

***Основы предупреждения преступлений подразделениями
экономической безопасности и противодействия коррупции, а также
подразделениями собственной безопасности***

В Указе Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 г. № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 – 2024 годы»¹ поставлены задачи по повышению эффективности просветительских², образовательных и иных мероприятий, направленных на формирование антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих, популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов и развитие общественного правосознания. В соответствии с пунктом 5 Плана МВД России по противодействию коррупции на 2018 – 2020 годы от 30 августа 2018 г. № 1/10044 предусмотрено повышение эффективности просветительских, образовательных и иных мероприятий, направленных на формирование антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих, популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов и развитие общественного правосознания.

Пункт 14.11. Концепции обеспечения собственной безопасности в системе МВД России к критериям оценки ведомственного уровня состояния собственной безопасности относит разработку и реализацию информационно-пропагандистских программ по противодействию коррупции.

Пункт 10.7. Приказа МВД России от 16 июня 2011 г. № 679 «Об утверждении Положения о Главном управлении собственной безопасности Министерства внутренних дел Российской Федерации» к основным задачам

¹ О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 – 2024 годы: указ Президента РФ от 16.08.2021 № 478 // СЗ РФ. 2021. № 34, ст. 6170.

² См., например, п. 44. Рекомендовать Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» подготовить и провести просветительские мероприятия, направленные на информирование граждан о требованиях законодательства о противодействии коррупции и на создание в обществе атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям.

подразделений собственной безопасности относит профилактику в пределах компетенции правонарушений сотрудников, гражданских служащих и работников системы МВД России, выявление и устранение условий, способствующих их совершению.

Пункт 11.6.3. вышеуказанного приказа к основным функциям Главного управления собственной безопасности Министерства внутренних дел Российской Федерации относит противодействие коррупционным проявлениям в системе МВД России.

В этой связи нами предлагается рассматривать деятельность подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции и подразделений собственной безопасности комплексно.

Обязанности сотрудников подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции по предупреждению преступлений состоят в¹:

1. Выявлении причин и условий совершения преступлений экономической и коррупционной направленности. Внесение предложений по своевременному информированию органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных уполномоченных органов, а также собственников имущества о необходимости устранения причин и условий, способствующих совершению преступлений экономической и коррупционной направленности.

2. Проведении оперативно-розыскных мероприятий по выявлению лиц, занимающихся подготовлением к преступлению и покушением на преступления экономической и коррупционной направленности, принятии к ним мер в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Осуществлении ежемесячного анализа состояния преступности экономической и коррупционной направленности и принятии мер по устранению причин и условий, способствующих совершению указанных преступлений.

¹ См.: п. 16 Приказа МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» // Первоначальный текст документа не был опубликован. СПС «КонсультантПлюс».

4. Взаимодействию с участковыми уполномоченными полиции, сотрудниками подразделений по исполнению административного законодательства, сотрудниками подразделений уголовного розыска по установлению лиц, занимающихся преступной деятельностью экономической и коррупционной направленности. Использование имеющейся оперативной информации в работе по предупреждению и пресечению противоправной деятельности таких лиц.

5. Осуществлении оперативно-розыскных мероприятий по выявлению и разоблачению организованных преступных групп или преступных сообществ, действующих в сфере экономики.

6. Обобщении наиболее характерных способов уклонения от уплаты налогов, сокрытия доходов (прибыли) и иных объектов налогообложения.

7. Участии в освещении средствами массовой информации деятельности и результатов работы подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции.

8. Организации и проведении в пределах своей компетенции оперативно-розыскных мероприятий по выявлению и перекрытию каналов финансирования террористических и экстремистских организаций.

9. Осуществлении комплексных мероприятий по проверке в установленном порядке сведений о причастности юридических и физических лиц к финансированию экстремистской деятельности и терроризма.

10. Выявлении, документировании преступлений и анализе состояния правопорядка в сфере потребительского рынка, обманов потребителей и нарушений правил торговли, участии в освещении в средствах массовой информации вопросов защиты прав потребителей и борьбы с преступлениями на потребительском рынке.

Можно выделить некоторые особенности профилактической работы подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции системы МВД России, обусловленные их организационно-правовым статусом, которые сводятся к следующему:

- специальное назначение и компетенция (борьба с преступлениями экономической и коррупционной направленности);

- использование при проведении профилактических мероприятий возможностей оперативно-розыскной деятельности (проведение различных оперативно-розыскных мероприятий, использование форм содействия и сотрудничества граждан и т.д.);

- дифференцированный характер профилактической деятельности (на выбор тактических приемов и методов предупреждения влияют субъекты преступлений, составы преступлений);

- организационно-структурное построение подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции (характер профилактических мероприятий, круг и компетенция привлекаемых субъектов, масштабы и объекты воздействия во многом зависят от уровня указанных подразделений, их структурного построения);

- особое содержание и характер профилактической деятельности (специфические методы и тактические приемы).

К объектам предупредительной деятельности подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции системы МВД России можно отнести:

- нарушения, злоупотребления в сфере экономики;

- недостатки в области производственно-хозяйственной деятельности обслуживаемых объектов, отраслей хозяйства;

- недостатки, нарушения, злоупотребления в деятельности «неэкономических» государственных и иных органов, которые отрицательно влияют на состояние оперативной обстановки по линии экономической безопасности и противодействия коррупции;

- поведение отдельных лиц, свидетельствующее о возможном совершении ими преступлений;

– действия лиц, замышляющих и подготавливающих совершение преступлений, относящихся к компетенции аппаратов экономической безопасности и противодействия коррупции органов внутренних дел¹.

Реализуя предоставленные полномочия в сфере предупреждения экономических и налоговых преступлений, соответствующим руководителям необходимо организовать повседневную работу оперативных работников подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции по следующим основным направлениям:

– постоянный анализ информации о состоянии, структуре и динамике экономической преступности на конкретных объектах с целью прогнозирования ее возможных изменений;

– выявление условий, способствующих совершению экономических и налоговых преступлений;

– установление конкретных признаков, свидетельствующих о возможной реализации преступных замыслов;

– определение наиболее целесообразных направлений и содержания оперативно-розыскных и иных мероприятий по предупреждению экономических и налоговых преступлений;

– планирование предупредительной работы по закрепленным объектам (отраслям) экономики;

– организация взаимодействия с другими субъектами предупреждения указанных преступлений;

– подготовка информационных сообщений для органов власти и управления с рекомендациями по устранению или нейтрализации выявленных причин и условий, способствующих совершению этих преступлений;

– изучение и внедрение передового опыта предупредительной работы;

– контроль за осуществлением предупредительных мероприятий;

¹ Данилов Д.А. Вопросы предупреждения преступлений оперативными подразделениями экономической безопасности и противодействия коррупции органов внутренних дел // Вестник экономической безопасности. 2016. № 2. С. 86-89.

– учет и оценка результатов предупредительной деятельности.

В целях предупреждения преступлений в сфере экономики территориальные ОВД организуют и проводят оперативно-профилактические операции и мероприятия. В планах их работы отражаются мероприятия по организации использования оперативно-розыскных сил, средств и методов в сочетании с осуществлением иных мер.

Сотрудники подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции, а также собственной безопасности в целях предупреждения преступлений должны заниматься антикоррупционной пропагандой.

Антикоррупционная пропаганда представляет собой целенаправленную деятельность государственных органов образования, телевидения, средств массовой информации, координируемую и стимулируемую государством просветительскую работу в обществе по вопросам противостояния коррупции в любых ее формах, воспитание в обществе чувства гражданской ответственности, укрепление доверия к власти.

Метод пропаганды представляется в виде совокупности приемов, по мнению Г.Н. Горшенкова: «сущность метода правовой пропаганды есть распространение и разъяснение правовых знаний популярными средствами»¹. На основании данного понятия им определяется антикоррупционная пропаганда как популярное распространение и разъяснение правовых знаний, например, об ответственности; вариантов поведения; практики реализации антикоррупционного законодательства.

В качестве разновидности антикоррупционной пропаганды необходимо рассматривать особого рода деятельность, направленную на формирование антикоррупционных стандартов социального поведения. Выделяют четыре основных подхода к анализу деятельности, ориентированной на формирование антикоррупционных моделей социального поведения:

¹ Горшенков Г.Н. Антикоррупционная пропаганда: понятие и содержание // Актуальные проблемы экономики и права. 2010. № 4. С. 40.

структурно-функциональный, институциональный, социокоммуникативный и социально-технологический. Именно социально-технологический подход обладает большим практическим и научно-исследовательским потенциалом.

Во многом это связано с тем, что рамках социально-технологического подхода деятельность, направленная на формирование антикоррупционных стандартов социального поведения, может рассматриваться как система комплексных мероприятий, направленных, с одной стороны, на достижение социально значимых целей, с другой – как особая социальная технология, обеспечивающая выработку этих стандартов.

Особенно значим этот подход при анализе работы по противодействию коррупции субъектами обеспечения собственной безопасности в системе МВД России. Это объясняется тем, что основными характеристиками антикоррупционной деятельности является ее масштабность, профилактическая и коррекционно-реабилитационная направленность.

Помимо этого особая значимость деятельности, направленной на формирование антикоррупционных стандартов социального поведения, обусловлена тем, что она, во-первых, может выступать в качестве технологического инструментария по противодействию коррупции субъектами обеспечения собственной безопасности в системе МВД России, во-вторых, обладает превентивным потенциалом, в-третьих, может воздействовать на мнения, отношения, установки и поведение населения и сотрудников полиции, а также предотвращать как социальные, так и профессиональные деформации.

Проблемой при организации деятельности, ориентированной на формирование антикоррупционных моделей социального поведения, является также и то, что тема противодействия коррупции носит постоянный характер. При взаимодействии со средствами массовой информации необходимо действовать согласно постулату «больше не значит лучше», так как возможно еще одно отрицательное явление в виде информационного перенасыщения, когда факты о коррупции становятся ежедневными

новостями, складывается мнение о коррупции, как непобедимой силе. Все это позволяет сделать вывод о необходимости проработки единой информационной политики в сфере противодействия коррупции, в том числе разработки концепции информационно-пропагандистских программ по противодействию коррупции, реализуемых субъектами обеспечения собственной безопасности в системе МВД России.

Обратим внимание на совершенствование информационно-пропагандистских программ с использованием ресурсов глобальной информационной сети Интернет. Анализ *Kepios* показывает, что количество интернет-пользователей за последние 10 лет увеличилось более чем вдвое – с 2,18 млрд на начало 2012 года до 4,95 млрд в начале 2022 года¹. Сегодняшняя аудитория социальных сетей (4,62 млрд) в 3,1 раза превышает цифру в 1,48 млрд в отчёте *Digital 2012*. То есть за последнее десятилетие количество пользователей социальных сетейросло в среднем на 12% в год. За последние 12 месяцев аудитория соцсетей выросла на 10,1%. Темпы роста в период с 2021 по 2022 год остаются выше уровня до пандемии. Для сравнения, за прошедший год в соцсетях зарегистрировались 424 миллиона пользователей, что соответствует в среднем более 1 млн новых пользователей в день, или около 13½ новых пользователей каждую секунду².

Глобальная информационная сеть собирает также и большинство аудитории сотрудников полиции, тем самым, формируя у них предпочтения как основного источника оперативного получения информационно-пропагандистских материалов.

В этой связи необходимо предусмотреть использование глобальной информационной сети Интернет в следующих целях:

¹ Kepios Pte. Ltd. All rights reserved. URL: https://kepios.com/?utm_campaign=Digital_2022&utm_medium=Article&utm_source=Global_Digital_Reports (дата обращения: 20.05.2022).

² Статистика интернета и соцсетей на 2022 год – цифры и тренды в мире и в России. URL: <https://www.web-canape.ru/business/statistika-interneta-i-socsetej-na-2022-god-cifry-i-trendy-v-mire-i-v-rossii/> (дата обращения: 20.05.2022).

1. Для доступа к общественно значимой информации на сайтах МВД России и информирования о деятельности МВД России по вопросам противодействия коррупции.

2. Для вовлечения представителей гражданского общества в обсуждение проектов нормативных правовых актов и иных решений.

3. Для осуществления общественного контроля.

4. Для информационно-управленческого воздействия и проведения агитационных мероприятий, в том числе привлечения представителей СМИ и иных заинтересованных лиц (блогеров) для осуществления информационного сопровождения мероприятий.

5. Изучение материалов, размещенных в СМИ и на информационных ресурсах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», для дальнейшего принятия соответствующих мер реагирования.

Кроме этого, нами предлагается следующий перечень мер, направленных на привлечение сотрудников органов внутренних дел к противодействию коррупции.

1. Привлечение сотрудников органов внутренних дел к участию в обсуждении и разработке нормативных правовых актов по вопросам противодействия коррупции:

- информирование сотрудников органов внутренних дел о возможности участия в подготовке проектов актов по вопросам противодействия коррупции и проведении при необходимости рабочих встреч (серии встреч), заседаний коллегий, соответствующих комиссий, офицерских собраний с участием представителей структурных подразделений государственных (муниципальных) органов в целях организации обсуждения полученных предложений по проектам актов.

- проведение не реже одного раза в год обсуждений практики применения антикоррупционного законодательства с сотрудниками органов внутренних дел.

– уведомление сотрудников органов внутренних дел о возможности ~~принять~~ участия в публичном обсуждении проектов нормативных правовых актов по антикоррупционной тематике с использованием механизмов, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации.

2. Активизация участия сотрудников органов внутренних дел в работе структурных подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а также комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, аттестационных комиссий:

– привлечение к участию в работе комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов государственных (муниципальных) служащих представителей структурных подразделений органа государственной власти и местного самоуправления.

– организация регулярной ротации, в рамках которой представитель структурного подразделения (за исключением подразделения по вопросам государственной службы и кадров, юридического (правового) подразделения) входит в состав комиссии в течение одного года, после чего его место занимает представитель другого структурного подразделения.

– информирование сотрудников органов внутренних дел о дате предстоящего заседания комиссии и планируемых к рассмотрению на нем вопросах, а также способах направления в комиссию информации по данным вопросам.

3. Стимулирование сотрудников органов внутренних дел к предоставлению информации об известных им случаях коррупционных правонарушений, нарушений требований к служебному поведению, ситуациях конфликта интересов:

– разъяснение порядка уведомления представителя нанимателя (работодателя) об обращении к сотрудникам органов внутренних дел в целях

склонения к совершению коррупционных правонарушений, уделяя особое внимание предусмотренным механизмам защиты заявителей.

- доведение до сведения сотрудников органов внутренних дел, что они не только должны уведомлять представителя нанимателя (работодателя) об обращении к ним в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, но также могут предоставлять информацию обо всех ставших им известными фактах совершения коррупционных правонарушений вне зависимости от того, обращался ли к ним кто-то лично.

- закрепление в локальном акте, устанавливающем порядок и виды поощрения и награждения органа государственной власти и местного самоуправления, специального вида поощрения лицу, способствующему раскрытию правонарушения коррупционной направленности (благодарственное письмо, внесение в книгу почета с выдачей соответствующего свидетельства и др.).

4. Просвещение сотрудников органов внутренних дел по антикоррупционной тематике и методическое обеспечение профессиональной служебной деятельности сотрудников органов внутренних дел:

- разработка памяток по ключевым вопросам противодействия коррупции.

- организация в рамках проведения конкурсных процедур анкетирования, тестирования или иных методов оценки знания положений основ антикоррупционного законодательства.

- обеспечение организации различных видов учебных семинаров по вопросам противодействия коррупции, а именно: вводного семинара для граждан, впервые поступивших на государственную (муниципальную) службу; регулярных семинаров по ключевым вопросам противодействия коррупции, затрагивающим всех или большинство государственных (муниципальных) служащих и предполагающим взаимодействие с органом государственной власти и местного самоуправления; специальных семинаров

в случае существенных изменений законодательства в сфере противодействия коррупции, затрагивающих государственных (муниципальных) служащих.

– проведение регулярной работы по разъяснению исполнения требований антикоррупционного законодательства сотрудниками органов внутренних дел, увольняющимся со службы, чьи должности входили в перечень, установленный Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 г. № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции».

Стремительный процесс цифровизации на современном этапе развития общества оставляет перспективы для совершенствования информационных платформ системы МВД России и внедрения в оперативные подразделения полиции информационно-коммуникационных технологий в целях противодействия преступлениям коррупционной направленности. На сегодняшний день ведется обширная работа, прежде всего, на правовом уровне. Так, 31 июля 2020 г. принят Федеральный закон № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который внес изменения в ряд законов, в том числе дополнил ст. 8 Федерального закона «О противодействии коррупции», изложив ее в следующей редакции: «Для целей настоящего Федерального закона цифровая валюта признается имуществом». В 2022 г. Президент Российской Федерации В.В. Путин подписал Федеральный закон от 6 марта 2022 г. № 44-ФЗ «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» и Федеральный закон «О противодействии коррупции»», который позволяет государству взыскать денежные средства должностных лиц, поступившие на их банковские счета и превышающие официальный доход за отчетный период и предшествующие два года¹.

¹ Гумаров И.А., Фарахiev Д.М. Технология blockchain как средство противодействия коррупции // Научный компонент. 2022. № 1 (13). С. 87.

В целях эффективного противодействия коррупции необходимо использовать инновационные технологии, в том числе оперативными подразделениями полиции на районном уровне. Большое внимание при противодействии коррупции в настоящее время уделяется именно инновационным технологиям. На сегодняшний день большой интерес вызывает указ Президент РФ № 232 «О государственной информационной системе в области противодействия коррупции «Посейдон» и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации».

Указом от 25.04.2022 № 232, подписанным Президентом РФ Владимиром Владимировичем Путиным, закреплено, что координатором Посейдона является Администрация Президента; оператор системы – Федеральная служба охраны РФ (далее – ФСО России); оказание методической помощи и рекомендаций осуществляет Министерство труда и социальной защиты РФ (далее – Минтруд)¹. Однако в Указе от 25.04.2022 № 232 не говорится об основном субъекте противодействия коррупции – МВД России, что, на наш взгляд, является упущением. Наделение полномочиями сотрудников подразделений органов внутренних дел в рамках реализации системы Посейдон является необходимым элементом эффективной борьбы с коррупцией в России, поскольку различные аспекты противодействия коррупции закреплены в обязанностях подразделений в Приказе МВД России от 17.01.2006 № 19².

На наш взгляд, система Посейдон является системой с функцией *Big Data*, поскольку предназначена для обработки большого массива данных. Несомненно, с совершенствованием информационной инфраструктуры деятельность оперативных подразделений полиции на районном уровне,

¹ О государственной информационной системе в области противодействия коррупции «Посейдон» и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации: указ Президента РФ от 25.04.2022 № 232 // Собрание законодательства РФ. 2022. № 18, ст. 3053.

² О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 // Первоначальный текст документа **также не был**. СПС «КонсультантПлюс».

системные особенности взаимодействия субъектов общественных отношений становятся все более прозрачными. Посредством использования массивов «больших данных» появляется возможность реализации антикоррупционного контроля за деятельностью должностных лиц, поскольку *Big Data* дает возможность использовать фрагментированные сведения в целях получения общей картины системной коррупционной активности.

Итак, в настоящее время разработано и функционирует множество различных информационно-коммуникационных технологий, способствующих эффективному решению оперативными подразделениями полиции на районном уровне профессиональных и служебных задач, связанных с борьбой и противодействием преступлениям коррупционной направленности. В настоящее время существует острая необходимость концептуального подхода к разработке электронных платформ, совершенствованию информационных технологий, их законодательному закреплению и дальнейшему развитию и внедрению в деятельность оперативных подразделений полиции как на районном, так и на городском и субъектов уровнях.