

Основы предупреждения преступлений подразделениями по противодействию экстремизму

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 6 сентября 2008 г. № 1316 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации» на органы внутренних дел возложена функция головного координатора всей деятельности по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений экстремистской направленности¹. Также этим указом на базе подразделений по борьбе с организованной преступностью созданы подразделения по противодействию экстремизму.

С целью предупреждения преступлений сотрудники подразделений по противодействию экстремизму обязаны осуществлять следующие меры²:

1. Мониторинг оперативной обстановки в области противодействия экстремистской деятельности.
2. Принятие мер по разоблачению экстремистских организаций (сообществ) на ранних стадиях формирования путем поиска и своевременной реализации информации упреждающего характера.
3. Осуществление оперативно-розыскных мероприятий по предупреждению преступлений, отнесенных к компетенции подразделений по противодействию экстремизму.
4. В пределах компетенции осуществление мероприятий по недопущению проникновения представителей экстремистских организаций (сообществ) в органы государственной власти.
5. Участие в информировании населения о результатах работы в установленной области деятельности.

¹ О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации: указ Президента РФ от 06.09.2008 № 1316 // СЗ РФ. 2008. № 37, ст. 4182.

² О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 // Первоначальный текст документа не был опубликован. СПС «КонсультантПлюс».

6. Разработка и организация проведения специальных операций и оперативно-профилактических мероприятий в установленной области деятельности.

7. Выявление при проведении оперативно-розыскных мероприятий причин и условий, способствующих совершению преступлений, принятие в пределах компетенции мер по их устранению.

Субъектами предупредительного воздействия со стороны подразделений по противодействию экстремизму являются лица, входящие в неформальные объединения экстремистской направленности; лица, создающие националистические и сепаратистские организации, разжигающие межнациональную рознь в публичных выступлениях и средствах массовой коммуникации; лица, ведущие антиобщественный образ жизни, имеющие связи с экстремистскими и террористическими группами, организациями и т.д.

Рассматривая категории лиц, в отношении которых необходимо проводить индивидуальную профилактику, следует обратиться к научным позициям Д.И. Аминова и Р.Э. Оганяна, которые смогли дать не только правовую и криминологическую характеристику данному явлению, но и определить круг лиц, в отношении которых необходимо проводить в том числе и оперативно-розыскную профилактику. По их мнению, объектами докриминального воздействия в рассматриваемой сфере должны быть:

- подростки, имеющие искажение нравственного и правового сознания, запущенность которых может привести к социальной маргинализации;
- трудновоспитуемые (по оценке педагогов) дети и подростки;
- педагогически несостоятельные семьи;
- неформальные подростковые группы и сообщества, не характеризующиеся криминальной ориентацией, но играющие определенную роль в маргинализации перечисленного контингента¹.

¹ Аминов Д.И., Оганян Р.Э. Молодежный экстремизм. Москва: Триада ЛТД, 2005. С. 131.

Общеизвестно, что осуществлять предупреждение экстремизма в молодежной среде необходимо на уровне первичных групп, не дожидаясь перерастания их в иерархическую структуру. Поэтому при профилактике экстремистской деятельности среди молодежных групп оперативным сотрудникам органов внутренних дел необходимо ориентироваться на многие направления преступного поведения. Так, некоторые ученые указывают на стремление в настоящее время некоторых экстремистских групп присоединяться к участникам легальных протестных акций, инспирированных частью населения, вовлеченного в социально-экономические конфликты. Наиболее характерными признаками, свидетельствующими о подготовке к массовым противоправным акциям экстремистской направленности, в этом случае являются:

- распространение листовок с призывами к участию в выступлениях (нередко с указанием конкретного срока и места);
- нанесение лозунгов и призывов на здания и иные объекты;
- заготовка предметов, пригодных для нанесения телесных повреждений;
- создание запасов продовольствия и иных материальных ценностей, призванных обеспечить пребывание значительного числа людей вне пределов населенных пунктов;
- избыточная концентрация на обслуживаемой территории большегрузных автотранспортных средств, пребывание которых не подтверждается хозяйственной необходимостью;
- факты бесплатной раздачи продовольственных и потребительских товаров;
- повышенный спрос на услуги гостиничного хозяйства и несвойственное текущему сезону заполнение иных мест временного пребывания граждан (пансионаты, базы отдыха и т.д.);

– выявление в жилом секторе большого числа иногородних граждан, прибывших из районов, где ранее отмечались социально-экономические конфликты;

– свертывание работы некоторой части торговых точек и точек общественного питания (как правило, прилегающих к административным зданиям либо производственным площадям)¹.

Указанные обстоятельства или оперативная информация о приведенных фактах существенно повлияет на принятие решения по предотвращению преступного поведения молодежной группы и позволит избежать такого негативного явления, как массовые беспорядки. В связи с этим оперативные сотрудники должны обращать внимание не только на структуру данной группы, но и на ее степень активности, готовности перейти на уровень организованной группы.

Следующая категория лиц, подпадающая под индивидуальную профилактику, – это лица, создающие националистические и сепаратистские организации, разжигающие межнациональную рознь в публичных выступлениях и средствах массовой коммуникации. Необходимо констатировать тот факт, что при осуществлении профилактических мер в отношении данных лиц сложно говорить об их перевоспитании или об их переориентации взглядов, однако в плане профилактики рядовых членов данной организации существует реальная возможность по оказанию на них профилактического воздействия и, как следствие, отказ от дальнейшего участия в националистической и сепаратистской организации.

С развитием информационных технологий все большее значение приобретает пресечение административных правонарушений, связанных с распространением экстремистских материалов в сети Интернет. Деятельность по предупреждению экстремизма претерпевает значительные изменения, в этих условиях крайне важна организация информационного

¹ Противодействие молодежному экстремизму в Российской Федерации: учеб. метод. пособие / И.Ю. Сундиев, В.А. Казакова, С.Н. Мешалкин и др.; под общ. ред. С.И. Гирько, Ю.Н. Демидова, Е.С. Семенченко. М.: ВНИИ МВД России, 2007. С. 42.

противоборства как особого направления деятельности правоохранительных органов. Это позволит эффективно опровергать недостоверные сведения, распространяемые радикальными организациями, объективно освещать ситуацию, складывающуюся вокруг события, вызывающего общественный интерес и неоднозначную реакцию. В рамках оперативно-розыскной деятельности представляется необходимым повышать эффективность работы по организации информационного противодействия экстремистским и террористическим движениям.

В некоторых региональных Центрах по противодействию экстремизму это направление деятельности реализуется путем создания специальных групп. Одной из задач таких групп является поиск экстремистских Интернет-ресурсов и ограничение доступа к ним.

В процессе противодействия исследуемым преступлениям информационно-аналитическая деятельность сотрудников подразделений по противодействию экстремизму необходима в целях обеспечения выработки своевременных, обоснованных и разумных решений в области противодействия терроризму и поэтому является неотъемлемой частью противодействия исследуемого вида преступления на современном этапе развития общества. К основным задачам обеспечения информационно-аналитической деятельности в борьбе с терроризмом следует относить:

- исследование важнейших факторов, способствующих проявлению угроз терроризма, в том числе кибертерроризма;
- прогнозирование угроз терроризма, в том числе кибертерроризма;
- планирование и разработка мер, направленных на ликвидацию детерминантов терроризма;
- формирование четкой системы взаимодействия и обмена информацией между правоохранительными органами, министерствами и ведомствами по вопросам противодействия терроризму;

- организацию информационной среды для оперативного реагирования по вопросам противодействия терроризму на международном, федеральном и региональном уровнях;

- использование опыта зарубежных стран в борьбе с терроризмом (к примеру, использование камер видеонаблюдения с функцией искусственного интеллекта; деанонимизация лиц, склонных и (или) причастных к совершению терроризму и др.).

На сегодняшний день в практике имеется ряд нюансов и недостатков, устранить которые можно посредством следующих мероприятий:

- проведение занятий (семинаров, вебинаров) в процессе служебной подготовки по особенностям применения инновационных технологий, способствующих минимизации террористических проявлений и предупреждению терроризма, с привлечением профильных IT-специалистов;

- формирование специальных учебных пособий и методических рекомендаций по обучению сотрудников оперативных подразделений полиции эффективным методам информационно-аналитического поиска;

- оперативное пополнение автоматизированных баз организационно-технических систем информацией в целях всестороннего, глубокого и объективного противодействия терроризму;

- разработка мер в области законодательного регулирования эффективного информационного взаимодействия подразделений и служб в процессе информационно-аналитической деятельности;

- реализация стабильной и результативной контрольно-надзорной функции за состоянием деятельности оперативных подразделений в области информационной аналитики со стороны руководителей.

Таким образом, следует вывод, что информационно-аналитическая деятельность сотрудников оперативных подразделений полиции является актуальным направлением в процессе противодействия терроризму на современном этапе развития общества. Одной из важнейших областей единого взаимодействия субъектов противодействия терроризму в процессе

глобализации можно выделить информационно-аналитическое обеспечение деятельности оперативных подразделений полиции, поскольку повышение его уровня позволит эффективно противодействовать не только терроризму, но и иным видам преступности.