

МВД России

Всероссийский институт повышения квалификации
сотрудников МВД России

Э. И. Астафьева, В. П. Еферин

**МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
ПРИ СОВЕРШЕНИИ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКТОВ**

Учебно-методическое пособие

Домодедово
ВИПК МВД России
2021

ББК 67.408.131.11

А 91

Рецензенты:

А. Ю. Гребеньков, начальник ОБОП ОУР УМВД России по Ленинскому городскому округу Московской области, майор полиции;

Г. В. Черных, помощник начальника ЛУ МВД России в аэропорту Домодедово – начальник отделения по работе с личным составом, полковник внутренней службы.

А 91 Астафьева, Э. И. Меры противодействия при совершении террористических актов: учебно-методическое пособие / Э. И. Астафьева, В. П. Еферин, кандидат экономических наук. – Домодедово: ВИПК МВД России, 2021. – 71 с.

В работе рассматриваются меры противодействия совершению террористических актов в Российской Федерации; особое внимание уделяется порядку организации и проведения мероприятий антитеррористической направленности.

Предназначена для сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, обеспечивающих охрану общественного порядка и общественную безопасность, слушателей и курсантов образовательных организаций МВД России.

ББК 67.408.131.11

© ВИПК МВД России, 2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

Стр.

ВВЕДЕНИЕ	4
1. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТЕРРОРИЗМУ И ЭКСТРЕМИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	8
2. ОРГАНИЗАЦИОННО-УПРАВЛЕНЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ СОВЕРШЕНИЮ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКТОВ.....	21
3. ПРЕВЕНТИВНЫЕ МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ СОВЕРШЕНИЮ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКТОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	38
4. ПРИМЕНЕНИЕ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ МЕР ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ СОВЕРШЕНИЮ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКТОВ (ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ).....	51
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	67
ЛИТЕРАТУРА	69

ВВЕДЕНИЕ

«Терроризм во всех его формах и проявлениях представляет собой одну из самых серьезных угроз миру и безопасности.... любые акты терроризма являются преступными и не имеющими оправдания деяниями, независимо от их мотивации, когда бы и кем бы они ни совершались...»

(Резолюция 2395 (2017) Совета Безопасности ООН, принятая на 8146-м заседании 21 декабря 2017 г.)

Терроризм и его последствия как комплексное негативное явление общественно-политической жизни являются глобальной и одной из самых опасных проблем современного общества.

В основе деятельности террористических и экстремистских организаций лежит тактика политической и социальной борьбы, связанная с применением информационно-психологического давления и идеологически обоснованного насилия. Акты терроризма влекут за собой массовые человеческие жертвы, дестабилизацию в обществе, разрушение духовных, материальных и культурных ценностей.

Борьба с терроризмом сегодня требует концентрации и взаимодействия армейских подразделений, специальных служб и подразделений внутренних дел. К сожалению, не всегда совместные действия силовых структур могут дать достойный отпор террористам и их организаторам в силу разных причин. Прежде всего, необходимо учитывать тот факт, что террористические проявления с каждым днем становятся более изощренными и опасными, носят международный характер по исполнению, организации и финансированию.

В настоящее время международные террористические организации (МТО) активно берут на вооружение новые технологии в военной и финансовой сферах, науке и информатике. Террористические группировки продолжают насаждать свою идеологию, используя безграничные возможности интернет-пространства. Именно по этой причине, несмотря на большие потери в живой силе, им удастся восполнять свои ряды за счет новых «рекрутов» со всего мира, создавать новые направления и очаги напряженности в разных странах, на разных континентах.

Главная цель организаторов террористических актов - нарушение общественной безопасности, оказание давления на принятие решений органами власти и устрашение населения, поэтому при планировании и осуществлении вооруженных нападений, взрывов и иных насильственных действий террористы стремятся достичь максимального количества жертв, широкого общественного резонанса как способа продемонстрировать социуму, с одной стороны, собственные «безграничные» возможности, с другой стороны - «беспомощность» органов правопорядка.

С каждым годом отмечается динамика роста террористической активности за пределами «горячих точек». Статистика и география терактов удручают негативной тенденцией: число террористических актов в мире с 2001 года возросло более чем в десять раз. При этом наибольшее количество терактов было совершено представителями запрещенной в Российской Федерации и ряде государств террористической группировки «Исламское государство» (ИГИЛ)¹.

Около 70 государств в 2018-2019 годах на всех континентах испытали на себе последствия более 5 тыс. террористических акций, в результате которых пострадало свыше 30 тыс. человек. В частности, например, только в 2019 году от террористических нападений в мире погибло и пострадало около 7 тыс. человек.

Следует отметить, что в настоящее время не существует единого, универсального международного определения понятия «терроризм». В законодательствах многих государств содержатся определения данного понятия, сформулированные с учетом сложившихся исторических и общественно-политических реалий, особенностей развития законодательной и правоприменительной практики.

Обратимся к *глобальному индексу терроризма* (см. рис. 1), который сопровождается рейтингом стран мира по уровню терроризма. Индекс глобального терроризма представляет собой отчет, ежегодно публикуемый Институтом экономики и мира (The Institute for Economics and Peace, IEP), основанный на информации из Глобальной базы данных по терроризму (GTD); эта база собирается и обрабатывается Национальным консорциумом по изучению терроризма и реагирования на терроризм (START) при Университете штата Мэриленд в США (*крупнейшая в мире статистиче-*

¹ Решение Верховного Суда Российской Федерации от 29 декабря 2014 г. о признании международных организаций «Исламское государство» и Джебхат ан-Нусра («Фронт победы») террористическими и запрещении их деятельности на территории Российской Федерации вступило в законную силу 13 февраля 2015 г. [Электронный ресурс] // URL: <http://nac.gov.ru/hronika-sobytiy/13-fevralya-2015-goda-vstupilo-v-zakonnyu-silu-reshenie.html> (дата обращения: 16 мая 2021 г.).

ская база террористической деятельности, содержащая информацию более чем о 100 тыс. случаев терактов на данный момент). Целью данного отчета является поиск необходимых, более эффективных мер по противодействию терроризму¹.

GTI также является комплексным исследованием, которое проводится международной группой экспертов под эгидой ИЕР Сиднейского университета Австралии.

Индекс терроризма измеряет уровень террористической активности в странах мира и показывает, какие из государств, в каких масштабах сталкиваются с террористической угрозой. Расчеты выполнены на основе информации, взятой из глобальной базы данных терроризма Национального консорциума по изучению терроризма при Университете в Мэриленде.



Рис. 1. Глобальный индекс терроризма (Global Terrorism Index, или GTI)

Глобальный индекс терроризма измеряет уровень террористической активности внутри той или иной страны по четырем основным показателям - это:

- 1) количество террористических инцидентов;
- 2) количество пострадавших;
- 3) количество погибших;
- 4) уровень материального ущерба.

¹ URL: (https://ru.qaz.wiki/wiki/Global_Terrorism_Index) (дата обращения: 16 марта 2021 г.).

Список стран и территорий мира содержит 138 государств, упорядоченных по индексу терроризма. В рейтинге в 2020 году на первом месте был Афганистан с индексом 9,59, на втором - Ирак (8,68), далее - Нигерия (8,31); двадцать девятое место занимали США (5,26), Россия находилась на тридцать девятом месте (4,52)¹.

На данный момент самой опасной страной признан Афганистан, где число терактов выросло на треть, а количество жертв - на 80%. Сирия, которая несколько лет возглавляла данный список, находится на четвертом месте, так как в этой стране число терактов сократилось на две трети, а число жертв - на 50%.

Успехи сирийских правительственных войск совместно с российскими военными в борьбе с различными террористическими организациями в Сирии очевидны: большая часть территории страны (90%) освобождена от террористов. Однако противник продолжает сопротивляться, перегруппировывает боевые порядки, меняет стратегию.

Для ослабления наступающих сил и переключения внимания мирового сообщества с зоны боевых действий лидеры ИГИЛ пытаются перенести террористическую деятельность на территорию стран, открыто выступивших против международного терроризма (в частности, Россия, Турция), стран Центральной Азии.

По информации Национального антитеррористического комитета (НАК) в 2019 году сотрудники спецслужб выявили 78 законспирированных ячеек международных террористических организаций, действовавших во всех федеральных округах Российской Федерации. Члены этих ячеек планировали совершение террористических актов, нападение на сотрудников правоохранительных органов и другие преступления террористического характера. В частности, в ходе контртеррористических операций и оперативно-боевых мероприятий в 2019 году нейтрализованы 32 бандита, в том числе 9 главарей, задержаны: 41 лидер бандформирований, 241 боевик и 606 пособников, пресечены 50 преступлений террористической направленности.

Директор ФСБ России А.В. Бортников отметил, что в 2019 году был повышен уровень взаимодействия правоохранительных органов и Роскомнадзора, что позволило пресечь распространение информации, пропагандирующей деятельность международных террористических организаций, более чем на 50 тыс. интернет-страницах.

Между тем угрозы от международных террористических организаций продолжают быть актуальными для правоохранительных органов Рос-

¹ URL: <http://www.statista.com/statistics/271514/global-terrorism-index/> (дата обращения: 16 марта 2021 г.).

сийской Федерации, поэтому необходимо уделять особое внимание безопасности организаций кредитно-финансовой сферы, учреждений образования и религиозных организаций.

Силами МВД России, ФСБ России и Росгвардии в 2019 году на территории России ликвидированы 83 нелегальные мастерские по производству и переделке оружия, нейтрализованы 8 преступных групп, поставлявших оружие и боеприпасы в зоны вооруженных конфликтов. Спецслужбы совместно с Росфинмониторингом заблокировали активы свыше 2 тыс. человек, подозреваемых в причастности к терроризму. Общая сумма заблокированных средств превысила 31 млн рублей (*из выступления директора ФСБ России А.В. Бортникова на заседании НАК 10 декабря 2019 г.*)¹.

Совместными действиями правоохранительных органов и спецслужб в 2020 году в России предотвращено более 40 терактов. В результате проведенных оперативных и специальных мероприятий большая часть готовящихся террористических актов была предупреждена на ранней стадии.

В одном из своих выступлений Президент Российской Федерации В.В. Путин отметил: «Россия уже давно на переднем рубеже борьбы с террором. Это борьба за свободу, правду и справедливость, за жизнь людей и будущее всей цивилизации»².

Эффективное применение мер противодействия терроризму сегодня для России и других стран является жизненно важным гарантом обеспечения национальной безопасности государства в целом, а также социально-политической и экономической стабильности существования каждого человека.

1. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТЕРРОРИЗМУ И ЭКСТРЕМИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Начало XXI века для России ознаменовалось ростом количества преступлений и правонарушений, усложнением их структуры. В их числе особое место занимают преступления террористического характера и экстремистской направленности, характеризующиеся высокой степенью общественной опасности, создающие угрозу основам конституционного строя, сопряженные с нарушением конституционных прав и свобод человека и

¹ URL: <http://www.interfax.ru/russia/687375> (дата обращения: 16 марта 2021 г.).

² Из Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 г. [Электронный ресурс] // URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/50864> (дата обращения: 22 июля 2021 г.).

гражданина, посягающие на общественную безопасность и общественный порядок.

Несмотря на то, что удельный вес преступлений террористического характера и экстремистской направленности в общей структуре преступности невелик, они вызывают широкий общественный резонанс и ведут к росту нестабильности в обществе.

Целью общегосударственной системы противодействия терроризму являются обеспечение и защита основополагающих прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации, поэтому ее правовую основу составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы, нормы международного права и национальное законодательство.

Федеральный закон «О Федеральной службе безопасности» от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ¹ обозначил основные направления деятельности органов Федеральной службы безопасности России (ФСБ России) - это контрразведывательная деятельность, борьба с терроризмом и преступностью, разведывательная деятельность, пограничная деятельность, обеспечение информационной безопасности.

Согласно статье 9.1 указанного закона **борьба с терроризмом** - деятельность, осуществляемая органами ФСБ России и (или) их подразделениями, а также должностными лицами указанных органов и подразделений по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористических актов посредством проведения оперативно-боевых и иных мероприятий.

Основанием для проведения мероприятий по борьбе с терроризмом является необходимость:

- а) пресечения террористического акта;
- б) выявления лиц, причастных к подготовке и совершению теракта;
- в) получения информации о событиях или действиях, создающих угрозу терроризма.

В борьбе с терроризмом проводятся гласные и негласные оперативно-боевые и иные мероприятия. Их особый характер определяется условиями борьбы с терроризмом. Порядок проведения указанных мероприятий устанавливается нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

Для совершенствования государственного управления в области противодействия терроризму Указом Президента Российской Федерации «О мерах по противодействию терроризму» от 15 февраля 2006 г.

¹ О Федеральной службе безопасности: федеральный закон Российской Федерации от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ (в ред. от 9 ноября 2020 г.) [Электронный ресурс] // URL: <http://www.ltgalacts.ru> (дата обращения: 16 марта 2021 г.).

№ 116-ФЗ¹ был образован Национальный антитеррористический комитет - коллегиальный орган, координирующий и организующий антитеррористическую деятельность органов государственной власти на федеральном уровне, на уровне субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

В настоящее время председателем НАК является директор Федеральной службы безопасности Российской Федерации генерал армии А.В. Бортников.

Основными задачами Национального антитеррористического комитета являются:

- 1) разработка мер по противодействию терроризму;
- 2) участие в международном сотрудничестве;
- 3) подготовка предложений Президенту России по формированию государственной политики и совершенствованию законодательства в этой области противодействия терроризму;
- 4) организация информирования населения о возникновении и нейтрализации угроз террористической направленности.

В различных субъектах Российской Федерации координацию деятельности территориальных органов государственной власти по профилактике терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений осуществляют антитеррористические комиссии, которыми руководят высшие должностные лица соответствующих субъектов.

Деятельность по планированию применения антитеррористических сил и средств, а также управление контртеррористическими операциями осуществляются созданным в составе НАК Федеральным оперативным штабом, который подчиняется директору ФСБ России, и оперативными штабами в субъектах Российской Федерации. Их возглавляют руководители соответствующих территориальных органов безопасности.

Деятельность по противодействию террористическим актам осуществляется в целях недопущения посягательств на основные права и свободы человека и гражданина, обеспечения гармоничного развития общества и поддержания установленного правового режима, обеспечения исполнения положений Конституции Российской Федерации.

¹ О мерах по противодействию терроризму: указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 (в ред. от 25 ноября 2019 г.) [Электронный ресурс] // URL: <http://www.legalacts.ru> (дата обращения: 16 марта 2021 г.).



Фото 1. Федеральный закон «О противодействии терроризму»

С целью правового обеспечения данной деятельности разработана и реализована соответствующая нормативно-правовая база.

Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ¹ устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом.

Этим законом закреплено определение «терроризм», в частности, согласно статье 3 данного закона **терроризм** - идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

Указанный закон рассматривает понятие **террористической деятельности, включающей в себя:**

- а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;
- б) подстрекательство к террористическому акту;

¹ О противодействии терроризму: федеральный закон Российской Федерации от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ (в ред. от 26 мая 2021 г.) [Электронный ресурс] // URL: <http://www.legalacts.ru> (дата обращения: 22 июля 2021 г.).

в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;

г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;

д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;

е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности.

Также данным законом закреплены следующие понятия:

террористический акт - совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях;

контртеррористическая операция - комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта;

противодействие терроризму - в указанном законе описывается как деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц:

а) по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма¹.

¹ О противодействии терроризму: федеральный закон Российской Федерации от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ (в ред. от 26 мая 2021 г.) [Электронный ресурс] // URL: <http://www.legalacts.ru> (дата обращения: 22 июля 2021 г.).

Уровни террористической угрозы в России

В каждом министерстве, ведомстве, а также в органах силовых структур планируется хранение специальных **пакетов с инструкциями** на случай возникновения угрозы одного из уровней. При объявлении того или иного уровня, пакет вскрывается



Вводится при поступлении оперативной информации о готовящемся теракте

Синий
(повышенный уровень угрозы)



Вводится при подтверждении информации о готовящемся теракте (место/время неизвестно)

Желтый
(высокий уровень угрозы)



Вводится при локализации места/времени теракта или при совершенном теракте

Красный
(критический уровень угрозы)

Управленческое направление противодействия

- Проверяется информация о готовящемся теракте
- Уточняется схема оповещения и порядок экстренной связи между структурами
- Согласовываются планы развертывания сил и средств, совместных действий оперативных штабов, охраны оборонных объектов
- Жесткий контроль паспортного режима
- Усиление охраны объектов жизнеобеспечения, контроль передвижения транспорта через административные границы и т.д.
- Круглосуточное дежурство сотрудников всех служб
- Усиленный режим несения службы личного состава, повышение боевой готовности группировки сил

Оперативно-розыскное направление противодействия

- Усиливается контроль и проверяется сохранность взрывчатых веществ
- Особое внимание уделяется пассажиропотокам
- Отслеживается информация о новых людях, подозрительных предметах и т.д.
- Усиление мер по учету хранения взрывчатых веществ
- Проверка нефте- и газопроводов, объектов инфраструктуры промышленности и транспорта
- Вводится правовой режим КТО
- Вступают в действие ограничительные меры: контроль почтовых отправок, прослушивание телефонных переговоров, выборочный досмотр, проверка документов и т.д.

Профилактическое направление противодействия

- Информирование населения о нарастании угрозы (от граждан не требуется никаких действий)
- Проводятся дополнительные инструктажи с нарядами милиции и ДПС
- Проводится инструктаж руководителей и охраны объектов
- Удаление лиц и автотранспорта с места проведения КТО
- Оповещение населения с помощью рекламных щитов, информационных плазменных панелей, телевидения, радиовещания и интернета

РИА НОВОСТИ © 2011

www.rian.ru

Рис 2. Виды уровней террористической угрозы в Российской Федерации

В соответствии с Федеральным законом «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ в целях своевременного информирования населения о возникновении угрозы террористического акта и организации деятельности по противодействию его совершению, осуществляемой Национальным антитеррористическим комитетом во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, и, руководствуясь Указом Президента Российской Федерации

«О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства» от 14 июня 2012 г. № 851¹ устанавливаются следующие уровни террористической опасности, которые предусматривают принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства:

а) повышенный («синий») - при наличии требующей подтверждения информации о реальной возможности совершения террористического акта;

б) высокий («желтый») - при наличии подтвержденной информации о реальной возможности совершения террористического акта;

в) критический («красный») - при наличии информации о совершенном террористическом акте либо о совершении действий, создающих непосредственную угрозу террористического акта.

Решение об установлении, изменении или отмене повышенного («синего») или высокого («желтого») уровней террористической опасности на территории субъекта Российской Федерации (объектах, находящихся на территории субъекта Российской Федерации) принимает председатель антитеррористической комиссии соответствующего субъекта Российской Федерации по согласованию с руководителем территориального органа безопасности соответствующего субъекта Российской Федерации.

Председатель антитеррористической комиссии субъекта Российской Федерации незамедлительно информирует о принятом решении председателя НАК.

Решение об установлении, изменении или отмене критического («красного») уровня террористической опасности на территории субъекта Российской Федерации (объектах, находящихся на территории субъекта Российской Федерации) на основании представления председателя антитеррористической комиссии соответствующего субъекта Российской Федерации принимает председатель НАК. Он же определяет срок, на который в субъекте Российской Федерации устанавливается указанный уровень террористической опасности. Уровень террористической опасности может устанавливаться сроком не более пятнадцати суток.

Статьи Уголовного кодекса Российской Федерации, содержащие составы преступлений террористического характера

Статья 205 «Террористический акт», определяющая террористический акт как уголовно наказуемое деяние: «Совершение взрыва, поджога и иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо

¹ URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_131174/ (дата обращения: 24 января 2021 г.)

наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в целях воздействия на принятие решений органами власти или международными организациями...»¹.

К разряду преступлений террористического характера относятся следующие деяния, указанные в статьях УК РФ: **205.1** («Содействие террористической деятельности»), **205.2** («Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, публичное оправдание терроризма или пропаганда терроризма»), **205.3** («Прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности»), **205.4** («Организация террористического сообщества и участие в нем»), **205.5** («Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации»); также к составам преступлений террористического характера можно отнести следующие статьи: **206** («Захват заложника»), **208** («Организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем»), **211**. («Угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава»), **220** («Незаконное обращение с ядерными материалами или радиоактивными веществами»), **221**. («Хищение либо вымогательство ядерных материалов или радиоактивных веществ»), **277** («Посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля»), **278** («Насильственный захват власти или насильственное удержание власти»), **279** («Вооруженный мятеж»), **360** («Нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой»), **361** («Акт международного терроризма»), так как указания на них содержатся в основных статьях террористического характера.

Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ² защищает права и законные интересы граждан, общества и государства, создавая правовой механизм противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и распространению оружия массового уничтожения. Указанный закон определяет понятие **финансирования терроризма** как предоставление или сбор средств либо оказание финансовых

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 1 июля 2021 г.) [Электронный ресурс] // URL: <http://www.legalacts.ru> (дата обращения: 22 июля 2021 г.).

² О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма: федеральный закон Российской Федерации от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ (в ред. от 2 июля 2021 г.) [Электронный ресурс] // URL: <http://www.legalacts.ru> (дата обращения: 22 июля 2021 г.).

услуг с осознанием того, что они предназначены для финансирования организации, подготовки и совершения хотя бы одного из преступлений, предусмотренных статьями: 205, 205.1, 205.2, 205.3, 205.4, 205.5, 206, 208, 211, 220, 221, 277, 278, 279, 360 и 361 УК РФ, либо для финансирования или иного материального обеспечения лица в целях совершения им хотя бы одного из вышеуказанных преступлений, либо для обеспечения организованной группы, незаконного вооруженного формирования или преступного сообщества (преступной организации), созданных или создаваемых для совершения хотя бы одного из вышеуказанных преступлений.

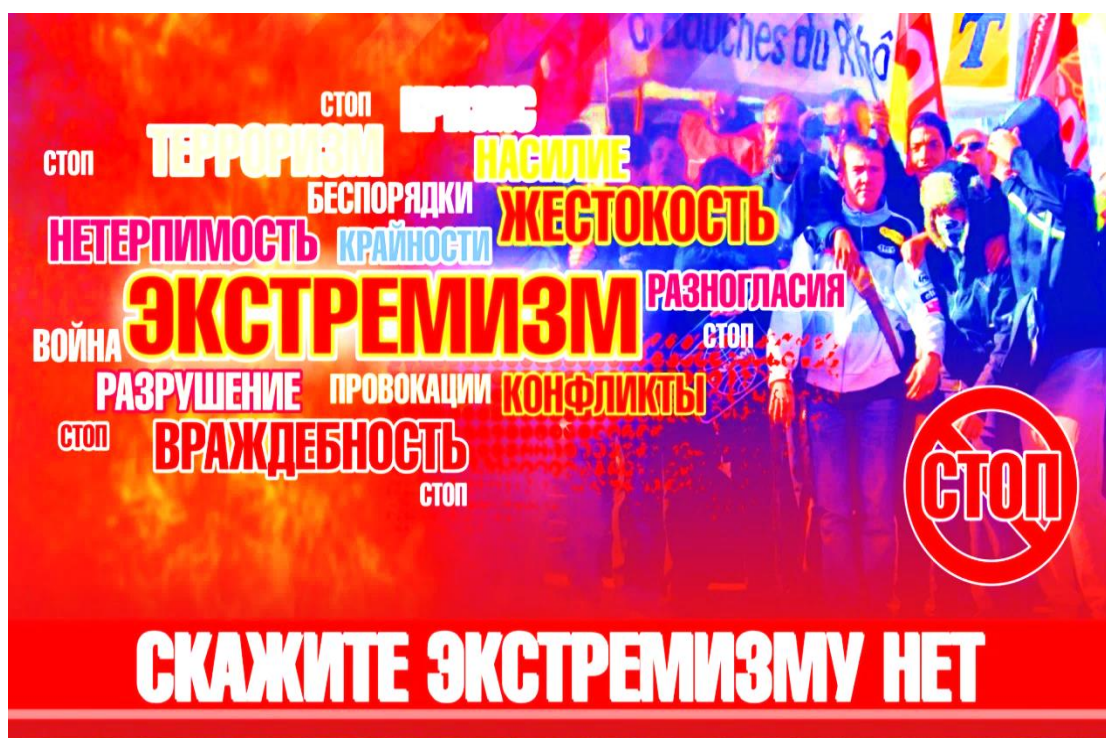


Рис 3. Различные аспекты содержания понятия «экстремизм»

Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ¹ дает развернутое определение экстремизма, перечисляя формы (виды) экстремистской деятельности. К ним относятся, в частности, *публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность*.

По мнению некоторых авторов законодатель подвел черту под многочисленными дискуссиями в отношении терроризма и экстремизма и

¹ О противодействии экстремистской деятельности: федеральный закон Российской Федерации от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ (в ред. от 1 июля 2021 г.) [Электронный ресурс] // URL: <http://www.legalacts.ru> (дата обращения: 22 июля 2021 г.).

определил публичное оправдание терроризма и иную террористическую деятельность как одну из форм экстремистской деятельности¹.

Таким образом, известная формула: «Терроризм - крайняя форма экстремизма» получила юридическую легитимность.



Рис. 4. Составляющие национальной безопасности Российской Федерации

Утвержденная Указом Президента Российской Федерации «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации» от 31 декабря 2015 г. № 683 (далее - Стратегия) к основным угрозам государственной и общественной безопасности относит:

деятельность террористических и экстремистских организаций, направленную на насильственное изменение конституционного строя

¹ Политика противодействия экстремизму: учебное пособие / А.П. Кошкин [и др.]. - М., 2019. - С. 17.

Российской Федерации, дестабилизацию работы органов государственной власти, уничтожение или нарушение функционирования военных и промышленных объектов, объектов жизнеобеспечения населения, транспортной инфраструктуры, устрашение населения, в том числе путем завладения оружием массового уничтожения, радиоактивными, отравляющими, токсичными, химически и биологически опасными веществами, совершение актов ядерного терроризма, нарушение безопасности и устойчивости функционирования критической информационной инфраструктуры Российской Федерации;

деятельность радикальных общественных объединений и группировок, использующих националистическую и религиозно-экстремистскую идеологию, иностранных и международных неправительственных организаций, финансовых и экономических структур, а также частных лиц, направленную на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутривластной и социальной ситуации в стране, включая инспирирование «цветных революций», разрушение традиционных российских духовно-нравственных ценностей¹.

Согласно данной Стратегии главными направлениями обеспечения государственной и общественной безопасности являются: усиление роли государства в качестве гаранта безопасности личности и прав собственности, совершенствование правового регулирования предупреждения преступности (в том числе в информационной сфере), коррупции, терроризма и экстремизма, распространения наркотиков. Важным направлением являются развитие взаимодействия органов обеспечения государственной безопасности и правопорядка с гражданским обществом, повышение доверия граждан к правоохранительной и судебной системе Российской Федерации, эффективность защиты прав и законных интересов российских граждан за рубежом, а также расширение международного сотрудничества в области государственной и общественной безопасности.

Указом Президента Российской Федерации 29 мая 2020 г. № 344 утверждена Стратегия противодействия экстремизму до 2025 года (см. фото 2), которая направлена на определение основных направлений государственной политики по противодействию экстремизму. Экстремизм назван в качестве основных источников угроз национальной безопасности.

Стратегией определены внешние и внутренние экстремистские угрозы (см. схему 1).

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 16 марта 2021 г.).



Фото 2. Стратегия противодействия экстремизму

С Т Р А Т Е Г И Я	Внешние угрозы - поддержка и стимулирование в ряде государств деятельности иностранных организаций, направленные на дестабилизацию общественно-политической, социально-экономической ситуации в России, на разрушение российских духовно-нравственных ценностей, на инспирирование «цветных революций» и содействие международным террористическим и экстремистским организациям.
	Внутренние угрозы - попытки осуществления националистическими, радикальными и иными организациями распространения идеологии насилия, склонение или вербовка граждан в деятельность таких сообществ, формирование замкнутых религиозных или этнических анклавов, а также межнациональные противоречия и территориальные конфликты. Наиболее опасными являются проявления ненависти по признаку пола, расы, национальности, языка, происхождения, религии, принадлежности к какой-либо социальной группе с использованием интернета, проведение несогласованных акций протеста, подготовка к терактам ¹ .

Схема 1. Внешние и внутренние экстремистские угрозы, определенные Стратегией противодействия экстремизму

¹ URL:<http://kremlin.ru/acts/bank/45555> (дата обращения: 16 марта 2021 г.).

Противодействие терроризму и экстремизму сегодня подразумевает не только использование законодательных, организационных и силовых методов по нейтрализации деятельности экстремистских группировок, различных бандформирований и их лидеров, а прежде всего борьбу с идеологией, распространение которой ведет к постоянному пополнению экстремистских групп, террористического бандподполья и его пособнической базы, как правило, молодыми людьми.



Рис 5. Эмблема НАК

Национальный антитеррористический комитет является координатором деятельности ФСБ России, МВД России, Минобрнауки России, Минкультуры России, Минкомсвязи России, Минтуризма России, а также деятельности федеральных, региональных и местных органов власти, антитеррористических комиссий и оперативных штабов в сфере противодействия терроризму; руководствуется Комплексным планом противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 годы (утвержден Президентом Российской Федерации 28 декабря 2018 г. № Пр-2665).

Работа по предыдущему Плану в указанный период позволила сформировать законодательные и организационные механизмы противодействия идеологии терроризма. Организовано методическое, научное и кадровое обеспечение данной деятельности, к реализации указанного Плана привлечены органы местного самоуправления. В результате проведения комплекса адресных профилактических мероприятий сокращено число граждан России, выезжающих за рубеж для участия в деятельности международных террористических организаций.

Для достижения поставленных целей и решения обозначенных задач Планом противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации

на 2019-2023 годы предусмотрен следующий комплекс мероприятий, где приоритетными являются, в частности (схема 2):



Схема 2. Комплексный план деятельности по противодействию идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2023 годы

Таким образом, правовые аспекты противодействия терроризму в Российской Федерации содержат законодательные, нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность государственных органов по реализации комплекса мер, направленных на решение задач в сферах безопасности, правоохранительной деятельности, образования, науки, культуры и в других областях общественной и политической жизни страны.

2. ОРГАНИЗАЦИОННО-УПРАВЛЕНЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ СОВЕРШЕНИЮ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКТОВ

Преступные действия террористов наносят ущерб установившимся международным отношениям, подрывают основы конституционного строя, являются причиной дестабилизации социально-политической

обстановки в стране, нарушения порядка управления и нормального функционирования органов государственной власти, общественных институтов.

Высокая общественная опасность этого явления ставит перед государственной политикой основную цель - не допустить (предупредить) совершение террористических актов, поэтому важнейшими целями противодействия терроризму в Российской Федерации, указанными в пункте 4 статьи 3 Федерального закона «О противодействии терроризму» № 35-ФЗ, являются выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористических актов.

На передовой борьбы с терроризмом основными субъектами выступают государство, законодательная и исполнительная ветви власти.

МВД России совместно с ФСБ России на постоянной основе осуществляют комплекс организационно-практических мер и оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты населения от террористических проявлений. Принимаемые меры в целом позволяют успешно контролировать оперативную обстановку в стране.

Территориальные органы МВД России участвуют в борьбе с терроризмом в пределах своей компетенции посредством разработки и реализации организационных, профилактических, режимных, воспитательных и иных мер предупреждения, выявления и пресечения террористической деятельности; создают и поддерживают необходимый уровень готовности ведомственных систем противодействия совершению преступлений террористического характера; предоставляют необходимую информацию, материально-технические, транспортные и финансовые средства, медицинское оборудование, медикаменты, средства связи.

С целью предупреждения актов терроризма и противодействия совершению тяжких преступлений органы внутренних дел на плановой основе проводят мероприятия «Вихрь-Антитеррор», «Арсенал», «Динамит», «Граница», «Канал» и др.

Для достижения поставленных целей организуются и проводятся мероприятия, направленные на предупреждение террористических актов, выявление и изобличение преступников, установление всех обстоятельств совершенных преступлений, обнаружение и закрепление доказательств, установление свидетелей, обеспечение возмещения материального ущерба, выявление и устранение обстоятельств, способствующих совершению преступлений.

Важной составляющей в деятельности по предупреждению террористических актов является создание условий, исключающих возможность совершения преступлений террористического характера. Здесь необходи-

мыми мерами являются мероприятия по выявлению лиц, склонных к совершению террористических действий, проведение с указанной категорией лиц профилактической работы. Эффективными являются меры по установлению наблюдения за деятельностью экстремистских организаций, радикальных религиозных групп и ячеек, насаждающих идеологию насилия.

Важно оперативно реагировать на любую актуальную информацию с целью - не допустить трансформацию экстремистских проявлений в действия террористического характера, учитывая тщательную законспирированность подобных групп и ячеек.

Подготовка террористов к совершению террористических актов предполагает выбор данными лицами объекта, установление режима работы, маршрутов передвижения, системы охраны, изучение других особенностей обстановки. Определяются место и способ совершения преступления, каналы поставки или приобретения оружия и взрывчатых веществ, укрытия и пути отхода, задачи каждого участника террористической группы.

Анализ актуальной информации и материалов СМИ по терактам, совершенным в период с 2015 года по настоящее время, дает основание полагать, что международные террористические организации для своей подрывной деятельности выделяют четыре категории объектов - это:

во-первых, места массового скопления населения (стадионы, кафе, ночные клубы, религиозные и культурные сооружения, отели, места проведения массовых мероприятий) (см. фото 3-8, где отображены серии терактов, произошедших во Франции в 2015 году, в Шри-Ланке в 2019 году).



Фото 3.



Фото 4.



Фото 5.



Фото 6.



Фото 7.



Фото 8.

В качестве примера можно привести события, произошедшие в Париже на стадионе «Стад де Франс», в театре «Батаклан», в кафе и ресторанах, нападение на редакцию сатирического журнала CharlieHebdo (2015 год), в Мюнхене в торговом центре «Олимпия» (2016 год), Стамбуле в ночном клубе «Реина» (2017 год), а также атаки на христианские соборы в египетских городах Танте и Александрии (2017 год), на площади в центре иракского города Аль-Тайаран (2018 год), возле мечети в ливийском городе Бенгази (2018 год), на супермаркет в городе Треб на юге Франции и на рождественской ярмарке в Страсбурге (2018 год); стрельбу возле храма Георгия Победоносца в дагестанском городе Кизляр во время богослужения в честь Прощеного воскресенья (2018 год), атаки на католический собор (остров Холо) на Филиппинах (2019 год), серию терактов из девяти взрывов в трех католических церквях и четырех отелях столицы Шри-Ланки (Коломбо) (2019 год), в двух мечетях в новозеландском городе Крайстчерч (2019 год), нападение террориста с ножом на прохожих возле бывшей редакции сатирического еженедельника CharlieHebdo в Париже (25 сентября 2020 г.) и теракт в католической базилике Нотр-Дам

в Ницце (Франция, 29 октября 2020 г.), теракт в синагоге в центре Вены (Австрия, 2 ноября 2020 г.);

во-вторых, объекты транспорта и транспортной инфраструктуры (фото 9-12, где отображены серии терактов, произошедших в России с 2013 по 2019 годы на объектах транспорта).



Фото 9.



Фото 10.



Фото 11.



Фото 12.

В частности, примерами являются теракты на железнодорожном вокзале в Волгограде (2013 год), на борту российского самолета, выполнявшего рейс «Шарм эль Шейх - Санкт-Петербург» (2015 год); а также теракты в аэропорту и метрополитене Брюсселя (2016 год), международном аэропорту Стамбула (2016 год), в метрополитене Санкт-Петербурга (2017 год), в Кабуле (2018 год), на вокзале в Манчестере (2019 год), в метрополитене Лондона (15 сентября 2020 г.);

в-третьих, посольства и дипломатические представительства (см. фото 13-15 с мест происшествий после совершения терактов у зданий посольств и дипломатических представительств).



Фото 13.



Фото 14.



Фото 15.

Это, в частности, нападения на посольство России в Кабуле (2016 год), на посольство Китая в Бишкеке (2016 год); взрывы в Афганистане на центральной площади Кабула возле штаб-квартиры НАТО и нескольких посольств (2018 год), возле посольства России в Киеве (2019 год);

в-четвертых, места и объекты дислокации сотрудников правоохранительных и специальных органов, военнослужащих («дагестанский» сценарий) (см. фото 16-20).



Φωτο 16.



Φωτο 17.



Φωτο 18.



Φωτο 19.



Φωτο 20.

Это, например, вооруженные нападения на Центр оперативного реагирования спецслужб Турции в Стамбуле (2016 год), на воинскую часть Росгвардии в Чеченской Республике и Астрахани (2017 год), на полицейских в Париже (2017 год), на военный конвой в провинции Кандагар в Афганистане (2018 год), на американский военный патруль в центре сирийского города Манбиджа (2019 год); нападение 16-летнего подростка с ножом на полицейских и попытка поджога в здании отдела полиции города Кукмор в Татарстане (Россия, 30 октября 2020 г.), взрыв у здания ФСБ России в городе Учккен в Карачаево-Черкесской Республике (Россия, 11 декабря 2020 г.).

Практика показывает, что исполнителями актов терроризма являются:

1. Боевики международных террористических организаций, имеющие боевой опыт в «горячих точках» и выполняющие конкретные задания своих кураторов;

2. Посредники террористов, которые не выезжали в «горячие точки», но их радикализация и подготовка к террористическому акту происходили под контролем террористических организаций. Это, как правило, представители «спящих ячеек»;

3. Лица, не связанные с МТО и их представителями, радикализация которых произошла под влиянием террористической пропаганды в интернете и социальных сетях. Решение о проведении терактов, как правило, указанные лица принимают самостоятельно.

Успешная деятельность системы противодействия терроризму возможна лишь при условии четкого взаимодействия субъектов антитеррора, как на межведомственном, так и на внутриведомственном уровнях.

Внешнее и внутреннее взаимодействие нацелено на решение целого ряда важных задач - это:

- сбор, изучение, анализ, систематизация, сохранение, использование и реализация гласной и негласной информации о состоянии и тенденциях террористической деятельности;

- прогнозирование оперативной обстановки, указывающей на возможное появление террористической угрозы, разработка соответствующих предложений для обеспечения процесса планирования действий правоохранительных органов, их служб и подразделений;

- организационное обеспечение, то есть тактическое, правовое и ресурсное обеспечение координации деятельности субъектов противодействия терроризму;

- анализ и обобщение отечественного и зарубежного опыта практической деятельности для подготовки соответствующих предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы по противодействию терроризму.

Также комплекс оперативно-профилактических мер по предупреждению террористических актов может быть реализован сотрудниками органов внутренних дел при наличии качественных источников информации. Существенно повышает эффективность антитеррористической деятельности обмен информацией между правоохранительными органами.

Принимаемые правоохранительными органами меры по пресечению и раскрытию преступлений террористического характера не всегда являются эффективными ввиду того, что подавляющее большинство террористических актов остается нераскрытыми. Основной причиной низкой раскрываемости является недостаточная эффективность оперативно-розыскной работы по уголовным делам о терроризме. В этом случае необходимо «наращивать» целевые оперативные позиции и укреплять взаимодействие со следственными подразделениями, так как судебная перспектива уголовных дел во многом зависит от качества их оперативного сопровождения¹.

Анализ оперативной обстановки по противодействию террористическим проявлениям показывает, что основные пути устранения недостатков и повышения результативности оперативной работы лежат в плоскости взаимодействия между всеми подразделениями полиции по оперативной работе, определения приоритетных предметных зон ответственности, как для органов внутренних дел, так и для отдельно взятых подразделений.

Предупредительные меры по выявлению преступлений террористического характера возможны только при постоянном взаимодействии органов внутренних дел с соответствующими подразделениями ФСБ России, ГТК России, ПС ФСБ России и другими ведомствами.

В настоящее время особое внимание уделяется вопросу антитеррористической защищенности объектов особой важности, как федеральными и региональными органами власти, так и МВД России. Однако несовершенство правовой базы, регулирующей данный вид деятельности, не дает возможности воздействовать на соответствующем уровне на собственников и руководителей предприятий, допускающих различные нарушения.

Как показывает практика, участились случаи, когда руководители предприятий не исполняют предписания правоохранительных органов по обеспечению антитеррористической безопасности объектов, нередко ссылаясь на отсутствие денежных средств для качественной организации охраны. В этом случае работа проводится на уровне региональных антитеррористических комиссий с использованием административного ресурса руководителей регионов и глав муниципальных образований.

¹ Участие органов внутренних дел в организации первоочередных мер по пресечению террористических актов на обслуживаемой территории, организационно-правовые аспекты взаимодействия с субъектами антитеррористической деятельности: учебное пособие / С.А. Спиридонов, М.В. Коробкин, В.П. Ефферин, Ю.П. Хорькин. - Домодедово: ВИПК МВД России, 2017. - С. 27.

Важную роль играют средства массовой информации, имеющие все необходимые ресурсы для работы с населением по разъяснению антитеррористического законодательства и правил поведения граждан при чрезвычайных обстоятельствах (обнаружение подозрительных лиц и предметов): доведение актуальной информации с целью предупреждения совершения правонарушений и преступлений, профилактическая работа с молодежью, корректное освещение результатов деятельности правоохранительных органов. СМИ сегодня являются важным инструментом, способным восстановить доверие граждан к полиции, а именно: организовать эффективную систему получения «обратной связи» (желание людей помогать органам внутренних дел в деятельности по борьбе с любыми видами преступности).

Организация скоординированных действий различных служб и подразделений органов внутренних дел по предупреждению и пресечению террористических актов подразумевает дифференцированный подход в определении направления деятельности по предупреждению и пресечению актов терроризма. В данном случае значимая роль отводится различным видам профилактики (схема 3).

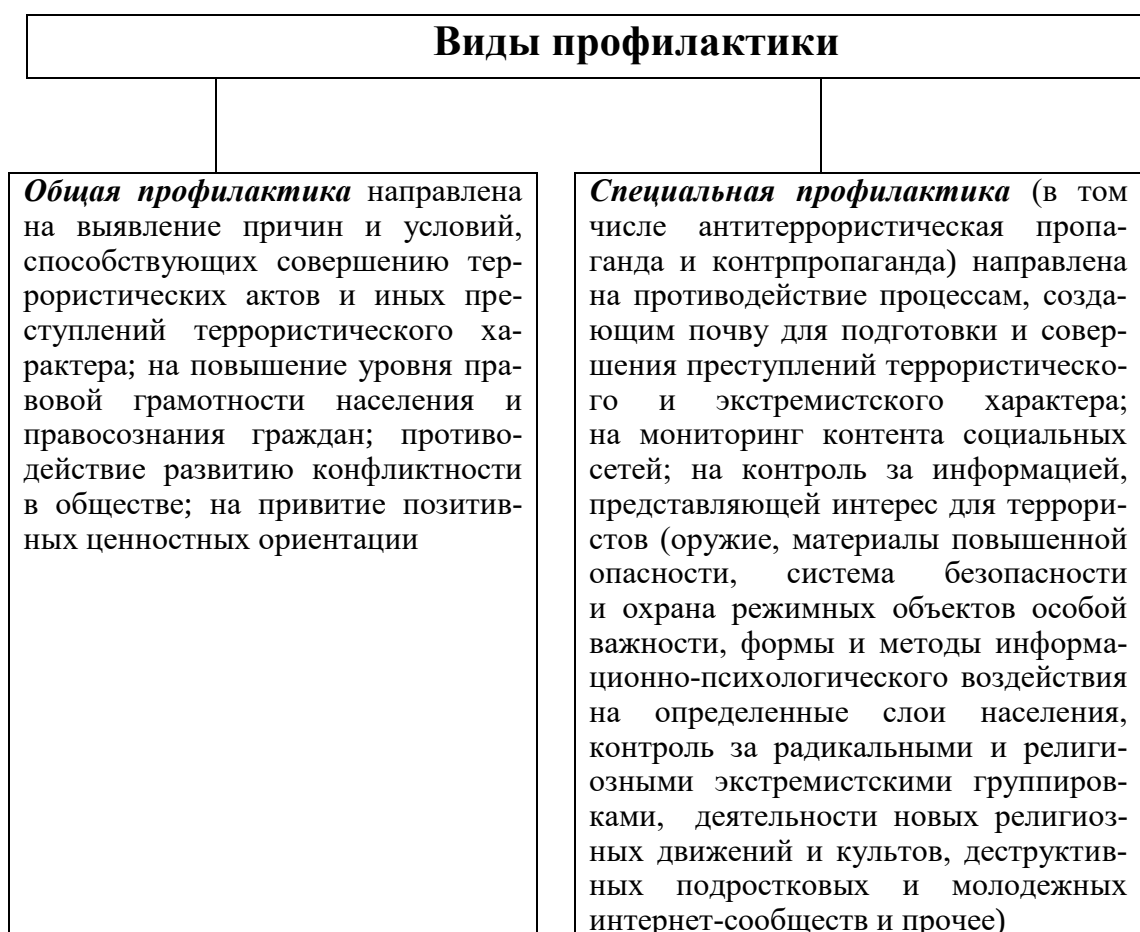


Схема 3. Виды профилактики

При невозможности проведения профилактических мер в силу имеющейся реальной угрозы совершения теракта необходимо **непосредственное пресечение террористических деяний на всех уровнях.**

С этой целью следует систематически повышать квалификацию личного состава, направленную на получение новых знаний и умений в условиях динамично меняющейся реальности, возникновения новых вызовов и угроз террористического характера.

Управления (отделы, отделения) МВД России в рамках предоставленных полномочий с целью предупреждения совершения террористических актов обязаны:

- осуществлять на обслуживаемой территории мероприятия по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений террористического характера;

- участвовать в пределах своих компетенций, определенных нормативными правовыми актами МВД России, в мероприятиях по противодействию терроризму, обеспечивать правовой режим контртеррористической операции, защиту потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан, участвовать в проведении экспертной оценки состояния безопасности и антитеррористической защищенности объектов;

- направлять оперативную информацию о подготовке либо совершении противоправных действий террористического характера в подразделения по противодействию экстремизму и вышестоящие территориальные органы МВД России на уровне субъектов Федерации, оказывать (при необходимости) содействие в проверке и реализации данной информации;

- принимать участие в профилактических мероприятиях по противодействию терроризму;

- разрабатывать и осуществлять мероприятия по усилению охраны общественного порядка на обслуживаемой территории в целях предупреждения совершения террористических актов и иных преступлений террористического характера;

- информировать через СМИ граждан о складывающейся обстановке на обслуживаемой территории и мерах по предупреждению преступлений террористического характера;

- информировать подразделения собственной безопасности органов внутренних дел об известных фактах участия сотрудников органов внутренних дел в противоправной деятельности, в том числе террористического характера.

Структурные подразделения управлений (отделов, отделений) МВД России на районном уровне принимают участие в выявлении, преду-

преждении, пресечении и раскрытии преступлений террористического характера в рамках своих полномочий.

В деятельности оперативных подразделений специальные мероприятия в отношении лиц, групп, подготавливающих и совершающих преступления террористического характера, осуществляются по следующим направлениям:

ориентирование негласного аппарата на выявление таких лиц и групп;

получение и анализ оперативной информации о фактах незаконного приобретения оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, их продажи и хранения;

выявление лиц, имеющих отношение, либо в разной степени причастных к подготовке терактов, незаконному обороту оружия и боеприпасов;

работа с ранее судимыми, либо попадавшими в поле зрения правоохранительных органов лицами, склонными к совершению преступлений террористического характера и экстремистской направленности.

Практика борьбы с терроризмом показывает, что деятельность оперативных подразделений по выявлению указанных лиц и групп должна содержать следующие мероприятия:

- использование предусмотренных законом об оперативно-розыскной деятельности методов по установлению лиц, вынашивающих планы совершения террористических актов;

- выявление и оперативная работа с лицами, осведомленными о возможных действиях иных лиц по подготовке к осуществлению терактов и иных преступлений;

- систематический анализ оперативной обстановки на территории обслуживания с целью выявления наиболее «благоприятного» времени, места и категории объектов вероятного проведения терактов, принятие превентивных мер для их предотвращения;

- использование возможностей иных служб и подразделений органов внутренних дел, а также негосударственных (частных) служб и организаций безопасности для получения актуальной информации;

- взаимодействие с органами безопасности, оперативными аппаратами других субъектов оперативно-розыскной деятельности (ОРД).

Для предотвращения преступлений террористического характера и экстремистской направленности в практике оперативных аппаратов, как правило, используются такие оперативно-розыскные мероприятия, как опрос граждан, оперативное внедрение и наблюдение.

Учитывая, что террористические акции на территории России совершались, как правило, с применением взрывных устройств и взрывчатых веществ, особое внимание необходимо уделять выявлению лиц, связанных с незаконным оборотом данных устройств и веществ. К числу таких лиц относятся:

- ранее судимые по статьям о преступлениях, связанных с незаконным оборотом взрывчатых веществ и взрывных устройств;

- имеющие отношение к деятельности группировок и бандформирований в Северо-Кавказском регионе, либо проходившие обучение в лагерях по подготовке боевиков;

- военнослужащие, в том числе бывшие, имеющие опыт обращения с взрывчатыми веществами и взрывными устройствами, замеченные в связях с криминальными структурами;

- лица, имеющие боевой опыт в «горячих точках», межгосударственных и межнациональных конфликтах, в том числе круг общения подобных лиц;

- прошедшие подготовку в качестве подрывников, в том числе работавшие (либо работающие) на предприятиях горнодобывающей промышленности, в области химических технологий, связанные с производством пороха, взрывчатых веществ и других взрывоопасных материалов.

Источниками мониторинга информации в целях выявления потенциальных исполнителей террористических акций с применением взрывных устройств являются:

- аналитические материалы по результатам работы с имеющимися учетами и базами данных;

- аналитические и справочные материалы, полученные из открытых источников;

- оперативно-поисковые, контрольно-наблюдательные и уголовные дела по фактам преступлений, связанных с незаконным оборотом и применением оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств;

- литературные наблюдательные дела, заведенные на объекты изготовления, хранения, использования взрывчатых веществ и взрывных устройств.

Важными источниками информации являются централизованные федеральные и региональные учеты ГИАЦ МВД России и информационные центры МВД республик, ГУ МВД/УМВД России по иным субъектам Российской Федерации, которые содержат данные о совершенных особо опасных преступлениях и сведения о лицах, имеющих устойчивую криминальную активность.

Важным направлением оперативной работы является перекрытие каналов финансирования преступных групп и террористических организа-

ций. Подобные мероприятия необходимо проводить комплексно, с привлечением всех заинтересованных структур, в том числе сотрудников безопасности почтовых, банковских и коммерческих служб. В данном случае целесообразно проводить проверку проживающих в гостиницах и частном секторе лиц, прибывших с Северного Кавказа, государств СНГ, а также из стран Ближневосточного региона.

Особое внимание следует уделять личным документам, так как потенциальные преступники чаще всего используют поддельные документы, либо подлинные, но с другими установочными данными.

Необходимо ставить на учет лиц, сдающих жилье и нежилые помещения в аренду юридическим или физическим лицам, не зарегистрированным в соответствующем порядке.

В процессе подготовки и проведения мероприятий в отношении субъектов, причастных к террористическим актам, оперативным работникам необходимо обладать определенными знаниями о социально-психологических особенностях указанных субъектов. При этом большое значение имеет анализ накопленных материалов о фигурантах, совершающих теракты, причастных к совершению последних, что позволяет лучше разобраться в мотивах, внутренних побуждениях и прочих субъективных предпосылках совершения преступлений такого рода. В конечном итоге владение подобной информацией и ее анализ позволяют оперативному сотруднику выделить признаки лиц, являющихся наиболее вероятными исполнителями актов терроризма. В дальнейшем это позволяет эффективно планировать и успешно вести оперативные разработки, осуществлять оперативные комбинации и реализовывать в уголовном процессе полученные данные.

Важной составляющей для успешной деятельности в указанном направлении также является совершенствование форм и методов взаимодействия служб и подразделений органов внутренних дел и заинтересованных силовых структур при проведении оперативно-розыскных мероприятий по выявлению преступлений, связанных с финансированием терроризма.

Взаимодействие по противодействию финансированию терроризма осуществляют следующие силовые ведомства Российской Федерации: НАК, Федеральная служба безопасности, Федеральная служба по финансовому мониторингу (Росфинмониторинг), Министерство внутренних дел, Следственный комитет, Генеральная прокуратура.

В частности, правоохранительные органы Российской Федерации совместно с Росфинмониторингом в 2018 году активно взаимодействовали в мероприятиях по предотвращению нанесения репутационного ущерба

Российской Федерации в ходе подготовки и проведения Чемпионата мира по футболу в России. В рамках указанной работы проведена совместная проверка в отношении 10 тыс. физических лиц. В отношении более 70 лиц принято решение о нежелательности их пребывания на территории Российской Федерации.

При проведении национальной оценки рисков финансирования терроризма Росфинмониторинг указал на более рискованные методы и инструменты, применяемые террористами либо террористическими группами в Российской Федерации с целью привлечения, перемещения или использования средств в преступных целях.

Справочно. *Результатом взаимодействия заинтересованных ведомств стал арест в 2019 году семерых членов ячейки международной террористической организации «Джебхат ан-Нусра», участвовавших в финансировании сирийских боевиков и действовавших в Московском регионе, Республике Дагестан и Чеченской Республике. Совместными действиями в январе 2019 года на территории Краснодарского края, Дагестана и Адыгеи пресечена деятельность ячейки, собиравшей деньги для «Исламского государства» (террористическая группировка, запрещена в Российской Федерации). По заданию эмиссаров МТО члены радикальной ячейки под видом благотворительности организовали сбор и переправку денежных средств для ресурсного обеспечения своих связей в Сирийской Арабской Республике. В ходе мероприятий вскрыты, задокументированы схема и механизм финансирования членов террористической организации на общую сумму свыше 10 млн рублей. По данному факту возбуждено три уголовных дела по статье 205.1 УК РФ. В рамках следственных действий трое подозреваемых задержаны и арестованы по решению суда. В ходе обысков по адресам их проживания изъяты средства коммуникации, платежные инструменты и фискальные чеки, а также иные документальные материалы, подтверждающие преступную деятельность указанных лиц.*

В результате совместной деятельности Росфинмониторинга, ФСБ России и МВД России ежегодно возбуждаются десятки уголовных дел по линии противодействия финансированию террористической и экстремистской деятельности.

Важную роль в решении задач по предупреждению и пресечению террористических актов играет полиция по охране общественного порядка, в частности, участковые уполномоченные полиции.

Участковому уполномоченному полиции при планировании оперативно-служебной деятельности на данном направлении необходимо владеть основными правовыми понятиями и терминами, относящимися к сфере

борьбы с терроризмом и экстремизмом. Он должен обладать знаниями о сущности терроризма и экстремизма, причинах и условиях, способствующих подобным проявлениям, вероятных участниках террористических и экстремистских акций, формах и методах ведения профилактической работы.

Важными составляющими эффективной работы по предотвращению террористических актов являются знание и правильное применение норм российского законодательства, позволяющих верно квалифицировать преступления террористического характера и регулировать деятельность органов внутренних дел по пресечению рассматриваемых преступлений.

При профилактике и предупреждении преступлений террористического характера участковый уполномоченный должен планировать деятельность на основе систематического анализа оперативной обстановки на обслуживаемом административном участке. Контроль оперативной обстановки на данном участке предполагает знание социальных, криминологических характеристик и инфраструктуры обслуживаемой территории, населения административного участка, количества и характера преступлений, совершенных на участке. Под особым контролем должны находиться расположенные на участке объекты, которые могут стать потенциальной целью диверсионно-террористических актов (опасные производства, например, связанные с переработкой, хранением, транспортировкой отравляющих веществ; объекты науки, энергетики, транспортного комплекса и прочие).

В поле зрения участкового уполномоченного полиции также должны быть места, где имеется вероятность закладки взрывных устройств: предприятия, жилые дома, образовательные, торгово-развлекательные учреждения и иные места массового пребывания людей. Особое внимание следует уделять подвальным и чердачным помещениям, нежилым помещениям, сдаваемым в аренду различным коммерческим структурам.

Процесс проверки указанных объектов должен осуществляться как путем личных проверок, так и через граждан, с которыми установлены доверительные отношения. Выполнение участковым уполномоченным указанных функций включает, в частности, встречи с населением на обслуживаемой территории с целью проведения инструктажей и бесед о способах, применяемых террористами при минировании, доведение информации о разновидностях самодельных взрывных устройств и возможных местах их закладки, о первоначальных действиях граждан в случае обнаружения подозрительных предметов.

Таким образом, деятельность участковых уполномоченных полиции по профилактике и предупреждению терроризма направлена, в конечном итоге, на пресечение террористических актов.

Важная роль в указанной деятельности отведена **штабам**, призванным координировать деятельность всех подразделений и служб территориального органа МВД России и организовывать взаимодействие между ними. При этом они обеспечивают сбор предложений по включению мероприятий по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений террористического характера в годовые планы работы территориальных органов МВД России на районном уровне.

На основе анализа оперативной обстановки штабы разрабатывают планы первоочередных мероприятий по пресечению террористических актов на выделенном объекте, принимая во внимание следующие обстоятельства:

- состояние общей оперативной обстановки с учетом расположения важных и особо важных объектов, а также объектов с массовым пребыванием граждан;
 - характеристика территории обслуживания (объекта), его местоположение;
 - порядок действий оперативного дежурного при получении сообщения о совершенном или готовящемся террористическом акте;
 - число, состав, задачи функциональных групп оперативного построения.
- Указанные планы содержат следующие приложения:
- схемы оповещения личного состава;
 - схемы оповещения входящих в состав оперативного штаба взаимодействующих органов исполнительной власти;
 - планы связи;
 - таблицы сигналов, используемых в радиосетях для ведения разговоров;
 - схемы расположения объектов на территории, поэтажные планы важных, особо важных объектов, мест и объектов с массовым пребыванием людей;
 - таблицы для определения возможных разрушений в случае срабатывания взрывных устройств.

Таким образом, предупреждение и пресечение террористических актов и других преступлений террористического характера являются одной из приоритетных задач оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел.

3. ПРЕВЕНТИВНЫЕ МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ СОВЕРШЕНИЮ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКТОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Негативная динамика террористической активности с учетом обстановки в мире указывает на актуальность превентивных (предупредительных) мер противодействия совершению терактов и других преступлений террористического характера.

Противодействие терроризму на государственном уровне представляет собой деятельность государства и органов местного самоуправления, направленную на решение задач, касающихся:

- создания системы мер, предупреждающих совершение отдельных актов, или создания организаций такой направленности (профилактика);
- работы по предупреждению и раскрытию преступлений указанной направленности (борьба);
- работы по ликвидации последствий террористических актов.

Данная деятельность осуществляется в комплексе и в тесном взаимодействии правоохранительных и административных органов.

Одним из приоритетных направлений деятельности по противодействию террористическим проявлениям является профилактика.

Профилактика правонарушений - это совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения (статья 2 Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ (ФЗ № 182))¹.

Целями указанной профилактики являются:

- 1) устранение (нейтрализация, ослабление криминогенного воздействия) объективных факторов, способствующих совершению преступлений;
- 2) корректирующее воздействие, снижающее криминогенный потенциал субъективного фактора (умысел совершения преступления, нарастание психологической готовности к его осуществлению, поиск возможных соучастников, вариантов и путей к реализации преступного посягательства и прочее);

¹ URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_199976/b819c620a8c698de35861ad4c9d9696ee0c3ee7a/ (дата обращения: 16 марта 2021 г.).

3) разрушение цепочки криминогенных взаимодействий объективных и субъективных факторов, ведущее к саморазрушению процесса приближения к посягательству на совершение преступления.

Основные виды профилактики правонарушений - общая и индивидуальная профилактика.

Общая профилактика направлена на выявление и устранение причин, порождающих правонарушения, условий, способствующих совершению правонарушений, а также на повышение уровня правовой грамотности, развития правосознания граждан.

Индивидуальная профилактика правонарушений направлена на оказание воспитательного воздействия на лиц определенных категорий, устранение факторов, отрицательно влияющих на поведение данных лиц, на оказание помощи лицам, пострадавшим от правонарушений. Индивидуальная профилактика правонарушений может осуществляться с помощью применения специальных мер профилактики правонарушений.

Федеральный закон Российской Федерации «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ одним из направлений такого противодействия называет предупреждение терроризма, которое подразумевает выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма)¹.

В субъектах Российской Федерации координацию деятельности территориальных органов государственной власти по профилактике терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений осуществляют антитеррористические комиссии (АТК), возглавляемые высшими должностными лицами соответствующих субъектов.

На НАК и АТК возложены, прежде всего, полномочия в сфере профилактики терроризма, в то время как исключительно силовые вопросы борьбы с терроризмом выведены в параллельную вертикаль управления, включающую Федеральный оперативный штаб и оперативные штабы в субъектах Российской Федерации.

Важным направлением деятельности по противодействию совершению террористических актов является профилактическая работа с молодежью и подростками, которые в силу возрастных и физиологических особенностей, отсутствия знаний и жизненного опыта легко поддаются вербовке и вовлекаются в террористическую деятельность.

Социологические исследования показывают, что наиболее уязвимой для манипулирования является среда, которая максимально восприимчива к новациям и несет в себе максимальный творческий потенциал. Это

¹ URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58840/4fdc493704d123d418c32ed33872ca5b3fb16936/ (дата обращения: 16 марта 2021 г.).

сознание подрастающего поколения, молодежи. В современных реалиях будущее есть у того общества, в котором налажена эффективная работа с молодежью.

Профилактика терроризма и экстремизма среди молодежи имеет определенную специфику. Очевидно, что молодежь - это основной объект информационно-пропагандистской и вербовочной деятельности террористических и экстремистских организаций. Следовательно, именно молодежь является приоритетным объектом профилактической работы со стороны государственных органов и иных субъектов профилактики правонарушений.

Безусловно, к данной категории лиц могут применяться общие средства и методы профилактического воздействия, предусмотренные национальным законодательством государства. Так, вышеупомянутый ФЗ № 182 выделяет следующие формы профилактического воздействия:

- правовое просвещение и правовое информирование;
- профилактическая беседа;
- объявление официального предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо о недопустимости продолжения антиобщественного поведения;
- профилактический учет;
- внесение представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения;
- профилактический надзор;
- социальная адаптация;
- ресоциализация;
- социальная реабилитация;
- помощь лицам, пострадавшим от правонарушений, а также подверженным риску стать таковыми¹.

В то же время указанный перечень должен быть дополнен специализированным инструментарием, ориентированным на молодежную среду.

В настоящее время противодействие терроризму и экстремизму подразумевает не только использование силовых методов по нейтрализации деятельности экстремистских группировок, различных бандформирований и их лидеров, но прежде всего борьбу с преступной идеологией, распространение которой ведет к постоянному пополнению экстремистских групп, террористического бандподполья и его пособнической базы, как правило, именно за счет молодежи.

¹ Профилактика терроризма и экстремизма в молодежной среде / под общ. ред. А.П. Новикова. - СПб.: Русь, 2018. - С. 69.

Сегодня идеология терроризма продолжает масштабное внедрение в глобальное пространство, создавая реальную угрозу мировой безопасности.

Молодые люди, как отмечалось, в силу социально-психологических и физиологических особенностей наиболее уязвимы и восприимчивы к идеологическому воздействию. Именно поэтому «вдохновители» и идеологи экстремизма и терроризма используют молодежный потенциал в качестве основного источника пополнения своих рядов.

Идеологическая обработка подрастающего поколения, основанная, как правило, на идеях радикального религиозного или националистического экстремизма, ведется целенаправленно с использованием широкого арсенала научно-технических и информационно-психологических средств. Известно, что подавляющее большинство встающих на путь радикализма и вооруженного насилия - это молодежь в возрасте от 16 до 30 лет.



Фото 21. Масштабная вербовка молодежи в террористические и экстремистские группировки посредством сети «Интернет»

Эмиссары зарубежных террористических и экстремистских организаций активно вербуют в свои ряды новых членов не только на территории республик Северного Кавказа, но и в других регионах России.

Для мирового сообщества имеют место новые вызовы и угрозы, связанные в первую очередь с активностью международной террористической организации «Исламское государство» на территории Ирака и Сирии, с событиями в Афганистане и ряде государств Северной Африки.

Указанные процессы негативно отражаются не только на безопасности стран Ближнего Востока и Центральной Азии, но вызывают обостренное беспокойство правоохранительных и специальных служб европей-

ских государств и России, которые сегодня отмечают активизацию деятельности террористических и экстремистских групп и организаций на своих территориях: «Сегодня почти 5,5 тыс. россиян выехали за рубеж и примкнули к террористическим организациям. Серьезной проблемой является и использование сети «Интернет» для распространения агрессивных идей... Изоощренно применяя психологический инструментарий, идеологи терроризма сумели создать его привлекательный образ, что позволяет им втягивать в свои ряды женщин и детей». Также отмечалось, что в 2019 году был повышен уровень взаимодействия правоохранительных органов и Роскомнадзора, что позволило «... пресечь распространение информации, пропагандирующей деятельность международных террористических организаций более чем на 50 тыс. интернет-страницах» (из выступления директора ФСБ России А.В. Бортникова на заседании НАК 10 декабря 2019 г.)¹.

Основными направлениями деятельности по противодействию идеологии терроризма и экстремизма являются:

1) мониторинг террористических и экстремистских угроз в информационном пространстве - охватывает изучение состояния обстановки в информационном пространстве, выявление имеющихся и перспективных угроз экстремистского и террористического характера, сбор информации о планах и намерениях субъектов террористической и экстремистской деятельности;

2) прекращение информационной активности участников и сторонников экстремистских организаций и групп - содержит меры по блокировке интернет-ресурсов с экстремистским контентом, направление деятельности по предупреждению недопустимости распространения материалов экстремистского характера;

3) формирование в обществе неприятия экстремистских идей - это пропагандистская и разъяснительная работа в обществе, отдельных социальных группах и коллективах, направленная на формирование отрицательного отношения социума к идеологии экстремизма, убежденности в неприемлемости осуществления экстремистской деятельности;

4) дискредитация идеологии экстремизма и противоправной деятельности радикальных организаций и групп - предполагает распространение информации, разоблачающей и опровергающей постулаты идеологии экстремизма, формирующей негативную оценку противоправной деятельности террористических и экстремистских формирований, отдельных лиц, причастных к преступной деятельности;

5) склонение участников экстремистских организаций и групп к отказу от противоправной деятельности - осуществляется посред-

¹ URL: <https://www.interfax.ru/russia/687375> (дата обращения: 16 марта 2021 г.).

ством проведения профилактических бесед с участниками террористических и экстремистских организаций и незаконных вооруженных формирований, их родственниками и близкими, организации выступлений авторитетных лидеров с призывами к отказу от противоправной деятельности, распространения иных информационных материалов, направленных на склонение участников экстремистских организаций и групп к отказу от противоправной деятельности.

Среди несилowych ведомств важные задачи в области профилактики терроризма и экстремизма в молодежной среде возложены на Министерство образования и науки Российской Федерации, содержащие, в частности, общие задачи в сфере воспитания детей и молодежи и специальные задачи профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних.

Для решения задач, поставленных перед Министерством образования и науки Российской Федерации, в рамках одного из приоритетных направлений профилактической работы - информационного противодействия терроризму и экстремизму - в 2012 году на базе федерального государственного автономного научного учреждения НИИ «Спецвузавтоматика» создан Национальный центр информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети «Интернет» (НЦПТИ, или Центр), который находится в Ростове-на-Дону.

Деятельность Центра направлена на противодействие распространению идеологии терроризма и экстремизма, совершенствование работы по информационно-пропагандистскому обеспечению антитеррористических мероприятий в сети «Интернет». Центр занимается привлечением молодежи и студентов к разработке теоретических и методологических основ противодействия идеологии терроризма.

Большой объем профилактических мероприятий в сфере противодействия терроризму и экстремизму реализуется на региональном и муниципальном уровнях. Руководящая и координирующая роль в проведении указанных мероприятий отведена антитеррористическим комиссиям в субъектах Российской Федерации и в муниципальных образованиях.

В большинстве субъектов Российской Федерации приняты и действуют региональные и (или) муниципальные программы профилактики терроризма и экстремизма, содержащие конкретные перечни профилактических мероприятий, реализуемых в регионе совместными усилиями федеральных и региональных органов на основе бюджетного финансирования.

Значимое место в профилактике терроризма и экстремизма в молодежной среде занимают такие институты гражданского общества, как общественные и религиозные организации. Они оказывают содействие пра-

воохранительным органам в осуществлении профилактической работы, а также реализуют ряд самостоятельных профилактических функций в данной сфере. Лишь объединив усилия государства и общества, возможно успешно противостоять деструктивной деятельности террористических и экстремистских организаций.

Одним из важных направлений профилактической работы общественных объединений является мониторинг сети «Интернет», включая социальные сети и блогосферу. Данная деятельность направлена на выявление экстремистского и террористического контента и иных угроз, связанных с экстремистской и террористической деятельностью.

Несмотря на постоянный мониторинг сети «Интернет» со стороны правоохранительных органов и специальных служб, в том числе с использованием автоматизированных систем, отследить активность многочисленных информационных ресурсов террористических и экстремистских организаций сегодня не представляется возможным.

Помимо традиционных каналов передачи информации в правоохранительные органы (например, личное обращение в дежурную часть, направление письменного или электронного обращения) многие некоммерческие организации имеют специальные «горячие линии».

Активную работу по данному направлению проводит Общественная палата Российской Федерации во взаимодействии с Международным общественным фондом «Российский фонд мира».



Рис 6. Эмблема Центра безопасного интернета в России

Широко известны «горячие линии» «Лиги безопасного интернета» и «Центра безопасного интернета в России», основным профилем деятельности которых выступает выявление детской порнографии в сети «Интернет». Однако указанные организации также принимают сообщения о контентах экстремистской направленности и организуют реагирование на них.



Рис 7. Рекламный плакат Лиги безопасного интернета

Особую роль в разоблачении идеологии терроризма и экстремизма играют средства массовой информации, так как являются важнейшим средством социальной коммуникации. СМИ способны обеспечить своевременной и достоверной информацией о террористических и экстремистских угрозах, о действиях государственной власти и правоохранительных органов, осуществляемых в данном направлении.



Фото 22. Ведущая роль СМИ в информационном противодействии терроризму и экстремизму

Замышляя совершение террористического акта, рассчитывая на негативные разрушительные последствия, террористы стремятся к максимальной декларативности, так как обязательным условием осуществления актов террора является создание широкого резонанса в обществе. Ключевым элементом тактики преступников является повсеместное распространение информации о теракте, превращение данной информации в обсуждаемое событие в информационной среде путем вовлечения социальных сетей интернет-пространства во взаимодействие с целевой аудиторией через коммуникацию. Данная коммуникация, как правило, содержит пропаганду идей, дискредитацию государственной власти, устрашение населения, создание паники, вербовку новых сподвижников и расширение базы сторонников терроризма.



Рис 8. Последствия восприятия негативной информации в процессе интернет-коммуникации и взаимодействия со СМИ

Идеологи террора рассматривают СМИ как важнейший инструмент реализации преступных намерений, с помощью которого воздействуют на общество с целью навязать преступные взгляды, осуществить вербовку, запугать людей, тем самым подчинив их своей воле. В данном случае террористы умело используют для распространения информации о своих преступлениях законное право общества на получение информации. Именно поэтому одной из главных целей преступников является доступ к СМИ для представления своей позиции или заявления о себе посредством совершения теракта. Неотъемлемым элементом является фактически само освещение в СМИ террористических актов и их трагических последствий социального, политического, экономического, нравственного, психологического и иного характера.

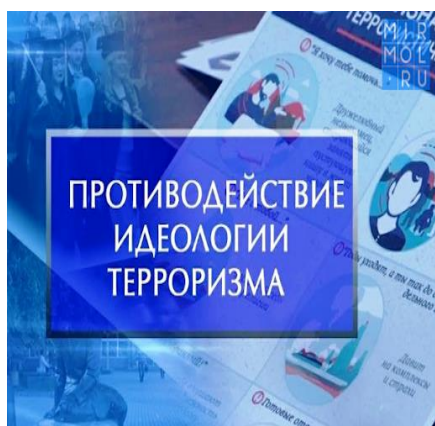


Фото 23. Привлечение институтов гражданского общества путем проведения конкурсов, семинаров, культурно-массовых мероприятий по теме противодействия идеологии терроризма и экстремизма

Важным направлением деятельности по привлечению институтов гражданского общества является информационно-разъяснительная контр-пропагандистская работа, направленная на противодействие идеологии экстремизма и терроризма. В рамках данного направления деятельности по инициативе или при содействии правоохранительных органов общественные организации могут организовывать проведение публичных акций анти-террористической, антиэкстремистской и патриотической направленности (собрания, митинги, шествия, различные культурно-массовые мероприятия), изготовление и распространение материалов наглядной агитации.



Рис. 9. Изображение одного из плакатов, указывающих на важность пропагандистской деятельности

С помощью общественных объединений и подконтрольных им ресурсов, в частности, интернет-сайтов, аккаунтов в социальных сетях, сетевых сообществ и групп возможно ведение разъяснительной и контрпропагандистской работы в сфере противодействия пропагандистской и вербовочной деятельности террористических и экстремистских организаций.

Контрпропагандистская деятельность является относительно новым направлением деятельности по противодействию терроризму и экстремизму.



Фото 24. Контрпропаганда - информационно-психологическое воздействие на различную аудиторию в целях нейтрализации пропаганды противника

В широком смысле **контрпропаганда** - это деятельность по оказанию информационно-психологического воздействия на людей и социальные группы в целях нейтрализации пропаганды противника. В контексте темы настоящей работы контрпропаганда - это противодействие пропаганде противника, деятельность, направленная на нейтрализацию или минимизацию враждебного влияния на население: «Контрпропаганда направлена на развенчание мыслей и сообщений противника или оппонента»¹.

¹ Почепцов Г. Контр- - не всегда плохо, особенно если это - контрпропаганда // MediaSapience. - 2019. - 2 июня.
URL:http://ms.detector.media/trends/1411978127/kontr_ne_vsegda_plokho_osobenno_esli_e_to_kontrpropaganda/ (дата обращения: 14 августа 2019 г.).

Повышение значимости указанного направления деятельности в настоящее время обусловлено совокупностью следующих факторов, а именно:

1) возросшей активностью пропагандистской и вербовочной деятельности террористических и экстремистских организаций в информационном пространстве, в частности, в сети «Интернет»;

2) ограниченной эффективностью традиционных мер противодействия (уголовное или административное преследование, блокировка интернет-ресурсов и прочее);

3) невозможностью нейтрализации радикальных идей, лежащих в основе экстремистской идеологии, репрессивными либо запретительными мерами.

Эксперты обращают внимание на растущее во всем мире осознание того, что «... информационные операции и контрнарративы имеют приоритетное значение в качестве единственного оставшегося мощного оружия в борьбе с угрозой терроризма»¹. Во всеобъемлющей международной рамочной Стратегии противодействия распространению террористических идей (далее - Рамочная стратегия ООН) отмечается, что «... для эффективного противодействия распространению террористических идей государства и другие субъекты должны играть более активную роль на «рынке идей», делая акцент на бесчеловечности террористов, обнажая недостатки в их аргументах и предлагая альтернативные точки зрения»² (пункт 17).

Основными уровнями организации контрпропагандистской работы являются:

1. Общегосударственная система контрпропаганды - согласованная контрпропагандистская деятельность различных государственных и негосударственных субъектов, направленная на достижение единых целей и осуществляемая по общим принципам;

2. Информационная кампания (операция) - совокупность согласованных по целям, формам и методам психологического воздействия объединенных единым замыслом информационных акций, реализуемых для нейтрализации информационных угроз;

3. Информационная акция - конкретное мероприятие по оказанию психологического воздействия с целью нейтрализации определенной информационной угрозы.

Основные задачи контрпропаганды в области борьбы с терроризмом и экстремизмом:

¹ Организация контрпропаганды в области борьбы с терроризмом и экстремизмом. - М., 2020. - С. 88.

² URL:<https://undocs.org/pdf?symbol=ru/S/2017/375> (дата обращения: 16 марта 2021 г.).

1) разоблачение лживости и деструктивного характера экстремистской пропаганды;

2) разоблачение истинных целей, стратегии и тактики террористических и экстремистских организаций, главных направлений, средств и методов их деструктивной деятельности, включая пропаганду терроризма и экстремизма;

3) формирование в обществе понимания общественной опасности терроризма и экстремизма, отрицательного отношения и неприятия данных явлений.

Субъектами контрпропагандистской работы в области борьбы с терроризмом и экстремизмом являются: правоохранительные и иные государственные органы, общественные объединения, религиозные и иные некоммерческие организации, международные организации, средства массовой информации, общественные активисты, блогеры.

Объектами контрпропагандистской работы в области борьбы с терроризмом и экстремизмом являются: лидеры, идеологи, участники террористических и экстремистских организаций, лица, оказывающие пособничество в осуществлении террористической и экстремистской деятельности, лица, подверженные влиянию идеологии терроризма и экстремизма, лица, социальные группы и общество в целом.

Контрпропагандистская работа в области борьбы с терроризмом и экстремизмом содержит три основных направления:

1) создание и распространение контента контрпропагандистской направленности (плакаты, баннеры, брошюры, памятки, видеоролики, документальные и художественные фильмы и прочее);

2) организацию и проведение мероприятий контрпропагандистской направленности (массовые публичные акции, групповые встречи, фестивали, флешмобы и прочее);

3) осуществление коммуникаций антитеррористической и антиэкстремистской направленности (профилактические беседы, дискуссии в социальных сетях и форумах).

Помимо данных направлений деятельности имеется также комплекс обеспечительных функций: подготовка кадров, материально-техническое обеспечение, координация деятельности и т.п.¹

Очевидно, что значимость контрпропаганды как направления деятельности по противодействию терроризму и экстремизму в условиях динамичного развития информационного общества и цифровой трансформации будет возрастать.

¹ Организация контрпропаганды в области борьбы с терроризмом и экстремизмом. - С. 27.

Главным фактором, определяющим важность контрпропаганды, остается ее превентивная направленность. Ведя «войну за умы и сердца» целевых аудиторий, контрпропагандистская работа позволяет предотвратить переход человека на путь радикализации или своевременно помочь свернуть с опасного пути, не допустив тем самым проявлений насилия, сохранив человеческие жизни.

Очевидно, что контрпропагандистские методы работы возможно успешно применять не только в области борьбы с терроризмом и экстремизмом, но и в других смежных областях, связанных с противодействием криминальным и иным деструктивным проявлениям (например, криминальные субкультуры, суицидальные группы, колумбайн-сообщества и прочее).

Противодействие идеологии терроризма и экстремизма является одним из ключевых направлений профилактической работы с населением, в частности, с молодежью, так как силовые методы борьбы с данными угрозами не могут устранить их в полной мере. Очевидно, такая ситуация будет сохраняться до тех пор, пока существует идеологическая система воспроизводства терроризма и экстремизма, а также каналы ее распространения.

4. ПРИМЕНЕНИЕ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ МЕР ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ СОВЕРШЕНИЮ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКТОВ (ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ)



Фото 25. «Интеллектуальные технологии для всех» - девиз современных ИТ-технологий

Одним из перспективных направлений в деятельности по предупреждению и пресечению терроризма является применение технологических мер противодействия совершению террористических актов (рис. 10-13, где отображены иллюстрации современных информационно-коммуникационных технологий). Особая роль отводится использованию правоохранительными органами и сотрудниками специальных служб «умных» технологий, а именно: информационно-коммуникационных технологий (ИТ), беспилотных летательных аппаратов (БПЛА), роботов, автоматизированных систем слежения. Перспективным направлением является искусственный интеллект (ИИ).



Рис. 10.

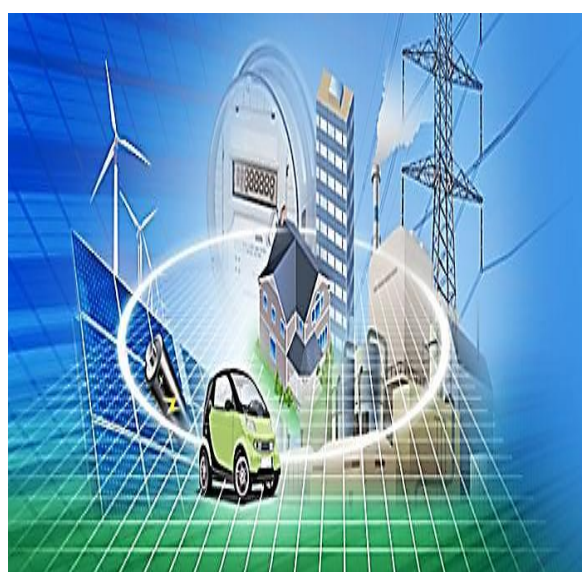


Рис. 11.



Рис. 12.



Рис. 13.

«Умное», «цифровое» общество и «умное», «цифровое» государство - это не только линейно масштабированная версия «умного» дома и «умного» города, где все наши персональные устройства и бытовые приборы подключены к сети «Интернет». Это еще и инфраструктурные, и гражданские приложения, которые помогают решать общественно важные задачи и составляют технико-политический порядок в обществе¹.

Петербургский международный экономический форум в 2017 году показал, что приоритетным направлением современного развития государства является внедрение цифровых технологий практически во все сферы жизни с учетом обеспечения безопасности государства, бизнеса и граждан.



Рис 14. Направления цифровой экономики России

При этом важнейшим направлением российской программы «Цифровая экономика» являются вопросы цифровой безопасности.

Говоря об «умной» полиции, обратимся к зарубежному опыту. В частности, например, на некоторых полицейских участках *США и Европы* уже функционирует *система упреждающей полиции*, работа которой все меньше связана с откликами на звонки граждан и все больше основывается на патрулировании заранее известных зон на территории обслуживания с высокой степенью криминальной активности. Инновационность заключается в том, что работа по поиску таких зон выполняется автоматически, благодаря развитию интеллектуальных систем по анализу больших данных, самостоятельно сопоставляющих релевантную информацию и делающих на данной основе выводы о повышении криминальной активности в том или ином районе или о возможных связях определенных людей с криминальными организациями.

¹ Жданов Ю., Овчинский В. Полиция будущего. - М., 2018. - С. 7.



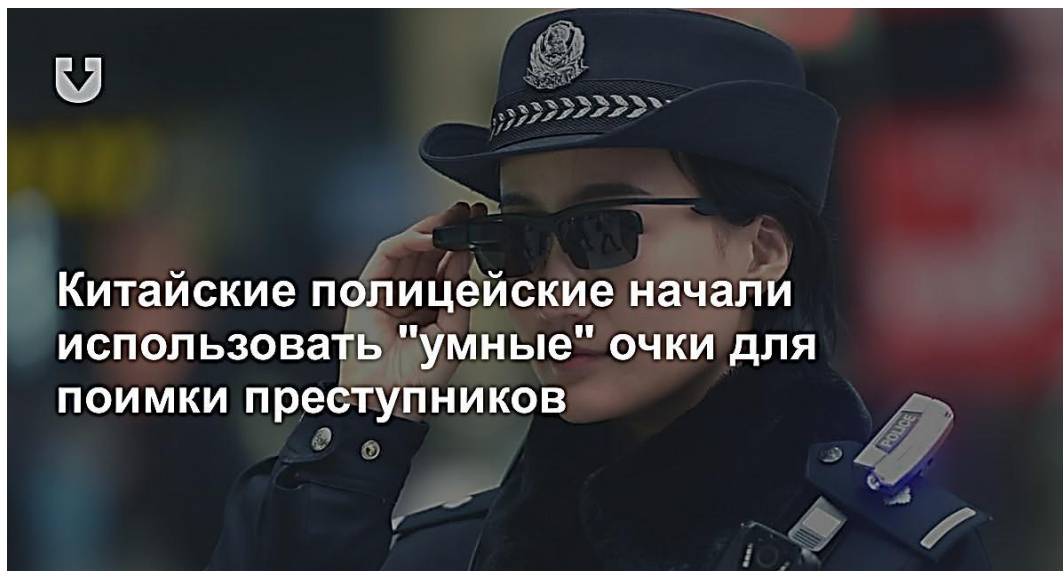
Фото 26. Тестирование полицией Российской Федерации компактных видеокамер с распознаванием лиц

В России правоохранительными органами используются **компактные видеокамеры с распознаванием лиц**¹. Также используются новые технологии в виде **современных полицейских патрульных машин, оснащенных новейшими интегрированными ИТ-системами**, пришедшими на смену устаревшей радиосвязи. Подобные машины способны привести полицейских к месту преступления по GPS по оптимальному маршруту и показать расположение других патрульных машин в округе. Такой автомобиль способен проанализировать обстановку в районе патрулирования, сообщить, достаточно ли задействовано сил для предотвращения преступления, передать последнюю информацию о расследованиях в штаб. При этом меняется работа самих полицейских, которым нет необходимости отводить каждого подозреваемого в полицейский участок «для установления личности и выяснения обстоятельств».

Сотрудник полиции просто фотографирует и делает видео на смартфон, подключенный к специализированным ИТ-системам, и эти фото, видео в автоматическом режиме анализируются в имеющейся базе данных разыскиваемых.

В Китае для поимки преступников полицией используются «умные» очки (см. фото 27).

¹ URL: <https://habr.com/ru/news/t/452866/> (дата обращения: 16 марта 2021 г.).



Китайские полицейские начали использовать "умные" очки для поимки преступников

Фото 27. Использование полицией Китая «умных» очков для поимки преступников

Во многих странах полиция активно использует дроны.

Справочно. Дрон - беспилотный летательный аппарат (БПЛА, или беспилотник), способный автономно перемещаться в воздухе; не требует непосредственного пилотирования. Аппараты управляются с помощью пульта или бортового компьютера. Первые прототипы беспилотников появились еще в конце XIX века и разрабатывались в военных целях. Полностью автономные дроны начали производить во второй половине XX века, регулярно усовершенствуя механизм их работы.

Современные БПЛА различаются характеристиками. В основе работы любого беспилотника лежат базовые принципы: способность самостоятельно перемещаться в воздухе, умение выдерживать заданную высоту и скорость полета, перемещение дополнительной нагрузки разной массы; возможность установки на аппарат дополнительного оборудования для фиксации данных и передачи информации оператору в режиме реального времени.

По цели использования выделяют военные и гражданские дроны. Военные БПЛА - прародители всех современных дронов. Их используют в боевых действиях. Аппараты отличаются высокими техническими характеристиками: способны самостоятельно совершать посадку, летать на дальние расстояния, выполнять поставленные тактические задачи, выдерживать тяжелые грузы. Гражданские беспилотники нашли применение в различных сферах, например, таких, как геодезические работы, безопасность, чрезвычайные ситуации¹.

¹ URL: <http://www.alb.aero/about/articles/chto-takoe-dron-kakie-vidy-byvayut-i-zachem-oni/>
(дата обращения: 16 марта 2021 г.)



Фото 28. Современный беспилотник на службе у полиции

Современная стратегия предупреждения преступности Великобритании, принятая в 2016 году, отмечает, что ключом к повышению эффективности борьбы с криминалом являются протоколы обмена информацией и координации действий между центральными и региональными структурами полиции, бизнесом и гражданским обществом.

Сегодня более 70% хранилищ данных о криминале составляют файлы с видео и фото. В ближайшем будущем планируется переход городов Великобритании численностью населения свыше 100 тыс. человек и всех транспортных компаний на 100-процентный охват системой видеонаблюдений, в результате чего видеофайлы станут основным элементом данных и материалов для проведения расследований и профилактики преступности.



Фото 29. Использование беспилотников полицией Великобритании

Великобритания и США являются лидерами «цифрового» мира. Повседневная жизнь британцев и методы ведения бизнеса в настоящее время существенно изменились. Большинство покупок (85%) в Великобритании совершаются в режиме онлайн. По некоторым оценкам британцы проводят в интернете более 15 часов в неделю, что указывает на замену физической и виртуальной реальности «цифровой» реальностью. При этом Великобритания находится в пятерке лидеров по развитию робототехники, бионауки и технологий производства новых материалов именно за счет использования информационно-коммуникационных технологий.

Согласно аналитическому исследованию 2016 года «Мировой рынок робототехники», подготовленному Национальной ассоциацией участников рынка роботов (НАУРР), лидерами мировых продаж робототехнических комплексов для использования в промышленности (70%) являются Китай, США, Япония, Корея и Германия. Эти страны имеют ряд государственных программ, направленных на поддержку и развитие робототехнической отрасли. Наибольшие продажи промышленных роботов наблюдались в автомобилестроении (98 тыс. единиц) и в производстве электроники (48,4 тыс. единиц).

Ключевыми технологиями робототехники и направлениями перспективных исследований являются: получение энергии из внешней среды; роботы, способные менять форму, производить саморемонт; мультимодальные интерфейсы; анализ и синтез жестов; «роевой» интеллект; гибкие производственные модули и др.

В Китае (Пекин) в рамках международной конференции **WorldRobot-2015** состоялась презентация трех боевых роботов китайского производства, предназначенных для борьбы с терроризмом¹. Один из них выполняет функцию химика-разведчика и сапера, второй робот занимается утилизацией обнаруженных боеприпасов, задача третьего робота, оснащенного оружием небольшого калибра и гранатометом, вступить в бой в случае возникновения «горячей» ситуации и уничтожить террористов на дальней дистанции.

В начале 2016 года *ctapman Knightscope* из Пало-Альто (Калифорния) разработал флотилию роботов, цель которой - обеспечение общественной безопасности. **Робот Knightscope K5** может видеть, слышать, ощущать и фиксировать запахи и использует этот набор возможностей для борьбы с преступностью.

Сегодня американская полиция использует большое количество роботов, способных подрывать подозрительные предметы, обезвреживать бомбы, разбивать окна, распылять слезоточивый газ, при необходимости

¹ Овчинский В.С. Технологии будущего против криминала. - М., 2017. - С. 212-218.

перерезать провода, распиливать и прорезать отверстия для проникновения внутрь помещения. Роботы помогают полицейским не рисковать, действовать аккуратно при захвате заложников (с помощью панорамных камер и мощных микрофонов оценить число заложников и обстановку внутри здания), вести переговоры с захватчиками, доставлять еду и медикаменты по требованию. Некоторые типы роботов помогают полиции оценивать обстановку в условиях плохой видимости.

В Германии разработан робот-сапер, оказывающий помощь в проведении различных полицейских операций, например, сотрудникам полиции даже не придется приближаться к подозрительным предметам, оставленным в общественных местах: робот сам просканирует вещи и создаст модель **3D** закрытой коробки или сумки.

В Дубае (Объединенные Арабские Эмираты) уже вышел на службу первый робот-полицейский.

В России доля рынка промышленных роботов составляет 0,15%. Наиболее перспективными областями применения промышленной робототехники в нашей стране являются: медицина, военная промышленность, автономные транспортные средства, использование роботов для безопасности (охраны).

В настоящее время правоохранительные органы многих стран взяли на вооружение беспилотные летательные аппараты. Необходимо отметить, что одними из первых беспилотники стали использовать американские полицейские. Федеральное управление гражданской авиации США авторизовало уже более 74 правительственных агентств по использованию БПЛА в воздушном пространстве страны, из которых 17 принадлежат правоохранительным органам.

Известно, что в ближайших планах британской полиции - использовать беспилотники в операциях по преследованию преступников. На данный момент британской полицией используются бесшумные мультикоптеры, позволяющие вести видеозапись со звуком.

Полицейские Франции и Японии активно используют беспилотники для дистанционного наблюдения за скоплением людей на различных территориях. Особый интерес вызывают подразделения, созданные для борьбы со случаями несанкционированного использования указанных летательных аппаратов. Так, в Токио полицейские заявили о том, что квадрокоптеры - нарушители правил полетов - будут отлавливаться другими, более крупными дронами в буквальном смысле, с помощью сетей, и «выноситься» из запретной зоны.

Впервые на практике подобный метод отлавливания дронов-нарушителей был опробован в 2016 году, и с тех пор данный метод

активно используется силовыми структурами. Одной из важных целей указанной работы является обезвреживание дронов-террористов, которые могут быть вооружены взрывчаткой.

Согласно докладу немецкой страховой компании Allianz в 2020 году мировой рынок БПЛА составил около 5 млн единиц в год, рынок коммерческого использования беспилотных летательных аппаратов вырос до 130 млрд долларов¹.

Сегодня БПЛА (дроны, квадрокоптеры, гирокоптеры) стали одним из передовых инструментов сокращения объемов ручного труда и повышения эффективности процессов в коммерческих и некоммерческих целях. За последнее десятилетие спрос на беспилотники значительно вырос за счет уменьшения размера и снижения их цены. За счет доступности дронов растет спрос частных потребителей на них.

Возможности применения беспилотников расширяются в различных отраслях. Мониторинг промышленных объектов, точное земледелие, аэрофотосъемка, тепловидение, безопасность в различных направлениях человеческой деятельности - это лишь некоторые сферы применения беспилотников. Преимущество заключается в том, что данные летательные аппараты выполняют за меньшие деньги ту часть работы, которую до этого выполняли самолеты, вертолеты, спутники или персонал вручную.

С помощью БПЛА решаются задачи военной безопасности, а также связанные с обеспечивающей, охранной, исследовательской и другими видами деятельности.

В военном деле и на рынке труда появилась новая специальность - «оператор по управлению беспилотными летательными аппаратами».

Справочно. На сегодня США являются крупнейшим географическим рынком для беспилотников (расходы США на эти цели к 2022 году составят уже 11,4 млрд долларов, или 62% общемировых)².

Прогноз.

Аналитики Goldman Sachs оценили объем рынка дронов в период с 2016 по 2020 годы в 100 млрд. Большая часть сегмента (70%) приходится на беспилотники военного назначения. По данным экспертов в 2021 году страны Азиатско-Тихоокеанского региона опередят Западную Европу по темпам роста рынка.

Крупнейшими отраслями рынка станут:

- корпоративные дроны (более половины всех расходов на беспилотники);

¹ URL: http://ruvsa.com/news/unmanned_systems_development/market,+drones,+BPLA/ (дата обращения: 16 марта 2021 г.).

² URL: <http://antiterrortoday.com/glavnoe-segodnya/tsentralnaya-aziya-vnutri-i-vokrug-nee/3140-amerikanskije-bespilotniki-v-tsentranoj-azii> (дата обращения: 16 марта 2021 г.).

- дроны для коммунального хозяйства и строительной отрасли;
- беспилотники для образовательных целей (74,1%);
- дроны для нужд государственного и местного управления (70,5%).

По прогнозам аналитиков Researchandmarkets к 2025 году рынок БПЛА вырастет до 51,85 млрд долларов (что существенно больше показателей 2016 года (11,45 млрд долларов).

Tractica прогнозирует, что доходы от услуг, оказываемых беспилотными летательными аппаратами, вырастут до 22,7 млрд долларов к 2026 году. Ведущими отраслями на рынке беспилотных услуг станут: индустрия кино, СМИ, сектор инфраструктуры, сельское хозяйство.

Аналитики также оценили объем рынка промышленных беспилотников в Европе и США в 50 млрд долларов к 2050 году.

В настоящее время большая часть стоимости рынка приходится на военные БПЛА (53% рынка). В количественном выражении структура рынка зеркально обратная.

Основную долю по количеству занимают потребительские БПЛА (84%), 15% приходится на коммерческие БЛА и всего 0,5% - на военные дроны. Это связано с тем, что военные БПЛА в среднем в 200 раз дороже дронов для гражданских нужд.

По прогнозам, исходя из совершенствования технологий производства БПЛА и расширения сферы их применения, мировой рынок беспилотников будет расти намного быстрее в количестве, чем по стоимости, а его основным «драйвером» останутся потребительские БПЛА.

Эксперты отмечают, что основным сдерживающим фактором роста рынка беспилотников является отсутствие четкого правового регулирования.

Необходимо отметить, что в количественном отношении преобладающее положение в парке беспилотников в большинстве зарубежных ВВС занимают тактические аппараты, например, в Вооруженных Силах США БПЛА такого уровня составляют более 95 % всего парка беспилотников.

Именно в этих аппаратах достигнут наибольший прогресс благодаря бурному развитию микропроцессорной техники, миниатюризации радиоэлектронной компонентной базы, микромеханических устройств, датчиков, высокоэффективных электродвигателей и источников электропитания.

Таким образом, прогнозируется, что число беспилотников, малоразмерных и сложных в обнаружении и нейтрализации, доступных по цене и условиям эксплуатации, в ближайшее время значительно возрастет. Возрастет и уровень их доступности.

К сожалению, в настоящее время данные летательные аппараты используются в преступных целях, а именно: коммерческий шпионаж, контрабанда, переброска наркотиков, шантаж, хулиганство, и это неполный

список незаконного применения БПЛА. Беспилотники стали активно применять и террористические организации. В частности, в Сирии МТО стали приобретать, производить и применять БПЛА для управления боевыми подразделениями и ведения разведки.

Новым этапом стало применение беспилотников в качестве средства для нанесения ударов с использованием мин, гранат или самодельных взрывных устройств. Так, террористические организации «Джунд аль-Акса» и «Джабхат ан-Нусра» первыми заявили о применении в Сирии дронов-бомбардировщиков.

Террористическая организация ИГИЛ еще в 2016 году провела бомбовый удар с использованием БПЛА по курдскому ополчению под Мосулом. С этого момента данная организация активно наращивала парк БПЛА и до сих пор практикует регулярные атаки своих противников с воздуха. В этих условиях вопрос защиты военной инфраструктуры и инфраструктуры, обеспечивающей жизнедеятельность населения, стоит особенно остро.

Яркий пример - атака боевиков ИГИЛ в Дейр-эз-Зоре на армейский склад боеприпасов 24 октября 2017 г. Находясь за линией фронта, примерно в трех километрах от цели, террористами был направлен легкий БПЛА, несущий на себе выстрел для подствольного гранатомета. В результате хранящиеся десятки тонн патронов и снарядов были уничтожены.

С расстояния в 50 километров российская военная база Хмеймим в Сирии 6 января 2018 г. была атакована тринадцатью беспилотниками с самодельными бомбами. Было установлено, что беспилотники были собраны кустарным способом; последствия удара известны.

Во время военного парада в Каракасе в 2018 году было совершено покушение на Президента Венесуэлы Н. Мадуро. Во время выступления Главы государства на параде войск его атаковали с помощью беспилотников, снаряженных взрывчаткой. Сам Мадуро не пострадал, но семь военнослужащих получили ранения.

Реальность такова, что в современных условиях запретить применение беспилотников различного назначения при проведении массовых мероприятий невозможно. Определить, какие из них применяются несанкционированно - одна из основных задач в деятельности по обеспечению безопасности.

Справочно. В ходе проведения международной выставки «ЭКСПО-2017» в Астане (Республика Казахстан) в качестве угрозы был определен риск совершения террористических атак с применением беспилотников. В связи с этим над воздушным пространством выставки была создана трехкилометровая зона ограничения полетов. Для выявления и подавления дронов использовались мобильные комплексы радиоэлектронной

борьбы «Цикада-Р», «Рубин». За сравнительно небольшой период времени в зоне проведения выставки было пресечено 58 фактов несанкционированных полетов беспилотников, которые потенциально могли быть использованы для проведения террористических актов.

Таким образом, безопасное применение БПЛА и эффективное противодействие им сегодня выходят на первый план в обеспечении безопасности государств.

В связи с массовым распространением беспилотников структуры, обеспечивающие безопасность своих стран, стали разрабатывать технологии противодействия данным летательным аппаратам. К числу основных способов нейтрализации беспилотников относятся: зенитно-ракетный, акустический, лазерный, микроволновый, сетевой способы, применение противодронов, систем РЭБ.

На данный момент меры по противодействию применению БПЛА для осуществления террористической деятельности рассматриваются в контексте общественной системы противодействия терроризму, которая представляет собой совокупность субъектов противодействия терроризму и нормативных правовых актов, регулирующих их деятельность по выявлению, предупреждению и расследованию террористической деятельности, минимизации и ликвидации ее последствий.



Фото 30. Возможности современных беспилотников

Справочно. Правила учета гражданских беспилотных воздушных судов утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2019 г. № 658. Согласно указанному документу владелец беспилотника (масса БПЛА - от 0,25 до 30 кг) должен обратиться в Росавиацию в 30-дневный срок со дня вступления указанного постановления в силу. Владелец беспилотника должен получить госномер в Росавиации и нанести его на БПЛА как минимум в трех местах. Полеты беспилотников без номеров грозят штрафом до 2,5 тыс. рублей (вылеты необходимо согласовывать отдельно даже для зарегистрированных беспилотников во избежание еще больших штрафов - до 50 тыс. рублей)¹.

Анализ российской правовой базы в области противодействия противоправному применению беспилотных летательных аппаратов выявил следующие проблемы:

- правовые акты, регламентирующие деятельность центральных органов исполнительной власти, в том числе МВД России и специальных служб, не содержат положений, определяющих полномочия указанных органов по предупреждению и пресечению несанкционированного использования беспилотников, уничтожению или повреждению данных летательных аппаратов;
- не выработаны нормативные требования, регулирующие порядок регистрации, сертификации беспилотников, обеспечивающие безопасность полетов и недопущение совершения противоправных действий с использованием указанных летательных аппаратов;
- для исключения несанкционированного использования беспилотников в условиях их массового применения требуется формирование специальной упрощенной автоматизированной системы выдачи разрешений на полеты.

Для обеспечения безопасного применения беспилотников и исключения их применения с целью совершения террористических актов необходим соответствующий комплекс мероприятий для обеспечения защиты критически важных объектов:

- определение допустимого порядка обнаружения и нейтрализации беспилотников, создающих угрозу безопасности и нормальному функционированию названных объектов, при этом необходимо нормативно закрепить положение об освобождении от ответственности органов и организаций, осуществляющих охрану и защиту важных объектов, а также сотрудников указанных органов и организаций за вред, причиненный при пресечении несанкционированного проникновения беспилотников;
- определение порядка оснащения подразделений, осуществляющих непосредственную охрану и защиту критически важных объектов, средствами обнаружения и нейтрализации указанных беспилотников;
- при государственной регистрации и учете беспилотных летательных аппаратов целесообразно нанесение на БПЛА, обладающие потенциально опасными характеристиками, устойчивой идентификационной мар-

¹ URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201905300028> (дата обращения: 16 марта 2021 г.).

кировки с регистрацией владельца, а также обязательное включение в систему управления этих БПЛА элементов, обеспечивающих возможность блокировки данной системы при попадании такого аппарата в воздушное пространство над охраняемыми объектами;

- установление ответственности операторов беспилотных летательных аппаратов за использование БПЛА, не прошедших государственную регистрацию либо не поставленных на государственный учет, и за несанкционированное проникновение таких беспилотников в запретные зоны над критически важными объектами.

При этом для эффективного противодействия использованию БПЛА террористами необходимо:

- создать специальную базу данных по террористическим организациям, имеющим опыт применения беспилотников, и располагающих соответствующими специалистами по разработке и эксплуатации беспилотников;

- сформировать специальную базу данных по лицам, прошедшим обучение по специальностям: «оператор БПЛА», «специалист по программированию и ремонту БПЛА», в том числе по лицам, проходившим службу на соответствующих должностях в составе силовых ведомств;

- дополнить законодательство соответствующими нормативными положениями, регламентирующими применение оружия и специальных средств для борьбы с беспилотниками, используемыми в противоправных целях;

- повсеместно способствовать разработке эффективных систем контроля за малоразмерными объектами в воздушном пространстве, особенно - в местах массового скопления людей, над объектами особой важности и повышенной опасности;

- организовать подготовку специалистов разного уровня, способных эксплуатировать БПЛА, как в условиях военного, так и мирного времени, в том числе вне полигонов;

- готовить специалистов по борьбе с БПЛА в силовых и гражданских структурах.

В настоящее время правоохранительные органы и Вооруженные Силы активно принимают участие в борьбе с терроризмом. Очень важно, чтобы вопросы, связанные с применением беспилотников, а также с противодействием их применению международными террористическими организациями, на данный момент решались при активном взаимодействии всех заинтересованных структур.

Правоохранителям и законодательным органам разных стран предстоит решить юридические вопросы, связанные с возможностями использования беспилотников. Очевидно, что возможности и эффективность деятельности правоохранительных органов с привлечением беспилотников возрастут многократно.

Необходимо выделить варианты использования беспилотников силовыми структурами, то есть в целях:

- профилактического видеонаблюдения;

- контроля массовых мероприятий;
- обеспечения VIP-встреч, включая встречи на высшем уровне;
- предотвращения террористических актов;
- контроля акций протеста;
- проведения операций по борьбе с организованной преступностью;
- проведения операций по поимке преступников;
- розыска пропавших людей;
- изучения места преступления;
- поддержки оперативной связи и т.д.¹

Было представлено несколько новейших и уникальных разработок, призванных улучшить качество жизни граждан, и одной из них стал инновационный проект от Sona Industries - «патрульные дроны». Наряду с предлагаемыми мерами, учитывая зарубежный опыт, необходимо провести повсеместное повышение квалификации сотрудников полиции всех уровней, включая руководящий состав, по подготовке в области использования новых технологий, включая информационно-коммуникационные.



Рис 15. Развитие будущего мегаполисов связано с новыми технологиями

¹ URL: <http://iot.ru/gadzhety/nasha-sluzhba-i-opasna-i-trudna-drony-na-sluzhbe-pravookhranitelnykh-organov...> (дата обращения: 16 марта 2021 г.).

Справочно. В Москве (парк «Зарядье») 17-22 июля 2020 г. прошел Московский урбанистический форум «Мегаполис будущего. Новое пространство для жизни», где были освещены вопросы, касающиеся развития будущего мегаполисов, в частности, городской инфраструктуры, и адаптации новых высокотехнологичных решений, с учетом современных требований, на экологическом, экономическом, социальном и законодательном уровнях.

Разработка, представленная Центром организации дорожного движения Правительства Москвы (ЦОДД), поможет значительно упростить работу патрульных служб. Беспилотники, оснащенные камерами высокого разрешения, смогут фиксировать случившиеся происшествия и передавать данные на «облачную» систему управления данными. Подобная схема не потребует присутствия полицейских на месте происшествия и остановки движения на дороге, что позволит ускорить процесс расследования, сводя к минимуму «пробки» на дорогах.

Беспилотники способны взлетать «в вертикаль» и будут оснащены автоматическим режимом с возможностью передачи управления оператору. Кроме того, на многоэтажных домах будут установлены всепогодные зарядки, способные обеспечить бесперебойную работу настоящих летательных аппаратов.

Особое внимание уделено безопасности беспилотников: между БПЛА и центром будет установлено зашифрованное соединение, которое не даст возможность злоумышленникам перехватить управление этими летательными аппаратами.

Подобные беспилотники смогут также выполнять другие задачи, например, наблюдать за большим скоплением людей, реагировать на природные катастрофы, заниматься поиском и спасением пострадавших, осуществлять погоню за преступниками и сбор улик на местах преступлений.

В ближайшей перспективе компания SONA DRONES¹ планирует оснастить указанные летательные аппараты технологиями распознавания лиц, что позволит значительно расширить функционал БПЛА.

Таким образом, для успешного развития данных технологий первостепенными задачами являются разработка и приведение в соответствие с законодательной базой Российской Федерации нормативных правовых актов, регулирующих использование беспилотников, робототехники, автоматизированных систем слежения и других подобных технологий в деятельности правоохранительных органов.

¹ URL: <http://wsjournal.ru/deptrans-planiruet-zapustit-politseskie-drony-novyj-proekt-sergeya-sobyana-i-tsodd/> (дата обращения: 16 января 2021 г.).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Терроризм сегодня стал способом решения политических, религиозных, национальных проблем. В основе деятельности террористических группировок лежит тактика политической и социальной борьбы, что связано с применением информационно-психологического давления и идеологически обоснованного насилия. Акты терроризма влекут за собой массовые человеческие жертвы, дестабилизацию в обществе, разрушение духовных, материальных и культурных ценностей.

Важной составляющей в практике деятельности органов внутренних дел является эффективное применение мер противодействия совершению террористических актов, среди которых приоритетными являются: правовые, организационно-управленческие, превентивные меры. Относительно новым направлением в деятельности полиции является применение технологических мер противодействия совершению террористических актов.

В динамично меняющемся мире трансформируются вызовы и угрозы, связанные с терроризмом, что, в свою очередь, является причиной модификации форм и методов противодействия преступлениям террористической направленности.

Российское законодательство в сфере противодействия терроризму содержит нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность государственных органов по реализации комплекса мер, направленных на решение задач в различных областях, таких, как безопасность, правоохранительная деятельность, образование, наука, культура и другие направления общественной и политической жизни страны. Основная цель государственной политики - предупреждение совершения террористических актов, а именно: выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористических актов (пункт 4 статьи 3 Федерального закона «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ).

Организационно-управленческая деятельность органов внутренних дел Российской Федерации, направленная на предотвращение террористических актов, содержит комплекс организационно-практических мер и оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты населения от террористических проявлений. Данные меры в целом позволяют успешно контролировать оперативную обстановку в стране.

Территориальные органы МВД России участвуют в деятельности по борьбе с терроризмом в пределах своей компетенции посредством разработки и реализации организационных, профилактических, режимных, воспитательных и иных мер предупреждения, выявления и пресечения

террористической деятельности; поддерживают необходимый уровень готовности ведомственных систем противодействия совершению преступлений террористического характера.

Важной составляющей в деятельности по предупреждению террористических актов является создание условий, исключающих возможность совершения преступлений террористической направленности. Особое место отводится системе мер, предупреждающих совершение террористических актов. В частности, одним из приоритетных направлений в противодействии террористическим проявлениям является профилактическая работа с молодежью и подростками, которые, в силу возрастных и физиологических особенностей, отсутствия знаний и жизненного опыта, легко поддаются вербовке и вовлекаются в террористическую деятельность. Именно молодежь является приоритетным объектом профилактической работы, осуществляемой государственными органами и иными субъектами профилактики правонарушений.

В работе с молодежью сегодня успешно применяются общие средства и методы профилактического воздействия, предусмотренные российским законодательством.

Перспективным направлением предупреждения и пресечения терроризма является применение технологических мер противодействия совершению террористических актов. Особая роль в данном случае отводится использованию правоохранительными органами «умных» технологий, таких, как информационно-коммуникационные технологии, беспилотные летательные аппараты, робототехника, автоматизированные системы слежения, искусственный интеллект.

Во время глобальных технологических изменений остро стоит проблема переустройства правовой и образовательной систем, что, несомненно, является одной из важных составляющих эффективной правоприменительной деятельности, в частности, деятельности по противодействию совершению террористических актов, в связи с этим уровень образования и профессиональная подготовка сотрудников полиции должны всегда соответствовать реалиям технологической революции.

Принимая во внимание актуальность представленной темы в настоящей работе, необходимо отметить, что ВПСК МВД России имеет все возможности начать разработку и реализацию нового направления - это подготовка специалистов в системе органов внутренних дел по использованию технологических мер противодействия преступности, а также начать совместную работу с соответствующими заинтересованными ведомствами по рассматриваемой теме.

ЛИТЕРАТУРА

1. Российская Федерация. Законы. Уголовный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ (в ред. от 1 июля 2021 года) : [принят Государственной Думой 24 мая 1996 года : одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 года]. – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

2. Российская Федерация. Законы. О Федеральной службе безопасности : Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ (в ред. от 9 ноября 2020 г.). – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

3. Российская Федерация. Законы. О противодействии терроризму: Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ (в ред. от 26 мая 2021 г.). – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

4. Российская Федерация. Законы. О противодействии экстремистской деятельности : Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ (в ред. от 1 июля 2021 г.). – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

5. Российская Федерация. Законы. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации : Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ (в ред. от 23 июня 2016 г.). – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

6. Российская Федерация. Президент. О мерах по противодействию терроризму : Указ от 15 февраля 2006 г. № 116 (в ред. от 25 ноября 2019 г.). – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

7. Российская Федерация. Президент. О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства : Указ от 14 июня 2012 г. № 851 (в ред. от 14 июня 2012 г.). – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

8. Российская Федерация. Президент. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : Указ от 31 декабря 2015 г. № 683 (в ред. от 31 декабря 2015 г.). – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

9. Российская Федерация. Президент. Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму до 2025 года : Указ от 29 мая 2020 г. № 344 (в ред. от 29 мая 2020 г.). – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

10. Российская Федерация. Президент. Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации

на 2019-2023 годы : утвержден 28 декабря 2018 г. № Пр-2665. – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

11. Жданов, Ю. Полиция будущего / Ю. Жданов, В. Овчинский. – Москва, 2018.

12. Овчинский, В. С. Технологии будущего против криминала / В. С. Овчинский. – Москва, 2017.

13. Почепцов, Г. Контр- - не всегда плохо, особенно если это - контрпропаганда / Г. Почепцов // Media Sapience. – 2019. – 2 июня.

14. Политика противодействия экстремизму : учебное пособие / А. П. Кошкин [и др.]. – Москва, 2019.

15. Профилактика терроризма и экстремизма в молодежной среде. – Санкт-Петербург: Русь, 2018.

16. Смирнов, А. А. Организация контрпропаганды в области борьбы с терроризмом и экстремизмом : научно-практическое пособие / А. А. Смирнов. – Москва, 2020.

17. Участие органов внутренних дел в организации первоочередных мер по пресечению террористических актов на обслуживаемой территории, организационно-правовые аспекты взаимодействия с субъектами антитеррористической деятельности : учебное пособие / С. А. Спиридонов, М. В. Коробкин, В. П. Ефферин, Ю. П. Хорькин. – Домодедово : ВИПК МВД России, 2017.

УЧЕБНОЕ ИЗДАНИЕ

Астафьева Эльвира Ильшатовна, **Еферин** Вячеслав Павлович

**МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
ПРИ СОВЕРШЕНИИ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКТОВ**

Редактирование: Ю. А. Васильева
Техническое редактирование: Е. В. Бухарина

Подписано в печать 28.09.2021. Формат 60х84 1/16.
Объем 4,1 уч.-изд. л. Тираж 50 экз. Заказ 35/21. Цена договорная

Федеральное государственное казенное учреждение
дополнительного профессионального образования
«Всероссийский институт повышения квалификации сотрудников
Министерства внутренних дел Российской Федерации», 142007,
Московская область, Домодедово, микрорайон Авиационный,
улица Пихтовая, дом 3