

Правовая основа предупреждения преступлений оперативными подразделениями полиции на районном уровне.

Правовая основа предупреждения преступлений оперативными подразделениями полиции на районном уровне – это совокупность правовых норм, определяющих основные условия осуществления деятельности по рассматриваемому направлению.

Правовое регулирование предупреждения преступлений имеет важное значение, так как практика противодействия преступности постоянно вырабатывает новые формы и методы такой деятельности. Многие из этого требует своего закрепления в нормативных правовых актах.

Среди международных нормативных правовых актов, имеющих значение для предупреждения преступлений, можно назвать такие, как Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 года. В ст. 12 данной декларации говорится: «Никто не может подвергаться произвольному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным посягательствам на неприкосновенность его жилища, тайну его корреспонденции или на его честь и репутацию. Каждый человек имеет право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств»¹⁵. Такую защиту обеспечивают, прежде всего, правоохранительные органы, к которым относится и полиция, своевременно выявляя и не допуская указанные вмешательства.

Конвенция 1984 года против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания закрепляет, что государства устанавливают ответственность за преступления и принимают меры по своевременному их расследованию¹⁶.

¹⁵ Всеобщая декларация прав человека: принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 // Российская газета. 1995. № 67.

¹⁶ Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания: заключена 10.12.1984 // Действующее международное право. Т. 3. Москва: Московский независимый институт международного права, 1997. С. 38-50.

В п. 1.2 Минимальных правил Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила») 1985 года, указано, что «Государства-члены должны стремиться к созданию условий, позволяющих обеспечить содержательную жизнь подростка в обществе, которая в тот период жизни, когда она или он наиболее склонны к неправильному поведению, будет благоприятствовать процессу развития личности и получения образования, в максимальной степени свободному от возможности совершения преступлений и правонарушений».

В этих нормативных актах даны только основные направления предупредительного воздействия на преступность, которые необходимо учитывать при создании национального законодательства.

Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» устанавливает правовую и организационную основу системы профилактики правонарушений, общие правила ее функционирования, основные принципы, направления, виды профилактики правонарушений и формы профилактического воздействия, полномочия, права и обязанности субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений. В ст. 17 раскрыты формы профилактического воздействия, такие как:

- 1) правовое просвещение и правовое информирование;
- 2) профилактическая беседа;
- 3) объявление официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения;
- 4) профилактический учет;
- 5) внесение представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения;
- 6) профилактический надзор;

- 7) социальная адаптация;
- 8) ресоциализация;
- 9) социальная реабилитация;
- 10) помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми¹⁷.

Статьей 2 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности»¹⁸ в качестве одной из задач оперативно-розыскной деятельности выделена задача по предупреждению преступлений. В ст. 1 данного закона отмечено, что оперативно-розыскная деятельность осуществляется посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий (далее ОРМ). Следовательно, предупреждение преступлений оперативными подразделениями должно осуществляться с помощью оперативно-розыскных мероприятий.

Для того чтобы оперативные подразделения могли посредством ОРМ решить задачу по предупреждению преступлений, они должны обнаружить (выявить) лицо (лица), замышляющее преступление. Здесь как раз и кроется проблема. Закон не закрепляет оснований для проведения ОРМ в целях решения этой задачи. Соответственно оперативные сотрудники не имеют права инициативно, например, в ходе личного сыска, добывать информацию о лицах, замышляющих преступления.

Данная проблема ранее уже поднималась В.Г. Бобровым, который акцентировал внимание на следующих недостатках, производных от имеющейся редакции ст. 7 (Основания для проведения ОРМ) Закона об ОРД:

1. Отсутствие правовой основы для осуществления разведывательно-поисковой работы с целью обнаружения признаков преступлений.
2. Непозволительность получения информации о замышляемых преступлениях в рамках правового поля.

¹⁷ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ // СЗ РФ. 2016. № 26 (Часть I), ст. 3851.

¹⁸ Об оперативно-розыскной деятельности: федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 33, ст. 3349.

3. Отсутствие упоминания о возможности проведения ОРМ в профилактических целях.

Таким образом, возникает парадоксальная ситуация: предотвращать преступления на стадии формирования преступного умысла силами ОРД необходимо, так как только они обладают особыми для этого возможностями (негласные силы, средства методы деятельности), однако действующее оперативно-розыскное законодательство, в частности ст. 7 Закона об ОРД, блокирует решений этих задач, тем самым заставляя оперативных сотрудников действовать в нарушение Закона об ОРД.

Чтобы проводимые мероприятия носили правовой характер, необходимо предусмотреть основания для их проведения.

Для совершенствования правового механизма реализации, рассматриваемой задачи ОРД, нами ранее предлагалось внести изменения в подпункт 1) п. 2. ст. 7. Основания для проведения оперативно-розыскных мероприятий Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности», изложив его в следующей редакции: «2. Ставшие известным органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, сведения о: 1) признаках замышляемого, подготовляемого, совершаемого или совершенного противоправного деяния, а также о лицах, его замышляющих, подготавливающих, совершающих, если нет достаточных данных для решения вопроса о возбуждении уголовного дела»¹⁹.

Такое изменение позволит органам, осуществляющим ОРД, в целях предупреждения замышляемых преступлений использовать на законных основаниях такие ОРМ, как опрос, наведение справок, сбор образцов для сравнительного исследования, исследование предметов и документов, наблюдение, отождествление личности, помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств. Чем раньше будет выявлен

¹⁹ Гумаров И.А. Правовое регулирование оперативно-розыскного предупреждения в органах внутренних дел: проблемы и их решение // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. 2018. Т. 3. № 5. С. 13 – 15.

преступный замысел, тем выше будет эффективность принимаемых ОВД мер по предупреждению преступлений.

Сформулированное предложение относительно реализации рассматриваемой проблемы может позволить создать эффективный механизм предупреждения преступлений оперативными сотрудниками полиции, обеспечив при этом соблюдение принципа законности.

На ведомственном уровне приказом МВД России от 17 января 2006 г. № 19 была утверждена Инструкция о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений. Инструкция определяет основные направления, формы и методы предупреждения преступлений, осуществляемые органами внутренних дел в пределах полномочий, предоставленных им законодательством Российской Федерации, порядок организационного и методического обеспечения этой деятельности.

В числе основных ведомственных нормативных правовых актов, в которых детализируются основные полномочия и организация деятельности территориального органа МВД России на районном уровне по предупреждению преступлений, является Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 5 июня 2017 года № 355 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне». Согласно данному приказу, в основные направления деятельности территориального органа входит предупреждение и пресечение преступлений, административных правонарушений. В иных ведомственных нормативных правовых актах о деятельности отдельных оперативных подразделений полиции также закреплены задачи и некоторые вопросы организации предупреждения преступлений.

Приказом МВД России 19 июня 2012 г. № 608 «О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России» определен конкретный перечень оперативных подразделений, которые вправе осуществлять оперативно-розыскную деятельность.

Соответственно, эти подразделения должны заниматься оперативно-розыскным предупреждением преступлений. К ним относятся подразделения уголовного розыска; собственной безопасности; по противодействию экстремизму; по борьбе с преступными посягательствами на грузы; по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите; по обеспечению взаимодействия с правоохранительными органами иностранных государств – членов Международной организации уголовной полиции – Интерпола и Генеральным секретариатом Интерпола; специальных технических мероприятий (оперативно-технические подразделения); оперативно-розыскной информации; по контролю за оборотом наркотиков; межрегиональные оперативно-розыскные подразделения территориальных органов МВД России на окружном уровне и оперативно-поисковые подразделения. В учебном пособии более детально рассматриваются особенности предупреждения преступлений лишь основными из них.