

***Основы предупреждения преступлений подразделениями
экономической безопасности и противодействия коррупции, а также
подразделениями собственной безопасности***

В Указе Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 г. № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 – 2024 годы»¹ поставлены задачи по повышению эффективности просветительских², образовательных и иных мероприятий, направленных на формирование антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих, популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов и развитие общественного правосознания. В соответствии с пунктом 5 Плана МВД России по противодействию коррупции на 2018 – 2020 годы от 30 августа 2018 г. № 1/10044 предусмотрено повышение эффективности просветительских, образовательных и иных мероприятий, направленных на формирование антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих, популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов и развитие общественного правосознания.

Пункт 14.11. Концепции обеспечения собственной безопасности в системе МВД России к критериям оценки ведомственного уровня состояния собственной безопасности относит разработку и реализацию информационно-пропагандистских программ по противодействию коррупции.

Пункт 10.7. Приказа МВД России от 16 июня 2011 г. № 679 «Об утверждении Положения о Главном управлении собственной безопасности Министерства внутренних дел Российской Федерации» к основным задачам

¹ О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 – 2024 годы: указ Президента РФ от 16.08.2021 № 478 // СЗ РФ. 2021. № 34, ст. 6170.

² См., например, п. 44. Рекомендовать Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» подготовить и провести просветительские мероприятия, направленные на информирование граждан о требованиях законодательства о противодействии коррупции и на создание в обществе атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям.

подразделений собственной безопасности относит профилактику в пределах компетенции правонарушений сотрудников, гражданских служащих и работников системы МВД России, выявление и устранение условий, способствующих их совершению.

Пункт 11.6.3. вышеуказанного приказа к основным функциям Главного управления собственной безопасности Министерства внутренних дел Российской Федерации относит противодействие коррупционным проявлениям в системе МВД России.

В этой связи нами предлагается рассматривать деятельность подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции и подразделений собственной безопасности комплексно.

Обязанности сотрудников подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции по предупреждению преступлений состоят в¹:

1. Выявлении причин и условий совершения преступлений экономической и коррупционной направленности. Внесение предложений по своевременному информированию органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных уполномоченных органов, а также собственников имущества о необходимости устранения причин и условий, способствующих совершению преступлений экономической и коррупционной направленности.

2. Проведении оперативно-розыскных мероприятий по выявлению лиц, занимающихся подготовлением к преступлению и покушением на преступления экономической и коррупционной направленности, принятии к ним мер в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Осуществлении ежемесячного анализа состояния преступности экономической и коррупционной направленности и принятии мер по устранению причин и условий, способствующих совершению указанных преступлений.

¹ См.: п. 16 Приказа МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» // Первоначальный текст документа не был опубликован. СПС «КонсультантПлюс».

4. Взаимодействию с участковыми уполномоченными полиции, сотрудниками подразделений по исполнению административного законодательства, сотрудниками подразделений уголовного розыска по установлению лиц, занимающихся преступной деятельностью экономической и коррупционной направленности. Использование имеющейся оперативной информации в работе по предупреждению и пресечению противоправной деятельности таких лиц.

5. Осуществлении оперативно-розыскных мероприятий по выявлению и разоблачению организованных преступных групп или преступных сообществ, действующих в сфере экономики.

6. Обобщении наиболее характерных способов уклонения от уплаты налогов, сокрытия доходов (прибыли) и иных объектов налогообложения.

7. Участии в освещении средствами массовой информации деятельности и результатов работы подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции.

8. Организации и проведении в пределах своей компетенции оперативно-розыскных мероприятий по выявлению и перекрытию каналов финансирования террористических и экстремистских организаций.

9. Осуществлении комплексных мероприятий по проверке в установленном порядке сведений о причастности юридических и физических лиц к финансированию экстремистской деятельности и терроризма.

10. Выявлении, документировании преступлений и анализе состояния правопорядка в сфере потребительского рынка, обманов потребителей и нарушений правил торговли, участии в освещении в средствах массовой информации вопросов защиты прав потребителей и борьбы с преступлениями на потребительском рынке.

Можно выделить некоторые особенности профилактической работы подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции системы МВД России, обусловленные их организационно-правовым статусом, которые сводятся к следующему:

- специальное назначение и компетенция (борьба с преступлениями экономической и коррупционной направленности);
- использование при проведении профилактических мероприятий возможностей оперативно-розыскной деятельности (проведение различных оперативно-розыскных мероприятий, использование форм содействия и сотрудничества граждан и т.д.);
- дифференцированный характер профилактической деятельности (на выбор тактических приемов и методов предупреждения влияют субъекты преступлений, составы преступлений);
- организационно-структурное построение подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции (характер профилактических мероприятий, круг и компетенция привлекаемых субъектов, масштабы и объекты воздействия во многом зависят от уровня указанных подразделений, их структурного построения);
- особое содержание и характер профилактической деятельности (специфические методы и тактические приемы).

К объектам предупредительной деятельности подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции системы МВД России можно отнести:

- нарушения, злоупотребления в сфере экономики;
- недостатки в области производственно-хозяйственной деятельности обслуживаемых объектов, отраслей хозяйства;
- недостатки, нарушения, злоупотребления в деятельности «неэкономических» государственных и иных органов, которые отрицательно влияют на состояние оперативной обстановки по линии экономической безопасности и противодействия коррупции;
- поведение отдельных лиц, свидетельствующее о возможном совершении ими преступлений;

– действия лиц, замышляющих и подготавливающих совершение преступлений, относящихся к компетенции аппаратов экономической безопасности и противодействия коррупции органов внутренних дел¹.

Реализуя предоставленные полномочия в сфере предупреждения экономических и налоговых преступлений, соответствующим руководителям необходимо организовать повседневную работу оперативных работников подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции по следующим основным направлениям:

– постоянный анализ информации о состоянии, структуре и динамике экономической преступности на конкретных объектах с целью прогнозирования ее возможных изменений;

– выявление условий, способствующих совершению экономических и налоговых преступлений;

– установление конкретных признаков, свидетельствующих о возможной реализации преступных замыслов;

– определение наиболее целесообразных направлений и содержания оперативно-розыскных и иных мероприятий по предупреждению экономических и налоговых преступлений;

– планирование предупредительной работы по закрепленным объектам (отраслям) экономики;

– организация взаимодействия с другими субъектами предупреждения указанных преступлений;

– подготовка информационных сообщений для органов власти и управления с рекомендациями по устранению или нейтрализации выявленных причин и условий, способствующих совершению этих преступлений;

– изучение и внедрение передового опыта предупредительной работы;

– контроль за осуществлением предупредительных мероприятий;

¹ Данилов Д.А. Вопросы предупреждения преступлений оперативными подразделениями экономической безопасности и противодействия коррупции органов внутренних дел // Вестник экономической безопасности. 2016. № 2. С. 86-89.

– учет и оценка результатов предупредительной деятельности.

В целях предупреждения преступлений в сфере экономики территориальные ОВД организуют и проводят оперативно-профилактические операции и мероприятия. В планах их работы отражаются мероприятия по организации использования оперативно-розыскных сил, средств и методов в сочетании с осуществлением иных мер.

Сотрудники подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции, а также собственной безопасности в целях предупреждения преступлений должны заниматься антикоррупционной пропагандой.

Антикоррупционная пропаганда представляет собой целенаправленную деятельность государственных органов образования, телевидения, средств массовой информации, координируемую и стимулируемую государством просветительскую работу в обществе по вопросам противостояния коррупции в любых ее формах, воспитание в обществе чувства гражданской ответственности, укрепление доверия к власти.

Метод пропаганды представляется в виде совокупности приемов, по мнению Г.Н. Горшенкова: «сущность метода правовой пропаганды есть распространение и разъяснение правовых знаний популярными средствами»¹. На основании данного понятия им определяется антикоррупционная пропаганда как популярное распространение и разъяснение правовых знаний, например, об ответственности; вариантов поведения; практики реализации антикоррупционного законодательства.

В качестве разновидности антикоррупционной пропаганды необходимо рассматривать особого рода деятельность, направленную на формирование антикоррупционных стандартов социального поведения. Выделяют четыре основных подхода к анализу деятельности, ориентированной на формирование антикоррупционных моделей социального поведения:

¹ Горшенков Г.Н. Антикоррупционная пропаганда: понятие и содержание // Актуальные проблемы экономики и права. 2010. № 4. С. 40.

структурно-функциональный, институциональный, социокоммуникативный и социально-технологический. Именно социально-технологический подход обладает большим практическим и научно-исследовательским потенциалом.

Во многом это связано с тем, что рамках социально-технологического подхода деятельность, направленная на формирование антикоррупционных стандартов социального поведения, может рассматриваться как система комплексных мероприятий, направленных, с одной стороны, на достижение социально значимых целей, с другой – как особая социальная технология, обеспечивающая выработку этих стандартов.

Особенно значим этот подход при анализе работы по противодействию коррупции субъектами обеспечения собственной безопасности в системе МВД России. Это объясняется тем, что основными характеристиками антикоррупционной деятельности является ее масштабность, профилактическая и коррекционно-реабилитационная направленность.

Помимо этого особая значимость деятельности, направленной на формирование антикоррупционных стандартов социального поведения, обусловлена тем, что она, во-первых, может выступать в качестве технологического инструментария по противодействию коррупции субъектами обеспечения собственной безопасности в системе МВД России, во-вторых, обладает превентивным потенциалом, в-третьих, может воздействовать на мнения, отношения, установки и поведение населения и сотрудников полиции, а также предотвращать как социальные, так и профессиональные деформации.

Проблемой при организации деятельности, ориентированной на формирование антикоррупционных моделей социального поведения, является также и то, что тема противодействия коррупции носит постоянный характер. При взаимодействии со средствами массовой информации необходимо действовать согласно постулату «больше не значит лучше», так как возможно еще одно отрицательное явление в виде информационного перенасыщения, когда факты о коррупции становятся ежедневными

новостями, складывается мнение о коррупции, как непобедимой силе. Все это позволяет сделать вывод о необходимости проработки единой информационной политики в сфере противодействия коррупции, в том числе разработки концепции информационно-пропагандистских программ по противодействию коррупции, реализуемых субъектами обеспечения собственной безопасности в системе МВД России.

Обратим внимание на совершенствование информационно-пропагандистских программ с использованием ресурсов глобальной информационной сети Интернет. Анализ *Kepios* показывает, что количество интернет-пользователей за последние 10 лет увеличилось более чем вдвое – с 2,18 млрд на начало 2012 года до 4,95 млрд в начале 2022 года¹. Сегодняшняя аудитория социальных сетей (4,62 млрд) в 3,1 раза превышает цифру в 1,48 млрд в отчёте *Digital 2012*. То есть за последнее десятилетие количество пользователей социальных сетейросло в среднем на 12% в год. За последние 12 месяцев аудитория соцсетей выросла на 10,1%. Темпы роста в период с 2021 по 2022 год остаются выше уровня до пандемии. Для сравнения, за прошедший год в соцсетях зарегистрировались 424 миллиона пользователей, что соответствует в среднем более 1 млн новых пользователей в день, или около 13½ новых пользователей каждую секунду².

Глобальная информационная сеть собирает также и большинство аудитории сотрудников полиции, тем самым, формируя у них предпочтения как основного источника оперативного получения информационно-пропагандистских материалов.

В этой связи необходимо предусмотреть использование глобальной информационной сети Интернет в следующих целях:

¹ Kepios Pte. Ltd. All rights reserved. URL: https://kepios.com/?utm_campaign=Digital_2022&utm_medium=Article&utm_source=Global_Digital_Reports (дата обращения: 20.05.2022).

² Статистика интернета и соцсетей на 2022 год – цифры и тренды в мире и в России. URL: <https://www.web-canape.ru/business/statistika-interneta-i-socsetej-na-2022-god-cifry-i-trendy-v-mire-i-v-rossii/> (дата обращения: 20.05.2022).

1. Для доступа к общественно значимой информации на сайтах МВД России и информирования о деятельности МВД России по вопросам противодействия коррупции.

2. Для вовлечения представителей гражданского общества в обсуждение проектов нормативных правовых актов и иных решений.

3. Для осуществления общественного контроля.

4. Для информационно-управленческого воздействия и проведения агитационных мероприятий, в том числе привлечения представителей СМИ и иных заинтересованных лиц (блогеров) для осуществления информационного сопровождения мероприятий.

5. Изучение материалов, размещенных в СМИ и на информационных ресурсах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», для дальнейшего принятия соответствующих мер реагирования.

Кроме этого, нами предлагается следующий перечень мер, направленных на привлечение сотрудников органов внутренних дел к противодействию коррупции.

1. Привлечение сотрудников органов внутренних дел к участию в обсуждении и разработке нормативных правовых актов по вопросам противодействия коррупции:

- информирование сотрудников органов внутренних дел о возможности участия в подготовке проектов актов по вопросам противодействия коррупции и проведении при необходимости рабочих встреч (серии встреч), заседаний коллегий, соответствующих комиссий, офицерских собраний с участием представителей структурных подразделений государственных (муниципальных) органов в целях организации обсуждения полученных предложений по проектам актов.

- проведение не реже одного раза в год обсуждений практики применения антикоррупционного законодательства с сотрудниками органов внутренних дел.

– уведомление сотрудников органов внутренних дел о возможности ~~принять~~ участия в публичном обсуждении проектов нормативных правовых актов по антикоррупционной тематике с использованием механизмов, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации.

2. Активизация участия сотрудников органов внутренних дел в работе структурных подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а также комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, аттестационных комиссий:

– привлечение к участию в работе комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов государственных (муниципальных) служащих представителей структурных подразделений органа государственной власти и местного самоуправления.

– организация регулярной ротации, в рамках которой представитель структурного подразделения (за исключением подразделения по вопросам государственной службы и кадров, юридического (правового) подразделения) входит в состав комиссии в течение одного года, после чего его место занимает представитель другого структурного подразделения.

– информирование сотрудников органов внутренних дел о дате предстоящего заседания комиссии и планируемых к рассмотрению на нем вопросах, а также способах направления в комиссию информации по данным вопросам.

3. Стимулирование сотрудников органов внутренних дел к предоставлению информации об известных им случаях коррупционных правонарушений, нарушений требований к служебному поведению, ситуациях конфликта интересов:

– разъяснение порядка уведомления представителя нанимателя (работодателя) об обращении к сотрудникам органов внутренних дел в целях

склонения к совершению коррупционных правонарушений, уделяя особое внимание предусмотренным механизмам защиты заявителей.

- доведение до сведения сотрудников органов внутренних дел, что они не только должны уведомлять представителя нанимателя (работодателя) об обращении к ним в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, но также могут предоставлять информацию обо всех ставших им известными фактах совершения коррупционных правонарушений вне зависимости от того, обращался ли к ним кто-то лично.

- закрепление в локальном акте, устанавливающем порядок и виды поощрения и награждения органа государственной власти и местного самоуправления, специального вида поощрения лицу, способствующему раскрытию правонарушения коррупционной направленности (благодарственное письмо, внесение в книгу почета с выдачей соответствующего свидетельства и др.).

4. Просвещение сотрудников органов внутренних дел по антикоррупционной тематике и методическое обеспечение профессиональной служебной деятельности сотрудников органов внутренних дел:

- разработка памяток по ключевым вопросам противодействия коррупции.

- организация в рамках проведения конкурсных процедур анкетирования, тестирования или иных методов оценки знания положений основ антикоррупционного законодательства.

- обеспечение организации различных видов учебных семинаров по вопросам противодействия коррупции, а именно: вводного семинара для граждан, впервые поступивших на государственную (муниципальную) службу; регулярных семинаров по ключевым вопросам противодействия коррупции, затрагивающим всех или большинство государственных (муниципальных) служащих и предполагающим взаимодействие с органом государственной власти и местного самоуправления; специальных семинаров

в случае существенных изменений законодательства в сфере противодействия коррупции, затрагивающих государственных (муниципальных) служащих.

– проведение регулярной работы по разъяснению исполнения требований антикоррупционного законодательства сотрудниками органов внутренних дел, увольняющимся со службы, чьи должности входили в перечень, установленный Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 г. № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции».

Стремительный процесс цифровизации на современном этапе развития общества оставляет перспективы для совершенствования информационных платформ системы МВД России и внедрения в оперативные подразделения полиции информационно-коммуникационных технологий в целях противодействия преступлениям коррупционной направленности. На сегодняшний день ведется обширная работа, прежде всего, на правовом уровне. Так, 31 июля 2020 г. принят Федеральный закон № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который внес изменения в ряд законов, в том числе дополнил ст. 8 Федерального закона «О противодействии коррупции», изложив ее в следующей редакции: «Для целей настоящего Федерального закона цифровая валюта признается имуществом». В 2022 г. Президент Российской Федерации В.В. Путин подписал Федеральный закон от 6 марта 2022 г. № 44-ФЗ «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» и Федеральный закон «О противодействии коррупции»», который позволяет государству взыскать денежные средства должностных лиц, поступившие на их банковские счета и превышающие официальный доход за отчетный период и предшествующие два года¹.

¹ Гумаров И.А., Фарахiev Д.М. Технология blockchain как средство противодействия коррупции // Научный компонент. 2022. № 1 (13). С. 87.

В целях эффективного противодействия коррупции необходимо использовать инновационные технологии, в том числе оперативными подразделениями полиции на районном уровне. Большое внимание при противодействии коррупции в настоящее время уделяется именно инновационным технологиям. На сегодняшний день большой интерес вызывает указ Президент РФ № 232 «О государственной информационной системе в области противодействия коррупции «Посейдон» и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации».

Указом от 25.04.2022 № 232, подписанным Президентом РФ Владимиром Владимировичем Путиным, закреплено, что координатором Посейдона является Администрация Президента; оператор системы – Федеральная служба охраны РФ (далее – ФСО России); оказание методической помощи и рекомендаций осуществляет Министерство труда и социальной защиты РФ (далее – Минтруд)¹. Однако в Указе от 25.04.2022 № 232 не говорится об основном субъекте противодействия коррупции – МВД России, что, на наш взгляд, является упущением. Наделение полномочиями сотрудников подразделений органов внутренних дел в рамках реализации системы Посейдон является необходимым элементом эффективной борьбы с коррупцией в России, поскольку различные аспекты противодействия коррупции закреплены в обязанностях подразделений в Приказе МВД России от 17.01.2006 № 19².

На наш взгляд, система Посейдон является системой с функцией *Big Data*, поскольку предназначена для обработки большого массива данных. Несомненно, с совершенствованием информационной инфраструктуры деятельность оперативных подразделений полиции на районном уровне,

¹ О государственной информационной системе в области противодействия коррупции «Посейдон» и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации: указ Президента РФ от 25.04.2022 № 232 // Собрание законодательства РФ. 2022. № 18, ст. 3053.

² О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 // Первоначальный текст документа не был опубликован. СПС «КонсультантПлюс».

системные особенности взаимодействия субъектов общественных отношений становятся все более прозрачными. Посредством использования массивов «больших данных» появляется возможность реализации антикоррупционного контроля за деятельностью должностных лиц, поскольку *Big Data* дает возможность использовать фрагментированные сведения в целях получения общей картины системной коррупционной активности.

Итак, в настоящее время разработано и функционирует множество различных информационно-коммуникационных технологий, способствующих эффективному решению оперативными подразделениями полиции на районном уровне профессиональных и служебных задач, связанных с борьбой и противодействием преступлениям коррупционной направленности. В настоящее время существует острая необходимость концептуального подхода к разработке электронных платформ, совершенствованию информационных технологий, их законодательному закреплению и дальнейшему развитию и внедрению в деятельность оперативных подразделений полиции как на районном, так и на городском и субъектов уровнях.