличного денежного обращения;
- 5) развитие и укрепление банковской системы;
- 6) в рамках своих полномочий осуществляет нормотворческую деятельность.

Министерство экономического развития является одним из органов специальной компетенции, для которых обеспечение экономической безопасности является одной из основных задач. На это министерство возложены такие функции, как:

- 1) разработка политики, обеспечивающей экономическую безопасность;
- 2) определение приоритетных направлений развития хозяйства страны;
- 3) подготовка налоговой, кредитно-денежной, валютной и финансовой политики;
- 4) осуществление мониторинга экономической безопасности.

Министерство финансов выполняет следующие функции по обеспечению экономической безопасности:

- 1) стимулирование населения на различные виды деятельности, приносящие налоги и создающие оборот денег;
- 2) контроль за использованием бюджета и совершенствование методов бюджетного планирования;
- 3) совершенствование структуры государственных расходов;
- 4) принимает участие в подготовке предложений относительно денежной, кредитной политики, развитию рынка ценных бумаг.

Что касается органов исполнительной власти, а именно силового блока, то стоит отметить, что их основной функцией является предупреждение и пресечение правонарушений, дестабилизирующих экономическую безопасность как государства в целом, так и его регионов или отдельных хозяйствующих субъектов.

МВД России в своей структуре имеет подразделения экономической безопасности и противодействия коррупции. Данные подразделения в своей структуре также имеют различные управления в зависимости от сферы экономики, в которых они пресекают правонарушения. В состав ФСБ России также входят подразделения по борьбе с экономическими преступлениями, однако они имеют иную, особую специфику, и направлены, например, на контроль банковской сферы. Таможенная служба осуществляет взимание таможенных пошлин, налогов; обеспечивает соблюдение норм внешнеторговой деятельности; осуществляет контроль за валютными операциями; осуществляет оперативно-розыскную деятельность.

Существуют и другие органы, которые также обеспечивают экономическую безопасность государства, например: Федеральная налоговая служба Российской Федерации, которая обеспечивает сбор налогов и поступление их в бюджет, Федеральное казначейство, которое осуществляет контроль за расходованием денежных средств бюджета.

На уровне субъектов Российской Федерации также создаются органы, деятельность которых направлена на обеспечение экономической безопасности в соответствующих регионах. К ним можно отнести органы законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации. В частности, эконо-

мическая безопасность Санкт-Петербурга, на региональном уровне прямо или косвенно обеспечивается следующими субъектами: губернатор; Законодательное собрание; комитеты: по вопросам законности, правопорядка и безопасности; по промышленной политике и инновациям; по развитию предпринимательства и потребительского рынка; по развитию транспортной инфраструктуры; по социальной политике; по тарифам; по развитию туризма; по строительству; по транспорту; по труду и занятости населения; по управлению городским имуществом; по экономической политике и стратегическому планированию; по энергетике и инженерному обеспечению; финансов; по внешним связям; по государственному заказу Санкт-Петербурга и др.

6.3. Государственный контроль за мониторингом факторов экономической безопасности, показателей и пороговых значений, реализацией мероприятий обеспечения экономической безопасности

Для оценки состояния экономической безопасности страны немаловажно соотнесение пороговых и фактических значений показателей экономической безопасности Российской Федерации. Определение фактических значений показателей экономической безопасности, выявление их отклонений от пороговых значений позволяет не только дать оценку уровню экономической безопасности и отдельных его элементов, но и определить приоритетные направления государственной политики по поддержанию этого уровня. Поэтому важным инструментом обеспечения экономической безопасности страны является государственный контроль за изменением факторов, реализацией мероприятий и пороговыми значениями экономической безопасности.

Таким образом, методика оценки экономической безопасности, рассмотренная в предыдущей главе, является не только общим инструментом мониторинга экономической безопасности, но и одной из функций государства, позволяющих обеспечить экономическую безопасность

В феврале 2000 г. секция научного совета при Совете безопасности РФ разработала перечень и количественные параметры пороговых значений 22-х основных показателей экономической безопасности России. Их практическая значимость для оценки состояния экономической безопасности в настоящее время носит дискуссионный характер. В научной литературе встречается достаточно большое количество критериев, показателей экономической безопасности и их пороговых значений.

В настоящее время, как было указано в предыдущей главе, разработано 40 показателей экономической безопасности, однако, пороговые значения для них не определены. Стратегия экономической безопасности до 2030 года функции по мониторингу экономической безопасности возложила на «федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития», коим в настоящее время является Минэкономразвития России. Поэтому данное министерство, наряду с Советом безопасности и его структурными подразделениями (см. во-

прос 6.2) можно охарактеризовать как головной орган, координирующий работу всех других федеральных и региональных органов исполнительной власти по вопросам экономической безопасности.

Главные задачи этого министерства:

- координация действий всех органов исполнительной власти по защите экономической безопасности страны и по мониторингу факторов, определяющих угрозы экономической безопасности;
- методическое обеспечение действий всех органов исполнительной власти по стратегическим направлениям экономической безопасности и мониторингу факторов, определяющих угрозы экономической безопасности;
- разработка на предпрогнозной стадии в сценарных условиях государственной социально-экономической политики и кратко- и среднесрочных прогнозах мер по обеспечению экономической безопасности России (в т. ч. пороговых значений экономической безопасности) и сообщение их соответствующим органам исполнительной власти;
- рассмотрение, уточнение (если необходимо) и обобщение предложений исполнительных органов власти по мерам обеспечения экономической безопасности России, а также их учет в прогнозах социально-экономического развития страны;
- отражение в докладах о долгосрочной социально-экономической политике, кратко- и среднесрочных прогнозах и о государственном бюджете вопросов экономической безопасности России;
- подготовка и представление в Правительство Российской Федерации, а по его поручению и Президенту Российской Федерации специального доклада об изменении уровня угроз экономической безопасности и защите национальных интересов страны в сфере экономики.

Таким образом, можно сделать вывод, что Минэкономразвития России необходимо в рамках всей своей деятельности, во все свои решения включать и учитывать вопросы обеспечения экономической безопасности, поскольку оно должно отвечать за всё организационное и методическое обеспечение учета проблем экономической безопасности в прогнозах социально-экономического развития страны.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Назовите концептуальные точки зрения по поводу угроз экономической безопасности.
2. Опишите функции государства в обеспечении экономической безопасности России и ответьте, на какие два блока их можно разделить.
3. Какие функции в области экономической безопасности осуществляет Президент РФ?
4. Какие государственные правоохранительные органы входят в систему экономической безопасности?
5. Какова структура Совета безопасности РФ?

Тестовые задания по теме

1. Согласно какой концепции, основными угрозами экономической безопасности являются, например, экономические кризисы, экономическая преступность, безработица, инфляция:

- А. гамералистской.
- Б. кейнсианской.
- В. институциональной.

2. На какой орган государственной власти возложены функции по мониторингу уровня экономической безопасности?

- А. Совет Безопасности РФ.
- Б. Министерство финансов РФ.
- В. Министерство экономического развития РФ.

3. Предложения Научного совета при Совете безопасности...

- А. рекомендованы к применению.
- Б. обязательны к применению.
- В. научный совет не разрабатывает предложений.

4. Функциями по выпуску денег и поддержанию рубля на рынке наделен...

- А. Центральный Банк РФ.
- Б. Счетная палата.
- В. Министерство финансов РФ.

5. В состав межведомственной комиссии Совета безопасности из числа определенных министерств входят...

- А. министры.
- Б. заместители министров.
- В. специально назначенные сотрудники министерств.

Тема 7. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

Учебные вопросы:

1. Законодательство в области обеспечения национальной безопасности России.
2. Основные направления совершенствования законодательства в области обеспечения экономической безопасности государства.

7.1. Законодательство в области обеспечения национальной безопасности России

Правовую основу национальной безопасности России составляют следующие нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации;
2. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности»;
3. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
4. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
5. Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

В Конституции Российской Федерации закреплены основные положения обеспечения национальной безопасности государства.

Это прежде всего нормы:

- о безопасности территории (ст. 4, 5, 67, 71 и др.);
- безопасности человека и гражданина (ст. 2, 7, 17, 19 и др.);
- безопасности власти (ч. 4 ст. 3, ч. 5 ст. 13 и др.);
- экономической безопасности (ст. 8, 9).

К конституционным принципам обеспечения национальной безопасности России следует отнести:

- законность;
- соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина;
- демократизм;
- справедливость;
- сочетание убеждения и принуждения и т. п.

Основополагающим нормативным документом, определяющим основные принципы и содержание деятельности по обеспечению национальной безопасности государства, полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области безопасности, а также статус Совета безопасности Российской Федерации является *Федеральный закон РФ от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности»*. Рассмотрим его положения более подробно.

Следует отметить, что понятие «безопасность» в данном законе не закреплено¹. Согласно ст. 1 предусмотрено деление безопасности на виды: безопасность государства, общественная, экологическая безопасность, безопасность личности и иные виды безопасности.

В соответствии со ст. 2 основными принципами обеспечения безопасности являются:

- 1) соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) системность и комплексность применения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, другими государственными органами, органами местного самоуправления политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности;
- 4) приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности;
- 5) взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности.

В соответствии со ст. 3 деятельность по обеспечению безопасности включает в себя:

- 1) прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности;
- 2) определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование в области обеспечения безопасности;
- 3) правовое регулирование в области обеспечения безопасности;
- 4) разработку и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления;
- 5) применение специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;
- 6) разработку, производство и внедрение современных видов вооружения, военной и специальной техники, а также техники двойного и гражданского назначения в целях обеспечения безопасности;
- 7) организацию научной деятельности в области обеспечения безопасности;
- 8) координацию деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности;
- 9) финансирование расходов на обеспечение безопасности, контроль за целевым расходованием выделенных средств;
- 10) международное сотрудничество в целях обеспечения безопасности;

¹ В утратившем силу Законе РФ от 05.03.1992 «О безопасности» понятие «безопасность» определялось как состояние защищенности жизненно важных интересов человека, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

11) осуществление других мероприятий в области обеспечения безопасности в соответствии с законодательством РФ.

Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» определено, что «...Стратегия национальной безопасности Российской Федерации — документ в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, который разрабатывается Советом безопасности Российской Федерации совместно с другими участниками стратегического планирования с учетом стратегического прогноза Российской Федерации на долгосрочный период, не превышающий периода, на который разработан стратегический прогноз Российской Федерации, и корректируется каждые шесть лет»¹.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации:

1) содержит приоритеты, цели и меры в области внутренней и внешней политики в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;

2) содержит оценку текущего состояния национальной безопасности Российской Федерации и оценку угроз национальной безопасности Российской Федерации на долгосрочный период;

3) определяет национальные интересы Российской Федерации и стратегические национальные приоритеты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;

4) определяет цели и задачи обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в различных областях и сферах развития Российской Федерации и соответствующие направления деятельности по противодействию угрозам национальной безопасности Российской Федерации;

5) определяет организационные, нормативные правовые и информационные основы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;

6) содержит основные показатели состояния национальной безопасности Российской Федерации;

7) содержит иные положения, определенные Президентом Российской Федерации.

В *Стратегии национальной безопасности Российской Федерации* закреплены национальные интересы и стратегические национальные приоритеты.

Национальными интересами на долгосрочную перспективу являются:

1) укрепление обороны страны, обеспечение незыблемости конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности Российской Федерации;

¹ Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ (ред. от 18.07.2019) «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (Начало действия редакции – 01.01.2020).

2) укрепление национального согласия, политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов, совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества;

3) повышение качества жизни, укрепление здоровья населения, обеспечение стабильного демографического развития страны;

4) сохранение и развитие культуры, традиционных российских духовно-нравственных ценностей;

5) повышение конкурентоспособности национальной экономики;

6) закрепление за Российской Федерацией статуса одной из лидирующих мировых держав, деятельность которой направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях полицентричного мира.

Обеспечение национальных интересов осуществляется посредством реализации следующих стратегических национальных приоритетов:

1) оборона страны;

2) государственная и общественная безопасность;

3) повышение качества жизни российских граждан;

4) экономический рост;

5) наука, технологии и образование;

6) здравоохранение;

7) культура;

8) экология живых систем и рациональное природопользование;

9) стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство.

В Стратегии определено, что «национальная безопасность Российской Федерации — состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации. Национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности».

В этой связи особое значение в обеспечении национальной безопасности имеет правовое регулирование ее составляющих: государственной, общественной, информационной, экологической, экономической, транспортной, энергетической безопасностей и безопасности личности. Правовую основу указанных видов безопасностей составляют следующие нормативные правовые акты:

1. Указ Президента РФ от 21 января 2020 г. № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»;

2. Указ Президента РФ от 05 декабря 2016 г. № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации»;

3. Указ Президента РФ от 19 апреля 2017 г. № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года»;
4. Указ Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года»;
5. Указ Президента РФ от 13 мая 2019 г. № 216 «Об утверждении Доктрины энергетической безопасности Российской Федерации»;
6. Указ Президента РФ от 06 мая 2018 г. № 198 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу»;
7. Распоряжение Правительства РФ от 22.11.2008 № 1734-р (ред. от 12.05.2018) «О Транспортной стратегии Российской Федерации»;
8. Распоряжение Правительства РФ от 13.02.2019 № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года»;
9. Распоряжение Правительства РФ от 13.11.2009 № 1715-р «Об Энергетической стратегии России на период до 2030 года»;
10. «Военная доктрина Российской Федерации» (утв. Президентом РФ 25.12.2014 № Пр-2976);
11. «Концепция общественной безопасности в Российской Федерации» (утв. Президентом РФ 14.11.2013 № Пр-2685) и другие. Данный перечень не является исчерпывающим.

Важное значение законодатель уделяет вопросам противодействия коррупции в системе обеспечения национальной безопасности России. *Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции»* устанавливает основные принципы противодействия этому явлению, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизация и (или) ликвидация последствий коррупционных правонарушений. Данные вопросы рассмотрены в главе 14.

7.2. Основные направления совершенствования законодательства в области обеспечения экономической безопасности государства

13 мая 2017 года указом Президента Российской Федерации утверждена «Стратегия экономической безопасности на период до 2030 года» (далее Стратегия).

Правовую основу данной Стратегии составляют следующие нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации;
2. Федеральные конституционные законы;
3. Федеральный закон РФ от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности»;
4. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
5. Другие федеральные законы;

6. Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»;

7. Нормативные правовые акты Президента Российской Федерации;

8. Нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации;

9. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ, органов местного самоуправления, принятые в пределах их компетенции в области экономической безопасности.

Конституция Российской Федерации содержит нормы о безопасности государства, человека и гражданина:

– запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства... (ч. 5 ст. 13);

– каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности... (ч. 3 ст. 37);

– права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты ... безопасности государства (ч. 3 ст. 55);

– в условиях чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия (ч. 1. ст. 56);

– ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей... (ч. 2 ст. 74).

Также в Конституции России закреплены следующие экономические основы:

– в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности (ст. 8 ч.1);

– в Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности (ст. 8 ч. 2);

– земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории (ст. 9 ч. 1);

– земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности (ст. 9 ч. 2).

Федеральные конституционные законы. Например, в соответствии с ч.2 ст. 2 федерального конституционного закона от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» (ред. от 03.07.2016) могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия в условиях чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя.

Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» в ст. 4 определяет принципы государственной политики в области обеспечения безопасности. Государственная политика в области обеспечения безопасности является частью внутренней и внешней политики РФ и представляет собой совокупность скоординированных и объединенных единым замыслом политических, организационных, социально-экономических, военных, правовых, информационных, специальных и иных мер.

Основы, закрепленные в *федеральном законе от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»*, рассмотрены в первом параграфе данной главы.

Другие федеральные законы, в том числе кодексы. Например:

Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ.

Гражданское законодательство определяет правовое положение участников гражданского оборота, основания возникновения и порядок осуществления права собственности и других вещных прав, прав на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальных прав), регулирует отношения, связанные с участием в корпоративных организациях или с управлением ими (корпоративные отношения), договорные и иные обязательства, а также другие имущественные и личные неимущественные отношения, основанные на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности участников.

Отдельные вопросы обеспечения экономической безопасности регулируются статьями ГК РФ:

- регулирование банковской тайны (ст. 857);
- имущественное страхование, дается определение предпринимательского страхового риска как «риска убытков от предпринимательской деятельности из-за нарушения своих обязательств контрагентами предпринимателя или изменения условий этой деятельности по независящим от предпринимателя обстоятельствам, в том числе риска неполучения доходов» (п. 2 ст. 929).

Трудовой кодекс Российской Федерации (ТК РФ). Вопросам безопасности целиком посвящён раздел X «Охрана труда».

Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ) (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ определяет, какие действия следует рассматривать как налоговые правонарушения, и устанавливает ответственность за их совершение.

Уголовный кодекс Российской Федерации (УК РФ) от 13.06.1996 № 63-ФЗ содержит нормы, направленные на обеспечение экономической безопасности организаций, например, ст. 169, 173.1, 173.2, 176, 177, 178, 180, 183, 185, 195, 196, 197.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (КоАП РФ) предусматривает ответственность за административные правонарушения:

- в области охраны собственности;

- в области охраны окружающей среды и природопользования;
- в промышленности, строительстве и энергетике;
- в сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель;
- на транспорте;
- в области дорожного движения;
- в области связи и информации;
- в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций;
- в области финансов, налогов и сборов, страхования, рынка ценных бумаг;
- в области таможенного дела (нарушение таможенных правил);
- посягающие на институты государственной власти;
- в области защиты государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации;
- посягающие на общественный порядок и общественную безопасность.

Правовое регулирование отношений в финансовой сфере определено федеральными законами «О банках и банковской деятельности» и «О защите конкуренции».

Федеральный закон от 02 декабря 1990г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности». Например, в ст. 11.1-2 определены требования к системам управления рисками и капиталом, внутреннего контроля кредитной организации.

Федеральный закон от 26 июля.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции.

Вопросы обеспечения информационной безопасности регламентируются федеральным законом «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», а также указом Президента РФ «О мерах по обеспечению информационной безопасности РФ при использовании информационно-телекоммуникационных сетей международного информационного обмена».

Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» регулирует отношения, возникающие:

- 1) при осуществлении права на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации;
- 2) применении информационных технологий;
- 3) обеспечении защиты информации.

Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне» регулирует отношения, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием или рассекречиванием и защитой в интересах обеспечения безопасности РФ.

Федеральный закон от 29 июля 2004 г. № 98-ФЗ «О коммерческой тайне» регулирует отношения, связанные с установлением, изменением и прекращением режима коммерческой тайны в отношении информации, которая имеет действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности ее третьим лицам.

Федеральный закон от 06 декабря 2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете». Например, согласно ч. 3 ст. 29: экономический субъект должен обеспечить безопасные условия хранения документов бухгалтерского учета и их защиту от изменений. Принципы внутреннего контроля закреплены в ст. 19: экономический субъект обязан организовать и осуществлять внутренний контроль совершаемых фактов хозяйственной жизни.

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» регулирует отношения, возникающие при разработке, принятии, применении и исполнении обязательных требований и применяемых на добровольной основе требований к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг, оценке соответствия.

Федеральный закон от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» определяет правовые основы регулирования аудиторской деятельности в РФ.

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов и направлен на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, к локализации и ликвидации последствий указанных аварий.

Федеральный закон от 09 февраля 2007г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» определяет, что целями обеспечения транспортной безопасности являются устойчивое и безопасное функционирование транспортного комплекса, защита интересов личности, общества и государства в сфере транспортного комплекса от актов незаконного вмешательства.

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 224-ФЗ «О противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» регулирует отношения, связанные с финансовыми инструментами, иностранной валютой и (или) товарами, которые допущены к торговле на организованных торгах на территории РФ, и (или) с финансовыми инструментами, иностранной валютой и (или) товарами, в отношении которых подана заявка о допуске к торговле на указанных торгах, с финансовыми инструментами, цена которых зависит от финансовых инструментов, иностранной валюты и (или) товаров, допущенных к торговле на организованных торгах, и (или) с финансовыми инструментами, цена которых зависит от финансовых инструмен-

тов, иностранной валюты и (или) товаров, в отношении которых подана заявка о допуске к торговле на указанных торгах.

Федеральный закон от 06 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи» регулирует отношения в области использования электронных подписей при совершении гражданско-правовых сделок, оказании государственных и муниципальных услуг, исполнении государственных и муниципальных функций, при совершении иных юридически значимых действий, в том числе в случаях, установленных другими федеральными законами.

Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года разработана и принята для реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации, определенных в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации. Стратегия направлена на обеспечение противодействия вызовам и угрозам экономической безопасности, предотвращение кризисных явлений в ресурсно-сырьевой, производственной, научно-технологической и финансовой сферах, а также на недопущение снижения качества жизни населения.

На законодательном уровне в целях обеспечения национальной безопасности необходимо:

1) повысить эффективность деятельности правоохранительных органов и спецслужб, путем четкого закрепления их правового статуса;

2) создать единую государственную систему профилактики преступности (в первую очередь среди несовершеннолетних) и иных правонарушений, включая мониторинг и оценку эффективности правоприменительной практики;

3) разработать и законодательно закрепить специальные меры, направленные на снижение уровня коррумпированности и криминализации общественных отношений;

4) продолжить процесс совершенствования структуры и деятельности федеральных органов исполнительной власти;

5) совершенствовать систему выявления и противодействия глобальным вызовам и кризисам современности, включая международный и национальный терроризм, политический и религиозный экстремизм, национализм и этнический сепаратизм;

6) создать механизмы предупреждения и нейтрализации социальных и межнациональных конфликтов;

7) сформировать долгосрочную концепцию комплексного развития и совершенствования правоохранительных органов и спецслужб, укрепляются социальные гарантии их сотрудников;

8) совершенствовать научно-техническую поддержку правоохранительной деятельности;

9) укреплять режим безопасного функционирования предприятий, организаций и учреждений оборонно-промышленного, ядерного, химического и атомно-энергетического комплексов страны, а также объектов жизнеобеспечения населения.

Одним из условий обеспечения национальной безопасности является надежная защита и охрана государственной границы Российской Федерации. Безопасность государственной границы достигается за счет создания многофункциональных и высокотехнологичных пограничных комплексов, особенно на границах с Грузией, Украиной, Республикой Казахстан и Азербайджанской Республикой, а также повышения эффективности охраны государственной границы, в частности в Арктической зоне Российской Федерации, на Дальнем Востоке и на Каспийском направлении.

Стратегия закрепляет основные направления обеспечения национальной безопасности в чрезвычайных ситуациях. Решение задач в этой сфере достигается за счет повышения эффективности реализации полномочий органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, обновления парка технологического оборудования и технологий производства на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения, внедрения современных технических средств информирования и оповещения населения в местах их массового пребывания, а также разработки системы принятия превентивных мер по снижению риска террористических актов и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера.

Кроме этого необходимо также укреплять национальную оборону, обеспечивать государственную и общественную безопасность в целях формирования благоприятных внутренних и внешних условий для достижения приоритетов в области социально-экономического развития государства.

Стратегии, доктрины, концепции и иные документы, направленные на обеспечение экономической безопасности

<i>Документ</i>	<i>Утверждено</i>
«О безопасности»	федеральный закон РФ от 28.12.2010 № 390-ФЗ
«О стратегическом планировании в Российской Федерации»	федеральный закон от 28.06.2014 №172-ФЗ
«Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года»	указ Президента РФ от 09.10.2007 №1351 (ред. от 01.07.2014)
«О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» Российской Федерации»	указ Президента РФ от 31.12.2015 №683
«О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации»	указ Президента РФ 01.12.2016 № 642
«Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации»;	указ Президента РФ от 05.12.2016 №646
«О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года»	указ Президента РФ от 19.04.2017 №176
«О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года»	указ Президента РФ от 13.05.2017 №208
Основы государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года	указ Президента РФ 16.01.2017 № 13

«О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»	указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204
«Об Основах государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу»	указ Президента РФ от 06 мая 2018 г. № 198
«Об утверждении Доктрины энергетической безопасности Российской Федерации»	указ Президента РФ от 13.05.2019 №216
«Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»	указ Президента РФ от 21.01.2020 №20
«Концепция общественной безопасности в Российской Федерации»	утв. Президентом РФ 14.11.2013 № р-2685
«Военная доктрина Российской Федерации»	утв. Президентом РФ 25.12.2014 № р-2976
«Об утверждении Стратегия пространственного развития РФ на период до 2025»	распоряжение Правительства РФ №207-р от 13.02.2019
«Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года»	распоряжение Правительства РФ от 08.12.2011 № 2227-р (ред. от 18.10.2018)
«О Транспортной стратегии Российской Федерации»	распоряжение Правительства РФ от 22.11.2008 № 1734-р (ред. от 12.05.2018)
«Об Энергетической стратегии России на период до 2030 года»	распоряжение Правительства РФ от 13.11.2009 № 1715-р
«Об утверждении Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года»	распоряжение Правительства РФ от 27.08.2009 № 1235-р (ред. от 17.04.2012)
«Об утверждении Стратегии развития электронной промышленности России на период до 2025 года»	приказ Минпромэнерго России от 07.08.2007 № 311
Прогноз социально-экономического развития РФ на период до 2036	одобрен на заседании Правительства РФ 22.11.2018
Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года	одобрен на заседании Правительства РФ 19.09.2019

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Перечислите основные источники (правовые основы) национальной безопасности.
2. Какой документ является базовым нормативным правовым актом, определяющим основные принципы и содержание деятельности по обеспечению национальной безопасности государства, полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области безопасности, а также статус Совета безопасности Российской Федерации?

3. Перечислите конституционные принципы обеспечения национальной безопасности России.

4. В каком документе закреплены национальные интересы и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации?

5. Перечислите основные стратегии, доктрины, концепции и иные документы, направленные на обеспечение экономической безопасности.

Тестовые задания по теме

1. Какие виды безопасности закреплены в федеральном законе «О безопасности» от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ?

- А. безопасность государства.
- Б. общественная и экологическая.
- В. безопасность личности.
- Г. все ответы верны.

2. Контроль за ходом реализации Стратегии национальной безопасности Российской Федерации осуществляется в рамках...

А. ежегодного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию.

Б. заседаний Государственного совета.

В. докладов министра обороны Российской Федерации.

Г. ежегодного доклада секретаря Совета безопасности Российской Федерации Президенту Российской Федерации о состоянии национальной безопасности и мерах по ее укреплению.

3. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации утверждена...

А. указом Президента от 13.05.2019 № 216.

Б. указом Президента РФ от 02.07.2021 № 400.

В. указом Президента РФ от 13.05.2017 № 208.

Г. указом Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683.

4. Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года утверждена...

А. указом Президента от 13.05.2019 № 216

Б. указом Президента РФ от 19.04.2017 № 176

В. указом Президента РФ от 13.05.2017 № 208

Г. указом Президента РФ от 31.12.2015 № 683.

5. В соответствии с федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации — документ в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, который разрабатывается Советом Безопасности Российской Федерации совместно с другими участниками стратегического планирования с учетом стратегического прогноза Российской Федерации на долгосрочный период, не превышающий периода, на который разработан стратегический прогноз Российской Федерации, и корректируется каждые...»

- А. шесть лет.
- Б. пять лет.
- В. десять лет.
- Г. двадцать лет.

Тема 8. СИСТЕМА И МЕХАНИЗМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Учебные вопросы:

8.1. Концептуальные положения обеспечения экономической безопасности.

8.2. Формирование институциональной среды обеспечения экономической безопасности.

8.3. Механизмы обеспечения экономической безопасности

8.1. Концептуальные положения обеспечения экономической безопасности

Одним из основных аспектов любой концепции, в том числе и концепции экономической безопасности, является предмет, который в российской и зарубежной экономической литературе трактуется по-разному. Все существующие взгляды российских экономистов на категорию «экономическая безопасность», можно свести к трем методическим подходам, в которых экономическая безопасность определяется через «устойчивость», «независимость» и «интересы».

Категория «экономическая безопасность» имеет собирательный характер, она включает в себя устойчивость, независимость и интересы. На сегодняшний день преобладающими в многосложной и многоуровневой структуре экономической безопасности являются «устойчивый экономический рост» и «защита экономических интересов», поскольку они доминируют при обеспечении экономической безопасности страны.

Не случайно в Стратегии экономической безопасности Российской Федерации до 2030 года в качестве одной из целей государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности определяется экономический рост. А «обеспечение экономической безопасности» определяется как «реализация органами государственной власти, органами местного самоуправления и Центрального банка Российской Федерации во взаимодействии с институтами гражданского общества комплекса политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие вызовам и угрозам экономической безопасности и защиту национальных интересов Российской Федерации в экономической сфере», то есть в приоритете защита национальных экономических интересов.

Существенную роль при этом играют пороговые значения экономической безопасности, представляющие предельные величины, несоблюдение которых может замедлять развитие экономики и социальной сферы, поэтому они выступают инструментами системного анализа, прогнозирования и социально-экономического планирования.

Концепция экономической безопасности предполагает поддержание стабильности и роста экономических показателей, необходимых для обеспечения нормальной жизнедеятельности граждан и сохранения надёжного статуса государства в международном разделении труда.

Обеспечение экономической безопасности невозможно без устойчивого экономического роста, оптимального платежеспособного спроса населения, вы-

сокого инвестиционного спроса, стабильного курса национальной денежной единицы, повышения производительности труда, единых условий конкурентной борьбы для хозяйствующих субъектов всех форм собственности и т. д.

Кроме того, обеспечение экономической безопасности — это многогранный процесс, осуществляемый непрерывно, для которого необходимы существенные ресурсы и вложения, а также постоянное согласование экономических интересов всех субъектов хозяйствования. Поэтому одним из обязательных условий является системный подход к формированию механизма обеспечения экономической безопасности. Тогда все составляющие механизма её обеспечения можно рассматривать в их непрерывном единстве, взаимодействии, взаимообусловленности. Но при этом каждая составляющая является носителем специфических функций, реализация которых определяет возможность и надежность обеспечения экономической безопасности.

Экономическая безопасность обычно рассматривается на всей вертикали экономических систем — от уровня национальной экономики до уровня предпринимателя. Поэтому с содержательной точки зрения экономическая безопасность представляет собой состояние экономической системы, при котором она не разрушится в результате возникшей опасности или реализованных угроз. В зависимости от уровня системы цели ее функционирования тоже разные.

Для уровня национальной экономики целью является удовлетворение социальных и экономических потребностей граждан, рациональное использование ресурсов с сохранением окружающей среды. Поэтому для обеспечения экономической безопасности государства необходимо такое состояние его экономической системы, которое не подвергнется разрушению и утрате экономической независимости в результате возникшей опасности или реализованных угроз. Опасности могут быть техногенными, экологическими, военными, социальными, экономическими и т. д., а экономическая зависимость может проявляться в утрате суверенитета при решении вопросов стратегического развития, финансовая и ресурсная зависимость и т. д. В этом случае нарушается целостность системы в связи с отсутствием отдельных элементов и дисбалансом их структур. Так, проявлением дисбаланса структуры хозяйственного комплекса страны является неравномерность развития отдельных регионов и территорий, отдельных отраслей.

Однако экономическая система на уровне государства может успешно развиваться, если обеспечивается целостность, независимость и успешное функционирование экономических систем более низкого уровня. Их взаимосвязи носят интегральный характер, из чего следует, что экономическая безопасность на национальном уровне обеспечивается совместными усилиями каждого в отдельности и объединенными усилиями всех граждан, хозяйствующих субъектов и органов государственной власти всех уровней.

Создание системы экономической безопасности, способной адекватно реагировать на многообразие негативных тенденций на уровне федерации в целом, а также отдельных административно-территориальных единиц, формирует основу самодостаточного развития народного хозяйства. При этом система

экономической безопасности государства является органической составной частью системы национальной безопасности наравне с обеспечением надежной обороноспособности государства, поддержанием социального мира в обществе, защитой от экологических катастроф.

Существуют разные подходы к определению понятия «система», которые можно свести к тому, что под системой понимается некое целое, состоящее из взаимосвязанных, взаимодействующих, взаимозависимых частей, причем свойства этих частей зависят от системы в целом, а свойства самой системы — от свойств ее частей. При этом система функционирует в определенной среде. Для исследуемой системы среда может быть надсистемой, соответственно, ее части — подсистемами, а также элементами системы.

Применительно к экономической безопасности систему можно определить как совокупность правовых норм, законодательных и исполнительных органов, а также средств, методов, способов и направлений их деятельности по созданию условий для надежной защиты общенациональных и личностных интересов в различных сферах жизнедеятельности (Е. А. Олейников)¹. А ее структуру — как состоящую из семи блоков: концепция национальной безопасности, национальные интересы в сфере экономики, угрозы экономической безопасности, индикаторы экономической безопасности, их пороговые значения, организационная структура, правовое обеспечение (В. К. Сенчагов).²

Таким образом, сочетание взаимосвязанных и взаимодополняющих структурных элементов, в частности субъектно-объектного состава, информационно-правовой базы, функционального назначения, инструментального обеспечения, которые участвуют в создании эффективно функционирующего механизма защиты публичных и частных интересов в условиях динамично изменяющихся социально-экономических отношений, и представляет собой систему обеспечения экономической безопасности государства.

Субъектно-объектный состав представлен, соответственно, субъектами экономической безопасности, то есть государством, гражданами и общественными организациями, и объектами, которыми являются общество с его духовными и материальными ценностями, государство с его конституционным строем, суверенитетом, территориальной целостностью, а также личность со своими интересами, правами и свободами. При этом рациональное использование ресурсного потенциала, охрана и приумножение материальных ценностей, создание условий для экономического роста, составляют основу экономической безопасности, поскольку способствуют реализации общенациональных интересов и удовлетворению потребностей общества и личности. Их потребности, с одной стороны, служат дополнением по отношению друг к другу, а с другой — могут противоречить персональным целям отдельных субъектов. Поэтому существенной задачей в рамках системы экономической безопасности является удо-

¹ Олейников Е.А. Экономическая и национальная безопасность. — М.: Экзамен, 2005. С. 89.

² Сенчагов В.К. Экономическая безопасность России. Общий курс: учебник. — М.: Лаборатория знаний, 2015. С. 75, 76.

влетворение совокупности интересов при одновременном поддержании сбалансированности потребностей всех членов общества.

Регулирование отношений для обеспечения экономической безопасности происходит путем использования законодательства, нормативов, стандартов и построенных на их основе институтов и механизмов по защите интересов соответствующих субъектов.

Нормативно-правовую базу экономической безопасности Российской Федерации на международном уровне формируют документы, регламентирующие международные экономические отношения, а в области национальной экономической безопасности эта база обширна и соответствует основным требованиям национальной безопасности: устойчивости — нормирующее и регламентирующее действие Конституции РФ и федеральных законов; развитию — стратегические документы.

Информационно-правовая база представляет собой разработку и исполнение нормативно-правовых актов, регламентирующих требования к процессу создания условий для экономического роста. Состав этой базы постоянно совершенствуется, исходя из системного подхода к обеспечению экономической безопасности и изменения условий внешней и внутренней среды.

Для усиления системы экономической безопасности государственным институтам и общественным организациям необходимо:

- своевременно выявлять зарождающиеся деструктивные процессы, отрицательное влияние которых может вызвать спад в ведущих отраслях экономики и снизить доходы населения;
- устранять последствия воздействия кризисных явлений;
- стимулировать согласованное взаимодействие элементов механизма жизнеобеспечения государства.

Инструментальное обеспечение представлено методами и способами защиты индивидуальных и общественных интересов, ориентированными на определение степени сопротивляемости социально-экономических субъектов факторам-угрозам и комплексное повышение уровня безопасности.

Механизм реализации мероприятий по удовлетворению, поддержанию и охране экономических интересов от негативных явлений состоит:

- из процесса обнаружения угроз независимо от природы их происхождения и сферы воздействия (экономика, социальная инфраструктура, экология, демография),
- разработки и последующего внедрения мер по нейтрализации предпосылок возникновения и последствий проявления дестабилизирующих факторов,
- укрепления экономической независимости государства.

В целом система экономической безопасности предназначена для урегулирования возможных противоречий, возникающих в результате несовпадения интересов личности, общества и государства, устранения угроз в реальном секторе экономики, усиления устойчивости хозяйственного комплекса страны к воздействию внешних и внутренних негативных факторов.

8.2. Формирование институциональной среды обеспечения экономической безопасности

Главной целью обеспечения экономической безопасности является разрешение противоречий между экономическими интересами государства, личности и общества, между интересами разных государств в области международных экономических отношений, выстраивание благоприятных условий для реализации интересов всех субъектов хозяйственных взаимоотношений.

Одна из функций государства состоит в реализации национальных интересов, в том числе и в сфере экономики. Для удовлетворения индивидуальных нужд разнообразных экономических субъектов и соблюдения при этом общегосударственных интересов необходимо формирование соответствующей институциональной среды обеспечения безопасности, то есть создание условий для развития отношений собственности, государственного регулирования процессов функционирования народно-хозяйственного комплекса и прочего.

В экономике под институциональной средой понимается совокупность основополагающих политических, социальных, юридических и экономических правил, определяющих рамки человеческого поведения и образующих базис для производства, обмена и распределения. При этом эффективность экономической системы определяется институциональной средой ее развития. Иначе говоря, институциональная среда представляет собой упорядоченный набор институтов, которые определяют рамочные условия функционирования и развития экономических субъектов.

Под институтами здесь понимаются, согласно идеям американского экономиста Дугласа Норта, правила игры в обществе или, с формальной точки зрения — это созданные человеком ограничения, которые формируют человеческое взаимодействие.

Экономическая безопасность обычно рассматривается с точки зрения макро- и микроэкономики, посредством анализа ряда показателей, таких, как ВВП, среднедушевой доход, темпы роста, объем инвестиций, доля населения с доходами ниже прожиточного минимума и т. д. Однако стоит отметить, что данные показатели являются только результатом экономической деятельности и не позволяют понять внутренней сути экономических процессов. Рассматривая экономическую безопасность с точки зрения институциональной теории, необходимо выделить основные институты, обеспечивающие данную безопасность, и пути их реформирования, для достижения поставленных целей.

Институциональная среда развития может определять эффективность экономики. Так, наряду с легальными могут существовать и теневые институты. Например, оптимизация налогов, посредничество для уменьшения задолженности предприятий перед бюджетами всех уровней выступают инструментами деятельности института предпринимательства. При этом они могут быть как теневые, так и «прозрачные», криминальные и некриминальные. Несовершенство формальных и неформальных институтов способствует возникновению полуполюгальных или криминальных. Для нормального функционирования экономики необходима трансформация таких институтов в легальные нефор-

мальные и далее — в формальные, или их следует отвергнуть как противоречащие общественным интересам.

Формальные институты обычно создаются и поддерживаются государством (законы), неформальные же основаны на самопринуждении (традиции, коды поведения, конвенции), поддерживаются через личное взаимодействие и механизм репутации. Такое деление достаточно условно, поскольку выполнять определенные правила принуждают не только законодательные преследования или общественные санкции, но и их сочетание в различных формах. Так, положение легальной фирмы зависит от доверия к ней и ее репутации, а положение человека в неформальном сообществе зависит от его материальной и интеллектуальной состоятельности.

Внутри институтов могут возникать противоречия, служащие толчком к их совершенствованию, которое может выражаться в отвержении правил и норм, оказавшихся несостоятельными в процессе апробации, либо, напротив, закреплении новых правил и норм как формальных, обеспечивающих эффективное взаимодействие экономических субъектов. На этой базе возможно создание нового института.

Оптимальность институциональной среды определяется уровнем трансакционных издержек на формирование и использование этих институтов.

Институциональная среда подвержена постоянным изменениям в связи с меняющимися условиями функционирования внешней среды. Например, санкции, введенные в отношении Российской Федерации в 2014 году, существенно изменили условия экономической деятельности в стране и потребовали усиления институтов экономической безопасности, а пандемия COVID-19 существенно изменила условия функционирования национальных и международных институтов, что приводит к созданию новых правил игры. В частности, вопросы продовольственной безопасности, здравоохранения становятся сегодня первоочередными как на национальном, так и международном уровне, следовательно, растет роль МВФ, ВОЗ, возрастает важность эффективности их деятельности в нестандартных условиях и т. д.

Институты сознательно создаются при выявлении реальной потребности в них, что является проявлением институциональной функции государства, формирующей институциональные предпосылки экономического развития, привлекательный инвестиционный климат, эффективную финансово-банковскую систему, условия для развития инновационной деятельности и т. д. Например, проект «Сколково», территории опережающего развития, зоны свободной торговли. Возможен импорт институтов, если происходит удачная адаптация к новой институциональной среде в достаточно короткие сроки.

Роль институтов — в снижении неопределенности через установление стабильной структуры взаимодействия, необязательно эффективной.

Институты являются основой для формирования государственной политики, через них осуществляется взаимодействие разных структур, установление «правил игры» (взаимоотношений), формирующих условия для реализации возможностей и ограничения угроз.

Институты влияют на распределение ресурсов и координируют действия экономических агентов, реагируют на обратные связи, путем воздействия на агентов они имеют возможность проводить целенаправленную политику, но при этом необходимо соблюдать баланс интересов.

Содержание институциональной среды включает следующие элементы: органы власти; административный механизм государства; право собственности; права и обязанности, фиксированные в системе нормативно-правовых актов и договоров; меры ответственности.

Институты выполняют функцию регуляторов, деятельность которых ориентирована на достижение целей экономической политики государства в области безопасности при одновременном уравнивании потребностей с возможностями ресурсного потенциала. В связи с этим государственные институты являются ведущим звеном, обеспечивающим не только безопасность, но и устойчивость социально-экономического развития.

К основным институтам, участвующим в обеспечении экономической безопасности государства, общества и личности следует отнести: институты частной собственности, конкуренции, инвестиций, инноваций, социальной защиты, правовые регулирующие институты, без применения которых невозможно достижение устойчивого экономического роста и повышения качества и уровня населения.

Для реального сектора экономики Российской Федерации свойственны структурные институциональные изменения, непосредственно влияющие на качество социально-экономического развития и повышение экономической безопасности государства. Интенсивный экономический рост возможен только при такой институциональной среде, которая стимулирует производственную активность и накопление капитала, подталкивая к прогрессивному развитию все сферы народного хозяйства. Усиление или ослабление воздействия институциональных структур на обеспечение экономической безопасности проявляется через прямые и обратные, положительные и отрицательные институциональные связи.

По мнению В. К. Сенчагова, государственную деятельность по защите экономических интересов можно осуществлять по следующим четырем взаимосвязанным направлениям¹.

1. Полная экспертиза нормативно-правовых актов и управленческих решений в их взаимосвязи для выявления уровня соответствия друг другу и направленности на укрепление экономической безопасности.

2. Организация работы по противодействию существующим видам негативных активностей в реальном секторе экономики, которая сводится не только к выявлению нарушений законодательства, норм, стандартов, правил, пороговых значений индикаторов экономической безопасности, но и к устранению условий и обстоятельств, способствующих дальнейшему развитию угроз.

¹ Экономическая безопасность России: Общий курс: учебник / под ред. В.К. Сенчагова. 2-е изд. – М.: Дело, 2010. С. 780–787.

3. Активизация деятельности разнообразных институтов и административно-управленческих структур по укреплению экономического потенциала государства. В это направление входит также совокупность мероприятий по отслеживанию положительных тенденций в обеспечении экономической безопасности, выявлению источников, факторов, обуславливающих их формирование и развитие, определению возможностей распространения.

4. Обеспечение жизнедеятельности государства в целом, то есть создание институциональной среды для будущего развития народно-хозяйственного комплекса.

Указанные направления государственной деятельности в сфере обеспечения экономической безопасности включают анализ условий возникновения и обстоятельств проявления факторов-угроз, разработку прогноза зарождения и распространения деструктивных социально-экономических процессов.

Таким образом, институциональная среда, виды государственной деятельности по реализации экономических интересов участвуют в формировании механизма обеспечения экономической безопасности.

В России институциональная среда формируется искусственным, а не естественным образом, поэтому возможно ее неприятие со стороны общества (отторжение, наделение несвойственным содержанием и т. д.).

Обеспечение экономической безопасности требует создания эффективной системы регулирования экономики, способной поддерживать оптимальное взаимодействие всех экономических агентов и институтов устойчивого развития, и поддерживать национальную экономику на безопасном уровне.

Проблемы создания эффективных институтов:

- возможный конфликт интересов политических сил, бизнес-структур, общественности;
- долгосрочная стратегическая направленность принимаемых решений (велика неопределенность как внешней, так и внутренней среды);
- сложность координации всех заинтересованных сторон.

8.3. Механизм обеспечения экономической безопасности

Механизм обеспечения экономической безопасности — это совокупность правовых, организационных и экономических мер по предотвращению угроз экономической безопасности.

Цель — построение комплекса оптимальных условий для жизнедеятельности и развития индивида, социально-экономической и военно-политической стабильности государства, противостояние внутренним и внешним угрозам экономической безопасности.

К важнейшим элементам механизма обеспечения экономической безопасности относятся:

- мониторинг и прогнозирование факторов, определяющих угрозы в реальном секторе экономики, финансовой системе, социальной сфере;

– разработка количественных параметров пороговых значений индикаторов экономической безопасности, выход за пределы которых вызывает угрозу национальным интересам в сфере экономики;

– учет задач по обеспечению экономической безопасности в ходе разработки прогнозов и программ социально-экономического развития государства, бюджетов различных уровней бюджетной системы Российской Федерации, нормативно-правовых актов по финансово-хозяйственным вопросам.

С целью обеспечения экономической безопасности необходимо оценить, насколько экономические интересы Российской Федерации адекватны закономерностям развития мировой экономики. Для этого необходимо прогнозирование экономического развития на базе тенденций и конъюнктуры мирового рынка. По результатам происходит выработка решений органов исполнительной власти по достижению национальных целей в области экономики.

В связи с этим существуют внутриэкономический и внешнеэкономический механизмы обеспечения экономической безопасности. Для внутриэкономического механизма характерна способность экономики к поступательному развитию, устойчивость финансовой системы, сохранение единого экономического пространства внутри страны, контроль государства над стратегическими ресурсами, оптимальное государственное регулирование экономики для обеспечения ее нормального функционирования в рыночных условиях.

Нестабильность мировой экономики способствует признанию существенной роли стратегического планирования в обеспечении экономического роста. Одним из механизмов государственного управления, направленным на достижение приоритетных целей государства, как раз и является стратегическое планирование.

В соответствии с федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации» под стратегическим планированием понимается «деятельность участников стратегического планирования по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, направленная на решение задач устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и обеспечение национальной безопасности Российской Федерации».

Национальные цели развития Российской Федерации были сформулированы Президентом Российской Федерации и зафиксированы в указе «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Для реализации поставленных целей правительством разработан «Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года», в котором приводятся параметры достижения целей с разбивкой по годам. В частности, предполагалась необходимость достижения годового прироста ВВП в 3,3% к 2024 году, увеличения

количество организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа; обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере; вхождения Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не более 4 процентов и т. д.

Инструментами достижения поставленных целей являются государственные программы и национальные проекты (программы) Российской Федерации. По данным правительства, общая стоимость реализации национальных проектов составляет 25,7 *трлн* руб. до 2024 года, из них 13,2 *трлн* руб. выделит федеральный бюджет, 7,5 *трлн* руб. потупят из внебюджетных источников, бюджеты регионов профинансируют проекты на 4,9 *трлн* руб., а из государственных внебюджетных фондов на них будет направлено 147,8 *млрд* руб.

Внешекономический механизм обеспечения экономической безопасности должен способствовать противостоянию национальной экономики возникающим внешним угрозам; поддержанию конкурентоспособности отечественной продукции на мировом рынке; участию в международной кооперации производства важнейших видов товаров; формированию новых международных экономических союзов для обеспечения функционирования национального хозяйства.

Развитие внешнеэкономических связей и их интенсивность определяются потенциальными возможностями народного хозяйства и его способностью противостоять внешнеэкономической экспансии более развитых и сильных стран.

Национальные цели, для достижения которых разработаны и начали реализовываться государственные проекты и программы, можно анализировать с позиции индикаторов экономической безопасности, определенных в Стратегии экономической безопасности. В частности, без стабильного экономического роста невозможно будет достичь ни национальных целей, ни соблюсти пороговые значения индикаторов экономической безопасности (объем ВВП в целом и на душу населения, среднегодовые темпы прироста ВВП, инвестиции в основной капитал, доля инновационной продукции в общем объеме промышленности, уровень инфляции и др.).

Мониторинг факторов, определяющих угрозы экономической безопасности государства, представляет собой процесс выявления причин и последствий негативных, кризисных ситуаций в той или иной сфере экономики. В ходе мониторинга факторов-угроз важно не только наблюдать за существующими в настоящий момент отрицательными явлениями, но и прогнозировать и оценивать вероятность наступления потенциальных негативных активностей, которые могут возникнуть в будущем. Следовательно, мониторинг факторов-угроз экономической безопасности Российской Федерации представляет собой основу последующей работы по предотвращению и преодолению последствий деструктивных процессов. Кроме того, мониторинг должен стать постоянным элементом анализа, кратко- и среднесрочного прогнозирования и разработки

долгосрочной государственной стратегии социально-экономического развития страны.

Мониторинг и анализ факторов-угроз применяется при подготовке важнейших решений по экономическим, финансовым, инвестиционным и хозяйственным вопросам.

Помимо мониторинга, анализа и прогнозирования угроз экономической безопасности необходимо осуществлять экспертизу нормативно-правовых актов и крупных инвестиционных проектов с позиции обеспечения защищенности от внутренних и внешних угроз национальным интересам.

Функционирование механизма экспертизы проектов законодательных актов с точки зрения обеспечения экономической безопасности приводит к блокированию законов, препятствующих защите жизненно важных интересов в сфере экономики или игнорирующих национальные экономические интересы.

При подготовке важнейших законов в соответствующих отраслях необходимо проводить их экспертизу на соответствие требованиям экономической безопасности. Особенно это важно для налогово-бюджетного и финансового законодательства; законодательства в сфере инвестиционной деятельности; законодательства о труде и занятости населения; миграционного законодательства; законодательства, регулирующего внешнеэкономическую деятельность и деятельность иностранных хозяйственных структур на территории Российской Федерации.

Таким образом, совокупность перечисленных методов является базовым элементом механизма обеспечения экономической безопасности и направлена на выявление и предотвращение факторов-угроз на разных этапах государственной деятельности.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Что относится к субъектно-объектному составу системы экономической безопасности?
2. Каковы институциональные условия обеспечения экономической безопасности?
3. Почему выделяются внутри и внешнеэкономические механизмы обеспечения экономической безопасности.
4. Как соотносятся национальные цели и пороговые значения показателей экономической безопасности?
5. Какова роль стратегического планирования в государственной деятельности?

Тестовые задания по теме

1. Стратегическое планирование в Российской Федерации – это деятельность участников стратегического планирования по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития...

А. Российской Федерации.

Б. отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления.

В. субъектов Российской Федерации.

Г. Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

2. Интенсивный экономический рост в государстве возможен, если институциональная среда...

А. способствует деградации общества.

Б. не поощряет накопление капитала.

В. стимулирует производственную активность.

3. К жизненно важным интересам государства относятся...

А. стабильное воспроизводство и развитие природно-ресурсного, экономического, демографического и социального потенциала.

Б. конституционный строй, территориальная целостность, суверенитет.

В. сохранность имущества, конфиденциальной информации.

4. Совокупность объектов безопасности включает интересы...

А. хозяйствующего субъекта, общества и государства.

Б. гражданина, хозяйствующего субъекта, общества и государства.

В. гражданина, хозяйствующего субъекта и государства.

5. Экономическая безопасность – это...

А. состояние среды, при котором отсутствуют или предотвращаются угрозы человеку, обществу и государству последствий стихийных бедствий и катастроф.

Б. состояние среды, при котором отсутствуют или предотвращаются угрозы состоянию и развитию экономических систем различного уровня.

В. состояние среды, при котором отсутствуют или предотвращаются правовые или юридические опасности, угрозы последствий юридической деятельности.

Тема 9. РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИИ

Учебные вопросы:

- 9.1. Классификация регионов по уровням их экономического и социального развития.
- 9.2. Региональные условия возникновения кризисных ситуаций и их диагностика.
- 9.3. Оценка конкурентоспособности регионов России и приоритеты их развития.

9.1. Классификация регионов по уровням их экономического и социального развития

При изучении экономической безопасности Российской Федерации, необходимо учитывать физико-географические, историко-этнические и социально-экономические межрегиональные различия ее территорий. Отдельные регионы, формируя экономическую безопасность государства, должны оставаться стабильно развивающимися территориями, способными не только самостоятельно противостоять экономическим угрозам, но и предотвращать их появление.

При этом экономическая безопасность региона, с одной стороны, обеспечивается оптимальными финансовыми и экономическими взаимоотношениями с федеральным Центром, остальными регионами и внешним мировым рынком, а с другой — эффективным использованием внутреннего природно-ресурсного, научно-технического потенциала территории и трудовых ресурсов.

Самостоятельность, относительная автономия региона не означает его изолированность. Поэтому даже при недостатке природных ресурсов, капитала или трудовых ресурсов проблемы решаются за счет разделения труда и специализации, трудовой миграции, привлечения инвестиций, межбюджетных трансфертов. Так, например, в Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года¹ для каждого региона установлены свои перспективные экономические специализации.

«Регион» – понятие, с одной стороны, географическое, а с другой – это единица административного деления страны. В соответствии с указом Президента «регион — часть территории Российской Федерации в границах территории субъекта Российской Федерации»².

В настоящее время в соответствии со ст. 65 Конституции Российской Федерации в России существует восемьдесят пять регионов (субъектов федерации), существенно различающихся по уровню экономического и социального развития. К ним относятся сорок шесть областей, двадцать две республики, четыре автономных округа, девять краев, одна автономная область, три города федерального значения. Кроме административного деления, при упоминании

¹ Распоряжение Правительства РФ от 13.02.2019 № 207-р (ред. от 31.08.2019) «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года».

² Указ Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г. № 13 «Об утверждении основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года».

«региона» в обиходе и в литературе к ним часто относят федеральные округа, экономические, географические районы, а также природно-климатические зоны. В глобальном мировом масштабе в зависимости от критерия классификации к регионам относят как территории отдельных стран, группы стран, а также территории, включающие целые континенты (например, Азиатско-Тихоокеанский регион).

Рассматривая регион как составную часть экономической системы страны, можно утверждать, что степень его безопасного функционирования — это одна из важнейших составляющих экономической безопасности государства в целом.

Обстоятельства, обуславливающие значимость обеспечения экономической безопасности региона:

1. Федеративное устройство крупнейшего по территории государства мира (17 млн км²), поделённого на регионы, находящиеся в управлении отдельных субъектов.

Каждый из регионов обладает отличными от других характеристиками:

- отдельными границами и пространственно-хозяйственным базисом деятельности в рамках единой системы государства;
- собственными органами управления;
- наличием или отсутствием ресурсов развития;
- степенью изношенности производственных фондов;
- уровнем развития инфраструктуры.

Отсюда можно сделать вывод, что в основе способности каждого отдельного региона к самостоятельному развитию и обеспечению экономической безопасности лежат:

- степень развитости региональной экономики;
- внутренний ресурсный потенциал;
- рациональность и целесообразность управления этим потенциалом с учетом постоянно изменяющихся внутренних и внешних условий.

2. Нахождение России на девятом месте по численности населения в мире (по оценке Росстата на 1 января 2022 года население России составило 147 млн человек)¹. В условиях убыли населения России именно региональные органы управления несут огромную ответственность за обустройство, уровень и качество жизни граждан.

3. Географические особенности территорий регионов России, формирующие среду обитания населения, влияющие на его расселение и хозяйственную деятельность.

Различные регионы России отличаются:

- площадью и разнообразием природных условий;
- неравномерностью заселения и освоения территории;
- богатством природных ресурсов;

¹ Федеральная служба государственной статистики: официальный сайт. URL: <https://www.gks.ru/> (дата обращения: 16.07.2022).

- национальным составом населения;
- сильными территориальными контрастами в экономической и социальной сферах.

Все вышесказанное позволяет расширить понятие региона и сформулировать понятие региональной экономической безопасности.

Регион — это территориальное образование единой системы государства, находящееся в границах субъекта Российской Федерации, являющееся пространственно-хозяйственным базисом жизнедеятельности населения и обладающее собственными органами управления, ресурсами развития, производственными фондами и инфраструктурой, специфичными в пределах данного территориального образования.

Региональная экономическая безопасность – это состояние защищенности региональной экономической системы как составной части экономической системы государства от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются стабильное развитие территории, устойчивый рост экономических показателей, высокий уровень и качество жизни населения.

Таким образом, состояние защищенности отдельных регионов, по которым рассредоточен экономический потенциал России, успехи или неудачи хозяйствования на этих территориях, эффективность решений, принимаемых органами управления регионов, являются основой для общего хозяйственного результата, общей экономической безопасности страны.

Экономический потенциал регионов формируется под воздействием следующих факторов:

1. Экономико-географическое положение, которое определяется окружением, доступностью (инвестиционной привлекательностью) и такими функциональными составляющими, как:

- транспортно-географическая, характеризующаяся положением региона относительно транспортных магистралей, определяющих его связи с другими регионами;
- аграрно-географическая, определяющаяся уровнем развития сельского хозяйства региона, наличием благоприятных условий для его ведения, и др.;
- сбыто-географическая, характеризующаяся положением региона относительно основных рынков сбыта товаров, так и регионов с определенным уровнем доходов населения;
- демографо-географическая, определяющаяся положением относительно основных рынков рабочей силы и др.

2. Природно-климатические условия.

Регионы России имеют различные природно-климатические условия хозяйствования, так как лежат в четырех климатических зонах, отличающихся среднегодовыми температурами, степенью солнечного обогрева и т. д. Поэтому природно-климатические условия могут, как ускорять, так и замедлять темпы экономического развития регионов.

Зависимость от природно-климатических условий прослеживается в специализации сельского хозяйства, в развитии добывающей и лесной промыш-

ленности, в гидроэнергетике; предопределяет особенности строительства, развития транспорта и курортного хозяйства.

3. Наличие природных ресурсов.

В России рост большинства макроэкономических показателей обеспечивается интенсивной эксплуатацией природных ресурсов. При этом значительная часть ВВП создается небольшой группой регионов, в основе экономики которых лежит добыча и экспорт минерального сырья.

4. Демографическая ситуация и структура населения.

Количественное и качественное возобновление трудовых ресурсов — это одно из необходимых условий расширенного воспроизводства.

Сокращение трудоспособной части населения, низкая внутренняя мобильность и недостаточно эффективная миграционная политика в значительной части регионов создают угрозу их устойчивому развитию. Снижение численности трудовых ресурсов при росте иждивенческой нагрузки ведет к кризису пенсионной системы и препятствуют экономическому росту.

5. Устройство и специализация хозяйства региона.

Ключевым элементом устойчивого экономического развития и роста благосостояния населения региона являются структурные изменения экономики. Для формирования эффективной региональной политики необходимо выявление и эффективное использование конкурентных преимуществ регионов и отраслей их специализации.

Однако в настоящее время полномасштабные структурные изменения коснулись в основном только городов-миллионников, задающих направления для отраслевой реструктуризации и профилирования, и соседних с ними территорий. В регионах, находящихся на периферии, структурные изменения протекают значительно медленнее.

6. Финансовая обеспеченность и финансовая самодостаточность региона.

Значение финансовой самодостаточности и независимости постоянно повышается, так как возрастает число вопросов, которые регионам приходится решать самостоятельно.

Чем выше доля собственных финансовых ресурсов в бюджете того или иного региона, тем большую самостоятельность приобретают органы представительной и исполнительной власти данного региона при осуществлении своих полномочий для решения его насущных проблем.

7. Достаточность высокопрофессиональных работников в системе управления и финансовой системе регионов.

В настоящее время вся тяжесть реформ, проводимых в стране, ложится на плечи региональных органов управления и власти, а также органы местного самоуправления. Поэтому необходимо формирование поколения управленцев, способных осуществлять новые функции системы управления.

Однако в регионах зачастую конечные социально-экономические результаты деятельности управленцев входят в противоречие не только с их численностью, но и с ресурсами, затрачиваемыми на их подготовку и содержание.

Для максимального приращения кадрового потенциала регионов необходима разработка принципов и механизмов кадровой политики, с одной стороны, создающих благоприятные условия для реализации творческих начал человека, а с другой — задающих единые правила игры для всех субъектов кадровой политики.

В нормативно-правовых актах не существует четкой классификации регионов по уровню их экономического и социального развития, а органы статистики лишь фиксируют социально-экономические показатели, не ранжируя регионы по уровням их развития. В то же время такие рейтинги существуют.

По итогам 2021 года интегральный рейтинг (агентство РИА Рейтинг)¹ вырос у 81 региона, причем у многих регионов интегральный рейтинг вырос довольно существенно. Более чем на 5 баллов его значение увеличилось по сравнению с предыдущим годом у 36 регионов, из которых у пяти регионов интегральный рейтинг вырос более чем на 9 баллов. Снизился интегральный рейтинг только у четырех субъектов РФ, причем у большинства из них незначительно.

Лидерами рейтинга, как и ранее, являются Москва и Санкт-Петербург, у которых интегральный рейтинг превышает 80 баллов. Еще у трех регионов — Республики Татарстан, Московской области и Ханты-Мансийского автономного округа — Югра интегральный рейтинг по итогам 2021 года выше отметки 75. Названные регионы стабильно являются лидерами рейтинга и входят в первую пятерку на протяжении нескольких лет. Кроме них в первую десятку рейтинга также входят Ямало-Ненецкий автономный округ, Свердловская область, Краснодарский край, Красноярский край и Ленинградская область. По сравнению с 2020 годом состав первой десятки не изменился.

В первую пятерку по росту рейтингового балла входят Кемеровская, Челябинская, Липецкая, Вологодская и Новгородская области, у которых значение интегрального рейтинга увеличилось более чем на 9 баллов.

В настоящее время сложилась ситуация, когда разрыв между регионами с наивысшими показателями по объему валового регионального продукта на душу населения и наиболее низкими показателями ВРП на душу населения достигает 55 раз, а в среднедушевых денежных доходах — 5 раз².

Такие межрегиональные контрасты особенно опасны в случае их наложения на политические, религиозные и этнические различия и ведут к социальной и экономической нестабильности в обществе. В данных обстоятельствах требуются эффективные государственные и региональные меры, обеспечивающие сбалансированное развитие территорий, которое позволит снизить степень межрегиональных различий в социально-экономическом развитии субъектов федерации.

¹ Рейтинг социально-экономического положения регионов по итогам 2021 г. Агентство РИА Рейтинг. URL: <https://riarating.ru/infografika/20220516/630222174.html> (дата обращения 16.07.2022).

² Михеева Н.Н.. «Новые» региональные пропорции: результаты пересчета валового регионального продукта // Проблемы прогнозирования. — 2022. — № 3(192). — С. 78–88.

9.2. Региональные условия возникновения кризисных ситуаций и их диагностика

Региональная кризисная ситуация — это изменение состояния экономической системы региона под воздействием внутренних и/или внешних факторов, которое может перерасти в кризис, предотвращение которого требует вмешательства федеральных законодательных и исполнительных органов власти, а также использования чрезвычайных методов государственного экономического регулирования территориального развития.

Кризисная ситуация сигнализирует о том, что сложившиеся на данный момент в региональной системе производственные, социально-экономические (имущественные) и/или организационно-экономические отношения не соответствуют уровню развития общественного производства, а потому их необходимо модернизировать и совершенствовать. Следовательно, региональные органы власти должны проводить мониторинг изменений в регионе и своевременно корректировать проводимую социально-экономическую политику для исключения возможности возникновения угроз экономической безопасности.

Мониторинг экономической безопасности региона — это непрерывный контроль состояния региональной экономической системы посредством сбора данных о динамике показателей экономической безопасности и тенденциях социально-экономического развития в целях прогнозирования угроз.

Для оценки экономической безопасности региона в основном используется индикативный метод, отличающийся простотой, доступностью и наглядностью. В основе данного метода лежит сопоставление фактических значений индикаторов с их пороговыми значениями, которое способствует выявлению наиболее неустойчивых элементов социально-экономической системы региона, требующих неотложных управленческих воздействий.

Региональная экономическая безопасность — это интегральная величина, обобщенно отражающая состояние таких сфер, как производственная, научно-техническая, инвестиционная, социальная и демографическая.

Индикаторы производственной безопасности характеризуют темпы роста основных макроэкономических показателей реального сектора экономики региона.

Индикаторы научно-технической безопасности отражают инновационную деятельность региона.

Индикаторы инвестиционной безопасности определяют степень обеспеченности воспроизводства основных фондов региона.

Индикаторы социальной безопасности, характеризующие уровень и качество жизни населения, охватывают различные сферы жизнедеятельности человека.

Индикаторы демографической безопасности отражают трудовой потенциал территории.

Система индикаторов, используемая для мониторинга, должна учитывать специфику социально-экономического развития региона.

Для примера в таблице представлена система индикаторов, используемая в процессе мониторинга экономической безопасности Хабаровского края, и их пороговых значений, которые разработаны на основе международных рекомендаций или предложений различных современных авторов.

Индикаторы экономической безопасности Хабаровского края¹

Группа индикаторов	Индикатор	Пороговое значение
Индикаторы производственной безопасности	Темп роста ВРП к предыдущему году в сопоставимых ценах, %	не менее 105
	Индекс промышленного производства, % к предыдущему году	не менее 105
	Индекс производства продукции сельского хозяйства к предыдущему году, %	не менее 105
	Объем оборота розничной торговли, в % к ВРП	не менее 40
Индикаторы научно-технической безопасности	Доля отгруженной инновационной продукции во всей отгруженной продукции промышленности, %	не менее 15
	Численность занятых научными исследованиями и разработками, в % к занятым в экономике	не менее 1
	Внутренние затраты на научные исследования и разработки, % к ВРП	не менее 2,2
Индикаторы инвестиционной безопасности	Инвестиции в основной капитал, в % к ВРП (норма инвестирования)	не менее 25
	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, в сопоставимых ценах % к предыдущему году	не менее 105
	Степень износа основных фондов, %	не более 40
	Коэффициент обновления основных фондов, %	не более 15
	Коэффициент выбытия основных фондов, %	не более 5
Индикаторы социальной безопасности	Уровень безработицы по методологии МОТ, %	не более 5
	Обеспеченность жильем, м ² на 1 человека	не менее 25
	Численность населения с доходами ниже прожиточного минимума, в % к общей численности населения	не более 10
	Коэффициент фондов (соотношение 10 % высокодоходного и 10% населения с низкими доходами), раз	не более 8
	Число преступлений на 1 000 человек населения, ед.	не более 24
Индикаторы демографической безопасности	Годовой темп роста численности населения, %	не менее 100
	Коэффициент депопуляции	не более 1
	Суммарный коэффициент рождаемости, детей на одну женщину	не менее 2,15
	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	не менее 70
	Миграционный прирост на 10 000 чел. населения	не менее 0

Для других регионов с учетом их специфических особенностей данная система индикаторов может быть дополнена другими показателями.

По результатам рейтингов, о которых говорилось в первом вопросе данной темы, можно сделать вывод о том, что большинство регионов России нахо-

¹ Сюпова М.С., Бондаренко Н.А. Система индикаторов экономической безопасности региона // Вестник ТОГУ. – 2019. – №4 (55). – С. 73.

дятся в кризисном состоянии и обладают достаточно низким уровнем экономической безопасности.

Кризис — это проблема, требующая комплексного подхода, но зачастую регионы пытаются преодолеть кризисные ситуации без детального анализа собственными силами, не учитывая всю совокупность факторов, что предопределяет необходимость государственного антикризисного управления региональным развитием. Именно государственная стратегия антикризисного управления должна лежать в основе региональных антикризисных программ по выводу того или иного региона из кризисного (или депрессивного) состояния.

Применение методов антикризисного управления особенно актуально в отношении регионов с устойчивыми кризисными тенденциями в социально-экономическом развитии.

Цель антикризисного управления регионом — предупреждение, предотвращение и устранение неблагоприятных факторов, порождающих кризисные явления.

Специфические особенности антикризисного управления регионами:

1. Несинхронность проявления последствий кризиса в регионах.
2. Неоднозначность реакции экономик регионов на кризисные процессы.
3. Наличие регионов, экономика которых практически постоянно носит кризисный характер.
4. Временные рамки протекания кризиса: в отдельных регионах на стабилизацию экономики могут уйти десятилетия.
5. Невозможность принятия оперативных управленческих решений в связи с необходимостью перераспределения бюджетных ресурсов.
6. Невозможность применения процедуры ликвидации к региону.

Первые четыре особенности в основном объясняются значительной дифференциацией регионов Российской Федерации по уровням социально-экономического развития, пятая — сложностью процедуры перераспределения бюджетных средств, а шестая — невозможностью ликвидации территории и переселения населения,

Антикризисного управления регионами осуществляется на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Большинство регионов России не в состоянии преодолеть кризисные ситуации без помощи государства, что ставит под угрозу целостность, политическую и экономическую независимость, как региона, так и государства в целом.

Поэтому государственные органы применяют прямые и косвенные методы регулирования региональной политики.

К прямым методам регулирования относят:

- бюджетную политику;
- прямое финансирование государственных программ регионального развития;
- дотации региональным бюджетам (межбюджетные трансферты играют значительную роль в экономике регионов: так, например, в 2019 г. 72 субъекта

из 85 получили дотации из государственного бюджета на выравнивание своей бюджетной обеспеченности);

- размещение в регионах госзаказов на поставку продукции для государственных нужд;

- правовую и информационную поддержку регионов в организации внешнеторговой деятельности и т. д.

К федеральным программам развития регионов относятся такие, как:

1. «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»¹. Реализация данной программы позволит за счет выравнивания финансовых возможностей региональных и местных бюджетов повысить уровень социально-экономического развития как субъектов Российской Федерации, так и муниципальных образований.

2. «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона со сроком реализации до 2025 года»². Посредством реализации данной программы планируется создать условия для опережающего социально-экономического развития регионов Дальневосточного федерального округа, тем самым повысив инвестиционную привлекательность Дальнего Востока.

3. «Развитие Северо-Кавказского федерального округа»³. Реализация данной программы позволит задействовать промышленный, сельскохозяйственный и туристический потенциал таких регионов, как республики: Северная Осетия – Алания, Ингушетия, Дагестан, Чеченская, Карачаево-Черкесская, Кабардино-Балкарская и Ставропольский край.

4. «Социально-экономическое развитие Калининградской области»⁴. Реализация данной программы призвана способствовать развитию конкурентоспособности различных секторов экономики, в том числе туризма, а также повышению уровня и качества жизни населения региона.

5. «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации»⁵. Основными задачами программы являются: развитие Северного морского пути как национальной транспортной магистрали, развитие технологической базы для повышения ресурсного потенциала региона и повышения качества жизни населения.

¹ Постановление Правительства РФ от 27.03.2019 № 325 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами».

² Постановление Правительства РФ от 29.03.2019 № 362 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 326».

³ Постановление Правительства РФ от 11.02.2019 № 111 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 309».

⁴ Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 311 (ред. от 31.03.2020) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области».

⁵ Постановление Правительства РФ от 31.08.2017 № 1064 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2014 г. № 366».

6. «Социально-экономическое развитие республики Крым и г. Севастополя»¹. Среди основных задач программы можно выделить: развитие инфраструктуры полуострова, формирование доступной и комфортной туристской среды и доведение уровня жизни населения региона до среднероссийского уровня.

«Основными задачами по реализации направления, касающегося сбалансированного пространственного и регионального развития Российской Федерации, укрепления единства ее экономического пространства, являются:

1) совершенствование системы территориального планирования с учетом вызовов и угроз национальной безопасности Российской Федерации;

2) совершенствование национальной системы расселения, создание условий для развития городских агломераций;

3) сокращение уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации;

4) расширение и укрепление хозяйственных связей между субъектами Российской Федерации, создание межрегиональных производственных и инфраструктурных кластеров;

5) приоритетное развитие экономического потенциала Восточной Сибири, Крайнего Севера, Дальнего Востока, Северного Кавказа, Крыма и Калининградской области;

6) развитие Северного морского пути, модернизация Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей»².

В то же время велика роль и косвенных методов воздействия государства на региональную экономику, осуществляемых через таможенные, финансовые и налоговые регуляторы, к которым можно отнести:

– фонды регионального развития;

– льготную арендную плату за землю под строительство социальных объектов;

– налоговые льготы в добывающей промышленности;

– льготы по уплате таможенных платежей для резидентов особых экономических зон (ОЭЗ), которые функционируют в Магаданской и Калининградской областях, в Крыму и г. Севастополе, и т. д.

Система антикризисных мер регионального и муниципального уровней состоит из мероприятий, софинансируемых из федерального бюджета, и самостоятельных мер, реализуемых субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Основными целями системы региональных антикризисных мер являются:

¹ Постановление Правительства РФ от 30.01.2019 № 63 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации “Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя”».

² Указ Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года».

1. оптимизация бюджетных расходов для обеспечения сбалансированности региональных и местных бюджетов;
2. исполнение социальных обязательств перед гражданами региона;
3. обеспечение занятости населения посредством создание новых и сохранения старых рабочих мест;
4. выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы;
5. поддержка малого и среднего предпринимательства за счет создания благоприятных условий для привлечения инвестиций.

9.3. Оценка конкурентоспособности регионов России и приоритеты их развития

Изменения, происходящие в экономике России, ставят перед регионами задачу повышением их конкурентоспособности.

Конкурентоспособность региона — это положение региона на внутреннем и внешнем рынках, сложившееся под воздействием экономических, социальных, политических и других факторов. Конкурентоспособность региона находит свое отражение через показатели (индикаторы), характеризующие уровень социально-экономического развития и его динамику.

В условиях рынка конкуренция — это движущая сила социально-экономического развития региона. Конкурентная борьба между регионами ведется в основном за ресурсы и рынки сбыта продукции.

При этом внешняя конкурентная среда и региональные подсистемы (отрасли, отраслевые и территориальные комплексы, организации, органы государственной власти и местного самоуправления) как составляющие внутренней конкурентной среды могут оказывать как позитивное, так и негативное воздействие на конкурентоспособность региона.

Конкурентными преимуществами региона, отражающими его превосходство перед другими регионами в тех или иных областях, могут быть величина и качество имеющегося у региона потенциала:

1. Природно-ресурсный потенциал.

Природные ресурсы неравномерно распределены между западными и восточными регионами России. Топливо-энергетические, в том числе гидроэнергетические, и лесные ресурсы в основном расположены на азиатской части территории страны. Европейская часть при дефиците топливо-энергетических, а местами лесных и водных ресурсов имеет благоприятные по сравнению с востоком страны условия для развития сельскохозяйственного производства.

2. Производственный потенциал.

Производственный потенциал характеризуется количественными и качественными сторонами материально-технической базы производства и зависит как от совокупного результата хозяйственной деятельности в регионе, в том числе от объемов производства в промышленности, сельском хозяйстве и строительстве, от оборота торговли и платных услуг населению, так и от состояния основных фондов в регионе.

3. Финансовый потенциал региона

Финансовый потенциал региона – все накопленные, привлекаемые и образующиеся в результате хозяйственной деятельности финансовые ресурсы –. отражает возможности финансовой системы по обеспечению долгосрочного развития региона за счет совокупности всех доступных ресурсов. Он складывается из потенциала предприятий, организаций и домашних хозяйств, бюджетно-налогового потенциала, потенциала кредитных учреждений, страховых компаний, инвестиционных и негосударственных пенсионных фондов. Финансовый потенциал региона может быть увеличен за счет привлечения инвестиций российских и иностранных инвесторов.

4. Инновационный потенциал

В условиях, когда экспортно-сырьевая модель экономического развития исчерпала себя, истощена ресурсная база топливно-сырьевых отраслей, введены секторальные санкции по запрету доступа к шельфовым технологиям в сфере глубоководного бурения, даже для регионов, богатых ресурсами, рост инвестиций в модернизацию и инновационное технологическое оснащение – основной резерв повышения конкурентоспособности.

Критерии эффективной региональной инновационной политики:

- реализация в регионе конкурентоспособных инновационных проектов;
- благоприятная среда для развития инновационного бизнеса;
- наличие в отраслевой структуре экономики региона значительной доли высокотехнологичных секторов;
- рост производительности труда и снижение энергозатрат за счет постоянного повышения эффективности использования ресурсов.

5. Трудовой потенциал.

Трудовой потенциал характеризуется размером рынка трудовых ресурсов (долей населения в трудоспособном возрасте) и образовательным уровнем населения (долей занятых с высшим и средним специальным образованием). Уровень образования населения определяет его отношение к инновациям и новым технологиям, влияет на предрасположенность к предпринимательской деятельности. На территориях с высоким уровнем образования населения повышается вероятность появления технологически сложных производств, выпускающих продукцию, способную конкурировать на мировом рынке.

6. Туристический (рекреационный) потенциал.

Туристический (рекреационный) потенциал отражает возможности региона по получению положительного социально-экономического эффекта от развития туристической индустрии, объединяющей такие виды деятельности, как транспортное обслуживание, гостиничные услуги, деятельность туроператоров и турагентов и др.

Фактически вся территория европейской части России, а также Алтай, озеро Байкал и Камчатка имеют достаточно высокий уровень рекреационного потенциала. В то же время Русский Север и дальневосточные регионы при сравнительно низком рекреационном потенциале обладают уникальными природными, культурно-историческими и археологическими объектами, обуслов-

ливающие возможность развития экстремального, экологического, научного туризма и т. д.

7. Инфраструктурный потенциал.

Инфраструктурный потенциал – это возможности региона по обеспечению эффективного функционирования таких социально-экономических систем, как производство, обращение товаров и жизнедеятельности людей, при оптимальном взаимодействии с окружающей средой и рациональном использовании ресурсов.

Элементами инфраструктурного потенциала являются экономическая, экологическая и социальная инфраструктуры.

Экономическая инфраструктура формирует комфортную среду:

- для представителей бизнеса, характеризующуюся возможностями производства и реализации продукции, наличием коммуникаций, транспортной доступностью, возможностью использования современных технологий и др.;

- для населения в целом, подразумевающую обеспеченность качественными дорогами, сотовой связью, высокоскоростным интернетом и др.).

Экологическая инфраструктура (организации, занимающиеся охраной и воспроизводством окружающей среды) и социальная инфраструктура, к которой относится жилье, жильно-коммунальное хозяйство, организации здравоохранения и образования, пассажирский транспорт и др.) формирует условия для нормального функционирования населения на территории региона.

8. Институциональный потенциал.

Институциональный потенциал региона характеризуется наличием:

- развитых рыночных институтов (частных и акционерных предприятий, фондовых и товарных бирж, негосударственных кредитных учреждений, антимонопольных учреждений, арбитражных судов, а также организаций, специализирующихся на оценке бизнеса и аудите, рейтинговых агентства и т. д.);

- нормативно-правовой основы для разработки и реализации стратегии социально-экономического развития региона;

- механизмов поддержки и стимулирования бизнеса и населения со стороны региональных властей.

9. Потребительский потенциал.

Потребительский потенциал отражает, с одной стороны, возможности регионального рынка по реализации определенного объема товаров за определенный период времени, а с другой — возможности населения, обеспечивающего процесс потребления.

К показателям, характеризующим потребительский потенциал региона можно отнести: среднедушевые денежные доходы населения региона; объем товаров, реализованных в регионе, в денежном выражении за год.

Ежегодно рейтинговым агентством «РАЕХ» на основе двух параметров: инвестиционного потенциала (доля региона на общероссийском рынке) и инвестиционного риска (возможные последствия для инвестора от масштабов тех или иных проблем в регионе) оценивается инвестиционная привлекательность

регионов России¹. В основу построения рейтинга инвестиционной привлекательности регионов заложена официальная информация Росстата и статистика таких федеральных ведомств, как Минфин, Банк России, Минсвязи, МВД и Минприроды.

При этом суммарный потенциал региона – это обобщение приведенных выше девяти частных потенциалов.

В основе расчёта интегрального риска лежат 6 частных рисков:

- финансовый;
- социальный;
- управленческий;
- экономический;
- экологический;
- криминальный.

В соответствии с рейтингом, составленным агентством RAEX в 2019 году все регионы поделены на группы:

1А – регионы с максимальным потенциалом и минимальным риском (Москва, Московская область, Санкт-Петербург, Краснодарский край).

2А – регионы со средним потенциалом и минимальным риском (Белгородская, Нижегородская, Ростовская, Самарская, Новосибирская области, Республика Башкортостан и Татарстан).

3А1 – регионы с пониженным потенциалом и минимальным риском (Воронежская, Курская, Липецкая, Рязанская, Тамбовская, Тульская, Ленинградская, Пензенская и Тюменская области).

1В – регионы с высоким потенциалом и умеренным риском (Свердловская область).

2В – регионы со средним потенциалом и умеренным риском (–)

1С – регионы с высоким потенциалом и высоким риском (Пермский и Красноярский края, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Иркутская и Кемеровская области).

3В1 – регионы с пониженным потенциалом и умеренным риском (области: Владимирская, Калужская, Брянская, Ивановская, Смоленская, Ярославская, Тверская, Архангельская, Вологодская, Калининградская, Мурманская, Астраханская, Волгоградская, Оренбургская, Саратовская, Омская, Томская, Ульяновская, Сахалинская; республики: Коми, Бурятия, Удмуртская, Чувашская, Саха (Якутия); края: Ставропольский, Алтайский, Приморский, Хабаровский; Ямало-Ненецкий автономный округ).

3В2 – регионы с незначительным потенциалом и умеренным риском (области Костромская, Орловская, Новгородская, Псковская, Кировская, Амурская, Магаданская; Ненецкий автономный округ; республики: Адыгея, Марий Эл, Мордовия, Хакасия; г. Севастополь).

1С – регионы с максимальным потенциалом и высоким риском (–)

¹ Рейтинговое агентство «RAEX»: сайт. URL: <https://raex-a.ru/> (дата обращения: 20.04.2020).

2С – регионы со средним потенциалом и высоким риском (–)

3С1 – регионы с пониженным потенциалом и высоким риском (Забайкальский край).

3С2 – регионы с незначительным потенциалом и высоким риском (республики: Карелия, Калмыкия, Северная Осетия – Алания, Кабардино-Балкарская, Карачаево-Черкесская, Чеченская автономные области: Еврейская Чукотский Камчатский край Курганская область

3D – регионы с низким потенциалом и экстремальным риском (республики: Дагестан, Ингушетия, Тыва).

Анализ данной группировки показал, что большинство регионов имеют пониженный или незначительный потенциал наряду с умеренным, высоким или даже экстремальным риском. Особое внимание необходимо обратить на социально-экономическое развитие регионов, входящих группы 3С1, 3С2 и 3D.

Также консорциумом «Леонтьевский центр – AV Group» разработана методика расчета индекса конкурентоспособности региона «AV RCI» (AV RegioNes CompetitiveNess INdex), характеризующего способность региональной территории конкурировать за ресурсы и рынки сбыта. Данная методика позволяет выделить регионы-лидеры по конкурентоспособности – «полюса роста», предопределяющие социально-экономическое развитие страны. В настоящее время такими «полюсами роста», играющими осевую роль в экономике и формирующими 42% ВРП России, являются:

- г. Москва;
- Московская область;
- Республика Татарстан;
- г. Санкт-Петербург;
- Свердловская область;
- Краснодарский край;
- Красноярский край.

Источником для формирования индекса конкурентоспособности регионов является данные ежегодного статистического сборника Росстата – «Регионы России. Социально-экономические показатели»¹.

Консорциумом «Леонтьевский центр – AV Group» также разработан единый интегральный методический подход к анализу, описанию и планированию развития региона, делающий акцент на синхронное повышение конкурентоспособности региона и его отраслей специализации в процессе разработки и реализации стратегии социально-экономического развития («Живая» система управления будущим – AV Galaxy).

В рамках данной методики, например, разработаны Стратегии социально-экономического развития г. Санкт-Петербурга, Республики Северная Осетия-Алания, Краснодарского края, Адыгеи и др.

¹ Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019: Р32: стат. сб. / Росстат. – М., 2019. – 1204 с.

На сегодняшний день состояние конкуренции субъектов РФ контролируется и регулируется на основании распоряжения Правительства РФ от 17 апреля 2019 г. №768-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации»¹ (далее – Стандарт) и приказа Минэкономразвития России от 11 марта 2020 г. №130 «Об утверждении единой методики мониторинга состояния и развития конкуренции на товарных рынках субъекта Российской Федерации».

Активное подключение субъектов Российской Федерации к реализации Стандарта свидетельствует о том, что региональные власти осознают те огромные потери, которые влечет за собой низкий уровень межрегиональной конкуренции².

В целях повышения конкурентоспособности регионов необходимо:

1. Создание единой информационной базы для обмена опытом между регионами и консультаций с федеральным Центром. Примером может служить создание по общественной инициативе экспертного совета «Потенциал России: инвестиции и модернизация регионов», используемого в качестве площадки для обмена опытом между регионами по ключевым направлениям регионального развития.

2. Максимальное использование преимуществ от создания особых экономических зон, инновационных кластеров.

3. Составление перспективных региональных инвестиционных планов развития, включающих задачи по повышению инвестиционной привлекательности региона.

4. Обеспечение равных прав местных инвесторам и привлеченных инвесторов.

Общими практически для всех регионов остаются проблемы, связанные с теневой экономикой, коррупцией чиновников, бюрократизмом и волокитой в решении социальных проблем населения и развития малого и среднего бизнеса как источника рабочих мест и самоидентификации региона.

Со многими проблемами регионы справляются самостоятельно, однако существует ряд задач, требующих совместных усилий регионов и федерального Центра: создание транзитных транспортных путей и коммуникаций, современной инфраструктуры, независимо от местонахождения региона, стимулирование развития региональных и межрегиональных финансово-кредитных институтов.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Дайте определение понятия «экономическая безопасность региона».
2. Какой метод используется для оценки экономической безопасности региона?
3. Чем обусловлена значимость обеспечения экономической безопасности региона?

¹ Распоряжение Правительства РФ от 17 апреля 2019 г. № 768-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» // Собрании законодательства Российской Федерации от 29 апреля 2019 г. № 17 ст. 2145.

² В рейтинге регионов, представленном в докладе Минэкономразвития России, лидерами по реализации Стандарта являются Омская область, Воронежская область, Московская область. Республика Башкортостан и Республика Мордовия. (Министерство экономического развития: сайт. URL: <https://www.eco№omy.gov.ru/> (дата обращения: 10.04.2020)).

4. Назовите методы прямого и косвенного воздействия государства на развитие региона.

5. Перечислите преимущества, которые определяют конкурентоспособность региона.

Тестовые задания по теме

1. К прямым методам прямого воздействия государства на развитие региона не относится...

А. бюджетная политика.

Б. размещение в регионах госзаказов на поставку продукции для общегосударственных нужд.

В. льготная арендная плата за землю под строительство социальных региональных объектов.

Г. дотации региональным бюджетам.

2. К элементам инфраструктурного потенциала региона не относится...

А. экономическая инфраструктура.

Б. правовая инфраструктура.

В. экологическая инфраструктура.

Г. социальная инфраструктура.

3. Источником для формирования индекса конкурентоспособности регионов являются данные...

А. Федеральной службы государственной статистики.

Б. Центрального банка РФ.

В. Министерства экономического развития РФ.

Г. Министерства труда и социальной защиты РФ.

4. К факторам, влияющим на социальную стабильность региона, относится...

А. полная занятость населения.

Б. независимость финансовой системы.

В. уровень доходов населения, превышающий прожиточный минимум.

Г. верны ответы А и В.

5. К регионам – лидерам по конкурентоспособности относятся...

А. регионы, которые вносят наибольший вклад в прирост ВВП.

Б. регионы, обладающие наивысшим природно-ресурсным потенциалом.

В. регионы – лидеры рейтинга по уровню содействия развитию конкуренции.

Г. регионы, отличающиеся высоким производственным потенциалом.

Тема 10. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ХОЗЯЙСТВУЮЩЕГО СУБЪЕКТА

Учебные вопросы:

10.1. Понятие, содержание и система экономической безопасности коммерческой организации.

10.2. Предпринимательские риски и управление ими.

10.3. Взаимосвязь управления рисками (риск-менеджмента), антикризисного менеджмента и экономической безопасности коммерческой организации.

10.1. Понятие, содержание и система экономической безопасности коммерческой организации

Устойчивый экономический рост и защита экономических интересов являются определяющими в обеспечении экономической безопасности страны. Но экономический рост невозможен без создания благоприятных условий ведения бизнеса и деловой среды, а также привлекательного инвестиционного климата для инвесторов. Поэтому защита экономических интересов хозяйствующих субъектов от внутренних и внешних угроз является необходимым условием эффективного развития экономики в нашей стране.

Проблемы обеспечения экономической безопасности хозяйствующих субъектов становятся особенно актуальными в период экономической, социальной и политической нестабильности в обществе, которая может проявляться в разнонаправленности интересов различных субъектов и групп; ориентации на краткосрочные цели государства и бизнеса без четкого видения перспектив развития; непривлекательности национальной экономики для иностранных инвесторов и т. д.

Для российской экономики последние годы свойственна финансово-экономическая нестабильность, связанная с волатильностью цен на нефть и курса национальной валюты, падением покупательной способности и неуверенностью существенной части населения в будущем. Проблемы с пандемией COVID-19, вызывающие существенные ограничения на ведение бизнеса и угрозу безработицы для многих граждан, занятых в малом бизнесе, не способствуют экономической и финансовой стабильности хозяйствующих субъектов.

Обеспечение экономической безопасности организации можно рассматривать как процесс, имеющий стратегический и комплексный характер, поэтому в организации необходимо иметь концепцию экономической безопасности, в которой определяется система взглядов на обеспечение безопасности от внутренних и внешних угроз во всех сферах деятельности. На базе концепции обычно создается стратегия обеспечения экономической безопасности, а на ее основе формируются и реализуются планы конкретных мероприятий по защите экономических интересов организации на достаточно продолжительный период времени.

Формирование экономических интересов организации определяется множеством факторов её жизнедеятельности, которые характеризуются способно-

стями к выживанию, стабилизации, развитию, а также преимуществами перед конкурентами и устойчивостью к возникающим изменениям как внутренней, так и внешней среды. При этом фирма должна учитывать складывающиеся ситуации ресурсного и товарного спроса и предложения, экономической зависимости и самостоятельности.

Неблагоприятная среда экономической деятельности фирмы, в частности, налоговая политика, чрезмерное администрирование бизнеса, ценовая политика государства, таможенное регулирование и др. создает внешние угрозы экономической безопасности фирмы.

При этом экономические интересы фирмы связаны с повышением эффективности ее деятельности (расширением и модернизацией производства, повышением профессионализма сотрудников, грамотным распределением ресурсов, обеспечением стабильности) и минимизацией угроз безопасности бизнеса. А это, в свою очередь, должно обеспечивать сохранение конкурентоспособности фирмы.

На состояние безопасности организации оказывают влияние внутренние и внешние факторы, причем в последние годы в условиях глобализации усиливается воздействие внешних факторов, формирующих нестабильную и рисковую для российских фирм внешнюю среду.

К внутренним угрозам экономической безопасности предприятия можно отнести те угрозы, которые возникают внутри предприятия, в частности:

- утрата репутации фирмы;
- нанесение значительного материального ущерба фирме сотрудником;
- раскрытие коммерческой тайны;
- производственный травматизм;
- и другие.

Для минимизации внутренних угроз необходимо умелое руководство организацией и разработка системы управления рисками. Что же касается внешних факторов, которые оказывают более существенное влияние на экономическую безопасность организации, то они сложно предсказуемы, и повлиять на них руководство организации вряд ли может, остается только адаптироваться к создавшимся условиям с наименьшими возможными потерями.

К внешним угрозам также можно отнести усиление колебаний конъюнктуры глобальных рынков, валютного курса, конкуренцию, изменение налоговой системы, промышленный шпионаж; мошенничество и прочее.

Обеспечение экономической безопасности – это непрерывный процесс, заключающийся в обосновании и реализации наиболее рациональных форм, методов, способов и путей создания, совершенствования, развития системы безопасности, непрерывном управлении ею, контроле, выявлении ее слабых мест и потенциальных угроз фирме. Цель экономической безопасности фирмы — обеспечение устойчивого и эффективного функционирования в настоящее время и создание условий для роста и развития бизнеса в будущем.

Обеспечение экономической безопасности должно осуществляться на основе комплексности обеспечения безопасности персонала, материальных, финансовых, и информационных ресурсов, защиты от возможных угроз всеми доступными законными средствами.

С содержательной точки зрения экономическую безопасность можно определить как состояние экономической системы, при котором возникшие опасности и реализованные угрозы не приведут к рискам разрушения системы, поэтому для оценки состояния экономической системы на уровне хозяйствующего субъекта как безопасного необходимо, чтобы она обладала целостностью, устойчивостью и способностью развиваться.

С функциональной точки зрения под экономической безопасностью понимается система, контролирующая опасности и угрозы, оптимизирующая риски для сохранения жизненно важных свойств экономической системы — целостности, стабильности, устойчивости, независимости и способности к развитию, то есть должна быть создана самостоятельная система экономической безопасности.

Существуют разные подходы к определению понятия «экономическая безопасность предприятия». Их можно свести к следующему: экономическая безопасность предприятия — это система, позволяющая привлекать и оптимально управлять ресурсами предприятия для его устойчивой и эффективной работы; активно противодействовать негативным воздействиям внешней и внутренней среды. Поэтому экономическую безопасность организации можно рассматривать с позиции состояния рационального использования ресурсов предприятия, обеспечивающего предотвращение угроз внешней среды, и стабильного функционирования предприятия в настоящий момент и в перспективе (финансовый аспект); как систему оценки и обеспечения экономической безопасности предприятия (экономический аспект), а также как обеспечение устойчивого функционирования предприятия в условиях негативного воздействия окружающей среды путем мобилизации и наиболее оптимального управления ресурсами организации.

При этом предприниматель должен не только оценить состояние экономической безопасности организации в настоящее время, но и суметь сделать ее прогноз на некоторый промежуток времени.

Под экономической безопасностью предприятия понимается защищенность его производственного, технологического, кадрового и научно-технического потенциала от прямых (активных) или косвенных (пассивных) экономических угроз, например, связанных с неразумной промышленной политикой государства или формированием неблагоприятной внешней среды, и способность к его воспроизводству.

Уровень экономической безопасности предприятия — это оценка состояния использования корпоративных ресурсов по критериям уровня экономической безопасности предприятия.

Функциональные составляющие экономической безопасности предприятия — это совокупность основных направлений его экономической безопасности, существенно отличающихся друг от друга по своему содержанию.

В экономической литературе встречается несколько интерпретаций структуры функциональных составляющих экономической безопасности предприятия. Рассмотрим следующий вариант:

- а) финансовая составляющая;
- б) интеллектуальная и кадровая составляющие;
- в) технико-технологическая составляющая;
- г) политико-правовая составляющая;
- д) информационная составляющая;
- е) экологическая составляющая;
- ж) силовая составляющая.

Каждая из вышеперечисленных функциональных составляющих экономической безопасности предприятия характеризуется собственным содержанием, набором функциональных критериев и способами обеспечения¹.

Так, для обеспечения финансовой безопасности необходимо сбалансированность и качество финансовых инструментов, технологий и услуг, используемых фирмой; стойкость к внешним и внутренним угрозам; способность финансовой системы хозяйствующего субъекта обеспечить реализацию его финансовых интересов, целей и задач достаточным объемом финансовых ресурсов. Поэтому организация может считаться финансово безопасной, если у нее обеспечена устойчивость, платежеспособность и ликвидность в долгосрочном периоде; есть финансовые ресурсы для устойчивого расширенного воспроизводства; обеспечена ее финансовая независимость.

Главным же принципом сохранения финансовой безопасности фирмы должен являться контроль и сбалансированность доходов и расходов.

Фирма, имеющая неудовлетворительное состояние финансовой безопасности, не может рассчитывать на инвестиции и кредитование. Поэтому необходима разработка методов оценки финансовой безопасности фирмы, которые обеспечили бы необходимой информацией как менеджеров и владельцев хозяйствующего субъекта, так и ее инвесторов и кредиторов. Объективное и своевременное определение уровня финансовой безопасности фирмы — один из важнейших элементов ее управления.

Современные российские фирмы агрессивно завоевывают рынок, не очень заботясь при этом о финансовой безопасности. Так, в фазе роста предприятия многие бизнесмены готовы развиваться за счет банковских кредитов, потому что считают их единственно возможным источником расширенного воспроизводства. Хотя использование заемных средств несет в себе повышенные риски.

Существует мнение, что заемный капитал дешевле, так как проценты уменьшают налогооблагаемую базу, то есть дают налоговый эффект. Но при

¹ Экономическая безопасность: концептуальные подходы ... С. 75, 76.

этом всегда повышаются риски банкротства, а за банкротством обычно стоит поглощение и разрушение самого производственного процесса предприятия.

Во избежание возникающих рисков необходимо увеличивать собственный капитал в совокупном капитале предприятия, а займы можно привлекать только пропорционально этому росту.

В зарубежной практике оптимальным считается соотношение собственного и заемного капитала как семьдесят к тридцати. В российской практике соотношение чаще всего обратное, что чревато риском банкротства. При этом риск банкротства тоже не всегда рассчитывается правильно, а часто используемая (особенно банковским сообществом) формула Альтмана в силу своих ограничений для российских условий непригодна.

Основными способами увеличения собственного капитала предприятия являются рост акционерного капитала и нераспределенная прибыль.

Для увеличения акционерного капитала, то есть привлечения денег акционеров на открытом рынке, предприятию необходимо иметь статус открытого акционерного общества, а в государстве должен функционировать эффективный фондовый рынок, чего пока в российской экономике не наблюдается.

Большое количество отечественных предприятий боится выхода на фондовый рынок, так как для этого необходимо быть прозрачной компанией, вести отчетность по международным стандартам, раскрывать информацию о своей деятельности в соответствии с существующим законодательством. Также присутствует риск размывания, консолидации капитала в других руках.

Чтобы использовать нераспределенную прибыль как источник наращивания капитала, предприятие должно иметь финансовую стратегию, в которой следует прописать, какую долю прибыли направить на увеличение собственного капитала – 20, 40 или 70 процентов. Многие российские компании выводят деньги в офшоры, выплачивают дивиденды в фазе роста, что не способствует развитию компании в будущем. Хотя известно, что необязательно выплачивать дивиденды в денежной форме, можно платить акциями дочерних компаний либо акциями диверсифицированного портфеля, что позволяет реализовывать принципы финансовой стратегии.

Современную фирму можно представить в виде социально-экономической системы, определяемой как совокупность ресурсов с обязательным и доминирующим участием человеческого фактора. Эта система функционирует под влиянием окружающей ее среды. В деятельности конкретной компании заинтересованы в той или иной степени многочисленные лица — участники (инвесторы, контрагенты, государственные и публичные органы, работники компании), интересы которых как минимум не обязательно совпадают. Поэтому возникает проблема их гармонизации.

Считается, что экономические интересы фирмы связаны с повышением эффективности ее деятельности и минимизацией угроз безопасности бизнеса. Эффективность деятельности обеспечивается расширением и модернизацией производства, повышением профессионализма сотрудников, грамотным рас-

пределением ресурсов, обеспечением стабильности, что способствует сохранению конкурентоспособности фирмы.

Определяющую роль в повышении эффективности деятельности любой фирмы сегодня играет персонал, его опыт и квалификация, энтузиазм и мастерство сотрудников, занятых в различных подразделениях.

Главным конкурентным преимуществом хозяйствующего субъекта является стабильность его работы, которая во многом определяется кадровым потенциалом. Известно, что конкурирующие организации оснащены технически приблизительно одинаково, ими используются схожие приемы организации производства и маркетинга и только качество привлеченных человеческих ресурсов может определить успех в конкурентной борьбе между компаниями.

Кадровая безопасность — это процесс предотвращения негативных воздействий на экономическую безопасность компании рисков и угроз, связанных с персоналом, его интеллектуальным потенциалом и трудовыми отношениями в целом¹.

Являясь элементом экономической безопасности организации, кадровая безопасность нацелена на установление таких трудовых и этических отношений, на такую работу с персоналом, которая определялась бы как «безубыточная». Причем эта деятельность менеджера по работе с персоналом входит в его функциональные обязанности, при грамотно организованном в компании управлении персоналом она не требует дополнительных ресурсов, а эффект от нее огромен. По мнению экспертов, около 80% ущерба материальным активам наносится их собственным персоналом; только 20% попыток взлома сетей и получения несанкционированного доступа к компьютерной информации приходится извне, а остальные 80% спровоцированы или происходят с участием сотрудников организации.

В целом решение проблемы безопасности организации связано со всеми этапами и элементами управления персоналом. Так, конкуренция за руководящую должность выгодна на начальном этапе соревнования, но чревата последствиями по его окончании. Прием на работу в компанию родственников, друзей и знакомых гарантирует лояльность, но не всегда квалификация новых сотрудников соответствует требованиям к должности; бывший компаньон, рекомендовавший сотрудника на должность, может превратиться в конкурента со всеми вытекающими последствиями для организации.

Другим направлением работы по обеспечению кадровой безопасности является формирование деловой солидарности и корпоративного духа. Необходимо создать на предприятии такую атмосферу, чтобы каждый сотрудник при осуществлении производственной деятельности отождествлял интересы фирмы со своими собственными. Обычно это проявляется через организационную культуру, существующую на предприятии².

¹ Руховец Л. В. Влияние человеческого фактора на уровень экономической безопасности предприятия // Экономическая безопасность: проблемы, перспективы, тенденции развития: материалы межд. науч.-практ. конф. – Пермь, 2014. С. 308.

² Там же. С. 309.

Организационная культура является фактором внутренней среды организации, при этом может подразумеваться как корпоративная культура, так и организационная культура. Корпоративная культура связана с корпоративным управлением, формирующим систему взаимодействия акционеров и менеджмента компании, при этом считается, что по мере повышения благосостояния компании повышается и благосостояние ее акционеров. Но это не всегда так, поскольку цели компании и акционеров могут и не совпадать. А эффективное корпоративное управление обеспечивает баланс интересов лиц, принимающих участие в корпоративном управлении.

Организационная культура, в отличие от корпоративной, представляет собой нормы и правила, объединяющие подсистемы организации. Ее можно определить как систему исторически сложившихся общих традиций, ценностей, символов, убеждений, формальных и неформальных правил поведения администрации и персонала, их взаимодействия друг с другом, с окружением. Поэтому в случае согласованности со стратегией организации организационная культура способствует повышению конкурентоспособности. Для эффективной работы сотрудникам необходимо ощущение комфорта, заинтересованности в результатах своего труда, благоприятный морально-психологический климат в коллективе, материальное и моральное удовлетворение от своей работы. Тогда их труд будет максимально эффективен и для предприятия, что способствует повышению уровня экономической безопасности.

Стандарты успешного корпоративного управления могут существенно повысить стоимость компании, поэтому необходимо иметь свод требований, позволяющий оценить качество корпоративного управления. Для этого в мировом сообществе создаются кодексы корпоративного управления или поведения, базирующиеся на принципах ведения бизнеса, принятых Организацией экономического сотрудничества и развития. В России Центробанком также разработан Кодекс корпоративного управления, регулирующий вопросы равенства акционеров, защиту интересов инвесторов, правила раскрытия информации, улучшающие корпоративное управление¹. Российский кодекс корпоративного управления носит рекомендательный характер и ориентирован, в основном, на компании с государственным участием и компании, акции которых котируются на бирже. Главная цель разработки такого Кодекса – улучшение привлекательности компаний для инвесторов через обеспечение прозрачности их деятельности, что, при грамотном использовании, благоприятно скажется на уровне экономической безопасности и крупных российских компаний, и государства в целом.

Поскольку любые экономические отношения между людьми в качестве предпосылки имеют доверительные отношения, то организации необходимо проводить систематическую работу по формированию атмосферы доверия как в партнерских отношениях с другими организациями, так и с персоналом своей

¹ Письмо ЦБ РФ от 10.06.2014 № 0652/2463 «О Кодексе корпоративного управления».

фирмы для предотвращения возможных угроз безопасности бизнеса. Необходимо развивать отношения доверия к проводимым экономическим реформам, социальным институтам общества и государств, корпоративных структур друг другу, работников к руководителям и руководителей к работникам фирмы, а также между структурными подразделениями фирмы.

Для эффективной реализации поставленных целей взаимоотношения между коллективом работников и высшим управленческим персоналом следует также строить на доверии, в частности, в компании необходимо обеспечить результативность деятельности, порядочность во взаимоотношениях, проявление заботы о людях, а инструментами создания атмосферы доверия в компании являются организационная культура, организационная структура и методы руководства. Уровень доверия выше в тех компаниях, где сотрудники разделяют общий набор ценностей, что способствует честному и последовательному поведению. Но и руководство организации также должно вызывать доверие и уважение со стороны трудового коллектива, при этом необходимо соблюдать разумный баланс между доверием и жестким контролем со стороны руководства.

Таким образом, экономическая безопасность организации складывается из нескольких функциональных составляющих, которые для каждого конкретного предприятия могут иметь различные приоритеты в зависимости от характера существующих угроз. Состояние экономической безопасности организации определяется устойчивыми конкурентными преимуществами. Эти преимущества должны соответствовать стратегическим целям предприятия.

10.2. Предпринимательские риски и управление ими

Осуществление предпринимательской деятельности подвержено угрозам различного характера, при этом такая деятельность может служить источником угроз окружающей среде, физическим и юридическим лицам. Например, аварийная ситуация на предприятии может привести к гибели людей или потере ими трудоспособности, загрязнить территорию, нанести ущерб другим хозяйствующим субъектам, населению, проживающему в данной зоне и т. д.

Как *экономическая категория риск* представляет собой событие, которое может произойти или не произойти. При этом экономический результат может быть отрицательный (проигрыш, ущерб, убыток), нулевой, либо положительный (выигрыш, выгода, прибыль). Любое хозяйственное решение принимается в условиях неопределенности, то есть неполноты или недостоверности информации об условиях реализации решения, наличия фактора случайности или противодействия. Поэтому принятие решения в условиях неопределенности означает выбор варианта решения, когда одно или несколько действий имеют своим следствием множество частных исходов, но их вероятности совершенно не известны или не имеют смысла.

Предпринимательский риск — это вероятность (угроза) потери части ресурсов, недополучения доходов или появления дополнительных расходов в результате осуществления предпринимательской деятельности.

В связи с существующими фазами воспроизводственного цикла можно выделить и связанные с ними предпринимательские риски:

- *производственный риск* связан с осуществлением любых видов производственной деятельности (уменьшение объемов производства, несоответствие качества продукции спросу, рост материальных затрат и др.);

- *коммерческий риск* возникает в процессе реализации товаров и услуг как собственных, так и закупленных предпринимателем, и в частности снижение объема реализации по причине негативного изменения конъюнктуры или ошибок управления, повышение закупочных цен, потери товара в процессе обращения, рост издержек обращения, изменение предпочтений потребителей и др.);

- *финансовый риск* организации является результатом выбора его владельцами или менеджерами альтернативного финансового решения для достижения желаемого целевого результата финансовой деятельности при вероятности возникновения экономического ущерба (финансовых потерь) в силу неопределенности условий его реализации. Чаще всего — это спекулятивные риски, возникающие в сфере отношений предприятий с банками и другими финансовыми институтами, вызванные изменением покупательной способности денег и инвестиционные риски.

Хозяйственный риск связан с возможностью неожиданного отклонения от заранее определенных параметров производства, реализации продукции и связанных с этим экономических показателей работы организации. Это говорит о том, что предварительная оценка потенциала предприятия была неточной, в частности производственной, инвестиционной, снабженческо-сбытовой деятельности, что обычно является следствием неопределенности исходной информации для принятия стратегических и тактических управленческих решений.

Неопределенность информации может быть связана с не всегда верно прогнозируемыми изменениями как внешней по отношению к предприятию (рыночная конъюнктура, рынки сбыта, периодичность поставок, действия конкурентов), так и его внутренней (системы учета, планирования, нормативная база на предприятии не полностью соответствует стоящим перед организацией задачам) среды.

Для повышения уровня экономической безопасности организации в условиях неопределенности рисками необходимо управлять.

Управление рисками — это процесс предотвращения появления того или иного вида риска, определение его стоимости, проведение предупредительных мероприятий, позволяющих избежать или уменьшить потери. Важно правильно оценить вероятность и цену риска, которому подвергается предприятие в про-

цессе осуществления своей деятельности. *Цена риска* — фактические убытки для организации, затраты по их уменьшению и возмещению.

Элементы цены риска:

- затраты на контроль и регулирования рисков (обеспечение работы системы контроля и регулирования, предупредительных мероприятий и т. п.);
- стоимость риска, являющегося ответственностью организации, например, непредусмотренные случаи ответственности страховщика;
- стоимость страхования риска, то есть затраты на уплату страховых платежей.

Основные методы системы управления предпринимательским риском — *анализ, прогноз, планирование и учет.*

Оперативный анализ риска позволяет своевременно реагировать на возникшие трудности и по мере возможности уменьшать стоимость риска.

Перспективный анализ, проводимый в процессе разработки плана, позволяет обеспечить разработку предупредительных мероприятий, одним из которых является *страхование* — это система мероприятий по созданию денежного фонда, из средств которого возмещаются потери (*личное, имущественное страхование и страхование ответственности перед третьим лицом*).

Расходы по всем видам страхования относятся на себестоимость продукции. Используется также и *самострахование промышленного предприятия* — создание фонда риска, средства которого используются для возмещения понесенного ущерба.

Для количественной оценки предпринимательского риска используются *две группы методов:*

Первая построена на априорных (предварительных) выводах, базирующихся на теоретических положениях и требованиях к результатам определенных решений на основе логических рассуждений. Те или иные ситуации выражаются с помощью формализованных процедур, отображающих логику развития исследуемых явлений путем учета взаимосвязей между ними (выдвигаются гипотезы, формализуется и строится модель на базе имеющейся информации, могут использоваться методы имитационного моделирования).

Вторая основана на эмпирических выводах, когда при определении ожидаемого риска используется моделирование и экстраполяция на базе прошлых опытов, явлений и факторов. *Экспертные оценки* (методы «мозгового штурма», «метод Дельфи», усредненных данных, эвристического прогнозирования, априорного ранжирования и т. д.), *статистические и расчетно-аналитические методы.*

На практике эти методы применяются в сочетании, что оказывается весьма эффективным.

Наиболее распространенные приемы для снижения степени риска:

- диверсификация, то есть разделение рисков — использование альтернативных возможностей получения доходов от различных финансовых операций, при проведении внешнеэкономической деятельности — использование нескольких видов валют, и т. д.;

- получение дополнительной информации о ситуации принятия решения;
- лимитирование — осуществляется по операциям в зоне критического или катастрофического риска за счет установления предельных сумм расходов, продажи, коммерческого или потребительского кредитов, предоставляемых одному покупателю; максимальный период отвлечения средств в дебиторскую задолженность и др.;
- самострахование за счет создания натуральных и денежных резервных (страховых) фондов, формирование страховых запасов материальных и финансовых ресурсов по элементам оборотных активов и т. д.;
- страхование.

10.3. Взаимосвязь управления рисками (риск-менеджмента), антикризисного менеджмента и экономической безопасности коммерческой организации

Под риск-менеджментом понимается специальная форма предпринимательской деятельности в основном в сфере страхового рынка, осуществляемая профессиональными институтами специалистов, страховыми компаниями, финансовыми менеджерами.

С помощью инструментов риск-менеджмента удастся снизить риски предпринимательской деятельности при принятии управленческих решений.

Чаще всего используются следующие приемы:

- *избежание риска*, предусматривающее разработку мероприятий внутреннего характера, которые полностью исключают конкретный риск. В частности, отказ от высоко рискованных операций; от работы с контрагентами, систематически нарушающими контрактные обязательства; отказ от использования в критических объемах заемного капитала и т. д.
- *удержание риска* — оставление риска за инвестором (предполагая покрытие возможных убытков за счет резервных средств инвестора);
- передача риска — передача ответственности за риск партнерам по отдельным финансовым операциям, по которым у тех больше возможностей нейтрализации их негативных последствий, либо страховой компании;
- снижение степени риска — уменьшение вероятности потерь и сокращение ожидаемого их объема.

Антикризисное управление обычно рассматривается как комплекс мер, охватывающих все сферы деятельности фирмы — от финансов и управления персоналом до маркетинга и отношений с клиентами, поставщиками и т. д.

Существуют методики комплексного анализа показателей деятельности компании, достаточно полно отражающие состояние предприятия, в частности метод SWOT-анализа, система сбалансированных показателей, позволяющая оперативно и максимально точно реагировать на небольшие изменения в текущих показателях.

Активно используются в современной практике методы управления рисками, позволяющие оценить вероятность наступления неблагоприятных последствий от принимаемых решений. Используемый инструментарий помогает значительно снизить риски возникновения кризисных ситуаций, но не исключают их полностью. Поэтому следует уметь предвидеть грядущий кризис, готовиться к нему и преодолевать его последствия. Этим обычно и занимается антикризисный менеджмент.

Антикризисное управление — это система принципов и методов разработки и реализации комплекса специальных управленческих решений, связанных с предупреждением и преодолением кризисов предприятия, а также минимизацией их негативных последствий. Поэтому управление рисками и антикризисное управление и представляют собой единый комплекс управленческих решений, позволяющих обеспечить экономическую безопасность коммерческой организации.

Таким образом:

1. От успешности деятельности организации как основного звена зависит развитие экономики в целом, а в конечном итоге — благосостояние граждан страны.

2. В деятельности любой коммерческой организации существует множество угроз экономической безопасности, проистекающих из состояния внутренней и внешней среды.

3. Для повышения уровня экономической безопасности организации необходимо обеспечивать ее финансовую устойчивость и независимость, привлекая разнообразные источники финансирования ее деятельности, в том числе и финансовые рынки.

4. Защищать информационную среду, защищая целостность, конфиденциальность и доступность информации для всех заинтересованных в деятельности организации сторон.

5. Сохранять и преумножать конкурентные преимущества организации через проведение грамотной кадровой политики, формирование деловой солидарности и корпоративного духа, атмосферы доверия в партнерских отношениях с другими организациями, с собственным персоналом.

6. Для предотвращения угроз на предприятиях создаются службы внутренней безопасности, которые разрабатывают комплексные системы противодействия возникающим рискам.

7. Правоохранительные органы содействуют безопасной работе предприятий в экономике при помощи системы мер предотвращения экономических преступлений (против собственности, личности) и борьбы с ними. Любое противоправное действие должно быть наказуемо, причем наказание должно быть неотвратимым.

Прозрачность бизнеса, порядочность в работе с клиентами и партнерами, грамотная работа на финансовых рынках и с персоналом способствуют выстраиванию доверительных отношений организации с окружающей средой и содействуют ее защищенности от внешних и внутренних угроз.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Какие элементы формируют систему экономической безопасности организации?
2. Что является целью обеспечения экономической безопасности хозяйствующего субъекта?
3. Что понимается под финансовой безопасностью организации?
4. Почему влияние внешней среды становится все более значимым при обеспечении экономической безопасности хозяйствующего субъекта?
5. Что понимается под угрозой кадровой безопасности организации?

Тестовые задания по теме

1. Целью функционирования системы экономической безопасности хозяйствующего субъекта является...
 - А. отсутствие угроз.
 - Б. состояние, при котором отсутствуют опасности или предотвращаются угрозы опасности для функционирования объекта.
 - В. предупреждение и нивелирование угроз существованию и развитию конкретного бизнеса.
2. Под антикризисным управлением следует понимать...
 - А. комплекс мер, охватывающих все сферы деятельности фирмы;
 - Б. систему принципов и методов разработки и реализации комплекса управленческих решений для предупреждения и преодоления кризисов организации и минимизацией их негативных последствий.
 - В. процесс применения форм, методов и процедур, направленных на ухудшение финансово-хозяйственной деятельности предприятия, отрасли.
 - Г. внутреннюю и внешнюю среду инвестиционной деятельности.
3. Убытки фирмы — это...
 - А. прямая утрата капитала, которая может быть покрыта только из прибыли фирмы.
 - Б. потери имущества в связи с чрезвычайными событиями и кражей.
 - В. расходы на обеспечение текущей деятельности фирмы.
4. Вид риска, характеризующийся как возможность возникновения непредвиденных финансовых потерь в процессе инвестиционной деятельности, называется...
 - А. инвестиционный риск.
 - Б. финансовый риск.
 - В. риск потери финансовой устойчивости.
 - Г. риск банкротства.
5. Диверсификация применяется для снижения...
 - А. инфляционного, валютного и кредитного рисков.
 - Б. валютного и кредитного рисков.
 - В. валютного риска.

Тема 11. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ЛИЧНОСТИ

Учебные вопросы:

11.1. Сущность и содержание категории «экономическая безопасность личности», ее правовая основа.

11.2. Показатели, определяющие экономическую безопасность личности: уровень и качество жизни.

11.3. Угрозы экономической безопасности личности. Государственная социальная политика.

11.1. Сущность и содержание категории «экономическая безопасность личности», ее правовая основа

До настоящего времени актуальной продолжает оставаться проблема обеспечения экономической безопасности личности. С момента зарождения человечества безопасность представляет важнейшую и обязательную потребность человека. В Словаре русского языка С. И. Ожегова понятие «безопасность» трактуется как «положение, которое не угрожает опасностью кому-либо или чему-либо».

Применительно к жизнедеятельности человека безопасность может рассматриваться с двух сторон.

В первом случае это понятие раскрывает необходимость защиты и представляет собой физиологическую потребность человека, которая заложена в нем природой — это потребность в самосохранении, то есть сохранении себя как биологического существа.

Во втором случае безопасность человека рассматривается с позиций индивида, постоянно нуждающегося в той или иной форме общения и взаимодействия с другими людьми. При данном подходе каждый человек представляет собой личность, то есть является индивидуальным носителем социально значимых особенностей, которые характеризуют его одновременно и как свободного и ответственного за свои поступки субъекта, и как члена общества. В данном случае безопасность рассматривается как состояние жизнедеятельности индивида, которое характеризуется отсутствием нарастающей угрозы правам человека, его жизни, личности.

Впервые понятие «безопасность личности» появилось в международных изданиях в конце двадцатого века. До этого времени, была распространена концепция государственной безопасности, которая подразумевала прежде всего создание необходимых условий для защиты территориальной целостности и экономической устойчивости системы государства к воздействию внутренних и внешних факторов.

В 1990-е годы особую актуальность приобретают меры не только для обеспечения безопасности целостности государств, но и для людей, живущих в этом государстве от определенных угроз. Безопасность человека, которая раньше рассматривалась, как суверенное дело отдельного национального государства, в действительности становится делом международного сообщества.

Именно сам человек сегодня является наиболее уязвимым звеном в этой системе, и без рассмотрения аспектов его личной безопасности, конституционных прав и свобод, как объекта национальной безопасности, невозможно достаточно полно и качественно решить проблему обеспечения безопасности государства.

В Конституции Российской Федерации термин «безопасность» употребляется в широком смысле и отражает различные характеристики состояния безопасности участников (субъектов) конституционно-правовых и иных отношений в обществе и государстве. Так, в соответствии со ст. 2, человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Согласно ст. 7 «в Российской Федерации охраняется труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства и детства, инвалидов и пожилых людей, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты населения».

В Концепции национальной безопасности Российской Федерации указано, что «интересы личности состоят в реализации конституционных прав и свобод, в обеспечении личной безопасности, в повышении качества и уровня жизни, в физическом, духовном и интеллектуальном развитии человека и гражданина».

28 декабря 2010 года принят федеральный закон № 390-ФЗ «О безопасности», основу которого составляют три уровня безопасности: личности, общества, государства. Указом Президента РФ от 31 декабря 2015 года № 683 утверждена Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, в которой определены национальные приоритеты России, в том числе в области повышение качества жизни российских граждан. Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности в области повышения качества жизни российских граждан названы: «преодоление дифференциации населения по уровню доходов; повышение качества и доступности образования, медицинской помощи и, как следствие, повышение качества человеческого потенциала; преодоление недостаточности трудовых ресурсов». Обеспечение безопасности по данным направлениям касается повышения уровня и качества жизни российских граждан путем гарантирования личной безопасности, обеспечения высоких стандартов их жизнеобеспечения.

Таким образом, «экономическая безопасность личности означает такое состояние жизнедеятельности индивида, которое характеризуется отсутствием нарастающей угрозы правам человека, его безопасности и жизни, то есть при котором созданы достойные условия жизни, обеспечивающие высокий уровень медицинского обслуживания, возможность получения качественного образования, реализацию личностных предпочтений в профессиональной, интеллектуальной, семейной сферах, противодействие процессам криминализации обще-

ственной жизни, защиту жизненно важных интересов каждого члена общества»¹.

Составляющие экономической безопасности личности:

1) *психологическая составляющая безопасности* — способность личности противостоять негативным психологическим воздействиям и возможность обеспечивать психологическую устойчивость;

2) *социальная составляющая безопасности* — способность личности к взаимодействию с членами общества, возможность реализации личностных предпочтений и планов, создание комфортных условий для проживания личности, воспроизводству здорового поколения, росту продолжительности жизни, удовлетворением потребностей престарелых и нетрудоспособных граждан;

3) *общественная составляющая безопасности* — состояние защищенности личности от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

4) *экономическая составляющая безопасности* — выражается в возможности удовлетворения разнообразных потребностей, через процесс создания благ, оказании материальной поддержки граждан в трудной жизненной ситуации, в содействии по созданию рабочих мест, в том числе мест для инвалидов;

5) *правовая составляющая безопасности* — выражается в создании и применении действенных законов и положений, регулирующих состояние социально-экономической сферы.

Объектом экономической безопасности личности выступают: сама личность, её права и обязанности, в социально-экономической сфере.

Субъектами экономической безопасности личности выступают:

- личность (значительная доля угроз имеет субъективный характер и может быть устранена самим человеком);
- хозяйствующие субъекты (создающие необходимые для индивида блага, а также обеспечивающие реализацию экономических прав индивида);
- общество (социальные институты обеспечивают гарантии соблюдения отдельных прав личности без применения мер государственного принуждения);
- государство (действующее законодательство обеспечивает безопасность каждого гражданина, находящегося на территории страны).

И если, как указывалось ранее, личность выступает первичным объектом безопасности, то необходимо рассматривать экономическую безопасность личности разносторонне, включая уровень защищенности интересов личности, достаточность системы мер предотвращения и преодоления опасностей, качественную характеристику стабильности и устойчивого развития личности.

В этой связи можно выделить два основных направления обеспечения экономической безопасности личности. Первое направление основано на самоактивности личности, её усилиях, целеустремленной деятельности в сфере самосовершенствования и самообразования, профессионального и карьерного ро-

¹ Рахлина Л.В. Безопасность личности: особенности, проявления и угрозы: монография. – СПб., 2017. С. 56–72.

ста и т. п. Второе направление, основано на социальной поддержке личности со стороны семьи, общества и государства.

Полномочия субъектов обеспечения безопасности личности, их принципы и порядок действий определяется соответствующими законодательными актами Российской Федерации.

Основные права граждан в социальной сфере закреплены в ст. 18 Конституции Российской Федерации, а также федеральными законами в сфере социальной защиты населения: от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»; от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов»; от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах»; от 2 августа 1995 г. № 122-ФЗ; от 31 марта 2006 г. № 44-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»; «О потребительской корзине»; от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и др., а также региональные законы.

В данных нормативно правовых актах закрепляются права граждан в социальной сфере и меры по осуществлению нормативных положений в сфере защитных функций государства. К числу иных правовых актов, регулирующих процедуры социальной защиты относятся указы Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, локальные нормативные акты министерств и федеральных ведомств, органов исполнительной власти субъектов РФ, а также органов местного самоуправления.

Обеспечение экономической безопасности личности предполагает принятие и реализацию законов, нормативно-правовых актов и положений, касающихся функционирования, и прежде всего социально-экономической сферы, построение эффективной социально-экономической политики государства и реализуется за счет взаимодействия деятельности всех субъектов обеспечения экономической безопасности государства.

Таким образом, экономическая безопасность личности представляет собой динамично развивающуюся категорию, которая включает в себя: психологическую, экономическую, общественную, социальную, правовую составляющие, при этом касается жизнедеятельности всего общества и каждого индивида в отдельности, оказывает влияние на уровень экономической и национальной безопасности страны. А безопасное государство — это такое государство, которое может обеспечить безопасность, прежде всего себя и каждого человека в отдельности.

11.2. Показатели, определяющие экономическую безопасность личности: уровень и качество жизни

Экономическая безопасность личности определяется на основе количественной и качественной оценки жизни индивида. Первая оценка носит больше объективный характер и выражается в показателях *уровня* жизни, а вторая оценка носит больше субъективный характер и выражается в показателях *качества* жизни.

Уровень жизни (уровень благосостояния) — это степень удовлетворения человеческих потребностей различными благами, потребляемые в единицу времени. Уровень жизни населения представляет собой сложную, многогранную, динамично развивающуюся категорию, которая отражает процесс удовлетворения и развития физических, духовных и социальных потребностей, а также наличие условий и возможностей для реализации данных потребностей.

Уровень жизни оценивается на основе следующих составляющих.

1. Доходы населения (номинальные и реально располагаемые): заработная плата, доходы от собственности (дивиденды, проценты, рента), социальные выплаты (пенсии, стипендии, пособия).

Согласно данным Росстата, «среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций в 2022 году составила 60,101 тысячи рублей¹. Несоответствие начисленной заработной платы ее реальному уровню отражает снижение ее покупательной способности и объясняется наличием инфляции в стране.

По данным статистики, самые высокие заработные платы отмечались в трёх отраслях: производство кокса и нефтепродуктов; финансовая деятельность; добыча топливно-энергетических полезных ископаемых. Самые низкие заработные платы в таких отраслях как: сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство; образование; здравоохранение и предоставление социальных услуг.

Данные тенденции обуславливают и поддерживают дифференциацию населения по уровню доходов, которая представляет собой характеристику уровня жизни населения и отражает степень неравномерности распределения доходов в обществе, в результате сложившихся социально-экономических условий и возможностей и эффективности социальной политики государства.

Часто для оценки уровня жизни рассматривается показатель уровня дохода на душу населения — ВВП (ВНП), приходящийся на душу населения. Значение данного показателя позволяет сравнивать уровень жизни как групп населения в одной стране, так и между странами.

В России установлены два официальных стандарта для оценки уровня материальной обеспеченности, а следовательно, и безопасности личности: бюджет прожиточного минимума (БПМ) и минимальный потребительский бюджет (МПБ). По степени соотношения уровня доходов населения с величиной данных бюджетов можно судить об уровне экономической составляющей его безопасности. Если доходы населения ниже БПМ и МПБ, то это позволяет отнести индивида к категории «бедное население» и служит угрозой его безопасности. Для того чтобы обеспечить безопасное состояние индивида необходимо повысить уровень его доходов, а при определении пороговых значений показателей экономической безопасности личности необходимо учесть индивидуальные особенности населения России. Особое внимание должно быть уделено таким группам населения, как дети, пенсионеры и инвалиды. Это касается и применя-

¹ Уровень жизни населения России. Данные официального сайта Росстата: <http://gks.ru/> (дата обращения: 20.04.2022).

емых критериев оценки и мер поддержки как активных, так и пассивных ее составляющих

2. Расходы населения (потребительские расходы, накопления, расходы на покупку иностранной валюты, прочие расходы).

Уровень и структура потребительских расходов населения, создавая спрос, влияют на уровень производства товаров услуг, а также уровень их продаж, тем самым развивают экономику страны. Низкая активность потребительского спроса остается одной из значимых причин низких темпов прироста ВВП России.

Динамика потребительских расходов оказывает прямое воздействие на показатели уровня бедности и уровня обеспеченности домашних хозяйств. По удельному весу отдельных потребительских расходов можно судить об уровне удовлетворения потребительских потребностей, что, в свою очередь, оказывает влияние на экономическую составляющую безопасности индивида.

Таким образом, несбалансированность в структуре потребительских расходов населения напрямую сказывается на степени удовлетворенности индивида. Высокие расходы на питание могут вызывать недостаточное количество средств на другие нужды: непродовольственные товары, здравоохранение, образование, отдых.

Особое значение для оценки экономической безопасности личности занимают оценки по критерию бедности, которые включают в себя оценку численности населения, отнесенного к категории «бедных», и расчет коэффициентов глубины и остроты бедности. Данные оценки позволяют более рационально и эффективно разработать и применить меры и инструменты по обеспечению безопасности личности, учитывая особенности отдельных групп населения.

С 1990 года Организация Объединенных Наций ежегодно публикует отчет о своих исследованиях уровня жизни человека в разных уголках мира. В результате составляется рейтинг стран, места в котором присваиваются на основе суммы получаемых баллов. В оценке человеческого развития той или иной страны учитываются следующие факторы: продолжительность жизни, развитие системы здравоохранения и образования, социальная защищенность, экология, уровень преступности, соблюдение прав человека и размер валового национального дохода (ВНД) на душу населения.

Классификация государств по уровню жизни 2020 года традиционно состоит из четырех групп: к первой относятся страны с очень высоким уровнем человеческого развития, ко второй — с высоким уровнем развития, к третьей — со средним и к четвертой — с низким. В оценке, проведенной международной организацией, в 2020 году участвовало 142 государства¹.

Причиной низкого уровня доходов является низкая заработная плата, которая, в свою очередь, может быть следствием низкого качества труда, низкой квалификации работника или недостаточности образования. Тогда как причи-

¹ Уровень жизни в России и странах мира. [Электронный ресурс]. URL: <http://krizisrussia.ru/Novosti/uroven> (дата обращения: 16.07.2022).

ной низкого качества жизни человека может быть низкое качество развития общества, характеризующееся низкой социальной поддержкой населения.

Качество жизни — понятие, обозначающее оценку определенного набора условий и характеристик жизни человека (состояние здоровья, доступность образования, продолжительность жизни, условия окружающей среды, питание, бытовой комфорт, социальное окружение, удовлетворённость культурных и духовных потребностей, психологический комфорт и т. п.), основанное на личной оценке удовлетворённости этими условиями и характеристиками. Оценка качества жизни населения осуществляется на основе мониторинга общественного мнения, который проводится один раз в год по основным направлениям социально-экономической политики.

Мониторинг общественного мнения проводится по основным направлениям качества жизни, которые позволили выделить основные составляющие данного понятия¹:

1. Качество общества — качество личности (здоровья, образования, нравственность); качество семьи (число лиц вступивших в брак и укрепление института семьи, защита материнства и детства); качество населения в целом (уровень рождаемости и смертности).

2. Качество трудовой жизни — качество труда (уровень квалификации работников, производительность труда, возможность карьерного роста); качество трудовой среды (соотношение физического и умственного труда, проявление творческой инициативы, соблюдение техники безопасности и охрана труда).

3. Качество окружающей среды — природно-климатические условия проживания; экологическая напряженность (принятие необходимых программ по защите окружающей среды и соблюдение этих программ).

4. Качество социальной инфраструктуры — качество потребительских товаров и услуг; качество жилища; качество здравоохранения; качество культуры и досуга; качество социальной защиты населения.

5. Качество безопасности человека — криминальная обстановка (состояние преступности, преодоление проявлений терроризма и проявлений международной напряженности).

В 1990 г. в рамках Программы развития ООН для оценки качества жизни населения был предложен индекс человеческого развития (ИЧР). Индекс представляет собой интегральный показатель, характеризующий долголетие, уровень образованности, уровень жизни. Расчет ИЧР основан на использовании следующих показателей:

$$\frac{(\text{Иж} + \text{Ио} + \text{ВВПн})}{\text{ИРЧП}} = 3, \text{ где}$$

Иж — ожидаемая продолжительность жизни,

Ио — уровень образования,

¹ Рахлина Л.В. Безопасность личности: особенности и угрозы // Вестник Уральского юридического института МВД России. — 2015. — № 1. — С 44–47.

ВВПн – ВВП на душу населения (в долларах, по паритету покупательной способности).

Согласно Отчёту о развитии человечества (Программа развития ООН), составленному на основе оценочных данных 2020 года, по уровню ИРЧК Россия занимает 51 место, с показателем 0,824¹. Первое место было отдано Норвегии — 0,954. В шестерку стран с самым высоким значением ИРЧП вошли: Швейцария, Ирландия, Германия, Гонконг, Австралия.

Для оценки качества жизни может быть рассчитан индекс интеллектуального потенциала, который отражает уровни образования и состояние науки в стране. При его расчете учитывается: уровень образования взрослого населения, удельный вес студентов в общей численности населения, доли расходов на образование в ВВП, удельный вес занятых в науке и научном обслуживании в общей численности занятых, удельный вес затрат на науку в ВВП. За период проведения рыночных реформ в России индекс интеллектуального потенциала общества снизился с 0,71 до 0,47.

Состояние данного индекса зависит не только от увеличения статьи в бюджете, но и от степени доступности образования, материального положения занятых в данных сферах. Происходит увеличение расходов федерального бюджета на социальную политику.

В России отмечается достаточно высокий уровень образования в мире — доля населения, которая закончила колледж и вуз, составляет 56%. Однако 90% выпускников отказываются работать по полученной специальности, тем самым не внося своего эффективного вклада в развитие страны.

Оценка качества жизни населения невозможна без субъективной оценки со стороны самого индивида. С этой целью, как уже было отмечено ранее, Фонд общественного мнения периодически проводит опросы среди россиян по наиболее интересным и значимым темам.

Таким образом, следует сделать вывод, что экономическую безопасность личности невозможно измерить показателями уровня или качества жизни — её оценка должна представлять комплексный подход. Тем самым, данные официальной статистики будут дополнены субъективной оценкой индивидов относительно вопросов их безопасности.

11.3. Угрозы экономической безопасности личности.

Государственная социальная политика

Современные тенденции в развитии социально-экономической сферы определяют социальное неблагополучие населения и создают угрозы безопасности личности, так как не способствуют в полной мере удовлетворению разнообразных потребностей человека, не обеспечивают создания благоприятных условий для развития личности, реализации его внутренних предпочтений.

¹ Индекс развития человеческого капитала. [Электронный ресурс]. URL: <https://nonews.co/directory/lists/countries/human-capital> (дата обращения: 16.07.2022).

Выше были отмечены приоритеты национальной безопасности России в области повышения качества жизни российских граждан, которые реализуются посредством преодоления проблем, представляющих собой угрозы национальной и экономической безопасности России: усиление дифференциации населения по уровню доходов; снижение качества и доступности образования, медицинской помощи и, как следствие, снижение качества человеческого потенциала; недостаточность трудовых ресурсов. Выделенные угрозы оказывают влияние на уровень благополучия населения и состояние его безопасности.

Перед тем как рассмотреть данные угрозы, определимся с понятием «угрозы экономической безопасности личности». Угрозы экономической безопасности личности представляют собой значения показателей, характеризующих экономическую безопасность личности, которые приводят к дестабилизации состояния личности, переводя его из безопасного состояния в опасное. Таким образом, по состоянию показателей можно выделить три состояния безопасности личности — безопасное, пограничное, опасное, и выделить пороговые значения для данных показателей. Например, показатель доля расходов на образование — при пороговом значении данного показателя 8 % от ВВП уже создается угроза экономической безопасности личности, так как недостаточность ресурсов для финансирования сферы образования негативно сказывается на качестве и доступности его получения и тем самым сказывается на будущем развитии данной страны.

Угроза «проблема справедливого распределения доходов» стояла перед человечеством во все времена. На этой почве возникали различного рода конфликты и даже войны. Рыночные преобразования 1990-х годов актуализировали проблему неравенства доходов у различных индивидов, что, в свою очередь, предопределило различный уровень жизни индивидов в обществе и возможности в удовлетворении их разнообразных потребностей, так как доход представляет собой ресурс индивида, позволяющий ему удовлетворить собственные потребности, а также выполнить имеющиеся у него обязательства.

Ранее отмечалось, что существует неравенство доходов населения. Дифференциация населения по уровню доходов, и прежде всего ее усиление, представляет реальную угрозу экономической безопасности России. Высокий уровень дифференциации доходов или неравенство в их распределении, значительный разрыв между богатыми и бедными, наличие населения, чьи доходы ниже прожиточного минимума, и, как следствие, отсутствие возможностей полноценного питания, получения качественной медицинской помощи, возможностей в получении образования и саморазвития, предопределяют не только различные возможности, складывающиеся у индивида, но и возникновение проявлений агрессии и нестабильности, девиантного поведения среди населения.

Угроза «снижения качества и доступности образования, медицинской помощи, и как следствие снижение качества человеческого потенциала» отражена в Стратегии национальной безопасности как объективно значимая по-

требность страны, удовлетворение которой обеспечивает реализацию стратегических национальных приоритетов России.

Человеческий потенциал раскрывает существующие возможности индивида, его способность к саморазвитию, воплощению желаний и достижению поставленных целей, и представляет собой один из наиболее значимых факторов эффективности национальной экономики. И так как человек и его знания являются двигателем общественного прогресса, то человеческий потенциал выступает в данном контексте системообразующим фактором экономического роста, а значит, и экономической безопасности. Из сказанного следует, что влияние негативных факторов (снижение качества и доступности образования, медицинской помощи) сказывается отрицательным образом на состоянии человеческого потенциала, экономической безопасности личности и страны в целом.

Угроза «недостаточность трудовых ресурсов» сказывается негативным образом на развитии экономики, повышении производительности труда, процессе производства товаров и услуг, экономическом росте, благосостоянии личности. Данная проблема зависит от состояния демографической сферы. Уровень развития национальной экономики напрямую сказывается на уровне благополучия населения, в ней проживающего, через предоставляемые возможности и социальные гарантии.

Социальное неблагополучие население, представляющее собой опасное состояние жизнедеятельности индивида, является одной из угроз экономической безопасности и может проявляться в рамках одного или несколько субъектов федерации, локализоваться в рамках части территории субъекта федерации или отдельных городов.

С позиции безопасности личности анализ состояния социальной сферы должен в первую очередь опираться на социально-экономические стандарты, являющиеся пороговыми параметрами её экономической безопасности.

Исходя из положений Конституции Российской Федерации, государство несет ответственность за обеспечение достойной жизни каждого члена общества, что предполагает создание правовых, экономических, социальных и иных возможностей и условий, позволяющих каждому человеку обеспечить себе достойный уровень жизни. В этой связи значимое место в обеспечении безопасности личности отводится государству.

Государственная социальная политика непосредственно затрагивает интересы людей и создает возможности для удовлетворения самых различных их нужд и потребностей и, кроме того, выступает важным фактором обеспечения социальной стабильности в обществе, предотвращения социальной напряженности, устранения причин, порождающих социальные конфликты, и создания условий для экономического роста, развития и процветания страны. Цели государственной социальной политики: на основе применения определенных мер и инструментов обеспечение высокого уровня безопасности личности, то есть создание таких условий и возможностей, при которых воспроизводство населения будет происходить в условиях полной занятости, обеспечения достойных жиз-

ненных стандартов, ликвидации социальных противоречий и достижения определенного уровня равновесия в обществе.

В этой связи социальная политика представляет собой комплекс социально-экономических мер государства предприятий, организаций, местных органов власти, направленных на обеспечение безопасности личности от потенциально возможных угроз.

Формы реализации государственной социальной защиты населения:

– активная — предполагает создание условий для самореализации и самозащиты людей, посредством активных действий на рынке труда или через их участие в системе социального страхования;

– пассивная — ориентирована на нетрудоспособное население и социально уязвимые слои и предполагает оказание прямой материальной, психологической, консультационной, медицинской и правовой помощи со стороны государственных органов, общественных организаций, хозяйствующих субъектов, центров социальной защиты населения, органов внутренних дел.

Социальная защита включает три основные составляющие: социальное обеспечение, социальное страхование и социальную помощь.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Раскройте сущность понятия «экономическая безопасность личности».
2. Что собой представляют угрозы экономической безопасности личности? Перечислите основные виды угроз.
3. В чем проявляет влияние дифференциации населения по уровню доходов на экономическую безопасность личности и страны?
4. Каким образом качество человеческого потенциала оказывают влияние на экономическую безопасность личности и экономическую безопасность России?
5. Что, по вашему мнению, необходимо для обеспечения экономической безопасности личности? Перечислите основные направления государственной социальной политики.

Тестовые задания по теме

1. Экономическая безопасность личности – это...
 - А. защищенность жизненно важных интересов гражданина, общества и государства, при которой обеспечиваются стабильное развитие общества.
 - Б. состояние, при котором гарантированы условия защиты жизненных интересов, обеспечивается система социального развития и социальной защищенности человека.
 - В. такое состояние, при котором предотвращаются или своевременно разрешаются противоречия между обществом и средой обитания, не допускается нанесение ущерба экономическому потенциалу государства.
 - Г. такое состояние, которое характеризуется уровнем развития и совершенствования человеческого капитала, поддержанием эффективной системы управления человеческими ресурсами и минимизацией рисков.

2. Уровень материального благосостояния людей, измеряемый
ной ВВП на душу населения, — это...

- А. индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП).
- Б. уровень жизни.
- В. качество жизни.
- Г. уровень благосостояния.

3. Какой из индикаторов экономической безопасности в социальной сфе-
ре относится к трудовой сфере?

- А. коэффициент фондов.
- Б. численность населения с доходами ниже прожиточного минимума.
- В. уровень безработицы.
- Г. величина прожиточного минимума.

4. Основные сферы жизнедеятельности населения — это...

- А. трудовая сфера, бытовая сфера, сфера потребления.
- Б. бытовая сфера, предпринимательская сфера, сфера распределения.
- В. трудовая сфера, сфера распределения, бытовая сфера.
- Г. трудовая сфера, предпринимательская сфера, сфера потребления.

5. В каком году был принят основной документ, регулирующий сферу обеспе-
чения безопасности личности?

- А. 1992.
- Б. 1993.
- В. 2010.
- Г. 2017.

Тема 12. ЗАЩИТА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА ОТ КРИМИНАЛЬНОЙ КОНКУРЕНЦИИ

Учебные вопросы:

- 12.1. Понятие недобросовестной (криминальной) конкуренции.
- 12.2. Формы недобросовестной (криминальной) конкуренции.
- 12.3. Защита конкурентоспособности национальной экономики и ее отраслей.

12.1. Понятие и формы недобросовестной (криминальной) конкуренции

Конкуренция — одна из главных черт рыночной экономики, в основе которой лежит действие закона спроса и предложения. Установление рыночного равновесия, пусть и является утопией в большинстве случаев, зависит от наличия свободной конкуренции. Экономическая теория рассматривает различные виды конкурентной борьбы, но для функционирования и развития рынка необходимо существование добросовестной конкуренции. Однако в условиях свободного рынка неизбежно возникновение конкуренции недобросовестной.

Под *недобросовестной конкуренцией* можно понимать действия экономических субъектов, направленные на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, и которые находятся в противоречии с законодательством Российской Федерации, а также, которые причинили или могут причинить ущерб другим хозяйствующим субъектам¹. Парижская конвенция признает актом недобросовестной конкуренции действия, которые противоречат честным обычаям в промышленных и торговых делах. В свою очередь, российское законодательство о защите конкуренции в полной мере соответствует обязательным требованиям по защите от недобросовестной конкуренции, установленной нормами Парижской конвенции.

Описанные выше элементы недобросовестной конкуренции находят свое отражение в федеральном законе от 26 июля 2006 г. № 153-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о конкуренции), согласно которому под недобросовестной конкуренцией понимаются «любые действия хозяйствующих субъектов (групп лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам — конкурентам либо нанести или могут нанести вред их деловой репутации». Обратите внимание, что в данном случае речь идет об отношениях между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, исключая роль потребителя. Права потребителя, если они были нарушены в результате применения методов недобросовестной конкуренции, защищаются одноименным законом (закон РФ от 07.02.1992 №2300-1 «О защите прав потребителей»).

¹ Ст. 4 Закона о конкуренции.

Исходя из предложенного законодателем определения можно выделить признаки недобросовестной конкуренции:

- в первую очередь, это действия хозяйствующих субъектов;
- данные действия должны быть направлены на получение преимуществ в сфере предпринимательства;
- данные действия должны нарушать законодательство Российской Федерации, противоречить обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, честности, требованиям разумности и т. д.;
- в результате таких действий конкурентам наносится ущерб и (или) несутся убытки.

То есть, например, создание преимуществ в области предпринимательства путем бездействия, равно как действия физического лица, направленные на нанесение вреда деловой репутации хозяйствующего субъекта, не могут трактоваться как недобросовестная конкуренция. Таким образом, при употреблении термина «недобросовестная конкуренция» необходимо понимать, что в данном случае действия хозяйствующего субъекта незаконны, не соответствуют правилам справедливости, разумности, либо приводят к незаконному получению преимуществ в бизнесе и причинению убытков конкурентам или нанесению ущерба их деловой репутации. Более подробно с признаками недобросовестной конкуренции, равно как и с ее особенностями, можно ознакомиться, обратившись к постатейному научно-практическому комментарию к федеральному закону «О защите конкуренции».

В заключение первого вопроса необходимо остановиться на сравнении понятий «недобросовестной» и «криминальной» конкуренции. Мы уже знаем, что законодатель дает определение недобросовестной конкуренции, однако официального определения криминальной конкуренции пока не существует. Тем не менее феномен криминальной конкуренции широко распространен в рыночном пространстве и является объектом многих исследований сферы экономической безопасности. В силу этого факта существует большое разнообразие подходов к трактовке криминальной конкуренции. Предлагаем остановиться на наиболее понятном и интуитивном из них.

Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации (ст. 14.33) предусматривает санкции за действия, попадающие под определение недобросовестной конкуренции. Однако в КоАП РФ есть оговорка, что санкции, предусмотренные этой статьей, применяются в том случае, если совершенные действия не содержат уголовно наказуемого деяния. Диспозиция ст. 178 УК РФ описывает перечень деяний (ограничение конкуренции), за которые предусмотрено уголовное наказание. Таким образом, под криминальной конкуренцией можно понимать совокупность деяний, санкции за которые предусмотрены ст. 178 УК РФ. В данном случае понятие недобросовестной конкуренции ощутимо шире понятия криминальной конкуренции как по количеству совершаемых действий, так и по смысловому охвату.

Конечно, может возникнуть справедливое замечание, что криминальная конкуренция охватывает большее разнообразие видов действий, чем заключе-

ние соглашений об ограничении конкуренции. Однако надо понимать, что «криминальный» априори означает «уголовно наказуемый», то есть искать действия, связанные с криминальной конкуренцией, необходимо в уголовном законодательстве, а кроме того, иные связанные с ограничением конкуренции деяния могут представлять совсем иные составы преступлений.

Несомненно, такой вид девиации, как недобросовестная конкуренция крайне негативно влияет на развитие экономических отношений. Государство обязано, используя регулятивные и охранительные нормы, вмешиваться в деятельность субъектов экономической деятельности, которые прибегают к инструментам недобросовестной конкуренции. В Российской Федерации основным органом, регулирующим деятельность монополий и обеспечивающим свободный конкурентный рынок, выступает Федеральная антимонопольная служба. При этом большая часть дел касается осуществления закупок товаров, работ и услуг, то есть связана с взаимодействием хозяйствующих субъектов и органов власти.

Антимонопольное регулирование является главным инструментом государственного воздействия на институт конкуренции, основная цель которого — необходимость предотвращения злоупотреблений своей экономической властью со стороны хозяйствующих субъектов, доминирующих на рынке. При этом само по себе доминирующее положение не рассматривается действующим законодательством как противоправное явление. Методы воздействия имеют свое применение там, где монополистическая структура экономики обоснована естественной сферой монополии — это железнодорожные перевозки, авиаперевозки, услуги ЖКХ, услуги связи и др. Правовой базой антимонопольного регулирования являются Конституция России, Гражданский кодекс, Закон о конкуренции и др.

Как итог, применение методов недобросовестной конкуренции деструктивно влияет экономические отношения, национальное законодательство, сложившуюся торговую практику, принципы справедливости, разумности и порядочности, открытость и прозрачность не только национальных, но и мировых рынков.

12.2. Формы недобросовестной конкуренции

Под формами недобросовестной конкуренции понимаются организованные ее проявления. Перечень таких форм приводится в главе 2.1 Закона о конкуренции. Всего законодатель выделяет семь основных форм (и иные):

1) дискредитация, то есть распространение ложных, неточных или искаженных сведений, способных причинить убытки другому хозяйствующему субъекту либо нанести ущерб его деловой репутации;

2) введение в заблуждение, то есть обман потребителей относительно способа и места изготовления товара, его потребительских свойств, качества и количества продукта, а также его доступности на рынке;

3) некорректное сравнение хозяйствующих субъектов и (или) производимых ими товаров (например, использование в рекламе слов «самый лучший», «единственный», «исключительный» и т. п. без конкретного указания сравниваемых качеств товаров, или если эти слова не соответствуют действительности);

4) приобретение и использование исключительного права на средства индивидуализации. Речь здесь идет о том, что использование зарегистрированных товарных знаков других участников рынка не допускается. В качестве примера можно привести использование «советских» товарных знаков, которые в силу широкого и повсеместного использования приобрели существенную различительную способность и востребованность для потребителя. Более того, не только продажа, но и размещение обозначения, сходного с товарным знаком правообладателя на сайте, считается нарушением исключительных прав правообладателя, поскольку продвижение товара является неотъемлемой частью введения товара в гражданский оборот¹;

5) использование результатов интеллектуальной деятельности (так называемая «паразитическая конкуренция»). При использовании этой формы нарушители получают преимущества в виде снижения издержек на разработку аналогичного товара либо бренда, а также возможности понижения цены и привлечения потребителей за счет использования чужих результатов. В соответствии со ст. 14.4 Закона о конкуренции, не допускается недобросовестная конкуренция, связанная с приобретением и использованием исключительного права на средства индивидуализации юридического лица, средства индивидуализации продукции, работ или услуг;

6) создание смешения, которое подразумевает реализацию своего товара под видом товара конкурента и сопровождается введением потребителя в заблуждение относительно производителя, качества, потребительских свойств и иных характеристик товара. Здесь правонарушитель получает выгоду, которая выражается в привлечении к своему продукту покупателей, которые считают, что они приобретают подлинный продукт или же продукт, изготовитель которого связан с изготовителем уникального продукта.

Методы смешения достаточно вариативны и могут включать внедрение средств индивидуализации продукции (товарные символы и символы обслуживания, названия местности происхождения товаров) и внедрение средств индивидуализации юридического лица, то есть фирменных названий и фирменных наименований; копирование или же имитация наружного облика продукции хозяйствующего субъекта, упаковки, этикетки. Нелегальное внедрение средств индивидуализации, то есть товарного знака, названия продукта, названия территории происхождения продукта методом размещения его на товарах, этикетках, упаковке или же другим образом с внедрением его в отношении продуктов, которые реализуются или же другим образом вводятся на территории России зачастую применяются с помощью размещения предложений об их приобрете-

¹ Позиция Верховного суда РФ, изложенная в определении от 09.12.2015 № 304-КГ15-8874 по делу № А67- 4453/2014.

нии на сайтах в интернете (чаще всего, речь идет о предметах личного потребления — одежда и аксессуары).

Надо понимать, что индивидуализировать продукцию способны не только конкретные обозначения, не установленные как товарные знаки, но и общий внешний вид, элементы оформления упаковки и иные элементы. Более того, запрет установлен на имитацию этикетки, упаковки, цветовой гаммы и общего отличительного стиля продукта¹. Общий смысл смешения таков, что в результате продукция компании по тем или иным параметрам настолько напоминает продукцию конкурента, что потребитель способен принять его товар за товар конкурента и, следовательно, компания может понести убытки;

7) незаконное получение, использование, разглашение информации, составляющей коммерческую или иную охраняемую законом тайну (сам факт собирания такой информации предусматривает наказание в соответствии со ст. 183 УК РФ);

8) закон также уточняет, что наряду с описанными ранее формами не допускаются и иные формы недобросовестной конкуренции. Сюда можно отнести использование деловой репутации конкурента или иного хозяйствующего субъекта. Реализуется такая форма путем создания впечатления у потребителя о причастности к предпринимательской деятельности другого хозяйствующего субъекта (о партнерстве, наличии правопреемства и т. п.). Судебная практика Высшего арбитражного суда РФ, ФАС России при решении таких дел основывается на применении положений Парижской конвенции к защите «гудвилла».

12.3. Защита конкурентоспособности национальной экономики и ее отраслей

Конкурентоспособность национальной экономики (КНЭ) — это показатель того, насколько результативно страна, по сравнению с другими странами, использует свои экономические, научно-технические, производственные, организационно-управленческие и иные преимущества для изготовления продукции и ее реализации на мировом товарном рынке.

В основе высокого уровня КНЭ лежит обеспечение эффективности общественного производства, экономического роста, повышение качества и уровня жизни, доходов и благополучия населения страны на основе удовлетворения потребностей рынков в товарах (услугах).

Понятие международной конкурентоспособности часто используется при анализе макроэкономических показателей стран. Это позволяет выделить ряд существенных экономических особенностей для страны и ее торговых партнеров, которые помогают при анализе тенденций в международной торговле. Сложность в сравнении конкурентоспособности различных стран проявляется в использовании преимущественно качественных факторов или факторов, для которых количественная оценка чрезвычайно трудозатратна (например, при

¹ Подробнее с примерами дел, устанавливающих факты смешения, можно ознакомиться на сайте ФАС России: www.fas.gov.ru

сравнении конкурентоспособности двух стран по показателю «качество продукции»).

Таким образом, способность к технологическим инновациям, степень специализации и качество производимой продукции равно как ценность послепродажного (гарантийного) обслуживания — факторы, которые могут благоприятно влиять на торговые показатели страны. Часто в качестве одного из способов повышения конкурентоспособности используется ускорение темпов роста производительности труда. Однако надо понимать, что увеличение производительности национальной экономики не обязательно приводит к увеличению объема продаж на внешних рынках. Вместо этого они могут проявляться в наполнении внутренних товарных рынков, в то время как показатели экспорта в целом остаются неизменными. Именно по этой причине увеличение конкурентоспособности зависит от международных издержек поставки продукции, ценовых различий и паритета покупательной способности национальной валюты, а также от абсолютных преимуществ каждого государства (см. теорию абсолютных преимуществ А. Смита).

Показатели конкурентоспособности

К показателям КНЭ можно отнести уровень производительности труда в различных отраслях экономики, квалификацию производственного, технического, коммерческого персонала хозяйственных отраслей, производств, групп предприятий, качество и технические характеристики продукции, подходы к управлению персоналом и др.

Для некоторых групп товаров порой можно рассчитать показатели рентабельности производства (например, себестоимость добычи барреля нефти в Саудовской Аравии, России и США), но для большинства групп товаров проведение подобного анализа является достаточно трудоемкой процедурой. В большинстве случаев анализ ограничивается сравнением относительных показателей, которые отражают относительное движение цен или затрат с привязкой к базовому периоду (дефлятор ВВП, индекс выпуска товаров и услуг по видам экономической деятельности и пр.). Именно поэтому для анализа тенденций в торговле обычно используются показатели относительной конкурентоспособности. Концентрируя внимание не столько на уровнях конкурентоспособности, сколько на изменениях в ней, можно учесть множество неценовых показателей конкурентоспособности и сосредоточиться на динамике изменения их значений.

В идеале показатели конкурентоспособности должны охватывать все рынки и все секторы национальной экономики и соответствовать аналогичным показателям, которые используются для оценки на международном уровне. В частности, для того чтобы определить конкурентоспособность экспортеров и производителей на товарных рынках, необходимо было бы провести исследования, охватывающие все категории товаров, в том числе и импортных. Подобные исследования обычно проводятся для оценки эффективности производства.

Однако статистические данные о ценах на разнообразные группы товаров зачастую не очень надежны и в любом случае недоступны для достаточного числа стран. Что касается сделок с сырьевыми и энергетическими товарами, то они совершаются на мировых рынках, где ценовые различия обычно устраняются арбитражным путем, так что основанные на ценах показатели относительной конкурентоспособности не могут дать объективные сопоставимые данные. То же самое относится и к сельскохозяйственной продукции, цены на которую жестко регулируются на многих рынках, в том числе и на крупнейших. Таким образом, индексы, построенные на основе торговли промышленными товарами, представляются более подходящими, чем широкие сводные индексы, рассчитанные для более широкого набора торгуемых товаров.

В тех случаях, когда анализ ограничивается торговлей промышленными товарами, на практике для построения показателей конкурентоспособности используется ряд различных переменных: цены производителей или оптовые цены, потребительские цены, дефляторы ВВП, экспортные цены, удельные затраты на рабочую силу и обменные курсы. Все эти типы индикаторов имеют свои сильные и слабые стороны.

Первый тип показателей относится к ценам производителей на продукцию обрабатывающей промышленности. Они измеряют цены на товары, которые торгуются как на внутреннем, так и на внешнем рынках. Однако публикуемые индексы различаются по качеству в разных странах, их движение, как правило, сильно зависит от изменения цен на промежуточные ресурсы, а неоднородность веса и охвата делает эти показатели ненадежными.

Относительные показатели, полученные из потребительских цен, имеют тот недостаток, что включают в себя весь спектр товаров и услуг, которые не являются предметом международной конкуренции. Кроме того, их компоненты и метод расчета и взвешивания также варьируются от страны к стране. По тем же причинам иногда используются относительные показатели, основанные на дефляторах ВВП.

Наиболее же часто используются показатели для обрабатывающего сектора, которые сопоставимы для большинства стран и включают средние индексы удельной стоимости экспорта. Их особое преимущество заключается в том, что данные относятся к товарам, зарегистрированным таможенными органами как покинувшие национальную территорию, и являются репрезентативными для товаров, фактически конкурирующих на внешних рынках. Вообще использование показателей конкурентоспособности, основанных на средних значениях экспорта, создает проблему, поскольку каждый экспортер неявно предполагает проводить одинаковую ценовую политику на всех рынках. Конечно, на практике это не так, но из-за отсутствия всеобъемлющих данных о ценах избежать таких приближений практически невозможно.

Итак, показатели, основанные на экспортных ценах, не в полной мере отражают то, какова прибыль предприятий в конкурентном секторе. В то время как стоимость единицы экспорта в определенный момент времени может дать соответствующую информацию о том, что покупатели товаров той или иной

страны используют ее для принятия решений о покупке, она может и не являться хорошим индикатором для долгосрочных торговых тенденций, так как может заметно расходиться с тенденциями внутренних издержек. Таким образом, предприятия направляют свои усилия на то, чтобы сохранить свои рыночные доли в будущем. Правда, сокращение маржи изменит некоторые детерминанты структурной конкурентоспособности, что в конечном итоге приведет к перераспределению ресурсов в неторгуемый сектор. Кроме того, для ряда однородных товаров цены, как правило, определяются на мировом уровне, а не зависят от решения отдельного производителя.

Таким образом, только различия в стоимостной конкурентоспособности будут служить индикатором изменений в относительной конкурентоспособности стран. При оценке изменений конкурентных позиций обычно необходимо учитывать как затраты на рабочую силу, так и экспортные цены.

Способы повышения конкурентоспособности

Выбор правильной политики зависит от выявления причины отсутствия конкурентоспособности. Причины низкой конкурентоспособности различаются между странами и могут меняться с течением времени.

Основной способ повышения конкурентоспособности заключается в повышении производительности труда, которая может быть повышена за счет увеличения расходов на образование и профессиональную подготовку специалистов. Однако это дорого и требует времени. Поэтому государство может содействовать созданию более гибкого рынка труда, например, путем сокращения полномочий профсоюзов, поощрения новых бизнес-стартапов и пр. Но надо понимать, что повышение гибкости может снизить безопасность работников и привести к снижению заработной платы.

Уровень конкуренции на товарных рынках также может быть повышен путем ослабления регулирования с целью снижения барьеров для входа на национальный рынок. Такая политика имеет свои пределы, поскольку для защиты потребителей и работников от недобросовестной практики должен существовать определенный минимум правил. Кроме того, приватизация промышленности также, вероятно, повысит конкурентоспособность. Наконец, сокращение количества монополий — стратегия, которая может быть эффективной в создании более динамичной и конкурентоспособной микроэкономики. Тем не менее монопольная власть помогает генерировать некоторую динамическую эффективность, и преимущества экономии за счет масштаба могут быть утрачены, если монополии будут разрушены.

Конкурентоспособность может быть повышена с помощью выделения инвестиционных грантов и субсидий, а также налоговых льгот для стимулирования разработки новых продуктов. Сохранение низких процентных ставок — та стратегия, которая будет стимулировать инвестиции. Кроме того, поддержание их в наименее волатильном состоянии повысит степень уверенности потенциальных инвесторов и снизит риск вложений. Однако опасность слишком низ-

ких процентных ставок заключается в том, что они могут спровоцировать увеличение расходов домашних хозяйств, что приведет к росту спроса и инфляции. Это, в свою очередь, скорее ухудшит, чем улучшит конкурентоспособность. Наконец, инвестиции могут быть стимулированы снижением эластичности процентных ставок инвестиций, что означает, что легче повысить процентные ставки без негативного влияния на инвестиции. Это может быть достигнуто за счет уже упомянутых инвестиционных грантов и налоговых льгот на инвестиции.

Важное место в эффективной стратегии повышения конкурентоспособности занимает стратегия контроля инфляции. Этого можно достичь с помощью сочетания монетарных и фискальных мер. Противоречие в том, что высокие процентные ставки сдерживают инвестиции и могут нанести ущерб конкурентоспособности в долгосрочной перспективе. В то же время стабильный обменный курс создаст меньшую неопределенность и даст фирмам больше уверенности для инвестирования.

Таким образом, повышение конкурентоспособности национальной экономики заключается в реализации политики, направленной на повышение производительности труда, конкурентоспособности на рынке продукции и долгосрочных инвестиций. Все эти меры позволяют повысить как ценовую, так и неценовую конкурентоспособность национальной экономики на мировом рынке.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Как соотносятся понятия «недобросовестной» и «криминальной» конкуренции?
2. Может ли физическое лицо совершать действия, попадающие под категорию «недобросовестная конкуренция»?
3. Дайте краткую характеристику основным формам недобросовестной конкуренции.
4. Приведите пример некорректного сравнения хозяйствующих субъектов и (или) производимых ими товаров.
5. Какие факторы определяют конкурентоспособность национальной экономики?

Тестовые задания по теме

1. Распространение ложных, неточных или искаженных сведений, которые могут причинить убытки хозяйствующему субъекту и (или) нанести ущерб его деловой репутации относится к...
 - А. дискредитации.
 - Б. введению в заблуждение.
 - В. некорректному сравнению.
 - Г. созданию смещения.
2. Фактором, оказывающим наименьшее влияние на конкурентоспособность национальной экономики, является...

- А. географическое положение.
- Б. средний возраст населения.
- В. инвестиционный климат.
- Г. внешние экономические связи страны.

3. Понятие криминальной конкуренции...

- А. шире недобросовестной конкуренции.
- Б. входит в понятие недобросовестной конкуренции.
- В. связано с административной ответственностью
- Г. не связано с понятием недобросовестной конкуренции.

4. Режим конфиденциальности информации, позволяющий ее обладателю при существующих или возможных обстоятельствах сохранить положение на рынке товаров, работ, услуг, называется...

- А. необоснованным преимуществом.
- Б. служебными сведениями.
- В. товарным знаком.
- Г. *коммерческой тайной*.

5. К иным формам недобросовестной конкуренции можно отнести...

- А. использование деловой репутации.
- Б. демпинг.
- В. использование чужого товарного знака.
- Г. использование рекламного слогана конкурента.

Тема 13. ПРОБЛЕМЫ КРИМИНАЛИЗАЦИИ ОБЩЕСТВА И ЛИКВИДАЦИИ ТЕНЕВОЙ ЭКОНОМИКИ

Учебные вопросы:

13.1. Условия криминализации общественных отношений.

13.2. Понятие и виды теневой экономики, ее размеры в России.

13.3. Противодействие теневой экономике.

13.1. Условия криминализации общественных отношений

На протяжении всей истории люди пытались объяснить, что вызывает аномальное социальное поведение, в том числе и преступность. Причины совершения преступлений изучаются криминологами. Криминология пытается ответить на многие вопросы. Как некоторые люди решаются на преступление? Думают ли они о выгодах и рисках? Почему некоторые люди совершают преступления независимо от их последствий? Почему другие никогда не совершают преступления, какими бы отчаянными ни были их обстоятельства? Сегодня криминологи обращаются к широкому спектру факторов, чтобы объяснить, почему человек совершает преступления. В рамках данной темы мы рассмотрим социально-экономические факторы криминализации общественных отношений.

Следует сказать, что не существует единой причины совершения преступлений, поскольку ряд детерминант, часто взаимодействующих, вносят свой вклад. Они могут варьироваться от социальных до географических причин, а также событий, влияние которых носит лишь косвенный характер. Преобразования, происходящие в характере преступных отношений, естественно связаны с общими процессами социальных изменений. Так, изменение способов и инструментов передачи информации влияет на интенсивность и формы совершения преступлений (например, анонимизация пользователей сети позволяет поддерживать оборот наркотических средств).

Пожалуй, одной из главных причин преступности является низкий уровень жизни. Преступность тесно связана с экономическими кризисами. Так, резкий рост безработицы приводит к тому, что у людей не хватает средств для обеспечения нормального уровня жизни, а это может стать стимулом к использованию противоправных способов извлечения доходов. Более того, потеря работы может привести к депрессии и, как следствие, увеличению потребления наркотиков и алкоголя. Рост потребления подобных инфериорных благ способствует увеличению количества имущественных и насильственных преступлений.

Рецессия в экономике также ведет к увеличению задолженности населения перед банками, что также ведет к росту имущественных преступлений. Будучи безработным долгое время, что характерно для кризиса, индивид теряет стимулы к поиску нового рабочего места. Тогда растет альтернативная стоимость преступной деятельности. Бытовые проблемы, связанные с нехваткой материальных благ в семье, приводят к увеличению числа разводов, что негативно

сказывается на воспитании детей и их образовании. Низкий же уровень образования положительно связан количеством совершаемых преступлений.

Правда, образование может влиять на распространенность преступлений несколькими способами. С одной стороны, образование увеличивает ожидаемую заработную плату, а следовательно, увеличивает альтернативные издержки от занятий преступной деятельностью. Но, с другой стороны, некоторые специализированные знания могут способствовать профессиональному успеху в криминальной среде.

Еще одним важным фактором криминализации общественных отношений выступает качество работы правоохранительных органов, их достаточное количество, а также величина государственных расходов на обеспечение правопорядка. Исследования западных экономистов-криминологов показывают, что увеличение числа нарядов полиции, до определенного момента, имеет ярко выраженную отрицательную корреляцию с уровнем уличной преступности.

Наконец, нельзя забывать о важности общественных институтов, состояние которых оказывает незримое, но сильнейшее влияние на криминализацию общественных отношений на макроуровне.

13.2. Понятие и виды теневой экономики, ее размеры в России

Несомненно, некоторая часть экономических отношений находится вне поля зрения государственных органов в силу разных факторов. Но называть такую экономику теневой не очень корректно. Она, скорее, ненаблюдаемая. Большой интерес к оценке размеров и динамики ненаблюдаемой экономики проявляют статистические органы. Ведь без учета всех видов экономической деятельности, даже если такая деятельность лежит вне правового поля, объективная оценка значений макроэкономических показателей невозможна.

В то же время ненаблюдаемая экономика включает в себя не только противоправные действия, но и охватывает различные виды скрытой экономики, одним из которых и является теневая. Согласно системе национальных счетов *ненаблюдаемая экономика* представляет собой совокупность видов деятельности, которые по той или другой причине не охватываются регулярными статистическими обследованиями. К таким видам деятельности можно отнести теневые, незаконные, существующие в неформальном секторе, осуществляемые домашними хозяйствами для их собственного конечного использования.

Составители системы национальных счетов рассматривают эти виды деятельности через сферу производства:

- *теневое производство* — характеризуется как законное, но намеренно скрываемое от органов государственной власти в целях уклонения от уплаты налогов или следования законодательным нормам;

- *незаконное производство* — включает в себя создание товаров и услуг, которые запрещены законом, или которые являются незаконными, если они осуществляются производителями без получения соответствующего разрешения;

– *производство неформального сектора* представлено деятельностью домашних хозяйств, которые не зарегистрированы, но имеют какое-либо рыночное производство;

– *производство домашних хозяйств* для собственного конечного использования, определяемое как те виды производственной деятельности, в результате которых домашние хозяйства потребляют или капитализируют произведенные ими же товары и услуги.

В отечественной и зарубежной литературе понятие теневой экономики трактуется весьма широко. Зачастую теневая экономика называется альтернативной, тайной, скрываемой, двойственной, серой, вторичной, подземной, неофициальной и пр. Каждый автор, используя тот или иной термин для характеристики рассматриваемого явления, может вкладывать в него различный смысл. Так, в некоторых источниках теневая экономика трактуется как сфера, в которой экономическая деятельность осуществляется вне закона, в других исследованиях она рассматривается как совокупность видов экономической деятельности, которые не отражены в официальной статистике. Возникают ситуации, когда теневая экономика приравнивается по своему содержанию к ненаблюдаемой. Однако теневая экономика является составной частью ненаблюдаемой экономики, поэтому её можно определить как совокупность изначально законных видов экономической деятельности, скрываемых от государственных органов.

Оценки размера теневого сектора, в силу особенностей измеряемого явления, достаточно размыты и могут вполне обосновано подвергаться критике.

Причины достаточно высокой доли теневой экономики в нашей стране разнообразны. Отчасти такая ситуация складывается из-за неудовлетворенности предпринимателей действующим законодательством и налоговой политикой государства. Некоторые компании в России, вместо того чтобы просто скрывать часть доходов или сотрудников, принимают решения полностью уйти «в тень», что значительно влияет на структуру теневой экономики.

Негативные последствия теневой экономики очевидны — это и снижение ВВП, и рост безработицы, а также сокращение доходов бюджета и, как следствие, снижение размеров трансфертных платежей. Но, конечно, как и у любого явления, у теневой экономики есть и положительные последствия. В первую очередь наличие теневой экономики позволяет сгладить влияние экономических кризисов на доходы населения. Речь идет о трудоустройстве без заключения трудового договора, что широко практикуется в различных сферах деятельности. Кроме того, с позиции отдельного человека, наличие теневого сектора тоже может быть преимуществом при решении отдельных вопросов, однако в разрезе общественных интересов теневая экономика носит по большей части отрицательный характер.

В заключение тезисно охарактеризуем текущие представления о теневой экономике:

– теневую экономику трудно измерить, разные методы дают разные результаты;

- ресурсы, не используемые в официальной экономике, могут быть использованы в теневой экономике для увеличения общего предложения товаров и услуг;
- теневая экономика не имеет четкого определения;
- ухудшая бюджетный дефицит и сокращая инвестиции в инфраструктуру, теневая экономика замедляет экономический рост;
- теневая экономика может привести к росту преступности из-за своего деструктивного воздействия на государственные институты.

12.3. Противодействие теневой экономике

На сегодняшний момент прошло уже более тридцати лет с начала «глубоких политических и социально-экономических преобразований, связанных с формированием здоровой рыночной экономики и демократических институтов государственности» в России. Действительно, за этот короткий, по меркам развития страны, промежуток экономические отношения претерпели значительные изменения. Однако способствовали ли эти преобразования формированию «здоровой рыночной экономики и демократических институтов»? Большая часть национальной собственности была перераспределена в ходе процесса, который до сих пор вызывает много вопросов и подвергается массовой критике. Приватизация в ретроспективе часто рассматривается как явление, в результате которого сформировались черты современной российской экономики, и в первую очередь речь идет о расслоении населения по уровню доходов. Так или иначе, к началу 2000-х годов основная часть государственных институтов в России была сформирована, а общественным отношениям, в том числе и экономическим, оставалось подстроиться под новый порядок. В рамках настоящей темы мы не будем рассматривать процесс изменения общественных отношений, которые формировались институтами власти и бизнеса в 1990-е годы, а предлагаем, напротив, рассмотрим существующие меры по снижению уровня теневой экономики, к которым можно отнести:

1. Экономические —

- улучшение инвестиционного климата;
- укрепление доверия граждан к государственным (финансово-кредитным) институтам;
- снижение уровня дифференциации населения по уровню доходов;
- повышение качества и доступности образования
- создание рабочих мест
- использование гибкой налоговой системы

2. Административные —

- обеспечение защиты прав собственности и конкуренции;
- формирование независимой и прозрачной судебной системы;
- реформирование правоохранительных органов;
- координация деятельности органов, занимающихся противодействием теневым явлениям;

изучение и применение зарубежного опыта.

Зачастую в перечень мер включают и правовые. Но к этим мерам нужно относиться с осторожностью. Злоупотребление инструментами принуждения для решения социальных проблем, которые могут быть более эффективно устранены с помощью гражданско-правовой системы или других институтов, приводит к чрезмерной криминализации общества.

Рост теневой экономики наблюдается в том случае, когда общественные институты вступают в противоречие с государственными. Поэтому многие исследователи видят в качестве инструмента снижения теневой экономики внедрение и расширение инклюзивных институтов, для того чтобы граждане могли принимать непосредственное участие в управлении страной и чувствовали свою причастность к принимаемым решениям. Более активное участие в законодательской инициативе может смягчить восприятие гражданами ограничений личной свободы, которые неизбежно возникают при формировании правовой системы.

Теневая экономика часто является альтернативой для тех ситуаций, когда растет налоговая нагрузка и расширяются полномочия надзорных и контрольных органов. В сочетании со снижением доверия населения к государственным институтам это приводит к миграции рабочей силы в теневой сектор, о чем уже говорилось в первом вопросе данной темы. Усиление негативного эффекта может быть вызвано ужесточением ответственности за нарушения, которая выражается, например, в установлении более высоких штрафов. Поэтому неслучайно говорят о том, что для снижения доли теневой экономики необходимо обеспечить верховенство закона, прозрачную судебную и избирательную систему, открытый и свободный рынок.

В этом смысле теневая экономика находится как бы в замкнутом круге. Тяжелая налоговая и регуляторная нагрузка приводит к более высокому росту теневой экономики, что снижает государственные доходы и усиливает давление на государственный бюджет, что, в свою очередь, снижает качество и количество предоставляемых государством товаров и услуг. В конечном счете это может привести к росту налоговых ставок в официальном секторе, что создает еще более сильные стимулы для участия в теневой экономике. Поскольку теневая экономика растет, а государственные институты ослабевают и теряют народную поддержку, участие в официальной экономике становится менее выгодным для индивида, чем работа в теневом секторе.

Интересно, что мнения о том, как бороться с теневой экономикой, сильно расходятся. Теория предполагает однозначную связь между предупреждением и размерами теневой экономики. Почти все современные исследования заявляют, что уровень налоговых и социальных взносов является одной из основных причин теневой экономики, в то время как затраты на предупреждение теневой экономики не оказывают такого значительного эффекта. Неравномерная налоговая нагрузка — это серьезный фактор, так как он влияет на предложение рабочей силы. Чем больше разница между общей стоимостью рабочей силы в официальной экономике и чем выше доход от работы после уплаты налогов,

тем сильнее стимул для снижения налоговой нагрузки за счет работы в теневой экономике. Поэтому уровень налогов, равно как и размеры социальных взносов, являются ключевыми факторами, определяющими как существование, так и изменение размеров теневой экономики.

Еще одним важным фактором, снижающих свободу лиц, занятых в официальной экономике, выступает повышенная интенсивность государственного регулирования (например, регулирования рынка труда, торговых барьеров и трудовых ограничений для иммигрантов). Регулирование приводит к существенному увеличению стоимости рабочей силы в официальной экономике. Но поскольку большая часть этих издержек может быть перенесена на наемных работников через более низкую заработную плату в официальной экономике, такие нормы стимулируют людей работать в теневой экономике, где их можно избежать.

Рост теневой экономики может привести к сокращению государственных доходов, что, в свою очередь, может привести к снижению качества и количества предоставляемых государством товаров и услуг. В конечном счете это может привести к увеличению налоговых ставок для фирм и частных лиц в официальном секторе, поскольку правительство попытается увеличить доходы, что приведет к еще более сильным стимулам для участия в теневой экономике. Здесь мы вновь возвращаемся к замкнутому кругу, когда высокие налоговые ставки увеличивают теневую экономическую активность, что снижает налоговые поступления и качество государственных услуг. Это приводит к повышению налоговых ставок, что способствует дальнейшему росту теневой экономики.

Таким образом, главным фактором, определяющим осознанный выбор экономических агентов работать «в тени», является налоговое и социальное бремя в виде выплат, которые составляют изрядную долю издержек фирм и частных лиц. В некоторых странах ОЭСР эти издержки превышают заработную плату, фактически получаемую работником, что создает сильный стимул для работы в теневой экономике.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Какие подходы к трактовке теневой экономики кажутся вам наиболее объективными?
2. Как образование влияет на криминализацию общественных отношений?
3. Какие три фактора, на ваш взгляд, оказывают наибольшее влияние на теневизацию экономических отношений?
4. Какие преимущества теневой экономики вы можете выделить?
5. Назовите три основных способа противодействия теневой экономики со стороны государства.

Тестовые задания по теме

1. Под теневой экономикой, согласно системе национальных счетов, можно понимать...

А. законную, но намеренно скрываемую от органов государственной власти в целях уклонения от уплаты налогов или следования законодательным нормам деятельности.

Б. создание товаров и услуг, которые запрещены законом, или которые являются незаконными, если они осуществляются производителями без получения соответствующего разрешения.

В. деятельность домашних хозяйств, которые не зарегистрированы, но которые имеют какое-либо рыночное производство.

Г. виды производственной деятельности, в результате которых домашние хозяйства потребляют или капитализируют произведенные ими же товары и услуги.

2. Размер теневой экономики является величиной...

А. постоянной.

Б. поддающейся объективной оценке.

В. условной.

Г. определяемой государством.

3. Какие виды деятельности, входящий в состав ненаблюдаемой экономики, не предусматривает система национальных счетов?

А. теневые.

Б. незаконные.

В. существующие в неформальном секторе.

Г. неучитываемые.

4. Органом, занимающимся противодействием теневой экономике, не является...

А. Министерство труда РФ.

Б. Генеральная прокуратура РФ.

В. Министерство внутренних дел РФ.

В. Следственный комитет РФ.

5. Наибольший объем теневых операций в последние годы встречается в России в сфере...

А. сельского хозяйства.

Б. недвижимости

В. обрабатывающего производства.

Г. добычи полезных ископаемых.

Тема 14. КОРРУПЦИЯ КАК УГРОЗА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Учебные вопросы:

14.1. Коррупция в системе угроз экономической безопасности государства.

14.2. Последствия и меры по предупреждению коррупционной преступности.

14.3. Характеристика нормативных правовых актов, направленных на противодействие коррупции.

14.1. Коррупция в системе угроз экономической безопасности государства

В Концепции национальной безопасности Российской Федерации коррупция является одной из угроз национальной безопасности, а консолидация усилий, которые направлены на борьбу с коррупцией, рассматривается как одна из мер обеспечения национальной безопасности. Коррупция как социально-правовое явление представляет собой подкупность и продажность государственных служащих, должностных лиц, а также общественных и политических деятелей вообще. Есть несколько наиболее популярных подходов к пониманию коррупции. Рассмотрим некоторые из них.

В юридическом понимании коррупция представляет собой преступное деяние, которое связано с использованием служебного положения или социального статуса должностного лица в личных или корпоративных интересах. Такого рода интерес чаще всего сводится к получению незаконных доходов, а правонарушения или преступления сводятся к каким-либо вариантам получения или дачи взяток. Предметом взятки или коммерческого подкупа наряду с деньгами, ценными бумагами и иным имуществом могут быть также выгоды или услуги имущественного характера, которые оказываются безвозмездно, но подлежат оплате (предоставление туристических путевок, ремонт квартиры, строительство дачи и т. п.). Выгодами имущественного характера могут быть занижение стоимости передаваемого имущества, приватизируемых объектов, уменьшение арендных платежей, процентных ставок за пользование банковскими ссудами и т. п.

В экономическом представлении коррупция считается деятельностью должностных лиц государственного или муниципального управления и бизнеса, приносящая финансовые утраты и потери других ресурсов для государства, местных сообществ, бизнеса, для развития экономики страны в целом, а также в некоторых случаях — для развития социальной сферы. Угроза коррупционных действий оценивается по уровню финансовых потерь, которые они могут принести.

В социологическом понимании под коррупцией понимается использование неформальных связей и отношений при решении политических, государственных и муниципальных проблем в личных или корпоративных интересах. Процедуры решения таких проблем нередко связываются с выбором фаворита,

особенно в области принятия кадровых решений и последующего содействия деятельности, получивших таким образом свои назначения должностных лиц.

Любое из приведенных понятий коррупции считается ограниченным, но каждое содержит те или иные значительные признаки коррупции, и потому в совокупности они довольно подробно описывают современную коррупцию. Коррупция выступает собственно своего рода специфическим индикатором состояния защищенности общества.

В Законе о коррупции (ст. 1) закреплено понятие коррупции как «злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, либо совершение указанных деяний, от имени или в интересах юридического лица».

Можно выделить следующие основные формы проявления коррупции:

- взяточничество, подкуп, получение незаконных доходов (вымогательство, т. н. «откаты»);
- nepотизм или кумовство, фаворитизм (назначение на посты и должности родственников и друзей);
- злоупотребление властью (запугивание);
- воровство и приватизация государственных ресурсов и средств;
- незаконное присвоение (подделка, подлог, фальсификация, хищение, присвоение денег, имущества обманным путем), злоупотребления при использовании государственных фондов, растраты;
- продвижение личных интересов, сговор (предоставление преференций отдельным лицам, конфликт интересов);
- принятие подарков для ускорения решения проблем;
- защита и покровительство (т. н. «крышевание», лжесвидетельство) и др.

Коррупция является угрозой как экономической, так и общественной безопасности. Несмотря на то, что в нашей стране формируются современные и адекватные потребности юридических и организационно-экономических основ противодействия явлениям коррупции, распространение коррупционных явлений остается очень высокой. Замечаются существование и нарастание многочисленных фактов коррупционных правонарушений и преступлений, которые совершаются против государства и его интересов, против интересов соответствующих органов государственной службы и службы в организациях местного самоуправления. Фиксируется устойчивая тенденция незаконного сращивания чиновничьих личных интересов с интересами частного бизнеса, включение

в противоправные коррупционные схемы должностных лиц нашей страны и иностранных лиц, которые представляют интересы конкурирующих западных фирм.

Негативные последствия этого явления определили необходимость обеспечения национальной безопасности не только страны, но и ее субъектов (регионов), пути противодействия коррупции были усилены в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации и в Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года.

В Концепции национальной безопасности Российской Федерации коррупция названа одной из угроз национальной безопасности, а консолидация усилий, направленных на борьбу с этим преступным явлением, рассматривается как одна из мер обеспечения национальной безопасности.

В Стратегии экономической безопасности к числу основных вызовов и угроз также отнесена такая угроза, как высокий уровень криминализации и коррупции в экономической сфере.

В рейтинге индексов восприятия коррупции (он оценивает восприятие уровня коррупции населением по шкале от 10 — коррупция практически отсутствует; до 0 — очень высокий уровень коррупции), Россия в 2021 г. оказалась на 136 месте среди 180 стран в рейтинге наименее коррумпированных государств, который ежегодно составляет международная организация «Трансперенси интернэшнл» (Transparency International)¹.

При этом коррупция несет отрицательные последствия во все сферы жизни общества. В результате, коррупция в нынешних российских масштабах практически исключает возможность успешного социально-экономического развития страны и рост благосостояния граждан. Поэтому при выработке более эффективных методов предупреждения и пресечения коррупции в нашем обществе необходимо учитывать всю её социально-экономическую деструктивную сущность и выбирать наиболее эффективные меры противодействия².

14.2. Последствия и меры по предупреждению коррупционной преступности

В современном мире коррупция — одна из очень серьезных и насущных проблем практически для каждого государства. Сегодня проблема коррупции, ее подавление и противодействие ее распространению, а также реализация эффективной антикоррупционной политики является острой и жизненно важной для Российской Федерации.

Причинами коррупции могут быть:

¹ См.: Интернет-сайт Transparency International // <https://transparency.org.ru/research/index-deks-vospriyatiya-korrupsii/> (дата обращения: 16.07.2022).

² Предупреждение коррупции в органах внутренних дел и формирование антикоррупционного поведения сотрудников и работников органов внутренних дел: учебное пособие / Клишков В.Б. и др. СПб: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2018. – 258 с.

- низкая заработная плата государственных служащих, а также их высокие полномочия влиять на деятельность фирм и граждан;
- незнание или непонимание законов населением;
- нестабильная политическая ситуация в стране;
- экономическая нестабильность, инфляция.

В зависимости от сферы деятельности следует различать следующие виды коррупции:

- коррупция в сфере государственного управления;
- парламентская коррупция;
- коррупция на предприятиях.

Как социальное явление коррупция достаточно многолика и многогранна. Коррупция проявляется в совершении: преступлений коррупционной направленности; административных правонарушений; дисциплинарных правонарушений; запрещенных гражданско-правовых сделок.

Согласно УК РФ уголовно наказуемым коррупционным деяниям относятся следующие деяния:

- злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285);
- превышение должностных полномочий (ст. 286);
- получение взятки (ст. 290);
- дача взятки (ст. 291);
- злоупотребление полномочиями (ст. 201);
- коммерческий подкуп (ст. 204).

В общем можно выделить такие последствия коррупции на российское общество:

1. Коррупция не позволяет государству добиться осуществления стоящих перед ним стратегических задач.
2. Коррупция затрудняет работу частного сектора.
3. Коррупция повышает цену государственного управления.
4. Коррупция уменьшает возможность социальных общедоступных ценностей для населения.
5. Продажность чиновников служит основанием к отрицательному отношению населения к результатам всех реформ правительств.
6. Коррупция способствует общей социально-политической нестабильности.
7. Коррупция объективно приводит к необоснованному перераспределению бюджетных средств.
8. Коррупция в правоохранительных органах открывает дорогу терроризму и угрожает национальной безопасности.

Можно сделать вывод о том, что коррупция оказывает разлагающее влияние на все стороны жизни. Для этого разберем последствия по направлениям.

Экономические последствия:

1. Расширяется теневая экономика и тем самым уменьшаются налоговые поступления, ослабление бюджета. Следовательно, государство теряет финансовые рычаги управления экономикой.

2. Нарушаются конкурентные механизмы рынка, так как становится конкурентоспособен больше тот, кто дал взятку. Это приводит к снижению эффективности рынка.

3. Замедляется появление эффективных частных собственников из-за нарушений в ходе приватизации.

4. Приводит к несправедливому распределению доходов, обогащая субъектов коррупционных отношений за счет остальных членов общества.

5. Неэффективно используются бюджетные средства, например, при распределении государственных заказов и кредитов, это еще больше усугубляет бюджетные проблемы страны.

6. Повышаются цены за счет коррупционных «накладных расходов». От этого страдает потребитель.

Социальные последствия:

1. Средства перенаправляются от целей общественного развития, тем самым обостряется бюджетный кризис и снижается способность власти решать социальные проблемы.

2. Формируется «двойной стандарт» морали и поведения. Значимость человека зависит от его личного состояния.

3. Увеличивается резкое имущественное неравенство, бедность большей части населения.

4. Увеличивается социальная напряженность, угрожающая стабильности в стране.

Политические последствия:

1. Происходит смещение целей политики к обеспечению властвования олигархических группировок.

2. Коррупцированные субъекты прячут свой капитал за рубежом, то есть это предательство интересов национальной безопасности страны.

3. Уменьшается доверие к власти.

4. Падает престиж страны на международной арене.

5. Снижается политическая конкуренция. Коррупция порождает новые дефекты и проблемы, а они, в свою очередь, порождают новые разновидности коррупции.

В борьбе с коррупционной преступностью большое значение имеет предупреждение, то есть позитивное воздействие на ее причины, условия, профилактика, и пресечение преступной деятельности. Согласно Закону о коррупции (ст. 1), противодействие коррупции — это «деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений».

Противодействие коррупционным проявлением в настоящее время является одним из основных направлений правовой политики. Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции определяются Президентом Российской Федерации.

16 августа 2021 г. издан указ Президента Российской Федерации № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы», согласно которому мероприятия, предусмотренные настоящим Национальным планом, объединены в 16 взаимосвязанных направлений. Планом предусмотрены меры по совершенствованию системы антикоррупционных запретов и ограничений, по повышению эффективности мер по предотвращению конфликта интересов. Затронуты вопросы административного и уголовного наказания за коррупцию, противодействия коррупции в сфере госзакупок и в частном секторе экономики, антикоррупционного просвещения, вовлечения гражданского общества в борьбу с коррупцией, развития международного сотрудничества в этой сфере. Поставлены задачи по борьбе с новыми формами коррупции, связанными с цифровыми технологиями (в т. ч. с использованием криптовалют).

Как следует из указанного перечня мероприятий, противодействие коррупции осуществляется различными способами: от регулирования системы сдержек и противовесов до международного сотрудничества.

В целях минимизации коррупциогенных проявлений мероприятия по противодействию коррупции на 2021–2024 годы осуществляются на всех уровнях власти: федеральном, региональном, местном, и направлены на исключение коррупционных правонарушений и преступлений в будущем.

Таким образом, меры по предупреждению коррупционной преступности включают:

- экономические меры;
- социальные меры;
- политические меры
- правовые меры;
- воспитательные меры.

Они разделяются на две группы:

- общие меры предупреждения коррупционной преступности;
- специальные меры предупреждения коррупции.

К группе общих мер предупредительного характера коррупционной преступности относятся:

- общесоциальные;
- экономические;
- воспитательные меры.

К мерам *общесоциального принудительного характера* относят следующие действия:

- постоянный анализ изменений коррупции и причин её возникновения;
- стратегия и тактика борьбы с коррупцией с учетом реальных социально-экономических, политических условий, состояния общественного сознания, правоохранительной системы;
- привлечение институтов гражданского общества, населения, юридических лиц в борьбе с коррупцией;
- воспитание правового и гражданского сознания;
- обеспечение безопасности лиц, участвующих в борьбе с коррупцией, а также членов их семей и близких людей;
- совершенствование подбора и расстановки кадров в государственном аппарате, увольнение с государственной службы лиц, нарушивших этические нормы поведения, связанные с осуществлением должностных полномочий;
- стимулирование добросовестной работы государственных, муниципальных служащих, служащих общественных и коммерческих организаций;
- отведение особой роли средствам массовой информации, которые пропагандируют антикоррупционную политику;
- экономическая инвентаризация крупных приватизированных и государственных предприятий;
- установление прозрачности деятельности предприятий;
- реальная неотвратимость уголовного наказания за коррупционные преступления;
- систематическая оценка результатов работы и корректировке мер.

Таким образом, в группу общих мер предупреждения коррупционной преступности входит использование большей частью экономических и социальных рычагов.

Как отмечается в Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года (п. 22), основными задачами по реализации направления, касающегося обеспечения безопасности экономической деятельности в области противодействия коррупции, являются «создание условий, исключающих возможность сращивания интересов должностных лиц бизнес-структур и представителей государственных органов, профилактика и предупреждение формирования коррупционных схем их взаимодействия, в том числе с участием в этих схемах представителей бизнеса иностранных государств».

Специальные меры предупреждения коррупционной преступности — это действия, направленные непосредственно на борьбу с коррупцией. В основном это правовые и политические меры.

К *специальным мерам* относятся:

- организация эффективной антикоррупционной экспертизы законов и подзаконных актов, которые принимаются в стране;
- повышенный контроль над доходами и расходами государственных и иных категорий служащих;

– устранение фактов расхождения закрепленных законом задач, полномочий разных субъектов и правовых средств их обеспечения;

– введение режима исключительного служебного использования дорогостоящих государственных квартир, особняков, льгот, предоставляемых в связи с занятием государственной должности, при гарантированности частного жилья на общих, предусмотренных законом условиях.

В Законе о коррупции (ст. 13.3) предусмотрена обязанность организации принимать меры по предупреждению коррупции, к которым относятся:

– определение лиц, которые отвечают за профилактику коррупционных и иных правонарушений;

– сотрудничество с правоохранительными органами;

– разработка и внедрение стандартов, которые направлены на обеспечение добросовестной работы;

– принятие кодекса этики и служебного поведения работников;

– предотвращение конфликта интересов;

– недопущение использования поддельных документов и составления неофициальной отчетности.

Меры по профилактике коррупции перечислены в ст. 6:

– нетерпимость к коррупционному поведению;

– антикоррупционная экспертиза правовых актов;

– предъявление установленных требований к работникам и проверка сведений, предоставляемых ими;

– развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

Очевидно, что ограничение коррупции должно проводиться комплексно, всесторонне. К тому же, поскольку антикоррупционная политика встречает сопротивление на разных уровнях властной иерархии, то потребуются постоянный пересмотр мер борьбы с коррупцией на предмет выявления и отказа от неэффективных мер и замены их на более действенные.

14.3. Характеристика нормативных правовых актов, направленных на противодействие коррупции

Правовую основу противодействия коррупции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты, в том числе:

Федеральные законы

1. «О противодействии коррупции» (от 25.12.2008 № 273-ФЗ);
2. «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (от 27.07.2004 №79-ФЗ);
3. «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (от 03.12.2012 № 230-ФЗ)
4. «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (от 17.07.2009 № 172-ФЗ);
5. «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» (от 07.05.2013 № 79-ФЗ);
6. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона “О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами”» (от 07.05.2013 № 102-ФЗ);
7. «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции» (от 08.03.2006 № 40-ФЗ);
8. «О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию» (от 25.07.2006 № 125-ФЗ);
9. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции» (от 03.08.2018 № 307-ФЗ);
10. Выдержки из Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. 19.28 и ст. 19.29 КоАП РФ.

Указы Президента Российской Федерации

1. «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы» (от 16.08.2021 № 478);
2. «О проверке достоверности сведений об имуществе и обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации, о расходах по каждой сделке по приобретению объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг и акций, представляемых кандидатами на выборах в органы государственной власти, выборах глав муниципальных районов и глав городских округов, а также политическими партиями в связи с внесением Президенту Российской Федерации предложений о кандидатурах на должность высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации» (от 06.06.2013 № 546);

3. «О члене Межгосударственного совета по противодействию коррупции» (от 21.02.2014 № 104);
4. «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, и иными лицами о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и о внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» (от 22.12.2015 № 650);
5. «Об утверждении Положения о порядке принятия лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, отдельные должности федеральной государственной службы, почётных и специальных званий, наград и иных знаков отличия иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций» (от 10.10.2015 № 506);
6. «О некоторых вопросах противодействия коррупции» (от 08.03.2015 № 120);
7. «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» (от 15.07.2015 №364);
8. «Об утверждении состава Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции и состава президиума этого Совета» (от 28.07.2012 № 1060);
9. «О мерах по противодействию коррупции» (от 19.05.2008 № 815);
10. «О некоторых вопросах организации деятельности президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции» (вместе с «Положением о порядке рассмотрения президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции вопросов, касающихся соблюдения требований к служебному (должностному) поведению лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и отдельные должности федеральной государственной службы, и урегулирования конфликта интересов, а также некоторых обращений граждан») (от 25.02.2011 № 233);
11. «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» (от 02.04.2013 № 309);
12. «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (от 02.04.2013 № 310);
13. «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» (от 21.07.2010 № 925);
14. «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного

характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» (от 18.05.2009 № 557);

15. «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» (вместе с «Положением о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов») (от 01.07.2010 № 821);

16. «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации» (от 21.09.2009 №1066);

17. «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению» (вместе с «Положением о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению») (от 21.09.2009 №1065);

18. «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (вместе с «Положением о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера») (от 18.05.2009 № 559);

19. «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации» (вместе с «Положением о мониторинге правоприменения в Российской Федерации») (от 20.05.2011 № 657);

20. «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» (от 12.08.2002 № 885);

21. «Вопросы противодействия коррупции» (от 08.07.2013 № 613);

22. «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» (от 23.06.2014 № 460);

23. «О центральных органах Российской Федерации, ответственных за реализацию положений Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, касающихся взаимной правовой помощи» (от 18.12.2008 № 1799);

24. «О центральных органах Российской Федерации, ответственных за реализацию положений Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию, касающихся международного сотрудничества» (от 18.12.2008 № 1800).

Постановления Правительства Российской Федерации

1. «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (от 26.02.2010 № 96);

2. «О соблюдении работниками государственных корпораций и государственных компаний положений статьи 349-1 Трудового кодекса Российской Федерации» (от 21.08.2012 № 841);

3. «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Правительством Российской Федерации, и работниками, замещающими должности в этих организациях, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, проверке достоверности и полноты представляемых сведений и соблюдения работниками требований к служебному поведению» (от 22.07.2013 № 613);

4. «Об утверждении Правил проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей федеральных государственных учреждений, и лицами, замещающими эти должности» (от 13.03.2013 № 207);

5. «Об утверждении Правил представления лицом, поступающим на работу на должность руководителя федерального государственного учреждения, а также руководителем федерального государственного учреждения сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей» (от 13.03.2013 № 208);

6. «О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных Федеральным законом “О противодействии коррупции” и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции”» (от 05.07.2013 № 568);

7. «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации» (от 09.01.2014 № 10);

8. «Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации» (от 21.01.2015 № 29).

Таким образом, в России создана комплексная нормативно-правовая база противодействия коррупции на все уровнях.

Противодействие коррупции является одной из приоритетных задач государственной политики и важнейшим направлением деятельности органов прокуратуры Российской Федерации, которым отводится центральное место в реализации антикоррупционного законодательства и обеспечении его неукоснительного соблюдения.

Прокуратура Российской Федерации — это единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации от имени Российской Федерации и исполнением законов, действующих на ее территории.

Органы прокуратуры осуществляют свою антикоррупционную деятельность на основании Конституции Российской Федерации, федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», иных федеральных законов и утверждаемого Президентом Российской Федерации Национального плана противодействия коррупции.

В соответствии со ст. 36 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в 2007 году в системе органов прокуратуры Российской Федерации созданы специализированные подразделения по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции. В этих целях специализированными подразделениями по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции выполняются задачи по обеспечению:

- своевременного предупреждения средствами прокурорского надзора коррупционных правонарушений, выявления и устранения их причин и условий;
- прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции;
- прокурорского надзора за уголовно-процессуальной деятельностью следственных органов и исполнением законодательства об оперативно-розыскной деятельности оперативными подразделениями правоохранительных органов (за исключением органов Федеральной службы безопасности) при выявлении преступлений коррупционной направленности и расследовании уголовных дел этой категории;
- привлечения к предусмотренной законом ответственности лиц, виновных в совершении коррупционных правонарушений;
- защиты и восстановления нарушенных в результате коррупционных правонарушений прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, охраняемых законом интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уголовном, гражданском, арбитражном и административном судопроизводстве в пределах полномочий, предоставленных законодательством; возмещения вреда, причиненного коррупционными правонарушениями.

В связи с этим одним из приоритетных направлений государственной политики является противодействия коррупции во всех сферах общества, политики и экономики.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Перечислите социально-экономические условия распространения коррупции.
2. Каковы особенности коррупции в различных сферах общественной жизни?
3. В чем взаимосвязь коррупции и теневой экономики?
4. Как взаимосвязаны коррупция и организованная преступность?
5. Назовите основные пути противодействия коррупции.

Тестовые задания по теме

1. Кто в Российской Федерации определяет основные направления государственной политики в области противодействия коррупции?
А. Федеральное собрание Российской Федерации.
Б. Правительство Российской Федерации.
В. Президент Российской Федерации.
Г. Совет Безопасности Российской Федерации.
2. Законодательство Российской Федерации дает следующее определение понятию «коррупция»:
А. любое существенное правонарушение, совершенное государственным служащим при исполнении должностных (служебных) обязанностей.
Б. дача взятки, получение взятки, посредничество во взятке, а также получение подарков в связи с исполнением служебных (должностных) полномочий.
В. злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица
Г. нет правильного ответа.
3. В соответствии с Законом о коррупции противодействие коррупции является обязанностью...
А. только правоохранительных органов.
Б. только государственных органов.
В. только государственных органов и иных государственных организаций.
Г. как государственных органов, иных государственных организаций, так и организаций частного сектора (коммерческих и некоммерческих).

4. Правовая основа противодействия коррупции в Российской Федерации включает...

А. только Закон о коррупции.

Б. нормативные правовые акты только федерального уровня управления.

В. как общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, так и различные виды нормативных правовых актов Российской Федерации.

Г. нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации, но не включает муниципальные правовые акты.

5. В соответствии с Законом о коррупции противодействие коррупции это деятельность...

А. по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции).

Б. по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией).

В. по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Г. верны ответы А, Б, В.

Тема 15. ПРОБЛЕМЫ ИНТЕГРАЦИИ РОССИИ В МИРОВОЙ ХОЗЯЙСТВО И ЕЕ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Учебные вопросы:

15.1. Экономическая безопасность России в условиях глобализации мирохозяйственных связей.

15.2. Организационно-правовые формы деятельности российского бизнеса на внешних рынках.

15.3. Угрозы экономической безопасности России как полноправного члена ВТО и механизмы их нейтрализации.

15.1. Экономическая безопасность России в условиях глобализации мирохозяйственных связей

Ни одно государство не в состоянии рационально формировать и реализовывать экономическую стратегию развития, не учитывая приоритеты и нормы поведения основных участников мирохозяйственной деятельности. Крупные, средние, малые страны с разным уровнем развития национального хозяйства (развитое, развивающиеся или с переходной экономикой) в современном геопространстве не могут быть замкнутыми, исходя из имеющихся факторов производства, технологий и потребности в капитале. Это экономически, стратегически и политически не выгодно. В соответствии с этим государства стремятся к экономической активности вне своих границ, что представляет собой глобализацию на мегауровне. Это может выражаться в либерализации торговли, снятии торговых и инвестиционных барьеров, создании зон свободной торговли и т. п. Кроме того, процессы глобализации и интеграции способствуют целенаправленному формированию мирохозяйственного рыночного (экономического, правового, информационного, политического) пространства в крупных регионах мира.

Глобализация (от лат. *globus* – шар) — это современный этап интернационализации международных отношений, экономических, политических и социокультурных процессов, отличающийся особой интенсивностью.¹

В соответствии с этим к основным аспектам глобализации можно отнести:

- экономический — либерализация рынков факторов производства, концентрация и централизация мирового капитала в крупных транснациональных корпорациях и финансово-промышленных группах;
- политико-правовой — размывание национальных границ, ослабление влияния государств на национальные и наднациональные процессы в рамках принятия международных правовых актов и соглашений;
- научно-технический — образования единого комплекса технических знаний, включающего нововведения и новотехнологии отдельных стран, возникновение технологических мегасистем в области теле-, радио-

¹Большая российская энциклопедия. [Электронный ресурс]. URL: <https://bigenc.ru/sociology/text/2364517> (дата обращения: 15.04.2022).

информационных коммуникаций, транспорта, производства;

- социокультурный — сращивание национальных культур, приводящее к потере национальной самобытности, ослаблению роли национальных традиций и обычаев; приоритет индивида и снижение роли социума;

- демографический — ускоренный рост населения планеты, преимущественно за счет слаборазвитых стран и усиление миграционных процессов, старение населения в промышленно развитых странах;

- экологический — обострение экологических проблем, имеющих принципиальное значение для жизнеобеспечения населения планеты.

При этом в экономическом пространстве глобализация формирует явления, создающие принципиально новую структуру мировой экономики. Это такие явления, как:

- финансовая глобализация и мегавлияние транснациональных корпораций, приоритет капитала над производством и небывалый ранее размах финансовых спекуляций;

- глобализация материальной, информационной, организационно-экономической инфраструктуры;

- глобализация олигополий и транснациональных предпринимателей;

- транснациональная экономическая дипломатия и глобализация наднациональной государственной власти.

В качестве субъектов глобализации, помимо различных международных организаций и политических структур, осознанно ли или безосновательно направляющих идвигающих мировые глобализационные процессы, выступают государства как хозяйствующие субъекты, способствующие вхождению национальных экономик или ее отдельных структур в систему международного разделения труда и международной экономической интеграции.

Упрощенно процесс интернационализации экономики, ведущий к глобализации мирохозяйственных связей, можно представить в виде следующей цепочки: «Развитие производительных сил (представляющих собой основу национальных экономик, прежде всего это развитые средства производства, производственные навыки и научные знания) → Международное разделение труда (экономически выгодное для страны производство отдельных товаров и услуг в зависимости от ее географического и природно-климатического положения) → Международное экономическое сотрудничество (устойчивые экономические взаимосвязи между странами и вненациональное воспроизводство) → Международная экономическая интеграция (взаимопроникновение, взаимопереплетение национальных экономик на основе международного разделения труда) → Глобализация мировой экономики (взаимозависимость национальных хозяйственных систем, затрагивающее интересы всех мирохозяйственных субъектов)».

Глобализация представляет собой процесс изменения общественного развития, оказывающий как положительное, так и отрицательное воздействие на национальную экономику.

К положительному воздействию глобализации можно отнести:

- снижение себестоимости общественного производства;
- максимизация прибыли;
- расширение производственных возможностей национальной экономики;
- интернационализация производственных технологий и научно-технических знаний;
- сотрудничество различных государств при решении стратегически важных для общества задач.

К отрицательному воздействию глобализации можно отнести:

- единые стандарты потребления;
- возникновение диспропорций в отдельных секторах национальной экономики, находящихся под влиянием иностранных и транснациональных корпораций;
- игнорирование культурно-исторической и экономической специфики развития стран;
- зависимость от мировой рыночной конъюнктуры;
- потеря суверенитета экономики страны;
- навязывание определенного образа жизни общества, не учитывающего национальные традиции;
- стирание специфических черт национальных культур;
- снижение самостоятельности осуществления внутренней и внешней экономической политики страны;
- лидерство развитых стран без учета интересов экономически слаборазвитых стран.

Положительные стороны глобализации проявляются в развитии международных отношений, экспортно-импортных процессов, усилении и углублении социокультурных связей между государствами. Отрицательными чертами является то, что глобализация способна оказывать негативное влияние на состояние экономической безопасности страны в связи с тем, что экономика страны становится более открытой и государственные рынки попадают в зависимость от иностранных рынков. Наиболее явным последствием технологической революции является становление слаборазвитых стран балластом мировой экономики и возникновение больших излишков трудовых ресурсов¹.

В условиях функционирования мировых глобализационных процессов страны не могут оставаться самодостаточными и независимыми. Это связано прежде всего с неравномерностью мирового распределения жизненно необходимых благ для населения и недостаточным уровнем научно-технического развития.

С технологической точки зрения глобализация — это переход от конвейерных технологий к модульному производству с широким использованием международного аутсорсинга, который способствует мобильности и гибкости вненационального производства к изменениям мировой конкурентной среды в

¹ Гогина Г.Н. Модернизация учетно-аналитического отражения экономических процессов в условиях глобализации: монография. – СПб., 2018. С.113–124.

целях оптимизации управления ресурсами и материальными затратами, расширяя доступ к факторам мирового хозяйства (трудовым, производственным, технологическим, энергетическим и т.п.).

В рамках глобализации мировой экономики в настоящее время мир переживает «период полураспада основных международных институтов» и «новую холодную войну». Происходит становление крупных технико-экономических блоков с собственными стандартами, валютными системами и технологиями. В этих условиях обеспечение национальной экономической безопасности для России — это гарантия независимости страны, важнейший компонент обеспечения национальной безопасности. В соответствии с этим к числу основных национальных интересов нашего государства в современных условиях относятся:

- обеспечение территориальной целостности государства и сохранение конституционного строя при возрастании угрозы международного терроризма и санкционной войны Запада;
- создание равноправного международного сотрудничества, определение достойного места в мировом экономическом пространстве;
- поддержание социально-экономической и политической, стабильности, разработка и реализация эффективных антикризисных мер;
- сохранение национальной культуры, традиций и обычаев всех народов, населяющих Россию;
- обеспечение конституционных прав и свобод, личной безопасности, качества и уровня жизни населения на всей территории государства.

Обеспечение экономической безопасности — это сложный процесс, в котором задействовано абсолютное большинство государственных органов, органов местного самоуправления, министерств, представителей судебной исполнительной и законодательной ветвей власти.

В Стратегии национальной безопасности отмечено, что Россия проявила способность к сохранению и укреплению своего потенциала в условиях нестабильности мировой экономики и применения ограничительных мер, введенных рядом стран против Российской Федерации. Проведение Россией самостоятельной внешней политики обращается ударом в первую очередь по экономическому сектору. Поэтому одна из основных задач системы обеспечения экономической безопасности в условиях глобализации — это выработка способности к устойчивому росту вопреки воздействиям извне¹.

Глобализация углубляет разделение труда между странами, повышая, таким образом, общую производительность. Ее оборотной стороной является увеличение зависимости стран друг от друга и уязвимость национальных экономик. Когда отношения выходят за рамки дружественных, на первый план выходят соображения безопасности. Страны закрываются друг от друга, торговля между ними сокращается и приходится опираться на внутреннее национальное производство даже в тех отраслях, где отсутствуют сравнительные преимуще-

¹ Указ Президента РФ от 31.12.2015 №683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

ства — способность создавать блага с более низкими альтернативными издержками, чем у торгово-экономических партнеров. Многие эксперты, анализируя перспективы глобализации, склоняются к ускорению обратного процесса — деглобализации, чему способствуют следующие процессы, происходящие в мировом пространстве: Brexit, торговая война между США и Китаем, пандемия коронавируса, российская спецоперация на территории Украины, последовавшие за этим санкции Запада и оперативный контроль за экспортом в разных странах.

На этом фоне геополитического обострения главным приоритетом России становится не внедрение в глобальные процессы, а обеспечение национальной безопасности от внешних и внутренних угроз, усиление возможностей противодействия и минимизации воздействия. Происходящие процессы могут стать фактором, заставляющим отечественное производство, с целью поддержания его деятельности, выйти на новый уровень, а экономике государства стать устойчивой и конкурентоспособной, так как вызовы и угрозы способствуют совершенствованию и развитию всех экономических потенциалов государства.

К наиболее важным задачам и направлениями обеспечения экономической безопасности России в условиях крупнейшего вызова со стороны коллективного Запада являются:

- защита стратегически важных интересов государства в сфере международной торговли и осуществления внешнеэкономических связей со странами готовыми к конструктивному диалогу;
- проведение политики импортозамещения, посредством оптимизации структуры национальной экономики;
- протекционизм отечественного высокотехнологичного производства;
- оптимизация государственного управления в сфере обеспечения экономической безопасности;
- устойчивость национальной валютной системы;
- поддержание благоприятного инвестиционного климата, способствующего привлечению иностранных инвестиций;
- обеспечение экономического роста, способствующего стабильности национальной экономики, повышению уровня и качества жизни.

В условиях нового экономического порядка и отвечая на вызовы времени необходимо усиление регулирующей роли государства в области внешнеэкономической деятельности, а приоритетным направлением в этой сфере должны стать национальные интересы.

15.2. Организационно-правовые формы деятельности российского бизнеса на внешних рынках

Экономическая деятельность на внешних рынках представляет собой бизнес деятельность, ориентированную на экспорт.

Данная деятельность осуществляется на уровне предпринимательских структур (фирм, организаций, предприятий, объединений и т. д.) на основе са-

мостоятельности и независимости в выборе форм и методов осуществления деятельности, самофинансировании и самоокупаемости с учетом собственных валютно-финансовых и материально-технических возможностей, прибыльности и материальной ответственности.

Экспортоориентированные предпринимательские структуры тесно взаимосвязаны в процессе реализации экспортной стратегии посредством внешнеэкономических функций, направленных на достижение общей цели по выходу на внешнеэкономический рынок и заключению контрактов с иностранными партнерами.

Внешеэкономические функции включают в себя:

- производственно-хозяйственные — организация технико-экономического производства, обеспечение и поиск ресурсной базы, выработка внешнеэкономической текущей программы и долгосрочной стратегии, создание и оценка конкурентоспособного товара, установление коммерческих связей с иностранными партнерами;

- организационно-экономические — исследование внешней рыночной конъюнктуры, поиск и выработка форм и методов работы на внешнем рынке, проведение мероприятий по поиску партнеров, организации рекламы, логистика, обеспечение выхода на внешний рынок;

- оперативно-коммерческие — осуществление мероприятий по подготовке внешнеторговой сделки, выбору предмета и типа сделки, разработка основных условий контракта, подписание и исполнение контракта.

Внешеэкономический бизнес осуществляется в рамках избранной экспортной стратегии хозяйствующего субъекта, реализуется посредством различных организационно-правовых форм в зависимости от специфического характера товаров, правил международной торговли и утвердившихся традиций в мировой практике.

Исходя из этого, хозяйственных субъектов внешнеэкономической деятельности можно классифицировать по различным основаниям:

1) по профилю внешнеэкономической деятельности:

- функционирующие самостоятельно без посредников (различные производители и владельцы экспортной продукции),

- организации-посредники (не являются производителями и владельцами экспортной продукции и функционируют на внешнем рынке от лица производителей),

- содействующие организации (оказывающие различного вида консультативные услуги, в том числе и внешнеторговые транспортные перевозки);

2) по характеру совершаемых внешнеторговых операций:

- экспортеры и импортеры;

- организации (объединения), обеспечивающие многоканальные импортные поставки;

- специализированные посредники,

3) по организационно-правовым формам, определяющим порядок образования, принадлежность капитала и порядок распределения доходов.

Организационно-правовая форма определяется законодательством страны, в которой она осуществляется. В Российской Федерации организационно-правовые формы определяются Гражданским кодексом, к ним относятся:

- хозяйственные товарищества (полные, коммандитные, с ограниченной ответственностью);
- хозяйственные общества (с ограниченной или дополнительной ответственностью, акционерные общества (публичные, непубличные));
- производственные кооперативы;
- государственные муниципальные унитарные предприятия;
- общественные организации и объединения.

Достаточно распространенной организационно-правовой формой на внешнем рынке являются акционерные общества (например, ПАО «Россети», ПАО «Лукойл», ПАО «Газпром» и др.). Это обусловлено рядом преимуществ, которыми обладают акционерные общества по сравнению с другими видами организационно-правовых форм, делающими их наиболее подходящими для крупного бизнеса в силу целого ряда причин, и прежде всего неограниченный период функционирования, в то время как срок существования кооперативов или товариществ с участием физических лиц, как правило, ограничен рамками жизни их учредителей. Акционерные общества получают более широкие возможности в привлечении дополнительных финансовых средств по сравнению с другими формами, благодаря выпуску акций, поскольку акции легче обратить в денежные средства при выходе из акционерного общества, чем получить долю в уставном капитале товарищества, потому что они обладают достаточно высокой ликвидностью.

В настоящее время лидирующие позиции на внешних рынках занимают транснациональные корпорации (ТНК). Термин «транснациональная корпорация» появился в конце 1970-х годов. Первыми ТНК стали монополии ведущих мировых держав в конце 19 века — тресты, образовавшиеся в результате слияния нескольких мелких фирм. Эти фирмы добывали ресурсы и сырье в колониях: Латинской Америке, Азии и Африке.

Мировые войны, проходившие с 1918 по 1945 год, вызывали потребность в оружии и специализированной военной технике. Для реализации этих нужд было создано большое количество компаний, часть из которых после войны сменила род своей деятельности. Это можно считать предпосылкой возникновения ТНК в мире — перед началом Второй мировой войны во всем мире насчитывалось лишь около 300 крупных корпораций.

После окончания военных конфликтов во многих странах мира не хватало собственной жизненно необходимой продукции, в связи с этим компании начали реализацию своих товаров в других странах. К 1970-му году, когда экономики государств начали оправляться от военных потрясений, началась новая волна слияний и поглощений, вызванная повышением конкуренции и желанием предприятий захватить лидирующие рыночные позиции. Таким образом, к концу тысячелетия в мире насчитывалось уже почти 60 000 ТНК и более 500 000 их филиалов.

Транснациональной признается компания, которая соответствуют следующим признакам¹:

- 1) обладает зарубежными капиталовложениями;
- 2) хозяйственная (торговая, производственная) деятельность выходит за пределы одного государства, то есть деятельность компании носит международный характер;
- 3) компания способна оказывать влияние на сферу экономики отдельного государства;
- 4) имеет разветвленную сеть «дочерних» компаний и филиалов.

Кроме этого, существуют и другие критерии отнесения той или иной организации к ТНК. По определению ООН, квалифицирующим признаком ТНК является годовой доход более 100 миллионов долларов США.²

Согласно стандартам ЮНКТАД все ТНК, функционирующие в мировой экономике, можно разделить³:

- на интернациональные (то есть национальные монополии с зарубежными активами);
- многонациональные (мультинациональные), то есть международные корпорации, которые объединяют национальные компании разных государств на производственной и научно-технической основе);
- глобальные (корпорации, которые интегрируют воедино хозяйственную деятельность, осуществляемую в разных странах).

Среди ведущих компаний лидируют компании США и Китая, обгоняя компании других стран по объемам выручки, российских компаний среди десяти компаний с наиболее высокой выручкой нет. Крупнейшие российские ТНК, то по версии FortuNae Global 500 это 4 корпорации, занимающие 49, 63, 115 и 205 места. Ими являются: Газпром (почти 112 млрд долл.), Лукойл (93 млрд долл.), Роснефть (72 млрд долл.), Сбербанк (49 млрд долл.)⁴.

Основными принципами ТНК является освоение новых рынков, а также слияние и поглощение других компаний. ТНК являются важнейшей частью корпоративного бизнеса, который действует в международных масштабах и играет немаловажную роль в усилении мировых хозяйственных связей. ТНК осуществляют свою деятельность на основе разработанных ими глобальных стратегий и связывают при этом региональные и национальные рынки в единую мировую хозяйственную систему⁵.

¹ Камаргина П. А. Понятие, признаки и классификация транснациональных корпораций. Стадии проникновения ТНК в экономику принимающего государства // Молодой ученый. 2019. – №11. – С. 62–64.

² Официальный сайт Организации Объединенных Наций. Режим доступа свободный: URL: <http://www.gks.ru> <https://www.un.org/ru/> (дата обращения 15.01.2020).

³ Официальный сайт ЮНКТАД. Режим доступа свободный: <https://unctad.org> (дата обращения 11.01.2020).

⁴ Рейтинг крупнейших по выручке компаний России. [Электронный ресурс]. Режим доступа свободный. URL: <https://pro.rbc.ru/rbc> (дата обращения: 05.02.2020).

⁵ Галлямова Д. Х. Место и роль ТНК в условиях глобализации мировой экономики // Актуальные вопросы экономических наук. [Электронный ресурс]. Режим доступа свободный:

ТНК в своем развитии и функционировании опираются на всевозможные организационные формы ведения международного бизнеса, среди которых можно выделить:

- международное предпринимательство с созданием юридических лиц (предприятия с иностранными инвестициями). К ним относят: предприятия, на 100% принадлежащие иностранному инвестору; предприятия с долевым участием иностранных инвестиций (совместные компании);
- международное предпринимательство без создания юридических лиц (представительства и филиалы иностранных юридических лиц);
- международное предпринимательство, основанное на договорных отношениях (без создания юридических лиц и закрепления налогового статуса).

ТНК в значительной степени влияют на политику, проводимую многими государствами мира, порой даже провоцируя конфликты. От экономического успеха ТНК напрямую зависит пополнение государственных бюджетов и количество рабочих мест в стране. Кроме того, ТНК оказывают значительное влияние на уровень образования и развитие науки. ТНК во многом определяют структуру и динамику мировой экономики, а также уровень конкурентоспособности мирового рынка товаров и услуг. ТНК способны контролировать международное движение капитала и оказывать влияние на уровень экономического развития целых регионов. Кроме того, ТНК активно участвуют в разработке новых видов продукции, создании и передаче знаний и технологий, так как в своих научных центрах они производят значительную часть научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок (НИОКР), что также является фактором трудовой миграции и способствует распределению и обмену профессиональным опытом и знаниями между сотрудниками разных стран.

ТНК стимулируют НТП, поскольку в их рамках проводится большая часть научно-исследовательских работ, появляются новые технологические разработки. ТНК стимулируют тенденцию глобализации мировой экономики, способствуя углублению международного разделения труда и вовлекая различные страны мира в международные экономические отношения, стимулируют развитие мирового производства, являясь крупнейшими мировыми инвесторами и создавая новые рабочие места, и стимулируют конкурентную борьбу на мировой арене.

Таким образом, современные транснациональные корпорации выполняют в мировой экономике важнейшие функции, перечень которых постоянно расширяется. Под контролем ТНК находятся отдельные товарные рынки. Одно из главных конкурентных преимуществ ТНК, особенно крупных — это способность стимулировать инновации ($\frac{4}{5}$ общего числа патентов и лицензий в мире приходится на ТНК)¹. Это делает их инновационными лидерами по сравнению с самыми крупными национальными компаниями, чья деятельность не носит

URL: <https://cyberleninka.ru/article/N/mesto-i-rol-tNk-v-usloviyah-globalizatsii-mirovoy-ekonomiki> (дата обращения: 05.02.2020).

¹ Корпорации, которые правят миром. [Электронный ресурс]. Режим доступа свободный: URL: <https://rb.ru/article/korporatsii-kotorye-pravyat-mirom/> (дата обращения: 20.05.2022).

международного характера. В соответствии с этим в Стратегии угроза «отсутствие российских несырьевых компаний среди глобальных лидеров мировой экономики» названа одной из основных.

15.3. Угрозы экономической безопасности России как полноправного члена ВТО и механизмы их нейтрализации

22 августа 2012 года Российская Федерация стала полноправным членом Всемирной торговой организации (ВТО). Переговоры по вступлению России в эту организацию велись почти 18 лет. Вступление в ВТО, по мнению Минэкономразвития России, должно было способствовать условиям стабильности работы на внешне экономическом пространстве, привести к снижению барьеров в торговле, а также обеспечить участие страны в формировании правил международного экономического сотрудничества. Присоединение к ВТО, прежде всего, должно было активизировать конкуренцию, являющуюся базой рыночной экономики, в целом и всего товарного производства в частности. Привести к созданию конкурентной продукции, к использованию производителями новых технологий, снижению затрат, повышению качества товаров и услуг, удовлетворению спроса, так как отсутствие конкуренции ведет к росту цен, снижению технического уровня производства и продукции, угрожая экономической безопасности.

После вступлению России в ВТО снятие имевшихся ранее ограничений по торговле и тарифам в России произошли следующие изменения «в 2013 году ее доля в мировом экспорте составляла 2,8%. В 2017 году она уже упала до 2,0%. Ослабление позиций России в мировой торговле было обусловлено не только введением экономических санкций против нашей страны, но и бездействием членов ВТО по решению вопросов грубого нарушения США и его ближайшими союзниками правил мировой торговли».¹ Согласно данным статистики Федеральной таможенной службы Российской Федерации² «доля машин, оборудования и транспортных средств в экспорте России в 2012 году составляла 5,0%, с августа 2018 по август 2019 г. составила 4,8%». В январе-августе 2021 года внешнеторговый оборот России составил 488,0 млрд долл. США и по сравнению с январем-августом 2020 года увеличился на 36,5%. Структура Российского импорта из стран дальнего зарубежья за январь 2022 года составила: машины и оборудование — 51,9%, химическая продукция — 19,0%, продовольственные товары — 10,2%, текстильные изделия и обувь — 6,1%, металлы и изделия из них — 6,1%, топливно-энергетические товары — 0,6%.

Согласно структуре ВТО все страны-члены делятся на следующие группы: 1) страны с развитой экономикой, с высоким развитием экспорта готовых

¹ Членство России в ВТО. [Электронный ресурс] Режим доступа свободный: URL: <https://svpressa.ru/economy/article/246993/> (дата обращения: 20.05.2022).

² Таможенная статистика // Официальный сайт ФТС России. [Электронный ресурс]. Режим доступа свободный: URL: <http://customs.ru/> (дата обращения: 20.05.2022).

товаров и услуг (страны «золотого миллиарда»); 2) страны с монокультурными экономиками, специализирующимися на экспорте сырья и некоторых видов продовольствия (развивающиеся страны и страны с переходными экономиками). Первая категория стран — бенефициары членства в ВТО. Вторая категория — объекты эксплуатации бенефициарами в рамках «единого торгового пространства»¹.

Для второй категории стран это связано с потерями миллиардов долларов, которые уходят мимо национальных экономик на развитие экономик бенефициаров членов ВТО.

По мнению отечественных предпринимателей и экспертов, в связи с устаревшими основными фондами, высокой энерго- и трудоемкостью производства, превышающей иностранные аналоги, национальные предприятия являются неконкурентоспособными, прежде всего это предприятия гражданского авиастроения и автомобильной промышленности, сельскохозяйственного производства, а затем перерабатывающая и пищевая промышленность. Кроме того, страдает малый бизнес, особенно связанный с переработкой сельхозпродукции и пищевой промышленностью. На основе этого отчетливо обозначились следующие угрозы экономической безопасности России от членства в ВТО:

- занижение таможенных пошлин;
- сохраняющийся износ основных фондов и оборудования;
- недостаточная развитость технологий;
- высокая трудоемкость и энергоемкость производства;
- слабость малого бизнеса;
- зависимость от экспорта сырья;
- отсутствие полноценных вертикально интегрированных, многоотраслевых корпораций, специализирующихся на производстве наукоемкой и конкурентоспособной продукции для конечного потребления.

Для нейтрализации которых было необходимо:

1. Провести дифференцированный анализ последствий вступления в ВТО по отраслям и регионам.

2. Разработать приоритеты долгосрочной структурной социально-экономической политики развития России.

3. Определить крупному, среднему и малому предпринимательству свои стратегии экономического развития и расширения экономического потенциала на внешнем и внутреннем рыночном пространстве с учетом экономико-правовых норм ВТО.

3. Обеспечить подготовку и переподготовку менеджеров, владеющих накопленными знаниями в системе ВТО, с участием корпоративных структур.

4. Осуществлять мониторинг прогнозных оценок, проблем и результатов присоединения России к ВТО.

¹ Членство России в ВТО. [Электронный ресурс]. Режим доступа свободный: URL: <https://svpressa.ru/economy/article/246993/> (дата обращения: 20.05.2022).

Таким образом, вступление в ВТО, с одной стороны, позволило расширить доступ на зарубежные рынки, повысить инвестиционную привлекательность, получить доступ к механизму разрешения споров по правилам организации. С другой стороны, членство в организации наложило на Россию определенные обязательства и обострило угрозы экономической безопасности.

Начиная с 2014 года «на фоне общего ухудшения двухсторонних отношений с Европейским союзом, США и рядом других стран» стало расти количество санкций в отношении России, которые сводили преимущества членства страны к нулю. В 2022-м давление на Россию «оказалось беспрецедентным по своим масштабам». В результате таких мер Российскую Федерацию, по сути, лишили статуса наиболее благоприятствуемой нации. В марте 2022 года Канада и Япония стали облагать товары из России и Белоруссии повышенной пошлиной (35%), об аналогичных мерах заявили ЕС и США. Часть стран ЕС уже запретила импорт товаров из России. Помимо лишения статуса, 14 стран также предложили исключить нашу страну из ВТО.

В таких условиях для защиты национальных интересов и протекционистской политики в качестве ответных мер на санкции группа депутатов из фракции «Справедливая Россия — За правду» внесла в Государственную думу законопроект о выходе России по собственной инициативе из ВТО. Мнения специалистов по данной инициативе разделились:

- одни называют ее контрпродуктивной, объясняя тем, что в случае выхода России из ВТО перестанут действовать все соглашения, которые упрощали торговлю с другими странами-участницами, возникнут новые угрозы экономической безопасности. А именно, Россия потеряет защиту от внутренних торговых барьеров иностранных государств: от высоких налогов, акцизов, таможенных сборов и пошлин, гарантии свободного транзита, гарантии от иного внешнеэкономического торгового давления. В отношении российского бизнеса могут быть установлены ограничения на инвестиции, трансграничное оказание услуг и дискриминационный режим (неравноправные условия) в отношении интеллектуальной собственности

- другие поддерживают данную инициативу, объясняя тем, что выход из ВТО поможет российским отраслям (авиационной промышленности, станкостроению, машиностроению и автомобилестроению), оказавшимся в уязвимом положении по сравнению с западными. Но, вместе с тем, выход из организации все равно приведет к закрытию внутреннего российского рынка, а также к выходу России из системы международной торговли и международного торгового права.

Одна из главных задач ВТО — установить общие принципы международной торговли, такие как равные права для всех, взаимность и прозрачность. ВТО, помимо прочего, определяет права и обязанности участников торговых процессов. Выход из этой системы координат неизбежно приведет к аннулированию установленных правил как для России, так и для ее внешних торговых партнеров. Станет крайне трудно обеспечивать нормальное и единообразное функционирование международной торговой деятельности. Членство в ВТО

позволяет России принимать участие в многосторонних торговых переговорах и продвигать свою позицию. Выход усложнит торговлю с теми странами, с которыми у России нет политических противоречий.

Санкции подталкивают Россию к выходу из ВТО по своей инициативе, но приостановление отношений в рамках ВТО само по себе не сжигает мосты и не означает невозможности быстрого восстановления отношений в будущем. Непрерывающаяся санкционная политика западных стран привела к глобальной инфляции, к разрушению привычных логистических и производственных цепочек, к резкому росту бедности и дефициту продовольствия в мире. Наиболее масштабными ограничениями подверглась финансовая система нашей страны, пострадали целые сектора экономики: энергетический, транспортный, технологический, потребительский, многие деловые связи оказались нарушены. И первоочередной задачей в сложившихся условиях является перестройка экономики, полная замена импортной составляющей. Для этого необходимо принимать высокотехнологические решения в различных отраслях — от станкостроения и информационных технологий до фармакологии и добычи лития.

К западным санкциям не присоединились Китай, Индия, Пакистан, Турция, Бразилия, Мексика и большинство государств Латинской Америки, Египет, ЮАР и многие страны, в которых население превышает 4 миллиарда человек. Данные страны продолжают взаимовыгодное сотрудничество с Россией. Очевидно, что в данные страны будут перемещаться российские торговые потоки, в первую очередь экспорт энергоносителей и импорт тех товаров, которые попали под западные санкции. Формируются новые центры, союзы, новые международные соглашения с иностранными государствами. В них может быть определен порядок осуществления экспортно-импортных операций с каждой отдельной страной или с отдельным блоком.

Стратегической целью экономической политики России должно стать развитие импортозамещения в ключевых отраслях, которое призвано обеспечить самостоятельность и независимость российской экономики. Исторический опыт развития нашей страны показывает, что необходимым условием индустриализации экономики страны являются высокие импортные пошлины. Нейтрализация угроз экономической безопасности России как полноправного члена ВТО и заключается в защите национальной экономики на основе государственной монополии внешней торговли. Которая должна быть направлена на укрепление экономического суверенитета, создание условий конкурентоспособности национальных производителей от «геополитических противников, ведущих откровенную экономическую войну против России», ускоренное развитие инфраструктурной и технологической базы, качественное повышение уровня подготовки специалистов, формирование независимой и эффективной финансовой системы. В своем обращении к участникам, организаторам и гостям XXV Петербургского международного экономического форума Президент Российской Федерации В.В. Путин сказал: «...российская экономика будет во все большей степени опираться на частную инициативу и, разумеется, сохранит курс на открытость и широкое международное сотрудничество. В наших общих

интересах — стимулировать торговлю и инвестиции, поощрять совместную разработку технологий, укреплять финансовые и фондовые рынки, увеличивать долю расчетов в национальных валютах. Важно внедрять и развивать по-настоящему взаимовыгодные интеграционные модели...»¹.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Что понимается под глобализацией?
2. Перечислите источники возникновения угроз экономической безопасности, связанных с глобализацией.
3. Каким нормативным документом определяется организационно-правовая форма предпринимательской деятельности?
4. На что должно быть ориентировано противодействие угрозам экономической безопасности России как полноправного члена ВТО?
5. Что является стратегической целью экономической политики России?

Тестовые задания по теме

1. Процесс интернационализации экономики, ведущий к глобализации мировых хозяйственных связей, не включает...
 - А. международное разделение труда.
 - Б. обособление национальной экономики
 - В. международное экономическое сотрудничество.
 - Г. глобализацию мировой экономики.
2. Внешнеэкономический бизнес осуществляется...
 - А. в рамках избранной экспортной стратегии хозяйствующего субъекта.
 - Б. посредством единой организационно-правовой формы.
 - В. вне зависимости от специфического характера товаров.
 - Г. на основе правил национальной торговли.
3. Согласно стандартам ЮНКТАД к транснациональным корпорациям не относят...
 - А. национальные предприятия.
 - Б. национальные монополии с зарубежными активами.
 - В. международные корпорации.
 - Г. корпорации осуществляющие хозяйственную деятельность в разных странах.
4. К организационным формам ведения международного бизнеса не относятся...
 - А. предприятия с иностранными инвестициями.
 - Б. представительства и филиалы иностранных юридических лиц.
 - В. международное предпринимательство, основанное на договорных отношениях.
 - Г. предприятия с внутренними инвестициями.

¹ Материалы XXV ПМЭФ – 2022 «Петербургский международный экономический форум» // Росконгресс. Пространство доверия, 15–18 июня 2022 г.

5. К угрозам экономической безопасности России как члена ВТО можно отнести...

- А. высокую трудоемкость и энергоемкость производства.
- Б. зависимость от экспорта сырья.
- В. независимость малого бизнеса.
- Г. недостаточную развитость технологий.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Цель настоящего пособия состоит в обновлении разделов дисциплины «Экономическая безопасность» с указанием актуальных источников, используемых при изучении её содержательной части, а также в систематизации и структурировании особенностей обеспечения экономической безопасности на разных уровнях хозяйствования.

Теоретическая значимость состоит в актуализации учебно-методической базы и библиотечного фонда Санкт-Петербургского университета МВД России. Практическая значимость состоит в расширении представлений и систематизации подходов к обеспечению экономической безопасности личности, общества и государства.

Учебное пособие раскрывает порядок обеспечения противодействия вызовам и угрозам экономической безопасности, предотвращения кризисных явлений в ресурсно-сырьевой, производственной, научно-технологической и финансовой сферах, а также в области поддержания качества жизни населения.

Анализируемые в пособии вопросы направлены на формирование у обучающихся способностей оценивать состояние безопасности не только качественно, но и с использованием количественных характеристик состояния объектов. Соответствующий теоретический материал предназначен для того, чтобы в ходе практических занятий обучающиеся могли проводить расчет экономических показателей, характеризующих пороговые значения индикаторов экономической безопасности, и формировать практические навыки для разработки вариантов управленческих решений в области обеспечения экономической безопасности.

Область применения результатов ограничена содержанием учебных планов курсантов и слушателей Санкт-Петербургского университета МВД России по направлению подготовки 38.05.01 – Экономическая безопасность, а также направлениями работы правоохранительных органов в части обеспечения экономической безопасности личности, общества и государства. В целом настоящее учебное пособие рекомендуется к использованию в учебном процессе обучающихся высших учебных заведений по направлению подготовки 38.05.01 – Экономическая безопасность.

Ответы на тестовые задания

К теме 1: (1) Г; (2) А; (3) В; (4) В; (5) Б.

К теме 2: (1) А; (2) В; (3) В; (4) Б; (5) А.

К теме 3: (1) А; (2) А; (3) А; (4) В; (5) Г.

К теме 4: (1) А; (2) Б; (3) В; (4) Г; (5) В.

К теме 5: (1) Б; (2) В; (3) А; (4) В; (5) А.

К теме 6: (1) Б; (2) В; (3) А; (4) А; (5) Б.

К теме 7: (1) Г; (2) Г; (3) Б; (4) В; (5) А.

К теме 8: (1) Г; (2) В; (3) Б; (4) Б; (5) Б.

К теме 9: (1) Б; (2) Б; (3) А; (4) Г; (5) В.

К теме 10: (1) В; (2) Б; (3) А; (4) А; (5) А.

К теме 11: (1) Б; (2) Б; (3) В; (4) А; (5) Б.

К теме 12: (1) В; (2) Б; (3) Б; (4) Г; (5) А.

К теме 13: (1) А; (2) В; (3) Г; (4) А; (5) Б.

К теме 14: (1) В; (2) В; (3) Г; (4) В; (5) Г.

К теме 15: (1) Б; (2) А; (3) А; (4) Г; (5) В.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

*Нормативные правовые акты**

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».
3. Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности».
4. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».
5. Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ (с изм. и доп.) «О защите конкуренции».
6. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».
7. Федеральный закон от 10.07.2002 № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)».
8. Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».
9. Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года».
10. Указ Президента РФ от 05.12.2016 № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации».
11. Указ Президента РФ от 07.03.2020 № 175 «О некоторых вопросах Совета Безопасности Российской Федерации».
12. Указ Президента РФ от 21.01.2020 № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации».

Литература

Основная

1. Авдийский, В.И. Теневая экономика и экономическая безопасность государства: Учебное пособие / В.И. Авдийский, В.А. Дадалко. – Москва: Альфа-М, ИНФРА-М, 2018. – 496 с.
2. Кузнецова, Е. И. Экономическая безопасность: учебник и практикум для вузов. – М.: Юрайт, 2018. – 294 с.
3. Противодействие криминализации и коррупции в системе обеспечения экономической безопасности государства: монография / В. А. Титов [и др.]; ред.: О. В. Фролова [и др.]. – Санкт-Петербург: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2020. – 214 с.
4. Угрозы экономической безопасности современной России: учебное пособие / В. А. Титов [и др.]; под ред. Л. В. Дончевской [и др.]. – Санкт-Петербург: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2020. – 153 с.

* Все нормативные правовые акты приводятся по данным официального интернет-портала правовой информации pravo.gov.ru (дата обращения: 20.07.2022).

5. Экономическая безопасность: учебник / В. Б. Мانتусов, Н. Д. Эриашвили, Е. И. Кузнецова [и др.]; под ред. В. Б. Мантусова, Н. Д. Эриашвили. – 5-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юнити-Дана, 2021. – 433 с.
6. Экономическая безопасность: учебник для вузов / под ред. Л. П. Гончаренко. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юрайт, 2020. – 340 с.
7. Экономическая безопасность России. Общий курс: учебник / под ред. В. К. Сенчагова. – 6-е изд. – Москва: Лаборатория знаний, 2020. – 818 с.

Дополнительная

1. Богомолов, В.А. Введение в специальность «Экономическая безопасность»: учебное пособие. – Москва: Юнити, 2015. – 280 с.
2. Зеленков, М. Ю. Теоретико-методологические проблемы теории национальной безопасности Российской Федерации: монография. – Москва: Изд-во Юрид.ин-та МИИТа, 2013. – 196 с.
3. Калина А.В., И.П. Савельева Формирование пороговых значений индикативных показателей экономической безопасности // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Экономика и менеджмент. – 2014. – № 4. – С. 15–23.
4. Камаргина, П. А. Понятие, признаки и классификация транснациональных корпораций. Стадии проникновения ТНК в экономику принимающего государства // Молодой ученый. – 2019. – №11. – С. 62–64.
5. Криворотов, В.В., Калина, А.В., Белик, И.С. Пороговые значения индикативных показателей для диагностики экономической безопасности Российской Федерации на современном этапе // Вестник УрФУ. Серия: Экономика и управление. – 2019. – Том 18. – № 6. – С. 892–910.
6. Кузнецова, Е.И. Экономическая безопасность и конкурентоспособность. Формирование экономической стратегии государства: монография. – Москва: ЮНИТИ, 2017. – 239 с.
7. Купрещенко, Н.П. Теневая экономика: учебное пособие. – Москва: Юнити-Дана: Закон и право, 2015. – 199 с.
8. Наумов, Ю.Г., Латов, Ю.В. Экономическая безопасность и теневая экономика: учебник. М.: Акад. упр. МВД России, 2016. – 246 с.
9. Поздеев, А.Г. Экономическая безопасность. – Йошкар-Ола: ПовГТУ, 2019. – 100 с.
10. Региональная экономика: учебник / Г.Б. Поляк [и др.]. – 5-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юнити-Дана, 2015. – 463 с.
11. Региональная экономика: учебник / Т.Г. Морозова [и др.]. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юнити, 2015. – 472 с.
12. Санникова, И.Н., Приходько Е.А. Экономическая безопасность: учебное пособие. – Новосибирск: НГТУ, 2018. – 103 с.
13. Сенчагов, В.К., Митяков, С.Н. Оценка кризисов в экономике с использованием краткосрочных индикаторов и средних индексов экономической безопасности России // Проблемы прогнозирования – 2016 – №2. – С. 44–58.

14. Скрипко, В. И., Сергеева, А. И. Современные угрозы для экономической безопасности Российской Федерации // Молодой ученый. – 2016. – №8. (Спец. вып. 8) – С. 32–35.
15. Сюпова, М.С., Бондаренко, Н. А. Система индикаторов экономической безопасности региона // Экономика и управление народным хозяйством. – Вестник ТОГУ. – 2019.– № 4. – С. 67–80.
16. Экономика и право. Теневая экономика: учебное пособие / Н.Д. Эриашвили, Г.М. Казиахмедов, Н.В. Артемьев [и др.] – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юнити, 2015. – 449 с.
17. Экономическая безопасность России: учебное электронное издание: в 3 частях / Т.А. Бондарская, О.В. Бондарская, Н.В. Злобина [и др.]; под общ. ред. Т.А. Бондарской – Тамбов: ТГТУ, 2018. – Ч. 1. – 271 с. [Текст: электронный]. URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=570290> (дата обращения: 10.06.2022).
18. Экономическая безопасность: концептуальные подходы и вызовы времени: монография / Т. В. Волкова [и др.]. – Санкт-Петербург: Из-во СПб ун-та МВД России, 2017. – 148 с.
19. Экономическая безопасность: учебник для студентов, обучающихся по специальности 38.05.01 – Экономическая безопасность / под ред. И.В. Манаховой. – Саратов: Саратовский соц.-экон. ин-т (филиал) РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2019. – 304 с.

Учебное издание

Титов Виктор Анатольевич,

доктор экономических наук, профессор;

Литвиненко Александр Николаевич,

доктор экономических наук, профессор;

Дончевская Людмила Владимировна,

кандидат экономических наук, доцент;

Фролова Ольга Викторовна,

кандидат экономических наук, доцент;

Руховец Людмила Витальевна,

кандидат экономических наук, доцент;

Волкова Татьяна Васильевна,

кандидат экономических наук, доцент;

Рахлина Людмила Валентиновна,

кандидат экономических наук;

Ахмедов Тимур Чингизович,

кандидат экономических наук;

Мячин Николай Валерьевич,

кандидат экономических наук

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Учебное пособие

Редактор *Свикиш Н.О.*

Компьютерная верстка *Свикиш Н.О.*

ISBN 978-5-91837-576-1



9 785918 375761 >

Подписано в печать 02.08.2022. Формат 60×84 ¹/₁₆

Печать цифровая 12,75 п. л. Тираж 100 экз. Заказ № 22/22

Отпечатано в Санкт-Петербургском университете МВД России
198206, Санкт-Петербург, ул. Летчика Пилютова, д. 1