

**БЕЛГОРОДСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ МВД РОССИИ  
ИМЕНИ И.Д. ПУТИЛИНА**

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ЭКСТРЕМИЗМА**

**Учебно-методическое пособие**

**Белгород  
Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина  
2022**

УДК 343  
ББК 67.515  
Д 39

Печатается по решению  
редакционно-издательского совета  
Бел ЮИ МВД России  
имени И.Д. Путилина

**Авторы: Лысенко В.А.**, кандидат юридических наук, доцент; **Меняйло Д.В.**, кандидат юридических наук, доцент; **Римский А.В.**, кандидат философских наук; **Король А.И.; Борисовский Г.А.**

Деятельность органов внутренних дел по профилактике экстремизма:  
Д 39 учебно-методическое пособие / В. А. Лысенко, Д. В. Меняйло, А. В. Римский [и др.]. – Белгород: Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина, 2022. – 92 с.  
ISBN 978-5-91776-446-7

**Рецензенты:**

**Тумин А.Ю.**, кандидат юридических наук (Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя);

**Капанова Ю.В.** (Ростовский юридический институт МВД России).

В пособии рассматриваются различные подходы к определению понятия «экстремизм» и основные формы его проявления, правовые основы противодействия экстремизму, а также политико-правовая практика профилактики и пресечения экстремизма.

Предназначено для курсантов, слушателей, профессорско-преподавательского состава образовательных организаций системы МВД России, сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации.

УДК 343  
ББК 67.515

ISBN 978-5-91776-446-7

© Белгородский юридический институт  
МВД России имени И.Д. Путилина, 2022

# СОДЕРЖАНИЕ

Введение .....	<b>4</b>
Раздел 1. Экстремизм: специфика и основные формы проявления экстремизма в регионе .....	<b>5</b>
<i>Вопросы для самоконтроля</i> .....	<b>23</b>
Раздел 2. Правовая основа противодействия экстремистской деятельности .....	<b>24</b>
<i>Вопросы для самоконтроля</i> .....	<b>37</b>
Раздел 3. Политико-правовая практика профилактики и пресечения экстремизма .....	<b>38</b>
<i>Вопросы для самоконтроля</i> .....	<b>51</b>
Заключение .....	<b>52</b>
Приложение № 1 .....	<b>53</b>
Приложение № 2 .....	<b>63</b>
Приложение № 3 .....	<b>67</b>
Приложение № 4 .....	<b>70</b>
Приложение № 5 .....	<b>74</b>
Библиографический список .....	<b>86</b>

## **ВВЕДЕНИЕ**

Переступив порог XXI столетия, можно констатировать, что экстремизм по-прежнему остается постоянным фактором общественной жизни человеческой цивилизации, а также объектом изучения различных научных отраслей: юриспруденции, психологии, истории, философии и других. Таким образом, проблема экстремизма и экстремистского насилия как атрибута современной эпохи является по-прежнему значимой, учитывая тот факт, что в наши дни экстремизм приобрел глобальный характер.

Следует признать, что экстремизм как весьма эффективный инструмент нелегитимного насильственного достижения политических целей получил широкое распространение в мире. Причем география экстремизма расширяется, он начал распространяться по всем континентам, появляясь на территориях, которые ранее отличались внутривнутриполитической стабильностью. Особенно остро эта проблема стоит перед Российской Федерацией, историческая особенность которой заключается в проживании на ее территории разного по этническому и религиозному составу населения.

# РАЗДЕЛ 1.

## ЭКСТРЕМИЗМ: СПЕЦИФИКА И ОСНОВНЫЕ ФОРМЫ ПРОЯВЛЕНИЯ ЭКСТРЕМИЗМА В РЕГИОНЕ

Одной из глобальных проблем человечества в мировом и общегосударственном масштабе на сегодняшний день является экстремизм. Помимо его фатальных последствий в сферах обеспечения правопорядка и безопасности, с которыми человечество сталкивается уже около века, он также проник в общественный дискурс и в процесс принятия политических решений того или иного государства или социальной группы<sup>1</sup>. В нашем государстве наиболее злободневно проблематика экстремизма и терроризма стала актуальной в конце XX в. Экстремизм на сегодняшний день выступает в качестве сложнейших общественных, политических, правовых проблем современного Российского государства. Об этом свидетельствует репрезентация различных экстремистских проявлений, оказывающих дестабилизирующее влияние, создающих угрозу национальной безопасности, территориальной целостности, государственному суверенитету, законности и правопорядку Российского государства.

В конце XX – начале XXI в. мировое сообщество столкнулось с ростом экстремизма, в такой ситуации оказавшись совершенно не подготовленным ни с точки зрения практической борьбы с данным явлением, ни с позиции его доктринального и законодательного понимания.

Если обратиться к данной проблематике с точки зрения научного понимания экстремизма, то следует отметить, что основное место занимают вопросы, связанные с истоками, сущностью, содержанием и формами проявления экстремизма. На этом аспекте многократно акцентировали свое внимание как российские, так и зарубежные исследователи в своих трудах правового, политического, социального характера. Следует констатировать, что существует множество дефиниций данного понятия, поэтому в юриспруденции не сложилось единого подхода к пониманию и определению категории «экстремизм». По нашему мнению, целесообразно существующие точки зрения градировать по двум направлениям.

1) следует обратиться к доктринальному (научному), которое представлено целым спектром различных научных подходов;

2) законодательное, так как на сегодняшний день существует мощная нормативная правовая основа в рассматриваемой сфере. Нормативный правовой акт является элементом целостной системы, с помощью которой осуществляется правовое регулирование общественных отношений, исходя из приоритетов и задач государства и общества на конкретном историческом этапе его развития<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Залужный А.Г. Экстремизм: сущность и способы противодействия // Современное право. 2002. № 12. С. 23–24.

<sup>2</sup> Лысенко В.А., Крамской И.С., Рязанова Н.А. Нормативно-правовой акт как источник российского права // Вестник экономики, права и социологии. 2015. № 4. С. 204–208.

Обратимся к этимологии категории «экстремизм». В толковом словаре русского языка С.И. Ожегова он определяется как «приверженность крайним взглядам и методам»<sup>3</sup>. Если проанализировать энциклопедические словари, то, как правило, экстремизм (лат. *extremus* – «крайний») рассматривается как «приверженность к крайним взглядам, мерам (обычно в политике)»<sup>4</sup>.

Как мы видим, термин «экстремизм» пришел в научный язык различными путями, первоначально мало кто задумывался о его дефинитивной сущности. Так, известный немецкий политолог U. Backes отмечает, что ее появление в лексиконе относится к эпохе религиозных войн (XVI–XVII вв.)<sup>5</sup> Связано это было с тем, что во времена политической и религиозной поляризации общепринятые слова, словосочетания и выражения, не позволяли достаточно точно описать явление, воспринимаемое как экзистенциальную угрозу. Во Франции и Англии (XIX в.) «экстремизм» стал понятием, которое изначально выражало больший страх перед надвигающимся непонятным будущим, чем страх перед последствиями политического радикализма большевиков.

Другие определения доктринального характера представлены различными учеными. Не претендуя на тщательный их анализ, так как в последнее время появилось довольно большое количество работ, посвященных исследованию дефинитивного ряда понятия «экстремизм», «терроризм», остановимся на наиболее интересных.

В.В. Бирюков предлагает рассматривать экстремизм как «идеологию, предусматривающую принудительное распространение ее принципов, нетерпимость к оппонентам и насильственное их подавление»<sup>6</sup>. Такая точка зрения довольно распространена среди отечественных и зарубежных ученых, которые делают уклон на насильственный характер данной деятельности.

А.Г. Хлебушкин считает, что экстремизм представляет собой противоправную деятельность, осуществление которой причиняет или может причинить существенный вред основам конституционного строя или конституционным основам межличностных отношений<sup>7</sup>.

Заслуживает внимание точка зрения Ю.Е. Пудовочкина и Р.М. Узденова, которые указывают, что «экстремизм – это совершение преступлений в соответствии с определенной системой взглядов, воззрений, убеждений, возведенных в культ, с целью достижения определенного результата, предусмотренного этой системой взглядов, в какой-либо области общественных отношений, существующий порядок в которой отрицается экстремистами»<sup>8</sup>.

<sup>3</sup> Ожегов С.И. Словарь русского языка. – М.: Рус. яз., 1987. С. 787.

<sup>4</sup> Советский энциклопедический словарь. – М., 1981. С. 52.

<sup>5</sup> Backes U. Meaning and Forms of Political Extremism [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.cepsr.com/clanek.php?ID=316> (дата обращения: 23.04.2022).

<sup>6</sup> Бирюков В. В. Еще раз об экстремизме // Адвокат. 2006. № 12. С. 66–71.

<sup>7</sup> Хлебушкин А.Г. Экстремизм: уголовно-правовой и уголовно-политический анализ: монография / отв. ред. Н.А. Лопашенко. – Саратов: Саратовский юридический институт МВД России. 2007. С. 27.

<sup>8</sup> Пудовочкин Ю.Е., Узденов Р.М. Теоретические конструкции определения экстремизма: проблемы и перспективы // Криминологический журнал. 2005. № 2 (8). С. 87.

А.Г. Залужный дает следующее определение понятию «экстремизм»: «экстремизм в современном понимании этого слова является олицетворением определенного рода негативных проявлений, имеющих своей целью породить у членов мирового сообщества сомнения в возможности поддержания стабильности в мире на принципах демократии, уважения прав и свобод человека и гражданина»<sup>9</sup>.

Исследование дефинитивного пространства экстремизма будет являться недостаточным, если его не отграничить от смежных, взаимосвязанных, существенно близких ему явлений и процессов. В целях дальнейшего изучения указанной категории необходимо разграничить экстремизм и терроризм.

На сегодняшний день терроризм рассматривается как крайняя, наиболее общественно опасная форма насильственного экстремизма. Терроризм представляет собой деятельность, реализуемую в целях нарушения национальной безопасности, устрашения населения либо оказания влияния на принятие решений органами власти, то есть выступает в качестве средства, используемого экстремистами для достижения противоправных целей. Считаем, что разграничение между экстремизмом и терроризмом заключается в том, что эти дефиниции являются близкими по смыслу, но тесной взаимосвязи между ними нет, так как если предположить, что каждый террорист – это экстремист, то неверно считать, что всякий экстремист – террорист. Следует констатировать, что терроризм свои корни черпает из экстремизма и, по сути, его можно считать производной экстремизма, потому что он впитал формы и методы достижения желаемых результатов. В качестве таковых можно назвать физическое устранение государственных, политических, общественных деятелей, убийство рядовых граждан, уничтожение различных материальных объектов и т.д.<sup>10</sup>

Как в научном, так и в законодательном плане разграничение вышеуказанных понятий имеет огромное значение, прежде всего превентивного характера, потому что обнаружение и диагностика экстремистских проявлений, которые не являются террористической деятельностью, следует рассматривать в качестве предупреждения терроризма.

Нормативному регулированию борьбы с таким явлением, как экстремизм, посвящен, в частности, ряд международных документов, среди которых следует отметить документ, который впервые ввел термин «экстремизм» в сферу международного права. Этим документом является Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма, принятая Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 9 декабря 1994 г. № 49/60, в которой отмечается, что «Генеральная Ассамблея глубоко озабочена тем, что во многих регионах мира все чаще совершаются акты терроризма, в основе которых лежат нетерпимость или экс-

---

<sup>9</sup> Залужный А. Г. Экстремизм: сущность и способы противодействия // Современное право. 2002. № 12. С. 23–24.

<sup>10</sup> Гарашко А.Ю. Проблемы определения понятия «экстремизм» в источниках отечественного права / Идеолого-информационные и уголовно-процессуальные средства противодействия терроризму и экстремизму: сборник материалов межвузовской научно-практической конференции (29 мая 2015 г.). – М.: Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2016. С. 62–63.

тремизм»<sup>11</sup>. Как мы видим, в Декларации не определено понятие экстремизма, а лишь обозначается его связь с терроризмом. Считаем, что это связано с тем, что международное сообщество в лице ООН не до конца осознало общественную опасность экстремизма в качестве международной и внутригосударственной угрозы, получающей глобальное распространение в планетарном масштабе.

Следующим шагом явилась Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом 2001 г. Данная конвенция дает определение экстремизма как деяния, направленного на насильственный захват власти или насильственное удержание власти, а также на насильственное изменение конституционного строя государства, а равно насильственное посягательство на общественную безопасность, в том числе организацию в вышеуказанных целях незаконных вооруженных формирований или участие в них, и преследуемые в уголовном порядке в соответствии с национальным законодательством Стран»<sup>12</sup>. Эта дефиниция играет важную роль и имеет существенное значение, так как рассматривает экстремизм как деяние, выявляет его сущность и указывает на ключевой признак экстремизма – насилие (принуждение).

XXI век ставил своей целью противодействие угрозе экстремизма, основа которой была заложена в Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 22 декабря 2003 г. № 58/174. В понятие экстремизм вкладывается смысловая характеристика в качестве серьезной угрозы для международной законности и правопорядка в мире.

Как мы видим, Организация Объединенных Наций обходит стороной определение и регламентацию в международных документах понятия «экстремизм». В них не перечислены деяния, которые государства – члены ООН должны признать экстремистскими, но следует констатировать, что в международных актах четко указывается, что наиболее радикальным проявлением экстремизма является терроризм. Это говорит о разработке комплекса мер противодействия экстремизму через призму борьбы с терроризмом. Такое положение дел, по нашему мнению, на сегодняшний день является неправильным. Важность и значимость указанной дефиниции именно в международном праве является очевидной для всего мирового сообщества, потому что это позволило бы повысить эффективность противодействия экстремистским проявлениям на международном и внутригосударственном уровнях.

Следующим шагом правовой регламентации указанной дефиниции является Резолюция Парламентской ассамблеи Совета Европы № 1344 от 2003 года. В ней закрепляется, что «независимо от своей природы экстремизм представляет собой форму политической деятельности, явно или исподволь отрицающую принципы парламентской демократии и основанную на идеоло-

---

<sup>11</sup> Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма, принятая Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1994 г. № 49/60 [Электронный ресурс]. – URL: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/terrdec](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/terrdec)(дата обращения: 23.04.2022).

<sup>12</sup> Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (заключена в г. Шанхае 15.06.2001) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 41. Ст. 3947.

гии и практике нетерпимости, отчуждения, ксенофобии, антисемитизма и ультранационализма»<sup>13</sup>.

Рассматриваемое определение содержит анализ экстремизма как формы политической деятельности, где ключевым моментом является идеологический фактор. Указание идеологической подсистемы, выступающей в качестве базиса данной деятельности, на наш взгляд, является более чем обоснованным, так как общественные отношения (политические, национальные, религиозные, духовные и др.) основываются на идеологии.

Недостатком правового регулирования Совета Европы в исследуемой нами области является то, что в нем также отсутствует дефиниция экстремизма и не отражена его сущность. Так же, как и на уровне Организации Объединенных Наций, необходимо в ближайшее время выработать и закрепить единое для всех стран, входящих в Совет Европы, понятие и сущность экстремизма для успешного противодействия ему.

В российском законодательстве в Федеральном законе от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» не содержится понятия экстремизма, а законодатель лишь указывает на обширный перечень признаков, составляющих содержание экстремистской деятельности (экстремизма). Среди таких признаков следует выделить: «насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации; публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность; возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни; пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии; нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии; воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения; воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения; совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте «е» части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации; пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций; публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения; пуб-

---

<sup>13</sup> Резолюция Парламентской Ассамблеи Совета Европы № 1344 «Об угрозе для демократии со стороны экстремистских партий и движений в Европе» (2003 г.) [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.coe.ru> (дата обращения: 23.04.2022).

личное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением; организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению; финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг».

Законодатель в статье 1 рассматриваемого Федерального закона отождествляет понятия экстремистской деятельности и экстремизма, что, по нашему мнению, не совсем правильно, так как лишь совокупность противоправных форм проявлений экстремизма образует понятие «экстремистская деятельность». В связи с изложенным целесообразно в законе сформулировать и разграничить понятия «экстремизм» и «экстремистская деятельность». Устранение вышеобозначенной проблемы на законодательном уровне послужит одним из необходимых условий правового предупреждения и пресечения противоправных деяний экстремистской направленности.

В мае 2020 г. принята Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года<sup>14</sup>. В последней редакции указанного документа определен курс и важнейшие функции реализации политики в государства в области противодействия экстремизму, установлены основные этапы и целевые показатели, показывающие эффективность антиэкстремистских мероприятий, и озвучены ожидаемые результаты этой деятельности.

В Стратегии указывается, что экстремизм является одной из угроз национальной безопасности России. Он проявляется в возбуждении ненависти либо вражды по признакам пола, расы, национальности, языковой, религиозной или социальной группы, а также в вовлечении в деятельность экстремистских групп или организаций, в проведении несогласованных акций, организации массовых беспорядков и совершении террористических актов.

Также в Стратегии используются следующие основные понятия: «идеология насилия», «радикализм», «экстремистская идеология», «проявления экстремизма», «субъекты противодействия экстремизму», «противодействие экстремизму». Таким образом, проанализировав категорию «экстремизм» в нормативных правовых актах, можно сделать следующий вывод, что современный экстремизм – это противоправное, виновное, общественно опасное деяние (преступление), которое проявляется в разжигание вражды и ненависти по признакам социальной группы, расы, пола, национальности, религии, сопряженное с терроризмом и организацией массовых беспорядков. Экстремизм – многогранное общественное явление, выражающееся в разнообразных формах, порож-

---

<sup>14</sup> Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (утв. Президентом РФ 28.11.2014 № Пр-2753) (ред. от 29.05.2020) [Электронный ресурс]. – URL: <https://consultant.ru>.

дающее нестабильные социально-экономические условия, национальные, политические, расовые, религиозные обострения<sup>15</sup>.

Опираясь на то, что носителями экстремизма выступают живые люди, выделим существенные черты современного экстремизма: 1) выбор силовых вариантов решения жизненных задач; 2) нечувствительность к боли и потерям; 3) неприятие консенсуса; 4) неразборчивость в средствах достижения поставленных целей; 5) ярко выраженный социальный маргинализм.

### ***Виды и формы проявления экстремизма***

Экстремизм напрямую влияет на уровень национальной безопасности государства и способен в значительной степени влиять на политическую, экономическую, социальную, культурную, экологическую и иные сферы жизнедеятельности общества. Даже одно преступление экстремистской направленности может спровоцировать массовые нарушения общественного порядка, привести к многочисленным жертвам.

В зависимости от процессов, протекающих в сознании, выражающихся в осознанном либо неосознанном поведении, выделяют бытовой, ситуационный, программный и государственный экстремизм

На современном этапе развития общества и государства представители отечественной политико-правовой мысли выделяют достаточно широкий спектр видов экстремизма, при этом одним из ключевых критериев выступает сфера жизнедеятельности людей.

В зависимости от цели и сферы жизнедеятельности человека можно выделить такие виды экстремизма, как *национальный, религиозный, политический, социальный, спортивный, культурный, экологический* и даже *гендерный и антиглобалистский*.

Наибольшее распространение в современной России получили национальный, религиозный, политический, социальный, спортивный, но можно наблюдать и некоторые проявления прочих видов экстремизма, таких как культурный и экологический.

**Национальный (этнический) экстремизм** проявляется в ненависти представителей одной нации, народа или этноса к представителям другой. Может выражаться в приоритете прав и интересов одних представителей нации, народа над интересами (ущемлении интересов) других.

**Религиозный экстремизм** проявляется в ненависти (нетерпимости) к представителям других вероисповеданий. Также может существовать религиозная нетерпимость и в рамках одной религии между представителями разных течений.

---

<sup>15</sup> Лысенко В.А., Рязанова Н.А. Экстремизм как политико-правовая категория / Противодействие экстремизму на национальном и международном уровнях: методология, правовые и организационные основы: материалы Всероссийской научно-практической конференции, 16 ноября 2018 г. – Белгород: Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина, 2018. С. 44–49.

**Политический экстремизм** – проявление нетерпимости к действующей власти, преследуются политические цели, вплоть до прихода к власти. Зачастую применяются активные формы деятельности и выражения своих позиций.

Данные три вида имеют наибольшее распространение в связи с тем, что могут послужить основанием в последующем для совершения террористического акта. Мотивы экстремистской и террористической деятельности в данном случае имеют большое значение. Основными мотивами здесь выступают:

идеологический мотив – нахождение точек соприкосновения с собственными ценностями личности, ценностями определенной группы, организации или партии;

– мотив преобразования и улучшения мира – в связи с изначально неправильно сформированными внутренними мотивами лицо стремится улучшить и преобразовать мир при помощи террора;

– мотив власти – подчинение других людей себе, возможность вершить чужие судьбы;

– мотив корысти – стремление личности к лучшей жизни, быть финансово независимым и не нуждаться ни в чем;

– мотив самореализации – реализация своих способностей, амбиций и идей в деструктивной сфере, как правило, связана с констатацией несостоятельности человека в жизни и характеризуется психологической деструкцией личности и др.

Указанные мотивы имеют свое отражение в результате личностного развития и становления, в котором важное место занимает семья, процесс воспитания, окружение индивида, условия жизни и т.д.

**Социальный экстремизм** проявляется в нетерпении, пренебрежении к правопорядку в обществе, к устоявшимся моделям общественных связей. Строится на культе силы, агрессии к представителям государственной власти, в том числе сотрудникам правоохранительных органов. Представители социального экстремизма разрушают основы нормального, благополучного общежития. Создают в обществе страх и социальное напряжение, когда люди живут в условиях сложной криминальной обстановки. В качестве яркого примера можно назвать молодежное криминальное движение «АУЕ» («Арестантский уклад един») (запрещено в России)<sup>16</sup>, представители которого буквально терроризировали население некоторых районов и городов России, но с признанием Верховным Судом Российской Федерации данной организации в августе 2020 года экстремистской криминальная деятельность представителей и сторонников «АУЕ» несколько снизилась<sup>17</sup>.

---

<sup>16</sup> Меняйло Д.В., Иванова Ю.А., Меняйло Л.Н. АУЕ – криминальное молодежное движение: сущность и способы распространения // Вестник Московского университета МВД России. 2019. № 3. С. 107–111.

<sup>17</sup> Никитина К.В. «АУЕ» – движение экстремистской направленности / Научный поиск курсантов: сборник материалов Международной научной конференции, Могилев, 19 февраля 2021 года. – Могилев: Могилевский институт Министерства внутренних дел Республики Беларусь, 2021. С. 413–414.

Многими исследователями проблемы экстремизма и практиками указывается на то, что в зоне риска сегодня находится прежде всего молодежь. Так, директор Центра исследований социальных девиаций Тамбовского государственного университета имени Г.Р. Державина А.Н. Татаринцев отмечает, что «членами неформальных молодежных организаций (группировок) экстремистско-националистической направленности обычно являются молодые люди в возрасте от 14 до 30 лет, нередко – несовершеннолетние лица 14–18 лет. Именно возраст с 14 до 18 лет является наиболее оптимальным для впитывания радикальных националистических, ксенофобских и экстремистских идей... этот факт вызывает особую озабоченность».

Учитывая тот факт, что в течение дня типичный современный подросток проводит от 4 до 9 часов в сети Интернет (этот показатель в разы превышает время живого общения с родителями, сверстниками и даже в процессе обучения), из которых около 60% времени использования Интернета приходится с мобильных устройств, а 50% – в социальных сетях, аудитория которых насчитывает десятки, сотни миллионов человек. Более того, в последнее время активными пользователями сети Интернет становятся дети. В этой связи органы внутренних дел особое внимание обращают на проведение профилактики и противодействие идеологии экстремизма и терроризма среди молодежи и в сети Интернет<sup>18</sup>.

**Спортивный экстремизм** проявляется в агрессивных действиях, драках спортивных фанатов (как правило околофутбольных фанатов, ультрас) против болельщиков другой спортивной команды, сопровождающихся порчей имущества спортивных стадионов, собственности иных лиц, попадающей по ходу движения агрессивных фанатов.

У каждой команды Российской футбольной премьер-лиги есть своя (у некоторых даже несколько) группа поддержки, так называемая фирма. Вот некоторые из них: Спартак – «Школа», «Банда Боксера», «Банда Тука», «Кабаны», «Синдикат», «Оппозиция», «Славянки»; ЦСКА – «Заря», «Провинциальная семья», «Алфавит», «Продленка»; Локомотива – «Викинги», «Банда Гончара»; Динамо – «Римская девятка», «Корсары», «Инструменты»; Зенит – «Банда Шведа», «Невский синдикат», «Бригадиры»<sup>19</sup>. Футбольные хулиганы являются отличной кадровой базой для организаций экстремистской направленности. Так, в таких организациях (ныне запрещенных), как Движение против незаконной миграции (ДПНИ), Русское национальное единство (РНЕ), Формат 18, Национал социалистическое общество (НСО), НСО Север, Боевая организация

---

<sup>18</sup> Меняйло Л.Н., Меняйло Д.В. Распространение экстремистских материалов в сети «Интернет» / Тренды развития современного общества: управленческие, правовые, экономические и социальные аспекты: сборник научных статей 9-й Международной научно-практической конференции, 19-20 сентября 2019 г. – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2019. С. 219–222.

<sup>19</sup> Кузнецов М.В. Структура футбольного фанатского движения // Аналитика культурологии. 2014. № 29. С. 144–148.

русских националистов (БОРН), Общество белых 88 и др., состояло большое количество представителей «околофутбольных фирм»<sup>20</sup>.

Так, например, вспоминаются экстремистские действия спортивных (футбольных) болельщиков, произошедшие на Манежной площади (г. Москва): 9 июня 2002 года в связи с проигрышем сборной России по футболу сборной Японии – около 50 человек получили травмы, 1 погиб, пострадала муниципальная и частная собственность, автомобили; 11 декабря 2010 года в связи с убийством футбольного болельщика ФК «Спартак» Егора Свиридова, в результате чего пострадали более 40 человек, в том числе и сотрудники ОМОНа.

Пример действий боевых групп «Ультрас» в феврале – мае 2014 года на Украине имел шокирующий характер. Они совершали преступления на стадионах в Киеве, Харькове и в Одессе, которые имели большое трагическое значение для судьбы всей страны.

**Экологический экстремизм** направлен против разработки и добычи полезных ископаемых, освоения человеком природных ресурсов (вырубка леса в промышленных масштабах), опытов над животными. Экстремистские действия выражаются в совершении противоправных действий в форме нападения на сотрудников и объекты научно-исследовательских центров, объекты по добыче нефти, газа и прочих ресурсов. Так, например 18 сентября 2013 г. активисты «Greenpeace International» провели атаку на МЛСП «Приразломная» «Газпром нефть шельф», осваивающее добычу углеводородов на арктическом шельфе. На платформу при помощи альпинистского снаряжения поднялись два человека. Судно «Arctic Sunrise», на котором они были доставлены к платформе, было задержано Федеральной службой безопасности Российской Федерации. Следует отметить, что в Российской Федерации акции экологического экстремизма практически не совершаются. Отчасти это связано с недостаточно высоким уровнем экологического сознания россиян.

Для государства особенно опасны такие *формы* проявления экстремизма, как *национализм, религиозная нетерпимость и сепаратизм*. В современных условиях основным средством распространения деструктивных идей стала глобальная компьютерная сеть Интернет. Этим обусловлена необходимость ее постоянного мониторинга. Наряду с удалением или блокировкой противоправного контента органы внутренних дел проводят активную разъяснительную работу, раскрывая истинные цели вдохновителей радикализма.

Одним из приоритетных направлений деятельности МВД России является участие в противодействии угрозе, исходящей от экстремистских организаций, а также национальных и международных террористических организаций.

Анализ оперативной обстановки на территории Российской Федерации дает основания утверждать, что одним из угрожающих факторов, способных ее дестабилизировать, является ситуация, складывающаяся в сфере международных отношений. В первую очередь это связано с миграционными по-

---

<sup>20</sup> Тарасенко А.А., Егоров М.С., Егоров Д.Е. Криминологические аспекты футбольного экстремизма // Дискурс. 2018. № 8(22). С. 81–88.

токама из стран Средней Азии, являющихся потенциально террористически опасными регионами.

В течение первого квартала 2021 года в Белгородской области осуществлено 9918 фактов постановки на миграционный учет иностранных граждан (АППГ – 15867, -37,5%), в том числе из стран Средней Азии 2621 факт (АППГ – 3811, -31,2%).

Несмотря на снижение миграционных потоков указанной категорией лиц, в первом квартале 2021 года на территории Белгородской области совершено 115 преступлений (АППГ – 94, +22,3%), из них тяжких – 83 (АППГ – 38, +118,4), в том числе 2 убийства (АППГ – 0, +100). Наибольшее количество преступлений совершено на территории города Белгорода (80). Рост составил за счет совершения преступлений гражданами Узбекистана и Кыргызстана, связанными с незаконным оборотом наркотиков, также гражданами Кыргызстана совершено 2 убийства по территории Яковлевского городского округа Белгородской области.

Негативную реакцию со стороны коренного населения вызывает противоправная деятельность данной категории граждан, а это, в свою очередь, может привести к обострению ситуации и усилению межнациональной вражды.

В этой связи сотрудниками Центра по противодействию экстремизму УМВД России по Белгородской области нарабатывается положительная практика работы с иностранными гражданами, прибывшими из стран Средней Азии.

На территории г. Белгорода в первом квартале отмечается рост совершения преступлений иностранными гражданами на 105% (с 39 до 80), тяжких – на 167,9% (с 28 до 75), рост составил за счет совершения преступлений гражданами Кыргызстана и Узбекистана.

Сотрудниками Центра по противодействию экстремизму УМВД России по Белгородской области (далее – Центра) постоянно принимаются меры по недопущению использования трудовых мигрантов в деятельности международных террористических организаций. Особое внимание уделяется проверке адресов критически важных объектов обеспечения жизнедеятельности, на которых осуществляют работы трудовые мигранты, с целью выявления среди них законспирированных ячеек экстремистских и террористических организаций, а также представляющих оперативный интерес по линии противодействия экстремизму.

За 7 месяцев 2021 года в целом по стране отмечается рост уровня проявлений экстремизма на 31,9% (687 преступлений), в ЦФО рост составил 78,5% (166 преступлений). На территории Белгородской области зарегистрировано 9 преступлений экстремистской направленности (2020 – 1), из которых 3 выявлены сотрудниками Центра. Для сравнения Владимирская, Орловская области – 0, Тамбовская, Рязанская – 1, Воронежская, Калужская, Костромская, Липецкая – 2.

В приграничных районах Белгородской области регулярно задерживаются лица, пытающиеся незаконно пересечь государственную границу. Среди таких лиц могут быть те, которые склонны либо уже находятся на контроле в связи с участием экстремистской деятельности. Например, 12 апреля 2021 г. сотрудниками Пограничного управления ФСБ России по Белгородской и Воронежской

областям на территории Краснояружского района задержан гражданин Республики Беларусь, находящийся в розыске за участие в массовых беспорядках.

Данный случай показывает необходимость сотрудникам территориальных органов совместно с представителями органов ФСБ России регулярно проводить оперативно-профилактические (рейдовые) мероприятия по отработке жилого сектора, в том числе помещений, сдаваемых в наем, гостиничных комплексов, хостелов, строящихся объектов, мест компактного проживания иностранных граждан и иных мест проживания иностранных граждан, уделяя особое внимание территориям, расположенным в пределах пограничной зоны.

Одной из форм экстремизма является терроризм, который признается его крайним проявлением.

1 апреля 2021 года сотрудниками ФСБ России предотвращен теракт в Тверской области, ликвидированный террорист являлся уроженцем одной из республик Центральной Азии, который получил гражданство Российской Федерации, вел неприметный образ жизни, занимался выращиванием и реализацией мяса птицы, в поле зрения органов внутренних дел Тверской области не попадал. Установлено, что данный гражданин являлся участником законспирированной ячейки террористической организации и осуществлял вербовку лиц для участия в террористических организациях на территории Сирийской Арабской Республики, доказана вербовка трех лиц, которые выехали с территории Московской области. Также во время обыска по месту его жительства была обнаружена лаборатория по производству взрывчатых веществ. На месте его ликвидации нашли огнестрельное оружие и боеприпасы, самодельное взрывное устройство и компоненты для изготовления самодельного взрывного устройства.

Также в апреле 2021 года в Барнауле, Новосибирске, Краснодаре задержаны сторонники Украинской националистической организации «Этническое национальное объединение», планировавшие совершить подрывы на объектах органов государственной власти, а также в местах массового пребывания людей.

У сотрудников Центра имеется положительный опыт работы в данном направлении: в 2018 году совместно с УФСБ России по Белгородской области установлен гражданин К., 1995 года рождения, уроженец Таджикистана, который осуществлял трудовую деятельность в г. Белгороде. К. признан виновным в соответствии с ч. 1.1 ст. 205.1 (вербовка для участия в террористической деятельности) и ст. 205.2 (публичное оправдание терроризма) Уголовного кодекса Российской Федерации. 20 января 2021 года ему назначено наказание в виде лишения свободы сроком на 5,6 лет.

Продолжается деятельность различных псевдорелигиозных вероучений деструктивного толка. В основном активность проявляют участники запрещенной религиозной организации «Свидетели Иеговы». Деятельность данной организации осуществлялась на территории г. Белгорода, Старого Оскола, Валуйского, Губкинского, Шебекинского районов. По данной деятельности проводятся оперативные мероприятия.

Кроме того, в 2021 году активизировалась деятельность нетрадиционных прозападно ориентированных религиозных объединений «Евангельские Христиане Баптисты», которые публично декларируют свою нелояльность к власти.

Так, в Белгороде, Шебекине, Губкине adeпты данной организации осуществляли незаконную миссионерскую деятельность.

В отношении руководителей религиозного объединения составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренный ч. 4 ст. 5.26 КоАП РФ.

Кроме того, сотрудниками Центра получена оперативная информация о действии на территории Белгородского района с декабря 2020 года незарегистрированной деструктивной религиозной организации. Участники данной организации не признают действующую власть и сотрудников правоохранительных органов. Кроме того, захватили земельный участок, на котором установили «капища» и совершают религиозные обряды.

В 2021 году отмечается осложнение оперативной обстановки, связанной с активизацией сторонников внесистемной оппозиции и проведением ими несогласованных акций протеста против действующей власти. Несмотря на запрет проведения публичных массовых мероприятий, в январе – марте 2021 года состоялось 9 протестных акций, 2 митинга и 7 одиночных пикетов, в которых приняло участие около 450 человек, к административной ответственности привлечено 47. Данные акции были организованы сторонниками Навального и представителями политической партии КПРФ. Акции протеста продолжились и в апреле 2021 года: проведено 4 протестных акции, 3 одиночных пикета и один митинг.

21 апреля сторонниками Навального в г. Белгороде проведен несогласованный митинг, в котором приняло участие 76 человек, 25 задержано. В результате проведенных мероприятий дополнительно установлено еще 14 человек, участвующих в митинге, в отношении которых собираются материалы для привлечения к административной ответственности.

Всего установлено 342 лица, принявших участие в протестных акциях, в 19 районах Белгородской области. После проведения в отношении данных лиц проверочных мероприятий, оперативный интерес представили 239 человек. Основная масса лиц планировала и дальше принимать участие в новых акциях протеста. Правоохранительными органами наработана положительная практика вручения предостережений данным лицам.

Так, в преддверии акции 21 апреля 2021 года было вручено 149 предостережений из них 26 прокуратурой. В результате проведенных профилактических мероприятий всего 4 лица, числившихся в реестре, приняли участие в протестных акциях. Данная практика зарекомендовала себя положительно, в связи с чем и в дальнейшем в преддверии проведения новых акций следует организовывать профилактическую работу согласно имеющемуся алгоритму с вручением предостережений о недопустимости участия в несогласованных акциях.

Следует отметить, что основной массой лиц, участвующих в протестных акциях, является молодежь в возрасте от 15 до 25 лет. Поэтому уполномоченным представителям УМВД России по Белгородской области следует активно взаимодействовать с представителями Департамента образования Белгородской области, особое внимание обращать на проведение профилактических мероприятий в образовательной среде.

Основными причинами недовольства определенных групп населения, на которых активно пытаются спекулировать лидеры внесистемной оппозиции, являются не политические мотивы, а непопулярные решения органов власти в вопросах экономической сферы, ЖКХ, капитального ремонта и т.д. Так, например, в середине марта 2021 года в Шебекинском районе в сети Интернет зафиксирован социальный всплеск, вызванный фактом «демонтажа» кинотеатра «Космос». Решение властей вызвало бурное обсуждение пользователей Сети, вылившееся в итоге в резкий негатив по отношению к органам власти.

На фоне таких незначительных процессов у населения складывается общая картинка недовольства действующей властью, и в дальнейшем эти люди могут использоваться в протестных акциях.

В августе 2021 г. выявлено 3 насильственных преступления экстремистской направленности, совершенные в составе организованной группы.

Так, совместно с сотрудниками УФСБ России по Белгородской области в июне 2021 года пресечена преступная деятельность экстремистского сообщества под названием «Вайт сити 31», в состав которого входило 10 членов. Сообщество сформировано на территории области как структурная ячейка всероссийского движения «МКУ» (маньяки культ убийств) и создавалось с целью совершения преступлений в отношении иностранных граждан и лиц, «неславянской внешности».

В результате сопровождения уголовного дела установлено еще 4 материала по факту причинения телесных повреждений иностранным гражданам по национальной принадлежности, в связи с их выездом на каникулы решение будет принято по их возвращении. В настоящее время достоверно установлено 11 фактов причинения телесных повреждений иностранным лицам, прибывшим на территорию области из дальнего зарубежья (преимущественно азиатской и афроамериканской внешности). Сторонниками «Вайт сити 31» совершено около 30 преступлений.

Важным направлением деятельности Центра и иных сотрудников УМВД России по Белгородской области является взаимодействие с образовательными организациями по линии профилактики экстремисткой деятельности. На территории Белгородской области осуществляют образовательную деятельность 6 высших учебных заведений, в которых обучается около 3,5 тысяч иностранцев. В 2020 году в г. Белгороде был совершен ряд резонансных преступлений с участием иностранных студентов.

Наибольший оперативный интерес представляют иностранные студенты, проживающие на съемном жилье, так как они не находятся под контролем представителей образовательных организаций. На территории г. Белгорода проживает достаточно много таких иностранных студентов.

Традиционно сотрудниками органов внутренних дел проводится работа по обеспечению безопасности граждан в период проведения массовых мероприятий, приуроченных к новому учебному году.

На фоне событий, произошедших в гимназии № 175 г. Казани 11 мая 2021 года, необходимо отметить, что данное направление требует особого внимания и организации работы, так как в Белгородской области также имеются лица, разделяющие указанные идеи.

Так, один из задержанных несовершеннолетний участник экстремистского сообщества учащийся школы № 36 г. Белгорода разделяет идеи «скулшутинга» и после событий в г. Казани в своем окружении высказывался о готовности совершения аналогичных действий в своей школе. В настоящее время содержится в СИЗО.

Сотрудниками Центра данное направление работы взято на особый контроль, организованы мероприятия в социальных сетях, интернет-форумах, мессенджерах.

В отчетном периоде во взаимодействии с сотрудниками территориальных ОМВД осуществлялась отработка 15 лиц, увлекающихся идеями «колумбайна», проведены профилактические беседы, в том числе с родителями.

К сожалению, данная работа ведется в основном сотрудниками Центра, представляется необходимым активизировать деятельность в данном направлении и сотрудникам территориальных органов. Необходимо более активно организовать работу по данному направлению, в первую очередь нацелить сотрудников по делам несовершеннолетних и уголовного розыска на организацию взаимодействия с завучами по воспитательной работе, психологами на получение упреждающей информации в отношении лиц, пропагандирующих «скулшутинг», суицид, и проведения с ними дальнейшей профилактической работы. Следует проводить инструктажи сотрудников охранных предприятий с целью усиления контроля пропускного режима. Во время проведения праздничных и массовых мероприятий рекомендуется обследовать территорию школы с использованием служебно-розыскных собак.

На территории Белгородской области обучается более 70 тысяч студентов, из которых около 3,5 тысяч иностранцев. Это достаточно многочисленная группа людей, которая может представлять интерес для вербовки экстремистски настроенных зарубежных организаций. Ежегодно к 1 сентября приезжают новые студенты из числа жителей стран с повышенной террористической активностью и Северо-Кавказских регионов России. В этой связи следует проводить рабочие встречи с представителями высших и средних учебных заведений с целью получения списков вновь поступивших студентов данной категории и дальнейшей их проверки по имеющимся учетам УМВД. В случае проживания данных лиц в общежитиях образовательных организаций целесообразно проводить инструктажи работников общежитий и организовать с ними взаимодействие.

На данный момент в Белгородской области достаточно развита деятельность органов внутренних дел по профилактике экстремистской и террористической деятельности среди молодежи. По статистике, основными преступниками в области экстремизма и терроризма являются лица до 27 лет, следовательно, очень важна профилактика среди молодежи для того, чтобы сократить преступ-

ления в данной сфере до минимума<sup>21</sup>. В связи с этим сотрудники органов внутренних дел часто посещают образовательные организации для доведения молодежи информации о проблеме терроризма в России. Такая деятельность осуществляется с целью создания условий спокойной и благоприятной жизни сейчас и в будущем. Профилактика антитеррористической деятельности среди молодежи – очень сложный вид деятельности для сотрудника органов внутренних дел, так как при исполнении данного вида деятельности сотрудник должен учитывать социальное положение молодых людей, с которыми они проводят разговоры на темы об опасности терроризма. Прежде всего для того, чтобы молодые люди понимали проблему терроризма в нынешнем мире и (что особенно важно для нас) России, они должны знать, что современный терроризм – сложное, многоаспектное и крайне негативное социально-политическое явление, вышедшее за рамки национальных границ отдельных государств и превратившееся в масштабную угрозу для безопасности всего мирового сообщества. Чтобы противодействовать терроризму, нужно точное определение сущности терроризма. Также молодому поколению нужно осознать ценность жизни и вред для государства и каждого человека, причиняющийся из года в год терроризмом, нужно понять, что противоправное поведение в этой сфере имеет особую опасность. Терроризм является крайней формой экстремизма, в связи с этим комплекс проводимых сотрудниками органов внутренних дел мероприятий профилактического характера в отношении этих двух явлений является весьма схожим на первоначальном уровне. При предупреждении экстремистской деятельности проводится профилактика в сфере совершения действий террористического характера.

Также из общей практики следует заметить, что сотрудники органов внутренних дел (прежде всего Центра по противодействию экстремизму УМВД России по Белгородской области) тесно сотрудничают с образовательными организациями Белгородской области и вследствие этого совместно с кураторами регулярно посещают в общежитиях Белгородского государственного технологического университета им. В.Г. Шухова и Белгородского государственного национального исследовательского университета иностранных студентов, проверяют на наличие экстремистской символики, литературы и информации, распространяемой в сети Интернет для вербовки новых лиц в террористические организации.

Таким образом, эффективным способом улучшения системы профилактики терроризма будет являться индивидуальная работа сотрудников органов внутренних дел с лицами, которые имеют внутренний конфликт, затаили обиду на общество, так как в большинстве случаев именно такие люди впоследствии связывают свою деятельность с экстремизмом и терроризмом. Это происходит

---

<sup>21</sup> Меняйло Д.В., Меняйло Л.Н., Коцарев А.Н. Деятельность сотрудников органов внутренних дел в сфере антитеррористического просвещения молодежи Белгородчины / Российское уголовное право и криминология на современном этапе: состояние, проблемы и перспективы развития: электронный сборник материалов Всероссийской конференции, Белгород, 23 апреля 2020 года. – Белгород: Белгородский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации имени И.Д. Путилина, 2020.

из-за того, что они не могут найти свое место в жизни, чем пользуются вербовщики, делая их своим орудием. В последнее время деятельность вербовщиков наблюдается в большей степени в сети Интернет, и к борьбе на просторах «виртуального мира» должно быть готово наше общество и правоохранительные органы<sup>22</sup>. Перед сотрудниками органов внутренних дел стоит сложная задача по налаживанию контактов с кураторским и преподавательским составом образовательных организаций, чтобы они выявляли молодежь, склонную к экстремистской и террористической деятельности, и предоставляли информацию в органы внутренних дел или территориальные подразделения Национального антитеррористического комитета, после чего сотрудник будет направляться на беседу в образовательную организацию или будут проводиться иные мероприятия предупредительного характера.

Как и прочие образовательные организации, Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина осуществляет тесное сотрудничество с Центром по противодействию экстремизму УМВД России по Белгородской области. Регулярно с курсантами и иностранными слушателями организовываются и проводятся встречи с сотрудниками Центра. В ходе встреч обучающиеся знакомятся со спецификой службы в Центре, постигают признаки экстремистской и террористической деятельности, основные молодежные движения деструктивного характера, существующие на территории Российской Федерации, просматривают специальные видеоролики по данной теме. В рамках взаимодействия сотрудников органов внутренних дел с образовательными организациями по вопросам профилактики и выявления террористических и экстремистских проявлений среди обучающихся (школьников, студентов, аспирантов и т.д.) сотрудниками и курсантами Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина проводятся различные мероприятия. Например, 11 июня 2019 года они приняли участие в посвященном Дню России духовно-просветительском мероприятии «Наша сила – сила в духе», которое проводилось на базе Белгородского индустриального колледжа. В мероприятии участвовали учащиеся Белгородского индустриального колледжа, представители Белгородской митрополии, студенты Белгородской Православной Духовной семинарии, учащиеся и преподаватели Белгородского государственного национального исследовательского университета.

На сегодняшний момент в России действует немало специальных общественных организаций на базе образовательных организаций, аналитических центров, волонтерских организаций, чья деятельность связана с противодействием идеологии экстремизма. Так, например, в Ростовской области с конца 2017 года при поддержке правоохранительных органов создано и функционирует региональное общественное движение «Интернет – без угроз». Среди основных задач этого движения – участие в создании и распространении полезно-

---

<sup>22</sup> Меняйло Л.Н., Меняйло Д.В. Распространение экстремистских материалов в сети «Интернет» / Тренды развития современного общества: управленческие, правовые, экономические и социальные аспекты: сборник научных статей 9-й Международной научно-практической конференции, 19-20 сентября 2019 г. – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2019. С. 219–222.

го контента в сети Интернет; оказание содействия правоохранительным органам в части, касающейся поиска противоправного контента в открытых источниках; участие в информационно-просветительской деятельности, направленной на профилактику распространения асоциальных явлений в молодежной среде, в том числе в семинарах, тренингах по тематике; организация и проведение социально ориентированных проектов, направленных на противодействие распространению вредоносного контента в сети Интернет и формирование культуры информационной безопасности.

Более глобальной организацией является Национальный центр информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет (далее – НЦПТИ), который создан для решения задач, поставленных Министерством науки и высшего образования Российской Федерации. Работа Центра направлена на активное противодействие распространению идеологии терроризма и экстремизма, совершенствование работы по информационно-пропагандистскому обеспечению антитеррористических мероприятий в сети Интернет, привлечению молодежи и студентов к разработке теоретических и методологических основ противодействия идеологии терроризма<sup>23</sup>. В результате анализа деятельности общественных организаций и движений, мониторинга сети Интернет и взаимодействия с правоохранительными органами сотрудники НЦПТИ отмечают ряд основных проблем в данной сфере. Это «непонимание потребностей правоохранительных органов в объемах и качестве передаваемой информации; отсутствие предварительной оценки специалистами результатов работы движения перед передачей информации в правоохранительные органы, что приводит к увеличению непродуктивной работы сотрудников заинтересованных ведомств; отсутствие оперативной обратной связи от правоохранительных органов по результатам работы движения»<sup>24</sup>.

Таким образом, подчеркивается, что при существующем тесном взаимодействии институтов гражданского общества и органов внутренних дел в вопросах противодействия экстремизму и терроризму существуют некоторые сложности, которые требуют своего решения. В связи с чем взаимодействие необходимо постоянно наращивать, отлаживать и осуществлять его оперативно.

---

<sup>23</sup> Национальный центр информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет [Электронный ресурс]. – URL: <https://ncpti.su/> (дата доступа: 16.10.2021).

<sup>24</sup> Чурилов С.А., Чунин А.С. Противодействие распространению идеологии терроризма и экстремизма в студенческой среде посредством привлечения молодежи (опыт Ростовской области) / Противодействие идеологии терроризма в образовательной сфере и молодежной среде: материалы Всероссийского форума (Москва, 24-25 сентября 2018 г.). – М.: МГИМО-Университет, 2018. С. 101–102.

## **Вопросы для самоконтроля:**

1. Сформулируйте понятие «экстремизм».
2. Назовите виды экстремизма.
3. Перечислите и охарактеризуйте основные формы экстремизма.
4. Охарактеризуйте следующие виды экстремизма: религиозный экстремизм; политический экстремизм; социальный экстремизм; спортивный экстремизм; культурный экстремизм; экологический экстремизм.
5. Что является крайней формой экстремизма?

## РАЗДЕЛ 2. ПРАВОВАЯ ОСНОВА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Правовую основу противодействия экстремистской деятельности составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», иные федеральные и региональные законы, нормативные правовые акты Президента и Правительства Российской Федерации, федеральных и региональных органов исполнительной власти, а также органов местного самоуправления.

Конституция Российской Федерации формулирует базовые принципы противодействия экстремизму, входящие в структуру основ конституционного строя и основ правового положения человека и гражданина, такие как:

– свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные или иные убеждения и действовать в соответствии с ними (ст. 28);

– осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц (ч. 3 ст. 17);

– запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни (ч. 5 ст. 13);

– запрещаются также любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности (ч. 2 ст. 19);

– не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду, а также пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства (ч. 2 ст. 29)<sup>25</sup>.

Названные конституционные положения одновременно устанавливают, что всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, должно быть запрещено законом исключительно в целях обеспечения должного признания, уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе.

---

<sup>25</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, которые в соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации являются составной частью правовой системы России, создают правовые основы сотрудничества государств в сфере противодействия экстремизму и устанавливают обязанности государств имплементировать нормы международного права в национальное законодательство. Международно-правовые стандарты в области прав человека, провозглашая право каждого человека на свободное выражение своего мнения, вместе с тем предусматривают, что всякое выступление в пользу религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, всякая дискриминация на основе религии или убеждений должны быть запрещены законом. Указанные международно-правовые стандарты отражены, в частности, во Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 г., Международном пакте о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г., Декларации Генеральной Ассамблеи ООН от 25 ноября 1981 г. о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений.

Под защитой Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 года не находится деятельность, если она имеет целью упразднение прав и свобод, закрепленных в Конвенции, и тем самым разрушение демократии; связана с призывами к насилию или проведением политики, не уважающей демократию или направленной на разрушение демократии или попрание прав и свобод, признанных в демократии; очевидно стремится навязать каждому свои религиозные символы и понятие общества, основанного на религиозных предписаниях; как следствие, никому не может быть позволено ссылаться на положения Конвенции для умаления или упразднения идеалов и ценностей демократического общества. Согласно ч. 2 ст. 9 указанной Конвенции «свобода исповедовать свою религию или убеждения подлежит лишь тем ограничениям, которые предусмотрены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах общественной безопасности, для охраны общественного порядка, здоровья или нравственности или для защиты прав и свобод других лиц»<sup>26</sup>.

Резолюция Парламентской Ассамблеи Совета Европы № 1344 (2003) «Об угрозе для демократии со стороны экстремистских партий и движений в Европе», обращая внимание на необходимость законодательного ограничения свободы выражения мнений, собраний и объединений, для целей борьбы с экстремизмом подчеркивает, что тенденция некоторых экстремистских движений найти обоснование своих действий в религии таит в себе двойную опасность: с одной стороны, это способствует разжиганию нетерпимости, религиозного фанатизма и фундаментализма, а с другой – ведет к изоляции целых религиозных общин из-за отдельных лиц, злоупотребляющих общечеловеческими ценностями религии (п. 4).

---

<sup>26</sup> Конвенция о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 4 ноября 1950 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 2. Ст. 163.

Шанхайская конвенция по борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15 июня 2001 г. стала первым международным договором, в котором дано самостоятельное легальное определение экстремизма, под которым понимается какое-либо деяние, направленное на насильственный захват власти или насильственное удержание власти, а также на насильственное изменение конституционного строя государства, а равно насильственное посягательство на общественную безопасность, в том числе организацию в выше указанных целях незаконных вооруженных формирований или участие в них, преследуемые в уголовном порядке в соответствии с национальным законодательством (подп. 3 п. 1 ст. 1). Одновременно она содержит нормы об обязательствах государств-членов:

– осуществлять сотрудничество в области предупреждения, выявления и пресечения указанных деяний;

– принимать такие меры, какие потребуются, чтобы такие деяния ни при каких обстоятельствах не подлежали оправданию по соображениям исключительно политического, философского, идеологического, расового, этнического, религиозного или иного аналогичного характера и влекли наказание сообразно степени их тяжести;

– рассматривать указанные деяния в качестве преступлений, влекущих за собой выдачу, а также взаимную правовую помощь по уголовным делам;

– назначить центральные компетентные органы по вопросам, связанным с выполнением положений Конвенции, которые вправе сноситься и взаимодействовать между собой<sup>27</sup>.

Основополагающими документами стратегического планирования, определяющими цели, задачи и основные направления государственной политики в сфере противодействия экстремизму с учетом стоящих перед Российским государством вызовов и угроз, являются Стратегия национальной безопасности Российской Федерации и Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года. В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации от 2 июля 2021 года<sup>28</sup> законодатель выделяет из огромного количества угроз одни из самых опасных – терроризм и экстремизм во всех его проявлениях. «Деструктивные силы за рубежом и внутри страны предпринимают попытки использования объективных социально-экономических трудностей в Российской Федерации в целях стимулирования негативных социальных процессов, обострения межнациональных и межконфессиональных конфликтов, манипулирования в информационной сфере. В первую очередь Президент обращает внимание на высокую активность разведывательной и поисковой деятельности спецслужб и организаций иностранных государств, осуществляемой с использованием подконтрольных Западу российских общественных объеди-

---

<sup>27</sup> Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (заключена в г. Шанхае 15 июня 2001 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 41. Ст. 3947.

<sup>28</sup> Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – URL: <https://consultant.ru>.

нений, организаций и отдельных лиц. Международное террористическое и экстремистское сообщество предпринимает шаги в области пропагандистской работы и работы по вербовке российских граждан, созданию на территории России своих законспирированных ячеек, вовлечению в противоправную деятельность российской молодежи. Для распространения недостоверной информации, организации незаконных публичных акций широко используются возможности глобальных интернет-компаний».

Одним из направлений государственной национальной политики, реализуемой органами публичной власти, институтами гражданского общества, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» является недопущение дискриминации по признаку социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности, а также профилактика экстремизма и предупреждение конфликтов на национальной и религиозной почве.

Особо важным подзаконным актом в сфере противодействия экстремистской деятельности является Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, которая представлена документом стратегического планирования, определяющего цель, задачи и основные направления государственной политики в сфере противодействия экстремизму с учетом стоящих перед Российской Федерацией вызовов и угроз и направлена на консолидацию усилий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и граждан в целях обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, пресечения экстремистской деятельности, укрепления гражданского единства, достижения межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия, сохранения этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, формирования в обществе атмосферы нетерпимости к экстремистской деятельности и распространению экстремистских идей.

Внутренними экстремистскими угрозами являются попытки осуществления националистическими, радикальными общественными, религиозными, этническими и иными организациями и объединениями, отдельными лицами экстремистской деятельности для реализации своих целей, распространение идеологии насилия, склонение, вербовка или иное вовлечение российских граждан и находящихся на территории страны иностранных граждан в деятельность экстремистских сообществ и иную противоправную деятельность, а также формирование замкнутых этнических и религиозных анклавов. К внутренним угрозам также относятся межнациональные (межэтнические) и территориальные противоречия и конфликты в отдельных субъектах Российской Федерации, обусловленные историческими и социально-экономическими особенностями и приводящие к сепаратистским проявлениям, заключающимся в попытках нарушения территориальной целостности Российской Федерации (в том числе отделения части ее территории) или дезинтеграции государства, а также в организации и подготовке таких действий, пособничестве в их совершении, подстрекательстве к их осуществлению.

В Стратегии одним из основных источников угроз экстремизма в современной России названо «проникновение из других государств лиц, проходивших обучение в теологических центрах и проповедующих исключительность радикальных религиозных течений и насильственные методы их распространения». Тревогу вызывает также «процесс распространения радикальных взглядов среди трудовых мигрантов, прибывающих в Россию, их вовлечение в совершение преступлений экстремистской направленности». Особую опасность, как отмечено в п. 21 Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации, представляют «приверженцы радикальных течений ислама, в частности, не относящиеся к представителям народов, традиционно исповедующих ислам, однако отличающиеся религиозным фанатизмом, вследствие чего их легко склонить к совершению террористических актов, в том числе в качестве смертников».

Одним из факторов, способствующих возникновению экстремистских проявлений, является сложившаяся в отдельных субъектах и населенных пунктах Российской Федерации неблагоприятная миграционная ситуация, которая приводит к дестабилизации рынка труда, социально-экономической обстановки, оказывает негативное влияние на межнациональные (межэтнические) и межконфессиональные отношения. Специальные службы и организации отдельных государств наращивают информационно-психологическое воздействие на население России, прежде всего на молодежь, в целях размывания традиционных российских духовно-нравственных ценностей, дестабилизации внутриполитической и социальной обстановки. Значительное негативное влияние на ситуацию в стране оказывает деструктивная деятельность некоторых иностранных организаций и подконтрольных им российских объединений, осуществляемая в том числе под видом гуманитарных, образовательных, культурных, национальных и религиозных проектов, включая инспирирование протестной активности населения с использованием социально-экономического, экологического и других факторов.

В современных условиях необходимо искать новые подходы в рамках противодействия угрозам информационной безопасности, одной из которых является использование информационно-коммуникационных технологий в экстремистских целях. Указом Президента Российской Федерации от 12 апреля 2021 г. № 213 утверждены Основы государственной политики Российской Федерации в области международной информационной безопасности<sup>29</sup>. Основными направлениями реализации государственной политики в указанной области по созданию условий для противодействия угрозе использования информационно-коммуникационных технологий в экстремистских целях являются:

а) содействие разработке и реализации на глобальном, региональном, многостороннем и двустороннем уровнях комплекса мер, направленных на противодействие угрозе использования информационно-коммуникационных технологий в экстремистских целях;

---

<sup>29</sup> Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – URL: <https://consultant.ru>

б) развитие сотрудничества с иностранными государствами, их правоохранительными органами и специальными службами, а также с международными организациями, осуществляющими борьбу с экстремизмом, по вопросам противодействия угрозе использования информационно-коммуникационных технологий в экстремистских целях;

в) содействие созданию эффективного международного механизма контроля за использованием информационно-коммуникационных технологий для предотвращения их использования в экстремистских целях, а также в целях вмешательства во внутренние дела суверенных государств;

г) содействие выработке порядка межгосударственного обмена информацией о распространении материалов запрещенных экстремистских организаций, а равно иной информационной продукции, содержащей материалы данных организаций<sup>30</sup>.

Отдельные положения, связанные с организацией противодействия экстремизму, содержатся в Концепции внешней политики Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. № 640: «Российская Федерация как многонациональное и многоконфессиональное государство, имеющее многовековой опыт гармоничного сосуществования различных народов, этнических групп и вероисповеданий, способствует развитию диалога и формированию партнерства между культурами, религиями и цивилизациями, в том числе в рамках ООН, других международных и региональных организаций; поддерживает соответствующие инициативы гражданского общества; активно взаимодействует с Русской православной церковью и другими основными религиозными объединениями страны; противодействует экстремизму, радикализации общественных настроений, нетерпимости, дискриминации и разделению по расовому, этническому, конфессиональному, лингвистическому, культурному и иным признакам»<sup>31</sup>.

Концепцией общественной безопасности, утвержденной Президентом Российской Федерации 14 ноября 2013 г., определены основные угрозы общественной безопасности, среди которых обозначена «экстремистская деятельность националистических, религиозных, этнических и иных организаций и структур, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутривнутриполитической и социальной ситуации в стране».

Основными направлениями деятельности сил обеспечения общественной безопасности в области противодействия экстремизму, согласно подп. «б» п. 28 Концепции общественной безопасности, являются:

– «принятие профилактических, воспитательных и пропагандистских мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на

---

<sup>30</sup> Указ Президента Российской Федерации от 12 апреля 2021 г. № 213 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области международной информационной безопасности» [Электронный ресурс]. – URL: <https://consultant.ru>

<sup>31</sup> Указ Президента Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. № 640 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 49. Ст. 6886.

выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности и развитию социальных и межнациональных конфликтов, противодействие экстремизму на основе комплексного подхода к анализу причин возникновения и распространения экстремизма, четкого разграничения функций и зон ответственности сил обеспечения общественной безопасности, противодействие распространению экстремистских материалов через средства массовой информации и информационно-телекоммуникационную сеть Интернет;

– выявление субъектов экстремистской деятельности, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций путем осуществления мер по предупреждению такой деятельности, совершенствование мер организационного и оперативного характера, направленных на пресечение экстремистской деятельности организаций и физических лиц».

В определении Конституционного Суда Российской Федерации от 7 декабря 2017 г. № 2793-о отмечается, что исходя из «угроз государственной и общественной безопасности со стороны религиозного экстремизма и терроризма, федеральный законодатель правомочен установить не только основания, условия и порядок проведения мероприятий по борьбе с этими антисоциальными явлениями, но и комплекс мер политического, социально-экономического, информационно-пропагандистского, организационного, правового характера, которые относятся к мероприятиям общего противодействия им».

С учетом изложенного становятся объяснимыми цели, формулируемые Федеральным законом «О противодействии экстремистской деятельности», к которым относится:

- а) защита прав и свобод человека и гражданина;
- б) защита основ конституционного строя;
- в) обеспечение целостности и безопасности Российской Федерации.

Указанный Федеральный закон в ст. 2 закрепляет основные принципы противодействия экстремистской деятельности, среди которых:

- а) признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, а равно законных интересов организаций;
- б) законность;
- в) гласность;
- г) приоритет обеспечения безопасности Российской Федерации;
- д) приоритет мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности;
- е) сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, иными организациями, гражданами в противодействии экстремистской деятельности;
- ж) неотвратимость наказания за осуществление экстремистской деятельности.

Противодействие экстремизму согласно ст. 3 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» включает в себя принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской дея-

тельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности. К мерам досудебного принуждения относятся объявление предостережения о недопустимости осуществления экстремистской деятельности и вынесение предупреждения общественному или религиозному объединению либо иной организации о недопустимости осуществления экстремистской деятельности.

Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» (ст. 14) устанавливает ответственность должностных лиц, государственных и муниципальных служащих за осуществление ими экстремистской деятельности. Основаниями для наступления такой ответственности являются:

– высказывания должностного лица, а также иного лица, состоящего на государственной или муниципальной службе, о необходимости, допустимости, возможности или желательности осуществления экстремистской деятельности, сделанные публично, либо при исполнении должностных обязанностей, либо с указанием занимаемой должности;

– непринятие должностным лицом в соответствии с его компетенцией мер по пресечению экстремистской деятельности.

Закон обязывает соответствующие государственные органы и вышестоящих должностных лиц незамедлительно принять необходимые меры по привлечению к ответственности лиц, допустивших проявления экстремизма.

Административная ответственность предусмотрена за правонарушения, посягающие на права граждан, правонарушения в области связи и информации, правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность (см. приложение № 2).

К экстремистским правонарушениям, посягающим на права граждан, относятся:

– нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях (ст. 5.26 КоАП РФ);

– злоупотребление свободой массовой информации (ч. 2 и 6 ст. 13.15 КоАП РФ);

– распространение владельцем аудиовизуального сервиса информации, содержащей публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, материалов, публично оправдывающих терроризм, или других материалов, призывающих к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности (ст. 13.37 КоАП РФ);

– оказание финансовой поддержки терроризму (ст. 15.27.1 КоАП РФ);

– организация деятельности общественного или религиозного объединения, в отношении которого действует имеющее законную силу решение о приостановлении его деятельности (ст. 20.28 КоАП РФ);

– массовое распространение экстремистских материалов, включенных в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, а равно их производство либо хранение в целях массового распространения (ст. 20.29 КоАП РФ);

– пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами (ст. 20.3 КоАП РФ);

– возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства (ст. 20.3.1 КоАП РФ).

Уголовная ответственность предусматривается за преступления, совершенные по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы (см. приложение № 1).

К таким преступлениям относятся:

а) преступления против конституционных прав и свобод личности: дискриминация в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам (ст. 136);

б) преступления против общественной безопасности, общественной нравственности, безопасности государства: публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности (ст. 280 УК РФ); создание экстремистского сообщества, склонение, вербовка или иное вовлечение лица в деятельность экстремистского сообщества, участие в экстремистском сообществе (ст. 282.1 УК РФ); организация деятельности экстремистской организации (ст. 282.2 УК РФ); финансирование экстремистской организации (ст. 282.3 УК РФ). Причинение вреда здоровью, убийство и иные уголовные преступления рассматриваются как преступления экстремистского характера, если они совершаются по мотивам религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какого-либо лица или социальной группы. При этом указанные мотивы становятся отягчающими обстоятельствами преступления<sup>32</sup>.

Согласно п. 7 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28 июня 2011 г. № 11 «О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности» под действиями, направленными на возбуждение ненависти либо вражды, следует понимать, в частности, высказывания, обосновывающие и (или) утверждающие необходимость геноцида, массовых репрессий, депортаций, совершения иных противоправных действий, в том числе применения насилия, в отношении представителей какой-либо нации, расы, приверженцев той или иной религии и других групп лиц. При этом критика политических организаций, идеологических и религиозных объединений, политических, идеологических или религиозных убеждений, национальных или религиозных обычаев сама по себе не должна рассматриваться как действие, направленное на возбуждение ненависти или вражды.

---

<sup>32</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 04.03.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.

Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» устанавливает определенные запреты, касающиеся деятельности общественных и религиозных объединений, иных некоммерческих организаций иностранных государств и их структурных подразделений на территории Российской Федерации. Запрещается деятельность общественных и религиозных объединений, иных некоммерческих организаций иностранных государств и их структурных подразделений, деятельность которых признана экстремистской в соответствии с международно-правовыми актами и федеральным законодательством. При этом следует учитывать правовую позицию, выраженную в определении Конституционного Суда Российской Федерации от 2 июля 2013 г. № 1053-О, о том, что «ограничение посредством антиэкстремистского законодательства свободы совести и вероисповедания, свободы слова и права на распространение информации не должно иметь места в отношении какой-либо деятельности или информации на том лишь основании, что они не укладываются в общепринятые представления, не согласуются с устоявшимися традиционными взглядами и мнениями, вступают в противоречие с морально-нравственными и (или) религиозными предпочтениями. Иное означало бы отступление от конституционного требования необходимости, соразмерности и справедливости ограничений прав и свобод человека и гражданина»<sup>33</sup>.

Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» определяет полномочия высших исполнительных органов государственной власти российских регионов (правительств, администраций), которые должны осуществлять «в пределах своих полномочий меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму».

В ряде российских регионов, в частности, Белгородской области, Курской области, приняты законы о профилактике экстремистской деятельности, под которой понимаются «меры социального, воспитательного и иного характера, осуществляемые субъектами профилактики правонарушений, направленные на устранение причин и условий проявления экстремистской деятельности»<sup>34</sup>.

Законы субъектов Российской Федерации устанавливают также основные направления профилактики экстремистской деятельности:

1. Проводить постоянный анализ деятельности общественных (в том числе молодежных, волонтерских) и религиозных организаций в целях области

---

<sup>33</sup> Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 2 июля 2013 г. № 1053-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Кочемарова Владислава Сергеевича на нарушение его конституционных прав положениями пунктов 1 и 3 статьи 1 и части третьей статьи 13 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» [Электронный ресурс]. – URL: <https://consultant.ru>

<sup>34</sup> Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ (ред. от 21.12.2021) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 42. Ст. 5005.

выявления, предупреждения и пресечения проявлений, недопущения совершения экстремистских преступлений и правонарушений на национальной и религиозной основе.

2. Осуществлять целенаправленную разъяснительную работу в образовательных организациях области об уголовной и административной ответственности за совершение преступления экстремистского характера.

3. Дополнять содержание образовательных программ дополнительного профессионального образования государственных и муниципальных служащих вопросами профилактики экстремистских проявлений, противодействия идеологии терроризма и экстремизма, патриотического воспитания молодежи.

4. Проводить в учреждениях области семинары по изучению основ законодательства в сфере противодействия терроризму и экстремизму.

5. Совместно с руководителями органов, осуществляющих управление в сфере образования муниципальных районов и городских округов<sup>35</sup>:

5.1. Продолжить работу по профилактике распространения экстремизма в молодежной среде в образовательных организациях Курской области.

5.2. Организовать регулярное проведение в образовательных организациях региона мероприятий, направленных на гармонизацию межэтнических и межконфессиональных отношений, патриотическое воспитание детей и молодежи с привлечением сотрудников правоохранительных органов, религиозных и общественных организаций.

5.3. Организовать активное участие образовательных организаций в проведении торжественных мероприятий, приуроченных к праздничным и памятным датам в истории народов России, в том числе посвященных Дню России, Дню народного единства, Дню славянской письменности и культуры, Международному дню родного языка.

5.4. Продолжить обучение педагогических работников в рамках системы повышения квалификации и переподготовки специалистов отрасли образования по вопросам профилактики распространения межнациональных конфликтов и экстремизма в молодежной среде.

Фундаментальную основу для осуществления деятельности по профилактике экстремизма на муниципальном уровне создает Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в котором к числу вопросов местного значения муниципального района отнесены, в частности:

1) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения (п. 6.1 ст. 15);

2) создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на террито-

---

<sup>35</sup> Распоряжение Губернатора Курской области от 25.06.2020 № 250-рг «О состоянии работы по профилактике распространения экстремизма в молодежной среде, прежде всего в образовательных организациях».

рии поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов (п. 6.2 ст. 15).

Закон Республики Дагестан от 4 апреля 2016 г. № 20 «О профилактике экстремистской деятельности в Республике Дагестан» в ст. 9 устанавливает полномочия органов местного самоуправления в сфере профилактики экстремистской деятельности, которые:

- «организуют информирование и консультирование населения муниципальных образований по вопросам профилактики экстремистской деятельности;
- утверждают программы по профилактике экстремистской деятельности на территории муниципальных образований;
- принимают меры по выявлению и устранению причин и условий, способствующих распространению экстремистской идеологии, осуществляют мероприятия по недопущению агитации и пропаганды экстремистской идеологии, организуют информационное сопровождение проводимых мероприятий в средствах массовой информации».

Особого внимания заслуживают муниципальные программы по профилактике терроризма и экстремизма (г. Кемерово, г. Саянск, Терский муниципальный район Кабардино-Балкарской Республики), поскольку «борьба с экстремистской и террористической деятельностью и ее последствиями не является гарантией того, что в ближайшем будущем подобное не повторится и не появятся новые формы проявления противоправной деятельности».

В целом следует согласиться с мнением о том, что «региональные (локальные) планы по профилактике экстремизма и терроризма должны предусматривать:

- а) совершенствование нормотворческой деятельности и правоприменительной практики в данной сфере;
- б) разработку, апробацию и внедрение научно обоснованных мер предупреждения преступлений экстремистской направленности;
- в) оптимизацию механизма межведомственного сотрудничества в этой области и координации данного вида деятельности».

Важное место в механизме противодействия экстремизму как объекте правового регулирования занимают решения Конституционного Суда Российской Федерации.

Так, в определении от 17 июня 2008 г. № 452-О-О по запросу Сахалинской областной Думы Конституционный Суд Российской Федерации рассмотрел вопрос о разграничении предметов ведения и полномочий федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации по противодействию терроризму и экстремизму.

В соответствии с правовой позицией, выраженной органом конституционного правосудия, «Конституция Российской Федерации непосредственно не определяет противодействие терроризму и экстремизму в качестве сферы ответственности какого-либо одного уровня публичной власти. Конституционно значимые цели данного направления деятельности Российской Федерации как демократического федеративного правового государства обуславливают необ-

ходимость осуществления системы правовых, организационных, экономических, воспитательно-идеологических и иных мер превентивного, пресекающего и восстановительного характера.

Их реализация, в свою очередь, предполагает необходимость осуществления государственных полномочий как в сфере ведения Российской Федерации, так и в сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Федеральный законодатель, устанавливая компетенционные, организационно-правовые, финансово-экономические и иные основы противодействия терроризму и экстремизму, вправе определять содержание и объем полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по противодействию терроризму и экстремизму»<sup>36</sup>.

В определении Конституционного Суда Российской Федерации от 7 декабря 2017 г. № 2793-о (п. 3.1) отмечается необходимость указания на выпускаемой общественной организацией и на распространяемой от ее имени литературе, печатных, аудио- и видеоматериалах ее полного официального наименования и подчеркивается, что наличие маркировки «способствует осуществлению более эффективного надзора со стороны органов государственной власти за соответствием деятельности общественных организаций законодательству Российской Федерации, в том числе в сфере противодействия экстремизму»<sup>37</sup>.

Таким образом, правовое регулирование экстремизма как некоего специфического объекта общественных отношений составляет огромный массив нормативных правовых актов Российской Федерации нескольких уровней: международных, федеральных, региональных и муниципальных.

---

<sup>36</sup> Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 17 июня 2008 г. № 452-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению запроса Сахалинской областной Думы о проверке конституционности подпункта «а» пункта 2 статьи 21 и подпункта 51.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Вестник Конституционного Суда Российской Федерации. 2009. № 1.

<sup>37</sup> Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 7 декабря 2017 г. № 2793-о «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы религиозной организации «Религиозная христианская организация «Армия спасения» в городе Владивостоке» на нарушение конституционных прав и свобод пунктом 3 статьи 17 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» и частью 3 статьи 5.26 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» [Электронный ресурс]. – URL: <https://consultant.ru>.

## Вопросы для самоконтроля:

1. Что составляет правовую основу противодействия экстремистской деятельности?
2. Какие положения Конституции Российской Федерации содержат основы для противодействия экстремистской деятельности?
3. Какие общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются основой для противодействия экстремистской деятельности?
4. Какова сущность международных норм и международных договоров Российской Федерации в сфере противодействия экстремистской деятельности?
5. Что включает в себя Стратегия национальной безопасности Российской Федерации и противодействия экстремистской деятельности?
6. В каких федеральных и региональных законах отражена концепция противодействия экстремистской деятельности на территории Российской Федерации?
7. Назовите виды юридической ответственности за экстремистскую деятельность.

### **РАЗДЕЛ 3.**

## **ПОЛИТИКО-ПРАВОВАЯ ПРАКТИКА ПРОФИЛАКТИКИ И ПРЕСЕЧЕНИЯ ЭКСТРЕМИЗМА**

Одним из направлений современной правовой политики Российского государства является обеспечение общественной и государственной безопасности в условиях исторически изменяющихся отношений между институтами государства, гражданского общества и религиозными организациями. Происходящие в стране и мире социально-экономические, политические, культурные и другие изменения оказывают влияние на личностные, психологические установки отдельных людей, что находит отражение в экстремистской деятельности.

Противодействие любому противоправному деянию составляет комплекс мер, направленных на предотвращение, пресечение и раскрытие этого деяния. Деятельность экстремистских организаций либо отдельных лиц не является исключением, и данный комплекс выражен в создании, совершенствовании и применении правовых основ через создание системы нормативных правовых документов, которые определяют субъекты антиэкстремистской деятельности, их средства, методы, цели и задачи. Под политико-правовой профилактикой и пресечением экстремизма понимается система органов государственной власти и органов местного самоуправления, наделенных соответствующими полномочиями.

Категория «субъект противодействия экстремизму» в юридическом отношении введена ст. 4 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности». В соответствии с ней к субъектам противодействия экстремизму относятся федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах их компетенции. В определении Конституционного Суда Российской Федерации от 17 июня 2008 г. № 452-О-О указано, что «противодействие терроризму и экстремизму – в силу самой природы этих противоправных деяний, как угрожающих коренным интересам личности, общества и государства, – составляет общегосударственную задачу, непосредственно не определяет его в качестве сферы ответственности какого-либо одного уровня публичной власти. Конституционно значимые цели данного направления деятельности Российской Федерации обуславливают необходимость осуществления системы правовых, организационных, экономических, воспитательно-идеологических и иных мер превентивного, пресекательного и восстановительного характера».

Организационные основы противодействия экстремизму в Российской Федерации определены в ст. 4 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности», где перечислены полномочия главы государства и Правительства Российской Федерации в рассматриваемой сфере, а также указано, что федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления участвуют

в противодействии экстремистской деятельности в пределах своей компетенции. Обращает на себя внимание необоснованное отсутствие органов прокуратуры, Следственного комитета, законодательных (представительных) органов государственной власти в перечне субъектов противодействия экстремизму.

Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» в ст. 3 устанавливает два основных направления противодействия экстремистской деятельности: а) принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности; б) выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

Органы государственной власти, реализуя правоохранительную функцию государства согласно ст. 4 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности», с одной стороны, выступают единым механизмом в борьбе с проявлениями экстремизма в российском обществе, а с другой – практикуют своеобразную «специализацию труда», т.е. выделение трех ветвей государственной власти: законодательной, исполнительной и судебной. Высшее структурное звено противодействия экстремизму образуют Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, суды, деятельность которых в зависимости от компетенционной составляющей их административно-правового статуса направлена на поддержание правопорядка в обществе<sup>38</sup>.

Особая роль в механизме противодействия экстремизму отводится органам внутренних дел, на которые возложены полномочия по профилактике преступности, в частности, по противодействию экстремизму.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ и Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:

- 1) принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;
- 2) выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности;
- 3) взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления в рамках противодействия экстремистской и террористической деятельности<sup>39</sup>.

Структурным подразделением центрального аппарата МВД России является Главное управление по противодействию экстремизму. Сотрудники подразделений по противодействию экстремизму осуществляют следующие мероприятия:

---

<sup>38</sup> Пролетенкова С.Е. Субъекты противодействия религиозному экстремизму в Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. № 12. С. 21.

<sup>39</sup> Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 21.12.2021) «О полиции» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.

1) проводят мониторинг оперативной обстановки в области противодействия экстремистской деятельности;

2) принимают меры по разобращению экстремистских организаций (сообществ) на ранних стадиях формирования путем поиска и своевременной реализации информации упреждающего характера;

3) осуществляют оперативно-розыскные мероприятия по предупреждению преступлений, отнесенных к компетенции подразделений по противодействию экстремизму;

4) принимают меры по недопущению проникновения представителей экстремистских организаций (сообществ) в органы государственной власти;

5) принимают участие в информировании населения о результатах работы;

6) разрабатывают и организуют проведение оперативно-профилактических мероприятий;

7) выявляют при проведении оперативно-розыскных мероприятий причины и условия, способствующие совершению преступлений, и принимают в пределах компетенции меры по их устранению. Эффективная реализация перечисленных направлений возможна с учетом изучения различных видов и форм экстремистской деятельности физических и юридических лиц, влияющей на политическую активность граждан.

Для достижения поставленных целей Главное управление по противодействию экстремизму МВД России осуществляет взаимодействие с органами государственной власти федерального, регионального уровня, а также органами местного самоуправления, с различными институтами гражданского общества. Также происходит взаимное сотрудничество с аналогичными полицейскими подразделениями иностранных государств (конструктивное сотрудничество в указанном направлении сложилось с Интерполом).

Анализируя вопросы противодействия экстремистской деятельности, необходимо уделять особое внимание проблеме финансирования экстремистских групп как со стороны физических, так и со стороны юридических лиц, а зачастую и со стороны отдельных государств. Можно с уверенностью сказать, что успешно противодействовать экстремизму невозможно без установления тотального контроля над источниками его финансирования, т.е. борьба с экстремизмом есть борьба с его финансовыми источниками.

На сегодняшний день в условиях низкой правовой грамотности населения правоохранительные органы вынуждены вести просветительскую работу среди населения, объясняя, что под финансированием экстремистской деятельности подпадает не только передача миллиона рублей для поддержки «единственно правильной политической, националистической или религиозной организации», но и зачисление ста рублей на телефонный номер мобильного оператора, используемый лицами, находящимися в розыске за совершение преступлений экстремистского характера.

Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма, принятая Генеральной Ассамблеей ООН от 9 декабря 1999 года, предусматривает уголовное преследование лица, «если оно любыми методами, прямо или косвенно, незаконно и умышленно предоставляет средства или осуществляет

их сбор с намерением, чтобы они использовались, или при осознании того, что они будут использованы, полностью или частично для совершения:

а) какого-либо деяния, представляющего собой преступление согласно сфере применения одного из договоров, перечисленных в приложении;

б) любого другого деяния, направленного на то, чтобы вызвать смерть какого-либо гражданского лица или любого другого лица, не принимающего активного участия в военных действиях в ситуации вооруженного конфликта, или причинить ему тяжкое телесное повреждение, когда цель такого деяния в силу его характера или контекста заключается в том, чтобы запугать население или заставить правительство или международную организацию совершить какое-либо действие или воздержаться от его совершения».

Для решения возникающих проблем, обозначенных выше, в рамках противодействия экстремистской деятельности на Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции (ГУЭБиПК) МВД России возлагаются следующие задачи:

– выявление и пресечение незаконного перемещения денежных и валютных средств, которые могут пойти на финансирование экстремистских группировок, пресечение фактов фальшивомонетничества;

– реализация мероприятий по выявлению и пресечению деятельности физических лиц и хозяйствующих субъектов, осуществляющих финансовую помощь лицам и группам лиц, подозреваемых в осуществлении экстремистской деятельности.

Современная экстремистская деятельность является продуктивным и экономичным методом, чтобы с минимальными финансовыми и материальными затратами достигать максимальных результатов, выраженных в общественном хаосе. Подобный феномен основывается на двух взаимосвязанных компонентах – силовом и информационном. Террористический акт как событие вызывает глубокий общественный резонанс, а массмедиа усугубляют ситуацию, создавая в социуме впечатление, что идеология экстремизма непобедима.

Проблема экстремизма далеко не эндемическая, она имеет ярко выраженный общемировой характер. Экстремизм представляют собой социальный феномен, оцениваемый всем мировым сообществом крайне негативно, как явление, представляющее опасность для всего человечества. Данная проблема актуальна для России вдвойне в силу ряда факторов, в числе которых можно выделить уникальную полиэтничность населения страны.

В совместном распоряжении Генеральной прокуратуры Российской Федерации № 270/27р, МВД России № 1/9789, ФСБ России № 38 от 16 декабря 2008 г. «О совершенствовании работы по предупреждению и пресечению деятельности общественных и религиозных объединений по распространению идей национальной розни и религиозного экстремизма» признается факт недостаточной результативности работы МВД России по противодействию экстремизму.

В связи с этим сотрудникам органов внутренних дел предписывается следующее:

1. Обеспечить должное взаимодействие и обмен информацией с другими органами, осуществляющими противодействие экстремизму. Разработать единый комплекс мер в целях координации совместных оперативных мероприятий по предупреждению групповых экстремистских проявлений, выявлению формирующихся и действующих радикальных сообществ, пресечению, в том числе в уголовном порядке, противоправных действий их лидеров и участников. При наличии оснований осуществлять оперативное сопровождение проверок территориальных органов Минюста России.

2. Активизировать работу по сбору и документированию сведений, необходимых для подготовки в суд заявлений о ликвидации и (или) запрете объединений, цели или действия которых имеют экстремистскую направленность. Материалы по фактам проявления деятельности запрещенных экстремистских организаций незамедлительно направлять в следственные органы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела.

3. Принять дополнительные меры в целях улучшения деятельности по перекрытию каналов финансирования и материально-технического обеспечения экстремистов и пресечению попыток использования ими денежных средств, полученных противоправным путем.

4. Проводить анализ сведений, размещенных в сети Интернет. Принимать меры, направленные на документирование фактов распространения экстремистских идей на сайтах Сети, и установление лиц, виновных в их распространении, уделяя особое внимание случаям обнародования запрещенной экстремистской литературы. Собранные материалы направлять в следственные органы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела с одновременным уведомлением прокуратуры субъекта Российской Федерации. Решать вопрос о привлечении к административной ответственности распространителей включенных в федеральный список экстремистских материалов.

5. Считать одним из важнейших направлений работу по нейтрализации и разобщению объединений, члены которых склонны к экстремизму. Для этого на постоянной основе анализировать деятельность радикально настроенных сообществ. Осуществлять контроль за процессами, происходящими внутри этих группировок. Отслеживать изменения в составе их участников и лидеров, прогнозировать возможные разногласия, влекущие раскол объединений. Особое внимание обращать на лиц, причастных ранее к деятельности экстремистских сообществ на территории иностранных государств, в том числе государств – участников СНГ. Обеспечить обмен информацией о местах концентрации и маршрутах передвижения членов экстремистских организаций. МВД России предписывается каждое полугодие обобщать работу по противодействию экстремизму, о чем сообщать в Генеральную прокуратуру в срок до 25 числа месяца, следующего за отчетным периодом.

При этом в политико-правовой практике и юридической науке наблюдается согласие в типологии экстремизма, когда выделяются его три основных типа: 1) политический экстремизм; 2) этнический экстремизм; 3) религиозный

(конфессиональный) экстремизм. Важно отметить, что все эти типы и формы экстремизма так или иначе в реальной социальной действительности проявляются в сложном симбиозе, образуют гибридные формы, маскируются под разного рода «позитивные» феномены, что потом легко воздействует на неискушенные группы населения, особенно на молодежь. В период глобализации, реальной и искусственной (в интересах транснациональных олигархических групп, медийных и финансовых монополий), этнические и социальные группы, которые раньше не взаимодействовали между собой, тесно общаются и взаимодействуют, обмениваются определенными культурными привычками и стереотипами, подстраиваясь под «актуальную» ситуацию. В этом социокультурном пространстве очень вольготно себя и чувствует экстремизм, носителями которого вступают самые разные социальные группы и сообщества, часто субкультурного толка (а субкультуры весьма привлекательны для молодежи). При этом религиозный дискурс и символическая оболочка используется деструктивными сообществами для гибридной маскировки политического и этнического экстремизма, а сам религиозный экстремизм, в свою очередь, мимикрирует под «общечеловеческую религиозность» и «религиозный гуманизм», выступая часто в роли улучшителя традиционных конфессий и религий. Вот эти факторы и обуславливают особую значимость исследования именно как феноменов религиозного экстремизма, так и проблем его гражданско-правовой профилактики. Нужно также отметить всплеск социальной, религиозной и этнической ксенофобии, на основе стереотипов которой зачастую и осуществляется создание экстремистских организаций, формируются радикальные религиозно-политические сообщества, осуществляются провокационные протестные беспорядки, насильственные действия и создается возможность реализации актов терроризма. Следует также выделить, на наш взгляд, отдельно такой тип и форму, как информационно-идеологический экстремизм, сопровождающий основные его формы, отмеченные выше, который также маскируется под «права человека», «свободу слова» и «общечеловеческий гуманизм».

*Анализируя современный экстремизм*, следует отметить такую особенность, как использование в своей преступной деятельности информационно-коммуникационных технологий для организации своих действий и распространения экстремистской идеологии (см. приложение № 3).

Рассматривая как некие психологические приемы воздействия на пользователей Интернета, экстремисты создают и публикуют видеоролики казни заложников; распространяют информацию в виде фотографий и видеозаписей нападений на представителей правоохранительных органов и мирных граждан; демонстрируют акции смертников и т.п.

Сам по себе Интернет это такого рода удобное и простое в пользовании поле для подрыва конституционного строя, суверенитета государства и легитимности действующей власти при помощи экстремистской деятельности. В сети Интернет есть возможность распространять материалы экстремистского содержания для подавляющего числа населения, для молодежи, у которой еще не сформировалось полное представление о действительности и понимание последствий за свои поступки и действия (бездействия), как через статические

веб-страницы, так и через интерактивный обмен информацией в чатах, блогах и форумах.

Интернет сейчас имеет глобальный характер, являясь общедоступным и охватывающим весь мир.

Приведем в качестве примера «цветные революции»: любое такое мероприятие сейчас не обходится без активного использования Интернета для подготовки и осуществления политических протестных акций. Интернет сейчас – это уже не просто средство массовой информации в его традиционном виде (газеты, журналы, телевидение, радио) и даже не культура в привычных формах (литература, театр, кино, изобразительное искусство и т.д.), это все вместе взятое, их симбиоз, и поэтому Интернет обладает значительно большими возможностями воздействия на сознание людей. Разница между Интернетом и традиционными средствами массовой информации принципиальная: Интернет обладает несопоставимо большим потенциалом доведения информации до пользователей (как правдивой, так и искаженной или ложной) – разделяющий государства и народы «железный занавес» утратил свою силу.

В данный период времени у экстремистов сменились способы достижения своих целей. Им теперь не нужно убивать политического лидера или выходить самому на площади и призывать к беспорядкам. Теперь им достаточно пару раз нажать кнопкой мыши, набрать при помощи клавиатуры текст и прикрепить фото или видео для того, чтобы охватить огромный круг людей и спровоцировать их на необдуманные поступки.

Ярким примером таких необдуманных поступков явилась попытка очередной «цветной революции» в Белоруссии и недавние февральские события 2021 года в России основной массой лиц, участвующих в протестных акциях, является молодежь в возрасте от 15 до 25 лет. Зачастую основными причинами недовольства определенных групп населения, на которых активно пытаются спекулировать лидеры внесистемной оппозиции, являются не политические мотивы, а непопулярные решения органов власти, в вопросах экономической сферы, ЖКХ и т.д.

Несмотря на признание штабов Навального экстремистскими и фактически прекращение их деятельности, следует отметить, что иностранные нежелательные организации, ранее оказывающие финансовую помощь данным штабам, продолжают направлять свою деятельность на новые формы протестов.

Так, в некоторых регионах страны, в том числе и в Белгородской области, продолжают попытки провести «Баркемпы» – сеть международных конференций. Под видом рассмотрения вопросов новых медиа, социальных сетей фактически обсуждаются вопросы вмешательства во внутренние дела Российской Федерации.

Этими же организациями проводятся политические акции в виде театрализованных представлений различного характера, принимающих зачастую одиозные формы. Организаторы и исполнители подобных акций являются «проводниками» протестных настроений в общественную среду. При этом их провокационные, а также дискредитирующие государственные органы действия зачастую образуют состав различных правонарушений.

Говоря об особенностях сетевого экстремизма, следует отметить отсутствие должного контроля со стороны государства; скорость передачи информации; дешевую установку, содержание и техническое обслуживание комплектующих средств осуществления передачи информации.

Распространение экстремизма в сети Интернет также связано с дешевизной самих интернет-ресурсов. Не стоит ничего, чтобы создать веб-сайт или страничку в социальной сети, сообщество либо беседу в мессенджере.

Перечень инструментов экстремистов в данный момент очень обширен и разнообразен, к ним можно отнести:

- тематические чаты;
- блоги;
- сайты социальных сетей, где формируются виртуальные сообщества, особенно часто состоящие из молодежи.

У сетевого экстремизма есть ряд отличительных особенностей:

- вся информация, преподносимая и содержащая сведения экстремистского характера, создается экстремистами с помощью компьютерной техники в Сети;

- эта информация размещается в сети Интернет, доступна более широкому кругу лиц;

- свободный доступ к Сети позволяет экстремистам размещать материалы и оставаться анонимными;

- использование экстремистами мультимедийных средств, через которые они осуществляют пропаганду своей деятельности и воздействуют на массовую аудиторию с помощью профессионально подготовленных текстов, графических изображений, аудио- и видеозаписей;

- необходимо лишь техническое устройство (компьютер, ноутбук, мобильный телефон и др.) и точка доступа к Сети. Все процессы, включая создание, обработку, передачу и хранение экстремистской информации, проходят «внутри» этого оборудования.

Рассматривая данную проблему, поняв, что такое сетевой экстремизм, как он опасен и какие существуют причины распространения экстремистской деятельности в сети Интернет, целесообразно выделить ряд рекомендаций по выявлению признаков пропаганды экстремизма в сети Интернет и использованию социальных сетей Интернет, в том числе социальных сетей.

В настоящее время сеть Интернет выступает одним из инструментов пропаганды террористической и экстремистской деятельности, а также уникальным средством поиска и вовлечения новых лиц в противоправную деятельность. Причинами тому являются возможность широкого охвата аудитории, высокая скорость и лавинообразный характер распространения информации через интернет-ресурсы, блоги, социальные сети. К причинам использования сети Интернет как средства пропаганды также можно отнести возможность анонимного ведения противоправной деятельности.

Злоумышленники для своей деятельности используют различные ресурсы Интернета: сайты, форумы, блоги, социальные сети.

Существует несколько способов выявления экстремистских ресурсов в сети Интернет.

### **Особенности поиска информации по ключевым словам**

Ключевые слова – вспомогательные слова, вводимые в строку запроса, способные фильтровать поисковый запрос и выдавать необходимую информацию (см. приложение № 4).

Поиск по ключевым словам может проводиться не только при помощи поисковых сервисов, но и в социальных сетях, блогах. Ниже описаны особенности поиска информации в социальной сети «ВКонтакте» и системе поиска «Яндекс. Блоги».

### **Поиск информации в социальной сети «ВКонтакте»**

Сбор информации в социальной сети «ВКонтакте» может осуществляться различными способами в зависимости от цели и информации, которую необходимо найти.

Поиск данных осуществляется через функцию встроенного поиска и делится на:

- общий поиск информации;
- поиск по хештегам;
- поиск видео;
- поиск сообщества.

Перечислен не весь функционал поиска «ВКонтакте», а только те функции, которые действительно необходимы для поиска.

*Общий поиск информации* – это функция, которая служит для поиска абсолютно любой информации. В поисковую строку можно ввести как отдельное слово, так и фразу, но полученный результат не всегда будет релевантным, это является огромным недостатком при сборе информации. Чтобы приблизить результаты поиска к искомому, следует использовать дополнительные настройки поиска, такие как тип сообщения, исключение слов и другие.

*Поиск по хештегам* – поиск, осуществляемый с помощью хештегов. Хештег – это ключевое слово или фраза, перед которыми ставится символ решетки, пример: #оруэлловщина.

*Поиск видео* осуществляется через встроенную функцию поиска по видеозаписям. В поисковую строку вводится запрос, связанный с тематикой искомого видео. Например, если искомая тема – терроризм, то можно ввести слово «моджахед».

*Поиск сообщества* осуществляется через встроенную функцию поиска по сообществам (группам), в строку поиска вводится название искомого сообщества.

При осуществлении поиска сообщества по интересующей тематике, запрос необходимо составлять наиболее точно. Результаты поиска будут содержать поисковое слово без изменений, не учитывая другие вариации написания запроса. Поэтому целесообразно здесь использовать только одно ключевое слово. Если результат не оправдывает ожиданий, то необходимо изменить написание ключевого слова или подобрать слово-синоним.

### **Поиск информации в системе «Яндекс. Блоги»**

Для поиска прошедших и планируемых акций, митингов очень удобен сервис «Яндекс. Блоги». «Яндекс. Блоги» собирает информацию в социальных сетях, на форумах и среди комментариев, оставленных пользователями.

В поисковую строку необходимо ввести запрос.

### **Мониторинг уже существующих ресурсов**

Постепенно формируется реестр запрещенных сайтов или страниц социальных сетей, с которых ведется активная пропаганда экстремистских настроений. Проводя мониторинг данных страниц, можно обнаружить различные связи. Это помогает выявлять новые, недавно зарегистрированные ресурсы, которые не всегда удастся найти по ключевым словам (см. приложение № 5).

В первую очередь необходимо обратить внимание на ссылки, которые указаны в разделе «Контакты», «О нас», «Ссылки» или «Мы в социальных сетях». Также ссылки на другие ресурсы указываются на главной странице и обозначаются либо названием ресурса, на котором зарегистрирована страница, либо его логотипом.

Таким образом, сайт целенаправленно оставляет свои дополнительные контакты в сети Интернет.

Помимо этого, есть возможность выявить и другие страницы, на которых движение «Имарат Кавказ» распространяет экстремистские материалы. Например, на сайте размещены видеозаписи. Через видеозапись можно выйти на видеохостинг, где он хранится.

### **Выявление тематических сообществ через ленту новостей**

Через страницы в социальных сетях можно выявить других пользователей, которые также ведут пропаганду, размещают видео и аудиоматериалы, информационные сообщения подстрекательского характера. Поиск осуществляется через список друзей и публикации в ленте новостей.

Таким образом, можно выявить большое количество страниц схожей направленности. Как правило, единомышленники объединяются в сообщества, оформляют подписку друг на друга и периодически публикуют на своей странице новости друзей.

В социальных сетях подобным образом выявляются взаимосвязи между единомышленниками. В ленте новостей необходимо смотреть публикации со ссылкой на другую страницу. Имя автора сообщения является активной ссылкой, по ней можно перейти на страницу пользователя и продолжить работу по тому же принципу.

Данный способ выявления ранее неизвестных страниц, ведущих активную деятельность по агитации и пропаганде экстремистских настроений, позволяет обнаружить не только самостоятельных пользователей, но и тематические сообщества. Технически отражается одинаково. Понять, что репост был осуществлен из группы можно перейдя по активной ссылке.

Несмотря на простоту вышеописанного способа поиска новых страниц, он является одним из самых эффективных. Для начала необходимо иметь несколько ранее выявленных действующих (незаблокированных) страниц по те-

матике экстремисткой пропаганды. Путем просмотра их новостной ленты осуществляется поиск и пополнение базы активных пользователей.

### **Отбор страниц через список друзей**

Каждая страница в социальных сетях имеет раздел, где отражен список друзей или подписчиков. Просмотр этого списка позволяет выявить других пользователей, также занимающих активную позицию в распространении экстремистских или террористических идей.

Страница «НАК YOL TEVHID» ведет агитацию радикального ислама, поэтому большинство читателей придерживаются таких же взглядов. Первичный отбор осуществляется осмотром списка друзей.

Необходимо обратить внимание на фотографию пользователя и оформление страницы. В качестве фотографии часто используются различные иллюстрации, отражающие тематику публикаций. На представленном фрагменте списка друзей видно, что большинство подписчиков имеют оформление в стиле радикального ислама.

Привлекают внимание логотипы движения ИГИЛ, фотографии с оружием, иллюстрации священных исламских книг. При последующем изучении данных пользователей гипотеза о принадлежности их к радикальному исламу в большинстве случаев подтверждается. В различной степени на этих страницах будет публиковаться информация о военных действиях в Сирии и Ираке, формирующие необходимые искаженные представления о реальной ситуации.

Не все выявленные страницы при детальном рассмотрении создадут впечатление активных. Однако члены террористических группировок, в частности Исламского государства (запрещена в Российской Федерации), часто используют «Twitter» для массовой рассылки новостей. Одним из способов работы ИГИЛ в «Twitter» является продвижение необходимых хештегов. Тысячи активистов одновременно размещают твиты с необходимыми хештегами, часто вместе со специальными словами используются популярные, актуальные на данный момент ключевые слова, связанные, например, с событиями спортивного плана, где задействовано большинство стран (#EURO2020, #WorldCup2018). В результате таких действий новость отражается как одна из самых популярных, и большинство пользователей «Twitter» имеют возможность ее прочитать.

Зачастую именно для этих целей создается большое количество зарегистрированных пользователей, где периодически появляются новости радикального ислама.

Просмотр списка друзей возможен не только в службе микроблогов «Twitter». В остальных социальных сетях отбор страниц для последующего мониторинга осуществляется аналогичным способом.

### **Выявление сообществ через раздел взаимного обмена ссылками**

В настоящее время при продвижении сообщества в социальных сетях возникают некоторые трудности, связанные с защитой от спама. Одним из безопасных способов рекламы сообщества является функция взаимного обмена ссылками. Администраторы этих страниц договариваются о том, что размещают у себя ссылку на другое сообщество. Подписчики группы при желании могут увидеть дополнительные ресурсы, которые наполняются информационно

по схожей тематике, если им интересно получать обновления, они подписываются на эту страницу тоже.

В этом же разделе указываются ссылки на дополнительные ресурсы данного сообщества. Так как сообщество может быть закрыто в любой момент, часто есть запасная страница, адрес которой указывается здесь же.

В социальной сети «Facebook» есть похожий раздел, здесь он называется «Отметки «нравится».

### **Поиск по картинке через поисковые системы**

В некоторых ситуациях полезна функция поиска по картинке через общедоступные поисковые системы. Например, когда есть фотография человека и необходимо найти его страницу в социальной сети.

Поиск по картинке осуществляется через систему поиска «Google» или «Яндекс». В разделе «Картинки» предусмотрена данная функция, позволяющая найти похожие изображения и ресурс, где была размещена фотография.

Изображение должно быть хорошего качества, тогда результат будет наиболее эффективным.

### **Поиск запрещенных организаций через документы**

Если возникает необходимость найти списки террористических или экстремистских организаций, можно осуществлять поиск через документы, в которых включены списки запрещенных движений.

Помимо этого, Единый федеральный список, включающий 22 организации, признанные судами Российской Федерации террористическими, представлен на сайте Национального антитеррористического комитета «NAC.GOV.RU».

### **Методы поиска информации по ключевым словам, поиск схожих изображений посредством поисковых систем в Интернете (Google)**

#### **Поиск по ключевым словам**

В ходе работы был найден ряд ключевых слов для поиска информации. Ключевые слова условно можно разделить по результативности: использование некоторых слов дает эффективный и удовлетворительный результат, использование других слов дает менее удовлетворительный результат. Вместе эти слова составляют базу ключевых слов для поиска.

Ключевые слова сгруппированы по темам.

Использование данных ключевых слов дает хороший результат при поиске текстовой информации. Хочется отметить, что пропаганда терроризма активно ведется через видео, поэтому для поиска пропаганды терроризма рекомендуется использовать «ВКонтакте» поиск видео с использованием ключевых слов.

#### **Поиск запрещенных организаций через документы**

Списки запрещенных организаций могут быть представлены в различных документах, отчетах, научно-исследовательских работах. В сети Интернет наиболее популярные форматы документов: PDF (Portable Document Format) и DOC (текстовый файл, редактируемый в программе Microsoft Word).

При поиске документов в системе «Google» необходимо написать запрос, например, «список международных террористических организаций» и добавить PDF или DOC.

Запрос «международные террористические организации» на английском языке "international terrorist organizations" также оказался информативным. Документ "proscribed terrorist organizations" с интернет-ресурса правительства Великобритании "GOV.UK" содержит подробный список запрещенных движений.

Чтобы перевести документ на русский язык, необходимо перейти по ссылке (откроется исходный PDF-документ) и скопировать ссылку документа из адресной строки. Затем в отдельной вкладке браузера открыть страницу переводчика Google "TRANSLATE.GOOGLE.RU", в первом окне указать язык, с которого будет осуществляться перевод, в данном случае – английский, во втором окне указывается язык перевода (русский). В первое окошко вставляется ссылка документа и осуществляется перевод документа.

В результате открывается документ на русском языке. Стоит отметить, что перевод условный, не литературный, но достаточно информативный.

При необходимости уточнить исходное выражение на языке оригинала, на фразу наводится курсор и автоматически высвечивается окошко с переводом фразы обратно на английский язык.

В результате вышеприведенных методов можно выявлять сайты и сообщества экстремистской направленности.

Говоря о причинах развития сетевого экстремизма, следует отметить:

1. Недостаточный государственный контроль.
2. Отсутствие комплексного подхода к противодействию экстремизму в сети Интернет, в том числе с задействованием потенциала общественных объединений.
3. Низкая организация мероприятий по предупреждению распространения экстремистской информации в сети Интернет, чему способствует проведение длительных и дорогостоящих экспертных исследований для подтверждения наличия признаков экстремизма.
4. Затруднено установление лица, разместившего информацию экстремистского содержания в сети Интернет. Получение сведений о пользователях и их действиях затрудняют технологии и средства конспирации и обеспечения анонимности в Сети.

Рассматривая данную проблему, поняв, что такое сетевой экстремизм, как он опасен и какие существуют причины распространения экстремистской деятельности в сети Интернет, целесообразно выделить следующий ряд мер и способов для ликвидации распространения такого рода деятельности:

- усилить контроль со стороны правоохранительных органов за преступлениями экстремистской направленности;
- ужесточить санкции за категорию преступлений экстремистской направленности;
- проводить больше профилактических мер по недопущению экстремистской деятельности на территории Российской Федерации, особенно среди молодежи;
- усилить контроль всех средств массовой информации со стороны правоохранительных органов;

– необходимо разработать реестр СМИ, блогеров, анонимных групп и сообществ в социальных сетях (примером являются сообщества, функционирующие на территориях многих регионов, таких как «подслушано», «шепот», «подсмотрено», «черный список» и т.д.);

– разработать концепцию «Идеологического воспитания молодежи», в основе которой стояла бы цель воспитания молодежи на основе традиционных для российской культуры духовных, нравственных и патриотических ценностей.

Таким образом, подводя итог всему вышесказанному, следует отметить, что экстремизм – это деятельность общественных и религиозных объединений или иных организаций, устойчивых групп, отдельных граждан, придерживающихся идеологии социально-политической, национальной, расовой, религиозной нетерпимости и вражды с использованием насилия или угрозы его применения в различных формах для достижения противоправных выдвигаемых целей. Сетевое его проявление в данный момент является еще более сильной угрозой национальной безопасности, ведь интернет-пространство, являясь практически неконтролируемым, дает преступникам возможность для совершения преступлений и затрудняет работу сотрудников правоохранительных органов.

### **Вопросы для самоконтроля:**

1. Раскройте понятие противодействия экстремисткой деятельности в Российской Федерации.

2. Охарактеризуйте основные направления противодействия экстремисткой деятельности в Российской Федерации.

3. Какие мероприятия должны проводить сотрудники подразделений по противодействию экстремизму?

4. Назовите методы выявления экстремисткой деятельности в современных условиях.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Следует отметить, что экстремизм является особо опасным антиобщественным явлением, угрожающим национальным интересам государства, общества, граждан, в связи с чем противодействие экстремизму должно стать одной из главных задач нашего государства по обеспечению безопасности общества и государства.

Авторы пришли к выводу о необходимости осуществления новых различных комплексных мер по противодействию экстремизму. Пристального внимания требует изучение зарубежного опыта в сфере планирования противодействия экстремизму и развития всех общественных отношений. Необходимы совершенствование механизма межведомственного взаимодействия, обмен оперативной информацией об угрозах экстремистского характера, а также осуществление деятельности по выявлению причин и условий организации данных угроз. Следует анализировать теоретическую и правовую базы изучения указанных явлений, касающиеся сущности современных форм проявления религиозного экстремизма, чтобы найти новые действенные методы преодоления и искоренения этого явления, а также выработать способы последующей профилактики.

В то же время сама специфика правоохранительной деятельности требует определенных алгоритмов. Авторы данной работы надеются, что им удалось представить необходимую теоретическую базу в понимании экстремизма, обозначить основные методические приемы выявления его признаков, показать правовые основания подобной деятельности.

## Приложение № 1

### Выдержки из Уголовного кодекса Российской Федерации (экстремизм)

Статья Уголовного кодекса Российской Федерации:	Содержание данной статьи
<i>УК РФ, ст. 207.3 «Публичное распространение заведомо ложной информации об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации»</i>	<p>1. Публичное распространение под видом достоверных сообщений заведомо ложной информации, содержащей данные об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности, –</p> <p>наказывается штрафом в размере от семисот тысяч до полутора миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до восемнадцати месяцев, либо исправительными работами на срок до одного года, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок.</p> <p>2. То же деяние, совершенное:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>а) лицом с использованием своего служебного положения;</li><li>б) группой лиц, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;</li><li>в) с искусственным созданием доказательств обвинения;</li><li>г) из корыстных побуждений;</li><li>д) по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, –</li></ul> <p>наказывается штрафом в размере от трех миллионов до пяти миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от трех до пяти лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с лишением права занимать определенные должности или зани-</p>

	<p>маться определенной деятельностью на срок до пяти лет.</p> <p>3. Деяния, предусмотренные частями первой и второй настоящей статьи, если они повлекли тяжкие последствия, – наказываются лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет</p>
<b>УК РФ, ст. 278</b> «Насильственный захват власти или насильственное удержание власти»	<p>Действия, направленные на насильственный захват власти или насильственное удержание власти в нарушение Конституции Российской Федерации, а равно направленные на насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации,</p> <p>наказываются лишением свободы на срок от двенадцати до двадцати лет с ограничением свободы на срок до двух лет</p>
<b>УК РФ, ст. 279</b> «Вооруженный мятеж»	<p>Организация вооруженного мятежа либо активное участие в нем в целях свержения или насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации либо нарушения территориальной целостности Российской Федерации –</p> <p>наказываются лишением свободы на срок от двенадцати до двадцати лет с ограничением свободы на срок до двух лет</p>
<b>УК РФ, ст. 280</b> «Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности»	<p>Наказываются штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на тот же срок. Те же деяния, совершенные с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет, –</p> <p>наказываются принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься опре-</p>

	<p>деленной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет</p>
<p><b>УК РФ, ст. 280.1</b> «Публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации»</p>	<p>Публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации, совершенные лицом после его привлечения к административной ответственности за аналогичное деяние в течение одного года, – наказываются штрафом в размере от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на тот же срок. Те же деяния, совершенные с использованием средств массовой информации либо электронных или информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть Интернет), наказываются обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет</p>
<p><b>УК РФ, ст. 280.3</b> «Публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных Сил Российской Федерации в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности»</p>	<p>1. Публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных Сил Российской Федерации в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности, в том числе публичные призывы к воспрепятствованию использования Вооруженных Сил Российской Федерации в указанных целях, совершенные лицом после его привлечения к административной ответственности за аналогичное деяние в течение одного года, – наказываются штрафом в размере от ста тысяч</p>

	<p>до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на тот же срок.</p> <p>2. Публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных Сил Российской Федерации в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности, в том числе публичные призывы к воспрепятствованию использования Вооруженных Сил Российской Федерации в указанных целях, повлекшие смерть по неосторожности и (или) причинение вреда здоровью граждан, имуществу, массовые нарушения общественного порядка и (или) общественной безопасности либо создавшие помехи функционированию или прекращение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций, объектов энергетики, промышленности или связи, – наказываются штрафом в размере от трехсот тысяч до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от трех до пяти лет либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на тот же срок</p>
<p><b>УК РФ, ст. 282</b> «<i>Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства</i>»</p>	<p>Действия, направленные на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе, совершенные публично, в том числе с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть Интернет, лицом после его привлечения к административной ответственности</p>

	<p>за аналогичное деяние в течение одного года, – наказываются штрафом в размере от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трех лет, либо принудительными работами на срок от одного года до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок от двух до пяти лет.</p> <p>Действия, направленные на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе, совершенные публично, в том числе с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть Интернет:</p> <p>а) с применением насилия или с угрозой его применения;</p> <p>б) лицом с использованием своего служебного положения;</p> <p>в) организованной группой, –</p> <p>наказываются штрафом в размере от трехсот тысяч до шестисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трех лет, либо принудительными работами на срок от двух до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок от трех до шести лет.</p>
<p><b>УК РФ, ст. 282.1</b> «Организация экстремистского сообщества»</p>	<p>Создание экстремистского сообщества, то есть организованной группы лиц для подготовки или совершения преступлений экстремистской направленности, а равно руководство таким экстремистским сообществом, его частью или входящими в такое сообщество структурными подразделениями, а также создание объединения организаторов, руководителей или иных представителей частей или структурных подразделений такого сообщества в целях разработки планов и (или) условий для совершения престу-</p>

плений экстремистской направленности, – наказывается штрафом в размере от четырехсот тысяч до восьмисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до четырех лет либо лишением свободы на срок от шести до десяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.

Склонение, вербовка или иное вовлечение лица в деятельность экстремистского сообщества – наказываются штрафом в размере от трехсот тысяч до семисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до четырех лет, либо принудительными работами на срок от двух до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет, либо лишением свободы на срок от четырех до восьми лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.

Участие в экстремистском сообществе – наказывается штрафом в размере от трехсот тысяч до шестисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трех лет, либо принудительными работами на срок от одного года до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового и с ограничением свободы на срок до одного года, либо лишением свободы на срок от двух до шести лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок до одного года.

Деяния, предусмотренные частями первой, первой.1 или второй настоящей статьи, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, – наказываются лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет со штрафом в

	<p>размере от трехсот тысяч до семисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трех лет либо без такового, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.</p> <p>Примечания.</p> <p>1. Лицо, впервые совершившее преступление, предусмотренное настоящей статьей, и добровольно прекратившее участие в деятельности экстремистского сообщества, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.</p> <p>2. Под преступлениями экстремистской направленности в настоящем Кодексе понимаются преступления, совершенные по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, предусмотренные соответствующими статьями Особенной части настоящего Кодекса и пунктом «е» части первой статьи 63 настоящего Кодекса</p>
<p><b>УК РФ, ст. 282.2</b> «Организация деятельности экстремистской организации»</p>	<p>Организация деятельности общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности, за исключением организаций, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации признаны террористическими, –</p> <p>наказывается штрафом в размере от четырехсот тысяч до восьмисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до четырех лет либо лишением свободы на срок от шести до десяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.</p> <p>Склонение, вербовка или иное вовлечение лица в деятельность экстремистской организации –</p>

наказываются штрафом в размере от трехсот тысяч до семисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до четырех лет, либо принудительными работами на срок от двух до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет, либо лишением свободы на срок от четырех до восьми лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.

Участие в деятельности общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности, за исключением организаций, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации признаны террористическими, –

наказывается штрафом в размере от трехсот тысяч до шестисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трех лет, либо принудительными работами на срок от одного года до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового и с ограничением свободы на срок до одного года, либо лишением свободы на срок от двух до шести лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок до одного года.

Деяния, предусмотренные частями первой, первой.1 или второй настоящей статьи, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, – наказываются лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет со штрафом в размере от трехсот тысяч до семисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трех лет либо без такового, с лишением права зани-

	<p>мать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.</p> <p>Примечание. Лицо, впервые совершившее преступление, предусмотренное настоящей статьей, и добровольно прекратившее участие в деятельности общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления</p>
<p><b>УК РФ, ст. 282.3 «Финансирование экстремистской деятельности»</b></p>	<p>Предоставление или сбор средств либо оказание финансовых услуг, заведомо предназначенных для финансирования организации, подготовки и совершения хотя бы одного из преступлений экстремистской направленности либо для обеспечения деятельности экстремистского сообщества или экстремистской организации, –</p> <p>наказываются штрафом в размере от трехсот тысяч до семисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до четырех лет, либо принудительными работами на срок от одного года до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового и с ограничением свободы на срок до одного года, либо лишением свободы на срок от трех до восьми лет.</p> <p>Те же деяния, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, – наказываются штрафом в размере от трехсот тысяч до семисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до четырех лет либо без такового, либо принудительными работами на срок от двух до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет, либо лишением</p>

	<p>свободы на срок от пяти до десяти лет.</p> <p>Примечание. Лицо, впервые совершившее преступление, предусмотренное настоящей статьей, освобождается от уголовной ответственности, если оно путем своевременного сообщения органам власти или иным образом способствовало предотвращению либо пресечению преступления, которое оно финансировало, а равно способствовало пресечению деятельности экстремистского сообщества или экстремистской организации, для обеспечения деятельности которых оно предоставляло или собирало средства либо оказывало финансовые услуги, если в его действиях не содержится иного состава преступления</p>
<p><i>УК РФ, ст. 284.2 «Призывы к введению мер ограничительного характера в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц»</i></p>	<p>Призывы к осуществлению иностранным государством, государственным объединением и (или) союзом и (или) государственным (межгосударственным) учреждением иностранного государства или государственного объединения и (или) союза мер ограничительного характера, выражающихся во введении или в продлении политических или экономических санкций в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации либо российских юридических лиц, совершенные гражданином Российской Федерации после его привлечения к административной ответственности за аналогичное деяние в течение одного года, –</p> <p>наказываются штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или</p> <p>в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период</p> <p>до трех лет, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до трех лет</p> <p>со штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года либо без такового</p>

## Приложение № 2

### Выдержки из Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (экстремизм)

Статья Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях	Содержание данной статьи
<b>КоАП РФ, ст. 13.37</b> «Распространение владельцем аудиовизуального сервиса информации, содержащей публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, материалов, публично оправдывающих терроризм, или других материалов, призывающих к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности»	Распространение владельцем аудиовизуального сервиса информации, содержащей публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, материалов, публично оправдывающих терроризм, или других материалов, призывающих к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности, за исключением случаев, предусмотренных статьями 20.3, 20.3.1 и 20.29 настоящего Кодекса, – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на должностных лиц – от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей; на юридических лиц – от шестисот тысяч до одного миллиона рублей
<b>КоАП РФ, ст. 15.27</b> «Неисполнение требований законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»	Неисполнение законодательства в части организации и (или) осуществления внутреннего контроля, не повлекшее непредставления сведений об операциях, подлежащих обязательному контролю, либо об операциях, в отношении которых у сотрудников организации, осуществляющей операции с денежными средствами или иным имуществом, возникают подозрения, что они осуществляются в целях легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, или финансирования терроризма, а равно повлекшее представление названных сведений в уполномоченный орган с нарушением установленных порядка и сроков, за исключением случаев, предусмотренных частями 1.1, 2–4, настоящей статьи, – влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей

<p><b>КоАП РФ, ст. 15.27.1</b> «Оказание финансовой поддержки терроризму»</p>	<p>Предоставление или сбор средств либо оказание финансовых услуг, если они предназначены для финансирования организации, подготовки или совершения хотя бы одного из преступлений, предусмотренных статьями 205, 205.1, 205.2, 205.3, 205.4, 205.5, 206, 208, 211, 220, 221, 277, 278, 279, 360 и 361 Уголовного кодекса Российской Федерации, либо для финансирования или иного материального обеспечения лица в целях совершения им хотя бы одного из указанных преступлений, либо для обеспечения организованной группы, незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), созданных или создаваемых для совершения хотя бы одного из указанных преступлений, – влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от десяти миллионов до шестидесяти миллионов рублей</p>
<p><b>КоАП РФ, ст. 20.3</b> «Пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами»</p>	<p>Пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами, – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения либо административный арест на срок до пятнадцати суток с конфискацией предмета административного правонарушения; на должностных лиц – от одной тысячи до четырех тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения; на юридических лиц – от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения.</p> <p>Изготовление или сбыт в целях пропаганды либо приобретение в целях сбыта или пропаганды нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени</p>

	<p>смещения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами, – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией предмета административного правонарушения; на должностных лиц – от двух тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения; на юридических лиц – от двадцати тысяч до ста тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения</p>
<p><b>КоАП РФ, ст. 20.3.1</b>  <i>«Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства»</i></p>	<p>Действия, направленные на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе, совершенные публично, в том числе с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть Интернет, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, – влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей, или обязательные работы на срок до ста часов, или административный арест на срок до пятнадцати суток; на юридических лиц – от двухсот пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей</p>
<p><b>КоАП РФ, ст. 20.29</b>  <i>«Производство и распространение экстремистских материалов»</i></p>	<p>Массовое распространение экстремистских материалов, включенных в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, а равно их производство либо хранение в целях массового распространения – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток с конфискацией указанных материалов и оборудования, использованного для их производства; на должностных лиц – от двух тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией указанных материалов и оборудования, использованного</p>

	<p>для их производства; на юридических лиц – от ста тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией указанных материалов и оборудования, использованного для их производства</p>
<p><b>КоАП РФ, ст. 20.3.3</b>  <i>«Публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных Сил Российской Федерации в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности»</i></p>	<p>Часть 1 статьи 20.3.3 КоАП РФ. Публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных Сил Российской Федерации в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности, в том числе публичные призывы к воспрепятствованию использования Вооруженных Сил Российской Федерации в указанных целях, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.</p> <p>Часть 2 статьи 20.3.3 КоАП РФ. Те же действия, сопровождающиеся призывами к проведению несанкционированных публичных мероприятий, а равно создающие угрозу причинения вреда жизни и (или) здоровью граждан, имуществу, угрозу массового нарушения общественного порядка и (или) общественной безопасности либо угрозу создания помех функционированию или прекращения функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций, объектов энергетики, промышленности или связи, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния</p>
<p><b>КоАП РФ, ст. 20.3.4</b>  <i>«Призывы к ведению мер ограничительного характера в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц»</i></p>	<p>Призывы к осуществлению иностранным государством, государственным объединением и (или) союзом и (или) государственным (межгосударственным) учреждением иностранного государства или государственного объединения и (или) союза мер ограничительного характера, выражающихся во введении или в продлении политических или экономических санкций в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, совершенные гражданином Российской Федерации и (или) российским юридическим лицом, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния</p>

## Приложение № 3

### Словарь основных интернет-терминов

<b>Термин</b>	<b>Значение термина</b>
<b>Аватарка (аватар)</b>	Небольшая картинка, фотография, которая размещается рядом с никнеймом (сетевым «именем») и служит для лучшей идентификации пользователя. Аватары используются на форумах, в социальных сетях, онлайн-дневниках и т.д.
<b>Анонимайзеры</b>	Сайты, которые предоставляют доступ к сайту через свой домен, то есть позволяют заходить «ВКонтакте» через некий сайт-посредник. Иногда ими пользуются, когда доступ к самому «ВКонтакте» заблокирован
<b>Буллинг</b>	Акт насилия, агрессивного выпада в виде оскорбления, унижения, нанесения телесного вреда одному или нескольким людям, детям с целью подчинения. Осуществляется на начальном этапе 1–2 зачинщиками, или буллерами, с постепенным вовлечением всего класса, группы или коллектива
<b>Виртуальная личность</b>	Неологизм, появившийся в русском языке с распространением Интернета, обычно означает страницу в социальной сети, которую пользователь наполняет выдуманной информацией или информацией, позволяющей выдавать себя за другое лицо. Также употребляется в том случае, если учетная запись блога или веб-форума каким образом не может быть ассоциирована с реально существующей личностью
<b>Контекст</b>	Законченный отрывок письменной или устной речи (текста), общий смысл которого позволяет уточнить значение входящих в него отдельных слов, предложений и т.п.
<b>Контекстуальность (обусловленность контекстом)</b>	Условие осмысленного употребления той или иной конкретной языковой единицы в речи (письменной или устной), с учетом ее языкового окружения и ситуации речевого общения. Говорить, опираясь на контекст, – значит придерживаться установившегося в разговоре уровня абстракции и использовать понятия заданного в нем семантического поля. Потерять контекст в разговоре означает перестать понимать то, на что опирается собеседник, или интерпретировать его мысль в ином смысле, нежели тот, который подразумевает собеседник, исходя из заданного в разговоре семантического поля понятий

<b>Логин</b>	Это слово (идентификатор), которое используется для определения пользователей в компьютерных системах и на сайтах с целью дальнейшего в них входа. Это своего рода Ваше имя для определенной системы (сайта)
<b>Персональные данные</b>	Любая информация, относящаяся прямо или косвенно к определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных). Точный перечень см. в Федеральном законе «О персональных данных»
<b>Спам</b>	Это любая рассылка, на которую пользователь не давал согласия
<b>Субкультура (подкультура)</b>	Понятие (термин) в социологии, антропологии и культурологии, обозначающее часть культуры общества, отличающуюся своим поведением от преобладающего большинства, а также социальные группы носителей этой культуры. Субкультура может отличаться от доминирующей культуры собственной системой ценностей, языком, манерой поведения, одеждой и другими аспектами. Различают субкультуры, формирующиеся на национальной, демографической, профессиональной, географической и других основах. В частности, субкультуры образуются этническими общностями, отличающимися своим диалектом от языковой нормы. Другим известным примером являются молодежные субкультуры. В XXI веке актуален термин «виртуальная субкультура» (сформированная ценностями или идеями групп и пользователей сети Интернет)
<b>Фишинг</b>	Один из видов интернет-мошенничества, целью которого является получение доступа к конфиденциальным данным пользователей: логинам, паролям, данным лицевых счетов и банковских карт. В основном используется метод проведения массовых рассылок от имени популярных компаний или организаций, содержащих ссылки на ложные сайты, внешне не отличимые от настоящих
<b>Хейтер (враг, недруг, склочник, ненавистник) (от англ. <i>hate</i> – «ненависть»)</b>	Тот, кто испытывает ненависть к какому-либо человеку. Хейтеры зачастую активно осуждают творчество, которое пришлось им не по вкусу, считая при этом свое мнение единственно правильным, могут вести агрессивные действия по отношению к автору не понравившегося им творчества (угрозы, мат, физическое насилие и т.д.). Термин «хейтеры» часто встречается в Интернете, особенно в молодежной рэп/хип-хоп и рок-субкультуре, а также среди футбольных болельщиков

<b>Хештег</b>	Это комбинация букв и цифр, которой предшествует символ «#». После публикации на «#хештег» можно нажать, чтобы просмотреть другие записи, его содержащие
<b>Учетная запись (аккаунт)</b>	Это хранимая в компьютерной системе или на сайте совокупность данных о пользователе. Для входа и использования учетной записи обычно требуется идентификация с помощью логина и пароля. Под учетной записью или аккаунтом в Интернете подразумеваются личная страница, профиль, кабинет и т.д.

## Приложение № 4

### Ключевые слова для поиска противоправного контента

Термин	Традиционное значение	Значение в материалах, размещаемых экстремистами и террористами
<b>Байат</b>	Это присяга людьми «Ахлюль-Халли ва ль-Акд» из числа амиров, ученых, глав и представителей от народа, которым стало возможным присутствовать при избрании Халифа в его городе, где он находится	На страницах радикалов распространялся текст клятвы лидеру, обычно на арабском и русском языках
<b>Вилайят, вилайет</b>	Провинция халифата, территория, присягнувшая на верность верховному правителю-халифу	В экстремистских материалах используется для маркирования новостей о насильственных действиях, удачных терактах, акциях запугивания
<b>Джаханнам</b>	Преисподняя, ад	В материалах террористов упоминается в качестве названия одной из моделей миномета
<b>Джаннам</b>	Рай	В высказываниях радикалов джаннам употребляется в значении награды за джихад и веру (иман)
<b>Джахилия, Джахилия</b>	В толкованиях то, что было до Ислама	В экстремистских материалах используется как ругательство, производное существительное: «Ты джахиль» или «Ты джахилька»
<b>Джихад, Газават</b>	Рвение и усердие во имя Бога. Священная война, которую ведут мусульмане в защиту своей веры	Любое насильственное действие в отношении представителей других религий, террористы называют джихадом
<b>Ду'а</b>	Молитва с личной просьбой	В экстремистских материалах дуа часто содержит призывы к физическому уничтожению конкретных личностей

<b>Иджтихад</b>	Разработка принципов ислама	В экстремистских материалах чаще всего иджтихад используется в значении нового толкования уже известных принципов Корана
<b>Иман</b>	Вера	В экстремистских публикациях иман – неперемненное условие победы в джихаде. Часто иман противопоставляется куфру
<b>Ингимаси</b>	Люди из числа сподвижников Пророка Мухаммеда (мир ему и благословение) давали клятву врываться в ряды врага, стремясь убить как можно больше врагов, сражаясь до тех пор, пока не будут убиты	Ингимаси в пропагандистских материалах называют боевиков, совершивших теракты в Париже 13 ноября 2015 г.
<b>Истишхад</b>	Акт мученической смерти	Используется в пропагандистских текстах, видео- и аудиоматериалах для обозначения действий террористов-смертников
<b>Кафир</b>	Понятие в исламе для обозначения человека, совершающего куфр. Неверующий; человек, который не верит в Аллаха и который не считает Мухаммеда его последним посланником	Экстремисты употребляют это слово по отношению ко всем немусульманам
<b>Моджахед, Муджахиды</b>	Участник джихада (однокоренное слово), буквально «борец», «совершающий усилие»	В материалах разных террористических группировок слово используется для обозначения сторонников, тех, кто воюет против общего врага. В Сети часто встречаются так называемые обращения, молитвы и др. пропагандистские материалы с использованием слова моджахиды
<b>Муртады</b>	Совершившего иртидад называют муртадом. Иртидад – вероотступничество из ислама, один из	Тот, кто, будучи мусульманином, стал кафиром или намерением (ният), или словом, или делом, одина-

	самых больших грехов в нем	ково, совершил он это надсмехаясь, от ненависти или с убеждением. В пропагандистских материалах в сети Интернет часто используется по отношению к сотрудникам правоохранительных органов
<b>Мунафикун</b>	Лицемер	Зачастую применяется по отношению к священнослужителям, проповедующим традиционный для территорий Российской Федерации ислам
<b>Нашид</b>	Мусульманское песнопение, традиционно исполняемое мужским вокалом соло или в хоре без сопровождения музыкальных инструментов	Такая форма используется террористами для прославления насильственных действий террористов, отдельных терактов
<b>Совершить хиджру</b>	В 622 году идолопоклонники решили убить Мухаммеда, и он вынужден был переселиться в Медину, куда к тому времени уже переселилась значительная часть мусульман. Это событие может считаться началом первого исламского государства. В последующей исламской истории термин хиджра употреблялся и в метафорическом смысле, обозначая религиозное путешествие верующего	В пропагандистских текстах данный термин часто употребляется со смыслом «переехать ради создания Джихада», в 2013–2016 гг. предлагалось «совершить хиджру в Сирию»
<b>Фаваид</b>	Полезные наставления	Используется для обозначения пространных размышлений о вере, которые доказывают правоту террористов в заочном или очном споре с оппонентом
<b>Шахид</b>	Применяется как в отношении свидетеля на суде, так и в отношении верую-	Часто в вербовочном контенте приобретает псевдоблагородный смысл, напри-

	щих, принявших мученическую смерть на войне против врагов, сражаясь во имя Аллаха, защищая свою веру, Родину, честь, семью	мер: «И будут говорить «он смертник-террорист», не знают ведь они, что я шахид, я жив»
--	--	--

## Приложение № 5

### Контент, содержащий признаки экстремизма на националистической почве

Термин/ символьный код	Значение в текстах и публикациях
<b>1312 или А.С.А.В.</b>	<p>Аббревиатура, часто используемая как тюремная татуировка в Великобритании, набиваемая по одной букве на каждый палец руки. «А.С.А.В.» означает «All Cops Are Bastards» («Все копы – ублюдки»), также может означать «All Coppers Are Bastards» («Все менты – ублюдки») или, в зависимости от того, кто спрашивает, «Always Carry A Bible» («Всегда носи с собой Библию»). В настоящее время широко употребляется как фраза и тату среди европейских футбольных хулиганов</p>
<b>14 88 14/88</b>	<p>Кодовый лозунг (подчас также употребляющийся в качестве приветствия или подписи) у белых националистов. Число 14 может означать: «We must secure the existence of our people and a future for white children» – «Мы должны защитить само существование нашего народа и будущее для белых детей» или также «Because the beauty of the White Aryan woman must not perish from the earth» — «Чтобы красота Белой арийской женщины никогда не исчезла с лика земли!». Оба лозунга длиной в 14 слов придуманы Дэвидом Лэйном, членом организации белых сепаратистов «The Order». Первый лозунг был вдохновлен утверждением Адольфа Гитлера из первой части, восьмой главы книги «Моя борьба» длиной в 88 слов:</p> <p>Мы ведем борьбу за обеспечение существования и за распространение нашей расы и нашего народа. Мы ведем борьбу за обеспечение пропитания наших детей, за чистоту нашей крови, за свободу и независимость нашего Отечества. Мы ведем борьбу за то, чтобы народ наш действительно мог выполнить ту историческую миссию, которая возложена на него творцом вселенной. Каждая наша мысль и каждая наша идея, вся наша наука и все наше знание – все должно служить только этой цели. Только с этой единственной точки зрения должны мы проверять целесообразность того или другого средства.</p> <p>Число 88 является закодированным приветствием «Heil Hitler!» («Хайль Гитлер!»), поскольку буква «Н» стоит в латинском алфавите восьмой. Число заповедей Дэвида Лэйна также равно восьмидесяти восьми</p>

<b>25/17</b>	Происходит от библейского стиха из книги ветхозаветного пророка Иезекииля (глава 25: стих 17), который цитирует персонаж Сэмюэля Л. Джексона в фильме «Криминальное чтиво», название музыкальной группы, часть треков которой запрещены как экстремистские материалы (№№ в списке 1730, 3248)
<b>18</b>	Указывает на первую и восьмую буквы алфавита «А» и «Н» («Adolf Hitler»)
<b>23/15</b>	В 1987 году в Вайоминге впервые был задокументирован взлом телевизионного сигнала. В 23:15 по местному времени неизвестный хакер прервал телесигнал и запустил видео с 25-м кадром
<b>311, 33, 33/6</b>	Числовые символы, являющиеся символами Ку-клукс-клана («К», 11-ая буква алфавита, используемая 3 раза). Некоторые используют номер 33 (три раза 11, также обозначая «ККК»), иногда с дефисом и другим числом (33/5 или 33/6), второе число означает «период» истории Клана
<b>KIGY</b>	KIGY – сокращение от Klansmen I Greet You, приветствия, распространенного среди членов Ку-клукс-клана. Сокращение вошло в обиход в период второго расцвета организации в 1920-е годы. Движение разработало подробный кодовый язык. Другие акронимы того периода – AYAK (Are You A Klansman) и AKIA (A Klansman I Am)
<b>4/20, 420</b>	Годовщина со дня рождения Адольфа Гитлера, также используется в качестве тату расистов и неонацистов, чтобы подтвердить свою веру в идеалы национал-социализма. Другим смыслом для «4/20» (или «4:20», «420») является сленговый термин, связанный с курением марихуаны
<b>168:1</b>	Означает теракт в Оклахоме в 1995 году, когда погибло 168 человек. Подрывник Тимоти Маквей, вдохновленный «Дневниками Тернера», начинил автомобиль удобрениями и взрывчаткой и припарковал его у здания, в котором располагалась местное отделение ФБР. В 1997 году Маквея приговорили к смертной казни, в 2001 году приговор был приведен в исполнение. Цифровой символ следует читать как счет в спорте: Маквей – 168: ZOG – 1
<b>2yt4u</b>	Читается как английская фраза Too white for you. Встречается обычно на одежде
<b>23 23/16</b>	У американских расистов означает 23-ю букву алфавита W, с которой начинается слово white (белый). Часто встречается с 16-й буквой алфавита «P». Этот числовой символ возник на улицах Калифорнии
<b>28</b>	Означает буквы B и H, то есть сокращение названия организации Blood & Honour

<b>38</b>	Означает буквы С и Н, то есть Confederate Hammerskins, расистская организация скинхедов в США
<b>4/19</b>	19 апреля – день, когда произошли два важных для американских правозэкстремистов события: перестрелка в Вако в 1993 году между ФБР и адвентистами седьмого дня, в результате чего 74 человека сгорели заживо, и теракт в Оклахома-сити в 1995 году. Правые экстремисты истолковывают трагедию в Вако как доказательство злонамеренности «сионистского» правительства
<b>46!</b>	Слоган «Фронт Дании!» (Dansk Front), помещаемый на футболках и т.п. (D – четвертая буква алфавита, F – шестая)
<b>4R</b>	Означает Четвертый рейх – нацистскую мечту о продолжении эпохи Третьего рейха. Сокращение использовалось американской нацистской группировкой Fourth Reich Skins в Калифорнии в 90-е годы до тех пор, пока лидеры группировки не были осуждены на длительные тюремные сроки
<b>5</b>	В среде американских нацистов означает фразу I have nothing to say, произнесенную американцем Алексом Кертисом. Призыв хранить молчание на допросе
<b>64</b>	В 1995 году в шведском городе Вестеросе один из членов местной неонацистской группировки Westra Aros SA убил гомосексуалиста, нанеся тому 64 ножевых ранения. С помощью этого сокращения шведские нацисты конца 1990-х призывали к убийству гомосексуалистов
<b>66</b>	Означает «За Отечество» (För Fäderneslandet). Цифра означает шестую букву алфавита F. Этот символ в Швеции изображают на футболках
<b>NSDAP</b>	Nationalsozialistische Deutsche Arbeiterpartei (NSDAP); сокр. НСДАП, аббр. в переводе – НСНПП или НСРПП) – политическая партия в Германии, существовавшая с 1920 по 1945 год, с июля 1933 г. до мая 1945 г. – правящая и единственная законная партия в Германии
<b>Свастика</b>	Трансформация свастики от древнего символа солнца и удачи к одному из самых ненавистных знаков в западном мире началась с раскопок немецкого археолога Генриха Шлимана. В 70-е годы XIX века Шлиман начал раскопки руин античной Трои вблизи Хисарлыка на севере современной Турции. На множестве находок археолог обнаружил свастику, символ, знакомый ему по древней керамике, найденной при раскопках Кенингсвальде в Германии. Поэтому Шлиман решил, что нашел недостающее звено, связывающее германских предков, Грецию эпохи Гомера и мифическую Индию, воспетую в «Махабхарате» и «Рамаяне»

<b>СА и СС</b>	Штурмовые отряды нацистов – они были созданы в 1921 году. В отряды набирали партийных активистов и уличных хулиганов. В первом таком отряде было всего 300 человек, которых использовали в качестве охранников и вышибал на партийных собраниях, но уже в 20-е годы организация вооруженных штурмовиков устраивала беспорядки на улицах и нападения на сторонников других политических течений. Популярность штурмовых отрядов росла вместе с популярностью «материнской», то есть Национал-социалистической партии, и к моменту прихода НСДАП к власти в 1933 году их численность достигла почти 400 тысяч человек
<b>Череп</b>	В 1934 году руководство СС официально утвердило тот вариант черепа, который и сегодня используется неонацистами. Череп был также символом танковой дивизии СС «Мертвая голова». Эту дивизию первоначально набирали из надзирателей концлагерей
<b>Волчий крюк</b>	<p>Разные варианты символа использовались молодыми «волчатами» из гитлерюгенда и в военном аппарате. Наиболее известны примеры использования этого символа: нашивки с «волчьим крюком» носили вторая эсэсовская танковая дивизия Das Reich.</p> <p>В конце Второй мировой войны нацистский режим стал создавать своего рода партизанские группы, которые должны были бороться с врагом, вступившим на немецкую землю. Под влиянием романов Ленса эти группы тоже стали называть «Вервольф», а в 1945 году их отличительным знаком стал «волчий крюк».</p> <p>«Волчий крюк» может быть изображен и вертикально, с остриями, указывающими вверх и вниз. В таком случае символ называется Donnerkeil – «молния»</p>
<b>Шестерня</b>	Современные неонацисты используют шестеренку, когда хотят подчеркнуть свое рабочее происхождение и противопоставить себя «манжетникам», то есть чистоплюям из служащих. Для того чтобы их не путали с левыми, неонацисты комбинируют шестеренку с чисто фашистскими, праворадикальными символами. Ярким примером является международная организация скинхедов «Хаммерскинс» (Hammerskins). В центр шестеренки они помещают цифры 88 или 14, которые используются исключительно в кругах нацистов
<b>Руна смерти</b>	Символ использовался для прославления убитых эсэсовцев. Он заменил христианский крест в газетных некрологах и объявлениях о смерти. Его стали изображать и на могильных плитах вместо креста. Ставили его и на местах массо-

	<p>вых захоронений на фронтах Второй мировой войны. Этот знак использовали и шведские правые экстремисты в 30–40-е годы. Например, «руна смерти» напечатана в объявлении о смерти некоего Ханса Линдена, который воевал на стороне гитлеровцев и был убит на Восточном фронте в 1942 году.</p> <p>Современные неонацисты, естественно, следуют традициям гитлеровской Германии. В 1994 году в шведской газете под названием «Факел свободы» под этой руной был опубликован некролог на смерть фашиста Пера Енгдаля. Годом позже в газете «Вальхалл и будущее», которую выпускало западношведское движение нацистов НС Гетеборг, под этим символом был опубликован некролог на смерть Эскиля Иварссона, который в 30-е годы был активным членом шведской фашистской партии Линдхольма. Нацистская организация XXI века «Фонд Салема» и сейчас продает в Стокгольме нашивки с изображениями «руны жизни», «руны смерти» и факела.</p> <p>Существует также «руна жизни», изображаемая в противоположном направлении и используемая нацистами (нашивки на форме медработников)</p>
<b>Руна Хагал</b>	<p>Руна использовалась эсэсовской танковой дивизией «Хохенштауфен» на флагах и значках. В скандинавском виде руна была изображена на высокой награде – эсэсовском перстне, а также сопровождала свадьбы эсэсовцев</p>
<b>Руна Тир</b>	<p>В 1937 году были созданы так называемые «школы имени Адольфа Гитлера», где наиболее способных учеников готовили к важным позициям в администрации Третьего рейха. Ученики этих школ носили сдвоенную «руну Тира» в качестве эмблемы.</p> <p>В Швеции 30-х годов этот символ использовала организация «Молодежь Севера», подразделение шведской нацистской партии НСАП (NSAP)</p>
<b>White power (НС-скинхеды)</b>	<p>В переводе с английского «Белая власть», «Белая сила». Молодежная ультраправая субкультура, представители которой придерживаются национал-социалистической идеологии, одно из направлений субкультуры скинхедов</p>
<b>Кулак белой власти</b>	<p>Еще с XIX века поднятый кулак считали символом единства и силы самые разные по взглядам политические группы. Идея проста: много слабых пальцев, сжатых вместе, могут стать сильным кулаком</p>
<b>Кельтский крест</b>	<p>Кельтский крест начали использовать в конце 50-х годов британские нацистские организации «Лига белой обороны» (White Defence League, WDL) и «Национальная партия лейбористов» (National Labour, NLR) для того, чтобы</p>

	подчеркнуть связь с наследием древних кельтов в противоположность иммигрантам, приехавшим в Великобританию из других частей света. В 60-е годы обе организации вошли в фашистскую партию Национальный Фронт (NF), которая поместила кельтский крест на свои плакаты и использовала его в пропаганде
<b>Черное солнце</b>	Знак «черного солнца» стали использовать нацисты Германии и Австрии в начале XX века. Символ играет важную роль в оккультной традиции послевоенного неонацизма, в ветви, которую называют «эзотерическим гитлеризмом»
<b>BSS</b>	Сокращенное название организации шведских расистов начала 80-х годов Bevara Sverige Svenskt («Сохраним Швецию шведской»). Организация распалась в 1986 г., однако лозунг по-прежнему встречается на футболках и кепках
<b>CI</b>	Christian Identity. Девиз сторонников доктрины, что белая раса – это богоизбранные народы, а люди других цветов кожи якобы происходят от дьявола. Здесь будет линк на пункт 8.1
<b>NS</b>	«Национал-социалистический» либо «национал-социализм»
<b>ORION</b>	Our Race Is Our Nation («Наша раса и есть наша нация»). В США выражение означает превосходство белой расы над федеральными законами. На международной арене – все белые люди всех стран составляют одну нацию
<b>RAHOWA</b>	Racial Holy War. Первоначально фраза использовала членами так называемой Всемирной Церкви Творца (World Church of the Creator), но затем была взята на вооружение и другими ультраправыми группировками. Шведские «креативисты» издавали в 90-е гг. в течение нескольких лет газеты под названием Rahowa
<b>ROA</b>	Race over All («Раса превыше всего»). Используется расистами Народного Фронта в США
<b>SWP</b>	Supreme White Power, Верховная белая власть
<b>Unsere Ehre heist Treue</b>	«Наша честь – наша верность». Фраза была девизом эссовцев в Третьем рейхе и означала лояльность к фюреру. Не сокращение, но так часто встречается на нацистских лозунгах и плакатах, что включено в этот раздел
<b>WPWW</b>	White Pride World Wide («Белая гордость по всему миру»), лозунг White Power
<b>ZOG /JOG</b>	Zionistic Occupation Government / Jewish Occupation Government. Так называют федеральное правительство, которое, по их мнению, контролируется евреями, американ-

	ские нацисты. Используют его и нацисты в других странах, поскольку обычно считают, что евреи захватили власть во всем мире
<b>RaHoWa (Racial Holy War)</b>	Концепция RaHoWa (Racial Holy War – Священная расовая война), обосновывающая абсолютную ценность и жизненную необходимость выживания белой расы в борьбе с другими расами, а также евреями, левыми силами и в целом с современным типом либерально-демократического общества
<b>Жид</b>	Оскорбительное обозначение евреев и/или иудеев
<b>Зиг (Зига)</b>	Нацистское приветствие
<b>Ку-клукс-клан ККК</b>	Ультраправая организация, появившаяся в США, отстаивала такие идеи, как превосходство белых, белый нацизм
<b>Москаль</b>	Неофициальный этноним россиян, языковое выражение этностереотипа
<b>Скин(ы)</b>	Сокращенное собирательное название представителей молодежной субкультуры «скинхеды», как правило, ультраправого, крайне националистического толка
<b>Хач (и), хачики</b>	Оскорбительное прозвище армян, иногда всех представителей народов Кавказа
<b>Чурка (вариант – чуркестанец)</b>	Оскорбительное прозвище представителей народов Средней Азии, в более широком смысле – всех нерусских народов, в том числе уроженцев Северного Кавказа и Закавказья, этнофолизм
<b>Гой (и)</b>	Гоями называют всех не-евреев, независимо от национальности и цвета кожи. Они должны служить евреям, вернее, народам Израиля. Евреи обладают над гоями властью, неограниченной и абсолютной
<b>Кацап (ы)</b>	Уничижительное прозвище представителей русской национальности
<b>rbn</b>	Рупор Белого Национализма
<b>«Великая Россия»</b>	Националистическая партия, созданная в 2007 году лидерами партии «Родина.КРО» (обломок партии «Родина») и Движения против нелегальной иммиграции. Лидер – Андрей Савельев. «Великая Россия» пыталась зарегистрироваться в качестве политической партии и принять участие в парламентских выборах 2007 года, однако попытки закончились неудачей. С тех пор партия малоактивна. Идеологией партии является «Русская доктрина», которая предусматривает превращение России в православную сверхдержаву на основе создания государства русской нации

<p><b>Движение против нелегальной иммиграции</b></p>	<p>Движение против нелегальной иммиграции (ДПНИ) – ксенофобская организация, создана летом 2002 года после армянского погрома в подмосковном городе Красноармейске.</p> <p>Формально ДПНИ выступает против нелегальной иммиграции (за исключением иммиграции из славянских стран), на практике – против «инородцев» вообще. Отличается от других ультраправых организаций тем, что является не жестко иерархизированной, а сетевой структурой. Имеет достаточно расплывчатую идеологию, основой которой является ксенофобия и неявный расизм. С готовностью предоставляет себя в качестве «зонтичной» структуры местным группам наци-скинхедов, оказывает им помощь, в том числе и юридическую</p>
<p><b>Евразийский союз молодежи</b></p>	<p>ЕСМ – молодежное крыло Международного евразийского движения (МЕД), организации «новых правых» под руководством Александра Дугина. Создан в 2005 году, в том же году зарегистрирован как общероссийское молодежное движение. Лидеры – Павел Зарифуллин и Валерий Коровин.</p> <p>Члены организации не чужды уличному насилию, но прибегают к нему обычно на коллективных мероприятиях крайне правых совместно с другими (за исключением случаев, когда они уверены в своей безнаказанности, например, при проведении прокремлевских акций у иностранных представительств)</p>
<p><b>Народная национальная партия</b></p>	<p>ННП – неонацистская партия, созданная в 1994 году Александром Ивановым-Сухаревским. Идеологической основой партии считается разработанная А. Ивановым-Сухаревским теория «русизма» – своеобразное соединение расистски окрашенного черносотенного монархофашизма с элементами немецкого национал-социализма.</p> <p>После того, как в 2003 году в штаб-квартире ННП произошел взрыв, в результате которого А. Иванов-Сухаревский получил тяжелые травмы, партия впала в кризис, а затем Бус объявил о выходе своих сторонников из ННП. В настоящий момент существуют две организации, именующие себя ННП: одна во главе с А. Ивановым-Сухаревским, вторая во главе с С. Токмаковым (Бусом)</p>
<p><b>Народный Союз</b></p>	<p>Великодержавно-шовинистическая партия, именуется так с марта 2007 года. До того называлась Партия национального возрождения «Народная Воля». «Народная Воля» возникла в 2001 году на основе достаточно заметного движения Российский общенародный союз (РОС), существовавшего с 1991 года. Лидер – Сергей Бабурин.</p>

	<p>РОС, а затем «Народная Воля» прошли сложную эволюцию от круга советско-имперских и неосталинистско-милитаристских идей к идеям русского национализма и православного монархизма, хотя и с «народно-социалистической» окраской. Идолом партии считается народоволец-ренегат Лев Тихомиров, на чье имя выписан партийный билет № 1.</p> <p>Официальный лозунг партии – «За русскую Россию».</p> <p>Партия дистанцируется от открытого политического экстремизма и позиционирует себя в качестве серьезной парламентской организации. В парламентских выборах 2003 года «Народная Воля» участвовала в составе блока «Родина» и получила 8 мандатов (с парламентских выборов 2007 года Народный Союз был снят ЦИК).</p> <p>Депутаты Госдумы от «Народной Воли» (в первую очередь Виктор Алкснис) неоднократно оказывали покровительство лицам, находящимся под следствием по обвинению в совершении преступлений ксенофобского характера</p>
<p><b>Национал-большевистский фронт</b></p>	<p>НБФ – движение, объединившее правонационалистическую оппозицию Национал-большевистской партии (НБП). Создан в 2006 году из бывших членов НБП, покинувших партию из-за несогласия с линией партийного руководства как антипутинской, «слишком интернационалистской» и «слишком либеральной». Идеологией НБФ фактически являются взгляды Александра Дугина, лидера Международного евразийского движения.</p> <p>Идеологически НБФ близок к национал-социализму, высшей ценностью считается русская нация, в области экономики НБФ выступает за «народный, мистический, национальный социализм» (в реальности – за смешанную частно-государственную экономику). Главный объект ненависти – члены НБП.</p> <p>Весной 2007 года от НБФ откололось еще более правое крыло, образовавшее Российский национал-большевистский фронт (РНБФ). РНБФ вступил в партию «Великая Россия»</p>
<p><b>Русский общенациональный союз</b></p>	<p>РОНС – одна из старейших (создана в 1990 году) великодержавно-националистических организаций. С 2002 года именуется политической партией, но регистрации не получила. Лидер – Игорь Артемов. Довольно крупная организация, имеет филиалы в ряде республик бывшего Советского Союза. Идеологически возводит себя к славянофилам Константину Леонтьеву и Ивану Ильину, поддерживает тесные контакты с монархическими организациями белой эмиграции, но не настаивает на восстановлении</p>

	<p>монархии. Выступает за создание Российского государства на всех землях, где компактно проживают русские. РОНС агрессивно настроен против смешанных браков, равноправия женщин, планирования семьи, сексуального просвещения, атеизма и сексуальных меньшинств. Активисты РОНС были задействованы в акциях уличного насилия</p>
<b>«Русский порядок»</b>	<p>Полуподпольная мелкая националистическая организация, созданная правыми активистами после «Русского марша» 2005 года. Идеология организации основана на русском империализме и русском национализме, целью «Русского порядка» является восстановление Российской империи в границах СССР. В ноябре 2006 года в организации произошел раскол, и в настоящий момент в реальности существует два «Русских порядка» – один во главе с А. Ермаковым и В. Тором и второй во главе с Василием Ансимовым и Сергеем Пахмутовым. Символ «Русского порядка» – стилизованная монограмма «РП» в виде перевернутого трезуба – родового знака Рюриковичей. Флаг «Русского порядка» – малораспространенный трехцветный российский флаг, употреблявшийся при царе Алексее Михайловиче: синий прямой крест с белыми и красными полями, расположенными в шахматном порядке</p>
<b>Русское национальное единство</b>	<p>РНЕ – в 90-е годы XX века крупнейшая неонацистская организация России. Создана в 1990 году группой активистов НПФ «Память» во главе с Александром Баркашовым (Баркашевым). Имело боевые отряды, боевики РНЕ совершили ряд уголовных преступлений, связанных с применением насилия (вплоть до убийств), и прославились демонстративным поведением во время событий сентября – октября 1993 года. В 2000 году РНЕ пережило серию расколов, распавшись на ряд организаций, крупнейшими из которых были «Русское возрождение» во главе с Олегом Кассиным, «Гвардия Баркашова» («Русская гвардия») во главе с А. Баркашовым и Русское национальное единство во главе с братьями Лалочкиными. Последняя группа вскоре провозгласила себя «религиозной общиной» и ушла с политического поля. Существовало также около 30 мелких организаций, именовавших себя «РНЕ» и постепенно исчезавших. В настоящее время на статус преемника РНЕ претендуют две ультраправые маргинальные организации – Всероссийское общественно-патриотическое движение РНЕ (ВОПД РНЕ) и Общероссийское общественно-</p>

	<p>патриотическое движение РНЕ (ООПД РНЕ). В идеологическом плане РНЕ эволюционировало от православного монархо-фашизма к русскому православному национал-социализму.</p> <p>Символ РНЕ – стилизованная свастика, обычно ошибочно именуемая коловратом (коловрат – восьмилучевой солярный символ), возможно, потому, что при желании в ней можно насчитать восемь лучей. Красная свастика с белым контуром расположена внутри белой окружности на красном фоне, что вызывает отдаленные ассоциации с символикой НСДАП</p>
<p><b>Русское освободительное движение (РОД)</b></p>	<p>Подражатели. Существовали непродолжительное время исключительно в виртуальной реальности. В основном его создатели ориентировались на российскую националистически настроенную молодежь приграничных с Юго-Востоком Украины территорий. Создавали видеоролики, в которых брали на себя ответственность, в частности, за крупные пожары в некоторых регионах России, а также ролики с изготовлением самодельных взрывных устройств, установкой гранат и пр.</p>
<p><b>Национал-социалистическое движение «Славянский Союз»</b></p>	<p>НСД СС – осколок Русского национального единства, РНЕ до 2006 года именовало себя просто «Славянский Союз». Лидер – Дмитрий Демушкин, в прошлом руководитель по идеологии Московской региональной организации РНЕ.</p> <p>Ориентирован на работу среди молодежи, в первую очередь среди скинхедов. Скинхеды – члены НСД СС неоднократно замечены в насильственных действиях ксенофобского и политического характера, привлекались к уголовной ответственности, в том числе за убийство антифашиста Александра Рюхина в 2006 году. Руководство НСД СС однозначно выступает в поддержку политического насилия. Идеология движения близка к классическому национал-социализму с той разницей, что равноправной язычеству религией признается православие.</p> <p>Символом «Славянского союза» является стилизованная бело-красная свастика на красном фоне (так называемая свастика-роза, изобретение подпольных нацистских групп Южной Африки 40-х годов XX века)</p>
<p><b>Кельтский крест и легионерский салют</b></p>	<p>Кельтский крест используется многими праворадикальными организациями, равно как и нацистское приветствие (некоторые организации, такие как ДПНИ, несколько замаскировали этот жест, заменив раскрытую ладонь кулаком)</p>

<p><b>Солярные символы</b></p>	<p>Солярные символы в различных вариантах, включая наиболее распространенные изображения свастика, широко используются нацистскими организациями и скинхедской субкультурой. Часть славянских националистических организаций также прибегает к изображениям свастики, ссылаясь на то, что они являются древним славянским (индоевропейским) символом, представленным в народных орнаментах</p>
<p><b>Воин белого (арийского) сопротивления</b></p>	<p>Воин белого сопротивления – различные изображения вооруженного человека в маске, классический образ борца с «сионистским оккупационным правительством» (ZOG). Заимствован отечественными ультраправыми в англо-саксонском мире. Популярен в среде наци-скинхедов</p>

# БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

## Нормативные правовые акты и официальные документы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

2. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 4 ноября 1950 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 2. Ст. 163.

3. Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма, принятая Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1994 г. № 49/60 [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.un.org/ru/documents/>.

4. Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (заключена в г. Шанхае 15.06.2001) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 41. Ст. 3947.

5. Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 22 декабря 2003 г. № 58/174 [Электронный ресурс]. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/>.

6. Резолюция Парламентской Ассамблеи Совета Европы 1344 (2003) «Об угрозе для демократии со стороны экстремистских партий и движений в Европе» [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.coe.ru>.

7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 3 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 04.03.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

8. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 04.03.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.

9. Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ (ред. от 01.07.2021) «О противодействии экстремистской деятельности» // Собрание законодательства Российской Федерации 2002. № 30. Ст. 3031.

10. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 21.12.2021) «О полиции» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.

11. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822.

12. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ (ред. от 21.12.2021) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 42. Ст. 5005.

13. Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

14. Указ Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666 (ред. от 06.12.2018) «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 52. Ст. 7477.

15. Указ Президента Российской Федерации от 29 мая 2020 г. № 344 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

16. Указ Президента Российской Федерации от 12 апреля 2021 г. № 213 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области международной информационной безопасности» [Электронный ресурс]. – URL: <http://pravo.gov.ru>.

17. Указ Президента Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. № 640 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 49. Ст. 6886.

18. Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 (ред. от 22.12.2021) «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 52 (часть V). Ст. 7614.

19. Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 (ред. от 25.08.2021) «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 10. Ст. 1334.

20. Указ Президента Российской Федерации от 29.05.2020 № 344 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. № 22. Ст. 3475.

21. Распоряжение Генеральной прокуратуры Российской Федерации, МВД России, ФСБ России от 16 декабря 2008 г. № 270/27р, 1/9789, 38 «О совершенствовании работы по предупреждению и пресечению деятельности общественных и религиозных объединений по распространению идей национальной розни и религиозного экстремизма» [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

22. Закон Республики Дагестан от 4 апреля 2016 г. № 20 (ред. от 29.12.2018) «О профилактике экстремистской деятельности в Республике Дагестан» // Дагестанская правда. 2016. № 75–76.

23. Распоряжение Губернатора Курской области от 25.06.2020 № 250-рг «О состоянии работы по профилактике распространения экстремизма в молодежной среде, прежде всего в образовательных организациях».

24. Постановление администрации г. Кемерово от 10 июля 2017 г. № 1913 (ред. от 31.12.2019) «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма на территории города Кемерово» на 2018–2022 годы» [Электронный ресурс]. – URL: [www.pravo-kemerovo.ru](http://www.pravo-kemerovo.ru).

25. Постановление администрации муниципального образования «город Саянск» от 23 августа 2019 г. № 110-37-933-19 «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в муниципальном образовании «город Саянск» на 2020–2025 годы».

26. Постановление местной администрации Терского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики от 17 декабря 2019 г. № 783-п «О муниципальной целевой программе «Профилактика терроризма и экстремизма в Терском муниципальном районе КБР» на 2020–2022 годы» // Терек-1. 2019. № 145.

27. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28 июня 2011 г. № 11 (ред. от 20.09.2018) «О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности» // Российская газета. 2011. № 142.

28. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 7 декабря 2017 г. № 2793-о «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы религиозной организации «Религиозная христианская организация «Армия спасения» в городе Владивостоке» на нарушение конституционных прав и свобод пунктом 3 статьи 17 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» и частью 3 статьи 5.26 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

29. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 2 июля 2013 г. № 1053-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Кочемарова Владислава Сергеевича на нарушение его конституционных прав положениями пунктов 1 и 3 статьи 1 и части третьей статьи 13 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

30. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 17 июня 2008 г. № 452-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению запроса Сахалинской областной Думы о проверке конституционности подпункта «а» пункта 2 статьи 21 и подпункта 51.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Вестник Конституционного Суда Российской Федерации. 2009. № 1.

31. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 7 декабря 2017 г. № 2793-о «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы религиозной организации «Религиозная христианская организация «Армия спасения» в городе Владивостоке» на нарушение конституционных прав и свобод пунктом 3 статьи 17 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» и частью 3 статьи 5.26 Кодекса Российской Федерации об ад-

министративных правонарушениях» [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

32. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 17 июня 2008 г. № 452-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению запроса Сахалинской областной Думы о проверке конституционности подпункта «а» пункта 2 статьи 21 и подпункта 51.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Вестник Конституционного Суда Российской Федерации. 2009. № 1.

### **Монографии, диссертации, научные статьи, учебные пособия**

33. Андреева О.А. Этноконфессиональные конфликты и противоречия как следствие комплекса социальных проблем в полинациональных регионах // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 8. – С. 9–13.

34. Бирюков В.В. Еще раз об экстремизме // Адвокат. – 2006. – № 12. – С. 66–71.

35. Буткевич С.А. Региональные аспекты предупреждения преступлений экстремистской направленности // Вестник Краснодарского университета МВД России. – 2017. – № 1 (35). – С. 24–29.

36. Гарашко А.Ю. Проблемы определения понятия «экстремизм» в источниках отечественного права / Идеолого-информационные и уголовно-процессуальные средства противодействия терроризму и экстремизму: сборник материалов межвузовской научно-практической конференции (29 мая 2015 г.) / под ред. А.В. Ендольцевой, А.Г. Мамонтова, А.И. Клименко. – Москва: Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2016. С. 62–63.

37. Залужный А.Г. Экстремизм: сущность и способы противодействия // Современное право. – 2002. – № 12. – С. 23–27.

38. Кузнецов М.В. Структура футбольного фанатского движения // Аналитика культурологии. – 2014. – № 29. – С. 144–148.

39. Лысенко В.А., Рязанова Н.А. Экстремизм как политико-правовая категория / Противодействие экстремизму на национальном и международном уровнях: методология, правовые и организационные основы: материалы Всероссийской научно-практической конференции, 16 ноября 2017 г. – Белгород: Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина, 2018. С. 42–48.

40. Лысенко В.А., Крамской И.С., Рязанова Н.А. Нормативно-правовой акт как источник российского права // Вестник экономики, права и социологии. – 2015. – № 4. – С. 204–208.

41. Меняйло Д.В., Иванова Ю.А., Меняйло Л.Н. АУЕ – криминальное молодежное движение: сущность и способы распространения // Вестник Московского университета МВД России. – 2019. – № 3. – С. 107–111.

42. Меняйло Д.В., Меняйло Л.Н., Коцарев А.Н. Деятельность сотрудников органов внутренних дел в сфере антитеррористического просвещения молодежи Белгородчины / Российское уголовное право и криминология на современном этапе: состояние, проблемы и перспективы развития: электронный сборник материалов Всероссийской конференции, Белгород, 23 апреля 2020 года. – Белгород: Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина, 2020.

43. Меняйло Д.В., Иванова Ю.А., Меняйло Л.Н. Способы профилактики и противодействия криминальному молодежному движению АУЕ // Вестник экономической безопасности. 2019. – № 3. – С. 184–187.

44. Никитина К.В. «АУЕ» – движение экстремистской направленности / Научный поиск курсантов: сборник материалов Международной научной конференции, Могилев, 19 февраля 2021 года. – Могилев: Могилевский институт Министерства внутренних дел Республики Беларусь, 2021. С. 413–414.

45. Ожегов С.И. Словарь русского языка. – Москва: Рус. яз., 1987.

46. Пролетенкова С.Е. Субъекты противодействия религиозному экстремизму в Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. – 2013. – № 12. – С. 21–24.

47. Пудовочкин Ю.Е., Узденов Р.М. Теоретические конструкции определения экстремизма: проблемы и перспективы // Криминологический журнал. – 2005. – № 2 (8). – С. 84–87.

48. Римский А.В. Молодежный экстремизм: сфера социально-правового контроля // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Философия. Социология. Право. – 2019. – Т. 44. – № 3. – С. 427–433.

49. Римский В.П., Римский А.В. «Разрушение вместе» или о специфике экстремистских сообществ // Nomothetika: Философия. Социология. Право. – 2021. – Т. 46. – № 3. – С. 489–498.

50. Савин А.В. Экологический экстремизм как новый вызов экономической безопасности промышленных организаций в России // Вестник университета. – 2016. – № 6. – С. 98–102.

51. Смушкин А.Б. Комментарий к Федеральному закону от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (постатейный) [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

52. Советский энциклопедический словарь. – Москва, 1981.

53. Тарасенко А.А., Егоров М.С., Егоров Д.Е. Криминологические аспекты футбольного экстремизма // Дискурс. – 2018. – № 8(22). – С. 81–88.

54. Тарасенко А.А. Футбольные «ультрас» как элемент гражданского общества, оказывающий влияние на его политическую культуру // Государство и гражданское общество на современном этапе: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции, 17 октября 2019 г. – Белгород: Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина, 2020. С. 99–104.

55. Татаринцев А.Н. Оценка предрасположенности личности к противоправному поведению и экстремизму и организация индивидуальной профилактической работы / Противодействие идеологии терроризма в образовательной

сфере и молодежной среде: сборник статей. – Москва: МГИМО-Университет, 2018.

56. Тепляков О.В. Роль СМИ и правоохранительных органов в сфере противодействия проявлениям экстремизма [Электронный ресурс]. – URL: <http://scienceport.ru/lib/>.

57. Узденов Р.М. Экстремизм: логические и уголовно-правовые проблемы противодействия: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Москва, 2008. – 26 с.

58. Хлебушкин А.Г. Экстремизм: уголовно-правовой и уголовно-политический анализ: монография / отв. ред. Н.А. Лопашенко. – Саратов: Саратовский юридический институт МВД России, 2007. – 159 с.

59. Чурилов С.А., Чунин А.С. Противодействие распространению идеологии терроризма и экстремизма в студенческой среде посредством привлечения молодежи (опыт Ростовской области) / Противодействие идеологии терроризма в образовательной сфере и молодежной среде: материалы Всероссийского форума (Москва, 24–25 сентября 2018 г.). – Москва: МГИМО-Университет, 2018. С. 101–104.

60. Шерникова Д.А. Проблемы правового регулирования профилактики терроризма и экстремизма и их решение органами местного самоуправления // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2018. – № 4. – С. 28–32.

### **Интернет-ресурсы**

61. Национальный Центр информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет [Электронный ресурс]. – URL: <https://ncpti.su/>.

62. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. – URL: <https://мвд.рф>.

63. Backes U. Meaning and Forms of Political Extremism [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.cepsr.com/clanek.php?>

## УЧЕБНОЕ ИЗДАНИЕ

**Лысенко Виктория Александровна,**  
кандидат юридических наук, доцент;

**Меняйло Дмитрий Васильевич,**  
кандидат юридических наук, доцент;

**Римский Алексей Викторович,**  
кандидат философских наук;

**Король Александр Иванович;**

**Борисовский Григорий Александрович**

### Деятельность органов внутренних дел по профилактике экстремизма

Учебно-методическое пособие

Редактор  
Комп. верстка

*Е.А. Олейникова*  
*И.Ю. Чернышева*

---

Подписано в печать 2022. Формат 60х90/16  
Усл. печ. 5 л. Тираж 44 экз. Заказ 38

---

Отпечатано в отделении полиграфической и оперативной печати  
Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина  
г. Белгород, ул. Горького, 71

ISBN 978-5-91776-446-7

