

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КАЗАНСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
(ФГКОУ ВО КЮИ МВД РОССИИ)

ОСНОВЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ
ОПЕРАТИВНЫМИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ПОЛИЦИИ НА
РАЙОННОМ УРОВНЕ

Учебное пособие

Казань 2022

Рецензенты

Кандидат юридических наук А.Р. Табаков

(Уфимский юридический институт МВД России)

Начальник отдела УУР МВД по Республике Татарстан

Р.Н. Катилов

Основы предупреждения преступлений оперативными подразделениями полиции на районном уровне: учебное пособие / И.А. Гумаров, Д.Ф. Минзянова – Казань: Казанский юридический институт МВД России, 2022. – 103 с.

В учебном пособии раскрывается сущность оперативно-розыскного предупреждения преступлений, его правовая основа, а также некоторые особенности его осуществления оперативными подразделениями полиции на районном уровне.

Учебное пособие предназначено для курсантов, слушателей, профессорско-преподавательского состава образовательных организаций МВД России, а также может быть использовано практическими сотрудниками при проведении служебной подготовки.

ББК 67.410

© КЮИ МВД России, 2022

Оглавление

Введение	4
Глава 1. Сущность, правовая основа предупреждения преступлений оперативными подразделениями полиции на районном уровне и оперативная обстановка в этой сфере	7
§ 1. Сущность предупреждения преступлений оперативными подразделениями полиции на районном уровне	7
§ 2. Правовая основа предупреждения преступлений оперативными подразделениями полиции на районном уровне.	23
§ 3. Оперативная обстановка в сфере предупреждения преступлений оперативными подразделениями полиции на районном уровне.	28
Глава 2. Основы предупреждения преступлений отдельными оперативными подразделениями полиции на районном уровне	38
§ 1. Основы предупреждения преступлений подразделениями уголовного розыска	38
§ 2. Психологические и социальные факторы преступного поведения	43
§ 3. Психологические предпосылки развития коррупции	49
§ 4. Основы предупреждения преступлений подразделениями экономической безопасности и противодействия коррупции, а также подразделениями собственной безопасности	54
§ 5. Основы предупреждения преступлений подразделениями по противодействию экстремизму.....	68
§ 6. Социально-экономический статус экстремиста, психологические характеристики экстремистов.....	74
§ 7. Основы предупреждения преступлений подразделениями по контролю за оборотом наркотиков	79
§ 8. Социально-психологические предпосылки совершения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств	90
Список использованных источников	99

Введение

Вопрос предупреждения преступлений волнует человечество уже много столетий. Еще на ранних этапах человечество осознало, что сдерживать преступность только с помощью наказания трудно и почти невозможно. Просветитель XVIII в. Монтескье сформулировал требование, что «хороший законодатель заботится не столько о наказании за преступление, сколько о предупреждении преступлений».

Борьба с преступностью включает в себя не только выявление и расследование преступлений с последующим преданием обвиняемого суду для исполнения наказания, но и широкий спектр действий по предупреждению криминальных деяний, под которым понимается профилактика, предотвращение и пресечение преступлений. Изучая закономерность противоправного поведения, способы совершения преступлений, способствующие им факторы, специфику личности преступника, мы можем выделить общественные сферы, требующие приоритетного внимания в целях ограничения возможностей для возникновения и реализации противоправного умысла.

Значимость работы по предупреждению преступлений определяется, прежде всего, тем, что она позволяет предупредить угрозу общественно опасного противоправного посягательства еще на стадии ее формирования и не дать реализовать деструктивный потенциал противоправного поведения. Кроме того, достижение положительных результатов профилактической работы позволяет существенно снизить нагрузку на правоохранительные органы по выявлению, раскрытию и расследованию преступлений и иных правонарушений, способствуя более качественному решению данных задач. Эти и многие другие факторы предопределяют первостепенную важность профилактической составляющей в государственной системе борьбы с правонарушениями.

Отсутствие значимых нормативных и институциональных компонентов по организации предупреждения преступлений на районном уровне существенно снижает потенциал работы правоохранительных органов, в том числе оперативных подразделений полиции.

В 2021 году в результате преступных посягательств погибло 23,3 тыс. человек, здоровью 32,8 тыс. человек причинен тяжкий вред. На сельскую местность приходится 38,0% погибших (8,8 тыс. чел.), на города и поселки городского типа – 67,8% лиц, здоровью которых причинен тяжкий вред (22,3 тыс. чел.). Ущерб от преступлений (по оконченным и приостановленным уголовным делам) составил 834,5 млрд руб., что на 62,7% больше аналогичного показателя прошлого года. Существенная часть ущерба (92,2%) приходится на преступления, зарегистрированные в городах и поселках городского типа. Удельный вес тяжких и особо тяжких преступлений в числе зарегистрированных возрос с 27,6% в 2020 года до 27,9%¹. Эти жертвы можно было бы минимизировать при должной организации работы по предупреждению преступлений оперативными и иными подразделениями полиции на районном уровне.

В современный период значимость оперативно-розыскной деятельности повысилась. В 1992 г. с принятием первого закона «Об оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации» данная деятельность получила официальное законодательное признание. Она стала легитимной. С нее во многом была снята завеса секретности. В 1995 г. был принят в новой редакции Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности». Нормы оперативно-розыскного характера были закреплены в других законодательных актах РФ: УК, УПК, УИК, федеральных законах «О прокуратуре Российской Федерации», «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», «О государственной охране», «О внешней разведке», «О федеральной службе

¹ Состояние преступности в России за январь – декабрь 2021 года. М.: ФКУ «Главный информационно-аналитический центр МВД России. С. 2.

безопасности», «О связи», «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», «О наркотических средствах и психотропных веществах», «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации», «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», «О таможенном регулировании в Российской Федерации», «О полиции», законах Российской Федерации «О государственной границе Российской Федерации» и др.

Одним из первых информацию о преступных замыслах получает сотрудник оперативного подразделения полиции. При этом, к сожалению, фактически отсутствует механизм предупредительной деятельности таких подразделений, хотя в ст. 2 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» в качестве задач оперативно-розыскной деятельности (далее ОРД) закреплено предупреждение преступлений. На наш взгляд, это связано с тем, что многие действующие нормативные правовые акты в рассматриваемой сфере носят декларативный характер.

Отмечая актуальность рассматриваемых в учебном пособии вопросов, следует сказать, что в настоящей работе речь идет об основах оперативно-розыскного предупреждения. Оно отличается тем, что основным субъектом такой работы выступает сотрудник оперативного подразделения.

Глава 1. Сущность, правовая основа предупреждения преступлений оперативными подразделениями полиции на районном уровне и оперативная обстановка в этой сфере

§ 1. Сущность предупреждения преступлений оперативными подразделениями полиции на районном уровне

В предупреждении преступлений принимают участие многие государственные органы и общественные формирования. Значительную роль в решении этой задачи призваны играть территориальные органы МВД России на районном уровне с использованием присущих им сил, средств и методов.

Понятие «предупреждение преступлений органами внутренних дел» сформулировано в Инструкции о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений, утвержденной приказом МВД России от 17 января 2006г. № 19.

В разделе «Общие положения» данной Инструкции оно определяется как: «...деятельность служб, подразделений и сотрудников органов внутренних дел, осуществляемая в пределах их компетенции, направленная на недопущение преступлений путем выявления, устранения или нейтрализации причин, условий и обстоятельств, способствующих их совершению, оказание профилактического воздействия на лиц с противоправным поведением»¹.

Многие годы в научных кругах шла дискуссия о содержательном соотношении понятий «предотвращение», «предупреждение» и «профилактика» преступлений. Некоторые ученые предлагали использовать

¹ См.: п. 1 Приложения № 1 к Инструкции о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений, утвержденной приказом МВД России от 17 января 2006 г. № 19.

такие термины как взаимозаменяющие¹. В то же время следует отметить, что в ст. 2 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» в качестве задачи ОРД используется термин «предупреждение преступлений».

Лучше всего сущность оперативно-розыскного предупреждения преступлений отразил в своих работах В.М. Аتماжитов. Он определял оперативно-розыскное предупреждение как «основанную на законах и подзаконных нормативных актах деятельность органов внутренних дел по применению оперативно-розыскных сил, средств и методов с целью недопущения возможных, замышляемых и подготавливаемых преступлений, а также покушений на них»².

В качестве элементов оперативно-розыскного предупреждения выделяются профилактика, предотвращение и пресечение преступлений:

1) профилактика преступлений – деятельность по выявлению и установлению причин преступлений и условий, способствовавших их совершению (общая профилактика), а также установлению лиц, склонных к совершению преступлений в силу антиобщественного образа жизни и поведения, воздействию на них в целях недопущения с их стороны преступлений (индивидуальная профилактика);

2) предотвращение преступлений – деятельность по установлению лиц, замышляемых конкретное преступление, и принятию необходимых мер, исключающих реализацию их намерений;

3) пресечение преступлений – деятельность по выявлению лиц, готовящих совершение преступлений и покушающихся на них, по принятию необходимых мер в целях прекращения их преступных действий. При этом выделяется два вида пресечения: на стадии приготовления к совершению и на стадии покушения на преступление.

¹ См.: Криминология. Учебник под ред. В.Н. Кудрявцева. Москва. Издательство МГУ. 1994. С. 156; Криминология. Учебник под ред. Б.В. Коробейникова, Н.Ф. Кузнецовой и Г.М. Миньковского. Москва. Юрид. лит. 1988. С. 161 и др.

² Основы оперативно-розыскной тактики: общая часть / под ред. В.М. Аتماжитова. Москва, 1986, С. 208 – 232; Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел. Учебник: общая часть под ред. В.М. Аتماжитова. Москва, 1991, С. 386-387.

Главной конечной целью оперативно-розыскного предупреждения преступлений указывается *недопущение* преступления. Данные положения, хотя они были сформулированы еще в 80-х годах прошлого столетия, полностью согласуются с законодательством и вышеуказанной специальной Инструкцией о деятельности ОВД по предупреждению преступлений.

Фундаментальные положения, разработанные в теории ОРД и других отраслях научных знаний¹, позволяют говорить, что *сущность оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений заключается в осуществлении комплекса оперативно-розыскных мер, основанных на нормативных правовых актах, путем использования имеющихся сил, средств, мероприятий, методов и форм в целях недопущения возможных, замысливаемых и подготавливаемых преступлений, а также покушений на них.*

Основные силы (субъекты) ОВД (на всех уровнях), участвующие в этой работе, с учетом их возможностей по оперативно-розыскному предупреждению преступлений нужно разделить на следующие группы:

- 1) сотрудники оперативных подразделений ОВД;
- 2) сотрудники других неоперативных подразделений ОВД;
- 3) лица, оказывающие содействие ОВД как на гласной, так и негласной основе.

Организаторами деятельности в органах внутренних дел по оперативно-розыскному предупреждению преступлений являются руководители ОВД и их оперативных подразделений.

Проведенные исследования позволяют сделать вывод о том, что в большинстве ОВД оперативно-розыскному предупреждению уделяется внимание только при проведении специальных оперативно-профилактических мероприятий.

¹ Существенный вклад в развитие основ деятельности по оперативно-розыскному предупреждению преступлений внесли Г.А. Аванесов, Ю.М. Антонян, В.М. Атмажитов, Р.С. Белкин, Ю.С. Блинов, Н.П. Водько, С.С. Галахов, К.К. Горяинов, Д.В. Гребельский, В.П. Козаченко, И.П., Кувалдин, В.Д. Ларичев, А.Г. Лекарь, В.А. Лукашов, Б.Г. Морохин, В.Н. Омелин, Г.К. Синилов и др.

В тех случаях, когда идет речь о применении оперативно-розыскных мер исключительно в целях выявления причин и условий, способствующих совершению преступлений¹, их проведению должен предшествовать анализ руководителями ОВД всей имеющейся информации. Это дает возможность на плановой основе определить основные направления поиска данных, представляющих оперативный интерес в рассматриваемой сфере, принять соответствующие решения, а также выделить необходимые силы и средства. Для этого необходимо организовать концентрацию всей информации, поступающей из различных оперативных и иных источников, по преступлениям у сотрудников оперативных подразделений, которые отвечают за борьбу с отдельными видами преступлений, в информационных банках оперативно-розыскной информации и специально создаваемых информационных массивах (например, в ИСОД МВД России).

Особую роль в концентрации необходимой информации, ее анализе в целях определения основных направлений поиска сведений об обстоятельствах, способствующих совершению преступлений, должны занимать дела оперативного учета. Изучение правоохранительной практики показало, что такие дела имеются в ОВД различного уровня (федерального, межрегионального, регионального, районного). Кроме этого, изучению подлежат деятельность временных структур, созданных в целях борьбы с отдельными видами преступлений, уголовные дела, материалы контрольно-ревизионных проверок, рейдов, оперативных осмотров, а в ряде случаев материалы, связанные с правонарушениями и опубликованные в средствах массовой информации.

Значительный вклад в оперативно-розыскное предупреждение преступлений должны вносить и сотрудники других (неоперативных) подразделений. В процессе повседневной деятельности они общаются с большим количеством людей, посещают предприятия, учреждения,

¹ Далее в качестве синонима «причин и условий, способствующих совершению преступления», применяется термин – «обстоятельства, способствующие совершению преступлений».

организации, квартиры граждан, что дает им возможность получить первичную информацию о причинах и условиях, способствующих совершению преступлений.

Руководитель ОВД должен привлекать данные подразделения для проверки и дополнения сведений по оперативно-розыскному предупреждению, поступивших ранее из негласных и других источников. Эту работу необходимо осуществлять на основе четкого взаимодействия и координации деятельности всех подразделений ОВД.

Важное место в рассматриваемом предупреждении должны занимать лица, оказывающие содействие ОВД. Находясь в непосредственном контакте с правонарушителями и их связями, они получают информацию не только об обстоятельствах, которые способствуют достижению преступного результата, но и о замыслах конкретных лиц, искусственно создаваемых ими условиях, которые те намереваются использовать для совершения правонарушений.

Лица, оказывающие содействие, по своей инициативе или по поручению оперуполномоченных активно и непосредственно могут психологически воздействовать на окружающих лиц, влиять на изменение обстановки с целью затруднения противоправных действий преступников, способствовать предотвращению и пресечению преступлений. Существенная роль таким лицам должна отводиться в последующем контроле за эффективностью принятых мер по устранению обстоятельств, способствующих совершению противоправных деяний.

Важная роль в недопущении преступлений должна отводиться *общей профилактике* преступлений – выявлению и устранению обстоятельств, способствующих их совершению¹.

¹ Об этом говорится во многих работах ученых в сфере ОРД и криминалистики. См. например: Организация оперативно-розыскной деятельности (по линии уголовного розыска): учебник под ред. проф. В.М. Ахмажитова. Москва: Академия управления МВД России, 2015. С. 72; Бобуа З.Б. Расследование и предупреждение краж, совершаемых в сфере промышленного производства (электронный ресурс): дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. Москва: РГБ, 2003 г. (Из фондов Российской Государственной библиотеки) //

Проведенный нами опрос практических работников органов внутренних дел и служб безопасности различных организаций, а также изучение уголовных дел и дел оперативного учета показали, что основными обстоятельствами, способствующими совершению преступлений и затрудняющими выявление лиц, их совершающих, являются:

- рост цен;
- применение судами чрезмерно мягкого наказания в отношении лиц, занимающихся совершением преступлений, что в конечном итоге теряет свою профилактическую цель. Проведенное нами изучение правоприменительной практики свидетельствует, что многие преступники получают условные сроки наказания, а в некоторых случаях – небольшие штрафы;
- ненадлежащее исполнение служебных обязанностей работниками различных охранных организаций и несвоевременное сообщение о фактах выявленных правонарушений в органы внутренних дел;
- низкое качество системы учета товарно-материальных ценностей на предприятиях;
- несовершенство системы охранной сигнализации;
- низкое качество предпринимаемых гражданами мер по устранению факторов, способствующих совершению преступлений;
- появление новых способов совершения преступлений (с использованием интернет ресурсов, специальных технических средств и др.).

В целях общей профилактики преступлений на региональном уровне в последние годы создаются специальные межведомственные рабочие группы для выявления, пресечения отдельных видов преступлений¹, проводятся

<http://diss.rsl.ru/diss/03/0324/030324043.pdf>. С. 114; Криминалистика: учебник / под ред. Р.С. Белкина. 2-е изд., перераб. и доп. Москва: Норма, 2004. С. 965.

¹ См., например, совместный приказ ГУМВД России Краснодарскому краю и следственного управления Следственного комитета России по Краснодарскому краю от 14.07.2015 г. № 69/1010 «О создании межведомственной рабочей группы по организации взаимодействия по выявлению, пресечению и расследованию преступлений, связанных с нарушениями законодательства в сфере ТЭК».

совещания с заинтересованными организациями на федеральном и региональном уровнях по исполнению поручений Президента и Правительства РФ¹, связанные с оперативно-розыскной профилактикой правонарушений. Кроме того, по инициативе ОВД регионального уровня в отдельных регионах России проводятся координационные совещания по борьбе с преступлениями, где обсуждаются вопросы, связанные с принятием профилактических мер сотрудниками оперативных подразделений.

Руководителям ОВД необходимо организовать работу подчиненных по общей оперативно-розыскной профилактике преступлений, включающую следующие этапы:

1) выявление и накопление первичной информации о причинах и условиях, способствующих совершению преступлений.

2) проверка и дополнение первичных сведений о выявленных причинах и условиях, способствующих их совершению.

3) принятие в пределах компетенции оперативно-розыскных и иных мер в целях устранения обстоятельств, способствующих совершению конкретных преступлений. Направление информационных писем, представлений по их устранению в соответствующие организации.

4) осуществление оперативно-розыскного контроля за эффективностью применяемых мер по предупреждению правонарушений.

Успех *общепрофилактической работы* может быть обеспечен на всех упомянутых этапах путем использования всего комплекса сил, средств, методов и форм, имеющих в распоряжении ОВД.

Учитывая, что на работу в охранные предприятия и службы безопасности приходят не всегда подготовленные и проверенные люди, руководителям оперативных подразделений совместно с другими подразделениями ОВД необходимо разработать рекомендации по

¹ Например, совещания по исполнению поручения Президента РФ от 18.05.2015 г. № Пр-981 и Председателя Правительства РФ от 28.05.2015 г. № ДМ-П13-3539 «О предотвращении на внутреннем рынке некачественного и контрафактного моторного топлива».

обеспечению безопасности данных объектов, организовать предварительную проверку лиц, которые претендуют на замещение материально ответственных должностей, а также на должности сотрудников служб безопасности. В этих целях предлагается разрабатывать методические рекомендации о действиях сотрудников ОВД и сотрудников охранных предприятий при обеспечении безопасности различных объектов.

Основной задачей этих рекомендаций должно являться повышение уровня теоретических знаний и практических навыков сотрудников оперативных подразделений, руководителей заинтересованных организаций и специалистов службы безопасности по своевременному обнаружению лиц, подготавливающих совершение преступлений, принятию к ним мер, предусмотренных нормативными правовыми актами.

В ходе предупреждения преступлений наряду с оценкой деятельности сотрудников полиции руководителям ОВД и их оперативных подразделений нужно инициировать проведение совместных с руководителями заинтересованных организаций совещаний по рассмотрению вопросов, связанных с эффективностью работы служб безопасности, частных охранных предприятий (ЧОП), предлагать использование новых технологий по защите от преступных посягательств.

Можно говорить о том, что общепрофилактические меры, осуществляемые ОВД на объектах, представляющих оперативный интерес, по предупреждению преступлений должны предусматривать:

- определение принципов и режимов оперативного обслуживания таких объектов на основе анализа оперативной обстановки (использование содействия граждан, оптимальное закрепление оперативных сотрудников за конкретным из объектов);
- повышение эффективности использования средств сигнализации и связи;
- межведомственные проверки организаций;

– организацию руководителями ОВД проведения комплексных и целевых оперативно-профилактических операций по декриминализации отдельных направлений работы;

– проведение совместных с заинтересованными организациями мероприятий по техническому укреплению мест сосредоточения материальных ценностей.

Основной причиной совершения преступлений является противоправная ориентация («установка») лиц, их совершающих, которая обуславливается их сознанием и условиями нравственного воспитания.

При осуществлении *индивидуальной профилактики* необходимо иметь сведения о лицах, которые в силу определенных обстоятельств могут совершить правонарушения (лица ведущие «паразитический» образ жизни, ранее судимые, состоящие на специальном учете в подразделениях по делам несовершеннолетних, участковых уполномоченных и др.).

Побудительные механизмы всех корыстных преступников имеют общую основу – устойчивость корыстных побуждений¹. В связи с этим руководителям ОВД и их оперативных подразделений необходимо организовать работу с учетом следующих *этапов индивидуальной профилактики* данных преступлений:

1) выявление и постановка на оперативный учет лиц, от которых в силу их антиобщественного поведения можно ожидать совершения правонарушений;

2) наблюдение за поведением поставленных на учет, осуществление комплекса оперативно-розыскных мероприятий и иных мер в отношении указанных лиц, направленных на то, чтобы не допустить с их стороны совершения преступлений;

3) анализ и оценка эффективности применяемых мер, при необходимости их корректировка;

¹ Еникеев М.И. Юридическая психология: Учебник для вузов. М.: Норма, 2005. С. 75.

4) принятие решения о снятии с учета или дальнейшей, более тщательной проверке профилактируемых лиц.

Лица, судимые за тяжкие и особо тяжкие преступления; освобожденные из мест лишения свободы; находящиеся под административным надзором на период его установления; условно осужденные и условно-досрочно освобожденные, должны браться на учет в рамках заведения дел оперативного учета в соответствии с действующими ведомственными нормативными правовыми актами. Иных лиц, представляющих оперативный интерес, необходимо также учитывать в специальных делах, заведенных в рамках борьбы с такими видами правонарушений.

К последней категории относятся, прежде всего, ранее судимые за подобные преступления; допускающие административные правонарушения, связанные с деятельностью объектов первоочередной заинтересованности; материально ответственные лица, у которых были выявлены недостатки или растраты товарно-материальных ценностей; иные лица, попадавшие в поле зрения охранных структур.

В процессе установления профилактического наблюдения необходимо выявлять все антиобщественные поступки, особенности личности и взглядов указанных лиц, влияние, оказываемое на них со стороны других граждан. В этой связи нужно отметить возможности сотрудников ЭБиПК, которые в рамках своей компетенции имеют возможность выявлять факты нарушений в экономической сфере.

Руководители ОВД и оперативных подразделений в рамках индивидуальной профилактики после выявления указанных лиц должны организовать проведение специальных бесед, направленных на недопущение совершения преступлений; получение письменных объяснений о совершенных правонарушениях; фотографирование и занесение в специальные информационные банки данных лиц, представляющих оперативный интерес; привлечение к административной ответственности при

наличии оснований; создание условий по устранению негативного влияния отдельных граждан на профилактируемого, а также затрудняющих совершение ими преступлений.

Итоги работы сотрудников ОВД по общей и индивидуальной профилактике нужно ежеквартально обсуждать на оперативных совещаниях при руководителях территориальных ОВД.

Проводимые мероприятия по индивидуальному воздействию не всегда дают положительные результаты в силу стойкости антиобщественных взглядов, а также вредного влияния окружения. Поэтому существует необходимость выявлять преступные замыслы конкретных лиц по совершению правонарушений (*предотвращать замышляемые преступления*).

Одной из важнейших задач предотвращения преступлений является выявление лиц, их замышляющих¹. Нельзя отрицать общественную опасность лица, преступный умысел которого обнаружен. Возникновение и обнаружение умысла является начальной, исходной стадией развития преступления².

Лица, намеревающиеся совершить преступление, особенно впервые, нередко советуются с людьми, имеющими такой опыт, ранее судимыми по конкретным преступлениям о возможности его совершения на отдельных объектах.

Следует отметить, что важным источником получения такой информации являются результаты проведения оперативно-розыскных мероприятий. Сведения о преступных замыслах могут содержаться в сообщениях лиц, оказывающих содействие, высказываниях отдельных граждан, излагаться в частных записях, интернет переписке, социальных сетях. В то же время умысел на возможное совершение преступлений если не

¹ Морохин Б.Г. Предотвращение замышляемых и подготавливаемых преступлений: монография. Москва: НИ и РИО Академия МВД СССР. 1980. С. 7.

² Морохин Б.Г. Предотвращение преступлений органами внутренних дел (по материалам аппаратов уголовного розыска): дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 1964 г. С. 242, 246.

выражается напрямую, то поступки человека, манера поведения, реакция на внешние обстоятельства обычно свидетельствуют об этом.

Особое внимание руководители ОВД, их оперативных подразделений должны уделять проблеме проверки рассматриваемых замыслов с точки зрения того, насколько они реальны. Необходимо осуществлять проверку путем сбора дополнительных сведений, сопоставления фактов обнаружения орудий преступления и других предметов, которые могут указывать на возможность совершения правонарушения.

Наряду с проведением специальных бесед и других мероприятий в отношении лиц, замышляющих преступление, нужно использовать возможности психологического воздействия через лиц, оказывающих содействие.

Проведенные учеными в последние годы исследования позволили сгруппировать применяемые в ОВД меры по предупреждению преступлений в отношении профилактируемых по степени интенсивности их использования следующим образом.

Меры убеждения применялись в 20% случаях от числа всех проводимых оперативными сотрудниками мероприятий. Среди этих мер наибольшее значение имеют проведение совместно с другими заинтересованными министерствами и ведомствами общепрофилактических мероприятий (на уровне города, района), убеждающих профилактируемых лиц и иных граждан в силе законов (рейды, комплексные проверки силами государственных организаций, контрольно-ревизионными подразделениями) – 60,2%; индивидуально-разъяснительная работа оперативного сотрудника с лицами, на которых наложено административное или дисциплинарное взыскание – 14,6%.

Меры принуждения – в 80% в общем количестве индивидуально-профилактических мероприятий. Среди них наибольшее значение имеют привлечение лиц к гражданско-правовой, административно-правовой либо к дисциплинарной ответственности – 40,6%; отстранение лиц от занимаемой

должности либо недопущение к распоряжению денежными и материальными ценностями – 20,3%¹.

Чем раньше выявлен преступный замысел, тем выше будет эффективность принимаемых ОВД мер. Так, если преступник на основе такого замысла приступил к подысканию соучастников, пытается достать орудия для совершения преступлений, осуществить поиск и изучение объекта посягательства, возможно удержать такого человека от преступления и оказать на него воспитательное воздействие, не прибегая к карательным мерам.

Проведенный нами анализ уголовных дел и дел оперативного учета свидетельствует, что лица, приступившие уже к приготовлению рассматриваемых преступлений, во многих случаях подыскивают сообщников, ибо некоторые преступления совершить в одиночку довольно трудно, а в ряде случаев просто невозможно (например, при краже нефти путем врезки: кто-то должен держать шланг и следить за наполнением цистерны, а кто-то закрывать задвижку или кран на врезке, осуществлять другие действия). Кроме этого, приготовление к некоторым преступлениям включает в себя подыскание или приспособление орудий и средств его совершения, укрывателей, сбытчиков и других пособников.

Для оперативно-розыскного предупреждения преступлений важнейшее значение будет иметь анализ ранее совершенных подобных правонарушений. Заслуживает внимание в этом отношении мнение Д.В. Косова, который утверждает, что совершенное и выявленное преступление должно стать объектом определенного анализа с точки зрения криминалистической его характеристики, где отдельные, еще неполученные данные могут быть

¹ Шишкин В.В. Особенности индивидуальной профилактики предотвращения преступлений подразделениями БЭП в отношении лиц, подозреваемых в совершении преступлений на предприятиях нефтегазовой промышленности // Актуальные вопросы теории и практики оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел по борьбе с экономическими преступлениями: материалы научно-практической конференции, посвященной празднованию 70-летия подразделений экономической безопасности МВД России под общ. ред. А.Г. Хабибуллина. Москва: Академия экономической безопасности МВД России, 2008. С. 43-54.

заменены версиями¹. Такие версии будут относиться преимущественно к личности преступника, используемому оружию: его пол, возраст, профессия, физические данные, автотранспорт, приспособления для совершения преступления и т.п. Они будут пополняться в процессе раскрытия правонарушения.

Получив информацию *о подготовке* к совершению преступления, нужно осуществить комплекс мероприятий, направленных на недопущение достижения преступного результата. Весь комплекс таких мероприятий следует разделить на две группы: создание условий, затрудняющих подготовку к реализации преступного замысла и индивидуальное воздействие с целью склонения лица к отказу от совершения преступления.

К созданию условий, затрудняющих подготовку реализации преступного замысла относятся следующие действия: выявление и устранение недостатков в охране объекта посягательства, его техническое укрепление путем проведения рабочих встреч с руководителями соответствующих юридических лиц; через лиц, оказывающих содействие могут быть внесены изменения в конструкцию орудий преступления, без которых достижение преступного результата становится невозможным; проведение мероприятий по разобращению формирующихся преступных групп для совершения преступлений и др.

В тех случаях, когда имеются основания полагать, что в приговорительных действиях уже содержится состав преступления, требуется дать им юридическую оценку.

К индивидуальному воздействию на лиц, готовящих совершение преступлений, следует отнести меры по привлечению их к административной или уголовной ответственности (например, за приготовление или покушение к тяжкому или особо тяжкому преступлению).

¹ Косов Д.В. Криминалистические методы предотвращения рецидива преступлений // Российский следователь. 2007. № 16. С. 6.

Информация о противоправных действиях выявляется в процессе организации руководителями ОВД, их оперативных подразделений: проведения поисковой деятельности по выявлению лиц и фактов, представляющих оперативный интерес; ведения дел оперативного учета; организации оперативного наблюдения за лицами; применения, прежде всего, таких оперативно-розыскных мероприятий как опрос, наблюдение, обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств.

В целях обнаружения и задержания лиц, покушающихся на преступления, сотрудники оперативных подразделений должны планировать применение личного сыска в местах и в часы наиболее вероятного их совершения; вносить предложения руководителям ОВД о расстановке постов и определении маршрутов патрулей ППС, ГИБДД с учетом таких обстоятельств.

Получив информацию о планируемом преступлении, необходимо выяснить его место и время, характеристику объекта преступного посягательства; планируемый способ преступных действий; данные, характеризующие лиц, готовящихся его совершить.

Руководители территориальных ОВД, их оперативных подразделений, оперативных подразделений центрального аппарата МВД России должны организовать задержание правонарушителей скоординированными действиями всех задействованных сотрудников полиции. Последовательность действий при этом необходимо определять с учетом следующих факторов: наличием сведений о местах сбора и путях следования правонарушителей, объекте посягательства; характеристики личности преступников; наличия достаточных оснований для доказывания их вины, сил и средств для успешного задержания, документирования и доказывания преступной деятельности.

Для пресечения реализации преступных замыслов указанными руководителями должны приниматься меры по быстрому реагированию и

использованию имеющихся в ОВД сил и средств на основе типовых планов действий при поступлении сигнала о начале преступления. Такие действия необходимо планировать совместно с заинтересованными в их недопущении организациями.

Важное место при предупреждении преступлений занимает проведение оперативно-профилактических мероприятий, когда все силы ОВД используются комплексно, осуществляется взаимодействие с другими государственными и частными организациями. В рамках проведения таких мероприятий руководители ОВД нацеливают личный состав на выявление причин и условий совершения преступлений путем организации проверок на контрольных постах полиции; совместно с частными охранными структурами изучается оперативная обстановка и проводятся совместные действия по выявлению обстоятельств, способствующих совершению конкретных преступлений.

В настоящее время необходимо разрабатывать и внедрять в практику меры предупреждения преступлений в зависимости от их характера, отдавать приоритет предупреждению перед количественными показателями раскрытия преступлений.

В процессе работы по предупреждению преступлений руководителям территориальных ОВД нужно обеспечить наиболее оптимальное сочетание оперативно-розыскных и иных мероприятий, определять ответственных за их проведение, а также вести контроль за их выполнением, что в конечном итоге позволяет достичь положительных результатов в решении задачи в данном направлении.

Занимаясь выявлением причин и условий, способствующих совершению преступлений, сотрудники оперативных подразделений должны учитывать недостатки в организации трудового и бытового устройства лиц, освобожденных из мест лишения свободы, уволенных работников, трудовых мигрантов, недочеты в организации быта и досуга молодых людей, факты злоупотребления отдельными лицами должностными полномочиями.

Своевременное выявление негативных обстоятельств дает возможность принять по ним необходимые меры для нейтрализации факторов, способствующих совершению преступлений.

§ 2. Правовая основа предупреждения преступлений оперативными подразделениями полиции на районном уровне.

Правовая основа предупреждения преступлений оперативными подразделениями полиции на районном уровне – это совокупность правовых норм, определяющих основные условия осуществления деятельности по рассматриваемому направлению.

Правовое регулирование предупреждения преступлений имеет важное значение, так как практика противодействия преступности постоянно вырабатывает новые формы и методы такой деятельности. Многие из этого требует своего закрепления в нормативных правовых актах.

Среди международных нормативных правовых актов, имеющих значение для предупреждения преступлений, можно назвать такие, как Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 года. В ст. 12 данной декларации говорится: «Никто не может подвергаться произвольному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным посягательствам на неприкосновенность его жилища, тайну его корреспонденции или на его честь и репутацию. Каждый человек имеет право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств»¹. Такую защиту обеспечивают, прежде всего, правоохранительные органы, к которым относится и полиция, своевременно выявляя и не допуская указанные вмешательства.

Конвенция 1984 года против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания закрепляет, что

¹ Всеобщая декларация прав человека: принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 // Российская газета. 1995. № 67.

государства устанавливают ответственность за преступления и принимают меры по своевременному их расследованию¹.

В п. 1.2 Минимальных правил Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила») 1985 года, указано, что «Государства-члены должны стремиться к созданию условий, позволяющих обеспечить содержательную жизнь подростка в обществе, которая в тот период жизни, когда она или он наиболее склонны к неправильному поведению, будет благоприятствовать процессу развития личности и получения образования, в максимальной степени свободному от возможности совершения преступлений и правонарушений».

В этих нормативных актах даны только основные направления предупредительного воздействия на преступность, которые необходимо учитывать при создании национального законодательства.

Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» устанавливает правовую и организационную основу системы профилактики правонарушений, общие правила ее функционирования, основные принципы, направления, виды профилактики правонарушений и формы профилактического воздействия, полномочия, права и обязанности субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений. В ст. 17 раскрыты формы профилактического воздействия, такие как:

- 1) правовое просвещение и правовое информирование;
- 2) профилактическая беседа;
- 3) объявление официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения

¹ Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания: заключена 10.12.1984 // Действующее международное право. Т. 3. Москва: Московский независимый институт международного права, 1997. С. 38-50.

правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения;

- 4) профилактический учет;
- 5) внесение представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения;
- 6) профилактический надзор;
- 7) социальная адаптация;
- 8) ресоциализация;
- 9) социальная реабилитация;
- 10) помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми¹.

Статьей 2 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности»² в качестве одной из задач оперативно-розыскной деятельности выделена задача по предупреждению преступлений. В ст. 1 данного закона отмечено, что оперативно-розыскная деятельность осуществляется посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий (далее ОРМ). Следовательно, предупреждение преступлений оперативными подразделениями должно осуществляться с помощью оперативно-розыскных мероприятий.

Для того чтобы оперативные подразделения могли посредством ОРМ решить задачу по предупреждению преступлений, они должны обнаружить (выявить) лицо (лица), замышляющее преступление. Здесь как раз и кроется проблема. Закон не закрепляет оснований для проведения ОРМ в целях решения этой задачи. Соответственно оперативные сотрудники не имеют права инициативно, например, в ходе личного сыска, добывать информацию о лицах, замышляющих преступления.

¹ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ // СЗ РФ. 2016. № 26 (Часть I), ст. 3851.

² Об оперативно-розыскной деятельности: федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 33, ст. 3349.

Данная проблема ранее уже поднималась В.Г. Бобровым, который акцентировал внимание на следующих недостатках, производных от имеющейся редакции ст. 7 (Основания для проведения ОРМ) Закона об ОРД:

1. Отсутствие правовой основы для осуществления разведывательно-поисковой работы с целью обнаружения признаков преступлений.
2. Непозволительность получения информации о замышляемых преступлениях в рамках правового поля.
3. Отсутствие упоминания о возможности проведения ОРМ в профилактических целях.

Таким образом, возникает парадоксальная ситуация: предотвращать преступления на стадии формирования преступного умысла силами ОРД необходимо, так как только они обладают особыми для этого возможностями (негласные силы, средства методы деятельности), однако действующее оперативно-розыскное законодательство, в частности ст. 7 Закона об ОРД, блокирует решений этих задач, тем самым заставляя оперативных сотрудников действовать в нарушение Закона об ОРД.

Чтобы проводимые мероприятия носили правовой характер, необходимо предусмотреть основания для их проведения.

Для совершенствования правового механизма реализации, рассматриваемой задачи ОРД, нами ранее предлагалось внести изменения в подпункт 1) п. 2. ст. 7. Основания для проведения оперативно-розыскных мероприятий Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности», изложив его в следующей редакции: «2. Ставшие известным органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, сведения о:

- 1) признаках замышляемого, подготовляемого, совершаемого или совершенного противоправного деяния, а также о лицах, его замышляющих,

подготавливающих, совершающих, если нет достаточных данных для решения вопроса о возбуждении уголовного дела»¹.

Такое изменение позволит органам, осуществляющим ОРД, в целях предупреждения замышляемых преступлений использовать на законных основаниях такие ОРМ, как опрос, наведение справок, сбор образцов для сравнительного исследования, исследование предметов и документов, наблюдение, отождествление личности, помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств. Чем раньше будет выявлен преступный замысел, тем выше будет эффективность принимаемых ОВД мер по предупреждению преступлений.

Сформулированное предложение относительно реализации рассматриваемой проблемы может позволить создать эффективный механизм предупреждения преступлений оперативными сотрудниками полиции, обеспечив при этом соблюдение принципа законности.

На ведомственном уровне приказом МВД России от 17 января 2006 г. № 19 была утверждена Инструкция о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений. Инструкция определяет основные направления, формы и методы предупреждения преступлений, осуществляемые органами внутренних дел в пределах полномочий, предоставленных им законодательством Российской Федерации, порядок организационного и методического обеспечения этой деятельности.

В числе основных ведомственных нормативных правовых актов, в которых детализируются основные полномочия и организация деятельности территориального органа МВД России на районном уровне по предупреждению преступлений, является Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 5 июня 2017 года № 355 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне». Согласно данному приказу,

¹ Гумаров И.А. Правовое регулирование оперативно-розыскного предупреждения в органах внутренних дел: проблемы и их решение // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. 2018. Т. 3. № 5. С. 13 – 15.

в основные направления деятельности территориального органа входит предупреждение и пресечение преступлений, административных правонарушений. В иных ведомственных нормативных правовых актах о деятельности отдельных оперативных подразделений полиции также закреплены задачи и некоторые вопросы организации предупреждения преступлений.

Приказом МВД России 19 июня 2012 г. № 608 «О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России» определен конкретный перечень оперативных подразделений, которые вправе осуществлять оперативно-розыскную деятельность.

Соответственно, эти подразделения должны заниматься оперативно-розыскным предупреждением преступлений. К ним относятся подразделения уголовного розыска; собственной безопасности; по противодействию экстремизму; по борьбе с преступными посягательствами на грузы; по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите; по обеспечению взаимодействия с правоохранительными органами иностранных государств – членов Международной организации уголовной полиции – Интерпола и Генеральным секретариатом Интерпола; специальных технических мероприятий (оперативно-технические подразделения); оперативно-розыскной информации; по контролю за оборотом наркотиков; межрегиональные оперативно-розыскные подразделения территориальных органов МВД России на окружном уровне и оперативно-поисковые подразделения. В учебном пособии более детально рассматриваются особенности предупреждения преступлений лишь основными из них.

§ 3. Оперативная обстановка в сфере предупреждения преступлений оперативными подразделениями полиции на районном уровне.

Криминальная ситуация, которая складывается в современном российском обществе, в последние годы продолжает оставаться сложной. Во многом это объясняется тем, что на преступность, тесно связанную со всем укладом жизни общества (политикой, экономикой, культурой, нравственно-психологической обстановкой и другими условиями жизнедеятельности), негативное влияние оказывают существующие в нем противоречия, приводящие к тяжелым последствиям.

Снижение уровня жизни основной части населения, рост инфляции, расслоение общества по уровню доходов, массовая криминализация общественного сознания, смещение ценностных ориентаций граждан исключительно в сторону обеспечения личных материальных потребностей не могли не сказаться отрицательно на преступности. Влияние всех этих факторов на сферу общественных отношений приобрело системный характер и проявилось в увеличении объема, уровня и темпов роста преступности, в сохранении ее неблагоприятных структурных характеристик, в утяжелении социально-негативных последствий преступности, в росте латентных преступлений¹.

Преступность, будучи системным, самовоспроизводящимся явлением, очень быстро приспосабливается к используемым формам социального контроля, снижает его эффективность и опережает его реализацию. Средства, которые использовались для противодействия преступности еще 20-30 лет назад, сегодня должны быть другими либо в значительной мере совершенствоваться. Основным субъектом предупреждения преступлений является правоохранительная система, которая должна адекватно реагировать на изменения, происходящие в ее состоянии и структуре².

¹ Криминология и предупреждение преступлений : учебник для среднего профессионального образования / В.И. Авдийский [и др.] ; под ред. В.И. Авдийского, Л.А. Букаловой. 2-е изд., перераб. и доп. Москва: Юрайт, 2018. С. 46

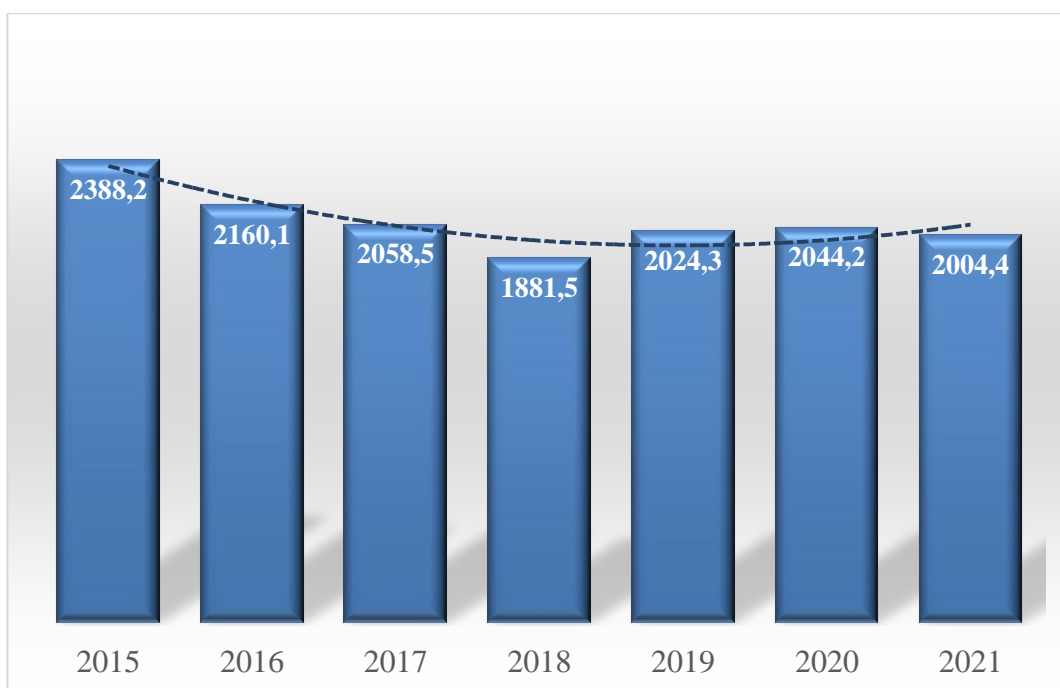
² Репецкая А.Л. Современное состояние преступности и правоохранительная деятельность: перспективы развития // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2017. № 3 (82). С. 73.

Анализ современной преступности, позволяет выявить ее основные тенденции, а именно направленность ее изменения, формы проявления ее закономерностей в определенные периоды развития общества.

До 2018 года количество зарегистрированных преступлений становилось все меньше. Исходя из представленной диаграммы № 1, в 2018 году по сравнению с 2015 зарегистрированных преступлений стало меньше на 396,7 тысяч фактов, однако последние три года количество зарегистрированных преступлений на территории Российской Федерации растет.

Диаграмма № 1

Количество зарегистрированных преступлений за 2015 – 2021 гг. на территории Российской Федерации (цифры приведены в тыс.)¹



Количество выявленных преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, по сравнению с 2020 годом уменьшилось на 5,2% и составило 23,5 тыс. Также уменьшилось (-13,3%) количество выявленных фактов хищения и вымогательства оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (779 преступлений). В 2021 году с

¹ Данные основаны на статистических сборниках ФКУ ГИАЦ МВД России. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/dejatelnost/statistics> (дата обращения: 20.04.2022).

использованием оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных или имитирующих их устройств совершено 4,7 тыс. преступлений (-9,1%). Наибольшее количество зарегистрированных преступлений данной категории отмечается в г. Москве (249), Московской области (186), Республике Дагестан (157), Краснодарском крае (147), Свердловской области (134), Красноярском крае (126), Иркутской (125) и Челябинской (125) областях.

По сравнению с 2020 годом на 11,6% увеличилось число преступлений экономической направленности, выявленных правоохранительными органами. Всего выявлено 117,7 тыс. преступлений данной категории, удельный вес этих преступлений в общем числе зарегистрированных составил 5,9%.

Подразделениями органов внутренних дел выявлено 96,5 тыс. преступлений экономической направленности, их удельный вес в общем массиве преступлений экономической направленности составил 82,0%. Подразделениями экономической безопасности и противодействия коррупции органов внутренних дел выявлено 69,7 тыс. преступлений экономической направленности; их удельный вес в общем массиве преступлений экономической направленности составил 59,2%. Материальный ущерб от указанных преступлений (по оконченным и приостановленным уголовным делам) составил 523,6 млрд руб., а сумма возмещенного ущерба – 419,3 млрд руб.

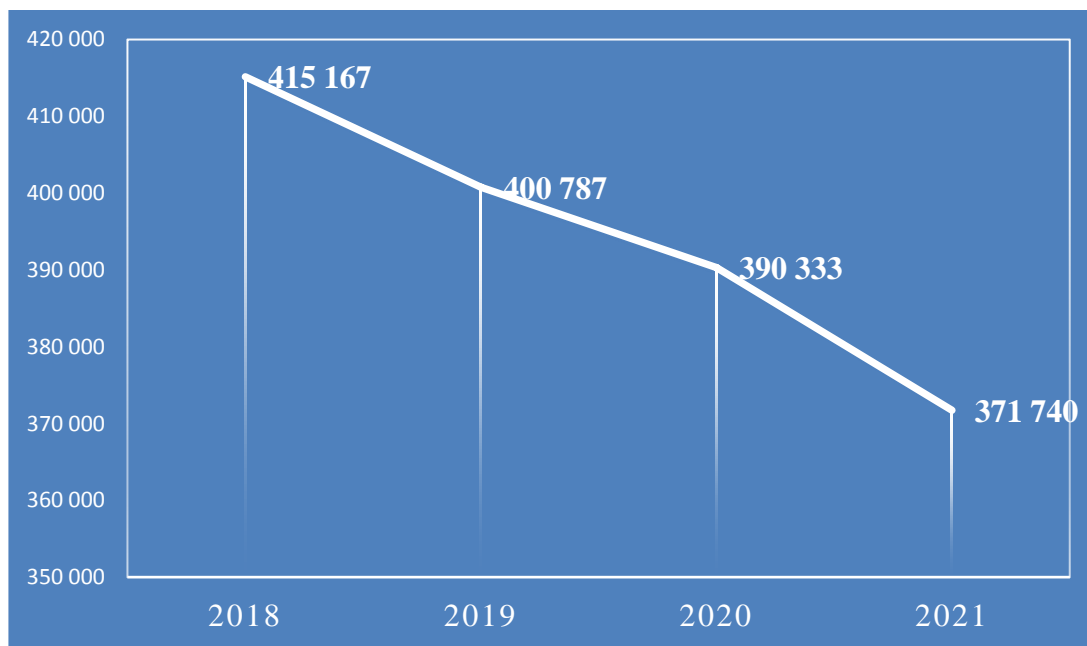
В 2021 году наблюдается снижение (-5,4%) регистрации фактов незаконного оборота наркотиков. Всего было выявлено 179,7 тыс. таких преступлений. При этом сотрудниками органов внутренних дел выявлено 173,8 тыс. преступлений (-5,0%). По сравнению с 2020 годом на 7,9% сократилось число выявленных преступлений, совершенных с целью сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов. Также

сократился их удельный вес в числе преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, с 59,1% в 2020 году до 57,6%¹.

За 2018-2021 гг., наблюдается спад количества преступлений, совершаемых в сельской местности (график № 1):

График № 1

Количество зарегистрированных преступлений за 2018 – 2021 гг. в сельской местности на территории Российской Федерации²



На наш взгляд, данные показатели связаны, во-первых, с развитием информационно-телекоммуникационных технологий, которые способствовали трансформации преступности в России; во-вторых, с эффективностью деятельности оперативных подразделений на районном уровне (проведение профилактических мероприятий отражается на, как мы видим, положительных результатах деятельности оперативных подразделений полиции).

Анализ правоприменительной практики убеждает в том, что сложившаяся система предупреждения преступлений на современном этапе

¹ Данные основаны на статистических сборниках ФКУ ГИАЦ МВД России. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/dejatelnost/statistics> (дата обращения: 20.04.2022).

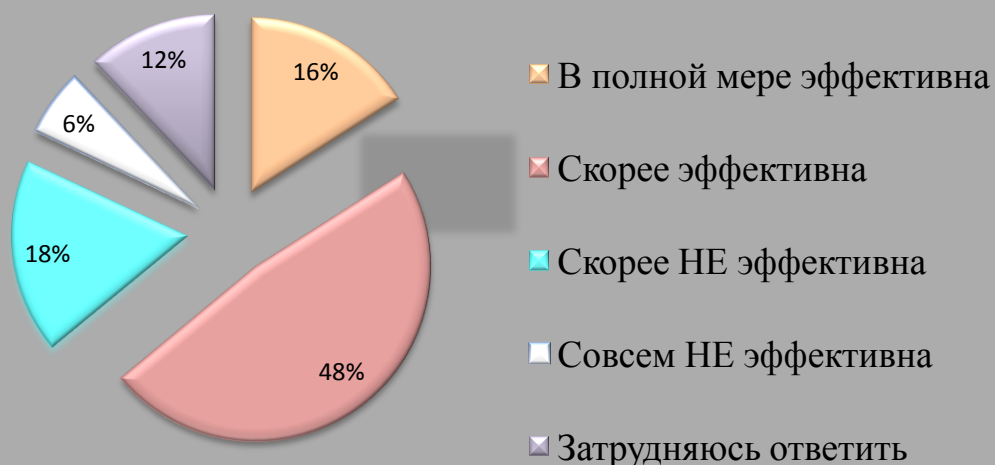
² Данные основаны на статистических сборниках ФКУ ГИАЦ МВД России. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/dejatelnost/statistics> (дата обращения: 20.04.2022).

не в полной мере противостоит росту преступности, активизирует работу по нейтрализации ее противодействия органам внутренних дел. Основные звенья системы МВД – отделы внутренних дел, где сосредоточено более 90% личного состава уголовного розыска, и другие оперативные службы – свои усилия сосредотачивают главным образом на решении задач реагирования на уже совершенные преступления и рассмотрение заявлений о них.

Согласно исследованиям Всероссийского центра изучения общественного мнения (далее – ВЦИОМ), в 2020-2021 гг. в период пандемии *COVID-19* уровень доверия населения к полиции увеличился по сравнению с прежними годами: 58% и 57% респондентов доверяют сотрудникам полиции своего региона, соответственно. Больше всего наши сограждане доверяют следующим подразделениям полиции своего региона: полиции на транспорте (индекс доверия 46 п., –2 п. по сравнению с 2020 г.), сотрудникам дежурной части (42 п., –2 п. по сравнению с 2020 г.), участковым уполномоченным полиции (39 п.), инспекторам по делам совершеннолетних (38 п., –2 п. по сравнению с 2020 г.), а также работникам уголовного розыска (38 п., +2 п. по сравнению с 2020 г.)¹.

¹ См.: Российский полицейский – 2021. URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/rossiiskii-policeiskii-2021> (дата обращения: 20.04.2022); Стражи порядка: мониторинг отношения общества к российской полиции. URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/strazhi-porjadka-monitoring-otnosheniya-obshchestva-k-rossiiskoi-policii> (дата обращения: 20.04.2022).

**Насколько, по Вашему мнению, эффективна
деятельность полиции в целом и ее отдельных
подразделений по защите Ваших личных и
имущественных интересов?**



Объем этой работы составляет около 30% общей выполняемой нагрузки. В данных условиях на оперативно-розыскную деятельность по выявлению и разработке лиц, замышляющих и подготавливающих преступления и оказывающих противодействие раскрытию и расследованию преступлений, практически не остается резерва рабочего времени¹.

Таким образом, при создавшейся ситуации и с учетом статистических данных возникает необходимость максимально возможного освобождения оперативного состава, с тем чтобы сосредоточить усилия сотрудников оперативных подразделений полиции на инициативной оперативно-розыскной деятельности, особенно на преодолении криминального противодействия правоохранительной и правоприменительной деятельности.

Предупреждение преступлений – одна из основных проблем борьбы с преступностью в целом. Важным критерием результативной предупредительной деятельности является соответствие содержания предпринимаемых территориальными органами МВД России на районном

¹ Никитин А.В. Оперативно-розыскное противодействие преступности: понятие, сущность // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2010. № 1 (52). С. 34.

уровне мер причинам и условиям преступности. Меры предупреждения преступности могут носить экономический, социальный, политический, организационный, правовой и воспитательный характер. Особая роль в предупреждении преступлений принадлежит жесткому социально-правовому контролю. Это направление в последние годы активно реализуется путем издания федеральных законов, Указов Президента России, постановлений Правительства РФ и иных нормативных правовых актов.

Приказом МВД России от 16 августа 2007 г. № 731 утвержден план мероприятий по выполнению поручений Президента России от 13 июля 2007 г. № Пр-1293ГС, согласно которому создана межведомственная рабочая группа по разработке проекта федеральной целевой программы профилактики преступлений и иных правонарушений в Российской Федерации, а также внесены предложения в проект указанной программы и перечень федеральных законов, подлежащих разработке. Согласно указанному плану мероприятий, на Временный оперативный штаб возложена обязанность координировать деятельность по:

- подготовке, согласованию и сопровождению проекта федеральной целевой программы профилактики преступлений и иных правонарушений в Российской Федерации;
- решению организационных вопросов, связанных с подготовкой, согласованием и сопровождением проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере профилактики правонарушений;
- анализу эффективности мер, принимаемых ОВД и ВВ МВД России, ФМС России в сфере профилактики преступлений и иных правонарушений, а также по выработке решений, направленных на совершенствование деятельности по профилактике преступлений и иных правонарушений; укреплению взаимодействия с органами государственной власти Российской Федерации, органами местного самоуправления в предупреждении преступлений и иных правонарушений;

– оценке деятельности ОВД России по профилактике преступлений и иных правонарушений, а также распространению передового опыта и принятию мер по внедрению в практическую деятельность научных методов и технических средств¹.

Кроме того, приказом МВД России от 17 января 2006 г. № 19 утверждено Положение о Координационном методическом совете МВД России по предупреждению преступлений, который является постоянно действующим совещательным органом по вопросам совершенствования методического обеспечения и координации деятельности структурных подразделений МВД России, МВД, ГУ(У) по субъектам России, УВДТ, ОВДРО по предупреждению преступлений.

Основные задачи Совета:

- 1) координирование деятельности подразделений МВД России, МВД, ГУ(У) субъектов России, УВДТ, ОВДРО по предупреждению преступлений;
- 2) выработка предложений по повышению эффективности деятельности ОВД по предупреждению преступлений, ее методического и нормативно-правового обеспечения;
- 3) подготовка и внесение на утверждение руководства МВД России проектов управленческих решений и информационно-аналитических материалов по рассматриваемым Советом вопросам;
- 4) выработка предложений, рекомендаций и мер по укреплению взаимодействия в предупреждении преступлений между ОВД и органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями, общественными объединениями.

¹ О мерах по реализации поручений Президента РФ от 13 июля 2007 г. № Пр-1293 ГС: приказ МВД России от 16.08.2007 № 731.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

- Дайте определение оперативно-розыскного предупреждения преступлений?
- Какие элементы оперативно-розыскного предупреждения Вы знаете?
- Чем отличается оперативно-розыскная профилактика от оперативно-розыскного предотвращения преступлений?
- В чем заключается пресечение преступлений оперативными подразделениями?
- Какие меры предпринимают оперативные подразделения по профилактике преступлений?

Глава 2. Основы предупреждения преступлений отдельными оперативными подразделениями полиции на районном уровне

§ 1. Основы предупреждения преступлений подразделениями уголовного розыска

В соответствии с п. 15 Инструкции о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений¹ на сотрудников уголовного розыска возложены следующие обязанности:

1. Выявлять при осуществлении оперативно-розыскной деятельности причины и условия, способствующие совершению преступлений, принимать в пределах своей компетенции меры по их устранению.

2. Проводить оперативно-розыскные мероприятия по выявлению лиц, занимающихся приготовлением или покушением на преступление, принимать к ним меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

3. Поддерживать взаимодействие с участковыми уполномоченными полиции и осуществлять в ходе оперативно-розыскной деятельности мероприятия, направленные на выявление и предупреждение преступлений, совершаемых лицами, ранее судимыми, и лицами, ведущими аморальный образ жизни. Принимать участие в проведении совместных комплексных оперативно-профилактических мероприятий.

4. Поддерживать взаимодействие с участковыми уполномоченными полиции, сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних и осуществлять в ходе оперативно-розыскной деятельности мероприятия, направленные на выявление и предупреждение преступлений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних. Осуществлять регулярный обмен оперативной и иной информацией, связанной с

¹ О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 // Первоначальный текст документа также не был. Справ.-правовая система «КонсультантПлюс».

несовершеннолетними, входящими в организованные группы и преступные сообщества, с другими подразделениями органов внутренних дел. Принимать участие в проведении совместных комплексных оперативно-профилактических мероприятий.

5. Предоставлять информацию, полученную в результате проведения оперативно-розыскных мероприятий в отношении несовершеннолетних правонарушителей, в подразделения по делам несовершеннолетних, относящуюся к их компетенции.

6. Осуществлять меры, противодействующие участию граждан Российской Федерации, граждан, имеющих гражданство (подданство) иностранных государств, и лиц без гражданства в незаконном обороте наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

7. Осуществлять розыск лиц, совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении; лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда; несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации; несовершеннолетних, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа органа управления образованием; лиц, пропавших без вести; принимать меры по идентификации лиц, которые по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не могут сообщить сведения о себе, а также меры по идентификации неопознанных трупов.

8. Участвовать в осуществлении мероприятий по предупреждению преступлений террористического характера и экстремистской направленности.

9. Осуществлять в пределах своей компетенции оперативно-розыскные мероприятия в отношении лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы, и представляющих оперативный интерес.

Для предупреждения преступлений сотруднику уголовного розыска

важно уметь распознать признаки замышляемых и подготавливаемых преступлений. Следует учитывать, что среди функциональных признаков, замышляемых или подготавливаемых преступлений иногда можно выделить отдельные деяния, свойственные лицам, склонным к преступной деятельности.

Каждая категория правонарушителей характеризуется своим, определенным, набором признаков противоправного поведения. На основе результатов психодиагностического обследования и сравнительного анализа как преступников, так и правопослушных граждан учеными выявлены личностные детерминанты конкретных видов преступных деяний.

Так, например, личность корыстного преступника обладает совокупностью социально-психологических признаков корыстно-паразитической направленности, выраженной в деформации досугово-бытовых потребностей, интересов, привычек и проявляющейся в корыстолюбии, вещизме и накопительстве. Обычно преступлению предшествует подготовка, которая выражается в изучении специфики конкретной обстановки и вовлечении в совершение других лиц.¹

Лица, занимающиеся мошенничеством, в отличие от воров, грабителей и других преступников более «интеллектуальны», как правило, хорошие психологи, обладают элементами своеобразного «артистизма».

Юристы обязаны знать, что особенностью психологической стороны грабителя является слабость критических способностей личности преступника при ее стремлении к обогащению без реального прогнозирования своего будущего.²

Насильников характеризуют такие черты, как склонность к доминированию и преодолению препятствий. У них низкая чувствительность

¹ Бондаренко Т.А. Юридическая психология для следователей. Учебное пособие. Москва: ЦОКР МВД России, 2007. С. 93.

² Волков В.Н. Юридическая психология: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция». 2-е изд., перераб. и доп. Москва: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2009. С. 186.

к самоанализу и способность поставить себя на место другого.¹ Лица, склонные к убийствам, менее способны приспосабливаться к изменяющимся условиям, их реактивное состояние бывает неадекватно ситуации. Субъективный смысл умышленного противоправного лишения человека жизни – стремление преступника достичь психологического состояния автономной жизнеспособности, преодолеть зависимость от чего-либо или кого-либо, которая воспринимается как угроза существованию преступника. Основным в происхождении убийств является онтогенетический фактор – блокирование психологических способностей к автономии в результате отвержения потенциального преступника другими лицами².

В ходе оперативного распознавания предметов, веществ и документов, связанных с преступными деяниями, в той или иной мере прослеживается их взаимосвязь с совершаемыми преступлениями и причастными к ним лицами. Сотрудники уголовного розыска должны обладать навыками распознавания следующих категорий объектов такого рода: 1) предметов и веществ, незаконный оборот которых влечет уголовную ответственность; 2) орудий либо средств совершения преступления; 3) предметов, веществ и документов, вовлеченных в совершение преступлений; 4) предметов, веществ и документов – носителей следов преступного деяния.

Общепрофилактические меры, применяемые сотрудниками уголовного розыска, призваны способствовать выявлению и устранению причин последних, а также условий, способствующих их совершению. Реализация этих мер на обслуживаемой территории должна находиться под пристальным вниманием руководителей органов внутренних дел на районном уровне. К этим мерам, в частности, относятся:

¹ Аминов И.И. Юридическая психология: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» и «правоохранительная деятельность». Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2009. С. 83-84.

² Волков В.Н. Юридическая психология: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция». 2-е изд., перераб. и доп. Москва: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2009. С. 180-181.

- активизация борьбы с наркоманией, алкоголизмом, притоносодержанием;
- выявление лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений или антиобщественных действий;
- проверка мест наиболее вероятного совершения преступлений, а также мест концентрации либо укрытия лиц, склонных к совершению преступлений;
- борьба с административными правонарушениями, являющимися питательной средой для совершения преступлений;
- выявление социально опасных лиц, страдающих психическими и сексуальными расстройствами, усиление контроля за ними;
- проведение в учреждениях, на предприятиях, в жилом секторе, через местные СМИ разъяснительной работы, направленной на устранение причин и условий, способствующих совершению имущественных преступлений;
- проверка укрепленности объектов хранения товарно-материальных ценностей, денежных средств, оружия и боеприпасов, взрывчатых материалов и иных пиротехнических изделий, драгоценных металлов и камней, а также наркотических средств и психотропных веществ;
- контроль за сохранностью гражданского огнестрельного оружия по месту жительства его владельцев;
- усиление паспортно-визового режима;
- принятие мер по социальной реабилитации лиц, отбывавших наказание в виде лишения свободы за совершение общеуголовных преступлений, и др.

Меры индивидуальной профилактики связаны с установлением непосредственного контроля и надзора за лицами, образ жизни и поведение которых указывают на возможность совершения ими общеуголовных преступлений. Такая профилактика заключается, прежде всего, в постановке их на различные учеты и в осуществлении за ними наблюдения с использованием возможностей уголовного розыска и участковых

уполномоченных полиции. В ходе наблюдения должны прилагаться усилия по локализации негативного воздействия на них криминогенного окружения.

§ 2. Психологические и социальные факторы преступного поведения

Для того чтобы составить грамотную комплексную программу по предупреждению преступного поведения среди населения, необходимо осознавать важнейшие психологические и социальные детерминанты преступного поведения и учитывать их в ходе профилактических и коррекционных мероприятий.

Важно отметить, что любые психологические качества должны рассматриваться неразрывно с социальной средой человека и во взаимодействии с ней. Социальные, экономические и политические явления, безусловно, оказывают влияние на частоту и характер преступного поведения, а психологические черты являются внутренними предпосылками к совершению преступлений.

Многие исследователи, посвятившие свои работы изучению личности преступника, сходятся во мнении, что одно из главных отличий преступника от лиц, не совершавших преступлений, представлено в системе личностных ценностей, мировоззренческих взглядов и установок¹.

Также в ходе мета-анализа исследований, описывающих прогностические детерминанты преступного поведения, группа зарубежных учёных определила следующие параметры, от которых зависит проявление преступного поведения:

1) социальный статус: анализировались показатели уровня и успешности образования, социально-экономическое положение родителей, характер места проживания;

¹ Чуфаровский Ю.В. Юридическая психология. Учебное пособие // Москва: Право и закон. 1997. 320 с.

2) степень личностного стресса: включает в себя оценку уровня личностной тревожности, депрессии, степень социальной отчуждённости, изолированности;

3) наличие академических и профессиональных успехов;

4) детско-родительские отношения: анализ родительского стиля, используемых методов воспитания, наличия доверительных отношений между детьми и их родителями;

5) анализ проявления асоциального характера, личностные черты и характеристики поведения;

6) наличие асоциальных отношений, анализ взаимодействия с друзьями¹.

Таким образом, мы можем сделать вывод о том, что личность с низким социальным статусом, повышенным уровнем личностного стресса, без каких-либо академических и профессиональных успехов, с плохими детско-родительскими отношениями, с асоциальными проявлениями в структуре личности и во взаимодействии с другими людьми имеет значительно большую склонность к совершению преступлений, нежели личность, не обладающая данными характеристиками.

Типология преступной личности

Характеристика личности преступника во многом детерминирована характером и тяжестью совершённого преступления, поэтому сложно говорить о едином наборе черт, свойственного всем преступным личностям. Наиболее подходящий способ рассмотрения характеристик личности – это типизация личности. Рассмотрим типологию личности, предложенной Л.В. Алексеевой².

¹ Gendreau P. et al. The Development of Clinical and Policy Guidelines for the Prediction of Criminal Behavior in Criminal Justice Settings //Unpublished manuscript, Department of Psychology, University of New Brunswick. 1992.

² Алексеева Л.В. Юридическая психология: учебное пособие. Москва: Проспект, 2010. 312 с.

1) преступная личность, характеризующаяся **рациональной деформацией социальных значений**. Для данного типа личности характерно несоответствие между собственной картиной реальности, мировоззренческими установками и устоявшимися социальными нормами. Мышление такого человека сконструировано таким образом, что даёт объяснение того, какие преступления и почему допустимо совершать. Например, установка «цель оправдывает средства» формирует такое отношение к преступлениям, что допустимо совершить противоправные действия, если сама цель значима и важна для человека.

2) преступная личность с **особенностями проявлений эмоциональной сферы**. Данная личность характеризуется, прежде всего, тем, что, столкнувшись с трудной жизненной ситуацией, человек эмоционально реагирует на возникшую проблему и действует импульсивно, поэтому он испытывает затруднения в том, чтобы вести себя рационально и взвешенно.

Есть несколько подтипов в данной категории:

А. *Тип, обусловленный личностными свойствами*, такими как нестабильность нервной системы, обидчивость и т.д.

Б. *Тип, обусловленный сильным переживанием* длительной или краткосрочной тяжёлой психотравмирующей ситуации.

Иначе говоря, эти два типа отличаются по признаку того, чем обусловлено определённое эмоциональное реагирование личности: ситуацией или личностными чертами преступника.

3) преступная личность, характеризующаяся **особенностью мотивационной сферы**. Преступное поведение человека мотивационно обусловлено тем, что существует разрыв между уровнем притязания человека и возможностями удовлетворения имеющихся потребностей. Важно отметить, что в данном случае человек испытывает сильные фрустрирующие эмоции и высокую степень внутреннего конфликта относительно желаемого уровня качества жизни и реальной жизненной ситуации.

4) преступная личность с **выраженной эгоцентричностью**. Такой человек видит в окружающих средство или преграду по достижению желаемой цели. Для такой личности характерна высокая степень манипулирования другими людьми, нечувствительность к переживаниям и проблемам других людей. Наиболее опасны садистические проявления у данного типа преступной личности, когда преступник получает наслаждение от причинения боли другому человеку.

5) преступная личность с **выраженными «провокационными» влечениями**. Влечения данной личности могут являться социально неодобряемыми или даже уголовно наказуемыми, однако сила потребности настолько высока, что неудовлетворение имеющейся потребности приводит к тяжёлым внутренним конфликтам и фрустрации.

6) преступная личность с **выраженными «провокационными» мотивационно-волевыми чертами**. К таким чертам относится, например, импульсивность, жестокость, жадность. Эти черты имеют ярко выраженные поведенческие признаки и по большей части осуждаются со стороны общества.

7) преступная личность, совершившая преступление **в силу жизненной необходимости**. Такая личность находится в очень тяжёлых социальных и экономических условиях, поэтому совершение преступления неразрывно связано с вопросом выживания человека.

Таким образом, понимая тип личности человека, совершившего преступление, мы можем выстраивать определённую стратегию поведения и формировать конкретные программы коррекционных мероприятий, соответствующих типу личности.

Структура психологического анализа личности преступника и возможные меры профилактики

При выстраивании профилактических и коррекционных мер по предупреждению преступного поведения населения немаловажно

придерживаться системного подхода к изучению личности. Рассмотрим основные факторы преступного поведения и возможные меры профилактики, предложенные в статье Г.В. Щербакова и И.В. Лаврентьевой¹.

1. История антисоциального поведения. При оценке риска повторного правонарушения наибольшее значение имеют правонарушения в несовершеннолетнем возрасте, количественные и качественные свойства имеющихся правонарушений.

Профилактика: мы не можем изменить анамнез человека, но можем формировать программу коррекции, направленную на выработку новых паттернов некриминального поведения с учётом характера правонарушений человека, иначе говоря, производить психологическую работу над изменением поведения с целью социальной адаптации личности.

2. Антисоциальная модель личности. Включает в себя импульсивность, жажду получения удовольствия, личностную тревожность, агрессивность, слабую эмоциональную стабильность и сниженный эмоциональный интеллект, слабую сформированность моральных норм, низкую способность к саморегуляции и саморефлексии, частое переживание отрицательных эмоций.

Профилактика: программы, направленные на развитие навыков самоконтроля, управления эмоциями и навыков решения проблем.

3. Антисоциальное мышление. Оно представлено набором установок, убеждений и мировоззренческих представлений, мешающих успешной социальной адаптации и социализации и способствующих актуализации преступного поведения.

Профилактика: когнитивно-поведенческая терапия, направленная на формирование новых адаптивных установок и эмоций по отношению к жизненным ситуациям.

¹ Щербаков Г.В., Лаврентьева И.В. Понятие преступного поведения: поиск различных направлений и несколько основных результатов исследований в области психологии преступного поведения // Прикладная юридическая психология. 2019. №. 1. С. 6 – 17.

4. *Антисоциальные товарищи.* Этот фактор связан с таким понятием, как «социальная поддержка преступности», когда среда, в которую включён человек, провоцирует его на совершение противоправных действий, при этом зачастую человек дезадаптирован по отношению к людям, которые в своей жизни не совершали преступления.

Профилактика: уменьшение общения с криминальными личностями и адаптация человека к людям, не связанным с преступной деятельностью (как социальная, так и психологическая).

5. *Семейная сфера.* В зависимости от возраста анализируются детско-родительские отношения, супружеские отношения. При оценке молодёжи исследуются характер родительской опеки и степень родительского контроля (важно при этом, чтобы отношения не были гипер- или гипоопекающими, т.е. не было переизбытка опеки или недостаточного внимания к ребёнку). Со стороны молодёжи оценивается забота о родителях и внимательное отношение к их мнению. В супружеских отношениях главными факторами возможного возникновения преступного поведения являются плохие отношения в паре и нейтральные или предкриминальные стремления в отношении преступности.

Профилактика: семейная психотерапия, направленная на улучшение психологического климата в семье, построение доверительных и тёплых отношений.

6. *Школа, работа.* В данной сфере важными факторами являются как характер межличностных взаимоотношений, так и степень вовлечённости и заинтересованности в учебный или рабочий процесс. Также не менее важными являются материальные условия, в которых совершается учебная или профессиональная деятельность.

Профилактика зависит от специфики проблемы, в целом будут эффективны меры по улучшению материальных условий, а также меры по улучшению психологического климата в учебной или рабочей среде и повышению мотивации к деятельности.

7. *Досуг, отдых.* Слабая удовлетворённость имеющимися правомерными способами досуга.

Профилактика: расширение кругозора относительно правомерных способов отдыха и повышение их доступности.

8. *Аддикция.* Представлена как алкогольной, так и наркотической зависимостью.

Профилактика: программы борьбы с зависимостью, поиск альтернативы зависимости

§ 3. Психологические предпосылки развития коррупции

Коррупция определяется по-разному в зависимости от характера научной дисциплины. С точки зрения уголовного права под коррупцией понимаются преступные деяния, представленные в виде корыстных преступлений при злоупотреблении служебным положением. В первую очередь это касается различных форм взяточничества.

С точки зрения психологии, коррупция – это, прежде всего, система социальных явлений, в которой основной объект исследования – это люди с коррумпированными установками¹. В коррупционной системе исследуются не только личностные свойства коррупционеров и факторы, способствующие коррупционному поведению, но также система взаимоотношений в коррупционной системе, система социальных связей, методы манипулирования коррупционером отдельной личностью и социумом.

Психологический анализ структуры и специфики государственного аппарата показывает, что в России широко распространено злоупотребление государственной властью для получения выгоды в личных целях. Как отмечает В.Л. Васильев, феномен коррупции во многом обусловлен низким качеством профессиональной компетентности российского государственного

¹ *Васильев В.Л.* Юридическая психология: Учебник для вузов. 6-е изд. Санкт-Петербург: Питер, 2009. 608 с.

аппарата власти¹. Данный феномен характеризуется тем, что если чиновник не обладает достаточной компетентностью для решения сложившейся экономической ситуации, то ему удобнее будет создать дополнительные запреты, тем самым имитируя активную деятельность и улучшая своё финансовое состояние.

Также с коррупционным поведением связан фактор, именуемый в психологии фактором «двойного стандарта» поведения. С одной стороны, в законодательстве предусмотрен целый ряд мер по противодействию коррупции. С другой стороны, многие из этих мер существуют лишь на бумаге, при этом нет чёткого понимания механизмов исполнения и контроля положений о противодействии коррупции.

Нельзя обойтись и без упоминания психологических предпосылок коррупционного поведения. Во-первых, этому способствует и высокая развитость личностных навыков коррупционеров, такое как умение манипулировать общественным и индивидуальным сознанием. Именно поэтому личность коррупционера легко приспосабливается под изменяющиеся общественные условия и способствует тому, чтобы их коррупционные действия оставались незамеченными. Во-вторых, у них есть огромная социальная поддержка в виде протекционизма, особых привилегий со стороны компаний и инстанций.

Исторической предпосылкой формирования коррупции в России стал пласт номенклатурного чиновничества, в который были включены люди, находящиеся на ключевых постах. С одной стороны, это привело к развитию индустриализации, улучшению уровня образования и культурной грамотности среди населения. С другой стороны, с усилением номенклатурной демократии динамично развивалась система особых привилегий: особые услуги для номенклатуры, отдельные больницы, специальные жилищные предложения и т.д.

¹ *Васильев В.Л.* Юридическая психология. 5-е изд., доп. и перераб. Санкт-Петербург, 2002. С. 358.

На текущий момент создано немало инструментов для предотвращения коррупционных преступлений, в частности повышение «прозрачности» работы, ужесточение контроля над деятельностью чиновников, внедрение автоматизации и электронных услуг и т.п., однако сложно говорить о том, что данные меры являются достаточными для предотвращения коррупции. Свидетельством недостаточности мер по предотвращению коррупции служит рост антикоррупционных дел, что подтверждает необходимость введения комплексного подхода по предотвращению данного вида преступлений, которые препятствовали бы личностной деформации в ходе профессиональной деятельности и формированию установок, способствующих коррупционному поведению.

В связи с этим нам важно изучить, какие выявлены предикторы коррупционного поведения и какие личностные черты свойственны коррупционерам.

Личностные качества коррупционера

О.В. Ванновской была предложена концепция, охватывающая основные личностные образования человека и раскрывающая основные типологические особенности коррупциогенной личности¹. Рассмотрим данную структуру подробнее.

На уровне **смыслов и ценностей** мы можем говорить о преобладании для личности материальных, а не духовных ценностей, что подразумевает приоритет личностных интересов над общественными интересами. Для такого человека критерием счастья и успешности является материальный достаток.

На **когнитивно-нравственном** уровне рассматриваются установки нравственного поведения. Мы можем говорить о том, что различный уровень данных установок связан с коррупционным поведением. Например, когда

¹ Ванновская О.В. Личностные детерминанты коррупционного поведения // Российский государственный педагогический университет им. А.И. Герцена 2009. № 102. С. 323-328.

человек внутренне принимает ответственность за свои поступки и действия, когда у него сформирована личностная осознанность и нравственное самосознание, тогда у такой личности очень высокая антикоррупционная устойчивость. Напротив, если для человека существуют лишь внешние нормы («система наказаний и поощрений»), при этом при отсутствии внешних оценок, человек может позволить вести себя безнравственно, тогда мы можем говорить о высокой склонности к коррупционному поведению. Не менее вредно отсутствие нравственных ориентиров и размытость внутренних этических принципов.

На **эмоциональном** уровне в контексте коррупционной направленности личности наиболее значимыми критериями являются удовлетворённость жизнью, самоотношение личности и её самооценка. Было выявлено, что положительная самооценка, высокая удовлетворённость жизнью, самопринятие личности коррелируют с антикоррупционной устойчивостью, тогда как неадекватная самооценка, негативное самоотношение, низкая степень удовлетворённости своей жизнью развивают в человеке комплекс неполноценности, способствуют возникновению фрустрации и большого количества негативных эмоций, что во многом приводит к коррупционному поведению.

На **регуляторном** уровне в качестве предиктора коррупции для нас имеет значение интернальный и экстернальный локус контроля. Что же это означает? Для интернального локуса контроля характерно то, что человек принимает ответственность **на себя** за происходящие события в его жизни, тогда как человек с экстернальным локусом контроля приписывает ответственность за события, происходящие в его жизни, **каким-либо внешним факторам** (другим людям, обстоятельствам, судьбе). Как было выяснено, интернальный локус контроля способствует антикоррупционной устойчивости, а экстернальный, напротив, способствует возникновению коррупционного поведения, что подразумевает, что люди, перекладывающие

ответственность за происходящие события на какие-либо внешние причины, более склонны к проявлению коррупционного поведения.

На **поведенческом** уровне значение имеют рефлексивный и импульсивный типы реагирования. Для импульсивного типа характерна вспыльчивая сиюминутная реакция на возникшую ситуацию, тогда как рефлексивный тип реагирования подразумевает логический анализ ситуации и рациональный подход к принятию решений. Соответственно, большей устойчивостью к коррупции будут обладать люди с рефлексивным типом реагирования, а люди с импульсивным типом реагирования имеют больший риск совершить преступление в сфере коррупции.

Л.В. Уваровой подтверждаются многие перечисленные психологические характеристики, такие как:

- отсутствие сочувствия и сопереживания по отношению к жертвам коррупции;
- скрытая агрессия;
- замкнутый круг общения, осторожность при выстраивании межличностных взаимоотношений;
- циничность;
- толерантное отношение к коррупции;
- желание самоутвердиться за счёт власти и богатства¹.

Таким образом, если обобщить исследования, рассматривающие определённые личностные черты в качестве предикторов коррупционного поведения, мы можем говорить о том, что коррупционному поведению способствуют следующие личностные особенности²:

- 1) на мотивационном уровне для человека характерна неудовлетворённость собственной жизнью, своей профессией. В качестве

¹ Уварова Л.В. Методика оценки антикоррупционной устойчивости при профессиональном психологическом отборе кандидатов на должности судей // Международный научно-исследовательский журнал. 2013. № 7 (14) Часть 4. С. 124 – 126

² Деятовская И.В., Сыманюк Э.Э. Психологические предикторы коррупционного поведения личности и их коррекция // Педагогическое образование в России. 2014. №. 8. С.205 – 208

ведущих мотивов выступает стремление к власти и обогащению. Внешняя мотивация имеет большую выраженность, чем внутренняя мотивация (иначе говоря, оценка со стороны и самоутверждение, статус в общества более значимы, чем личный интерес и профессиональное саморазвитие).

2) на ценностном уровне наблюдается деформация морально-нравственных свойств и ценностей, доминирующие ценности – материальные.

3) на уровне социально-психологических качеств проявляется сниженный уровень ответственности, самоконтроля, при этом выражены косвенная агрессия, циничность, конформное поведение и лицемерие.

Как итог, понимание личностных предикторов коррупционного поведения позволяет нам грамотно выстраивать комплексные программы по предупреждению коррупционного поведения, направленные на предотвращение личностной деформации в связи с особенностями профессиональной деятельности, а также отбирать людей с высокой антикоррупционной устойчивостью.

§ 4. Основы предупреждения преступлений подразделениями экономической безопасности и противодействия коррупции, а также подразделениями собственной безопасности

В Указе Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 г. № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 – 2024 годы»¹ поставлены задачи по повышению эффективности просветительских², образовательных и иных мероприятий, направленных на формирование

¹ О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 – 2024 годы: указ Президента РФ от 16.08.2021 № 478 // СЗ РФ. 2021. № 34, ст. 6170.

² См., например, п. 44. Рекомендовать Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» подготовить и провести просветительские мероприятия, направленные на информирование граждан о требованиях законодательства о противодействии коррупции и на создание в обществе атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям.

антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих, популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов и развитие общественного правосознания. В соответствии с пунктом 5 Плана МВД России по противодействию коррупции на 2018 – 2020 годы от 30 августа 2018 г. № 1/10044 предусмотрено повышение эффективности просветительских, образовательных и иных мероприятий, направленных на формирование антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих, популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов и развитие общественного правосознания.

Пункт 14.11. Концепции обеспечения собственной безопасности в системе МВД России к критериям оценки ведомственного уровня состояния собственной безопасности относит разработку и реализацию информационно-пропагандистских программ по противодействию коррупции.

Пункт 10.7. Приказа МВД России от 16 июня 2011 г. № 679 «Об утверждении Положения о Главном управлении собственной безопасности Министерства внутренних дел Российской Федерации» к основным задачам подразделений собственной безопасности относит профилактику в пределах компетенции правонарушений сотрудников, гражданских служащих и работников системы МВД России, выявление и устранение условий, способствующих их совершению.

Пункт 11.6.3. вышеуказанного приказа к основным функциям Главного управления собственной безопасности Министерства внутренних дел Российской Федерации относит противодействие коррупционным проявлениям в системе МВД России.

В этой связи нами предлагается рассматривать деятельность подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции и подразделений собственной безопасности комплексно.

Обязанности сотрудников подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции по предупреждению преступлений состоят в¹:

1. Выявлении причин и условий совершения преступлений экономической и коррупционной направленности. Внесение предложений по своевременному информированию органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных уполномоченных органов, а также собственников имущества о необходимости устранения причин и условий, способствующих совершению преступлений экономической и коррупционной направленности.

2. Проведении оперативно-розыскных мероприятий по выявлению лиц, занимающихся приготовлением к преступлению и покушением на преступления экономической и коррупционной направленности, принятии к ним мер в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Осуществлении ежемесячного анализа состояния преступности экономической и коррупционной направленности и принятии мер по устранению причин и условий, способствующих совершению указанных преступлений.

4. Взаимодействии с участковыми уполномоченными полиции, сотрудниками подразделений по исполнению административного законодательства, сотрудниками подразделений уголовного розыска по установлению лиц, занимающихся преступной деятельностью экономической и коррупционной направленности. Использование имеющейся оперативной информации в работе по предупреждению и пресечению противоправной деятельности таких лиц.

5. Осуществлении оперативно-розыскных мероприятий по выявлению и разоблачению организованных преступных групп или преступных сообществ, действующих в сфере экономики.

¹ См.: п. 16 Приказа МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» // Первоначальный текст документа также не был. (ЧТО?) СПС «КонсультантПлюс».

6. Обобщении наиболее характерных способов уклонения от уплаты налогов, сокрытия доходов (прибыли) и иных объектов налогообложения.

7. Участии в освещении средствами массовой информации деятельности и результатов работы подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции.

8. Организации и проведении в пределах своей компетенции оперативно-розыскных мероприятий по выявлению и перекрытию каналов финансирования террористических и экстремистских организаций.

9. Осуществлении комплексных мероприятий по проверке в установленном порядке сведений о причастности юридических и физических лиц к финансированию экстремистской деятельности и терроризма.

10. Выявлении, документировании преступлений и анализе состояния правопорядка в сфере потребительского рынка, обманов потребителей и нарушений правил торговли, участии в освещении в средствах массовой информации вопросов защиты прав потребителей и борьбы с преступлениями на потребительском рынке.

Можно выделить некоторые особенности профилактической работы подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции системы МВД России, обусловленные их организационно-правовым статусом, которые сводятся к следующему:

- специальное назначение и компетенция (борьба с преступлениями экономической и коррупционной направленности);

- использование при проведении профилактических мероприятий возможностей оперативно-розыскной деятельности (проведение различных оперативно-розыскных мероприятий, использование форм содействия и сотрудничества граждан и т.д.);

- дифференцированный характер профилактической деятельности (на выбор тактических приемов и методов предупреждения влияют субъекты преступлений, составы преступлений);

– организационно-структурное построение подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции (характер профилактических мероприятий, круг и компетенция привлекаемых субъектов, масштабы и объекты воздействия во многом зависят от уровня указанных подразделений, их структурного построения);

– особое содержание и характер профилактической деятельности (специфические методы и тактические приемы).

К объектам предупредительной деятельности подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции системы МВД России можно отнести:

- нарушения, злоупотребления в сфере экономики;
- недостатки в области производственно-хозяйственной деятельности обслуживаемых объектов, отраслей хозяйства;
- недостатки, нарушения, злоупотребления в деятельности «неэкономических» государственных и иных органов, которые отрицательно влияют на состояние оперативной обстановки по линии экономической безопасности и противодействия коррупции;
- поведение отдельных лиц, свидетельствующее о возможном совершении ими преступлений;
- действия лиц, замышляющих и подготавливающих совершение преступлений, относящихся к компетенции аппаратов экономической безопасности и противодействия коррупции органов внутренних дел¹.

Реализуя предоставленные полномочия в сфере предупреждения экономических и налоговых преступлений, соответствующим руководителям необходимо организовать повседневную работу оперативных работников подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции по следующим основным направлениям:

¹ Данилов Д.А. Вопросы предупреждения преступлений оперативными подразделениями экономической безопасности и противодействия коррупции органов внутренних дел // Вестник экономической безопасности. 2016. № 2. С. 86-89.

- постоянный анализ информации о состоянии, структуре и динамике экономической преступности на конкретных объектах с целью прогнозирования ее возможных изменений;
- выявление условий, способствующих совершению экономических и налоговых преступлений;
- установление конкретных признаков, свидетельствующих о возможной реализации преступных замыслов;
- определение наиболее целесообразных направлений и содержания оперативно-розыскных и иных мероприятий по предупреждению экономических и налоговых преступлений;
- планирование предупредительной работы по закрепленным объектам (отраслям) экономики;
- организация взаимодействия с другими субъектами предупреждения указанных преступлений;
- подготовка информационных сообщений для органов власти и управления с рекомендациями по устранению или нейтрализации выявленных причин и условий, способствующих совершению этих преступлений;
- изучение и внедрение передового опыта предупредительной работы;
- контроль за осуществлением предупредительных мероприятий;
- учет и оценка результатов предупредительной деятельности.

В целях предупреждения преступлений в сфере экономики территориальные ОВД организуют и проводят оперативно-профилактические операции и мероприятия. В планах их работы отражаются мероприятия по организации использования оперативно-розыскных сил, средств и методов в сочетании с осуществлением иных мер.

Сотрудники подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции, а также собственной безопасности в целях предупреждения преступлений должны заниматься антикоррупционной пропагандой.

Антикоррупционная пропаганда представляет собой целенаправленную деятельность государственных органов образования, телевидения, средств массовой информации, координируемую и стимулируемую государством просветительскую работу в обществе по вопросам противостояния коррупции в любых ее формах, воспитание в обществе чувства гражданской ответственности, укрепление доверия к власти.

Метод пропаганды представляется в виде совокупности приемов, по мнению Г.Н. Горшенкова: «сущность метода правовой пропаганды есть распространение и разъяснение правовых знаний популярными средствами»¹. На основании данного понятия им определяется антикоррупционная пропаганда как популярное распространение и разъяснение правовых знаний, например, об ответственности; вариантов поведения; практики реализации антикоррупционного законодательства.

В качестве разновидности антикоррупционной пропаганды необходимо рассматривать особого рода деятельность, направленную на формирование антикоррупционных стандартов социального поведения. Выделяют четыре основных подхода к анализу деятельности, ориентированной на формирование антикоррупционных моделей социального поведения: структурно-функциональный, институциональный, социокоммуникативный и социально-технологический. Именно социально-технологический подход обладает большим практическим и научно-исследовательским потенциалом.

Во многом это связано с тем, что в рамках социально-технологического подхода деятельность, направленная на формирование антикоррупционных стандартов социального поведения, может рассматриваться как система комплексных мероприятий, направленных, с одной стороны, на достижение социально значимых целей, с другой – как особая социальная технология, обеспечивающая выработку этих стандартов.

¹ Горшенков Г.Н. Антикоррупционная пропаганда: понятие и содержание // Актуальные проблемы экономики и права. 2010. № 4. С. 40.

Особенно значим этот подход при анализе работы по противодействию коррупции субъектами обеспечения собственной безопасности в системе МВД России. Это объясняется тем, что основными характеристиками антикоррупционной деятельности является ее масштабность, профилактическая и коррекционно-реабилитационная направленность.

Помимо этого особая значимость деятельности, направленной на формирование антикоррупционных стандартов социального поведения, обусловлена тем, что она, во-первых, может выступать в качестве технологического инструментария по противодействию коррупции субъектами обеспечения собственной безопасности в системе МВД России, во-вторых, обладает превентивным потенциалом, в-третьих, может воздействовать на мнения, отношения, установки и поведение населения и сотрудников полиции, а также предотвращать как социальные, так и профессиональные деформации.

Проблемой при организации деятельности, ориентированной на формирование антикоррупционных моделей социального поведения, является также и то, что тема противодействия коррупции носит постоянный характер. При взаимодействии со средствами массовой информации необходимо действовать согласно постулату «больше не значит лучше», так как возможно еще одно отрицательное явление в виде информационного перенасыщения, когда факты о коррупции становятся ежедневными новостями, складывается мнение о коррупции, как непобедимой силе. Все это позволяет сделать вывод о необходимости проработки единой информационной политики в сфере противодействия коррупции, в том числе разработки концепции информационно-пропагандистских программ по противодействию коррупции, реализуемых субъектами обеспечения собственной безопасности в системе МВД России.

Обратим внимание на совершенствование информационно-пропагандистских программ с использованием ресурсов глобальной информационной сети Интернет. Анализ *Kepios* показывает, что количество

интернет-пользователей за последние 10 лет увеличилось более чем вдвое – с 2,18 млрд на начало 2012 года до 4,95 млрд в начале 2022 года¹. Сегодняшняя аудитория социальных сетей (4,62 млрд) в 3,1 раза превышает цифру в 1,48 млрд в отчёте *Digital 2012*. То есть за последнее десятилетие количество пользователей социальных сетей росло в среднем на 12% в год. За последние 12 месяцев аудитория соцсетей выросла на 10,1%. Темпы роста в период с 2021 по 2022 год остаются выше уровня до пандемии. Для сравнения, за прошедший год в соцсетях зарегистрировались 424 миллиона пользователей, что соответствует в среднем более 1 млн новых пользователей в день, или около 13½ новых пользователей каждую секунду².

Глобальная информационная сеть собирает также и большинство аудитории сотрудников полиции, тем самым, формируя у них предпочтения как основного источника оперативного получения информационно-пропагандистских материалов.

В этой связи необходимо предусмотреть использование глобальной информационной сети Интернет в следующих целях:

1. Для доступа к общественно значимой информации на сайтах МВД России и информирования о деятельности МВД России по вопросам противодействия коррупции.
2. Для вовлечения представителей гражданского общества в обсуждение проектов нормативных правовых актов и иных решений.
3. Для осуществления общественного контроля.
4. Для информационно-управленческого воздействия и проведения агитационных мероприятий, в том числе привлечения представителей СМИ и иных заинтересованных лиц (блогеров) для осуществления информационного сопровождения мероприятий.

¹ Kepios Pte. Ltd. All rights reserved. URL: https://kepios.com/?utm_campaign=Digital_2022&utm_medium=Article&utm_source=Global_Digital_Reports (дата обращения: 20.05.2022).

² Статистика интернета и соцсетей на 2022 год – цифры и тренды в мире и в России. URL: <https://www.web-canape.ru/business/statistika-interneta-i-socsetej-na-2022-god-cifry-i-trendy-v-mire-i-v-rossii/> (дата обращения: 20.05.2022).

5. Изучение материалов, размещенных в СМИ и на информационных ресурсах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», для дальнейшего принятия соответствующих мер реагирования.

Кроме этого, нами предлагается следующий перечень мер, направленных на привлечение сотрудников органов внутренних дел к противодействию коррупции.

1. Привлечение сотрудников органов внутренних дел к участию в обсуждении и разработке нормативных правовых актов по вопросам противодействия коррупции:

- информирование сотрудников органов внутренних дел о возможности участия в подготовке проектов актов по вопросам противодействия коррупции и проведении при необходимости рабочих встреч (серии встреч), заседаний коллегий, соответствующих комиссий, офицерских собраний с участием представителей структурных подразделений государственных (муниципальных) органов в целях организации обсуждения полученных предложений по проектам актов.

- проведение не реже одного раза в год обсуждений практики применения антикоррупционного законодательства с сотрудниками органов внутренних дел.

- уведомление сотрудников органов внутренних дел о возможности ~~принять~~ участия в публичном обсуждении проектов нормативных правовых актов по антикоррупционной тематике с использованием механизмов, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации.

2. Активизация участия сотрудников органов внутренних дел в работе структурных подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а также комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, аттестационных комиссий:

- привлечение к участию в работе комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта

интересов государственных (муниципальных) служащих представителей структурных подразделений органа государственной власти и местного самоуправления.

- организация регулярной ротации, в рамках которой представитель структурного подразделения (за исключением подразделения по вопросам государственной службы и кадров, юридического (правового) подразделения) входит в состав комиссии в течение одного года, после чего его место занимает представитель другого структурного подразделения.

- информирование сотрудников органов внутренних дел о дате предстоящего заседания комиссии и планируемых к рассмотрению на нем вопросах, а также способах направления в комиссию информации по данным вопросам.

3. Стимулирование сотрудников органов внутренних дел к предоставлению информации об известных им случаях коррупционных правонарушений, нарушений требований к служебному поведению, ситуациях конфликта интересов:

- разъяснение порядка уведомления представителя нанимателя (работодателя) об обращении к сотрудникам органов внутренних дел в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, уделяя особое внимание предусмотренным механизмам защиты заявителей.

- доведение до сведения сотрудников органов внутренних дел, что они не только должны уведомлять представителя нанимателя (работодателя) об обращении к ним в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, но также могут предоставлять информацию обо всех ставших им известными фактах совершения коррупционных правонарушений вне зависимости от того, обращался ли к ним кто-то лично.

- закрепление в локальном акте, устанавливающем порядок и виды поощрения и награждения органа государственной власти и местного самоуправления, специального вида поощрения лицу, способствующему раскрытию правонарушения коррупционной направленности

(благодарственное письмо, внесение в книгу почета с выдачей соответствующего свидетельства и др.).

4. Просвещение сотрудников органов внутренних дел по антикоррупционной тематике и методическое обеспечение профессиональной служебной деятельности сотрудников органов внутренних дел:

- разработка памяток по ключевым вопросам противодействия коррупции.

- организация в рамках проведения конкурсных процедур анкетирования, тестирования или иных методов оценки знания положений основ антикоррупционного законодательства.

- обеспечение организации различных видов учебных семинаров по вопросам противодействия коррупции, а именно: вводного семинара для граждан, впервые поступивших на государственную (муниципальную) службу; регулярных семинаров по ключевым вопросам противодействия коррупции, затрагивающим всех или большинство государственных (муниципальных) служащих и предполагающим взаимодействие с органом государственной власти и местного самоуправления; специальных семинаров в случае существенных изменений законодательства в сфере противодействия коррупции, затрагивающих государственных (муниципальных) служащих.

- проведение регулярной работы по разъяснению исполнения требований антикоррупционного законодательства сотрудниками органов внутренних дел, увольняющимся со службы, чьи должности входили в перечень, установленный Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 г. № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции».

Стремительный процесс цифровизации на современном этапе развития общества оставляет перспективы для совершенствования информационных платформ системы МВД России и внедрения в оперативные подразделения

полиции информационно-коммуникационных технологий в целях противодействия преступлениям коррупционной направленности. На сегодняшний день ведется обширная работа, прежде всего, на правовом уровне. Так, 31 июля 2020 г. принят Федеральный закон № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который внес изменения в ряд законов, в том числе дополнил ст. 8 Федерального закона «О противодействии коррупции», изложив ее в следующей редакции: «Для целей настоящего Федерального закона цифровая валюта признается имуществом». В 2022 г. Президент Российской Федерации В.В. Путин подписал Федеральный закон от 6 марта 2022 г. № 44-ФЗ «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» и Федеральный закон «О противодействии коррупции»», который позволяет государству взыскать денежные средства должностных лиц, поступившие на их банковские счета и превышающие официальный доход за отчетный период и предшествующие два года¹.

В целях эффективного противодействия коррупции необходимо использовать инновационные технологии, в том числе оперативными подразделениями полиции на районном уровне. Большое внимание при противодействии коррупции в настоящее время уделяется именно инновационным технологиям. На сегодняшний день большой интерес вызывает указ Президент РФ № 232 «О государственной информационной системе в области противодействия коррупции «Посейдон» и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации».

Указом от 25.04.2022 № 232, подписанным Президентом РФ Владимиром Владимировичем Путиным, закреплено, что координатором Посейдона является Администрация Президента; оператор системы – Федеральная служба охраны РФ (далее – ФСО России); оказание

¹ Гумаров И.А., Фарахiev Д.М. Технология blockchain как средство противодействия коррупции // Научный компонент. 2022. № 1 (13). С. 87.

методической помощи и рекомендаций осуществляет Министерство труда и социальной защиты РФ (далее – Минтруд)¹. Однако в Указе от 25.04.2022 № 232 не говорится об основном субъекте противодействия коррупции – МВД России, что, на наш взгляд, является упущением. Наделение полномочиями сотрудников подразделений органов внутренних дел в рамках реализации системы Посейдон является необходимым элементом эффективной борьбы с коррупцией в России, поскольку различные аспекты противодействия коррупции закреплены в обязанностях подразделений в Приказе МВД России от 17.01.2006 № 19².

На наш взгляд, система Посейдон является системой с функцией *Big Data*, поскольку предназначена для обработки большого массива данных. Несомненно, с совершенствованием информационной инфраструктуры деятельность оперативных подразделений полиции на районном уровне, системные особенности взаимодействия субъектов общественных отношений становятся все более прозрачными. Посредством использования массивов «больших данных» появляется возможность реализации антикоррупционного контроля за деятельностью должностных лиц, поскольку *Big Data* дает возможность использовать фрагментированные сведения в целях получения общей картины системной коррупционной активности.

Итак, в настоящее время разработано и функционирует множество различных информационно-коммуникационных технологий, способствующих эффективному решению оперативными подразделениями полиции на районном уровне профессиональных и служебных задач, связанных с борьбой и противодействием преступлениям коррупционной направленности. В настоящее время существует острая необходимость

¹ О государственной информационной системе в области противодействия коррупции «Посейдон» и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации: указ Президента РФ от 25.04.2022 № 232 // Собрание законодательства РФ. 2022. № 18, ст. 3053.

² О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 // Первоначальный текст документа **также не был**. СПС «КонсультантПлюс».

концептуального подхода к разработке электронных платформ, совершенствованию информационных технологий, их законодательному закреплению и дальнейшему развитию и внедрению в деятельность оперативных подразделений полиции как на районном, так и на городском и субъектов уровнях.

§ 5. Основы предупреждения преступлений подразделениями по противодействию экстремизму

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 6 сентября 2008 г. № 1316 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации» на органы внутренних дел возложена функция головного координатора всей деятельности по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений экстремистской направленности¹. Также этим указом на базе подразделений по борьбе с организованной преступностью созданы подразделения по противодействию экстремизму.

С целью предупреждения преступлений сотрудники подразделений по противодействию экстремизму обязаны осуществлять следующие меры²:

1. Мониторинг оперативной обстановки в области противодействия экстремистской деятельности.
2. Принятие мер по разоблачению экстремистских организаций (сообществ) на ранних стадиях формирования путем поиска и своевременной реализации информации упреждающего характера.
3. Осуществление оперативно-розыскных мероприятий по предупреждению преступлений, отнесенных к компетенции подразделений по противодействию экстремизму.

¹ О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации: указ Президента РФ от 06.09.2008 № 1316 // СЗ РФ. 2008. № 37, ст. 4182.

² О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 // Первоначальный текст документа **также не был**. СПС «КонсультантПлюс».

4. В пределах компетенции осуществление мероприятий по недопущению проникновения представителей экстремистских организаций (сообществ) в органы государственной власти.

5. Участие в информировании населения о результатах работы в установленной области деятельности.

6. Разработка и организация проведения специальных операций и оперативно-профилактических мероприятий в установленной области деятельности.

7. Выявление при проведении оперативно-розыскных мероприятий причин и условий, способствующих совершению преступлений, принятие в пределах компетенции мер по их устранению.

Субъектами предупредительного воздействия со стороны подразделений по противодействию экстремизму являются лица, входящие в неформальные объединения экстремистской направленности; лица, создающие националистические и сепаратистские организации, разжигающие межнациональную рознь в публичных выступлениях и средствах массовой коммуникации; лица, ведущие антиобщественный образ жизни, имеющие связи с экстремистскими и террористическими группами, организациями и т.д.

Рассматривая категории лиц, в отношении которых необходимо проводить индивидуальную профилактику, следует обратиться к научным позициям Д.И. Аминова и Р.Э. Оганяна, которые смогли дать не только правовую и криминологическую характеристику данному явлению, но и определить круг лиц, в отношении которых необходимо проводить в том числе и оперативно-розыскную профилактику. По их мнению, объектами докриминального воздействия в рассматриваемой сфере должны быть:

- подростки, имеющие искажение нравственного и правового сознания, запущенность которых может привести к социальной маргинализации;
- трудновоспитуемые (по оценке педагогов) дети и подростки;
- педагогически несостоятельные семьи;

– неформальные подростковые группы и сообщества, не характеризующиеся криминальной ориентацией, но играющие определенную роль в маргинализации перечисленного контингента¹.

Общеизвестно, что осуществлять предупреждение экстремизма в молодежной среде необходимо на уровне первичных групп, не дожидаясь перерастания их в иерархическую структуру. Поэтому при профилактике экстремистской деятельности среди молодежных групп оперативным сотрудникам органов внутренних дел необходимо ориентироваться на многие направления преступного поведения. Так, некоторые ученые указывают на стремление в настоящее время некоторых экстремистских групп присоединяться к участникам легальных протестных акций, инспирированных частью населения, вовлеченного в социально-экономические конфликты. Наиболее характерными признаками, свидетельствующими о подготовке к массовым противоправным акциям экстремистской направленности, в этом случае являются:

- распространение листовок с призывами к участию в выступлениях (нередко с указанием конкретного срока и места);
- нанесение лозунгов и призывов на здания и иные объекты;
- заготовка предметов, пригодных для нанесения телесных повреждений;
- создание запасов продовольствия и иных материальных ценностей, призванных обеспечить пребывание значительного числа людей вне пределов населенных пунктов;
- избыточная концентрация на обслуживаемой территории большегрузных автотранспортных средств, пребывание которых не подтверждается хозяйственной необходимостью;
- факты бесплатной раздачи продовольственных и потребительских товаров;

¹ Аминов Д.И., Оганян Р.Э. Молодежный экстремизм. Москва: Триада ЛТД, 2005. С. 131.

– повышенный спрос на услуги гостиничного хозяйства и несвойственное текущему сезону заполнение иных мест временного пребывания граждан (пансионаты, базы отдыха и т.д.);

– выявление в жилом секторе большого числа иногородних граждан, прибывших из районов, где ранее отмечались социально-экономические конфликты;

– свертывание работы некоторой части торговых точек и точек общественного питания (как правило, прилегающих к административным зданиям либо производственным площадям)¹.

Указанные обстоятельства или оперативная информация о приведенных фактах существенно повлияет на принятие решения по предотвращению преступного поведения молодежной группы и позволит избежать такого негативного явления, как массовые беспорядки. В связи с этим оперативные сотрудники должны обращать внимание не только на структуру данной группы, но и на ее степень активности, готовности перейти на уровень организованной группы.

Следующая категория лиц, подпадающая под индивидуальную профилактику, – это лица, создающие националистические и сепаратистские организации, разжигающие межнациональную рознь в публичных выступлениях и средствах массовой коммуникации. Необходимо констатировать тот факт, что при осуществлении профилактических мер в отношении данных лиц сложно говорить об их перевоспитании или об их переориентации взглядов, однако в плане профилактики рядовых членов данной организации существует реальная возможность по оказанию на них профилактического воздействия и, как следствие, отказ от дальнейшего участия в националистической и сепаратистской организации.

С развитием информационных технологий все большее значение приобретает пресечение административных правонарушений, связанных с

¹ Противодействие молодежному экстремизму в Российской Федерации: учеб. метод. пособие / И.Ю. Сундиев, В.А. Казакова, С.Н. Мешалкин и др.; под общ. ред. С.И. Гирько, Ю.Н. Демидова, Е.С. Семенченко. М.: ВНИИ МВД России, 2007. С. 42.

распространением экстремистских материалов в сети Интернет. Деятельность по предупреждению экстремизма претерпевает значительные изменения, в этих условиях крайне важна организация информационного противоборства как особого направления деятельности правоохранительных органов. Это позволит эффективно опровергать недостоверные сведения, распространяемые радикальными организациями, объективно освещать ситуацию, складывающуюся вокруг события, вызывающего общественный интерес и неоднозначную реакцию. В рамках оперативно-розыскной деятельности представляется необходимым повышать эффективность работы по организации информационного противодействия экстремистским и террористическим движениям.

В некоторых региональных Центрах по противодействию экстремизму это направление деятельности реализуется путем создания специальных групп. Одной из задач таких групп является поиск экстремистских Интернет-ресурсов и ограничение доступа к ним.

В процессе противодействия исследуемым преступлениям информационно-аналитическая деятельность сотрудников подразделений по противодействию экстремизму необходима в целях обеспечения выработки своевременных, обоснованных и разумных решений в области противодействия терроризму и поэтому является неотъемлемой частью противодействия исследуемого вида преступления на современном этапе развития общества. К основным задачам обеспечения информационно-аналитической деятельности в борьбе с терроризмом следует относить:

- исследование важнейших факторов, способствующих проявлению угроз терроризма, в том числе кибертерроризма;
- прогнозирование угроз терроризма, в том числе кибертерроризма;
- планирование и разработка мер, направленных на ликвидацию детерминантов терроризма;

- формирование четкой системы взаимодействия и обмена информацией между правоохранительными органами, министерствами и ведомствами по вопросам противодействия терроризму;

- организацию информационной среды для оперативного реагирования по вопросам противодействия терроризму на международном, федеральном и региональном уровнях;

- использование опыта зарубежных стран в борьбе с терроризмом (к примеру, использование камер видеонаблюдения с функцией искусственного интеллекта; деанонимизация лиц, склонных и (или) причастных к совершению терроризму и др.).

На сегодняшний день в практике имеется ряд нюансов и недостатков, устранить которые можно посредством следующих мероприятий:

- проведение занятий (семинаров, вебинаров) в процессе служебной подготовки по особенностям применения инновационных технологий, способствующих минимизации террористических проявлений и предупреждению терроризма, с привлечением профильных IT-специалистов;

- формирование специальных учебных пособий и методических рекомендаций по обучению сотрудников оперативных подразделений полиции эффективным методам информационно-аналитического поиска;

- оперативное пополнение автоматизированных баз организационно-технических систем информацией в целях всестороннего, глубокого и объективного противодействия терроризму;

- разработка мер в области законодательного регулирования эффективного информационного взаимодействия подразделений и служб в процессе информационно-аналитической деятельности;

- реализация стабильной и результативной контрольно-надзорной функции за состоянием деятельности оперативных подразделений в области информационной аналитики со стороны руководителей.

Таким образом, следует вывод, что информационно-аналитическая деятельность сотрудников оперативных подразделений полиции является

актуальным направлением в процессе противодействия терроризму на современном этапе развития общества. Одной из важнейших областей единого взаимодействия субъектов противодействия терроризму в процессе глобализации можно выделить информационно-аналитическое обеспечение деятельности оперативных подразделений полиции, поскольку повышение его уровня позволит эффективно противодействовать не только терроризму, но и иным видам преступности.

§ 6. Социально-экономический статус экстремиста, психологические характеристики экстремистов

Существуют определённые социально-экономические детерминанты, связанные с террористической деятельностью.

Согласно социологическому исследованию, 70-75% террористов входят в число тех, кто не занимался ни профессиональной, ни учебной деятельностью в течение последних 5 лет, вели антиобщественный образ жизни, а также злоупотребляли наркотиками и/или алкоголем.

Также среди этого числа чуть меньше половины имели судимость в прошлом, при этом 20% осуждённых – несовершеннолетние.

В основном террористами становятся лица, мужского пола (82%). Средний возраст варьируется в пределах от 18 до 30 лет (67%).

Важно также отметить, что есть случаи совершения несовершеннолетними террористических преступлений не только группового, но и индивидуального характера¹.

Социально-психологические причины роста экстремистского поведения

¹ Солодовников С.А. Терроризм и организованная преступность. Москва: Закон и право 2008. С. 86-87.

К основным причинам экстремистского поведения на текущий момент исследователи относят:

- 1) социальное неравенство, в том числе неравенство по экономическому статусу и положению в обществе;
- 2) желание самоутвердиться, в основе которого лежит неадекватная самооценка и негативное самопринятие личности;
- 3) недостаточная социальная зрелость: низкий уровень осознанности, отсутствие сформированной личностной ответственности, бедность жизненного опыта.
- 4) развитие компьютерных технологий, позволяющих получить более простой доступ к информации, содержащей экстремистскую направленность¹.

Таким образом, мы можем видеть, что проблема экстремизма связана со многими бытийными уровнями, что подтверждает необходимость комплексной проработки имеющейся проблемы со стороны различных наук.

Психологический феномен экстремизма

С психологической точки зрения экстремизм связан как с действиями, так и с идеологическими представлениями, которые не вписываются в общепринятую картину морально-нравственных, этических и правовых норм. Главное, что характерно для экстремизма, это выраженная крайность, безнравственность. В основе экстремизма лежат как социально-экономические, так и сугубо психологические факторы. Экстремизм представлен как экстремистскими установками (например, религиозного характера), так и экстремистской направленностью личности, которая связана с непосредственной реализацией имеющихся намерений². В контексте предупреждения экстремизма должны производиться

¹ Сериков А.В. Молодежный экстремизм в современной России: динамика и отражение в общественном мнении у студентов: дис. ... канд. социол. наук. Ростов-на-Дону. 2005. 159 с.

² Аршанская О.В. К вопросу об изучении психологической природы экстремизма // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2018. № 3. С. 115-119.

профилактические работы, позволяющие не только перейти экстремистским установкам в акты насилия, но и формирующие новые адаптивные установки относительно себя самого и окружающего мира.

В основе личностной убеждённости экстремиста в верности имеющихся представлений лежит интуитивное познание, отход от рационального мышления и формирование извращённых логических связей. Иначе говоря, человек избирательно воспринимает лишь те факты, которые подтверждают имеющуюся идею, и игнорирует факты, опровергающие лежащие в основе экстремизма идеи, или интерпретирует их ложным образом, чтобы согласовать факты со своей картиной реальности.

Для мышления экстремизма также характерно нарушение формальных законов логики и восприятие мира через призму бинарного мышления, что подразумевает деление мира исключительно на «чёрное» и «белое», «добро» и «зло». Таким образом, мы можем говорить о том, что приверженность экстремистским установкам сужает мировоззрение человека, человек теряет гибкость своего мышления, глубину познания. Человек становится оторванным от действительной реальности и живёт в своём идейном мире. В связи с этим личность с экстремистскими убеждениями является социально дезадаптированной в обществе вне экстремистских организаций, потому что всё, что не совпадает с представлениями экстремиста, клеймится ложью и вызывает агрессию.

При этом во внутреннем плане экстремизм позволяет человеку почувствовать себя «героем» или «мессией», так как есть внутренняя убеждённость в том, что именно его идеи помогут спасти мир от развала и хаоса, и лишь он способен воплотить эти намерения в реальность.

Таким образом, картина мира экстремизма представляет собой извращённое и упрощённое восприятие реальности, а для самого человека характерно дезадаптивное отношение к себе и окружающим.

Основные психологические характеристики экстремизма и экстремистов

Рассмотрим более подробно конкретные психологические свойства, выявленные по результатам комплекса научных исследований, посвящённых экстремизму¹.

В первую очередь, необходимо понимать, что главной целью экстремистской деятельности является привлечение внимания общества к экстремистским организациям и их идеям, а также распространение в массовом сознании ужаса и страха перед экстремистами.

Также мы рассматривали выше, каким образом реализуется феномен экстремизма на уровне личностного сознания и мышления. Окружающая реальность для экстремиста – это ложь, а экстремистская идеология – это истина, из чего вытекают следующие психологические проявления.

На уровне поведения мы можем наблюдать большое количество конфликтных проявлений в связи с тем, что человек при попытке взаимодействия с людьми, не разделяющими его личностные взгляды, сталкивается с большим количеством противоречий, что вызывает выраженную агрессию и неприятие.

На уровне самооценки экстремист воспринимает все свои намерения и действия как правильные, а любой исход событий как успешный. Для экстремиста имеет значение не столь достижение имеющейся цели, сколько внешнее подтверждение того, что он способен совершать решительные действия в связи со своими внутренними идеалами.

На социально-психологическом уровне окружающая реальность воспринимается экстремистом как враждебная и отторгающая. Человек с таким извращённым видением мира испытывает позитивные эмоции на основании ненависти к миру. Чем более значимые негативные действия

¹ Бойко О.А., Юрицин А.Е. Экстремизм: криминологические, психологические и полицейские аспекты противодействия // Психопедагогика в правоохранительных органах. 2016. № 3 (66). С. 31-35.

совершаются человеком, тем большее моральное наслаждение он испытывает.

Если обобщить психологический портрет экстремиста, то он представлен такими параметрами, как:

- яркая приверженность к какой-либо идеологии вплоть до фанатизма. Идеологические установки формируют мировоззрение личности как на глобальном уровне, определяя личностные смыслы, так и на обыденном уровне, опосредуя весь спектр поведенческих реакций;

- минимизация социальных контактов. Человек может бесконфликтно сосуществовать лишь внутри экстремистской организации, разделяющей его взгляды, тогда как взаимодействие с другими людьми вызывает большое количество внутренних и внешних конфликтов;

- групповой нарциссизм, который, с одной стороны, обусловлен социальной дезадаптацией и вовлеченностью в закрытую группу, с другой стороны, в закрытой группе поощряется идея о превосходстве группы по определённому признаку (национальному, религиозному) или по идейной направленности (превосходство одной системы норм над другой).

- групповая идентичность, высокая степень конформности в группе, преобладание групповых мотивов над личностными мотивами;

- выраженная жесткость и отсутствие сопереживания по отношению к своим жертвам;

- альтруизм во имя идеологии, психологическая готовность принести себя в жертву;

- высокий уровень агрессии, связанный с неприятием определённого признака в людях. Иначе говоря, агрессивное поведение направлено не на конкретную личность в целом, а на конкретный признак в ней (например, национальность, раса, религиозное исповедание);

- во внешнем плане экстремизм проявляется в виде выраженной агрессивности, гневливости, безрассудной жестокости, импульсивности, заражаемости.

Таким образом, на личностном психологическом уровне человек неадекватно воспринимает себя, что проявляется в заниженной или компенсаторно-завышенной самооценке. Также он неадекватно оценивает окружающих и обострённо воспринимает как свои особенности, так и особенности других людей¹. На социально-психологическом уровне человек ограничен во взаимодействии с окружающими и контактирует лишь с маргинально-референтной общностью, внутренние процессы которой укрепляют и поощряют экстремистскую направленность личности².

Знание и понимание личностных особенностей экстремистов поможет более осознанно и вдумчиво выстраивать собственную линию поведения в ходе профилактики экстремизма и противодействия экстремистам.

§ 7. Основы предупреждения преступлений подразделениями по контролю за оборотом наркотиков

По своему конкретному содержанию меры профилактики незаконного оборота наркотиков подразделяются на экономические, социальные, медицинские, правовые, образовательные и др. Указанные меры должны осуществляться в комплексе, учитывать все социальные прослойки общества, все возрастные группы и иметь наступательный характер. Предупреждение незаконного оборота наркотиков – это «деятельность государства и общества, направленная на выявление, устранение или нейтрализацию причин наркопреступности и условий, ей способствующих, явлений и процессов, обуславливающих рост отдельных типов и видов незаконного оборота наркотиков, факторов, воздействующих на формирование наркозависимости у определенных категорий лиц, влияние на условия их

¹ Юрасова Е.Н. Психологические особенности лиц, склонных к экстремизму, терроризму и ксенофобии // Уголовный процесс. 2009. № 10. С. 32.

² Тамбовцев А.И. Некоторые признаки экстремистской маргинализации социальных групп и персоналий // Социально-экономические и политические корни идеологии экстремизма и терроризма: проблемы интерпретации и противодействия: мат-лы междунар. науч.-практ. конф. (19 июня 2015 г.). Санкт-Петербург. 2015. С.192-198.

жизни и воспитания, устранение конкретных условий, обуславливающих участие в незаконном обороте наркотиков отдельных лиц, определение форм и методов социального контроля за оборотом наркотиков с целью удержания его на минимальном уровне, осуществление уголовно-правового и иного правового принуждения по фактам виновного участия в преступной деятельности»¹.

Предупреждение распространения наркотических средств и психотропных веществ является одним из приоритетных направлений деятельности органов внутренних дел в настоящее время. Так, законодательством Российской Федерации на органы внутренних дел возложены задачи по предупреждению и пресечению распространения наркотических средств и психотропных веществ, которые осуществляются преимущественно сотрудниками подразделений по контролю за оборотом наркотиков по следующим направлениям:

- выявление и перекрытие источников и каналов поступления наркотических средств и психотропных веществ в незаконный оборот;
- предупреждение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, раскрытие преступлений, связанных с распространением наркотических средств и психотропных веществ, привлечение виновных к уголовной ответственности и расследование данных преступлений;
- предупреждение и пресечение административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, привлечение виновных лиц к административной ответственности и исполнение административных наказаний, которые применены за правонарушения, связанные с нарушением установленного законодательством порядка оборота наркотических средств и психотропных веществ;

¹ Сидоренко А.В., Егоришин В.М. Меры предупреждения незаконного оборота наркотиков // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2012. № 2 (54). С. 155-159.

- разработка нормативных правовых актов, регламентирующих порядок оборота наркотических средств и психотропных веществ;
- выявление и учет лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ, и применение к ним медико-правовых, административно-правовых мер воздействия;
- наблюдение за процессом социальной адаптации и реабилитации лиц, судимых за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ;
- установление лиц, совершающих незаконные посеы и выращивание наркосодержащих растений с целью реализации наркосодержащего сырья иным лицам, приобретающим его для кустарного изготовления наркотиков;
- выявление лиц, приобщающих других граждан к немедицинскому употреблению наркотических средств;
- выяснение и устранение причин и условий, способствующих незаконному распространению наркотических средств и психотропных веществ;
- проведение мероприятий, направленных на профилактику несанкционированного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ;
- организация взаимодействия как между службами и подразделениями ОВД, так и другими заинтересованными органами государственной власти, органами местного самоуправления и общественными формированиями в сфере предупреждения и пресечения незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Обязанности сотрудников подразделений по контролю за оборотом наркотиков в сфере предупреждения преступлений состоят в¹:

1. Выявлении причин и условий, способствующих незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров,

¹ О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 // Первоначальный текст документа **также не был**. СПС «КонсультантПлюс».

сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, и в принятии в пределах своей компетенции мер, направленных на их устранение.

2. Проведении оперативно-розыскных мероприятий по выявлению лиц, занимающихся приготовлением и (или) покушением на преступления, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, принятии к ним мер в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Организации и участии в оперативно-профилактических операциях, направленных на противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

4. Принятии мер по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных в результате совершения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

5. Поддержании взаимодействия с участковыми уполномоченными полиции, сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних и осуществлении в ходе оперативно-розыскной деятельности мероприятий, направленных на противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

6. Поддержании взаимодействия с иными субъектами оперативно-розыскной деятельности в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

Следует отметить, что преступниками в сфере оборота наркотиков активно используются новые технологии – организация каналов бесконтактного сбыта наркотических средств и психотропных веществ с использованием сети Интернет (через интернет-магазины, мессенджеры «Telegram», «WhatsApp», «Viber» и др., социальные сети «ВКонтакте», «Skype» и пр., сервисы электронных платежных систем «Яндекс.Деньги», «Qiwi», «WebMoney»). Кроме того, наркопреступники используют различные программно-технические средства, затрудняющие идентификацию и установление местонахождения интернет-пользователей, такие как браузер «Tor», иностранные прокси- и VPN-серверы. Все изложенное, во-первых, затрудняет документирование противоправной деятельности наркосбытчиков, а во-вторых, способствует вовлечению в незаконный оборот наркотиков молодежи, в том числе несовершеннолетних, так как именно молодежь способна к более быстрому освоению новых технологий.

К сожалению, приходится констатировать, что в настоящее время в России на общегосударственном уровне отсутствует контроль за информационными потоками, которые формируют у граждан терпимое отношение к наркотикам. Более того, тексты отдельных песен, эпизоды из фильмов и т.п., описывающие эмоциональные переживания наркоманов, могут вызывать у детей и подростков желание испытать аналогичные чувства, что в конечном счете способствует распространению «наркотизма» в подростковой среде.

В связи с этим особую важность приобретает организация пропагандистской работы. При этом антинаркотическая пропаганда должна охватывать все слои общества, и с особой активностью – молодежь, то есть те возрастные группы, в которых мировоззрение человека только формируется. Целью пропаганды является выработка у молодого поколения отрицательных чувств (страха, отвращения) не только перед наркотическими средствами, но и лицами, их потребляющими. Безусловно, меры пропаганды должны быть комплексными, включать в себя медицинские, правовые и иные

аспекты и органично сочетаться с мерами, носящими конкретную адресную программу.

Формирование общественного мнения по неприятию наркотиков осуществляется посредством разъяснительной работы среди населения о необходимости соблюдения антинаркотического законодательства и правовых последствиях его нарушения, опасности злоупотребления наркотиками, его медицинских и социальных последствиях.

Формы разъяснительной работы могут быть следующими:

- постоянные встречи и беседы с различными категориями населения (группы могут формироваться по возрастному, половому, территориальному, профессиональному, социальному и т.д. признаку);
- распространение наглядных пособий (буклетов, листовок, плакатов и т.д.) о вреде наркотиков;
- выступления в средствах массовой информации;
- оказание методической помощи педагогическим коллективам образовательных учреждений в вопросах освещения наркоситуации, организация антинаркотической пропаганды среди учащихся, обучения способам распознавания подростков-потребителей наркотиков;
- информирование представителей власти, руководителей общественных и религиозных организаций о наркоситуации и мерах, принимаемых органами внутренних дел в борьбе с незаконным оборотом наркотиков;
- участие в проведении круглых столов, дискуссий, анкетировании по выявлению отношения отдельных социальных групп к проблеме эффективности антинаркотических мероприятий.

Сотрудникам оперативных подразделений системы МВД России важно оказывать содействие педагогическим коллективам образовательных учреждений в:

- организации работы родительских групп по оказанию социальной и эмоциональной поддержки, психологическому консультированию родителей

с целью изменения их реакции на проблему повышения ответственности за воспитание подрастающего поколения;

- привитии родителям навыков определения симптомов употребления наркотических средств, обучении формам и методам воздействия на детей с целью склонения их к добровольной сдаче имеющихся у них запрещенных средств;

- разъяснении необходимости обращения в учреждения здравоохранения за оказанием своевременной медицинской помощи;

- организации внеучебного досуга в социально-позитивных группах без подавления инициативы детей с направлением ее в полезное русло;

- разработке школьных программ санитарного просвещения по вопросам злоупотребления наркотическими средствами;

- создании стенгазет, правовых уголков и другой подобного рода наглядной антинаркотической агитации.

Программы просвещения в учреждениях образования являются весьма эффективным средством профилактики злоупотребления наркотическими средствами среди подрастающего поколения, в связи с чем сотрудники оперативных подразделений вносят предложения о разработке таких программ и оказывают помощь в их осуществлении.

Эффективная профилактическая информационная работа, проводимая в образовательных учреждениях (школах, колледжах, высших учебных заведениях, спортивных и иных молодежных организациях), формирует у лиц, составляющих соответствующие возрастные «группы риска», активно-негативное отношение не только к наркотикам, но и к алкоголю и никотину.

К профилактике наркотизма в среде молодежи следует широко привлекать самых заинтересованных людей – родителей, которых целесообразно соответствующим образом организовывать. Смысл такой организации в том, чтобы усилия родителей направлялись не только на собственных детей, но и на других, что возможно, если родительские группы, комитеты будут действовать целенаправленно и концентрировать свои

усилия во всем, вплоть до проведения контрольных, охранных мероприятий, мер задержания сбытчиков наркотиков в школах, на дискотеках, других местах концентрации молодежи.

Кроме указанных мероприятий, оперативные подразделения в сфере контроля за оборотом наркотиков проводят широкий спектр целевых комплексных операций, профилактических мероприятий общей направленности, а именно: проведение комплексных оперативно-розыскных мер с целью усложнения, затруднения вовлечения в первичное потребление наркотиков (ликвидация выявленных каналов поступления наркотиков в регион в ходе комплексных мероприятий «Мак», «Допинг», «Канал» создает ситуацию, в которой общее количество наркотиков, поступающих на «рынок», не в состоянии обеспечить уровень их потребления наркоманами и не может быть использовано в целях вовлечения в наркотики новых лиц).

Представляется, что в целях оперативно-розыскного предупреждения наркопреступлений необходимо организовать контрпропаганду наркотиков в сети Интернет, в том числе в социальных сетях, а также путем социальной рекламы и размещения ссылок на материалы антинаркотической направленности. Подразделения по контролю за оборотом наркотиков следует использовать возможности массмедиа: привлекать молодежные издания, студенчество, администраторов популярных интернет-ресурсов и страниц в социальных сетях, блогеров и пр.

Для выяснения всех причин и условий, способствующих совершению «наркопреступлений», важно качественное получение информации при раскрытии ранее совершенных подобных правонарушений. Такая информация касается, прежде всего, способов совершения и сокрытия характеристики участников преступлений. Учет подобной информации может послужить основой для реализации оперативно-розыскных мер по предупреждению рассматриваемых преступлений.

Г.Р. Фарахьева в своих исследованиях рассматривает проблему вовлечения несовершеннолетних в незаконный оборот наркотиков и

отмечает, что «с использованием Интернета вовлечение несовершеннолетних в незаконный оборот наркотических средств перешло на новый уровень. Развитие информационно-коммуникационных технологий отразилось на способах совершения преступлений, вследствие чего появилась информационная (цифровая) торговля наркотическими средствами и психотропными веществами»¹.

Одним из основных направлений в борьбе с вовлечением несовершеннолетних в незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ в интернетпространстве является модернизация ведомственной инфраструктуры. Модернизация должна обеспечивать бесперебойное и непрерывное функционирование систем, защиту информации, в том числе безопасный удаленный доступ к базам данных. Для этого требуется поддержка профильных ведомств – Минцифры и Минпромторга России – в разработке и приобретения необходимого оборудования. Мониторинг интернет-пространства на предмет выявления деструктивных сообществ и ресурсов, содержащих в себе сведения о наркотических средствах, детерминирует вовлечение несовершеннолетних в сферу незаконного оборота наркотиков. Мониторинг интернет-пространства заключается в следующем:

1) анализ посредством поисковых систем (*Google, Yandex, Mail.ru, Yahoo, Bing* и др.) релевантных ключевых слов, которые могут быть связаны с деятельностью деструктивных информационных (цифровых) ресурсов, популяризирующих наркотические средства, психотропные вещества и вовлекающих несовершеннолетних в наркопреступность;

2) просмотр молодежных форумов, информационных ресурсов, включая социальные сети (*ВКонтакте, WhatsApp, Telegram*-каналы), где, вероятнее всего, может проявляться информация разрешительного характера

¹ *Фарахиева Г.Р.* Предупреждение вовлечения несовершеннолетних в незаконный оборот наркотических средств в интернет пространстве // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2022. № 4 (147). С. 149.

для несовершеннолетних пользователей, связанная с наркотическими средствами, психотропными веществами¹.

Исходя из вышеизложенного, в целях совершенствования деятельности подразделений по контролю за оборотом наркотиков в процессе предупреждения наркопреступности в России предлагаем проведение следующих мероприятий²:

1. На международном уровне:

1.1. Учредить Международный информационно-антинаркотический центр (далее – Центр) и наделить его следующими полномочиями:

- а) балансирование антинаркотической политики;
- б) выработка и предложение результативных научно обоснованных инициатив в области борьбы с наркопреступностью, преимущественно в интернет-пространстве;
- в) содействие органам, занимающимся предупреждением киберпреступности, в том числе в сфере незаконного оборота наркотических средств;
- г) формирование баз данных, которые содержат в себе веб-сайты, на которых пропагандируют наркотические средства, в целях дальнейшего решения вопроса о блокировке негативных веб-сайтов и др.

Деятельность данного Центра должна быть направлена на совершенствование механизма предупреждения преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств в интернет-пространстве посредством разработанной многофункциональной инновационной многоязычной *Web*-платформы.

2. На федеральном уровне:

¹ *Фарахиева Г.Р.* Предупреждение вовлечения несовершеннолетних в незаконный оборот наркотических средств в интернет пространстве // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2022. № 4 (147). С. 152.

² *Минзянова Д.Ф., Фарахиев Д.М.* Инновационный подход к раскрытию и предупреждению преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, совершаемых в Интернет-пространстве // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. 2022. Т. 7. № 1 (13). С. 74 – 80.

2.1. На базе Федеральной службы по финансовому мониторингу (далее – Росфинмониторинг) сформировать Федеральный центр антинаркотического мониторинга информационных платформ (далее – ФЦАМ), предоставить техническую возможность и инфраструктуру для сотрудников ФЦАМ и наделить их полномочиями по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств в интернет-пространстве; по блокировке подозрительных сайтов, по представлению Центра на основе их базы данных и др. На наш взгляд, функционирование ФЦАМ отразится на современной цифровой (инновационной) антинаркотической сфере, которая откроет перед пользователями интернет-пространства новые перспективы.

2.2. Сформировать специализированное аналитическое подразделение в ФЦАМ с внедрением в него искусственного интеллекта и технологий блокчейн в целях накопления больших данных о наркотических средствах в Интернет-пространстве «*Big Data DIS*».

3. На региональном уровне:

3.1. Провести учебно-практические занятия, связанные с разработкой эффективных механизмов и алгоритмов сотрудничества в процессе раскрытия, расследования и предупреждения преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств в Интернет-пространстве.

3.2. Провести региональные и межрегиональные форумы с участием ведущих IT-специалистов по вопросам предупреждения преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ в интернет-пространстве; особое внимание в ходе проведения форумов следует уделить вопросу вовлечения несовершеннолетних в незаконный оборот наркотических средств.

3.3. Региональным антинаркотическим комиссиям совместно с территориальными органами МВД России, некоммерческим партнерством

«Лига безопасного интернета»¹ и иными органами следует осуществлять на территории региона информационно-просветительскую деятельность по недопущению использования интернет-пространства в целях пропаганды и распространения наркотических средств; разработать алгоритм действий при обнаружении информации наркотического содержания в интернет-пространстве.

§ 8. Социально-психологические предпосылки совершения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств

Социальный портрет человека, совершающего преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств

Принято считать, что люди, совершающие преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, в основном представлены мужским полом. Это отчасти верно, хотя в докладе ООН о наркотиках за 2018 год поставлен вопрос о роли женщины в контексте оборота наркотических веществ². Специалисты утверждают, что, несомненно, женщины обладают большой ролью на всех этапах наркоснабжения, но при этом за 2012-2017 только 10% из арестованных за оборот наркотическими веществами являются женщинами. Остальные 90% арестованных являются мужчинами, что подтверждает представление о гендерной специфике данного вида преступлений, однако нельзя сказать, что данная деятельность характерна исключительно для мужского пола. В 2021 году в докладе отмечается, что социальные сети не только пропагандируют негативные формы поведения, связанные с употреблением наркотиков, романтизируя

¹ Лига безопасности Интернета. URL: <http://www.ligainternet.ru/> (дата обращения: 10.03.2022).

² Доклад Организации Объединенных Наций о наркотиках за 2018 год. URL: https://www.incb.org/documents/Publications/AnnualReports/AR2018/Annual_Report/Annual_Report_2018_R.pdf (дата обращения: 20.04.2022).

такое поведение, но и предоставляют пользователям доступ к различным платформам для приобретения каннабиса, рецептурных болеутоляющих препаратов и других контролируемых веществ. Этот момент чрезвычайно важен не только потому, что молодые люди являются основными пользователями социально-сетевых платформ, но и потому, что связь между общением на социально-сетевых платформах и употреблением наркотиков становится все более очевидной¹.

Интересно также отметить и возрастную специфику данного преступления. Согласно проведённому исследованию Л.В. Готчиной, примерно 90% преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, совершено молодыми людьми в возрасте от 14 до 29 лет². Важным результатом исследования стало также выявление соотношения состава преступления и возраста человека, совершившего преступление:

1) по ст. 228 УК РФ осуждены лица:

14-17 лет – 38% случаев,

18-24 лет – 43%,

25-29 лет – 19%;

2) по ст. 228.1 Уголовного Кодекса РФ осуждены лица:

14-17 лет – 46% случаев,

18-24 лет – 38%,

25-29 лет – 16%.

М.О. Авдеев, обобщая имеющиеся представления о лицах, совершающих преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, отмечает не только гендерную и возрастную специфику данных преступников, но и указывает на то, что такие люди

¹ Доклад Организации Объединенных Наций о наркотиках за 2021 год. URL: https://www.incb.org/documents/Publications/AnnualReports/AR2021/Press_Kit/INCB_press_kit_rus.pdf (дата обращения: 20.04.2022).

² Готчина Л.В. Криминалистическая характеристика личности молодого наркопреступника // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2011. № 1 (49). С. 107-113.

обычно не женаты, не имеют высшего образования, сами склонны употреблять алкоголь или наркотические вещества, имеют раннюю судимость. Важно отметить, что одним из предикторов данного вида преступления является низкий уровень правового сознания, однако данная характеристика может варьироваться в зависимости от роли и степени участия в осуществлении оборота наркотических веществ¹.

Типология лиц, совершающих преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств

В работе А.Н. Кундыриной нам представляются важными типологии лиц, совершающих преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, выстроенные на основе специфики мотивационных процессов, лежащих в основе их преступного поведения².

В зависимости от характера и содержания криминальной мотивации выделяют следующие типы преступников:

1. «Корыстный» тип. Как можно судить по названию, лица, относящиеся к данному типу, преследуют корыстные мотивы осуществления оборота наркотических средств. Для них являются наиболее ценными материальные блага, при этом данный вид преступной деятельности рассматривается ими как средство обогащения, заработка. Люди данного типа подходят к обороту наркотиков как к бизнесу, они не заинтересованы в употреблении наркотиков. К данному типу относятся наркодилеры различной степени влияния и различного уровня, в чьих интересах разрастание сети распространения наркотиков.

2. «Наркозависимый» тип. В данном случае мы можем говорить о выраженной наркотической зависимости, которая является мотивацией

¹ Авдеев М.О. Особенности личности лица, совершающего преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств // Вестник Челябинского государственного университета. Серия: Право. 2019. Т. 4. №. 2. С. 83 – 86.

² Курындина А.Н. Криминологическая классификация и типология личности лиц, совершающих преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств //Юридическая наука и правоохранительная практика. 2008. №. 3 (6). С. 82 – 88.

преступного поведения личности. Человек может также приобретать наркотические вещества эпизодически. Важным критерием данного типа является то, что наркотические вещества хранятся человеком не для распространения, а для личного употребления.

3. «Полимотивационный» тип. Для данного типа характерно сочетание двух предыдущих типов, когда человек заинтересован как в личном употреблении наркотических веществ, так и в распространении их другим людям в качестве дополнительного заработка и дохода. Чаще всего такой тип личности представлен в среднем звене оборота наркотических веществ, который связывает наркоторговцев высшего звена, не употребляющих наркотики, и лиц, имеющих наркотическую зависимость и не распространяющих наркотики.

Важно также отметить, что лица, участвующие в обороте наркотических веществ, отличаются не только характером их мотивации, но и зависимостью от их внутренней устойчивости криминогенной мотивации:

1. Последовательно криминальный тип личности. Данный тип преступников обладает наибольшей личностной деформацией, связанной с преступным поведением. Их социальная адаптация значительным образом снижена. Наблюдается значительное искажение ценностно-смысловых структур в сторону корыстных целей и материальных благ, при этом духовные ценности зачастую остаются подавленными. Человек отрицает устоявшиеся социально-нравственные и этические нормы, при этом зачастую обладает высокими способностями к манипулированию людьми и ярко выраженными лидерскими качествами. Для таких людей наиболее высока вероятность рецидива, при этом они больше всего нуждаются в интенсивной профилактической и коррекционной работе.

2. Ситуативно-криминогенный тип личности отличается уже меньшей устойчивостью криминогенных особенностей в сравнении с последовательным криминальным типом личности. В целом данный тип характеризуется неоднозначностью своих проявлений. С одной стороны, как

и в последовательном криминальном типе, для человека определённо имеет значимость достижение личностных корыстных целей, в том числе преступным путём. С другой стороны, личность данного типа преступника ещё не подверглась такой сильной деформации, присутствуют положительные и социально одобряемые качества, которые могут стать ресурсной основой для дальнейшей профилактической работы. Важно, что человек может отказаться от совершения преступления в случае, если этому будет препятствовать ситуация, поэтому важно определить, какие духовные ценности представляют значимость для человека и направлять его деятельность на реализацию имеющихся потребностей адаптивным способом.

3. Ситуативный тип личности. Характеризуется наименьшей личностной деформацией. Во многом данный тип социально адаптирован, а преступление совершается нередко не из-за внутреннего личностного желания, а под влиянием третьих лиц. Однако не стоит преуменьшать значимость профилактических работ для данного типа. Напротив, важно на самом раннем этапе сформировать установки, препятствующие повторному рецидиву и способствующие дальнейшей социальной адаптации после совершённого преступления.

Стоит отметить, что, к сожалению, наиболее часто среди людей, совершающих преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, встречаются лица именно последовательного криминального типа, так как их мотивационная структура в основном направлена именно на совершение данного типа преступлений, и они обладают наименьшей социальной адаптацией. Коррекционные и профилактические работы по предотвращению последующих рецидивов для них представляют наибольшую сложность, поэтому немаловажным является понимание общего психологического портрета лиц, связанных с оборотом наркотических веществ.

Психологические предпосылки употребления наркотиков:

1) комплекс психических нарушений, связанный как с невротическими расстройствами, проявляющимися в виде сниженной самооценки, переизбытке внутреннего напряжения, повышенной тревожности, так и с симптомами, свойственными при шизофрении (эмоциональные нарушения, «уход в себя», разобщённость мышления). Также характерны проявления асоциального поведения: наличие внутреннего протеста, отсутствие ответственности как по отношению к самому себе, так и по отношению к окружающим и близким¹;

2) убеждения, связанные с ожидаемым эффектом от употребления ПАВ, а также установки, связанные с представлениями личности о степени негативного эффекта употребления того или иного вида наркотиков. Формирование представлений подростков относительно характера воздействия ПАВ на психику и здоровье, прежде всего, зависит от личного опыта и информации, поступающей от социального окружения. Мы можем говорить о наличии наркотик-специфических факторов, которые отражают представления людей о эйфористическом или релаксирующем влиянии наркотических веществ в первые приёмы употребления и о позитивных и негативных последствиях употребления ПАВ в течение длительного периода. В исследовании, в котором приняло участие 456 респондентов, которые эпизодически употребляли марихуану, было выявлено, что употребление данного наркотика напрямую зависит от наркотик-специфического фактора и никоим образом не связано с социально-демографическими характеристиками²;

3) отрицательные эмоциональные состояния могут стать первопричиной употребления наркотиков. Было выявлено, что среди людей в возрасте от 16-22 лет, употребляющих наркотики и столкнувшихся с передозировками, наиболее распространены такие характеристики, как

¹ Spotts J.V., Shontz F.C. Drug misuse and psychopathology: A metaanalysis of 16PF research // Int. J. Addict. 1991. Vol. 26. N 9. P. 923-944

² Bailey S.L., Flewelling R.L., Rachal J.V. Predicting continued use of marijuana among adolescents: The relative influence of drug-specific and social context factors // J. Health and Soc. Behav. 1992. Vol. 33. N 1. P. 51-65.

колебание настроения, напряжённость, тревожность, сниженная самооценка¹. В связи с этим употребление наркотиков выступает в качестве способа адаптации к чрезмерному психологическому стрессу. При тяжёлых эмоциональных состояниях люди употребляют наркотики, чтобы избавиться от тревоги в случае высокого внутреннего напряжения или ощутить эйфорию и стимулировать себя при ощущении подавленности;

4) несформированность коммуникативных и социальных навыков также может способствовать употреблению наркотических веществ. Особенно это характерно для подросткового возраста, когда употребление наркотиков может помочь человеку со слабо развитыми социальными навыками влиться в желаемый коллектив, причислить себя к какой-то субкультуре. Употребление наркотиков также может выступать знаком внутреннего протеста против требований социума и являться проявлением юношеского максимализма. Вследствие этого человек использует свою вредную привычку как средство соответствия определённому образу и стилю жизни².

Таким образом, ключевыми личностными особенностями человека, употребляющего наркотические вещества, являются импульсивность, наличие внутреннего беспокойства, склонность к рисковому поведению, негативное самоотношение и слабая вера в себя и свои силы, отсутствие ответственности по отношению к себе и близким, стремление к ярким ощущениям и немедленному получению удовольствий, низкий

¹ Генайло С.П. Социально-психологические аспекты профилактики употребления наркотиков и токсикоманических средств среди студентов. Регионал. аспекты психического здоровья: Тезисы региональной науч.-практич. конф. Владивосток, 1991. С. 113-115.

² Цетлин М.Г., Пелипас В.Е., Елианский С.П. Учет социально-психологических «пронаркотических» факторов при разработке модельной городской целевой программы «профилактика наркологических заболеваний» // Вопросы наркологии. 2004. № 1. С. 47-53.

самоконтроль, инфантильность, неустойчивость внутренних интересов, впечатлительность, любовь к творчеству¹.

Психологические особенности лиц, совершающих преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств

Для группы лиц, связанных с оборотом наркотических веществ, В.М. Алиевым были выявлены наиболее характерные личностные свойства (с помощью методики ММИЛ – Методика многостороннего исследования личности, адаптированная версия опросника MMPI (Миннесотский многоаспектный личностный опросник)² Рассмотрим выявленные черты:

- озабоченность своим физическим состоянием (ипохондрические тенденции). Люди, употребляющие наркотики, довольно сильно подрывают своё здоровье, поэтому беспокойство своим здоровьем представляется логическим следствием образа жизни;

- склонность к асоциальному поведению. В данном случае сложно говорить, является ли это причиной или следствием преступного поведения, однако важно отметить, что данное качество важно как для предупреждения преступного поведения, так и для предотвращения возможных рецидивов;

- пренебрежительное отношение к моральным и правовым нормам, отказ от морально-нравственных идеалов и ценностей;

- повышенная самооценка. Вполне вероятно, человек за счёт материального обогащения и ухода от реальности с помощью наркотических веществ компенсирует чувство внутренней неполноценности и отсутствие самопринятия;

- ригидность психических процессов, застреванность как следствие употребления наркотических веществ;

¹ Курек Н.С. Гедонистическое мировоззрение в молодежной субкультуре как фактор, способствующий вовлечению в потребление психоактивных веществ // Вопросы наркологии. 1996. № 2. С.54-59.

² Алиев В.М. Личность преступника и наркомания. М., 1993. 88 с.

– социальная дезадаптация, которая может выступать и как причина, и как следствие употребления наркотических веществ.

– замкнутость, уход в себя;

– высокая личностная тревожность;

– низкий уровень эмоционального самоконтроля;

– высокая выраженность агрессивности, раздражительности;

– низкая степень осознанности, непонимание причин и мотивов своего поведения.

Таким образом, на основе указанных личностных параметров лиц, совершающих преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, мы можем разрабатывать конкретные меры рекомендаций, направленные на предупреждение криминальной деятельности в сфере наркобизнеса.

Список использованных источников:

Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы Российской Федерации:

- Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г.: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 04.07.2020, № 0001202007040001.
- Всеобщая декларация прав человека: принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 // Российская газета. 1995. № 67.
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания: заключена 10.12.1984 (с изм. от 08.09.1992) // Действующее международное право. Т. 3. – М.: Московский независимый институт международного права, 1997. – С. 38-50.
- Об оперативно-розыскной деятельности: федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ // СЗ РФ. – 1995. – № 33. – Ст. 3349.
- Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ // СЗ РФ. – 2016. – № 26 (Часть I). – Ст. 3851.
- О государственной информационной системе в области противодействия коррупции «Посейдон» и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации: указ Президента РФ от 25.04.2022 № 232 // СЗ РФ. – 2022. – № 18. – Ст. 3053.
- О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 – 2024 годы: указ Президента РФ от 16.08.2021 № 478 // СЗ РФ. – 2021. – № 34. – Ст. 6170.
- О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации: указ Президента РФ от 06.09.2008 № 1316 // СЗ РФ. – 2008. – № 37. – Ст. 4182.
- О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 // Первоначальный текст документа также не был. Справ.-правовая система «КонсультантПлюс».

Монографии, учебники, учебные пособия:

- Алексеева Л.В. Юридическая психология: учебное пособие. – Москва: Проспект, 2010. – 312 с.
- Алиев В.М. Личность преступника и наркомания. – Москва, 1993. – 88 с.

- *Аминов Д.И., Оганян Р.Э.* Молодежный экстремизм. – Москва: Триада ЛТД, 2005. – С. 131.
- *Аминов И.И.* Юридическая психология: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция!» и «правоохранительная деятельность». – Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2009. – С. 83-84.
- *Бондаренко Т.А.* Юридическая психология для следователей. Учебное пособие. – Москва: ЦОКР МВД России, 2007. – С. 93.
- *Васильев В.Л.* Юридическая психология: Учебник для вузов. 6-е изд. Санкт-Петербург: Питер, 2009. 608 с.
- *Волков В.Н.* Юридическая психология: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция». – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2009. – С. 186.
- *Еникеев М.И.* Юридическая психология: Учебник для вузов. – Москва: Норма, 2005. – С. 75.
- *Криминология и предупреждение преступлений : учебник для среднего профессионального образования / В.И. Авдийский [и др.] ; под редакцией В.И. Авдийского, Л.А. Букалеровой. – 2-е изд., перераб. и доп. Москва: Юрайт, 2018. – С. 46*
- *Криминология. Учебник под ред. Б.В. Коробейникова, Н.Ф. Кузнецовой и Г.М. Миньковского. – Москва: Юрид. лит. 1988. – С. 161.*
- *Криминология. Учебник под ред. В.Н. Кудрявцева. Москва. Издательство МГУ. 1994. С. 156.*
- *Морохин Б.Г.* Предотвращение замышляемых и подготавливаемых преступлений: монография. – Москва: НИ и РИО Академия МВД СССР. 1980. – С. 7.
- *Морохин Б.Г.* Предотвращение преступлений органами внутренних дел (по материалам аппаратов уголовного розыска): дис. ... канд. юрид. наук. – Москва, 1964. – С. 242-246.
- *Основы оперативно-розыскной тактики: общая часть / под ред. В.М. Атмажитова. – Москва, 1986. – С. 208-232;*
- *Противодействие молодежному экстремизму в Российской Федерации: учеб. метод. пособие / И.Ю. Сундиев, В.А. Казакова, С.Н. Мешалкин и др.; под общ. ред. С.И. Гирько, Ю.Н. Демидова, Е.С. Семенченко. – Москва: ВНИИ МВД России, 2007. – С. 42.*
- *Серигов А.В.* Молодежный экстремизм в современной России: динамика и отражение в общественном мнении у студентов: дис. ... канд. социол. наук. – Ростов-на-Дону. 2005. – 159 с.
- *Солодовников С.А.* Терроризм и организованная преступность. – Москва: Закон и право. – 2008. – С. 86-87.
- *Чуфаровский Ю.В.* Юридическая психология. Учебное пособие // – Москва: Право и закон. 1997. – 320 с.

Статьи, научные публикации:

- *Авдеев М.О.* Особенности личности лица, совершающего преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств // Вестник Челябинского государственного университета. Серия: Право. – 2019. – Т. 4. – №. 2. – С. 83-86.
- *Аршанская О.В.* К вопросу об изучении психологической природы экстремизма // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2018. – №. 3. – С. 115-119.
- *Бойко О.А., Юрицин А.Е.* Экстремизм: криминологические, психологические и полицейские аспекты противодействия // Психопедагогика в правоохранительных органах. – 2016. – №. 3 (66). – С. 31-35.
- *Ванновская О.В.* Личностные детерминанты коррупционного поведения // Российский государственный педагогический университет им. А.И. Герцена. – 2009. – № 102. – С. 323-328.
- *Горшенков Г.Н.* Антикоррупционная пропаганда: понятие и содержание // Актуальные проблемы экономики и права. – 2010. – № 4. – С. 40.
- *Готчина Л.В.* Криминалистическая характеристика личности молодого наркопреступника // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2011. – № 1 (49). – С. 107-113.
- *Гумаров И.А.* Правовое регулирование оперативно-розыскного предупреждения в органах внутренних дел: проблемы и их решение // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. – 2018. – Т. 3. – № 5. – С. 13-15.
- *Гумаров И.А., Фарахiev Д.М.* Технология blockchain как средство противодействия коррупции // Научный компонент. – 2022. – № 1 (13). – С. 87.
- *Данилов Д.А.* Вопросы предупреждения преступлений оперативными подразделениями экономической безопасности и противодействия коррупции органов внутренних дел // Вестник экономической безопасности. – 2016. – № 2. – С. 86-89.
- *Девятковская И.В., Сыманюк Э.Э.* Психологические предикторы коррупционного поведения личности и их коррекция // Педагогическое образование в России. – 2014. – №. 8. – С. 205-208
- *Косов Д.В.* Криминалистические методы предотвращения рецидива преступлений // Российский следователь. – 2007. – № 16. – С. 6.
- *Курек Н.С.* Гедонистическое мировоззрение в молодежной субкультуре как фактор, способствующий вовлечению в потребление психоактивных веществ // Вопросы наркологии. – 1996. – № 2. – С. 54-59.
- *Курындина А.Н.* Криминологическая классификация и типология личности лиц, совершающих преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2008. – №. 3 (6). – С. 82-88.

- Минзянова Д.Ф., Фарахиев Д.М. Инновационный подход к раскрытию и предупреждению преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, совершаемых в Интернет-пространстве // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. – 2022. – Т. 7. – № 1 (13). – С. 74-80.
- Никитин А.В. Оперативно-розыскное противодействие преступности: понятие, сущность // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. – 2010. – № 1 (52). – С. 34.
- Репецкая А.Л. Современное состояние преступности и правоохранительная деятельность: перспективы развития // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. – 2017. – № 3 (82). – С. 73.
- Сидоренко А.В., Егоришин В.М. Меры предупреждения незаконного оборота наркотиков // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2012. – № 2 (54). – С. 155-159.
- Уварова Л.В. Методика оценки антикоррупционной устойчивости при профессиональном психологическом отборе кандидатов на должности судей // Международный научно-исследовательский журнал. – 2013. – № 7 (14). – Часть 4. – С. 124-126.
- Фарахиева Г.Р. Предупреждение вовлечения несовершеннолетних в незаконный оборот наркотических средств в интернет пространстве // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2022. – № 4 (147). – С. 152.
- Цетлин М.Г., Пелипас В.Е., Елианский С.П. Учет социально-психологических «пронаркотических» факторов при разработке модельной городской целевой программы «профилактика наркологических заболеваний» // Вопросы наркологии. – 2004. – № 1. – С. 47-53.
- Щербаков Г.В., Лаврентьева И.В. Понятие преступного поведения: поиск различных направлений и несколько основных результатов исследований в области психологии преступного поведения // Прикладная юридическая психология. – 2019. – №. 1. – С. 6-17.
- Юрасова Е.Н. Психологические особенности лиц, склонных к экстремизму, терроризму и ксенофобии // Уголовный процесс. – 2009. – № 10. – С. 32.

Зарубежные публикации:

- Bailey S.L., Flewelling R.L., Rachal J.V. Predicting continued use of marijuana among adolescents: The relative influence of drug-specific and social context factors // J. Health and Soc. Behav. 1992. Vol. 33. N 1. P. 51-65.
- Gendreau P. et al. The development of clinical and policy guidelines for the prediction of criminal behavior in criminal justice settings // Unpublished manuscript, Department of Psychology, University of New Brunswick. 1992.
- Kepios Pte. Ltd. All rights reserved. URL: https://kepios.com/?utm_campaign=Digital_2022&utm_medium=Article&utm_source=Global_Digital_Reports (дата обращения: 20.05.2022).

- Spotts J.V., Shontz F.C. Drug misuse and psychopathology: A metaanalysis of 16PF research // Int. J. Addict. 1991. Vol. 26. N 9. P. 923-944.

Электронные и иные источники:

- Доклад Организации Объединенных Наций о наркотиках за 2018 год. URL: https://www.incb.org/documents/Publications/AnnualReports/AR2018/Annual_Report/Annual_Report_2018_R.pdf (дата обращения: 20.04.2022).
- Доклад Организации Объединенных Наций о наркотиках за 2021 год. URL: https://www.incb.org/documents/Publications/AnnualReports/AR2021/Press_Kit/INCB_press_kit_rus.pdf (дата обращения: 20.04.2022).
- Лига безопасности Интернета. URL: <http://www.ligainternet.ru/> (дата обращения: 10.03.2022).
- Российский полицейский – 2021. URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/rossiiskii-policeiskii-2021> (дата обращения: 20.04.2022).
- Состояние преступности в Российской Федерации. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/dejatelnost/statistics> (дата обращения: 20.04.2022).
- Статистика интернета и соцсетей на 2022 год – цифры и тренды в мире и в России. URL: <https://www.web-canape.ru/business/statistika-interneta-i-socsetej-na-2022-god-cifry-i-trendy-v-mire-i-v-rossii/> (дата обращения: 20.05.2022).
- Стражи порядка: мониторинг отношения общества к российской полиции. URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/strazhi-porjadka-monitoring-otnosheniya-obshchestva-k-rossiiskoi-policii> (дата обращения: 20.04.2022).