

## ***Основы предупреждения преступлений подразделениями по контролю за оборотом наркотиков***

По своему конкретному содержанию меры профилактики незаконного оборота наркотиков подразделяются на экономические, социальные, медицинские, правовые, образовательные и др. Указанные меры должны осуществляться в комплексе, учитывать все социальные прослойки общества, все возрастные группы и иметь наступательный характер. Предупреждение незаконного оборота наркотиков – это «деятельность государства и общества, направленная на выявление, устранение или нейтрализацию причин наркопреступности и условий, ей способствующих, явлений и процессов, обуславливающих рост отдельных типов и видов незаконного оборота наркотиков, факторов, воздействующих на формирование наркозависимости у определенных категорий лиц, влияние на условия их жизни и воспитания, устранение конкретных условий, обуславливающих участие в незаконном обороте наркотиков отдельных лиц, определение форм и методов социального контроля за оборотом наркотиков с целью удержания его на минимальном уровне, осуществление уголовно-правового и иного правового принуждения по фактам виновного участия в преступной деятельности»<sup>1</sup>.

Предупреждение распространения наркотических средств и психотропных веществ является одним из приоритетных направлений деятельности органов внутренних дел в настоящее время. Так, законодательством Российской Федерации на органы внутренних дел возложены задачи по предупреждению и пресечению распространения наркотических средств и психотропных веществ, которые осуществляются преимущественно сотрудниками подразделений по контролю за оборотом наркотиков по следующим направлениям:

---

<sup>1</sup> Сидоренко А.В., Егоришин В.М. Меры предупреждения незаконного оборота наркотиков // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2012. № 2 (54). С. 155-159.

– выявление и перекрытие источников и каналов поступления наркотических средств и психотропных веществ в незаконный оборот;

– предупреждение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, раскрытие преступлений, связанных с распространением наркотических средств и психотропных веществ, привлечение виновных к уголовной ответственности и расследование данных преступлений;

– предупреждение и пресечение административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, привлечение виновных лиц к административной ответственности и исполнение административных наказаний, которые применены за правонарушения, связанные с нарушением установленного законодательством порядка оборота наркотических средств и психотропных веществ;

– разработка нормативных правовых актов, регламентирующих порядок оборота наркотических средств и психотропных веществ;

– выявление и учет лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ, и применение к ним медико-правовых, административно-правовых мер воздействия;

– наблюдение за процессом социальной адаптации и реабилитации лиц, судимых за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

– установление лиц, совершающих незаконные посеы и выращивание наркосодержащих растений с целью реализации наркосодержащего сырья иным лицам, приобретающим его для кустарного изготовления наркотиков;

– выявление лиц, приобщающих других граждан к немедицинскому употреблению наркотических средств;

– выяснение и устранение причин и условий, способствующих незаконному распространению наркотических средств и психотропных веществ;

– проведение мероприятий, направленных на профилактику несанкционированного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ;

– организация взаимодействия как между службами и подразделениями ОВД, так и другими заинтересованными органами государственной власти, органами местного самоуправления и общественными формированиями в сфере предупреждения и пресечения незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Обязанности сотрудников подразделений по контролю за оборотом наркотиков в сфере предупреждения преступлений состоят в<sup>1</sup>:

1. Выявлении причин и условий, способствующих незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, и в принятии в пределах своей компетенции мер, направленных на их устранение.

2. Проведении оперативно-розыскных мероприятий по выявлению лиц, занимающихся приготовлением и (или) покушением на преступления, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, принятии к ним мер в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Организации и участию в оперативно-профилактических операциях, направленных на противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

4. Принятии мер по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных в результате совершения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ и их

---

<sup>1</sup> О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 // Первоначальный текст документа не был опубликован. СПС «КонсультантПлюс».

прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

5. Поддержании взаимодействия с участковыми уполномоченными полиции, сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних и осуществлении в ходе оперативно-розыскной деятельности мероприятий, направленных на противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

6. Поддержании взаимодействия с иными субъектами оперативно-розыскной деятельности в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

Следует отметить, что преступниками в сфере оборота наркотиков активно используются новые технологии – организация каналов бесконтактного сбыта наркотических средств и психотропных веществ с использованием сети Интернет (через интернет-магазины, мессенджеры «Telegram», «WhatsApp», «Viber» и др., социальные сети «ВКонтакте», «Skype» и пр., сервисы электронных платежных систем «Яндекс.Деньги», «Qiwi», «WebMoney»). Кроме того, наркопреступники используют различные программно-технические средства, затрудняющие идентификацию и установление местонахождения интернет-пользователей, такие как браузер «Tor», иностранные прокси- и VPN-серверы. Все изложенное, во-первых, затрудняет документирование противоправной деятельности наркосбытчиков, а во-вторых, способствует вовлечению в незаконный оборот наркотиков молодежи, в том числе несовершеннолетних, так как именно молодежь способна к более быстрому освоению новых технологий.

К сожалению, приходится констатировать, что в настоящее время в России на общегосударственном уровне отсутствует контроль за информационными потоками, которые формируют у граждан терпимое

отношение к наркотикам. Более того, тексты отдельных песен, эпизоды из фильмов и т.п., описывающие эмоциональные переживания наркоманов, могут вызывать у детей и подростков желание испытать аналогичные чувства, что в конечном счете способствует распространению «наркотизма» в подростковой среде.

В связи с этим особую важность приобретает организация пропагандистской работы. При этом антинаркотическая пропаганда должна охватывать все слои общества, и с особой активностью – молодежь, то есть те возрастные группы, в которых мировоззрение человека только формируется. Целью пропаганды является выработка у молодого поколения отрицательных чувств (страха, отвращения) не только перед наркотическими средствами, но и лицами, их потребляющими. Безусловно, меры пропаганды должны быть комплексными, включать в себя медицинские, правовые и иные аспекты и органично сочетаться с мерами, носящими конкретную адресную программу.

Формирование общественного мнения по неприятию наркотиков осуществляется посредством разъяснительной работы среди населения о необходимости соблюдения антинаркотического законодательства и правовых последствиях его нарушения, опасности злоупотребления наркотиками, его медицинских и социальных последствиях.

Формы разъяснительной работы могут быть следующими:

- постоянные встречи и беседы с различными категориями населения (группы могут формироваться по возрастному, половому, территориальному, профессиональному, социальному и т.д. признаку);
- распространение наглядных пособий (буклетов, листовок, плакатов и т.д.) о вреде наркотиков;
- выступления в средствах массовой информации;
- оказание методической помощи педагогическим коллективам образовательных учреждений в вопросах освещения наркоситуации,

организация антинаркотической пропаганды среди учащихся, обучения способам распознавания подростков-потребителей наркотиков;

- информирование представителей власти, руководителей общественных и религиозных организаций о наркоситуации и мерах, принимаемых органами внутренних дел в борьбе с незаконным оборотом наркотиков;

- участие в проведении круглых столов, дискуссий, анкетировании по выявлению отношения отдельных социальных групп к проблеме эффективности антинаркотических мероприятий.

Сотрудникам оперативных подразделений системы МВД России важно оказывать содействие педагогическим коллективам образовательных учреждений в:

- организации работы родительских групп по оказанию социальной и эмоциональной поддержки, психологическому консультированию родителей с целью изменения их реакции на проблему повышения ответственности за воспитание подрастающего поколения;

- привитии родителям навыков определения симптомов употребления наркотических средств, обучении формам и методам воздействия на детей с целью склонения их к добровольной сдаче имеющихся у них запрещенных средств;

- разъяснении необходимости обращения в учреждения здравоохранения за оказанием своевременной медицинской помощи;

- организации внеучебного досуга в социально-позитивных группах без подавления инициативы детей с направлением ее в полезное русло;

- разработке школьных программ санитарного просвещения по вопросам злоупотребления наркотическими средствами;

- создании стенгазет, правовых уголков и другой подобного рода наглядной антинаркотической агитации.

Программы просвещения в учреждениях образования являются весьма эффективным средством профилактики злоупотребления наркотическими

средствами среди подрастающего поколения, в связи с чем сотрудники оперативных подразделений вносят предложения о разработке таких программ и оказывают помощь в их осуществлении.

Эффективная профилактическая информационная работа, проводимая в образовательных учреждениях (школах, колледжах, высших учебных заведениях, спортивных и иных молодежных организациях), формирует у лиц, составляющих соответствующие возрастные «группы риска», активно-негативное отношение не только к наркотикам, но и к алкоголю и никотину.

К профилактике наркотизма в среде молодежи следует широко привлекать самых заинтересованных людей – родителей, которых целесообразно соответствующим образом организовывать. Смысл такой организации в том, чтобы усилия родителей направлялись не только на собственных детей, но и на других, что возможно, если родительские группы, комитеты будут действовать целенаправленно и концентрировать свои усилия во всем, вплоть до проведения контрольных, охранных мероприятий, мер задержания сбытчиков наркотиков в школах, на дискотеках, других местах концентрации молодежи.

Кроме указанных мероприятий, оперативные подразделения в сфере контроля за оборотом наркотиков проводят широкий спектр целевых комплексных операций, профилактических мероприятий общей направленности, а именно: проведение комплексных оперативно-розыскных мер с целью усложнения, затруднения вовлечения в первичное потребление наркотиков (ликвидация выявленных каналов поступления наркотиков в регион в ходе комплексных мероприятий «Мак», «Допинг», «Канал» создает ситуацию, в которой общее количество наркотиков, поступающих на «рынок», не в состоянии обеспечить уровень их потребления наркоманами и не может быть использовано в целях вовлечения в наркотизм новых лиц).

Представляется, что в целях оперативно-розыскного предупреждения наркопреступлений необходимо организовать контрпропаганду наркотиков в сети Интернет, в том числе в социальных сетях, а также путем социальной

рекламы и размещения ссылок на материалы антинаркотической направленности. Подразделениям по контролю за оборотом наркотиков следует использовать возможности массмедиа: привлекать молодежные издания, студенчество, администраторов популярных интернет-ресурсов и страниц в социальных сетях, блогеров и пр.

Для выяснения всех причин и условий, способствующих совершению «наркопреступлений», важно качественное получение информации при раскрытии ранее совершенных подобных правонарушений. Такая информация касается, прежде всего, способов совершения и сокрытия характеристики участников преступлений. Учет подобной информации может послужить основой для реализации оперативно-розыскных мер по предупреждению рассматриваемых преступлений.

Г.Р. Фарахиева в своих исследованиях рассматривает проблему вовлечения несовершеннолетних в незаконный оборот наркотиков и отмечает, что «с использованием Интернета вовлечение несовершеннолетних в незаконный оборот наркотических средств перешло на новый уровень. Развитие информационно-коммуникационных технологий отразилось на способах совершения преступлений, вследствие чего появилась информационная (цифровая) торговля наркотическими средствами и психотропными веществами»<sup>1</sup>.

Одним из основных направлений в борьбе с вовлечением несовершеннолетних в незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ в интернетпространстве является модернизация ведомственной инфраструктуры. Модернизация должна обеспечивать бесперебойное и непрерывное функционирование систем, защиту информации, в том числе безопасный удаленный доступ к базам данных. Для этого требуется поддержка профильных ведомств – Минцифры и Минпромторга России – в разработке и приобретения необходимого

---

<sup>1</sup> *Фарахиева Г.Р.* Предупреждение вовлечения несовершеннолетних в незаконный оборот наркотических средств в интернет пространстве // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2022. № 4 (147). С. 149.

оборудования. Мониторинг интернет-пространства на предмет выявления деструктивных сообществ и ресурсов, содержащих в себе сведения о наркотических средствах, детерминирует вовлечение несовершеннолетних в сферу незаконного оборота наркотиков. Мониторинг интернет-пространства заключается в следующем:

1) анализ посредством поисковых систем (*Google, Yandex, Mail.ru, Yahoo, Bing* и др.) релевантных ключевых слов, которые могут быть связаны с деятельностью деструктивных информационных (цифровых) ресурсов, популяризирующих наркотические средства, психотропные вещества и вовлекающих несовершеннолетних в наркопреступность;

2) просмотр молодежных форумов, информационных ресурсов, включая социальные сети (*ВКонтакте, WhatsApp, Telegram*-каналы), где, вероятнее всего, может проявляться информация разрешительного характера для несовершеннолетних пользователей, связанная с наркотическими средствами, психотропными веществами<sup>1</sup>.

Исходя из вышеизложенного, в целях совершенствования деятельности подразделений по контролю за оборотом наркотиков в процессе предупреждения наркопреступности в России предлагаем проведение следующих мероприятий<sup>2</sup>:

*1. На международном уровне:*

1.1. Учредить Международный информационно-антинаркотический центр (далее – Центр) и наделить его следующими полномочиями:

а) балансирование антинаркотической политики;

---

<sup>1</sup> *Фарахиева Г.Р.* Предупреждение вовлечения несовершеннолетних в незаконный оборот наркотических средств в интернет пространстве // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2022. № 4 (147). С. 152.

<sup>2</sup> *Минзянова Д.Ф., Фарахиев Д.М.* Инновационный подход к раскрытию и предупреждению преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, совершаемых в Интернет-пространстве // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. 2022. Т. 7. № 1 (13). С. 74 – 80.

б) выработка и предложение результативных научно обоснованных инициатив в области борьбы с наркопреступностью, преимущественно в интернет-пространстве;

в) содействие органам, занимающимся предупреждением киберпреступности, в том числе в сфере незаконного оборота наркотических средств;

г) формирование баз данных, которые содержат в себе веб-сайты, на которых пропагандируют наркотические средства, в целях дальнейшего решения вопроса о блокировке негативных веб-сайтов и др.

Деятельность данного Центра должна быть направлена на совершенствование механизма предупреждения преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств в интернет-пространстве посредством разработанной многофункциональной инновационной многоязычной *Web*-платформы.

## *2. На федеральном уровне:*

2.1. На базе Федеральной службы по финансовому мониторингу (далее – Росфинмониторинг) сформировать Федеральный центр антинаркотического мониторинга информационных платформ (далее – ФЦАМ), предоставить техническую возможность и инфраструктуру для сотрудников ФЦАМ и наделить их полномочиями по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств в интернет-пространстве; по блокировке подозрительных сайтов, по представлению Центра на основе их базы данных и др. На наш взгляд, функционирование ФЦАМ отразится на современной цифровой (инновационной) антинаркотической сфере, которая откроет перед пользователями интернет-пространства новые перспективы.

2.2. Сформировать специализированное аналитическое подразделение в ФЦАМ с внедрением в него искусственного интеллекта и технологий блокчейн в целях накопления больших данных о наркотических средствах в Интернет-пространстве «*Big Data DIS*».

### *3. На региональном уровне:*

3.1. Провести учебно-практические занятия, связанные с разработкой эффективных механизмов и алгоритмов сотрудничества в процессе раскрытия, расследования и предупреждения преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств в Интернет-пространстве.

3.2. Провести региональные и межрегиональные форумы с участием ведущих IT-специалистов по вопросам предупреждения преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ в интернет-пространстве; особое внимание в ходе проведения форумов следует уделить вопросу вовлечения несовершеннолетних в незаконный оборот наркотических средств.

3.3. Региональным антинаркотическим комиссиям совместно с территориальными органами МВД России, некоммерческим партнерством «Лига безопасного интернета»<sup>1</sup> и иными органами следует осуществлять на территории региона информационно-просветительскую деятельность по недопущению использования интернет-пространства в целях пропаганды и распространения наркотических средств; разработать алгоритм действий при обнаружении информации наркотического содержания в интернет-пространстве.

---

<sup>1</sup> Лига безопасности Интернета. URL: <http://www.ligainternet.ru/> (дата обращения: 10.03.2022).