

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«УФИМСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ  
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Д. Р. Мамлеева, А. И. Казамиров, А. А. Степанова

**ПРИМЕНЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
МЕР АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ  
В СВЯЗИ С НАРУШЕНИЕМ ИНОСТРАННЫМИ ГРАЖДАНАМИ  
И ЛИЦАМИ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА  
МИГРАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Учебное пособие

Уфа 2023

УДК 351.756.078.18(470)(075.8)  
ББК 67.401.133.121(2 Рос)я73-1  
М22

*Рекомендовано к опубликованию  
редакционно-издательским советом Уфимского ЮИ МВД России*

**Рецензенты:**

кандидат юридических наук, доцент А. Н. Шаламова  
(Восточно-Сибирский юридический институт МВД России);  
кандидат юридических наук, доцент С. И. Иванова  
(Тюменский институт повышения квалификации  
сотрудников МВД России)

**Мамлеева, Д. Р.**

М22 Применение органами внутренних дел мер административного принуждения в связи с нарушением иностранными гражданами и лицами без гражданства миграционного законодательства Российской Федерации : учебное пособие / Д. Р. Мамлеева, А. И. Казамиров, А. А. Степанова. – Уфа : Уфимский ЮИ МВД России, 2023. – 48 с. – Текст : непосредственный.

ISBN 978-5-7247-1159-3

В учебном пособии раскрываются вопросы применения мер административного принуждения к иностранным гражданам и лицам без гражданства в связи с нарушением миграционного законодательства Российской Федерации.

Предназначено для обучающихся образовательных организаций МВД России.

УДК 351.756.078.18(470)(075.8)  
ББК 67.401.133.121(2 Рос)я73-1

ISBN 978-5-7247-1159-3

© Мамлеева Д. Р., 2023  
© Казамиров А. И., 2023  
© Степанова А. А., 2023  
© Уфимский ЮИ МВД России, 2023

## ОГЛАВЛЕНИЕ

|                                                                                                                                                                                                                                                    |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| ВВЕДЕНИЕ .....                                                                                                                                                                                                                                     | 4  |
| ГЛАВА I. МЕРЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ,<br>ПРИМЕНЯЕМЫЕ К ИНОСТРАННЫМ ГРАЖДАНАМ И ЛИЦАМ<br>БЕЗ ГРАЖДАНСТВА: ПОНЯТИЕ, ВИДЫ, ОСНОВАНИЯ<br>ПРИМЕНЕНИЯ .....                                                                                       | 6  |
| § 1. Особенности правового статуса иностранных граждан и лиц<br>без гражданства в Российской Федерации .....                                                                                                                                       | 6  |
| § 2. Общая характеристика и основания применения мер<br>административного принуждения к иностранным гражданам и лицам<br>без гражданства.....                                                                                                      | 9  |
| ГЛАВА II. ПОРЯДОК ПРИМЕНЕНИЯ СОТРУДНИКАМИ ОРГАНОВ<br>ВНУТРЕННИХ ДЕЛ МЕР АДМИНИСТРАТИВНОГО<br>ПРИНУЖДЕНИЯ, В СВЯЗИ С НАРУШЕНИЕМ ИНОСТРАННЫМИ<br>ГРАЖДАНАМИ И ЛИЦАМИ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА<br>МИГРАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА<br>РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ..... | 17 |
| § 1. Подразделения по вопросам миграции МВД России в системе<br>субъектов применения мер административного принуждения .....                                                                                                                       | 17 |
| § 2. Порядок и условия применения сотрудниками полиции отдельных<br>мер административного принуждения в связи с нарушением<br>иностранными гражданами и лицами без гражданства миграционного<br>законодательства Российской Федерации .....        | 26 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....                                                                                                                                                                                                                                   | 45 |
| СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ .....                                                                                                                                                                                                             | 46 |

## ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время миграционные потоки в Россию все больше увеличиваются. Как и любой социальный процесс, миграция может оказывать как отрицательный, так и положительный эффект на развитие общественных отношений. При этом наряду с легальным потоком иностранцев в страну попадают нелегалы, в связи с этим установить реальное количество иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывающих в нашу страну, невозможно. Нелегальные мигранты прибывают из регионов с неблагоприятными экономическими, общественно-политическими, санитарно-эпидемиологическими условиями. Многие из них не обладают законными источниками для жизни, уклоняются от прохождения официальных процедур въезда и пребывания. Они представляют силу, способную совершать правонарушения и преступления, заниматься экстремистской деятельностью на территории Российской Федерации. Незаконная миграция в Российской Федерации рассматривается в качестве основных источников угроз безопасности наряду с угрозой терроризма, экстремизма, незаконного оборота оружия и наркотиков.

На данном этапе государственного развития невозможно установить точное число иностранных граждан, проживающих в различных регионах России. Согласно статистическим данным МВД России за последние два года, в связи с ограничительными мерами, направленными на нераспространение новой коронавирусной инфекции COVID-19, количество зарегистрированных иностранных граждан и лиц без гражданства по сравнению с 2020 г. существенно сократилось и составило в 2021 г. – 7 763 849, в 2022 г. – 12 780 470 человек. 85,1% от числа иностранных граждан – выходцы из государств – участников СНГ<sup>1</sup>.

В основном труд иностранных граждан используется в промышленности, строительстве, сельском хозяйстве, торговле и в иных видах и формах предпринимательской деятельности. В связи с этим особую значимость приобретает проблема, связанная с незаконной трудовой деятельностью иностранных граждан, предпосылками для возникновения которой являются такие факторы, как отсутствие достаточного количества квалифицированных кадров в ряде регионов России, навыки иностранных рабочих по некоторым специальностям, непритязательность их в социально-бытовом обустройстве, небольшая оплата труда.

Миграция является естественным процессом, который может сопровождаться различными негативными явлениями. Кроме того, активно развивающаяся экономика Российской Федерации обуславливает необходимость разработки эффективных средств регулирования различных обще-

---

<sup>1</sup> Официальный сайт МВД России. URL: <https://www.mvd.ru/> (дата обращения: 16.01.2023).

ственных отношений, в том числе в сфере миграции. В этой связи в 2016 году полиции были возвращены полномочия, связанные с вопросами миграции и создано Главное управление МВД России по вопросам миграции. Соответственно управления появились и в территориальных органах регионального звена. За прошедшие пять лет указанное структурное подразделение полиции повысило эффективность деятельности в вопросах миграции, повсеместно были созданы структурные подразделения, выработана и принята нормативная правовая база.

Вместе с тем, рассматриваемое направление деятельности полиции остается нестабильным, что подтверждается многочисленными нарушениями со стороны иностранных граждан миграционного законодательства. В этой связи существует необходимость повышения эффективности реализации функций полиции в области миграции. Также необходима выработка единой концепции, которая вберет в себя актуальные проблемы функционирования рассматриваемых общественных отношений. Кроме того, назрела необходимость пересмотра законодательных норм, которые регламентируют ответственность за нарушение миграционного законодательства. Эффективность в обеспечении миграционной безопасности может быть достигнута только при условии качественного взаимодействия всех субъектов государственного управления, реализующих деятельность в миграционной сфере.

## **ГЛАВА I. МЕРЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ, ПРИМЕНЯЕМЫЕ К ИНОСТРАННЫМ ГРАЖДДАНАМ И ЛИЦАМ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА: ПОНЯТИЕ, ВИДЫ, ОСНОВАНИЯ ПРИМЕНЕНИЯ**

### **§ 1. Особенности правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации**

Понятие, виды, особенности правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства Н. А. Богданова считает, что «конституционно-правовой статус – более широкое понятие. Он включает не только нормы Конституции, но и нормы всех других источников конституционного права»<sup>1</sup> данной категории. Н. В. Витрук выделяет следующие элементы данной юридической конструкции: юридические права и свободы, законные интересы, юридические обязанности, правосубъектность, юридические гарантии, гражданство. Е. А. Лукашева напротив, полагает, что нельзя выделять в качестве отдельного элемента правового статуса законные интересы. «Интерес предшествует правам и обязанностям и является доправовой или внеправовой категорией», – считает Е. А. Лукашева<sup>2</sup>. Представление Е. А. Лукашевой свойственно сторонникам второго подхода к правовому статусу. В его основе лежит представление, что двумя ключевыми элементами правового статуса являются права и обязанности, а остальные элементы являются либо предпосылками к возникновению правового статуса (например общая правоспособность, гражданство), либо последствиями (юридическая ответственность), либо вторичными элементами, такими как юридические гарантии. Таким образом, в рамках второго подхода учеными предлагается ограничить понятие правового статуса правами и обязанностями, но включить остальные, дополнительные элементы в более широкое понятие «правовое положение». Существует также третий подход к определению элементов правового статуса личности. Его последователи определяют понятия «правовой статус» и «правовое положение» как синонимичные. Одним из последователей данного подхода является профессор Л. Д. Воеводин. Он полагает, что для наиболее точного определения правового статуса необходимо выделить нужный критерий. Он определяет в качестве критерия «закрепленное правом, место индивида в государстве и обществе»<sup>3</sup>. На основе выбранного критерия, в рамках данного подхода, выделяются следующие составные части правового статуса: правосубъектность, принципы правового положения личности, права и свободы человека и гражданина, юридические обязанности, юридические гарантии. В данном пособии был взят за основу третий подход. В качестве исключи-

---

<sup>1</sup> Богданова Н. А. Категория статуса в конституционном праве // Вестник Московского университета. Сегодня 11 : Право. 1998. № 3. С. 113–114.

<sup>2</sup> Лукашева Е. А. Общая теория прав человека. М., 1996. С. 158.

<sup>3</sup> Воеводин Л. Д. Юридический статус личности в России. М. : ИНФРА-М-НОРМА, 1997. С. 68–69.

тельного параметра был выделен принцип гражданства. Рассматривается правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации. Документами, регламентирующими правовой статус иностранного гражданина и лица без гражданства на территории Российской Федерации являются: Конституция Российской Федерации; Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115 «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»<sup>1</sup>; Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114 «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»<sup>2</sup>; Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях<sup>3</sup> (далее – КоАП РФ); нормы международного права (в частности, Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г., Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 19 декабря 1966 г., Международный пакт о гражданских и политических правах от 19 декабря 1966 г., конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Всемирная конвенция 1952 г. об авторском праве, Гаагская конвенция 1954 г. по вопросам гражданского процесса, многосторонние и двусторонние международные договоры Российской Федерации и бывшего СССР, в том числе и двусторонние договоры о правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам, акты, касающиеся статуса дипломатических представительств и представителей в иностранных государствах, консульские конвенции, торговые соглашения, соглашения об экономическом и техническом сотрудничестве и другие акты, заключенные СССР и заключаемые Российской Федерацией и т. д.). Важно отметить, что согласно ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации – составная часть ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены другие правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора. Правовой статус лиц без гражданства и граждан иностранных государств значительно отличается. Это обосновано тем, что апатрид или лицо без гражданства не имеет гражданства какого-либо государства и, соответственно, не имеет юридически значимых доказательств данного факта. Его правовой статус полностью зависит от законов государства, в котором он пребывает. Если апатрид переезжает в другое государство, его правовая связь с прежним государством

---

<sup>1</sup> О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации : Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 14 июля 2022 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию : Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 14 июля 2022 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 11 августа 2020 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

автоматически прекращается и возникает новая правовая связь с тем государством, куда апатрид прибыл. Граждане иностранных государств подчиняются не только правовому порядку страны пребывания, но сохраняют права и обязанности относительно своего государства, а это государство несет определенную ответственность за своего гражданина и, в случае необходимости, правомочно и даже обязано прийти ему на помощь. Основные права и обязанности иностранных граждан можно условно поделить на категории: личные или гражданские, политические и социально-экономические. Любая из категорий прав иностранных граждан в РФ не может быть ограничена по мотивам расовой принадлежности, имущественного и должностного положения, социального происхождения, места жительства, национальности, языка, убеждений, отношения к религии, принадлежности к общественным объединениям, и других обстоятельств.

Не признаются и не могут получить применение на территории Российской Федерации ограничения прав иностранцев, установленные законодательством их страны, по указанным причинам. «Некоторые отличительные черты объема правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства зависит, в том числе, от фактора их постоянного или временного проживания в Российской Федерации»<sup>1</sup>. Иностранные граждане могут находиться на территории России на следующих условиях: временного пребывания («временно пребывающий в Российской Федерации иностранный гражданин – лицо, прибывшее в Российскую Федерацию на основании визы или в порядке, не требующем получения визы, и получившее миграционную карту, но не имеющее вида на жительство или разрешения на временное проживание»); временного проживания («временно проживающие – статус иностранцев, получивших разрешение на временное проживание в России, разрешение на временное проживание обычно оформляется в виде отметки в паспорте). Все иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории Российской Федерации, со стороны Российского государства пользуются одинаковой защитой своих личных прав (неприкосновенность личности и жилища, свобода совести и др.), экономических, социальных и культурных прав (право на частную собственность и экономическую деятельность, образование, трудовую деятельность, охрану здоровья, отдых, социальное обеспечение, участие в общественных организациях, пользование достижениями культуры и др.).

Ограничение прав касается, в основном, категории политических прав, которые, в соответствии с российскими законами, предоставляются именно гражданам России. Предусмотрены следующие ограничения в политических правах, установленные для иностранных граждан и лиц без гражданства: они не участвуют в выборах и в референдумах по вопросам, связанным с функционированием исполнительной власти; лишены права

---

<sup>1</sup> О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации : Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 14 июля 2022 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».



занимать государственные должности (государственным служащим может быть только российский гражданин). Также иностранные граждане и лица без гражданства не проходят и военную службу. В интересах обеспечения безопасности и охраны общественного порядка им могут устанавливаться определенные ограничения в передвижении и выборе места жительства. Категория неграждан ограничивается и в некоторых экономических правах, что предусмотрено, например, ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации: «иностранные граждане и лица без гражданства не могут обладать на праве собственности земельными участками, также находящимися на приграничных территориях и на иных установленных особо территориях Российской Федерации»<sup>1</sup>. Однако в настоящее время существует возможность для иностранных граждан быть участниками земельных отношений. Земельный кодекс Российской Федерации закрепляет право иностранного гражданина на «получение земельных участков на правах собственности при нахождении на этих земельных участках зданий, строений или сооружений, являющихся его собственностью. В остальных случаях, когда объекты, расположенные на земельных участках, используются иностранным лицом на ином праве, эти земельные участки предоставляются в аренду»<sup>2</sup>. Иностранец также вправе защищать свои права всеми предусмотренными Конституцией Российской Федерации средствами, включая право на судебную защиту. В Российской Федерации иностранцы могут обращаться за защитой своих прав не только в обычные суды, но и в Конституционный Суд Российской Федерации.

Таким образом, правовой статус иностранных граждан в действующем законодательстве Российской Федерации основан на основополагающем принципе охраны национального режима. Существуют законодательно установленные различия между правовым статусом гражданина Российской Федерации, иностранным гражданином и лицом без гражданства. Изучение данной проблемы в условиях расширения участия Российской Федерации в международных отношениях является важным и позволяет оценить эффективность и правильность функционирования системы регулирования правового положения иностранцев в Российской Федерации.

## **§ 2. Общая характеристика и основания применения мер административного принуждения к иностранным гражданам и лицам без гражданства**

Российская Федерация – один из мировых лидеров по количеству принимаемых мигрантов. За 2022 г. органы внутренних дел оформили

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации : текст с изменениями и дополнениями на 1 июля 2022 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 14 июля 2017 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

286 646 приглашений на въезд в Российскую Федерацию, выдали 299 659 виз. За этот же период на миграционный учет было поставлено 16 870 094 иностранных граждан и лиц без гражданства. В соответствии с Государственной программой по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом<sup>1</sup>, и членов их семей поставлено на учет 207 579 иностранных граждан. Безусловно, эти цифры значительно ниже, чем в предшествующие периоды, на что оказали существенное влияние эпидемиологическая ситуация и, как следствие, закрытие границ<sup>2</sup>. Меры, принимаемые государственными органами, в части организации контроля за соблюдением санитарно-эпидемиологических норм, правил пребывания и проживания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации отнесены к общей категории государственного принуждения.

Меры государственного принуждения в настоящее время играют значительную роль в российской миграционной политике. При этом большая часть из них – это меры административно-правового принуждения.

Административно-правовое принуждение в сфере миграции заключается в применении как мер административной ответственности, так и иных мер, не являющихся административными наказаниями, таких как депортация, реадмиссия, неразрешение въезда в Российскую Федерацию, решение о нежелательном пребывании (проживании) в Российской Федерации, а также таких мер процессуального обеспечения, как помещение в специальные учреждения иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих принудительному выдворению за пределы Российской Федерации. Более подробно каждая из представленных мер будет раскрыта во второй главе нашего пособия.

С целью защиты интересов государства, обеспечения безопасности граждан Российской Федерации органы власти вправе применять меры административного принуждения в сфере миграции. На основании международного принципа невмешательства в политику государственных органов по вопросу допуска на свою территорию иностранцев государственные власти могут высылать прежде всего граждан иностранных государств, которые проникли на их территорию незаконным способом, либо в иных случаях. В частности, иностранный гражданин, на законном основании находящийся на территории государства, может быть выслан с территории этого государства только во исполнение решения, вынесенного в соответствии с законом. Если императивные соображения государственной безопасности не требуют иного, он имеет право на представление доводов против своей высылки, на пересмотр своего дела компетентной властью

---

<sup>1</sup> О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом : указ Президента РФ от 22 июня 2006 г. № 637 // Российская газета. Федеральный выпуск. 2022. 12 августа.

<sup>2</sup> Официальный сайт ГИАЦ МВД России. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/item/22689548/> (дата обращения: 16.01.2023).

либо лицом или лицами, специально назначенными компетентной властью, и на то, чтобы быть представленным для этой цели перед этой властью, лицом или лицами<sup>1</sup>.

К примеру, в Российской Федерации существует правовая возможность установления запрета въезда на территорию страны иностранным гражданам путем принятия решения о нежелательности их пребывания в Российской Федерации либо ограничения въезда<sup>2</sup>. Подобные решения могут быть вынесены в отношении иностранных граждан, которые незаконно находятся на территории Российской Федерации, в отношении иностранцев, которым не разрешен въезд в Российскую Федерацию, а также если их пребывание создает реальную угрозу обороноспособности или безопасности государства либо общественному порядку и здоровью населения. Исходя из изложенного, запрет на въезд в Российскую Федерацию иностранцам допускается только в тех случаях, когда он необходим для обеспечения безопасности и соразмерен публично-правовым целям. Ограничение права на передвижение и выбор места жительства допускается в случаях, когда это предусмотрено законом и необходимо для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья и нравственности населения или прав и свобод других граждан, что следует из ч. 3 ст. 12 Международного пакта о гражданских и политических правах<sup>3</sup>. Институт нежелательного пребывания (проживания) иностранного гражданина на территории государства, законодательно закрепленный Федеральным законом от 6 мая 2008 г. № 60-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»<sup>4</sup> и отдельные законодательные акты Российской Федерации, дает полномочие органам исполнительной власти принимать решения о депортации иностранных граждан, а также об ограничении возможности их въезда в страну в дальнейшем. Такой институт был связан с введением правового института реадмиссии. Запрещение въезда иностранного гражданина на территорию Российской Федерации (выезда) был введен в 2013 г. также путем внесения соответствующих законодательных измене-

---

<sup>1</sup> Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают (принята 13 декабря 1985 г. Резолюцией 40/144 на 116-м пленарном заседании 40-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН). Ст. 7.

<sup>2</sup> Институт нежелательности пребывания (проживания) иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации введен в 2003 г. в связи с принятием положений статей 25.10, 27 Федерального закона от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> Принят 16 декабря 1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>4</sup> О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»: Федеральный закон от 6 мая 2008 г. № 60-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ний. Федеральным законом от 23 июля 2013 г. № 224-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>1</sup> были внесены изменения в Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»<sup>2</sup>. Решение об ограничении въезда иностранцам было принято в качестве дополнительного ограничения на въезд в Российскую Федерацию и пребывание в Российской Федерации иностранного гражданина к решению о нежелательности его пребывания. Меры административного принуждения отражены не только в КоАП РФ, но и в иных законах, в том числе и в отдельных главах Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»<sup>3</sup>. Они есть и в иных положениях поименованного Закона, касающихся также, например, аннулирования вида на жительство и аннулирования разрешения на временное проживание иностранцев в России. Некоторые меры административного принуждения содержатся и в Федеральном законе от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», в частности они устанавливают порядок принятия решения о нежелательности проживания иностранного гражданина на территории Российской Федерации, решения о неразрешении ему последующего въезда в страну<sup>4</sup>.

В названных нормативных правовых актах содержатся лишь общие положения. Более детально вопросы, касающиеся основания назначения административных наказаний за административные правонарушения в сфере миграции, порядок их назначения и исполнения, порядок применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в указанной сфере уже закреплены в КоАП РФ. Административная ответственность в России занимает центральное место среди административно-правовых средств принуждения. Большинство составов административных правонарушений в рассматриваемой нами сфере содержатся в гл. 18 КоАП РФ «Административные правонарушения в области защиты Государственной границы Российской Федерации и обеспечения

---

<sup>1</sup> О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 23 июля 2013 г. № 224-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию : Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 14 июля 2022 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации : Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ: текст с изменениями и дополнениями на 14 июля 2022 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>4</sup> О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию : Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 14 июля 2022 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации». Не все составы административных правонарушений в названной главе связаны с вопросами миграции. Часть из них касается режима защиты Государственной границы Российской Федерации, например, в ч. 2 ст. 18.1 КоАП РФ закреплена административная ответственность за нарушение иностранными гражданами правил пересечения Государственной границы Российской Федерации. К числу таких составов можно отнести и следующие статьи КоАП РФ: ст. 18.8 «Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации», ст. 18.9 «Нарушение правил пребывания в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства», ст. 18.10 «Незаконное осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации», ст. 18.11 «Нарушение иммиграционных правил», ст. 18.14 «Незаконный провоз лиц через Государственную границу Российской Федерации», ст. 18.15 «Незаконное привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства», ст. 18.16 «Нарушение правил привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности, осуществляемой на торговых объектах (в том числе в торговых комплексах)», ст. 18.17 «Несоблюдение установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности». В статье 19.15.2 КоАП РФ закрепляет административную ответственность российского гражданина за проживание по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации; за нарушение правил регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении. Ответственность за нарушение правил уведомления уполномоченных государственных органов об обучении или о прекращении обучения иностранных граждан и лиц без гражданства в образовательных организациях установлена в ст. 18.19 КоАП РФ. С 2015 г. действует новая статья КоАП РФ – ст. 18.20, в которой закреплена ответственность за нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства срока обращения за выдачей патента. Принятие новых составов административных правонарушений одновременно сопровождалось ужесточением наказаний по ранее установленным составам.

Основными видами административных наказаний, предусмотренных КоАП РФ за нарушение законодательства в сфере миграции, являются: – административный штраф (ст. 3.5); – административное выдворение иностранного гражданина или лица без гражданства за пределы Российской Федерации (ст. 3.10); – административное приостановление деятельности (ст. 3.12).

Проведя анализ составов административных правонарушений, содержащихся в гл. 18 КоАП РФ, можно сделать вывод, что санкции всех ее

статей содержат административный штраф. Размеры штрафа за нарушение миграционного законодательства варьируются от 300 руб. до 15 тыс. руб. для граждан, от 40 тыс. руб. до 70 тыс. руб. для должностных лиц, от 250 тыс. до 1 млн руб. для юридических лиц. При этом в ряде случаев по составам правонарушений, предусмотренных ч. 2 ст. 18.1, повторном нарушении по ч. 1, 2 ст. 18-8, ч. 1.1, ч. 3.1, ч. 3 ст. 18.8 КоАП РФ, назначение административного штрафа сопровождается обязательным административным выдворением.

Юридическим лицам в некоторых составах административный штраф имеет альтернативное наказание в виде административного приостановления деятельности на период от 14 до 90 суток. Административный штраф является наиболее распространенным видом административного наказания, который применяется по отношению ко всем субъектам административной ответственности и в качестве санкции предусмотрен ко всем видам административных правонарушений в сфере миграции. Административное выдворение из Российской Федерации назначается в качестве основного или дополнительного вида наказания только специальным субъектам – иностранным гражданам и лицам без гражданства. В ст. 34 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» закреплён порядок административного выдворения. Положения данной статьи во многом дублируются в ст. 32.10 КоАП РФ, посвященной порядку исполнения постановления об административном выдворении. С 2013 г. в КоАП РФ установлен обязательный вид наказания – административное выдворение. До этого момента санкция за такие правонарушения предусматривала административное выдворение в качестве дополнительного наказания к штрафу, применяемого по усмотрению суда. Административное выдворение по своей природе достаточно сходно с другой мерой административного принуждения – депортацией. Однако депортация не является административным наказанием, а применяется как принудительная мера за нарушение положений законодательства о правовом положении иностранных граждан.

Следует отметить, что указом Президента Российской Федерации от 18 апреля 2020 г. № 274 «О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции»<sup>1</sup> (в ред. указа Президента Российской Федерации от 2 января 2021 г. № 1) в период с 15 марта по 15 июня 2021 г. приостанавливаются процедуры административного выдворения за пределы Рос-

---

<sup>1</sup> О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции : указ Президента РФ от 18 апреля 2020 г. № 274. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс.

сийской Федерации в форме контролируемого самостоятельного выезда из России или депортации, а также передачи иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии и применения иных мер административного принуждения.

В июне 2021 г. был принят новый указ Президента Российской Федерации, который конкретизировал сроки действия названных временных ограничений, установив, что некоторые из них действуют до истечения 90 суток с даты снятия введенных Российской Федерацией временных ограничений на транспортное сообщение с конкретным государством, а некоторые – до 30 сентября 2021 г. и до 31 декабря 2021 г. Законодатель все более жестко регулирует порядок содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих принудительному выдворению, в специальных учреждениях. Подчеркнем, что Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в ч. 5 ст. 34 устанавливает, что именно суд обладает полномочиями на выдачу санкций на временное содержание иностранцев в специальных помещениях органов безопасности либо в специальных учреждениях.

Аналогичную норму содержит ст. 3.10 КоАП РФ, которая закрепляет, что судья может применить к субъектам, подлежащим принудительному административному выдворению, содержание в специальных учреждениях. Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 232-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства Российской Федерации, касающегося специальных учреждений в сфере миграции»<sup>1</sup> в ряд нормативных актов были внесены изменения, касающиеся статуса таких учреждений. Этим актом Федеральный закон № 115-ФЗ был дополнен главой VI.1 «Содержание иностранного гражданина в специальном учреждении».

В соответствии с ч. 5 ст. 35.1 КоАП РФ условия и порядок содержания (пребывания), в том числе вопросы первичного медико-санитарного обеспечения иностранных граждан в специальных учреждениях устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 1306 утверждены Правила содержания (пребывания) в специальных учреждениях Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы

---

<sup>1</sup> О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства Российской Федерации, касающегося специальных учреждений в сфере миграции : Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 232-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2014. № 30 (ч. I). Ст. 4233.

Российской Федерации, депортации или реадмиссии<sup>1</sup>. В качестве тенденции судебной практики по делам об административном выдворении следует отметить усиление административной ответственности за неисполнение такого административного наказания, как административное выдворение.

### **Контрольные вопросы и задания для самопроверки**

1. Назовите особенности правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства.
2. Сформулируйте понятие «административно-правовой статус иностранных граждан».
3. Приведите источники законодательства, предусматривающие основы правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства
4. Раскройте содержание правовой категории «административно-правовое принуждение в сфере миграции».
5. Приведите примеры статей КоАП РФ, предусматривающих административную ответственность за нарушение иностранными гражданами и лицами без гражданства правил пребывания на территории Российской Федерации.

---

<sup>1</sup> Правила содержания (пребывания) в специальных учреждениях Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии : постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 1306 // Собрание законодательства РФ. 2014. № 2 (ч. I). Ст. 130.



**ГЛАВА II. ПОРЯДОК ПРИМЕНЕНИЯ СОТРУДНИКАМИ  
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ МЕР  
АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ,  
В СВЯЗИ С НАРУШЕНИЕМ ИНОСТРАННЫМИ ГРАЖДДАНАМИ  
И ЛИЦАМИ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА  
МИГРАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**§ 1. Подразделения по вопросам миграции МВД России  
в системе субъектов применения мер  
административного принуждения**

На данном этапе развития государства, в свете сложившейся напряженной обстановки между государствами, наиболее актуальной и важнейшей проблемой является проблема противодействия нелегальной миграции, а вместе с тем и обеспечение стабильной миграционной ситуации в стране. Оценивая характер возможных угроз, возникающих от незаконной миграции, характеризуя новые способы незаконного проникновения и пребывания в стране иностранных граждан, ухудшение взаимоотношений с отдельными государствами, бесспорно, довольно остро встает вопрос о формировании более четкой системы мер по регулированию государственных потоков и в целом, миграционного контроля. Важно обеспечить реализацию функций, направленных на регулирование миграционных потоков, соблюдение и защиту законных прав мигрантов (в том числе, предоставление государственных услуг), применение комплекса принудительных мер по противодействию незаконной миграции, включая привлечение к административной ответственности лиц, виновных в нарушении миграционного законодательства, а также превентивных мер, заключающихся в наблюдении за нахождением в стране иностранных граждан и лиц без гражданства, представляющих потенциальную угрозу общественной безопасности и правопорядку<sup>1</sup>. Указанные обстоятельства определяют потребность в более четкой организации деятельности подразделений по вопросам миграции МВД России.

Согласно статистической информации, за первое полугодие 2022 года иностранными гражданами и лицами без гражданства совершено 27,4 тыс. преступлений на территории России, что на 10,8% больше показателей аналогичного периода 2021 года<sup>2</sup>. В данном ключе Министром внутренних дел Владимиром Колокольцев отмечалось, что нелегальная мигра-

---

<sup>1</sup> Степенко В. Е., Пацевич В. С. Правовая природа государственной функции контроля (надзора) в сфере миграции: ее формирование и развитие в Российской Федерации // Административное право и процесс. 2022. № 5. С. 13–14.

<sup>2</sup> Статистические сведения по миграционной ситуации // Официальный сайт МВД Российской Федерации. – URL: // <https://мвд.рф/reports/item/32515852> (дата обращения: 16.01.2023).

ция играет существенную роль в трансграничной организованной преступности, в том числе в сфере экстремизма и наркотрафике, в этой связи важное значение имеет профилактика правонарушений мигрантов. Вместе с тем, и миграционное законодательство должно быть направлено на ужесточение ответственности за организацию незаконной миграции, усиление контроля за пребыванием иностранных граждан на территории нашей страны. Нельзя не отметить, что нерациональные и неконтролируемые потоки миграции, в целом, представляют угрозу безопасности страны и ее территориальной целостности. В частности, с января 2022 г. прекратили действие временные меры, предусмотренные п. 3–4 указа Президента Российской Федерации от 15 июня 2021 г. № 364 «О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в период преодоления последствий распространения новой коронавирусной инфекции», согласно которым было приостановлено течение сроков временного или постоянного проживания в нашем государстве иностранных граждан и лиц без гражданства, сроков, на которые иностранные граждане и лица без гражданства зарегистрированы по месту жительства, а также сроков действия удостоверений беженца и свидетельств о предоставлении временного убежища. В случае незаконного пребывания на территории России и осуществления трудовой деятельности, административным законодательством предусмотрены как основной, так и дополнительный вид административного наказания – штраф в размере до 5 тыс. руб. и их выдворение за пределы Российской Федерации.

Учитывая серьезность проблемы незаконной миграции, отождествление ее с прямой угрозой безопасности страны в экономической и социальной сферах, руководством страны перед правоохранительными органами поставлены задачи по совершенствованию качества работы по противодействию незаконной миграции, эффективности проведения мероприятий, предусмотренных Концепцией государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 г. Так, 18 февраля 2022 г. состоялось заседание Совета руководителей миграционных органов государств – участников СНГ. На заседании обращено внимание на ужесточение мер в отношении иностранных граждан за нарушения миграционного законодательства, в том числе незаконную трудовую деятельность<sup>1</sup>. В настоящее время ситуация осложнена трансграничным перемещением людей и возможным распространением коронавирусной инфекцией, что требует своевременности разрешения вопросов санитарно-эпидемиологической безопасности, а также формирования адекватных мер из-за обострившейся криминогенной обстановки<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Официальный сайт МВД Российской Федерации. URL: <https://мвд.рф/news/item/28619150> (дата обращения: 16.01.2023).

<sup>2</sup> Хабибуллин А. Г., Мурсалимов К. В. Противодействие незаконной миграции: проблемы безопасности и правообразования // Миграционное право. 2022. № 1. С. 32–33.

Как ранее отмечалось, основная роль в обеспечении правопорядка и режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации, в осуществлении миграционного контроля отводится органам внутренних дел. Так, в соответствии с п. 33 ст. 12 Федерального закона № 3 «О полиции», полиция, согласно поставленными перед ней задачами, обязана: участвовать в осуществлении контроля за соблюдением гражданами Российской Федерации и должностными лицами порядка регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, а также за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства порядка временного или постоянного проживания, временного пребывания в Российской Федерации, въезда в Российскую Федерацию, выезда из Российской Федерации и транзитного проезда через территорию Российской Федерации во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции.

С учетом поставленных перед МВД России задач важным является включение в число полномочий МВД России формирования основных направлений государственной политики в сфере миграционных процессов. Представляется, что указанная сфера государственного управления наиболее тесно связана со сферой внутренних дел, что обусловлено специфичностью общественных отношений, в которые вступает большинство иностранных граждан, прибывая в Российскую Федерацию. В органах внутренних дел объем работы по контролю за пребыванием (проживанием) иностранных граждан и лиц без гражданства в той или иной степени возложен на ряд служб и подразделений, среди которых служба участковых уполномоченных полиции, службы обеспечения безопасности дорожного движения, подразделения полиции на транспорте, патрульно-постовая служба полиции, однако главенствующее место в системе указанных субъектов принадлежит подразделениям по вопросам миграции МВД России. Данные органы являются структурными подразделениями территориального органа МВД России, обеспечивающими и осуществляющими в пределах своей компетенции правоприменительные функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции. Организационно-правовое положение подразделений базируется на требованиях приказа МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России»<sup>1</sup>, Положения о Главном управлении по вопросам миграции МВД России, утвержденного приказом МВД России от 13 декабря 2019 г.

---

<sup>1</sup> О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России : приказ МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333 : текст с изменениями и дополнениями на 30 января 2023 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

№ 940 (далее – Положение о ГУВМ МВД России)<sup>1</sup>, Типового положения о подразделении по вопросам миграции территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне, утвержденного приказом МВД России от 27 апреля 2016 г. № 214<sup>2</sup>.

Высшее звено в системе подразделений, реализующих контрольные функции за пребыванием иностранных граждан на территории Российской Федерации занимает Главное управление по вопросам миграции МВД России (далее – ГУВМ МВД России, Главное управление). Учитывая особенности реализации контроля за миграционными процессами как самостоятельного направления деятельности органов внутренних дел, его полномочия, в настоящее время значительно расширены. Так, в соответствии с Положением о ГУВМ МВД России, основными функциями подразделения являются:

1) обеспечение производства по делам о гражданстве, оформления и выдачи основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации;

2) осуществление регистрационного учета граждан России по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, контроля за соблюдением гражданами, должностными лицами и лицами, ответственными за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации;

3) осуществление миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации;

4) оформление и выдача иностранным гражданам и лицам без гражданства документов для въезда, проживания и временного пребывания в Российской Федерации;

5) осуществление контрольно-надзорных функций в сфере миграционной политики;

6) осуществление контрольно-надзорной деятельности в сфере внешней трудовой миграции, привлечения иностранных работников, а

---

<sup>1</sup> Вопросы деятельности Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации (вместе с «Положением о Главном управлении по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации») : приказ МВД России от 13 декабря 2019 г. № 940. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Об утверждении Типового положения о подразделении по вопросам миграции территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне : приказ МВД России от 27 апреля 2016 г. № 214. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

также трудоустройство граждан Российской Федерации за пределами нашего государства;

7) разработка и реализация мер по предупреждению и пресечению незаконной миграции;

8) исполнение законодательства по вопросам вынужденных переселенцев и предоставления убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства;

9) иные вспомогательные функции в области координации деятельности органов исполнительной власти и организационно-методического руководства представительств за рубежом, связанные с выполнением задач в сфере миграции.

Таким образом, следует отметить, что в работе ГУВМ МВД России выделяется ряд емких и специфичных направлений: это регистрационная линия (территориальные подразделения осуществляют регистрацию и снятие с регистрационного учета российских граждан по месту пребывания и по месту жительства); миграционный учет (к примеру, осуществляет обработку, поступающих уведомлений о прибытии иностранных граждан, производит регистрацию, имеющих вид на жительство иностранцев по месту жительства); в целях обеспечения миграционного учета ГУВМ МВД России формирует и ведет Центральный банк данных учета иностранных граждан и лиц без гражданства; реализует паспортно-визовое направление деятельности. Управление обладает полномочиями по выдаче гражданам России не только паспортов граждан России, но и заграничных. Кроме того, управление ведает вопросами подготовки, продления и восстановления российских виз для иностранных граждан, оформления по заявлению иностранного гражданина, гражданства в обычном и упрощенном порядке. При предоставлении государственных услуг в сфере гражданства, ГУВМ МВД России имеет право осуществлять по обращениям заинтересованных лиц проверки обстоятельств, доказывающих наличие гражданства, а также в специальном порядке выдавать российские паспорта иностранным гражданам, признанных гражданами РФ.

Организация и обеспечение деятельности ГУВМ МВД России строится с учетом принципа централизации системы. Являясь головным подразделением центрального аппарата МВД России, реализующим в пределах своей компетенции функции по выработке и реализации государственной политики, а также нормативно-правовому регулированию в сфере миграции, его работа организуется на основе планирования, сочетания единоначалия в решении вопросов служебной деятельности и коллегиальности при их обсуждении. Главное управление возглавляет начальник, в подчинении которого находятся заместители по соответствующим направлениям деятельности, назначаемые на должность и освобождаемые от должности в установленном порядке. Структура и штатное расписание Главного управления утверждаются непосредственно Министром внутренних дел Российской Федерации по представлению первого заместителя Министра

внутренних дел Российской Федерации, ответственного за деятельность Главного управления. Согласно основным принципам построения территориальных органов МВД России, в каждом регионе функционирует управление по вопросам миграции при региональных министерствах и управлениях внутренних дел.

Поверхностный обзор важнейших полномочий ГУВМ МВД России в области миграции, его юридического положения и организации деятельности дает возможность наглядно оценить место и роль органов внутренних дел в системе обеспечения миграционной безопасности России. В данном контексте немаловажным будет отметить, что одним из основных приоритетных направлений современной государственной миграционной политики является совершенствование противодействия правонарушениям в сфере миграции. Так, подразделения по вопросам миграции в системе органов внутренних дел имеют право использовать административно-правовые полномочия в предупреждении и пресечении правонарушений с участием иностранных граждан, а также для их розыска; участвовать с учетом специфики службы в предупреждении, пресечении и раскрытии преступлений и административных правонарушений, совершенных иностранными гражданами или в отношении них, а также в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности в местах их пребывания; организовывать розыскные действия в отношении иностранных граждан, сменивших место пребывания без уведомления и разрешения территориальных органов по вопросам миграции (управления), либо при наличии соответствующего разрешения, но не прошедших регистрацию по новому месту жительства либо пребывания, а также оформивших въездные-выездные визы и не возвратившихся к месту постоянного жительства, или иностранцев, подтвердивших документально въезд в Россию, но не зарегистрировавших факт своего прибытия по месту жительства (пребывания).

В этой связи, управления по вопросам миграции МВД России, управления территориальных органов внутренних дел субъектов Российской Федерации имеют право осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, в том числе оформлять протоколы об административных правонарушениях по следующим составам, предусмотренных нормами КоАП РФ:

- предпринимательская деятельность без государственной регистрации или без специального разрешения;
- невыполнение законных требований прокурора, следователя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении;
- заведомо ложные показания свидетеля, пояснение специалиста, заключение эксперта или заведомо неправильный перевод;
- нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства режима пребывания в Российской Федерации. В этом ряду также нарушение должностным лицом организации, принимающей в Российской Феде-

рации иностранного гражданина, или лицом без гражданства, либо гражданином Российской Федерации правил пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства в Российской Федерации;

- нарушение правил привлечения и использования в Российской Федерации иностранной рабочей силы;
- нарушение иммиграционных правил;
- нарушение беженцем или вынужденным переселенцем правил проживания;
- незаконная деятельность по трудоустройству граждан Российской Федерации за границей;
- неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль);
- невыполнение в срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор;
- непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения;
- непредставление сведений (информации);
- осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли;
- осуществление деятельности, без специального разрешения (лицензии).

При осуществлении контроля в рассматриваемой сфере, сотрудники ГУВМ МВД России, Управления по вопросам миграции МВД России вправе использовать соответствующие меры административного воздействия к иностранным гражданам, преступившим закон. Для этих целей сотрудники подразделений по вопросам миграции имеют право оформлять запрет на въезд в Российскую Федерацию, реализовывать депортацию или выдворение иностранных граждан, а также иные меры административного принуждения в связи с нарушением иностранными гражданами и лицами без гражданства миграционного законодательства Российской Федерации.

Непосредственная реализация полномочий в сфере миграции осуществляется подразделениями (управлениями, отделами) по вопросам миграции территориальных органов МВД России.

Таким образом, если системно представить организационное устройство подразделений по вопросам миграции, то оно характеризуется классической трехзвенной структурой:

1. Высшее звено этой системы (федеральный уровень) – Главное управление по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации (ГУВМ МВД России). Субъект управления всеми подразделениями в сфере миграции, в пределах своей компетенции осуществляет общее руководство, реализуя свои функции через соответствующие аппараты на уровне субъектов Российской Федерации.

2. Второе звено системы (региональный уровень) – Управления (отделы, отделения) по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации (УВМ МВД России). Осуществляют общее руко-

водство подразделениями по вопросам миграции, организуют и проводят на своем уровне мероприятия, связанные с соблюдением миграционного законодательства.

3. Третье звено системы (районный уровень) – отделы (отделения) по вопросам миграции, миграционные пункты. В отделах (отделениях) полиции, в пунктах полиции в составе территориального органа МВД России на районном уровне созданы отделы (отделения) по вопросам миграции, миграционные пункты.

Отдельным аспектом в рамках данного вопроса следует рассмотреть процедуру взаимодействия подразделений по вопросам миграции МВД России с другими государственными органами. Несомненно, вопросы взаимодействия являются одним из важнейших условий успешной борьбы с преступностью, снижения масштабов незаконной миграции, а также средством предупреждения нарушений миграционного законодательства. Без эффективного взаимодействия полиции с иными органами, организациями, должностными лицами и гражданами невозможно полное, объективное и всестороннее разрешение поставленных перед ней задач. Сложившаяся практика межведомственного взаимодействия между подразделениями по вопросам миграции МВД Российской Федерации, органами государственной власти и иными организациями направлена в целом на исполнение Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Президентом Российской Федерации и стабилизацию миграционных процессов в государстве.

В субъектах Российской Федерации разработаны и отработаны на практике регламенты взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по контролю за соблюдением миграционного законодательства иностранными гражданами, что особенно актуально для приграничных областей. Вышеуказанные регламенты разрабатываются для повышения эффективности работы федеральных органов исполнительной власти в регионах России. У каждого субъекта взаимодействия в рамках регламентов имеется определенный круг задач и полномочий. Так, например, территориальные органы МВД России: ведут ежедневный учет иностранных граждан, прибывающих на территорию региона; проводят, в том числе во взаимодействии с органами местного самоуправления, проверочные мероприятия по контролю за соблюдением законодательства; привлекают к административной ответственности правонарушителей, в том числе из числа иностранных граждан, нарушивших режим пребывания (проживания) на территории Российской Федерации; привлекают к административной и уголовной ответственности правонарушителей из числа граждан Российской Федерации, являющихся принимающей стороной и допустивших факты фиктивной регистрации либо постановки на миграционный учет иностранных граждан, принимают меры по установлению фактического места пребывания (проживания) иностранных граждан, выявляют иностранных



граждан, не соблюдающих сроки выезда за пределы Российской Федерации при сокращении сроков пребывания, а также аннулировании разрешений на временное проживание и видов на жительство и др.

Территориальные органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации ведут ежедневный учет иностранных граждан и лиц без гражданства, въехавших на территорию Российской Федерации, в пунктах пропуска их через государственную границу, расположенных на территории субъекта. При выявлении иностранных граждан и лиц без гражданства, не имеющих действительных документов на право выезда из Российской Федерации, в том числе не имеющих разрешительных документов на право трудовой деятельности, их передают сотрудникам подразделений территориальных органов МВД России для принятия соответствующих мер (привлечения к административной ответственности, выдворения, закрытия въезда, сокращения срока пребывания). Подразделения территориальных органов МВД России информируют обо всех выявленных фактах нарушений миграционного законодательства, проводят совместные контрольные рейды с целью проверки соблюдения миграционного законодательства иностранными гражданами и лицами без гражданства.

Говоря о вопросах взаимодействия, необходимо также отметить, что ГУВМ МВД России и его территориальными органами осуществляется постоянный мониторинг средств массовой информации по миграционным проблемам. В средствах массовой информации размещаются репортажи, статьи, интервью, информационные сообщения, освещающие различные направления миграционной деятельности государства, с их помощью ведется разъяснительная работа по оказанию государственных услуг в электронном виде. Активно действует официальный сайт ГУВМ МВД России, где имеется информация об основных нормативных правовых актах в сфере миграции, структура и положение о данном структурном подразделении МВД России и другая информация, необходимая для иностранных граждан и лиц без гражданства<sup>1</sup>.

Подводя краткий итог данному параграфу, резюмируем, что происходящие на международной арене события, нестабильная обстановка в мировом сообществе, вызванная в том числе и различием в экономическом уровне благосостояния между странами не могут не влиять на развитие миграционных процессов. Такие причины, как недовольство граждан (в том числе иностранных) по уровню гарантированности прав и свобод; возможные политические, гражданские и межгосударственные конфликты также заставляют людей искать более безопасные места проживания и трудоустройства. Все эти факторы и обстоятельства свидетельствуют о необходимости и важности усиления внимания к правовой стороне про-

---

<sup>1</sup> Амельчакова В. Н., Суслова Г. Н. К вопросу о взаимодействии подразделений по вопросам миграции МВД России с другими органами при оказании государственных услуг // Миграционное право. 2018. № 1. С. 38–39.

блемы миграции, к деятельности государства и его структур в направлении укрепления миграционной безопасности Российской Федерации.

**§ 2. Порядок и условия применения сотрудниками полиции  
отдельных мер административного принуждения  
в связи с нарушением иностранными гражданами  
и лицами без гражданства миграционного законодательства  
Российской Федерации**

Вопросы предупреждения и пресечения нелегальной миграции занимают особое место в целом в миграционной политике Российской Федерации, в частности в деятельности органов внутренних дел. Специфика противодействия, с одной стороны, основывается на ликвидации, нейтрализации возникновения факторов нелегальной миграции, с другой стороны, на стимулировании субъектов миграционных отношений к правомерному поведению, препятствуя нарушению ими миграционного законодательства. В этой связи, особое место в борьбе с незаконной миграцией, с нарушениями иностранными гражданами и лицами без гражданства миграционного законодательства Российской Федерации занимают меры административного принуждения.

В обеспечении режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации значительная роль отводится мерам государственного принуждения. Среди таких мер особое место занимают меры административного принуждения, что обусловлено, с одной стороны, их многочисленностью и упрощенным порядком применения, а с другой – широким кругом субъектов, обладающих полномочиями по их применению и широким кругом общественных отношений, в рамках которых данные меры применяются. Анализ миграционного законодательства позволяет охарактеризовать меры административного принуждения как средство охраны правопорядка, обеспечения общественной безопасности, борьбы с административными правонарушениями и преступлениями, в том числе в сфере миграции.

Специалистами в области административного принуждения выделяются несколько групп мер административного принуждения: принудительные меры административного предупреждения (административно-предупредительные), меры административного пресечения, меры административно-процессуального обеспечения и меры административной ответственности (административных наказаний).

Одной из первостепенных задач подразделений по вопросам миграции является осуществление миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации и соблюдение ими иммиграционных правил. Во исполнение данной задачи органами внутренних дел (полицией) применяются различные меры предупредительного воздействия:

- установление особого порядка въезда и выезда из Российской Федерации, в том числе проведение единого миграционного контроля;
- аннулирование разрешения на временное проживание или аннулирование вида на жительство, выданного иностранному гражданину или лицу без гражданства;
- приостановление срока действия, аннулирование разрешений на привлечение и использование иностранных работников;
- миграционный контроль с целью выявления нелегалов предполагает такую меру предупредительного воздействия, как проведение проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- принятие решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина в Российской Федерации;
- в целях предупреждения организации незаконного пребывания (проживания) иностранных граждан в Российской Федерации участковыми проводится профилактический обход. В данном случае по результатам проверок и обхода может последовать применение мер второй группы – мер административного пресечения.

В соответствии со ст. 27.1 КоАП РФ в целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства могут быть применены следующие меры воздействия: доставление, административное задержание, личный досмотр, досмотр вещей, досмотр транспортного средства, находящихся при физическом лице, осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов, изъятие вещей и документов, отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида, освидетельствование на состояние алкогольного опьянения, медицинское освидетельствование на состояние опьянения, задержание транспортного средства, помещение иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, в специальные учреждения, предусмотренные Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»<sup>1</sup>.

Рассматривая более подробно крайнюю меру пресекательного воздействия, следует отметить, что в соответствии со ст. 27.19 КоАП РФ помещение в специальные учреждения иностранных граждан заключается в их препровождении в специальные учреждения, создаваемое органами ис-

---

<sup>1</sup> О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации : Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 14 июля 2022 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

полнительной власти субъекта РФ, либо в специально отведенные для этого помещения пограничных органов и во временном содержании их в таких специальных учреждениях до принудительного выдворения за пределы Российской Федерации. Содержание в указанных учреждениях предполагает исключение возможности самовольного их оставления, применяемое в целях обеспечения исполнения принятого по делу постановления судьи о назначении административного наказания в виде принудительного выдворения за пределы страны или решения должностного лица пограничного органа в отношении иностранных граждан по административным правонарушениям в области защиты Государственной границы нашего государства.

В специальное учреждение, создаваемое органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, помещается иностранный гражданин на основании постановления судьи, которое подлежит немедленному исполнению сотрудниками Федеральной службы судебных приставов, в порядке, установленном Минюстом России.

В специально отведенное для этого помещение пограничного органа помещается иностранный гражданин, совершивший административное правонарушение в области защиты государственной границы Российской Федерации, на основании постановления судьи или решения соответствующего должностного лица пограничного органа.

Заключительная группа мер принуждения заключается в применении к нарушителям мер административной ответственности. Следуя основным принципам правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации, в случае невыполнения или ненадлежащего выполнения возложенных на них обязанностей несут юридическую ответственность и подвергаются мерам административного воздействия в соответствии с российским законодательством. То есть к ним может применяться весь комплекс мер административного наказания, предусмотренный ч. 1 ст. 3.2 КоАП РФ – те же административные наказания, что и для граждан Российской Федерации.

Вместе с тем, законом предусмотрена дополнительная правовая санкция исключительно в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства – административное выдворение за пределы Российской Федерации за предусмотренные КоАП РФ нарушения режима Государственной границы Российской Федерации (ст. 18.1), пограничного режима в пограничной зоне (ст. 18.2), режима в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации (ст. 18.4), режима пребывания в стране (ст. 18.8), правил привлечения и использования в Российской Федерации иностранной рабочей силы (ст. 18.10), иммиграционных правил (ст. 18.11)<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 11 августа 2020 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Исключение составляют лишь иностранные граждане, пользующиеся иммунитетом от административной юрисдикции Российской Федерации, к которым можно отнести, например, глав иностранных дипломатических представительств, членов дипломатического персонала, консульских представителей, а так же членов их семей и др. Вопрос об административной ответственности иностранного гражданина, пользующегося иммунитетом от административной юрисдикции Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и международными договорами Российской Федерации и совершившего на территории Российской Федерации административное правонарушение, разрешается в соответствии с нормами международного права.

Анализируя законодательство, можно констатировать, что иностранцы являются специальными субъектами административной ответственности. Как правило, в санкциях отдельных статей КоАП РФ предусматривается отдельно пункт, посвященный административным наказаниям в отношении иностранных граждан. Например, за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества (ст. 6.8 ч. 2 КоАП РФ) предусмотрено наложение административного штрафа в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации либо административный арест на срок до пятнадцати суток с административным выдворением за пределы Российской Федерации.

Вместе с тем, КоАП РФ содержит отдельную главу, посвященную административным правонарушениям в области защиты государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации. Глава 18 КоАП РФ содержит 20 составов административных правонарушений, предусматривающих административную ответственность в отношении иностранных граждан. Рассмотрение вышеуказанных правонарушений, согласно норме статьи 23.3 КоАП РФ, отнесено к компетенции органов внутренних дел. Так, непосредственно рассматривать дела об административных правонарушениях от имени этих органов вправе:

- начальники территориальных управлений (отделов) внутренних дел и приравненных к ним ОВД, их заместители, заместители начальников полиции (по охране общественного порядка), начальники территориальных отделов (отделений, пунктов) полиции, их заместители;
- руководитель подразделения центрального аппарата МВД России по вопросам миграции и его заместители;
- руководители структурных подразделений по вопросам миграции территориальных органов, их заместители.

В настоящее время по оценкам специалистов наиболее часто применяемыми к иностранным гражданам, совершившим административные правонарушения, мерами административного наказания являются административный штраф и административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства.

Порядок наложения административного штрафа на иностранного гражданина, совершившего административное правонарушение, аналогичен порядку применения данной меры наказания в отношении российских граждан и, в целом, не вызывает затруднений в правоприменительной практике. Другой вопрос, это эффективность его применения (основные причины ее неэффективности в основном связаны с незначительными административными санкциями, и нерациональным распределением полномочий по его применению в органах внутренних дел).

Так, например, санкция ст. 18.8 КоАП РФ «Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации» одним из видов административного наказания за нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства режима пребывания в Российской Федерации, предусматривает административный штраф в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации или без такового. Учитывая, что данное правонарушение является длящимся, в соответствии с частями первой и второй ст. 4.5 КоАП РФ, административный штраф может быть наложен не позднее двух месяцев со дня обнаружения совершенного иностранным гражданином административного правонарушения. При этом, по смыслу ст. 18.8 КоАП РФ не имеет квалифицирующего значения как долго, например, иностранец уклонялся от регистрации либо от выезда из Российской Федерации.

Говоря о возможных мерах государственного принуждения, применяемых в отношении иностранных граждан, отметим, что за нарушение миграционного законодательства Российской Федерации, как правило, чаще всего применяются меры пресечения и меры административной ответственности, которые так или иначе в большинстве своем связаны с процедурой высылки иностранных граждан или лица без гражданства. При этом в действующем законодательстве предусмотрены три возможные формы высылки иностранного гражданина:

– административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства заключается в принудительном и контролируемом перемещении указанных граждан и лиц через государственную границу РФ за пределы РФ, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, – в контролируемом самостоятельном выезде иностранных граждан и лиц без гражданства из Российской Федерации (ст. 3.10 КоАП РФ);

– депортация как мера пресечения, в соответствии со ст. 2 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» представляет собой принудительную высылку иностранного гражданина из Российской Федерации в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) в стране;

– реадмиссия, согласно требованиям международных соглашений Российской Федерации представляет собой действия специально уполномоченных лиц по передаче запрашивающим государством и принятию запрашиваемым государством лиц (граждан запрашиваемого государства, граждан третьих государств или лиц без гражданства), чей въезд, пребывание или проживание в запрашивающем государстве признаны незаконными<sup>1</sup>.

Более подробно рассмотрим каждую из указанных мер. Анализируя такую меру ответственности, как административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, отметим, что согласно ст. 3.10 КоАП РФ заключается оно в принудительном и контролируемом перемещении указанных граждан и лиц через Государственную границу Российской Федерации за пределы страны или в контролируемом самостоятельном выезде иностранных граждан и лиц без гражданства из Российской Федерации. Данное административное наказание, в соответствии с п. 2 ст. 3.3 КоАП РФ может устанавливаться и применяться в качестве, как основного, так и дополнительного административного наказания к иностранному гражданину или лицу без гражданства. Назначается судьей районного суда, а в случае совершения иностранным гражданином или лицом без гражданства административного правонарушения при въезде в Российскую Федерацию – соответствующими должностными лицами. При этом в соответствии с ч. 1 ст. 23.2 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, рассматривают районные (городские), районные в городах комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, которые не могут назначить наказание в виде выдворения за пределы Российской Федерации. Данное положение указывает на безусловную возможность заявления ходатайства о рассмотрении любого дела об административном правонарушении, совершенном несовершеннолетним, соответствующей комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Иностранные лица привлекаются к административной ответственности за совершение следующих административных правонарушений:

– нарушение режима Государственной границы Российской Федерации (ч. 2 ст. 18.1 КоАП РФ);

– нарушение режима в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации (ч. 2 ст. 18.4 КоАП РФ);

---

<sup>1</sup> Андриченко Л. В., Плюгина И. В. Миграционное законодательство Российской Федерации: тенденции развития и практика применения : монография. М. : НОРМА, 2019. С. 223–224.

- нарушения режима пребывания в Российской Федерации (ст. 18.8 КоАП РФ);
- нарушение иммиграционных правил (ст. 18.11 КоАП РФ);
- несоблюдение иностранным гражданином или лицом без гражданства установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства ограничений на осуществление отдельных видов деятельности (ч. 2 ст. 18.17 КоАП РФ).

Особого внимания заслуживает то обстоятельство, что при назначении наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации, суды исходят из действительной необходимости применения к иностранному гражданину или лицу без гражданства такой меры ответственности, а также из ее соразмерности целям административного наказания, с тем, чтобы обеспечить достижение справедливого баланса публичных и частных интересов в рамках производства по делу об административном правонарушении<sup>1</sup>.

Административное выдворение иностранного гражданина за пределы Российской Федерации осуществляется за счет средств выдворяемого иностранного гражданина, а в случае отсутствия таких средств либо в случае, если иностранный работник принят на работу с нарушением установленного законом порядка привлечения и использования иностранных работников, – за счет средств пригласившего его органа, дипломатического представительства или консульского учреждения иностранного государства, гражданином которого является выдворяемый иностранный гражданин, международной организации либо ее представительства, физического или юридического лица. В случае если установление приглашающей стороны невозможно, мероприятия по административному выдворению иностранного гражданина за пределы Российской Федерации являются расходными обязательствами Российской Федерации. Порядок расходования средств на указанные цели определяется Правительством Российской Федерации<sup>2</sup>.

Как показывает практика, перед рассмотрением дела и назначением данного наказания к иностранному гражданину могут быть применены иные меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении (доставление, административное задержание и др.).

В силу норм ч. 2 ст. 22 Конституции Российской Федерации иностранный гражданин или лицо без гражданства, пребывающие на террито-

---

<sup>1</sup> О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях : постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. № 5 // Российская газета. 2005. № 80.

<sup>2</sup> Об утверждении Правил расходования средств на мероприятия по депортации либо административному выдворению иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Российской Федерации при невозможности установления приглашающей стороны : постановление Правительства РФ от 24 октября 2012 года № 769. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».



рии страны, в случае выдворения из нее в принудительном порядке могут быть до судебного решения подвергнуты задержанию на срок, необходимый для выдворения, но не свыше 48 часов. Сверх указанного срока лицо может оставаться задержанным лишь по судебному решению и лишь при условии, что без такого задержания решение о выдворении не может быть исполнено. Такое судебное решение призвано гарантировать лицу защиту не только от произвольного продления срока задержания, но и от неправомерного задержания как такового, поскольку суд в любом случае оценивает законность и обоснованность задержания. Еще одной гарантией соблюдения требований закона при применении административного выдворения является то обстоятельство, что при рассмотрении дела об административном правонарушении, влекущем административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина либо лица без гражданства, присутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу, является обязательным (п. 3 ст. 25.1 КоАП РФ).

В целях исполнения назначенного иностранному гражданину или лицу без гражданства административного наказания в виде принудительного выдворения за пределы Российской Федерации судья вправе применить к таким лицам содержание в специальном учреждении, предусмотренном Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», а также постановлением от 30 декабря 2013 г. № 1306 «Об утверждении правил содержания (пребывания) в специальных учреждениях Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии»<sup>1</sup>.

Содержание в специальных учреждениях применяется в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства в целях обеспечения исполнения принятого по делу постановления судьи или решения должностного лица пограничного органа (ч. 2 ст. 27.19 КоАП РФ).

В специальное учреждение помещается иностранный гражданин или лицо без гражданства на основании постановления судьи, которое подлежит немедленному исполнению федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по принудительному исполнению исполнительных документов и обеспечению установленного

---

<sup>1</sup> Об утверждении правил содержания (пребывания) в специальных учреждениях Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии : постановление Правительства РФ от 30 декабря 2013 года № 1306. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

порядка деятельности судов, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в сфере обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов (ч. 3 ст. 27.19 КоАП РФ).

В специально отведенное для этого помещение пограничного органа помещается иностранный гражданин или лицо без гражданства, совершивший административное правонарушение в области защиты Государственной границы Российской Федерации, на основании постановления судьи или решения соответствующего должностного лица пограничного органа (ч. 4 ст. 27.19 КоАП РФ).

Что касается длительности срока нахождения иностранного лица в специальное учреждение, то он стал определяться судами после вынесения Конституционным Судом Российской Федерации постановления от 23 мая 2017 г. № 14-П «По делу о проверке конституционности положений статей 31.7 и 31.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобой лица без гражданства Н. Г. Мсхиладзе», где указывалось, что при выявлении обстоятельств, свидетельствующих об отсутствии фактической возможности выдворения, во всяком случае по истечении трех месяцев со дня принятия постановления о назначении такого наказания, должно быть предоставлено право на обращение в суд с заявлением о проверке законности и обоснованности дальнейшего содержания в соответствующем специальном учреждении, что не исключает принятие судом решения об отказе в его удовлетворении, если основания для помещения в специальное учреждение сохраняются, а реальная возможность выдворения за пределы Российской Федерации не утрачена<sup>1</sup>.

Порядок выдворения за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства определяется в ст. 109.1 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»<sup>2</sup>, где отмечается, что постановление судьи о принудительном выдворении за пределы Российской Федерации исполняется судебным приставом-исполнителем. В свою очередь исполнение заключается в приобретении проездного документа для данных лиц, препровождении до пункта пропуска через Государственную границу Российской Федерации и их официальной передаче пограничным органам.

Далее постановление судьи передается судебному приставу-исполнителю одновременно с имеющимися документами для принудительного выдворения (после возбуждения исполнительного производства у

---

<sup>1</sup> Смолякова П. Н. Административное выдворение как вид наказания (материал подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2022). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Об исполнительном производстве : Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 29 декабря 2022 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

подразделений органов внутренних дел могут запрашиваться дополнительные необходимые документы). При исполнении постановления судьи о принудительном выдворении за пределы РФ компетентные органы руководствуются Порядком организации взаимодействия Федеральной службы судебных приставов, Министерства иностранных дел Российской Федерации, Федеральной миграционной службы и Федеральной службы безопасности Российской Федерации по административному выдворению за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства в форме принудительного и контролируемого перемещения через Государственную границу Российской Федерации<sup>1</sup>. Порядком установлено, что судебный пристав-исполнитель не позднее дня, следующего за днем поступления к нему документов, выносит постановление о препровождении иностранного гражданина или лица без гражданства до пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации с дальнейшим его исполнением и официальной передачи указанных лиц пограничным органам, о чем составляется двусторонний акт.

Отдельного внимания заслуживает такая мера административного принуждения как депортация. Как ранее отмечалось, понятие депортации определяется в ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», в отличие от административного выдворения, не является мерой административной ответственности и осуществляется во внесудебном порядке МВД России и его территориальными органами (ст. 31, 34 ФЗ № 115).

Основанием для депортации выступает только утрата или прекращение законных оснований для дальнейшего пребывания иностранного гражданина на территории России, если он в установленный законом срок не покинул ее территорию. При этом для административного выдворения достаточно совершения иностранцем любого административного правонарушения, за которое данная мера принуждения предусмотрена в качестве наказания. Административное выдворение, за исключением случаев совершения иностранным гражданином административного правонарушения при въезде в Российскую Федерацию, может быть назначено только судом, депортация, в соответствии с ч. 4 ст. 31 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», осуществляется органами внутренних дел в административном порядке.

---

<sup>1</sup> Об утверждении Порядка организации взаимодействия Федеральной службы судебных приставов, Министерства иностранных дел Российской Федерации, Федеральной миграционной службы и Федеральной службы безопасности Российской Федерации по административному выдворению за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства в форме принудительного и контролируемого перемещения через Государственную границу Российской Федерации : приказ Министерства юстиции Российской Федерации, Министерства иностранных дел Российской Федерации, Федеральной миграционной службы Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации от 19 мая 2014 г. № 100/7509/375/271 // Российская газета. 2014. № 138.

Как ранее отмечалось, депортация не является и видом наказания, в силу своей природы это мера административного принуждения, имеющая по целевому назначению комплексный характер: с одной стороны, в большинстве случаев она направлена на пресечение противоправных действий, с другой стороны, в определенных ситуациях она может иметь административно-восстановительный или предупредительный характер.

Более подробно попытаемся раскрыть специфику анализируемой процедуры с точки зрения ее законодательного распределения к мерам административного предупреждения и пресечения. В частности, раскрывая депортацию как меру административного пресечения, она применяется в следующих случаях, предусмотренных законодательством:

- в соответствии со ст. 31 Федерального закона № 115 «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», в связи с неисполнением обязанности выехать из страны в течение трех дней, если срок проживания или временного пребывания иностранного гражданина сокращен, а также по истечению 15 дней, если разрешение на временное проживание или вид на жительство, выданные иностранному гражданину, аннулированы;

- в соответствии со ст. 25.10 Федерального закона № 114 «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» в случае неисполнения обязанностей выехать из страны, в связи с принятием решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию или решения о нежелательности пребывания (проживания) в стране;

- в соответствии со ст. 13 Федерального закона № 4528-1 «О беженцах» при отказе от добровольного выезда лица, получившего уведомление об отказе в рассмотрении ходатайства по существу или об отказе в признании беженцем, либо уведомление об утрате статуса беженца или о лишении статуса беженца (совместно с членами семьи).

Анализируя сущность применения депортации как меру предупреждения, необходимо отметить, что реализуется она в случаях:

- согласно требованиям ст. 11 Федерального закона от 30 марта 1995 г. № 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)»<sup>1</sup> в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, у которых выявлена ВИЧ-инфекция;

- согласно требованиям ст. 59 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции) : Федеральный закон от 30 марта 1995 г. № 38-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 14 июля 2022 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> О наркотических средствах и психотропных веществах : Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 29 декабря 2022 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

может быть применена в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства, совершившего преступление, связанное с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, наркосодержащих растений или их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и отбывшего наказание или освобожденного от отбывания наказания.

Таким образом, основанием для принятия решения о депортации в отношении иностранных граждан является невыполнение обязанности по выезду с территории Российской Федерации в случае принятия решения о нежелательности пребывания или в случае утраты иностранным гражданином законного основания для нахождения на территории Российской Федерации.

Сам порядок депортации иностранных граждан и лиц без гражданства установлен приказом МВД России от 24 апреля 2020 г. № 239 «Об утверждении порядка депортации иностранных граждан и лиц без гражданства Министерством внутренних дел Российской Федерации и его территориальными органами» (далее – Порядок)<sup>1</sup>. Материалы для принятия решения о депортации подготавливаются должностными лицами ГУВМ МВД России или территориальных органов МВД России на региональном уровне в течение 15 рабочих дней со дня установления указанных выше обстоятельств.

Решение о депортации принимается путем его подписания начальником ГУВМ МВД России или его заместителем, руководителем территориального органа МВД России на региональном уровне или его заместителем в течение 2 рабочих дней со дня представления ему уполномоченным структурным подразделением проекта решения и комплекта документов о депортации. Далее, в течение 3 дней направляется для исполнения в территориальный орган МВД России на региональном уровне, на территории обслуживания которого находится иностранный гражданин. ГУВМ МВД России или территориальный орган МВД России на региональном уровне в течение 3 рабочих дней после даты принятия решения о депортации направляет информацию об указанном решении в МИД России с целью доведения ее до сведения дипломатического представительства или консульского учреждения государства гражданской принадлежности (подданства) или постоянного проживания иностранного гражданина.

Решение о депортации не позднее 3 рабочих дней со дня его принятия объявляется должностным лицом подразделения по вопросам миграции территориального органа МВД России на региональном уровне, ответственным за исполнение данного решения, иностранному гражданину под подпись, с одновременным вручением ему копии решения о депортации.

---

<sup>1</sup> Об утверждении порядка депортации иностранных граждан и лиц без гражданства Министерством внутренних дел Российской Федерации и его территориальными органами : приказ МВД России от 24 апреля 2020 г. № 239. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

При этом иностранному гражданину разъясняются правовые последствия, связанные с принятием указанного решения. В случае, если иностранный гражданин не владеет русским языком, объявление ему решения о депортации производится при участии переводчика. Одновременно с объявлением решения о депортации должностное лицо подразделения по вопросам миграции территориального органа МВД России на региональном уровне проставляет в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина, отметку о запрещении въезда в Российскую Федерацию<sup>1</sup>.

Подразделение по вопросам миграции территориального органа МВД России на региональном уровне, ответственное за исполнение решения о депортации, в срок, не превышающий 24 часов со дня принятия решения о депортации, обеспечивает обязательную государственную дактилоскопическую регистрацию и фотографирование иностранного гражданина в соответствии с требованиями Федерального закона от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации».

Согласно требованиям Порядка, на основании решения суда или решения начальника (заместителя начальника) территориального органа МВД России на региональном уровне иностранный гражданин, подлежащий депортации помещается в специальное учреждение (пп. 9.3–9.4 ст. 31 ФЗ № 115-ФЗ).

В соответствии с нормами ст. 10.1 Федерального закона № 115 «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» при отсутствии у депортируемого иностранного гражданина действительного документа, удостоверяющего личность, территориальным органом МВД России на региональном уровне, ответственным за исполнение решения о депортации, в срок не позднее 2 рабочих дней со дня поступления указанного лица в специальное учреждение принимается решение о проведении процедуры по установлению его личности.

После оформления депортируемому иностранному гражданину документов, необходимых для выезда за пределы Российской Федерации, предусмотренных Порядком, территориальным органом МВД России на региональном уровне, ответственным за исполнение решения о депортации, аналогично предыдущей мере, обеспечивается сопровождение иностранного гражданина до пункта пропуска через Государственную границу Российской Федерации с дальнейшим согласованием с соответствующим пограничным органом.

В отношении иностранного гражданина, подлежащего депортации, подразделением по вопросам миграции территориального органа МВД России на региональном уровне, ответственным за исполнение дан-

---

<sup>1</sup> О проставлении отметки о запрещении въезда в Российскую Федерацию некоторых категорий иностранных граждан и лиц без гражданства : постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2003 г. № 382 // Собрание законодательства РФ. 2016. № 38. Ст. 5555.

ного решения, заводится учетное дело, в котором формируются необходимые документы (в соответствии с п. 7 Порядка: копии документов, удостоверяющих личность и гражданство (подданство) депортируемого иностранного гражданина, копия визы, а также копии других документов, связанных с въездом, пребыванием и выездом иностранного гражданина из Российской Федерации).

Таким образом, депортируемый иностранный гражданин выезжает из Российской Федерации на основании решения о депортации, процедура принятия которой была нами выше изложена.

В качестве следующей отдельной меры принуждения, применяемой в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства и опосредованной наказанием в виде административного выдворения, является реализация реадмиссии.

Рeadмиссия является сходным с депортацией институтом, но при этом обладает существенными особенностями. Главным отличием реадмиссии от всех иных принудительных процедур, применяемых к иностранцам, является то, что иностранный гражданин (лицо без гражданства), не имеющий законных оснований для пребывания на территории РФ либо въехавший с нарушением установленных правил, подлежит высылке в ту страну, с территории которой он въехал, а не в страну своего гражданства, как это практикуется при других принудительных мерах. И еще одной особенностью реадмиссии является то, что для ее реализации необходимо наличие международного соглашения между двумя или несколькими государствами.

Порядок и условия осуществления реадмиссии установлен приказом МВД России от 24 сентября 2020 г. № 669 «Об утверждении Порядка реализации международных договоров Российской Федерации о реадмиссии Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами и специальными учреждениями, предназначенными для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии, и Порядка прекращения процедуры реадмиссии в связи с добровольным выездом иностранного гражданина или лица без гражданства из Российской Федерации» (далее – Порядок о реадмиссии). В частности, при поступлении ходатайства о реадмиссии, направленного России иностранным государством в отношении иностранного гражданина, ГУВМ МВД России: направляет в течение 7 рабочих дней со дня поступления ходатайства о реадмиссии, запросы в территориальные органы МВД России, в органы государственной власти и организации, в распоряжении которых предположительно имеются сведения о данном иностранном гражданине, в целях установления (подтверждения) его личности и проверки представленных иностранным государством, направившим ходатайство о реадмиссии, доказательств наличия оснований для его приема,

предусмотренных международным договором о реадмиссии; уведомляет компетентный орган иностранного государства, направивший ходатайство о реадмиссии, о совершении действий, предусмотренных международным договором; в течение 5 рабочих дней направляет в ФСБ России копию поступившего ходатайства о реадмиссии (п. 21 Порядка о реадмиссии).

В соответствии с п. 22 Порядка о реадмиссии, территориальный орган МВД России, получивший запрос, в течение 3 рабочих дней: осуществляет проверку данных о лице по имеющимся учетам (ГИАЦ МВД России, ИЦ территориального органа МВД России, оперативно-справочные, криминалистические, розыскные учеты), с целью подтверждения информации, указанной в ходатайстве о реадмиссии; устанавливает тождественность фотографий лица, указанного в запросе, с фотографиями, имеющимися в учетах территориального органа МВД России; в случае необходимости уточнения сведений о государственной регистрации акта гражданского состояния лица, в отношении которого поступило ходатайство о реадмиссии, направляет соответствующий запрос в ЗАГС; при невозможности получения необходимых документов, проводит мероприятия по подтверждению информации, изложенной в запросе, в том числе надлежаще оформленными свидетельскими показаниями, а также путем проведения криминалистических и других идентификационных исследований; при необходимости, по решению начальника (заместителя начальника) территориального органа МВД России срок исполнения запроса может быть продлен до 10 рабочих дней.

В случае принятия решения о реадмиссии ГУВМ МВД России в течение 3 рабочих дней с даты принятия решения о реадмиссии, в соответствии с п. 25 Порядка о реадмиссии: направляет в ФСБ России копию решения о реадмиссии с приложением фотографии иностранного гражданина, в отношении которого поступило ходатайство о реадмиссии; информирует о принятом решении соответствующее подразделение органа государственной власти, объявившего лицо в розыск (если в результате проверки выяснилось, что указанное лицо объявлено в розыск); направляет в представительство МВД России за рубежом или представителю МВД России за рубежом в государстве, направившем ходатайство о реадмиссии, или в территориальный орган МВД России, ответственный за прием, поручение об оформлении иностранному гражданину, подлежащему приему, проездного документа для целей реадмиссии, если это необходимо в соответствии с международным договором и законодательством России.

Вместе с тем, в установленный международным договором срок, информирует компетентный орган иностранного государства, направивший ходатайство о реадмиссии, о согласии на прием иностранного гражданина, в отношении которого поступило ходатайство.

Исполнение решения о реадмиссии производится путем официальной передачи иностранного гражданина, подлежащего приему, представи-



телями властей иностранного государства, с территории которого указанное лицо передается, и приема должностными лицами территориального органа МВД России, ответственного за прием (условия, дату, время, пункт пропуска и сопровождение сотрудниками компетентного органа иностранного государства ГУВМ МВД России согласовывает с компетентным органом иностранного государства).

В течение 3 рабочих дней с даты согласования указанных выше условий (в случае если с даты достижения договоренностей с иностранным государством до даты приема иностранного гражданина осталось менее 3 рабочих дней – в течение 24 часов), ГУВМ МВД России направляет об этом информацию в территориальный орган МВД России, ответственный за прием, ФСБ России, соответствующее подразделение органа государственной власти, объявившего лицо в розыск (если таковое имеет смысл быть), территориальный орган МВД России по месту нахождения специального учреждения, предназначенного для содержания иностранных граждан, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации или депортации.

Территориальный орган МВД России, ответственный за прием, в течение одного рабочего дня направляет полученную информацию, а также копию решения о реадмиссии в соответствующий пограничный орган для организации прохода должностных лиц территориального органа МВД России, ответственного за прием, в пункт пропуска, где будет осуществляться прием иностранного гражданина. При прибытии иностранного гражданина, принятого Россией в порядке реадмиссии по ускоренной процедуре, принимает от пограничного органа экземпляр решения о реадмиссии по ускоренной процедуре, при наличии проездной документ для целей реадмиссии, а также иные документы, переданные при приеме иностранного гражданина от иностранного государства в порядке реадмиссии по ускоренной процедуре.

В соответствии с п. 33 Порядка о реадмиссии, территориальный орган МВД России, ответственный за прием иностранного гражданина: предоставляет для заполнения иностранным гражданином анкету; с целью установления законных оснований для пребывания (проживания) иностранного гражданина в России осуществляет проверку имеющихся у него документов и документов, полученных при осуществлении передачи от сопровождающих его лиц, и при отсутствии таких оснований принимает решение о необходимости помещения иностранного гражданина в специальное учреждение в целях осуществления мероприятий по его депортации за пределы России либо передачи Россией иностранному государству при наличии международного договора о реадмиссии с государством гражданской принадлежности либо постоянного или преимущественного проживания данного иностранного гражданина; осуществляет дактилоскопическую регистрацию принятого Российской Федерацией иностранного гражданина; в течение 1 рабочего дня с даты прибытия иностранного гражда-

нина телефонограммой информирует соответствующий территориальный орган ФСБ России о прибытии такого гражданина; в течение 24 часов после заполнения анкеты направляет ее в ГУВМ МВД России в электронном виде (в течение 7 дней – почтовым отправлением). Территориальный орган МВД России, ответственный за содержание, принимает решение о помещении иностранного гражданина, принятого Россией в порядке реадмиссии, не имеющего законных оснований для пребывания (проживания) на территории страны, в специальное учреждение на срок не более 48 часов. При его доставке в специальное учреждение должностные лица данных терроорганов составляют акт приема-передачи<sup>1</sup>.

Обращает на себя внимание подход, примененный законодателем при определении такой меры принуждения в отношении иностранных граждан, как сокращение срока временного пребывания или проживания иностранного гражданина как на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации, так и на всей территории Российской Федерации. Данная мера применяется в целях обеспечения национальной безопасности, содействия в приоритетном порядке трудоустройству граждан Российской Федерации, поддержания оптимального баланса трудовых ресурсов, а также в целях решения иных задач внутренней и внешней политики государства (ст. 5.1 ФЗ от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»). Условия и последовательность действий по данной административной процедуре установлены Постановлением Правительства РФ от 23 августа 2021 № 1390 «О порядке принятия решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, а также приостановления действия и отмены такого решения в отношении лица без гражданства, получившего временное удостоверение личности лица без гражданства в Российской Федерации, за исключением решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, принятого в связи с наличием обстоятельств, создающих реальную угрозу здоровью населения, и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации», а также приказом МВД России от 8 августа 2022 г. № 593 «О вопросах представления в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации материалов,

---

<sup>1</sup> Об утверждении Порядка реализации международных договоров Российской Федерации о реадмиссии Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами и специальными учреждениями, предназначенными для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии, и Порядка прекращения процедуры реадмиссии в связи с добровольным выездом иностранного гражданина или лица без гражданства из Российской Федерации : приказ МВД России от 24 сентября 2020 г. № 669. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

свидетельствующих о наличии обстоятельств, являющихся основанием для принятия (отмены) решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, их рассмотрения и реализации решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации»<sup>1</sup>.

Таким образом, в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства применяются три основные меры административно-правового принуждения за нарушение правил пребывания в Российской Федерации: административное выдворение за пределы Российской Федерации, депортация и реадмиссия. Разница между этими понятиями заключается в следующем. Во-первых, указанные меры предусмотрены различными нормативно-правовыми актами. Административное выдворение является видом административного наказания и регламентируется КоАП РФ. Порядок реадмиссии регламентируется международными соглашениями Российской Федерации. Во-вторых, различны основания данных процедур. Основаниями для административного выдворения могут явиться административные правонарушения, предусмотренные ч. 2 ст. 18.1, ч. 2 ст. 18.4, ст. ст. 18.8, 18.11 и ч. 2 ст. 18.17 КоАП РФ. Депортации подлежат: не выехавший из Российской Федерации в установленные законом сроки иностранный гражданин или лицо без гражданства, срок проживания или временного пребывания которого в России сокращен; не выехавший из Российской Федерации в установленные законом сроки иностранный гражданин или лицо без гражданства, у которого аннулированы разрешение на временное проживание или вид на жительство; не выехавший из Российской Федерации в установленные законом сроки иностранный гражданин или лицо без гражданства, в отношении которого приняты решения о нежелательности пребывания в Российской Федерации; лица, получившие уведомление об отказе в рассмотрении ходатайства по существу или об отказе в признании беженцем либо уведомление об утрате статуса беженца или о лишении статуса беженца и отказывающиеся от добровольного выезда, если у них отсутствуют иные законные основания для нахождения на территории России; лица, утратившие временное убежище или лишенные временного убежища, если у них отсутствуют иные законные основания для нахождения на территории России, но они отказываются от добровольного выезда; члены семей указанных лиц, если у них отсутствуют иные законные осно-

---

<sup>1</sup> О вопросах представления в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации материалов, свидетельствующих о наличии обстоятельств, являющихся основанием для принятия (отмены) решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, их рассмотрения и реализации решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации : приказ МВД России от 8 августа 2022 г. № 593. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

вания для нахождения на территории России, но они отказываются от добровольного выезда. При этом лица, лишенные статуса беженца или временного убежища в связи с осуждением за совершение преступления на территории России, депортируются после отбытия наказания. Реемиссии может быть подвергнуто лицо, чей въезд (пребывание, проживание) на территорию России будет признан незаконным в соответствии с соглашениями, принятыми РФ и страной, которой данное лицо будет передано, либо лицо, переданное России в соответствии с международным договором о реемиссии, которое Россией передается третьему государству.

В третьих, наказание в виде административного выдворения может быть назначено судьей либо должностными лицами пограничных органов (за административные правонарушения, предусмотренные ч. 2 ст. 18.1, ч. 2 ст. 18.2 КоАП РФ). Решение о депортации принимается подразделениями по вопросам миграции территориальных органов МВД России по мотивированному представлению руководителя. Решение о реемиссии также принимается во внесудебном порядке.

### **Контрольные вопросы и задания для самопроверки**

1. Раскройте содержания понятий «депортация» и «реемиссия».
2. Назовите основополагающие ведомственные акты, определяющие порядок и процедуру применения мер административно-правового принуждения в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства за нарушение правил пребывания в Российской Федерации.
3. Раскройте порядок выдворения за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства.
4. Назовите организационную структуру и основные задачи подразделений по вопросам миграции МВД России.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итог вышеизложенному, отметим, что проблемы государственного принуждения никогда не потеряют своей актуальности в условиях развития современного государства и общества, а административно-правовое принуждение в миграционной сфере – это одно из эффективных правовых средств воздействия, определяющих порядок деятельности государственных органов, должностных лиц и граждан в области действия режимных правил.

Реализация мер государственного принуждения в сфере применения миграционного законодательства связано, как правило, с нарушением иностранными гражданами или лицами без гражданства определенных требований, либо при возникновении угрозы возникновения такого нарушения. Говоря о возможных мерах государственного принуждения, применяемых в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, отметим, что за нарушение миграционного законодательства Российской Федерации, чаще всего применяются меры административного пресечения и меры административной ответственности, которые так или иначе связаны с процедурой высылки иностранных граждан или лица без гражданства.

В целях защиты правопорядка, обеспечения гарантированности и защиты прав и свобод граждан Российской Федерации государство в лице правоохранительных структур применяет к нарушителям комплекс мер принудительного характера, направленный на прекращение пребывания таких лиц на территории страны в связи с нарушением миграционного законодательства. К числу указанных мер относятся: сокращение срока временного пребывания или проживания; принятие решения об отказе в выдаче либо аннулировании разрешения на временное проживание (вида на жительство); принятие решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации; принятие решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию; принятие решения о реадмиссии иностранного гражданина или лица без гражданства; депортация; административное выдворение.

Нормативным основанием применения органами внутренних дел мер административного принуждения являются нормативные правовые акты, в которых установлены процедурные правила осуществления мер административного принуждения в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

### I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. **Российская Федерация. Конституция.** Конституция Российской Федерации : [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года]. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 16.01.2023).

2. **Российская Федерация. Законы.** Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 16.01.2023).

3. **Российская Федерация. Законы.** О полиции : Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ : Текст : электронный // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 16.01.2023).

4. **Российская Федерация. Постановления.** О проставлении отметки о запрещении въезда в Российскую Федерацию некоторых категорий иностранных граждан и лиц без гражданства : постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2003 г. № 382. – Текст : непосредственный // Собрание законодательства РФ. 2016. № 38. Ст. 5555.

5. **Российская Федерация. Приказы.** О вопросах представления в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации материалов, свидетельствующих о наличии обстоятельств, являющихся основанием для принятия (отмены) решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, их рассмотрения и реализации решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации : приказ МВД России от 8 августа 2022 г. № 593 : Текст : электронный // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 16.01.2023).

6. **Российская Федерация. Приказы.** Об утверждении порядка депортации иностранных граждан и лиц без гражданства Министерством внутренних дел Российской Федерации и его территориальными органами : Приказ МВД России от 24 апреля 2020 г. № 239 : Текст : электронный // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 16.01.2023).

7. **Российская Федерация. Приказы.** Об утверждении Порядка реализации международных договоров Российской Федерации о реадмиссии Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориаль-

ными органами и специальными учреждениями, предназначенными для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии, и Порядка прекращения процедуры реадмиссии в связи с добровольным выездом иностранного гражданина или лица без гражданства из Российской Федерации : приказ МВД России от 24 сентября 2020 г. № 669 : Текст : электронный // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 16.01.2023).

**8. Российская Федерация. Приказы.** Об утверждении Порядка организации взаимодействия Федеральной службы судебных приставов, Министерства иностранных дел Российской Федерации, Федеральной миграционной службы и Федеральной службы безопасности Российской Федерации по административному выдворению за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства в форме принудительного и контролируемого перемещения через Государственную границу Российской Федерации : Приказ Министерства юстиции Российской Федерации, Министерства иностранных дел Российской Федерации, Федеральной миграционной службы Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации от 19 мая 2014 г. № 100/7509/375/271 // Российская газета. № 138. 2014.

## II. Учебная и научная литература

1. **Андриченко, Л. В., Плюгина, И. В.** Миграционное законодательство Российской Федерации: тенденции развития и практика применения : монография / Л. В. Андриченко, И. В. Плюгина. – Москва : НОРМА, 2019. – 392 с. – ISBN : 978-5-91768-989-0. – Текст : непосредственный.

2. Официальный сайт МВД Российской Федерации. – URL: <https://мвд.рф/news/item/28619150> (дата обращения 16.01.2023). – Текст : электронный.

3. Статистические сведения по миграционной ситуации : официальный сайт МВД Российской Федерации. – URL: <https://мвд.рф/reports/item/32515852> (дата обращения 16.01.2023). – Текст : электронный.

4. **Степенко, В. Е.** Правовая природа государственной функции контроля (надзора) в сфере миграции: ее формирование и развитие в Российской Федерации / В. Е. Степенко, В. С. Пацевич // Административное право и процесс. 2022. № 5. – ISSN: 2071-1166. – Текст : непосредственный.

5. **Хабибуллин, А. Г.** Противодействие незаконной миграции: проблемы безопасности и правообразования / А. Г. Хабибуллин, К. В. Мурсаимов // Миграционное право. 2022. № 1. – ISSN 2071-1182. – Текст : непосредственный.

*Учебное издание*

**Мамлеева** Дилара Радиковна  
(кандидат юридических наук, доцент)  
**Казамиров** Анатолий Иванович  
(кандидат юридических наук, доцент)  
**Степанова** Айгуль Ахметзямилевна  
(кандидат юридических наук, доцент)

**ПРИМЕНЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
МЕР АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ  
В СВЯЗИ С НАРУШЕНИЕМ ИНОСТРАННЫМИ ГРАЖДДАНАМИ  
И ЛИЦАМИ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА  
МИГРАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Учебное пособие*

*Редактор Е. А. Ермолаева*

---

Подписано в печать: 23.06.2023

Выход в свет: 29.06.2023

Гарнитура Times

Формат 60x84 1/16

Уч.-изд. л. 2,8

Усл. печ. л. 3

Тираж 45 экз.

Заказ № 31

---

*Редакционно-издательский отдел  
Уфимского юридического института МВД России  
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*

*Отпечатано в группе полиграфической и оперативной печати  
Уфимского юридического института МВД России  
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*