

Вопрос предупреждения преступлений волнует человечество уже много столетий. Еще на ранних этапах человечество осознало, что сдерживать преступность только с помощью наказания трудно и почти невозможно. Просветитель XVIII в. Монтескье сформулировал требование, что «хороший законодатель заботится не столько о наказании за преступление, сколько о предупреждении преступлений».

Борьба с преступностью включает в себя не только выявление и расследование преступлений с последующим преданием обвиняемого суду для исполнения наказания, но и широкий спектр действий по предупреждению криминальных деяний, под которым понимается профилактика, предотвращение и пресечение преступлений. Изучая закономерность противоправного поведения, способы совершения преступлений, способствующие им факторы, специфику личности преступника, мы можем выделить общественные сферы, требующие приоритетного внимания в целях ограничения возможностей для возникновения и реализации противоправного умысла.

Значимость работы по предупреждению преступлений определяется, прежде всего, тем, что она позволяет предупредить угрозу общественно опасного противоправного посягательства еще на стадии ее формирования и не дать реализовать деструктивный потенциал противоправного поведения. Кроме того, достижение положительных результатов профилактической работы позволяет существенно снизить нагрузку на правоохранительные органы по выявлению, раскрытию и расследованию преступлений и иных правонарушений, способствуя более качественному решению данных задач. Эти и многие другие факторы предопределяют первостепенную важность профилактической составляющей в государственной системе борьбы с правонарушениями.

Отсутствие значимых нормативных и институциональных компонентов по организации предупреждения преступлений на районном уровне

существенно снижает потенциал работы правоохранительных органов, в том числе оперативных подразделений полиции.

В 2021 году в результате преступных посягательств погибло 23,3 тыс. человек, здоровью 32,8 тыс. человек причинен тяжкий вред. На сельскую местность приходится 38,0% погибших (8,8 тыс. чел.), на города и поселки городского типа – 67,8% лиц, здоровью которых причинен тяжкий вред (22,3 тыс. чел.). Ущерб от преступлений (по оконченным и приостановленным уголовным делам) составил 834,5 млрд руб., что на 62,7% больше аналогичного показателя прошлого года. Существенная часть ущерба (92,2%) приходится на преступления, зарегистрированные в городах и поселках городского типа. Удельный вес тяжких и особо тяжких преступлений в числе зарегистрированных возрос с 27,6% в 2020 года до 27,9%<sup>1</sup>. Эти жертвы можно было бы минимизировать при должной организации работы по предупреждению преступлений оперативными и иными подразделениями полиции на районном уровне.

В современный период значимость оперативно-розыскной деятельности повысилась. В 1992 г. с принятием первого закона «Об оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации» данная деятельность получила официальное законодательное признание. Она стала легитимной. С нее во многом была снята завеса секретности. В 1995 г. был принят в новой редакции Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности». Нормы оперативно-розыскного характера были закреплены в других законодательных актах РФ: УК, УПК, УИК, федеральных законах «О прокуратуре Российской Федерации», «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», «О государственной охране», «О внешней разведке», «О федеральной службе безопасности», «О связи», «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», «О наркотических

---

<sup>1</sup> Состояние преступности в России за январь – декабрь 2021 года. М.: ФКУ «Главный информационно-аналитический центр МВД России. С. 2.

средствах и психотропных веществах», «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации», «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», «О таможенном регулировании в Российской Федерации», «О полиции», законах Российской Федерации «О государственной границе Российской Федерации» и др.

Одним из первых информацию о преступных замыслах получает сотрудник оперативного подразделения полиции. При этом, к сожалению, фактически отсутствует механизм предупредительной деятельности таких подразделений, хотя в ст. 2 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» в качестве задач оперативно-розыскной деятельности (далее ОРД) закреплено предупреждение преступлений. На наш взгляд, это связано с тем, что многие действующие нормативные правовые акты в рассматриваемой сфере носят декларативный характер.

Отмечая актуальность рассматриваемых в учебном пособии вопросов, следует сказать, что в настоящей работе речь идет об основах оперативно-розыскного предупреждения. Оно отличается тем, что основным субъектом такой работы выступает сотрудник оперативного подразделения.